

Библиотека НКФ СССР
Проверено 1932 г.

~~336~~
~~P-75~~
336(47с)
P758 гд

РОСПИСЬ

ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ

Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

на 1925 — 1926 бюджетный год

(октябрь 1925 г.—сентябрь 1926 г.)

с об'яснительной запиской.

==

6-я типо-литография
„ТРАНСПЕЧАТИ“
Б. Переяславская, 46.

14401

Главлит № 44308.
Тираж 2.000 экз.

Содержание.

Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР от 29 Августа 1925 года об одобрении бюджета РСФСР на 1925—1926 г.	
Выписка из Постановления Президиума ВЦИК от 3 сентября 1925 г. об утвер- ждении бюджета РСФСР на 1925—1926 г.	

ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.

	<i>Страницы.</i>
Государственный бюджет РСФСР на 1923—24 г.	1
Государственный бюджет РСФСР на 1924—25 г.	17
Государственный бюджет РСФСР на 1925—26 г.	37
Общий обзор состояния народного хозяйства РСФСР	37
Сельское хозяйство РСФСР	43
Состояние и развитие промышленности РСФСР	62
Внутренняя торговля РСФСР, торговая политика и цены	99
Кредитная система РСФСР	109
Экономические перспективы на 1925—26 бюджетный год и их значение для государственного бюджета РСФСР	123
Общий обзор государственного бюджета РСФСР на 1925—26 г.	127

Д О Х О Д Ы.

Налоги (общий обзор)	154
Отдел I. Прямые налоги.	
Единый Сельскохозяйственный налог	160
Промысловый налог	164
Подходный налог	166
Налог с наследств	170
Отдел II. Косвенные налоги (Карелии)	170
Неналоговые доходы (общий обзор)	172
Отдел III. Пошлины и сборы	175
Отдел IV. Государственные регалии	181
Отдел V. Доходы от государственных имуществ	183
а) Лесной доход	183
б) Доходы от недр	197
в) Доходы от государственных земельных имуществ	197
г) Доходы от сдачи в аренду торфяных болот	202
д) Доходы от сдачи в аренду рыбопромысловых угодий	203
е) Доходы от казенных зданий	205
ж) Доходы от прочих имуществ	206

Отдел VI. Доходы от государственного сельского хозяйства.....	206
Отдел VII. Доходы от государственной промышленности и торговли	208
Отдел VIII. Возмещение государственных расходов.....	220
Отдел IX. Разные мелкие и случайные поступления	222

РАСХОДЫ.

Расходы (общий обзор).....	224
----------------------------	-----

Необъединенные ведомства.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.....	226
Совет Народных Комиссаров.....	228
Государственная общеплановая Комиссия.....	231
Народный Комиссариат Внутренних Дел.....	232
Народный Комиссариат Юстиции.....	235
Народный Комиссариат по Просвещению.....	243
а) Ученые и научные учреждения.....	243
б) Высшие учебные заведения.....	246
в) Высшие Коммунистические учебные заведения.....	252
г) Рабочие факультеты.....	257
д) Среднее и низшее профтехнич. образование.....	260
е) Советские партийные школы.....	264
ж) Учреждения социального воспитания.....	270
з) Анализ отдельных назначений по смете.....	275
Народный Комиссариат Здравоохранения.....	279
Народный Комиссариат Социального Обеспечения.....	294
Народный Комиссариат Земледелия.....	301
а) Полеводство.....	301
б) Животноводство.....	306
в) Мероприятия по землеустройству.....	309
г) Мероприятия по государств. земельным имуществам.....	311
д) Мероприятия по колонизации и переселению.....	313
е) Мероприятия по мелиорации, огнестойкому строительству и торфяному делу.....	316
ж) Сельскохозяйственные опытные учреждения.....	321
з) Мероприятия по коннозаводству и коневодству.....	322
и) Мероприятия по животноводству.....	323
к) Мероприятия по борьбе с вредителями сельского хозяйства.....	325
л) Мероприятия по ветеринарии.....	328
м) Рыболовство и рыбоводство.....	332
н) Сметные назначения на 1925—26 г.....	333
о) Лесное хозяйство.....	337
п) Сметные назначения на 1925—26 г.....	342

Бюджеты Автономных Социалистических Советских Республик.

Общий обзор бюджетов АССР.....	345
Башкирская.....	351
Бурят-Монгольская.....	359
Дагестанская.....	365
Казахская.....	373
Карельская.....	380
Крымская.....	386
Немцев Поволжья.....	392
Татарская.....	398
Чувашская.....	410
Якутская.....	414

Об'единенные ведомства:

Высший Совет Народного Хозяйства	418
Народный Комиссариат Внутренней Торговли	419
Народный Комиссариат Финансов	420
Народный Комиссариат Труда	425
Народный Комиссариат Рабоче-Крест. Инспекции	426
Центральное Статистическое Управление	427

Ф о н д ы.

Резервные фонды	428
Субвенционные фонды	428
Прочие фонды (в том числе отчисления в местные эредства)	430

Чрезвычайные расходы.

Финансирование промышленности	430
Финансирование сельского хозяйства	430
Организация общественных работ	431
Чрезвычайные расходы Карельской АССР	434
Общие выводы	434

Приложения к об'яснительной записке.

1) Ведомость государственных доходов по бюджету РСФСР на 1923—24 г.	439
2) Ведомость об открытых кредитах на 1923—24 г.	445
3) Сравнительная таблица поступления доходов и открытых кредитов по АССР и сметных назначений за 1923—24 г.	450
4) Изменение бюджета РСФСР за 1924—25 г. (по доходам)	451
5) Изменение бюджета РСФСР за 1924—25 г. (по расходам)	455
6) Исполнение бюджета РСФСР за 1924—25 г. за 1-е полугодие (по доходам) ..	461
7) Исполнение бюджета РСФСР за 1924—25 г. за 1-е полугодие (по расходам) ..	465

Роспись государственных доходов и расходов РСФСР на 1925—26 г.

Общий свод государственных доходов и расходов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики	3
--	---

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ.**Обыкновенные доходы.**

Обыкновенные доходы РСФСР	9
---------------------------------	---

Доходы Автономных Социалистических Советских Республик.

Башкирская АССР	11
Бурят-Монгольская „	12
Дагестанская „	14
Казахская „	15
Карельская „	16
Крымская „	18
Немцев Поволжья „	20
Татарская „	21
Чувашская „	22
Якутская „	23

Чрезвычайные ресурсы	24
-----------------------------------	----

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ.**Обыкновенные расходы РСФСР.****Необъединенные ведомства.**

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет	25
Совет Народных Комиссаров	26
Государственная Общеплановая Комиссия	29
Народный Комиссариат Внутренних Дел	30
Народный Комиссариат Юстиции	33
Народный Комиссариат по Просвещению	34
Народный Комиссариат Здравоохранения	40
Народный Комиссариат Социального Обеспечения	43
Народный Комиссариат Земледелия	45

Расходы Автономных Социалистических Советских Республик.

Башкирская АССР	53
Бурят-Монгольская "	69
Дагестанская "	81
Казахская "	96
Карельская "	113
Крымская "	129
Немцев Поволжья "	142
Татарская "	154
Чувашская "	169
Якутская "	181

Объединенные ведомства.

Высший Совет Народного Хозяйства	194
Народный Комиссариат Внутренней Торговли	196
Народный Комиссариат Финансов	197
Народный Комиссариат Труда	199
Народный Комиссариат Раб.-Кр. Инспекции	200
Центральное Статистическое Управление	201

Ф о н д ы.

Резервный фонд Совета Народных Комиссаров РСФСР	203
Резервный фонд СНК Карельской АССР	203
Участие в расходах местного бюджета (субвенция)	203
Участие Карельской АССР в общесоюзных расходах	203
Отчисления в местные средства от государственных налогов и доходов	203

Чрезвычайные расходы	204
-----------------------------------	------------

**Сводь доходов и расходов Автономных Социалистических Советских Республик
за 1925—26 год.**

Башкирская АССР	207
Бурят-Монгольская "	208
Дагестанская "	209
Казахская "	210
Карельская "	211
Крымская "	212
Немцев Поволжья "	213
Татарская "	214
Чувашская "	215
Якутская "	216

ПРИЛОЖЕНИЯ К РОСПИСИ РСФСР НА 1925—26 ГОД.

1) Свод государственных неналоговых доходов на 1925—26 г. по необ'единенным и об'единенным Народным Комиссариатам РСФСР	217
2) Свод государственных неналоговых доходов по Автономным Социалистическим Советским Республикам на 1925—26 год.....	235
3) Общий свод расходов по Автономным Социалистическим Советским Республикам на 1925—26 год	243
4) Общий предметный свод государственных расходов по бюджетам РСФСР на 1924—25 и 1925—26 г.	247
5) Подробный свод государственных расходов по заработной плате по бюджетам РСФСР на 1924—25 и 1925—26 г.....	261
6) Подробный свод административно-хозяйственных расходов по бюджетам РСФСР на 1924—25 т. и 1925—26 г.....	275
7) Подробный свод операционных расходов по бюджетам РСФСР на 1924—25 и 1925—26 г.	289

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Народных Комиссаров о Государственном бюджете Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на 1925—26 бюджетный год.

Рассмотрев представленный Народным Комиссариатом Финансов проект бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на 1925—26 бюджетный год, Совет Народных Комиссаров постановил:

Проект бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на 1925—26 бюджетный год одобрить в суммах: по доходам **пятьсот шестьдесят девять миллионов сорок две тысячи семьдесят восемь рублей** и по расходам **пятьсот шестьдесят девять миллионов сорок две тысячи семьдесят восемь рублей**, и представить на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов.

Заместитель Председателя Совета
Народных Комиссаров *А. Лежава.*

Управляющий Делами Совета Народных
Комиссаров *В. Смольяников.*

Зам. Секретаря Совета Народных Комиссаров *Саврасова.*

ВЫПИСКА

из протокола № 18 заседания Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета

от 3-го сентября 1925 года.

СЛУШАЛИ:

1. Доклад Совета Народных Комиссаров РСФСР о бюджете РСФСР на 1925—26 бюджетный год.

(Вн. СНК РСФСР).

ПОСТАНОВИЛИ:

Принять и опубликовать следующее постановление:

Рассмотрев представленный Советом Народных Комиссаров и одобренный им проект бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на 1925—26 бюджетный год, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов постановляет:

1. Бюджет Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на 1925—26 бюджетный год утвердить в суммах по доходам и расходам **пятьсот шестьдесят девять миллионов сорок две тысячи семьдесят восемь рублей.**

2. Препроводить утвержденный в указанных в п. 1 настоящего постановления суммах по доходам и расходам бюджет РСФСР в Совет Народных Комиссаров Союза ССР.

и. о. Секретаря ВЦИК **Полуян.**

Объяснительная записка
к государственной росписи доходов и расходов
Российской Социалистической Федеративной Советской Республики
на 1925—26 бюджетный год.

Государственный бюджет РСФСР на 1923—1924 г.

Бюджет СССР за 1923—24 год впервые за годы, протекавшие после гражданской войны и интервенции, был составлен и приводился в исполнение в устойчивой валюте, имевшей действительное обращение в стране.

1923—24 год был переходным от падающей валюты к твердой и этим переходным характером в значительной степени определяются условия составления и исполнения бюджета за указанный год.

Стремлениями к финансовому оздоровлению страны характеризуется весь Союзный бюджет на 1923—24 год (а в том числе и бюджет РСФСР, как его составная часть), так как действительное оздоровление бюджета могло наступить только с проведением реформы денежного обращения, осуществленной в период исполнения этого бюджета. Бюджет 1923—1924 г., хотя и составлен в твердой червонной валюте, все еще является ориентировочным, т.-е. не как бюджет, подлежащий исполнению, а лишь как финансовый план, выполнявшийся твердыми квартальными и месячными бюджетными планами.

Первым самостоятельным бюджетом РСФСР, как Союзной Республики, входящей в Союз ССР, является бюджет на 1923—24 год.

В цифрах, окончательно утвержденных Союзными законодательными органами по бюджетным планам, этот бюджет представляется в следующем виде (в тысячах рублей) по доходам и по расходам.

П о д о х о д а м .

Обыкновенные доходы.

Прямые налоги.

а) Единый сельхозналог.....	—	—
б) Промысловый налог.....	134,6	0,2
в) Подоходный налог.....	65,0	0,1
г) Рентный доход.....	2.140,0	3,5
д) Налог с наследств.....	9,0	—
е) Прочие прямые налоги..	220,0	0,4
	2.568,6	4,2

Косвенные налоги.

а) Акцизы.....	363,8	0,6
б) Таможенные пошлины.....	39,4	0,1
	403,2	0,7

Пошлины	4.489,8	7,2
	7.461,6	12,1

Доходы от государственных имуществ и предприятий.

а) От госпромышленн. и торговли.	4.743,3	7,7
б) От лесов	39.769,3	64,3
в) От прочих имуществ	6.091,4	9,9
	50.004,0	81,9
Возмещение госрасходов	1.024,4	1,7
Доходы разного рода	1.873,4	3,0
	53.501,8	86,6
Итого обыкновенных доходов..	60.963,4	98,7

Чрезвычайные доходы.

От реализации госфондов	827,4	1,3
Всего	61.790,8	100,0%

При составлении бюджета РСФСР на 1923—1924 г., как части единого государственного бюджета СССР, впервые был затронут вопрос о разделении доходов и расходов на общесоюзные и республиканские.

К моменту составления бюджета 1923—1924 г. не было еще выработано какого-либо законоположения, нормирующего бюджетные взаимоотношения между Союзом и Союзными Республиками, поэтому, хотя и был провозглашен тот принцип, что в бюджеты Союзных Республик должны включаться отчисления от доходных источников Союза, однако, практически это не нашло себе применения, и в бюджете РСФСР на 1923—1924 г. нашли себе место из прямых налоговых доходов лишь налоги Карельской АССР Республики, имеющей особый бюджетный режим по закону 3 августа 1923 г., и лишь такой налог, как налог с наследств, являющийся республиканским налогом. В бюджет 1923—1924 г. РСФСР включены кроме того и косвенные налоги, также относящиеся к Карелии. Таким образом, принцип дифференциации бюджета не был еще проведен практически, и расширение бюджетных прав Союзных Республик в то время еще только намечалось. Недостаточное развитие неналоговых доходов, которые, естественно, не могли служить всеобъемлющим для союзных республик источником, являлось причиной дефицита, который покрывается из общесоюзных средств путем дотации бюджетам Союзных Республик, размер которой устанавливается в едином государственном бюджете СССР.

Таким образом, бюджет РСФСР на 1923—1924 г. предусматривал доходную часть в сумме 61.791 т. р., в счет которой предполагалось поступление обыкновенных доходов—60.963 т. р. или 98,7% всей суммы доходов и чрезвычайных ресурсов—827 т. р. или 1,3% всей суммы доходов. Внутри же итога обыкновенных доходов неналоговые доходы предполагались к поступлению в сумме 57.992 т. р., или 93,8% всей суммы доходов, и налоговые доходы, в том числе и рентный доход, в сумме 2.972 т. р. или только 4,9% всей суммы доходов. В числе неналоговых доходов исключительное место или 64,3% было уделено лесному доходу.

Расходная часть бюджета РСФСР за 1923—1924 год выражалась в следующих суммах (в тысячах рублей).

Обыкновенные расходы.

Объединенные ведомства.

НКФин	39.151	20,1
ВСНХ	1.096	0,6
НКВнуторг	6.496	3,3
НКТруд	3.085	1,6
НКРКИ	2.835	1,5
ЦСУ	2.784	1,4
	55.447	28,5

Необ'единенные ведомства.

ВЦИК.....	3.718	1,9
СНК.....	1.135	0,6
НКВнудел.....	7.274	3,7
НКЮст.....	8.655	4,4
НКПрос.....	56.583	29,0
НКЗдрав.....	14.651	7,5
НКСобес.....	3.462	1,8
НКЗем.....	25.063	12,9
	120.581	61,8

Ф о н д ы.

Резервный СНК.....	7.244	3,7
Участие Кар. АССР в обще- союзных расходах.....	850	0,4
Дотационный.....	6.208	3,2
	14.102	7,3

Итого обыкновен. расходов..190.330 97,6

Чрезвычайные расходы.

Промышленность.....	2.193	1,1
Коммунальный кредит.....	1.289	0,7
Чрезвычайн. расх. Карелии.....	1.188	0,6

Итого чрезвыч. расходов.... 4.670 2,4

В с е г о.....195.000 100%

Из приведенного перечня расходов РСФСР на 1923—1924 г. видно, что к республиканским расходам по основной идее, вложенной в структуру составных частей единого бюджета СССР, отнесены административные (культурно-хозяйственные) расходы по объединенным и необ'единенным ведомствам Республики, тесно связанные с жизнью самой Республики и с непосредственным ее обслуживанием, и некоторые чрезвычайные расходы на восстановление промышленности местного значения и хозяйства крупных городов. Из общей суммы расходов, определенных в размере 195.000 т. р., на обыкновенные расходы падает 190.330 т. р. или 97,6% всей суммы расходов. Чрезвычайные расходы составляют лишь 4.670 т. р. или 2,4% всей суммы расходов. В числе обыкновенных расходов предусматривалось: на объединенные ведомства—55.447 т. р.—28,5%, необ'единенные ведомства—120.581 т. р. или 61,8%, резервный фонд СНК—7.244 т. р. или 3,7%, участие Карельской АССР в общесоюзных расходах—850 т. р. или 0,4% и дотационный фонд—6.208 т. р.—3,2% всей суммы расходов. Внутри объединенных Наркоматов первое место занимает НКФ—39.151 т. р. или 20,1% всего бюджета, а из необ'единенных НКПрос—56.583 т. р. или 29,0%, НКЗем—25.063 т. р. или 12,9% и НКЗдрав—14.651 т. р. или 7,5%, всего бюджета. Внутри итога чрезвычайных расходов предусматривалось восстановление промышленности республиканского значения—2.193 т. р. или 1,1% всей суммы расходов по бюджету, восстановление хозяйства городов—1.289 т. р. или 0,7% и, наконец, чрезвычайные расходы Карельской АССР Республики (горные разработки и увеличение оборотного капитала Кареллеса) 1.188 т. р. или 0,6% итога по бюджету РСФСР.

**Государственный
бюджет РСФСР в со-
ставе бюджета СССР
на 1923—24 г.**

Роль и значение бюджета РСФСР в едином государственном бюджете СССР за 1923 — 24 г. определяется нижеследующими цифрами.

Д о х о д ы.

Наименование доходов.	По бюджету	По бюджету	В %/‰ к суммам СССР.
	СССР.	РСФСР.	
	Р у б л и.		
А. Обыкновенные доходы.			
1. Прямые налоги	287.490.640	2.568.640	0,89
2. Косвенные налоги	288.205.162	403.162	0,14
3. Пошлины	58.074.754	4.489.754	7,73
Итого налоговых доходов	633.770.556	7.461.556	1,18
4. Доходы от почт и телеграфов	45.328.000	—	—
5. Доходы от транспорта	619.393.000	—	—
6. Доходы от государственных имуществ и предприятий:			
а) от госпромышленности, торговли и банков	55.810.755	4.743.335	8,5
б) от лесов	46.101.307	39.769.307	86,27
в) от прочих госимуществ и предприятий.	9.410.000	6.091.370	64,8
	111.322.062	50.604.012	45,45
7. Возмещение госрасходов	19.712.774	1.024.398	5,2
8. Доходы разного рода	7.146.811	1.873.423	26,2
Итого неналоговых доходов ..	802.902.647	53.501.833	6,66
Итого обыкновенных доходов.	1.436.673.203	60.963.389	4,24
Б. Чрезвычайные ресурсы.			
а) от реализации госфондов	23.542.411	827.411	3,51
б) от прочих операций	278.511.000	—	—
Итого чрезвычайных ресурсов ..	302.053.411	827.411	0,27
Всего государственных доходов.	1.738.726.614	61.790.800	3,55

¹⁾ Не считая эмиссии.

Р а с х о д ы.

Наименование расходов.	По бюджету СССР.	По бюджету РСФСР.	В ‰ к суммам СССР.
	Р у б л и.		
А. Обыкновенные расходы.			
1. Общесоюзные ведомства и учреждения, кроме связи, транспорта и обороны.....	38.509.730	—	—
а) Народный Комиссариат Почт и Телегр. ...	48.378.988	—	—
б) Народный Комиссариат Путей Сообщения.	672.521.037	—	—
в) Народный Комиссариат по Военным и Мор- ским делам	385.665.814	—	—
	1.145.075.569	—	—
2. Объединенные ведомства и учреждения.			
Народный Комиссариат Финансов	77.703.321	39.151.046	50,38
Высший Совет Народн. Хозяйства	16.359.288	1.096.247	6,70
Народный Комиссариат Внут. Торговли.	14.100.876	6.496.511	46,07
Народный Комиссариат Труда.....	4.177.586	3.084.902	73,84
Народный Комиссариат Рабоче-Кресть- янской Инспекции	5.461.848	2.834.826	51,90
Центральное Статистическое Управление.	7.174.448	2.783.781	38,80
	124.977.367	55.447.313	44,37
3. Необъединенные ведомства и учреждения.			
Центральный Исполнител. Комитет ...	6.053.193	3.757.915	62,08
Совет Народных Комиссаров	2.584.089	1.135.079	44,55
Народный Комиссариат Внутрен. Дел...	10.654.287	7.273.744	68,27
Конвойная стража СССР	5.550.820	—	—
Народный Комиссариат Юстиции.....	12.280.920	8.654.521	70,47
Народный Комиссариат Просвещения...	80.998.976	56.583.493	69,86
Народный Комиссариат Здравоохранен..	20.257.926	14.650.899	72,32
Народный Комиссариат Соц. Обеспечен..	4.484.383	3.462.002	77,20
Народный Комиссариат Земледелия	32.258.943	25.062.834	77,69
	175.123.537	120.580.487	68,85

Наименование расходов.	По бюджету СССР.	По бюджету РСФСР.	В ‰‰ к суммам СССР.
	Р у б л и.		
4. Резервные фонды.....	98.639.118	7.214.000	7,34
5. Дотационный фонд.....	9.501.071	6.203.313	65,34
6. Участие Карельской АССР в общесоюзных расходах.....	—	850.000	—
7. Операции Государств. Казначейства.....	122.566.000	—	—
Итого обыкновенных расходов..	1.675.882.662	190.330.113	11,36
Б. Чрезвычайные расходы.			
1. Промышленность.....	85.610.319	2.192.571	2,56
2. Сельское хозяйство.....	61.779.000	—	—
3. Коммунальный кредит.....	2.000.000	1.288.890	64,44
4. Электрификация.....	42.458.134	—	—
5. Оборотный фонд НКП и Т на оплату переводных операций.....	2.000.000	—	—
6. Спец. оборотн. фонд НКПС.....	3.000.000	—	—
7. Кооперация.....	20.407.954	—	—
8. Горные разработки.....	200.000	200.000	100,0
9. Оборотный капитал Карлеса.....	988.545	988.545	100,0
Итого чрезвычайных расходов..	218.443.952	4.670.006	2,14
Всего государствен. расходов ..	1.894.326.614	195.000.119	10,29

Из сравнения итоговых сумм усматривается, что ‰ отношение бюджета РСФСР к бюджету СССР составляет по доходам—3,55‰ и по расходам 10,29‰.

**Соотношение
госбюджета с мест-
ным бюджетом на
1923—1924 г.**

Местный бюджет РСФСР на 1923—1924 год был утвержден Комиссией по финансированию по доходам в сумме 473 мил. руб. и по расходам в 494 мил. руб., с дефицитом в 21 мил. руб., который предполагалось покрыть в порядке исполнения.

Доходы и расходы распределяются нижеследующим образом (в тысячах рублей).

Д о х о д ы.

Наименование доходов.	Сумма.	В % к общему итогу.
I. Налоговые:		
Отчисления от госналогов и доходов.	100.059,9	21,1
Процентные надбавки к госналогам и пошлинам.	85.528,5	18,1
Местные налоги и сборы.	46.186,0	9,8
	231.774,4	49,0
II. Неналоговые.		
Доходы от предприятий, имуществ и обор. ст.	199.699,4	42,2
Разные поступления.	7.552,1	1,6
	207.251,5	43,8
III. Доходы разного рода.		
Остатки и недоимки.	21.329,7	4,5
Займы, ссуды и пособия.	12.648,4	2,7
	33.978,1	7,2
Всего.	473.004,0	100,0

Р а с х о д ы.

Наименование расходов.	Сумма.	В % к общему итогу.
I. Административно-судебные.		
Административные расходы.	77.611,4	15,7
Расходы по НКЮстиции.	9.812,4	2,0
	87.423,8	17,7

Наименование расходов.	Сумма.	В % к общему итогу.
II. Культурно-социальные.		
Расходы по народному образованию.....	127.915,6	25,9
„ „ народному здравоохранению.....	73.329,4	14,8
„ „ социальному обеспечению.....	8.445,4	1,7
„ „ содержанию органов труда.....	41,9	0,01
	209,732,3	42,4
III. Производственно-хозяйственные.		
Расходы по коммунальному хозяйству.....	120.525,5	24,4
„ „ по содержанию дорог.....	9.557,0	1,9
„ „ сельскому хозяйству	19.115,0	3,9
„ „ ГСНХ	2.609,3	0,5
	151.806,8	30,7
IV. Прочие.		
Погашение задолженности	9.147,8	1,9
На образование губ. зап. фонда.....	23.401,6	4,7
Разные расходы.....	12.563,4	2,6
	45.112,8	9,2
Всего	494.075,7	100,0

Из указанных таблиц видно, что в доходной части местного бюджета налоговые и неналоговые доходы играют почти равную роль, так как к неналоговым доходам должны быть причислены также отчисления от госдоходов, стоящие в первой группе вместе с отчислениями от госналогов. В расходной же части на первом месте стоят культурно-социальные потребности, поглощающие 209.732,3 т. р.—42,4% всех расходов.

Сопоставляя однородные группы расходов и доходов по местному и государственному бюджету, получим следующее между ними соотношение:

Д о х о д ы (в тысячах рублей).

Наименование доходов.	Местный бюджет.	Госбюджет.	% отношен. к местному бюджету.
Налоговые.....	231.774,4	2.971,8	1,3
Неналоговые.....	207.251,5	57.991,6	27,9
Доходы разного рода	27.769,8*)	827,4	2,9
Всего.....	466.795,7	61.790,8	13,2

Р а с х о д ы (в тысячах рублей).

Наименование расходов.	Местный бюджет.	Госбюджет.	% отношен. к местному бюджету.
Админ.-судебные.....	87.423,8	72.087,4	82,5
Культурно-социальные	209.732,3	77.781,3	37,1
Произв.-хозяйственные	151.806,8	26.159,1	17,2
Прочие.....	45.112,8	18.972,3	42,1
Всего	494.075,7**)	195.000,1	40,0***)

Приведенные таблицы показывают, что объем госбюджета по отношению к объему местного бюджета составляет: по доходам 13,2% и по расходам—40,0%. Это соотношение является следствием мероприятий, легших в основу при составлении госбюджета на 1923—1924 г. и предусматривавших разгрузку его путем передачи части культурно-социальных и производственно-хозяйственных расходов, а также части административно-судебных местным бюджетам.

Свод госуд. и мест- Объем всех расходов как государственных, так и местных по
ных доходов и расхо- РСФСР на 1923—1924 бюджетный год характеризуется нижеследую-
дов по бюджету на щими цифрами:
1923—1924 г.

*) За исключением дотационного фонда.

**) За исключением дотационного фонда = 487.867,4.

***) К итогу местного бюджета 487.867,4.

Д о х о д ы (в тысячах рублей).

Наименование доходов.	Госбюджет.	Местный бюджет.	В с е г о.	В 0/00 к общему итогу.
Налоговые	2.971,8	231.774,4	234.746,2	44,4
Неналоговые	57.991,6	207.251,5	265.243,1	50,2
Доходы разного рода (по госбюджету чрезв.)	827,4	27.769,8*)	28.597,2	5,4
	61.790,8	466.795,7	528.586,5	100

Р а с х о д ы (в тысячах рублей).

Наименование расходов.	Госбюджет.	Местный бюджет.	В с е г о.	В 0/00 к общему итогу.
I. Администр.-судебные.				
Администр. расходы	63.432,9	77.611,4	141.044,3	20,4
Расходы по НКЮсту	8.654,5	9.812,4	18.466,9	2,7
	72.087,4	87.423,8	159.511,2	23,1
II. Культурно-социальные.				
Расходы по народн. образованию	56.583,5	127.915,6	184.499,1	26,8
„ „ народн. здравоохранению ..	14.650,9	73.329,4	87.980,3	12,8
„ „ социальн. обеспечению	3.462,0	8.445,4	11.907,4	1,7
„ „ содержанию органов труда.	3.084,9	41,9	3.126,8	0,5
	77.781,3	209.733,3	287.513,6	41,8
III. Произв.дственно-хозяйственные.				
Расходы по комму. хозяйству	—	120.525,5	120.525,5	17,5
„ „ содержанию дорог	—	9.557,0	9.557,0	1,4
„ „ сельскому хозяйству	25.062,8	19.115,0	44.177,8	6,4
„ „ ВСНХ	1.096,3	2.609,3	3.705,6	0,5
	26.159,1	151.806,8	177.965,9	25,8

*) За исключением дотационного фонда.

Наименование расходов.	Госбюджет.	Местный бюджет.	В с е г о.	В % к общему итогу.
IV. Прочие.				
Фонды.....	14.302,3	23.401,6	37.703,9	5,4
Чрезвычайные расходы.....	4.670,0	—	4.670,0	0,7
Разные расходы.....	—	21.711,2	21.711,2	3,2
	18.972,3	45.112,8	64.085,1	9,3
	195.000,1	494.075,7	689.075,8	100,0
А за исключением дотац. фонда по местному бюджету	195.000,1	487.867,4	682.867,5	—

Из указанных цифр усматривается, что налоговым и неналоговым доходам в сводном бюджете РСФСР на 1923—1924 г. (государственном и местном) уделено не совсем одинаковое место: налоговым — 234.746,2 т. р. — 44,4% и неналоговым — 265.243,1 т. р. — 50,2% всех доходов. Что касается расходной части сводного бюджета, то главное внимание обращено на культурно-социальные потребности, коим уделено 287.513,6 т. р. — 41,8% и производственно-хозяйственные потребности, на удовлетворение которых предназначено 177.965,9 т. р. — 25,8% всех расходов. Административно-судебные расходы составляют 159.511,2 т. р. — 23,1% и прочие расходы 64.085,1 т. р. — 9,3% всех расходов.

Таким образом, по Наркомпросу, Наркомздраву, Наркомзему и Наркомвнуделу (расходы по коммунальному хозяйству) предназначено всего 437,182,7 т. р. — 63,4% всех расходов по РСФСР.

Удовлетворение всех потребностей РСФСР, поскольку они предусматриваются совместно в государственном и местном бюджетах, определяется суммой в 683 м. р., при чем более 5/7 этих потребностей удовлетворяются за счет местного бюджета и около 2/7 — за счет государственного бюджета, относящегося к местному, как 2:5.

В дальнейшем, в анализе исполнения бюджета, приводятся цифры лишь в отношении государственного бюджета РСФСР на 1923—1924 г.

Исполнение государственного бюджета РСФСР за 1923—24 бюдж. год.

При составлении бюджета на 1924—1925 г. невозможно было пользоваться отчетными данными по исполнению бюджета за предыдущий год. За время же до 1923—1924 г. не могло существовать вообще никакой отчетности по РСФСР, так как самостоятельного бюджета этой части СССР не было. Отсутствие отчетных предварительных данных за первое полугодие 1923—1924 г. объяснялось тем, что в первое время исполнения бюджета за 1923—1924 г. не был даже повсеместно установлен отдельный учет доходов и расходов Союза и РСФСР, и кассы НКФ приступили в полном масштабе к точному раздельному учету доходов и расходов только со второй половины года. НКФинком СССР только недавно сравнительно составлен отчет по исполнению бюджета за 1923—1924 год по всему Союзу СССР, включая туда и отдельные отчетные данные по исполнению бюджета РСФСР за тот же год. Вследствие этого в настоящее время можно только впервые пользоваться вполне проверенными и не предварительными только, а уже отчетными данными в их окончательном виде, по данным бухгалтерской отчетности местных органов НКФ.

В особых приложениях к объяснительной записке (№№ 1 и 2) приведены сведения об исполнении бюджета РСФСР за 1923—1924 г. в общих суммах по доходам по главным рубрикам доходной классификации с разбивкой поступлений по РСФСР, ДВО и отдельным Автономным СС Республикам, а по расходам — по ведомствам, с указанием отдельно открытых кредитов и произведенных расходов.

Фактически (приложение № 1) республиканские доходы поступили в сумме 51.130 т. р., т.-е. предположения по бюджету (61.790 т. р.) были выполнены лишь на 82,7%.

В частности, обыкновенные доходы поступили в сумме 51,111 т. р. или 83,8% сметных предположений и чрезвычайные ресурсы в сумме лишь 19 т. р. или 2,3% сметных предположений.

В итоге поступивших обыкновенных доходов, налоговые доходы, считая в том числе и пошлины, поступили в сумме 8.838 т. р., т.е. предположения были выполнены на 118,4% и неналоговые доходы в сумме 42.274 т. р. при выполнении, таким образом, предположений лишь на 79%.

Переходя к рассмотрению исполнения расходной части бюджета РСФСР на 1923—1924 г. (приложение № 2), можно усмотреть, что итоги открытых кредитов как по обыкновенным, так и чрезвычайным расходам не вышли из рамок, назначенных по бюджету, составляя для обыкновенных расходов 99,5% и для чрезвычайных расходов только 51,1%. При сравнении же, по обыкновенным расходам, сумм открытых кредитов с суммами, назначенными по бюджетным планам по отдельным ведомствам, наблюдаются превышения: по ЦСУ на 8 т. р.—на 0,3%, по НКВнутделу на 683 т. р.—на 9,4%, по СНК на 309 т. р.—на 27,2% и по НКФину на 549 т. р.—на 1,4%. Указанные превышения по ЦСУ, НКВнутделу и НКФ объясняются тем, что Дальревком, в порядке предоставленных ему прав, в отношении использования на территории ДВО превышения доходов над доходными предположениями, для удовлетворения потребностей по объединенным и необъединенным ведомствам, не нашедших себе отражения в сметных расходных назначениях, самостоятельно открывал кредиты в пределах образовавшихся превышений по доходным поступлениям. Поэтому, по техническим соображениям, открытые кредиты по ДВО указаны в приложении № 2 в суммах фактически произведенных ныне расходов, что и дало по вышеуказанным ведомствам превышения открытых кредитов над бюджетными планами.

Превышение по смете СНК объясняется тем, что в распоряжение Совнаркомов Автономных Республик Наркомфином были открыты кредиты для распределения по отдельным ведомствам АССР, и, так как в отношении части кредитов, а именно суммы 563 т. р., о таком распределении сведений не поступило, пришлось технически указанную сумму целиком отнести на смету СНК, что и дало превышение 309 т. р.

В нижеуказанной таблице приведены суммы открытых кредитов как сметных, так и сверхсметных по отдельным ведомствам и дотационному фонду, а также суммы открытых кредитов по чрезвычайным расходам с указанием %-ного отношения к общей сумме открытых кредитов:

	Сумма открытых кредитов.	% отношение к итогу.
1. По объединенным ведомствам.		
НКФ.....	39.846.785	20,8
ВСНХ.....	1.158.853	0,6
НКВнуторг.....	5.726.104	3,0
НКТруд.....	3.319.249	1,7
НК РКИ.....	2.788.878	1,4
ЦСУ.....	2.792.225	1,5
	55.632.094	29,0
2. По необъединенным ведомствам.		
ВЦИК.....	4.066.535	2,1
СНК.....	1.794.442	0,9
НКВнутдел.....	10.163.042	5,3

	Сумма открытых кредитов.	0/0 отношение к итогу.
НКЮст	8.660.516	4,5
НКПрос	58.243.786	30,4
НКЗдрав.....	14.793.913	7,7
НКСобес.....	3.608.866	1,9
НКЗем.....	26.427.011	13,8
	127.758.111	66,6
3. По дотационному фонду	5.941.081	3,1
	189.331.286	98,7
4. По чрезвычайным расходам.		
Коммунальный кредит.....	1.290.805	0,7
Горные разработки.....	200.000	0,1
Оборотный капитал Карлеса	988.545	0,5
	2.479.350	1,3
Всего.....	191.810.636	100

Из таблицы видно, что на обыкновенные расходы падает 189.331 т. р., т.-е. 98,7% всей суммы открытых кредитов, в том числе на необ'единенные ведомства 127.758 т. р. — 66,6%, об'единенные—55,632 т. р.—29% и дотационный фонд—5.941 т. р.—3,1%.

Чрезвычайным же расходам уделено 2.479 т. р., т.-е. 1,3% всей суммы открытых кредитов, в том числе на коммунальный кредит 1,291 т. р.—0,7%, горные разработки 200 т. р.—0,1% и оборотный капитал Карлеса—989 т. р.—0,5%.

Исполнение расходной части бюджета (графа „произведено расхода“ по прилож. № 2) представляется в следующем виде:

Наименование смет.	Открытые кредиты.	Произведено расхода.	0/0 выполнения.
А. Обыкновенные расходы.			
Об'единенные ведомства:			
НКФИН.....	39.846.785	40.136.232	100,7
ВСНХ.....	1.158.853	1.183.181	102,1
НКВнуторг.....	5.726.104	5.659.390	98,8
НКТруд.....	3.319.249	3.332.732	100,4
НКРКИ	2.788.878	2.716.952	97,4
ЦСУ.....	2.792.225	2.737.411	98,0
	55.632.094	55.765.898	100,2

Наименование смет.	Открытые кредиты.	Произведено расхода.	% выполнения.
Необъединенные ведомства:			
ВЦИК	4.066.535	4.962.391	122,0
СНК	1.794.442	1.892.075	105,5
НКВнудел	10.163.042	10.406.385	102,4
НКЮст	8.660.516	8.700.362	100,5
НКПрос	58.243.786	57.658.086	99,0
НКЗдрав	14.793.913	14.619.966	98,8
НКСобес	3.608.866	3.503.890	97,1
НКЗем	26.427.011	26.247.344	99,3
	127.758.111	127.990.499	100,2
Резервный фонд СНК	—	—	—
Дотационный фонд	5.941.081	5.733.420	96,5
	189.331.286	189.489.817	100,1
Б. Чрезвычайные расходы.			
Промышленность	—	—	—
Коммунальный кредит	1.290.805	1.246.291	96,5
Горные разработки	200.000	200.000	100,0
Оборотный капитал Карлеса	988.545	988.545	100,0
	2.479.350	2.434.836	98,2
Всего госрасходов	191.810.636	191.924.653	100,1

Как видно из указанной таблицы, произведенный расход превышает сумму открытых кредитов по обыкновенным расходам на 159 т. р., т. е. около 0,1%, составляя для объединенных ведомств превышение в 134 т. р.—0,2%, для необъединенных ведомств превышение в 232 т. р.—0,2%. Для дотационного фонда, напротив, образовался остаток неиспользованного кредита в сумме 207 т. р.—3,5%. Внутри объединенных ведомств указанное выше превышение расхода над суммами открытых кредитов по отдельным ведомствам достигает значительной суммы, составляя: для НКФина 289 т. р.—0,7%, ВСНХ—24 т. р.—2,1%, НКТруда 13 т. р.—0,4%, ВЦИК'а 896 т. р.—22%, СНК 98 т. р.—5,5%, НКВнудела 243 т. р.—2,4% и для НКЮста 40 т. р.—0,5%. Объясняется это тем, что в начале первого самостоятельного бюджетного года РСФСР, когда аппараты объединенных Наркоматов, а также ВЦИК и СНК не были еще окончательно отделены от аппаратов тех же учреждений СССР, кредиты открывались указанным ведомствам РСФСР частью за счет ее собственного бюджета, частью за счет бюджета СССР, кассовыми же органами НКФина все эти кредиты были целиком показаны в качестве кредитов ведомств и учре-

ждений РСФСР, открытых по бюджету РСФСР, хотя в действительности эти кредиты были открыты за счет бюджета СССР. Превышение же расхода над суммами открытых кредитов по НКВнуделу и НКЮсту следует отнести на счет ДВО, по которой, как уже было указано выше, такое превышение вообще допустимо почти по всем ведомствам.

В разделе „чрезвычайные расходы“ в отношении „промышленности“ не указаны ни сумма открытого кредита, ни сумма расхода, так как финансирование промышленности производилось Союзным центром, а потому по отчетности НКФ СССР указанные суммы прошли по бюджету СССР.

В отношении резервного фонда СНК в сумме 7.244 т. р. (см. выше стр. 3) следует отметить, что таковой в приложении № 2 самостоятельно не фигурирует, так как открытые кредиты и произведенный расход из резервного фонда по ведомствам показаны вместе с сметными кредитами и расходами. Что же касается вообще размера этого фонда и порядка его расходования, то по этому поводу надлежит сказать следующее. В порядке составления бюджетных планов сверх указанной выше суммы резервного фонда (7.244 т. р.) Совнарком РСФСР было дополнительно предоставлено сверх плана в течение отчетного бюджетного года 736.937 руб., из коих между прочим 287.047 руб. на зарплату членов Волисполкомов на октябрь месяц 1923 г., и, кроме того, перенесено из сметы НКФ по бюджетному плану на апрель месяц 7 т. р. Таким образом, фактическая сумма резервного фонда СНК РСФСР на 1923—1924 год составляет 7.987.937 руб.

Из означенной общей суммы резервного фонда часть, а именно—1.145.171 руб., была обращена на увеличение сметных ассигнований по бюджетным планам 1-го полугодия, в том числе: по смете ВЦИК—33.265 р., СНК — 1.500 руб., НКВД — 34.880 руб., НКЮ — 118.334 руб., НКПрос — 694.757 руб., НКЗдрав — 9.819 руб. и НКЗема — 252.616 руб. Остаточная часть фонда в сумме 6.842.766 руб. распределялась по ведомствам РСФСР и Автономным СС Республикам нижеследующим порядком.

Назначения по резервному фонду СНК РСФСР (рубли).

По НКФину	74.677	
„ ВСНХ	60.163	
„ НКТруд	250.000	
„ НК РКИ	5.280	
		390.120
„ ВЦИК	220.389	
„ СНК	104.851	
„ НКВД	2.162.453	
„ НКЮст	6.537	
„ НКПрос	1.236.912	
„ НКЗдрав	511.883	
„ НКСО	138.163	
„ НКЗем	895.923	
„ НКНац	354.582	
		5.631.693
Туркеспублика	297.264	
Кирреспублика	138.008	
Бапреспублика	68.026	
Татреспублика	20.313	
Дагреспублика	10.816	
Крымреспублика	163.059	
Горреспублика	11.822	
Якреспублика	17.019	
Нем. Поволжья	22.740	
Бурреспублика	35.000	
Карреспублика	391	
На зарплату Членам Волисполкомов.	21.085	
		805.543
		6.827.356
Неиспользован. остаток резервного фонда от 1-го полугодия		15.410
		6.842.766

Из приведенных цифр видно, что по объединенным Наркоматам из резервного фонда СНК РСФСР было назначено всего 390.120 р., по необъединенным—5.631.693 руб. и по Авт. СС Республикам—805.543 руб. а всего назначено—6.827.356 руб.

В процессе использования резервного фонда СНК РСФСР в сумме 6.827.356 руб. произошли некоторые изменения, а именно: по Автономным Республикам кредиты не были использованы:

1. По Дагестанской, дополнительно на детское питание, в виду испрошения кредита в размере, превышающем действительную потребность	2.500
2. По всем Республикам на зарплату членам Волисполкомов по той же причине исчисления кредита в большем размере, против действительной потребности	21.085
3. По Горской—на восстановление плотины на Чернореченском хуторе и винокуренном заводе	10.000
Итого.....	33.585

С другой стороны, по Турккесреспублике было отпущено 150.000 руб. на хозяйственно-операционные расходы по необъединенным Наркоматам, не предусмотренные при распределении резервного фонда.

Таким образом, фактически сумма израсходованного резервного фонда СНК РСФСР составляет 6.943.771 руб. 16 коп.

Означенные ассигнования не ограничились, однако, перечисленными суммами, отпущенными из резервного фонда СНК РСФСР, в дополнение к которым были произведены отдельные целевые отпуска из резервного фонда СНК СССР, имеющие общесоюзное значение. По ведомствам эти отпуска распределяются следующим образом:

	Рубли.	
По Наркомфину.....	72.500	
„ ВСНХ	5.000	
„ НК РКИ.....	30.000	
		107.500
„ НКВнуделу	5.100	
„ НКПросу	1.510.128	
„ НКЗдраву	234.859	
„ НКСобесу	100.000	
„ НКЗему	998.013	
		2.848.100
		2.955.600

Из приведенных цифр наиболее крупные ассигнования произведены: по НКПросу в сумме 1.510.128 руб., по НКЗему—998.013 руб. и НКЗдраву—234.859 руб.

Отчетные данные по исполнению госбюджетов Автономными Республиками, входящими в состав РСФСР, за 1923—1924 г. не позволяют отделить расходы, произведенные Республиками за счет собственного бюджета и за счет центра. Вследствие этого не представляется возможным выявить с достаточной точностью степень участия каждой Республики в общем бюджете РСФСР.

В прилагаемой таблице (прилож. № 3) приведены общие суммы фактически поступивших доходов по каждой Республике, а также суммы открытых кредитов за счет бюджета последних. При этом необходимо отметить, что Карелия, как стоящая особняком и живущая за счет собственных своих доходов, в таблицу не включена. По Республикам же Бурят-Монгольской и Немцев Поволожья в графе „открытые кредиты, сметные“—указаны суммы, назначенные по своду бюджета РСФСР, так как НКФ РСФСР кредиты им не были открыты.

Из приведенной таблицы видно, что сумма фактических доходов, поступивших по бюджетам Автономных Республик, достигает лишь 1.669 т. р., т.-е. 3,4% общей суммы доходов по РСФСР, колеблясь от 0,97% для Башкирской АССР до 0,06% всех доходов по РСФСР по Якутской АССР. В расходной же своей части Республики, судя по открытым кредитам, на необъединенные ведомства израсходовали 17.981 т. р., т.-е. 9,6% общей суммы всех расходов по РСФСР, при чем наибольшая сумма расходов достигла по Туркестанской АССР—6.236 т. р.—3,33% и наименьшая по Горской АССР—467 т. р.—0,25% всех расходов по РСФСР.

Государственный бюджет РСФСР на 1924—1925 год.

Несмотря на уменьшение сбора зерновых хлебов на 12—13% по сравнению с 1923—1924 г., народное хозяйство СССР в 1924—25 г. позволило не только сбалансировать без дефицита бюджет СССР на 1924—25 г., впервые после ряда дефицитных бюджетов, но кроме того, в периоде своего исполнения, этот бюджет получил возможность дальнейшего расширения на основе неизменно увеличивающихся доходных поступлений. От этого роста бюджета Союза не мог, понятно, не зависеть и рост бюджета РСФСР, и из дальнейших пояснений будет видно, насколько расширились бюджетные ассигнования РСФСР на 1924—25 г. и в какую сторону это расширение было направлено.

Утвержденный 27 октября 1924 г. Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом проект бюджета РСФСР на 1924—25 г. в суммах по доходам—213.340.338 руб. и по расходам—283.042.886 руб. претерпел в дальнейшем значительное изменение.

В качестве общей характеристики бюджета РСФСР следует отметить его ориентировочный характер, но в то же время следует указать, что если предыдущий бюджет в течение $\frac{3}{4}$ года исполнялся по ежемесячным бюджетным планам и только последний твердый план был составлен на целый квартал, то бюджет РСФСР на 1924—25 г. в течение первого полугодия исполнялся уже по твердым квартальным планам, а вторая половина года выполняется по твердому полугодовому бюджету.

Прежде чем перейти к анализу государственного бюджета РСФСР на 1924—25 г., необходимо указать, что по сравнению с 1923—24 г. этот бюджет в своей доходной части весьма значительно отличается от предыдущего бюджета.

Бюджет 1923—24 г. составлялся в то время, когда объем и структура бюджетов Союзных Республик еще только намечались. При составлении бюджета на 1924—25 г. были уже приняты основные принципы бюджетных прав Союзных Республик, получивших свое выражение в принятом 29 октября 1924 г. законе о бюджетных правах Союза ССР и Союзных Республик.

В 1924—25 г. чрезвычайная дефицитность бюджета РСФСР была снижена благодаря тому, что в бюджет РСФСР были переданы отчисления от прямых налогов Союза ССР. Это понизило дефицит бюджета до 63 м. р. или до 21% всего бюджета РСФСР. Но надо заметить, что бюджет Союза за 1924—25 г. в целом был сведен уже без дефицита, вследствие чего наличие дефицитов в бюджетах Союзных Республик находилось в противоречии с общим бездефицитным сбалансированием единого Союзного бюджета. На это обстоятельство было обращено внимание III Всесоюзным Съездом Советов, вынесшим директиву бездефицитного сбалансирования бюджетов Союзных Республик, начиная с 1925—26 г.

На изменение объема бюджета РСФСР повлияло включение в него отчислений от прямых налогов Союза ССР. К этому необходимо добавить, что состав бюджета РСФСР на 1924—25 г. изменился против предыдущего года еще и потому, что в территориальном составе РСФСР произошло изменение, в связи с принятым 14-го октября 1924 г. постановлением II Сессии ВЦИК'а о национальном размежевании Средней Азии и об образовании двух новых Союзных Республик — Узбекской и Туркменской. В состав последней вошли значительные области бывшей Туркестанской Автономной СС Республики. Вследствие этого из ассигнований по бюджету по бывш. Туркестанской АССР была исключена часть кредитов, падающих на территорию, отошедшую к Туркменистану и Узбекистану, а остающаяся часть кредитов распределена между Казахской АССР и РСФСР.

В процессе прохождения через союзные органы, а также в связи с наметившимся ко 2-му полугодю и усилившимся к 4-му кварталу подъемом народного хозяйства, бюджет РСФСР на 1924—25 г. подвергся следующим изменениям (в тыс. руб.).

	Доходы.	Расходы.
Утверждено ВЦИК 27-го октября 1924 г. ...	213.340	283.043
Утверждено предварит. СНК СССР 20-го февраля	213.036	265.465

	Доходы.	Расходы.
Бюджет сбалансирован в составе единого госбюджета на основе изменений, внесенных в него III Сессией ЦИК 7-го марта 1925 г.	218.687	277.402
Бюджет сбалансирован в составе единого госбюджета, утвержденного пост. През. ЦИК СССР 24-го июля 1925 г.	218.687	281.342

Таким образом доходная часть, первоначально принятая ВЦИК'ом в сумме 213.340 т. р., доведена до 218.687 т. р. и расходная вместо 283.043 т. р. определена окончательно в размере 281.342 т. р. Эволюция бюджета РСФСР, а именно—постепенное изменение доходной и расходной его частей в связи с территориальным изменением самой РСФСР, так и с изменением объема бюджета и расширением назначений, показаны в приложениях № 4 и 5.

Изменения, произведенные в доходах. Обращаясь к общему итогу доходных предположений бюджета РСФСР в суммах, утвержденных ВЦИК'ом, и в суммах, исчисленных СНК СССР, можно отметить, что итоговые их суммы (213.340 т. р. и 213.036 т. р.) почти не изменились, однако внутренняя перегруппировка доходных предположений произведена весьма значительная (приложение № 4).

Так, например, сельско-хозяйственный налог был исчислен первоначально в сумме 80.385.310 р. в предположении, что поступления от него по единому госбюджету Союза ССР составляют сумму 250 м. р., а на территории РСФСР поступит 160.350 т. р., считая отчисление в бюджет РСФСР в 50% этой суммы. СНК Союза поступления сельхозналога по единому бюджету Союза определил в сумме 245 м. руб. и на территории РСФСР, с учетом отошедшей от РСФСР территории б. Туркестанской АССР—152.909.702 руб., в бюджет же РСФСР отчислено 65% этой суммы или 99.391.305 р.

Промысловый налог был исчислен по единому государственному бюджету Союза ССР первоначально в сумме 72.000 т. р., из которых на территории РСФСР предположено к поступлению 54.362.350 р., а с отчислением в бюджет РСФСР 50% этой суммы—27.181.175 р. СНК Союза увеличил исчисление промналога по единому госбюджету до 75 м. р., определив поступление на территории РСФСР, с учетом б. Туркестанской АССР, в сумме 45.124 т. р. В бюджет же РСФСР отчислено 25% этой суммы, т.-е. 11.281.000 руб.

Подходный налог первоначально был исчислен по единому госбюджету Союза ССР в размере 68.200 т. р., из которых на территории РСФСР предположено к поступлению 51.279.888 р. и из них 50% в бюджет РСФСР, т.-е. 25.639.944 р. СНК Союза общие поступления налога по Союзу определены в размере 80 м. р., из них на территории РСФСР с учетом б. Туркестанской АССР—54.775.200 р., с передачей в бюджет РСФСР 25% этой суммы, т.-е. 13.693.800 руб.

Таким образом, изменения назначений по отчислениям от общесоюзных налогов произведены СНК Союза с уменьшением на 2.038.345 р. против сумм утвержденных ВЦИК.

По пошлинам СНК СССР увеличил предположения поступлений до 8.955.000 р. т.-е. повысил их на 3.185.710 р. в виду соображений о фактическом поступлении дохода, а также в виду более оживленного гражданского оборота.

Следующее значительное увеличение исчислений в доходах РСФСР произведено СНК СССР по лесному доходу, а именно на 6.127.747 р. в виду расширения производственных планов Лесного Управления по отпуску древесины и предполагаемого расширения экспорта леса за границу.

СНК СССР также утвердил внесение в бюджет РСФСР нового дохода от недр в сумме 547.815 р., как дохода от предприятий республиканского значения, разрабатывающих недра РСФСР. Наконец, увеличено предположение поступлений от возмещения государственных расходов на 410 т. р.

Общее увеличение по обыкновенным доходам, при снижении на половину отчислений от подходного и промыслового налогов, дало, поэтому, цифру в 8.232.927 р. Незначительно кроме того повышен доход от реализации госфондов (199.700). Предположения поступлений от 2-го выигрышного займа вовсе исключены из бюджета РСФСР, так как передача этих отчислений в распоряжение СНК РСФСР произведена в порядке исполнения бюджета СССР. Общее, поэтому, увеличение доходной части бюджета РСФСР произведенное СНК СССР, составляет—7.632.627 р., при общем доходном итоге в 213.036.356 руб.

Проект единого бюджета Союза ССР был сбалансирован в сумме 2.278.868 т. руб. III Сессия ЦИК'а Союза, имея в виду наметившийся рост народного хозяйства и увеличение по имеющимся уже отчетным данным доходных поступлений против сметных исчислений, внесла в бюджет Союза изменения, увеличив доходные поступления всего на сумму 81,2 м. р. с понижением в то же время дохода от сельхозналога до 235 м. руб. Однако, рост бюджета Союза ССР не останавливается на суммах, принятых III Сессией

ЦИК Союза, и развивающееся народное хозяйство позволило в III и IV кварталах II-го полугодия вновь дважды увеличить доходные поступления сначала на 118.443 тыс. руб. и затем на 97.500 т. р., при чем последнее увеличение принято Президиумом ЦИК СССР 24 июля 1925 года. В связи с приведенным увеличением доходной части единого госбюджета Союза ССР последний определен в сумме 2.576.011 т. р., бюджет же РСФСР сбалансирован по доходам в сумме 218.686.652 р. на—5.650.296 р. более назначения, принятого СНК СССР 20 февраля с. г.

Изменения, произведенные в расходах. Изменения бюджетных назначений по расходам показаны в приложении № 5.

Присоединение областей бывш. Туркестанской АССР к образовавшимся вновь Туркменской ССР и Узбекской ССР вызвало передачу кредитов из бюджета РСФСР в бюджеты названных Союзных Республик в сумме—5.075.200 руб., в том числе по необъединенным Наркоматам 3.623.600 р., по объединенным—1.181.600 руб. и по субвенционному фонду—270.000 руб. Затем СНК СССР приняты следующие увеличения по сметам.

По сметам НКЮ увеличено назначение по зарплате на 582.721 р., которые распределены между Центральным НКЮ и НКЮ АССР следующим образом: по РСФСР—309.409 р. и по АССР—273.312 руб.

По сметам Наркомпросов увеличение ассигнований принято СНК СССР в сумме 7.627.937 руб.

По сметам Наркомздрава установлена против первоначальных назначений добавка 860.000 руб.

Увеличение по сметам НКЗ произведено в сумме 1.350.000 руб.

Смета НКВнуторга увеличена по зарплате по центру на 269.802 руб.

По смете ВСНХ увеличена зарплата по местным учреждениям на 45.000 руб. и, наконец, по смете НКФ на 3.672.363 руб. увеличена зарплата неналоговым (275 тыс. руб.) и налоговым работникам (3.397 тыс. руб.).

Необходимо отметить внесение в бюджет нового расхода в 4.500.000 руб. на содержание конвойной стражи СССР, кредиты на которую должны в 1924—25 г. проходить по бюджету РСФСР.

Таким образом, общее увеличение по сметам необъединенных Наркоматов произведено СНК СССР на 14.910.658 руб., а по объединенным—на 3.987.165 руб.

Субвенционный фонд, в связи с увеличением общего субвенционного фонда Союза ССР до 42.000.000 руб., увеличен СНК СССР по бюджету РСФСР до 30.747.257 руб., а, считая кроме того еще фонд Карельской АССР (177.644 руб.), всего до 30.924.901 руб. или на 15.197.257 руб.

Этим увеличением субвенционного фонда введен прежде всего новый расход по Наркомздраву в размере—2.000.000 руб. на оказание субвенционных пособий местным бюджетам в деле ремонта сельских больниц и снабжение их бельем и медикаментами; затем—4.590.000 руб. на содержание низового советского аппарата, 3.460.000 руб. на увеличение зарплаты учителей школ I ступени в сельских местностях; 3.970.000 руб. Автономным Республикам и Автономным Областям на удовлетворение их хозяйственных и культурных нужд, 182.250 руб. на участие в расходах местного бюджета по зарплате учителям профессионально-технических школ в сельских местностях и 1.172.651 руб. на участие в расходах местных бюджетов по ликвидации неграмотности.

Бюджет РСФСР, в связи с увеличением расходной части единого бюджета Союза ССР во 2-ом полугодии 1924—1925 бюджетного года, вновь увеличен на 11.529.914 руб., из них по обыкновенным расходам увеличение произведено в сумме 6.966.164 руб. и по чрезвычайным расходам в сумме 4.563.750 руб.

Нужно сказать, однако, что увеличение бюджета РСФСР в этой сумме является относительным, так как в этой сумме имеется целый ряд назначений, связанных с перегруппировкой и передачей кредитов из одной союзной республики в другую в пределах объема единого бюджета. Делая необходимую поправку и исключая из общей суммы эти кредиты, получаем сумму 7.550.599 руб., которая и является реальным увеличением бюджета РСФСР за счет увеличения доходных поступлений Союза после утверждения единого бюджета III-й Сессией ЦИК'а.

В этом последнем увеличении бюджета РСФСР не отразилось, однако, то повышение назначений и расширение бюджета, которое связано с последним расширением единого государственного бюджета Союза на 97.500 тыс. руб. по постановлению Президиума ЦИК СССР от 24-го июля с. г. В связи с этим общее увеличение бюджета РСФСР определяется в сумме 15.877 тыс. руб. (11.530 + 4.347), и итог бюджета составит 281.342 тыс. руб.

Изменения в бюджетах АССР. Эволюция бюджета РСФСР на 1924—25 г. не могла остаться без влияния на бюджеты Автономных СС Республик. Против назначений по Республикам, размеры которых были утверждены ВЦИК в составе общего бюджета РСФСР, окончательные их цифры были увеличены на 3.084.570 руб.

Таким образом, если сравнить назначения 1923—24 года с увеличенными назначениями на 1924—25 г., то окажется, что общее увеличение бюджетов АССР составит 2.920 тыс. руб. или 18,6%, не считая следуемых им сумм из субвенционного фонда. Если присоединить сюда еще этот последний фонд, то с прибавкой к назначениям 1924—25 г. суммы субвенционного фонда (9.486 тыс. руб.) общее назначение по сметам АССР составит 27.725 тыс. руб. или более против 1923—24 г. на 12.486 тыс. руб., в процентном же отношении на 81,9%. Ниже приводятся три таблицы, являющиеся иллюстрацией к изложенному выше.

Республики.	Утв. ВЦИК по ориент. росп. на 1924—25 г.	Добавка по НКЮ.	Карельская и Казахская. АССР.	Добавка на просвещение.	Всего на 1924—25 г.
Башкирская	2.425.826	25.731	—	34.566	2.486.123
Бур.-Монгольская	662.720	—	—	—	662.720
Дагестанская	1.097.781	26.168	—	2.983	1.126.932
Карельская (необ'ед. вед.).	1.083.316	—	285.441	—	1.368.757
Казахская	4.574.111	141.658	2.436.523	30.033	7.182.325
Крымская	1.267.717	23.773	—	9.492	1.300.982
Нем. Поволжья	809.365	27.035	—	1.526	837.926
Татарская	2.937.204	28.947	—	7.596	2.973.747
Якутская	693.501	—	—	3.098	696.599
	15.551.541	273.312	2.721.964	89.294	18.636.111

Р е с п у б л и к и.	Назначено на 1923—24 г.	Назначено на 1924—25 г.	Против 1923—24 г. более + менее —	В %/о-ах.
Башкирская	1.952	2.486	+ 534	+ 27,3
Бур.-Мангольская	661	663	+ 2	+ 0,3
Дагестанская	551	1.127	+ 576	+ 104,6
Карельская	1.886	1.369	— 517	— 27,4
Казахская	6.364 ¹⁾	7.182	+ 818	+ 12,9
Крымская	721	1.301	+ 580	+ 80,6
Нем. Поволжья	457	838	+ 381	+ 83,4
Татарская	2.643	2.974	+ 331	+ 12,5
Якутская	481	696	+ 215	+ 44,7
	15.716	18.636	+ 2.920	+ 18,6

¹⁾ Назначения по Казахской АССР 1923—24 г. составляли по бюджету 4076 т. р.

В таблице делается поправка на территорию, отошедшую к Казахской АССР в связи с размежеванием б. Туркестана (2.288 тыс. руб.).

	Назнач. 1923—24 г.	Назнач. 1924—25 г.	Субвенцион. фонд.	Итого в 1924—25 г.	Против 1923—24 г. более + менее —	В ‰
ЦИК.....	801	878	—	878	+ 77	+ 9,6
СНК.....	297	339	—	339	+ 42	+ 14,1
НКВД.....	978	750	1.723	2.473	+1.495	+152,8
НКЮ.....	1.174	1.956	—	1.956	+ 782	+ 66,6
НКПрос.....	5.212	6.248	4.935	11.213	+6.001	+115,1
НКЗдрав.....	1.276	1.828	1.564	3.392	+2.116	+165,8
НКСО.....	494	328	—	328	— 166	— 34,2
НКЗем.....	5.007	5.912	1.234	7.146	+2.139	+ 42,7
	¹⁾ 15.239	¹⁾ 18.239	9.486	27.725	+12.486	+ 81,9

Относительное значение отдельных видов доходов в бюджете РСФСР 1924—25 г. представляется в следующем виде (в тысячах рублей).
недоходов и расходов по бюджету РСФСР на 1924—1925 г.

	С у м м а.	‰ к итогу.
А. Обыкновенные доходы.		
Прямые налоги.		
а) един. сельхозналог.....	96.720	44,2
б) промысловый налог.....	13.418	6,1
в) подоходный налог.....	17.018	7,8
г) рентный доход.....	6.285	2,9
д) доход с наследств.....	195	0,1
	133.636	61,1

¹⁾ Сюда не входят объединенные ведомства Кар. АССР — 477 тыс. руб. и 397 тыс. руб.

	С у м м а.	$\frac{0}{00}_0$ к итогу.
Косвенные налоги.		
Косвенные налоги Карельской АССР.....	547	0,2
Пошлины.....	10.224	4,7
	144.407	66,0
Доходы от госимущества.		
а) от промышленности и торговли.....	14.000	6,4
б) от лесов.....	45.204	20,7
в) от недр.....	100	—
г) от проч. госимущества.....	6.910	3,1
	66.214	30,2
Возмещение госуд. расходов.....	2.566	1,2
Доходы разного рода.....	3.000	1,4
	71.780	32,8
Итого обычных доходов.....	216.187	98,8
Чрезвычайные ресурсы.		
От реализации госфондов.....	2.500	1,2
Всего доходов.....	218.687	100

Из приведенных цифр видно, что при общем итоге доходов в сумме 218.687 т. р. обычные доходы занимают 98,8%, и что чрезвычайные ресурсы бюджетного значения почти не имеют. Из обычных же доходов главное место занимают налоговые доходы (66,0%), более чем в 2 раза превышающие доходы, извлекаемые из хозяйственных предприятий государства (32,8%). В бюджете 1923—24 года имелось обратное соотношение, но еще в большей пропорции, так как в то время при отсутствии отчислений от налогов Союза, впервые появляющихся в бюджете РСФСР на 1924—25 год, налоги занимали 12,1%, а неналоговые доходы—86,6% (см. стр. 1 и 2). В общем, отчисления от налогов Союза составляют в бюджете на 1924—25 г. 58,1%, т.е. более половины всей доходной части бюджета РСФСР. Среди отчислений первое место занимает сельхозналог (44,2%), затем подоходный налог (7,8%) и, наконец, промысловый налог (6,1%). Из доходов от государственных имуществ на первом месте стоит лесной доход (20,7%) и затем доход от государственной промышленности и торговли (6,4%).

В помещенной ниже таблице приводится такое же соотношение отдельных частей расходной части бюджета РСФСР на 1924—25 г. (в тысячах рублей):

	С у м м ы.	°/°/° к итогу.
Обыкновенные расходы.		
Высш. законодательные и планов. учреждения.		
ВЦИК.....	3.563	1,29
СНК.....	1.937	0,70
Госплан.....	250	0,09
	5.750	2,08
Необ'единенные ведомства.		
НКВД.....	7.115	2,57
Конвойная стража ССР.....	4.561	1,65
НКЮст.....	10.817	3,91
НКПрос.....	77.321	27,91
НКЗдрав.....	20.707	7,47
НКСобес.....	4.370	1,58
НКЗем.....	34.280	12,37
Нераспред. суммы.....	132	0,05
	159.304	57,51
	165.054	59,59
Об'единенные ведомства.		
ВСНХ.....	1.598	0,58
НКВнуторг.....	2.100	0,76
НКФин.....	40.260	14,52
НКТруд.....	2.600	0,94
НКРКИ.....	3.009	1,09
ЦСУ.....	3.481	1,25
	53.048	19,14

	С у м м ы.	‰ к итогу.
Ф о н д ы.		
Резервный фонд СНК.	4.828	1,74
Субвенционный фонд	34.769	12,55
Фонд Карелии (участие в расходах Союза).....	850	0,31
	40.447	14,60
Итого обыкновенных расходов.....	258.549	93,33
Чрезвычайные расходы.		
Промышленность.....	3.070	1,11
Кондопожское строительство.....	750	0,27
Коммунальный кредит.....	1.000	0,36
Общественные работы	3.830	1,38
Основн. капитал С.-Х. Банка.....	3.000	1,08
Фонд обществ. С.-Х. кредита.....	3.050	1,10
Целевой долгосрочный кредит	2.800	1,02
Чрезв. расходы Карелии.....	956	0,35
	18.446	6,67
Всего расходов	276.995	100,0

Как видно из приведенных цифр, расходы необ'единенных Наркоматов составляют более половины всей расходной части бюджета (59,59‰). Среди них расходы по просвещению занимают 27,91‰, по земледелию и лесоустройству—12,37‰ и по здравоохранению—7,47‰. При сравнении с госбюджетом на 1923—24 г., можно убедиться, что значение в бюджете и необ'единенных Наркоматов и указанных трех отраслей государственной деятельности остается почти неизменным (см. стр. 5).

Расходы по об'единенным Наркоматам, уменьшенные против предыдущего года в абсолютной цифре, значительно изменили, кроме того, и свой удельный вес в бюджете, а именно с 28,50‰ снизились до 19,14‰. В отличие от бюджета минувшего года, бюджет 1924—25 г. включает в себя еще субвенционный фонд в сумме 34.769 (12,55‰ всего бюджета).

Необходимо указать на расширенный об'ем чрезвычайных расходов бюджета РСФСР на 1924—25 г., т. к. по сравнению с предыдущим годом, когда чрезвычайные расходы определились суммой всего 4.670 т. р., в бюджете 1924—25 г. эти расходы составляют 18.446 т. р., в которые, кроме промышленного фонда и фонда на коммунальное строитель-

ство, входит фонд на общественные работы в размере 3.820 т. р. и, главным образом, фонд на финансирование сельского хозяйства 8.850 т. р., в том числе в основной капитал Сельско-хозяйственного Банка—3.000 т. р., в фонд обществ с.-х. кредита—3.050 т. р. и на целевые надобности, связанные с сельским хозяйством—2.800 т. р. Сюда необходимо еще присоединить фонд на борьбу с безработицей 1.200 т. р., который не включен в бюджет, т.-к. передан в резервный фонд СНК РСФСР из резервного фонда СНК СССР.

Сравнивая итоговые суммы бюджетов двух смежных лет, можно видеть, что доходная часть бюджета РСФСР на 1924—25 г. против предыдущего года увеличилась на 156.896 т. р., или на 253,9% и расходная—на 81.995 т. р. или на 42,0%.

Группируя расходы бюджета 1924—25 г. по категориям административного, культурного и хозяйственного характера, можно расположить все ведомства в следующих трех группах (в тысячах рублей):

	Суммы.	%, к итогу бюджета.
Административные.		
(ВЦИК, СНК, ГОСПЛАН, НКВД, НКЮ, ЦСУ и РКИ)	30.172	10,90
Административно-хозяйственные		
(НКФ, НКЗем, НКВнуторг и ВСНХ)	78.238	28,23
Административно-культурные.		
(НКПрос, НКЗдрав, НКСО и НКТруд).....	104.998	37,90
	213.408	77,03

Эти цифры показывают, что административные расходы в бюджете РСФСР на 1924—25 г. составляют менее половины хозяйственных расходов и менее одной трети культурных расходов. Но это сравнение не может быть показательным, т. к. в расчет не принят субвенционный фонд РСФСР, определенный в размере 34.769 т. р. Но уже и первоначальное сопоставление указанных сумм с назначениями предшествующего года дает характерную картину роста культурных расходов перед прочими двумя их группами (для сравнения приводятся пока только назначения по ведомственным сметам).

	Б о л е е.			
	1923—24 г.	1924—25 г.	Суммы.	0/0/0
	В тысячах рублей.			
Административные расходы.....	26.440	30.172	3.732	14,1
Административно-хозяйственные расходы.....	71.807	78.238	6.431	9,0
Административно-культурные расходы.....	77.781	104.998	27.217	35,0
	176.028	213.408	37.380	21,2

Таким образом, при общем увеличении расходов по указанным трем группам потребностей на 21,2%, главное увеличение (35,0%) направлено по линии культурных наркоматов, затем (14,1%) по линии административных и, наконец, (9,0%) по линии хозяйственных.

Для более ясного представления о росте расходов по трем основным наркоматам бюджета РСФСР просвещения, здравоохранения и земледелия приводятся следующие сравнительные данные:

	Б о л е е.			
	1923—24 г.	1924—25 г.	С у м м а.	% %
	В т ы с ы а ч а х р у б л е й.			
НКПрос.....	56.583	77.321	20.738	36,6
НКЗдрав.....	14.651	20.707	6.056	41,6
НКЗем.....	25.063	34.280	9.217	36,8
	96.297	132.308	36.011	37,4

Таким образом, по этим трем ведомствам расходы против сметных назначений предстоящего года повысились на 37,4%, при чем наиболее крупное относительно повышение произведено по смете НКЗдрава (41,6%), затем по смете НКЗема (36,8) и, наконец, по смете НКПроса (36,6%).

Указанное повышение приобретает еще большее значение, если к сметным суммам присоединить назначения, с одной стороны, по субвенционному фонду, а с другой—сметные расходы по ведомству земледелия рассматривать вместе с назначениями на улучшение сельского хозяйства, предусмотренными по чрезвычайному отделу росписи: 3.000 т. р. в основной капитал сельхозбанка, 3.050 т. р. на финансирование обществ сельхозкредита и 2.800 т. р. на целевое кредитование сельского хозяйства. В связи с этими добавлениями, отношение расходов 1924—25 г. к предыдущему году резко изменится. Приведенная ниже таблица включает в себе все эти ассигнования (в тыс. рублей).

	Б о л е е.			
	1923—24 г.	1924—25 г.	С у м м а.	о/о %
	В т ы с ы а ч а х р у б л е й.			
Просвещение.				
По смете.....	56.583	77.321	20.738	36,6
Из суб. фонда.....	—	17.253	17.253	—
Итого по просвещению....	56.583	94.574	37.991	67,1
Здравоохранение.				
По смете	14.651	20.707	6.056	41,6
Из суб. фонда.....	—	5.213	5.213	—
Итого по здравоохранению.....	14.651	25.920	11.269	76,9
Земледелие.				
По смете.....	25.063	34.280	9.217	36,8
Из субв. фонда.....	—	1.080	1.080	—
Восстановление сельского хозяйства...	—	8.850	8.850	—
Итого по земледелию	25.063	44.210	19.147	76,4
Всего по трем ведомствам.....	96.297	164.704	68.407	71,0

Таким образом, если по наркомату просвещения увеличение против предыдущего года составляет 36,6%, то с присоединением субвенционного фонда, оно дает уже 67,1%, выражаясь в сумме около 38 м. руб.; то же положение по здравоохранению дает увеличение почти на 11,3 м. руб., или почти 77%, по земледелию же увеличение выражается в размере 76,4% или в сумме 19.147 тыс. руб., в том числе по чрезвычайным расходам— 8.850 тыс. руб. Общее увеличение по этим трем ведомствам составляет 71% или 68.407 т. р.

Если, таким образом, указанное увеличение в 68.407 тыс. руб. сопоставить с общей суммой увеличения бюджета 1924—25 г. против 1923—24 г. (81.995 тыс. руб.), то окажется, что 83,4% всего увеличения падает на удовлетворение потребностей РСФСР по просвещению, здравоохранению и земледелию и в частности по просвещению— 46,3% всего увеличения, по здравоохранению—13,7% и по земледелию—23,4%.

Государственный бюджет РСФСР в составе бюджета СССР на 1924—25 г. Являясь составной частью единого государственного бюджета СССР, бюджет РСФСР на 1924—25 г. в составе бюджета Союза может быть охарактеризован следующими данными:

Д о х о д ы .
(В тысячах рублей).

	По бюджету СССР.	По бюджету РСФСР.	В % 0/0.
А. Обыкновенные доходы.			
I. Прямые налоги.			
а) единый сельхозналог.....	235.000	96.720	41,2
б) промысл. налог.....	86.000	13.418	15,6
в) подоходн. налог.....	95.000	17.018	17,9
г) рентный доход.....	8.500	6.285	73,9
д) единовременн. налог.....	18.000	—	—
е) налог с наследств.....	229	195	85,2
	442.729	133.636	30,2
II. Косвенные налоги.			
а) акцизы.....	443.000	517	0,1
б) таможенный доход.....	82.500	30	—
	525.500	547	0,1
III. Пошлины.....	100.655	10.224	10,2
Итого налогов.....	1.068.884	144.407	13,5
IV. Доходы от почт и телеграфов.....	88.400	—	—
V. Доходы от транспорта.....	855.000	—	—

	По бюджету СССР.	По бюджету РСФСР.	В ‰‰.
VI. Доходы от госимущ. и предприятий.			
а от госпромышл., торг. и банков	106.893	14.000	13,1
б) лесной доход	60.154	45.204	75,1
в) недра	8.001	100	1,2
г) от проч. имуществ.	13.900	6.910	49,7
VII. Возмещение госрасходов.	25.645	2.565	10,0
VIII. Доходы разного рода.	7.634	3.000	39,3
Итого неналог. дох.	1.165.627	71.780	6,2
Итого обыкн. дох.	2.234.511	216.187	9,7
Б. Чрезвычайные ресурсы.			
I. Реализ. госфондов.	23.000	2.500	10,8
II. Кредитные операции.	141.000	—	—
III. От выпуска серебр. и медн. монеты	80.000	—	—
Итого чрезв. ресурсов	244.000	2.500	1,0
Всего доходов.	2.478.511	218.687	8,8

Приведенные данные свидетельствуют, что доходная часть бюджета РСФСР в общем составляет 8,8‰ всех доходов Союза ССР. Изменение объема бюджета РСФСР, т.е. включение в него отчислений от прямых налогов Союза, повело к тому, что весь бюджет РСФСР на 1924—25 г., увеличенный против минувшего года на 156.896 тыс. руб., составляет в отношении бюдж. СССР 8,8‰ против 3,5‰ за 1923—24 г. (ср. стр. 4). В частности по группе налоговых доходов доля участия бюджета РСФСР в едином бюджете СССР составляет 13,5‰.

Неналоговые доходы РСФСР по отношению к тем же доходам Союза, включая в них доходы от транспорта и связи, занимают 6,2‰. По сравнению с 1923—24 г. оказывается, что в этом году (ср. стр. 4) эти доходы занимали 6,6‰. Если же из неналоговых доходов исключить доходы от транспорта и связи, то по этой группе ‰ участия РСФСР в бюджете Союза составит 32,3‰.

Обыкновенные доходы РСФСР по отношению ко всем доходам Союза составляют 9,7‰, в чем равным образом сказался измененный объем бюджета, в котором в 1923—24 г. обыкновенные расходы составляли только 4,2‰ всех обыкновенных доходов Союза (ср. стр. 4). Чрезвычайные ресурсы составляют лишь 1,0‰ чрезвычайных доходов Союза.

Расходная часть бюджета РСФСР за 1924—25 г., при сравнении с расходами единого бюджета СССР, характеризуется следующими цифрами:

Р а с х о д ы (в тысячах рублей).

	По бюджету СССР.	По бюджету РСФСР.	В ‰‰‰
А. Обыкновенные расходы.			
1. Общесоюзные ведомства и учреждения.....	65.403	—	—
2. Нар. Ком. Почт и Телеграфа	91.400	—	—
3. Нар. Ком. Путей Сообщения.....	902.000	—	—
4. Нар. Ком. по Военным и Морским делам.....	417.647	—	—
	1.476.450	—	—
Объединенные ведомства.			
1. Народный Комиссариат Финансов.....	76.883	40.260	52,4
2. Высший Совет Народн. Хозяйства.....	21.839	1.598	7,3
3. Нар. Ком. Внутренней торговли.....	5.108	2.100	41,1
4. Нар. Ком. Труда.....	4.924	2.600	52,8
5. Нар. Ком. Рабоче-Крестьянской Инспекции.....	6.860	3.009	43,9
6. Центральное Статистическое Управление.....	9.216	3.481	38,8
	124 830	53.048	42,5
Необъединенные ведомства.			
1. Центральный Исполнительный Комитет.....	8.304	3.563	42,9
2. Совет Народных Комиссаров.....	4.559	1.937	42,1
3. Госуд. Плановая Комиссия.....	—	250	—
4. Нар. Ком. Внутрен. Дел.....	11.306	7.115	62,9
5. Конвойная стража СССР	4.562	4.562	100,0
6. Нар. Ком. Юстиции.....	15.700	10.817	68,9
7. Нар. Ком. Просвещения.....	116.416	77.321	66,4
8. Нар. Ком. Здравоохранения	28.859	20.707	71,8
9. Нар. Ком. Социального Обеспечения.....	7.189	4.370	60,8
10. Нар. Ком. Земледелия	56.198	34.280	61,0
Нераспределенные.....	—	132	—
	253.093	165.054	65,2

	По бюджету СССР.	По бюджету РСФСР.	В %/о.
Ф о н д ы:			
1. Резервный фонд.....	132.273	4.828	3,7
2. Субвенционный фонд.....	48.036	34.769	72,4
3. Участие Карельской АССР в общесоюзн. расходах.	—	850	—
4. Операции Государственного Казначейства.....	175.465	—	—
	355.764	40.447	11,4
Итого обыкновенных расходов	2.210.137	258.549	11,7
В. Чрезвычайные расходы.			
1. Промышленность	109.918	3.820	3,5
2. Сельское хозяйство.....	75.602	8.850	11,7
3. Организация помощи пострадавшим от неурожая.	62.425	—	—
4. Организация общественных работ.....	6.000	3.820	63,7
5. Коммунальный кредит.....	34.500	1.000	2,9
6. Электрификация	41.973	—	—
7. Финансовое санирование.....	8.000	—	—
8. Кооперация	12.000	—	—
9. Восстановительные работы в Ленинграде в связи с наводнением.....	12.000	—	—
10. На ликвидац. последств. стих. бедств. в ЗСФСР.	2.000	—	—
11. На ликв. стих. бедств. в некот. районах РСФСР..	500	—	—
12. Чрезвычайные расходы Карельской АССР.....	956	956	100,0
Итого чрезвычайных расходов ..	365.874	18.446	5,0
Всего расходов.	2.576.011	276.995	10,8

Бюджет РСФСР в **расходной** своей части в 1924—25 г. занимает в едином Союзном бюджете то же место, что и в 1923—24 г., если брать для сравнения общие итоги: в минувшем году — 10,3%, а в 1924—25 г. — 10,8% (см. стр. 6). При этом обыкновенная часть бюджета РСФСР составляет сейчас 11,7% обыкновенной же части Союзного бюджета и чрезвычайная — 5,0% (против 11,36% и 2,14% по бюджету 1923—24 г.). В частности группа объединенных Наркоматов даст 42,5%, по несоединенным же 65,2%. Параллельно с этим резервный фонд составляет только 3,7%, а субвенционный фонд РСФСР занимает 72,4% субвенционного фонда, предусмотренного по единому бюджету Союза.

Сравнивая итоговые цифры бюджетов РСФСР за 1923—24 г. и за 1924—25 г. по доходам и расходам, необходимо отметить, что расширение объема доходной части бюджета, путем включения в него отчислений от прямых налогов Союза, повлекло за собой значительное сокращение дефицита, который в 1923—1924 г. составил 70%, а в 1924—25 г. снизился до 21%.

Соотношение между государственным и местным бюджетами на 1924—25 г.

Для установления полного объема средств, расходуемых на различные культурные потребности и потребности, связанные с поднятием сельского хозяйства, нельзя, конечно, ограничиться анализом одного только государственного бюджета. Последний тесно связан с местным бюджетом, в котором находят удовлетворение те же нужды, что и в государственном бюджете.

Сравнивая прежде всего сам по себе местный бюджет 1924—25 г. с таковым же бюджетом 1923—24 г., необходимо сказать, что местный бюджет как в доходной, так и в расходной части возрастает почти равномерно. Ниже приводится таблица роста местного бюджета (см. выше стр. 7—8),

Д о х о д ы

(в тысячах рублей).

	1923—24 г.	% к итогу.	1924—25 г.	% к итогу.	Увеличение в %.
Налоговые	231.774,4	49,0	257.639,2	40,1	11,1
Неналоговые	207.251,5	43,8	293.220,1	45,5	41,4
Прочие	33.978,1	7,2	92.994,8	14,4	173,6
	473.004,0	100,0	643.854,1	100,0	36,1

Р а с х о д ы

(в тысячах рублей).

Административно-судебные.					
Админ. расх.	77.611,4	15,7	111.787,8	17,4	44,0
Судебн. расх.	9.812,4	2,0	11.398,4	1,8	16,1
	87.423,8	17,7	123.186,2	19,2	40,9
Культурно-социальные.					
Народн. просв.	127.915,6	25,9	178.096,0	27,7	40,3
Здравоохр.	73.329,4	14,8	86.160,2	13,4	17,4
Соц. обес.	8.445,4	1,7	10.845,0	1,7	28,4
Орг. охраны труда	41,9	0,01	—	—	—
	209.732,3	42,4	275.101,2	42,8	31,2

	1923—24 г.	% к итогу.	1924—25 г.	% к итогу.	Увеличение в %.
Производств.-хозяйственные.					
Комм. хозяйство.....	120.525,5	24,4	131.752,0	20,5	9,3
Содержание дорог.....	9.557,0	1,9	11.794,2	1,8	23,4
Сельск. хозяйство.....	19.115,0	3,9	25.572,0	4,0	13,4
ГСНХ.....	2.609,3	0,5	9.523,1	1,5	265,0
	151.806,8	30,7	178.641,3	27,8	17,7
Прочие.					
Погаш. задолжен.	9.147,8	1,9	21.804,1	3,4	138,3
Губ. запасн. фонд.....	23.401,6	4,7	22.066,2	3,4	5,7
Разн. расх.....	12.563,4	2,6	22.121,3	3,4	76,1
	45.112,8	9,2	65.991,6	10,2	46,2
	494.075,7	100,0	642.920,3	100,0	30,1

Доходы по местному бюджету возрасли в 1924—25 г. на 36,1% и главный рост наблюдается по рубрике „прочие доходы“ (на 173,6%), в состав которых входят, между прочим, субвенционные ассигнования из средств казны, различного рода займы и другие доходы. Из других доходов наибольшее увеличение дают неналоговые доходы (41,4%)—от имуществ и предприятий местного значения, главную массу которых составляют коммунальные имущества и предприятия (около $\frac{1}{3}$ всех местных доходов). На третьем, наконец, месте стоят налоговые доходы (11,1%), т.е. надбавки к госналогам и местные налоги и сборы. Значение этих видов доходов значительно изменилось внутри бюджетов указанных двух лет. В истекшем году налоги в бюджете занимали более высокое место, против доходов от имуществ и предприятий,—в 1924—25 г. центр тяжести переместился от налогов к неналоговым доходам (49,0% и 40,1% по налогам и 43,8% и 45,5% по неналоговым доходам).

Расходы местного бюджета повысились всего на 30,1%. Вслед за ростом административных расходов (44,0%), куда входят административные учреждения и охрана общественного порядка (угрозыск, милиция, дома заключения), наибольший рост отмечается по линии народного образования.

Сопоставление государственного бюджета РСФСР с местным показывает, что доходы и расходы местного бюджета в своей массе более значительны, чем доходы и расходы государственного бюджета.

Ниже приводятся две таблицы по доходам и расходам, которые показывают, что из всей совокупности доходов государственного и местного бюджетов (местные доходы взяты без субвенций) в госбюджет поступает немногим более $\frac{1}{4}$ и что из расходов, производимых на удовлетворение потребностей государственного и местного характера, только 31,3% относится на госбюджет, а 68,7%—на местный бюджет.

Если рассматривать госбюджет и местный бюджеты отдельно или в общей совокупности расходов на отдельные потребности культурно-хозяйственной жизни страны, то главное направление расходов на культурно-социальные надобности идет по линии просвещения и здравоохранения, а в отношении хозяйственном—на потребности коммуналь-

ного хозяйства. Все расходы РСФСР как государственного, так и местного бюджетов исчисляются в сумме 885.146 т. р., из которых 276.995 т. р. проходят по госбюджету и 608.151 т. р. проходят по местному бюджету, не считая субвенционного фонда. С изменением объема государственного бюджета (включение в бюджет отчислений от налогов Союза) соотношение между местным и государственным бюджетом также изменилось: прежнее соотношение доходных частей бюджетов 1923—24 г. (см. стр. 10) 11,5% и 88,5% сменилось 26,4% и 73,6%. Что касается расходов, то взаимоотношение местного и государственного бюджетов изменилось весьма незначительно.

Ниже приводится таблица соотношения государственного и местного бюджета в 1924—25 г.

Д о х о д ы

(в тысячах рублей).

	Госбюджет.	% к общему итогу. (графа 5).	Местный бюджет.	% к общему итогу. (графа 5).	Общий итог госуд. и местн. бюджетов.
Налоги	134.183	34,2	257.639	65,8	391.822
Неналоговые доходы.....	82.004	21,9	293.220	78,1	375.224
Прочие доходы.....	2.500	4,1	58.226	95,9	60.726
	218.687	26,4	609.085*)	73,6	827.772

Р а с х о д ы

(в тысячах рублей).

Административно-судебные.					
Административные расходы.....	70.935	39,9	107.130	60,1	178.065
Судебные расходы.....	10.817	48,7	11.398	51,3	22.215
	81.752	40,8	118.528	59,2	200.280
Культурно-социальные.					
Народное просв.	94.575	37,0	160.842	63,0	255.417
Здравоохранение	25.921	24,2	80.946	75,8	106.867
Социальн. обеспечение	4.370	28,7	10.845	71,3	15.215
Охрана труда и общ. раб.	6.420	100,0	—	—	6.420
	131.286	34,2	252.633	65,8	383.919

*) Без субвенционного фонда.

Р а с х о д ы.	Госбюджет.	% к общему итогу.	Местный бюджет.	% к общему итогу.	Общий итог госуд. и местн. бюджетов.
Производствен. хозяйственные.					
Комм. хозяйство.....	—	—	131.752	100,0	131.752
Содержание дорог.....	—	—	11.794	100,0	11.794
Сельское хозяйство.....	44.210	64,3	24.492	35,7	68.702
ГСНХ.....	6.374	40,1	9.523	59,9	15.897
	50.584	22,2	177.561	77,8	228.145
П р о ч и е.					
Губ. запасн. фонд.....	—	—	22.066	100,0	22.066
Разные расходы.....	13.373	26,4	37.363	73,6	50.736
	13.373	18,3	59.429	81,7	72.802
	276.995	31,3	608.151*)	68,7	885.146

Исполнение бюджета 1-го полугодия 1924—25 г. Данные об исполнении бюджета могут быть приведены только за первое полугодие, на основании опубликованного материала по данным бухгалтерской отчетности кассовых органов НКФ. Данные эти помещены в приложениях к записке за № 6 и 7.

Согласно утвержденным Советом Народных Комиссаров квартальным бюджетным планам предполагено было к поступлению за полугодие всего доходов 148.294.271 руб.

В действительности поступило госдоходов за отчетное полугодие 156.742.491 руб., т.-е. фактическое поступление превысило бюджетное предположение на 8.448.220 руб. или на 5,69%.

Из общей суммы госдоходов, предположенных к поступлению по бюджетным планам по отделу прямых налогов, предполагалось в качестве отчисления от с.-х. налога 85.763.334 руб., от промналога 11.583.300 руб. и от подоходно-поимущественного налога— 11.927.750 руб., а всего 109.274.384 руб., что составляет 71,15% всех доходных предположений.

В числе доходов неналогового характера,—доходов от госимуществ предполагалось 26.002.150 руб., в том числе лесного дохода предполагалось 19.356 633 руб.

Фактическое выполнение доходной части бюджета РСФСР по отдельным группам госдоходов определилось следующим образом: по разделу прямых налогов—процентных отчислений от вышеупомянутых трех видов налогов (сельско-хозяйственного, промыслового и подоходно-поимущественного) поступило 117.633.938 руб., т.-е. больше предположенного на 8.359.554 руб., при чем превышение поступления над предположениями имело место только по сельско-хозяйственному налогу; по налогам же промысловому и подоходно-поимущественному в отчетном полугодии получился недобор.

Лесного дохода в отчетном полугодии поступило больше, чем было предположено, на—3.096.993 руб. Сумма поступления лесного дохода составляет 14,32% ко всей сумме поступления госдоходов и 58% к сумме неналоговых доходов.

*) Без субвенционного фонда.

По доходам раздела „выморочные и конфискованные имущества“ вместо предполагавшихся к поступлению 355.700 р. поступило 247.889 руб. или 69,69%; объясняется это тем, что доход этого рода носит случайный характер и точно определить сумму ожидаемых по нему поступлений во время составления бюджета крайне затруднительно.

По разделу доходов „от государственной промышленности, торговли и банков“ поступило вместо предполагаемых 5.037.277 р. только 3.095.276 руб., т.е. меньше предположения на 1.941.994 руб.; недопоступление это объясняется тем, что отчисление от прибылей госпредприятий около—2.000.000 р., которые должны были поступить в II квартале, фактически поступили в апреле месяце и войдут в отчетность последующего периода.

По разделу „возмещение государственных расходов“ поступило вместо предполагаемых 1.308.170 р. лишь 883.639 руб. или 67,55% предположения. Недобор этого дохода объясняется частичной отсрочкой уплаты платежей по ссудам.

По месяцам поступления вся сумма государственных доходов бюджета РСФСР распределяется следующим образом:

М е с я ц ы .	С у м м а .	% отношение .
Октябрь.....	28.728.239.76	18,32
Ноябрь	33.656.765.64	21,48
Декабрь	32.790.321.72	20,93
Итого за 1 квартал.	95.175.327.12	60,73
Январь	19.791.587.13	12,62
Февраль	19.594.378.88	12,50
Март	22.181.203.30	14,15
Итого за 2 квартал.	61.567.169.31	39,27
Всего за I полугодие....	156.742.496.43	100

Из приведенной выше таблицы видно, что по отдельным кварталам доходы поступали неравномерно, в то время как в 1-м квартале поступило 60,73% всех доходных поступлений, приблизительно равномерно распределяющихся по каждому месяцу,—поступление доходов во 2-м квартале было значительно ниже, чем в первом, при чем по отдельным месяцам второго квартала наибольшая сумма поступила в марте месяце.

Значительное поступление доходов в 1-м квартале по сравнению с поступлением их во 2-м квартале объясняется тем, что сельско-хозяйственный налог в большей степени поступал именно в первом квартале.

Государственные расходы.

Из приложения № 7 видно, что за отчетный период назначено было к расходованию:

по ведомствам необъединенных и
объединенных Наркоматов РСФСР,
Автономных Республик, ДВО и
Карельской АССР 104.830.784 р.
по фондам обыкновенным 16.734.341 р.
по чрезвычайным назначениям 32.011.250 р.

153.576.375 р.

То же приложение показывает, что по разделу чрезвычайных назначений по группе расходов „финансирование промышленности“, по лит. в. „общественные работы“ 2.000.000 р., по группе расходов „на восстановление сельского хозяйства“: по лит. а—основной капитал Сельско-Хозяйственн. Банка—9.600.000 р., по лит. в. „иригация Туркестана“—1.500.000 р. и по группе расходов „по борьбе с неурожаем“—8.400.000 р., а всего 21.500.000 р., хотя предположены к расходу по бюджету РСФСР, — исполнение же по этим группам расходов проходило по бюджету СССР.

Таким образом, если из суммы предположений бюджета РСФСР исключить предположения по тем группам чрезвычайных назначений, исполнение по которым проходило по бюджету СССР, общая сумма которых составляет 21.500.000 р.,—получим общую сумму предположений по бюджетным планам не 153.576.375, как указано выше, а 132.076.375 р.

Общая сумма открытого за отчетное полугодие кредита составляет 127.291.612 р. 56 к., а вся сумма фактического расхода за тот же период—108.370.024 р. 43 к.

В процентном отношении сумма открытого кредита к сумме бюджетного назначения составляет 96,44%, а сумма фактического расхода к сумме назначения 82,04% и к сумме открытого кредита—85,13%. Сравнительно значительный остаток свободного кредита в общей сумме 18.921.588 руб. или 14,87% объясняется, главным образом, тем, что часть расходных расписаний и отдельных предписаний об открытии кредитов на месте, и преимущественно в окраинные финорганы, доходят с некоторым опозданием, вследствие чего кредиты не могли быть местами полностью использованы в отчетном полугодии.

Превышение открытых кредитов по чрезвычайным расходам Карельской АССР над бюджетным назначением получилось от того, что предположение по этому фонду и по фонду „участие Карельской республики в общесоюзных расходах“ показаны в балансовом своде отдельно, а при исполнении бюджета Карельской АССР эти два вида объединены.

Расход нигде не превышает открытого кредита за исключением расхода по резервному фонду Карельской АССР, где имеется превышение расхода над кредитами в сумме 55.249 р. 87 к. Превышение это будет зачтено по отчетности за 2-е полугодие.

Распределение расходов по времени производства.

Вся сумма расходов бюджета РСФСР по времени их производства распределяется следующим образом:

М е с я ц ы .	С у м м а .	% отношение.
Октябрь	4.596.321.53	4,24
Ноябрь	18.268.140.81	16,88
Декабрь	22.676.880.17	21,71
Итого за 1 квартал.	45.541.342.51	42,83
Январь	15.166.417.42	13,98
Февраль	20.758.090.97	19,18
Март	26.904.173.53	24,01
Итого за 2 квартал.	62.828.681.92	57,17
Всего за I полугодие....	108.370.024.43	100

Таблица эта показывает, что, если даже не принимать во внимание расходы, произведенные в октябре, когда с началом бюджетного года расходные расписания поступают на места со значительным опозданием, то и в остальные месяцы расходы распределяются крайне неравномерно и увеличиваются в последнем месяце каждого квартала.

Государственный бюджет РСФСР на 1925—1926 г.

Общий обзор состояния народного хозяйства РСФСР.

Состояние народного хозяйства РСФСР имеет огромное влияние на хозяйство Союза благодаря тому удельному весу, который оно занимает в экономике Союза. Пространство, занимаемое РСФСР составляет 92,8% всего пространства Союза: на территории РСФСР живет 69,1% всего населения Союза (по данным ЦСУ к концу 1924 года). Доле населения приблизительно соответствует и доля в основных отраслях народного хозяйства СССР. В 1923 и 1924 г.г. посевная площадь РСФСР составляла 70—71% посевной площади Союза; валовой сбор зерновых культур составил в 1924 году 67% Союзного; доля промышленности, находящейся на территории РСФСР ко всей промышленности Союза определяется в 70—75%. Понятно, что развитие народного хозяйства РСФСР является очень большой частью в развитии всего народного хозяйства Союза. Отсюда ясно, что обе кривые,—как „восстановительная“, показывающая основное направление развития народного хозяйства, так и конъюнктурная, показывающая колебания в развитии за сравнительно небольшие промежутки времени, составляющие лишь часть хозяйственного года,—должны быть общи в основных чертах для народного хозяйства СССР в целом и для хозяйства РСФСР.

Изменение экономической мощности сельского хозяйства и промышленности. Соотношение сельскохозяйств. и промышленных цен.

Изменение соотношения относительной экономической мощи сельского хозяйства и промышленности, находящее себе выражение в изменении соотношения между ценами на сельскохозяйственные и промышленные продукты, является одним из характернейших моментов для каждой стадии нашего развития за последние годы. Период военного коммунизма был периодом необычайного относительного вздорожания хлеба, спрос на который отличается весьма малой эластичностью и не понижается с повышением цены товара; первый период восстановления хозяйства изменил положение и привел к относительному вздорожанию промышленных товаров и удешевлению сельскохозяйственных; раствор пресловутых „ножниц“, если под ним понимать отношение промышленного индекса к сельскохозяйственному, достиг максимума в октябре 1923 г., когда он равнялся 3,10 по оптовому общесоюзному индексу Госплана. Основную причину этого явления нужно видеть в неравномерном восстановлении основных отраслей народного хозяйства, при чем неравномерность эта на первых порах привела к более быстрому восстановлению сельского хозяйства, чем промышленности. Причины последнего явления коренятся в различии технической и социально-экономической структур сельского хозяйства и промышленности: первая отличается более простой организацией производственного процесса, меньшей потребностью в квалифицированном труде, значительно меньшей зависимостью от различных вспомогательных материалов, чем промышленное производство; в сельском хозяйстве не существует ни сырьевого, ни топливного вопросов, цепко задерживавших, а отчасти и ныне задерживающих развитие нашей промышленности; социальные отношения в крестьянском хозяйстве значительно проще, чем в промышленности. Посевная площадь РСФСР (без ДВО) составила в 1922 г. 65,3%, в 1923 г.—78,6% посевной площади 1916 года¹⁾, промышленности же было далеко до этого уровня. К этой основной причине следует прибавить две других: слабое по сравнению с довоенным временем развитие нашей внешней торговли, что привело к удорожанию предметов импорта (в частности, ряда промышленных изделий) и удешевление предметов экспорта (сельскохозяйственных товаров), и одностороннее в то время развитие кредита. Последний предоставлялся почти исключительно промышленности, и распределение его носило не всегда продуктивный с народно-хозяйственной точки зрения характер (об этом свидетельствует падение покупательной силы червонца в течение лета 1923 года). В последнем обстоятельстве, т.е. в величине и направлении кредитной эмиссии, и было найдено орудие, при помощи которого был произведен перелом в относительном движении цен.

¹⁾ По данным Конъюнктурного Института НКФ.

Сильное сжатие банковской эмиссии привело к понижению цен на промышленные изделия и к росту покупательной силы сельско-хозяйственных товаров: раствор „ножниц“ сократился до 2,66 в ноябре 1923 г., 1,84 в январе 1924 г., и 1,28 в марте того же года. В течение 1924 г. соотношение между ценами промышленных и сельскохозяйственных продуктов проявило значительную устойчивость на уровне более благоприятном для продавцов сельскохозяйственных товаров чем в предшествовавшем году; этому способствовали расширение промышленного производства и слабый урожай 1924 г. Не следует, однако, из факта повышения сельскохозяйственных цен делать вывод об общем сколько-нибудь значительном подъеме покупательной силы крестьянства: подъем этот в период неурожая парализовался, во-первых, тем, что меньшее количество хлеба поступало на рынок, во-вторых, тем, что крестьяне потребляющей полосы сами должны были платить больше за хлеб в период вздорожания его.

После неурожайного 1924 г., весной 1925 г. покупательная сила сельско-хозяйственных продуктов, выраженная в промышленных товарах, приблизительно сравнялась с довоенной: раствор „ножниц“ опустился до 1,08 на первое марта и даже 0,96 на 1-е апреля и 0,94 на 1-е мая; затем в связи с падением сельскохозяйственного индекса, при обычной стационарности промышленного, наблюдается обратный процесс (на 1-е июня 0,98, на 1-е июля—1,02).

Повышательная конъюнктура после осеннего кризиса 1923 г.

Понижение промышленных цен, последовавшее за осенним кризисом 1923 года, послужило почвой для возобновления повышательной волны конъюнктуры. Нельзя, однако, отрицать, что оживление, имевшее место как летом 1923 года, так и в конце 1923 и начале 1924 г., имело в некоторой и может быть значительной мере нездоровый характер, так как оно протекало в рамках инфляционного хозяйства и питалось, на ряду с постепенно развивавшейся нормальной кредитной эмиссией, эмиссией не вызывавшейся подлинными потребностями хозяйственного оборота. Вместе с тем ускорявшееся обесценение совзнака заставляло повышать страховые надбавки к ценам и тем самым повышать червонные цены товаров, а бегство от совзнака создавало особую категорию спроса на товары—не с целью их потребления, переработки или дальнейшего продвижения к потребителю, а с исключительной целью уклонения от эмиссионного налога.

Кризис в период проведения денеж- ной реформы.

Обстановка эта была радикально изменена произведенной весной 1924 г. денежной реформой. Торговли и промышленности нашей, однако, пришлось на пути к условиям нормального существования пройти через новый „стабилизационный“ кризис. Так как денежная реформа проводилась в неблагоприятное время—накануне сезонного сжатия товарооборота, и бюджетный дефицит не был еще изжит, потребовалась особая осторожность на первых порах существования новой валюты, устойчивость покупательной силы которой на товарном рынке была вопросом решающего характера для дальнейшей судьбы валюты. Эта устойчивость была куплена сильным сжатием банкнотной эмиссии в период проведения реформы (эмиссия в тыс. руб.).

Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.
22.524	27.270	7.553	6.930

Этим на ряду с другими причинами и было вызвано понижение среднего уровня промышленных цен, послужившее началом систематически проводимой кампании, целью которой является понижение себестоимости и продажных цен промышленных товаров. Лишь по ликвидации „стабилизационного“ и одновременно с ним существовавшего разменного кризиса промышленность и товарооборот получили возможность нормального развития.

Развитие народно- го хозяйства по- сле денежной ре- формы.

В то время, как номинальный рост денежной массы до денежной реформы не сопровождался реальным ее ростом (на 1-е октября 1923 г. 179,6 милл. руб. по индексу Госплана, на 1-е февраля 1924 года — 174,5 милл. руб.), после денежной реформы червонец обнаружил большую устойчивость и номинальный рост денежной массы обозначал также реальный рост ее, т.е. увеличение покупательной силы населения:

	На 1-е февраля.	На 1-е мая.	На 1-е августа.
Денежная масса в милл. чер. руб.....	326,3	439,8	507,8
В милл. руб. по индексу Госплана.....	174,5	251,3	289,5

Покупательная сила червонца в довоенных рублях по индексу оптовых цен Госплана составляла 5 руб. 52 коп. на 1-е апреля 1924 г., 6 руб. 09 коп. на 1-е октября 1924 г., 5 руб. 81 коп. на 1 января и 5 руб. 32 коп. на 1-е июля 1925 г. Колебания покупательной силы червонца отражают, главным образом, движение цен на сельскохозяйственные товары и носят сезонный характер; в общем, червонец обнаружил значительную устойчивость не только на валютном, но и на внутреннем товарном рынке.

Это сохранение покупательной силы червонца происходило преимущественно благодаря переходу деревни от натурального обмена, получившего большое в ней распространение под конец существования параллельной валюты, к денежному обмену,—процесс не закончившийся и в настоящее время. Но расширение промышленного производства происходило вплоть до осени значительно более медленным темпом, чем рост денежной массы.

Рост продукции Стоимость валовой продукции крупной госпромышленности СССР госпромышленности. по дов. ценам в милл. рублей:

Февраль.	Апрель.	Июнь.	Август.	Сентябрь.
132,2	127,8	128,8	136,2	161,9

Лишь в сентябре, таким образом, началось значительное расширение промышленного производства; и должно было пройти некоторое время пока новая продукция попадет на потребительский рынок. Это и создало летом и в начале осени 1924 г. явление известное у нас под именем товарного голода, т.-е. невозможность насытить платежеспособный спрос при данном запасе товаров по данным ценам. Это привело к такому отрицательному явлению, как увеличение накидок к ценам в розничной торговле. Сбыт значительно превышал текущее производство (в милл. руб.):

	Производство.	Сбыт.	Сбыт больше (+) или меньше (—) производства.
1923-24 г. II квартал	338,1	309,2	— 28,9
„ III квартал	338,2	386,7	+ 48,5
„ IV квартал	369,2	457,4	+ 88,2

Повышательная волна достигла кульминационного пункта в октябре 1924 г. В ноябре происходит довольно значительная заминка, вызванная, с одной стороны, подоспевшим к этому времени расширением промышленного производства (по крупной госпромышленности СССР: октябрь—184,5 милл. руб., ноябрь—176,5 милл. руб.), несколько ослабившим товарный голод, с другой,—понижением спроса со стороны неурожайных районов.

Товарооборот. В дальнейшем товарооборот стабилизировался на уровне более высоком, чем летом 1924 г. (в милл. руб.):

	1924 год.		1925 год.		
	Ноябрь.	Декабрь	Февраль.	Апрель.	Июнь.
Обороты Моск. Товарн. Биржи	188,3	195,2	222,4	225,1	229,0
Обороты 29 пров. бирж РСФСР	125,1	135,2	129,1	156,9	—
Продажа из Отдел. ВТС на территории РСФСР.	26,0	22,3	23,2	37,6	24,2

На основании этих цифр рискованно было бы делать какие-нибудь выводы об оживлении спроса весной и летом 1925 г.; обороты провинциальных бирж и провинциальных отделений ВТС дают довольно большие скачки; нет сомнения, что хороший урожай текущего года повысит спрос крестьянства как на предметы непосредственного потребления, так и на орудия производства крестьянского хозяйства, и при отсутствии достаточного расширения промышленного производства мы снова должны вступить в полосу товарного голода, признаки которого уже отмечаются (конец июля—начало августа).

Посевная площадь. Эти конъюнктурные колебания, вызываемые, с одной стороны, факторами стихийного характера и прежде всего метеорологическими условиями данного года, с другой,—мероприятиями экономической политики в особенности—политики денежной и кредитной, протекают на фоне общего поступательного движения нашего народного хозяйства. Посевная площадь РСФСР (без ДВО) составляла в 1922 г. 40.819 тыс. дес., в 1923 г.—49.131 тыс. дес., в 1924 г.—53.911 тыс.; 1925 год дает по предварительным исчислениям увеличение площади по сравнению с предшествующим годом на 6,1%. Если площадь под каждой культурой в 1923 г. принять за 100, то в 1924 г. мы получим (по всей РСФСР): для озимой ржи—105,7, яровой ржи—111,2, озимой пшеницы—109,3, яровой пшеницы—123,2, овса—115,8. В 1925 г. мы имеем рост посевных площадей по сравнению с предшествующим годом: озимой ржи и пшеницы—на 4,5%, яровой ржи—на 3,4%, яровой пшеницы—5,7%, овса—3,5%, ячменя—5%. Что касается зерновых культур, то прирост посевных площадей по сравнению с предшествующим годом виден из следующей таблицы:

	Картофель.	Лен.	Конопля.
В 1924 г. (прирост).....	12,7	27,1	23,5
В 1925 г. (%%).	6,2	17,7	13,2

Урожайность. Урожай хлебов с одной десятины изменялся следующим образом (по РСФСР): в 1923 г.—42,3 пуда, в неурожай 1924 г.—38,7, в 1925 г. (по видам на урожай на 15-е июля)—51,9 пуда.

Скотоводство. Общее количество скота на территории РСФСР (без ДВО) составляло в 1922 г. (по данным ЦСУ) 89,2 милл. голов, в 1923 г.—96,9 милл., в 1924 г.—122,4 милл. Таким образом, наблюдаем интенсивно протекающий процесс восстановления скотоводства, потерпевшего весьма большой урон в предыдущем году. 1925 г. дает в общем стационарное положение (по неполным данным): незначительное увеличение числа рабочих лошадей и крупного рогатого скота, падение числа овец и свиней. Прирост рабочих лошадей идет замедленным темпом, что, как указывается в главе о сельском хозяйстве настоящей записки, придает особую остроту вопросу о механизации сельского хозяйства.

Товарность сельского хозяйства. Товарность сельского хозяйства, составлявшая в 1922—23 г. 15—20%, в настоящее время составляет по самым осторожным подсчетам около 30%.

Промышленность. Что касается роста промышленности, то следующие данные характеризуют рост промышленности в течение 1923—24 г. и первого полугодия 1924—25 г. (в относительных числах):

	1923—24 г.	1924—25 г.	1924—25 г.
	I кв.	I кв.	II кв.
Вся промышленность СССР.			
Число рабочих на конец квартала.....	100	120,6	124,5
Стоимость продукции по довоенным ценам.....	100	155	180
Промышленность УГПрема РСФСР.			
Число рабочих.....	100	123,2	126,3
Стоимость продукции.....	100	180	165

Рационализация и интенсификация производства.

Стоимость продукции по довоенным ценам значительно опережает в своем росте увеличение числа рабочих: иначе говоря, процесс расширения производства сопровождается улучшением организации, рационализацией производственного процесса с одной стороны, и интенсификацией производства—с другой. Средняя выработка на один человеко-день в рублях по довоенным ценам составляла в октябре 1922 г.—3,84, в октябре 1923 г.—4,23, в октябре 1924 г.—5,20, в марте 1925 г. она доведена до 6,67 руб. на один человеко-день.

Расширение и обновление основного капитала.

Совершенно естественно, что дальнейшее расширение производства должно происходить не столько за счет расширения занятой в производстве рабочей силы, сколько за счет расширения и улучшения основного капитала промышленности. Для положения дела в этом основном, в настоящее время, для промышленности вопросе, особенно показательны будут данные по текстильной промышленности, число рабочих и стоимость продукции которой составляют почти половину (46—47%) соответствующих данных для всей промышленности на территории РСФСР; при этом хлопчатобумажная и льняная промышленность Союза целиком (за совершенно ничтожными исключениями) находится в пределах РСФСР, шерстяная—на 95—98%. Эволюция производства в этих трех отраслях текстильной промышленности видна из следующей таблицы:

	Октябрь 1923 г.			Октябрь 1924 г.			Апрель 1925 г.		
	Хлопч.-бумажн.	Шерст.	Льняных.	Хлопч.-бумажн.	Шерст.	Льняных.	Хлопч.-бумажн.	Шерст.	Льняных.
Число рабочих (тыс.)	229	53	71	240	58	72	362	58	71
Число прядильных веретен (тыс.)....	4030	327	270	6706	431	317	8433	481	357
Число станков (тыс.).....	113	8,6	9,3	169	10,6	12,3	213	12,0	13,7
Выработка: ¹⁾									
На 1 рабочего	79	132	78	99	147	84	101	155	88
На 1000 веретен	114	299	723	127	322	789	113	278	740
На 1 станок	860	371	1880	1002	505	2028	904	466	1693

¹⁾ Единицы, в которых вычислена выработка указаны в главе о промышленности.

По всем трем отраслям текстильной промышленности мы видим одинаковую картину. Растет число рабочих занятых в промышленности за исключением льняной, в которой оно стационарно; расширяется механическое оборудование. Выработка на одного рабочего растет, но рост этот в 1924—25 г. менее интенсивен, чем в предшествующем году, что же касается выработки на единицу основного капитала (веретена и станки), то в 1923—24 г. мы наблюдаем весьма значительный рост ее: в это время происходило не только расширение оборудования фабрик, но и улучшение использования этого оборудования. Но в 1924—25 г. замечается противоположное явление: выработка на 1.000 веретен и один станок по всем трем отраслям текстильной промышленности не только не растет, но падает и при том значительно, в отдельных случаях опускаясь ниже соответствующих цифр конца 1923 года. Это свидетельствует о том, что расширение основного капитала текстильной промышленности происходит в 1924—25 г. за счет привлечения к работе оборудования менее совершенного в техническом отношении чем то, которое до сих пор было в деле, что не может, конечно, не отзываться отрицательно на всем ходе производства и в частности на себестоимости, задерживая разрешение одной из основных задач современной экономической политики — понижения себестоимости промышленных изделий. Проблема, таким образом, сводится не к простому расширению, а к обновлению основного капитала в промышленности.

Проблема капиталонакопления.

Проблема расширения и обновления основного капитала промышленности вплотную подводит нас к вопросу о капиталонакоплении в стране, тесно связанному в свою очередь с вопросами о денежном рынке и деятельности наших кредитных учреждений. Поскольку в ближайшее время приток иностранного капитала в страну вряд ли примет сколько нибудь значительные размеры, в расчет должны быть приняты три источника: накопление капиталов в недрах государственных предприятий, обращение к вольному рынку капиталов и использование ресурсов кредитных учреждений (бюджетные ассигнования являются, по существу своему, лишь перераспределением средств, поступающих в казну из доходов государственных хозяйственных предприятий).

Накопление прибылей государственных предприятий.

Что касается первого источника, то он может удовлетворить лишь незначительную часть потребности страны в новых капиталах. Баланс 63 трестов общесоюзного значения, представляющих (по числу рабочих) 92% общесоюзной промышленности, на 1-е октября 1924 г. заключает в себе 107,2 милл. руб. прибыли и 51,4 милл. руб. убытка за 1923—24 операционный год, что дает превышение прибыли над убытком в 55,8 милл. руб. Сводный баланс промышленности РСФСР республиканского значения на 1-е октября 1924 г. заключает в себе 18,3 милл. руб. убытка и только 12,1 милл. руб. прибыли; правда, эти балансы подлежат еще проверке в соответствующих инстанциях, и величина прибыли, надо полагать, изменится в сторону увеличения, так как опыт показывает, что предприятия госпромышленности склонны преуменьшать свою прибыль, но даже и в том случае, если по республиканской промышленности отрицательное сальдо превратится в положительное, совершенно ясно, что промышленность была бы обречена на чрезвычайно медленное развитие, если бы она принуждена была развиваться за счет собственного прироста капитала.

Рынок капиталов.

Что касается широкого рынка капиталов, то недавние попытки обращения к нему в области размещения государственных займов — 5% заем 1925 г., размещение платежных обязательств Центрокассы на вольном рынке — принесли весьма благоприятные результаты, но размеры этих операций столь невелики, что их следует считать только опытами, более или менее показательными. Что наш денежный рынок быстро эволюционирует в сторону приближения к нормальным формам, об этом свидетельствует резкое падение учетного процента на вольном рынке. Если в октябре 1923 года процент, фактически приносимый платежными обязательствами Центрокассы, составлял 13—17% в месяц, в январе 1924 г. — 9—13%, то в октябре 1924 г. он составлял уже только 2%, а в апреле 1925 г. — всего 1,2% в месяц, т.е. 14—15% в год, что немногим превышает дисконтную ставку в тех странах Западной Европы, которые наиболее сильно пострадали от инфляции, истребившей как, и у нас, значительную часть реального капитала страны. Правда, у нас нет единого денежного рынка, и связи между отдельными частями его ненормально слабы; в апреле текущего года учетная ставка в Обществах Взаимного Кредита — наиболее организованной сфере частного рынка капиталов — составляла около 4½% в месяц; но понижающаяся тенденция, если взять длительный период, господствует и здесь.

Кредитные учреждения.

Что касается кредитных учреждений, то в той главе настоящей записки, которая посвящена кредитной системе РСФСР, приведены данные о росте кредитных учреждений и развитии их операций: показатель роста кредита опережает в своем движении вверх общий

показатель развития народного хозяйства. На сколько возрастает значение кредита в народном хозяйстве, видно из следующих данных: на 1-е октября 1923 г. отношение вкладов и текущих счетов во всех кредитных учреждениях Союза (без вкладов Наркомфина в Госбанке) к денежной массе в обращении составляло 62,4%, на 1-е октября 1924 г.—73,5%, на 1-е мая 1925 г.—105,5%; рост этих относительных величин свидетельствует о большом прогрессе форм нашего платежного оборота и о расширении кредитной базы хозяйственной деятельности страны. Вклады и текущие счета в Госбанке (без вкладов НКФ) возросли с 85,4 милл. руб. на 1-е октября 1923 г. до 203,4 милл. на 1-е октября 1924 г. и 313,2 милл. на 1-е июня 1925 г. В прочих кредитных учреждениях (по всему Союзу) вклады и текущие счета возросли в течение 1923—24 г. с 79,7 милл. руб. до 260,2 милл. руб., но это увеличение есть, главным образом, увеличение оборотных средств государственных и кооперативных предприятий, а не рост свободных, ищущих помещения капиталов. Сбережения широких масс населения до сих пор чрезвычайно слабо вовлечены в нашу кредитную систему. Текущие счета и вклады частных лиц и предприятий в 7 крупнейших банках составили к 1-му мая тек. года—в Правлениях и московских филиалах—10,3 милл. руб. или всего 2,2% итога текущих счетов и вкладов в этих кредитных учреждениях; общая сумма вкладов в Обществах Взаимного Кредита (по РСФСР) составила на 1-е июня с. г. всего 8,7 милл. руб., в Обществах с.-х. кредита 3,8 милл. руб., в низовой сети сельской кредитной кооперации на 1 февраля с. г.—1 милл. или 80 коп. на одного члена; наконец, сберегательные кассы, несмотря на их интенсивное развитие в последние месяцы, дают в настоящее время всего 19 коп. вкладов на жителя. Последние цифры своими ничтожными размерами свидетельствуют не только об абсолютно малых размерах накопления в стране, но и о том, что то накопление, которое есть, повидимому, не приняло в значительной своей части форм продуктивных в народно-хозяйственном отношении. Так как последнее относится в особенности к сельскому населению, то надо полагать, что урожай нынешнего года, который повысит размеры крестьянских сбережений на значительную величину по сравнению с нынешними их размерами, может послужить, при принятии соответствующих мер организационного характера, толчком к привлечению сбережений широких масс населения в кредитные учреждения, сеть которых уже в настоящее время достаточно велика, и тем самым приведет к смягчению остроты основной из стоящих на очереди проблем—недостатка капиталов.

Сельское хозяйство РСФСР.

Развитие и современное состояние сельского хозяйства в РСФСР.

Начиная с 1922—23 г., в сельском хозяйстве РСФСР отчетливо наметились признаки подъема.

Восстановительные процессы в сельском хозяйстве проявились в росте основных элементов с.-х. производства, продукции его и в качественной перестройке сельского хозяйства.

Количественные изменения в сельском хозяйстве РСФСР.

Количественные изменения в сельском хозяйстве РСФСР могут быть охарактеризованы следующими данными.

Площадь полевого и усадебного посева (в тыс. дес.) ¹⁾.

Р а й о н ы.	1923 г.	1924 г.	1925 г.
Потребляющая полоса.....	9266,4 ²⁾	10109,3	11761,6
Производящая полоса.....	27153,3	29969,5	31797,8
Крымская А. С. С. Р.....	388,6	411,9	447,1

¹⁾ По данным ЦСУ.

²⁾ Для 1923 г.—с Белор. ССР.

Р а й о н ы.	1923 г.	1924 г.	1925 г.
Сев. Кавказская	5896,9	6250,9	7590,6
Киргизская А. С. С. Р.....	1748,2	2086,6	2371,4
Сибирь	4487,6	4928,5	} ²⁾ 6769,5
Якутская А. С. С. Р.....	30,6	30,6	
Дальний Восток	896,6 ¹⁾	803,8	
Итого по РСФСР.....	49866,2	54591,1	60738,0

Рост общей площади посевов в % к предшествующему году.

Рост посевных площадей.	Р а й о н ы.	1923 г. к 1922 г.	1924 г. к 1923 г. ³⁾	1925 г. к 1924 г. ⁴⁾
	Потребл. полоса.....	103,1 ⁵⁾	109,1	104,0
	Производящая полоса	128,8	110,4	107,1
	Крымская АССР	—	106,5	102,3
	Северо-Кавказская	128,1	106,0	104,5
	Киргизская АССР.....	99,5	119,4	100,3
	Сибирь	111,3	109,8	110,2
	Итого по РСФСР.....	119,7	109,5	106,1

Сравнение приведенных данных с состоянием посевной площади накануне мировой войны и перед революцией дает следующее, хотя и неполное сопоставление:

Изменение посевной площади по РСФСР (в тыс. дес.) ⁶⁾.

1916 г	64838,4
1921 г.	49511,5
1922 г.	41374,5
1923 г	49866,2
1924 г	54591,1
1925 г	60738,0

¹⁾ По непосредственным данным ЦСУ.

²⁾ Для 1925 г. по предварительным данным имеется лишь общая цифра для трех последних областей.

³⁾ Темп прироста посевной площади в первых двух колон. табл. дается по последн., исправл. данным ЦСУ; см. ст. Н. И. Дубенцкого в Нар. Хоз—ве—IV Ежегод. Эконом. Жизни.

⁴⁾ Третья колон. табл. составлена по предвар. данным НКЗ РСФСР.

⁵⁾ Для 1923 и 22 г. посевная площадь потребит. полосы дается с БССР.

⁶⁾ По данным ЦСУ. Без Туркестана, Закавказья и Бурят-Монгольской АССР.

Таким образом, посевная площадь по РСФСР продолжает возрастать из года в год, только темп прироста ее неуклонно замедляется. Недостаточно восстановленная в 1922 г. после голодного 1921 г. посевная площадь в 1923 г. значительно увеличилась (на 19,7%), давая некоторый прожиточный минимум хозяйствующему населению. Дальнейший темп прироста (в 1924 и в 1925 г.) определялся воздействием рыночного фактора (поднятием цен на с.-хоз. товары, увеличением промысловых заработков) и производственными силами хозяйства, в частности наличием тягловой силы.

Порайонное увеличение посевных площадей подтверждает только что высказанное положение. Наиболее пострадавшие от голода районы (производящий С. Кавказ, отчасти и Сибирь), дают и наибольший прирост посевов в 1923 г.; после неурожая 1924 г. посевная площадь 1925 г. в районе, охваченном неурожаем (производящем), также увеличилась гораздо заметней, чем в большинстве других районов.

Некоторой иллюстрацией связи между ростом посевной площади и наличием тягловой силы в хозяйстве могут послужить такие данные.

Р а й о н ы.	Нагрузка единицы скота посевн. площ.		Посевная площадь 1924 г. в % площ. посева 1923 г.
	1923 г.	1924 г.	
Произв. полоса	4,9	5,2	110
Центр. Земледельческ.....	5,9	5,8	103
Волжско-Камский	4,8	6,1	127
Уральский	2,6	3,2	130
Волжский	6,5	6,7	104

Исч. ЦСУ

Волжский и Центр. Земледельческий районы с наибольшей нагрузкой рабочего скота имеют и меньший прирост посевной площади, а Уральский и Волжско-Камский районы имевшие скот с небольшой нагрузкой посевами имели наибольшую возможность использовать наметившуюся к середине 1923—24 г. благоприятную конъюнктуру с. хозяйства и увеличить свои посевы.

Рост посевных площадей отмечает наличие у сельского населения достаточных стимулов для развития производительных сил сельского хозяйства. Рост городского населения, усиление экспорта, денежная реформа, рост продукции промышленности и приближение ее к сельскому населению через увеличившуюся сеть торговых предприятий, увеличивающееся с каждым годом поближение к нормальным ценностям соотношения между сельскохозяйственными и промышленными изделиями, развитие сельскохозяйственного кредита и, наконец, создание устойчивого порядка землепользования создали благоприятные условия для расширения хозяйственной деятельности сельского населения.

**Увеличение
скотоводства.**

Проявление этих возможностей хозяйственного роста можно наблюдать в животноводстве.

Количество голов

Р а й о н ы.	В 1916		
	Всего голов скота.	Лошадей.	Крупного
			Всего.
Потребляющая полоса	24012,4	3862,2	7800,2
Производящая.....	70881,5	11195,6	16842,7
Крымская АССР.....	1192,2	192,7	204,7
Северный Кавказ	16788,3	2278,5	4697,9
Киргизская АССР.....	22801,7	3361,3	5011,4
Сибирь	17863,4	3723,4	5071,3
Якутская АССР.....	607,4	126,6	479,3
ДВО.	2902,2	596,5	967,5
Всего по РСФСР без Туркестана...	157049,1	25336,8	41075,0

¹⁾ По непосредственным данным ЦСУ.

²⁾ Для 1923 г. — с Белорусской ССР.

³⁾ В эту цифру включены козы.

скота (в тысячах) ¹⁾.

г о д у.			В 1923 г о д у ²⁾ .					
рог. скота.	Овец.	Свиней.	Всего голов скота.	Лошадей.	Крупного рог. скота.		Овец.	Свиней.
					Всего.	В том числе коров.		
4323,1	9797,8	2504,6	31182,3	4467,0	9480,1	5620,1	14000,5	3190,5
7707,1	35566,2	6077,9	41227,7	6314,6	12528,9	6677,8	19556,2	2000,1
77,7	690,7	83,6	472,3	44,5	109,9	54,4	³⁾ 302,3	13,6
1485,9	7479,7	1851,9	8486,4	1037,9	3027,8	1136,5	3513,9	558,9
1731,4	12153,3	368,1	7612,3	1336,1	2376,6	937,8	3483,3	90,6
2573,2	7087,0	1901,4	13491,1	2983,1	3613,0	1891,3	5979,6	861,1
192,2	0,3	1,2	570,4	112,0	456,9	188,4	0,6	0,9
364,5	650,4	564,9	2092,7	502,4	821,0	331,2	492,0	277,3
18455,1	73425,4	13353,6	105135,2	16847,6	32414,2	16837,5	47328,4	6995,0

Р а й о н ы.	В 1924		
	Всего голов скота.	Лошадей.	Крупного
			Всего.
Потребляющая полоса.....	62024,4	4191,9	9226,2
Производящая.....	53268,9	6993,6	15014,7
Крымская АССР.....	653,0	62,6	157,5
Северный Кавказ.....	9643,0	1136,9	3361,5
Киргизская АССР.....	9665,5	1578,7	3348,3
Сибирь.....	18707,9	3295,6	5169,7
Якутская АССР.....	570,4	112,0	456,9
ДВО.....	2567,8	533,8	905,2
Всего по РСФСР.....	157100,9	17905,1	37.640,0

¹⁾ Сведений по Киргизской до 1925 г. пока еще не имеется; взяты цифры предыдущего года.

г о д у.			В 1925 г о д у.					
рог. скота.	Овец.	Свиней.	Всего голов скота.	Лошадей.	Крупного рог. скота.		Овец.	Свиней.
					Всего.	В том числе коров.		
В том числе коров.								
5499,9	14125,7	3066,2	33714,8	4492,5	9736,0	5883,2	16089,3	3275,2
6980,2	25082,8	5191,4	57831,1	7395,4	15991,0	7652,3	28556,9	4595,0
64,0	361,4	45,5	742,8	82,4	201,8	73,2	385,6	36,7
1202,2	3665,5	1089,9	11155,7	1329,5	4181,6	1451,0	4630,5	1014,1
1223,7	4091,6	179,7	9665,5 ¹⁾	1578,7	3348,3	1223,7	4091,6	179,7
2485,1	8316,4	1523,8	20008,7	3596,0	5691,7	2625,3	8668,4	1927,6
188,4	0,6	0,9	570,4	112,0	456,9	188,4	0,6	0,9
357,1	635,7	372,9	2809,5	540,2	936,8	360,8	716,3	455,5
18000,6	56279,7	11470,3	136568,0	19126,7	40544,1	19457,9	63139,2	11481,7

Количество скота в % к предстоящему году ¹⁾.

	1924 г. в % к 1923 г.						1925 г. в % к 1924 г.					
	Всего голов скота.	Рабочих лошадей.	Всего круп- ного рогатого скота.	Коров.	Овец.	Свиней.	Рабочих лошадей.	Всего круп- ного рогатого скота.	Коров.	Овец.	Свиней.	
Потребл. полоса.	110,8	101,0	116,1	110,9	110,9	144,6	101,5	107,9	102,2	98,0	85,1	
Производ. полоса.	132,3	103,3	105,8	107,5	131,9	269,3	97,9	39,7	99,6	93,0	81,1	
Крымская АССР.	138,4	133,5	122,1	117,6	125,7	291,7	102,0	106,7	102,7	120,0	92,0	
Сев. Кавказ.	109,6	99,0	143,3	104,1	100,5	190,7	97,4	103,4	102,5	100,7	75,0	
Киргизская АССР.	124,0	109,6	109,4	117,1	124,0	178,3	105,3	104,6	101,6	110,0	100,2	
Сибирь.	122,9	102,6	128,0	112,6	127,0	167,1	104,0	110,0	104,5	105,4	92,8	
Итого по РСФСР..	122,1	103,0	119,3	108,1	122,4	193,6	100,7	104,3	101,5	98,4	83,9	

¹⁾ Прирост скота за 1923—24 г. исчислен по данным ЦСУ, опубликованным проф. Лосипкиным в IV Ежегодн. „Экономической Жизни“, упомянутом выше.
Прирост скота за 1924—25 г. вычислен по предварительным данным НКЗ РСФСР за 1924—25 г.г.

За 1922—23 г. убыль скота после голодного 1921 г. не могла быть восполнена, поэтому лишь в 1924 г. мы наблюдаем значительный рост скотоводства, при чем рост идет главным образом за счет мелкого скороспелого скота и молодняка крупного скота. Прирост рабочих лошадей в 1923—24 г. шел по сравнению с другими видами скота очень замедленным темпом. Неурожай 1924 г. вызвал абсолютное уменьшение рабочего скота в районах, пострадавших от недорода (производящая полоса и С.-Кавказ). Наиболее энергичный рост рабочих лошадей в 1925 г. замечен в Киргизской АССР и в Сибири. По всей территории РСФСР количество рабочих лошадей оставалось почти стационарным с некоторым уклоном (+ 0,7%) в сторону увеличения.

Недостаток тяговой силы долго будет чувствоваться в РСФСР, если не будут приняты решительные меры по развитию коневодства. А между тем уже в 1924 году возможный рост посевных площадей задерживался в некоторых районах, как указано выше, благодаря недостаточному наличию тяговой силы.

Этот же недостаток тяговой силы стимулирует наблюдаемый в настоящее время бурный спрос на тракторы.

Важный для дальнейшего развития скотоводства кормовой вопрос для 1924 г. значительно улучшился. Недосевы посевных площадей по сравнению с довоенным временем, усиление посевов кукурузы и подсолнуха, уменьшение экспортируемой доли жмыхов покрыли дефицит в посевах трав, создали большее, чем до войны количество корма для скота. А так как количество скота еще не достигло в 1924 г. довоенного уровня, то каждая единица скота была лучше обеспечена в 1924 г. кормами, чем до войны. Особенно заметно улучшение кормового вопроса для производящей полосы и Крыма, наиболее пострадавших от голода 1921 г., и как раз в этих районах рост скотоводства идет быстрее других районов.

Неурожай 1924 г., падение цен на мясные продукты в 1924—25 г., отчасти налоговая политика (высокие ставки обложения скота), задержали темп развития скотоводства РСФСР, поскольку можно судить по неполным пока данным.

Для районов же затронутых неурожаем (производящая полоса, Сев.-Кавказ) необходимо отметить абсолютно, уменьшение скотоводства, правда не особенно значительное для наиболее ценных видов скота, рабочих лошадей и кр. рогатого скота.

С.-х. производство растет быстрее чем сельское население. Обрисованная выше картина количественного роста сельского хозяйства РСФСР является бесспорным ростом производительных сил в сельском хозяйстве; это можно установить по тому обстоятельству, что темп прироста посевных площадей в РСФСР в 1924 году (95% по отношению к предшествующему году) идет впереди прироста сельского населения, который составлял за 1,75 года (с 15 марта 1923 г. по 1 января 1925 г.) по данным ЦСУ 3,9%. Та же тенденция осталась и в 1925 г., так как нельзя ожидать прироста сельского населения за год большего, чем в прошлом году, а увеличение посевных площадей выражается в 6,1%.

Качественная перестройка системы сельского хозяйства идет в сторону приспособления продукции к запросам рынка, в направлении интенсификации и рационализации сельского хозяйства.

Изменение структуры с.-х. производства. В земледелии этот процесс вырисовывается из нижеследующих сопоставлений:

а) в земледелии.

	1924 г. к 1923 г. в %/о		1925 г. к 1924 г. в %/о	
	Зерновые культуры.	Незерновые культуры.	Зерновые культуры.	Незерновые культуры.
Потребляющая полоса	107,9	120,1	101,5	113,4
Производящая	108,5	121,1	102,3	112,3
Крымская АССР	107,5	91,8	102,2	105,2
Северо-Кавказская	103,5	124,5	103,9	107,7
Киргиск. АССР	118,4	134,7	100,1	109,5
Сибирь	108,9	116,0	110,6	106,0
Итого по РСФСР *)	107,8	121,3	105,2	111,5

В 1923 г. площадь посевов зерновых хлебов увеличилась значительней, чем технических культур. В 1924 г. наступает перелом, рост незерновой культуры обгоняет зерновые. Период, когда все было принесено в жертву продовольственным интересам, закончился. Эта же тенденция усиления роли рыночных растений в общей посевной площади проявилась в 1925 г., хотя в менее значительной степени, чем в предыдущем году (отношение прироста незерновых культур к приросту зерновых составляло в 1924 г. 2,7, а в 1925 г. 2,2), так как неурожай 1924 г. естественно толкал к расширению зерновых культур.

При порайонном рассмотрении процесс интенсификации земледелия в 1924 г. особенно проявился в Киргизской АССР и на Сев. Кавказе, а в 1925 г. в потребляющей и производящей полосах. Это явление вместе с заметным снижением прироста посева зерновых культур в потребляющей полосе показывает, что в текущем году процесс специализации районов пошел вперед. Очевидно в потребляющей полосе в 1925 году изжилося представление о ненадежности привозного хлеба. Усиленный рост посевов незерновых культур в производящей полосе в 1925 г. свидетельствует, что уроки засушливых лет (1921 и 1924 г.) и мероприятия государства по борьбе с засухой начинают сказываться и крестьянское хозяйство приступило к реорганизации своего хозяйства на засухоустойчивый тип.

*) Исчисление прироста посевных площадей от 1923 к 1924 г. произведено по последним данным ЦСУ, (см. упом. выше ст. Дубенецкого).

Изменение посевных площадей в 1925 г. произведено по предварительным данным НКЗ РСФСР.

Посевные площади в % к предшествующему году ¹⁾.

	1 9 2 4 и 1 9 2 3									1 9 2 5 и 1 9 2 4.							
	Р о ж ь.		Пшеница.		Ячмень.	Овес.	Гречиха.	Просо.	Кукуруза.	Р о ж ь.		Пшен. яров.	Ячмень.	Овес.	Гречиха.	Просо.	Кукуруза.
	Озим.	Яров.	Озим.	Яров.						Озим.	Яров.						
Потребляющая полоса	106,2	119,9	138,9	127,7	102,1	115,4	110,0	62,1	—	—	87,2	102,8	104,5	103,2	101,4	104,6	—
Производящая	104,9	105,6	108,7	126,8	96,0	119,5	117,7	87,0	107,6	—	84,5	104,0	106,9	101,7	103,6	109,5	253,5
Крымская АССР	59,9	—	131,4	32,6	126,8	109,8	100,0	34,2	72,9	—	—	100,0	104,9	105,1	—	105,0	105,2
Сев.-Кавказ.	75,9	48,0	106,9	123,0	96,6	85,4	96,6	93,7	105,9	—	103,8	100,0	103,5	98,9	—	100,3	118,8
Киргизская АССР.....	160,8	180,0	175,0	125,4	73,4	92,1	115,4	103,6	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Сибирь	127,3	96,6	66,7	126,8	79,2	114,3	77,1	47,9	100,0	—	108,5	116,9	112,6	114,7	105,5	105,8	—
Р.С.Ф.С.Р.	105,7	111,2	109,3	123,2	96,8	115,8	109,4	82,2	104,6	104,5 Озим. рожь и пшеница.	103,4	105,7	105,0	103,5	103,0	107,6	122,4

¹⁾ Прирост посевных площадей в 1924 г. дается по окончательным данным ЦСУ.

Движение посевов в 1925 г. взято по предварительным данным НКЗ РСФСР за 1925 г. и по его же данным за 1924 год.

Состав поля зерновых культур улучшается. Посевная площадь более ценной культуры — пшеницы возрастает сильнее, чем посевы ржи. Но преимущественно экспортный ячмень, давший понижение в 1924 г., возрастает в 1925 г. Замедлился темп возрастания посевов овса в связи с стационарностью рабочего скота. Усилился рост ценной пропашкой культуры-кукурузы.

Урожай хлебов зависит в значительной степени от атмосферных условий, однако на нем отражается и улучшение в организации сельскохозяйственного производства.

Таблица, характеризующая урожайность хлебов за последние три года указывает, что в незасушливых районах какая-то доля повышения продуктивности полей должна быть отнесена за счет качественных улучшений в технике полеводства.

Урожай хлебов в среднем с 1 десятины (в пуд.) ¹⁾.

Г о д ы.	Потребляю- щий и БССР.	Произв. и Крым.	Северный Кавказ.	Киргизия.	Сибирь и ЯССР.	РСФСР.
1923.....	43,3	40,6	53,6	25,7	44,7	42,3
1924.....	48,1	33,5	38,9	31,0	52,0	38,7
1925.....	48,5	45,6	75,4	43,1	67,8	51,9

Заметны качественные сдвиги в сторону улучшения и в поле незерновых культур.

Прирост посева незерновых культур в % к предшествующему году.

Р а й о н ы.	1924 к 1923 г.				1925 к 1924 г.			
	Карто- фель.	Лен.	Конопля.	Подсолн.	Карто- фель.	Лен.	Конопля.	Подсолн.
Потребляющ.	105,2	128,2	107,7	—	105,2	120,7	102,0	—
Производящ.	118,1	129,5	132,9	114,2	108,4	119,1	101,5	114,2
Крымск. АССР.....	177,8	65,8	—	150,0	104,0	104,0	—	133,3
Северный Кавказ.....	93,0	141,4	128,5	131,2	102,1	100,6	108,9	112,2
Киргиз. ССР.....	144,6	100,0	134,3	141,0	—	—	—	—
Сибирь.....	120,5	118,1	98,0	96,4	106,0	106,0	105,9	106,8
РСФСР.....	112,7	127,1	123,5	121,9	106,2	117,7	113,2	112,8

Как в 1924 году, так и в 1925 г. быстрее других культур, согласно представленной таблицы, растет наиболее ценная рыночная культура льна.

¹⁾ Таблица составлена по данным ЦСУ. Урожайность в 1925 г. дается по видам на урожай на 15/VII 1925 г.

И в другой главной отрасли сельского хозяйства — животноводстве заметна быстрая реакция на рыночные условия.

б) В животноводстве. В 1923—24 году под влиянием падения хлебных цен, крестьянское хозяйство двинулось по пути увеличения скотского капитала (см. на стр. 50). Громадное развитие обнаружило быстро поддающееся восстановлению и выгодное благодаря высоким ценам 1923 г. свиноводство; сильно увеличилось и овцеводство. Большой прирост также дало и крупное рогатое скотоводство, т. е. те отрасли скотоводства, которые связаны с рынком. Относительно небольшой прирост дают лошади и в частности рабочие лошади. Отсутствие достаточного экспорта, налоговая политика, и связанное с этим падение цен на мясо в 1921—25 г. значительно сократили свиноводство по всем районам РСФСР, как благополучным по урожаю, так и особенно по недородным.

Другой качественной особенностью изменений в животноводстве является улучшение пород скота и увеличение его продуктивности.

В этом направлении работают кооперативные объединения крестьянских хозяйств. Так в 1923 г. контрольных союзов насчитывалось лишь 33. К концу 1924 г. таких союзов было свыше 200. Племенных кооперативных рассадников в 1923 г. почти не было, в 1924 г. их было около 100.

В том же направлении ведется работа и по коневодству. Коневодческих кооперативов и др., где ведется также работа, в 1923 г. было только несколько, а к концу 1924 г. их стало больше 700.

В результате улучшения кормового вопроса продуктивность молочного скота в 1924 г. заметно повысилась даже в сравнении с довоенным временем. В большинстве губерний РСФСР довоенная норма по расчетам С. Н. Прокоповича ¹⁾ равнялась 45 пуд. В 1924 г. по данным ЦСУ (проф. Лосицкий) удойливость коров была: по потребляющей полосе—60 пуд., по производящей—63 пуд., 53 пуд. для Сев. Кавказа, 47 пуд. для Киргизской АССР и 45 пуд. для Сибири. Неурожай 1924 г. конечно замедлил для ряда районов рост продуктивности скота, но хороший урожай в 1925 году дает основание предполагать, что в 1925—26 г. процесс качественного улучшения скотоводства продолжится.

Товарность сел.-хозяства. Указанная выше гибкость приспособления крестьянского хозяйства к рынку находит свое объяснение во все растущей товарности сельского хозяйства. Так, по данным бюджетных исследований ЦСУ, рыночность сельского хозяйства (% отчуждения сел.-хоз. товаров к валовой продукции сел.-хоз.) составляла.

Г о д ы.	Потребл. полоса РСФСР.	Произво- дящая.
1921—22	11,5	11,2
1922—23	15,3	20,5

Рост товарности сельского хозяйства 1922—23 г. по сравнению с предыдущим годом выражается по потребляющей полосе + 33%, по производящей + 83%; за 1923—24 год товарность сельского хозяйства на основании тех же бюджетных данных поднялась по Северо-Восточному району потребляющей полосы на 67,9%, а по Центрально-Земледельческому району производящей полосы на 38,2%.

При уменьшенном урожае 1924—25 г., при пестроте этого урожая по отдельным районам надо полагать рост товарности сельского хозяйства продолжался. Об этом говорят косвенные показатели: повышенный рост посевных площадей незерновых рыночных культур, усиление экспорта сел.-хоз. товаров, несмотря на почти полное выпадение экспорта хлеба и несмотря на увеличение потребления сырья нашей промышленностью. Структурные изменения в сельском хозяйстве находят также свое отражение и в изменении соотношения роли продукции полеводства и животноводства.

¹⁾ Опыт исчисления народного дох. Евр. России в 1900—1913 г.г.

По данным НКЗ РСФСР продукция полеводства (зерновые хлеба и технические растения) относилась к продукции животноводства ¹⁾ в 1922—23 г., как 2,9:1; в 1923—24 г. как 2,0:1 и в 1924—25 г., как 1,5:1. Таким образом роль животноводства в общем доходе сельского хозяйства усиливается. Правда, на темпе этого усиления животноводства в 1924 г. сказался неурожай, охвативший районы сильного развития зернового хозяйства. Это увеличение значения животноводства в крестьянском хозяйстве необходимо расценивать, как положительный фактор, так как только на основе животноводства возможна рационализация крестьянского хозяйства.

Приведенные выше исчисления значения полеводства и животноводства в сельском хозяйстве относятся ко всей территории Союза, поэтому числовое выражение значения полеводства и животноводства не совсем соответствует строению национального дохода от сел. хоз. в РСФСР, однако, намечаемая тенденция усиления животноводства вполне правильна и по отношению к РСФСР, если вспомнить, что урожайность полей остается значительно ниже довоенной, а продуктивность скота в связи с улучшением кормового вопроса близка или выше довоенной.

Проблема основных капиталов в сельском хозяйстве.

Чрезвычайно важным вопросом для дальнейших возможностей развития сельского хозяйства РСФСР и для повышения производительности труда в нем, а, значит, и для повышения налоговой платежеспособности сельского населения является вопрос о процессе восстановления и расширения основных капиталов сельского хозяйства или об изменении органического строения капиталов сельского хозяйства.

Некоторый свет на этот вопрос проливают бюджетные исследования крестьянских хозяйств ЦСУ.

За 1923—24 г. (1 апреля по 1 апр.) прирост капиталов, выраженный в % к капиталам к началу года составил ²⁾:

		По производ. району.	По Сибири.
Построек	Жилых	7,2	2,8
	Хозяйственных	10,8	6,7
	Всего	8,3	3,9
Скота		8,7	—2,6
Инвентаря		9	2,5

Поскольку можно судить по этим неполным данным в 1923—24 г. внимание деревни было направлено на восстановление построек, и в особенности хозяйственных. Мертвый инвентарь восстанавливался явно недостаточно.

Живой инвентарь и в особенности рабочие лошади, как мы знаем из массовых данных о скотоводстве, также восстанавливался не в соответствии с ростом общего объема хозяйствования. Таким образом, проблема восстановления основных капиталов в 1923—24 году уже была поставлена на очередь деревней, но до ее разрешения было далеко.

Местный неурожай 1924 года задержал разрешение этой проблемы. Для неурожайных районов выше было установлено уменьшение живого инвентаря. Благополучные районы восстанавливают живой инвентарь в 1924—25 г. более или менее в соответствии с ростом посевных площадей.

¹⁾ Продукция полеводства и животноводства расценены по довоенным ценам и потому приводимое соотношение указывает на натуральное отношение полеводства и животноводства, измеренное в одной единице.

²⁾ Капиталы крестьянских хозяйств расценены по одним и тем же ценам к началу и концу года, так что прирост капиталов выражает собою или натуральное расширение их, или произведенное в них качественное улучшение

Мертвого инвентаря в 1924—25 г. имелось в предположении почти в два раза больше, чем в предыдущем (всего было произведено и введено в 1924 г. на 25 милл. рублей против 13 м. р. в 1923 г.). Не имея сведения о соответствии качества имеющегося инвентаря нуждам сельского хозяйства, трудно делать категорические утверждения. Но все же можно отметить, что некоторое относительное улучшение в снабжении инвентарем, особенно в благополучных по урожаю районах, имелось. Вместе с тем с уверенностью можно сказать, что при недостатке ремонта мертвого инвентаря в течение ряда лет проблема эта стоит чрезвычайно остро и в наступающем году.

Означенные выше изменения в организации сельскохозяйственного производства сказались на материальном благосостоянии сельского населения.

Изменения уровня материального благосостояния сельского населения. По данным ЦСУ потребление хлебных продуктов сельским населением выражалось:

	В 1922—23 гг.		В 1923—24 гг.	
	Пудов в зерне на 1 душу в год.			
	В октябре.	В феврале.	В феврале.	В июне.
По РСФСР	15,59	16,14	16,58	16,95

На ряду с улучшением хлебного питания возрос в 1923—24 г. общий уровень питания сельского населения. Так, по данным тех же обследований питания ЦСУ 1 взрослый едок потребил в день:

	В 1922—23 г.г.		В 1923—24 г.г.	
	К а л о р и й:			
	Октябрь.	Февраль	Февраль.	Июнь.
По РСФСР.....	3.942	3.738	4.022	4.177

Другой показатель уровня материального благосостояния сельского населения — приобретение продуктов индустрии регистрирует следующие изменения:

**Приобретение продуктов промышленности в дов. рублях в среднем на 1 хоз-во в 1923—24 г.
в % к предшествующему году.**

Р а й о н ы .	Обувь.	О де ж да .		Продов. припасы и напитки.		Керосин.	Освещение.	Мыло и парфю- мерия.	Прочие продукты промышленности.
		Всего.	В т. числе ситцев.	Всего.	В т. числе сахар.				
Северн. район...	82	94	91	98	235	133	105	100	85
Сев.-Западный...	185	108	116	98	229	119	90	85	82
Моск.-Промышл...	135	120	115	108	309	90	109	111	180
Центр.-Землед...	139	154	152	104	255	75	96	87	57
Волж.-Камский...	123	104	155	74	490	71	91	69	200
Башкирск АССР.	350	500	745	86	—	100	167	400	433
Волжский	164	136	124	45	282	37	77	60	64
Низовье Волги ..	347	529	380	273	395	287	237	168	1750
Сибирь.....	800	225	96	227	—	250	222	266	650
РСФСР	131	133	129	94	209	81	96	100	90

Как видно из приведенной таблицы, за исключением Северного, 1923—24 г. принес улучшение в удовлетворении потребности сельского населения в обуви и одежде. Увеличилось вдвое потребление сахара. В виду того, что среди представленных групп товаров наиболее значительные расходы вызывают одежда и обувь можно сказать, что снабжение сельского населения промышленными изделиями увеличилось, несмотря на уменьшение покупок прочих продуктов промышленности, освещения и курения.

Таким образом, за 1923—24 г. уровень благосостояния сельского населения несколько поднялся.

Прямых данных об изменении уровня жизни сельского населения в 1924—25 г. пока до окончания года естественно не имеется; некоторые указания о происходивших сдвигах по данному вопросу могут дать материалы о конъюнктуре сельского хозяйства, о размерах продукции.

Конъюнктура сельского хозяйства в 1924—25 г. прошла под знаком неурожая в неблагоприятных атмосферных условиях зимы.

Как видно из прилагаемой ниже таблицы о соотношении с.-х. и промышленных индексов к общетоварному индексу, цены на с.-хоз. товары из месяца в месяц поднимались по отношению к промышленным товарам. „Раствор ножниц“ уменьшался, ценностные отношения между сельским хозяйством и промышленностью все больше приближались к довоенным и 1 июля 1925 г. достигли его.

Процентное отношение индексов сельско-хозяйственных и промышленных товаров к общему индексу Конъюнктурного И-та (Общий индекс = 100).

	Сел.-хоз. индек.	Промышлен. индек.	Отношение индексов. промышл. товаров к индексу сел.-хоз. товаров („Раствор ножниц“).
1924 год.			
1 ноября	82	120	146,3
1 декабря	85	117	137,6
1925 год.			
1 января	86	115	133,4
1 февраля	89	112	125,8
1 марта	92	109	118,5
1 апреля	96	104	108,3
1 мая	98	102	104,1
1 июня	99	101	102,0
1 июля	100	100	100,0

Эти условия рыночного оборота улучшали материальное положение районов, имеющих рыночные излишки (Сев. Кавказ, Сибирь, Киргизская АССР, часть производящей полосы благополучной по урожаю). Развитие экспорта незерновых культур, повышенный спрос на сырье для значительно увеличившей свою продукцию промышленности, понижение цен на изделия промышленности также явились фактором, повышающим благосостояние сельского населения большинства благополучных по урожаю районов РСФСР.

Обеспечение продукцией, произведенной в своем хозяйстве, для районов, незатронутых неурожаем, повысилось.

	Валовой сбор всех зерновых хлебов (в милл. пуд.).			Чистый сбор (в милл. пуд.) ¹⁾		
	1923 г.	1924 г.	В 1924 г. больше или меньше, чем в 1923 г. в %/о/о.	1923 г.	1924 г.	В 1924 г. больше или меньше, чем в 1923 г. в %/о/о.
Потребл. полоса	315,5	376,3	+ 19,3	233,9	288,4	+ 23,3
Производящ. полоса	991,3	874,5	— 11,8	793,8	657,0	— 11,2
Сев. Кавказ	262,5	195,4	— 28,5	227,9	159,5	— 30,0
Киргиз. АССР	41,6	58,7	+ 41,1	32,6	47,9	+ 46,9
Сибирь	188,1	238,2	+ 24,0	152,8	193,9	+ 26,9
Дальн.-Вост. Область	40,2	41,8	+ 1,6	32,1	33,7	+ 5,0
По РСФСР (без Туркестана)	1.839,2	1.784,9	— 3,6	1.473,1	1.380,4	— 6,8

¹⁾ По данным ЦСУ см. IV Ежегодник Эконом. Жизнь.

По последним, еще недостаточно точным данным ЦСУ урожай 1925 года даст следующий валовой сбор всех зерновых хлебов:

Валовой сбор всех зерновых хлебов в 1925 г. (в милл. пуд.).

Потребляющая полоса	376,3
Производящая полоса.....	1.311,7 ¹⁾
Северный Кавказ.....	511,7
Казахская АССР	99,5
Сибирь	339,5 ²⁾

Всего по РСФСР... 2.638,7 милл. пуд. (без Туркестана).

Таким образом, на 1.783,5 мил. пудов валового сбора 1924 г. приходится 2.638,7 мил. пудов в 1925 г., что дает увеличение на 855,2 мил. пудов, или на 48%.

Предварительные данные о валовых сборах по масличным растениям в 1925 году представляются в следующем виде:

Сбор зерновых культур по РСФСР ³⁾.

	1923 г.	1924 г.	В % к 1923 г.
Маслосемян:			
Лен	19,0	25,4	138,7
Конопля.....	12,1	19,8	106,7
Подсолнух	103,4	94,5	91,4
Итого.....	134,5	139,7	98,9
Льняное волокно.....	9,5	13,7	144,2
Пенька	11,4	16,4	143,8
Сахарная свекла	132,1	205,2	155,3
Желтые табак.	0,767	0,540	70,4
Махорка	2,7	2,55	94,6

¹⁾ С Крымской АССР и Оренбургской губ.

²⁾ С Якутской АССР и ДВО.

³⁾ Незерновые культуры по данным НКЗ РСФСР. Сведения о сахарной свекле по РСФСР и УССР.

Валовый сбор по культурам масличных растений в 1925 г.¹⁾.

(в тысячах пудов).

	Л е н.		К о н о п л я.		Подсол- нух.
	Зерна.	Волокна.	Зерна.	Пенька.	
Потребляющая полоса	22.688	15.092	4.137	2.218	—
Производящая полоса.....	7.909	5.535	18.584	9.961	54.813
Северный Кавказ.....	1.237	725	538	228	64.175
Казахская АССР	425	226	232	125	1.502
Сибирь.....	3.044	1.782	2.239	1.200	1.254
ДВО.....	431	311	105	56	568
Всего по РСФСР....	35.734	23.671	25.835	13.788	122.312

Увеличение продукции маслосемян и волокна в 1925 г., по сравнению с 1924 г., выражается в следующих цифрах:

	Абсолютное увеличение (в мил. пуд.)	В %/о.
Маслосемяна:		
Лен	+ 10,3	+ 40,0
Конопля	+ 6,0	+ 30,3
Подсолнух	+ 27,8	+ 29,3
Волокна:		
Льняное	+ 9,9	+ 72,2
Пенька	— 2,4	— 14,6

На ряду с быстрым ростом в 1924—1925 г.г. продукции технических культур в сельском хозяйстве, предполагается в 1925 г., как и в предыдущем, сильное повышение валового сбора сахарной свеклы: с 205,2 мил. пудов до 420 мил. пудов, т.-е. с увеличением более чем вдвое.

Заметный прирост продукции главных технических растений РСФСР льна, пеньки, сахарной свеклы также действовал в сторону увеличения благосостояния сельского населения по сравнению с предшествующим годом для благополучных по урожаю районов.

Факт товарного голода на наиболее ходкие в деревне товары, несмотря на значительное расширение промышленности, констатирувавшийся неоднократно в течение года конъюнктурными обзорами Госплана, свидетельствует об увеличении покупательной силы сельского населения, о повышении его уровня жизни.

1925—26 год с повышенной урожайностью по оценке урожая на 15 VII даст по РСФСР валовой сбор выше прошлогоднего на 42,7% и чистый сбор на 52,6%. Предположительный хлебо-фуражный зерновой баланс, помещаемый ниже, указывает на наличие крупных избытков хлебов.

¹⁾ По непосредственным данным отд. тек. с.-х. стат. ЦСУ.

Р а й о н ы.	Посевная площадь в тыс. дес.	Сбор 1925 г. по балан. определ. на 15/VII.		Расход семян на площ. 1925 г.		Чистый сбор пудов.	Число сельск. населения в тысяч.
		На 1 дес. пудов.	Со всей площ. млн. пуд.	На 1 дес. пудов.	На всю площ. млн. пуд.		
Потребляющая	9951,4	48,5	482,8	11,0	110,3	372,5	24.536
Производящая	27961,2	45,6	1275,3	8,2	234,6	1040,7	38.417
Сев.-Кавказ	6079,4	75,4	458,4	7,1	43,1	415,3	6.976
Киргизия	2075,4	43,1	89,5	5,7	11,8	77,7	3.889
Сибирь	5199,2	67,8	352,7	10,8	56,1	296,6	8.840
Итого по РСФСР и БССР..	51,266,6	51,9	2658,7	—	455,9	2202,8	82.658

Даже если учесть, что часть избытков будет оставлена населением в качестве страхового фонда на случай неурожая в будущем году, то при достаточном урожае в других частях Союза ССР на территории РСФСР имеется экспортных излишков не меньше 200 милл. пуд.

Конечно, наличие таких крупных избытков хлеба будет давить на с.-хоз. цены.

Перед Правительством стоит задача путем форсирования экспорта вести борьбу со стихией рынка против усиленного падения хлебных цен.

Необходимость этой борьбы вытекает из возможных следствий чрезмерного падения хлебных цен.

Невозможность реализации значительной части товарной с.-хоз. продукции не может не отразиться на покупательной силе сельского населения, а через покупательную силу на емкости промышленного рынка, на финансовом положении промышленности, устойчивости денежной системы и возможностях дальнейшего развития сельского хозяйства и промышленности, а, значит, и государственного бюджета.

Наметившиеся очередные проблемы для дальнейшего поступательного развития сельского хозяйства—восстановление основных капиталов и поднятие хозяйств неурожайного района—также властно требуют недопущения падения доходности и покупательной силы сельского населения.

Состояние и развитие промышленности РСФСР.

Производство промышленности на территории РСФСР.

Место промышленности в хозяйстве РСФСР и ее национальном доходе примерно соответствует той роли, какую вообще играет промышленность в народном хозяйстве и национальном доходе СССР. Такое заключение можно сделать из следующего сопоставления: промышленное производство в пределах РСФСР, оцененное условно в довоенных ценах, составляет за I полугодие 1924—25 хоз. года около 72% и по современным ценам около 75% всего промышленного производства Союза; примерно такой же процент (около 70%) представляет национальный доход РСФСР в отношении к национальному доходу Союза.

Производственная структура промышленности.

Однако, общая структура и производственно-технический состав промышленности РСФСР, удельный вес ее отдельных отраслей существенно разнится от структуры и состава всей союзной промышленности. В общем в промышленности РСФСР значительно больший вес, чем в промышленности Союза, имеет легкая промышленность, в частности и главным образом текстильная. Это обусловлено тем, что главнейшие районы тяжелой индустрии находятся вне пределов РСФСР. Так, по металлу наиболее мощным и быстрее развивающимся районом является Южный; по каменному углю—Донецкий бассейн

Таблица № 10.

Расход на 1 душу пуд.			Расход зерна на продовол. сельского населения.			Избыток и недостаток в главных губерн.	Число городск. населен.	Расход. зерна на прод. гор. населен.		Итого избы- ток и недоста- ток зерна.
Всего зерна.	Из них на про- дovolь- ствие.	На корм.	На про- дovolь- ствие.	На корм.	Всего.			На 1 душу.	Всего.	
18,0	13,3	4,7	325,2	115,4	440,6	— 68,1	7.791	12,4	96,6	— 164,7
20,9	15,0	5,9	576,2	225,6	801,8	+ 238,9	5.471	14,5	79,3	+ 159,6
23,5	16,3	7,2	113,4	50,1	163,5	+ 251,8	1.543	15,1	23,3	+ 228,5
10,5	8,5	2,0	33,1	7,8	40,9	+ 36,8	415	18,6	7,7	+ 29,1
20,6	15,0	5,6	132,6	49,3	181,9	+ 114,7	1.477	18,0	26,6	+ 88,1
—	—	—	1180,5	448,2	1628,7	+ 574,1	16,697	—	233,5	+ 340,6

и по нефти—Бакинский район—все вне пределов РСФСР. С другой стороны, текстильная промышленность почти полностью расположена в центральной части России на территории РСФСР; в других Союзных республиках это производство имеет очень незначительное распространение; относительно децентрализованная кожевенная промышленность также в значительнейшей части расположена на территории РСФСР; маслобойная промышленность в подавляющем большинстве расположена в пределах РСФСР; то же можно сказать относительно спичечной и резиновой промышленности, лишь сахарная и табачно-махорочная имеют значительное распространение вне пределов РСФСР.

Нижеследующая таблица, составленная по данным ЦОС'а ВСНХ, учитывающего 80% всей цензовой промышленности Союза, показывает, какая часть производства главных отраслей промышленности находится в РСФСР и каков удельный вес каждой из этих отраслей в промышленности всего Союза и в промышленности РСФСР; таблица составлена по данным за апрель 1925 года и включает данные о числе рабочих и стоимости валовой продукции в современных ценах.

(См. таблицу на стр. 64-й).

Таким образом, большинство отраслей, так называемой, тяжелой индустрии на территории РСФСР имеют меньший процент числа занятых рабочих и стоимости валовой продукции, чем имеет вся промышленность РСФСР по отношению ко всей промышленности Союза. Естественно поэтому, что и удельный вес этих отраслей (в % к итогу) в промышленности РСФСР меньше, чем в промышленности Союза; обратная картина наблюдается в отношении отраслей, так называемой, легкой индустрии.

Производство отдельных отраслей.

Обратимся теперь к характеристике состояния и развития производства в отдельных отраслях промышленности на территории РСФСР, при чем для определения объема работ мы будем пользоваться, главным образом, данными о размерах продукции и числе занятых рабочих.

Топливная промышленность.

Топливная промышленность, как уже указано, не играет особенно большой роли в промышленности РСФСР. Тем не менее, в условиях ее развития есть некоторые своеобразные особенности, которые следует отметить. Сюда относится прежде всего то, что темп развития районов добычи минерального топлива, лежащих в пределах РСФСР, и степень восстановления этих районов по отношению к довоенному уровню существенно отличает эти районы от лежащих за пределами РСФСР.

Отрасли производства.	Число рабочих в действ. предприятиях по		
	По Союзу.	В ‰‰ к итогу.	По РСФСР.
I. Топливная.			
1. Каменноугольная.....	141,6	9,5	24,3
2. Нефтедобывающая.....	37,3	2,5	9,1
3. Нефтеобработывающая.....	6,2	0,4	2,1
II. Горная.			
1. Рудная.....	21,3	1,4	13,2
2. Соляная.....	5,6	0,4	3,7
III. Металлопромышленность.....	350,6	23,6	264,7
IV. Химическая.			
1. Основн. химич.	11,8	0,8	7,6
2. Резиновая.....	16,1	1,1	16,1
3. Спичечная.....	13,9	0,9	11,4
V. Текстильная.			
1. Хлопч.-бум.....	362,6	24,5	362,6
2. Шерстяная.....	60,4	4,1	58,2
3. Льняная.....	70,8	4,7	70,0
VI. Кожевенная.....	36,9	2,5	31,8
VII. Бумажная.....	27,1	1,8	23,9
VIII. Пищевая.			
1. Табачная.....	16,2	1,1	12,2
2. Махорочная.....	4,3	0,3	2,4
3. Маслобойная.....	7,2	0,5	6,4
Вся промышленность ¹⁾.			
(Непрерывн. произв.).....	1482,7	100	1060,5

¹⁾ В итог входят также и отрасли промышленности, которые в данной таблице не выделены в особые группы.

списку на 1 мая 1925 г. (в тыс.).		Стоимость валовой выработки по современным ценам за апрель 1925 г. (тыс. руб.).				
В %/о к итогу.	% РСФСР к СССР.	По Союзу.	В %/о к итогу.	По РСФСР.	В %/о к итогу.	% РСФСР к СССР.
5	6	7	8	9	10	11
2,3	17,2	9.947	2,5	1.812	0,6	18,2
0,9	24,4	14.938	3,8	5.256	1,8	34,5
0,2	33,9	15.053	3,8	6.225	2,1	41,4
1,2	62,0	1.677	0,4	764	0,3	45,6
0,3	66,1	677	0,2	338	0,1	50,7
25,0	75,5	64.554	16,4	43.909	14,9	68,0
0,7	64,4	3.576	0,9	1.989	0,7	55,6
1,5	100	10.174	0,2	10.174	3,4	100
1,1	82,0	1.609	0,4	1.538	0,5	95,6
34,2	100	113.631	28,9	113.631	38,3	100
5,5	96,4	16.804	4,3	16.075	5,0	95,7
6,6	98,9	10.743	2,7	10.587	3,6	98,5
3,0	86,2	19.146	4,9	15.099	5,0	78,9
2,3	88,2	7.504	1,9	6.537	2,2	87,1
1,2	75,3	7.438	1,9	5.919	2,0	78,9
0,2	55,8	1.899	0,5	993	0,3	52,3
0,6	88,9	7.884	2,0	6.965	2,3	88,3
100	71,5	393.225	100	296.502	100	75,4

**Каменно-угольное
производство.**

По валовой добыче каменного угля районы РСФСР: Уральский, Кузнецкий, Черемховский, Подмосковский и др. более мелкие по сравнению с добычей по Союзу, дали следующие результаты добычи брутто (милл. пудов):

	1922—23 г.	1923—24 г.	В ‰ к 1922—23 г.	За 7 мес. 1924—25 г.	В ‰ к соответств. периоду прошл. года.
По Союзу.....	716,5	948,9	132,4	589,9	116,1
По РСФСР	222,6	206,3	92,7	139	104,5
% РСФСР к СССР	31,1	21,7	—	23,6	—

Остальное количество угля дает Донецкий бассейн, находящийся в пределах УССР. Сокращение добычи угля в районах РСФСР в 1923—24 году в значительной мере зависело от регулирующего воздействия на эти районы в период острого кризиса сбыта Донецкого угля в начале 1923—24 года, когда были приняты энергичные меры в внедрению в потребление именно Донецкого угля. Однако, падение относительной доли каменноугольных бассейнов РСФСР в общей добыче угля по Союзу имеет и чисто экономические причины. Программа на 1923—24 год не предполагала сокращения добычи по этим районам, а лишь более замедленный темп роста их добычи; однако, в то время, как Донбасс дал превышение программы на 19,5%, районы РСФСР дали значительный процент недовыполнения от 10—30% по отдельным районам; таким образом, фактическое падение добычи в 1923—24 году определялось; очевидно, причинами чисто экономическими, а не только регулирующим воздействием Правительственных и плановых органов.

Среди таковых надлежит отметить в первую очередь значительное опережение в течение последних лет войны и революции развития добычи угля в районах РСФСР по сравнению с развитием работ в Донбассе; по сравнению с довоенным уровнем добыча Подмосковского бассейна в 1923—24 году составила 235,4%, Урала—86,1% и Сибири—108,5%, в то время как Донбасс дал всего 48,2%. Таким образом, удельный вес главного каменноугольного бассейна Союза—Донбасса, давшего в 1913 году 87% всей добычи, значительно понизился за годы войны и революции, составив в 1922—23 г. 68,9%, в 1923—24 г.—78,3%, в I-й половине 1924—25 г.—76,4%. С восстановлением народного хозяйства Союза обнаруживается тенденция восстановления прежней роли Донбасса в каменноугольном производстве, имеющая, очевидно, под собой достаточные экономические основания, что и отражается на падении относительного значения каменноугольной промышленности районов РСФСР.

Движение рабочей силы в каменноугольных районах РСФСР обнаруживает в общем аналогичную картину:

	Рабочих в тыс. человек.				Забойщиков в тыс. человек.			
	1922—	1923—	1924—25 год.		1922—	1923—	1924—25 год.	
	1923 г.	1924 г.	1-й кварт.	2-й кварт.	1923 г.	1924 г.	1-й кварт.	2-й кварт.
По СССР	167,4	181,5	150,4	141,4	23,0	27,6	23,7	23,1
По РСФСР.....	42,3	35,1	23,2	22,9	8,6	6,4	4,7	4,9
% РСФСР к СССР...	25,3	19,3	15,4	16,2	37,4	23,2	19,8	21,2

Для характеристики условий производства в районах РСФСР по сравнению с условиями работы всей союзной каменноугольной промышленности приведем два показателя: отношение чистой добычи к валовой и отношение числа забойщиков к числу всех занятых рабочих (в процентах):

	Отношение чистой добычи к валовой.				% забойщиков к общему числу рабочих.			
	1922— 23 г.	1923— 24 г.	1924—25 год.		1922— 23 г.	1923— 24 г.	1924—25 год.	
			1-й кварт.	2-й кварт.			1-й кварт.	2-й кварт.
По СССР	77,1	84,4	86,7	86,6	13,7	15,3	15,8	16,3
По РСФСР	83,3	85,6	89,7	91,5	20,3	18,2	20,3	21,4

Таким образом, условия производства, как в союзном масштабе, так и в масштабе РСФСР все время улучшаются, при чем следует отметить более благоприятные условия работы районов РСФСР по сравнению с Донбассом: более высокий процент чистой добычи (меньше расхода на собственные нужды) и больший процент забойщиков. Главнейшим минусом каменноугольных районов РСФСР является низкое качество угля этих районов, его малая теплотворность (кроме Кузнецкого угля, качество которого выше даже Донецкого).

Это обстоятельство следует принять во внимание при оценке результатов работы разных районов добычи угля. В частности его следует иметь в виду при анализе себестоимости угля, которая в 1923—24 году ниже в районах РСФСР (19,9 коп. по Донуглю, 13,5—по Кузбастресту, 9—по Черембастресту, 13,6—по Кизелтресту и 11,8—по Москвоуглю). На 1924—25 г. цены на уголь установлены, исходя из некоторого понижения себестоимости; лишь по Подмосковному бассейну снижение должно достичь больших размеров (до 30% от себестоимости 1923—24 года).

В несомненной связи с указанными особенностями положения каменноугольных бассейнов РСФСР находится использование ими основных капиталов; по данным ВСНХ главнейшие тресты РСФСР Кузбастрест, Кизелтрест и Москвоуголь достигли 100% использования своих основных капиталов, в то время как Донуголь достиг лишь 92,7% их использования.

В перспективе на 1925—26 год, в виду ожидаемого значительного расширения промышленного производства и транспортных перевозок (под влиянием больших размеров урожая), ставится вопрос о возможном дефиците топлива, который весьма вероятен, если удастся провести то расширение промышленности, которое намечено. В связи с этим предположено увеличение добычи каменного угля. Значительная часть этого увеличения падает на Донецкий бассейн; однако, несомненно, что и районы РСФСР также дадут возрастание добычи: по главным районам РСФСР предположительные программы определяют это повышение в 30—32%.

Нефтяное производство.

Нефтяная промышленность РСФСР представлена Грозненским, Эмбенским и Кубано-Черноморским районами, дающими около 30—33% всей добычи нефти, т.-е. несколько больший процент, чем по углю. Нижеследующая таблица характеризует валовую добычу нефти (брутто) в районах РСФСР по сравнению со всей добычей СССР (включая главнейший нефтяной район СССР—Бакинский).

Валовая добыча нефти (без кустарной) в милл. пуд.:

	1922—23 г.	1923—24 г.	В ‰ к 1922—23 г.	1924—25 г. за 8 мес.	В ‰ к соответств. периоду 1923—24 г.
По СССР	306,8	352,8	115,3	268,1	119,4
В том числе фонтанной в ‰ к итогу.....	17,9	19,9	—	28,2	—
По РСФСР	99,2	107,6	108,5	88,7	16,34
В том числе фонтанной в ‰	40,0	49,2	—	59,2	—
Отнош. РСФСР к СССР в ‰ ...	32,3	30,5	—	33,1	—

Из таблицы видно, что добыча нефти медленно возрастает из года в год и одновременно несколько понижается доля участия в добыче нефти районов РСФСР, составлявшая в 1922—23 г. 32,5‰, в 1923—24 г. — 30,5‰, за 8 месяцев 1924—25 г. — 33,1‰. При этом обращает на себя внимание: 1) рост доли фонтанирующей нефти как по всей союзной промышленности, так и по РСФСР, 2) весьма высокий процент этого способа добычи в РСФСР (в 2 раза более высокий, чем по всей нефтепромышленности Союза). В частности довольно значительный прирост добычи по РСФСР в текущем 1924—25 г. обусловлен сильным развитием фонтанирования в Грозном. В отношении к довоенной добыче нефти 1923—24 год дал по Баку почти 100‰ добычи 1913 г., по Грозному 135‰, по Эмбе 128‰, и, таким образом, уровень восстановления по районам РСФСР выше, чем в целом по Союзу. Весьма важным показателем развития нефтепромышленности на ряду с показателем добычи нефти являются размеры буровых работ, которые развиваются следующим образом (в тыс. саженей).

	1922—23 г.	1923—24 г.	В ‰ к 1922—23 г.	За 8 мес. 1924—25 г.	В ‰ к соответств. периоду 1923—24 г.
По СССР	32,1	57,4	178,8	46,4	128,2
По РСФСР.....	8,5	21,3	250,6	21,0	161,7
‰, РСФСР к СССР.....	26,5	37,1	—	45,3	—

В 1923—24 г. наибольший процент увеличения буровых работ дают районы РСФСР. Энергичное развитие фонтанирования, следует думать, находится в связи с развитием буровых работ, являющихся по существу дела подготовкой будущей добычи.

Число рабочих по добыче нефти изменялось следующим образом (в тыс. челов.):

	На 1/X—1923 г.	На 1/X—1924 г.	В ‰ ‰ к 1/X—1923 г.	На 1/V—1925 г.	В ‰ ‰ к 1/X—1924 г.
По СССР	37,0	39,3	106,2	37,3	94,9
По РСФСР	7,1	9,0	126,8	9,1	101,1
‰ ‰ РСФСР к СССР	19,2	22,9	—	—	—

Отношение чистой добычи к валовой в общем менее благоприятно в районах РСФСР, чем в Баку (расход на собственные нужды и потери нефти выше), что видно из следующей таблицы (чистая добыча в ‰ ‰ к валовой):

	1922—23 г.	1923—24 г.	1924—25 год.	
			I кварт.	II кварт.
По СССР	86,8	88,3	91,4	90,4
По РСФСР	87,2	86,6	91,7	91,0

Работа нефтеперегонных заводов представлена следующими данными:

	Переработано сырой нефти в милл. пуд.				
	1922—23 г.	1923—1924 г.	В ‰ ‰ к 1922—23 г.	За 7 мес. 1924 —25 г.	В ‰ ‰ к соответст. периоду 1923—24 г.
По СССР	202,8	232,3	114,5	171,8	141,3
По РСФСР	76,1	87,7	115,2	56,1	118,1
‰ ‰ РСФСР к СССР	37,5	37,8	—	32,7	—

Продукты переработки по ассортименту расходятся на заводах Грозненского и Бакинского районов. В ассортименте первого преобладают бензин и нефтетопливо, второго — керосин и смазочные масла.

Себестоимость производства сырой нефти в среднем за 1923—24 г. составило по Баку 30,58 коп. (против 30,90 коп. в 1913—14 г.), по Грозному 25,18 коп. (против 29 коп. в 1913—14 г.). Указанная себестоимость при установленных ценах нефтепродуктов дает возможность ведения безубыточного хозяйства, развертывания работ нефтепромышленности и производства довольно больших восстановительных и капитальных работ.

Металлургическое и металлообрабатывающее производство. Металлопромышленность СССР сконцентрирована в 3-х больших районах—Южном, Центральном и Уральском, при чем на территории РСФСР расположены два последние района, наиболее же мощный Южный целиком входит в состав УССР; кроме того Северо-Западный район РСФСР (Ленинград) не имеет своего металлургического производства, но обладает мощным металлообрабатывающим производством.

Главнейшие показатели металлургического производства по двум районам РСФСР—Центру и Уралу, по сравнению со всем металлургическим производством Союза, дают следующие цифры.

Доменное производство сосредоточено было на следующем количестве печей.

	На 1/X—1923 г.	На 1/X—1924 г.	На 1/V—1925 г.
По Союзу.....	18	26	41
По Уралу и Центру	14	19	29

Выплавка чугуна составила (в тыс. пудов):

	1922—23 г.	1923—24 г.	В ‰ к 1922—23 г.	За 7 мес. 1924—25 г.	В ‰ к соответств. периоду 1923—24 г.
По Союзу.....	18.333	39.901	217,6	38.873	176,8
По Уралу и Центру.....	11.458	17.448	152,3	13.874	132,4
В ‰ к общей выплавке.....	62,5	43,7	—	35,7	—

Несмотря на столь интенсивный рост производства выплавка 1923—24 г. составила всего около 16‰ довоенной в целом по Союзу, около 27‰ по Уралу и 20‰ по Центру. Ожидаемая продукция 1924—25 г. должна повысить общий процент примерно до 48‰, при наибольшем росте по Югу.

В приведенной таблице обращает на себя внимание понижение доли участия районов РСФСР в общей выплавке чугуна по Союзу. Однако, здесь положение аналогично тому, которое отмечалось выше для каменного угля: роль Южного района хотя и повышается, но все же ниже его довоенной роли; в 1913 г. Центр и Урал дали около 25‰ всей добычи чугуна.

Мартеновское производство сосредоточено на следующем количестве печей:

	На 1/X—1923 г.	На 1/X—1924 г.	На 1/V—1925 г.
По СССР.....	49	64	93
По Центру и Уралу.....	36	43	62

Выплавка стали составила (в тыс. пудов):

	1922—23 г.	1923—24 г.	В ‰ к 1922—23 г.	За 7 мес. 1924—25 г.	В ‰ к соответств. периоду 1923—24 г.
По Союзу.....	37.547	60.601	161	60.647	178,6
По Уралу и Центру.....	24.316	36.345	149,5	33.910	161,1
В ‰ к общей выплавке	64,8	60,0	—	55,9	—

По отношению к довоенному 1913 г. вся выплавка стали дает в 1923—24 г.—23,4‰, по Уралу—34,4‰, по Центру—46,5‰. Предположительные итоги 1924—25 г. должны повысить общий процент до 42‰, при чем наибольшее повышение дает так же как и по чугуну Юг.

Прокатка железа дала за последние годы следующие результаты (тыс. пуд.):

	1922—23 г.	1923—24 г.	В ‰ к 1922—23 г.	За 7 мес. 1924—25 г.	В ‰ к соответств. периоду 1923—24 г.
По Союзу	28.908	42.105	146	43.009	184,7
По Уралу и Центру.....	17.436	24.455	140,3	24.070	169,2
В ‰ к общему производству....	60,3	58,1	—	56,0	—

По отношению к довоенному уровню это составит в 1923—24 году в целом по Союзу около 20‰, по Уралу около 31‰ и по Центру около 37‰; 1924—25 г. должен дать около 37‰ довоенного производства.

Ассортимент прокатных изделий в районах РСФСР значительно разнится от такового же по Югу; в то время как последний работает главным образом рельсы и трубы и прочие тяжелые сорта, на Урале значительную часть производства составляет кровельное железо, сортовое железо и проволока.

По металлообрабатывающей промышленности мы приводим данные по машиностроительному производству, производству металлоизделий и сельскохозяйственному машиностроению, при чем на 1924—25 г. приводим лишь программные предположения (по II-му варианту производственной программы).

Общее машиностроение по главнейшим государственным объединениям представлено следующей таблицей ¹⁾ (в милл. руб. по довоенным ценам):

	1922—23 г.	1923—24 г.	В ‰ к 1922—23 г.	В 1924—25 г.	В ‰ к 1923—24 г.
По СССР.....	47,3	65,2	137	82,1	126
По РСФСР.....	36,1	50,0	139	61,1	122
‰ РСФСР к СССР....	76,3	76,7	—	74,4	—

¹⁾ По данным Главметалла.

Таким образом, по общему машиностроению роль районов РСФСР лишь в 1924—25 г. немного изменяется при непрерывном росте абсолютных размеров производства за последние годы. В довоенное время роль этих районов выражалась цифрой 82,7%, т.-е. несколько большей чем в последние годы. Объясняется это обстоятельство уменьшением удельного веса Северо-Западного района (Ленинград) под влиянием уменьшения роли заказов по транспорту и обороне, составляющих главнейшую массу заказов по заводам этого района.

В отношении к довоенному производству по этим же районам выпуск 1923—24 г. дает 36%, по всем районам и 34% по районам РСФСР; 1924—25 г. (предположительно по программе) дает 47,4% по Союзу и 45,5% по районам РСФСР.

Производство металлоизделий (проволочных изделий, арматуры, инструментов, предметов точной механики и хозяйственного обихода по предприятиям Главметалла ¹⁾ рисуется в следующем виде (в милл. руб. по довоенным ценам):

	1922—23 г.	1923—24 г.	В % к 1922—23 г.	В 1924—25 г.	В % к 1923—24 г.
По СССР.....	18,0	31,5	175	40,9	130,0
По РСФСР.. ..	16,3	26,4	162	35,8	135,6
% РСФСР к СССР....	90,6	83,8	—	87,5	—

В довоенное время по этому производству районы, входящие ныне в РСФСР, давали около 83% всего производства, что примерно соответствует и теперешнему положению.

В отношении к довоенным размерам выработки, производство 1923—24 г. дает около 50%, если считать и предприятия, не включенные в приведенную таблицу, но находящиеся и находящиеся на теперешней территории СССР (всего 42,9 милл. руб. по довоенным ценам в 1923—24 г. и около 82 милл. руб. в 1912 г.).

Следует отметить, что из районов РСФСР этот вид производства сосредоточен, главным образом, в Центральном районе (около 1/2 производства).

Сельско-хозяйственное машиностроение развивается следующим образом (милл. руб. по довоенным ценам):

	1922—23 г.	1923—24 г.	В % к 1922—23 г.	1924—25 г. прогр.	В % к 1923—24 г.
По СССР.....	16,7	21,3	128	38,6	181,2
По РСФСР.....	6,6	7,0	106	16,9	241,4
% РСФСР к СССР...	39,5	32,9	—	44,6	—

В отношении к довоенному производству, составлявшему на теперешней территории Союза около 50 милл. руб., современное производство (1924—25 г.) составляет около 77%, а по РСФСР около 93%.

В довоенном производстве роль заводов, ныне входящих в РСФСР (исключая из учета отошедшие от нас районы, дававшие около 16,5% довоенного производства), равнялась 37%.

¹⁾ Без предприятий ГУВП и заводов местного значения.

Количество рабочей силы, занятой во всей металлопромышленности, рисуется в следующем виде (в тыс. человек по списку):

	На 1 окт. 1923 г.	На 1 окт. 1924 г.	В ‰ к 1923—24 г.	На 1/V 1925 г.	В ‰ к 1 окт.—1924 г.
По Союзу.....	194,1	338,6	159,0	350,6	113,6
По РСФСР.....	139,9	230,8	164,9	264,7	114,7
В ‰ к общему числу.	72,1	74,8	—	75,5	—

Текстильная промышленность. Переходя к отраслям легкой промышленности, обратимся прежде всего к текстильной, занимающей 46‰ всех рабочих, занятых в государственной промышленности РСФСР, и производящей продукции на 47‰ стоимости всего промышленного производства РСФСР, считая по реальным современным ценам.

Мы рассмотрим три главнейшие отрасли текстильной промышленности: хлопчатобумажную, шерстяную и льняную.

Хлопчатобумажное производство. Хлопчатобумажное производство в сколько-нибудь крупном размере имеет место только в пределах РСФСР. Это избавляет нас от необходимости делать какие либо сравнения и строить параллельные ряды данных по РСФСР и СССР, что значительно упрощает нашу задачу.

Число заведений, занятых этим видом производства, составило в октябре 1922 г.—118, в октябре 1923 г.—116, в октябре 1924 г.—120, в апреле 1925 г.—135.

Выработка хлопчатобумажных изделий и готовых тканей представлена следующими данными:

	1922—23 г.	1923—24 г.	В ‰ к 1922—23 г.	За 7 мес. 1924—25 г.	В ‰ к со- ответ. пери- оду прошлого года.
Хлоп.-бумаж. пряжи в тыс. пуд...	4541,7	6220,6	137,0	6188,5	183,7
Суровье в тыс. арш.	873,6	1235,9	141,5	1230,5	184,0
Готовые товары в милл. арш.....	817,5	1174,8	143,7	1176,0	190,0
Стоимость продукции по довоенн. ценам в милл. руб.	169,7	230,2	135,7	232,0	186,6

Такого быстрого роста, какое обнаруживает хлопчатобумажное производство в 1924—25 г., не обнаруживает ни одна другая сколько-нибудь крупная отрасль промышленности РСФСР. По отношению к довоенному уровню хлопчатобумажное производство в 1924—25 г. должно дать около 67,3‰, в то время как в предшествовавшем 1923—24 г. оно составило всего 38,9‰.

При том огромном удельном весе, какой имеет эта отрасль производства во всей промышленности РСФСР и при том большом месте, какое занимают продукты ее производства в личном потреблении широких масс населения (особенно крестьянского), указанные успехи в развертывании хлопчатобумажного производства имеют совершенно особое значение в характеристике промышленности РСФСР и ее развития за последние годы.

Число рабочих по этой отрасли хлопчатобумажной промышленности составляло (по списку в тыс. человек):

	1/XI 1922 г.	1/XI 1923 г.	В % к 1/XI 1922 г.	1/V—1924 г.	В % к 1/XI 1923 г.	1/V 1925 г.	В % к 1/XI 1924 г.
Число рабочих.	206,7	229,3	110,9	240,1	104,7	362,6	112,6

Таким образом, рост продукции сопровождается ростом занятой рабочей силы, хотя и не столь сильным.

Число прядильных веретен и ткацких станков также возросло, что видно из следующей таблицы:

	Октябрь 1922 г.	Октябрь 1923 г.	В % к октябрю 1922 г.	Октябрь 1924 г.	В % к октябрю 1923 г.	Апрель 1925 г.	В % к октябрю 1924 г.
Число прядильных веретен в тыс.	2791	4030	144,4	6706	166,4	8433	125,8
Число станков в тыс.	99	113	114,1	169	150,0	213	126,0

Сопоставляя выработку по довоенным ценам с количеством рабочих и выработку в натуральных единицах с количеством работающих агрегатов, получаем следующие коэффициенты:

	Октябрь 1922 г.	Октябрь 1923 г.	Октябрь 1924 г.	Апрель 1925 г.
Выработки на 1 рабочего по довоенным ценам за месяц.	72,1	79,0	99,3	100,9
Выработки пряжи на 1000 веретен в пуд. за месяц.	143,8	113,5	126,9	113,4
Выработки суровья на 1 станок в арш.	738,5	860,4	1001,9	903,5

Выработка в расчете на рабочего все время растет, выработка же на единицу главного оборудования либо падает, либо растет медленнее выработки на 1 рабочего. Таким образом, имеет место тенденция увеличения коэффициента использования, главным образом, рабочей силы, что совершенно естественно в условиях неполной загрузки предприятий.

Шерстяное производство.

Шерстяное производство сосредоточено было в октябре 1922 г. на 71 заведении, в октябре 1923 г.—на 80, в октябре 1924 г.—на 74, в апреле 1925 г.—на 72. Размеры производства дают следующие цифры по Союзу и по РСФСР:

		1922—23 г.	1923—24 г.	В %/о к 1922—23 г.	За 7 мес. 1924—25 г.	В %/о к соотв. пе- риоду прошл. го а.
Ш е р с т я н а я .						
Пряжа в тыс. пуд.	По СССР	889,1	1178,6	132,6	967,2	140,2
	По РСФСР	—	1152,2	—	942,3	161,6
	%/о РСФСР к СССР.	—	97,8	—	97,4	—
Готовая ткань в тыс. арш.	По СССР	30.751	40.974	133,2	38.710	165,9
	По РСФСР	—	40.447	—	38.029	164,9
	%/о РСФСР к СССР.	—	98,7	—	98,2	—
Стоимость продукции по довоен- ным ценам в милл. руб.						
По СССР		54.755	74.364	135,8	63.331	149,1
По РСФСР		—	70.641	—	61.178	152,1
%/о РСФСР к СССР		—	95,0	—	96,6	—

Из приведенных данных видно, что и шерстяное производство дает в 1924—25 г. значительный прирост и что удельный вес этого производства по РСФСР по отношению к общесоюзному приближается к 100%/о; лишь около 2—3%/о шерстяного товара дает промышленность вне РСФСР. В довоенном хозяйстве России роль этих районов была больше, но исключительно за счет отошедших от нас районов, в которых это производство было значительно развито.

Производя сопоставления числа рабочих по списку, числа агрегатов и выработку аналогично тому, как это сделано по хлопчато-бумажному производству, имеем:

	1/XI— 1922 г.	1/XI— 1923 г.	В %/о/о к 1/XI— 1922 г.	1/XI— 1924 г.	В %/о/о к 1/XI— 1923 г.	1/V— 1925 г.	В %/о/о к 1/V— 1924 г.
Число рабочих по списку в тыс. чел.							
По СССР	45,5	55,2	121,3	60,4	109,4	60,4	100,0
По РСФСР	—	53,4	—	58,1	108,8	58,2	100,2
%/о РСФСР к СССР	—	96,7	—	96,2	—	96,4	—

Число веретен и станков (по РСФСР):

	Октябрь 1923 г.	В % к октябрю 1922 г.	Октябрь 1924 г.	В % к октябрю 1923 г.	Апрель 1925 г.	В % к октябрю 1924 г.
Число веретен прядильн. в тыс.	326,6	—	430,5	131,8	480,5	111,6
Число станков.....	8581	—	10.599	123,5	11.990	113,1

Месячная выработка на 1 рабочего на 1000 веретен и на 1 станок по РСФСР:

	Октябрь 1923 г.	Октябрь 1924 г.	Апрель 1925 г.
Выработки на 1 рабочего по довоенным це- нам в руб.....	131,5	146,7	154,5
Выработки пряжи на 1000 веретен пуд.	299,1	322,3	277,7
Выработки ткани на 1 станок тыс. арш.	371,1	504,7	465,8

Картина использования рабочей силы и главнейших машин аналогична с той, которая получилась по хлопчато-бумажному производству.

Льняное производ- Льняное производство на 100% сосредоточено на фабриках РСФСР. Число заведений в октябре 1922 г. составляло 56, в октябре 1923 г.—56, в октябре 1924 г.—52, в апреле 1925 г.—54. Размеры этого производства рисуются следующими данными:

	1922—23 г.	1923—24 г.	В % к 1922—23 г.	За 7 мес. 1924—25 г.	В % к соответ. периоду 1923—24 г.
Выработано пряжи тыс. пуд.	2074,2	2383,3	114,9	1788,8	123,3
Выработано ткани кв. арш.....	184.375	225.491	122,3	169.727	124,3
Оценка продукции по довоенным ценам тыс. руб.....	52.437	59.632	119,5	41.137	116,8

Участие в производстве рабочей силы и работы машин в сопоставлении с продукцией характеризуется следующими данными:

	1/XI— 1922 г.	1/XI— 1923 г.	В ^{0/0} / _к 1/XI— 1922 г.	1/XI— 1924 г.	В ^{0/0} / _к 1/XI— 1923 г.	1/IV— 1925 г.	В ^{0/0} / _к 1/XI— 1924 г.
Число рабочих тыс. чел.....	62,8	71,1	113,2	71,9	101,1	70,8	98,5

Число веретен и станков:

	Окт. 1922 г.	Окт. 1923 г.	В ^{0/0} / _к Окт. 1922 г.	Окт. 1924 г.	В ^{0/0} / _к Окт. 1923 г.	Апр. 1925 г.	В ^{0/0} / _к Окт. 1924 г.
Число веретен пряд. в тыс....	235,8	270,0	114,5	317,0	117,4	356,8	112,5
Число станков тыс.....	7,2	9,3	129,2	12,3	132,3	13,7	111,4

Месячная выработка на 1 рабочего, 1 веретено и 1 станок:

	Окт. 1922 г.	Окт. 1923 г.	Окт. 1924 г.	Апр. 1925 г.
Выработки на 1 рабоч. по довоен. ценам в рублях	109,0	77,9	83,8	88,2
Выработки пряжи на 1000 веретен пуд.....	561,4	723,4	788,9	740,2
Выработки ткани на 1 станок в кв. арш....	1723,0	1879,6	2027,8	1692,7

**Кожевенная про-
мышленность.**

Из других отраслей легкой промышленности в РСФСР имеет большое значение кожевенная промышленность. Размеры ее производства рисуются следующими данными:

	1922—23 г.	1923—24 г.	В ‰ к 1922—1923 г.	За 7 мес. 1924—25 г.	В ‰ к соответст. периоду 1923—24 г.
Выделано кож в переводе на крупные (тыс. штук).					
По СССР	5812	6120	105,3	4369	122,7
По РСФСР.....	—	4869	—	3595	126,4
‰ РСФСР к СССР.....	—	79,6	—	82,3	—
Пошито обуви в переводе на гражданскую (тыс. пар).					
По СССР	3720	4057	109,1	3238	136,9
По РСФСР.....	—	3670	—	2888	132,7
‰ РСФСР к СССР.....	—	90,5	—	89,2	—
Оценка продукции по довоен. ценам (млн. руб.).					
По СССР	65,1	68,1	104,6	50,1	124,0
По РСФСР	—	56,1	—	40,9	124,7
‰ РСФСР к СССР	—	82,3	—	81,6	—

По этой отрасли, по которой удельный вес РСФСР очень велик, 1924—25 г. даст значительный прирост производства, по темпу превышающий рост прошлого года.

Число рабочих в этой отрасли изменялось следующим образом:

	1/XI— 1922 г.	1/XI— 1923 г.	В ‰ к 1/XI— 1922 г.	1/XI— 1924 г.	В ‰ к 1/XI— 1923 г.	1/V—1925 г.	В ‰ к 1/X—1924 г.
Число рабочих по списку (тыс. чел.):							
По СССР.....	30,7	28,5	92,8	28,7	100,7	33,3	116,0
По РСФСР.....	—	23,0	—	24,4	106,1	28,7	117,6
В ‰ РСФСР к СССР...	—	80,7	—	85,0	—	86,2	—

Табачная и махорочная промышленность

Переходя к отраслям пищевой промышленности, остановимся на табачной и махорочной промышленности. Производство этих отраслей развивалось следующим образом:

	1922—23 г.	1923—24 г.	В ‰ к 1922—23 г.	За 7 мес. 1924—25 г.	В ‰ к соответст. периоду 1923—24 г.
Производство табачных изделий в тыс. руб.					
По СССР	14.077	13.976	99,3	14.655	209,3
По РСФСР.....	—	10.989	—	11.300	216,9
‰ РСФСР к СССР	—	78,6	—	77,1	—
Производство махорочных изделий (в тыс. пуд.)					
По СССР	854	1.294	151,5	108,8	167,6
По РСФСР.....	—	580	—	460	203,5
‰ РСФСР к СССР.....	—	44,8	—	42,3	—

Число рабочих в этих отраслях промышленности составляло (в тыс. человек):

	1/XI—1922 г.	1/XI—1923 г.	В ‰ к 1/XI—1922 г.	1/X—1924 г.	В ‰ к 1/XI—1923 г.	1/V—1925 г.	В ‰ к 1/XI—1924 г.
По табачной промышленности.							
По СССР.....	13,2	13,5	102,3	15,3	102,3	16,2	105,9
По РСФСР	—	9,9	—	11,7	118,2	12,2	104,3
‰ РСФСР к СССР	—	73,3	—	76,5	—	75,3	—
В махорочной промышленности:							
По СССР.....	2,9	3,3	113,8	4,1	124,2	4,3	104,9
По РСФСР.....	—	1,0	—	2,0	200,0	2,4	120,0
‰ РСФСР к СССР	—	30,3	—	48,8	—	55,8	—

Сахарная промышленность РСФСР имеет небольшой удельный вес в промышленности Республики, а также и в общем производстве сахара по Союзу. Размеры этого производства по Союзу и по РСФСР таковы (без арендованных заводов).

	1922—23 г.	1923—24 г.	В % к 1922—23 г.	1924—25 г.	В % к 1923—24 г.
Переработано свеклы тыс. берк....	8.448	13.369	158,3	14.332	107,2
Произведено сахарного песку (мил. пуд.).					
По СССР	12,2	21,4	175,4	24,7	115,6
По РСФСР	2,2	3,8	172,1	3,8	100,0

Электропромышленность и электрификация.

Несколько особое положение в промышленности Союза РСФСР занимает электропромышленность и электростроительство.

По всему Союзу количество вырабатываемой электрической энергии превышает довоенное в 1924—25 году в 3 раза, а по предположениям на 1925—26 год в 4 раза. Развитие электропромышленности на будущее время предположено в весьма значительных размерах, т. к. общее направление промышленной политики Союза основано на подведении под нашу промышленность новой технической базы именно через электрификацию всего промышленного аппарата. Помимо этого большое значение придается и непроизводственной электрификации, в особенности электрификации сельской.

Электроснабжение. Основные цифры, характеризующие удельный вес электроснабжения по РСФСР в общем количестве энергии, отпускаемой государственными электростанциями, учитываемыми статистикой ВСНХ (всего 121 станция), представляющие 83% мощности всех станций общественного пользования по Союзу, а также динамику электроснабжения за истекший год, таковы.

В апреле 1925 года число рабочих, занятых на электростанциях РСФСР, составило 8841 человек или около 72,3% всех рабочих, занятых в этой отрасли производства по Союзу. Количество отпущенной энергии по РСФСР выразилось за 8 месяцев 1924—25 хоз. года в размере 433,9 мил. киловатт, составив 59,7% всей энергии, отпущенной за это время всеми станциями по Союзу.

При этом наиболее мощными станциями являются станции Москвы (МОГЭС, Шатурская и Каширская) с мощностью около 32% и станции Ленинграда с мощностью около 20% всей мощности учитываемых ВСНХ электростанций. Крупной действующей станцией вне РСФСР является только Бакинская станция (22% всей мощности).

Динамику увеличения электроснабжения можно характеризовать лишь отрывочными данными. Так, в ноябре 1924 года увеличение нагрузки по сравнению с ноябрем 1923 г. по сравнимому ряду предприятий составило 20%. При этом по Москве мы имеем увеличение нагрузки на 24%, по Ленинграду на 15%. Одновременно увеличение числа рабочих мы имеем только на 16,5 процентов за тот же срок.

Динамика электроснабжения в течение 1924—25 года по месяцам обнаруживает лишь естественные сезонные колебания, так что указанный процент можно принять ориентировочно, как процент увеличения работы в 1924—25 г. по сравнению с уровнем работы в предшествующем году.

Электростроительство. Обращаясь к данным об электростроительстве, следует отметить, что и здесь удельный вес РСФСР достаточно велик. Прежде всего в пределах РСФСР строится наиболее мощная из электростанций, Волховская гидроэлектрическая станция, рассчитанная на мощность в 56 т. квт. и предполагаемая к пуску в 1926 году.

Довольно значительные работы по электрификации предположены и ведутся и в других районах РСФСР. Значительно расширяется по программам на ближайшие годы электроснабжение Москвы и Подмосковного района. Строящаяся Шатурская районная станция (120 верст от Москвы) рассчитана на 48 т. клт., из коих 32 т. клт. она сможет давать уже к концу текущего хоз. года, а полную мощность к концу ближайшего 1925—26 хоз. года.

Каширская станция (также 120 верст от Москвы), имеющая сейчас мощность в 12 т. клв., должна быть расширена с тем, что к 1927 г. иметь мощность в 27 т. клв., а к 1928 г.— 44 т. клв. Работы по ее расширению начинаются с 1925—26 хоз. года.

В Ленинграде значительно расширяется существующая электростанция „Красный Октябрь“, имеющая мощность в 10 т. клт., расширяющаяся до 20 т. клт. к концу 1924—25 хоз. г. и до 40 т. клт. к 1927—28 г.

На Урале Кизеловская электростанция, имеющая мощность в 6 т. клт., расширяется в течение 1925—26 года до 20 т. клт.

В Нижнем Новгороде строится Балахнинская станция мощностью в 40 т. клт., из коих 20 т. предположены к концу 1926 г. и 20 т. к концу 1927 года.

Таким образом, за два хоз. года, 1924—25 и 1925—26, по крупным районным станциям в пределах РСФСР общая мощность должна увеличиваться более чем на 100 т. клв.

В области местного электростроительства РСФСР следует отметить строящиеся станции: Свердловскую (6 т. клв. к концу 1925 г.), Кондопожскую (на Онежском озере 4 т. клт. в 1926 г.) и намеченные к постройке, начиная с 1925—26 г.: Челябинскую (2 т. клт. к 1928—29 году), Крымскую (6 т. клт. к 1927—28 г.), Саратовскую (16 т. клт. к 1927—28 г.).

Следует указать, что на крупное электростроительство в РСФСР в 1924—25 г. по государственному бюджету расходуются следующие суммы:

Волховстрой	22,5	млн. руб.
Шатурстрой	7,8	„ „
Каширская	1,2	„ „
Красный Октябрь	1,4	„ „
Нижегородская	3,6	„ „
Кизеловская	1,1	„ „

Всего 37,6 млн. руб.

Сырьевая проблема. Весьма серьезной проблемой для промышленности РСФСР является проблема сырья растительного и животного происхождения. Эта проблема является наиболее актуальной именно для промышленности РСФСР, поскольку в ней наибольший удельный вес имеют отрасли легкой промышленности, перерабатывающие, главным образом, продукты сельскохозяйственного происхождения. Особенно важна эта проблема для текстильной промышленности, при чем в разных ее отраслях имеются совершенно специфические особенности.

Балансы главнейших видов сырья на 1924—25 г. и перспективы сырьевого снабжения на 1924—25 г. рисуются в следующем виде:

Хлопок: Общий сбор сырья по СССР определяется в 1924 г. в 21.855 тыс. пуд., против 8.215 тыс. пуд. в 1923 г., т.-е. увеличение сбора примерно в 2½ раза; в отношении к сбору 1916 г. это составит около 43%. Нужно отметить что восстановление посевных площадей под хлопком составляет около 60% площади 1916 г., т.-е. значительно больше восстановления сбора, таким образом урожайность значительно ниже урожайности 1916 г. (48 пуд. с десятины против 70—75 в 1916 г.). Перед нашим хлопковым хозяйством стоят поэтому серьезные задачи улучшения посевов обработки земли, улучшения качества семян и т. п.; при урожайности 1916 года мы имели бы не менее 10 мил. пуд. волокна и почти покрыли бы всю потребность в хлопке нашей промышленности.

Сбор волокна в 1924 году по СССР должен составить примерно 6—6,1 мил. пуд., против 2,5—2,6 предшествовавшего 1923 г.; это количество покрывает значительно больший процент производственной программы, чем прошлый год. Если прошлогодний сбор отечественного хлопка покрывал лишь 35—36% производственной программы хлопчатобумажной промышленности, то сбор текущего года должен дать более 55% этой программы (составляющей около 11 мил. пуд. волокна). Это обстоятельство имеет особенно важное значение, так как заграничный хлопок, составляющий пока еще значительную часть нашего промышленного потребления, обходится нам дороже отечественного и так как конъюнктура мирового хлопкового рынка в послевоенные годы остается все время весьма напряженной и цены, несколько ослабившиеся с лета 1924 г., все же держатся на высоком уровне.

Выполнение программы заготовок хлопка в 1-ю половину 1924—25 хоз. года представляется вполне благоприятным. По плану надлежало поставить промышленности по ее

заявкам за 1-е полугодие всего 5.498,4 тыс. пуд. волокна; поставлено же по данным Главхлопкома 5.962,5 тыс. пуд., что составляет 108,4% плана. Это количество так распределяется между трестами разного значения:

	Тыс. пуд.	% к полугодовому плану.	% к годовому плану.
Трестам ЦУГПром'а	4832,3	106,5	53,3
„ Местпром'а	971,5	115,4	58,1
„ Угпром'а	158,6	130,0	65,4
Всего.....	5962,5	108,4	54,3

В наилучшем положении в смысле снабжения находятся более мелкие предприятия республиканского и местного значения; но и тресты общесоюзные получили более, чем назначено на полугодие.

В общем плане годового потребления хлопка эти три категории трестов имеют следующий вес:

Тресты ЦУГПром'а.....	9072,3 тыс. пуд.	—82,6%
„ Местпром'а	1672,6 „	—15,2%
„ Угпром'а	242,5 „	— 2,2%

В отношении хода снабжения промышленности сырьем в 1-м полугодии 1924—25 г. обнаруживается более благоприятная картина, чем в прошлом году, когда невыполнение плана снабжения составило около 8,5% и работа части трестов происходила за счет исчерпания необходимых запасов. Характерно, что превышение трестами производственных программ по переработке хлопка составляло в этом году 8%.

Доля союзного хлопка во всем поставленном за 1-е полугодие составила 68,6%, против 55,2% в 1-м полугодии прошлого года. Ожидаемый сбор 1925 г. должен дать около 10 мил. пуд. волокна. При намеченной программе производства около 5¹/₂ мил. пуд. должны быть ввезены из-за границы. Таким образом, в 1925—26 году нам придется увеличить абсолютные размеры ввоза хлопка из за-границы для обеспечения намеченного размера производства. Но в то же время доля покрытия потребности хлопком внутреннего производства повышается с 55% в 1924—25 г. до 67% в 1925—26 году.

Шерсть. Заготовки шерсти производятся, главным образом, с марта по октябрь, т.-е. во второй половине хозяйственного года. Это вызывает необходимость для промышленности держать большие запасы шерсти для работы в 1-м полугодии.

Баланс (предположительный) шерстеснабжения в 1924—25 г. представляется в следующем виде (по трем видам шерсти в мытом виде в тыс. пуд.).

	Тонкая.	Полугрубая.	Грубая.
Потребность на 1924—25 г.	507	311	1.232
Запасы на 1/X—24 г.	92	169	642
Необходимая заготовка	415	142	590
Предположительный товарый выход сезон. заготов. 1925 года.....	28	120	625
Избыток (+) или недостаток (—).	— 387	— 22	+ 35

По шерсти (тонкой и полугрубой) имеется, таким образом, значительный дефицит могущий быть покрытым лишь ввозом из-за границы. Примерно такая же картина ожидается и в 1925—26 г.

Лен. Сбор этого вида текстильного сырья как в довоенные годы, так и все последние, дает превышение внутренней потребности промышленности; между тем в этой отрасли снабжение льном промышленности всегда встречается с организационными затруднениями, возникающими на почве заготовительной политики или из-за коллизии интересов льнозаготовителей, экспортеров и промышленности.

В 1924 г. сбор льна-долгунца составил 12,2 милл. пудов, против 8,6 милл. пудов в предшествовавшем году. Из этого количества льна около 8,0 милл. пуд. составят внутреннюю потребность (4,5 милл. пуд. промышленности, 3—3,5 милл. пуд. местное и кустарное потребление); излишек льна, подлежащий экспорту, определяется по приведенному расчету в 4,2 милл. пуд. (по более осторожным расчетам 3,7 милл. пуд.).

За три квартала 1924—25 г. заготовлено около 7 милл. пуд., из коих около 3 милл. пуд. вывезено за границу и около 4 милл. пуд. получено промышленностью; последняя, таким образом, покрыла 88% своей годовой программы. На ближайший год также предполагается излишек льна и довольно значительный вывоз его.

К о ж а. По плану главнейшие заготовители должны заготовить в 1924—25 году 6.309 тыс. шт. крупного кожсырья, 4.450 тыс. штук опойки и выростки и 5.955 тыс. пуд. козлины и овчины; за 8 месяцев намеченная на этот период часть плана по всем трем видам кож выполнена с превышением. Однако, внутренний сбор не покрывает потребности и часть кож ввозится из-за границы. На ближайший год можно ожидать некоторого сокращения убоя скота под влиянием хорошего урожая и недостаток сырья может обнаружиться с еще большей силой.

По табаку и махорке сбор сырья покрывает потребность промышленности. Однако, реализация этого сбора вызывает большие затруднения, так как табак по условиям его ферментации может поступить в переработку лишь через год после снятия. Для нормального развития табаководства требуется своевременное снятие табака с рынка, так как всякий недосбор табаку понижает у плантаторов стимулы к развитию посевов. Между тем, при современном положении капиталов промышленности, вкладывание капиталов в сырье на столь длинный срок довольно затруднительно, что и вызывает перебои в снабжении промышленности сырьем, скупку больших партий табака частными перекупщиками, чрезвычайные скачки цен и т. п. Эти обстоятельства, в частности, имели место в 1923 г. и 1924 г., когда весь сбор табаков (особенно желтых, наиболее ценных) не был охвачен заготовителями; в результате 1924 год дал незначительное снижение площади посевов, с 34,7 тыс. дес. до 34,6 тыс дес., что при понижении урожайности в 1924 г. повлекло довольно значительное сокращение сбора, сопровождавшееся вследствие указанных выше причин падением доли в сборе желтых табаков. Сбор составил в

	1923 г.	1924 г.	В % к 1923 г.
Махорка	2.700 тыс. пуд.	2.550 тыс. пуд.	94,4
Желтый табак	767 „ „	540 „ „	70,4
Всего	3.467 тыс. пуд.	3.090 тыс. пуд.	89,1

Урожай табаков в 1925 году обнаруживает почти удвоение цифр 1924 г. Однако, он сможет обеспечить производство лишь 1926—27 г. и в 1925—26 г. можно ожидать некоторого недостатка желтых табаков.

В отношении махорки, имеющейся в достаточном количестве, весьма неблагоприятно отражается на заготовках конкуренция отдельных организаций махорочной промышленности.

Промышленная конъюнктура 1924—25 г.

Обращаясь к общей оценке промышленной конъюнктуры в 1924—25 году и перспективам ее дальнейшего развития, следует отметить, что общая линия нашего промышленного развития в 1924—25 г. лишь продолжает и углубляет те тенденции, которые достаточно отчетливо проявились уже во второй половине предшествовавшего 1923—24 года.

Динамика про- мышленных цен.

Как известно, этот год принес существенные изменения во всей хозяйственной обстановке, и в частности и в особенности в отношении условий работы нашей промышленности. Энергичная кампания за снижение промышленных цен, непрерывно росших в течение всего периода НЭП'а до осени 1923 года и приведших к глубокому кризису сбыта в октябре 1923 года, является основным фактором развития промышленности, характеризующей промышленную конъюнктуру 1923—24 хозяйственного года. Кризис осенью 1923 года выявил глубокий разрыв

хозяйственных связей между городской промышленностью и широкой массой населения, занятого в сельском хозяйстве, разрыв связей между городом и деревней; разрыв этот проявился в отказе деревни от приобретения фабричной продукции, в развитии деревенского кустарничества и следующем отсюда кризисе сбыта фабрикатов в деревню.

Энергично проведенная кампания снижения цен промышленных товаров массового потребления очень быстро ликвидировала создавшиеся затруднения в развитии народного хозяйства, и кризис сбыта был весьма быстро изжит. Промышленное производство после небольшой заминки в ноябре—декабре 1923 г.—с января 1924 г. вновь обнаружило повышательные тенденции.

Рационализация и интенсификация производства.

Но главное значение снижения промышленных цен заключалось в том, что оно создало новую обстановку работы промышленности, вызвало в промышленности серьезное напряжение всех производственных возможностей, неиспользованных в предшествующий период высокой рыночной конъюнктуры (период высоких и все растущих цен 1922—23 хоз. г.). Если в период до 1923—24 г. развертывание производства происходило за счет вовлечения в работу новых кадров рабочей силы и оборудования при весьма незначительном повышении коэффициента их использования (происходившем, главным образом, благодаря некоторому процессу концентрации производства на лучше оборудованных предприятиях), то 1923—24 г. дает существенные изменения в самих условиях развертывания производства; последнее характеризуется довольно значительным повышением коэффициентов использования факторов производства и рационализации производства. Главнейшими показателями этого процесса являются сводные данные о производительности отработанного человеко-дня, представленные в следующей табличке:

Выработка на один отработанный человеко-день в рублях по довоенным ценам по месяцам 1922—1923, 1923—1924 и 1924—1925 г.г.

	1922—23 г.		1923—24 г.		1924—25 г.	
	Абсол.	В % к предмест. месяцу.	Абсол.	В % к предмест. месяцу.	Абсол.	В % к предмест. месяцу.
Октябрь	3,84	—	4,23	104,7	5,20	98,9
Ноябрь	3,85	100,3	4,26	100,7	5,58	107,3
Декабрь	3,92	101,8	4,37	102,6	5,84	104,3
Январь	3,87	98,7	4,47	102,3	6,12	104,8
Февраль	4,02	103,8	4,64	103,8	6,64	108,5
Март	4,04	100,5	4,70	101,3	6,77	102,0
Апрель	4,02	99,5	4,85	103,2	6,94	102,5
Май	4,15	103,2	4,95	102,1	7,11	102,5
Июнь	4,04	97,3	5,07	102,4	—	—
Июль	4,08	101,0	5,42	106,9	—	—
Август	4,01	98,3	5,05	93,2	—	—
Сентябрь	4,04	100,7	5,26	104,2	—	—
Средний темп роста.	—	100,5	—	102,3	—	103,9

В этом показателе в наиболее ясной и концентрированной форме отражаются новые тенденции в развертывании производства: он является сводным показателем, отражающим процесс интенсификации и рационализации производства; оба указанные фактора — интенсификация и рационализация производства характеризуют период промышленного развития, следующий за моментом перелома политики промышленных цен и всей вообще промышленной политики, и весьма резко разнящихся от всего предшествующего периода, когда развертывание производства носило характер экстенсивного роста производства за счет привлечения новых факторов производства.

Эта новая черта в развитии промышленного производства, улучшение условий производства и его интенсификация, не только являлась непосредственным результатом новой политики цен, но она подводила твердый фундамент под эту политику, позволяя углублять ее без какого-либо ущерба для самой промышленности, которая выигрывала при этом также и от ускорения оборота капиталов под влиянием создавшейся новой повышенной конъюнктуры рынка, но конъюнктуры не имеющей ничего общего с нездоровым подъемом, предшествовавшим осеннему кризису 1923 года.

Весь 1923—1924 хоз. год, начиная с января—февраля 1924 г., проходит для промышленности под знаком этой высокой конъюнктуры рынка, обусловленной снижением промышленных цен, поддержанной интенсификацией и рационализацией производства (улучшением условий производства, повышением производительности промышленного труда) и обусловившей ускорение оборота капиталов в промышленности и торговле, являющееся в наших условиях важнейшим фактором развития производительных сил страны.

Указанные три основных момента вполне полно характеризуют конъюнктуру 1923—1924 года, раскрывая те главнейшие факторы, которые обусловили подробно охарактеризованный нами выше значительный подъем производства во всех отраслях тяжелой и легкой промышленности. За счет этих же факторов следует отнести и то, что наша промышленность в марте—апреле 1924 года с достаточной легкостью справилась с теми трудными задачами, которые были поставлены перед нею проведением денежной реформы. Таким образом, и успех денежной реформы был в известной мере связан с новым направлением промышленной конъюнктуры и политики.

Все отмеченные характерные черты конъюнктуры промышленности в 1923—1924 году общие для всех отраслей промышленности и потому нет надобности в каких-либо специальных замечаниях в отношении промышленности РСФСР по этому вопросу.

Конъюнктура 1924—1925 г. не внесла серьезных изменений в те тенденции, которые обрисованы выше. Мы имеем в 1924—1925 году дальнейшее, хотя и не столь значительное, снижение промышленных цен, дальнейшее и еще более стремительное повышение показателя интенсификации и рационализации производства, продолжение высокой конъюнктуры сбыта, позволяющей весьма быстро оборачивать капиталы и способствующей таким образом дальнейшему развертыванию производства.

Производительность труда, заработная плата и издержки производства. В связи с характеристикой промышленной конъюнктуры представляет существенный интерес вопрос об использовании и оплате рабочей силы в производстве, тем более, что здесь 1924—1925 год приносит существенные изменения по сравнению с 1923—1924 годом.

С народно-хозяйственной точки зрения интересно проследить, с одной стороны, связь динамики производства и реальной заработной платы, с другой стороны, рассмотреть долю участия в издержках производства одного из главнейших расходов — расхода на заработную плату.

В течение почти всего 1923 г. реальная заработная плата растет несколько быстрее роста выработки рабочего.

В 1923—24 г. этот же процесс проявляется в значительно замедленном темпе, благодаря отмеченному выше чрезвычайно сильному повышению производительности рабочего.

Для того, чтобы понять причины этого явления, необходимо рассмотреть вопрос о соотношении между размерами производительности рабочего и его заработной платой под другим углом зрения, под которым этот вопрос самым непосредственным образом связан с конъюнктурными особенностями того или иного периода и с условиями развития цен. Об этом уже упомянуто выше: следует рассмотреть заработную плату как одну из главнейших статей издержек промышленного производства; естественно, что здесь следует рассмотреть не реальную, а номинальную заработную плату в червонной валюте и сопоставить ее не с условно оцененной по довоенным ценам продукцией рабочего, а с действительной стоимостью этой продукции по текущим ценам в той же червонной валюте. Если произвести такое сопоставление, то вполне ясно вырисуются причины отмеченной выше тенденции дифференциального роста заработной платы и производительности труда. Картина в этом случае получается следующая:

	1922—23 г.			1923—24 г.			1924—25 г.		
	Стоим. вы- работ. 1 раб. в черв. руб.	Зараб. плата рабочего.	% заребот. к стоимости продукции.	Стоим. вы- работ. 1 раб. в черв. руб.	Зараб. плата рабочего.	% заребот. к стоимости продукции.	Стоим. вы- работ. 1 раб. в черв. руб.	Заработная плата рабоч.	% заребот. к стоимости продукции.
Октябрь.....	109,1	14,52	13,3	239,1	24,15	10,1	251,9	42,25	16,8
Ноябрь.....	108,0	14,11	13,1	203,0	23,96	11,8	238,0	38,54	16,2
Декабрь.....	116,0	14,40	12,4	195,6	24,98	12,3	260,5	39,71	15,2
Январь.....	97,0	14,21	14,6	200,8	34,40	17,1	266,4	40,22	15,1
Февраль.....	117,3	15,33	13,1	228,9	37,28	16,3	275,3	39,62	14,4
Март... ..	155,1	18,03	11,6	197,0	36,93	18,8	284,9	41,74	14,7
Апрель.....	121,4	14,92	12,3	190,3	35,11	18,5	287,7	41,70	14,5
Май.....	138,3	15,89	11,5	192,9	37,14	19,3	—	—	—
Июнь.....	166,0	18,57	11,2	182,4	36,84	20,1	—	—	—
Июль.....	157,6	20,96	13,3	180,4	40,31	22,3	—	—	—
Август.....	194,9	21,72	11,1	178,6	38,45	21,5	—	—	—
Сентябрь.....	224,4	22,08	9,8	237,5	41,11	17,3	—	—	—

Указанные ряды находятся в тесной зависимости от изменения рыночных цен как промышленных товаров (влияющих на оценку продукции промышленного производства), так и сельскохозяйственных (сильно влияющих на бюджетный индекс) и регулирующих размеры заработной платы, которую приходится выписывать рабочему. И действительно, динамика цен весьма сильно отражается на приведенных показателях. В то время, как в 1922—23 г., при повышающихся промышленных ценах и понижающихся сельскохозяйственных, доля участия червонной заработной платы в стоимости продукции рабочего в червонном же исчислении с колебаниями понижается,—весь 1923—24 г., при обратном движении в направлении сельскохозяйственных и промышленных цен (см. главу о торговле и ценах), характеризуется весьма резким повышением доли зарплаты в стоимости продукции (процент ее повышается более чем в 2 раза).

Между тем, для характеристики хозяйственных условий промышленности и промышленной конъюнктуры именно последнее обстоятельство играет особенно существенную роль, повышение издержек на заработную плату имеет огромное значение, так как оно ближайшим образом характеризует стоимость промышленной переработки, другой главнейший расход—сырье не характеризует стоимости промышленной переработки, так как весьма слабо зависит от условий работы самой промышленности (лишь весьма слабое воздействие на величину расходов на сырье оказывает изменение весьма мало подвижных норм выхода товара на единицу сырья).

Указанное обстоятельство, поэтому, безусловно являлось самым серьезным моментом промышленной конъюнктуры 1923—24 года, ставя промышленность перед огромными затруднениями в деле поддержания низких промышленных цен, которые тем не менее во что бы то ни стало должны были быть удержаны на достаточно пониженном уровне как в интересах денежной реформы, так и в целях удержания той высокой конъюнктуры сбыта промышленной продукции, которая поддерживалась исключительно политикой низких промышленных цен. В этом и находит свое глубокое основание энергичная кампания по поднятию производительности труда, проведенная в промышленности с конца 1923—24 г. и давшая вполне ощутительные результаты в 1924—25 хозяйственном году. Несмотря на продолжающееся, правда незначительное, падение цен промышленных товаров, про-

мышленности удалось добиться значительного понижения удельного веса в стоимости продукции (в червонной оценке) расходов на рабочую силу, которые к середине 1924—25 года достигли примерно норм, имевших место в ноябре 1923 года. В условиях хозяйственного развития 1924—25 года это можно считать исключительным достижением, так как недород хлебов особенно настоятельно требовал поддержания низких цен на промтовары. Взятая промышленностью твердая линия поддержания создавшейся в 1923—24 г. промышленной конъюнктуры являлась одним из серьезнейших факторов, позволивших в 1924—25 г., в создавшихся благодаря неурожаю тяжелых условиях, не только не ослабить темп развития производства, но и значительно увеличить его. 1924—25 год должен дать в итоге прирост не менее чем на 55—60% против 30% предшествующего года.

Отметим кратко, как протекала фактическая реализация промышленных товаров в течение 1923—24 года и первой половины 1924—25 года и как она отразилась на строении баланса промышленности на 1/X—24 г. по сравнению с балансом на 1/X—23 г. (сводных балансов на 1/IV—25 г. пока еще не имеется) и на финансовом положении промышленности вообще.

Сопоставление размеров производства и отпуска по кварталам за 1923—24 год в довоенных ценах и в реальных червонных ценах представляет следующую картину (по всей промышленности СССР):

1923—24 год.	В миллион. рублей по довоен. ценам.			В миллион. червонных рублей.		
	Выработка.	Отпуск.	Отпуск более (+) или менее (—) производства.	Выработка.	Отпуск.	Отпуск более (+) или менее (—) выработки.
I квартал.....	319,2	245,2	— 74,0	682,4	489,5	— 192,9
II „.....	338,1	309,2	— 28,9	670,2	588,7	— 81,5
III „.....	338,2	386,7	+ 48,5	612,5	692,0	+ 79,5
IV „.....	369,2	457,4	+ 88,2	636,0	783,7	+ 147,7

За 1924—25 г. в виду отсутствия сравнимых данных о производстве и отпуске изделий мы принуждены привести для характеристики этого явления параллельные сведения лишь о динамике производства и сбыта в червонных ценах. Данные эти обнаруживают:

1924—25 год.	Производство в милл. черв. руб.		Фактич. отпуск по 29 объединениям в милл. черв. руб.		Фактический отпуск по 12 синдикатам.	
	Абсол.	В % к окт. 1924 г.	Абсол.	В % к окт. 1924 г.	Абсол.	В % к окт. 1924 г.
Октябрь.....	351,6	100	260,9	100	81,6	100
Ноябрь.....	329,5	93,7	259,6	99,6	76,8	94,1
Декабрь.....	364,7	103,7	280,8	107,7	74,9	91,8
Январь.....	376,9	107,2	264,9	101,7	75,2	92,2
Февраль.....	379,9	108,0	260,2	100,2	76,0	93,1
Март.....	398,0	113,2	299,3	114,9	100,2	122,8

Отмеченная тенденция превышения темпа роста фактического отпуска товаров над темпом роста производства вполне естественна при повышающейся конъюнктуре сбыта, при наличии так называемого „товарного голода“ в стране.

Однако, следует отметить, что одновременно при повышении конъюнктуры рынка и при наличии товарного голода условия расчета по сделкам производственных объединений и их торговых организаций—синдикатов в течение 1923—24 г. обнаруживают неуклонный рост % представляемого покупателям кредита. По кварталам 1923—24 г. этот процент составлял:

1923—24 год.	По 150 произв. объединениям.	По 12 синди- катам.	По 150 произв. объединениям и 12 синдикатам.
I квартал	44,0	54,8	46,7
II „	55,8	65,4	57,9
III „	60,4	65,4	62,0
IV „	66,0	58,2	63,5

Начало 1924—25 года обнаружило обратную тенденцию. Данные за этот год по месяцам дают следующие процентные числа:

1924—25 год.	По 291 производств. объединениям.	По 12 синдикатам.
Октябрь	71	59,3
Ноябрь	63,7	52,8
Декабрь	61,1	53,5
Январь	57,4	46,5
Февраль	60,7	52,8
Март	62,9	59,4
Апрель	61,2	66,0

Однако, не трудно видеть, что произведенное промышленностью в начале года изменение политики кредитования клиентуры не смогло удержаться и эта политика была вновь изменена; нужно думать, что для этого имелись достаточные основания и что зимняя заминка в товарообороте (см. главу о торговле и ценах) отчасти связана с ухудшением условий расчетов для покупателей в начале года. Таким образом, отмеченная тенденция в условиях расчетов промышленности с ее клиентурой имеет, очевидно, под собой достаточные экономические основания, они заключаются в невозможности увеличения товарооборота без участия самой промышленности в увеличении размеров потребных на это средств; однако, как будет показано ниже, это увеличение фактически было весьма незначительным и производилось промышленностью не за счет собственных средств и не за счет своего финансового напряжения, а за счет банков.

Финансовое положение промышленности по балансам предприятий.

Для того, чтобы определить, как указанные две тенденции в области сбыта товаров отразились на состоянии средств промышленности, на ее балансе, приведем сводные данные о состоянии счетов материалов полуфабрикатов и товаров на 1/X—23 г. и 1/X—24 г. (в милл. черв. рублей по сводке балансов 68 трестов):

	На 1/X— 1923 г.	На 1/X— 1924 г.	Увеличение (+), уменьшение (—). по отношению к 1/X—23 г.
М а т е р и а л ы.			
Основные	230,0	220,6	— 9,4
Вспомогательные.....	284,9	304,9	+ 20,0
В пути и разные.....	2,9	39,8	+ 36,9
Топливо.....	52,3	59,0	+ 6,7
Итого.....	570,1	624,3	+ 54,2
Полуфабрикаты.....	253,1	275,6	+ 22,5
Товары.....	400,7	325,6	— 75,1
Всего.....	1223,9	1225,5	+ 1,6

Незначительное увеличение дают лишь материалы и полуфабрикаты, готовые же товары дают уменьшение, освобождая, таким образом, известную долю средств, ранее увязывавшихся в товарные запасы; правда, здесь отражается не только уменьшение размера товарных запасов (ясно вытекающее из приведенного выше сопоставления динамики производства и сбыта, оцененных в довоенных ценах), но и понижение цен товаров, довольно значительное за период между 1/X—23 г. и 1/X—24 г. Однако, вне зависимости от причин, констатированное выше уменьшение доли и даже абсолютного размера средств, увязанных в готовом товаре на складах предприятий, имеет большое значение для характеристики промышленной конъюнктуры в ее отражении на строении баланса средств промышленных предприятий.

Что касается другой части приведенных в таблице данных, относящихся к материалам и полуфабрикатам, то здесь можно констатировать, что одновременно с увеличением их абсолютной стоимости, доля средств, увязанных в эти материалы, незначительно уменьшилась за год, с 23,2% до 21,9%, всей суммы баланса. Однако, из этого факта никаких выводов делать нельзя, так как 1) рост баланса происходит главным образом за счет расчетных статей (дебиторов и кредиторов), не связанных с натуральными размерами производства, определяющими потребность в постоянном запасе материалов, и 2) цены на материалы понизились, что в данном случае имеет значение, так как размер потребных запасов определяется размером производства в натуре, а не по ценности его. Поэтому судить по приведенным данным о действительном положении вещей с запасами материалов, о их достаточности или недостаточности нельзя, несмотря на большую важность этой статьи баланса.

Для того, чтобы показать как отражалась на состоянии средств промышленности вторая из указанных выше тенденций в условиях сбыта товаров, приведем основные итоги балансов 68 трестов СССР на 1/X—23 г. и 1/X—24 г. (в милл. руб.) ¹⁾:

¹⁾ По данным ВСНХ (выведенная здесь прибыль за 1923—24 г. преуменьшена и по последнему варианту ВСНХ составит 122,5 м. р., по варианту же НКФ—140 м. р.).

А к т и в.	На 1/X — 1923 г.	На 1/X — 1924 г.	П а с с и в.	На 1/X — 1923 г.	На 1/X — 1924 г.
1. Имущество и не- оконченные по- стройки.....	1838,3	1943,0	1. Капитал основной.	1792,0	1771,6
2. Материалы, полу- фабрикаты и гото- вые товары.....	1223,9	1225,5	2. Капитал оборот- ный	1089,3	1050,7
3. Денежные сред- ства и ценные бу- маги.	45,5	118,3	3. Капитал аморти- зационный.....	140,1	257,6
4. Дебиторы.....	398,5	608,3	4. Капитал резерв- ный	9,7	30,2
5. Переход. суммы ..	0,5	32,6	5. Фонд улучшения быта рабочих	3,2	13,5
6. Расходы будущего отчетн. периода...	15,5	14,8	6. Специальный ка- питал.....	18,8	29,6
7. Убыток до отчет- ного периода.....	—	16,0	7. Кредиторы.....	367,9	730,8
8. Убыток за отчет- ный период.....	21,9	51,4	8. Переход. суммы ..	10,3	9,3
			9. Доходы будущего отчетн. периода ..	8,2	1,2
			10. Прибыль до отчет- ного периода.....	—	8,2
			11. Прибыль за отчет- ный период.....	104,6	107,2
Б а л а н с.....	3544,1	4009,9	Б а л а н с.....	3544,1	4009,9

Здесь обращает на себя внимание прежде всего увеличение расчетных статей по балансу: при росте общей суммы баланса на 555,8 м. р. прирост кредиторов составил 362,9 м. р., а прирост дебиторов 209,8 м. р. Однако, было бы рискованно предполагать, что прирост дебиторов, хотя бы и меньший, чем кредиторов, означал увеличение размеров кредитования оборота со стороны промышленности.

Состав дебиторов и кредиторов на 1/X- 23 г. и 1/X--24 г. представляется в следу-
ющем виде (в милл. руб.):

Наименование.	На 1/X — 1923 г.		На 1/X — 1924 г.	
	Дебиторы.	Кредиторы.	Дебиторы.	Кредиторы.
1. Рабочие и служащие	0,8	17,8	5,1	25,8
2. Поставщики и подрядчики	68,3	40,2	47,3	53,6
3. Покупатели	102,5	45,6	113,3	58,1
4. Разные	106,3	133,0	100,9	150,2
5. Расчеты с синдикатами	50,5	—	137,3	7,4
6. Векселя	70,0	—	200,0	172,7
7. Подотчетные суммы	—	—	4,4	—
8. Займы и ссуды	—	131,3	—	263,1
	398,8	367,9	608,3	730,9

Превышение дебиторов над кредиторами по статье „покупатели“ на 1/X—23 г. составляет 56,9 м. р., 1/X—24 г.—только 55,2; вывести сальдо по вексельным операциям, также связанным частично (по дебиторам) с покупателями, не представляется возможным, так как на 1/X—1923 г. они не выделены и значатся в группе разных; но во всяком случае сальдо по вексельным операциям в пользу дебиторов (превышение векселей полученных над векселями выданными) на 1/X—1924 г. незначительно, так что большого увеличения кредитования промышленностью клиентуры под векселя за счет собственных средств нельзя предположить.

Таким образом, можно констатировать, что при значительном увеличении за 1923—24 г. как дебиторов (в 1½ раза примерно), так и кредиторов (в 2 раза) заметного увеличения в размерах кредитования промышленностью ее клиентуры нельзя обнаружить.

Крупное увеличение кредитования дает только кредитование синдикатов, которое трудно отнести к кредитованию промышленностью торгового оборота; если же сложить статьи покупателей, разные и векселя—то имеем на 1 X—23 г. превышение дебиторов над кредиторами на 100 милл. руб., а на 1/X—24 г. соответствующая сумма выражается 33,2 м. р.

Освобожденные промышленностью около 75 м. р., увязанные ранее в готовом товаре во всяком случае и при всяком расчете покрывают возможное увеличение суммы кредита покупателям по открытым счетам; увеличение же на 362,9 м. р. „кредиторов“ безусловно не было обращено на эти цели в сколько-нибудь значительной степени, правда, промышленность являлась посредником между торговыми организациями и банками по значительно возросшим вексельным операциям, но, во всяком случае, средства, привлеченные промышленностью в виде займов и ссуд (263,1 м. р.), не уходили более в торговый оборот, как это наблюдалось в 1922—23 году.

Возможно предполагать лишь некоторое увеличение кредитования оборота синдикатами, показавшими прирост дебиторов на 127,2 м. р. при увеличении кредиторов на 182,5, но и оно не может быть значительным.

Подводя итоги следует указать, что по сравнению с 1922—23 г., когда в промышленности не было сколько-нибудь заметного финансового напряжения и когда она выделяла значительные средства на кредитование оборота, в 1923—24 г. положение значительно изменяется. Благоприятная конъюнктура сбыта товаров, во первых, позволяет промышленности освободить часть средств вложенных в товарные запасы и, таким образом, ускорить оборот своего капитала и во вторых, очевидно, дает возможность ускорить обращение капиталов в самой торговой сети, так как без этого происходившее в течение года увеличение товарооборота не могло бы иметь места без значительного притока

средств, либо в виде кредитов со стороны промышленности (чего, как мы показали, в сколько-нибудь больших размерах не происходило), либо со стороны банков, которые, однако, кредитовали торговлю, главным образом, через посредство учета покупательских векселей, предъявлявшихся промышленностью (что также должно было отразиться на приведенных нами данных в больших размерах, чем это имеет место). Но и при таких условиях относительно благоприятных для промышленного развития значительное расширение производства в 1924—1925 г. безусловно происходило не только за счет привлеченных средств со стороны в виде займов и ссуд, но за счет некоторой интенсификации их наличных средств, ускорения их оборота и, следов., увеличения финансового напряжения промышленности; это явствует из того, что увеличение баланса имеет место лишь на 15,7%, в то время как стоимость производства в червонной оценке за октябрь 1924 г. отличается от таковой за октябрь 1923 г., примерно, на 19,9%.

Из всего изложенного следует, что удержание производства на достигнутом в 1924—25 г. высоком уровне (до 70—75% довоенного производства) возможно лишь при условии продолжения взятой линии низких цен и высокого напряжения спроса. Всякое ослабление спроса вызывает замедление скорости оборота торговых капиталов и неминуемо потребует от промышленности выделения части наличных средств в торговый оборот, в кредитовании которого сейчас промышленность весьма мало участвует.

Перспективы промышленной конъюнктуры на 1925—26 год.

Обращаясь к краткой характеристике перспектив развития конъюнктуры на 1925—1926 год, следует указать, что наметившиеся в последние 2 года основные линии развития нашего хозяйства не обнаруживают сколько-нибудь серьезных противоречий, вследствие которых можно было бы ожидать перелома определившейся высокой конъюнктуры или даже ослабления ее.

Емкость рынка. Определившейся весьма высокий урожай, правда, ставит перед нашим хозяйством и регулирующими его органами ряд серьезных проблем, связанных с поддержанием нормального соотношения цен, организацией хлебного экспорта в условиях довольно тяжелых при современном состоянии мирового хлебного рынка и ряд других, связанных с этими менее существенных проблем. Однако, есть все основания полагать, что принимаемые регулирующими правительственными органами энергичные меры и особое внимание, которое уделяется в этом году вопросам реализации урожая, предотвратят возможное в обстановке наступающего года сильное падение хлебных цен. Поэтому нет никаких оснований ожидать какой-либо угрозы со стороны емкости деревенского рынка на промышленные изделия и, наоборот, следует ожидать в наступающем году увеличения покупательной способности, прежде всего, как раз сельского населения. Известного усиления покупательной способности следует ожидать и в городе в связи с предположенным расширением промышленности (увеличение числа рабочих около 20%) и ростом заработной платы.

Перспективы ценообразования.

В этом же направлении большое влияние должно оказать предполагаемое в 1925—26 году дальнейшее снижение промышленных цен. Весьма реальная перспектива в этом отношении позволяет определить возможное снижение цен на промышленные изделия в размере около 10%. Указанные размеры снижения промышленных цен основываются, главным образом, на дальнейшем росте производительности труда—на 15% (против 40% в среднем за 1924—25 год), каковой процент можно принять достаточно реальным и обоснованным, и на снижении накладных расходов, благодаря увеличению загрузки предприятий и увеличению использования капиталов.

В перспективе развертывание промышленности в наступающем 1925—26 году не может, таким образом, определяться конъюнктурными особенностями грядущего периода, емкостью рынка, покупательной способностью населения и т. п., а все более связывается с состоянием технической базы нашей промышленности, с состоянием наличных производственных возможностей нашей промышленности. Если до сего времени развитие производительных сил в нашей промышленности происходит за счет вовлечения в промышленный оборот, в производство значительных масс ранее созданного оборудования, то в наступающем хоз. году при предположенном гораздо менее значительном расширении производства, мы, в общем и целом, очевидно, приближаемся к границам использования наличных технических средств.

Окончание „восстановительного процесса“ и проблема основных капиталов.

Контрольные цифры Госплана определяют для 1925—26 года общую цифру роста производства в довоенных ценах на 32% (против 55% роста в 1924—25 году), с расчетом достижения 92—95% довоенных размеров. Очевидно, что при условиях окончания так наз. восстановительного процесса не только перспективы развития промышленности на дальнейшие годы, но и перспективы ближайшего года связаны с необходимостью довольно крупных восстановительных работ

и весьма реальным выдвижением на передний план задачи восстановления и реконструкции технической базы производства, проблемы основных капиталов промышленности.

Контрольные цифры Госплана определяют необходимые размеры капитальных затрат в промышленности на 1924—25 год в размере 799,5 м. р., из коих 243,5 м. р. на новые работы. Сверх того потребные суммы на электрификацию определяются Госпланом в 80 м. р. (на новые работы). Указанная сумма следующим образом распределяется по отраслям промышленности.

Отрасль промышленности.	Всего потребн. затрат.	В том числе на новые постройки.
Текстильная	145,0	35,0
Бумажная	42,0	26,0
Химическая	42,5	30,5
Сахарная	51,0	—
Маслобойная	3,5	3,0
Винокуренная	10,0	—
Табачная	2,0	—
Лесная	17,5	11,5
Нефтяная	116,0	30,0
Угольная	41,5	—
Электротехническая	22,5	14,0
Стекольная	38,0	33,5
Металлическая	182,0	34,0
Строит. промышл.	11,0	6,0
Прочие	75,0	—
Итого	799,5	223,5

По тем же расчетам собственные средства могут покрыть лишь 625,5 м. р.

Проблема недостатка квалифицированной рабочей силы.

В перспективе промышленного развития по мере окончания так наз. „восстановительного процесса“ возможности дальнейшего роста производства начинают все более зависеть от размеров реального накопления, и лишь в меру этого накопления, очевидно, возможен будет дальнейший рост производительных сил нашей промышленности. Это ставит перед промышленностью новые задачи и прежде всего задачи технического обновления, которые в ближайшие годы будут основными в нашей промышленности. Того же порядка проблема становится перед промышленностью в отношении технической подготовки рабочей силы, ее квалификации. И в этой области до сего времени имел место „восстановительный процесс“, характеризующийся вовлечением в промышленность наличных кадров квалифицированной рабочей силы, оставшихся в стороне, в виде наследства от прошлого, и лишь временно выброшенных условиями хозяйственной разрухи из производства. В настоящее время процесс обратного вовлечения их в производство начинает

исчерпывать имеющиеся возможности и в этой области проблема накопления квалифицированной рабочей силы начинает выдвигаться в ряде отраслей. Реорганизация приемов регулирования рабочего рынка и связанная с ней полная дезорганизация статистики рабочего рынка не дает возможности характеризовать в цифрах этот процесс. Но по компетентному заявлению, как промышленных органов, так и Наркомтруда, уже начинает в отношении ряда профессий выявляться недостаток квалифицированной рабочей силы, и встает вопрос о привлечении ее из-за границы.

Таким образом, наряду с факторами чисто конъюнктурного порядка, определявшими до сего времени лишь темп „восстановительного процесса“ и, в общем, довольно легко поддававшимся регулятивному воздействию (главным образом через посредство политики цен), все больше выдвигаются проблемы органического роста нашей промышленности за счет реального накопления.

	Во всей промышленности по Союзу.	В промышленности на территории РСФСР.	В Республик. пром. РСФСР.	В местн. пром. РСФСР.	Респ. в % к пром. по Союзу.	Респ. в % к пром. на территории РСФСР.	Местн. в % к пром. по Союзу.	Местн. в % к пром. на территории РСФСР.
Число рабочих по списку (средн. суточное тыс. человек.....)	1393,3	994,9	91,1	259,5	6,5	9,2	18,7	26,1
Стоимость вал. продукции в милл. черв. рублей	351,6	248,2	27,5	—	7,8	11,1	—	—

Примечание. По местной промышленности число рабочих взято на 1/X—24 г., а не средне-месячное за октябрь. Однако, это не может оказать сколько нибудь существенного влияния на результат, тем более, что приведенное число рабочих охватывает в процентном отношении большую часть рабочих местной промышленности, чем это имеет место в учете общесоюзной и республиканской промышленности.

Республиканская промышленность РСФСР по приведенным данным занимает 6,5% всех рабочих государственной промышленности и 9,2% рабочих занятых в промышленности на территории РСФСР.

Местная промышленность соответственно 18,7% и 25,1%, а в сумме эти две категории охватывают 25,1% и 34,3% рабочей силы.

По стоимости производства в реальных современных ценах имеются сведения лишь о Республиканской промышленности, дающие цифру в 7,8% в отношении ко всей промышленности Союза и 11,1% в отношении к промышленности РСФСР. Расхождение этих процентных чисел с приведенными выше о числе занятой рабочей силы объясняется большими различиями в составе сравниваемых совокупностей промышленных предприятий, как в отношении входящих в них отраслей производства, так и в отношении размера предприятий и структуры их капиталов; вследствие этого, естественно, что сумма выплаты на единицу рабочей силы должна быть в них различной.

Удельный вес различных видов промышленности (по подчиненности) может быть установлен, примерно, также по имеющимся производственным планам на 1924—25 г. По этим планам распределение по основным категориям предприятий числа рабочих, основного капитала и стоимости продукции по довоенным ценам рисуется в следующем виде *):

*) Считая принципиально неправильным определение удельного веса отдельных отраслей по данным о стоимости производства в условных (нереальных для современных условий) довоенных ценах, мы проводим все же эти данные для того, чтобы хотя бы приблизительно определить место в производстве местной промышленности, о которой сведений о стоимости в реальных ценах не имеется.

	Число рабочих.	%/о	Основной капитал милл. руб.	%/о	Стоимость продукции милл. руб.	%/о
Тресты Сбщесоюзного значения (подотчетные Цугпрому)	750.181	62	1885,3	66	1132,3	63
Тресты РСФСР республиканского значения (подчиненные Угпрому ВСНХ РСФСР)	101.504	8,3	283,9	10	200,0	11
Местная промышлен. РСФСР.	222.491	18,4	283,7	10	275,6	15
Вся промышленность Союза..	1.210.914	100	2825,4	100	1798,8	100

По этим данным республиканская и местная промышленность составляют примерно 26—27% всей промышленности Союза, при основном капитале его в 20% от общей ценности основного капитала всей промышленности Союза.

Это также указывает на значительное различие в структуре Республиканской и местной промышленности по сравнению со всей промышленностью Союза.

Состав республиканской и местной промышленности. Действительно, состав республиканской и местной промышленности резко разнится от состава всей промышленности Союза. Удельный вес отдельных отраслей в республиканской и местной промышленности РСФСР по сравнению с промышленностью Союзного значения и всей промышленности Союза по данным о средне-суточном числе рабочих по спискам в октябре 1924 г. представлено следующей таблицей (тыс. человек):

	В промыш. Угпрома ВСНХ РСФСР.	В %/о к итогу.	В местн. промышл. РСФСР *).	В %/о к итогу.	В промыш. Цугпрома.	В %/о к итогу.	Во всей пром. учит. ЦОС'ом.	В %/о к итогу.
Топливная	0,2	0,2	4,6	1,9	197,5	23,6	212,9	15,3
Горная	5,4	5,9	5,1	2,0	4,4	0,5	26,6	1,9
Силикатная	16,2	17,8	20,9	8,4	7,6	0,9	57,8	4,2
Металлическая	12,0	13,2	47,4	19,0	167,0	19,8	323,9	23,2
Текстильная	8,3	9,2	61,8	24,8	377,8	44,9	458,8	32,9
Одежда и туалет	3,4	3,7	20,7	8,3	2,1	0,2	28,2	2,0
Кожевенная	7,0	7,7	16,0	6,4	1,1	0,1	31,0	2,2
Химическая	4,1	4,5	18,1	7,2	20,1	2,4	50,1	3,6
Пищевкусовая	10,4	11,4	21,6	8,6	9,6	1,1	50,5	3,6
Деревообделочная	14,8	16,2	3,2	1,3	17,6	2,1	44,2	3,2
Бумажная	2,4	2,6	7,6	3,0	11,8	1,4	25,9	1,9
Полиграфическая	0,3	0,3	32,6**)	9,1	—	—	26,7	1,9
Прочие	6,6	7,3	—	—	24,9	3,0	56,7	4,1
Итого	91,1	100,0	259,6	100,0	841,5	100,0	1393,3	100,0

*) По местной промышленности взято не средне-суточное число рабочих, а число на конец 1923—24 г., т.-е. на 1/X—24 г.

**) Число рабочих в полиграфической промышленности местного значения превосходит число всех рабочих этой отрасли по данным ЦОС-а, вследствие большей полноты учета.

Динамика республиканской и местной промышленности.

Следует отметить также различия в темпе развертывания разных видов промышленности. В течение 1923—1924 г. и 1-го полугодия 1924—1925 года мы имеем (по кварталам):

	1923—24 год.				1924—25 год.	
	I кварт.	II кварт.	III кварт.	IV кварт.	I кварт.	II кварт.
Списочное число рабочих на конец квартала (тыс. чел.).						
Вся промышленность СССР.....	1199,0	1203,9	1202,3	1279,3	1446,4	1493,2
В %/о к 1923—24 г.	100,0	100,4	100,3	106,7	120,6	124,5
Промышл. Цугпрома	835,8	828,5	820,2	884,4	875,3	900,0
В %/о к I кв. 1923—24 г.	100,0	98,3	98,2	105,8	104,7	107,7
Промышл. Угпрома РСФСР.....	80,1	83,3	81,9	88,1	98,7	101,2
В %/о к I кв. 1923—24 г.	100,0	104,0	102,2	110,90	123,2	126,3
Местная промышленн. РСФСР.	204,8	221,7	229,2	249,5	—	—
В %/о к I кв. 1923—24 г.	100,0	108,3	111,4	121,8	—	—
Стоимость продукции по довоен. ценам (в мил. руб.).						
Вся промышленность СССР.....	351,8	372,6	374,9	410,6	545,2	634,0
В %/о к I кв. 1923—24 г.	100,0	105,9	106,6	116,7	155,0	180,2
Промышл. Цугпрома.....	231,1	239,0	233,3	257,4	315,0	376,1
В %/о к I кв. 1923—24 г.	100,0	103,4	101,0	115,7	136,3	162,7
Промышл. Угпрома РСФСР.....	30,5	34,0	34,2	32,3	54,8	50,3
В %/о к I кв. 1923—24 г.	100,0	111,6	112,3	106,1	179,7	164,9
Местная промышленн. РСФСР.	66,5	75,6	75,2	75,8	—	—
В %/о к I кв. 1923—24 г.	100,0	113,8	113,1	114,0	—	—

Следует отметить некоторую неравномерность в развертывании производства республиканской и местной промышленности РСФСР, а также подъем производства во 2 квартале 1923—1924 хозяйственного года, которого не обнаружила или почти не обнаружила промышленность общесоюзного значения.

Финансовое положение республиканской промышленности.

Особый интерес представляет финансовое состояние республиканской промышленности РСФСР. Сравнительный баланс на 30/XI—1923 г. и 30/IX—1924 г. обнаруживает следующее:

А к т и в.	На 30/IX—24 г.		Более или менее чем на 30/IX—1923 г. (в %/о).		П а с с и в.	На 30/IX—24 г.		Более или менее на 30/IX—23 г. (в %/о).
	Сумма в милл. руб.	В %/о к итогу.				Сумма в милл. руб.	В %/о к итогу.	
1. Имущества.....	285,5	51,2	+ 1,2		1. Уставной капитал:			
2. Матер. ценности:					а) основной.....	268,1	48,2	— 1,5
а) сырье и материалы.....	82,0	14,7	+11,1		б) оборотный.....	123,4	22,2	+ 8,9
б) полуфабрикат..	8,0	1,4	—37,3		Итого.....	391,5	70,4	— 2,4
в) готов. изделия.	49,2	8,9	— 2,1		2. Амортиз. фонд...	30,6	5,5	+ 61,9
Итого.....	139,2	25,0	+ 1,7		3. Резервный фонд.	1,9	0,3	+1361,5
3. Касса и текущие счета.....	4,5	0,8	+130,0		4. Спец. фонды....	7,9	1,4	+596,3
4. Гос. ценн. бумаги, акции, пай.....	9,0	1,6	+117,5		5. Ссуды и займы..	10,6	1,9	+ 40,8
5. Дебиторы.....	81,3	14,7	+ 58,6		6. Банки.....	18,5	3,3	+443,0
6. Расх. буд. года..	2,8	0,5	+260,3		7. Кредиторы.....	82,6	14,6	+ 58,0
7. Прочие активы...	16,0	2,9	+ 23,2		8. Доходы буд. года.	0,1	0,2	+ 69,7
8. Убыток.....	18,3	3,3	+ 40,2		9. Прочие пассивы.	0,8	0,2	— 67,2
Баланс...	556,6	100	+ 11,2		10. Прибыль.....	12,1	2,2	— 50
					Баланс...	556,6	100	+ 11,2

Прежде всего следует отметить, что в то время, как вся промышленность СССР дала перевес по балансам на 1/X—1924 г. прибылей над убытками на довольно значительную сумму, по балансам республиканской промышленности, наблюдается обратная картина: положительное сальдо в пользу прибыли на 1/X—1923 г. в размере 3,3 м. р. сменяется на 1/X—1924 г. отрицательным сальдо в размере 6,2 м. р. по балансам составленным ВСНХ; по варианту НКФ прибыль республиканской промышленности составляет не 12,1 м. р., а 13,8 м. р., так что размер убыточного сальдо понижается по варианту НКФ до 4,6 м. р. составляя все же в отношении баланса республиканской промышленности значительную сумму.

Причинами убыточности республиканской промышленности в 1923—1924 г. являются: низкая загрузка предприятий (ниже чем во всей промышленности); высокая себестоимость производства, осложненная большими накладными и торговыми расходами; значительность расходов на консервацию, дающих около 1/4 сальдо убытка (1,2 м. р.); замедленный оборот средств; слабое знание рынков и конкуренция трестов; большое количество безнадежных долгов (2,8 м. р.) вследствие плохого знания клиентуры, и, наконец, превышение разрешенных расходов на постройки и капитальный ремонт. Кроме того наводнения в Ленинграде и на р. Сучане (ДВО) принесли убытки на 1,8 м. р. Убыточными в 1923—1924 г. явились следующие отрасли: металлическая, химическая, топливная, строительная, пищевая (прежде прибыльная) и швейная; прибыльными: лесная, силикатная, кожевенная, полиграфическая, текстильная, бумажная, горная и электростанции.

Распределение полученной в 1923—1924 г. прибыли в 13,8 м. р. определено в следующем виде:

1. В доход казны по республиканскому бюджету.....	33,2%
2. " " " " местному ".....	6,1%
3. В фонд улучшения быта рабочих и служащих.....	9,5%

4. В резервный капитал	16,0%
5. В оборотный капитал	14,0%
6. В амортизационный фонд	0,1%
7. На покрытие убытка	11,1%
8. " " задолженности	0,6%
9. На уплату 8% подоходного налога	7,0%
10. На механизацию производства	0,4%
11. В дивиденд акционеров	0,7%
12. Оставлено на балансе	1,3%
Итого	100%

Покрытие убытков в размере 18,4 м. р. определено следующим образом:

1. За счет прибыли	8,3%
2. " " оборотного капитала	37,8%
3. " " резервного "	1,3%
4. " " амортиз. фонда	0,1%
5. Оставлено на балансе	52,5%
Итого	100%

Таким образом, значительная часть убытка оставлена на балансе для покрытия из будущей прибыли, покрытие за счет прибыли и оборотного капитала по сравнению с прошлым годом уменьшено.

Использование основных капиталов в республиканской промышленности и их восстановление по данным за 1923—1924 г. рисуется в таком виде:

Весь основной капитал составляет по активу 285 м. р. (имущество); на долю консервированной части относится около 20% этой суммы, остальные 80% представляют действующий капитал, сосредоточенный в 67% всех заведений, находящихся в подчинении ВСНХ РСФСР; таким образом в работе находятся наиболее мощные (по размерам основного капитала) предприятия. Однако, нагрузка этих действующих капиталов составляет не более 65% действующего капитала.

Восстановительные работы в 1923—1924 г. шли очень интенсивно, составив около 19,4 м. р., из коих 14,4 м. р. на восстановление и новые постройки и 5 м. р. на капитальные ремонты; сумма эта на 25,9% превышает амортизационные отчисления за год (15,3 м. р.), а последние превышают почти в 2½ раза нормы годового технического износа, установленные Госпланом.

Оборотный капитал республиканской промышленности на 1/X—1924 г. нужно считать в размере около 253,2 м. р., из коих 111,6 м. р. чужих, а остальные свои; сюда входят, однако, не только собственно оборотные капиталы промышленности, но также частично ряд доходов используемых не по прямому назначению (часть амортизационного резервного фонда, часть прибыли и т. д.).

Обращаемость средств в промышленности РСФСР низка—1,2 в год всех средств (по сравнению с 1,4 оборота в довоенной промышленности) и 1,9 собственных (по сравнению с 3-мя оборотами в довоенной промышленности). Однако, она несколько выше, чем обращаемость средств во всей промышленности СССР, в промышленности Цугпрома и местной промышленности РСФСР.

Анализ соотношения дебиторских и кредиторских счетов приводит к тем же примерно заключениям, которые сделаны выше в отношении Общесоюзных балансов; превышение кредиторов над дебиторами составляет на 1/X—1924 г. около 6,6%, в то время, как на 1/X—1923 г. оно составляло около 2,4%; таким образом привлекаемые промышленностью средства перестают просачиваться через промышленность в оборот, и расширение дебиторских счетов идет полностью за счет привлекаемых чужих средств, не поглощая их, однако, в полной мере.

Состав дебиторских счетов также изменялся в направлении указанном выше для Союзной промышленности: на 1/X—1923 года открытые счета составляли 81,3% всех дебиторов, векселя 14,7%, на 1/X—1924 года открытые счета составляли уже только 62,7%, векселя 33,3%. Одновременно повышается размер учета векселей промышленностью; в то время как на 1/X—1923 г. из 7,2 м. р. векселей полученной промышленностью в учете находилось лишь 1,7 м. р., т.-е. 23,7% на 1/X 1924 г. из 25,8 м. р. в учете было 12,1 м. р., т.-е. 50%. Таким образом, рост дебиторов означал и для республиканской промышленности в 1923—24 г. рост переучета векселей, т.-е. посредничество между банками и оборотом в кредитовании последнего; иным путем промышленность не участвовала в кредитовании оборота, как это было в 1922—1923 году.

Задолженность республиканской промышленности государству по долгосрочным ссудам и займам составляет около 10 милл. руб., не считая подлежащих взносу в доход казны 5,4 милл. руб. в виде отчислений от прибылей (39,3% всей прибыли), из которых внесено лишь 0,6 милл. руб.; размеры уплаченных ею налогов за 1923—24 г. исчисляются в сумме около 4,2 милл. руб., а акцизов до 15,3 милл. рублей.

В перспективе на 1924—25 хозяйственный год в республиканской промышленности ожидается около 18,5 милл. руб. прибыли, около 4,1 милл. руб. поступления по налогам и около 30 милл. руб. по акцизам.

Внутренняя торговля РСФСР, торговая политика и цены.

Последний квартал 1923—24 года отличался оживлением товарооборота. Это оживление протекало усиленным темпом с июня по сентябрь включительно, несмотря на ухудшавшиеся виды на урожай. Оптовая торговля республики выявила картину интенсивного под'ема:

Обороты в миллионах червон. рублей.	Июнь.	Июль.	Август.	Сентябрь.
Моск. Тов. Бирж. (бирж. и внебирж.)	110,0	145,4	116,4	205,5
50 провинц. бирж	102,6	121,4	143,2	180,5
Продажи Всесоюзн. Текст. Синдиката	29,1	28,4	25,2	32,1

Однако, на ряду с очерченной приведенными цифрами картиной блестящего оживления, особенно сильно сказавшегося как будто в провинции, места начали сигнализировать начавшееся у нас тогда сокращение розничной торговли. Уже с сентября кон'юнктурные обзоры Госплана, констатируя оживление и недостаток на рынке товаров широкого потребления, стали отмечать поступающие из различных районов страны донесения о начавшемся снижении покупательной способности деревенского населения, в особенности в неурожайных районах. Дальнейшее течение торговой кон'юнктуры в первом квартале 1924—25 г. выявило депрессивные моменты, сказавшиеся уже более отчетливо, чем это имело место ранее.

Торговая кон'юнктура 1924—25 г. Октябрь 1924 года явился рекордным месяцем по росту оборотов в течение всего периода оживления, начавшегося с июня, но в то же время он явился и последней гранью этого оживления. Целый ряд сообщений из провинции рисует продолжающиеся в октябре признаки ослабления розничной торговли, вызванные, как одной из главных причин, сдержанностью крестьянского населения в реализации зерна, в связи с невысоким урожаем текущего года. Под влиянием этого последнего фактора и все более ухудшавшихся видов на урожай будущего года из-за необычайно мягкой и бесснежной зимы, рынок РСФСР, начиная с ноября, вступает в полосу торгового затишья:

Обороты в милл. руб.	Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.	Февраль.
Моск. Тов. Биржи (бирж. и внебирж.)	246,1	188,3	195,2	227,9	222,4
В том числе:					
хлебофураж.....	12,9	8,6	9,8	11,1	7,3
мануфактура.....	52,5	42,2	41,6	41,3	33,4
металл.....	53,5	31,4	44,5	38,4	64,9
29 провинц. бирж РСФСР.....	137,2	125,1	135,2	121,4	129,1
Сделки 54 объединений подчиненных Угпрому ВСНХ РСФСР.....	26,0	19,1	21,9	18,8 ¹⁾	14,2 ²⁾
Продажа Отд. ВТС на территории РСФСР.....	24,8	26,0	22,3	20,4	23,2

Картина общей стабильности товарооборота нарушается лишь Московской Товарной Биржей в январе и феврале, но, если исключить имевшиеся в эти месяцы две или три, выделявшиеся по своему масштабу из ряда нормальных биржевых, сделки на хлопок и импортный сахар, то и обороты МТБ приблизятся к их прежнему ноябрь-декабрьскому уровню (около 188 милл. в январе и 185 милл. в феврале). Характерной особенностью зимнего затишья следует считать то, что оно было обусловлено не столько фактическим понижением покупательной способности населения, сколько тем, что крестьянство с тревогой взирало на посевы озимых, учитывало частичный недород текущего года и в связи со всем этим опасалось выбрасывать на рынок лишний хлеб. Продолжавшийся еще до конца первого квартала усиленный спрос на мануфактуру, с января несколько замедлился и в течение первых двух месяцев 1925 г. стали значительно чаще, чем раньше, попадаться сообщения с мест о некоторой сдержанности и понижении спроса.

Несколько иначе складывалось положение на металлическом рынке как в Москве, так и в провинции. Испытав на себе определенное влияние факторов, отрицательно действовавших на товарооборот в течение конца первого квартала и января, в феврале металлический рынок дает резкий скачок вверх под влиянием все возрастающего спроса центра и провинции на товары хозяйственного восстановления. Февраль-март основной водораздел в развитии торговой конъюнктуры республики за 9 месяцев 1924—25 г. После длившегося 4 месяца периода торгового затишья март дал резкое оживление рынка и сильно выраженное расширение торговых оборотов. Начавшееся в марте укрепление видов на будущий урожай, успокоение хлебного рынка, сезонное оживление городского потребления — повлияли на усиление рыночного и торгового спроса. С этого момента вплоть до июня начинается полоса вторичной стабилизации товарооборота, однако, уже на значительно более высоком уровне, чем стабилизация зимой.

На очередь вновь всплывает вопрос недостаточного удовлетворения предложением все расширяющегося спроса и все четыре месяца (март—июнь) проходят под знаком все усиливающегося недостатка на рынке изделий основных отраслей легкой индустрии — текстиля и металла.

В данном случае стабильность, а в некоторых случаях даже сокращение товарооборота является отражением уже не сократившегося или задержанного потребительского спроса, а прямого и довольно резко выраженного недостатка товаров на рынке.

¹⁾ Сделки даны по 52 объединениям.

²⁾ Сделки даны по 56 объединениям.

Обороты в милл. руб.	1 9 2 5 г о д.						
	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	Август.
Моск. Тов. Биржа	222,4 ¹⁾	225,1	225,1	199,5	229	317,0	24,8
В том числе:							
с хлебофур.	7,3	11,1	10,3	13,5	12,2	17,4	10,8
с мануфактурой	33,4	47,8	57,0	52,7	55,2	87,6	80,7
с металл. изд.	64,9	41,8	30,2	34,2	38,2	49,4	53,8
29 провинц. бирж РСФСР	129,1	139,4	156,9	143,4	—	—	—
Сделки об'единений, подчиненных Угпрому, ВСНХ РСФСР.	14,2 ²⁾	18,3 ²⁾	—	—	—	—	—
Продано отделениям ВТС на территории РСФСР	23,2	29,7	37,6	23,1	24,2	—	—

Производство не успевает одинаковым темпом со спросом, в силу чего последний остается неудовлетворенным и весьма напряженным.

Исключение составляет лишь хлебный рынок благодаря: 1) сократившимся покупкам хлеба крестьянами для собственного потребления; 2) усиленному подвозу зерна, прятавшегося раньше про запас, в котором при улучшившихся видах на урожай потребность уменьшилась.

Торговое затишье, наблюдавшееся по всей линии товарооборота **Кон'юнктура рынка** в течение всего зимнего периода 1924—25 года и соответственно сдерживающим образом повлиявшее и на рынов промтоваров, уже с середины второго квартала (февраль—март) сменилось резким оживлением **промтоваров.** Уже в середине марта положение рынка промтоваров становится напряженным, начинает ощущаться недостаток ряда товаров: хлопчато-бумажных тканей и металлов, в особенности кровельного и обручного железа, проволоки, затем строительных материалов—в связи с началом строительного сезона, особенно оживленно протекавшего в настоящем году. Под влиянием создавшейся на рынке промтоваров высокой кон'юнктуры, промышленность спешно мобилизовала все свои товарные запасы, направив их преимущественно в провинцию, где положение с промтоварами особенно напряженное и нехватка их, особенно на окраинах, несмотря на усиленный завоз, резко ощущается. Обороты провинциальных бирж по ряду промтоваров показывают за последние месяцы резкое повышение, главным образом, по текстильной, металлической и кожевенной группе—основным группам легкой индустрии, испытывающим преимущественный спрос со стороны деревенского потребителя. Оборот по 16 провинциальным биржам РСФСР составлял:

П о т е к с т и л ю .

	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	(По 15 бирж.)
В тыс. руб. ...	27.870	20.317	24.798	24.166	
В %/о	100	72,9	88,8	90,2	

¹⁾ Как уже отмечалось ниже, из февральского оборота МТБ должны быть исключены выходящие из ряда сделки по импортному сахару, металлолому, если и из мартового оборота исключать аналогичные сделки, то в конечном итоге март дает по МТБ около 11—12% роста оборота.

²⁾ Сделки по 56 объединениям.

По металлической группе.

	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	(По 15 бирж.).
В тыс. руб....	20.817	20.755	26.853	28.850	
В %/о.....	100	99,7	129,1	141,8	

По кожевенным изделиям.

	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	(По 15 бирж.).
В тыс. руб....	5.872	5.005	5.085	20.152	
В %/о.....	100	85,4	86,3	452,1	

Несмотря на такое значительное увеличение оборотов с промтоварами, значительная часть спроса остается неудовлетворенной, и положение на рынке промтоваров и по сей час остается весьма напряженным, в частности в связи с сезонным усилением спроса— вследствие приближения начала реализации урожая.

Промышленный импорт. Оживление спроса на промтовары и невозможность на данный момент полного удовлетворения его товарами собственной продукции, вызвали необходимость усиления импорта наиболее важных промышленных изделий, отсутствие которых на рынке особенно чувствительно. Снизившийся в течение первого квартала настоящего года до 7.973 тыс. рублей, импорт промтоваров с началом второго квартала начинает быстро расти, выражаясь по месяцам:

	В тыс. руб.	—В %/о
Декабрь.....	7.973	100
Январь.....	9.462	118,3
Февраль.....	12.287	153,6
Март.....	10.157	127,0
Апрель.....	12.784	159,8
Май.....	15.161	189,5
Июнь.....	17.230 (предв. суммы).	215,4

В ближайшей период импорт промтоваров, главным образом, в области металлических изделий, сельскохозяйственных машин, инструментов, цветных металлов и отчасти

текстильных изделий несомненно еще более вырастет, в силу необходимости снабдить деревню в период хлебозаготовительной кампании достаточным количеством промтоваров.

Движение цен в 1924—25 году. Очерченные выше конъюнктурные изменения в товарообороте 24—25 года нашли свое отражение в динамике и соотношениях цен. Несмотря на почти непрерывно продолжающийся недостаток промышленных товаров, общий промышленный индекс дает почти неизменное снижение на оптовом рынке вплоть до мая, а на розничном даже до июня. Политика цен государственной промышленности не испытала изменений в результате исключительно благоприятного для промышленности положения на рынке, и промышленность не изменила общей тенденции своих отпускных цен. Иное положение создалось на рынке сельскохозяйственных товаров. Здесь мы встречаемся с непрерывно повышательным движением цен, обусловленным напряженным состоянием хлебного рынка до марта месяца и усиленными, вызвавшими новый скачек цен, заготовками основных хлебозаготовителей в течение марта. Сокращение заготовок в апреле обусловило некоторое весьма небольшое снижение оптовых сельскохозяйственных цен и замедленный рост их в торговле розничной.

Соотношение промышленных и сельскохозяйственных цен. В итоге, благодаря этим двум встречным процессам (в отношении промышленных, с одной стороны, и сельскохозяйственных цен — с другой), так называемые „ножницы“ на протяжении всего года все более и более смыкались и сомкнулись на розничном рынке РСФСР в течение января, а на оптовом почти полное смыкание их произошло в течение апреля.

Движение цен по розничному индексу Конъюнктурного Института по РСФСР.

(Цены 1/IV—1924 г. = 100).

На 1-е число.	1924 г.			1925 г.							
	Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	Август.
Общий индекс всех товаров.....	95	95	95	95	96	98	102	104	103	102	100
Инд. пром. товаров.....	99	100	99	97	95	94	93	93	91	90	91
Инд. сел.-хоз. товаров...	92	90	93	93	98	103	113	117	119	116	111
Отношение промышленн. индекса к сел. хоз.	107,8	111,3	106,2	104,1	97,7	91,3	82,6	79,2	76,9	77,8	82,0

Соотношение оптовых и розничных цен. Что касается соотношения оптовых и розничных цен, то здесь мы сталкиваемся с тенденцией снижения розничных надбавок на оптовые цены, как по промышленным, так и по сельскохозяйственным товарам.

Надбавки на оптовую цену в розничной торговле Москвы в ‰:

	1924 г.			1925 г.				
	Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.
Сельскохозяйств. товары.								
В гос. торговле	16	17	20	19	19	15	13	13
В кооп. торговле	17	18	17	20	19	18	15	14
В частной торговле	24	24	23	22	19	18	16	17
Промышлен. товары.								
В гос. торговле	19	13	17	16	16	15	14,5	15
В кооп. торговле	19	20	20	18	19	19	18	18
В частной торговле	28	31	28	28	27	26	24	23

Наиболее высокие надбавки—в группе частных предприятий, при чем весьма интенсивное движение этих надбавок замечается по линии торговли сельскохозяйственными товарами. Постепенно снижаясь, надбавки частной торговли в этой отрасли доходят в феврале—марте до уровня надбавок в кооперативной и государственной торговле и это несмотря на высокую конъюнктуру сельскохозяйственного рынка. Здесь мы сталкиваемся с явлением борьбы за цену между частным оптовиком и розничником, борьбы, в которой в условиях высокой конъюнктуры победа остается всецело на стороне оптового торговца (оптовый индекс сельскохозяйственных товаров возрос с октября по май на 49%, а розничный за то же время всего на 26%). Те объективные возможности к повышению цен на сельскохозяйственные товары, которые открывались сложившимися условиями рынка, использовались частным оптовиком, строившим свои цены в таком разрезе, что расхождение между ними и ценами государственных и кооперативных предприятий, как это будет видно ниже, все более и более увеличивалось. Тем самым частная розничная торговля принуждалась ко все большему и большему сокращению своей торговой прибыли на сельскохозяйственные товары.

Останавливаясь на соотношении цен государственных, кооперативных и частных предприятий, следует отметить, что как на оптовом так и на розничном рынке частная торговля в течение 1924—25 года торговала по ценам относительно наиболее высоким.

Соотношение оптовых цен в Москве:

Гос. и коопер. цены (частные цены = 100).	1924 г.			1925 г.				
	Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.
Государственн.								
Сельскохоз.....	93,5	91,8	88,5	91,8	90,0	88,5	90,0	89,3
Промышлен.....	82,7	86,0	88,5	89,3	90,8	91,7	91,7	90,0
Кооперативн.								
Сельскохоз.....	90,5	88,0	87,5	86,3	88,2	85,0	88,2	94,6
Промышлен.....	86,0	89,7	91,0	92,8	93,5	94,5	93,8	92,7

Несмотря даже на высокую конъюнктуру промышленных товаров и характерное для последнего времени почти полное систематическое удовлетворение спроса предложением, все же в условиях общего понижения промышленных цен, непрерывно происходившего в течение 1924—25 года, удержаться на еще оставшихся за ним в оптовой торговле позициях частный капитал, естественно, мог лишь, идя на поводу у этой общей тенденции. Сопротивление ей и попытки использовать недостаточное насыщение рынка были бы для частных оптовиков заведомо безуспешными при том весьма не большом значении в оптовой торговле промышленными изделиями, которые осталось за ними после периода „вытеснения“ в 1923—24 году.

Что касается сельскохозяйственного рынка, то здесь руки частного опыта были развязаны в значительно большей степени. Непрерывавшийся рост оптовых сельскохозяйственных цен создал благоприятную для частной торговли обстановку,—в результате которой тенденция к расхождению частных, государственных и кооперативных цен продолжала существовать в течение всего первого полугодия. Успокоение хлебного рынка, наметившееся в апреле—мае, немедленно отозвалось на прекращении дальнейшего расхождения этих цен. В то же время товарный голод на изделия промышленности и наметившееся в весенние месяцы некоторое усиление частной контрагентуры в сбыте промышленных товаров дали толчок к прекращению дальнейшего сближения цен частных, государственных и кооперативных предприятий в сфере промышленного товарооборота.

Что касается розничного рынка, то соотношение розничных цен в Москве представлялось в следующем виде:

Гос. и коопер. цены (частные цены = 100).	1924 г.			1925 г.				
	Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.
Государственн.								
Сельскохоз.....	85,8	85,8	89,0	90,0	89,5	87,0	88,2	86,2
Промышлен.....	73,5	74,2	76,5	73,3	79,9	82,6	84,8	83,9
Кооперативн.								
Сельскохоз.....	85,5	85,8	89,0	90,0	89,5	88,5	88,2	86,2
Промышлен.....	76,5	78,0	80,5	81,3	84,0	87,6	89,5	89,3

На розничном рынке промизделий, так же как и на оптовом частные торговцы ориентировались на постепенное сближение своих цен с ценами государственной и кооперативной розницы. Испытывая, однако, в значительно меньшей степени давление конкуренции государственного и кооперативного аппарата, частная розница пошла в направлении снижения своих цен не так далеко, как оптовая торговля. Так, если сравнить цены государственной и частной оптовой торговли в Москве, то расхождение между ними с октября по март (момент перелома) уменьшилось на 52%, а в розничной торговле то же расхождение уменьшилось лишь на 34%.

Что касается сельскохозяйственной группы, то здесь, благодаря вынужденному сокращению надбавок на оптовую цену в частной рознице, цены последней в свою очередь сперва было выявили некоторую тенденцию к сближению с розничными ценами государственных и кооперативных предприятий, резко отличаясь этим прямо противоположным процессом от характерной динамики оптовых цен частной торговли сельскохозяйственными продуктами. Но с февраля и на розничном рынке намечается известная тенденция к расхождению цен, благодаря более быстрому темпу снижения розничных надбавок в государственной и кооперативной торговле, чем в частной.

Хлебозаготовки. Хлебозаготовительная кампания 1924—25 года протекала в тяжелых условиях. Неурожай, постигший ряд губерний и притом в обычно наиболее богатых производящих районах (Приволжском, Сев.-Кавказе), создал в этих губерниях паническое настроение, сказавшееся и на других благополучных районах. Необходимость хлебной интервенции в неурожайные районы и создания фонда для озимой севкампании, при незначительности имевшегося в распоряжении государства и основных заготовителей резервного фонда, сразу потребовало усиленного форсирования хлебозаготовок. Между тем, крестьянство очень сдержанно выпускало хлеб на рынок. Все это создавало очень сложную конъюнктуру для начала хлебозаготовительной кампании и темп хлебозаготовок развивался очень медленно. Малоснежная, неблагоприятная для роста озимых зима, создавшая угрозу для судьбы предстоящего урожая, в связи с частичным недородом текущего года заставляла крестьянство и в зимний период очень осторожно и лишь в меру действительной необходимости в средствах выпускать хлеб на рынок, что естественно сказалось на сохранении сравнительно высокого уровня цен даже в благополучных районах и последовательном повышении их к концу кампании. Темп нарастания цен (по 4-м основным культурам) виден из следующей таблицы:

Июль	— р. 88 к.	Ноябрь.....	— „ 76 „
Август.....	— „ 96 „	Декабрь.....	— „ 85 „
Сентябрь.....	— „ 83 „	Январь	1 р. 11 к.
Октябрь.....	— „ 73 „	Февраль.....	1 „ 31 „

Всего в течение хлебозаготовительной кампании 1924—25 г. основными хлебозаготовителями заготовлено по РСФСР—249.893.000 пуд. хлебозерна, при чем ход заготовки распределялся по месяцам следующим образом:

	В тыс. пуд.	В ‰		В тыс. пуд.	В ‰
Июль.....	4247,4	1,7	Январь.....	26822,2	10,8
Август.....	20955,0	8,4	Февраль.....	17808,2	7,0
Сентябрь.....	23812,6	9,5	Март.....	19844,8	8,0
Октябрь.....	31973,2	12,8	Апрель.....	11745,7	4,8
Ноябрь.....	33495,8	13,4	Май.....	10758,8	4,3
Декабрь.....	40462,1	16,0	Июнь.....	8097,8	3,9

Основными заготовительными культурами были: пшеница—77.822,5 тыс. пуд. (31,5‰), рожь—65.584,1 (26,2‰), овес—30.516,3 (12,2‰) и масличные семена—25.479,8 т. пуд. (10,2‰). Участие частного заготовителя в хлебозаготовках в текущую кампанию можно приблизительно считать в пределах 20—25‰ количества хлеба, закупленного основными заготовителями, то-есть в пределах 75—80 милл. пуд., при чем необходимо отметить, что участие частного заготовителя в начале кампании было весьма незначительным, резко увеличилось в зимний период и снова почти совершенно пало весной. Чрезвычайно неравномерно, „гнездами“ распределялось оно и по районам: от 15‰ в некоторых районах Центральной Области (Пензенская, Ярославская губ.) до 70‰ в Ульяновской губернии и Сев. Кавказе. В среднем можно считать что на 225—250 милл. руб. государственных средств занятых в прошедшую кампанию в хлебозаготовке приходилось около 65—70 миллионов рублей частного капитала.

Определившаяся уже сейчас высокая урожайность большинства районов РСФСР заставляет особенно внимательно и серьезно отнестись к предстоящей заготовительной кампании. Общее количество предложенного к заготовке в предстоящую кампанию хлебозерна определяется по РСФСР не менее, чем в 521.700 тыс. пуд. хлеба, то-есть более чем вдвое против минувшей кампании, в том числе 70 милл. пудов маслосемян (увеличение против заготовок в 24—25 году на 280‰). Проведение заготовки такого огромного количества хлеба, оставляющей далеко позади себя все, что было в этом отношении за последние годы, потребует, конечно, максимального напряжения финансовых и материальных ресурсов страны и проведения ряда организационных мероприятий, направленных к надлежащему регулированию цен, бесперебойному снабжению мест промтоварами и финансовыми средствами и своевременному снятию с рынка поступающих хлебных масс. В этом отношении как государству и его плановым и регулирующим органам, так и основным заготовителям: кооперации (на которую падает 25,9‰ предположенных заготовок) и государственным организациям предстоит проделать большую работу.

Количество патентов, выбранных на право торговли по 64 губерниям РСФСР:

	Государственные.	В ‰	Кооперативные.	В ‰	Частные.	В ‰	Всего.
1-е полугодие 1923—24 г....	14.057	4,5	28.947	9,3	264.461	86,2	307.465
2-е полугодие 1923—24 г....	16.767	4,7	50.381	14,1	286.638	81,2	353.786
1-е полугодие 1924—25 г....	19.883	6,2	62.274	19,4	241.687	74,4	323.844

Начавшаяся в марте 1925 г. выборка патентов на второе полугодие 24—25 г. показала, что процесс сокращения частно-торгового аппарата все еще не прекратился, несмотря на то, что частный товарооборот сам по себе начал выказывать некоторые, правда, весьма слабые признаки оживления еще во втором квартале. В действительности допускающие сопоставления предварительные данные о выборке патентов за первые два месяца в каждом из полугодий (1-м и 2-м) по 6-ти губерниям показывают, что, несмотря даже на сезонное увеличение выборки патентов на разносную торговлю, все же начало второго квартала выявило определенное дальнейшее сокращение частно-торгового аппарата.

	Сентябрь—октябрь 1924 г.				Март—апрель 1925 г.			
	Государств.	Кооператив.	Частные.	Всего.	Государств.	Кооператив.	Частные.	Всего.
В ‰‰:	3,8	25,7	70,5	100	4,0	29,8	66,2	100

На оптовом рынке некоторое оживление частной торговли стало сказываться, примерно, в конце второго квартала, однако, усилившись в мае, в июне оно вновь сменилось упадком частно-торговой деятельности.

	Куплено (в ‰ к общей сумме покупок).	
	Частным лицам на МТБ.	Частным лицам на провинциальных биржах ¹⁾ .
Октябрь	4,5	—
Ноябрь	6,0	—
Декабрь	4,5	—
Январь	5,0	7,9
Февраль	5,8	8,0
Март	8,0	9,7
Апрель	7,6	9,6
Май	10,7	13,4
Июнь	7,5	9,8

¹⁾ Данные по провинциальным биржам даны для каждого месяца по разному количеству бирж. для января—мая это количество колеблется от 38 до 36, в июне—имеются данные лишь за 22 биржи.

Основные проблемы торговой политики в 1924—25 году.

Как неизбежное следствие основных процессов товарооборота 1923—24 и 1924—25 г., выплыли и стали в центре вопросов торговой политики тесно связанные между собою проблемы: 1) оборотных средств торговли и 2) частного капитала.

Проблема оборотных средств торговли.

Обострившаяся к началу 1924—25 г. проблема оборотных средств торговли по существу была проблемой не текущего дня, она возникла с самого начала новой экономической политики, благодаря унаследованному нашим хозяйством от времен „военного коммунизма“ почти полному отсутствию торгового капитала, как такового. За все годы новой экономической политики образование торгового капитала в стране имело своим основным источником крупную промышленность; протекавшие за последние годы изменения в методах торговой работы промышленности, колебания торговой политики в отношении частного капитала и т. п.—все это, несмотря на разные внешние формы, имело своим результатом все углублявшийся перелив промышленного капитала в сферу товарного обращения. Однако, темп разворачивания промышленного производства, темп прилива чужих средств в промышленность и отлив из последней средств в торговлю были таковы, что неминуемо должны были повлиять на возникновение финансовых затруднений промышленности и на стремления последней к обратному изъятию средств из товарооборота и обращению их на нужды производства.

В то время, как валовая продукция крупной промышленности увеличилась в 1923—24 г. по сравнению с предыдущим годом на 31%, оборотные средства общесоюзных трестов выраженные в материалах, полуфабрикатах, товарах, денежных суммах и дебиторских счетах, возросли с 1/X—23 г. по 1/X—24 г. всего на 17%. В свете подобного соотношения в темпе разворачивания производства и притока в него новых средств, совершенно естественно, что сопротивление промышленности дальнейшему переливу ее оборотных средств в сферу торгового обращения выявилось еще с начала 1923—24 г. и росло все увеличивающимся темпом вплоть до первого квартала 1924—25 г.

В какой степени мог чувствоваться недостаток оборотных средств в промышленности и торговле, характеризует то обстоятельство, что производство крупной промышленности расширилось в первом квартале 1924—25 г. на 37% по сравнению с предыдущей четвертью года, оптовый товарооборот СССР (по данным Московской и 70 провинциальных бирж) увеличился на 39%, а прилив в торговлю и промышленность банковских средств (по данным об остатках задолженности по учетно-ссудным операциям по Госбанку и 4 акционерным банкам) усилился всего на 17%.

Естественно, что в такой обстановке, нараставший еще с середины 1923—24 г., недостаток оборотного капитала в промышленности и торговле должен был выявиться именно к началу нового хозяйственного года, принесшего с собой новое и значительное расширение промышленного производства, увеличение размера промышленной продукции вместе с поступившей в обращение крестьянской продукцией нового сельскохозяйственного года дали интенсивнейший толчок товарообороту, потребовавшему тем самым новых оборотных средств.

Обострившееся положение не могло не отразиться на ускорении кристаллизации тех тенденций, которые наблюдались в расчетной политике промышленности еще в предшествовавшем кризису хозяйственном году. Вместе имевшего место ранее лишь замедления темпа роста кредитования, 1924—25 г. принес с собой уже всем известное прямое сокращение кредитных сделок промышленности. Поскольку промышленный капитал в условиях предшествовавших лет являлся основным источником образования оборотных средств торговли, постольку, очевидно, что новая торговая практика госпромышленности должна была отразиться отрицательным образом на общем состоянии Союзного товарооборота, лишившегося живых оборотных средств. В то же время расширение промышленного производства вместе с вовлечением в товарооборот крестьянской продукции нового сельскохозяйственного года требовали дальнейшего и притом усиленного снабжения торговли необходимыми оборотными капиталами.

Союзное Правительство признало необходимым финансовое усиление торгово-проводящего аппарата кооперации и госторговли и на ряду с мероприятиями кредитной политики ассигновало на усиление основного капитала кооперации 10 мил. руб. из бюджетных средств второго полугодия 1924—25 г. Проблема капитала обращения не является проблемой лишь возникшей, но существует с начала НЭП'а. В основном она упирается в другую проблему—проблему накопления, и разрешение первой стоит в самой непосредственной зависимости от второй.

Упомянутое выше постановление Правительства, на ряду с одновременным ассигнованием из бюджета на усиление торгового капитала, подчеркивает, что и дальнейшее увеличение собственных капиталов кооперации должно опираться на увеличение паевого капитала и на накопление прибылей от операций, т. е. на источники, оба имеющие в своей основе одно и то же накопление.

Кредитная система РСФСР.

Общий обзор кредитной системы, действующей на территории РСФСР.

Кредитные учреждения общесоюзного значения.

В кредитной системе, действующей на территории РСФСР, следует различать, во-первых, кредитные учреждения общесоюзного значения, во-вторых, те, деятельность которых ограничена территорией Республики или какой-либо ее части. К первым относятся Госбанк, стоящий во главе всей кредитной системы Союза, как единственное учреждение, имеющее право эмиссии банковских билетов; Торгово-Промышленный Банк, обслуживающий нужды преимущественно государственной промышленности; Банк для внешней торговли, играющий особую роль в кредитовании внешней торговли; Центральный Сельско-Хозяйственный Банк, стоящий во главе всей системы сельско-хозяйственного кредита Союза и исполняющий также функции республиканского банка для РСФСР (в других союзных республиках действуют особые банки сельско-хозяйственного кредита); Всесоюзный Кооперативный Банк, кредитующий все виды кооперации; Электробанк—для краткосрочного кредитования электрификации, и Центральный Банк Коммунального Хозяйства и Жилищного Строительства; последний банк, открывший свои действия в мае 1925 года, призван играть роль центрального банка для всех коммунальных банков Союза, он выдает как кратко, — так и долгосрочные ссуды на цели развития коммунального хозяйства и жилищного строительства местным советам и их органам, строительным кооперативам и отдельным застройщикам.

Кредитные учреждения республиканского и местного значения.

К кредитным учреждениям, деятельность которых ограничена пределами РСФСР, следует отнести, прежде всего, банки областного значения—Юго Восточный, Дальне-Восточный и Средне-Азиатский, каждый из которых кредитует промышленность и торговлю в пределах своей области (последние два банка, в значительной мере, финансируют и внешнюю торговлю—соответственно, по дальне-восточной и средне-азиатской границам). Коммунальные банки, главная цель создания которых заключалась в финансировании коммунального и, в частности, жилищного дела, являются, как это будет показано ниже, главными источниками кредита для местной государственной торговли и промышленности; крупнейшее место среди них занимает Московский Городской Банк, который может быть также причислен к банкам областного значения. К учреждениям местного значения должны быть, далее, отнесены все общества взаимного кредита, созданные на частный капитал и кредитующие частную промышленность и торговлю, городские ломбарды и вся сеть учреждений сельскохозяйственного кредита.

Сеть кредитных учреждений.

Развитие сети кредитных учреждений и балансовых итогов их операций видно из следующих данных (балансовые итоги—в милл. руб.):

Банки общесоюзного значения.

Данные по всему Союзу ССР.

	На 1/X—1923 года.			На 1/X—1924 года.			На 1/VI—1925 года.		
	Количество учреждений.	Сеть учреждений.	Баланс.	Количество учреждений.	Сеть учреждений.	Баланс.	Количество учреждений.	Сеть учреждений.	Баланс.
Госбанк	1	252	836,5	1	385	1613,9	1	428	2720
Прочие банки	3	76	135,8	4	156	466,9	5	157	814

Данные по РСФСР.

	На 1/X—1923 года.			На 1 X—1924 года.			На 1/VI—1925 года.		
	Количество учреждений.	Сеть учреждений.	Баланс.	Количество учреждений.	Сеть учреждений.	Баланс.	Количество учреждений.	Сеть учреждений.	Баланс.
Госбанк.....	1	185	772,9	1	288	1457,0	1	309	2341
Прочие банки.....	3	60	132,1	4	122	409,4	5	109	691

Банки областного и местного значения.

	На 1/X—1923 года.			На 1/X—1924 года.			На 1/VI—1925 года.		
	Количество учреждений.	Сеть учреждений.	Баланс.	Количество учреждений.	Сеть учреждений.	Баланс.	Количество учреждений.	Сеть учреждений.	Баланс.
Банки областного значения...	2	10	15,7	3	18	49,1	3	26	67,0
Мосгорбанк	1	16	31,2	1	38	86,0	1	80	163,8
Прочие коммунальные банки.	5	7	7,3	9	24	23,7	14	40	54,0
О—ва Взаимного Кредита....	38	38	6,5	57	57	16,6	67	67	31,8
О—ва Сел.-Хоз. Кредита и Сел.-Хоз. Банки	17	17	14,6	32	32	76,3	40	140	184,3
Городские ломбарды.....	2	2	0,9	6	6	2,4	14	14	4,7

По всему Союзу на 1-е июня тек. года действовало 220 кредитных учреждений с оперативной сетью 1.096 единиц и балансовым итогом в 4.221 милл. руб. На территории РСФСР из этих количеств приходится 145 учреждений с сетью в 785 оперативных единиц и балансов в 3.537,6 милл. руб. Следовательно, более четырех пятых кредитной деятельности Союза сосредоточено на территории РСФСР; вычисление каких-либо соотношений в этой области, претендующих на точность, было бы методологически ошибочным, как это будет указано ниже.

Что касается роли кредитных учреждений общесоюзного, с одной стороны, и республиканского (местного и областного) значения, с другой, в кредитной системе РСФСР, то об этом дают понятие следующие цифры:

	Количество учреждений.	Сеть учреждений.	Баланс в милл. руб.
На 1-е июня:			
Кредитных учреждений общесоюзного значения	6	418	3,032
Кредитных учреждений республиканского значения.	139	367	505,6

Небольшое количество общесоюзных кредитных учреждений, имея сеть оперативных учреждений, превышающую половину всей сети РСФСР, сосредоточило в себе 86⁰/₁₀₀ всего кредитного оборота Республики: величина, свидетельствующая о высокой степени концентрации банковского дела в соответствии с такой же степенью концентрации промышленности и торговли.

1. Банки общесоюзного значения.

Государственный Банк.

Выше приведены данные о развитии сети оперативных учреждений и росте балансовых итогов Госбанка с 1-го октября 1923 г. по 1-е июня 1925 г. Хотя Госбанк и ныне является доминирующим на нашем денежном рынке фактором, удельный вес его во всей кредитной системе, все же, постепенно падает: 1-го октября 1923 г. баланс Госбанка превышал сводный баланс других кредитных учреждений общесоюзного значения, приблизительно, в 6¹/₂ раз, 1-го июня тек. года—менее чем в 3¹/₂ раза. Обстоятельством, создающим особое положение Госбанка и делающим его центральным банком страны, является эмиссионное право его. Роль эмиссии, как ресурса Банка, видна из следующих данных:

	Ресурсы Госбанка в милл. руб. ¹⁾		
	1/X—1923 г.	1/X—1924 г.	1/VII—1925 г.
Собственные капиталы.....	50,0	125,0	125,0
Эмиссия червонцев.....	235,0	518,9	664,7
Текущие счета и вклады.....	157,9	319,2	539,0
Итого.....	442,9	963,1	1.328,7

Эмиссия неизменно составляет около половины всех ресурсов Банка. Среди депозитов значительную часть (35—45⁰/₁₀₀) составляют вклады и текущие счета Наркомфина (милл. руб.):

	1/X—1923 г.	1/X—1924 г.	1/VII—1925 г.
Вклады и текущие счета НКФ.....	72,5	115,8	242,5
Прочие.....	85,4	203,4	296,5

Пользуясь ресурсами, которые обходятся Банку дешево (эмиссия и значительная часть привлеченных средств), Госбанк и в силу эмиссионного закона, и по соображениям валютной политики должен держать довольно значительный золотой и инвалютный фонд, уменьшающий общую сумму продуктивных активов. Однако, по мере упрочения нашей валюты и расширения коммерческих операций Банка, доля металлического и инвалютного обеспечения в общей массе последнего падает, а число банковского (коммерческого) возрастает:

¹⁾ В балансах Госбанка как на 1 октября 1924 г., так и в последующих показывается лишь 100 милл. руб. основного капитала и 7,9 милл. запасного. Сумма в 125 милл. выведена в отчете Госбанка за 1923—24 г. по приблизительной оценке; сюда включается, кроме сумм, показанных в балансе банка, часть прибыли 1923—24 года.

Обеспечение эмиссии.	I/X—1923 г.		I/X—1924 г.		I/VII — 1925 г.	
	Мил. руб.	%	Мил. руб.	%	Мил. руб.	%
Драгоценные металлы и иностранная валюта	119,7	50,4	253,6	42,4	241,7	35,9
Банковское обеспечение	117,9	49,6	343,9	57,6	437,8	64,1

Распределение учетно-судных операций видно из следующей таблицы (в мил. руб.):

	На 1 окт. 1923 г.	На 1 окт. 1924 г.	На 1 июля 1925 г.
Производственные целевые кредиты	56,8	134,9	174,7
Вексельные кредиты	103,3	267,8	568,2
Подтоварные кредиты	100,7	112,7	174,2
Ссуды под ценные бумаги и валюту	19,9	9,7	13,1
Хлебные операции	18,6	66,7	112,7
Учет тратт.	—	—	14,9
Прочие кредитные операции	5,4	6,8	4,5
Всего	304,7	598,6	1062,3

Как видно из этих данных, наиболее интенсивно растут помимо хлебных операций, которые в 1923 году не могли развернуться вследствие расстройств валюты—вексельные кредиты; подтоварные кредиты развиваются, наоборот, значительно слабее.

Выделение из общей массы операций Госбанка (как и других банков общесоюзного значения), тех, которые можно было бы считать относящимися к народному хозяйству РСФСР, представляет собой непреодолимые трудности и может быть выполнено поэтому лишь в весьма несовершенной форме. Мы можем без большой погрешности допустить, что местные учреждения банка получают средства от предприятий, круг деятельности которых ограничен данным районом (областью, губернией) и кредитуют предприятия местного значения. Но мы не в состоянии выделить из денежных средств, проходящих через Правление банка в Москве, ту часть их, которая связана с той или иной республикой Союза в отдельности: текущий счет, открытый в Правлении Госбанка какому-либо тресту или синдикату общесоюзного значения, концентрирует средства, собранные в различных частях Союза, и сумма, полученная этим трестом или синдикатом в Правлении Банка будет расходоваться, во-первых, в различных частях Союза, во-вторых, часть этой суммы пойдет на такие расходы, как содержание Правления, уплату общегосударственных налогов и т. п., которые не могут быть отнесены к той или другой территории Союза. Поэтому все вычисления доли баланса общесоюзных банков, приходящейся на РСФСР, носят лишь характер приблизительных оценок. Выше даны доли балансового итога Госбанка, приходящиеся на РСФСР. Здесь мы даем аналогичные цифры по вкладам и текущим счетам и учетно-судным операциям на 1-е октября 1923 и 1924 г.г. и 1-е июля 1925 г. В число филиалов РСФСР не вошли филиалы Средней Азии.

Текущие счета, вклады и депозиты (в тыс. руб.):

	I/X 1923 г.	I/X 1924 г.	I/VII 1925 г.
Правление.....	95.616	157.353	233.260
Все филиалы.....	62.277	161.806	289.662
В т. ч. филиалы РСФСР.....	43.975	116.006	206.507

Учетно-ссудные операции (в тыс. руб.):

	1/X—1923 г.	1/X—1924 г.	1/VII—1925 г.
Правление.....	133.338	216.001	404.451
Все филиалы.....	152.846	314.279	529.944
В т. ч. филиалы РСФСР.....	118.531	229.591	366.415

**Торгово-Промышлен-
ный Банк.**

1-е июня 1925 года.

Аналогичные данные мы приведем по Промбанку, общий балансовый итог которого возрос с 84,6 мил. руб. на 1-е октября 1923 года до 284,6 мил. руб. на 1-е октября 1924 г. и 424,8 мил. на

Вклады и текущие счета (в тыс. руб.):

	1/X—1923 г.	1/X—1924 г.	1/VII—1925 г.
Правление.....	22.084	51.349	95.582
Московское Отделение.....	1.992	5.060	11.823
Все провинциальные филиалы.....	8.171	50.022	93.207
В том числе филиалы РСФСР.....	4.570 ¹⁾	29.798 ¹⁾	48.418

Учет и ссудные операции (в тыс. руб).

	на 1/X—1923 г.	на 1/X—1924 г.	на 1/VII—1925 г.
Правление.....	22.058	69.782	113.278
Моск. отд.....	284	2.171	13.093
Все филиалы.....	22.581	94.563	158.371
В том числе филиалы по РСФСР.....	14.218 ¹⁾	62.574 ¹⁾	86.344

¹⁾ Включая филиалы Белоруссии.

Общее развитие операций Промбанка видно из следующих данных (в тыс. руб.):

	1/X—1923 г.	1/X—1924 г.	1/VII—1925 г.
Капитал	15.840	33.962	58.830
Вклады и текущие счета	32.247	106.431	200.612
Займы в Госбанке.....	8.010	21.952	34.922
Вексельные кредиты.....	26.299	122.394	216.440
Подтоварные кредиты.....	15.469	39.982	62.574

Банк для Внешней Торговли.

Что касается двух других банков общесоюзного значения — Банка для Внешней Торговли и Всесоюзного Кооперативного, то мы приведем лишь общие данные о развитии их операций, не пытаясь выделить данных об операциях, непосредственно протекающих на территории РСФСР. Это имело бы всего меньше смысла по отношению к Внешторгбанку, в котором баланс Правления более чем в 2½ раза превышает баланс немногочисленных отделений (на 1-е июля тек. года баланс Правления—84,1 мил. руб., баланс всех филиалов—31,5 мил.); такая концентрация оборотов вполне естественна для банка, тесно связанного с нашей моно-польно организованной внешней торговлей (в начале 1925 г. 87% всех кредитов, предоставленных Внешторгбанком, приходилось на внешнюю торговлю); всякие же попытки выделить среди предоставляемых Правлением кредитов ту долю, которая падает на РСФСР, будут мало успешны. Развитие основных операций Внешторгбанка видно из следующей таблицы (в мил. руб.):

	1/I—1924 г.	1/X—1924 г.	1/VII—1925 г.
Баланс	26,7	70,6	115,6
Капиталы	10,0	18,8	30,5
Вклады и тек. счета.	2,5	19,2	25,1
Вексельные операции	0,5	24,8	44,5
Товарно-ссудные операции.	8,6	14,2	27,9

И здесь, как и в Госбанке, мы наблюдаем рост вексельного кредита, опережающий рост товарно-ссудных операций. Собственные капиталы и текущие счета составляют около 50% всех средств банка. Займы в Госбанке играют сравнительно небольшую роль в средствах банка.

Всесоюзный Кооперативный Банк.

Что касается Всекобанка, то из 26 провинциальных отделений его, существовавших на 1-е октября 1924 г., с балансовым итогом в 45,1 мил. руб., на РСФСР приходится 21 отделение с балансом в 36,7 мил. руб. (81,8% итога), на другие же части Союза—всего 5 отделений с балансом в 8,4 мил. руб. (18,2% итога). Сводный баланс банка (по Правлению и всем филиалам) составлял 24,2 мил. руб. на 1-е октября 1923 г., 97,1 мил. на 1-е октября 1924 г. и

125,3 мил. руб. на 1 июля тек. года. Изменение главнейших статей баланса после 1 октября 1924 года видно из следующих данных (в мил. руб.):

	На 1/X—1924 г.	На 1/VII—1925 г.
Капиталы.....	12,5	15,7
Вклады и тек. счета.....	23,4	37,4
Займы в Госбанке.....	14,6	14,6
Вексельные кредиты.....	42,1	49,3
Товарно-ссудные операции...	6,1	18,2

Здесь мы можем констатировать абсолютный и относительный (по отношению к балансовому итогу) рост вкладов и текущих счетов, стационарность (в абсолютном выражении) займов в Госбанке, на стороне же активов—значительно больший рост товарно-ссудных операций, чем вексельных.

Кредитные учреждения РСФСР.

I. Банки областного значения.

Дальне-Восточный Банк.

Дальне-Восточный Банк (Дальбанк), возникший в апреле 1922 г. является в настоящее время самым крупным кредитным учреждением на Дальнем Востоке; деятельность его простирается на значительную часть Сибири. Структура баланса Дальбанка на 1 октября 1924 г. и 1 июля 1925 г. видна из следующей таблицы (в мил. руб.):

	1/X 1924 г.	1/VII 1925 г.
Баланс.....	22,2	33,9
Капиталы.....	2,4	3,7
Вклады и тек. счета.....	6,0	6,1
Вексельные операции..	4,4	4,2
Товаро-ссудные операции.....	2,5	4,7

Юго-Восточный Банк.

Стационарное состояние обнаружил в течение 1923—24 года Юго-Восточный Коммерческий Акционерный Банк в Ростове на Дону. Этот банк—смешанное акционерное общество с участием частного капитала. В последнее время, однако, круг операций банка расширился, и баланс его, составлявший 1.351 тыс. руб. на 1 октября 1923 г. и 1.339 т. р.

на 1 октября 1924 г. возрос до 2.101 тыс. на 1 июля тек. года. Состояние его баланса на две последних даты видно из следующих цифр (тыс. руб.):

	1/X 1924 г.	1/VII 1925 г.
Баланс.....	1.339	2.101
Капиталы.....	864	1.018
Вклады и тек. счета.....	140	408
Займы в Госбанке.....	30	300
Вексельные кредиты.....	1.007	1.620
Товарно-ссудные операции....	145	131

Развитие операций банка в отмеченный период произошло отчасти благодаря увеличению вкладов и текущих счетов, отчасти благодаря увеличению собственных средств банка и, в особенности, займов в Госбанке.

Средне-Азиатский банк.

Средне-Азиатский Коммерческий банк ¹⁾ был основан в марте 1924 г. для кредитования сельского хозяйства и торговли Средней Азии, товарооборота между средне-азиатскими областями и центральными районами РСФСР и финансирования внешней торговли по средне-азиатской границе; особенно велика роль этого банка в кредитовании заготовок местного сырья—каракуля, шерсти, шелка и хлопка. Развитие его операций видно из следующей таблицы (в тыс. руб.):

	1/X 1924 г.	1/VII 1925 г.
Баланс.....	21.543	32.299
Капиталы.....	6.966	7.296
Вклады и тек. счета.....	4.877	4.542
Вексельные кредиты.....	4.527	8.078
Товарно-ссудные операции.....	6.372	7.792

2. Коммунальные банки.

Московский Город- ской банк.

Среди коммунальных банков, задачей которых является, с одной стороны, предоставление кредита на нужды коммунального хозяйства и жилищно-строительного дела, с другой—кредитование местной промышленности и торговли (помимо кассового обслуживания городских и гу-

¹⁾ В настоящее время после национального размежевания в Средней Азии, Средне-Азиатский Коммерческий банк следует относить к Общесоюзным кредитным учреждениям.

бернских административных учреждений), выделяется по размерам своих операций Московский Городской банк, основанный в начале 1923 г. Московским Советом. К 1 октября 1923 года он имел сеть в 16 оперативных единиц и сводный баланс в 31,2 м. р., к 1 окт. 1924 г. — сеть в 38 единиц и баланс в 86,0 м. р., к 1 июля тек. года — сеть в 81 единицу и баланс в 170,5 м. р. Банк этот, благодаря кассовому обслуживанию учреждений Московского Совета, имеет обильный источник средств, придающий его пассиву более нормальное строение, чем у других банков. Развитие операций Мосгорбанка видно из следующих данных (в тыс. руб.):

	I/X—1924 г.	I/VII—1925.
Капиталы	7.210	14.894
Особые счета Моссовета	8.952	23.996
Вклады и тек. счета.....	54.067	85.384
Вексельные кредиты.....	40.254	49.884
Товаро-ссудные операции	17.844	32.802
Долгосрочные ссуды.....	8.060	33.438

Вклады и текущие счета и особые счета Моссовета составили на 1 июля тек. года 64,0% всего баланса; займы в других кредитных учреждениях играют в банке совершенно ничтожную роль. Что касается размещения средств Мосгорбанка, то еще к 1 октября прошлого года долгосрочные ссуды — т. е. кредитование коммунального хозяйства и жилищного строительства — составляли весьма небольшую величину (всего 9,4% баланса); однако, с тех пор эти ссуды возросли в четыре раза, в то время как весь баланс банка возрос всего в два раза. (Существенную роль здесь, однако, играет различие в сезонах, к которым приурочены эти два баланса).

Прочие коммунальные банки.

Таким же, в общем, характером отличается деятельность и остальных коммунальных банков РСФСР (балансовые данные — в тыс. руб.):

	1/X—1924.	1/VII—1925.
Баланс.....	26.150	61.186
Капиталы	5.979	10.352
Вклады и тек. счета.....	8.190	28.911
Займы в Госбанке	2.235	} 2.920
Займы в др. учр.....	835	
Вексельные кредиты.....	13.134	29.858
Товаро-ссудные операции	3.019	9.053
Целевые ссуды.....	1.882	3.899

И здесь мы находим чрезвычайно здоровое для коммерческого банка строение пассива (собственные капиталы и тек. счета и вклады составляют к 1 июня 1925 г. 64,1% баланса) и строение актива, свидетельствующее о том предпочтении, которое отдают коммунальные банки краткосрочному кредитованию местной промышленности и торговли перед долгосрочным кредитованием коммунального хозяйства и жилищного строительства. Последнее обстоятельство является в значительной мере следствием того, что основная часть пассивов коммунальных банков—вклады и текущие счета—носит краткосрочный характер и при современной подвижности банковских депозитов, не допускает долгосрочного помещения. Правда, даже размер собственных капиталов банков допускает более щедрое финансирование коммунального хозяйства, чем то, которое практикуют банки.

**Центральный Банк
Коммунального
Хозяйства и Жи-
лищного Строи-
тельства.**

Существенную роль в области долгосрочного финансирования жил. строит. и комм. х-ва, начинает играть Центральный банк Коммунального Хозяйства и Жилищного Строительства, поместивший (к 1-му июля тек. года) 7.338 тыс. руб. в долгосрочные ссуды и 5.036 тыс. руб. в краткосрочные целевые кредиты при общем балансе в 29.255 тыс. рублей.

3. Общества Взаимного Кредита.

**Сеть Обществ
Взаимного Кре-
дита.**

Общества Взаимного Кредита представляют собой ту часть нашей кредитной системы, которая призвана обслуживать частный торгово-промышленный оборот. Первым открыло свои действия Ленинградское общество—в июне 1922 года. К 1 октября 1923 года на территории РСФСР действовало 38 обществ с балансовым итогом в 6.480 тыс. руб. (по всему Союзу—53 общества с балансом в 7.247 тыс. руб.) к 1 октября 1924 г.—57 обществ с балансом в 16.574 тыс. руб. (по всему Союзу—87 обществ, 18.815 тыс. руб.), к 1-му июня 1925 г.—67 обществ с балансом в 31.762 тыс. руб. Из общего количества 21.478 членов обществ (что дает 321 на одно общество), 14.991 приходится на 58 провинциальных обществ, 2.741—на четыре ленинградских общества (на одно общество—618 членов) и 3.706 членов на 6 московских (на одно общество—618 членов). Сумма балансов ленинградских обществ составила к 1 июня тек. года 4.119 тыс. руб. или 12,9% сводного баланса *); обороты провинциальных обществ, таким образом, отличаются весьма небольшими размерами (на 58 провинциальных обществ приходится балансовый итог в 7.182 тыс. руб., или 124 тыс. на каждое общество в среднем). Благодаря столь небольшому масштабу деятельности и высоким накладным расходам, большинство провинциальных обществ отличается весьма низкой рентабельностью.

К 1 июля 1925 г. в РСФСР действовало 75 обществ со сводным балансом в 39.474 тыс. руб.

Основные статьи сводного баланса обществ взаимного кредита на 1 июля 1925 г. видны из следующей таблицы:

П а с с и в.		А к т и в.	
	В тыс. руб.		В тыс. руб.
Капиталы	4.674	Вексельные операции	10.764
Вклады и тек. счета	10.165	Товаро-ссудные	12.648
Займы в Госбанке и др. кред. учрежд.	6.600	Комиттенты по товаро-комисс. операц.	4.822
Клиенты по товарн. операциям	4.054	Клиенты по товарным операциям	8.230
Комиттенты по товаро-комисс. операции	5.948		

¹⁾ Московских обществ—20.461 тыс. руб. или 64,3% сводного баланса.

Капиталы всех обществ взаимного кредита на территории РСФСР составляли к 1 октября 1923 г. 1,0 мил. руб., к 1 октября 1924 г.—2,9 мил. руб., к 1 июля 1925 г.—4,7 мил. руб., вклады и тек. счета составляли, соответственно, 1,8 мил. руб., 4,8 мил. и 10,2 мил. По балансу на 1-е июля 1925 г. вклады и тек. счета дают обществам взаимного кредита 25,7% их средств, собственные капиталы—11,8%, займы в кредитных учреждениях (преимущественно в Госбанке)—16,7%. Строение как пассивной, так и активной части баланса можно было бы признать, в общем, нормальным для учреждений коммерческого кредита, если бы не слишком крупные затраты обществ на товарные операции.

По данным на 1 июля 1925 г., касающимся 69 обществ взаимного кредита, главный контингент клиентуры составляют розничные торговцы, на которых приходится 33% всей задолженности; далее следуют частные промышленники (25,1%), оптовая торговля (16,5%), кооперация (6,8%), кустари и ремесленники (4,8%), госорганы (2,5%). Что касается распределения вкладов и текущих счетов, то 94,5% их падает на частных лиц, 2,5% принадлежит госорганам, 1,6%—профсоюзам и 1,4%—кооперации.

Та часть денежного рынка, которая сосредоточивается в обществах взаимного кредита, представляет собой наиболее организованную часть вольного рынка капиталов; и, в этом отношении, развитие деятельности обществ взаимного кредита приобретает значение (как фактор упорядочения денежного рынка) не только для частной промышленности и торговли. Правда, учетная ставка обществ взаимного кредита должна быть признана высокой; так, в марте-апреле тек. года средний месячный дисконт в обществах колебался в пределах от $4\frac{1}{3}$ до $4\frac{5}{6}$, в то время, как доходность платежных обязательств Центрокассы составляла около 1,2% в месяц. Однако, учетная ставка обществ взаимного кредита проявляет тенденцию к понижению, и рост их операций должен способствовать усилению этой тенденции. Весьма существенное значение должно иметь принятое в июне тек. года Правлением Госбанка постановление, в силу которого ставки как по активным операциям, так и по текущим счетам в московских обществах взаимного кредита должны быть понижены, стоимость вексельных кредитов в Госбанке для обществ взаимного кредита должна быть понижена до 10% годовых и должно быть расширено кредитование Госбанком московских и провинциальных обществ.

4. Сельско-хозяйственный кредит.

Центральный Сельско-хозяйственный Банк.

Учреждение сети обществ сельско-хозяйственного кредита было декретировано 2 декабря 1922 г., но лишь в 1923—24 г. система сельско-хозяйственного кредита приняла определенные в основных чертах законченные формы. Во главе системы сельско-хозяйственного кредита стоит Центральный Сельско-Хозяйственный Банк СССР, открывший свои действия 25 апреля 1924 года. Основной капитал его составляется из бюджетных ассигнований и доведен к концу 1924—25 бюджетного года до 40 мил. руб. Кроме того, устав банка предусматривает образование запасного и специального капиталов, предназначенных для финансирования специальных отраслей сельского хозяйства. Задачи ЦСХБ, определяемые его уставом, сводятся к следующему: 1) изысканию и привлечению в сельское хозяйство и сельско-хозяйственную промышленность Союза новых средств; 2) объединению и планомерному использованию государственных средств, предназначенных для кредитования сельского хозяйства и сельскохозяйственной промышленности; 3) снабжению средствами общественных и кооперативных предприятий, работающих в области сельского хозяйства; 4) развитию и укреплению сельско-хозяйственного кредита путем содействия развитию сети мелких кредитных учреждений сельско-хозяйственного кредита. В текущем году в РСФСР функции такого с.-х. банка осуществляются ЦСХБ, непосредственно кредитующим областные сельско-хозяйственные банки и областные и местные губернские общества сельско-хозяйственного кредита. Низовая сеть состоит из кредитных кооперативов чистого типа, сельско-хозяйственных товариществ с кредитными функциями и кредитных отделов потребительских обществ; другие виды кредитных кооперативов (промысловые кредитные и др.) играют весьма незначительную роль в низовой сети.

Балансовый итог ЦСХБ на 1 октября 1924 г. составил — 34.970 тыс. руб., на 1 июля 1925 г. — 130.909 тыс. руб. Из этой суммы приходилось в пассивах банка — 43,7 милл. на капиталы банка, 17,9 милл. — на специальные средства особого назначения, 54,5 милл. — на специальные текущие счета в Госбанке и только 6,0 милл. — на вклады и текущие счета. В активе первое по величине место занимают краткосрочные ссуды — 59,3 милл., второе — долгосрочные ссуды — 42,1 милл., остальные помещения средств банка играют значительно меньшую роль (вексельные кредиты — 17,0 милл. руб.).

Общества сельско-хозяйственного кредита.

Количество обществ сельско-хозяйственного кредита в РСФСР возросло с 17 на 1 октября 1923 г. до 32 к началу следующего бюджетного года и 40 к 1 июля 1925 г.; балансовые итоги их операций составляли, соответственно, 14,6 милл. руб., 76,3 милл. руб. и 191,8 милл. руб. — рост весьма значительный, объясняемый, в значительной мере, организацион-

ной стадией существования этих обществ. Основные статьи сводного баланса общества даны в следующей таблице (тыс. руб.):

П а с с и в.	1 октября 1924 г.	1 июля 1925 г.	А к т и в.	1 октября 1924 г.	1 июля 1925 г.
Капиталы	25.629	30.148	Вексельн. кред. .	6.854	8.819
Вклады и тек. сч.	3.832	10.676	Целев. кред. . . .	30.703	82.712
Займы в Госбанке	4.821	8.127	Товарные кредиты.	1.720	4.280
Займы в др. кред. учреждениях.	16.689	63.998			

**Соотношение кратко-
срочных и долгосроч-
ных ссуд.**

Основной чертой, бросающейся в глаза при рассмотрении пассивов как ЦСХБ, так и обществ сельско-хозяйственного кредита, является чрезвычайно слабая роль в них текущих счетов и вкладов; основным источником средств для этих двух звеньев системы являются собственные капиталы и займы в кредитных учреждениях. Что касается активной стороны баланса, то как у ЦСХБ, так и у обществ сельско-хозяйственного кредита преобладают краткосрочные ссуды над долгосрочными. Из 82,7 милл. руб. целевых кредитов 52,6 милл. руб. приходится на краткосрочные (сроком до 12 мес.) и 30,1 милл. руб. — на долгосрочные. Нельзя, конечно, отрицать потребности крестьянского хозяйства в краткосрочных ссудах, но основная задача обществ сельско-хозяйственного кредита должна свестись к предоставлению кредитов более долгосрочных, чем на срок в 12 месяцев, и, надо полагать, что именно в этом направлении будут эволюционировать балансы обществ.

**Низовая кооператив-
ная сеть.**

Что касается низовой кооперативной сети, то количество учреждений ее в системе, возглавляемой ЦСХБ, составляло к 1 марта текущего года 5.548 (из общего числа 6.817 по всему Союзу). Из этого количества приходилось 1.796 на кредитные товарищества чистого типа, 2.715 — на сельско-хозяйственные товарищества с кредитными функциями, 307 — на кредитные отделения потребительских обществ; остальная масса кооперативов либо относится к другим типам, либо осталась без распределения. Преобладание в той или иной губернии того или иного типа носит, в значительной мере, случайный характер; усиление кредитной деятельности низовой кооперации должно привести к некоторой унификации первичной сети в пользу кредитных товариществ чистого типа. Сводный баланс всей сети составил к 1 марта 98.738 тыс. руб. Основные статьи баланса видны из следующей таблицы:

П а с с и в.	Тыс. руб.	А к т и в.	Тыс. руб.
Капиталы	17.739	Ссуды.	24.676
Вклады и тек. сч.	1.025	Товары	25.670
Займы в кред. учр.	40.491	Имущество	16.069

Капиталы низовой кооперации РСФСР почти целиком вложены в собственное имущество кооперативов; вклады и текущие счета составляют совершенно ничтожную величину — 1,1% баланса (доля почти не изменяющаяся по отдельным видам кредитной

кооперации); при 1.449 тыс. членов, вклады составляют всего лишь 70 коп. на члена. Основным источником средств, таким образом, являются займы в кредитных учреждениях. Из общей суммы займов в 40,5 милл. руб. больше половины — 25,1 милл. — приходится на кредитование в обществах сельскохозяйственного кредита. Средняя сумма займов, приходящаяся на одного члена кооператива, составила к 1 марта текущего года 28 р., — величина равная, приблизительно, довоенным казенным ассигнованиям (18 руб.), если принять во внимание падение покупательной силы рубля в настоящее время. Что касается активов, то помещение 25,7 милл. руб. в товарах (26,0% всего баланса) должно быть признано чрезмерно высоким для сельских кооперативов; оно свидетельствует об увлечении товарными операциями, повидимому, как на коммиссионных началах, так и за собственный счет (даже в балансе кредитных кооперативов чистого типа в товарах лежит 14,6% всех средств). Что касается ссуд, то из 24,7 милл. лишь 2,4 милл. приходится на долгосрочные, 16,0 милл. — на краткосрочные, 6,2 милл. показаны в сводном балансе без распределения по срокам; здесь приходится особенно подчеркнуть недостаточность долгосрочного кредитования, в котором нуждается обновляющееся крестьянское хозяйство.

5. Городские ломбарды.

Городские ломбарды. В начале 1923—24 хозяйственного года в пределах РСФСР работали лишь два ломбарда — в Ленинграде и Москве; к 1-му октября 1924 г. количество ломбардов возросло до 6 (из общего количества 8 на территории Союза), к 1-му июля 1925 г. — до 14. Сводный баланс их на 1-е июля тек. года составляет 5.127 тыс. руб.; основным источником средств для ломбардов является их основной капитал (1.691 тыс. руб.), на втором месте — специальные текущие счета в кредитных учреждениях (1.573 тыс. руб.); основной активной операцией — выдача ссуд под движимое имущество (4.003 руб.). Наиболее крупными являются ломбарды Московский и Ленинградский.

К 1-му июня.	В тысячах рублей.		
	Баланс.	Основн. капитал	Подтоварные ссуды.
Московский ломбард.....	2.793	500	2.337
Ленинградский ломбард.....	1.050	542	858

6. Сберегательные кассы.

Государственные трудовые сберегательные кассы, возникшие в начале 1923 года, получили развитие в период параллельной валюты, когда они были не столько местом хранения сбережений, сколько местом помещения текущих средств, принадлежавших широким слоям — почти исключительно городского населения, перелавившего таким образом на плечи государства убыток от обесценения совзнаков. Это создавало чрезвычайно большую подвижность вкладов и лишало сберкасс того значения, которое они должны были иметь в системе кредита. Вполне естественно, что стабилизация валюты весной 1924 г. повела к массовому изъятию вкладов из сберкасс; но этот кризис был для них подлинно очистительным кризисом, так как оставшиеся в кассах вклады были действительно свободными сбережениями и допускали помещение их в государственные бумаги относительно долгосрочного характера.

Сеть сберкасс и остаток вкладов. Развитие сберегательного дела после 1-го октября 1923 года видно из следующих данных:

	Число сберкасс.			Остаток вкладов в тыс. р.		
	1 окт. 1923 г.	1 окт. 1924 г.	1 июля 1925 г.	1 окт. 1923 г.	1 окт. 1924 г.	1 июля 1925 г.
По Союзу ССР. . .	357	5.284	8.579	1.772	11.293	23.822
В т. ч. по РСФСР	290	4.114	6.761	1.473	9.217	19.425

Перед денежной реформой наибольших размеров достиг остаток вкладов в сберкассах РСФСР к 1-му марта 1924 г. — 15.319 тыс. руб.; понизившись до 7.645 тыс. руб. к 1-му мая, он стал медленно расти и достиг к 1-му января текущего года величины в 11.926 тыс. руб.; в дальнейшем рост остатка вкладов происходил особенно интенсивно, как это видно из приводимых выше данных на 1-е июля тек. года. Количество вкладчиков по РСФСР составило 359,8 тыс. к 1-му октября 1924 г. и 599,5 тыс. к 1-му июля 1925 г.; средний размер одного вклада повысился за это время с 25,6 руб. до 32,4 руб. Успехи, достигнутые сберкассами с осени 1924 г., нужно признать, несомненно, весьма значительными; но сравнение современных данных с довоенными свидетельствует о том, что ныне достигнутые результаты являются, все же, более, чем скромными, и что в этой области перед финансовым ведомством стоят большие задачи и большие возможности. Если мы возьмем данные на 1-е июля 1925 г. по РСФСР и данные на 1-е января 1914 г. по той же территории, то получим следующую картину:

	1925	1914
Количество касс	6.761	4.933
Количество вкладчиков (тыс.)	599,5	5.942
Остаток вкладов (милл. р.)	19,4	1.148
Вкладов на 1 жителя	19 коп.	11 р. 36 к.

Слабое развитие сберегательного дела в деревне.

Количество касс в настоящее время значительно превышает довоенное, и не здесь, следовательно, нужно искать причины столь малого притока средств в сберкассы. Причина эта кроется в малом приобщении деревни к сберегательному делу; на 1 октября 1924 года 22,3% общего количества вкладчиков составляли рабочие, 37,7% — служащие и только 4,9% — крестьяне; в то время, как Центрально-Промышленный район дает (на 1-е октября 1924 г.) 26 коп. на одного жителя, Центрально-Земледельческий дает только 4 коп. Здесь сказывается медленное развитие процесса накопления в деревне. Общий подъем крестьянского благосостояния в связи с хорошим урожаем тек. года служит благодарной почвой для развития сберегательного дела в деревне. Некоторое значение может иметь и повышение с 1-го августа тек. года процентов, платимых по бессрочным вкладам, с шести до восьми годовых; это повышение процента должно быть признано целесообразным и возможным.

Экономические перспективы на 1925—26 бюджетный год и их значение для государственного бюджета РСФСР.

Подводя общий итог всему сказанному выше и определяя экономические перспективы на 1925—26 бюджетный год—можно с уверенностью отметить этот год, как год с вообще благоприятной конъюнктурой во всех отраслях народно-хозяйственной жизни.

Сельское хозяйство. Экономика РСФСР в 1925—26 году складывается под знаком хорошего урожая, который в РСФСР является фактором, в значительной степени определяющим и все остальные стороны народно-хозяйственной жизни. По предварительным данным ЦСУ валовой сбор всех зерновых хлебов составит 2.638,7 м. п. (без Туркестана)—против 1.783,5 м. п., собранных в 1924 г. Масличных растений будет собрано: зерна 183,8 м. п. против 139,7 м. п., собранных в 1924 г.; волокна 37,4 м. п. против 29,9 м. п. Наряду с быстрым ростом продукции технических культур в 1925 г., ожидается сильное повышение валового сбора сахарной свекловицы: с 205,5 м. п. до 421 м. п. т.-е. более чем вдвое.

Непрерывно увеличивается посевная площадь: в 1923 г. она составляла 49.866,2 т. д., в 1924 г. 56.597,6 м. д., в 1925 г. 60.738,0 т. десятин, хотя несомненно темп роста заметно уменьшается: в 1924 г. по сравнению с 1923 г. прирост составил 13⁰/₀; в 1925 г. по сравнению с 1924 г. 7⁰/₀. Это замедление объясняется отчасти частичным неурожаем, а отчасти тем, что площадь свободных земель год от году сокращается. В будущем, этот процесс сокращения процента нарастания запашки, будет прогрессивно уменьшаться.

Наряду с подходом к объективным внешним границам возможной запашки должен был проявиться и действительно проявляется процесс интенсификации сельского хозяйства: начиная с 1924 г. площадь под техническими культурами увеличивается, хотя неурожай 1924 г. и сказался несколько отрицательно на размерах роста. Этот рост выражается не только в абсолютных цифрах, но и в относительных: прирост технических культур идет значительно энергичнее, чем зерновых. Так, в потребляющей полосе прирост зерновых культур в 1925 г. по сравнению с 1924 г. составил 101,5⁰/₀, а незерновых 113,4⁰/₀; в производящей полосе прирост зерновых культур дал 102,3⁰/₀, а незерновых 112,3⁰/₀.

Всего же по РСФСР прирост зерновых культур выразился суммой в 105,2⁰/₀, а незерновых—111,5⁰/₀. При порайонном рассмотрении особенно энергично этот процесс проявился в Киргизской АССР и на Северном Кавказе.

Интенсификация сельского хозяйства обнаруживается не только в росте посевов технических культур, но и в улучшении состава поля зерновых культур. Возрастает посевная площадь под пшеницей, под экспортным ячменем, под кукурузой, при чем этот рост обгоняет рост посевов под менее ценными злаками—рожью и овсом.

Сказывается она и на повышении сбора хлебов с единицы посева, как это видно из следующей таблицы:

Г о д ы.	Урожай хлебов в среднем на 1 десятину (в пудах).					
	Потребляющий район и БССР.	Производств. и Крымская АССР.	Северный Кавказ.	Киргизия.	Сибирь и Якутская АССР.	РСФСР.
1923 г.	43,3	40,6	53,6	25,7	44,7	42,3
1924 г.	48,1	33,5	38,9	31,0	52,0	38,7
1925 г.	48,5	45,6	75,4	43,1	67,8	51,9

Качественный сдвиг в сторону улучшения наблюдается и среди незерновых культур. Как в 1924 г. так и в 1925 г. быстрее других растет наиболее ценная культура льна. По всему РСФСР этот процесс проявляется так:

Название культур.	Прирост в 1924 г.	Прирост в 1925 г.
	по сравнению с 1924 г.	по сравнению с 1924 г.
Картофель.....	112,7	106,2
Лен.....	127,1	117,7
Конопля.....	123,5	113,2
Подсолнечник.....	121,9	112,8

Этот процесс несомненно будет продолжаться, ибо он обусловлен двумя моментами решающего значения: уменьшением свободной площади, годной под посев при росте населения и увеличении потребностей последнего с одной стороны и крупной разницей в цене на зерновые и незерновые культуры в пользу последних—с другой.

Процесс роста и качественного улучшения вполне отчетливо наметился и в области животноводства. Увеличивается свиноводство, овцеводство, число крупного рогатого скота; улучшается их порода и растет их продуктивность.

Весь этот рост сельского хозяйства несомненно вызван все увеличивающейся его связью с рынком, которая позволяет производить ценностные сравнения и на основе этого отдавать предпочтение той или другой системе хозяйства. Рост товарности виден из следующих данных. По бюджетным обследованиям в 1921—22 г. % товарности в потребляющей полосе составлял 11,5%, а в производящей—11,2%. В 1922—23 г. соответствующие цифры были 15,3% и 20,5%. Для 1924 г. процент товарности считается от 26,9% до 31,3%. На 1925—26 г. предполагается 30,7%. Таким образом, можно установить, что товарность сельского хозяйства оказывается быстро возрастающей.

Следует отметить и крупные затруднения, с которыми встретится в новом бюджетном году сельское хозяйство.

Цены на наш хлеб сейчас, как известно, находятся под сильным давлением мировой конъюнктуры на хлебном рынке. Эта конъюнктура для нас не особенно благоприятна. В нынешнем году в Европе, за исключением Англии, несомненно будет собран очень хороший урожай; самые оптимистические оценки его приходят из Франции, из Германии, из Польши и из Балканских стран. Хороший урожай ожидается и в Канаде, и в Северной Африке. Неудовлетворительные виды на урожай имеются только в Соединенных Штатах, где урожай значительно уступает прошлому году и в Британской Индии, где также ожидается недобор по сравнению с прошлым годом. „Бюллетень Римского Сельско-хозяйственного Института“, подводя баланс сокращения и увеличения сбора в разных странах предполагает, что сокращение сбора хлебов в Соед. Штатах и Британской Индии будет компенсировано приростом продукции в других странах,—и сбор хлебов по всему северному полушарию будет в этом году выше прошлого года. Этот вывод сделан еще до последних особенно высоких оценок европейского урожая, а также без окончательного учета сбора хлебов в СССР.

Если бы при определении перспектив мирового хлебного рынка мы принимали во внимание только итоги мирового урожая, то нам пришлось бы предсказывать на будущую зиму довольно резкое падение хлебных цен и новое сильное расхождение мировых ножиц. Такой вывод подтверждается еще и территориальным распределением хороших и плохих урожаев: в этом году будет невозможна гегемония на хлебном рынке Соед. Штатов, которая могла бы задерживать падение хлебных цен. Есть, однако, еще один,

фактор, который следует учесть при попытке определить будущее движение хлебных цен—это излишки хлеба, переходящие от прошлого хлебного года. По подсчетам Corn Trade News (в милл. квинталах) излишки пшеницы в различных странах были следующие:

Страны вывоза.	Излишки преднач- наченные к вывозу в 1924—25 году.	Вывоз в 1924—25 году.	Чистые излишки на 31/VII—25 г.	Чистые излишки на 31/VII—24 г.
С.А.С.Ш.	73,7	71,5	2,2	} 36,3
Канада	52,8	50,6	2,2	
Аргентина	44,0	33,0	11,0	10,4
Австралия	35,2	31,9	3,3	3,2
Индия	11,0	8,8	2,2	9,5
Прочие страны	6,6	6,6	0,0	5,9
Итого	223,3	202,4	20,9	65,3

Из таблицы видно, что чистые остатки пшеницы от предшествующего урожая в этом году на 44,4 квинталов меньше, чем в прошлом году.

Приблизительно также обстоит дело и с излишками других хлебов.

Это сокращение излишков несомненно уравновесит до некоторой степени увеличение сбора хлебов сравнительно с прошлым годом и будет задерживающим образом влиять на намечающееся падение цен.

Что касается ценности всей товарной массы, то даже наиболее пессимистические расчеты говорят о сильном повышении той ценности. Так, по очень осторожным расчетам проф. Литошенко стоимость товарной массы сельско-хозяйственной продукции в 1925—1926 г. составит 4.260 м. руб. против 3.695 м. р. 1924—25 г.

Такой рост важен не только с народно-хозяйственной стороны, но и с более узкой фискальной. Он открывает возможность для более крупных бюджетных поступлений с сельско-хозяйственного населения. Крайне важно здесь отметить, что этот процесс будет совершаться параллельно росту удовлетворения потребности сельско-хозяйственного населения, так как прямой единый с.-х. налог в этом году значительно понижен.

Промышленность. Вполне благоприятные перспективы имеются и для промышленности. Конъюнктура рынков промышленных товаров в течение первых трех кварталов 1924—25 года была весьма высока. Общее состояние народного хозяйства и торговая конъюнктура в IV-м квартале позволяют думать, что перспективы сбыта изделий промышленности и на осень являются очень удовлетворительными.

Металлопромышленность почти всю свою продукцию до конца года разместила и имеет заказы на продукцию следующего 1925—26 года. На рынках лесном, строительных материалов и лако-красочных товаров до окончания строительного сезона нет оснований ждать недостатка спроса, так как насущные нужды потребителей далеко еще не

удовлетворены. Строительная программа на 1926 год на столько значительна, что есть опасность недопокрытия спроса на строительные материалы. Москательный, химический рынок в связи с расширением хлопчатобумажной промышленности и других отраслей производства будет иметь обеспеченный сбыт продуктов химической промышленности. На текстильном рынке все время высокая конъюнктура, которая, конечно, не ослабнет в период реализации урожая. Топливный рынок, в частности нефтетопливо, имеет перед собою перспективы расширения работы промышленности и ж. д. транспорта; кроме того имеются значительные экспортные возможности. Наконец, и на рынках промышленных изделий массового крестьянского потребления (сахарном, керосиновом и т. д.) при наличии хорошего урожая можно ожидать дальнейшего подъема конъюнктуры, вплоть до конца хозяйственного года.

Большое влияние на степень увеличения сбыта должно оказать предполагаемое в 1925—26 году дальнейшее снижение промышленных цен в среднем на 10%. Это снижение не чисто механическое, а обусловлено ростом производительности труда и снижением накладных расходов, благодаря увеличению загрузки предприятий и повышению степени использования капиталов.

Одновременно, однако, мы вплотную подходим к очень важной и острой проблеме восстановления основных капиталов. По расчетам Госплана в 1925—26 году промышленность достигнет 92—95% довоенных размеров. Это означает окончание так называемого восстановительного процесса и переход к процессу реконструкции и расширения технической базы производства, что будет зависеть, главным образом, от размеров реального накопления. Таким образом, перед промышленностью стоят новые и отдельные задачи и прежде всего задача технического обновления, которая в ближайшее время будет основной задачей нашей промышленности.

Другая, не менее важная задача—техническая подготовка новой рабочей силы. Здесь мы тоже подошли к пределу использования уже имеющихся кадров квалифицированных рабочих и к необходимости осуществления мер для получения притока новых сил.

Рост промышленности дает основание ожидать и роста бюджетных поступлений.

Внутренняя торговля. Хороший урожай, обуславливающий увеличение товарных излишков крестьянского хозяйства, создает очень благоприятные условия для развития торговли. Крестьянский рынок предъявит большой спрос на изделия промышленности. В свою очередь последняя предъявит увеличенный спрос на необходимое ему крестьянское сырье,—это с одной стороны.

С другой стороны, расширение работы промышленности есть вместе с тем расширение спроса со стороны фабрично-заводского и городского населения как в силу увеличения занятых в промышленности рабочих рук,—так и потому, что намечено повышение заработной платы.

Как значительна будет товарная масса и, следовательно, торговый оборот, показывает следующие ориентировочные цифры. Товарная часть сельского хозяйства оценивается около 4.000 мил. руб. против 3.512 мил. руб. 1924—25 г. Товарная часть промышленности около 9.000 мил. руб. против 8.000 мил. руб. прошлого года.

Кредит. Рост промышленности и сельского хозяйства, рост товарного обращения и, следовательно, торговли открывает очень благоприятные перспективы для развития кредита как краткосрочного, так и долгосрочного. Заявки одной промышленности на краткосрочный кредит в 1925—26 г. составляют цифру около 1.500 мил. руб. против 1 миллиарда руб. прошлого года. На кредитование кустарно-промышленной кооперации намечается сумма в 30 млн. руб. На нужды долгосрочного кредита намечается сумма в 300 млн. руб.

Перспективы государственного бюджета РСФСР. Рост народного хозяйства в его различных проявлениях—и в области сельского хозяйства, и в области промышленности, и в области торговли—неизбежно влечет за собой увеличение государственных доходов. По проекту росписи государственных доходов и расходов РСФСР это увеличение составляет почти удвоение цифры бюджета за прошлый 1924—25 г.

Такой рост доходов государства открывает возможность двинуться вперед в деле удовлетворения хозяйственных и культурных запросов страны, создавая тем самым базу для будущего непрерывного и еще более энергичного роста народного хозяйства Советской Республики.

Общий обзор государственного бюджета РСФСР на 1925—1926 б. г.

Отличительные особенности бюд- жета РСФСР на 1925—1926 г.

Государственный бюджет РСФСР на 1925—26 год отличается от двух предыдущих бюджетов весьма существенными признаками. Первое существенное отличие этого бюджета от прежних заключается в том, что прежние бюджеты являлись лишь ориентировочными годовыми бюджетными планами, на основе которых составлялись твердые ежемесячные бюджетные планы, которые и приводились в исполнение. В период падающей валюты, когда нельзя было с достаточной точностью ни учесть предполагаемые на год доходные поступления, ни более или менее точно определить размер потребных в течение года расходов, было единственно возможным финансовое планирование вести по более коротким срокам, почему предположения на годовой период носили характер лишь примерных исчислений, содержащих указания на общие границы и пределы бюджета данного годового периода. Проведение денежной реформы предоставило полную возможность постепенно перейти от системы ориентировочных к твердым годовым бюджетам. Постепенный переход к твердому бюджету имеет поэтому свою историю. Выше было указано, что уже в 1923—24 г. для последних 3-х месяцев бюджетного года (июль—сентябрь 1924 г.) составление ежемесячных бюджетных планов было заменено составлением квартального бюджетного плана, а в 1924—25 г., при бюджетных планах в первых двух кварталах года, второе полугодие исполнялось по полугодовому бюджету (апрель—сентябрь 1925 г.). Учитывая успешное завершение денежной реформы, как основы дальнейшего ускоренного и более уверенного подъема во всех отраслях народного и государственного хозяйства, III-й Всесоюзный Съезд (п. 3 резолюции по докладу НКФ СССР) признал обязательным переход в 1925—26 г. от системы ориентировочных годовых бюджетов к твердому годовому бюджету. При этом, в качестве одного из условий этого перехода, им было принято, чтобы, при твердом выполнении в течение года внесенных в годовой бюджет расходных назначений, сохранилась в случае надобности возможность расширения бюджета в соответствии с темпом хозяйственного и финансового роста Союза. Практически эта резолюция III Съезда Советов нашла себе выражение в постановлении СНК СССР от 26 мая с. г. о твердом годовом бюджете Союза ССР на 1925—26 г. и о порядке его составления и исполнения. Еще ранее этого, а именно, 15 мая с. г., Совет Народных Комиссаров РСФСР, утверждая Временные правила по составлению, рассмотрению и утверждению финансовых смет ведомств РСФСР и росписи государственных доходов и расходов на 1925—26 г. (п. 2), со своей стороны постановил, что сметы и росписи должны иметь значение твердых смет и росписи, на основании которых подлежат составлению годовые расходные расписания.

Вторым отличием бюджета предстоящего года от предыдущих является его бездефицитность. Как принцип, бездефицитность бюджетов Союзных Республик также была установлена и III-м Всесоюзным Съездом Советов (п. 5 резолюции по докладу НКФ), и XII Всероссийским Съездом Советов (п. I резолюции по докладу НКФ), высказавшими необходимость с предстоящего года закрепить за Союзными Республиками и в частности за РСФСР, доходные источники, достаточные для твердого осуществления расходных статей бюджета, на основе сочетания размеров бюджета с развитием народного хозяйства. Практическая возможность проведения начала бездефицитности бюджета РСФСР упирается в вопрос об отчислениях в бюджет РСФСР от общесоюзных налогов и доходов. Отчисления, устанавливаемые на один год союзными законодательными органами, были предусмотрены положением от 29 октября 1924 г. о бюджетных правах Союза и Союзных Республик, но в 1923—24 г. отчислений от налогов и доходов Союза ССР вовсе не было передано в бюджет РСФСР, почему и дефицит по бюджету определился в 70% всего бюджета, а в 1924—25 г. отчисления были переданы в недостаточном размере, почему дефицит в нем еще остался, хотя и понизился до 21% бюджета. В 1924—1925 г. отчисления от прямых налогов Союза были переданы в бюджет РСФСР в размере 65% от сельско-хозяйственного налога и по 25% от промыслового и подоходного. В настоящее время эти отчисления определены в бюджете в размере 100% всех указанных налогов. В виду же того, что и эти отчисления еще недостаточны для полного устранения дефицита из бюджета РСФСР, сюда еще присоединены все 100% от дохода от недр союзного значения.

Третье, затем, отличие бюджета РСФСР на 1925—26 г.—отличие, относящееся к об'ему бюджетных назначений—заключается в том, что ожидаемые доходные поступления и предстоящие расходы в иностранной валюте включены в общие доходные и расходные сметы ведомств и приурочены к соответствующим §§ и ст.ст. расходных смет или к" специальным для этих расходов подразделениям, если таковые действующей сметной классификацией и номенклатурой не установлены. Доходы и расходы по так называемой „золотой“ росписи исчислялись до сего времени отдельно и не присоединялись к общей росписи, в настоящее же время обе эти росписи слиты органически, представляя из себя одно компактное целое. Для сравнения, исчисления за 1924—25 г. показаны в проекте росписи также слитно с прочими расходами ведомств.

Наконец, четвертое отличие бюджета касается некоторых конструктивных особенностей бюджета на предстоящий год. Особенности эти заключаются в том, что в бюджете предстоящего года отражены все государственные доходы и расходы, включая в их число и те поступления, которые в виде отчислений от государственных налогов и неналоговых доходов зачислялись в местные средства при самом взимании налога или поступлении дохода. Вопрос об отчислениях в местные средства от доходов государства также имеет свою историю, которая доказывает, что бюджетная практика в этом отношении не была твердо установлена. Так, в 1922—23 г., еще до образования Союза ССР, налоги и доходы проводились по бюджету „брутто“ и отчисления местам показывались в составе дотационного фонда. В 1923—24 г., напротив, эти доходные поступления показывались „нетто“, т.-е. уже за отчислением местам следующих сумм, почему ни в доходной, ни в расходной частях росписи эти отчисления не показывались. То же было и в бюджете 1924—25 г. Несомненно, что с точки зрения конструкции государственного бюджета показание государственных доходов „нетто“ является в известной степени дефектом, не дающим полного представления о действительных размерах государственных налогов и доходов. Вместе с тем из бюджета вовсе ускользают в таком случае и те расходы, по которым можно судить о взаимоотношениях, существующих между государственным и местным бюджетами; бюджет не дает указаний на те затраты, которые производит государство для оказания поддержки местным средствам. При сохранении общей своей структуры, бюджет РСФСР на 1925—26 г. содержит следующие изменения: 1) по государственному бюджету сельскохозяйственный налог проводится в полном размере с внесением в расходную часть суммы этого налога, передаваемой в волостные бюджеты; 2) промысловый налог проводится также полностью с показанием в расходной части суммы налога, передаваемой в местные средства; 3) лесной доход и прочие неналоговые доходы проводятся „брутто“, в расходную же часть вносятся отчисления от них в местные средства, при чем 10% лесного дохода, причитающиеся в фонд премирования лесных работников, причисляются к их заработной плате и проводятся по сметам соответствующих Народных Комиссариатов Земледелия. Конструктивные изменения бюджета не могут, понятно, повлиять на существо дела, так как проведение госналогов и госдоходов полностью по государственному бюджету не могут и в действительности не уменьшают существующих местных доходных источников.

Таковы те изменения, которые создают отличие в построении бюджета РСФСР на 1925—26 г. от предыдущих двух бюджетов 1923—24 и 1924—25 г.г.

К изложенному необходимо добавить следующее:

Исчисления доходов и предположения по расходам в части хозяйственно-операционных потребностей имеют под собой достаточно твердые основания, как планового или перспективного характера, так и характера отчетного (по доходам), однако, назначения по заработной плате включены в бюджет будущего года условно.

Размер кредитов на заработную плату может быть определен только на основании штатов по каждому Наркомату и его учреждениям и на основании норм оплаты труда в государственных учреждениях. Между тем, до настоящего времени Центральной Штатной Комиссией еще не закончены работы по установлению штатов, а Народным Комиссариатом Труда не проработаны оклады и нормы заработной платы. В виду этого Народный Комиссариат Финансов вынужден был, чтобы не задерживать представления в СНК и Госплан проекта бюджета на 1925—26 год, внести в него, взамен точно исчисленных кредитов на заработную плату,—„фонды“ заработной платы. В основу исчисления этих фондов положены штатные контингенты текущего года с поправками в них в связи с принятыми на госбюджет новыми учреждениями. Кроме того, отпущенные в текущем году суммы на содержание Наркоматов и их учреждений пересчитаны по расчету на 12 месяцев. В виду же того, что исчисленная таким путем заработная плата может не отвечать той плате, которая будет определена по действительно разработанным штатам и установленным окладам содержания, Народным Комиссариатом Финансов в проект бюджета на 1925—26 год внесены 9 м. р. для целей увеличения фондов заработной платы и выравнивания ее в связи со штатами и нормами зарплаты.

Следует еще отметить значительную особенность классификации расходов, принятой на 1925—26 год.

Всякая классификация расходов преследует две цели: с одной стороны, она позволяет исследовать бюджет, давая возможность группировать расходы и изучать их в различных направлениях и с различных точек зрения, а с другой,—что представляется также су-

щественно важным при исполнении бюджета—классификация дает определение границ, в пределах которых могут осуществляться права распорядителей кредитами.

В основу распределения расходов могут быть положены разнообразные признаки: ведомственный, предметный, территориальный, признак производительности затрат, классовый и многие другие. Ныне действующая классификация во-первых придерживается в основе ведомственного признака (кроме чрезвычайных расходов); во-вторых внутри смет ведомственный признак не проведен, почему невозможно определить содержание групп однородных учреждений, в-третьих—не выдержан и принцип деления расходов по параграфам, что, казалось бы, должно соответствовать исключительно предметному признаку.

В основу новой классификации расходов положены два признака—ведомственный и предметный, при чем установлена система деления расходов по четырем ступеням.

В первой верхней ступени—„Разделы“—деление производится по ведомственному и предметному признакам, поскольку иногда предметный признак совпадает с ведомственным (напр., финансовое управление, регулирование торговли и др.).

По второй ступени—„главы“—деление проводится то по ведомственному признаку, то по предметному (напр., в разделе „просвещение, науки и искусства“—деление установлено с одной стороны по отдельным учреждениям—высшие учебные заведения, рабфаки и т. д., а с другой по предметам—политико-просветительные мероприятия, разные расходы на мероприятия по массовому образованию и др.—в разделе „здравоохранение“ также с одной стороны расходы делятся по учреждениям, а с другой по предметам, как-то: продовольствие больных, разные расходы по здравоохранению). Везде, кроме того, выделены расходы на социальное страхование, как общий для всех смет предмет расхода.

В третьей и четвертой ступени—„параграфы“ и „статьи“ проведен целиком предметный признак.

В соответствии с изменением классификации на 1925—26 г. в бюджете проделана весьма сложная работа по разбивке по той же классификации и расходов 1924—25 г., для целей возможности сопоставления назначений на 1925—26 г. с назначениями на 1924—25 г.

В виду этого в росписи 1924—25 г. расходы показаны в распределении не по тем основным рубрикам и сметным подразделениям, по каким роспись на 1924—25 г. была составлена и утверждена СНК-ом 6/X—1924 г. и ВЦИК-ом—27/X того же года.

Переходя, наконец, к структуре росписи доходов и расходов РСФСР на 1925—26 г., следует сказать, что она ничем не отличается от структуры росписи на 1924—25 г. Доходы и расходы на предстоящий год, обыкновенные и чрезвычайные, включены в роспись—доходы по отделам доходной классификации, с выделением доходов Автономных СС Республик в отдельные части доходной росписи, а расходы—обыкновенные по ведомствам, с выделением расходов, относящихся к Автономным СС Республикам, и чрезвычайные по видам этих расходов. При этом следует иметь в виду, что в росписи на 1925—1926 г. выделены только доходы и расходы необъединенных Наркоматов Автономных СС Республик, так как в отношении Республик существует общее положение, по которому отдельными частями доходной и расходной росписи РСФСР являются лишь доходы и расходы АССР Республик по необъединенным Наркоматам. Права Автономных Республик закреплены постановлением ЦИК и СНК РСФСР от 21 апреля 1925 года.

По Карельской АССР выделены, кроме того, по доходам—прямые и косвенные налоги, а по расходам—расходы объединенных Наркоматов.

Это выделение сделано на основании постановления ЦИК и СНК СССР от 3 августа 1923 г. о бюджете Карельской Автономной СС Республики, т.-е. о составе ее бюджета и о порядке включения его в единый бюджет РСФСР.

Постановление это касалось бюджета Карелии только на 1923—24 г., однако, позднейшим законодательством, а именно постановлением ЦИК и СНК от 25 июня 1924 г., действие постановления 3 августа было продолжено на 1924—25 г. и на 1925—26 г. Следовательно, в предстоящем году бюджетная автономия Карелии выявлена в бюджете РСФСР в последний раз, если, понятно, не последует нового постановления законодательных органов, которым существующий порядок будет сохранен и на ряд последующих лет.

Что касается бюджетных прав Автономных областей, то регулирующий эти права закон утвержден 17 августа ВЦИК и СНК РСФСР; доходы и расходы областей не находят себе отражения в бюджете РСФСР, т. к. доходы и расходы их включаются в бюджет в составе доходов и расходов соответствующих Наркоматов. Однако, осуществлять свои права Автономные Области могут только в период рассмотрения смет и затем их исполнения. В виду позднего утверждения закона (лишь 17 августа с. г.) участие областей в подготовительных работах по бюджету не могло осуществиться. Области будут привлекаться к этой работе с 1926—1927 года.

Что касается, наконец, Дальне-Восточной области, то доходы и расходы ее также не находят себе отдельного отражения в бюджете. Вместе с тем следует сказать, что особенности бюджетных взаимоотношений ДВО с центром, относящиеся собственно к порядку исполнения бюджета, таковы, что, постановлением СНК РСФСР от 4 октября 1924 г.,

ДВО предоставлено право пользоваться, для покрытия новых расходов на нужды хозяйственного строительства, всеми превышениями доходов, могущих поступить на территории ДВО сверх общей суммы сметных доходных назначений по сметам Союза или РСФСР. Действие указанного постановления СНК РСФСР от 4 октября 1924 года было постановлением СНК Союза ССР от 23 июня с. г. продлено на 1925—1926 год.

Анализ государственного бюджета РСФСР на 1925—1926 г.

По бюджету РСФСР на 1925—1926 г. предположено:

обыкновенных доходов.....	565.343.578 руб.
чрезвычайных ресурсов.....	3.698.500 руб.
	569.042.078 руб.
обыкновенных расходов.....	530.542.078 руб.
чрезвычайных расходов.....	38.500.000 руб.
	569.042.078 руб.

Следовательно сумма обыкновенных доходов, покрывая сумму обыкновенных расходов, дает превышение на..... 34.801.500 руб.

Чрезвычайные доходы, напротив, менее суммы чрезвычайных расходов на ту же сумму, таким образом чрезвычайные расходы покрываются указанным превышением обыкновенных доходов и предполагаемым по росписи поступлением чрезвычайных доходов в сумме 3.698.500 руб.

Как доходы, так и расходы исчислены по бюджетам РСФСР и входящих в нее Автономных Социалистических Советских Республик и могут быть распределены по этим бюджетам следующим образом:

	Обыкновенных доходов.	Чрезвычайных доходов.	И т о г о.
РСФСР.....	549.912.677	3.583.500	553.496.177
АССР	15.430.901	115.000	15.545.901
	565.343.578	3.698.500	569.042.078
РСФСР.....	496.995.462 ¹⁾	37.500.000	534.495.462
АССР	33.546.616 ²⁾	1.000.000	34.546.616
	530.542.078	38.500.000	569.042.078

Бездефицитное обаландсирование бюджета РСФСР на 1925—26 г. обусловлено внесением в бюджет отчислений от прямых налогов Союза ССР,—единого сельско-хозяйствен-

¹⁾ В этой сумме показан фонд на увеличение зарплат в сумме 9.000.000 рублей и отчисления в местные средства.

²⁾ С отчислениями в местные средства.

ного, промыслового и подоходного в размере 100% поступлений этих налогов на территории РСФСР. Поступления эти составляют:

по единому сельско-хозяйственному.....	150.754.700 руб.
по промысловому.....	152.600.000 руб.
по подоходному	89.720.000 руб.
	393.074.700 руб.

При этом необходимо иметь в виду, что в 100% поступлений прямых налогов—сельско-хозяйственного и промыслового—заключаются те отчисления, которые в порядке действующего законодательства должны быть переданы местному бюджету, составляя твердые доходные местные источники. Эти отчисления выражаются в следующих суммах.

от единого сельско-хозяйственного	63.365.400 руб.
от промыслового	68.670.000 руб.
	132.035.400 руб.

Следовательно, на покрытие потребностей государственного бюджета РСФСР на 1925—26 г. от внесенных в бюджет 100% указанных налогов остается сумма 261.039.300 р. Кроме налогов, неналоговые доходы РСФСР также включены в бюджет в размере валовой суммы, предполагаемой к поступлению в предстоящем году. Отчисления в местные средства от неналоговых доходов составляют:

от лесного.....	31.868.024 руб.
от доходов от государственных имуществ	4.469.325 руб.
от реализации госфондов.....	1.479.400 руб.
от промышленных предприятий, подведомственных местным органам по мандатам ВСНХ РСФСР	277.500 руб.
	38.094.249 руб.

Последняя сумма вместе с отчислениями от налогов в размере 132.035.400 руб. составит общую сумму отчислений в местный бюджет в размере 170.129.649 руб., показанную в расходной части росписи в качестве особого фонда отчислений в местные средства от государственных налогов и доходов. Без этих отчислений доходная и расходная части росписи сокращаются до 398.912 429 руб. Последняя сумма представляет собою действительный итог бюджета РСФСР на 1925—26 г.

Обращаясь к общему обзору сметных назначений по бюджету РСФСР на 1925—26 г., необходимо остановиться также и на сравнении общих итогов с общими же назначениями по предшествующим двум бюджетам. Трудность этого сравнения заключается, однако, в том, что в предшествующих бюджетах отчисления в местные средства не проводились. Поэтому при сравнении необходимо или предшествующие бюджеты также переработать на бюджеты „брутто“ или, оставив эти бюджеты в том виде, как они были утверждены, сравнивать с ними „нетто“ бюджет 1925—26 г. Последний способ представляется более предпочтительным, так как данные для переработки бюджета 1923—24 г. на бюджет „брутто“ не являются достаточно полными и исчерпывающими.

В дальнейших объяснениях по бюджету РСФСР на 1925—26 г. и по его анализу, а также в объяснениях, касающихся сопоставления бюджета РСФСР с единым государственным бюджетом СССР, необходимо, поскольку единый бюджет также представлен в валовых суммах, придерживаться „брутто“ бюджетов, а при сравнении бюджета на предстоящий год с прежними бюджетами РСФСР—не принимать во внимание отчислений в местные средства, т.-е. сравнивать бюджеты „нетто“.

Бюджет РСФСР на 1925—26 год представляется в следующем виде (в тыс. рублей):

Доходы (брутто).

Обыкновенные доходы.

Прямые налоги.

	Суммы.	В ‰ к итогу.
Сельско-хозяйственный налог.....	150.755	26,5
Промысловый налог	152.600	26,8
Подоходный налог.....	89.720	15,8
Рентный доход	6.230	1,1
Налог с наследств	184	—
	399.489	70,2

Косвенные налоги.

Акцизы.....	667	0,1
Таможенные пошлины.....	7	—
	674	0,1

Пошлины	10.038	1,8
	10.712	1,9

Доходы от государст. имуществ и предприятий.

От госпромышлен., торговли и банков ..	22.783	4,0
„ лесов	103.059	18,0
„ недр	9.973	1,8
„ прочих имуществ и предприятий ...	13.097	2,3
	148.912	26,1

Возмещение государственных расходов.	3.460	0,6
Доходы разного рода.....	2.771	0,5

Итого обыкновенных доходов.....	565.344	99,3
---------------------------------	---------	------

Чрезвычайные ресурсы.

Реализация государственных фондов ...	3.698	0,7
Всего доходов.....	569.042	100,0

Расходы („брутто“).**Обыкновенные расходы.****Об'единенные ведомства:**

	Суммы.	В ‰‰ к итогу.
НКФин.....	44.621	7,9
ВСНХ.....	2.160	0,3
НКВнуторг.....	2.385	0,4
НКТруд.....	2.856	0,5
НКРКИ.....	3.270	0,6
ЦСУ.....	4.169	0,7
	59.461	10,4

Необ'единенные ведомства:

ВЦИК.....	5.918	1,0
СНК.....	2.099	0,4
Госплан.....	1.875	0,3
НКВнудел.....	9.785	1,7
НКЮст.....	12.212	2,2
НКПрос.....	99.055	17,5
НКЗдрав.....	30.113	5,3
НКСобес.....	5.936	1,0
НКЗем.....	63.866	11,3
	230.859	40,7

На корректирование зарплаты..... 9.000 1,6

Фонды.

Резервный фонд СНК.....	8.000	1,4
Субвенционный.....	52.242	9,2
	60.242	10,6

Отчисления.

	Суммы.	В ‰ итогу.
От сельхозналога.....	63.366	11,1
„ промналога.....	68.670	12,1
„ неналоговых доходов	38.094	6,7
	170.130	29,9
Участие Карелии в общесоюзн. расходах.	850	0,1
Итого обыкновенных расходов.	530.542	93,3

Чрезвычайные расходы.

Финансирование сельского хозяйства...	26.000	4,6
„ промышленности	4.500	0,8
Организация общественных работ	7.000	1,1
Чрезвычайные расходы Карелии	1.000	0,2
Итого чрезвычайных расходов..	38.500	6,7
Всего расходов.	569.042	100,0

Сравнение бюджета РСФСР на 1925—26 г. с бюджетами на 1913—14 г. и 1924—25 г.

В сравнении с бюджетом на 1924—25 год (363.272 т. р. тоже брутто) бюджет на 1925—26 год представляется, таким образом, увеличенным на 205.770 т. р., или 56,6%. Это увеличение является следствием не только тех конструктивных изменений, отмеченных выше, а именно включения в бюджет доходов и расходов в иностранной валюте и отчислений в местные средства, но и общего роста народного хозяйства, благодаря которому налоговые и неналоговые доходы естественно возросли и позволили в свою очередь увеличить расходы на поднятие культурного уровня населения и удовлетворить в максимальной степени расходы деревни и сельского хозяйства. Из рассмотрения отдельно доходной и расходной части бюджета видно, что доходная часть предусматривается в сумме 569.042 т. р., в счет которой предполагается поступление обыкновенных доходов 565.344 т. р., или 99,3% всей суммы доходов, и чрезвычайных ресурсов 3.698 т. р., или только 0,7% всех доходов. Внутри же итога обыкновенных доходов налоговые доходы определены в сумме 410.201 т. р., или 72,1% всех доходов, и неналоговые в сумме 155.143 т. р., или 27,2% всей суммы доходов. Расходная часть бюджета предусматривает на обыкновенные расходы 530.542 т. р., или 93,3% всех расходов, в том числе: на объединенные ведомства 59.461 т. р., или 10,4%, на необъединенные ведомства—230.859 т. р., или 40,7%, на корректирование зарплаты—9.000 т. р., или 1,6%, на фонды СНК и субвенционный—60.242 т. р., или 10,6%, на отчисления в местный бюджет—170.130 т. р., или 29,9%, и на участие Карелии в общесоюзных расходах 850 т. р., или 0,1% всех расходов. Чрезвычайные расходы составляют 38.500 т. р., или 6,7% всех расходов, в том числе: на финансирование сельского хозяйства—26.000 т. р., или 4,6%, финансирование промышленности—4.500 т. р., или 0,8%, на организацию общественных работ—7.000 т. р., или 1,1%, и на чрезвычайные расходы Карелии—1.000 т. р., или 0,2% всех расходов.

В нижеследующих таблицах приведены данные по сравнению отдельных видов доходов и расходов в бюджете РСФСР за 1923—24, 1924—25 и 1925—26 г.г., при чем все бюджеты указаны „нетто“, т.е. без включения в них отчислений от налоговых и неналоговых доходов.

Д о х о д ы (в тысячах рублей).

	1923—24 г.	1924—25 г.	1925—26 г.
Обыкновенные доходы.			
Прямые налоги.			
Сельхозналог.....	—	96.720	87.390
Промналог.....	135	13.419	83.930
Подходный налог.....	65	17.018	89.720
Рентный доход.....	2.140	6.285	6.230
Налог с наследств и проч. налоги.....	229	194	184
	2.569	133.636	267.454
Косвенные налоги.			
Акцизы.....	364	517	667
Таможенные пошлины.....	39	30	7
	403	547	674
Пошлины.....	4.490	10.224	10.038
Итого налоговых доходов.....	7.462	144.407	278.166
Доходы от госимуществ и предприятий.			
От госпромышленности, торговли и банков...	4.743	14.000	22.505
От лесов.....	46.397	52.752	71.191
» недр.....	—	100	9.973
» прочих имуществ и предприятий.....	6.092	6.910	8.627
	57.232	73.762	112.296
Возмещение госрасходов.....	1.024	2.565	3.460
Доходы разного рода.....	1.873	3.000	2.771
Итого неналоговых доходов.....	60.129	79.327	118.527
Итого обычных доходов....	67.591	223.734	396.693
Чрезвычайные ресурсы.			
Реализация госфондов.....	827	2.500	2.219
Всего доходов.....	1) 68.418	226.234	398.912

1) Итог увеличен против итога, показанного в объяснительной записке к бюджету за 1923—24 г. на сумму отчислений в фонд премирования лесных работников.

Расходы (в тысячах рублей).

	1923—24 г.	1924—25 г.	1925—26 г.
Объединенные ведомства:			
НКФин	39.151	40.130	44.621
ВСНХ.....	1.096	1.593	2.160
НКВнуторг	6.496	2.091	2.385
НКТруд	3.085	2.590	2.856
НКРКИ	2.835	2.994	3.270
ЦСУ.....	2.784	3.452	4.169
	55.447	52.850	59.461
Необъединенные ведомства:			
ВЦИК.....	3.758	3.987	5.918
СНК.....	1.135	1.850	2.099
Госплан.	—	250	1.875
НКВнутдел.	7.274	6.840	9.785
НКЮст	8.655	10.770	12.212
НКпрс	56.583	76.217	99.055
НКЗдрав.	14.651	20.999	30.113
НКСобес.....	3.462	4.353	5.936
НКЗем	31.691	41.972	63.866
	127.209	167.238	230.859
Расходы по увеличению зарплаты.....	—	—	9.000
Ф о н д ы.			
Резервный фонд СНК	7.244	4.828	8.000
Субвенционный	6.208	34.769	52.242
Участие КАССР в общесоюзных расходах.....	850	850	850
	14.302	40.447	61.092
Итого обыкновенных расходов...	196.958	260.535	360.412

	1923—24 г.	1924—25 г.	1925—26 г.
Чрезвычайные расходы.			
Финансирование промышленности	2.193	3.070	4.500
Кондопожская постройка	—	750	—
Финансирование сельского хозяйства:			
а) Сельхозбанк	—	3.000	7.000
б) Общества сельхоз. кредита	—	3.050	10.000
в) целевые кредиты	—	2.800	9.000
	—	8.850	26.000
Организация общественных работ	—	3.820	7.000
Коммунальный кредит	1.289	1.000	—
Чрезвычайные расходы Карельской АССР	1.188	956	1.000
Итого чрезвычайных расходов	4.670	18.446	38.500
Всего расходов	201.628	278.981	398.912

Суммируя вышеуказанные суммы доходов и расходов по группам, получим ниже-
следующее (в тысячах рублях):

Д о х о д ы.	1923—24.	1924—25.	1924—25.
Налоговые доходы	7.462	144.407	278.166
Неналоговые доходы	60.129	79.327	118.527
Чрезвычайные ресурсы	827	2.500	2.219
Всего доходов	68.418	226.234	398.912
Р а с х о д ы.			
Объединенные ведомства	55.447	52.850	59.461
Необъединенные ведомства	127.209	167.238	230.859
Фонды	14.302	40.447	61.092
Чрезвычайные расходы	4.670	18.446	38.500
	201.628	278.981	389.912 ¹⁾

¹⁾ Без фонда на зарплату в сумме 9 м. р.

Из указанных таблиц видно, что в то время, как доходы на протяжении 1923—24—1925—26 г.г. увеличились почти в $6\frac{1}{2}$ раз, расходы увеличились только в два раза. Такое ненормальное на первый взгляд увеличение доходов по сравнению с расходами объясняется отчасти бурным ростом народного хозяйства и увеличением в связи с этим налоговых и неналоговых поступлений, главным же образом, стремлением к бездефицитности бюджета РСФСР и передачей ему для сбалансирования бюджета увеличенных отчислений от прямых налогов, поступающих на территории РСФСР, доведенных по бюджету на 1925—26 год до 100% всех поступивших сумм. Из неналоговых доходов обращают на себя внимание доходы от госпромышленности, торговли и банков, предложенные в сумме 22.505 т. р. вместо 4.743 т. р. в 1923—24 г. и 14.000 т. р. в 1924—25 г., и доходы от лесов, определенные в сумме 71.191 т. р. вместо 46.397 т. р. в 1923—24 г. и 52.752 т. р. в 1924—25 г.,—доходы, связанные исключительно с развитием государственной промышленности и национальных лесных богатств. В расходной же части бюджета увеличение коснулось в сильной степени необъединенных ведомств, главным образом, культурных Наркоматов, как указано выше, фондов и чрезвычайных расходов, затронув в самой слабой степени объединенные ведомства (административные Наркоматы).

Для более характерного выявления в бюджете РСФСР за сравниваемые годы 1923—24 г.—1925—26 г. отдельных видов административных, хозяйственных и культурных потребностей, их роста и удельного веса в бюджете, все ведомства можно разбить на нижеследующие три группы:

Р а с х о д ы (в тысячах рублей).

	1923/24 г.		1924/25 г.			1925/26 г.		
	Сумма.	В % к итогу.	Сумма.	В % к итогу.	% увелич.	Сумма.	В % к итогу.	% увелич.
Администрат. расходы. ВЦИК, СНК, ГОСПЛАН, НКЮ, НКВД, НКРКИ и ЦСУ.....	26.441	13,1	30.142	10,8	14,0	39.328	9,8	30,4
Админ.-хозяйств. расходы. НКФИН, НКЗЕМ, НКВНУ- ТОРГ и ВСНХ.....	71.806	35,6	85.786	30,7	18,8	113.032	28,3	31,8
Админ.-культур. расходы. НКПРОС, НКЗДРАВ, НКСО и НКТРУД....	77.781	38,6	104.158	37,1	33,9	137.960	34,6	32,4
	176.028	87,3	220.086	78,6	25,0	290.320	72,7	31,9
Итог бюджета „нетто“...	201.628	100,0	278.981	100,0	—	398.912	100,0	—

Из указанной таблицы усматривается, что во всех трех бюджетах административные расходы достигают лишь около одной трети административно-хозяйственных расходов и что последние немногим лишь меньше административно-культурных расходов. Последние расходы неизменно стоят во главе всех расходов и составляют около 40% всего бюджета в 1923—24 г. и 1924—25 г. и около 35% бюджета на 1925—26 г.

Как и по бюджетам предыдущих двух лет, так и по бюджету на 1925—26 г. исключительное внимание уделено трем основным Наркоматам, обслуживающим глубокие, низовые слои населения, в особенности сельского, а именно НКПросу, НКЗдраву и НКЗему.

Кредиты на эти три Наркомата вместе с субвенционным фондом и суммами, ассигнуемыми на финансирование сельского хозяйства, по бюджету РСФСР за 1923—24 г., 1924—25 г. и 1925—26 г. представляются в следующем виде (в тысячах рублей):

	Сумма.	В % к итогу.	Сумма.	В % к итогу.	% увелич.	Сумма.	В % к итогу.	% увелич.
	1923—24 г.		1924—25 г.			1925—26 г.		
Просвещение.								
По смете	56.583	28,1	76.217	27,3	34,6	99.055	24,8	75,1
Из субвенц. фонда	—	—	17.253	6,2	—	27.725	7,0	—
Итого	56.583	28,1	93.470	33,5	66,2	126.780	31,8	124,1
Здравоохранение.								
По смете	14.651	7,3	20.999	7,5	43,3	30.113	7,5	105,5
Из субвенц. фонда	—	—	5.213	1,9	—	10.125	2,5	—
Итого	14.651	7,3	26.212	9,4	78,9	40.238	10,0	174,6
Земледелие.								
По смете	25.063	12,4	41.971	15,0	67,4	63.867	16,0	154,8
Из субвенц. фонда	—	—	1.080	0,4	—	2.800	0,7	—
Финансирование сельского хозяйства	—	—	8.850	3,2	—	26.000	6,5	—
Итого	25.063	12,4	51.901	18,6	107,1	92.667	23,2	269,7
Всего	96.297	47,8	171.583	61	78,1	259.685	65,0	169,6
Итог бюджета „нетто“	201.628	100,0	278.981	100,0	38,3	398.912	100,0	97,9

Приведенная таблица определенно показывает неуклонный рост расходов РСФСР на просвещение, здравоохранение и земледелие, при чем, если сравнить рост самого бюджета с ростом расходов на указанные три Наркомата, то оказывается, что по бюджету на 1924—25 г. почти все увеличение поглощено указанными Наркоматами (75.286 т. р. из 77.353 т. р.), а по бюджету на 1925—26 г. из увеличения в 119.931 тыс. руб. уделено им 88.102 т. р. или 72,6%. При этом, если суммы расходов на просвещение, здравоохранение и земледелие по бюджету за 1923—24 год принять за 100, то соответствующие суммы расходов на указанные потребности по бюджетам за 1924—25 и 1925—26 г.г. выразятся так:

	1923—24 г.	1924—25 г.	1925—26 г.
Просвещение	100	165,2	224,1
Здравоохранение	100	178,9	274,6
Земледелие	100	207,1	369,7

Наибольшее увеличение, следовательно, дают расходы на земледелие, затем расходы на здравоохранение и на просвещение.

Государственный бюджет РСФСР в составе бюджета СССР на 1925—26 год.

Удельный вес бюджета РСФСР в едином государственном бюджете СССР на 1925—26 год определяется нижеследующими таблицами, в которых для сравнения приведены данные и за 1924—25 г.

Роль доходов РСФСР в едином государственном бюджете Союза ССР.

(„брутто“ в тысячах рублей).

Наименование доходов.	1924—1925 г.			1925—1926 г.		
	СССР.	РСФСР.	В %/о.	СССР.	РСФСР.	В %/о.
Обыкновенные доходы.						
Прямые налоги.						
Сельхозналог	345.000	108.534	31,4	240.000	150.755	62,8
Промналог	147.000	57.334	39,0	200.000	152.600	76,4
Подходный налог.....	95.000	17.018	17,9	120.000	89.720	74,8
Рентный доход	8.500	6.285	73,9	8.500	6.230	73,3
Налог с наследств.....	229	194	84,7	200	184	92,0
Единовременный налог..	18.000	—	—	—	—	—
	613.729	189.365	30,9	568.700	399.489	70,2
Косвенные налоги.						
Акцизы	443.000	517	0,1	750.000	667	0,1
Таможенные пошлины..	82.500	30	—	120.000	7	—
	525.500	547	0,1	870.000	674	0,1
Пошлины.						
Гербовой сбор.....	85.000	—	—	105.000	—	—
Прочие пошлины	15.655	10.224	65,3	25.000	10.038	40,1
	100.655	10.224	10,2	130.000	10.038	7,8
От почт и телеграфов...	88.400	—	—	120.000	—	—
От транспорта.....	855.000	—	—	1.250.000	—	—
Доходы от госимуществ и предприятий.						
От госпромышлен., торг. и банков	106.893	14.000	13,1	170.000	22.783	13,4
От лесов	100.154	75.360	75,2	130.000	103.059	79,3
От недр	8.001	100	1,2	32.000	9.973	31,1
От прочих имуществ и предприятий	13.900	11.198	80,5	15.000	13.097	87,3
	228.948	100.658	43,9	347.000	148.912	42,9

Наименование доходов.	1924—25 г.			1925—26 г.		
	СССР.	РСФСР.	В %/о/о.	СССР.	РСФСР.	В %/о/о.
Возмещение государств. расходов	25.645	2.565	10,0	26.000	3.460	13,3
Доходы разного рода ...	7.634	3.000	39,4	5.300	2.771	52,3
Итого обыкновенн. доходов	2.445.511	306.359	12,5	3.317.000	565.344	17,0
Чрезвычайные ресурсы.						
Реализация госфондов ...	23.000	4.166	18,1	13.000	3.698	28,4
Кредитные операции ...	141.000	—	—	100.000	—	—
Выпуск монеты	80.000	—	—	30.000	—	—
Итого чрезвычайных ресурсов	244.000	4.166	1,7	143.000	3.698	2,6
Всего доходов	2.689.511	310.525	11,5	3.460.000	569.042	16,4
Дальнейшее увеличение доходов	—	—	—	100.000	—	—
	2.689.511	310.525	11,5	3.560.000	569.042	16,0

Роль расходов РСФСР в едином государственном бюджете Союза ССР

(„брутто“ в тыс. руб.).

Наименование расходов.	1924—25 г.			1925—26 г.		
	СССР.	РСФСР.	В %/о/о.	СССР.	РСФСР.	В %/о/о.
Обыкновенные расходы.						
Общесоюзные ведомства . (Кроме связи, трансп. и обороны).	57.247	—	—	61.100	—	—
НКП и Т.....	88.400	—	—	110.000	—	—
НКПС.....	855.000	—	—	1.175.000	—	—
НКВоенмор	430.365	—	—	540.500	—	—
	1.431.012	—	—	1.886.600	—	—

Наименование расходов.	1924—25 г.			1925—26 г.		
	СССР.	РСФСР.	В %/о/о.	СССР.	РСФСР.	В %/о/о.
Об'единенные ведомства.						
НКФин.....	76.888	40.130	52,2	95.000	44.621	47,0
ВСНХ.....	21.839	1.593	7,3	27.000	2.160	8,0
НКВнуторг.....	5.108	2.091	40,6	6.250	2.385	38,2
НКТруд.....	4.924	2.590	52,6	5.500	2.856	52,0
НКРКИ.....	6.859	2.994	42,6	7.900	3.270	41,4
ЦСУ.....	9.216	3.452	37,5	16.500	4.169	25,3
	124.829	52.850	42,3	158.150	59.461	37,6
Необ'единенные ведомства						
ЦИК.....	8.304	3.987 ¹⁾	48,1	8.680	5.918 ¹⁾	68,2
СНК ¹⁾	4.559	2.100	46,1	5.400	3.974	73,5
НКВД.....	11.306	6.840	60,5	14.730	9.785	66,4
НКЮст.....	15.700	10.770	68,6	18.490	12.212	66,0
НКПрос.....	116.416	76.217	65,4	148.650	99.055	66,6
НКЗдрав.....	28.859	20.999	72,8	37.270	30.113	80,8
НКСобес.....	7.189 ²⁾	4.353 ³⁾	60,6	10.980 ⁴⁾	5.936 ⁵⁾	54,1
НКЗем.....	66.198	41.972	63,4	98.800	63.866	64,6
	258.531	167.238	64,7	343.000	230.859	67,3
На корректур. зарплаты.	—	—	—	7.250	9.000	—
Ф о н д ы						
Резервн. фонд СНК СССР и Союзных Республик.	84.773	4.828	5,7	105.000	8.000	7,6
Субвенционный.....	48.037	34.769	72,4	70.000	52.242	74,6

¹⁾ В том числе Госплан в 1924—25 г. по РСФСР 250, в 1925—26 г. по РСФСР 1.875.

²⁾ В том числе зарпл. лесн. работников 10.000 т. р.

³⁾ Тоже 7.536 т. р.

⁴⁾ Тоже 13.000 т. р.

⁵⁾ Тоже 10.000 т. р.

Наименование расходов.	1924—1925 г.			1925—1926 г.		
	СССР.	РСФСР.	В %/о.	СССР.	РСФСР.	В %/о.
Отчисления:						
От сельхозналога.....	¹⁾ 110.000	²⁾ 11.814	10,7	100.000	63.366	64,4
От промналога.....	61.000	43.915	72,0	90.000	68.670	76,3
От неналогов. доходов.	³⁾ 30.000	28.562	95,2	³⁾ 40.000	38.094	95,2
Участие Карелии в обще- союзных расходах.....	—	850	—	—	850	—
Операции Госуд. Казнач.	175.455	—	—	210.000	—	—
Итого обыкнов. расходов.	2.323.637	344.826	14,8	3.010.000	530.542	17,6
Чрезвычайные расходы.						
Финансиров. сел.-хоз-ва.	138.027	8.850	0,5	140.000	26.000	18,6
Финансиров. промышлен.	109.918	3.820	3,5	83.000	4.500	5,4
Платежи по займу хоз. восстановления.....	—	—	—	68.000	—	—
Электрификация.....	41.973	—	—	60.000	—	—
Коммунальный кредит...	34.500	1.000	2,9	60.000	—	—
Организац. общест. работ.	6.000	3.820	63,1	10.000	7.000	70,0
Кооперация.....	12.000	—	—	25.000	—	—
Финансовое санирование.	8.000	—	—	—	—	—
Восстановительн. работы в Ленинграде.....	12.000	—	—	3.000	—	—
Ликвидация стихийных бедствий.....	2.500	—	—	—	—	—
Чрезвыч. расх. Карелии.	956	956	100	1.000	1.000	100
Итого чрезвыч. расходов.	365.874	18.446	5,0	450.000	38.500	8,6
Всего расходов....	2.689.511	363.272	13,6	3.460.000	569.042	16,4
Дальнейшее увеличение расходов.....	—	—	—	100.000	—	—
	2.689.511	363.272	13,6	3.560.000	569.042	16,0

¹⁾ Считая в том числе и надбавки.

²⁾ Без надбавок.

³⁾ По проекту Союза ССР указаны только отчисления от лесного дохода.

Из указанных таблиц усматривается, что доходы РСФСР, составившие в 1924—25 г. 11,5% всех доходов по СССР, по бюджету на 1925—26 г. составляют уже 16,0%. По отдельным рубрикам доходной классификации, если исключить из бюджета СССР доходы, поступающие всецело в кассу Союза, а именно: гербовый сбор, доходы от почты, телеграфа и транспорта, кредитные операции и выпуск монеты, связь между бюджетами РСФСР и СССР выражается так (в тысячах рублей):

	1924—25 г.			1925—26 г.		
	СССР.	РСФСР.	В %/о.	СССР.	РСФСР.	В %/о.
Прямые налоги	613.729	189.365	30,9	568.700	399.489	70,2
Косвенные налоги	525.500	547	0,1	870.000	674	0,1
Пошлины.	15.655	10.224	65,3	25.000	10.038	40,1
Доходы от госимуществ. и предприятий	228.948	100.658	43,9	347.000	148.912	42,9
Возмещение госрасходов.	25.645	2.565	10,0	26.000	3.460	13,3
Доходы разн. рода	7.634	3.000	39,4	5.300	2.771	52,3
Реализ. госфондов	23.000	4.166	18,1	13.000	3.698	28,4
	1.440.111	310.525	21,6	1.855.000	569.042	30,7

Резкое увеличение %-го отношения по рубрике прямых налогов объясняется исчислением, как уже было указано выше, по бюджету РСФСР прямых налогов, поступающих на территории Республики, в полной сумме (100%).

В расходной части соотношение между бюджетами РСФСР и СССР на 1925—26 г. составляет 16,0% вместо 13,6% за 1924—25 г. Если и из расходной части исключить расходы на общесоюзные ведомства, операции Государственного Казначейства и часть чрезвычайных расходов, проводимых только по бюджету Союза, то соотношение между бюджетами выразится так:

	1924—1925 год.			1925—1926 год.		
	СССР.	РСФСР.	В %/о.	СССР.	РСФСР.	В %/о.
Объединенные ведомства	124.829	52.850	42,3	158.150	59.461	37,6
Необъединенные ведомства	258.531	167.238	64,7	343.000	230.859	67,3
На корректирование зарплаты.	—	—	—	7.250	9.000	—
Резервный фонд СНК	84.773	4.828	5,7	105.000	8.000	7,6
Субвенционный фонд	48.037	34.769	72,4	70.000	52.242	74,6
Отчисления от налоговых и не- налоговых доходов	201.000	84.291	41,9	230.000	170.130	74,0
Чрезвычайные расходы	289.401	18.446	6,4	234.000	38.500	16,5
	1.006.571	362.422	—	1.147.400	568.192 ¹⁾	49,5

¹⁾ Без фонда участия Карелии в общесоюзных расходах.

Увеличение %-го отношения между бюджетами РСФСР и СССР произошло, главным образом, по линии отчислений от налоговых и неналоговых доходов, чрезвычайных расходов и резервного фонда СНК, — при уменьшении значения в бюджете Союза общей суммы ассигнований по объединенным Наркоматам и при сохранении значения назначений по необъединенным Наркоматам.

Ниже приводятся сравнительные данные по государственному и местному бюджетам РСФСР.

Соотношение
госбюджета с мест-
ным бюджетом на
1925 - 26 год.

Перспективный план местного бюджета на 1925—26 бюджетный год составлен в ориентировочных суммах, по доходам в 808.300 т. р. и по расходам в 791.400 т. р., с превышением, таким образом, доходов над расходами в 16.900 т. р.

Внутри указанных итогов доходы и расходы распределяются нижеследующим образом (в тыс. руб.).

Д о х о д ы:		в % к итогу.
Налоговые	361.400	44,8
Неналоговые	350.600	43,5
Прочие ¹⁾	96.300	11,7
	808.300	100,0

Р а с х о д ы:

Административно-судебные.

Административные расходы	132.572	16,8
Судебные расходы	14.300	1,8
	146.872	18,6

Культурно-социальные.

Народное просвещение	224.400	28,4
Здравоохранение	109.200	13,8
Социальное обеспечение	16.300	2,0
Органы охраны труда	—	—
	349.900	44,2

Производственно-хозяйственные.

Коммунальное хозяйство	149.300	18,9
Содержание дорог	23.600	2,9

¹⁾ Остатки бюджетных средств, недоимки, пособия из губзапфонда, субвенции и займы.

Сельское хозяйство	38.500	4,9
Г.С.Н.Х.	11.428	1,4
	222.828	28,1

П р о ч и е.

Погашение задолженности	17.100	2,2
Губ. Зап. фонд	15.600	2,0
Разные расходы	39.100	4,9
	71.800	9,1
Всего	791.400	100,0

Из указанных таблиц усматривается, что налоговым и неналоговым доходам в местном бюджете уделено одинаковое место (около 44% всех доходов по каждой группе), а группе „прочих“ доходов лишь 11,7%.

В группу „прочие“ включены субвенционные пособия из госбюджета в сумме 52.242 т. р., а в группы „налоговые“ „неналоговые“ доходы включены отчисления от госналогов и госдоходов, а именно:

Отчисления от госналогов.

От сельхозналога	63.366 тыс. руб.
От промналога	68.670 " "
	132.036 тыс. руб.

Отчисления от госдоходов.

От лесных	31.868 тыс. руб.
От госземимуществ и рыбных ловель..	4.469 " "
От торфяных болот.....	278 " "
От реализации госфондов	1.479 " "
	38.094 тыс. руб.

В расходной части бюджета первое место уделено культурно-социальным потребностям—44,2%, второе—производственно-хозяйственным—28,1%, третье—административно-судебным—18,6% и последнее—прочим расходам—9,1% всех расходов.

Нижеследующая таблица показывает, каким образом происходит нарастание местных средств и местных расходов в местных бюджетах за 1923—24, 1924—25 и 1925—26 г.г.

Местные бюджеты РСФСР.

Д о х о д ы

(в тысячах руб.).

	1923—24 г.		1924—25 г.			1925—26 г.		
	Сумма.	°/о к итогу.	Сумма.	°/о к итогу.	Увелич. в °/о	Сумма.	°/о к итогу.	Увелич. в °/о
Налоговые.....	231.774	49,0	257.639	40,1	+ 11,1	361.400	44,8	+ 40,3
Неналоговые.....	207.252	43,8	293.220	45,5	+ 41,4	350.600	43,5	+ 19,8
Прочие ¹⁾	33.978	7,2	92.995	14,4	+173,6	96.300	11,7	+ 3,7
	473.004	100,0	643.854	100,0	+ 36,1	808.300	100,0	+ 25,5
Р а с х о д ы								
(в тысячах руб.).								
Административно-судебные.								
Админ. расходы.....	77.612	15,7	111.788	17,4	+ 44,0	132.572	16,8	+ 18,5
Судебные расходы.....	9.812	2,0	11.398	1,8	+ 16,1	14.300	1,8	+ 25,4
	87.424	17,7	123.186	19,2	+ 40,9	146.872	18,6	+ 19,2
Культурно социальные.								
Народное просвещение.	127.916	25,9	178.096	27,7	+ 40,3	224.400	28,4	+ 26,0
Здравоохранение.....	73.329	14,8	86.160	13,4	+ 17,4	109.200	13,8	+ 26,7
Социальн. обеспечение.	8.445	1,7	10.845	1,7	+ 28,4	16.300	2,0	+ 50,2
Орг. охраны труда.....	42	0,01	—	—	—	—	—	—
	209.732	42,4	275.101	42,8	+ 31,2	349.900	44,2	+ 27,1
Производственно-хозяйственные.								
Коммун. хозяйство.....	120.526	24,4	131.752	20,5	+ 9,3	149.300	18,9	+ 13,3
Содержание дорог.....	9.557	1,9	11.794	1,8	+ 23,4	23.600	2,9	+100,1
Сельск. хозяйство.....	19.115	3,9	25.572	4,0	+ 13,4	38.500	4,9	+ 50,6
ГСНХ.....	2.609	0,5	9.523	1,5	+365,0	11.428	1,4	+ 20,0
	151.807	30,7	178.641	27,8	+ 17,7	222.828	28,1	+ 24,7

¹⁾ Остатки бюджетных средств, недоимки, пособия из губзапфонда, субвенции и займы.

	1923—24 г.		1924—25 г.			1925—26 г.		
	Сумма.	‰ к итогу.	Сумма.	‰ к итогу.	Увелич. в ‰	Сумма.	‰ к итогу.	Увелич. в ‰
Прочие.								
Погаш. задолженности .	9.148	1,9	21.804	3,4	+138,3	17.100	2,2	— 21,6
Губ. зап. фонд.....	23.402	4,7	22.066	3,4	— 5,7	15.600	2,0	— 29,4
Разн. расходы.....	12.563	2,6	22.122	3,4	+ 76,1	39.100	4,9	+ 76,8
	45.113	9,2	65.992	10,2	+ 46,2	71.800	9,1	+ 8,8
	494.076	100,0	642.920	100,0	+ 20,1	791.400	100,0	+ 23,1

Как видно из таблицы ‰ нарастания в 1925—1926 г. по сравнению с 1924—1925 г. упал как по доходам с 36,1‰ до 25,5‰, так и по всем группам расходов, за исключением производственно-хозяйственных, а именно: по административно-судебным с 40,9‰ до 19,2‰, по культурно-социальным с 31,2‰ до 27,1‰ и по группе „прочие“ с 46,2‰ до 8,8‰. По производственно-хозяйственным ‰ нарастания в 1925—1926 г. повысился наоборот, с 17,7‰ до 24,7‰.

В целом местный бюджет на 1925—26 год по сравнению с 1923—24 годом увеличился по доходам на 70‰ и по расходам на 60‰.

Сопоставляя однородные группы доходов и расходов по местному и госбюджету на 1925—1926 год, получим следующее соотношение госбюджета к местному бюджету (в тысячах рублей).

Д о х о д ы („нетто“).

	Местный бюджет.	Госбюджет.	‰‰ отношение.
Налоговые	361.400	268.128	74,2
Неналоговые	350.600	128.565	36,7
Доходы разного рода.....	44.058	2.219	5,0
Всего	756.058	398.912	52,8

Р а с х о д ы („нетто“).

	Местный бюджет.	Госбюджет.	°/° отношение.
Административно-судебные	142.022	91.184	64,2
Культурно социальные	313.250	181.610	58,0
Производственно-хозяйственные	219.828	100.526	45,7
Прочие	64.058	25.592	40,0
Всего	739.158	398.912	60,0

Объем госбюджета, как видно, почти в два раза меньше объема местного бюджета, составляя по доходам лишь 52,8°/о и по расходам 60,0°/о сумм доходов и расходов по местному бюджету. Эти соотношения являются следствием широкого охвата местным бюджетом как культурно-социальных, так и производственно-хозяйственных сторон местной народной жизни, в особенности сельского населения.

Свод государственных доходов и расходов по бюджету на 1925—1926 год.

Объем всех доходов и расходов как государственных, так и местных по бюджету РСФСР на 1925—1926 г. характеризуется ниже-следующей таблицей, в коей для сравнения приведены также данные по двум предшествующим бюджетам (см. стр. 150—153).

Из анализа указанной таблицы усматривается, что доходы и расходы как [государственные, так и местные, составившие в 1923—1924 г. 535.214 т. р. и 695.704 т. р., в 1924—1925 г. составляли 835.319 т. р. и 887.132 т. р., а в предстоящем году должны составить уже суммы 1.154.970 т. р. и 1.138.070 т. р., т.-е. °/о увеличения по сравнению с 1923—1924 годом, составляет: по доходам для 1924—1925 г.—56°/о и для 1925—1926 г.—115,8°/о, а по расходам: для 1924—1925 г.—27,5°/о и для 1925—1926 г.—63,6°/о. В доходной части по темпу нарастания на первом месте стоят налоговые доходы и на втором—неналоговые. В расходной же части по темпу нарастания на первом месте — культурно-социальные расходы, на втором—производственно-хозяйственные, на третьем—административно-судебные и на последнем—расходы, собранные в группе „прочие“, т.-е. течение государственных и местных расходов идет по руслу поднятия в первую очередь национального и народного хозяйства, главным образом сельского, и культурного уровня страны.

Из таблицы также усматривается, что значение государственного бюджета возрастает. На это указывают как общие итоги по бюджетам государственному и местному, так и итоги по отдельным группам расходов и доходов. По доходам это объясняется расширением объема государственного бюджета, а по расходам—кредитами, переданными с местного бюджета на государственный, а также естественным ростом государственного бюджета, независимо от передачи расходов с местного бюджета. Особенно это заметно по группе расходов производственных, в которых решающую роль играют кредиты на сельское хозяйство: в то время, как по местному бюджету рост расходов на сельское хозяйство против 1923—1924 г. едва достигает 100°/о,—по государственному достигает почти 200°/о.

Далее представляются подробные объяснения по каждому виду доходов и по сметным расходам на 1925—1926 г.

Свод государственного и местного бюджетов за 1923—24,

	1923—1924 бюджетный год.		
	Государственный бюджет.	Местный бюджет.	И Т О Г О.
Д о х о д ы.			
Налоги.....	2.972	231.774	234.746
% к итогу.....	1,3	98,7	100
Неналоговые доходы (вкл. пошлыны).....	64.619	207.252	271.871
% к итогу.....	23,8	76,2	10
Прочие доходы.....	827 ¹⁾	27.770 ²⁾	28.597
% к итогу.....	2,9	97,1	100
И т о г о.....	68.418 ³⁾	466.796 ⁴⁾	535.214
% к итогу.....	12,8	87,2	100
Р а с х о д ы.			
Административно-судебные.			
Административные расходы.....	63.433	77.612	141.045
% к итогу.....	45,0	55,0	100
Судебные расходы.....	8.655	9.812	18.467
% к итогу.....	46,9	53,1	100
И т о г о.....	72.088	87.424	159.512
% к итогу.....	45,2	54,8	100
Культурно-социальные расходы.			
По народному просвещению.....	56.583	127.916	184.499
% к итогу.....	30,7	69,3	100
По здравоохранению.....	14.651	73.329	87.980
% к итогу.....	16,7	83,3	100
По социальному обеспечению.....	3.462	8.445	11.907
% к итогу.....	29,1	70,9	100
По охране труда и общ. работ.....	3.085	42	3.127
% к итогу.....	98,7	1,3	100
И т о г о.....	77.781	209.732	287.513
% к итогу.....	27,1	72,9	100

¹⁾ Реализация госфондов.²⁾ Остатки бюджетных средств, недоимки, пособия из губзапфнда, пособия из общегосударственных средств и займы.³⁾ Без отчислений в местные средства.⁴⁾ Без субвенционного фонда.

1924—25 и 1925—26 бюджетные годы (в тысячах рублей).

1924—1925 бюджетный год.			1925—1926 бюджетный год.		
Государственный бюджет.	Местный бюджет.	И Т О Г О.	Государственный бюджет.	Местный бюджет.	И Т О Г О.
134.183 34,2	257.639 65,8	391.822 100	268.128 42,6	361.400 57,4	629.528 100
89.551 23,4	293.220 76,6	382.771 100	128.565 26,8	350.600 73,2	479.165 100
2.500 ¹⁾ 4,1	58.226 ²⁾ 95,9	60.726 100	2.219 ¹⁾ 4,8	44.058 ²⁾ 95,2	46.277 100
226.234 ³⁾ 27,1	609.085 ⁴⁾ 72,9	835.319 100	398.912 ³⁾ 34,5	756.058 ⁴⁾ 65,5	1.154.970 100
66.251 38,2	107.130 61,8	173.381 100	77.721 37,8	127.722 62,2	205.443 100
10.770 48,6	11.398 51,4	22.168 100	12.962 47,5	14.300 52,5	27.262 100
77.021 39,4	118.528 60,6	195.549 100	90.683 39,0	142.022 61,0	232.705 100
93.471 36,7	160.842 63,3	254.313 100	126.780 39,1	197.250 60,9	324.030 100
26.213 24,5	80.946 75,5	107.159 100	40.238 28,8	99.700 71,2	139.938 100
4.353 28,6	10.845 71,4	15.198 100	5.936 26,7	16.300 73,3	22.236 100
6.410 100	— —	6.410 100	9.856 100	— —	9.856 100
130.447 34,0	252.633 66,0	383.080 100	182.810 36,9	313.250 63,1	496.060 100

	1923—1924 бюджетный год.		
	Государственный бюджет.	Местный бюджет.	И Т О Г О.
Производственные расходы.			
По коммунальному хозяйству	—	120.526	120.526
% к итогу	—	100	100
По содержанию дорог	—	9.557	9.557
% к итогу	—	100	100
По сельскому хозяйству	31.691	19.115	50.806
% к итогу	62,4	37,6	100
По Совету Народн. Хоз. и фин. промышл.	4.477	2.609	7.086
% к итогу	63,2	36,8	100
И т о г о	36.168	151.807	187.975
% к итогу	19,2	80,8	100
Прочие расходы.			
Губернский запасный фонд	—	23.402	23.402
% к итогу	—	100	100
Разные расходы	15.591 ¹⁾	21,711 ²⁾	37.302
% к итогу	41,8	58,2	100
И т о г о	15.591	45.113	60.704
% к итогу	25,7	74,3	100
В С Е Г О	201.628 ³⁾	494.076 ⁴⁾	695.704
% к итогу	29,0	71,0	100

¹⁾ Резервный фонд СНК, расходы на дорожное строительство, расходы на удовлетворение хоз.-культ. потребностей Автономных Республик, расходы по Карельской АССР, участие Карельской АССР в общесоюзных расходах, коммунальный кредит и фонд на увеличение зарплаты.

²⁾ Погашение задолженности и чрезвычайные расходы.

³⁾ Без отчислений в местные средства.

⁴⁾ Без субвенционного фонда

1924—1925 бюджетный год.			1925—1926 бюджетный год.		
Государственный бюджет.	Местный бюджет.	И Т О Г О.	Государственный бюджет.	Местный бюджет.	И Т О Г О.
—	131.752	131.752	—	149.300	149.300
—	100	100	—	100	100
—	11.794	11.794	—	23.600	23.600
—	100	100	—	100	100
51.902	24.492	76.394	92.667	35.500	128.167
68,0	32,0	100	72,3	27,7	100
6.369	9.523	15.892	7.660	11.428	19.088
40,0	60,0	100	40,1	59,9	100
58.271	177.561	235.832	100.327	219.828	320.155
24,7	75,3	100	31,3	68,7	100
—	22.066	22.066	—	15.600	15.600
—	100	100	—	100	100
13.242 ¹⁾	37.363 ²⁾	50.605	25.092 ¹⁾	48.458 ²⁾	73.550
26,2	73,8	100	34,1	65,9	100
13.242	59.429	72.671	25.092	64.058	89.150
18,2	81,8	100	28,1	71,9	100
278.981 ³⁾	608.151 ⁴⁾	887.132	398.912 ³⁾	739.158 ⁴⁾	1.138.070
31,4	68,6	100	35,1	64,9	100

Д О Х О Д Ы.

Отдел I. Налоги.

Среди доходных поступлений по государственному бюджету налоги составляют очень значительный процент.

	1924—1925 г. (брутто).				1925—1926 г. (брутто).			
	СССР.		РСФСР.		СССР.		РСФСР.	
	Суммы.	‰	Суммы.	‰	Суммы.	‰	Суммы.	‰
Прямые налоги	613.729	22,8	189.365	60,4	568.700	16,4	399.489	70,2
Косвенные налоги	610.500	22,6	547	0,2	975.000	28,1	674	0,1
	1.224.229	45,4	189.912	60,6	1.543.700	44,5	400.163	70,3
Неналоговые доходы ...	1.465.282	54,6	120.613	39,4	1.916.300	55,5	168.879	29,7
Итого	2.689.511	100	310.525	100	3.460.000	100	569.042	100

Из этой таблицы видно, что роль налоговых поступлений этих двух бюджетных годов по единому бюджету остается почти без перемен (45, 4‰, 44, 5‰) лишь внутри налоговых поступлений изменяется значение прямых и косвенных налогов, из которых последние приобретают более значительный вес в бюджете (22,6‰ и 28,1‰ по косвенным налогам и 22,8‰ и 16,4‰ по прямым налогам).

Что касается уменьшения удельного веса в бюджете Союза прямых налогов (с 22,8‰ до 16,4‰), то это объясняется резким понижением сельскохозяйственного налога. В бюджете РСФСР роль налоговых доходов увеличилась благодаря полному зачислению в бюджет всей суммы прямых налогов, поступающих на территории РСФСР.

Основой налоговой системы являются прямые налоги. Главными по своей мощности фискальной (реальность поступлений) и политической (распределение тяжести обложения классов)—являются налоги—единый сельскохозяйственный, подоходный и промысловый.

Налоги в государственном бюджете из года в год растут в абсолютных суммах. В госбюджет налогами поступило на территории РСФСР в 1923—24 г. — 494, в 1924—25 г. предполагается—804 и в 1925—26 г.—1.016 тыс. руб. Таким образом, в отношении к предшествующим годам, принимаемым за 100‰, последующие годы дают рост в следующих ‰: 1923—24 г.—100‰, 1924—25 г.—162‰, 1925—26 г.—126‰. Но, чтобы точнее определить роль налоговых поступлений необходимо учесть и те крупные налоговые доходы (со включением местных налогов), которые поступают в местные бюджеты: в 1923—24 г. их поступило—240, в 1924—25 г.—302 и в 1925—26 г. намечается—361 мил. руб.

Таким образом, все налоговые доходы определяются следующими суммами: в 1923—24 г. — 734 тыс. руб. в 1924—25 г. — 1.106 тыс. руб. и в 1925—26 г. — 1.377 тыс. руб.

Главное влияние на уменьшение процентного соотношения местных и государственных налогов оказывает постепенный рост по единому бюджету Союза СССР косвенных налогов — в 1923—24 г. 308 мил. руб., в 1924—25 г. — 525 мил. руб., в 1925—26 г. — 870 мил. рублей.

Давая в своих поступлениях значительный рост из года в год в абсолютных суммах — с 308 мил. руб. в 1923—24 г. до 870 мил. руб. в 1925—26 г. — косвенные налоги, естественно, в самой значительной степени содействовали увеличению разницы между поступлениями в государственный и местные бюджеты.

Вообще роль налогов прямых и косвенных для государственного бюджета из года в год меняется: в 1923—24 году значение в едином бюджете Союза СССР нетто прямых косвенных налогов было почти одинаковым, в 1924—25 г., если общую их сумму принимать за 100, прямые составляют 45,7% и косвенные — 54,3% общей их суммы, в 1925—26 году значение косвенных налогов повысится еще более: 30,3% прямых 69,7 косвенных. Но и здесь для суждения о роли прямого и косвенного обложения необходимо принять в учет отчисления в местные средства и местные налоги. Тогда перевес окажется за прямыми налогами.

Понижения значения прямых налогов и роста косвенных в 1925—26 г. объясняется политикой снижения сельскохозяйственного налога и ростом выработки и выпуска в продажу под акцизной продукции.

Судя по проектам производственных программ синдицированной промышленности, на 1925—26 б. г. предполагается увеличение производств: по хлопчатобумажной промышленности на 37%, по шерстяной — на 33%, по льняной на 8%, свекло-сахарной — на 60%, дрожжевой на 56%, спичечной на 50%, махорочной на 100%, винокуренной на 400%, нефтеобработывающей — на 25%, чае-кофейной и крахмально-паточной — на 30% и табачной на — 10%. Обложение прямыми налогами, поскольку оно проводится по данным истекших полугодий, естественно отстает от фактического роста поступлений косвенных налогов на полгода.

Значение отдельных видов прямых налогов на территории РСФСР характеризуется данными следующей таблицы:

	1923—24 г.			1924—25 г.			1925—26 г.		
	Сумма.	о/о к 1922—23 г.	Роль в о/о к общей сумме.	Сумма.	о/о к 1923—24 г.	Роль в о/о к общей сумме.	Сумма.	о/о к 1924—25 г.	Роль в о/о к общей сумме.
Сельхозналог	120	148,1	44,4	154	128,3	41,0	92	59,1	26,0
Промналог	55	289,5	20,4	59	107,3	15,7	84	142,4	23,7
Подходный	50	625,0	18,5	79	158,0	21,0	90	113,9	25,5
Прочие	1	6,3	0,4	14	140,0	3,7	6	42,9	1,7
Гербовый сбор	44	93,3	16,3	70	159,1	18,6	82	171,1	23,1
Всего	270	194,2	100	376	159,3	100	354	94,1	100

Эти данные, прежде всего, подтверждают выдвинутое в начале положение о том, что налоги сельскохозяйственный, промысловый и подоходный являются главными по своей мощности.

Однако, эти данные отводят значительное место и пошлинному обложению в виде гербового сбора, который в главной своей части, именно как пропорциональный гербовый сбор, является налогом на обращение ценностей. Тем более показательным являются поступления на территории РСФСР этого сбора из года в год — в 1923—24 г. — 44 мил. руб. 1924—25 г. — 70 мил. руб., на 1925—26 г. предполагается 82 мил. руб.

Доминирующее значение в государственном бюджете сельскохозяйственного налога постепенно понижается: в 1923—24 г.—44,49%, в 1924—25 г.—41% и в 1925—26 г.—26%. Это объясняется частью изменением уже в 1924—25 году финансовой политики в сторону ослабления налогового пресса в отношении сельского хозяйства, а еще более в сторону наибольших отчислений от сельхозналога в местные бюджеты. Валовое поступление сельхозналога выражается в следующих суммах: в 1923—24 г.—164 м. р., 1924—25 г.—229 м. р., 1925—26 г. 157 м. р. Из них в госбюджет поступает в 1923—24 году — 120 м. р., в 1924—25 г.—154 м. р. и в 1925—26 г.—91,7 м. р.

Напротив, значение в госбюжете промыслового и подоходного налогов возрастает, приближаясь в 1925—26 году к значению сельскохозяйственного налога: сельхоз—26%, промысловый—23,7%, подоходный—25,5%.

Однако следует принять во внимание, что значение сельскохозяйственного налога, промыслового и подоходного не определяется суммами, поступающими в госбюджет: в местные бюджеты поступают отчисления от сельхозналога и промналога и надбавки к промналогу и подоходному. При учете отчислений и надбавок особенно сильно возрастает значение промыслового налога, а сельхозналога уменьшается. Вообще корректив на надбавки и отчисления меняет картину соотношения по всем видам налогов.

Таблица, приводимая ниже, определяет роль в РСФСР отдельных видов прямых налогов, со включением надбавок и отчислений в местные средства.

	1923—24 г.		1924—25 г.			1925—26 г.		
	Сумма в млн. руб.	% к итогу.	Сумма в млн. руб.	% к 1923—24 г.	% к итогу.	Сумма в млн. руб.	% к 1924—25 г.	% к итогу.
Сельхозналог	164	36,1	239	145,6	37,6	157	65,3	23,6
Промналог	182	40,1	214	117,6	33,6	304	141,9	46,1
Подоходный	63	13,9	99	157,1	15,6	112	112,8	17,0
Прочие	1	0,2	14	140,0	2,2	6	42,9	0,9
Гербовый	44	9,7	70	159,1	11,0	82	117,1	12,4
Итого	454	100	636	140,1	100	661	103,6	100

При учете надбавок и отчислений, среди поступлений прямых налогов сельскохозяйственный налог в 1925—26 году составит 23,6%; значение промыслового налога с 23,7% поднимается до 46,1%, а подоходного понизится с 25,5% до 17%; гербовый сбор с 23,1% упадет до 12,4% и прочие налоги: рента, наследств. (с 1,7 до 0,9%).

Для определения тяжести налогового обложения, приводятся данные по косвенным налогам, хотя таковые не проходят по бюджету РСФСР.

Косвенное обложение складывается из акцизных и таможенных сборов. Относительное значение и динамика этих видов обложения за три года представляется в следующем виде.

Название акцизов.	1923—24 г.			1924—25 г.			1925—26 г.		
	Сумма.	‰ к 1922—23 г.	Р о л ь.	Сумма.	‰ к 1923—24 г.	Р о л ь.	Сумма.	‰ к 1924—25 г.	Р о л ь.
С питей	53,5	359,1	31,7	133,6	250,0	38,4	282,2	212,0	50,3
„ сахара	16,2	147,3	9,6	71,9	442,6	20,7	105,9	147,3	18,9
„ чая и кофе	12,2	290,5	7,2	15,6	127,6	4,5	13,5	86,5	2,4
„ спичек	8,8	214,6	5,2	12,3	140,2	3,5	16,5	134,1	2,8
„ табака	26,4	207,9	15,6	50,0	192,5	14,4	58,4	116,8	10,4
„ гильз	0,5	125,0	0,3	0,5	99,5	0,1	0,6	120,0	0,1
„ соли	10,7	111,5	6,4	8,9	83,0	2,6	8,6	99,6	1,5
„ нефтепродуктов	13,0	147,8	7,7	16,9	129,5	4,8	19,9	117,8	3,6
„ свечей	0,7	140,0	0,4	0,8	119,1	0,2	1,3	162,5	0,2
„ текстильн. изд.	25,6	393,8	15,1	35,0	136,8	10,1	52,3	149,4	9,3
„ галош	1,4	466,7	0,8	2,4	178,5	0,7	2,7	112,5	0,5
Итого	169,0	231,5	100	347,9	205,8	100	561,9	161,5	100

Относительное значение таможенных сборов в косвенном обложении из года в год понижается: с 39,2% за 1922—23 г. на 24,6% в 1923—24 г., на 17,7% в 1924—25 г. и на 15,1% в 1925—26 г. Однако, в абсолютных суммах таможенные сборы из года в год растут: в 1922—23 году—47 м. р., в 1923—24 г.—66 м. р., в 1924—25 г.—70 м. р., в 1925—26 г. предполагается в 99,9 м. р. Снижение относительного значения таможенных пошлин при абсолютном росте их поступлений объясняется крупными повышениями в акцизах. С 169 м. р. за 1923—24 г. акцизы в 1925—26 году поднимаются до 561,9 м. р. Этот рост происходит, главным образом, за счет акциза с питей: 1923—24 г.—53 м. р., 1924—25 г.—133 м. р., или 250,6% поступлений предыдущего года, в 1925—26 г.—282 м. р. или 212% по отношению к 1924—25 г. Питейные акцизы в 1925—26 году составят 50,3% всех акцизных сборов, в то время как в 1923—24 году составляли 31,7% и в 1924—25 г.—33,4%. Далее следует акциз с сахара, составляющий 18,9% всех акцизных доходов в 1925—26 году, 20,7%—в 1924—25 г. и 9,6% в 1923—24 г. Такое увеличение объясняется изменением порядка поступления акциза: до 1924—25 г. вследствие обложения акцизом сахара на заводах, главная масса сахарного акциза поступала на Украине. В 1924—25 году акциз взимается по месту продажи, почему и предполагается крупное повышение его в РСФСР.

Сравнительные данные о поступлении акцизов и таможенных сборов характеризуются следующей таблицей:

	1923—24 г.		1924—25 г.		1925—26 г.	
	Сумма	‰ к	Сумма	‰ к	Сумма	‰ к
	в милл. руб.	1922—23 г.	в милл. руб.	1923—24 г.	в милл. руб.	1924—25 г.
Акцизы	169	231,4	347,9	205,8	561,9	161,5
Таможенные сборы.....	55	117,0	78,4	142,5	99,9	127,4
Всего	224	186,7	426,3	190,3	661,8	155,2

С прогрессивным ростом налоговых доходов естественно увеличивается и размер обложения, падающего на душу.

Прямое обложение государственными налогами, со включением отчислений и надбавок в местные бюджеты, дает на душу: в 1923—24 г.—4 р. 58 к., в 1924—25 г.—6 р. 57 к., в 1925—26 г.—6 р. 69 к. В 1925—26 г. душевое обложение против 1924—25 г. в среднем почти не повышается. Причина этого заключается в том, что по сельхозналогу обложение уменьшилось с 2 р. 47 к. до 1 р. 58 коп., т.-е. на 89 коп. на душу крестьянского населения, тогда как по промысловому налогу обложение повысилось с 2 р. 21 к. до 3 р. 08 к. на душу, т.-е. на 87 коп., падающие на городские слои населения. По подоходному налогу обложение увеличится на 11 коп., но вместе с тем уменьшится на 8 коп. по прочим налогам, за счет исключения из сметы единовременного налога. По гербовому сбору повышение на 10 коп. вполне естественно, как результат возрастания размера облагаемых ценностей.

Понижение душевого обложения по сельхозналогу и повышение по промналогу и гербовому выявляют основную тенденцию налоговой политики, клонящуюся к ослаблению налоговых тягот с сельского хозяйства, в связи с расчетами на рост оборотов торговли и промышленности, обложение которых сосредоточено в крупных городских торгово-промышленных центрах.

По косвенному обложению рост душевого обложения в 1925—26 году ожидается более значительный, чем по прямому. Вместо 2 р. 25 к. в 1923—24 г. и 4 р. 40 к. в 1924—25 г., в 1925—26 г. ожидается 6,7 коп., т.-е. более чем в 1924—25 г. на 2 р. 30 к. Из них 20 к. падает на таможенные сборы, в связи с расчетом на усиление ввоза и вывоза товаров. Из остальных 2 р. 10 к. роста—1,4 коп. падает на акциз с питей, 33 коп.—акциз с сахара и 17 коп.—акциз с текстиля. Остальные 12 коп. разбиваются по прочим акцизам. На чай, кофе и соль среднее обложение понижено.

В целом душевое обложение составит 13 р. 39 коп. (по прямым госналогам, со включением отчислений и надбавок в местные бюджеты, акцизам, таможенным и гербовому сбору) против 6,84 коп. в 1923—24 г. и 10 р. 98 к. в 1924—25 г.

Все эти данные сводятся в следующую таблицу:

По РСФСР подушное обложение (в рублях).

	1923—24 г. Сумма в млн. руб.	Падает на душу в коп.	1924—25 г. Сумма в млн. руб.	Падает на душу в коп.	1925—26 г. Сумма в млн. руб.	Падает на душу в коп.
А. Прямые налоги:						
Налоги и гербовый сбор.						
Сельхозналог.....	164	1.65,4	239	2.47,0	157	1.58,1
Промналог.....	182	1.83,6	214	2.21,2	304	3.08,0
Подоходный налог.....	63	0.63,5	99	1.02,3	112	1.13,5
Прочие.....	1	0.01,0	14	0.14,5	6	0.06,1
Гербовый.....	44	0.44,5	70	0.72,4	82	0.83,1
Итого прямых налогов.....	454	4.58,0	636	6.57,4	661	6.68,8
Б. Косвенные налоги:						
Акцизы с питей.....	53,5	0.53,9	133,6	1.38,1	282,2	2.86,0
„ сахара.....	16,2	0.16,2	71,9	0.74,3	105,9	1.07,3
„ чая и кофе.....	12,2	0.12,3	15,6	0.16,1	13,5	0.13,7
„ спичек.....	8,8	0.08,9	12,3	0.12,7	16,5	0.16,7
„ табаку.....	26,4	0.26,6	50,0	0.51,7	58,4	0.59,2
„ гильз.....	0,5	0.00,5	0,5	0.00,5	0,6	0.00,7
„ соли.....	10,7	0.10,8	8,9	0.09,2	8,6	0.08,7
„ нефтепродуктов.....	13,0	0.13,1	16,9	0.17,5	19,9	0.20,2
„ свечей.....	0,7	0.00,7	0,8	0.00,8	1,3	0.01,3
„ текстильн. изд.....	25,6	0.25,7	35,0	0.36,2	52,3	0.53,0
„ галош.....	1,4	0.01,4	2,4	0.02,4	2,7	0.02,7
Итого.....	169	1.70,1	347,9	3.59,5	561,9	5.69,5
Таможенные сборы.....	55	0.55,5	78,4	0.81,0	99,9	0.01,2
Итого косвенных налогов.....	224	2.25,6	426,3	4.40,5	661,8	6.70,7
Всего налогов.....	—	6.83,6	—	10.97,9	—	13.39,5
Население в тысячах.....	99.135,4		96.746,3		98.680,0	

Налоговый рост идет в полном соответствии с поступательным движением и развитием нашего народного хозяйства, и в особенности с ростом его торгово-промышленной деятельности.

В заключение необходимо остановить внимание на том значении, которое имеют налоговые поступления РСФСР среди этих поступлений по всему Союзу.

Роль РСФСР среди налоговых поступлений по Союзу приобретает вполне устойчивый характер: колебание ее поступлений составляет от 73% до 76% ко всей сумме поступлений по Союзу. Те небольшие колебания, которые из года в год то понижают, то повышают удельный вес поступлений РСФСР, зависят от меняющейся техники взимания того или иного налога в смысле ее централизации или децентрализации и от изменения границ РСФСР в силу административных делений (выделение Туркестана).

Отдел I. Прямые налоги.

§ 1. Единый сельскохозяйственный налог.

На основании Постановления III-ей Сессии ЦИК'а Союза ССР и последующих распоряжений Правительства, размер сельскохозяйственного налога на 1925—26 год определен в 280 милл. рублей по всему Союзу и в 183,4 милл. рублей по РСФСР, что составляет 65,5% к общей сумме.

Фактически сельское население должно будет уплатить меньше налога, так как из этой суммы необходимо исключить установленные для населения целый ряд льгот, как например: снижение контингента по Центральному Черноземному району, по губерниям: Тульской, Рязанской, Пензенской, Орловской, Тамбовской, Курской и Воронежской— всего на 5.941 тыс. руб.; освобождение малоимущих хозяйств, что потребует около 6,5% общей суммы налога; премиальный фонд в размере 1,5%, льготы красноармейским хозяйствам, учащимся в коммунистических университетах и рабфаках; освобождение общественных посевов, посевов школ и детских учреждений; освобождение от налога сел.-хоз. коммун, кооперативов, артелей и т. п.

Таким образом, фактическая сумма налога, которую население должно будет уплатить государству, понизится, примерно, до 240 миллионов рублей по Союзу в целом и до 150 милл. рублей по РСФСР.

Для того, чтобы определить, насколько тяжел для населения этот налог, необходимо сопоставить размеры его с состоянием и движением доходности сельского хозяйства, которые по исчислению Конъюнктурного Института Наркомфина выражаются по Союзу следующим образом:

Г о д ы.	Валовая доходность сельского хозяйства в милл. руб.	Рост в %.	Условно чистая доходность сельского хозяйства в милл. руб.	Рост в %.	% обложения условно чистой доходности.
1922—23 г.	5.563	100,0	4.021	100,0	5,8
1923—24 г.	8.652	155,5	6.228	154,9	4,4
1924—25 г.	9.128	164,1	6.698	166,6	5,0

Эти цифры показывают, что параллельно с непрерывным ростом валовой и условно-чистой доходности крестьянского хозяйства мы наблюдаем одновременно рост налоговых поступлений, при чем последний пропорционально меньше и ниже повышения валовой и условно-чистой доходности.

Процент изъятия условно-чистой доходности в 1923—24 году по сравнению с предыдущим годом уменьшился на 1,4%, в следующем 1924—25 году он несколько повышается с 4,4% до 5,0%.

Несмотря на кажущееся усиление в 1924—25 году налогового бремени—на деле и в этом году у населения была взята меньшая часть его дохода, чем в 1923—24 году.

Объясняется это тем, что до 1924—25 года, кроме сельхозналога, сельское население уплачивало целый ряд местных налогов и сборов: на содержание школ, больниц, сельсоветов и т. п.

В 1924—25 году все эти налоги были объединены в один сельско-хозяйственный налог. Кроме того, до 1924—25 года у нас не было твердой валюты; бывший же в обращении советский денежный знак, благодаря ежедневному его обесценению, ложился добавочным налогом на население. Этот добавочный налог составлял, примерно, 100 милл. рублей. Если все это принять в расчет, то нужно признать, что и в 1924—25 году тяжесть налога для населения уменьшилась.

Приведенные выше цифры определяют условно-чистую доходность крестьянского хозяйства по данным Конъюнктурного Института Наркомфина. По исчислению же ЦСУ эта доходность для прошлого года определяется несколько выше, а именно круглой цифрой в 7.100 милл. руб., из которых на долю РСФСР (без Туркестана) приходится 4.600 милл. рублей, что составляет 65% от общей суммы доходности по всему Союзу. Размер налога, исчисленный местами к предъявлению в истекшую кампанию в 311.972 тыс. рублей, составлял 6,8% изъятия от условно-чистой доходности и распределяется следующим образом в рублях:

На едока:	На хозяйство:	На облаг. един.
3,9	20,3	3,0

В дальнейшем этот, сравнительно высокий, процент изъятия исчисленной к реальному получению суммы налога в размере 211.595 тыс. рублей значительно снизился до 4,6% и дал в итоге следующее распределение:

На едока:	На хозяйство:	На облаг. един.
2,7	13,8	2,0

Рост валовой и условно-чистой доходности, о котором свидетельствует приведенная выше табличка, по данным Конъюнктурного Института, имел место и для прошлого 1924—25 окладного года, несмотря на частичный неурожай в целом ряде районов Республики, при чем размер этого роста, по сравнению с предыдущим, более благополучным годом, определился примерно в 8%.

Восстановительный рост сельского хозяйства по результатам исследования П. Попова („Итоги хозяйственного года и сельско-хозяйственный баланс“) идет быстрым темпом в области всех отраслей сельского хозяйства.

Так, в отношении полеводства восстановительный процесс проходит, прежде всего, в виде расширения посевной площади. (Подробные данные о состоянии полеводства и отдельных культур см. далее в объяснениях к смете НКЗема).

Параллельно с повышением площади посева, восстановительный процесс наблюдается и в другой отрасли сельского хозяйства, именно—в области животноводства. (Подробные данные о состоянии животноводства см. далее в объяснениях к смете НКЗема).

На ряду с этим, постепенно восстанавливаются и другие второстепенные отрасли сельского хозяйства: например, разведение гусей в Рязанской губернии, разведение кур и сбор яиц в Курской, Воронежской и Пензенской губерниях и т. д.

Наконец, в целом ряде районов и губерний начинают восстанавливаться кустарные промыслы, и другие неземледельческие заработки: выделка рогожных кулей, мешков, производство деревянных изделий и проч.

Приведенные данные дают полное основание рассчитывать, что восстановительный процесс в сельском хозяйстве и в будущем 1925—26 году даст повышение условно-чистой доходности крестьянского хозяйства не в меньшем размере, чем это было зафиксировано исследованиями Конъюнктурного Института для прошлого 1924—25 года.

С другой стороны, происшедшие изменения в ведении сельского хозяйства меняют и доходные источники сельского населения разных районов, что требует иного подхода или способа, чтобы определить, какой доход получает сельское население в разных районах Республики и какую сумму налога оно должно поэтому уплатить государству.

Иначе говоря, для того, чтобы правильно и равномерно распределить налог между отдельными районами, необходимо установить все источники дохода сельского населения каждого района, а затем, в зависимости от этой доходности, построить для каждого района, вернее почти для каждой губернии, особую таблицу ставок.

Эти таблицы ставок должны учесть не только доходность хозяйства, но и условия сбыта сельско-хозяйственной продукции, близость рынка, существующие в данном районе цены, урожайность земли и, наконец, самые условия и способы ведения хозяйства.

Например, построить обложение по посеву в тех районах, где существует заложная и переложная система хозяйства, или обложение по скоту для скотоводческих районов и т. д.

Наличие каждого из этих признаков отразилось на построении районных ставок, именно в том направлении, в каком этот признак влияет на условия ведения хозяйства в данном районе. Благодаря этому—каждая таблица ставок отражает местные особенности по ведению сельского хозяйства в данном районе.

Кроме того, необходимо было учесть также и бывший в прошлом году недород в ряде губерний, благодаря которому налог им был значительно уменьшен. В текущем году в этих губерниях может быть хороший урожай. Поэтому и таблицы ставок нужно построить таким образом, чтобы сумма налога падала на эти районы, по сравнению с более благополучными районами, меньшей тяжестью, так как неурожай в этих губерниях нарушил крестьянское хозяйство и отразился на его платежеспособности.

Все это объясняет, почему в районных таблицах существуют довольно резкие колебания и почему было бы неправильным составить одну таблицу для всей Республики.

Как менялся размер налога по отдельным районам, можно видеть из следующих цифр:

Р а й о н ы.	Сумма налога к получению в 1924—25 г. в тыс. руб.	% изъятия от условно-чистой доходности.	Предполагаемая сумма налога на 1925—26 г. в тыс. руб.	% изъятия от условно-чистой до-ходности.
1. Северный	3.600	7,2	2.832	3,7
2. Сев.-Западный.	9.700	6,2	7.302	3,3
3. Московско-Промышленный.	34.350	8,8	24.468	3,8
4. Центрально-Земледельческий.	39.900	9,9	25.645	3,3
5. Волжский.	9.025	7,9	9.964	3,4
6. Низовье Волги.	275	2,1	337	2,7
7. Сев.-Кавказский Край	22.000	9,9	18.476	5,0
8. Сибирь	24.000	10,4	15.422	4,8

Однако, районные таблицы ставок преследуют и другую цель: правильное и равномерное распределение налога не только между районами, но и между отдельными группами плательщиков.

В прошлом году тоже существовали районные таблицы ставок, но во-первых, их было много меньше, а во-вторых, построены они были несколько иначе. Главное отличие между ними заключается в том, что разница в ставках для разрядов ниже среднего и выше была одинаковая. Нижние разряды отличались друг от друга на 15%, а высшие, примерно, на 12,5%. В этом же году разница между каждыми двумя разрядами составляет 10% уменьшения или увеличения налога. Это само по себе дает возможность более равномерно подойти к определению налога, сообразно доходности отдельных групп плательщиков.

Кроме того, чтобы осуществить постановление Правительства об уменьшении тяжести налога, таблицы ставок построены таким образом, чтобы сумма налога в этом году была меньше прошлого года, даже для тех губерний, которым установлен разряд по обложению ниже среднего. Исключение представляют несколько губерний, почти не плативших в прошлом году налога, благодаря неурожаю.

Таким построением таблиц достигается снижение налога всем без исключения районам, а в пределах каждого района, или губернии всем без исключения группам

плательщиков. Это значит, что ни один крестьянин в этом году не заплатит налога больше, чем в прошлом году, хотя бы он получил и больше дохода от своего хозяйства.

При этом нужно заметить, что уменьшение налога не все группы плательщиков получают в одинаковой степени. Малоимущие хозяйства получают наибольшую степень снижения, примерно, на 50%, средняцкие—относительно меньшую, в среднем около 25%, и более зажиточные хозяйства—13—15%.

Насколько уменьшен налог в этом году по разным районам, можно видеть из следующих цифр:

Р а й о н ы.	Понижение налога к пред'явл. в %/о.	Р а й о н ы.	Понижение налога к пред'явл. в %/о.
Северный	35,5	Башкирская АССР	33,3
Сев.-Западный	36,2	Сев.-Кавк. Край.	38,9
Западный	41,1	Крымская АССР	40,5
Моск.-Промышл.	42,7	Казакская АССР.	31,0
Центр.-Землед.	50,0	Сибирь	44,5
Волжско-Камский.	39,7	ДВО	53,4
Уральская Обл.	35,7		

Исключение представляет только Волжский район, который в прошлом году, благодаря неурожаю, почти не платил налога. В этом году Волжский район, если даже там будет средний урожай, заплатит налога больше, чем в голодном прошлом году, всего на 11,5%.

Все остальные районы, как видно из этих цифр, получают значительное снижение налога.

Как отразится это уменьшение налога на каждом плательщике, можно узнать, если сравнить, сколько приходилось налога на каждого едока в прошлом году и сколько приходится в этом году.

Об этом говорят следующие цифры:

	На 1 хозяйство.	На 1 едока.
В 1924—25 году к сумме пред'явленного налога приходилось в рублях.....	20,3	3,9
В 1925—26 году в предполагаемой сумме налога приходится в рублях.....	10,5	2,0

Если даже принять процент роста условно-чистой доходности для текущего года в 10%, то сумма последней по РСФСР с округлением повысится, примерно, до 5.000 милл. р. (без Туркестана).

Между тем, размер налога, согласно постановления III-ей Сессии ЦИК'а Союза ССР, не только не увеличивается, но, наоборот, должен уменьшиться по всему Союзу до 280 м. р., при чем цифра эта для реального поступления снизится, примерно, до 240 милл. руб.

Из этой общей суммы налога на долю РСФСР, по предварительному предположению, приходится 65,5% от общей суммы, или 183,4 милл. руб. налога, подлежащего к предъявлению, что составляет 3,7% изъятия из условно-чистой доходности и 150.754,7 т. р. в качестве суммы реальных поступлений, понижающей этот процент изъятия до 3,3%. Сумма в 150.754,7 т. р. исчислена вместе с отчислениями в местный бюджет, в том числе в госбюджет 87.389,3 т. р. и местный—63.365,4 т. р.

Наименование категорий.	Общее количество в тысячах.	На 1 един. по отношению к сумме, предъявленной в рублях.	На 1 един. по отношению к сумме реальных поступлений в рублях.
Едоков	79.142	2,4	2,1
Хозяйств.....	15.342	12,1	10,6
Облаг. един.....	104.063	1,8	1,6

Таким образом, понижение суммы налога, предположенное постановлением III-ей Сессии ЦИК'а Союза ССР, как видно из приведенных цифр, должно заметно отразиться на общем проценте изъятия от условно-чистой доходности крестьянского хозяйства.

Что же касается интересов местного бюджета, то снижение общей суммы налога по Республике на них не отразится, так как доля местного бюджета в истекшем году составляла 29,8%, а на будущий окладной год она повышается до 33%.

В бюджет внесена сумма в 150.754.700 руб., состоящая из суммы, следующей в госбюджет на образование бюджета РСФСР в размере 87389,3 тыс. руб., и из суммы 63.365,4 тыс. руб., следующей в местные средства и проходящей в расходной части в составе особого фонда (170.129.649 руб.).

В сумме 150.754.700 руб. зачисляется фонд от этого налога Карельской АССР в сумме 298.857 руб.

§ 2. Промысловый налог.

Промысловый налог, облагающий торгово-промышленные предприятия страны и личные промысловые занятия, главной своей массой, по нашей системе прямого обложения, ложится на обороты предприятий в форме уравнительного сбора в определенном проценте по каждому роду и виду предприятий. В виду этого, чтобы обосновать предполагаемую сумму на 25—26 б. г., необходимо с возможной точностью учесть обороты торгово-промышленных предприятий за 2-е полугодие текущего года и за 1-е полугодие будущего года, так как по этим именно оборотам будет взиматься уравнительный сбор в следующем бюджетном году.

Число патентов за последние периоды уменьшается. Спекулятивный характер торгово-промышленной деятельности, начавшись с новой экономической политикой, вызывал образование целого ряда быстро возникающих и прекращающих свою деятельность предприятий, чем увеличивал общую сумму патентов, отнюдь не свидетельствуя об определенной устойчивости этого именно рода предприятий.

Несмотря на сокращение количества выбираемых патентов, общая сумма облагаемых оборотов из полугодия в полугодие растет. Некоторая остановка и даже снижение оборотов в первом полугодии текущего года объясняется вполне определенной политикой второго полугодия истекшего года, когда наиболее ярко проявилась руководящая роль государства в области организации торгово-промышленной деятельности страны. Результатом этой политики явилось массовое снижение цен на предметы первой необходимости и кризис частновладельческого рынка и одновременно с этим, совместно с общим подъемом покупательной способности населения и развитием производительных сил страны, явился весьма резкий подъем в нарастании продукции государственной промышленности и оборотов торгового рынка.

Наращение продукции главнейших отраслей промышленности за последние годы, в миллионах руб. по довоенным ценам:

	1921—22 г.	1922—23 г.	1923—24 г.	1924—25 г.
Каменноугольная	58,7	64,7	87,6	—
Металлическая	119	193	258	320
Текстильная	247	329	432	580
Кожевенная	54	65	68	82

Стоимость фабрично-заводской продукции по отпускным ценам завод. в милл. червон. руб.:

1922—23 г.	1923—24 г.	Предположен. в 1924—25 г.	Вероятн. в 1925—26 г.
3.354.729	4.392.516	5.500.000	7.000.000

Рост оборотов по торговым сделкам, проходящим через биржи: Московскую и провинциальные.

В миллионах рублей:

1 квартал: 1923—24 г.	2 квартал:	3 квартал:	4 квартал:	1924—25 год.	
				1 квартал:	2 квартал:
535	713	668	913	1.220	1.325

Обороты 150 производственных объединений, 15 торговых и главной конторы Центросоюза.

В миллионах рублей:

350	473	430	514	—	—
-----	-----	-----	-----	---	---

Неуклонный рост как производственной продукции в стране, так и торговых оборотов с несомненностью явствует из вышеприведенных таблиц. В них подведены итоги товарооборотов лишь по оптовой торговле через Московскую и часть провинциальных Бирж и совершенно не нашли себе места обороты розничной торговли и всей вообще потребительской торговли магазинного и лавочного характера, между тем, эти последние обороты составляют в общем торговом обороте не менее 40%.

Необходимо притти к выводу, что 1924—25 г. в целом даст заметное увеличение товаро-оборота.

Нормальный средний % уравнительного сбора к оборотам предприятий определяется в $1\frac{1}{2}\%$ с частновладельческих и $1,25\%$ с государственных (включая и зачитываемый патентный сбор). Исходя из этих норм, следует прийти к выводу, что промышленное обложение способно дать в 25—26 б. г. по РСФСР следующую сумму:

а) уравнительный сбор вместе с патентным—135 милл. р., ($5.200 \text{ милл.} \times 1,5\% = 78 \text{ милл.}$ и $4.500 \text{ милл.} \times 1,25\% = 56,5 \text{ милл.}$)

б) незачтенных патентов (личные промышленные склады, роскошь, сезонные)—около 9 милл. руб. и

в) штрафы и пени — около 6 милл. руб., а всего около 150 милл. руб.

Изложенные предположения обосновываются фактическими поступлениями промышленного налога и ролью в них РСФСР.

	Поступило налога.		% нарастающ.	Роль РСФСР в общ. сумме налога.
	По СССР.	По РСФСР.		
	В тысячах рублей.			
В 1922—23 г.	54.086	43.741	100	80
В 1923—24 г.	112.632	93.663	202,2	80,8
Бюджетный план 1924—25 года	129.364	106.345	239	81,7

По имеющимся сведениям за 7 месяцев текущего года поступило 65.561.000 руб. (без Туркменистана и Узбекистана).

В бюджет внесена сумма промышленного налога в размере 152.600.000 руб., считая в том числе сумму налога, следующую в госбюджет—83.930 тыс. руб. и сумму, подлежащую передаче в местные средства—68.670 тыс. руб.; последняя сумма показана в расходе в составе фонда, в размере—170.129.649 руб. Доход по Карельской АССР, заключающийся в сумме—152.600.000 руб., составляет—257.000 руб.

§ 3. Подоходный налог.

Подоходный налог состоит из двух частей. Основной налог взимается по твердым ставкам с определенных категорий и групп плательщиков по известным внешним социальным признакам (категория „А“—трудовой элемент по найму; кат. „Б“—личный труд не по найму; кат. „В“—нетрудовые доходы). Прогрессивный же подоходный налог взимается по особой шкале по совокупности доходов от всех имеющих у плательщика источников этих доходов при условии, если общая сумма доходов превышает известный определенный минимум за предшествующее полугодие (по разным местностям от 300 до 500 рублей в полугодие). Основные ставки налога засчитываются в прогрессивные. Таким образом, прогрессивный налог стоит в полной зависимости от доходов облагаемых лиц, а доходы их, конечно, зависят от общего роста и развития всех отраслей народного хозяйства и всякого рода личных промышленных и свободных заработков.

Одно обстоятельство должно остановить на себе внимание—это довольно заметное уменьшение числа частных торговых предприятий, начиная с 1-го апреля 24 года, как то видно из данных о промышленном обложении. Если считать, что этот источник дохода у плательщиков, закрывших свои предприятия, ничем не заменен, придется признать, что из строя плательщиков выбывает определенная их часть (в 1-м полугодии 23—24 г. было частных предприятий 502.000, во 2-м полугодии того же года—455.000 и в 1-м полугодии тек. года—356.000).

Однако, это явление преходящего значения, вполне объяснимое. Число плательщиков категории „В“ выравнивается и становится более постоянным и надежным.

Общее число плательщиков и их движение видны из следующей таблицы:

Категории.	Сравнение числа плательщиков и сумм основного налога за 1-е и 2-е полугодие 1923—1924 г. и за 1-е полугодие 1924—1925 г. по РСФСР и СССР						
	Число плательщиков.			Сумма налога.			
	1-е полугодие 1923—24 г.	2-е полугодие 1923—24 г.	1-е полугодие 1924—25 г.	1-е полугодие 1923—24 г.	2-е полугодие 1923—24 г.	1-е полугодие 1924—25 г.	
А {	РСФСР	111.305	242.957	374.679	669.037	1.666.365	2.292.763
	СССР	135.456	338.093	446.483	814.497	2.062.134	2.710.900
Б {	РСФСР.....	538.682	441.659	382.224	3.226.089	2.604.977	1.968.031
	СССР.	760.943	616.240	523.477	4.459.069	3.516.720	2.647.841
В {	РСФСР.....	878.969	761.738	690.806	5.896.389	4.971.022	6.775.157
	СССР.	1.285.066	1.103.998	1.007.284	8.528.649	7.394.361	9.816.541
Итого .. {	РСФСР.....	1.528.956	1.446.354	1.447.709	9.791.515	9.242.364	11.035.951
	СССР.	2.181.465	2.048.331	1.977.244	13.802.215	12.973.215	15.175.282

Средний оклад основного налога на 1-го плательщика по РСФСР.

Категории.	% общего числа плат.	1-я полв. 1923—24 г.	% общего числа плат.	2-я полв. 1923—24 г.	% общего числа плат.	1-я полв. 1924—25 г.	% общего числа плат.
		Руб.		Руб.		Руб.	
„А“	—	6	7	6,1	16	6,1	23
„Б“	—	6	35	6	34	5,2	28
„В“	—	6,8	58	6,8	50	9,8	49

Общее число плательщиков основного налога весьма заметно увеличилось по кат. „А“, по категор. же „Б“ и „В“ дало сокращение. Передвижка плательщиков из кат. „Б“ в кат. „А“ явилась следствием налоговой практики в отношении подоходного налога. В кат. „А“ передвинуты все поденные рабочие и чернорабочие, не имеющие определенного места работы, и некоторые другие группы, чем для них создана такая же льгота, как и для рабочих и служащих, которые привлекаются и к основному обложению лишь в случаях превышения их заработка 75 рублей в месяц. Уменьшение числа плательщиков кат. „В“ объясняется, кроме отмеченного выше сокращения числа владельцев торговых и промышленных предприятий частного порядка, также практикой НКФ, исключившего из числа плательщиков кат. „В“ всех владельцев домовладений, являющихся одновременно рабочими и служащими и владеющими в то же время домами, при условии использования их для собственного проживания или путем сдачи в наем лишь отдельных комнат и углов. Таких плательщиков во 2-м полугодии 23—24 г. по сравнению с 1-м полугодием исключено, например, 103.000 или около 70% всей убыли плательщиков. Такая же картина наблюдается и в 1-м полугодии текущего года.

Прогрессивное обложение по совокупности доходов дает такую картину:

Сумма доходов в тыс. руб.		
1-е полугодие 1923—24 г.	2-е полугодие 1923—24 г.	1-е полугодие 1924—25 г.
306.133	366.339	243.520
Сумма налога за вычетом основного.		
16.782	22.234	17.116
Процент изъятия из дохода.		
5,5	6,2	7,3
Число плательщиков.		
343.236	353.040	303.962

Необходимо иметь в виду, что в эти цифры за 1-е полугодие тек. года не вошло обложение членов Т-в полных, на вере и с ограниченной ответственностью, которые по новому порядку (Положение 29 октября 1924 г.) облагаются подоходным налогом не каждый в отдельности, а через свои товарищества, как юридические лица по совокупности доходов. Эта неучтенная сумма для отдельных местностей особенно крупных городов является весьма значительной, доходя иногда, как например, в Москве до 25 % всей суммы подоходного налога, взимаемого по названному выше Положению.

Средний облагаемый доход на одного плательщика приходился за истекшее полугодие в след. размерах:

1-е полугодие. 1923—24 г.	2-е полугодие. 1923—24 г.	1-е полугодие. 1924—25 г.
892 руб.	1.030 руб.	807 руб.
		а с учетом членов Т-в полных и на вере около
		960 руб.

При исчислении поступлений от подоходного налога на 1925—26 год необходимо учесть естественный рост населения, выражающийся за последние годы около—2% в год или до 2-х мил. по Республике. Кроме того следует заметить, что ежегодно происходит передвижка населения из групп нетрудоспособных (по несовершеннолетию) в самостоятельные рабочие; происходит ежемесячное увеличение общего числа занятого в производственных предприятиях рабочего населения и постепенное увеличение норм заработной платы. Таким образом, уже одни эти факты предreshают увеличение числа плательщиков как в основных группах, так и в прогрессивных. Процент нарастания для основных групп

может быть принят около 10%, а для прогрессивных около 5-ти. Из этого следует прийти к выводу, что та часть национального дохода страны, которая явится личным доходом определенной группы лиц, подлежащих подоходному обложению, вырастет приблизительно в таких размерах:

Для 2-го полугодия 1924—25 г.	Для 1-го полугодия 1925—26 г.	Для 2-го полугодия 1925—26 г.
300 мил.	310 мил.	320 мил.

Процент изъятия определенной части дохода в качестве налога, как видно из предшествующей таблицы, значительно растёт и к будущему году его необходимо считать не менее 7¹/₂—8%.

Исходя из этих соображений, предположительную сумму налога следует вывести таким образом:

а) по основным ставкам налога с общего числа плательщиков около—1.600.000, за оба полугодия около—23 мил.;

б) по совокупности доходов за вычетом основных ставок с общей суммы доходов—630 мил., за оба полугодия около—43 мил.

Независимо от этого следует учесть сумму налога, поступающего с государственных и кооперативных предприятий и смешанных обществ по закону 20 июня 1923 г. Налог построен по другому способу взимания (не прогрессивному, а пропорциональному) в размере 8% сумм чистой прибыли названных выше предприятий и организаций.

За 1923—24 год число этих организаций и сумма налога с них видна из следующей таблицы:

Число организаций привлеченных к подоходному налогу за 1923—24 г.
(по Положению 20/VI) по РСФСР.

	Число привлеченных к обложению.	Сумма дохода в руб.	Сумма исчисл. налога в рублях.
Государственные предприятия	736	227.679.287	18.207.208
Союзы кооператив.	209	10.447.173	634.863
Первичные кооперативы	216	1.579.682	94.030
Смешанные О-ва	51	8.023.511	641.839
Итого	1.212	247.729.653	19.577.940

Имея в виду, что производственные программы на текущий хозяйственный год дают увеличение в общем до 50% сравнительно с производственными программами за истекший год, следует прийти к выводу, что нормально и прибыль торгово-промышленных

государственных предприятий повысится на ту же сумму, т.е. достигнет 300 мил. руб. Кроме того прибыль чисто торговых организаций, кредитных учреждений, союзов кооперативов и смешанных обществ также должна вырасти до 25 мил. руб., а в общем вся сумма облагаемой по Положению 20 июня 1923 года доходности выразится в сумме около 325 мил. руб., из которых по бюджету на Республику (РСФСР) территориально должно пасть не менее 300 мил. руб.

Сумма налога по этой последней статье должна определиться в размере до 24 мил. рублей.

А вместе с суммой налога на лиц физических по общему положению весь подоходный налог даст—90 мил. руб.

В бюджет включена сумма более точная, а именно: 89.720 тыс. руб., в том числе и доход по Карельской АССР в сумме 130 тыс. руб.

§ 4. Налог с наследств. По условиям нашего гражданского законодательства налог с наследств не может дать больших поступлений в доход казны. Действительно, до сего времени поступление этого налога за 1923—24 г. выразилось лишь в сумме 49.200 руб. Однако, с проведением в жизнь нового „Положения о налоге с наследств 12/1—25 г.“, предусматривающее обложение не отдельных долей наследства, а всей наследственной массы, — следует ожидать увеличения поступлений данного налога. Кроме того, необходимо иметь в виду, что и техника выявления наследств постепенно совершенствуется. За весь 1923—24 год выявлено наследств—4.735. За первые 5 месяцев тек. года—2.080 наследств с общей суммой налога в 26.000 руб. Цифры эти мало показательны, так как они характеризуют положение при действии старого порядка взимания налога.

Исходя из того, что в 1925—26 году может быть выявлено, судя по данным текущего года, до 5.000 наследств, что средняя стоимость наследственной массы одного наследства определяется в 3.000 руб., подлежащих обложению налогом по новому Положению в 70 руб.,—вполне вероятною суммой поступления налога является сумма в 368.000 руб.

В проект бюджета вносится половина этой суммы, т.е 184 тыс. руб., заключающих в себе и фонд от наследств по Карельской АССР в сумме 50 руб.

Отдел II. Косвенные налоги. (По Карельской Авто- номной Социалисти- ческой Советской Республике).

По бюджету РСФСР включены лишь доходы от косвенного обложения, поступающие на территории Карельской АССР и зачисляемые в ее бюджет, в силу представленных ей бюджетных прав по закону 3-го августа 1922 г., продолженному до 1926—27 бюджетного года. В росписи государственных доходов РСФСР на 1925—26 г. доходы эти показаны в числе доходов Карелии вместе с другими доходами Карелии, проходящими по ее бюджету по прямому обложению и по доходам неналогового характера.

§ 6. Акциз и патентные сборы с питей.

Акциз по этому виду обложения исчислен в сумме 333.445 руб., в том числе с виноградных, плодово-ягодных и изюмных вин—28.800 руб.; патентный сбор с складов и заведений, производящих продажу этих вин,—1.650 руб., а спирта—115.500 руб.; дополнительный акциз с водочных изделий и коньяка—124.500 руб., с пива—61.200 руб.; патентный сбор с заводских подвалов, складов и заведений, производящих продажу пива,—1.795 руб.

Все указанные виды дохода исчислены на основании данных о поступлении налогов за предыдущее время, предполагаемого потребления напитков и существующих ставок акциза. Так, при ставке акциза на виноградные вина по 8 руб. с ведра, при потреблении вина в количестве 3.600 ведер можно ожидать акциза 28.800 руб., при чем среднее потребление в месяц, по данным за октябрь—март, составляет 435 ведер на 3.460 руб.

Патентный сбор, исчисленный в сумме 1.650 руб., определен по данным о выданных патентах на торговлю виноградными винами за 1-е полугодие 1924—25 г. По Петрозаводску—4 оптовых, 7 розничных, 3 распивочных и в уездных городах—13. Всего по Республике выдано патентов за полугодие на 825 руб. В роспись включена двойная сумма.

Акциз со спирта и изделий из него исчислен 115.500 руб. на основании данных о расходе спирта ректификованного, сырого и денатурированного на медико-санитарные и технические цели за первую половину 1924—25 г. и о расходе водочных изделий за последние три отчетные месяца январь—март 1915 г. Спирта было выпущено 28447⁰ на

сумму акциза—3.762 руб. Вносится в роспись двойная сумма—7.500 руб. Водочных изделий было продано 4189 ведер на сумму основного акциза—37.419 руб. Средний расход за три месяца—1.400 ведер в месяц. Из осторожности принимается в месяц 1000 ведер, т.-е. 12.000 ведер в год, что дает сумму акциза—108.000 руб. Общий доход исчислен, таким образом, в 115.500 руб. Дополнительный акциз с водочных изделий и коньяка определен в 124.500 руб. Акциз с пива определен в 61.200 руб., на основании данных по сбыту пива местными заводами и тремя базисными складами. За полугодие октябрь—март было продано всего 22.566 ведер на 33.572 руб. акциза, а в среднем в месяц 3760 ведер на 5596 руб. акциза. При заметном снижении потребления пива, в среднем можно определить это потребление в 3.000 ведер в месяц или 36.000 ведер в год. При ставке акциза в размере 1 руб. 70 коп. с ведра, дохода можно ожидать 61.200 руб. Патентный сбор с заведений, производящих продажу пива, определен по данным о выдаче патентов за первое полугодие 1924—25 г. в сумме 1795 руб.

§ 7. Сборы с сахара.

Акциз исчислен в сумме 185.000 р. С 1 ноября по 1 апреля сахаро-продуктов продано 339.160 килограммов на сумму 81.398 р., в среднем же за месяц 67.832 кило на сумму 16.279 р. Доходы от сахара в 1925—26 г. следует определить из осторожности в несколько меньшем размере, т.-е. не более 15.400 р. в месяц, что в год составит 185.000 р., каковая сумма и внесена в роспись.

§ 9. Сборы со спичек.

Доход от акциза со спичек определен в сумме 18.000 р. За четыре месяца 1-го полугодия из местного склада продано 1.170.000 коробок на сумму акциза в 7.200 р., в среднем же в месяц на 1755 р.

Имея в виду максимальную нагрузку местного склада с ежемесячной реализацией спичек на сумму не более 1500 р. акциза, в роспись вносится сумма акциза в 18.000 р.

§ 10. Сборы с табачных изделий и патентный сбор.

Акциз табачных изделий и патентный сбор исчислен по росписи в сумме 100.119 р. Основанием для этого служат данные сбыта табачных изделий местными складами за первое полугодие 1924—25 г. Всего за полугодие сбыт выражается в сумме 47.407 р., а за месяц в среднем—7951 р. В 1925—26 г. доход от табачных изделий ожидается в сумме 95.000 р. с учетом размера потребления табаку и могущего быть снижения акциза на табак и табачные изделия. Что касается патентного сбора с заведений, производящих продажу табачных изделий, то за первую половину 1924—25 г. патентов в гор. Петро-заводске и в уездах было выдано всего на сумму 2.559 р., в роспись поэтому внесена двойная сумма—5.119 р.

§ 13. Сборы с нефтяных продуктов.

Сбыт нефте-продуктов за 1-е полугодие 1924—25 г. составлял сумму в 16.459 р. или в среднем за месяц 2.756 р. Доход ожидается в сумме 30.000 р. по расчету в среднем в месяц 2.500 р.

§ 14. Сборы со свечей.

Исчислен в сумме 1000 р., исходя из данных за полугодие (540 р.).

§ 17. Таможенные сборы и взыскания.

Таможенные доходы в 1-м полугодии 1924—25 г. от таможенных сборов и взысканий всех видов поступили всего в сумме 3.442 р. В 1925—26 г. таможенных доходов ожидается не менее 7.000 р. Данных о предполагаемом ввозе заграничных товаров и вывозе местных материалов и пушнины в настоящее время не имеется, а потому доход исчислен по данным за полугодие, с некоторой надбавкой на поступления случайного характера.

Неналоговые доходы.

К неналоговым доходам относятся доходы, получаемые от государственных имуществ и предприятий. В зависимости от принадлежности имуществ и предприятий, неналоговые доходы делятся на доходы союзные, союзных республик и местные. Естественно, что по мере роста и укрепления народного и государственного хозяйства, под'ема сельского хозяйства, развертывания промышленности, расширения товарооборота возрастает доходность государственных имуществ и предприятий и повышается значение неналоговых доходов в союзном, республиканских и местных бюджетах.

В какой мере повышается значение неналоговых доходов видно из следующего:

(В миллионах рублей).

Г о д.	Исчислено дохода по бюджету СССР.	Из них неналог. дох. (без дох. от транспорта, связи и кредитных операций.	0/о к бюджету.
1922—23	1.332,5	76,5	5,1
1923—24	1.917,4	192,4	10,0
1924—25	2.689.511,0	300,8	11,2
1925—26	3.560.000,0	416,3	11,7

Надо иметь в виду, что абсолютные цифры не в полной мере характеризуют процесс роста неналоговых доходов, так как в 1922—23 и 1923—24 г. г. крупную роль в неналоговых поступлениях играли поступления от реализации „продизлишков“ и др. фондов, которые по существу к доходам государственного хозяйства прямого отношения не имеют.

Движение доходности различных неналоговых источников представлено в следующей таблице:

(В миллионах рублей).

Наименование доходов.	Намечено по бюджету всего Союза ССР.			
	1922 - 23	1923—24	1924—25	1925—26
Промышл. и торг. .	5,9	45,5	86,7	130,0
Банки и Госстрах..	—	11,3	20,8	40,0
Лесной доход.....	24,8	67,2	100,0	130,0
Госимущества	—	11,8	13,9	15,0
Госфонды	12,5	22,9	23,0	13,0
Ссуды	2,1	19,5	25,6	26,0
Прочие доходы	20,0	7,9	7,6	5,3
Недра	—	—	8,0	32,0

Интенсивно растут доходы от промышленности, банков, лесов и имуществ и в то же время доходы от реализации госфондов и разного рода прочие доходы падают. Таким образом, мы с полной очевидностью можем констатировать неуклонное повышение из года в год рентабельности государственного хозяйства. Этот процесс мы отмечаем и в отношении местного хозяйства. Так местные неналоговые доходы составляли:

Г о д ы.	Общая сумма местного бюджета по РСФСР.	В милл. рублей.	
		Неналог. доходы.	В ‰
1924—25	609,1	293,2	48,16
1925—26 (предв. предп.).	756,0	350,6	46,37

Возрастание роли неналоговых доходов, которые мы констатировали в союзном и местном бюджетах, имеет место и в бюджете РСФСР.

Наименование доходов.	Намечено по бюджетам.					
	П о С С С Р			П о Р С Ф С Р.		
	1923—1924 г.	1924—1925 г.	1925—1926 г.	1923—1924 г.	1924—1925 г.	1925—1926 г.
	В т ы с я ч а х р у б л е й.					
Неналоговые пошлины .	7.132	15.655	25.000	4.469	10.224	10.038
Лесной доход.....	67.286	100.154	130.000	59.621	75.360	103.059
Недра.....	—	8.001	32.000	—	100	9.973
Проч. госимущества	11.794	13.900	15.000	8.426	11.198	13.097
Промышленность	31.744	60.074	100.000	4.032	6.200	6.864
Торговля	13.876	26.769	30.000	671	7.800	15.919
Ссуды.....	19.520	25.645	26.000	832	2.565	3.460
Госфонды.....	22.980	23.000	13.000	265	4.166	3.698
Прочие.....	7.970	7.634	5.300	1.846	3.000	2.771
Всего.....	182.302	280.832	376.300	80.162	120.613	168.879
Банки.....	—	20.000	40.000	—	—	—
	182.302	300.832	416.300	80.162	120.613	168.879

Если исключить банки, каковых в бюджете РСФСР не имеется, и сравнить удельный вес неналоговых доходов РСФСР по сравнению с аналогичными доходами общесоюзного бюджета, мы получим следующее процентное соотношение:

%-ное отношение неналоговых доходов РСФСР к тем же доходам в общесоюзном бюджете:

Наименование доходов	1923—1924 г.	1924—1925 г.	1925—1926 г.
Неналог. пошл...	62,7	65,3	40,2
Лесной доход....	88,6	75,2	79,0
Недра.....	—	1,3	31,2
Проч. госимущ. .	71,4	80,6	87,3
Промышленность	12,7	10,3	6,6
Торговля.....	4,8	29,8	54,1
Возм. госрасход..	4,3	10,0	14,8
Доходы разн. рода	23,2	39,3	52,3
Госфонды.....	1,2	18,1	29,5
Итого...	44,0	42,9	44,8

Таким образом, бюджет РСФСР включает в себе немного менее половины всех неналоговых доходов, при чем по этому бюджету проходит более $\frac{3}{4}$ дохода от лесов, земельных, рыболовных и торфяных угодий и более половины дохода от государственной торговли. Такое положение объясняется составом государственных имуществ и предприятий РСФСР. Так как по бюджетным правам доходы от имуществ отнесены к доходам республиканского характера, то по сему, естественно, превалирование этих доходов в республиканском бюджете. Что же касается промышленности, играющей в союзном бюджете роль крупного доходного источника, процесс ее выделения незакончен. Настоящая же промышленность РСФСР и по своему составу, и по своему характеру не может обеспечить значительного увеличения своей роли, как доходного источника.

Удельный вес неналоговых источников в бюджете РСФСР по сравнению с бюджетом СССР в % (весь бюджет приним.—100).

Д о х о д ы.	Бюджет СССР.		Бюджет РСФСР.	
	1924—1925 г.	1925—1926 г.	1924—1925 г.	1925—1926 г.
Промышленность.	2,2	2,8	2,0	1,2
Торговля.....	1,0	0,8	2,5	2,8
Банки.....	0,7	1,1	—	—
Лесной доход...	3,7	3,7	24,3	18,1
Недра.....	0,3	0,9	0,03	1,8
Проч. госимущ. .	0,5	0,4	3,0	2,3
Пошлины.....	0,6	0,7	3,3	1,8
Ссуды.....	1,0	0,7	0,8	0,7
Госфонды.....	0,9	0,4	1,3	0,7
Доходы разн. рода	0,3	0,1	0,1	0,5
Всего...	14,1	11,5	38,8	29,9

Понижение удельного веса неналоговых доходов на бюджете РСФСР на 1925—26 год по сравнению с 1924—25 г. на 8,9% при одновременном росте неналоговых доходов на 40% объясняется тем, что в 1925—26 г. в бюджете фигурируют отчисления от союзных налогов в значительно большем размере, чем было в 1924—25 году. Во всяком случае и абсолютные (168,9 милл. рублей из 569 милл. руб.), и относительные размеры (29,9%) неналоговых доходов таковы, что заставляют подчеркнуть исключительно важное значение неналоговых доходных источников. Это значение усиливается еще тем, что доходы от государственных имуществ и предприятий имеют тенденцию к быстрому возрастанию. Весьма важным является вопрос, в какой мере обеспечен доходный план на 1925—26 г. и в какой мере рентабельность имуществ и предприятий отвечает доходным предположениям. Надо с полной определенностью отметить, что доходные предположения будут реальными лишь при условии, если органы, в ведении которых находятся неналоговые источники, проведут на деле те организационные и экономические мероприятия, которые вытекают из оценки состояния и использования имуществ и деятельности предприятий в 1924—25 г. В отношении земельных имуществ были установлены серьезнейшие дефекты в деятельности трестированных совхозов. Постановлениями Совета Труда и Оборона, Совнаркома и ЭКОСО РСФСР намечен целый ряд мероприятий, проведение которых должно значительно повысить рентабельность крупного государственного сельского хозяйства. Значительные дефекты отмечались также в деле использования рыболовных угодий; в результате получалась высокая себестоимость продукции рыбопромышленных предприятий, что отражалось и на сбыте, и на рентабельности. И в этом направлении намечена обширная программа мероприятий. Особый интерес и с бюджетной, и с народно-хозяйственной точек зрения представляет лесной доход, связанный с состоянием лесного хозяйства, лесной промышленности, лесного экспорта, железнодорожного строительства, мелиорации сплавных путей и т. п. Естественно, что вопросам лесного хозяйства уделялось серьезнейшее внимание.

Проведен ряд мероприятий, направленных в сторону укрепления лесного хозяйства и аппаратов лесного управления, усилена лесная промышленность, созданы максимально-благоприятные условия экспорта. Однако, все эти меры представляют лишь исходный пункт для разработки и проведения других мероприятий более сложного характера. Так, очередной задачей стоит вопрос о пересмотре такс и разрядов, упорядочение снабжения сельского населения, ликвидация лесохищений, усиление средств лесной промышленности, ее переоборудование и расширение, развитие железнодорожного строительства в районах, не вовлеченных в хозяйственный оборот. От скорости проведения этого ряда мероприятий зависит дальнейший темп возрастания крупнейшего доходного источника, каким является лесной доход. В отношении промышленности необходимо отметить, что небольшая ее доходность зависит с одной стороны от ее состава, с другой от недостаточной ее организованности. Состав промышленности РСФСР определился, как остаток после установления состава союзной промышленности. Этот состав не стоит ни в какой связи с характером народного хозяйства Республики и представляет конгломерат отдельных предприятий. С целью придания промышленности РСФСР определенной хозяйственной целостности в течении этого года велась работа по определению состава промышленности путем передачи РСФСР части союзной промышленности, передачи части промышленности РСФСР местам. Работа эта закончена и проект разграничения находится на рассмотрении Союзных органов. Следует указать, что в связи с выпуском займа хозяйственного восстановления намечается возможность дальнейшего развертывания республиканской промышленности, с чем связано и повышение ее доходности. Изучение государственных имуществ и предприятий приводит к безусловному убеждению, что эти имущества и предприятия представляют крупнейший источник доходов и что обеспечение дальнейшего роста этих доходов находится в связи с проведением ряда организаций, экономических мероприятий, и что именно в эту сторону должны быть направлены усилия органов, в ведении которых находятся неналоговые источники, тем более, что сбыт продукции обеспечен, условия финансирования быстро улучшаются и что вообще обстановка, в которой проходит эксплуатация имуществ и деятельность предприятий, благоприятна.

Отдел III. Пошлины и сборы.

§ 19 и 20.

Неналоговые пошлины и сборы взимаются за услуги, совершаемые государственными органами в интересах частных правовых организаций и лиц.

К числу неналоговых пошлин и сборов, являющихся, согласно перечня доходов, приложенного к бюджетным правам Союзных Республик, доходами РСФСР, относятся: судебные пошлины, нотариальные, за выдачу и визирование заграничных паспортов, охотничьи, цензурные, пробирные и другие сборы.

В 1925/26 бюджетном году доходы от вышеуказанных пошлин намечаются в сумме 10.037.593 руб., распределяющиеся по отдельным видам неналоговых пошлин и сборов нижеследующим образом:

Виды неналоговых пошлин и сборов.	По бюджету РСФСР на 1924—25 г.			Намечается по бюджету РСФСР на 1925—26 г.	Против исчисле- ний на 1924—25г. более + менее —
	Исчислено.	Поступило за 9 м-цев 1924—25 г. по данным пред- варит. отчетн.	% выполне- ния за 9 ме- сяцев.		
Судебные пошлины	2.400.000	1.931.782	80,5	2.725.000	+ 325.000
Нотариальный сбор	5.300.000	4.567.264	85,2	4.400.000	— 900.000
Сбор за действ., соверш. суд. исполнителями...	500.000	387.962	77,6	595.000	+ 95.000
Канцелярский сбор	60.000	61.197	102,0	—	— 60.000
Разведочн. сбор	—	13.948	—	8.593	+ 8.593
Пробирный сбор	340.000	225.685	66,4	340.000	—
Сбор за выдачу и визир. заграничных паспортов.	700.000	590.400	84,3	1.340.000	+ 640.000
Сбор за регистрацию Об- ществ и Т-в	10.000	12.359	123,6	29.000	+ 19.000
Цензурный сбор	200.000	60.565	30,2	120.000	— 80.000
Охотничий сбор	700.000	507.103	72,4	480.000	— 220.000
Прочие сборы	14.000	35.506	—	—	— 14.000
В с е г о	10.224.000	8.393.771	82,1	10.037.593	— 186.407

По сметам необ'единенных и об'единенных ведомств РСФСР и бюджетам Автоном-ных ССРеспублик распределение названной суммы доходов представляется в таком виде:

Наименование ведомств и Автономных ССРеспублик.	С у м м а.
Арбитражные Комиссии СНК РСФСР	86.000
НКВД	1.316.000
НКЮст	7.092.950
НКПрос	120.000
НКЗем.	472.150
ВСНХ	8.093
НКФ	340.000
НКВнуторг	37.000
Башкирская АССР	88.000
Бурят-Монг. „	31.000
Дагестанская „	28.000
Казакская „	159.400
Карельская „	25.750
Крымская „	95.500
Немцев Поволжья АССР	15.600
Татарская „	91.000
Чувашская „	16.000
Якутская „	15.150
И т о г о	10.037.593

§ 19 ст. 1.

Судебные пошлины. По делам, производимым в судах и учреждениях, снабженных судебными функциями, взимаются на основании ст. ст. 34—38 Гражд. Процессуального Кодекса, Постанов. ВЦИК и СНК от 14/IX—23 года и СТО от 23/VIII—22 г. и 3/XII—23 года пошлины по таксам, установленным законодательными органами.

Доход от этих пошлин в 1925/26 б. г. намечается к поступлению в размере 2.725.000 рублей.

Исчисление этого дохода произведено, главным образом, на основе фактического поступления, начиная с 3 квартала 1923/24 г., т.-е. с момента введения твердой денежной валюты, избавившей этот доход, поступающий небольшими суммами, от потерь на курсовой разнице.

Наименование кварталов.	Сумма в тыс. руб.
1923—24 бюдж. год.	
3-й квартал	617
4-й „	662
1924—25 бюдж. год.	
1-й квартал	555
2-й „	710
3-й „	449

Кроме того, учитывались нижеследующие данные НКЮста о числе дел, рассмотренных в Губ. и Нарсудах:

Г о д ы.	Рассмотрено судебных гражданских дел.			
	В Губсудах.		В Нарсудах.	И т о г о.
	Судебн. Коллег.	Кассац. Коллег.		
1923 (календ. год) .	9.105	101.713	961.532	1.072.350
1924 (календ. год) .	16.264	96.447	1.052.924	1.165.635

В сравнении с бюджетным назначением на 24—25 б. г., ожидаемый в 25—26 б. г. доход от судебных пошлин увеличивается на 13,6% или на 375.000 р.

Увеличение это объясняется среднемесечным нарастанием доходов от судебных пошлин вследствие роста судебных гражданских дел.

§ 19 ст. 2.

Нотариальный сбор. За всякого рода свидетельствования имущественных и прочих документов, а также сделок, совершаемых в порядке ст. 153 и свидетельствуемых в силу ст. 137 Гражданского Кодекса в Нотариальных Конторах, Нарсудах и проч. учреждениях, выполняющих нотариальные функции, согласно Постановления СНК РСФСР, взимается сбор по таксам, установленным Постановлением СНК РСФСР от 8/VII—25 года.

Доход от этого сбора, имеющий преобладающее значение в общей сумме неналоговых пошлинных поступлений, поступает в казну, как доходное сальдо Нотариальных Контор, состоящих на хозрасчете.

В 1925—26 б. г. поступления его намечаются в размере— 4.400.000 руб., имея в виду:
1) Валовую и чистую доходность Нотариальных Контор.

Количество нотариальных Контор.	Валовая доходность.	Чистая доходн., сдани. в казну.	Отношение чистого дохода к валовому в %.
1923—24 г. 421 конт.	5.166.492	2.883.513	55,8
В 1-м полугод.			
1924—25 г. 421 конт.	3.969.908	2.828.058	71,2

2) Количество нотариальных действий, совершенных в течение 1924 календарного года и первых месяцев 1925 года по данным статистики НКЮста.

Виды нотариальных действий.	Произведено за время.	
	С 1/I по 31/XII— 1924 г.	С 1/I по 30/IV— 1925 г.
Свидет. имущ. актов	50.535	12.019
Свидет. сделок.....	62.710	14.093
Опротестов. векселей.....	132.158	61.722
Прочие нотар. <u>действ.</u>	653.445	187 054
И т о г о ..	898.848	274.788

3) Принятое СНК РСФСР 8/VII—25 года понижение такс за нотариальные действия в целях большей доступности услуг, оказываемых Нотариальными Конторами.

Последнее обстоятельство имеет существенное значение для дохода от нотариальных сборов.

Привести понижение такс по отдельным мелким нотариальным действиям, вследствие большой разнородности такс оплаты и самих действий, не представляется возможным. И поэтому приходится ограничиться иллюстрацией понижения такс по основным видам нотариальных действий. Так, таксы сбора за свидетельствование и совершение имущественных документов, а равно по сделкам, совершаемым государственным учреждениями и предприятиями как между собою, так и с частными лицами (137 и 153 ст. ст. Гражд. Код.), составляющие основу нотариального сбора, понижены с 1% до 1/4%.

Фактическое проведение снижения такс должно было бы повлечь за собой понижение валовой и чистой доходности Нотариальных Контор в 1925—26 б. г., в сравнении с доходностью в 5.300.000 р., ожидаемых по бюджету РСФСР на 1924—25 б. г., минимально на 35—46%.

Однако, учитывая: 1) несомненное увеличение числа обращений в Нотариальные Конторы, вследствие доступности такс, а также расширения сферы гражданского оборота; 2) нормализацию расходов Нотариальных Контор в результате мероприятий, проводимых ведомствами Финансов и Юстиции,—представляется возможным полагать, что понижение нотариальных такс повлечет за собой уменьшение чистого дохода Нотариальных Контор в 1925—26 бюдж. году на 15—20%, в сравнении с 1924—25 б. г.

В соответствии с этим доходное сальдо Нотариальных Контор, подлежащее сдаче в казну в 1925—26 б. г., намечается в размере 4.400.000 рублей.

§ 19 ст. 3. Сбор за действия, совершаемые судебными исполнителями, взимается на основании Постановления СНК от 12/VI—25 г.

Согласно существующего законоположения, 75% этого сбора поступает в доход казны, а 25% обращаются в специальные средства НКЮстиции для выплаты премиального вознаграждения судебным исполнителям.

Доходы от названного сбора, по данным статистики НКЮста, обыкновенно составляют около 23—25% дохода по судебным пошлинам. Поступление его в течение 9-ти мес. 24/25 б. г. выразилось в сумме—387.962 р. или в среднем свыше 43.000 руб. в месяц.

В 1925/26 б. г., имея в виду, что рост судебных гражданских дел влечет за собой увеличение числа дел, проходящих через аппарат судебных исполнителей, а равно среднemesячное нарастание этого сбора, предполагается среднemesячное поступление его около 60.000 руб.

В соответствии с этим, годовое поступление сбора за действия, совершаемые судебными исполнителями, в 1925/26 б. г. ожидается в размере 695.000 р.

§ 19 ст. 4. Канцелярский сбор, исчисленный на 1924/25 б. г. в размере 60.000 р., на 1925/26 б. г. не исчисляется в виду упразднения его Постановлением СНХ СССР от 17/VII—1925 года.

§ 20 ст. 4. Разведочный сбор, взимаемый на основании „Положения о недрах земли“ в размере 10 р. с каждого участка площадью не свыше 4 кв. верст, отводимого под разведку,—оказывается в 1925/26 б. г. в размере—8.593 р. по следующему расчету:

1) 370 рублей за 37 отдельных участков, отводимых под разведку тресту „Цусланец“.

2) 500 руб. за 50 участков, отводимых Карело-Мурманскому Горнопромышленному Обществу.

3) 130 руб. за 13 участков, отводимых под разведку разным горнопромышленным предприятиям.

4) 7.593 р. от ископаемых общесоюзного значения, отводимых под разведку разным учреждениям.

Последняя сумма составляет одно из слагаемых 100% отчисления от дохода по недрам союзного значения на территории РСФСР, включаемого в 1925/26 б. г. в бюджет РСФСР для его бездефицитного балансирования, согласно Постановления Высших Законодательных Органов Союза ССР.

§ 20 ст. 6. Пробирные сборы, взимаемые за опробование и заклеивание изделий из драгоценных металлов пробирными учреждениями НКФ РСФСР по таксам, установленным Постановлениями ВЦИК и СНК от 3/VII—и 14/IX—22 года,—намечаются к поступлению в 25/26 б. г. в размере 340.000 р.

Доход этот исчислен с учетом производственных программ пробирных учреждений РСФСР.

По бюджету РСФСР на 1924—25 б. г. этот доход исчислен в равной же сумме. Фактическое поступление его за 9 месяцев выразилось в 225.685 руб. ¶

§ 20 ст. 7. Сборы за выдачу и визирование заграничных паспортов взимаются местными органами НКВД РСФСР и Автономных Республик, на основании Постановления СНК от 2/III—23 г. по таксам, утвержденным заинтересованными ведомствами.

Фактическое поступление этих сборов в 1923—24 б. г. выразилось в сумме—721.434 р., а за 9 месяцев 1924—25 б. г.—590.391 р.

В соответствии с этим, а равно имея в виду расширение связи с заграницей, вследствие развития экономических отношений и увеличения ставок сбора за выдачу заграничных паспортов с 20 руб. до 30 руб. для рабочих и служащих, 40 руб. для лиц свободных профессий, 60 руб. для лиц, живущих на нетрудовые доходы,—в 1925—26 б. г. поступление сборов за выдачу и визирование заграничных паспортов намечается в сумме—1.340.000 р.

§ 20 ст. 12. Сбор за регистрацию акционерных обществ, товариществ и других учреждений взимается НКВнуторгом и его местными органами, на основании Постановления СНК СССР от 20/VI—23 г. и СНК РСФСР от 18/X—24 г.

Поступление этого сбора в 1925—26 б. г., учитывая фактическое поступление в течение 9-ти месяцев 1924—25 б. г.—12.359 р., а также увеличение числа объектов, подлежащих регистрациям в органах НКВнуторга,—намечается в размере—29.000 р.

§ 20 ст. 13.

Цензурный сбор, взимаемый Главлитом НКПроса, согласно Постановления СНК РСФСР от 8/IV—24 г. и 16/II—25 г., за просмотр литературных и иных произведений, кино-картин, диапозитивов и проч. ожидается в размере 120.000 р.

Исчисление этого дохода произведено в соответствии с данными Главлита о числе действий цензурного характера, предполагаемых к производству в 1925—26 операц. году.

Наименование материалов, предполагаемых к просмотру Главлитом.	Количество.	Размер сбора по таксе.	На сумму.
Рукописей.....	68.000 шт.	1 р. 50 к.	102.000
Драм и музыкальных произвед..	650 шт.	3 р. — к.	1.950
Эстрадных произведений.....	5.000 ном.	10 к.	500
Граммо-пластинок.....	2.000 шт.	10 к.	200
Кино-картин.....	1.500.000 метр.	1 р. за 100 метр.	15.000
Диапозитивов.....	2.500 шт.	10 к.	250
Картин, скульптур и проч.....	100 экз.	10 к.	100
Итого на сумму	—	—	120.000

За время с 1/X—23 г. по 1/IV—25 г. Главлитом НКПроса и его местными органами было произведено нижеследующее количество действий цензурного характера:

За какое время.	Наименование материала, просматрив. Главлитом.	Количество.	Размер сбора по таксе.	На сумму.	Примечание.
С 1/X—23 г. по 1/XI—24 г.	Рукописей.....	31.624	1 р. — к.	31.624	Полистовой сбор в 1923 г. взимался по таксе 1 р. за лист.
С 1/XI—24 г. по 1/IV—25 г.	„	17.848	1 р. 50 к.	26.756	
	Афиш и плакатов .	52 шт.	50 к.	26	
	Портретов, открыток и др. рисунков...	130 „	10 к.	13	
	Пьес—43	133 акта.	3 р. — к.	399	
	Эстрадных произвед.	137 ном.	1 р. — к.	137	
	„ „	1.110 „	10 к.	111	
	Кино-картин:				
	новых	535.700 метр.	3 р. 100 м.	16.071	
	старых	29.000 „	1 р. — к.	290	

В сравнении с бюджетным назначением на 1924—25 б. г., доход от цензурного сбора по государственному бюджету РСФСР на 1925—26 б. г. понижается на 80.000 р. Объясняется это передачей доходов от этого сбора, взимаемых Гублитами, согласно Постановления СНК РСФСР от 16/III—25 г., в средства местных бюджетов.

§ 20 ст. 15.

Сбор за право охоты взимается на основании Постановления ВЦИК'а и СНК РСФСР от 28/II—24 г.

Доход от этого сбора намечается к поступлению в 1925—26 б. г. по смете НКЗема РСФСР и Автономных СС Республик в размере—480.000 р.

Общее число охотников Республики статистикой „Всеохоотсоюза“ определяется в 1.500.000 человек, из них 35% непромысловых, 35% промысловых и 30% полупромысловых.

Промысловые охотники действующим законодательством от уплаты сбора за право охоты освобождены. Таким образом, общее число охотников в Республике, обязанных выбирать охотничьи свидетельства и уплачивать охотничий сбор, по приблизительным данным, составляет 600.000 чел.

Фактическое же число зарегистрированных „Всеохоотсоюзом“ охотников, уплачивающих сбор за право охоты, составляло:

На 1/X—24 г.	222.000 чел.
„ 1/IV—25 г.	250.000 „
„ 1/VII—25 г.	260.000 „

Незначительное число учтенных охотников объясняется недостаточным надзором лесной стражи и неналаженностью аппарата, коему поручена регистрация охотников.

Имея в виду: 1) усиление надзора лесной стражи, 2) проводимые мероприятия по принятию на учет охотников, обязанных уплачивать сбор за право охоты, 3) предстоящее снижение ставок охотничьего сбора с 3 р. до 1 р. за билет, в целях привлечения к учету большего числа охотников, представляется возможным полагать, что общее число учтенных охотников, обязанных уплачивать охотничий сбор, несомненно увеличится и в 1925—26 б. г. минимально достигнет 480.000 чел.

Выдача им охотничьих билетов по 1 р. за билет составит доход в 480.000 р.

§ 20 ст. 17.

Прочие сборы, исчисленные по бюджету РСФСР на 1924—25 б. г. в размере 14.000 р., на 1925—26 б. г. не исчисляются вследствие отсутствия таковых.

Отдел IV. Государственные регалии.

§ 27 и 28.

К числу доходов, проходящих по бюджету РСФСР и именуемых государственными регалиями, относятся поступления от конфискованных имуществ, капиталов и платежи за концессии (не отнесенные к чрезвычайным ресурсам), заключенные Правительством РСФСР.

§ 27 ст. 2.

От конфискованного имущества и капиталов ожидается 325.000 р., из коих:

- 1) По сметам НКЮстов РСФСР и Автономных Республик. 275.000 р.
- 2) По смете НКФ РСФСР 50.000 р.

По сметам НКЮстов этот доход поступает в результате конфискации, производимых по приговорам судов, в соответствии с ст. 70 Гражд. Код. и ст. 38 Уголовн. Код., а по смете Наркомфина—от конфискации драгоценных изделий пробирными учреждениями за нарушение правил о пробирном надзоре, согласно действующего на сей предмет законодательства.

В обоих случаях исчисления произведены, главным образом, на основе фактического поступления за истекшее время, а равно с учетом директивы III Всесоюзного Съезда Советов о всяческом уменьшении числа приговоров с конфискацией имуществ. В течение 9-ти месяцев 1924—25 г. доход от конфискованного имущества и капиталов составляет 299.385 рублей.

§ 28.

Платежи по концессиям, не отнесенные к чрезвычайным ресурсам, имеющие поступить в 1925—26 б. г., исчисляются в 42.000 р., согласно концессионных договоров с Британским Акц. О-вом „Лопато С-вей“ на Дальнем Востоке и фирмой „Сарасте и Маконен“, производящей лесозаготовки на территории Карельской АССР.

§ 29.

Рента. Возможное поступление основной ренты по всему Союзу вы-
водилось в следующих размерах: для первоклассных городов в 1.650.000 р.
(с общей площадью 33.000 десятин по средней ставке 50 р. с десятины); для губерн-
ских городов—2.075.000 р. (с общей площадью 83.000 десятин по средней ставке 25 руб.
с десятины) и для уездных городов—5.880.000 р. (с общей площадью 392.000 дес. по
средней ставке 15 р. с дес.).

Общая сумма возможных поступлений, таким образом, определена была в 9.605.000 р.,
а за исключением 25%, падающих на изъятие от рентного обложения, и за округлением—
в 7.000.000 руб.

Результаты первой незаконченной еще кампании по РСФСР выражаются в следую-
щих цифрах:

Результаты учета земель.

Количество объектов обложения.....	821.654
из них под частным владением.....	657.143
" " государствен. учрежден. и предприятиями..	6.729
" " коммунальным владением.....	113.539
не распределенных.....	<u>44.243</u>
Площадь их.....	166.486 дес.
из коей под частным владением.....	69.817
" " государствен. учрежден. и предприятиями.	7.293
" " коммунальным владением.....	71.358
не распределенных.....	<u>18.017</u>
Средняя ставка — 1 коп. с кв. саж.	
Сумма налога — 3.787.000 р.	

Не исчислена рента с земель госпредприятий (недавно утверждены ставки), транс-
порта (недавно только утверждена НКПС Инструкция) и в некоторых губерниях с вне-
селитебных земель (несоответствие ставок рентабельности этих земель).

Если бы все указанные земли были бы своевременно обложены, то подлежащая сумма
поступлений от ренты вполне соответствовала бы сметным предположениям прошлого
года—5 милл. рублей.

В счет указанной выше суммы в 3.787.000 р. поступило 1.825.000 р., менее 50%, не смотря
на все принимаемые к увеличению доходности меры; недоимка образовалась, главным
образом, за коммуноделами. Частные лица и владельцы, в виду сравнительной незначи-
тельности окладов основной ренты, заплатили ее своевременно, если не считать больших
внеселитебных участков, находящихся в их использовании, для которых исчисленные
оклады, в виду высоты ставок, оказались непосильными.

Недоимка за коммуноделами числится, с одной стороны, по владениям, сданным ими
в аренду, с другой по обширным внеселитебным землям, находящимся в их непосред-
ственном пользовании.

В виду пересмотра ставок ренты на текущий год, при чем в общем ставки эти должны
быть несколько повышены, в среднем вместо $\frac{3}{4}$ коп. с кв. саж. до 1 коп., за 1924—25 г.
можно общую сумму поступлений по основной ренте определить в 4.200.000 руб. (420 мил.
кв. саж. по 1 коп.). Однако, в связи с переоценкой в текущем году всех подлежащих обло-
жению городских земель и привлечением необложенных в первую кампанию, вследствие
высоких ставок, внеселитебных земель, следует ожидать, что и общая площадь подлежа-
щих обложению земель увеличится, в виду чего для РСФСР в бюджет 1924—25 г. и
внесена сумма в 6.285.000 р. Что касается 1925—26 г. эта общая сумма поступлений
определена в 6.234 т. рублей.

Отдел V. Доходы от государственных имуществ.

§§ 30, 31, 32.

В бюджете РСФСР эти доходы от государственных имуществ распределяются по отдельным видам следующим образом:

Наименование доходов.	По бюджету РСФСР на 1924—25 б. г.		°/о выполн., исходя из поступлен. 9 мес.	Исчислено по бюджету на 1925—26 б. г.
	Исчислено.	Поступило за 9 мес. по предварит. данным.		
1. От лесов.....	75.360.000	62.510.825	83,1	103.058.880
2. От недр.....	100.000	110.017	110,0	9.972.732
3. От совхозов.....	2.331.000	1.244.036	53,4	2.661.100
4. От проч. земимуществ.....	2.000.000	1.235.078	61,8	2.241.050
5. От торф. болот.....	900.000	916.875	101,9	558.000
6. От рыболовн. угодий.....	5.172.000	2.465.970	47,7	5.964.571
7. От казенных зданий.....	360.000	262.050	74,9	138.630
8. От проч. имуществ.....	42.000	32.257	76,8	1.039.250
9. Взыскания за нарушения правил эксплуатации.....	20.000	31.647	158,2	41.150
10. Пени с арендаторов.....	82.600	58.933	71,4	86.100
И т о г о.....	86.367.600	68.967.678	79,9	125.761.463

Исчисление перечисленных доходов по бюджету РСФСР на 1925—26 год произведено по следующим основаниям.

§ 30 ст. 1—4.

Лесной доход. Под лесным доходом понимается плата, взимаемая государством: а) за отпускаемую из лесных дач древесину; б) за побочное в лесах пользование (пастьба, сенокошение, добыча песку, глины и проч.); в) штрафы, взыскиваемые за нарушение Лесного Кодекса, и г) пени за несвоевременную плату по попенщине.

В дореволюционное время лесной фонд бывш. Европейской России составлялся из казенных, частновладельческих, крестьянских, удельных и прочих лесов—общей площадью в 165.100.000 десятин.

В процентном отношении эта площадь по родам владения распределялась следующим образом:

Наименование лесов.	Площадь в мил. дес.	°/о по отношению ко всей площади.
Казенных.....	108,7	65,9
Частновладельч.	35,8	21,7
Крестьянских.....	13,1	7,9
Удельных.....	5,0	3,0
Прочих.....	2,5	1,5
И т о г о....	165,1	100

В непосредственной эксплуатации государства в довоенное время находились лишь казенные леса, доходы от которых в 1913 г. составляли 96.200.000 р., полностью зачислявшиеся в доход казны.

Все прочие леса находились в непосредственном пользовании их владельцев, которые никаких взносов в доход казны не производили. Доход от них выражался около 100.000.000 руб.

К настоящему времени общая площадь этих лесов в нынешних границах РСФСР, по данным Управления Лесами НКЗема РСФСР, представляется в следующем виде:

	В тысячах десятин.	
	Общая.	Удобная лесная.
РСФСР без Авт. Республик.		
Европейская часть	141.005	108.524
Сибирь.....	360.387	204.460
ДВО.....	110.013	82.389
Итого.....	611.405	395.373
Автономные Республики.		
Башкирская.....	5.536	4.583
Бурят-Монгольская	26.977	17.205
Дагестанская.....	115	91
Карельская.....	10.999	6.870
Казакская.....	7.463	2.715
Крымская	223	190
Немцев Поволжья.....	107	76
Татарская.....	1.120	1.025
Чувашская.....	512	472
Якутская	140.000 *)	100.000 *)
Итого по Авт. Республ.	193.052	133.227
Всего.....	804.457	528.600

Таким образом, если иметь в виду, что из всей площади лесов земного шара, определяемой по различным данным от 1.528.935.000 дес. до 2.100.000.000 дес., на долю СССР приходится 844.562.000 дес. общей лесной площади,—леса РСФСР в настоящее время составляют 95,3% лесов всего Союза ССР и около $\frac{1}{3}$ лесов всего земного шара.

*) Данные приблизительные.

Лесная площадь по отдельным экономическим районам РСФСР также неравномерна и представляется в таком виде:

Наименование района.	°/°/°
Крайний Север.....	45,2
Приуралье.....	20,7
Приозерье	9,9
Центр. Промышл. район.	7,8
Средне-Волжский.....	3,5
Центральн. земледельч..	3,1
Нижне-Волжский.....	1,2
Степные губ. и Крым...	0,2
Крайний Юг.....	3,1

Распределение же лесной площади на одного жителя, согласно данным статистики:

Наименование района.	Колич. дес. удоб. лесной площади на 1 чел.
Северо-Западный.....	1,7
Северный.....	24,0
Западный.....	0,3
Центральный	0,6
Ветлужско-Вятский.....	1,9
Уральский (с б. Тюмен. г.).	5,3
Средне-Волжский.....	0,6
Восточный.....	0,2
Центрально-Чернозем....	0,1
Кавказский.....	0,4
Сибирь.....	23,2

Общий запас в лесах РСФСР без Сибири составляет 1.680 мил. таксацион. саж.

Годичный прирост одной лишь лесной площади РСФСР без Автономных Республик определяется, примерно, в 50 мил. куб. саж. и мог бы покрыть с избытком всю потребность народного хозяйства СССР в древесине. Однако, в виду неравномерности распределения лесов, малой населенности северных районов и слабого развития путей сообщения, из этого годичного прироста может быть вовлечено в хозяйственный оборот только лишь 24 мил. куб. саж., т.-е. 47,6%. Дальнейшее использование годичного прироста может быть достигнуто лишь с развитием железнодорожного строительства, использованием сплавных путей, постройкой новых лесопильных, деревообделочных заводов и т. д.

В первые годы после Октябрьской Революции, лесное хозяйство РСФСР и эксплуатация его богатств не носили планомерного характера.

Государственные потребности в лесе удовлетворялись безденежным (по бухгалтерским перечислениям) отпуском древесины, а потребности местного населения—почти бесплатным отпуском по нормам, а еще больше самовольными порубками.

В дальнейшем, II Сессия ВЦИК'а X Созыва, в целях постановки государственного лесного хозяйства и эксплуатации его богатств, 7/VII—23 г. утвердила Лесной Кодекс. Последующими законодательными постановлениями, изданными в развитие отдельных положений Лесного Кодекса, устанавливается и самый порядок отпуска и оплаты древесины.

Согласно ст. 1 упомянутого Кодекса, все леса и земельные площади РСФСР, предназначенные для выращивания древесины и для нужд лесного хозяйства, отграниченные в установленном для того порядке от земель иного назначения, составляют и образуют единый государственный лесной фонд, который распределяется на леса местного и общегосударственного значения.

Последние также разделяются на:

- а) леса собственно государственные и
- б) леса особого назначения, к которым относятся, в частности: защитные, учебно-опытные, горнозаводские, концессионные, приписные к транспортным и промышленным госпредприятиям.

В состав лесов местного значения входят лесные участки, расположенные вне крупных лесных массивов, а именно:

- а) бывшие крестьянские, общественные и переселенческие лесные наделы;
- б) леса, находившиеся в подворном крестьянском владении (отруба, хутора);
- в) другие леса, принадлежавшие до национализации лесов сельским о-вам и т-вам и находившиеся в их лесном или подсечечном пользовании, и не имеющие общегосударственного значения.

Выдел лесов местного значения общей площадью—23.632.000 десятин предполагается закончить к концу 1925 г.

К настоящему моменту уже фактически выделено—15.741.500 десятин (в леса местного значения—11.634.350 десятин и в земфонд—4.107.200 десятин).

Из лесов особого назначения следует отметить:

- а) лесные дачи, площадью 1.192.692 дес., переданные в целях увеличения материальной обеспеченности разным лесным и лесотехническим учебным заведениям;
- б) лесные массивы, площадью в 5.232.307 дес., с годичным отпуском в 1.000.000 куб. саж., приписанные к Северным Уральским и металлургическим трестам, согласно Постановления СТО от 3/XI—22 г.;
- в) лесные дачи, площадью в 776.276 дес., с годичным отпуском 178.800 куб. саж., приписанные к Южно-Уральскому тресту, на основании Постановления ЭКОСО РСФСР от 14/II—23 года;
- г) лесную дачу „Карготская Дубрава“ (в Сибири), площадью 82.000 дес., приписанную Постановлением ЭКОСО РСФСР от 20/XII—23 г. к Сибирским ж. д., сроком на 20 лет;
- д) лесные дачи, площадью 3.000.000 десятин, переданные Постановлением СТО от 25/V—23 г. Мурманской жел. дор. сроком на 10 лет, в целях колонизации Карельско-Мурманского края;
- е) четыре концессионных участка, площадью 6.700.000 дес.

В соответствии с изложенным единый государственный лесной фонд РСФСР состоит из:

- 1) лесов общегосударственного значения..... 780.825.000 дес.
из коих: собственно-государств..... 763.841.725 дес.
особого назначения 16.983.275 „
- 2) лесов местного назначения..... 23.632.000 дес.

И т о г о..... 804.457.000 дес.

Общее руководство единым государственным лесным фондом возложено на НКЗемь РСФСР и Автономных Республик, для чего в составе последних имеются специальные аппараты—Управления Лесами.

Непосредственное управление возложено на краевые, областные и губернские лесные отделы, низовой административной единицей которых являются лесничества.

Довоенное потребление древесины в России, в нынешних границах СССР, составляло, по данным журнала „Лесопромышленник“ (№ 9—1913 г.), ежегодно 35.200.000 куб. саж.

В настоящее время размер потребления не достиг довоенного уровня, но несомненно, что в течение ряда ближайших лет спрос на древесину будет быстро повышаться.

В годы революции, по приблизительным данным, фактический отпуск древесины по РСФСР (без Авт. Респ.) составлял:

1917 г.	7.600.000 куб. саж.
1918 "	18.200.000 " "
1919 "	19.200.000 " "
1920 "	20.500.000 " "
1921 "	12.500.000 " "
1922 "	11.927.500 " "
1922/23 г.	10.312.500 " "

Приведенные сведения констатируют значительное падение потребления древесины в сравнении с довоенным временем, не смотря на переход страны в периоде—1918—1921 г.г. от минерального топлива к древесному, а также и на бесплатность отпуска в этом периоде.

В 1923—24 операционном году фактический отпуск древесины и оценка его по отдельным районам составляли:

Наименование района.	Отпущено древес. в тыс. куб. саж.			На сумму по оценке в тыс. руб.
	Деловой.	Дровяной.	Итого.	
РСФСР без Авт. Респ.	4.226,9	5.804,9	10.031,8	87.147
Башкирская АССР	—	—	307	1.080
Бурят-Монг. "	38	125	162	137
Дагестанская "	—	—	—	—
Карельская "	113	247	360	2.327
Казакская "	10	45	55	192
Крымская "	4	21	25	25
АССР Немцев Поволжья	—	—	—	—
Татарская АССР	68	96	164	753
Якутская "	—	—	—	—
Итого	4.459,9	6.338,9	11.104,8	91.661

Доля участия отдельных групп лесопотребителей в потреблении платного отпуска древесины выражалась:

Наименование лесопотребителей.	% участия.	
	По кубатуре.	По стоимости.
Лесотресты	26,1	39,7
Транспорт	19,7	20,6
Плановые потребители (за исключением первых двух).	10,1	9,8
Местн. население и кооперация	22,7	15,5
Госпромышленность	21,4	14,4
	100%	100%

В 1924—25 операц. году по плану предположено было к отпуску древесины:

Наименование районов.	В тысячах кубических сажень.		
	Деловой.	Дровяной.	Итого.
РСФСР (без Автономных Республик) ¹⁾	4.252	7.286	11.538
Башкирская АССР.....	320	471	791
Бурят-Монгольская АССР	14	48	62
Дегестанская „	—	15	15
Карельская „	163	37	200
Казакская „	—	—	245
Крымская „	4	14	18
АССР Немц. Поволжья	—	12	12
Татарская АССР	—	—	233
Чувашская „	61	127	188
Якутская „	С в е д е н и й н е т.		
Итого.....	4.814	8.010	13.302

Фактический же отпуск древесины в 1924—25 опер. году по неполным сведениям ²⁾ составил:

Наименование районов.	Отпущено древесины.		На сумму.
	Деловой.	Дровяной.	
РСФСР (без Авт. Респ. и ДВО) распределено.	2.435.631	3.378.770	} 39.821.515
„ „ „ „ „ „ не распределено	20.419		
ДВО распределено	43.701	82.613	535.305
Башкирская АССР распределено	5.125	15.013	} 1.145.455
„ „ не распределено.....	233.926		
Карельская АССР распределено	143.035	26.393	} 2.581.987
„ „ не распределено.....	6.571		
Крымская АССР распределено.....	655	6.736	30.096
Бурят-Монгольская АССР распределено	7.187	38.739	64.593
АССР Немц. Поволжья „	2	2.587	7.433
Татарская АССР не распределено.....	161.502		688.463
Всего распределено	2.636.336	3.550.851	} 44.874.847
„ не распределено	422.418		

¹⁾ По ДВО сведения не представлены.

²⁾ Сведения составлены по данным лишь 44 финорганов: от 17 за 1-й квартал 1924—25 бюдж. года, а от 27—за 1-е полугодие 1924—25 б. г.

По отдельным лесопотребителям отпуск древесины в 1924—25 опер. году по неполным сведениям ¹⁾ распределялся:

Наименование лесопотребителей.	Отпущено древесины.			На сумму.	% по отношению к общему итогу.
	Деловой.	Дровяной.	% по отг. к общему итогу.		
Лесная промышл. распределено.	1.306.810	668.269	30,6	20.826.516	46,4
„ „ не распределено	47.175				
Транспорт распределено.....	332.765	245.209	8,8	4.927.343	10,9
„ не распределено.....	5.401				
Госпромышлен. распределено ..	230.287	474.312	11,3	4.369.016	9,7
„ не распределено	42.351				
Кооперация распределено.....	118.525	92.887	3,2	1.534.260	3,6
„ не распределено...	5.315				
Местное население распределено.	380.666	838.941	21,4	6.694.508	14,9
„ „ не распределено	192.235				
Остальные потр. распределено ..	267.283	1.231.233	24,7	6.523.204	14,5
„ „ не распределено	129.941				
Всего распределено.....	2.636.336	3.550.851	100	44.874.847	100
„ не распределено..	422.418				

Лесного дохода по РСФСР в 1923—24 бюдж. году поступило 51.163.528 р. (100%), из них: 1) 49.770.000 р. попенной платы, 2) 431.910 р. от побочного в лесах пользования и 3) 961.618 р. взысканий за самовольные порубки и пени за несвоевременную оплату попенщины.

Назначено же было по бюджету на указанный год — 61.098.000 р. (100%), следовательно выполнение составило лишь 83,7 %.

В 1924—25 бюдж. году за одно лишь 1-е полугодие поступило—37.422.706 р. (100%), в том числе: 1) 14.516.000 р. за древесину, отпущенную в 1924—25 опер. году, 2) 21.641.821 р. старой задолженности и перенесенных, согласно Постановления СТО от 4/IV—24 г., платежей за древесину, отпущенную в 1923—24 опер. году, 3) 77.898 р. от побочного в лесах пользования, 4) 843.796 р. взысканий и штрафов за самовольные порубки и 5) 343.191 р. пени за несвоевременный платеж попенщины.

¹⁾ Сведения составлены по данным лишь 44 финорганов: от 17 за 1-й квартал 1924—25 бюдж. года и от 27—за 1-е полугодие 1924—25 б. г.

За 9 месяцев этого же бюджетного года, т.е. со включением 3-х месяцев, в течение которых, согласно Постановления СТО от 4/IV—24 г., поступают очередные платежи от разных лесопотребителей за отпущенную им в 1924/25 опер. году древесину, по предварительным данным поступило — 62.610.825 р. (100%), или 83,1% годового бюджетного назначения.

Доля участия отдельных лесопотребителей в этом поступлении может быть установлена только к началу 1925—26 бюдж. года.

К настоящему моменту имеются лишь данные ¹⁾, характеризующие участие отдельных лесопотребителей в сумме—14.516.000 р., поступившей в 1-м полугодии 1924—25 г. за древесину, отпущенную в этом году.

Наименование лесопотребителей.	Поступило в 1-м полугодии 24/25 б. г.	% к итогу.
Лесная промышленность	1.729	11,9
Транспорт.....	678	4,7
Госпромышленность.....	778	5,4
Местное население.....	8.754	60,2
Кооперация	243	1,7
Прочие госпотребители.....	1.590	11,0
Концессионеры	244	1,7
Частные лица	500	3,4
Итого.....	14.516 р.	100

На основе этих данных, если иметь в виду:

1) что, согласно Постановления СТО от 4/IV—24 г., в первом полугодии поступают 10% платежей за древесину, имеющую быть отпущенной в течение операционного года лесной промышленности, транспорту, госпромышленности, кооперации и прочим гослесопотребителям;

2) что местному населению древесина отпускается за наличный расчет;

3) что концессионеры оплачивают в 1-м полугодии опер. года лишь 25% стоимости отпущенной им древесины;

4) что частные лица оплачивают полную стоимость отпущенной им древесины до вывозки;

5) неполноту сведений и что в течение 2-го полугодия операционного года отпуск древесины, в особенности местному населению, будет продолжаться,—

¹⁾ От 50 финорганов из общего числа 65.

возможно с большим приближением установить, что вероятная стоимость отпуска древесины в 1924—25 опер. году, а равно участие тех или иных лесопотребителей в этом отпуске выразятся:

Наименование лесопотребителей.	Уплачено в 1-м полу- годии 24/25 опер. года.	Размер пла- тежей от всей стоим. отпу- ска в %/о/о.	Вероятная стоимость отпуска.	Участие отд. лесопотреб.— %/о по отн. к итогу.
Лесная промышленность	1.729	10	22.000	32,9
Транспорт.....	678	10	7.000	10,4
Госпромышленность	778	10	8.000	11,9
Кооперация	243	10	2.500	3,7
Прочие госпотребители	1.590	10	16.000	23,9
Концессионеры	244	25	1.000	1,5
Частные лица	500	100	500	0,8
Местное население.....	8.754	100	10.000	14,9
Итого.....	14.516	—	67.000	100%/о

Размер лесного дохода в 1925—26 б. г. может быть установлен путем определения вероятного отпуска древесины и его стоимости разным лесопотребителям в данном бюджетном году.

Для этой цели представляется необходимым в общих чертах остановиться на анализе вероятного потребления древесины в 1925—26 б. г. нижеследующими основными лесопотребителями.

Лесная промышленность.

Лесная промышленность, находящаяся на территории РСФСР, представлена 47 трестами, основной капитал которых на I/X—1924 г. составил 58.313.000 р., оборотный 66.053.000 р.

По производственным программам этих трестов на 1923—24 опер. год намечалась заготовка: 444 тыс. куб. саж. дров, 1.210 тыс. куб. саж. лесоматериалов, 114.519 куб. саж. пиломатериалов, 23,4 тыс. куб. саж. фанеры, по себестоимости производства около 125.000.000 р.

В 1924—25 опер. году производственные программы тех же 47 трестов увеличены на 15—20 %.

Свою продукцию лесная промышленность сбывает на внутреннем и внешнем рынках.

На внутреннем рынке сбыт, вследствие благоприятной конъюнктуры, обеспечен и возможно даже превышение спроса над предложением.

Сбыт на внешнем рынке, составляющий примерно 25% от всей продукции, также развивается успешно и рост его характеризуется следующими данными:

Г о д ы.	Количество в мил. пудов.	% по отнош. к 1913 г.	Стоимость в мил. руб.	% по отнош. к 1913 г.
1913.....	278	100	160	100
1921/22...	24,8	8,9	18,2	11,4
1922/23...	60	21,6	38,5	24,1
1923/24...	113	40,7	63,9	40
1924/25...	144,9	52,1	90,2	56,4

В 1925—26 опер. году лесная промышленность, находящаяся на территории РСФСР, по анкетным данным предполагает заготовку древесины на 87,4% более 1924—25 опер. года.

Упомянутые заявки лесотрестов на 1925—26 опер. год, поскольку они не увязаны с их финансовыми возможностями, имеют грубо ориентировочный характер и несомненно преувеличенный.

Учитывая имевшее место увеличение оборотных средств лесотрестов за счет сложения старой задолженности по попенной плате и предоставление в виде долгосрочных ссуд с сумм вырученных от реализации дров бывш. фонда ГУТ'а, а также намечаемое увеличение за счет бюджетного финансирования, расширения банковского кредитования и займа хозяйственного восстановления, — допускается возможность роста потребления древесины лесной промышленностью в 1925—26 опер. году минимально на 40—45% в сравнении с прошлым годом.

При этих условиях, а также имея в виду доходный эффект отпуска леса с торгов путем соревнования, признается возможным установить, что стоимость вероятного отпуска древесины лесной промышленности в 1925—26 бюджетном году увеличится минимально на 50% в сравнении со стоимостью отпуска в 1924—25 б. г. и составит 33.000.000 руб.

Транспорт.

В связи с переходом на минеральное жидкое топливо, транспорт остается потребителем, главным образом, деловой древесины.

В 1925—26 б. г. транспортом намечаются значительные работы по восстановлению своего хозяйства как за счет ассигнований по государственному бюджету, так и за счет средств, имеющих быть полученными от займа хозяйственного восстановления.

В соответствии с этим и анкетными данными о предполагаемых в 1925—26 году лесозаготовках рядом железных дорог, есть основание полагать несомненное увеличение потребления транспортом древесины в 1925—26 б. г. не менее, чем на 25—30% в сравнении с 1924—25 б. г.

Этот рост, а равно вводимая система отпуска леса транспорту в 1925—26 б. г. путем соревнований увеличат стоимость вероятного отпуска древесины транспорту в 1925—26 б. г. минимально на 60% в сравнении с прошлым бюджетным годом. (средний % торговой наддачи 1914 г. 30—35%).

Таким образом, учитывая стоимость отпущенной транспорту в 1924—25 б. г. древесины — 7.000.000 р., представляется возможным определить стоимость вероятного отпуска в 1925—26 б. г. в 11.200.000 р.

Государственная промышленность

Рост государственной промышленности в 1924—25 б. г. по сравнению с 1923—24 б. г. определяется примерно в 40%. Рост этот продолжается и идет по линии не только производства, но и по линии восстановления основного капитала. Помимо этого рост промышленности влечет за собой рост жилищного строительства.

Поэтому предполагать снижение потребления государственной промышленностью древесины или стабильность этого потребления не приходится. Предпосылки для развития этого потребления налицо и, исходя из общего темпа развития промышленности за 1923—24, 1924—25 г.г. и несомненного роста в 1925—26 операц. году, следует полагать, что стоимость потребляемой государственной промышленностью древесины увеличится на 40% в сравнении с 1924—25 операционным годом и составит 11.200.000 рублей, при оценке вероятного отпуска 1924—25 года в 8.000.000 рублей.

Прочие госпотребители.

Учреждениям, финансируемым в сметном порядке по государственному или местному бюджетам в 1924—25 опер. г., имеет быть отпущено древесины на 16.000.000 р. по таксам 1914 г. без торгов и наддач.

В 1925—26 операционном году этим учреждениям древесина будет отпускаться по таксам с торговой наддачей 1914 года, что повлечет за собой увеличение стоимости вероятного им отпуска древесины минимально на 35%, учитывая даже возможность освобождения этих учреждений от получения древесины по соревнованию и с торгов.

Поэтому стоимость вероятного им отпуска древесины в 1925—26 б. г. оценивается в 21.600.000 рублей.

Кооперация.

Стоимость вероятного отпуска древесины кооперации в 1924—25 операционном году оценивается в 2.500.000 рублей.

В 1925—26 операционном году, имея в виду рост жилищ кооперативного строительства предполагается увеличение стоимости отпуска на 30% в сравнении с 1924—25 операционным годом, т.-е. до 3.250.000 рублей.

Концессионеры.

В 1924—25 опер. году отпущено древесины вероятной стоимостью на 1.000.000 руб.

На такую же сумму предполагается отпуск древесины концессионерам в 1925—26 операционном году.

Частные лица.

В 1924—25 опер. году стоимость вероятного отпуска определялась в 500.000 руб.

В 1925—26 операционном году, учитывая допущение частных лиц лишь к торгам, предполагается увеличение им отпуска древесины стоимостью на 20% в сравнении с 1924—25 б. г., т.-е. до 600.000 рублей.

Местное население.

По предварительным сведениям в 1924—25 операционном году вероятный отпуск древесины местному населению за плату составит 10.000.000 рублей.

Имея в виду повышение платежеспособности крестьянского населения в результате благоприятного урожая и несомненную его потребность в строевой древесине, а также отпуск древесины с рассрочкой платежа, чего не было в предыдущие годы, рост кустарных промыслов и улучшение охраны лесов,—представляется возможным установить, что в 1925—26 бюджетном году потребление местным населением древесины увеличится стоимостью минимально на 10% и составит 11.000.000 рублей.

Резюмируя изложенное, можно определить, что стоимость вероятного отпуска древесины разным лесопотребителям в 1925—26 бюджетном году по нормальной оценке составит:

(в тысячах рублей)

Наименование лесопотребителей.	Стоимость вероятного отпуска древесины в 1924—25 б. г.	% увеличения стоимости, вследствие увеличения потребления и т. д. в 1925—26 б. г.	Стоимость вероятного отпуска древесины в 1925—26 б. г.
Лесная промышл.	22.000	50%	33.000
Транспорт.....	7.000	60%	11.200
Госпромышлен...	8.000	40%	11.200
Прочие госпотр..	16.000	35%	21.600
Кооперация.....	2.500	30%	3.250
Концессионеры..	1.000	—	1.000
Частные лица....	500	20%	600
Местн. население.	10.000	10%	11.000
Итого...	67.000	38,5%	92.850

Не ограничиваясь изложенным методом определения вероятного отпуска и стоимости древесины разным лесопотребителям в 1925—26 операционном году, это определение, в целях реальности, необходимо сопоставить с неполными ¹⁾ сметными предположениями местных финорганов и земуправлений, определяющих возможный отпуск леса и стоимость его

¹⁾ От 49 финорганов и земуправлений из общего числа 65.

в 1925—26 операционном году по состоянию насаждений в нижеследующей кубатуре и оценке:

Наименование районов.	Растущий лес.			Мертвый лес.			Всего в тыс. руб.		
	Делов.	Дров.	Оцен. стоим.	Делов.	Дров.	Оцен. стоим.	Делов.	Дров.	Оценка стоим.
По губ. и обл. РСФСР (без ДВО и Авт. Респ.)	6.169	9.000	131.400	540	2.400	9.309	6.709	11.400	140.709
Д. В. О.	564	892	6.474,4	—	11	127,4	564	903	6.601,8
Автономн. С. С. Респ.									
Башкирская	309	326	4.243	—	127	191	309	453	4.434
Бурят-Монгол.	15	25	130	—	10	8	15	35	128
Дагестанская.	3	32	213	—	2	7	3	34	220
Карельская	312	62	8.163	—	16	28	312	78	8.191
Казакская.	67	98,8	1.585	—	—	—	67	98,8	1.585
Крымская.	5	14	143	3	2	11	8	16	154
Немцев Поволжья	—	4,6	21,6	—	0,8	1,7	—	5,4	23,3
Татарская.	269	416	4.139	12	68	340,6	281	484	4.479,6
Чувашская.	53	105	1.482	5	15	92	58	120	1.574
Всего по РСФСР..	7.766	10.975,4	157.984	560	2.651,8	10.115,7	8.326	13.627,2	168.099,7

Реальный отпуск древесины разным лесопотребителям местами определяется:

Наименование лесопотребителей.	Предположено к отпуску куб. сажень.			На сумму.
	Деловой.	Дровяной.	Итого.	
Лесная промышленность.	1.470.441	959.349	2.429.790	23.675.503
Госпромышленность	698.261	1.699.913	2.398.174	10.653.516
Транспорт	437.197	425.220	862.417	7.303.299
Концессионеры	231.537	47.855	279.392	3.118.416
Госучреждения.	226.704	530.331	757.035	3.377.523
Кооперация.	205.364	229.186	434.550	3.201.399
Местн. население.	1.198.202	3.118.843	4.317.045	14.961.907
Итого.	4.467.706	7.010.697	11.478.403	66.291.563
Кроме того по Моск. губ. не распр. по отд. лесопотребителям.	—	—	364.429	3.852.503
Всего по РСФСР..	4.467.706	7.010.697	11.842.832	70.144.066

Кроме того, местами намечается поступление старой задолженности за древесину, отпущенную в предыдущих операционных годах в сумме—4.768.000 руб. Переходящие с 1924—25 на 1925—26 бюдж. год платежи за древесину, согласно Постановления СТО от 4/IV—24 г., по исчислению мест балансируются с теми платежами, которые должны, на основании того же Постановления СТО, перейти с 1925—26 б. г. на 1925—26 г. После детальной разработки и корректирования этих смет, выразившихся между прочим:

1) в уточнении стоимости отпуска отдельным лесопотребителям, согласно средних погубернских такс и торговой наддачи 1914 года,

2) в изменении стоимости отпуска древесины в тех случаях, когда таковой намечался некоторым лесопотребителям без торговой наддачи 1914 г. и без соревнования торгов (напр. транспорту),

3) в уточнении размеров льготного и бесплатного отпусков, согласно статей 24 и 25 Лесного Кодекса, в соответствии с существующими нормами, и в исчислении излишков сверх норм по таксе со скидкой 30%, как это предусматривается Постановлением СТО от 4/IV—24 г.,

4) в определении размера отпуска древесины разным лесопотребителям, сообразно отпускам за прошлые операционные годы, а равно с учетом увеличения потребления древесины в 1925—26 операп. году,

5) в уточнении кубатуры намечаемого к отпуску леса по отдельным областям и губерниям, в соответствии с состоянием насаждений,

6) в определении размера старой задолженности после исключения безнадежных долгов и оставления лишь тех, которые отнесены на 1925—26 оп. год постановлениями законодательных органов,

представилось возможным в итоге сопоставления вероятного отпуска и стоимости древесины, определенных выше, путем анализа потребности разных лесопотребителей в 1925—26 оп. г. в 92.850.000 р. со сметными предположениями мест,—установить вероятный отпуск леса по отдельным районам и стоимость его, реальное поступление старой задолженности, а следовательно и общую сумму дохода от попенщины в 1925—26 бюдж. году в следующих размерах:

Наименование районов.	Предполож. отпустить в тыс. куб. саж.			В тысячах рублей.		
	Деловой.	Дровяи.	Итого.	На сумму.	Старой задолженности.	Всего дохода от попенщины по § 30 ст. 1.
РСФСР без ДВО и Авт. Респ.....	4.435	6.245	10.680	79.750	3.667	83.417
Д. В. О.....	413	317	730	4.551	—	4.551
Башкирская АССР	214	324	538	2.269	280	2.549
Бурят-Монг. „	18	40	58	132	—	132
Дагестанская „	—	16,6	16,6	100	—	100
Казакская „	32	65	97	1.100	—	1.100
Крымская „	4,8	14,1	18,9	125	—	125
Немц.-Поволжья „	—	4,7	4,7	23,5	—	23,5
Татарская „	99,4	212	311,4	1.460	40	1.500
Чувашская „	67,5	95,4	162,9	1.380	60	1.440
Якутская „	—	—	—	30,5	—	30,5
Карельская „	220	60	280	3.411,4	410	3.821,4
Итого по РСФСР...	5.503,7	7.493,8	12.997,5	94.332,4	4.457	98.789.4

Поступления прочих доходов, связанных с эксплуатацией лесного хозяйства, ожидаются в следующих суммах:

§ 30 ст. 2.

От побочного пользования в лесах — 1.719.100 рублей, в соответствии с фактическим поступлением за прошлое время.

§ 30 ст. 3.

Взыскания и штрафы — за самовольные порубки — 1.437.250 р. с учетом фактического поступления за 9 месяцев 1924—25 б. г. — 1.271.924 р., а равно с усилением лесного надзора, способствующего, с одной стороны, уменьшению числа самовольных порубок, а с другой — обнаружению самовольных порубочников для наложения взысканий и штрафов.

§ 30 ст. 4.

Пени — за несвоевременный взнос попенщины — 1.120.080 руб., имея в виду поступление в 1924—25 б. г. — 942.324 р. и жесткое применение в 1925—26 б. г. принципа начисления пени за несвоевременную оплату попенщины.

В соответствии с изложенным определяется, что общая сумма лесного дохода в 1925—26 б. г. составит — 103.058.880 р.

Распределение этой суммы дохода по отдельным районам РСФСР нижеследующее:

Наименование районов.	По § 30 ст. 1 попенные платы.	По § 30 ст. 2 от побочных в лесах пользова- ния.	По § 30 ст. 3 взыскания за самовольные порубки.	По § 30 ст. 4. Пени,	В с е г о .
РСФСР (без ДВО и Авт. Респ.).....	83.417.000	1.575.000	1.200.000	1.000.000	87.192.000
Д. В. О.....	4.551.000	12.000	46.000	43.000	4.652.000
Башкирская АССР..	2.549.000	25.000	50.000	25.000	2.649.000
Бур.-Монгольская „ ..	132.000	—	2.500	2.500	137.000
Дагестанская „ ..	100.000	23.000	1.000	1.000	125.000
Казакская „ ..	1.100.000	—	77.000	1.330	1.178.530
Крымская „ ..	125.000	4.600	5.000	1.000	135.600
АССР Нем. Поволжья..	23.500	7.000	1.500	—	32.000
Татарская АССР.....	1.500.000	58.000	24.000	15.000	1.597.000
Чувашская.....	1.440.000	13.500	27.000	14.000	1.494.500
Якутская.....	30.500	—	250	250	31.000
Карельская.....	3.821.450	1.000	3.000	10.000	3.835.450
И т о г о.....	98.789.450	1.719.100	1.437.250	1.113.080	103.058.880

Ожидаемый в 1925—26 б. г. лесной доход в сравнении с исчисленным на 1924—25 б. г. составляет увеличение на 36,8% и является реальным лишь в том случае, если установленный Постановлением II Сессии ВЦИК'а II созыва порядок отпуска леса с торгов. и соревнований не подвергнется изменению.

§ 31. Доходы от недр. Согласно „Положения о недрах земли и разра-
боток их“, утвержденного ЦИКС'ом ССР 13/VII—23 г., месторожде-
ния полезных ископаемых, заключающихся в недрах земли, составляют достояние Союза
ССР.

Эксплоатация недр земли производится путем сдачи их в аренду государственным
и промышленным предприятиям, учреждениям, кооперативным объединениям, частным
организациям и лицам.

Доходы от эксплуатации недр поступают в форме разведочного сбора, подесятинной
и арендной (попудной) платы.

По бюджету РСФСР, согласно постановлениям законодательных органов, проходят
доходы от недр, разрабатываемых предприятиями республиканского значения, а также
100% отчисление доходов от недр, разрабатываемых предприятиями общесоюзного зна-
чения на территории РСФСР.

Названные доходы, исходя из производственных программ предприятий, в аренд-
ном пользовании коих состоят недра земли, и ставок арендного обложения в 1925—26
бюджетном году, намечаются к поступлению в сумме—9.972.732 р., распределяющейся
по отдельным видам доходов нижеследующим образом:

§ 31 ст. 1. Подесятинная плата — 68.232 р., из коих 25.187 р. от предприя-
тий союзного значения.

§ 31 ст. 3. Арендная плата— 9.900.500 р., в том числе — 9.325.000 рублей
100% отчисление от недр земли, разрабатываемых промышленными
предприятиями общесоюзного значения.

§ 31 ст. 3. Пени — 4.000 р., исчисленные на основе фактического поступле-
ния за 1-е полугодие 1924—25 бюджетного года.

§ 32 ст. 1 и 2. Доходы от государственных земельных имуществ. В дореволю-
ционное время государственные земельные имущества эксплуатиро-
вались путем отдачи их в оброчное пользование и носили общее название казенных
оброчных статей.

Статьи эти, в зависимости от характера пользования ими, делились на земельные и
неземельные. К числу последних относились: рыбные ловли, торфяники, перевалы, каме-
ноломни, дачные участки, пасеки и прочее.

В 1913 г. по всей России, в нынешних границах РСФСР, в эксплуатации состояло
6.405.415 дес. с общим окладным доходом в 10.319.889 р., или в среднем 1 р. 61 к. с де-
сятины, по отдельным районам распределявшимся следующим образом:

Наименование районов.	Площадь в деся- тинах.	Окладной доход.	Средняя доходность одной десятины.
По 50 губерниям Европейской России.	3.608.558	9.769.659	2 р. 76 коп.
Кавказ без пастбищ.....	346.456	268.603	— „ 78 „
Сибирь	2.450.401	281.627	— „ 11 „
И т о г о	6.405.415	10.319.889	1 р. 61 коп.

Использование оброчных статей производилось путем сдачи их в аренду и хозяйственным способом.

Сдавалось в аренду: с торгов 30% площади, без торгов—31%, эксплуатировалось хозяйственным способом 38% и находилось в бессрочной аренде 1%.

Арендные цены на государственные земельные имущества в 1913 г. по отдельным районам выражались в следующем:

Р а й о н ы.	Арендные цены.
Северо-Восточный	— р. 38 коп.
Северо-Западный	— „ 94 „
Западный	1 „ 85 „
Центрально-Промышленный ..	2 „ 38 „
Вятско-Волжский	2 „ 70 „
Уральский	2 „ 50 „
Центрально Земледельческий.	7 „ 82 „
Средне-Волжский	4 „ 20 „
Нижне-Волжский	2 „ 15 „
Северо-Кавказский	2 „ 55 „
В среднем	2 р. 75 коп.

В настоящее время в состав государственных земельных имуществ, на основании Земельного Кодекса, утвержденного IV-й Сессией ВЦИК XI-го созыва, вошли те земли, которые остались в едином государственном фонде после:

а) предоставления земель в непосредственное пользование трудовым земледельцам и их объединениям, городам и поселениям городского типа и

б) выдела лесных площадей, площадей под горными разработками, железными дорогами, крепостями и подобным им военными сооружениями.

Согласно ст. 156 того же Кодекса, установившего понятие и состав государственных земельных имуществ,—государственное земельное имущество делится на совхозы доходные статьи и общегосударственный земельный запас.

До 1922—23 г. земимуущества находились в безвозмездном пользовании различных государственных, кооперативных и проч. организаций и лишь в 1922—23 бюдж. году начинают становиться источником государственного дохода.

В дальнейшем, декретом Совнаркома СССР от 23 августа 1923 года были установлены правила „о порядке, условиях и сроках использования госимуществ“, а инструкцией ЭКОСО РСФСР от 9/XI того же года, изданной в развитие пункта 4-го Правил от 23 августа, установлены и твердые основания для разделения госземимуществ на имущества государственного и местного значения.

Указанное разделение госземимуществ, начавшееся в 1923 г., в большой своей части закончено, и итоги разделения характеризуются следующим:

Виды госземиму- ществ.	Госуд. значения.		Местн. значения.		Не распределен.		В с е г о.	
	Число статей.	Количество десяти.	Число статей.	Количество десяти.	Число статей.	Количество десяти.	Число статей.	Количество десяти.
Совхозы	1.887	1.588.641	2.662	588.136	610	159.010	5.159	2.335.787
Доходн. стат. .	806	51.594	16.251	1.010.148	2.575	381.580	19.632	1.443.322
Луг. фонд	1.428	384.309	4.764	100.840	161	9.819	6.353	494.968
Госземзапас . . .	6.403	8.506.136	—	—	1.698	931.671	8.101	9.437.807
И т о г о	10.524	10.530.680	23.677	1.699.124	5.044	1.482.080	39.245	13.711.884

Приведенная таблица свидетельствует о том, что общая площадь госземимуществ в ‰ отношении распределяется следующим образом:

госземимущества государственного значения 76,8‰
 „ местного значения 12,4‰
 „ не распределенные 10,8‰

Земельно-хозяйственное устройство госземимуществ, заключающееся: а) в определении границ государственных земельных имуществ, б) в установлении количества, качества и оценки угодий, в) в учете и оценке построек и инвентаря и г) в определении стоимости и доходности, приняло планомерный характер только лишь с 1923 года.

По данным НКЗема РСФСР на I/X—1924 г. числилось неустроенных земель 10.434.012 дес.

Перспективным планом НКЗема, согласно Постановления Президиума ВЦИК'а от 9-го января 1924 г., землеустройство государственных земельных имуществ предположено закончить в 1928 году, при чем устройство совхозов и ценных доходных статей (лугов) намечено закончить в 1926 году.

Выше уже указывалось, что эксплуатация государственных земельных имуществ должна производиться согласно Правил, утвержденных СНК РСФСР 23 августа 1923 г.

Основные начала этих Правил сводятся к следующему:

1) Госземимущества должны эксплуатироваться путем сдачи их в аренду на основании договорных соглашений.

2) Срок аренды не может превышать 12 лет.

3) Пользование госземимуществами должно быть возмездным.

В 1923—24 бюдж. году финансовые результаты от эксплуатации госземимуществ были весьма незначительны.

В 1924—25 б. г. удалось, в большей части, закончить разделение госземимуществ, заключить соглашения с Сахаротрестом, Госспиртом и проч. арендаторами и провести ряд организационных мероприятий, обеспечивающих поступление арендной платы.

В результате, намеченный по бюджету на 1924—25 б. г. доход в 4.331.000 р. в течение 9 месяцев этого года поступил в размере 2.479.114 р.

Возможный недобор объясняется освобождением, в процессе исполнения бюджета на 1924—25 б. г., Губсельтрестов особым Постановлением СНК РСФСР, от внесения арендной платы в размере 1.279.000 р.

При определении доходности от госземимуществ в 1925—26 б. г. имелись в виду нижеследующие данные:

1) Состав госземимуществ, согласно представленных и утвержденных СНК РСФСР списков разделения.

2) Сведения о количестве госземимуществ, фактически уже вовлеченных, а равно имеющих быть вовлеченными в сельско-хозяйственный оборот в 1925—26 операционн. году.

3) Сметные предположения местных финорганов и земуправлений о возможной доходности госземимуществ 1924—25 операц. году.

4) Сведения о фактическом поступлении доходов от госземимуществ за истекшее время.

Помимо этого учитывалось:

1) освобождение от обложения арендной платой земель, прикрепленных к органам НКЗема, НКЗдрава, НКПроса, НКСобеса и к конским завода Военведа, согласно Постановления СНК РСФСР от 20/XI—24 г. и 6/III—25 года,

2) предстоящая передача в крестьянское арендное пользование части трестированных совхозов, согласно директив III-го Всесоюзного Съезда Советов,

3) взимание арендной платы за земли Губсельтрестов лишь в половинном размере с тем, чтобы остальные 50% зачислялись в их оборотные средства за счет выполнения агрикультурных мероприятий.

Арендные цены на госземимущества были определены по данным, полученным с мест. Путем суммирования этих данных арендная плата за земли совхозов принята в среднем по 3,2 р. за десятину, на доходные статьи—2,6 р., луга заливные—1,3 руб., суходольные—1,7 р. и на госземзапас—0,7 руб.

Колебание этих цен по отдельным районам представляется в следующем виде:

Наименование районов.	За совхозы.	За доходн. статьи.	З а л у г а.		За госзем- запас.
			Заливные.	Суходольн.	
1. Сев.-Восточн.....	3,0	2,0	—	—	—
2. Сев.-Западн.....	3,5	2,6	4,0	1,7	—
3. Западный	3,4	3,0	7,0	3,3	1,7
4. Центр.-Пром.	3,5	4,0	12,8	4,5	1,9
5. Вятск.-Ветлужск. ...	2,3	1,0	2,1	0,5	—
6. Уральский	2,3	1,5	2,4	1,2	0,5
7. Центр.-Зем.	3,6	3,6	11,7	4,8	1,6
8. Средн.-Волжск.	2,0	3,0	3,5	3,0	0,6
9. Нижн.-Волжск.	2,6	2,5	2,6	1,9	0,6
10. Сибирь	1,5	1,1	1,3	0,9	0,4
11. Д. В. О.....	2,9	3,0	—	1,1	0,5
В среднем по РСФСР.	3,2	2,6	4,3	1,7	0,7

В соответствии с изложенным, доходность от государственных земельных имуществ в 1925—26 б. г. исчисляется в нижеследующих размерах:

§ 32 ст. 1. От сдачи в аренду совхозов 2.661.100 р.,

из них:

по губерниям и областям РСФСР:

От сдачи в аренду:

трестированных совхозов площадью — 308.855 дес.....	308.855 р.
нетрестированных „ „ — 681.881 „	2.077.145 „

Итого...—990.736 дес..... 2.386.000 р.

по Автономным С. С. Республикам:

От сдачи в аренду:

трестированных совхозов площадью — 94.199 дес.	138.950 р.
нетрестированных „ „ — 71.631 „	136.150 „

Итого ...—165.880 дес. 275.100 р.

А всего по РСФСР—1.156.616 дес. 2.661.100 р.

§ 32 ст. 2. От сдачи в аренду разных госземимуществ 2.241.050 р.

из них:

по губерниям и областям РСФСР:

От сдачи в аренду:

доходных статей площадью — 22.503 дес.	60.623 р.
лугов заливных „ — 129.902 „	666.967 „
„ суходольных „ — 148.234 „	259.410 „
госземзапаса „ — 571.428 „	400.000 „

Итого — 872.067 1.387.000 р.

по Автономн. С. С. Республикам:

От сдачи в аренду:

доходных статей площадью — 282.644 дес	399.815 р.
лугов заливн. и суход. площадью — 286.292 „	338.422 „
госземзапаса „ — 187.162 „	115.813 „

Итого — 756.098 854.050 р.

А всего по РСФСР — 1.628.165 2.241.050 р.

Таким образом, общий доход от сдачи в аренду госземимуществ в 1925—26 б. г. выразится в сумме—4.902.150 р., 50% этой суммы имеет поступить в доход казны, а остальные в средства местных бюджетов.

§ 32 ст. 3. Доходы от сдачи в аренду торфяных болот. Торфяной фонд дореволюционной России составлялся из торфяных болот на казенных, удельных, частновладельческих и прочих землях.

В непосредственной эксплуатации Государства находились лишь первые. Доход от сдачи их в аренду в 1912 г. составил—124.984 р.

Арендная плата в дореволюционное время взималась с кубической сажени сырой торфяной массы и, в зависимости от местных условий, колебалась от 50 к. до 2 р. 50 к. за кубическую сажень, составляя в среднем около 75 коп. На пуд воздушно-сухого торфа арендная плата в среднем составляла 0,9—0,1 коп.

В настоящее время все торфяные болота составляют государственный торфяной фонд, находящийся на учете и распоряжении НКЗема. По своему значению торфяные болота делятся на имеющие общегосударственное и местное значение. Площадь торфяных болот по РСФСР статистическими данными НКЗема определяется в 26.111.700 дес. с общим запасом в 33 миллиарда куб. саж. торфа-сырца или более 2.310 миллиардов пудов воздушно-сухого торфа.

Из вышеуказанного количества НКЗемом зарегистрировано 5.966.218 дес., рекогно-стировочно обследовано 651.187 дес. и точно исследовано 205.415 дес.

По отдельным районам указанная площадь болот распределяется нижеследующим образом:

Наименование районов.	Общая площадь торфяных болот по статистич. данным НКЗ.	Площадь заре- гистрированных НКЗ торфяных болот.	Площадь обсле- дованных и ис- следованных бо- лот.
Северо-Восточный..	11.910.400	2.271.057	32.462
Северо-Западный...	6.504.100	1.603.415	211.658
Западный.....	2.968.500	305.297	61.971
Центр. Промышлен.	2.341.200	690.094	297.274
Вятско-Ветлужский.	591.400	320.815	4.432
Уральский.....	1.213.500	670.628	10.699
Центр. Земледел....	229.600	26.825	11.381
Средне-Воляжский...	318.000	37.980	6.243
Нижне-Воляжский...	35.000	260	176
Сибирь	неизвестно.	39.847	14.891
Итого...	26.111.700	5.966.218	651.187

В первые годы Революции с 1918—21 г. эксплуатация торфяных болот производилась на средства государственной казны и вся добываемая торфяная масса предоставлялась в порядке топливного снабжения государственной промышленности, транспорту, населению и т. д.

С переходом к новой экономической политике, система эксплуатации торфяных болот была изменена и таковые начались сдаваться за плату в аренду государственным промышленным предприятиям, учреждениям, кооперативным организациям и местному населению.

Арендная плата была установлена с пуда воздушно-сухого торфа:

в 1922 г.	0,1 коп.	зол. с поправоч- ным коэффицен- том 0,5 и 0,3.
„ 1923 г.	0,3 коп.	
„ 1924 г.	0,5 коп.	

С 1925 года на ближайшее пятилетие арендная плата, согласно Постановления ЭКОСО РСФСР от 25/IX—24 г., установлена в размере 10—30 коп. за куб. саж. торфа-сырца, в зависимости от особенностей болот того или иного района. На пуд воздушно-сухого торфа арендная плата в среднем составляет 0,3 коп. За суходолы, занятые под постройки и сушку торфа, арендная плата этим же Постановлением ЭКОСО РСФСР установлена не менее 50 коп. с десятины.

По бюджету РСФСР на 1924—25 бюджетный год арендная плата торфяных болот исчислена в размере—900.000 руб., в том числе около 350.000 р. недоимок по арендной плате за предыдущий бюджетный год.

Поступило в течение 9-ти месяцев этого бюджетного года, по предварительным данным, 916.875 р. или 101,9% годового бюджетного назначения.

Объясняется это успешное поступление увеличением торфодобычи, против принятой по смете, на 50.000.000 пудов и поступлением почти всей старой задолженности по арендной плате.

В 1925—26 б. г. доход от сдачи в аренду торфяных болот ожидается в сумме—558.000 рублей.

Исчисление этой суммы произведено по следующим основаниям.

В сезоне 1925 года предполагается добыть воздушно-сухого торфа—185.000.000 пуд., из коих 150.000.000 п. промышленными предприятиями и 35.000.000 п. местным населением.

Такое же количество воздушно-сухого торфа предполагается добыть в сезоне 1926 г.

Для перевода веса воздушно-сухого торфа в куб. саж. торфа-сырца, являющейся единицей обложения, принимается, что в одной куб. сажени торфяной массы содержится—80 пуд. воздушно-сухого торфа.

Средняя арендная плата за куб. саж. торфа-сырца, как уже указывалось выше, определяется, в зависимости от особенностей торфяных болот того или иного района.

Имея в виду программу торфодобычи по отдельным губерниям и существующую среднюю арендную плату, представилось возможным установить среднюю арендную плату с куб. саж. торфа-сырца по РСФСР в размере—23,5 коп.

Арендные платежи за торфодобычу производятся: промышленными предприятиями, согласно Постановления ЭКОСО от 25/IX—24 г. в три срока: 1-го февраля, 1-го сентября и 1-го ноября, а местным населением, согласно „Правил разработки торфяных болот местным населением“ и типового договора, один раз в год—не позднее 15-го ноября.

В соответствии с изложенным, в 1925—26 б. г. имеет поступить:

1) 1-го ноября 1925 года одна треть арендной платы за добычу 150.000.000 пуд. воздушно-сухого или 1.875.000 куб. саж. торфа-сырца промышленными предприятиями в сезоне 1925 г.	146.875 руб.
2) 1-го февраля и 1-го сентября 1926 г. две трети арендной платы за добычу этими же предприятиями 150.000.000 пуд. воздушно-сухого или 1.875.000 куб. саж. торфа-сырца в сезоне 1926 года.	293.750 руб.
3) 15-го ноября 1925 г. полностью арендная плата с местного населения за добытый им в сезоне 1925 года торф в количестве 35.000.000 пуд. воздушно-сухого или 437.500 куб. саж. торфа-сырца.	102.812 руб.
4) Арендная плата за суходоль в 15.000 дес., занятых под постройки и сушку торфа, по цене 1 р. за десятину.	15.000 руб.
В с е г о	558.437 руб.
а за округлением	558.000 руб.

Ожидаемый в 1925—26 б. г. доход от сдачи в аренду торфяных болот в сравнении с исчисленным по бюджету РСФСР на 1924 год уменьшается на 38,0%.

Объясняется это почти полной ликвидацией задолженности по арендной плате за торфодобычу в предыдущих операционных годах, которая в составе 900.000 руб., исчисленных на 1924—25 год, занимает около 40%.

§ 32 ст. 4. Доходы от сдачи в аренду рыбопромысловых угодий. Все рыбопромысловые угодья делятся на угодья общегосударственного и местного значения.

Доходы от первых, на основании Постановления СНК от 2 января 1923 г., подлежат зачислению в доход казны с последующим отчислением 50% в местные средства, а от вторых—полностью в средства местных бюджетов.

В число рыбопромысловых угодий РСФСР государственного значения, согласно утвержденного СТО 16/III—23 г. списка, вошли все морские воды в границах РСФСР, устья больших рек и крупные озера.

Наиболее важным по количеству добываемой рыбы и размеру государственных доходов являются водные бассейны: Дальневосточный, Волго-Каспийский и Азовско-Черноморский.

Возможный улов рыбы и фактическая добыча на рыбопромысловых угодиях РСФСР общегосударственного значения характеризуется следующими данными:

(В тысячах пудов).

Наименование районов.	Возможный улов по сост. природных богатств.	Ф а к т и ч е с к и й у л о в .			
		1913 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.
Волго-Каспийский.....	40.000	24.400	13.036	15.978	15.000
Дагестанский	10.000	9.500	1.869	1.371	1.283
Азовско-Черноморский.....	4.500	2.053	1.700	2.200	2.750
Ледовито-Беломорский.....	4.000	1.262	700	1.000	1.242
Северо-Западный.....	6.000	710	210	610	600
Дальне-Восточный.....	20.000	10.787	9.480	11.191	12.000
Сибирь	10.500	1.500	387	590	900
Аральский.....	6.000	2.360	350	300	200
И т о г о	101.000	52.572	27.732	33.240	33.980

Эксплоатация рыбных угодий производится путем сдачи их в аренду государственной рыбной промышленности, кооперативным организациям и частным лицам.

Доходы от эксплуатации поступают в виде: арендной платы, билетного и попудного сборов.

Арендная плата устанавливается частью на торгах, частью НКЗ. Плата за рыболовные участки для государственных рыбопромышленных трестов установлена Постановлением ЭКОСО от 13-го января 1925 года в размере 8% стоимости рыбных продуктов в переработанном виде. Для прочих пользователей арендная плата за рыболовные участки составляет в среднем 10% стоимости добываемой на этих участках рыбы в переработанных продуктах.

Билетный сбор взимается с орудий рыболовства (судов и неводов). Размер сбора установлен НКЗ и колеблется по отдельным видам орудий улова от 2 до 1.000 рублей с каждой облагаемой единицы, в зависимости от их размера.

Попудный сбор существует только в некоторых районах (на Дальнем Востоке).

На 1924—25 бюджетный год доходы от сдачи в аренду рыбопромысловых угодий исчислены в сумме—5.172.000 р., а за вычетом отчислений в местные средства—3.500.000 р.

Поступление этого дохода за 9 месяцев 1924—25 б. г. составило 2.465.960 р. или 47,9% годового бюджетного назначения.

Небольшой процент выполнения объясняется, главным образом, невзносом арендной платы Госрыбтрестами, а также перенесением арендной платы с Дагрыбтреста в сумме—307.000 р., согласно Постановления ЭКОСО РСФСР, на 1925—26 б. г. и слабым поступлением арендной платы за рыбные угодия.

Имеющиеся сведения дают основания полагать, что в течение оставшихся трех месяцев 1924—25 б. г. поступление арендных платежей, в результате принятых мер, усилятся и, таким образом, процент увеличения бюджетного назначения повысится до 85 и 90%.

На 1925—26 б. г. доходы от сдачи в аренду рыбопромысловых угодий ожидаются в сумме—5.964.571 р. как поступление арендной платы, билетного и попудного сборов от эксплуатации угодий в нижеследующих районах:

Р а й о н ы.

I. Волго-Каспийский район	2.265.144 р.
II. Азовско-Черноморский район	274.521 „
III. Ледовито-Беломорский район	118.397 „
IV. Северо-Западный район	48.138 „
V. Аральский район	21.800 „
VI. Обско-Тазовский район	22.000 „
VII. Дальне-Восточный район	3.126.071 „
	5.876.071 „

Автономные Республики.

VIII. Дагестанская	15.000 р.
IX. Казакская	17.500 „
X. Карельская	6.000 „
XI. Крымская	50.000 „
	88.500 „

Всего по РСФСР 5.964.571 „

из коих: а) арендной платы от Госрыбтрестов	1.760.000 р.
б) „ „ „ „ проч. арендаторов ..	3.692.630 „
в) концессионной платы	48.585 „
г) билетного, попудн., лодочн. и др. сборов	463.356 „

Определенный, таким образом, доход от эксплуатации рыбопромысловых угодий в 1925—26 году в сумме—5.964.571 р., а за вычетом отчислений в местные средства: губерний и областей РСФСР—1.375.000 р., Дальне-Восточной области—320.000 р., Дагестанской АССР—7.500 р., Казакской АССР—8.750 р., Крымской АССР—25.000 р. и Карельской АССР—3.000 р.,—доход государственного бюджета—4.225.321 р. составляет в сравнении с бюджетным назначением на 1924—25 г. увеличение на 792.571 р.

Выполнение предположений в указанных размерах в полной мере возможно лишь в том случае, если намеченная от госрыбтрестов арендная плата поступит полностью и будет взиматься в размере, установленном Постановлением ЭКОСО РСФСР от 13/I—25 г.

§ 32 ст. 5.

От казенных зданий ожидается доход в размере 138.630 р.,

из коих по сметам:

1) ВЦИК (от домов, состоящих на государственном бюджете)	95.000 р.
2) СНК РСФСР	13.500 „
3) НКЮст	4.000 „
4) НКЗем	2.600 „
5) НКПрос	200 „
6) НКЗдрав	250 „
7) НКСобес	2.800 „
8) ВСНХ	3.480 „
9) НКФ	1.000 „
10) НКЗем Бур.-Монгол. АССР	300 „
11) „ Казакской „	500 „
12) „ Карельской „	15.000 „

Исчисление этого дохода в вышеуказанных суммах произведено на основе заключенных договоров на сдачу в аренду жилых и торговых помещений в домах перечисленных Наркоматов, содержимых за счет государственного бюджета.

В течение 9-ти месяцев 1924—25 г. этого дохода поступило—262.050 рублей.

Уменьшение доходности от казенных зданий в сравнении с 1924—25 б. г. объясняется снятием большинства домов с государственного бюджета и переводом на хозяйственный расчет.

§ 32 ст. 6.

От прочих имуществ сдаваемых в аренду или в единовременное пользование, намечается доход в размере — 1.060.250 руб., из коих

1) 60.250 р. по сметам НКЗемов РСФСР и Автономных Республик за сдаваемые ими в аренду молотилки, сенные преса, двигатели и прочее;

2) 1.000.000 рублей по смете НКВнуторга, как арендная плата за переданные Хлебпродукту 220 мельниц, в соответствии с Постановлением СНК РСФСР от 3/VI.

За 9 месяцев 1924—25 б. г. поступление этого дохода выразилось в сумме—32.257 р.

§ 32 ст. 7.

Взыскания и штрафы за нарушения правил эксплуатации госимуществ исчислены в размере 41.150 р. по сметам НКЗема РСФСР

и Автономных Республик из расчета, примерно 1% от общей доходности зем-имуществ, торфяных разработок и рыбных угодий, а равно с учетом фактического поступления, выразившегося в сумме—31.647 р.

§ 32 ст. 8.

Пени с арендаторов предположены к поступлению по сметам НКЗ РСФСР и Автономных Республик в размере—86.100 р. также

около 1% от арендной платы за сдаваемые в аренду имущества, а равно в соответствии с фактическим поступлением за 9 месяцев 1924—25 бюдж. года в сумме—58.933 руб.

Отдел VI. Доходы от государственного сельского хозяйства.

§ 33.

В целях развития крупных форм государственного сельско-хозяйственного производства, способствования улучшению крестьянского хозяйства путем снабжения его улучшенным сельско-хозяйственным материалом, предоставления советским хозяйствам возможности быть научно-технической основой для развития сельского хозяйства,—организованы на началах коммерческого расчета объединения советских хозяйств по губерниям—Губсельтресты, которые в свою очередь объединены в Госсельсиндикате.

На 1 октября 1924 г. в состав Госсельсиндиката входило 27 Губсельтрестов, 4 Сельтреста Автономных ССРеспублик, 1 Областной Сельтрест и 4 Сельтреста специального назначения (2—животноводческих и 2 мелиоративных).

Экономическое положение упомянутых Сельтрестов на 1 октября 1924 г. характеризуется следующими данными:

Общая площадь земли 854.794 дес.

в том числе:

Пашни	426.808 дес.
Луга.....	152.928 „
Выгоны	157.194 „
Сады.....	8.302 „
Огороды	3.435 „
Леса.....	48.011 „
Усадьбы	10.492 „
Виноградники	132 „
Неудобная площадь	47.492 „

По сравнению с 1923 г. общая площадь трестированных совхозов возросла на 1/X—24 г. на 31%; укрупнение площади среднего трестированного совхоза произошло на 26%, поднявшись с 635 дес. до 799 дес.

Из всего числа совхозов по 57 губерниям на 1/X—24 г. в 5.209 единиц с площадью 2.345.779 дес. трестированные совхозы составляют 1.070 единиц с площадью 854.794 десятины и расположены в 36 губерниях.

По РСФСР, без Сибири и Автономных Республик, трестированные совхозы составляют 23% по числу и 30% по площади всех имеющих советских хозяйств и являются наиболее мощными по площадям хозяйствами по сравнению с нестрестированными совхозами; соотношение угодий в них представляется в общем вполне благоприятным для ведения хозяйства.

В 1925 г. площадь трестированных хозяйств увеличится еще на 29.632 дес. за счет включаемых Комиссией по пересмотру Сельтрестов в состав Губсельтрестов новых хозяйств.

Обеспеченность трестированных совхозов основными факторами производства на 1 октября 1924 г. представляется в таком виде:

постройками	100%
мертвым инвентарем.....	70%
тяговой силой.....	43%
всем вообще скотом в отношении удобрения в пере- воде на крупный.....	25%

Финансовое положение Сельтрестов по сводному балансу на 30/IX—24 г. пред-
ставляется в следующем виде:

А к т и в.

П а с с и в.

Наименование статей.	С у м м а.		Наименование статей.	С у м м а.	
I. Имущество:			I. Фонды:		
а) постр., сооруж и обор.	26.023.315	11	1) основной	42.288.916	46
б) мертвый инвентарь.	8.884.740	08	2) оборотный	3.001.230	65
в) живой инвентарь...	6.745.978	60	3) амортизацион.	2.241.202	55
г) прочие постр. и со- оружения.....	1.414.852	11	4) запасный	—	—
II. Продук. тов. и матер.	7.771.073	82	5) разные	—	—
III. Незаконч. произв....	343.413	11	II. Кредиты и займы....	2.805.476	61
IV. Денежные ср. и цен- ные бумаги.....	395.972	17	III. Векселя к платежу..	1.130.572	56
V. Выданные залого	1.422	—	IV. Кредиторы.....	4.405.431	77
VI. Подотчетные суммы.	98.082	52	V. Расч. трестов с Син- дикатом и Сиидикат. с трестом.....	2.025.032	10
VII. Дебиторы	1.587.515	98	VI. Доходы буд. года ..	148.239	65
VIII. Расч. трестов с Син- дик. и Синдик. с тре- стом; ссуды трестам..	485.099	97	VII. Прочие пассивы....	404.294	57
IX. Векселя к получ....	420.001	06	VIII. Переход. суммы ...	78.994	64
X. Законч. капит. ремонт	217.703	45	IX. Прибыль:		
XI. Неоконч. постройки и сооруж.	405.856	64	а) до отчетн. периода..	282.582	15
XII. Расх. будущего года	1.263.875	10	б) за отчетн. период...	286.732	87
XIII. Прочие активы	287.044	81			
XIV. Переход. суммы ...	318.602	11			
XV. Убыток:					
до отчетн. периода...	1.012.339	49			
за отчетн. период....	1.421.817	45			
от переоценки имущ.	—	—			
Баланс Руб...	59.098.706	58	Баланс Руб...	59.098.706	58

Как это предусматривается из приведенного баланса 1923—24 операционного года, Сельтресты закончили с убытком в 1.135.084 руб.

В 1924—25 бюджетном году Госсельсиндикату было отпущено на усиление основного капитала Сельтрестов 1.560.000 руб. целевых кредитов и банковского кредита—2.900.000 рублей.

Поэтому, представляется возможным ориентировочно установить, что к 1 октября 1925 г., принимая во внимание отпущенные кредиты, насыщенность Сельтрестов основными факторами производства выразится:

Тяговой силой.....	54%
Всем вообще скотом в переводе на крупный	30%
Мертвым инвентарем	80%
Постройками.....	100%

Освоение пашни предполагается в размере 75% против 43% освоенных в 1923—24 операционном году.

Таким образом видно, что на предстоящий год обеспеченность Сельтрестов основным капиталом более или менее достаточна. Обеспеченность собственными оборотными средствами, при зачислении целевых кредитов, выданных по госбюджету в 1922—23 и 1923—24 г.г., и погашения убытков прибылями и амортизационным фондом, будет вполне достаточной и составит на 1 десятину пашни около 25 руб., тогда как НКРКИ признает достаточным обеспеченность оборотными средствами в 22 руб. на десятину.

Кроме того, в 1925 г. Сельтресты, согласно Постановления ЭКОСО РСФСР от 5/III—1925 г. „о передаче НКЗему сельскохозяйственных технических предприятий, расположенных на территории трестированных совхозов“, получают в свое распоряжение большое число винокуренных заводов, мельниц и других технических предприятий, что в значительной степени поднимет и укрепит экономическую мощь трестированных хозяйств.

Таким образом, экономическое положение сельтрестов, в связи с оказанной им государством поддержкой, хорошим урожаем и благоприятной конъюнктурой рынка для сбыта сельскохозяйственных продуктов, значительно улучшается.

По производственно-финансовым программам от сельтрестов намечается прибыль в 1.818.682 р., а от Госсельсиндиката, занимающегося между прочим торгово-посредническими операциями по сбыту продуктов трестированных сельхозхозяйств—35.780 руб.

В соответствии с изложенным намечаются нижеследующие отчисления от прибыли в доход казны:

§ 33 ст. 1. **От Госсельсиндиката—25.000 р.—70% от чистой прибыли за 1924—25 операционный год.**

§ 33 ст. 2. **От Сельтрестов—636.000 р.—70% от чистой прибыли за 1924—25 операционный год.** При исчислении этого дохода ожидаемая по промфинплану прибыль сельтрестов в 1.818.682 р., имея в виду их финансовое положение, в целях реальности уменьшена до 909.700 руб.

Отдел VII. Доходы от государственной промышленности и торговли.

а) Доходы от предприятий, находящихся на государственном бюджете.

§ 34 ст. 1. **От мастерских и работ в местах лишения свободы** ожидается по сметам НКВД РСФСР и Автономных Республик доход в размере 276.000 руб., как 25% отчисления от заработка заключенных в местах лишения свободы, состоящих на государственном бюджете, установленное Постановлением СНК РСФСР от 28/IX—21 г.

Исчисление это произведено на основании данных Главного Управления мест заключения, по которым в 1925—26 б. г. к работам в мастерских может быть привлечено 11.040 человек из заключенных. Средний заработок заключенного в год, в виду его сла-

бой квалификации, достигает 100 руб., а следовательно отчисление в доход казны, 25 р. Таким образом, имея в виду число заключенных, могущих быть привлеченными к работам в мастерских, и среднее годовое отчисление от их заработка, определяется доход от мастерских в местах лишения свободы в 276.000 руб.

§ 34. ст. 2. От государственных изданий, издаваемых разными необъединенными и объединенными ведомствами РСФСР за средства, отпускаемые им по государственному бюджету,—намечается доход от продажи в размере 30.500 руб., из коих:

- 1) по смете СНК РСФСР от продажи Собрания Решений Высшей Арбитражной Комиссии..... 3.400 р.
- 2) по смете Центрального Статистического Управления РСФСР от продажи всякого рода статистических изданий..... 20.600 р.
- 3) по смете Наркомзема от продажи разного рода изданий по вопросам сельского хозяйства и т. д..... 200 р.
- 4) по сметам необъединенных Наркоматов Автономных Республик..... 6.300 р.

Доходы эти исчислены с учетом кредитов, предположенных к отпуску вышеупомянутым ведомствам в 1925—26 б. г., и в сравнении с бюджетным назначением на 1924—25 г. уменьшаются на 12.000 р., в виду сокращения отпуска средств по госбюджету на издательство и перевода последних на самокупаемость.

§ 34 ст. 3. От прочих предприятий, за 9 месяцев 1924—25 поступило 17.522 руб.; ожидается доход в 5.750 руб. из них:

- 1) по смете НКЗдрава РСФСР за производимые частными лицами анализы и другие работы диспансером в г. Чите. 250 р.
- 2) по смете НКЗема РСФСР от продажи Институтом Экспериментальной Ветеринарии на Дальнем Востоке кож с битого скота, а также от частичной продажи на внешний рынок, изготовляемой противочумной и сибироязвенной сыворотки..... 5.000 р.
- 3) по смете НКВнудела Башкирской АССР за рассмотрение проектов и планов по возведению и ремонту промышленных сооружений 500 р.

(В сравнении с назначением и фактическим поступлением за 9 месяцев 1924—25 б. г.—62.752 р.—этот доход понижается, вследствие включения Института Экспериментальной Ветеринарии на Дальнем Востоке в число учебно-показательных учреждений и обращения части его доходов, зачисляемых ранее в доход казны, в специальные средства.

Доходы от государственной промышленности и торговли, действующей на основах коммерческого расчета.

§ 35 ст. 1. Доходы государственной промышленности. Промышленность республиканского значения в 1923—24 г. была объединена в 72 трестах. За 1924—25 г. некоторые предприятия были переданы местам и к настоящему времени в ведении ВСНХ РСФСР осталось 60 республиканских предприятий.

Сводный баланс этой промышленности на 30/IX—24 г. представляется в следующем виде:

Актив.			Пассив.		
Наименование статей.	Сумма.		Наименование статей.	Сумма.	
Имущество и неоконченные постройки.			Уставный капитал.		
а) действ. предпр.....	228.216.550	75	а) основной.....	267.242.843	31
б) консер. предпр.....	55.814.510	85	б) оборотный.....	123.317.224	62
Всего.....	284.031.061	60	Всего.....	390.560.067	93
Товар. матер. ценности..	139.297.790	08	Амортиз. фонд.....	30.617.921	92
Касса и тек. счета.....	4.553.002	05	Резервный „.....	1.883.289	66
Ценные бумаги.....	8.973.734	59	Спец. фонд и резерв....	7.927.656	52
Дебиторы.....	81.427.387	92	Ссуды, займы и пр.....	10.540.692	07
Расходы б/года.....	2.886.337	74	Задолженность банкам..	18.457.005	07
Прочие активы.....	15.986.446	96	Кредиторы.....	82.585.687	09
Убыток.....	18.395.938	77	Доходы б/года.....	114.755	09
			Проч. пассивы.....	773.859	38
			Прибыль.....	12.090.764	98
Баланс Руб....	555.551.699	71	Баланс Руб....	555.551.699	71

По стоимости продукции республиканская промышленность составляет 11% от госпромышленности всего Союза.

В отношении же отдельных отраслей роль промышленности РСФСР значительно больше. Так, например, сланцевая и торфяная—95%, цементная и огнеупорная—65%, крахмало-паточная—55%, лесная—40% от соответствующих отраслей промышленности союза.

Основной капитал и его использование. Основной капитал республиканской промышленности на 1/X—23 г. выражался в сумме 279.092.725 р., на 1/X—24 г.—267.242.843 р., т.-е. уменьшился на 3,8%. Сравнивая одни и те же предприятия, числившиеся республиканскими к концу обоих лет, имеем: по 58 таким предприятиям основной капитал на 1/X—23 г. составлял 263.226.758 р., а на 1/X—24 г.—253.284.200 р., т.-е. уменьшился на тот же процент—3,8%. Основная причина уменьшения заключается в том, что многие предприятия производили к концу года инвентаризацию и уменьшили размер основного капитала, взятый преувеличенным в момент организации по вступительному балансу. По отдельным отраслям и предприятиям изменения основного капитала более значительны.

Так, например, по силикатной промышленности основной капитал уменьшился в среднем на 15,8%, а по Цемтресту с 22 мил. по 14 мил., т.-е. в среднем на 36%, по горной промышленности в среднем на 20%, а по Ураласбесту с 3,8 мил. руб. до 1,47 мил. руб., т.-е. свыше 60%, по металлу в среднем на 5,1%.

По отдельным отраслям данные о состоянии основного капитала таковы:

О т р а с л и.	На 30/IX—24 г.	На 30/IX—23 г.
Металлическая	49.649.165	49.749.181
Лесная	19.740.050	23.513.001
Горная	9.625.116	12.008.910
Электростанции	80.114.004	75.420.334
Силикатная	40.963.551	45.929.479
Пищевкусовая	11.100.567	17.790.059
Химическая	8.024.496	7.186.703
Кожевенная	13.993.602	14.148.011
Топливная	18.947.877	17.906.973
Строительная	2.481.799	2.314.074
Швейная	2.561.766	2.371.333
Полиграфическая	1.861.914	1.858.446
Текстильная	3.586.459	4.332.754
Бумажная	4.592.477	4.563.467
Итого	267.242.843	279.092.725

В среднем нагрузка республиканской промышленности в 1923—24 г. составляла 53%. Коэффициент использования его в 1924—25 г. повысился по первоначальным программам до 78%.

Отсюда видно, что республиканская промышленность подходит уже вплотную к исчерпанию оставшегося ранее неиспользованного имущества.

Восстановление основного капитала. В течение 1923—24 г. шел стихийный процесс восстановления основного капитала республиканской промышленности. Сумма, истраченная промышленностью в 1923—24 г. на восстановительные работы и переоборудование, выражается в 15.884.438 руб., что составляет около 6% от всего основного капитала. Однако, принимая во внимание, что действующего имущества в течение 1923—24 г. было на сумму 220.094.679 р. 84 к., восстановление основного капитала выразится в большем размере, а именно около 7%.

По отдельным отраслям восстановление основного капитала выражается в следующих суммах в рублях:

1. Кожевенная промышленность	723.106
2. Текстильная „	413.110
3. Бумажная „	597.784
4. Табачная „	20.448
5. Полиграфическая „	100.850
6. Лесная „	1.490.772
7. Пищевая „	517.449
8. Химическая „	571.043
9. Швейная „	29.700
10. Асбестовая „	259.260
11. Золоторудная „	279.385
12. Соляная „	420.697
13. Топливная „	1.292.429
14. Силикатная „	2.358.305
15. Металлическая „	1.242.560
16. Электрическая „	5.567.540
	16.884.438

Амортизационный фонд всей республиканской промышленности на 1-ое октября 1923 г. составлял 19.054.300 рублей, а на 1 октября 1924 г.—30.617.921 р. Следовательно, амортизационные отчисления 1923—24 г. составляли 11.563.621 р. Сопоставляя амортизационные отчисления с суммами, затраченными на восстановление основного капитала, мы видим, что последние составляют почти 140% от начисленной за годы амортизации или свыше 50% от всего амортизационного фонда по балансу на 1-ое октября 1924 года.

По промфинпланам 1924—25 г. восстановительные работы намечены по всей республиканской промышленности в размере 21,4 милл. руб., а амортизационные отчисления за тот же год в сумме 11,7 милл. руб. Следовательно и в 1924—25 г. будет продолжаться энергичный процесс восстановления.

Продукция промышленности. Товарная продукция республиканской промышленности за 1923—24 г. оценивается по отчетным данным в 252.311.177 руб. По отдельным отраслям промышленности эта продукция распределяется следующим образом в рублях:

1. Лесная.....	46.764.973
2. Кожевенная.....	42.670.750
3. Электрическая.....	35.960.000
4. Силикатная.....	28.557.791
5. Металлическая.....	26.360.300
6. Строительная.....	15.570.360
7. Табачная.....	14.604.561
8. Текстильная.....	11.525.022
9. Бумажная.....	9.592.694
10. Пищевая.....	3.979.725
11. Топливная.....	3.227.038
12. Химическая.....	3.651.460
13. Асбестовая.....	3.065.568
14. Золоторудная.....	2.365.701
15. Полиграфическая.....	1.745.895
16. Соляная.....	1.841.480
17. Швейная.....	827.859

252.311.177

Таким образом можно установить, что почти $\frac{4}{5}$ (78%) продукции (по стоимости) падает на первые шесть отраслей республиканской промышленности.

По первоначальным финансово-производственным планам 1924—25 года продукция всей республиканской промышленности должна была выразиться в 300 милл. рублей, т.-е.—увеличиться на 20% против прошлого года.

Однако, в связи с общим расширением промышленности в течение 1924—25 г. можно ожидать, что фактически продукция достигнет, примерно, 380 милл. рублей.

Оборотные средства. Своих оборотных средств в 1923—24 г. республиканская промышленность РСФСР имела 142.165.105 руб. и чужих—115.409.872 руб. а всего в обороте—257.574.977 руб. Следовательно, скорость оборота своих средств промышленности составила, при стоимости годовой продукции в 252.311.173 р., около 1,8 раза. Скорость оборота всех средств значительно меньше, а именно, около 1 раза.

Еще заметнее медлительность оборота можно видеть по данным отдельных отраслей промышленности:

№№ по порядку.	О т р а с л ь.	Себестоимость продукции.	Средства в обороте.	Скорость оборота в 1923—24 году.	Нормальная скорость оборота.
1	Силикатная	28 557.791	24.217.809	1,2	2
2	Текстильная	11.525.022	10.569.560	1,9	2,5
3	Лесная	46.764.973	59.096.446	0,8	1,3
4	Бумажная	9.592.694	7.733.354	1,2	2,5
5	Кожевенная	42.670.750	32.556.580	1,3	1,5
6	Табачная	14.604.561	13.489.000	1,9	3,0
7	Металлическая	26.360.300	27.730.757	1,0	1,4

Из этой таблицы усматривается, что ни одна отрасль промышленности из указанных семи важнейших для РСФСР не имела в 1923—24 г. нормальной скорости оборота. Даже такие отрасли, как текстильная, бумажная, табачная, которые при теперешней конъюнктуре должны иметь несколько повышенную скорость, фактически еще не достигли нормального оборота, и поэтому следует констатировать, что важнейшей задачей республиканской промышленности РСФСР является ускорение оборота, что должно привести к соответствующему уменьшению потребных оборотных средств.

Доходность промышленности.

Прибыли республиканской промышленности за 1923—24 год, согласно сводного баланса, равно отчисления в доход казны по отдельным отраслям промышленности выражались в следующих размерах:

№ по порядку.	Наименование отрасли промышленности.	Чистая прибыль по балансу на 30/IX—1924 г.	Отчисления в доход казны, поступившие в 1924—25 г.	% от чистой прибыли.
1	Металлическая	840.181	272.105	32,4
2	Лесная	3.145.431	829.472	26,4
3	Химическая.....	1.296.144	263.282	20,3
4	Силикатная.....	1.722.370	726.278	42,2
5	Горная	1.437.766	494.250	34,4
6	Электро-станция	1.480.526	437.738	29,5
7	Топливная	—	—	—
8	Строительная	219	—	—
9	Полиграфическая	630.123	226.734	36,0
10	Пищевкусовая	—	—	—
11	Швейная.....	61.878	—	—
12	Кожевенная.....	982.705	316.513	32,2
13	Текстильная	243.462	59.388	24,4
14	Бумажная.....	249.955	69.987	28,0
	И т о г о	12.090.760	3.695.747	30,56

Не от всех отраслей промышленности в 1924—25 б. г. в доход казны отчислялась прибыль, и общий процент этого отчисления от чистой прибыли промышленности на 1923—24 операционный год составил всего лишь 30,5%, несмотря на то, что закон от 10/IV и 28/IX—23 г. допускает размер отчислений до 70%.

Это обстоятельство свидетельствует о том, что при определении процента отчисления от чистой прибыли того или иного промышленного предприятия принимается в расчет не только интересы фиска, но и интересы самой промышленности.

В тех случаях, когда это вызывается действительной необходимостью прибыли оставаться в самом предприятии на усиление оборотных средств, списанию убытков прошлых лет и т. д.

По бюджету РСФСР на 1924—25 б. г. отчисления от прибылей промышленности были намечены в размере—6.200.500 р., из коих 3.700.500 р., как отчисления за 1923—1924 опер. год и 2.500.000 р. недоимок по отчислениям от прибылей за 1922—23 оп. год.

Фактически поступило в доход казны за 9 мес. 1924—25 б. г. — 4.126.197 р., т. е. 66,5% бюджетного назначения. Поступление остальной суммы в течение 3-х следующих месяцев 1924—25 б. г. обеспечено рядом обязательств отдельных предприятий.

Прибыль промышленных предприятий за 1924—25 операц. год, равно отчисления в доход казны, имеющие поступать в течение 1925—26 б. г., могут быть определены точно лишь при окончательном рассмотрении балансов этих предприятий.

В настоящее время представляется возможным, на основании производственно-финансовых программ промышленных предприятий на 1924—25 опер. год и сведений о степени их выполнения за 1-е полугодие этого года, установить лишь вероятный размер

чистой прибыли промышленности за 1924—25 опер. год, а также и размер предполагаемого отчисления в доход казны.

В результате анализа вышеуказанных данных по отдельным отраслям промышленности вероятная чистая прибыль республиканской промышленности за 1924—25 операц. год и отчисления от этой прибыли в доход казны по согласованию с ВСНХ РСФСР установлены в следующих размерах:

Наименование отраслей промышленности.	Вероятная чистая прибыль по балансу на 30/IX 1925 г.	Отчисления в доход казны, поступившие в 1925—26 б. г.	% от чистой прибыли.
Лесная.....	3.755.000	1.520.000	40,5
Горная.....	663.000	290.000	43,8
Полиграфическая.....	600.000	350.000	56,0
Силикатная.....	2.382.000	1.400.000	58,3
Кожевенная.....	1.900.000	800.000	42,1
Текстильная.....	611.000	275.000	45,0
Металлическая.....	1.410.000	250.000	17,8
Электрическая.....	770.000	195.000	25,4
Строительная.....	1.000.000	—	—
Пищевая.....	256.800	—	—
Химическая.....	338.600	105.000	31,1
Швейная.....	185.000	—	—
Бумажная.....	1.000.000	540.000	54,0
Табачная.....	611.000	100.000	16,4
Итого....	15.482.400	5.825.000	37,6

Кроме того ожидается отчислений от прибыли за 1924—25 оп. год от нижеследующих предприятий, подведомственных Дальпромбюро:

1. Черновские копи	48.300 р.
2. Киндинские „	12.880 „
3. Артемовские „	64.400 „
4. Сучанские „	35.375 „
5. Петровск. чугуно-пл. завод.....	19.930 „
6. Дальзавод	22.859 „
7. Винзавод № 3	93.745 „
8. Винзавод № 4	44.975 „
9. Дальспирт.....	476.560 „
10. Дальлес	247.940 „
11. Госрыбпром	14.207 „

И т о г о..... 1.081.171 р., а завычетом 42.329 р. на содержание Дальпромбюро—1.038.852 р.

Необходимо отметить, что в процессе рассмотрения балансов по отдельным промышленным предприятиям, намечаемые размеры чистой прибыли и отчислений в доход казны по отдельным отраслям промышленности могут быть изменены как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.

§ 35 ст. 2.

Доходы от торговых предприятий. Состав торговых предприятий РСФСР, вследствие незаконченного разграничения торговых предприятий по их значению на общесоюзные и республиканские, к настоящему времени еще окончательно не определился и определится, по всей вероятности, лишь к началу 1925—1926 б. г.

Признанные уже республиканскими торговые предприятия в большинстве случаев не имеют чисто торгового характера, а производственно-торговый и поэтому должны быть разделены на следующие категории:

1. Производственно-торговые, находящиеся в ведении НКЗема, НКВнудела, НКПроса, НКЗдрава, НКЮста и проч., а также Акц. О-ва „Комбинат“, быв. „Москуст“.

2. Акц. О-ва (Паевые Т-ва) с исключительно государственным капиталом.

3. Торги, подведомственные ВСНХ РСФСР и

4. Чисто торговые:—Госторг, Лесосклад, Госсельсиндикат, Ветсклад НКЗема РСФСР.

Сводный баланс этих предприятий на 30/IX—24 г. представляется в следующем виде:

А к т и в.

П а с с и в.

Наименование статей.	С у м м а.		Наименование статей.	С у м м а.	
I. Имущество	54.786.788	76	I. Уставный капитал.		
II. Денежные средства и ценные бумаги.....	23.269.427	07	а) основной.....	48.981.790	33
III. Матер. ценности.....	133.601.877	68	б) оборотный	80.263.103	10
IV. Дебиторы.	145.032.777	17	в) акционерный.....	17.149.103	81
V. Акционеры и пайщ. по расч. за акции....	3.657.294	58	Всего	146.393.997	24
VI. Незаконч. операции..	4.170.000	79	II. Амортизац. фонд.....	1.761.804	17
VII. Прочие активы.....	6.087.385	17	III. Резервн. капитал....	770.378	33
VIII. Расходы буд. года.	809.058	27	IV. Фонд улучшен. быта рабоч. и служащих..	85.741	11
IX. Убыток.	2.501.239	36	V. Специальн. фонды и резервы	4.458.467	14
			VI. Займы и ссуды	62.941.637	52
			VII. Кредиторы	128.924.040	87
			VIII. Расчет с акцион. и пайщик. по акциям и дивиденд.....	78.344	98
			IX. Прочие пассивы.....	4.299.731	42
			X. Доходы буд. года....	660.656	31
			XI. Прибыль.....	23.541.049	76
Баланс	373.915.848	85	Баланс.....	373.915.848	85

Точные размеры прибыли этих предприятий за 1924—25 операционный год, а следовательно, и отчисления в доход казны, имеющие поступить в течение 1925—26 бюджетного года, могут быть установлены, как и прибыли промышленных предприятий, лишь при окончательном рассмотрении балансов, обычно спустя 4—5 месяцев, следующих за окончанием операционного года.

В настоящее время эти размеры могут быть определены лишь предварительно путем анализа следующих данных:

1) Сведений, представленных соответствующими предприятиями и характеризующих предполагаемую производственную и торговую деятельность в 1924—25 операционном году.

2) Размеров прибылей и отчислений в доход казны за прошлые операционные годы.

3) Сведений о доходности тех или иных предприятий за 1-е полугодие 1924—25 операционного года.

Анализ этих данных по отдельным предприятиям дает следующее:

1. По предприятиям Наркомпроса.

а) Музпред. Основной капитал—589.599 р. Оборотный капитал—1.702.965 р. Оборот за 1923—24 г. равняется 918.375 р. Чистая прибыль по балансу на 30/IX—24 г.—54.668 р., т.-е. 6% к обороту; отчисление в доход казны—36.267 р.

Предполагаемый оборот в 1924—25 г. выражается в сумме 2.590.000 руб., а прибыль—в 110.000 р., или 4,3% к обороту. Предполагаемая прибыль за 1924—25 г. в относительных цифрах по отношению к обороту гораздо меньше прибыли за 1923—24 г., что объясняется переживаемым в настоящее время со стороны предприятия финансовым напряжением в оборотных средствах, в связи с получением фабрики клавишных инструментов, переданной Ленинграддревтрестом Музпреду. В доход казны намечается отчисление в 50.000 р.

б) Дом Съездов. По данным полученным от учреждения, прибыль за 1924—25 операционный год ожидается в размере 28.000 руб.; отчисление в доход казны 19.000 руб.

в) Акционерное Общество „Книжное Дело“ на Дальнем Востоке. Прибыль за 1924—25 г. исчисляется в 2.500 р. Тенденция Общества отпускать товар по минимальной расценке, поэтому и ожидается небольшая прибыль. В доход казны отчисление намечается в 500 рублей.

2. По предприятиям Наркомюста.

Юридическое Издательство. Капитал—223.204 р. Оборот по продажным ценам за 1923—24 г. равен 715.000 р. Прибыль—84.486 р. или к обороту 11,8% и к капиталу 37,8%.

Оборот за 1924—25 г. предположен в сумме 900.000 р.; прибыль 80.000 р., что составит к обороту 8,9%. В доход казны намечается отчисление в 40.000 р.

3. По предприятиям Наркомвнудела.

Акционерное Общество „ЕЗОК“, пайщиком коего на 90% является Наркомвнудел и его местные органы.

Уставный акционерный капитал 2.000.000 р., фактически же оплаченный—886.000 р. Оборот по продажным ценам за 1923—24 г. выразился в сумме 3.330.969 р. Прибыль—161.713 р., что составляет к обороту 4,9% или к оплаченной сумме акционерного капитала—17,4%.

Оборот за 1924—25 операционный год предполагается в сумме 6.500.000 р., а прибыль—260.000 р., каковая составит 4% к предполагаемому обороту. Прибыль ориентировочно взята менее в относительных цифрах к обороту по сравнению с 1923—24 г., т. к. возможно снижение скидок на себестоимость реализуемого товара до 1%. Из данной суммы прибыли необходимо исключить 114.000 р. на пополнение акционерного капитала до 1.000.000 р. Таким образом, остаток прибыли выразится в сумме 146.000 р., из каковой в доход казны имеет быть отчислено 100.000 руб.

4. По предприятиям Наркомздрава.

а) Ведомству принадлежит 2.000 акций в Акционерном Обществе „Госметторгпром“. По данным Акционерного Общества за 1924—25 операционный год ожидается прибыль в 650.000 руб. По отчислению от нее 70% в доход казны, 5% в запасный фонд и 7% в фонд улучшения быта рабочих, для распределения между акционерами предполагается 117.000 р. На долю Наркомздрава РСФСР придется предполагаемой прибыли 44.900 р. из расчета 22 р. 45 к. на акцию.

б) На Дальнем Востоке Ведомству принадлежит предприятие „Дальметторг“, прибыль коего за 1924—25 операционный год ожидается в размере 110.000 р., а отчислений в доход казны—70.000 рублей.

5. По предприятиям Наркомзема.

а) Госсельсклад—обладает основным и оборотным капиталом в 13.723.965 руб. За 1923—24 г. прибыль составила 919.919 р., а отчисления в доход казны—307.610 рублей. В 1924—25 г. Госсельсклад предполагает реализовать по продажной цене: машин и орудий на 34.432.000 р., семян на 3.100.900 р., удобрений и средств борьбы с вредителями на 626.800 р. и технических товаров на 5.671.000 р. Имея в виду небольшой процент накладки на товары, установленной Наркомвнуторгом до 1%, Госсельсклад предполагает 1924—25 год закончить с прибылью в 350.000 руб. Отчисление в доход казны составит 200.000 руб.

б) Склад Ветеринарного снабжения 1923—24 операционный год закончил с прибылью в 72.900 р.; отчисление в доход казны составило 63.000 р. Торгово-финансовый план предприятия на 1924—25 год предполагает реализацию товаров на 1.040.811 р. с прибылью в 72.000 р., отчисление в доход казны от коих составит 50.000 р.

в) Лесозаготовительный Отдел Управления Лесами. Основной и оборотный капиталы составляют 167.775 рублей. 1924—25 год предполагается закончить с прибылью—466.000 р., отчисление в доход казны от коей, согласно „59 Инструкции о хозразработках“, может составить лишь 30%, т.е. 140.000 руб.

г) Винсиндикат. Основной капитал 112.198 р., оборотный—674.417 р. За 1923—24 г. прибыль составила 19.132 р. В 1924—25 г., в виду неблагоприятной конъюнктуры рынка, ожидается прибыль в 15.000 р., а отчислений в доход казны—10.000 руб.

6. По предприятиям ВСНХ РСФСР.

а) Севзапторг. Номинальный акционерный капитал—2.000.000 р., фактически же оплаченная сумма акций составляет—1.807.063 р. Оборот по продажным ценам за 1923—24 г. равняется 17.306.575 р., оборот же по себестоимости—13.868.058 р. Чистая прибыль за тот же период—486.327 р. или к обороту по реализации товаров—3,6%.

Торговый оборот в 1924—25 году предполагается в сумме 30.000.000 руб., а прибыль—690.000 р., т.е. 2,3% к обороту. Прибыль ориентировочно намечена в относительных цифрах менее, по сравнению с фактической за 1923—24 г., так как предполагаются потери от реализации старых товаров, которые могут быть проданы по ценам ниже балансовых.

Принимая во внимание, что из общей суммы прибыли необходимо резервировать на пополнение уставного капитала 193.000 рублей, чистая прибыль выразится в сумме 497.000 р., из каковой в доход казны предположено отчислить 300.000 р.

б) Сибторг. Основной паевой капитал равняется 500.000 р. Оборот по продажным ценам за 1923—24 год выражается в сумме 23.044.427 руб., оборот по себестоимости 20.212.131 р. Прибыль—99.071 р. или к торговому обороту—0,4%.

Оборот на 1924—25 г. предполагается в сумме 4.000.000 р. Имея в виду, что, с одной стороны, в 1924—25 г. никаких списаний материальных ценностей не предполагается, так как таковые были списаны уже с прибыли 1923—1924 г. в сумме более 1.000.000 руб., возможное уменьшение торговых расходов (таковые за прошлый отчетный период уменьшились на 20%) и благоприятную конъюнктуру рынка для Акц. О-ва, с другой,—прибыль за 1924—25 г. предполагается в сумме 920.000 р. или 2,3% к обороту, каковая ориентировочно является правильной, так как в доход казны по республиканскому

бюджету поступает часть прибыли, падающая на пай Сибпромбюро. То предполагаемое отчисление в доход казны выражается в сумме 300.000 р.

в) Винторг. Уставный капитал 2.500.000 руб., фактически же оплаченная сумма акций равняется 1.745.660 р. За 1923—24 г. продано продукции на 6.075.276 р., получено прибыли 793.788 р. или 13% к обороту и 45,5% к фактически собранному уставному капиталу.

Оборот в 1924—25 г. намечен в сумме 7.500.000 руб. В предположении скидки покупателям на реализуемые залежавшиеся товары, прибыль определяется в сумме 375.000 руб., что составит 5% к обороту. В доход казны отчисляется 100.000 руб.

г) Госрыбпром. Подведомственный Дальпромбюро, владеет $\frac{1}{3}$ части всех акций в Охотско-Камчатском Акционерном Обществе и 50% акций в предприятии со смешанным капиталом — „Дальморепродукт“. Чистая прибыль за 1924—25 операционный год по первому — ожидается в сумме 124.398 р., а по второму — 162.260 р. На акции Госрыбпрома в Охот. Камчатск. Акц. О-ве приходится дивиденд в 44.466 р., а в „Дальморепродукт“ — 81.130 руб., каковые подлежат сдаче в доход казны.

7. По Акционерным Обществам.

а) „Лесосклад“. Уставный капитал 1.000.000 руб., который весь оплачен. Оборот за 1924 г. выразился в сумме 3.340.733 р., прибыль 53.071 р., что составляет к обороту 1,6% и к уставному капиталу — 5,3%.

Предполагаемый оборот в 1925 году намечен в сумме 7.000.000 руб. Прибыль определяется 150.000 р. или 2,1% к обороту и 15% к уставному капиталу. Отчисление в доход казны намечается в размере 100.000 рублей.

б) „Комбинат“ бывш. Москуст. Основной акционерный капитал 677.320 р. Оборот по продаже за 1923—24 г. выразился в сумме 9.829.450 руб., прибыль 508.280 руб., что составит к обороту 5,2% или 75% к основному капиталу. Оборот в 1924—25 опер. году предполагается в сумме 15.000.000 руб., прибыль — 600.000 руб., что составит к обороту 4%. За исключением 125.000 руб. на пополнение основного капитала, чистая прибыль намечается в 475.000 руб., из коих в доход казны имеет быть отчислено до 70%, т.е. 300.000 рублей.

8. По Государствен. импортно-экспортной конторе или уполном. НКВТ при СНК РСФСР (Госторг).

Вероятная прибыль Госторга за 1924—25 операц. год от импортно — экспортных операций определяется в 18.000.000 руб., а за вычетом 600.000 руб., падающих на Карскую экспедицию, действующую на основах самокупаемости — 17.400.000 руб. Выполнение этой программы по экспорту-импорту не вызывает никаких сомнений поскольку „Госторгом“ возбуждено ходатайство об увеличении программы. Имея в виду, что при распределении прибыли за 1924—25 операционный год имеет быть отчислено: 20% в запасный капитал — 3.480.000 рублей, 10% на улучшение быта служащих и рабочих — 1.740.000 рублей и 1.680.000 руб. на увеличение оборотного капитала, который, согласно Постановления ЭКОСО, в течение 3-х лет должен быть доведен до 60.000.000 руб. вместо нынешних 52.000.000 руб., определяется отчисление в доход казны от прибыли за 1925—26 операционный год в 10.500.000 рублей.

Кроме того, в 1925—26 операц. году, в связи с уточнением валовой и чистой прибыли Госторга за 9 месяцев 1923—24 года, имеет поступить дополнительное отчисление в раз-
мере не менее 2.500.000 рублей.

Таким образом, в 1925—26 г. от Госторга РСФСР ожидается поступление 13.000.000 р.

По изложенным соображениям доход от торговых предприятий РСФСР, как отчисления от прибылей за 1924—25 опер. год, намечается в сумме 14.946.096 рублей.

VIII. Возмещение государственных расходов.

§ 39 ст. 1. **Возврат ссуд и долгов** ожидается в размере 1.700.000 руб. по смете НКФ РСФСР, согласно нижеследующего списка дебиторов, обязанных в 1925—26 бюдж. году погасить выданные им ссуды, согласно заключенных договоров и выданных ими обязательств.

Место платежа.	№ по ряду.	Наименование предприятий.	Сумма.
Москва.	1	Московский машиностр	223.079
„	2	Т-во „Дружба“	3.609
„	3	„ „Солидарность“	5.000
„	4	Центрофарфортрест	150.184
„	5	Мосстекло	260.000
„	6	Точная Механика	177.434
„	7	Главкурупр	100.000
„	8	Дагрыба	400.000
Ленинград.	9	Тремасс	66.858
„	10	Ижорский завод	146.170
Урал.	11	Челябкопи	87.830
„	12	Егорш. Копи	4.147
Саратов.	13	Зав. им. Ленина	7.500
Енисейск.	14	Енисейзолото	37.500
Астрахань.	15	Астраханский Союз ловцов	33.333
Симферополь.	16	Севаст. морск. зав.	14.851
		И т о г о	1.717.495

В 1924—25 бюджетном году возврат ссуд намечен в размере 965.500 р.; фактически поступило за 9-ть месяцев—613.784 руб.

Столь низкое поступление этого дохода за указанное время объясняется предоставлением отсрочек по возврату ссуд и долгов целому ряду дебиторов казны соответствующими Постановлениями Законодательных Учреждений РСФСР. Поэтому выполнение бюджетного предположения за 1925—26 б. г. возможно лишь в случае максимального сокращения предоставления отсрочек, тем более, что финансовое положение перечисленных выше предприятий вполне устойчиво и дает им полную возможность вернуть государству полученные ссуды.

§ 39 ст. 2.

Поступления по выдаваемым ссудам %/о/о исчисляются в сумме— 100.000 руб. по смете НКФ РСФСР от нижеследующих ссудополучателей, обязанных, согласно договоров в 1925—26 бюджетном году оплатить %/о/о по полученным ссудам:

Место платежа.	Наименование предприятий.	Сумма.
Москва.	1. Мосмашинотрест.....	17.000
„	2. Мосарматрест.....	500
„	3. Точмех.....	2.000
„	4. Центрофарфортрест.....	6.000
„	5. Мосстекло.....	12.000
„	6. Сергиевский стеклозав..	500
„	7. Дагестанские Огни.....	28.000
„	8. Вахтанское Строител....	14.000
„	9. Красочный Трест.....	3.000
„	10. Главкурупр.....	3.000
Ленинград.	11. Тремасс.....	500
„	12. Ижорский завод.....	4.000
„	13. Электр. Красн. Окт.....	4.000
Урал.	14. Челябинкопи.....	1.500
„	15. Ураласбест.....	2.000
„	16. Уралзолото.....	1.500
Сев.-Кавказ.	17. Донсельмаш.....	500
	Итого.....	100.000

По бюджету на 1924—25 бюдж. год этот доход намечался к поступлению в сумме— 350.000 руб.

Фактически поступило за 9 месяцев 54.412 р., составл. лишь 15,6% выполнения годового назначения, что объясняется предоставлением отсрочек значительному числу предприятий по уплате %/о/о по выданным ссудам, в силу соответствующих Постановлений Законодательных Органов.

Предполагая, что последнее обстоятельство в 1925—26 году не будет иметь места, а также учитывая финансовое положение вышеперечисленных предприятий обязанных уплатой %/о/о по выданным ссудам, представляется возможным считать намеченные к поступлению 100.000 руб. обеспеченными.

§ 39 ст. 3.

Возврат расходов, произведенных за счет других учреждений и лиц, исчислен в сумме—802.740 р., из них: 1) 52.740 руб. по сметам объединенных ведомств РСФСР и Автономных Республик и объединенных ведомств РСФСР, на основе фактического поступления за 9 месяцев 1924—25 бюджетного года, определенного в сумме—44.906 р.

2) 750.000 р. по смете НКФ Карельской АССР в результате производства расчетов Карельской АССР с Центром, по которым сальдо в пользу Республики выражается по еще не утвержденным контокоррентам в сумме около—1.000.000 руб., так как эти расчеты еще не утверждены Центральной Комиссией по производству расчетов, то в бюджет, из осторожности, вносится лишь 75% — 750.000 р.

§ 39 ст. 4. Возмещение судебных издержек в 1925—26 б. г. ожидается в сумме 240.250 р. по сметам НКЮстов РСФСР и Автономных Республик, в соответствии с кредитами отпускаемыми им по государственному бюджету на вызов свидетелей, экспертов, а равно с учетом фактического поступления этого дохода в течение 9 месяцев 1924—25 б. г. в сумме—137.628 рублей.

§ 39 ст. 5. Суммы, вносимые на восстановление кредита после заключения смет,—предположены к поступлению в 1925/26 бюджетном году по смете НКФ РСФСР в сумме 600.000 руб., исходя из фактического поступления в 1924/25 бюджетном году—551.522 р. и данных статистики, определяющих этот доход несколько более 0,1% от расходной части бюджета.

IX. Разные мелкие и случайные поступления.

§ 40 ст. 1. Взыскания и штрафы, не предусмотренные другими параграфами, предположены к поступлению в сумме 1.615.000 руб., из коих:

1) по смете	НКЮста	РСФСР	.....	1.340.000 р.
2) "	НКЗема	"	.....	53.600 р.
3) "	НКФина	"	.....	68.000 р.
4) "	НКВноторга	"	.....	7.000 р.
5) "	НКТруда	"	.....	12.000 р.
6) "	НКВнудела	"	.....	7.000 р.
По сметам НКЮстов	{	Башкирской АССР	.....	23.000 р.
		Бур. Монг. АССР	.....	8.000 р.
		Дагестанск. АССР	.....	4.000 р.
		Казакской АССР	.....	13.000 р.
		Крымской АССР	.....	20.000 р.
		АССР Немцев Поволжья	.....	14.000 р.
		Татарской АССР	.....	30.000 р.
		Чувашской АССР	.....	7.000 р.
		Якутской АССР	.....	1.400 р.
		Карельской АССР	.....	7.000 р.

Упомянутые доходы взыскиваются по приговору суда на основании соответствующих статей Гражданского Процессуального Кодекса и в административном порядке, согласно изданных на сей предмет законоположений, за всякого рода нарушения обязательных Постановлений органов Центральной власти (Правил о пробирном надзоре, регистраций акционерных Обществ и Товариществ и проч.) и исчислены с учетом фактического поступления за 9 месяцев 24/25 б. г.—1.384.323 р., а равно директив 3-го Всесоюзного Съезда Советов о всяческом уменьшении наложения денежных взысканий и штрафов.

§ 40 ст. 2. От продажи негодного и ненужного имущества намечается к поступлению 65.000 руб. по сметам необъединенных ведомств.

В сравнении с бюджетным назначением на 1924/25 б. г. и фактическим поступлением за 9 месяцев этого же бюджет. года в сумме 171.877 руб., ожидаемый доход понижается на 98.392 руб., что объясняется ликвидацией в течение 24/25 бюджет. года наиболее ликвидной части негодного и ненужного имущества, состоящего в ведении ведомств.

Находящееся у разных ведомств ненужное имущество крупного значения поступит на учет Комиссии ЭКОСО РСФСР по учету и реализации госфондов и реализуется на общих основаниях, как госфондовское поступление.

§ 40 ст. 3. Поступления по ревизионным начетам исчислены по смете НКФ РСФСР в сумме 55.000 руб. в результате осуществления функций финансового контроля.

§ 40 ст. 4.

Случайные поступления намечены в размере 1.030.600 р. по сметам всех необ'единенных ведомств РСФСР и Автономных Республик и об'единенных РСФСР, исходя из фактического поступления за 9 месяцев 1924/25 б. г. в сумме 891.930 рублей

Доходы эти слагаются от целого ряда действительно случайных поступлений, и главным образом от поступления 0/0 по залогу облигаций разных государственных займов и разницы от продажи облигаций, не выкупленных в срок. В последнем случае имеются в виду операции, производимые местными финоранами.

Принадлежностью дефицита РСФСР являются чрезвычайные ресурсы, извлекаемые от реализации государственных материальных фондов, образовавшихся в результате из'ятия от наркоматов и всякого рода государственных учреждений и предприятий имущества, не включенного в их инвентарь и уставный капитал и не являющегося предметом их непосредственного потребления.

§ 42 ст. 1.

Реализация государственных фондов. Фонды эти состоят на учете центральной и местных комиссий ЭКОСО РСФСР и реализуются на обще-коммерческих основаниях. От их реализации ожидается в 1925—26 б. г. поступление в 3.698.500 руб., из коих 2.219.100 р. имеют быть зачислены в доход казны, а 1.479.400 руб. зачислены в средства местных бюджетов.

Предполагаемое наличие госфондового имущества за 1/X—25 г., с включением долгов за прежде проданное имущество, по данным местных комиссий ЭКОСО РСФСР по учету и реализации госфондов, оценивается в 11.374.535 руб. По тем же сведениям значительная часть этого имущества на сумму 5.832.035 руб. является трудно или совершенно неликвидным и поэтому, ни в коем случае не может быть реализована в 1925—26 операционном году.

Таким образом, остаток уже учтенного госфондового имущества, реализация которого в лучшем случае возможна в 1925—26 опер. году, может быть оценен максимально в 5.542 500 рублей.

В процессе оперативной работы центральной и местных комиссий ЭКОСО РСФСР по учету и реализации госфондов по обследованию республиканских хозяйственных предприятий и учреждений, в 1925—26 операционном году предполагается выявить и взять на учет нового госфондового имущества ценностью в 875.000 рублей.

Но не все выявленное и учтенное госфондовое имущество реализуется за наличный расчет; значительная часть его продается под долгосрочный кредит и поэтому в 1925—26 бюджетном году ожидаются лишь следующие денежные поступления:

1) Долгов за прежде проданное имущество, обеспеченных векселями по Центру.....	300.000 руб.
2) От имеющего быть реализованным за наличный расчет уже учтенного госфондового имущества	1.000.000 „
3) Долгов за прежде проданное имущество, обеспеченных векселями по местным комиссиям ЭКОСО. . .	1.000.000 „
4) От реализации имеющего быть учтенным в 1925—26 г. госфондового имущества	600.000 „
5) 40% поступления в доход казны от реализации Главнаукой НКПроса, так называемых, немусейных ценностей.....	100.000 „
6) От реализации госфондового имущества республиканского значения, находящегося на Дальнем Востоке.....	583.500 „
7) Тоже от имущества, находящегося на территории Карельской АССР	115.000 „

А всего..... 3.698.500 руб.

К изложенному необходимо добавить, что в настоящее время в Законодательных Органах поднят вопрос о разделении госфондового имущества по признаку республиканского и местного значения и что за счет выделения последнего об'ем фондов государственного значения должен будет подвергнуться изменению в сторону уменьшения, определить которое в настоящее время невозможно.

Поэтому признается необходимым указать, что исчисленный в размере 3.698.500 р. доход от реализации госфондов является реальным лишь при ныне существующих законоположениях о госфондовом имуществе.

Р а с х о д ы.

Как выше было указано, государственный бюджет РСФСР на 1925—26 г. сбалансирован в сумме 569.042.078 р., в том числе обыкновенные расходы составляют 530.542.078 р. и чрезвычайные—38.500.000 р., с распределением их между РСФСР и АССР: по первой—обыкновенных расходов—496.995.462 и чрезвычайных—37.500.000 р. и по вторым—обыкновенных расходов—33.546.616 р. и чрезвычайных—1.000.000 р.

Из приложений к бюджету №№ 4—7 (предметные своды расходов) видно, что расходы на нужды ведомств РСФСР и Автономных ССР, не считая фондов и чрезвычайных расходов, определяются по своду росписи в 290.320.037 р. в 1925—26 г. и в 220.087.238 р. в 1924—25 г. и распределяются между отдельными потребностями ведомств следующим образом: заработная плата составляет в 1925—26 г. 139.029 т. р. и в 1924—25 г.—124.133 т. р., давая превышение в 14.896 т. р., не считая особого фонда на увеличение зарплат в размере 9 м. р., вместе же с последним увеличение составит 23.896 р., т. е. 19,2%.

Административно-хозяйственные расходы исчислены по бюджету на 1925—26 г. в сумме 46.825 т. р., что по сравнению с этого вида расходами за 1924—25 г. (34.007 т. р.) даст увеличение в 12.818 т. р., или 37,7%.

Операционные расходы ведомств увеличены на—42.517 т. р. (вм. 61.947 т. р., в 1925—26 г. эти расходы определены в сумме 104.464 т. р.), или на 68,6%. Из этого сравнения расходов видно, что главное увеличение их обращено на усиление операционных расходов ведомств, при чем общее увеличение расходов по сметам, составляющее всего 70.233 т. р. разбивается в процентном отношении следующим образом: 60,6% всего увеличения пошло на операционные расходы, 18,2% на административно-хозяйственные расходы и 21,2% на заработную плату.

Из анализа операционных расходов ведомств, получивших 60,6% всего увеличения сметных расходов, видно, что **главные** ассигнования на 1925—26 г. сделаны на следующие потребности:

Наименование расходов.	1924—25 г.	1925—26 г.	Против 1924—25 г. более.	
	Тысячи рублей.		Сумма.	%
1. Разные мероприятия по массовому образованию	878	5.469	4.591	552,9
2. Материальное обеспечение учащихся	23.249	29.591	6.342	27,3
3. Расходы по учебной части....	3.846	6.331	2.485	64,6
4. Расходы по ученой и художественной частям.....	3.409	5.232	1.823	53,5
5. Расходы по ученой и научной частям	929	1.358	429	46,2

Наименование расходов.	1924—25 г.	1925—26 г.	Против 1924—25 г. более.	
	Тысячи рублей.		Сумма.	%
6. Оборудование и содержание курортных коек.....	150	1.050	900	600,0
7. Расходы лечебных, санитарных и пр. учреждений и содержание больных в клиниках.....	5.532	9.890	4.358	78,8
8. Операционные расходы мест заключения.....	1.605	2.595	990	61,7
9. Пенсии и пособия	2.941	4.188	1.247	42,4
10. Дотации Крестьянск. Ком. Общ Взаимопомощи.....	322	802	480	149,1
11. Расходы по научно - опытным работам НКЗема.....	936	1.551	615	65,7
12. Землеустройство бедняцкого населения	—	3.549	3.549	—
13. Операционные расходы коннозаводческих учреждений и коневодства	667	1.570	903	135,4
14. Крупное животноводство	182	389	207	113,7
15. Мелкое животноводство.....	173	675	502	289,0
16. Борьба с вредителями сельского хозяйства	1.076	1.497	421	39,1
17. Мероприятия по полеводству..	171	216	45	26,3
18. Операционные расходы ветеринарии.....	754	1.021	267	35,4
19. Земельно - хозяйствен. устройство госземимуществ	1.126	4.773	3.647	323,8
20. Переселение	421	2.239	1.818	431,3
21. Водное хозяйство и мелиорация	1.530	2.387	857	56,0
22. Борьба с эпизоотиями	805	1.598	793	48,5
23. Операционные расходы ЦУЛ..	2.346	4.200	1.854	79,0
24. Научно-технические работы и изыскания (Госплан).....	7	525	518	—

Из приведенного примерного перечня операционных расходов ведомств видно, на какие из потребностей направлена главная масса увеличения кредитов и по каким расходам произведено наибольшее увеличение. В списке должны быть отмечены расходы по массовому образованию и материальному обеспечению учащихся по ведомству Просвещения, лечебные расходы НКЗдрава, а также расходы по землеустройству бедняцкого населения, земельно-хозяйственное устройство государственных госземимуществ и переселение—как наивысшие, в смысле абсолютного увеличения расходов. Затем идут расходы по учебной, ученой и художественной частям, переселение, операционные расходы ЦУЛ и т. д.

Из административно-хозяйственных расходов следует указать канцелярские расходы, увеличенные на 2.728 т. р., или на 39,4%, оплату помещений и коммунальные услуги на 968 т. р. или на 28,2%, топливо—на 758 т. р. или 14,5%, почтово-телеграфные расходы—на 590 т. р. или на 22,4%, издательство—на 1.507 т. р. или 66,2%, путевое довольствие—на 2.595 т. р. или на 35,7% и ремонт и оборудование зданий на 2.779 т. р. или на 65,0%, на сооружение новых зданий—на 706 т. р. или на 103,8%.

Подробные объяснения расходов по отдельным сметам ведомств РСФСР и Автономных ССРеспублик приводятся ниже. Здесь следует лишь добавить, что увеличение кредитов на потребности НКПроса, НКЗема и др. произведено в полном согласии с постановлением III Всесоюзного и XII Всероссийского Съездов Советов, подчеркивавших необходимость увеличения расходов государственного и местного бюджетов РСФСР, связанных с культурным обслуживанием и хозяйственной помощью деревне и вообще с хозяйственным и культурным строительством.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.

Аппарат ЦИК'ов СССР и РСФСР, как и в предшествовавшие годы, остается органически неразделенным. Отнесение отдельных отделов и учреждений ЦИК'ов на ту или другую смету имеет совершенно условный характер, так как ряд отделов, финансируемых по одной какой-либо смете, в действительности обслуживают одновременно оба ЦИК'а. Полное обособление аппаратов представлялось бы существенно необходимым, но и принятый на предстоящий год подход во всяком случае должен быть признан по сравнению с прошлым годом некоторым шагом вперед. По бюджету 1924—25 года те отделы, которые обслуживали оба ЦИК'а, финансировались по двум сметам—35% штата этих отделов было принято на смету ВЦИК и 65% на смету ЦИКС. Такое двойное финансирование в процессе исполнения смет привело к полному смешению кредитов обоих ЦИК'ов, что было отмечено Народным Комиссариатом Финансов при проверке расходования кредитов. В предстоящем году каждый отдел и каждое учреждение будут иметь свое место в какой-либо одной смете и поэтому двойное финансирование отпадет.

На смету ВЦИК по бюджету 1925—26 г. будут отнесены нижеследующие отделы и учреждения:

I. Административно-хозяйственный отдел, включающий в себя: 1) административный п/отдел, 2) канцелярию, 3) отделение связи, 4) прод. часть Кремля, 5) комендатуру Б. Театра, 6) Центр. Клуб ВЦИК им. Свердлова, 7) детские учреждения ВЦИК, 8) Б. Кремлевский Дворец, 9) пожарную команду по охране зданий Б. Госуд. Театра, 10) здания Кремля, 11) хозяйственный п/отдел, 12) жилищно-эксплуатационный п/отдел, 13) дома советов за №№ 4, 5, 6, 7.

II. Организационный отдел.

III. Авто-отряд.

IV. Отдел частной амнистии.

V. Высший Совет Физ. Культуры.

VI. Отдел Национальностей.

VII. Федеральный Комитет по Земельным Дела.

VIII. Комитет Содействия Народн. Северных Окраин.

IX. Институт Представителей Автономных Республик и Областей.

X. 11 Местных Комитетов Содействия Народн. Северных Окраин.

Кроме перегруппировки отделов по сметам по сравнению с прошлым годом произошли следующие изменения:

- 1) Исключена комиссия по делам Туркестана, за совершенным упразднением ее.
- 2) Сняты с госбюджета четыре дома советов за №№ 1, 2, 3 и 8.
- 3) Добавлены 11 Местных Комитетов Содействия Народностям Северных Окраин.

Принятая по смете ВЦИК сумма кредитов, со включением кредитов особой сметы ВЦИК по землеустройству в кочевых и полукочевых районах бывшей Туркестанской Республики, определяется 4.566.126 р., более прошлого года на 1.457.548 или на 46,9⁰/₀

	Назначено на 1924—25 б. г.	% отно- шение к итогу.	Предполо- жено на 1925—26 б. г.	% отно- шение к итогу.	Против 1924—25 б. г. более + менее —
1. Зарплата.....	1.127.378	36,3	1.389.521	30,4	+ 262.143
2. Административ.- хозяйственные расходы.....	1.530.558	49,2	2.046.641	44,9	+ 516.083
3. Культурно - про- светительные расходы.....	80.500	2,6	96.500	2,1	+ 16.000
4. Операцион. - рас- ходы по земле- устройству ко- чевых народ- ностей б. Тур- кестанской Ре- спублики	258.520	8,3	895.888	19,6	+ 637.368
5. Отчисление на со- циальное стра- хование.....	111.622	3,6	137.576	3,0	+ 25.954
Всего...	3.108.578	100,0	4.566.126	100,0	+1.457.548

Все расходы разбиваются на пять категорий: 1) заработная плата (вместе с содержанием месткомов), 2) административно-хозяйственные расходы, 3) культ.-просвет. расходы, 4) операционные расходы по особой землеустроительной комиссии ВЦИК и 5) отчисления на социальное страхование.

Зарботная плата, определяемая суммой 1.127.705 рублей с добавлением 261.816 р. из операционных кредитов особой сметы ВЦИК, составляет 1.389.521 р., что дает 30,4⁰/₀ всех исчисленных по смете кредитов. По сравнению с прошлым годом имеется повышение на 262.143 руб. или на 23,2⁰/₀, которое объясняется: 1) перераспределением отделов и учреждений между сметами ВЦИК и ЦИКС, 2) принятием на смету 11 Местных Комитетов Содействия Народн. Северных Окран, которые в истекшем году, вследствие возникновения их в середине года, финансировались в среднем в течение полгода, и 3) сокращение почти на половину срока выполнения программы работ, а именно с 5 до 3 лет, особой землеустроительной комиссии ВЦИК, что послужило основанием к соответственному увеличению числа отдельных поземельно—устроительных групп с доведением числа работающих в них с 234 до 297 человек.

Административно-хозяйственные расходы исчислены в общей сумме 2.046.641 р. больше истекшего года на 516.083 или на 33,7⁰/₀. Повышение коснулось, главным образом, следующих кредитов: 1) на капитальный ремонт, где имеется повышение на 307.500 р.; 2) на путевое довольствие в сумме 2.400 р. в связи с развитием деятельности Высшего Совета Физической Культуры, который в предстоящем году намечает ряд командировок как научного характера, так и спортивных внутри Республики и за границу; 3) на издательство в сумме 29.500 р. в связи с выделением новой расходной статьи—печатание протоколов заседаний Президиума ВЦИК; 4) на представительство в сумме 25.000 руб. являющейся новым расходом в 1925—26 году; 5) на расходы по созыву Съездов ВЦИК в сумме 23.308 р. в связи с включением в смету кредитов на оплату командировок членов ВЦИК на Сессии ВЦИК и по специальным вызовам президиума ВЦИК.

Фонд Президиума ВЦИК на культурно-просветительные нужды оставлен на будущий год без изменений, а именно, в сумме 25.000 р. Расходы же по содержанию клубов и агит-поездов увеличены на 16.000 руб.

Операционные кредиты особой сметы ВЦИК по землеустройству в кочевых и полукочевых районах бывшей Туркестанской Республики исчислены в общей сумме 895.888 р. больше истекшего года на 637.368 р. Как было указано выше, основанием к такому резкому повышению кредитов послужило решение ВЦИК уложить намеченный план работ в три года, вместо пяти лет, с тем, чтобы землеустройство в указанных районах было закончено к весне 1927 года.

Расходы по отдельным главам распределяются следующим образом:

	Назначено на 1924—25 б. г.	% отноше- ние к итогу.	Предположено на 1925—26 б. г.	% отноше- ние к итогу.	Против 1924—25 б. г. более + менее —.
1. Центральное Управление..	2.504.766	80,7	3.140.731	68,8	+ 635.965
2. Расходы по ученой, учеб- ной и художественной ча- стям.....	80.500	2,6	96.500	2,1	+ 16.000
3. Землеустройство.....	411.690	13,2	1.191.319	26,1	+ 779.629
4. Социальное страхование..	111.622	3,5	137.576	3,0	+ 25.954
Всего	3.108.578	100	4.566.126	100	1.457.548

По Автономным ССРеспубликам, назначения по ЦИК дают следующие суммы:

Башкирская	128.031
Бурят-Монгольская	122.459
Дагестанская	109.888
Казахская	406.745
Карельская	92.225
Крымская	78.068
Немцев Поволжья.....	97.975
Татарская	154.212
Чувашская	72.518
Якутская.....	89.668

1.351.789

РСФСР.....4.566.126

Всего.....5.917.915

Совет Народных Комиссаров РСФСР.

По смете СНК РСФСР на 1925—26 г. будут содержаться следующие учреждения, которые содержались и по смете 1924—25 г.: Совет Народных Комиссаров с обслуживающим его Управлением Делами, Комиссия по разгрузке г. Москвы, Северо-Западное Экономсовещание с Плановой при нем Комиссией, Сибирская Плановая Комиссия при Сибревкоме, Высшая Арбитражная Комиссия при ЭКОСО РСФСР, 19 Районных Арбитражных Комиссий, Центральная Комиссия по улучшению быта ученых с домом ученых, общежитием для приезжающих, двумя домами призрения для престарелых ученых и пятью санаториями, и Санитарное Управление Кремля, в части, обслуживающей нужды СНК РСФСР.

По сравнению с 1924—25 годом в составе учреждений, финансируемых по смете СНК РСФСР, произошли следующие изменения: 1) уточняется разделение технических аппаратов СНК СССР и РСФСР, 2) впервые вносятся в смету расходы Главконцескома РСФСР со штатом в 21 чел., 3) уточнено распределение функций Санитарного Управления СССР и РСФСР, 4) условное распределение кредитов на содержание авто-базы и конной базы СНК между сметами СНК СССР и РСФСР признано неудобным, и, в целях упорядочения финансирования этих баз, расходы по автобазе полностью отнесены на бюджет СССР, а по конной базе—на бюджет РСФСР, так как конбаза обслуживает исключительно РСФСР, 5) Юго-Восточное ЭКОСО снято с госбюджета; по Уральскому ЭКОСО кредиты исчислены, но в смету не включены, так как по специальному поста-

новлению СНК содержание его по госбюджету продолжено лишь до конца 1924—25 бюджетного года, и внесение кредитов в смету потребует соответствующего законодательного акта; Сибирское ЭКОСО влилось нераздельно в аппарат Сибревкома, и сметные назначения исчислены лишь на Сибирскую Плановую Комиссию, 6) из 20 Арбитражных Комиссий, состоявших на госбюджете в 1924—25 г., оставлено, за упразднением Туркестанской Комиссии, 19 Комиссий.

Таким образом, в составе учреждений, финансируемых по смете Управделами СНК РСФСР, крупных изменений не произошло, и изменения в суммах сметных назначений зависят от более точного подхода к определению сметных назначений.

Сопоставление сумм назначений на 1924—25 г. с проектируемыми назначениями на 1925—26 г. дает следующие результаты:

	Назначено на 1924—25 г.	% отноше- ние к итогу.	Предположено на 1925—26 г.	% отноше- ние к итогу.	Против 1924—25 г. более + менее —.
1. Управление Делами СНК, Кон- цессионный Комитет, Комис- сия по разгрузке г. Москвы	413.207	27,6	513.242	30,2	+ 100.035
2. Областные Экономсоветы.	140.211	9,2	90.254	5,3	— 49.957
3. Высшая Арбитражная Комис- сия	53.629	3,5	74.037	4,4	+ 20.408
4. Местные Арбитражные Ко- миссии	123.749	8,2	131.961	7,8	+ 8.212
5. Центральная Комиссия по улучшению быта ученых...	438.283	28,7	467.168	27,5	+ 28.885
6. Санитарное Управление Крем- ля и санатории ЦЕКУБУ..	306.119	20,3	382.917	22,4	+ 76.798
7. Социальное страхование	35.817	2,6	40.134	2,4	+ 4.317
Всего	1.511.015	100	1.699.713	100	+ 188.698

Увеличение ассигнований по Управделами, Концескому и Комиссии по разгрузке г. Москвы объясняется следующим. Штат Управделами СНК принят условно в 109 человек вместо принятых в 1924—25 году 44 человека. Затем, впервые в смету включен штат в 21 чел. Главконцескома РСФСР, который организуется в настоящее время. Кроме того, в смете предусмотрены кредиты на оборудование мебели помещений Главконцескома. Затем, на основании специального постановления СНК РСФСР в смету внесено ассигнование в 138.000 р. на расходы по переустройству дома для Межевого Архива, по перевозке этого Архива и по ремонту помещений в здании Правительства, освобождающихся после перевода Архива в новое помещение.

Наоборот, транспортные расходы уменьшены с 246.797 р. до 104.300 р. в виду того, что в 1924—25 г. на бюджет РСФСР было принято в частях содержание автобазы и конной базы СНК, а на 1925—26 г. на бюджет РСФСР принято полностью содержание только конбазы, автобаза же в полном составе будет финансироваться по бюджету СССР.

Наконец, из сметы Управделами СНК на 1925—26 г. исключены расходы на съезды посторонних ведомств, которые в 1924—25 г. были перенесены в эту смету из других ведомственных смет, а ныне переданы в соответствующие сметы.

По областным Экономсоветам уменьшение сметных назначений обусловливается тем, что на госбюджет не приняты Юго-Восточное и Уральское ЭКОСО, а по Сибири на смету Управделами СНК принято лишь содержание Плановой Комиссии, так как Сибирское ЭКОСО нераздельно влилось в аппарат Сибревкома.

По Высшей Арбитражной Комиссии и по местным Арбитражным Комиссиям произведено незначительное увеличение ассигнований.

По Центральной Комиссии по улучшению быта ученых увеличение ассигнований произведено вследствие включения в смету 18.380 р. на ремонт дома ученых, общежития и дома для престарелых ученых, а также на приспособление каменного сарая под зал для лекций и докладов.

По Санитарному Управлению Кремля ассигнования увеличены в виду принятия расчета зарплаты на 117 человек вместо 90 человек 1924—25 г., так как Санитарным Управлением произведено уточнение функций Санупра СССР и РСФСР. Затем потребности в медикаментах, хирургических инструментах и приборах, в дезинфекционных и перевязочных средствах и в белье удовлетворены в полной мере, по максимальным нормам.

Что касается санаторий ЦЕКУБУ, то, так как санатории должны постепенно перейти на хозрасчет, содержание их не принято полностью на госбюджет, а ассигнована лишь субсидия на их содержание в сумме 193.000 рублей.

По предметам расходов кредиты распределяются следующим образом:

	Назначено на 1924—25 б. г.	%-ное отношение к итогу.	Предполо- жено на 1925—26 б. г.	%-ное отношение к итогу.	Против 1924—25 б. г. более + менее —
1. Зарплата	361.757	24,0	379.622	22,3	+17.865
2. Административно - хо- зяйственные расходы.	494.478	32,7	640.939	37,7	+146.461
3. Выдача пособий и дру- гие виды денежного обеспечения ученых.	369.380	24,4	360.000	21,2	— 9.380
4. Дома и общежития уче- ных	66.583	4,4	86.018	5,1	+19.435
5. Содержание санаторий Центр. Комиссии по улучшению быта уче- ных	183.000	12,1	193.000	11,3	+10.000
6. Отчисление на соци- альное страхование.	35.817	2,4	40.134	2,4	+4.317
Итого....	1.511.015	100,0	1.699.713	100,0	+188.698

По Автономным СС Республикам назначения по их Совнаркомам выражаются следующими суммами:

Башкирская АССР	55.905
Бурят-Монгольская (суммы вм. с ЦИК'ом)	—
Дагестанская	26.869
Казакская	58.581
Карельская	33.432
Крымская	44.753
Немцев Поволжья	18.668
Татарская	89.119
Чувашская	37.294
Якутская	34.568
РСФСР	399.189
	1.699.713

Всего.. 2.098.902

Государственная Общеплановая Комиссия РСФСР.

Государственная Общеплановая Комиссия РСФСР образована лишь со второго полугодия 1924—25 бюджетного года, почему конструкция ее в настоящий момент является еще неоконченной.

В 1925 году Госплан работал с 6 секциями, но необходимость рациональной организации проработки ряда вопросов, охватывающих всю совокупность хозяйственных и культурных потребностей страны, настоятельно требовала образования большего числа секций, почему на предстоящий бюджетный год число их доводится до десяти. За исключением 4 дополнительных секций, образуемых в Госплане на предстоящий год, в остальном по сравнению с предыдущим годом изменений не предвидится.

По смете Госплана будут проходить 8 Областных Плановых Комиссий тех областей, которые в административном отношении еще не оформились. По мере завершения процессов их административного оформления, комиссии эти будут сниматься со сметы Госплана с переводом их на сметы соответствующих местных органов. Сюда относятся: 1) Центрально-Промышленная, 2) Центрально-Черноземная, 3) Северо-Восточная, 4) Вятско-Ветлужская, 5) Ленско-Байкальская, 6) Западная, 7) Средне-Волжская и 8) Нижне-Волжская.

Одной из основных особенностей конструкции ведомства является то, что, так называемого, технического аппарата при секциях Госплана почти не предусматривается, если не считать необходимого минимума секретарского персонала. Почти на 90% состав Секций слагается из высоко-квалифицированного контингента специалистов.

Общая потребная на расходы Госплана на 1925—26 бюджетный год сумма определена в 1.875.005 руб. Сравнить общий отпуск предстоящего года с кредитами прошлого года представляется собственно невозможным, так как Госплан, как было указано выше, организовался в середине года (с апреля месяца), при чем развитие аппарата его происходило из месяца в месяц постепенно, средний штат его на месяц определялся в 175 чел. в то время, как на 1925—26 год штат Госплана по центру утвержден ЦШК в 326 един. и, кроме того, на бюджет Госплана РСФСР со всеми расходами принимаются 8 Областных Плановых Комиссий, штат коих исчисляется в 190 единиц.

Из всех кредитов Госплана, 812.646 р. или 43,3% падают на зарплату и содержание месткомов, 80.460 р. или 4,3%—на социальное страхование, а остальные—981.899 р. или 52,4% на административно-хозяйственные и операционные расходы, в том числе 500.000 р. на изыскания: 225.000 р. по каналу Волга-Дон и 275.000 р. на прочие изыскания.

Разбивка кредитов по отдельным потребностям с указанием процентного отношения каждого вида расходов к общей годовой сумме кредитов представлена в нижеприводимой таблице, в которой приведены также и назначения 1924—25 г.:

	Назначено на 1924—25 б. г.	%-ное отношение к итогу.	Предполо- жено на 1925—26 б. г.	%-ное отношение к итогу.	Против 1924—25 б. г. более + менее —
1. Зарплата	101.418	40,6	812.646	43,3	+711.228
2. Административно - хо- зяйственные расходы.	125.152	50,0	456.899	24,4	+331.747
3. Научно - технические работы	7.250	2,9	525.000	28,0	+517.750
4. Отчисление на соци- альное страхование.	16.180	6,5	80.460	4,3	+64.280
Итого....	250.000	100,0	1.875.005	100,0	+1.625.005

Народный Комиссариат Внутренних Дел.

Все расходы НКВнутдела на 1925—26 г. с распределением их по отдельным потребностям расположены в следующей таблице:

	Назначено на 1924—25 б. г.	%-ное от- ношение к итогу.	Предположено на 1925—26 б. г.	%-ное от- ношение к итогу.	Против 1924—25 г. более + менее —
1. Зарплата	2.144.750	35,1	2.877.088	33,0	+ 732.338
2. Административно - хозяйств. расходы	1.198.945	19,7	1.824.448	21,0	+ 625.503
3. Специальные расходы по уго- ловному розыску и ми- лиции	89.870	1,6	130.504	1,5	+ 40.634
4. Учебные расходы по школам милиции и обеспечен. уча- щихся	33.816	0,6	58.812	0,7	+ 24.996
5. Содержание заключенных ..	1.229.247	20,2	1.947.755	22,4	+ 718.508
6. Специальные расходы мест заключения	688.987	11,2	833.341	9,6	— 144.354
7. Перевозка заключенных	206.110	3,4	229.944	2,6	+ 23.834
8. Расходы по Камчатке	143.300	2,4	522.218	6,0	+ 378.918
9. Расход по выделению Крае- вой Области в самостоя- тельную единицу	120.000	2,0	—	—	— 120.000
10. Расходы по выдаче пенсий и пособий	25.000	0,4	—	—	— 25.000
11. Отчисление на социальное страхование	208.724	3,4	280.705	3,2	+ 71.981
Итого	6.088.749	100	8.704.815	100	2.616.066

Зарплата по Центральному Управлению, местному управлению, на школы милиции и Исправительные учреждения исчислена в сумме 2.877.088 р. Она разбивается следующим образом: а) 498.773 р.—по Центральному Управлению; б) 166.975 р.—по местному управлению; в) 353.890 р. падают на содержание 1.055 курсантов в 6-ти школах милиции и г) 1.857.450 р. на исправительные учреждения из расчета содержания 32 учреждений с 19.780 шт. мест и 3.562 сотруду. в текущем году и вновь принятыми 8.000 мест с 1.600 сотр. Всего на государственном бюджете в 1925—26 г. будут состоять 47 учре- ждений с 27.780 штатных мест.

Административно-хозяйственные расходы приняты в сумме 1.824.448 р.; сюда вклю- нены админ.-хоз. расходы, издательство, путевое довольствие, разные расходы централь- ного и местного управлений.

Разные расходы по уголовному розыску и милиции приняты в сумме 130.504 руб.; сюда включены специальные расходы по уголовному розыску—108.000 р., на содержание центрального питомника собак-ищеек—16.220 р. и на расходы милиции по г. Кронштадту—6.284 руб.

Расходы по Камчатке приняты в сумме—522.218 руб.

Учебные расходы по школам милиции приняты в сумме 58.812 руб. (учебная часть—8.900 р., продовольствие и фураж—2.493 р. и вещевое довольствие—47.419 руб.).

На перевозку заключенных исчислен кредит в 229.944 р.

На содержание заключенных исчислен кредит в сумме 1.947.756 р. (продовольствие и фураж—1.644.955 р. и вещевое довольствие—302.800 руб.).

На специальные расходы мест заключения кредит исчислен в сумме 833.341 руб. Сюда включен расход в сумме 168.750 р., ассигнованных на ремонт и оборудование зданий мест заключения.

Отчисление на социальное страхование исчислено в размере 10% от зарплаты и принято в сумме 264.009 руб.

Группируя все расходы по главам, можно представить их в следующих суммах сводной таблицы:

	Назначено на 1924—25 г.	Предположен. на 1925—26 г.	Против 1924—25 г. более + менее —
Глава I.			
Центральное Управление.			
Зарплата и местком.....	465.048	498.773	+ 33.725
Соцстрахование	44.067	49.158	+ 5.091
Канцелярские, хозяйствен- ные и прочие расходы..	328.105	369.429	+ 41.324
	837.220	917.360	+ 80.140
Глава II.			
Местное Управление.			
Зарплата и местком.....	328.859	166.975	— 161.884
Соцстрахование	31.449	16.532	— 14.917
Канцелярские, хозяйствен- ные и прочие расходы..	410.322	982.599	+ 572.277
	770.630	1.166.106	+ 395.476
Глава III.			
Расходы на школы мили- ции.			
Зарплата, и местком.....	143.214	353.890	+ 210.676
Соцстрахование	12.884	31.378	+ 18.494
Канцелярские, хозяйствен- ные и прочие расходы...	67.014	118.765	+ 51.751
	223.112	504.033	+ 280.921

Наименование расходов.	Назначено на 1924—25 г.	Предполо- жено на 1925—26 г.	Против 1924—25 г. Более + Менее —.
Глава IV.			
Исправительн. учреждения.			
Зарплата и местком.....	1.207.629	1.857.450	649.821
Соцстрахование.....	120.324	183.637	63.313
Канцелярские, хозяйствен- ные и проч. расходы...	2.784.834	4.076.229	1.291.395
	4.112.787	6.117.316	2.004.529
На выдачу пособий и суб- сидий.....	25.000	—	— 25.000
Расходы по выделению Краевой Области в са- мостоятельную единицу.	120.000	—	— 120.000
Всего.....	6.088.749	8.704.815	+2.616.066

В заключение необходимо указать, что на общие потребности РСФСР по ведомству Внутренних Дел, считая в том числе и Автономные ССРеспублики по бюджету на 1925—26 г. назначены следующие кредиты.

Башкирская АССР.....	79.296 „
Бурят-Монгольская.....	122.108 „
Дагестанская.....	112.065 „
Казахская.....	388.030 „
Карельская.....	92.393 „
Крымская.....	45.756 „
Немцев Поволжья.....	48.900 „
Татарская.....	128.858 „
Чувашская.....	40.748 „
Якутская.....	21.657 „
	1.079.811 руб.
РСФСР.....	8.704.815 руб.
Всего.....	9.784.626 руб.

Народный Комиссариат Юстиции.

Судебно-следственные учреждения.

Ныне действующие судебно-следственные учреждения по осуществляемым ими задачам находятся между собою в следующих взаимоотношениях.

1) Народный суд является судом исключительно первой инстанции и его рассмотрению подлежат гражданские дела по искам до суммы в 1000 рублей и все уголовные дела, за исключением дел, подсудных Губсуду и Военным Трибуналам;

2) Особая сессия Нарсуда по трудовым делам—является исключительно судом первой инстанции и рассматривает все дела, уголовные и гражданские, вытекающие из договорных трудовых взаимоотношений;

3) Губернский (областной) Краевой суд является административно-судебным центром губернии (области, края). В качестве административного центра суд имеет наблюдение за деятельностью подведомственных ему Народных судов; в качестве органа судебного, рассматривает восходящие до него кассационные жалобы и протесты на решения Народных судов и частные жалобы на определения тех же судов и, в качестве суда первой инстанции, рассматривает дела, отнесенные законом к его ведению;

4) наконец, Верховный суд является судебным центром Республики и в судебных своих коллегиях рассматривает уголовные и гражданские дела, в качестве суда первой инстанции, и в Кассационных Коллегиях разрешает уголовные и гражданские дела по кассационным жалобам на приговоры и решения Губернских (областных, Краевых) судов.

В каждой губернии или Автономн. Области РСФСР, за исключением Автономн. Республик, имеется административно-судебный центр—Губернский или Областной суд с соответствующими отделами и отделениями, а на Урале и в Северо-Кавказском Крае, кроме того, имеются постоянные Судебно-Кассационные сессии, но последние не являются административно-судебными центрами, а лишь судами 1—2 инстанции.

Всех Губерн. (обл. или краевых) судов имеется в РСФСР без Автономных Республик 56, в том числе 3 на Дальнем Востоке, а Сессий—9, Народных судов насчитывается—2.463, трудовых сессий—84 и народных следователей—1.470.

Приближение судов к населению.

Ближайшей задачей по отношению к судам надлежит считать принятие мер к наиболее действительному приближению суда к широким массам трудящихся. Одной из таких мер является использование выездов суда, как Губсуда, так и Нарсуда для рассмотрения дел на месте совершения преступления.

В 1924 г. 49 губ. и областных судами рассмотрены в 1.305 выездных сессиях—14.416 дел, что составляет около 11% общего количества оконченных дел на 1924 г.

Рядом с вопросом о выездных сессиях стоит вопрос о показательных процессах, привлекающих огромное внимание и живой интерес со стороны трудящихся масс и знающих последних с тем, как решаются дела в пролетарском суде и как проводится классовая линия.

Второй мерой является оказание юридической помощи трудящимся массам населения. Помощь эта выявляется в направлении трех основных линий: работа Коллегии защитников, деятельность судебно-следственных работников, и, наконец, работа под руководством суда различных комиссий, „бюро“ из представителей партийных, профессиональных и советских организаций. Вся тяжесть по оказанию юридической помощи в сельских местностях лежит на Народных судах—они делают это или у себя в камерах, или используя избу-читальню. Наиболее совершенной в настоящее время может быть признана новая форма работы Нарсуда по оказанию юридической помощи в сельских местностях, это—организация при избе-читальне „Справочного Стола“, „Справочного Бюро“, Стола крестьянского адвоката и т. д.

Для осуществления поставленных перед судами задач по приближению губ. и обл. судов к населению в предстоящем бюджетном году, необходимо: 1) усиление в пределах материальных возможностей числа выездн. сессий судов в рабочие районы и сельские местности с систематическим выделением части дел для постановки в показательном порядке, 2) разработка по Губсудам подлежащих директив о правильном выборе категорий дел для постановки в качестве показательных, 3) выработка Губсудами планов по проведению докладов и лекций в целях популяризации идей Советского права.

Прокуратура.

Обращаясь к определению функции и задач советской прокуратуры, следует указать, что с самого начала организации советской прокуратуры (в половине 1922 г.) на нее были возложены функции осуществления общего надзора за за-

конностью, надзора за органами следствия и дознания, за местами заключения, поддерживание государственного и организация общественного обвинения на суде и судебный надзор. Общий надзор за законностью, в свою очередь, складывается из ряда моментов: участие в заседаниях различных органов, предварительный и последующий просмотр постановлений исполкомов и их отделов, опротестование различных постановлений, рассмотрение и дача соответствующего движения жалобам и заявлениям заключенных, частных и должностных лиц и учреждений, консультационная работа, дача разъяснений по запросам различных учреждений, а отчасти и частных лиц из числа трудящихся, организация расследования по разоблачениям печати, надзор за деятельностью комиссии о несовершеннолетних правонарушителях и вообще за состоянием борьбы с детской преступностью, надзор за деятельностью земкомиссий, выявление и предупреждение хозяйственных и должностных преступлений,—принятие мер к усилению борьбы с преступностью вообще и объединение и согласование работы различных, ведущих борьбу с преступностью органов.

Необходимость усиления борьбы с нарушениями кодекса законов о труде выдвинула кроме того организацию трудовой прокуратуры.

Говоря о функциях советской прокуратуры, необходимо еще отметить и политическую ее работу (укрепление различными методами связи с массами трудящихся в городах и селах путем докладов, выездов и т. п.) и работу по руководству работой местных прокуратур.

Руководство работой местных прокуратур потребовало систематической постановки плановых регулярных ревизий.

В области надзора за органами следствия надлежит отметить, что за 1924 г. в прокуратуру поступило следственных дел на 15,20% более, чем за весь предшествующий период.

Значительно большее увеличение работы прокуратуры наблюдается в области надзора за органами дознания, так как на просмотр прокуратуры и дальнейшие направление во 2-е полугодие 1924 г. поступило дознаний на 56,60% более, чем за 1-е полугод. того же года.

Направление уголовных дел в суд.

ЗА ПЕРИОД ВРЕМЕНИ.	В пор. п. 2 ст. 96 У. П. К.	В суд на прекр. в пор. ст. 288 У. П. К.	В суд о предании суду.		
			В пор. ст. 323 У. П. К.	В пор. 1 ч. ст. 229 У. П. К.	В пор. 2 ч. ст. 229 У. П. К.
1923 года	10.144	9.272	44.910	41.646	6.146
1924 года	21.781	18.933	150.010	83.396	9.247

Гражданские дела.

ЗА ПЕРИОД ВРЕМЕНИ.	Начало по инициативе курора в пор. ст. 2 ГПК.	Вступ. в пр. по ст. 2 ГПК.	Вступ. впро- цесс по пред- ложен. суд. в пор. ст. 12 ГПК.	Всего выступлений	Количество принесен протестов.	Колич. зак- люч., дан. в касс. инст. в пор. ст. 244 ГПК.	Возбуждено дел в пор. ст. 252 ГПК.	Потр. в пор. надз. прим. к ст. 254 ГПК.
1923 год	106	348	296	1.230	434	1.994	148	1.616
1924 год	811	1.881	1.380	4.934	1.012	6.425	547	7.720

Число посещений органами прокуратуры мест заключения в 1923 г.—8.604 и в 1924 г.—12.361, число посещений тех же мест по полугодиям 1924 г.: в I полугод.—6.372 и во 2-м—5.989.

Цифры освобожденных прокуратурой, как незаконно содержавшихся, снизились с 3866 в 1923 г. и до 2843 в 1924 г., что свидетельствует об утверждении законности содержания под стражей.

Перспективный план работы прокуратуры на 1925—26 г.

Кроме текущей работы перспективный план представляется в основных чертах в следующем:

Перспективный план идет под знаком: а) необходимого усиления систематической работы в деревне и б) углубления, придания более четкого и планового характера работе во всех отраслях и устранения всех недочетов.

Политработа и работа в деревне:

а) Организация дежурства на наиболее крупных и отдаленных от камер прокуратур фабриках и заводах, выезды в них для приема жалоб и заявлений, не реже одного раза в неделю.

б) Выступления с докладами на собраниях трудящихся в городе (не менее 15-ти в месяц. в губ. городах и 2-х в уездн.).

в) Систематические выезды участковых пом. прокурора в деревни для докладов, обследований, приема жалоб с тем расчетом, чтобы участковый пом. прокурора не менее 10-ти дней проводил в волостях и деревнях; такие же выезды губпрокуроров.

г) Организация специального приема жалоб от крестьянства в воскресные и базарные дни, как дни наибольшего притока крестьянства в город.

д) Усиление института общественных обвинителей, вовлечение в ряды общественных обвинителей работников, созыв не реже 1 раза в месяц инструктивных совещаний общественных обвинителей, организация докладов общественных обвинителей о своей работе на собраниях соответствующих предприятий.

е) Организация института общественных обвинителей в волостях.

ж) Освещения и популяризация работы прокуратуры в печати (в губ. центрах).

з) Организация инструктивно-правовых совещаний с рабкорами. Просмотр и направление поступающих из редакций писем. Расследование по заметкам разоблачительного характера.

и) Создание опорных пунктов в деревнях—связь с избами-читальнями ККОВ.

Руководство местной прокуратурой:

а) Дальнейшее продолжение плановых ревизий центральной прокуратурой местных, с таким расчетом, чтобы в течение операционного года были обревизованы все губернские (обл.) прокуратуры.

б) Производство ревизий прокуратур Автономных Республик.

в) Созыв в Москве и в Губернских центрах совещаний местных прокуроров.

Общий надзор за законностью:

а) Посещение заседаний Президиумов ГИК'ов в УИК'ов и важнейших ведомственных совещаний.

б) Последующий просмотр всех протоколов заседаний ГИК'ов и УИК'ов, ВИК'ов и имеющих публичный характер распоряжений отделов; предварительный просмотр (с дачей заключений) проектов издаваемых обязательных постановлений; консультационная работа.

в) Просмотр и направление жалоб, прием словесных обращений.

г) Концентрация в порядке увязки с органами ГПУ, Угрозыска и РКИ надзора последовательно на главнейших управленческих и хозяйственных узлах губернии и уезда с целью выявления и предупреждения хозяйственных и должностных преступлений.

д) Опротестование незаконных постановлений.

е) Организация более регулярного участия в заседаниях губернских и уездных земельных комиссий.

ж) Регулярное ознакомление с деятельностью комиссий о несовершеннолетних правонарушителях.

Надзор за органами следствия и дознания:

а) Просмотр и направление поступающих из ГПУ, Народных старших и проч. следователей уголовных дел.

б) Плановые ревизии следственных участков, с таким расчетом, чтобы каждый следственный участок был обревизован участковым пом. прокурора не менее 4-х раз в год.

Судебная работа:

а) Усиление участия в поддержании обвинения в Нарсудах, участие в показательных процессах, перенесение их в волости.

б) Вступление в гражданский процесс по делам, затрагивающим интересы государства или трудящихся (Гражд., Суд и Касс. Отдел).

в) Истребование и направление дел в порядке надзора.

Надзор за местами заключения:

Периодические (не реже 2-х раз в месяц) посещения мест лишения свободы.

Сметные ассигнования по бюджету 1925—26 г.

По смете НКЮ кредиты на 1925—26 год на все расходы ведомства, в том числе и по ДВО, предположены в сумме 9.868.518 руб.

Кредиты эти по сравнению с кредитами, назначенными в 1924—25 г. в сметном порядке на расходы всех органов Юстиции, распределены следующим образом:

	Назначено на 1924—25 б. г.	% отно- шение к итогу.	Предположено на 1925—26 б. г.	% отно- шение к итогу.	Против 1924—25 б. г. более + менее—
1. Зарплата и местком.....	5.822.055	65,8	5.999.932	60,7	+ 177.877
2. Административно-хозяйствен- ные расходы.....	2.420.326	27,4	3.254.863	32,9	+ 834.537
3. Судебные учреждения на Кам- чатке.....	19.285	0,2	19.664	0,2	+ 379
4. Отчисление на социальное страхование	576.446	6,6	594.059	6,2	+ 17.613
В с е г о.....	8.838.112	100	9.868.518	100	+1.030.406

Общее назначение по смете НКЮ на 1925—26 г., как видно из вышеприведенной таблицы, определено в сумме 9.869 тыс. руб. с увеличением против сметных назначений 1924—25 г. на 1.030 тысяч. рублей.

Главное увеличение относится к административно-хозяйственным расходам на 835 тыс. руб. против сметных назначений 1924—25 г.

Что же касается зарплаты, то увеличение ее сравнительно незначительно, на 178 т. р., так как на 1925—26 г. предположен фонд зарплаты 1924—25 г. и лишь те кредиты, которые были отпущены в 1924—25 году на 9 мес. или 6 мес., перечислены по расчету на год, и кроме того сделано незначительное увеличение фонда зарплаты по органам Юстиции ДВО.

Сметные ассигнования по отдельным видам расходов.

По отдельным видам расходов и по сравнению с кредитами 1924—25 г. хозяйственно-административные расходы 1925—26 года выражаются в суммах:

	Назначено на 1924—25 г.	Предполагается на 1925—26 г.
1. Канцелярские и хозяйственные расходы.....	1.217.121	1.478.969
2. Путевое довольствие	892.445	1.205.574
3. Ремонт и оборудование зданий	187.282	198.355
4. Разные расходы Управления.	123.478	371.965
	2.420.326	3.254.863

Приведенные цифры указывают на увеличение хоз.-административн. расходов 1925—26 г. против расходов 1924—25 г. в следующих размерах:

	Увеличение против назначен. 1924—25 г.	
	В рублях.	В ‰
1 Канцелярские и хозяйственные расходы.....	261.848	21,5
2. Путевое довольствие.....	313.129	35,0
3. Ремонт и оборудование зданий.	11.073	5,9
4. Разные расходы Управления.	248.487	201,2
	834.537	34,4

Сметные ассигнования центральным и местным органам юстиции.

Между центральными учреждениями и местными органами предложены на 1925—26 г. кредиты (кроме отчислений на соцстрахование) распределены следующим образом:

А. Центральное Управление.

	Назначено на 1924—25 г.	Предположено на 1925—26 г.
1. Зарплата (с содержанием месткомов)	265.197	265.197
2. Административно - хозяйст- венные расходы	169.294	248.322
	434.491	513.519

Б. Верховный Суд Р. С. Ф. С. Р.

	Назначено на 1924—25 г.	Предположено на 1925—26 г.
1. Зарплата (с содержанием месткомов).....	199.437	199.437
2. Административно - хозяйст- венные расходы.....	123.990	118.441
	323.427	317.878

В. Суды и Прокуратура.

	Назначено на 1924—25 г.	Предположено на 1925—26 г.
1. Зарплата (с содержанием месткомов).....	5.357.421	5.535.298
2. Административно - хозяйст- венные расходы.....	2.127.042	2.888.100
3. Содержание судебных учре- ждений на Камчатке.....	19.285	19.664
	7.503.748	8.443.062

Анализ назначений по отдельным видам расходов.

Из трех последних таблиц видно, что по Центральному Управлению НКЮ зарплата с содержанием месткомов назначена на 1925—26 г. в том размере, как она была отпущена в 1924—25 г., по местам же имеется увеличение зарплаты (Содержан. месткомов) на 177.877 руб.; кредиты на адм. и хоз. расх. на 1925—26 г. по Центральному Управлению и местным органам Юстиции увеличены против сметных назначений в 1924—25 г.: по центру на 79.028 руб. и по местам на 761.058 р., кредиты же Верховного Суда на адм. и хоз. расходы в 1925—26 г. сокращены против сметных назначений 1924—25 г. на 5.549 р.

Обращаясь к объяснению причин увеличения или сокращения кредитов на 1925—26 г. и оснований их исчислений, можно установить следующее:

Увеличение хозяйственных расходов центра вызывается, между прочим, потребностью закончить постановку в центре делопроизводства на принципах научной организации труда, увеличение же этих расходов на местах вызывается ростом канцелярских, почтово-телеграфных и хозяйственных расходов.

На путевое довольствие в 1925—26 г. по всем учреждениям НКЮ назначен кредит в сумме 1.205.574 руб., при чем по центральному аппарату—110.000 р., по Верховному Суду—24.000 р., по судам и прокуратуре—1.031.574 р. и по ДВО—40 т. р.; по сравнению с 1924—25 г. более на 308.082 р. (по см. 1924—25 г.—857.492 р. и по ДВО—40.000 руб.).

Исчисленный на 1925—26 г. по центральному аппарату кредит превышает кредит 1924—25 г. на 21.270 р. и это превышение находится в зависимости от количества плановых командировок, назначений и перемещений.

По Верховному Суду кредит на путевое довольствие исчислен на выездные сессии, командировки для ревизии судебных учреждений, командировки следователей и на перемещения в сумме 24.000 р., что превышает кредит 1924—25 г. (20.413 р.) на 3.587 руб., и это повышение исчислений вызвано, главным образом, включением расхода на командировки членов Верховного Суда для производства совместно с НКЮ ревизий местных судебных учреждений.

По прокуратуре и судам кредит исчислен условно в сумме 1.031.574 р., как 20% от условно принятого фонда зарплаты. Увеличение кредита на путевое довольствие по сравнению с кредитом 1924—25 года вызывается необходимостью, в целях осуществления постановления III съезда Советов СССР о твердом проведении революционной законности, расширения и укрепления правильной работы прокуратуры, организации выездных сессий судов и разбора последними в первую очередь дел о злоупотреблении должностных лиц.

Кредит на ремонт и оборудование зданий исчислен по Центральному Управлению НКЮ в сумме 8.000 р., по Верховному Суду в сумме 10.000 р., по судам и прокуратуре—в сумме 179.355 руб. и по ДВО—1.000 руб., а всего в сумме 198.355 руб., что против кредита по смете 1924—25 г. (187.282 р.) составит увеличение на 11.073 р. По Центральному Управлению по сравнению с кредитом текущего года (6.000) кредит увеличен на 2.000 р., в виду необходимости производства ремонта центрального отопления, крыши, канализации, водопровода, сборных вытяжных буров и нагревательных каминов.

По Верховному Суду кредит назначен против 1924—25 г. (18.117 р.) менее на 8.117 р. Кредит назначен на производство неотложного капитального ремонта, в особенности крыши, системы центрального отопления, голландских печей и др.

По судам и прокуратуре кредит на ремонт назначен на 16.190 р. более кредита 1924—25 г. (163.165) и вызывается этот кредит необходимостью неотложного ремонта зданий, занимаемых губернскими и областными органами Юстиции.

Кредит по ДВО в 1.000 р. вызывается необходимостью производства ремонта зданий Амурского Губсуда.

На разные расходы управления по всем учреждениям НКЮ назначен кредит в сумме 371.965 р. по сравнению со сметными кредитами 1924—25 г. (110.468 р.) более на 261.497 р., при чем по Центральному Управлению—57.960 р., по Верховному Суду—11.205 р., по прокуратуре и судам—200.000 р. и по ДВО—2.700 руб.

Увеличение кредита по Центру последовало: а) на организацию съездов; б) на опубликование справок о судимости, в виду увеличения количества печатных листов в связи с увеличением количества справок о судимости; в) на особые расходы и г) на вознаграждение свидетелей и экспертов по фактическому расходу, произведенному НКЮ в первом полугодии 1924—25 г., а также и по учету поступления дел, требующих применения экспертиз.

По Верховному Суду назначение 1925—26 г. менее назначения 1924—25 г. (12.355 р.) на 1.050 руб.

В число разных расходов Верховного Суда, с одной стороны, включен впервые расход 630 руб. на пополнение библиотек в количестве 600 экземпляров по 1 руб. за экз. и 30 руб. на переплет книг, составляющий увеличение назначений, а с другой, испрашивается кредит с уменьшением на 1.680 руб. (с 12.355 руб. до 10.675 р.) на свидетелей, переводчиков и экспертов в связи с ожидаемым некоторым сокращением числа экспертиз. К разным расходам местных учреждений относится расход на вознаграждение свидетелей и экспертов. Увеличение этого кредита на расходы органов Юстиции против кредитов 1924—25 г. на 108.687 р. (по сравнению со сметными назначениями) объясняется недостаточным ассигнованием кредитов на эту цель в 1924—25 г., последствием чего была накопившаяся задолженность, принявшая характер хронического явления, что крайне неблагоприятно отражается на работе судебных учреждений, ибо недостаток средств для вознаграждения призываемых по делу лиц влечет за собою несвоевременное удовлетворение их и отказ в явке в суд.

Кредит на разные расходы органов юстиции ДВО назначен на 1925—26 г. в сумме 2.700 руб., т. е. на 860 руб. менее кредита 1924—25 г. (3.560 р.) и определен по фактической надобности.

Так как кредит на соцстрахование служащих органов Юстиции (без ДВО) в сумме 563.044 руб. исчислен на будущий бюджетный год так же, как и на текущий год, в размере 10% от зарплаты, то имеющее место увеличение на 9.815 р. против кредита—1924—25 г. (553.229 рублей) находится в связи с соответствующим повышением фонда зарплаты, исчисленного на губернские и областные суды и прокуратуру, не считая ДВО.

Кредит на соцстрахование по смете органов юстиции ДВО определен в сумме 31.015 р., более кредита 1924—25 г. (23.217 руб.) на 7.798 руб., что объясняется увеличением фонда зарплаты.

Кроме вышеперечисленных кредитов на 1925—26 г. назначен, по примеру предыдущих лет, кредит на содержание судебных учреждений на Камчатке в сумме 19.664 р., всего на 379 руб. более назначения 1924—25 г. (19.285 руб.).

Если сопоставить назначения по НКЮ РСФСР с назначениями по НКЮ АССР, то в общей сумме эти назначения составят—12.211.522 руб.:

По Башкирской АССР	180.017	„
„ Бурят-Монгольской АССР.....	85.701	„
„ Дагестанской „	161.649	„
„ Казакской „	1.050.814	„
„ Карельской „	90.800	„
„ Крымской „	158.290	„
„ Немцев Поволжья „	161.237	„
„ Татарской „	188.798	„
„ Чувашской „	158.791	„
„ Якутской „	106.907	„

2.343.004 руб.

по РСФСР.....9.868.518 руб.

В с е г о12.211.522 руб.