

К характеристике ближайших путей развития мелкой промышленности и промысловой кооперации в РСФСР

(К контрольным цифрам на 1928/29 г.)

Ряд состоявшихся за последнее время решений высших советских и партийных органов заставляет усилить бдительность к вопросам развития кустарно-ремесленной промышленности, обладающей крупным удельным весом в нашей экономике, и к вопросам социального содержания этого развития (проблема кооперирования мелкой индустрии).

Усложняющаяся народнохозяйственная обстановка создает и более сложные формы разрешения проблемы мелкой промышленности. Достаточно указать, что в условиях дефицитности основных видов сырья чрезвычайно трудно находить наиболее безболезненные формы распределения сырьевых ресурсов между крупной и мелкой промышленностью. Неумелый подход в заготовительной политике и недоучет интересов кустарной промышленности может вместе с тем вызывать нередко крайне нездоровые народнохозяйственные явления (например, практика регулирования кожсырьевого рынка в 1927/28 г.). Крупнейшей проблемой в последнее время становится задача разграничения работы мелкой и крупной промышленности в смежных областях производства.

ЦК ВКП(б) в своем последнем постановлении (3 сентября 1928 г.) констатирует, что „несмотря на директивы партии о необходимости большего содействия развитию кустарно-промысловой кооперации и усиления темпа кооперирования кустарей и ремесленников, роль кустарно-промысловой кооперации все еще недооценивается и внимание, оказываемое ей со стороны партийных, советских и хозяйственных органов, крайне слабо“.

Цель настоящей статьи—выявление основных контуров развития мелкой промышленности и процессов ее обобществления в РСФСР на 1928/29 г., а также установление необходимых мероприятий, долженствующих сопутствовать осуществлению намечаемых количественных лимитов этого развития.

Анализ динамики мелкой промышленности. О динамике мелкой промышленности за последнее время можно судить по сравнительным данным двух переписей (всесоюзная перепись кустарной промышленности 1924/25 г. и всесоюзная демографическая перепись населения 1926/27 г.). За период 1924/25—1926/27 гг. произошли такие изменения в численном составе промыслового населения:

	1924/25 г.	1926/27 г.	Прирост в % за два года
Число кустарей (в тыс.)	1.934	2.475	+ 28

Таким образом, за обозреваемый период происходил чрезвычайно большой рост мелкой промышленности, о котором до материалов демографической переписи трудно было предполагать. Рост кустарно-ремесленной промышленности совершался в условиях острой нехватки сырья почти по всем используемым ею видам. Характерно, что изменение структуры кустарно-ремесленной промышленности складывалось в неблагоприятном с народнохозяйственной точки зрения направлении; ВСНХ РСФСР произвел разбивку кустарной промышленности на следующие 3 основных группы:

	Удельный вес группы (в 0/0 к общей численности промысл. населения)	
	1924/25 г.	1926/27 г.
Группа А (промыслы с недефицитным сырьем)	24,8	22,7
Группа Б (промыслы с дефицитн. полуфабрикат.)	63,8	63,9
Группа В (промыслы с дефицитн. с.-х. сырьем)	11,4	13,4
Итого	100	100

Следовательно, в течение 1924/25—1926/27 гг. произошло перемещение удельных весов отдельных групп кустарно-ремесленной промышленности в сторону повышения относительного (а тем более абсолютного) значения промыслов, ведущих работу на дефицитном сырье. Аналогичную картину представляет собой деформация состава продукции кустарно-ремесленной промышленности за этот же период. Если в группе промыслов, снабжающихся с.-х. сырьем, развитие кустарно-ремесленной промышленности могло происходить за счет товарных приобретений на рынках, у частного скупщика и других контрагентов и натурального потребления производителем с.-х. сырья, то в группе промыслов, работающих на промышленном полуфабрикате, расширение сферы деятельности мелкой промышленности могло происходить лишь за счет тех сырьевых контингентов, которые выбрасывались нашим обобществленным сектором торговли и промышленности на неорганизованный кустарный рынок. В последующем, в связи с намечающимся дальнейшим развитием мелкой промышленности, необходимо будет продумать более стройную систему снабжения промышленным полуфабрикатом, неорганизованной части кустарно-ремесленной промышленности, имея в виду очень значительный удельный вес этой группы кустарных производств в общей структуре мелкой промышленности.

Контрольные цифры на 1928/29 г. по мелкой промышленности. В силу неблагоприятных условий, сложившихся под влиянием как экономических, так и внеэкономических факторов, мелкая промышленность в 1927/28 г. имела замедленный темп своего развития. В отдельных участках кустарно-ремесленной промышленности обнаружилось нездоровые явления, сказавшиеся в административном нажиме на кустарную промышленность с целью извлечения отсюда дефицитного сырья для нужд государственной промышленности. Принятые правительством в последнее время мероприятия ставят в совершенно иную плоскость перспективу развития ряда кустарных промыслов на 1928/29 г. Общий прирост валовой продукции мелкой промышленности по РСФСР ожидается за 1927/28 г. в размере 145 млн. руб., при чем в отдельных промыслах произойдет сокращение валовой выработки. Прирост продукции на 1928/29 г. намечен в пределах 203 млн. руб. (+7%).

Исключая пищевую промышленность, мы имеем следующее видоизменение структуры мелкой промышленности в 1928/29 г.

	Продукция в млн. руб. в ценах 1926/27 г.			То же в 0/0 к итогу		
	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г.
Промыслы с недефицитным сырьем и полуфабрикатами	256	281	323	22,9	23,1	24,2
Промыслы с дефицитн. полуфабр. . .	711	781	842	63,5	64,1	63,0
Промыслы с дефицитн. с.-х. сырьем .	152	156	171	13,6	12,8	12,8
Итого	1.119	1.218	1.336	100	100	100

Как видим, на 1928/29 г. повсюду в промыслах с недефицитным сырьем запроецирован гораздо более быстрый темп развития мелкой промышленности, нежели в промыслах с дефицитным сырьем и полуфабрикатом. В промыслах с дефицитным с.-х. сырьем (кожа, шерсть и др.) довольно значительный рост намечается вследствие упомянутых выше причин (изжитие системы административного воздействия на кустарную промышленность).

Процессы кооперирования в РСФСР. 1927/28 г. явился периодом бурного роста промыслово-кооперативной системы РСФСР, значительно опередившего плановые предположения контрольных цифр на 1927/28 г.

Устремление промыслового населения в кооперацию в 1927/28 г. было настолько велико, что в отдельных случаях промысловые союзы приостановили прием новых членов артели и товарищества. Членские контингенты низовой сети увеличились в течение 1927/28 г. на 40%, темп роста выражается в тех же размерах, что и в 1926/27 г. (по отношению к 1925/26 г.). Такое энергичное развитие низовой сети промысловой кооперации ставит перед ней задачу отыскания наиболее эластичных форм обслуживания вовлеченного в кооперативную систему кустарного населения удовлетворения его производственных потребностей.

Промысловая кооперация организует кустарно-ремесленную промышленность по преимуществу в тех районах, в которых промысловое население располагает плотными массами. Кроме того, промысловая кооперация довольно успешно развивает работу в области организации городских ремесленников. Ремесленный характер городских промкооперативов подчеркивается их небольшим в среднем составом членов. Так, составляя на 1/X 1927 г. 40% к общему числу кооперативов, они концентрируют всего лишь 23,5% общего числа членов. Основное место в городской сети промысловой кооперации занимают Ленинградский, Центрально-Промышленный, Крымский и Северо-Кавказский районы. Значительная часть кооперированного городского промыслового населения приходится на г.г. Москву и Ленинград.

Городская и сельская промысловая сеть в известной степени отличается различным производственным направлением своей работы. Преимущественное развитие в городах промысловая кооперация получила

в следующих производствах: химическом, пищевкусовом, электротехническом, портновском, картузно-шапочном, полиграфическом, жестяно-посудном и т. п. Промысловые кооперативы, расположенные на сельской территории, по преимуществу ведут работу в области минералообработки, деревообделочного, шорно-седельного, овчинно-скоряжного, шубного, ткацкого, сапоговаляльного, сетевязального, ручного трикотажа, кружевного, пуховязального и т. п. производств.

Производством метизов, кожбувной и столярно-мебельной продукции занимаются в значительных размерах как городские, так и сельские кооперативы.

Средней уровень кооперирования по РСФСР на 1/X 1928 г. ориентировочно должен достигать 17⁰/₀; несмотря на то, что в 1928/29 г. прирост членской массы проектируется весьма значительный (+34⁰/₀), степень охвата кооперацией промыслового населения все же будет составлять всего 22⁰/₀; если же из состава промыслового населения исключить контингенты, недоступные для кооперирования, то и при этом условии процент кооперирования повысится только до 30.

Темпы развития промысловой кооперации будут в отдельных промыслах различны. Как правило, более быстрое нарастание членских контингентов должно проявляться в тех промыслах, где промкооперация еще не завоевала к настоящему времени необходимых с народнохозяйственной точки зрения позиций (производство стройматериалов, овчинно-шубное, пенькообрабатывающее, обувное, валяльно-войлочное и пошивочное производства), а также в промыслах, ведущих работу на экспорт.

Промысловые кооперативы все еще отличаются известной неустойчивостью своего состава; число выбывших членов по выборочным данным за 1926/27 г. составило 15,6⁰/₀ по отношению к составу членов, числящихся к началу года; по сравнению с 1927/28 г. процент выбывающих понизился на 2,6⁰/₀. Симптоматично замечание Ежегодника Всекопромсоюза, что значительный процент выбывающих членов дают производства, где преобладают общие мастерские. Это обстоятельство заслуживает большого внимания. Необходимо изжить явления текучести в низовой сети и провести мероприятия, направленные к укреплению промкооперативной системы.

Процессы кооперирования по районам. Контрольные цифры на 1928/29 г. строились в районном разрезе по 17 основным производствам. Районная проектировка велась в направлении осуществления тех основных линий развития промысловой кооперации, кои были намечены контрольными цифрами пятилетнего плана. По РСФСР прирост числа членов промкооперации по этим 17 производствам намечен в размере 35⁰/₀; процент кооперирования повышается с 20⁰/₀ до 24⁰/₀. По своему удельному весу в общей массе кооперированных лиц эти промыслы составляют свыше 90⁰/₀. Таким образом, районные сдвиги по этим промыслам достаточно полно характеризуют общий процесс организационного строительства кустарно-промысловой кооперации.

Центрально-Промышленный район имел за все предшествующие годы тенденцию к повышению своего удельного значения в системе промысловой кооперации. В 1928/29 г. впервые сознательно усиливается кооперативное строительство в ряде других районов. Наивысшие темпы прироста замечены в Северо-Кавказском (+140⁰/₀), Дальне-Восточном (+80⁰/₀), Крымском (+57⁰/₀), Сибирском (+57⁰/₀), Башкирии и др. районах, в результате чего происходит довольно заметное изменение в территориальном размещении кооперированной промысловой массы. Особенно значительный рост промысловой кооперации в Северо-Кавказском районе происходит вследствие вовлечения в кооперативное строительство ряда новых минерало-

обрабатывающих промыслов, в частности, вследствие организации промыслов по добыче камня, гравия и песка, угольного промысла и др.

Структура низовой сети. Процесс кооперирования и организационного строительства промысловой кооперации отличается большой сложностью, сопровождаясь образованием различных форм первичных объединений. Наиболее распространенными видами промысловых кооперативов являются: 1) сбыто-снабженческие артели и товарищества, 2) артели с общими мастерскими и 3) промыслово-кредитные товарищества. Существуют также сбытовые и снабженческие кооперативы, в функции которых входит организация какой-либо одной операции: или сбыт готовых изделий или снабжение членов полуфабрикатом и другими средствами производства. Последняя форма промысловых кооперативов получала в свое время развитие в промыслах, работающих на привозном сырье, однако, в связи с обозначившейся недостаточностью сырья и задачами по организации промтоварного рынка такие кооперативы не имеют базы для своей работы, организуя лишь одну функцию снабжения; по настоящую регулирующих органов они неизбежно должны были переходить и к организации сбыта продукции своих членов и тем самым приобретать форму сбыто-снабженческого кооператива.

Структура первичной сети промкооперации такова (на 1/X 1927 г.).

	Число кооперативов (в 0/0/0 к итогу)	В них членов (в 0/0/0 к итогу)
I. Артели с общ. мастерскими	50,8	26,8
II. Сбыто-снабженч.	31,4	44,2
III. Пром.-коопер. без разделения по видам	9,4	2,9
A. Итого промкооперативы	91,6	73,9
Б. Трудовые артели	2,5	1,3
В. Пром.-кредитн. товарищества	3,3	14,0
Г. Смешанные товарищества (пром. и с.х.)	2,6	10,8

Итого 100 100

Из приведенных цифровых данных видно, что артели, располагающие общими мастерскими, завоевали уже прочное место в организационной структуре промысловой кооперации. Сопоставление данных о числе кооперативов и членском составе по отдельным видам первичных объединений наглядно выявляет, что чем выше организационная форма первичного кооператива, тем ниже средний членский состав (исключение представляют собой трудовые артели, отличающиеся целым рядом специфических черт). На самом деле артели с общими мастерскими насчитывают в среднем всего лишь 45 человек, тогда как снабженческо-сбытовые — 121 человек, а промыслово-кредитные и смешанные (промысловые и с.х.) — свыше 350 человек.

В составе кооперативов, располагающих общими мастерскими, преобладающей формой являются цензовые кооперативные предприятия; средняя численность таких предприятий составляет 75 человек.

Удельный вес городских кооперативов с общими мастерскими составляет по числу кооперированных лиц 40⁰/₀, а сельских — 60⁰/₀.

Организационное строительство и реконструкция союзной сети. Процессы союзного строительства в динамике выявляют вполне здоровые тенденции; удельный вес промысловых сою-

зов в охвате кооперированной массы всей системы изменялся из года в год следующим образом:

	На 1/X 1925 г.	На 1/X 1926 г.	На 1/X 1927 г.
Удельный вес промсоюзов (в %/0/0) . . .	53	73,5	84,6

Реконструкцию союзного строительства ни в какой мере не следует считать законченной. К концу пятилетия смешанными союзами будет охватываться, очевидно, очень незначительная часть промыслового населения, вовлеченного в кооперативную систему, и то лишь в тех районах, где для создания промысловых союзов будет отсутствовать надлежащая организационно-хозяйственная база. В связи с экономическим районированием РСФСР возникает сложная задача союзного областного строительства. Мы полагаем, что в целях увязки работы промысловой кооперации с другими отраслями народного хозяйства и, в частности, с промышленностью в областном масштабе, в большинстве случаев нет нужды создавать союзные объединения с оперативно-хозяйственными функциями, ибо при этом условии издержки обращения не только были бы сокращены, но вследствие увеличения числа технических звеньев товаропродвижения в системе сильно возросли бы; для указанных выше целей (планирования работы областной сети) достаточно организации союзных объединений, осуществляющих плановое руководство над работой своей периферии и представляющих интересы последней в соответствующих ведомствах и плановых органах области.

Благоприятствование промыслово-кооперативному движению вызвало появление лжекооперативных организаций. Нередко подобного рода организации проникают в союзную систему и приобретают все права членства и, следовательно, все права на хозяйственное обслуживание их со стороны союзного звена (по линии снабжения сырьем, финансирования и т. д.). Из всего состава кооперированного промыслового населения системой, возглавляемой Всекопромсоюзом, объединяется в настоящее время до 65—70%; таким образом, „дикая“ промысловая сеть имеет еще высокий удельный вес и остается вне поля регулирующего воздействия государства и самой промкооперативной системы. К изжитию явления дикости и лжекооперативности со стороны Всекопромсоюза, ВСНХ и РКИ должен быть приложен в 1928/29 г. максимум усилий. Для этой цели необходимо усилить хозяйственные связи союзов с низовой, укрепить инструкторский аппарат в союзах и регулярно проводить ревизию в первичной сети.

Социальный состав членов промкооперации. Сведения о социальном составе промысловой кооперации чрезвычайно скудны. Не ясна еще и методологическая основа анализа социальной структуры членов. Принимаемая группировка промысловых хозяйств по лошадности, коровности и посевности еще не совсем отвечает тем специфическим признакам мощности промыслового хозяйства, кои должны характеризовать структуру последнего; сюда могут относиться размер оборудования, применение в производстве наемной силы и т. п. Тем не менее, выборочные данные, которыми мы располагаем относительно связи членов промкооперативов с сельским хозяйством, помогут ориентироваться в интересующем нас вопросе:

Группировка обследованных хозяйств (в %/0/0)

По посевн.	Беспосев- ные	До 1 га	До 2 га	До 4 га	До 5 га	Свыше 5 га	Всего
1926 г.	16,2	19,6	18,4	20,4	10,7	14,7	100
1927 г.	5,1	18,3	25,2	31,8	7,0	12,6	100

По рабскоту	Безлошадн.	С 1 лош.	С 2 лош.	С 3 лош. и более	Всего
1926 г.	47,1	40,1	9,1	3,7	100
1927 г.	31,1	61,2	6,0	1,7	100

По коровности	Бескоровн.	С 1 коров.	С 2 коров.	С 3 коров. и больше	Всего
1926 г.	31,7	54,9	11,9	1,5	100
1927 г.	16,7	68,4	13,0	1,9	100

Трудно судить, насколько эти данные соответствуют действительной динамике изменения социального состава, так как материалы приводятся не по одинаковому кругу объектов; в 1926 г. было учтено приблизительно 16% общей численности членов сельской низовой сети промкооперации, а в 1927 г. уже около 36%. В отношении перегруппировок кооперированных промысловых хозяйств наметились как будто благоприятные симптомы. Зажиточная прослойка составляет в общей массе кооперированных промысловых хозяйств незначительную часть, при чем она имеет тенденцию к понижению своего относительного значения.

Сравнение социального состава промысловых кооперативных хозяйств с структурой крестьянского хозяйства по отдельным районам показывает, что промысловая кооперация объединяет в своей системе более маломощные слои хозяйств по сравнению с средним составом крестьянских хозяйств в каждом отдельном районе.

Весьма показательное сравнение социального состава членов в промысло-кооперативных и промыслово-кредитных товариществах (1927 г.)

Группировка хозяйств членов кооперативов (в %/0/0)

	Беспосевные	До 1 га	До 2 га	До 3 га	До 4 га	До 5 га	Свыше 5 га	Всего
По посевности								
Промысл. артели и товарищ. .	5,1	18,3	25,2	18,8	13,0	7,0	12,6	100
„ кредитн. товарищ. .	5,2	10,4	16,0	18,0	13,6	18,7	18,1	100

	Без. лош.	С 1 лош.	С 2 лош.	С 3 лош.	Всего
По лошадности					
Пром. артели и товарищества.	31,1	61,2	6,0	1,7	100
„ кредитн. товарищества.	21,2	46,7	23,8	8,3	100

	Бескор.	1 кор.	2 кор.	3 кор. и более	Всего
По коровности					
Пром. артели и товарищества.	16,7	68,4	13,0	1,9	100
„ кредитн. товарищества.	14,5	52,3	22,7	10,5	100

Из этих данных явствует, что хозяйство, объединяемое промыслово-кредитными товариществами, сравнительно с хозяйством членов промысловых артелей и товариществ, представляет более зажиточный и экономически мощный тип. Наименее зажиточные слои промыслового населения стремятся к организации более высоких форм первичного объединения, будучи прочнее связанными с промысловой деятельностью, как с одним из основных источников их существования. Особенно рельефно это обстоятельство подтверждается данными об обеспеченности рабочим скотом: в промысловых артелях и товариществах группа хозяйств безлошадных и с 1 лошадью составляет 92,3%, в то время как удельный вес этой же группы в промыслово-кредитных товариществах составляет 67,9%. Наемный труд в низовом звене системы промысловой кооперации применяется в совершенно ничтожных размерах.

Конъюнктура рынка кустарных изделий. Развитие промысловой кооперации за последние годы проходило в общем в условиях высокой конъюнктуры на кустарные изделия, хотя за этот период промысловая кооперация неоднократно переживала некоторое затоваривание.

В течение всего 1927/28 г. кустарный рынок находился в полосе исключительно повышенной конъюнктуры, в особенности в течение первого полугодия. Во втором полугодии замечается некоторое ослабление спроса, носящее по преимуществу сезонный характер.

Перспективы расширения производства промкооперации в 1928/29 г. Народнохозяйственные показатели свидетельствуют о том, что на протяжении всего ближайшего пятилетия, в особенности, в первые годы пятилетия, рынок промтоваров будет находиться в состоянии значительного недонасыщения. Однако, в связи с задачей наиболее эффективной и правильной с народнохозяйственной точки зрения организации рынка промтоваров встает в высшей степени актуальная задача размежевания работы и ассортимента выпускаемой продукции между основными участками промышленного производства — госпромышленностью и промысловой кооперацией.

Намечая перспективы расширения производственной деятельности промысловой кооперации в 1928/29 г., мы руководствовались требованиями максимального форсирования производства строительных материалов. В свете тех затруднений, которые обнаружились в 1927/28 г. на рынке строительных материалов, проблема развития производства строительных материалов в 1928/29 г. приобретает исключительную актуальность. Надо отметить, что возможность расширения производства строительного кирпича суживается в 1928/29 г., вследствие невыполнения постановления ЭКОСО об отпуске средств из местного бюджета на капитальное строительство кирпичной промышленности (в том числе и промкооперации). Поэтому для текущего хозяйственного года крайне важно предусмотреть постройку кирпичных заводов легкого типа (шалашей и напольных печей), способствующих быстрейшему выпуску строительного кирпича. Из других видов строительных материалов предусматривается развитие производств промысловой кооперации по добыче известняка, мела, алебастра, гравия, песка, бутового камня, черепицы и др.

Проводя тот же признак группировки отдельных отраслей промысловой кооперации, что и в мелкой промышленности (работа на дефицитном или достаточном сырье), можно представить себе схему развития и изменение производственной структуры промысловой кооперации в следующем виде: (см. табл. на сл. стр.).

Беря установку на развитие промкооперации в промыслах, работающих на недефицитном сырье, нужно сказать, что это связано с значительными затратами средств. В этих целях необходимо принять все меры

	Продукция (в млн. руб.) в ценах 1926/27 г.			То же в % к итогу		
	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г.
Промыслы с дост. сырьем	154	245	361	42,2	44,1	45,8
” дефицитн.	211	311	427	57,8	55,9	54,2
Всего	365	556	788	100	100	100
				То же в % к предшествующему году		
				1927/28 г. к 1926/27 г.	1928/29 г. к 1927/28 г.	
Промыслы с дост. сырьем и полуфабрик.				159,1	147,3	
Промыслы с дефицитн. сырьем и полуфабрик.				147,4	135,4	
Всего				152,3	141,7	

к бесперебойному и соответствующему срокам производственного процесса финансированию этих отраслей производства, так как мало того, что промысловая кооперация в ряде этих промыслов имеет еще слишком малый и недолгий опыт работы, — природа самих промыслов отличается низкой рентабельностью, медленным капиталооборотом и низкой оплатой труда занятых лиц в этих (правда, не во всех) производствах.

Снабжение промкооперации сырьем и полуфабрикатами в 1928/29 г. Снабжение полуфабрикатами и сырьем промкооперации до 1927/28 г. носило неорганизованный характер. За последнее время правительством даны категорические директивы о включении сырьевых потребностей промысловой кооперации в планы снабжения ВСНХ и НКТорга. Тем не менее, решительный поворот в сторону полного удовлетворения производственных нужд промкооперации в плановом порядке для настоящего времени невозможен, а зачастую и нерационален (по некоторым видам сельскохозяйственного сырья).

Путем предоставления промкооперации права самозаготовок можно оказывать соответствующее влияние на усиление процессов товаризации сельского хозяйства, так как промысловая кооперация, находясь в более близком соприкосновении с местным населением, имеет возможность извлекать сырьевые контингенты, неохватываемые заготовками основных заготовителей, и тем самым вовлекать крестьянское хозяйство в рыночный оборот.

В целях изжития создавшегося положения на кожсырьевом рынке и в целях предоставления возможности населению переработки сырых кож в готовый товар, необходимо сверх намеченной производственной программы допустить переработку давальческого сырья на предприятиях промысловой кооперации, ставя условием оплату дavalьцами производственных расходов промысловой кооперации натурой (сырьем).

В отношении промышленных полуфабрикатов необходимо добиваться поставки контингентов в сроки, соответствующие сезонным особенностям промысла, и в ассортименте, отвечающем производственным нуждам и запросам промкооперации.

Товарооборот и издержки обращения. Организация товарооборота с кустарными изделиями должна рассматриваться, как одна из важнейших проблем общего товарооборота. На это звено посредничества деятельности товаропроводящего аппарата до последнего времени обращалось слишком мало внимания, между тем как кустарная про-

дукция имеет огромное значение в удовлетворении хозяйственных и бытовых потребительских нужд населения. Зачастую движение кустарного товара происходит настолько искривленными путями, что, доходя до потребителя, он становится для него недоступным.

Проектировка товарооборота промкооперации ведется под углом зрения дальнейшего усиления внутрикооперативных хозяйственных связей и отрыва низовки от влияния неорганизованного рынка. Вместе с тем, предусматривается возможное упрощение техники продвижения товарных масс путем внедрения в торговую практику генеральных и типовых договоров, отгрузки товаров с места производства непосредственно в адрес покупателя и т. д. Эти мероприятия позволят в 1928/29 г. повести дальнейшее сокращение издержек обращения по промсистеме и за счет этого повысить рентабельность работы и произвести снижение цен на кустарную продукцию. Заготовители кустарной продукции должны своевременно контрактировать необходимые им партии товаров с тем, чтобы этим путем воздействовать на изменение ассортимента и производства промкооперации в необходимом с точки зрения потребителя направлении. Система предварительных заказов будет способствовать выполнению промкооперацией своих договоров в срок и в значительной мере устранил нарекания потребителей кустарной продукции на несоответствие ассортимента требованиям рынка.

Основные показатели товарооборота промкооперации приводятся в следующей таблице:

	В млн. руб. по ценам соответствующего года				В % к предшествующему году		
	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г.	1926/27 г. к 1925/26 г.	1927/28 г. к 1926/27 г.	1928/29 г. к 1927/28 г.
	Валовой оборот	581	854	1.390	1.975	147	163
Чистый „	265	376	570	790	142	152	138
Посредн. „	324	489	840	1.220	151	172	145

Анализ строения продажной цены в каждом из звеньев промкооперации приводит по отчетным материалам 1925/26 и 1926/27 гг. к таким результатам:

	Расходы		Чист. прибыль		Валовое наложение	
	(в % к обороту)				1925/26 г.	1926/27 г.
	1925/26 г.	1926/27 г.	1925/26 г.	1926/27 г.		
Низовая сеть	10,2	8,2	4,6	2,8	14,8	11,0
Промысловые союзы	8,2	5,6	3,3	0,9	11,5	6,5
Смешанные союзы	8,5	8,2	3,7	0,4	12,2	8,6
По всем союзам	8,3	6,5	3,4	0,6	11,7	7,1
Всекопромсоюз	5,1	4,2	1,4	—	6,5	4,2

Приведенная табличка свидетельствует о том, что на протяжении 1926/27 г., благодаря принятым регулирующими органами мерам по сокращению расходов и по снижению цен, во всех звеньях промысловой кооперации произошло сокращение валовых наложений, при чем снижение цен и накидок в очень значительной части произошло за счет резкого понижения рентабельности операций; ухудшение условий капиталонакопления оказалось настолько резким, что Всекопромсоюз окончил свою работу в 1926/27 г. с убытком. В истекшем 1927/28 г. можно предполагать, что операции во всех звеньях системы оказались более рентабельными.

Обращает на себя внимание тот факт, что размер наложений и расходов в промысловых союзах ниже, чем в смешанных. Снижение цен в промысловых союзах проведено более безболезненно, чем в смешанных, у которых норма капиталонакопления упала до минимума.

На 1928/29 г. предполагается осуществить сокращение расходов в таких размерах (в % к обороту):

	Низовая сеть			С о ю з ы			Ц е н т р		
	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г.
А. Общоторговые расходы									
а) зависимые	6,7	6,2	6,9	3,9	3,7	3,6	1,85	1,40	1,3
б) независимые ¹	1,5	1,5	1,5	2,6	2,6	2,6	2,35	2,35	2,3
Итого (а + б)	8,2	7,7	7,4	6,5	6,3	6,2	4,2	3,75	3,6
Б. Накладные расходы	2,1	2,0	1,8	0,6	0,5	0,4	0,3	0,25	0,2
Всего расх. (А+Б)	10,3	9,7	9,2	7,1	6,8	6,6	4,5	4,0	3,8

Ожидать более значительного снижения расходов в связи с усилением работы в промыслах с недефицитным сырьем было бы трудно, так как эти промыслы отличаются замедленной скоростью оборота и имеют более высокие нормы расходов. Вместе с тем, приведенные контрольные цифры сокращения издержек обращения по промсистеме отнюдь не должны рассматриваться как предельные лимиты; в деле сокращения издержек обращения должны быть использованы все возможности внутри товаропроводящего аппарата промысловой кооперации.

Капитальные вложения. Капитальное строительство в системе промысловой кооперации проводится из года в год в довольно широких размерах. Однако, до последнего времени это строительство находится в большей степени в стадии искания тех типов строительства, которые наиболее полно бы отвечали специфическим условиям производственной деятельности промысловой кооперации.

Лишь в текущем году Всекопромсоюз пытается нащупать некоторые оптимальные формы капитального строительства в низовке. Со стороны Госплана РСФСР отдельные, намеченные ВСПК объекты строительства встретили принципиальное возражение, так как Всекопромсоюз

¹ К группе независимых расходов относятся налоги и сборы и % по займам и ссудам.

в отдельных случаях стремился встать на путь создания крупнейших ценовых предприятий и на путь организации таких производств, в которых преимущественное право должно безусловно принадлежать другим участникам производства (например, Всекопромсоюзом намечалась постройка хлебозавода в г. Москве и организация крупной пекарни в г. Пятигорске).

Общая сумма капитальных работ на 1928/29 г. по программе, представленной Всекопромсоюзом, выражалась в 16,7 млн. руб.; после произведенных в Госплане РСФСР урезок она составляет 14,5 млн. руб.

По абсолютным размерам затрат первое место занимает производство строительных материалов. Основным назначением затрат является постройка кирпичных заводов легкого типа (шалашей и напольных печей), восстановление старых заброшенных предприятий, ремонт и дооборудование имеющихся кирпичных заведений и устройство под'ездных путей. Из общей суммы капитальных затрат по производству стройматериалов в 3,3 млн. руб. капитальное строительство в кирпичной промышленности должно составить 2,8 млн. руб.

В ткацком промысле предполагается произвести дооборудование и капитальный ремонт находящихся в эксплуатации промысловой кооперации ткацких фабрик, организация красилен и других подсобных к ткацкому производству предприятий (механизация процессов производства по размотке, сновке, шлихтовке и т. п.).

По трикотажному производству затраты, по преимуществу, связаны с организацией, дооборудованием, переоборудованием и капитальным ремонтом общих мастерских в Боровиче-Валдайском, Ленинградском и Московском районах.

В швейном и обувном производствах намечается постройка раскройных мастерских, применяющих механическую энергию, организация обувных и швейных коллективных мастерских с частичным введением разделения труда и с использованием недорогих по стоимости машин и станков. Тип строительства в швейном и обувном производствах однороден.

Наиболее крупные затраты в сапоговаляльном промысле падают на Нижегородский, Калязинский и Иваново-Вознесенский районы. Основными объектами капитальных затрат служат: пуск в ход консервированного завода (Иваново-Вознесенск), постройка подсобных заведений по обработке шерсти (трепка, сушка, расческа, размеска и сновка) и др. затраты.

Значительная масса средств направляется в металлическое производство, из которых основная часть предназначается на оборудование и дооборудование фабрик по выработке метизов, электрификацию и механизацию производственных процессов и на постройку общих мастерских и заводиков мелкого типа в Ленинградском, Московском, Павловском, Тульском и Уральском районах; кроме того, предполагается построить и оборудовать личильный корпус в Павловской артели и окончить постройку фабрики металлополуфабрикатов в Павлове (Нижегородск. губ.) и друг. работы.

В других промыслах капитальное строительство носит еще более распыленный характер и отличается незначительным средним размером затрат.

Финансы. Финансовое положение промысловой кооперации, благодаря изменившимся условиям капиталонакопления и вовлечению в состав системы новых членских контингентов, в течение 1926/27 года несколько ухудшилось.

Изменения в структуре условно-чистых балансов промкооперации можно проследить по нижеприводимым данным (в % к сумме баланса):

	На 1/X 1925 г.	На 1/X 1926 г.	На 1/X 1927 г.	На 1/X 1928 г.	На 1/X 1929 г.
Собственные средства	24,7	28,9	23,1	28,5	30,1
Недвижные „	15,1	11,7	11,5	19,6	20,0
Собственные средства в обороте	9,6	17,2	11,6	8,9	10,1
Заемные средства	75,3	71,1	76,9	71,5	69,9
Оборотные фонды	84,9	88,3	88,5	80,4	80,0
Баланс	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
То же в млн. руб.	73,8	132,4	183,0	317,4	390,9

В 1927/28 году, несмотря на усиление доли собственных средств в общей структуре баланса, участие собственных средств в обороте все же не велико. Однако, за это же время были отпущены значительные суммы на усиление оборотных средств по государственному и местному бюджету, что несомненно укрепило финансовое хозяйство промысловой кооперации. В течение 1928/29 года предполагается осуществить дальнейшее оздоровление финансового положения системы: собственные средства должны быть доведены в условно-чистом балансе до 30% с тем, чтобы собственные средства участвовали в обороте в размере не менее 10% общей суммы баланса. Необходимо внутри системы поставить вопрос о более гибких формах мобилизации собственных средств на цели капитального строительства (путем переброски собственных средств внутри системы), иначе при установленных бюджетных ассигнованиях программы капитального строительства в важнейших промыслах (в особенности — в производстве стройматериалов) будут поставлены под угрозу срыва и невыполнения; перераспределение собственных средств в системе может происходить в форме образования значительных паевых средств в союзном звене, в форме займов и т. п.

В контрольных цифрах на 1928/29 г. придается огромное значение паевому накоплению промкооперации; средний паевой взнос должен возрасти в низовой сети с 30 р. на 1/X 1928 г. до 40 р. на 1/X 1929 г. Накопление паевых средств должно сопровождаться дифференциацией пая по отдельным промыслам, промысловым районам и социальным группам кооперированного населения.

Наиболее высокий процент собственных средств мы имеем в низовой сети: на 1/X 1927 г.—33,5%, на 1/X 1928 г.—41,6% и на 1/X 1929 г. (контр. цифры)—42,5% от суммы баланса; значительно слабее обеспечены собственными средствами промсоюзы: на 1/X 1928 г.—10% и на 1/X 1929 г.—12,6% от суммы баланса. Слабая обеспеченность выявляется еще больше, если учесть, что за этими средними коэффициентами скрываются союзные организации, располагающие собственными средствами в совершенно ничтожных размерах. Еще хуже финансовое положение центра промкооперации, который к концу 1928/29 г. будет иметь всего лишь около 5% собственных средств в составе своего баланса.

Задолженность промысловой кооперации по банковскому кредиту (на оперативные цели) в 1928/29 г. должна возрасти на 14% (на 14 млн. руб.) при росте чистого оборота на 38% и валового оборота на 42%.