



РОСПИСЬ

ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ

Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

на 1926 — 1927 бюджетный год

(октябрь 1926 г.—сентябрь 1927 г.)

с об'яснительной запиской.

336(47с)
Р 258сд

Библиотека НКФ СССР
Прозвучано 1932 г.

Содержание.

ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.

Страницы.

Состояние важнейших отраслей народного хозяйства РСФСР в 1925—26 г. и перспективы на 1926—27 бюджетный год.....	3—37
Сельское хозяйство.....	4
Промышленность.....	12
Торговля.....	23
Кредит, банки и сберегательное дело.....	27
Бюджет РСФСР.....	38—194
Государственный бюджет РСФСР за 1924—1925 г.....	38
Государственный бюджет РСФСР за 1925—26 г.....	40
Проект государственного бюджета РСФСР на 1926—27 г.....	47
Закон о бюджетных правах.....	47
Положение о местных финансах.....	48
Контрольные цифры.....	49
Штаты.....	51
Нормальные измерители.....	52
Бюджетные права АССР.....	52
Территориальные поступления.....	54
Новые расходы бюджета 1926—27 г. с бюджетом 1925—26 г.....	56
Сравнение бюджета 1926—27 г.....	58
Распределение по главным предметам расхода.....	62
Специальные средства ведомств в 1926—27 г.....	63

ДОХОДЫ.

Отдел I. Прямые налоги.....	65—72
Налог с сельского хозяйства.....	67
Промысловый налог.....	70
Подходный налог.....	71
Налог с наследств.....	72
Отдел II. Косвенные налоги (Карелии).....	72
Доходы от гербового сбора.....	73
Отдел III. Неналоговые доходы, пошлины и сборы.....	76
Отдел IV. Доходы от государственных регалий.....	79
Отдел V. Доходы от государственных имуществ.....	80
Доходы от лесов.....	81
Доходы от недр.....	88
Доходы от государственных земельных имуществ.....	88
Доходы от сдачи в аренду торфяных болот.....	89
Доходы от сдачи в аренду рыбопромысловых угодий.....	90
Доходы от прочих имуществ.....	90
Отдел VII. Доходы от госуд. промышленности и торговли.....	91
Отдел VIII. Возмещение государственных расходов.....	94
Отдел IX. Разные мелкие и случайные поступления.....	95

РАСХОДЫ.

Необ'единенные ведомства.

Страницы.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.....	97
Совет Народных Комиссаров.....	98
Государственная Общеплановая Комиссия.....	99
Народный Комиссариат Внутренних Дел.....	101
Народный Комиссариат Юстиции.....	102
Народный Комиссариат по Просвещению.....	104
Центральное Управление Наркомпроса.....	106
Ученые и научные учреждения.....	106
Высшие учебные заведения Главпрофобра.....	107
Высшие учебные заведения Главполитпросвета.....	108
Рабочие факультеты.....	109
Средние и низшие профессиональные учебные заведения.....	110
Советские партийные школы.....	111
Учреждения и мероприятия Главсоцвоса.....	111
Политико-просветительные мероприятия Главполитпросвета.....	112
Массовые мероприятия Главсоцвоса.....	113
Специальные средства.....	114
Народный Комиссариат Здравоохранения.....	115
Народный Комиссариат Социального Обеспечения.....	123
Народный Комиссариат Земледелия.....	125
Мероприятия по землеустройству.....	125
Мероприятия по госуд. земельным имуществам.....	127
Мероприятия по переселению.....	128
Научно-опытные станции, поля и учреждения специального назначения по сель- скому хозяйству.....	129
Мероприятия по коннозаводству и коневодству.....	130
Мероприятия по животноводству.....	131
Мероприятия по борьбе с вредителями сельского хозяйства.....	134
Показательные мероприятия.....	135
Мероприятия по мелиорации и огнестойкому строительству.....	135
Торфодобыывание.....	137
Ветеринария.....	139
Мероприятия по рыболовству и рыбоводству.....	141
Восстановление сельского хозяйства Центральной Черноземной Области.....	142
Мероприятия по борьбе с засухой.....	142
Сметные ассигнования на 1926—27 год.....	143
Лесное хозяйство.....	145
Сметные ассигнования на 1926—27 г.....	148

Об'единенные ведомства.

Высший Совет Народного Хозяйства.....	149
Народный Комиссариат Торговли.....	150
Народный Комиссариат Финансов.....	152
Народный Комиссариат Труда.....	154
Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции.....	155
Центральное Статистическое Управление.....	156

Автономные Социалистические Советские Республики.

Неналоговые доходы АССР.....	158
Расходы АССР.....	160
Башкирская АССР.....	164
Бурят-Монгольская АССР.....	167
Дагестанская „.....	169
Казакская „.....	171
Карельская „.....	174
Крымская „.....	177
Чемцев Поволжья „.....	179

Татарская	АССР	181
Чувашская	„	184
Якутская	„	187

Ф о н д ы.

Резервные фонды	189
Субвенционный фонд	189
Участие Карельской АССР в общесоюзных расходах	189
Отчисления в местный бюджет	189

Финансирование Народного Хозяйства.

Сельское хозяйство	189
Промышленность	191
Кооперация	192
Электрификация	192
Борьба с безработицей	192
Строительство	194

Р о с п и с ь.

Государственных доходов и расходов РСФСР на 1926—27 б. г.

Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР от 22 сентября 1926 г. об одобрении бюджета РСФСР на 1926—27 б. г.	
Общий свод государственных доходов и расходов РСФСР на 1926—27 б. г.	
Свод расходов РСФСР на 1926—27 б. г. по ведомствам и Автономным Социалистическим Советским Республикам.	
Свод главнейших предметов расходов по бюджету РСФСР на 1926—27 б. г.	

Общегосударственные доходы.

Доходы РСФСР	1
Доходы АССР	3
Башкирская АССР	3
Бурят-Монгольская АССР	4
Дагестанская	5
Казахская	6
Карельская	7
Крымская	8
Немцев Поволжья	9
Татарская	10
Чувашская	11
Якутская	12

Общегосударственные расходы.

Необъединенные ведомства:

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет	14
Совет Народных Комиссаров	15
Государственная Общеплановая Комиссия	17
Народный Комиссариат Внутренних Дел	18
Народный Комиссариат Юстиции	20

Народный Комиссариат по Просвещению	22
Народный Комиссариат Здравоохранения	26
Народный Комиссариат Социального Обеспечения	29
Народный Комиссариат Земледелия	31

Автономные Социалистические Советские Республики:

Бакирская	37
Бурят-Монгольская	50
Дагестанская	61
Казахская	73
Карельская	87
Крымская	100
Немцев Поволжья	111
Татарская	122
Чувашская	134
Якутская	145

Объединенные ведомства:

Высший Совет Народного Хозяйства	155
Народный Комиссариат Торговли	156
Народный Комиссариат Финансов	157
Народный Комиссариат Труда	159
Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции	160
Центральное Статистическое Управление	160

Фонды	162
-------------	-----

Приложения к росписи.

Свод доходов и расходов Автономных Социалистических Советских Республик	1
Общий свод расходов по Автономным Социалистическим Советским Республикам	6
Объединенные ведомства Автономных Социалистических Советских Республик	8
Свод государственных неналоговых доходов	14
Специальные средства по необъединенным и объединенным ведомствам РСФСР	20

Кредиты, открытые на 1925—26 г.г.:

По смете НКПроса	33
По смете НКЗдрава	47
По смете НКЗема	49
Свод сметных расходов по бюджету РСФСР на 1926—27 б. г. с распределением их по разделам и главам расходной классификации	52
Предметный свод государственных расходов на 1926—27 б. г.	54

336

p-75

ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ГОСУДАРСТВЕННОЙ РОСПИСИ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ
Российской Социалистической Федеративной Советской Республики
на 1926—27 бюджетный год.

ИЗДАНИЕ НКФ РСФСР
МОСКВА—1926

6-я типо-литография
„ТРАНСПЕЧАТИ“ НКПС.
Бол. Переяславская, 46

Главлит № 68243.
Тираж 1600 экз.

Состояние важнейших отраслей народного хозяйства РСФСР в 1925—26 г. и перспективы на 1926—27 бюдж. год.

Народное хозяйство Российской Федерации имеет огромное значение в хозяйстве Союза Советских Республик. В самом деле, территория РСФСР составляет 92,7% территории всего Союза, а население РСФСР составляет около 70% общей численности населения СССР. Этой доле населения РСФСР, приблизительно, соответствует и равная доля в основных отраслях народного хозяйства. Естественно, что состояние народного хозяйства РСФСР и его развитие оказывает решающее влияние на состояние и развитие народного хозяйства всего Советского Союза и определяет основные черты бюджета РСФСР.

Посевные площади на территории РСФСР в 1926 г., по сравнению с 1925 г. **Сельское хозяйство.** возрасли на 6,8%. По сравнению с предшествующими годами, в 1926 г. мы имеем некоторое замедление темпа роста посевных площадей. Посевные площади под основными зерновыми хлебами в 1926 г. составили почти 90% площади 1913 г., под техническими же культурами уже несколько превысили довоенные нормы. В области животноводства и, в частности, по крупному рогатому скоту и свиньям мы имеем превышение довоенной нормы, по овцам мы почти (95%) подходим к довоенной норме и только в отношении количества лошадей мы достигли пока лишь 80% довоенной нормы.

Таким образом, в области сельского хозяйства мы наблюдаем процесс быстрого восстановления.

Заготовки основных хлебов в 1925—26 г. развивались, в общем, успешно и составили свыше 350 м. п., что превысило сумму заготовок 1924—25 г. на 63%. Однако, экспорт хлебов, несмотря на указанные размеры заготовок, не получил достаточного развития, вследствие неблагоприятного соотношения хлебных цен на мировом и внутреннем рынках с одной стороны, и высоких накладных расходов нашей хлебной торговли, с другой. Конъюнктура хлебов на мировом рынке, а равно понижение уровня хлебных цен на внутреннем рынке, достигнутое благодаря мероприятиям правительства, дает возможность в кампании 1926—27 г. развить экспорт.

Наряду с общими успехами сельского хозяйства в 1925—26 г. необходимо отметить и усиление так называемого государственного сектора сельского хозяйства—совхозов и кооперативного сектора—коммун, артелей.

Результаты хозяйства в совхозах, вследствие рационализации организации, дают повышенный по сравнению с крестьянскими, урожай. Между тем, как еще два—три года назад урожаи на полях крестьян и в совхозах были одинаковы. Таким образом, совхозы начинают выявлять свою роль в качестве опорных агрикультурных пунктов, снабжая крестьянское хозяйство сортами и улучшенными семенами и племенным материалом.

В первом полугодии 1925—26 г. промышленность РСФСР включала 275 действовавших заведений республиканского значения, в которых состояло 125 тысяч рабочих. Стоимость валовой продукции этой промышленности за указанный период времени по современным ценам составила 227 м. р. Кроме этого мы имеем 1.330 действующих заведений местной промышленности, в которых состояло 408 тысяч рабочих. Стоимость валовой продукции местной промышленности РСФСР за первое полугодие 1925—26 г. по современным ценам выразилась в 740 м. р.

Республиканская и местная промышленность Российской Федерации по своему удельному весу представляет значительную величину в общей системе промышленности Союза Республик, как это видно из данных помещенного дальше специального обзора промышленности.

1925—26 г. в области промышленности характеризуется рядом затруднений как в виде затруднений с топливом, так и в виде недостатка сырья, вспомогательных материалов и пр. Но, несмотря на указанные затруднения, промышленность РСФСР обнаружила как количественные, так и качественные достижения.

Однако, темп этого роста в 1925—26 г. был более замедленным, нежели в предыдущий год, когда увеличение производства происходило, главным образом, за счет вовлечения оставшегося неиспользованным оборудования. Эти резервы основных капиталов к 1925—26 г. в своей главной массе были исчерпаны, и дальнейшее развитие промышленности происходило уже за счет рационализации организации и увеличения производительности труда.

В 1924—25 г. республиканская промышленность РСФСР дала увеличение, по сравнению с 1923—24 г., по стоимости продукции на 53%, а местная—на 72%. А за 9 месяцев 1925—26 года соответственные коэффициенты выражаются—43% для республиканской и 50% для местной. Таким образом, в 1925—26 г. замедляется и рост производительности труда, что, главным образом, явилось следствием пуска в дело технически-отсталых, требовавших к тому же большого ремонта, пред-

приятый, и привлечения значительного числа необученных или мало обученных рабочих. В связи с указанными обстоятельствами, имевшее место в 1924—25 г. значительное снижение себестоимости,—в 1925—26 г. несколько задерживается.

Общая сумма затрат на капитальные работы в республиканской промышленности составляла: в 1923—24 г.—19,0 м. р., в 1924—25 г.—39,4 м. р. Увеличение вдвое. Общая сумма капитальных затрат в республиканской и местной промышленности в 1925—26 г. увеличивается, по сравнению с предыдущим годом, тоже почти вдвое, составляя 166 м. руб. против 86 м. руб. в 1924—25 году. В 1926—27 г. предполагается увеличение капитальных затрат, по сравнению с предыдущим годом, на 15%.

Минувший 1925—26 г. в области товарооборота характеризуется, как год с высокой торговой конъюнктурой, носившей на себе признаки ажиотажа и товарного голода, сопутствуемого ростом цен. Указанное настроение рынка, получив начало еще в 1924—25 г., развивалось и в первом квартале 1925—26 г. Лишь со второго квартала, вследствие принятых правительством мер по регулированию товарооборота, в частности в области кредитной и финансовой политики, товароборот стал развиваться более нормальным темпом.

В течение 1-го полугодия 1924—25 г. мы имеем рост общего уровня цен из месяца в месяц исключительно за счет роста цен на сельскохозяйственные продукты, при некотором снижении цен на изделия промышленности. Первое же полугодие 1925—26 г. характеризуется ростом общего уровня цен, причем этот рост происходит как за счет сельскохозяйственных, так и промышленных цен. Повышенный урожай 1925 г., при значительном облегчении налогового бремени деревни и в связи с этим рост покупательной способности крестьянского населения, а также и города, благодаря увеличению числа рабочих и роста заработной платы, обусловили уже в последнем квартале 1924—25 г. рост потребительского спроса и несоответствие его с наличием предложения изделий промышленности. Индекс промышленных товаров непрерывно возрастал в течение первой половины 1925—26 г. Лишь в третьем квартале темп повышения замедляется; в четвертом же квартале наблюдается некоторая стационарность или даже снижение цен.

Дальше мы даем более подробный обзор главнейших отраслей народного хозяйства РСФСР.

Сельское хозяйство.

Повышенный урожай 1925 года способствовал дальнейшему развитию сельского хозяйства и в 1925—26 году.

Общая характеристика состояния сельского хозяйства в 1925—26 году.

Посевные площади основных зерновых хлебов в целом по РСФСР¹⁾ в 1926 году превышают прошлогодние на 6,8%; из технических культур некоторое сокращение посевных площадей дают подсолнух и лен, а конопля и картофель (на 2—3%); количество скота соответственно возросло: лошадей на 2,7%, крупного рогатого скота на 5,4%, овец на 8,4% и свиней на 2—3%.

По сравнению с предшествующими годами, мы имеем некоторое замедление темпа развития отдельных отраслей сельского хозяйства. Объясняется это тем, что преимущественно-экстенсивное восстановление сельского хозяйства в большинстве районов уже приближается к довоенным размерам, как к своему пределу, а некоторые районы уже перешли и этот предел.

Посевные площади под основными зерновыми хлебами в 1926 г. составляют свыше 90% от площади 1916 г.; интенсивные и технические культуры уже превышают довоенные размеры; из отдельных видов скота только количество лошадей не достигает 1916 года—на 20%, количество же крупного рогатого скота, наоборот, превысит 1916 г. на 6% и количество свиней и овец лишь незначительно уступает 1916 году—на 2—4%.

Но наряду с естественным замедлением темпа восстановления сельского хозяйства и дальнейшим развитием его производительных сил, мы имеем в текущем году, по сравнению с прошлыми годами, некоторые изменения в относительном темпе движения отдельных элементов сельского хозяйства.

Это видно из сопоставления роста посевных площадей по отдельным культурам.

¹⁾ По данным НКЗ на 15-е июля.

% изменения посевных площадей по РСФСР.

К у л ь т у р ы.	1926 г. к 1925 г. 2).	1925 г. к 1924 г.	
		РСФСР без педос. в 1926 г. районов. 3)	По РСФСР в целом.
Рожь озимая.....	— 0,3	+ 2,7	+ 3,8
Пшеница озимая.....	+18,1	+22,1	+23,1
„ яровая.....	+23,2	+ 7,0 4)	+14,0 4)
Ячмень.....	+21,6	— 7,6	— 8,3
О в е с.....	+17,4	+ 0,2	+ 1,2
Гречиха.....	+ 2,8	+ 6,4	+ 4,4
Просо.....	— 9,6	+20,6	+15,8
Кукуруза.....	—10,0	+35,8	+37,4
Подсолнух.....	—13,1	+13,9	+22,1
Лен—всего.....	+ 1,9	+30,4	+25,1
в т. ч. на волокно.....	— 0,6	—	—
„ „ семя.....	+17,3	—	—
Конопля.....	+ 2,7	+20,7	+17,6
Картофель.....	+ 3,7	+ 3,0	+ 4,2

Наиболее увеличили свои посевные площади в текущем году, по сравнению с 1925 г., рыночные и экспортные зерновые культуры—пшеница и ячмень (в 1925 году площадь под ячменем сократилась).

Посевы малоценной и нерыночной культуры проса, ненормально возросшие за предыдущие годы, сокращаются.

Площадь под льном возрасла на 1,9%, незначительно сократившись в районах волокнистого льноводства, приближаясь, однако, к размерам 1916 г. Посевные площади под кукурузой и подсолнухом сократились, по сравнению с 1925 годом, на 10—13%, превышая все же площади 1916 г. соответственно на 128% и 56%. Картофель продолжает расширять свою посевную площадь почти тем же темпом (3—4%), что и в 1925 году.

По имеющимся неполным данным отмечается также дальнейшее расширение посевов трав.

В результате указанного движения посевов изменилось и соотношение отдельных культур.

Состав посевов по РСФСР (вся посевная площадь = 100).

К у л ь т у р ы.	С о о т н о ш е н и е к у л ь т у р.				
	1916	1924	1925	1925 5)	1926 5)
Зерновые.....	89,3	83,8	83,2	84,4	84,9
в т. ч. кукуруза.....	0,6	1,2	1,6	1,8	1,5
Л е н.....	1,8	1,7	2,0	2,3	2,2
Подсолнух.....	1,5	2,6	2,9	2,8	2,4
Конопля.....	0,7	0,9	1,0	1,0	1,0
Картофель.....	2,7	5,1	4,9	5,4	6,8
Травы.....	1,6	1,2	1,5	Увеличение (полных цифровых данных нет).	

Таким образом, динамика посевных площадей и их состав обнаруживают некоторое замедление реконструктивных процессов в сельском хозяйстве в части полеводства, выявившихся в последние годы. Здесь главнейшую роль сыграла относительно неблагоприятная рыночная конъюнктура для ряда технических культур в истекшем 1925—26 сельскохозяйственном году, по сравнению с другими продуктами сельского хозяйства и в частности зерновыми хлебами. Это замедление относительного роста удельного веса посевных площадей под техническими и интенсивными культурами объясняется также более быстрым восстановлением и развитием посевов зерновых культур в юго-восточных районах, являющихся районами ярко выраженного зернового направления

2) % изменения 1926 г., по сравнению с 1925 годом, исчислен на основании предварительных данных ЦСУ без поправок (для обоих лет) по РСФСР—без Сибири, Казахской АССР, Татарской АССР, Калмыцкой и Воронежской губернии.

3) Без Сибири, Казахской АССР, Татарской АССР, Калмыцкой и Воронежской губернии.

4) Расхождение полных и неполных данных по пшенице (+7 и 14%) объясняется более значительным ростом по Сибири в 1925 г. посевной площади под яровой пшеницей: + 22% против + 14% в целом по РСФСР.

5) По предварительным данным ЦСУ без поправок по РСФСР—без Сибири, Казахской АССР, Татарской АССР, Калм. Области и Воронежской губ.

В области скотоводства этот процесс не одинаков для отдельных видов скота.

По предварительным данным Наркомзема (на 15 июля) значительное преобладание в общем скотоводстве крестьянского хозяйства получают и в 1926 году основные виды продуктивного скота, являющиеся показателем интенсивности хозяйства.

Численность скота (в тыс. голов) по РСФСР по данным НКЗема:

	1916 г.	1925 г.	1926 г. дан. предвар. на 15 июля.	% прироста от 1925 к 1926 г.
Лошади	25.399,7	19.694,2	20.225,0	102,7
в %/о к 1916 г.	100	77,5	79,6	
Крупный рог. скот.	41.304,8	41.618,1	43.873,0	105,4
в %/о к 1916 г.	100	100,8	106,2	
Овцы и козы.	76.622,2	68.180,5	73.914,7	108,4
в %/о к 1916 г.	100	89,0	96,5	
Свины.	13.491,2	11.610,3	13.498,0 ¹⁾	116,3 ¹⁾
в %/о к 1916 г.	100	86,0	100,1	

Предварительные неполные данные ЦСУ о численности скота по отдельным районам вносят некоторые коррективы в приведенные данные, именно: они отмечают несколько больший рост количества лошадей и почти стационарное состояние количества свиней. Но и с учетом этих поправок мы все же имеем превышение уровня 1916 года по крупному рогатому скоту, приближение к этому уровню для свиней и овец и достижение около 80% уровня 1916 г. по конскому составу.

Отмеченные процессы обнаруживаются также при порайонном рассмотрении динамики посевных и динамики основных элементов сельскохозяйственного производства.

Динамика посевных площадей по отдельным районам. Районы экстенсивного сельского хозяйства, с явно выраженным преобладанием зерновых культур, дают в 1926 году еще более сильный рост, чем в 1925 г., тогда как районы интенсивного сельского хозяйства значительно замедляют в 1926 году темп прироста посевной площади.

Это видно из помещаемой ниже таблицы движения общей посевной площади (полевых и усадебных посевов) по отдельным районам (районы Госплана). Для 1926 г. взяты предположительные данные Наркомзема на 15 июля с незначительными поправками, внесенными нами на основании имеющихся неполных материалов ЦСУ.

Р А Й О Н Ы.	1913 г.	Тысяч десятин.		1926 г. предполо- жено.	В %/о к 1913 г.			1926 г. в %/о к 1925 г.	1925 г. в %/о к 1924 г.
		1924 г.	1925 г.		1924 г.	1925 г.	1926 г.		
Сев.-Восточный ...	807,1	737,8	781,8	811,4	91,4	96,9	100,5	103,8	106,0
Сев.-Западный	1.971,6	1.759,3	2.033,9	2.116,2	89,2	103,2	107,3	104,1	115,6
Западный.	2.490,5	2.474,6	2.664,6	2.723,0	99,4	107,0	109,3	102,2	107,7
Цеп.-Промышлен. .	8.383,1	8.045,0	8.126,9	8.370,7	96,0	96,9	99,9	103,0	101,0
Вятск.-Ветлужск. .	3.153,7	2.367,6	2.697,8	2.784,2	75,1	85,5	91,2	103,2	113,9
Урал.	4.605,2	4.354,5	4.596,6	4.849,4	94,6	99,8	105,3	105,5	105,6
Башкирия.	2.484,6	1.661,7	1.960,0	2.176,7	66,9	78,9	87,6	111,1	118,0
Ц.-Земледельческ. .	8.217,5	7.265,9	7.760,1	8.070,5	88,4	94,4	98,2	104,0	106,8
Ср.-Волжский.	10.662,5	7.750,8	8.073,7	8.620,3	72,7	75,7	80,8	106,8	104,2
Н.-Волжский.	6.816,8	4.158,2	4.512,9	4.904,1	61,0	66,2	71,9	108,6	108,5
Крым.	878,1	411,9	447,2	542,0	46,9	50,9	61,7	121,2	108,6
Сев. Кавказ.	11.732,4	6.924,1	7.726,9	8.414,6	59,0	65,9	71,4	108,9	111,6
Сибирь.	5.646,5	5.144,8	5.396,6	6.198,2	91,1	95,6	109,8	113,0	104,9
ДВО.	1.145,2	803,8	921,0	1.031,5	70,2	80,4	90,1	112,0	114,6
Казахская АССР (в старых границах без Оренбургской губ.)	2.382,1	1.590,0	2.122,6	2.290,8	66,7	89,1	96,2	107,9	134,1
По РСФСР.	71.376,9	55.450,0	59.822,7	63.903,7	77,7	83,8	89,5	106,8	107,9

¹⁾ Данные Наркомзема о количестве свиней для 1926 г. значительно преувеличены.

Останавливаясь далее на движении посевных площадей по отдельным культурам и районам можно отметить, что здесь наблюдается пестрая картина.

Из озимых хлебов посевная площадь под рожью сокращается в большинстве производящих районов (за исключением Центрально-Земледельческого и Волжско-Камского районов, где она несколько возрастает), тогда как посевы пшеницы в этих же районах, наоборот, значительно расширяются. Еще больший рост дают здесь яровые хлеба.

В общем, как и в предыдущие годы, и в 1926 году наблюдается тенденция к вытеснению озимых хлебов яровыми, т.-е. в сторону довоенного соотношения зерновых культур.

При этом среди яровых по главнейшим районам наиболее возрастают посевные площади рыночных хлебов — яровой пшеницы и ячменя. Посевы проса сокращаются почти по всем районам.

Площадь посевных трав продолжает увеличиваться и в 1926 году и притом еще более быстрым темпом, чем в 1925 году.

Напротив, посевы кукурузы сокращаются, особенно в Ц.-Земледельческом районе и Крымской АССР; почти на 10% сократились посевы кукурузы и на Северном Кавказе и лишь в Волжском районе отмечается стационарное состояние размера посевов кукурузы с некоторой тенденцией роста.

Из технических культур — посевы подсолнуха сокращаются почти по всем главнейшим районам его производства. Посевы льна несколько сократились преимущественно в районах волокнистого льноводства, наоборот, возрасли в остальных районах.

Наряду с увеличением посевных площадей, 1926 год является благоприятным и по своей урожайности, будучи при этом подряд вторым урожайным годом.

Правда, в течение августа месяца мы имели ухудшение видов на урожай, но все же и по данным на 7 сентября урожайность в среднем выше прошлого года, когда мы также имели повышенный урожай.

Средняя урожайность (на 1 дес. в пудах).

Р А Й О Н Ы.	1926 г. На 7 сентября по данным Экспертн. Совета.	1925 г. По окопчательным данным Ц. С. У.
Сев. Кавказ	51,0	78,8
Крым	62,5	40,9
Урал	55,7	56,7
Башкиро-Оренбургский и Волжский	51,0	34,5 ¹⁾
Ц.-Земледельческий	51,7	39,7
Волжско-Камский	46,7	36,6
Казакская АССР	63,3	46,2
Сибирь	57,5	59,4
Потребляющая полоса	54,7	47,7

При общем повышенном урожае, по сравнению с прошлым урожайным годом, мы имеем в текущем году географическое перемещение роли отдельных районов и запоздание в уборке хлебов в районах повышенного урожая.

В то время, как валовой сбор зерновых хлебов на Северном Кавказе (в главном экспортном районе РСФСР) значительно ниже прошлогоднего, районы Волжский, Башкиро-Оренбургский и Волжско-Камский, а также Казакская АССР дают, наоборот, значительный рост валового сбора. Таким образом, в отчетном году наблюдается перемещение центра повышенного валового сбора хлебов в более северные районы — процесс противоположный, имевшему место в предыдущем 1925 году.

К тому же в этих районах повышенного урожая, в связи с запозданием весны и неблагоприятными метеорологическими условиями, имела место задержка в созревании и уборке хлебов, что принудило использовать в это время (т.-е. до уборки урожая в запоздавших районах) экспортные районы не по их прямому назначению, т.-е. для снабжения внутренних потребляющих районов.

Наряду с этим, при общем росте посевной площади трав, отмечается пониженный урожай последних в главных молочных районах.

Указанные и ряд других моментов затрудняют дать цифровое выражение возможной динамики сельскохозяйственных цен в наступающем 1926—27 году, вследствие чего мы приводим ниже данные о размерах и структуре сельскохозяйственной продукции в довоенной оценке (см. таблицу на стр. 8).

Приведенная таблица исчислена для 1926—27 года Наркомземом на основании его данных на 15-е июля с учетом возможного ухудшения валового сбора зерновых хлебов.

¹⁾ Волжский район.

Валовая продукция сельского хозяйства по РСФСР
по довоенным ценам (в мил. рублей).

	Валовая продукция.				Валовая продукция в %%					Структура валовой продукции.			
	1913 г.	1924—25 г.	1925—26 г.	1926—27 г.	к 1913 году.			1925—26 г. к 1924—25 г.	1926—27 г. к 1925—26 г.	1913 г.	1924—25 г.	1925—26 г.	1926—27 г.
					1924—25 г.	1925—26 г.	1926—27 г.						
Зерновые	2930,2	1464,8	1997,8	2137,6	50,0	68,2	72,9	136,4	107,0	51,0	38,3	41,8	42,1
Технические и интенсивные.													
Картофель.....	343,9	347,7	416,3	380,8	101,1	121,1	110,7	119,7	91,5	6,0	9,1	8,7	7,5
Маслосемена	108,1	105,6	190,1	208,3	97,7	175,8	192,7	180,0	109,6	1,9	2,8	4,0	4,1
Волокнистые.....	184,3	117,9	154,9	156,1	64,0	84,0	84,7	131,4	100,8	3,2	3,0	3,2	3,1
Табак.....	13,3	11,1	21,2	18,8	83,4	159,4	141,4	191,0	88,7	0,2	0,3	0,4	0,4
Сахарная свекла	24,8	4,0	18,8	16,2	16,1	75,8	65,3	470,0	86,2	0,4	0,1	0,4	0,3
Итого технич. и интенс.	674,4	586,3	801,3	780,2	86,9	118,8	115,7	136,7	97,4	11,7	15,3	16,7	15,4
Специальные отрасли.....	427,8	371,5	404,6	465,3	86,8	94,6	108,8	108,9	115,0	7,5	9,7	8,5	9,2
Продукты животноводства.													
Мясо.....	616,2	464,5	520,4	579,5	75,4	84,5	94,0	112,0	111,4	10,7	12,1	10,9	11,4
Молоко	602,3	585,7	628,4	647,2	97,2	104,3	107,5	107,3	103,0	10,5	15,3	13,2	12,8
Кожи	150,7	116,1	133,1	143,9	77,0	88,3	95,5	114,6	108,1	2,6	3,0	2,8	2,8
Прочие продукты животноводства.	84,0	55,6	66,1	72,2	66,2	78,7	85,9	118,9	109,2	1,5	1,5	1,4	1,4
Птицеводство.....	255,8	185,3	223,9	246,3	72,4	87,5	96,3	120,8	110,0	4,5	4,8	4,7	4,9
Итого прод. животнов. ...	1709,0	1407,2	1571,9	1689,1	82,3	92,0	98,8	111,7	107,5	29,8	36,7	33,0	33,3
Итого.....	4741,4	3829,8	4775,6	5072,2	66,7	83,2	88,3	124,7	106,2	100	100	100	100
Грубые корма.....	1385,3	1075,4	1240,3	1277,5	77,6	89,5	92,2	115,3	103,0	—	—	—	—
ВСЕГО.....	7126,7	4905,2	6015,9	6349,7	68,8	84,4	89,1	122,6	105,5	—	—	—	—

По имеющимся в настоящее время материалам возможно указать на следующие необходимые изменения:

1) Валовой сбор картофеля вероятно превысит прошлогодний на 2—4% (в таблице указано снижение на 8,5%) и 2) наоборот, сбор маслосемян понизится в размере около 10% (в таблице +9,6%) и волокнистых процента на 2 (в таблице +0,8%).

Можно также ожидать несколько больший выход мяса, по сравнению с исчислением Наркомзема, в связи с недородом трав в ряде районов и возможным вследствие этого увеличением предложения скота.

Таким образом, можно ожидать, что валовая продукция сельского хозяйства в 1926—27 году возрастет, по сравнению с 1925—26 годом, на 5—6% и составит около 89% от продукции 1913 г.

Однако, валовая продукция отдельных отраслей сельского хозяйства на 1926—27 год изменится неравномерно—в то время как продукция зерновых возрастает на 7%, продукция технических и интенсивных культур показывает, наоборот, снижение (около 3%). Продукция животноводства вероятно возрастет на 7—8%. По этим же исчислениям 1925—26 г. дает рост продукции, по сравнению с 1924—25 г., зерновых—на 36,4%¹⁾, интенсивных и технических культур на 36,7% и животноводства на 11,7%.

В соответствии с этим изменяется и структура валового дохода от сельского хозяйства.

Повышение удельного веса в общем доходе от сельского хозяйства на 1926—27 г. приходится на продукцию зерновых хлебов (42,1% против 41,8% в 1925—26 г.) и отчасти продукцию огородничества, садоводства и виноградарства (9,2% против 8,5%), и, наоборот, удельный вес продукции технических и интенсивных культур снижается—с 16,7% до 15,4%. Роль продукции животноводства, по сравнению с 1925—26 г., останется вероятно почти на прежнем уровне (33,3% и 33,0%).

На фоне роста валовой продукции сельского хозяйства в 1926—27 г. **Товарная продукция** будет наблюдаться и рост товарной части сельскохозяйственной продукции сельского хозяйства. При этом наличие второго урожайного года позволяет рассчитывать на относительно более быстрый рост товарной массы, по сравнению с ростом валовой продукции (см. таблицу на стр. 10).

Товарная масса должна, примерно, возрасти в 1926—27 г. в размере около 12% и составить, таким образом, около 80% от товарной массы продукции сельского хозяйства в 1913 г.

В отношении структуры товарной массы сельскохозяйственных продуктов мы будем стоять перед теми же явлениями, что и в отношении валовой продукции, только в еще более ярко выраженной степени.

Удельный вес товарной части продукции зерновых составит в 1926—27 г. около 30% против 27% в 1925—26 г., технических и интенсивных культур—соответственно 23,4% против 21,7%, огородничества, садоводства и виноградарства—8,2% против 8,7% и животноводства—41,3% против 39,7%.

Таким образом, приведенные данные о динамике основных элементов сельскохозяйственного производства подтверждают наличие в текущем году отмеченных нами новых явлений в области развития сельского хозяйства. Как уже указывалось, одной из основных причин этих явлений было состояние рыночной конъюнктуры в истекшем 1925—26 сельскохозяйственном году для отдельных продуктов сельского хозяйства.

Условия реализации Повышенный урожай 1925 г. и благоприятное его распределение по сельскохозяйственных отдельным районам позволяли рассчитывать на почти довоенный размер хлебных продуктов в 1925—26 г. оборота в кампанию 1925—26 г. и значительное развитие хлебного экспорта.

Можно было опасаться, что ожидаемое в начале кампании обильное поступление хлебов на рынок не встретит соответствующего спроса, и цены на хлеба резко упадут. Опасения, однако, не оправдались—предложение хлебов не соответствовало ожиданиям. Это скоро нашло свое отражение в динамике хлебных цен.

После особенно резкого повышения в весенние месяцы 1925 г., хлебные цены снижаются в летние месяцы, давая максимум темпа снижения в июле месяце.

Замедление темпа снижения цен начинается с начала августа и уже в первой декаде сентября начинает проявляться повышательная тенденция в движении цен. В данном случае, помимо возросшего к этому времени спроса со стороны государственных заготовителей и частного мукомоля, а также других отрицательных моментов, сказалось сокращение предложения хлебов вследствие обильных дождей, задержавших уборку урожая в главнейших производящих районах.

¹⁾ Такой сильный рост зерновых объясняется тем, что в 1924 г. мы имели пониженный урожай зерновых хлебов.

Товарная часть продукции сельского хозяйства по РСФСР
по довоенным ценам (в мил. рублей).

	Товарная часть.				Товарная часть в %/о					Структура товарной части.			
	1913 г.	1924—25 г.	1925—26 г.	1926—27 г.	к 1913 г.			1925—26 г. к 1924—25 г.	1926—27 г. к 1925—26 г.	1913 г.	1924—25 г.	1925—26 г.	1926—27 г.
					1924—25 г.	1925—26 г.	1926—27 г.						
Зерновые	675,9	174,3	351,1	437,2	25,8	51,9	64,7	201,4	124,5	36,9	18,7	27,1	29,9
Технические и интенсивные.													
Картофель	55,9	35,4	39,4	42,0	63,3	70,5	75,1	111,3	106,6	3,1	3,8	3,0	2,9
Маслосемена	77,7	84,5	162,9	178,4	108,8	209,7	229,6	192,8	109,5	4,3	9,0	12,6	12,2
Волокнистые	108,8	56,3	64,7	65,1	51,7	59,5	59,8	114,9	100,6	5,8	6,0	5,0	4,5
Табак	10,9	8,2	17,9	15,5	75,2	164,2	142,2	218,3	86,6	0,6	0,9	1,4	1,1
Сахарная свекла	24,8	4,0	18,8	16,2	16,1	75,8	65,3	470,0	86,2	1,4	0,4	1,4	1,1
Итого технич. и интенс.	278,1	188,4	303,7	317,2	67,7	109,2	114,1	161,2	104,4	15,2	20,1	23,4	21,7
Специальные отрасли	128,3	93,6	106,0	126,6	73,0	82,6	98,7	113,2	119,4	7,0	10,0	8,2	8,7
Продукты животноводства.													
Мясо	265,0	147,1	154,0	174,8	55,5	58,1	66,0	104,7	113,5	14,5	15,8	11,9	12,0
Молоко	209,0	146,0	160,6	163,2	69,9	76,8	78,1	110,0	101,6	11,4	15,6	12,4	11,2
Кожи	127,0	90,9	107,0	117,0	71,6	84,3	92,1	117,7	109,3	6,9	9,7	8,3	8,0
Прочие продукты животноводства.	61,6	32,1	41,9	47,4	52,1	68,0	76,9	130,5	113,1	3,4	3,5	3,2	3,2
Птицеводство	86,9	61,8	71,6	77,2	71,1	82,4	88,8	115,9	107,8	4,7	6,6	5,5	5,3
Итого прод. животнов. .	749,5	477,9	535,1	579,6	63,8	71,4	77,3	112,0	108,3	40,9	51,2	41,3	39,7
Итого.....	1831,8	934,2	1295,9	1460,6	51,0	70,0	79,7	138,7	112,7	100	100	100	100
Грубые корма	162,2	129,0	136,4	153,3	79,5	84,1	94,5	105,7	112,4	—	—	—	—
ВСЕГО.....	1994,0	1063,2	1432,3	1613,9	53,3	71,8	80,9	134,7	112,7	—	—	—	—

Движение цен за этот период характеризуется следующими данными:
Изменение уездных розничных цен с 1 июля 1925 г. по 1 октября 1925 г. по РСФСР.

Х л е б а.	Цена на 1/VII 25 г. в червонных руб. за пуд.	И з м е н е н и е ц е н в %/о.										Абсол. цены (в чер. р. за пуд.)	
		За июль.	З а а в г у с т .				С е н т я б р ь .				За сентябрь 1924 г.	На 1/X 1925 г.	На 1/X 1924 г.
			1 дек.	2 дек.	3 дек.	За месяц.	1 дек.	2 дек.	3 дек.	За месяц.			
Рожь.....	1.67	67	92	95	97	85	102	102	104	109	90	1.09	0.79
Пшеница..	2.00	83	97	91	97	85	101	101	101	103	87	1.30	1.07
Овес.....	1.52	87	90	86	88	67	98	102	99	99	81	0.86	0.70
Ячмень....	1.60	84	94	92	97	84	100	98	101	99	77	0.82	0.83

Отмеченное повышение цен непрерывно развивалось в течение всего I-го полугодия 1925—26 г. и лишь в марте месяце, в результате принятых правительством мер по регулированию хлебного рынка, начинают проявляться признаки понижающей тенденции. Последние месяцы кампании (май и июнь) дают уже значительное снижение цен.

Изменение уездных розничных цен по РСФСР с 1-го октября 1925 г. по 1-е июля 1926 г.
(в %/о).

	За октябрь.	За ноябрь.	За декабрь.	За январь.	За февраль.	За март.	За апрель.	За май.	За июнь.
Рожь.....	105	101	115	111	103	97	101	95	88
Пшеница.....	101	100	103	103	99	99	104	96	96
Овес.....	107	102	111	113	105	100	107	95	92
Ячмень.....	98	105	108	101	103	102	105	96	94

Заготовительные цены также снижаются в первые месяцы заготовительной кампании, однако, это снижение продолжается и в 1-м квартале 1925—26 г. и лишь к концу квартала заготовительные цены начинают расти, что продолжается и в течение всего 2-го квартала. В третьем квартале заготовительные цены непрерывно снижаются.

Среднемесячные заготовительные цены по данным Хлебопродукта по РСФСР с июля 1925 г. по июнь 1926 г.

(в коп. за пуд).

	Июль.	Август.	Сентяб.	Октяб.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.
Рожь.....	109	95	84	75	69	76	90	101	103	96	84	73
Пшеница.....	128	122	123	114	112	112	120	123	123	116	115	100
Овес.....	116	77	78	72	71	72	93	104	106	88	76	60
Ячмень.....	72	77	72	57	55	62	64	64	67	63	59	51

Таким образом, уже с сентября месяца начинает усиливаться расхождение в движении вольных и заготовительных цен.

Наряду с этим на хлебном рынке обнаружился к этому времени разрыв цен между потребляющими и производящими районами, вызванный следующими обстоятельствами.

Основная масса плановых хлебозаготовок была направлена к портам для выполнения поставок по договорам на внешние рынки. Потребляющие центры начинают испытывать недостаток хлеба. В связи с этим начинается рост расхождения между ценами потребляющих и производящих районов. Это обстоятельство использовал частный капитал, выжидательная позиция которого в это время сменяется активным его выступлением на хлебном рынке. Наплыв частных заготовителей в производящие районы, в свою очередь, оказал здесь свое влияние на повышение вольных цен, способствуя, таким образом, увеличению разрыва между вольными и заготовительными ценами.

Все эти ненормальные явления продолжали развиваться почти в течение всего первого полугодия. Вольные цены, как уже выше было отмечено, почти непрерывно росли до мая месяца. С декабря месяца начинают расти и заготовительные цены, что продолжалось в течение всего второго квартала.

В виду изложенного, правительством были приняты меры к устранению ненормальных явлений на хлебном рынке и в первую очередь к снижению хлебных цен. Эти мероприятия достигли своих целей, и уже с марта месяца 1926 г. мы имеем понижающую тенденцию в движении хлебных цен и постепенное, правда медленное, изживание ненормальных явлений в области строения последних.

Несколько задерживающим образом на эффективность регулирующих мероприятий по снижению хлебных цен сказалось влияние форсирования хлебозаготовок не в меру реального предложения хлеба, особенно в первую половину кампании. Но в то же время мы имели сравнительно значительные размеры хлебозаготовок.

В целом по РСФСР за кампанию 1925—26 г. (с июля по июнь) заготовлено 352,5 мил. пуд. основных хлебов, что составляет 91,8% от годового плана (суммы месячных планов). Эти заготовки на 63,1% превышают заготовки 1924—25 г. с пониженным урожаем и на 42,6% заготовки 1923—24 г.¹⁾ когда мы имели также хороший урожай.

Несмотря на указанные размеры хлебозаготовок, экспорт хлебов не получил достаточного развития (за кампанию 1925—26 г. экспортировано из СССР по Европейской границе 121,3 мил. пуд. основных зерновых хлебов), что объясняется неблагоприятным соотношением цен на хлеба на внутреннем и мировом рынках на протяжении всей первой половины 1925—26 г., с одной стороны, и с другой, неравномерным распределением заготовок и недостаточным, таким образом, их развитием в начале кампании, когда цены внешнего рынка давали возможность развития экспорта.

Обеспечение развития экспорта, при общей понижающей тенденции в движении цен на мировом рынке, потребовало также снижения цен на экспортные продукты интенсивных и технических культур и отчасти животноводства.

Здесь влияние регулирующих мер сказалось быстрее. Цены на эти продукты были снижены до уровня, позволившего развивать их рентабельный экспорт.

Но рост в то же время хлебных цен привел к ненормальному соотношению цен на отдельные продукты сельскохозяйственного производства, невыгодному для отмечавшихся продуктов интенсивных культур и животноводства. Последнее, как указывалось выше, и задержало несколько темп развития реконструкции сельского хозяйства в сторону его интенсификации.

Однако, снижение хлебных цен во вторую половину 1925—26 г. уже устраняет в значительной степени это ненормальное соотношение, а следовательно и обеспечивает при дальнейшем улучшении этого соотношения усиления темпа интенсификации сельского хозяйства в наступающем 1926—27 году при проведении мероприятий в целях общего повышения покупательной силы продуктов сельского хозяйства.

Промышленность РСФСР.

Республиканская и местная промышленность РСФСР, отграниченные от «общесоюзной» промышленности на территории РСФСР по признаку административного подчинения, не представляют собой строго-определенных экономических комплексов: предприятия, входящие в их состав, весьма разнятся друг от друга как по размерам занятого капитала и вырабатываемой продукции, так и по тому значению, какое они имеют во всей нашей промышленности в целом. Однако, основной характер промышленности республиканского и местного значения выявляется более или менее отчетливо из рассмотрения соответствующих данных.

Объем работы республиканской и местной промышленности РСФСР. Объем работы республиканской промышленности РСФСР, по данным за I полугодие 1925—26 г., определяется следующими цифрами по данным ЦОС^а ВСНХ (см. стр. 13):

Как по числу занятой рабочей силы, так и по размерам продукции, преобладающая роль в республиканской промышленности принадлежит отраслям, вырабатывающим по преимуществу средства производства и предметы производственно-технического потребления: тяжёлая промышленность*) составляет в общей сложности 54,0% по числу рабочих и 59,0% по стоимости продукции в довоенных ценах.

¹⁾ Вместе с поступлениями по сельскохозяйственному налогу.

*) К тяжёлой промышленности здесь (и далее) отнесены следующие отрасли: минерально-топливная, металлическая, лесная и деревообрабатывающая, горная, электростанции, основная химическая, лако-красочная, анилино-красочная, цементная и огнеупорно-керамическая. К легкой: текстильная, швейная и трикотажная, кожевенная, пищевкусовая, бумажная, полиграфическая, резиновая, спичечная, жировая, парфюмерно-косметическая, лесохимическая, фарфоро-фаянсовая и стеклянная.

Отрасль промышленности.	Число действ. заведений.	В них рабочих (тыс. чел.)	Стоимость валов. продукции в м. р.		Удельный вес отрасли.	
			По довоенным ценам.	По совр. ценам.	По числу рабочих.	По стоим. прод. по довоенн. ценам.
Вся промышленность.....	275	125,0	140,3	226,9	100,0	100,0
В том числе:						
Металлическая.....	27	21,3	12,4	25,1	17,0	8,8
Лесная и деревообрабатывающая.....	93	15,8	13,0	30,9	12,6	9,3
Горная.....	27	8,8	2,8	3,0	7,0	2,0
Химическая.....	10	2,0	5,4	10,7	1,6	3,8
Силикатная.....	37	32,3	14,9	29,1	25,8	10,6
Электростанции.....	14	4,0	37,5	31,2	3,2	26,7
Кожевенная.....	12	11,8	19,9	39,6	9,4	14,2
Пищевкусовая.....	17	8,9	14,7	22,7	7,1	10,5
Текстильная.....	11	14,0	12,1	20,4	11,2	8,6
Бумажная.....	7	2,7	4,7	10,2	2,0	3,3

Работа местной промышленности РСФСР в первом полугодии 1925 — 26 г. происходила в следующем объеме (по тем же данным ЦОС'а):

Отрасль промышленности.	Число действующих заведений.	В них рабочих (тыс. чел.)	Стоимость продукции в милл. р.		Удельный вес отрасли.	
			По довоен. ценам.	По совр. ценам.	По числу раб.	По стоимости продукт. в дов. ц.
Вся промышленность.....	1.330	408,1	427,0	740,1	100,0	100,0
В том числе:						
Минерально-топливная.....	30	14,7	5,7	7,3	3,6	1,3
Металлическая.....	195	97,4	71,9	120,9	23,9	16,8
Лесная и деревообрабатывающая..	80	16,1	14,7	28,6	3,9	3,4
Горная.....	51	11,6	4,2	5,4	2,8	1,0
Силикатная.....	86	39,6	12,5	34,9	9,7	2,9
Химическая.....	78	28,0	46,7	71,6	6,9	10,9
Кожевенная.....	130	23,2	36,8	77,5	5,7	8
Пищевкусовая.....	342	39,9	91,6	150,6	9,8	21
в том числе винокуренная.	154	6,7	9,6	26,7	1,6	2
Текстильная.....	100	91,7	107,3	177,5	22,5	25
Швейная и трикотажная.....	50	23,4	21,1	34,6	5,7	4
Полиграфическая.....	54	12,6	6,5	12,1	3,1	1
Бумажная.....	41	9,9	7,1	16,9	2,4	1

Таблица показывает, что местная промышленность, в противоположность республиканской характеризуется превалированием отраслей легкой индустрии: в последней занято, в общей сложности, 63,6% всего числа рабочих, по размерам же продукции она составляет 74,4% всей местной промышленности.

Удельный вес промыш- Насколько велик удельный вес республиканской и местной промышленно-
ленности РСФСР. сти РСФСР в общей системе промышленности Союза и Республики,—показывают
следующие сопоставления (по данным ЦОС'а ВСНХ за I полугодие 1925—26 г.);

№№ по порядку.	Промышленность, учитываемая ЦОС'ом ВСНХ.	Число действую- щих зав.	В них ра- бочих (тыс. чел.).	Стоимость продук- ции (в милл. р. по довоенным ценам).
1	Вся промышленность СССР	2.851	1.936,6	2.006,2
2	Промыш. на терр. РСФСР	2.029	1.425,0	1.554,3
3	В т. ч. republ. пром. РСФСР	275	125,0	140,3
4	% к (1)	9,6	6,5	7,0
5	% к (2)	13,6	8,8	9,0
6	Местная промышл. РСФСР	1.330	408,1	427,0
7	% к (1)	46,7	21,1	21,3
8	% к (2)	65,5	28,6	27,5

Промышленность РСФСР, республиканская и, особенно, местная, представляют собою в целом, по своему удельному весу, значительную величину. По отдельным промышленным отраслям цифры удельного веса промышленности РСФСР чрезвычайно колеблются, достигая по некоторым отраслям весьма высокого процента.

Продукция в милл. рубл. по довоен. ценам за I полугодие 1925—26 г.

Отрасль промышлен.	Всего по СССР.	На террит. РСФСР.	Респ. пром. РСФСР.	Отнош. (4) к (2).	Отнош. (4) к (3).	Местн. пром. РСФСР.	Отнош. (7) к (2).	Отнош. (7) к (3).
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Металлическая	357,4	241,5	12,4	3,5	5,1	71,9	20,1	29,8
Лесная и деревообраб. ...	43,5	39,9	13,0	29,9	32,6	14,7	22,8	36,8
Горная	170,2	43,3	2,8	1,6	6,5	4,2	2,5	9,7
Химическая	144,3	127,7	5,4	3,7	4,2	47,4	32,8	37,1
Силикатная	37,2	27,6	14,9	40,1	54,0	12,5	33,6	45,3
Электростанции	71,9	49,0	37,5	52,2	76,5	—	—	—
Кожевенная	71,4	58,3	19,9	27,9	34,1	36,8	51,5	63,1
Пищевкусовая	206,7	146,4	14,7	7,0	10,0	91,6	44,3	62,6
Текстильная	674,2	664,0	12,1	1,8	1,8	107,8	15,9	16,2
Швейная и трикотаж. ...	38,4	34,1	—	—	—	21,1	54,9	61,9
Полиграфич.	18,3	15,2	—	—	—	6,5	35,5	42,8
Бумажная	26,6	23,8	4,7	20,8	19,7	7,1	31,4	29,8

Наибольший удельный вес продукции в республиканской промышленности дают электро-станции, силикатная, кожевенная и лесная (деревообрабатывающая) промышленность; в местной — кожевенная, пищевкусовая, швейная и трикотажная, силикатная и полиграфическая. В общей сложности, промышленность РСФСР, республиканского и местного значения, охватывает (по продукции) 79,4% всей кожевенной промышленности Союза, 73,7% — силикатной, 63,7% — лесной и деревообрабатывающей, 54,9% — швейной и трикотажной, 52,2% — бумажной, 51,0% — пищевкусовой.

Обращаясь к анализу хозяйственных процессов, совершающихся в промышленности РСФСР, следует, прежде всего, сказать, что выполнение этой задачи наталкивается на большие трудности, обусловленные составом и характером имеющегося материала: его дефектами, неполнотой и, главное, несопоставимостью данных за последовательные периоды, вследствие текучести состава изучаемого объекта: одни предприятия вливаются в промышленность РСФСР из числа предприятий «общесоюзного значения», другие — переходят из республиканского подчинения в местное или обратно. В силу этих особенностей материала, при рассмотрении динамики основных явлений в промышленности РСФСР, приходится в данный момент оперировать, по преимуществу, цифрами республиканской промышленности за 1923—24 г. и 1924—25 г., по которым имеются отчетные данные, относящиеся к одному и тому же кругу предприятий.

Динамика продукции Динамика продукции промышленности РСФСР за 1923—24 и 1924—25 г.г.
промышленности выражается следующими цифрами:
РСФСР.

В милл. руб. по довоенн. ценам.	Республиканская промышленность.	Местная промышленность.
1923—24 г.	111,6	291,6
1924—25 г.	171,2	501,0
Увеличение в %/о	+53,4	+71,7

Столь высокий темп восстановительного процесса, мотивируемый весьма благоприятной конъюнктурой 1924—25 г., был обусловлен в наибольшей степени наличием обильных ресурсов неиспользованного основного капитала. По мере исчерпания этих ресурсов, темп развертывания промышленности должен был неизбежно замедлиться. И в 1925—26 г. мы наблюдаем, действительно, некоторое замедление в темпе роста продукции *), усиливаемое рядом осложняющих моментов, связанных с изменившимися условиями общей народно-хозяйственной конъюнктуры.

Число рабочих и Расширение объема промышленного производства происходит как за счет производительности вовлечения новых рабочих кадров, так и за счет роста производительности труда.
трудо. В каком соотношении находятся оба эти фактора, показывают следующие данные:

	Республиканская промышленность.			Местная промышленность.		
	1923—24 г.	1924—25 г.	Рост в %/о	1923—24 г.	1924—25 г.	Рост в %/о
Число занятых рабочих в тыс.	92,4	107,7	+16,5	236,4	287,7	+21,7
Годовая выработка 1 рабоч. в дов. руб.	1327	1668	+25,7	1235	1780	+44,1

Таким образом, решающее значение в процессе роста производства имела интенсификация труда, достигнутая путем укрепления трудовой дисциплины, усиленного применения сделщины, а также за счет улучшения объективных условий (организационные достижения, механизация и рационализация производства).

Процесс концентрации. Необходимо отметить происходящий в промышленности РСФСР процесс концентрации производства. О наличии этого процесса говорят следующие данные, относящиеся к республиканской промышленности:

	1923—24 г.	1924—25 г.
Валовая выработка в соврем. ценах	232,0 м. р.	337,7 м. р.
Число занятых рабочих	92,4 тыс.	107,7 тыс.
„ действующ. заведений	286	287
Стоимость действующ. части имущества	204,8 м. р.	217,2 м. р.
На 1 действующее заведение:		
а) имущество	716,2 т. р.	756,8 т. р.
% / о	100,0	105,7
б) выработка	811,1 т. р.	1176,7 т. р.
% / о	100,0	145,1
в) число рабоч.	323	375
% / о	100,0	116,1

*) По данным ЭУ ВСНХ РСФСР рост продукции за 9 месяцев 1925—26 г., по сравнению с соответствующими цифрами за 1924—25 г., выражается, в исчислении по современным ценам, в 48,6% — для республиканской промышленности и в 55,3% — для местной. Элиминируя влияние роста цен на промтовары (по индексу Госплана), получаем несколько меньшие цифры увеличения продукции в довоенных ценах: именно, 43,2% — для республиканской промышленности и 49,6% — для местной. Цифры эти, однако, могут иметь лишь грубо-ориентировочное значение, так как имеют в виду только группу предприятий, входящих в круг конъюнктурных наблюдений ВСНХ, составляющих в сумме, по размерам продукции, около 65% всей республиканской и местной промышленности.

Заработная плата и Тенденции движения зарплаты и производительности труда в республике
производительность канской промышленности таковы:
труда.

В ч е р в. р у б л.	Средняя для всех рабочих.		Средняя для производств. рабочих.	
	Годовая зарплата.	Годовая выработ.	Годовая зарплата.	Годовая выработ.
1923—24 г.	415	2370	420	3850
1924—25 г.	550	3000	520	4800
Рост в %/о	+33	+27	+22	+25

Неблагоприятное для промышленности соотношение роста зарплаты и производительности труда объясняется (для 1924—25 г.) отсутствием улучшений в органическом составе труда: %/о непроизводительных рабочих (около 38% общего числа) остается стационарным. Сопоставление динамики зарплат и выработки производственных рабочих дает обратную картину: рост зарплаты отстает от роста производительности труда.

Из отдельных отраслей республиканской промышленности превышение роста производительности труда над ростом зарплаты дают: кожевенная промышленность (рост зарплаты на 3% при росте производительности на 19%), текстильная (соответственно 22% и 44%), бумажная (14% и 36%), спичечная (37% и 70%). Обратное соотношение имеется в цементной промышленности (рост зарплаты на 28% при росте производительности на 20%), огнеупорной (35% и 32%), фарфоро-фаянсовой (54% и 25%).

В местной промышленности 1924—25 г. дал, в отношении зарплаты и производительности труда, результаты гораздо более благоприятные: при увеличении средней дневной зарплаты с 1,58 р. до 1,87 р., т.-е. на 18%, мы имеем рост годовой продукции на 1 рабочего с 1.235 р. до 1.780 р., т.-е. на 44%.

В 1925—26 г. рост производительности труда значительно замедляется. По республиканской промышленности средняя дневная выработка (по данным ЦОС'а ВСНХ) составляет в дов. рубл. в 1 квартале 8,50, во 2 кв. 8,60, в 3 кв. 8,63 р. В этом замедлении темпа роста производительности сказывается влияние ряда факторов: вовлечение в работу технически отсталых предприятий и агрегатов, привлечение значительного числа необученных или мало обученных рабочих, перебои в материальном снабжении трестов (сырье, топливо, металл и др.).

Себестоимость Производственно-технические достижения промышленности за 1924—25 г. **продукции.** ярко отразились в движении себестоимости продукции. Рационализация производства повела к понижению „технических коэффициентов“: по большинству трестов упали нормы расхода сырья, топлива, материалов. Рост производительности труда при относительно меньшем росте зарплаты (по многим трестам), имел своим следствием понижение стоимости рабсплы на единицу продукта. В результате, по большинству отраслей промышленности как общесоюзной, так и республиканской и местной, отмечается большее или меньшее снижение себестоимости выпускаемой продукции.

В республиканской промышленности среднее понижение себестоимости за 1924—25 г. составило 12,3%. Только в немногих отраслях себестоимость повысилась—в лесной промышленности на 1,6%, в соляной на 2,7%, в крахмало-паточной на 5,5% и в стекольной на 12,8%.

Все остальные отрасли дали понижение себестоимости, особенно значительное—в цементной промышленности (на 15,5%), шерстяной (на 16,5%), спичечной (на 17,6%), электрической (на 23,5%), рыбной (на 25,7%) и огнеупорно-керамической (на 38,9%).

В местной промышленности себестоимость продукции понизилась в 1924—25 г. в среднем на 10—12%. Наибольшее понижение себестоимости дали сельско-хоз. машины (на 32%), пиломатериалы (на 35,4%), чугунное литье (на 38%).

1925—26 г. дает перелом в движении себестоимости промышленной продукции. Продолжающееся снижение себестоимости имеется налицо лишь по немногим товарам (подошва, стекло, льняная пряжа); в большинстве же отраслей себестоимость несколько повышается (за I полугодие стекло + 7,9%, табак + 8,5% и др.). Этот рост себестоимости объясняется совокупностью условий, в каких находится промышленное производство в текущем году: замедленным подъемом производительности труда, отсталостью от роста номинальной зарплаты; увеличением стоимости ремонта на единицу продукта, вследствие крайней изношенности оборудования (особенно теплосилового); наконец, значительным вздорожанием материалов сырья и особенно топлива.

Снабжение промыш- В отношении снабжения промышленности топливом, сырьем и материа-
ленности топливом ламн 1925—26 г. принес ряд более или менее серьезных затруднений.
и сырьем.

Напряженное положение с топливом создано еще к концу 1924—25 г. благодаря тому, что рост добычи минерального топлива, в силу ряда причин, не мог идти вровень с ростом промышленности и ее потребности в топливе. Дело осложнилось недостаточно успешным ходом дрово-

заготовит. кампании и заготовки торфа (годовая программа по дровам будет выполнена на 85,3 % и по торфу на 95,6 %). Несмотря на принятые энергичные меры по форсированию добычи кам. угля и по усилению топливных перевозок,—затруднения с топливом давали себя чувствовать на протяжении всего года, порождая необходимость перестройки топливного режима потребителей, сокращение запасов топлива, подчас даже перебой в работе фабрик и заводов. К концу года на I/X—1926 г. промышленность РСФСР выходит с значительно сокращенными запасами, далеко отстающими от минимальных норм по минеральному топливу на 1,6 месяца вместо нормальных 4—5 м-цев, по дровам на 5,8 м-ца (без Урала) вместо нормальных 11 м-цев.

Что касается снабжения предприятия необходимым сырьем и материалами, то по отдельным их видам промышленность РСФСР, вместе со всей промышленностью Союза, должна была неизбежно встретиться с затруднениями и на этом пути, в связи с сокращением первоначальных программ по импорту и рядом неблагоприятных моментов в ходе сырьевых заготовок. Затруднения эти были, однако, в значительной степени преодолены,—как о том свидетельствуют нижеследующие итоги сырьевого баланса (приводимые данные относятся ко всей промышленности Союза):

Баланс сырья в 1925 — 26 г.*)

Виды сырья.	Единица измерения.	Товарный выход.	Промышленное потребление.		Итого.	Экспорт.	Дефицит.
			Госпром. крупная трестированная.	Промыш. частная, кооп., кустарн. и мелк. гос.			
Хлопок	млн. п.	9,7	16,4	—	16,4	—	6,7
Лен	"	11,1	7,0	—	7,0	4,1	—
Пенька	"	4,1	2,4	1,2	3,6	0,5	—
Маслосемена	"	147	51	86	137	10	—
Табак	"	2,5	1,8	0,2	2,0	0,5	—
Махорка	"	7,0	4,3	2,6	6,9	0,1	—
Шерсть мытая: грубая и полугрубая	в т. п.	1315	1513	630	2163	—	848
Тонкая мериносовая	"	32	384	4	388	—	356
Кожсырье:							
а) крупн.	млн. шт.	8,4	6,4	3,2	9,6	—	1,2
б) мелкое	"	41,0	11,0	26,8	37,8	3,2	—

Благодаря росту технических культур, условия снабжения промышленности растительным сырьем сложилось, в общем, благоприятно. Экспорт льна достиг значительной цифры (4 м. п.). Несколько затруднительным продолжало оставаться положение с хлопком; однако, и здесь достигнуты заметные улучшения,—удовлетворение потребности промышленности отечественным хлопком составило в 1925/26 г. 59%, т.е. превысило соответствующую довоенную цифру (в 1912 51%, в 1913 г. 56%). Что касается дефицита по отдельным видам животного сырья (шерсть и крупные кожи), то он представляет собой, в значительной степени, органическое явление нашего народного хозяйства (довоенная шерстяная промышленность питалась более, чем на половину, привозным сырьем).

Затруднения, связанные с дефицитом текстильного сырья, были в значительной мере ликвидированы путем перехода промышленности на выработку т. наз. „облегченного ассортимента“.

Капитальные работы. Интенсивный процесс восстановления и реконструкции основного капитала, происходящий в последние два года во всей промышленности Союза, не мог не захватить и промышленности РСФСР. В республиканской промышленности общая сумма затрат на капитальные работы, составившая в 1923—24 г. 19,0 милл. руб., поднялась в 1924—25 г. до 39,4 м. р., т.е. на 107 %. При этом доля затрат на капитальный ремонт понизилась (с 28 % в 1923—24 г. до 17% в 1924—25 г.), тогда как удельный вес затрат на новое оборудование и производственные постройки возрос (с 46% до 56%),—другими словами, работы реконструктивного характера все более выдвигаются на первый план.

В 1925—26 г. общая сумма капитальных затрат по промышленности РСФСР (республиканской и местной) увеличилась, сравнительно с предыдущим годом, на 70%, составив ок. 146 мил. руб. вместо 86 м. р. в 1924/25 г. Столь мощный размах капитального строительства представляется особенно замечательным, если принять во внимание напряженное состояние госбюджета Советского

*) По данным сырьевого Совещания ВСНХ.

государства, восстанавливающего свое народное хозяйство в условиях — «финансовой блокады», и ограниченные, в связи с недостатком капиталов, финансовые возможности нашей промышленности. Значительные осложнения в ходе капитальных работ вызывались недостаточным и несвоевременным получением оборудования как от наших заводов, так и из-за границы.

В 1926/27 г. предполагается дальнейшее расширение масштаба капитальных работ, приблизительно на 15%, по сравнению с 1925/26 г.

Источники покрытия Источники покрытия капитальных работ в республиканской промышленности следующие:

В % к общей сумме затрат на капитальные работы.	1923—24 г.	1924—25 г.
Амортизационный фонд	49	53,2
Резервный фонд	0,2	1,3
Прибыль	9	10
Фонд улучшения быта рабочих	1	2
Госфонды	11	3,3
Оборотный капитал	26	27
Прочие	3,8	3,2
	100,0	100,0

Как показывает таблица, первенствующее и при этом возрастающее значение среди источников покрытия принадлежит внутренним ресурсам самой промышленности — и прежде всего амортизации. Общая сумма амортизационных отчислений составила в 1923—24 г. 12,5 м. р., или 5,9% от стоимости действующего имущества, в 1924—25 г. 16,1 м. р. или 7,3%. Участие госфондов в покрытии капитальных затрат весьма невелико — 11% в 1923/24 г. и 3,3% в 1924/25 г.

Реализация продукции.

Реализация промышленности продукции в 1924—25 г. протекала в условиях исключительно высокой рыночной конъюнктуры, — главным образом, в связи с ростом цен на с.-хоз. продукты, понижением цен промтоваров и ростом заработной платы.

В республиканской промышленности сильно возросла оборачиваемость товарной массы: темп товарооборота поднимается до 5,2 раза вместо 3,7 раза в 1923/24 г.

Рост товарной массы не поспевает за ростом спроса, и запасы товаров резко сокращаются. На 1/X—1924 г. средние товарные запасы в республик. промышленности были на 3,7 мес., на 1/X—25 г. они спускаются до 2,1 мес. Те же явления происходят и в местной промышленности, которая к концу года вышла почти с полным обнажением своих товарных запасов.

Та же ситуация острого недостатка товаров продолжается в 1925—26 г., только начиная с мая сменяясь более спокойным настроением рынка. По данным ЦОС'а ВСНХ, общая сумма реализованной продукции за 1 полугодие 1925—26 г. составила в республиканской промышленности 210,0 м. р., превысив соответствующую цифру предыдущего года на 59,2%, и в местной промышленности 567,7 м. р. с превышением 1 полуг. 1924—25 г. на 101,8%.

Распределение реализации по контрагентам.

В распределении реализации по контрагентам наблюдается следующая картина:

В % к общему итогу.	Синдикаты.	Госорг.	Кооперац.	Смешан. о—ва.	Частн. лица.
1923—24 г.	11	53,6	13	0,8	21,6
1924—25 г.	13,4	52,7	14,6	1,3	18

Наряду с заметным увеличением удельного веса синдикатов и некоторым ростом кооперации, происходит значительное сокращение роли частного покупателя.

Это усиление синдикатов и ослабление частного торгового оборота продолжается и в 1925—26 г. (по данным ЦОС'а).

В % к общему итогу.	Продано синдикату		Продано частным лицам	
	Респ. пром.	Местн. пром.	Респ. пром.	Местн. пр.
1 полуг. 1924—25 г.	16,5	20,4	5,8	6,6
„ 1925—26 г.	17,6	24,5	4,2	5,3

Таким образом, налицо имеется определенно выраженная тенденция все большего усиления обобщественного сектора нашей торговли (синдикаты кооперация), за счет сокращения роста частного капитала.

Финансовое положение промышленности.

Состав оборотных средств. Структура оборотных средств республиканской и местной промышленности характеризуется следующими данными:

% к общей сумме всех указанных составных частей оборотных средств.	Республикан. пром.		Местная промышл.	
	1/X—24 г.	1/X—25 г.	1/X—24 г.	1/X—25 г.
Материалы, сырье и топливо	35,5	32,7	32,0	30,0
Полуфабрикаты и готовые товары	24,9	17,3	34,0	30,0
Денежные средства	6,1	10,2	4,5	8,3
Дебиторы	33,5	39,8	29,5	31,7
	100,0	100,0	100,0	100,0

Таким образом, в республиканской и в местной промышленности состав оборотных средств изменяется в том же направлении: 1) сокращается удельный вес материальных ценностей (материалов, сырья, топлива, полуфабрикатов и готовых изделий); 2) растет доля денежной наличности и дебиторов. Эти изменения, в совокупности, усиливают ликвидность оборотных средств.

Собственные и чужие средства. Соотношение между собственными и чужими средствами в промышленности РСФСР таково:

В % к общей сумме.	Республикан. промышл.		Местная промышл.	
	1/X—24 г.	1/X—25 г.	1/X—24 г.	1/X—25 г.
Собственные средства	61	54	59	61
Чужие	39	46	41	39

Как показывают приведенные цифры, чужие средства составляют меньшую долю оборотных средств,—в отличие от даваемой промышленности, которая в составе своих средств имела $\frac{2}{3}$ привлеченных.

В республиканской промышленности наблюдается тенденция роста доли чужих средств. Последние увеличились с 1/X—1923 г. до 1/X—24 г. на 51% и с 1/X—24 г. до 1/X—25 г. на 56%, тогда как собственные средства в продолжение 1923—24 г. оставались стабильными, а за 1924—25 г. поднялись на 16%.

Банковское кредитование и бюджетное финансирование. Основные источники привлечения промышленностью средств извне—банковское кредитование и бюджетное финансирование.

Движение банковской задолженности за 1924—25 г. таково:

В милл. руб.	Банковская задолженность.	
	Республ. промышл.	Местная промышл.
На 1/X—1924 г.	19,5	58,5
„ 1925 г.	47,4	130,2
Увелич. в %	+143%	+123%

В 1925—26 г., в связи с общей кредитной рестрикцией, рост банковского кредитования промышленности РСФСР замедляется. За I-е полугодие 1925—26 г. он составил по республиканской промышленности +12,5% и по местной +26,1%.

В порядке бюджетного финансирования промышленности РСФСР отпущено в 1924—25 г. 3.070 т. р., что составляет только 3% общей суммы, выданной всей промышленности из средств государственн. бюджета. В 1925—26 г. доля промышленности РСФСР в бюджетном финансировании резко растет: ей назначено (республик. и местн. пром. вместе) 52.431 т. р. или 15,2% общего итога.

Кредиторы и дебиторы. Усиленное привлечение средств со стороны находит свое отражение в расчетном балансе кредиторов и дебиторов. Отношение кредиторов к дебиторам по республиканской промышленности составляло на 1/X—1923 г. 122%, на 1/X—1924 г. 125% и на 1/X—1925 г. 127%. То же происходит и в местной промышленности, где с 1/X—1924 г. по 1/X—1925 г. отношение кредиторов к дебиторам резко увеличилось по большинству отраслей: в хлопчатобумажной со 113% до 124%, в кожевенной со 124% до 180%, в металлической со 155% до 187%, в лесной со 173% до 254% и пр.

Скорость оборота. Здоровые тенденции развития сказываются и в ускорении оборачиваемости промышленных средств. В республиканской промышленности средняя скорость оборота всех средств составляла в 1923—24 г. 1,09 раза и в 1924—25 г. 1,33 раза, т.е. увеличилась на 22%. При этом наибольшая скорость оборота достигнута, как и следовало ожидать, в легкой промышленности, где она возросла за год на 32% и составила в 1924—25 г. 1,63 раза, тогда как в тяжелой скорость оборота увеличилась за тот же год только на 11% и составила в 1924—25 г. 1,08 раза. В местной промышленности, в виду преобладания в ней отраслей легкой индустрии, скорость оборота значительно больше чем в республиканской, составив в 1923—24 году 1,44 раза и в 1924—25 г. 2,00 раза.

Рентабельность промышленности. Успехи, достигнутые за последний 1924—25 г. в отношении рентабельности промышленности, характеризуются следующими данными по республиканск. промышленности:

В милл. руб.	1923—24 г.		1924—25 г.	
	Прибыль	Убыток	Прибыль	Убыток
Отрасли тяжел. пром.	4,6	2,0	18,1	0,4
„ легк. „	1,3	5,3	13,4	1,8
Всего	5,9	7,3	31,5	2,2
Сальдо	—	—1,4	+29,3	—

Таким образом, сальдо убытка в 1,4 м. р., или 0,9% к обороту и 0,38% к уставному капиталу сменяется в 1924—25 г. сальдо прибыли в 29,3 м. р., или 9% к обороту и 8% к уставному капиталу. Наибольший размер прибыли дают электротехническая промышленность (25%), полиграфическая (22%), огнеупорная (20%), стекольная (13%), соляная (12%), кожевенная (10%).

Распределение
прибылей.

Распределение прибылей республиканской промышленности было таково:

	1923—24 г.		1924—25 г.	
	млн. руб.	%	млн. руб.	%
К и з' я т и ю.				
Подходн. и местн. налоги.....	0,8	8	3,3	10
В доход казны.....	3,3	33	9,4	28
В местн. бюджет.....	0,3	3	1,0	3
Итого.....	4,4	44	13,7	41
К о с т а в л е н и ю.				
В фонд улучш. быта рабочих.....	1,1	11	4,2	13
В резерв. капитал.....	1,7	17	6,5	19
В оборотный капитал.....	1,8	18	5,5	16,7
На тантёмы.....	—	—	0,3	0,9
На покрытие убытков.....	0,9	8	3,0	9
Прочие.....	0,2	2	0,1	0,4
Итого.....	5,7	56	19,6	59
Всего.....	10,1	100	33,3	100

Как видно из таблицы, в 1924—25 г. прибыли трестов были распределены более благоприятно для промышленности: увеличилась доля, оставленная у трестов (с 56% до 59%), за счет повышения отчислений в фонд улучшения быта рабочих (с 11% до 13%) и в резервный капитал (с 17% до 19%); заметно понизились отчисления в доход казны (с 33% до 28%).

Сводный баланс. В заключение проследим, хотя бы в самых общих чертах, состояние и динамику сводного баланса промышленности РСФСР.

Сводный баланс республиканской промышленности, суммированный по основным группам представляется в следующем виде:

	На I/X—1924 г.		На I/X—1925 г.	
	млн. руб.	В %	млн. руб.	В %
А к т и в.				
Основное имущество.....	260,6	51,8	282,4	46,0
Матер.—товарн. ценности.....	128,9	25,4	147,6	24,0
Ден. сред. и цен. бумаги.....	12,9	2,5	30,0	4,7
Дебитор. счета.....	71,3	14,0	117,3	19,0
Незакончен. операции.....	14,0	2,8	20,9	3,4
Расходы б/г.....	2,1	0,4	4,1	0,6
Убыток.....	15,4	3,1	14,2	2,3
Баланс.....	505,2	100,0	616,5	100,0

	На 1/X—1924 г.		На 1/X—1925 г.	
	млн. руб.	В %%%	млн. руб.	В %%%
П а с с и в.				
Основной фонд	247,1	49,0	248,8	40,5
Оборотный „	116,9	23,2	116,9	19,0
Амортизаци. фонд	28,8	5,7	39,7	6,5
Резервный капитал	1,8	0,3	3,2	0,5
Фонд улучш. быта рабочих	0,9	0,2	1,6	0,3
Прочие фонды	4,9	1,0	12,4	2,2
Кредит. счета	94,7	18,6	160,5	25,6
Доходы б/г	0,1	0,0	0,1	0,0
Прибыль	10,0	2,0	33,3	5,4
Баланс	505,2	100,0	616,5	100,0

Общий итог баланса увеличился за год на 1113 млн. руб. или на 22%. Это увеличение произошло, главным образом, за счет привлечения чужих средств: кредиторские счета (банки, займы и кредиты, векселя и разн. кредиторы) поднялись с 94,7 млн. руб. до 160,5 м. р., т.-е. на 65,8 м. р., или на 69,5%. Увеличение собственных средств (основной фонд, оборотный, амортизационный, резервный, фонд улучшения быта рабочих, проч. фонды и прибыль) имело место в значительно меньшем размере: они возросли с 410,4 м. р. до 455,9 м. р., т.-е. на 45,5 м. р., или на 11,1%.

Изменение основных статей актива таково: имущественные счета увеличились на 21,8 м. р., или на 8,4%; при этом действующее имущество увеличилось с 202,8 м. р. до 231,7 м. р., т.-е. на 28,9 м. р., при уменьшении имущества консервированного с 51,3 м. р. до 37,5 м. р., или на 13,8 м. р. В связи с более интенсивным ростом оборотных средств, удельный вес основного имущества в общем итоге баланса понизился с 51,6% на начало года до 46,0% на конец его.

Материально-товарные ценности (сырье, материалы, топливо, полуфабрикаты и готовые товары) увеличились на 18,7 м. р., или на 14,2%. Так как это увеличение значительно меньше (в процентном отношении), нежели рост всего итога баланса, то удельный вес материально-товарных ценностей несколько понизился (с 25,4% до 24,0%),—что свидетельствует об увеличении темпа оборачиваемости занятых средств.

Денежные средства и ценные бумаги заметно увеличились как по абсолютной величине (на 17,1 м. р.), так и в процентном отношении к итогу баланса (с 2,5% до 4,9%).

Значительно выросли также дебиторские счета (на 46 м. р. или на 64,5%). Таким образом, из общей суммы привлеченных чужих средств в 65,8 м. р. (прирост кредиторских счетов), только 19,8 м. р. пошли в оборотные средства промышленности; остальные же 46 м. р. ушли на кредитование промышленностью третьих лиц.

Отношение основного имущества к оборотным средствам составляло 53:47 по балансу на 1/X—1924 г. и 47:53 на 1/X—1925 г. Тенденция повышения удельного веса оборотного капитала „выпрямляет“ баланс в направлении довоенных норм (в 1911—12 г., по данным сводного баланса акционерных промышленных предприятий, соответствующее отношение основного капитала к оборотному составляло 40:60).

Охарактеризованная выше эволюция основных статей баланса свидетельствует о несомненном приближении его к более нормальной структуре: об этом говорит возрастание удельного веса расчетных статей (кредиторы и дебиторы), рост мобильных денежных средств и понижение доли малоподвижных материально-товарных ценностей, рост удельного веса оборотного капитала и др. Анализ баланса республиканской промышленности РСФСР позволяет, таким образом, констатировать с полной определенностью наличие тенденций постепенного оздоровления ее финансового положения.

Перспективы 1926/27 г.

Если 1925/26 г. характеризовался некоторым снижением темпа промышленного развертывания, то в 1926/27 г. темп дальнейшего роста промышленности окажется еще более замедленным. (Однако, и этот замедленный темп будет значительно выше среднего годового прироста продукции в довоенный период. Это замедление вытекает с неизбежностью из самой природы происходящего и близкого к завершению восстановительного процесса—из факта постепенного истощения свободных капитальных ресурсов, о чем уже говорилось выше, и из замедленного темпа внутри-промышленного накопления, в значительной степени в связи с проводимой политикой снижения цен. Другой причиной, обу-

сговливающей резкую задержку в темпе промышленного роста, является наличие лимитов, диктуемых общим состоянием нашего народного хозяйства. Главнейшие и определяющие лимиты суть: 1) финансовые возможности, в смысле размеров бюджетного и кредитного финансирования, и 2) импортные возможности.

В соответствии с принятым решительным курсом на индустриализацию страны, — будет осуществлен максимальный из возможных вариантов, как в отношении импорта (оборудования, сырья, материалов), так и в отношении бюджетного ассигнования. Однако, уровень этого максимума тесно ограничен условиями равновесия всего народно-хозяйственного целого и, прежде всего, условиями сохранения устойчивости валюты. Таким образом, существующие лимиты не только определяют дальнейший темп промышленного подъема, но и ставят самую возможность этого подъема в зависимость от внутренних усилий промышленности, в направлении максимальной организационно-технической рационализации своего хозяйства. Только при условиях достаточных успехов в этом отношении (усиление производительности труда, понижение технических коэффициентов, интенсивная мобилизация внутренних ресурсов, возможное ускорение оборота и другие меры дальнейшего оздоровления финансового хозяйства), — промышленность сможет продолжать бесперебойно свой путь, свою восстановительно-реконструктивную работу.

Т о р г о в л я.

Обороты. Динамика обращения товаров в РСФСР, в народном хозяйстве которой преобладающее значение имеет сельское хозяйство, тесно связана с сельскохозяйственным производством и в особенности с периодами реализации сельскохозяйственной продукции. Поскольку крестьянство приступает к выбрасыванию своей продукции на рынок в последние месяцы установленного у нас операционного года, постольку обращение товаров в первые месяцы нового операционного года обычно представляет собою непосредственное продолжение того „торгового цикла“, который начинается с июля—августа истекшего года. Вот почему характеристику торговой конъюнктуры 1925—26 года приходится начинать с последних месяцев 1924—25 года.

Уже в конце третьего квартала 1924—25 года наметились признаки напряженного состояния народного хозяйства, особенно наглядно проявившиеся в торговле промизделиями в форме некоторого недостатка товаров, роста цен, увеличения количества контрактных сделок и т. д. На протяжении четвертого квартала 1924—25 года указанные явления получили дальнейшее развитие. Спрос превышает предложение, цены продолжают повышаться. На рынке появились признаки ажиотажа, в особенности в области частной торговли. Обороты значительно увеличились, что видно из данных следующей таблицы:

Обороты 56 провинц. бирж РСФСР и МТБ в III и IV кв. 1924—25 г. (тыс. руб.).

Наименование бирж.	1924—25 год.		
	III квартал.	IV квартал.	IV квар. в % к III квар.
56 провинц. бирж.....	562,0	812,7	144,6
56 провинц. бирж+МТБ.....	1.216,4	1.844,2	151,7

Указанные основные показатели оптовой торговли свидетельствуют о весьма значительном (на 44,6% и 51,7%) росте оборотов в IV квартале 1924—25 года. Однако темп этого роста отставал от темпа роста денежной массы и кредита, что создавало несоответствие между размерами обращающейся массы товаров и размерами противостоящих им средств обращения.

Напряженная конъюнктура IV квартала 1924—25 г. осложнялась также тем обстоятельством, что деревня в осенние месяцы, имея хороший урожай и произведенное правительством значительное снижение налогового бремени, в отношении выпуска своего зерна на рынок заняла выжидательную позицию, предлагая хлеб к реализации весьма сдержанно.

В общем, основными чертами торговой конъюнктуры последнего квартала 1924—25 года, с которыми товарообращение вступило в новый 1925—26 г., являлись: несоответствие спроса и предложения (превышение первого над вторым), напряженное состояние рынка и, наконец, сдержанность крестьянина, как продавца хлеба.

Динамика товарооборота в 1925—26 г. характеризуется следующими чертами.

Октябрь—первый месяц отчетного года—в своей конъюнктуре целиком и полностью отражал еще те условия, которые создали напряженное состояние на рынке в конце 1924—25 г. Но уже последующие месяцы первого квартала 1925—26 г. обнаруживают некоторую тенденцию к перелому в сторону более нормального развития товарооборота. Сообщения корреспондентов Конъюнктурного Совета Госплана СССР начинают говорить о постепенном, хотя и медленном, смягчении товарного голода. Биржевые обороты, естественно, несколько снижаются.

Второй квартал отчетного года, с одной стороны, находился под воздействием тех моментов, которые обусловили напряженную осеннюю конъюнктуру, с другой же—представлял дальнейшее развитие тенденций, которые начали складываться к концу первого квартала. Цены продолжают расти, но темп их роста из месяца в месяц замедляется. Оптовые обороты и погрузки снижаются. По-прежнему констатируется смягчение товарного голода.

Этот перелом явился следствием регулирующих мероприятий правительства, заключавшихся в более сдержанном кредитовании народного хозяйства, а также в мерах по ослаблению потребительского городского и деревенского спроса и т. д.

Вторая половина года характеризуется дальнейшим успокоением рынка, естественным снижением оборотов. Последние месяцы отчетного года указывают на некоторое оживление оборотов, представляющее собой начало нового „торгового цикла“.

Приводим цифровые данные, характеризующие динамику торговых оборотов в 1925—26 г. по РСФСР.

Обороты бирж.

	I квартал.	II квартал.	III квартал.	IV квартал.	Г о д.	Примечание.
Оборот МТБ в 1925—26 г. . . .	1.152,4	694,6	792,9	1.160,7 ¹⁾	3.800,6	¹⁾ Предварительные данные.
В % к предыд. кв.	100,0	60,3	114,2	146,4	—	
Оборот МТБ в 1924—25 г. . . .	629,7	675,4	654,4	1.032,1	2.991,6	
В % к предыд. кв.	100,0	107,3	96,9	157,7	—	²⁾ Итог за 3 кв
Оборот МТБ в 1925—26 г. в % к 1924—25 г.	183,0	102,8	121,2	112,5	127,0	
Оборот 56 бирж в 1925—26 г. .	916,2	739,5	628,3	—	2.284,0 ³⁾	
В % к предыд. кв.	100,0	80,7	85,0	—	—	³⁾ По сумме оборотов за 3 кв.
Оборот 56 бирж в 1924—25 г. .	494,0	480,8	562,0	812,7	2.349,5	
В % к предыд. кв.	100,0	97,3	116,9	144,6	—	
Оборот 56 бирж в 1925—26 г. в % к 1924—25 г.	185,5	153,8	111,8	—	148,6 ³⁾	

В приведенной таблице прежде всего обращает на себя внимание различие в динамике биржевых оборотов 1924—25 г. и 1925—26 г. Поскольку 1924 год был частично неурожайным, постольку сезонная диспропорция между осенне-зимним спросом крестьянства и предложением промышленных товаров сказалась в ослабленной форме; биржевые обороты на протяжении первых трех кварталов не показывают резких изменений. В 1925—26 г. ажиотаж на рынке в первом квартале приводит к резкому превышению биржевых оборотов этого периода над оборотами того же квартала в 1924—25 г. (+ 83,6% на МТБ, + 85,5% на провинциальных биржах). Затем, на МТБ начинается падение оборотов (до 60,3% от уровня I-го квартала во II квартале), вызванное ранее перечисленными причинами. Правда, в III квартале обороты МТБ, по сравнению с предыдущим кварталом, несколько возрастают (на 14,2%), но это возрастание, во-первых, далеко не компенсирует предшествующего снижения оборотов, а во-вторых, объясняется исключительно увеличением оборотов в апреле, когда на бирже были заключены крупные контрактные сделки, повлиявшие на общий итог оборотов в сторону резкого его увеличения. Такой характер изменений размеров торговли на МТБ в 1925—26 г. имел своим последствием снижение во II квартале оборотов биржи до уровня 1924—25 г., а в итоге за год, по предварительным данным, превышение этого уровня на 27%. Несколько иную картину представляют обороты провинциальных бирж. На последних значительно меньшее значение имеют контрактные сделки и обороты их поэтому обычно бывают более устойчивыми. Это мы и наблюдаем на протяжении 1925—26 г., вследствие чего итоговые данные за 3 квартала превосходят соответствующие цифры 1924—25 г. уже на 48,6%.

Обращаясь к данным транспортной статистики, рисующим фактическое обращение товаров, мы констатируем, что в то время как в 1924—25 г. средне-суточная погрузка на протяжении трех кварталов оставалась стабильной,—в 1925—26 г. она, хотя и медленно, снижалась. Это находится в непосредственной связи с тем постепенным успокоением рынка, которое имело место в течение 1925—26 г. после осеннего напряжения.

Средне-суточная погрузка грузов в 1925—26 г. по сравнению с 1924—25 г. представляется в следующем виде (по СССР, в вагонах).

	I квартал.	II квартал.	III квартал.	IV квартал.
1. 1925—26 год.....	24.051	23.646	22.782 ¹⁾	
2. " " в % к пред. кварт.....	118,7	98,4	95,0	—
2. 1924—25 год.....	16.339	16.390	16.640	20.238
" " в % к пред. кварт.....	—	100,6	101,2	121,7

Что касается розничного рынка, то его состояние в 1925—26 г. в достаточной мере характеризуется следующими данными.

Сообщения корреспондентов Конъюнктурного Института об оживлении и затишье на розничном рынке (общее количество сообщений за каждый месяц—100%).

Состояние розничного рынка.	Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.
Оживление.....	41	36	58	23	24	52	41	21	31	17
Без перемен.....	27	36	28	43	62	36	23	18	37	42
Тише.....	32	28	14	34	14	11	36	59	31	41

Тенденция к постепенному успокоению рынка, хотя и в менее отчетливой форме, находит свое отражение и в этих цифрах.

Товаропроводящая сеть. Переходя к рассмотрению торговой сети РСФСР, обратимся, прежде всего, к патентной статистике. По предварительным данным Палогового Управления НКФ РСФСР, динамика выборки патентов во II полугодии 1924—25 года и I-м и II-ом полугодиях 1925—26 г. была такова (по всем 5-ти разрядам).

	Государственные.		Кооперативные.		Частные.		И Т О Г О.	
	Всего.	В т. ч. внегородских.	Всего.	В т. ч. внегородских.	Всего.	В т. ч. внегородских.	Всего.	В т. ч. внегородских.
II полугодие 1924—25 г.	13.552	1.437	54.830	33.944	180.317	45.140	248.599	80.521
В % к итогу.....	5,5	1,8	22,1	42,2	72,4	56,0	100	100
I полугодие 1925—26 г.	14.571	2.066	56.825	36.977	206.116	65.185	277.642	104.228
В % к итогу.....	5,2	2,0	20,5	35,5	74,3	62,5	100	100
II полугодие 1925—26 г.	18.327	4.573	62.756	42.221	223.480	77.291	304.563	124.085
В % к итогу.....	6,0	3,7	20,6	34,0	73,4	62,3	100	100

Приведенные данные свидетельствуют прежде всего о возрастании удельного веса сети государственной торговли, при чем это возрастание оказывается наиболее значительным в деревне—здесь удельный вес государственных торговых предприятий увеличился больше, чем вдвое (с 1,8% до 3,7%). Относительно возросло значение частно-торговой сети (с 72,4% до 73,4% во всей торговле и с 56,0% до 62,3%—в деревенской*). Удельный вес торговых единиц кооперации снизился (соответственно с 22,1% до 20,6% и с 42,2% до 34,0%), что объясняется проводимым в настоящее время уплотнением кооперативной торговой сети.

Что же касается расширения за год всей торговой сети РСФСР, то оно выразилось в 22,5%, давши абсолютный прирост, равный 55,964 ед.

¹⁾ Данные предварительные.

*) В приведенной таблице не учтено количество возвращенных патентов. При внесении соответствующей поправки удельный вес частно-торговой сети может оказаться меньшим.

Распределение торговой сети РСФСР по разрядам (в %) (по данным о выборке патентов).

П е р и о д ы.				Государств.	Кооперативн.	Частн.	И т о г о.
I раз.	II полуг.	24—25 г.	.....	0,6	1,1	98,3	100,0
	I "	25—26 "	.....	0,3	0,9	98,8	100,0
	II "	25—26 "	.....	0,2	0,7	99,1	100,0
II раз.	II "	24—25 "	.....	1,0	5,1	93,9	100,0
	I "	25—26 "	.....	0,9	4,5	94,6	100,0
	II "	25—26 "	.....	1,2	4,4	91,4	100,0
III раз.	II "	24—25 "	.....	5,3	46,4	48,3	100,0
	I "	25—26 "	.....	4,7	41,1	54,2	100,0
	II "	25—26 "	.....	4,5	41,2	54,3	100,0
IV раз.	II "	24—25 "	.....	28,4	42,5	29,1	100,0
	I "	25—26 "	.....	25,4	41,0	33,6	100,0
	II "	25—26 "	.....	31,5	38,2	30,3	100,0
V раз.	II "	24—25 "	.....	51,5	33,8	14,7	100,0
	I "	25—26 "	.....	44,8	34,4	20,8	100,0
	II "	25—26 "	.....	44,6	36,1	19,3	100,0

Данная таблица характеризует удельный вес государственных, кооперативных и частных торговых единиц по различным патентным разрядам.

Из таблицы видно, что патенты I и II разрядов сосредоточены в руках частника — это самая мелкая разносная торговля и торговля с лотков. В III разряде роль частника уже падает, примерно, до $\frac{1}{2}$ числа патентов этого разряда, в IV-ом — она немногим меньше $\frac{1}{3}$, в V-ом — снижается до $\frac{1}{5}$. Роль частной торговли снижается по мере укрупнения торговли. В крупной торговле решительно преобладают государство и кооперация. Роль государственных и кооперативных единиц устойчиво возрастает в высших разрядах.

Основным показателем значения на рынке того или иного контрагента, несомненно, является его удельный вес по оборотам. Для характеристики положения в этом отношении приведем цифры оптовых оборотов различных контрагентов на 56 провинциальных биржах РСФСР:

Обороты 56 товарных бирж РСФСР по контрагентам за три квартала 1925—26 г.

по данным Совета Съездов Биржевой Торговли.

(В милл. руб.).

КВАРТАЛЫ.	ПРОДАЖА.								ВСЕГО.	ПОКУПКА.								
	Госорганы.		См. Акц. О-ва.		Кооперация.		Частные.			Госорганы.		См. Акц. О-ва.		Кооперация.		Частные.		
	Сумма.	В % к итогу.	Сумма.	В % к итогу.	Сумма.	В % к итогу.	Сумма.	В % к итогу.		Сумма.	В % к итогу.	Сумма.	В % к итогу.	Сумма.	В % к итогу.	Сумма.	В % к итогу.	
55 пров. бирж.																		
I квартал.	739,5	80,7	17,2	1,9	98,2	10,7	61,2	6,7	916,2	100	455,7	49,7	20,1	2,2	350,2	38,2	90,2	9,9
II "	577,8	78,1	17,2	2,3	95,9	13,0	48,8	6,6	739,5	100	367,6	49,7	14,4	2,0	281,7	38,1	75,8	10,2
III "	513,5	81,7	10,6	1,7	67,3	10,7	36,9	5,9	628,3	100	294,7	46,9	11,3	1,8	252,1	40,1	70,2	11,2
М. Т. Б.																		
I квартал.	1028,8	89,3	19,8	1,7	56,5	4,9	47,4	4,1	1152,4	100	828,9	71,9	13,4	1,2	260,1	22,6	50,0	4,3
II "	575,1	82,8	15,9	2,3	62,6	9,0	40,9	5,9	694,5	100	411,3	59,2	12,6	1,8	228,7	32,9	41,8	6,1
III "	688,5	86,8	14,4	1,8	53,4	6,7	36,6	4,7	792,9	100	369,5	46,6	15,6	2,0	361,6	45,6	46,2	5,8

Приведенные данные показывают значительную устойчивость соотношений основных четырех контрагентов. Кроме того, таблица указывает на решительное преобладание в оптовом торге госорганов и кооперации — им принадлежит свыше $\frac{9}{10}$ оборота.

Кредитование торговли.

Кредитование торговли в 1925—26 г. в основном определялось теми мероприятиями, какие предпринимались правительством и кредитными учреждениями для оздоровления всей хозяйственной системы страны, пришедшей в несколько напряженное состояние осенью 1925 года. Главные из этих мер шли по линии денежного обращения и кредита и имели своей целью восстановить нарушенное равновесие между платежеспособным спросом и предложением товаров. Поскольку же избыток денег особенно чувствовался именно в каналах обращения товаров, постольку торговля должна была в большей степени, чем другие отрасли народного хозяйства, испытать на себе кредитную рестрикцию, так как только таким способом можно было произвести известное перераспределение денежных ресурсов в народном хозяйстве при одновременном сокращении их общего объема.

Вот почему, в то время как промышленность продолжала увеличивать свою задолженность банкам по учетно-ссудным операциям, торговля ее сокращала.

Задолженность торговли РСФСР Госбанку, Промбанку, Обществам Взаимного Кредита¹⁾.

(В млн. руб.).

	1 октября 1925 г.	1 июля 1926 г.	% изменения.
1. Госторговля (Госбанку, Промбанку).....	280,8	179,3	— 36
2. Кооперативная торговля (Всекобанку, Промбанку, Госбанку).....	155,8	133,1	— 15
3. Частная торговля (О-вам Взаимного Кредита, Госбанку, Промбанку).....	50,17	49,54	— 1

За тот же период госпромышленность, например, увеличила свою задолженность Госбанку и Промбанку по учетно-ссудным операциям на 214,9 м. р. или на 24,6%.

Одновременно с этим происходит неуклонное ухудшение условий расчета в торговле.

Наихудшие условия расчета были на МТБ в апреле м-це, когда доля сделок на наличные возросла с 26,5% до 43,2%, а доля сделок в кредит с 63,7% упала до 45,2%.

В дальнейшем наступает постепенное улучшение условий расчета.

Кредит, банки и сберегательное дело.

Развитие сети кредитных учреждений на территории РСФСР.

1924—25 операционный год был периодом быстрого и энергичного роста кредитных учреждений Республики. Организационному росту кредитных учреждений соответствовало возрастание их внутренней экономической мощи и их влияния на различные отрасли народного хозяйства. За указанный период были учреждены и открыли свои действия Электробанк Центральный Банк Коммунального Хозяйства и Жилищного Строительства. На территории РСФСР стал действовать Сельско-хозяйственный Банк РСФСР. Банки всесоюзного значения увеличили число своих филиалов на территории РСФСР с 378 до 489, т. е. на 17%. Еще большее организационное развитие обнаружили кредитные учреждения республиканского, областного и местного значения. Мосгорбанк увеличил свою сеть в два с лишним раза, доведя число филиалов до 82 единиц; вместо 9 гор-и-коммун-банков стало действовать на территории РСФСР 21 банк, при чем общее число их оперативных единиц дошло до 62 (вместо 27); несколько меньший, но все же значительный организационный рост обнаружили и другие кредитные учреждения: общества Взаимного Кредита (с 59 до 93), общества С.-Х. Кредита и С.-Х. банки (с 31 до 43) и т. д.

¹⁾ Данные предварительные. В кооперации взята только потребительская, в данных банков взяты Правления + филиалы РСФСР.

Отчетный 1925—26 год дает несколько иную картину. Прежде всего необходимо отметить более замедленный рост сети кредитных учреждений.

Наименование кредитных учреждений.	Число кредитных учреждений.					Число оперативных единиц.				
	1/X— 24 г.	1/X— 25 г.	1/I— 26 г.	1/IV— 26 г.	1/VII— 26 г.	1/X— 24 г.	1/X— 25 г.	1/I— 26 г.	1/IV— 26 г.	1/VII— 26 г.
Госбанк	1	1	1	1	1	282	332	353	359	361
Прочие банки Всесоюзн. значения..	4*)	6**)	6	6	6	96	107	110	111	111
Итого банков Всесоюзн. значения..	5	7	7	7	7	379	439	463	470	472
Мосгорбанк***) ...	1	1	1	1	1	38	82	83	82	82
Прочие гор-и-коммун-банки	9	21	27	30	31	27	62	73	90	91
Коммерческие банки****)	2	2	2	2	2	12	15	14	14	13
С.-Х. банк РСФСР, О-ва С.-Х. Кредита и С.-Х. банки...	—	1	1	1	1	—	1	1	1	1
О-ва Взаимного Кредита	31	43	45	45	46	115	139	150	145	150
Городские ломбарды	39	93	115	129	139	59	93	115	129	139
Городские ломбарды	6	14	15	16	18	6	14	15	16	18
Итого кред. учреж. респуб., областн. и местного значения	108	175	206	224	238	257	406	451	477	949
Всего кред. учреж.	113	182	213	231	245	635	845	914	947	966
А по всему Союзу.	178	303	368	405	428	929	1221	1333	1392	1420
Отношение РСФСР к СССР в % ...	63,5	60,1	57,9	57,0	57,2	68,4	69,2	68,6	68,0	68,8

За первые три квартала 1924/25 года сеть кредитных учреждений, действующих на территории РСФСР, возрасла на 24%, а в отчетном году за тот же период—только на 14%; в противоположность прошлому отчетному году банки всесоюзного значения, если не считать филиалов Госбанка, почти не увеличили своей сети; весь рост последней за истекшие 9 месяцев произошел за счет роста местных кредитных учреждений, главным образом Обществ Взаимного Кредита, (49%), гор-и-коммун-банков (46%), Обществ С.-Хозяйственного Кредита и с.-хозяйственных банков (30%).

Развитие сети по преимуществу местных кредитных учреждений находит свое объяснение в том, что, с одной стороны, банки всесоюзного значения произвели свою организационную работу по созданию сети еще в 1924—25 г., а с другой в том, что рост хозяйственной жизни республики с особою силою сказался за последнее время в поднятии и развитии местной жизни, а это в свою очередь вызвало потребность в местных кредитных учреждениях и дало толчок к организации новых гор-и-коммун-банков, с.-хозяйственных банков, Обществ Взаимного Кредита, и к дальнейшему расширению их сети.

Сказанное особенно приложимо к городским и коммунальным банкам: призванные обслуживать своим кредитом все стороны местной жизни (коммунальное хозяйство, промышленность, торговлю, кооперативное строительство и проч.) эти банки, как кредитные учреждения тесно

*) Промбанк, Всекобанк, Внешторгбанк, Ц. С.-Х. Банк.

**) те же плюс Электробанк и Цекобанк.

***) хотя Мосгорбанк считается банком всесоюзн. значения, по по району деятельности он—банк местный.

****) Северо-Кавказский и Дальневосточный.

связанные с исполкомами, должны были обнаружить и действительно обнаружили свое развитие, как естественное выражение развития местной хозяйственной жизни.

Рост балансов кредитных учреждений. Общий рост кредитного дела на территории РСФСР в истекшем отчетном году (за 9 месяцев) характеризуется следующими данными о росте балансов кредитных учреждений.

(в милл. руб.).

	1/X—24 г.	1/X—25 г.	1/I—26 г.	1/IV—26 г.	1/V—26 г.	Темп прироста за 1924—25 г.	За 9 мес. 25—26 г.
Госбанк*)	1.436,4	3.079,3	3.406,6	3.358,8	3.232,5	+ 114,4	+ 5,0
Прочие банки	401,0	964,8	1.047,4	1.090,8	1.136,6	+ 140,6	+ 17,8
Итого по банкам все-союзн. значения	1.837,4	4.044,1	4.454,0	4.449,6	4.369,1	+ 120,1	+ 8,0
Мосгорбанк	86,0	197,3	228,2	242,6	253,7	+ 129,4	+ 28,6
Прочие гор- и-коммун-банки	23,7	86,5	94,5	109,0	126,7	+ 265,0	+ 46,5
Коммерческие банки	23,5	38,5	38,9	43,7	44,1	+ 63,8	+ 14,5
С.-Хозяйств. банк РСФСР.	—	14,6	9,9	47,1	114,8	—	+ 686,3
Об-ва с.-х. Кред. и с.-х. банки	71,6	220,3	234,2	264,5	298,4	+ 207,7	+ 35,5
Об-ва Взаимного Кредита.	12,8	57,7	69,7	66,8	76,0	+ 350,8	+ 31,7
Городские Ламбарды....	2,0	5,9	5,3	6,3	7,9	+ 195,0	+ 33,9
Итого по кред. учр. республ., обл. и мест-ного значения	219,6	620,8	680,7	780,0	921,6	+ 182,7	+ 25,6
Всего по всем кред. учр на тер. РСФСР..	2.057,0	4.664,9	5.134,7	5.229,6	5.290,7	+ 126,8	+ 13,4
А по СССР	2.402,5	5.494,0	6.072,1	6.250,4	6.274,4	+ 128,7	+ 14,2
Отношение РСФСР к СССР в %	85,6	84,9	84,6	83,7	84,3	—	—

Общий итог балансов всех кредитных учреждений, действовавших на территории РСФСР (без сберегательных касс) с 1/X—24 г. по 1/X—25 г. возрос на 2.607,9 т. руб. или на 126,8%, а за 3 квартала 1925/26 года всего—на 625,8 т. руб. или на 13,4%.

Следующие данные характеризуют результаты мер, направленных к сокращению денежной массы в обращении;

Денежная масса в обращении:

	Всего в милл. руб.	В % %	
		к предыду-щему.	к 1/X—1923 г.
На 1 октября 1923 г.	282,0	100	100
” ” 1924 г.	627,2	222,4	222,4
” ” 1925 г.	1142,9	182,2	405,3

*) Ввиду невозможности в работе Правлений Госбанка и Спецбанков выделить часть, падающую на учреждения и предприятия республиканского масштаба, в данной таблице и в дальнейшем—данные по Правлению названных банков взяты целиком.

	Всего в милл. руб.	В % %	
		к предыду- щему.	к 1/X—1923 г.
На 1 ноября 1925 г.	1246,9	109,1	442,2
„ 1 декабря „	1286,7	103,2	456,3
„ 1 января 1926 г.	1269,3	98,6	450,1
„ 1 февраля „	1241,4	97,8	440,2
„ 1 марта „	1245,8	100,4	441,8
„ 1 апреля „	1204,2	96,7	427,0
„ 1 мая „	1222,8	101,5	433,6
„ 1 июня „	1172,9	95,9	415,9
„ 1 июля „	1209,4	103,1	428,9
„ 1 августа „	1233,9	102,0	437,6
„ 1 сентября „	1274,7	103,3	452,0

В то время как за 1924—25 г. денежная масса возрасла на 515,7 милл. руб. или на 82,2%, за три квартала отчетного года абсолютное возрастание денмассы равно—91 милл. руб. или 8%. (Рост денмассы, начиная с июля месяца с. г. является обычным в условиях хлебозаготовительной кампании).

Если иметь в виду, что по данным Госплана, товарная масса сельского хозяйства возрасла по СССР за 1925—26 г. на 23,3%,—промышленность на 38%, вся товарная масса, вместе с экспортом, на 32%, а грузооборот на 58%, то отмеченное выше возрастание денежной массы (за 9 месяцев) следует признать достаточно сдержанным.

Рост собственных капиталов. Казалось бы, что условия кредитной конъюнктуры были неблагоприятны для кредитных учреждений в деле увеличения собственных средств. Однако, отчетные данные говорят иное.

Капиталы в (мил. руб.) на территории РСФСР.

	1/X— 1924 г.	1/X— 1925 г.	1/I— 1926 г.	1/IV— 1926 г.	1/VII— 1926 г.	Темп роста в %/.	
						За 1924— 25 г.	За 9 м. 1925—26 г.
Госбанк *)	107,9	115,0	115,0	115,0	115,0	+ 6,5	—
Пр. банки	84,3	201,1	231,0	284,8	318,0	+ 138,6	+ 58,1
Итого по банкам все- союзн. значения. . .	192,2	316,1	346,0	399,8	433,0	+ 64,5	+ 37,0
Мосгорбанк	7,2	34,0	34,3	37,5	38,7	+ 372,2	+ 13,8
Прочие гор. и коммун. банки	6,0	12,7	15,5	19,2	20,3	+ 111,7	+ 59,8
Коммерческие банки . .	3,3	4,9	4,7	5,1	5,3	+ 48,7	+ 8,2
Сельхоз. банк РСФСР.	—	7,3	8,3	17,2	21,4	—	+ 193,2
О-ва с.-х. кр. и с.-х. банки	20,0	34,1	36,2	40,2	44,3	+ 70,5	+ 29,9
О-ва Взаимн. Кредита .	2,9	6,5	8,3	9,3	11,1	+ 124,1	+ 70,7
Городск. ламбарды . . .	—	1,9	2,3	2,4	2,4	—	+ 26,3
Итого по кр. учр. респ., обл. и местн. значения.	39,4	104,4	109,4	130,9	143,5	+ 157,4	+ 41,5
Всего по кред. учр. на территор. РСФСР . . .	231,6	417,5	455,6	530,7	576,5	+ 80,3	+ 38,1

*) По СССР (основной и запасный капиталы).

За 9 месяцев отчетного года собственные капиталы кредитных учреждений всесоюзного значения увеличились на 116,9 мил. руб., республиканских, областных и местных—на 42,1 мил. руб., а в общем у всех кредитных учреждений, действующих на территории РСФСР—на 159 мил. руб. Между тем, за полный 1924—25 г. прирост собственных капиталов составляет $123,9 + 62,8 = 185,9$ м. р.

Другими словами, собственные капиталы банков за 9 месяцев отчетного года, при общем росте балансов на 13,4%, —увеличились на 38,1%, против 80,3%—за предыдущий операционный год.

Развертывание работы С.-Х. Банка РСФСР, увеличивающего свои капиталы на 14,1 мил. руб. количественный и качественный рост городских и коммунальных банков и Обществ взаимного кредита и укрупнение собственной мощи банков всесоюзного значения является внешним объяснением роста основных капиталов кредитных учреждений за рассматриваемый период.

Но если иметь в виду, что значительная часть капиталов в спецбанках принадлежит Наркоматам (ВСНХ, Наркомторг, Наркомзем и т. д.), что капиталы городских и коммунальных банков в размере 51% принадлежат исполкомам и что собственные средства С.-Х. банка РСФСР образовались частью непосредственно из бюджетного источника, частью через приобретение акций этого банка Центр. сельхоз. банком, то станет ясно, что укрупнение собственных средств кредитных учреждений в значительной мере имеет под собой бюджетный источник.

Отмеченные выше конъюнктурные условия кредитного рынка естественно должны были отразиться на вкладной операции. Сжатие эмиссии и рестрикция кредита сократили объем свободной кассовой наличности, т. е. именно те средства, которые в подовляющей массе и составляют объект депозитных операций:

Вклады и текущие счета (в милл. руб. на территории РСФСР):

	1/X— 1924	1/X— 1925	1/I— 1926	1/IV— 1926	1/VII— 1926	Темп роста в %/о	
						За 1924—25	За 9 мес. 1925—26
Госбанк всего.....	264,0	789,0	976,0	989,5	907,7	+ 198,9	+ 15,0
В т. ч. средства НКФ...	101,0	497,2	686,0	692,8	634,0	+ 392,3	+ 27,5
В числе них счет „обмен. фонда“.....	—	190,0	285,0	267,2	260,0	—	+ 36,8
В т. ч. коммерческ.....	163,0	291,8	290,0	296,7	273,7	+ 79,0	— 6,2
Прочие банки.....	125,3	291,2	270,2	261,7	228,0	+ 132,4	21,7
Итого по банкам все- союзн. значен.....	389,3	1.080,2	1.246,2	1.251,2	1.135,7	+ 177,5	+ 5,1
Мосгорбанк.....	54,1	90,2	105,9	109,2	93,5	+ 66,7	+ 3,7
Прочие гор. и коммун. банки.....	8,4	36,4	35,3	38,5	42,3	+ 333,3	+ 16,2
Коммерческие банки....	6,1	8,2	8,4	6,7	6,5	+ 34,4	— 20,7
С.-х. банки РСФСР.....	—	—	—	6,3	7,0	—	—
С.-х. банки и о-ва с.-х. кредита.....	3,8	14,8	15,0	19,7	20,1	+ 289,5	+ 35,8
О-ва взаимного кредита.	4,8	15,9	18,4	18,8	21,5	+ 231,3	+ 35,2
Итого по кредитн. учр. респ., обл. и местного значения.....	77,2	165,5	183,0	199,2	190,9	+ 114,5	+ 15,3
Всего по кредитн. учр. на террит. РСФСР....	466,5	1.245,7	1.429,2	1.450,4	1.326,6	+ 167,0	+ 6,5
Вклады и тек. счета в приписных кассах НКФ—всего.....	—	—	45,6	52,5	52,4	—	—
В т. ч. НКФ.....	—	—	15,9	20,0	17,4	—	—
В т. ч. коммерческие....	—	—	29,7	32,5	35,0	—	—

В 1924—25 операционном году текущие счета и вклады по всем кредитным учреждениям РСФСР увеличились на 780 мил. руб., или на 167%, тогда как за 9 месяцев отчетного года—только на 80 мил. рублей или на 6½%. Однако, даже и этот скромный прирост в значительной своей части обусловлен эмиссионной деятельностью Госбанка. Общее увеличение текущих счетов и вкладов в Госбанке равняется 118 мил., при чем 70 мил. руб. приходится на прирост обменного фонда. Что же касается „коммерческих“ текущих счетов, то таковые сократились на 18 мил. руб. (—6,2%). Равным образом сократилась депозитная операция коммерческих банков всесоюзного значения (на 68 мил. руб. или на 21,7%).

Некоторое увеличение (на 7 мил. руб. дали городские и коммунальные банки, но если иметь в виду, что за разбираемый период времени число этих учреждений возросло с 21 до 31, а число оперативных единиц—с 62 до 91, то станет ясным, что даже этот незначительный прирост текущих счетов в коммунальных и городских банках является результатом не столько качественного укрупнения их аккумулятивной деятельности, сколько количественным ростом самих банков. То же самое следует сказать и о работе других кредитных учреждений областного и местного значения. В общем и в целом эти последние увеличили за 9 месяцев свои депозиты всего на 25 мил. руб., тогда как в предыдущем году прирост текущих счетов и вкладов равнялся—88 мил. руб.

Если исключить из подсчета Мосгорбанк и городские и коммунальные банки, как объясняющих росту своих депозитов аккумуляции по преимуществу средств местного бюджета, то весь прирост текущих счетов и вкладов по кредитным учреждениям республиканского и местного значения выразится в 5,6 мил., привлеченных Обществами взаимного кредита и в 5,3 мил., привлеченных с.-хозяйственными банками и Обществами с.-х. кредита.*)

Отсюда следует, что госорганы и кооперация по причинам конъюнктурного характера мало способствовали в текущем отчетном году укреплению банковских депозитов.

Организация сельскохозяйственного банка и необходимость долгосрочного финансирования восстановительных процессов народного хозяйства (главным образом жилищного строительства) вызвали нужду в дальнейшем усилении специальных фондов.

Спецсредства (в мил. руб.) (по РСФСР).

	I/X	I/X	I/I	I/IV	I/VII	Темп роста в %.	
	1924	1925	1926	1926	1926	За 1924—25	За 9 мес. 1925—26
Банки общесоюзного значения	10,1	42,3	59,4	66,6	91,2	+ 318,8	+ 115,6
Мосгорбанк	8,9	28,1	27,2	38,3	51,7	+ 215,7	+ 84,0
Прочие гор- и коммун-банки.	—	2,2	2,3	2,9	5,4	—	+ 145,5
Коммерческие банки.....	—	5,8	6,0	7,0	8,0	—	+ 37,9
С.-х. банк РСФСР	—	—	—	5,5	10,1	—	—
Об-ва с.-х. кред. и с.-х. банки.	—	3,0	3,1	3,1	3,2	—	+ 6,7
Об-ва взаимн. кред.....	—	—	—	—	—	—	—
Итого по кредит. учр. респ. и обл. знач.	8,9	39,1	38,6	56,8	78,4	+ 339,3	+ 100,5
Всего по кред. учр. на территор. РСФСР ...	19,0	81,4	98,0	123,4	169,6	+ 328,4	+ 108,4

За истекшие 9 месяцев спецфонды дали прирост в сумме 87,2 мил. руб., тогда как за предыдущий год спецфонды возросли на 12,4 мил. руб.

Наибольшее укрепление спецфондов наблюдается по линии банков всесоюзного значения. Так Цеп. С.-Х. Банк получил в спецфонды 28,5 м., Электробанк—11,3, а Всекобанк—3,7.

Укрупнение специальных средств Мосгорбанка (28,6 м. р.) обусловлено накоплением средств по закону от 15/V—25 года, а также средствами промфонда и перечислением из фонда Моссовета по реализации золотого займа.

*) Привлеченные средства Об-в с.-х. кредита на 40—50% также бюджетного происхождения.

Суммируя результаты работы кредитных учреждений в области создания важнейших пассивов, получаем следующие данные:

Рост важнейших пассивов.

	Капиталы.		Вклады и тек. счета.		Спецфонды и займы.		В с е г о.	
	За	За 9 мес.	За	За 9 мес.	За	За 9 мес.	За	За 9 мес.
	1924—25 г.	1925—26 г.	1924—25 г.	1925—26 г.	1924—25 г.	1925—26 г.	1924—25 г.	1925—26 г.
По кредитн. учр. всесоюзного значен. в м. р.	+123,9	+116,9	+680,9	+55,5	+146,8	+40,4	+961,6	+212,8
%	+64,5	+37,0	+77,5	+5,1	+230,8	+19,2	+149,1	+13,2
По кр. учр. республ., обл. и мест. зн. в м. р.	+62,0	+42,1	+88,3	+25,4	+120,5	+153,4	+270,8	+220,9
%	+157,4	+41,5	+114,5	+15,3	+285,5	+94,3	+170,5	+51,4
Всего в м. р.	+185,9	+159,0	+779,2	+80,9	+267,3	+193,8	+1232,4	+433,7
%	+80,3	+38,1	+167,0	+6,5	+252,6	+51,9	+153,3	+21,3

Таким образом, в противоположность 1924—25 операционному году, когда основные пассивы кредитных учреждений, действовавших на территории РСФСР возросли на 1¼ миллиард. руб.,— за 9 мес. отчетного года наблюдается прирост всего в 433 мил., при чем половина прироста падает на долю учреждений республиканского, областного и местного значения. В частности, этот последний прирост обусловливается количественным ростом кредитных институтов, а также возрастанием спецфондов обычно бюджетного происхождения и позаймствованиями в Госбанке.

При таком состоянии пассивов активные возможности кредитных учреждений оказались за рассматриваемый период значительно пониженными, особенно у банков всесоюзного значения.

Вследствие этого кредитные учреждения республики вынуждены были проводить жесткую политику ретрикции кредита. Однако, по ряду причин, Развитие активных операций. извлечение средств из кредитного оборота оказалось трудно-разрешимой задачей. Значительная часть кредитных ресурсов была поглощена промышленностью, а эта последняя нередко помещала заемные средства краткосрочного типа на восстановительные работы, т.-е. давала этим средствам долгосрочное приложение. Вследствие этого усилилась нужда в оборотных средствах и кредитные учреждения, в народно-хозяйственных интересах, были поставлены перед необходимостью, вопреки принятому курсу на сокращение задолженности, увеличивать кредитование промышленности. (См. стр. 34).

Из приведенной таблицы усматривается, что, как во всесоюзном так и в республиканском масштабе, истекшие 9 месяцев были периодом сокращения кредита торговли, кооперации, сельскому хозяйству и частной клиентуре. Всего по РСФСР Госбанк и Промбанк сократили кредитование на 165,9 мил. руб. Между тем как промышленность и транспорт за тот же период увеличили свою задолженность на 181,2 мил. руб. Фактический рост задолженности этих отраслей хозяйства еще больше, так как заемные средства спецбанков, полученные в Госбанке, в подавляющей своей части пошли на кредитование именно этих отраслей хозяйства.

В конечном результате учетно-ссудные операции во всех кредитных учреждениях возросли, хотя причина роста у разных учреждений—различная.

Объяснительная записка.

Задолженность по учетно-ссудным операциям в Госбанке и Промбанке (в мил. руб.).

	С. С. С. Р.								Р. С. Ф. С. Р.							
	1/X 1924 г.	1/X 1925 г.	1/VII 1926 г.	Прирост (+) сокращение (—).				1/X 1924 г.	1/X 1925 г.	1/VII 1926 г.	Прирост (+) сокращение (—).					
				За 1924—25 г.		За 9 м. 1925—26 г.					За 1924—25 г.		За 9 м. 1925—26 г.			
				Мил. р.	‰	Мил. р.	‰				Мил. р.	‰	Мил. р.	‰		
Госпромышленность.....	407,8	875,3	1.090,2	+ 467,5	+ 114,6	+ 214,9	+ 24,6	330,1	685,0	815,0	+ 354,9	+ 107,5	+ 130,0	+ 19,0		
Транспорт.....	26,1	71,3	131,8	+ 45,2	+ 173,2	+ 60,5	+ 84,9	22,8	55,0	106,2	+ 32,2	+ 141,2	+ 51,2	+ 93,1		
Торговля.....	74,1	257,9	129,0	+ 183,8	+ 248,0	— 128,9	— 50,0	62,0	211,2	109,2	+ 149,2	+ 240,6	— 102,0	— 48,3		
Разные учреждения.....	10,4	31,6	35,0	+ 21,2	+ 203,8	+ 3,4	+ 10,8	8,5	26,0	24,2	+ 17,5	+ 205,9	— 1,8	— 6,9		
Кооперация.....	153,3	254,2	196,0	+ 100,9	+ 65,8	— 58,2	— 22,9	121,0	204,0	154,3	+ 83,0	+ 68,6	— 49,7	— 24,4		
Частная клиентура.....	13,7	40,6	22,1	+ 26,9	+ 196,4	— 18,5	— 45,6	10,5	26,0	14,1	+ 15,5	+ 147,6	— 11,9	— 45,8		
Кредитные учреждения..	75,1	217,6	243,1	+ 142,5	+ 189,7	+ 25,5	+ 11,7	68,6	198,6	214,0	+ 130,0	+ 189,5	+ 15,4	+ 7,8		
Сельское хозяйство.....	1,0	2,4	1,2	+ 1,4	+ 140,0	— 1,2	— 50,0	0,7	1,6	1,1	+ 0,9	+ 128,6	— 0,5	— 31,2		
Итого.....	761,5	1.750,9	1.848,4	+ 989,4	+ 129,9	+ 97,5	+ 5,6	624,2	1.407,4	1.438,1	+ 783,2	+ 125,5	+ 30,7	+ 2,2		

Учетно-судные операции (в мил. руб.) РСФСР.

	1/X 1924 г.	1/X 1925 г.	1/I 1926 г.	1 IV 1926 г.	1/VII 1926 г.	Темп роста в %/о.	
						За 1924—25 г.	За 9 мес. 1925—26 г.
Госбанк	433,4	978,1	1.084,9	1.117,6	1.161,5	+ 125,7	+ 18,8
Прочие банки союзного значения	243,3	614,9	661,8	688,5	727,9	+ 152,7	+ 18,4
Итого по банкам все-союзного значения	676,7	1.593,0	1.746,7	1.806,1	1.889,4	+ 135,4	+ 18,6
	75,4	140,2	168,9	182,7	190,9	+ 85,9	+ 36,2
Мосгорбанк	17,9	58,3	66,0	71,9	81,6	+ 225,7	+ 40,0
Прочие городские и коммунальные банки	8,0	13,6	14,7	15,3	17,2	+ 70,0	+ 26,5
Коммерческие банки	—	7,2	7,7	35,6	104,4	—	+1.350,0
Сельско-хозяйственный банк РСФСР							
О-ва сельско-хозяйственного кредита и сельско-хозяйственные банки ..	38,7	137,3	137,3	154,2	184,4	+ 254,8	+ 34,3
О-ва взаимного кредита.	7,9	24,2	33,4	32,6	37,6	+ 206,3	+ 55,4
Итого по кредитным учреждениям республики и областного значения ...	147,9	380,8	428,0	492,3	616,1	+ 157,5	+ 61,8
Всего по кредитным учрежден. на территории РСФСР..	824,6	1.973,8	2.174,7	2.298,4	2.505,5	+ 139,4	+ 26,9

Госбанк и банки всесоюзного значения увеличили кредит в форме учетно-судных операций на 296 мил. руб., а кредитные учреждения республиканского областного и местного значения — на 235 мил. руб., а всего на 531 мил. руб. в то время, когда весь прирост важнейших пассивов дал 433 мил. руб.

При таком соотношении пассивов к активам, кредитные учреждения должны были находиться в состоянии постоянного кассового напряжения, ибо усиление кредитования сверх пассивных возможностей осуществимо только путем сокращения кассовых ресурсов.

	По учреждениям Всесоюзного значения.	По учреждениям республик, и местного значения.	Итого.
Прирост важнейших пассивов	212,8	220,9	433,7
Увеличение учетно-судных операций	296,4	235,3	531,7
	— 83,6	— 14,4	— 98,0
Сокращение резервов	— 48,4	— 6,2	— 54,6
	— 35,2	— 8,2	— 43,4

Приведенные данные показывают, что за истекшие 9 месяцев 1925—26 операционного года учетно-судные операции возрастали не только за счет роста пассивов, но и за счет резкого сокращения кассовой наличности и поглощения средств (по пассиву) результативных счетов.

За истекший отчетный год произошло дальнейшее развитие начал плановости и углубилась работа Комитета банков; Госбанк и Акционерные банки, объединяемые Комитетом Банков, получили

благодаря этому большую способность к маневрированию и к дружному проведению директив банковской политики.

Проводимая за последний год децентрализация кредита также способствовала укреплению банковского аппарата.

Однако, плановость кредитования и децентрализация кредита коснулись, главным образом, банков всесоюзного значения.

Городские и коммунальные банки, равно как и другие кредитные учреждения Республиканского, областного и местного значения пока развивали свою работу без достаточной увязки с Комитетом Банков, базируясь отчасти на местные планирующие органы.

Работа сберегательных касс. Отчетный год был периодом дальнейшего развития сберегательного дела, что видно из следующей таблицы.

Сберегательное дело.

	На 1/X 1924 г.	На 1/X 1925 г.	На 1/I 1926 г.	На 1/IV 1926 г.	На 1/VII 1926 г.	На 1/X 1926 г.	Темп роста в %/о.		
							За 1924—25 год.	За 9 мес. 1925—26 год.	За 1925—26 год.
Число касс { РСФСР.....	4.114	7.517	8.357	9.257	10.246	10.663	+ 82,7	+ 36,3	+ 41,9
{ СССР.....	5.284	9.756	11.002	12.463	13.844	14.75	+ 84,6	+ 41,9	+ 51,3
{ в %/о.....	77,9	77,1	76,0	74,3	74,0	72,3	—	—	—
Число вкладов { РСФСР..	438	673	740	804	906	1.029	+ 55,4	+ 32,7	+ 52,9
(в тыс. р.) по { СССР....	541	813	900	998	1.110	1.285	+ 50,3	+ 36,5	+ 58,1
{ в %/о.....	80,0	82,8	82,3	80,6	80,5	80,1	—	—	—
Остатки вкл. { РСФСР.....	9.217	26.316	36.968	47.507	55.403	67.923	+ 185,5	+ 110,5	+ 158,1
(в тыс. р.) { СССР.....	11.293	32.581	45.871	60.358	70.427	86.010	+ 188,5	+ 116,2	+ 164,0

Из этой таблицы усматривается, что гострудсберкассы, действующие на территории РСФСР, привлекли свыше 80% всех вкладчиков по Союзу, с остатком вкладов—почти в той-же пропорции.

В течение 1924—25 г. остаток вкладов увеличился на 17.099 тыс. руб., а за 9 месяцев отчетного года—на 29.087 тыс. руб. По данным на 1/X—25 г., средний остаток на одну трудсберкасу составляет 3,5 тыс. руб., а на 1/VII—26 г.—5,4 т. р. Следовательно, рост остатков произошел не только за счет развития сети, сколько за счет углубления работы касс в смысле большего охвата свободных средств населения.

Какие слои и группы населения ведут в трудсберкассах вкладные операции видно из следующего.

Распределение вкладчиков по социальному составу и по размерам вкладов на 1/I—26 г.

	Р. С. Ф. С. Р.				С. С. С. Р.			
	Число вкладчиков.		Остатки вкладов.		Число вкладчиков.		Остатки вкладов.	
	В тыс. р.	В %/о к итогу.	В тыс. р.	В %/о к итогу.	В тыс. р.	В %/о к итогу.	В тыс. р.	В %/о к итогу.
А. Единоличные вклады, из них:								
Рабочих	193	26,1	4.272	11,6	221	24,6	5.018	10,9
Крестьян	29	3,9	943	2,5	32	3,6	1.087	2,4
Служащих.....	322	43,5	11.057	29,9	397	44,1	14.076	30,7
Ремесленников и куст.....	16	2,2	847	2,3	20	2,2	997	2,2
Свободн. професс.....	16	2,2	1.185	3,2	21	2,3	1.525	3,3
Торговцев.....	5	0,7	298	0,8	9	1,0	403	0,9
Прочие лица нетруд. кат..	9	1,2	392	1,1	13	1,5	541	1,2
Проч. единоличн. вклады..	118	15,9	4.844	13,1	145	16,1	5.893	12,8
Всего по группе А...	709	95,7	23.839	64,5	859	95,4	29.540	64,4

	Р. С. Ф. С. Р.				С. С. С. Р.			
	Число вкладчиков.		Остатки вкладов.		Число вкладчиков.		Остатки вкладов.	
	В тыс. р.	В ‰ к итогу.	В тыс. р.	В ‰ к итогу.	В тыс. р.	В ‰ к итогу.	В тыс. р.	В ‰ к итогу.
Б. Учрежден. и организации,								
из них:								
Государственные	11	1,4	6.636	18,0	13	1,5	8.393	18,4
Кооперативные	3	0,4	824	2,2	4	0,5	1.058	2,3
Профессиональные	12	1,7	3.795	10,3	16	1,8	4.691	10,2
Частные	766	0,1	181	0,5	1.100	0,1	249	0,5
Прочие	5	0,7	1.694	4,5	7	0,7	1.940	4,2
Всего по группе Б...	741	100	36.970	100	9 0	10 0	45.872	100

Таким образом, в гострудсберкассах на территории РСФСР на первом месте по числу вкладчиков стоят служащие и рабочие. Наоборот, крестьяне и по сумме вкладов и по числу вкладчиков занимают одно из последних мест. Нужно думать, что слабое участие крестьян, как клиентов трудсберкасс, отчасти объясняется тем, что за последние годы накопление крестьянства шло по линии материальных ценностей, в виде ремонта, восстановления и улучшения живого и мертвого инвентаря, частью-же вследствие непривычки крестьян производить сбережения в организованном порядке—через посредство трудовых сберегательных касс.

Бюджет РСФСР.

Одобренный Советом Народных Комиссаров проект бюджета на 1926—27 г. (октябрь 1926 г.—сентябрь 1927 г.) составлен на основе полного покрытия расходов исчисленными по бюджету доходами.

Первый бюджет РСФСР на 1923—24 г. был дефицитным на 70%, при чем самый дефицит определялся в сумме 128,2 м. р. при общей сумме бюджета в 195 м. р. Второй бюджет РСФСР на 1924—25 г. был сбалансирован уже с меньшим дефицитом, а именно в сумме 62,6 м. р., что составляет лишь 21% общей суммы бюджета в 271 м. р. Бюджет 1925—26 г. не только не имел уже дефицита, а напротив, был окончательно сбалансирован даже с превышением доходов над расходами в сумме 7.283 т. р.

Ниже приводятся объяснения по бюджетам трех последующих лет. За 1924—25 г. объяснения по бюджету даются на основании отчетных данных об его исполнении. Объяснения по бюджету на 1925—26 г. сопровождаются данными об исполнении бюджета за 11 месяцев года. Наконец, следуют объяснения по проекту бюджета на 1926—27 г., получившему одобрение Совета Народных Комиссаров РСФСР 22 сентября 1926 г.

Государственный бюджет РСФСР за 1924—1925 г.

Исполнение бюджета РСФСР за 1924—25 г. По опубликованному отчету об исполнении государственного бюджета РСФСР за 1924—25 г. РСФСР за 1924—25 г. выполнение доходной части бюджета РСФСР за 1924—1925 г. дает 229.915 т. р., что по отношению к предположениям по бюджету (219.240 т. р.) составляет выполнение в 104,9%. В то же время расходная часть бюджета выполнена только в размере 98,3%, что в результате дает понижение дефицита, который по утвержденному бюджету определялся в 68,6 м. р., а по исполнении составил лишь 53,0 м. р., т.-е. уменьшился более, чем на 15 м. р.

Поступления налогов дали 104,3% выполнения, а неналоговых доходов — 106,3%. Из налогов наиболее эффективным оказался промысловый налог, выполнение которого против предположений по бюджету дало превышение на 25,8%, затем идет подоходный налог, давший превышение почти в 10% и единый сельхозналог — с превышением почти в 5%. Из неналоговых доходов основу дохода от хозяйственных операций РСФСР составляет лесной доход, который поступил с превышением предположений на 6,4%. Пошлины составили 121,7% исполнения, а доход от торговли и промышленности дал недопоступление в размере почти 10%.

В общем, исполнение доходной части бюджета РСФСР за 1924—25 г. следует признать успешным, хотя рентный, например, доход выполнен только на 31,5%. Это объясняется тем, что в 1924—25 г. были сделаны лишь первые попытки к взиманию этого дохода, которое начато в полном масштабе только с 1925—26 г.

Исполнение местного бюджета за 1924—25 г. Местный бюджет за 1924—25 г. дал в исполнении по доходам 735.749 т. р. и по расходам — 707.656 т. р., не считая субвенционного фонда в сумме 34.433 т. р. Доходы по местному бюджету выполнены были с превышением бюджетных назначений на 18%, а если не считать поступлений из губернского запасного фонда, а также поступления по займам, из которых большая часть была погашена в том же году, то исполнение бюджета определится значительно выше, с повышением против предположений по сметам почти на 40 м. р. Превышение предположений по доходам могло получиться только благодаря высокому исполнению местного бюджета в области налогов, главным образом, надбавок к промналогу, а также благодаря отпуску в середине года дополнительных субвенций и дотаций.

Впервые примененное в 1924—25 г. доленое участие государства в некоторых расходах местного бюджета на потребности, удовлетворяемые за счет местных средств, выделило и поставило на одно из первых мест удовлетворение культурных и хозяйственных потребностей широких масс населения. Ассигнования, отпущенные в середине года на школьное, больничное и дорожное строительства, помогли местам осуществить бюджетные предположения в этой области.

Госбюджет и местный бюджет за 1924—25 г. Государственный бюджет РСФСР на 1924—25 г. вместе с местным дал по доходам 965.664 т. руб. (по госбюджету 229.915 т. руб. и по местному — 735.749 т. р.) и по расходам — 990.602 т. руб. (по госбюджету — 282.946 т. р. и по местному — 707.656 т. р.).

Д О Х О Д Ы.

	Госбюджет (нетто).	Местный бюджет.	ВСЕГО.	Удельный вес.
I. Налоговые	139.847	305.844	445.691	46,2
II. Неналоговые	87.832	319.106	406.938	42,1
III. Прочие доходы (по госбюджету—чрезвычайные)	2.236	110.799	113.035	11,7
Итого	229.915	735.749	965.664	100,0

Р А С Х О Д Ы.

	Госбюджет (нетто).	Местный бюджет.	ВСЕГО.	Удельный вес.
I. Административно-судебные:				
Обще-администр. учрежд.	59.746	100.607	160.353	16,1
Охрана обществ. порядка	14.225	36.860	51.085	5,2
Органы юстиции	10.839	11.590	22.429	2,3
Итого	84.810	149.057	233.867	23,6
II. Культурно-социальные:				
Народное образование	98.667	154.753	253.420	25,6
Народное здравоохранение	27.872	77.600	105.472	10,6
Социальное обеспечение	4.317	10.274	14.591	1,5
Охрана труда и обществ. работы	7.700	—	7.700	0,8
Итого	138.556	242.627	381.183	38,5
III. Производственно-хозяйственные:				
Коммунальное хозяйство	550	64.073	64.623	6,5
Коммунальные предприятия	—	81.855	81.855	8,3
Сельское хозяйство	43.428	22.940	69.368	7,0
Промышленность	6.429	373	6.802	0,7
Пути сообщения	1.419	10.401	11.820	1,2
Содержание помещений для войск	—	8.171	8.171	0,8
Итого	54.826	187.813	242.639	24,5
IV. Прочие.				
Фонды на удовлетворение хозяйственно-культурных потребностей АССР и Областей ..	4.000 ³⁾	38.237	42.237	4,3
Разные расходы	754	89.922	90.676	9,1
Итого	4.754	128.159	132.913	13,4
ВСЕГО	282.946¹⁾	707.656²⁾	990.602	100,0

¹⁾ Без отчислений местам.

²⁾ Без субвенционного фонда.

³⁾ Резервный фонд в сумме 18.461 т. р. включен в расходы первых трех групп.

В указанных общих суммах доходов и расходов государственный бюджет занимает весьма скромное положение—по доходам 23%, а по расходам—почти 30%. В тех же общих суммах доходов налоги госбюджета и местного бюджета, вместе взятые, занимают 46,2%, неналоговые—53,8%. Если совместные затраты государственного и местного бюджетов распределить по главным рубрикам расходов административно-судебных, культурно-социальных и производственно-хозяйственных, то окажется, что расходы первой группы (233.867 т. р.) занимают в общих произведенных в 1924—25 г. расходах 23,6%, культурно-социальные (381.183 т. р.)—38,5% и производственно-хозяйственные (242.639 т. р.)—24,5%. В частности, расходы на народное образование составили в 1924—25 г. 25,6% общих расходов государственного и местного бюджетов и на народное здравоохранение—10,6%.

Выше (на стр. 39) приводятся таблицы, характеризующие связь государственного бюджета с местным по доходам и по расходам, при чем суммы госбюджета показаны без отчислений местам (нетто-бюджет), а суммы местного бюджета—без субвенционных ассигнований, включая в эти суммы, однако, фонд в 4 м. р. на удовлетворение хозяйственных и культурных потребностей отсталых народностей Автономных СС Республик и Областей и 951 т. р.—субвенционный фонд Карельской АССР и ДВО.

Государственный бюджет РСФСР за 1925—26 б. г.

Изменения в бюджете Единый бюджет Союза на 1925—26 г. сведен в сумме по доходам—после утверждения его 4.039.284.776 р. и по расходам—3.921.471.885 руб. с обращением превышения ВЦИК—3/IX 1926 г. доходов в сумме 117.812.891 руб. на образование особого государственного резерва СССР.

Бюджет РСФСР выражается цифрами: по доходам—647.517.669 руб. и по расходам—640.234.474 руб. с превышением доходов над расходами, составляющим часть особого союзного резерва, в сумме 7.283.195 руб.

Бюджет РСФСР на 1925—26 г., как он был утвержден законодательными органами РСФСР, имел несколько иное цифровое выражение и был сбалансирован в сумме по доходам и расходам—569.042.078 руб.

Бюджет РСФСР на 1925—26 г., утвержденный Президиумом ВЦИК 3 сентября, отличался от бюджета предыдущего года тем, что в доходе по бюджету 1925—26 г. отчисления от прямых налогов Союза были показаны в размере 10% их поступлений на территории РСФСР, вместо прежних 65% от сельско-хозяйственного налога и 25% от подоходного и промыслового налогов, и в бюджет включены также все 100% от недр союзного значения. Все это дало, между прочим, возможность сбалансировать бюджет на 1925—26 г. без дефицита. По расходам этот бюджет отличался от предыдущего года тем, что в него вошли также отчисления местным бюджетам, тогда как в прежние годы отчисления эти, производившиеся при поступлении доходов, в расходную часть бюджета государства не включались (нетто, в отличие от бюджета 1925—26 г. брутто).

Представленный на утверждение Сессии ВЦИК, бюджет был утвержден ею без изменений. Но в то же время, утверждая бюджет РСФСР на 1925—26 г., Сессия поручила Президиуму ВЦИК и СНК сделать в Союзные органы дополнительную заявку. Эта дополнительная заявка была определена СНК в сумме 56.311 т. р.

Сессия ЦИК СССР утвердила бюджет РСФСР 25 апреля по доходам в сумме—647.518 т. р., а расходам—640.234 т. р., что дает превышение доходов в размере—7.283 т. р., поступающих на образование резерва Союза, исчисленного в размере 117,8 м. р.

На бюджете РСФСР в его доходной части отразилось главным образом, повышение на 20 м. р. общей по Союзу суммы дохода от гербового сбора, а так как Сессия ЦИК СССР кроме того определила отчисления от него в 65%, вместо прежних 50%, то это и дало увеличение, против предположенной СНК СССР по этой статье суммы, на 25,4 м. р. Общее увеличение доходов Сессия однако определила в 24,4 м. р., так как одновременно были снижены доходы от госторгов. Произведенное снижение по Союзу сельско-хозяйственного налога (на 424,7 т. р.) на бюджете РСФСР не отразилось.

Для покрытия дефицитов и усиления средств местных бюджетов, бюджет РСФСР получил добавку в 8 м. р., в т. ч. 2.500 т. р. по субвенционному фонду (восстановлена та сумма, которая была СНК СССР ранее снижена) и 5.500 т. р. по резервному фонду, при общем увеличении обыкновенных расходов по всем Союзным Республикам на 15.715 т. р.

Затем, Сессия изменила порядок образования основных капиталов республиканских С.-Х. Банков, и суммы, предполагавшиеся к отпуску Центральному С.-Х. Банку на приобретение акций республиканских банков, целиком переданы бюджетам Союзных Республик. Всего по Союзным Республикам передано, таким образом, 5.970 т. р., из которых на долю РСФСР пришлось 3.701 т. р. Далее, из фонда на борьбу с засухой, исчисленного по единому бюджету в размере 17 м. р., переданы в бюджет РСФСР, в смету НКЗема 520 т. р. Наконец, назначения на финансирование электрификации по общесоюзному бюджету уменьшены на 1 м. р. и на эту сумму увеличены назначения на ту же надобность (на финансирование местной и сельско-хозяйственной электрификации) по бюджетам Союзных Республик, в т. ч. по РСФСР—на 572 т. р. Независимо от этого, по единому бюджету принят новый фонд на кредитование бедняцкого населения для целей приобретения ра-

бочего скота, живого и мертвого инвентаря в сумме 10 м. р. Из них, при распределении фонда, включено в бюджет РСФСР 6.300 т. р.

Сопоставление бюджета РСФСР с единым бюджетом СССР.

В таком измененном виде государственный бюджет РСФСР был включен в единый государственный бюджет Союза ССР на 1925—26 г. и получил в составе этого последнего бюджета утверждение 2-й Сессии ЦИК СССР 3-го Созыва 25 апреля 1926 г. Значение государственного бюджета РСФСР в составе единого бюджета Союза, если оперировать общими суммами единого бюджета, включая доходы от транспорта, связи и займов и расходы всех общесоюзных ведомств и учреждений, определяется 16%. При этом прямые налоги бюджета РСФСР — сельско-хозяйственный, промысловый и подоходный, которые включены не полностью в суммах территориальных поступлений этих налогов, а только в размере 90% их, а также прочие прямые налоги — составляют 66,9% всех прямых налогов Союза; гербовый сбор, включаемый в бюджет РСФСР в размере 65% территориальных поступлений, составляет 50,6% общего по Союзу гербового сбора и пошлины — 52,3%. Акцизы и таможенные сборы в бюджет РСФСР входят лишь по Карелии, поэтому особого значения в бюджете Союза они иметь не могут, неналоговые же доходы, если считать доходы Союза ССР вместе с доходами от транспорта и связи, составляют — 8,4%, а без них — более 35%. В числе неналоговых доходов только лесной доход занимает подобающее ему место, определяемое 79,7% суммы этого дохода по всему бюджету Союза.

Расходы объединенных наркоматов занимают в бюджете Союза ССР 41,4%, необъединенных, как фигурирующих только в бюджетах Союзных Республик — 66,9%, резервный фонд — 13%, в виду значительного по своим размерам резервного фонда СНК СССР, связанного с потребностями союзного значения, и субвенционный — 61,2%.

Расходы на финансирование народного хозяйства по РСФСР составляют 14,6% всех расходов этого рода по всему Союзу. Превышение доходов над расходами по бюджету РСФСР, определяемое в сумме 7.283 т. р., поступает на образование особого государственного резерва СССР (117,8 м. р.) и образует там долю, равную 6,2% всей суммы резерва.

Сравнение бюджета 1925—26 г. и 1924—25 г.

Распределение сметных назначений по сметам наркоматов на 1925—26 г. по главным рубрикам дает, по сравнению с 1924—25 г., следующую картину.

	1924/25 год.	% к итогу	% к итогу всего бюджета.	1925/26 год.	% к итогу.	Более в абс. цифрах.	Более в %
Административн расходы ВЦИК, СНК, Госплан, НКВД, НКЮ, ЦСУ и РКИ	32.739	14,6	11,8	42.514	13,6	9.775	9,2
Администр. - Хозяйствен. расходы: НКФ, НКЗем, Внуторг, ВСНХ . . .	83.049	37,0	30,0	122.107	38,9	39.058	26,5
Администр. - культурные расходы: НКПрос, НК- Здрав, НКСО, НКТруд.	108.599	48,4	39,1	149.069	47,5	40.470	32,2
Итого . . .	224.387	100,0	80,9	313.690	100,0	89.303	67,9

В частности по НКПросу, НКЗдраву, НКЗему увеличение назначений составляет 38,8%, 39,4% и 89,3%, а всего по всем трем ведомствам — 52,2%, что явствует из следующих данных.

	1924—25 г.	1925—26 г.	Более в абс. цифрах.	Более в %
ПКПрос	78.194	108.173	29.979	38,3
ПКЗдрав	22.293	31.073	8.785	39,4
НКЗем	37.045	70.119	33.074	89,3
Итого	137.532	209.370	71.838	52,2

Одними назначениями по госбюджету нельзя, понятно, определить расходы, производимые на удовлетворение культурных и хозяйственных потребностей населения. К ним необходимо присоединить также назначения по местному бюджету.

Госбюджет и местный В приводимых ниже таблицах даны суммы госбюджета вместе с местным бюджетом за 1925—26 г. Однако, итоговые суммы того и другого бюджетов, указанные в таблицах, не сходятся с данными бюджетов, взятыми отдельно.

Суммы госбюджета взяты без отчислений в местные средства (нетто), т. к. отчисления при их расходовании распределяются по отдельным потребностям местного бюджета и из итога госбюджета по доходам исключена также и дотация местному бюджету, отпускавшаяся ему из резервного фонда ССК. С другой стороны, из доходных данных по местному бюджету исключена субвенция.

Таким образом сумма госбюджета по доходам взята в разкере 456.211 т. р. с уменьшением этого итога на 13 м. р., и на 13 же м. р. увеличен поэтому итог доходов местного бюджета, откуда снята, с другой стороны, вся сумма субвенции в 52.242 т. р. Та же операция, для придания доходной и расходной частям характера однородности, проделана и с расходами госбюджета и местного бюджета.

Таким образом доходы составляют по местному и государственному бюджетам 1.297,1 м. р. в том числе по госбюджету 456,2 м. р. и по местному бюджету 840,9 м. р. В общей сумме налоги составляют 54,9%, неналоговые доходы—40,7% и прочие (куда вошли по госбюджету чрезвычайные доходы и по местному—пособия из фонда регулирования и т. п.)—4,4%. Если же не считать в составе местного бюджета пособий, полученных им из средств государства (178,3 м. р. отчислений и 13 м. р. дотации), то доходы госбюджета и собственные доходы местного бюджета будут почти равны: по местному бюджету—650 м. р. и по госбюджету—647 м. р.

Расходы в общей сумме составляют 1.290,4 м. р., из которых расходы по госбюджету определяются в 448,9 м. р. и по местному бюджету—841,5 м. р., с теми же изменениями в итогах, которые сделаны в итогах доходов.

Из 1.290,4 м. р., составляющих общие расходы государственного и местного бюджетов, 273,3 м. р. составляют расходы административно-судебные (21,3% итога), 524,2 м. р.—культурно-социальные (40,6% итога) и 404,5 м. р.—производственно-хозяйственные (31,3%). Затраты на народное образование составляют более четверти всех расходов (27% или 348,9 м. р.), на народное здравоохранение более одной десятой (11,3% или 145,7 м. р.) и столько же почти на сельское хозяйство (11,2 или 144,9 м. р.).

Указанные данные можно усмотреть из таблиц, помещаемых ниже (в тыс. рублей).

Д О Х О Д Ы.	Гос- бюджет.	Местный бюджет.	Всего.	Удельный вес.
I. Налоговые	341.074	370.700	711.774	54,9
II. Неналоговые	124.418	403.700	528.118	40,7
III. Доходы разного рода (по госбюдж. чрезвычайные).	3.719	53.458	57.177	4,4
	456.211*)	840.858**)	1.297.069	100,0

*) Итог уменьшен на 13.000 т. р., на сумму дотаций из резервного фонда.

**) Без субвенционного фонда с увеличением итога на 13.000 т. р., полученных в виде дотации из резервного фонда.

РАСХОДЫ

	Госбюджет	Местный бюджет	Всего	Удельный вес
I. Административно-судебные:				
Общеадминистративные учреждения	67.788	116.100	183.888	14,3
Охрана общественного порядка	14.185	47.269	61.454	4,8
Органы юстиции	14.237	13.750	27.987	2,2
Итого	96.210	177.119	273.329	21,3
II. Культурно-социальные:				
Народное образование	136.022	212.851 **)	348.873	27,0
Народное здравоохранение	41.254	104.424 **)	145.678	11,3
Социальное обеспечение	5.986	16.100	22.086	1,7
Охрана труда и обществ. работы	7.612	—	7.612	0,6
Итого	190.874	333.375	524.249	40,6
III. Производственно-хозяйственные:				
Коммунальное хозяйство	—	75.500	75.500	5,8
Коммунальные предприятия	—	107.400	107.400	8,3
Сельское хозяйство	106.838	38.084 **)	144.922	11,2
Промышленность	17.894	5.000	22.894	1,8
Пути сообщения	7.020	14.380	21.400	1,7
Содержание помещений для войск	—	11.100	11.100	0,9
Кооперация	16.560	—	16.560	1,3
Электрификация	4.182	—	4.182	0,3
Строительство в новых административных центрах	500	—	500	—
Итого	152.994	251.464	404.458	31,3
IV. Прочие:				
Фонды	8.000 *)	28.300	36.300	2,8
Разные расходы	850	51.200	52.050	4,0
Итого	8.850	79.500	88.350	6,8
Всего	448.928	841.458	1.290.386	100,0

*) За вычетом 13.000 т. р., отпущенных на покрытие дефицитов по местным бюджетам.

**) Без субвенции.

Общие итоги госбюджета и местного бюджета за 1924—25 г. и за 1925—26 г.

Сравнивая данные о доходах и расходах по государственному и местному бюджетам за 1924—25 г. и за 1925—26 г. можно установить повышение в 1925—26 г. доходов более, чем на 1/3, а расходов—почти на 1/3.

Д О Х О Д Ы.

(в тысячах рублей)

	1924—25 г.	1925—26 г.	Более+менее— в %/о.
Налоги	445.691	711.774	+ 59,7
Неналоговые доходы	406.938	528.118	+ 29,8
Прочие доходы	113.035	57.177	— 49,4
Итого	965.664	1.297.069	+ 34,3

Р А С Х О Д Ы.

(в тысячах рублей)

	1924—25 г.	1925—26 г.	Более+менее— в %/о.
Административно-судебные	233.867	273.329	+ 16,9
Культурно-социальные	381.183	524.249	+ 37,5
Производственно-хозяйственные	242.639	404.458	+ 66,7
Прочие расходы	132.913	86.350	— 35,0
Итого	990.602	1.290.386	+ 30,3

В доходах главное увеличение дают налоги (59,7%), а неналоговые доходы увеличены сравнительно немного (29,8%). В числе расходов административно-судебные повышены незначительно (на 16,9%). Более высоко поднялись культурно-социальные расходы (на 37,5%) и особенно значительно повысились производственно-хозяйственные расходы (на 66,7%).

Исполнение госбюджета за 11 месяцев 1925—26 г. за 11 месяцев. В заключение необходимо коснуться исполнения бюджета РСФСР на 1925—26 г.

Указанные в двух приведенных ниже таблицах данные получены на основании предварительной кассовой отчетности финорганов за 11 месяцев 1925—26 г. о поступлениях доходов и о произведенных расходах на 1 сентября.

За истекшие 11 месяцев бюджетного года по бюджету РСФСР поступило доходов на 645.038 т. р., т.-е. годовой бюджет выполнен на 99,6%. При этом налоги выполнены на 93,4% и неналоговые доходы на 117,4%.

Из прямых налогов наибольший процент выполнения падает на сельскохозяйственный налог (102,0%)—148.519 т. р. и подоходный налог (112,6%)—101.284 т. р., оба налога выполнены с превышением. Промысловый налог выполнен в сумме 122.678 т. р. (82,0%), с недобором в 18,0%. Гербовый сбор, впервые включенный в бюджет 1925—26 г., дал выполнение на 77,1% (58.576 т. р.), и прочие пошлины сборы—на 90,5% (9.504 т. р.).

Недобор по прямым налогам составляет небольшую сумму, всего 4,4%. К концу года можно ожидать некоторого повышения поступлений по промысловому налогу, в виду выборки в конце года патентов на следующее полугодие. Возможно, поэтому, что недобор по прямым налогам окажется весьма незначительным.

Д О Х О Д Ы

	Предположено на 1925—26 б. г.	Поступило за 11 месяцев	% выполнения
А. Обыкновенные доходы.			
1. Прямые налоги:			
а) Сельхозналог	144.207	148.519	102,0
б) Промысловый налог	149.611	122.678	82,0
в) Подоходный "	89.928	101.284	112,6
г) Рентный доход	6.230	3.458	58,9
д) Единовременный налог	—	—	—
е) Налог на сверхприбыль	—	—	—
ж) Налог с наследств	460	107	23,3
	390.436	376.046	95,6
2. Косвенные налоги:			
а) Акцизы	668	1.688	245,5
б) Таможенные доходы	7	55	785,7
	675	1.743	258,4
3. Пошлины:			
а) Гербовый сбор	76.006	58.576	77,1
б) Прочие сборы и пошлины	10.500	9.504	90,5
	86.506	68.080	78,7
Итого налоговых доходов	477.617	445.869	93,4
4. Доходы от госимуществ и пред- приятий:			
а) От госпромышленности и торговли	23.919	15.373	64,3
б) От банков	—	—	—
в) От лесов	112.000	149.356	133,4
г) От недр	8.481	8.194	98,6
д) От прочих госимуществ	12.916	14.632	113,3
е) От концессий	42	—	—
	157.358	187.555	119,2
5. Возмещение госрасходов	4.477	2.437	54,5
6. Доходы разного рода	2.866	3.298	115,1
Итого неналоговых доходов.	164.701	193.290	117,4
Итого обыкновенных доходов.	642.318	639.159	99,5
Чрезвычайные ресурсы.			
От реализации госфондов	5.199	5.879	113,3
Всего доходов	647.517	645.038	99,6

Р А С Х О Д Ы

	Назначено на 1925—26 б. г.	Израсходовано за 11 месяцев	% выполнения.
А. Обыкновенные расходы.			
Высшие Законодательные Органы:			
ЦИК	5.855	5.311	90,9
СНК	2.304	3.075	133,5
Госплан	1.790	1.404	78,4
	9.949	9.790	98,6
Объединенные ведомства:			
НКФин	48.144	42.195	87,6
ВСНХ	2.674	2.547	95,6
НКВнуторг	2.543	2.480	97,5
НКТруд	3.832	3.344	87,3
НКРКИ	3.838	3.260	87,5
ЦСУ	5.265	4.378	83,2
	66.296	58.204	87,8
Необъединенные ведомства:			
НКВвудел	10.554	24.545	232,6
НКЮст	13.487	11.835	87,8
НКНрос	108.173	94.476	87,3
НКЗдрав	31.078	25.807	83,4
НКСобес	5.986	5.057	84,5
НКЗем	70.119	55.159	78,7
	239.397	216.879	90,6
Итого по Высшим Законодательным Органом, объединенным и необъединенными ведомствам			
	315.642	284.873	90,2
Фонды:			
Резервный фонд СНК	20.500	—	—
ДВО	500	270	54,0
Участ. Карелии в общесоюз. расходах	850	—	—
Отчисл. в местн. средства	178.306	165.922	93,1
Субвенционный фонд	52.242	43.553	83,4
	252.398	209.745	83,1
Итого обыкновенных расходов.			
	568.040	494.618	89,0
Б. Чрезвычайные расходы			
Сельское хозяйство	33.903	29.351	86,6
Промышленность	14.221	13.374	94,4
Электрификация	4.182	3.578	85,6
Кооперация	16.560	15.654	94,5
Коммунальный кредит	—	—	—
Борьба с безработицей	3.780	3.480	92,1
Строительство	500	522	104,4
Чрезвычайные расходы Карелии	1.000	2.211	221,1
Итого чрезвычайных расходов.			
	74.146	68.170	91,9
Всего расходов			
	642.186	562.788	87,6

Поступления по гербовому сбору за 11 мес. должны были бы дать более 88,0% выполнения, почему следует признать выполнение его недостаточно удовлетворительным.

Из числа неналоговых доходов наибольшее поступление дают доходы от лесов (133,4%), доходы разного рода (115,1%), доходы от недр (98,6%) и от прочих государственных имуществ (115,1%). Значительное повышение дохода от лесов объясняется усиленным поступлением сумм за древесину, отпущенную с торгов и соревнований в 1925 г., а также поступлением недоимок за древесину, отпущенную за прошлый операционный год.

Поступление дохода от государственной промышленности и торговли дает только 64,3% выполнения годовых предположений.

Исполнение расходной части бюджета РСФСР на 1925—26 г. дало за 11 месяцев 87,6% годовых сметных предположений. При этом по Высшим Законодательным учреждениям исполнение составляет 98,6%, по объединенным 87,8%, по необъединенным 90,6% и по фондам 83,1%, по финансированию народного хозяйства 91,9%. Общий расход по ведомствам составляет 284.873 т. р., что дает 90,2% выполнения смет.

Выполнение некоторых годовых смет превышает даже годовые их размеры, что объясняется тем, что в суммах фактического расхода заключаются ассигнования из резервного фонда СНК. Так, напр., в расходах по смете НКВнудела (24.545 т. р.) значатся ассигнования из резервного фонда на покрытие дефицитов местных бюджетов. То же следует сказать про смету СНК, по которой исполнение на 33,5% превышает годовое сметное назначение, т. к. в расходах по смете значатся отпущенные из резервного фонда СНК на разные нужды 800 т. р., в т. ч. 300 т. р., на строительство в Кзыл-Орде, 141 т. р. на окончание строительных работ в Чимкенте, 135 т. р. на организацию дома отдыха им. т. Фрунзе и др. расходы. Слабее других выполнена смета НКЗема (на 78,7%), что связывается с сезонностью некоторых расходов НКЗема, падающих, главным образом, на 3-й и 4-й кварталы. Расходы по резервному фонду СНК отдельно не показаны, т. к. все они присоединены к сметным расходам ведомств.

Следует отметить также перерасход по финансированию народного хозяйства Карельской АССР (на 121,1%). Объясняется это тем, что кредиты по Карелии были увеличены СНК РСФСР и ВЦИК дважды в течение 1925—26 г., но увеличение это не нашло себе отражения в едином бюджете Союза ССР, а потому в графе назначений на 1925—26 г. расходы Карелии показаны в сумме, утвержденной 2-й Сессией ЦИК СССР 3-го Созыва 15 апреля 1926 г.

Проект Государственного бюджета РСФСР на 1926—27 г.

Содержание бюджета, объем его доходной, главным образом, части значительно изменился, вследствие утверждения СНК СССР 2 июня с. г. ст. 15 Положения о бюджетных правах Союза и Союзных Республик. Ст. 15 полностью применена к бюджету на 1926—27 г. Изменения в доходной части бюджетов Союзных Республик сводятся к следующему.

Закон о бюджетных правах. Провосглашенное III Всесоюзным Съездом Советов и XII Всероссийским Съездом Советов требование бездефицитности бюджетов Союзных Республик и необходимость закрепления ради достижения этой цели за Союзными Республиками доходных источников, достаточных для бездефицитного сбалансирования их бюджетов и твердого осуществления расходных статей бюджетов, все это потребовало установления более значительных отчислений от общесоюзных налогов и доходов. Отчисления эти от налогов в бюджете 1925/26 г. были уже доведены до 90% против 65% от сельхозналога и 25% от промышленного и подоходного налогов в 1924/25 г. Утвержденный же 2 июня закон о бюджетных правах Союза и Союзных Республик (ст. 15) установил отчисления от прямых налогов Союза ССР в 99% всех поступлений налогов на территории данной Республики. Сверх того, закон этот установил необходимость включения в бюджеты Союзных Республик 50% доходов на территории от концессий общесоюзного значения и все 100% дохода от реализации государственных фондов союзного значения.

При всем этом бюджеты Союзных Республик не могли, однако, быть сбалансированы без дефицита. Вследствие этого для достижения бездефицитности бюджетов Союзных Республик, в эти бюджеты включаются определенного размера отчисления от гербового сбора, при чем самый размер отчислений устанавливается ежегодно СНК и ЦИК Союза не позднее, чем за три месяца до начала бюджетного года. Отчисления от гербового сбора на 1926/27 г. были также установлены СНК СССР 2 июля с. г., и определены в следующих размерах от сумм гербового сбора, поступающих на территории всего Союза ССР: РСФСР—50%, УССР—18%, БССР—4%, ЗСФСР—12%, ТССР—1%, УзбССР—5%, а остальные 91% обращаются на покрытие дефицитов Союзных Республик при рассмотрении их бюджетов в СНК и ЦИК Союза ССР.

Таким образом, для 1926/27 г. РСФСР получила для своего бюджета 50% от общесоюзной суммы гербового сбора, тогда как в 1925/26 г. этот доход определялся 65% от сумм гербового сбора, поступивших на территории РСФСР. Из изложенного видно, что объем доходной части бюджета РСФСР подвергся весьма значительному изменению в сторону его расширения.

Положение о местных финансах. Другой основой для бюджета РСФСР на 1926/27 г., кроме указанной ст. 15 нового закона о бюджетных правах Союза и Союзных Республик, является положение о местных финансах, принятое 25 апреля с.г. 2-й Сессией ЦИК Союза ССР 3-го созыва. Положение это, коренным образом разграничившее функции государственного и местного бюджетов, закрепило с одной стороны за местными бюджетами более высокие проценты отчислений от государственных налогов и доходов, а с другой разгрузило местные бюджеты, путем передачи части их расходов на государственный бюджет. В 1925—26 г. в местные бюджеты отчислялось от сельскохозяйственного налога 42,5%, от промышленного налога — 45% и от лесного дохода — 30%. Для бюджетов 1926—27 г. размер отчислений повышен: от сельскохозяйственного налога до 66,6%, от промышленного налога до 50% и от лесного дохода до 40%. Передача, кроме того, части расходов местного бюджета на государственный бюджет еще более подчеркивает, что разграничение функций государственного и местного бюджетов повело к улучшению финансового положения мест за счет республиканского государственного бюджета. Из расходов местного бюджета, переданы на государственный — места заключения губернского значения, хозяйственное обслуживание всех средних профтехнических учебных заведений, принятых на госбюджет, хозяйственное обслуживание совпартшкол и рабфаков, а также бирж труда и т. п. расходы.

Улучшение финансового положения местных бюджетов двумя указанными путями предприняло уменьшение прямых ассигнований на помощь местному бюджету. Это относится как к уменьшению субвенционных выдач местным бюджетам, так и к полному отказу от дотации на покрытие дефицитов по местному бюджету.

В 1925—26 г. отчисления в пользу местных бюджетов от налогов и доходов составляли 178.306 т. р. и кроме того им была предоставлена субвенция в размере 52.242 т. р. и из резервного фонда СНК РСФСР отпущены 13.000 т. р. в виде дотации на покрытие дефицитов. Эти три вида помощи местному бюджету составили в 1925—26 г. всего 243.548 т. р. В 1926—27 г. предполагается, что отчисления от налогов и доходов в местные средства составят 294.792,5 т. р. и субвенция будет им предоставлена в размере 16.570 т. р. (дотация исключается) и поэтому общий итог расходов государства на помощь местному бюджету составит 311.362 т. р., т.-е. общее увеличение доходов местного бюджета даст, против 1925—26 г. 67.814,5 т. р. или 28,4%. Ниже помещается таблица отчислений, дающая сопоставление расходов по бюджету РСФСР на эту надобность за два года.

	По бюджету 1925—26 г.	По проекту на 1926—27 г.	Абсолютное увеличение.	% увеличения.
Сельхозналог	65.069	131.480	66.411	102,1
Промналог	71.244	95.960	24.716	34,7
Налог с наследств	230	230	—	—
Доходы от пошлин	—	2.302,5	2.302,5	—
„ „ недр	—	1.500	1.500	—
„ „ промышленности	—	930	930	—
„ „ лесов	35.519	54.000	18.481	51,9
„ „ пр. госимуществ	4.765	6.630	1.865	39,1
От госфондов	1.479	1.760	281	19,0
Итого	178.306	294.792,5	116.486,5	65,3
Субвенционный фонд	52.242	16.570	—	—
Дотации	13.000	—	—	—
Всего	243.548	311.362,5	67.814,5	28,4

Однако к сумме 67.814,5 т. р. отчислений необходимо добавить те 11.882 т. р., которые составляют стоимость содержания учреждений, снятых с местного бюджета и переданных на государственный бюджет. Таким образом, общая сумма помощи местному бюджету составит уже не 311.362,5 т. р., а 323.244,5 т. р., и увеличение против 1925—26 года определится уже суммой (67.814,5 + 11.882) 79.696,5 т. р., т.-е. около 33% ассигнований в помощь местному бюджету 1925—26 г.

Если к бюджету 1927—26 г. применить прежнее положение о местных финансах, то улучшение положения местного бюджета, благодаря новому закону о местных финансах, определится сум-

мой в 27.758,5 т. р., а если не считать в 1925—26 г. еще и дотаций в 13.000 т. р., как предоставленной местным бюджетам в середине года (постановление 2-й Сессии СССР 3-го Созыва 25 апреля), то местные бюджеты должны получить почти на 41 м. р. более против того, что дало бы им прежнее положение о местных финансах, исходя из новых контингентов доходов.

Помещаемая ниже таблица показывает улучшение положения местных бюджетов в 1926—27 г. благодаря утверждению нового закона о местных финансах.

	Территор. поступл. в 1926—27 году.	Отчисления по законод. 1925—26 г.	Отчислен. по новому положен. с местн. фин.	Абсолютное увеличение.	в % %.
Сельхозналог	196.500	83.512	131.480	47.968	57,4
Промналог.	191.920	86.360	95.960	9.600	11,1
Налог с наследств.	460	230	230	—	—
Доходы от пошлин	12.500	—	2.302,5	2.302,5	—
„ „ недр	12.600	—	1.500	1.500	—
„ „ промысл.	10.000	—	930	930	—
„ „ лесов	135.000	40.500	51.000	13.500	33,3
„ „ пр. госимущ.	15.500	6.630	6.630	—	—
От госфондов	6.000	1.130	1.760	630	55,7
Итого	580.480	218.362	294.792,5	76.430,5	35,0
Субвенционный фонд.		52.242	16.570	35.672	68,3
Дотация		13.000	—	13.000	—
Всего		283.604	311.362,5	27.758,5	9,8

Таковы изменения в бюджете 1927—27 г., произведенные двумя основными законодательными актами—законом о бюджетных правах и положением о местных финансах.

Указанные два законодательных акта легли в основу проекта на 1926—27 г. и на основании этих актов были построены также контрольные цифры по бюджету, составить которые было поручено СНК РСФСР постановлением от 2 июня 1926 г. (пр. № 31).

Народно-хозяйственная обстановка, определяющая как рост бюджета 1926—27 г., так и направление добавочных его источников, характеризуется окончанием восстановительного процесса народного хозяйства и началом периода воссоздания основных капиталов и реконструкции всего народного хозяйства.

Необходимость уделить максимальные средства на народное хозяйство в направлении индустриализации страны, с одновременным обеспечением роста социально-культурных расходов при росте бюджета, замедленном по сравнению с предыдущим годом, потребовало значительного перераспределения средств, отпускаемых по бюджету: резкого сокращения расходов управленческого аппарата и всемерной экономии по всем остальным расходам.

Контрольные цифры. Контрольные цифры на 1926—27 г. спроектированные НКФ были доложены СНК 9 июля с. г. (пр. № 40). СНК постановил сообщить проект контрольных цифр на 19.6—27 г. всем Наркоматам для сведения, при чем одновременно предложено ведомствам, при составлении ими смет, административно-хозяйственные расходы снизить не менее, чем на 10% против смет 1926—27 г., расходы же на культурные нужды не уменьшать по сравнению с общим ростом бюджета. Контрольные цифры НКФ были сбалансированы в сумме 788 м. р. СНК 23/VII принял проект бюджета ориентировочно в сумме 794.510 т. р., в том числе фонд заработной платы в размере 180 м. р., считая в нем и зарплату по новым учреждениям, принятым на госбюджет. Однако, требования ведомств на 1926—27 г. разошлись с контрольными цифрами, принятыми СНК 23/II. В приводимой ниже таблице указаны итоги смет, составленных ведомствами РСФСР и АССР, на 1926—27 г. в сравнении с контрольными цифрами и с суммами, в пределах которых нужды ведомств получили окончательное удовлетворение.

Наименование ведомств и АССР.	Контрольные цифры НКФ и Госплана на 1926—27 б. г.	Заявка ведомств на 1926—27 б. г.	Предположено на 1926—27 б. г.	По заявкам в сравнении с контрольными цифрами более в %	% удовлетвор. заявок.
ВЦИК	3.660	11.200	4.490	+ 206,0	40,0
СНК	1.780	2.162	1.988	+ 21,4	92,0
Госплан	1.290	1.359	1.112	+ 5,3	81,8
НКВнудел	12.380	18.585	13.664	+ 50,1	73,5
НКЮст	10.990	12.847	11.590	+ 16,9	90,2
НКпрос	109.000	132.287	113.359	+ 21,4	85,7
НКЗдрав.	29.200	46.203	31.706	+ 58,2	68,6
НКсобес.	6.930	14.652	7.141	+ 11,4	48,7
НКЗем	63.460	73.274	66.972	+ 15,5	91,4
Итого	238.690	312.569	252.022	+ 31,0	80,6
ВСНХ	3.760	4.082	3.413	+ 8,5	83,6
НКТорг	3.070	5.212	3.124	+ 69,8	59,9
НКТруд	5.150	6.738	5.497	+ 30,8	81,5
НКФин	46.830	48.849	48.046	+ 4,3	98,4
НКРКИ	3.370	4.547	3.824	+ 34,9	84,3
ЦСУ	5.150	7.534	5.594	+ 46,3	74,2
Итого	67.330	76.962	69.498	+ 14,3	90,3
Подтягивание отст. групп.	11.880	19.649	—	—	—
А. С. С. Р.					
Башкирская	3.745	6.433	4.327	+ 71,8	67,3
Бурят-Монгольская	1.461	2.469	1.660	+ 69,8	67,2
Дагестанская	2.355	7.021	2.595	+ 198,1	37,0
Крымская	2.218	5.429	2.497	+ 144,8	66,2
Казакская	12.569	19.764	12.959	+ 57,2	65,6
Карельская	2.146	2.792	2.642	+ 30,0	94,6
Немцев Поволжья	1.348	2.636	1.434	+ 99,5	54,4
Татарская	5.135	12.008	5.778	+ 133,8	48,0
Чувашская	1.572	5.976	1.912	+ 280,2	32,0
Якутская	1.551	2.690	1.705	+ 73,4	63,4
Нераспределен. суммы по АССР.	2.000	—	—	—	—
Итого	36.100	67.218	37.509	+ 86,2	55,8
Всего	354.000	476.398	359.029	+ 34,4	75,4

Как видно из этой таблицы, необ'единенные наркоматы свои запросы увеличили против контрольных цифр на 31%, об'единенные на 14,3 и Автономные ЗРеспублики—на 86,2%. Некоторые ведомства особенно сильно разошлись с контрольными цифрами и, напр. по ВЦИК'у требования ведомства превышали контрольную цифру на 206%, по НКВнуделу на 50,1%, по НКЗдраву 58,2%, по НКТоргу на 69,8, по ЦСУ на 46,3%. Паменьшее расхождение с контрольными цифрами оказалось по смете Госплана на 5,3%, по смете ВСНХ на 8,5% и по смете НКФина на 4,3%.

В числе Автономных Республик должны быть особенно отмечены Дагестанская Республика, по которой общее повышение сметных предположений против контрольных цифр составило 198,1%, Крымская—с превышением в 144,8%, Татарская—в 133,8%, Чувашская—в 280,2%.

СНК РСФСР, рассматривая контрольные цифры по бюджету РСФСР на 1926—27 г., признал необходимым сократить административно-хозяйственные расходы на 10 % (постановление от 9/VII—1926 г.) и увеличить расходы на культурно-социальные потребности по соответствующим ведомствам в связи с общим ростом бюджета (постановление от 23/VII—1926 г.). Вместе с тем СНК 23/VII подтвердил свое прежнее постановление от 2/VI—1926 г. об определении фонда зарплат по бюджету РСФСР на 1926—27 г. в размере 180 м. р., который должен покрывать собой не только зар-

плату на расширение штатов, введенное в середине 1925—26 г., но и зарплату по новым учреждениям, принятым постановлением СНК на госбюджет и переданным в него с местного бюджета.

Указанные задачи могли быть выполнены при помощи следующих мер.

Штаты. Прежде всего была выполнена работа по сокращению штатов. В результате этой работы общий штат по всем ведомствам РСФСР был сокращен Центральной Штатной Комиссией против штата 1925—26 г. на 16437 единиц или на 6,9%. По Автономным СС Республикам штаты были сокращены на 2.759 единиц или на 10,4%. Такое сокращение, однако, было признано СНК недостаточным и 1 сентября с. г. СНК снова потребовал дальнейшего снижения штатов по местным учреждениям еще на 3%. Самый фонд зарплат по всей РСФСР окончательно был установлен в сумме 180 м. р. Затем, уже в процессе прохождения бюджета РСФСР через СНК, последний добавил к этому фонду еще 4,5 м. р. для целей подтягивания отдельных групп работников Наркоматов. Таким образом, фонд зарплат ведомств РСФСР и АССР определен в размере 184,5 м. р.

Окончательно, после сокращения штатов местных учреждений на 3%, фонд зарплат исчислен по бюджету РСФСР на 1926—27 год в размере 183.842 т. р. Фонд зарплат построен с учетом как указанного сокращения штатов с одной стороны, так и контингента вновь принятых на госбюджет учреждений с другой.

Работа Центральной Штатной Комиссии по сокращению штатов дала следующие результаты по отдельным ведомствам.

Н А Р К О М А Т Ы.	Штат 1925—1926 г.		Штат 1926—27 г.		Больше или меньше против 1925—26 г.	
	Центр.	Места.	Центр.	Места.	Центр.	Места.
НАРКОМПРОС	885	68.043	732	65.427	— 153	— 2.616
НКЗЕМ	932	74.382	847	64.919	— 85	— 9.463
НКЗДРАВ	457	20.305	311	19.052	— 146	— 1.252
НКСОБЕС	99	264	91	216	— 8	— 48
НКЮСТ	258	10.085	239	10.057	— 19	— 28
ВЕРХСУД	202	—	194	—	— 8	—
НКВД	555	5.445	459	5.537	— 96	+ 92
НКТРУД	117	4.246	133	4.107	+ 16	— 139
ВСНХ	555	810	549	809	— 6	— 1
НКФИН	987	43.304	820	41.944	— 167	— 1.360
Ц С У	373	6.123	373	5.722	—	— 401
СНК	297	255	302	192	+ 5	— 63
ГОСПЛАН	326	256	326	—	—	— 256
НКРКИ	223	1.815	236	1.821	+ 13	+ 6
НКТОРГ	277	2.066	277	2.145	—	+ 79
ВЦИК	1.510	33	1.166	44	— 344	+ 11
В с е г о	8.053	237.432	7.055	221.993	— 998	+ 15.439

Как видно из этой таблицы, штатный контингент по центральному аппарату сокращен на 998 единиц и по местному на 15.439 ед., общее же сокращение, до проведения 3% сокращения фонда зарплат по местам, определилось по ведомствам РСФСР, без Автономных СС Республик, в 16.437 единиц. Таким образом, штатный состав мест, без учреждений, вновь принятых на госбюджет, составляет в 1926—27 году по центру в 7.055 ед. и по местам в 221.993 ед.

Однако, в сокращении штатов следует считать и число единиц, сокращенных в силу снятия с госбюджета отдельных учреждений. Таких единиц насчитывается всего 3.155. По Госплану все сокращение вызвано ликвидацией местных плановых органов (266 ед.); по ВЦИКу снято с госбюджета РСФСР 34 единицы за ликвидацией учреждений и 196 ед. за переводом учреждений на бюджет СССР; по НКПросу снято по совпартшколам 670 ед. за сокращением состоящей на госбюжете их сети, по местным ОПУ 310 ед. за переводом в местный бюджет и на бюджет Чувашской АССР Республики, по техникумам по той же причине 333 ед., по Свердловскому Университету, переведенному на бюджет СССР—504 ед., всего 1.716 ед.; по НКЗдраву 436 ед.—по профилактическим учреждениям на путях сообщения за снятием с госбюджета; по НКЗему 516 ед. за переводом в местный бюджет 5 Сибирских, 4 Северо-Кавказских Окружных Управлений. Надо считать поэтому, что сокращение указанных 3.155 единиц произведено не в порядке сокращения штатов, и потому работа ЦШК в конечном счете дает только 12.284 ед. сокращения (15.439—3.155).

По Автономным СС Республикам сокращение штатов определено в 2.759 единиц.

Ниже приводятся данные о сокращении штатного контингента по АССР.

НАИМЕНОВАНИЕ РЕСПУБЛИК	Ш т а т.		Против 1925—26 г.	
	1925—26 г.	1926—27 г. еще оконч. не утвержд.	Менее.	Более.
Башкирская	5.247	4.380	867	—
Б. Монгольская	840	745	95	—
Дагестанская	1.483	1.157	326	—
Казакская	8.360	7.753	607	—
Крымская	1.848	1.728	120	—
Немцев Поволжья	1.005	816	189	—
Татарская	5.064	4.485	579	—
Чувашская	1.763	1.804	—	41
Якутская	710	693	17	—
В с е г о.....	26.320	23.561	2.759	41

В 1925—1926 году общий фонд зарплаты составлял 169.370 т. р., что по отношению к общей сумме расходов ведомств РСФСР и АССР (315.637 т. р.) составляет 53,6%, т. е. зарплата занимает более половины всех расходов ведомств РСФСР и АССР. Зарплата в 1926—27 г., если принимать во внимание также и расходы на выдачу содержания служащим во вновь принятых на госбюджет с местного бюджета учреждениях, выражается в сумме—183.842 т. р. По отношению к общей сумме расходов Наркоматов (359.029 тыс. руб.) зарплата в 1926—27 г. составляет все-таки 51,2%. Это показывает, что хотя некоторое улучшение в зарплате и произошло, так как удельный вес ее все-таки снизился на 2,4%, но относительное значение зарплаты (более половины всех расходов) продолжает быть достаточно еще высоким.

Против прошлого года увеличение общих расходов на зарплату составляет 14.472 т. р.—(183.842 т. р.—169.370 т. р.), т. е. 8,5%, если же исключить из этих расходов зарплату учреждений, вновь принятых на госбюджет с местного бюджета—(3.461 т. р.), то увеличение зарплаты против 1925—1926 составит 11.011 т. р. (14.472 т. р.—3.461 т. р.) или даст по отношению к зарплате этого года прибавку в 6,5%. Прибавка эта образовалась, главным образом, вследствие пересчета на 12 месяцев сделанного в 1925—26 году расширения штатов.

Нормальные изме- Другой работой, послужившей в результате той же цели сокращения
ритеты. административно-хозяйственных расходов, явились переработанные НКФ нормальные измерители для исчисления ассигнований на административно-хозяйственные потребности Центральные административных аппаратов и их местных административных органов. Таблица нормальных измерителей была внесена НКФ в Госплан еще 4/VI—1926 г. на основании постановления СНК РСФСР от 26 мая с. г. По принятии ее с некоторыми незначительными изменениями Госпланом, таблица эта—также с некоторыми изменениями касающимися, главным образом, отдельных АССРеспублик, была принята СНК РСФСР 28/VIII—1926 г.

В результате сокращения, административные расходы, к которым относятся расходы управляющего аппарата, а именно: канцелярские расходы центрального и местного управления, аренда помещений, освещение и пр. расходы, топливо, почтово-телеграфные расходы, часть расходов на путевое довольствие, транспортные расходы—все эти виды расходов сокращены в общем по всему бюджету на 14,7%. По всем ведомствам РСФСР это сокращение выразилось в 15,2% и по Автономным Республикам в—9,6%.

Заканчивая общие объяснения по проекту бюджета РСФСР на 1926—1927 год и переходя к детальному его анализу, необходимо коснуться еще вопроса о законодательстве, относящемся к бюджетным правам Автономных Республик и в частности Карельской АССР, а также порядка исполнения бюджета ДВКрая.

Бюджетные права Права Автономных С. С. Республик закреплены законом от 21 апреля
АССР. 1925 г. Предусмотренное этим законом выделение в сметах объединенных наркоматов долей кредитов, относящихся к Автономным С. С. Республикам не могло быть полностью проведено в сметах объединенных ведомств 1925—26 г. по чисто техническим затруднениям. В сметах ведомств на 1926—27 г. это выделение произведено и к бюджету приложены особые сметы объединенных ведомств Республик. Кроме того из резервного фонда РСФСР выделены резервные фонды для Автономных Республик и районированных Областей.

Особым бюджетным режимом пользуется Карельская Автономная ССРеспублика по закону от 3 августа 1923 г. Постановлением ЦИК и СНК от 25 июня 1924 г. действие закона от 3 августа

	Исчислено на 1925—26 б. г.	Предположено на 1926—27 б. г.	По сравнению с 1925—26 б. г.	
	по территории РСФСР		Более + менее — в абсолютных сум- мах	Более + менее — в %
1. Прямые налоги:				
а) Сельско-хозяйств. налог . . .	153.000	196.500	+ 43.500	+ 28,4
б) Промысловый налог	158.319	191.920	+ 33.601	+ 21,2
в) Подоходный налог	99.920	125.010	+ 25.090	+ 35,1
г) Рентный доход	6.230	4.000	— 2.230	— 35,8
д) Налог с наследств	450	460	—	—
Итого	417.929	517.890	— 99.961	+ 23,9
2. Косвенные налоги:				
а) Акцизы	731.973	846.000	+ 114.027	— 15,6
б) Таможенные сборы	118.460	123.920	+ 5.460	+ 4,6
Итого	850.433	969.920	+ 119.487	+ 14,1
3. Пошлины:				
а) Гербовый сбор	116.834	127.040	+ 10.206	+ 8,7
б) Прочие сборы и пошлины . . .	10.5 0	12.500	+ 2.000	+ 19,0
Итого	127.334	139.540	+ 12.206	+ 9,6
Итого налог. дох.	1.395.696	1.627.350	+ 231.654	+ 16,6
4. Доходы от госимуществ и пред- приятий:				
а) От госуд. промышленности . .	9.000	10.000	+ 1.000	+ 11,1
б) „ госуд. торговли	14.919	12.000	— 2.919	— 19,6
в) „ лесов	112.000	135.000	+ 23.000	+ 20,5
г) „ недр	8.481	12.600	+ 4.119	+ 48,6
д) „ концессий республиканск. и союзного значения	42	1.900	+ 1.858	+ 4423,8
е) „ прочих госимуществ и пред- приятий	12.916	15.500	+ 2.584	+ 20,0
Итого	157.358	187.000	+ 29.642	+ 18,8
5. Возмещение госуд. расходов . .	4.477	3.520	— 957	— 21,4
6. Доходы разного рода	2.866	2.900	+ 34	+ 1,2
7. От реализации госфондов респуб- ликанского и союзного значения и от претензионной комиссии . . .	5.199	6.000	+ 801	+ 15,4
Итого неналогов. расходов	169.900	199.420	+ 29.520	+ 17,4
Всего доходов с кос- венными налогами	1.565.596	1.826.770	+ 261.174	+ 16,7
Всего доходов без косвен. налогов .	715.163	856.850	+ 141.687	+ 19,8

было продлено на 1924—25 г. и на 1925/26 г. Для 1926/27 г. СНК продлил ее полномочия еще на один год с тем, чтобы с 1927—28 г. в Карелии была установлена автономия на основе общих принципов, проводимых в отношении Автономных ССРеспублик, и с тем, чтобы доходный бюджет Карелии не уменьшился по своему объему, т. е. иначе говоря, чтобы Карелия материально не пострадала от изменения ее бюджетных прав.

Особенности бюджетных взаимоотношений ДВКрая с центром, относящиеся к порядку исполнения бюджета и установленные впервые постановлением СНК РСФСР от 4 октября 1924 года., продолжены были на 1925/26 г. постановлением СНК СССР от 4 октября 1924 г. Права ДВКрая по исполнению бюджета заключались в возможности пользоваться для своих хозяйственных нужд превышением доходов, могущих поступить на территории Края сверх общей суммы доходных назначений по сметам Союза ССР и РСФСР. Эти права СНК продолжены на 1926/27 г., при чем в будущем все должно быть увязано с общим законом, регулирующим положение районированных областей.

Составленный при наличии всех перечисленных условий проект бюджета РСФСР на 1926/27 г. выражается по доходам и расходам в сумме 805.941 т. р.

Территориальные поступления. Исчисленным доходам в сумме 805.941 т. р. соответствуют нижеследующие суммы территориальных поступлений по РСФСР, как они предполагаются в 1926/27 г. по сравнению с 1925—26 г. в тысячах рублей (см. предыд. стр. 53).

Таблица показывает, что территориальное поступление доходов предполагается в сумме 1.826.770 т. р., что по сравнению с 1925—26 г., дает увеличение доходных поступлений на территории РСФСР на 216.174 т. р. или на 16,7%. Этот процент роста почти совпадает с процентом роста налогов (16,6%), что же касается неналоговых доходов на территории РСФСР, то они возрастают в 1926—27 году на 17,4%.

Доходы бюджета. Составленная на основании предположений о территориальных поступлениях доходная часть бюджета РСФСР на 1926—27 год выражается, как было уже указано в 805.941 т. р. и по сравнению с предшествующим годом дает повышение в 24,5%, а этот последний был повышен против 1924—25 г. — на 70,2%. Указанное повышение в 24,5% бюджет дает, считая в том числе и отчисления в местные средства (брутто). А так как в государственном бюджете особенно большое значение приобретают теперь отчисления в местные средства по новому положению о местных финансах, то бюджет нетто на 1926—27 год имеет только 8,9% повышения.

Ниже приводится свод бюджетов РСФСР нетто за 1924—25 г., 1925—26 год и 1926—27 год в тысячах рублей (см. стр. 55).

Рассматривая бюджет нетто, можно видеть, что в бюджетах на 1925—26 и на 1926—27 г.г. относительное значение налогов и неналоговых доходов почти не изменилось и в 1926—27 году налоги занимают место, несколько более высокое, чем 1925—26 г.: налоги в 1925—26 г. — 72,7% и в 1926—27 г. — 73,7%. Зато в 1924—25 г. значение в бюджете налогов определялось цифрой 66,2. Объясняется это тем, что отчисления от налогов Союза — промышленного и подоходного — определялись только 25% (вместо 90% в 1926—26 г. и 99% в 1926—27 г.), а кроме того в 1924—25 г. по бюджету не проходил вовсе гербовый сбор, который в бюджете 1925—26 г. был включен в размере 63% от территориального его поступления, а в 1926—27 г. внесен в размере 50% от поступлений по всему Союзу ССР. При этом бюджетное значение прямых налогов с 54,1% поднялось в 1926—27 г. до 55,7% и в частности значение промналога с 16,8% до 18,4% и подоходного — с 19,3% до 24,2%. Понижилось, однако, значение гербового сбора в бюджете РСФСР на 1926—27. с 16,3% до 15,6% и прочих пошлин и сборов — с 2,2% до 2,0%. Особенно резко понизилось значение сельско-хозяйственного налога в бюджете нетто. Сельхозналог в бюджете брутто повысился в удельном весе с 22,2% до 24,1%, однако увеличение размера отчислений в местные средства от сельхозналога с 42,5% до 66,6% понизило бюджетное значение налога в бюджете нетто с 16,7% до 12,3%.

В числе неналоговых доходов понизилось значение в бюджете дохода от промышленности и торговли (с 2,0% до 1,9%). Доход от недр повысился с 1,8% до 2,2%, от прочих госимуществ с 1,5% до 1,7%, доход же от реализации госфондов сохранил свое бюджетное значение (0,8%). Лесной же доход в бюджете нетто занимает, по сравнению с 1925—26 г. (16,5%) место определяемое 15,8% всего бюджета нетто. То же снижение бюджетного значения этого последнего дохода замечается в бюджете брутто (с 17,3% до 16,8%).

Сравнивая бюджетные исчисления доходов на 1926—27 год с 1925—26 годом необходимо отметить резкую разницу между бюджетами брутто и нетто. Если принимать в расчет доходы вместе с отчислениями в местные бюджеты, то общий рост бюджета брутто надо определить в 24,5%, а если исходить из суммы доходов без отчислений в местные средства, то рост доходной части бюджета определяется только в 8,9%. Изменение процента роста в бюджетах брутто и нетто объясняется тем, что, в 1926—27 г. сами отчисления возрасли с 178,3 м. р. до 294,8 м. р. т. е. дали повышение в 65,3%, повлияв, таким образом, на незначительность роста той доли доходов госбюджета, которая идет на покрытие собственных расходов государства.

Если, таким образом, брать для сравнения только бюджет нетто то повышение прямых налогов определится только в 12,3% (вместо 31,3% по бюджету брутто), при чем сельхозналог будет иметь тогда снижение на 20,4% вместо повышения по бюджету брутто на 34,9%, промналог повысится только на 10% вместо 27,0%, а подоходный, с которого отчислений не производится, останется с повышением в 37,6%.

Из неналоговых доходов, лесной доход, дающий вместе с отчислениями местам в общей сложности повышение в 20,5% окажется повышенным только на 4,6% т. к. большая часть пойдет местному бюджету. Повышение всех неналоговых доходов составит в таком случае 4,7% (в бюджете брутто—17,1%).

Наименование доходов	1924—25 г.		1925—26 б. г.			1926—27 б. г.		
	Сумма	Удел. вес	Сумма	Удел. вес	Рост по сравнению 1924—25 г. в %	Сумма	Удел. вес	Рост по сравнению 1925—26 г. в %
Прямые налоги.								
а) Селхозналог	101.419	44,1	79.138	16,7	22,0	63.020	12,3	— 20,4
б) Промналог	16.661	7,3	78.367	16,8	370,4	94.040	18,4	10,0
в) Подоходный налог . .	18.679	8,1	89.928	19,3	381,4	123.760	24,2	37,6
г) Рентный доход . . .	1.979	0,8	6.230	1,3	214,8	4.000	0,8	— 35,8
д) Прочие налоги . . .	101	0,1	230	—	127,7	230	—	—
Итого	138.839	60,4	253.893	54,1	82,9	285.050	55,7	12,3
II. Косвенные налоги: (По Карельской АССР)								
а) Акцизы	837	0,3	667	0,1	20,3	1.600	0,3	139,9
б) Таможен. доходы . .	17	—	7	—	58,3	100	—	1.328,6
Итого	854	0,3	674	0,1	21,1	1.700	0,3	152,2
III. Пошлины:								
а) Гербовый сбор . . .	154	0,1	76.007	16,3	49.255,1	80.000	15,6	5,3
б) Проч. сб. и пошлины	12.440	5,4	10.500	2,2	— 15,6	10.198	2,0	— 2,9
Итого	12.594	5,5	86.507	18,5	587,1	90.198	17,6	4,2
Итого налог. дох.	152.287	66,2	341.074	72,7	124,0	376.948	73,6	10,5
IV. Доходы от госимущества и предприятий:								
а) От госпромышлени .	6.273	2,7	9.000	2,0	43,5	9.070	1,9	0,7
б) „ госторговли . . *	6.428	2,8	14.919	3,2	132,9	12.000	2,4	—19,6
в) „ лесов	49.613	21,6	77.428	16,5	56,1	81.000	15,8	4,6
г) „ недр	169	0,1	8.481	1,8	4.918,3	11.000	2,2	30,9
д) „ концесий респ. значен.	—	—	42	—	—	1.100	0,2	—
е) „ концесий союз. значен.	—	—	—	—	—	400	0,1	—
ж) „ проч. госимущ. и предприятий .	6.987	3,0	7.204	1,5	3,1	8.870	1,7	23,1
Итого	69.460	30,2	117.074	25,0	68,5	123.540	24,3	5,6
V. Возмещен. госрасх.	2.553	1,1	4.477	1,0	75,3	3.520	0,7	21,4
VI. Доходы разн. рода.	3.369	1,5	2.866	0,5	14,9	2.900	0,5	1,1
VII. Отреализации госфондов республ. и союзн. значения и от претензион. комиссии	2.236	1,0	3.720	0,8	66,4	4.240	0,8	14,0
Итого ненал. дох.	77.628	33,8	128.137	27,3	66,0	134.200	26,4	4,7
Всего доходов . . .	229.951	100,0	469.211	100,0	104,1	511.148	100,0	8,9

Из таблицы, помещенной ранее видно насколько растут в 1926—27 г. против 1925—26 г. отчисления в местный бюджет по отдельным видам доходов. Отчисления от сельхозналога вырастают более, чем в 2 раза (на 102%), от промналога увеличиваются на 34,7%, от лесного дохода—на 51,9%, от прочих госимуществ—на 39,1% и от госфондов—на 19,%. И общее увеличение отчислений в местные средства составляет против 1925—26 г.—116.486 т. р. или 65,3%. Исчисленный таким образом общий доход по бюджету брутто РСФСР на 1926—27 год в сумме 804.940 т. р., за вычетом отчислений в местный бюджет, составит сумму в 511.148 т. р.

Сопоставляя поступления налогов и неналоговых доходов на 1926—27 г. по территориальному признаку, а также в бюджетных исчислениях брутто (с отчислениями в местный бюджет) и нетто (без отчислений), можно видеть, что значение налогов в исчислениях на территории РСФСР определяется в 89,8% (вместе с косвенными налогами), в бюджете брутто—в 75,3% и в бюджете нетто—в 73,7 и неналоговых доходов—в территориальном масштабе 10,2%, в бюджете брутто—24,7% и нетто—26,3%. Соотношение между налогами и неналоговыми доходами определяется в 89,8% и 10,2%, если исходить из общей суммы 1.826.770 т. р., включающей в себя акцизы и таможенные пошлины. Если же определять значение их без косвенных налогов (970 м. р.), то сумма налогов составит 657.430 т. р. или 76,7% общей суммы поступлений на территории РСФСР и неналоговых доходов—199.420 т. р. или 23,3% общей суммы территориальных поступлений.

Ниже приводится таблица показывающее это отношение налогов и неналоговых доходов (в тысячах рублей).

ДОХОДЫ	Территор. поступ. в 1926—27 г.		По бюджету брутто 1926—27 г.		По бюджету нетто 1926—27 г.	
Налоги	1.627.350	89,8	606.920	75,3	376.948	73,7
Неналоговые доходы . . .	199.420	10,2	199.021	24,7	134.200	26,3
Итого . . .	1.826.770	100	805.941	100	511.148	100

Изменения в бюджете 1925—26 г. по рас- ходам.

Прежде, чем перейти к анализу расходной части проекта бюджета на 1926—27 год и сравнению его с 1925—26 годом, необходимо отметить, что в соответствии с изменениями, произведенными в бюджете на 1926—27 год, цифры бюджета 1925—26 г. также изменены, по сравнению с бюджетом, утвержденным II Сессией ЦИК ССР 3 Созыва. В бюджет 1925—26 г. добавлены расходы по ВЦИК'у—на сумму 891.157 р. (на Центрархив и на Ленинградское его отделение, а также на Архангельский Дом Отдыха), предусмотренные по его смете в 1926—27 г., добавлены 1.373.795 р. по НКФину на зарплату налоговым работникам, переданную из бюджета СССР, по ЦСУ добавлено на зарплату по центру и местам 577.600 р., переданные из бюджета СССР, и сняты 895.386 р. на Свердловский Университет из сметы НКПроса. Затем в сметах произведены некоторые перемещения кредитов: из сметы ВЦИК в смету НКЗема и в Казакскую АССР перемещены кредиты на землеустройство кочевых народностей, перемещены некоторые кредиты в сметах в связи с образованием Чувашской Республики, перемещены из НКПроса в НКЗдрав кредиты на стажеров-врачей.

В связи с добавлением и снятием кредитов расходная часть бюджета 1925—26 г. брутто определена в размере—642.182 т. р. вместо 640.234 т. р., а по бюджету нетто—463.878 т. р. вместе 461.928 т. р. (увеличение в общей сложности выразилось в 1.948).

В этом бюджете не показаны, однако, увеличения доходов и расходов, разрешенные ВЦИК 11 января и СНК 6 июля 1926 г. по бюджету Карельской АССР Республики. При сравнении с 1925—26 г. в последнем учитываются лишь изменения, не выходящие за пределы бюджета РСФСР, утвержденного 25 апреля 1926 г. Сессией ЦИК СССР. Поскольку, поэтому, изменения, произведенные в бюджете Карелии не были учтены в едином бюджете СССР, поскольку эти изменения в цифровых материалах объяснительной записки также не учитываются.

Новые расходы бюд- жета 1926—27 г.

Одновременно, необходимо еще указать, что в назначениях по сметам ведомств на 1926—27 г. учтены как новые расходы и мероприятия, принятые на госбюджет согласно особым постановлениям Правительства в общей сумме 10.111,4 т. р. в том числе на 3.051 т. р., переданных с бюджета Союза ССР и проходивших ранее по спецсредствам, так и расходы на учреждения, переданные с местного бюджета на государственный в общей сумме 11.882,4 т. р., а всего—21.993,8 т. р.

Все эти новые расходы, ранее не бывшие в сметах ведомств РСФСР и АССР, а также расходы на учреждения, переданные с местного бюджета, приведены в прилагаемой ниже таблице (в тысячах рублей).

Ведомства и АССРеспублики	Новые расходы и мероприятия	Снято с местного бюджета	И Т О Г О
ВЦИК	1.542,0	—	1.542,0
СНК	190,8	—	190,8
Итого	1.732,8	—	1.732,8
НКВнутдел	57,1	4.576,9	1.633,0
НКПрос	4.219,8	3.613,9	833,7
НКЗдрав	585,3	2.587,8	3.173,1
НКСобес	75,0	—	75,0
НКЗем	1.279,7	—	1.279,7
Итого	6.216,9	10.517,0	16.733,9
ВСНХ	456,3	—	456,3
НКТруда	179,0	262,8	441,8
Итого	635,3	262,8	898,1
А. С. С. Р.			
Башкирская	84,8	139,3	224,1
Бурят-Монгольская	196,9	41,4	238,3
Дагестанская	71,2	72,0	143,2
Крымская	137,7	104,5	242,2
Казакская	502,6	305,7	808,3
Немцев-Поволжья	75,7	100,9	176,6
Татарская	217,5	139,4	356,9
Чувашская	145,6	70,0	215,6
Якутская	94,4	129,4	223,8
Итого	1.526,4	1.102,6	2.629,0
Всего	10.111,4	11.882,4	21.993,8

Сравнение бюджета Со всеми изменениями бюджет РСФСР на 1926—27 г. по сравнению 1926—27 г. с бюджетом 1925—26 г. представляется в следующем виде (в тысячах рублей)

Ведомства и АССР Республики	Назначено на 1925—26 г. г.	% к итогу	Предполож. на 1926—27 г. г.	% к итогу	Изменение в %/о против 1925—26 г.
ВЦИК	4.405	0,7	4.490	0,6	+ 1,9
СНК	1.831	0,3	1.988	0,2	+ 8,6
Госплан	1.786	0,3	1.112	0,1	— 37,8
НКВнудел	9.397	1,3	13.664	1,7	+ 45,4
НКЮст	11.102	1,7	11.590	1,5	+ 4,4
НКПрос	97.805	15,2	113.359	14,1	+ 15,9
НКЗдрав	27.244	4,2	31.706	3,9	+ 16,4
НКСобес	5.605	0,9	7.147	0,9	+ 27,5
НКЗем	59.977	9,3	66.972	8,3	+ 11,7
Итого	219.154	34,1	252.002	31,3	+ 15,0
ВСНХ	2.630	0,4	3.413	0,4	+ 29,8
НКТорг	2.526	0,4	3.124	0,4	+ 23,7
НКФин	47.803	7,5	43.046	5,9	+ 0,5
НКТруд	3.810	0,6	5.497	0,7	+ 44,3
НКРКИ	3.811	0,6	3.824	0,5	+ 0,3
ЦСУ	5.198	0,8	5.595	0,7	+ 7,6
Итого	65.778	10,3	69.499	8,6	+ 5,7
А. С. С. Р.					
Башкирская	3.582	0,6	4.327	0,5	+ 20,8
Бурят-Монгольская	1.316	0,2	1.660	0,2	+ 26,2
Дагестанская	2.138	0,3	2.595	0,3	+ 21,4
Крымская	1.944	0,3	2.497	0,3	+ 28,5
Казахская	10.809	1,7	12.959	1,7	+ 19,9
Карельская	2.068	0,3	2.642	0,3	+ 27,7
Немцев-Поволжья	1.235	0,2	1.434	0,3	+ 16,1
Татарская	4.946	0,8	5.778	0,7	+ 16,8
Чувашская	1.474	0,2	1.912	0,2	+ 29,7
Якутская	1.193	0,4	1.705	0,2	+ 42,9
Итого	30.705	4,8	37.509	4,6	+ 22,2
Фонды:					
Резервный фонд СНК РСФСР	21.000	3,3	15.599	1,9	— 25,7
Субвенционный фонд	52.243	8,1	16.570	2,0	— 68,3
Участие Карельской АССР в обще- союзн. расходах	850	0,1	850	0,1	—
Отчисления в местный бюджет	178.306	27,8	294.792	36,7	+ 65,3
Итого	252.399	39,3	327.811	40,7	+ 29,9
Финансирование Народного Хозяйства:					
Сельское хозяйство	33.903	5,2	30.000	0,7	— 11,5
Промышленность	15.221	2,9	59.500	7,4	+ 283,4
Кооперация	16.560	2,6	8.000	0,9	— 51,7
Электрфикация	4.182	0,7	7.000	0,9	+ 67,4
Борьба с безработицей	3.780	0,6	5.000	0,6	+ 32,3
Строительство	500	0,1	9.600	1,2	+ 1820,0
Итого	74.146	11,5	119.100	14,8	+ 60,1
Всего расходов	642.182	100	805.941	100	+ 25,5

По сравнению с назначениями на 1925—26 г., предположения на 1926—27 г., определены с увеличением на 25,5%. Сметные назначения по необъединенным Наркоматам исчислены для предстоящего года в сумме 252.002 т. р. или с превышением на 15,0%. По объединенным Наркоматам назначения повышены только на 5,7%, по Республикам же на 22,2%. Среди необъединенных Наркоматов необходимо отметить Госплан с наибольшим уменьшением против сметы 1925—26 г. на 37,8% (в связи со снятием с госбюджета местных плановых органов) и НКВнудел—с наибольшим увеличением против текущей сметы на 45,4% (в виду передачи на госбюджет мест заключения). Наименьшее увеличение сметы произведено по ВЦИК'у (+1,9%) и НКЮсту (+1,4%).

Из объединенных Наркоматов, давших в общем увеличение против 1925—26 года в 5,7% наименьшее увеличение назначений необходимо отметить только по смете НКРКИ (+0,3%) и по смете НКФина (+0,5%) и наибольшее увеличение по смете НКТруда (44,3%) и по смете ВСНХ (29,8%).

Что касается Автономных ССРеспублик, то увеличение по ним сметных назначений на 1926—27 г. допущено не в одинаковом размере: максимальное увеличение назначений предположено по Якутской Республике (+42,9%), по Крымской АССР (+28,5%), по Чувашской АССР (+29,7%) и по Бурят-Монгольской (+26,2%). На увеличение назначений на 1926—27 г. для Республик оказала свое влияние степень удовлетворенности культурных потребностей в Республиках и размер сметных назначений в 1925—26 году по сравнению с 1924—25 г. Приводимая ниже таблица показывает, насколько умереннее оказывается рост назначений по сметам Республик в 1926—27 г. по сравнению с ростом назначений по сметам Республик в 1925—26 году, против 1934—25 г.

	Назначено на 1924—25 г.	Назначено на 1925—26 г.	% увеличе- ния.	Предполо- жено на 1926—27 г.	% увеличе- ния.
Башкирская	2.642.404	3.582.471	35,6	4.326.792	20,3
Бурят-Монгольская	381.735	1.315.750	49,2	1.660.318	26,2
Дагестанская	1.293.200	2.138.157	65,3	2.594.497	21,3
Казакская	6.720.281	10.809.081	60,8	12.959.307	19,9
Карельская	1.585.440	2.068.446	29,6	2.641.311	27,7
Крымская	1.316.875	1.943.600	47,6	2.497.470	28,5
Немцев-Поволжья	839.766	1.234.937	47,1	1.433.951	+ 16,1
Татарская	3.109.764	4.945.688	59,0	5.577.947	+ 16,8
Чувашская	597.168	1.474.479	146,9	1.912.485	29,7
Якутская	854.427	1.192.536	39,6	1.701.522	42,9
Итого	19.851.060	30.705.145	54,7	37.509.100	22,2

В 1925—26 году рост назначений против 1924—25 г. определился 54,7%, при чем заслуживает быть отмеченной Чувашская АССР, как образованная недавно и впервые в 1924—25 году вошедшая в бюджет самостоятельной единицей: по ней увеличение ассигнований было в 1925—26 г. определено в 146,9%.

Определить в 1926—27 г. действительное изменение сметных назначений по ведомствам РСФСР и АССР против 1925—26 г. можно только в том случае, если из бюджета на 1926—27 г. исключить все то, что является обязательной добавкой к сметным назначениям 1926—26 г., помимо естественного изменения в назначениях по сметам. Такой обязательной добавкой является во-первых пересчет на 12 месяцев зарплаты 1925—26 г., в середине которого было произведено расширение штатов некоторых учреждений; второй добавкой, обязательно включенной в бюджет 1926—27 г., надо считать все те расходы, которые по действующему ныне новому положению о местных финансах переданы с местного бюджета на государственный, и третьей добавкой являются те расходы, которые подлежат обязательному включению в бюджет РСФСР, в качестве передаваемых ими из Союзного бюджета или из специальных средств.

Пересчет зарплаты 1925—26 г. дает в общем сумму в 11.227 т. р. Расходы, переданные с местного бюджета по новому положению о местных финансах, составляют 11.882 т. р. и новые расходы бюджета РСФСР, проходившие ранее по бюджету Союза или по специальным средствам, составляют 3.051 т. р. В числе расходов, проходивших ранее по союзной части бюджета СССР, следует отметить расходы ВЦИК на Центроархив с его Ленинградским отделением 871,9 т. р., Главный Дисциплинарный Суд—7 т. р., финансовый отдел ВЦИК—5 т. р., Дом отдыха Архангельское—81 т. р., и, наконец, расходы по созыву Всероссийского Съезда Советов—204 т. р. По смете

НКЗема таким расходом является постройка экспортно-импортных пунктов—341,6 т. р., по ВСНХ—Инсторф 791,3 т. р., кроме того по НКТруду—котлонадзор—703,2 т. р., за упразднением специальных средств, составившихся из поступлений за надзор за паровыми котлами.

Всего, таким образом, необходимо сделать в назначениях 1926—27 года поправку на 26.160 т. р., почему и сравнивать с 1925—26 г. не 359.029 т. р., составляющих назначения по сметам ведомств, а только 332.869 т. р. Увеличение общей суммы назначений, против 1925—26 г., составляет в таком случае толь 17.232 т. р. или 5,4%. При этом смета ВЦИК'а, дающая против 1925—26 г. повышение на 1,9%, даст, если все эти обязательные расходы принять во внимание, понижение назначений на 21,0%, смета НКВнудела вместо повышения на 45,4% даст уменьшение на 5,0%. Смета НКЮста, вместо + 4,4%, даст — 1,9%, ВСНХ вместо + 29,8%, даст — 14,4%. Смета НКФина, вместо + 0,5% даст — 6,2%, смета ЦСУ, вместо + 7,6% даст — 6,5%, смета РКИ, вместо + 0,3%, даст — 3,0%.

Повышение сметы НКПроса с 15,9% уменьшится до 9,1%, сметы НКЗдрава—с 16,4% до 4,0%, сметы НКСобес—27,5% до 27,2%, сметы НКЗема—с 11,7% до 9,8%, сметы НКторга—с 23,7% до 17%, сметы НКТруда—с 44,3% до 18,4%. Вместе взятые сметные назначения по АССР вместо повышения в 22,2% дадут увеличение только в 17,5%.

Однако, указанный выше прирост бюджета РСФСР в 17.232 т. р. нельзя еще считать действительным приростом этого бюджета, определяемого по группе расходов ведомств РСФСР и АССР. На госбюджете РСФСР по смете НКПроса, взамен отчислений от промышленности, включены 3.800 т. р., на стипендии, учебные расходы Вуз'ов, Рабфаков и Техникумов. Если эту сумму исключить из назначений 1926—27 г. и определить действительный рост бюджета в 13.432 т. р. (17.232 т. р. — 3.800 т. р.) то рост этот определится по отношению к сумме назначений 1925—26 г. еще меньшим процентом, именно, 4,2%.

Несмотря, однако, на увеличение в общем ассигнований по культурным Наркоматам и по Республикам, бюджетное значение их не только не повысилось, но даже понизилось. Объясняется это тем, что значительно возросло значение в бюджете ассигнований на народное хозяйство и отчислений в местные средства (в 1925—26 г.—11,5%, и 27,8% и в 1926—27 г.—14,8% и 36,7%), при значительно сниженных резервном и субвенционном фондах. То же самое наблюдается и в том случае, если суммы назначений по Наркоматам Республик присоединить к назначениям Наркоматов РСФСР, определяя удельный вес бюджетных назначений по бюджету brutto.

Наименование расходов	Назначено на 1925—26 г. г.	В % к итогу.	Предполож. на 1926—27 г. г.	В % к итогу.	Увеличен. или уменьшение в % против 1925—26 г.
ЦИК'и	5.790	0,9	6.013	0,8	+ 3,9
СНК'мы	2.313	0,3	2.551	0,3	+ 10,3
Гослан	1.788	0,3	1.112	0,1	— 37,8
Итого	9.891	1,5	9.676	1,2	— 2,2
НКВнудел	10.577	1,6	15.668	1,9	+ 48,1
НКЮст	13.522	2,1	13.925	1,7	+ 3,0
НКПрос	106.882	16,7	124.853	15,5	+ 16,8
НКЗдрав	31.344	4,9	36.675	4,6	+ 17,0
НКСобес	5.989	0,9	7.600	0,9	+ 26,9
НКЗем	71.136	11,0	80.452	10,0	+ 13,1
	239.450	37,2	379.173	34,6	+ 16,6
Итого	249.341	38,7	288.849	35,8	+ 16,6
ВСНХ	2.674	0,4	3.492	0,4	+ 30,6
НКТорг	2.543	0,4	3.144	0,0	+ 23,6
НКФин	48.145	7,5	48.476	6,0	+ 0,7
НКТруд	3.832	0,5	5.532	0,7	+ 44,4
НКРКИ	3.838	0,6	3.868	0,5	— 0,8
ЦСУ	5.264	0,8	5.668	0,7	+ 7,7
	66.296	10,2	70.180	8,7	+ 5,9
Итого	315.637	48,9	359.029	44,5	+ 13,7

Наименование расходов.	Назначено на 1925—26 б. г.	В % к итогу.	Предполож. на 1926—27 б. г.	В % к итогу.	Увеличен. или уменьшено в % против 1925—26 г.
Резервный фонд	21.000	3,3	16.189	1,9	— 25,7
Субвенционный	52.242	8,1	16.570	2,0	— 68,3
Участие Карелии в общесоюзных расходах и	850	0,2	850	0,1	—
Отчисление в местный бюджет . . .	178.306	27,8	295.140	36,7	+ 65,3
Итого	252.399	39,4	327.811	40,7	+ 29,9
Сельское хозяйство.	33.903	5,3	30.000	3,7	— 11,5
Промышленность.	15.221	2,4	59.500	7,4	+ 290,9
Кооперация.	16.560	2,6	8.000	1,0	— 51,7
Электрфикация	4.182	0,7	7 000	0,9	+ 67,4
Борьба с безработицей	3.780	0,6	5.000	0,6	+ 32,3
Строительство	500	0,1	9.600	1,2	+1820,0
Итого	74.146	11,7	119.100	14,8	+ 60,6
Всего расходов	642.182	100	805.941	100	+ 25,5

Из таблицы видно, что Высшие Законодательные и плановые органы РСФСР и АССР потеряли свое значение с 1,5% до 1,2%, несоединенные наркоматы—с 37,2% до 34,6% и объединенные наркоматы с 10,2% до 8,7%.

В помещенной ниже таблице показаны расходы одних наркоматов, при чем для сравнения приведены также выполненные расходы по этим ведомствам за 1924—25 год.

Наименование расходов	Израсходо- вано в 1924—25 б. г.	В % к итогу.	Назначено на 1925—26 б. г.	В % к итогу.	Предполож. на 1926—27 б. г.	В % к итогу.
ЦИК и	4.913	2,1	5.790	1,8	6.013	1,7
СНК'мы	3.313	1,4	2.313	0,7	2.551	0,7
Госплан	306	1,2	1.788	0,6	1.112	0,3
Итого	8.532	3,7	9.891	3,1	9.676	2,7
НКВнутдел	9.417	4,1	10.577	3,3	15.668	4,3
НКЮст	10.839	4,7	13.522	4,2	13.925	3,9
НКПрос	81.564	35,4	106.882	33,9	124.853	34,8
НКЗдрав	22.010	9,6	31.344	10,0	36.675	10,2
НКСобес	4.317	1,9	5.989	1,9	1.600	2,1
НКЗем	36.568	15,9	71.176	22,6	80.452	22,4
Итого	164.715	71,6	239.450	75,9	272.173	80,4
ВСНХ	1.859	0,8	2.674	0,8	3.492	1,0
НКТорг	2.113	0,9	2.543	0,8	3.144	0,9
НКФин	42.246	18,4	48.145	15,3	48.476	13,6
НКТруд	3.795	1,6	3.832	1,2	5.532	1,6
НКРКИ	2.974	1,3	3.838	1,2	3.868	1,0
ЦСУ	3.881	1,7	5.264	1,7	5.668	1,6
Итого	56.868	24,7	66.296	21,0	70.180	19,6
Всего	230.115	100,0	315.637	100,0	359.029	100,0

По группе Высших Законодательных и плановых органов РСФСР и АССР удельный вес их расходов определялся в 1924—25 г. в 3,7%, в 1925—26 г. — в 3,1% и определяется в 1926—27 г. — в 2,7%, иначе говоря, расходы эти имеют тенденцию к уменьшению своего бюджетного значения.

То же следует сказать о группе объединенных ведомств, значение которых в бюджете также понижается — в 1924—25 г. это значение определялось в 24,7%, в 1925—26 г. — в 21,9% и в 1926—27 г. — в 19,6%. С другой стороны, не объединенные наркоматы занимают более значительное место в бюджете — в 1924—25 г. — 71,6%, в 1925—26 г. — 75,9% и в 1926—27 г. — 80,4%. При этом НКПром имеет следующие, определяющие его удельный вес, цифры: 35,4%, 33,9%, и 34,8%; НКЗдрав: 9,6%, 10% и 10,2%; НКСобес: 1,9%, 1,9% и 2,1%; НКЗем: 15,9%, 22,6% и 22,4%. НКТруд вернулся к своему прежнему значению в бюджете — 1,6%, которое он занимал в 1924—25 г.; НКТорг — тоже, Однако, НКФин с 18,4% в 1924—25 г. снизил свой удельный вес в 1926—27 г. до 13,6%; НКРКИ — с 1,3% до 1,0%, ЦСУ — с 1,7% до 1,6%.

Распределение по главным предметам расхода. При разбивке всех расходов бюджета на три основных рубрики: 1) расходы по управлению, т.е. расходы административных ведомств, а также административные расходы других культурных и хозяйственных наркоматов, 2) социально-культурные расходы, каковы расходы на просвещение, здравоохранение, охрану труда и социальное обеспечение и 3) расходы на народное хозяйство можно видеть, как изменили свой вес назначения по главным предметам расхода в 1926—27 г., не считая фондов резервного и субвенционного и отчислений в местные средства.

Предметы расхода.	1925—26 б. г.		1926—27 б. г.		В % % против 1925—26 г. более менее
	Сумма (в тыс. р.)	Удельный вес.	Сумма (в тыс. р.)	Удельный вес	
I. Раасходы на управление.					
В области Законодательства и Высше- го Государственного Управления..	6.757	1,7	6.749	1,4	— 0,1
В области экономического и админи- стративного планирования и ста- тистики	10.961	2,8	10.752	2,2	— 1,9
В области суда и охраны обществен- ного порядка	24.239	6,2	29.752	6,2	+ 22,7
В области просвещения, науки и искусства	2.670	0,7	2.187	0,5	— 18,1
В области здравоохранения	2.198	0,6	1.739	0,4	— 20,5
„ охраны труда и социаль- ного обеспечения	4.109	1,1	5.737	1,2	+ 39,6
В области финансового управления.	47.887	12,3	48.218	10,1	+ 0,7
„ регулирования промыс- ленности и управления государ- ственными трестами и синдикатами	2.010	0,5	2.179	0,5	+ 8,4
В области регулирования внешней и внутренней торговли	2.543	0,7	3.145	0,6	+ 23,7
В области земледелия и сельского хозяйства	8.969	2,3	10.475	2,2	+ 16,8
В области лесного хозяйства	1.998	0,5	2.527	0,5	+ 26,5
„ строительства в новых административных центрах	500	0,1	2.650	0,6	+ 430,0
Итого	114.841	29,5	126.110	26,4	+ 9,8
II. Социально-культурные расходы.					
В области Просвещения, науки и искусства	112.819	28,9	138.576	29,0	+ 22,8
В области Здравоохранения	24.272	6,2	30.603	6,4	+ 26,1
„ Охраны труда и социаль- ного обеспечения	9.501	2,5	12.419	2,6	+ 30,7
Итого	146.592	37,6	181.598	38,0	+ 23,9
III. Расходы на Народное Хозяйство.					
В области промышленности	15.542	4,0	60.257	12,6	+ 287,7
„ земледелия и сельского хозяйства	63.598	16,3	67.416	14,0	+ 6,0
В области лесного хозяйства	28.468	7,3	27.749	5,8	— 2,5
„ кооперации	16.560	4,2	8.000	1,7	— 51,7
„ электрификации	4.182	1,1	7.000	1,5	+ 67,3
Итого	128.350	32,9	170.422	35,6	+ 32,8
Всего	389.783	100,0	478.130	100,0	+ 22,7

Расходы первой группы, при увеличении их в 1926—27 г. на 9,8%, уменьшили свое значение в бюджете с 29,5% до 26,4%, при чем наибольшее уменьшение удельного веса относится к административным расходам в области финансового управления. Социально-культурные расходы, увеличенные в 1926—27 г. в общем на 23,9%, сохранили почти свое место в бюджете (37,6%, 38,0%). Из них общие расходы на просвещение увеличились на 22,8%, на здравоохранение—на 26,1% и на охрану труда и социальное обеспечение—на 30,7%. Наконец, расходы третьей группы увеличили свой удельный вес в бюджете с 32,9% до 35,6%. На это повлияли, главным образом, расходы на промышленность, увеличенные против 1925—26 г. на 287,7%.

Общее увлечение расходов по всем указанным трем группам определяется в 88.347 т. р. (478.130 т. р.—389.783 т. р.), из которых на первую группу падает 11.269 т. р. или 12,8% общего увеличения по всем трем группам, на вторую—36.006 т. р. или 39,6% и на третью—42.072 т. р. или 47,6%. Если взять итог нетто бюджета в целом, т. е. с фондами резервным и субвенционным, то увеличение бюджета надо будет определить только в 47.273 т. р. (511.148 т. р.—463.876 т. р.).

Дифференциация расходов. Здесь не приводятся данные о суммах, затрачиваемых госбюджетом на содержание отдельных учреждений (дифференциация бюджета) Спешность, при которой происходило рассмотрение отдельных смет ведомств, не позволила выявить эти расходы по бюджету на 1926—27 г. Однако, в числе приложений к бюджету имеются таблицы, содержащие в себе данные о расходах, произведенных на содержание отдельных учреждений в 1925—26 г. по ведомствам Просвещения, Здравоохранения и Земледелия.

Детальное выявление этих расходов в бюджете на 1926—27 г. является ближайшей задачей ведомств, с тем, чтобы с 1927—28 г. можно было как составление смет, так равно их рассмотрение внести по линии выявления отдельных расходов на учреждения и определить, таким образом, стоимость аппарата в самом бюджете.

Сопоставление бюджета РСФСР с единым бюджетом Союза ССР. Значение бюджета РСФСР в едином бюджете Союза ССР в 1925—26 г. и в 1926—27 г., исходя из контрольных цифр бюджета СССР, характеризуется следующими данными (по доходам):

	1925—26 г.	1926—27 г.
Единый бюджет СССР.....	4.039,3 м. р.	4.644,7 м. р.
Бюджет РСФСР.....	647,5 м. р.	805,9 м. р.
Место бюджета РСФСР в едином бюджете СССР.....	16,0%	17,3%

Из приведенных цифр видно, что, при увеличении единого государственного бюджета СССР на 15,0%, бюджет РСФСР, повышенный, как было указано выше, на 24,5%, составляет в 1926—27 г. 17,3% всего бюджета Союза ССР, тогда как в 1925—26 г. он составлял только 16,0%. Увеличенный объем бюджета РСФСР 1926—27 г., в силу повышенного процента отчисления от прямых налогов Союза, принятого согласно ст. 15 нового закона о бюджетных правах Союза и Союзных Республик, повысил значение республиканского бюджета в едином бюджете Союза ССР.

Вся совокупность советских финансов государственных и местных, по данным Госплана СССР (см. контрольные цифры Народного Хозяйства Союза на 1926—27 год), за последние три года и предположительные исчисления на 1926—27 год дают следующую картину:

Годы	Доход в милл. руб.	%/о роста
1923—24 г.....	2.840,5	—
1924—25 г.....	3.761,6	32,4
1925—26 г.....	5.014,7	33,3
1926—27 г.....	5.842,8	16,8

Как видно, доходы государственные вместе с местными дают в 1926—27 г. в два раза меньшее повышение поступлений доходов против двух предыдущих лет.

Из приведенных цифровых данных совершенно определенно явствуют два вывода: 1) что с будущего года в силу закончившегося восстановительного процесса как в области народного хозяйства, так и в области финансов, государственный и местный бюджеты вступают в полосу замедленного их роста, по сравнению с прежними бюджетами, и 2) что прирост местного бюджета идет сильнее, чем прирост государственного бюджета.

Специальные средства ведомств в 1926—27 г. В этом году впервые к росписи государственных доходов и расходов приложены сметы специальных средств ведомств на 1926—27 г. Размер затрат на удовлетворение потребностей ведомств только по бюджетам—государственному и местному—без увязки их с расходами по специальным средствам не может дать полной картины расходов.

Общая сумма специальных средств ведомств в 1926—27 г. составляет 43.205 т. р., больше суммы специальных средств минувшего года (84.556 т. р.) на 8.649 т. р. Специальные средства

составляются из различного рода доходов, которые сепаратными узаконениями предоставлены в распоряжение ведомств на удовлетворение их нужд, не укладывающихся в рамки госбюджета.

Из отдельных ведомств только по НКФ специальные средства исчислены в меньшей сумме (менее на 708 т. р.) за отпадением отчислений в специальные средства от реализации займов, от реализации госфондов, от продажи игральные карт, от продажи бланков. По всем же прочим ведомствам специальные средства исчислены в больших суммах против 1925—26 года.

Обычным доходным источником для специальных средств являются доходы от продажи изданий, от эксплуатации зданий, сдаваемых в аренду, а кроме того такими доходами являются специальные доходы, связанные с операционной деятельностью ведомств и подведомственных им учреждений.

Так, в НКВнудел специальные средства составляются из отчислений от чистой прибыли, получаемой от работ заключенных, и образуют собой пенитенциарный фонд, расходующийся на культурно-просветительные цели в местах заключения, на улучшение пищи заключенных и т. п. По НКЮсту специальные средства образуются из отчислений от сборов, поступающих за действия, совершаемые судебными исполнителями или нотариальными учреждениями. Эти сборы расходуются на дополнительное вознаграждение судебных исполнителей и на содержание нотариальных учреждений. Свободные остатки последних сборов обращаются в доход казны. По НКПросу специальные средства учреждений составляются из платы за обучение, за посещение музеев, выставок, за пользование научными пособиями, от хозяйственного использования учебных и научно-вспомогательных учреждений и т. п. Расходуются эти средства на зарплату сверхштатному персоналу или увеличение зарплаты штатному персоналу, содержание помещений, сдаваемых в аренду, улучшение содержания и оборудования общешитий и столовых для учащихся и т. п. НКЗдрав получает специальные средства от взимания платы за лечебную помощь, за разные услуги медицинского характера, за обучение на курсах и расходует их на потребности, не предусмотренные сметой, как-то — содержание больных и содержание подопытных животных, на различные научные расходы, а также на зарплату. Доходы НКЗема составляются из доходов от землеустроительных работ, от опытных и научно-исследовательских учреждений, молочно-испытательных мероприятий, контрольно-семенных станций, государственных конных заводов и конюшен и т. д. Расходы определяются задачами улучшения оборудования и пополнения лабораторий, заготовкой и ремонтом геодезических инструментов, приобретением фуража, а также другими хозяйственными нуждами и зарплатой.

Рассматривая расходы некоторых ведомств вместе с расходами, производимыми за счет специальных средств, можно дать более полную картину того, в каких размерах удовлетворяются вообще потребности, главным образом, социально-культурные по просвещению и здравоохранению и хозяйственно-производственные — по сельскому хозяйству.

По просвещению.

	По госбюджету (вместе с субвен- цией).	По спец-средствам.	Итого.
1925—26 г.	140,5 м. р.	13,9 м. р.	154,4 м. р.
1926—27 г.	146,4 м. р.	16,7 м. р.	163,1 м. р.
%/о измен.	+ 4,2	+ 20,1	+ 5,6

По здравоохранению.

	По госбюджету (вместе с субвен- цией).	По спец-средствам.	Итого.
1926—26 г.	34,4 м. р.	1,2 м. р.	35,6 м. р.
1926—27 г.	33,5 м. р.	1,9 м. р.	35,4 м. р.
%/о измен.	— 2,6	+ 58,3	— 0,6

По сельскому хозяйству.

	По госбюджету (вместе с фонд.)	По спец-средствам.	Итого.
1925—26 г.	94,9 м. р.	13,8 м. р.	108,7 м. р.
1926—27 г.	96,8 м. р.	16,1 м. р.	111,9 м. р.
%/о измен.	+ 0,9	+ 16,6	+ 2,9

Таким образом, сумма расхода на просвещение должна быть определена в 1926—27 г. в 163,1 м. р., на здравоохранение в 35,4 м. р. и на сельское хозяйство 111,9 м. р., но в этих суммах не учтены специальные средства Автономных Республик, окончательно утверждаемые местными Советами Народных Комиссаров.

Ниже следуют объяснения по доходной части бюджета РСФСР.

ОТДЕЛ I.

Прямые налоги.

Общие об'яснения по налогам. Сумма налоговых доходов, собираемых на территории РСФСР увеличивается из года в год. С 289 м. р. за 1922—23 г. до 524 м. р. за 1923—24 г., 952,6 м. р. за 1924—25 г. Затем, на 1925—26 г. доходы определены уже в 1.384,2 м. р. и на 1926—27 г.—в 1.613,8 м. р. В относительных величинах это движение выражается так: 100%, 181%, 330%, 478%, 558%.

По отдельным видам налогов предположения на 1926—27 г. в сравнении с 1925—26 г. и фактическим поступлением за 1924—25 г. представляются в следующем виде.

Наименование налогов.	Поступило за 1924—25 г.	Назначено на 1925—26 г.	Предполож. на 1926—27 г.	% отнош. к 1924—25 г.	% отнош. к 1925—26 г.	Роль налогов.		
						1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.
Единый сельхозналог . .	225.812	153.000	196.500	87,0	128,0	23,7	11,1	12,9
Промналог	118.295	158.319	191.900	162,2	121,2	12,4	11,4	11,9
Подходный	75.239	99.920	124.000	164,8	124,0	7,9	7,2	7,7
Прочие (единовременный, наследствен.)	10.351	460	460	4,4	100	1,1	0,04	0,03
Итого	429.697	411.699	572.860	119,3	124,6	45,1	29,7	31,8
Акцизы	362.534	730.973	846.000	233,3	115,7	38,0	52,8	52,4
Таможенные доходы . .	81.859	118.460	123.920	151,4	104,7	8,6	8,6	7,7
Итого	441.393	849.433	969.920	218,3	114,2	46,6	61,4	60,1
Гербов. сбор	76.693	116.834	127.000	165,6	108,7	8,1	8,4	7,9
Рента	1.835	6.230	4.000	218,0	64,2	0,2	0,5	0,2
Всего	952.618	1.384.196	1.613.780	169,4	116,5	100	100	100

Как видно из приведенной таблицы, прямые налоги, давая повышение в 1926—27 г. сравнительно с 1925—26 г.—на 24%, только в незначительной степени увеличивают вес в общей налоговой системе (с 29,7% до 31,8%). Косвенные налоги увеличиваясь на 14,2% понижаются в удельном весе с 61,4% до 60,1%.

Если к прямым налогам присоединить гербовый сбор и ренту, то тогда соотношение прямых и косвенных налогов выразится в 39,9%—60,1%. Но следует иметь в виду, что сумма по прямому обложению выражается не только в госокладах, но и в надбавках к промысловому и подходному налогам в местные средства и в местных налогах. С присоединением надбавок и местных налогов, %-ое соотношение прямых и косвенных налогов еще более изменится в сторону увеличения роли прямых налогов.

	1924—25 г.	%	1925—26 г.	%	1926—27 г.	%
Прямые налоги, гербов. сбор., рента и местные надбавки и налоги	706.496	61,4	779.228	47,8	927.926	48,9
Косвенные налоги	444.393	38,6	849.433	52,2	969.920	51,1
Итого	1.150.889	100	1.628.666	100	1.897.846	100

Таким образом, прямое обложение за 1925/26 г. и 1926/27 г. почти равняется косвенному, несмотря на весьма крупный рост акцизных сборов за тот и другой годы.

Рассматривая, в частности, прямые налоги, необходимо отметить весьма крупное перемещение их относительной роли. В то время, как в 1924/25 г. доминирующую роль играл сельхозналог, составлявший 52,6% всего прямого обложения, в 1925/26 г. роль его упала, понизившись даже сравнительно с одним промысловым налогом, а в 1926/27 г. лишь на 0,9% превысила роль промыслового. Однако, и это соотношение очень не точно, так как промысловый и подоходный налоги следует принимать вместе с надбавками,—в таком случае роль прямых налогов выразится так:

	1924—25 г.	1925—26 г.	1926—27 г.
Сельхозналог	31,9	19,6	21,2
Промысловый	33,5	40,7	41,3
Подоходный	13,2	16,1	16,7
Прочие налоги	1,5	—	—
Гербовый	10,9	15,0	13,8
Рента	0,3	0,8	0,4
Местные	8,7	7,8	6,6

Таким образом, на первом месте за все годы стоит промысловый налог, составляя в 1924/25 г. 33,5% всего прямого обложения, в 1925/26 г.—40,7% и в 1926/27 г.—41,3%. Далее следует сельхозналог 31,9—19,6—21,2%, подоходный налог 13,2—16,1—16,7%, гербовый сбор 10,9—15,0—13,8%, местные налоги в целом 8,7—7,8—6,6% и рента 0,3—0,8—0,4%.

Косвенные налоги, составлявшие в 1924/25 г. 46,6% всех госналогов и 38,6% всех государственных и местных налогов, в 1925/26 г. поднялись до 61,4% госналогов и 52,2% всех государственных и местных налогов, в 1926/27 г. составляют 60,1% госналогов и 51,1% всех государственных и местных налогов.

Абсолютный и относительный рост косвенных налогов объясняется ростом производства и потребления под акцизной продукции вообще. Движение акцизных поступлений за 1924/25—1926/27 г. выражается в следующей таблице (в милл. руб.)

Название акцизов.	1924—25 г.		1925—26 г.			1926—27 г.		
	Сумма поступления.	Роль.	Сумма предположения.	% к 1924—1925 г.	Роль.	Сумма предположения.	% к 1925—1926 г.	Роль.
С питей	142,4	39,3	370,7	260,3	50,7	428,0	115,5	50,7
„ сахара	59,9	16,5	130,9	218,9	17,9	133,0	101,6	15,7
„ чая и кофе	16,0	4,4	19,2	120,0	2,6	23,6	122,9	2,8
„ спичек	14,0	3,9	19,1	136,6	2,6	22,0	115,2	2,6
„ табака	55,3	15,3	77,8	140,7	10,6	98,5	126,6	11,6
„ гильз	0,4	0,1	0,6	150,0	0,1	0,6	100,0	0,1
„ соли	9,9	2,5	10,7	115,1	1,5	11,8	110,2	1,4
„ нефтепродуктов	16,8	4,6	23,8	141,7	3,3	15,4	64,7	1,8
„ свечей	1,5	0,4	1,8	138,5	0,3	2,0	111,1	0,2
„ текстиля	44,7	12,3	70,8	158,4	9,7	98,5	139,1	11,6
„ галош	2,4	0,7	5,4	225,0	0,7	12,7	235,2	1,5
Итого	362,5	100	731,0	201,7	100	846,1	115,8	100

Наибольший рост предполагается по акцизу с питей, которые составляет 50,7% всего косвенного обложения, далее следует акциз с сахара (15,7%) и текстиля (11,6%). Три крупнейшие акциза должны дать 78% годовых предположений. Относительное значение сохранилось почти неизменным по большинству налогов, кроме акциза с сахара, роль которого понизилась с 17,9 до 15,7%, повысилась с табаку — 10,6%—11,6%, понизилась с нефтепродуктов 3,3—1,8%, повысилась с текстиля—9,7%—11,6% и галош—0,7—1,5%.

Обложение на душу населения по РСФСР.

	1923/24 г. сумма в мил. рублей.	Падает на душу в коп.	1924/25 г. сумма в мил. рублей.	Падает на душу в коп.	1925/26 г. сумма в мил. рублей.	Падает на душу в коп.	1926/27 г. сумма в мил. рублей.	Падает на душу в коп.
А. Прямые налоги:								
Налоги и гербовый сбор.								
Сельхозналог	164	1,65	239	2,47	153	1,35	156,5	1,95
Промналог (с надбавок)	182	1,83	214	2,21	316,6	3,20	383,8	3,81
Подходный налог (с надб.)	63	0,63	99	1,02	124,4	1,26	155,0	1,54
Прочие	1	0,01	14	0,14	6,0	0,06	0,46	0,005
Гербовый	44	0,44	70	0,72	116,8	1,18	127,0	1,26
Итого прямых налогов	454	4,58	636	6,57	716,8	7,26	862,8	8,58
Б. Косвенные налоги:								
Акцизы с питей	53,5	0,53	133,6	1,38	370,8	3,75	428,0	4,25
„ с сахара	16,2	0,16	71,9	0,74	130,9	1,32	133,0	1,32
„ „ чай и кофе	12,2	0,12	15,6	0,16	19,2	0,19	23,6	0,23
„ „ спичек	8,8	0,08	12,8	0,12	19,1	0,19	22,0	0,21
„ „ табаку	26,4	0,26	50,0	0,51	77,8	0,78	98,5	0,98
„ „ гильз	0,5	—	0,5	—	0,6	—	0,6	—
„ „ соли	10,7	0,10	8,9	0,09	10,7	0,10	11,7	0,11
„ „ нефтепродуктов	13,0	0,13	16,9	0,17	23,8	0,24	15,4	0,15
„ „ свечей	0,7	—	0,8	—	1,8	0,01	2,0	0,01
„ „ текст. изделий	25,6	0,25	25,0	0,36	70,8	0,71	98,5	0,98
„ „ галош	1,4	0,01	2,4	0,02	5,4	0,05	12,7	0,126
Итого	169	1,70	347,9	3,59	730,9	7,40	846,0	8,41
Таможен. сборы	55	0,55	78,4	0,81	118,4	1,20	124,0	1,23
Итого косвенных налогов	224	2,25	426,3	4,40	849,3	8,60	970,0	9,64
Всего налогов:	—	6,83	—	10,97	1566,1	15,87	1832,8	18,22
Населения в тысячах	99,135		96.746,3		98.680,0		100.553,6	

§ 1.

Налог с сельского хозяйства. Сумма поступлений от единого сельско-хозяйственного налога на территории РСФСР на 1925—26 г. в 153 м. р. была выполнена, по данным поступлений на 1/VIII, с некоторым превышением, а именно в размере 160,6 м. р., из которых на долю оклада 1925—26 г. приходится 152,0 м. р., и на долю недоимок и пени 8,7 м. р.

Сумма же исчисленного размера сельско-хозяйственного налога в 1925—26 г. по крестьянским хозяйствам выразилось в 195,3 м. р. На представление всякого рода льгот и скидок в течение истекшей кампании израсходовано 30,9 м. р., или 15,7% от общей суммы исчисленного налога.

Разница в сумме 12,4 м. р. приходится на частичное взыскание оклада 1925—26 г. в 1924—25 г. и на недоимку оклада 1925—26 г. подлежащую взысканию.

В текущем 1926—27 году размер пред'явленного сельскому населению налога по предварительным расчетам определен в сумме 213,5 м. р., т.е. с превышением на 9,3% против 1925—26 года, а размер налога по сравнению с 1925—26 годом на 28,4%. В бюджет РСФСР вносится сумма в 194,500 т. р. за вычетом 1% в бюджет Союза ССР.

Таков процент увеличения размера сельскохозяйственного налога вполне соответствует доходности сельского хозяйства, положенной в основу исчисления налога 1926—27 года, а также изменению порядка обложения сельского населения в виде привлечения к обложению новых источников с усилением прогрессии обложения.

Изменение условно-чистой доходности крестьянского хозяйства, положенное в основу исчисления налога Межведомственной Комиссией при СНК СССР, определяется следующими цифрами.

Условно чистая доходность, определенная по установленным нормам доходности для союзных республик в миллионах рублей:

	От сельского хозяйства.	От неземл. зараб. и промысл.	Общая сумма доходности.
В 1924—25 г. для исчисления налога в 1925—26 г..	3.389	450	3.839
В 1925—26 г. для исчисления налога в 1926—27 г..	4.318	470	4.788
Изменение в %/о	+ 27,4	+ 4,4	+ 24,7

Таким образом, общая сумма доходности крестьянского хозяйства, принятая для исчисления налога в 1926—27 г. повысилась, по сравнению с предыдущим годом, примерно, на 25%. Если же принять во внимание, что определение доходности от неземледельческих заработков, принято во избежание возможности переобложения их, в пониженном размере,—то следует предположить, что общая сумма доходности, исчисленная по методу Межведомств. Комиссии несколько превышает приведенные в этой табличке цифры.

Кроме того, необходимо принять во внимание, что условно-чистая доходность, которая кладется в основу исчисления сельскохозяйственного налога, несколько отстает от фактической доходности сельского населения, так как по принятому М. Ком. методу, доходность крестьянского хозяйства определяется на основе количества облагаемых объектов, учтенных в предыдущую кампанию, а также средних цен и урожайности за предыдущее трехлетие для 1925—26 года и за четырехлетие для 1926—27 г. В силу этого, эта средняя доходность является несколько преуменьшенной по сравнению с доходностью окладного года.

Во всяком случае, приведенные цифры свидетельствуют о том, что принятое II Сессией ЦИК'а Союза повышение налога для текущего года не знаменует собой увеличения тяжести его для сельского населения и находится в зависимости от движения доходности крестьянского хозяйства, о чем свидетельствует и сохранение прежнего % изъятия от доходности, который определяется для прошлой и текущей кампании следующим образом:

	% изъятия от условно-чистой доходности.	
	По отношению к сумме пред'явлен. налога.	По отношению к сумме фактических поступлений.
В 1924—25 году	—	—
В 1925—26 году	5,1	—
В 1926—27 году	4,4	4,1

Заметное снижение % изъятия по отношению к сумме исчисленного налога, при почти полной стабильности % изъятия по отношению к сумме фактических поступлений прошлого года и предполагаемых в текущем году, в значительной степени объясняется тем что 213 м. р., пред'явленные населению в текущем году, не включают в себе размера налога, приходящегося на освобождаемые от налога по необлагаемому минимуму хозяйства. Между тем, сумма исчисленного налога в 1925—26 г. распространялась на все хозяйства, как фактически привлеченные к уплате налога, так и ту часть их, которая была освобождена от налога по маломощности.

Помимо того, упразднение ряда льгот, например 1,5% премиального фонда, также не могло не отразиться на сокращении разницы между размерами налога к пред'явлению и получению.

Что же касается % изъятия, выведенного по отношению к сумме фактических поступлений текущего года, то он, естественно, является ориентировочным, так как размер налога, который будет погашен всякого рода льготами и скидками, помимо освобождения маломощных хозяйств по необлагаемому минимуму, в настоящее время точно не может быть установлен.

Во всяком случае этот процент может подвергнуться изменению в сторону некоторого уменьшения его, но не увеличения, в силу дополнительного освобождения ряда маломощных хозяйств в виде организации особого фонда для предоставления льгот и скидок по сельскохозяйственному налогу бедняцким хозяйствам.

Однако, сохранение тяжести обложения сельского населения в текущем году относится не ко всем группам крестьянского хозяйства в одинаковой мере.

Вследствие перехода в текущем году исключительно на денежное выражение дохода крестьянского хозяйства, потребовавшего введения, как правило единой таблицы ставок с некоторыми исключениями для отдельных районов, а также в силу директивы правительства о необходимости полного освобождения от налога не менее 20% крестьянских хозяйств по Республике, принятая для текущего года прогрессия была построена на некотором перераспределении тяжести налога между отдельными группами крестьянских хозяйств.

Это перераспределение налога, произведено, однако, с таким расчетом, чтобы и самый размер налога 1926—27 г. не был увеличен для маломощной части крестьянства, примерно сохранен для большей части середняцких хозяйств и был лишь повышен для наиболее обеспеченных групп сельского населения.

Численное выражение хозяйств, получивших льготы по маломощности, определяется следующим образом: в 1925—26 году количество хозяйств, освобожденных полностью, или частично, от сельскохозяйственного налога по маломощности по РСФСР составляло — 3.893 тыс. или 25% от общего количества крестьянских хозяйств, из которых полностью было освобождено около 14% крестьянских хозяйств. Сумма налога, приходящаяся на эту группу плательщиков определялась в 10.158 т. р., или 5,1% общей суммы налога.

В текущем году по действию только необлагаемого минимума, полностью от налога будет освобождено не менее 20% всех крестьянских хозяйств, взяв для этой цели от 3—4% от общей суммы налога.

Если же принять во внимание дополнительный льготный фонд, образованный постановлением СНК РСФСР от 3/IX—26 года в размере 3% от исчисленной суммы налога, то процент хозяйства, которым будет предоставлены льготы в текущем году по маломощности, и процент налога, приходящиеся на них будут выше прошлого года.

Таким образом, при сохранении средней тяжести обложения сельского населения Республики вообще, прогрессия текущего года допускает некоторое повышение тяжести налога для верхушечных слоев деревни. Это повышение, с одной стороны, а также естественный рост сельского хозяйства и повышение его доходности — с другой, — являются теми источниками, за счет которых проведено повышение размера налога текущего года.

Указанный выше размер сельскохозяйственного налога на 1926—27 г. определяет долю участия РСФСР в общей сумме налога по Союзу в 65,5%.

Таково соотношение сравнительной обеспеченности «едока» по РСФСР и другим Республикам, которая обнимает собой общую доходность крестьянского хозяйства, вместе с доходами от второстепенных отраслей сельского хозяйства и неземледельческих заработков.

Если принять во внимание, что облагаемая доходность разнится от условно-чистой и условно эту разницу определить в 20%, то средний размер обеспеченности едока в приведенном выше соотношении определится для РСФСР в 48 руб. и для остальных Республик в 60 рублей.

Что касается распределения этой обеспеченности по отдельным группам плательщиков, то она для РСФСР и Украины, например, выражается следующим образом:

Средняя обеспеченность едока.	Украинская ССР.		РСФСР.	
	Число хозяйств.	в %/о	Число хозяйств.	в %/о
До 40 рублей	1.465,9	29,8	4.380,7	30,8
От 40 до 80 рублей	2.159,1	44,0	8.566,6	60,3
Свыше 80 рублей	1.284,9	26,2	1.260,6	8,9
Всего	4.909,9	100,0	14.207,9	100,0

Сопоставление этих цифр показывает, что средняя обеспеченность подавляющей массы населения РСФСР варьируется в пределах до 80 рублей на душу населения и даст по РСФСР 91,1%, в то время как по УССР на эту группу падает 73,8% населения.

Наоборот, свыше 80 рублей дохода на душу в УССР имеет 26,2% населения, а в РСФСР всего 8,9%.

Что же касается роли сельско-хозяйственного налога в бюджете РСФСР, то она определяется следующим образом:

	1924—25 г. в ‰	1925—26 г. в ‰	1926—27 г. в ‰
В сумме всех госналогов	23,7	11,1	12,2
В сумме прямых налогов	52,6	37,2	38,3
В сумме всех прямых государственных и местных нал. .	31,9	19,6	21,2

Эти цифры показывают, что роль сельско-хозяйственного налога из года в год постепенно и последовательно уменьшается среди других видов налогового обложения населения, в особенности, если принять во внимание существующую по промысловому и подоходному налогам процентную надбавку в местный бюджет.

§ 2. Промысловый налог. Промысловый налог занимает большое место в системе прямого обложения. В 1926—27 г. этот налог, как указано выше, согласно смете, даст 41,3 ‰ всего прямого (государственного и местного) обложения.

Промысловый налог, главным образом, выражается в обложении торговых и промышленных предприятий уравнительным сбором, исчисляемым в определенном проценте с оборота предприятий, соответственно их роду и виду. Следовательно, чтобы обосновать предполагаемую сумму поступлений промыслового налога на 1926—27 бюджетный год необходимо прежде всего с возможной точностью учесть обороты торгово-промышленных предприятий за 1-е и 2-е полугодия 1925—26 г., так как, в связи с переходом на годовой цикл обложения промысловым налогом, по этим оборотам будет исчисляться уравнительный сбор в предстоящем бюджетном году.

Число выбираемых патентов на торговые и промышленные предприятия за последние периоды значительно увеличивается, особенно в отношении торговых предприятий. Поэтому общая сумма облагаемых уравнительным сбором оборотов из полугодия в полугодие, с одной стороны, растет в силу увеличения числа облагаемых предприятий, с другой стороны, повышение облагаемых оборотов находится в связи с неуклонным ростом всей экономики нашей Республики.

Динамика оборотов по торгово-промышленным предприятиям, облагаемым уравсбором в общем порядке, такова (в милл. рублей): в 1923—24 г. — 4.646, в 1924—25 г. — 4.982, в 1-м п/г. 1925—26 г. — 2.744.

Рост оборотов в 1-м полугодии 1925—26 г. по сравнению со 2-м полугодием 1924—25 г. (2.406 м. р.) составляет 14 ‰.

Хотя 1-е полугодие 1925—26 г., по оборотам которого будет исчисляться уравнительный сбор, и не было особенно благоприятно для общего и нормального развития товарооборота, тем не менее подавляющей массой частновладельческих предприятий конъюнктурные выгоды торгово-промышленного рынка были использованы полностью, а потому не будет преувеличением, если в отношении оборота 2-го полугодия 1925—26 г. применить тот же ‰ роста, какой дал 1-е полугодие 1925—26 года против 2-го полугодия 1924—25 г. Следовательно, оборот 2-го полугодия 1925—26 г. составит сумму 3.128, а общий оборот всего 1925—26 г. — сумму 5.872 м. р.

Средний размер уравнительного сбора с предприятий, облагаемых в общем порядке, после зачета в уравнительный сбор стоимости патентов, составляет 1,35 ‰. Применяя этот ‰ к общей сумме оборота за 1925—26 г., будем иметь в поступлении урав. сбора 79.272 тыс. рублей. В связи с предполагаемым пересмотром таблицы ‰ обложения уравнительным сбором, в сторону повышения размера обложения некоторых видов торговли и промыслов, можно ожидать увеличения этой суммы по крайней мере до 80.000 тыс. рублей.

Динамика оборотов торгово-промышленных предприятий, облагаемых уравнительным сбором в особом порядке, такова (в милл. рублей): в 1923—24 г. — 2.691, в 1924—25 г. — 5.246.

Конъюнктурные показатели 2-го полугодия 1924—25 г. и 1-го полугодия 1925—26 г., по оборотам которых эти предприятия облагаются в 1925—26 г., следующие: рост промышленной продукции достиг 18 ‰, товарооборот — 14 ‰, в частности, биржевые обороты во 2-ом полугодии 1924—25 г. возросли на 40 ‰. Судя по этим показателям, не будет преувеличения, если облагаемый оборот подотчетных предприятий в 1925—26 г. взять с увеличением на 25 ‰ против оборота 1924—25 г., что составит сумму в 6,658 м. рублей.

Средний размер уравнительного сбора с подотчетных предприятий, после зачета в уравнительный сбор стоимости выбранных патентов, равняется 1,12 ‰. Таким образом, поступления уравсбора с подотчетных предприятий составят сумму 73.500 т. руб. Учитывая предполагаемый пересмотр таблицы ‰ обложения уравнительным сбором, можно ожидать увеличения суммы поступлений уравсбора с подотчетных предприятий до 74.000 тыс. руб.

Следовательно, всего уравсбора с предприятий, облагаемых уравнительным сбором в общем порядке, и с предприятий подотчетных можно ожидать к поступлению 154.000 тыс. рублей.

Незачисываемый патентный сбор на личные промысловые занятия, на склады, на роскошь торговые предприятия 1-го разряда и на промышленные предприятия 1-го разряда кустарей и,

ремесленников в 1925—26 б. г. составил около 9 милл. рублей. Но в 1926—27 г. незначительный патентный сбор даст гораздо большую сумму:

- 1) повышение патентного сбора по новому Положению о промышленном налоге даст до 12 мил. рублей;
- 2) незначит 50 % стоимости патентов частных-владельческих предприятий—до 5 мил. руб.;
- 3) повышение стоимости патентов, выбираемых кустарями и ремесленниками без уплаты уравни-сбора—3 милл. рублей.

Таким образом, можно ожидать всего к поступлению незначительного патентного сбора не менее 20 милл. рублей.

Наконец, пени, штрафы и недоимки промналога за прежние окладные периоды должны составить не менее 8 милл. рублей на следующих основаниях. В 1924—25 г. пени и штрафов поступило свыше 7 м. р., за 10 мес. 1925—26 г.—4,7 м. р., а за год поступит—5 милл. рублей.

Понижая это поступление для 1926—27 г. против 1925—26 г. в расчете на повышение налоговой дисциплины на 20%, в смету следует внести не менее 4 милл. рублей.

Недоимочность на 1/VIII составляла 23 м. р. Предполагая, что в лучшем случае до 1/X будет ликвидировано до 50%, следует определить остаток на 1/X—26 г. в 11 милл. руб. Кроме того, образуется новая недоимка срока 10/IX—около 7 м. руб. А всего к 1/X недоимки будет 18 м. р., из которых реальной ко взысканию будет не более 13 м. р. (2/3). Но так как меньшая, вследствие ожидаемого улучшения налоговой дисциплины, недоимка образуется и к концу 1926—27 г., то в смету за счет недоимок следует внести 5 милл. рублей.

Таким образом, поступления промышленного налога в 1926—27 бюджетном году выразятся в сумме 182,9 м. р.

Снижение льгот кооперации в размере пром-налога—с 50 % до 75 % с закрытых кооперативов, обслуживающих только своих членов, и с 75 % до 90 % со всех прочих—даст увеличения поступлений промналога до 9 милл. рублей.

Следовательно, поступления промышленного налога на территории РСФСР в 1926—27 г. составят сумму 191,9 милл. рублей, а за вычетом 1 % в бюджет Союза ССР, в бюджет РСФСР вносится кругло сумма в 190 м. рублей.

Движение поступлений за 11 мес. 1925—26 г. видно из следующей таблицы (см. стр. 74 и 75).

§ 3.

Подходный налог. В настоящее время проходит в высших законодательных учреждениях новое Положение о подходном налоге на общих основаниях, существенно изменяющее состав плательщиков налога и налоговые ставки. В зависимости от этого сметные предположения не могут базироваться на практике предшествующих лет. Так как новое Положение о налоге отменяет основной налог, то сметные расчеты должны исходить из данных об исчислении прогрессивного налога.

1. На 1925—26 б. год было предположено исчисление прогрессивного налога в размере 44.000 т. р. Истекшее первое полугодие 25—26 г. показало, что налог за это полугодие по РСФСР определился в размере всего 21.700 т. р. Так как сведений об исчислении прогрессивного налога за 2 полугодие 1925—26 г. по всей РСФСР не имеется, то трудно определить контингент налога за это второе полугодие. Все же по ряду губерний, приславших предварительные данные, можно судить, что исчисленная за второе полугодие 1925—26 г. сумма налога оказалась выше предыдущего полугодия на 15%. Таким образом, второе полугодие даст, приблизительно, 25.000 т. р. Годовая сумма налога выразится, следовательно, в 47—48 милл. рублей за 1925—26 г.

Исходным моментом при выводе ожидаемой суммы прогрессивного налога в 1926—27 году послужила эта последняя цифра налога, а также приняты во внимание и особенности года как экономического характера, так и законодательного. Рост национального дохода, послуживший весьма веским соображением при исчислении сметы на 1925—26 б. г., в дальнейшем замедляется, и нарастание дохода идет уже более замедленным темпом.

Намеченные крупные изменения в налоговом законодательстве, как-то: отмена основного обложения, обложение налогом товариществ в лице членов, их составляющих, в качестве физических лиц при прочих равных условиях, должны влиять понижающе на будущие поступления, но одновременно имеется рост кустарных и ремесленных предприятий под влиянием предоставленных им налоговых льгот, понижение налогооблагаемого минимума с увеличением, поэтому, числа плательщиков и увеличение прогрессивного обложения.

Кроме того, отмечается повышение доходности частного капитала. Эти условия дают основание к исчислению суммы прогрессивного налога в повышенных размерах, по сравнению с предыдущим годом.

Это повышение можно выразить около 20%.

Таким образом, сумма ожидаемого исчисления прогрессивного налога будет равна, за округлением, 58.000 т. р. Принимая во внимание, что около 1/4 оклада (до 14 м. р.) поступит не в 1926—27 г., а в 1927—28 б. г.—на 1926—27 г. следует отнести 44 милл. р. Кроме того, следует исключить около 5%, т. е. не менее 2 м. р., на сложение по жалобам и по безнадёжности к поступлению и около 5%, тоже не менее 2 м. р., недоимки, имеющей перейти на следующий год; таким образом, можно предположить, что из указанной суммы (44 м. р.) в 1926—27 г. поступит около 40 м. р.

Кроме того в 1926—27 г. подлежат поступлению следующие суммы.

2. На 15 ноября 1926 года падает срок уплаты второй половины оклада, исчисленного за второе полугодие 1925—26 г. прогрессивного налога.

Полугодовую сумму этого налога, как видно из сказанного выше, можно предположить в размере 25.000 т. р., половина которой составляет 12.000 т. р. Из этой последней поступит не менее 9,6 м. р. (80%), за отчислением на безнадежность к поступлению — около 10%, а на сложение вовсе окладов или понижение их по жалобам плательщиков — около 5% и на недоимку, имеющую перейти в следующий год, — 5%.

3. В октябре, ноябре и декабре 1926 года должен быть удержан налог с рабочих и служащих, исчисленный за второе полугодие 1925—1926 г. г. и взимаемый по $\frac{1}{6}$ части оклада ежемесячно.

Согласно сметным предположениям на 1925—26 год, половина полугодовой суммы налога равна 2.400 т. рублей.

4. Затем предположено к поступлению 6.000 т. р. недоимок прежних лет и недопоступивших платежей от окладов налога второго полугодия 1925—26 года, перешедших в недоимку.

Недоимочность на 1/VIII т. г. составляла 18 м. р. Предполагая снижение ее к 1/X на 50%, следует определить размер ее к следующему бюджетному году в 9—10 м. р., из которых реальный ко взысканию будет до $\frac{2}{3}$, это — 6 м. р.

5. Наконец, поступила пеня по недоимкам: в 1924—25 г. — 7.862 т. р.; за 10 месяцев 1925—26 г. — 4.600 т. р., а до конца года поступит — до 6 м. рублей.

Рассчитывая на улучшение налоговой дисциплины, размер поступления пени в 1925—26 году следует понизить на $\frac{1}{3}$ и определить в 4 м. рублей.

Таким образом, налога по закону 29/X—24 г. поступит:

1) прогрессивного 1926—1927 г.	40	м. р.
2) " " второго полугодия 1925—26 г.	9,6	" "
3) основного с рабочих и служащих.	2,4	" "
4) недоимок.	6	" "
5) пени.	4	" "

Итого. 62,0 м. р.

Для определения суммы подоходного налога с организаций по закону 20/VI—23 года, приходится исходить только из поступлений по этому виду налога, так как данных о размере дохода подотчетных предприятий за 1925—26 г. нет.

За 10 месяцев 1925—26 г. поступило — 50.792 т. р. Осталось в недоимке — 5.000 т. р., из которой до 1/X будет взыскано не менее 75%. Таким образом, 1925—26 год даст 54.542 т. рублей. Принимая во внимание рост доходов государственных и кооперативных предприятий несколько ниже роста оборотов и определяя его в 11—12%, получим на 1926—27 г. г., за округлением — 63,0 м. рублей.

Таким образом, смета по всему подоходному налогу определяется:

по закону 29/X-24 года.	62,0	м. р.
" " 20/VI-23 года.	63,0	" "

Итого. 125,0 м. р.

Из 125 м. р. территориального поступления подоходного налога в бюджет вносится сумма 123.760 т. р., за отчислением 1% в бюджет Союза ССР.

Поступление за 11 месяцев 1925—26 г. см. таблицу на стр. 74 и 75.

§ 4. Налог с наследств вносится в сумме прошлого года, т.-е. 460 т. рублей.

Отдел II. — Косвенные налоги.

По бюджету РСФСР включены лишь доходы от косвенного обложения, поступающие на территории Карельской АССР и зачисляемые в ее бюджет, в силу предоставленных ей бюджетных прав по закону 3 августа 1922 года. В росписи государственных доходов РСФСР на 1926—27 г. доходы эти показаны в числе доходов Карелии вместе с другими доходами Карелии, проходящими по ее бюджету по прямому обложению и по доходам пеналогового характера.

§ 6.

Акциз и патентные сборы с питей. Акциз по этому виду обложения исчислен в сумме 1.213.850 р., в том числе с виноградных плодово-ягодных и изюмных вин — 14.400 р., патентный сбор со складов и заведений, производящих продажу этих вин — 1.650 р., спирта — 900.000 руб., дополнительный акциз с хлебного вина и водочных изделий — 240.000 руб., с пива — 56.000 руб. и патентный сбор с заводских подвалов, складов и заведений, производящих продажу пива, — 1.800 рублей.

Все указанные виды дохода исчислены на основании данных о поступлении налогов за предыдущее время, предполагаемого потребления напунктов и существующих ставок акциза. Так, при ставке акциза на виноградные вина, в среднем, в 2 р. 70 к. с ведра, при потреблении вина в количестве 5.330 ведер, можно ожидать акциза — 14.400 руб., при чем среднее потребление в месяц, по данным за октябрь — март, составляет 440 ведер, на сумму акциза 1.200 рублей.

Патентный сбор, исчисленный в сумме 1.650 руб., определен по данным о выданных патентах на торговлю виноградными винами за первое полугодие 1925 — 26 г. Всего за полугодие выдано патентов на 1.050 р., но принимая во внимание сокращение числа мест продажи крепких напунктов, проводимое по Карельской ССР, в роспись включена сумма в 1.650 рублей.

Акциз со спирта и изделий из него исчислен в 1.140.000 р., на основании данных о расходах спирта, хлебного вина и водочных изделий за первую половину 1925 — 26 г. Хлебного вина было продано 24.495 ведер, на сумму основного акциза — 293.945 р. Средний расход за месяц — 4.082 ведра. Принимая во внимание предполагаемое расширение потребления его, принимается расход в 6.250 вед. в месяц, т.-е. 75.000 ведер в год, что дает сумму акциза — 900.000 р. Дополнительный акциз с этого количества ведер определен в 240.000 рублей.

Акциз с пива определен в 56.000 руб., на основании данных по сбыту пива местными заводами. За полугодие октябрь — март было продано пива всего 16.261 ведро и акциза поступило — 10.723 руб., при чем за часть выработанного пива, в виду изменения системы взимания его, акциз поступил во втором полугодии; так как первое полугодие не является показательным и так как местный пивоварный завод значительно расширяет свое производство, потребление на 1926 — 27 г. можно определить в количестве 46.600 ведер в год. При ставке акциза в размере 1 р. 20 к. с ведра дохода можно ожидать — 56.000 руб. Патентный сбор с заведений, производящих продажу пива, определен, по данным о выдаче патентов за первое полугодие, в сумме 1.800 рублей.

§ 7. **Сбор с сахара.** Акциз исчислен в сумме 242.150 р. С 1 октября по 1 апреля сахаропродуктов продано 614.800 килограммов на сумму акциза — 147.552 р., в среднем, в месяц 102.660 килограммов на сумму 24.592 руб. Доходы от сахара в 1926 — 27 году следует определить из осторожности в несколько меньшем размере, т.-е. не более 20.180 р. в месяц, что составит в год, за округлением — 242.150 руб., каковая сумма и внесена в роспись.

§ 9. **Сбор со спичек.** Доход от акциза со спичек определен в сумме 18.000 р. За первое полугодие из местного склада продано 716.000 коробок на сумму акциза 4.298 руб., а в среднем в месяц на 716 рублей.

Имея в виду максимальную нагрузку местного склада, с ежемесячной реализацией спичек на сумму не более 1.500 руб. акциза, и предполагаемое повышение роста потребления, в роспись вносятся сумма акциза в 18.000 рублей.

§ 10. **Сборы с табачных изделий и патентный сбор.** Акциз с табачных изделий и патентный сбор исчислены по росписи в сумме 126.000 руб. Основанием для этого служат данные сбыта табачных изделий местными складами за первое полугодие 1925 — 26 г. Всего за полугодие сбыт выражается в сумме 40.894 руб., в месяц, в среднем, — в 6.816 рублей. В 1926 — 27 г. доход от табачных изделий ожидается в сумме 120.000 руб., в связи с повышением ставок акциза на табачные изделия, в среднем на 27%, и предполагаемым увеличением сбыта их. Что касается патентного сбора с заведений, производящих продажу табачных изделий, то за первую половину 1925 — 26 г. патентов Карелиею было выдано на сумму 3.281 руб.; в роспись внесено 6.000 руб., в виду некоторого наблюдаемого сокращения мест продажи табачных изделий.

Сборы с нефтепродуктов в роспись не вносятся, так как уплата акциза производится централизованным порядком в местах выработки их.

§ 17. **Таможенные сборы и взыскания.** Таможенные доходы в первом полугодии 1925 — 26 г. от таможенных сборов и взысканий всех видов поступили всего в сумме 40.602 руб. В 1926 — 27 г. таможенных доходов ожидается — 100.000 руб., в связи с предстоящим расширением ввоза заграничных товаров.

§ 18. **Доходы от гербового сбора.** Поступления гербового сбора по РСФСР за 1924-25 г. — 1925-26 бюджетные годы представляются по месяцам в следующем виде:

	1924-25 г.	1925-26 г.
Октябрь	5.868 тыс. руб.	9.897 тыс. руб.
Ноябрь	5.145 " "	8.478 " "
Декабрь	5.847 " "	9.091 " "
Январь	5.922 " "	8.255 " "
Февраль	6.139 " "	8.688 " "
Март	6.081 " "	7.845 " "
Апрель	6.952 " "	8.567 " "
Май	6.326 " "	7.089 " "
Июнь	6.092 " "	6.600 " "
Июль	6.741 " "	8.552 " "
Август	7.875 " "	83.062 " "
Сентябрь	8.208 " "	
Всего ..	76.691 " "	

С В О Д Н А
о поступлении налоговых доходов за II месяцев (октябрь—август)
(в тысячах)

Название налогов.	Годовая смета	За I полугод.		За III квартал.		За 9 месяцев.	
		Поступл.	Роль в год. смете.	Поступл.	Роль в год. смете.	Поступл.	Роль в год. смете.
А. Государственные.							
I. Прямые:							
Единый сельхозналог	153.000	140.744	92,0	18.272	11,9	159.016	103,9
Патентный	158.319	18.344	—	6.502	—	24.846	—
Уравнительный		55.191	—	27.041	—	32.232	—
Итого промнолога	158.319	73.535	46,4	33.543	21,2	107.078	67,6
Подход. на общ. основ.	—	26.846	—	13.019	—	39.865	—
„ с госпредприят	—	37.800	—	9.107	—	46.907	—
Итого подоходного налога..	99.920	64.646	64,7	22.126	22,1	86.772	86,8
Рента	6.230	1.688	27,1	434	7,0	2.122	34,1
Налог с наследств.	460	63	13,7	51	11,1	114	24,8
Единовременный	—	401	—	138	—	539	—
Сверх прибыли	—	—	—	—	—	—	—
Итого прямых налогов...	417.929	281.077	67,3	74.564	17,8	355.641	85,1
II. Косвенные:							
Акцизы	730.973	279.845	38,3	135.083	18,5	414.928	56,8
Таможенные	118.460	52.725	44,5	23.385	19,7	76.110	64,2
Итого косвенных налогов..	849.433	332.570	39,1	158.468	18,6	491.038	67,8
III. Гербовый сбор	116.834	52.224	44,7	22.476	19,2	74.700	63,9
Всего Государственных...	1.384.196	665.871	48,1	255.508	18,5	921.379	66,6

Примечание. В данную сводку за август м-ц не вошли сведения о поступлении по следующим губерниям: Якутии, Киргизскому Облго, по Пермскому округу, Уральской Области и Каменскому, Сибирскому Краю. Всего отсут-

С В Е Д Е Н И Й

1925—26 года на территории РСФСР по данным на 20 сентября 1926 года (рублей).

З а н ю л ь.			З а а в г у с т.			Всего за 11 месяцев.		
Поступл.	Роль в год. смете.	Роль мес. в год. пос. 1924/25 г.	Поступл.	Роль в год. смете.	Роль мес. в год. пос. 1924/25 г.	Поступл.	Роль в год. смете.	Роль 11 м. в год. пос. 1924/25 г.
1.713	1,2	0,22	1.207	0,8	0,47	161.936	105,8	97,04
794	—	—	680	—	—	26.320	—	—
13.293	—	—	8.807	—	—	104.332	—	—
14.087	8,9	5,88	9.487	6,0	5,12	130.652	82,5	79,04
6.106	—	—	10.938	—	—	56.909	—	—
3.476	—	—	2.996	—	—	53.379	—	—
9.582	9,6	8,72	13.934	13,9	9,26	110.288	110,4	92,35
836	13,4	7,85	479	7,7	4,09	3.437	55,2	82,02
18	3,9	—	22	4,8	—	154	33,5	—
116	—	—	29	—	—	684	—	—
—	—	—	19	—	—	19	—	—
26.352	6,3	3,31	25.177	6,0	3,30	407.170	97,4	91,26
62.898	8,6	11,40	66.250	9,1	10,44	544.076	74,4	85,58
7.495	6,3	7,63	6.839	5,8	8,56	90.444	76,3	85,01
70.393	8,3	10,71	73.089	8,6	10,10	634.520	74,7	85,48
8.729	7,5	8,79	7.685	6,6	9,62	91.114	78,0	89,31
105.474	7,6	7,20	105.951	7,7	6,98	1.132.804	81,8	88,40

Мурманской, Северо-Двинской, Колмыцкой, Донскому, Таганрогскому, Черноморскому, Ставропольскому, Сухинскому, по ствуют сведения по 12 административным единицам из 119.

Всего за весь 1925—26 год гербового сбора должно поступить приблизительно 104 мил. руб.

Было предположено на территории РСФСР 116.834 т. р.

Таким образом недобор составит около 15 мил. руб.

Объясняется это тем, что ожидавшийся, по обыкновению, ежемесячный поступательный ход гербового сбора в первые три квартала не осуществился. Текущий бюджетный год за это время в противоположность своим предшественникам, охарактеризовался не только стабилизацией поступлений, но и понижением их за некоторые месяцы.

Для определения поступления гербового сбора на территории РСФСР следует взять предполагаемую среднюю цифру поступлений за последний квартал текущего года ($8\frac{1}{2}$, 10 и 11 мил. руб.), т. е. 10—11 миллионов в месяц.

По этому расчету будущий бюджетный год должен дать по территории РСФСР 127 милл. руб.

В бюджет РСФСР вносится 50 % от поступлений по союзу. Для определения суммы для внесения в бюджет РСФСР следует установить поступления по Союзу ССР. Исходя поэтому из данных о поступлении гербового сбора на территории всего Союза ССР и считая среднюю по всему Союзу цифру поступления для 1926—27 г. приблизительно по 13,3 м. р. в месяц, можно определить общую сумму годового поступления в размере не менее 160 м. р., что против 1925—26 г. (135 м. р.) даст повышение в 25 м. р. или почти в 20%.

В бюджет РСФСР вносится 50% общесоюзной цифры поступлений гербового сбора (160 м. р.), т. е. 80 м. р.

Отдел III. Неналоговые доходы, пошлины и сборы.

К числу республиканских неналоговых пошлин и сборов, взимаемых государственными органами за услуги, оказываемые ими в частно-правовых интересах, относятся нижеследующие виды пошлин и сборов, намечаемых к поступлению в 1926—27 бюджетном году в размере—12.500.000 р.

Наименование пошлин и сборов.	По бюджету РСФСР на 1925—26 б. г.			Намечается по бюджету РСФСР на 1926—27 б. г.	Против исчисле- ний на 25/26 б. г. более + менее —
	Исчис- лено.	Поступ. за 9 мес. по дан. предв. отч.	% вы- полн.		
в т ы с я ч. р у б.					
Судебные пошлины.....	3.000	2.212	73,7	3.070	+2,3
Нотариальн. сборы.....	4.400	3.119	70,9	5.025	+14,2
Сборы за действ., сов. суд. исполнительными.....	750	514	68,6	760	+1,4
Разведочные сборы.....	10	4	40,0	12,5	+25,0
Пробирные сборы.....	350	479	137,0	620	+77,2
Сборы за выдачу и визир. загр. паспортов.....	1.340	901	67,2	1.250	—6,7
Сборы за регистр. Обществ и Товариществ.....	30	13	44,0	300,5	+916,7
Цензурный сбор.....	120	15	12,5	25	—79,2
Сбор за котлонадзор.....	—	—	—	1.000	—
Сбор за право охоты.....	500	443	88,6	400	—20,0
Сбор за произв. горн. отводов.....	—	15	—	37	—
И т о г о.....	10.500	7.715	73,5	12.500	+19,1

По предварительным отчетным данным пошлины и сборы за 11 месяцев текущего года поступили в размере 9.654 т. р.

По сметам Наркоматов РСФСР и бюджетам Автономных ССР эта сумма дохода распределяется нижеследующим образом:

Наименование Наркоматов	Сумма.	Наименование Автономных Республик.	Сумма.
Арбитражные Комиссии СНК РСФСР	100.000	Башкирская АССР	126.000
Н.К.В.Д.	1.199.000	Бурят-Монг. "	50.000
Н.К.Юст	7.850.000	Дагестанская "	38.000
Н.К.Прос.	25.000	Казахская "	270.000
Н.К.Зем.	405.000	Карельская "	29.000
В.С.Н.Х.	49.000	Крымская "	205.000
Н.К.Ф.	620.000	Немцев Поволж. "	25.000
Н.К.Торг ...	322.500	Татарская "	142.700
Н.К.Труд.....	1.000.000	Чувашская "	25.300
		Якутская "	18.500
Итого.....	11.570.500	Итого	929.500
		Всего.....	12.500.000

Исчисление перечисленных выше доходов от пошлин и сборов на 1926—27 бюджетн. год произведено по следующим основаниям:

§ 19 ст. 1. **Судебные пошлины.** В силу ст. ст. 34—38 Процессуального Кодекса, а также соответствующих постановлений законодательных органов РСФСР по делам, рассматриваемым в судах и учреждениях, снабженных судебными функциями, взимаются судебные пошлины.

На 1925—26 г. названный доход был исчислен в размере 3.000.000 р., а фактическое поступление его за 9 месяцев составило—2.212 т. р. или 73,7 % бюджетного назначения.

Имея в виду среднемесячное нарастание этого дохода в 1925—26 б. г., а равно рост судебных гражданских дел по данным статистики НКЮста,—доходы от судебных пошлин на 1926—27 г. намечаются с сумме 3.070 т. р., с увеличением на 2,3 % против бюджетного назначения на 1925—26 б. г.

§ 19 ст. 2. **Нотариальный сбор.** Согласно постановлений законодательных органов Союза ССР и РСФСР, за всякого рода составления и свидетельствования имущественных и прочих документов, а также сделок в Нотариальных конторах и иных учреждениях, выполняющих нотариальные функции—взимаются нотариальные сборы.

Сбор этот обращается в специальные средства НКЮста, расходуется на содержание нотариальных учреждений и лишь доходное сальдо поступает в доход казны.

В течение 9-ти месяцев 25—26 б. г. превышение доходов над расходами Нотариальных контор, сданных в доход казны, составило 3.119 т. р. или 70,9 % годового бюджетного назначения.

Поквартальный рост нотариальных доходов, вследствие роста обращений в Нотариальные конторы, дает основания полагать, что бюджетное назначение на 25—26 б. г. в сумме 4.400 т. р. будет выполнено полностью.

В 1926—27 б. г., имея в виду проведение режима экономии расходов по содержанию Нотариальных контор и ликвидацию убыточных Нотариальных контор, дальнейшее развитие гражданского и торгового оборота в стране и намечаемое повышение таксы нотариальных сборов,—предполагается, что доходное сальдо Нотариальных контор, сдаваемого в доход казны в 26—27 б. г., повысится до 5.025 т. р. или на 14,2% против 1925—26 б. г.

§ 19 ст. 3. **Сбор за действия, совершаемые судебными исполнителями.** Поступление этого сбора в доход казны составляет лишь 75 % от всей суммы дохода, поступающие в кассы судебных исполнителей за совершаемые ими действия.

Остальные 25 % обращаются в специальные средства НКЮста и расходуются на выплату премиального вознаграждения судебным исполнителям.

За 3 квартала 1925—26 б. г. этого дохода (75 %) поступило 514 т. р. или 68,6 % годового бюджетного назначения.

Учитывая это обстоятельство, а также, что сбор за действия, совершаемые судебными исполнителями, обыкновенно составляет около 25 % дохода от судебных пошлин, названный сбор в 1926—27 б. г. ожидается в размере 760 т. р.

§ 20 ст. 4. **Разведочный сбор** поступает от выдачи разведочных свидетельств на право производства разведок по различным ископаемым по таксе 10 рублей за свидетельство.

В 1926—27 б. г. поступление этого сбора ожидается в размере 12.500 рублей, имея в виду выдачу 1.250 свидетельств на право производства разведок ископаемых на территории РСФСР по заявкам, сделанным различными горнопромышленными предприятиями.

§ 20 ст. 6. Пробрный сбор. Фактическое поступление этого сбора за 9 месяцев 1925—26 б. г. составило 479 т. р. или 137 % годового назначения, что объясняется значительным развитием операций пробрных учреждений.

В 1926—27 б. г. этот доход в соответствии с планом работ пробрных округов РСФСР намечается в размере 620 т. р.

§ 20 ст. 7. Сбор за выдачу и визирование заграничных паспортов. За 3 квартала 25—26 б. г. поступило 900.802 р. или 67,2 % годового назначения. Учитывая это обстоятельство, а также статистические сведения НКВД о числе лиц, выезжающих за границу, с указанием их социального положения, имеющее значение при определении ставки сбора, и число иностранцев, прибывающих в СССР, доход за выдачу и визирование заграничных паспортов в 1926—27 б. г. намечается в размере 1.250.000 рублей.

§ 20 ст. 12. Сбор за регистрацию акционерных обществ, товариществ и др. учреждений Постановлением СНК Союза ССР от 20/X—1925 г. утверждено положение о торговой регистрации; согласно ст. 10 указанного постановления торговой регистрации подлежат:

- а) Государственные тресты, синдикаты и прочие предприятия, действующие на началах коммерческого расчета;
- б) акционерные общества и паевые т-ва;
- в) т-ва полные с ограниченной ответственностью и на вере;
- г) кооперативные организации, торговые отделы, бюро и конторы;
- д) физические лица, выбирающие патенты не ниже 4-го разряда на торговые и промышленные предприятия и т. д.

Торговый реестр, в силу ст. 14 указанного выше закона, состоит из 3-х разделов.

В раздел 2-й вносятся сведения о юридических лицах, уставы которых подлежат утверждению законодательными органами Союзных Республик.

Ведение этого раздела по РСФСР возлагается на Наркомторг РСФСР.

Ставки сбора за торговую регистрацию предприятий, вносимых во 2-й раздел, имеют быть установлены в размерах:

- 25 р. за основную регистрацию;
- 5 р. за каждое изменение и дополнение;
- 2 р. за выписку каждой записи из торгового реестра.

По данным НКТорга РСФСР в 1926—27 б. г. по 2-му разделу торгового реестра имеют быть зарегистрированы до 25.000 предприятий, по средней сумме сбора 12 рублей.

В соответствии с этим доход от торговой регистрации в 1926—27 б. г. намечается в сумме 300.500 рублей.

§ 20 ст. 13. Цензурный сбор. Согласно действующего законодательства в доход государственного бюджета поступают лишь цензурные сборы, взимаемые Главлитом НКПроса, — взимаемые Гублитами обращаются в средства местного бюджета.

В 1926—27 б. г. Главлитом НКПроса предполагается к просмотру за плату:

а) ежемесячно 600 листов по ставке 1 р. 50 к. за лист.....	10.800
б) 450 актов драматическ. музык. произвед. по ставке 3 руб. за акт....	1.350
в) 12.000 произведений эстрадного характера по ставке 10 к. за произведение.....	1.200
г) 1.000.000 метр. кино-картин по ставке 1 р. за каждые 100 шт.....	10.000
д) 16.500 фотографий для фотореклам по ставке 10 к. за штуку.....	1.650
всего....	25.000

В сравнении с исчислением на 1925—26 б. г. цензурный доход понижается на 79,2%, что объясняется освобождением от цензурного сбора, согласно постановления СНК РСФСР, ряда государственных, кооперативных и других издательств.

§ 20 ст. 14. Сбор за котлонадзор. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 11/XII—25 г. сбор за освидетельствование паровых котлов, подъемников и других аппаратов, работающих под давлением, прежде обращавшийся в специальные средства НКТруда, с 1-го октября 1926 г. подлежит зачислению в доход казны.

В силу этого, а также учитывая данные НКТруда о количестве паровых котлов, подъемных машин, механизмов и др. аппаратов, подлежащие осмотру Инспекцией НКТруда РСФСР в 26-27 б. г., и ставки сбора,—доход от сбора за котлонадзор намечается в сумме 1.000.000 руб.

§ 20 ст. 15. Сбор за право охоты. По данным статистики „Всеохотсоюз“ общее число охотников, обязанных выбирать, согласно постановления ВЦИК и СНК РСФСР, свидетельство на право охоты, на 1/IV—26 г. составляет 285.690, из общего числа кооперированных к тому времени охотников 321.000.

Имея в виду общее количество охотников, обязанных по закону уплачивать охотничий сбор, неуклонное увеличение числа кооперированных охотников (на 1/IV—25 г.—228.750 охотников) и понижение таксы сбора с 3-х до одного рубля за билет,—предполагается, что в 1926—27 б. г. число

охотников, выбирающих охотничьи билеты, повысится до 400.000. Сообразно этому охотничий сбор на 1926—27 б. г. исчислялся в размере 400.000 р.

§ 20 ст. 16. Сбор за производство горных отводов. Поступления по этой статье составляются из 60% отчисления в доход казны с общей стоимости работ по производству отвода. В зависимости от различных условий производства отвода сумма 60% отчисления колеблется от 15 до 150 рублей.

Исходя из плана производства отводов в 1926—27 б. г. фактического поступления дохода за 9 месяцев 1925—26 б. г. — 15.455 р., этот доход на 1926—27 б. г. намечается в сумме 37.000 рублей.

Отдел IV. Доходы от государственных регалий.

В состав доходов РСФСР от государственных регалий входят доходы: а) от выморочных и конфискованных по суду имуществ и капиталов, б) доходы от концессий республиканского значения и в) 50% от доходов по концессиям союзного значения на территории РСФСР, согласно бюджетных прав Союза и Союзных Республик.

§ 27 ст. 1. Выморочные имущества и капиталы. Доход намечается к поступлению по смете НКФ РСФСР в размере 50.000 рублей, имея в виду фактическое поступление этого дохода за прошлое время.

§ 27 ст. 2. От конфискованного имущества и капиталов ожидается в 1926—27 б. г. 350.000 рублей, из коих 335.000 рублей по сметам НКЮстов РСФСР и Автономных ССР в результате конфискации, производимых по приговорам судебных учреждений, на основании Гражданского и Уголовного Кодексов, и 15.000 р. по смете НКФ РСФСР от конфискации драгоценных изделий, производимых пробирными учреждениями за нарушение правил о пробирном надзоре, утвержденных законодательными органами СССР и РСФСР.

Исчисление этих доходов в указанных суммах произведено с учетом фактического поступления за 3 квартала 1925—26 б. г. — 252.076 р.

§ 28. Доходы от концессий. Как отчисления по концессионным договорам намечается в размере 1.100.000 руб., из них: 600.000 р. от концессий республиканского значения и 500.000 руб., как 50% отчисления в бюджет РСФСР от концессий общесоюзного значения на территории РСФСР.

В обоих случаях исчисление произведено на основе данных Главконцесскома о предполагаемых отчислениях в доход союзного и республиканского бюджетов от концессионных предприятий в 1926—27 б. г.

Суммы эти являются ориентировочными, поскольку результаты деятельности этих предприятий за 1925—26 б. г. еще точно не определены и будут установлены лишь по утверждению балансов концессионных предприятий, т.-е. в первой половине 1926—27 б. г.

§ 29. Рентный доход. За первые 10 месяцев 1925—26 г. поступило 2.930 т. р. ренты. Поступления эти проходили, главным образом, за счет кампании 1924—25 г. Кампания 1925—26 г. началась только в июне, в виду позднего утверждения ставок для земель госпредприятий. Поэтому до конца 1925—26 г. поступит еще свыше 2 м. р. В общем поступит свыше 5.000 т. р. Недобор ожидается, главным образом, за счет земель органов комм. хозяйства, вследствие постоянной задержки ими перечисления в доход казны сумм основной ренты, поступившей в составе арендной платы, а равно задержки уплаты ее за земли, непосредственно ими эксплуатируемые.

При составлении сметных предположений на 1926—27 г. следует исходить из следующих соображений.

По кампании 1924—25 г. окладная площадь выразилась в следующих цифрах.

Под частными владениями	75.077 дес.
„ госуд. учреждениями и предприятиями	14.046 „
„ коммунальными владениями	89.187 „
Не распределенных	10.625 „
	188.935 дес.

По кампании 1923—24 г. облагаемая площадь составляла 192.000 дес. Понижение ее в 1924—25 г. объясняется прежде всего изменениями, происшедшими в составе городских поселений по некоторым губерниям, часть коих на основании постановлений ВЦИК была переведена в рабочие и сельские поселения и вследствие этого исключена из таблицы ставок. Помимо того, на изменение окладной площади в сторону ее уменьшения повлияло обложение ряда земель по некоторым городским поселениям сельхозналогом вместо ренты, на основании постановления 11 июля 1925 г.; оказало точно также влияние на уменьшение облагаемой площади освобождение от ренты специальным постановлением выгонов, неудобных земель и т. п., которые в 1923—24 г. включены были в обложение.

Сведений о размерах облагаемых земель по кампании 1925—26 г. еще не имеется, так как они, как уже упоминалось, еще не закончены. Во всяком случае, для понижения окладной площади осно-

ваний не имеется. На третий год проведения ренты контингент облагаемых земель более или менее определен, отграничились земли, облагаемые сельхозналогом, установились твердые списки городских поселений, в коих должна взиматься рента. Поэтому и по кампании 1925—26 г. облагаемая площадь выразится приблизительно в тех же размерах около 189.000 дес.

В 1926—27 году предполагено ввести в жизнь новое положение о ренте. Но проект этот существенных изменений в отношении объектов обложения не вносит. Контингент земель, подлежащих обложению рентой, остается тот же, так что облагаемая площадь в будущем году, примерно, будет равняться площади кампании 1925—26 г., т.-е. 189.000 десятин. Однако, с изменением, согласно указанному проекту, порядка установления ставок, с распределением городских поселений на классы по экономическому принципу для определения их, последние примут более точное выражение, соответствующее действительной рентабельности земель и несколько в среднем повысят действующие ставки, которые не отражали фактической доходности земель и для земель, расположенных в пределах городской селитбы, проектировались с большой осторожностью. Поэтому, если по действующим ставкам, в среднем, обложение одной кв. сажени выражалось в 0,6 коп., в 1926—27 г. оно, в среднем, повысится до 1 коп.

Таким образом, исходя из окладной площади в 189.000 дес., сумма основной ренты в 1926—27 г. будет исчислена в 4.566 т. р., а сбрасывая 10% на сложение и недоимку, в смсту вносятся 4 милл. руб.

Отдел V. Доходы от государственных имуществ.

§§ 30, 31 и 32.

От эксплуатации государственных имуществ республиканского значения в 1926—27 б. г. намечается доход в размере 163.100.558 р.

Эта сумма по отдельным видам государственных имуществ распределяется следующим образом (в тысяч. руб.).

НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ.	По бюдж. РСФСР на 1925—26 б. г.			Намечается по бюджету РСФСР на 1926—27 б. г.	Сравнение в % к 1926—27 б. г. + более — менее.
	Исчислено.	Поступило за 9 мес.	% выполн.		
1. От лесов	112.000	115 790 ¹⁾	103,4	135.000	+ 20,5
2. „ недр	8.481	6.196 ²⁾	74,2	12.601	+ 48,6
3. „ совхозов	2.6 1	1.342	50,5	2.718	+ 2,2
4. „ прочих земных имуществ	2.241	2.506	111,8	2.850	+ 27,2
5. „ торфяных болот	558	509	91,2	700	+ 25,5
6. „ от рыболовных угодий	5.965	4.153	69,6	6.992	+ 17,2
7. „ аренды национ. фабрик и завод	—	178	—	105	—
8. „ прочих имуществ	1.040	885	85,1	1.912	+ 83,9
9. Возмещения за нарушение правил эксплуатации	41	55	134,3	77	+ 88,0
10. Пени с арендаторов	85	130	153,0	146	+ 71,8
Итого	133.072	131.745	99,0	163.101	+ 71,8

¹⁾ За 11 месяцев 151.186 т. р. по доходу от лесов.

²⁾ За 11 месяцев 8.451 т. р. по доходу от недр, а по прочим госимуществам 13.614 т. р.

Доходы от лесов.

Характеристика
лесного хозяйства
РСФСР.

Лесные богатства РСФСР, по данным НКЗ РСФСР и НКФ РСФСР (по Автономн. респ.) характеризуются следующими цифрами:

Р А И О И.	Лесная площадь (в тыс. гект.)	
	Общая.	Удобная.
РСФСР без АССР.		
Северо-Западный	12.083	8.575
Северный	79.708	60.374
Западный	3.067	2.764
Центральный	11.909	10.444
Ветлужско-Вятский	11.995	10.700
Уральский	80.700	37.980
Средне-Волжский	3.147	2.844
Восточный	1.440	1.150
Центрально-Черноземный	1.471	1.364
Северный Кавказ	3.127	2.709
Итого по Европ. РСФСР	208.647	138.904
Сибирь	255.965	133.019
Д. В. К.	102.961	80.656
Киргизская Автономная Область	1.992	1.042
Всего по РСФСР, без Автономн. Республик.	569.565	353.621
Автономные республики.		
Бурят-Монгольская	27.033	17.830
Башкирская	6.311	5.182
Дагестанская	270	190
Карельская	12.014	7.841
Крымская	243	207
Немцев Поволжья	117	86
Татарская	1.175	1.117
Казакская	20.899	9.358
Якутская (ориентир.)	152.600	109.000
Чувашская	523	501
Итого по Автономным Республикам	221.175	151.312
Всего по РСФСР	790.750	504.933

По отношению лесной площади СССР, лесная площадь РСФСР составляет 92,2%.

В РСФСР, без АССР, числятся устроенных только 47,851 т. гект. или 8,4% обследованных 108.346 т. гект., или 19% и неустроенных и необследованных, т.е. почти совсем неизвестных, — 72,6%, при чем безсистемные рубки периода войны и революции привели в расстройство и те лесные площади, которые числились устроенными.

После революции, только с 1923—24 г., работы по лесоустройству получают свое развитие. Так, в 1923—24 г. по РСФСР без Автономных Республик устроено 837,12 тыс. гект. обревизовано 2.826,37 тыс. гект. и исследовано в лесах ДВК—1.232,79 тыс. гект. и произведено беглых обследований—985,36 тыс. гект.

По операционному плану 1924—25 г. было намечено обследование 5.613,50 т. г. и устройство на площади 4.701,17 т. г., а по неполным данным УЛ'а НКЗ РСФСР за этот год устроено 3.168,63 т. г. и образовано 2.136,40 т. г. и обследовано 224,54 т. г. По операционному плану на 1925—26 г.

намечено обследование 9.130,93 т. г., и лесоустройство на площади 7.047,94 т. г., в соответствии с чем и ассигнование на лесоустройство по бюджету по смете НКЗ РСФСР возрастает в 1925 — 26 г. до 1.449.990 р., против 823.308 р., ассигнованных в 1924—25 г.

Приведенные цифры рисуют некоторый сдвиг в деле развития лесоустроительных работ за последние годы.

Насколько равномерно распределение леса по отдельным районам, показывают следующие цифры:

Наименование района.	% лесистости.	Удобной лесной площади на 1 жителя в гект.	Наименование района.	% лесистости.	Удобной лесной площади на 1 жителя в гект.
Северо-Западный	37,4	1,5	Центрально-Черноземный	7,3	0,1
Северный	49,7	25,4	Северный Кавказ	—	0,4
Западный	24,2	0,6	Сибирь	30,5	16,1
Центральный ..	31,9	0,6	Д. В. К.	31,6	49,2
Ветлужско-Вятский	45,5	1,8	Киргизская Автономная Область ..	4,2	1,2
Уральский	22,9	6,1			
Средне-Волжский	11,8	0,4	В среднем	29,7	4,3
Восточный	4,2	0,2			

Из приведенной таблицы видно, что в Северных губерниях Сибири и ДВК имеется избыток леса при слабой плотности населения (что обостряет вопрос о рабсиле при лесозаготовках), а в Центральном и Южном районах наблюдается совершенно обратная картина.

Весь лесной фонд РСФСР делится на леса государственного значения и леса местного значения. Леса государственного значения в свою очередь делятся на леса: собственного государственные и леса особого значения. Лесов местного значения и в земфонд передается по РСФСР без Автономных Республик—32.191,8 т. г. и по АССР—4.744,77 т. г., а всего по РСФСР—36.936,57 т. г.

Работа по выделению передачи этих лесов уже подходит к концу, а именно по РСФСР без АССР, фактически передано 25.422 т. г. и подготовлено к передаче 5.354,7 т. г. и по АССР—1.363,59 т. г.

За исключением лесов местного значения и передаваемых в земфонд, госфонд лесов государственного значения представляется в следующем виде:

Наименование района.	Площадь лесов государственн. значения		Наименование района.	Площадь лесов государственн. значения	
	Общая	Удобная		Общая	Удобная
	в тыс. гект.			в тыс. гект.	
Северо-Западный	9.957	6.875	АССР.		
Северный	75.688	57.189	Бурят-Монгольская	26.270	17.067
Западный	2.468	2.239	Башкирская	5.245	4.176
Центральный	8.716	7.574	Дагестанская	161	90
Ветлужско-Вятский	10.314	9.086	Карельская	12.014	7.841
Уральский	71.076	29.671	Крымская	183	156
Средне-Волжский	2.546	2.297	Немцев Поволжья	57	35
Восточный	922	714	Татарская	1.010	970
Центрально-Черноземный	922	846	Казакская	20.313	8.772
Северный Кавказ	1.954	1.640	Чувашская	471	450
Сибирь	252.359	130.187	Якутская	152.600	109
Д. В. К.	100.513	78.941			
Киргизская Автономная Обл. .	1.992	1.042			
Итого по РСФСР без АССР. .	539.427	328.301	Итого по АССР.	218.324	39.606
			Всего по РСФСР.	757.751	367.907

В указанную площадь лесов гослесфонда входят и леса особого назначения, приписанные к промышленным транспортным предприятиям и к учебным заведениям, а именно: приписанных к промышленным и транспортным предприятиям площадью 8.754,79 т. г. и к учебным заведениям—1.354,21 т. г., а всего лесов особого назначения—10.108 т. г.

Разноречивые данные о производительности лесов РСФСР дают нестройную картину годичного прироста. По исчислениям УЛ'а НКЗ РСФСР, основанных на таблице проф. Орлова и данных пробных площадей, годичный прирост по районам представляется в следующем виде, при чем при сопоставлении прироста со сметной годичной лесосекой обнаруживается следующая картина:

НАИМЕНОВАНИЕ РАЙОНОВ.	Годичный прирост в 1 гект. удобн. лесн. площ. в кв. ф.	Всего со всей площади в тыс. кв. м.		Сметная годичная лесосека в тыс. кв. м.	
		Строен.	Дровян.	Строен.	Дровян.
Северо-Западный	64,8	4.486	8.703	3.040	5.638
Северный	28,8	25.051	20.497	6.467	5.296
Западный	75,6	2.205	3.040	991	1.209
Центральный	71,1	5.658	9.594	4.523	6.784
Ветл. Вятский	59,4	5.227	7.526	9.165	13.750
Уральский	59,4	7.351	13.071	3.127	7.252
Ср.-Волжский	71,1	3.090	2.529	4.255	3.483
Восточный	75,6	872	2.349	1.065	2.486
Центр. Черноземный	77,4	760	1.184	536	797
Северо-Кавказский	39,6	542	741	710	1.072
Зап. Сибирь	21,6	7.906*	18.273	2.143	3.221
Вост. Сибирь	18,9	28.496	66.487	729	374
Д. В. К.	39,6	17.014	39.704	5.413	12.628
Всего	28,8	108.638	193.698	42.163	63.990

Из таблицы видно, что возможный отпуск древесины только из лесов РСФСР без АССР, выражается в 302.336 т. к. м., но что этот прирост используется лишь на 35%. Вместе с тем обнаруживается, что при наличии громадных неиспользованных запасов древесины по одним и при том большинству районов, по некоторым отпуск превышает годичный прирост, что ведет к истощению лесов в этих районах.

Изжитие этого явления и возможность полного использования годичного прироста древесины могут быть достигнуты развитием железнодорожного транспорта, улучшением сплавных путей, устройством лесовозных дорог, пересмотром сети лесозаводов и проч., что должно вовлечь в хозяйственный оборот новые лесные массивы.

Администрирование и эксплуатация лесного хозяйства регулируется Лес-Порядок эксплуата- ным Кодексом, в основу которого положен принцип непрерывности лесополь- ции лесного фонда. зования, т.-е. рубки не более того количества древесины, которое произрастает. Этот принцип почти не соблюдался за период 1918—1922 г., когда было вырублено сверх ежегодного годичного прироста около 40 мил. куб. саж. древесины.

Размер ежегодного отпуска леса определяется сметами по отпуску леса, составляемыми на 5-летний период лесничими и утверждаемыми УЛ'ом НКЗ. На основании этих смет, ежегодно отводятся для рубки лесные участки (делянки), общий запас древесины на которых должен соответствовать тому количеству древесины, которое назначено по смете плюс — разрешенные сверхсметные отпуска. На отведенных в рубку лесосеках производится материальная и денежная оценка леса, при чем за основание денежной оценки берутся лесные таксы и торговые надбавки к ним. Рубка леса допускается только по особой форме лоторубочным билетам, где указывается количество и стоимость разрешенного к отпуску леса. Большинство лесопокупателей, кроме того, обязаны заключить с лесничим договор на приобретение древесины.

До 1925—26 операционного года лес отпускался в плановом порядке, на основании нарядов, которые давались по губерниям Центр. Лесосеч. Комис. Виды отпуска леса. при УЛ'е НКЗ отдельным предприятиям и организациям, на основании их заявок о потребности в древесине. Указанные наряды проходили на местах через Местные (губернские) Лесосечные Комиссии. Оставшийся после этого распределения лес ставился на торги. Указанный порядок отпуска леса был крайне несовершенен, так как с одной стороны постоянно имелись повышенные, против фактической потребности, заявки лесопотребителей, а с другой эти наряды давались на основе шатких учетных данных и случалось, что наряд выдавался на несуществующую лесосеку или на лесосеку, не отвечающую производственным целям лесопотребителей.

Вместе с тем, этот способ отпуска леса слагал с потребителей всякую ответственность за рациональную разработку полученных лесосек и не давал возможности выявить действительную стоимость отпускаемого леса, который отпускался по устаревшим ценам 1914 г.

Вторая Сессия ВЦИК II-го Созыва постановл. от 16/х 24 г. ввела для гослесопоккупателей и кооперации лесной и по переработке дерева систему отпуска леса с соревнований и этот порядок начал осуществляться с начала 1925—26 опер. года.

На ряду с указанным способом отпуска древесины допускается отпуск древесины и без соревнований местному населению, на рабоче-кооперативное жилищное строительство, на дорожное строительство, концессионерам, а также в отдельных случаях промышленным и транспортным предприятиям из приписанных дач.

Не проданный на соревнованиях лес назначается на торги, в которых имеют право участвовать все лесопотребители, включая и частных лиц. Лес, не проданный на соревнованиях и при первых и вторых, торгах продается хозяйственным способом.

Под лесным доходом понимаются взимаемые государством: а) попенная плата за отпускаемую из лесных дач древесину; б) плата за побочное в лесах пользование; в) штрафы, взыскиваемые за нарушение Лесного Кодекса и условий лесозаготовок и г) пени за несвоевременный взнос попенной платы.

Высота лесного дохода каждого операционного года определяется, главным образом: а) размером отпущенной древесины, б) стоимостью отпуска древесины и в) своевременным взносом лесопотребителями причитающихся за отпущенную древесину платежей.

Главным покупателем леса является лесная промышленность, местное население и транспорт, что видно из следующих цифр:

Наименование лесопотребителей.	% участия			
	По кубатуре		По стоимости	
	1923—24 г.	1924—25 г.	1923—24 г.	1924—25 г.
Лесная промышленность.....	26,1	30	39,7	41,5
Местное население.....	22,7	29	15,5	21,0
Транспорт.....	19,7	8	20,6	10,0
Остальн. гос. и мест. промышленность.....	21,4	23	14,4	14,8
Прочие.....	10,1	10	9,8	12,7
	100,0	100	100,0	100,0

Динамика лесного дохода по всем ст.ст. лесного дохода по РСФСР и Автоном. Республикам за последнед 3-летие видна из следующих цифр:

Г о д ы.	Поступило лесного дохода.	Было принято по бюджету.
1923—24 г.	51.640	54.261
1924—25 г.	87.007	75.340
1925—26 г. ¹⁾	151.191	112.000

Приведенные цифры показывают значительный рост в 1925—26 г. лесного дохода, что является прямым результатом впервые применявшихся в этом году соревнований при отпуске леса.

Переходя к вопросу о размерах лесного дохода в 1926—27 г., необходимо прежде всего отметить, что наблюдавшееся все время из года в год повышение поступлений, в 1926—27 г. в сравнении с 1925—26 г., не может иметь место. Причина этому следующая: а) ликвидация старых недоимок в 1925—26 г., б) понижение корневых цен, ввиду снижения оценки древесины и ожидания надач на соревнованиях в небольшом размере, в силу ограничения соревнований и конъюнктуры рынка.

¹⁾ Поступление за 11 мес.

На 1926—27 г. НКЗ РСФСР и НКЗ АССР располагают лесосечным фондом, выражающимся в следующих цифрах:

	Делов.	Дровян.	ВСЕГО.	Примечание.
	(в тыс. куб. метр.).			
РСФСР без ДВК и АССР	39.343	42.108	81.451	{ Исключ. лесные концессии.
ДВК	3.046	2.691	5.737	
Карельская АССР	3.151	1.163	4.314	Ориентировочно.
Башкирская АССР	1.354	1.914	3.268	
Бурят-Монгольская	—	—	436	
Казахская	156	779	935	
Чувашская	602	1.078	1.680	
Дагестанская	10	165	175	Нет свед.
Крымская	17	157	174	
Татарская	—	—	2.542	
Немцев Поволжья	—	—	704	
Якутская	—	—	—	
Итого	47.679	50.055	100.782,4	
	3.048,4			

Отпуск древесины с соревнований и торгов и без таковых в 1925—26 г. ориентировочно на основании неполных отчетных данных составит 44.607 т. куб. м. на сумму 127.700 т. р. Значительного увеличения отпуска древесины в 1926—27 г. ожидать не приходится, за исключением дровяного леса. Если допустим, что в 1926—27 г. будет отпущено то же количество древесины, что в 1925—26 г., т. е. 44.607 т. куб. м., то при отпуске этой древесины в 1926—27 г. на основании постановления ЭКОСО РСФСР от 24 VП—26 г. для оценки ее должны быть снижены действующие цены, как общее правило, на 20%, а в отдельных случаях еще больше, вплоть до оставления лишь 70% наддачи на оценку 1925 г., во многих же случаях, даже среднегубернского процента наддачи на соревнованиях 1925 г. достигая нескольких сот процентов.

В силу изложенного, следует ожидать, что при оценке древесины в 1926—27 г. цены ее будут снижены в общем не менее, чем 40%, что понижает вышеуказанную стоимость 44.607 т. куб. м. древесины на 76.620 т. р.

При проведении соревнований в 1926—27 г. больших наддач ожидать нельзя в силу того, что:

- 1) отставшие корневые цены выравнены соревнованиями 1925 г.;
- 2) наблюдаются затруднения на лесном рынке в настоящий момент, в то время, как к началу соревнований 1925—26 г. конъюнктура рынка была весьма высока;
- 3) установлен предел продажных цен;
- 4) ВСНХ, совместно с НКПС, проводится организованное выступление на соревнованиях, в целях покупки древесины с минимальными наддачами;
- 5) значительная доля потребностей лесопотребителей в древесине удовлетворяется отпуском ее без соревнований.

Предвидеть точно размер наддач нельзя, по объективным условиям, и, исходя из практики торгов довоенного времени, показывавшей ежегодный рост цен за последнее трехлетие на торгах в 10%, следует ожидать, что в общем процент наддач на соревнованиях 1926—27 г. будет колебаться около 10%, и, исходя из указанного, при исчислении размера их в 1926—27 г. следует принять наддачу в 10%. При такой средней наддаче стоимость вышеуказанного отпуска выразится в 84.280 т. р.

Выше указывалось, что по отпуску дровяных лесосек можно ожидать расширение сбыта.

В связи с увеличением плана дровозаготовок 1926—27 г. до 7.000 т. куб. с., можно ожидать увеличение отпуска дров на 1.000 т. куб. с. или 6.230 т. куб. м., что, исходя из средних цен на дрова, составит увеличение на сумму 4.200 т. р. (по 4,2 за куб. саж.). Таким образом, отпуск в 1926—27 г. можно определить по кубатуре (за вычетом отпуска местному населению, концессионерам и из приписных дач) в 50.837 т. куб. м. стоимостью кругло в 88.500 т. р.

Беря остальные слагаемые лесного дохода, получаем следующий вероятный доход 1926—27 г.

№№ по пор.	Наименование слагаемых.	Предпол. отпуск.		Ожидается к поступл. в 1926/27 г.	П р и м е ч а н и е.
		В тыс. кб. м.	На сумму в тыс. р.		
1	Отпуск древесины с соревнований и торгов и без таковых, за исключением отпуска местн. населению, концессионерам и из приписанных дач	50.837	88.500	70.500	Из общей стоимости отпуска исключается 18 м. р. переходящих на 27/28 г. Эта сумма взята в размере суммы переходящих платежей с 1925/26 на 1926/27 г. с понижением ее на 5%. Хотя с понижением стоимости отпуска древесины сумма переходящих платежей должна и больше понизиться, но с другой стороны, в силу специальных постановлений Правительства увеличивается число лесотрестов, переносящих часть платежей на следующий операционный год.
2	Отпуск из приписных дач	6.234	4.800	4.800	Стоимость отпуска взята в размерах 25/26 г. с понижением ее на 400 т. р., каковое понижение объясняется понижением стоимости отпуска из дач, приписанных к учебн. заведениям, т. к. отпуск из последних должен производиться с соревнований, или по ценам таковых, которые, как было объяснено выше, должны дать некоторое снижение корпеевых цен.
3	Отпуск концессионерам	1.682	2.300	2.300	По отчетным данным об отпуске древесины в 25/26 г. отпущено на 2.800 т. р. из которых переносится на следующий операц. год 496 т. р.
4	Отпуск местному населению	21.182	20.700	20.700	1) Кубатура взята с увеличением против отпуска 24/25 г., примерно на 40% и в соответствии с предположениями НКЗ РСФСР. 2) Поступление за 1-е полугодие 25/26 г., составляет кругло 14 м. р. Принимая во внимание, что главное поступление падает на первое полугодие, ориентировочно определяется, что годовое поступление за 25/26 г. составит 18 м. р. Последняя сумма для определения возможного поступления 1925/27 г. увеличивается на 15%.
5	Отпуск Лесхозу УЛ'а НКЗ РСФСР древесины в порядке мер ухода за лесом.	—	5.500	5.500	Согласно данным УЛ'а НКЗ РСФСР, сумма поступлений является стоимостью отпуска древесины 25/26 г., т. к. попенные за эту древесину по положению вносятся в I квартал 26/27 г. Аналогично по отпуску 26/27 г. попенщина вносится в I квартал 27/28 г.
6	Отпуск древесины для снабжения сельского населения готовой лесопродукцией	623	960	960	По Положению попенщина вносится в следующий за годом отпуска операц. год. Отпуск взят в размерах 25/26 г., сумма поступлений по данным УЛ'а НКЗ РСФСР.
7	Платежи, перешедшие с 25/26 г. а) за древесину отпуска 25/26 г. переходящ. платежи согласно постановл. СГО от 4/IV-24 г.	—	—	16.180	По отчетным данным.
	б) платежи за древесину, отпущенную лесной промышлен. по расширенной программе, согласно постановл. ЭКОСО от 11/II-25 г.	—	—	2.745	50% стоимости 1140 т. к. м. деловой древесины, считая по 4,8 р. за кб. м.
	в) платежи за дровяную древесину, отпущенную по постановл. ЭКОСО от 20/V-25 г.	—	—	1.350	Отпущено 2554 т. кб. м. Данные о ходе летних заготовок, осложняющихся отсутствием рабочих, позволяют утверждать, что из этого количества будет разработано не свыше 1557 т. кб. м. Попенщина за эту древесину в размере 90% поступает в 26/27 г.
	г) отсроченные на 26/27 г. платежи различным лесопотребителям	—	—	5.000	Специальными постановлениями отдельным лесопотребителям даны отсрочки на различные суммы по уплате попенных.
8	Штраф за лесопарушения	—	1.200	1.200	На основании сметы 1925/26 г. и исчисл. НКЗ РСФСР на 26/27 г.
9	Пени	—	1.000	1.000	На основании сметы 1925/26 г. и исчисл. НКЗ РСФСР на 26/27 г.
	Всего по РСФСР без ДВК и АССР	80.558	124.960	132.235	

Таким образом, общий размер лесного дохода, причитающегося к получению в 1926—27 г. составляет 132.235 т. р. Однако, практика за 1922—23 г., 1923—24 и 1924—25 г. показывает, что фактическое поступление, согласно отчетных данных, отстает от сумм исчисленных платежей на 25—35%. Указанное недопоступление объясняется образованием в течение операционного года недоимок, предоставлением различным лесопотребителям ряда отсрочек, или сложения попенных и т. д. Учитывая, однако, укрепление дисциплины по взносу попенщины, процент недопоступления на 26—27 г. берется ниже, чем показывает практика минувших лет, а именно—15% и за вычетом этого процента получается ожидаемый в 26—27 г. реальный лесной доход по РСФСР, без ДВК и АССР в сумме 112.320 т. р.

Лесной доход
по ДВК и АССР.

Применяя в общем тот же метод исчисления лесного дохода и на основании представленных местами смет лесного дохода, на 1926—27 г. получается следующий размер лесного дохода по ДВК и АССР.

	Размер отпуска в тыс. кв. м.	Ожидаемый доход в 1926—27 г.			
		По ст. 1	По ст. 3	По ст. 4	ВСЕГО.
		В тысячах рублей.			
Д. В. К.....	5.737	4.075	50	30	4.155
Карельская АССР.....	4.314	8.492	4	4	8.500
Башкирская.....	3.268	2.550	63	38	2.651
Бурят-Монгольская.....	436	180	2	0,5	182,5
Дагестанская.....	175	238	1,5	3,5	243
Крымская.....	174	104,1	4	1	109,1
АССР Немцев Поволожья.....	70,4	40	6	1	47
Татарская.....	2.542	2.187	30	15	2.232
Казакская.....	935	1.515	80	10	1.605
Чувашская.....	1.680	2.798,9	50	15	2.863,9
Якутская.....	Нет свед.	15	1	1	17
Итого.....	19.331	22.195,5	291,5	119	23.605

Таким образом, в итоге лесной доход 1926—27 г. распределяется следующим образом:

	Отпуск древесины в тыс. кв. м.	Ожидается к поступлению			
		По ст. 1	По ст. 3	По ст. 4	ВСЕГО.
		В тысячах рублей.			
РСФСР без ДВК и АССР.....	80.558	110.120	1.200	1.000	112.320
ДВК.....	5.737	4.075	50	30	4.155
Карельская.....	4.314	8.492	4	4	8.500
Башкирская.....	3.268	2.550	63	38	2.651
Татарская.....	2.542	2.187	30	15	2.232
Бурят-Монгольская.....	436	180	2	0,5	182,5
Дагестанская.....	175	238	1,5	3,5	243
Крымская.....	174	104,1	4	1	109,1
Немцев Поволожья.....	70,4	40	6	1	47
Казакская.....	935	1.515	80	10	1.605
Чувашская.....	1.680	2.798,9	50	15	2.863,9
Якутская.....	—	15	1	1	17
Итого.....	99,889,4	132.315	1.491,5	1.119	134.925

В сравнении со сметным назначением на 1925—26 г. (112 м. р.) лесной доход увеличивается в 26—27 г. на 20,4%.

§ 31

Доходы ст недр. Недра эксплуатируются путем сдачи их в аренду горно-промышленным и другим предприятиям за плату, взимаемую с пуда добычи ископаемых.

Действующим законодательством разделение недр на имеющие общесоюзное, республиканское и местное значение не предусмотрено, таковое намечается ныне рассматриваемым в законодательных органах СССР „Положение о недрах земли“.

По бюджету РСФСР, в соответствии с постановлениями законодательных органов, проходят доходы от недр, разрабатываемых предприятиями республиканского значения, а также 100 /о отчисления доходов от недр, разрабатываемых предприятиями общесоюзного значения на территории РСФСР.

Доходы от эксплуатации недр слагаются из подесятинной и арендной платы.

Арендная плата взимается с пуда добычи ископаемых и согласно инструкции ВСНХ и НКФ, в бюджетном году составляют 3/4 арендной платы с добычи данного бюджетного года и 1/4 с добычи предыдущего бюджетного года.

В соответствии с этим в 1926—27 б. г., учитывая предполагаемую добычу ископаемых по производственным программам горнопромышленных и иных предприятий на 1926—27 б.г. и ныне действующие арендные ставки с пуда добычи—ожидается к поступлению—12.600.558 р.

На 1925—26 б.г. доходы от недр были исчислены в размере 8.480.896 руб., фактически же поступило за 11 месяцев—8.451.000 р.

В сравнении с этим годом доход от недр в 1926—27 б.г. повышается на 48,4%, что объясняется исключительно увеличением добычи ископаемых.

§ 32 ст. 1 и 2. **Доходы от государственных земельных имуществ.** Все земли после национализации составили единый государственный земельный фонд, который делится, согласно Земельного Коекса, на земли специального и сельско-хозяйственного назначения.

К первым относятся земли, находящиеся под лесами, железными дорогами, крепостями, недрами и т. д.; ко вторым—используемые для ведения сельского хозяйства. Подавляющая часть последних находится в бессрочном, безвозмездном трудовом пользовании населения и лишь незначительная часть состоит в непосредственном государственном владении и эксплуатируется путем сдачи в аренду. Эти земли именуются государственными земельными имуществами и делятся—на общегосударственные и местные.

В состав государственных земельных имуществ входят: совхозы, луговой фонд, прочие доходные статьи и государственный земельный запас.

Общая площадь земельных имуществ РСФСР общегосударственного значения, доходы от которых исчисляются по государственному бюджету, по данным статистики ведомства земледелия на 1/I—26 г. составляло 23.166.062 гектаров, из коих:

под Совхозами	2.405.267
„ доходными статьями	4.891.649
„ лугфондом	573.278
„ госземзапасом.	15.295.868

В силу постановления III-го Съезда Советов СССР, часть государственных земельных имуществ должна быть передана в трудовое пользование не позднее 1926—27 б.г.

Передача этих имуществ производится и будет производиться в течение 1926—27 б. г., и по плану НКЗема РСФСР, помимо земель, переданных в трудовое пользование до 1/X—25 г. намечено к дополнительной передаче по РСФСР без Автономных Республик еще 2.158.000 гектаров, из коих:

Совхозов.	54.500 гект.
доходных статей.	250.000 „
лугфонда	24.500 „
госземзапаса.	1.829.000 „

Сведения от НКЗемов Автономных Республик, о размерах земельных имуществ, передаваемых в трудовое пользование, еще не получено.

Поэтому, в настоящее время, не представляется возможным установить точный размер площади земельных имуществ общегосударственного значения к началу 1926—27 б. г.

Эксплуатируются государственные земельные имуществ, согласно правил, утвержденных законодательными органами РСФСР, путем сдачи их в долгосрочное арендное пользование (не более 12 лет) государственным учреждениям, кооперативным организациям, сельско-хозяйственным коллективам и т. д.

Арендные цены на отдельные виды государственных земельных имуществ, с учетом льгот, предоставляемых бедняцкому и середняцкому населению, объединенному в коллективы, хозорганам и кооперации, эксплуатирующим совхозы в целях удовлетворения государственных потребностей

(коневодства, овцеводства, скотоводства и проч.), по данным статистики ведомства земледелия представляются в следующем виде:

Р А Й О Н Ы.	В рублях за 1 гектар площади				
	Совхозов.	Доходных статей.	Лугфонда		Госземзапаса.
			Заливного.	Суходольного	
Сев.-Восточный	2,75	2,00	—	1,83	0,36
Сев.-Западный	2,89	2,18	3,67	1,56	0,56
Западный	5,85	—	6,42	3,10	1,55
Центр.-Промышленный	5,46	9,26	9,10	2,70	0,92
Вятско-Ветлужский	2,06	0,92	1,93	0,46	0,64
Уральский	1,40	1,37	2,20	1,10	0,46
Центр.-Земледельческий	5,23	2,46	10,74	4,59	1,79
Средне-Волжский	3,61	—	3,21	2,11	0,77
Нижне-Волжский	3,69	3,00	2,39	1,65	0,45
Сев.-Кавказский	1,37	3,12	1,56	0,64	0,92
Сибирский	—	1,01	1,37	1,01	0,21
В среднем по РСФСР	4.45	2,78	4,46	1,91	0,66

Переходя к исчислению доходов от эксплуатации государственных земельных имуществ, необходимо указать, что вследствие недостаточного спроса на землю, далеко не все земельные имущества сданы в аренду.

Значительная часть их (доходные статьи, госземзапас), в особенности по Автономным ССР не эксплуатируются, а помимо этого, согласно постановления СНК РСФСР от обложения арендной платой освобождены: 1) земли, приписанные к органам НКЗема, НКПроса, НКСОбеса и конским заводам Военведа; 2) совхозы, арендуемые Губсельтрестами и Госземкультурами.

Общая площадь этих земель только по РСФСР без Автономных СС Республик составляет— 1.243.920 гект.

Платное использование государственных земельных имуществ в 1926—27 б. г. операционными планами НКЗемов РСФСР и Автономных ССР намечается в следующем виде.

§ 32 ст. 2. От сдачи в аренду прочих земельных имуществ 2.849.815 руб.
из них:

По губерниям и областям РСФСР.

От сдачи в аренду:

Рисовых плантаций на Дальнем Востоке площ. 5.500 гект. по цене в среднем 15 р. за гект.	75.000 руб.
Доходных статей площадью 25.321 гект. по цене 2 р. 78 к. за гект. ..	70.392 „
Лугов заливных 55.574 гект. по цене 4 р. 76 к. за гект.	264.532 „
Лугов суходольных 155.513 гект. по цене 1 р. 91 к. за гект.	297.029 „
Госземзапаса площадью 1.831.078 гект. по цене 66 к. за гект.	1.208.512 „

Итого 1.915.465 руб.

а за округлением 1.916.000 „

По Автономным СС Республикам.

От сдачи разных видов госземимуществ 933.815 руб.

А всего по РСФСР... 2.849.815 руб.

§ 32 ст. 3. Доходы от сдачи в аренду торфяных болот. Все торфяные болота, находящиеся на территории РСФСР состоят в ведении и распоряжении ведомства земледелия и эксплуатируются им путем сдачи в аренду для разработки государственным промышленным предприятиям, кооперативным организациям и местному населению.

Арендная плата за торфопеработки установлена постановлением ЭКОСО РСФСР от 25/IX 24 г. в размере 0,5 к. с пуда добытого воздушно-сухого торфа и вносятся государственными предприятиями 1 февраля, 1 сентября и 1 ноября.

Торфодобыча крестьянского населения, производящаяся ими в целях удовлетворения своих хозяйственных нужд топливом, подстилкой и удобрением, согласно постановления ЭКОСО от 25/III 26 г. от арендной платы освобождена.

В соответствии со сроками платежей арендной платы в 1926—27 б. г. имеет поступить:

1. 1-го ноября 1926 г. одна треть арендной платы от:

а) государственных промышленных предприятий за добычу в сезоне 1926 г., согласно производственных программ—22.940.000 куб. метров торфа сырца по цене 2,42 коп. за куб. метр.....	185.050 руб.
б) местного населения за добычу на продажу 400.000 куб. метров торфа сырца по цене 2,5 коп. за куб. метр.	3.330 „
в) аренды в 1926 г. 3.000 акров суходолов по цене 3 руб. за акр.	3.000 „
2. 1-го февраля и 1-го сентября 1927 г. две трети арендной платы:	
а) за торфодобычу в сентябре 1926 г. промышленными предприятиями намечаемых по производственным программам—30.600.000 куб. метра торфа сырца по цене 2,42 коп. за куб. метр.....	493.680 „
б) за добытый местным населением в 1926 г. на продажу 400.000 куб. метров торфа сырца по цене 2,5 коп. за куб. метр.	6.660 „
3. В 1927 г. 3.200 акров суходолов по цене 3 руб. за акр.	6.400 „

Всего..... 698.060 руб.

а за округлением..... 700.000 „

Фактическое поступление арендной платы за торфопеработки в течение 9 месяцев 1925—26 бюдж. г. выразилось в сумме 508.844 руб. или 91,2% годового бюджетного назначения.

Увеличение дохода на 25,5% в 1926—27 бюдж. г. по сравнению с прошлым бюджетным годом объясняется значительным увеличением торфодобычи, намечаемом промышленными предприятиями.

От сдачи в аренду рыбопромысловых угодий. Государственное рыбное хозяйство

§ 32 ст. 4. заключается в рыболовных угодиях и рыбопромысловых предприятиях, которые делятся на имеющее общереспубликанское и местное значение.

К числу рыбопромысловых угодий общереспубликанского значения относятся, согласно постановлению СТО, все морские воды в границах РСФСР, устья больших рек и крупные озера.

Использование рыбных угодий и рыбопромысловых предприятий производится путем сдачи их в аренду государственной рыбной промышленности, кооперативным организациям и частным лицам.

Доходы от эксплуатации слагаются из арендной платы, билетного и попудного сбора.

Арендная плата для всех арендаторов, кроме государственной рыбной промышленности, устанавливается на торгах, а от государственной рыбной промышленности, согласно постановлениям законодательных органов в размере 8% стоимости рыбных продуктов в переработанном виде.

Билетный сбор взимается с орудий рыболовства и колеблется по отдельным видам орудий улова от 2 до 1.000 руб. с каждой облагаемой единицы. Попудный сбор существует лишь в некоторых районах Дальнего Востока.

По бюджету РСФСР на 1925—26 б. г. доходы от сдачи в аренду рыболовных угодий и рыбопромысловых предприятий, билетного и попудного сбора исчислены в размере 5.964.571 руб. фактическое поступление за 9 месяцев этого года выразилось в сумме 4.152.960 руб.

Остальная сумма, учитывая сведения местных финорганов, несомненно поступит полностью до конца 1925—26 б. г.

На 1926—27 б. г. эти доходы, имея в виду число рыболовных угодий и рыбопромысловых предприятий, уже сданных и имеющих быть сданными в 1926—27 б. г. в аренду по договорам и сведения о фактическом улове рыбы в осеннюю пору 1925 года, от которого зависит размер арендной платы от государственной рыбной промышленности, — намечается к поступлению в размере 6.991.700 руб.

По некоторым районам ожидается понижение доходности, что объясняется передачей части рыболовных угодий государственного значения в местные, а по Дальнему Востоку, в сравнении с 1923—24 б. г., поступлением в том году старой недоимки от концессионеров—японцев.

От прочих имуществ, находящихся в ведении различных ведомств РСФСР

§ 32 ст. 6. и Автономных СС Республик, сдаваемых ими в аренду или непосредственно эксплуатируемых, ожидается доход в размере 2.017.250 руб.

Названный доход складывается:

а) 1. Из арендной платы по договорам, заключенным НКТоргом РСФСР с Акц. О-вом „Хлебопродукт“ за аренду 220 мельнично-крупяных предприятий	1.500.000 руб.
2. Тоже от Центросоюза за аренду 2 мельниц	22.000 „
3. Тоже от Сибкрайсоюза за аренду 2 мельниц	9.000 „
Итого	1.531.000 руб.

б) Из арендной платы, согласно договорам ВСНХ РСФСР с торфообрабатывающими хозорганами за пользование последними торфгарнитурами	320.000 руб.
в) Из арендной платы, получаемой органами НКФ РСФСР и Автономных ССР за сдачу в единовременное пользование молотилок, санных прессов, двигателей и проч.	61.250 „
г) От эксплуатации жилищ и торговых помещений в домах ВЦИК'а, состоящих на государственном бюджете	105.000 „
Всего	2.017.250 руб.

Взыскания и штрафы за нарушение правил эксплуатации намечены к поступлению в размере 77.250 руб., из расчета—около 1% от общей доходности земельных имуществ, торфоразработок и рыбных угодий и фактического поступления за 2 квартала 1925—26 б. г., выразившегося в сумме 55.006 руб.

§ 32 ст. 8. Пени с арендаторов предположены к поступлению в размере 145.850 руб. по расчету, аналогичному с предыдущей статьей.

Отдел III. Доходы от государственной промышленности и торговли.

а) Доходы от предприятий, находящихся на госбюджете.

§ 34 ст. 1. **От мастерских и работ в местах лишения свободы.** Согласно Исправительно-Трудового Кодекса 25% от заработка заключенных в мастерских мест лишения свободы отчисляются в доход казны.

За 9 месяцев 1925—26 б. г. эти отчисления составили 145.280 руб.

По данным Главного Управления Мест Заключения в 1926—27 б. г. к работам в мастерских может быть привлечено до 12.000 заключенных. Средний заработок заключенного в год, вследствие его низкой квалификации и неполной нагрузки мастерских достигает 100 руб., а отчисление в доход казны 25 руб. В соответствии с этим 25% отчисления от заработка заключенных в 1926—27 б. г. намечается в размере 292.500 р.

§ 34 ст. 2. **От государственных изданий.** Расходной частью государственного бюджета предусмотрен расход на издание ведомствами РСФСР всякого рода ведомственной официальной литературы.

Доход от продажи этих изданий намечается в сумме 45.700 р. из коих:

1. От продажи сборника решений Высшей Арбитражной Комиссии при ЭКОСО.	4.000 руб.
2. Тоже статистических изданий	20.000 „
3. Тоже сборника законодательных постановлений по торговле, издаваемого НКТоргом	13.500 „
4. Тоже литературы по холодильному делу, изданной НКТ	2.500 „
5. Тоже от изданий разных Паркоматов РСФСР и Автономных ССР	5.700 „

Итого..... 45.700 руб.

§ 34 ст. 3. **От прочих предприятий—1.800 р.** По этой статье предусмотрен доход от продажи кож с битого скота Институтом Экспериментальной ветеринарии на Дальнем Востоке.

Доходы от государственной промышленности и торговли, действующей на основах коммерческого расчета.

§ 35 ст. 1. **Прибыли, поступающие в казну от промышленных предприятий.** Промышленность республиканского значения в 1925—26 б. г. несколько изменила свой состав, вследствие передачи ряда трестов в ведение местных органов, а также вследствие получения в ведение республиканских органов нескольких трестов союзного значения.

Особо следует отметить передачу в ведение республиканских органов всей рыбной промышленности и передачу большинства дальне-восточных предприятий в ведение местных органов Дальнего Востока. Всего трестов республиканского значения в 1925—26 б. г. числилось 59. Сводный баланс республиканской промышленности на 20/IX 1925 г. представляется в следующем виде:

А К Т И В.

Основн. имущество	282,4 м. р.	46%
Товарн.-мат. ценности	147,6 " "	24%
Ден. средств и цен. бум.	30,0 " "	4,7%
Дебиторы	117,3 " "	19%
Незакончен. операц.	20,9 " "	3,4%
Расходы	4,1 " "	0,6%
Убыток	14,2 " "	2,3%

П А С С И В.

Основной фонд	242,8 м. р.	40,5%
Оборотный фонд	116,9 " "	19%
Амортизац. фонд	39,7 " "	6,5%
Резервный капитал	2,2 " "	0,5%
Фонд улучш. быта рабочих .	1,6 " "	0,3%
Прочие фонды	12,4 " "	2,2%
Кредиторы	166,5 " "	25,6%
Доходы	1,1 " "	—
Прибыль	33,3 " "	5,4%

Баланс 616,5 м. р. 100%

Баланс 616,5 м. р. 100%

По сводному балансу на 30/IX 1925 г. прибыли и отчисления в доход казны от промышленности, подведомственной, согласно постановления СТО от 12/II 1926 г. УГПРОМ'у ВСНХ РСФСР, выразились по отдельным отраслям промышленности в следующих размерах:

№ по ряду.		На 30/IX—1925 года.				
		Прибыль.	% к итогу.	Отчислено в доход казны.	% от прибыли.	% к итогу.
1	Металлическая	2.979.876.37	10,5	884.406.17	26,7	10,4
2	Лесная	5.261.824.30	18,0	1.631.115.63	31,0	19,6
3	Силикатная	5.069.375.23	17,0	1.076.530.52	21,3	12,8
4	Химическая	2.149.341.62	7,0	783.038.81	36,5	9,2
5	Кожевенная	4.138.311.62	14,0	1.391.209.65	33,5	16,7
6	Пищевкусовая	2.831.039.01	10,0	733.249.83	26,0	8,7
7	Топливная	—	—	—	—	—
8	Бумажная	3.443.932.08	12,0	1.033.179.60	30,0	12,2
9	Полиграфическая	960.456.40	3,0	240.113.85	25,0	2,8
10	Строительная	296.922.21	1,0	99.992.22	33,3	1,2
11	Текстильная	1.808.381.64	1,0	443.039.42	24,6	5,2
12	Горная	422.061.75	1,5	112.128.68	22,7	1,3
	Итого	29.431.520.35	100,0	8.428.504.42	28,6	100,0

В 1926—27 б. г. в доход казны будут поступать отчисления от прибылей промышленности за 1925—26 операционный год.

По промфинплану республиканской промышленности на этот год, утвержденному ЭКОСО РСФСР, рост промышленности в сравнении с 1924—25 опер. годом намечается в размере 40%, а вероятный размер прибыли—41,4 милл. руб., из них:

В тыс. руб.

Металлическая	2.988
Лесная	8.002
Силикатная	8.654
Химическая	3.580
Кожевенная	4.908
Пищевкусовая	4.854
Топливная	420
Бумажная	3.300
Полиграфическая	702
Строительная	652
Текстильная	2.507
Горная	837

Для определения размера отчислений от этих сумм в доход казны этот план к моменту составления бюджета на 1926—27 б. г. был вновь проанализирован с учетом финансового положения и предварительных данных, о фактическом выполнении утвержденных планов по отдельным отраслям промышленности. В результате представилось возможным установить, что отчисление в доход казны за 1925—26 опер. год составят 10 милл. руб. или в среднем 24,2% от всей прибыли. По отдельным отраслям промышленности эта сумма распределяется следующим образом:

№ по порядку.		Вероятная прибыль.	% от прибыли п. г.	% к итогу.	Отчисления в госдоход.	% от прибыли.	% от отчислений в госдоход п. г.	% к итогу.
1	Металлическая	2.988,0	100,0	7,2	750,0	25,1	85,0	7,5
2	Лесная	8.002,0	152,0	19,3	1.450,0	18,1	89,0	145,0
3	Силикатная	8.654,0	170,0	20,8	2.700,0	31,2	249	270,0
4	Химическая	3.580	166,0	8,5	800,0	22,3	103,0	8,0
5	Кожевенная	4.908	118,0	11,8	1.250,0	25,5	92,0	125,0
6	Пищевкусовая	4.854,0	171,0	11,7	600,0	12,4	82,0	6,0
7	Топливная	420,0	—	1,1	—	—	—	—
8	Бумажная	3.300	96,0	8,0	1.000,0	30,0	97,0	100,0
9	Полиграфическая	702,0	73,0	1,7	250,0	35,8	104,0	2,5
10	Строительная	652,0	220,0	1,5	—	—	—	—
11	Текстильная	2.507,0	138,0	6,2	900,0	35,8	202,0	9,0
12	Горная	830,0	168,0	2,1	200,0	32,3	268,0	3,0
	Итого	41.397,0	140,0	100,0	10.000,0	24,2	117,0	100,0

Приведенная сумма 10 милл. руб. включает в себя 300.000 руб. отчислений от прибылей республиканских предприятий, находящихся на Дальнем Востоке, и представляет собой доход—брутто. Согласно действующего законодательства от этой суммы имеет быть отчислено в средства местных бюджетов, как отчисления от прибылей мандатных предприятий—930.000 р.

По бюджету РСФСР на 1925—26 б. г. доходы, как отчисления от прибылей республиканской промышленности, были намечены в размере 9.000.000 руб.

Фактическое поступление за 11 месяцев 1925—26 года составило несколько более 6,5 милл. руб.—65% от всех причитающихся к уплате платежей или 72% годового назначения.

№ по порядку.		Подоммка на 1/X—1926 г.	Отчислено по бюджету на 1/X—1925 г.	И Т О Г О.	Поступило на 1/X—1926 г.	
					Сумма.	% %
1	Металлическая	129.077.84	884.406.17	1.013.484.01	391.004.0.	38,6
2	Лесная	108.179.62	1.631.615.68	1.839.795.30	985.242.90	53,6
3	Силикатная	125.477.83	1.076.530.52	1.202.018.75	1.165.308.89	96,8
4	Химическая	263.281.84	783.038.81	1.046.320.65	263.281.84	26,0
5	Кожевенная	597.023.41	1.391.209.65	1.988.233.66	1.125.267.65	57,0
6	Пищевкусовая	—	733.249.83	733.249.83	610.221.39	83,0
7	Бумажная	—	1.033.179.60	1.033.179.60	8.6.543.68	81,0
8	Полиграфическая	—	240.113.85	240.113.85	213.071.—	87,5
9	Строительная	—	99.992.22	99.992.22	—	—
10	Текстильная	536.716.44	443.039.42	979.755.86	677.570.14	69,0
11	Горная	164.512.37	112.128.68	276.641.05	256.541.05	93,0
12	Прочая	76.712.60	—	76.712.60	—	—
	Итого	2.100.981.95	8.428.504.43	10.529.486.38	6.514.132.26	65,0

Прибыль, поступающая в казну от торговых предприятий. В состав торговых предприятий РСФСР входят 82 предприятия, в том числе: Лесосиндикат, разные акционерные О-ва, всякого рода производственно-торговые предприятия, находящиеся в ведении Наркоматов РСФСР.

От прибылей этих предприятий, согласно действующего законодательства, производится отчисления в доход казны.

В 1926—27 б. г. в доход казны имеют поступить отчисления от прибылей за 1925—26 опер. г.

Окончательные размеры прибылей за этот год, а следовательно и отчисления в доход казны могут быть установлены лишь в первой половине 1926—27 б. г.—после рассмотрения годовых балансов этих предприятий.

К моменту составления бюджета на 1926—27 б. г. эти размеры могут быть установлены лишь предварительно, на основе: 1) промфинпланов торговых предприятий на 1925—26 операционн. год; 2) сведений о выполнении этих планов на 1-е полугодие 1925—26 опер. года; 3) результатов деятельности в прошлые операционные годы.

Анализ этих данных по каждому предприятию в отдельности, дает возможность установить, что отчисления от прибылей, имеющих поступить в доход казны в 1926—27 б. г. должны составить 4.730.000 рублей.

При этом необходимо иметь в виду, что значительная часть торговых предприятий РСФСР (из общего числа—82) не преследуют коммерческой прибыли; другая часть (госиздат, госкино, совкино и др.) от взносов отчислений от прибылей в доход казны соответствующими постановлениями законодательных органов РСФСР освобождены.

Отчисления от прибылей Госторгов. По промфинплану Госторга РСФСР на 1925—26 опер. год предусмотрено производство экспортных операций на сумму—165.000.000 руб. и импортных 150.000.000 руб. Прибыль от этих операций намечена в размере 19.950.000 руб.

Однако, к моменту составления бюджета выяснилось, что предположения по промфинплану, в силу целого ряда обстоятельств, не оправдаются и поэтому прибыль за 1925—26 операц. год вряд ли превысит 11.000.000 рублей.

Принимая эту сумму за основу, предполагается, что отчисления в доход казны, за вычетом процентов на уплату подоходного налога и для зачисления в резервный капитал и в фонд улучшения быта рабочих,—составят, кругло—6.500.000 рублей.

Отчисления от прибылей смешанных обществ и товариществ. По этой статье ожидается доход в размере 60.000 руб., как дивидент на пап ВСНХ РСФСР в смешанном акционерном О-ве „ОКАРО“ на Дальнем Востоке.

Отдел VIII. Возмещение государственных расходов.

По этому сметному подразделению в 1926—27 б. г. ожидается доход в размере 3.520 т. р. Указанная сумма по отдельным видам возмещения расходов распределяется:

НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ.	По бюджету РСФСР на 1925—26 б. г.			Намечается на 1926—27 б. г.	Сравнение с 1925—26 б. г. в % + более — менее
	Исчислено.	Поступило за 9 месяцев.	% выполнения.		
Возврат ссуд и долгов.....	1.717	454	26,5	1.814	+ 5,0
% по выданным ссудам.....	100	103	103,0	420	+ 320,0
Возврат расходов, произведенных за счет других предприятий.....	1.120	36	3,2	121	— 89,2
Возмещение судебных издержек.....	240	108	45,0	250	+ 4,2
Суммы, вносимые на восстановление кредита после заключения смет.....	1.300	564	43,4	915	— 25,6
Итого.....	4.477	1.265	28,3	3.520	— 21,4

За 11 месяцев поступление в возмещение государственных расходов исчислялось в 2.457 т. р.

Исчисление перечисленных доходов на 1926—27 б. г. произведено по нижеследующему расчету:

Возврат ссуд и долгов. Согласно заключенным договорам и обязательствам
 § 39 ст. 1. в 1926—27 б. г. республиканские и торговые предприятия обязаны погасить выданные им казначейские ссуды в размере 1.814.000 р.

Ожидаемый в 1926—27 б. г. доход по возврату ссуд в размере 1.814 т. р., основанный на подсчете имеющихся обязательств, может поступить полностью лишь при условии прекращения предоставления отсрочек и своевременности погашения предприятиями всех причитающихся с них взносов по возврату ссуд.

Поступление %/о по выданным ссудам ожидается в размере 420 т. руб.
 § 39 ст. 2. из коих:

1) 300.000 руб.—от Акц. О-ва „ХЛЕБОПРОДУКТ“ в уплату процентов за переданный ему, согласно постановления СНК РСФСР оборотный капитал бывш. Ликвидкома Мельотдела НКПрода для обслуживания мельничной промышленности арендуемой Акционерным Обществом „ХЛЕБОПРОДУКТ“.

2) 120.000 руб. от ссудополучателей, обязанных в 1926—27 б. г., согласно договорам, оплатить проценты по полученным ими ссудам.

Возврат расходов, произведенных за счет других учреждений и лиц необъединенными и объединенными ведомствами РСФСР намечается в размере 120.500 р., сообразно фактическому поступлению в прежние бюджетные годы.
 § 39 ст. 3.

В 1925—26 б. г. этот доход был исчислен по бюджету в размере 1.150 т. р. Эта сумма включала в себе 866.494 руб., поступивших от Госбанка в возврат расходов местных финорганов по производству ими банковских операций.

В 1926—27 б. г. эта оплата расходов будет производиться иным порядком—по бюджету не предусматривается и поэтому общая сумма дохода по возврату расходов в сравнении с 1925—26 б. г. значительно понижается.

Возмещение судебных издержек. По государственному бюджету НКЮстам РСФСР и Автономным ССР отпускаются кредиты на вызов экспертов, свидетелей и т. д. по делам, рассматриваемым в судебных учреждениях.
 § 39 ст. 4.

Существующим законодательством предусматривается возмещение этого расхода тяжущимися сторонами.

Учитывая размер кредитов, имеющих быть отпущенными по бюджету в 1926—27 б. г. и фактическое поступление о прошлые бюджетные годы, этот доход на 1926—27 б. г. намечается в сумме 250.500.

Суммы, внесимые на восстановление кредита после заключения смет. Опыт исполнения бюджетов указывает, что доход от сумм, вносимых на восстановление кредитов по заключенным сметам, составляет несколько более $\frac{1}{10}$ % от расходной части бюджета, в соответствии с этим, а равно фактическим поступлением в прошлые бюджетные годы, доход этот в 1926—27 б. г. ожидается в размере 915.000 рублей.
 § 39 ст. 5.

Отдел IX. Разные мелкие и случайные поступления.

Эти доходы на 1926—27 б. г. намечаются к поступлению в размере 2.900.000 руб., каковые по отдельным видам доходов разного рода распределяются:

В тысячах рублей.

НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ.	По бюджету РСФСР на 1925—26 б. г.			Намечается на 1926—27 б. г.	Сравнение в %/о с 1925—26 б. г. + более — менее.
	Исчислено.	Поступило за 9 месяцев.	% выпол-нения.		
Взыскания и штрафы, не предусмотренные другими параграфами.....	1.603	1.503	93,8	1.959	+ 22,2
От продажи негодного и ненужного имущества.....	65	101	156,0	61	— 6,0
Поступления по ревизионным начетам.....	55	63	115,0	130	+136,5
Случайные поступления.....	1.143	570	49,9	750	— 34,4
Итого.....	2.866	2.237	78,1	2.900	+ 1,2

Взыскания и штрафы, не предусмотренные другими параграфами. По этой статье поступают штрафы, взыскиваемые по приговорам судебных учреждений, на основании гражданского и уголовного кодексов и в административном порядке за нарушение обязательных постановлений органов центральной власти (о пробирном надзоре, торговой регистрации и проч.).

Доходы от этих штрафов за 3 квартала 1925—26 б. г. выразились в сумме 1.503.276 р.

Учитывая это обстоятельство на 1926—27 б. г. намечается к поступлению 1.958.500 р.

§ 40 ст. 2. **От продажи негодного и ненужного имущества,** находящегося в ведении ведомств РСФСР и Автономных ССР в 1926—27 б. г. ожидается доход в размере 61.500 р., исчисленный по заявкам ведомств.

§ 40 ст. 3. **Поступления по ревизионным начетам** образуются в результате проверки финансовым контролем правильности и законности производства расходов распорядителями кредитов, отпускаемых по государственному бюджету.

На 1926—27 б. г. поступления эти намечаются в размере 120.000 р., имея в виду фактическое поступление в 1925—26 б. г. 63.000 р. и мероприятия финконтроля по практическому проведению режима экономии.

§ 40 ст. 4. **Случайные поступления.** По этой статье проходят поступления процентов по залогах облигаций государственных займов учреждений и частных лиц, разницы от продажи местными финорганами невыкупленных в срок облигаций и от всякого рода поступлений, носящих случайный характер.

Доход этот на 1926—27 б. г. намечается в размере 750.000 р. учитывая фактическое поступление в 1925—26 б. г.

§ 42 ст. 1. **От реализации материальных фондов.** Общая стоимость учтенного госфондового имущества республиканского значения, по данным местных комиссий ЭКОСО РСФСР на 1/IV 1926 г. составляет 11.428.246 р.

Значительная часть этого имущества является трудно, или совершенно неликвидной, и поэтому не может быть реализована в 1926—27 б. г.

Стоимость ликвидного остатка имущества местными комиссиями КомЭКОСО на 1/X 1926 г. определяется в сумме 1.263.000 р.

В соответствии с этим, а равно, учитывая поступления в 1926—27 б. г. задолженности за прежде проданное госфондовское имущество в сумме 1.136.000 руб., доход от реализации республиканских материальных фондов в 1926 - 27 бюдж. году должен составить 2.399.600 руб., а за округлением 2.400.000 р.

Помимо этого, согласно бюджетных прав Союза и Союзных Республик, в 1926—27 б. году по бюджету РСФСР должен проходить доход от реализации госфондов союзного значения, находящихся на территории РСФСР.

Последний доход, по данным КомСТО по учету и реализации госфондов, должен выразиться в сумме 2.000.000 руб.

Таким образом, общая сумма доходов от реализации госфондов союзного и республиканского значения на территории РСФСР в 1926—27 б. г. намечается в размере 4.400.000 р.

§ 42 ст. 4. **От продажи запасов продовольствия.** По этой статье проходит доход в размере 1.600.000 руб. имеющий поступить в 1926—27 б. г. от бывш. Центральной Претензионной Комиссии при НКФ РСФСР, по ликвидации расчетов бывш. НКПрода и его органов.

Означенная сумма обеспечена обязательствами и соглашениями дебиторов бывш. НКПрода.

Ниже следуют объяснения по сметным назначениям на 1926—27 б. г. по отдельным необъединенным и объединенным ведомствам РСФСР и по Автономным ССРеспубликам.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.

По Смете ВЦИК финансируются кроме отделов, входящих в состав аппарата ВЦИК, как высшего законодательного органа, еще ряд отдельных учреждений, а именно: 1) Комендатура Большого Академического Театра с пожарной охраной, 2) Здание Кремля, 3) 4, 6, 7, 8 и частично 28-й Дома Советов, 4) Большой Кремлевский Дворец, 5) Комитет Содействия Народностям Северных Окраин с 11-ю местными органами, 6) Федеральный Комитет по земельным делам, 7) Высший Совет Физической Культуры, 8) Редакция журнала „Власть Советов“, 9) Главный Дисциплинарный Суд, 10) Детские учреждения в составе: а) одной школы с общежитием, б) четырех детских садов и в) двух яслей; 11) Клубные учреждения в составе: а) Центрального Клуба имени Свердлова, б) Объединенного клуба строительных рабочих Кремля имени Сапронова, в) 19 Ленинокских уголков и г) трех Красных уголков; 12) Комиссия по земельному устройству трудящихся евреев с 6-ю местными органами, 13) Центроархив, 14) Ленинградский Центральный Исторический Архив, 15) Дом Отдыха „Архангельское“ и 16) Комиссия по применению частной амнистии. Из состава входящих в смету ВЦИК учреждений исключены из сметы: 1) расходы по содержанию четырех Домов Советов за №№ 3, 5, 13 и 17 вследствие передачи их на смету ЦИКС, 2) Комиссия по районированию за упразднением ее, 3) Мавзолей Ленина за передачей его охраны на смету ЦИКС, 4) По детским учреждениям: один детский сад и одни ясли, 5) Особая Комиссия ВЦИК по землеустройству Туркеспублики за передачей расходов по землеустройству на сметы Казахской АССР и Киргизской Авт. Обл.

Штаты ВЦИК на 1926—27 г. определены ЦИК в общем для всех учреждений в 1.722 шт. ед., что дает уменьшение по сравнению с прошлым годом на 296 шт. ед.

Смета ВЦИК своим построением несколько отличается от смет Наркоматов. Заработная плата для всех входящих в смету учреждений объединена в одном параграфе. Что же касается других расходов, то для учреждений, имеющих самостоятельное значение, они выделены в особые параграфы и статьи. Необходимым является отметить также, что некоторые отделы, финансируемые по смете ВЦИК по примеру 1925—26 г., в предстоящем году будут обслуживать и ЦИКС (Отдел Связи, Автоотряд), а с другой стороны и сам ВЦИК будет пользоваться услугами транспортного отдела ЦИКС, таким образом и на будущий год аппараты ЦИКС и ВЦИК остаются неполностью разделенными.

Все расходы ВЦИК и его учреждений делятся на три основных вида: 1) заработная плата, 2) административно-хозяйственные и 3) операционные. Кредиты по административно-хозяйственным расходам исчислены на основании новых норм Госплана, при определении кредитов на расходы не нормированные соблюдалась возможно большая экономия.

Смета ВЦИК определена в 4.490.447 руб. на 85.829 руб. больше 1925—26 года, что составляет 101,9% назначения прошлого года. Распределение расходов по предметному признаку представляется в нижеследующей таблице:

Наименование расходов.	Назначено на 1925—26 б. г.	% отноше- ние к итогу.	Назначено на 1926—27 б. г.	% отноше- ние к итогу.	Против 1925—26 б. г. Больше + Менее —
I. Заработная плата.					
1. Содержание служащих и рабочих	1.874.926	42,6	1.659.172	36,9	— 215.451
2. Отчислен. на местком.....	18.749	0,4	16.595	0,4	— 2.151
3. Отчислен. на соцстрах.....	187.492	4,2	165.917	3,7	— 21.515
Итого по зарплате....	2.081.167	47,2	1.842.014	41,0	— 239.153

Наименование расходов.	Назначено на 1925—26 б. г.	% отноше- ние к итогу.	Назначено на 1926—27 б. г.	% отноше- ние к итогу.	Против 1925—26 б. г. Более + Менее —
II. Адм.-Хоз. расходы.					
1. Хозяйств., канц. и мелкий ремонт	414.941	9,4	370.304	8,2	— 44.637
2. Оплата помещ., освещ., водосн. и канализ.	172.660	3,9	162.319	3,6	— 10.341
3. Топливо.....	216.835	4,9	191.208	4,2	— 25.627
4. Почтово-телеграфные и телефон- ные расходы	138.984	3,2	132.517	3,0	— 6.467
5. Издательство	56.455	1,3	48.466	1,1	— 7.989
6. Путевое довольствие.....	56.740	1,4	112.812	2,5	+ 56.072
7. Созыв съездов, сессий, конферен- ций и совещаний.....	155.619	3,5	327.762	7,3	+ 172.143
8. Книжки и периодические издания	10.740	0,2	13.240	0,3	+ 2.500
9. Новые сооружения	—	—	38.625	0,9	+ 38.625
10. Ремонт и оборудование зданий..	595.210	13,5	496.700	11,1	— 98.510
11. Транспорт.....	92.550	2,1	83.200	1,8	— 9.350
Итого по адм.-хоз. расходам...	1.910.731	43,1	1.977.153	44,0	+ 66.419
III. Операционные расходы.					
1. Научно-технические работы	3.500	0,1	3.500	0,1	—
2. Ученая, учебная, научная и худо- жественная части	93.715	2,1	327.365	7,3	+ 233.650
3. Пенсии и пособия	46.750	1,1	46.750	1,0	—
4. Специальные расходы ведомств и учрежд.....	248.502	5,6	276.665	6,2	+ 28.163
5. Транспорт.....	20.250	0,5	17.000	0,4	— 3.250
Итого по операц. расходам.	412.717	9,4	671.280	15,0	+ 258.563
Всего по смете	4.404.618	100	4.490.447	100	+ 85.829

Кредиты на административно-хозяйственные расходы, исчисленные в общей сумме 1.977.153 р. или 44% от годового назначения за исключением четырех статей, а именно: 1) на путевое довольствие, 2) на съезды, сессии и конференции, 3) на книжки и периодические издания и 4) на новые сооружения—снижены. По указанным же четырем статьям повышение объясняется включением в смету новых расходов, которые в истекшем году в смете совершенно не фигурировали и которые, покрывши все сокращения, дали превышение на 66.419 р. или 3,5% по всему разделу.

Операционные кредиты на 1926—27 г. исчислены в сумме 671.280 р. также с превышением на 258.563 р. или 62,6%, главным образом, вследствие включения в смету нового расхода на устройство 3-х культурных баз для Народностей Северных Окраин в сумме 250.000 р.

Специальные средства имеются только у Центрархива и Ленинградского Центрального Исторического Архива и исчислены по отдельным сметам в общей сумме по доходной части 153.000 р. и по расходу 130.387 р. с остатком на 1 октября 1927 г. в сумме 22.613 р.

Совет Народных Комиссаров.

Из сети учреждений ведомств, финансируемых по смете СНК, снято содержание Сибирской Плановой Комиссии ввиду закончившегося районирования Сибири. На смете СНК остались 19 районных Арбитражных Комиссий, сеть которых не изменилась, хотя постановлением Эконо РСФСР от 8 мая 1926 г. упразднены Губернские Арбитражные Комиссии, состоящие на местном бюджете, и подведомственные им дела переданы в указанные выше районные Арбитражные Комиссии. Кроме этих учреждений, на смету Управделами СНК, на основании постановления СНК

от 31 марта 1926 г., принято содержание санатории им. М. В. Фрунзе. Наконец необходимо отметить, что в смету 1926—27 г. внесена субсидия Российскому Телеграфному Агентству в сумме 50.000 руб.

Административно-хозяйственные расходы исчислены в большинстве случаев по нормальным измерителям, утвержденным Госпланом, и лишь в нескольких случаях, касающихся главным образом Управления Делами СНК, сделаны отступления от нормальных измерителей, в сторону повышения.

Смета на 1926—27 г. выражается в сумме 1.987.625 р., превышая на 8,58% смету 1925—26 г. (1.830.550 р.). Однако, если принять во внимание, что в указанной выше сумме заключается 287.600 р. расходов по учреждениям, впервые принятым на смету СНК, то назначение по учреждениям, раньше состоящим на госбюжете, выражается в сумме 1.700.025 р., т.е. на 130.525 р. или на 7% меньше, чем в 1925—26 г.

По главнейшим видам расходов смета Управделами СНК распределяется таким образом:

Наименование расходов.	1925—26 г.		1926—27 г.		Больше или меньше против 1925—26 г.	
	Сумма назначения.	Удельный вес.	Сумма назначения.	Удельный вес.	В абсолютн. сумме.	В % %.
Зарплата	627.261	34,27	761.232	38,30	+133.971	+21,35
Адм.-хоз. расходы	514.351	28,09	306.719	15,43	—207.632	—40,36
Операцион. расходы	688.938	37,64	919.674	46,27	+230.736	+33,49
Итого	1.830.550	100	1.987.625	100	+157.075	+ 8,58

Из этой таблицы видно, что расход на зарплату вырос как в абсолютных цифрах, так и в своем удельном весе. Это зависит от того, что штат Управделами СНК увеличен в 1926—27 г. с 113 до 129 чел. и, кроме того, при СНК и Эконо образованы Концессионная Комиссия РСФСР и Межведомственная Метрическая Комиссия в составе 30 человек весьма высокой квалификации. Между тем хозяйственные расходы этих новых учреждений ничтожны.

Административно-хозяйственные расходы в своей абсолютной сумме понизились на 40,36% и по удельному весу занимают в смете всего 15,43% против 28,09% 1925—26 г. Это объясняется тем, что Управление Делами СНК выводится из помещения ГУМ'а и переводится в дом СНК СССР, строительные же кредиты сократились с 149.350 р. до 64.820 р., в виду того, что в 1925—26 г. были произведены целевые назначения на приспособление вне Кремля дома для размещения Межевого Архива. Затем ликвидирована конная база СНК, состоявшая из 90 лошадей и требовавшая до 104.000 р. кредитов. Сокращение административно-хозяйственных расходов на 40,36% произошло несмотря на то, что здесь принят новый расход в сумме 50.000 р. на выдачу субсидии РОСТА. Если исключить этот новый расход, то уменьшение административно-хозяйственных расходов выразилась бы в сумме 257.632 р., т.е. составило бы слишком 50% назначения 1925—26 г.

Операционные кредиты возрасли в своей абсолютной сумме с 688.938 р. до 919.674 р. т.е. на 33,49% и в своем удельном весе составляют 46,27% всей сметы, против 37,64% предыдущего года. Это зависит от того, что на смету СНК с 1926—27 г. принято содержание санатории им. М. В. Фрунзе, на это ассигновано 145.619 р. и затем произведено ассигнование в 31.915 р. на расходы по районированию Северо-Западной Области. За исключением этих двух новых назначений, операционные расходы 1926—27 г. увеличены лишь на 53.000 р., из которых 50.000 р. падает на увеличение субсидии по содержанию санаторий Цекубу.

Государственная Общеплановая Комиссия.

Изменения в конструкции аппарата Госплана по сравнению с 1925/26 годом представляются следующим виде: 1) упраздняются Областные Плановые Комиссии по постановлению ВЦИК от 31 мая 1926 г. и в связи с этим выделяются в самостоятельную единицу ученый секретариат, с возложением на него, в числе прочих обязанностей, организации связи с местами, 2) вновь образуется в составе экономико-конъюнктурной секции—п/секция районной экономики, 3) из промышленной секции выделяются стройбюро и транспортное бюро и 4) две самостоятельные секции—внутренней торговли и кооперации—объединяются в одну секцию—торговли и кооперации.

Сметные назначения Госплана на 1926—27 год разбиваются на три основных вида; 1) заработная плата, 2) административно-хозяйственные расходы и 3) расходы по научно-техническим работам (операционные кредиты)

Общий размер назначений по смете Госплана на 1926—27 г. определяется в сумме 1.112.342 р., с уменьшением против назначения на 1925—26 г. на 675.351 р. или на 37,8%. Такое сокращение сметных назначений по сравнению с прошлым годом объясняется: 1) ликвидацией Областных Плановых Комиссий, на содержание которых по бюджету прошлого года предусматривался кредит в сумме 422.685 р.; 2) отказом Госплана от некоторых работ по научным изысканиям и отнесением

большой части этих работ на бюджет СССР, что вызвало сильное уменьшение операционных кредитов и 3) более жестким подходом к исчислению административно-хозяйственных расходов по системе измерителей (применение новых измерителей).

Из указанной общей суммы назначений по смете, 732.320 р. или 65,8% падает на заработную плату и связанные с ней расходы по содержанию месткома и социальному страхованию служащих 105.022 руб. или 9,4% на административно-хозяйственные расходы и 275.000 руб. или 24,8% на операционные (научно-технические работы).

Сопоставление назначений на 1925—26 г. с кредитами на 1926—27 г. и разбивка кредитов по главным видам расходов с указанием процентного отношения их к общей годовой сумме прилагается в следующей таблице:

Наименование расходов.	Назначено на 1925/26 б. г.	% отноше- ние к итогу	Назначено на 1926/27 б. г.	% отноше- ние к итогу.	Против 1925/26 бюджетн. года более+ менее—
I. Зарботная плата.					
1. Содержание служащих и рабочих.	826.390	46,2	659.748	61,0	— 166.642
2. Отчисление на местком	8.264	0,5	6.597	0,6	— 1.667
3. Отчисление на соцстрах.	82.639	4,6	65.975	4,2	— 16.664
Итого по зарплате	917.293	51,3	732.320	65,8	— 184.973
II. Административно-хозяйственные расходы.					
1. Хозяйств., канц. расходы и мелкий ремонт	23.298	1,3	18.688	1,7	— 4.610
2. Оплата помещений, освещение, водоснабжен. и канализация	11.563	0,6	2.000	0,2	— 9.563
3. Топливо	3.759	0,2	4.394	0,4	+ 635
4. Почтово-телеграфные и телефонные расходы	20.370	1,1	8.830	0,8	— 11.540
5. Издательство и субсидии издательствам.	100.000	5,6	20.000	1,8	— 80.000
6. Путевое довольствие	74.600	4,2	19.500	1,8	— 55.100
7. Созыв с'ездов, сессий, конференц. и совещаний	11.250	0,6	2.352	0,2	— 8.898
8. Книги и периодические издания	17.679	1,0	10.000	0,9	— 7.679
9. Новые сооружения	—	—	—	—	—
10. Ремонт и оборудование зданий	63.500	3,6	7.000	0,6	— 56.500
11. Страхование зданий	—	—	378	—	+ 378
12. Транспорт	11.880	0,7	11.880	1,0	—
Итого по административно-хозяйственным расходам.	337.899	18,9	105.022	9,4	— 232.877
III. Операционные расходы.					
1. Научно-технические работы	41.000	2,3	50.000	4,5	+ 9.000
2. Специальные расходы ведомства	491.501	27,5	225.000	20,3	— 266.501
Итого по операционным расходам	532.501	29,8	275.000	24,8	— 257.501
Всего по смете	1.787.693	100	1.112.342	100	— 675.351

Народный Комиссариат Внутренних Дел.

К учреждениям, состоящим на госбюджете по смете НКВД, относятся: 7 школ милиции, которые состояли на госбюджете в 1925—26 г., 127 мест заключения, из которых 51 состояли в 1925—26 г. на госбюджете, и институт по изучению преступности и преступника, кредиты на который в 1925—26 г. были отпущены из резервного фонда СНК РСФСР.

Все расходы НКВД на 1926/27 г. распределяются по отдельным потребностям в следующей таблице:

Наименование расходов.	Назначено на 25—26 г.	% отношение к итогу.	Предположено на 26—27 г.	% отношение к итогу.
1. Заработная плата с месткомом и соцстрахом..	4.187.865	44,56	6.639.444	48,58
2. Административно-хозяйственные расходы.....	1.085.905	11,56	684.590	5,00
3. Операционные расходы.....	4.123.716	43,88	6.320.031	46,27
4. Культурно-просветительные расходы.....	—	—	20.315	0,15
Итого.....	9.397.486	100	13.664.380	100

Зарплата с месткомом и соцстрахом по Центральному Управлению, Местному Управлению, на школы милиции, исправительные учреждения и по институту по изучению преступности и преступника—исчислена в сумме 6.639.444 р., она разбивается следующим образом:

а) 660.633 р. — по Центральному Управлению, б) 29.458 р. — по Местному Управлению, в) 639.431 р.—на содержание 1.112 курсантов в 7-ми школах милиции, г) 4.901.515 р.—на исправительные учреждения, из коих 51 м. заключения и 30.280 шт. м. заключенных при штате в 5.492 шт. ед. состояли в 1925—26 г. на госбюджете и на вновь принятые на госбюджет 76 мест заключения с количеством заключенных в 22.431, при штате в 4.332 ед.; — всего на государственном бюджете будет состоять 52.711 шт. м. в 127 м. заключения, д) 35.660 руб. по институту.

Административно-хозяйственные расходы приняты в сумме 630.945 р.; сюда включены административно-хозяйственные расходы Центрального аппарата и Местного Управления, издательство, путевое довольствие и др. расходы Центрального и Местного Управлений.

Операционные расходы приняты в сумме 6.320.031 р.; сюда включены специальные расходы по Угол. Розыску в сумме 100.355 р.—по Центральному Управлению и по Местному Управлению, 118.740 р.—по школам милиции и 6.100.886 р.—по исправительным учреждениям.

Культурно-просветительные расходы приняты в сумме 20.315 руб.

Увеличение по смете НКВД РСФСР на 1926—27 г. против 1925—26 г. объясняется: 1) принятием новых мест заключения, согласно положения о местных финансах: губернских, областных и окружных 76 мест заключения с количеством штатных мест для заключенных—22.181, принятием на госбюджет содержания Плановых Комиссий при Облисполкомах Автономных Областей при 12 Автономных Областях и 2) предусмотрены кредиты на канцелярские, хозяйственные и прочие расходы по институту по изучению преступности и преступника, которые в 1925—26 г. были отпущены из резервного фонда СНК РСФСР.

Уменьшение же кредитов по Местному Управлению объясняется снятием с госбюджета содержания административного аппарата ДВК, вследствие районирования перешедших на местный бюджет.

Содержание 1 курсанта в школах милиции в среднем обходится в 57 р. 70 к. в месяц, в год—692 р. 50 к. (количество курсантов 905 и обслуживающего персонала 117).

Содержание 1 заключенного в год в среднем 206 р. 80 к. (количество шт. мест—52.711).

Специальные средства сметы НКВД РСФСР на 1926—27 г. приняты в сумме как доходной части, так и расходной—668.219 р., против 1925—26 г.—540.658 руб.

Группируя все расходы по спецсредствам, можно их расположить в следующей таблице:

Наименование расходов.	Назначено на 1925—26 г.	Принято на 1926—27 г.
1. Пенитенциарный фонд	88.000	160.000
2. Фонд прем. возн. сотр. м/з. занятым орг. и руков. произ. ...	75.000	100.000
3. Фонд улучшения пищи заключенных	75.000	100.000
4. Фонд помощи заключен., освобожденных из м/з	139.600	207.000
5. Фонд от принудит. раб. без содержания под стражей	66.400	100.000
6. Спец. фонд ГУКХ	50.000	—
7. От эксплуатации зданий НКВД	1.058	1.219
Итого	495.058	668.219
Остаток на 1926—27 г.	45.600	—
ВСЕГО	540.658	668.219

Народный Комиссариат Юстиции.

На предстоящий 1926—27 год в учреждениях, состоящих на госбюджете, предстоят изменения в том, что финансирование Народных Судов и Народных Следователей на Камчатке не предусмотрено госбюджетом, и, следовательно, будет финансироваться по местному бюджету; в составе Уральского Областного Суда вместо четырех постоянных Судебно-Кассационных Сессий будет семь Сессий; кроме того, организуются новые постоянные Судебно-Кассационные Сессии: две—в Сибирском Краевом Суде и одна в Северо-Кавказском Краевом Суде и шесть новых помпрокурорских участков.

На Дальнем Востоке, в связи с образованием Края, организованы вместо трех Губернских Судов—Амурского, Забайкальского и Приморского и Прокуратур—Амурской, Забайкальской, Приморской и Камчатской, Дальне-Восточный Краевой Суд с 5-ю постоянными Судебно-Кассационными Сессиями: Хабаровской, Владивостокской, Читинской, Амурской и Сретенской, и Краевая Прокуратура с 9-ю окружными Прокуратурами.

В начале 1925—26 года, в виду преобразования Чувашской области в Чувашскую Автономную Республику, из ведения НКЮ выбыли Чувашские Облсуд и Облпрокуратура, но в то же время из б. Киргизской Автономной Республики выделилась Оренбургская губерния, в связи с чем Оренбургский Губсуд и Оренбургская Прокуратура перешли в состав учреждений НКЮ. Помимо этого, в течение года из Ульяновской Прокуратуры выделен был Алатырский Прокурорский участок в виду присоединения его к Чувашской Прокуратуре, и, в виду образования из Алтайской, Енисейской, Новониколаевской, Омской и Томской губерний Новосибирского Края, были учреждены Новосибирский Краевой Суд с 5-ю постоянными Судебно-Кассационными Сессиями и Краевая Прокуратура с подведомственными ей прокурорскими учреждениями.

На Дальнем Востоке было приступлено к организации, вместо 3-х Губернских Судов и 4-х Губернских Прокуратур,—Краевого Суда с 5-ю постоянными Судебно-Кассационными Сессиями соответствующих органов Краевой Прокуратуры, каковые учреждения получили утверждение Центр

На 1926—27 г. сеть судебных учреждений НКФ РСФСР с ДВК представляется в следующем виде:

3 Краевых Суда с 19-ю постоянными Судебно-Кассационными Сессиями; один Уральский Облсуд с 7-ю постоянными Судебно-Кассационными Сессиями; 46 Областных (не считая Уральского) и Губернских Судов; 3 Краевых и Уральская Областная Прокуратуры с распределением на Окружные Прокуратуры; 46 Областных (не считая Уральского) и Губернских Прокуратуры; 522 городских районных и уездных прокурорских участков, в том числе 19 по ДВК и 503 прочих (при чем 6 еще не получили утверждения СНК); Кронштадтские судебно-следственные учреждения: 2 Народных Суда и 1 Парследственный участок.

Три Прокуратуры, имевшие структуру губернских, получили структуры окружных, так что имеется увеличение на три Окружных Прокуратуры, но в то же время уменьшение 3-х Губернских Прокуратур.

О замене на Дальнем Востоке Губернских Судов и Прокуратуры Краевыми указано выше.

Штаты учреждений НКЮ, состоящих на госбюджете, без ДВК, приняты СНК в количестве 10.570 единиц против 10.641 единицы по штатам 1925—26 г. Штатный контингент служащих 1926—27 г. при сравнении со штатами 1925—26 г. представляется в следующем виде:

Наименование учреждений.	1925 26 г.	1926 27 г.	Более + Менее —
Центральное Управление	258	239	— 19
Верховный Суд	202	194	— 8
Суды	5.583	5.608	+ 25
Прокуратуры	4.584	4.514	— 70
Судебные учреждения г. Кронштадта	14	15	+ 1
Итого	10.641	10.570	— 71
По ДВК:			
Суды	179	209	+ 30
Прокуратура	183	183	—
Итого	362	392	+ 30

На 1926—27 год кредиты по смете НКЮ на все расходы органов Юстиции, в том числе и по ДВК, исчислены в общей сумме 11.589.520 рублей.

Общее увеличение предположенных на 1926—27 год кредитов, против сметных назначений 1925—26 г., в сумме 487.575 руб. или на 4,4%, объясняется увеличением фонда зарплаты, а в связи с этим и увеличением кредита на содержание месткомов и соцстрахование.

Между центральными учреждениями и местными органами все кредиты на 1926—27 г. распределены в следующих соотношениях:

Наименование расходов.	Назначено на		у/о-ое отно- шен. к ито- гам по учрежден.	у/о-ое отно- шение к общему итогу.	Сравнение кредитов 1926—27 г. с кредитами 1925—26 года.	
	1925—26 г.	1926—27 г.			В абсолютных суммах.	В %-х.
А. Центральное Управление НКЮ.						
Зарплата	373.137	382.124	64,4	3,3	+ 8.987	+ 2,4
Содержание месткомов и соцстрах.	41.045	42.033	7,0	0,4	+ 988	+ 2,4
Операционно-хозяйствен. расходы.	237.822	168.945	28,6	1,5	— 68.877	— 29,0
Итого	652.004	593.102	100	5,2	— 58.902	— 9,0
Б. Верховный Суд РСФСР.						
Зарплата	241.482	249.765	69,9	2,1	+ 8.283	+ 3,4
Содержание месткома и соцстрах.	26.563	27.473	7,7	0,2	+ 910	+ 3,0
Операционно-хозяйствен. расходы.	113.441	80.062	22,4	0,7	— 33.379	— 29,5
Итого	381.486	357.300	100	3,0	— 24.186	— 6,3
В. Суды и Прокуратура.						
Зарплата	6.491.371	7.047.848	66,2	60,8	+ 556.477	+ 8,6
Содержание месткома и соцстрах.	714.058	775.262	7,3	6,7	+ 61.204	+ 8,4
Операционно-хозяйствен. расходы.	2.843.362	2.816.008	26,5	24,3	— 27.354	— 0,9
Судебные учреждения на Камчатке	19.664	—	—	—	— 19.664	—
Итого	10.068.455	10.639.118	100	91,8	+ 570.663	+ 5,6
Всего по смете..	11.101.945	11.589.520	—	100	+ 487.575	+ 4,4

Сокращение кредитов на операционно-хозяйственные расходы ведомства объясняется, с одной стороны, проведением режима экономии, а с другой стороны, применением при исчислении хозяйственно-канцелярских расходов новых норм Госплана. Сокращение операционно-хозяйственных расходов коснулось лишь административно-канцелярско-хозяйственных расходов на 13,4%. Что же касается кредитов на путевое довольствие, ремонт и разные расходы (в числе последних предусмотрены расходы на созыв съездов и конференций, пополнение юридической библиотеки, особые расходы, издания ведомостей справок о судимости и вознаграждение свидетелей и экспертов), то по этим видам расходов имеется некоторое увеличение: на путевое довольствие—на 3,9%, на ремонт в размере 15,7% и на разные расходы в размере 1,4%. Это увеличение объясняется: в первом случае—усилением деятельности органов юстиции, по второму случаю—отпуском кредита в размере 40.000 р. на постройку здания для Мурманского Губсуда, и наконец, —увеличением кредита на вознаграждение свидетелей и экспертов, что вызывается действительной потребностью ведомства в усилении этого кредита, при чем увеличение это имеется даже при наличии сокращения кредитов по другим видам расходов, объединенных под одним общим названием «Разные расходы», и достигает 4,5 %.

Хозяйственно-операционные расходы, как указано выше, делятся, в свою очередь, на операционные расходы и на хозяйственно-административные расходы. К первым относятся расходы на путевое довольствие всех учреждений НКЮ, в том числе и Центральное Управление НКЮ, вознаграждение свидетелей и экспертов и особые расходы; все прочие расходы относятся ко второй приведенной категории расходов. В общем итоге по всем учреждениям юстиции на операционные расходы 1926/27 г. падает 47,5% всех расходов и на административно-хозяйств.—52,5%, при чем по сравнению с этого рода расходами 1925/26 г. операционные расходы увеличены на 4%, а прочие сокращены на 10,3%.

По специальным средствам на содержание нотариальных учреждений смета в 1925/26 г. исчислена была в сумме 2.965.733 р., а на 1926/27 г. в сумме 3.226.375 р. Кроме того, по специальным средствам на дополнительное вознаграждение судебных исполнителей в 1925/26 г. расход был определен в сумме 216.666 р. и на 1926/27 г. это вознаграждение определено в сумме 200.000 р. Наконец, за счет поступлений от платы за аренду зданий, образуются суммы, обращаемые на ремонт зданий, при чем расход в 1925/26 г. выразился в сумме 21.229 р., а на 1926/27 г. выразился в сумме 38.719 р.

Народный Комиссариат по Просвещению.

Общая сумма кредита по смете Народного Комиссариата по Просвещению на 1926—27 г. составляет 113.359.057 р., без школьно-строительного фонда; против назначенных по смете на 1925—26 г. 97.804.666 р., увеличение предположено на 15.554.391 р. или 15,09%.

Все расходы на народное образование могут быть сведены к трем основным группам: первую группу составляет расход на зарплату, вторую административно-хозяйственные расходы и третью—операционные расходы. По этим основным видам расходов сметные ассигнования распределяются следующим образом:

Наименование расходов.	Назначено на 1925—26 г.		Предположено. на 1926—27 г.	
	Общая сумма.	% к итогу.	Общая сумма.	% к итогу.
Заработная плата, соцстрах и местком . . .	44.427.927	45,4	48.815.063	43,0
Административно-хозяйственные расходы . .	13.784.824	14,1	17.878.820	15,8
Операционные расходы	39.591.915	40,5	46.665.174	41,2
И т о г о . . .	97.804.666	100	113.359.057	100

Как видно из этой таблицы предположения на 1926—27 год превышают назначения 1925—26 года по всем трем группам расходов: по зарплате на 4.387.136 рублей или 9,9%, по административно-хозяйственным расходам на 4.093.996 рублей или на 29,7%, по операционным расходам на 7.073.259 руб. или на 18%.

Увеличение на 1926—27 г. кредита на заработную плату объясняется ассигнованием 3.183.023 руб. на повышение заработной платы отдельным группам работников и принятием на госбюджет нескольких новых учреждений и расширением штатного контингента по учреждениям Наркопроса.

Увеличение кредита на 1926—27 г. на административно-хозяйственные расходы находится в зависимости от принятия на госбюджет тех же расходов по техникумам и совпартшколам, коммунальные услуги и содержание зданий которых проходило до настоящего времени по местному бюджету. На этот вид расходов приходится—3.272.674 р. Кроме того принятые на госбюджет учреждения потребовали ассигнования кредитов на расходы данного вида.

Превышение предположений на 1926—27 год над назначениями 1925—26 г. по операционным расходам вызвано увеличением кредита на учебную часть, стипендии и включением в смету 3.800.000 р. взамен отчисления от промышленности на основании постановления СНК РСФСР от 25 августа 1926 года (пр. № 48 п. 12).

Распределение кредита по отдельным предметам расхода и сумм увеличения кредита по каждому виду расхода показаны в следующей таблице:

Наименование расходов.	Назначено на 1925—26 г.	Предположено на 1926—27 г.	Против 1925—26 г. более.	
			Сумма.	В %
Заработная плата, соцстрах и местком.	44.427.927	48.815.063	4.387.136	9,9
Канцелярские и хозяйственные расходы	3.938.217	5.401.262	1.463.045	37,1
Топливо.	2.474.467	3.517.078	1.042.611	42,0
Ремонт, оборудование, постройка и страхование зданий	5.128.250	6.812.800	1.684.550	32,8
Расходы на ученую и учебную часть, считая в том числе снабжение учебными пособиями.	11.954.231	13.656.300	1.702.069	14,3
Издательство, субсидии на издательство и снабжение литературой	2.077.137	2.132.680	55.543	2,7
Подготовка к научной и научно-педагогической деятельности.	768.000	1.202.400	434.400	56,5
Переподготовка школьных работников	706.820	810.020	103.200	14,6
Материальное обеспечение учащихся	25.327.917	29.766.754	4.438.837	17,5
Разные расходы	1.001.700	1.244.700	243.000	24,3
Итого	97.804.666	113.359.057	15.554.391	15,9

Эта таблица показывает, что увеличение предположений на 1926—27 г. проходит по всем видам расходов, а наибольшее увеличение приходится на материальное обеспечение учащихся и на расходы по ученой и учебной части, при чем по последнему виду расхода для сравнения предположений на 1926—27 г. с назначениями на 1925—26 г. необходимо принять во внимание, что здесь учтены пособия для массовой школы из кредитов на массовое образование, размер которых был определен СНК РСФСР на 1926—27 г. еще до рассмотрения бюджета в сумме 3.000.000 руб. вместо 4.682.110 руб. 1925—26 г.

Если продолжить сравнительный анализ предположений на 1926—27 г. с назначениями на 1925—1926 г. и сгруппировать кредиты по основным типам учреждений Наркомпроса, то получим следующую таблицу:

Наименование учреждений.	Назначено на 1925—26 г.		Предположено на 1926—27 г.	
	Сумма.	% к итогу.	Сумма.	% к итогу.
Центральное Управление НКПроса.	2.098.442	2,1	1.993.405	1,7
Ученые и научные учреждения.	9.746.489	9,9	11.760.672	10,3
Высшие учебные заведения Главпрофобра.	37.188.145	8,0	43.511.387	38,4
Высшие учебные заведения Главполитпросвета.	4.863.897	5,0	5.348.878	4,7
Рабочие факультеты.	11.604.173	11,9	12.536.863	10,9
Средние и высшие профтехнические учебные заведения.	12.322.909	12,6	17.541.143	15,5
Советские партийные школы.	6.593.588	6,7	7.538.303	6,7
Учреждения Главсоцвоса.	5.235.417	5,4	5.011.325	4,7
Политико-просветительные учреждения и мероприятия.	2.410.789	2,5	2.876.652	2,5
Расходы на массовое образование	5.740.817	5,9	5.240.429	4,6
Итого	97.804.666	100	113.359.057	100

Приведенные в таблице цифры показывают, что расходы на высшие учебные заведения занимают попрежнему доминирующее положение, и удельный вес этих расходов на 1926—27 г. стабилизировался. Особенно нужно отметить увеличение предположений по расходам на среднее и высшее профессионально-техническое образование, при чем удельный вес этих расходов повысился до—15,5% против 12,3% 1925—26 г.

Более детальное сравнение предположений на 1926—27 г. с назначениями на 1925—26 г. по основным расходам Наркомпроса приводится ниже.

1. Центральное Управление Наркомпроса.

На 1926—27 г. штат Центрального Управления Наркомпроса утвержден в составе 732 штатных должностей против 885 штатных должностей 1925—26 года; сокращение таким образом составляет 153 штатных должности, т.е. 17,2%.

Следующая таблица показывает сравнение предположений на 1926—27 г. с назначениями на 1925—26 г.

Наименование расходов.	Назначено на 1925—26 г.	Предполо- жено на 1926—27 г.	Более.		Менее.	
			Сумма.	% уве- личе- ния.	Сумма.	% умень- шения.
Заработная плата.	1.173.706	1.239.409	65.703	5,6	—	—
Канцелярские и хозяйствен. расходы	347.636	277.306	—	—	70.330	20,3
Издательство.	180.500	89.500	—	—	91.000	50,5
Ремонт и оборудование зданий . . .	35.000	10.500	—	—	24.500	70,0
Методические работы	166.500	200.000	33.500	20,2	—	—
Разные расходы.	195.100	176.690	—	—	18.410	9,4
Итого. . .	2.098.442	1.993.405	99.203	4,7	204.246	9,7

Как видно из этой таблицы из предположений на 1926—27 год против назначений 1925—26 г. приходится уменьшение по административно-хозяйственным расходам и увеличение — на методические работы.

II. Ученые и научные учреждения.

На 1926—27 год кредит исчислен на следующие учреждения: физико-математические—18 естественно-научные—23, гуманитарные—8, научно-педагогические—4, краеведческие научно-исследовательские—3, ассоциации научно-исследовательские—2, научные библиотеки—9, научные общества—45, научно-художественные учреждения—7, учреждения по охране природы (заповедники)—6 музеев, памятники искусства и старины и вспомогательные учреждения (по количеству объединений)—61, итого на 186 учреждений.

Изменение сети учреждений на 1926—27 год в сравнении с предшествующим годом выражается в принятии на госбюджет следующих учреждений:

1. Научно-исследовательской Лаборатории Экспериментальной Биологии в Москве,
2. Научно-Исследовательского Института по изучению и профилактике заболеваний организма через верхние дыхательные пути, при Саратовском Государственном Университете,
3. Института Научной Педагогике при 2-м Московском Государственном Университете,
4. Государственного музея-дворца с историко-архитектурными памятниками Бахчисарая и археологическими памятниками Чуфут-Кале и Могут-Кале, в Бахчисарае,
5. „Шлиссельбургской Крепости“ в качестве отделения Государственного Музея Революции.

Сравнение предположений на 1926—27 год с назначениями на 1925—26 год для ученых и научных учреждений приводится в нижеследующей таблице.

Наименование расходов.	Назначено на 1925—26 г.	Предположено на 1926—27 г.	Более против 1925—26 года.	
			Сумма.	В %
Заработная плата, соцстрах и местком. .	5.297.005	6.291.240	994.235	18,8
Канцелярские и хозяйственные расходы. .	870.951	1.087.511	216.560	24,9
Расходы по ученой и учебной части. . .	804.798	936.800	132.002	16,4
Ремонт, оборудование и постройка и страхование зданий.	1.160.000	1.313.996	153.996	13,0
Издательство	303.735	375.000	71.265	23,5
Переподготовка и подготовка к научной и научно-педагогической деятельности. .	774.000	1.208.400	434.400	56,0
Субсидии и разные расходы.	536.000	547.725	11.725	2,2
Итого . . .	9.746.489	11.760.672	2.014.183	20,6

Настоящая таблица показывает увеличение предположений на 1926—27 год по всем видам расходов в общем на 20,6%, при чем наибольшее увеличение за исключением заработной платы падает на подготовку к научной и научно-педагогической деятельности; число стипендий для лиц, оставленных для этой подготовки, увеличено, как указано выше, более, чем на 50%.

III. Высшие учебные заведения Главпрофобра.

На 1926—27 год сеть высших учебных заведений по сравнению с 1925—26 годом увеличилась на одно учебное заведение, при чем в сети произошли следующие изменения: закрыт Самарский Университет, функционировавший в составе последнего курса медицинского факультета, Нижегородский педагогический институт преобразован в педагогический факультет Нижегородского университета, приняты на госбюджет—Московский Химико-Технологический Институт имени Менделеева и Московский Текстильный Институт, ранее финансировавшиеся за счет профсоюзных организаций и субсидий от Межведомственной Комиссии при ВСНХ по распределению поступлений с промышленных предприятий; кроме того по смете Наркомпроса на 1926—27 г. предусмотрено финансирование вновь организуемого Воронежского Ветеринарного Института и Ветеринарного Факультета при Московском зоотехническом Институте и Экономического Факультета при Северо-Кавказском Университете.

Общее число студентов на 1926—27 год увеличилось на 4.531 учащегося и составляет на 1926—27 г. 111.582 студентов; из этого увеличения приходится—1.425 студентов на учебные заведения и факультеты вновь принятые на госбюджет, а остальное количество—3.106 является результатом роста существующих учебных заведений.

По отдельным видам образования 111.582 студента распределяются так:

на педагогических вузах и факультетах.	17.545
„ сельскохозяйственных вузах и факультетах.	17.247
„ ветеринарных „ „ „	3.332
„ индустриально-технических вузах и факультетах.	40.914
„ медицинских вузах и факультетах	18.728
„ художественно-промышленных вузах и факультетах	2.191
„ социально-экономических вузах и факультетах.	10.542
„ музыкальных вузах	1.083

Сравнение кредитов, предположенных на 1926—27 г., с назначениями на 1925—26 год по высшим учебным заведениям Главпрофобра приведено в следующей таблице.

Наименование расходов.	Назначено на 1925—26 г.	Предполо- жено на 1926—27 г.	Против 1925—26 года.			
			Более.		Менее.	
			Сумма.	%	Сумма.	%
Заработная плата соцстрах и местком.	17.758.383	19.539.622	1.781.239	10,0	—	—
Канцелярские и хозяйственные рас- ходы.	3.266.849	3.349.984	83.135	2,5	—	—
Расходы по ученой и учебной части	3.004.398	4.476.629	1.472.231	49,0	—	—
Ремонт, оборудование, постройка и страхование зданий	3.280.000	3.282.972	—	—	47.028	1,4
Издательство	59.000	75.480	16.480	28,0	—	—
Материальное обеспечение учащихся	9.619.515	12.634.200	3.014.685	31,3	—	—
Питание больных в клиниках	200.000	202.500	2.500	1,2	—	—
Итого. . .	37.188.145	43.511.387	6.370.270	17,1	47.028	0,1

Увеличение предположений на 1926—27 год по сравнению с назначением на 1925—26 год проходит по всем видам, кроме расхода по ремонту и постройке зданий, где имеется уменьшение на 47.028 руб., что объясняется дополнительным специальным ассигнованием в 1925—26 году по I Московскому Государственному Университету и по Московской Сельско-Хозяйственной Академии имени Тимирязева (было в 1925—26 году—1.773.000, предположено на 1926—27 год—1.060.000). Значительное увеличение за исключением заработной платы приходится на расходы по ученой и учебной частям и на материальное обеспечение учащихся. Здесь необходимо отметить увеличение числа стипендий на 2.100 (было в 1925—26 году 35.460 стипендий, предположено на 1926—27 год—37.560) и размера этих стипендий для Москвы, Ленинграда и рабочих центров с 23 р. до 25 в месяц, а по другим городам с 17 р. до 20 в месяц. Кроме того, на увеличение предположений на 1926—27 г. повлияло включение в смету кредита взамен отчислений от промышленности, на что по данному разделу из общей суммы 3.800.000 р. (см. выше) на расходы по учебной части—1.736.550 р. и на стипендии—1.262.600 р. Стипендии на сумму 1.262.600 р. не входят в упомянутое выше число 37.560 стипендий.

Размер кредита, падающий на одного студента, в общем определялся в 1925—26 г. 339 р. 71 к. в год, а по предположениям на 1926—27 год составляет 381 р. 03 к., т.е. с повышением на 12,2%.

IV. Высшие учебные заведения Главполитпросвета.

Сеть коммунистических университетов на 1926—27 год уменьшилась на Коммунистический Университет имени Я. Свердлова, переданный на смету ЦИК СССР. Контингент студентов на 1926—27 год определен в 4.800, вместо 5.060 студентов 1925—26 г., уменьшение на 260 студентов.

Распределение кредитов по предположениям на 1926—27 год и назначениям на 1925—26 г., показаны в нижеследующей таблице:

Наименование расходов.	Назначено на 1925—26 г.	Предположено на 1926—27 г.	Против 1925—26 года			
			Более.		Менее.	
			Сумма.	%	Сумма.	%
Заработная плата, соцстрах и местком.	1.811.592	1.921.425	109.833	6,0	—	—
Канцелярские и хозяйственные расходы.	494.754	464.480	—	—	30.274	6,1
Расходы по ученой и учебной части	610.652	571.400	—	—	39.252	6,4
Ремонт, оборудование, постройка и страхование зданий	87.000	346.391	259.391	298,0	—	—
Материальное обеспечение уча- щихся.	1.859.899	2.045.182	185.283	9,9	—	—
И т о г о . . .	4.863.897	5.348.878	554.507	11,4	69.526	1,4

Общее увеличение 484.981—10%

Из приведенной таблицы усматривается уменьшение предположений на 1926—27 год против назначений на 1925—26 год по расходам на канцелярские и хозяйственные расходы, а также на ученую и учебную часть, что объясняется контингентом студентов на 1926—27 год, увеличение же расхода на ремонт, оборудование, постройку и страхование зданий вызвано специальным ассигнованием на достройку здания Московского Политико-Просветительного Института имени Крупской.

Размер кредита, приходящегося на одного студента, по назначениям 1925—26 года составлял по Коммунистическому Университету имени Зиновьева—1.006 р. 85 к., Ленинградскому Отделению Коммунистического Университета Нацмен Запада—918 р. 07 к., Ленинградскому Институту Политпросветработы имени Крупской—947 р. 97 к., Коммунистическому Университету Нацмен Запада—953 р. 30 к., Академии Коммунистического воспитания имени Крупской—1.004 р. 05 к., Политико-Просветительному Институту имени Крупской в Москве—1.000 р. 18 к., Государственному Институту Журналистики—986 р. 15 к., Татарскому Коммунистическому Университету—719 р. 23 к., Урало-Сибирскому Коммунистическому Университету—767 р. 52 к., Саратовскому Коммунистическому Университету—748 р. 65 к. По всем университетам размер кредитов в среднем был на одного студента в год 926 р. 58 к., а по предположениям на 1926—27 г. средний размер кредита на одного студента в год определяется в 1.087 р. 26 к., т.-е. на 17,3 % более чем в истекшем году. Последнее объясняется увеличением кредита на питание и вещевое довольствие: в 1925—26 году на одного студента в год приходилось на питание 165 р. 12 к. и на вещевое довольствие—50 р. 27 к., а по предположениям на 1926—27 год на питание—190 р. 55 к. и вещевое довольствие—53 р.

V. Рабочие факультеты.

На 1926—27 год состоят на госбюжете 63 рабочих факультета, с увеличением против 1925—26 года на один рабочий факультет. В сети рабочих факультетов произошли следующие изменения: из сети выбыл, вследствие закрытия, Черемховский вечерний рабфак и приняты на госбюджет: Таганрогский рабфак, рабфак „I Мая“ в Москве, отделение рабфака при Нижегородском Университете в Сормове и отделение Нацмен Рабфака при Московском Химико-Технологическом Институте пм. Менделеева. Число студентов рабочих факультетов увеличилось против 1925—26 г. на 275 учащихся и общее их количество определяется в 32.025 учащихся.

Предположения на 1926—27 год по расходам на рабочие факультеты по сравнению со сметными назначениями на 1925—26 год представляются в следующем виде:

Наименование расходов.	Назначено на 1925—26 г.	Предположено на 1926—27 г.	Против 1925—26 года			
			Более.		Менее.	
			Сумма.	%	Сумма.	%
Заработная плата, соцстрах и местком	4.060.107	4.079.600	19.493	0,4	—	—
Канцелярские и хозяйственные расходы	476.801	450.347	—	—	26.454	5,5
Расходы на учебную часть	385.145	599.850	214.705	55,8	—	—
Ремонт, оборудование, постройка и страхование зданий	250.000	287.071	37.071	14,8	—	—
Материальное обеспечение учащихся	6.432.120	7.119.995	687.875	10,7	—	—
И т о г о	11.604.173	12.536.863	959.144	8,3	26.454	0,2
Общее увеличение..... 932.690—8,3%.						

Из сопоставления предположений на 1926—27 год с назначениями на 1925—26 год по данной таблице видно уменьшение расходов на канцелярские и хозяйственные надобности и увеличение расходов на материальное обеспечение учащихся и на учебную часть. Увеличение расхода на материальное обеспечение учащихся произошло из-за повышения размера стипендий с 23 р. до 25 р. в месяц в Москве, Ленинграде и рабочих центрах и с 17 р. до 20 в месяц в прочих городах; увеличение же кредитов на учебную часть вызвано, с одной стороны, повышением нормы расхода на текущие учебные надобности (по дневным рабфакам с 10 р. 34 к. до 12 р. 43 к. и повечерным рабфакам с 8 р. 98 к. до 9 р. 02 к.), а с другой стороны—включением в смету 1926—27 года

115.770 р. взамен отчислений от промышленности, согласно пост. СНК РСФСР от 25 августа 1926 года. В зависимости от общего увеличения кредитов по предположениям на 1926—27 год и размер кредита на одного студента в год в среднем повысился на 5%; в 1925—26 году на одного студента было 366 р. 82 к., по предположениям на 1926—27 год получается 384 р. 43 к.

VI. Средние и низшие профессиональные учебные заведения.

Расходы на средние и низшие профессиональные учебные заведения на 1926—27 год исчислены на 433 учебных заведения и 73.860 учащихся в них, 17 тракторных и 2 кино-технических отделения и 590 учащихся в них. Изменение сети на 1926—27 год состояло в следующем: переданы на бюджет в АССР 4 техникума и сняты с госбюджета 3 техникума, но зато принято на госбюджет 8 вновь открываемых педагогических техникумов, 15 техникумов, финансировавшихся по местному бюджету, из коих 5 педагогических, 7 сельскохозяйственных и 3 медицинских, и кроме того 17 тракторных отделений, 2 кино-технических отделения при профессионально технических школах.

Распределение кредитов, предположенных на 1926—27 год, на расходы по содержанию указанных учебных заведений и сравнение этих кредитов с назначениями по смете 1925—26 года видны из следующей таблицы:

Наименование расходов.	Назначено на 1925—26 г.	Предполо- жено на 1926—27 г.	Против 1925—26 года.	
			Более.	
			Сумма.	%
Заработная плата, соцстрах и месткомы	8.900.911	10.506.393	1.605.482	18,0
Канцелярские и хозяйственные расходы	202.099	1.622.597	1.420.498	703,0
Расходы на учебную часть	1.175.724	1.881.715	705.991	60,0
Ремонт, оборудование, постройка и страхование зданий	20.000	843.182	823.182	4115,0
Материальное обеспечение учащихся	2.024.175	2.687.256	663.081	32,7
Итого.....	12.322.909	17.541.143	5.218.234	42,3

Из приведенной таблицы видно, что предположения на 1926—27 год по всем видам расходов дают увеличение. Значительное увеличение расходов на канцелярские и хозяйственные надобности, ремонт и постройку зданий объясняется тем, что на 1926—27 год эти расходы впервые включены в смету Наркомпроса по всем техникумам, так как до 1926—27 г. они проходили, согласно „Временному Положению“, по местному бюджету; увеличение кредита на учебную часть произошло, с одной стороны, от включения в смету на 1926—27 год—463.080 рублей взамен отчислений от промышленности во исполнение постановления СНК РСФСР от 25 августа 1926 года, а с другой стороны—от повышения нормы расхода на одного учащегося на текущие учебные надобности, а также от повышения кредита на дооборудование техникумов. Увеличение расхода на материальное обеспечение учащихся объясняется включением—222.000 р. взамен отчислений от промышленности и повышением размера стипендий: в Москве, Ленинграде со 130 рублей до 160 р. в год и прочих местах—со 100 р. до 120 р. в год.

Размер кредита по сметным ассигнованиям для учебных заведений в 1925—26 году на одного учащегося в год составлял:

по педагогическим техникумам	171 руб.
„ сельскохозяйственным техникумам	204 „
„ медицинским	142 „
„ индустриальным	161 „
„ промышленно-экономическим техникумам.....	105 „
„ музыкальным техникумам	127 „

В общем размер кредита по всем видам техникумов определился на 1925—26 г. в среднем, в 171 р. на одного учащегося в год, а по предположениям на 1926—27 год размер кредита составляет в среднем на одного учащегося в год—233 р., т.-е. более 1926—27 г. на 62 р. или на 36%.

VII. Советские партийные школы.

Сеть советских партийных школ на 1926—27 г. коренным образом изменена, вместо 139 советских школ 1925—26 г. установлено на 1926—27 г. 93 советских школы, большинство совпартшкол 1-й ступени закрыто, но увеличено число совпартшкол 2-й ступени, причем при многих совпартшколах организованы национальные отделения. В предположениях на 1926—27 год кредиты исчислены на содержание 37 совпартшкол 1-й ступени, 9 совпартшкол объединенных, 3 областных совпартшкол и 44 совпартшкол 2-й ступени. Общее число учащихся во всех совпартшколах составляет—13.855, из них в совпартшколах 1-й ступени—4.150 учащихся и в совпартшколах 2-й ступени—9.705 учащихся.

Следующая таблица показывает сравнение кредитов, предположенных на 1926—27 год, с назначениями на 1925—26 г. на содержание советских партийных школ.

Наименование расходов.	Назначено на 1925—26 г.	Предполо- жено на 1926—27 г.	Против 1925—26 г.			
			Более.		Менше.	
			Сумма.	%	Сумма.	%
Заработная плата, соцстрах и мест- ком.....	2.239.672	2.117.947	—	—	121.725	5,4
Канцелярские и хозяйственные рас- ходы.....	45.501	772.965	727.465	1572,0	—	—
Расходы на учебную часть.....	495.638	494.270	—	—	1.368	0,3
Ремонт, оборудование, постройка и страхование зданий.....	—	378.626	378.626	—	—	—
Материальное обеспечение учащихся.	3.812.748	3.774.495	—	—	38.283	10,0
Итого.....	6.593.588	7.538.803	1.106.091	16,9	161.376	2,6

Эта таблица показывает, что предположения на 1926—27 г. на расходы по содержанию советских партийных школ дают повышение над назначениями по смете 1925—26 г. в общем на 14,3%. Значительное повышение кредита на канцелярские и хозяйственные расходы, а также на ремонт, оборудование, постройку и страхование зданий находится в зависимости от изменения на 1926—27 г. порядка финансирования совпартшкол по данным видам расходов: до 1926—27 г. расход на оплату коммунальных услуг, на топливо и ремонт зданий были отнесены, согласно „Временному Положению“, на местный бюджет, а с 1926—27 г. означенные расходы припяти на госбюджет. Уменьшение размера кредита по предположениям на 1926—27 год по остальным видам расходов объясняется изменением контингента учащихся в совпартшколах, который уменьшился по сравнению с 1925—26 г. на 2.371 учащихся.

В результате изменения порядка финансирования совпартшкол и увеличения контингента учащихся в совпартшколах 2-й ступени—размер кредита на одного учащегося в год по предположениям на 1926—27 г. выражается в среднем в сумме 542 р. 20 к., а по сметным ассигновкам на 1925—26 г. он был—402 р. 37 к., т.е. увеличение составляет 35%.

VIII. Учреждения и мероприятия Главсоцвоса.

На 1926—27 год кредиты исчислены на следующие учреждения Главсоцвоса: на 22 центральных опытно-показательных учреждения при 7.185 учащихся, на 23 опытно-показательных и опорных учреждений на местах при 6.860 учащихся, на 42 учреждения социально-правовой охраны несовершеннолетних с 3.615 учащихся, на 13 учреждений по г. Кронштадту с 3.785 учащихся, на 94 учреждения по Киргизской Автономной Области с 4.180 учащихся и 12 школ крестьянской молодежи по ДВК с 700 учащихся. Изменение в сети этих учреждений состояло в следующем: 7 местных опытно-показательных учреждений сняты с госбюджета, а центральные опытно-показательные учреждения несколько сжаты, в результате чего общее число учащихся по учреждениям Главсоцвоса уменьшилось на 1926—27 год по сравнению с 1925—26 годом, на 3.938 учащихся.

Предположения на 1926—27 год и сметные назначения на 1925—26 год по учреждениям Главсоцвоса представляются в следующем виде:

Наименование расходов.	Назначено на 1925—26 г.	Предположено на 1926—27 г.	Против 1925—26 года			
			Более.		Менее.	
			Сумма.	%	Сумма.	%
Заработная плата, соцстрах и местком	2.409.273	2.218.193	—	—	191.080	8,0
Канцелярские и хозяйственные расходы	664.184	717.809	53.625	8,2	—	—
Расходы по учебной части	401.280	455.110	53.830	13,4	—	—
Ремонт, оборудование, постройка и страхование зданий	239.250	293.762	54.512	22,8	—	—
Материальное обеспечение учащихся	1.521.430	1.326.451	—	—	194.979	12,4
И т о г о . . .	5.235.417	5.011.325	161.967	3,1	386.059	7,3

Из данной таблицы видно, что в общем предположения 1926—27 года по сравнению со сметными назначениями 1925—26 года уменьшились на 4,2%. Это явление — естественный результат уменьшения как числа учреждений, так и числа учащихся. Несмотря на общее уменьшение предположений на 1926—27 год, последние все же по некоторым видам расходов дают превышение над сметными назначениями на 1925—26 год. Это объясняется необходимостью укрепления и улучшения положения опытно-показательных учреждений, оставшихся на госбюджете. Указанное увеличение кредита падает на расходы по пополнению хозяйственного инвентаря и на дооборудование кабинетов, лабораторий и мастерских, а также на ремонт занимаемых учреждениями зданий.

IX. Политико-просветительные мероприятия Главполитпросвета.

Кредиты по предположениям на 1926—27 год по массовым мероприятиям Главполитпросвета псчислены: 1) на содержание Центрального Библиотечного Коллектива, 10 учреждений г. Крошштадта и 1.114 инструктивных ликпунктов и школ для малограмотных, 2) на издательство и снабжение руководящей и агитационной литературой, азбуками, учебниками обыкновенных ликпунктов и школ для малограмотных, изб-читален, библиотек, клубов и народных домов, 3) на субсидирование некоторых политико-просветительных учреждений. Приведенная ниже таблица показывает по отдельным видам расходов предположения на 1926—27 год и сравнение их со сметными назначениями на 1925—26 год:

Наименование расходов.	Назначено на 1925—26 г.	Предположе- но на 1926—27 г.	Против 1925—26 г. более.	
			Сумма.	%
Заработная плата, соцстрах и местком	568.154	622.039	53.885	9,5
Канцелярские и хозяйственные расходы	33.932	117.893	83.961	253,0
Расходы по учебной части и переподготовка политпросветработников	173.801	203.520	29.719	17,1
Ремонт и оборудование зданий	—	36.500	36.500	100,0
Издательство и снабжение	1.513.902	1.572.700	58.798	3,6
Субсидии	121.000	324.000	203.000	165,0
Итого	2.410.789	2.876.652	465.863	19,3

Из этой таблицы усматривается, что по всем видам расходов предположения на 1926—27 год больше назначений по смете на 1925—26 год. Следует при этом отметить, что увеличение предположений приходится: по кредитам на учебную часть—в 17,1% всецело на расходы по переподготовке политпросветработников среди нацменьшинств, а по субсидиям—на ссуду в сумме 200.000 руб. Госкино для подготовки картин к празднованию десятилетия „Октября“.

Х. Массовые мероприятия Главсоцвоса.

Ассигнование по этому разделу работы Наркомпроса имсет целью оказание помощи массовой школе, состоящей на местном бюджете, и является по существу целевой дотацией временного характера. На 1926—27 г. в этом разделе сметы предусмотрены кредиты на следующие мероприятия: 1) на снабжение массовой школы, школ для неграмотных подростков, школ крестьянской молодежи—учебниками, письменными принадлежностями, наглядными пособиями, методической и детской литературой, 2) на переподготовку педагогического персонала массовой школы, 3) на поднятие дошкольного воспитания, 4) на развитие пионердвижения, 5) на содержание школ-интернатов среди северных и кочующих народностей и, наконец, 6) на организацию школ и культурных учреждений среди переселенцев.

Необходимо отметить, что кредиты на указанные расходы для школ крестьянской молодежи и школьных учреждений среди переселенцев впервые предусмотрены по госбюджету на 1926—27 год. Что же касается кредитов на прочие мероприятия, то последние имели место и в 1925—26 году. Сравнительная таблица предположений на 1926—27 год и сметных назначений на 1925—26 год по данному разделу работы Наркомпроса представляется в следующем виде:

Наименование расходов.	Назначено на 1925—26 г.	Предположено на 1926—27 г.	Против 1925—26 года.			
			Более.		Менее.	
			Сумма.	%	Сумма.	%
Заработная плата, соцстрах и местком.....	42.624	279.195	236.571	563,2	—	—
Канцелярские и хозяйственные расходы.....	9.976	57.448	47.472	527,4	—	—
Расходы на учебную часть...	702.693	822.616	120.013	17,3	—	—
Ремонт, оборудование и постройка зданий.....	67.000	69.800	2.800	4,2	—	—
Материальное снабжение учащихся.....	58.000	174.450	116.450	200,8	—	—
Переподготовка педагогического персонала.....	515.820	597.820	82.000	16,0	—	—
Учебники, письменные принадлежности и наглядные пособия.....	3.644.303	2.700.000	—	—	944.303	26,0
Пионердвижение и физкультура.....	225.000	235.500	10.500	4,7	—	—
Мероприятия по дошкольному воспитанию.....	136.600	146.600	10.000	7,3	—	—
Расходы по Камчатке.....	196.885	—	—	—	196.885	100,0
Разные расходы.....	142.000	157.000	15.000	10,5	—	—
Итого.....	5.740.817	5.240.429	640.806	9,8	1.141.189	19,5

Эта сравнительная таблица показывает увеличение предположений на 1926—27 год над сметными назначениями на 1925—26 год почти по всем видам расходов, исключение составляют: а) кредит на расходы по ремонту и постройке зданий школ-интернатов среди северных и кочующих народностей в виду того, что на эту надобность в 1925—26 году было специальное назначение и б) кредит на расходы по снабжению массовой школы учебниками, письменными принадлежностями и наглядными пособиями, при чем объяснение уменьшения размера данного кредита на 1926—27 г. приведено выше.

XI. Специальные средства.

Специальные средства учреждений Наркомпроса перечислены на 1926—27 год в сумме 18.187.607 руб. против 13.852.505 руб. предшествующего года.

Суммы доходов по специальным средствам на 1925—26 г. и на 1926—27 г. по отдельным разделам работы Наркомпроса представляются в следующем виде.

Наименование.	1925—26 г.	1926—27 г.	% увеличения или уменьшения.
Учреждения Главнауки	1.575.270	2.433.553	+ 54,5
Учреждения Главпрофобра	11.777.022	14.894.827	+ 20,9
Учреждения Главполитпросвета	92.120	285.470	+209,2
Учреждения Главсоцвоса	258.093	221.823	— 10,4
Отчисления от акцизов на мероприятия ВЧК-ГБ	150.000	351.934	+134,6
Итого	13.852.505	18.187.607	+31,3

Доходы, зачисляемые в специальные средства, получаются учреждениями Наркомпроса от следующих источников: от платы за учение и посещение музеев и выставок (8%), от учебных мастерских, лабораторий и других видов хозяйственного использования учебно-и научно-вспомогательных учреждений (12%), от чистой прибыли подсобных предприятий, состоящих на хозяйственном расчете, (6%), от эксплуатации земельных угодий (16%), от сдачи в аренду зданий (13%), от отчислений от промышленных предприятий (45%), главным образом на основании постановления ЦИК и СНК СССР от 31 марта 1925 г., а также и от других поступлений.

Расходование же специальных средств производится на разные потребности учреждений, в том числе на заработную плату сверхштатного персонала (17%) и на увеличение заработной платы для штатного персонала (10%), на расходы по научной и учебной части (26%), на разные хозяйственные расходы (25%), на улучшение содержания и оборудования общежитий и столовых для учащихся (20%).

XII. Ассигнования по госбюджету и поступления специальных средств по Наркомпросу.

Если к предположениям на 1926—27 год по смете Наркомпроса по госбюджету присоединить специальные средства, с распределением их по Главным Управлениям, то общая сумма средств, находящихся в распоряжении Наркомпроса, представится в следующем виде:

Наименование Управлений.	Назначено на 1925—26 г.		Предположено на 1926—27 г.		Против 1925—26 года			
					Более.		Менее.	
	Сумма.	%	Сумма.	%	Сумма.	%	Сумма.	%
Центральное Управление	2.098.442	1,8	1.993.405	1,5	—	—	105.037	5,0
Главнаука	11.321.759	10,1	14.194.225	10,8	2.872.466	25,3	—	—
Главпрофобр	72.892.249	65,3	88.484.220	67,3	15.591.971	21,9	—	—
Главполитпросвет	14.110.394	12,7	16.401.237	12,5	2.290.843	16,2	—	—
Главсоцвос	11.234.327	10,1	10.473.577	7,9	—	—	760.750	6,7
Итого	111.657.171	100	131.546.664	100	20.755.280	—	865.787	—

Из этой сводной таблицы видно, что предположения на 1926—27 год в сравнении с назначениями по смете на 1925—26 год дают превышение на 17,8%. Необходимо отметить, что доминирующее положение занимают учреждения Главпрофобра, при чем удельный вес их повысился с 65,3% до

67,3%. Повышение, хотя и менее значительное, дают предположения и по учреждениям Главнауки, а также по учреждениям Главполитпросвета, но удельный вес этих учреждений несколько понизился. Что же касается учреждений Главсоцвоса, то предположения на 1926—27 год дали понижение на 6,7% против сметных назначений на 1925—26 год, а удельный вес их снизился с 10,1% до 7,9%. Последнее объясняется, как и было указано выше, сокращением сети учреждений.

Народный Комиссариат Здравоохранения.

Деятельность Народного Комиссариата Здравоохранения направлена по линии борьбы с эпидемиями, борьбы с социальными болезнями, охраны материнства и младенчества, оказания психиатрической помощи, медико-санитарного обслуживания тюрем, в области постановки научного медицинского дела и др.

Движение эпидемической заболеваемости характеризуется следующей таблицей (данные по СССР)

Число зарегистрированных случаев.

Наименование болезней.	В С Е Г О.				На 10.000 населения.			
	1913 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.	1913 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.
Сыпной тиф.....	118.419	245.816	126.946	71.003	7,3	18,4	9,5	5,1
Возвратный тиф.....	30.690	253.130	49.586	18.832	1,9	18,9	3,7	1,1
Брюшной тиф.....	432.275	142.032	166.209	161.317	26,6	10,6	12,4	11,5
Дезинтерия.....	511.018	239.221	338.567	289.464	31,4	17,9	25,2	20,7
Оспа.....	72.236	47.617	28.523	17.144	4,5	3,6	2,1	1,2
Корь.....	535.076	124.271	327.912	639.305	34,5	10,1	24,4	45,8
Скарлатина.....	460.108	115.567	201.236	265.074	28,3	8,7	15,0	19,0
Дифтерия.....	495.762	52.389	66.620	69.058	33,9	3,9	5,0	6,0
Малярия.....	3.419.312	6.232.921	5.983.477	5.142.527	217,5	474,0	416,0	368,0
Грипп.....	3.500.000	1.098.443	1.879.170	2.666.706	200,0	79,0	135,2	187,5
Трахома.....	933.396	263.005	500.317	802.522	63,9	33,5	37,7	71,6

Эта таблица показывает, что в 1925 г. наблюдается снижение эпидемических заболеваний по сравнению с 1924 г. и 1913 г., за исключением кори, скарлатины, малярии и трахомы.

Сеть санитарно-эпидемических учреждений.

Наименование учреждений.	Сеть, состоящая на местн. бюдж.		Сеть, состоящая на госбюджете.		В С Е Г О.	
	Число учр.	Число коек.	Число учр.	Число коек.	Число учр.	Число коек.
Областных Бактериологических Институтов.....	—	—	7	—	7	—
Губ. Санит. Бактериологич. Институтов.....	19	—	—	—	19	—
Губ. Санит. гигиенических лабораторий.....	34	—	—	—	34	—
Уездных и окружных санитарных бактериологических лабораторий.....	114	—	—	—	114	—
Противочумных лабораторий.....	—	—	6	—	6	—
Пастеровских станций.....	27	—	19	80	46	80
Телятников самостоятельных.....	5	—	—	—	5	—
Противочумных отрядов.....	—	—	15	—	15	—
Дезинфекционных отрядов.....	38	—	—	—	38	—
Камер в них.....	140	—	—	—	140	—
Малярийных станций.....	59	—	33	100	92	100

Борьба с туберкулезом.

Основным учреждением по борьбе с туберкулезом является тубдиспансер. К началу 1926 г. в РСФСР состоит 190 противотуберкулезных диспансера. Они строились, главным образом, в крупных городах; лишь за последний год диспансерная организация начинает проникать в деревни. Так, в РСФСР имеется в сельских местностях 8 диспансеров и 19 диспансерных пунктов.

Вся сеть учреждений по борьбе с туберкулезом представляется в следующей таблице:

Наименование учреждений.	Сеть, состоящая на местном бюджете.		Сеть, состоящая на госбюджете.		В с е г о.	
	Число учрежд.	Число коек.	Число учрежд.	Число коек.	Число учрежд.	Число коек.
Тубдиспансеров	126	1053	65	2045	191	3098
Тубсанаторий	—	7437	30	1582	30	9019
Люпозорий	—	—	2	180	2	180
Санаторий кроме туберкулезных ..	13	908	—	—	13	908
Домов отдыха	6	853	—	—	6	853
Тубпунктов	2	—	17	—	19	—

Борьба с венерическими болезнями.

Основным учреждением по борьбе с вензаболеваниями является вендиспансер. Диспансеры начали строиться в 1922 г. и в 1925 г. число их достигло до 101. На госбюджете в 1925 — 26 г. состоит 63 вендиспансера. Это число вносится и в смету 1926 — 27 г. По неполным данным, за 1925 г. число посещений в венерологических диспансерах РСФСР достигло 2½ миллионов. Вендиспансеры ведут и санитарно-просветительную работу.

Кроме вендиспансеров, борьба с венерическими болезнями ведется при помощи венерологических пунктов и отрядов. Всего в РСФСР имеется венпунктов 68, из них 20 на государственном и 48 на местном бюджете, венотрядов 76, из них 20 на государственном и 56 на местном бюджете.

Охрана материнства и младенчества.

Развивающаяся работа по охране материнства и младенчества несомненно, повлияла на уменьшение детской смертности, что видно из следующей таблицы:

Детская смертность до 1 года.

Название губернии.	1913 г.			1922 г.			1923 г.		
	По городам.	По уездам.	Среднее по губернии.	По городам.	По уездам.	Среднее по губернии.	По городам.	По уездам.	Среднее по губернии.
В п р о ц е н т а х.									
Владимирская	24,3	29,9	29,0	23,9	50,8	32,1	15,5	17,7	17,5
Московская	26,3	—	27,6	26,9	—	16,5	15,5	—	13,7
Ленинградская	—	—	23,0	—	—	24,4	—	—	12,9
Тверская	36,9	27,8	32,4	17,0	11,8	14,4	14,6	15,1	14,8
Ярославская	29,6	25,7	27,6	21,6	21,2	21,4	17,6	15,0	16,3
Рязанская	—	—	—	22,2	16,5	16,4	16,1	15,2	15,3
Череповецкая	20,8	29,2	28,4	—	—	—	16,5	18,7	18,6
Белорусская	—	—	31,4	11,9	10,6	11,2	9,3	11,4	10,5
Гомельская	—	—	—	9,2	11,3	10,4	10,6	10,7	10,6
Смоленская	31,1	36,6	33,6	—	—	15,0	11,5	13,4	12,4
Нижегородская	32,2	39,1	34,4	22,8	12,9	18,5	14,2	20,4	17,3
Ульяновская	32,3	32,2	32,2	36,3	24,3	25,5	16,1	17,8	17,6

Таким образом, приведенные цифры указывают, что детская смертность по сравнению с довоенной понизилась почти в два раза.

Существующая сеть учреждений по охране материнства и младенчества представляется в следующем виде:

Наименование учреждений.	Число учреждений.			
	На 1-е янв. 1924 г.	На 1-е янв. 1925 г.	На 1-е окт. 1925 г.	Из них на госбюджете.
Ясли фабричных районов	503	536	584	3
Дома матери и ребенка	91	80	96	50
Дома ребенка	362	317	287	—
Консультаций детск	165	262	372	39
Консультаций для беремен	95	169	200	—
Выставки распред. род. дома	45	52	52	—
Сельские консультации	7	52	52	10
Детские сельские ясли	209	524	1853	—
Юридические консультации	30	130	130	—

Эта таблица показывает то направление, по которому идет развитие дела охраны материнства и младенчества. Это развитие учреждений открытого типа за счет учреждений закрытых. Работа по охране материнства и младенчества, начавшись в городах, проникает в деревню, где сеть учреждений растет. Так, по РСФСР в 1924 г. было 7 самостоятельных консультаций и в 1925 г. их было уже 120, детских яслей в 1924 г.—524, в 1925 г.—1853.

Для проведения этой работы имеется 1144 врачей по охране здоровья детей. Этими врачами фактически обслуживается лишь 34% детского населения, остальное падает на общесанитарных и участковых врачей.

Сеть учреждений по охране здоровья детей представляется в следующем виде:

Наименование учреждений.	Всего учреждений.	В том числе на госбюджете.
Детские профилактические амбулатории	76	18
Лесные школы-санатории	45	12
Детские психо-неврологические школы-санатории	23	17
Социнспектора	—	48
Дома изоляторы для трахоматозных	49	—
Дома физкультуры	10	—
Санатории, детские колонии	49	—

Наконец, особое внимание уделено делу борьбы с детской беспризорностью. Эта задача получила отражение в госбюджете НКЗ на 1926—27 г. в виде принятия на госбюджет 7 детских психо-неврологических школ-санаторий для беспризорных.

Психиатрическая помощь.

Госбюджет в 1926—27 г. предусматривает увеличение психиатрических коек против 1925—26 г. на 1.320. Всего на госбюджете в 1926—27 г. состоит 19 больниц с 6.920 койками.

Медико-санитарное обслуживание мест заключения.

Согласно нового положения о местных финансах в 1926—27 г. значительно расширяется по госбюджету число тюремных больниц при тюрьмах губернского и окружного значения, а именно, на 86 больниц (в том числе по ДВК—4 больницы) 2.602 койки, в том числе по ДВК—112 коек, а всего по госбюджету в 1926—27 году финансируется 135 больниц с 6.486 койками.

Протезирование.

В 1926—27 г. на госбюджет приняты 11 протезных учреждений.

Медицинская помощь народностям Севера.

Новая работа, получившая отражение в бюджете, это организация медпомощи народностям Севера, до сего времени лишенным основных видов медпомощи. По бюджету 1926—27 г. предусмотрены кредиты на организацию на крайнем Севере 31 лечебно-санитарного учреждения со 100 койками.

Глазная помощь.

На госбюджет, сверх существующих 15 глазных отрядов по борьбе с трахомой, с 1 октября принимается еще 3 глазных отряда.

Борьба с проказой.

Согласно пост. СНК СССР от 10 июля 1923 г. и „Положения о местных финансах“ расходы по борьбе с проказой приняты на госбюджет. Всего на госбюжете состоит 10 лепрозорий с 625 койками. С 1926—27 бюджетного года принят вновь организованный лепрозорий в Бурят-Монгольской АССР на 20 коек. В соответствии с пост. СНК о введении в лепрозориях трудовых начал в смету 1926—27 г. внесен кредит на оборудование мастерских в лепрозориях.

Курсы усовершенствования и стажирования врачей.

По смете НКЗдрава РСФСР 1926—27 г. впервые производятся расходы на стажирование врачей в размере 900.000 р., ранее проходившие по смете НКПроса.

Бюджет 1926—27 г. предусматривает увеличение ассигнований на курсы усовершенствования врачей до 500.457 р. против 255.657 р. по бюджету 1925—26 г.

С 1926—27 г. предполагается вновь организовать новые курсы по усовершенствованию рентгенологов, рентгентехников, невропатологов, психиатров, ото-рино-ларингологов.

Курортное дело.

Все курортное дело находится на хозяйственном расчете.

По госбюджету отпускаются средства лишь на гидро-горно-геологические работы на курортах общегосударственного значения 550.000 р. и на курортное лечение крестьян — 1.000.000 р.

Медико-санитарное дело на путях сообщения.

В виду специфичности и своеобразности оказания медпомощи на путях сообщения, выделены специальные железнодорожные и водные органы здравоохранения.

Специально по обслуживанию транспорта имеется 2.422 врача и 5.370 среднего персонала. Транспорт РСФСР располагает сетью санрайонов (185) на железнодорожном транспорте и сетью санитарных участков (123) на водном транспорте. Среднее протяжение санитарного района на железнодорожном транспорте равно 300 километров, на водном—600.

Сеть санитарных учреждений на транспорте.

Наименование учреждений.	На жел. дорогах.		На водных путях.	
	Число учр.	Число коек.	Число учр.	Число коек.
Санрайоны	185	—	195	—
Дезотряды	622	—	194	—
Смотровые отряды	8	—	—	—
Санит. гигиен. лаборатории	55	—	29	—
Изоляц. пропускн. пункты	20	525	—	—
Врач. наблюд. станции	2	30	19	145
Крысоистребительн. отряды	—	—	8	—
Водно-санитарные участки	—	—	133	—

Лечебная сеть на транспорте.

Наименование учреждений.	На жел. дорогах.	На водных путях.
Врач. участков	562	102
„ пунктов	40	40
Фельдшер. пунктов	198	68
Больниц	162	28
К о е к	9.035	852
Зубоврач. кабинетов	294	71
Спец. амбулаторий	34	20
Рентген. кабинетов	43	4

По местным административным органам, а также по лечебным, санитарным и научным учреждениям зарплата исчислена на 1926—27 г., после пересчета на 12 месяцев кредита, отпущен-

ного в 1925—1926 г. с соответствующим уменьшением, вследствие сокращения штатов прежних учреждений и с добавлением на персонал вновь принятых учреждений по ставкам для отдельных групп учреждений, принятым на 1925—26 г.

Смета НКЗдрава РСФСР на 1926—27 год определяется в сумме 31.705.700 руб., из них ДВК—575.765 руб.

Зарплата составляет 12.767.078 р., т.-е. 40,3% от всех расходов.

Остальная сумма 18.938.622 р. распределяется на следующие 3 группы расходов:

Административные расходы..... 279.985 руб. 0,9%.

Операционные расходы..... 14.762.801 „ 46%.

Культурные расходы..... 3.895.836 „ 12,3%.

Изменения по сравнению с 1925—26 г. видны из следующей таблицы:

Наименование расходов.	1925—26 г.	1926—27 г.	% измене- ния.
Зарплата	11.565.008	12.767.078	+ 10,3
Административные расходы.....	419.540	279.985	— 33,2
Операционные „	12.378.635	14.762.801	+ 19,6
Культурные „	2.882.176	3.895.836	+ 38,2
Итого	27.244.359	31.705.700	+ 15,3

Уменьшение административных расходов объясняется общими директивами Правительства о необходимости снижения этих расходов, а также и вследствие сокращения Центрального аппарата НКЗдрава с 457 единиц до 311 единиц.

Из отдельных видов сниженных расходов по этой группе следует указать следующее:

По § 2 сокращены канцелярские расходы, коммунальные и хозяйственные с 108.829 руб. до 76.517 руб.

По § 3 расходы на издательство сокращены с 15.690 руб. до 5.000 руб.

По § 4 на путевое довольствие с 46.800 р. до 30.000 руб.

По § 5 на ремонт и оборудование центрального здания Наркомата с 35.000 р. до 3.400 руб.

По § 6 ст. 1 на съезды и конференции расходы сокращены с 20.000 р. до 13.323 руб.

По § 6 ст. 4—расходы на содержание заграничных представительств сокращены с 48.885 р. до 34.350 руб.

По § 6 ст. 5—заграничные командировки сокращены с 18.000 р. до 6.000 руб.

По этой группе введен новый вид расходов на страхование зданий в сумме 3.871 руб.

Увеличение операционных расходов с 12.378.634 р. до 14.762.801 р., т.-е. на 2.384.167 руб. объясняется следующим:

1. На основании вновь утвержденного положения о местных финансах на госбюджет приняты 86 больниц при тюрьмах губернского и окружного значения с 2.602 койками, что вызвало новый расход в 771.351 руб.

2. Расширена по госбюджету сеть психиатрических больниц принятием на государственный с местного бюджета 4 новых больниц: Воронежской, Тамбовской, Тульской и Псковской с 1.200 койками и расширением существующей на госбюжете Томской Психобольницы на 120 коек с новым расходом в 3.2.700 руб.

3. Принята на госбюджет лечесть в Области КОМИ и Шорцевском районе (Сибирь) в количестве 175 коек с расходом в 93.196 р., а также лечебно-санитарная организация для обслуживания пародностей Севера с расходом в 158.000 руб.

4. Приняты на госбюджет 7 новых психоневрологических школ-санаторий для беспризорных с расходом в 155.000 руб.

5. Впервые занесены в смету расходы по страхованию зданий, занимаемых учреждениями НКЗдрава в сумме 108.000 руб.

Кроме того, увеличены нормы снабжения бельем с 20 р. до 25 р., медикаментами с 27 р. до 40 р., на топливо с 33 р. до 37 р. 50 к. в год на койку и диетическая норма питания с 219 р. до 242 р.

Увеличение культурных расходов против 1925—26 г. на 1.013.660 руб., т.-е. на 38,9% объясняется следующим:

1. Кредит по § 34 на курсы по усовершенствованию врачей увеличен до 500.457 р. против ассигнования в 1925—26 г. в размере 255.657 руб.

2. Кредит на стажирование врачей увеличен с 360.000 р. до 900.000 руб.

3. Вновь приняты на госбюджет два научных Института—Томский Физио-Терапевтический и Переливания Крови с расходом в 52.000 руб.

4. Впервые занесены в смету расходы по содержанию мостовых в сумме 56.600 р. и дотации Институту Охраны Труда в размере 35.000 руб.

5. Увеличен отпуск кредита на топливо в связи с исчислением стоимости куб. метра дров по 5 р. 15 к. против 4 р. 52 к. в 1925—26 г.

Вновь принятые на госбюджет расходы по отдельным учреждениям видны из следующей таблицы:

Наименование учреждений.	Хозрасходы.	Зарплата.	В с е г о.
4 психолечебницы.....	392.713	253.342	646.055
86 тюремных лечебн.....	771.351	744.527	1.515.878
1 дом мат. и ребенка.....	11.901	5.128	17.029
1 лепрозорий.....	8.308	7.193	14.501
7 псих. невр. школ.....	162.730	58.141	220.871
4 венотряда.....	7.779	6.413	14.197
4 венпункта.....	7.779	4.735	12.514
3 глазных отряда.....	8.448	9.031	17.479
1 малярная станция с отрядом.....	1.450	4.931	6.381
2 пастер. станции.....	5.298	4.049	9.347
1 чумная лаборат.....	1.816	2.251	4.067
3 противочумных лаборат.....	3.555	12.148	15.703
Л е ч с е т ь:			
В Шорцевском районе (Сибирь).....	—	—	15.976
В Области КОМИ.....	—	—	77.219
Народн. Севера.....	—	—	158.000
Томский Физио-Терапевт. Ин-т.....	22.412	51.149	73.561
Ин-т Переливания Крови.....	29.120	23.976	53.096
Аспиранты при научн. учрежден.....	—	—	33.567
Кроме того, приняты следующие новые расходы:			
Раз'езды суд. мед. экспертов.....	—	—	30.888
Ремонт мостовых.....	—	—	56.600
Страхование зданий.....	—	—	112.395
Дотация Ин-ту Охраны Труда.....	—	—	35.000
Дезинфекция тюрем.....	—	—	25.000
На организации 5 венотрядов.....	—	—	7.800
Итого.....	—	—	3.173.124

В том числе принято на госбюджет расходов с местного бюджета на сумму в 2.587,8 т. р.
По отдельным группам учреждений НКЗдрава расходы распределяются следующим образом:

Наименование расходов.	1926—27 год.				
	Число коек.	Зарплата.	Хозрасходы.	В С Е Г О.	% к итого.
Центральный аппарат.....	—	429.454.—	261.846.—	691.300.—	2,18
Местный аппарат.....	—	588.470.—	39.543.—	628.013.—	1,98
Тубсекция.....	3.807	897.952.—	1.751.438.—	2.649.390.—	8,30
Психиатрические.....	6.920	1.795.906.—	2.370.700.—	4.166.606.—	13,14
Тюремные.....	6.486	1.852.958.—	2.116.082.—	3.969.040.—	12,52
Венсекция.....	—	481.127.—	448.718.50	929.845.50	2,93
Охрана материн. и младенчества..	2.130	517.675.—	736.272.—	1.253.947.—	3,95
Охрана здоровья детей.....	1.825	401.377.—	820.225.—	1.221.602.—	3,85
Сан.-эпидем.....	180	834.604.—	1.187.518.—	2.022.122.—	6,38
Лепрозории.....	645	191.992.—	324.046.—	516.038.—	1,63
Глазной отряд.....	—	47.216.—	53.300.—	100.516.—	0,32
Кронштадт.....	200	117.821.—	60.700.—	178.521.—	0,56
Лечесеть.....	3.250	17.761.—	2.034.502.—	2.052.263.—	6,46
Судебно-медицинск. экспертиза...	—	456.820.—	109.318.—	566.138.—	1,79
Горно-санитарн. ком.....	—	25.217.—	4.800.—	30.017.—	0,09
Санчасть при Пут. Сообш.....	700	1.205.932.—	590.182.50	1.706.114.50	5,38
Научные учреждения.....	2.816	2.904.796.—	2.583.974.—	5.488.770.—	17,32
Курорты.....	—	—	1.550.000.—	1.550.000.—	4,89
Протезирование.....	—	—	500.000.—	500.000.—	1,58
Курсы усовершен. и стаж. врачей..	—	—	1.435.457.—	1.435.457.—	4,53
Санитарно-гидротехн. работы.....	—	—	50.000.—	50.000.—	0,16
Итого.....	28.959	12.767.078.—	18.938.622.—	31.705.700.—	100

Кроме того, расходы по научным учреждениям по указанным выше четырем группам их деятельности выражаются в следующих суммах:

Группы учреждений	Назначено на 1925—26 год.			Предположено на 1926—27 год.			Против назначений в 1925—26 г. более + мелее —
	Зарплата.	Хозрасходы.	Итого.	Зарплата.	Хозрасходы.	Итого.	
А. Научные..	500.092.46	683.170	1.183.262.46	398.231.50	739.211	1.137.442.50	— 45.819
Б. Научно-учебные...	1.673.820.24	1.280.654	2.954.474.24	1.798.770.50	1.255.578	3.054.348.50	+ 99.874
В. Научно-лечебные..	378.577.67	296.430	675.007.67	517.661.—	351.421	869.082.—	+184.074
Г. Научно-производ..	182.551.63	131.600	313.551.63	190.133.—	237.764	427.897.—	+ 114.345
Итого....	2.735.042.—	2.391.254	5.126.296.—	2.904.796.—	2.583.974	5.488.770.—	+362.474

Из первой таблицы видно, что расходы центрального административного аппарата понизились по сравнению с 1925—26 г. как в абсолютных цифрах на 329.777 рублей, так и в % отношении к остальным видам расходов с 3,74% до 2,18%; расходы местного административного аппарата снизились на 23.999 руб., составляя 2,39% в 1925—26 г. и 1,98% в 1926—27 г. общей суммы расходов НКЗдрава.

Расходы по профилактическим учреждениям: охраны мат. и млад., венеролог. и туберкулезной секций в абсолютных цифрах незначительно увеличились, а в % отношении снизились по туб. секции с 9,28% до 8,36%, охр. мат. и млад. с 4,27% до 3,95%, а по венерологии с 2,94% до 2,93%. Это объясняется тем, что учреждения поименованных групп в 1926—27 г. не расширяются.

Расходы же по охране здоровья детей увеличились в абсолютных цифрах на 284.250 руб., а в % отношении поднялись с 3,44% до 3,85% вследствие принятия на госбюджет 7 новых психоневрологических школ-санаторий для беспризорных и вследствие увеличения норм.

Расходы по психиатрической помощи увеличились в абсолютных цифрах на 1.153.552 руб., а в % отношении с 11,05% до 13,14%—вследствие принятия на госбюджет 4-х новых психолечебниц с 1.200 койками, расширения на 120 коек существующих больниц и увеличения норм содержания коек.

По тюремным больницам расходы увеличились на 1.915.666 руб., а в % отношении с 7,54% до 12,52% вследствие принятия на госбюджет 2.602 коек во вновь принятых на госбюджет тюремных больницах.

По группе санитарно-эпидемических учреждений (включая и эпидемический фонд) расходы снизились на 18.016 руб., а в % отношении с 7,49% до 6,38%. Это произошло вследствие снятия с госбюджета 169 санитарных врачей, с учетом при этом добавки на подтягивание зарплат.

Расходы по содержанию лечебной сети в Авт. Областях и среди нац. меньшинств увеличились в абсолютной цифре на 342.846 руб., а в % отношении с 6,27% до 6,46% вследствие принятия на госбюджет лечебной сети в Области КОМИ, Шорцевском районе и на крайнем Севере, при чем, однако, снята с госбюджета лечебная сеть на Камчатке с расходом в сумме 144.447 руб.

На курсы усовершенствования и стажирования врачей кредит увеличен на 799.800 руб., а в % отношении с 2,33% до 4,53% вследствие расширения существующих курсов, организации новых и увеличения количества стипендий для стажирующих врачей с 1.000 стипендий по 30 руб. в месяц в 1925—26 году, до 1.500 стип. по 50 руб. в 1926—27 г.

Кредиты на курорты снизились на 142.000 руб., а в % отношении с 6,22% до 4,89% вследствие уменьшения ассигнований на строительство.

Кредиты по медико-санитарному обслуживанию путей сообщения уменьшились на 427.662 руб., а в % отношении с 7,83% до 5,38% в виду того, что с госбюджета сняты все профилактические учреждения (12 тубдиспансеров с 300 койками и 168 ед. персонала, 6 вендиспансеров с 62 ед. персонала, 28 консультаций по охране материнства и младенчества с 196 ед. персонала, 30 малярийных станций с 120 ед. персонала, 1 центр. лаборатория по изучению профзаболеваний с 26 ед. персонала и 28 врачей по профвредности).

По научным учреждениям кредит увеличен на 362.474 руб., но тем не менее в % отношении снизился с 18,82% до 17,32% в виду значительного повышения удельного веса расходов на тюремные и психиатрические больницы, на курсы усовершенствования и стажирования врачей и пр.

Увеличение произошло вследствие принятия на госбюджет 2-х новых институтов, внесения в смету—дотации институту Охраны Труда, кредита на ремонт мостовых, увеличения кредита на топливо, а также в виду принятия нового расхода на содержание 42 аспирантов при научных учреждениях НКЗдрава.

Кроме сметных ассигнований на дело здравоохранения в 1925—26 г. было отпущено:

- а) по субвенционному фонду 9.091.100 р. и предположено к отпуску в 1926—27 г.—4.515.000 р.
- б) по спецсредствам, кроме фондов из средств социального страхования, 1.233.073 р. и предположено на 1926—27 г.—1.982.789 руб.

Народный Комиссариат Социального Обеспечения.

По данным НКСО на 1 октября 1925 г. общий контингент, получивший обеспечение в пенсионной форме, составляет 104.704 пенсионных единиц. При сравнении этого контингента с контингентом, состоявшим на пенсионном обеспечении на 1 октября прошлого года (68.011 едн.) надлежит констатировать значительный рост лиц, обеспечиваемых по линии социального обеспечения в указанной форме государственного пенсионирования.

Количество призываемых в 341 убежищах С. О. на 1 октября 1925 г. значится по данным НКСО—26.733 чел., в том числе инвалидов труда и членов семей застрахованных 10.862 чел. Содержание убежищ С. О. отнесено на местный бюджет. В 1924/25 г. расход на них составлял 3.950.200 р. при среднем годовом расходе на 1 призываемого—137 руб. На 1925/26 г. в местный бюджет местами внесено около 3 милл. руб.

В ведении НКСО состоит дом отдыха ветеранов революции имени „Ильича“, находящийся в Москве, штатное число в нем на 1926/27 г. определено в 75 чел. Кроме того, ныне организуется по типу этого дома второй дом ветеранов революции 1905 г. на 75 чел. Содержание этих домов относится на государственный бюджет.

Всех профтехнических школ НКСО для инвалидов 6-ть: 1) Первая центральная профтехническая школа для инвалидов имени Карла Маркса в селе Всехсвятском, Московской губ., имеет 200 штатных мест для инвалидов войны, подлежащих обучению в ней разным ремеслам; 2) Вторая центральная профтехническая школа для инвалидов войны имени Н. А. Милюткина в Тихоновой Пустыни, Калужской губ., имеет 200 штатных мест, в которой производится обучение инвалидов сельского хозяйства; 3) Северо-Западная Областная Профтехническая школа для инвалидов имени М. В. Фрунзе в Ленинграде с числом обучающихся 150 чел., в которой производится обучение инвалидов разным ремеслам; 4) Волжско-Камская Областная профтехническая школа для инвалидов в Казани, с числом штатных мест для обучающихся в ней разным ремеслам—200 чел.; 5) Северо-Кавказская Краевая профтехническая школа для инвалидов в Новочеркасске, Донской Области, имеет 150 штатных мест для инвалидов, обучающихся в ней разным ремеслам; 6) Музыкальный Техникум для слепых на 100 человек, находящийся в Ленинграде. Штатное количество мест во всех школах определено на 1.000 курсантов.

Помощь инвалидам по линии просвещения выражается в льготах по приему их в учебные заведения, а также в форме особых стипендий, выплачиваемых органами Социального Обеспечения обучающимся в ВУЗ'ах и Рабфаках инвалидам.

Развитие трудовых объединений инвалидов выразилось в следующем виде: по данным НКСО на 1 октября 1924 г. число членов инвалидных трудовых артелей составляло 36.174 ед., на 1 мая 1925 г. число членов в инвалидных трудовых объединениях достигало 58.000, а на 1 октября 1925 г.—59.748 ед. Мера эта имеет большое практическое значение, поскольку объединенные в артелях инвалиды в конечном итоге снимаются с пенсионирования и тем дают возможность шире охватить новые круги инвалидов.

По данным на 1 октября 1925 г. по 45 губерниям, областям и краям в 271.863 селениях было организовано сельских Кресткомов—41.832, волостных районных—4.079, уездных-окружных—296.

Рост материальной базы ККОВ, как показывают данные отчета ЦККОВ за 1925 г., выражается в следующем виде: в 1923 г. годовой приход Кресткомов выразился в 3.172.700 руб., а на один Комитет—127 руб., в 1924 г. приход повысился до 6.338.095 руб., на один Крестком—203 руб. и в 1925 г. доходит до 13.151.603 руб., а на один Комитет—762 руб. По источникам поступлений средств в 1925 г. распределяются таким образом: 76% собственных средств, 10% заемных средств и 14% субсидий от государственного и местного бюджетов, в том числе от государственного бюджета 5%. Крестьянские хозяйства в 1925 г. получили помощь через ККОВ: инвалиды войны и семьи убитых на войне—20%, хозяйства семей красноармейцев—11% и прочие хозяйства—68%. Возвратные и безвозвратные ссуды, составлявшие первые 14% и вторые 7% общих расходов ККОВ, выдавались по следующим целевым назначениям: 20% на приобретение инвентаря, 40% на обсеменение полей, 5% на кооперирование и 35% на прочие нужды.

На основе же трудового устройства НКСО строит свою работу среди слепых и проводит ее через Всерос. О-во слепых. В настоящее время, по данным О-ва, организовано и находится в перипе организации 74 трудовых объединения, в которых занято до 5.000 чел. слепых. На тех же основаниях ведется НКСО работа среди глухонемых.

Административно-хозяйственные расходы на 1926/27 г. исчислены по нормальным измерителям, принятым на нормированные предметы Госпланом, расходы же на ненормированные указанными измерителями предметы и надобности исчислены в сметном порядке.

На 1925/26 г. смета НКСобеса утверждена в размере 5.605.439 руб. (без автономных республик), в том числе по ДВО—61.309 руб. и 5.554.130 руб. по РСФСР.

Смета НКСобеса на 1926/27 г. определена в сумме 7.141.124 руб., в том числе по ДВК—68.437 руб. и 7.072.687 руб. по РСФСР с превышением назначений текущего года на 1.535.685 руб., или на 27,40%.

По предметному признаку означенная сумма сметы НКСО на 1926/27 бюджетный год распределяется следующим образом:

Предметы расходов.	Назначено на 1925/26 г.	Предположено на 1926/27 г.	Против 1925/26 г. более + менее —
1. Заработная плата, отчисления на местком и соцстрахование..	327.944	322.449	— 5.495
2. Административно-хозяйственные расходы.....	63.018	57.600	— 5.418
3. Опытнo-показат. учрежден. и дома ветеранов революции, инвалидов труда и войны (без зарплаты обслуживающему персоналу).....	373.374	376.575	+ 3.201
4. Усиление местных средств по пенсиям инвалидам войны, их семьям и семьям убитых на войне, проживающим в городе и деревне.....	2.261.081	3.730.000	+ 1.468.919
5. Персональные пенсии и пособия.	1.288.300	1.690.000	+ 401.700
6. Пенсии научным работникам и их семьям.....	130.000	130.000	—
7. Пособия инвалидам, обучающимся в ВУЗ'ах и Рабфаках...	135.000	100.000	— 35.000
8. Субсидии Крестьянским Комитетам Общественной Взаимопомощи.....	677.932	500.000	— 177.932
9. Субсидии Трудовым Об'единениям.....	100.000	100.500	+ 500
10. Мероприятия по борьбе с нищенством, климатическое лечение инвалидов и перевозка их.	246.000	134.000	— 112.000
11. Расходы по Камчатке.....	2.790	—	— 2.790
Всего.....	5.605.439	7.141.124	+ 1.535.685

Уменьшение кредита на зарплату объясняется произведенным сокращением штатного состава служащих по профтехническим школам НКСО для инвалидов с 240 до 188 шт. единиц, каковое сокращение не компенсируется произведенным увеличением штата служащих на 29 един. по домам ветеранов революции.

Уменьшение кредита на административно-хозяйственные расходы объясняется тем, что кредиты на указанные расходы исчислены лишь для аппарата НКСобеса, за исключением таковых кредитов для Центрального Комитета Крестьянских Обществ Взаимопомощи. На расходы по содержанию опытно-показательных учреждений, т.-е. профтехнических школ НКСО для инвалидов и на дома ветеранов революции, инвалидов труда и войны, на 1925/26 г. было назначено—567.000 руб. На будущий же 1926/27 г. на эту надобность исчислено 561.437 руб., в том числе на содержание 6 профтехнических школ—340.000 руб., на содержание 2 домов отдыха ветеранов революции—185.000 р. и на содержание 1 показательного инвалидного дома в Дальне-Восточном Крае—36.437 руб.

По отдельным категориям расходы указанных учреждений могут быть распределены в следующей таблице:

Учреждения.	Назначено на 1925/26 г.			Предположено на 1926/27 г.			Более + мелее —
	Зарпл. и соцстрах.	Прочие расходы.	Всего.	Зарпл. и соцстрах.	Прочие расходы.	Всего.	
1. 6 профтехнических школ для инвалидов	163.036	259.964	423.000	135.529	204.471	340.000	— 83.000
2. Дом отдыха ветеранов революции им. „Ильича“.....	20.114	96.886	117.000	25.456	84.544	110.000	— 7.000
3. Дом ветеранов революции 1905 г.....	—	—	—	16.600	58.400	75.000	+ 75.000
4. Инвалидный дом в ДВК.....	10.476	16.524	27.000	7.277	29.160	36.437	+ 9.437
Итого.....	193.626	373.374	567.000	184.862	376.575	561.437	— 5.563

Средний расход на содержание и обучение в 6-ти профтехнических школах при 1.000 штатных мест в них 1-го инвалида выражается на 1926/27 г. в 340 руб. в год или 28 р. 33 к. в месяц, в 1925/26 г. таковой расход составлял 35 руб. в мес., но, как указано выше, этот последний расход вызывался большими расходами по оплате зарплаты служащих в школах.

Средний размер содержания одного обеспечиваемого в доме отдыха ветеранов революции имени „Ильича“, рассчитанного на 75 шт. мест, выражается на 1926/27 г. в 1.466 руб. в год или 122 руб. в месяц. Между тем расчет кредита текущего года произведен на 82 шт. мест по 1.426 руб. или 119 р. в месяц на 1 обеспечиваемого.

Дом ветеранов революции 1905 г. рассчитан на 75 чел. обеспечиваемых при среднем расходе на 1 обеспечиваемого в 1.000 руб. в год, или 83 руб. в месяц.

Средний расход на 1 обеспечиваемого в опытно-показательном доме для инвалидов войны и труда в Дальне-Восточном Крае, находящемся на ст. Седанка, вблизи Владивостока, выражается в 367 руб. в год, или 30 руб. 60 коп. в месяц.

Расходы по выдаче пенсий и пособий исчисляются на 1926/27 бюд. год всего в сумме 5.700.000 р. против 3.964.381 руб. текущего года, т.-е. более на 1.735.619 руб., или на 43,22%. Главное увеличение произведено на усиление местных средств на расходы по пенсиям инвалидам войны, их семьям и семьям убитых на войне, проживающим в городе и деревне. На эту надобность назначения текущего года выражались в сумме 2.261.081 руб. На будущий год кредит на выдачу пенсий инвалидам войны и их семьям предусматривается по госбюджету в сумме 3.730.000 руб., или 52,23% общей суммы сметы, т.-е. более против суммы текущего года на 1.468.919 руб., или на 64,96%. Такое крупное увеличение отпуска средств на пенсионное обеспечение инвалидов, выражающееся почти в 65%, вызывается необходимостью, как повышения размера ставок пенсий инвалидов, так и расширения их контингента. Указанная сумма назначения по госбюджету на выдачу в 1926/27 г. пенсий инвалидам 3.730.000 руб. исчислена в предположении, что размер общего, как за счет местного, так и государственного бюджетов, расхода на пенсии инвалидам составит 14.920.000 руб.

На выдачу персональных пенсий и пособий лицам, оказавшим особые услуги Республике, в порядке закона 16 февраля 1923 г. назначается кредит в 1.690.000 руб., или 23,67% суммы сметы против назначения текущего года 1.288.300 руб., т.-е. с превышением на 401.700 руб., или на 31,17%. Кредит на пенсии научным работникам оставляется на 1926/27 г. в размере текущего года. Кредит на выдачу пособий инвалидам, обучающимся в ВУЗ'ах и Рабфаках уменьшается на 35.000 р. и определяется в 100.000 руб. по средней норме выплачиваемого в текущем году пособия инвалидам. Кроме этих пособий инвалиды получают стипендии или пенсии из местных средств.

На выдачу пособий лицам, оказавшимся в тяжелом материальном положении при проезде через города, назначается 50.000 руб.

На оказание помощи инвалидам войны в других, кроме указанных форм: на климатическое лечение инвалидов, их перевозки, кредит назначается в сумме 84.000 руб.

В смету НКССО 1926/27 г. внесен кредит в размере 100.500 руб. на субсидии трудовым объединениям слепых и глухонемых граждан. Увеличение против текущего года на 500 руб. вызвано необходимостью включения этой последней суммы в смету Дальне-Восточного Края. Расходы предусматривают удовлетворение культурно-просветительных надобностей названных граждан и оказание помощи их местным трудовым объединениям.

Специальные средства НКССО предусматриваются на 1926/27 г. по доходам в сумме 1.146.000 р. и столько же по расходам. В специальные средства включены поступления Главсоцотраха в счет доли участия его в выплате персональных пенсий и пенсий научным работникам, согласно постановлений СНК от 16/II—23 г. и 21/II—24 г. в сумме 965.000 р., которые будут расходоваться на выдачу указанных пенсий; 50.000 руб. поступлений от специального военного налога с граждан, зачисленных в тыловое ополчение, предназначенных согласно постанов. ЦИК и СНК 6/XI—25 г. на оказание помощи инвалидам гражданской войны; 95.000 руб. доходных поступлений от производственных предприятий профтехнических школ НКССО согласно постановления СНК от 29/IX—23 г., расходующихся на улучшение быта обеспечиваемых и обучающихся в школах инвалидов и 36.000 руб. отчислений от сумм, вырученных от продажи неостребованных почтовых отправок и ж.-д. грузов (Пост. СНК 21/XI—22 г. и ст. 72 уст. ж. д.), расходующихся на профтехнические школы для инвалидов. На 1925/26 г. специальные средства ведомства составляли 700.000 руб.

На будущий 1926/27 г. сумма расходов по НКССО увеличивается, если считать произведенные повышения по госбюджету и специальным средствам на 1,98 мил. руб.

Народный Комиссариат Земледелия.

Мероприятия по землеустройству.

Землеустройство является первоочередным и наиболее важным по своему значению мероприятием в деле улучшения сельского хозяйства.

В финансировании землеустройства участвуют несколько источников: 1) средства, отпускаемые по гос. и местному бюджетам, 2) ссудные банковские кредиты, 3) суммы, взыскиваемые с землеустраиваемого населения и составляющие, так называемые, „специальные землеустроительные средства“.

Эти три источника являются общими для всех областей и районов РСФСР, но сверх этого в отдельных районах, помимо перечисленных трех источников, имеются и другие источники, за

счет которых также производится финансирование землеустройства. Так, для губерний ЦЧО отпускаются на землеустройство населения средства из госбюджетных ассигнований, предусмотренных планом восстановления ЦЧО; населению засушливых районов выдаются ссуды на землеустройство из фонда борьбы с засухой и, помимо этого, в районах местонахождения сахарных заводов на землеустройство населения отпускаются средства из особых ассигнований, проводимых по бюджету специально на этот предмет. Таким образом, в финансировании землеустройства участвуют всего 5 источников: 1) госбюджетные ассигнования и ассигнования по местному бюджету, 2) банковские кредиты, 3) средства населения, 4) госбюджетные ассигнования по плану восстановления ЦЧО и 5) по плану борьбы с засухой.

Необходимо, однако, отметить, что до 1925 г. землеустройство населения проводилось исключительно за счет средств, взыскиваемых с самого землеустраиваемого населения, без участия госбюджетных ассигнований. Впервые по госбюджету стали отпускаться средства с 1925 года на землеустройство „бедняцкого крестьянства“. По бюджету 1925—26 г. на бедняцкое землеустройство назначено—2.516.690 р.

При определении размера ассигнований по бюджету на 1926—27 г. приняты во внимание не только народно-хозяйственное и политическое значения мероприятий по землеустройству в общей системе мероприятий по сельскому хозяйству, но и сильно возрастающие потребности населения и требования, предъявляемые им к землеустроительным органам.

О масштабе работ на 1926—27 г. и характере их можно судить при сопоставлении их с операционным планом землеустройства 1925—26 г.

	1925—26 г.	1926—27 г.
	В гектарах.	
1. Межселенное землеустройство	11.283.000	4.602.638
2. Внутриселенное		10.864.065
3. Отвод земель городам, учреждениям и предприятиям	167.000	976.409
4. Земельно-хозяйственное устройство ГЗИ за счет арендаторов	—	381.836
5. Земельная регистрация	3.000.000	2.809.000
	14.410.000	19.819.090

Из этого видно, что общий масштаб землеустроительных работ повышается в течение одного года с 14.410.000 до 19.819.090 гект. или на 5.409 тыс. гект.

Применительно к этому и госбюджетные ассигнования на бедняцкое землеустройство увеличены по бюджету на 1926—27 г. с 2.516.690 р. до 3.045.000 р. (с Д.В.К.).

Следует при этом отметить, что в сумме 3.045.000 руб. не учтена стоимость геодезических инструментов, на что отпускается особо около 400.000 р.

Внесенный в бюджет кредит в 3.045.000 р. рассчитан на землеустройство 5.429.864 гект. из среднего расчета по 55,25 коп. за 1 гект. Такая стоимость 1 землеустраиваемого гектара определена в результате детальной калькуляции, основанной на местных материалах и установленных для землеустроительного персонала нормах выработки.

По отдельным районам кредит в 3.045.000 р. на бедняцкое землеустройство предположено распределить в следующих суммах (ориентировочно до окончательного распределения):

Северо-Восточн.	104.681 р.	Средне-Волжск.	175.550 р.
Северо-Западн.	276.017 „	Нижне-Волжск.	203.401 „
Центральн.-Пром.	683.127 „	Сев.-Кавк.	286.599 „
Вятско-Ветлужский.	79.573 „	Сибирь и Ойратск	307.912 „
Уральский.	193.953 „	Д.В.К.	45.000 „
Центрально-Землед.	245.287 „	Резерв	180.000 „
		Итого	3.045.000 р.

В дополнение к этим ассигнованиям для центрально-черноземных губ. отпускается, по плану восстановления ЦЧО, на землеустройство населения 425.000 р., что даст возможность устроить за государственный счет около 675.000 гект.

На землеустройство населения в районах сахарных заводов по госбюджету на 1926—27 г. назначается—144.651 р., на устройство 231.072 гект. (в среднем стоимость гектара—62,6 коп.).

Сверх этого, на продолжение работ по землеустройству в кочевых и полукочевых районах Киргизской Автономной Области в бюджет 1926—27 г. внесено—397.624 р.

Таким образом, по бюджету РСФСР на 1926—27 г. на землеустройство населения предположено отпустить:

1. Бедняцкое землеустройство	3.045.000
2. Землеустройство в губ. ЦЧО	425.000
3. В районах сахарных заводов	144.651
4. В кочевых и полукочевых районах Киргизской Автономной Области	397.624
Итого	4.012.275

Остальные средства, необходимые для проведения указанного выше плана землеустроительных работ, должны поступить от землеустраиваемого населения.

По данным 1925—26 г. поступившие непосредственно от населения суммы на землеустройство определились в размере свыше 9.000.000 р. На 1926—27 г. размер этих средств установлен пока ориентировочно, за отсутствием окончательных заявок с мест, в размере 10.000.000 рублей.

Мероприятия по государственным земельным имуществам.

Основной задачей в этой области является скорейшее осуществление земельно-хозяйственного устройства госземимуществ для рентабельного использования земельной площади.

По утвержденному на 1926—27 год операционному плану предполагается выполнить следующие работы по отдельным видам госземимуществ. Для сравнения приводятся данные о работах, намеченных на 1925—26 год.

	1925—26 г.	1926—27 г.
	Площадь в гектарах.	
Совхозы	255.060	—
Госземзапас	1.237.150	1.775.000
Луговой фонд	65.400	64.800
Отвод земель ВУЗ'ам и техникумам	27.250	32.300
И т о г о	1.584.860	1.872.100

Стоимость устройства госземзапаса на указанной площади по исчислениям на 1926—27 г. определяется в 566.115 р., лугового фонда — в 56.330 руб. и отвода земли ВУЗ'ам — в 16.505 руб.

Нижеприводимая таблица показывает распределение работ 1926—27 года по отдельным районам:

№№ по порядку.	НАИМЕНОВАНИЕ РАЙОНОВ.	Землеустройство. (площ. в гектарах).			
		Госземзапас	Лугфонд	Отвод земли ВУЗ'ам и техн.	Итого.
1	Сев.-Вост.	—	—	1.600	1.600
2	Сев.-Зап.	—	19.200	1.600	20.800
3	Западный	—	16.000	1.600	17.600
4	Центр.-Пром.	—	16.000	3.200	19.200
5	Вятско-Ветл.	—	—	1.600	1.600
6	Уральск	125.000	—	1.600	126.600
7	Центр. Землед.	—	—	6.400	6.400
8	Средне-Волжск.	350.000	5.600	1.300	357.500
9	Нижне-Волжск.	500.000 *)	—	4.800	504.800
10	Сев.-Кавк.	600.000	8.000	4.800	612.800
11	Сибирь	200.000 **)	—	3.200	203.200
	И т о г о	1.775.000	64.800	32.300	1.872.100

Помимо перечисленных работ, относимых на основании Правил, утвержденных Совнаркомом 23 августа 1923 г., и Инструкции об отводе земли ВУЗ'ам и техникумам, утвержденной Президиумом ВЦИК'а 26 февраля 1923 г., на средства госбюджета, в 1926—27 г. предполагается выполнить за счет специальных средств, взыскиваемых с держателей госземимуществ на земельно-хозяйственное устройство, следующие работы:

	Луг. фонд.	Дох. ст.	Совхозы.	ИТОГО.
	Площадь в гектарах.			
Землеустройство	20.000	330.000	—	350.000
Хоз. устройство	22.800	292.500	385.000	700.300

*) В том числе для Калмыцкой Авт. Области—150.000 гект.

**) В том числе для Ойратской Авт. Области—25.000 гект.

При условии выполнения в 1926—27 г. намеченного объема работ по зем.-хоз. устройству госземимущества полностью, на 1 октября 1927 г. останется неустроенной площадь ГЗИ:

	Госземзапас.	Дох. ст. в том числе луг- фонд.	Совхозы.	ИТОГО.
	Площадь в гектарах.			
Землеустройство	1.718.880	117.293	—	1.836.173
Хоз. устройство	3.737.200	339.200	907.600	4.984.000

Назначенный к землеустройству в 1926—27 г. госземзапас площадью в 1.775.000 гект. предназначается для образования на нем фондов специального назначения для удовлетворения имеющихся заявок со стороны возникающих коневодческих, овцеводческих, семеноводческих и других хозяйств, а также госпромышленности, государственных и общественных надобностей.

В связи с этим в план работ включаются площади, расположенные в районах: Северо-Кавказском, Поволжья, Урале и Сибири.

Предположенный к землеустройству луговой фонд площ. 64.000 гект. расположен преимущественно в приокских и приволжских губерниях, районах Западном и Северо-Западном и состоит из весьма ценных луговых угодий, не эксплуатируемых в виду спорности и невыясненности границ. Опыт истекшего времени показывает, что землеустроительные площади лугфонда немедленно вводятся в использование и приносят доход, быстро окулающий стоимость затрат на землеустройство.

Мероприятия по переселению.

В отношении РСФСР постановлением Президиума ЦИК'а СССР от 30 июля 1926 г. установлены нижеследующие конкретные задачи в переселенческом деле: а) скорейшее заселение Дальнего Востока, Сахалина, Сибири и Карело-Мурманского Края с одновременным развертыванием в этих районах железно-дорожного и промышленного строительства и б) одновременное заселение свободных земель в обжитых районах Северного Кавказа, Поволжья и южной части Урала. Осуществление этих двух задач даст возможность разгрузить перенаселенные районы РСФСР и в первую очередь губернии ЦЧО и Западного Края.

При этом, районы Дальнего Востока, Сахалина, Сибири, Северного Кавказа и Поволжья в отношении заселения признаны, указанным выше постановлением Президиума ЦИК'а, имеющими общесоюзное значение и, как следствие этого, все расходы, связанные с подготовкой этих районов к заселению и с хозяйственным устройством в них переселенцев, должны проводиться по общесоюзному бюджету. На бюджет союза же отнесены и расходы по передвижению переселенцев и обслуживанию их в пути.

На основании этого постановления из переселенческих районов, находящихся на территории РСФСР, в бюджет на 1926—27 г. включены только районы Северного Кавказа, Урала и Севера Европейской части РСФСР.

Это—первая особенность, существенно отличающая бюджет РСФСР по переселению на 1926/27 г. от бюджетов предыдущих лет.

Другая, не менее существенная, особенность в финансировании мероприятий по переселению объясняется тем, что переселениями 1924—26 г. будут использованы все наиболее легкие для подготовки и освоения остатки свободных запасов государственных земель и переселенческого фонда, заготовленного в дореволюционный период, и далее предстоит перейти к более трудным фондам, требующим длительной и сложной подготовки. По мере же удаления переселения от обжитых районов, чрезвычайно осложняются и удорожаются не только работы по подготовке фонда, но и по водворению и устройству переселенцев; в связи с этим хозяйственное устройство переселенцев настоятельно требует организации особой агрономической, медицинской, ветеринарной и культурно-просветительной помощи переселенцам, на что по бюджету 1926—27 г. впервые предусмотрены особые ассигнования.

В соответствии с общим планом переселения по СССР, разработанным Всесоюзным Переселенческим Комитетом на 1926—27 г., переселенческий план РСФСР по тем районам, финансирование которых отнесено на бюджет РСФСР, исходит из предпосылки заготовки нового переселенческого

фонда для следующего количества душевых долей. Для более наглядного представления приводятся данные и за 1925—26 год.

	Количество душ.	
	1925—26 г.	1926—27 г.
Северный Кавказ	30.000	30.000
Уральская Область.	45.000	75.000
Итого	75.000	105.000

Общий же размер ассигнований на переселение по бюджету на 1926—27 г. определяется в 1.699.292 руб., из них на операционные расходы по подготовке и устройству колонизационного фонда—1.332.510 руб., оказание агрономической, ветеринарной помощи переселенцам—108.200 руб., содержание переселенческих учреждений—82.432 руб., строительные расходы—59.100 р., переселенческие курсы—16.700 р., организационные расходы по подбору и отправке переселенцев—32.100 р. и по водворению переселенцев—68.250 р.

Научно опытные станции, поля и учреждения специального назначения по сельскому хозяйству.

В состав учреждений по сельскохозяйственному опытному делу, состоящих на госбюджете, входят: Государственный Институт Опытной Агрономии, Главный Ботанический Сад, Государственный Никитский Ботанический Сад и Государственный Луговой Институт имени В. Р. Вильямса, 15 областных и 17 районных сельскохозяйственных опытных станций, 16 районных опытных полей, 10 опытных учреждений специального назначения, в том числе: Московский Почвенный Комитет, Оренбургское Почвенно-Ботаническое Бюро, Бактериолого-Агрономическая станция, Опытно-Помологический питомник имени И. В. Мичурина, Аниковская Генетическая станция, Ярославская Зоотехническая станция и 4 шелководных станций.

К указанным опытным учреждениям присоединяются в отношении управления ими 25 контрольно-семенных станций и 8 семенных рассадников луговых трав, 7 областных сельскохозяйственных Метеорологических Бюро, 175 метеорологических станций, не считая 56, состоящих при опытных учреждениях. Кроме того, состоит на госбюджете 3 опытных сел.-хоз. станции, 3 опытных поля и Благовещенская Геофизическая обсерватория в Дальне-Восточном Крае.

Из учреждений специального назначения по сельскому хозяйству состоят на госбюджете Научно-Исследовательская лаборатория отравляющих веществ Отдела защиты растений, 20 молочно-испытательных лабораторий и 6 энохимических лабораторий. Вся же сеть включает—377 учреждений.

По сравнению с бюджетом 1925—26 г. в сети учреждений произошли следующие изменения. На основании постановлений СНК РСФСР приняты на госбюджет 1926—27 г. вновь открываемые: Уральское Областное сел.-хоз. метеорологическое бюро, 7 молочно-испытательных лабораторий: Вятская, Каинская, Семипалатинская, Смоленская, Татарская, Шадринская и Ялуторовская и 2 энохимических лаборатории: Краснодарская и Саратовская. Кроме того, на основании постановлений СНК РСФСР приняты на госбюджет: Тверская Контрольно Семенная станция и в течение 1925—26 г. вместо состоявшей на госбюджете Ленинградской молочно-испытательной лаборатории при Институте Экспериментальной Медицины открыта такая же лаборатория в Бийске.

Кроме расходов на содержание указанной сети учреждений и на оперативную их деятельность, по госбюджету предусматриваются кредиты на специальные мероприятия, выполняемые при помощи временного персонала, как напр., государственное и областное сортоиспытание, элитный фонд и т. п.

Применительно к разработанному перспективному плану сел.-хоз. опытного дела на 5-летие, пока еще не утвержденному в законодательном порядке, и в зависимости от финансовых условий, на 1926—27 г. намечается проведение следующих мероприятий.

Для опытных работ принята земельная площадь в 16.073,66 гектара, в том числе: в опытных учреждениях для работ по селекции—3.052 гект., по полеводству—6.997,28 гект., по луговодству—3.746 гект., садоводству—117,06 гект., огородничеству—51,86 гект., по полеводству среди лесных полей—1.702,03 гект.,—итого—15.666,85 гект., при контрольно-семенных станциях—9,81 гект. и семенных рассадниках луговых трав—327 гект. Расходы на обработку земельной площади опытных учреждений в смете рассчитаны на 14.295 гект., т-е за исключением полей среди лесных полос.

Кроме общей программной работы по полеводству, будут производиться работы по специальным культурам, в виду их экономического значения—хлопчатнику, клещевине, кенафу и сое и усилятся работы по льноводству и первичной обработке льна при Псковской и Энгельгардтовской опытных станциях.

По садоводству, огородничеству и техническим культурам вновь намечаются опыты по технической переработке плодов и овощей, опытное приготовление фруктовых вин и химическое исследование плодов и овощей, изучение культуры люфы, лекарственных и дубильных растений. По животноводству сосредотачиваются работы, главным образом, с крупным рогатым скотом, при чем ставятся специальные задания по опытам кормления, селекции животных. Вновь предполагается изучение кормления лошадей и усиливается работа Печерской агрометеорологической станции по оленеводству. По свиноводству обращается внимание на опыты беконного откорма свиней.

Отделами по машиноиспытанию опытных станций намечается постановка коллективных опытов по применению сел.-хоз. машин и орудий в крестьянских хозяйствах, конкурсных испытаний и изучение работы и систем тракторов.

По примеру прошлого года намечается дальнейшая организация опытных участков в крестьянских хозяйствах для подготовки крестьян-опытников, в количестве 2.500 хозяйств по 20 руб. на каждое—50.000 руб.

По семеноводству и селекции работы, по примеру прошлого года, намечаются по организации географических посевов, селекционного элитного фонда и государственного сортоиспытания. Эти мероприятия проводятся как при опытных учреждениях, так и в особых пунктах. Селекционными отделами совместно с контрольно-семенными станциями будет продолжаться обследование сортового состава в каждой естественно-исторической области, в общем до 2.000 образцов, и руководство коллективным сортоиспытанием в целях внедрения выведенных сортов в крестьянские хозяйства.

Кроме общих задач, намечаются специальные селекционные работы с кормовыми корнеплодами, огородными растениями и со злаковыми.

Семенные рассадники луговых трав имеют задачей испытание различных видов кормовых растений, выявление новых сортов и выработку методов возделывания трав на семена.

Работа контрольно-семенных станций намечается по следующим направлениям: контроль рыночного семенного материала, участие в контроле над семеноводством, обследование местного посевного материала и научно-методологические работы по семеноведению.

На 1926—27 г. на содержание сети учреждений, за исключением 4 научных опытных, которые проходят по смете вместе с другими научными учреждениями, предположено—3.926.317 рублей.

Мероприятия по коннозаводству и коневодству.

1926—27 бюджетный год является вторым годом проведения в жизнь пятилетнего перспективного плана восстановления и развития коннозаводства и коневодства.

В соответствии с намеченными этим планом задачами предположено доведение штатного состава поголовья по общему плану в конзаводах до 2.873 голов, по законюшным до 1.498 голов, по верховому плану по конзаводам до 400 голов и по законюшным до 625 голов. Таким образом, общее количество поголовья в государственных конзаводах и законюшнях в 1926—27 году доводится после всех произведенных в 1925—26 г. перегруппировок и выбраковки непригодного племенного материала до 5.396 голов против 5.003 голов предыдущего года.

Соответственно увеличению поголовья, а также в связи с произведенными перегруппировками, потребовалось увеличение количества коннозаводческих учреждений. В дополнение к 17 государственным конзаводам предыдущего года организуются 1 конзавод (Омский) на 75 голов племенного состава (по общему плану) и в дополнение к двум конзаводам по верховому плану—2 новых конзавода (Михайловский и Хакасский) на 182 головы племенного состава. Количество учреждений в части законюшней, как равно и количество поголовья в них по общему плану, по сравнению с предыдущим годом осталось без изменения (20 учреждений, по верховому плану в добавление к 8 имеющимся законюшным вновь организуются 4 конюшни на 175 голов. Количество всех государственных коннозаводческих учреждений, таким образом, на 1926—27 год возрастает до 54.

Задачи государственных коннозаводческих учреждений на 1926—27 год остаются те же, что и в предшествующие годы, именно: восстановление и развитие коневодства, как особой отрасли сельского хозяйства, снабжающей население необходимой тяговой силой, и восстановление и развитие верхового коневодства; эти две задачи, каждая в соответствующем направлении, преследуют в своем осуществлении два основных момента: 1) выработать высококачественный элитный материал улучшателей и 2) в дальнейшем этот материал использовать для целей массового улучшения всего имеющегося в Республике конского материала. Первая задача проводится через конские заводы, вторая—через законюшню, куда передается выращиваемый на конзаводах племенной материал. По отчетным данным за 1924—25 год госконзаводами выращено за этот год для дальнейшего использования племенного материала 168 голов, из которых направлено в госконюшни 73 головы, передано ГЗУ и трестам 86 голов и 9 голов Военвед. По отчетным данным за тот же 1924—25 год 1.290 производителей законюшней покрыли 43.309 маток, что в среднем составляет около 34 маток на одного производителя. Считая, что только 50% покрытых маток выжеребилось, весь приплод от жеребцов законюшней должен составить 21.655 голов; стоимость содержания законюшней по госбюджету определилась в 284.511 р., что дает расход на каждую голову приплода в 13,14 р.

Другим мероприятием по качественному улучшению конского состава, проводимым в плановом порядке, является так называемый „институт“ одобрённых жеребцов. Одобрённые производители, принадлежащие отдельным домохозяевам и используемые обществами, премируются за счёт особых ассигнований по госбюджету. По отчетным данным за 1924—25 г. в общественной службе участвовало 35.083 одобрённых жеребцов, которыми было покрыто 540.000 маток.

В целях стимулирования развития коневодства в крестьянской массе вообще—госбюджетом предусматривается проведение выставок и испытаний крестьянских лошадей. На 1926—27 год в бюджет внесен кредит на 169 выставок по общему плану и 65 выставок по верховому плану и, кроме того, на 50 крестьянских испытаний.

Немаловажное значение в системе мероприятий по коневодству приобретает в настоящее время применение искусственного оплодотворения.

В 1925 году пунктов искусственного оплодотворения было 80, в 1926 году число их возросло до 300. В дальнейшем количество пунктов искусственного оплодотворения несомненно будет еще более увеличиваться. Особое значение это мероприятие приобретает в переживаемый момент, при наблюдающемся недостатке племенного материала и при развивающемся стремлении населения к улучшению лошади, а экономическая выгодность и рентабельность мероприятия вытекает из того, что при таком способе оплодотворения от одного производителя возможно оплодотворение 200—400 маток, другими словами, один производитель может заменить собою 6—10 производителей, необходимых при естественном оплодотворении. В виду такого значительного повышения этим способом рентабельности мероприятия, для проведения его отпущен на 1926—27 год кредит в 96.000 р. с увеличением на 42.000 р. против отпуска предыдущего года.

В отношении финансирования всех вообще мероприятий по коневодству нужно заметить, что по сравнению с предыдущим годом госбюджетные ассигнования увеличились на 803.149 р. или на 61,3%. В частности операционные расходы конзаводов и завкоопсов увеличились на 392.647 р. или на 79,5%; значительно увеличились ассигнования на постройки и капитальный ремонт зданий—с 72.000 р. предыдущего года до 198.417 р.

Мероприятия по животноводству.

А. Крупное рогатое скотоводство.

В соответствии с утвержденным ЭКОСО 18 августа 1925 г. перспективным планом развития крупного рогатого скотоводства задачей на ближайшие годы в этой отрасли животноводства является, главным образом, качественное улучшение крупного рогатого скотоводства, увеличение его товарной продукции в связи с растущим экспортом продуктов животноводства, возрастающим потреблением их внутри страны, а также в связи с повышающимися требованиями заграничного рынка и внутреннего рынка, предъявляемыми к качеству продуктов животноводства.

В соответствии с этими задачами построена система мероприятий, направленных на качественное улучшение скотоводства.

Главнейшими из этих мероприятий, предусматриваемых госбюджетом на 1926/27 г., являются следующие: одобрение быков в крестьянских стадах, конкурсы молочности, конкурсы выращивания бычьего молодняка, организация контрольных союзов и показательные кормления молочного скота.

При помощи раздачи населению поощрительных премий и льгот ежегодно из числа подросткового бычьего материала отбирается некоторая часть быков, наиболее отвечающих общим задачам качественного улучшения скотоводства. С течением времени быки, не получившие необходимого минимума отметок при оценке, которая будет проводится при присуждении премий, потеряют право ходить в стадах как производители и будут устраняться из них путем выбраковки.

В 1925/26 г. ожидается одобрение около 18.420 голов. В 1926/27 г. предположено до 20.000 быков.

Премия на одного одобрённого быка принята в размере 20 р. на голову, из них 10 руб. проводится по госбюджету, а 10 руб. по местному бюджету. На 1926/27 г. на одобрение быков за счет госбюджета назначено 200.000 руб.

Конкурсы молочности имеют целью выявление выдающихся по удою коров „рекордисток“ для сохранения от них приплода в целях дальнейшей племенной работы и улучшения крестьянского плем. материала. Конкурсы молочности, с одной стороны, являются предпосылкой к организации в тех же районах конкурсов выращивания молодняка, а, с другой стороны, служат материалом для записи выдающихся коров в племенные книги в тех случаях, когда они являются родоначальниками определенных устойчивых линий скота.

В виду новизны конкурсов, которые в пределах РСФСР проводятся впервые с 1925 года и раньше проводились лишь в Западно-Европейских государствах и Америке, мероприятие это предположено проводить пока в ограниченном размере, концентрируя его по преимуществу в тех районах, где население более подготовлено в животноводческом направлении.

В 1925 г. проведено около 73 конкурсов, в 1926 г. ожидается около 150—180 конкурсов, а на 1926/27 г. предположено провести до 200 конкурсов.

Премия на одну корову в среднем принимается в 20 руб., колеблясь в зависимости от удоев от 5 до 50 р. Продолжительность конкурсов устанавливается в 10 дней. На каждом конкурсе предусмотрено премировать до 10 голов. Общий расход по проведению этого мероприятия определяется в 40.000 р., из коих по госбюджету проводится 10.000 рубл.

Конкурсы выращивания быков в крестьянских хозяйствах имеют целью сохранить молодняк от ценных по своей продуктивности животных, который нередко идет под нож или воспитывается в неудовлетворительных условиях содержания и кормления, что приводит к полнейшей непригодности его в будущем в качестве производителя.

Конкурсы приурочиваются к контрольным союзам, коллективным рассадникам или другим скотоводческим объединениям и вообще проводятся в тех районах, где имеются группы более продуктивного скота. От хозяина бычка требуется соблюдение правильных приемов воспитания и кормления под руководством контроль-ассистента, агронома или зоотехника. Лучшие экземпляры бычков из числа участвовавших в конкурсе премируются. Премия выдается в размере 40 руб. на голову, из них по госбюджету проводится 20 руб. В 1925—26 г. намечено было премировать до 3.000 бычков, в 1926/27 предполагается премировать до 4.000 бычков, а на 1926—27 г. расход по проведению этого мероприятия исчислен в сумме 80.000 рубл.

Контрольные союзы являются объединением хозяев, ставящих своей задачей применение рациональных методов эксплуатации продуктивного скота путем установления правильного ухода, содержания и кормления, а также точного учета получаемых удоев и потребляемых кормов. Непосредственным руководителем работы в контрольном союзе является контроль-ассистент. Контрольные союзы являются первичными зоотехническими ячейками, к которым приурочивается вся работа по улучшению местного скота—показательные кормления, конкурсы выращивания, выставки-выводки, случные пункты и т. д. Непосредственными результатами работы контрольных союзов является обычно повышение удоев у хозяев-членов союзов, понижение себестоимости молока и общее качественное улучшение имеющегося у них скота. Расходы на контр. союзы слагаются из оплаты контр. ассистента и оборудования союза; из этих расходов на госбюджет относятся 25% стоимости содержания контроль-ассист. и 50% стоимости оборудования.

По бюджету на 1926/27 г. предусмотрено оборудование 180 новых контрольных союзов с общими расходами в 58.500 руб. (по 325 р. на союз) и содержание 500 существующих союзов с общим расходом в 62.500 руб. (по 125 руб. на союз).

Показательные кормления с курсами являются одним из простейших и в то же время важнейших мероприятий, имеющих задачей качественное улучшение скота. Проводимое в условиях крестьянского хозяйства показательное кормление дает представление крестьянину о том, как и чем следует кормить корову, чтобы получить наибольшее количество молока при затрате минимальных средств.

Показательное кормление включает в себя целую систему отдельных показательных моментов, в том числе утепление и осветление скотного двора, приспособление кормушек, уход за животным, правильную дойку и пр. Главнейшее же внимание обращается при этом на то, какие корма и в каком количестве нужно задавать животному в том или ином случае и каким путем можно получить максимальную выгоду. Показательное кормление сопровождается краткосрочными курсами по скотоводству и молочному хоз-ву, которые проводятся лицом, являющимся руководителем показательного кормления.

Продолжительность показательного кормления от 15 до 20 дней.

Стоимость проведения одного показательного кормления определена в 320 р., из которых 80 р. отпускаются по госбюджету, а остальные 240 р. относятся на средства кооперации и местного бюджета.

Стоимость кормлений за счет госбюджетных средств определяется на 1926—27 г. в сумме 60.000 р. из расчета по 60 р. на одно кормление.

Б. Овцеводство.

Согласно утвержденному ЭКОСО 8-го апреля 1926 г. перспективного плана улучшения и развития грубошерстного овцеводства, ближайшими задачами в этой отрасли животноводства являются.

1. Обследование овцеводства.

Цель этого мероприятия—выявление данных о породном составе и качественном состоянии овцеводства в тех районах, сведения о которых недостаточны или отсутствуют.

В 1925—26 операционном году производились обследования в губерниях: Тверской, Ярославской, Костромской, Тульской, Орловской, Курской, Пензенской и Самарской.

В 1926—27 операционном году предполагается произвести 10 отдельных обследований, для чего намечены следующие районы:

№№ по порядку.	Наименование районов.	Число обслед.	Сумма.	Примечание.
1	Западный	2	2.000	Смоленская и Гомельская.
2	Центр.-Промышленный.....	1	1.000	Нижегородская.
3	Вятско-Ветлужский	1	1.000	Вятская.
4	Центрально-Земледельческий.....	2	2.000	Воронежская и Орловская.
5	Средне-Волжский	1	1.000	Ульяновская.
6	Нижне-Волжский	1	1.000	Саратовская.
7	Сев.-Кавказский	1	1.000	
8	Сибирь	1	1.000	
И т о г о		10	10.000	

2. Одобрение улучшенных баранов в крестьянских стадах.

Это мероприятие, имеющее целью поощрение инициативы и самостоятельности местного населения в деле улучшения овцеводства, проводится только с 1924—25 г.

В связи с развитием интереса крестьянского населения к улучшению овцеводства, — в 1926—27 операционном году предполагается это мероприятие усилить и, соответственно перспективному плану, одобрить в крестьянских стадах 1.100 баранов на сумму 11.000 р., из расчета 10 р. премии на каждого барана.

3. Организация бараньих пунктов.

Вследствие особых условий, присущих овцеводству, это мероприятие несколько отличается по организационно-техническому характеру от соответствующих мероприятий в области других видов животноводства. В овцеводстве племенных баранов приходится раздавать в крестьянские стада на особых договорных условиях, а не держать в определенных пунктах. Раздача племенных баранов в крестьянские стада имеет целью массовое улучшение крестьянского овцеводства.

В 1926—27 г., в соответствии с перспективным планом, должно быть приобретено и роздано в крестьянские стада 3.150 племен. баранов, общей стоимостью в 56.500 р., из которых 50%, т.е. 28.250 р., за счет госбюджета, а остальных 28.250 р.—за счет средств Р. С.-Х. Банка.

4. Организация племенных рассадников грубошерстных овец.

Основная цель этого мероприятия — закрепление за определенными породами овец лучших присущих им качеств и снабжение населения ценным племенным материалом.

5. Организация племенных рассадников.

Весьма важным мероприятием в деле восстановления и развития овцеводства является организация племенных рассадников для снабжения населения племенным материалом. Перспективными планами предусматривается организация племенных овчарен тонкорунных и полугрубошерстных овец как из лучшего племенного материала, имеющегося у нас, так и из высококлассного племенного материала из-за границы, необходимого для освежения крови и улучшения стад.

В этих целях в 1926—27 г. предполагается создание племенной овчарни тонкорунных овец в Нижне-Волжском районе из заграничного материала в количестве 500 маток и 20 баранов, с отпуском 81.000 руб.

По полугрубошерстному овцеводству в 1926—27 г. также в соответствии с перспективным планом намечается организация племенной овчарни английских овец на Сев. Кавказе в количестве 500 маток и 20 баранов с отпуском на это 108.000 рублей.

На устройство племенных овчарен из своего материала предполагается в 1926—27 г. затратить 42.800 руб. и организовать три племрассадника.

Перечисленные мероприятия являются главнейшими в деле восстановления и развития овцеводства.

Из других мероприятий, предусмотренных бюджетом на 1926—27 г., следует отметить выставки по тонкорунному овцеводству, которые предполагается провести в наиболее благоприятных для овцеводства районах: Сев. Кавказе, Сибири, Среднем и Нижнем Поволжье. На этих выставках предполагается премировать до 1.200 лучших животных с выдачей премий по 25 руб., на что внесено в бюджет 30.000 руб., и курсы для бонитеров (22.890 р.).

Общая стоимость проведения всех мероприятий по овцеводству за счет госбюджета определяется на 1926—27 г. в сумме 408.230 руб., не считая расходов по Д. В. К.

В. Свиноводство.

На 1926—27 операционный год намечаются следующие главнейшие мероприятия: обследование свиноводства, организация 4 государств. свинных заводов и организация, 218 рассадников—репродукторов.

Обследование свиноводства имеет задачей выявить и установить в свиноводческих—районах Бийске, Краснодаре, Вятке экономическо-зоотехнические условия в крестьянских хозяйствах для организации в них промышленного свиноводства с беконным откормом.

На проведение этого мероприятия внесено в бюджет 3.900 руб.

Организация государственных свинных заводов имеет целью создать непосредственно в свиноводческо-промышленных районах (Сибирь, Урал, Вятский, Западный) производство элитного свиного материала, вполне акклиматизированного и приспособленного к условиям местного крестьянского хозяйства.

Организация на местах таких заводов в значительной степени удешевит производство высококлассного улучшающего материала, который до сих пор получался, главным образом, из свинных заводов Госплемкультуры в Центр. Промышлен. районе.

Свинные заводы предполагается организовать в лучших местных племхозах Губземуправлений или Сельтрестов.

На организацию свинных заводов внесено 100.000 руб.

Организация рассадников-репродукторов проводится земорганами и с.-х. кооперацией в целях производства племенных хряков для случных пунктов и размножения улучшенных свиней для распространения среди крестьянских хозяйств. Из намеченных перспективных планом на 1926—27 операц. год 218 рассадников, на госбюджет и местные средства относятся 87 рассадников, а остальные будут организованы на ссудный кредит и средства с.-х. кооперации. Практикой прошлых лет установлено, что направлять из свинных заводов на места для организации рассадников племенных поросят в возрасте до 6 месяцев нецелесообразно, так как поросята в большом проценте гибнут и недоразвиваются и потому не приносят большого улучшающего эффекта. Поэтому на 1926—27 г. намечается закупить у Госплемкультуры и др. свинных заводов племенной материал не моложе 6—7 мес., на общую сумму 65.500 руб.

Помимо перечисленных отраслей животноводства, по бюджету 1926—27 г. предусматриваются ассигнования и на другие соприкасающиеся с животноводством отрасли, а именно: на птицеводство—81.210 руб. (обследования—4.000 р., организация селекционных пунктов—24.750 р., рассадников птиц—28.000 р., конкурсы яйценоскости—9.460 р., контрольные союзы—12.000 р. и на проч. мероприятия—3.000 р.), на пчеловодство и шелководство—28.900 р., из них на пчеловодство—22.850 р. и на шелководство—6.050 руб.

Мероприятия по борьбе с вредителями сельского хозяйства.

Мероприятия по защите растений от вредителей являются продолжением тех работ, которые проводились в предшествующие годы.

В частности, предусматриваемые планом работ на 1926—27 г. отдельные мероприятия по борьбе с вредителями сел.-хозяйства, представляются в следующем виде:

А. Борьба с саранчой.

Общий масштаб противосаранчевых работ на 1926—27 год определяется в 175.000 гектаров, из которых 15.000 гектаров предполагается обработать в плавнях. Плавни, являясь постоянными гнездилищами саранчи—откуда она в годы массового размножения вылетает целыми стаями и расселяется на многие сотни верст, нанося огромный ущерб сельскому хозяйству,—уже давно обращала на себя внимание с этой стороны; однако планомерная работа по ликвидации плавневых

гнездилищ стала проводиться только в самые последние годы, при чем по бюджету 1925—26 года предусмотрено было проведение работ на площади 5.000 дес. На 1926—27 г. предполагается расширение работ в плавнях до 15.000 гектаров. Для работы в этой области намечаются два района: плавни р. Терека и Сулака в Дагестане, в которых работы проводились и в 1925 г., и плавни озера Балхаш и Зайсон в Семипалатинской губ. Казакстана.

Остальные работы на площади 160.000 гектаров будут вестись в обычных условиях борьбы с саранчей (поля и степи), при чем часть работ предполагается проводить с наимом рабочей силы и часть—при помощи самодеятельности заинтересованного населения.

Работы первой категории намечаются на площади 48.000 гектаров против 30.000 гектаров, предусматривавшихся бюджетом 1925—26 года.

Работы при помощи самодеятельности населения без оплаты рабочей силы намечаются на площади 112.000 гектаров.

Б. Борьба с сусликами.

Мероприятия по борьбе с сусликами имеют в виду двоякую цель — во первых, защиту сельского хозяйства и, во-вторых, охрану народного здоровья, поскольку суслики являются разносчиками чумной заразы.

Масштаб работ по борьбе с сусликами, как вредителями сельского хозяйства, определяется на 1926—27 г. в 770.000 гектаров. Из этой площади 220.000 гект. намечаются к отработке в порядке сплошных очисток, а остальные 550.000 гект. в порядке защитных работ. Защитные работы в 1926—27 г. будут проводиться только в непосредственной близости сусликов к посевам и носить будут, главным образом, показательный характер.

Работы по сплошным очисткам намечаются в Сталинградском уезде, где они начаты были в 1926 г., и будут проводиться в трех волостях—Дубовской (60.000 гект.), Капалинской (70.000 гект.) и Сталинградской (90.000 гект.).

Мероприятия по борьбе с сусликами в эндемичных по чуме районах предполагается развернуть на площади 154.000 гектаров, из них на площади в 55.000 гект. будет произведена сплошная очистка, а на остальной площади в 99.000 гектар в пунктах возникновения чумной эпизоотии будут производиться защитные работы.

Показательные мероприятия.

Операционным планом на 1926—27 г. предусматриваются показательные мероприятия по борьбе с головней, вредителями сада и огорода и с амбарными вредителями.

Для работ по борьбе с головней на 1926—27 г. намечается тот же масштаб, что и в 1925—26 г., т.-е. предполагается провести протравливание 3.000.000 пудов посевного материала.

По отношению к общему количеству зерна, предполагаемому по плану к обеззараживанию от головни, работы по протравливанию зерна за счет госбюджета определяются в размере около 15%, остальные работы проведенные будут отчасти за средства местного бюджета, а, главным образом, за средства самого населения.

Таким образом, мероприятия в этой области, осуществляемые за счет госбюджета, будут иметь исключительно показательное значение в целях возбуждения интереса населения и проводиться будут лишь в тех районах, где по культурной отсталости населения или дефицитности местного бюджета они или вовсе не проводятся или проводятся в незначительных размерах.

На проведение этого мероприятия по госбюджету на 1926—27 г. предусматривается ассигнование в размере 17.000 р.

В значительно большем масштабе имеется в виду проводить мероприятия по борьбе с вредителями и болезнями садовых и огородных растений.

Операционным планом работ на 1926—27 г. предусматривается организация в крестьянских хозяйствах не менее 1.000 показательных садов общей площадью в 1.000 гектар и, кроме того, отработки передвижными (летучими) отрядами 8.000 гектар садовых насаждений и 12.000 гектар огородов.

При построении этого плана имелось в виду, что дальнейшее развитие и расширение этих мероприятий должно пойти за счет ассигнований по местному бюджету и в порядке самодеятельности населения.

На проведение рассматриваемого мероприятия по госбюджету на 1926—27 г. предусмотрен особый кредит в 38.000 руб., не считая стоимости употребляемых при этом материалов.

Мероприятия по мелиорации и огнестойкому строительству.

Мероприятия по мелиорации и водному хозяйству имеют основной своей целью улучшение сельскохозяйственных и лесных земель и угодий и рациональное использование земельной и луговой площади мелиорированных земель и естественных водных запасов путем производства соответствующих гидротехнических и культурно-технических работ.

Для разрешения задач опытной мелиорации имеются два высших научных учреждения, объединяющих работу всех других мелиоративных учреждений, и шесть областных опытно-мелиоративных организаций, из которых две учреждены вновь с 1926—27 г. года. Учреждения эти следующие:

1) Научно-Мелиорационный Институт в Ленинграде, ведущий работу по рационализации строительства в области водного хозяйства.

2) Государственный Институт сельско-хозяйственных мелиораций в Москве. Он является научно-исследовательским органом НКЗема по вопросам мелиорации и руководит в научно-техническом отношении всеми опытно-мелиоративными исследованиями.

3) Северо-Западная Областная мелиоративная организация (СЕЗОМО) в г. Ленинграде, обслуживающая Северо-Западный район; при ней имеются — Приладожская опытно-мелиоративная станция и Гидромульный отдел Новгородской болотной станции.

4) Центральная Областная мелиоративная организация (ЦОМО) в г. Москве, обслуживающая Центрально-Промышленный район; при ней состоит — Гидромульный отдел при Яхромском болотном поле и Михневский осушительный участок.

5) Поволжская Областная мелиоративная организация (ПОВОМО) в г. Саратове, обслуживающая Волжский район; отделениями ее являются опытно-мелиоративные станции — Валуйская, Тингутинская и Иловлинская.

6) Северо-Кавказская Областная мелиоративная организация (СКОМО) в гор. Новочеркасске, обслуживающая весь Северо-Кавказский район; при ней Кизлярский и Моздокский орошаемые участки и Кубанская плавневая станция.

7) Западная Областная мелиоративная организация (ЗАПОМО) в гор. Смоленске; организуется вновь для обслуживания Западного района.

8) Центрально-Черноземная Областная мелиоративная организация (ЦЕЧОМО) в гор. Воронеже; также вновь организуется и должна будет обслуживать Центрально-Черноземный район; при ней намечены к открытию Павловский опытно-мелиоративный участок и гидромульный отдел Каменно-Степной агро-лесной станции; в ведении ее будет также состоять Новосильская опытно-овражная станция, находившаяся до настоящего времени в ведении Центр. мелиор. организации.

Для регулирования и планирования водного хозяйства в бассейне р. Терека учреждается Терский водный комитет (Терводком) в гор. Владикавказе с принятием расходов по содержанию его на госбюджет.

За последние годы наблюдается широкое развитие мелиорации и все растущий интерес к ней со стороны населения. Иллюстрацией к этому может служить приводимая ниже таблица:

	1919 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.
Число мелиоративных товариществ	7	1.131	1.950	2.405	3.852
Площадь земель в них, подлежащая мелиорации (в гектарах)	628	92.100	307.000	578.000	1.141.000

Намечаемые на 1926—27 г. мероприятия в области мелиорации и водного хозяйства являются непосредственным продолжением тех, которые выполнялись и в предыдущие годы.

О характере этих мероприятий, объеме стоимости производства их можно судить по приводимой ниже таблице, в которой для сравнения взят 1925—26 г.

Наименование предприятий.	Стоимость работ 1925—26 года.	Стоимость работ 1926—27 года.	Против 1925—26 года более + менее —
Изыскания и обследования	128.837	194.000	+ 65.163
Осушение	108.715	96.000	— 12.715
Регулирование рек	136.250	194.500	+ 58.250
Обводнение	104.843	163.225	+ 58.382
Орошение	32.860	13.000	— 19.860
Защита земель от наводнений	75.360	71.000	— 4.360
Санитарно-гидротехнические работы	32.860	45.000	+ 12.500
Специальное снабжение работ	86.700	70.000	— 16.700
Мероприятия по Крыму	350.000	550.000	+ 200.000
Работы по исследованию и использованию водных сил ..	—	18.000	+ 18.000
Итого	1.057.065	1.414.225	+ 357.160

Изыскания и обследования намечены следующие: а) рекогносцировочное обследование на площади в 752.800 гект. в разных районах на землях трудового пользования в связи с землеустройством и хозяйственным устройством госземимуществ; б) инструментальные изыскания и культурно-технические обследования на площади в 151.533 гект. в разных районах на госфонде и прочих землях, составления проектов мелиоративных работ по улучшению кормовой площади, развитию специальных культур и полеводству; в) гидрометрические работы на 72-х пунктах опорной гидрометрической сети РСФСР—данные этих работ необходимы для проектирования мелиоративных сооружений; г) работы по исследованию и использованию водных сил в связи с задачами индустриализации сельского хозяйства,—они будут состоять в обследовании 400 водоподпорных сооружений, обследовании 700 км. водотоков, производстве по 20 губ. статистического учета мелкой речной сети и сооружений на ней, консультации населения в деле постройки водоподпорных сооружений; изучения и исследования водного хозяйства в бассейне реки Терека; д) исследовательские и изыскательные работы на площади 10.667 гект. по учету стока, изучению гидрологии, почвенным обследованиям. Работы этого рода будут выполняться Государственным Институтом сел.-хоз. мелиорации.

По объекту работ мероприятия по водному хозяйству и мелиорации разделяются на проводимые на землях госфонда и на прочих землях.

На землях госфонда предположены мероприятия: а) гидротехнические работы на опытных участках областных опытно-мелиоративных организаций в объеме 47.500 куб. м; б) продолжение работ по прокладке дренажа на Бутырском хуторе Московской губернии; в) продолжение работ по Урало-Эмбенской экспедиции, ведущей работы в Казакстане в связи с задачами по увеличению кормовой площади; г) работы по осушению, обводнению, обвалованию и регулированию рек на территории госземимуществ с целью увеличения доходности их.

Обще-государственные мероприятия по мелиорации и водному хозяйству на прочих землях предусматривают проведение следующих работ: а) осушение в районах С.-Восточном, С.-Западном, Ц.-Промышленном, Ср.-Волжском и в Сибири,—работы будут состоять в ремонте и продолжении уже начатых осушительных работ; б) регулирование и обвалование рек в районах Сев.-Западном, Центр.-Промышленном и Средне-Волжском; в) на Северном Кавказе — переустройство Куро-Мариинского канала в Терском округе, укрепление берегов реки Терека по Ассиинскому каналу, устройство в Осетии Дигорского обводнительного канала.

Намечаемые по Крыму мероприятия имеют своей ближайшей задачей борьбу с оползнями и снабжение хозяйств Крыма водой.

Санитарно-гидротехнические мероприятия имеют целью улучшение водоснабжения населения борьбу с развитием в стране эпидемии малярии путем осушительных мелиораций. Обследования с санитарно-эпидемической точки зрения будут направлены в особо неблагоприятные в этом отношении районы: Истисунские болота, Чечня, район Тощих лагерей и район ж.-д. линии Самара — Кинель в Самарской губ. Контрольное бурение в целях нахождения глубоких водоносных горизонтов для улучшения водоснабжения намечено в Центрально-Промышленной Области, на Северном Кавказе и Сибири.

Специальное снабжение в 1926—27 г. будет заключаться в снабжении мелиоративных работ геодезическими и буровыми инструментами и в ремонте этих инструментов.

В приведенной выше таблице показаны лишь мелиоративные работы, производимые за счет государственных средств.

Помимо госбюджета в финансировании мелиоративных работ участвуют следующие источники: а) местный бюджет, б) ссудные банковские кредиты и специальные госбюджетные ассигнования, отпускаемые также в ссудном порядке и в) средства населения.

Для более ясного представления о росте мелиорации приводится нижеследующая таблица, характеризующая динамику мелиоративных работ за последние три года.

Наименование мероприятий.	1924—25 г.	1925—26 г.	1925—26 г.	1926—27 г.	1926—27 г.
	по отчету.	по плану.	в % к 1924—25 г.	намечается.	в % к 1925—26 г.
Осушение — га	104.200	127.500	122	162.000	127
Регулирование рек — км.	1.014	980	97	1.190	122
Орошение — га	99.200	30.000	30	54.900	183
Обводнение сооружений	6.396	4.940	77	7.140	145
Обследования и изыскания — га	3.917.353	5.589.000	143	3.210.000	57
Число мелиорат. товариществ	2.405	3.852	163	4.450	115
Площадь земель в них, подлежа. мелиорации	578.000	1.141.000	197	1.275.000	112

Торфодобывание.

Основной целью современной торфоустроительной политики является создание таких условий хозяйственного использования торфяных залежей, которые обеспечили бы в полной мере прогрессивное развитие торфяного дела в Республике, как непосредственно для нужд населения, так равно и для нужд промышленности, электро-строительства, транспорта и других отраслей народного

хозяйства; поставлены и осуществляются следующие задачи в области торфяного дела, предусмотренные перспективным и операционным планами:

1. Учет и исследование торфяных залежей РСФСР, выделение их в особый Государственный Торфяной Фонд и правильное распределение его между промышленностью и населением, путем разделения болот на имеющие государственное и местное значение.

2. Устройство промышленных торфяных хозяйств, составление правильного плана эксплуатации болот и надзор за рациональной их разработкой.

3. Сдача в аренду торфяных болот промышленности и местному населению, учет выработанного торфа и взимание арендной платы.

4. Содействие торфодобывающему сельскому населению и организация его в торфяные товарищества.

5. Организация опытно-показательных пунктов как постоянных, так и временных по добыче торфа на топливо, подстилку и удобрение.

6. Пропаганда торфяного дела среди сельского населения.

7. Исследование и изучение торфа, как естественно-исторического продукта, проверка опытным путем существующих методов торфодобычи для отыскания способов более рациональных и экономически выгодных.

8. Разработка отдельных законоположений, правил, инструкций, урочных норм и проч., регулирующих торфодобычу.

Развитие промышленного и крестьянского торфодобытия характеризуется следующими цифровыми данными:

Потребители.	1923—24 г. по отчету.	1924—25 г. по отчету.	1925—26 г. предположи- тельно.	1926—27 г. предположи- тельно.
	в пудах воздушно-сухого торфа.			
Промышленность.....	130.200.000	150.440.115	224.920.000	312.939.000
Крестьянское население.....	28.500.000	32.400.000	60.000.000	70.000.000

Благодаря широко поставленной пропаганде, а главное — усиленной деятельности опытно-показательных пунктов как постоянных, так и временных, коллективизация крестьянского торфодобытия движется вперед гигантскими шагами. Рост организации торфяных объединений характеризуется нижеследующей таблицей:

Г О Д Ы	Количество торфяных Т-в и объединений.
1924—25	3.115
1925—26	3.300
1926—27	3.929

В соответствии с задачами и основным направлением работ, мероприятия по торфодобытию в 1926—27 году сводятся к следующему:

Наименование предприятий.	Стоимость работ 1925—26 г.	Стоимость работ 1926—27 г.	Против 1925—26 г. более + менее —
	За счет госбюджета.		
1. Мероприятия по устр. Госторффонда.....	1.1.750	129.970	+ 28.220
2. Мероприятия, связанные с эксплуатацией торфяного фонда	23.500	35.215	+ 17.715
3. Мероприятия показательного и популяризационного характера	7.765	15.675	+ 7.910
4. Мероприятия опытно-показательного и научно-иссле- довательского характера	69.781	113.959	+ 44.178
Итого	202.796	294.819	+ 92.023

Ветеринария.

Основной задачей мероприятий по ветеринарии — является предупреждение и прекращение эпизоотий, в целях создания условий, благоприятных для развития животноводства, поднятия товарности его продукции и обеспечения успешного развития экспорта. Следующей, не менее важной, задачей является охрана народного здоровья в отношении заразных болезней, общих человеку и животным. Этими двумя задачами определяется направление и характер ветеринарно-санитарной деятельности и, в частности, характер тех мероприятий, которые финансируются за счет государственного бюджета.

В соответствии с этим бюджетными ассигнованиями на 1926 — 27 г. предусматриваются:

1) ветеринарно-санитарный надзор за передвижением скота и сырых животных продуктов как внутри Республики, так и на границах ее;

2) мероприятия по борьбе с наиболее опасными эпизоотиями, как-то: сап, сибирская язва, чума, повальное воспаление легких крупного рогатого скота, повальные болезни свиней и эпизоотии оленей;

3) содержание научно-исследовательских и научно-практических учреждений НКЗ, ведущих работы по усовершенствованию старых и изысканию новых мер борьбы с эпизоотиями, а также по изготовлению необходимых для борьбы с эпизоотиями прививочных препаратов.

Ветеринарно-санитарный надзор.

По характеру объектов ветеринарно-санитарная деятельность обнимает надзор:

а) за передвижением скота и сырых животных продуктов по групповым, железнодорожным и водным путям как внутри страны, так и при экспорте и импорте в иностранные государства;

б) за местами массового скопления животных (ярмарки, базары, скотопригонные дворы);

в) за местами убоя животных, и

г) за местами хранения и обработки сырых животных продуктов и утилизации животных остатков.

Надзор за передвижением скота и сырых животных продуктов внутри страны осуществляется сетью ветеринарно-санитарных пунктов. В 1924 — 25 г. приняты на госбюджет 221 пункт особо важного значения; в 1925 — 26 г. количество ветеринарно-санитарных пунктов по госбюджету увеличено до 311, а с 1926 — 27 г. увеличивается до 350. С 1924 — 25 г. установлен твердый штат для ветеринарно-санитарных пунктов в два человека для каждого пункта (1 ветеринарный врач и 1 ветеринарный фельдшер). Этот штат сохраняется и на 1926 — 27 г. В 1926 — 27 г. впервые организуются за счет госбюджета 5 промывочных станций при железных дорогах для дезинфекции вагонов, в которых перевозятся скот и животные продукты. Надзор за перевозимыми за границу скотом и сырыми животными продуктами, осуществлявшийся ранее персоналом ветеринарно-санитарных пунктов, с 1925 — 26 г. будет производиться организуемыми 6-ю экспортно-импортными пунктами. По своей структуре они будут состоять из карантинного пункта для скота и птиц с диагностическими при них кабинетами. Общая сумма расходов по надзору определяется в размере до 1.071 т. р., считая в том числе и единовременные затраты в сумме около 342.000 руб. на постройку зданий для пунктов.

Охранно-карантинная сеть.

В целях ветеринарно-санитарного надзора и предупреждения заноса эпизоотий из пограничных с СССР государств организована в 1925 году сеть охранно-карантинных поясов: Азиатского и Кавказского. По утвержденному СНК СССР положению, вся охранно-карантинная сеть, проходящая как по территории РСФСР, так и по территории Союзных Республик, состоит в непосредственном ведении НКЗема РСФСР и свои функции выполняет под его руководством и контролем, а потому финансирование ее проводится также по бюджету РСФСР. По своей структуре она состоит: на азиатской границе — из 47 ветеринарно-врачебных пунктов и 88 кордонов, по Кавказскому хребту — из 22 ветеринарно-врачебных пунктов и 80 кордонов, с постоянным штатным составом, который усиливается в летнее время временной стражей. С 1926 — 27 г. в штаты охранно-карантинных пунктов по Кавказскому хребту введены новые должности ветеринарных фельдшеров.

Расходы по содержанию охранно-карантинных поясов в 1926 — 27 г. выражаются в сумме 521.000 рублей.

Борьба с эпизоотиями.

Кроме профилактических мероприятий, проводимых ветеринарными учреждениями, в целях предупреждения появления и распространения эпизоотий, особое внимание обращается на самую борьбу с эпизоотиями и, в частности, с теми из них, которые являются наиболее опасными и губи-

тельными для животноводства. К ним относятся: сибирская язва, чума и повальное воспаление легких крупного рогатого скота, сибирская язва и повальные болезни свиней.

После ликвидации чумы рогатого скота приступлено к радикальной борьбе с сибирской язвой. В 1925—26 г. проведена на Северном Кавказе противосибирская кампания, заключающаяся в планомерном и систематическом обследовании всего конского состава в районах Северного Кавказа и в убое больных животных. В 1926—27 г. такая же кампания будет проводиться в районах Нижнего и Среднего Поволжья.

Кроме этого, в 1926—27 г. будет приступлено к проведению плановой кампании по борьбе с повальным воспалением легких крупного рогатого скота в Сибири, на Урале и в Оренбургской губернии.

Планом работ на 1926—27 г. намечается также значительное расширение мероприятий по борьбе с повальными болезнями свиней. В непосредственной связи с этим стоит предусматриваемое операционным планом расширение производства противочумной свиной сыворотки: в 1926—27 г. предполагается изготовить 26.500 литров сыворотки против 18.500 литров, принятых по плану на 1925—26 г.

В числе мероприятий по борьбе с заразными болезнями животных необходимо также отметить мероприятия по борьбе с болезнями оленей. С 1925 г. организовано 2 ветеринарно-бактериологических института (в Ижме и Обдорске) с 3-мя экспедиционными отрядами при них. В 1926—27 г. вновь учреждаются 3 ветеринарных подвижных участка в Архангельской губ. и Туруханском Крае.

В целях наиболее успешного и планомерного проведения мероприятий по борьбе с эпизоотиями предполагается организовать в 1926—27 г. экспедиции в различные губернии с участием научных сил для исследования методов борьбы с пироплазмозом, трипанозомом, подседалом, глистовыми и друг. заболеваниями животных, а также и для проверки матриксов вакцины сибирской язвы.

Общая сумма расходов по борьбе с эпизоотиями достигает свыше 1.400 тыс. рубл.

Ветеринарно-бактериологические учреждения.

Мероприятия по борьбе с перечисленными эпизоотиями животных проводятся под руководством и при ближайшем содействии ветеринарно-бактериологических институтов и лабораторий, работа которых объединяется Институтом экспериментальной ветеринарии, как высшим научно-ветеринарным учреждением.

Всего на территории РСФСР, включая Институт экспериментальной ветеринарии, имеется 32 ветеринарно-бактериологических учреждения. Производственная деятельность их постепенно увеличивается, как это можно видеть из прилагаемой таблицы:

	Программа:	
	В 1925—26 г. в литрах.	В 1926—27 г. в литрах.
В а к ц и н ы:		
Антракса I.....	2.270	4.000
„ II.....	1.710	2.350
Против рожи свиней.....	680	1.000
С ы в о р о т к и:		
Против сибирской язвы.....	6.640	7.600
„ рожи свиней.....	3.740	4.480
„ чумы свиней.....	18.500	26.500
„ чумы рогатого скота.....	12.000	12.000

Увеличение выработки препаратов по всем видам, за исключением сыворотки против чумы рогатого скота, стоит в непосредственной связи с расширением мероприятий по борьбе с эпизоотиями.

Содержание ветбакучреждений, вместе с расходами по выработке прививочных препаратов, выражается в сумме около 1.551 тыс. рубл. Общая же сумма расходов на мероприятия по ветеринарии определяется по госбюджету на 1926—27 г. в сумме свыше 4.500.000 рублей.

Мероприятия по рыболовству и рыбоводству.

Для заведывания рыболовными угодьями и надзора за рыболовством в крупнейших рыбопромысловых районах учреждены местные управления рыболовства и при них для наблюдения за выполнением правил рыболовства и для охраны отданных в аренду рыболовных угодий от облова, организован специальный рыбопромысловый надзор.

Местные Управления рыболовства имеются в следующих важнейших рыбопромысловых районах: Волго-Каспийском (северная часть Каспийского моря и низовья рек Волги и Урала), Азовско-Черноморском (Азовское море, низовья рек Дона и Кубани и Черное море в границах РСФСР), Ледовито-Беломорском (Белое море, кроме Карельского побережья) Северный Ледовитый Океан к Востоку от входа в Белое море, а также низовья рек Северной Двины, Печоры и др.

В целях поддержания и увеличения запасов ценных пород рыбы в рыбопромысловых угодьях общереспубликанского значения, а также в целях рационального рыбохозяйственного использования мелких водоемов местного значения (прудов и небольших озер) в ведении НКЗема имеются рыболовные заводы. Такими заводами являются: 1-й Государственный в Ленинграде с рыболовным пунктом в островах (на заводе выводятся мальки лосося, сига и корюшки), 2-й Государственный в с. Наволоках Лужского уезда (выводятся мальки сига), Зимне-Золотичский в 180 километрах от г. Архангельска (выводятся семга), Уфимский завод, ведущий работу на р.р. Волге и Уфе (с белорыбницей) и Самурский завод в Дагестане (с каспийским лососем). Для осуществления мероприятий по сельскохозяйственному рыбоводству имеются рыболовные питомники: Никольский завод в Новгородской губ. (выводятся молодь сига и форели), рыболовные хозяйства „Спартак“ в Курской губернии, „Тепловка“ в Саратовской губ. (дают молодь карпа) и „Гостилицы“ в Ленинградской губ. (мальки форели). В 1926—27 году предполагается организация нового рыболовного хозяйства на Северном Кавказе.

Намеченный на 1926—27 год план работ по государственному сельскохозяйственному рыбоводству является последовательным развитием рыболовной программы, выполнявшейся в 1925—26 операционном году. В частности, намечается расширение работ по искусственному разведению рыб преимущественно крупных пород. В ряде губерний и областей РСФСР, в связи с общим развитием сельского хозяйства, ставится на очередь вопрос о необходимости рационализации водного хозяйства губернии и, в частности, о проведении ряда мер по искусственному разведению ценных пород рыб, для заселения ими крестьянских прудовых угодий.

Помимо расширения работ по рыболовным мероприятиям существующих заводов и хозяйств, в 1926—27 году на основании постановления СНК от 29/VI—26 г. предполагается открытие государственного рыболовного хозяйства на С.-Кавказе в Ставропольском Округе, а также постройка нового рыболовного завода на р. Уфе, вместо существующего теперь в г. Уфе.

В области научно-промысловых исследований в 1926—27 г. предполагается как продолжение ранее начатых работ по биологии, технологии, техно-химии, экономике, статистике и технике рыболовства, так и разработка новых вопросов, имеющих наиболее актуальное значение для дальнейшего развития рыбного промысла.

Керченской ихтиологической лабораторией намечаются новые работы по изучению донских гирл и кубанских лиманов в связи с проектирующимися мелиоративными работами по осушению плавней и важной ролью их для сохранения запаса ряда промысловых рыб бассейна Азовского а также изучения нерестилищ промысловых рыб по Дону и Кубани.

На осуществление перечисленных выше мероприятий по рыболовству и рыбоводству по бюджету на 1926—27 год предусмотрены ассигнования, вместе с расходами на зарплату, в общей сумме 917.604 рубля.

Ниже приводимая таблица показывает размер государственных расходов и рост их, начиная с 1924—25 года, т.-е. с момента перехода учреждений по рыболовству и рыбоводству на госбюджет

	1924—25 г.	1925—26 г.	% увеличения или уменьшения.	1926—27 г.	% увеличения.
Зарплата и социальное страхование.	572.337	573.462	+0,2	596.231	4,0
Операционные:					
Постоянные.	179.820	161.292	—10,5	209.295	29,8
Единовременные.	10.020	104.764	+745,5	112.078	7,0
Итого операционных ...	189.840	266.056	+40,1	321.373	20,7
Всего.	762.177	839.518	+10,1	917.604	9,3

Восстановление сельского хозяйства Центральной Черноземной Области.

3-го июля 1925 года СНК РСФСР был рассмотрен составленный Госпланом перспективный план восстановления губерний ЦЧО, который и был утвержден как ориентировочный и подлежащий дальнейшей разработке.

Затем, постановлениями ЦИК'а и СНК СССР от 19/IX—1925 г. и ВЦИК'а и СНК РСФСР от 21/IX—1925 г. были указаны меры восстановления губерний ЦЧО в хозяйственном и культурном отношении и по бюджету 1925—26 г., впредь до установления общего размера расходов, необходимых для проведения в жизнь намеченного плана по восстановлению губерний ЦЧО, было ассигновано—25 милл. руб.

Согласно тех же законов, в течение ближайших пяти лет по бюджетам СССР и РСФСР ежегодно должны предусматриваться особые суммы на осуществление необходимых мероприятий по ЦЧО.

К ЦЧО отнесены следующие губернии: Воронежская, Тамбовская, Орловская, Курская, Пензенская, южные уезды Рязанской (Раненбургский, Ряжский, Скопинский) и Тульской губернии (Новосильский, Ефремовский, Плавский и Богородицкий).

По плану мероприятий на 1925—26 г. в первую очередь намечены были меры к восстановлению сельского хозяйства, а именно: восстановление посевных площадей и рабочего скота, реорганизация территории (землеустройство, расселение и мелиорация) и средств производства (машины, тракторы, семена), а также расширение агрикультурного обслуживания деревни.

В связи с финансовыми затруднениями намеченные ассигнования на 1925—26 г. определились в 23.607.350 руб., из них: целевой кредит [по бюджету Союза—13.326.000 руб., за счет средств Центрального Сел.-Хоз. Банка долгосрочный кредит в 6.250.000 руб. и по бюджету РСФСР—4.031.350 руб., в том числе по нормальной смете НКЗ—605.250 руб. и особые ассигнования по той же смете—3.423.100 руб.

В виду неокончания разработки перспективного плана по ЦЧО, Госпланом РСФСР был разработан на 1926—27 г. операционный план, который получил одобрение законодательных органов.

Этот план охватывает не только сельское хозяйство, но и другие главные отрасли народного хозяйства—промышленность, народное образование и здравоохранение.

Особое внимание в плане уделяется промышленности, так как при дальнейшем развитии восстановительных мер в сельском хозяйстве, во избежание могущей быть диспропорции между сельским хозяйством и промышленностью, необходимо обеспечить переработку производимого сельским хозяйством сырья.

Намеченные на 1926—27 г. по плану сельского хозяйства мероприятия аналогичны тем, которые проводились и по плану 1925—26 г., но дальнейшее их расширение увязано с развитием сельско-хозяйственной промышленности.

Размер особых ассигнований по плану 1926—27 г.

Общий размер особых ассигнований по ЦЧО на 1926—27 г. намечен в 25.021.610 руб., распределяемых следующим образом:

Сельское хозяйство—21.271.610 руб., из них: безвозвратное ассигнование по смете НКЗема—3.271.610 руб., чрезвычайные кредитные ассигнования из средств Союза—предположительно 14.000.000 руб. и долгосрочный кредит из средств Россельбанка—4.000.000 руб.

Промышленность—на мероприятия по укреплению и развитию промышленности ориентировочно из республиканского фонда на промышленность—3.000.000 руб.

Народное образование—на учебное строительство из школьно-строительного фонда—750.000 руб.

Помимо особых средств, указанных выше, на проведение мероприятий по сельскому хозяйству в ЦЧО по смете НКЗема отпущены ассигнования в нормальном порядке, при чем размер этих ассигнований на 1926—27 г. значительно увеличен по сравнению с 1925—26 г. и предположен в сумме—2,2 м. р. вместо фактически отпущенных в 1925—26 г.—605.250 руб.

Мероприятия по борьбе с засухой.

В целях планомерной и систематической борьбы с засухой и создания устойчивого крестьянского хозяйства в засушливых областях Союза СССР, на основании постановления ЦИК и СНК СССР от 3 июля 1925 г., учрежден фонд для борьбы с засухой в размере 77.000.000 руб., который должен образоваться в течение 3 лет, начиная с 1925—26 б/года, путем ежегодных бюджетных ассигнований—в 1925—26 г. в размере 20 мил. руб., в 1926—27 г.—26 мил. руб. и в 1927—28 г.—31 мил. руб.

Средства этого фонда предназначены к использованию в порядке долгосрочного кредитования на следующие мероприятия по борьбе с засухой: а) на специальные землеустроительные работы, связанные с переходом на улучшенные формы землепользования; б) на проведение обводнения

и др. мелиоративных работ на землеустраиваемых участках; в) на культурно-технические мероприятия по улучшению почвы и созданию кормовой площади, обеспечивающие устойчивость урожаев и способствующие развитию продуктивного животноводства; д) на приобретение и переоборудование сельско-хозяйственного инвентаря в связи с переходом к устойчивым системам хозяйства и на мероприятия по наиболее целесообразному использованию инвентаря; е) на ремонт и оборудование технических устройств местного значения по переработке продуктов полеводства, животноводства, садоводства и огородничества.

На 1925—26 г. было ассигновано по бюджету Союза ССР из фонда для борьбы с засухой для РСФСР—12.480.000 руб.

На будущий год испрашивается из общесоюзных средств—19.922.000 руб. с тем, чтобы распределение этой суммы по административным единицам и мероприятиям было произведено по утверждению трехлетнего плана реконструкции хозяйств в засушливых местностях РСФСР.

На основании постановления ЦИК и СНК СССР от 3 июля 1925 г., независимо от средств, отпускаемых на образование фонда для борьбы с засухой, в бюджетах РСФСР и УССР должен предусматриваться отпуск средств на технический персонал и опытное дело в связи с мероприятиями по борьбе с засухой в течение 3 лет, в сумме не свыше 2 мил. руб. ежегодно для обоих республик.

По смете НКЗема РСФСР на 1925—26 г. было назначено на эти расходы 520.000 руб.; на 1926—27 г. кредит на дополнительный персонал и опытное дело включен в госбюджет РСФСР ориентировочно в общей сумме 1.400.000 руб. с тем, чтобы распределение ее было произведено по утверждению трехлетнего плана мероприятий по борьбе с засухой на основании вновь представленной сметы.

Увеличение этого кредита против 1925—26 г. объясняется тем, что в минувшем году было ассигновано 520.000 руб. по расчету на полгода, в виду позднего утверждения этого кредита Союзным Правительством и только на технический персонал; на опытное же дело не было предусмотрено ассигнований.

На 1926—27 г. в состав 1.400.000 руб. на опытное дело намечается до 300.000 руб., а остальные 1.100.000 руб. на дополнительный технический персонал для проведения мероприятий по борьбе с засухой.

Сметные ассигнования по бюджету 1926—27 г.

Общее ассигнование по НКЗ РСФСР вместе с ассигнованием на лесное хозяйство увеличено с 59.976.991 руб. до 66.971.451 руб., т.-е. на 6.994.460 руб., что составляет 11,64%. Без расходов же на лесное хозяйство, ассигнования по НКЗ РСФСР увеличились с 35.019.217 р. до 41.416.580 р., т.-е. на 6.397.363 руб., что даст 18,25%.

В частности, ассигнования на заработную плату, вместе с отчислением на местком и в соцстрах, возросли с 13.190.810 руб. до 14.749.378 руб., или на 1.558.568 руб. Увеличение расходов на зарплату объясняется пересчетом на год кредитов на подтягивание и расширение штатов, отпускаявшихся в 1925—26 г. не на весь год, а только на часть года; затем, увеличение объясняется принятием на госбюджет ряда новых учреждений, а также отпуском СНК специального кредита в 139.926 руб. на подтягивание отсталых групп персонала в опытных учреждениях (рабочие, лаборанты, препараты).

По административно-хозяйственным расходам ассигнования увеличены с 3.313.078 рублей до 3.999.563 руб., т.-е. на 679.485 руб. Это увеличение падает, главным образом, на новые сооружения (489.175 руб.), ремонт и оборудование зданий (84.809 р.), на новые расходы по страхованию зданий (17.550 руб.) и на расходы по содержанию вновь принимаемых на госбюджет учреждений.

Собственно же административные и хозяйственные расходы по отдельным видам их значительно понизились против 1925—26 г. В частности, расходы по оплате помещений, освещению, водоснабжению и канализации понизились на 11.226 руб., расходы на топливо—на 58.614 руб., почтово-телеграфные и телефонные расходы—на 24.929 руб., издательство—на 12.040 руб., транспорт—на 20.477 руб.

Операционные расходы по НКЗ без УЛ'а возросли с 18.515.329 руб. до 22.674.639 руб., т.-е. на 4.159.310 руб., что дает 22,47% роста.

В частности, увеличение расходов на научные экспедиции—на 8.434 руб.—объясняется повышением стоимости ж.-д тарифа и происшедшим в 1925—26 г. увеличением расходов на зарплату, а в связи с этим на суточные и другие виды довольствия. В общем же количество экспедиций и масштаб их остаются на уровне 1925—26 г.

Расходы по ученой, учебной и научной частям увеличились на 225.016 руб. Из этой суммы 92.583 руб. падают на увеличение расходов по курсам, а остальные 132.433 руб. представляют увеличение расходов на операционные нужды высших научных учреждений.

Расходы по содержанию научно-опытных станций, полей и учреждений специального назначения по сельскому хозяйству увеличиваются на 237.937 руб., в том числе: а) на наем временных служащих и рабочих на 68.369 руб., в виду повышения почасной платы рабочим с 75 до 85 к., увеличения числа практикантов и временного персонала и принятия на госбюджет новых учреждений; б) на приобретение земледельческих орудий и скота 50.255 руб., из них 40.000 руб. на покупку мельно-трепальных машин для опытов по первичной обработке льна на Псковской и

Энгельгардтовской опытных станциях; в) 60.000 руб. включено в бюджет на уплату, согласно постановления СНК РСФСР, за переданный НКЗ совхоз „Стремутка Маяк“; г) на оборудование вновь открываемых молочных-испытательных лабораторий внесено 20.000 руб., энзимических лабораторий—4.000 руб., Уральского метбюро—1.168 руб., Тверской контрольно-семенной станции—1.200 руб.

Расходы на коннозаводство и коннозаводческие учреждения исчислены, применительно к утвержденному Правительством Союза 5-летнему перспективному плану, с увеличением против 1925—26 г. на 690.209 руб. Эта сумма, главным образом, предназначается на закупку племенного материала за границей и на внутреннем рынке; затем увеличен на 100.000 руб. кредит на премирование одобренных производителей и только часть падает на увеличение операционных расходов.

Расходы на крупное животноводство и молочное хозяйство, а равным образом на свиноводство, овцеводство и пр. исчислены применительно к утвержденным перспективным планам. Увеличение на—434.552 руб. объясняется расширением мероприятий по животноводству и, в частности, закупкой племенного материала для организации рассадников по овцеводству, свиноводству и др. отраслям.

Ассигнование на борьбу с вредителями сельского хозяйства увеличивается на 161.065 руб. Увеличение стоит в связи с расширением объема работ по борьбе с саранчой в плавнях с 5.000.000 га до 15.000.000 га, расширением показательных мероприятий по борьбе с вредителями садоводства и огородничества на крестьянских землях, а также развитием научно-исследовательской деятельности учреждений НКЗема по изучению биологии вредителей и мер борьбы с ними.

Расходы на мероприятия по полеводству и другим отраслям сельского хозяйства исчислены с увеличением на 113.458 руб., главным образом, в виду расширения работ по проведению показательных мероприятий на крестьянских землях по полеводству и технико-промышленным культурам.

Ассигнование на землеустройство бедняцкого населения повышается на 528.310 руб. в связи с увеличением землеустраиваемой площади для бедняцкого населения.

В 1926—27 г. предполагается землеустроить 5.429.864 га, а на 1925—26 г. было назначено—5.187.491 га. Стоимость бедняцкого землеустройства в 1926—27 г. исчислена в 55,25 к. за гектар.

Расход на заготовку и ремонт геодезических инструментов и специальное снабжение для землеустроителей возрос на 50.153 руб., что вызвано увеличением объема работ и числа землеустроителей, которые будут работать в 1926—27 г.

Расход на земельно-хозяйственное устройство госземлюществ увеличен на 132.456 руб., что объясняется увеличением стоимости устройства 1 гектара в связи с углублением работ по земельно-хозяйственному устройству.

На земельную регистрацию и кадастр расход возрос на 29.450 руб., в связи с расходами по постановке опыта предварительного кадастра земель при землеустройстве на основании постановления СНК РСФСР.

В 1926—27 г. введен новый расход в 144.651 руб. на землеустройство земель в районах сахарных заводов на основании состоявшихся постановлений Правительства. На означенную сумму предполагается землеустроить 231.035 га по 62,61 к. за гектар.

Расходы на землеустройство в кочевых и полукочевых районах Киргизской Автономной Области увеличены на 57.142 руб., что вызывается увеличением объема землеустроительных работ, проводимых в отличие от остальных районов РСФСР в сплошном обязательном порядке.

Расходы по устройству и изысканию переселенческого фонда снижены на 181.963 руб., что соответствует уменьшению числа переселенческих районов, так как главнейшие переселенческие районы: ДВК, Сибирь и Поволжье в 1926—27 г. отнесены на бюджет Союза.

Расходы на водное хозяйство увеличены на 543.059 р. Это увеличение вызывается расширением объема мелиоративных работ по Крыму на 200.000 р., а также и по другим районам РСФСР, примерно, на 300.000 р.; помимо этого расширяются работы по торфо-добыванию на 39.000 р. в связи с все увеличивающимся значением торфяного топлива в общем топливном балансе.

Ассигнования на рыболовство и рыбоводство увеличиваются на 75.880 р. в виду расширения научной деятельности рыбоводных учреждений и развития мероприятий по сел.-хоз. рыболовству (разведение рыб в прудах, озерах и пр.).

Ассигнования по восстановлению сельского хозяйства в ЦЧО уменьшились на 154.490 р., что находит свое объяснение в сокращении расходов на землеустройство в связи с увеличением ассигнований на него в обычном сметном порядке и отпуском особого кредита на землеустройство в районах сахарных заводов, расположенных на территории ЦЧО.

Кредиты на восстановление сельского хозяйства в засушливых областях увеличены на 880.000 р.

Увеличение ассигнований по ветеринарно-бактериологическим и ветеринарно-санитарным учреждениям на 212 421 р. стоит в связи с расширением программы этих учреждений по изготовлению прививочных препаратов для борьбы с эпизоотиями, открытием пяти новых дезинфекционно-промывочных станций и трех новых ветеринарно-подвижных участков для обслуживания народностей севера в тундрах.

Параллельно с этим увеличиваются ассигнования по борьбе с эпизоотиями (уплата за убитый скот) на 121.520 р.

Лесное хозяйство.

Общие задачи лесного хозяйства.

В соответствии с перспективным планом главнейшими задачами в области лесного хозяйства в предстоящем году являются:

1) Расширение эксплуатируемой площади путем вовлечения в хозяйственный оборот лесных массивов, мало затронутых или совершенно незатронутых рубкою, при одновременном разрешении вопроса о целесообразности приближения предприятий лесной промышленности к сырьевым базам.

2) Развитие работ по устройству и лесо-экономическому обследованию лесов общегосударственного значения.

3) Проведение в жизнь положений о лесах местного значения, развитие работ по устройству этих лесов и урегулирование выделения лесных площадей в земфонд и колонизационный фонд.

4) Возможно полное удовлетворение потребностей в древесине всех лесопотребителей.

5) Усиление эксплуатации побочных в лесах пользования и проведение мероприятий, способствующих уменьшению причиняемого этими пользованиями вреда лесному хозяйству.

6) Развитие и укрепление охотничьего хозяйства и принятие решительных мер к устранению опасности от волков.

7) Обеспечение восстановления леса на вырубках, пустолях и гарях, планового развития мер ухода за лесом, а также устранения причин, имеющих последствием понижение ценностей насаждений (ликвидация горельников и короедников, борьба с вредителями (насекомыми) и лесными пожарами).

8) Развитие и упорядочение путей транспорта древесины.

9) Расширение лесомелиоративных работ и принятие мер по организации населения в лесомелиоративные товарищества.

10) Упорядочение лесного учебно-опытного дела.

11) Расширение работ по учету лесного фонда, инвентаризации лесного хозяйства и лесной статистики и картографии.

12) Дальнейшее упорядочение лесной охраны, а также укрепление аппарата лесного управления.

Лесоустройство.

Мероприятия по организации хозяйства в лесах общегосударственного значения проводятся как за средства казны, так и за средства государственных учреждений, спецсредств УЛ'а НКЗ и местного бюджета.

За средства госбюджета по плану 1926—27 г. предположены к выполнению работы: 1) по устройству и ревизии лесоустройства на площади 8.516.128 гект., из них по ДВК — 2.250.000 гект.; 2) отграничение лесного фонда от земельного фонда на всей устраиваемой площади и в порядке специальных подготовительных к лесоустройству работ на площади 465.875 гект. с протяжением отграничиваемой линии в 12.235 км и 3) окончание работ по комплексному лесоустройству на площади 768.450 гектар, с общим расходом—1.660.000 р.

За местные средства устройство и ревизия лесоустройства намечены на пл. 128.166 гектар и отграничение лесного фонда на пл. 200.000 гектар, с протяжением границ в 5.000 км, с расходом в 126.911 р.

За счет государственных учреждений, получивших лесосеку в долгосрочную эксплуатацию, работы по устройству и ревизии лесоустройства намечены на площади 3.064.820 гектар с расходом в 1.224.208 р.

Общий размер лесоустроительных работ по операционному плану на 1926—27 г. по всем источникам финансирования намечен на пл. 11.709.114 гектар, что составляет при наличии требующих устройства лесов к началу операционного года в количестве 267.048.000 гектар—4,5% общей площади лесов, подлежащей к устройству. В отношении отдельных районов этот % колеблется от 22,9% (ЦЧО) до 1,3% (Сибирский край).

Лесоэкономическое обследование.

Мероприятия по лесоэкономическому обследованию имеют своей целью всесторонний учет производственных возможностей лесов и требований, предъявляемых к лесам со стороны народного хозяйства в целом.

К проведению этих мероприятий, которые должны предшествовать лесоустроительным работам, впервые приступлено с 1924—25 г., и за два года выполнено работ на пл.—17.880.000 гектар (без ДВК), из них за средства госбюджета—11.000.000 гектар и за счет госпредприятий—6.880.000 гектар.

Конкретными результатами этих работ явились: выявление полной экономической возможности вовлечения в хозяйственный оборот неэксплуатировавшихся лесных площадей, установление сплавной способности рек, числившихся неспособными к сплаву, выявление возможности образования лесного колонизационного фонда, а также уточнение карты обследуемых районов.

Эти результаты доказали жизненность и необходимость производства лесоэкономических обследований.

По плану на 1926—27 г. за счет госбюджета намечены новые работы по экономическому обследованию лесов на пл. 6.700.000 гектар, из них по ДВК—1 м. гектар, а также камеральная обработка материалов, добытых обследованием в 1925—26 г., с общим расходом в 135.000 р.

Кроме того, в центральном районе намечено обследование за счет спецсредств УЛ'а НКЗ на площади 1.250.000 гектар и за счет заинтересованных промышленных и транспортных организаций— 3 287.835 гект.

Таким образом, обследование в натуре по плану 1926—27 г. предполагается на пл. 11.237.835 гект.

Мероприятия организационного характера. Помимо проведения работ по устройству, ревизии лесоустройства и лесо-экономическому обследованию в 1926—27 г. намечен ряд мероприятий организационного характера. Из них особо следует отметить: дальнейшую постановку опытов по применению авиосъемки при лесоустройстве с производством работ на пл. 428.000 гект., с расходом в 64.400 р. из специальных средств УЛ'а НКЗ и составление сортиментных таблиц, с расходом в 12.000 р. из тех же средств.

Леса местного значения. В леса местного значения, по состоянию на 1 июня 1926 г., выделено 20.724.000 гект. Из этой площади по настоящее время устроено 6.961.800 гект. и в 1926—27 г. предполагается к устройству в малолесных и густо-населенных районах—5.248.000 гект. с расходом в 2.382.748 р. Часть работ, примерно на сумму до 500.000 р., будет выполнена за счет целевых кредитных ассигнований, а остальная площадь за счет средств лесопользователей, т.е. крестьянского населения.

С предоставлением указанной площади выдел лесов местного значения считается законченным. В дальнейшем выделение и передача лесов местного значения будет производиться только в губерниях: Архангельской, С. Двинской, Мурманской, Иркутской, в округах Сибири, образованных из губерний Енисейской и Томской, а также в Автономных Областях: Коми, Калмыцкой, Киргизской и Ойратской и при том лишь по плану, согласованному с землеустройством.

Лесопользовательные работы. Площадь невозобновившихся вырубок, гарей и пустошей в лесах, находящихся в ведении лесных органов, определится в 13.780 т. гектар, из них на 1.234 т. гект. требуются культуры в предупреждение обращения ее в пустоши. Из ежегодной лесосеки около 43 тыс. гект. могут быть переведены в лесопокрытую площадь только при условии мер искусственного лесовозобновления. По отдельным районам площадь ежегодной лесосеки, безнадежная к естественному лесовозобновлению, составляет по всей площади годичной лесосеки от 10% до 23%. Потеря на приросте древесины от невозобновления части годичной лесосеки выражается около 6,5 мил. р. в год.

При таких условиях на проведение лесопользовательных мероприятий обращается особое внимание.

Естественное возобновление. Из мероприятий по обеспечению восстановительных процессов естественным путем по плану 1926—27 г. предполагаются: а) сдача 56.100 гект. лесосек под временное с. х. пользование, по преимуществу без взимания платы, но с возложением на пользователей выполнения простейших лесопользовательных мероприятий, с обеспечением производства указанных мероприятий путем взимания особого залога; б) очистка лесосек от порубочных остатков на пл. 1.708.500 гектар за счет залогов на очистку лесосек, взимаемых с лесопользователей в обеспечение выполнения работ по очистке лесосек и невыполнивших этого обязательства в срок и в) огораживание вырубок, молодняков и культур путем возложения этого обязательства на лиц, пользующихся выпасом скота, а также за счет спецсредств УЛ'а НКЗ.

Искусственное лесовозобновление. По искусственному лесовозобновлению операционным планом на 1926—27 г. намечены следующие мероприятия:

1. Воспосаждение естественному лесовозобновлению. Меры по воспосаждению естественному лесовозобновлению путем соответствующей подготовки почвы, намеченной на площади 6.000 т. гектар с расходом по бюджету—21.120 р.

2. Посев и посадка леса. Посев и посадка леса предполагаются на пл. 6.160 гектар, из них 5.500 гектар будут выполнены за счет ассигнований по смете в сумме—107.000 р., 160 гект.—за счет средств, поступающих от лесопользователей на мероприятия по лесовозобновлению и 500 гектар—за счет лесных доходов, согласно постановления СНК РСФСР от 18/IX—1925 г.

3. Дополнение культур. Поддержание культур текущего года и предшествующих лет, путем дополнения культур 1924—25 г. и 1925—26 г. на площади 3.150 гектар, с расходом по бюджету—18.900 р.

4. Уход за культурами. По плану 1926—27 г. уход за культурами предполагается на пл. 7.000 гектар, с расходом по бюджету—36.960 р.

5. Посев семян в питомниках. Посев семян предполагается на площади 353 т. кв. метр., из них 300.000 кв. метр., с расходом по бюджету—43.200 р., 23.000 кв. метр., с расходом—4.300 р. за счет сумм, поступающих по договорам на эксплуатацию горельников, и 30.000 кв. м. с расходом в 6.000 р. за счет спецсредств.

6. Обновление и ремонт лесопользовательного инвентаря в 100 лесничествах с расходом по бюджету в 5.000 р.

Заготовка семян. По плану на 1926—27 г., заготовка семян по бюджету предполагается в следующих размерах: сосны и ели—8.850 кг, лиственницы—700 кг, желудей дуба—141.600 кг и прочих лиственных пород—800 кг, с общим расходом по бюджету—37.200 р.

Кроме того, заготовка семян предполагается за счет лесных доходов на сумму 8.520 р., за счет средств, поступающих по договорам, на сумму 3.120 р. и за счет спецсредств УЛ'а НКЗ—5.000 р.

Для развития семеновзготовительных работ в предстоящем году намечена постройка двух новых и ремонт 20 существующих семяносушилен с расходом по бюджету—3.000 р.

Уход за насаждениями. В целях улучшения состава и роста насаждений, а также для обеспечения потребностей населения в мелких сортаментах древесины в 1926—27 г. предполагены следующие работы по уходу за лесом: осветление дуба и сосны на площади 3.687 гектар, прочисток на пл. 60.165 гектар, прореживаний—48.688 гектар и проходных рубок—97.918 гектар. Все эти работы, за исключением работ по осветлению дубовых и сосновых молодняков на пл. 1.175 гектар, проводимых по госбюджету с расходом 8.620 р., будут выполнены хозяйственным способом в порядке мер ухода за лесом.

Борьба с вредителями. Для продолжения работ по учету площади зараженных насекомыми лесных пространств в 1926—27 г. намечена организация лесо-энтомологических обследований в четырех губерниях и 3 областях на пл. 100.000 гектар силами четырех партий с общим расходом—16.000 р.

Кроме того для реальной борьбы с вредителями по смете 1926—27 года ассигнованы средства в сумме 10.000 р. на выкладку ловчих деревьев, сбор майского жука и его личинок и на другие меры, в зависимости от вида вредителя и характера заражения.

Лесные работы. В отношении упорядочения лесовозных дорог по смете 1926—27 г. намечаются мероприятия: а) постройка 53 км. новых дорог в Северо-Кавказск и Сибирск. Крае с расходом—12.900 р. и б) ремонт в разных районах РСФСР 427 км. лесовозных дорог с расходом в 24.100 р.

Кроме того по ДВК на производство лесных и лесокультурных работ в 1926—27 г. ассигнуется—10.000 р.

Борьба с лесными пожарами. Из мероприятий по пожарной охране лесов планом и сметой на 1926—27 г. предусмотрено: 1) проведение работ по ликвидации захламленности лесов в порядке „недель очистки“; 2) наем пожарных сторожей на летние месяцы (от 3-х до 5-ти месяцев) с расходом в 133.000 р.; 3) обеспечение 100 лесничеств противопожарным инвентарем с расходом—5.000 р.; 4) расчистка 1.000 км. противопожарных полос с расходом—5.000 р.; 5) ремонт 60 пожарных вышек и постройка 10 вышек новых с расходом—7.500 р.; 6) сооружение вновь 40 км. и ремонт 250 км. телефонной сети с расходом—6.500 р. и 7) привлечение рабочей силы для ликвидации возникающих лесных пожаров, на что по смете ассигнован кредит в сумме—110.000 р.

По плану и смете на 1926—27 г. предполагаются к выполнению следующие лесомелиоративные работы: а) обследование и съемка 110 т. гект. неудобных площадей с расходом—8.658 р.; б) закладка 327.400 кв. м. гряд в питомниках с расходом в 50.343 р.; в) укрепление лесков на пл. 1.810 гектар и уход за насаждениями на пл. 300 гектар с расходом—43.600 р. Кроме того, за средства населения эти работы предполагаются на пл. 20.040 гектар.; г) укрепление оврагов на пл. 110 гектар с расходом по бюджету—6.906 р. и на пл. 440 гектар за средства населения.; д) устройство 11 гектар защитных полос с расходом по бюджету—885 р. и на пл. 754 гектара за средства населения.; е) производство 17 гектар садовых культур с расходом по бюджету—7.299 р. и на пл. 92 гектара—за средства населения.; ж) заготовка 17.245 кг. семян с расходом по бюджету—11.250 р.; з) производство ухода за посадками на пл. 20.040 гект. за средства населения.; и) приобретение материалов, инструментов и оборудования с расходом по бюджету—14.000 р.; к) на оплату раз'ездных и суточных лесомелиораторам—53.000 р.

Мелиорация рек. По плану и смете на 1926—27 г. предполагаются следующие работы: а) обследование 3.819 км. сплавных путей, из них 619 км. за счет предприятий, а 3.200 км. за счет госбюджета с расходом—28.800 р.; б) детальные изыскания на 320 км. обследованных сплавных путей с расходом в 28.800 р.; в) производство упрощенных работ по расчистке и углублению 825 км. сплавных путей, из них 385 км. за счет предприятий и 440 км. по госбюджету с расходом—99.000 р.; г) производство сложных работ по приведению в пригодное для сплава состояние 44 км. сплавных путей с расходом—19.800 р.; д) работы по ремонту осушительных и сплавных канав, общей длиною 17 км, с расходом в 2.800 р.; е) на приобретение инструментов и на технические организационные расходы ассигновано по смете—12.800 р., а всего на лесомелиорацию рек по смете 1926—27 г. назначено—192.000 руб.

Эксплоатация лесов. Площадь годичной лесосеки по РСФСР, подлежащей отводу в 1926—27 г., уменьшилась по сравнению с 1925—26 г.

Объясняется это выделением значительной площади в леса местного значения и в земфонд, а также уточнением сметы отпуска леса в результате их пересоставления, в зависимости от современного состояния лесного фонда.

При отпуске средств на отвод лесосек в прошлом году было признано необходимым подготовить лесосечный фонд с условием обеспечения нормального отвода лесосек за год вперед до их продажи, для чего и были отпущены средства на отвод полугодовой лесосеки.

По плану 1926—27 г. также намечен отвод полуторогодовой лесосеки и таким образом с предстоящего года устанавливается нормальный порядок отвода лесосек.

По смете 1926—27 г. отпущены средства на отвод 1.700.201 гектар, а именно:

1) Площадей главного пользования: а) сплошной рубки годичная лесосека 1928 г.—345.300 гектар и полугодовая лесосека 1929 г.—172.650 гектар, а всего—517.950 гект. б) Выборочной рубки годичная лесосека 1928 г.—527.200 гектар и полугодовая лесосека 1929 г.—263.600 гектар, а всего—790.800 гектар.

2) Промежуточного пользования—206.751 гектар.

3) Площадей земфонда—4.050 гектар сплошной рубки.

4) Горельников и мертвого леса—39.650 гектар сплошной рубки.

5) По ДВК—отвод на пл. 141.000 гектар.

Размер ассигнований на проведение указанных работ, а также на заготовку клейм для клеймения деревьев, клеймение деревьев, заготовку бланков лесорубочных билетов и раз'езды по освидетельствованию отпусков леса с учетом по количеству, составляет—1.140.743 руб.

Кроме того, по смете отпущены средства на расходы по публикации о торгах на продажу леса—71.890 р. и на работы по пересоставлению лесных такс—40.000 р.

Увеличение ассигнований на лесное хозяйство главным образом падает на операционные расходы; ассигнования же на административно-хозяйственные мероприятия по сравнению с прошлым годом значительно сокращены, что объясняется применением норм Госплана при исчислении сметных назначений на эти расходы.

Особенно против 1925—26 г. сокращены кредиты на топливо (на 48%), п/телеграф. и телеф. расходы (на 17,8%), издательство (на 3%) и разные расходы Управления (на 50%).

Ассигнования на путевое довольствие по сравнению с 1925—26 г. увеличены на 10%, вследствие необходимости предоставления достаточных средств на раз'езды лесничих и их помощников в пределах Лесничеств, в связи с установлением нового порядка мелочного отпуска леса и общим увеличением объема работ.

На опытное дело в 1926—27 г. назначен кредит в 59.768 руб., или на 27% более ассигнований 1925—26 г. Объясняется это расширением деятельности Центральной Лесной Опытной Станции в Московской губ., с филиалом в г. Ленинграде, а также отпуском средств на опытные работы в двух новых опытных лесомелиоративных лесничествах: Чернышевском, Сев.-Кавказского Края, и Арчадинском—Сталинградской губ.

На мероприятия по устройству лесов общегосударственного значения ассигнования по сравнению с 1925—26 г. увеличены на 32% и составляют—1.795.000 руб., из них: на обследование лесов на площади 6.700.000 гектар—135.000 руб. и на лесоустройство на пл. 8.516.128 гектар—1.660.000 руб.

Кроме того, на расходы по лесной статистике и картографии назначен кредит в 38.525 руб., с уменьшением против 1925—26 г. на 7%, вследствие отнесения некоторых работ на специальные средства (издание карты лесов по породам).

На лесокультурные и лесные работы, в связи с значительным расширением объема их, назначен кредит в 351.000 руб. (из них по ДВК—10.000 руб.) или на 66% более против ассигнований 1925—26 г.

На мероприятия по борьбе с лесными пожарами ассигновано 253.000 руб. (из них по ДВК—13.000 руб.) или более на 65% по сравнению с 1925—26 г. Из названной суммы 110.000 руб. отпущены на оплату граждан, привлекаемых к тушению пожаров. По сравнению с 1925—26 г. ассигнование на это мероприятие увеличено на 120%.

На лесомелиоративные работы ассигновано—87.941 р. или на 40% более против сметных назначений 1925—26 г. Из этой суммы на лесомелиоративные работы отпущено—195.941 руб., или более на 21% по сравнению с прошлым годом, и на проведение работ по мелиорации рек, с целью приспособления их к сплаву—192.000 руб. или более на 60%. Объем работ значительно увеличен против прошлого года.

На производство соревнований и торгов по продаже леса, на отвод полуторогодовой лесосеки в 1.700.201 гектар, а также на прочие расходы, связанные с отводом лесосек, назначен кредит в 1.212.633 руб. (из них по ДВК—51.73) руб.), что составляет увеличение против ассигнований 1925—26 г. на 24%. Хотя размер работ, вследствие сокращения годичной лесосеки, по сравнению с 1925—26 г. и уменьшился примерно на 100.000 гектар, но ассигнования увеличены в виду повышения стоимости рабочих рук, особенно в районах Северных губерний, а также вследствие необходимости погашения из сметных кредитов 1926—27 г. разрешенных позаимствований из очистных залогов на работы по сверхсметному отводу лесосек в 1925—26 г.

Кроме того, на продолжение работ по пересоставлению такс назначено 40.000 руб.—в размере ассигнований 1925—26 г.

На ремонтно-строительные работы в лесничествах РСФСР отпущен кредит в 116.000 руб. или на 23% более ассигнований 1925—26 г. Увеличение объясняется отпуском средств на строительные работы в Лесничествах ДВК в сумме 25.000 руб., тогда как по смете 1925—26 г. на эти работы в ДВК кредит вовсе назначен не был. Ассигнования на ремонтно-строительные работы в лесничествах РСФСР (без ДВК) не превышают размера кредита, назначенного в 1925—26 г.

Общее назначение ассигнований на операционные расходы лесного хозяйства в 1926—27 г. составляет—5.695.457 руб., на 22⁰/₁₀₀ более ассигнований на лесное хозяйство в 1925—26 г.

На заработную плату, с отчислениями в местком и соцстрах, общее ассигнование составляет — 19.859.414 руб., менее на 2,2⁰/₁₀₀ (444.013 руб.) по сравнению с ассигнованиями 1925—26 г.

Кредит этот исчислен по сумме ассигнований 1925—26 г. с учетом добавочных назначений на подтягивание и расширение штатов, с распространением их на круглый год, а также с учетом сокращения контингента прошлого года на 12,2⁰/₁₀₀.

Высший Совет Народного Хозяйства.

По сравнению с 1925—26 г. сеть учреждений, состоящих на госбюджете, значительно изменена: уменьшено число бездействующих предприятий; снято с госбюджета, за окончанием районирования Сибири, Сибпромбюро; снято ЦСНХ ДВО; внесено в смету содержание довольно крупного учреждения — „Инсторф“; увеличена сеть кустарно-промышленных учебных заведений на 10 учебно-показательных мастерских лесохимической промышленности, при чем бывш. инструкторская школа в Пицалах (Вятской губ. Халтуринского уезда) преобразована в Лесохимический Техникум; кроме того, отпускаются средства на организацию 3-х краткосрочных курсов для переподготовки кустарей лесохимиков. Между прочим, на реорганизацию Пицальского техникума и открытие новых 10 учебно-показательных мастерских лесохимической промышленности отпущены средства еще в конце 1925—26 г. в сумме 26.936 руб.

При общей тенденции ко всемерному сокращению административных расходов, в отношении ВСНХ ставилась задача: не допускать увеличения административных расходов (несмотря на то, что ряд функций ВСНХ СССР отошло к ведению ВСНХ РСФСР) по центральным и местным управлениям, максимально сузить расходы по охране бездействующих предприятий. При исчислении кредитов на административно-хозяйственные расходы, как правило, применялись нормы Госплана.

Ниже приводится таблица распределения расходов ВСНХ (без ДВК).

Наименование расходов.	1925—26 г.	1926—27 г.	По сравн. с 1925—26 г.	
			Более.	Менее.
I. Заработная плата.				
Содержание служащих и рабочих.....	1.539.074	2.003.306	464.232	—
Отчисление на местком	15.389	20.034	4.645	—
Отчисление на соцстрах	153.905	20.033	46.425	—
Итого.....	1.708.368	2.223.670	515.302	—
II. Адм.-хоз. расходы.				
Канц., хозрасходы и м/ремонт.	123.921	109.044	—	14.877
Оплата помещ., освещ., водопров. и канализация	27.115	34.151	7.036	—
Топливо	29.075	39.474	10.399	—
Почтово-телеграфн. и телеф. расх.	20.598	33.048	12.450	—
Издательство	20.000	27.250	7.250	—
Путевое довольствие	97.350	111.325	13.975	—
Съезды, сессии и совещания	4.500	10.237	5.737	—
Ремонт и оборудование помещений	40.300	94.200	53.9 0	—
Страхование зданий	—	1.432	1.432	—
Транспортные расходы	21.000	27.000	6.000	—
Итого.....	383.859	487.161	103.302	—
III. Операционные расходы.				
Стипендии	—	81.400	81.400	—
Приобрет. предм. муз. характера	6.809	9.708	2.899	—
Ученая, учебная и худож. часть	—	6.451	6.451	—
Издание и приобрет. учебников	25.500	30.475	4.975	—
Научно-опытные работы пр.	196.412	504.169	307.757	—
Охрана бездейств. предпр.	235.121	70.000	—	165.121
Итого.....	463.842	702.203	238.361	—
Всего хоз.-операц. расх.	847.701	1.189.364	341.663	—
ВСЕГО	2.556.069	3.413.034	856 965	—

Зарплата — по сравнению с назначением на 1925—26 г. увеличена на 30%. Если принять во внимание добавки в середине года и новые учреждения, то увеличение составит 18%.

Общий фонд на зарплату составлял в прошлом году около 67% ассигнования по смете, на 1926—27 г. он составляет 65%. Таким образом, несмотря на увеличение фонда зарплаты, произошло значительное перемещение в сторону операционных расходов.

Административные расходы — уменьшились. На содержание Центрального Управления, Местных Управлений и охрану бездействующих предприятий приходилось в прошлом году 74% сметы, на 1926—27 г. приходится 61%.

Если сюда отнести административные расходы по Инсторфу и по кустарным учебным заведениям, то и тогда роль административных расходов сводится к 79%, вместо прошлогодних 82%.

Операционные расходы — увеличились против прошлого года на 51,4%; при чем, главное увеличение составляют суммы на Институт Торфяной промышленности.

Общее увеличение против назначения на 1925—26 г. дает цифру в 856.965 р., из этой цифры — 60% брошено на зарплату, 12% — на административно-хозяйственные расходы и 28% — на операционные расходы. Из учреждений ВСНХ необходимо отметить „Инсторф“.

„Инсторф“ — имеет в своем ведении, кроме кабинетов и лабораторий, завод искусственного обезвоживания торфа в Богородском уезде Моск. губ. и опытную Торфяную станцию в Тверской губернии (ст. Редькино, Октябрьской жел. дор.). Это учреждение образовано путем слияния быв. Гидроторфа (в 1925—26 г. состоял на госбюджете) с Госторфом и является учреждением единственным в СССР.

Необходимость производства дальнейших изысканий в области искусственного обезвоживания и методов естественной сушки торфа и задача торфококсования и переработки торфа на строительный материал — все это потребовало крупных ассигнований. Поэтому, из отпускаемых 564 тыс. руб. (кроме зарплаты) 386 тыс. руб. предназначаются исключительно на машинное оборудование и установки. Учитывая, что ассигнования по смете на быв. Гидроторф составляли в прошлом году — 321 тыс. руб., в середине года отпущено 400 тыс. руб. и если прибавить назначение 1926—27 г. 791 тыс. руб., то расход на Инсторф за 2 года составит более, чем 1.500 тыс. руб.

Кустарные учреждения — в сравнении с назначением 1925—26 г. получили увеличение в смете 1926—27 г. 63%, что в некоторой степени объясняется изменениями в сети учреждений. Ассигнования по зарплате на 1926—27 г. средней ставки 1925—26 г. не снизили (45 р. 10 к.). Расходы на учебные заведения выросли благодаря значительным суммам, предусматривающим ремонт и оборудование мастерских. Расходы, собственно на учебные заведения, составляли в прошлом году — 296.115 руб., на 1926—27 г. — 412.707 руб.; в 1925—26 г. на 1-го учащегося приходилось по 116 р., в 1926—27 г. на 1-го учащегося падает — 143 р.

Народный Комиссариат Торговли.

В текущем 1925—26 году, на основании постановления ЦИКС'а и СНК СССР от 9-го июня 1926 года, определяющего взаимоотношения НКТоргов СССР и РСФСР, НКВнуторг РСФСР был реорганизован и переименован в Народный Комиссариат Торговли РСФСР. В связи с реорганизацией Наркомата, на него возложены функции по внешней торговле. Кроме того, на НКТорг РСФСР возложено управление мукомольной промышленностью, а также к нему переходит значительная часть работы, до сих пор выполнявшаяся НКТоргом Союза, как-то: в области регулирования рынка промтоваров, хлебофуражного и отдельных рынков сырьевых и скоропортящихся продуктов и снабжение внутреннего рынка хлебом.

Смета НКТорга РСФСР на 1926—27 год определена в сумме 3.123.880 руб., т.е. более назначения 1925—26 года на 598.437 руб., что составляет 23,5% увеличения. Большинство административно-хозяйственных расходов исчислены по нормальным измерителям Госплана.

Главная часть всех расходов, а именно 2.592.531 руб. или 83% падает на зарплату, остальные же 522.223 руб. или 16,7% на хозяйственно-административные расходы и 9.126 руб. или около 0,3% на операционные.

По предметным расходам смета распределяется следующим образом:

Перечень расходов.	Назначено в 1925—26 г.	Назначено на 1926—27 г.	По сравнению с 1925—26 годом.	
			Более.	Менее.
I. Заработная плата.				
Содержание служащих и рабочих.....	1.776.845	2.335.613	558.768	—
Отчисление на местком.....	17.768	23.356	5.588	—
Отчисление на социальное страхование.....	177.685	233.562	55.877	—
И т о г о.....	1.972.298	2.592.531	620.233	—
II. Административно-хозяйственные расходы.				
Хоз., канц. расходы и мелкий ремонт.....	116.938	94.533	—	22.405
Опл. помещен., освещ., водосн. и канализац.	57.583	65.409	7.826	—
Топливо.....	15.132	16.800	1.668	—
Почтово-телеграфные и телефонные расходы.	105.575	98.715	—	6.860
Издательство.....	3.240	3.146	—	94
Путевое довольствие.....	226.447	216.874	—	9.573
Созыв Съездов.....	300	5.050	4.750	—
Книги и периодические издания.....	3.350	4.700	1.350	—
Ремонт и оборудование зданий.....	7.800	6.896	—	904
Страхование зданий.....	—	2.900	2.900	—
Автотранспорт.....	7.920	7.200	—	720
И т о г о.....	544.285	522.223	—	22.062
III. Операционные расходы.				
Разные расходы Управления.....	8.860	9.126	266	—
В с е г о.....	2.525.443	3.123.880	598.437	—

Как видно из приведенного свода, главное увеличение по смете падает на заработную плату: объясняется это повышением тем, что в течение 1925—26 года было произведено несколько дополнительных ассигнований из резервного фонда на подтягивание средней ставки, а также и тем, что в 1926—27 году штатный контингент несколько увеличен. Увеличение назначений по другим расходам произошло в виду включения в смету новых расходов: на страхование зданий и на созыв с'ездов, а также вследствие увеличения оплаты за наем помещений на 50%; увеличение кредитов на топливо произведено целиком по центральному аппарату, в виду перехода его в другое, значительно большее, здание. Уменьшение кредитов произошло в виду исчисления нормированных расходов по нормальным измерителям 1926—27 г.

Сопоставление сумм, назначенных на 1925—26 г. с назначением на 1926—27 год дает следующие результаты:

	Назначено в 1925—26 г.	% отно- шение к итог.	Назначено на 1926—27 г.	% отно- шение к итог.	Против 1925—26 г. + более — менее.
Центральный аппарат.....	588.366	23,3	710.873	22,7	+ 122.507
Местн. управление.....	1.937.077	76,7	2.413.007	77,3	+ 475.930
В с е г о.....	2.525.443	100,0	3.123.880	100,0	+ 598.437

Помимо средств, отпущенных из государственного бюджета, по смете НКТорга РСФСР имеются также специальные средства домов, находящихся в эксплуатации, как центрального аппарата, так и местных органов. Смета специальных средств представляется в следующем виде:

ДОХОДЫ.	Сумма.	РАСХОДЫ.	Сумма.
1925—1926 год	90.610	1925—1926 год	72.761
1926—1927 год	132.349	1926—1927 год	81.058

Народный Комиссариат Финансов.

Распределение назначений по смете на 1926/27 г. по главнейшим видам расходов видно из следующей таблицы.

	Назначено на 1925—26 г. б. г.	% отно- шение к итогу.	Назначено на 1926—27 г. б. г.	% отно- шение к итогу.	Более + менее — в абс. сумме.	в %
Зарботная плата центра	1.449.763	3,1	1.364.263	2,8	— 85.500	— 5,9
„ „ местных учреждений	33.057.829	70,3	35.360.512	73,6	+ 2.302.683	+ 7,0
„ „ производ. предпр.	127.090	0,3	124.442	0,3	— 2.648	— 2,1
	34.634.682	73,7	36.849.084	76,7	+ 2.214.535	+ 6,4
Админ.-хоз. расходы	5.762.010	12,3	4.890.095	10,2	— 871.915	— 15,1
Операционные „	6.598.069	14,0	6.306.530	13,1	— 291.539	— 4,4
	12.360.079	26,3	11.196.625	23,3	— 1.163.454	— 9,4
	46.994.761	100,0 *)	48.045.709	100,0	+ 1.051.081	+ 2,2

Зарплата как выше указано, в общем дает повышение на 6,24%, при чем по центру она снизилась, что объясняется сокращением штата, по местным же учреждениям она повысилась; повышение объясняется исключительно тем, что фонд заработной платы на 1926—27 г. показан в годовом объеме, в то время как в истекшем году добавки заработной платы внесены: а) на подтягивание из расчета на 10 месяцев и б) на увеличение ставок налоговых работников лишь на 5 месяцев; административные и операционные расходы понизились: первые на 15,21% и вторые 4,42%, каковое понижение вызвано проведением принципа режима экономии.

Предположения о размерах сметных назначений на 1926—27 г. по отдельным видам расходов показаны в нижеследующей таблице (см. стр. 153).

Из отдельных расходов, показанных в предметном перечне и имеющих особое значение в смете, по которым в сравнении с 1925—26 г. произошли изменения в назначении, можно отметить: а) курсы, уменьшение назначения по которым без ущерба для дела подготовки финработников связано с открытием их в областном масштабе, а не по отдельным местностям, как это было ранее; б) перевозка ценностей, расходы по каковой снизились вследствие ликвидации собственного транспорта и отпуска взамен его специальных кредитов на перевозки, что дало экономию в 48.840 руб. в год; в) учет объектов обложения—по этому расходу кредиты снижены на 156.086 руб.; г) специальные расходы ведомства, связанные с оперативной работой, увеличились, при чем увеличение вызвано приобретением акцизных приборов для развивающейся госспиртовой промышленности и увеличением расходов по коммиссионному вознаграждению за продажу гербовых марок и д) путевое довольствие (операт. командировки) понижено на 95.410 руб.

*) Без учета кредита на банк. операции в сумме 808.090 р.

	Назначено на 1925—26 г.	Назначено на 1926—27 г.	По сравнению с 1925—26 г.		В % от от- ноше- ние.
			Более.	Менее.	
I. Заработная плата:					
Содержание служащих и рабочих.	31.930.425 *)	33.197.493 *)	1.267.068	—	—
Отчисления на местком	319.305	331.975	12.67	—	—
„ „ соц. страхование...	3.193.042	3.319.749	126.707	—	—
Итого.....	35.442.772	36.849.217 **	1.406.445		3,97
II. Административно-хозяйственные расходы.					
Хоз., канцелярские расходы и мел- кий ремонт.....	1.720.526	1.293.621	—	426.905	24,81
Оплата помещений, освещение, во- досн. и канализация.....	666.167	793.420	127.253	—	13,10
Топливо.....	341.832	243.831	—	97.999	28,66
Почтово-телеграфные и телефонные расходы.....	1.341.910	1.006.123	—	335.787	26,51
Издательство	128.312	99.227	—	29.085	22,66
Путевое довольствие.....	1.105.000	825.000	—	280.000	25,34
Съезды и конференции.....	5.700	5.700	—	—	—
Книги и периодич. издания	7.000	21.700	14.700	—	200,10
Новые сооружения	5.775	4.280	—	1.495	25,89
Ремонт и оборудование зданий....	426.238	535.000	108.762	—	25,52
Страхование зданий	—	50.000	50.000	—	—
Транспорт.....	13.550	12.190	—	1.360	10,04
III. Операционные расходы.					
Ученая, учебная и художественная части.....	254.000	242.838	—	11.162	4,39
Перевозка ценностей и операцион- ных материалов	156.880	108.040	—	48.840	31,13
Учет объектов обложения	1.068.086	915.000	—	153.086	14,13
Возврат сумм, неправильно посту- пивших в казну.....	394.400	374.400	—	20.000	5,07
Специальные расходы ведомства ..	1.741.430	1.797.295	55.865	—	3,21
Путевое довольствие.....	2.915.000	2.819.590	—	95.410	3,27
Всего.....	47.802.851	48.045.842	242.991	—	0,51

*) В том числе пробирные учреждения.

**) Без банковских операций.

Объяснительная записка.

Народный Комиссариат Труда.

Изменений в сети учреждений НКТруда по сравнению с 1925—26 г. не имеется. Штат местных органов НКТруда при уточнении работ последних снижен в отношении административных должностей и увеличен по технической инспекции, вследствие расширения объема работ по котлонадзору, и по конфликтным работникам, в виду увеличения количества конфликтов. В конечном итоге штат снижен на 44 чел. и принят на 1926—27 г., вместе с ДВК, в количестве 4.277,5 штатных единиц.

В отношении исчисления фонда зарплаты по центру проводится принцип определения зарплаты в строгом соответствии со ставками, установленными НКТрудом, по расчету на штатный контингент. В отношении зарплаты мест сохраняется реальная зарплата 1925—26 года.

Административно-хозяйственные расходы исчислены по нормальным измерителям, принятым Госпланом, ненормированные же расходы исчислены в сметном порядке на основании как представленных данных, так и опыта предыдущих лет.

Операционные расходы определены с учетом намеченного операционного плана деятельности ведомства на предстоящий год и в соответствии с существующими законоположениями и директивами законодательных органов.

Смета НКТруда на 1925—26 г. выражалась в сумме 3.810.297 р., а на 1926—27 год принята в сумме 5.496.681 р., т.-е. с увеличением против 1925—26 г. на 1.686.384 р. (44,25 %).

По предметному своду расходов смета на 1926—27 г. распределяется следующим образом:

Предметы расхода.	Назначено на 1925—26 бюд. год.	% отно- шение к итого.	Назначено на 1926—27 бюд. год.	% отно- шение к итого.	Против 1925—26 б. г. более + менее —.
I. Заработная плата.					
Содержание служащих и рабочих....	3.004.505	78,85	3.698.843	67,30	+ 694.338
Отчисление на местком.....	30.045	0,79	36.988	0,67	+ 6.943
Отчисление на соцстрах.....	300.446	7,88	369.884	6,72	+ 69.438
Итого.....	3.334.996	87,52	4.105.715	74,69	+ 770.719
II. Админ.-хоз. расходы.					
Хоз., канцел. расходы и мелкий ре- монт.....	97.839	2,57	157.699	2,87	+ 59.860
Оплата помещений, освещение, водо- снабжение и канализация.....	75.540	1,98	284.474	5,17	+ 208.934
Топливо.....	16.230	0,43	50.911	0,92	+ 34.681
Почт.-тел. и телеф. расходы.....	47.495	1,25	52.013	0,95	+ 4.518
Путевое довольствие.....	10.000	0,26	12.000	0,22	+ 2.000
Созыв съездов и совещаний.....	4.425	0,12	2.734	0,05	— 1.691
Ремонт и оборудование зданий.....	7.000	0,18	7.000	0,13	—
Страхование зданий местн. учреждений.....	—	—	19.620	0,36	+ 19.620
Итого.....	258.529	6,79	586.451	10,67	+ 327.922
III. Операцион. расходы.					
Спец. курсы и циклы.....	—	—	5.000	0,09	+ 5.000
Экспертиза и стат. безработных.....	60.000	1,57	39.475	0,72	— 20.525
Орган кор. пунктов.....	1.000	0,03	179.040	3,26	+ 178.040
Субсид. Госуд. Ин-та Труда.....	40.251	1,06	101.000	1,84	+ 60.749
Учет летней практики студ. и раз- мещ. окончивших ВУЗ'ы.....	—	—	10.000	0,18	+ 10.000
Путевое довольствие.....	115.521	3,03	470.000	8,55	+ 354.479
Итого.....	216.772	5,69	804.515	14,64	+ 587.743
Всего по смете.....	3.810.297	100	5.496.681	100	+ 1.686.384

Увеличение по заработной плате вместе с соцстрахом и содержанием месткома выражается в сумме—770.719 р. (23,1⁰/о), что объясняется, с одной стороны, увеличением штата по центру, а с другой—годовым пересчетом дополнительного отпуска с декабря 1925 г. кредита на подтигивание зарплаты по центральным и местным учреждениям.

Увеличение кредитов по административно-хозяйственным расходам на 327.922 р. (126,84⁰/о) проходит почти исключительно по §§ 2 и 7 сметы (канцелярские и хозяйственные расходы центра и мест) и объясняется лишь только отчасти повышением для НКТруда на 1926—27 г. нормальных измерителей, а вызывается, главным образом, включением в смету 1926—27 г. расхода в 262.754 р. на хозяйственное обслуживание Бирж Труда, проходившего в 1925—26 г. по местному бюджету. Кроме того, в смету 1926—27 г. внесены новые расходы по страхованию зданий местных учреждений в сумме 19.620 р. и на спецодежду для обслуживающего персонала и технической Инспекции в сумме 15.626 р.

По операционным расходам увеличение на 587.743 руб. (271,18⁰/о) проходит по следующим статьям:

1) По путевому довольствию на 354.479 р. (306,85⁰/о), что объясняется введением с 1 октября 1926 г. котельного сбора, требующего более усиленных раз'ездов технических инспекторов, а также включением в смету расходов по командировкам, покрывавшимся в 1925—26 г. за счет сметы специальных средств по котлонадзору и за счет сумм, получаемых от МОТН. 2) По субсидиям Государственным Институтам Труда на 60,749 р. (150,92⁰/о) со следующей разбивкой: а) на покупку инвентария для технической и санитарной Инспекции, в виду повышения требований к такому со стороны промышленных предприятий—25.000 р., б) на оборудование музеев и лабораторий, вследствие выяснившегося недостатка в отпускаемых средствах—25.000 р., в) на увеличение субсидии Казанскому Институту Труда, в виду расширения деятельности последнего—5.000 р. и г) на литературу для Санитарной и Технической Инспекций и оплату консультаций по вентиляции—5.749 р. Кроме того, введены новые расходы: 1) По организации корреспондентских пунктов—179.040 р. Расход этот в 1925—26 г. проходил по чрезвычайному фонду мероприятий по борьбе с безработицей и внесен на 1926—27 г. в смету, на основании постановления СНК РСФСР от 20/II—26 г. Организуется 322 корпункта, продолжительностью в среднем по 8 мес., при стоимости 35 р. в месяц и 1.061 трудкор.—продолжительностью в среднем по 4 мес., при стоимости 20 руб. в месяц; 2) по учету летней практики студентов и размещению окончив. ВУЗ'ы—10.000 р., в связи с возложенными на НКТруд означенными задачами; 3) по специальным курсам и циклам для усовершенствования технических и санитарных инспекторов и для поднятия квалификации работников Бирж Труда—5.000 р.

Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции.

Изменение в структуре Наркомата по сравнению с 1925—26 г. произошло только по центральному аппарату: 1) Образованы 2 новых отдела: а) Планово-Методологическое и Консультационное Бюро и б) Структурно-Штатная Инспекция. 2) Разделена Торгово-Промышленная Инспекция на две самостоятельные единицы: а) Инспекцию Торговли и б) Инспекцию Промышленности и Труда.

Штаты Н. К. РКИ на 1926—27 год подверглись незначительному изменению: центральный аппарат получил увеличение на 13 штатных единиц в связи с указанными выше изменениями в структуре и будет иметь вместо 223 штатных единиц 1925—26 года—236 штатных единиц; местный аппарат получает 1.903 шт. единицы вместо 1.915 штатных единиц 1925—26 г.

Смета Н. К. РКИ делится на: 1) заработная плата (с кредитами на содержание месткомов и социальное страхование), 2) административно-хозяйственные расходы и 3) операционные расходы. Исчисление кредитов по смете 1926—27 г. сделано по несколько иным по сравнению с 1925—26 г. принципам: 1) для определения кредитов на административно-хозяйственные расходы применены вновь выработанные нормы Госплана и 2) кредиты, потребные на операционные расходы, к каковым расходам по смете Н. К. РКИ относятся путевое довольствие по командировкам, исчислены на основании предполагаемого плана командировок путем определения потребного числа их и средней стоимости, в то время как в предыдущие годы эти кредиты принимались, исходя из процентного отношения к зарплате. Смета на 1926—27 операционный год определена в 3.824.473 руб. на 13.671 р. больше 1925—26 г. Распределение расходов по предметному признаку представляется в нижеследующей таблице: (См. стр. 156).

Как и в предыдущие годы главная часть сметных назначений, а именно—3.091.616 р. или 80,8⁰/о падает на зарплату. В этой части мы имеем превышение на 105.264 р. или на 3,5⁰/о, что объясняется, с одной стороны, увеличением центрального аппарата, а, с другой—тем обстоятельством, что нормирование зарплаты проведено было в 1925—26 г. не на весь бюджетный год, а лишь в течение 10 месяцев, вследствие чего потребовался пересчет зарплаты с добавлением разницы, вызванной нормированием за два месяца. Административно-хозяйственные расходы составляющие 5,3⁰/о сметных назначений, исчислены на 1926—27 б. г. в сумме 199.801 р. с уменьшением на 37.392 р. или на 15,8⁰/о, вследствие проведения режима экономии в отношении расходов нормированных. Кредиты на операционные расходы исчислены в сумме 533.056 р. (13,9⁰/о годового назна-

чения) меньше 1925—26 г. на 51.201 р. или на 9,2⁰/₀, вследствие применения, как указано выше, нового принципа исчисления. Специальных средств у ведомства не имеется.

	Назначено на 1925—26 бюд. год.	% отно- шение к итог.	Назначено на 1926—27 бюд. год.	% отно- шение к итог.	Против 1925—26 б. г. более + менее —
I. Заработная плата.					
Содержание служащих и рабочих . . .	2.690.408	70,6	2.785.239	72,8	+ 94.831
Отчисление на местком	26.904	0,7	27.853	0,7	+ 949
Отчисление на соцстрах	269.040	7,1	278.524	7,3	+ 9.484
Итого по зарплате	2.986.352	78,4	3.091.616	80,8	+ 105.264
II Адм.-хоз. расходы.					
Хозяйственные, канцелярские расхо- ды и мелкий ремонт	98.247	2,5	76.287	2,0	— 21.960
Оплата помещений, освещение, водо- снабжение и канализация	46.786	1,2	48.870	1,3	+ 2.084
Топливо	17.095	0,4	14.395	0,4	— 2.700
Почтово-телеграфные и телефонные расходы	37.200	1,0	39.415	1,0	+ 2.215
Издательство и субсидии издатель- ствам	26.400	0,7	10.525	0,3	— 15.875
Путевое довольствие	Ра	сход	операцион	ный.	
Книги и периодические издания . . .	3.000	0,1	500	—	— 2.500
Ремонт и оборудование зданий	6.355	0,2	3.000	0,1	— 3.355
Страхование зданий	—	—	209	—	+ 209
Транспорт	2.110	0,1	6.600	0,2	+ 4.490
Итого админ.-хоз. расходов	237.193	6,2	199.801	5,3	— 37.392
III. Операционные расходы.					
Ученая, учебная, научная и художе- ственная части	2.000	0,1	2.000	0,1	—
Путевое довольствие	585.257	15,3	531.056	13,8	— 54.201
Итого операц. расходов	587.257	15,4	533.056	13,9	— 54.201
Всего по смете	3.810.802	100	3.824.473	100	+ 13.671

Центральное статистическое Управление.

До последнего времени ЦСУ РСФСР являлось лишь частью Союзного ЦСУ, с 1926—27 же года выступает, как самостоятельное Управление с правами Объединенного Наркомата.

Структура Центрального аппарата ЦСУ РСФСР, согласно внесенному им на утверждение СНК РСФСР проекту положения, строится по принципу Управленческих аппаратов объединенных наркоматов и в соответствии с возложенными на него задачами намечается в следующем виде:

- 1) Административно-Финансовое Управление.
- 2) Управление Социальной Статистики.
- 3) " Статистики с/хоз. производства.
- 4) " " Промышленности и Труда.
- 5) " " Обмена.
- 6) " " Переписей.
- 7) Статплан (на правах Управления).

Штат центрального аппарата принимается условно в 373 чел., т.-е. в количестве, принятом на 1925—26 год.

План работ на 1926—27 г. ведомством не представлен, но по имеющимся в НКФине сведениям ЦСУ РСФСР в 1926—27 г. предлагает развить свои работы в следующих направлениях:

1) По наблюдению за конъюнктурой народного хозяйства Республики. Наблюдение должно ве-
стись по сферам народного хозяйства: сельского, промышленности, торговли, обмена и денежного хозяйства.

2) По изучению динамики народного хозяйства, с целью установления основных тенденций и закономерности в его развитии.

3) По изучению важнейших проблем в процессе строительства, как например об основном капитале промышленности, о тяжести налогового обложения, о составе местных бюджетов и пр.
4) По учету и статистическому формулированию процесса воспроизводства народного хозяйства.
5) По статистике демографической, культурно-просветительной, здравоохранения и моральной.
Кроме изложенных задач в работах ЦСУ РСФСР находит себе отражение и проводимая в 1926—27 г. Всесоюзная демографическая перепись.

Штат местных органов при уточнении работ последних снижен на 401 штатную единицу и принят на 1926—27 г. вместе с ДВК в количестве 5.935 ч.

Для повышения квалификации статистиков и создания кадра статистических сил ЦСУ организует районные и губернские статистические курсы.

Смета ЦСУ построена по общему принципу для всех административных наркоматов и отличается от последних лишь одним § 9 по издательству на местах материалов, собираемых в программном порядке.

В отношении исчислений фонда зарплаты по центру проводится принцип определения зарплаты в строгом соответствии со ставками, установленными НКТрудом, по расчету на штатный контингент; в отношении зарплаты мест сохраняется реальная зарплата 1925—26 г.

На административно-хозяйственные расходы исчислены кредиты по нормальным измерителям, принятым Госпланом. Кредиты на ненормированные расходы исчислены в сметном порядке на основании как представленных данных, так и опыта предыдущих лет.

Операционные кредиты определены с учетом намеченного операционного плана деятельности ведомства на предстоящий год и в соответствии с существующими законоположениями и директивами законодательных органов.

Смета ЦСУ РСФСР на 1926—27 г. определяется в сумме 5.594.589 руб., т.-е. с увеличением против 1925—26 года на 396.241 рубль (7,62%).

По предметному своду расходов смета на 1926—27 г. распределяется следующим образом:

Предметы расхода.	Назначено на 1925—26 г. г.	отно- шение к итогу.	Назначено на 1926—27 г. г.	отно- шение к итогу.	Против 1925—26 г. + более менее.
I. Заработная плата.					
Содержание служащих и рабочих.	3.836.436	73,80	4.216.539	75,37	+ 380.103
Отчисления на местном	38.364	0,79	42.165	0,75	+ 3.801
Отчисления на соцстрах	383.673	7,38	421.654	7,54	+ 37.981
Итого	4.258.473	81,92	4.680.358	83,66	+ 421.885
II. Административно-хозяйственные расходы.					
Хозяйственно-канцелярские расходы и мелкий ремонт	228.903	4,40	187.266	3,35	41.637
Оплата помещения, освещение, водоснабжение и канализация	159.968	3,08	141.142	2,52	— 18.826
Топливо	33.226	0,64	37.167	0,66	+ 3.941
Почтово-телегр. и телефонные расходы	71.227	1,37	62.449	1,12	— 8.778
Путевое довольствие	140.680	2,71	118.555	2,12	— 22.125
Созыв съездов и конференций	6.300	0,12	4.700	0,08	— 1.600
Книги и период. издания	7.800	0,15	12.625	0,23	+ 4.825
Ремонт и оборуд. зданий	—	—	48.224	0,86	+ 48.224
Страхование зданий местных учреждений	—	—	8.500	0,15	+ 8.500
Транспорт	—	—	4.000	0,07	+ 4.000
Итого	648.104	12,47	624.628	11,16	23.476
III. Операционные расходы.					
Издательство	223.268	4,30	220.000	3,93	3.268
Музеи и статистич. кабинет	13.200	0,25	6.300	0,12	6.900
Содержание курсов	55.303	1,06	63.003	1,13	+ 8.000
Итого	291.771	5,61	289.603	5,18	2.168
Всего	5.198.348	100	5.594.589	100	+ 396.241

Как видно из означенной таблицы, увеличение по зарплате вместе с соцстрахом и содержанием месткомов, несмотря на сокращение штата местных органов, выражается в сумме 421.885 р. (9,91%), что объясняется годовым пересчетом дополнительных ассигнований в течение 1925—26 б. г. на подтягивание зарплаты центральным и местным органам ЦСУ.

Административно-хозяйственные расходы при включении в смету 1926—27 г. двух новых видов расходов—по ремонту и оборудованию зданий, в сумме 48.224 р. и по страхованию зданий местных учреждений в сумме 8.500 р., в общем итоге дают снижение на 23.476 р. (3,62%), которое проходит по всем статьям административно-хозяйственных расходов за исключением лишь расходов по топливу и приобретению книг и периодических изданий и объясняется в отношении хозяйственно-канцелярских расходов снижением норм и в отношении путевого довольствия исключением ряда командировок из местных учреждений в Центр.

По операционным расходам, при увеличении кредита по содержанию курсов на 8.000 р. для организации курсов в Казакстане, в общем итоге получается снижение на 2.168 (0,74%), что является результатом снижения кредитов по содержанию музеев и статистических кабинетов на 6.900 р. и снижением по издательству на 3.268 руб.

Бюджеты Автономных Социалистических Советских Республик.

Подробные объяснения по расходам ведомств Республик будут приведены ниже, здесь же необходимо дать общую характеристику республиканских доходов и расходов и роли в едином бюджете РСФСР, принадлежащей каждой республике.

Неналоговые доходы АССР. Доходы по всем Республикам повысились против 1925—26 г. на 30,7%, как видно из нижеследующих данных (в тысячах рублей).

Наименование республик.	1925—26 г.		1926—27 г.		% увеличе- ние.
	Суммы.	% к ито- гу бюд- ж.	Суммы.	% к ито- гу бюд- ж.	
Башкирская.....	2.938	1,5	2.968	1,4	+ 1,0
Бурято-Монгольская.....	200	0,1	262	0,1	+ 31,0
Дагестанская.....	267	0,2	299	0,1	+ 11,8
Казакская.....	2.296	1,3	2.292	1,2	— 0,2
Карельская.....	5.332	2,9	8.737	4,0	+ 63,9
Крымская.....	382	0,2	521	0,2	+ 36,4
Немцев Поволжья.....	131	0,1	195	0,1	+ 48,9
Татарская.....	2.186	1,3	2.681	1,3	+ 22,6
Чувашская.....	2.142	1,2	2.822	1,3	+ 31,7
Якутская.....	52	—	39	—	— 25,0
И т о г о.....	15.926	8,8	20.816	9,7	30,7
По бюджету всего.....	180.400	100	211.521	100	

В приведенном оводе необходимо отметить Карельскую Республику, имеющую увеличение доходов на 63,9%. Столь необычное увеличение доходов этой Республики объясняется тем, что в графе 1925—26 г. показаны доходы Карелии в том размере, как они были утверждены 25 апреля 1926 г. ЦИК ССР с добавкой увеличения, произведенной ВЦИК'ом 11 янв. 1925 г., а между тем доходный бюджет Карелии после включения его в роспись РСФСР был еще раз расширен постановлением ВЦИК 5 июля 1926 г., а поэтому действительное против 1925—26 г. изменение доходов Карелии должно быть определено в сторону уменьшения их на 12,5% (в 1925—26 г.—9.993 т. р.).

Уменьшение доходов замечается по Казахской Республике ($-0,2\%$) и по Якутской Республике ($-25,0\%$). В Якутской АССР общие доходы ее исчисляются всего лишь в 39 т. р. Самое незначительное повышение суммы доходов дает Башкирская Республика ($+1,0\%$), а самое крупное повышение—Республика Немцев Поволжья ($+48,5\%$), если не считать Карельскую Республику, дающую повышение неналоговых доходов в $63,9\%$.

Бюджетное значение доходов Республик брутто в 1926—27 г. несколько повысилось против 1925—26 г. (было $8,8\%$ —стало $9,7\%$), если считать эти доходы в числе одних неналоговых доходов. Из неналоговых доходов должен быть отмечен лесной доход по АССР, возросший на 4.778 т. р. или на $35,3\%$ и в 1926—27 г. занимающий среди неналоговых доходов РСФСР $8,6\%$ (в 1925—26 г.— $7,6\%$), по отношению же к лесному только доходу на территории РСФСР (135.000 т. р.) составляющий $13,6\%$ (в 1925—26 г.— $12,1\%$).

Отчисления в местный бюджет АССР, определяемые по Республикам на основании нового положения о местных финансах (по Карельской АССР имеются свои проценты отчислений в местный бюджет по постановлению СНК РСФСР от 21 июля 1926 г.), составляют всего—8.975,4 т. р.

Башкирская	1.147,5	Крымская	151,2
Бурят-Монгольская... ..	83,3	Татарская	1.056,5
Дагестанская	114,1	Чувашская.....	1.117,2
Казахская	892,0	Якутская	13,2
Немцев-Поволжья	77,4	Карельская	4.323,0
			И т о г о..... 8.975,4

Если принять во внимание указанные отчисления в местные бюджеты, то неналоговые доходы нетто АССР на 1926—27 г. должны быть определены следующими суммами:

	Исчислено на 1925—26 г.	Исчислено на 1926—27 г.	Увеличение или уменьшение в %.
Башкирская	2.050	1.820	— 11,2
Бурят-Монгольская.. ..	154	179	+ 16,2
Дагестанская	168	185	+ 10,1
Казахская	1.543	1.400	— 9,3
Карельская	2.979	4.414	+ 48,2
Крымская	280	370	+ 32,1
Немцев-Поволжья	87	118	+ 35,6
Татарская	1.495	1.624	+ 8,6
Чувашская	1.492	1.705	+ 14,3
Якутская	43	26	— 39,5
В с е г о.....	10.291	11.841	+ 15,1

Таким образом, неналоговые доходы АССР нетто возрасли против 1925—26 г. на $15,1\%$.

Резкое уменьшение против роста доходов брутто ($30,7\%$) объясняется тем что сам е отчисления в местные бюджеты АССР возрасли на $59,3\%$ (в 1925—26 г.—5.635 т. р. и в 1927—27 г.—8.975,4 т. р.).

Расходы АССР. Что касается расходной части бюджетов АССР, то расходную часть по довам по отдельным Республикам: необязательным наработкам можно изобразить в следующем сводке этих расхо-

Наименование Республик.	Назначено на 1925—26 год.					Предположено на 1926—27 год.					Доля участия бюджетов АССР.	
	Зарплата.	Хозяйствен- но-административные.	Хозяйствен- но-операционные.	Операцион- но-культурные.	Всего.	Зарплата.	Хозяйствен- но-административные.	Хозяйствен- но-операционные.	Операцион- но-культурные.	Всего.	1925— 1926 г.	1926— 1927 г.
Башкирская	50,5	3,7	41,9	3,9	100%	43,3	2,6	49,1	5,0	100%	11,9	11,7
Бурят-Монгольская.	1.810.778	132.503	1.500.954	138.236	3.582.471	1.874.218	111.901	2.125.475	215.198	4.326.792	4,3	4,5
Дагестанская	48,1	5,7	45,0	1,2	100%	37,8	3,9	54,8	3,5	100%	7,1	7,0
Казакская	632.215	75.042	592.475	16.018	1.315.750	627.832	64.494	909.886	58,106	1.660.318	35,8	35,3
Карельская	30,2	4,5	62,8	2,5	100%	29,2	4,1	62,2	4,5	100%	5,1	5,3
Крымская	645.724	95.172	1.343.067	54.194	2.138.157	757.084	107.285	1.614.165	115.965	2.594.499	6,4	6,8
Чувашская	40,2	3,4	53,9	2,5	100%	37,0	2,6	56,2	4,2	100%	4,1	3,9
Якутская	4.340.269	374.598	5.826.003	268.211	10.809.081	4.796.312	330.977	7.282.748	549.270	12.959.307	16,4	15,7
Иркутская	60,6	6,1	31,9	1,4	100%	50,8	4,3	43,2	1,7	100%	4,9	5,2
Кемерово-Кузнецкая.	939.155	94.827	494.754	21.932	1.550.668	995.163	85.142	846.995	32.740	1.960.040	4,0	4,6
Оренбургская	45,5	5,3	45,8	3,4	100%	43,8	3,7	47,8	4,7	100%		
Самаркандская	885.306	102.522	888.950	66.822	1.943.600	1.093.419	93.240	1.194.287	116.524	2.497.470		
Ташкентская	46,1	9,7	40,3	3,9	100%	37,6	6,9	48,8	6,7	100%		
Тверская	569.332	119.904	498.863	46.838	1.234.937	538.976	98.804	699.696	96.475	1.433.951		
Уфимская	50,2	3,9	41,4	4,5	100%	42,2	2,7	47,9	7,2	100%		
Хмельницкая	2.485.002	190.747	2.047.541	222.398	4.945.688	2.437.721	159.310	2.764.848	416.068	5.777.947		
Ярославская	62,5	5,4	26,2	5,9	100%	48,2	4,4	42,1	5,3	100%		
Всего	921.649	80.246	385.949	86.635	1.474.479	921.374	83.985	804.761	102.365	1.912.485		
	42,6	6,0	46,4	5,0	100%	40,7	4,5	49,7	5,1	100%		
	508.609	71.833	551.965	60.129	1.192.536	693.810	77.011	846.481	87.220	1.704.522		
	45,5	4,4	46,8	3,3	100%	40,0	3,3	51,8	4,9	100%		
	13.738.039	1.337.394	14.130.521	981.413	30.187.367	14.735.909	1.212.149	19.089.342	1.789.931	36.827.331	100%	100%

Как видно из таблицы, зарплата по Республикам, занимавшая в 1925—26 г. 45,5% их смет, снизила свое значение в сметах до 40%. Снижению подверглись и административные расходы, значение которых в сметных расходах Республик упало с 4,4% до 3,3%. Напротив, операционные расходы и расходы культурного характера приобрели в сметах большее значение, а именно: операционные расходы вместо 46,8% заняли 51,8% и культурные с 3,3% повысились до 4,9%. Значение отдельных Республик в общей сумме расходов по необъединенным их Наркоматам почти не изменилось. Несколько повысился удельный вес Республик: Крымской (было 6,4%, стало 6,8%), Чувашской (было 4,9%, стало 5,2%), Якутской (было 4,0%, стало 4,6%) и Бурят-Монгольской (было 4,3%, стало 4,5%). Значение других Республик в их расходах по необъединенным Наркоматам несколько снизилось.

Если сравнивать сметные назначения по сметам Республик отдельно на зарплату и прочие расходы на 1926—27 г. с таковыми же отдельными рубриками по расходам на 1925—26 г., то окажется, что при общем повышении расходов Республик против 1925—26 г. на 22,0%, зарплата повысилась на 7,3%, а прочие расходы, главным образом, операционные и культурные, на 34,3%, что видно из нижеуказанной таблицы:

	Ассигнования на 1925—26 б. г.			Ассигнования на 1926—27 б. г.			% изменения + более — менее.		
	Заработная плата.	Прочие расходы.	Всего.	Заработная плата.	Прочие расходы.	Всего.	Заработная плата.	Прочие расходы.	Всего.
Башкирская . .	1.810.778	1.771.693	3.582.471	1.874.218	2.452.574	4.326.792	+ 3,5	+ 38,4	+ 20,8
Бурят-Монгольская	632.215	683.535	1.315.750	627.832	1.032.486	1.660.318	— 0,7	+ 51,0	+ 26,2
Дагестанская . .	645.724	1.492.433	2.138.157	757.084	1.837.413	2.594.497	+ 17,2	+ 23,1	+ 21,3
Казахская . . .	4.340.269	6.468.812	10.809.081	4.796.312	8.162.995	12.959.307	+ 10,5	+ 26,2	+ 19,9
Карельская . .	939.155	611.513	1.550.668	995.163	964.877	1.960.040	+ 6,0	+ 57,8	+ 26,4
Крымская . . .	885.306	1.058.294	1.943.600	1.093.419	1.404.051	2.497.470	+ 23,5	+ 32,7	+ 28,5
Немц. Поволжья.	569.332	665.605	1.234.937	538.976	894.975	1.433.951	— 5,3	+ 34,5	+ 16,1
Татарская . . .	2.485.002	2.460.686	4.945.688	2.437.721	3.340.226	5.777.947	— 1,9	+ 35,7	+ 16,8
Чувашская . . .	921.649	552.830	1.474.479	921.374	991.111	1.912.485	— 0,02	+ 79,3	+ 29,7
Якутская	508.609	683.927	1.192.536	693.810	1.010.712	1.704.522	+ 36,4	+ 47,8	+ 42,9
Всего . . .	13.738.039	16.449.328	30.187.367	14.735.909	22.091.420	36.827.329	+ 7,3	+ 34,3	+ 22,0

В частности, по вопросу о зарплате АССР следует сказать, что при повышении ее размера против 1925—26 г. в общем на 7,3% и при сокращении штатов всего на 2.759 штатных единиц в 1926—27 году значительно повышены средние ставки. Так, по Башкирской АССР: средняя бюджетная ставка определялась в 1925—26 году в 35 р., в 1926—27 году она поднялась до 47 р.; по Бурят-Монгольской АССР с 65 р. поднялась до 71 р.; то же по Дагестанской—с 37 р. до 56 р., по Казахской—с 50 р. до 55 р., по Карельской—с 50 р. до 62 р., по Крымской—с 42 р. до 56 р., Немцев-Поволжья—с 46 р. до 51 р., Татарской—с 45 р. до 51 р., Чувашской с 48 р. до 51 р. и Якутской—с 70 р. до 79 р. Наиболее высокая средняя ставка устанавливается в Якутской Республике (79 р.), затем в Бурят-Монгольской (71 р.) и Казахской АССР Республике (62 р.), наименьшая же в Башкирской АССР (47 р.), а в остальных от 51 р. до 56 р. Размер фонда зарплаты по всем этим Республикам исчислен в повышенном размере, кроме Бурят-Монгольской АССР, Республики Немцев Поволжья и Татарской АССР. Средняя ставка лесной стражи в Республиках оставлена прежняя.

В нижеследующей таблице помещены данные, показывающие рост расходов АССР в группировке по линии ведомств (в тыс. руб.).

	1925—1926 год.	1926—1927 год.	В %/о + —
ЦИК'и	1.384	1.522	+ 10,0
СНК'ы	483	564	+ 16,8
НКВнудел	1.180	2.004	+ 69,0
НКЮст	2.420	2.335	— 3,5
НКПрос	9.077	11.494	+ 26,6
НКЗдрав	4.100	4.970	+ 20,7
НКСобес	384	458	+ 19,9
НКЗем	11.159	13.480	+ 20,8
	30.187	36.827	+ 22,0%

Из таблицы видно, что назначения на 1926—27 г. понизились только по НКЮстам АССР (—3,5%), по прочим же ведомствам АССР назначения повышены, при чем наибольшее повышение произведено по НКВнуделам (+69,0%) в связи с принятием на госбюджет с местного бюджета мест лишения свободы и наименьшее по ЦИК'ам (+10,0%). Здесь же необходимо отметить наиболее значительное повышение расходов по четырем Наркоматам по НКПросу (+26,6%), по НКЗдраву (+20,7%), по НКЗему (+20,8%) и по НКСобесу (+19,9%). Как видно повышение расходов по культурно-социальным Наркоматам произведено более или менее равномерно. Что же касается НКЮста, то на общее снижение назначений по этому Комиссариату повлияло сокращение административно-хозяйственных расходов почти во всех Республиках.

Значение расходов Автономных ССРеспублик в расходах всего бюджета по линии каждого необ'единенного Наркомата видно из следующей таблицы (в тысячах рублей).

В е д о м с т в а.	РСФСР в целом.		В т о м ч и с л е А С С Р.			
			В абсолютных цифрах.		в %	
	1925—26 г.	1926—27 г.	1925—26 г.	1926—27 г.	1925—26 г.	1926—27 г.
ЦИК	5.790	6.013	1.384	1.522	23,9	25,3
СНК (вместе с Госплан.).	4 101	3.663	483	564	11,7	15,4
НКВнудел	10.577	15.668	1.180	2.004	11,1	12,8
НКЮст	13.522	13.925	2.420	2.335	17,9	16,8
НКПрос	106.882	124.853	9.077	11.494	8,5	9,2
НКЗдрав	31.344	36.675	4.100	4 970	13,0	13,8
НКСобес	5.989	7.600	384	458	6,4	6,0
НКЗем	71.136	80.452	11.159	13 480	15,6	16,6
	249.341	288.849	30.187	36.827	12,1	12,8

Значение расходов необ'единенных Наркоматов АССР в таких же расходах по всему бюджету в целом в 1926—27 г. осталось почти таким же, каким оно было в 1925—26 г. (12,1% в 1925—26 г. и 12,8% в 1926—27 г.). Расходы отдельных ведомств в 1926—27 г. несколько повысились, исключая НКЮста (17,9% в 1925—26 г. и 16,8% в 1926—27 г.) и НКСобес (6,4% в 1925—26 и 6,0% в 1926—27 г.). Процент участия Республик в расходах по линии просвещения и социального обеспечения находит себе объяснение в том, что в сметах этих ведомств РСФСР сосредоточены централизованные кредиты (вузы, рабфаки, дом Ильича, персональные пенсии и проч.). Резкое увеличение значения расходов по СНК Республик в общих расходах по СНК объясняется тем, что расходы по Госплану РСФСР, показанные вместе с расходами СНК, получили значительное снижение, что и вызвало относительное увеличение удельного веса этих расходов по АССР в общих расходах СНК по бюджету. Повышение же назначений на удовлетворение культурных потребностей АССР отразилось на увеличении значения этих расходов в общих культурных расходах РСФСР (НКПрос, НКЗдрав и в особенности НКЗем).

По об'единенным ведомствам выделено в 1926—1927 г. для АССР 9.100 тыс. руб., которые распадаются по сметам следующим образом (в тыс. рублей).

В е д о м с т в а.	Предположено по бюджету.	Выделено для АССР.	% к смете.
ВСНХ	3.492	163	4,7
НКВторг	3.144	447	14,2
НКФин	48 476	6.631	13,7
НКТруд	5.532	454	8,2
НКРКИ	3.868	507	13,1
ЦСУ	5.668	898	15,8
	70.180	9 100	13,0

Та же сумма 9.100 т. р., по отдельным Республикам распадается следующим образом:

Башкирская	753	Крымская	1.085
Бурят-Монгольская	464	Немцев-Поволжья	453
Дагестанская	564	Татарская	1.075
Казакская	3.264	Чувашская	395
Карельская	682	Якутская	365
		Итого	9.100

Таким образом общий итог расходов АССР, по объединенным и необъединенным ведомствам вместе, составляет по отдельным Республикам (в тысячах рублей).

	Сумма расхо- дов объедин. ведомств.	Сумма расходов необъедин. вед.	Итого.
Башкирская	753	4.327	5,080
Бурят-Монгольская	464	1.660	2.159
Дагестанская	564	2.595	3.159
Казакская	3.264	12.959	16.223
Карельская	682	1.960	2.642
Крымская	1.085	2.497	3.582
Немцев-Поволжья	453	1.434	1.887
Татарская	1.075	5.778	6.853
Чувашская	395	1.912	2.307
Якутская	365	1.705	2.070
	9.100	36.827	45.927

Состав отдельных расходных статей по сметам АССР значительно отличается от состава расходов ведомств РСФСР. В то время, как по отношению к РСФСР в ведомствах проводится, согласно новому положению о местных финансах, резкое разграничение расходов, относимых на госбюджет и проходящих по местному бюджету, это разграничение в АССР ослаблено, и на их госбюджеты приняты такие учреждения и расходы, которые по РСФСР проходят по местному бюджету. К таким расходам относятся, например, содержание школ первой ступени, содержание в наиболее отсталых Республиках лечебной сети не только в сельских местностях, но даже и в городских, производство за счет госбюджета отдельных расходов для надобностей учреждений, состоящих на местном бюджете (медикаменты) содержание сельских библиотек (Казакстан) и даже милиции (Кара-Калпакская) и др.

Самый рост расходов АССР за последние три года значительно опережает рост расходов необъединенных ведомств РСФСР. Расходы РСФСР в 1924—25 г. возросли на 45,2%, в 1925—26 г.—на 42,3% и в 1926—27 г.—на 14,9%, между тем рост расходов АССР определяется в 1924—25 г. в 50,2%, в 1925—26 г.—в 52,3% и в 1926—27 г.—в 22,2%.

Что касается увеличения в 1926—27 г. смет отдельных культурных Наркоматов, то смета НКЗдрава по РСФСР увеличилась на 16,4%, по АССР—на 20,7%. При этом расход на 1 койку по РСФСР составляет 297 руб., а по АССР—355 руб.

Смета НКЗема по РСФСР увеличена на 11,7%, в то время, как по АССР сметы НКЗемов повышены на 20,8%.

По НКПросу общее увеличение расходов по РСФСР составляет 15,9%, по АССР—26,6%. Нормы расходов на 1 учащегося составляют по РСФСР в среднем 10 р. 50 коп. и по АССР 23 руб. Нормы на учебные расходы повышены против прошлого года по учебной части с 10 руб. до 17 руб., по профобру с 18 руб. до 23 руб., по Совпартшколам—с 21 руб. до 38 руб. и Соцвосу с 12 руб. до 17 руб. Стипендии повышены по профобру со 139 руб. до 173 р., по совпартшколам в I ст. с 43 р. до 54 руб. и во II ст. с 90 до 93 р. 50 к. Питание на 1 учащегося совпартшкол повысилось с 105 р. до 132 руб. и в Соцвос в гор. с 91 р. 30 к. до 111 р. 50 к. и в сельских местностях— 57 руб. до 81 руб.

Вещевое довольствие на 1 учащегося в Совпартшколах повышено с 44 руб. до 51 руб. и в Соцвос с 40 руб. до 48 р. 30 коп.

Ниже приводятся объяснения по расходам каждой отдельной Республики по линии необъединенных Наркоматов.

Башкирская Автономная Социалистическая Советская Республика.

По сравнению с 1925—26 г. расходы Башкирской АССР по необъединенным Наркоматам возросли на 20,1% и составили—4.327 т. р. Разбивка указанной суммы приводится в следующей таблице (в тыс. руб.)

Наименование Наркоматов.	Назначено на 1925—1926 год.					Предположено на 1926—1927 год.					0/0 в отнош. 1925—26 г.		0/0 к итогу.	
	Зарплата.	Хозяйст.- админ. расходы.	Хозяйст.- операт. расходы.	Операт.- культурн. расходы.	В с е г о .	Зарплата.	Хозяйст.- админ. расходы.	Хозяйст.- операт. расходы.	Операт.- культурн. расходы.	В с е г о .	Увел.	Умеп.	1925— 1926 г.	1926— 1927 г.
Центральный Исполни- тельный Комитет	39.408	19.658	41.584	25.520	126.170	51.461	7.109	37.727	30.000	126.297	0,1	—	3,5	2,9
Совет Народных Комис- саров	30.534	17.806	9.000	11.500	68.840	26.900	14.400	19.254	15.000	75.554	9,8	—	1,9	1,7
Народный Комиссариат Внутренних Дел.	66.604	5.507	38.681	650	111.442	74.800	9.997	102.223	3.450	190.470	71,8	—	3,1	4,4
Народный Комиссариат Юстиции	154.616	26.057	31.406	—	212.079	148.956	25.760	27.789	—	202.505	—	4,5	5,9	4,7
Народный Комиссариат Просвещения	473.717	11.466	577.482	88.936	1.151.601	442.260	9.698	850.186	151.229	1.453.373	26,2	—	32,1	33,6
Народный Комиссариат Здравоохранения.	139.289	13.047	121.865	2.000	286.201	141.000	9.200	185.433	3.000	338.633	22,6	—	7,7	7,8
Народный Комиссариат Социального Обеспечения.	13.867	3.222	40.450	—	57.539	12.500	3.005	52.687	—	68.192	18,5	—	1,6	1,6
Народный Комиссариат Земледелия	892.743	35.740	640.486	9.630	1.578.599	976.341	32.732	850.176	12.519	1.871.768	18,6	—	44,2	43,3
Всего по Республике . .	1.810.778	132.503	1.500.954	138.236	3.582.471	1.874.218	111.901	2.125.475	215.198	4.326.792	20,1	—	100%	100%

Как видно из приведенных цифр, уменьшение назначений за 1926—27 г. показано только по ведомству Юстиции (—4,5%).

По НКВнуделу замечается особенно резкое повышение назначений (+71,8%), вследствие принятия на госбюджет с местного бюджета одного места заключения, по НКПросу назначения повышены на 26,2%, по НКЗдраву на 22,6%, по НКСОбесу на 18,5% и по НКЗему на 18,6%—последние повышения произведены в области культурных и операционных расходов этих ведомств. По всем ведомствам вместе административные расходы снижены на 20,6 т. р., что же касается прочих расходов, то они определены в повышенном размере: зарплата на 63,5 т. р., операционные расходы на 624,5 т. р. и культурные расходы почти на 80 т. р.

По смете ЦИК назначения оставлены в пределах 1925—26 г. Смета СНК увеличена на 9,8% благодаря увеличению расходов по издательству, на районирование и на капитальный ремонт, при снижении зарплаты и административных расходов.

По смете НКВнудела увеличена как указано выше на 71,8%, или на 79 тыс. руб., в том числе на 74 т. р. на исправительные учреждения. Последнее увеличение вызывается принятием на госбюджет увеличенного количества (на 550 чел.) числа заключенных и отпуском 30.000 р. на ремонт исправдома.

По смете НКЮстиции уменьшение расходов произведено в связи с снижением административных расходов, зарплаты и операционных расходов. Только по Верховному суду допущено увеличение на 19.787 р., в связи с расширением его работы, заставившим повысить как зарплату, так и административные расходы. Увеличение на 26,2% назначений по смете НКПроса, при общем сокращении зарплаты и административных расходов, вызвано следующим: наибольшее увеличение произведено по средним и высшим профтехническим учебным заведениям (на 107.962 руб.), по учреждениям Соцвоса (102.637 р.) и по Совпартшколам (на 73.476 р.). Причиной указанного увеличения кредитов послужило принятие на госбюджет промышленно-экономического техникума с 150 уч., а также и хозяйственных расходов техникумов и совпартшкол. Число учащихся также возросло.

	Количество учащихся.		Из них в интернате.	
	1925—26 г.	1926—27 г.	1925—26 г.	1926—27 г.
По Профобру	2.947	3.200	2.100	2.100
По Совпартшколам	450	500	450	500
По Соцвосу	1.090	1.355	890	1.010
	4.487	5.055	3.440	3.610

Расходы по учебной части на одного учащегося.

	1925—26 г.	1926—27 г.		1925—26 г.	1926—27 г.
По Профобру	12 р.	25 р.	По Совпартшколам	84 р.	136 р.
По Совпартшколам	10 "	23 "	По Соцвосу в гор.	72 "	103 "
По Соцвосу	10 "	11 "	" не в гор. ..	94 "	90 "

Стипендии.

		Вещевое довольствие.	
	1925—26 г.	1926—27 г.	
По Профобру	144 р.	170 р.	1925—26 г. 1926—27 г.
По Совпартшколам:			По Совпартшколам 40 р. 45 р.
I ступени	36 "	60 "	
II "	90 "	96 "	

Увеличены также нормы расходов на одного учащегося по общежитиям.

Всеми этими причинами вызвано увеличение расходов по НКПросу. Нельзя параллельно с этим не отметить, что расходы на политико-просветительные мероприятия снижены на 9.217 р. в связи, главным образом, с передачей на местный бюджет 535 ликпунтов (—20.762 р.), при одновременном включении в смету расхода на издательство (+12.000 р.).

Кроме того снижен расход на субсидии театрам (с 3.250 р. до 2.000 р.) и увеличен с другой стороны кредит на переподготовку учительского персонала (на 4.828 р.).

Общее увеличение сметы НКПроса +301.772 р.

По смете НКЗдрава при сокращении, как и по другим ведомствам, зарплаты и административных расходов повышены кредиты на лечебное дело (+ 65.505 р.), в связи с принятием на госбюджет нового количества коек в лечебных учреждениях, принятия на госбюджет Трахомотозного Института в 50 коек. Общее увеличение сметы НКЗдрава 22,6% или на 62.432 р.

Смета НКСобеса увеличена против 1925—26 г. на 18,5% или на 10.653 р., в том числе 10.000 р. составляет новый расход на субсидии Крестьянск. Комитет. Общественной Взаимопомощи для приобретения паев в кредитных сельскохозяйственных обществах.

Здесь же необходимо упомянуть повышение на 1.550 р. кредита на пенсии и пособия инвалидам войны, их семьям и семьям убитых на войне, в виду увеличения на ту же надобность расхода по местному бюджету; кроме того необходимо отметить новый расход в 346 р. на пособия инвалидам, обучающимся в ВУЗ'ах и Рабфаках.

Смета НКЗема Башпреспуублики определена в 1.872 т. р., что против 1925—26 г. (1.579 т. р.) дает увеличение в 13,6% или на 293.169 р.

В 1926—27 г. увеличиваются кредиты на премирование лошадей (по коневодству), на премирование и улучшение молочного скота, а также на овцеводство и мелкое животноводство, значительно увеличен кредит на землеустройство бедняцкого населения (вместо 194 т. р. предполагается отпустить 272 т. р.). В 1926—26 г. предполагалось было землеустройство бедняцкого населения на площади в 420.000 гектар, а в 1926—27 г. предполагается провести землеустройство бедняцкого населения на площади 902.000 гект.

Независимо от этого предполагается провести земельно-хозяйственное устройство государственных земельных имуществ на площади 36.000 гект.

На ветеринарию увеличены ассигнования на 28.674 руб. (вместо 27.476 руб.—предполагается 56.150 р.) независимо от противоэпизоотических мероприятий, на что кроме того предполагается увеличить ассигнования на 14.240 р. (уплата за убитый скот + 10.000 р. и борьба с эпизоотиями + 4240 р.), т.-е. вместо 52.260 р. отпустить 66.500 р. Необходимо еще упомянуть об увеличении ассигнований (на 4.750 р.) на борьбу с гнильцом и на закладку опытных участков и организацию коллективных опытов с минеральным удобрением.

Лесоустройство предполагается произвести на площади в 250.000 гект. против 163.000 гект. 1925—26 г. и отвод лесосек—на 32.035 гект. В связи с этим предполагается усилить назначение на лесоустройство на 36.727 р. (вместо 113.773 р. отпустить 150.500 р.), на лесокультурные работы увеличить ассигнования на 18.700 р. (вместо 44.300 р.—63.000 р.) и улучшить материальное положение лесничеств (увеличение ассигнований на 43.218 р.—на зарплату, путевое довольствие и др.).

Бурят-Монгольская Автономная Социалистическая Советская Республика.

Расходы необъемных Паркоматов Бурят-Монгольской АССР на 1926—27 г., по сравнению с расходами их на 1925—26 г., увеличены на 26,5%. При этом фонд зарплаты снижен на сумму около 5 т. р., административные расходы снижены почти на 11 т. р., что же касается операционных расходов, то эти расходы повысились почти вдвое, а культурные более, чем в 3 раза. Наибольшее повышение произведено по смете НКСобеса (+63,3%) и смете НКЦпроса (+47,5%) и по смете ЦИК (+44,8%). Счета НКЗема повышена на 23,0% и смета НКЗдрава на 17,6%. Увеличения указаны в таблице:

	Назначено на 1925—26 год					Предположено на 1926—27 год					0/0 в отношении 1925—26 г.		0/0 к итогу	
	Зарплата.	Хозяйств.-Администр. расходы.	Хозяйств.-Операцион. расходы.	Операцион.-культурные расходы.	Всего.	Зарплата.	Хозяйств.-Администр. расходы.	Хозяйств.-Операцион. расходы.	Операцион.-культурные расходы.	Всего.	Увел.	Умен.	1925—26 г.	1926—27 г.
Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров	69.650	19.195	39.602	—	128.447	79.400	15.734	90.918	—	186.052	44,8	—	9,8	11,2
Народный Комиссариат Внутренних Дел . .	72.831	10.138	40.269	1.200	124.438	69.982	9.917	54.448	2.613	136.960	10,1	—	9,4	8,2
Народный Комиссариат Юстиции	74.071	12.032	7.768	—	93.871	75.828	10.886	10.994	—	97.708	4,1	—	7,1	5,9
Народный Комиссариат Просвещения	132.768	7.078	102.872	13.608	256.326	137.700	5.225	179.953	55.193	378.071	47,5	—	19,5	22,8
Народный Комиссариат Здравоохранения . .	66.945	7.780	310.033	—	384.758	68.466	6.733	376.960	300	452.459	17,6	—	29,2	27,2
Народный Комиссариат Социального Обеспеч.	4.887	1.620	7.420	—	13.927	5.040	1.192	16.513	—	22.745	63,3	—	1,0	1,4
Народный Комиссариат Земледелия	211.063	17.199	84.511	1.210	313.983	191.416	14.807	180.100	—	386.323	23,0	—	24,0	23,3
Всего по республике.	632.215	75.042	592.475	16.018	1.315.750	627.832	64.494	909.886	58.106	1.660.318	26,2	—	100	100

Увеличение сметы ЦИН объясняется расходом на постройку в г. Вевхнеудинске типографии, увеличением зарплаты и новым расходом на наблюдение за конъюнктурой рынка по Госплану.

Смета НКВнудела увеличена в связи с расширением дома заключения в г. Верхнеудинске (добавлено 150 мест).

По смете НКПроса общее увеличение назначений произведено на 47,5%. Объясняется столь значительное увеличение сметы тем, что на госбюджет принят Бурмонгольский Ученый Комитет, повышены нормы на содержание учащихся и включены в смету новые расходы в 10.000 руб. на массовое образование и 18.000 р. на постройку зданий. Общее увеличение сметы НКПроса определяется в 121.745 р.

Нормы по НКПросу повышены следующим образом:

Расходы по учебной части на 1 учащегося.			Стипендии.		
	1925—26 г.	1926—27 г.		1925—26 г.	1926—27 г.
Профобр.....	14 р.	20 р.	Профобр.....	149 р.	208 р.
Совпартшколы.....	19 р.	25 р.	Совпартшколы.....	—	36 р.
Соцвос.....	16 р.	22 р.			
Питание.			Вещевое довольствие.		
	1925—26 г.	1926—27 г.		1925—26 г.	1926—27 г.
Совпартшколы.....	120 р.	126 р.	Совпартшколы.....	40 р.	55 р.
Соцвос.....	84 р.	120 р.	Соцвос.....	30 р.	40 р.

Независимо от увеличения норм расходов, связанных с содержанием учащихся, самый контингент их также увеличен.

		Профобр.	Совпартшколы.	Соцвос.	Всего.
Количество учащихся ..	1925—26 г.....	228	75	295	598
	1926—27 г.....	275	215	480	870
Из них в интернате.....	1925—26 г.....	206	75	250	531
	1926—27 г.....	231	115	250	596

По НКЗдраву увеличение сметы на 67.701 руб. объясняется принятием на госбюджет новых 10 коек в больнице при Исправдоме и 20 коек в Верхнеудинском вендиспансере, а также повышением расхода на лечебную сеть (на 50.000 р.).

Увеличение расходов по смете НКСобеса объясняется повышением, главным образом, расхода на пенсии и пособия инвалидам войны, их семьям и семьям убитых на войне, всего на 9.913 руб.

Смета НКЗема увеличена на 72.340 р. или на 23%. При сокращении административных расходов и зарплаты, операционные расходы НКЗема по линии землеустройства бедняцкого населения увеличены включением нового кредита на 75.000 р. При этом кредиты на землеустройство госземлюществ снижены с 28.843 р. на 21.000 р.

Равным образом, увеличен кредит на водное хозяйство, ирригацию и мелиорацию на 6.119 р. В связи с принятием на госбюджет ветеринарной лаборатории, кредит на ветеринарию повышен на 17.211 р. Кроме того повышено назначение на противоэпизоотические мероприятия на 1.783 р. (уплата за убитый скот). По лесному хозяйству проведено общее увеличение кредитов на 10.934 р. в связи с расширением работ; расширение заключается в устройстве лесов на площади 105.000 гект. вместо 90.000 гект. в 1925 г. и в отводе лесосех на площади 5.630 гект. вместо 3.000 гект. в 1925—26 году.

Дзгестанская Автономная Социалистическая Советская Республика.

Сметные расходы по необ'единенным Наркоматам Дзгестанской АССР в 1926—27 г. повышены против 1925—26 г. на 21,3%. Наибольшее повышение расходов, как видно из приведенных ниже цифр, произведено по смете НКСобеса (+70,2%), затем по НКПросу (+47,6%), а также по НКВнуделу (+51,6%). Последнее повышение объясняется влиянием нового положения о местных финансах, по которому на госбюджет приняты места заключения.

Наименование наркоматов.	Назначено на 1925—26 год					Предположено на 1926—27 год					% в отно- шении 1925—26 г.		% к итогу	
	Зарплата.	Хозяйств.- администр. расходы.	Хозяйств.- операцион. расходы.	Операцион.- культурные расходы.	Всего.	Зарплата.	Хозяйств.- администр. расходы.	Хозяйств.- операцион. расходы.	Операцион.- культурные расходы.	Всего.	Увел.	Умен.	1925—26 г.	1926—27 г.
Центральный Исполни- тельный Комитет	46.483	16.739	34.098	14.000	111.320	59.152	22.906	38.857	14.000	134.915	21,2	—	5,2	5,2
Совет Народных Комис- саров	17.333	9.111	2.100	—	28.544	25.737	11.654	2.000	—	39.391	38,0	—	1,3	1,5
Народный Комиссариат Внутренних Дел	57.453	11.845	48.534	1.152	118.984	70.539	10.563	97.054	2.270	180.426	51,6	—	5,6	6,9
Народный Комиссариат Юстиции	124.618	20.673	15.314	—	160.605	107.853	19.235	16.910	—	143.998	—	10,3	7,6	5,6
Народный Комиссариат Просвещения	125.375	6.799	179.076	37.642	348.892	177.950	7.465	234.939	94.755	515.109	47,6	—	16,2	19,9
Народный Комиссариат Здравоохранения	55.284	3.519	374.632	—	433.435	81.684	3.834	406.896	—	492.414	13,6	—	20,3	19,0
Народный Комиссариат Социального Обеспечения	8.768	1.318	19.216	—	29.302	10.800	3.224	35.850	—	49.874	70,2	—	1,4	1,9
Народный Комиссариат Земледелия	210.410	25.168	670.097	1.400	907.075	223.369	28.404	781.657	4.940	1.038.370	14,5	—	42,4	40,0
Всего по республике .	645.724	95.172	1.343.067	54.194	2.138.157	757.084	107.285	1.614.163	115.965	2.594.497	21,3	—	100	100

Зарплата при сокращении штатов с 1483 единиц до 1160 единиц, повышена с 646 т. р. до 757 т. р. Административные расходы повышены всего на 11 т. р., зато операционные расходы повышены почти на 300 т. р., а культурные более чем в 2 раза. Увеличение сметы ЦИК и СНК вызвано увеличением зарплаты, а также внесением кредитов на ремонт (по ЦИК 6.000 р. и СНК—1.000 руб.) и кредита на издательство по СНК (+ 2.054 р.).

Смета НКВнудела повышена в общем на 61.442 р., что вызывается, главным образом, увеличением на 58 т. р. кредитов по исправительным учреждениям Дагестана: в исправдоме в г. Махач-Кале—принято на госбюджет вместо 450 заключенных содержание 700 человек. Повышены также нормы содержания учащихся в школе милиции (продовольствие и вещевое довольствие).

По смете НКПроса назначения повышены на 166.217 руб. или на 47.6%. По ученым и научным учреждениям на увеличении расходов отразилось увеличение зарплаты. Что касается Профобра, Совпартшкол и учреждений Соцвоса, то в данном случае, как и в других республиках, на повышение расходов оказало влияние увеличения норм, принятия на госбюджет хозяйственных расходов по техникумам и Совпартшколам. По Профобру увеличение дает 105 т. р., по Совпартшколам—16,9 т. р. и по Соцвосу—32,6 т. р.

Учебные расходы на 1 учащегося.

	1925—26 г.	1926—27 г.
Профобр	16 р.	22 р.
Совпартшколы	10 р.	50 р.
Соцвос	11 р.	15 р.

Стипендии.

	1925—26 г.	1926—27 г.
Профобр	136 р.	165 р.
Совпартшколы	35 р.	72 р.

Питание учащихся.

	1925—26 г.	1926—27 г.
Совпартшколы	96 р.	120 р.
Соцвос в городах	96 р.	120 р.
„ не в городах	60 р.	72 р.

Вещевое довольствие.

	1925—26 г.	1926—27 г.
Совпартшколы	40 р.	45 р.
Соцвос	40 р.	45 р.

Число учащихся против 1925—26 г. также возросло.

	Профобр.	Совпартшколы.	Соцвос.	Всего.
Количество учащихся .. {				
1925—26 г.	420	140	355	915
1926—27 г.	705	140	415	1.260
Из них в интернате .. {				
1925—26 г.	355	140	155	650
1926—27 г.	485	140	255	880

Необходимо отметить также по смете НКПроса новый расход на пионерское движение и физкультуру в размере 5.000 руб. и на учебные расходы по массовым школам в сумме 35.000 руб.

Увеличение сметы НКЗдрава определено в 58.979 руб. или в 13.6%. Здесь надо отметить увеличение на 26 т. р. зарплаты; остальное увеличение падает на операционные расходы, связанные с расширением лечебных и санитарных учреждений и вызываемые увеличением больничного оборудования, приобретением медикаментов, хирургических инструментов, белья для больных, продовольствия и проч. Из новых расходов НКЗдрава необходимо упомянуть о содержании 10 коек в больнице при исправдоме в Махач-Кале.

Смета НКСобеса исчислена в 49.874 руб. против 29.302 руб. 1925—26 г. (+ 70,2%).

Увеличение сметы НКСобеса объясняется во-первых назначением большей против 1925—26 г. суммы на пенсии и пособия инвалидам войны (+11.259 р.), во-вторых, новым расходом на пособия инвалидам, обучающимся в ВУЗ'ах и в-третьих, увеличением на 3.175 руб. расхода на субсидии Крестьянским Комитетам Общественной Взаимопомощи.

Назначения по смете НКЗема увеличена на 131.295 руб. или на 14,5%. При общем по смете уменьшении на 41,5 т. р. зарплаты, повышены против 1925—26 г. следующие расходы: 1) на 49.320 р. увеличен кредит на научно-опытные поля, станции и специальные учреждения в виду принятия на госбюджет станции защиты растений, устройства новых питомников, расширения старых; 2) на 8.856 руб. повышен расход на коннозаводческие учреждения; 3) на 1.000 руб. на мероприятия по животноводству; 4) на 5.333 на борьбу с вредителями сельского хозяйства; 5) на 63.086 руб. на землеустройство (963.445 гект. вместо 605.000 гект.); 6) на 7.387 р. на рыболовство и рыбоводство (увеличение зарплаты); 7) на 3.450 р. на расходы по подготовке ветфельдшеров и агроперсонала; 8) на 1.500 р. на приобретение опытных животных по ветеринарным учреждениям; 9) на 32.058 р. на мероприятия по лесному хозяйству (лесоустройство на площади 10.926 гект. вместо 5.463 гект.) и отвод лесосек на площади 1.538 гект. вместо 1.500 гект. и некоторым другим расходам.

Назакская Автономная Социалистическая Советская Республика.

Сметные назначения на 1926—27 г. по Казахской АССР определены в нижеследующих размерах и увеличены по сравнению с предыдущим годом на 19,9%.

Наименование Наркоматов.	Назначено на 1925—26 год					Предположено на 1926—27 год					% в отношении 1925—26 г.		% к итогу.	
	Зарплата.	Хозяйств.- администр. расходы.	Хозяйств.- операцион. расходы.	Операцион.- культурные расходы.	Всего.	Зарплата.	Хозяйств.- администр. расходы.	Хозяйств.- операцион. расходы.	Операцион.- культурные расходы.	Всего.			1925— 26 г.	1926— 27 г.
											Увел.	Умеп.		
Центральный Исполнительный Комитет	139.890	32.252	254.388	6.265	432.795	132.735	26.642	272.963	9.572	441.912	2,1	—	4,0	3,4
Совет Народных Комиссаров	56.522	21.204	18.255	—	95.981	75.900	16.762	17.308	—	109.970	14,6	—	0,9	0,8
Народный Комиссариат Внутренних Дел	212.143	30.311	140.237	11.737	394.428	330.000	36.550	273.706	17.674	657.930	66,8	—	3,6	5,1
Народный Комиссариат Юстиции	831.275	106.068	101.471	—	1.038.814	767.420	102.421	101.351	—	971.192	—	6,5	9,6	7,5
Народный Комиссариат Просвещения	1.215.125	39.670	1.816.011	224.604	3.295.410	1.359.000	33.439	2.100.664	497.634	3.990.737	21,1	—	30,6	30,8
Народный Комиссариат Здравоохранения	391.070	17.534	643.358	11.400	1.063.362	422.267	10.408	854.655	10.000	1.297.330	22,0	—	9,8	10,0
Народный Комиссариат Социального Обеспечения	18.325	7.808	97.484	—	123.617	18.325	6.152	87.580	—	112.057	—	9,3	1,1	0,9
Народный Комиссариат Земледелия	1.475.919	119.751	2.754.799	14.205	4.364.674	1.690.665	98.603	3.574.521	14.390	5.378.179	23,2	—	40,4	41,5
Всего по республике .	4.340.269	374.598	5.826.003	268.211	10.809.081	4.796.312	330.977	7.282.748	549.270	12.959.307	19,9	—	100	100

Наибольший процент дают расходы по НКВнуделу (66,8%) и наименьший по ЦИК (+2,1%). Снижение назначений произведено по НКЮсту (-6,5%) и по НКСобесу (-9,3%). На культурные расходы по наркоматам Просвещения и Здравоохранения, а также по Наркомату Земледелия назначения повышены в более или менее одинаковом размере (+21,1% + 22,0% + 23,2%).

При общем повышении расходов на 19,9% зарплата повышена более, чем на 10%, хозяйственно-операционные расходы на 26% и социально-культурные более, чем в 2 раза, административные же расходы уменьшены на 17%.

По ЦИК'у расходы повышены на 9.117 р. и по СНК—на 13.989 р. Повышение на 66,8% по НКВнуделу, составляющее 263.502 р., объясняется следующими причинами: расходы местного управления повышены на 16.797 р. вследствие полного принятия на госбюджет расходов по содержанию Облисполкома Каракалпакской Автономной Области; увеличение расходов по школам милиции связано с увеличением зарплаты (на 41.958 руб.); по исправительным учреждениям в 1925—26 г. на госбюжете было 4 места заключения на 1.070 заключенных, в 1926—27 г. принято вновь на госбюджет 8 мест заключения на 1.595 заключенных, т.е. все губернские места заключения, бывшие до сего времени на местном бюджете. С другой стороны Илецкий изолятор на 450 мест отошел к НКВнуделу РСФСР. Общее количество мест в исправительных домах, содержащихся на госбюжете определяется в 2.215, вместо прежних 1.070.

Смета НКЮста снижена на 67.622 р. в связи с новыми нормами исчисления административных расходов, с сокращением штатов и административных расходов.

Расходы по смете НКПроса повышены против 1925—26 г. на 695.327 р. При этом расходы на административный аппарат уменьшены на 40.726 р. (сокращение штатов и хозяйственных расходов). Расходы профобра исчислены в большем размере на 190.523 р., по совпартшколам увеличены на 137.199 р. и по Соцвосу—на 223.343 р.

В 1926—27 г. на госбюджет по Казахской АССР принят Семипалатинский ветзоотехникум (с 40 уч.) и расширен краевой медтехникум в г. Оренбурге (на 30 чел.). Кроме того по всем учреждениям проходят в этом году расходы на оплату коммунальных услуг и увеличены нормы расходов на учебную часть и на стипендии.

В частности эти нормы следующим образом изменены в сторону повышения на одного учащегося:

Учебные расходы.			Стипендии.		
	1925—26 г.	1926—27 г.		1925—26 г.	1926—27 г.
Профобр	20 р.	20 р.	Профобр	146 р.	164 р.
Совпартшколы	20 „	20 „	Совпартшколы I ст. ...	36 „	39 „
Соцвос	10 „	15 „	„ II „ ...	90 „	93 „
			Питание учащихся.		
				1925—26 г.	1926—27 г.
			Совпартшколы ..	102 р.	120 р.
			Соцвос	90 „	90 „

Увеличен контингент учащихся, на который рассчитана программа работ учебных заведений Казахстана.

		Профобр.	Совпартшколы.	Соцвос.	Всего.
Количество учащихся	1925—26 г.	4.517	1.520	2.050	8.102
	1926—27 г.	4.680	1.520	2.065	8.250
Из них в интернате	1925—26 г.	3.370	1.520	2.050	6.955
	1926—27 г.	3.620	1.520	2.065	7.190

Кроме этого необходимо отметить увеличение расходов на субсидию государственному академическому театру (на 5.000 р.), на выдачи премии за научные работы (на 1.000 р.) и на переподготовку педагогического персонала (на 9.762 р.), в связи с увеличением количества курсантов и удлинением времени функционирования курсов. В смету включен еще новый расход в 212.000 р. по массовому образованию, на учебные расходы, учебное оборудование деревенских школ, на пионерское движение и на физкультуру.

Расходы по смете НКЗдрава увеличены в своем объеме на 234 т. р. или на 22,0% против 1925—26 г., при чем главная масса этого увеличения (226 тыс. руб.) падает на лечебную часть. Из этих последних расходов необходимо отметить увеличение назначений на медикаменты, приобретение дезинфекционных средств, хирургических инструментов и др. (+ 40 т. р.), продовольствие больных (+ 38 т. р.) и лечебную сеть в сельских местностях (+ 80 т. р.). Среди новых учреждений НКЗдрава следует упомянуть о 8 больницах при исправдомах на 80 коек, перешедших на госбюджет согласно положению о местных финансах.

Смета НКСобес, как было уже указано, снижена на 11.560 р. или на 9,3%, под влиянием сокращения административных расходов (на 21,2%, вследствие применения новых норм) и уменьшения операционных расходов (на 10%).

Расходы по смете НКЗема увеличены на 1.013.505 р. Объясняется это следующим:

Из расходов НКЗема все увеличение сметы обращено, главным образом, на операционные расходы ведомства. По опытным станциям и полям увеличение назначений объясняется принятием на госбюджет 2 контрольных семенных станций и Джетысуйской зоотехнической станции. Это вызвало увеличение расхода на 70.774 р. Принятие на госбюджет Темирской госконюшни и Семипалатинского конзавода вызвало повышение сметных назначений на 33.229 р. В связи с расширением мероприятий по животноводству (покупка племенных животных, широкое премирование, устройство пунктов показательного кормления, принятие на госбюджет Павлодарской овчарни мериносовых овец и заповедника) кредиты повышены на 158.573 р. Обследование и изучение техники борьбы с азиатской саранчей, с грызунами, а также прочие мероприятия по борьбе с вредителями и премирование за улучшенную технику по обработке почвы вызвало увеличение кредитов на 11.650 р. Кредиты на землеустройство повышены на 450.242 р., вследствие расширения масштаба землеустроительных работ. Вместо 22 м. гект. в 1926—27 г. предположено землеустроить 40,3 м. гект. земли, в том числе 632 т. гект. — бедняцкого населения, как новая работа 1926—27 г. Исследование и изыскание в области водного хозяйства и мелиорации предположено произвести на площади 2.750 т. гект., площадь же производства работ увеличить до 7.412 т. гект. (вместо 4.460 т. гект. 1925—26 г.). Все это вызывает увеличение расхода в 89.286 р. Ветеринарное дело требует увеличение расходов на 13.765 р., противоэпизоотические мероприятия — на 13.266 р. Мероприятия по лесному хозяйству также вызывают увеличение расхода в этой области на 5.296 р. так как лесоустройство предполагается произвести на площади 1.593.942 гект. Повышены также на 188.250 р. расходы на лесничества, опытные учреждения и заповедники.

Карельская Автономная Социалистическая Советская Республика.

Расходы Карельской АССР состоят из расходов объединенных и отдельных комиссариатов. Кроме этих, чисто ведомственных, расходов в бюджет Карелии входят также резервный и субвенционный фонды и фонд финансирования народного хозяйства.

Сметные кредиты объединенных и отдельных ведомств Карелии приведены в нижеследующей таблице.

Наименование Наркоматов.	Назначено на 1925—26 год.					Предположено на 1926—27 год.							
	Зарплата.	Хозяйственно-ад- министр. расходы.	Хозяйственно-опе- рационные рас- ходы.	Операционно- культурные рас- ходы.	Всего.	Зарплата.	Хозяйственно-ад- мин. расходы.	Хозяйственно- операционные рас- ходы.	Операционно-куль- турные расходы.	Всего.	% увеличения в отношении к 1925/26 г.	% к итогу	
												1925/26 г.	1926/27 г.
Центральный Исполнительный Ко- митет	31.974	15.599	33.358	11.294	92.225	47.260	11.397	29.635	8.000	96.292	4,4	5,9	4,9
Совет Народных Комиссаров. . .	16.826	8.390	8 216	—	33.432	21.712	9.734	8.792	—	40.238	20,3	2,1	2,0
Народный Комиссариат Внутрен- них Дел	56.407	16.143	18.643	—	91.193	98.687	14.961	62.871	1.913	178.432	95,7	5,9	9,1
Народный Комиссариат Юстиции	57.207	12.162	17.531	—	86.900	76.110	12.331	12.740	—	101.181	16,4	5,6	5,2
Народный Комиссариат Просве- щения	96.784	8.290	38.810	10.638	154.522	148.159	6.757	91.178	19.827	265.921	72,1	9,9	13,6
Народный Комиссариат Здраво- охранения	43.191	6.385	11.601	—	61.177	62.776	4.684	14.687	—	82.147	32,3	3,9	4,2
Народный Комиссариат Земле- делаия	636.766	27.858	366.595	—	1.031.219	540.459	25.278	627.092	3.000	1.195.829	16,0	66,7	61,0
Итого по необъединенным ведомствам	939.155	94 827	494.754	21.932	1.550.668	995.163	85.142	846.995	32.740	1.960.040	26,4	100	900
Высший Совет Народн. Хозяйства	31.499	8.232	3.534	—	43.265	59.952	14.246	4.672	—	78.870	82,3	8,4	11,6
Народный Комиссариат Торговли.	12.689	3.875	900	—	17.464	16.288	3.588	840	—	20.716	18,6	3,4	3,0
Народный Комиссариат Финансов.	232.728	59.266	49.887	—	341.881	348.903	52.657	28.255	—	429.815	25,7	66,0	63,0
Народный Комиссариат Труда. .	18.513	3.044	563	—	22.120	30.770	4.579	108	—	35.457	60,3	4,3	5,2
Нар. Ком. Рабоче-Крест. Инсп. .	21.165	4.760	1.200	—	27.134	38.358	5.198	100	—	43.656	60,9	5,2	6,4
Центральное Статистич. Управл.	40.799	11.415	13.700	—	65.914	55.694	9.759	7.804	—	73.257	11,1	12,7	10,8
Итого по объединенным ведомствам.	357.393	90.592	69.784	—	517.778	549.965	90.027	41.779	—	681.771	31,7	100	100
Всего по Республике . .	1.296.548	185.428	564.53	21.932	2.068.446	1.545.128	175.169	888.774	32.740	2.641.811	27,7	—	—

Назначения по необъединенным ведомствам на 1926—27 год определены в сумме 1.960.040 р., что дает повышение против кредитов, утвержденных 2-й Сессией ЦИК СССР, в размере 26,4%, объединенные же ведомства имеют кредиты в сумме 681.771 р. с превышением против 1925—26 года на 31,7 %. Общее повышение в 1926—27 г. сметных назначений по всем Компсариатам вместе против 1925—26 г. (2.068.446 р.) составляет 27,7 %. Как отмечалось уже в общей части объяснительной записки, сметные назначения по Карелии на 1925—26 г. были пересмотрены дважды и дважды же были повышены постановлением ВЦИК. При сравнении поэтому с суммами кредитов, принятых для 1925—26 г. законодательными органами Союза ССР вместе с кредитами, повышенными ВЦИК (2.127.748 р.), назначения на 1926—27 год (2.641.811 р.), повышаются менее интенсивно и составят повышение только в 514.063 р. или 25,3 %, вместо 27,7%. Во всех дальнейших объяснениях будут приниматься суммы кредитов Карелии на 1925—26 г., вошедшие в единый бюджет Союза ССР (2.068.446 р.).

Из необъединенных Наркоматов наибольшее повышение кредитов имеет НКВнудел (+95,7% НКПрос (+72,1 %).

Смета НКЗдрава повышена на 32,8%, сметы НКЮстиции и НКЗемледелия—на 16 %.

Из объединенных Наркоматов, наибольшим повышением кредитов отличается смета ВСНХ +82,3 %) и сметы НКТруда и РКИ—(+60,3 %, + 60,9%), смета же НКФина повышена на 25,7 %.

Общий фонд зарплаты по ведомствам Карелии повышен с 1.296.548 р. до 1.545.128 р., или на 19 %, административные расходы снижены на 5,4 %, операционные расходы увеличены на 57 % и культурные около 50 %.

Смета ЦИК исчислена в сумме 96.292 р. и смета СНК—40.238 р. Назначения по смете НКВнудела определены в сумме 178.432 р. с увеличением на 95,7%. Столь значительное увеличение назначений на 1926—27 г. объясняется, помимо зарплаты и прочих расходов Центрального Управления (+16.073 р.) и пенсий и пособий инвалидам (+12.376 р.), исчисляемых по смете Внудела, за отсутствием в Карелии органов ведомства социального обеспечения, —принятием на госбюджет исправдома в г. Петрозаводске на 175 мест. Последний расход дает увеличение сметы на 58.790 р.

Увеличение назначений по смете НКЮста вызывается ростом расходов на зарплату, а также расходов по Верховному суду и судебным учреждениям и прокуратуре (путевое довольствие и др.). Общее назначение по смете определено в 101.181 р. с увеличением против 1925—26 г. на 16,4 %.

Смета НКПроса определена в 265.921 р. с превышением назначений на 1925—26 год на 111.399 р. или на 72,1%. Главное, помимо зарплаты по центральному аппарату, увеличение сметы направлено по линии учреждений профобра (+76.108 р.) и совпартшколам (16.570 р.) и кроме того включен новый расход на издательство, в целях осуществления мероприятий политико-просветительного характера (6.000 р.). Увеличение расходов на школьное дело вызвано, между прочим, повышением норм расходов на 1 учащегося и увеличением помимо того стипендий карелам—слушателям техникумов вне АССР. Нормы расходов для 1926—27 года приняты следующие (в рублях):

Учебные расходы на 1 учащегося.

Стипендии.

	1925/26 г.	1926/27 г.		1925/26 г.	1926/27 г.
Профобр.....	23	32	Профобр.....	90	124
Совпартшколы.....	31	40	Совпартшколы.....	22	30

Питание учащихся в совпартшколах принято в текущем году в 100 р. на 1 учащегося вместо прежних 90 р.

Контингент учащихся в 1926/27 г. по профобру также повышен:

Количество учащихся {	1925—26 г.....	260	Из них в интернате {	1925—26 г.....	260
	1926—27 г.....	355		1926—27 г.....	313

Смета НКЗдрава исчислена в сумме 82.147 р. Из общего увеличения сметы в 20.970 р. на лечебное, санитарное и противоэпидемическое дело падает 10.373 р., в числе которых необходимо отметить увеличение на 2.458 р. расходов по борьбе с эпидемиями и на 1.314 р. на продовольствие. Остальная сумма почти целиком идет на зарплату.

Кредиты, предусмотренные по смете НКЗема, исчислены на 1926/27 г. в сумме 1.195.829 р. с превышением сметы предыдущего года на 164.610 р. или на 16,0%. Из новых по смете расходов, не бывших в ней в 1925/26 г., следует отметить 1) 10.556 р. на переселение, 2) 10.449 р. на оборудование и содержание Березинской пресноводной станции, 3) 2.581 р. в связи с оборудованием и содержанием Ветеринарно-Бактериологического Института, 4) 3.000—на нужды 2-х месячных курсов для крестьян—членов мелиоративных товариществ. Для целей борьбы с эпизоотиями кредит увеличен на 11.214 р. Главными расходами НКЗема являются расходы на лесное и водное хозяйство. На мероприятия по лесному хозяйству предполагается усилить назначения на 190.814 р. в том числе на лесоустройство 140.210 р., независимо от того, что зарплату по центральному лесному управлению предполагается увеличить на 61.657 р., и на водное хозяйство назначения определены

с увеличением на 36.359 р. Расходы по лесничествам, в связи с сокращением их количества на 2 лесничества и сокращением во всех лесничествах обслуживающего их аппарата, понижены на 227.990 р.

По смете ВСНХ Карельской АССР кредиты исчислены в сумме 78.870 р. Помимо увеличения кредитов (зарплата и др. расходы) по Центральному Управлению, в смету включен новый расход в сумме 4.341 р. на организацию и содержание одной показательной мастерской по лесохимической промышленности.

Назначения по смете НКТорга определены в сумме 20.716 р. с увеличением, главным образом, зарплаты. По НКФину все увеличение падает также на зарплату, при снижении, с другой стороны, расходов на административные и хозяйственные расходы НКФина. Главной причиной увеличения кредитов по сметам НКТруда, НКРКИ и ЦСУ также является зарплата. Самые сметы этих ведомств определены: по НКТруду в сумме—35.457 р., по НКРКИ—в сумме—43.656 р. и по смете ЦСУ в сумме— 73.257 р.

Крымская Автономная Социалистическая Советская Республика.

По Крымской АССР расходы по необ'единенным Народным исчислены всего в сумме 2.497.470 р., с превышением назначений на 1925—26 г. (1.943.600 р.) на 28,5%. Из отдельных ведомств Крымской АССР заслуживают быть отмеченными НКВнутдел (с превышением назначений на 167,9%) НКЗобес (с превышением на 74,0%), НКЗем (с превышением на 51,6%) и НКЛпрос (с превышением на 20,5%).

Приводимая ниже таблица сметных назначений характеризует как назначения по отдельным сметам, так и распределение этих назначений по отдельным группам расходов.

Наименование Наркоматов.	Назначено на 1925—26 г.					Предположено на 1926—27 г.					% в отношении 25-26 г.		% к итогу.	
	Зарплата.	Хозяйственное административные расходы.	Хозяйственно-операционные расходы.	Операционно-культурн.	Всего.	Зарплата.	Хозяйственно-административные расходы.	Хозяйственно-операционные расходы.	Операционно-культурн.	Всего.	Увеличен.	Уменьш.	г. 26—26 г.	г. 26—26 г.
Центральный Исполнительный Ком. . .	43.095	13.503	18.970	—	75.568	56.151	13.878	19.187	—	89.216	18,1	—	3,9	3,6
Совет Народных Комиссаров.	30.633	13.327	4.159	—	48.119	43.589	10.758	4.219	—	58.566	21,7	—	2,5	2,3
Народный Комиссариат Внутренних Дел	29.372	11.011	10.581	—	50.964	56.793	13.109	60.721	800	131.423	157,9	—	2,6	5,3
Народный Комиссариат Юстиции . .	122.210	20.354	18.682	—	161.246	131.787	20.005	18.524	—	170.316	5,6	—	8,3	6,8
Народный Комиссариат Просвещения .	240.218	14.120	389.408	66.822	710.568	287.202	10.471	442.672	115.724	856.069	20,5	—	36,5	34,3
Народный Комиссариат Здравоохранения	212.859	10.430	254.541	—	477.830	218.919	8.388	321.742	—	549.049	14,9	—	24,6	22,0
Народн. Комиссариат Социального Обеспечения	9.168	2.388	19.800	—	31.356	8.919	1.727	43.908	—	54.554	74,0	—	1,6	2,2
Народный Комиссариат Земледелия. .	197.751	17.389	172.809	—	387.949	290.059	14.904	283.314	—	588.277	51,6	—	20,0	23,5
Всего по Республике	885.306	102.522	888.950	66.822	1.943.600	1.093.419	93.240	1.194.287	116.524	2.497.470	28,5	—	100	100

Зарплата в общем дает повышение на 208 т. р. или на 23,6 %. Административные расходы снижены до 93 т. р., т. е. на 9 %, операционные расходы повышены на 34 % и культурные—почти в 2 раза.

По ЦИК сметные назначения повышены на 13.648 р., по СНК—на 10.447 р., что объясняется увеличением зарплаты, и по СНК—новым расходом на издательство (2.644 р.).

Смета НК Внутдела увеличена на 80.459 р., главным образом, на исправительные учреждения (79.071 р.).

В 1926/27 г. на госбюджет принят изолятор особого назначения в г. Симферополе на 500 человек.

По НК Юсту произведено незначительное увеличение ассигнований (на 5,6 %), которые определяются в 170.316 р.

Смета НК Проса исчислена в 856.069 р. с увеличением против 1925/26 г. на 145.501 р. или на 20,5 %. Из всего увеличения 94 т. р. падают на учреждения профобра, совпартшколы и соцвос. По профобру увеличение определено в 17 т. р., по Совпартшколам—в 39 т. р. и по соцвосу—в 38 т. р. Все это вызвано повышением норм, принятых на 1926—27 г. в следующих размерах (в рублях).

Учебные расходы на 1 уч.			Стипендии.		
	1925—26 г.	1926—27 г.		1925—26 г.	1926—27 г.
Профобр	11—15	16—20	Профобр	158	170
Совпартшколы	12	25	Совпартшколы	39—90	90
Соцвос	10	11—15			

Питание.			Вещевое довольствие.		
	1925—26 г.	1926—27 г.		1925—26 г.	1926—27 г.
Совпартшколы	120	136	Совпартшколы	44	50
Соцвос	120	120	Соцвос	44	45

Контингент учащихся, на который рассчитан масштаб работы учебных заведений Крыма, повысился только по Соцвосу, при общем количестве учащихся в 2.205 чел. из которых в интернате состоят 1.420 чел.

Политико-просветительные мероприятия НК Проса потребовали увеличения расходов на 13.044 р., вследствие увеличения назначений на расходы центральной библиотеки и на издание рабочей книги по просвещению на русском языке. Нельзя, наконец, не отметить включения в смету нового расхода на мероприятия по массовому образованию (25 000 р.) и расхода в 4.065 р. на курсы.

Смета НК Здрава определена в 549.049 р. (с увеличением на 14,9 %).

Из общего увеличения сметы (71.219 р.), на лечебные, санитарные учреждения и противоэпидемические мероприятия падает—61.717 р. Следует отметить увеличение на 25.770 р. расходов на медикаменты и прочие лечебные надобности, а также увеличение в 23.088 р. на продовольствие больных. На смету НК Здрава принята больница при Исправдоме на 40 коек (снята с местного бюджета) и неврологическая школа-санаторий на 30 коек (по постановлению СНК).

Назначения по смете НК Собес определены в 54.554 р. с увеличением против 1925/26 г. на 23.198 р. или на 74,0 %. Все увеличение сметы падает на операционные расходы Собес, а главным образом: 1) на 17.148 р. предполагается увеличить расходы на пенсии и пособия инвалидам войны, их семьям и семьям убитых на войне, в связи с увеличением этих же расходов по местному бюджету; 2) введен новый расход 65.000 р. на дотации Крест. Ком. Общ. Взаимопомощи (приобрет. паев коопер. кредитн. учреждений).

Смета НК Зем исчислена в 588.277 р. с увеличением против 1925/26 г. на 200.328 р. или на 51,6 %. Не считая некоторого увеличения зарплаты по Центральному Управлению, необходимо отметить в смете следующие изменения назначений. На смету приняты: новая станция защиты растений, что вызвало увеличение ассигнований на 5.013 р., включен новый расход на содержание зоотехнической комиссии в составе 3-х зоотехников и врача, что, вместе с расходом на выдачу премий, повысило назначения по смете на 4.185 р., и на 13.016 р. увеличены назначения на коннозаводческие учреждения.

Кроме того следует отметить расходы: 30.935 р. на землеустройство бедняцкого населения (содержание 13 землемеров, приобретение геодезических инструментов и др. расходов по землеустройству) и 50.000 р. на расходы, связанные с переселением (содержание 20 землемеров, наем рабочих и др. расходы).

На мероприятия по водному хозяйству кредиты увеличены на 22.681 р. в связи с необходимостью произвести исследование и изыскание на площади 100.000 гект.

Наконец, на лесное хозяйство назначения увеличены на 36 т. р., из-за увеличения зарплаты на 29.608 р. и увеличения расходов на производство работ по лесоустройству (на 5.000 рублей) и лесомелиоративных и лесокультурных работ (на 2.855 рублей).

Автономная Социалистическая Советская Республика Немцев Поволжья.

Назначения по объединенным Наркоматам АССР Н.П. характеризуются следующими данными:

Наименование наркоматов.	Назначено на 1925—26 г.					Предположено на 1926—27 г.					0/0 в отнош. 1925—26 г.		0/0 к итогу.	
	Зарплата.	Хозяйственно-административные расходы.	Хозяйственно-операционные расходы.	Операционно-культурные расходы.	Всего.	Зарплата.	Хозяйственно-административные расходы.	Хозяйственно-операционные расходы.	Операционно-культурные расходы.	Всего.	Увелич.	Уменьш.	1925—26 г.	1926—27 г.
Центральный Исполнительный Комит.	56.878	18.828	23.844	—	99.550	60.996	16.060	28.784	—	105.840	6,3	—	8,1	7,4
Совет Народных Комиссаров	—	10.837	7.331	—	18.168	—	8.222	7.460	—	15.682	—	13,7	1,5	1,1
Народный Комиссариат Внутренних Дел	43.215	12.818	2.848	—	58.881	57.115	11.474	42.482	1.495	112.566	91,2	—	4,8	7,8
Народный Комиссариат Юстиции . .	121.519	33.227	15.759	—	170.505	87.494	27.854	17.055	—	132.403	—	22,3	13,8	9,2
Народный Комиссариат Просвещения.	139.779	8.136	151.453	45.260	344.628	137.280	7.876	219.241	88.230	452.627	31,3	—	27,9	31,7
Народный Комиссариат Здравоохран.	68.798	5.049	61.190	—	135.037	61.776	4.422	90.783	—	156.981	16,2	—	10,9	10,9
Народный Комиссариат Социального Обеспечения	8.511	4.674	15.549	—	28.734	5.820	2.087	16.200	—	24.107	—	16,1	2,3	1,7
Народный Комиссариат Земледелия .	130.632	26.335	220.889	1.578	379.434	128.495	20.809	277.691	6.750	433.745	14,3	—	30,7	30,2
Всего по Республике . . .	569.332	119.904	498.863	46.838	1.234.937	538.976	98.804	699.696	96.475	1.433.951	16,1	—	100	100

Общие назначения по этим Наркоматам исчислены в 1.433.951 руб., с превышением против 1925 — 26 г. (1.234.937 р.) на 16,1%. Уменьшение назначений произведено по смете СНК (— 13,7%), по смете НКЮста (— 22,3%) и по смете НКСобеса (— 16,1%). Наибольшее увеличение исчислено по смете НКВнудела (+ 91,2), затем по смете НКПроса (+ 31,3%), НКЗдрава (+ 16,2%) и НКЗема (+ 14,3%). При этом общее снижение зарплаты по всем ведомствам определяется в 5,3%; снижение административных расходов определено почти в 20%; увеличение же операционных расходов всех ведомств Республики исчисляется почти в 50% и культурных — более, чем в 2 раза.

По смете ЦИК назначения на 1926 — 27 г. определены в 105.840 руб., по смете СНК — в 15.682 руб. Смета НКВнудел исчислена в 112.566 руб., с общим увеличением на 53.685 руб. При уменьшении на 12.734 руб. зарплаты по Центральному Управлению принято новое назначение по исправительным учреждениям в 66.419 руб., вследствие принятия на госбюджет исправдома в г. Покровске на 325 заключенных.

По НКЮсту кредиты определены в сумме 132.403 руб., с уменьшением против 1925 — 26 г. на 38.102 рубля.

Назначения по смете НКПроса исчислены всего в сумме 452.627 руб., что против 344.628 руб. в 1925 — 26 г. дает повышение в 107.999 руб. или в 31,3%. При незначительном повышении назначения на расходы по научным учреждениям (издательство на немецком языке) общее увеличение расходов на учреждения профобра, совпартшколы и соцвос составляет почти 77 тыс. рублей.

На 1926 — 27 г. приняты следующие нормы расходов на 1 учащегося (в рублях):

Учебные расходы:			Стипендии:		
	1925 — 26 г.	1926 — 27 г.		1925 — 26 г.	1926 — 27 г.
Профобр.....	28	27	Профобр.....	146	170
Совпартшколы...	28	50	Совпартшколы...	60—90	60—90
Соцвос.....	10—20	10—19			

Питание.		
	1925 — 26 г.	1926 — 27 г.
Совпартшколы.....	108	136
Соцвос.....	84	102

Вещевое довольствие оставлено при прежних нормах 50 руб. на 1 учащегося в совпартшколах и 40 руб. — в учреждениях Соцвоса.

Количество учащихся определяется следующими цифрами:

	Профобр	Совпарт-школы	Соцвос	Всего
Количество учащихся { 1925—26 г.....	420	250	656	1.326
{ 1926—27 г.....	480	200	730	1.410
Из них в интернатах { 1925—26 г.....	270	250	160	680
{ 1926—27 г.....	340	200	190	730

Новый расход по смете НКПроса АССР Н.П. составляет расход на массовое образование — 30.500 рублей.

Смета НКЗдрава имеет увеличение в 21.944 руб. (в 1925-26 г. — 135.037 р. и в 1926-27 г. — 156.981 руб.). При уменьшении расходов по Центральному Управлению на 8.650 руб. лечебные и санитарные расходы повышены на 30.594 руб. Из них 19,2 тыс. руб. падает на медикаменты и медицинское оборудование (+ 6.540 р.), на белье и предметы больничного оборудования (+ 2.000 р.) и продовольствие больных (+ 9.685 рублей). При этом необходимо упомянуть, что на госбюджет в 1925 — 26 г. принята больница при исправдоме с 30 койками. Хотя смета НКСобеса, в общем, и понижена на 16,1% (исчислено 24.107 р. против 28.784 руб. в 1925 — 26 г.), однако, необходимо отметить увеличение на 1.376 руб. расхода на пенсии инвалидам и их семьям и семьям убитых на войне. Назначения по смете НКЗема определены в 433.745 руб., против 1925 — 26 г. более на 54.311 руб. или на 14,3%. Здесь необходимо упомянуть о новом расходе в 8.687 руб. по научно-опытным станциям, в связи с принятием на госбюджет контрольной семенной станции и станции защиты растений. В связи с расширением мероприятий по овцеводству, расход увеличивается на 1.773 руб. мероприятия по сельскому хозяйству (разведение винограда, улучшение обработки кормовых растений и проч.) потребовали увеличения ассигнований на 2.500 руб. Кроме того, на работы по изысканию и устройству колонизационного фонда в смету включен новый расход в 19.482 руб. Как новый расход, следует также отметить расход 64.766 руб. на содержание 5 ветврачей по борьбе с эпизоотиями и на приобретение для них медикаментов и инструментов. На борьбу с сапом предположено, кроме того, увеличить назначения на 3.600 руб. (уплата за убитый скот). Наконец, следует упомянуть об увеличении кредита в 5.172 руб. на научные командировки в Германию и Данию и на переподготовку агрономического и ветеринарного персонала. Землеустройство предполагается в 1926 — 27 г. произвести на площади в 135.750 гект. и 37.000 руб. предполагается отпустить на водное хозяйство и мелиорацию (исследования и изыскания). По лесному хозяйству предполагается, в общем, повысить назначения на 5.300 руб., в связи с расширением лесокультурных и лесомелиоративных работ (8.500 гект.) и постройкой 5 домов для лесной стражи.

Татарская Автономная Социалистическая Советская Республика.

По сравнению с 1925—26 г. расходы Необъединенных Комиссариатов Татарской АССР повысились на 16,8% и составляют в 1926—27 г.—5.777.949 руб. При этом общая по всем Наркоматам зарплата понижена на 47,3 т. р., т.-е. около 2%, и административные расходы понижены на 31,4 т. р. или на 16,4%. Операционные расходы, с другой стороны, увеличены на 35% и культурные—почти на 87%. Что касается отдельных ведомств Татарской АССР, то снижение в общем произведено по СНК (—20%), по НКЮсту (—3,5%) и по НКСобесу (—4,8%). С наибольшим увеличением исчислены сметы НКПрова (+24,9%) и НКВнудела (+20,1%). Сметы НКЗема повышена на 15,2%, сметы НКЗдрава—на 12,5% и наименьшее увеличение произведено по смете ЦИК (+0,2%).

По ведомствам назначения определены в следующих размерах:

Наименование Наркоматов.	Назначено на 1925—26 г.					Предположено на 1926—27 г.					°/о°/о отнош. к 1925—26 г.		°/о°/о к итогу.	
	Зарплата.	Хозяйств. административ. расходы.	Хозяйств. операцион. расходы.	Операцион. культурн. расходы.	Всего.	Зарплата.	Хозяйств. административ. расходы.	Хозяйств. операцион. расходы.	Операцион. культурн. расходы.	Всего.	Увелич.	Уменьш.	1925—26 г.	1926—27 г.
Центральн. Исполн. Комитет.	70.455	17.764	56.580	13.504	158.303	70.455	13.829	64.327	10.000	158.611	0,2	—	3,2	2,7
Совет Народных Комиссаров .	40.411	27.736	27.069	—	95.216	40.048	27.608	25.750	—	93.406	—	2,0	1,9	1,6
Народн. Комис. Внутр. Дел .	83.238	10.557	53.790	2.944	150.529	87.233	9.573	80.452	3.563	180.821	20,1	—	3,1	3,1
Народн. Комис. Юстиция . .	168.802	30.101	23.503	—	222.406	160.056	27.901	26.561	—	214.518	—	3,5	4,5	3,7
Народн. Комис. по Просвещ. .	900.235	22.018	843.204	198.272	1.963.729	900.235	14.003	1.145.763	393.670	2.453.671	24,9	—	39,7	42,5
Народн. Комис. Здравоохран. .	501.315	18.597	325.839	1.000	846.751	468.388	10.791	470.905	1 000	951.084	12,3	—	17,1	16,5
Народн. Комис. Соц. Обеспеч.	14.112	5.603	45.700	—	65.415	12.560	6.215	43.500	—	62.275	—	4,8	1,3	1,1
Народн. Комис. Земледелия. .	706.434	58.371	671.856	6.678	1.443.339	698.746	49.390	907.590	7.835	1.663.561	15,2	—	29,2	28,8
Всего по республике . . .	2.485.002	190.747	2.047.541	222.398	4.945.688	2.437.721	159.310	2.764.848	416 068	5.777.947	16,8	—	100	100

По **ЦИК**у смета увеличена только на 308 р., смета **СНК** понижена на 1.810 руб.

Увеличения по смете **НКВнудела** объясняется припятием на госбюджет увеличенного контингента заключенных (вместо 567 чел. — 750 чел.; 183 чел. добавлено по двум домам заключения). Смета исчислена всего в сумме 180.821 руб., с увеличением против 1925—26 г. на 30.292 руб.

По смете **НКЮста** произведено сокращение назначений на 7.888 руб., главным образом, вследствие сокращения зарплаты по судебным учреждениям и прокуратуре (— 9.734 р.), при увеличении кредитов по Верховному Суду.

Смета **НКПроса** определена в 2.453.671 р. с увеличением на 489.942 руб. Кредиты по центральному управлению исчислены в меньшем размере, в силу сокращения штатов и применения более жестких норм расходов; кредиты по художественной и научной части снижены вследствие сокращения отпуска субсидии академическим театрам и научным обществам. Сокращение всех этих расходов определяется почти в 90 т. р.

Кредиты по профобру, совпартшколам и соцвосу повышены в общем на 400 т. р. как вследствие передачи расходов с местного бюджета, так и увеличением норм расходов на питание, вещевое довольствие и стипендии. По профобру это увеличение определяется в 260.470 руб., по совпартшколам — в 32.110 р. и по Соцвосу — в 107.634 руб.

Указанные выше нормы расходов установлены следующие:

Учебные расходы на 1 учащегося.	1925—26 г.	1926—27 г.
Профобр	16.—	20.—
Совпартшколы	28.—	33.—
Соцвос	5.10	6.15
С т и п е н д и и.		
Профобр	140.—	170.—
Совпартшколы	90.—	90.—
П и т а н и е.		
Совпартшколы	108.—	132.—
Соцвос	84.—	102.—
Вещевое довольствие.		
Совпартшколы	45.—	50.—
Соцвос	40.—	40.—

Контингент учащихся определяется при этом следующими цифрами:

	Профобр.	Совпартшколы.	Соцвос.	В с е г о.
Количество учащихся:				
в 1925—26 г.	4.738	675	3.718	9.131
в 1926—27 г.	5.080	620	4.245	9.945
Из них в интернате:				
в 1925—26 г.	2.803	675	844	4.322
в 1926—27 г.	2.940	620	1.110	4.670

На покупку и издание агитационной литературы предполагается отпустить 40.000 руб. Кроме того, в смету включен новый расход на массовое образование в размере 120.000 руб.

Смета **НКЗдрава** увеличена в общем на 104.333 руб. и исчислена в 950.084 руб. (в 1925—26 г.— 845.751 р.); из указанного увеличения необходимо отметить увеличение в 48.423 руб. на лечебную и санитарную часть (медикаменты, приборы, перевязочные средства) и 24.810 руб. на продовольствие больных. При этом, по Татарской АССР вновь приняты на госбюджет: 1 люпозорий с 20 койками, 1 неврологическая школа-санаторий с 50 койками и увеличено на 100 число коек в психолечебнице (пост. СНК).

Общие назначения по смете **НКСобеса** уменьшены на 3.140 руб. и определены в 62.275 руб.; при этом необходимо отметить, что расход на пенсии и пособия инвалидам войны, их семьям и семьям убитых на войне увеличен на 6.800 руб., включены новые расходы в 1.200 руб. на пособия инвалидам, обучающимся в ВУЗ'ах и Рабфаках, и в 1.200 руб. на климатическое лечение инвалидов.

Смета **НКЗема** в общем увеличена на 220.222 руб. и исчислена в 1.663.561 руб. Увеличение главным образом вызвано: 1) операционными расходами научно-опытных учреждений (приобретение холмогорского скота, инвентаря и семян) и ремонт зданий—16.626 руб., 2) расходами коннозаводческих учреждений—51.941 руб., 3) мероприятиями по животноводству (3 конских выставки, 4 выставки по овцеводству, премирование крупного рогатого скота и проч.)—20.363 руб., 4) землеустройством (510.000 гект. против 471.000 гект. в 1925—26 г., в том числе 350.000 гект. по землеустройству бедняцкого населения)—35.486 р., 5) мероприятиями по водному хозяйству (устройство 53 шахточных колодцев, сооружение 5 прудов с водоспусками в 5 кантонах на землях госфонда и проч.)—38.647 р., 6) расширением конюшен в 1-м Госконзаводе—10.000 руб., 7) противозпизоотическими мероприятиями (увеличение числа ветврачей до 12, увеличение производства прививок до 375.000 и дезинфекционные средства)—13.401 руб., 8) мероприятиями по лесному хозяйству (расширение работ по лесоустройству до 95.225 гект., отводом лесосек на площади 18.600 гект., лесокультурными и лесомелиоративными работами, улучшение материального положения лесничеств)—103.973 руб. и проч. расходами.

Чувашская Автономная Социалистическая Советская Республика.

Сметные назначения на 1926—27 г. по отдельным Наркоматам Чувашской АССР характеризуются данными, указанными в помещаемой ниже таблице.

Наименование Наркоматов.	Назначено на 1925—26 г.					Предположено на 1926—27 г.					% в отнош. 1925—26 г.		% к итогу.	
	Зарплата.	Хозяйственно-админист. расходы.	Хозяйственно-операт. расходы.	Операт.-культ. расходы.	Всего.	Зарплата.	Хозяйственно-админист. расходы.	Хозяйственно-операт. расходы.	Операт.-культ. расходы.	Всего.	Увелич.	Уменьш.	1925—26 г.	1926—27 г.
Центральный Исполн. Комитет.	21.529	12.508	39.759	—	73.796	42.565	13.042	30.669	15.000	101.276	37,2	—	5,0	5,4
Совет Народн. Комиссаров .	38.219	11.175	8.000	—	57.394	38.219	7.985	15.800	—	62.004	8,0	—	3,9	3,2
Народн. Комис. Внутр. Дел.	38.791	8.193	6.913	—	53.897	43.560	10.036	25.882	950	80.428	49,2	—	3,7	4,2
Народн. Комис. Юстиции . .	96.972	22.712	46.927	—	166.611	94.451	23.028	53.821	—	171.300	2,8	—	11,3	8,9
Народн. Комис. по Просвещ.	169.413	4.350	148.723	86.635	409.121	182.315	9.961	295.197	84.490	571.963	39,8	—	27,7	29,9
Народн. Комис. Здравоохран.	56.361	5.458	21.388	—	83.207	91.080	4.772	80.957	455	177.264	113,0	—	5,6	9,3
Народн. Комис. Соц. Обеспеч	9.377	2.197	4.815	—	16.389	8.872	1.990	25.647	—	36.509	122,8	—	1,1	1,9
Народн. Комис. Земледелия.	490.987	13.653	109.424	—	614.064	420.312	13.171	276.788	1.470	711.741	15,9	—	41,7	37,2
Всего по Республике . .	921.649	80.246	385.949	86.635	1.474.479	921.374	83.985	804.761	102.365	1.912.485	29,7	—	100	100

Общие назначения определены в сумме 1.912.485 руб., что против 1.474.479 руб. 1925—26 г. дает увеличение на 29,7%. Исключительное увеличение кредита 1926—27 г. определено по смете НКЗдрава (+118,0%) и по смете НКСобес (+122,8%). Затем необходимо отметить смету НКВнудел (+49,2%) и смету НКПроса (+39,8%). Расходы ЦИК увеличены на 37,2% и расходы НКЗема на 15,9%. Наименьшее увеличение произведено по СНК (+8,0%) и по НКЮсту (+28%).

Общий фонд зарплаты по всем ведомствам Республики исчислен в 921.374 руб., т.е. в том же размере, что и в 1925—26 г. Остальные расходы исчислены с повышением против 1925—26 г.— административные— на 4,6%, операционные— на 108,5% и культурные— на 18,0%. На увеличение расходов Чувашской АССР повлияло, между прочим, присоединение к ней Алатырского уезда от Ульяновской губернии.

Смета ЦИК повышена вследствие между прочим, включения в нее расходов на содержание членов ЦИК—не бывших в смете в 1925—26 г. Увеличение сметы СНК связано с расходами по районированию. Обе сметы исчислены: первая в—101.276 руб. и вторая в 62.004 руб. Расходы по НКВнуделу определены в 80.428 руб., с увеличением на 26.531 руб. При снижении зарплаты по центральному управлению (на 2.586 руб.), повышены расходы на исправительные учреждения, вследствие принятия на госбюджет дома заключения на 200 мест (+29.117 руб.). Смета НКЮста повышена на 4.689 руб. и исчислена в 171.300 руб.

По смете НКПроса общее увеличение составляет 162.842 руб., сумма же назначений определена в 571.963 руб. Кроме нового расхода в 1.500 руб. на археологическую и палеонтологическую научные экспедиции, необходимо отметить увеличение на—186.787 руб. расходов по профобру на средние и низшие профтехнические учебные заведения, на 10.169 руб. по Соцвосу и на 6.694 р. расходов по учебной, ученой и художественной частям (субсидия обществу по изучению местного края—1.520 руб., поддержание молодых дарований—1.200 руб., переподготовка педагогического персонала—3.974 руб.). При этом следует сказать, что расход по совпартшколам снижен на 28.071 руб. (уменьшение зарплаты), по массовому образованию снижен на 23.358 руб. и расход на политико-просветительные мероприятия снижен на 3.630 руб. Увеличение расхода по профобру объясняется передачей на госбюджет оплаты коммунальных услуг, увеличением норм содержания учащихся и отпуском 20.369 руб. на ремонт зданий. По соцвосу также повлияла оплата коммунальных услуг и увеличение норм.

Нормы на 1 учащегося приняты следующие:

Учебные расходы.			Стипендии.		
	1925—26 г.	1926—27 г.		1925—26 г.	1926—27 г.
Профобр	18 р.	22 р.	Профобр.....	128 р.	170 р.
Совпартшколы	23 „	31 „	Совпартшколы.....	60 „	90 „
Соцвос	10—15 „	16—25 „			
Питание.			Вещевое довольствие.		
	1925—26 г.	1926—27 г.		1925—26 г.	1926—27 г.
Совпартшколы	96 р.	136 р.	Совпартшколы	44 р.	50 р.
Соцвос.....	84 „	152 „	Соцвос	40 „	40 „

Контингент учащихся предполагается определять по плану следующими цифрами:

Количество учащихся.				Из них в интернате.					
Профобр.	Сов- партшк.	Соцвос.	Всего.	Профобр.	Сов- партшк.	Соцвос.	Всего.		
1925—26 г. .	520	240	240	1.000	1925—26 г. .	275	240	120	635
1926—27 г. .	1.240	240	390	1.870	1926—27 г. .	275	240	195	1.010

Смета НКЗдрава исчислена в 177.264 руб. с увеличением против 1925—26 г. на 94.057 руб., из которых 66.718 руб. падает на лечебные, санитарные и проч. учреждения и 25.000 руб. на строительные расходы. Из 66.718 руб. увеличения на лечебные, санитарные и др. учреждения следует 32.149 руб. отнести на счет увеличения зарплаты по этим учреждениям, а 16.854 руб. на приобретение медикаментов, инструментов и перевязочных и дезинфекционных материалов и 6.003 руб. на продовольствие больных. При этом 28.240 руб. предполагается израсходовать на новые учреждения: глазную лечебницу с 40 койками, вендиспансер с 10 койками и 3 глазных отряда. Расходы Чувашской АССР по линии социального обеспечения—смета НКСобеса—определяются суммой в 36.509 руб. с увеличением против 1925—26 г. (16.389 руб.) на 20.120 руб.

Общее увеличение операционных расходов составляет 20.832 руб., в том числе увеличение пенсий и пособий инвалидам войны, их семьям и семьям убитых на войне составляет — 15.732 руб., на единовременные пособия инвалидам (новый расход) — 300 руб., на климатическое лечение инвалидов (новый расход) — 800 руб., на пособия Крест. Ком. Общественной Взаимопомощи (новый расход) — 3.501 руб. и другие расходы.

Назначения по смете НКЗема составляют 711.741 руб. и увеличены против 1925—26 года — (614.064 руб.) на 97.677 руб. При сокращении назначений на зарплату, в виду сокращения штатов, а также при снижении расходов по переселению, в виду сокращения плана переселения, все прочие расходы НКЗема исчислены в повышенном размере. В связи с принятием на госбюджет одной контрольно-семенной станции и 5 метеорологических станций, расход на эти надобности повышен на 16.655 руб., считая в том числе и 6.000 руб. на ремонт зданий. На 17.815 р. повышен расход на мероприятия по животноводству (приобретение племенного материала, организацию случных пунктов и пр.). На землеустройство повышен кредит на 53.077 руб., в связи с расширением землеустроительной программы (вместо 90.000 гект. — 166.000 гект., в том числе 76.000 гект. по землеустройству бедняцкого населения). По водному хозяйству ассигнование предполагается повысить на 15.650 руб., так как на обследование и изыскание в области орошения и обводнения предполагается отпустить 14.250 руб. и на прочие потребности, связанные с обследованием рек, водоснабжения населения — 1.500 руб. (площадь обследования — 4.300 гект. и площадь проведения мероприятий — 20.000 гект.). Новыми расходами НКЗема являются расход по переподготовке ветперсонала (врачей и фельдшеров) и расход по содержанию 2 ветеринарно-санитарных пунктов. На борьбу с эпизоотиями кредит увеличен на 14.809 руб. (дезинфекция дворов и прививки) и на мероприятия по лесному хозяйству на 38.842 руб. Площадь лесоустройства 30.000 гект. и площадь отвода лесосек — 18.000 гект.

Якутская Автономная Социалистическая Советская Республика.

Общие назначения по смете необъединенных Наркоматов Якутской АССР на 19.6—27 г. определены в размере 1.704.522 р., с превышением на 42,9% назначений на 1925—26 год (1.192.636 р.). По отдельным ведомствам наибольшее увеличение произведено по смете НКЗемлед (на 513,6%) и по СНК (на 84,9%). По смете НКСО увеличение исключается в 59,1%, по НКЗемму — в 53,8%, по НКЗдраву — в 39,7%, по НКПросу — в 25,8% и по НКОсугу — в 21,6%. Уменьшена смета ЦИК Якутской АССР (6,0%).

Ниже помещается таблица назначений по Якутской АССР, с распределением кредитов по отдельным видам расходов.

Наименование Наркоматов.	Назначено на 1925—26 г.					Предположено на 1926—27 г.					% в отношении 1925/26 г.		% к итогу.	
	Зарплата.	Хозяйственно-админ. расходы.	Хозяйственно-операционные расходы.	Операционно-культур. расходы.	ВСЕГО.	Зарплата.	Хозяйственно-админ. расходы.	Хозяйственно-операционные расходы.	Операционно-культур. расходы.	ВСЕГО.	Увеличение.	Уменьшение.	1925—26 г.	1926—27 г.
Центр. Исполнит. Комитет.	22.847	6.245	42.849	15.309	87.250	33.521	7.292	27.260	13.915	81.988	8,0	6,0	7,3	4,8
Совет Народных Комиссаров	23.059	11.062	3.039	—	37.160	52.025	10.409	6.280	—	68.714	84,9	—	3,1	4,0
Нар. Ком. Внутр. Дел.	16.413	7.468	1.291	—	25.172	64.132	6.895	82.712	713	154.452	513,6	—	2,1	9,1
„ „ Юстиции	78.656	16.287	11.994	—	106.937	101.114	16.355	12.556	—	130.025	21,6	—	9,0	7,6
„ „ Просвещения	212.156	6.209	178.958	44.820	442.143	239.020	6.893	237.786	72.592	556.291	25,8	—	37,1	32,6
„ „ Здравоохранения	88.965	5.059	243.840	—	337.864	107.218	6.261	358.688	—	472.167	39,7	—	28,3	27,8
„ „ Соц. Обеспеч.	6.091	2.931	8.680	—	17.702	7.562	2.281	18.325	—	28.168	59,1	—	1,5	1,6
„ „ Земледелия	60.422	16.572	61.314	—	138.308	89.218	20.625	102.874	—	212.717	53,8	—	11,6	12,5
Всего по Республике	508.609	71.833	551.965	60.129	1.192.536	693.810	77.011	846.481	87.220	1.704.522	42,9	—	100	100

Не в пример прочим Республикам, общие по Республике сметные назначения увеличены против 1925—26 г. не только по операционным расходам и расходам на культурные нужды, но даже и на административно-хозяйственные потребности. Последние повышены вследствие принятых для АССР повышенных, между прочим, норм на топливо, удлинения осветительного периода и по другим причинам (пост. СНК РСФСР 28/VIII). Увеличение общей по Республике зарплаты определяется в 185,2 т. р. или 36% против 1925—26 года, административно-хозяйственных расходов в 5,2 т. р. или в 7,2%, операционных расходов — в 53,4% и культурных — в 45,0%.

Назначения по смете ЦИК исчислены в 81.988 р. и по смете СНК — в 68.714 р.

Из 154.452 р., назначенных на 1926—27 г. по смете НКВнудел—123.316 р. составляют новый расход Республики, вызванный принятием на госбюджет одного исправдома в Якутске на 150 заключенных. Кроме содержания этого исправдома, стоимость которого исчислена в 72.316 р., по смете отпущено 10.000 р. на его ремонт и 41.000 на постройку нового здания.

По смете НКЮ ста назначения на 1926—27 год определены в сумме 130.025 р., с увеличением против 1925—26 г. на 23.088 р. или на 21,6%. В смете произведено сокращение расходов по Центральному Управлению и Верховному Суду (зарплата, канцелярские расходы и пр.). По судебным же учреждениям и прокуратуре сметные назначения, составляющие новый расход по НКЮсту Якутской АССР, исчисляются в 32.345 р.

По смете НКПроса кредиты исчислены в 556.291 р., с увеличением против прошлого года на 114.148 р. или на 25,8%. По центральному аппарату Наркомпроса расходы снижены под влиянием сокращения штатного персонала, по всем же прочим учреждениям ведомства расходы повышены, при чем новыми расходами для ведомства являются отпускаемые в этом году по смете 20.000 р. на нужды массового образования. Из отдельных расходов ведомства необходимо отметить увеличение назначений по линии средних и низших профессионально-технических учебных заведений, советских партийных школ и учреждений соцвоса. Увеличения эти объясняются, как и вообще по всем ведомствам просвещения, принятием на госбюджет оплаты коммунальных услуг учреждений и увеличением норм расходов, падающих на 1 учащегося.

Нормы для Якутской Республики приняты следующие:

Учебные расходы.			Стипендии.		
	1925—26 г.	1926—27 г.		1925—26 г.	1926—27 г.
Профобр.	10—20	17—22	Профобр.	160	220
Совпартшколы . . .	30	36	Совпартшколы . . .	45	60
Соцвос	5—10	11—16			
Питание.			Вещевое довольствие.		
	1925—26 г.	1926—26 г.		1925—26 г.	1926—26 г.
Совпартшколы. . . .	120	180	Совпартшколы. . . .	50	70
Соцвос	108	140	Соцвос	45	60

Кроме того, нельзя не отметить увеличение расходов на политико-просветительные мероприятия (+ 30.908 р.), в связи с принятием на госбюджет 6 новых школ, увеличение на 2.488 р. расхода на учебные расходы по переподготовке преподавательского персонала (увеличение числа курсантов).

Смета НКЗдрава исчислена в 472.167 р., с увеличением против 1925—26 г. на 39,7% или на 134.303 р. Почти все увеличение сметы обращено на надобности лечебных, санитарных и прочих учреждений НКЗдрава, в том числе и на лечебную сеть в сельских местностях. На последнюю потребность, в связи с принятием, между прочим, на госбюджет новых 40 коек, падает 100.814 р. Кроме того, нельзя не упомянуть о принятии на госбюджет одного трахоматозного диспансера с 15 койками и одной амбулатории при исправдоме в г. Якутске. Увеличены также назначения на медикаменты, дезинфекционные средства и пр. (+ 6.602 р.) и на продовольствие больных (+ 4.824 р.).

Из назначений по смете НКСобес, определенных на 1926—27 г. в сумме 28.168 р., следует отметить новый расход в 9.725 р. на пенсии и пособия инвалидам войны и их семьям и семьям убитых на войне и увеличение на 1.089 р. расхода на субсидии Крестьянским Комитетам Общественной Взаимопомощи.

Вся смета НКЗема Якутии на 1926—27 г. исчислена в сумме—212.717 р., более против 1925—26 года на 74.409 р. или на 53,8%. Из общего увеличения сметы на лесное хозяйство Якутии падают 9.662 р., 34.079 р. относятся на противоэпизоотические мероприятия и 10.732 р. на ветеринарное дело. Увеличение кредитов на лесное хозяйство, объясняется увеличением площади лесоустройства до 40.000 гект. и уменьшением зарплат по лесничествам. В целях усиления борьбы с эпизоотиями на госбюджет принято 5 эпизоотических отрядов, каковая мера и вызвала усиление расхода на 34.079 р. Что касается ветеринарно-бактериологических и санитарных учреждений, то здесь необходимо упомянуть прием на госбюджет 2-х новых подвижных ветучастков и отпуск средств на оборудование Ветеринарно-Бактериологического Института.

Ф О Н Д Ы.

Резервные фонды в 1926—27 г. исчислены всего в размере 15.598.813 руб., с уменьшением против 1926—27 г. на 5.401.187 руб. Общее назначение в 15.598.813 руб. состоит из резервного фонда СНК РСФСР в сумме 12.627.124 руб., резервного фонда СНК Карельской АССР Республики в сумме 271.689 руб. и кроме того в роспись включен в этом году новый резервный фонд Автономных Социалистических Советских Республик и районированных областей в сумме—2.700.000 р. Резервный фонд СНК РСФСР включен в меньшем против прошлого года размере на 8.322.876 р., что объясняется необходимостью сузить пределы сверхсметных ассигнований. Включение в роспись особого фонда АССР и районированных областей произведено на основании постановления Второй Сессии ВЦИК XII созыва от 24 октября 1925 года.

Субвенционный фонд в этом году также уменьшен с 52.242.392 р. до 16.570.000 (—35.672.392 р.), вследствие увеличения, за счет государственного бюджета, помощи местному бюджету, в виде отчислений от государственных налогов и доходов, которые повышены в этом году на 116.486.190 р.

Субвенция по росписи на 1926—27 г. состоит из субвенционного фонда собственно РСФСР в 16.270.000 и субвенционного фонда Карельской АССР в сумме 300.000 руб. Из общей суммы фонда в 16.570.000 руб. предполагается на зарплату выделить—5.770.000 руб. в том числе на субвенирование учителей—4.090.000 руб., медицинского персонала—840.000 руб., ветеринаров и агрономов—670.000 руб. и судебных работников—170.000 руб. На строительство предполагается отпустить 10.800.000 руб., считая в том числе на школьное строительство—3.750.000 руб., на больничное строительство—2.045.000 руб., на строительные расходы сельскохозяйственных учреждений—205.000 руб. и на дорожное строительство—4.800.000 руб. Последние суммы определены постановлением СНК РСФСР от 10/IX 1926 г. о распределении государственного субвенционного фонда на 1926—27 г. по отраслям хозяйства и по административным территориальным единицам РСФСР и о распределении общей суммы субвенционных пособий по ее источникам и назначениям. Источником же субвенционной помощи местам по этому постановлению являются, сверх субвенционного фонда (16.570.000 руб.), централизованные отчисления в размере 11.530.000 руб. от промналога на 1926—27 г. Таким образом, по народному просвещению предполагается отпустить из субвенционного фонда всего 7.840.000 руб., по здравоохранению—2.885.000 руб., по сельскому хозяйству—875.000 руб., по юстиции—170.000 руб. и по путям сообщения—4.800.000 руб.

Участие Карельской Автономной СС Республики в общесоюзных расходах определяется той же суммой, которой это участие определялось в 1925—26 году, т.-е. 850.000 руб.

Отчисления в местные средства от налогов и доходов по государственному бюджету определены в 1926—27 г. в сумме 294.792.500 руб., с применением нового положения о местных финансах, повысившего размер отчислений по налогам и по лесному доходу. Суммы отчислений по отдельным видам налогов и доходов указаны в росписи РСФСР на 1926—27 г. (см. стр. 162, № росписи 1985).

Финансирование народного хозяйства. На финансирование народного хозяйства предусмотрена по росписи сумма в 119.100.000 руб., более назначений по росписи на 1925—26 г. (74.146.000 р.) на 44.954.000 р. Сумма в 119.100.000 р. предназначена на народное хозяйство всей РСФСР включая в том числе народное хозяйство Карельской АССР, а также ЦЧО для которой назначается ориентировочно 3 мил. рублей.

А. Сельское хозяйство. На финансирование сельского хозяйства предполагается отпустить в 1926—27 г. 30.000.000 руб. Сумма в 30.000.000 руб. постановлением СНК РСФСР распределена по отдельным потребностям следующим образом (в тыс. руб.):

	1925/26 г.	1926/27 г.		1925/26 г.	1926/27 г.
Основной капитал Россель- банка	9.871	7.200	Ф о н д ы.		
Низовой сел.-хоз. кредит. сети	3.720	3.700	Переселение	3.880	1.870
Обществам сел.-хоз. кредита	2.000	1.000	Расселение	875	1.000
	15.791	11.900	Переселение и расселение Авт. Респ.	1.360	1.600
Специальные капиталы.			Бедняцкий фонд	6.300	7.000
1) Восстановление трестиро- ванных совхозов	1.000	2.000	Ирригация	2.527	2.500
2) Госсемкультура	225	125		14.942	13.970
3) Мелиорация	790	585	Безвозвратные ассигнова- ния.		
4) Лесоснабжение населения безлесных районов и уст- ройство лесов местного назначения	785	500			
5) Разведение табунного ко- неводства	—	300	Основной капитал Госсель- синдиката	—	200
6) Мероприятия по Автон. СС Республикам	370	370	Оборотный капитал пздат. „Новая Деревня“	—	50
	3.170	3.880		—	250
				33.903	30.000

Ассигнования 1926—27 года предусматривают, таким образом, удовлетворение следующих главнейших потребностей: 1) увеличение основного капитала Россельбанка и его системы, на что предполагается отпустить 11.900 т. р. вместо 15.791 т. р., 2) финансирование отдельных отраслей сельского хозяйства, не отвечающих условиям банковского кредитования (восстановление трестированных совхозов, мелиорация и пр.), на что назначается 3.880 тыс. руб., против 3.170 тыс. руб. 1925—26 г., 3) финансирование отдельных мероприятий, которые не предусматриваются уставами банков, но признаются необходимыми (бедняцкий фонд, переселение и расселение, ирригация и пр.), что потребует ассигнования в 14.220 т. р., против 14.942 т. р. 1925—26 г. При сравнении между прочим ассигнования на переселение надо иметь в виду, что прошлогодняя сумма (3.880) обслуживала нужды переселения по всей РСФСР. В 1926—27 г. вносится по бюджету РСФСР ассигновано лишь на нужды переселения на Урале, Северном Кавказе и Автономной Киргизской Области, остальные районы переселения переносятся на бюджет Союза.

Основной капитал Россельбанка, по соотношению с банками остальных Союзных Республик, предполагается довести до 30 м. р., причем до настоящего времени Россельбанку уже передано около 19 м. р. В 1926—27 г. предполагается провести через Россельбанк финансирование сельского хозяйства в порядке банковского кредитования в размере около 90 м. р. Для выполнения намеченного кредитного плана Россельбанк будет располагать следующими суммами: возврат ссуд — 12 м. р., гарантийный кредит Госбанка — 10 м. р., ссуда Центр. Сельско-Хозяйств. Банка — 60 м. р., всего 82 м. р. Недостающие 7.200.000 руб. предполагается отпустить по бюджету.

Низовая сельскохозяйственная кредитная сеть насчитывает на 1 октября 1926 г. 6.500 кооперативов, с основным капиталом в 10 м. р. В среднем основной капитал кооператива равен—1.538 р. Предполагается довести его до 2.000 р., на что потребуется около 3 м. р. Кроме того 700 т. р. предполагается отпустить на новую сеть кооперативов из того же расчета основного капитала в 2.000 р. Всего по бюджету предусматривается 3.700 т. р.

Обществам сельскохозяйственного кредита предполагается отпустить 1.000 т. р. Общая сумма паев Наркомзема и Госбанка по уставу равняется 16 м. р., из которых фактически оплачено 11.800 т. р. Остается оплатить 4.200 т. р. По бюджету отпускается 1.000 т. р. для подтягивания экономически более слабых обществ.

Специальные капиталы. а) **Восстановление трестированных совхозов.** Предполагается отпустить 2.000 т. р., т.-е. на 100% более финансирования 1925—26 года.

На основании принятого Земпланом 5-летнего перспективного плана, потребность трестированных совхозов выражается в следующих размерах:

а) на мертвый инвентарь	4.000.000 р.
б) на живой инвентарь	7.000.000 р.
в) на технические предприятия	10.000.000 р.

Итого 21.000.000 р.

или на каждый год около 4.000.000 р., из которых в 1926—27 г. половина будет получена госсельтрестами в банковском порядке, а остальные 2.000.000 р. отпускаются из фонда на финансирование сельского хозяйства.

Отпускаемые по бюджету 2.000.000 р. предполагается израсходовать на следующие надобности:

а) пользовательный скот	1.000.000 р.
б) тяговую силу и мертвый инвентарь	600.000 р.
в) постройки	300.000 р.
г) садоводство (закладка питомников)	100.000 р.

Итого 2.000.000 р.

б) **Госсемкультуры:** По бюджету на 1926—27 год кредит на госсемкультуры числен в 125 т. р., для целей улучшения семенного материала. Кредит будет использован в соответствии с планом развития мероприятий по семеноводству.

в) **Мелиорация:** На мелиорацию предполагается отпустить по госбюджету 585 т. р. Кредит предполагается использовать на осушительные мероприятия (на площади около 150 т. десятин) в связи с организацией кормового фонда и землеустройством, на мероприятия по укреплению берегов рек Северного Кавказа, на оросительные мероприятия и на механизацию мелиоративных работ.

г) **Лесоснабжение населения безлесных районов и устройство лесов местного значения.** Для этих целей по бюджету РСФСР на 1926—27 г. предполагается отпустить 500 т. р.

д) **Разведение табунного коневодства.** Согласно п. 3 постановления СНК СССР от 18/I 1926 г. необходимо довести число товариществ по табунному коневодству в течение пяти лет до 350, считая первый год 50 товариществ, а в последующие годы по 75 товариществ в год. В 1925—26 г. сумма на организацию 50 товариществ отпущена не была. По бюджету 1926—27 г. отпускается 300 т. р., по расчету в среднем по 6.000 руб. на товарищество (приобретение животных, устройство водоснабжения и землеустройство).

е) **Мероприятия по Автономным СС Республикам.** В роспись 1926—27 г. включен кредит в размере ассигнований прошлого года, т.-е. 370 т. р. на семеноводство (30 т. р.) и мелиорацию (340 т. р.).

Переселение. Для целей переселения в бюджет включен кредит в сумме 1.870 т. р. По плану на 1926—27 г. намечается водворение переселенцев на Урале, Северном Кавказе, водворение семей некрасовцев, прибывших из Турции. Кроме того по плану же должно быть завершено хозяйственное устройство семей переселенцев терских казаков, выселенных в 1920 г. Северо-Кавказским Ревкомом, а также переселено 89 домохозяев в гор. Фрунзе (Автономная Киргизская Область). Следует отметить, что по фонду переселения, определенному по бюджету РСФСР в сумме 1.870 т. р., не проходит в 1926—27 г. переселение Дальневосточного Края, Сибпри и Поволжья — как имеющее общесоюзное значение. Денежная помощь для устройства переселенцев на новом месте предусматривает расходы на возведение построек, приобретение живого и мертвого инвентаря, семян и прочие расходы, связанные с организацией хозяйств переселенцев (расчетка лесных площадей, обводнительные, оросительные и осушительные сооружения и пр.).

Расселение. В 1925—26 г. на эту цель было назначено 875 т. р. В текущем году кредит на расселение исчислен в 1.000 тыс. руб., более на 125 тыс. руб. и предполагается на выдачу ссуд бедняцким дворам расселяемых в связи с землеустроительными работами. Средний размер ссуды на 1 двор определяется в сумме 100 руб. Следовательно ссуда можно быть оказана 1.000 дворов.

Переселение и расселение по Автономным СС Республикам. Кредит на эту надобность, имеющий главной своей целью инвентаризацию населения АССР, в т. ч. Казакской, Татарской, Дагестанской, Крымской, Немцев-Поволжья и др., предусматривается в сумме 1.600 тыс. руб.—более против 1925—26 г. (1.360 тыс. руб.) на 240 тыс. руб.

Фонд бедняцкого населения. В 1925—26 г. на обеспечение беднейшего населения сельских местностей средствами производства было назначено 6.300 тыс. руб. На 1926—27 г. фонд этот повышен на 700 тыс. руб. и исчислен в сумме 7.000 тыс. руб.

Ирригация. Ирригационные работы предполагается произвести в Казакской АССР и Киргизской Автономной области, на что в бюджет внесена сумма в размере прошлых годов ассигнований, а именно в 2.500 тыс. руб.

Основной капитал Госсельсиндиката. На эту надобность в роспись включена сумма 200 тыс. руб. в связи с переводом Госсельсиндиката преимущественно на работу комиссионного порядка.

Оборотный капитал Издательства „Новая Деревня“. Для целей усиления оборотных средств Издательства „Новая Деревня“ в роспись на 1926—27 г., включена сумма в 50 т. р.

Б. Промышленность. На финансирование промышленности в бюджет РСФСР на 1926—27 г. включена сумма в 59.500 т. р.

По сравнению с бюджетными ассигнованиями 1925—26 г. (15.221 т. р.), ассигнования 1926—27 г. дают увеличение в 283%. Но в 1925—26 г. необходимо учесть еще суммы, отпущенные промышленности за счет займа хозяйственного восстановления в размере до 35 милл. руб. и, таким образом, общая сумма ассигнования на промышленность в 1925—26 году составила не менее 50 милл. р. В бюджет на 1926—27 г. суммы на финансирование промышленности включены в размере 59,5 м. р., т.-е. более общей суммы 1925—26 г. (50 м. р.) на 9,5 м. р. или на 19%.

Исходя из общей суммы затрат на капитальные работы по республиканской и местной промышленности в предыдущие годы (в 1924—25 г. 86 м. р. и в 1925—26 г. 166 м. р.) и считая, что капитальные затраты в 1926—27 г. должны быть повышены не менее чем на 15%, можно определить эти затраты для 1926—27 года в 190 м. р. (см. объяснительную записку по состоянию народного хозяйства РСФСР).

При этом источником для покрытия капитальных затрат в промышленности должны считаться и собственные ресурсы промышленности и, в частности, амортизационные фонды. Исходя из всех этих соображений, СНК РСФСР определил общую сумму по финансированию промышленности в размере 59,5 м. р., при чем ЭКОСО 30/IX с. г. распределено ориентировочно между отдельными отраслями республиканской и местной промышленности, с тем, чтобы уточнение этого распределения и увязка с финансированием промышленности по местному бюджету были произведены при рассмотрении отдельных промфинпланов по отраслям промышленности. Распределение финансирования по бюджету РСФСР представляется в следующем виде (в тыс. руб.):

Отрасли промышленности.	ИТОГО.	Отрасли промышленности.	ИТОГО.
Золоторудная.....	3.600	Консервная.....	150
Азбестовая.....	700	Рыбная.....	3.000
Каменноугольная.....	3.850	Текстильная.....	250
Соляная.....	250	Огнеупорная.....	3.200
Разная горная.....	150	Кирпичная.....	500
Лесная.....	18.000	Стекольная.....	6.400
Механическая.....	800	Фарфоровая.....	800
Бумажная.....	5.000	Металлическая.....	1.500
Маслобойная.....	2.000	Основная химическая.....	350
Крахмально-паточная.....	1.400	Фото-кино трест.....	450
Кожевенная.....	1.800		
Цементная.....	5.350		59.500

В. Кооперация. На усиление оборотного капитала кооперации в бюджет на 1926—27 год включены 8.000 т. р., при этом принята во внимание нужда в оборотных средствах различного типа кооперации—сельскохозяйственной, промышленной и потребительской—ее рост, а также возможность финансирования ее из других, помимо госбюджета, источников. Окрепшее, вообще, финансовое положение кооперации позволило в 1926—27 г. уменьшить ее финансирование по госбюджету против 1925—26 г. более, чем на 50%.

Г. На электрификацию кредит внесен в смету в повышенном против 1925—26 г. размере, а именно—в сумме 7.000 т. р., (против 4.182 т. р., предусмотренных по бюджету 1925—26 года, более на 2,818 т. р.). Из 7.000 т. р. 5.500 т. р. предназначаются на городскую электрификацию и 1.500 т. р.—на сельскую. Кредит предусматривает окончание начатого строительства, которое в значительной доле финансируется также за счет местных источников.

Д. Борьба с безработицей. Развитие народного хозяйства Республики и взятый курс на индустриализацию его создают определенную базу для борьбы с безработицей путем вовлечения в производство новых кадров рабочих сил. Однако же на рынке труда в последние последние лет число безработных приобрело некоторую стабилизацию и продолжает колебаться в пределах 700—800 т. человек. Это объясняется тем, что основными источниками, питающими нашу безработицу, являются: приток рабочей силы из деревни вследствие аграрного перенаселения; подрастающие кадры молодежи и усиленное предложение труда женщин, в виду ряда условий экономического и бытового характера, т. е. постепенное выявление рабочей силы, ранее не участвовавшей в производстве.

Общее число безработных и их разбивку по категориям показывают следующие данные:

	Всего безраб. в тысяч.	%	%	%	%	По категориям в тысячах.				
						Индустр.	Строител.	Интелигенти.	Проч. групп.	Без проф. и квалиф.
На I/II—26 г.	719	42,4	46,5	11,1	50,5	131	45	134	101	306
I/VI—26 г.	815	44,2	44,2	11,6	48,5	154	64	131	100	366

На 1925—26 г. на различные виды трудовой помощи безработным (общественные работы, коллективы и пр.) было ассигновано: по Госбюджету—3.780.000 р.; по фонду соцстраха—3.986.500 р. и по местному бюджету, по предварительным данным—3.449.000 р. Кроме того, по фонду соцстраха ассигновано—34.542.000 р. на выдачу основного пособия по безработице и различных дополнительных пособий (рождение и кормление ребенка, уход за больными и проч.). Таким образом, общая сумма ассигнований на мероприятия по борьбе с безработицей на 1925—26 г. вместе со всеми видами пособия выражалась в сумме—45.757.500 руб., что и дало возможность: а) обернуться на общественных работах свыше 75.000 чел.; б) втянуть дополнительно в коллективы до 10.000 чел.; в) вовлечь в организуемые мастерские для подростков до 2.000 чел.; г) пропустить через курсы Цита до 5.000 чел., и д) выдать пособие свыше 230.000 чел. безработных.

В 1926—27 г. намечается осуществление помощи безработным в более широком масштабе, в связи с чем в бюджет вносится кредит в 5.000.000 р. и по линии соцстраха предполагается увеличение до 42.957.000 р., из коих 5.000.000 р. выделяется на трудовую помощь и переобучение безработных. Участие местного бюджета, исходя из данных 1925—26 г., исчисляется в 4.980.000 р., а всего предполагается израсходовать на указанное мероприятие около 52.937.000 р.

Кроме того, различные виды помощи безработным оказываются как профсоюзами, так и другими организациями.

Виды оказания трудовой помощи безработным следующие: общественные работы, организация трудовых коллективов и организация домов мастерских для подростков. Сюда же включается и переброска безработных к месту работ.

Одним из видов трудовой помощи безработным является организация коллективов.

Таблица движения роста коллективов.

	ТРУДОВЫЕ.		ПРОИЗВОДСТВ.		ТОРГОВЫЕ.		БЕЗ УКАЗАН.		В С Е Г О.	
	Число коллект.	Колич. лиц.	Число коллект.	Колич. лиц.	Число коллект.	Колич. лиц.	Число коллект.	Колич. лиц.	Число коллект.	Колич. лиц.
На 1/I—25 г. .	431	21416	337	14078	78	3724	—	—	346	39218
„ 1/VII—25 г.	360	25535	374	16576	144	8924	197	4385	1075	55420
„ 1/I—26 г. .	336	21217	400	19946	131	7664	94	5159	991	53986

Из приведенной таблицы видно, что за год число коллективов увеличилось на 17,1%, а число занятых в коллективах безработных—на 37,6%.

Некоторое уменьшение числа коллективов и их трудоемкости в течение второй половины года объясняется ликвидацией ряда коллективов, носивших сезонный характер. Что же касается наиболее ценного вида коллективов, а именно производственных, то здесь наблюдается последовательное повышение как количества коллективов, так и их трудоемкости. Средняя трудоемкость коллектива 54 человека; средний заработок 1 р. 70 к. на безработного.

В общем числе безработных, занятых в коллективах, женщин 31,5% и подростков 6,9%, причем последние работают, главным образом, на началах ученичества. Число членов профсоюзов в коллективах 63,6%.

В целях охвата большего количества безработных, коллективы построены по принципу сменяемости безработных, причем продолжительность пребывания в коллективе определяется сроком в 6 мес. для производственных коллективов и 3 месяца для трудовых и торговых.

На коллективы безработных на 1926—27 г. предполагается выделить по Госбюджету 1.000.000 р. и из фонда соцстраха 1.250.000 руб.

Указанные суммы в размере 70% идут на зарплату безработным, вовлекаемым в коллективы, и в остальной части на дооборудование уже существующих коллективов и на оборудование вновь возникающих.

Всего предполагается дополнительно вовлечь в коллективы в 1926—27 г.—15.000 человек с выплатой зарплаты в течение первых двух месяцев в размере 50 руб. на безработного.

В виду невозможности занять в коллективах подростков более 10%, является необходимость в организации специальных домов-мастерских для подростков, где последние могли бы получить не только трудовую помощь, но и обучаться. Дома-мастерские организуются в городах с наибольшим числом безработных подростков. На организацию домов-мастерских для подростков на 1926—27 год выделяется по Госбюджету 250.000 руб. и из фонда соцстраха 500.000 р. На эти средства удастся занять 3.750 подростков. Месячное содержание одного подростка обходится в 10 р. 50 к. и оборудование домов для подростков из расчета на 74 руб. на каждого.

Наличие на бирже труда преобладающей группы лиц без всякой профессии и квалификации, в связи с требованием на квалифицированную рабочую силу, выдвигает задачу по подготовке безработных, при чем в 1926—27 г. предполагается не ограничивать подготовку лишь только курсами ЦИТа, как это имело место в предыдущие годы, но начать подготовку и на других курсах (курсы Главпрофобра).

На переобучение на 1926—27 г. выделяется по Госбюджету 200.000 руб. и из фонда соцстраха 500.000 руб.

Намечается к обучению на курсах ЦИТа, около 2.777 человек (токари, фрезеровщики, строгальщики и пр.), с оплатой за каждого по 180 руб. за курс, продолжительностью в 6 месяцев при выпуске с квалификацией 6, 7 и 8 разрядов, и на курсах Главпрофобра до 2.666 человек (статистики, бухгалтера, счетоводы и пр.) с оплатой по 75 руб. с человека за 6 месяч. курс обучения.

На переброску рабочих выделяется кредит в 50.000 руб. в предположении переброски до 5.000 чел.

Изложенные выше мероприятия по борьбе с безработицей на 1926—27 г. представляются в следующем виде (суммы в тысячах руб.).

В и д ы п о м о щ и.	Ассигн. по Госбюдж.	Ассигн. по Соцстраху.	По местн. бюдж.	Итого.	Предполагается проработ. человеко-дней.	Предполагается занять единовр.	Всего обернется безработн.	Расх. на одн. безработ. в руб.
I. Общественные работы.								
а) городские.....	750	2.750	2.905	6.405	2.330.000	15.533	46.600	75
б) сельские.....	2.500	—	2.075	4.575	2.500.000	16.666	50.000	50
II. Коллективы.....	1.000	1.250	—	2.250	4.320.000	15.000	30.000	75
III. Дома-мастерские для под- ростков.....	250	500	—	750	1.080.000	3.750	3.750	200
IV. Обучение на курсах ЦИТ'а и пр. курсах..	200	500	—	700	ЦИТ	(500 т. р.)	2.777	180
V. Пособия для переброски безработных.....	50	—	—	50	пр. курсы	(200 т. р.)	2.666	75
VI. На выдачу пособия без- работным.....	—	37.957	—	37.957	—	—	5.000	10
Резерв.....	250	—	—	250	—	—	300.000	10,5
Итого.....	5.000	42.957*)	4.980*)	52.937	10 230.000	50.990	404.793	—

Е. Строительство. Кредит на строительство исчислен в сумме 9.600 т. р. Здесь предусмотре-
ны 1) ассигнования на школьное строительство в размере 5.000 т. р., в том числе по ЦЧО
750 т. р., в качестве ссуды местным органам на капитальный ремонт, восстановление и постройку
школьных зданий (ст. 20 декрета ВЦИК и СНК РСФСР от 31 августа 1925 г. о введении все-
общего начального обучения и построении школьной сети). 2) 2.000 т. р. на больничное строитель-
ство в промышленных районах, также отпускаемые в ссудном порядке и 3) на строительство курорта
„Магеста“—250 т. р. Остальные 2.350 т. р. предназначаются: на строительство Кзыл-Орды—1.300 т. р.,
на погашение гарантийного письма НКФ РСФСР, выданного ЦКБанку по тому же строитель-
ству в 1925—1926 г. 600 т. р., на строительство в Пишпекке—300 тыс. руб. и на строительство
нового административного центра в Карачаево-Черкесской Области—150 тысяч рублей.

Оценивая бюджет РСФСР на 1926—27 год в целом, следует прежде всего подчеркнуть его
дальнейший, хотя и замедленный по сравнению с предыдущими годами, рост. Это обстоятельство
стоит в полном соответствии с развитием народного хозяйства, закончившего восстановительный
период и вступившего в полосу своего переустройства на новой, несравненно более высокой, произ-
водственно-технической базе.

Всемерно содействовать перестройке хозяйства на новой базе, использовать имеющиеся в нем
возможности для обеспечения достаточно быстрого роста его и прежде всего крупной социалисти-
ческой промышленности—такова основная задача, поставленная перед бюджетом. Эту задачу бюд-
жет на 1926—27 г. выполняет, увеличивая расходы на финансирование народного хозяйства почти
на всю сумму прироста бюджета-нетто, обеспечивая промышленности ассигнования из бюджета
почти в четыре раза большие, чем в 1925—26 г.

Одновременно с увеличением расходов на усиление капиталов промышленности бюджет стре-
мится всемерно сократить непроизводительные расходы, административно-хозяйственные, расходы
на управленческий аппарат.

Бюджет 1926—27 года обеспечивает также и прирост расходов на нужды культурного строи-
тельства и сельского хозяйства.

Особо должен быть отмечен рост расходов по автономным республикам. Он значительно пре-
вышает рост бюджета-нетто по РСФСР в целом.

В доходной части бюджета следует подчеркнуть несколько более быстрый рост налоговых
доходов, чем неналоговых.

Несмотря на то, что бюджет РСФСР в 1926—27 г. по своим размерам почти в три раза превы-
шает бюджет 1923—24 г. и без малого в два раза больше бюджета 1924—25 г.,—перед ним попрежнему
стоит задача дальнейшего роста, который является необходимым условием для роста удовлетво-
рения нужд хозяйственного и культурного строительства РСФСР.

Заместитель Народного Комиссара Финансов РСФСР Р. Левин.

Начальник Бюджетного Управления Е. Малаховский.

*) Примечание. Суммы соцстраха и местного бюджета-ориентировочные.



РОСПИСЬ

ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ

Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

на 1926 — 1927 бюджетный год

(октябрь 1926 г.—сентябрь 1927 г.)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Народных Комиссаров о Государственном бюджете Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на 1926—27 бюджетный год.

Рассмотрев представленный Народным Комиссариатом Финансов проект бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на 1926—27 бюджетный год, Совет Народных Комиссаров постановил:

Проект бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на 1926—27 бюджетный год одобрить в суммах: по доходам **восемьсот пять миллионов девятьсот сорок тысяч пятьсот пятьдесят восемь рублей** и по расходам **восемьсот пять миллионов девятьсот сорок тысяч пятьсот пятьдесят восемь рублей**, и представить на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов.

Заместитель Председателя Совета
Народных Комиссаров *А. Лежва.*

Управляющий Делами Совета
Народных Комиссаров *В. Смольяников.*

Зам. Секретаря Совета Народных Комиссаров *А. Саврасова.*