

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОБЩЕГО СОБРАНИЯ ПАРТОРГАНИЗАЦИИ ЦУНХУ ГОСПЛАНА СССР О СОСТОЯНИИ ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ В 1939 г.

Правительством организация переписи 6-го января 1937 года признана неудовлетворительной и материал переписи дефектным.

Точно также указано, что перепись населения проведена ЦУНХУ с грубейшими нарушениями элементарных основ статистической науки и утвержденных правительством инструкций.

Необходимых политических выводов из этого решения при проведении подготовительных работ, прежнее руководство не только не сделало, но фактически его игнорировало.

Руководство бюро переписи населения - т.т. ПИСАРЕВ и СТАРОВСКИЙ никаких мер к ускорению темпов и изменению методов работы, несмотря на ряд предупреждений и сигналов парторганizations, не приняло.

Вредительские методы в переписи 1937 года не были вскрыты и разъяснены даже основным работникам, связанным с проведением переписи.

Подготовительные работы по проведению переписи проводились методами и традициями переписи 1937 года.

Разработка оргплана переписи и переписного листа переписи 1939 г. проводилась бюрократическим методом. Общественность, представители науки и Госплана, также заинтересованных ведомств и организаций к разработке и обсуждению привлекались совершенно недостаточно.

Намечавшийся актив с представителями местных УНХУ был сорван.

Переписная комиссия, возглавлявшаяся быв. нач. ЦУНХУ Верменичевым, ныне разоблаченным врагом народа, вела свою работу в отрыве от коллектива ЦУНХУ и работников периферии. Руководители бюро переписи, несмотря на требования парторганizations, не вскрыли, а наоборот, замалчивали результаты деятельности переписной комиссии за этот период.

Составление проекта оргплана и переписного листа, как и при переписи 1937 года, было проведено вне связи и без предварительной подготовки программы разработки переписи. Не была проведена намечавшаяся в январе 1938 года пробная перепись в целях научной и практической проверки и обоснования оргплана и программы.

Нет программы разработки переписи, между тем задачи переписи, переписной лист и программа разработки должны рассматриваться в общей связи, как единое целое, так как формулировка вопросов переписного листа и инструкции к нему должны удовлетворять требованиям программы разработки.

Окончательная оценка проектов переписного листа и оргплана может быть дана лишь при наличии программы разработки. Однако, уже сейчас представляется ряд серьезных возражений против проекта бюро переписи:

- 1) Неясно — по отношению к какому населению (т.е. какого возраста) будет определяться процент грамотности. Неправильно записывать "неграмотные" всем детям, включая и младенцев;
- 2) переписной лист имеет в виду учесть получивших специальность только в результате окончания ВУЗ'а и средней школы, исключая задачи учета всех тех, кто получили специальность в результате окончания специальных курсов, а также сдавших техминимум;
- 3) программа переписного листа учитывает занятие в момент переписи, опуская учет основного занятия;
- 4) до настоящего времени нет разработанных указаний в отношении населения при переписи к той или иной общественной группе.

Отсутствие этих указаний угрожает извращением характеристики общественных групп населения СССР, как это имело место при проведении переписи 1937 года.

Точно также отсутствие установленной номенклатуры (схемы) занятий, по которой должны даваться итоги занятий, может при-

вести к смазыванию важнейших занятий, как это было при разработке итогов переписи 1937 года, как в группе "руководящий персонал" были потоплены важнейшие инженерно-технические специальности, а в сельском хозяйстве не были выделены новые занятия, характеризующие превращение с.х. труда в разновидность индустриального.

Нерешенными остаются вопросы о номенклатуре (схемы) национальностей, родного языка, классификации производства и отраслей народного хозяйства, что может привести к искажению национального состава СССР и отраслевой структуры народного хозяйства:

5) Задачи переписи сформулированы в оргплане в общей форме. Отдельные пункты сформулированы неправильно и неясно (§ 1 п.п. "б", "в", "г", "д" и "е").

6) Оргплан, предусматривая одновременный учет наличного и постоянного населения, не содержит указания о том, какая категория населения должна быть основной.

Определение постоянного и наличного населения не обосновано и весьма спорно. (§ 6 п.п. "в", "г", "д" и "е" и § 10 требуют доработки и дополнительного уточнения в направлении обеспечивающего точного учета всего населения СССР).

Так например, в § 6 в п. "в" "Инструкции к заполнению переписного листа" говорится, что в переписной лист в каждом помещении должно быть записано как наличное население: "все проживающие в данном помещении, но бывшие в ночь на 17 января вне дома по причинам выезда на базары, в извоз, на охоту, рыбную ловлю, на мельницу, в лес за дровами, за сеном и т.д.:", так как в инструкции нет указаний, чтобы охотников, рыболовов, уехавших на базар и т.п. не переписывать в другом месте, кроме как по месту их постоянного жительства, то они могут быть переписаны по месту нахождения в момент переписи (хотя бы они уехали за несколько дней до или после критической даты).

57 20 127

С другой стороны § 10 инструкции сформулирован так; что допускает неполный учет населения при переписи.

Определение постоянного населения, даваемого программой переписи, отличается от определения, установленного инструкцией по сельскому учету и требует внесения ясности.

7) Оргплан и программа, предусматривая получение баланса постоянного и наличного населения только по СССР в целом, игнорирует проверку правильности учета постоянного и наличного населения по отдельным областям, краям и республикам.

8) Категории временно присутствующих и отсутствующих недостаточно дифференцированы по видам, что исключает возможность проверки неизбежных расхождений баланса присутствующих и отсутствующих, сводит таким образом на нет необходимость одновременного учета постоянного и наличного населения.

9) Представленные в СНК СССР проекты оргплана переписи и переписного листа являются совершенно недоработанными.

10) Ряд существенных вопросов оргплана совершенно не разработаны:

а) не разработан вопрос о целесообразности выдачи справок о прохождении переписи, о порядке их выдачи, нумерации, хранении и т.д.;

б) не обоснован вопрос разных сроков проведения переписи в городе (5 дней) и селе (8 дней);

в) не обоснованы нормы нагрузки счетчиков в городе и в сельских местностях;

г) не разработан вопрос об использовании "бланка для проверки" и для определения численности населения (кто каким образом, в какие сроки будет проверять), отсутствие этих указаний может затянуть получение итогов переписи.

11) Оргплан и программа переписи 1939 года, также как и при переписи 1937 года, не учитывает необходимость увязки переписи с требованиями увеличения текущего учета населения, исключая таким образом проведение данных текущего учета домовых и сельсоветских книг, в соответствии с результатами переписи.

Прежнее руководство ЦУНХУ и бюро переписи не приняли необходимых мер к ликвидации последствий вредительства при проведении переписи 1937 года.

Закрытое письмо "о вредительских извращениях и организационных недостатках в проведении переписи населения 1937 г.," разосланное местным ЦУНХУ с большим запозданием, не до конца вскрывает вредительскую суть вычеркивания, а также не вскрывает вредительского смысла опубликования программы разработки только после проведения переписи.

Несмотря на то, что до начала проведения переписи остались чрезвычайно сжатые сроки, - подготовительные работы все еще находятся в начальной стадии, также основной вопрос о кадрах центрального и местных бюро переписи, а также о создании необходимой устойчивости кадров районных и участковых инспекторов, не разрешен (нет начальника Всесоюзного бюро, 5 начальников республиканских бюро, в т.ч. по РСФСР и УССР и 14 краевых и областных бюро).

Все сказанное характеризует крайне неудовлетворительное состояние подготовительных работ и требует решительных мер изменения темпа и метода работ.

Общее партийное собрание постановляет:
Поручить партийному комитету поставить перед руководством ЦУНХУ для разрешения следующие вопросы:

1) Проведения подготовительных работ в соответствии с требованиями решения СНК СССР.

2) Просить СНК СССР заслушать доклад Начальника ЦУНХУ тов. САУТИНА о состоянии подготовительных работ к переписи населения 1939 года.

3) Внести в ЦК ВКП(б) и СНК СССР проект постановления о проверке кадров и закреплении работников периферии. ЦУНХУ на весь период подготовительных работ и проведения переписи, а также выделения наиболее подготовленных работников для комплектования местных переписных бюро и основных работников (нач. край, обл. УНХУ районных и участковых инспекторов).

4) О пополнении переписной комиссии представителями национальных республик и местных УНХУ, считая, что настоящий состав переписной комиссии не отразит вопросов практики проведения переписи и особенностей условий проведения переписи в национальных республиках.

5) Ввести в практику работы заслушивание на переписной комиссии докладов нач. МБПН о состоянии подготовительных работ и усилить инспекторский состав ВПН для налаживания постоянного контроля работ МБПН.

6) Ускорить разрешение вопроса о созыве с"езда статистиков (или другой формы широкого обсуждения всех вопросов переписи 1939 года), назначить срок проведения его и решить вопрос о ~~комиссии~~ по проведению с"езда.

7) Немедленного составления проекта программы разработки.

8) О пересмотре структуры бюро переписи населения, так как установленная структура не обеспечивает основной части работ бюро переписи населения, при этом особенно обратить внимание на укрепление программы методологического сектора, ⁶ состав ко-

54 67 137

того не включены коммунисты и работа которого проходит особо оторванно даже внутри коллектива БПН.

9) Немедленно развешнуть широкое обсуждение вопросов переписи, с участием представителей Госплана, заинтересованных наркоматов и других организаций, а также привлечь к широкому обсуждению программы переписи актив и специалистов ЦУНХУ.

Критические замечания мест и принятые меры к исправлению отмеченных недостатков делать достоянием всех УНХУ:

10. Составить план проведения подготовительных работ, которым учесть сроки подготовки руководящих и массовых переписных кадров, внести ясность и устранить безответственное отношение к вопросам подготовки со стороны бюро переписи населения и Отдела Учебных Заведений.

11. Считая, что одним письмом ограничиться в разоблачении и ликвидации последствий вредительства в переписи 1937 года совершенно нельзя, партсобрание считает необходимым просить руководство ЦУНХУ:

а) до конца и с исчерпывающей ясностью вскрыть вредительство в переписи 1937 года и ознакомить с этим всех основных работников системы ЦУНХУ;

б) ввести как правило привлечение низовых работников периферии к обсуждению всех основных вопросов переписи 1939 года до их окончательного утверждения.

12. Отмечая отсутствие какой либо подготовки плана к разворачиванию массовой разъяснительной работы, как-то: подготовка и издание брошюр, плакатов, лозунгов на русском и национальных языках, использование в печати, радио, кино и т.п. считать необходимым немедленно выделить лучших трех подготовленных коммунистов на эту работу.

В подготовке массовой — политической работы по проведению переписи, учесть опыт и организацию массовой политической работы по выборам в Верховный Совет СССР, а также разрешить вопрос о привлечении к переписи актива избирательных участков.

13) Намечать руководящих и других работников ЦУНХУ, которые могут быть привлечены для участия в проведении переписи населения, заблаговременно проводя их подготовку и включать их в список на получение всех издающихся директив и материалов по переписи 1939 года.

14) Обязать партком совместно с руководством информировать ЦК ВКП(б) и СНК СССР о состоянии подготовительных работ по проведению переписи населения, а также в дальнейшем периодически информировать парторганизацию ЦУНХУ.

15) Партсобрание указывает коммунистам бюро переписи населения на отсутствие коллективности в работе и на невыполнение ими решений парткома от 16/ХП-1937 г. о включении всех коммунистов в обсуждение основных вопросов подготовительной работы к переписи 1939 года и организации соци соревнования и ударничества.

16) Отмечая явно недостаточное внимание вопросам работы бюро переписи со стороны всех общественных организаций ЦУНХУ — партсобрание предлагает парткому, партчасти месткома вопросы работы бюро переписи поставить в центр внимания всех общественных организаций ЦУНХУ.
