

Ввиду того что сегодня последний срок представления предварительных итогов переписи населения СССР, а работа Г. Яковлева еще не закончена, ВУМКУ истребуют свои данные в канале, а не истребуют к назначенному месту.

Секретарь ЦК КПСС, И. К.
С. Яковлев
Председатель ЦК СССР, Г. В.
Маслов

О ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ ИТОГАХ ВСЕСОЮЗНОЙ ПЕРЕПИСИ
НАСЕЛЕНИЯ

113/

156

1

На основании постановлений Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 28 и 29 апреля 1936 г., Центральное Управление Народно-хозяйственного учета Госплана СССР провело 6.1 1937 г. Всесоюзную перепись населения.

Взаимки Перепись проведена в точном соответствии с указаниями ЦК ВКП/б/ и СЧК СССР.

С 1-го по 5-ое января счетчики проводили предварительное заполнение переписных листов; 6-го января, в течение одного дня произведена самая перепись, т.е. счет наличного населения в каждом населенном пункте; с 7-го по 11 января контролеры-инструкторы вместе со счетчиками, а в сельских местностях и с представителями сельсоветов - провели сплошной контрольный обход, *всех населенных пунктов* выявили и переписали граждан, почему-либо не прошедших перепись 6-го января.

Красная Армия, части и учреждения ЧКВД, команды и пассажиры пароходов, находившиеся в плавании переписаны работниками соответствующих ведомств в особом порядке. Пассажиры поездов и ожидающиеся на станциях переписаны ночью 5-го января специальными бригадами счетчиков, организованными для этой цели органами ВУМКУ.

В наиболее отдаленных и труднодоступных районах по перечню, утвержденному СЧК СССР перепись проведена с отступлениями от указанного выше порядка и в другие сроки.

158188
2.2

Имеющиеся в распоряжении ЦУЧУ материалы свиде-
тельствуют о том, что перепись прошла на высоком по-
литическом уровне, как ~~важное~~ ^{большое} общегосударственное
и общепартийное дело при исключительной активности
широких масс населения. Огромную роль ^{для успешного} ~~для проведения~~
^{проведения} переписи ~~и широкую политическую кампанию~~ сыграло обра-
щение ЦК ВКП/б/ и ЦК СССР. Партийные и советские
органы непосредственно и с исключительным вниманием
занимались подготовкой и проведением переписи, обеспе-
чивая подбор кадров, массово-разъяснительную работу
среди населения и все необходимые материальные и ор-
ганизационные условия ^{для} ~~успеха~~ переписи.

Активная работа партийных и советских органов
обеспечила вполне удовлетворительный состав кадров
переписи. Механический подход к подбору кадров, имев-
ший ~~широкое~~ распространение в начале этой работы,
был преодолен благодаря ряду партийных директив, по-
священных этому вопросу. Поскольку районные и уча-
стковые уполномоченные утверждались в основном из
числа штатных районных и участковых инспекторов на-
хозучета, главная работа по кадрам заключалась в
подборе контролеров-инструкторов и счетчиков.

К I.XII 1936 года было подобрано 1.250 тыс. счет-
чиков и контролеров-инструкторов при ~~членской~~ потреб-
ности в 1.020 тыс. чел. ^{За столькими немыслимы}
~~кадры были подобраны исключительно добросове-~~
~~стные, грамотные, преданные делу работники го-~~
~~сударства.~~
^{и были}
государства.

154157
3

ис
~~Состав подобранных кадров, взятых из обслуживающих депо~~
~~Члены и кандидаты ВКП/б/ составляли среди счетчиков~~
~~34, Среди контролеров - 12%, Комсомольцев соответ-~~
~~ственно 20% и 20%. Особенно высок процент партийцев и~~
~~комсомольцев в национальных республиках.~~

Из счетчиков и контролеров в сельских местностях
свыше 30% - учителя и 30-35% - работники сельсоветов и
колхозов. В городах весьма значительную долю составля-
ли учащиеся ^{последних курсов} высших учебных заведений. Практика работы
показала, что лучшими счетчиками - наиболее грамотными
добросовестными - являются учителя, а лучшими контроле-
рами - секретари сельсоветов и счетоводы колхозов. Пре-
имущество последних перед учителями заключается в луч-
шем знании участков и больших организационных навыках.
С другой стороны, они уступают учителям в грамотности
и в той исключительной старательности, в том любовном
отношении к каждому переписному документу, которое
проявляли учителя.

~~Необходимо при этом учесть, что~~ ^А ~~эти данные~~
относятся ко всей массе подобранных кадров. В практиче-
ской же работе по переписи участвовало около 80% луч-
ших из числа подобранных, остальные 20% составляли ре-
зерв счетчиков и контролеров, которых практически не ис-
пользовали.

При подготовке переписи мы столкнулись с весьма
активными попытками классово-враждебных элементов по-
мешать ее проведению путем распространения враждебных
слухов, особенно по вопросу о религии. Ряд фактов, как
например, ^{имевший место в Ленинском округе БССР} организованный отказ почти двухсот человек да-
вать о себе сведения, ~~имевший место в Ленинском округе~~

~~15/154%~~

Так, в республиках Средней Азии, в Казахстане сеть ЗАГС'ов до сих пор полностью не организована, Записи - ~~особенно в части смертности~~ далеко неполны, отчетность поступает плохо.

Эти данные показывают большое повышение прироста населения по сравнению со средним за 10 лет: 1,4 - 1,5% за 1935 и 1936 г.г. против 1% в среднем за десятилетие. В капиталистических странах, наоборот,

150534

В последние годы ~~было~~ ^{в России} ~~наблюдается~~ ^{наблюдается} ~~снижение~~ ^{снижение} прироста населения по сравнению со средним за десятилетие.

~~Важнейшим фактором~~ ^{Важнейшим фактором} ~~индустриализации страны~~ ^{индустриализации страны} привело к исключительному росту городов и городского населения. Общая численность городского населения по переписи 1937 года равна 51,9 млн. человек, против 26,3 млн. человек по переписи 1926 года /197,1%/. Таких темпов роста городского населения /удвоение за десять лет/ не знает и не знала ни одна страна в мире. Удельный вес городского населения во всем населении ^{составляет} ~~составляет~~ 31,2% против 17,9% в 1926 году. Общее число городских населенных пунктов /городов, рабочих поселков и поселений городского типа/ ^{за период с 1926 по 1937} ~~увеличилось~~ ^{увеличилось} с 1926 в 1926 году до 3.208, в 1937 г. Вместе с ростом числа городов происходило и их укрупнение. Если в 1926 году насчитывалось 86 городов с населением свыше 50 тыс. человек, то в 1937 году ^{таких городов} ~~их имеется~~ уже 159. ^{и т.д.} ~~Города~~ с населением свыше 500 тыс. человек ~~теперь их 8.~~

Численность населения крупных городов может быть приведена только за вычетом находящихся в них военно-служащих, так как число переписанных военно-служащих известно ^{только} ~~только~~ лишь по СССР в целом. ~~Поскольку численность~~ ~~военнослужащих в среднем с 1926~~ ~~значительно увеличилась~~, ~~получаемые~~ ~~цифры~~ ~~несколько~~ ~~преуменьшают~~ ~~действительную~~ ~~динамику~~, ~~даже~~ ~~при~~ ~~этом~~ ~~условии~~, ~~динамика~~ ~~получается~~ ~~исключительно~~ ~~показательная~~. Если в 1926 году ~~во~~ ~~все~~ ~~городское~~ ~~население~~ ~~без~~ ~~армии~~ ~~составляло~~ ~~25.748,5~~ ~~тыс.чел.~~ ~~в~~ ~~городах~~ ~~с~~ ~~населением~~ ~~свыше~~ ~~50~~ ~~тыс.~~ ~~было~~ ~~13.214,7~~ ~~тыс.человек~~, ~~то~~ ~~в~~ ~~1937~~ ~~г.~~ ~~этот~~ ~~процент~~ ~~рос~~ ~~до~~ ~~58,0%~~ ~~и~~ ~~численность~~ ~~свыше~~ ~~50~~ ~~тыс.чел.~~ ~~имеется~~

152
74/8

129.337,1 тыс. человек из 50.584,4 *Всего городского*
населения, или 38,0%. *таких образом*
~~Таких образом,~~ *налицо* не только рост городского
населения, но и укрупнение городов, т.е. сосредото-
чение городского населения в достаточно крупных горо-
дах, имеющих значительно большие возможности благоустр-
ства, чем мелкие поселения городского типа.

Анализ динамики населения отдельных областей и
республик позволяет разделить все области на следующие
пять групп:

I группа - области с высоко развитой и быстро
развивавшейся в истекшем десятилетии индустрией -
Московская, Донецкая, Ленинградская, ДВК, Восточно-
Сибирская, Свердловская и др. Эти области дают весьма
высокие показатели роста населения: ^{и 10 лет} Московская
/ + 38,9%/, Донецкая / + 54,5%/, Ленинградская / + 36,3%/
ДВК / + 93,2%/, Восточно-Сибирская / + 42,9%/, Свердловская
/ + 30,9%/, Горьковская обл. / + 21,7%/. Для всех этих
областей характерно огромное увеличение городского
населения при невысоком росте или даже некотором сокра-
щении сельского населения. ~~Города этих областей пополни-~~
~~лись как за счет своего сельского населения, так и~~
~~за счет привлечения населения из других областей.~~

2-ая группа - национальные республики и области
~~все они имеют~~ *за исключением Казахстана, отличающаяся* очень боль-
шим приростом населения и за счет притока населения
извне: Узбекская ССР / + 28,8%/, Таджикская ССР / + 34,6%/
Туркменская ^{ср} / + 18,8%/, Киргизская ^{ср} / + 37,2%/, Азербай-
джанская ^{ср} / + 32,8%/, Армянская ^{ср} / + 38,6%/, Грузинская ^{ср}
/ + 27,3%/, Дагестан ^{ср} / + 28,3%/, Карелия / + 92,0% и т.д.

148157.9

3-ья группа - области с ^{б. притеснением населения} ~~большим~~ оттоком населения, читавшие первые две группы. Сюда относятся: Калининская область, Западная, отчасти Ярославская, Кировская, БССР и т.д.

4-ая группа - области с коэффициентом ~~естественного~~ прироста близким к среднему и относительно небольшим сальдо механического движения населения. В эту группу входят: Ивановская область /+ 13,9%/ , Омская обл. /+ 12,3%/ и т.д.

5-ая группа - области в основном сельскохозяйственные с неблагоприятными показателями естественного движения населения. Сюда относятся ^{к. и 3. группы областей по сравнению с другими областями, в которых влияние кулачества на население было наиболее ожесточенным и острым. Данное перечисление показывает, что влияние этого сопротивления на численность населения было значительно больше, чем это могло быть выявлено данными текущего учета ЗАГСов.} области: Украины, Казахстан, Курская обл., Саратовская обл., АССР Пемцев Поволжья, Куйбышевская обл., Азово-Черноморский край, русские районы Северо-Кавказского края, отчасти Воронежская и Сталинградская области.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что ^{с 3-ей группы областей} ~~во всех этих областях~~ сопротивление кулачества проведению коллективизации было наиболее ожесточенным и острым. Данное перечисление показывает, что влияние этого сопротивления на численность населения было значительно больше, чем это могло быть выявлено данными текущего учета ЗАГСов.

Приведенная выше разгруппировка отражает лишь основную тенденцию каждой области в то время, как в действительности, в ряде областей в разных районах имели место различные тенденции. Так, например, общий прирост населения Днепропетровской области на 6,8% есть результат огромного роста городского населения /+ 177,0%/ при одновременной убыли сельского населения

150
10.
10

на 26,3%. Аналогичное положение имело место и в некоторых других областях.

x x
x

Итоги переписи с полной очевидностью показали ~~Совершенно неучтенные крупнейшие дефекты~~ постановку текущего учета населения.

Прежде всего, до сих пор еще в ряде республик и областей не везде имеются ЗАГС'ы, а имеющиеся ЗАГС'ы еще недостаточно точно регистрируют рождения и смерти и не ~~пред~~ представляют отчетность.

~~Для упорядочения этого дела~~ необходимо:

1/ обязать НКВД в течение первого полугодия 1937 года полностью укомплектовать сеть ЗАГС'ов и упорядочить поступление отчетности ~~и~~;

2/ дополнить существующее законодательство о регистрации рождений и смертей ^в ЗАГС'ах пунктами, усиливающими репрессию за уклонении от регистрации или несвоевременность регистрации; упорядочить как в городах, так и особенно в сельских местностях, клядоба и под ответственность советских органов воспретить захоронения без справки из ЗАГС'а;

~~3/ ~~разъяснительную~~ систематически вести массово-разъяснительную работу среди населения о важности для государства и для каждого гражданина аккуратной регистрации в ЗАГС'е всех случаев рождения и смерти;~~

3/ распространить на сельские местности, обеспечение в достаточной мере врачебным персоналом, существующий в городах порядок врачебной регистрации причин смерти;

49
11

~~Вторым крупнейшим дефектом, приводящим~~ Когром-
ным просчетам численности населения по отдельным терри-
ториям, ~~является совершенно неудовлетворительная орга-
низация органами милиции прописки и выписки в городах~~
и полное отсутствие такового-бы то ни было учета механиче-
ского движения населения в сельских местностях.

Данные переписи по отдельным городам - ~~даже~~ таким
как Москва, Ленинград, Киев, Харьков - ~~где постановка~~
прописки и выписки ~~полученная~~ - ~~показывает, что дей-
ствительная численность населения резко отличается от~~
~~численности, полученной на основании данных~~ от прописки
и выписки. ~~По~~ Москве, вместо 3.550 тыс. человек
получена численность 3.798 тыс. человек. Если учесть,
что некоторое количество людей давно из Москвы выехавших
числится еще прописанным в Москве, можно считать, что
не менее 300 тыс. человек живет в Москве без прописки.
~~Мало~~ ~~не~~ положение во многих крупных городах. Наобо-
рот, в ряде городов полученная по переписи численность
населения значительно ниже численности, получающейся
на основе данных о прописке и выписке.

Неупорядоченность прописки и выписки не только
вредит делу учета населения, но и дает возможность
темным и классово-враждебным элементам укрываться в
городах. ~~Необходимо в кратчайшие сроки внести~~
~~в существующее положение~~ ~~необхо-
димо:~~ ~~на основании~~ ~~провести~~
на основании ~~провести~~ ~~провести~~ ~~провести~~
на основании ~~провести~~ ~~провести~~ ~~провести~~

148
12

~~Внеочередная сессия Толмачев~~
1/ ~~внести в действующее законодательство~~ ^{указом} о прописке и выписке ~~пункт~~ о том, что ни один гражданин не может быть ни где прописан без представления справки о том, что он выписался в место выбытия. Исключения могут быть сделаны только для лиц, едущих ^в временные служебные командировки.

2/ резко увеличить размер штрафа, налагаемого на частных лиц, ответственных с'емников и домоуправления как за наличие непрописанных лиц, так и за неаккуратную выписку выехавших.

Что касается учета механического движения населения в сельских местностях, то ~~единственным~~ радикальным средством для его организации является введение всеобщей паспортной системы с вытекающим из нее порядком прописки и выписки, ^{максим} ~~аналогично переделану~~. Это мероприятие облегчается тем, что не менее 40% всего населения СССР к настоящему моменту уже паспортизовано.

~~Необходимо со всей резкостью подчеркнуть, что без~~
проведения изложенных выше мероприятий точный учет населения не может быть организован и в периоды между переписями мы не будем иметь достаточно точных цифр населения, как по СССР в целом, так и в особенности по отдельным территориям. Значительные затраты, требующиеся на проведение этих мероприятий с избытком окупаются выгодами, которые представляет правильный учет населения.
2 Кроме того, для создания действительно законченной системы учета населения, обеспечивающей точные данные о численности и составе населения СССР, необходимо установить твердую периодичность всеобщих переписей населения. Учитывая исключительно быстрые сдвиги в населении

147
13. 13

СССР, его подвижность и т.д., ЦУТХУ считает, что переписи нужно проводить каждые три года.

Что касается организации самой переписи, то уже теперь можно сделать следующие основные выводы.

Идея однодневной переписи, сопровождавшейся предварительным заполнением бланков и контрольными обходами полностью себя оправдала.

Большинство пропусков, имевших место при переписи, связано с тем, что учитывалось наличное население: пропускались люди, выехавшие куда-либо на один-два дня из места своего постоянного жительства. Счетчики, работавшие по месту постоянного жительства этих граждан вычеркивали из своих списков /и поступали правильно/, но они не всегда оказывались переписанными, в тех местах, где находились фактически в ночь с 5-го на 6-ое января.

Поэтому, в дальнейшем, исходя из интересов абсолютно точного учета численности населения, необходимо перейти при переписи на учет наряду с наличным также и постоянного населения.

День переписи был установлен неудачно:

а/ ~~выходной день, да еще под рождественские каникулы. Каникулярное время~~
дата неудачная ввиду того, что подвижность населения в этот день резко повышена. Кроме того, совпадение дня переписи с рождеством использовалось классовой врагом для агитации среди остальных элементов против переписи;

б/ день переписи совпал с напряженной работой по годовым отчетам. Несомненно, перепись отразилась на ходе составления годовых отчетов, особенно в колхозах,

146
14.
14

речетные работники которых в большом числе были ~~отмечены~~
~~члены и участие в переписи~~ ~~Мичуринского района~~

Поэтому для следующей переписи нужно будет взять другую дату - не в начале января, а в конце декабря - примерно, 21, 22 декабря.

Вопрос о религии в бланке переписи вызвал наибольшее затруднения и в организации переписи, так как выступления контр-революционных ^иотсталых элементов имели место в наибольшем количестве именно по этому вопросу.

Ряд сообщений участников переписи показывает, что число верующих оказалось больше, чем они ожидали. Это свидетельствует об очень плохой постановке анти-религиозной работы. Очень верную оценку положения дает в этом отношении райуполномоченный по переписи Мичуринского района, Воронежской области - т. Худяков:

"Если говорить о религии, надо признать, что верующие есть, но это не те верующие, что были 10 лет тому назад. Это - люди, которые еще не решаются твердо встать в ряды неверующих - колеблются. Надо признать, что многие записавшиеся верующими давно не верят, но одни, учитывая свои годы, другие считаясь со своими старшими родственниками записались верующими. Если бы наша анти-религиозная пропаганда велась не по случаю праздников и вокруг них, а систематически, мы имели бы значительно большую часть неверующих. Но и те факты, которыми мы располагаем по переписным листам, говорят о большом сдвиге в этой области, где веками считавшейся неприкосновенной и разрушенной за 10 лет."

148
15.15

Исключительное значение для переписи имела система участковых инспекторов, обеспечивавшая подготовку в низовых звеньях. Перепись показала, что участковая инспектура является основой организации массовых статистических работ в низовом звене. Поэтому систему участковой инспектуры необходимо всемерно укреплять.

• Между тем, в этом отношении замечаются некоторые опасные явления. Оплата участковых инспекторов очень низка. Инспекторы получили за время работы по переписи меньше, чем лица, привлеченные со стороны на 30-40 дней, да еще с сохранением их основной заработной платы. Это вызывает резкое недовольство участковых инспекторов. Многие из них после переписи переходят на другую работу, ^{уп. инспекторы} где им предлагают значительно более высокую оплату. Необходимо срочно решить в положительном смысле вопрос о повышении заработной платы участковых инспекторов.

Три именные - Предварительные итоги Всесоюзной переписи населения 6.1.1937г. (4 тома)
Подробные данные предварительных итогов переписи даны в прилагаемых таблицах.

Начальник Шукру
Госплана СССР

(Восстановлено)