

ЦЕНТР ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ
ПО ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ В СТРАНАХ СНГ

1996 г.



МОМ Международная Организация по Миграции

Издательство: Technical Cooperation Center for Europe and Central Asia
International Organization for Migration
Case postale 71, CH-1211 Geneva 19, Switzerland
Tel: +41.22.717 9111, Fax: +41.22.798 6150
E-mail: nihill@iom.int

ISBN-92-9068-068-7

© 1998 International Organization for Migration (IOM)

ЦЕНТР ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ
ПО ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ В СТРАНАХ СНГ

1996 г.

10024
27205



МОМ Международная Организация по Миграции

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	1
Краткое содержание	3
Армения	11
Миграционные потоки	11
Государственная политика и правительственные программы	18
Межправительственное сотрудничество	20
Программы международных и неправительственных организаций	20
Будущие тенденции	22
Азербайджан	23
Миграционные потоки	23
Государственная политика и правительственные программы	30
Межправительственное сотрудничество	31
Программы международных и неправительственных организаций	31
Будущие тенденции	32
Беларусь	33
Миграционные потоки	33
Государственная политика и правительственные программы	41
Межправительственное сотрудничество	42
Программы международных и неправительственных организаций	42
Будущие тенденции	43
Грузия	45
Миграционные потоки	45
Государственная политика и правительственные программы	51
Межправительственное сотрудничество	53
Программы международных и неправительственных организаций	53
Будущие тенденции	55
Казахстан	57
Миграционные потоки	58
Государственная политика и правительственные программы	65
Межправительственное сотрудничество	65
Программы международных и неправительственных организаций	66
Будущие тенденции	67

Кыргызстан	69
Миграционные потоки	69
Государственная политика и правительственные программы	77
Межправительственное сотрудничество	78
Программы международных и неправительственных организаций	79
Будущие тенденции	80
Молдова	81
Миграционные потоки	81
Государственная политика и правительственные программы	87
Межправительственное сотрудничество	88
Программы международных и неправительственных организаций	88
Будущие тенденции	89
Российская Федерация	91
Миграционные потоки	92
Государственная политика и правительственные программы	107
Межправительственное сотрудничество	108
Программы международных и неправительственных организаций	109
Будущие тенденции	110
Таджикистан	111
Миграционные потоки	111
Государственная политика и правительственные программы	117
Межправительственное сотрудничество	118
Программы международных и неправительственных организаций	118
Будущие тенденции	119
Туркменистан	121
Миграционные потоки	121
Государственная политика и правительственные программы	126
Межправительственное сотрудничество	126
Программы международных и неправительственных организаций	126
Будущие тенденции	127
Украина	129
Миграционные потоки	129
Государственная политика и правительственные программы	141
Межправительственное сотрудничество	143
Программы международных и неправительственных организаций	144
Будущие тенденции	145
Узбекистан	147
Миграционные потоки	147
Государственная политика и правительственные программы	155
Межправительственное сотрудничество	155
Программы международных и неправительственных организаций	156
Будущие тенденции	156

Приложение 1	157
Рабочие определения	
Приложение 2	159
Участие государств в отдельных юридических актах	
Приложение 3	163
Двусторонние соглашения в области миграции и связанных с ней вопросов	
Благодарности	165

СПИСОК ТАБЛИЦ

Краткое содержание

Сводная таблица передвижений населения в странах СНГ в 1989-1996 гг	3
---	---

Армения

Таблица 1. Сводная таблица передвижений населения в 1996 г.	11
Таблица 2. Миграционные потоки, 1989-1996 гг.	12
Таблица 3. Миграционные потоки по странам, 1989-1996 гг.	14
Таблица 4. Миграционные потоки по странам, 1996 г.	15
Таблица 5. Миграционные потоки по национальностям, 1996 г.	16
Таблица 6. Миграционные потоки по полу и возрасту, 1996 г.	16
Таблица 7. Миграционные потоки по уровню образования, 1996 г.	17

Азербайджан

Таблица 1. Сводная таблица передвижений населения в 1996 г.	23
Таблица 2. Миграционный обмен с Российской Федерацией, 1989-1996 гг.	25
Таблица 3. Миграционный обмен с отдельными странами СНГ, 1996 г.	25
Таблица 4. Лица, перемещенные внутри страны, по районам размещения и национальностям, 1996 г.	27
Таблица 5. Лица, перемещенные внутри страны, по сферам занятости, 1996 г.	28

Беларусь

Таблица 1. Сводная таблица передвижений населения в 1996 г.	33
Таблица 2. Миграционный обмен со странами СНГ и Балтии, 1990-1995 гг.	34
Таблица 3. Миграционный обмен со странами СНГ и Балтии по странам / регионам, 1995 г.	35
Таблица 4. Эмиграция за пределы СНГ по странам, 1989-1995 гг.	36
Таблица 5. Репатрианты по странам выхода, 1990-1995 гг.	37
Таблица 6. Лица, ищущие убежища, из стран СНГ и Балтии, 1992-1996 гг.	40

Грузия

Таблица 1. Сводная таблица передвижений населения в 1996 г.	45
Таблица 2. Миграционные потоки, 1990, 1991 и 1996 г.	46
Таблица 3. Миграционные потоки по странам, 1996 г.	47
Таблица 4. Эмиграция за пределы СНГ по странам, 1996 г.	48

Казахстан

Таблица 1. Сводная таблица передвижений населения в 1996 г.	57
Таблица 2. Миграционные потоки, 1991-1996 гг.	58
Таблица 3. Миграционный обмен со странами СНГ и Балтии, 1996 г.	59
Таблица 4. Миграционные потоки по национальностям, 1996 г.	60
Таблица 5. Миграционные потоки по возрастам, 1996 г.	61
Таблица 6. Миграционные потоки по уровню образования, 1996 г.	61
Таблица 7. Миграция ранее депортированных народов, 1996 г.	63

Кыргызстан

Таблица 1. Сводная таблица передвижений населения в 1996 г.	69
Таблица 2. Миграционные потоки, 1989-1996 гг.	70
Таблица 3. Миграционные потоки по странам, 1996 г.	71
Таблица 4. Миграционные потоки по национальностям, 1996 г.	72
Таблица 5. Миграция этнических узбеков, 1989-1996 г.	74
Таблица 6. Экологические мигранты по регионам выхода, на 20 февраля 1997 г.	75
Таблица 7. Экологические мигранты по типу размещения, на 20 февраля 1997 г.	76
Таблица 8. Беженцы по национальностям, на 20 марта 1997 г.	76
Таблица 9. Беженцы, на 20 марта 1997 г.	77

Молдова

Таблица 1. Сводная таблица передвижений населения в 1996 г.	81
Таблица 2. Миграционные потоки, 1989-1996 гг.	82
Таблица 3. Миграционный обмен со странами СНГ и Балтии, 1996 г.	83
Таблица 4. Миграционный обмен со странами СНГ и Балтии по национальностям, 1996 г.	84
Таблица 5. Миграционный обмен со странами, не входящими в СНГ, 1989-1996 гг.	85
Таблица 6. Репатрианты по странам выхода, 1996 г.	86

Российская Федерация

Таблица 1. Сводная таблица передвижений населения в 1996 г.	91
Таблица 2. Миграционный обмен со странами СНГ и Балтии, 1989-1996 гг.	93
Таблица 3. Эмиграция за пределы СНГ по странам, 1989-1996 гг.	95
Таблица 4. Эмиграция за пределы СНГ по национальностям, 1993-1996 г.	96
Таблица 5. Миграционный обмен со странами СНГ и Балтии, 1996 г.	97
Таблица 6. Миграционный обмен со странами СНГ и Балтии по национальностям, 1996 г.	98
Таблица 7. Миграционный обмен со странами СНГ и Балтии по возрастам, 1996 г.	99
Таблица 8. Нетто-миграция русских из стран СНГ и Балтии, 1990-1996 гг.	101
Таблица 9. Беженцы, лица, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, и недобровольно переселяющиеся лица из стран СНГ по странам выхода, 1993-1997 гг.	103
Таблица 10. "Беженцы и вынужденные переселенцы" по национальностям, на 31 декабря 1996 г.	104
Таблица 11. Беженцы из-за пределов СНГ по странам выхода, на конец 1996 г.	106

Таджикистан.

Таблица 1. Сводная таблица передвижений населения в 1996 г.	111
Таблица 2. Миграционные потоки, 1989-1992 гг.	113
Таблица 3. Миграционные потоки по национальностям, 1989-1992 гг.	114

Туркменистан

Таблица 1. Сводная таблица передвижений населения в 1996 г.	121
Таблица 2. Миграционный обмен со странами СНГ и Балтии, 1989-1991 гг.	122
Таблица 3. Миграционный обмен со странами СНГ и Балтии, 1992-1995 гг.	123
Таблица 4. Миграционный обмен со странами СНГ и Балтии по национальностям, 1992-1995 гг.	124
Таблица 5. Миграционный обмен со странами, не входящими в СНГ, 1989-1995 гг.	125

Украина

Таблица 1. Сводная таблица передвижений населения в 1996 г.	129
Таблица 2. Миграционный обмен со странами СНГ и Балтии, 1996 г.	132
Таблица 3. Миграционный обмен со странами СНГ и Балтии по национальностям, 1996 г.	133
Таблица 4. Миграционный обмен со странами СНГ и Балтии по возрастам, 1996 г.	134
Таблица 5. Миграционный обмен со странами СНГ и Балтии по уровню образования, 1996 г.	134
Таблица 6. Эмиграция за пределы СНГ по странам, 1996 г.	135
Таблица 7. Эмиграция за пределы СНГ по национальностям, 1996 г.	135
Таблица 8. Ранее депортированные народы в Крыму, на 1 января 1997 г.	138
Таблица 9. Беженцы по странам выхода, на 1 января 1997 г.	140

Узбекистан

Таблица 1. Сводная таблица передвижений населения в 1996 г.	147
Таблица 2. Миграционные потоки, 1990-1992 гг.	148
Таблица 3. Миграционный обмен с Российской Федерацией, 1989-1996 гг.	149
Таблица 4. Миграционный обмен с отдельными странами СНГ, 1996 г.	149
Таблица 5. Эмиграция в страны СНГ и Балтии по национальностям, 1992 г.	150
Таблица 6. Миграционный обмен со странами, не входящими в СНГ, 1990-1992 гг.	151
Таблица 7. Миграционный обмен этническими узбеками с Кыргызстаном, 1989-1996 гг.	153

Приложение 2

Таблица 1. Участие государств в отдельных международных юридических актах	159
Таблица 2. Ратификация Конвенции о статусе беженцев 1951 г. и Протокола к ней 1967 г.	160
Таблица 3. Участие государств в отдельных региональных юридических актах	161

Приложение 3

Двусторонние соглашения в области миграции и связанных с ней вопросов	163
---	-----

ПРЕДИСЛОВИЕ

Конференция по странам СНГ¹, повысив осведомленность мирового сообщества о проблемах в области миграции и перемещения населения в странах СНГ, одновременно выявила острый дефицит информации по этим вопросам. На текущем этапе выполнения Программы действий, принятой Конференцией, наличие надежной и своевременной информации об основных миграционных тенденциях в странах СНГ является необходимым условием для осознания заинтересованными странами, международными и неправительственными организациями возникающих потребностей, определения приоритетов и выработки своевременных ответных действий.

Настоящий доклад подготовлен в рамках Исследовательской и Информационной Программы Центром Технического Сотрудничества для Европы и Центральной Азии МОМ в целях формирования у международного сообщества полного, точного и отвечающего реальности представления о миграционной ситуации в каждой из стран СНГ, о развитии законодательного и институционального потенциала, государственной политике и практике, а также о работе международных и неправительственных организаций в этих странах в области миграции. Доклад составлен на основе отчетов, представленных ведущими специалистами в области миграции соответствующих стран, и он может служить справочным материалом как для ученых, так и для практиков, занимающихся или интересующихся проблемами региона.

Доклад о миграциях в странах СНГ будет выпускаться ежегодно. Поскольку статистические данные стран СНГ о миграциях, полученные после последней советской переписи населения 1989 г., до этого никогда одновременно не были представлены и поскольку 1989 г. является исходным пунктом развития новых миграционных процессов, происходящих в регионе, в этом первом выпуске представлена информация, охватывающая весь период с 1989 по 1996 гг. Внимание в докладе направлено в основном на миграционный обмен между странами СНГ, однако благодаря преемственности с советской системой регистрации некоторые статистические данные распространяются и на страны Балтии.

Статистические данные, представленные в докладе, неравноценны по качеству и составу. Разрушение советской системы с ее жестким контролем за движением населения привело к разрушению существовавшей системы текущего учета населения. В результате официальная статистика показывает не полностью - с различной степенью недоучета - истинные масштабы миграционных перемещений. В странах, пострадавших от военных действий и общественных катаклизмов, движение населения вообще перестало регистрироваться. Кроме того, в большинстве стран СНГ появление значительных проблем, обусловленных миграцией, привело к созданию специальных правительственных органов, которые, в свою очередь, начали создавать собственные базы данных. По мере возможности, предпринята попытка сопоставить различные наборы официальных статистических данных как между собой, так и с данными, полученными из других внутренних и внешних источников.

¹ "Региональная Конференция по рассмотрению вопросов беженцев, недобровольно перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах СНГ и соответствующих соседних государствах" проходила в Женеве 30-31 мая 1996 г. под эгидой УВКБ ООН, МОМ и ОБСЕ.

В рамках процесса Конференции по странам СНГ передвижение населения классифицируется в соответствии с определениями, представленными в Программе действий, даже в тех случаях, когда они не совпадают с принятыми в национальных системах учета стран СНГ. Отдельные наложения или несоответствия, проистекающие из такого подхода, не снижают возможностей его использования в сравнительных целях.

Что касается программ, проводимых международными и неправительственными организациями в странах СНГ, то в докладе внимание обращается в основном на работу МОМ и УВКБ ООН, ведущих организаций в области миграции. Как только база данных МОМ, созданная в рамках Программы помощи странам СНГ, полностью заработает, в наличии появится больше информации по другим участникам, и она будет представлена в следующих выпусках доклада.

Приложены усилия по обеспечению точности и полноты данных, представленных в докладе. Однако в результате жесткого лимита времени на подготовку доклада в нем неизбежно могут обнаруживаться неточности и упущения. МОМ приветствует любые замечания и исправления по первому выпуску Доклада о миграциях в странах СНГ, которые позволят улучшить качество следующего выпуска.

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ПЕРЕДВИЖЕНИЙ НАСЕЛЕНИЯ В СТРАНАХ СНГ

В 1989-1996 гг.¹

Беженцы и лица, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, из СНГ	870,000
Беженцы и лица, ищущие убежища, не из СНГ	47,000
Лица, перемещенные внутри страны	1,100,000
Репатрианты	4,207,000
Недобровольно переселяющиеся лица	Данные отсутствуют
Ранее депортированные народы	1,058,000
Экологические мигранты	739,000
Незаконные мигранты	Данные отсутствуют

МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ

Миграционные потоки в 1989-1996 гг.

Распад СССР и образование суверенных государств явились переломным моментом в развитии миграционных процессов, происходящих на территории СНГ. Общий социально-экономический кризис привел к резкому сокращению передвижений населения как внутри, так и между странами СНГ. Изменения в постсоветском пространстве быстро и заметно отразились на миграционных процессах через изменения в направлениях, структуре и интенсивности миграций. Усилились тенденции репатриации, охватившей помимо русскоязычного населения все титульные национальности², а также ранее депортированные народы. Вынужденное переселение достигло огромных размеров, вылившись, таким образом, в появление большого числа беженцев, лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, недобровольно переселяющихся лиц, а также лиц, перемещенных внутри страны. Ухудшение состояния окружающей среды привело к появлению сотен тысяч экологических мигрантов. Быстро выросли незаконная миграция и незаконная транзитная миграция.

В то же самое время миграционные особенности и тенденции в 1989-1996 гг. показывали сильное присутствие преемственности с прошлым. Российская Федерация в значительной степени, как в абсолютном, так и в относительном исчислении, продолжает оставаться основным миграционным партнером для всех стран СНГ. Так, общее сокращение миграционных перемещений в регионе связано преимущественно с сокращением выезда русских. Наиболее важно то, что в течение этого периода Российская Федерация продолжала играть роль общего убежища, предоставляя его перемещенным лицам со всех окружающих ее регионов.

¹ Это приблизительные цифры, поскольку существуют значительные различия между странами СНГ в определении категорий и системах регистрации.

² Титульные национальности - это те этнические группы, которые имели на территории СССР свои республики.

Как и в прошлом, потоки состояли в основном из русских, преобладавших как среди иммигрантов, так и среди эмигрантов фактически во всех странах СНГ. Несмотря на то, что в начале 90-х гг. этнический состав мигрирующего населения изменился вследствие национальных по характеру конфликтов, вызвавших эти потоки, в последние годы он стал все более походить на тот состав, который преобладал в советский период.

Однако два демографических показателя изменились: во-первых, сегодня мигранты старше, чем в прошлом. Возрастной состав мигрирующего населения в 1989-1996 гг. имеет сильное сходство с возрастным составом всего населения, что отражает наличие тенденций репатриации и вынужденной миграции. Во-вторых, несмотря на более зрелый возраст мигрантов, они более образованны, чем все население, и, следовательно, с позиции принимающих стран их можно рассматривать в качестве ценного приобретения.

Дезинтеграция СССР также привела к открытости бывших советских границ, и мигранты из СНГ в большом количестве начали эмигрировать в страны, не входящие в СНГ. Эмиграция за пределы СНГ сохраняет ярко выраженный этнический характер и состоит преимущественно из евреев, эмигрирующих в Израиль и США, и немцев, выезжающих в Германию. Однако в последние годы быстро начала расти доля русских и украинцев, а также расширился спектр стран назначения. Серьезной проблемой для стран СНГ стала эмиграция высококвалифицированных специалистов, приведшая к "утечке умов".

Потоки беженцев и лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, из СНГ

За период с 1989 по 1996 гг. в странах СНГ насчитывалось около 870 тыс. беженцев и лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев. Единственным событием, вызвавшим появление самого большого числа таких лиц, был вооруженный конфликт между Арменией и Азербайджаном из-за Нагорно-Карабахского анклава, который привел к появлению 218950 беженцев в Армении и 185 тыс. - в Азербайджане. Кроме того, тысячи беженцев направились в Российскую Федерацию, Украину и другие страны СНГ.

Дополнительное количество беженцев появилось в результате других вооруженных конфликтов последних лет. В 1992 г. Украина приняла свыше 60 тыс. человек в результате конфликта в Приднестровье (Молдова). В результате абхазского конфликта в Грузии множество беженцев нашли убежище в Российской Федерации, Украине и других странах СНГ. Гражданская война, разразившаяся в Таджикистане в 1992 и 1993 гг., вынудила около 60 тыс. человек бежать в Афганистан и еще 195883 человека - в соседние государства Центральной Азии³, Российскую Федерацию и другие страны СНГ. К концу 1996 г. 41047 беженцев, проживавших в Афганистане, и 11343 беженца в странах СНГ вернулись на прежние места жительства. И наконец, конфликт в Чечне привел к появлению нескольких тысяч беженцев, направившихся в Украину, Казахстан, Беларусь и другие страны СНГ.

³ Центральная Азия включает государства Средней Азии (Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), а также Казахстан.

Потоки беженцев и лиц, ищущих убежища, не из СНГ

Страны СНГ приняли около 47 тыс. беженцев и лиц, ищущих убежища, являющихся выходцами из стран Африки, Юго-Восточной Азии и Ближнего Востока. Эти лица сконцентрированы в основном в странах, расположенных вблизи западной границы, таких как Российская Федерация, Украина и Беларусь, хотя некоторые государства Центральной Азии также отмечают определенный рост их численности. Российская Федерация одна принимает 30479 лиц, ищущих убежища, прибывших из стран, не входящих в состав СНГ, Украина - 1105 человек, и Беларусь - 4 тыс. человек. Большинство таких лиц являются транзитными мигрантами на пути в Западную Европу и не намерены оставаться в странах СНГ. Тем не менее, многие из них подают ходатайство о предоставлении им убежища в то время, пока они ожидают переезда на запад или же когда они получили отказ в предоставлении им убежища в странах назначения. Обычно эти лица используют те же каналы, маршруты и сети, что и незаконные мигранты.

Потоки лиц, перемещенных внутри страны

Впервые в СНГ лица, перемещенные внутри страны, были зафиксированы в связи с конфликтом в Нагорном Карабахе. На сегодня, правительство Армении насчитывает 72 тыс. лиц, перемещенных внутри страны, в то время как в Азербайджане их число достигло 549030 человек. В Грузии враждебные действия между правительством и южноосетинскими сепаратистами вылились в появление 10897 лиц, перемещенных внутри страны, а война в Абхазии привела к появлению еще 261052 таких лиц. В Молдове в 1992 г. 51289 человек были перемещены в результате конфликта в Приднестровье, практически все они вернулись домой после прекращения боевых действий. В Таджикистане к концу 1996 г. 680853 человека из 697653 лиц, перемещенных внутри страны, вернулись домой. Самый большой поток лиц, перемещенных внутри страны, в последние годы исходит из Чечни: по крайней мере, 148542 человека переместились в пределах Российской Федерации. В целом в странах СНГ численность лиц, перемещенных внутри страны, может быть оценена на уровне 1 млн. 100 тыс. человек.

Потоки недобровольно переселяющихся лиц

Категория "недобровольно переселяющиеся лица" была введена в связи с Конференцией по странам СНГ⁴ для того, чтобы определить лиц, вынужденных переселиться в страну своего гражданства в результате вооруженных конфликтов и других подобных обстоятельств (см. Приложение 1). Однако численность таких лиц трудно поддается оценке, поскольку существуют неясности в определении как гражданского статуса перемещенных лиц, так и причин выезда.

Репатриация

Репатрианты (определяемые как лица, добровольно переселяющиеся в страну своего гражданства или происхождения с целью постоянного проживания), насчитывающие 4 млн. 207 тыс. человек, составляют самую большую группу мигрантов в СНГ.

⁴ "Региональная Конференция по рассмотрению вопросов беженцев, недобровольно перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах СНГ и соответствующих соседних государствах" проходила в Женеве 30-31 мая 1996 г. под эгидой УВКБ ООН, МОМ и ОБСЕ.

Репатриация, мотивируемая причинами экономического, социального или личного характера, не является новым явлением для региона, поскольку с конца 70-х гг. русскоязычное население постоянно возвращалось. Однако в конце 80-х гг. эта тенденция заметно усилилась в результате снижения уровня жизни и ухудшения когда-то привилегированного социального положения иммигрантов в новых суверенных государствах. Большинство репатриантов происходят из Центральной Азии, где в советское время сформировались огромные русскоязычные сообщества, а также из Закавказья, где в ходе непрерывных войн условия жизни стали невыносимыми. Подавляющее большинство русскоязычных репатриантов являются русскими, и они направляются в Российскую Федерацию.

С конца 80-х гг. выявилась тенденция вовлечения в репатриацию и других этнических групп, особенно центрально-азиатских. Наиболее заметными являются потоки в Казахстане, где за период с 1991 по 1996 гг. число репатриировавших этнических казахов, прибывших из Российской Федерации, Узбекистана, Монголии и Ирана, составило 154941 человек. Схожие тенденции наблюдаются в Узбекистане и Молдове.

Возвращение ранее депортированных народов

В 40-х г. восемь народов подверглись полной депортации со своей исторической родины и были переселены в сибирские и центрально-азиатские степи. С тех пор три народа из них - крымские татары, месхетинцы и немцы Поволжья - испытывали препятствия к возвращению. В конце 80-х гг. тенденция возвращения усилилась, и сравнительно много лиц, принадлежащих к ранее депортированным народам, стало возвращаться на свою историческую родину.

В период с 1989 по 1996 гг. 183400 крымских татар вернулись в Крым, в настоящее время там проживает 244241 человек. С 1992 г. 850 тыс. немцев Поволжья эмигрировали в Германию, и лишь несколько тысяч предпочли вернуться назад, на свою историческую родину в Российскую Федерацию. Что касается месхетинцев, то летом 1989 г. 60 тыс. человек из тех, кто проживал в Ферганской долине (между Узбекистаном и Киргизией), пали жертвой общинных столкновений и были вынуждены переселиться главным образом в Российскую Федерацию и Азербайджан.

Экологические мигранты

С середины 80-х гг. около 739 тыс. экологических мигрантов были вынуждены переселиться в результате резкого ухудшения состояния окружающей среды. Большинство из перемещенных лиц - выходцы из Чернобыльской зоны (которая охватывает Беларусь, Россию и Украину), бассейна Аральского моря (между Узбекистаном и Казахстаном) и территории, прилегающей к Семипалатинскому ядерному испытательному полигону (Казахстан).

Незаконная миграция

Ослабление пограничного контроля, последовавшее за распадом СССР, открыло регион для мигрантов из африканских, азиатских и ближневосточных стран, направляющихся через его территорию транзитом в Западную Европу. Эти мигранты обычно прибегают к услугам профессиональных дельцов, организующих незаконную переправку, которые, как правило, связаны с криминальными структурами,

причастными к контрабанде оружием и наркотиками. В результате того, что в странах СНГ отсутствуют средства для возвращения этих мигрантов в страны их происхождения, многие из них оседают в регионе. Хотя незаконные мигранты обнаруживаются во всем регионе, они имеют склонность к концентрации в прилегающих к западу странах, таких как Беларусь, Молдова, Российская Федерация и Украина, которые быстро стали главными зонами незаконной переправки мигрантов. По некоторым оценкам, от 500 тыс. до 1 млн. незаконных мигрантов (особенно афганцев, иранцев и иракских курдов) проживают лишь в одной Российской Федерации. Государства Центральной Азии и Закавказья все чаще сообщают о пересечении их территорий незаконными мигрантами, что свидетельствует о том, что эти регионы становятся главными зонами транзита.

Другой тип незаконных мигрантов, который обнаруживается в странах СНГ (и особенно в России, Украине и Беларуси), - это бывшие выпускники советских учебных заведений и бывшие рабочие-мигранты из развивающихся стран. Еще до распада СССР эти люди в течение какого-то времени уже проживали в стране; будучи не в состоянии или не желая вернуться домой, они остались сверх срока и превратились в незаконных мигрантов.

Трудовая миграция

Ухудшение социально-экономической ситуации и резкое падение уровня жизни во всех странах СНГ после получения независимости привели к высоким размерам как временной, так и постоянной трудовой эмиграции. Поскольку сильные социально-экономические и культурные связи между республиками бывшего СССР все еще сохраняются, эти потоки заключены преимущественно в пределах границ региона. Трудовая миграция достигла огромных размеров в странах разоренных вооруженными конфликтами, таких как Армения, Грузия и Таджикистан. В краткосрочной перспективе такие потоки выгодны этим странам, поскольку снижают напряженность на рынке труда и таким образом выступают в роли своего рода спасительного клапана. В долгосрочной перспективе такие потоки обязательно нанесут ущерб, так как они лишают эти страны крайне необходимого им квалифицированного труда.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

Страны СНГ столкнулись с огромными трудностями, пытаясь справиться с проблемами, порожденными этими разнообразными перемещениями населения. Поскольку характер и объемы потоков радикальным образом изменились, структуры и порядок, унаследованные от советского периода, оказались неадекватными и неэффективными. Должна быть разработана новая политика и новое законодательство в условиях отсутствия институционального опыта и обученного персонала. Более того, странам СНГ не хватает соответствующих эффективных структур для управления потоками мигрантов и беженцев, что в свою очередь обостряет проблемы, связанные с перемещениями населения. Существенный, хотя и не ровный, прогресс наблюдался в последние годы, но многое еще предстоит осуществить.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Армения, Азербайджан, Российская Федерация и Таджикистан присоединились к Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г. и Протоколу к ней 1967 г.

В рамках СНГ был разработан ряд соглашений и конвенций (см. Приложение 2). Однако многие из них не были подписаны достаточным числом стран и, следовательно, не вступили в действие. Более того, только некоторые из стран, подписавших документы, ратифицировали их. В результате до сих пор ни один из этих документов не работает.

Двусторонние соглашения по отдельным проблемам оказались более эффективными. Несколько таких соглашений было подписано в последние годы, и еще большее число их находится на стадии разработки (см. Приложение 3). Российская Федерация действовала наиболее активно в этом отношении, разработав двусторонние соглашения о правах русскоязычного населения и о его организованном переселении. С другой стороны, попытки России решить вопросы двойного гражданства не увенчались успехом. Что касается Украины, то она с переменным успехом разрабатывает двусторонние соглашения о ранее депортированных народах с теми государствами, где эти народы расселены. Развивающееся сотрудничество между Казахстаном, Кыргызстаном и Узбекистаном в области миграции обнадеживает и должно быть поддержано. В целом же страны СНГ сильнее всего были заинтересованы в решении вопросов трудовой миграции, поскольку такой вид перемещений продолжал существовать, несмотря на установление государственных границ.

ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

МОМ отреагировала на потребности стран СНГ в регулировании миграции путем создания программ технического сотрудничества, направленных на повышение институциональных возможностей правительств разрабатывать и осуществлять эффективную миграционную политику и законодательство, а также на усиление соответствующих административных структур. Очерчивая общие рамки, эти программы оставляют возможности для вклада других участников, таких как индивидуальные спонсоры, другие международные, а также неправительственные организации. В этом контексте МОМ выступает в качестве главного исполнителя, осуществляющего общий замысел программы, несущего ответственность за руководство, обеспечивающего и координирующего необходимый вклад финансовых, материальных и человеческих ресурсов в программу. Программы технического сотрудничества действуют в Российской Федерации, трех закавказских государствах, Украине и Беларуси, а также разработаны в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Туркменистане. Помимо этого, МОМ реализует интеграционные программы прямой помощи, а также проекты развития малого предпринимательства, нацеленные на рост самообеспечения мигрантов и способствующие, таким образом, их интеграции в принимающее сообщество. В Закавказье и Украине МОМ приступила к осуществлению проектов развития малого предпринимательства для возвращающихся лиц и других мигрантов через систему малых кредитов. И наконец, в ряде стран СНГ МОМ предоставляет помощь центрам по приему мигрантов, включая расширение возможностей управления и функционирования таких центров в Российской

Федерации, учреждение и обеспечение начальной поддержки центров неправительственных организаций в Украине, восстановление существующих структур в Таджикистане.

МОМ продолжала предоставлять миграционную помощь, которая включала медицинское наблюдение, подготовку к отъезду, транспортные услуги и помощь мигрантам в местах прибытия; добровольную репатриацию и переселение беженцев из-за пределов региона, а также участвовала в программах возвращения лиц, получивших отказ в убежище, транзитных мигрантов и бывших выпускников советских учебных заведений, оказавшихся в затруднительном положении на территории СНГ.

И наконец, во время чеченского кризиса МОМ оказывала чрезвычайную помощь перемещенным лицам, включая экстренную эвакуацию, создание временных убежищ, предоставление материальной помощи и социальных услуг наиболее уязвимым группам, а также предоставление технической помощи центрам по приему беженцев ФМС.

Основные цели УВКБ ООН на территории СНГ состоят в предоставлении защиты и помощи беженцам, лицам, ищущим убежища, и лицам, перемещенным внутри страны. УВКБ осуществило широкий спектр программ помощи, включая обеспечение жильем и медицинской помощью, а также развитие приносящих доход видов деятельности для таких лиц. УВКБ удовлетворяло просьбы стран СНГ в предоставлении им экстренной гуманитарной помощи для обеспечения наиболее насущных нужд пострадавшего населения. УВКБ также оказывало правовую и материальную помощь в возвращении беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, в места их прежнего проживания.

Кроме того, УВКБ оказывало содействие странам СНГ в развитии законодательных систем и процедур в целях более эффективного управления движением населения, обращая при этом особое внимание на разработку законов о беженцах, выработку политики в отношении лиц, ищущих убежища, определение статуса беженцев, разработку законов о гражданстве, а также на обеспечение соответствия внутренней политики и законодательства международным нормам в области прав человека, принципам и стандартам защиты беженцев.

Программы по удовлетворению краткосрочных и долгосрочных потребностей беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, в защите и помощи осуществляются различными организациями, включая ряд подразделений ООН, Международный комитет Красного Креста, Международную федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, а также международные и национальные неправительственные организации.

БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ

Существующие миграционные потоки должны сохраниться, хотя и в меньших объемах. Российская Федерация по-прежнему останется главной принимающей страной, а ее миграционный обмен с другими странами - асимметричным.

Репатриация русскоязычного населения и особенно этнических русских по-прежнему будет составлять главную миграционную тенденцию в регионе. Потенциал такой

репатриации остается высоким, он может быть оценен в следующие 7-10 лет на уровне от 2,5 до 3 млн. человек. Скорость и интенсивность протекания этого процесса будет зависеть от экономической и политической ситуации как в странах выхода, так и в странах назначения. В ближайшем будущем (1997-1998 гг.) темпы должны остаться умеренными, на уровне 700-900 тыс. человек в год.

В среднесрочной перспективе (1998-2000 гг.), если экономическая ситуация в Российской Федерации, как предполагается, улучшится, можно ожидать значительное усиление компенсаторной миграции - до 1,2 - 1,5 млн. человек в год. Уровень этого подъема будет зависеть от того, насколько и как долго миграция сдерживалась в предыдущие годы.

Возвращение беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, в места предыдущего проживания зависит от политического урегулирования конфликтов, которые вызвали эти перемещения. Процесс возвращения ранее депортированных народов уже замедлился и будет продолжать замедляться. Экологическая миграция по-прежнему будет представлять собой огромную проблему, также как незаконная миграция и незаконная транзитная миграция.

АРМЕНИЯ

ТАБЛИЦА 1
СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ПЕРЕДВИЖЕНИЙ НАСЕЛЕНИЯ В 1996 г.

Все население	3,780,000 ¹
Граждане	Данные отсутствуют
Иностранцы	Данные отсутствуют
Апатриды	Данные отсутствуют
Иммигранты	2,706 ²
Эмигранты	9,094 ³
Беженцы и лица, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, из СНГ	218,950 ⁴
Беженцы и лица, ищущие убежища, не из СНГ	109 ⁵
Лица, перемещенные внутри страны	72,000 ⁶
Репатрианты	Данные отсутствуют
Недобровольно переселяющиеся лица	Данные отсутствуют
Ранее депортированные народы	Лица отсутствуют
Экологические мигранты	400,000 ⁷
Незаконные мигранты	Данные отсутствуют

МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ

Главные тенденции

Главные миграционные тенденции в Армении в период с 1989 по 1996 г. были следующие:

- **Потоки беженцев, лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, а также лиц, перемещенных внутри страны, из СНГ.** В настоящее время в стране в результате Нагорно-Карабахского конфликта проживают 218950 беженцев и 72 тыс. лиц, перемещенных внутри страны (см. стр. 17).
- **Трудовая миграция.** За период с 1992 г. свыше половины миллиона человек эмигрировали по трудовым мотивам (см. стр. 17).

¹ Данные Управления статистики на 1 января 1997 г.

² Данные Управления статистики.

³ Данные Управления статистики.

⁴ Данные Министерства национальной безопасности на 1 апреля 1997 г.

⁵ Это лица, прибывшие из-за пределов СНГ, которые подавали ходатайство о предоставлении им убежища. Данные Министерства национальной безопасности на 1 января 1997 г.

⁶ Данные Министерства национальной безопасности на 1 января 1997 г.

⁷ Это лица, перемещенные внутри страны в результате землетрясения 1988 г. Данные Министерства национальной безопасности на 1 апреля 1995 г.

Миграционные потоки в 1989-1996 гг.

За период с 60-х и до начала 80-х гг. в Армении главная миграционная тенденция выражалась в наличии постоянной репатриации этнических армян из всех остальных республик СССР. Кроме того, с 60-х гг. в Армении наблюдалась значительная сезонная трудовая миграция в другие советские республики и особенно в Россию. В 80-х гг. вследствие неблагоприятной социально-экономической ситуации происходил постепенный рост эмиграции из страны на постоянное проживание.

Землетрясение в декабре 1988 г. затронуло 43% территории Армении и треть ее населения (свыше миллиона человек). Оно полностью разрушило город Спитак и 58 окрестных деревень, в также города Гюмри, Ванадзор и Степанаван. Свыше 150 тыс. человек были эвакуированы из зоны бедствия в другие республики СССР, и 400 тыс. человек были переселены в другие районы Армении.⁸

Согласно официальным статистическим данным, за период с 1989 по 1996 гг. иммиграция устойчиво сокращалась (с 101643 до 8863 человек), достигнув в 1996 г. одной двенадцатой от уровня 1989 г. (Таблица 2). С другой стороны, эмиграция также сокращалась (с 87703 человека в 1989 г. до 15080 человек в 1996 г.); однако это связано с ростом незарегистрированной временной эмиграции. Миграционный прирост резко снизился с 13940 человек в 1989 г. до -6217 человек в 1996 г.

ТАБЛИЦА 2
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ,⁹
1989-1996 гг.
(человек)

Годы	Иммигранты	Эмигранты	Прирост
1989	101,643	87,703	13,940
1990	90,236	54,198	36,038
1991	71,275	50,235	21,040
1992	37,172	40,586	-3,414
1993	28,587	37,245	-8,658
1994	18,417	37,673	-19,256
1995	13,283	21,100	-7,817
1996	8,863	15,080	-6,217

Источник: Управление статистики.

Однако официальные статистические данные в результате ослабления регистрационного режима и отсутствия системы регистрации миграций на границе отражают лишь 10-15% от всего фактического объема миграций. Кроме того, статистические данные искажены задержками в регистрации миграционных

⁸ Данные Министерства национальной безопасности на 1 января 1995 г.

⁹ Эти данные включают внутреннюю миграцию.

перемещений; например, массовый приток населения из Азербайджана, происходивший в 1988-1990 гг., был отражен лишь в последующие годы.

Для того чтобы оценить фактические объемы миграционных потоков, Министерство транспорта провело ряд обследований пассажиров в аэропортах, исходя из того факта, что в условиях блокады воздушный транспорт является единственным средством сообщения с окружающим миром. Согласно полученным данным, в 1992 г. число эмигрантов превысило число иммигрантов на 228600 человек; в 1993 г. нетто-миграция составила 130100 человек и в 1994, 1995 и 1996 гг., соответственно, 120700, 37500 и 20500 человек. Таким образом, за период с 1992 по 1996 гг. фактические потери населения вследствие эмиграции составили 537400 человек, в то время как, по официальным данным, цифра составляет лишь 537400 человек. Эти данные также показывают, что эмиграция понемногу сокращается в результате некоторой стабилизации социально-экономической ситуации в Армении.

Основная доля в миграционном обмене в 1989-1996 гг. приходится на Российскую Федерацию, традиционно главного миграционного партнера Армении, а также на Азербайджан - вследствие Нагорно-Карабахского конфликта. Примерно две трети зарегистрированных иммигрантов, прибывших в Армению между 1989 и 1996 гг. (160081 человек, 61% от общего числа), выехали из Азербайджана (Таблица 3). За этот же период 66752 человека иммигрировали из Российской Федерации и 13975 - из Грузии (соответственно, 25,5% и 5,3% от общего числа иммигрантов). Главными направлениями эмиграции являлась Российская Федерация: 127369 человек (53,9% эмигрантов), затем Азербайджан (41829 человек, 17,7% от общей численности) и Украина (19282 человека, 8,2%). Миграционный прирост был резко положительным в обмене с Азербайджаном (118252 человека) и менее положительным - с Грузией (9653 человека), в то же время он был резко отрицательным в обмене с Российской Федерацией (-60617 человек) и менее отрицательным - с Украиной (-11384) и Беларусью (-2103).

Что касается миграционного обмена со странами, не входящими в СНГ, то их доля среди эмигрантов составляла 1,5%, а среди иммигрантов - 14,9%. Главные направления эмиграции за пределы СНГ - США, Германия, Греция и Израиль.¹⁰

¹⁰ Данные Управления статистики.

ТАБЛИЦА 3
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ ПО СТРАНАМ,
1989-1996 гг.
(человек, %)

Страна	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Азербайджан	160,081	6.1	41,829	17.7	118,252
Беларусь	846	0.3	2,949	1.2	-2,103
Грузия	13,975	5.3	4,322	1.8	9,653
Казахстан	1,414	0.5	1,646	0.7	-232
Кыргызстан	161	0.1	146	0.1	15
Молдова	401	0.2	909	0.4	-508
Россия	66,752	25.5	127,369	53.9	-60,617
Таджикистан	541	0.2	140	0.1	401
Туркменистан	1,918	0.7	669	0.3	1,249
Украина	7,898	3.0	19,282	8.2	-11,384
Узбекистан	3,432	1.3	1,163	0.5	2,269
Эстония	141	0.1	118	0.0	23
Латвия	549	0.2	329	0.1	220
Литва	216	0.1	300	0.1	-84
Другие	3,880	1.5	35,322	14.9	-31,522
Всего	262,205	100	236,493	100	25,712

Источник: Управление статистики.

По-прежнему подавляющее большинство мигрантов как в Армению, так и из Армении были этническими армянами. За 1989-1996 гг. 73,8% всех эмигрантов составили армяне, остальные были русскими (8,3%) и украинцами (1,5%). Примерно двое из трех мигрантов являлись лицами в трудоспособном возрасте (69,9% эмигрантов и 65,5% иммигрантов), пятую часть составили лица в возрасте до 16 лет. Распределение по полу было примерно равным.¹¹

Миграционные потоки в 1996 г.

В 1996 г. структура миграционного обмена совпадала со структурой предыдущих лет, характеризующейся подавляющим преобладанием обмена с Российской Федерацией, Азербайджаном и менее выражено - с Грузией и Украиной. Свыше половины зарегистрированных иммигрантов прибыли из Российской Федерации (1538 человек, 56,8% от их общего числа) и четверть - из Азербайджана и Грузии (соответственно, 391 и 283 человека, что составляет 14,5% и 10,5%) (Таблица 4). Российская Федерация осталась для эмигрантов главным полюсом притяжения (6494 человека, 71,4%), за ней следуют страны, не входящие в СНГ, (1302 человека, 14,3%) и Украина (743 человека, 8,2%).

¹¹ Данные Управления статистики.

ТАБЛИЦА 4
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ ПО СТРАНАМ,
1996 г.
(человек, %)

Страна	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Азербайджан	391	14.5	284	3.1	107
Беларусь	38	1.4	84	0.9	-46
Грузия	283	10.5	73	0.8	210
Казахстан	24	0.9	30	0.4	-6
Кыргызстан	9	0.3	2	0.0	7
Молдова	9	0.3	16	0.2	-7
Россия	1,538	56.8	6,494	71.4	-4,956
Таджикистан	8	0.3	1	0.0	7
Туркменистан	36	1.3	6	0.1	30
Украина	218	8.1	743	8.2	-525
Узбекистан	24	0.9	47	0.5	-23
Эстония	14	0.5	2	0.0	12
Латвия	6	0.2	2	0.0	4
Литва	3	0.1	8	0.1	-5
Другие	105	3.9	1,302	14.3	-1,197
Всего	2,706	100	9,094	100	-6,388

Источник: Управление статистики.

В 1996 г. армяне по-прежнему составляли подавляющее большинство мигрантов: 96,3% иммигрантов и 91,6% эмигрантов (Таблица 5). Русские образовали вторую по численности группу: 1,8% иммигрантов и 4,8% эмигрантов.

ТАБЛИЦА 5
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ ПО НАЦИОНАЛЬНОСТЯМ,¹²
1996 г.
(человек, %)

Этническая группа	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Армяне	8,536	96.3	13,818	91.6	-5,282
Ассирийцы	3	0.0	33	0.2	-30
Греки	8	0.1	13	0.1	-5
Курды	98	1.1	269	1.8	-171
Русские	154	1.8	728	4.8	-574
Украинцы	34	0.4	108	0.7	-74
Другие	30	0.3	111	0.8	-81
Всего	8,863	100	15,080	100	-6,217

Источник: Управление статистики.

Возрастной и половой состав мигрантов в 1996 г. не отличался существенно от состава предыдущих лет, он был сходным у эмигрантов и иммигрантов. Примерно две третьих мигрантов находились в трудоспособном возрасте, а каждый пятый был моложе 16 лет (Таблица 6). Женщины несколько преобладали.

ТАБЛИЦА 6
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ ПО ПОЛУ И ВОЗРАСТУ,¹³
1996 г.
(человек, %)

Возраст/пол	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
0-15	1,988	22.4	3,436	22.8	-1,448
из них женщины	941	47.3	1,590	46.2	-649
16-54 (женщины)/ 59 (мужчины)	5,818	65.7	9,534	63.2	3,716
из них женщины	3,377	58	5,749	60.3	-2,372
55(женщины)/60 (мужчины) и старше	1,057	11.9	2,110	14.0	-1,053
из них женщины	668	63.2	1322	62.7	-654
Всего	8,863	100	15,080	100	-6,217

Источник: Управление статистики.

Подавляющее большинство мигрантов имели, по крайней мере, среднее образование, а 16,4% эмигрантов и 13,9% иммигрантов имели высшее образование (Таблица 7).

¹² Эти данные включают внутренних мигрантов.

¹³ Эти данные включают внутренних мигрантов.

ТАБЛИЦА 7
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ ПО УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ,¹⁴
1996 г.
(человек, %)

Уровень образования	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Высшее	953	13.9	1,905	16.4	-952
Незаконченное высшее	441	6.4	691	5.9	-250
Среднее специальное	949	13.8	1,690	14.5	-741
Среднее	4,038	58.7	6,511	55.9	-2,473
Неполное среднее	375	5.5	629	5.4	-254
Начальное и ниже	119	1.7	218	1.9	-99
Всего	6,875	100	11,644	100	-4,769

Источник: Управление статистики.

Потоки беженцев, лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, а также лиц, перемещенных внутри страны, из СНГ

Конфликт из-за Нагорного Карабаха привел к переселению большинства армян из Азербайджана. Армяне выезжали двумя волнами: в 1988 и 1990 гг. Первый массовый приток беженцев был спровоцирован резней в Сумгаите (Азербайджан) в феврале 1988 г. В 1989 г. подобные события произошли в Шамхоре и Кировабаде, достигнув затем кульминации в январе 1990 г. во время погрома в Баку. В результате 304 тыс. армян, проживавших в Азербайджане, бежали в Армению, а 167 тыс. азербайджанцев, проживавших в Армении, переселились в Азербайджан и другие республики СССР.¹⁵ Еще 14 тыс. человек выехали из Нагорного Карабаха, а 72 тыс. человек были вынуждены покинуть свои разрушенные дома в приграничных с Азербайджаном районах и переехать в более безопасные зоны Армении. После прекращения боевых действий в мае 1994 г. 35 тыс. беженцев вернулись из Армении в Нагорный Карабах.

В настоящее время численность беженцев в Армении составляет 218950 человек, из них 200 тыс. человек - из Азербайджана, 14 тыс. человек - из Нагорного Карабаха, 3800 человек - из Шаумянского района, 1000 человека - из Абхазии и 150 человек - из Чечни (Российская Федерация). УВКБ ООН предоставляет помощь 217800 лицам из них. Что касается лиц, перемещенных внутри страны, то их численность составляет приблизительно 72 тыс. человек, из них помощь УВКБ не получает никто.¹⁶

Трудовая миграция

К концу 1991 г. в Армении стала наблюдаться массовая эмиграция этнических армян (особенно беженцев и лиц, перемещенных внутри страны) в страны СНГ и другие государства. Главные причины такой эмиграции - тяжелое социально-экономического

¹⁴ Эти данные касаются мигрантов в возрасте 16 лет и старше и включают внутренних мигрантов.

¹⁵ Данные Министерства социального обеспечения.

¹⁶ См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

положение в Армении, сложившееся в результате землетрясения, затяжного конфликта с Азербайджаном из-за Нагорного Карабаха, транспортной блокады, энергетического кризиса, а также последовавшее за всем этим резкое падение жизненного уровня. Кроме того, многие молодые люди уезжали за границу, для того чтобы избежать призыва на военную службу. Эмиграция армян была облегчена существованием обширной армянской диаспоры за рубежом, а также давней традицией как сезонной миграции, так миграции на длительный срок.

Массовая эмиграция имеет как положительные, так и отрицательные последствия. С одной стороны, она поддержала жизнь не только самих эмигрантов, но и их родных, которые продолжали жить в Армении благодаря их денежным переводам. Перевод денег в свою очередь стимулировал предпринимательство и, в частности, способствовал развитию в Армении малого бизнеса, торговли и сферы услуг. Эмиграция также вела к снижению социальной напряженности и безработицы. С другой стороны, высокие темпы эмиграции, а также значительная доля высококвалифицированных специалистов среди эмигрантов привели к серьезной "утечке умов", оказавшей неблагоприятный эффект на армянскую экономику.¹⁷ Кроме того, массовая эмиграция - на фоне ухудшения условий жизни - негативно влияет на демографическую структуру населения Армении через откладывание браков, падение уровня рождаемости, сокращение размера семьи и общее снижение роста численности населения.

Потоки беженцев и лиц, ищущих убежища, не из СНГ

В конце 1996 г. 109 лиц, ищущих убежища, из стран, не входящих в СНГ, ожидали принятия решения по их делам. Из них 94 человека были гражданами Ирана, 14 - Ирака и 1 - Судана. В 1996 г. не было вынесено решения ни по одному ходатайству о предоставлении убежища.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

На законодательном уровне в июле 1995 г. Армения приняла новую Конституцию, которая ввела международное положение о правах человека во внутреннее законодательство. Были также приняты конкретные законодательные акты, касающиеся мигрантов и беженцев: закон "О языке" (апрель 1993 г.), закон "О правовом положении иностранных граждан в Республике Армения" (июнь 1994 г.) и закон "О гражданстве" (ноябрь 1995 г.), который еще должен быть введен в действие. Законы "О беженцах" и "О миграции" находятся на стадии разработки.

На институциональном уровне в 1995 г. учреждено Министерство труда, социального обеспечения, миграции и беженцев, полностью отвечающее за регулирование миграционных процессов в стране. Согласно постановлению Премьер-Министра от мая 1996 г., Правительство при поддержке МОМ и по ее Программе повышения способности регулирования миграции работает над внедрением единой системы

¹⁷ Согласно результатам обследования, проведенного в ноябре 1995 г. Управлением статистики, ученые, преподаватели, инженеры, экономисты и технические специалисты составляют до 30% всех эмигрантов.

управления миграцией. Программа, разработанная совместно Правительством Армении и МОМ, определяет приоритеты деятельности Правительства в области миграции путем всестороннего и интегрированного подхода, состоящего из пяти взаимосвязанных проектных направлений: политика и управление, законодательство и процедуры, беженцы и лица, перемещенные внутри страны, миграционные информационные системы и трудовая миграция. Исполнительный комитет, состоящий из заместителей министров ведомств, в наибольшей степени ответственных за решение вопросов, связанных с миграцией и беженцами, рассматривает предложения пяти рабочих групп по выработке политики. Эти группы, состоящие из представителей правительственных и неправительственных организаций, а также ведущих ученых в области миграции, анализируют потребности, планируют и проводят деятельность в соответствующих областях своей компетенции.

Рабочая группа "Политика и управление" начала обсуждение структуры нового миграционного органа, привлекая к нему все другие рабочие группы. Рабочая группа "Информационные системы по миграции" с помощью эксперта МОМ определила и проанализировала потребности в развитии системы данных в целях улучшения организации пограничного контроля. Рабочая группа "Трудовая миграция" приняла участие в рабочем совещании МОМ по политике и практической деятельности в области трудовой миграции с привлечением консультанта МОТ, а также разработала план учреждения Лаборатории трудовой миграции для работы с системами данных по трудовой миграции. Рабочая группа "Законодательство и регулирование" проанализировала существующее законодательство в области миграции, рассматривая его в свете международных норм и стандартов. Эта группа также представила комментарии к закону о гражданстве и законопроекту о беженцах и была приглашена для оказания помощи в разработке закона о въезде и выезде. Рабочая группа "Беженцы и перемещенные лица" активно работала над подготовкой закона о беженцах, включая лоббирование с целью облегчения процедуры натурализации, а также над предоставлением общинам беженцев возможности участвовать в обсуждении политики.

На оперативном уровне с 1994 г. Правительство Армении осуществляет целевую комплексную программу, направленную на удовлетворение социально-экономических потребностей беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, которая продлится до 1999 г. Определены два направления действий: интеграция и добровольное возвращение в места предыдущего проживания. Главные компоненты интеграционных программ - жилье, образование, медицинская помощь и психологическая реабилитация. Правительство помогает беженцам интегрироваться на месте и начать самим обеспечивать себя, а также поддерживает принятие ими армянского гражданства. Однако ситуация с беженцами остается критической: около 20 тыс. человек из них по-прежнему живут во временных жилищах, таких как общежития, гостиницы, дома отдыха и временки.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Армения ратифицировала основные международные документы, касающиеся беженцев и мигрантов. В июне 1993 г. Армения присоединилась к Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г. и в октябре того же года к Протоколу к ней 1967 г. Армения также присоединилась к Конвенции ООН 1954 г. о статусе лиц без гражданства и Конвенции ООН 1961 г. о сокращении безгражданства. Однако Армения все еще не установила соответствующие правовые рамки для ввода в действие этих документов.

В рамках СНГ Армения подписала соглашения "О помощи беженцам и вынужденным переселенцам", "О первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов" и "По вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов", а также конвенцию "Об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам". Армения также подписала решение СНГ "О создании Межгосударственного фонда помощи беженцам и вынужденным переселенцам" и конвенцию "О правах и основных свободах человека".

Армения ведет переговоры о подписании двусторонних соглашений с Российской Федерацией, Туркменистаном и Кыргызстаном о регулировании перемещений населения и о защите прав мигрантов. Правительство проявляет все больший интерес к регулированию трудовой миграции на региональном уровне. Правительство Армении приняло участие в проведении ряда межправительственных консультаций как в пределах, так и за пределами кавказского региона. Рабочие совещания, семинары и учебные поездки, в которых участвовали представители Армении, Азербайджана и Грузии, посвященные рассмотрению вопросов трудовой миграции, организации пограничного контроля, миграционной политики и управления, нелегальной миграции, а также других вопросов, были проведены при помощи и финансовой поддержке МОМ. Кроме того, Правительство Армении расширило сотрудничество за пределами региона в целях урегулирования миграционных вопросов с Украиной, Польшей, Кореей, Филиппинами и Пакистаном посредством учебных поездок и совместных консультаций по проблемам, представляющим взаимный интерес, таким как обеспечение пограничного контроля, трудовая миграция, административные структуры для осуществления регулирования миграции.

ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Программы по удовлетворению краткосрочных и долгосрочных потребностей беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, в защите и помощи, осуществляются различными организациями, включая ряд подразделений ООН, Международный комитет Красного Креста, Международную федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, а также международные и национальные неправительственные организации. Акцент таких программ постепенно смещается от оказания экстренной помощи к оказанию помощи в обустройстве, с особым вниманием на вопросы жилья, образования, медицинской помощи, развития приносящих доход видов деятельности и психологической реабилитации.

МОМ помогает Правительству Армении в разработке и внедрении единой системы управления миграцией посредством своей Программы повышения способности регулирования миграции. Эта долгосрочная программа получила поддержку со стороны Правительства, которое также предоставляет помещение и некоторое материально-техническое обеспечение. МОМ оказывает содействие Правительству в выработке начальной миграционной политики и в установлении механизмов и процедур постоянного пересмотра политики, в развитии юридических и административных рамок, а также в создании и обеспечении функционирования оперативных программ по регулированию миграции. Средства и помощь правительству предоставляются и регулируются МОМ, которая осуществляет общий замысел программы и отвечает за руководство.

МОМ также разработала Программу малого предпринимательства для мигрантов, которая будет осуществляться в координации с другими аналогичными проектами по предоставлению малых кредитов, реализуемыми УВКБ и Оксфам (Oxfam). И наконец, за период с 1994 г. при участии МОМ в Армению из Германии, Бельгии и Венгрии вернулись 1206 лиц, получивших отказ в убежище.

Деятельность УВКБ по предоставлению помощи смещается от оказания чрезвычайной помощи к помощи в обустройстве. Программы в этой области включают строительство постоянного жилья, восстановление общественных центров, проекты развития приносящих доход видов деятельности, восстановление инфраструктуры, а также специальные проекты для беженцев с акцентом на пожилых, детей и женщин. Кроме того, УВКБ продолжает проводить учебные семинары по международной защите беженцев для представителей правительственных и неправительственных организаций. В ноябре 1996 г. УВКБ организовало проведение ряда круглых столов по проблемам женщин-беженек: юридической защиты, здоровья, образования, семьи и занятости.

В октябре 1995 г. в Ереване был открыт Центр демократии и прав человека. За прошедший период Центром проведены семинары и конференции по различным вопросам, связанным с правами человека, включая закон о выборах, права женщин, роль неправительственных организаций, территориальная администрация и местное самоуправление, права человека и судебное право, юридическое образование журналистов. Кроме того, центром были переведены на армянский язык международные акты по правам человека, а также осуществлялась иная деятельность в области образования, повышения осведомленности, пропаганды и распространения информации.

В 1996 г. армянская Социологическая ассоциация осуществила при финансовой поддержке МОМ исследовательский проект по изучению армян, получивших отказ в Германии в предоставлении им убежища и вернувшихся на родину. Полученная в ходе выполнения проекта информация будет использована в целях разработки массовых информационных программ, направленных на повышение осведомленности армянского населения о проблемах, связанных с незаконной миграцией в Западную Европу.

Национальная неправительственная организация "Фонд против правового произвола" реализовала учебный проект, направленный на обучение женщин-беженек навыкам ведения малого бизнеса. Фондом также осуществлен проект под названием "Новые

граждане Армении", нацеленный на повышение знаний беженцев об их правах, а также на оказание помощи наиболее уязвимым группам. В рамках этого проекта организованы встречи примерно в 250 поселениях беженцев по всей территории Армении.

Летом 1996 г. открыт Центр по разрешению конфликтов, финансируемый Университетом Мэриленд (США). Центр организовал ряд семинаров, посвященных проблемам национальных меньшинств, разрешению конфликтов и роли неправительственных организаций.

БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ

Прекращение боевых действий между Арменией и Азербайджаном поддерживается с 1994 г., но мирные переговоры между воюющими сторонами, проходящие под наблюдением Минской группы и ОБСЕ, существенно не продвинулись по пути окончательного урегулирования конфликта. Таким образом, перспективы возвращения перемещенных лиц в свои дома неясны.

Вследствие низких темпов социально-экономического развития, высокого уровня безработицы и отсутствия перспектив в сфере труда в Армении, армяне, по всей видимости, будут продолжать эмигрировать из страны в значительных объемах.

АЗЕРБАЙДЖАН

ТАБЛИЦА 1
СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ПЕРЕДВИЖЕНИЙ НАСЕЛЕНИЯ
В 1996 г.

Все население	7,566,000 ¹
Граждане	Данные отсутствуют
Иностранцы	Данные отсутствуют
Апатриды	Данные отсутствуют
Иммигранты	Данные отсутствуют
Эмигранты	Данные отсутствуют
Беженцы и лица, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, из СНГ	233,000 ²
Беженцы и лица, ищущие убежища, не из СНГ	Данные отсутствуют
Лица, перемещенные внутри страны	549,030 ³
Репатрианты	Данные отсутствуют
Недобровольно переселяющиеся лица	Данные отсутствуют
Ранее депортированные народы	48,000 ⁴
Экологические мигранты	Лица отсутствуют
Незаконные мигранты	Данные отсутствуют

МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ

Главные тенденции

Главные миграционные тенденции в Азербайджане в период с 1989 по 1996 гг. были следующие:

- **Потоки лиц, перемещенных внутри страны, беженцев и лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев.** Нагорно-Карабахский конфликт привел к появлению 185 тыс. беженцев из Армении и 549030 лиц, перемещенных внутри страны (см. стр. 26).

¹ Данные Госкомстата Азербайджана на 31 декабря 1996 г.

² Это этнические азербайджанцы из Армении (185 тыс. человек) и месхетинцы из Центральной Азии (48 тыс. человек). Данные УВКБ ООН на конец 1996 г. См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

³ Данные УВКБ ООН на конец 1996 г. См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

⁴ Это месхетинцы, иммигрировавшие из Центральной Азии в 1989 г. Их число входит в численность беженцев из СНГ. Данные УВКБ ООН на конец 1996 г. См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

- **Эмиграция русскоязычных репатриантов и недобровольно переселяющихся лиц.** За период с 1990 по 1996 гг. 165500 русских выехали из Азербайджана в Россию (см. стр. 28).
- **Возвращение ранее депортированных народов.** 48 тыс. месхетинцев иммигрировали из Центральной Азии в 1989 г. (см. стр. 29).

Миграционные потоки в 1989-1996 гг.

Драматические события, произошедшие в Азербайджане за период с конца 80-х гг., сильно отразились на миграционных тенденциях в стране. Война с Арменией из-за Нагорно-Карабахского анклава, блокада, социально-экономический кризис, падение жизненного уровня и продолжающаяся политическая нестабильность глубоко изменили характер, размеры и направления миграционных потоков в Азербайджане. За кратковременной волной репатриации этнических азербайджанцев из России последовал массовый приток азербайджанцев из Армении, затем иммиграция в основном сократилась. Одновременно с этим основная масса армянского населения, проживавшего в Азербайджане, покинула страну, а за ним последовало и русскоязычное население. Сегодня, в свою очередь, уже этнические азербайджанцы покидают страну в поисках за границей лучших возможностей трудоустройства.

Главными миграционными партнерами Азербайджана были традиционно Россия и в меньшей степени соседние кавказские страны (Армения и Грузия). Однако достоверные данные о миграционном обмене Азербайджана с этими странами отсутствуют вследствие разрушения системы текущего учета населения. По данным Управления статистики Армении, за 1989-1996 гг. 160081 человек выехал из Азербайджана в Армению и 41829 человек иммигрировали, таким образом, миграционный прирост составил -118252 человека. Однако реальные цифры в два раза выше.

Что касается миграционного обмена с Российской Федерацией, то за период с 1989 по 1996 гг. 152211 человек иммигрировали в Азербайджан и 473183 человека эмигрировали, миграционный прирост составил -320972 человека. Иммиграция резко сократилась (с 38229 человек в 1989 г. до 4902 человек в 1996 г.), в то время как уровень эмиграции колебался: он резко возрастал в 1989 и 1990 гг. (соответственно, 75922 и 91436 человек), затем снова в 1991-1992 гг. (от 47951 до 69943 человек), сбалансировавшись далее на уровне примерно 40 тыс. человек в год (Таблица 2). Нетто-миграция на протяжении всего этого периода была отрицательной, достигая пика в 1990 г. (-52026 человек) и в 1992 г. (-50769 человек); в 1996 г. она составила -35408 человек.

ТАБЛИЦА 2
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН С РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ,
1989-1996 гг.
(человек)

Год	Иммигранты	Эмигранты	Прирост
1989	38,229	75,922	-37,693
1990	39,410	91,436	-52,026
1991	27,215	47,951	-20,736
1992	19,174	69,943	-50,769
1993	11,543	54,684	-43,141
1994	6,124	49,495	-43,371
1995	5,614	43,442	-37,828
1996	4,902	40,310	-35,408

Источник: Госкомстат Российской Федерации.

В 1996 г. 4902 человека иммигрировали из Российской Федерации, 837 человек - из Украины, и 327 человек - из Казахстана (Таблица 3). 40310 человек эмигрировали в Россию, 2612 человек - в Украину, и 793 человека - в Казахстан. Самый низкий миграционный прирост наблюдался в обмене с Российской Федерацией (-35408 человек) и Украиной (-1775 человек).

ТАБЛИЦА 3
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН С ОТДЕЛЬНЫМИ СТРАНАМИ СНГ,
1996 г.
(человек)

Страна	Иммигранты	Эмигранты	Прирост
Армения	284	391	-107
Грузия	287	130	157
Казахстан	327	793	-466
Кыргызстан	29	121	-92
Молдова	13	65	-52
Россия	4,902	40,310	-35,408
Украина	837	2,612	-1,775

Источник: Госкомстаты соответствующих государств.

Потоки лиц, перемещенных внутри страны, беженцев и лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев

Вслед за вспышкой вооруженного конфликта между Арменией и Азербайджаном из-за спорной территории Нагорного Карабаха этнические азербайджанцы начали массово покидать Армению. За период с 1988 по 1991 гг. около 180 тыс. азербайджанцев, 11 тыс. курдов и 3500 русских выехали из Армении в Азербайджан. В то же время погром в Сумгаите в феврале 1988 г. привел к выезду армян, вначале из городов. В целом 304 тыс. армян (включая большую часть из тех 200 тыс., что проживали в Баку) переселились в Армению, а 185 тыс. азербайджанцев, проживавших в Армении, нашли убежище в Азербайджане и других советских республиках.

Война в Нагорном Карабахе и соседних районах (главным образом в Лачинском, Кельбаджарском, Агдамском, Физулинском, Кубатлинском, Джебраильском и Зангеланском районах) привела к появлению сотен тысяч лиц, перемещенных внутри страны. На конец 1996 г., их численность составила 549030 человек, по оценкам УВКБ ООН, и 610070 человек, по оценкам Правительства Азербайджана. Из них 356 тыс. человек получили помощь УВКБ.⁵ Подавляющее большинство лиц, перемещенных внутри страны, являются этническими азербайджанцами, и около 5 тыс. человек - курдами.

Перемещенные лица были расселены в основном в больших урбанизированных центрах, таких как Баку, Гянджа, Али Байрамлы, Сумгаит и Мингечаур, там, где властям было легче разместить их и оказать помощь. В 1996 г. 130350 лиц, перемещенных внутри страны, (21,3% от общей численности) проживали в Баку и окружающих районах, 67486 человек (11%) в Барде, 48199 человек (7,9%) - в Сумгаите, 37590 человек (6,1%) - в Физули, 36882 человека (6%) - в Имишли и 33747 человек (5,5%) - в Агджабеди (Таблица 4).

⁵ См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

ТАБЛИЦА 4

ЛИЦА, ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ВНУТРИ СТРАНЫ, ПО РАЙОНАМ РАЗМЕЩЕНИЯ И
НАЦИОНАЛЬНОСТЯМ,

1996 г.

(человек, %)

Область/район	Азербайджанцы	Курды	Другие	Всего	%
Агдам	22,795	0	17	22,812	3.7
Агдаш	3,403	98	0	3,501	0.5
Агджабеди	30,109	3638	0	33,747	5.5
Али-Байрамлы	4,656	0	0	4,656	0.7
Апшерон	7,660	0	0	7,660	1.2
Баку и район	129,955	169	226	130,350	21.3
Барда	67,485	0	1	67,486	11.0
Бейлаган	22,353	135	40	22,528	3.6
Биласувар	29,299	0	0	29,299	4.8
Физули	37,590	0	0	37,590	6.1
Геранбой	5,916	0	0	5,916	0.9
Гянджа	14,430	0	8	14,438	2.3
Имишли	36,882	0	0	36,882	6.0
Казах	6,198	0	4	6,202	1.0
Ханлар	5,172	0	2	5,174	0.8
Мингечаур	19,147	0	6	19,153	3.1
Нефтчалан	3,180	0	3	3,183	0.5
Саатли	14,190	36	14	14,240	2.3
Сабирабад	21,270	0	19	21,289	3.4
Шеки	5,889	121	0	6,010	0.9
Сумгаит	48,138	40	21	48,199	7.9
Тертер	17,880	0	0	17,880	2.9
Евлах	12,977	35	12	13,024	2.1
Другие	37,929	782	140	38,851	6.3
Всего	604,503	5,054	513	610,070	100

Источник: Государственный Комитет по Дела́м Беженцев и Вынужденных
Переселенцев.

Большинство из тех, кто прибыли до мая 1993 г., разместились у родственников или в общественных зданиях, таких как школы, колхозные фермы, дома отдыха, в то время как те, кто прибыли позже, поселились в палатках и сборных домиках. В настоящее время около 55 тыс. беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, живут в палаточных лагерях, общественных зданиях или других временных жилищах. Недостаточное обеспечение санитарным оборудованием, особенно переполненных центров по приему беженцев, привело к распространению инфекционных заболеваний, например, гепатита А, дифтерии и полиомиелита.

Присутствие большого числа перемещенных лиц серьезно осложнило социально-экономическое развитие Азербайджана. Социальная инфраструктура, в частности сфера образования и здравоохранения, испытывает огромное напряжение, особенно в городах, где ее уже и раньше было недостаточно.

Серьезную озабоченность вызывает также проблема трудоустройства перемещенных лиц. 118409 человек являются работниками сельского хозяйства, что составляет около 40% от общей численности лиц, перемещенных внутри страны, в трудоспособном возрасте; за ними следуют лица без определенных профессий (95680 человек, 32,3% от общей численности) и работники промышленности (30118 человек, 10,1%) (Таблица 5). Трудоустройство работников сельского хозяйства особенно затруднено, поскольку большинство из них размещено в городах. В результате только 28% перемещенных лиц занимаются профессиональной деятельностью.⁶

ТАБЛИЦА 5
ЛИЦА, ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ВНУТРИ СТРАНЫ, ПО СФЕРАМ ЗАНЯТОСТИ,⁷
1996 г.
(человек, %)

Сфера занятости	Человек	%
Сельское хозяйство	118,409	39.9
Промышленность	30,118	10.1
Непроизводственная сфера	18,161	6.1
Другие сферы	33,680	11.3
Сфера не указана	95,680	32.3
Всего	296,048	100

Источник: Государственный Комитет по Делах Беженцев и
Вынужденных Переселенцев.

Прекращение боевых действий продолжается с мая 1994 г., но ситуация остается нестабильной. Переговоры под наблюдением Минской группы и ОБСЕ не достигли своих целей. Хотя чрезвычайная ситуация преодолена, социально-экономическое положение перемещенных лиц быстро ухудшается.

Эмиграция русскоязычных репатриантов и недобровольно переселяющихся лиц

Русскоязычное население массово покидает Азербайджан с конца 80-х гг. В целом за период с 1990 по 1996 гг. 165500 русских, составлявших 42,2% от численности русского населения Азербайджана, выехали в Россию.⁸ Самый большой отток русских из Азербайджана в Российскую Федерацию был отмечен в 1990 г., когда нетто-

⁶ Данные Государственный Комитет по Делах Беженцев и Вынужденных Переселенцев.

⁷ Эти данные относятся к лицам в возрасте 16 лет и старше.

⁸ Эта цифра показывает суммарную нетто-миграцию русских. Данные Госкомстата РФ.

миграция достигла -42900 человек. Миграционный прирост, примерно равный в 1991 г. -17600 человек, снова увеличился в 1992 г., достигнув -35100 человек; затем он постепенно понижался: с -22900 человек в 1993 г. до -19000 человек в 1994 г., -15700 человек в 1995 г. и -12300 человек в 1996 г. В 1996 г. 13187 русских выехали из Азербайджана в Россию, и только 836 человек иммигрировали.⁹

В 1990-1995 гг. 2100 белорусов, составлявших 26,9% белорусского населения в Азербайджане, репатриировали в Беларусь.¹⁰ В 1995-1996 гг. 885 украинцев выехали в Украину.¹¹

Около половины русскоязычного населения, покинувшего Азербайджан, подало прошение о предоставлении статуса беженца в странах назначения. На 1 января 1993 г., 32860 человек, выехавших из Азербайджана, были зарегистрированы в Российской Федерации как "беженцы" или "вынужденные переселенцы". В 1994 г. число таких лиц более чем удвоилось, достигнув 77339 человек; затем оно постепенно возрастало от 91090 человек в 1995 г. до 104053 человек - в 1996 г., составив 113353 человека на 1 января 1997 г.¹² В 1992-1996 г. 1364 человека, выехавшего из Азербайджана, подали прошение о предоставлении им политического убежища в Беларуси.¹³

По результатам обследования, проведенного в 1994-1995 гг., русскоязычное население уезжало из Азербайджана главным образом вследствие материальных трудностей и отсутствия перспектив у их детей. Также среди причин назывались: тревога за свою безопасность, недостаточное знание азербайджанского языка и как следствие сложности в общественной жизни, желание вернуться домой, снижающийся социальный статус русскоязычного населения, чувство изоляции в результате свертывания связей с Россией, а также отъезд родных и друзей.¹⁴

Возвращение ранее депортированных народов

В результате частичной отмены в 1956 г. ограничений на свободное передвижение месхетинцев в 1958 г. 2150 месхетинских семей иммигрировали в Азербайджан, поселившись вблизи грузинской границы. За период с 1958 по 1962 гг. примерно 20-25 тыс. месхетинцев прибыло в Азербайджан. В 70-х гг. межнациональная напряженность в Грузии вынудила 160 семей, вернувшихся в Грузию, переехать назад в Азербайджан.

В 1989 г. в результате кровавых событий в Ферганской долине около 60 тыс. месхетинцев выехало из Узбекистана. Из них 48 тыс. переселились в Азербайджан, где им была оказана помощь в получении жилья, а также некоторая материальная поддержка. В ноябре 1991 г. всем им был предоставлен статус беженцев. Помимо этого, в 1994-1995 гг. около 5 тыс. месхетинцев покинули Россию и переехали в Азербайджан.

Условия жизни месхетинцев из-за отсутствия достаточных средств у Правительства Азербайджана далеки от удовлетворительных. Интересы месхетинцев представляют две главные организации: Культурный Центр Ахиска и Общество Ватан.

⁹ Данные Госкомстата РФ.

¹⁰ См. Л.П. Шахотко. Население Республики Беларусь в конце XX века. Минск, 1996.

¹¹ Данные Министерства статистики Украины.

¹² Данные ФМС РФ.

¹³ Данные Комитета по миграции Беларуси.

¹⁴ См. В. Тишков (ред.) Миграции и новые диаспоры в постсоветских государствах. Москва, 1996.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

На законодательном уровне в июне 1990 г. принят закон "О гражданстве в Азербайджанской ССР", вступивший в силу, однако, лишь в январе 1991 г. Закон "О статусе беженцев и вынужденных переселенцев" от сентября 1992 г. был распространен только на азербайджанцев, прибывших из Армении, и месхетинцев, прибывших из Узбекистана; он не предоставляет правовой защиты беженцам из стран, не входящих в СНГ. Закон "О государственном языке в Азербайджанской Республике" принят в декабре 1992 г. В мае 1995 г. внесены дополнения в две статьи Уголовного кодекса, касающиеся паспортного режима, с тем чтобы месхетинцы больше не привлекались к ответственности за нарушение режима. В марте 1996 г. принят закон "О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства". В сентябре 1996 г. на рассмотрение в Парламент представлен новый законопроект о гражданстве.

На институциональном уровне в Азербайджане отсутствует единое централизованное ведомство, ответственное за регулирование миграционного передвижения и за порядок рассмотрения прошений о предоставлении политического убежища. Несколько министерств отвечают за решение вопросов, но координирующий орган отсутствует. На Государственный Комитет по Делах Беженцев и Вынужденных Переселенцев, имеющий отделения в 35 районах, возложена основная ответственность за эту категорию населения. Парламентские комиссии по социальной политике и по правам человека также занимаются вопросами беженцев и лиц, перемещенных внутри страны. В 1994 г. с целью регулирования трудовой миграции учреждено Управление Внешней Трудовой Миграции при Министерстве Труда и Социальной Защиты Населения. В январе 1995 г. образована Комиссия по международной гуманитарной и технической помощи с целью координации всей международной помощи беженцам и перемещенным лицам в Азербайджане. Министерство здравоохранения, Министерство образования и Министерство труда и социального обеспечения отвечают за решение отдельных вопросов, относящихся к беженцам и лицам, перемещенным внутри страны.

На оперативном уровне летом 1996 г. Правительством, по инициативе Мирового банка/Программы развития ООН, образована Государственная Комиссия по Восстановлению и Реконструкции Освобожденных Территорий. В качестве исполнительного органа Комиссии учреждено Азербайджанское Агентство по Восстановлению и Реконструкции Освобожденных Территорий в целях координации всех внешних и внутренних вложений, направляемых на реконструкцию. Начато осуществление пилотного проекта на базе Горадиз. Азербайджанское Агентство по Восстановлению и Реконструкции Освобожденных Территорий делает упор на реконструкцию частных домов, восстановление инфраструктуры в сфере электроснабжения, водоснабжения, ирригационных и транспортных систем. Планируется также работа по развитию приносящих доход видов деятельности для возвращающихся лиц, а также по активизации участия общин.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В 1993 г. Азербайджан присоединился к Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г. и Протоколу к ней 1967 г., а также к Конвенции ООН 1961 г. о сокращении безгражданства.

В рамках СНГ Азербайджан подписал соглашение "О помощи беженцам и вынужденным переселенцам", а также ратифицировал соглашение "О первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов" и конвенцию "Об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам".

Правительство Азербайджана участвует в ряде межправительственных консультаций в пределах и за пределами кавказского региона. Рабочие совещания, семинары и учебные поездки, в которых участвовали представители Армении, Азербайджана и Грузии, посвященные рассмотрению вопросов трудовой миграции, организации пограничного контроля, миграционной политики и управления, нелегальной миграции, а также других вопросов, были проведены при помощи и финансовой поддержке МОМ. Кроме того, Правительство Азербайджана расширило сотрудничество за пределами региона в целях урегулирования миграционных вопросов с Украиной, Кореей, Филиппинами и Пакистаном посредством учебных поездок и совместных консультаций по проблемам, представляющим взаимный интерес, таким как обеспечение пограничного контроля, трудовая миграция, административные структуры для осуществления регулирования миграции.

ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

МОМ осуществляла Программу повышения способности, намеченную Комиссией по международной гуманитарной и технической помощи. Программа включала в себя обучение английскому языку, работе на компьютере, навыкам управления, а также обеспечение Комиссии помещением и компьютерным оборудованием. Кроме того, МОМ разработала Программу повышения способности регулирования миграции, которая должна начаться в 1997 г. и которая будет определять приоритеты Правительства в области миграционной политики и управления, законодательства и юридических процедур, беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, информационных систем, пограничного контроля и трудовой миграции.

Программа гуманитарной помощи УВКБ ООН для лиц, перемещенных внутри страны, и общин беженцев направлена на удовлетворение основных потребностей примерно 150 тыс. человек. Жилье, вода, средства санитарии предоставляются наиболее уязвимым группам лиц, перемещенных внутри страны, а также строительные материалы тем, кто смог вернуться в свои дома в бывшие оккупированные районы, например, Физули. Такая поддержка включает раздачу помощи домохозяйствам, медицинские услуги и развитие приносящих доход видов деятельности, главным образом, в области земледелия и животноводства, нацеленной на самообеспечение. Осуществляется также программа поддержания репродуктивного и материнского здоровья и питания женщин. Кроме того, УВКБ оказывает помощь некоторым наиболее уязвимым группам месхетинцев, содействуя их интеграции.

Международный комитет Красного Креста проводит в соответствии со своим мандатом деятельность по распространению информации о гуманитарном праве.

В 1996 г. 22 местные неправительственные организации пришли к соглашению о координации своего участия в выполнении Программы действий Конференции по странам СНГ.

БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ

Перспективы нахождения надежных решений проблем беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, полностью зависят от результатов переговоров, проводимых под наблюдением Минской группы и ОБСЕ.

Эмиграция как в страны СНГ, так и за его пределы, связанная с трудовыми намерениями, должна будет в будущем усилиться. Небольшое число месхетинцев может вернуться в Грузию.

БЕЛАРУСЬ

ТАБЛИЦА 1
СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ПЕРЕДВИЖЕНИЙ НАСЕЛЕНИЯ
В 1996 г.

Все население	10,282,000 ¹
Граждане	Данные отсутствуют
Иностранцы	Данные отсутствуют
Апатриды	Данные отсутствуют
Иммигранты	33,256 ²
Эмигранты	34,882 ³
Беженцы и лица, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, из СНГ	19,726 ⁴
Беженцы и лица, ищущие убежища, не из СНГ	14,799 ⁵
Лица, перемещенные внутри страны	Лица отсутствуют
Репатрианты	210,100 ⁶
Недобровольно переселяющиеся лица	Данные отсутствуют
Ранее депортированные народы	Лица отсутствуют
Экологические мигранты	131,951 ⁷
Незаконные мигранты	150,000-300,000 ⁸

МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ

Главные тенденции

Главные миграционные тенденции в Беларуси в период с 1989 по 1996 г. были следующие:

- **Репатриация этнических белорусов.** За период с 1990 по 1995 гг. 210100 таких лиц вернулись в Беларусь из стран СНГ и Балтии (см. стр. 37).

¹ Данные Министерства статистики и анализа на 31 декабря 1996 г.

² Это лица, иммигрировавшие из СНГ и стран Балтии за период с 1995 г. Данные Министерства статистики и анализа.

³ Это лица, эмигрировавшие в 1995 г. Данные Министерства статистики и анализа.

⁴ Это лица из стран СНГ, подававшие ходатайство о предоставлении им статуса беженца за период с 1992 г. Данные Комитета по миграции на 31 декабря 1996 г.

⁵ Это лица из-за пределов СНГ, подававшие ходатайство о предоставлении им статуса беженца за период с 1992 г., (10799 человек) и лица, ищущие убежища, зарегистрированные УВКБ ООН (4 тыс. чел.). Данные Комитета по миграции на 31 декабря 1996 г. и данные УВКБ ООН.

⁶ Это этнические белорусы, репатриировавшие за период с 1990 г. Данные на 31 декабря 1995 г. См. Л.П.Шахотько. Население Республики Беларусь в конце XX века. Минск, 1996 г.

⁷ Данные Министерства финансов на 1 января 1996 г.

⁸ Официальные оценки.

- **Экологическая миграция.** Чернобыльская катастрофа вызвала переселение 131200 человек (см. стр. 38).
- **Незаконная миграция.** От 150 до 300 тыс. человек проживают в Беларуси незаконно (см. стр. 39).
- **Потоки беженцев и лиц, ищущих убежища.** За период с 1992 г. в Беларуси зарегистрировано 19726 лиц, ищущих убежища, из стран СНГ, а также около 14799 беженцев из-за пределов СНГ (см. стр. 40).

Миграционные потоки в 1989-1996 гг.

В период с начала 60-х и до середины 80-х гг. в результате индустриализации страны выезд из Беларуси в другие советские республики начал постепенно сокращаться. Во второй половине 80-х - начале 90-х гг. вследствие экономической и политической перестройки и Чернобыльской катастрофы в Беларуси стали наблюдаться резкие изменения в объемах, интенсивности и направлениях миграционных потоков, происходящих на ее территории.

В целом за период с 1990 г. объем миграций между Беларусью и странами СНГ и Балтии постоянно сокращался. За исключением 1992 г., когда 117697 человек приехали в страну, число иммигрантов постоянно снижалось, достигнув в 1995 г. трети от уровня 1990 г. (Таблица 2). Что касается эмиграции, то в 1995 г. ее показатель (26102 человека) находился на уровне, равном четверти от уровня 1990 г. (105916 человек). Миграционный прирост был положительным начиная с 1991 г.; затем, после достижения пика в 66860 человек в 1992 г., он понизился до 7154 человека в 1995 г.

ТАБЛИЦА 2
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ,
1990-1995 гг.
(человек)

Год	Иммигранты	Эмигранты	Прирост
1990	99,300	105,916	-6,616
1991	95,821	61,520	34,301
1992	117,697	50,837	66,860
1993	85,971	46,889	39,082
1994	50,043	47,746	2,297
1995	33,256	26,102	7,154

Источник: Министерство статистики и анализа.

В течение 1990-1995 гг. половина иммигрантов из стран СНГ и Балтии (227350 человек, 47,1% от их общего числа) прибыли из Российской Федерации, 15,4% - из Украины (74682 человека), 10,8% - из стран Балтии (52335 человек), и 10,5% - из Центральной Азии (50854 человека). Эмигранты направлялись преимущественно в

Россию (239558 человек, 70,6% от их общего числа) и Украину (66439 человек, 19,5%).⁹ В 1995 г. Россия продолжала оставаться главным миграционным партнером Беларуси: 61% иммигрантов (20300 человек) и 78,9% эмигрантов (20610 человек). За ней следовала Украина: 16,2% иммигрантов и 14,4% эмигрантов (5399 и 3766 человек) (Таблица 3). Государства Центральной Азии и Балтии дали, соответственно, 12,1% и 6,2% иммигрантов (4055 и 2071 человек) и только 2,9% и 1,8% эмигрантов (799 и 495 человек, соответственно). Миграционный прирост был положительным в обмене со всеми странами СНГ и Балтии, особенно с государствами Центральной Азии (3276 человек), Украиной (1633 человека) и странами Балтии (1576 человек), за исключением Российской Федерации (-310 человек).

ТАБЛИЦА 3
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ ПО СТРАНАМ / РЕГИОНАМ,
1995 г.
(человек, %)

Страна/регион	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Закавказье	1,108	3.3	222	0.8	886
Центральная Азия	4,055	12.1	799	2.9	3,276
Молдова	323	0.9	230	0.8	93
Российская Федерация	20,300	61.0	20,610	78.9	-310
Украина	5,399	16.2	3,766	14.4	1,633
Страны Балтии	2,071	6.2	495	1.8	1,576
Всего	33,256	100	26,102	100	7,154

Источник: Министерство статистики и анализа.

Миграционный обмен со странами СНГ и Балтии был благоприятным как для городских, так и для сельских территорий. Утечка умов продолжалась, поскольку Беларусь получала население с более низким образовательным потенциалом, а теряла в больших количествах квалифицированных специалистов.

Резкое падение общего объема миграций может быть объяснено тем фактом, что бывшие граждане СССР, которые до недавних пор передвигались свободно по территории единой страны, были вынуждены ограничить это по экономическим причинам (обнищание население, отсутствие возможностей получения жилья, опасение не найти работу), причинам административного характера (проблемы в связи с гражданством, получением пенсий, перевозом имущества), а также по личным причинам (нежелание жить в другой стране, где нет родных).

Согласно результатам обследования, проведенного в 1995 г., главными причинами иммиграции в Беларусь были воссоединение семей (31,4%), возможность трудоустройства (25,9%) и возвращение на прежнее место жительства (22,2%). Остальные упомянутые причины следующие: возможность получения образования

⁹ Данные Министерства статистики и анализа.

(2,1%), приобретение, обмен или получение жилья (5,3%) и возвращение военнотружущих (4,1%).¹⁰ Указываемые причины варьировали в зависимости от страны выхода иммигранта: воссоединение семей назвали 46,3% иммигрантов из Закавказья, 36,9% иммигрантов из Центральной Азии, 38,3% иммигрантов из стран Балтии и только 28,8% иммигрантов из России.

Заметным феноменом конца 80-х - начала 90-х г. явился значительный рост эмиграции за пределы СНГ с целью постоянного проживания. Число эмигрантов за пределы СНГ возросло с 14680 человек в 1989 г. до 34094 человек в 1990 гг., а затем снизилось до 8780 человек в 1995 (Таблица 4). Если в конце 80-х гг. эмигранты были преимущественно славянской национальности, то в последующие годы направления и состав эмиграционного потока изменились радикальным образом. Если в 1989-1990 гг. свыше 95% эмигрантов направлялись в Израиль, то в 1992 г. этот показатель составил 32,5%, а в 1995 г. - 42,2%. В 1989 г. только 1% эмигрантов выехали в США, в то время как этот показатель стал равным 57,5% в 1992 г. и 24,7% - в 1995 г.

ТАБЛИЦА 4
ЭМИГРАЦИЯ ЗА ПРЕДЕЛЫ СНГ ПО СТРАНАМ,
1989-1995 гг.
(человек)

Страна	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Австралия	79	62	132	213	57	94	61
Канада	82	157	89	97	29	76	37
Германия	46	95	208	370	464	398	552
Израиль	14,158	33,085	15,146	3,157	2,431	2,952	3,705
Польша	49	66	116	152	101	99	147
США	144	508	6,191	5,590	3,627	2,826	2,169
Другие	122	121	135	148	192	505	2,109
Всего	14,680	34,094	22,017	9,727	6,901	6,950	8,780

Источник: Министерство внутренних дел.

Самый большой поток эмигрантов за пределы СНГ происходил из городов и урбанизированных зон, особенно из Минской и Гомельской областей. Рост эмиграции может быть объяснен ухудшением социально-экономической ситуации в Беларуси, характеризующейся спадом производства, инфляцией, безработицей и резким падением уровня жизни, обострением экологической ситуации, политической нестабильностью, а также либерализацией эмиграционного законодательства. С другой стороны, недостаточное владение иностранными языками, низкая конкурентоспособность белорусской рабочей силы, а также политика регулирования иммиграции, проводимая в последние годы рядом западных стран, играют значительную роль в сдерживании роста эмиграции.

¹⁰ См. Л.П.Шахотко. Население Республики Беларусь в конце XX века. Минск, 1996 г.

Репатриация этнических белорусов

Репатриация этнических белорусов из стран СНГ и Балтии началась в конце 80-х гг. и достигла максимума в начале 90-х гг. В течение 1990-1995 гг. примерно 210100 таких лиц вернулись в Беларусь. Это составило примерно 10% от численности белорусского населения, проживавшего в странах СНГ и Балтии за пределами Беларуси, и примерно половину от численности всех зарегистрированных иммигрантов в Беларуси за этот период. Самая большая доля репатриантов прибыла из России (13700 человек, 62,2% от их общего числа), немного меньшая - из Украины (26800 человек, 12,7%), Латвии (14200 человек, 6,7%), Казахстана (10500 человек, 4,9%) и Литвы (9100 человек, 4,3%) (Таблица 5). Интенсивность процесса репатриации можно легко оценить, сравнивая число репатриантов из данной страны с численностью лиц белорусской национальности, проживавших в этой стране в 1989 г. Видно, что все белорусы покинули Армению, каждый третий - Грузию, каждый пятый - Таджикистан, 16,3% - Туркменистан, 14,4% - Литву и только 5,8% покинули Казахстан.

ТАБЛИЦА 5
РЕПАТРИАНТЫ ПО СТРАНАМ ВЫХОДА,
1990-1995 гг.
(тыс. человек, %)

Страна	Репатрианты	%	Белорусы в 1989	% репатриантов
Армения	1.1	0.5	1.1	100.0
Азербайджан	2.1	0.9	7.8	26.9
Грузия	2.8	1.3	8.6	32.6
Молдова	1.9	0.9	19.6	9.7
Казахстан	10.5	4.9	182.6	5.8
Кыргызстан	0.9	0.4	9.2	9.8
Россия	130.7	62.2	1,206.2	10.8
Таджикистан	1.4	0.6	7.3	19.2
Туркменистан	1.5	0.7	9.2	16.3
Украина	26.8	12.7	440.1	6.1
Узбекистан	3.3	1.5	29.4	11.2
Эстония	3.8	1.8	27.7	13.7
Латвия	14.2	6.7	119.7	11.9
Литва	9.1	4.3	63.2	14.4
Всего	210.1	100	2,131.7	9.9

Источник: Л.П.Шахотько. Население Республики Беларусь в конце XX века. Минск, 1996.

Потоки репатриантов могут быть объяснены социально-политической и экономической нестабильностью в странах СНГ и Балтии, межэтнической напряженностью и конфликтами, неопределенностью положения и прав некоренного населения, острой

конкуренцией с коренным населением на рынке труда, а также опасением белорусов потерять белорусское гражданство и стать лицами без гражданства.

Экологическая миграция

В апреле 1986 г. два взрыва на Чернобыльской АЭС привели к заражению огромной территории Гомельской, Могилевской и Брестской областей. В первый год после катастрофы советское правительство организовало эвакуацию и переселение населения, проживавшего в 30 км зараженной зоне вокруг станции. Всего было переселено 24700 человек из 107 населенных пунктов. В 1990 г. была разработана программа переселения лиц, проживающих в зоне заражения. Переселение было обязательным или добровольным в зависимости от уровня радиоактивного заражения. Исходя из этого, Беларусь разработала 5-летнюю программу ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы и получала финансирование на эти цели из государственного бюджета СССР. После распада СССР Беларусь продолжала осуществлять эту программу, финансируя ее в основном через специальный Чернобыльский фонд.

На январь 1996 г., всего было переселено 131951 человек примерно из 400 населенных пунктов.¹¹ Из них 84487 человек выселены из зоны, где уровень загрязнения поверхности превышал 15 кюри/км², критерий обязательного переселения. Остальные 46564 человека переселены из зон с уровнем загрязнения от 5 до 15 кюри/км², который дает им право на добровольное переселение с получением компенсации. По данным на январь 1997 г., все те, кто подлежал переселению с компенсацией или просто хотел переехать, были переселены, и общая численность таких лиц составила в целом около 150 тыс. человек.¹²

Опросы населения, проживающего на зараженных территориях, проведенные в ноябре 1991 и в 1994 г., показали, что настроения людей в отношении переселения сильно изменились. Если в 1991 г. почти 30% респондентов намеревались сменить свое место жительства, то в 1994 г. этот показатель упал до 18,6%. В 1994 г. четверть респондентов еще не решили, переедут они или останутся, но более половины намеревались остаться. Люди, проживавшие в зараженных зонах, часто противились переселению как по социально-психологическим, так и по экономическим мотивам. Привязанность к своим родным местам (97%) возглавляла список причин, по которым они отказывались переезжать; второй наиболее важной причиной, о которой упомянули 34,5% респондентов, была неудовлетворенность новым населенным пунктом. Неудовлетворенность уровнем жизни в местах переселения, материальные трудности при обустройстве на новом месте и боязнь потерять социальные пособия при переезде из зараженной зоны составили третью группу наиболее важных причин. Сложность адаптации к новому окружению и людям упомянуло 26% респондентов, проблему трудоустройства - 22%. И наконец, относительно большое число людей (18,6%) все еще надеется, что экологическая ситуация на зараженной территории улучшится.

Главная причина, побуждающая людей, живущих в зараженной зоне, к смене места жительства, - это страх за здоровье детей, затем осознание разрушительных

¹¹ Данные Министерства финансов на 1 января 1996 г.

¹² Данные Белорусского Центра медицинских технологий, информационно-компьютерных систем, организации и управления здравоохранением на февраль 1997 г.

последствий радиоактивного заражения, изменения в прежнем образе жизни, забота о личном здоровье, ухудшение человеческих взаимоотношений и рост преступности.

Наиболее активная и образованная часть населения первой осознала нависшую угрозу радиоактивного заражения и покинула зону еще в период острой нехватки трудовых ресурсов в сельской местности. В результате через 10 лет после катастрофы на зараженной территории осталось население, состоящее преимущественно из пожилых людей и пенсионеров, которые сильно привязаны к своим местам жительства и не осознают в достаточной мере радиоактивной опасности. Кроме того, реакция экологических мигрантов на новые места проживания часто негативна: половина респондентов ощущают трудности адаптации к новым жизненным условиям.

Далеко не все экологические эмигранты смогли найти работу, соответствующую предыдущей, и 38% респондентов вынуждены были сменить свою профессию. На вопрос об условиях жизни 68% мигрантов ответили, что их материальные условия ухудшились, 50,9% сожалеют о том, что они потеряли свои социальные пособия, 48,6% имеют более низкую заработную плату, 34,9% оценили медицинское обслуживание как худшее по сравнению с тем, которое было на прежнем месте жительства, и 32,7% подобным же образом оценили свои условия жизни.

Незаконная миграция

Проблема незаконной миграции является новой для Беларуси. Открытая граница между Беларусью, Российской Федерацией и Украиной, а также отсутствие адекватного контроля за миграционным перемещением привели к массовому притоку незаконных мигрантов и незаконных транзитных мигрантов. По официальным оценкам, от 150 до 300 тыс. выходцев из стран СНГ, Азии, Африки, Ближнего и Среднего Востока проживают в Беларуси на незаконном основании. Незаконные мигранты прибывают в Беларусь, используя различные каналы, например, в качестве туристов, с целью транзита, по частным и деловым приглашениям. Многие выдают себя за беженцев. Большинство таких мигрантов рассматривают Беларусь в качестве транзитной страны и намерены двигаться дальше на Запад. Германия, Франция и в последнее время страны Скандинавии являются главными целями передвижения.

Росту незаконной миграции через территорию Беларуси способствует географическое положение страны, хорошо развитая сеть шоссейных и железных дорог, авиалиний, а также прозрачность границ с Российской Федерацией и Украиной.

К 1994 г. стало ясно, что незаконная переправка мигрантов через белорусскую границу превратилась в высоко доходный бизнес, тесно связанный с организованной преступностью. Значительная часть незаконных мигрантов (свыше 70%) прибывает из стран Азии и Африки, и до 15% - с Ближнего и Среднего Востока. В 1995 г. были задержаны представители 36 стран, в основном Индии, Афганистана, Шри-Ланки, Пакистана, Китая и Ирана. Нелегальные мигранты из Юго-Восточной Азии и Афганистана часто занимаются продажей наркотиков, поставляемых с родины, с целью получения дохода для оплаты своего переезда на Запад.

В последнее время наблюдается ряд новых тенденций. Некоторые иммигранты начали рассматривать учебу в университетах как способ легализации своего пребывания.

Сформирована африканская и азиатская сеть, контролирующая перевоз наркотиков и переправку незаконных мигрантов на Запад. Группа афганцев, действующих в Минске, осуществляет рэкёт в отношении бизнесменов из азиатских стран. В 1996 г. было обнаружено около 40 криминальных группировок, занимающихся переправкой мигрантов. Переправка незаконных мигрантов почти всегда сопровождается перевозом наркотиков. Если в 1990 г. в трех случаях было конфисковано 960 грамм марихуаны и опиума, то в 1995 г. 386 кг наркотиков было конфисковано в 51 случае. Общий незаконный оборот наркотиков достиг 1500 кг.

Потоки беженцев и лиц, ищущих убежища

За период с 1992 по 1996 гг. Комитетом по миграции зарегистрировано 30525 лиц, ищущих убежища, из стран СНГ и Балтии. Однако подавляющее большинство этих лиц не могут рассматриваться в качестве беженцев, согласно международным критериям. Основными странами выхода этих лиц являлись Латвия (6936 человек, 22,7% от их общего числа) и Россия (4894 человека, 16% от общего числа), затем Казахстан (2692 человека, 8,8%), Литва (2601 человек, 8,5%), Грузия (2505 человек, 8,2%) и Таджикистан (2435 человек, 7,9%) (Таблица 6). В 1996 г. на первом месте среди стран выхода была Украина, давшая 18,5% лиц, ищущих убежища, затем Латвия (15,4%), Казахстан (13,5%), Россия (10,2%) и Таджикистан (7,6%).¹³

ТАБЛИЦА 6
ЛИЦА, ИЩУЩИЕ УБЕЖИЩА, ИЗ СТРАН СНГ И БАЛТИИ,
1992-1996 гг.
(человек, %)

Страна	Человек	%
Армения	971	3.1
Азербайджан	1,364	4.4
Грузия	2,505	8.2
Казахстан	2,691	8.8
Кыргызстан	598	1.9
Молдова	991	3.2
Россия	4,894	16
Таджикистан	2,435	7.9
Туркменистан	334	1
Украина	1,292	4.2
Узбекистан	1,651	5.4
Эстония	1,262	4.1
Латвия	6,936	22.7
Литва	2,601	8.5
Всего	30,525	100

Источник: Комитет по миграции.

¹³ Данные Комитета по миграции.

Среди лиц, ищущих убежища, насчитывается 14212 белорусов, что составляет 46,6% от общего числа, затем следуют русские (9956 человек, 32,6%), украинцы (1648 человек, 5,3%) и армяне (905 человек, 2,9%). В 1996 г. этнический состав был следующим: 37,3% белорусы, 34,2% русские, 8,9% украинцы и 4% армяне. Что касается возрастной структуры, то 60,2% лиц, ищущих убежища, (18405 человек) составили лица в трудоспособном возрасте, 29,7% (9089 человек) - дети до 16 лет и 9,9% (3031) - пенсионеры.¹⁴ УВКБ ООН предоставляет помощь 5278 лицам.¹⁵

Беларусь также примет все большее число беженцев из-за пределов СНГ. На сегодня, представительство УВКБ ООН в Минске зарегистрировало около 4 тыс. лиц, ищущих убежища; свыше 90% из них - граждане Афганистана, остальные Эфиопии, Ирана, Ирака, Либерии, Сомали и Шри-Ланки. Однако эта цифра не отражает полностью реального числа беженцев, в настоящее время проживающих в Беларуси, поскольку значительная часть их не подает ходатайство о предоставлении убежища и проживает в стране на незаконном основании. Лица, ищущие убежища, сконцентрированы в центральной и западной части Беларуси, в частности, в Брестской, Гродненской и Минской областях.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

На законодательном уровне Беларусь приняла ряд документов в области миграции и связанных с ней вопросов. Закон "О гражданстве", принятый в октябре 1991 г., предоставил белорусское гражданство всем постоянно проживающим лицам; в июне 1993 г. в него были внесены поправки, позволившие распространить его на бывших советских граждан, проживавших в Беларуси до 1992 г. и затем переехавших в другую страну. В 1992 г. принят закон "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь". В июне 1993 г. приняты законы "О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь" и "О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь". Закон "О беженцах" был принят в феврале 1995 г., но еще не вступил в действие. Законы "Об иммиграции" и "О внешней трудовой миграции" еще находятся на стадии разработки.

Экологическая миграция регулируется двумя законами. Закон 1992 г. "О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС" предусматривает постепенное переселение экологических мигрантов из зараженной зоны. Закон "О правовом режиме территорий, которые подверглись радиационному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" предусматривает восстановление окружающей среды и защитные мероприятия. На основе этих документов Правительство разработало программу "Минимизации и преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на период 1996-2000 гг.", которая направлена на защиту и улучшение состояния здоровья населения зараженной зоны.

На институциональном уровне в 1992 г. создана Государственная миграционная служба (позже переименованная в Комитет по миграции) при Министерстве труда.

¹⁴ Данные Комитета по миграции.

¹⁵ См. UNHCR, Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview, Geneva, July 1997.

Согласно закону о беженцах, Комитет отвечает за порядок предоставления статуса беженца. Однако отсутствие финансовых средств и соответствующих структур тормозит его работу. В результате лица, ищущие политического убежища, остаются без правового статуса и рассматриваются в качестве незаконных мигрантов.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В рамках СНГ Беларусь подписала решение "О создании Межгосударственного фонда помощи беженцам и вынужденным переселенцам" и соглашение "По вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов". Кроме того, Беларусь ратифицировала соглашения "О помощи беженцам и вынужденным переселенцам" и "О первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов", а также конвенцию "Об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам".

Беларусь подписала двустороннее соглашение "О трудовой деятельности и социальной защите граждан, работающих за пределами своих государств" с Российской Федерацией, Молдовой, Украиной, Литвой, Латвией и Польшей.

В октябре 1996 г. Беларусь и Российская Федерация подписали двустороннее соглашение "О регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев". Обе страны разрабатывают дальнейшее соглашение о регулировании процесса переселения и защите прав мигрантов.

Беларусь осуществляет на регулярной основе обсуждение с Россией, Грузией и Украиной процедурных вопросов, относящихся к незаконным мигрантам и лицам, ищущим убежища, прибывающим в Беларусь из этих стран, а также окончательных соглашений об обратном приеме. Беларусь также намерена подписать соглашения об обратном приеме с Польшей и Литвой.

ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В 1996 г. МОМ открыла представительство в Минске и разработала Программу повышения способности регулирования миграции. Эта Программа, очерчивая общие рамки, помогает Правительству координировать выработку политики, законодательных основ и оперативных программ по управлению миграционными потоками. В этом контексте МОМ и Комитет по миграции организовали проведение рабочего совещания по трудовой миграции. МОМ также оказывает помощь Правительству Беларуси в решении проблемы неконтролируемой миграции в приграничных районах путем предоставления технического оборудования, проведения обучения, а также консультаций экспертов. Кроме того, МОМ осуществляет обучение английскому языку руководящих работников в области миграции, а также финансирует участие правительственных служащих в учебных программах за рубежом.

УВКБ ООН обеспечивает техническую помощь по улучшению обработки данных и коммуникационных возможностей Комитета по миграции. Установлена система

CEERICS, и с полным внедрением процедуры определения статуса она будет использоваться в качестве основы компьютеризованной системы связи, объединяющей Комитет по миграции, Государственный комитет пограничных войск и другие правительственные учреждения, занимающиеся вопросами, связанными с миграцией.

УВКБ ООН предоставило компьютерное оборудование для Управления паспортно-визовой службы Министерства внутренних дел с целью облегчения выдачи виз и регистрации иностранцев. Будут выделены дополнительные финансовые средства для облегчения выдачи иностранцам и беженцам документов, удостоверяющих личность, а также дорожных документов. В 1996 г. УВКБ провело двенадцать учебных семинаров для белорусских правительственных служащих, судей и работников милиции, посвященных закону о беженцах, порядку определения статуса беженца, порядку регистрации, технике интервьюирования, международным положениям о правах человека и гуманитарном праве.

Белорусский Красный Крест при поддержке УВКБ ООН предоставлял ограниченную помощь наиболее уязвимым группам лиц, ищущих убежища. Особое внимание обращено на женщин, многодетные семьи, пожилых людей и лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи. С ноября 1996 г. проводятся произвольные посещения домов с целью проверки жилищных условий как настоящих, так и потенциальных получателей помощи.

На фоне сегодняшней политической ситуации условия работы неправительственных организаций ухудшаются.

БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ

Приток иммигрантов из стран СНГ и Балтии должен продолжиться, особенно из Грузии, Центральной Азии и государств Балтии. Белорусы по-прежнему будут составлять большую часть таких мигрантов. Объемы потоков, по всей вероятности, останутся на уровне 1993-1996 гг. Исходя из особенностей демографической ситуации в Беларуси в последние годы, которая характеризуется сокращением численности населения в результате низкого естественного прироста, потребность в импорте рабочей силы, по-видимому, должна возрасти.

Что касается эмиграции, то ухудшение социально-экономической ситуации в стране, по всей вероятности, приведет к усилению оттока.

ГРУЗИЯ

ТАБЛИЦА 1

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ПЕРЕДВИЖЕНИЙ НАСЕЛЕНИЯ В 1996 г.

Все население	5,411,397 ¹
Граждане	Данные отсутствуют
Иностранцы	940 ²
Апатриды	Данные отсутствуют
Иммигранты	1,241 ³
Эмигранты	13,206 ⁴
Беженцы и лица, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, из СНГ	101 ⁵
Беженцы и лица, ищущие убежища, не из СНГ	Данные отсутствуют
Лица, перемещенные внутри страны	286,621 ⁶
Репатрианты	Данные отсутствуют
Недобровольно переселяющиеся лица	Данные отсутствуют
Ранее депортированные народы	412 ⁷
Экологические мигранты	28,930 ⁸
Незаконные мигранты	Данные отсутствуют

МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ

Главные тенденции

Главные миграционные тенденции в Грузии в период с 1989 по 1996 г. были следующие:

- **Потоки лиц, перемещенных внутри страны.** В настоящее время 286621 такое лицо перемещено в результате конфликтов в Южной Осетии и Абхазии (см. стр. 48).
- **Трудовая миграция.** По некоторым оценкам, за период с 1990 по 1996 гг. от 500 до 600 тыс. грузин выехали из страны по трудовым мотивам (см. стр. 49).

¹ Данные Государственного Департамента Статистики на 1 января 1997 г.

² Это иностранцы и лица без гражданства, имеющие разрешение на постоянное проживание. Данные Министерства внутренних дел на 1 января 1997 г.

³ Данные Государственного Департамента Статистики и Министерства юстиции.

⁴ Данные Государственного Департамента Статистики и Национального Бюро Паспортов, Виз и Регистрации Населения.

⁵ Это лица из стран СНГ, получившие статус беженца. Данные Министерства по делам беженцев и расселению на 1 января 1997 г.

⁶ Данные Министерства по делам беженцев и расселению на 1 января 1997 г.

⁷ Данные Министерства по делам беженцев и расселению на 1 января 1997 г.

⁸ Данные Министерства по делам беженцев и расселению на 1 января 1997 г.

Миграционные потоки в 1989-1996 гг.

После того как Грузия долгое время была страной иммиграции, в конце 50-х гг. она стала страной эмиграции. За период с 1959 по 1989 гг. число эмигрантов превысило число иммигрантов на 280 тыс. человек. Среди эмигрантов преобладали русские, украинцы, евреи и армяне, и только около четверти из них были грузинами.

В результате тяжелой политической и экономической ситуации статистическая информация о миграционных потоках в пределах СНГ в течение 1992-1995 гг. не собиралась. Единственные имеющиеся в распоряжении данные относятся к 1990, 1991 и 1996 гг., которые, однако, недооценивают истинные масштабы миграции. Согласно этим данным, иммиграция резко сократилась: с 27296 человек в 1990 г. до 1241 человека в 1996 г.; эмиграция также сократилась: с 42927 человек в 1990 г. до 13206 человек в 1996 г. (Таблица 2). Миграционный прирост на протяжении всего периода был отрицательным.

ТАБЛИЦА 2
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ,
1990, 1991 и 1996 гг.
(%)

Год	Иммигранты	Эмигранты	Прирост
1990	27,296	42,927	-15,631
1991	20,896	49,850	-28,954
1996	1,241	13,206	-11,965

Источник: Государственный Департамент Статистики.

Согласно официальным данным, в 1996 г. Российская Федерация продолжала оставаться главным миграционным партнером Грузии, давая 55,8% всех иммигрантов и 67,7% всех эмигрантов (693 и 8953 человека, соответственно). Далее следовали страны, не входящие в СНГ: 9,3% иммигрантов и 19,1% эмигрантов (116 и 2527 человек, соответственно) (Таблица 3). Остальные иммигранты прибыли из Украины (133 человек, 10,7% от их общего числа), Азербайджана (130 человек, 10,4%) и Армении (78 человек, 6,2%). Эмигранты направились в Украину (784 человека, 5,9%), Армению (461 человек, 3,4%) и Азербайджан (287 человек, 2,1%).

ТАБЛИЦА 3
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ ПО СТРАНАМ,
1996 г.
(человек, %)

Страна	Иммиграция	%	Эмигранты	%	Прирост
Армения	78	6.2	461	3.4	-383
Азербайджан	130	10.4	287	2.1	-157
Беларусь	9	0.7	77	0.5	-68
Молдова	4	0.3	14	0.1	-10
Казахстан	16	1.2	41	0.3	-25
Кыргызстан	2	0.1	6	0.0	-4
Россия	693	55.8	8,953	67.7	-8,260
Таджикистан	-	-	-	-	-
Туркменистан	8	0.6	7	0.0	1
Украина	133	10.7	784	5.9	-651
Узбекистан	44	3.5	22	0.1	22
Эстония	2	0.1	3	-	-1
Латвия	2	0.1	5	-	-3
Литва	1	0.0	4	-	-3
Не указана	3	0.2	15	0.1	-12
Другие	116	9.3	2,527	19.1	-2,411
Всего	1,241	100	13,206	100	-11,965

Источник: Государственный Департамент Статистики.

Что касается эмиграции в страны, не входящие в СНГ, то на протяжении всех лет статистические данные продолжали собираться Национальным Бюро Паспортов, Виз и Регистрации Населения. Согласно этим данным, в течение 1993-1996 гг. 16137 человек выехали из Грузии за пределы СНГ на постоянное проживание. Они составили 5049 человек в 1993 г., 4676 человек - в 1994 г, 3885 человек - в 1995 г. и 2527 человек - в 1996 г.⁹

Главными причинами эмиграции за пределы СНГ в 1996 г. были воссоединение семей (991 человек, 39,2% от общего числа) и трудовая миграция (1536 человек, 60,8%). Более половины всех эмигрантов были этническими греками (1396 человек, 55,2%), и почти четверть - евреями (567 человек, 22,4%).¹⁰ Главные страны назначения - Греция (1482 человека, 58,6%), Израиль (651 человек, 25,7%), США (226 человек, 10,5%) и Германия (101 человек, 3,9%) (Таблица 4).

⁹ Данные Национального Бюро Паспортов, Виз и Регистрации Населения.

¹⁰ Данные Национального Бюро Паспортов, Виз и Регистрации Населения.

ТАБЛИЦА 4
ЭМИГРАЦИЯ ЗА ПРЕДЕЛЫ СНГ ПО СТРАНАМ,
1996 г.
(человек, %)

Страна	Человек	%
Австралия	13	0.5
Бельгия	1	0.0
Болгария	1	0.0
Канада	9	0.3
Германия	101	3.9
Греция	1,482	58.6
Израиль	651	25.7
Новая Зеландия	2	0.0
Польша	1	0.0
США	266	10.5
Всего	2,527	100

Источник: Национальный Бюро Паспортов, Виз и Регистрации Населения.

Потоки лиц, перемещенных внутри страны

Главная проблема, волнующая Грузию в настоящее время, - это лица, перемещенные внутри страны в результате вооруженных конфликтов в Южной Осетии и Абхазии. На 1 января 1997 г., в стране насчитывалось 286621 лицо, перемещенное внутри страны, из них 261052 человека прибыли из Абхазии и 10897 человек - из Южной Осетии.¹¹ По данным УВКБ ООН на конец 1996 г., их было 272359 человек.¹² По данным южноосетинского Комитета по миграции и национальностям, еще 12951 перемещенное лицо проживало за пределами зоны правительственного контроля в Южной Осетии.

Лица, перемещенные внутри страны, размещены по всей Грузии. Большинство (123538 человек, 42,6% от общей численности) сконцентрировано в районе Самегрело (Мингрелия) вблизи Абхазии; 26,7% (74692 человека) проживают в столице Тбилиси, остальные в городах Кутаиси, Рустави, Батуми, Гори и Цхалтубо. Свыше половины из них (56,5%) остановились у родственников и друзей, остальные - в гостиницах, домах отдыха и других государственных заведениях. Большинство из этих людей не имеет постоянного источника дохода и существует благодаря мелкой торговле и неквалифицированному физическому труду. Значительная часть детей не ходит в школу. Социальная инфраструктура испытывает сильное напряжение из-за присутствия такого огромного числа лиц, перемещенных внутри страны. Это напряжение особенно сильно в городских зонах, где оно усугубляет существующие социальные и экономические проблемы.

¹¹ Данные Министерства по делам беженцев и расселению.

¹² См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

Хотя в целом ситуация в Грузии улучшилась за последние три года, условия жизни лиц, перемещенных внутри страны, остаются во многих отношениях критическими. Со временем бытовые условия в общественных центрах размещения ухудшились. Кроме того, наблюдается продолжающееся переселение из семей, принимавших беженцев, в общественные центры размещения.

В Абхазии местные власти препятствовали возвращению этнических грузин (которые составляли примерно 80% довоенного населения Абхазии) путем произвольных ограничений и требований документов. Продолжающиеся столкновения между абхазскими и грузинскими вооруженными группировками также отпугивали потенциальных возвращенцев. В Гальском районе, куда стихийно вернулось от 25 до 35 тыс. человек, возвращающиеся люди сталкиваются с жестоким обращением, начиная с запугивания и кончая убийствами, пытками и поджогами их домов. Около 700 тыс. мин рассеяно по всей территории Гальского и Зугдидского районов, а также в долине реки Гумиста, что создает дополнительную опасность для возвращающихся лиц и сдерживает усилия по оказанию помощи.

В Южной Осетии, несмотря на присутствие объединенных миротворческих сил, состоящих из грузинских, российских и осетинских формирований, спорадические столкновения и беззаконие продолжают препятствовать возвращению южноосетинских беженцев, проживающих в Российской Федерации, и 20 тыс. лиц, перемещенных внутри страны, преимущественно этнических грузин. Тем не менее, хотя и медленные, но в целом положительные изменения наблюдались на протяжении всего 1996 г.

Трудовая миграция

Фактическое число эмигрантов значительно превышает официальные данные: по некоторым оценкам, с 1990 по 1996 гг. от 500 до 600 тыс. человек покинули Грузию в поисках лучших возможностей трудоустройства. Некоторые из них смогли получить гражданство других стран СНГ, сохранив при этом грузинское гражданство.¹³

Большинство временных эмигрантов выезжает в качестве туристов или по частным приглашениям, остальные остаются за границей незаконно после истечения срока действия их визы. Основные страны назначения - Россия и Украина, а также Турция, Греция, Германия, США, Франция и Нидерланды. Большинство этих эмигрантов не может найти работу по своей специальности и занято неквалифицированным трудом.

Такие мощные эмиграционные потоки, как временные, так и постоянные, создают социальные и демографические проблемы в Грузии. Так как подавляющее большинство эмигрантов находится в возрасте от 18 до 45 лет, их эмиграция способствует резкому сокращению темпов рождаемости и естественного прироста населения. Если в 1990 г. общий коэффициент рождаемости составил 17 промилле, а общий коэффициент естественного прироста 8,6 промилле, то в 1995 г. эти коэффициенты равнялись, соответственно, 10,7 и 2,1 промилле. Отъезд такого большого числа грузин за последние годы привел к значительной "утечке умов", в то

¹³ Например, по данным Посольства России в Грузии, в 1994-1996 гг. примерно 12 тыс. бывших граждан Грузии получили гражданство Российской Федерации, в то время как, по данным Министерства юстиции Грузии, за тот же период только 200 человек отказались от гражданства Грузии.

время когда Грузии требуется мобилизация усилий интеллигенции на восстановление экономики.

Тем не менее, первая волна эмиграционного бума, по-видимому, преодолена. Большинство евреев и греков, желавших эмигрировать на историческую родину, уехали. С другой стороны, некоторые из временных эмигрантов, которые надеялись улучшить свое финансовое положение, столкнулись с разочарованием и начали возвращаться в Грузию, особенно теперь, когда страна становится экономически и политически более стабильной.

Возвращение ранее депортированных народов

В 1941 г. мусульманское население Месхетии, расположенной на границе с Турцией, было подвергнуто депортации в Центральную Азию. В начале 80-х гг. месхетинцы в небольших количествах начали возвращаться в Грузию. В течение 1982-1989 гг. вернулось 1270 человек. Однако в 1990-1992 гг. в результате этических конфликтов и экономических трудностей значительное большинство их снова покинуло Грузию. Начиная с 1993 г. процесс репатриации месхетинцев возобновился, и в течение 1993-1996 гг. в страну прибыло 103 человека. В 1996 г. несколько месхетинских семей стихийно вернулось в Грузию из Азербайджана. На сегодня, до 200 тыс. месхетинцев проживают в Азербайджане, Российской Федерации и Украине, и многие из них хотели бы вернуться в Грузию. В Грузии в настоящий момент проживают 412 месхетинцев, из которых 79 человек получили статус беженца (см. ниже). Кроме того, 81 месхетинец (молодежь в основном из Азербайджана) прибыл в Грузию для учебы в университетах или профессионально-технических училищах.

Экологические мигранты

В конце 80-х - начале 90-х гг. Грузию потрясла полоса стихийных бедствий: землетрясения в Верхней Имеретии и Рачинском регионе, снежные лавины в Сванетии и оползни во внутренней Аджарии. В результате 32542 семьи (117925 человек) покинули дома, из них 5786 семей переселились в другие районы страны. Общая численность экологических мигрантов в настоящее время составляет 28930 человек, из них 53,7% проживают в Нижней Картлии, 22,2% - в Кахетии, и 8,6% - в Самцхе-Джавахетии.¹⁴

Потоки беженцев и лиц, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, из СНГ

Согласно официальным данным, 101 человек, прибывший из стран СНГ, получил в Грузии статус беженца.¹⁵ Среди них 79 месхетинцев из Узбекистана (см. выше), 15 армян из Азербайджана и 7 грузин, покинувших Чечню и Северную Осетию (Российская Федерация).

¹⁴ Данные Министерства по делам беженцев и расселению.

¹⁵ Данные Министерства по делам беженцев и расселению.

Незаконная миграция

Грузия принимает несколько тысяч человек из различных стран СНГ, которые проживают в стране, не будучи зарегистрированными. Что касается незаконных мигрантов из-за пределов СНГ, то их численность сравнительно невелика. Хотя точное число транзитных мигрантов неизвестно, по некоторым оценкам, в год несколько тысяч выходцев с Ближнего Востока транзитом пересекают территорию Грузии, направляясь в Западную Европу. В 1996 г. было обнаружено лишь 20 случаев нелегальной транзитной миграции граждан Ирака, Сомали и Афганистана.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

На законодательном уровне Грузия приняла ряд законов в области миграции и связанных с ней вопросов: закон "О правовом положении иностранных граждан" (июнь 1993 г.), закон "Об эмиграции" (июль 1993 г.), закон "Об иммиграции" (июль 1993 г.) и закон "О временном въезде, пребывании и выезде иностранцев из Республики Грузия" (июль 1993 г.). Дважды, в июне 1993 г. и в октябре 1995 г., вносились поправки в закон "О гражданстве" от марта 1993 г. В 1996 г. были приняты законы "О лицах, перемещенных внутри страны" и "О порядке регистрации и идентификации граждан Грузии и иностранцев, проживающих в Грузии". Рассматривается с участием МОТ законодательство по трудовой миграции. В настоящее время в Парламенте изучается законопроект "О беженцах".

На институциональном уровне до конца 1996 г. не существовало единого централизованного органа, регулирующего миграционные процессы, и решение вопросов, связанных с миграцией, распределялось между семью ведомствами: Министерством по делам беженцев и расселению, Министерством внутренних дел, Министерством юстиции, Министерством иностранных дел, Министерством социальной защиты, труда и занятости, Службой репатриации и Государственным Департаментом Защиты Государственной Границы.

Министерство по делам беженцев и расселению было создано в конце 1992 г. (полный статус министерства получен в 1995 г.). Министерство отвечает за предоставление статуса беженца или лица, перемещенного внутри страны, а также за оказание помощи этим категориям населения. В конце 1996 г. учреждено специальное управление, занимающееся рассмотрением ходатайств о предоставлении статуса беженца. Министерство внутренних дел отвечает за выдачу паспортов гражданам Грузии, а также разрешений на проживание иностранцам. Министерство юстиции отвечает за вопросы гражданства, а также ряд вопросов, связанных с иммиграцией. Министерство иностранных дел выдает визы, а также ведет переговоры о подписании соглашений о безвизовом режиме с другими странами СНГ. Министерство социальной защиты, труда и занятости выдает разрешения на трудовую эмиграцию и иммиграцию. Служба репатриации отвечает за репатриацию и реинтеграцию грузин, которые подверглись депортации в советский период. Государственный Департамент Защиты Государственной Границы отвечает за обеспечение контроля на государственной границе.

В 1996 г. Правительство Грузии разработало при участии МОМ Программу повышения способности регулирования миграции. Эта программа предусматривает создание многоуровневой и многофункциональной структуры, нацеленной на проведение анализа, определение приоритетов и принятие действий в области миграции по четырем ключевым направлениям: законодательство и процедуры, пограничный контроль и информационные системы, беженцы и лица, перемещенные внутри страны, политика и управление.

Сформированы и привлечены к участию в выполнении программы все правительственные структуры, предусмотренные в ней. Государственная комиссия на уровне министерства, возглавляемая министром иностранных дел, рассматривает главные вопросы выработки политики и обеспечивает общий замысел программы. Рабочая группа, облеченная правами министерства и возглавляемая министром по делам беженцев и расселению, направляет и контролирует работу оперативных групп, активно занимающихся проблемами идентификации и определения категорий мигрантов, поиском решений, а также выработкой планов и рекомендаций в соответствующих областях. Переведены на грузинский язык и изучены документы, определяющие миграционную политику и стратегические планы других государств, регулярно и целенаправленно проводятся консультации по выработке и планированию государственной политики по внутренним вопросам.

Оперативная группа по информационным системам и пограничному контролю осуществила пилотную программу, определяющую порядок въезда/выезда. Начата реализация пилотного проекта по информационным системам и пограничному контролю в аэропорту г. Тбилиси в целях совершенствования существующих структур и механизмов, а также создания единой базы данных о миграционных процессах. Оперативная группа по законодательству и процедурам анализировала и разрабатывала законы о гражданстве, о статусе лиц, перемещенных внутри страны, статусе беженцев и лиц, ищущих убежища, а также оценивала возможные последствия присоединения Грузии к Конвенции ООН 1951 г. Оперативная группа по миграционной политике и управлению подготовила проект документов по миграционной политике, представленный на рассмотрение в Парламент. Оперативная группа по трудовой миграции проанализировала при участии МОТ законодательство и практику ряда стран в области трудовой миграции. Оперативная группа по делам беженцев разработала законопроект о беженцах, который в настоящее время находится на рассмотрении в Парламенте.

На оперативном уровне главная задача Правительства Грузии состоит в создании условий для возвращения всех перемещенных лиц в места их прежнего проживания и в восстановлении инфраструктуры на местах. По мере возможности, лицам, перемещенным внутри страны, предоставляются участки земли для временного пользования, а в городах или промышленных зонах предпринимаются попытки обеспечить их трудоустройство.

Правительство Грузии намерено систематически рассматривать вопросы, связанные с возвращением месхетинцев, путем разработки специальной политики, законодательно-правовой базы, а в случае необходимости - программ по оказанию помощи. В 1996 г. Правительство Грузии в декретном порядке приняло Государственную программу решения правовых и социальных проблем депортированных и репатриированных

месхетинцев в Грузии, учредив при этом Государственный комитет, ответственный за разработку проекта возвращения примерно 5 тыс. месхетинцев в различные районы страны к 2000 г.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В рамках СНГ Грузия подписала конвенции "О правах и основных свободах человека" и "Об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам".

В феврале 1994 г. Российская Федерация и Грузия подписали двустороннее соглашение "О регулировании миграционных процессов и защите прав мигрантов". Обе страны также подписали в 1996 г. Протокол намерений о возвращении месхетинцев в Грузию.

Грузия и Германия разработали проект соглашения об организованном обмене 2 тыс. трудовых мигрантов.

Правительство Грузии участвует в ряде межправительственных консультаций как в пределах, так и за пределами кавказского региона. Рабочие совещания, семинары и учебные поездки, в которых участвовали представители Армении, Азербайджана и Грузии, посвященные рассмотрению вопросов трудовой миграции, организации пограничного контроля, миграционной политики и управления, нелегальной миграции, а также других вопросов, были проведены при помощи и финансовой поддержке МОМ. Кроме того, Правительство Армении расширило сотрудничество за пределами региона в целях урегулирования миграционных вопросов с Украиной, Польшей, Кореей, Филиппинами и Пакистаном посредством учебных поездок и совместных консультаций по проблемам, представляющим взаимный интерес, таким как обеспечение пограничного контроля, трудовая миграция, административные структуры для осуществления регулирования миграции.

ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Программы по удовлетворению краткосрочных и долгосрочных потребностей беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, в защите и помощи, осуществляются различными организациями, включая ряд подразделений ООН, Международный комитет Красного Креста, Международную федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, а также международные и национальные неправительственные организации.

МОМ помогает Правительству Грузии в разработке и внедрении единой системы управления миграцией посредством своей Программы повышения способности регулирования миграции. Эта долгосрочная программа получила поддержку со стороны Правительства, которое также предоставляет помещение и некоторое материально-техническое обеспечение. МОМ оказывает содействие Правительству в выработке начальной миграционной политики и в установлении механизмов и процедур постоянного пересмотра политики, в развитии юридических и административных рамок, а также в создании и обеспечении функционирования оперативных структур по

регулированию миграции. Средства и помощь правительству предоставляются и регулируются МОМ, которая осуществляет общий замысел программы и отвечает за руководство.

УВКБ ООН предоставляет помощь Правительству Грузии в рамках Программы повышения способности, а также его собственных дополнительных программ. Два основных направления участия УВКБ - предоставление жилища и развитие приносящих доход видов деятельности - были рассмотрены в течение 1996 г. Разработана новая жилищная программа, предусматривающая возведение временного и долговременного жилья. Пилотный этап завершился в феврале 1997 г. возведением 50 домов в западной Грузии. Пока проводится всесторонняя оценка пилотного проекта, продолжается осуществление комплексного проекта восстановления жилья. В первую очередь, это строительство остро необходимых общественных центров размещения, главным образом, в западной Грузии. Отремонтировано 24 школы и одна больница. В контексте перехода от экстренной помощи перемещенным лицам к помощи в их обустройстве целью программы является развитие механизмов передачи деятельности по оказанию помощи, по мере возможности, самим органам, осуществляющим обустройство.

В сентябре 1996 г. УВКБ ООН начало разработку стратегии, направленной на придание импульса, с одной стороны, добровольному возвращению в Южную Осетию, с другой стороны, позитивному ходу мирных переговоров. УВКБ развернуло в Южной Осетии мобильную команду, состоящую из международного персонала, который помогает проводить деятельность УВКБ, наблюдает за режимом безопасности и поддерживает атмосферу доверия. Обеспечивая помощь в реинтеграции путем ремонта жилья, восстановления коммунальной инфраструктуры, предоставления сельскохозяйственных ресурсов и распределения хозяйственных предметов, УВКБ таким способом надеется создать условия, благоприятствующие возвращению из Северной Осетии беженцев и лиц, перемещенных внутри страны.

УВКБ провело более 30 учебных семинаров и рабочих совещаний по правам человека и законодательству по вопросам беженцев для сотрудников правительственных учреждений, сотрудников полиции, парламентариев, судей и персонала неправительственных учреждений. Внедрение в 1996 г. восточноевропейской системы регистрации индивидуальных случаев (CEERICS) позволило Правительству провести перерегистрацию в Грузии всех лиц, перемещенных внутри страны.

В декабре 1996 г. ООН открыло в Абхазии отделение по правам человека. Волонтеры ООН (UNV) содействуют созданию атмосферы доверия в центральной зоне южной границы Грузии, где грузино-армянские отношения напряжены из-за местных пограничных конфликтов. Программа включает совместные сборы детей из конфликтных зон, психологическую реабилитацию, изучение прав человека, а также проекты для молодых лидеров, направленные на обучение взаимопониманию, терпимости и разрешению конфликтов.

Международный комитет Красного Креста (МККР) и ОБСЕ продолжили усилия по оказанию помощи Правительству Грузии в интегрировании международного гуманитарного права и положений в области прав человека во внутреннее законодательство, а также реализации программ повышения осведомленности. Кроме

того, они разрабатывали и проводили дополнительную деятельность по поддержанию связи между заключенными в тюрьмах и их семьями, а также продолжали регулярные контакты и совместное планирование с МОМ, касающееся осуществления гуманитарного права в пределах региона.

Фонд спасения детей (SCF) разработал проекты микрокредитования, по которым небольшие ссуды будут предоставляться группам лиц, перемещенных внутри страны, а также местному населению.

Национальная неправительственная организация Многосторонняя помощь Грузии осуществила небольшой проект развития приносящих доход видов деятельности. Эта организация совместно с Норвежским советом по беженцам (NRC) при поддержке УВКБ разработала программу повышения компетенции для местных неправительственных организаций, охватывающую основы управления неправительственными организациями, программирование, поиск финансирования и другие, относящиеся к делу предметы.

БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ

Судьба проживающих в Грузии лиц, перемещенных внутри страны, будет полностью зависеть от успеха на переговорах между грузинскими властями и абхазскими / южноосетинскими представителями с противоположных сторон. Определенному числу месхетинцев может быть позволено снова переселиться в Грузию. Временная и безвозвратная эмиграция грузин по трудовым мотивам будет, видимо, сохраняться, пока безработица в Грузии остается высокой, а уровень жизни низким. Транзитная миграция со строительством нефтепровода из Баку в Турцию и прокладкой наземных дорог между Турцией и Центральной Азией, вероятно, усилится.

КАЗАХСТАН

ТАБЛИЦА 1

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ПЕРЕДВИЖЕНИЙ НАСЕЛЕНИЯ В 1996 г.

Все население	15,860,000 ¹
Граждане	Данные отсутствуют
Иностранцы	Данные отсутствуют
Апатриды	Данные отсутствуют
Иммигранты	53,874 ²
Эмигранты	229,412 ³
Беженцы и лица, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, из СНГ	12,077 ⁴
Беженцы и лица, ищущие убежища, не из СНГ	3,500 ⁵
Лица, перемещенные внутри страны	Лица отсутствуют
Репатрианты	155,000 ⁶
Недобровольно переселяющиеся лица	Лица отсутствуют
Ранее депортированные народы	61,437 ⁷
Экологические мигранты	70,683 ⁸
Незаконные мигранты	Данные отсутствуют

¹ Данные Национального статистического агентства на 1 января 1997 г. См. Национальное статистическое агентство. Статистический бюллетень. N 1. Алма-Ата, 1997 г.

² Данные Национального статистического агентства. См. Национальное статистическое агентство. Статистический бюллетень. N 1. Алма-Ата, 1997 г., стр. 12 и 15.

³ Данные Национального статистического агентства. См. Национальное статистическое агентство. Статистический бюллетень. N 1. Алма-Ата, 1997 г., стр. 12 и 15.

⁴ Данные УВКБ ООН на конец 1996 г. См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

⁵ Это афганцы. Данные УВКБ ООН на конец 1996 г. См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997. Кроме того, 2 лицам, прибывшим из-за пределов СНГ, в 1996 г. было предоставлено убежище (данные Департамента по вопросам миграции).

⁶ Это этнические казахи, которые были зарегистрированы как "репатрианты-беженцы" за период с 1992 г. Данные Департамента по вопросам миграции.

⁷ Это лица, принадлежавшие к ранее депортированным народам и покинувшие Казахстан в 1996 г. Данные Национального статистического агентства. См. Национальное статистическое агентство. Итоги миграции населения по Республике Казахстан в 1996 г. Алма-Ата, 1997 г., стр. 13-18.

⁸ Это лица, выехавшие из Кызыл-Орды (район Аральского моря), Семипалатинска и восточного Казахстана в 1996 г. Однако не все они могут рассматриваться в качестве экологических мигрантов. Данные Национального статистического агентства. См. Национальное статистическое агентство. Итоги миграции населения по Республике Казахстан в 1996 г. Алма-Ата, 1997 г., стр. 3, 107-117.

МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ

Главные тенденции

Главные миграционные тенденции в Казахстане в период с 1989 по 1996 г. были следующие:

- **Эмиграция русскоязычных репатриантов.** 138693 человека переехали в Российскую Федерацию в 1996 г. (см. стр. 62).
- **Эмиграция ранее депортированных народов.** В течение 1989-1996 гг. около 600 тыс. этнических немцев выехали в Германию (см. стр. 62).
- **Репатриация этнических казахов.** Примерно 155 тыс. казахов вернулись в Казахстан за период с 1991 по 1996 гг. (см. стр. 64).
- **Экологические мигранты.** В 1996 г. около 70 тыс. человек выехали из районов экологических бедствий (см. стр. 64).

Миграционные потоки в 1989-1996 гг.

Начиная с 1968 г. в течение почти 30 лет Казахстан терял свое население в результате выезда. Эта тенденция продолжалась в 90-х гг.: в течение 1991-1996 гг. около 2 млн. человек покинули страну и только 700 тыс. иммигрировали (Таблица 2). В результате крупномасштабной эмиграции численность населения Казахстана снизилась с 16 млн. 464 тыс. человек до 15 млн. 860 тыс. человек, несмотря на высокий естественный прирост коренного населения и некоторых других этнических групп.⁹ За этот период Казахстан потерял свыше 10% своего населения.

Пик эмиграции пришелся на 1994 г., когда выехали 481 тыс. человек. После этого отток сократился, но остался на очень высоком уровне. Одновременно наблюдалось постоянное сокращение иммиграции, и сейчас она составляет четверть от уровня 1991 г.

ТАБЛИЦА 2
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ,
1991-1996 гг.
(тыс. человек)

Год	Иммигранты	Эмигранты	Прирост
1991	206	255	-49
1992	190	369	-179
1993	111	333	-222
1994	70	481	-411
1995	71.1	309.6	-238.5
1996	53.9	229.4	-175.5

Источник: Национальное статистическое агентство. Статистический бюллетень. N 1. Алма-Ата, 1997 г., стр. 12-15.

⁹ См. Национальное статистическое агентство. Демографический ежегодник Казахстана. 1991-1995 гг., Алма-Ата, 1997 г. и Статистический бюллетень. N 1. Алма-Ата, 1997 г.

Миграционные потоки в 1996 г.

В 1996 г. численность мигрантов была самой низкой за 90-е г.: 229412 эмигрантов и 53874 иммигранта. Основной миграционный обмен по-прежнему происходил со странами СНГ и Балтии: 155787 эмигрантов и 51600 иммигрантов. Эмиграция за пределы СНГ была относительно высокой (73625 человек) в результате оттока этнических немцев. В результате низкой иммиграции нетто-миграция оставалась резко отрицательной (-175538 человек).

Подавляющее большинство эмигрантов выехали в Российскую Федерацию (138693 человека, 89% от их общего числа), затем в Узбекистан (5796 человек, 3,7%) и Украину (4895 человек, 3,1%) (Таблица 3). Что касается иммигрантов, то большинство из них (31888 человек, 61,8%) прибыли из России. Второй страной выхода иммигрантов являлся Узбекистан (8153 человека, 15,8%), далее следовали Туркменистан (4311 человек, 8,3%) и Кыргызстан (1936 человек, 3,7%). Самое большое отрицательное значение нетто-миграции наблюдалось в обмене с Россией (-106805 человек), самое большое положительное значение - в обмене с Туркменистаном (3940 человек).

ТАБЛИЦА 3
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ,
1996 г.
(человек, %)

Страна	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Армения	169	0.32	99	0.06	70
Азербайджан	793	1.53	327	0.21	466
Беларусь	507	0.98	2,184	1.40	-1,677
Грузия	168	0.33	125	0.08	43
Кыргызстан	1,936	3.75	2,678	1.72	- 742
Молдова	232	0.45	398	0.26	- 166
Россия	31,888	61.80	138,693	89.03	-106,805
Таджикистан	884	1.71	106	0.07	778
Туркменистан	4,311	8.35	371	0.24	3,940
Украина	2,195	4.25	4,895	3.14	-2,700
Узбекистан	8,153	15.80	5,796	3.72	2,357
Эстония	23	0.04	14	-	9
Латвия	34	0.07	22	-	12
Литва	307	0.59	79	0.05	228
Всего	51,600	100.00	155,787	100.00	-104,187

Источник: Национальное статистическое агентство. Итоги миграции населения по Республике Казахстан в 1996 г. Алма-Ата, 1997 г., стр. 83-85.

Что касается этнического состава мигрантов, то русские составляли 52,4% эмигрантов (120427 человек), немцы - 25,7% (58966 человек), украинцы - 7,1% (16459 человек),

казахи - 4,1% (9543 человека) и татары - 2,5% (5754 человека) (Таблица 4). Среди иммигрантов доля русских составляла 44,6% (24043 человека) и доля казахов - 30,5% (16446 человек). Остальные были украинцами (3038 человек, 5,6%), немцами (2023 человека, 3,7%) и татарами (1530 человек, 2,8%). Миграционный прирост был отрицательным для всех этнических групп, за исключением казахов.

ТАБЛИЦА 4
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ ПО НАЦИОНАЛЬНОСТЯМ,
1996 г.
(человек, %)

Этническая группа	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Азербайджанцы	748	1.3	813	0.3	-65
Белорусы	501	0.9	3,175	1.3	-2,674
Немцы	2,023	3.7	58,966	25.7	-56,943
Казахи	16,446	30.5	9,543	4.1	6,903
Русские	24,043	44.6	120,427	52.4	-96,384
Татары	1,530	2.8	5,754	2.5	-4,224
Украинцы	3,038	5.6	16,459	7.1	-13,421
Узбеки	583	1.0	2,478	1.0	-1,895
Другие	4,962	9.2	11,797	5.1	-6,835
Всего	53,874	100	229,412	100	-175,538

Источник: Национальное статистическое агентство. Статистический бюллетень. N 1. Алма-Ата, 1997 г., стр. 12-15.

Почти две третьих от численности мигрантов составили лица в трудоспособном возрасте (145423 человека, 63,3%), каждый пятый был моложе 16 лет (51229 человек, 22,3%) (Таблица 5). В результате в Казахстане стала возрастать численность лиц в пенсионных возрастах. Возрастное распределение иммигрантов примерно совпадает с возрастным распределением эмигрантов.

ТАБЛИЦА 5
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ ПО ВОЗРАСТАМ,
1996 г.
(человек, %)

Возрастная группа	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
0-15	10,146	18.8	51,229	22.3	-41,083
16-54 (женщины)/59 (мужчины)	38,637	71.7	145,423	63.3	-106,786
55 (женщины)/60 (мужчины) и старше	5,091	9.4	32,760	14.2	-27,669
Всего	53,874	100	229,412	100	-175,538

Источник: Национальное статистическое агентство. Итоги миграции населения по Республике Казахстан в 1996 г. Алма-Ата, 1997 г., стр. 12.

Подавляющее большинство мигрантов в возрасте 16 лет и старше имеют как минимум среднее образование, и не менее 10,6% эмигрантов и 11,8% иммигрантов имеют высшее образование (Таблица 6). Уровни образования у эмигрантов и иммигрантов примерно одинаковы. Миграционный прирост отрицательный у мигрантов с образованием всех уровней, но особенно у мигрантов, имеющих среднее (-48852 человека) и среднее специальное образование (-39328 человек).

ТАБЛИЦА 6
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ ПО УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ,¹⁰
1996 г.
(человек, %)

Уровень образования	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Высшее	5,169	11.8	18,899	10.6	-13,730
Незаконченное высшее	1,103	2.5	3,477	1.9	-2,374
Среднее специальное	12,224	27.9	51,552	28.9	-39,328
Среднее	18,365	41.9	67,217	37.7	-48,852
Неполное среднее	6,702	15.3	36,174	20.3	-29,472
Начальное и ниже	165	0.3	864	0.4	-699
Всего	43,728	100	178,183	100	-134,455

Источник: Национальное статистическое агентство. Итоги миграции населения по Республике Казахстан в 1996 г. Алма-Ата, 1997 г., стр. 57-60.

Среди эмигрантов, выезжающих за пределы СНГ, 69600 человек (94,6%) направились в Германию (в основном немцы), 1500 человек (2%) - в Израиль, 1% - в США, и 0,8% - в Грецию.¹¹

¹⁰ Эти цифры относятся к мигрантам в возрасте 16 лет и старше.

¹¹ См. Национальное статистическое агентство. Итоги миграции населения по Республике Казахстан в 1996 г. Алма-Ата, 1997 г.

Миграционные потери наблюдаются во всех областях Казахстана, но особенно в Карагандинской, Кустанайской, Павлодарской и Акмолинской областях, где преимущественно проживало русскоязычное население. Другие зоны оттока - это южные области Казахстана, а также Джамбульская и Алмаатинская области.

Эмиграция русскоязычных репатриантов

Эмиграция русскоязычных репатриантов вызвана сочетанием социальных и экономических факторов. Распад СССР усилил экономический кризис в Казахстане, сопровождающийся падением промышленного производства, усилением инфляции и ростом безработицы, что привело к снижению уровня жизни населения и разрушению социальной сферы. Эти процессы особенно сильно затронули русскоязычное население, которое одновременно с этим потеряло свое некогда привилегированное положение. Эмиграция русскоязычных репатриантов привела к потере квалифицированного персонала и снижению общей численности работников промышленности (свыше 75% лиц, занятых в Казахстане в сфере промышленности, являлись русскоязычными).¹² С другой стороны, их массовая эмиграция дала некоторые преимущества тем, кто остался, поскольку привела к появлению больших возможностей трудоустройства и решения жилищного вопроса.

Эмиграция ранее депортированных народов

Эмиграция лиц, принадлежащих к ранее депортированным народам, продолжилась и в 1996 г., когда страну покинуло 61437 человек. Основная группа населения, вовлеченная в этот процесс, - это этнические немцы. По сравнению с 82600 эмигрантами в 1995 г. их число снизилось в 1996 г. до 58966 человек (95,9% от общего числа эмигрантов); среди них 53133 человека выехали в Германию (Таблица 7). Эмиграция этнических немцев носит до такой степени массовый характер, что за период с 1989 по 1997 гг. их численность в Казахстане упала с 957 тыс. человек (5,8% общей численности населения) до 303,6 тыс. человек (1,8%).¹³ Среди других этнических групп заметная положительная нетто-миграция наблюдалась лишь в двух случаях: это приток чеченцев вследствие конфликта в Чечне (Российская Федерация) и приток месхетинцев в результате трудности интеграции на новом месте жительства.

¹² См. Труд и трудовые ресурсы Республики Казахстан. Статистический сборник. Алма-Ата, Казахский Информцентр, 1993 г.

¹³ См. Национальное статистическое агентство, Статистический бюллетень. N 1. Алма-Ата, 1997 г., стр. 11.

ТАБЛИЦА 7
МИГРАЦИЯ РАНЕЕ ДЕПОРТИРОВАННЫХ НАРОДОВ,
1996 г.
(человек, %)

Народ	Иммигранты	%	Эмигранты	Прирост	%
Балкарцы	5	0.1	24	-19	0.0
Чеченцы	647	17.4	423	224	0.6
Крымские татары	2	0.0	5	-3	0.0
Немцы	2,023	54.6	58,966	-56,943	95.9
Греки	72	1.9	675	-603	1.0
Корейцы	631	17.0	1,153	-522	1.8
Осетины	24	0.6	114	-90	0.1
Месхетинцы	300	8.1	101	199	0.0
Всего	3,699	100	61,437	-57,738	100

Источник: Национальное статистическое агентство. Итоги миграции населения по Республике Казахстан в 1996 г. Алма-Ата, 1997 г., стр. 13-18.

Немцы выезжают в основном из южных областей: Джамбульской, Южно-Казахстанской, Талды-курганской и Алмаатинской, и в меньшей степени из северных областей. Оставшаяся немецкая диаспора располагается в основном в северных областях: Кустанайской, Акмолинской, Кокчетавской и Павлодарской, а также в центральной Карагандинской области. В начале 1996 г. свыше 240 тыс. немцев, что составляет 80% немецкой диаспоры, проживали в этих областях.

Эмиграция немцев привела к потере прослойки технической интеллигенции. Немцы были наиболее квалифицированными и трудолюбивыми земледельцами с устойчивыми традициями передовой промышленной и сельскохозяйственной технологии. Их эмиграция значительно ослабила экспортное производство зерна и мяса, а их бывшие поселения исчезли или разрушаются.

Проявляя беспокойство по поводу массового оттока немцев, Правительства Казахстана и Германии ищут стимулы для сохранения их присутствия в Казахстане. В рамках работы казахстанско-германской Межправительственной Комиссии подписан ряд соглашений, нацеленных на развитие системы образования на немецком языке и немецкой культуры, а также развитие мелкого и среднего предпринимательства в местах концентрации немецкого населения. В течение 1991-1996 гг. Германия предоставила Казахстану помощь в размере 55 млн. 560 тыс. немецких марок в виде оборудования для аграрного сектора, медицинских учреждений и учебных заведений в Акмолинской, Карагандинской, Кокчетавской и Костанайской областях, а также других областях, где проживают немцы.

Репатриация этнических казахов

Главной миграционной тенденцией в 90-х гг. была репатриация этнических казахов. В целом 35300 семей, т.е. 154941 человек, вернулись в Казахстан в течение 1991-1996 гг.¹⁴ Среди них 84828 человек прибыли из стран СНГ (главным образом из России и Узбекистана) и 62126 человек - из Монголии. Остальные прибыли из Ирана (4617 человек), Китая (640 человек) и Афганистана (418 человек).¹⁵

В 1992 г. Правительство Казахстана начало устанавливать ежегодные квоты для казахских репатриантов, которые, однако, никогда полностью не выполнялись. В 1993 г. квота в 10 тыс. семей была выполнена на 94%, но в 1994 г. квота в 7 тыс. семей была выполнена только на 64%. В 1995 г. квота составила 5 тыс. семей, а прибыло 3631 семья (14462 человека, 73% от квоты). В 1996 г. квота составила 4 тыс. семей, а прибыло 3522 семьи (14088 человек, 88% от квоты). Квота, установленная на 1997 г., предполагает репатриацию 4 тыс. семей, из которых 2725 (68,1%) - из стран СНГ, в основном из России и Узбекистана.¹⁶ Правительство Казахстана поощряет расселение репатриантов по всей стране и особенно в Мангистауской, Южно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Алмаатинской и Джамбылской областях.

В последние годы масштабы репатриации сократились, а некоторые казахи даже вернулись в места своего прежнего проживания, поскольку переселение в Казахстан оказалось тяжелым. По официальным данным, 3 тыс. семей репатриантов не имеют нормальных жилищных условий, а 300-400 семей вернулись в Монголию.¹⁷

Экологическая миграция

Экологические факторы, наряду с ухудшением социально-экономических условий, вызвали значительную внутреннюю миграцию в пределах Казахстана. Экологическая катастрофа в бассейне Аральского моря ускорила отток населения из Кызыл-ординской области. В 1996 г. 10821 человек выехал из этой области. В Семипалатинской области, где расположен бывший испытательный ядерный полигон, миграционный отток остается на высоком уровне: в 1996 г. он составил 28939 человек. В 1996 г. 30923 человека выехали из восточного Казахстана.¹⁸

Потоки беженцев и лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев

Казахстан принял 15577 беженцев, из них 3600 афганцев, 6 тыс. русских (в основном из Чечни) и 6 тыс. таджиков. УВКБ ООН оказывает помощь 3397 лицам, из которых 2409 афганцы, 702 русские и 209 таджики.¹⁹ Департамент по вопросам миграции оценивает численность беженцев из Чечни (Российская Федерация) на уровне 1-2 тыс. человек, в то время как Национальное культурное общество "Вайнах" - на уровне 10 тыс. человек.

¹⁴ Данные Министерство труда и социальной защиты.

¹⁵ См. Экспресс хроника, 15 мая 1997 г.

¹⁶ См. Азия: экономика и жизнь, 14 апреля 1997 г.

¹⁷ См. Панорама, 4 апреля 1997 г.

¹⁸ См. Национальное статистическое агентство. Итоги миграции населения по Республике Казахстан в 1996 г. Алма-Ата, 1997 г., стр. 3, 107-117.

¹⁹ См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

На законодательном уровне в декабре 1991 г. принят закон "О гражданстве", предоставивший этническим казахам возможность получения гражданства по упрощенной процедуре. Закон "Об иммиграции" принят в июне 1992 г., за которым последовало издание ежегодных президентских указов, устанавливающих размеры иммиграционных квот, а также принятие вспомогательного закона о транспортировке и переселении репатриантов. Вопросы, относящиеся к правовому статусу иностранцев, регулируются президентским указом "О правовом положении иностранных граждан в Республике Казахстан" от июня 1995 г. и указом "О выдаче разрешений на жительство иностранным гражданам и удостоверений личности лицам без гражданства" от января 1996 г. Указ Президента "О порядке предоставления политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства в Республике Казахстан" от июля 1996 г. и указ "О гражданстве" от сентября 1996 г. еще не вступили в силу. Законопроект "О миграции", также охватывающий проблемы беженцев, подготовлен в 1996 г.

На институциональном уровне Департамент по миграции населения (ранее Управление по миграции населения) при Министерстве труда и социальной защиты (ранее Министерство труда) отвечает за вопросы, относящихся к трудоустройству, социальной защите и интеграции репатриантов. Однако решение этих вопросов сдерживается постоянными изменениями в административных структурах и кадровом составе. Министерство внутренних дел, Министерство иностранных дел, Отдел гражданства Администрации Президента и Комиссия при Президенте по вопросам гражданства отвечают за вопросы, относящиеся к гражданству и предоставлению убежища.

На оперативном уровне репатриация этнических казахов, оставаясь приоритетной задачей Правительства, сдерживается недостатком ресурсов.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В рамках СНГ Казахстан подписал в 1993 г. соглашение "О помощи беженцам и вынужденным переселенцам", а также решение "О создании Межгосударственного фонда помощи беженцам и вынужденным переселенцам", но не ратифицировал их. В 1994 г. подписано соглашение "О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов". Кроме того, Казахстан подписал конвенцию "Об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам", а также ратифицировал соглашения "О первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов" и "По вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов".

Казахстан и Монголия подписали два двусторонних соглашения: в 1993 г. "О сотрудничестве в области социального обеспечения" и в 1995 г. "Об урегулировании вопросов добровольного переселения и гражданства лиц, прибывших в Республику Казахстан по трудовым договорам".

В марте 1994 г. Казахстан и Российская Федерация подписали меморандум "Об основных принципах решения вопросов, связанных с гражданством и правовым статусом граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, и граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан", за которым последовало в январе 1995 г. подписание договора "О правовом статусе граждан Республики Казахстан и Российской Федерации, постоянно проживающих на территории другой стороны". Два государства ведут переговоры о подписании двустороннего соглашения о переселении и защите прав мигрантов.

В июле 1994 г. Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан подписали меморандум "О сотрудничестве в области миграции", за которым в марте 1997 г. последовала "Программа сотрудничества в области миграции". В рамках этой программы три государства берут на себя обязательства содействовать передвижению трудовых мигрантов, уравнивать законодательства в области трудовой миграции и решить вопросы, связанные с переводом пенсий. В Программе конкретно говорится о Региональном Центре по управлению миграционными процессами в Бишкеке как о механизме повышения квалификации государственных служащих трех стран, занимающихся вопросами миграции, и как о центре обмена опытом в области миграции. Работа Центра направлена на повышение способности регулирования миграционных потоков на государственном уровне, а также на обеспечение возможности обмена опытом в указанных вопросах между странами региона. Кроме того, Центр выступает в качестве базы для проведения исследований по проблемам миграции и беженцев, а также сбора и распространения информации. И наконец, Центр намерен осуществлять мониторинговое наблюдение за существующими и потенциальными перемещениями населения и участвовать в деятельности по предупреждению конфликтов.

ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Исходя из интересов Департамента по вопросам миграции, в рамках Схемы регулирования миграции МОМ разработана программа, которую предполагается осуществить в 1997 г. Кроме того, МОМ активно занимается предоставлением транспортной и другой помощи для возвращения бывших выпускников советских вузов, выходцев из стран Африки, Азии и Латинской Америки, в настоящее время попавших в затруднительное положение в Казахстане.

После открытия Бюро по контактам УВКБ ООН в г. Алма-Ате в сентябре 1995 г. совместно с Правительством Казахстана определены приоритеты в разработке политики, правовых и административных рамок и механизмов эффективного регулирования миграционных вопросов. Кроме того, УВКБ ООН содействует повышению осведомленности и понимания миграционных проблем в официальных кругах и среди общественности. Помимо этого, в 1996 г. УВКБ предоставило казахским репатриантам, переселившимся в Туркестанский район, строительные материалы для возведения жилья, школьного здания, а также создания системы водоснабжения.

Казахское общество Красного Полумесяца при поддержке УВКБ осуществляет профилактические и лечебные мероприятия по охране здоровья, а также поддержку на индивидуальном и семейном уровне наиболее уязвимых групп лиц, в частности, в г. Алма-Ате.

БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ

Тенденция к эмиграции русскоязычного населения и лиц, принадлежащих к ранее депортированным народам, по всей видимости, сохранится, хотя темпы снизятся. Согласно результатам социологических обследований, проведенных в 1994 и 1995 гг., миграционный потенциал русских оценивается на уровне 1,2-1,5 млн. человек, из которых 1-1,2 млн. переехали бы в Российскую Федерацию.²⁰

Эмиграция специалистов по трудовым мотивам, по-видимому, сохранится, но, поскольку основная масса казахстанской рабочей силы неквалифицированна, эти работники вряд ли будут конкурентоспособны на рынке труда других стран СНГ. Поэтому можно предположить, что большинство работников промышленности, проживающих в северных и северо-восточных областях Казахстана, по всей вероятности, не выедут. Тем не менее, временная трудовая миграция, также как приграничная и сезонная, по-видимому, будут наблюдаться во всех прилегающих к России областях.

Природные факторы также могут оказать воздействие на будущие миграции. Южные и юго-восточные области Казахстана, включая несколько крупных городов, таких как Алма-Ата, Джамбул, Чимкент и Талды-Курган, расположены в зонах усиливающейся сейсмической активности. Землетрясения в этих густо населенных районах могут привести не только к огромным человеческим и материальным потерям, но и к массовой миграции.

²⁰ См. Ж.Зайончковская. Прогноз миграции населения. Социологический журнал. N 3. 1995.

КЫРГЫЗСТАН

ТАБЛИЦА 1

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ПЕРЕДВИЖЕНИЙ НАСЕЛЕНИЯ В 1996 г.

Все население	4,543,594 ¹
Граждане	4,512,400 ²
Иностранцы	13,025 ³
Апатриды	192 ⁴
Иммигранты	15,910 ⁵
Эмигранты	27,584 ⁶
Беженцы и лица, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, из СНГ	16,564 ⁷
Беженцы и лица, ищущие убежища, не из СНГ	113 ⁸
Лица, перемещенные внутри страны	Лица отсутствуют
Репатрианты	2,574 ⁹
Недобровольно переселяющиеся лица	Данные отсутствуют
Ранее депортированные народы	63,430 ¹⁰
Экологические мигранты	22,000 ¹¹
Незаконные мигранты	30-35,000 ¹²

МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ

Главные тенденции

Главные миграционные тенденции в Кыргызстане в период с 1989 по 1996 г. были следующие:

- **Эмиграция русскоязычных репатриантов.** 15094 человека переехали в Российскую Федерацию в 1996 г. (см. стр. 73).
- **Эмиграция ранее депортированных народов.** В течение 1989-1996 гг. около 80 тыс. этнических немцев выехали в Германию (см. стр. 75).

¹ Данные Национального статистического комитета на 1 января 1997 г.

² Данные Национального статистического комитета на 1 января 1997 г.

³ Данные Министерства внутренних дел на 1 января 1997.

⁴ Данные Министерства внутренних дел на 1 января 1997.

⁵ Данные Национального статистического комитета.

⁶ Данные Национального статистического комитета.

⁷ Это в основном этнические киргизы из Таджикистана. Данные Управления миграции на 20 марта 1997 г.

⁸ Это афганцы. Данные Управления миграции на 20 марта 1997 г.

⁹ Это этнические киргизы, иммигрировавшие в 1996 г. Данные Национального статистического комитета на 1 января 1997 г.

¹⁰ Это месхетинцы (24900 человек), немцы (20900 человек) и корейцы (17700 человек). Данные Национального статистического комитета на 1 января 1997 г.

¹¹ Данные Министерства по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне на 31 декабря 1996 г.

¹² Оценка Министерства иностранных дел на 1 января 1997 г.

- **Экологическая миграция.** 22 тыс. человек переместились в пределах страны (см. стр. 75).
- **Потоки беженцев и лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев.** За период с 1992 г. 16677 таких лиц прибыли в Кыргызстан, в основном из Таджикистана (см. стр. 76).

Миграционные потоки в 1989-1996 гг.

В течение 1989-1996 гг. в Кыргызстане наблюдался громадный отток населения, когда страну покинуло около 600 тыс. человек, въехало 227049 человек и миграционный прирост составил -370871 человек. Иммиграция устойчиво снижалась в среднем на 10% в год, за исключением 1991-1992 гг., когда было зарегистрировано падение на 30%. В целом число иммигрантов снизилось на 65%: с 44856 человек в 1989 г. до 15910 человек в 1996 г. (Таблица 2). Одновременно с этим в течение 1989-1993 гг. число эмигрантов более чем удвоилось: с 60815 человек до 143619 человек. Затем эмиграция заметно сократилась и достигла уровня, равного примерно половине от уровня 1989 г. Миграционный прирост оставался отрицательным на протяжении всего периода, но с заметным провалом: -15959 человек в 1989 г., -120604 человек в 1993 г. и -11674 человека в 1996 г.

ТАБЛИЦА 2
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ,
1989-1996 гг.
(человек)

Год	Иммигранты	Эмигранты	Прирост
1989	44,856	60,815	-15,959
1990	40,939	82,352	-41,913
1991	37,558	71,315	-33,757
1992	26,275	103,728	-77,453
1993	23,015	143,619	-120,604
1994	20,104	71,197	-51,093
1995	18,368	37,302	-18,934
1996	15,910	27,584	-11,674

Источник: Национальный статистический комитет.

Несмотря на высокий уровень эмиграции, население Кыргызстана несколько возросло (с 4334500 человек в 1990 г. до 4512400 человек в 1996 г.), главным образом, вследствие высоких темпов естественного прироста киргизов, узбеков, дунган, уйгуров и казахов.

Миграционные потоки в 1996 г.

Миграционный обмен Кыргызстана по-прежнему осуществляется в основном с Россией и соседними государствами Центральной Азии: Казахстаном, Узбекистаном и Таджикистаном. Среди стран, не входящих в СНГ, главными миграционными партнерами являются Германия и Израиль. Половина иммигрантов (8195 человек, 51,5% от общего числа) прибыли из России, 20,4% (3259 человек) - из Казахстана, 12% (1912 человек) - из Узбекистана и 10,7% (1714 человек) - из Таджикистана (Таблица 3). Среди эмигрантов 54,7% (15094 человека) переехали в Россию, и 22,9% (6343 человека) выехали за пределы СНГ. Из них подавляющее большинство (5507 человек) уехали в Германию, и 239 человек - в Израиль. Другие страны назначения - Узбекистан (2730 человек, 9,8%) и Казахстан (2448 человек, 8,8%). Миграционный прирост был резко отрицательным в обмене с Россией (-6899 человек) и странами, не входящими в СНГ (-6268 человек), менее отрицательным в обмене с Узбекистаном (-818 человек), Украиной (-130 человек) и Беларусью (-71 человек).

ТАБЛИЦА 3
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ ПО СТРАНАМ,
1996 г.
(человек, %)

Страна	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Армения	8	0.0	6	0.0	2
Азербайджан	121	0.7	29	0.1	92
Беларусь	75	0.4	146	0.5	-71
Грузия	16	0.1	16	0.0	-
Казахстан	3,259	20.4	2,448	8.8	811
Молдова	14	0.0	22	0.0	-8
Россия	8,195	51.5	15,094	54.7	-6,899
Таджикистан	1,714	10.7	187	0.6	1,527
Туркменистан	92	0.5	19	0.0	73
Украина	386	2.4	516	1.8	-130
Узбекистан	1,912	12.0	2,730	9.8	-818
Эстония	5	0.0	1	0.0	4
Латвия	14	0.0	3	0.0	11
Литва	-	-	15	0.0	-15
Другая	75	0.4	6,343	22.9	-6,268
Не указана	24	0.1	9	0.0	15
Всего	15,910	100	27,584	100	-11,674

Источник: Национальный статистический комитет.

Главными этническими группами, вовлеченными в миграционные перемещения, были русские, немцы, узбеки и киргизы. Русские составили 49,9% иммигрантов (7954

человека), далее шли киргизы (2574 человека, 16,1%) и узбеки (1031 человек, 6,4%) (Таблица 4). Среди эмигрантов русские составили 50,8% (14020 человек), далее шли немцы (4039 человек, 14,6%) и узбеки (2043 человек, 7,4%). Миграционный прирост был негативным у всех этнических групп и особенно у русских (-6066 человек), немцев (-3639 человек) и узбеков (-1012 человек).

ТАБЛИЦА 4
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ ПО НАЦИОНАЛЬНОСТЯМ,
1996 г.
(человек, %)

Этническая группа	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Армяне	28	0.1	36	0.1	- 8
Азербайджанцы	233	1.4	111	0.4	122
Белорусы	57	0.3	117	0.4	- 60
Дунгане	194	1.2	100	0.3	94
Грузины	10	0.0	16	0.0	- 6
Немцы	400	2.5	4,039	14.6	- 3,639
Евреи	19	0.1	235	0.8	- 216
Казахи	445	2.7	591	2.1	-146
Киргизы	2,574	16.1	1,661	6.0	913
Корейцы	289	1.8	289	1.0	-
Молдаване	29	0.1	36	0.1	-7
Русские	7,954	49.9	14,020	50.8	- 6,066
Таджики	271	1.7	115	0.4	156
Татары	575	3.6	1,392	5.0	- 817
Туркмены	10	0.0	6	0.0	4
Турки	153	0.9	85	0.3	68
Уйгуры	110	0.6	170	0.6	- 60
Украинцы	967	6.0	1,773	6.4	- 806
Узбеки	1,031	6.4	2,043	7.4	-1,012
Эстонцы	4	0.0	7	0.0	- 3
Латыши	5	0.0	10	0.0	-5
Литовцы	6	0.0	14	0.0	- 8
Другие	546	3.4	718	2.6	-172
Всего	15,910	100	27,584	100	-11,674

Источник: Национальный статистический комитет.

Типичный эмигрант сравнительно высокообразован: 37% из них имели среднее образование, 29% - среднее специальное образование и 13% - высшее. Большинство

мигрантов (62%) состояло в браке, 22% не состояли, и 16% были вдовыми или разведенными.¹³

Эмиграция русскоязычных репатриантов

Начиная с 1991 г. в Кыргызстане наблюдается самое большое сокращение доли русскоязычного населения по сравнению со всеми государствами Центральной Азии, за исключением Таджикистана. Массовая эмиграция русскоязычного населения сильно изменила этнический состав Кыргызстана, приведя к резкому снижению его доли во всем населении. Если в 1989 г. русские составляли 21,5% населения (916558 человек), то к 1996 г. их доля составила 15,7% (707750 человек). В течение 1989-1995 гг. численность украинцев снизилась на 35 тыс. человек: с 108 тыс. (2,5% от общей численности населения) до 75700 человек (1,7%). Что касается белорусов, то их число сократилось с 9200 человек в 1989 г. (0,2%) до 7 тыс. человек в 1995 г. (0,16%).

Массовая эмиграция русскоязычного населения способствовала внутренней миграции киргизского населения из сельской местности в города. В советский период русскоязычное население в основном проживало в городах, а киргизское население - в сельской местности. Вслед за эмиграцией русскоязычного населения все большее число киргизов начало переезжать в города, поскольку там возросли возможности обустройства жильем и трудоустройства. Чаще всего киргизы переезжали из горных районов (Нарын, Талас, Ош и Джалал-Абад) в города Бишкек, Ош, Джалал-Абад, Кара-Балта, Токмок, а также деревни и города Чуйского области.

Кроме того, эмиграция русскоязычного населения снизила напряженность на рынке труда и жилья. Десятки тысяч участков земли в пригородных зонах были распределены между молодыми киргизами, также им были предоставлены льготные ссуды для возведения домов. Низкие рыночные цены на жилье выезжающего русскоязычного населения стимулировали переселение в более развитые регионы страны. Таким образом, десятки тысяч киргизских семей улучшили свои жилищные условия и получили лучшие возможности трудоустройства, предпринимательства и получения образования.

С другой стороны, эмиграция высококвалифицированного русскоязычного населения привела к острой нехватке квалифицированных кадров в строительстве, машиностроении, электронной, оборонной промышленности, хлопководстве в решающий период перехода к рыночной экономике. Это привело к резкому сокращению промышленного производства, закрытию предприятий, массовой безработице, что, в свою очередь, подталкивает оставшееся русскоязычное население к выезду из страны. Однако одни экономические причины не дают достаточного объяснения высокому уровню эмиграции русскоязычного населения. В действительности возникла новая социально-экономическая обстановка, менее благоприятствующая русскоязычному населению, потерявшему свое привилегированное положение в обществе.

В течение последних полутора лет уровень эмиграции русскоязычного населения существенно понизился. Это можно частично объяснить тем фактом, что на

¹³ Данные Национального статистического комитета.

правительственном уровне предприняты усилия по содействию его интеграции. Принят закон о языке, учитывающий интересы русскоязычного населения. В 1994 г. русский стал официальным языком, и он активно используется во всех сферах жизни киргизского общества, как на официальном, так и неофициальном уровне. Для того чтобы содействовать развитию славянских этнических групп и защитить их культуру, язык и традиции, открыт Киргизско-русский (Славянский) университет. В то же время оставшееся русскоязычное население старается приспособиться к новым реалиям жизни, учит киргизский язык, активно участвует в общественной и политической жизни, старается упрочить свое положение в современном киргизском обществе.

Эмиграция других репатриантов

С начала 90-х гг. миграционный прирост третьей по величине этнической группы в Кыргызстане - узбеков - был отрицательным. С одной стороны, это явилось следствием резкого сокращения числа узбекских иммигрантов: с 4594 человек в 1989 г. до 1031 человека в 1996 г. (Таблица 5). С другой стороны, за период с 1990 по 1993 гг. эмиграция узбеков резко выросла, достигнув в 1992 г. пика, равного 8098 человек, а затем постепенно понизилась.

Основной причиной эмиграции узбеков явился этнический конфликт между киргизской и узбекской молодежью, вспыхнувший на юге Кыргызстана летом 1990 г. Стабилизация социальной и политической ситуации в стране в настоящее время сократила эти потоки, и сегодня узбеки выезжают скорее по семейным, учебным и трудовым мотивам, чем по этническим. Несмотря на высокий уровень эмиграции, численность узбекского населения в Кыргызстане продолжает расти благодаря высоким темпам естественного прироста. Если в 1989 г. в Кыргызстане проживало 566 тыс. узбеков (13,2% от общей численности населения), то к 1996 г. их численность составила 640 тыс. человек (14,2%).

ТАБЛИЦА 5
МИГРАЦИЯ ЭТНИЧЕСКИХ УЗБЕКОВ,
1989-1996 гг.
(человек)

Год	Иммигранты	Эмигранты	Прирост
1989	4,594	5,016	-422
1990	4,039	7,902	-3,863
1991	3,925	7,341	-3,416
1992	2,509	8,098	-5,589
1993	1,779	7,766	-5,987
1994	1,275	4,384	-3,109
1995	1,068	3,010	-1,942
1996	1,031	2,043	-1,012

Источник: Национальный статистический комитет.

Еврейское население также эмигрирует из Кыргызстана в значительных объемах относительно его общей численности. В 1995 г. численность евреев составила лишь 1900 человек, в то время как в 1989 г. их было 5600 человек. Эти мигранты направляются в основном в Израиль. Множество татар также покидают Кыргызстан, направляясь в Татарстан (Российская Федерация) или другие страны СНГ. Численность татар в Кыргызстане сократилась с 70100 человек в 1989 г. (1,6% от общей численности населения) до 55600 человек в 1995 г. (1,2%).

Эмиграция ранее депортированных народов

С 1991 г. огромное число немцев, которых в 1989 г. насчитывалось 101 тыс. человек (2,4% от общей численности населения), эмигрировали в Германию. В 1996 г. в Кыргызстане насчитывалось только 20900 немцев (0,4%). В последние годы в результате трудностей в связи с принятием растущего числа этнических немцев из бывшего СССР Германия начала предоставлять финансовую помощь Кыргызстану с целью сохранения пребывания этнических немцев здесь, в частности, путем реализации программ создания рабочих мест и проведения мер, направленных на поддержание их культурной автономии.

Экологическая миграция

В Кыргызстане наблюдается значительная миграция, вызванная экологическими катастрофами, такими как землетрясения, оползни и наводнения. За период с 1992 по 1995 г. 226 человек погибли в результате стихийных бедствий, и 44708 домов были разрушены или повреждены. Общая численность экологических мигрантов оценивается на уровне 22 тыс. человек (6428 семей). В Джалал-Абадской и Ошской областях насчитывается самое большое число таких мигрантов (Таблица 6).

ТАБЛИЦА 6
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ МИГРАНТЫ ПО РЕГИОНАМ ВЫХОДА,
на 20 февраля 1997 г.
(семей)

Регион	Семей
Чуй	40
Иссык-Куль	46
Джалал-Абад	3,206
Нарын	131
Ош	2,983
Талас	22
Всего	6,428

Источник: Министерство по чрезвычайным
ситуациям и гражданской обороне.

Экологические мигранты в основном перемещаются в пределах региона и очень редко переезжают в менее опасные регионы страны. На 20 февраля 1997 г., переселилось 4929 семей (около 17 тыс. человек), в основном в индивидуальные дома (4236 семей), а также к родственникам или в общественные здания (соответственно, 566 и 50 семей) (Таблица 7). Кроме того, 1289 семей еще не перемещены.

ТАБЛИЦА 7
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ МИГРАНТЫ ПО ТИПУ РАЗМЕЩЕНИЯ,
на 20 февраля 1997 г.
(семей)

Тип размещения	Семей
Вагончики	75
Индивидуальное жилье	4,236
Общественные здания	50
Родственники	566
Палатки и юрты	2
Всего	4,929

Источник: Министерство по чрезвычайным ситуациям и
гражданской обороне.

Потоки беженцев и лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев

За период с 1992 г. 16677 беженцев прибыло в Кыргызстан в основном из Хатлонской и Горно-Бадахшанской областей Таджикистана (3307 семей, т.е. 16564 человека), а также из Афганистана (54 семьи, т.е. 113 человек). Подавляющее большинство беженцев являются киргизами (13864 человека) и таджиками (2529 человек) (Таблица 8).

ТАБЛИЦА 8
БЕЖЕНЦЫ ПО НАЦИОНАЛЬНОСТЯМ,
на 20 марта 1997 г.
(семей, человек)

Этническая группа	Семей	Человек
Афганцы	54	113
Киргизы	2,338	13,864
Таджики	937	2,529
Другие	32	171
Всего	3,361	16,677

Источник: Управление миграции.

Беженцы разместились в основном в Чуйской и Обской областях (6623 и 4945 человек, соответственно), а также в Бишкеке (4011 человек) (Таблица 9). Половой состав беженцев пропорционален: 8389 мужчин и 8288 женщин. Подавляющее большинство беженцев - лица в трудоспособном возрасте (7562 человека) или моложе 16 лет (8633 человека).

ТАБЛИЦА 9
БЕЖЕНЦЫ,
на 20 марта 1997 г.
(семей, человек)

Регион расселения	Семей	Человек	Из них				
			Мужчины	Жен-щины	В трудо- способном возрасте	Пенсионеры и инвалиды	Дети до 16 лет
Город Бишкек	836	4,011	2,072	1,939	1,862	75	2,074
Чуй	1,291	6,623	3,250	3,373	3,006	187	3,430
Иссык-Куль	40	180	88	92	83	6	91
Джалал-Абад	168	831	415	416	382	25	424
Ош	1,004	4,945	2,523	2,422	2,187	181	2,577
Талас	22	87	41	46	42	8	37
Всего	3,361	16,677	8,389	8,288	7,562	482	8,633

Источник: Управление миграции.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

На законодательном уровне в декабре 1993 г. Кыргызстан принял законы "О гражданстве", "О правовом положении иностранных граждан" и "О порядке пребывания иностранных граждан в Республике Кыргызстан". В 1993 г. Правительство также приняло временные положения "О вынужденных переселенцах" и "О вынужденных беженцах". В июне 1994 г. принят президентский указ "О мерах по урегулированию миграционных процессов в Кыргызской Республике". В июле 1996 г. принято еще одно временное положение о беженцах, которое будет действовать до тех пор, пока не войдет в силу внутреннее законодательство, находящееся пока на стадии разработки.

На институциональном уровне учреждено Управление миграции при Министерстве социальной защиты и труда. Для координации действий по выработке политики и реализации программ в области миграции и перемещений беженцев создана межведомственная Комиссия по миграции и беженцам. МОМ и УВКБ ООН участвуют в работе комиссии в качестве наблюдателей. Начиная с 1994 г. активизировалась деятельность Министерства по предотвращению последствий стихийных бедствий.

Специалисты министерства обследовали 411 населенных пунктов, из которых было решено переселить жителей 6301 дома, поврежденного в результате стихийных бедствий или находящихся в зоне риска.

На оперативном уровне Правительство Кыргызстана предпринимает активные усилия по предотвращению массового исхода киргизского населения из Таджикистана, в особенности из Мургабского и Джергетальского районов Горно-Бадахшанской области, граничащих с Кыргызстаном. Правительство распределяет гуманитарную помощь, обеспечивает беженцев топливом, горючим, одеждой и другими необходимыми предметами. Вследствие отсутствия гарантий физической безопасности киргизского населения в Хатлонской области принято решение содействовать его переселению, в основном в Чуйскую долину.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В 1996 г. Кыргызстан присоединился к Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г. и Протоколу к ней 1967 г.

В рамках СНГ Кыргызстан ратифицировал соглашения "О помощи беженцам и вынужденным переселенцам", "О первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов" и "По вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов". Он также подписал решение "О создании Межгосударственного фонда помощи беженцам и вынужденным переселенцам" и конвенцию "О правах и основных свободах человека".

В апреле 1994 г. Кыргызстан и Российская Федерация подписали двустороннее соглашение "О трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов".

В июле 1994 г. Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан подписали меморандум "О сотрудничестве в области миграции", за которым в марте 1997 г. последовала "Программа сотрудничества в области миграции". В рамках этой программы три государства берут на себя обязательства содействовать передвижению трудовых мигрантов, уравнивать законодательства в области трудовой миграции и решить вопросы, связанные с переводом пенсий. В Программе конкретно говорится о Региональном Центре по управлению миграционными процессами в Бишкеке как о механизме повышения квалификации государственных служащих трех стран, занимающихся вопросами миграции, и как о центре обмена опытом в области миграции. Работа Центра направлена на повышение способности регулирования миграционных потоков на государственном уровне, а также на обеспечение возможности обмена опытом в указанных вопросах между странами региона. Кроме того, Центр выступает в качестве базы для проведения исследований по проблемам миграции и беженцев, а также сбора и распространения информации. И наконец, Центр намерен осуществлять мониторинговое наблюдение за существующими и потенциальными перемещениями населения и участвовать в деятельности по предупреждению конфликтов.

Киргизские и таджикские власти начали проведение ряда консультаций с УВКБ ООН в целях установления трехсторонних соглашений о добровольной репатриации

таджикских беженцев, проживающих в Кыргызстане. Успех в решении этого вопроса будет зависеть от процесса примирения в Таджикистане.

ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В августе 1996 г. МОМ открыла официальное Представительство в Бишкеке и начало разрабатывать Программу регулирования миграции. Представительство МОМ также выступает в роли регионального центра, координирующего деятельность МОМ в среднеазиатских республиках.

В 1996 г. при финансовой поддержке МОМ и УВКБ ООН в Бишкеке открыт Центр по управлению миграционными процессами. В задачи Центра входит содействие повышению способности киргизских властей регулировать миграционные процессы; оказание помощи в развитии правовой базы и государственной миграционной политики; обеспечение возможности обмена опытом между странами региона; осуществление мониторинговых наблюдений за существующими и потенциальными миграционными процессами; проведение исследований по проблемам миграции и беженцев; осуществление сбора и распространение информации по этим вопросам; поддержка развития механизмов предупреждения конфликтов; проведение другой деятельности, связанной с вопросами миграции. МОМ и УВКБ проводят начальное оснащение Центра и поддерживают его работу путем предоставления экспертной помощи, документации и некоторых финансовых средств. В Центре уже проведена серия рабочих совещаний УВКБ по вопросам определения статуса беженцев, рабочих совещаний МОМ по системам контроля за миграциями, семинар по выработке законопроектов, организованный совместно МОМ и УВКБ, а также субрегиональное рабочее совещание по проблемам трудовой миграции, организованное МОМ с участием экспертов МОТ.

В 1996 г. УВКБ начало предоставлять техническую и финансовую помощь Управлению миграции, которое несет основную ответственность за определение статуса беженца. При помощи УВКБ Управление миграции в Бишкеке и его отделение в Оше смогли обучить персонал, внедрить систему регистрации беженцев и организовать пункты по приему. Исходя из потенциальной возможности крупномасштабных перемещений населения в Кыргызстан и из Кыргызстана, УВКБ также помогает Правительству повысить его способность предвидеть и реагировать на чрезвычайные ситуации.

УВКБ разработало программу частного предпринимательства для беженцев, в рамках которой предоставляются небольшие кредиты предпринимателям для создания рабочих мест и создаются возможности частного предпринимательства для беженцев. При участии Министерства образования, науки и культуры УВКБ разработало учебный проект воспитания национальной терпимости у школьников, пропагандирующий методы ненасильственного решения конфликтов и стратегию активного распространения в обществе информации по этому вопросу.

УВКБ, Американская ассоциация юристов и Кыргызская ассоциация юристов открыли Библиотечный центр по правовым вопросам в Бишкеке, обеспечивающий доступ общественности к правовой информации.

В 1996 г. УВКБ и Каунтерпарт Фаундейшн учредили два Центра поддержки неправительственных организаций в Карабалте и Джалал-Абаде с целью усиления участия национальных неправительственных организаций в деятельности по оказанию помощи беженцам, а также помощи общинам беженцев в определении их потребностей и разработке проектов развития приносящих доход видов деятельности. Волонтеры Корпуса мира будут оказывать помощь Центрам в развитии таких проектов. Центры играют важную роль в процессе отслеживания потребностей беженцев в помощи и защите.

УВКБ, Программа развития ООН и Нидерландский Красный Крест оказывают беженцам медицинскую помощь и помощь в трудоустройстве. Кроме того, УВКБ, Программа развития ООН, Мировой банк, Нидерландский Красный Крест, ФИНКА (FINCA), Грамин Банк и ГТЗ (GTZ) проводят определенную работу по развитию приносящих доход видов деятельности для беженцев и других уязвимых групп населения.

Усиливается сотрудничество между УВКБ, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Нидерландским Красным Крестом по организации в общинах беженцев сети медицинских сестер на базе обучения женщин-беженек в целях распространения пропаганды здоровья и планирования семьи.

Волонтеры ООН (UNV)/Программа развития ООН осуществляют программу сокращения бедности, которая включает повышение компетентности неправительственных организаций и выработку методов снижения бедности с опорой на помощь общины.

Киргизский Красный Крест предоставляет медицинскую помощь беженцам и уязвимым группам местного населения в местах высокой концентрации беженцев. Две передвижные больницы открыты в Бишкеке и в Оше, предоставляющие медицинские услуги и психологическую поддержку беженцам в Чуйской и Ошской областях

БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ

Поток беженцев в Кыргызстан, вероятно, продолжится в ближайшем будущем и может даже возрасти вследствие нестабильной политической ситуации в соседних государствах. В частности, большая киргизская диаспора, компактно проживающая в Таджикистане, может быть вынуждена переселиться. Число беженцев из Афганистана может также возрасти, если ситуация будет и дальше ухудшаться.

Эмиграция русскоязычного населения, как предполагается, будет постепенно сокращаться, исходя из того факта, что наиболее квалифицированные кадры уже выехали из страны и Правительство сильно заинтересовано в интеграции оставшегося населения. С другой стороны, в свете сложной экономической ситуации в Кыргызстане ожидается увеличение в ближайшие годы эмиграции киргизского населения по трудовым мотивам в страны Ближнего Востока, Южную Корею, страны СНГ и другие государства.

МОЛДОВА

ТАБЛИЦА 1

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ПЕРЕДВИЖЕНИЙ НАСЕЛЕНИЯ В 1996 г.

Все население	4,317,513 ¹
Граждане	Данные отсутствуют
Иностранцы	Данные отсутствуют
Апатриды	Данные отсутствуют
Иммигранты	13,667 ²
Эмигранты	30,152 ³
Беженцы и лица, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, из СНГ	Лица отсутствуют
Беженцы и лица, ищущие политического убежища, не из СНГ	Лица отсутствуют
Лица, перемещенные внутри страны	600 ⁴
Репатрианты	7,172 ⁵
Недобровольно переселяющиеся лица	Лица отсутствуют
Ранее депортированные народы	Лица отсутствуют
Экологические мигранты	Лица отсутствуют
Незаконные мигранты	6,560 ⁶

МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ

Главные тенденции

Главные миграционные тенденции в Молдове в период с 1989 по 1996 г. были следующие:

- **Потоки беженцев, лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, и лиц, перемещенных внутри страны, из стран СНГ.** Из 130 тыс. лиц, перемещенных в результате конфликта в Приднестровье в 1992 г., только 150 семей все еще нуждаются в переселении на постоянное проживание (см. стр. 85).

¹ Данные Департамента статистики на 1 января 1997 г.

² Данные Департамента статистики. См. *Migratia populatiei Republicii Moldova in anii 1990-1996. Buletin statistic.* Chisinau, 1997.

³ Данные Департамента статистики. См. *Migratia populatiei Republicii Moldova in anii 1990-1996. Buletin statistic.* Chisinau, 1997.

⁴ Эта численность соответствует 150 семьям, перемещенным внутри страны, которые все еще нуждаются в переселении на постоянное проживание. Данные Республиканской комиссии по оказанию помощи беженцам и перемещенным лицам на 1 января 1997 г.

⁵ Это молдаване, репатриировавшие в 1996 г. Данные Департамента по делам миграции.

⁶ Это число незаконных мигрантов, задержанных за период с 1992 г. Данные Министерства национальной безопасности на 31 декабря 1996 г.

- **Репатриация молдаван.** В течение 1992-1996 гг. репатриировало около 34 тыс. человек (см. стр. 86).
- **Трудовая миграция.** В 1996 г. свыше 150 тыс. молдаван работали за пределами страны (см. стр. 87).
- **Незаконная миграция.** В 1992-1996 г. было задержано 6560 незаконных мигрантов (см. стр. 87).

Миграционные потоки в 1989-1996 гг.

В 1989-1996 гг. в Молдове в целом наблюдалось резкое сокращение миграционных потоков. В 1996 г. численность иммигрантов (13667 человек) была в четыре раза ниже, чем в 1989 г. (56613 человек), а численность эмигрантов сократилась вдвое (с 58038 человек в 1989 г. до 30152 человек в 1996 г.) (Таблица 2). Иммиграция постоянно снижалась в среднем на 20% в год, в то время как эмиграция вначале возросла, достигнув 64739 человек в 1991 г., а затем упала почти в два раза в течение 1991-1993 гг. Миграционный прирост был отрицательным на протяжении всего этого периода, достигнув пика в 1991 г. (-22682 человека) и 1992 г. (-26499 человек) и стабилизировавшись на уровне -16485 человек в 1996 г. В результате этих потоков в Молдове происходит потеря населения.

ТАБЛИЦА 2
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ,
1989-1996 гг.
(%)

Год	Иммигранты	Эмигранты	Прирост
1989	56,613	58,038	-1,425
1990	51,301	61,245	-9,944
1991	42,057	64,739	-22,682
1992	34,486	60,985	-26,499
1993	26,441	35,207	-8,766
1994	18,522	33,570	-15,048
1995	15,590	32,871	-17,281
1996	13,667	30,152	-16,485

Источник: *Migratia populatiei Republicii Moldova pentru anii 1980-1992. Buletin*. Chisinau, 1993 и *Migratia populatiei Republicii Moldova in anii 1990-1996. Buletin statistic*. Chisinau, 1997.

В Молдове наблюдались две основные волны эмиграции: первая в 1989-1992 гг. с пиком в 1992 г. как результат серьезного экономического кризиса и вооруженного конфликта и вторая - начиная с 1994 г. и продолжающаяся по настоящее время. Тяжелые экономические условия на фоне неопределенности в отношении статуса национальных меньшинств, напряженных этнических отношений и боязни возможного объединения с Румынией вынудили многих немолдаван покинуть страну. Кроме того,

высокая безработица, падение промышленного производства и растущая инфляция привели к резкому снижению уровня жизни, что подтолкнуло многих молдаван к поиску работу в соседних государствах.

В 1996 г. основными миграционными партнерами Молдовы продолжали оставаться Российская Федерация и Украина, в меньшей степени - Беларусь и Казахстан. Примерно половина эмигрантов (6360 человек, 47,3% от общего числа) прибыли из России, другая половина - из Украины (6050 человек, 45,5%), и только 2,5% (346 человек) - из Казахстана и 1,8% (245 человек) - из Беларуси (Таблица 3). Среди эмигрантов 61,7% (16316 человек) направились в Россию, 34,7% (9187 человек) - в Украину, 1,8% (491 человек) - в Беларусь и 0,8% (225 человек) - в Казахстан. Миграционный прирост был отрицательным в обмене с большинством стран и особенно с Россией (-9956 человек) и Украиной (-3137 человек).

ТАБЛИЦА 3
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ,
1996 г.
(человек, %)

Страна	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Армения	53	0.4	31	0.1	22
Азербайджан	65	0.5	13	0.0	52
Беларусь	245	1.8	491	1.8	-246
Грузия	48	0.4	23	0.1	25
Казахстан	346	2.5	225	0.8	121
Кыргызстан	14	0.1	13	0.0	1
Россия	6,360	47.3	16,316	61.7	-9,956
Таджикистан	47	0.4	19	0.1	28
Туркменистан	58	0.4	10	0.0	48
Украина	6,050	45.0	9,187	34.7	-3,137
Узбекистан	69	0.5	53	0.2	16
Эстония	17	0.1	5	0.0	12
Латвия	35	0.3	15	0.1	20
Литва	16	0.1	24	0.1	-8
Всего	13,423	100	26,425	100	-13,002

Источник: *Migratia populatiei Republicii Moldova pentru anii 1980-1992. Buletin.* Chisinau, 1993 и *Migratia populatiei Republicii Moldova in anii 1990-1996. Buletin statistic.* Chisinau, 1997.

Наиболее мобильными этническими группами по-прежнему были молдаване, русские, украинцы. Молдаване составили 33,8% иммигрантов (4539 человек), далее русские (3770 человек, 28%) и украинцы (3540 человек, 26,3%). (Таблица 4). Среди эмигрантов русские составили 39,6% (10478 человек), далее украинцы (6931 человек, 26,2%) и молдаване (6272 человека, 23,7%). Миграционный прирост был отрицательным для

всех этнических групп, особенно для русских (-6708 человек) и украинцев (-3391 человек).

ТАБЛИЦА 4
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ ПО НАЦИОНАЛЬНОСТЯМ,
1996 г.
(человек, %)

Этническая группа	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Болгары	410	3.0	570	2.1	-160
Гагаузы	548	4.0	774	2.9	-226
Евреи	67	0.4	127	0.4	-60
Молдаване	4,539	33.8	6,272	23.7	-1,733
Русские	3,770	28.0	10,478	39.6	-6,708
Украинцы	3,540	26.3	6,931	26.2	-3,391
Другие	549	4.0	1,273	4.8	-724
Всего	13,423	100	26,425	100	-13,002

Источник: *Migratia populatiei Republicii Moldova pentru anii 1980-1992. Buletin*. Chisinau, 1993 и *Migratia populatiei Republicii Moldova in anii 1990-1996. Buletin statistic*. Chisinau, 1997.

Открытие границ привело к значительному усилению миграции за пределы бывшего СССР. В течение 1989-1996 гг. около 70 тыс. человек эмигрировали в страны, не входящие в СНГ. Эмиграция резко возросла в 1990 и 1991 гг., достигнув пика в 21941 человек в 1991 г.; в 1993-1995 гг. она стабилизировалась на уровне 5 тыс. человек, и сократилась до 3727 человек в 1996 г. (Таблица 5). Иммиграция из-за пределов СНГ резко сократилась, достигнув в 1996 г. десятой части от уровня 1989 г. (244 человека по сравнению с 2624 в 1989 г.). Миграционный прирост был отрицательным на протяжении всего этого периода, достигнув пика в -19691 человека в 1991 г.

ТАБЛИЦА 5
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ, НЕ ВХОДЯЩИМИ В СНГ,
1989-1996 г.
(человек)

Год	Иммиграция	Эмиграция	Прирост
1989	2,624	6,676	- 4,052
1990	1,829	12,941	-11,112
1991	1,895	21,586	-19,691
1992	1,162	7,814	- 6,652
1993	721	5,833	- 5,112
1994	482	5,228	- 4,746
1995	317	5,218	- 4,901
1996	244	3,727	- 3,483

Источник: Sources: *Migratia populatiei Republicii Moldova pentru anii 1980-1992. Buletin*. Chisinau, 1993 и *Migratia populatiei Republicii Moldova in anii 1990-1996. Buletin statistic*. 1997.

В 1996 г. эмигранты за пределы СНГ состояли в основном из евреев (45,5%), а также в меньшей степени из русских (16,9%), молдаван (14,3%) и украинцев (12,6%). Главными странами назначения были Израиль (37,3%), США (31,3%) и Германия (27,2%).⁷

Потоки беженцев, лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, и лиц, перемещенных внутри страны, из стран СНГ

За период с марта по июль 1992 г. вооруженный конфликт в Приднестровье привел к перемещению по территории Молдовы, Украины, России и Беларуси примерно 130 тыс. беженцев и лиц, перемещенных внутри страны. Поток перемещенных лиц в пределах Молдовы достиг пика в июле 1992 г., когда было зарегистрировано 51289 человек, среди которых насчитывалось 28746 детей.⁸ По другим оценкам, общее число лиц, перемещенных внутри страны, превысило 100 тыс. человек.⁹ Большинство перемещенных лиц были женщинами и детьми. Около 80% - молдаване, 8% - русские и 7% - украинцы.¹⁰ Примерно двое из трех перемещенных лиц были расселены в центральном регионе; из них свыше 10% разместились в столице, остальные в городах и районах вблизи восточной границы.

После завершения конфликта было достигнуто соглашение о возвращении лиц, перемещенных внутри страны, в места их прежнего проживания. К октябрю 1992 г.

⁷ См. *Migratia populatiei Republicii Moldova in anii 1980-1992. Buletin statistic*. Chisinau, 1993 и *Migratia populatiei Republicii Moldova in anii 1990-1996. Buletin statistic*. Chisinau, 1997.

⁸ См. В.Мошняга. Вооруженный конфликт в Республике Молдова и проблема перемещенных лиц. *Moldoscopie*. VII, Кишинев, 1995.

⁹ См. А.Завтур, А.Рошка, Е.Бровко. Проблемы внутренней миграции в 1970-1992 гг. и перемещенных лиц в Молдове. *Moldoscopie*. IV. Кишинев, 1994.

¹⁰ См. В.Мошняга. Вооруженный конфликт в Республике Молдова и проблема перемещенных лиц. *Moldoscopie*. VII. Кишинев, 1995.

только 2307 человек (около 4,5% зарегистрированных лиц, перемещенных внутри страны) не вернулись в свои дома. На сентябрь 1996 г., только 150 семей, которые не могли вернуться в свои прежние жилища по политическим причинам, ждали переселения на постоянное проживание.

Что касается беженцев, переместившихся в соседние страны, то практически все из Украины вернулись в Молдову, в то время как те, кто выехал в Беларусь и Россию, получили статус беженца и остались там. По данным Миграционных служб Российской Федерации и Беларуси, в 1996 г., соответственно, 20034 и 954 беженца из Молдовы проживали в этих государствах.¹¹

Репатриация молдаван

Независимость Молдовы явилась стимулом к репатриации молдаван из других стран СНГ. За период с 1992 по 1996 гг. репатриировал 34001 человек, в среднем по 7-8 тыс. человек в год.¹² Однако этот показатель, по-видимому, недооценивает истинных масштабов репатриации. В 1996 г. 7172 человека вернулись в Молдову, из которых половина (3709 человек) прибыли из России и 37,9% (2724 человека) - из Украины (Таблица 6).

ТАБЛИЦА 6
РЕПАТРИАНТЫ ПО СТРАНАМ ВЫХОДА,
1996 г.
(человек, %)

Страна	Человек	%
Россия	3,709	51.7
Украина	2,724	37.9
Другие	739	10.3
Всего	7,172	100

Источник: Департамент по делам миграции.

В 1996 г. половина репатриантов были молдаванами, 25% - русскими и 25% - украинцами. Подавляющее большинство находились в трудоспособном возрасте, из них треть имели высшее или среднее специальное образование. Интересно то, что только половина (54,9%) из вернувшихся взрослых хорошо владели молдавским языком, в то время как 35,7% не знали языка вообще. Подавляющее большинство (70,6%) репатриантов отметили, что их возвращение было мотивировано возможностями трудоустройства.¹³

¹¹ См. В.Мукомель, Е.Паин (ред.). Беженцы и вынужденные переселенцы в государствах СНГ. Москва, Комплекс-Прогресс, 1996, стр. 53.

¹² Данные Департамента по делам миграции.

¹³ Данные Департамента по делам миграции.

Трудовая миграция

Численность трудовых мигрантов, работающих по индивидуальным контрактам, возросла. Если в 1994 г. 309 молдаван работали в Израиле, то к 1996 г. этот показатель поднялся до 1103 человек.¹⁴ В 1996 г. свыше 150 тыс. молдаван работали за границей. В летний период численность рабочих-мигрантов, по официальным данным, достигает 300-400 тыс. человек.¹⁵

Незаконная миграция

В Молдове наблюдается рост числа незаконных мигрантов, в основном с Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии, а также из других стран СНГ. Большинство таких мигрантов прибывает в Молдову поездом или самолетом из Украины и России. В течение 1992-1996 гг. Министерство национальной безопасности задержало 6560 незаконных мигрантов, вернув их в Россию или Украину. Начиная с 1996 г. пограничный контроль ужесточается, а Правительство Молдовы усиливает сотрудничество с украинской стороной по борьбе с незаконной миграцией.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

На законодательном уровне Молдова приняла ряд законов в области миграции и связанных с ней вопросов. Языковые вопросы регулируются законом "О статусе государственного языка Молдавской ССР" от августа 1989 г. и законом "О функционировании языков на территории Молдавской ССР" от сентября 1989 г. Закон "О миграции", принятый в декабре 1990 г., регулирует иммиграцию в страну и устанавливает общую иммиграционную квоту, равную 5% от численности населения; для разных городов и регионов страны ежегодные квоты устанавливаются Парламентом. В закон "О гражданстве" от июня 1991 г. внесены дополнения в мае 1993 г. и в ноябре 1994 г. Постановление "О некоторых мерах по регулированию иммиграционных процессов в Республике Молдова" принят в апреле 1994 г. Закон "О выезде из Республики Молдовы и въезде в Республику Молдова" и "О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Молдова" приняты в ноябре 1994 г. Законодательство по беженцам еще отсутствует.

На институциональном уровне главным правительственным органом, ответственным за регулирование миграции, является Департамент по делам миграции (ранее Департамент по делам миграции и уровня жизни) при Министерстве труда, социальной защиты и семьи. Главные сферы регулирования - трудовая миграция, иммиграция иностранных студентов и репатриация этнических молдаван из других стран СНГ. Департамент статистики, Министерство внутренних дел и Министерство национальной безопасности также играют роль в управлении миграционными потоками. Во время приднестровского конфликта была создана Республиканская Комиссия по оказанию помощи беженцам и перемещенным лицам, которая и сейчас собирается раз в год для рассмотрения наиболее важных вопросов.

¹⁴ Данные Министерства труда, социальной защиты и семьи.

¹⁵ См. Flux, 21 июня 1997 г.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Молдова подписала Рамочную Конвенцию Совета Европы по защите национальных меньшинств 1995 г.

В рамках СНГ Молдова подписала соглашения "О первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов" и "По вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов", а также конвенцию "О правах и основных свободах человека".

Молдова подписала соглашение между странами СНГ "О гарантиях прав граждан государств, членов СНГ в области обеспечения пенсиями" от марта 1992 г. и "О сотрудничестве в области охраны труда и определения производственного травматизма полученного работниками, находящимися вне страны проживания" от декабря 1994 г. В марте 1995 г. Молдова ратифицировала соглашение "О сотрудничестве в области миграции рабочей силы и социальной защиты рабочих-мигрантов" от апреля 1994 г.

Молдова подписала двусторонние соглашения "О совместном использовании трудовых мигрантов" с Российской Федерацией (май 1993 г.), Украиной (декабрь 1993) и Беларусью (май 1994).

Молдова проводит переговоры, направленные на подписание двусторонних соглашений по социальной защите трудовых мигрантов с Болгарией, Германией, Грецией, Венгрией, Израилем, Эстонией, Латвией, Литвой, Польшей, Канадой, Францией, Италией, Кувейтом, Югославией, Словенией, Македонией и Боснией-Герцеговиной.

ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В феврале 1997 г. УВКБ ООН открыло в Кишиневе Бюро, которое предоставляет законодательным органам экспертную помощь в области законодательства по вопросам беженцев и лиц без гражданства. Оно также будет заниматься определением потребностей 150 семей, перемещенных внутри страны, все еще проживающих во временных жилищах в Кишиневе, и в случаях необходимости будет осуществлять небольшие социальные программы, а также программы развития приносящих доход видов деятельности. Кроме того, оно будет оказывать экстренную помощь непосредственно деньгами наиболее уязвимым группам лиц, ищущих убежища.

В настоящее время молдавскими властями открывается Центр по правам человека при участии Представительства ООН в Молдове, УВКБ ООН и Правового Центра при Американской ассоциации юристов.

БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ

Исходя из недавних тенденций и трудностей социально-экономической ситуации в Молдове, можно ожидать, что эмиграция по трудовым мотивам в другие страны СНГ как по официальным, так и по неофициальным каналам возрастет. В ближайшие пять лет миграционные потоки в страны СНГ, главным образом, в Российскую Федерацию, предположительно, возрастут на 25-40%.

Эмиграция за пределы СНГ останется примерно на том же уровне, что и в 1997 г., и, по всей вероятности, возрастет на 30-35% в течение следующих пяти лет. Такие перемещения будут все чаще принимать форму трудовой миграции. Главными странами назначения будут Израиль и страны Центральной и Восточной Европы, где существуют русскоязычные сообщества или молдавская диаспора. Сезонная трудовая миграция в Западную Европу будет также возрастать. Уровень образования и знания языков у трудовых мигрантов, направляющихся в Западную Европу, будет выше, чем у мигрантов, направляющихся в страны СНГ, а их средний возраст будет 25-30 лет.

Иммиграция должна несколько возрасти в 1997 г. в результате притока студентов с Ближнего Востока и Азии. В последующие 5 лет поток иммигрантов, прибывающих как по учебным, так и по трудовым мотивам, возрастет на 15-20%.

Поток репатриантов будет возрастать в следующие пять лет со скоростью 7-8 тыс. человек в год. Главной страной выхода репатриантов будет оставаться Российская Федерация.

Успешное решение приднестровской проблемы и фактическое восстановление территориальной целостности Молдовы, вероятно, приведет к некоторому числу беженцев (от 700 до 2000 человек) из Приднестровья в Российскую Федерацию, Украину и Беларусь. Это те лица, которые не пожелают жить в воссоединенной Молдове.

По-прежнему останется проблемой незаконная транзитная миграция из-за пределов СНГ на Запад через территорию Молдовы. В то же самое время число мигрантов и студентов из развивающихся стран, находящихся в затруднительном положении, может возрасти по причине того, что многие лица из этих стран не вернутся домой в свои страны после окончания учебы в Молдове. Число незаконных мигрантов из стран СНГ, в частности, из закавказских государств и с Северного Кавказа (Российская Федерация), также, по-видимому, возрастет.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ТАБЛИЦА 1

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ПЕРЕДВИЖЕНИЙ НАСЕЛЕНИЯ В 1996 г.

Все население	147,500,000 ¹
Граждане	147,400,000 ²
Иностранцы	100,000 ³
Апатриды	3,193 ⁴
Иммигранты	647,026 ⁵
Эмигранты	291,642 ⁶
Беженцы и лица, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, из СНГ	Данные отсутствуют ⁷
Беженцы и лица, ищущие убежища, не из СНГ	30,479 ⁸
Лица, перемещенные внутри страны	148,542 ⁹
Репатрианты	421,260 ¹⁰
Недобровольно переселяющиеся лица	Данные отсутствуют ¹¹
Ранее депортированные народы	8,411 ¹²
Экологические мигранты	Данные отсутствуют
Незаконные мигранты	500,000-1,000,000 ¹³

¹ Данные Госкомстата на 1 января 1997 г. См. Госкомстат РФ. Социальная и экономическая ситуация в России. Январь-март 1997, Москва, 1997 г.

² Эти цифры включают граждан стран СНГ, имеющих разрешение на постоянное проживание в Российской Федерации, которые имеют те же права, что и российские граждане.

³ Оценка Ж.Зайончковской.

⁴ Данные Министерства внутренних дел на 1 мая 1997 г.

⁵ Данные Госкомстата.

⁶ Данные Госкомстата.

⁷ Из 1147354 лиц, зарегистрированных в качестве "беженцев" и "вынужденных переселенцев" за период с 1992 г., 998812 человек являются беженцами, лицами, находящимися в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, репатриантами или недобровольно переселяющимися лицами. Доли лиц каждой категории неизвестны. Данные ФМС на 1 января 1997 г.

⁸ Это лица, прибывшие из-за пределов СНГ, которые были зарегистрированы УВКБ ООН, по состоянию на конец 1996 г. См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997. Кроме того, 78 лицам, прибывшим из-за пределов СНГ, российскими властями был предоставлен статус беженца (данные ФМС на 1 января 1997 г.).

⁹ Данные ФМС на 1 января 1997 г.

¹⁰ Это этнические русские и представители других коренных национальностей Российской Федерации, прибывшие в 1996 г. из стран СНГ и Балтии. Данные Госкомстата.

¹¹ Из 1147354 человек, зарегистрированных в качестве "беженцев" и "вынужденных переселенцев" за период с 1992 г., 998812 человек являются беженцами, лицами, находящимися в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, репатриантами или недобровольно переселяющимися лицами. Доли лиц каждой категории неизвестны. Данные ФМС на 1 января 1997 г.

¹² Данные Госкомстата на 1 января 1997 г.

¹³ Официальные оценки.

МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ

Главные тенденции

Главные миграционные тенденции в Российской Федерации в период с 1989 по 1996 г. были следующие:

- **Репатриация этнических русских.** За период с 1990 по 1996 гг. 2361700 русских прибыли в Российскую Федерацию (см. стр. 99).
- **Потоки беженцев, лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, и недобровольно переселяющихся лиц из стран СНГ.** За период с 1992 г. было зарегистрировано 998812 таких лиц¹⁴ (см. стр. 101).
- **Потоки лиц, перемещенных внутри страны.** В 1996 г. в результате конфликта в Чечне их насчитывалось 148542 человека (см. стр. 105).
- **Потоки беженцев и лиц, ищущих убежища, из-за пределов СНГ.** 30479 таких лиц было зарегистрировано УВКБ ООН (см. стр. 105).
- **Незаконная миграция.** Согласно официальным оценкам, от 500 тыс. до 1 млн. человек проживают в стране на незаконном основании (см. стр. 106).

Миграционные потоки в 1989-1996 гг.

Главные миграционные тенденции в России в 80-х гг. заключались в репатриации этнических русских и притоке лиц титульных национальностей¹⁵ из всех других советских республик. В 90-х гг. вторая тенденция резко прекратилась в результате вспышки этнических конфликтов в некоторых республиках и нарастающего процесса дезинтеграции СССР. Миграции быстро и четко отражают изменения, которые происходят в стране в постсоветское время. В 1990-1992 гг. миграционные процессы определялись почти исключительно стрессовыми факторами; характерной особенностью был отток из России всех титульных народов, за исключением армян. Такому оттоку способствовал раздел Советской армии. В 1993-1994 гг. стало явственно ощущаться воздействие рыночных реформ в Российской Федерации, что делало страну более привлекательной для граждан других стран СНГ; в результате миграционный прирост России стал положительным при обмене со всеми этими странами. В 1995 и 1996 гг. сказалось сдерживающее влияние чеченской войны: объем миграции сильно упал, достигнув рекордно низкого уровня в 1996 г. В целом социальный и экономический кризис вызвал резкое сокращение миграционных перемещений.

Анализ демографических характеристик показывает, что современные российские мигранты отличаются более старшим возрастным составом, чем в прошлом. Если в 60-80-х гг. 75-80% мигрантов были моложе 30 лет, то сейчас доля молодежи сильно уменьшилась: половина мигрантов старше 30 лет и сильно повышена доля старших возрастных групп. Возрастная структура мигрантов очень приближена к структуре всего населения, это свидетельствует о том, что факторы выталкивания в странах происхождения затрагивают все возрастные группы населения.

¹⁴ Эта цифра включает часть репатриантов.

¹⁵ Титульные национальности - это те этнические группы, которые имели на территории СССР свои республики.

Уровень образования мигрантов заметно выше, чем у всего населения России. Особенно по группе лиц со средним специальным образованием: среди мигрантов их в полтора раза больше. Мигрантов с начальным образованием очень мало (в 2,5 раза меньше по сравнению со всем населением).

Что касается миграций между Россией и странами СНГ и Балтии, которые составляют большую часть объема внешних миграций России, то некоторый прирост иммиграции и резкое сокращение эмиграции вылились в беспрецедентный миграционный прирост России. За период с 1989 по 1992 гг. нетто-миграция возросла более чем в два раза (с 162623 до 355707 человек), достигнув максимума в 914597 человек в 1994 г.; затем она понизилась до 355384 человек в 1996 г. (Таблица 2). За 6 лет, с 1990 по 1996 г., миграционный прирост составил 3,3 млн. человек, что на треть больше, чем за три предыдущих пятилетия (2,4 млн. человек за период с 1976 по 1990 гг.).

Приток населения оставался относительно стабильным в этот период, на уровне 900 тыс. человек в год, и только в 1994 г. он существенно превысил обычный уровень, достигнув 1146349 человек. В этом году четко обозначилось преимущественное экономическое положение России на фоне стран СНГ: зарплата в России выше, частный сектор развивается быстрее, а российский рубль стал выполнять роль эквивалента в СНГ. Но в 1995г. въезд в Россию снова упал, до 841505 человек: сказалось влияние чеченской войны. Что касается выбытия из России, то за период с 1989 по 1996 гг. число выезжающих стремительно уменьшилось, с 691678 до 291642 человек. Таким образом, миграционный прирост увеличился в большей степени за счет сокращения выезда, а не увеличения въезда.

ТАБЛИЦА 2
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ,
1989-1996 г.
(человек)

Год	Иммигранты	Эмигранты	Прирост
1989	854,301	691,678	162,623
1990	913,016	625,773	287,243
1991	692,056	587,150	104,906
1992	925,733	570,026	355,707
1993	922,886	369,115	553,771
1994	1,146,349	231,752	914,597
1995	841,505	229,287	612,218
1996	647,026	291,642	355,384

Источник: Госкомстат.

Главными странами выхода иммигрантов - те, в которых происходили вооруженные конфликты: Таджикистан, все три государства Закавказья и в меньшей степени Молдова. Таким образом, Российская Федерация выполняет функцию общего убежища

в постсоветском пространстве. Нетто-миграция между Россией и Таджикистаном возросла в шесть раз в течение 1989-1990 гг. (с 6700 до 40300 человек) и перед снижением достигла пика в 66700 человек в 1992 г. Что касается стран Закавказья, то нетто-миграция увеличилась вдвое за период с 1989 по 1992 гг. (с 57100 до 108900 человек), достигнув пика в 150200 человек в 1994 г., затем стала понижаться.

За период с 1992 по 1996 гг. Казахстан и государства Средней Азии дали самое большое число мигрантов в Россию (соответственно, 29,7% и 33,6% от общего числа). Нетто-миграция между Россией и странами Средней Азии увеличилась в 1989-1994 гг. в четыре раза, достигнув в 1994 г. 251200 человек, и затем начала снижаться.

Увеличение притока в 1994г. коснулось в основном трех стран - Украины, Узбекистана и особенно Казахстана, доля которых в нетто-миграции достигла 63% против 39% в 1993. Эти страны остались главными поставщиками мигрантов и в 1995г., хотя уровни немного понизились.

Если сравнить с досоветским временем, увидим, что произошла реструктуризация миграционного пространства: доля Казахстана увеличилась на треть, а доля Средней Азии почти в 2 раза сократилась. Заметное место заняли западные страны (за счет Украины). Позиции стран Балтии, как и Закавказья, понизились, вернувшись к исходному 1989г.

Изменения в миграциях затронули все экономические районы России. В 1989-1992 гг. традиционные районы оттока населения (Волго-Вятский, Центрально-Черноземный, Уральский) начали его получать. Северный Кавказ и особенно Краснодарский и Ставропольский край получали население благодаря массивному притоку из Закавказья. На востоке страны только Западная Сибирь получала население, тогда как в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке происходил массовый отток. В 1993-1996 гг. во всех регионах России, за исключением крайнего Северо-Востока и Сахалина, стал наблюдаться прирост населения благодаря притоку мигрантов из стран СНГ и Балтии. Наибольшее миграционное давление испытывают юго-западный приграничный пояс Европейской части и Урала, а также Центральный район и Западная Сибирь. Как и в 80-е гг. на первое место по величине притока населения вышел Центральный район.

Попытки объяснить миграционную карту России путем сопоставления с пространственной картиной падения производства или безработицы дают парадоксальный результат: они не обнаруживают значимой связи. Более того, во многих случаях наблюдается обратная связь - самый большой приток мигрантов имеют области с самыми худшими показателями производства и безработицы. Вместе с тем, обнаруживается тесная связь миграций с уровнем развития частного сектора экономики.¹⁶

Что касается миграционного обмена со странами, не входящими в СНГ, то резкого увеличения эмиграции из России за пределы бывшего СССР после того, как с 1993 г. был введен закон о свободном въезде-выезде, не произошло. Фактически основной рост эмиграции за пределы СССР произошел в 1990 г., когда число лиц, покинувших страну с целью смены постоянного места жительства, по сравнению с предыдущим

¹⁶ См. Ж.Зайончковская. Миграция населения и рынок труда в России. ИНП РАН, Москва, 1995, стр. 51-58.

годом возросло в два раза (с 47600 до 103700 человек) (Таблица 3). В последующие годы эмиграция оставалась стабильной на уровне 100 тыс. человек в год.

Также остается стабильным направление эмиграции: две третьих или несколько более эмигрантов выезжают в Германию, далее следуют Израиль и США. Однако относительный вес этих трех стран меняется. Доля Германии возросла с 43,2% в 1989 г. (20600 человек) до 64,2% в 1993 г. (73700 человек) и 66,5% в 1996 г. (64400 человек). Число эмигрантов, выезжающих в Израиль, достигло максимума в 61 тыс. человек в 1990 г. (58,8% от всей численности эмигрантов), затем начало понижаться, стабилизировавшись на уровне 14,7% в 1996 г. (14300 человек). В США в 1993 г. выехало 14900 человек (13,1%), и 12300 человек - в 1996 г. (12,7%).

ТАБЛИЦА 3
ЭМИГРАЦИЯ ЗА ПРЕДЕЛЫ СНГ ПО СТРАНАМ,
1989-1996 гг.
(тыс. человек)

Страна	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Германия	20.6	33.8	33.7	62.7	73.0	69.5	79.6	64.4
Израиль	22.0	61.0	38.7	22.0	20.4	17.0	15.2	14.3
США	0.7	2.3	11.0	13.2	14.9	13,8	10.7	12.3
Другие	4.3	6.6	4.9	5.2	5.6	5.1	4.8	5.7
Всего	47,6	103.7	88,3	103.1	113.9	105.4	110.3	96.7

Источник: Министерство внутренних дел.

Основу эмиграции все еще составляет этническая эмиграция: примерно половина потока состоит из немцев, 12-15% - из евреев. Быстро возрастает активность русских, с 24% в 1993 г. до 33,4% в 1996 г. В 1996 г. русские эмигранты по количеству уже более чем в два раза превосходили евреев, тогда как в 1990г. их было равное количество. Практически все немцы выезжают в Германию, тогда как только около половины евреев выезжает в Израиль, а 30-35% - в США. География эмиграции русских значительно шире.

ТАБЛИЦА 4
ЭМИГРАЦИЯ ЗА ПРЕДЕЛЫ СНГ ПО НАЦИОНАЛЬНОСТЯМ,
1993-1996 г.
(%)

Этническая группа	1993	1994	1995	1996
Немцы	53.5	51.5	51.3	44.2
Евреи	15.8	12.4	12.8	14.3
Русские	24.0	26.4	28.7	33.4
Другие	6.7	9.7	7.2	8.1
Всего	100	100	100	100

Источник: Министерство внутренних дел.

Учет иммигрантов из-за пределов СНГ пока не налажен, поэтому их численность неизвестна. В 1996 г. число иностранцев, прибывших из-за пределов СНГ и проживающих в России, может быть оценено на уровне 100 тыс. человек. Из них постоянно проживают 15188 иностранных граждан, 3151 человек имеет разрешение на постоянное проживание, и 693 человека получили разрешение на въезд в Россию с целью постоянного проживания. Из этих 18339 человек 19,6% приехали из стран Балтии, 13,4% - из Болгарии, 9,7% - из Китая, и остальные - из Афганистана, Сирии, Северной Кореи, Вьетнама и других стран. Апатридов насчитывается 3193 человека; большинство (59,5%) из Северной Кореи, остальные из Афганистана (4,8%) и Китая (3,5%).¹⁷ Кроме того, в России на основе лицензий работало 55,2 тыс. работников из дальнего зарубежья, из них 20,3 тыс. - из Китая, 5,9 тыс. - из Южной Кореи, 12,1 тыс. - из Турции, 24 тыс. - из стран Восточной и Западной Европы.¹⁸

Миграционные потоки в 1996 г.

В 1996 г. приток мигрантов из стран СНГ и Балтии составил всего 631173 человека, что на четверть меньше, чем в предыдущем году, и почти в 2 раза меньше, чем в 1994 г. (Таблица 5). Более того, это самые низкие показатели за весь рассматриваемый период. Число эмигрантов составило 191383 человека, что почти на 20% меньше, чем в 1995 г.; миграционный прирост составил 439790 человек, что на треть меньше, чем в 1995 г. Миграционный оборот достиг рекордно низкого уровня - 822556 человек, почти в 2 раза меньше, чем в 1989-1990 гг. Можно предположить, что эту ситуацию предопределил комплекс факторов, действующих в противоположных направлениях. С одной стороны, продолжалось деструктивное влияние чеченской войны. С другой, произошли заметные подвижки в экономических соотношениях не в пользу России.

В 1996 г. в сравнении с 1994-1995 не произошло принципиальных изменений в распределении миграционных потоков по странам. В 1996 г. произошло дальнейшее усиление роли Украины и Казахстана, которые вместе дали половину нетто-миграции в Россию (соответственно, 87115 и 134510 человек). В частности, Украина дала 27% иммигрантов и 43,7% эмигрантов (соответственно, 170928 и 83813 человек), а

¹⁷ Данные Министерства иностранных дел на май 1997 г.

¹⁸ Данные ФМС на 1 сентября 1996 г.

Казахстан - 27,3% иммигрантов и 20% эмигрантов (соответственно, 172860 и 38350 человек).

Закавказские государства дали 16,5% иммигрантов и 6,2% эмигрантов (соответственно, 104280 и 12005 человек), а государства Средней Азии - 19,6% иммигрантов и 13,5% эмигрантов (соответственно, 124204 и 25849 человек). Показатели нетто-миграции в Россию были примерно равными (соответственно, 92275 и 98355 человек).

Сильное сокращение прибытия по сравнению с 1995 г. затронуло все страны, кроме Туркменистана. По Украине, Молдове и Азербайджану оно было совсем незначительным (на 5-9%). Наибольшим оно было по Узбекистану (на 55%) и Латвии (45%). Что касается Туркменистана, чье население долгое время, казалось, никак не реагировало на перемены в бывшем СССР, то в 1996 г. поток из Туркменистана в Россию прибавился на 19%.

Число эмигрантов тоже уменьшилось почти по всем направлениям, кроме Армении (где был небольшой рост, свидетельствующий о начинающейся репатриации), Грузии, Литвы, Эстонии, чьи показатели изменились мало.

ТАБЛИЦА 5
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ,
1996 г.
(человек, %)

Страна	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Армения	25,419	4.0	2,997	1.5	22,422
Азербайджан	40,310	6.3	4,902	2.5	35,408
Беларусь	23,903	3.7	21,542	11.2	2,361
Грузия	38,551	6.1	4,106	2.1	34,445
Казахстан	172,860	27.3	38,350	20.0	134,510
Кыргызстан	18,886	2.9	8,472	4.4	10,414
Молдова	17,847	2.8	6,884	3.5	10,953
Таджикистан	32,508	5.1	2,613	1.3	29,895
Туркменистан	22,840	3.6	1,380	0.7	21,460
Украина	170,928	27.0	83,813	43.7	87,115
Узбекистан	49,970	7.9	13,384	6.9	36,586
Эстония	5,869	0.9	822	0.4	5,047
Латвия	8,227	1.3	856	0.4	7,371
Литва	3,055	0.4	1,252	0.6	1,803
Всего	631,173	100	191,383	100	439,790

Источник: Госкомстат.

Этнический состав мигрантов становится все более и более похожим на тот, который преобладал в советский период, что свидетельствует о нормализации миграционных потоков.

Основная часть мигрантов - русские: 57,8% иммигрантов и 52,8% эмигрантов (соответственно, 364961 и 101207 человек) и миграционный прирост, равный 263754 человекам (Таблица 6). Однако доля русских в нетто-миграции сокращается: с 76% в 1993 г. до 60% в 1996 г. Русские составляют 56% иммигрантов из Беларуси, 61% иммигрантов из Украины, 33% - из Азербайджана, 26% - из Грузии и 8% - из Армении.

Украинцы составляют вторую по величине группу мигрантов: 13% иммигрантов, 21,3% эмигрантов (соответственно, 82516 и 40805 человек) и миграционный прирост, равный 41711 человекам. За ними следуют другие титульные народы России:¹⁹ 8,9% иммигрантов и 6,7% эмигрантов (соответственно, 56299 и 18897 человек) и миграционный прирост, равный 43402 человекам.

ТАБЛИЦА 6
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ ПО НАЦИОНАЛЬНОСТЯМ,
1996 г.
(человек, %)

Этническая группа	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Армяне	38,226	6.0	3,843	2.0	34,383
Азербайджанцы	20,965	3.3	3,833	2.0	17,132
Белорусы	14,036	2.2	10,788	5.6	3,248
Грузины	8,877	1.4	1,730	0.9	7,147
Казахи	8,006	1.2	4,649	2.4	3,357
Киргизы	922	0.1	483	0.2	439
Молдаване	5,442	0.8	3,140	1.6	2,302
Русские	364,961	57.8	101,207	52.8	263,754
Таджики	6,738	1.0	726	0.3	6,012
Туркмены	1,464	0.2	310	0.1	1,154
Украинцы	82,516	13.0	40,805	21.3	41,711
Узбеки	4,894	0.7	1,668	0.8	3,226
Другие народы РФ ²⁰	56,299	8.9	18,897	6.7	43,402
Эстонцы	258	0.0	112	0.0	146
Латыши	416	0.0	204	0.1	212
Литовцы	542	0.0	389	0.2	153
Не указана	16,611	2.6	4,599	2.4	12,012
Всего	631,173	100	191,383	100	439,790

Источник: Госкомстат.

¹⁹ Это народы, образующие на территории Российской Федерации свои автономные республики или административные образования.

²⁰ Это народы, образующие на территории Российской Федерации свои автономные республики или административные образования.

Как отмечалось выше, возрастная структура мигрантов очень приближена к структуре всего населения, что свидетельствует о существовании репатриации или тенденции вынужденной миграции. Подавляющее большинство мигрантов (69,3% иммигрантов и 70,9% эмигрантов) - в возрасте от 15 до 59 лет (Таблица 7). Дети до 14 лет составляют 19,1% иммигрантов и 20,3% эмигрантов, тогда как лица в возрасте 60 лет и старше составляют 11,5% иммигрантов и 8,6% эмигрантов.

ТАБЛИЦА 7
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ ПО ВОЗРАСТАМ,
1996 г.
(человек, %)

Возрастная группа	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
0-14	120,554	19.1	39,042	20.3	81,512
15-59	438,034	69.3	135,882	70.9	302,152
60 и старше	72,585	11.5	16,459	8.6	56,126
Всего	631,173	100	191,383	100	439,790

Источник: Госкомстат.

Что касается миграций за пределы СНГ, то в 1996 г. около 96700 человек выехали из России с целью постоянного проживания, т.е. немного меньше, чем в предыдущие годы. Подавляющее большинство эмигрантов направились в Германию (64400 человек, 66,5% от общего числа), а остальные в основном в Израиль (14300 человек, 14,7%) и США (12300 человек, 12,7%) (Таблица 3 выше). Среди эмигрантов преобладали немцы (44,2%), затем следовали русские (33,4%) и евреи (14,3%) (Таблица 4 выше). Русские эмигранты осваивают буквально весь мир: 54% из них в 1996 г. направились в Германию (в основном в составе немецко-русских семей), 18% - в Израиль, 16% - в США, 2,1% - в Канаду, 1,5% - в Финляндию и т.д. Значительная часть эмигрантов (20,6%) имели высшее образование, в том числе среди выбывших в Израиль - 30%, в США - 42%. Для сравнения, доля лиц с таким уровнем образования в населении России составляет только 13,3%. Эмиграция из России носит явный отпечаток утечки умов.

Репатриация этнических русских

Возвратное движение русских из бывших республик в Россию приняло устойчивый характер с середины 70-х гг. и мотивировалось в основном экономическими причинами. После распада СССР выезд русских принял массовый характер под действием целого ряда факторов. В странах СНГ и Балтии русские стали свидетелями вооруженных конфликтов, ухудшения условий жизни, этнической напряженности, столкнулись с трудностью приспособления к их новому статусу национального меньшинства. В России экономическое оживление 1994 г. явилось также сильным притягивающим фактором. В целом за период с 1990 по 1996 гг. 2361,7 тыс. русских вернулись в Россию.

Репатриация протекает неравномерно, чутко реагируя на изменения социально-политической ситуации как в странах выхода, так и в странах назначения. Нетто-миграция русских увеличилась в два раза в течение 1991-1992 гг. (с 117700 до 360100 человек) и снова в течение 1992-1994 гг., достигнув 612400 человек в 1994 г.; затем она заметно понизилась, и в 1996 г. составила всего лишь 263800 человек (Таблица 8).

Основным источником репатриантов, как по объему, так и по интенсивности потоков, являлись неславянские страны, которые потеряли почти 17% русского населения (по сравнению лишь с 2% в славянских странах). Потери стран, где происходят вооруженные конфликты, даже выше: Таджикистан и Армения потеряли половину русского населения, Азербайджан и Грузия почти столько же. Самые интенсивные потоки наблюдались из стран Закавказья, в которых проживало только 3,1% русских, но которые дали 14% русских репатриантов. Учитывая потоки русскоязычного населения на Украину, можно заключить, что почти все мобильное русскоязычное население покинуло сейчас Закавказье. Нетто-миграция русских из закавказских государств достигла пика в 70300 человек в 1992 г., а затем понизилась до 23 тыс. человек в 1996 г.

Казахстан дал большую часть репатриантов (30,7%), в 1,25 раза больше, чем доля русских в его населении. Нетто-миграция русских из Казахстана резко возросла, с 36300 человек в 1990 г. до 234300 человек в 1994 г., и позже стабилизировалась на уровне 100 тыс. человек в год. Что касается среднеазиатских государств, то нетто-миграция достигла пика в 175200 человек в 1994 г., затем понизилась до 59400 человек в 1996 г.

Государства Балтии потеряли от 9 до 12% своего русского населения. Вслед за пиком в 48600 человек в 1992 г. миграционный прирост русских с этими странами стабилизировался на уровне 1990 г., в 1996 г. он составил 11500 человек. Украина, которая до 1993 г. имела отрицательный миграционный прирост в обмене с Россией, дала растущее число репатриантов с пиком в 1994 г. (101300 человек); затем нетто-миграция стабилизировалась на уровне 60 тыс. человек в год.

В 1996 г. не было отмечено радикальных изменений в расстановке стран выхода репатриантов по сравнению с 1994 и 1995 гг. Однако некоторые изменения заметны при сравнении со всем периодом 1990-1996 гг.: если русские покидали Кавказ так же интенсивно, как и раньше, то по объемам потоков этот регион потерял свое значение. Роль Средней Азии также понизилась: интенсивность потоков из Узбекистана и Кыргызстана снизилась и только частично компенсировалась сильным увеличением потоков из Таджикистана и Туркменистана. Отток русских из стран Балтии продолжал сокращаться.

ТАБЛИЦА 8
 НЕТТО-МИГРАЦИЯ РУССКИХ ИЗ СТРАН СНГ И БАЛТИИ,
 1990-1996 гг.
 (тыс. человек)

Страна	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Армения	3,6	3,3	5,6	6,4	4,6	2,4	1,6
Азербайджан	42,9	17,6	35,1	22,9	19,0	15,7	12,3
Беларусь	5,6	-2,0	-4,6	1,2	13,3	9,2	3,4
Грузия	9,5	18,0	29,6	33,8	24,2	14,2	9,1
Казахстан	36,3	25,6	82,4	104,4	234,3	143,8	98,2
Кыргызстан	16,1	15,5	41,4	66,4	42,9	13,4	7,3
Молдова	3,1	4,1	11,1	4,0	7,6	6,9	6,5
Таджикистан	31,7	14,4	47,1	40,9	25,8	22,4	15,1
Туркменистан	4,4	4,7	10,9	6,7	13,0	12,2	14,0
Украина	-4,9	-24,7	-12,3	38,6	101,3	64,9	61,8
Узбекистан	40,2	27,9	65,2	50,7	93,5	64,2	23,0
Эстония	2,8	3,6	18,7	10,6	8,2	6,2	4,1
Латвия	3,5	5,2	19,7	19,4	19,3	10,7	5,9
Литва	5,1	4,5	10,2	13,4	5,4	2,2	1,5
Всего	199,9	117,7	360,1	419,4	612,4	388,4	263,8

Источник: Госкомстат.

Репатриация других российских народов²¹

Процесс репатриации затронул также все народы России, большинство из которых активно расселялись по всей территории СССР, но особенно в Казахстане и Средней Азии. В 1996г. российские народы (кроме русских) составили 56299 иммигрантов и 18897 эмигрантов (соответственно, 8,9% и 6,7%), миграционный прирост составил 43402 человека (Таблица 6 выше). Почти половину рассматриваемой группы мигрантов составили татары - второй по численности народ России. На втором месте немцы. Скорость репатриации татар в 1993-1996 гг. была примерно такой же, как и у русских. Народы Поволжья (марийцы, мордва, чуваш и удмурты) выезжают из Казахстана, где их больше всего, в полтора раза, а башкиры - в 2 раза быстрее русских. Значительна группа осетин, вытесненная из Грузии, что говорит о том, что проблема осетин все еще очень остра.

Потоки беженцев, лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, и недобровольно переселяющихся лиц из стран СНГ

С июля 1992 г., времени создания в России Федеральной миграционной службы (ФМС), началась регистрация мигрантов из стран СНГ и Балтии, вынужденных

²¹ Это народы, образующие на территории Российской Федерации свои автономные республики или административные образования.

покинуть места прежнего проживания, в качестве "беженцев". После того как в феврале 1993 г. были приняты законы "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах", ФМС начала делать различия между "беженцами", определяемыми по закону как лица без российского гражданства, и "вынужденными переселенцами", определяемыми как лица, имеющие российское гражданство или которые могли бы получить его на основании того, что они являются бывшими советскими гражданами. Однако на государственном уровне статистические данные по-прежнему собираются в целом, без такого деления. Кроме того, вследствие отсутствия ясности в законодательстве и ошибок при регистрации категория "беженцы и вынужденные переселенцы" охватывает не только беженцев, лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, и недобровольно переселяющихся лиц из стран СНГ, но также и лиц, перемещенных внутри страны, и часть репатриантов. И если произвести выделение лиц, перемещенных внутри страны, из всех лиц других категорий еще возможно, то оценить соответствующие доли беженцев, лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, и недобровольно переселяющихся лиц и репатриантов из стран СНГ в данных, представленных ниже, трудно.²²

Приток таких беженцев был достаточно стабилен на протяжении всех лет, возрастая до 1996 г. примерно на 230 тыс. человек ежегодно. Фактически уровень притока определялся не только силой действия выталкивающих факторов в странах выхода, но также в большой степени неписаной практикой регистрации, осуществляемой ФМС. На начало 1993 г., было зарегистрировано 138515 таких лиц; в 1994 г. их стало 377982 человека (в 1,7 раза больше, чем в 1993 г.), в 1995 г. - 609460 человек (60% прирост по сравнению с предыдущим годом), и в 1996 г. - 846566 человек (38% прироста) (Таблица 9). Таким образом, рост замедлился. На 1 января 1997 г., число таких беженцев составило 998812 человек, что только на 17% превышало уровень 1996 г. По некоторым оценкам, фактическое число таких беженцев в 1,5-3 раза выше и составляет от 1,5 до 3 млн. человек.

В 1992-1994 гг. подавляющее большинство таких беженцев прибыло из Таджикистана (65448 человек в 1993 г. и 134046 человек в 1994 г.); затем доля этой страны понизилась с 47% в 1993 г. до 20% в 1997 г. Другую половину потока составили беженцы из Азербайджана, Грузии (в частности, Южной Осетии) и Молдовы. В последующем спектр стран выхода расширился. Заметно возрос приток из Узбекистана и Казахстана: с 21613 человек в 1994 г. до 164344 человек в 1997 г. из Узбекистана и с 7948 до 222006 человек из Казахстана. Число таких беженцев из Кыргызстана также возросло: с 20971 человека в 1994 г. до 80368 человек в 1997 г. Подавляющее большинство (80%) лиц, зарегистрированных в течение 1996 г., прибыли из Центральной Азии, особенно из Казахстана (40%), Узбекистана (15%) и Таджикистана (13%).

В целом в течение 1992-1996 гг. лица, зарегистрированные как "беженцы и вынужденные переселенцы", охватили почти всех прибывших из Таджикистана, половину прибывших из Азербайджана, Грузии и Молдовы, треть прибывших из Узбекистана и Кыргызстана, четверть прибывших из Казахстана и почти пятую часть прибывших из Латвии.

²² Из 1147 тыс. "беженцев и вынужденных переселенцев", зарегистрированных на 1 января 1997 г., 148542 человека (12,9% от общего числа) являлись лицами, перемещенными внутри страны. Данные ФМС.

ТАБЛИЦА 9

БЕЖЕНЦЫ, ЛИЦА, НАХОДЯЩИЕСЯ В СИТУАЦИИ, СХОДНОЙ С СИТУАЦИЕЙ БЕЖЕНЦЕВ, И НЕДОБРОВОЛЬНО ПЕРЕСЕЛЯЮЩИЕСЯ ЛИЦА ИЗ СТРАН СНГ ПО СТРАНАМ ВЫХОДА,²³

1993-1997 гг.

(человек)

Страна	1993	1994	1995	1996	1997
Армения	126	1,990	5,372	7,025	7,780
Азербайджан	32,860	77,339	91,090	104,053	113,353
Беларусь	-	17	125	313	432
Грузия	24,817	90,880	108,331	119,109	125,984
Казахстан	283	7,948	71,481	160,170	222,006
Кыргызстан	897	20,971	53,559	71,328	80,368
Молдова	10,341	14,664	17,346	20,034	22,510
Таджикистан	65,448	134,046	158,366	185,348	206,144
Туркменистан	54	504	2,712	7,286	14,153
Украина	19	281	2,185	4,447	7,285
Узбекистан	3,247	21,613	81,187	140,399	164,344
Эстония	60	2,050	4,834	8,005	11,089
Латвия	85	4,245	10,174	15,601	19,457
Литва	44	510	1,700	2,419	2,859
Не указана	234	924	998	1,029	1,048
Всего	138,515	377,982	609,460	846,566	998,812

Источник: Федеральная миграционная служба.

Подавляющее большинство "беженцев и вынужденных переселенцев" - русские (70%). Среди других выделяются татары (7%), армяне (4,7), осетины (3,8%) и украинцы (3,8%) (Таблица 10).²⁴ Доля русских постоянно увеличивается по сравнению не только с предыдущими годами, но и по сравнению с их долей среди остальных иммигрантов. Только в 1996г. русские составили 76,2% от численности всех "беженцев и вынужденных переселенцев" и только 57,8% от численности остальных иммигрантов из стран СНГ и Балтий. Это может означать одно из двух: либо русские испытывают относительно большее по сравнению с другими пришлыми этническими группами давление в странах выезда, что обуславливает повышенную долю недобровольных мигрантов среди них, либо они имеют больше шансов получить статус вынужденного переселенца.

²³ Эти цифры включает в себя часть репатриантов. Это суммарные значения, по состоянию на 1 января каждого года.

²⁴ Данные, представленные ниже, относятся к категории "беженцы и вынужденные переселенцы" во всей ее совокупности, т.е. включают лиц, перемещенных внутри страны.

ТАБЛИЦА 10
 "БЕЖЕНЦЫ И ВЫНУЖДЕННЫЕ ПЕРЕСЕЛЕНЦЫ" ПО НАЦИОНАЛЬНОСТЯМ,
 на 31 декабря 1996 г.
 (человек, %)

Этническая группа	Человек	%
Абхазы	1,820	0.1
Армяне	54,781	4.7
Азербайджанцы	7,593	0.6
Башкиры	7,498	0.6
Белорусы	4,457	0.3
Чеченцы	6,301	0.5
Чуваши	2,802	0.2
Грузины	11,099	0.9
Греки	1,493	0.1
Евреи	1,104	0.0
Ингуши	865	0.0
Корейцы	2,790	0.2
Молдаване	2,747	0.2
Мордва	3,195	0.2
Немцы	8,585	0.7
Осетины	43,971	3.8
Русские	803,365	70.0
Таджики	8,274	0.7
Татары	80,501	7.0
Месхетинцы	1,126	0.0
Украинцы	44,433	3.8
Узбеки	4,350	0.3
Другие	43,950	3.8
Всего	1,147,000	100

Источник: Госкомстат.

Анализ демографического состава группы "беженцы и вынужденные переселенцы" показывает, что среди них много детей и пожилых лиц, что говорит о том факте, что в вынужденную миграцию вовлекается вся семья. Кроме того, выявляется пониженная доля мужчин среди недобровольных мигрантов (46,5%, 1996 г.) по сравнению с их долей среди остальных мигрантов (53,5%). Такое распределение по полу и возрасту может быть объяснено или тем фактом, что эти мигранты фактически более приближены к беженцам, чем к нормальным мигрантам, или же тем фактом, что российские власти регистрируют преимущественно наиболее уязвимые категории, такие как женщины во главе семьи, дети и пожилые лица. "Беженцы и вынужденные переселенцы" отличаются еще более высоким образованием, чем обычные мигранты.

Обращает внимание почти полное отсутствие среди них лиц с низким образованием, несмотря на более высокий средний возраст.

"Беженцы и вынужденные переселенцы" расселяются по всей России, вплоть до крайнего севера и Дальнего Востока, частично возмещая миграционный отток населения из этих регионов. Такая территориальная всеохватность говорит о тяжелом положении этих мигрантов, готовых поселиться даже там, откуда уезжает местное население. Но все же основная часть из них расселяется в юго-западной части России и в полосе, граничащей с Казахстаном. Самый высокий коэффициент нагрузки (740) имеет Республика Северная Осетия-Алания, куда бежали осетины из Южной Осетии (Грузия). Более 200 "беженцев и вынужденных переселенцев" на 10000 жителей имеют Белгородская и Оренбургская области, почти столько же - Ставропольский край, при среднем значении, равном 66. Прием "беженцев и вынужденных переселенцев" в значительной степени зависит от миграционной политики местной власти, поэтому часто соседние области сильно различаются по коэффициенту нагрузки. Местная власть все чаще использует систему прописки, которая считается неконституционной, для ограничения регистрации таких мигрантов.

Большая часть "беженцев и вынужденных переселенцев" (60%) обосновалась в городах, 40% - в сельской местности, но их число на 10000 населения в селе почти в 2 раза больше, чем в городе: 97,5 против 54,3. Регистрация в крупных городах все еще остается проблемой для мигрантов в России. Практически недоступны для них Москва и С.Петербург, где коэффициенты нагрузки беженцами одни из самых низких в стране - 18,2 и 14,8 на 10000. Ограничивают прием мигрантов многие областные центры.

Потоки лиц, перемещенных внутри страны

По данным ФМС на 1 января 1997 г., в России эта категория лиц насчитывает 148542 человек. Из них 138201 человек (93%) прибыл из Чечни, 6971 человек (4,7%) - из Северной Осетии, 482 человека - из Ингушетии, остальные - из других районов России. В течение 1996 г. их количество возросло на 20680 человек, или на 16,2% по сравнению с 1995 г. Однако показатели регистрации прибывших из Чечни недооценивают истинных размеров перемещения. По данным УВКБ ООН на конец 1996 г., численность лиц, перемещенных внутри страны составляет 161312 человек.²⁵

Потоки беженцев и лиц, ищущих убежища, из-за пределов СНГ

На конец 1996 г., УВКБ ООН зарегистрировано 30479 беженцев из-за пределов СНГ. Из них две третьих (20425 человек, 67% от общего числа) - из Афганистана, 3142 (10,3%) - из Ирака, 2788 (9,1%) - из Сомали, 908 (2,9%) - из Анголы и 669 (2,1%) - из Эфиопии (Таблица 11). УВКБ оказывало помощь 4642 лицам, из которых 3651 афганец, 318 сомалийцев, 224 ангольца, 211 иракцев и 91 эфиоп.

²⁵ См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

ТАБЛИЦА 11
БЕЖЕНЦЫ ИЗ-ЗА ПРЕДЕЛОВ СНГ ПО СТРАНАМ ВЫХОДА,
на конец 1996 г.
(человек, %)

Страна	Человек	%	Получают помощь УВКБ ООН
Афганистан	20,425	67.0	3,651
Ангола	908	2.9	224
Эфиопия	669	2.1	91
Ирак	3,142	10.3	211
Сомали	2,788	9.1	318
Другая	2,547	8.3	147
Всего	30,479	100	4,642

Источник: UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

Как правило, ФМС отказывает в рассмотрении ходатайств лицам, ищущим убежища, которые прибыли из-за пределов СНГ. В ФМС с ходатайством о статусе беженца обращалось 2500 семей (около 10000 человек), из них статус беженца в России получили только 78 человек, в том числе, 75 - из Афганистана, 2 - из Эфиопии, 1 - из бывшей Югославии.²⁶

Незаконная миграция

С начала 90-х гг. в Российскую Федерацию прибывают мигранты из Африки, Юго-Восточной Азии и Ближнего Востока (в частности, из Китая, Афганистана и Ирака), надеясь перебраться потом в Западную Европу и Северную Америку. По данным ФМС, в настоящее время на территории России проживает от 500 тыс. до 1 млн. незаконных мигрантов из 52 стран. В одной только Москве, по некоторым оценкам, до 250 тыс. выходцев из Азии, включая китайцев и шри-ланкийских тамилов, ждут помощи посредников для незаконной переправки на Запад. Кроме того, около 150 тыс. афганцев проживают на незаконном основании в Московской области. Так как перебраться в Западную Европу стало более сложно, многие потенциальные транзитные мигранты застряли на территории РФ.

²⁶ Данные ФМС на 1 января 1997 г.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

На законодательном уровне Российская Федерация приняла ряд нормативных актов в области миграции и связанных с ней вопросов. В ноябре 1991 г. принят закон "О гражданстве Российской Федерации". Конституция 1993 г. провозгласила право на свободное передвижение как в пределах, так и за пределы страны. Свобода передвижения в пределах страны определяется законом "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", принятом в июне 1993 г. Однако такое право жестко ограничивается произвольными правилами регистрации, принятыми местными властями. Свобода выезда за пределы страны вначале регулировалась законом 1991 г. "О порядке выезда из СССР и въезда в СССР граждан СССР", который вступил в силу в январе 1993 г., а затем законом "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", принятого в 1996 г.

В феврале 1993 г. приняты законы "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах"; последний доработан в декабре 1995 г., а новая редакция первого прошла второе чтение в Государственной Думе. В 1996 г. для рассмотрения в Государственную Думу представлены проекты Федеральных законов "Об иммиграции в Российскую Федерацию", "Об ответственности за незаконную переправку мигрантов" и "О Федеральном фонде помощи беженцам и вынужденным переселенцам".

На институциональном уровне в июле 1992 г. образована Федеральная миграционная служба (ФМС). В августе 1994 г. принята Федеральная миграционная программа, предусматривающая создание центров по приему и размещению мигрантов и беженцев, выполнение Россией обязательств в рамках Конвенции 1951 г., организацию системы иммиграционного контроля, создание нормативно-правовой базы для регулирования миграционных потоков, организацию процессов трудовой миграции и усиление роли неправительственных организаций в оказании помощи мигрантам и беженцам. ФМС создала региональную сеть Миграционной службы и ведет работу по учреждению представительств ФМС при Посольствах РФ за рубежом. В течение 1996 г. открыты представительства в Армении, Латвии, Таджикистане и Туркменистане.

На оперативном уровне главное внимание ФМС направлено на создание условий для приема и размещения репатриантов и недобровольно переселяющихся лиц из стран СНГ и Балтии. ФМС открыла 73 пункта по приему таких мигрантов, где могут разместиться от 16 до 25 тыс. человек. Большая их часть расположена в Северо-Кавказском регионе, остальные в Центральной России, С.Петербурге и Поволжье. Также ФМС поддерживает функционирование на Урале центра временного размещения лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, из-за пределов СНГ.

Центры временного размещения предоставляют мигрантам проживание и питание, а также содействуют облегчению их социальной, культурной и экономической адаптации. Особо нуждающиеся из получивших статус могут получить единовременное денежное пособие, равное одной минимальной зарплате на каждого члена семьи в городе и двум зарплатам в селе. Мигранты могут претендовать на беспроцентную ссуду на строительство жилья, предоставляемую на семью. ФМС финансирует также строительство государственного жилья для особо нуждающихся мигрантов.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В 1993 г. Российская Федерация присоединилась к Конвенции ООН по беженцам 1951 г. и Протоколу к ней 1967 г. В 1996 г. Россия подписала Европейскую конвенцию по правам человека и Рамочную Конвенцию Совета Европы по защите национальных меньшинств 1995 г.

В рамках СНГ Россия подписала решение "О создании Межгосударственного фонда помощи беженцам и вынужденным переселенцам", соглашения "О первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов" и "По вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов", а также конвенцию "Об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам". Правительство Российской Федерации ратифицировало соглашение "О помощи беженцам и вынужденным переселенцам" и конвенцию "О правах и основных свободах человека". Соглашение "О сотрудничестве по предупреждению незаконной миграции" находится на стадии разработки.

Большое внимание уделяется Правительством России проведению переговоров со странами СНГ и Балтии в отношении прав мигрантов и, в частности, русскоязычного населения в области предотвращения или снятия напряженности и содействия их переселению в Россию. Подписано двустороннее соглашение с Латвией "О переселении и защите прав мигрантов". В феврале 1994 г. Российская Федерация и Грузия подписали двустороннее соглашение "О регулировании миграционных процессов и защите прав мигрантов". В октябре 1996 г. Российская Федерация и Беларусь подписали двустороннее соглашение "О регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев". Проводятся переговоры по подготовке подобных соглашений с Арменией, Азербайджаном Казахстаном и Украиной.

В декабре 1993 г. Россия подписала двустороннее соглашение "О двойном гражданстве" с Туркменистаном. В марте 1994 г. Российская Федерация и Казахстан подписали меморандум "Об основных принципах решения вопросов, связанных с гражданством и правовым статусом граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, и граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан", за которым последовало в январе 1995 г. подписание договора "О правовом статусе граждан Республики Казахстан и Российской Федерации, постоянно проживающих на территории другой стороны".

В апреле 1994 г. Россия подписала двусторонние соглашения "О трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов" с Кыргызстаном и Туркменистаном. Россия подписала подобные соглашения с Беларусью и Молдовой.

В 1996 г. Россия и Грузия подписали Протокол намерений о возвращении месхетинцев в Грузию.

ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Помощь, предоставляемая МОМ Правительству России, сосредоточена на регулировании миграционных процессов во всех его сферах (политика, законодательство, принудительные меры и контроль, усиление административных структур). Такая помощь включает предоставление оборудования постанам пограничного контроля ФМС, обучение российских сотрудников на местах и за рубежом, проведение семинаров по улучшению сотрудничества и координации действий между российскими официальными органами, занимающимися вопросами миграции, перевод и публикацию соответствующих документов.

Начиная с 1993 г. МОМ осуществляла Проект прямой помощи, в рамках которого общины мигрантов снабжались мини-оборудованием и инструментами в целях развития малого предпринимательства. МОМ также оказала помощь 14 центрам по приему беженцев путем поставок оборудования для создания рабочих мест для мигрантов. МОМ планирует создать возможности для развития малого бизнеса как в самих центрах, так и вокруг в целях достижения самообеспечения и интеграции мигрантов.

В 1996 г. МОМ и УВКБ ООН помогли 80 беженцам из-за пределов СНГ (в основном выходцам из Сомали и Афганистана) вернуться на родину.

УВКБ ООН продолжает оказывать в Москве и С.Петербурге помощь и поддержку наиболее уязвимым группам лиц, ищущих убежища, не из стран СНГ. Приоритетное внимание уделяется развитию программ интеграции беженцев, получивших статус. Кроме того, УВКБ предоставляет помощь ФМС в организации процедуры предоставления статуса беженца.

В Чечне УВКБ восстанавливало школы, больницы, общественные здания, создавая условия, благоприятствующие возвращению лиц, перемещенных внутри страны. В районах, прилегающих к Чечне, УВКБ концентрирует усилия, главным образом, на создании жилищ, водных и санитарных секторов, на оказании помощи наиболее уязвимым группам и на организации общественных служб. УВКБ содействует интеграции тех лиц, которые, по всей вероятности, не будут возвращаться, такие как примерно 70 тыс. русских в Ставропольском крае и примерно 75 тыс. чеченцев в окружающих автономных республиках. УВКБ также оказывает помощь перемещенным лицам из Северной Осетии в плане обеспечения безопасности их возвращения, без обострения напряженности между общинами. Эта деятельность осуществляется во взаимодействии с Оксфам, организацией Врачи без границ (Франция) и Норвежским советом по беженцам.

Российская неправительственная организация "Координационный совет по беженцам и вынужденным переселенцам" организовывала учебные мероприятия для лидеров общин мигрантов, проводила консультирование мигрантов и беженцев по правовым и другим вопросам, публиковала и распространяла важную для такой категории населения информацию.

Сеть консультаций по правовым вопросам для беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, учреждена на региональном уровне российской неправительственной организацией "Мемориал".

БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ

Поскольку миллионы этнических русских продолжают жить за пределами Российской Федерации, суммарный потенциал для будущей репатриации остается высоким. В целом его можно определить на уровне 2,5-3 млн. человека на период примерно 7-10 лет. Ход и интенсивность процесса репатриации будут зависеть от развития экономической и политической ситуации как в странах выхода, так и в самой России. В ближайшем будущем (1997-1998 гг.) репатриация будет умеренной, на уровне 700-900 тыс. человек в год. Потенциальные мигранты, по всей видимости, будут ожидать улучшения экономической ситуации в Российской Федерации.

Отток мигрантов из стран Закавказья и Таджикистана продолжится из-за сложных условий жизни в этих странах, и он будет характерен как для русского, так и для нерусского населения. Сейчас в Закавказье осталось не более 350 тыс. русских, в Таджикистане - около 130 тыс.

Численность русских и других мигрантов, уезжающих из Средней Азии, останется высокой вследствие острой конкуренции на рынках труда и перенаселенности. В Кыргызстане, Туркменистане, Узбекистане осталось около 2,2 млн. русских, миграционный потенциал которых может быть оценен в 1,5-1,7 млн. человек. Самый большой отток может произойти из Казахстана, где проживает 5,3 млн. русских. Хотя интенсивность выезда русских из этой страны относительно невысока в настоящее время, даже незначительное повышение их мобильности может спровоцировать миграционную лавину. Тем не менее, суммарный миграционный потенциал составляет примерно 1 млн. человек.

Полтора миллиона русских по-прежнему проживают в странах Балтии, но поскольку уровень жизни там выше, чем в России, по-видимому, лишь сравнительно небольшая часть их репатрирует. Нет оснований ожидать усиления репатриации также из Украины и Беларуси.

В среднесрочной перспективе (1988-2000 гг.), если, как предполагается, экономическая ситуация в Российской Федерации улучшится, можно ожидать значительное усиление компенсаторной миграции - до 1,2 - 1,5 млн. человек в год. Уровень этого подъема будет зависеть от того, насколько и как долго миграция сдерживалась в предыдущие годы.

ТАДЖИКИСТАН

ТАБЛИЦА 1

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ПЕРЕДВИЖЕНИЙ НАСЕЛЕНИЯ В 1996 г.

Все население	5,953,000 ¹
Граждане	Данные отсутствуют
Иностранцы	Данные отсутствуют
Апатриды	Данные отсутствуют
Иммигранты	Данные отсутствуют
Эмигранты	Данные отсутствуют
Беженцы и лица, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, из СНГ	4 ²
Беженцы и лица, ищущие убежища, не из СНГ	1,586 ³
Лица, перемещенные внутри страны	25,285 ⁴
Репатрианты	Данные отсутствуют
Недобровольно переселяющиеся лица	Лица отсутствуют
Ранее депортированные народы	Лица отсутствуют
Экологические мигранты	Данные отсутствуют ⁵
Незаконные мигранты	Данные отсутствуют

МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ

Главные тенденции

Главные миграционные тенденции в Таджикистане в период с 1989 по 1996 г. были следующие:

- **Потоки беженцев, лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, и лиц, перемещенных внутри страны, из стран СНГ.** На сегодня, 680853 человека из 697653 лиц, перемещенных внутри страны, 41047 человек из 60 тыс. беженцев, живущих в Афганистане, и 11343 человека из 195883 беженцев, живущих в других странах СНГ, вернулись в места прежнего проживания (см. стр. 114).

¹ Данные Государственного статистического агентства на 31 декабря 1996 г. По оценкам Р.Бабаджанова, фактическая численность меньше на 300-400 тыс. человек.

² Это число ходатайств о предоставлении убежища, поданных гражданами стран СНГ за период с 1995 г. В ходатайстве речь может идти более чем об одном лице. Данные Главного управления по делам беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, на 3 марта 1997 г.

³ Эти лица, прибывшие из-за пределов СНГ, подавали ходатайство о предоставлении статуса беженца за период с 1995 г. Это число включает 4 ходатайства от граждан СНГ (см. сноску выше). Данные Главного управления по делам беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, на 3 марта 1997 г.

⁴ Данные УВКБ ООН на конец 1996 г. См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

⁵ Несколько сотен человек были перемещены в Пенджикентском районе из верховьев реки Шинг.

- **Эмиграция русскоязычных репатриантов и недобровольно переселяющихся лиц.** По официальным оценкам, большая часть русскоязычного населения покинула страну (см. стр. 115).
- **Потоки беженцев и лиц, ищущих убежища, не из СНГ.** 1586 таких лиц подавали ходатайства о предоставлении убежища за период с 1995 г. (см. стр. 117).

Миграционные потоки в 1989-1996 гг.

Если в течение большей части советского периода Таджикистан был страной иммиграции, то с конца 70-х гг. в республике стал наблюдаться отрицательный миграционный прирост, который, однако, до конца 80-х гг. составлял только несколько тысяч человек в год. Появление такой противоположной тенденции явилась следствием завершения строительства в Таджикистане основных производственных, химических, энергетических объектов и последовавшего затем избытка специалистов.

Начиная с 1989 г. отток некоренного населения начал принимать все более массовый характер в результате действия ряда факторов, общих для многих стран СНГ: углубления социально-экономического кризиса (характеризуемого экономической разрухой, катастрофическим падением производства, острой нехваткой промышленных товаров и продуктов питания, разрушением системы социальной защиты, растущей безработицей), политической нестабильности, этнических столкновений и сокращения вооруженных сил. Некоренное население особенно пострадало от потери своего прежнего статуса в обществе как на официальном, так и на бытовом уровне.

Отток русскоязычного населения происходил волнами, которые были привязаны к политическим событиям, происходившим в стране. Первая волна началась весной 1989 г. вслед за конфликтом из-за принятия нового закона о языке. В феврале 1990 г. этнические столкновения в Душанбе вызвали вторую, гораздо более многочисленную волну, оттока. В 1992-1993 гг. гражданская война привела к третьей и самой большой волне миграционного оттока, которая характеризуется также и отъездом таджиков.

В период между 1989 и 1992 гг. (последний год, когда собиралась статистика по миграции) число иммигрантов сократилось в два раза: с 25130 человек до 11296 человек (Таблица 2). Одновременно число эмигрантов резко возросло: с 44246 человек до 104722 человек. Миграционный прирост увеличился почти в пять раз: с -19116 человек до -93426 человек. Только за один этот период Таджикистан потерял 200 тыс. человек.

ТАБЛИЦА 2
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ,
1989-1992 гг.
(человек)

Год	Иммигранты	Эмигранты	Прирост
1989	25,130	44,246	-19,116
1990	22,210	81,246	-59,036
1991	20,012	48,599	-28,587
1992	11,296	104,722	-93,426

Источник: Государственное статистическое агентство.

Главными странами назначения для эмигрантов были Россия, Узбекистан, Украина и Казахстан. В 1992 г. миграционный прирост Таджикистана был отрицательным в обмене со всеми странами СНГ; он составил -59651 человек в обмене с Россией (63,8%), -14068 человек - с Узбекистаном (15%), -7271 человек - с Украиной (7,7%) и - 2841 человек - с Казахстаном (3%). Миграционный прирост Таджикистана в обмене со странами, не входящими в СНГ, составил -6623 человека (7%).⁶

Миграционный отток состоял в основном из русских и в меньшей степени из узбеков, татар и немцев. В течение 1989-1992 гг. 129200 русских выехали из Таджикистана (это составило 46,3% от всех эмигрантов), миграционные потери составили 104577 человек. Узбеки составили 10,8% от всех эмигрантов (30271 человека, миграционные потери равны 14633 человекам), татары - 8,5% (23762 эмигранта, миграционные потери равны 19018 человекам) и немцы - 8,3% (23252 эмигранта, миграционные потери равны 22212 человек) (Таблица 3). Миграционный прирост был отрицательным у всех этнических групп.

⁶ Данные Государственного статистического агентства.

ТАБЛИЦА 3
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ ПО НАЦИОНАЛЬНОСТЯМ,
1989-1992 гг.
(человек, %)

Этническая группа	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Белорусы	514	0.6	2,090	0.7	-1,576
Немцы	1,040	1.3	23,252	8.3	-22,212
Евреи	479	0.6	9,828	3.5	-9349
Корейцы	694	0.8	3,507	1.2	-2,813
Русские	24,623	31.3	129,200	46.3	-104,577
Таджики	19,444	24.7	20,078	7.2	-634
Татары	4,744	6.0	23,762	8.5	-19,018
Украинцы	2,986	3.7	13,735	4.9	-10,749
Узбеки	15,638	1.9	30,271	10.8	-14,633
Другие	8,486	28.6	23,090	8.2	-14,604
Всего	78,648	100	278,813	100	-200,165

Источник: Государственное статистическое агентство.

Отток высококвалифицированных кадров негативно отразился на всех сферах экономической и социальной жизни. Наиболее сильно поражены такие сферы, как здравоохранение, образование, наука, культура, строительство, электроэнергетика, машиностроение, цветная металлургия. Утечка умов и последовавшая затем нехватка квалифицированных специалистов в Таджикистане являются главным препятствием на пути социальных и экономических реформ.

Потоки беженцев, лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, и лиц, перемещенных внутри страны, из стран СНГ

В 1992 г., вскоре после получения независимости, в Таджикистане разразилась гражданская война. К середине 1993 г. в стране с 5 млн. населением было перемещено 900 тыс. человек, в основном из юго-западных районов. Из них 697653 человека были перемещены в пределах Таджикистана, 195883 человека бежали в другие страны СНГ, и около 60 тыс. человек нашли убежище в северном Афганистане. В 1996 г. возобновившиеся бои в Тавильдаре, Комсомолобаде, Гарме и Дарвазе привели к появлению еще 40225 лиц, перемещенных внутри страны.⁷

На 31 марта 1997 г., 680853 лица, перемещенных внутри страны, 41047 беженцев из Афганистана и 11343 беженца из других стран СНГ вернулись в места прежнего проживания. Свыше 200 тыс. человек не вернулись, из них 16800 человек - это лица, перемещенные внутри страны, 184540 - беженцы в странах СНГ и 9940 - беженцы в

⁷ Данные Главного управления по делам беженцев и лиц, перемещенных внутри страны.

Афганистане.⁸ По данным УВКБ ООН, в конце 1996 г. насчитывалось 25285 лиц, перемещенных внутри страны, из которых 600 получали помощь УВКБ.⁹

Главная проблема, возникающая в связи с реинтеграцией возвращающихся лиц, перемещенных внутри страны, - это жилье и трудоустройство. Во время войны многие дома были незаконно захвачены бездомными, и их выселение проблематично. Кроме того, многие разрушенные дома в Хатлонском районе еще не восстановлены, а ссуда, предоставляемая на восстановление жилья, недостаточна.

Эмиграция русскоязычных репатриантов и недобровольно переселяющихся лиц

Первая массовая волна эмиграции русскоязычного населения началась весной 1989 г., когда несколько групп населения потребовали принятия закона, предоставившего таджикскому языку статус официального языка. Если вначале закон о языке спровоцировал отток русскоязычного населения, то немного позже оно признало необходимость такого закона, и эмиграция сократилась. Выталкивающим фактором более длительного действия оказалась этническая нетерпимость в отношении русскоязычного населения, которая возникла как следствие растущего национального самосознания (типичный феномен во всех советских республиках в конце 80-х гг.), на фоне роста безработицы, снижения уровня жизни, углубления социально-экономического кризиса и разрушения прежней политической и идеологической системы.

Согласно результатам обследования, проведенного в конце 1989 г. в Душанбе, русские составляли 62,2% эмигрантов, затем следовали украинцы (22,7%), немцы (5,0%), татары (3,4%) и белорусы (0,8%).¹⁰ Доля лиц, рожденных в Таджикистане, и доля лиц, рожденных за его пределами, были примерно равны. Большая часть эмигрантов находились в возрастах 30-45 лет, но было также и значительное число лиц пожилого возраста, которые выезжали для того, чтобы воссоединиться со своими детьми, покинувшими страну раньше. Большая часть эмигрантов являлись рабочими (21,7%) или служащими (21%), также имелись инженерно-технические работники (10%), работники сферы обслуживания (5,9%), представители творческой интеллигенции (2,5%). Самый значительный отток происходил из сферы образования и промышленности. Интеллигенция часто уезжала группами, по несколько семей, вместе выезжающих в Россию и селящихся в одном районе. Некоторые высококвалифицированные рабочие уезжали бригадами, забирая с собой свои семьи. Подавляющее большинство эмигрантов направлялось в Российскую Федерацию; главными регионами назначения являлись Москва и Московская область, Псковская, Белгородская, Калужская, Рязанская, Воронежская, Тверская, Смоленская, Омская и Оренбургская области и различные районы Сибири. Некоторые украинцы направились в Украину.

Большая часть русскоязычных эмигрантов смогли купить жилье в новых местах жительства на деньги, вырученные от продажи жилья в Таджикистане. Перед отъездом они заключали трудовые контракты в Российской Федерации. Экономические факторы не являлись главными причинами отъезда из Таджикистана: 64% респондентов были

⁸ Данные Главного управления по делам беженцев и лиц, перемещенных внутри страны.

⁹ См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

¹⁰ Это крупномасштабное обследование проведено в ноябре-декабре 1989 г. социологами Отделения философии, государства и права Таджикской Академии наук среди жителей Душанбе.

удовлетворены своей работой, 78% - атмосферой на рабочем месте, 40% - условиями труда, 36% - заработной платой, 74% - условиями жизни и 24% - досугом. Хотя лишь 15% респондентов считали, что межнациональные отношения надо улучшить, и только 14% полагали, что не надо, 42% выражали беспокойство за безопасность свою и членов своей семьи, 24% сожалели о потере ценностей интернационализма, и 13% выражали негодование по поводу недружелюбного отношения к ним со стороны местного населения.

Хотя первый отток русскоязычного населения обычно связывается с принятием закона о языке, только 15% респондентов заявили, что они решили покинуть страну после того, как таджикскому языку был придан статус официального государственного языка. С другой стороны, 30% респондентов заявили, что главной причиной принятия решения о выезде было изменение отношения коренного населения к русскоязычному. Второй причиной, которую назвали 25% респондентов, была боязнь того, что события, подобные тем, которые произошли в феврале 1989 г., могут повториться. Только 8% упомянули о трудностях социальной и экономической ситуации в стране. На вопрос о том, какие условия необходимо выполнить для того, чтобы они остались в Таджикистане, 37% респондентов ответили, что это должно быть лучшее отношение коренного населения к русскоязычному населению, 26% пожелали определенного улучшения межнациональных отношений и 23% - существенного улучшения условий жизни. Довольно интересно то, что 14% респондентов заявили, что, поскольку стабильности нет нигде в СССР, они бы предпочли жить в той республике, в которой они бы рассматривались в качестве коренного населения.

Трагические события 12-15 февраля 1990 г. в Душанбе вызвали вторую, гораздо большую волну оттока русскоязычного населения, а также отток таджиков из смешанных семей. Согласно результатам обследования, проведенного в середине 1990 гг., когда напряжение несколько ослабло, только 6,3% респондентов указали на ухудшение личного экономического положения как на причину эмиграции.¹¹ В действительности же 32% респондентов уезжали из-за страха, что февральские события могут повториться снова, 24,6% выражали беспокойство по поводу растущей межнациональной напряженности, 14,6% назвали осложнившуюся языковую проблему и 8,7% - ухудшение перспектив получения их детьми хорошего образования.

С началом гражданской войны большая часть русскоязычного населения покинула Таджикистан. Согласно результатам обследования, проведенного в 1993 г. среди эмигрантов, 77% респондентов выехали из-за нестабильной социально-политической ситуации и 20% - для того, чтобы воссоединиться с семьей.¹² В 87% всех случаев семьи выезжали полностью. Кроме того, 89% респондентов заявили, что, если бы не отмеченные выше причины, они бы не уехали из страны, в то время как 11% сказали, что уехали бы в любом случае.

¹¹ Это обследование проведено в мае-июне 1990 г. Центром социологических исследований при горкоме партии Душанбе.

¹² Это обследование проведено Научно-исследовательским институтом труда, отделом проблем занятости населения при Министерстве труда и занятости. Было опрошено 48 семей, что соответствует 204 лицам (105 мужчин и 99 женщин).

Потоки беженцев и лиц, ищущих убежища, не из СНГ

Приток лиц, ищущих убежища, из-за пределов СНГ является новым явлением, происходящим из-за продолжающейся нестабильности в соседнем Афганистане. За период с 1995 г. из общего числа таких лиц, равного 1586, 1274 человека подали ходатайство о предоставлении статуса беженца.¹³ Подавляющее большинство (1267) ходатайств были поданы афганцами, 2 - иранцами, и 1 - иракцем. Статус беженца был предоставлен в 322 случаях (что соответствует 1320 лицам), из которых 321 случай касался афганцев и 1 - иранцев. Кроме того, 69 ходатайств было отклонено. Надо отметить, однако, что число незарегистрированных лиц, ищущих убежища, рассматривающих Таджикистан в качестве места убежища или транзита на пути в другие страны СНГ, в несколько раз выше.

По данным УВКБ ООН на конец 1996 г., Таджикистан принимал 1166 беженцев, из которых 342 получали помощь УВКБ.¹⁴ Подавляющее большинство были афганцами (1161 человек, из которых 339 человек получали помощь УВКБ).

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

На законодательном уровне в июле 1994 г. Таджикистан принял закон "О беженцах" и "О лицах, перемещенных внутри страны". Закон "О гражданстве" принят в ноябре 1995 г.

На институциональном уровне Главное управление по делам беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, при Министерстве труда и занятости отвечает за координацию действий в области миграции, оказание помощи беженцам и лицам, перемещенным внутри страны, и процедуру определения статуса. Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел, Министерство социального обеспечения и Министерство здравоохранения, а также ряд парламентских комиссий и рабочих групп участвуют в решении вопросов, связанных с миграцией.

На оперативном уровне, по мере возможности, правительство предоставляет беженцам и лицам, перемещенным внутри страны, жилье, единовременные денежные пособия и льготные ссуды, а также социальную и правовую защиту. Совместно с УВКБ ООН, МОМ и другими международными организациями Правительство подготавливает возвращение лиц, перемещенных внутри страны, из Горного Бадахшана, а также репатриацию таджикских беженцев из Афганистана.

¹³ Это число включает 4 ходатайства от российских граждан из Чечни. Данные Главного управления по делам беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, на 31 марта 1997 г.

¹⁴ См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В конце 1993 г. Таджикистан присоединился к Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г. и Протоколу к ней 1967 г.

В рамках СНГ Таджикистан ратифицировал соглашения "О помощи беженцам и вынужденным переселенцам", "О первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов" и "По вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов". Таджикистан также подписал решение "О создании Межгосударственного фонда помощи беженцам и вынужденным переселенцам", а также конвенции "О правах и основных свободах человека" и "Об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам".

Таджикистан и Украина также подготовили проект двустороннего соглашения "О ранее депортированных народах", который в настоящее время находится на стадии рассмотрения.

Власти Таджикистана и Киргизии начали проведение консультаций с УВКБ ООН по поводу подписания трехстороннего соглашения о добровольной репатриации таджикских беженцев, пребывающих в Кыргызстане.

ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

После предоставления в течение трех лет чрезвычайной помощи МОМ и УВКБ ООН в настоящее время концентрируют свои усилия на деятельности по предупреждению, а также повышению способности Правительства Таджикистана и национальных неправительственных организаций оказывать защиту и помощь беженцам и другим перемещенным лицам.

Программа МОМ по повышению способности регулирования миграции принята в 1996 г. в целях оказания помощи Правительству Таджикистана в установлении единой системы и повышении оперативных возможностей регулирования миграционных процессов в стране.

В районах Кофирнигонском и Айнинском, наиболее бедственных районах страны, МОМ осуществила пилотный проект под названием "Подготовка переселения кишлаков в условиях чрезвычайной опасности", где важное место отводилось обучению местных общин экстренному и организованному переселению. Этот проект был реализован во взаимодействии с Американским Фондом спасения детей (SCF) и Фондом Шелте Най Интернешнл (Shelter Now International).

В 1996 г. УВКБ ООН продолжило выполнение своих программ, направленных на облегчение возвращения и репатриации таджикских лиц, перемещенных внутри страны, и беженцев в юго-западные районы Таджикистана. В рамках этой программы восстанавливались разрушенные дома и инфраструктуры, а также выполнялись срочные проекты, направленные на облегчение экономической интеграции. В ходе выполнения сокращенной жилищной программы свыше 1000 разрушенных войной домов были

покрыты кровлей, в дополнение к 17 тыс. крыш, уже поставленных в 1993-1995 гг. УВКБ также внедрило Программу повышения правового потенциала, направленную на поддержку развития правоохранительных органов.

УВКБ и ОБСЕ работали в тесном контакте над организацией процесса репатриации, где УВКБ отвечало за обеспечение безопасности при добровольном возвращении, а ОБСЕ - за соблюдение и защиту прав лиц, возвращающихся в места прежнего проживания.

Национальная неправительственная организация "Дети беженцев и уязвимые группы граждан" предоставляла помощь в области здравоохранения и начального образования, а также осуществляла материальную поддержку наиболее нуждающихся афганских беженцев, в частности, женщин во главе семьи, детей, оставшихся без попечения, и пожилых людей.

Фонд спасения детей (США) начал осуществление проекта микро кредитования на юго-западе Таджикистана, направленного на возвращение таджикских женщин-беженек.

БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ

Возвращение всех беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, в места прежнего проживания зависит от окончательного урегулирования конфликта между Правительством Таджикистана и оппозицией. С другой стороны, ухудшение ситуации в Афганистане может привести к массовому исходу афганских таджиков (свыше миллиона человек) в Таджикистан, а также вызвать в дальнейшем эмиграцию таджиков в другие страны СНГ.

В целом миграционный пресс остается сильным из-за хрупкости процесса примирения, экономического кризиса, разрушения инфраструктуры и резкого ухудшения состояния здравоохранения, образования и других социальных сфер.

ТУРКМЕНИСТАН

ТАБЛИЦА 1

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ПЕРЕДВИЖЕНИЙ НАСЕЛЕНИЯ В 1996 г.

Все население	4,570,000 ¹
Граждане	Данные отсутствуют
Иностранцы	Данные отсутствуют
Апатриды	Данные отсутствуют
Иммигранты	Данные отсутствуют
Эмигранты	Данные отсутствуют
Беженцы и лица, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, из СНГ	12,480 ²
Беженцы и лица, ищущие убежища, не из СНГ	3,100 ³
Лица, перемещенные внутри страны	Лица отсутствуют
Репатрианты	Лица отсутствуют
Недобровольно переселяющиеся лица	Данные отсутствуют
Ранее депортированные народы	Лица отсутствуют
Экологические мигранты	Лица отсутствуют
Незаконные мигранты	Данные отсутствуют

МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ

Главные тенденции

Главные миграционные тенденции в Туркменистане в период с 1989 по 1996 г. были следующие:

- **Эмиграция русскоязычных репатриантов.** В течение 1992-1995 гг. свыше 50 тыс. таких лиц выехали из страны (см. стр. 125).
- **Репатриация этнических туркмен.** В течение 1992-1995 гг. 20032 туркмена репатриировали из других стран СНГ (см. стр. 125).
- **Потоки беженцев и лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев.** По данным на конец 1996 г., в Туркменистане проживало 15580 беженцев, в основном из Таджикистана и Афганистана (см. стр. 125).

¹ Данные Государственного комитета по статистике на 31 декабря 1996 г.
² Данные УВКБ ООН на конец 1996 г. См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.
³ Это афганцы. Данные УВКБ ООН на конец 1996 г. См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

Миграционные потоки в 1989-1995 гг.

В советский период Туркменистан традиционно имел положительный миграционный прирост при обмене почти со всеми советскими республиками. Иммигранты являлись главным источником рабочей силы на фоне слабой внутренней миграции местного населения. Миграционный оборот был очень высоким: в 1989-1991 гг. соотношение численности эмигрантов и иммигрантов равнялось 1:132, т.е. на 1 эмигранта приходилось 132 иммигранта.

За период с 1989 по 1991 гг. общая численность иммигрантов из стран СНГ и Балтии составила 66589 человек, из которых 51,9% прибыли из России (34549 человек), 21,1% - из Узбекистана (14045 человек), 9,1% - из Украины (6051 человек), 6% - из Азербайджана (3994 человека) и 5,3% - из Казахстана (3504 человека) (Таблица 2). Общая численность эмигрантов составила 88176 человек, из которых 51,2% направились в Россию (45187 человек), 15,1% - в Узбекистан (13341 человек), 12% - в Казахстан (10591 человек), 9,7% - в Украину (8510 человек) и 5,6% - в Азербайджан (4899 человек). В течение этого периода в Туркменистане наблюдалась потеря населения, составившая 21587 человек, половина которой явилась следствием миграционного обмена с Россией.

ТАБЛИЦА 2
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ,
1989-1991 гг.
(человек, %)

Страна	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Армения	354	0.5	1,461	1.7	-1,107
Азербайджан	3,994	6.0	4,899	5.6	-905
Беларусь	1,411	2.1	1,687	1.9	-276
Грузия	280	0.4	223	0.2	57
Казахстан	3,504	5.3	10,591	12.0	-7,087
Кыргызстан	563	0.9	509	0.6	54
Молдова	356	0/5	387	0.4	-31
Россия	34,549	51.9	45,187	51.2	-10,638
Таджикистан	1,078	1.6	941	1.1	137
Украина	6,051	9.1	8,510	9.7	-2,459
Узбекистан	14,045	21.1	13,341	15.1	704
Эстония	78	0.1	66	0.1	12
Латвия	206	0.3	242	0.3	-36
Литва	120	0.2	132	0.1	-12
Всего	66,589	100	88,176	100	-21,587

Источник: Государственный комитет по статистике.

Иммигранты прибывали в основном с территорий, имевших экономические связи с Туркменистаном: квалифицированные рабочие приезжали на нефтепромыслы западного Туркменистана из районов нефтедобычи в Азербайджане и Северном Кавказе, сельскохозяйственные работники прибывали в хлопководческие районы северо-восточного и восточного Туркменистана из районов Узбекистана, имевших подобную специализацию. В основном в миграционных обменах были задействованы большие города и промышленные поселки. Но если в городах наблюдалась высокая приживаемость мигрантов, то в промышленных поселках миграционный оборот был высоким.

За время после распада СССР число эмигрантов превысило число иммигрантов в два раза (94485 и 55920 человек, соответственно, за период с 1992 по 1995 гг.) (Таблица 3). Миграционные обмены осуществлялись с теми же самыми странами, что и раньше: Россия по-прежнему значительно опережала все остальные страны СНГ, давая 38,8% иммигрантов и 65,8% эмигрантов (21721 и 62181 человек, соответственно). За ней следовал Узбекистан с 29,4% иммигрантов и 9,2% эмигрантов (16417 и 8583 человека, соответственно), Казахстан с 5,1% иммигрантов и 11,7% эмигрантов (2841 и 11069 человек, соответственно) и Украина с 5,1% иммигрантов и 7,2% эмигрантов (2840 и 6832 человека, соответственно). В результате гражданской войны в Таджикистане начался еще один сильный приток иммигрантов (7403 человека, 13,2% от их общего числа, что в 7 раз выше, чем за период с 1989 по 1991 гг.). Миграционный прирост в 1992-1995 гг. составил -38565 человек.

ТАБЛИЦА 3
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ,
1992-1995 гг.
(человек, %)

Страна	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Армения	599	1.1	212	0.2	387
Азербайджан	1,982	3.5	1,519	1.6	463
Беларусь	1,111	2.0	2,438	2.6	-1,327
Грузия	140	0.2	58	0.01	82
Казахстан	2,841	5.1	11,069	11.7	-8,228
Кыргызстан	531	1.0	284	0.3	247
Молдова	164	0.3	217	0.2	-53
Таджикистан	7,403	13.2	967	1.0	6,436
Россия	21,721	38.8	62,181	65.8	-40,460
Украина	2,840	5.1	6,832	7.2	-3,992
Узбекистан	16,417	29.4	8,583	9.2	7,834
Страны Балтии	171	0.3	125	0.1	46
Всего	55,920	100	94,485	100	-38,565

Источник: Государственный комитет по статистике.

Русские представляли собой самую мобильную группу: 21% иммигрантов и 49,3% эмигрантов (11760 и 46606 человек, соответственно) (Таблица 4). Далее следовали туркмены - 35,8% иммигрантов и 7% эмигрантов (20032 и 6599 человек, соответственно), узбеки - 19,2% иммигрантов и 5,4% эмигрантов (10722 и 5149 человек, соответственно) и казахи - 5,7% иммигрантов и 12% эмигрантов (3162 и 11369 человек, соответственно). Русские имели самый большой отрицательный миграционный прирост (-34846 человек), а туркмены - самый большой положительный (13433 человека), которые оба свидетельствовали о существовании тенденций к репатриации.

ТАБЛИЦА 4
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ ПО НАЦИОНАЛЬНОСТЯМ,
1992-1995 гг.
(человек, %)

Этническая группа	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Армяне	1,314	2.3	1,458	1.5	-144
Азербайджанцы	1,684	3.0	1,862	2.0	-178
Белорусы	309	0.5	1,530	1.6	-1,221
Казахи	3,162	5.7	11,369	12.0	-8,201
Татары	1,520	2.7	4,323	4.6	-2,803
Туркмены	20,032	35.8	6,599	7.0	13,433
Русские	11,760	21.0	46,606	49.3	-34,846
Украинцы	1,842	3.3	7,557	8.0	-5,115
Узбеки	10,722	19.2	5,149	5.4	5,573
Другие	3,569	6.5	8,032	8.6	-4,463
Всего	55,920	100	94,485	100	-38,565

Источник: Государственный комитет по статистике.

Выбор места жительства иммигрантами сильно различался в зависимости от их этнического происхождения. Подавляющее большинство (94,2%) русских селились в городских зонах, в то время как туркмены и узбеки распределялись примерно поровну между сельской местностью (соответственно, 53,9% и 42,7%) и городскими зонами (соответственно, 46,1% и 57,3%). Эмигранты прибывали в основном из городов (89,1%).

Что касается миграционного обмена со странами, не входящими в СНГ, то за период с 1989 г. число иммигрантов резко сократилось: с 2425 человек в 1989-1991 гг. до 776 человек в 1992-1995 гг.; в то же время число эмигрантов выросло в три раза: с 679 человек в 1989-1991 гг. до 2130 человек в 1992-1995 гг. (Таблица 5). В последний из указанных периодов миграционный прирост при обмене со странами, не входящими в СНГ, стал отрицательным (-1354 человека).

ТАБЛИЦА 5
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ, НЕ ВХОДЯЩИМИ В СНГ,
1989-1995 гг.
(человек)

Годы	Иммигранты	Эмигранты	Прирост
1989-1991	2,425	679	1,746
1992-1995	776	2,130	-1,354

Источник: Государственный комитет по статистике.

Эмиграция русскоязычных репатриантов

Русскоязычное население в последние годы эмигрировало в значительных объемах в результате ухудшения как экономической и политической ситуации в Туркменистане, так и их собственного положения в местном обществе. Русскоязычным являлось большинство квалифицированных кадров в Туркменистане, и их отъезд оказал негативное воздействие на экономику страны. Осознавая потерю квалифицированного персонала, Правительство Туркменистана приняло ряд мер по сдерживанию выезда русскоязычного населения: Туркменистан - единственное государство Центральной Азии, которое предоставляет двойное гражданство и в котором русский имеет статус официального языка.

Репатриация этнических туркмен

С конца 80-х гг. этнические туркмены репатрируют в больших количествах из всех стран СНГ. Особенно значителен приток из соседних государств Центральной Азии и, в частности, из охваченного войной Таджикистана. За период с 1992 по 1995 гг. 20032 туркмена прибыли в Туркменистан, и 6599 человек его покинули, миграционный прирост составил 13433 человека (Таблица 4).

Потоки беженцев и лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев

По данным на конец 1996 г., Туркменистан принял 15580 беженцев, из которых 1010 человек получили помощь УВКБ ООН.⁴ Из них 12170 таджиков, 3100 афганцев и 290 выходцев из Азербайджана (в основном этнические армяне). При успехе мирных переговоров между противоборствующими таджикскими сторонами таджикские беженцы, как ожидается, добровольно вернуться в Таджикистан. Однако значительный слой таджикского населения, состоящий из тех, кто прибыл в Туркменистан в поисках работы, и тех, кто регулярно перемещается между двумя странами, по-видимому, сохранится.

⁴ См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

На законодательном уровне приняты три закона: "О гражданстве" (сентябрь 1992 г.), "О правовом положении иностранных граждан" (сентябрь 1993 г.) и "О порядке выезда из Туркменистана и въезда в Туркменистан граждан Туркменистана" (июнь 1995 г.). На конец 1996 г., пять законопроектов, касающихся беженцев, эмиграции, иммиграции, мигрантов и национальных меньшинств, представлены на рассмотрение в Парламент.

На институциональном уровне в Туркменистане отсутствует специальный правительственный орган, ответственный за рассмотрение вопросов в области миграции. Все решения по этим вопросам принимаются Кабинетом министров. Ответственность за регулирование миграции в настоящее время возложена на Министерство иностранных дел, при котором существует Отдел международных организаций, в сферу деятельности которого и входит регулирование вопросами миграции и беженцев. Отдел открыл пять отделений в пограничных пунктах, где движение населения особенно значительно.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В рамках СНГ Туркменистан подписал соглашения "О помощи беженцам и вынужденным переселенцам" и "По вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов", а также ратифицировал соглашение "О первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов".

В декабре 1993 г. Туркменистан подписал два двусторонних соглашения с Российской Федерацией. Первое - "О двойном гражданстве" - предоставляет гражданам одного из двух государств, проживающим в другом государстве, право иметь двойное гражданство и нацелено на пресечение оттока русскоязычного населения из Туркменистана. Второе - "О регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев" - регулирует условия проживания мигрантов и направлено на уважение прав мигрантов, в том числе права собственности.

Туркменистан подготовил проект соглашений "О трудовой миграции" с Таджикистаном и "О возвращении депортированных народов" с Украиной.

ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В 1996 г. МОМ предоставляла экспертную помощь Правительству Туркменистана в выработке миграционного законодательства. В начале 1997 г. открыто Представительство МОМ в Ашхабаде, которое занимается разработкой программы повышения способности регулирования миграции. МОМ также прорабатывает вопросы возвращения таджикских беженцев, в настоящее время проживающих в Туркменистане.

УВКБ ООН фокусирует свою деятельность на развитии законодательства, структур и процедур, имеющих отношение к беженцам. Отделу международных организаций при Министерстве иностранных дел предоставлено компьютерное и информационное оборудование, учебные и технические консультации по законодательству, защите и помощи беженцам.

В июне 1996 г. в туркменской пустыне вблизи границы с Афганистаном открыто три лагеря, которые смогли принять 8 тыс. человек. Управление лагерями осуществляет Международный комитет Красного Креста, УВКБ ООН выполняет задачи защиты беженцев, а организация Врачи без границ (MSF) проводит программы вакцинации и улучшения санитарных условий.

В 1996 г. при поддержке УВКБ ООН открыт Национальный институт демократии и прав человека. Институт организует курсы, проводит рабочие совещания и другие учебные мероприятия по вопросам прав человека, беженцев и т.п., которые посещают аспиранты, юристы и официальные лица.

Открыта Библиотека по международному праву при Ашхабадском университете при участии УВКБ ООН, частных фондов, а также Центрально- и восточноевропейской правовой инициативы при Американской ассоциации адвокатов (CEELI).

БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ

Существующие сегодня миграционные тенденции, по-видимому, сохранятся, хотя будет происходить общее сокращение миграционного обмена со странами СНГ и Балтии. Исходя из сложной экономической ситуации, вероятно, сохранится и эмиграция по трудовым мотивам.

Сохраняющаяся нестабильность в Таджикистане и продолжающийся конфликт в Афганистане могут привести к дальнейшим потокам беженцев. В результате достигнутого недавно успеха в ходе мирных переговоров между противоборствующими таджикскими сторонами ожидается репатриация в Таджикистан в 1997 г. примерно 10 тыс. таджикских беженцев. Репатриация афганских беженцев зависит от развития ситуации в Афганистане.

УКРАИНА

ТАБЛИЦА 1

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ПЕРЕДВИЖЕНИЙ НАСЕЛЕНИЯ В 1996 г.

Все население	50,893,500 ¹
Граждане	Данные отсутствуют
Иностранцы	Данные отсутствуют
Апатриды	Данные отсутствуют
Иммигранты	129,538 ²
Эмигранты	246,724 ³
Беженцы и лица, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, из СНГ	2,665 ⁴
Беженцы и лица, ищущие убежища, не из СНГ	1,105 ⁵
Лица, перемещенные внутри страны	Лица отсутствуют
Репатрианты	49,974 ⁶
Недобровольно переселяющиеся лица	Данные отсутствуют
Ранее депортированные народы	247,867 ⁷
Экологические мигранты	4,495 ⁸
Незаконные мигранты	7,224 ⁹

МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ

Главные тенденции

Главные миграционные тенденции в Украине в период с 1989 по 1996 г. были следующие:

- **Репатриация этнических украинцев.** За период с 1991 по 1996 гг. около 1,4 млн. таких лиц репатриировали из стран СНГ и Балтии (см. стр. 137).
- **Возвращение ранее депортированных народов.** 247867 таких лиц поселились в Крыму (см. стр. 137).

¹ Данные Министерства статистики на 1 января 1997 г.

² Данные Министерства статистики.

³ Данные Министерства статистики.

⁴ Это лица из стран СНГ, получившие статус лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, (2609 человек) и беженцев (56 человек). Данные Государственного комитета по делам национальностей и миграции на 1 января 1997 г.

⁵ Данные Государственного комитета по делам национальностей и миграции на 1 января 1997 г.

⁶ Это этнические украинцы, иммигрировавшие в 1996 г. Данные Министерства статистики.

⁷ Это число лиц, принадлежащих к ранее депортированным народам, проживающих в Крыму. Данные Государственного комитета по делам национальностей и миграции на 1 января 1997 г.

⁸ Это число экологических мигрантов, эвакуированных в 1996 г. Данные Министерства статистики.

⁹ Это число незаконных мигрантов, задержанных в 1996 г. Данные Государственного комитета по защите Государственной границы.

- **Экологическая миграция.** За период с 1990 по 1996 г. 58775 человек были эвакуированы из районов, подвергшихся заражению в результате Чернобыльской катастрофы (см. стр. 138).
- **Незаконная миграция.** За период с 1991 по 1996 г. было задержано 30042 незаконных мигранта (см. стр. 139).
- **Потоки беженцев и лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев.** 1161 лицу, в основном афганцам, был предоставлен статус беженца (см. стр. 140).

Миграционные потоки в 1989-1996 гг.

С конца 80-х гг. в Украине стал наблюдаться ряд новых тенденций. Отток украинцев в другие советские республики сократился, и началась репатриация украинцев в Украину. Чернобыльская катастрофа положила начало экологической миграции и организованному переселению людей из зараженных территорий в другие районы Украины. В 1989 г. началось массовое возвращение ранее депортированных народов (крымских татар, немцев, болгар, греков).

Распад СССР и образование независимых государств явились переломным пунктом в развитии миграционных процессов в Украине и привели к изменениям в их направлениях, структуре и интенсивности. Появились новые типы потоков, например, миграция на короткий срок с коммерческими целями в Центральную Европу, Турцию и Китай. Многие украинцы начали искать временную работу за границей, особенно в Центральной Европе. Благодаря своим протяженным границам Украина стала транзитной страной для незаконных мигрантов из развивающихся стран, направляющихся в Западную Европу. Эмиграция ученых, широко известная как "утечка умов", достигла значительной величины, серьезно подрывая интеллектуальный потенциал страны. Украина стала страной эмиграции: в 1994 г. впервые эмиграция превысила иммиграцию, миграционные потери составили 143200 человек; в 1995 г. они составили 89874 человека, в 1996 - уже 117186 человек.

В результате этих миграционных процессов в 1992 г. Украина начала терять свое население: если в начале 1993 г. оно составляло 52244100 человек, то в начале 1997 г. оно сократилось до 50893500 человек, суммарные потери за последние 4 года составили 1350600 человек.¹⁰

Миграционные потоки в 1996 г.

В 1996 г. в Украину прибыло 129538 человек, и 246724 человека ее покинули, нетто-миграция составила 117186 человек. По сравнению с 1995 г. нетто-миграция при обмене со странами СНГ и Балтии резко упала (с -42480 человек до -69923 человек) в результате значительного сокращения иммиграции (с 159887 человек до 123754 человек) и некоторого снижения эмиграции (с 202367 человек до 193677 человек). Миграционный обмен со странами, не входящими в СНГ, был сравнительно стабильным: 5784 иммигрантов, 53047 эмигрантов и миграционный прирост, равный -47263 (по сравнению, соответственно, с 6664, 54058 и -47394 в 1995 г.). Подавляющее

¹⁰ См. *Населення України, 1994. Демографічний щорічник*, Київ, 1995, стр. 6 и *Чисельність населення України на 1 січня 1997 г.*, Київ, 1997, стр. 3.

большинство мигрантов (96,1% эмигрантов и 96,4% иммигрантов) перемещались на срок от одного года и больше.¹¹

Заметной тенденцией последних лет явилось сокращение интенсивности миграционных обменов со странами СНГ и Балтии. Однако по-прежнему страны СНГ и, самое главное, Россия оставались основными миграционными партнерами Украины. Украина продолжала терять население при обмене с Россией и Беларусью, и приток мигрантов из других стран СНГ и стран Балтии не был достаточным для того, чтобы компенсировать эти потери. Отрицательная нетто-миграция в обмене с Беларусью впервые имела место в 1992 г., и с тех пор она постоянно усиливалась. В 1996 г. она составила -3128 человек, что соответствовало 4223 иммигрантам и 7351 эмигранту (Таблица 2). Отрицательная нетто-миграция в обмене с Россией была зарегистрирована впервые в 1994 г., и она сохраняется, хотя и менее выражено. В 1996 г. 171648 человек эмигрировали в Россию и 85119 человек иммигрировали, миграционный прирост составил -86529 человек.

Другими главными миграционными партнерами Украины были Узбекистан (8715 иммигрантов, 1872 эмигранта и миграционный прирост на уровне 6843 человек), Молдова (7728 иммигрантов, 6098 эмигрантов и миграционный прирост на уровне 1630 человек) и Казахстан (5819 иммигрантов, 2927 эмигрантов и миграционный прирост на уровне 2892 человек).

Что касается стран Балтии, то в последние годы при обмене с ними миграционный прирост Украины был всегда положительным, хотя он заметно сократился (с 15400 человек в 1992 г. до 1032 человека в 1996 г.). Число иммигрантов из этих стран сократилось примерно с 17100 человек в 1992 г. до 1727 человек в 1996 г., а число эмигрантов - примерно с 1800 человек в 1992 г. до 695 человек в 1996 г.

¹¹ Данные Министерства статистики.

ТАБЛИЦА 2
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ,
1996 г.
(человек, %)

Страна	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Армения	2,210	1.7	617	0.3	1,593
Азербайджан	2,612	2.1	837	0.4	1,775
Беларусь	4,223	3.4	7,351	3.7	-3,128
Грузия	2,467	1.9	810	0.4	1,657
Казахстан	5,819	4.7	2,927	1.5	2,892
Кыргызстан	596	0.4	388	0.2	208
Молдова	7,728	6.2	6,098	3.1	1,630
Россия	85,119	68.7	171,648	88.6	-86,529
Таджикистан	1,460	1.1	199	0.1	1,261
Туркменистан	1,078	0.8	235	0.1	843
Узбекистан	8,715	7.0	1,872	0.9	6,843
Эстония	370	0.2	100	0.0	270
Латвия	956	0.7	238	0.1	718
Литва	401	0.3	357	0.1	44
Всего	123,754	100	193,677	100	-69,923

Источник: Министерство статистики.

Эти потоки состояли в основном из русских и украинцев. Русские составили 39,3% иммигрантов и 53,1% эмигрантов (48659 и 102937 человек, соответственно), и их миграционный прирост был самым низким, равным -54278 человекам (Таблица 3). Украинцы составили 40,3% иммигрантов и 34,5% эмигрантов (49974 и 67003 человека, соответственно), и их миграционный прирост составил -17029 человек.

ТАБЛИЦА 3
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ ПО НАЦИОНАЛЬНОСТЯМ,
1996 г.
(человек, %)

Этническая группа	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Армяне	3,021	2.4	1,391	0.7	1,630
Азербайджанцы	1,439	1.1	822	0.4	617
Белорусы	2,163	1.7	4,569	2.3	-2,406
Молдаване	2,235	1.8	2,449	1.2	-214
Грузины	820	0.6	475	0.2	345
Немцы	404	0.3	459	0.2	-55
Евреи	353	0.2	897	0.4	-544
Казахи	111	0.0	188	0.0	-77
Киргизы	16	0.0	18	0.0	-2
Русские	48,659	39.3	102,937	53.1	-54,278
Таджики	178	0.1	85	0.0	93
Татары	7,256	5.8	2,933	1.5	4,823
Крымские татары	586	0.4	70	0.0	516
Туркмены	72	0.0	74	0.0	-2
Украинцы	49,974	40.3	67,003	34.5	-17,029
Узбеки	439	0.3	346	0.1	93
Эстонцы	27	0.0	39	0.0	-12
Латыши	52	0.0	87	0.0	-35
Литовцы	96	0.0	118	0.0	-22
Другие	5,853	4.7	9,217	4.7	-3,364
Всего	123,754	100	193,677	100	-69,923

Источник: Министерство статистики.

Главными странами назначения для русских, белорусов, украинцев и даже крымских татар были Россия и Беларусь. Казахи, молдаване, прибалтийцы и выходцы из Средней Азии предпочитали возвращаться на свою этническую родину. С другой стороны, ряд армян, грузин, азербайджанцев и таджиков покинули свои страны, где наблюдались конфликты, и иммигрировали в Украину.

Распределение мигрантов по полу было почти равным: 52,5% мужчин среди иммигрантов и 50,5% - среди эмигрантов.¹² Большинство мигрантов (68% иммигрантов и 66,5% эмигрантов) находились в трудоспособном возрасте (Таблица 4). Дети до 16 лет составили 20,6% иммигрантов и 19,6% эмигрантов, в то время как доля пенсионеров равнялась 11,2% среди иммигрантов и 13,7% среди эмигрантов.

¹² Данные Министерства статистики.

ТАБЛИЦА 4
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ ПО ВОЗРАСТАМ,
1996 г.
(человек, %)

Возрастная группа	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
0-15	25,534	20.6	38,036	19.6	-12,502
16-54 (женщины)/59 (мужчины)	84,259	68.0	128,952	66.5	-44,693
55 (женщины)/60 (мужчины) и старше	13,961	11.2	26,689	13.7	-12,728
Всего	123,754	100	193,677	100	-69,923

Источник: Министерство статистики.

Уровень образования мигрантов был очень высок: 40,5% иммигрантов и 38,9% эмигрантов имели среднее, 28,6% и 28,9%, соответственно, - среднее специальное и 16,5% и 17,6%, соответственно, высшее образование (Таблица 5). Нетто-миграция была самой низкой среди мигрантов со средним образованием (-20824 человека); среди мигрантов со средним специальным образованием она равнялась -16951 человеку, а с высшим -11144 человекам.

ТАБЛИЦА 5
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ СНГ И БАЛТИИ ПО УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ,¹³
1996 г.
(человек, %)

Уровень образования	Иммигранты	%	Эмигранты	%	Прирост
Высшее	16,267	16.5	27,411	17.6	-11,144
Незаконченное высшее	1,915	1.9	2,750	1.7	-835
Среднее специальное	28,179	28.6	45,130	28.9	-16,951
Среднее	39,807	40.5	60,631	38.9	-20,824
Неполное среднее	8,425	8.5	13,721	8.8	-5,296
Начальное	2,965	3.0	4,800	3.0	-1,915
Неграмотный	662	0.6	1,114	0.7	452
Не указано	-	-	4	0.0	-4
Всего	98,220	100	155,641	100	-57,421

Источник: Министерство статистики.

Что касается эмиграции за пределы СНГ, то традиционно странами назначения являются Израиль, США и Германия. В 1996 г. 20358 человек эмигрировали в Израиль (38,3% от общей численности), 13417 человек - в США (25,2%) и 9744 человека - в Германию (18,3%) (Таблица 6). Если эмиграция в Израиль и США сокращалась в

¹³ Эти данные касаются мигрантов в возрасте 16 лет и старше.

последние три года, то эмиграция в Германию возрастала. Эмиграция в Канаду также возросла, достигнув 1757 человек в 1996 г. (3,3%). Другими странами назначения являлись Греция, Польша, Венгрия, Чехия, Словакия, Австрия и Австралия.

ТАБЛИЦА 6
ЭМИГРАЦИЯ ЗА ПРЕДЕЛЫ СНГ ПО СТРАНАМ,
1996 г.
(человек, %)

Страна	Человек	%
Канада	1,757	3.3
Германия	9,744	18.3
Израиль	20,358	38.3
США	13,417	25.2
Другие	7,771	14.6
Всего	53,047	100

Источник: Министерство статистики.

Евреи составили 36,8% эмигрантов (19571 человек), за ними следовали украинцы (16115 человек, 30,3%), русские (8789 человек, 16,5%) и немцы (1774 человека, 3,3%) (Таблица 7). Доля евреев постоянно сокращается, в то время как доля русских и украинцев увеличивается.

ТАБЛИЦА 7
ЭМИГРАЦИЯ ЗА ПРЕДЕЛЫ СНГ ПО НАЦИОНАЛЬНОСТЯМ,
1996 г.
(человек, %)

Этническая группа	Человек	%
Немцы	1,774	3.3
Евреи	19,571	36.8
Русские	8,789	16.5
Украинцы	16,115	30.3
Другие	6,798	12.8
Всего	53,047	100

Источник: Министерство статистики.

Среди эмигрантов в Израиль было 50,1% евреев, 23,8% - украинцев и 20,4% - русских. Доля евреев сократилась по сравнению с 1994 г., когда она составляла 63,9%, в то время как доли русских и украинцев резко возросли (они были на уровне, соответственно, 16,4% и 16,1%). Среди эмигрантов в США было 41,8% украинцев,

36,4% евреев и 14,9% русских. Еврейская эмиграция в США также сократилась по сравнению с 1994 г. (она равнялась 53,5%), в то время как доля украинцев существенно увеличилась (была 27,6%), а доля русских осталась без изменения (14,6%). Евреи по-прежнему лидировали среди эмигрантов в Германию, их доля не изменилась (41,4% в 1994 г. и 41,9% в 1996 г.) За ними следовали украинцы, чья доля возросла с 19,8% в 1994 г. до 22,6% в 1996 г. Доля русских и немцев немного понизилась: русских с 18,2% в 1994 г. до 17,7% в 1996 г., немцев с 16,3% в 1994 г. до 13,2% в 1996 г.¹⁴

Украинцы преобладают среди эмигрантов в Канаду, они составили 57,5% (в 1994 г. - 53,1%). За ними следовали русские - 30,1% и евреи - 6,8%. Украинцы также преобладали среди эмигрантов в Австралию - 41,5%, за ними следовали евреи - 29% и русские - 20,5%. По сравнению с 1994 г. украинская эмиграция в Австралию существенно выросла (была 27,7%), в то время как еврейская эмиграция резко сократилась (была 50,3%). Свыше половины (56,7%) эмигрантов в Грецию были греками, за ними следовали украинцы (19,9%) и русские (14,7%).¹⁵

Мужчины составили 72,5% иммигрантов и 48,3% эмигрантов. Большинство (58,8%) иммигрантов имели среднее образование, каждый четвертый имел или высшее, или незаконченное высшее образование, и каждый седьмой имел среднее специальное образование. Удельный вес лиц, не имеющих полного среднего образования, был чрезвычайно низкий (3,2%). Уровень образования эмигрантов был значительно выше: треть имели высшее или незаконченное высшее образование, другая треть - среднее специальное. Однако удельный вес лиц, не имеющих полного среднего образования, среди эмигрантов (7,6%) был в 2,4 раза выше, чем среди иммигрантов, благодаря сравнительно высокому числу детей, эмигрировавших вместе с родителями.¹⁶

Таким образом, в результате миграционного обмена как со странами СНГ, так и со странами, не входящими в СНГ, Украина теряла свой интеллектуальный потенциал. Утечка умов высококвалифицированных специалистов вызывает особую тревогу. Только в одном 1996 г. 228 ученых покинули страну. Миграционные предпочтения примерно в равной мере распределялись между ближним зарубежьем (в основном Россией, Беларусью, Молдовой и Литвой) и дальним зарубежьем (в основном Израилем, США, Германией и Канадой). Сформировалась устойчивая тенденция оттока украинских ученых в Россию, размывающая интеллектуальный потенциал Украины.

Миграционные перемещения объяснялись преимущественно тремя группами причин: воссоединением семей, возможностью трудоустройства, получением образования. В миграционных потоках между странами СНГ и Балтии эти причины имели примерно равный вес как среди иммигрантов, так и среди эмигрантов, что свидетельствует о единообразии этих потоков. Преобладают семейные обстоятельства (их упомянуло 60,2% иммигрантов и 55,8% эмигрантов) и трудовые мотивы (12,6% и 19,1%, соответственно). Среди иммигрантов из-за пределов СНГ учебные мотивы вышли на первое место как в абсолютном, так и в относительном исчислении (45,3%), затем идут семейные (34,8%) и трудовые мотивы (8,7%). Что касается эмигрантов, то примерно два человека из трех (64,6%) упомянули семейные мотивы, и только несколько человек -

¹⁴ Данные Министерства статистики.

¹⁵ Данные Министерства статистики.

¹⁶ Данные Министерства статистики.

трудовые (7,6%).¹⁷ Эти данные подтверждают взаимосвязь двух главных миграционных тенденций: воссоединение семьи и репатриация.

Репатриация этнических украинцев

Репатриация этнических украинцев началась в конце 80-х гг. и достигла пика в 1990 г., когда 150800 человек или 76,9% от всех мигрантов, прибывших в города, являлись украинцами. Начиная с 1991 г. эта тенденция получила дальнейшее ускорение в результате межэтнических конфликтов на Кавказе и Таджикистане. В 1996 г. 49974 этнических украинца, что составляет 40,3% от общей численности иммигрантов, прибыло в Украину (Таблица 3). В целом за период с 1991 по 1996 гг. численность репатриантов составила около 1,4 млн. человек.

Возвращение ранее депортированных народов

Возвращение ранее депортированных народов в Украину является новым феноменом, который затрагивает в основном крымских татар и немцев, а также болгар, греков и армян. Приток крымских татар в Крым из других регионов бывшего СССР начался в 1987 г. и ускорился в результате принятия Верховным Советом СССР декларации "О восстановлении прав депортированных народов" в ноябре 1989 г. За период с 1989 по 1996 г. 183400 крымских татар вернулись на свою историческую родину.¹⁸ Однако темпы их возвращения постепенно снижались: если в 1989 г. вернулось 28200 человек и в 1991 г. - 41400 человек, то в 1996 г. их было 8100 человек. Подавляющее большинство крымских татар - выходцы из Узбекистана (72%), России (16%) и Таджикистана (3%), остальные - из Казахстана, Кыргызстана и других регионов Украины.¹⁹ Что касается армян, болгар, греков и немцев, то их возвращение в Крым началось уже в 60-70-х гг., хотя и в небольших объемах.

На 1 января 1997 г., в Крыму проживало 247867 человек (64870 семей), принадлежащих к ранее депортированным народам (Таблица 8). Подавляющее большинство из них были крымскими татарами (244241 человек, 98,5%), остальные греками (2215 человек), немцами (674 человека), болгарями (418 человек) и армянами (319 человек).

¹⁷ Данные Министерства статистики.

¹⁸ Это численность крымских татар, зарегистрированных в Крыму. Данные Главного управления Министерства внутренних дел Украины в Крыму.

¹⁹ Данные Государственного комитета по делам национальностей и депортированных граждан Автономной Республики Крым.

ТАБЛИЦА 8
РАНЕЕ ДЕПОРТИРОВАННЫЕ НАРОДЫ В КРЫМУ,
на 1 января 1997 г.
(человек, семей, %)

Народ	Человек	Семей	%
Армяне	319	110	0.1
Болгары	418	137	0.1
Немцы	674	204	0.2
Греки	2,215	808	0.8
Крымские татары	244,241	63,611	98.5
Всего	247,867	64,870	100

Источник: Главное управление Министерства внутренних дел Крыма.

На 1 января 1997 г., доля лиц, принадлежащих к ранее депортированным народам, в населении Крыма составила 9,6%; в Бахчисарайском, Первомайском и Советском районах она достигла 20-25%, а в Белогорском даже 32%.

Ранее депортированные народы также селились в других областях Украины, прилегающих к Крыму, ожидая возможности переселиться туда. На 1 января 1997 г., свыше 5500 крымских татар, а также около 4 тыс. месхетинцев и 451 немец проживали в Херсонской области.²⁰ Около 250 тыс. крымских татар все еще проживают в Узбекистане, Таджикистане, России и других регионах Украины, и не все они, по-видимому, вернутся в Крым.

Большинство лиц, принадлежащих к ранее депортированным народам, которые вернулись в Украину, проживают в чрезвычайно сложных условиях. Если многие из крымских татар, прибывшие до 1992 г., имели некоторые сбережения, позволившие им начать строительство собственных домов, то те, кто вернулись позже, и особенно те, кто прибыли из зон конфликта в Таджикистане, Узбекистане и Грузии, находятся в очень стесненных обстоятельствах. Поскольку они были вынуждены продать свое жилье в местах прежнего проживания по низким ценам и потратили деньги на переезд и перевоз имущества, они не могут позволить себе покупку квартиры или строительство дома в Крыму. Кроме того, свыше 21 тыс. семей крымских татар не в состоянии завершить строительство своих домов по причине возросших цен на строительные материалы. Тысячи семей ожидают получения государственных квартир, которые строятся на средства, выделенные из государственного бюджета. Около 899 семей, состоящих в целом из 2768 человек, в результате отсутствия средств вынуждены проживать в общественных центрах размещения в неудовлетворительных санитарных условиях. До 40% крымских татар в трудоспособном возрасте являются безработными.

Экологическая миграция

В результате катастрофы на Чернобыльской АЭС в апреле 1986 г. было эвакуировано и перемещено население, проживавшее на территориях, подвергшихся заражению. В

²⁰ Данные Отдела по делам национальностей и миграции Херсонской области.

целом за период с 1990 по 1996 гг. 32047 человек были эвакуированы в рамках программы обязательной эвакуации и 26728 человек были эвакуированы в рамках программы добровольной эвакуации.²¹ В одном лишь 1996 г. 2705 человек были эвакуированы в обязательном порядке, 1790 человек - добровольно, и 5118 выразили желание быть эвакуированными. Однако за период с 1993 г. зарегистрировано 617 человек (65 в 1996 г.), вернувшихся в места прежнего жительства, расположенные в зараженных зонах. На 1 января 1997 г., 2365 тыс. человек все еще проживали в зонах заражения, из них 12500 человек в пределах зоны обязательной эвакуации, 647 тыс. в пределах зоны гарантированной добровольной эвакуации и 1705 тыс. человек в пределах зоны строгого радиологического контроля.

Резкое ухудшение состояния окружающей среды, произошедшее в советский период, не ограничивается Чернобыльской зоной. Экологическая ситуация обострена в таких городах, как Запорожье, Днепропетровск, Днепродзержинск, Кривой Рог, Мариуполь, а также их окрестностях в результате высокого уровня загрязнения. Если решительные меры по оздоровлению этих областей не будут незамедлительно приняты, то в дальнейшем может произойти массовый отток жителей.

Незаконная миграция

Уникальное географическое положение Украины сделало ее удобной страной транзита для незаконных мигрантов, которые используют ее в качестве трамплина на Запад. Четыре главных маршрута пересекают Украину: из Юго-Восточной Азии через Среднюю Азию, с Ближнего Востока через Кавказ, из Центральной и Восточной Африки, а также из стран Магриба через Ливан. Незаконные мигранты - выходцы преимущественно из Юго-Восточной Азии и Африки, в частности, из Вьетнама, Индии, Афганистана, Пакистана, Сирии, Израиля, Иордании и Ирана. Значительное число незаконных мигрантов прибывает из стран СНГ, особенно из Армении, Азербайджана, Грузии и Российской Федерации. Наиболее часто используемые каналы для въезда - это туризм, транзит, безвизовый въезд (для граждан СНГ), частные или деловые приглашения, а также прямое нарушение правил въезда. Незаконная миграция превратилась в доходный бизнес для криминальных групп. Большинство задержанных мигрантов использовали поддельные паспорта или паспорта, принадлежащие другим лицам, или же не имели паспортов вовсе.

Можно выделить две главные группы незаконных мигрантов. Первая состоит из мигрантов, которые въезжают, пересекают территорию Украины и быстро покидают ее. Вторая состоит из лиц, которые намерены мигрировать на Запад когда-нибудь в будущем, но надолго задерживаются в Украине для того, чтобы заработать денег или установить контакты для будущей миграции. Усиление миграционного контроля в западноевропейских странах привело к возрастанию второго типа мигрантов в Украине.

За период с 1991 по 1996 гг. было задержано 30042 незаконных мигранта, в 1995 г. - 9787 человек, в 1996 г. - 7224 человека.²² В одном только 1996 г. подверглись депортации свыше 200 человек, и около 3 тыс. были высланы.

²¹ См. *Виконання програми по ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС за 1996 рік*, Міністерство статистики України, 1997, стр. 2.

²² Данные Государственного комитета по защите Государственной границы.

Потоки беженцев и лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев

В последние годы в Украине наблюдалось несколько потоков беженцев и лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев. С началом вооруженного конфликта в Приднестровье (Молдова) в июле 1992 г. 60 тыс. беженцев, включая свыше 30 тыс. детей, нашли убежище в Украине. При Кабинете министров была учреждена специальная комиссия по беженцам из Приднестровья, ей были предоставлены широкие полномочия по определению статуса беженца и координации действий по приему и временному размещению. Последующие потоки беженцев из стран СНГ проистекали из Азербайджана, Армении, Грузии, Таджикистана и Чечни (Российская Федерация).

Кроме того, в Украине все чаще находят убежище беженцы из-за пределов СНГ. Лица, ищущие убежища, являются выходцами преимущественно из Афганистана, Пакистана, Шри-Ланки, ряда африканских стран (Анголы, Камеруна, Чада, Конго, Эфиопии, Ганы, Либерии, Мавритании, Руанды, Сьерра-Леоне, Сомали, Судана, Уганды, Заира) и Ближнего Востока (Ирана, Ирака, Сирии).

На 1 января 1997 г., 1161 человек, включая 482 ребенка до 16 лет, получили статус беженца (Таблица 9). Подавляющее большинство (999 человек, 86% от общего числа) являлись афганцами, имевшими тесные связи с режимом Наджибуллы и въехавшими на территорию Украины до 1995 г. Кроме того, 52 человека (4,5%) прибыли из стран СНГ, в частности, из Таджикистана, Азербайджана, Армении и Грузии. Примерно двое беженцев из трех (821 человек или 70,7%) проживают в Киеве, остальные расселены по Львовской, Одесской и Луганской областям.

ТАБЛИЦА 9
БЕЖЕНЦЫ ПО СТРАНАМ ВЫХОДА,
на 1 января 1997 г.
(человек, %)

Страна	Человек	%
Афганистан	999	86.0
Босния и Герцеговина	10	0.8
Грузия	25	2.1
Ирак	15	1.2
Таджикистан	12	1.0
Апатриды	51	4.3
Другое	49	4.2
Всего	1,161	100

Источник: Государственный комитет по делам национальностей и миграции.

За период с 1994 г. УВКБ ООН зарегистрировало свыше 6 тыс. беженцев, половина из которых, однако, покинули страну, выехав в Западную Европу. На конец 1996 г., на Украине остался 3591 человек, из которых 921 получает помощь УВКБ.²³ Среди них 2500 афганцев (помощь получают 197 человек), 231 анголец (помощь получают все), 211 выходцев из Ирака (помощь получают 127 человек), 140 иранцев (помощь получают 64 человека), 120 сомалийцев (помощь получают все) и 107 эфиопов (помощь получают 34 человека).

Кроме того, на 1 января 1997 г., 2609 человек получили статус лица, находящегося в ситуации, схожей с ситуацией беженцев; из них 1834 человека прибыли из Чечни (Российская Федерация), и 775 - из Абхазии (Грузия).²⁴

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

На законодательном уровне в октябре 1991 г. принят закон "О гражданстве", в который в апреле 1997 г. внесены дополнения в целях облегчения натурализации ранее депортированных народов. Закон "О беженцах" принят 24 декабря 1993 г.; выработан проект внесения дополнений, в том числе об оказании материальной и социальной помощи и о постоянных поселениях беженцев. Закон "О порядке выезда из Украины и въезда в Украину граждан Украины" принят в январе 1994 г. Закон "О правовом положении иностранных граждан" принят в феврале 1994 г., но вступил в силу только в феврале 1996 г. Подготовлены законопроекты "О порядке предоставления убежища в Украине иностранцам и лицам без гражданства" и "Об иммиграции".

Реформа законодательства в области создания и налогообложения малых предприятий еще не завершена, и это негативно влияет на развертывание проектов развития приносящих доход видов деятельности для беженцев и других мигрантов. Законодательные акты, регулирующие деятельность неправительственных организаций, в настоящее время позволяют проводить более легкую регистрацию и свободные операции в области гуманитарного права. Однако неправительственные организации не имеют налоговых льгот. Более того, недавнее ужесточение таможенных правил сократило возможности ввоза гуманитарной помощи.

На институциональном уровне проведена повторная реорганизация органа, отвечающего за регулирование миграции и решение вопросов, связанных с беженцами. В 1993 г. создано Министерство по делам национальностей, миграции и культов; в конце 1995 г. оно трансформировано в Министерство по делам национальностей и миграции, а в июле 1996 г. понижено до уровня Государственного комитета по делам национальностей и миграции. Комитет отвечает за разработку программ управления миграцией и оказание помощи в репатриации лиц, принадлежащих к ранее депортированным народам, и других мигрантов, осуществляет процедуру определения статуса беженца и организует регистрацию беженцев, их прием и расселение.

²³ См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

²⁴ Данные Государственного комитета по делам национальностей и миграции.

Государственный комитет по защите Государственной границы отвечает за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища. Министерство труда помогает беженцам в поиске временной работы и регулирует трудовую миграцию. Министерство внутренних дел выдает выездные документы украинским гражданам и регистрирует иностранцев. Служба национальной безопасности занимается незаконной миграцией. Вопросы репатриации и интеграции ранее депортированных народов координируются, главным образом, Республиканской комиссией по депортированным народам Крыма и украинско-германской Комиссией по депортированным немцам.

В сентябре 1996 г. Правительство Украины учредило Межведомственный координационный комитет (МКК), объединяющий все основные министерства и государственные комитеты, занимающиеся миграционными проблемами. Комитет формулирует приоритеты и цели миграционного регулирования, определяет возможные источники финансирования отдельных программ, координирует деятельность как национальных, так и международных участников. МОМ оказывала помощь в организации Комитета и его работе. МКК организовал проведение двух круглых столов.

Комитету подотчетны четыре оперативных группы, отвечающие за приоритетные направления миграционного регулирования. Эти органы учреждены с помощью МОМ, которая предоставляет им всю необходимую экспертную помощь и информацию. Три оперативных группы взаимно поддерживают друг друга, имея в качестве общей цели разработку и осуществление законодательства, политики и программ регулирования миграционных процессов в стране. Оперативная группа по законодательству, политике и административной практике обеспечивает совместимость действующего и разрабатываемого законодательства с международными стандартами, старается согласовывать выработку политики с законодательной и административной практикой. Оперативная группа по информационным системам анализирует технические возможности административных органов, осуществляющих иммиграционный контроль, в области создания систем данных и регулирования въезда и выезда, изучает существующие потребности, разрабатывает предложения по созданию единой информационной системы. Исследовательская оперативная группа определяет сферы компетенции и наблюдает за проведением исследований и опросов, связанных как с задачами остальных оперативных групп, так и с другими сферами ответственности Комитета. Оперативная группа по ранее депортированным народам Крыма координирует внутренние и внешние усилия, направленные на решение проблем этих народов, проживающих на Крымском полуострове.

На оперативном уровне в рамках решения вопросов, связанных с возвращением ранее депортированных народов, в ноябре 1989 г. Верховным Советом СССР принята декларация "О восстановлении прав депортированных народов". В 1990 г. учреждена Государственная комиссия по крымским татарам. В 1992 г. при Совете Министров Автономной Республики Крым учреждено Управление по делам депортированных армян, болгар, греков и немцев. Управление разработало программу переселения этих народов в Крым на период с 1992 по 2000 гг., предусматривающую постепенную и организованную репатриацию, строительство жилья, развитие промышленной и социальной инфраструктуры и создание рабочих мест. В ноябре 1993 г. создан Государственный комитет по делам национальностей Автономной Республики Крым, полностью отвечающий за вопросы, связанные с их репатриацией и размещением. В

марте 1996 г. Кабинет министров Украины одобрил Программу первоочередных мер по расселению депортированных крымских татар и лиц других национальностей, которые вернулись и проживают в Автономной Республике Крым, разработанную Министерством по делам национальностей и миграции.

Что касается лиц, ищущих убежища, то в г. Ободовский Винницкой области открыт центр по приему беженцев, который может принять до 200 лиц, ожидающих решения по ходатайству о предоставлении им убежища. Процедура предоставления статуса беженца постепенно вводится на местном уровне; вслед за Киевом она сейчас осуществляется региональными миграционными службами в Черкассах, Днепропетровске, Хмельницком, Луганске, Львове, Севастополе и Симферополе. Однако ограниченные возможности украинских властей затрудняют этот процесс. В результате несколько тысяч лиц, действительно нуждающихся в убежище, рассматриваются в качестве незаконных мигрантов и подвергаются преследованиям со стороны полиции.

Что касается незаконной транзитной миграции, то более строгий визовый контроль, увеличения штрафов и усиление наказания за незаконное пересечение границы и проживание в Украине не привели к значительному сокращению таких потоков. Кроме того, депортация незаконных мигрантов проводится редко из-за отсутствия финансовых средств на такие цели.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Украина подписала Европейскую конвенцию по правам человека и Рамочную Конвенцию Совета Европы по защите национальных меньшинств 1995 г.

В рамках СНГ Украина подписала соглашение "О первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов" и конвенцию "Об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам". Украина также ратифицировала соглашение "По вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов", которое она инициировала. В соглашении, однако, отсутствуют ключевые положения, касающиеся финансирования программ возвращения ранее депортированных народов на их историческую родину, а также выплаты компенсации за потерю жилья и имущества в результате депортации. Исходя из этого, Украина добилась заключения двусторонних соглашений, основанных на договоренности между странами СНГ, которые конкретно оговаривают условия решения вопросов, связанных с гражданством, таможенными правилами, ссудами и другой помощью лицам, принадлежащим к ранее депортированным народам. Для подписания с Казахстаном подготовлен проект договора "О сотрудничестве в содействии добровольному возвращению депортированных лиц в Украину". Кроме того, в 1996 г. Украина разработала проекты двусторонних межправительственных и межведомственных соглашений "Об организации добровольного возвращения ранее депортированных лиц в Украину" для подписания с Узбекистаном и Кыргызстаном.

Правительства Украины и Чехии подписали соглашение о трудовой миграции, затрагивающее интересы 42056 украинцев, работающих в Чешской республике. Украина также подписала двусторонние соглашения "О трудовой деятельности и

социальной защите граждан, которые работают за пределами своих государств" с Беларусью и Молдовой.

В 1996 г. Украина подготовила проекты договоров о предотвращении незаконной миграции для подписания с Узбекистаном и Кыргызстаном. Украина подписала договоры об обратном приеме с Венгрией и Польшей.

ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Всесторонняя программа действий МОМ в Украине состоит из трех взаимосвязанных проектов: повышение способности регулирования миграции, помощь в интеграции, оказываемая крымским общинам, состоящим из большого числа лиц, принадлежащих к ранее депортированным народам, а также открытие центров по приему мигрантов. В рамках Программы повышения способности регулирования миграции МОМ участвовала в создании Межведомственного координационного комитета и его оперативных групп и затем осуществляла их поддержку путем оказания материальной помощи и предоставления экспертных консультаций.

Проект помощи в интеграции заключается в поддержке мелких и средних предприятий в общинах, состоящих из большого числа лиц, принадлежащих к ранее депортированным народам, путем развития схем поочередного кредитования, проводимых с опорой на общину. Проект, как предполагается, должен дополнить действия, осуществляемые в рамках Программы развития ООН. Кроме того, в 1996 г. МОМ подготовила открытие региональных центров по приему мигрантов в Киеве и в Крыму с целью оказания помощи наиболее уязвимым группам мигрантов, нуждающихся как в экстренной помощи, так и в поддержке их интеграции в местное сообщество. Управление центрами будет осуществляться неправительственными организациями.

За период с 1996 г. МОМ оказала транспортную помощь примерно 3500 лицам в рамках пяти программ: Программы помощи транзитным мигрантам, оказавшимся в затрудненном положении, Программы помощи в возвращении студентов, оказавшихся в затруднительном положении, Программы помощи танзанийским студентам, Программы воссоединения семей в странах ЕС и США. Кроме того, МОМ осуществила свыше 8 тыс. медицинских освидетельствований потенциальных мигрантов от имени США, Канады, Австралии и Новой Зеландии.

В 1996 г. УВКБ ООН выполняло интеграционные программы, такие как программы школьного обучения афганских детей, медицинские программы, а также предоставляла пособия и ссуды наиболее уязвимым группам лиц, ищущих убежища, в целях поддержки их интеграции. В Киеве центры УВКБ по приему беженцев и лиц, ищущих убежища, расширили сферу своей деятельности: помимо регистрации она включает в себя консультирование, обучение и оказание правовой помощи. Неформальные группы, такие как Комитет афганских беженцев и вновь созданный Киевский фонд беженцев, привлечены к этой деятельности. УВКБ начало также осуществлять учебные программы для сотрудников Государственного комитета по делам национальностей и миграции и для руководителей региональных миграционных служб.

Начиная с 1995 г. в рамках Программы развития ООН выполняется Программа развития и интеграции Крыма (CIDP).

В 1996 г. в Крыму при поддержке УВКБ учреждена местная неправительственная организация "Фонд по натурализации и правам человека Содействие". Этот фонд осуществляет консультирование по правовым вопросам, а также оказывает практическую помощь лицам, принадлежащим к ранее депортированным народам, желающим получить украинское гражданство.

Научный центр по проблемам миграции выпустил бюллетень "Проблемы миграции" в целях распространения информации о миграционной ситуации в Украине и результатов анализа вопросов, относящихся к беженцам, лицам, ищущим убежища, и лицам, перемещенным внутри страны. Центр поддерживается Британским фондом ноу-хау.

Международный фонд "Возрождение" при Фонде Сороса начал осуществлять Крымскую культурную программу, направленную на содействие реинтеграции ранее депортированных народов.

Агентство адвентистов по развитию и помощи совместно с УВКБ открыло центр по консультированию беженцев и лиц, ищущих убежища. Центр собирается предоставлять социальную и правовую помощь, убежище в экстренных случаях, а также проводит профессиональное обучение беженцев, проживающих в Киеве.

БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ

Современные миграционные потоки, по-видимому, сохраняются. Миграционный обмен со странами СНГ сохранится на том же уровне или немного понизится. Российская Федерация останется главным миграционным партнером. Репатриация, краткосрочная миграция по трудовым мотивам и "утечка умов" в Российскую Федерацию и на Запад, как ожидается, продолжатся.

Эмиграция за пределы СНГ, вероятно, будет продолжаться до тех пор, пока не стабилизируется экономика Украины. В ближайшие 5-10 лет сильнее всего будет происходить эмиграция евреев. Эмиграция украинцев в США, Канаду и Австралию может возрасти, если возрастет безработица, особенно среди молодежи.

Несмотря на существующие трудности, возвращение ранее депортированных народов в Крым будет продолжаться вследствие воссоединения семей и в результате значительного миграционного потенциала, все еще существующего в Центральной Азии.

Серьезную проблему по-прежнему будет представлять необходимость перемещения огромного числа людей из зараженных территорий. Миграция по экологическим причинам сохранится и, вероятно, даже возрастет, распространившись на другие части Украины, такие как Донбасс и районы Приднестровья.

УЗБЕКИСТАН

ТАБЛИЦА 1
СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ПЕРЕДВИЖЕНИЙ НАСЕЛЕНИЯ
В 1996 г.

Все население	23,400,000 ¹
Граждане	Данные отсутствуют
Иностранцы	Данные отсутствуют
Апатриды	Данные отсутствуют
Иммигранты	Данные отсутствуют
Эмигранты	Данные отсутствуют
Беженцы и лица, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев, из СНГ	77 ²
Беженцы и лица, ищущие убежища, не из СНГ	2,823 ³
Лица, перемещенные внутри страны	Лица отсутствуют
Репатрианты	Данные отсутствуют
Недобровольно переселяющиеся лица	Данные отсутствуют
Ранее депортированные народы	130,000 ⁴
Экологические мигранты	26,300 ⁵
Незаконные мигранты	Данные отсутствуют

МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ

Главные тенденции

Главные миграционные тенденции в Узбекистане в период с 1989 по 1996 г. были следующие:

- **Эмиграция русскоязычных репатриантов.** За период с 1990 по 1996 гг. около 364800 русских выехали в Российскую Федерацию (см. стр. 151).
- **Репатриация этнических узбеков.** В 1996 г. 2478 узбеков прибыли из Казахстана, 2043 - из Кыргызстана, и 1668 - из Российской Федерации (см. стр. 152).

¹ Данные Государственного комитета по прогнозу и статистике на 31 декабря 1996 г.

² Данные УВКБ ООН на конец 1996 г. См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

³ Это беженцы из Афганистана. Кроме того, некоторое число иракцев включено в численность беженцев из стран СНГ. Данные УВКБ ООН на конец 1996 г. См. UNHCR, *Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview*, Geneva, July 1997.

⁴ Это лица, принадлежащие к ранее депортированным народам, эмигрировавшие после 1989 г. Из них примерно 70 тыс. являются крымскими татарами и около 60 тыс. месхетинцами.

⁵ Это миграционный баланс Каракалпакской Республики (расположенной около Аральского моря) за 1989-1996 гг. Данные Управления статистики Каракалпакии.

- **Эмиграция ранее депортированных народов.** Около 70 тыс. крымских татар и 60 тыс. месхетинцев выехали из Узбекистана за период с 1989 г. (см. стр. 153).
- **Экологическая миграция.** В течение 1989-1996 гг. 26300 экологических мигрантов покинули районы, прилегающие к Аральскому морю (см. стр. 154).

Миграционные потоки в 1989-1996 гг.

С конца 80-х гг. в Узбекистане наблюдалось сокращение иммиграции из других советских республик и значительное увеличение эмиграции. В результате миграционный прирост Узбекистана резко понизился, особенно в период между 1989 и 1992 гг., а также в 1994 г. В целом в течение 1989-1996 гг. 862292 человека эмигрировали из Узбекистана, и 352681 человек иммигрировал, нетто-миграция составила -509611 человек.

В течение 1990-1992 гг. всего 245 тыс. человек иммигрировали в Узбекистан, и 609200 человек эмигрировали, миграционный прирост составил -364200 человек. За этот период иммиграция несколько возросла: с 75700 человек в 1990 г. до 97800 человек в 1992 г., в то время как эмиграция сократилась: 255300 человек в 1990 г. до 186500 человек в 1992 г. (Таблица 2). Однако миграционный прирост резко упал: с -25-30 тыс. человек в 80-х гг. до -87700 человек в 1989 г. и -88700 человек в 1992 г.

ТАБЛИЦА 2
МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ,
1990-1992 гг.
(тыс. человек)

Год	Иммигранты	Эмигранты	Прирост
1990	75.7	255.3	-179.6
1991	71.5	167.4	-95.9
1992	97.8	186.5	-88.7

Источник: Л.Максакова. Состояние и оценка перспектив миграции населения Узбекистана. Сб-к: Миграционные процессы после распада СССР. Москва, 1994, стр. 178-188.

Российская Федерация и Украина, как и раньше, были для эмигрантов главными странами назначения, в то время как Центральная Азия была главным регионом выхода иммигрантов. Россия традиционно являлась основным миграционным партнером Узбекистана. В течение 1989-1996 гг. в целом 769762 человека эмигрировали в Россию, и 200434 человека иммигрировали, миграционный прирост составил -569328 человек. Число иммигрантов сократилось в три раза: с 42502 человек в 1989 г. до 13384 человек в 1996 г. (Таблица 3). Численность эмигрантов колебалась: она резко возросла в 1989-1990 гг. (с 84104 человек до 103951 человека), в 1991-1992 гг. (с 69149 человек до 112442 человек) и в 1993-1994 гг. (с 91164 человека до 146670 человек), достигнув пика в этом последнем году. Затем она резко понизилась и составила лишь 49970 человек в 1996 г. Миграционный прирост, который был отрицательным на протяжении всего

периода, достиг пика в -135352 человека в 1994 г., после этого он изменился до -36586 человек в 1996 г.

ТАБЛИЦА 3
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН С РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ,
1989-1996 гг.
(человек)

Год	Иммигранты	Эмигранты	Прирост
1989	42,502	84,104	-41,602
1990	38,089	103,951	-65,862
1991	33,276	69,149	-35,873
1992	26,085	112,442	-86,357
1993	20,545	91,164	-70,619
1994	11,318	146,670	-135,352
1995	15,235	112,312	-97,077
1996	13,384	49,970	-36,586

Источник: Госкомстат РФ.

Что касается других основных миграционных партнеров Узбекистана, то в 1996 г. 8715 человек эмигрировали в Украину, 8153 человека - в Казахстан, и 1912 человек - в Кыргызстан (Таблица 4). Помимо России эмигранты прибывали в основном из Казахстана (5796 человек), Кыргызстана (2730 человек) и Украины (1872 человека). Миграционный прирост был самым низким в обмене с Россией (-36586 человек), затем с Украиной (-6843 человека) и Казахстаном (-2357 человек).

ТАБЛИЦА 4
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН С ОТДЕЛЬНЫМИ СТРАНАМИ СНГ,
1996 г.
(человек)

Страна	Иммигранты	Эмигранты	Прирост
Армения	47	24	23
Грузия	22	44	-22
Казахстан	5,796	8,153	-2,357
Кыргызстан	2,730	1,912	818
Молдова	53	69	-16
Россия	13,384	49,970	-36,586
Украина	1,872	8,715	-6,843

Источник: Госкомстаты соответствующих государств.

Отсутствуют данные по Таджикистану. Что касается Туркменистана, то общая численность иммигрантов, прибывших оттуда в период с 1989 по 1995 гг., составила 21924 человека, общая численность эмигрантов составила 30462 человека, а миграционный прирост -8538 человек.⁶

Эти потоки состояли в основном из русских, татар, узбеков, казахов и украинцев. В 1992 г. 48,4% эмигрантов из стран СНГ и Балтии были русскими (81400 человек), 17,8% - татарами (30 тыс. человек, из которых 4400 - крымские татары), 7,9% - казахами (13300 человек), 7,3% - узбеками (12400 человек), 5,4% - украинцами (9 тыс. человек) (Таблица 5).

ТАБЛИЦА 5
ЭМИГРАЦИЯ В СТРАНЫ СНГ И БАЛТИИ ПО НАЦИОНАЛЬНОСТЯМ,
1992 г.
(тыс. человек, %)

Этническая группа	Эмигранты	%
Армяне	1.3	0.8
Белорусы	1.4	0.9
Немцы	1.5	0.9
Евреи	0.5	0.3
Казахи	13.3	7.9
Русские	81.4	48.4
Татары, из них	30.0	17.8
крымские татары	4.4	2.6
Украинцы	9.0	5.4
Узбеки	12.4	7.3
Другие	13.0	7.7
Всего	168.2	100

Источник: Л.Максакова. Состояние и оценка перспектив миграции населения Узбекистана. Сб-к: Миграционные процессы после распада СССР. Москва, 1994, стр. 178-188.

Что касается эмиграции за пределы СНГ, то в начале 90-х гг. она выросла в 6 раз по сравнению с 80-ми гг.⁷ В течение 1990-1992 гг. 74100 человек выехали из Узбекистана за пределы СНГ, и 5300 иммигрировали; миграционный прирост составил -68800 человек. Численность эмигрантов достигла пика в 41900 человек в 1990 г., а затем понизилось, в то время как численность иммигрантов оставалась стабильной (Таблица 6).

⁶ Данные Государственного комитета по статистике Туркменистана.

⁷ См. Л.Максакова. Состояние и оценка перспектив миграции населения Узбекистана. Сб-к: Миграционные процессы после распада СССР. Москва, 1994, стр. 178-188.

ТАБЛИЦА 6
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН СО СТРАНАМИ, НЕ ВХОДЯЩИМИ В СНГ,
1990-1992 гг.
(тыс. человек)

Год	Иммигранты	Эмигранты	Прирост
1990	1.5	41.9	-40.4
1991	2.2	15.5	-13.3
1992	1.6	16.7	-15.1

Источник: Л.Максакова. Состояние и оценка перспектив миграции населения Узбекистана. Сб-к: Миграционные процессы после распада СССР. Москва, 1994, стр. 178-188.

Главными странами назначения для эмигрантов в 1992 г. были Израиль (38,3%), США (28,7%), Германия (25,2%), Греция и Австралия. Большинство эмигрантов были евреями (54,5%) или немцами (18,6%) и русскими (15,6%). Подавляющее большинство эмигрантов (98,1%) выехали из городских центров: среди них 59,3% - из Ташкента, 15% - из Ташкентской области, 9% - из Самаркандской области и 6,2% - из Ферганской области.⁸

Эмиграция русскоязычных репатриантов

Русскоязычное население начало массово покидать Узбекистан в конце 80-х гг. Значительный отток наблюдался в период между 1989 и 1992 гг., затем снова в 1994 г.; далее его интенсивность снизилась. Этнический состав выезжающих был представлен в основном русскими, затем украинцами, крымскими татарами, немцами и белорусами. В целом за период с 1990 по 1996 гг. около 364800 русских, составляющих 22,1% от всего русского населения Узбекистана, выехали в Российскую Федерацию.⁹ Миграционный прирост русских составил около -40200 человек в 1990 г. и -27900 человек в 1991 г.; в 1992-1993 гг. он стабилизировался на уровне -50 тыс. человек в год. Нетто миграция достигла пика в -93500 человек в 1994 г., сократилась затем до -64200 человек в 1995 г. и -23 тыс. человек в 1996 г.¹⁰ В этом последнем году 30653 русских выехали из Узбекистана в Россию, и только 7637 человек иммигрировали.

В 1990-1995 гг. 3300 белорусов, составлявших 11,2% белорусского населения, выехали в Беларусь.¹¹ В 1995-1996 гг. 1981 украинец выехал из Узбекистана в Украину.¹²

Проследим численность репатриантов, подававших ходатайство о предоставлении им статуса "беженца" или "вынужденного переселенца". В 1992-1996 гг. 1651 человек, прибывший из Узбекистана, подавал прошение в Беларуси о предоставлении убежища.¹³ В России, на 1 января 1993 г., 3247 человек, прибывших из Узбекистана,

⁸ См. Л.Максакова. Состояние и оценка перспектив миграции населения Узбекистана. Сб-к: Миграционные процессы после распада СССР. Москва, 1994, стр. 178-188.

⁹ Это цифра показывает суммарную нетто-миграцию за 1990-1996 гг. Данные Госкомстата РФ.

¹⁰ Эти данные касаются русских, выехавших в Россию или прибывших из России. Данные Госкомстата РФ.

¹¹ См. Л.П.Шахотко. Население Республики Беларусь в конце XX века. Минск, 1996.

¹² Данные Министерства статистики Украины.

¹³ Данные Комитета по миграции Республики Беларусь.

были зарегистрированы как "беженцы" или "вынужденные переселенцы". Затем их число резко увеличилось: от 21613 человек в 1994 г. до 81187 человек в 1995 г., 140399 человек в 1996 г. и 164344 человек, на 1 января 1997 г.¹⁴

Отток русскоязычного населения можно объяснить перенаселением и вытекающей отсюда конкуренцией на рынке труда, тяжелым положением узбекской экономики, этнической напряженностью, недовольством русскоязычного населения своим новым статусом национального меньшинства. Русскоязычное население также озабочено будущим своих детей, особенно перспективами получения образования и трудоустройства. Кроме того, общая политическая, социальная и этническая нестабильность в Центральной Азии, безусловно, играет роль в принятии решения о выезде.

Поскольку большинство русскоязычного населения было высококвалифицированным, его массовая эмиграция оказывает разрушительный эффект на узбекскую экономику, приводит к нехватке таких квалифицированных кадров, как учителя, врачи, инженерно-технический персонал.

Репатриация этнических узбеков

С конца 80-х гг. этнические узбеки перестали выезжать из Узбекистана и начали возвращаться из других советских республик, в частности, из республик Центральной Азии. За период с 1989 по 1992 г. 30271 узбек выехал из Таджикистана, миграционный прирост составил -14633 человека.¹⁵ В течение 1992-1995 гг. 5149 узбеков выехали из Туркменистана, однако нетто-миграция была положительной (5573 человека).¹⁶

Что касается Кыргызстана, то за период с 1990 по 1996 гг. 20220 узбеков выехали из этой страны. Миграционный прирост узбеков в обмене с Кыргызстаном был отрицательным в начале 90-х гг. по причине резкого сокращения иммиграции (с 4594 человек в 1989 г. до 1031 человека в 1996 г.) и резкого увеличения эмиграции в 1989-1993 гг. (с 5016 человек до 7766 человек и пиком в 8098 человек в 1992 г.) (Таблица 7). Нетто-миграция достигла отрицательного пика в -5987 человек в 1992 г. и затем возросла до -1012 человек в 1996 г.

¹⁴ Данные Госкомстата Российской Федерации.

¹⁵ Данные Государственного статистического агентства Таджикистана.

¹⁶ Данные Государственного комитета по статистике Туркменистана.

ТАБЛИЦА 7
МИГРАЦИОННЫЙ ОБМЕН ЭТНИЧЕСКИМИ УЗБЕКАМИ С КЫРГЫЗСТАНОМ,
1989-1996 г.
(человек)

Год	Иммигранты	Эмигранты	Прирост
1989	4,594	5,016	-422
1990	4,039	7,902	-3,863
1991	3,925	7,341	-3,416
1992	2,509	8,098	-5,589
1993	1,779	7,766	-5,987
1994	1,275	4,384	-3,109
1995	1,068	3,010	-1,942
1996	1,031	2,043	-1,012

Источник: Национальный статистический комитет Республики Кыргызстан.

Главным фактором, спровоцировавшим эмиграцию узбеков из Кыргызстана, явилась этническая напряженность между киргизской и узбекской молодежью, вспыхнувшая летом 1990 г. на юге страны. Стабилизация социальной и политической ситуации в Кыргызстане сократила отток, и сегодня узбеки уезжают чаще по семейным, учебным, трудовым мотивам, чем по этническим.

Репатриация этнических узбеков в последние годы замедлилась. В 1996 г. 2478 узбеков выехали из Казахстана, 2043 - из Кыргызстана и 1668 человек - из России.¹⁷

Эмиграция ранее депортированных народов

Согласно результатам последней переписи населения, в Узбекистане в 1989 г. проживало 106300 месхетинцев. Несмотря на культурную близость к узбекам, месхетинцы сохраняли на протяжении всех лет сильную национальную самобытность, воздерживались от смешанных браков, селились компактно. В последние годы традиционная этническая конкуренция между узбеками и месхетинцами ужесточилась из-за нехватки земли и работы. В мае 1992 г. в результате этнических столкновений в Ферганской долине 1000 человек было ранено, 90 убито, и около 600 домов разрушено. Вслед за этими событиями около 60 тыс. месхетинцев покинули Узбекистан.

Что касается крымских татар, то в 1989 г. в Узбекистане их проживало 188800 человек. Возвратный поток в Крым (Украина) начался в конце 80-х гг. и достиг пика в 1989 г., когда 37900 крымских татар выехали из Узбекистана. В течение 1989-1996 гг. 33865 крымских татар переехали в Крым, 1158 человек из них иммигрировали, таким образом, миграционный прирост составил -32707 человек. Кроме того, 37907 крымских татар выбыли из Узбекистана, не указав страны назначения. В целом суммарная нетто-миграция крымских татар за этот период составила -70605 человек. Таким образом, по примерным оценкам, в Узбекистане осталось около 110 тыс. крымских татар.

¹⁷ Данные Государственных комитетов по статистике соответствующих государств.

Многие из крымских татар, все еще проживающих в Узбекистане, хотели бы вернуться на свою историческую родину, но испытывают колебания из-за сложной политической ситуации в Крыму, более высоких цен на жилье там и трудности интеграции в местное общество. Более состоятельные крымские татары уже покинули Узбекистан, а те, кто остались, часто не имеют возможности переехать.

Экологическая миграция

Тяжелая экологическая катастрофа наблюдается в зоне Аральского моря, совпадающей с территорией Каракалпакской Республики, где проживают около 1,5 млн. человек. В результате этого в начале 80-х гг. сельское население начало массово покидать республику, за ним в середине 80-х гг. последовало городское население. В целом в 1989-1996 гг. 440 тыс. человек (около 30% от общей численности населения) выехали из Каракалпакской Республики, хотя миграционный прирост составил только -26300 человек.¹⁸

Русскоязычное население первым начало покидать республику, за ним в начале 90-х гг. последовали туркмены и казахи. Миграционные перемещения коренного населения сохранялись на низком уровне и осуществлялись в основном в пределах республики. В последние 2-3 года доля русскоязычного населения среди эмигрантов упала, так как большинство его уже уехало. Сегодня уже преобладают казахи, узбеки, туркмены и татары. Подавляющее большинство мигрантов (84,3%) имеют среднее специальное образование, а 18,1% - высшее. Около 60% мигрантов находятся в возрастном интервале 20 лет и старше. Женщины составляют свыше 60% от общей численности. Мигранты в основном направляются в Ташкентскую, Самаркандскую, Бухарскую и Хорезмскую области. Казахстан, Украина и Россия являются главными странами назначения для мигрантов из городской местности, в то время как Туркменистан привлекает в основном мигрантов из сельской местности.¹⁹

Потоки беженцев и лиц, находящихся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев

В конце 1995 г. в Узбекистане насчитывалось 41510 беженцев; к концу 1996 г. их численность сократилась до 2900 человек.²⁰ Из них 923 человека зарегистрированы УВКБ ООН в качестве беженцев. Подавляющее большинство беженцев (2823 человека, 97,3% от общего числа) прибыли из Афганистана, остальные (77 человек) - из Таджикистана, России (Чечни), Ирака, Грузии и Армении. За 1996 г. УВКБ зарегистрировало 334 новых беженца, из которых 285 человек - выходцы из Афганистана и 35 человек - из стран СНГ; из них 40 афганцев и 1 житель Ирака были признаны в качестве беженцев.

Если большинство таджикских беженцев селится в сельской местности, в основном вблизи таджикской границы, то афганское население в основном концентрируется в городской местности и, в особенности, в Ташкенте. Афганское население включает множество одиноких женщин и другие уязвимые группы, помощь УВКБ

¹⁸ Данные Управления статистики Каракалпакии.

¹⁹ Данные Управления статистики Каракалпакии.

²⁰ См. UNHCR, Refugees and Others of Concern to UNHCR. 1996 Statistical Overview, Geneva, July 1997.

предоставляется всем. Вследствие их причастности к режиму Наджибуллы, вряд ли можно ожидать, что большинство афганцев вернется в Афганистан в ближайшем будущем.

Рассматриваемые узбекскими властями в качестве экономических мигрантов беженцы часто имеют конфликты с полицией и официальными органами.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

На законодательном уровне Узбекистан принял закон "О гражданстве" (июль 1992 г.) и "О государственном языке" (декабрь 1995 г.). Законопроекты о миграции и о неправительственных организациях в настоящее время находятся на рассмотрении в Парламенте.

На институциональном уровне в Узбекистане отсутствует единый орган, ответственный за решение вопросов, связанных с миграцией и беженцами. Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел, Министерство социальной защиты и Министерство труда в определенной мере участвуют в решении этих вопросов.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В рамках СНГ Узбекистан ратифицировал соглашения "О помощи беженцам и вынужденным переселенцам", "О первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов" и "По вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов".

В июле 1994 г. Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан подписали меморандум "О сотрудничестве в области миграции", за которым в марте 1997 г. последовала "Программа сотрудничества в области миграции". В рамках этой программы три государства берут на себя обязательства содействовать передвижению трудовых мигрантов, уравнивать законодательства в области трудовой миграции и решить вопросы, связанные с переводом пенсий. В Программе конкретно говорится о Региональном Центре по управлению миграционными процессами в Бишкеке как о механизме повышения квалификации государственных служащих трех стран, занимающихся вопросами миграции, и как о центре обмена опытом в области миграции. Работа Центра направлена на повышение способности регулирования миграционных потоков на государственном уровне, а также на обеспечение возможности обмена опытом в указанных вопросах между странами региона. Кроме того, Центр выступает в качестве базы для проведения исследований по проблемам миграции и беженцев, а также сбора и распространения информации. И наконец, Центр намерен осуществлять мониторинговое наблюдение за существующими и потенциальными перемещениями населения и участвовать в деятельности по предупреждению конфликтов.

ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

МОМ не имеет представительства в Узбекистане, но она предоставляла правовую экспертизу Правительству Узбекистана при разработке законодательства в области миграции.

УВКБ ООН проводило регистрацию лиц, ищущих убежища, и осуществляло процедуру определения статуса беженца. Помощь наиболее уязвимым группам беженцев и лиц, ищущих убежища, таким как одинокие женщины, женщины во главе семьи и пожилые люди, предоставлялась на индивидуальной основе. УВКБ также оказывало экспертную помощь Правительству Узбекистана при разработке законодательства о беженцах и гуманитарного права, а также финансировало проведение семинаров, посвященных разработке законопроектов, и обмен специалистами.

В сентябре 1996 г. при Ташкентском институте права открыт Центр по изучению прав человека и гуманитарного права, который способствует взаимодействию между международными и национальными организациями, занимающимися правами человека, оказывает консультации правительственным структурам по вопросам защиты прав человека, проводит исследования в этой области. Центр организовал учебные курсы и занятия, основал библиотеку, собирал и распространял информацию по правам человека и миграционным перемещениям, а также разрабатывал исследовательские программы и издательские планы в области международного законодательства, прав человека, гуманитарного права и законодательства по вопросам беженцев.

Фонд Конрада Аденауэра совместно с ОБСЕ и Программой развития ООН осуществляет программу демократизации законодательства.

БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ

Существующие миграционные тенденции, по-видимому, сохранятся, хотя темпы замедлятся. Русскоязычное население и ранее депортированные народы по-прежнему будут покидать страну, а узбеки будут репатриировать. Размеры будущих потоков беженцев в Узбекистан будут зависеть от ситуации в Таджикистане и Афганистане.

РАБОЧИЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В данном докладе категории передвижений населения рассматриваются в соответствии со следующими определениями, взятыми из Программы действий, принятой Конференцией по странам СНГ¹:

*Беженцы*² - это лица, которые в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой этой страны; или не желают пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства, не могут или не желают вернуться в нее вследствие таких опасений.

Лица, находящиеся в ситуации, сходной с ситуацией беженцев,³ - это лица, которые покинули страну своего гражданства, или, если они являются апатридами, страну своего постоянного проживания в результате вооруженных конфликтов, поскольку их жизнь, безопасность или свобода находились под угрозой. Эти лица нуждаются в международной защите, но не все из них подпадают под действие Конвенции 1951 г. и Протокола 1967 г.

Лица, перемещенные внутри страны,⁴ - это лица или группы лиц, которые в результате вооруженных конфликтов, внутренних беспорядков, систематических нарушений прав человека либо природных или вызванных деятельностью человека катастроф были вынуждены покинуть свои дома или места обычного проживания, которые не пересекали международно признанную государственную границу.

Репатрианты - это лица, которые по причинам экономического, социального или личного характера добровольно переселились в страну своего гражданства или происхождения с целью постоянного проживания.

*Недобровольно переселяющиеся лица*⁵ - это лица, которые вынуждены переместиться в страну своего гражданства в силу обстоятельств, представляющих реальную угрозу для их жизни, таких как вооруженные конфликты, внутренние беспорядки, межэтнические конфликты или систематические нарушения прав человека, и которые нуждаются в помощи при переселении в страны их гражданства.

¹ "Региональная Конференция по рассмотрению вопросов беженцев, недобровольно перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах СНГ и соответствующих соседних государствах" проходила в Женеве 30-31 мая 1996 г. под эгидой УВКБ ООН, МОМ и ОБСЕ. См. Приложение II Программы действий, в CISCONF/1996/6 от 4 июля 1996 г.

² Подпункт (2) пункта А статьи I Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г.

³ В некоторых странах эти лица рассматриваются во внутреннем законодательстве как "беженцы".

⁴ Рабочее определение, использованное представителем Генерального Секретаря ООН по вопросам лиц, перемещенных внутри страны (документ E/CN.4/1995/50 от 2 февраля 1995 г.).

⁵ В Российской Федерации такие лица включены в категорию вынужденных переселенцев, которая может также включать лиц, перемещенных внутри страны.

Ранее депортированные народы - это народы, которые в советский период были депортированы со своей исторической родины. Некоторые из этих лиц могут являться апатридами.

Экологические мигранты - это лица, которые вынуждены покинуть места своего постоянного проживания и которые перемещаются в пределах своей страны или пересекают ее границу вследствие резкого ухудшения состояния окружающей среды или экологических катастроф.

*Незаконные мигранты*⁶ - это лица, которые находятся в неопределенном положении и которые не отвечают требованиям в отношении въезда, пребывания или осуществления экономической деятельности, устанавливаемой государством, в котором они находятся. Термин "незаконные мигранты" используется без ущерба для определения статуса беженца.

⁶ Данное определение взято из Программы действий Международной конференции по вопросам народонаселения и развития (документ A/CONFERENCE.171/13 от 18 октября 1994 г.).

УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВ В ОТДЕЛЬНЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ АКТАХ

ТАБЛИЦА 1

УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВ В ОТДЕЛЬНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ АКТАХ,
на 1 декабря 1996 г.

Страна	1949 Женевские Конвенции	1977 Дополнительные Протоколы к Женевской Конвенции	1966 Международное Соглашение по гражданским и политическим правам	1966 Международное Соглашение по экономическим, социальным и культурным правам	1950 Европейская Конвенция по Правам Человека	1961 Конвенция о сокращении безгражданства	1965 Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	1984 Конвенция против пыток и других форм жестокого, негуманного или унижающего обращения и наказания	1989 Конвенция о правах детей
Армения	x	x	x	x	-	x	x	x	x
Азербайджан	x	-	x	x	-	x	x	x	x
Беларусь	x	x	x	x	-	-	x	x	x
Грузия	x	x	x	x	-	-	x	x	x
Казахстан	x	x	-	-	-	-	-	-	x
Кыргызстан	x	x	x	x	-	-	-	-	x
Молдова	x	x	x	x	П	-	x	x	x
Российская Федерация	x	x	x	x	П	-	x	x	x
Таджикистан	x	x	-	-	-	-	x	x	x
Туркменистан	x	x	x	x	-	-	x	-	x
Украина	x	x	x	x	П	-	x	x	x
Узбекистан	x	x	x	x	-	-	x	x	x

x: ратифицировано.

П: подписано.

ТАБЛИЦА 2
РАТИФИКАЦИЯ КОНВЕНЦИИ О СТАТУСЕ БЕЖЕНЦЕВ
1951 Г. И ПРОТОКОЛА К НЕЙ 1967 Г.,
на 1 июня 1997 г.

Страна	1951 Конвенция	1967 Протокол
Армения	x	x
Азербайджан	x	x
Беларусь	-	-
Грузия	-	-
Казахстан	-	-
Кыргызстан	x	x
Молдова	-	-
Российская Федерация	x	x
Таджикистан	x	x
Туркменистан	-	-
Украина	-	-
Узбекистан	-	-

ТАБЛИЦА 3
УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВ В ОТДЕЛЬНЫХ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ АКТАХ,
на 1 июня 1997 г.

Страна	Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам*	Решение о создании Межгосу- дарственного фонда помощи беженцам и вынужденным переселенцам	Соглашение о первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов	Соглашение по вопросам, связанным с восстановлением прав делортированных лиц, национальных меньшинств и народов*	Конвенция о правах и основных свободах человека	Конвенция об оьеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам*
Армения	Р	П	Р	Р	П	Р
Азербайджан	П	-	Р	-	-	Р
Беларусь	Р	П	Р	П	П	Р
Грузия	-	-	-	-	П	П
Казахстан	П	П	Р	Р	-	П
Кыргызстан	Р	П	Р	Р	П	П
Молдова	-	-	П	П	П	Р
Российская Федерация	Р	П	П	П	Р	П
Таджикистан	Р	П	Р	Р	П	П
Туркменистан	П	-	Р	П	-	-
Украина	-	-	П	Р	-	П**
Узбекистан	Р	-	Р	Р	-	-

Р: ратифицировано

П: подписано

*: вступило в силу

**: подписано с оговоркой: "С учетом законодательства Украины"

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ДВУСТОРОННИЕ СОГЛАШЕНИЯ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ И СВЯЗАННЫХ С НЕЙ ВОПРОСОВ

	АРМЕНИЯ	АЗЕРБАЙДЖАН	БЕЛАРУСЬ	ГРУЗИЯ	КАЗАХСТАН	КЫРГЫЗСТАН	МОЛДОВА	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	ТАДЖИКИСТАН	ТУРКМЕНИСТАН	УКРАИНА	УЗБЕКИСТАН
АРМЕНИЯ												
АЗЕРБАЙДЖАН												
БЕЛАРУСЬ							1	1, 2			1	
ГРУЗИЯ								3, 4				
КАЗАХСТАН						7, 8, 9		5, 6				7, 8, 9
КЫРГЫЗСТАН					7, 8, 9			12				7, 8, 9
МОЛДОВА			1					1			1	
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ			1, 2	3, 4	5, 6	12	1			10, 11		
ТАДЖИКИСТАН												
ТУРКМЕНИСТАН								10, 11				
УКРАИНА			1				1					
УЗБЕКИСТАН					7, 8, 9	7, 8, 9						

- 1: Двустороннее соглашение о трудовой миграции.
- 2: Двустороннее соглашение "О регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев" (октябрь 1996).
- 3: Протокол намерений о возвращении месхетинцев в Грузию (1996).
- 4: Двустороннее соглашение "О регулировании миграционных процессов и защите прав мигрантов" (февраль 1994).
- 5: Меморандум "Об основных принципах решения вопросов, связанных с гражданством и правовым статусом граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, и граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан" (март 1994).
- 6: Договор "О правовом статусе граждан Республики Казахстан и Российской Федерации, постоянно проживающих на территории другой стороны" (январь 1995).
- 7: Меморандум "О сотрудничестве в области миграции" (июль 1994).
- 8: "Программа сотрудничества в области миграции" (март 1997).
- 9: Соглашение "Об управлении процессами перемещения населения" (июль 1997).
- 10: Двустороннее соглашение "О двойном гражданстве" (декабрь 1993).
- 11: Двустороннее соглашение "О регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев" (декабрь 1993).
- 12: Двустороннее соглашение "О трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов" (апрель 1994).

БЛАГОДАРНОСТИ

Этот доклад составлен

Клер Мессиной,
специалистом по исследованиям
Центра по техническому сотрудничеству по Европе и Центральной Азии
Международной организации по миграции,

при участии Джессики Граф.

Разделы по странам основаны на отчетах, представленных:

Самуэлем Мусояном,
Заместителем Министра-Начальника Управления статистики
(Армения)

Ольгой Михайловной Абрамовой,
Директором исследовательских программ, Национальный центр стратегических
инициатив "Восток-Запад"
(Беларусь)

Зурабом Вахтанговичем Давиташвили,
Начальником Отдела международных связей, Тбилисский государственный
университет
(Грузия)

Еленой Юрьевной Садовской,
Заведующим отдела народонаселения, Казахский научно-исследовательский институт
труда и занятости, Министерство труда и социальной защиты
(Казахстан)

Темирбеком Марсбековичем Байчериковым,
Азизом Кылычбековичем Джусупбековым,
Гульмирой Рысбековной Маматкеримовой,
сотрудниками консультационной фирмы "Профессионал-менеджер"
(Кыргызстан)

Валерием Георгиевичем Мошнягой,
Профессором политических наук, Кишиневский университет
(Молдова)

Жанной Антоновной Зайончковской,
Заведующей Лабораторией миграции населения, Институт народнохозяйственного
прогнозирования, Российская Академия наук
(Российская Федерация)

Рустамом Мирзоевичем Бабаджановым,
Начальником Отдела планирования, мониторинга и оценки, Таджикский фонд
социальных инвестиций
(Таджикистан)

Ириной Михайловной Прибытковой,
Начальником Института социологии, Национальная Академия Наук
(Украина)

Доклад переведен

Людмилой Леденевой,
Научным сотрудником Лаборатории миграции населения
Института Народного хозяйства и Прогнозирования РАН