450
С56
-2-

ИУНИСТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИТУТ СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
ИСТОРИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

★

МАТЕРИАЛЫ
ПО ИСТОРИИ СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

★

СОВЕТЫ В ЭПОХУ ВОЕННОГО КОММУНИЗМА

СБОРНИК ДОКУМЕНТОВ

ЧАСТЬ II

ПОД РЕДАКЦИЕЙ
В. П. АНТОНОВА-САРАТОВСКОГО

1929
ИЗДАТЕЛЬСТВО
КОММУНИСТИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ
МОСКВА

ACADÉMIE COMMUNISTE
NSTITUT D'ORGANISATION SOVIÉTIQUE
COMMISSION D'HISTOIRE

★

MATÉRIAUX
CONCERNANT L'HISTOIRE DE L'ORGANISATION SOVIÉTIQUE

★

LES SOVIÉTS DE LA PÉRIODE DU COMMUNISME MILITAIRE

RECUEIL DE DOCUMENTS

SECONDE PARTIE

RÉDACTION ET PRÉFACE DE
W. P. ANTONOFF-SARATOWSKY

ÉDITIONS DE L'ACADÉMIE COMMUNISTE
MOSCOU

КОММУНИСТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИНСТИТУТ СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
ИСТОРИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

★

МАТЕРИАЛЫ
ПО ИСТОРИИ СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

★

СОВЕТЫ В ЭПОХУ ВОЕННОГО КОММУНИЗМА

(1918—1921)

СБОРНИК ДОКУМЕНТОВ

ЧАСТЬ II

ПОД РЕДАКЦИЕЙ И С ПРЕДИСЛОВИЕМ
В. П. АНТОНОВА-САРАТОВСКОГО

ИЗДАТЕЛЬСТВО КОММУНИСТИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ
МОСКВА—1929

Широкому развитию научно-исследовательской работы по истории советского строительства в значительной мере препятствует полное отсутствие систематических сборников соответствующих документов и материалов. Чтобы хоть отчасти устранить это препятствие, Историческая комиссия Института Советского Строительства приступила к систематизации документов и материалов по истории организации и строительства советов, предусматривая материалы как центральных, так и местных советов вплоть до низовых. Несмотря на благоприятные условия работы, в частности на многочисленность и разбросанность хранилищ и источников, Комиссии удалось, в качестве почина, подготовить коллективный труд, охватывающий наиболее значительные документы по вышеозначенному вопросу за период от даты февральской революции до даты введения новой экономической политики.

В настоящее время выходят в свет 7 книг документов, из которых первая книга посвящена документам по организации и строительству советов в 1917 г., вторая и третья—документам эпохи от Октябрьского переворота до V Всероссийского С'езда Советов, четвертая—документам крестьянских организаций в 1917 г., пятая и шестая—документам эпохи военного коммунизма, седьмая—Петербургскому Совету в 1917 г.

Работа проводилась Комиссией в составе председателя В. П. Антонова-Саратовского, членов: П. О. Горина, Е. П. Кривошеиной, С. А. Пионтковского, А. В. Шестакова и научных сотрудников: И. А. Дуковского, И. М. Лукомской, А. П. Петерсон, А. И. Розина.

ИСТОРИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ.

I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АКТЫ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ ЗА ВТОРУЮ ПОЛОВИНУ (ЯНВАРЬ 1920 Г.—АПРЕЛЬ 1921 Г.) ЭПОХИ ВОЕННОГО КОММУНИЗМА

1. Постановление Совета Рабочей и Крестьянской Обороны. Об упразднении губернских и уездных Революционных Комитетов

Совет Рабочей и Крестьянской Обороны постановил:

1. В виду изменения обстановки, исключающей необходимость иметь на местах параллельно действующие органы власти (Революционные Комитеты; Исполнительные Комитеты и Военные Комиссариаты), упразднить все губернские и уездные Революционные Комитеты, за исключением тех вновь освобождаемых от неприятеля мест, где не учреждены еще нормальные правительственные органы.

2. В виду ликвидации прорыва кавалерийских частей Деникина снять военное положение в губерниях, в коих оно об'явлено в постановлениях Совета Обороны от 23 и 24 сентября 1919 года.

3. Революционным Военным Советам фронтов и армий предоставить право возбуждать вопрос о сохранении Революционных Комитетов, если это вызывается необходимостью.

Подписали: Председатель Совета Рабочей и Крестьянской Обороны
В. Ульянов (Ленин).
2 января 1920 года. Секретарь С. Бричкина.

Распубликован в № 3 Изв. В. Ц. И. К. Советов от 4 января 1920 г. Библиотека И. С. С. Собр. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Прав. за 1920 г. № 1—2/6.

2. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. О Сельских Советах (Положение)

I. Организация Сельских Советов и Исполнительных Комитетов

§ 1. Сельский Совет является высшим органом власти в пределах его ведения и в границах обслуживаемой им местности.

§ 2. Все постановления Сельского Совета обязательны к исполнению для всего населения данной местности.

§ 3. Сельские Советы образуются в селениях, имеющих не менее трехсот жителей, по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но не более 50 депутатов.

Примечание 1. Губернскому Исполнительному Комитету предоставляется право по представлению Уездного Исполнительного Комитета повышать или понижать, по возможности в общегосударственном масштабе, указанную в § 1 цифру населения, уведомляя об этом Народный Комиссариат Внутренних Дел.

Примечание 2. В селениях, состоящих из нескольких «обществ», образуется один Сельский Совет, избираемый населением всего села.

§ 4. В селениях, имеющих менее 300 жителей, отдельные Сельские Советы не образуются. Трудящиеся таких селений осуществляют свое право

управления: а) участвуя в выборах Сельского Совета соседнего села, имеющего согласно § 1 настоящего положения Сельский Совет; б) об'единяясь с соседними селениями, хуторами и т. д. для выборов общего для всех этих населенных пунктов Сельского Совета или в) решая вопросы управления на общих собраниях избирателей согласно § 57 Конституции.

Примечание. Выборы депутатов в Сельский Совет производятся небольшими селениями или путем участия граждан этих селений на общем избирательном собрании всех селений, обслуживаемых данным Советом, или, в случаях затрудненности сношений, вследствие неблагоприятных естественных условий местности, на отдельных собраниях в каждом селении, причем от каждого селения в Совет избирается не меньше 1 депутата.

§ 5. Население советских хозяйств и фабрик, лежащих вне села, принимает участие в выборах Сельского Совета на общих основаниях, изложенных в Конституции, в постановлениях 7-го Всероссийского С'езда Советов и в настоящем Положении.

§ 6. В тех небольших селениях, фабриках, лежащих вне села, и советских хозяйствах, где вопросы управления решаются на общем собрании избирателей, собрание избирает на определенный срок председателя общего собрания, ответственного за выполнение постановлений органов Советской власти и общего собрания.

§ 7. Сельский Совет собирается не реже 2 раз в месяц.

§ 8. Исполнительным органом Сельского Совета является: в селениях с числом жителей свыше 10.000—Исполнительный Комитет в количестве трех членов: в селениях с числом жителей менее 10.000—председатель Совета.

Примечание. В селении, в коем находится волостной Исполнительный Комитет, последний является Исполнительным органом Сельского Совета данного селения.

§ 9. Председатель Сельского Совета является ответственным за всю работу Сельского Совета перед избравшим его Сельским Советом и перед высшими органами Советской власти.

§ 10. Отделы при Сельском Совете не образуются. Для Сельского Совета устанавливается следующий штат сотрудников: в селениях от 500 до 3.000 жителей—1 секретарь, в селениях от 3.000 до 10.000—1 секретарь и 1 писец, в селениях с числом жителей свыше 10.000—1 секретарь, 2 делопроизводителя и 1 писец.

§ 11. Оплата выборных работников, указанных в § 8, устанавливается на 25% ниже ставки членов Волостного Исполнительного Комитета той волости, к которой принадлежит данное село.

§ 12. В целях более широкого привлечения трудящихся к государственной работе при Сельском Совете организуются ячейки содействия Рабоче-Крестьянской Инспекции, согласно особой инструкции Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции, а также устраиваются Комиссии по всем отраслям работы, состоящие из жителей села, имеющих избирательное право в Советы.

II. Предметы ведения Сельского Совета

§ 13. Сельский Совет и его председатель обязаны:

а) выполнять все постановления высших органов Советской власти и оказывать содействие представителям власти в выполнении возложенных на них задач;

б) принимать все меры, направленные к охране порядка и к повышению хозяйственного и культурного уровня населения данной местности;

в) привлекать трудящиеся массы к делу строительства новой жизни;

г) давать отчеты своим избирателям, согласно постановлению 7-го Всероссийского С'езда Советов.

§ 14. На Сельский Совет и на его председателя в частности возлагается:

В области управления

§ 15. Охрана революционного порядка и борьба с преступлениями в особенности борьба с тайным винокурением.

§ 16. Опубликование и раз'яснение всех декретов и распоряжений Советской власти.

§ 17. Проведение в жизнь всех видов трудовой повинности.

§ 18. Учет населения (учет кулаков, среднего и беднейшего крестьянства, учет избирателей, неграмотных и т. д.).

§ 19. Регистрация всех агентов высших Исполнительных Комитетов и их отделов, прибывающих в данную местность для выполнения возложенных на них поручений.

§ 20. Выдача различных удостоверений гражданам данной местности.

§ 21. Регистрация рождений и смертей.

§ 22. Привлечение к ответственности граждан за противодействие и нарушение распоряжений Советской власти.

В области сельского хозяйства

§ 23. Содействие развитию сельского хозяйства (организация советских хозяйств, сельскохозяйственных коммун, артелей и др. товарищеских форм землепользования, улучшение способов ведения сельского хозяйства и т. п.) согласно постановлениям Земельных Отделов и Народного Комиссариата Земледелия.

§ 24. Проведение в жизнь лежащей на земледельческом населении натуральной повинности по осуществлению социалистического землеустройства (представление землеустроителям потребных для работ рабочих, подвод, материалов, отвод квартир для землеустроителей и т. д.) и оказание им, а также агрономическому персоналу и всем вообще командируемым Земельными Отделами лицам содействие при исполнении возложенных на них поручений.

§ 25. Помощь местным советским хозяйствам и содействие охране лесных дач.

§ 26. Надзор за точным соблюдением земледельческим населением действующих в Республике законоположений и распоряжений по вопросам землеустройства и землепользования.

§ 27. Содействие подлежащим организациям в учете земель, земледельческого населения, запашки, посевов, семян, мертвого и живого инвентаря и представление всех материалов по означенным вопросам уполномоченным на то лицам и учреждениям.

В области хозяйственной

§ 28. Попечение об исправном состоянии и ремонте мостов, грунтовых и шоссейных дорог и пр.

§ 29. Наблюдение за исправностью пожарной машины и принятие мер против пожаров и организация тушения пожаров.

§ 30. Охрана от порчи и разрушения общественных домов.

§ 31. Содействие развитию кустарного производства и организация по мере возможности местных кустарных мастерских, артелей и пр. согласно указаниям соответствующих органов Советской власти.

В области продовольственной

§ 32. Неуклонное исполнение распоряжений всех продовольственных органов.

§ 33. Учет урожая, посевов, изъятие продуктов, подлежащих сдаче по разверстке.

§ 34. Борьба со спекуляцией, с сокрытием и незаконной продажей и вывозом подлежащих сдаче продуктов.

В области проведения трудовой повинности

§ 35. Проведение всех видов трудовой повинности по нарядам волости.

Примечание. По своему значению распоряжения, касающиеся проведения всеобщей трудовой повинности, приравниваются к приказам военного ведомства и проводятся с такой же быстротой и точностью, как распоряжения военного комиссариата.

§ 36. Учет рабочей силы по специальности и по видам повинности, а также учет конского состава, согласно специальных форм, вырабатываемых Главным Комитетом по всеобщей трудовой повинности.

§ 37. Наблюдение за точным исполнением привлекаемыми в порядке всеобщей трудовой повинности всех постановлений Волостного Совета (своевременная отправка на работу, предоставление подвод и инструментов, если это предусматривается постановлением).

§ 38. Правильное распределение и использование привлекаемых в порядке трудовой повинности, в зависимости от здоровья, физического развития и профессиональных навыков, а также в зависимости от вида повинности.

§ 39. Содействие представителям Губернских и Уездных Комитетов по всеобщей трудовой повинности, командированным в селения, в их деятельности по подготовке и проведению трудовых мобилизаций.

§ 40. Предоставление статистических данных о порядке использования населения по трудовой повинности, согласно специальных форм, выработанных Главным Комитетом по всеобщей трудовой повинности.

§ 41. Контроль за правильным использованием хозяйственными органами привлеченных в порядке трудовой повинности. Контроль за охраной труда вообще и в частности за охраной труда несовершеннолетних и женщин, согласно правил об охране труда, изданных Главным Комитетом по всеобщей трудовой повинности.

§ 42. Освобождение временное или полное лиц, привлекаемых в порядке трудовой повинности, согласно правил освобождения, изданных Главным Комитетом по всеобщей трудовой повинности, и выдача соответствующих удостоверений.

§ 43. Принуждение уклоняющихся и борьба с трудовым дезертирством.

§ 44. Привлечение населения в случае нарушения постановлений о трудовой повинности, уклонения от нее или трудового дезертирства к судебной ответственности.

§ 45. Прием всевозможных жалоб на неправильное привлечение к трудовой повинности, на неэкономное использование труда привлеченных и т. д. Разрешение этих жалоб или направление их в высшие инстанции.

В области военной

§ 46. Ведение учета всех военнообязанных граждан, лошадей, повозок и упряжи, согласно существующих законоположений.

§ 47. Наблюдение за точным выполнением военнообязанными гражданами поверочных сборов.

§ 48. Доставление статистических данных и расчетов по призыву граждан в войска, а также по поставке в войска лошадей, повозок и упряжи, согласно существующих законоположений и указаний военных комиссариатов.

§ 49. Выполнение призыва граждан в войска, а также поставка в войска лошадей, повозок и упряжи, согласно существующих законоположений и указаний военных комиссариатов.

§ 50. Наблюдение за выполнением обязательной военной службы населением и борьба с дезертирством.

§ 51. Проведение в жизнь всех распоряжений о всеобщем военном обучении трудящихся.

§ 52. Содействие организаторам, агитаторам, командированным в селения, в их деятельности по подготовке населения к проводимым военным мероприятиям.

§ 53. Содействие военным организациям и войсковым частям предоставлением квартир, продовольствия и перевозочных средств, согласно существующих по этому вопросу указаний.

В области народного образования

§ 54. Организация в селении избы-читальни (или народного дома с библиотекой-читальней) и Совета при них.

§ 55. Организация при избе-читальне (народном доме), через посредство их Совета, чтения вслух газет, брошюр, декретов Советской власти, Конституции Советской Республики и т. д. и бесед по поводу прочитанного.

§ 56. Распространение газет, листовок и пр.

§ 57. Устройство при избе-читальне (народном доме) школ грамоты для взрослых и подростков.

§ 58. Содействие организации других культурно-просветительных предприятий, как-то: кружков, экскурсий, лекций на всякие темы, хоров, театров из местных сил и т. д.

§ 59. Хозяйственное попечение об учреждениях дошкольного, школьного и внешкольного образования (ремонт, освещение, отопление и пр.).

§ 60. Проведение выборов в волостной Совет Народного Образования.

§ 61. Привлечение по мере надобности всех местных грамотных граждан к обязательной повинности по организации и ведению культурно-просветительной работы.

В области народного здравия

§ 62. Наблюдение за чистотой и санитарным состоянием сел и деревень, в особенности за устройством и улучшением источников питьевой воды.

§ 63. Содействие устройству общественных и домашних бань крестьянами.

§ 64. Содействие медицинскому персоналу в проведении мер по борьбе с эпидемиями (прививки против тифа, оспы, холеры), устройство общественных кипятильников и т. п.

§ 65. Попечение о местных лечебных заведениях в хозяйственном отношении: ремонт, доставка дров и продовольствия и т. п.

§ 66. Учет всех нуждающихся из среды трудящихся в целях оказания им помощи государственными и местными средствами.

§ 67. Организация обязательной сельскохозяйственной помощи им в виде обработки полей, общественного посева и т. д.

§ 68. Помощь нуждающимся семьям красноармейцев, а также больным и раненым красноармейцам и инвалидам, возвращающимся с фронта путем организации в их пользу сборов в виде денежных сумм и всякого рода вещей: одежды, обуви и пр.

III. Ответственность членов сельского совета

§ 69. За неподчинение, неаккуратное проведение в жизнь постановлений Советской власти, за бездеятельность, за злоупотребление и превышение власти, за грубое обращение с населением члены Сельского Совета отвечают по всей строгости революционных законов.

Подписали: За председателя Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Ю. Лутовинов.
Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета А. Енукидзе.

Распубликован в № 34 Изв. В. Ц. И. К. Советов от 15 февраля 1920 г. Библиотека И. С. С. Собр. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Прав. за 1920 г. № 11/68.

3. Декрет Совета Народных Комиссаров. О раз'яснении § 14-го резолюции 7-го С'езда Советов «О советском строительстве»

В виду имевших место случаев слияния отделов Губернского Исполнительного Комитета с одноименными отделами городского или уездного Исполнительного Комитета, президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета раз'ясняет, что постановление 7-го С'езда Советов «О советском строительстве» (Собр. Узак. 1919 г., № 64, стр. 578) раздел V, § 14 о необходимости утверждения президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета решения местных органов о слиянии Исполнительных Комитетов распространяется и на решения о слиянии отдельных отделов Исполнительных Комитетов, как предварительной стадии слияния самих Исполнительных Комитетов. Поэтому решения местных органов о слиянии отдельных отделов Исполнительного Комитета должны представляться на утверждение президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, причем постановление Исполнительного Комитета со всеми материалами должно направлять в Народный Комиссариат Внутренних Дел.

Подписал: Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета А. Енукидзе.
23 февраля 1920 года.

Распубликован в № 43 Изв. В. Ц. И. К. Советов от 26 февраля 1920 г. Библиотека И. С. С. Собр. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Прав. за 1920 г. № 11/75.

4. Декрет Центрального Исполнительного Комитета. О Волостных Исполнительных Комитетах (Положение)

I. Организация Волостного Исполнительного Комитета

§ 1. Волостной Исполнительный Комитет избирается сроком на 6 месяцев Волостным С'ездом Советов в количестве: трех в волостях до 5.000 жи-

телей, четырех — в волостях до 10.000, пяти — в волостях до 15.000 и шести—семи в волостях свыше 15.000 жителей.

§ 2. Волостной Исполнительный Комитет является в период между с'ездами высшим органом власти в пределах его ведения и в границах волости.

§ 3. Волостной Исполнительный Комитет из своей среды избирает председателя, его заместителя и секретаря.

§ 4. Волостной Исполнительный Комитет ответственен в своих действиях перед Волостным С'ездом Советов и высшими органами власти.

§ 5. Член Волостного Исполнительного Комитета не имеет права оставить свой пост до перевыборов без ведома и согласия Уездного Исполнительного Комитета.

§ 6. Члены Волостного Исполнительного Комитета распределяют между собою обязанности по ведению текущей работы и по руководству отделами.

§ 7. Председатель Волостного Исполнительного Комитета является одновременно заведующим отделом управления.

§ 8. Председатель следит за своевременным и точным выполнением распоряжений вышестоящих советских органов и местного Исполнительного Комитета, согласует работу отделов, созывает заседания Исполнительного Комитета и является ответственным лицом за всю работу Исполнительного Комитета.

§ 9. Исполнительный Комитет заслушивает предложения, доклады и отчеты председателя, отделов Волостного Исполнительного Комитета, Сельских Советов, наблюдает и руководит их деятельностью, рассматривает и разрабатывает планы выполнения наиболее важных распоряжений высших органов власти.

§ 10. Утверждает в должности ответственных работников, руководствуясь соответствующими инструкциями центра.

§ 11. Рассматривает и утверждает сметы Волостного Исполнительного Комитета.

§ 12. Разрешает жалобы на действия и распоряжения председателя, отделов Сельских Советов и других должностных лиц.

§ 13. Налагает взыскания за нарушение обязательных постановлений, когда это право предусмотрено в самом обязательном постановлении.

§ 14. При Волостном Исполнительном Комитете образуются следующие отделы: 1) управления, 2) земельный, 3) военный, 4) народного образования.

Примечание 1. На Отдел Управления возлагаются, помимо задач Отделов Управления, определяемых положением о них, все дела, не входящие в круг ведения имеющихся при Волостном Исполнительном Комитете отделов.

Примечание 2. Волостной Исполнительный Комитет не имеет права организовывать новые отделы без разрешения Губернского Исполнительного Комитета.

§ 15. Для всех отделов Волостного Исполнительного Комитета устанавливается следующий максимальный штат сотрудников: секретарь — 1, делопроизводителей—4, журналист—1, переписчик—1, рассыльный—1, сторож—1. Секретарь Волостного Исполнительного Комитета является одновременно секретарем отдела Управления. Настоящий штат устанавливается для волостей с населением свыше 10.000 человек; в волостях с меньшим ко-

личеством жителей штаты в уменьшенном размере устанавливаются Уездным Исполнительным Комитетом и утверждаются Губернским Исполнительным Комитетом.

Примечание. Народному Комиссариату Внутренних Дел предоставляется право изменения указанных в § 15 штатов.

§ 16. Члены Волостного Исполнительного Комитета оплачиваются из кредитов, отпускаемых по смете Народного Комиссариата Внутренних Дел, по ставкам членов Уездного Исполнительного Комитета с понижением до 25%.

II. Предметы ведения Волостного Исполнительного Комитета

§ 17. Укрепление Советской власти, организация и об'единение сельского пролетариата, деревенской бедноты и среднего крестьянства вокруг Советов; борьба с паразитическими элементами.

§ 18. Проведение в жизнь всех постановлений высших органов Советской власти.

§ 19. Общее руководство, контроль и об'единение деятельности всех Советов в волости.

§ 20. Охрана революционного порядка в пределах волости, предупреждение и борьба с контрреволюционными выступлениями и уголовными преступлениями.

§ 21. Организация и содействие развитию и поднятию сельского хозяйства (ремонт сельскохозяйственных машин и орудий, устройство прокатных пунктов, осушение болот, орошение, удобрение, общественная запашка пустующих земель и пр.).

§ 22. Охрана лесов от расхищения, содействие государственным заготовкам леса и организация снабжения, как крестьян, так и местных учреждений (школ, больниц, приютов и пр.), топливным и строительным материалом.

§ 23. Принятие всех необходимых мер к организации Советов народного образования и уничтожению безграмотности, к повышению культурного развития населения, устранению национальной вражды и созданию широкой сети культурно-просветительных учреждений.

§ 24. Наблюдение за чистотой и санитарным состоянием волости, борьба с эпидемиями и принятие мер по благоустройству сел и деревень (проведение электрического освещения, устройство бань, дорог, мостов, почтово-телеграфных учреждений и т. п.).

§ 25. Правильная и своевременная выдача пособий семьям красноармейцев, проверка выдачи пособий и оказание вне очереди всяческой хозяйственной помощи нуждающимся семьям красноармейцев.

§ 26. Организация сельскохозяйственной и прочей помощи беднейшему населению деревень и сел.

§ 27. Проведение военных мобилизаций и борьба с дезертирством из Красной армии.

§ 28. Проведение трудовых мобилизаций и борьба с трудовым дезертирством.

§ 29. Проведение правильного и своевременного учета, разверстки по селениям и сбора продуктов, подлежащих сдаче государству согласно указаниям продовольственных органов, а также наблюдение за правильным распределением получаемых по разверстке продуктов и товаров.

§ 30. Содействие работе всех экономических органов Республики по сбору сырья (кожи, льна и др.) и по осуществлению других их мероприятий.

§ 31. Борьба со всякого рода спекуляцией, с сокрытием и незаконной продажей и вывозом продуктов, подлежащих сдаче государству по разверстке.

§ 32. Составление смет Волостного Исполнительного Комитета и его Отделов, а также смет сельских Советов; наблюдение за правильным поступлением государственных и местных налогов.

Подписали: За председателя Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета Лутовинов.
Секретарь Енукидзе.

18 марта 1920 года.

Распубликован в № 67 Изв. В. Ц. И. К. Советов от 27 марта 1920 г.
Библиотека И. С. С. Собр. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Прав. за 1920 г. № 20/108.

5. Второе Всероссийское Продовольственное Совещание. Пятый день

(3 июля 1920 года)

Резолюции

Разверстка, как метод государственной заготовки

Констатируя, что всем опытом советской продовольственной политики и практики незыблемо установлен единственно правильный метод заготовок путем разверсток, как наиболее целесообразный способ осуществления монополии в настоящее время, Всероссийское Продовольственное Совещание признает, что:

1) Вся наша заготовительная работа должна быть построена на обязательности сдачи излишков всех сельскохозяйственных продуктов в распоряжение государства в порядке государственной повинности. Заготовки важнейших продуктов на основе купли-продажи, или так называемого самотека, должны быть совершенно исключены.

2) Подлежащие сдаче продукты собираются путем разверстки. Все местные органы должны следить за тем, чтобы разверстка в селениях проводилась на основе классового принципа, перелагая ее главным образом на зажиточные, затем на средние хозяйства.

3) Разверстки должны постепенно охватить все виды сельскохозяйственных заготовок. Как первоочередная задача, должна быть произведена разверстка основных видов сырья.

4) Разверстка на основные продовольственные продукты должна быть построена из расчета, не превышающего излишков продуктов в сельском хозяйстве, но с тем, чтобы разверстка не оставляла свободных излишков. Разверстки должны даваться один раз на весь сельскохозяйственный год с выполнением в определенные сроки в порядке революционного закона. Следует избегать всяких временных разверсток.

5) В случае обнаружения излишков сверх проведенной и выполненной разверстки по основным продовольственным продуктам, ни в коем случае не допуская свободной продажи, не следует в то же время давать дополнительных разверсток для вывоза, а извлекать продукты для перераспределения среди деревенской бедноты.

6) Отступление от системы разверсток допустимо только в районах кочевого хозяйства, не допускающего точного учета и фиксирования продуктов на определенной территории.

7) Все заготовки, как продовольственных продуктов, так и сырья, должны вестись единым руководящим аппаратом, единообразно направляющим всю заготовительную работу.

Основные положения разверстки продовольственных продуктов и сырья

1) Признавая достаточный опыт за продорганами, их устойчивость и обладание ими надежным аппаратом для извлечения продуктов от производителей, приема, хранения и переработки, возможно теперь же перейти к дальнейшему постепенному распространению принципа монополии и на другие виды продуктов питания и сырья. К числу таких продуктов возможно отнести в первую очередь картофель, лен, коноплю, шерсть, кожу и щетину.

2) При определении количества всех монополизированных продуктов, за исключением кожи, мериносовой шерсти и щетины, долженствующих поступить в распоряжение государства целиком, необходимо установить об'ем потребностей в этих продуктах производящих хозяйств, ограничив этот об'ем количеством, необходимым для нормального и успешного развития хозяйства.

3) Наркомпрод, учитывая ресурсы продуктов в стране и определяя согласно п. 2 средние нормы оставления продуктов в хозяйствах, производит разверстки получающихся за покрытием потребностей хозяйств в продуктах излишков этих продуктов между губерниями и областями, а соответствующие местные органы между последующими более мелкими единицами.

4) Разверстка излишков продуктов местными продорганами должна быть произведена только между волостями или однородными административными единицами. Волостным Исполкомам вменяется в обязанность произвести дальнейшую разверстку между селениями и отдельными хозяйствами, существующими вне селений. Сельсоветы производят разверстку между отдельными домохозяевами.

5) Для правильного производства разверсток как Наркомпродом, так и местными продорганами необходима правильная постановка учета посевных площадей, скота, населения и валового сбора. Всероссийское Продовольственное Совещание обращает внимание Центрального Статистического Управления на необходимость в самом срочном порядке поставить статистический учет сельского хозяйства. В виду неналаженности статистических органов Республики и систематического запаздывания и недостаточности даваемых статистических материалов, признается необходимым в виде временной меры собирание необходимых для практических мероприятий учетных сведений продорганами, причем собирание должно производиться через посредство волостных и сельских исполнительных органов при помощи местных Военпродбюро, продотрядов и под руководством агентов продорганов.

6) Проведение разверсток в волостях и селениях и ответственность за полное и своевременное исполнение их возлагаются на волисполкомы и сельсоветы под наблюдением, руководством и ответственностью продорганов.

7) Разверстка монополизированных продуктов волостными и сельскими исполнительными органами производится не на основании подушного или подесятинного обложения, а на основании учета экономической мощности хозяйств, каковая и определяется на основании точной инструкции Наркомпрода.

8) Продорганы наблюдают за соблюдением Волисполкомами и Сельсоветами классового принципа при распределении наряда. Для контроля за соблюдением классового принципа при проведении разверсток Волисполкомами

и Сельсоветами, последние снабжаются инструкцией, содержащей правила раскладки между домохозяевами наряда, падающего на сельское общество Означенная инструкция издается Наркомпродом в порядке приказа.

9) Получение излишков продуктов по разверстке от производителей должно осуществляться порядком принудительного отчуждения с оплатой стоимости их по твердым ценам. Для более успешного и своевременного проведения этого мероприятия, необходимо учреждение выездных продовольственных сессий Ревтрибунала, увеличение кадра продармии и рабочих отрядов, беспощадная борьба с мешечниками, укрывателями хлеба, самогонщиками и незаконной кустарной обработкой монополизированных продуктов, подлежащих сдаче государству. Все местные, административные и военные власти, партийные комитеты и ячейки должны принимать активное участие в продовольственной кампании продорганов.

10) Для сдачи немонополизированных продуктов государству сверх данной разверстки, а также продуктов, поставляемых не в порядке разверстки, должно быть установлено премиальное вознаграждение в порядке снабжения в виде выдачи целым селениям продовольственных продуктов не производящихся или производящихся в недостаточном количестве и предметов первой необходимости.

11) Точно так же разверстка должна быть распространена на продукты питания и сырья, не производящиеся в хозяйствах, но являющиеся даровыми благами природы, на основе задания по собиранию и представлению в распоряжение государства определенного количества продуктов, причем население вознаграждается за понесенный им труд путем выдачи премии продовольственными продуктами и предметами широкого потребления в порядке снабжения.

12) Размеры разверсток на губернии, устанавливаемые Наркомпродом, должны быть предварительно обсуждены на совещании с представителями с мест.

Об организации заготовительного аппарата продорганов

Второе Продовольственное Совещание по вопросам организационно-заготовительным постановило:

1) Признание за Республикой права на все продукты продовольствия и сырья и единообразие метода их заготовки путем разверстки диктует необходимость об'единения всего аппарата продорганов, ведущего заготовки. Это об'единение осуществляется путем сосредоточения заготовки всех нормированных и ненормированных продуктов и сырья в одном заготовительном отделе Губпродкома.

2) Переход к монопольной заготовке всего производимого деревней продовольствия и сырья с устранением свободной закупки и «самотека» ограничивает роль технического заготовительного аппарата продорганов только приемкой, хранением и переработкой продуктов, сдаваемых сельскими коллективами в порядке разверстки.

3) Однообразие системы извлечения продуктов в форме разверстки требует об'единения в одном органе, как изучения состояния всех отраслей сельского хозяйства, так и вытекающего из этого изучения определения размера разверсток на все продукты продовольствия и сырья. В этих целях определение размера разверсток производится органом, ведающим выполнением разверсток, т. е. в Организационно-Заготовительном Подотделе Губпродкома.

4) Сдача продуктов продовольствия и сырья производится в порядке повинности и принцип—коллективная ответственность за сдачу продуктов — делают ответственными за выполнение разверстки, кроме продорганов и административно-хозяйственные органы колектива, в данном случае Волисполком и Сельсовет.

5) Вследствие недостаточного понимания значения продовольственной политики сельским населением, слабости Волисполкомов и Сельсоветов, их частого непонимания государственных обязательств, лежащих на возглавляемых ими коллективах, продорганы обязаны руководить работой Волисполкомов, Сельсоветов в деле выполнения разверстки, отнюдь не устраняя их в случае даже сопротивления оказывая им всемерную помощь. Более постоянными из них и проверенными на практике являются: представительство продоргана при Волисполкоме, постоянное или временное в лице ответственного уполномоченного с соответствующим штатом; отправление в волость рабочих продотрядов в целях агитации и политической работы в деревне для содействия Волисполкому и Сельсовету при проведении разверсток, наблюдение за соблюдением классового принципа распределения нарядов Волисполкомом по селам, а Сельсоветом по домохозяевам, за сдачей продуктов по нарядам в первую очередь членами Волисполкомов, комячеек и т. д.; отправление продармии в волости с преобладанием кулацкого населения, упорно не желающего выполнять обязательства, для поддержки требований Волисполкома. Волисполкомы несут ответственность за выполнение разверстки в районе своей волости и непосредственно воздействуют на ее исполнение. Но это не исключает воздействия вышестоящих органов не только на Волисполкомы, но и на сельские общества и непосредственно на самих домохозяев, в случае слабости Волисполкомов.

6) Как одна из мер воздействия на невыполняющих разверстки применяются специальные продовольственные выездные сессии Ревтрибунала, которые разбирают дела лиц, уклонившихся от выполнения разверстки, скрывающих хлеб, портящих его на самогонку и пр.

7) Единым органом, управляющим всеми административно-политическими силами губернии, работающими по выполнению разверсток, является Организационно-Заготовительный Подотдел Заготовительного Отдела Губпродкома. Задачей его должно быть, кроме подготовки материала по установлению разверстки, наблюдение за выполнением их, а также координирование всех сил и средств, направленных для этой цели; специальные функции: истребование вооруженной силы для продработы, управления заградотрядами, их инструк тирование, проводит Военный Подотдел Заготовительного Отдела Губпродкома, а рабочими продотрядами Губраббюро и Ураббюро. Последние находятся при Заготовительном Отделе Губпродкома или Упродкома. В состав коллегии их, в отмену прежде существовавшего порядка, входит не член коллегии Организационного Отдела, а член коллегии, ответственный за заготовки. Губраббюро и Ураббюро, как и военный подотдел, выполняют задания Организационно-Заготовительного Подотдела Губпродкома, а в уездах — Заготовительного Отдела Упродкома.

8) Выполнение разверсток в уезде возлагается на Упродком. В виду централизации управления всем техническим приемочным аппаратом в ведении Губпродкома, за Упродкомами в области приемки, хранения и переработки остаются только контрольные функции. Работу в уезде, аналогичную работе Организационно-Заготовительного Подотдела Губпродкома, ведет Заготовительный Отдел Упродкома.

9) В целях об'единения всех советских и партийных сил губернии для усиления продработы необходимо создание органа, устраняющего трения между различными учреждениями, быстро и решительно содействующего продорганам в их работе. На опыте прошлого года выяснилась полезность такого органа в форме Губпродсовещания в составе Губпродкомиссара, Предгубисполкома, под председательством Уполномоченного В. Ц. И. К.; круг задач определяется постановлением Коллегии Наркомпрода. Этот орган носит временный характер, учреждается постановлением Коллегии Наркомпрода.

По вопросу о привлечении рабочих к работе

10) Признавая всю важность широкого и организационного привлечения рабочих к государственным заготовкам продовольственных продуктов необходимо централизовать порядок привлечения рабочих к заготовительной работе, а самую работу на местах тесно слить с общей структурой продорганов.

11) Вся работа по привлечению рабочих к заготовительной работе и формированию рабочих отрядов концентрируется только в одном органе, тесно связанном с одной стороны с Наркомпродом, с другой стороны, с профсоюзами в Военно-Продовольственном Бюро В. Ц. С. П. С.

12) Продорганы на местах принимают все меры к созданию условий максимального и целесообразного использования направляемых к ним рабочих сил.

13) Руководство продотрядами должно быть возложено на организуемые при Губпродкомах и Упродкомах Рабочие Бюро, причем таковые в заготовительной работе руководствуются исключительно указаниями и инструкциями заготовительных отделов Продорганов.

Об основах Советской распределительной политики

Второе Всероссийское Продовольственное Совещание, заслушав доклад тов. Вышинского об основах советской распределительной политики, считает, что:

1) Распределение предметов питания и первой необходимости должно производиться с максимальным приближением к эквивалентности пайка, затрате трудовой энергии, в полном соответствии с декретом от 30-го апреля с. г.

2) В целях согласования снабжения с основной задачей экономического возрождения страны и поднятия производительности труда необходимо временное выделение наиболее важных с государственной точки зрения предприятий в особую группу снабжения по целевому принципу.

3) В тех же целях необходимо установление натурального премирования с тем, чтобы за исходный момент премирования была взята декретная норма снабжения при обязательном назначении специального премиального фонда.

4) Одним из условий построения правильной распределительной работы является создание единого (по возможности годового) государственного общего и премиального плана снабжения с возможным последующим корректированием его в зависимости от общегосударственных и местных условий.

5) Необходимо об'единение всего распределительного аппарата и продтранспорта в едином, государственном органе в центре и на местах при полном исключении распределения всех видов питания и предметов первой необходимости через какие бы то ни было органы, кроме Потребительских Обществ, работающих по плану, под руководством и под контролем продорганов.

6) Никакой орган, из имеющих собственный продовольственный адрес, не имеет права брать на свое снабжение или снабжать из своих запасов какую-либо группу трудящихся, не принадлежащих к данной организации, без заключения местных продорганов и прямого на то распоряжения Наркомпрода.

7) Комиссия по рабочему снабжению при Наркомпроде должна ведать нормированием распределения только предприятий первой категории по схеме В. С. Н. Х., бронирование же прочих заводов и предприятий рассматривается Комиссией по рабочему снабжению только после предварительного заключения местных Комиссий, организуемых при Губисполкомах, при обязательном заключении продорганов.

Об организационном строительстве продорганов и участии в них рабочих

Заслушав доклад «Организационное строительство продорганов и участие в них рабочих», Совещание признает, что принцип все большего и большего вовлечения трудящихся к непосредственному участию в продовольственной работе, положенный в основу декретов 27-го мая 1918 года и 20-го марта 1919 года, как показал опыт, является единственно правильным, этот же принцип в найденных организационных формах должен и далее проводиться в жизнь.

Основными организационными задачами, в связи с новыми требованиями, пред'являемыми нашим продовольственным органам, как в области заготовок, так и в области распределения, Совещание считает следующее:

1) немедленное проведение в жизнь той части декрета 27-го мая 1918 года, которая говорит о все большем и большем вовлечении трудящихся масс к непосредственному участию в продовольственной работе и которая до последнего времени проводилась исключительно при построении продовольственных органов в хлебных губерниях, также и при организации продоволь ственных аппаратов в районах, производящих сырье и вывозящих изделия кустарной промышленности;

2) организационное сочетание декретов 27-го мая 1918 года и 20-го марта 1919 года, необходимое для создания единой сети государственных органов снабжения населения, об'единенное единством плана и единством руководства в формах, отвечающих Советской продовольственной политике и социалистическим задачам политического и экономического строительства, стоящим перед Советской властью.

АОР. Газ. Отд. Форм. № В-63. Бюллетень Наркомпрода № 14 от 31 июля 1920 г. Москва. Стр. 3.

6. Хлебная кампания

Волостным исполнительным комитетам и сельсоветам

Приступая к сбору хлебов нового урожая от трудового крестьянства, Наркомпрод имеет в виду дать настоящим письмом Волисполкомам и Сельсоветам некоторые раз'яснения по вопросам, возникающим при проведении разверстки и выполнении ее.

Об обязанностях крестьянства

Прежде всего нужно вполне определенно сказать, что каждый производитель продукта обязан сдать часть продуктов своего труда государству, точно так же, как всякий рабочий или служащий на фабрике, заводе, желез-

ной дороге, пароходе, шахтах, рудниках, на нефтяных промыслах, в советских учреждениях и проч. должен отдать весь свой труд целиком государству. В трудовом государстве не может быть паразитов, живущих за счет труда других, каждый трудится на общее благо; рабочий на фабрике или заводе производит продукты для землепашца и для тех, кто сам продуктов не производит, но оказывает разного рода услуги рабочему и хлебопашцу, например: для врачей, которые лечат всех, для железнодорожников, перевозящих грузы и всяких людей, для учителей, воспитывающих и обучающих детей рабочих и крестьян и т. д. Вообще всякий должен делать то, к чему он призван, но не для себя одного, а для всех. Поэтому неправильно думают те, кто говорит, что хлеб, посеянный мною, принадлежит только мне, так как я над ним трудился. Нет, из него должно принадлежать тебе столько, сколько тебе может остаться при наделении хлебом поровну всех, у кого хлеб не уродился, и кто не сеял, но занимался другим делом на общее благо.

Отсюда ясно, что нужно хлеба воспроизвести как можно больше, чтобы больше его осталось тому, кто над ним трудился, и тому, кто работает на общее благо. Тот, кто думает, что он будет нарочно производить хлеба столько, чтобы только ему самому хватило, и тогда он не будет давать хлеба по разверстке, тот горько ошибается. Раз дело общее, то государство все равно возьмет столько, сколько ему нужно для удовлетворения всех, но разница будет та, что пострадает от этого тот, кто думал посеять хлеб только для себя нарочно или тот, кто поленился, думая прожить на чужой счет. Если в настоящий момент рабочий не производит столько продуктов, сколько это нужно крестьянину, то только потому, что он лишен этой возможности, вследствие гражданской войны с внешним врагом, препятствующим получению сырья, топлива и необходимых машин, а не потому, что он—лентяй или стал барином и хочет пожить на чужой счет. Таким образом, сдача продуктов по разверсткам на Государственные приемные пункты есть обязанность каждого честного трудящегося крестьянина, а не его добровольное желание; точно так же и святая обязанность засеять земли, как можно больше, обработать ее, как можно лучше, завести лишнюю скотину и птицу и побудить к тому же своего соседа.

Волисполкомы и Сельсоветы, как местные представители государственной власти, блюдя общие интересы, должны притти на помощь в этом отношении трудящемуся крестьянству и без пощады карать всех лентяев и паразитов и всех тех, кто не хочет исполнять своих обязанностей, которые ясно указаны в предшествующих строках сего письма.

О том, как разверстать наряд между селениями

Государство через посредство Наркомпрода и подчиненных ему местных продовольственных властей определяет ту часть продуктов, которая должна быть сдана в его распоряжение населением волости, волостной же Исполком должен разверстать эту часть между селениями волости, а Сельсоветы—между отдельными домохозяевами своего селения. Та часть продуктов, которая приходится по разверстке на волость, задается для исполнения Упродкомом и Райпродкомом в виде наряда Волостному Исполнительному Комитету. Волостной Исполком обязан в течение срока, указанного Упродкомом или Райпродкомом, разверстать этот наряд между отдельными селениями. При раскладке наряда между селениями ни в коем случае нельзя допустить равномерной подесятинной или подушной раскладки. В самом деле, ведь земля-то по своим качествам в разных селениях волости различна: в одних

она очень хороша, в других—хуже, в одних селениях она ровная, в других—косогоры да овраги, в одних больше земли побито градом или попорчено вредителями, а в других меньше. Кроме того, в селениях, где больше зажиточных хозяев, там больше плугов, разного рода сельскохозяйственных машин и скота, а потому земля лучше обработана и удобрена, следовательно, дает больше урожая и хлеба убираются чище и вообще достатков, как говорят, больше. Еще одно соображение говорит за то, что одинаковая подушная или подесятинная раскладка будет несправедлива, а именно: в одних селениях, например, сенокосные угодья лучше, соломы вышло больше, картошки собрано больше, следовательно, зерновой корм скоту или зерновой хлеб могут быть в больших размерах заменены этими продуктами. Следовательно, при раскладке надо сообразоваться с размерами засева земли в каждом селении, с величиною урожая в этом году, с возможностью замены в хозяйствах одного продукта другим, с общим достатком каждого села. По окончании раскладки Волисполком немедленно составляет наряды для каждого села и препровождает их с нарочным к соответствующим Сельсоветам для раскладки между отдельными домохозяевами в указанный Сельсоветом срок, в течение которого эта раскладка должна быть закончена.

О разверстке нарядов между отдельными домохозяевами

По получении наряда от Волисполкома Сельсовет обязан разверстать его между отдельными домохозяевами, сообразуясь с основными требованиями Советской власти, чтобы разверстка на продукты производилась между отдельными домохозяевами соразмерно с мощностью их хозяйств, т. е., чем богаче хозяйство, тем большее количество продуктов должно на него приходиться, а потому при разверстке нарядов между отдельными домохозяевами необходимо руководствоваться следующими правилами:

1. Выбрать наиболее зажиточное население, имеющее: а) наилучшую по качеству и наибольшую по количеству землю, б) наибольшее количество скота, в) сельскохозяйственные машины и орудия, г) запасы всяких других продуктов, которыми можно заменить разверстываемые продукты и распределить наряд между этой группой населения.

2. Если избытки продуктов зажиточной части населения не покроют собой всего наряда, тогда выделяется группа домохозяев, имеющих хозяйство среднего достатка, и между ними разверстывается остаток наряда, не покрытого избытками продуктов зажиточной части населения.

3. Во втором случае, как и в первом, ни в коем случае не допускается равномерная раскладка по десятинам и по душам или едокам, а необходимо принимать во внимание: а) количество едоков у домохозяина, б) количество земли и собранного урожая, в) возможность замены в хозяйстве одного продукта другим, г) количество скота и всякие другие условия, дающие возможность сравнивать достаток одного хозяйства с другим, сообразно с этими данными распределять остаток наряда так, чтобы большее количество продуктов приходилось на хозяйство с наибольшими достатками.

4. Если все же наряд не будет покрыт излишками продуктов первых двух групп населения, остаток от наряда распределяется между беднейшей частью населения, причем обложение производится в таковых размерах, чтобы количество оставшихся продуктов в этих хозяйствах на каждого едока и голову скота было бы ни в коем случае не меньше, чем в хозяйствах у первых двух групп населения.

Об ответственности Волисполкомов и Сельсоветов за исполнение разверстки

Волисполкомы и Сельсоветы несут ответственность за правильное и своевременное разверстание наряда как между волостями и селениями, так и между отдельными домохозяевами. Сельсоветы наблюдают и понуждают односельчан к своевременной сдаче продуктов на государственные приемные пункты. Волисполкомы и Сельсоветы также ответственны за сдачу продуктов селениями полностью и в установленный срок.

Заместитель Народного Комиссара по Продовольствию
Брюханов.
Член Коллегии Наркомпрода Смирнов.
Начальник Управления Заготовок Сенин.

АОР. Газ. Отд. Форм. № В-63. Бюллетень Наркомпрода № 19 от 16 сентября 1920 г. Москва. Стр. 1.

7. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. О Рабоче-Крестьянской Инспекции (Положение)

С расширением хозяйственно-экономических и административных задач, вставших перед Советской Республикой, на государственный контроль возложена декретом от 9 апреля 1919 года (Собр. Узак. 1919 г. № 12, ст. 122) крайне ответственная, сложная задача по наблюдению и контролю, обеспечивающему быстрое и целесообразное осуществление декретов и постановлений Советской власти во всех областях хозяйства и государственного управления.

Эта задача может быть выполнена только при условии привлечения к делу государственного контроля широких рабоче-крестьянских масс, что одновременно создает возможность подготовить и приучить их к управлению государственным аппаратом.

В этих целях Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Реорганизовать государственный контроль, как в центре, так и на местах в единый орган социалистического контроля на основе привлечения в органы бывшего государственного контроля рабочих и крестьян и присвоить ему наименование «Рабоче-Крестьянская Инспекция».

2. Рабоче-Крестьянская Инспекция действует на основании декрета от 9 апреля 1919 г. Рабоче-Крестьянской Инспекции присваиваются все права и обязанности Народного Комиссариата. Во главе Рабоче-Крестьянской Инспекции стоит Народный Комиссар, и под его председательством образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров.

На местах коллегии Рабоче-Крестьянской Инспекции образуются на общих основаниях, согласно постановлению VII С'езда Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов об отделах Исполнительных Комитетов (Собр. Узак. 1919 г. № 64, ст. 578).

3. Дополнительно ко всем правам, обязанностям и заданиям, которые были возложены на бывший государственный контроль декретами и постановлениями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и

Совета Народных Комиссаров, на Рабоче-Крестьянскую Инспекцию возлагаются следующие задачи:

а) немедленный приступ к реорганизации всех органов бывшего государственного контроля на основе привлечения широких масс трудящихся к осуществлению ими контроля над всеми органами государственного управления, хозяйства и общественных организаций;

б) борьба с бюрократизмом и волокитой в советских учреждениях, усиление фактического контроля путем летучих ревизий и обследования всех органов Советской власти как в области административного управления, так и в области хозяйственной, а также общественных организаций, наблюдение за проведением в жизнь всех декретов и постановлений Советской власти, как в центре, так и на местах, и за целесообразным их применением в условиях переживаемого времени и проверка деятельности всех органов Советской власти с точки зрения достигнутых на деле результатов;

в) наблюдение за точным исполнением декрета VI Всероссийского С'езда Советов о законности (Собр. Узак. 1918 г. № 90 ст. 908).

г) наблюдение за организацией во всех учреждениях приема всякого рода жалоб и заявлений и за правильным их движением, а также образование при Рабоче-Крестьянской Инспекции особого бюро для приема заявлений о неправильных действиях, злоупотреблениях и правонарушениях должностных лиц;

д) представление на рассмотрение центральной и местной властей конкретных предложений, выработанных на основе наблюдений и обследований, об упрощении аппарата Советской власти, упразднение параллелизма в работе, бесхозяйственности, канцелярской волоките, а также и о преобразованиях всей системы управления в тех или иных областях государственного строительства.

4. Для осуществления возложенных на нее обязанностей Рабоче-Крестьянская Инспекция имеет право участия во всех совещаниях и заседаниях органов Советской власти и общественных организаций, в целях как ревизионных, так и осведомительных, с совещательным голосом, а также право командировать членов Рабоче-Крестьянской Инспекции для участия в качестве практикантов в повседневной работе всех советских учреждений, не исключая приемов Народных Комиссаров, и вообще все права, которые предоставлены органам бывшего государственного контроля.

5. Возложить на Рабоче-Крестьянскую Инспекцию обязанность выработать порядок проверки того, насколько действительно участие рабочих и крестьян в Инспекции и каковы результаты этого участия с точки зрения обучения рабочих и крестьян делу государственного управления.

6. Членом Рабоче-Крестьянской Инспекции может быть всякий трудящийся, пользующийся правом выбора по Конституции РСФСР. Особое внимание должно быть обращено на привлечение к работам Рабоче-Крестьянской Инспекции женщин.

Примечание. Лица, занимающие ответственные должности по управлению предприятиями, или высшие административные должности, не должны быть избираемы в качестве членов Рабоче-Крестьянской Инспекции.

7. Количество членов Рабоче-Крестьянской Инспекции не ограничено. Состав Рабоче-Крестьянской Инспекции должен быть текучим, и выборы членов Инспекции должны производиться с таким расчетом, чтобы посте-

пенно все рабочие и работницы данного предприятия или все крестьяне были вовлечены в работы Инспекции.

Примечание. Участие рабочих в Инспекции не должно ослабить работу предприятия, и интересы производства должны быть соблюдены полностью. Ответственность за это возлагается на фабрично-заводские комитеты.

8. Выборы в члены Рабоче-Крестьянской Инспекции происходят по фабрикам, заводам, предприятиям и т. п., а в волостях и поселках на сельских и волостных собраниях избирателей и на беспартийных рабоче-крестьянских конференциях.

Примечание 1. Подробные инструкции об участии крестьян в Рабоче-Крестьянской Инспекции устанавливаются по соглашению Рабоче-Крестьянской Инспекции с Народным Комиссариатом Внутренних Дел.

Примечание 2. Кандидатами могут быть рабочие не только данного, но и других предприятий, а также и иные представители, выдвигаемые самим общим собранием избирателей.

9. Все делегированные для участия в Рабоче-Крестьянской Инспекции подразделяются на категории постоянных сотрудников Рабоче-Крестьянской Инспекции, фактических контролеров, исполняющих те или иные поручения Народного Комиссариата, и заведующих отделами в центре и на местах, ведущих самостоятельные обследования, на практикантов, обозревающих и наблюдающих за ходом работ в советских учреждениях, а в особенности в общественных столовых, банях и т. п., группы содействия Рабоче-Крестьянской Инспекции.

10. На фабриках, заводах и мастерских и в селах должны быть организованы ячейки для содействия Рабоче-Крестьянской Инспекции.

11. Для участия трудящихся рабочих и крестьян в работах центральных органов Советской власти Рабоче-Крестьянской Инспекции поручается выработать особую инструкцию о созыве с мест крестьян и рабочих из губерний, уездов, волостей и т. п.

12. Делегированные для работ в Рабоче-Крестьянскую Инспекцию члены как в центре, так и на местах обязаны не реже одного раза в месяц представлять отчеты в устной или письменной форме о своих работах делегировавшему их собранию избирателей.

13. Профессиональным союзам предоставляется право входить в Рабоче-Крестьянскую Инспекцию с мотивированными заявлениями об отозвании по тем или иным причинам делегированных кандидатов, или о замене их другими лицами.

14. Все временно делегируемые представители в Рабоче-Крестьянскую Инспекцию сохраняют за собою должности, средний заработок и льготы того учреждения или предприятия, коим они посланы.

Примечание 1. Точные правила оплаты вырабатываются Рабоче-Крестьянской Инспекцией по соглашению с Народным Комиссариатом Труда.

Примечание 2. Порядок выплаты работникам Рабоче-Крестьянской Инспекции суточных, а также содержания крестьянам определяется особой инструкцией.

15. С изданием декрета о Рабоче-Крестьянской Инспекции на нее возлагается обязанность об'единить все существующие рабочие инспекции на основах настоящего положения.

16. Средства, необходимые Рабоче-Крестьянской Инспекции, получаются по сметам в общем порядке.

Принято Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом VII Созыва.

Председатель Центрального Исполнительного Комитета
Советов М. Калинин.
Секретарь А. Енукидзе.

Распубликован в № 28 Изв. В. Ц. И. К. Советов от 8 февраля 1920 г. Библиотека И. С. С. Собр. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Прав. за 1920 г. № 16/94.

8. Декрет Совета Народных Комиссаров об организации Народного Комиссариата Продовольствия (Положение)

I. Общие положения

1. Народный Комиссариат Продовольствия (Наркомпрод) разделяется по характеру выполняемых функций на пять управлений: а) Управление Заготовок, б) Управление Распределения, в) Организационное Управление, г) Финансово-Счетное Управление и д) Управление Делами. Кроме того, в состав Наркомпрода входит Секретариат Народного Комиссариата Продовольствия и Коллегии Комиссариата, ведающий корреспонденцией, поступающей на имя Народного Комиссара и Коллегии и наблюдающий за выполнением Управлениями и Учреждениями Наркомпрода распоряжений Народного Комиссара и Коллегии.

2. Управление делится на Отделы, перечисленные в настоящем положении. Внутренняя структура Отдела (выделение подотделов, отделений и т. д.) вырабатывается самими Управлениями. При каждом Управлении имеется Секретариат Управления, ведающий канцелярией Управления, личным составом его сотрудников и служащих и административной частью.

3. Кроме Управлений, входящих в состав Наркомпрода, при последнем еще состоит: а) Главное Управление по снабжению Красной Армии и Флота продуктами продовольствия и предметами первой необходимости («Главснабпродарм»), б) Центральное Управление холодильниками и бойнями («Центрохладобойня»), в) Главное Управление национализированными рыбными промыслами («Главрыба») и г) Главный Комитет по кооперативным делам («Главкооп»).

II. Управление Заготовок

4. На Управление Заготовок возлагается заготовка всех продуктов продовольствия, равно как и руководство организацией и деятельностью всего продовольственного заготовительного аппарата Республики.

Примечание. Переработка заготовляемых продуктов, поскольку она не отнесена постановлениями Совета Народных Комиссаров к ведению Наркомпрода, производится органами Наркомпрода по соглашению с органами Высшего Совета Народного Хозяйства.

5. Управление Заготовок делится на 9 отделов: а) Отдел Организационно-Заготовительный, б) Отдел заготовки хлеба, в) Отдел заготовки сена, г) Отдел заготовки мяса, д) Отдел заготовки овощей, е) Отдел заготовки яиц, ж) Отдел заготовки молочных продуктов и з) Отдел тары.

6. Организационно-Заготовительный Отдел является руководящим отделом Управления. Он согласует работу остальных отделов Управления, следит за ее исполнением и принимает меры к увеличению ее продуктивности.

7. В задачи Организационно-Заготовительного Отдела входят: а) выработка методов и планов заготовки и общее руководство проведением заготовительной кампании, б) согласование разверсток и планов заготовок по всем продуктам, в) руководство работой единого заготовительного аппарата, г) общее руководство местными органами в деле проведения ими разверсток и планов, д) инструктирование местных органов по вопросам заготовительной работы, е) использование, учет и распределение продовольственной армии для заготовительной работы и связь с Управлением войск Внутренней Охраны Республики при посредстве Главноуполномоченного Наркомпрода по эксплоатации этих войск для целей продовольственной работы, ж) использование, учет и распределение рабочих продовольственных отрядов для заготовительной работы и связь с Военным Продовольственным Бюро по этим вопросам, з) об'единение всех материалов по учету заготовок, равно как учет ресурсов и факторов, служащих основанием для составления разверстки и планов, и) привлечение органов Советской власти в центре и на местах к содействию продорганам в заготовительной работе, к) руководство проведением продуктообмена и л) руководство организацией сети заготовительных контор.

8. В задачи Отдела Заготовки хлеба входит: заготовка всех зерновых продуктов (хлеба, масличных семян, зерно-фуража) и концентрированных кормов (жмыхов, отрубей и т. д.). Таким образом, в ведение Отдела отнесены: а) общее техническое руководство деятельностью приемного аппарата (ссыпных пунктов и т. п.), б) организация хранения перечисленных продуктов, в) распоряжения о переработке этих продуктов в муку и крупу и организация хранения переработанных продуктов, г) руководство деятельностью хлебной инспекции, д) элеваторное дело, е) учет заготовок всех перечисленных продуктов и подготовка материалов для составления разверсток по ним.

9. Отдел Заготовки сена имеет своей задачей заготовку об'емистого фуража (сена, соломы). Он ведает прессовочными и сеноприемными пунктами, их организацией и снабжением материалами, необходимыми для их работы, организует хранение и переработку фуража и разрешает все вопросы, относящиеся к технике заготовки его. На Отдел Заготовки сена возлагается также учет заготовок фуража и подготовка материалов для составления разверсток по ним.

10. Отдел Заготовок мяса ведет заготовку скота, мяса, во всех видах мясных продуктов, и животных жиров (сала) и т. п., равно как и заготовку дичи и домашней птицы: а) организует скотопрогонные пункты и вагоны для скота, б) разрешает все вопросы, связанные с техникой заготовки перечисленных продуктов, в) ведет их переработку согласно п. 4-му, г) ведает учетом заготовок всех указанных продуктов и подготовляет материалы для составления разверсток по ним.

11. В задачи Отдела Заготовки овощей входит заготовка картофеля и других огородных овощей, садовых фрукотв и ягод, грибов и других ненормированных продуктов, не входящих в ведение прочих специальных Отделов. В его ведение входит переработка всех продуктов, согласно п. 4, организация хранения их, разрешение всех вопросов, связанных с техникой их заго-

товки, учет количества заготовок этих продуктов и подготовка материалов для составления разверсток по ним.

12. Отдел Заготовки яиц ведает заготовкой яиц, их хранением, переработкой и снабжением заводов необходимыми для переработки предметами и материалами, согласно п. 4. В Отделе же сосредоточиваются учет заготовок яиц и подготовка материалов для составления разверсток.

13. Отдел Заготовки молочных продуктов ведает заготовкой молочных продуктов во всяком виде (масло сливочное и топленое, сыр, молоко, творог и т. д.), их хранением и переработкой и снабжением заводов необходимыми для переработки предметами и материалами (сепараторами), согласно п. 4 и т. д. В Отделе сосредоточиваются разрешение всяких вопросов, связанных с техникой заготовок этих продуктов, и подготовка материалов для составления разверсток.

14. На Отдел Тары возлагается общее заведывание снабжением местных продорганов всякого рода тарой, необходимой в продовольственном деле. С этой целью Отдел ведает учетом и хранением различной тары (мешковой, мочальной, деревянной и металлической), заготовляет новую и старую тару, согласно п. 4, перерабатывает и ремонтирует старую.

15. При Управлении Заготовок организуется Центральная Лаборатория для исследования качества заготовленных продуктов.

III. Управление Распределения

16. На Управление Распределения возлагается распределение всех предметов питания и первой необходимости; снабжение этими предметами всех категорий потребителей, проведение карточной системы и контроль над фактическим распределением.

17. Для выполнения перечисленных задач Управление Распределения делится на 9 Отделов:

1. Организационно-Распределительный,
2. Отдел Общего распределения,
3. Отдел Снабжения Промышленности,
4. Отдел Снабжения транспортных рабочих (железнодорожных и водных),
5. Отдел Снабжения населения,
6. Отдел Производственного снабжения и обсеменения,
7. Особый Отдел по снабжению предметами фабрично-заводского, промышленного и кустарного производства,
8. Отдел Общественного питания,
9. Транспортный.

18. На Организационно-Распределительный Отдел возлагается: а) разработка по общим указаниям Наркомпрода основных принципов распределения, в том числе норма распределения, и в связи с выполнением последней задачи связь с заготовительными производственными органами как Наркомпрода, так и других учреждений и Комиссии Использования, б) разработка принципиальных, общеорганизационных вопросов Управления, в) наблюдение за работой кооперативного аппарата в области распределения и за выполнением им плана распределения, г) инструктирование местных органов и кооперативных организаций по техническим вопросам распределения, д) организация и проведение карточной системы распределения (выработка формы карточек, снабжения ими продорганов, постановка отчетности по карточной системе и т. п.).

19. Предметом ведения Отдела Общего Распределения являются: а) проведение в жизнь установленных принципов распределения, б) постоянная деловая связь с Управлением Заготовок и Комиссией Использования при Высшем Совете Народного Хозяйства по вопросам о размере и ходе заготовок для установления количества продуктов, подлежащих распределению на тот или другой период, в) связь с органом военного снабжения, Главснабпродармом, с целью достижения согласованности и единства в распределительном плане, г) разработка и проведение в жизнь государственных планов распределения всех продовольственных продуктов, а также согласование этих планов с государственными планами распределения всех предметов фабрично-заводской промышленности и кустарного производства и д) согласование потребности в них, заявляемой Отделами Снабжения для различных категорий потребителей, с наличностью заготовок и производства продуктов и предметов первой необходимости, принимая во внимание планы и возможности заготовок и производства. Кроме того, Отдел ведает учетом исполнения планов распределения, планов производственного снабжения и обсеменения по данным Народного Комиссариата Земледелия, агентуры и по сведениям Компрода, а также отдает распоряжение по внеплановому снабжению различных групп потребителей продуктами продовольствия.

Примечание. Для наилучшего выполнения указанных задач Отдел Общего Распределения выделяет внутри себя Подотдел не по принципу тождества функций, а соответственно основным группам распределяемых предметов.

20. Отдел Снабжения промышленности ведает снабжением продуктами служащих и рабочих, занятых на фабриках и заводах, на лесных заготовках, в горных, торфяных разработках и во всяких промышленных предприятиях. С этой целью Отдел: а) ведет учет количества едоков, перечисленных категорий служащих и рабочих и членов их семейств, б) составляет проекты планов их снабжения, в) ведет учет распределения продуктов между потребителями, согласно приводимых в действие государственных планов снабжения, г) регулирует это распределение путем постоянной живой связи с потребителями и соответствующими органами распределения и д) поддерживает тесную связь с Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов, Главным Лесным Комитетом, Главным Торфяным Комитетом и другими заинтересованными органами по вопросам, связанным со снабжением отдельных групп рабочих.

21. Отдел Снабжения транспорта имеет своей задачей снабжение служащих и рабочих и их семейств, занятых на железнодорожном и водном транспорте. С этой целью Отдел: а) ведет учет количества потребителей указанных категорий рабочих, служащих и их семейств, б) составляет проекты планов их снабжения, в) ведет учет распределения, согласно приводимых в действие государственных планов снабжения, г) регулирует это распределение путем постоянной живой связи с потребителями и соответствующими органами распределения и д) поддерживает тесную связь с Центральным Продовольственным Бюро Всероссийского Железнодорожного Союза, Центральным Комитетом Профессиональных Союзов Железнодорожников, Центральным Продовольственным Бюро Всероссийского Железнодорожного Союза (Продпуть) и другими органами, заинтересованными в снабжении этой категории потребителей.

22. Отдел Снабжения населения ведает снабжением городского и сельского населения, не включенного в число потребителей предшествующих

Отделов. С этой целью Отдел: а) ведет учет количества едоков всех указанных групп населения, б) составляет проекты планов снабжения, в) следит за выполнением планов снабжения, г) регулирует это распределение путем постоянной живой связи с потребителями и соответственными органами распределения и д) поддерживает связь со всеми органами, заинтересованными в снабжении входящих в круг его ведения групп населения.

23. На Отдел Общественного Питания возлагается организация коммунального и детского питания и снабжения его органов продуктами питания, хозяйственными принадлежностями и инвентарем. С этой целью Отдел: а) руководит местными органами в деле постановки коммунального питания взрослых и детей путем выработки общего плана его, инструкций различного рода и проч.; б) руководит организацией сети пунктов коммунального питания, путем составления и рассмотрения соответствующих смет, в) организует снабжение местных органов предметами хозяйственного оборудования пунктов общественного питания и инвентарем для них, г) вырабатывает нормы расходов продуктов для пунктов общественного питания (столовых, чайных и пр.) и ведет учет числа едоков, находящихся на полном иждивении государства в учреждениях Народных Комиссариатов Труда, Социального Обеспечения, Здравоохранения, Просвещения, в тюрьмах и проч., и следит за правильностью соблюдения норм, д) ведет учет потребителей как в пунктах общественного питания, так и в перечисленных учреждениях, е) составляет проекты планов снабжения, ж) поддерживает связь с Народными Комиссариатами Просвещения, Здравоохранения, Труда, Социального Обеспечения, Юстиции и другими заинтересованными органами и профессиональными организациями по вопросам снабжения органов общественного питания и потребителей, входящих в круг ведения Отдела. Кроме того, Отдел ведает всеми вопросами организации и снабжения, и коммунального детского питания.

24. Предметами ведения Отдела производственного снабжения и обсеменения являются: а) учет потребностей органов производства (Главков и Центров) в продуктах, заготовляемых Наркомпродом для нужд самого производства, и составление проектов соответствующих планов снабжения, б) учет потребности населения и советских хозяйств в семенном материале по данным Народного Комиссариата Земледелия и составление проектов соответствующих планов снабжения, в) связь с заинтересованными органами, Главками, Центрами и Народным Комиссариатом Земледелия по вопросам снабжения, входящим в круг ведения Отдела.

25. Особый Отдел снабжения предметами фабрично-заводской промышленности и кустарного производства ведает снабжением рабочих и служащих и сельского населения, и снабжением учреждений других Комиссариатов (приютов, детских домов, столовых, больниц, тюрем и т. п.). С этой целью Особый Отдел: а) действуя на общих основаниях распределительной политики, вырабатывает нормы распределения этих предметов, для каковой цели входит в деловую связь с производственными Главками и Центрами, а также с Комиссией Использования, б) разрабатывает, составляет и проводит в жизнь государственные планы распределения указанных продуктов, в) ведет учет распределения предметов фабрично-заводской промышленности и кустарного производства между всеми потребителями, г) руководит и дает распоряжения по внеплановому снабжению и ведет учет этого снабжения, д) поддерживает связь с соответствующими Народными Комиссариатами (Просвещения, Социального Обеспечения, Здравоохранения и др.) по вопросам снабжения учреждений этих Комиссариатов, е) ведет и руководит

работой товарных складов впредь до ликвидации их, а также и конским обозом при складах, ж) ведет заготовку кустарных изделий по соглашению с органами Высшего Совета Народного Хозяйства, з) входит в тесную связь с Комитетами по бесхозяйному имуществу по принятию и учету бесхозяйных продуктов в ведение Компрода, и) ведет учет и распределяет принятые продукты и материалы от ликвидируемых иностранных складов (Междуведомственная Комиссия Главпродукта).

Примечание 1. За Особым Отделом по снабжению предметами фабрично-заводской промышленности и кустарного производства сохраняются все права, предоставленные Главпродукту по декрету от 21 ноября 1918 г. (Собр. Узак. 1918 г., № 83, ст. 879).

Примечание 2. За Высшим Советом Народного Хозяйства сохраняется участие его представителей, предоставленное тем же декретом; в случае организации Управления Общего Распределения на коллегиальных началах представитель Высшего Совета Народного Хозяйства входит в состав Коллегии. В случае организации единоличного Управления помощник заведующего назначается Президиумом Высшего Совета Народного Хозяйства по соглашению с Народным Комиссариатом Продовольствия.

26. На Транспортный Отдел возлагается использование железнодорожного, водного и гужевого транспорта для перевозки продовольственных грузов. С этой целью Отдел: а) составляет планы перевозок продовольственных грузов в согласии как с государственными планами распределения (совместно с Отделом Общего Распределения), так и с общим государственным планом перевозок с целью наилучшего использования транспорта, б) ведет учет движения продовольственных грузов, в) ведает холодильными перевозками, г) поддерживает тесную связь с Народным Комиссариатом Путей Сообщения по вопросам железнодорожного и водного транспорта, а с Народным Комиссариатом Внутренних Дел по вопросам гужевых перевозок, д) руководит работой Губернских Продовольственных Комитетов в деле использования ими транспорта, е) ведает связью с обозами железных дорог и Губернскими Продовольственными Комитетами по вопросам о перегрузках. На Транспортный Отдел сверх того возлагается организация распределительных баз и ближайшее об'единение их работы.

IV Организационное Управление

27. На Организационное Управление возлагаются: организация местных органов Наркомпрода (губернских, уездных, районных, городских), наблюдение за их работой, связь с местными органами, инструктирование по общим вопросам продовольственного дела, подготовка продовольственных работников, учет их в количественном и качественном отношениях, распределение их по Республике, в тесной связи и по соглашению с Операционными Управлениями, организация общих продовольственных с'ездов, и обязательное участие в проведении специальных с'ездов созываемых управлениями. В круг его ведения входит также статистический учет работы продовольственного аппарата.

28. Организационное Управление существует, как самостоятельное Управление впредь до установления постоянного нормального работающего продовольственного аппарата, по организации которого оно сокращает свои функции и сливается с Управлением Делами в одно общее Управление.

29. Организационное Управление делится на 4 Отдела: а) Отдел Местных Органов, б) Отдел Подготовки Учета и Распределения продработников, в) Отдел Учебно-Статистический, г) Отдел Кооперативный.

30. На Отдел Местных Органов возлагается: а) руководство организацией местных продовольственных органов в местностях, в коих они еще не организованы, и упорядочение работы существующих продорганов путем определения наиболее целесообразной внутренней их структуры, организация районных продорганов вместо уездных и т. д., б) наблюдение за работой местных продорганов по докладам с мест, протоколам заседаний Коллегии, и т. п., общее руководство их деятельностью и инструктирование по вопросам организационного характера, в) организация живой, взаимной связи Компрода с местными продорганами при посредстве находящегося в распоряжении Отдела персонала продовольственных работников, подбор этого персонала и руководство его деятельностью, г) систематизация руководящего информационного материала и снабжение им местных органов и продовольственных работников, равно как информирование остальных Управлений Компрода о работе местных продорганов по систематизированным материалам с мест.

31. В Отделе Подготовки Учета и Распределения продовольственных работников сосредоточиваются все вопросы, относящиеся к персональному составу продорганов. С этой целью Отдел: а) устанавливает особую систему регистрации, ведя постоянный учет состава ответственных продработников как по территориальным районам, так и по перемещениям каждого продработника в отдельности, и организуя постоянное наблюдение за соответствием их личных характеристик их фактической работоспособности, опытности и квалифицированности, б) привлекает из рабоче-крестьянских масс для продовольственного дела новых работников при посредстве Военного Продовольственного Бюро Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов и органов Рабоче-Крестьянской Инспекции, ведет подготовку новых продовольственных работников путем организации и проведения общих и специальных курсов по продовольственному делу в центре и на местах и руководит местными продорганами в этой работе, в) распределяет имеющихся продработников по территории Республики с целью наилучшей организации продовольственного дела и наибольшего использования ответственных продработников, г) снабжает местные продорганы необходимым персоналом технических работников при посредстве Отделов Распределения Рабочей Силы, д) поддерживает тесную связь с Военным Продовольственным Бюро по вопросам, входящим в круг ведения Отдела.

32. На Учетно-Статистический Отдел возлагается: а) статистический учет результатов работы Наркомпрода по периодическим сводкам, даваемым операционными Управлениями или получаемым с мест, б) подбор материалов и систематическая разработка различных вопросов по заданиям Управления Наркомпрода, в) инструктирование и постановка статистического учета в Губернских Продовольственных Комитетах и учреждениях Наркомпрода, г) об'единение работы и техническое обслуживание учетных ячеек в Управлениях Наркомпрода, б) связь с Центральным Статистическим Управлением.

33. Кооперативный Отдел имеет своей задачей проведение работ по организации Рабоче-Крестьянских Потребительских Обществ, согласно декрета от 20 марта 1919 г. (Собр. Узак. 1919 г. № 17, ст. 191) и в то же время является техническим аппаратом Главного Комитета по Кооперативным Делам по проведению декрета от 27 января 1920 г. (Собр. Узак. 1920 г. № 6, ст. 37).

V. Финансово-Счетное Управление

34. На Финансово - Счетное Управление возлагается: составление доходных и расходных смет Наркомпрода и всех его учреждений и органов, проведение и исполнение их, учет денежных и материальных операций Компрода и его учреждений, составление отчета об их хозяйственной деятельности, разработка общих финансовых вопросов, связанных с деятельностью Компрода и его органов, составление правил по постановке счетной части, инспектирование и инструктирование учреждений и органов Наркомпрода в области его счетной работы. В круг ведения Управления входит также ликвидация в финансово-счетном отношении упраздняемых продорганов.

35. Для выполнения перечисленных функций Финансово-Счетное Управление делится на пять Отделов: а) Финансовый, б) Сметный, в) Операционный, г) Счетный и д) Ликвидационный. Кроме того, в состав Финансово-Счетного Управления входят и работают под его руководством Финансово-Счетные Отделы при Управлении Заготовок, Распределении и Главрыбы, а равно и счетные ячейки, которые образуются распоряжением Наркомпрода при других центральных учреждениях и Управлениях Наркомпрода.

36. Финансовый Отдел является руководящим отделом всего Финансово-Счетного Управления, дающим направление всей деятельности Наркомпрода в области финансов и согласующим деятельность остальных отделов Управления. В круг его ведения входит: а) разработка общих финансовых вопросов, связанных с работой Наркомпрода, его органов и учреждений, б) выработка, совместно с соответствующими Управлениями, твердых заготовительных и отпускных цен на продукты, в) рассмотрение договоров с контрагентами в части, касающейся их расчетов с Наркомпродом, г) разработка вопросов по финансированию потребительских Обществ и других продовольственных организаций, а также правил по расчетам с ними, д) инструктирование и инспектирование органов и учреждений Наркомпрода по вопросам финансово-счетного характера, е) учет и распределение технического счетного персонала.

37. На Сметный Отдел возлагается составление основных и дополнительных доходных и расходных смет Наркомпрода и его органов, проведение их по соответствующим инстанциям и испрашивание сверхсметных ассигнований, равно как и составление правил по сметной части. Сметный Отдел разрешает все вопросы, связанные с составлением и проведением смет.

38. В круг ведения Операционного Отдела входят составление расходных расписаний и исполнение расходных смет, равно как и составление правил по операционной части. На этот же Отдел возлагается снабжение продорганов денежными знаками и распределение отпущенных знаков.

39. Счетный Отдел ведет учет денежных и материальных операций Компрода, его органов, и учреждений, составляет по ним материальный и денежный отчеты, а также разрабатывает технические вопросы по счетной части и ведает составлением правил по ней.

40. На Ликвидационный Отдел возлагается ликвидация в финансово-счетном отношении упраздняемых продорганов и учреждений, подведомственных Наркомпроду, составление отчетности по ним и составление заключительного баланса по их операциям.

41. В обязанности Финансово-Счетного Отдела при Управлении Заготовок входит: а) составление организационной и операционной смет по заго-

товительным операциям Наркомпрода, б) производство расходов и разассигнований кредитов, предоставленных в распоряжение Управления Заготовок, в) ведение счетоводства по этим кредитам, г) денежный и материальный учет по заготовительным операциям, д) составление по ним общего отчета.

42. На Финансово-Счетный Отдел при Управлении Распределения возлагается: а) составление организационной и операционной смет по распределению продуктов питания и по организации коммунальных столовых, а также по всем операциям Особого Отдела по снабжению продуктами фабрично-заводской промышленности и кустарного производства, б) производство расчетных операций, связанных с распределением продуктов питания и предметов первой необходимости, в) ведение счетоводства по этим операциям, г) денежный материальный учет распределительных операций, д) составление по ним общего отчета.

43. На Финансово-Счетный Отдел при Главрыбе возлагаются те же обязанности по отношению к Главрыбе, которые возложены на Финасово-Счетный Отдел при Управлении Заготовок (см. § 40). Функции счетных ячеек при других управлениях и учреждениях Наркомпрода определяются Наркомпродом при их организации.

VI. Управление Делами

44. Управление Делами выполняет функции административно-хозяйственного органа Наркомпрода и ведает делами и перепиской по всем вопросам, имеющим общее для всех Управлений и Отделов Компрода значение, а также ведает личным составом сотрудников Наркомпрода.

45. Управление Делами делится на 5 отделов: а) Отдел Общих Распоряжений, б) Отдел Личного Состава, в) Хозяйственный Отдел, г) Издательский Отдел и д) Отдел по Управлению автотранспорта Наркомпрода (Автоотдел).

46. На Отдел Общих Распоряжений возлагается: а) руководство постановкой делопроизводства во всех Управлениях Компрода, б) ведение переписки и исполнение по всем делам, имеющим общее для всех Управлений значение, в) составление приказов и распоряжений общеадминистративного характера по Компроду и его органам и учреждениям, г) дача разъяснений и справок, заключений по всем вопросам юридического характера, д) кодификация всех декретов и распоряжений Советской власти по продовольственному делу, приказов и циркуляров Наркомпрода, а также выполнение работ по составлению соответствующих сборников и справочников. В состав Отдела Общих Распоряжений входит: а) регистратура, ведающая распределением по Управлениям корреспонденции, поступающей в Компрод, б) экспедиция, ведующая отправкой всей исходящей из Компрода почты, в) библиотека, обслуживающая нужды Компрода, г) главный архив Компрода и д) справочный стол, дающий справки посетителям Компрода о расположении и адресах его Отделов, органов и должностных лиц.

47. В обязанности Отдела Личного Состава входит: а) ведение делопроизводства по вопросам изменения служебного положения служащих Компрода, их командировок и увольнения в отпуск, б) выдача мандатов и разрешений на проезд сотрудникам Наркомпрода и командируемым Наркомпродом спецам, в) ведение послужных списков на служащих Наркомпрода, регистрация посещаемости ими службы, равно как и регистрация их в Отделе распределения рабочей силы, г) проведение по Компроду, его органам и учреждениям распоряжений, связанных с призывами по мобилизации,

а также по учету и регистрации военно-служащих Компрода и ведение всей переписки по этим делам, д) ведение всякой переписки, относящейся к личному составу служащих Компрода. В состав Отдела Личного состава входит также канцелярия Тарифно-Расценочной Комиссии при Наркомпроде, ведающей установлением окладов служащих Наркомпрода.

48. Хозяйственный Отдел обслуживает хозяйственные нужды Компрода и его центральных учреждений. В его задачи входит: а) наблюдение за содержанием помещений, находящихся в распоряжении Компрода, б) разрешение и проведение в жизнь всех вопросов, связанных с отоплением помещений, оборудованием их инвентарем, освещением, установкой телефонов и т. п., в) снабжение центральных контрольных учреждений Компрода канцелярскими и письменными принадлежностями, г) заведывание общежитиями Компрода для приезжающих делегатов и лиц, командированных по продовольственным делам, д) ведение всякого рода переписки по вопросам, имеющим отношение к хозяйственным нуждам Компрода, е) исполнение всякого рода обязанностей, налагаемых на помещения Компрода, как одного из советских учреждений (очистка улиц перед зданиями и т. д.).

49. На обязанности Издательского Отдела возлагается исполнение работ, связанных с издательской деятельностью центральных учреждений Наркомпрода и с производством типографских работ для нужд канцелярии Компрода. С этой целью Отдел ведает технической стороной (выписка и распространение различного рода периодических и непериодических изданий, книг, брошюр, листовок по продовольственному вопросу), а также исполняет заказы при посредстве типографии на напечатание различного рода книг, бланков, необходимых для текущей канцелярской работы Компрода.

Примечание. Редактирование различного рода изданий принадлежит Редакционной Коллегии, выделяемой Коллегией Наркомпрода и имеющей свою канцелярию при Издательском Отделе. Распределение изданий производится Издательским Отделом по указаниям Организационного Управления и Редакционной Коллегии.

50. На Отдел по управлению автотранспортом Наркомпрода возлагается заведывание всем авто-имуществом, предоставленным в распоряжение Наркомпрода в центре и на местах и руководство деятельностью автотранспорта.

VII. Центральные учреждения, состоящие при Наркомпроде

51. Центральные учреждения, состоящие при Наркомпроде, руководятся в своей деятельности положениями, утвержденными Советом Народных Комиссаров для каждого из них в отдельности, и работают на правах отдельных Управлений Наркомпрода.

52. На обязанность Главснабпродарма возлагается снабжение Красной Армии и Флота. Главснабпродарм подчиняется непосредственно Народному Комиссару Продовольствия.

53. На обязанность Центрохладобойни возлагается управление всеми имеющими государственное значение холодильниками и бойнями: оборудование и ремонт, равно как и снабжение топливом и другим материалом, необходимым для нормального функционирования. Центрохладобойня состоит при Компроде, как Главк, и имеет теснейшую связь с Управлением Заготовок.

54. В круг ведения Главрыбы входит управление национализированными рыбными промыслами и использование всех рыбных богатств Республики,

путем организации рыбных заготовок и переработки рыбы. Главрыба состоит при Компроде, как Главк, и имеет теснейшую связь с Управлением заготовок.

Примечание. Распределение рыбы входит в круг ведения Управления Распределения.

55. На Главкооп возлагается проведение декрета от 27 января 1920 г. (Собр. Узак. 1920 г. № 6, ст. 37), и об'единение всех видов кооперации около Потребительских Обществ и их Союзов. Главкооп осуществляет свою работу при посредстве особого Кооперативного Отдела Наркомпрода.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин).
Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров
Влад. Бонч-Бруевич.
Секретарь Л. Фотиева.

15 июня 1920 года.

Библиотека И. С. С. Собр. Уз. и Расп. Раб.-Кр. прав. за 1920 г. № 60/275.

9. Резолюции и постановления VIII Всероссийского С'езда Советов

XV. О советском строительстве

I. О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете

1. Все декреты, касающиеся установления общих норм политической и экономической жизни, а также все декреты, вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов, обязательно рассматриваются ВЦИК, причем соответствующие проекты декретов и постановлений по вопросам общеполитического и экономического значения, в том числе все важнейшие мероприятия по военным и иностранным делам, опубликовываются Президиумом ВЦИК не позднее как за две недели до Сессии с тем, чтобы местные советы имели время и возможность обсудить их раньше, чем будет принято окончательное решение.

2. Всероссийский С'езд Советов поручает ВЦИК усилить контроль ВЦИК над работой ведомств и местных советов, в осуществление чего регулярно ставить на Сессии ВЦИК отчеты Народных Комиссариатов после предварительного обследования их работы специальными комиссиями ВЦИК, а также отчеты отдельных Губисполкомов. В период между Всероссийскими С'ездами Советов должно быть произведено обследование всех важнейших Народных Комиссариатов.

3. С'езд поручает ВЦИК или его Президиуму совместно с Совнаркомом пересмотреть в двухмесячный срок состав Наркоматов, их коллегий, а также коллегий Главков, центров и других центральных учреждений с целью введения в них местных работников, особенно выдвинувшихся своими организаторскими способностями.

4. С'езд поручает ВЦИК выделить из своего состава достаточное количество работников для постоянной работы Президиума, считая эту их работу основной.

5. Состав ВЦИК увеличивается до 300 человек.

6. Очередные Сессии ВЦИК обязательно созываются не реже одного раза в два месяца.

II. О Президиуме ВЦИК

1. В дополнение к § 8-му раздела 1-го постановления 7-го С'езда Советов о советском строительстве, С'езд Советов предоставляет Президиуму ВЦИК право отменять постановления Совета Народных Комиссаров и издавать в порядке управления необходимые постановления от имени ВЦИК, с обязательством представлять доклады о своей работе в очередные Сессии ВЦИК.

2. Вопросы и конфликты, касающиеся взаимоотношений между наркоматами, главками и центрами, с одной стороны, и местными исполкомами,— с другой, разрешаются Президиумом ВЦИК.

3. Вопросы административно-хозяйственного деления РСФСР разрешаются Президиумом ВЦИК.

4. На Президиум возлагается особо тщательная подготовка Всероссийского С'езда Советов и Сессий ВЦИК, причем, все необходимые для них материалы должны публиковаться Президиумом за один месяц до С'езда или за две недели до Сессии.

III. О Совете Народных Комиссаров

1. Все декреты и общегосударственные мероприятия, не терпящие отлагательства, в том числе все законодательные мероприятия по делам военным и все влекущие за собой обязательства для РСФСР мероприятия по иностранным делам непременно рассматриваются и утверждаются Совнаркомом.

2. Никакие органы, кроме Всероссийского С'езда Советов, ВЦИК, его Президиума и Совнаркома, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения.

3. Наркоматы издают свои постановления и распоряжения лишь в пределах своей компетенции, точно указанных в соответствующих декретах ВЦИК, его Президиума и Совнаркома.

IV О взаимоотношениях центральных и местных органов

1. Постановления местных С'ездов Советов могут быть отменяемы лишь вышестоящими С'ездами, их Исполкомами, ВЦИК или его Президиумом.

Постановления исполкомов и их президиумов могут быть отменяемы вышестоящими С'ездами, Исполкомами, их Президиумами, ВЦИК, его Президиумом и Совнаркомом.

2. Распоряжения Народных Комиссаров могут быть отменяемы ВЦИК, его Президиумом и Совнаркомом.

3. Приостановка проведения в жизнь каких-либо распоряжений отдельных Народных Комиссариатов допустима только в исключительных случаях, при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Совнаркома или ВЦИК, по постановлению Губисполкома и под коллективной судебной ответственностью последнего. О приостановлении и о своих соображениях о необходимости отмены данного распоряжения Губисполком немедленно сообщает Президиуму ВЦИК и соответствующему Народному Комиссару и в Совнарком. Президиум ВЦИК постановляет о привлечении к суду виновной стороны, т. е. либо Наркома, либо Губисполкома, неправильно приостановившего распоряжение Наркомата.

Те же права на тех основаниях предоставляются уездным Исполкомам в отношении местных распоряжений Губернских Отделов.

4. Центральные ведомства по правилу ведут все дела через местные советы и их отделы, упраздняя неподведомственные местным советам отде-

ления и специальные управления. Во исполнение этого правила, все постоянные местные органы и административно-хозяйственные учреждения всех Народных Комиссариатов, равно как и все органы, создаваемые временно для ударных работ, входят в соответствующие отделы губернских и уездных Исполкомов или непосредственно подчиняются последним. Исключения из этого правила, в отношении отдельных учреждений, допускаются по специальным постановлениям ВЦИК или его Президиума.

5. Непосредственно Исполкомам и их Президиумам имеют право давать предписание только вышестоящие Исполкомы, их Президиумы, ВЦИК, его Президиум и Совнарком.

6. Поручается Президиуму ВЦИК пересмотреть декрет от 26 апреля 1920 года о дисциплинарных и административных взысканиях, налагаемых на членов Исполкомов, исходя из принципа, что дисциплинарные взыскания на членов Исполкомов как состоящих заведующими отделами, так и не состоящими ими не могут налагаться Наркомами.

7. Поручается Президиуму ВЦИК пересмотреть и дополнить постановление от 25 ноября о лицах, командируемых на места центральными учреждениями, и в направлении постепенного упразднения института уполномоченных и передачи их функций местным советским органам.

8. Поручается Совнаркому рассмотреть положение о Народных Комиссариатах и их органах на местах в целях согласования с постановлениями 7-го и 8-го С'ездов Советов и в целях однообразия строения этих органов, и не позднее 1-го апреля представить на утверждение Президиума ВЦИК. После указанного срока все ранее изданные соответствующие положения отменяются.

V. О работе местных советов и их исполкомов

1. Подтверждая необходимость проведения в жизнь раздела 4-го постановления 7-го С'езда Советов, 8-й С'езд Советов считает необходимым:

а) производить регулярные перевыборы сельских, волостных, городских и других советов в установленные сроки, а также регулярно созывать С'езды Советов;

б) городские советы образовывать во всех поселениях городского типа;

в)пленум городских советов созывать не реже двух раз в месяц;

г) вменить в обязанность Исполкомам собираться: волостным и уездным—не реже одного раза в неделю, губернским—не реже одного раза в две недели;

д) кроме заседаний Исполкомов созывать расширенные совещания волостных Исполкомов с представителями сельсоветов—не реже одного раза в месяц; уездных с представителями волостных Исполкомов—не реже одного раза в месяц; губернских с представителями уездных и районных Исполкомов—не реже одного раза в два месяца;

е) на всех этих совещаниях и заседаниях ставить на обсуждение все вопросы как местного, так и общегосударственного значения, причем решения таких совещаний подлежат утверждению соответствующих Исполкомов;

ж) сверх того, периодически созывать совещания заведующих отделами Исполкомов;

з) на заседания Советов привлекать возможно большее количество рабочих и крестьян, устраивая эти заседания в рабочих кварталах и, по возможности, на крупных фабриках и заводах;

и) заседания Исполкомов также, по возможности, устраивать на фабриках и заводах;

к) всем Исполкомам принять меры к наиболее широкому осведомлению рабоче-крестьянского населения о всех мероприятиях Советской власти и, для установления наибольшей связи советских работников с рабоче-крестьянской массой, давать регулярные отчеты о своей деятельности рабоче-крестьянскому населению;

л) все постановления городских советов и всех уездных и губернских С'ездов Советов сообщать Президиуму ВЦИК, который раз в два месяца публикует сводку всех важнейших постановлений.

2. Для скорейшего и планомерного проведения в жизнь всех вышеуказанных мероприятий С'езд поручает Президиуму ВЦИК в двухмесячный срок разработать соответствующие инструкции.

3. С'езд возлагает обязанность на Президиум ВЦИК и президиумы местных Исполкомов установить особый контроль над проведением в жизнь всех вышеперечисленных мероприятий и, в особенности, за выполнением постановлений 7-го и 8-го С'ездов Советов о советском строительстве.

VI. Всероссийский С'езд Советов возлагает на Президиум ВЦИК

а) ускорить работу по проведению нового административно-хозяйственного деления РСФСР преимущественно на основе экономического тяготения. Обязать все ведомства в месячный срок закончить свои работы по районированию и представить их в административную комиссию при ВЦИК. Выработка общего плана административно-хозяйственного деления отнюдь не препятствует проведению в жизнь утвержденных планов отдельных районов;

б) в целях усиления надзора за работой всех органов, устранения волокиты и упрощения аппарата их, а также привлечения широких трудящихся масс в органы РКИ, обратить особенное внимание на эту работу и поставить очередной задачей обследование целого ряда государственных отправлений, как-то: распределение продовольственных карточек, жилищ, транспорта, предметов первого потребления, топлива и т. д.;

в) выработать инструкцию о порядке выборов в волостные и сельские советы в двухмесячный срок;

г) ускорить начатые Совнаркомом меры по упрощению советских аппаратов и определению их штатов, в целях перевода служащих на производственный труд (напр., борьба с безграмотностью и т. д.);

д) предложить Комиссии ВЦИК по федеративному устройству РСФСР закончить свою работу к 1 марта.

Библиотека И. С. С. Восьмой Всероссийский С'езд Советов Раб.-Кр, Красноарм. и Каз. Депутатов. Стенографический отчет. (22—29 декабря 1920 года). Госиздат, 1921 г.

10. Резолюции и постановления VIII Всероссийского С'езда Советов.

XVI. О Совете Труда и Обороны

В момент возрастающего напряжения борьбы Советской Республики с мировым империализмом ВЦИК образовал 30 ноября 1918 года Совет Рабоче-Крестьянской Обороны.

Выполняя возложенную на него задачу, Совет Обороны об'единил работу военного и других ведомств в деле мобилизации сил и средств страны в интересах обороны.

Военная обстановка в апреле 1920 года позволила Советской Республике приступить к хозяйственному строительству, и перед Советом Обороны была поставлена задача теснейшего об'единения работы на фронте труда и, сообразно этому, Совет Обороны был преобразован в Совет Труда и Обороны. В настоящее время задачи хозяйственного строительства стоят перед Советской Республикой в полном об'еме и вместе с тем выдвигается потребность более точного оформления и закрепления достигнутого Советом Труда и Обороны организационного опыта и установления взаимоотношения Совета Труда и Обороны с центральными органами Советской власти. Посему 8-й Всероссийский С'езд Советов постановляет, в изменение и дополнение постановления от 30 декабря 1918 года (Собр. Узак., № 91), утвердить следующее положение о Совете Труда и Обороны:

1. Совет Труда и Обороны действует на правах Комиссии Совета Народных Комиссаров.

2. В состав Совета Труда и Обороны входят: на правах председателя Председатель Совета Народных Комиссаров и на правах его членов—Народные Комиссары: по Военным делам, Высшего Совета Народного Хозяйства, Наркомтруда, Путей Сообщения, Земледелия, Продовольствия, Рабоче-Крестьянской Инспекции и один представитель Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов. С совещательным голосом участвует управляющий Центральным Статистическим Управлением.

Примечание. Заместители назначаются Советом Народных Комиссаров.

3. Совету Труда и Обороны принадлежит согласование и усиление деятельности ведомств в области обеспечения обороны страны и хозяйственного строительства.

4. В осуществление возложенной на него задачи Совет Труда и Обороны издает постановления, распоряжения, инструкции и принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого ее выполнения, в частности, устанавливает единый хозяйственный план РСФСР, представляет его на утверждение ВЦИК, направляет работы экономических Народных Комиссариатов, сообразно этому плану, наблюдает за его осуществлением и устанавливает в случае необходимости из'ятия из этого плана.

5. Для всех ведомств и учреждений центральных и местных постановления Совета Труда и Обороны безусловно обязательны.

6. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов и Совет Народных Комиссаров вправе отменять или приостанавливать постановления или решения Совета Труда и Обороны, как по протесту отдельных Народных Комиссаров, так и по своему усмотрению.

XVII. Совету Труда и Обороны

8-й Всероссийский С'езд Советов постановляет поручить Совету Труда и Обороны к ближайшей сессии ВЦИК:

1. Разработать положение об областных хозяйственных органах и об их отношениях к Совету Труда и Обороны,—с одной стороны и к губернским экономическим совещаниям,—с другой.

2. Разработать положение о губернских и уездных экономических совещаниях.

. . . . . .

Библиотека И. С. С. Восьмой Всероссийский С'езд Советов Раб.-Кр. Красноарм. и Каз. Депутатов. Стенографический отчет (22—29 декабря 1920 года). Госиздат, 1921 г.

11. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров. Об отделах труда Волостных Исполнительных Комитетов

В дополнение к § 14 Положения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о Волостных Исполнительных Комитетах (Собр. Узак., 1920 г. № 20, ст. 108), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Учредить при Волостных Исполнительных Комитетах Отдел Труда (Волосттруды).

2. Волосттруды существуют на одинаковых основаниях с другими Отделами Волостных Исполнительных Комитетов.

3. В виду расширения вследствие организации Волосттрудотделов задач и об'ема работ деятельности Волостных Исполнительных Комитетов, штаты последних увеличить на одного делопроизводителя и одного переписчика.

4. Поручить Народному Комиссариату Труда выработать соответствующую инструкцию о круге деятельности Волосттрудов.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета М. Калинин.

Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин).

Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета А. Енукидзе.

20 января 1921 года.

Распубликован в № 17 Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 27 января 1921 г.
Библиотека И. С. С. Собрание Уз. и Расп. Раб.-Кр. Прав., 1921 г. № 6/50.

12. Циркулярное постановление Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Об организации городских Советов Рабочих и Красноармейских Депутатов

В связи с переходом Советской Республики к хозяйственному строительству, 8-й Всероссийский С'езд Советов в разделе 5-м постановления о «Советском Строительстве» (Собр. Узак. 1921 г. № 1, ст. 1) обратил особое внимание на городские Советы.

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета настоящим предлагает всем Губернским Исполнительным Комитетам (Губисполкомам) незамедлительно:

1. Восстановить городские Советы (Горсоветы) в тех уездных центрах, где таковые временно, в условиях гражданской войны, бездействовали.

2. Приступить к организации Горсоветов в тех уездных и заштатных городах, где таковые не были образованы.

3. Привести в исполнение постановление 7-го С'езда Советов об образовании Советов в фабрично-заводских поселках.

В этих целях Губисполкомы должны создать губернские избирательные Комиссии с привлечением к участию в них представителей Губернских Советов Профессиональных Союзов (Губпрофсоветов). Впредь до выработки общей инструкции Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета порядок производства выборов и нормы представительства трудящегося населения указанных пунктов и расположенных в них красноармейских частей

определяются местными инструкциями, которые должны быть разработаны Губисполкомами в соответствии с Конституцией РСФСР (Собр. Узак. 1918 г. № 51, ст. 582) и сообразно всей совокупности местных условий. Инструкции эти обязательно публикуются в местных органах печати и препровождаются через Народный Комиссариат Внутренних Дел для сведения в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Восстановленные, а равно и вновь образованные Горсоветы участвуют в соответствующих С'ездах Советов на основах, установленных главой X Конституции РСФСР и разделом III постановлений 7-го С'езда о «Советском Строительстве» (Собр. Узак. 1919 г. № 64, ст. 578), Исполнительные Комитеты (Исполкомы) Горсоветов губернских городов, не слитые с губернскими или уездными Исполкомами, продолжают самостоятельно вести свою работу. В уездных городах Исполнительных Комитетов Горсоветов, как общее правило, не образуется. Уездные Исполкомы и их отделы охватывают своим аппаратом территорию уезда, включая и город.

Созыв пленумов Горсоветов в уездных городах и руководство их работой возлагается на Президиумы уездных Исполкомов.

В фабрично-заводских поселках и безуездных городах Советы избирают Исполкомы, количеством не более семи членов, сроком на три месяца. Означенные Исполкомы для постоянной работы избирают из своей среды председателя, его заместителя и секретаря. При Исполкомах образуются следующие отделы: Управления, Народного Образования, Здравоохранения, Труда, Коммунальный. Все дела, не входящие в круг ведения перечисленных отделов, распределяются между указанными выше отделами. Заведывание Отделом Управления поручается председателю Исполкома или его заместителю. Новые Отделы могут быть образованы не иначе, как с разрешения Губисполкомов и соответствующего Народного Комиссариата.

Штаты Отделов устанавливаются Народным Комиссариатом по соглашению с соответствующими Губисполкомами, отпуск кредитов на содержание членов означенных Исполкомов производится в общем порядке по смете Народного Комиссариата Внутренних Дел.

О ходе работ, связанных с планомерным проведением на местах настоящего постановления, Президиумы Губисполкомов обязаны ежемесячно через Народный Комиссариат Внутренних Дел осведомлять Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета М. Калинин.

Заместитель Народного Комиссара Внутренних Дел М. Владимирский.

Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета А. Енукидзе.

8 февраля 1921 г.

Распубликован в № 28 Изв. ВЦИК от 9 февраля 1921 г.
Биб. И. С. С. Собр. Узак. и Рас. Раб.-Кр. прав. № 11/7, 1921 г.

13. Циркулярное постановление Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. О регулярных перевыборах Советов и о созыве в установленные сроки С'ездов Советов

Ожесточенная гражданская война отвлекла большое количество лучших советских работников на фронт и создала обстановку, при которой работа гражданского советского аппарата, естественно, сосредоточилась в узких кол-

легиях исполнительных органов Советов и С'ездов Советов, а главным образом, в Президиумах Исполнительных Комитетов и в Революционных Комитетах. Прекращение военных действий на всех фронтах Республики и наступающая полоса мирного строительства повелительно диктует вовлечение широких трудящихся масс в созидательную работу, активное участие в которой лежит в основе Конституции РСФСР.

Учитывая этот переход к новой эпохе, VIII Всероссийский С'езд Советов, в разделе V, п. 1 лит. «а», резолюции о «Советском Строительстве» (Собр. Узак. 1921 г. № 1, ст. 1), постановил: «Производить регулярные перевыборы сельских, волостных, городских и др. Советов в установленные сроки, а также регулярно созывать С'езды Советов», т. е. перевыборы городских, сельских и поселковых Советов производить, согласно ст. 57-й п. «б», Конституции РСФСР (Собр. Узак. 1918 г. № 51, ст. 582), через каждые 3 месяца, а С'езды Советов созывать, согласно раздела III постановления VII С'езда Советов, не реже 2-х раз в год по области, губернии, уезду и не реже, как через 3 месяца по волости.

Полномочия членов Волостных Исполнительных Комитетов действительны в течение 6-ти месяцев согласно § 1 Положения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о Волостных Исполнительных Комитетах от 18-го марта 1920 года (Собр. Узак. 1920 г. № 20, ст. 108).

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета предлагает всем Губернским Исполнительным Комитетам под коллективной ответственностью их Президиумов неуклонно соблюдать в пределах ее территории упомянутый срок перевыборов Советов и созыва С'ездов. В случае невозможности точного соблюдения установленных сроков—Пленумы Уездных Исполнительных Комитетов представляют своевременно свои мотивированные соображения о необходимости отсрочки перевыборов сельских Советов, городских Советов уездных городов и поселков и созыва волостных и уездных с'ездов Губернским Исполнительным Комитетом. Последние на своих пленарных заседаниях в праве отсрочить перевыборы Советов и созыв с'ездов на 1 месяц, непременно доводя об этом через Народный Комиссариат Внутренних Дел до сведения Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, с указанием мотивов отсрочки. Отсрочки более чем на 1 месяц допускаются только по постановлению Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. В случае необходимости отсрочить по местным условиям созыв Губернского С'езда Советов и перевыборы городского Совета губернского города, Губернский Исполнительный Комитет входит с соответствующим представлением в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Наблюдение за исполнением настоящего циркуляра возлагается на Народный Комиссариат Внутренних Дел.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета М. Калинин.

Заместитель Народного Комиссара Внутренних Дел М. Владимирский.

Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета А. Енукидзе.

8 февраля 1921 г.

Распубликован в № 28 Известий ВЦИК Советов от 9/II 1921 г.
Библиотека И. С. С. Собр. Узак. и Распор. Раб.-Кр. Правит. № 11/72. 1921 г.

14. Циркулярное постановление Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. О созыве регулярных расширенных совещаний представителей Сельских Советов, Волостных Исполнительных Комитетов и Уездных Исполнительных Комитетов

В целях координирования действий местных Исполнительных Комитетов (Исполкомов) и их Президиумов в наиболее важных отраслях советской работы: поднятия сельского хозяйства, промышленности и транспорта, достижения наибольшей быстроты и точности в исполнении постановлений центральной и местной Советской власти, а также в целях установления практической, деловой связи с исполнительными органами власти на местах, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, согласно постановления 8-го С'езда Советов о «Советском строительстве» (Собр. Узак. 1921 г. № 1, ст. 1, раздел V, лит. «д» и «е»), предлагает установить регулярный созыв совещаний в нижеследующем порядке:

1. Совещания председателей Сельских Советов (Сельсоветов) созываются председателями Волостных Исполнительных Комитетов (Волисполкомов) не реже одного раза в месяц.

2. Совещания Председателей Волостных Исполнительных Комитетов (Предволисполкомов) или их секретарей, если последние являются выборными членами Исполкомов, созываются не реже одного раза в месяц Президиумами Уездных Исполнительных Комитетов (Уисполкомов).

3. Не реже одного раза в два месяца Президиумами Губернских Исполнительных Комитетов (Губисполкомов) созываются совещания председателей Уездных Исполкомов или их заместителей.

4. Президиумы Исполкомов должны предварительно подготовить необходимый материал, проекты постановлений и повестку таких совещаний.

5. О сроках совещаний и повестку дня заведующие Отделами Управления соответствующих Исполкомов сообщают на места предварительно за неделю, рассылая, по возможности, соответствующие материалы по вопросам порядка дня совещания.

6. На совещаниях Председателей Сельских Советов (Предсельсоветов) при Волисполкомах присутствуют представитель Уисполкома, а на совещаниях Предволисполкомов при Уисполкомах—Представитель Губисполкома.

7. Повестка дня должна заключать в себе наиболее важные вопросы в области хозяйственного строительства, административного управления и борьбы с волокитой, требующие совместного обсуждения.

8. В повестку дня обязательно включаются доклады с мест.

9. Доклады с мест делаются устно председателями Сельских Советов и Исполкомов о деятельности как Отделов, так и учреждений, действующих в районе Сельсовета или Исполкома (Народных судов, Опытных станций, школ и т. д.).

10. Кроме указанных Отделов, доклады должны осветить общее политическое настроение данного района, ход борьбы с трудовым дезертирством и выполнение крестьянским населением разнообразных повинностей (дровяной, гужевой, и пр.), а также проведения трудовой повинности в городах и поселениях городского типа.

11. Устные доклады могут быть заменены краткими письменными отчетами в указанном порядке, но должны быть строго деловые, подкреплены фактами и цифровыми данными.

12. Президиумы Исполкомов, подготовляя совещания, должны отметить в общих чертах имеющиеся недочеты работы в селах, волостях и уездах, главным образом, по восстановлению сельского хозяйства и промышленности, указать причины таковых; определить, какие из отделов уезда, волости, а также Сельсоветы работают слабо; какие постановления не приведены в исполнение и в соответствии с этим разработать вопросы, подлежащие обсуждению.

13. В случаях организационных преобразований и получения срочных заданий из центра, являющихся новыми по своему существу и требующих напряжения энергии всех местных органов власти, Президиумы Губисполкомов ставят такие задания предметом обсуждения совещаний Председателей Уездных Исполнительных Комитетов (Предуисполкомов).

14. Совещания Председателей Сельских Советов и Председателей Исполнительных Комитетов являются совещательными органами, и все их решения и постановления проводятся в жизнь после утверждения таковых Президиумом или соответствующим Исполкомом.

15. На совещаниях обязательно присутствуют заведующие теми отделами Исполкомов, предметы ведения коих обсуждаются и все заведующие отделами, заинтересованные в даче об'яснений и необходимых справок докладчикам с мест.

16. Совещания Председателей Сельских Советов и Председателей Исполнительных Комитетов должны продолжаться не более 3-х дней.

17. О работах совещаний при Исполкомах Президиумы Губисполкомов и Уисполкомов обязаны систематически осведомлять через Народный Комиссариат Внутренних Дел Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета М. Калинин.

Заместитель Народного Комиссара Внутренних Дел М. Владимирский.

Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета А. Енукидзе.

8 февраля 1921 г.

Распубликован в № 28 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 9 февраля 1921 г.

Библиотека И. С. С. Собрания Уз. и Расп. Раб.-Кр. прав. № 12/77. 1921 г.

15. Декрет Совета Народных Комиссаров. О порядке сношения местных Исполнительных Комитетов с Советом Народных Комиссаров

1. Местные Исполнительные Комитеты направляют в порядке предусмотренном п. 1 раздела V постановления VII С'езда Советов (Собр. Узак. 1919 г. № 64 ст. 578) все свои заявления, запросы, жалобы, а равно и извещения о приостановке распоряжений Народных Комиссариатов в Совет Народных Комиссаров через Народный Комиссариат по Внутренним Делам.

Примечание. В случае сношений по телеграфу Исполнительные Комитеты адресуют их: Совету Народных Комиссаров, Народному Комиссариату Внутренних Дел и заинтересованному Народному Комиссариату.

2. Отделы и учреждения местных Исполнительных Комитетов в необходимых случаях входят с представлением в Совет Народных Комиссаров через

Президиумы Исполнительных Комитетов, которые направляют эти представления со своими заявлениями в Совет Народных Комиссаров через Народный Комиссариат Внутренних Дел.

3. Народный Комиссариат Внутренних Дел, предварительно сносясь с заинтересованным Народным Комиссариатом, обязан направить возбужденное дело в Совет Народных Комиссаров со своим заключением не позднее 3-х дней по его получении.

4. Народный Комиссариат Внутренних Дел является в Совете Народных Комиссаров докладчиком по этим делам. Исполнительный Комитет, возбудивший дело, может делегировать в Совет Народных Комиссаров также и своего докладчика.

5. Постановления Совета Народных Комиссаров по делам местных Исполнительных Комитетов препровождаются последним через Народный Комиссариат Внутренних Дел.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин).
Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров Н. Горбунов.
За секретаря Гляссер.

10 февраля 1921 года.

Распубликован в № 35 «Известий ВЦИК» от 17 февраля 1921 года.
Библиотека И. С. С. Собр. Узак. и распор. Раб. и Кр. правительства № 12/82. 1921 г.

16. Декрет Совета Народных Комиссаров. Положение о Государственной Общеплановой Комиссии

§ 1. При Совете Труда и Обороны создается Общеплановая Комиссия для разработки единого общегосударственного хозяйственного плана на основе одобренного VIII С'ездом Советов плана электрификации и для общего наблюдения за осуществлением этого плана.

Хозяйственные задачи первой очереди, в особенности те, которые должны быть осуществляемы в ближайший срок, в частности, в течение 1921 г., должны быть разработаны Общеплановой Комиссией или ее Подкомиссией наиболее детально, с полным учетом наличных условий конкретной экономической действительности.

§ 2. На Государственную Общеплановую Комиссию возлагается:

а) разработка единого общегосударственного хозяйственного плана, способов и порядка его осуществления;

б) рассмотрение и согласование с общегосударственным планом производственных программ и плановых предположений различных ведомств, а также областных (хозяйственных) организаций по всем отраслям народного хозяйства и установления очередности работ;

в) выработка мер общегосударственного характера по развитию знаний и организации исследований, необходимых для осуществления плана государственного хозяйства, а также по использованию и подготовке потребного персонала;

г) выработка мер по распространению в широких кругах населения сведений о плане народного хозяйства, о способах его осуществления и формах соответственной организации труда.

§ 3. При осуществлении возложенных на Государственную Общеплановую Комиссию обязанностей, ей предоставляется право непосредственных

сношений со всеми высшими государственными и центральными учреждениями и установлениями Республики.

§ 4. Комиссариаты, областные и местные учреждения обязуются представлять в Государственную Общеплановую Комиссию все требуемые сведения и материалы, а также давать необходимые пояснения через ответственных сотрудников.

§ 5. Все плановые предположения, возникающие в Комиссариатах и ведомствах по вопросам государственного хозяйства, а также производственные программы по его осуществлению обязательно представляются в Государственную Общеплановую Комиссию на рассмотрение и согласование с общегосударственным и хозяйственным планом.

§ 6. Президиум и члены Государственной Общеплановой Комиссии назначаются Советом Труда и Обороны.

Председателю Государственной Общеплановой Комиссии предоставляется право непосредственного доклада Председателю Совета Труда и Обороны.

§ 7. Государственная Общеплановая Комиссия при осуществлении своих задач имеет свой собственный состав сотрудников Комиссии, кроме того, предоставляется право привлекать отдельных специалистов для постоянной или временной работы в Комиссии, а также передавать исполнение отдельных работ на условиях сдельной оплаты труда.

§ 8. Расходы по содержанию Комиссии и оплата исполняемых по ее поручению работ производится из специальных кредитов. Впредь до выяснения полного об'ема работ Государственной Общеплановой Комиссии в распоряжение ее отпускается аванс в размере трехсот миллионов (300.000.000) рублей. Расходы Государственной Общеплановой Комиссии производятся в порядке последующей ревизии.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин).
Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров Н. Горбунов.
За секретаря Сов. Нар. Ком. М. Глясер.
22 февраля 1921 г.

Библиотека И. С. С. Собрание Узак. и Расп. Раб.-Кр. правительства № 17/106. 1921 г.

17. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом

1. Для обеспечения правильного и спокойного ведения хозяйства на основе более свободного распоряжения земледельца продуктами своего труда и своими хозяйственными средствами, для укрепления крестьянского хозяйства и поднятия его производительности, а также в целях точного установления падающих на земледельцев государственных обязательств, разверстка, как способ государственных заготовок продовольствия, сырья и фуража, заменяется натуральным налогом.

2. Этот налог должен быть меньше налагавшегося до сих пор путем разверстки обложения. Сумма налога должна быть исчислена так, чтобы покрыть самые необходимые потребности армии, городских рабочих и неземледельческого населения. Общая сумма налога должна быть постоянно уменьшаема, по мере того, как восстановление транспорта и промышленности позволит Советской власти получить продукты сельского хозяйства в обмен на фабрично-заводские и кустарные продукты.

3. Налог взимается в виде процентного или долевого отчисления от произведенных в хозяйстве продуктов, исходя из учета урожая, числа едоков в хозяйстве и наличия скота в нем.

4. Налог должен быть прогрессивным; процент отчисления для хозяйства середняков, маломощных хозяев и для хозяйств городских рабочих должен быть пониженным.

Хозяйства беднейших крестьян могут быть освобождаемы от некоторых, а в исключительных случаях и от всех видов натурального налога.

Старательные хозяева крестьяне, увеличивающие площади засева в своих хозяйствах, а равно увеличивающие производительность хозяйства в целом, получают льготы по выполнению натурального налога.

5. Закон о налоге должен быть составлен таким образом и опубликован в такой срок, чтобы земледельцы еще до начала весенних полевых работ были возможно более точно осведомлены о размерах падающих на них обязательств.

6. Сдача государству причитающихся по налогу продуктов заканчивается в определенные, точно установленные законом, сроки.

7. Ответственность за выполнение налога возлагается на каждого отдельного хозяина, и органам Советской власти поручается налагать взыскания на каждого, кто не выполнил налога.

Круговая ответственность отменяется.

Для контроля за применением и выполнением налога образуются организации местных крестьян по группам плательщиков разных размеров налога.

8. Все запасы продовольствия, сырья и фуража, остающиеся у земледельцев после выполнения ими налога, находятся в полном их распоряжении и могут быть используемы ими для улучшения и укрепления своего хозяйства, для повышения личного потребления и для обмена на продукты фабрично-заводской и кустарной промышленности и сельско-хозяйственного производства.

Обмен допускается в пределах местного хозяйственного оборота как через кооперативные организации, так и на рынках и базарах.

9. Тем земледельцам, которые остающиеся у них после выполнения налога излишки пожелают сдать государству, в обмен на эти добровольно сдаваемые излишки должны быть предоставлены предметы широкого потребления и сельскохозяйственного инвентаря. Для этого создается государственный постоянный запас сельскохозяйственного инвентаря и предметов широкого потребления, как из продуктов внутреннего производства, так и из продуктов, закупленных за границей. Для последней цели выделяется часть государственного золотого фонда и часть заготовленного сырья.

10. Снабжение беднейшего сельского населения производится в государственном порядке по особым правилам.

11. В развитие настоящего закона Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет предлагает Совету Народных Комиссаров не позднее месячного срока издать соответствующее подробное положение.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета М. Калинин.

Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета

21 марта 1921 г. П. Залуцкий.

Распубликован в № 62 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 23 марта 1921 года.

Библиотека И. С. С. Собрание Узак. и Расп. Раб и Кр. Правительства. 1921 г. № 26/147.

18. Циркулярное распоряжение Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Циркулярное письмо о работе городских советов, и всем губернским, городским и уездным исполнительным комитетам

Восстановление хозяйства Советской Республики требует небывалого напряжения сил трудового народа и в первую очередь городского пролетариата. В значительной мере это будет достигнуто путем вовлечения широких пролетарских масс в непосредственное управление рабочим государством.

Городские Советы через своих представителей-делегатов фабрик, заводов и мастерских, непосредственно связанных со своими избирателями, сумеют вызвать среди трудящихся города действительный интерес к производству материальных ценностей, столь необходимых разоренной и обнищавшей Республике рабочего класса. Работа городских Советов должна быть всячески усилена и оживлена. Все хозяйственные вопросы и мероприятия хозяйственного характера, касающиеся всей Республики или данной местности, должны быть всесторонне обсуждаемы и освещаемы на пленумах городских Советов. Таким путем городские Советы станут самой прочной базой для производственной пропаганды в ее подлинном практическом значении.

В осуществление решений 8-го С'езда Советов о советском строительстве (Собр. Узак. 1921 г., № 1, ст. 1), Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета предлагает Президиумам Городских Исполнительных Комитетов, а где последние слиты с Губернскими и Уездными Исполнительными Комитетами, Президиумам последних:

1. Созывать пленарные заседания городских Советов не реже двух раз в месяц.

2. Устраивать отдельные заседания пленумов городских Советов в рабочих кварталах и ставить на них вопросы, затрагивающие интересы и нужды населения этих районов. Там, где это представляется возможным, заседания устраивать на крупных фабриках и заводах.

3. Использовать, особенно в крупных губернских центрах, опыт образования при городских Советах некоторых городов, секций, руководясь при этом следующими основными положениями:

а) секции, во избежание параллелизма в работе, должны вести практическую работу в тесной связи с соответствующими отделами, предварительно рассматривая и обсуждая их важнейшие мероприятия. В процессе работы соответственно обучаются на деле рабочие практиканты и выдвигаются работники с хозяйственным опытом из самой гущи рабочей массы;

б) заведывание секциями возлагается на заведующих отделами и подотделами, а общее руководство их деятельностью на Президиумы Городских Исполнительных Комитетов, а там, где они слиты — об'единенных Исполнительных Комитетов;

в) заведующие отделами и Президиумы Исполнительных Комитетов должны обратить особенное внимание на то, чтобы отмеченные секцией или отдельными членами ее недостатки и упущения в работе отделов немедленно устранялись, чтобы предложенные секцией практические мероприятия в случае утверждения их заведующим отделом или Президиумом фактически проводились в жизнь;

г) независимо от образования секций могут создаваться особые комиссии из членов городских Советов для обследования тех или иных городских учреждений или предприятий с предоставлением права председателям этих комиссий делать доклады и отчеты пленуму городского Совета.

4. Обратить особенное внимание на то, чтобы каждый член Совета не реже одного раза в две недели давал отчеты своим избирателям о деятельности городского Совета. Мандатным Комиссиям надлежит иметь за этим строгое наблюдение и применять к неисполняющим по неуважительным причинам указанной обязанности постановление 7-го С'езда Советов (Собр. Узак. 1919 г., № 64, ст. 578) о лишении таких членов Совета их мандатов, доводя об этом до сведения избирателей на предмет перевыборов.

К восстановлению и усилению деятельности городских Советов, как самых мощных органов власти городского пролетариата, губернские, городские и уездные Исполнительные Комитеты должны приступить незамедлительно, представляя через Народный Комиссариат Внутренних Дел в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета периодические отчеты о проведении в жизнь указанных в настоящем постановлении мероприятий.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета М. Калинин.
Заместитель Народного Комиссара Внутр. Дел М. Владимирский.
Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. П. Залуцкий.

10 марта 1921 года.

Распубликован в № 63 Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 24 марта 1921 г.
Библиотека И. С. С. Собрание Узак. и распоряж. Р. и К. Правительства, 1921 г. № 30/163.

19. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров.

О ликвидации главного комитета по всеобщей трудовой повинности и местных комитетов по всеобщей трудовой повинности и о реорганизации Народного Комиссариата Труда

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляет:

§ 1. Возложить на Народный Комиссариат Труда и местные Отделы Труда осуществление учета, распределения, мобилизации и перераспределение рабочей силы в порядке всеобщей трудовой повинности.

§ 2. Ликвидировать Главный и местные Комитеты по всеобщей трудовой повинности (Комтруды) с передачей всех функций и прав этих учреждений, а также их инвентаря и личного состава Народному Комиссариату Труда и местным Отделам Труда.

Примечание. Инвентарь и личный состав Комтрудов, переданный последним во временное пользование Отделами Управления, возвращается Отделам Управления.

§ 3. Из'ять из Высшего Совета Народного Хозяйства Главное Бюро учета и распределения технических сил и его местные органы и передать их вместе с личным составом и инвентарем в Народный Комиссариат Труда и его местные органы.

§ 4. В целях об'единения работы местных органов Народного Комиссариата Труда и Военного Ведомства в деле проведения трудовой мобилизации и организации трудовых частей,—и Отделов Управления в деле исполь-

зования труда заключенных в лагерях, проведения массовых повинностей и переброски мобилизуемых через Эвакуационные пункты — признать необходимым установление постоянной организационной связи между Отделами Труда и отделами Управления и Военными Комиссариатами. Поручить Народному Комиссариату Труда, Народному Комиссариату по Военным Делам и Народному Комисариату Внутренних Дел разработать по взаимному соглашению и опубликовать в установленном порядке подробную инструкцию, определяющую детали организационной связи.

Примечание. При необходимости проведения массовых трудмобилизаций и трудповинностей в общегосударственном масштабе Народный Комиссариат Труда согласует предварительный план проведения таковых с Народным Комиссариатом Внутренних Дел и Военным Ведомством по принадлежности.

§ 5. Из'ять из Народного Комиссариата Труда и местных Отделов Труда Центральное и местные Управления Охраны Труда и передать во Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов и Советы Профессиональных Союзов.

Примечание. Народному Комиссариату Труда и Всероссийскому Центральному Совету Профессиональных Союзов поручается совместно разработать порядок передачи дела Охраны Труда из ведения Народного Комисариата Труда во Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов.

§ 6. Из'ять из Народного Комисариата Труда и местных Отделов Труда Тарифные Отделы и передать их Всероссийскому Центральному Совету Профессиональных Союзов и Советам Профессиональных Союзов.

§ 7. Все постановления, инструкции и распоряжения Главного Комитета по проведению трудовой повинности и местных Комтрудов остаются в силе и подлежат исполнению впредь до соответствующих постановлений Народного Комиссариата Труда и местных Отделов Труда.

§ 8. Настоящим постановлением отменяется полностью § 3 «Постановления Совета Народных Комиссаров о порядке проведения всеобщей трудовой повинности». (Собр. Узак., 1920 г., № 8, ст. 49) и §§ 1, 2, 3, «Положения о Комитетах по всеобщей трудовой повинности от 5 февраля 1920 г. (Собр. Узак. 1920 г. № 8, ст. 50).

Подписали: Председатель Всерос. Центр. Исп. Комитета
М. Калинин.
Председатель Сов. Нар. Ком. В. Ульянов (Ленин).
Секретарь Всерос. Центр. Исп. Ком. П. Залуцкий.

24 марта 1921 года.

Распубликован в № 65 Известий ВЦИК от 26 марта 1921 г.
Библиотека И. С. С. Собрание Узак. и распор. Р. и К. Правительства, 1921 г. № 30/164.

II. СТРОИТЕЛЬСТВО СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

А. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТОВ И ИХ ОРГАНОВ ПО ДОКЛАДАМ И ОТЧЕТАМ С'ЕЗДАМ И ВЫШЕ СТОЯЩИМ ОРГАНАМ

20. Тезисы по докладу «об улучшении деятельности советских органов»

(Утверждены Исп. Ком. Моск. Совета)

1. Оживление Советской работы возможно только путем более широкого и более глубокого, чем до сих пор, осуществления принципов «рабочей демократии». Советская власть не может и не должна отказываться от метода принуждения и насилия: но законная область их применения ограничивается борьбой с прямыми врагами рабочего класса и их вольными и невольными союзниками и помощниками, с эксплоататорами и отсталым мещанством, поскольку оно оказывает сопротивление диктатуре пролетариата. Рабочие же организации и организации трудящихся вообще должны строиться на началах самодеятельности масс, выборности и подотчетности исполнительных органов, их постоянного контроля и обновления снизу. Советы являются государственной организацией трудящихся и должны быть сверху донизу построены на тех же началах.

II. Война и разорение страны во многом исказили эти необходимые для жизни и роста Советской власти черты и привели к замиранию Советов, с одной стороны, и к росту бюрократизма,—с другой. Уже VII С'езд Советов отметил это, как в докладе по советскому строительству, так и в своих резолюциях по этому вопросу. Доклад говорил: «Советы и Пленумы, как политические организации, часто хиреют, люди затягиваются чисто технической работой по налаживанию транспорта, по налаживанию мастерских, обмундированию и т. д., и т. д. Общие Собрания Советов происходят редко, а если они и собираются, то для того, чтобы получить информацию, прослушать речь и т. д. Это ненормально. Если в управлении принимает участие 15 — 20 человек, то они поневоле становятся бюрократами, сколько бы ни говорили против бюрократизма. Необходимо широкое участие в управлении самих рабочих. Надо твердо сказать, что Пленум Совета должен жить полной жизнью; он—хозяин, перед ним должны отчитываться все низшие органы.

«Необходимо расширить права Советов и местных исполнительных комитетов. Мы делаем следующий шаг и призываем местные комитеты распространить свой контроль, ревизию, надзор над всеми учреждениями, которые находятся на территории губернии. Мы более всего верим классовому чутью рабочих и беднейших крестьянских масс. Мы знаем, что мы в своем строительстве не можем опереться ни на кого, ни на какую книгу, ни на какой, заранее заготовленный рецепт. Если мы что и создаем, то творчеством низов. Это творчество низов должно найти себе определенные рамки и ему должны быть раскрыты все двери. Своими постановлениями С'езд Советов фиксирует тот факт, что места достаточно выросли и обросли опытом прак-

тической работы для того, чтобы без опаски учреждения, созданные сверху и идущие столбиками сверху вниз, были включены в состав местных учреждений.

Таким образом, уже 7-й С'езд Советов ясно поставил обе основных задачи: 1) втягивание широких рабочих масс через Советы в дело государственного управления и 2) расширение прав местных Советов за счет оторванных от непосредственных связей с массами центров.

III. Однако, возгоревшаяся после VII С'езда война с Польшей, а затем с Врангелем, помешала осуществить во всей широте постановления VII С'езда. С другой стороны, годовой опыт работы показал, что Советская власть должна сделать новые и дальше идущие шаги по тому же пути, на который стал VII С'езд.

IV. Та же задача выдвигается на первый план, особенно в связи с перенесением центра внимания Советской власти и широких масс трудящихся на хозяйственный фронт. Хозяйственное разорение, недостаток самых необходимых материалов и продуктов повели к недопустимому в социалистической республике усложнению аппарата управления и распределения, создав сложнейшую бюрократическую машину. Борьба с бюрократизмом и коренное его преодоление возможны только путем упрощения государственного аппарата, который должен стать доступным самим широким массам трудящихся, с одной стороны, и путем быстрого и энергичного под'ема хозяйства, — с другой.

Победа на хозяйственном фронте невозможна без широкой самодеятельности самих широких масса и всех рабочих организаций: советских, профессиональных и партийных. Роль профессиональных союзов в деле организации и управления промышленностью должна быть значительно расширена вместе с приспособлением профессиональных союзов к новым, стоящим перед ними производственным задачам. Теснейшее сотрудничество советов с профессиональными союзами в деле организации и развития производства и организации управления отдельными отраслями промышленности являются ближайшей задачей. Советы вновь должны стать центрами политической и хозяйственной мобилизации широких трудовых масс, органами их воли и творчества. Только этим путем можно будет добиться быстрых и решающих успехов на хозяйственном фронте.

Исходя из вышеизложенного, С'езд поручает своей делегации на VIII С'езд Советов отстаивать следующие конкретные постановления (разделы I, II и III).

I. О работе местных Советов

Необходимо строжайшим образом проводить резолюцию VII С'езда о Советах, гласящую: На общих собраниях Совета необходимо ставить все основные вопросы местной и общей жизни, Советы должны работать не только, как аппарат агитации и осведомления, но и как деловой механизм. Каждый член Совета по возможности немедленно привлекался к выполнению определенной государственной работы.

В ее развитие и дополнение постановляется:

1. В целях вовлечения широких масс в работу Советов и привлечения всех членов Совета к прямой практической работе пленумы Советов разбиваются на секции, соответствующие отделам Совета. Кроме членов Совета, участниками секций могут быть члены фабрично-заводских комитетов и правлений профсоюзов.

2. Члены Совета обязаны давать отчет пред своими избирателями после каждого заседания пленума Совета. Принятые на собраниях избирателей резолюции сообщаются Президиуму Исполкома.

3. Все постановления городских Советов и всех уездных губернских С'ездов Советов сообщаются ВЦИК, который раз в два месяца публикует сводку этих постановлений.

4. Советы созываются не реже одного раза в месяц. Неисполнение этого влечет за собой потерю соответствующим Исполкомом своих прав и перевыборы Исполкома.

5. Заседание Советов и Исполкомов гласны и открыты для рабочих и крестьян.

6. Для установления теснейшей связи с местами, Губисполкомы созывают не реже 1 раза в 2 месяца с'езды председателей уездных и волостных Исполкомов.

7. В тех же целях уездные исполкомы созывают не реже одного раза в месяц совещания председателей волостных советов, и не реже одного раза в 3 месяца совещания председателей волостных и сельских советов.

8. Не ограничиваясь этим, необходимо все крупные вопросы советской жизни как в области управления, так и в области хозяйственной ставить на предварительное обсуждение широких массовых собраний рабочих и крестьян, добиваясь того, чтобы связь принимаемых советами решений с интересами самых широких трудящихся масс была им ясна и понятна.

9. В тех же целях привлечения широких масс и упрощения аппарата управления и распределения необходимо систематически привлекать представителей фабрик, заводов и мастерских к обследованию ряда простейших государственных отправлений: дела коммунального питания, распределение жилищ и т. д.

10. Необходимо поднять роль и значение депутатов — членов советов в тех предприятиях и учреждениях, представителями которых они являются в совете, в том направлении, чтобы депутат действительно являлся постоянной и живой связью между своим предприятием и советом.

II. О взаимоотношениях центральных и местных учреждений

В целях улучшения советской работы необходимо провести в жизнь следующие положения:

I. Центральные ведомства по правилу ведут все дела через местные Советы и их отделы, идя к уничтожению своих специальных уполномоченных и неподведомственных местным Советам отделений и специальных управлений. По исполнению этого правила все постоянные местные органы и административно-хозяйственные учреждения всех народных комиссариатов, равно, как и все органы, создаваемые временно для ударных работ, входят в соответствующие отделы губернских и уездных исполкомов. Исключение из этого правила допускается лишь по специальным постановлениям ВЦИК и его Президиума.

II. В целях проведения действительных принципов социалистического хозяйственного строительства и действительного осуществления единого хозяйственного плана Центры и Главки Высшего Совета Народного Хозяйства реорганизуются в органы направляющие, регулирующие и контролирующие работы Губсовнархозов на основе выработанного единого государственного хозяйственного плана; непосредственное же управление предприятием переходит в ведение Губсовнархозов по соответствующим отделам. В из'ятие

из этого в непосредственном ведении и управлении Высшего Совета Народного Хозяйства и его отделов остаются лишь предприятия, явно поддающиеся трестированию.

Примечание. Список таковых предприятий и передача остальных в ведение Губсовнархозов, проводится в двухмесячный срок специальными комиссиями, положение о которых поручается выработать ВЦИК'у.

III. Постановления местных С'ездов Советов могут быть отменяемы лишь выше стоящими С'ездами и Исполкомами, ВЦИК и его Президиумом. Постановления Исполкомов и их Президиумов могут быть отменяемы лишь соответствующими С'ездами, выше стоящими Исполкомами и их Президиумами, ВЦИК, его Президиумом и Совнаркомом.

Предписания для непосредственного исполнения могут быть даваемы Исполкомам и их Президиумам только выше стоящими Исполкомами, их Президиумами, ВЦИК, его Президиумом и Совнаркомом.

IV. Сообразно с вышеуказанными положениями, всем Народным Комиссариатам предлагается в 2-недельный срок пересмотреть постановления, декреты и положения по своему ведомству, касающиеся взаимоотношения местных и центральных органов, и внести в них соответствующие изменения; впредь же все постановления этого рода должны проходить через ВЦИК или его Президиум.

III. О центральных учреждениях

В развитие существующих положений постановляется:

1. Все декреты, касающиеся установления общих норм политической и экономической жизни, а также все декреты, вносящие сколько-нибудь коренные изменения в существующую практику государственных органов, рассматриваются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

2. Регулирование отношений между центральными ведомствами и местными советами является специальной областью ведения ВЦИК.

3. ВЦИК должен на деле координировать и направлять деятельность местных советов, являясь органом разрешения всех конфликтов между местными советами и наркоматами.

4. На основе вышеизложенного должна быть строго разграничена компетенция Совета Народных Комиссаров и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

5. Собрание сессии ВЦИК должно происходить не реже одного раза в два месяца.

IV Улучшение советского аппарата в Москве и Московской губ.

а) Об Исполнительном Комитете М. С.

1. Исполнительный Комитет избирается в количестве 50 человек.

2. В состав Исполнительного Комитета, кроме того, входят председатели уездных и районных советов, пользующихся всеми правами членов Исполнительного Комитета.

3. Заседания Исполкома происходят не менее 2 раз в месяц.

4. Не менее одного раза в 2 месяца созываются заседания Исполнительного Комитета, совместно с председателями волостных Исполкомов.

5. Заседания Исполнительного Комитета гласны и открыты.

б) О Президиуме

1. Исполнительный Комитет избирает из своего состава Президиум в количестве 11 человек.

2. Заседания Президиума происходят не менее одного раза в неделю.

в) Об управлении делами Президиума Московского Совета

1. При Президиуме состоит Управление Делами Президиума.

2. Во главе Управления делами стоят два члена Президиума.

3. Один член Президиума является Управляющим Делами и руководит работой Управления Делами, согласно положения, утвержденного Президиумом.

4. Второй член Президиума руководит инструкторско-информационной работой Московского Совета.

г) О Пленуме Московского Совета

1. Все члены Московского Совета обязаны давать отчеты своим избирателям после каждого заседания Пленума Московского Совета. Материалы к пленуму (резолюции, тезисы, отчеты и т. п.) обязательно печатаются заранее.

2. В сделанных своим избирателям отчетах члены Московского Совета обязаны информировать Секретариат Пленума, для чего представлять ему протоколы собрания и принятые на собраниях резолюции.

3. С целью привлечения наиболее широких масс к делу управления, Пленум Московского Совета разбивается на секции, работающие, согласно положения о секциях, утвержденного Пленумом. Членами Секций с совещательным голосом могут быть члены фабр.-зав. комитетов и члены правлений профсоюзов, не являющиеся членами Московского Совета, а равно и члены районных Советов.

4. Для руководства работой секций при них создается бюро из состава членов секции под председательством заведующего или члена коллегии соответствующего Отдела.

5. Об'единение и наблюдение за работой секций возлагаются на секретариат Пленума, которому Бюро каждой секции должно предоставлять периодические отчеты по форме, утвержденной Президиумом Московского Совета.

6. Пленумы Районных Советов образуют секции, работающие на тех же основаниях, что и секции Пленума Московского Совета.

7. На секретариат Пленума возлагается обязанность систематизировать все материалы, представляемые членами Московского Совета и касающиеся их отчетов перед избирателями.

д) Об отделах М. С.

1. Для постоянного инструктирования и наблюдения за работой на местах и для координирования работы центральных отделов, последние созывают не реже одного раза в месяц С'езды заведующих соответствующими районами и уездными отделами.

2. Все заведующие и члены коллегии центральных отделов обязаны выезжать в уезды Московской губернии для обследования постановки дела в уездных отделах, причем каждый член коллегии обязан проработать в уезде не меньше 3 дней в месяц.

е) Связь уездов с местами

1. Для координирования работы на местах, уездные советы созывают:

а) не реже 1 раза в месяц совещания председателей волостных исполкомов.

б) Не реже 1 раза в 3 месяца совещания председателей волостных исполкомов и сельских советов.

в) Члены Уисполкома обязаны на основании постановления ВЦИК от 27 мая 1920 г. выезжать на места для работы в волостях и вести также работу согласно циркуляра НКВД за № 10402/224.

г) Члены волисполкомов обязаны поддерживать самую тесную связь с сельскими советами, для чего один член волисполкома должен проработать в сельском совете не меньше недели в три месяца.

Биб. И. С. С. Проекты тезисов и резолюций 2-му Московскому Губернскому с'езду Советов.
Издание Московского Совета Раб., Крест. и Красноарм. Депутатов 1920 года.

21. VIII Губернский С'езд Советов Рабоче-Крестьянских и Красноармейских Депутатов Ив.-Вознесенской губернии

II. Резолюция по докладу «Экономическое положение нашей губернии»

VIII С'езд Советов Иваново-Вознесенской губернии постановляет:

1. В целях усиления заготовок сырья (лен, шерсть, кожи, корье и т. п.) для фабрик и заводов губернии обязать все уездные, волостные и сельские органы власти всемерно содействовать Губсовнархозу в деле выполнения разверсток; вменить в обязанность Губсовнархозу решительно карать всех противодействующих заготовке, проявивших нераспорядительность, халатность и медлительность в работе.

2. Призвать крестьянское население губернии к энергичному выполнению повинности по заготовке топлива для нужд общегосударственных, а также и местных (дровяная повинность для обеспечения больниц, школ и детских домов) и к вывозке заготовленного к местам потребления, поручив губернским и уездным Исполкомам уклонившихся от выполнения возложенных обязанностей привлекать к ответственности, как дезертиров с трудового фронта.

3. Вменить в обязанность всем губернским и уездным, волостным и сельским органам власти решительно проводить в жизнь работу по улучшению дорожной сети губернии в порядке натуральной дорожной повинности.

4. Призвать всех рабочих и работниц губернии к усиленным работам на действующих заводах и фабриках, к решительной борьбе с прогулами, трудовым дезертирством и т. д.

5. Вменить в обязанность хозяйственным органам губернии (ГСНХ, коммунальные отделы и т. п.) принять все меры к использованию труда безработных на общественных работах. Возложить на все губернские и уездные советские органы обязательства всемерно содействовать им в этом деле.

6. Обязать Губсовнархоз обратить усиленное внимание на работу оборонной промышленности, выделяя таковую в преимущественное положение в деле укомплектования руководящим персоналом и снабжения.

7. Поручить Губсовнархозу усилить свою работу в области регулирования промышленности: используя таковую главным образом на работах по снабжению Красной армии, решительно борясь со спекуляцией в этой отрасли.

8. Сосредоточить в руках Губсовнархоза все промышленные предприятия губернии находящиеся до сего времени по различным правилам в различных ведомствах. (Коммунальные отделы, Земотделы, Продорганы, Кооперативы и т. д.)—Поручить Губсовнархозу провести данное решение со всей решительностью и настойчивостью.

9. Поручить Губсовнархозу через Комитет Государственных сооружений совместно с Губотделом Народного Образования принять все меры к постройке в деревнях школ, изб-читален, народных домов и т. д., и испросить на этот предмет у центра нужные кредиты.

10. Помощь крестьянству в отношении получения ими с.-х. орудий должна составить одну из главных задач Губсовнархоза, каковую он осуществляет путем усиления деятельности заводов, изготовляющих с.-х. орудия.

11. В целях более правильной организации управления текстильной промышленностью в губернии, с одной стороны, и пуска в ход части текстильных фабрик, наиболее оборудованных (выделив из всех текстильных фабрик ударную группу), с другой, а) поручить Губисполкому и Губсовнархозу возбудить в центре (президиум ВСНХ и Главтекстиль) вопрос об организации в Иваново-Вознесенске Губернского Управления фабриками, долженствующего заменить собою Групповые правления и Губтекстиль и введения на отдельных фабриках взамен заводоуправлений института заведующих таковыми, подчиненных непосредственно губуправлению; б) обязать все губернские и уездные и т. п. органы власти оказывать всемерное содействие делу снабжения ударной группы текстильных предприятий всем необходимым (сырье, топливо, вспомогательные материалы, рабочая сила и т. п.), памятуя, что пуском фабрики будет разрешен остро стоящий в губернии вопрос использования труда безработных и т. п.

III. Резолюция по докладу «монополия и система разверсток»

1. Материальные интересы города и деревни тесно и неразрывно связаны между собою. Деревня не может обойтись без предметов индустриального производства, необходимых в крестьянском обиходе, и потому она заинтересована, чтобы наша, разрушенная войной, промышленность была восстановлена, развивалась и работала полным ходом.

2. Развитие промышленности и поднятие производительности труда на фабриках и заводах зависит от планомерного снабжения рабочих хлебом и другими продуктами сельского производства.

3. Заготовка продовольственных припасов при современных условиях бестоварья возможна путем только государственной монополии, осуществляемой при помощи разверсток, широкой агитации среди крестьянства и мобилизации всех сил и средств принуждения, имеющихся в распоряжении государства.

4. Разверстки должны производиться на основании статистических данных о посевной площади и средней урожайности, причем подворные учеты и переучеты продуктов не должны допускаться.

5. В проведении разверсток должна быть проведена строгая централизация. Губерния производит разверстку по уездам, уезды—по волостям, волости — по селениям, последние — по отдельным хозяйствам. Проведение системы разверсток должно быть тесно связано с административными органами, уездными волостными и сельскими на основах централизации. Жалобы отдельных крестьян на неправильность разверстки разбираются Волисполкомом, как последней инстанцией.

6. Все разверстки должны быть выполнены безусловно и безоговорочно, причем к уклоняющимся от выполнения таковых, распродающим продукты мешечникам, зарывающим их в землю должны быть применяемы суровые меры воздействия, вплоть до ареста, заключения в концентрационные лагери и поголовной конфискации продуктов у кулацкого элемента.

7. В целях облегчения для крестьянства выполнения разверсток, должна быть широко практикуема замена одних продуктов сельского труда другими, на основах денежной эквивалентности и не в зачет разверстки на другие продукты.

8. Заготовка продуктов сельского труда должна вестись на основах товарообмена, применяя коллективное поощрение лиц, выполнивших разверстку.

X. *Резолюция по докладу «Губфинотдела»*

Заслушав доклад Губернского Финансового Отдела, 8-й С'езд Советов Иваново-Вознесенской губ. признает:

I. Что упорядочение финансово-налогового дела на местах возможно при полной демократизации финансового аппарата и находит необходимым скорейшее проведение в жизнь нового положения о губернских и уездных финансовых отделах, в основу которого должен быть положен принцип демократической централизации.

II. Для успешности проведения реорганизации прежде всего необходима правильно построенная сеть кассовых учреждений, почему Губфинотделу поручается немедленно приступить к открытию приходо-расходных касс при Тейковском и Середском Уфинотделах и подготовке открытия касс в Родниках и Плессе.

III. Направление кредитов из центра очень часто задерживается благодаря главным образом несвоевременному представлению в Центр смет.

С'езд поручает Губфинотделу принять меры к правильной постановке сметного дела в губернии, для чего в срочном порядке должен быть организован штат инструкторов для руководства и помощи учреждениям при составлении и проведении смет.

IV. В виду общего недостатка в губернии работников банково-кредитного и сметно-бюджетного дела,—все они должны быть взяты на особый учет и из'яты из других ведомств и учреждений с целью назначения по специальности.

V. Налоговое дело в губернии поставлено неудовлетворительно, что видно из слабой связи уездов с волостями и губернии—с уездами, из-за отсутствия на местах достаточного числа технически подготовленных работников налогового дела.

С'езд предлагает Губфинотделу и Уфинотделам принять все меры к тому, чтобы эти недостатки были устранены и чтобы в срочном порядке были организованы волостные финансово-налоговые ячейки, для чего Волисполкомы обязываются выделить из своего состава членов специально для обслуживания налоговой работы и поддержания постоянной связи их с Уфинотделами. Уфинотделы призываются к энергичному устранению задержек в исполнении требований центральных и губернских финансовых учреждений и к организации инструкторского персонала путем привлечения и подготовки работников из числа выделенных для этой цели лиц профсоюзами, партийными организациями и т. п.

Губфинотдел обязуется организовать в кратчайший срок курсы для ознакомления этих лиц с вопросами налоговой практики.

Библиотека И. С. С. Постановления и резолюции VIII и IX Губернских С'ездов Советов Р., К. и К. Депутатов Иваново-Вознесенской губернии. Приложение: Постановления Всероссийского С'езда С. Р. и К. Деп. Госиздат, г. Иваново-Вознесенск, 1921 г.

22. IX Губернский С'езд Советов Р. и К. Д-в Иваново-Вознесенской губернии

Резолюции

V Основные вопросы хозяйственного строительства

1. Вступление

После длительной и упорной борьбы на фронтах, закончившейся полным поражением контрреволюционных сил, нападавших со всех сторон на первую в мире республику трудящихся, Советская Россия, вступая в полосу мирного строительства, вплотную подошла к разрешению огромной по своим размерам, ответственной по своим заданиям хозяйственной проблемы. Источники сырья и топлива (хлопок, шерсть, железо, кожа и др., уголь и нефть), добытые героическими усилиями Красной армии, мирные договоры с окраинными государствами (Эстония, Латвия, Финляндия, Польша и др.), как результат побед на красных фронтах, торговые сношения и сделки с Западной Европой и Америкой, продиктованные последним решительным напором вооруженного революционного народа на своих врагов, свидетельствует о том, что полоса мирного хозяйственного строительства Советской России обещает быть длительной и успешной.

2. Трудовой под'ем—залог победы на хозяйственном фронте

Народное хозяйство Советской России находится в болезненно-тяжелом положении, 3-летняя империалистическая война и 3-летняя война гражданская, оторвавшие от производительного труда на фронт огромные миллионные армии, поглотившие колоссальное количество материальных благ, урезав их от запасов, потребляемых мирным населением, идущих на покрытие запасов народного хозяйства, нанесли хозяйственному телу России глубокие, кровоточащие раны, повлекшие за собой застой в хозяйстве, голод, нищету и разорение.

Залечивание ран, нанесенных войной народному хозяйству, требует от широких рабоче-крестьянских масс величайшего напряжения сил, героизма и трудового под'ема, равных героизму и преданности своему делу нашей Красной армии.

Вовлечение рабоче-крестьянских масс в созидательскую хозяйственную работу, пробуждение в них вполне сознательного отношения к стоящим перед Республикой вопросам, проводимых до сих пор недостаточно решительно в силу того, что внимание всей трудовой России было приковано к вооруженной фронтовой борьбе, должны отныне стать нашей первоочередной боевой задачей, способной в своем разрешении вызывать усиленный трудовой порыв, обеспечивающий даже в условиях голода и переутомления победу на хозяйственном фронте.

3. Все стороны хозяйственной жизни республики должны быть подчинены единому хозяйственному плану

Предстоящая работа на хозяйственном фронте должна протекать на основании деловито составленного строго согласованного с насущнейшими

гребованиями Республики, с техническими и материальными возможностями, охватывающими собою все отрасли экономической жизни (промышленность, сельское хозяйство, транспорт, продовольствие, труд и т. д.) хозяйственного плана, 3-летний опыт управления хозяйством и его организациями наглядно убеждает нас в том, что промышленность нельзя наладить без правильной организации сельского хозяйства, что продработа целиком и полностью зависит от того, насколько успешно развивается промышленность и сельское хозяйство, что сельское хозяйство может успешно развиваться при наличии обслуживания его предметами промышленности, что и промышленность, и сельское хозяйство, и продработа могут рассчитывать на успех в том случае, если будет удачно разрешен вопрос организации труда и правильного его исполнения. Хозяйственный план Республики, охватывая собою отдельные отрасли хозяйственной жизни, должен каждому из них давать определенное задание, должен согласовать их интересы, должен покоиться на точных данных о положении отдельных отраслей хозяйства, а равно и всего его в целом и, наконец, должен вести страну к большим достижениям в смысле увеличения материальных запасов республики, а также и в смысле большей организованности и устойчивости хозяйственного аппарата.

4. Боевые вопросы хозяйственного строительства

Боевыми мероприятиями, направленными к улучшению экономического положения Советской Республики и долженствующими привлечь к себе внимание рабоче-крестьянских масс преимущественно перед всеми остальными вопросами являются:

а) Транспорт. Работа по восстановлению нашего железнодорожного и водного транспорта попрежнему должна стоять во главе угла наших трудовых усилий. Не наладив деятельность нашей чугунки, мы не сможем разрешить никакого хозяйственного плана. В едином хозяйственном плане транспорт должен занять одно из первых мест.

Усиленные посылки людей, преимущественное снабжение транспорта различными материальными средствами должны протекать и в дальнейшем.

б) Продовольственный фронт. Выполнение продовольственных разверсток, об'явленных государством, усиленные подвозки заготовленного хлеба из мест заготовок в голодающие промышленные центры в целях создания на местах продовольственных фондов, гарантирующих регулярное снабжение трудового населения, призываемого государством к выполнению боевых задач хозяйственного строительства, усиление заготовок сельско-хозяйственного сырья (льна, пеньки, шерсти, кожи и др.), чтобы тем дать возможность пустить в ход бездействующие фабрики и заводы, дать работу огромной армии безработных, увеличить материальные ресурсы республики, усилить снабжение предметами промышленности Красной армии, города и деревни— должны проводиться в порядке военно-оперативных заданий. Распределение как предметов питания, так и предметов широкого потребления и домашнего обихода должно рассматриваться, как средство поднятия нашего хозяйства и как средство усиления производительности труда, а потому проведение его должно быть строго согласовано с общехозяйственным планом.

в) Сельское хозяйство. Работа в области сельского хозяйства должна принять совершенно иное направление, чем прежде. Она должна быть строго согласована с работой продовольственных органов. Продразверстка должна явиться заданием для сельского хозяйства.

Общереспубликанский севооборот должен отвечать насущнейшим требованиям государства, дело улучшения сельско-хозяйственного инвентаря, усиление агропомощи в деревне должно стать нашей первоочередной задачей.

г) Промышленность. Ударная программа нашей промышленности должна быть строго согласована с требованиями республики (рассматривается, как задание) с сильными сырьевыми и топливными запасами, с техническим машинным оборудованием и, наконец, с наличностью квалифицированной и иной рабочей силы. Всякие попытки главков и центров раздавать программы и тем самым вносить путаницу в ход работы должны быть решительно пресекаемы. К выполнению намеченной программы должны быть привлечены производственные об'единения рабочих, и из них и все рабочие — к всемерному поднятию трудовой дисциплины и производительности труда.

д) Труд. Дело учета правильного распределения и целесообразного использования рабочей силы должно проводиться по-боевому. Аппарат, проводящий привлечение крестьянского населения по трудовой и гужевой повинности и трудмобилизациями для выполнения работ по восстановлению народного хозяйства, а также самые методы и способы, данной работы должны быть доведены до возможного совершенства, чтобы призываемые по трудмобилизациям, с одной стороны, быстро использовались, а с другой — чтобы деревня не была приведена в такое положение, когда она будет не в состоянии разрешить стоящих перед ней задач в области сельского хозяйства.

Все ненормальности, влекущие за собой нерациональное использование трудмобилизованных, губительно отзывающиеся на деревне, должны быть решительно устранены.

5. Местные потребности в общехозяйственном плане

В виду того, что при выполнении общехозяйственного задания промышленность той или иной губернии нормальное время работы убивает целиком на данное дело, но получает продуктов своего производства по общеплановому распределению ничтожное количество, далеко не покрывающее даже самую насущную нужду местных запросов—целесообразно, не нарушая общегосударственных производственных планов и смет, выделять для отдельных (ударных) губерний особые сырьевые фонды для переработки таковых на предприятиях всех групп путем увеличения рабочего дня на фабриках и заводах, путем использования бездействующих предприятий,—для покрытия выработанными изделиями местных потребностей. Размер отпускаемых сырьевых фондов увеличивать тем губерниям, которые аккуратно выполняют падающее на них общегосударственное производственное задание.

6. Единый хозяйственный орган в центре и на местах

Выработка единого хозяйственного плана, охватывающего отдельные отрасли экономической жизни Республики, а равно и успешное его выполнение мыслимо и возможно только в том случае, если отдельные хозяйственные органы в своей работе будут подчинены боеспособному, постоянно работающему аппарату. Таким аппаратом в центре должен стать Совет Труда и Обороны, включив в свой состав представителей всех экономических комиссариатов.

На местах в губерниях при президиумах Губисполкомов должны создаться экономические совещания из представителей Совнархоза, Прод-

кома, Земотдела, Труда, Финотдела и др., которые и должны взять на себя работу согласования планов и программы отдельных хозяйственных аппаратов.

7. Участие местных органов в управлении промышленностью

Вопрос об участии местных органов Совнархозов в управлении промышленностью до сих пор не нашел своего окончательного завершения. Контроль над предприятиями первой группы, управляемыми непосредственно центром, предоставляемый местным совнархозам, фактически не мог быть проведен в жизнь в виду того, что большинство предприятий первой группы не имело определенных программных заданий. Оторванность предприятий первой группы в своей работе от местных Совнархозов создавала и создает массу затруднений, гибельно отражающихся на самой работе. В целях более рационального разрешения данного вопроса надлежит, начиная с более сильных Совнархозов, обслуживающих экономически законченные районы, передавать управление всей промышленностью в руки Совнархозов (пример Петроградской губернии), оставив за центральными органами общее руководство работой, которая пойдет более успешно после того, когда масса черновой работы отойдет к местам.

VIII. Резолюция об улучшении деятельности советских органов и о борьбе с бюрократизмом

Борьба с бюрократизмом не должна сводиться исключительно к борьбе с канцелярской волокитой, сокращению числа бумаг в советских учреждениях, господству канцелярии, с какими явлениями необходимо вести решительную борьбу, а главным образом, с основными причинами, порождающими бюрократизм. Бороться с бюрократизмом означает борьбу с хозяйственной разрухой, голодом, нищетой, поднятие производительности труда, поднятие культурного уровня масс и их воспитание, вовлечение широких рабочих и крестьянских масс к управлению государством, усовершенствование и упрощение системы экономических и административных органов власти и усиление жизни и творчества местных Советов и Исполкомов.

В этих видах необходимо:

1) Определяя, что бюрократизм является не случайным явлением, борьба с таковым должна протекать не случайными, а государственными методами: упрощение и свертывание советских органов, сокращение массовых параллельно действующих Главков, Центров и их разветвлений на местах; изменить и установить единую государственную систему работ сов. органов,—в переходное время нормального строительства, сократить число ненужных инстанций, организуя управление на таких началах, чтобы во главе разветвлений отдельных советских органов стояли бы ответственные. вполне надежные сотрудники, самостоятельно выполняющие всю практическую работу, исходя из руководящих принципиальных указаний ответственного руководителя ведомства.

2) Необходимо поставить на очередь вопрос о систематическом сокращении штатов учреждений, занятых непроизводительной работой, о переводе излишних советских служащих на производительный труд—на борьбу с безграмотностью и т. п., пересмотреть штаты служащих советских учреждений совместно с профсоюзами для перераспределения сил и, за счет излишков в одних ведомствах, усилить другие более слабые; при этом все

дело поставить так, чтобы переводы эти рассматривались не как наказания а как целесообразное использование рабочей силы.

3) Необходимо длительным изучением работающих государственны аппаратов, как в центре, так и на местах изыскивать способы к упрощени делопроизводства, внеся в работу побольше простоты и ясности, стремяс к вытеснению буржуазно-чиновничьей системы канцелярской волокиты с е внутренним содержанием.

4) Необходимо бороться с мнимо-радикализмом и невежеством, напра вленным к борьбе со «спецами». Надо учесть необходимость и неизбежност использования их опыта; создать товарищескую обстановку совместной ними практической работы. Но на ряду с этим необходимо иметь наблюдени за худшими элементами «спецами», вносящими в наши учреждения казе щину-бюрократизм бороться с этими разлагающими явлениями злостно бюрократизма и срыва политики Рабоче-Крестьянской власти методами адми нистративного воздействия, а в иных случаях тщательным изучением обста новки, способствующей развитию бюрократизма для изыскания практически методов борьбы с таковыми.

5) Необходимо расширить и углубить достигнутое на 7-м Всероссий ском С'езде Советов в отношении перехода от трестового к демократическом централизму. Надо учесть, что за 3 года существования Советской власти н местах они достаточно выросли, возмужали, окрепли, прошли громадну школу, крепкий закал и имеют достаточный опыт. Это обстоятельство дик тует необходимость предоставить им побольше творческой и созидательно деятельности. Необходимо, чтобы все разветвления Главков, Центров, упол номоченные и агентура центра были бы переданы в ведение Губисполкомо и их разветвлений.

6) 3-летний опыт, с одной стороны, с другой—наступающий длительны период нормального строительства ставит во весь рост неизбежность демокра тизации органов советской власти, выражающейся в том, чтобы ВЦИК пре варительно и заблаговременно опубликовал все проекты предполагаемых изданию особо важных декретов, дабы местные органы власти, Советы Исполкомы могли иметь по ним суждения и предполагаемое законоположени издавалось бы сообразно с мнением и опытом революционного пролетариат и крестьянства, об'единенных в советы. Во всех случаях, нетерпящих отлага тельств Совнаркому надлежит публиковать проекты декретов, имеющих круп ное значение, предварительно к сведению местных Советов с тем, чтобы эт последние, учитывая свой опыт, могли подать мнение раньше, чем декре вошел в силу.

7) Губисполкомы во всей своей деятельности руководствуются теми ж соображениями, что указано в § 5, с тем, чтобы это ни в какой мере н отражалось бы на их дееспособности и деловитости. Выше стоящие органы всю свою практическую работу и предначертания должны осуществлять таким расчетом, чтобы они отвечали требованиям жизни, учитывая опы ниже стоящих органов.

8) Местные Советы должны ставить на обсуждение не только агита ционные, но и важнейшие деловые хозяйственно-административные вопросы Необходимо не забывать значение и роль Советов. Советы как органы, в ко торых творчество масс находит себе наиболее свободный и наиболее органи зованный путь, которые обеспечивают постоянный приток свежих сил « «низов»; Советы как органы, в которых масса учится одновременно и зако нодательствовать и исполнять; Советы должны собираться регулярно в уста

новленные сроки, а в ином случае они теряют свои полномочия и подлежат переизбранию.

9) Исполкомы должны быть теснее связаны с широкими и крестьянскими массами. В этих видах должны устраиваться открытые собрания в том или ином рабочем районе. Необходимо периодически, путем печати и на рабочих и крестьянских конференциях, делать популярные доклады о своей деятельности и своих отделов.

10) Необходимо расширить советский базис вовлечением рабочих и крестьянских масс к управлению страной; в этих видах надлежит пересмотреть сверху донизу всех заведующих членов коллегий и других советских работников для замены их выросшими и возмужавшими новыми силами, зарекомендовавшими себя как закаленные и испытанные работники, имеющие достаточный организационный опыт. Надо настойчивее проводить эту работу для оздоровления и освежения органов власти, однако не упуская из виду, что это не должно создать перебоя в работе по управлению страной.

11) Необходимо повести решительную борьбу с общеобразовательной и политической безграмотностью; стремясь поднять культурный уровень рабочих, а в особенности крестьянских масс, нужно подготовить их осознать всю важность переходного времени и сделать их активными к творческой деятельности.

12) Поднятие производительных сил страны, как в области промышленной, так и сельско-хозяйственной жизни, получение материальных благ и ценностей потребных стране, улучшение транспорта, дающее возможность ослабить состояние голода и нищеты, будет служить лучшим средством борьбы с бюрократизмом. Роль Профсоюзов в управлении промышленностью и производством будет все больше и больше расти. Советы должны сочетать свои усилия и работу в хозяйственной области с усилиями и работой Профсоюзов. Оживление деятельности Профсоюзов, действительное увеличение их роли в производстве, планомерное сотрудничество с местными Советами и их органами будет лучшей формой борьбы против бюрократизма.

13) Необходимо на очередь поставить вопрос об обследовании и упрощении целого ряда простейших государственных отправлений, как-то: распределение продовольственных карточек, транспорт, заградительные отряды, о записи при рождении, похоронах и т. п. Шаг за шагом необходимо во все эти области вносить как можно больше простоты.

14) Борьба с бюрократизмом ни в коем случае не должна означать ослабление Советского аппарата и ни в коем случае не должна приводить их к расслабленности. Не нужно смешивать борьбу с бюрократизмом с необходимостью соблюдения известных формальностей в громадной государственной работе. С'езд точно так же предостерегает уставших рабочих и крестьян не изыскивать других путей, рекомендуемых врагами Рабоче-Крестьянского Государства. Только организованное творчество широких масс, постепенное вовлечение их к делу государственного управления, в конечном итоге будет знаменовать собою торжество революции.

X. Резолюция по докладу Губпродкома и о плане его работ на 1921 год

1. Переход к мирной обстановке и возрождение нашей хозяйственной жизни ставит перед продовольственными органами новые очередные задачи, как в области заготовок, так и распределения.

2. Заготовительная работа Губпродкома должна протекать в тесном содружестве с земельными органами, с таким расчетом, чтобы производимые

заготовки давали возможность восстановить в нашей губернии нормальный тип хозяйства и увеличить производительность сельскохозяйственных продуктов.

3. Эта совместная работа должна выразиться прежде всего в создании семенного фонда с целью полного обсеменения ярового клина. Семенной фонд должен быть составлен: а) из розданных весной семян, к возврату коих должны быть приняты самые энергичные меры, б) путем отчисления возможно большего % продовольственных хлебов в семенной фонд, в) принятием своевременых мер к сохранению семян в отдельных крестьянских хозяйствах, г) заблаговременным получением семян из центра.

4. Разверстка должна быть обоснована точным статистическим материалом, выработана совместно с земельными органами в соответствии с планами и задачами последних по восстановлению сельского хозяйства, и должна быть об'явлена крестьянству заблаговременно.

5. Разверстка должна стать фактором поднятия производительности сельского хозяйства и носить характер трудового задания крестьянству, призываемому к работе на государственный коллектив. Разверстка должна налагаться на крестьян с таким расчетом, чтобы с одной стороны, она падала на наиболее зажиточные элементы деревни, а с другой—подтягивала остальные хозяйства к повышению производства продуктов.

6. В заготовительной работе продорганов должна быть налажена тесная связь с Волисполкомами и Сельскими Советами, своевременная их информация и инструктирование. Агентурный и инструкторский аппарат продорганов необходимо поставить на должную высоту, проверив его состав, надлежащим образом его обучив и проинструктировав.

7. Необходимо поставить на должную высоту контроль над мельницами. В целях восстановления разрушающегося мельничного хозяйства, соответствующими советскими органами, должны быть использованы все меры для их ремонта: а) об'явлена трудовая повинность крестьян для ремонта, б) доставлены снабжающими органами необходимые для ремонта материалы, в) изысканы пути и возможности использования для ремонта действующих мельниц, оборудования стоящих и изломанных в их районе мельниц.

8. Поручить вновь избранному Губисполкому возбудить перед центром ходатайство об увеличении отпуска хлеба для нашей губернии.

9. В области распределительной политики 9 С'езд Советов считает, что распределительные планы продовольственных органов должны быть тесно связаны с планами восстановления промышленной жизни и строиться с таким расчетом, чтобы они создали прилив рабочей силы в наиболее важные отрасли промышленности и вели к поднятию производительности труда рабочих. Принципы распределения должны быть широко популяризированы Профсоюзами и Продорганами среди рабочей массы.

10. Общественное питание должно быть строго соразмерно с запасами Губпродкома и с таким расчетом, дабы улучшить качество пищи в общественных столовых. В первую очередь должно быть обращено внимание на общественное питание детей в яслях, школьных и детских столовых.

11. Губпродкомом должен быть создан особый продуктовый фонд с целью премиальной оплаты гужевой, трудовой и др. видов повинностей для крестьянства, призываемого для работы на государство.

12. В связи с переходом к бесплатной выдаче продуктов, все счетные силы должны быть использованы продовольственными органами для надлежащей постановки количественного учета продуктов.

13. Признавая, что для выполнения новых задач, возлагаемых на продовольственные органы, требуется крепкий и работоспособный аппарат, построенный на основах экономии сил и средств, 9-й С'езд Советов находит вполне своевременным подойти практически к вопросу о соединении продорганов и кооперации в единый продовольственный аппарат, 9-й С'езд Советов считает, что условия для данного слияния в Иваново-Вознесенской губернии, как политические, так и практические, вполне созрели и настоятельно выдвигаются требованиями жизни, в целях устранения параллелизма в работе двух родственных органов и постановки продовольственной работы на должную высоту.

Библиотека И. С. С. Постановления и резолюции 8 и 9 Губернских С'ездов Советов Р., К. и К. Деп. Ив.-Вознесенской губ. Приложение: Постановления 8 Всерос. С'езда С. Р., К. и К. Деп. Госиздат, г. Ив.-Вознесенск, 1921 г.

23. Материалы к Воронежскому губернскому с'езду советов и к первому сессионному заседанию Всероссийского Центрального Исполнительного Комитетов Советов

20 января созывается Губернский С'езд Советов. В порядок дня поставлен организационный вопрос.

1 февраля состоится 1-е сессионное заседание ВЦИК. В порядок дня, вероятно, будут поставлены вопросы, порученные Комитету VII С'ездом, т.-е разработка и издание положений о сельских советах, волостных исполкомах и президиумах исполкомов.

Основной смысл сессионных заседаний с членами ВЦИК, представителями с мест, заключается, главным образом, в том чтобы опыт, накопляющийся на местах, был бы использован высшим органом Советской Республики —ВЦИК.

Задача каждого члена ВЦИК заключается в том, чтобы к этому первому заседанию подготовить соответствующие материалы, фиксирующие результаты опыта на местах, особенно, когда в организационном вопросе, поставленном на Губ. С'езде, это положение будет всесторонне обсуждено, к чему также необходимо подготовить материалы.

В соответствии с этой задачей и составлен ниже печатаемый материал.

Примечание. Просим товарищей, имеющих поправки, внести заранее председателю Губревкома.

Положение об организации строительства губернской Советской власти[1]

Общее вступление

Мощным ударом рабоче-крестьянская Октябрьская Революция уничтожила старый буржуазный аппарат государственной власти и создала небывалое в мировой истории Советское Государство. «Россия об'является Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим советам» это—сказала конституция в первом своем пункте.

Сила Советов заключается в том, что они начали строиться не после Октябрьской Революции, а заранее были организованы самими трудящимися

[1] Положение с некоторыми поправками принято на заседании губс'езда от 24 октября 1920 г.

массами без всяких инструкций и положений, они, как грибы, покрыли собой всю Россию от большого города до маленькой деревушки. В тот момент направление и задачи их диктовались самой их сущностью, выросших из недр самих масс, как органы сплоченные и организации трудящихся для борьбы за уничтожение буржуазного государства и осуществление диктатуры пролетариата. С переходом власти в руки Советов в октябре для них, как органов управления государственным аппаратом, потребовались основные положения, дающие направление и выявляющие форму дальнейшего государственного строительства. Таким основным законом Советской Республики является конституция, выработанная на почве опыта строительства в первый период Революции Всероссийским С'ездом Депутатов с мест.

Основой Советского Государства являются десятки тысяч Советов, выросших, как грибы, во всех городах и деревушках, через с'езды организуется высшая власть от волостного до Всероссийского ЦИК.

Разумеется конституция полностью вместила в себя сущность и основы Советского государства и эти основы остаются незыблемыми и поныне. Но конституция, давая основные положения, не затрагивает практических деталей Советского строительства. И нашей настоятельной задачей в настоящий момент является разработка инструкций о практическом строительстве на основе опыта, полученного нами в течение двух с лишним лет практической работы.

До сих пор еще не всюду аппарат Советской власти построен однообразно, наоборот, приходится констатировать много разновидностей среди отдельных частей этого аппарата, между которыми наблюдается целый ряд несогласованностей, а подчас и противоречий друг другу, что вносит путаницу в дело. В основу мы должны положить единство управления в лице исполкомов, в то же время признав зависимость отделов от наркомов, установив двойное подчинение. В первый период революции были еще тенденции сепаратизма, непризнание общего централистического руководства. Это, конечно, неизбежное естественное явление реакции против старого гнета царской буржуазной власти, но в данный момент об этом и разговора быть не может. Основой нашего строительства должно быть упрочение мощного централизованного государственного управления, в то же самое время недопущение бюрократизации идеи коммунистического централизма. Великая заслуга Октябрьской Революции в организационном отношении заключается в том, что она одним взмахом разрубила гордиев узел, путавший умы сотен буржуазных и царских ученых государственных мужей, о единстве управления, которое повидимости представлялось в лице губернатора, на самом деле было совершенно иное: существовал целый ряд обособленных учреждений, палат и проч. (В докладе можно будет подробнее развить эту мысль).

VII Всероссийский С'езд Советов положил начало этой творческой разработке единого положения. Пока он ограничился разработкой вопроса об Исполкомах и взаимоотношениях, дающий основу единства управления. С'езд поручил ВЦИК разработать также положение о сельских и волостных советах и президиумах исполкомов. Необходимо пойти далее и разработать единое положение по всем аппаратам Советской власти, определив также функции и построение всех отделов, которое дало бы общее представление о нашем практическом строительстве.

В печатаемом ниже положении вмещены положения, разработанные VII Всероссийским С'ездом Советов. Здесь нашли себе место — результаты

опыта практического строительства не только одной губернии, но и других, примерно, материалы Нижегородской, Курской губ. и т. д.

Несомненно, что данное положение не является законченным, в нем имеются пробелы, но надеемся, что эти пробелы будут восполнены поправками товарищей и дальнейшим опытом нашего коммунистического строительства.

Л. М. Каганович.

(Продолжение следует).

АОР. Инв., № С-547.

«Воронежская Коммуна», Орган Воронежского Губ. Революционного К-та и Губ. Бюро Р. К. П. (б), № 4 от 7/I 1920 г., стр. 1.

Материалы к VII Воронежскому Губернскому С'езду Советов и к первому сессионному заседанию ВЦИК

(Продолжение. Нач. смотри № 4)

О сельских советах

Советы и Исполкомы

Рабоче-Крестьянская Октябрьская Революция, уничтожив помещиков, уничтожила и их слуг, представлявших собою сельскую и волостную власть: урядников, старшин, старост, десятских и т. д.

Вся власть в селах, деревнях, хуторах и пр. перешла к трудовому крестьянству и беднякам, избирающим, согласно конституции свои Советы, являющиеся местною властью, и составляется по норме представительства один депутат на 100 человек населения, причем:

в небольших сельских единицах до 200 избирателей самостоятельные Советы не образуются, а мелкие села, деревни, хутора об'единяются с подобными им ближайшими мелкими селениями, для выборов единого сельского совета,

в селах, составленных попрежнему из нескольких крестьянских обществ, образуется один совет, избираемый населением сел в целом, а не по отдельным обществам,

в селах, где находится волостной исполком, отдельного исполкома не существует. Волостной исполком является в то же время и местным сельским.

Выборы

Выборы производятся во всех селах и деревнях данной волости одновременно, в течение одного или двух, по возможности нерабочих дней, по расчету один депутат на 100 жителей.

Выборы сельских советов происходят под руководством и наблюдением волостной избирательной комиссии в лице ее уполномоченного, который:

присутствует при производстве выборов, ведет протокол выборов, принимает жалобы на неправильность выборов, следит за правильностью выборов и за недопущением лиц, не имеющих выборного права, к участию в голосовании (кулаков, спекулянтов и проч.), привлекает к участию в выборах трудовое крестьянство, средняков и бедняков.

Организационное построение

Сельские Советы отделов не образуют. Все исполнительные функции несут председатель и секретарь, причем, в зависимости от количества населения, число членов президиума сельского Совета может быть увеличено до трех.

Сельский исполнительный комитет ответственен перед избравшим его Советом и перед волостным исполкомом, периодически давая отчеты избирателям о своей работе.

Все сношения сельских исполкомов с высшими органами происходят через Волостные исполкомы, причем, в особых случаях, допускаются непосредственные сношения и с высшими органами, доведя до сведения волисполкомов.

Сельские исполкомы имеют право обжалования в высшие органы власти, в случае несогласия с распоряжениями волостного исполкома и его отделов, не приостанавливая, однако, проведения их в жизнь.

Совет созывается регулярно не менее двух раз в месяц исполкомом, который подготовляет материалы для его заседаний.

Сельские Советы привлекают трудящихся к непосредственному практическому строительству, организовывая комиссии из самого населения по всем отраслям работы, делая доклады населению о своей деятельности и пр.

Права и обязанности сельского Совета и Исполкома

Сельский Исполнительный Комитет в лице своего председателя и секретаря обязан:

Выполнять все постановления и предписания Высшей Советской власти.

Примечание. В случае противоречия постановлений сельского Совета декретам и распоряжениям высшей власти, постановления эти не проводятся в жизнь и представляются на рассмотрение высшей инстанции;

опубликовывать и раз'яснять населению все декреты и постановления Советской власти, наблюдая за точным их выполнением;

регулярно не менее 3 раз в месяц докладывать Волисполкому о положении дел в селе или деревне и о ходе работ; оказывать всяческое содействие представителям Советской власти при выполнении возложенных на них задач.

Примечание. Сельский Исполком должен регистрировать всех агентов высших исполкомов и их отделов, которые должны работать в данной местности по исполнению возложенных на них поручений в тесной связи с сельскими исполкомами, причем сельский исполком не может препятствовать исполнению их законных поручений, а должен оказывать всяческое содействие.

Примечание. В тех случаях, когда по мнению сельского исполкома, действия агентов высшей власти неправильны, Совет направляет жалобу в высшие органы, волостной и уездный исполкомы, не приостанавливая исполнения их распоряжений.

Л. Каганович

(Продолжение следует).

АОР. Инв. № С-547.

«Воронежская Коммуна» орган Воронежского Губ. Революц. Комитета и Губернского Бюро Российской Ком. Партии (б) № 6 от 11 января 1920 г. Стр. 1.

Материалы к VII Воронежскому Губернскому С'езду Советов и к первому сессионному заседанию ВЦИК

(Начало смотри в № 4 и 6)

Ответственность

За неподчинение, неаккуратное проведение в жизнь постановлений высшей Советской власти, за бездеятельность, допущение нарушений общего

революционного порядка, за злоупотребления и превышение власти, за грубое недопустимое обращение с населением, сельский Совет отвечает перед революционным трибуналом по всей строгости революционных законов.

В области управления

Охрана революционного порядка, борьба с уголовными преступлениями, с контрреволюцией, прием жалоб для направления их в высшие инстанции, прием заявлений о перемене фамилий и гражданства, учет населения, с подразделением нетрудовой его части на буржуазию, кулаков, спекулянтов и др. паразитические элементы. Проведение в жизнь всех видов и форм трудовой повинности (очистка от снежных заносов, гужевая повинность и пр.), причем сельский Совет имеет право привлекать граждан к местным общественным работам, регистрация актов гражданского состояния (рождения, смерти) и привлечение к ответственности граждан за противодействие, неподчинение и нарушение распоряжений Советской власти с применением, как меры пресечения и арестов, причем обвинительный материал в течение 48 часов должен быть представлен в соответствующие судебные органы волисполкома.

Примечание. Сельский Совет не имеет права самостоятельно подвергать денежным штрафам и другим административным наказаниям.

Примечание. К своей работе Совет имеет право привлекать членов милиции данного района.

В области культурно-просветительной

Сельский Совет принимает все меры к поднятию культурного уровня данной территории.

Организует культурно-просветительные кружки, клубы, чайные, устраивает народные дома, театры из местных сил, избы-читальни; распространяет литературу, газеты; организует чтения газет, брошюр и т. д. с беседами по поводу прочитанного; содействует проведению в жизнь всех мероприятий отдела народного образования; заботится о местных школах, как в хозяйственном (ремонт, освещение, отопление), так и в культурно-просветительном отношении, имея право мобилизации культурных сил, привлекает, по мере надобности, всех местных грамотных граждан к обязательной повинности по организации и ведению культурно-просветительных работ.

В области сельского хозяйства

Принимает все меры к поднятию хозяйственного уровня данной территории; способствует развитию сельского хозяйства, образованию трудовых коммун; оказывает помощь землемерам, агрономам и пр. в их работе и, вообще, всем мероприятиям Земельного Отдела; оказывает помощь местным Советским хозяйствам и лесным дачам, охраняя их от расхищения; наблюдает за правильностью использования различными лицами предоставленных им земель и ведет учет земельных наделов, запашек, посевов, сенокосов, семян, мертвого и живого инвентаря и передает все материалы по означенным вопросам в волостной исполком.

В области хозяйственной

Наблюдает за исправным состоянием и ремонтом мостов, грунтовых и шоссейных дорог и пр.; следит за исправностью пожарной машины, если таковая имеется, и принимает все меры против пожаров, как предупредительного характера, так и в деле тушения, охраняет от порчи и разрушения

общественные дома, если таковые имеются; исследует природные богатства данной местности, и, в случае обнаружения их, немедленно доводит до сведения высших органов народного хозяйства; содействует заводам и фабрикам, если они имеются на территории сел и деревень и содействует развитию кустарного производства, организовывая по мере возможности местные кустарные мастерские, артели и пр.

В области военной

Беспрекословно проводит в жизнь военные мобилизации, ведет борьбу с дезертирством, проводит в жизнь все распоряжения о всеобщем военном обучении трудящихся, следит за точным выполнением поверочных сборов и оказывает содействие военным организациям и частям, предоставлением квартир и снабжения, причем все воинские чины и части не имеют права помимо Совета производить реквизиции для снабжения, занимать квартиры и пр.

В области продовольственной

Сельский Совет точно и неуклонно выполняет все распоряжения продовольственных органов, производит учет урожая, посевов и пр. содействует из'ятию излишков и борется с сокрытием излишков.

В области санитарной и здравоохранения

Следит за чистотой и санитарным состоянием сел и деревнь, не допуская образования в селе и поблизости луж, ям и болот из грязной стоячей воды, являющихся источником заразных болезней; устраивает за счет самого общества бани, общественные прачечные и пр.; содействует организации домашних бань крестьянами; устраивает изоляционные убежища для заразных больных и подозрительных по сыпно-тифозным, холерным заболеваниям, для чего подыскивает необходимое помещение,—по возможности за деревней или садом,—достаточное по своей вместимости, снабжаемое и обслуживаемое за счет общества.

В области социального обеспечения

Ведет учет всем нуждающимся и трудящимся; помогает им, как местными средствами, так и путем представления нуждающихся центральным органам социального обеспечения для удовлетворения их нужд; ведет точный учет семей красноармейцев; проводит обязательную сельско-хозяйственную помощь: общественную обработку полей, общественные посевы и пр.; помогает инвалидам, возвращающимся с фронта; распределяет все получаемые им сборы, в виде денежных сумм и всякого рода вещей: одежды, обуви и пр.,—между инвалидами и семьями красноармейцев (исключая дезертиров); сельский Совет проявляет инициативу в деле организации приютов, домов для престарелых и пр.

В области финансовой

Принимает меры к аккуратному взносу населением всякого рода налогов.

Примечание. Сельский Исполком должен получать жалованье из государственных средств.

Л. М. Каганович.

(Продолжение следует).

АОР. Инв. № С-547.

«Воронежская Коммуна», орган Воронежского Губ. Революционного Комитета и Губернского Бюро Р. К. П. (б), № 7 от 13 января 1920 г. Стр. 2.

Материалы к VII Воронежскому Губернскому С'езду Советов и к первому сессионному заседанию ВЦИК

(Продолжение см. в № 7)

О волостных с'ездах и исполкомах

Волостные с'езды

После избрания Сельских Советов созывается Волостной С'езд, являющийся высшей местной властью (на каждые 10 членов Совета по одному депутату).

С'езд избирается не реже одного раза в три месяца. Волостные С'езды созываются избирательной Комиссией по всему данному уезду,—желательно губернии,—одновременно; маленькие села, с незначительным количеством депутатов и населения, посылают также своих представителей по одному от общества; в селах, где нет советов, делегаты на волостной с'езд высылаются общими сходами. Волостной с'езд избирает Волостной Исполком в количестве от 3 до 7 членов, в зависимости от количества населения в данной волости; в фабрично-заводских поселках образуются Советы, с правом волостных, и посылают своих представителей на с'езды уездные и губернские и такие Советы, если они представляют население, превышающее 10 тысяч, в смысле финансирования в государственном порядке, должны быть выделены в особую группу.

Примечание. Число Отделов при Советах фабрично-заводских поселков и местечек определяется Губисполкомом с санкцией президиума ВЦИК.

Волостной исполнительный комитет

Волостной Исполком имеет своею обязанностью об'единять работу всех сельских Советов и руководить ею.

Волисполком выполняет во всей волости те же задачи, какие сельский Совет выполняет в отдельном селе (задачи сельского Совета изложены выше), но размах работы волостного Исполкома расширяется в волостном масштабе. Волостной Исполком имеет право отвода отдельных членов Совета так же, как и перевыборов Сельского Совета, в случае нарушения постановлений центральной власти, и проявления ими недостойного поведения. С разрешения Уездных Исполкомов, Волисполкомы могут созывать внеочередные чрезвычайные Волостные С'езды, из представителей Сельских Советов, на которых должен присутствовать представитель Уездного Исполкома, и волостной Исполком этими с'ездами переизбираться не может.

Организационное построение

Для выполнения задач, возложенных на Волостной Исполком, избирается президиум из трех лиц.

Примечание. В исполкомах, состоящих всего из трех членов, избирается не президиум, а только председатель и секретарь. При Волостном Исполкоме образуются отделы: управления, земельный и военный.

Примечание. По постановлению Упродкома может быть образован продовольственный отдел.

Другие отделы могут быть образованы только с разрешения Уездисполкома, в соответствии с декретами и инструкциями высшей власти.

Примечание. Всеми другими отделами ведает Отдел управления. Во главе отделов стоят члены президиума или исполкома. По соглашению нескольких волостей и утверждению уездисполкомов могут быть организованы районные отделы управления, об'единяющие несколько волостей. Распределена работа между членами президиума может быть так: заведующий Отделом Управления — председатель, завед. Военным— товарищ председателя, секретарь и заведующий Земельным отделом— свободные Члены Исполкома.

Примечание. В зависимости от личной пригодности может быть и обратно, т.-е. — заведующий Отделом Управления — товарищ председателя, а военный комиссар—председатель.

Примечание. Если председатель или товарищ председателя не соответствуют указанным должностям, то уездный или Губернский Военком имеет право снять с них эти обязанности и назначить других лиц; причем основные должности председателя и товарища председателя за ними остаются.

Отделы

Отделы Волостного Исполкома состоят в подчинении Волисполкома и обязаны исполнять предписания как Волисполкома, так и соответствующих высших отделов. Уездные Отделы, не имеющие соответствующих отделов в Волисполкоме, отдают свои распоряжения Отделу Управления. Все крупные мероприятия, все вопросы принципиальной особой важности, а также просьбы о ссудах и пособиях Отделами, до представления в Уездисполком, вносятся на разрешение и утверждение Волисполкома. Заведующие Отделами Волисполкома могут быть отводимы Уездисполкомом по представлении соответствующего Уездного Отдела.

Функции отделов

Задачи и функции Отдела Управления по существу сходны с функциями Уездного Отдела Управления,—только в меньшем волостном размере и без под'отделов.

Л. М. Каганович.

(Продолжение следует).

АОР. Инв. № С-547.

«Воронежская Коммуна», орган Воронежского Губ. Революц. К-та и Губернского Бюро Р. К. П.(б), № 8 от 14 января 1920 г. Стр. 1.

Материалы к VII Воронежскому с'езду Советов и к первому сессионному заседанию ВЦИК

(Продолжение, нач. см. в № 8 (67)

Положение о Волостном Военном Комиссариате

Волостной Военный Комиссариат учреждается в каждой волости. Волостной Военный Комиссариат непосредственно подчиняется Уездному Военному Комиссариату и исполняет его распоряжения и указания. Председатель Волостного Исполнительного Комитета является вместе с тем и Волостным Военным Комиссаром.

На Волостной Военный Комиссариат возлагается: ведение учета всех военно-обязанных, лошадей, повозок и упряжи, согласно существующих за-

конположений и представление учетных сведений в Уездный Военный Комиссариат. Доставление всех статистических данных в волости и расчетов по призыву граждан в войска, а также по поставке в войска лошадей, повозок и упряжи, согласно существующих законоположений и указаний уездного Военного Комиссариата. Выполнение призыва граждан в войска, а также поставка в войска лошадей, повозок и упряжи, согласно существующих законоположений и указаний Уездного Военного Комиссариата. Наблюдение за выполнением обязательной военной службы населением. Составление всех об'явлений и распоряжений населению волости по выполнению им своих обязанностей. Содействие организаторам всеобщего военного обучения в волости в получении ими необходимых учетных данных и в составлении и отдаче распоряжений по ведению всеобщего военного обучения в волости. Ведение дел по агитационно-просветительной работе в волости, согласно инструкций Уездного Военного Комиссарита, и распределение получаемой от последнего агитационно-просветительной литературы. Волостной Военный Комиссар, как Председатель Волостного Исполнительного Комитета, несет всю ответственность за преступное или несвоевременное и ненадлежащее исполнение населением всех законных распоряжений военных властей, отдаваемых через Волостной Военный Комиссариат. Военный Руководитель Волостного Комиссариата является ответственным за всю служебную постановку дела в Волостном Комиссариате.

Волостной Земельный Отдел (Волземотдел)

Волостной Земельный Отдел состоит из заведующего Отделом, его Помощника и Секретаря. Допускается и без помощника.

Заведующий Отделом и его помощник назначаются Волостным Исполкомом и утверждаются уездным Земотделом. Секретарь Волземотдела приглашается Заведующим Земельным Отделом и утверждается Уездным Земельным Отделом.

Все дела в Волостном Земельном Отделе разрешаются Заведующим Отделом совместно с Помощником и Секретарем (при составе из Заведующего и Секретаря—разрешаются Заведующим и Секретарем) и заносятся в книгу постановлений.

Работающие в пределах волости специалисты, командированные Уездным и Губернским Земельными Отделами или Центральными Отделами Наркомзема (Народного Комиссариата Земледелия), участвуют в заседаниях Волземотдела по вопросам, касающимся их специальности, с правом решающего голоса.

Жалобы на решение Волостного Земельного Отдела подаются через Волостной Земельный Отдел, который обязан в недельный срок представить их со своими мотивированными докладами и заключениями в Уземотдел.

Наблюдение за правильным использованием, соответственно назначению, различными учреждениями и лицами предоставленных им земель. Рассмотрение ходатайств о наделении землей и определение сроков перерыва пользования ею. Доставление сведений и об'яснений по вопросам, касающимся землеустройства по требованиям соответствующих земельных органов. Учет населения для надобностей землеустройства. Разрешение и контроль в отдельных случаях, допускаемых действующими узаконениями применения наемного труда в мелких хозяйствах.

Рассмотрение дел по сельскому хозяйству в пределах Волземотделов производится по указаниям Губземотдела и Уземотдела.

К предметам ведения по лесной части исключительно относятся:

Приведение в исполнение распоряжений и постановлений Центральных, Губернских и Уездных Лесных Органов по лесным делам. Возбуждение ходатайств об исключении из состава лесов кустарных и древесных насаждений сельскохозяйственного значения. Определение под общим руководством Уездного Лесного Под'отдела порядка пользования означенными насаждениями, по исключении их из площади лесов государственного значения. Распоряжения о привлечении граждан в пределах волости к временному пользованию общественных обязанностей и службе по охране лесов. Содействие охране леса, и всем заготовительным лесным операциям, производимым в установленном законом порядке. Поверка и уравнение заявлений граждан данной волости об отпуске на нужды их трудовых хозяйств древесины и побочных пользований. Выдача гражданам удостоверений или ордеров на право получения причитающейся им по нормам древесины и побочных пользований для них и их трудовых хозяйств. Обследование степени нуждаемости граждан в древесине и надзор за правильностью потребления ее, а также и за поступлением причитающихся денежных платежей.

Представление Уездным Лесным Подотделом заявлений об обследовании тех или иных площадей в пределах волости на счет государства, о размерах корневых и твердых цен и о желательном использовании сельскохозяйственных построек и инвентаря, находящихся в лесах.

Возлагаемые на Сельские Советы обязанности по проведению в жизнь земельной реформы и организации сельского хозяйства на социалистических началах исполняются названными советами под непосредственным контролем и руководством Волостных и Уездных Земотделов.

Л. М. Каганович

(Продолжение следует)

АОР. Инв. № С—547. «Воронежская Коммуна», орган Воронежского Губ. Революц. К-та и Губернского Бюро Р. К. П.(б), № 9 от 15 января 1920 г. Стр. 1.

Материалы к VII Воронежскому Губернскому С'езду Советов и к первому сессионному заседанию ВЦИК

(Продолжение, нач. см. в № 9/68)

О городских Советах

Для об'единения и сплочения всех пролетарских масс для проведения в жизнь задач Советской власти в пределах городов и во всех городах образуются городские Советы.

Исключения могут быть для мелких уездных городов с решения Губисполкома и санкции ВЦИК. Городской Совет заседает не менее двух раз в месяц, причем члены Городского Совета обязаны не меньше двух раз в месяц докладывать избирателям о работе Совета.

В целях осуществления задачи вовлечения рабочих в дело Советского строительства и подготовки широких кадров к управлению государством, члены Городского Совета разбиваются на Комиссии по всем отраслям работ Городского Совета. Члены комиссии, оставаясь на тех же постах, откуда они избраны (на заводах, фабриках и т. д.), ведут в комиссиях работы в свободное от обычных своих занятий время, причем по мере необходимости они могут быть привлекаемы для постоянной работы в том или ином отделе. Члены комиссии участвуют в заседаниях, члены коллегии отделов принимают актив-

ное участие в обсуждении всех вопросов, в то же самое время отнюдь не являясь административно-распорядительными органами. Все проекты обязательных постановлений предварительно проходят через комиссии.

Отделы в своей работе опираются на соответствующие комиссии.

Примечание. Подробное положение о комиссиях будет издано особо.

Исполком

По установленному до сих пор положению Горсовет избирает самостоятельно Исполком. Ныне практикой установлена нецелесообразность оставления 3 исполкомов в губ. городе и 2-х в уездном. Вопрос поставлен об об'единении исполкомов. По этому поводу существуют три точки зрения: 1-я, изложенная выше—самостоятельный исполком, 2-я—об'единение горисполкома с уездным (уезд. исполком), который избирается на общем уездном с'езде и в промежутках между с'ездом в губ. городе подчинен пленуму горсовета, в уездном городе делает доклады и т. д. и 3-я—об'единение с губисполкомом, что и явилось бы более естественным и целесообразным. Эту точку зрения можно формулировать следующим образом:

Горсовет самостоятельного Исполкома не образует, его делегаты участвуют на губ. с'езде и избирается единый Исполком.

Пленум Горсовета в вопросах городского хозяйства имеет решающее значение, т.-е. решает вопросы, а в остальном регулярно заслушивает доклады и отчеты исполкома и отделов.

Президиум также один, причем зав. Комгорхозом, избираемый особо горсоветом, входит в президиум.

Л. М. Каганович.

АОР. Инв. № С—547. «Воронежская Коммуна», орган Воронежского Губ. Революц. К-та и Губернского Бюро Р. К. П.(б), № 10 от 16 января 1920 г. Стр. 1.

24. Отчет Саратовского Губисполкома 9-го созыва 10-му Губернскому С'езду Советов за октябрь 1920 г.—июнь 1921 г.

Саратовский Совет РК и КД

На основании постановления, принятого Губернским С'ездом Советов о слиянии Городского и Губернского Исполкомов, Саратовский Городской Совет Рабочих и Красноармейских Депутатов, посылая в Губисполком своих 10 представителей в период между губернскими с'ездами советов, является верховным органом рабоче-крестьянской власти губернии.

Губисполком, его президиум, Отделы Губисполкома и почти все советские учреждения, за исключением экстерриториальных, подчинены Городскому Совету, подотчетны ему. В то время, как во многих губернских городах, обладающих большим количеством пролетариата, городские советы, функционирующие на ряду с Губисполкомами, ведут жалкое существование, Саратовский Совет, являясь не только городским органом, но и верховным губернским органом, глубоко втянут в руководство губернской советской работой.

Все принципиальные более или менее важные вопросы советской работы обсуждаются предварительно городским советом, и только после решения совета они проводятся в жизнь. Основное направление работ Горсовета каждый раз вполне соответствовало тем задачам и требованиям, которые выдвигались жизнью.

Продовольственная работа

Одним из главных боевых этапов деятельности городского совета была продовольственная кампания. Горсовет об'явил военно-продовольственный месяц, он мобилизовал более сотни членов совета и бросил их в уезды, волости, деревни, чтобы непосредственно работать в этой области не только для города и губернии, но и для всей республики. Был мобилизован почти весь Президиум Совета, так что в продолжение более, чем одного месяца во главе работы Исполкома и Совета оставался только председатель. Это значит, что Горсовет оценил боевой момент и оценил его во-время. Принятую на себя работу Совет провел успешно: продовольственная разверстка выполнена на 75%.

Борьба с контрреволюцией

Колоссальную роль сыграл Горсовет в области борьбы с контрреволюционными элементами, стремившимися вместе с развитием бандитизма по губернии использовать также рабочее движение против Советской власти. Городской совет сразу направил рабочее движение в определенное русло—созданием Рабочей Контрольной Комиссии. Он сразу открыл все двери советских учреждений рабочим массам, чтобы те могли осмотреть все, что делалось и делается в них; и когда это обследование советского аппарата было проделано, Горсовет подвел итоги этого просмотра и указал рабочему классу на те недостатки и ошибки, которые были обнаружены Рабочей Контрольной Комиссией и приказал целому ряду своих органов немедленно устранить их.

Заседания Совета

Заседаний Совета было 22. Рассмотрено было 40 вопросов, из них губернского характера—18, городского—8, политических и пр.—13. Большинство из них деловые—доклады отделов, отчеты разных Комиссий (ребенка, помощи фронта и т. д.), особенно много внимания было уделено продовольственному вопросу. Для того, чтобы расширить доступ рабочих в Совет, два заседания были устроены в мастерских и на заводе Колесникова. Надо сказать, что заседания, в особенности в железнодорожных мастерских, прошли удачно. Одних рабочих было свыше 600 человек. Рабочие принимали участие в прениях, вносили предложения и т. д.

О посещаемости Совета можно судить по следующим цифрам:

1-е заседание.	405 ч.		10-е заседание.	190 ч.	
2-е „	329 „		11-е „	195 „	
3-е „	305 „		12-е зас. свыше .	100 ч.	600 раб.
4-е	194 „		13-е	150	350
5-е	309 „		14-е	181	500
6-е	240 „		15-е	153 „	890
7-е	232 „		16-е	191 „	441
8-е	222 „		17-е	190 „	438
9-е	214 „		18-е	152 „	42

В виду того, что посещаемость заседаний стала падать, в конце февраля, в начале марта была произведена перерегистрация, в срок зарегистрировалось только 384 депутата. Остальные депутаты выбыли. Этот состав Совета был слишком текуч, и число выбывших падает главным образом на представителей красноармейских частей. Этим и выбытием членов Совета

по мобилизациям и об'ясняется падение посещаемости Совета. Вместе с тем, также следует отметить другое отрадное явление, что Совет стал посещаться правлениями союзов, фабкомами и вообще рабочими. Это вовлечение нужно будет практиковать еще шире. Во все крупные рабочие праздники устраивались торжественные заседания (Парижская Коммуна, 2-я годовщина смерти К. Либкнехта и т. д.). Таких заседаний было 6.

Состав Совета

Всего в Совете было 644 депутата. По своему партийному составу Совет разбивается на 472 коммуниста (72,9%), 172 беспартийных (26,5%) и др. партии 4 (0,6%).

Интересен состав Совета по занимаемой каждым должности: рабочих—166, служащих—155, красноармейцев—227, земледельцев—25, советских, партийных и профработников—61. Причем количество (166) рабочих относится только к тем, которые заняты на фабриках, заводах и предприятиях. Конечно, здесь поражает цифра 155, относящаяся к советским служащим, но и тут нужно сказать, что если мы посмотрим на их социальное положение, то и они в большинстве своем—рабочие, пролетарии по происхождению, работающие в качестве руководителей или несущие ответственную советскую работу. Цифры кустарей, студентов, земледельцев совсем малы, руководство Советом безусловно принадлежало пролетарскому большинству, о мелкобуржуазности Совета не может быть и речи. По возрастному составу члены Совета распределяются следующим образом: моложе 20 лет—18 чел., с 20 до 24 лет—73 чел., с 25 до 29 лет—128 чел., с 30 до 39 лет—247 чел., с 40 до 49 лет—104 чел., свыше 50 лет—25 чел. Таким образом, количество членов Совета старше 30 лет равно 60% всего состава. Не менее интересны сведения об образовании. На весь Совет с высшим образованием приходится 37 человек, со средним—69 чел., низшим—448, сельским—46 чел., самоучек—16 и неграмотных — 3 чел. (трое неграмотных были посланы в школы, один из них через месяц уже читал и писал). Таким образом, из перечня главных основных этапов деятельности Горсовета видно, что Городским Советом по существу исполнена за отчетный период работа, выходящая далеко за пределы городской. Даже больше: мобилизации на продовольственный, топливный фронты и на посевную кампанию значительной части Совета и руководства через них непосредственной работой на местах, есть работа не городского или губернского масштаба, а Всероссийского. Вот в этом и кроется весь смысл деятельности Городского Совета, направление которой неизменно и строго соответствует тем серьезным задачам и требованиям, которые выдвигались жизнью.

Работа секций

Конечно, вести особенно деловой работы на пленуме было нельзя, центр ее должен был перенестись в секции. Так и было. Общие условия для работы секций были таковы: ряд проведенных мобилизаций, как на продработу, посевком и другой постоянно текущий состав красноармейской части Совета, развившийся бандитизм в губернии, повлек за собой общее напряжение и перевод на казарменное положение большинства состава Совета, и не мог не отразиться на работоспособности секций. Кроме того, отсутствие достаточного внимания со стороны руководящих органов к работам секций вообще, должно было известным образом отразиться на работе.

Секций было организовано 13.

1. Социальное обеспечение и охрана труда	29	чел.
2. Социалистической культуры .	55	„
3. Транспортная	52	
4. Продовольственная	60	
5. Народной связи	11	„
6. Земельная	50	„
7. Финансовая . .	12	„
8. Здравоохранения .	37	
9. Организации Армии	52	
10. Городского хозяйства	49	
11. Топливная . .	36	„
12. Производственная	62	„
13. Управления	32	„

Несмотря на их большое число, некоторые учреждения соприкосновения с секциями совершенно не имеют (Губюст и др.). К работе секции приступили в первых числах ноября 1920 года.

Некоторые секции, как Продовольственная, Коммунального Хозяйства. Здравоохранения, Транспортная, особенно энергично работали. Это видно хотя бы из того, что Продовольственная секция заседала 57 раз, Здравоохранения и Транспортная—по 30.

Были секции, заседавшие 8 раз (Финансовая и Топливная — 18.) Посещаемость секций колеблется от 32 до 65%.

Секции созывали разного рода совещания, участвовали в с'ездах, комиссиях и др., будучи везде толкачами в работе.

Также нужно отметить, кроме положительных сторон, те дефекты, которые были в работе. Сюда следует отнести непроведение в жизнь многих решений, что рисуется в следующем виде: из 9 решений проведены 2 (Производственная секция), из 36 проведено 9 (Продовольственная), из 62 проведено 14 (Собеструд).

Так что, если представить себе все это в процентном отношении, окажется, лишь четверть решений проведена практически. Нужно сказать, что может быть, правда с опозданием, и за последнее время были приняты энергичные меры к тому, чтобы эта работа наладилась. Участие беспартийных товарищей в работе секций было удовлетворительно. Например, в секции Коммунального Хозяйства беспартийные товарищи особенно честно и с энтузиазмом вели работу. Были одиночки и в других секциях.

Всматриваясь в цифровой отчет работы секций, нужно определенно сказать, что они оживили Совет, рабочего они многому учат, из него после 6 месяцев работы выходит не спец, а человек, легко разбирающийся в Советском строительстве. Правда, в работе секций есть уклон в сторону контроля, ревизирования, но это неизбежно. Члену Совета, впервые столкнувшемуся с работой целого отдела, приходится начинать с мелочей, с того, что лезет в глаза. Чрезмерное увлечение контролем исчезает по мере ознакомления с делом и сосредоточением всех сил на основных задачах отдела.

Другой отрицательной стороной являлся отрыв руководящего административного центра Губисполкома и отделов от секций. Первый уже разрешен путем вхождения членов Исполкома в секции (постановление Исполнительного Комитета от 8-го апреля с. г.) и организации Бюро секций, два члена которых участвуют на заседаниях президиума Исполкома. Второй—путем установления связи с Коллегией или заведующим отделом и практического участия его в работах соответствующей секции.

Участие членов секции в практической работе в настоящее время достигло 55—60 проц., в то время как секции 8-го созыва были заняты в непосредственной работе только 12—15 проц. к общему численному количеству Совета.

Но главное что необходимо закрепить, это связь членов Совета с избирателями.

По тем приблизительным точным сведениям, которые были получены при регистрации членов на заседаниях Совета устанавливается следующая связь с избирателями: 240 членов отчитывались 197 раз, среди них есть, которые делали отчёты по 2 и 3 раза.

Систематическое отчитывание в своей работе перед избирателями, отчеты отделов и секций на крупных предприятиях, заводах, фабриках, и постоянная связь члена Совета с широкими массами,—вот путь укрепления авторитета Совета и расширения практической работы секции.

Пленум Губисполкома

Постановление 8-го Губернского с'езда Советов о слиянии Губернского и городского Исполкомов отразилось благотворно в смысле оживления работы не только Городского Совета, но и Губернского Исполнительного Комитета.

Если Горсовет с упразднением Горисполкома и с созданием единого Губернского Исполкома был превращен из учреждения, ограниченного в своей работе узкими городскими рамками, в губернский орган, в орган, перед которы ответственен в период между с'ездами Губисполком, то последний, будучи ранее бюрократическим органом, почти совершенно оторванным от наиболее пролетарской части населения губернии рабочих г. Саратова, в настоящее время, имея в своем составе 10 представителей Городского Совета и будучи ответственным в каждый данный момент, и в каждом своем серьезном решении перед Городским Советом, несомненно, оживился в своей работе.

Теперь, при установленной 8-м С'ездом структуре советского аппарата, если Горсовет направляет общую политику Губисполкома, то последний в свою очередь не только направляет, но и руководит в буквальном смысле слова работой Президиума Губисполкома и всех губернских отделов, даже больше, он, несомненно, оказывает, как верховный орган советской власти, некоторое влияние и на деятельность экстерриториальных или не подчиненных Губисполкому органов. Это руководство выражается в периодических выслушиваниях докладов отделов, докладов обстоятельных, охватывающих всю их губернско-городскую работу, одновременно заслушивается план работы данного отдела на определенный ближайший период.

Почти всегда при обсуждении этих планов Губисполком вносит в них ряд добавлений, поправок, в общем корректирует их, направляя тем самым будущую деятельность отделов. Уже в следующий доклад такого отдела, получившего от Губисполкома определенное задание, пленум в первую очередь заслушивает именно выполнение этого плана.

Не говоря уже о том, что все вопросы принципиального характера заслушиваются и разрешаются Губисполкомом, последний в каждый данный момент находится в курсе всех решений президиума путем зачитывания и утверждения его протоколов. Причем весьма часто Губисполком делает некоторые дополнения к постановлениям президиума. Таким образом, а также

путем докладов президиума на пленуме, осуществляется руководство Губисполкома деятельностью президиума.

За отчетный период пленум Губисполкома заслушал доклад всех губернских отделов, причем некоторые, наиболее важные отделы, были заслушаны два—три раза. Некоторые вопросы, вопросы чрезвычайной важности, заслушивались особо; к таким вопросам могут быть отнесены вопросы о военном и политическом положении губернии, о продовольственной разверстке, о посевной кампании, об электрификации сельского хозяйства губернии, топливный вопрос, о спасении волжского каравана, о мероприятиях в связи с проведением декретов о товарообмене и продналоге. Из постановлений Губисполкома следует отметить постановление о создании губернского военно-революционного комитета, созданного в момент вторжения банд в пределы Саратовской губернии и обострившегося политического положения в Саратове и в ряде крупных промышленных пунктов губернии, о мобилизации членов волисполкомов и сельсоветов на проведение продкампании, о мобилизациях на проведение посевной кампании, о снятии заградотрядов и о предоставлении посевщикам права свободной покупки семенного картофеля, об образовании трех новых уездов Дергачевского, Покровского и Еланского, и постановление о прикреплении всех членов Губисполкома к определенным фабрикам, заводам и крупным предприятиям для установления самой тесной и крепкой связи с рабочей массой: член Исполкома, посещая в установленное время завод (фабрику), делает раз'яснения рабочим по интересующим их вопросам, принимает жалобы на неправильные действия, невнимательное отношение тех или иных учреждений и лиц, причем все вопросы, не требующие расследований, решаются членом Губисполкома здесь же на месте.

В области организационной следует отметить постановления пленума об организации районных отделов социального обеспечения и волостных пунктов выдачи Собеса, в целях приближения аппарата Собеса к самим обеспечиваемым, о реорганизации отделов Управления, Труда, Юстиции, Здравоохранения и целый ряд более мелких организационных вопросов, касающихся конструкции губернских советских аппаратов.

Заслуживает внимания постановление Губисполкома о связи с местами—уполномоченными, путем периодического заслушивания докладов Уисполкомов, подвергшихся обследованию специальной тройки во главе с членом Губисполкома. Содокладчиком на пленуме Губисполкома выступает член Губисполкома, ознакомившийся с деятельностью соответствующего Уисполкома. Такой системой беспрерывных выездов членов Губисполкома на места и непосредственно за этим заслушиванием Уисполкомов достигается живая и тесная связь с местными органами советского аппарата.

За отчетный период пленумом Губисполкома были просмотрены и соответствующим образом обновлены коллегии всех отделов. Для связи с секциями Городского Совета и особенно для руководства их деятельностью в каждую секцию Горсовета был делегирован член совета.

Таким образом, из всего сказанного видно, что на пленуме Губисполкома лежала роль руководящая, направляющая деятельность всего советского аппарата.

Комиссии при Губисполкоме

Действующие при Губисполкоме комиссии могут быть разбиты на две группы: постоянные комиссии, их 10, и комиссии временного характера,—

а) Постоянные комиссии:

1) Губернское экономическое совещание.
2) Губернская административная комиссия.
3) Комиссия по отсрочкам.
4) » по улучшению быта рабочих.
5) » по улучшению быта красноармейцев.
6) » помощи раненым и больным красноармейцам.
7) » помощи фронту.
8) » по распределению колокольного имущества.
9) » по реквизиции и конфискации.
10) » по выдаче разрешений на покупку фуража по вольным ценам.

б) Комиссии временного характера:

1) Комиссия по удовлетворению граждан, пострадавших от реквизиции и конфискации в пользу Красной армии.
2) Комиссия по сокращению штатов в совучреждениях.
3) » по применению октябрьской амнистии.
4) » по разбору дел лиц, обвиняемых в причастности к бандитизму.
5) Комиссия по обследованию казарменных помещений с точки зрения санитарно-гигиенической.
6) Комиссия по сокращению числа зданий, занятых военным ведомством.
7) Комиссия по передаче молочной станции из ЕПО в ведение Совнархоза.
8) Комиссия помощи погорельцам.

Президиум Губисполкома

За отчетный период Президиум Губисполкома заседал 142 раза; всего обсуждено было 721 вопрос, так что на одно заседание приходится около пяти разрешенных вопросов.

Вопросы, рассматриваемые и обсуждаемые Президиумом, можно разделить на группы:

1. Организационные вопросы	96
2. Экономические .	307
3. Территориальные	9
4. Военные . .	22
5. Вопросы просвещения	32
6. „ коммунального хоз.	54
7. „ здравоохранения	25
8. Юридические вопросы	55
9. Вопросы рабоче-крестьянской инспекции	21
10. „ социал. обеспечения	13
11. „ связи (почта, телеграф, телеф.) .	9
12. „ улучшен. быта рабочих	10
13. Разные вопросы	68

1. Организационные вопросы

Как видно из прилагаемой таблицы, Президиум Губисполкома много времени и внимания уделял организационным вопросам, всего их было разрешено за отчетный период 96.

На президиуме Губисполкома, являющемся одновременно и Президиумом Городского Совета, в области организационной лежала большая работа.

В области руководства отделами Президиум Губисполкома установил следующий порядок.

Каждый член Президиума руководит определенной группой отделов. Все вопросы, выходящие из компетенции решения заведующих отделами, решаются членом Президиума Губисполкома совместно с соответствующим заведующим отделом. Вопросы, требующие санкции Президиума, вносятся членом Президиума на заседания Президиума. За отчетный период Президиум дважды заслушивал доклады всех отделов (доклады некоторых отделов заслушивались 3—4 раза), построенные по определенному плану: доклад отдела о своей деятельности за отчетный период с точными цифровыми данными о степени выполнения плана, в свое время утвержденного Президиумом, и план работ в течение ближайшего времени. Такая система заслушивания докладов губернских отделов и утверждения планов их деятельности на ближайшее время способствовала тому, что в каждый данный момент все отделы были под непосредственным наблюдением Президиума Исполкома.

За отчетный период два раза просматривался состав коллегий отделов. Все отделы, в особенности Губземотдел, Отдел Управления, Губчека, Рабоче-Крестьянская Инспекция, Губсовнархоз и Губюст были пополнены рядом ответственных работников.

Некоторые отделы подверглись реорганизации: Отдел Управления был разбит на семь подотделов; в Губздравотделе был учрежден организационный подотдел; была произведена реорганизация Отдела Труда с соответствующим упразднением Губкомтруда. При Губотнаробе был организован политпросвет; отдел печати был влит в Губотнароб. При Губотнаце были организованы мордовский, чувашский, украинский подотделы и в ряде уездов были организованы уездные отделы национальностей.

Одновременно с руководством отделами, Президиум Губисполкома руководил работой секций Городского Совета. Для об'единения работы всех 13 секций было организовано Бюро секций, в котором работало трое ответственных работников, причем для установления более тесной связи Президиума с секциями, один из членов Бюро секции был введен в состав Президиума с правом совещательного голоса. Для укрепления связи самого Губисполкома с Горсоветом в каждую секцию был послан член Губисполкома с определенным заданием руководить работами секции. Все вопросы, разрешение которых не входит в компетенцию секции, выносятся этим членом Исполкома на заседание пленума через Президиум.

В марте месяце президиумом был выработан порядок (план) введения губернской советской работы, охвативший собой ударные задачи деятельности Горсовета, его секций, пленума Губисполкома, президиума и всех отделов Губисполкома.

Для инструктирования Уисполкома, контроля их работы и взаимной информации установлены периодические выезды членов президиума совместно с ответственным представителем Рабкрина и членом коллегии одного из отделов. Эта тройка производит подробный просмотр деятельности Отделов Уисполкома, знакомится с местной работой, на месте по соглашению с Уисполкомом устраняет обнаруженные дефекты и ошибки. После работ этой выездной тройки, в Саратов вызывается председатель Уисполкома и делает доклад на пленуме Губисполкома о работе Уисполкома. Содокладчиком выступает член президиума, обследовавший работу соответствующего Уисполкома.

Таких выездов троек было 3—в Вольск, Покровск и Камышин.

За отчетный период почти все члены президиума выезжали на места: всего выездов было 9.

В эту цифру не входят еженедельные поездки членов президиума в волости Саратовского уезда на 1—2 дня. Указанные поездки в последнее время делались с целью раз'яснения крестьянству как значения успешного проведения посевной кампании, так и последних мероприятий Советской власти о продналоге, таворообмене. Члены президиума рассыпались по различным волостям уезда, проводя в них об'единенные собрания волисполкомов с представителями сельских советов и сельских посевных комитетов. Заодно просматривалась работа волисполкомов, их отделов, сельских советов, причем обнаруженные дефекты на месте устранялись, в соответствии с этим местным работникам делались руководящие указания.

С'езд председателей уездных Исполнительных Комитетов удалось созвать только один раз: политические и военные события, имевшие место особенно в 1921 г., не дали возможности президиуму созвать с'езд председателей по крайней мере два раза.

Много времени и внимания президиум уделил перевыборам Саратовского Городского Совета.

Итоги еще незаконченной выборной кампании следующие:

Общее количество депутатов	587
из них коммунистов.	. 447—74,4%
беспартийных	. 138—23%
максималистов	1
анархистов	1

Женщин в Совет избрано 42, из них—31 коммунистка.

В выборах в Совет принимали участие домашние хозяйки.

2. Экономические вопросы

Экономических вопросов, рассматриваемых президиумом, было 307. Их можно разделить на пять групп:

а) продовольственные.	75
б) топливные.	47
в) земельные.	46
г) финансовые .	89
д) промышленность.	50

А) Продовольственные вопросы:

Начало продовольственной кампании совпало с началом работ президиума нового Исполкома, и президиум, так же, как и Совет и Губисполком, во-время учел момент, направил главное свое внимание на проведение продовольственной кампании. Продовольственные аппараты губернии были усилены за счет других учреждений, временно сокративших свою деятельность. Более 3.000 работников было мобилизовано и брошено на продовольственный фронт. Все члены Волисполкомов и сельских советов были мобилизованы и привлечены к непосредственной продработе.

Почти все члены президиума Губисполкома также в течение всего военно-продовольственного месяца принимали самое непосредственное участие в продовольственной работе.

Вопрос о продовольствии, в частности о хлебе для города Саратова, часто обсуждался в президиуме. Несколько раз приходилось принимать особо чрезвычайные меры к облегчению продовольственного кризиса путем сроч-

ного подвоза хлеба внеочередными маршрутными поездами и гужевым путем. Обострение продовольственного положения в Саратовской губернии в начале 1921 года вынудило президиум принять решение о сокращении продовольственного пайка, выдаваемого населению.

В начале 1921 года, в момент, когда продразверстка была выполнена на 75 проц., президиум вследствие поступивших заявлений от Уисполкомов о невозможности выполнения полностью разверстки в связи с неурожаем прошлого года решил ходатайствовать перед центром о приостановлении дальнейшего проведения продразверстки. С этой целью были командированы в Москву председатель Губпродсовещания и председатель Губисполкома, которые добились согласия центра.

К концу апреля — началу мая месяца продовольственное положение губернии особенно обострилось. Обуславливается это, главным образом, разгромом ссыпных пунктов и общественных амбаров систематически производившимися, вторгшимися в губернию, бандами. Президиум Губисполкома был вынужден пойти на решительный и ответственный шаг: совершенное приостановление выполнения оставшихся невыполненными вывозных нарядов центра на хлеб за исключением нарядов на Астраханскую губернию, учитывая ее критическое продовольственное положение.

В Покровский продрайон был брошен ряд ответственных продработников, получивших задание в боевом порядке вывести хлеб, собранный в ссыпных пунктах и общественных амбарах.

Для выяснения продовольственного вопроса и в особенности для получения разрешения центра на забронирование имеющихся в местных продорганах товаров, в целях использования их для товарообмена с деревней, в центр был командирован член Губисполкома совместно с Губпродкомиссаром. В результате Наркомпрод признал вполне приемлемым наше требование: забронировал за продорганами имеющиеся товары, аннулировав, таким образом, все остальные наряды; вместе с тем, разрешено было приступить к товарообмену, к каковому приступлено 10 мая. Особенное внимание с открытием навигации было уделено вопросам заготовки рыбы. Учитывая общий недостаток продовольственных продуктов, президиум в целях компенсации их рыбой, признал работу Губпродкома по заготовке рыбы ударной, в соответствии с чем в центре были исходатайствованы различные материалы на предмет сооружения рыболовных принадлежностей.

Члену Президиума, ведающему продорганами, было поручено специальное наблюдение за заготовкой рыбы.

Губернский Революционный Комитет (Губревком)

Передвижениями бандитских шаек и кулацкими восстаниями в феврале и марте с. г. во многих волостях Саратовской губернии был нарушен революционный порядок. Расхищением заготовленного хлеба и нарушением правильного железнодорожного сообщения срывалась большая и важная работа для всего населения — работа по своевременной доставке семян и по проведению посевной кампании, а также уменьшалась возможность беспрерывного и достаточного снабжения Красной армии, городов и голодающих местностей губернии продовольствием.

Такому положению необходимо было положить быстрый и решительный конец.

Поэтому Губернский Исполнительный Комитет на заседании своем от 21 марта с. г. постановил учредить на срок до нового постановления Губисполкома — Губернский Революционный Комитет (Губревком), как высший орган власти в губернии.

Основными задачами Губревкома было: сплотить силы рабочих и крестьян в борьбе с бандитизмом, организовать с целью планомерного использования необходимые вооруженные силы, обеспечить безопасность граждан, сохранить народное достояние от расхищений и принять меры к скорейшему возвращению расхищенного, обеспечить правильное железнодорожное и речное движение и восстановить революционный порядок в целом.

Губревком состоял из пяти лиц. Своего специального аппарата, кроме технического исполнителя — канцелярии — не имел, а все свои постановления и распоряжения проводил в жизнь через существующие советские органы.

Во всех уездах губернии по тем же, изложенным выше причинам — были созданы уездные, революционные комитеты (Уревкомы). Последним было предоставлено право, в тех местах, где движение бандитизма было особенно сильно развито и где нормальные советские органы бандами были разрушены — создавать районные, а также волостные и сельские ревкомы.

С созданием ревкомов как в губернии, так и в уездах, — Уисполкомы и все их отделы и учреждения продолжали нести свои обычные функции. Главной задачей ревкомов было — бороться с бандитизмом, грабежами и убийствами, восстанавливать советы, налаживать их работу и устанавливать революционный порядок.

Повседневные вопросы вносились на рассмотрение ревкома лишь только в том случае, если Президиум Исполкома оказался бессильным разрешить этот вопрос и требовалось вмешательство Ревкома, обладающим чрезвычайными полномочиями.

Задача Губревкома по ликвидации бандитизма на территории губернии была значительно облегчена тем, что крестьянские массы, убедившись в том что банды Вакулина, Попова и других вместо сладких обещаний и громких лозунгов, на самом деле несут крестьянству грабежи и кабалу помещика — резко изменило свое отношение к ним.

Банды разрушали на своем пути все то, что громадными нечеловеческими усилиями было создано Советской властью для общего экономического возрождения страны. Крестьянство поняло, что бандитизм по плану, выработанному врагами советской власти в Париже, пытается взорвать изнутри Советскую Республику и навязать Советской власти снова гражданскую войну.

Свой разрыв с бандитизмом крестьянство Саратовской губернии показало не только враждебным и отрицательным отношением к бандам, но в многих случаях активным выступлением против бандитов. Так, например в некоторых волостях Дергачевского уезда, по приближению бандитов все население целой волости добровольно по собственной инициативе, вооружившись кто чем может, выступило против банд под руководством Волревкома. То же наблюдается в Камышинском и других уездах.

Враги советской власти попытались использовать и вовлечь в свою преступную авантюру путем обмана также рабочих города Саратова. Они по плану Парижа, пользуясь временным затруднением Советской власти с продовольствием и топливом, сами своими грабежами, разрушением желез-

ных дорог, взрывом мостов, усугубляя эти затруднения, пытались вызвать рабочих на улицу на забастовку против Советской власти.

Меньшевики, эсеры, опьяненные минутным успехом при помощи поддерживаемых парижским буржуа банд — поспешили подсунуть рабочим резолюцию о необходимости учредительного собрания.

Своим приказом № 1 Губревком призвал к бдительности рабочих и крестьян, предостерегая их от нашептывания врагов Советской власти, подготовляющих гибель рабочему классу, призвал к усилению дисциплины и производительности работы в советских учреждениях, об'явил суровую борьбу всем врагам Советской власти.

Приказом № 2, распространенным по губернии, Ревком предложил всем крестьянам и труженикам, обманутым бандитами, немедленно вернуться к мирному труду, гарантируя полную неприкосновенность покинувшим шайки до 5 апреля, предупредив, что у несложивших до 5 апреля оружия все хозяйство будет конфисковано, а семьи высланы.

Рабочий класс сам себе никогда не изменит и против своей рабоче-крестьянской власти не пойдет.

На некоторых предприятиях меньшевикам и эсерам удалось менее сознательную часть рабочих обмануть и ввести на некоторое время в заблуждение, но восстановить рабочих против Советской власти им не удалось.

Раскусив и поняв, что за сладкими обещаниями меньшевиков и эсеров и учредительным собранием в действительности кроется иго капитала, фабрикант и царский генерал — рабочие своим подавляющим большинством с негодованием отвергли подсунутую резолюцию об учредительном собрании.

На рабочих собраниях была избрана специальная рабочая комиссия для проверки деятельности в некоторых советских органах. Перед комиссией были широко раскрыты двери всех советских учреждений. Комиссия убедилась, что некоторые дефекты, найденные в этих учреждениях, имели место совсем не по вине Советской власти, а большею частью по вине тех, кто на всех углах кричит против Советской власти.

Вся работа Комиссии и обнаруженные дефекты обсуждались на рабочих собраниях. Губисполкомом было приказано всем учреждениям эти дефекты немедленно устранить. На этом функции рабочей Контрольной Комиссии кончились, и дальнейшая работа была передана в Рабоче-Крестьянскую Инспекцию. Советская власть лишний раз подчеркнула необходимость участия широких масс рабочих через Рабоче-Крестьянскую Инспекцию в борьбе с злоупотреблениями.

Так преступная затея меньшевиков и эсеров, пытавшихся восстановить рабочих против Советской власти и пытавшихся использовать Рабочую Контрольную Комиссию как орудие в борьбе против Советской власти — кончилась полной неудачей. Рабочие массы с презрением отвернулись от предателей меньшевиков и эсеров, о чем убедительнее всего говорят цифры перевыборов Саратовского Городского Совета, состоявшихся в конце апреля сего года, где рабочие вверили дело защиты революции снова испытанным борцам, избрав в Совет 447 коммунистов и 140 честных беспартийных.

За 40 дней своего существования Губревком имел 27 заседаний, на которых было разрешено 148 вопросов. Означенные вопросы разбиваются по группам следующим образом:

1) вопросы организационные — их было 30;

2) вопросы по борьбе с бандитизмом — их было 56;

3) вопросы восстановления революционного порядка в г. Саратове — их было 24;

4) продовольственные вопросы и семкампании — их было 21;

5) вопросы ж.-д., водного, телеграфного и телефонного сообщения — их было 11;

6) прочие вопросы — их было 7.

Губревкомом было предложено всем учреждениям ввести в своей работе военный темп, т.-е. точность, аккуратность и своевременность исполнения всех возложенных на них заданий.

Для обеспечения непрерывности в работе Ревкома и связи его с местами было учреждено беспрерывное дежурство в Ревкоме всех его членов и всех членов Губисполкома по очереди. Был установлен в помещении Ревкома прямой телеграфный провод.

Эти меры гарантировали возможность на все вопросы жизни губернии и города, поступавшие без всякого промедления на разрешение Ревкома — давать немедленные исчерпывающие ответы и распоряжения.

Ревкомом были приняты решительные меры к обеспечению всем необходимым действующих против бандитов военчастей и усиления их политработниками. Эти меры, а также энергия военного командования привели к последовательному разгрому банды Попова, затем Еремеева и, наконец, соединившихся в одну банд, Сафонова и Сарафанкина. В области вопросов продовольственного и семкампании Губревком под личной ответственностью председателей Уревкомов потребовал от всех Уревкомов решительной борьбы с расхищением продовольственных и семенных запасов, избегая всяких сепаратных раздач по своей инициативе, как преступных по существу. Одновременно приказом № 4, сообщенном на места по телеграфу, Ревкомом предложено сельскому населению, принимавшему участие в расхищении государственных продовольственных и семенных запасов, возвратить расхищенное не позднее 1 мая.

Вместе с тем предложено принять решительные меры к вывозке продовольственных запасов к линиям железных дорог и сосредоточению их в крупных центрах для немедленной отправки по назначению. То же самое предписано было сделать и в отношении семенного материала, причем обращено усугубое внимание на своевременность снабжения семенами нуждающихся в таковых крестьян. В связи с обострением продовольственного кризиса в силу общих условий, а также с расхищением бандитами около 900 тысяч пудов хлеба, Губревкомом приостановлены исполнением наряды Наркомпрода на вывоз хлеба за пределы губернии, за исключением нарядов на Астрахань. В области урегулирования вопросов железно-дорожного и водного транспорта, Губревкомом предложено местному военному командованию принять решительные меры к охране железно-дорожного сообщения и в особенности к охране продмаршрутов и нефтемаршрутов, а также к очищению берегов Волги от шаек бандитов. Кроме того, Ревкомом разрешен целый ряд мелких вопросов, касающихся улучшения быта рабочих, а также целый ряд других вопросов, требовавших разрешения в чрезвычайном порядке. По мере того, как подходила к концу борьба с бандитизмом в его открытом проявлении, Губревкомом были приняты меры к восстановлению нормальной жизни в освободившихся от бандитов местностях. С этой целью Губревкомом были сформированы три экспедиционных отряда, снабженных агитационными силами и карательным аппаратом, имевшим своим назначением ликвидацию рассеянных бандитами ячеек. В связи с изменившейся продовольственной

политикой, с изданием декрета о продналоге и учитывая важность внешних полевых работ, Губревкомом предложено органам Губотюста немедленно пересмотреть все списки заключенных, осужденных по делам за продовольственные преступления и немедленно освободить на полевые работы тех из них, кои не совершили служебных преступлений и не представляют угрозы общественной безопасности. В своем докладе Губревкому в заседании 27 апреля о ходе борьбы с бандитизмом Комвойск Низовья Волги т. Путна заявил, что борьба с бандитизмом к этому моменту вступила в стадию окончательного подавления такового. На этом основании Губревком в том же заседании постановил поставить на ближайшем заседании пленума Губисполкома вопрос о ликвидации Губревкома, что и было сделано в заседании Губисполкома 29 апреля. Приказом № 9 от 30 апреля Губревком был об'явлен ликвидированным и вся власть перешла к нормальным органам—Губисполкому и его Президиуму.

Таким образом, поставленная жизнью перед Губревкомом задача ликвидации замысла образования «антибольшевистской республики» в городе и губернии, провозглашенной французским радио от 11 марта, выполнена Ревкомом с должной быстротой. Рабочие и крестьяне, подводя итоги происшедшему в городе и губернии за этот короткий срок, должны учесть этот урок, в высшей степени полезный и необходимый, дабы в будущем избежать тех ошибок и увлечений, какие имели место под диктовку меньшевиков, правых эсеров и прочих «беспартийных», вплоть до «беспартийных» кадета Милюкова и черносотенца Пуришкевича. Рабочие и крестьяне должны запомнить, что убедившиеся в невозможности свержения Советской власти, враги рабочих и крестьян, «беспартийные» помещики и капиталисты стоят за беспартийные советы, за советы без коммунистов, дабы легче было им под видом беспартийности захватить в свои руки Советы и взорвать Советскую власть. Вот почему и зачем раздаются крики:—долой коммунистов. Да здравствуют «беспартийные» Советы. Это должны запомнить рабочие и крестьяне.

Биб. И. С. С. Отчет Саратовского Губ. Испол. Ком. С. Р. К. и К. Д. 9-го созыва 10-му Губ. С'езду Советов за октябрь 1920 г.—июнь 1921 г. 10/VI 1921 г. Госиздат. Саратов. 1921 г.

25. Резолюции и тезисы, принятые на 7-м Самарском Губернском С'езде Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов

10 — 16 декабря 1920 года

II

Резолюция по докладу о деятельности Губисполкома

(Докл. тов. Сокольский)

Заслушав доклад о деятельности Губисполкома, 7-й Губернский С'езд Советов констатирует:

1) Что взятый Губисполкомом курс работы в общем и целом правилен.

2) Что ударные пункты работы определялись в полном соответствии с особенностями переживаемого момента.

Вместе с тем С'езд обращает внимание на необходимость более энергичной беспощадной борьбы с бюрократизмом в советских учреждениях и злоупотреблениями по должности, не останавливаясь ни перед какими препятствиями.

С'езд полагает, что полного успеха в работе можно достигнуть лишь путем самой тесной связи Губисполкома с широкими рабочими массами и крестьянством, для чего необходимо:

1) Ввести в состав Губисполкома постоянное представительство уездов.

2) Освежить состав Губисполкома вводом рабочих, не порвавших связи с массами в самом производстве.

III

Резолюция по докладу о деятельности Губпродсовещания

(Докл. тов. Лених)

Заслушав доклад о деятельности Губпродсовещания, 7-й Губернский С'езд Советов констатирует:

1) Что сравнительно хорошие результаты в исполнении разверсток, данных на губернию, достигнуты, главным образом, путем своевременного широкого вовлечения в продработу всего советского и партийного аппарата.

2) Что Упродсовещания, организованные по типу губернского продсовещания, сумели своей работе придать боевой характер и в большинстве своем безусловно справляются с той огромной задачей, которая перед ними поставлена.

3) В виду того, что разверстка не всегда равномерно распределяется по селам и волостям (в связи с недостаточно точными статистическими данными, которыми располагал Губпродком к моменту об'явления разверстки по районам), С'езд признает необходимым, с окончанием исполнения основных разверсток, организацию внутригубернского частичного перераспределения как продовольственного, так и семенного хлеба с целью уравнения норм потребления и снабжения неимущей части населения.

4) Признавая далее совершенно необходимым вмешательство продорганов в обсеменение ярового клина, путем переброски всего основного аппарата и всех мобилизованных сил на эту вторую очередную работу, С'езд Советов одобряет организацию нового продмесячника с целью окончания своей заготовительной работы по губернии в течение этого срока.

5) Считая, что внутригубернское перераспределение, а равно и подготовительная работа по обсеменению полей возможна лишь по окончании работ по выполнению разверстки, С'езд Советов принимает на себя обязательство самого активного участия на местах в организации продмесячника для его успешного проведения.

6) Считая, что к созданию фонда бедноты и частичному снабжению ее необходимо приступить немедленно, 7-й С'езд Советов подтверждает постановление Губпродсовещания об из'ятии дополнительного к основным 4 фунтам гарнцевого хлеба по два фунта с пуда, поступающих непосредственно в фонд «бедноты»,—причем распределение этого хлеба поручается Волисполкомам и Сельсоветам, совместно с райпродкомами в порядке ранее установленном и опубликованном Губпродсовещанием (Инструкция от 10 декабря).

7) Предложить Губпродкому главнейшие продразверстки по губернии закончить во что бы то ни стало не позже 15-го января, считая этот срок предельным, после которого должна начаться работа по заготовке семенного фонда.

8) Признавая, что по выполнении продразверсток в губернии будет определенный недостаток семян, угрожающий огромным недосевом—предложить делегатам Губ. С'езда, избранным на 8 Всероссийский С'езд Советов, ходатай-

ствовать перед Наркомпродом о забронировании для Самарской губ. семенного фонда минимум в один миллион семьсот тысяч пудов, которые теперь начать сортировать на ссыпных пунктах губернии.

9) Предложить Губпродкомиссару поставить в известность все Волисполкомы о том, что соль и керосин должны выдаваться независимо от выполнения продразверсток, привлекая за неисполнение этого к ответственности.

10) Принимая во внимание слишком малый процент выполнения продразверстки в районах Пугачевского уезда, причисленных к Покровскому Губпродкому, и находя основную причину этого—принадлежность уезда к разным губернским центрам и отсутствие вследствие этого идейной спайки и контактной работы местных советских и партийных органов с продорганами,—С'езд постановляет: возбудить ходатайство перед центром о необходимости присоединения Пугачевского уезда в политическом, административном, военном и продовольственном отношениях к одному из губернских центров.

. . . . . .

VI

Тезисы доклада о борьбе с бюрократизмом

Бюрократизм, как система, означает собою управление массами сверху из тиши канцелярий и парламентских зал; он означает полнейшее недопущение масс к участию в управлении.

Советское государство, построенное на принципе самого широкого непосредственного участия широчайших трудовых масс в управлении страной, само по себе является отрицанием бюрократизма. Бюрократизм, как система, в Советском государстве немыслима.

Тем не менее многие характерные признаки бюрократизма, которые мы привыкли наблюдать в работе старых дореволюционных царских учреждений, как-то:

а) излишнее нагромождение канцелярий с преобладанием во многих из них бумажного творчества, вместо живой революционной работы, и большой бумажной волокиты;

б) приказывания сверху, безоговорочно, причем в расчет не принимаются условия и возможности выполнения приказа;

в) чиновничье формальное, а не революционное отношение к своим обязанностям и к своей работе со стороны работников;

г) совершенное из'ятие из-под влияния местных выборных органов отдельных отраслей работы и передача их в исключительное ведение соответствующих центральных ведомств;

д) совершенное игнорирование при разрешении вопросов интересов и мнений масс;

е) и, наконец, даже прямые злоупотребления со стороны отдельных органов и отдельных работников наблюдаются и сейчас в работе отдельных частей Советского аппарата. Бюрократизм, как система, отсутствует в Советском государстве, но налицо имеются многие отдельные проявления и факты бюрократизма, приводящие к чрезвычайно вредным и отрицательным для трудящихся результатам.

Основные причины возникновения и возрождения явлений бюрократизма в Советских учреждениях следующие:

1) Чрезвычайная усталость и малокультурность огромного большинства трудового населения России. Столетия царского гнета, когда в трудовых массах

беспощадно подавлялось всякое стремление к самодеятельности, всякий общественный инстинкт, когда трудящиеся вынуждались и приучались думать только о своих личных делах,—не могли не привести к тому, что сейчас трудящиеся, получив полную возможность самого широкого непосредственного участия в управлении страной в строительстве хозяйства, благодаря своей забитости и отсталости, благодаря своей безграмотности, не использовывают и в сотой доле этой возможности. Они мало интересуются деятельностью своих выборных органов, не толкают их, не исправляют их работы своим революционным воздействием. Тот постоянный приток свежих организаторских сил, выдвигаемых из среды трудовых низов, вливание их во все поры и части Советского аппарата через все бесчисленные ячейки (Советы, Завкомы, Раб.-Кр. Инсп., Потреб. О-ва, Партия и т. д.), через которые Советская власть связана с массами, происходит у нас слишком туго. Слишком мало выделяется работников из низов. Благодаря всему этому, неизбежно создается оторванность органов управления от широких трудовых масс, а это есть первооснова, самый главный грех бюрократизма, влекущий за собой все остальные отрицательные последствия. Налицо постоянный недостаток работников, когда приходится самую ответственную работу поручать людям, не умеющим с ней справиться, а очень часто и людям чуждым, не заинтересованным в нашей работе. Приходится привлекать к работе спецов, вообще работников прежнего бюрократического государства, которые приходят со своим навыком и методами и вносят их в работу.

2) Величайшее разорение и истощение, то состояние нищеты, в котором находится страна; отсутствие в достаточном количестве основных материальных ценностей, чтобы хоть в минимальной степени удовлетворить основные жизненные потребности всех трудящихся, когда при выдаче каждой отдельной пары сапог, каждого фунта хлеба, приходится долго и мучительно выяснять, кому же выдать в первую очередь; развал транспорта, недостаток топлива и т. д. и т. д.,—все это неизбежно создает необходимость длиннейших бумажных переписок, нагромождение бесконечного количества комиссий, подкомиссий и т. д. В переходную эпоху, когда трудящиеся России в необычайно тяжелых условиях строят новые невиданные еще формы хозяйства, без указаний и примеров в истории разбухание аппарата, создавание излишних органов, гипертрофия многих из них неизбежна.

3) Навязанная нам необходимость вести отчаянную упорную борьбу на фронтах и не менее жестокую борьбу за каждый фунт хлеба, за каждый пуд топлива в тылу. Мы создали огромный и громоздкий военный аппарат, сам по себе неизбежно бюрократический, авторитарный. Мы вынуждены были пойти по этому же пути и в важнейших отраслях хозяйства, в угольной промышленности, транспорте и т. д. Нужно было действовать быстро, решительно, не разговаривая, не обсуждая. Тут поневоле, вопреки нашим основным принципам, пришлось ограничить свободу обсуждений, широкое участие масс в разрешении вопросов.

Пришлось ввести военные милитарные способы работы, ограничить несколько в интересах спасения всей пролетарской Республики незыблемые и священные для нас принципы пролетарской трудовой демократии. Это было неизбежно в первое самое тяжелое время нашей борьбы. Далее, война, фронт забирали у нас лучшие революционные силы, забирали у нас огромнейшую часть всего нашего запаса материальных благ, отчего бюрократизм еще больше увеличился.

Отдельные ответственные работники, даже старые заслуженные революционеры, а еще более новые, молодые только теперь выдвинувшиеся на руководящие посты, поддались всему влиянию этой об'ективной обстановки, заразились сами бюрократическими тенденциями, сами стали применять еще в большей степени, чем это навязывалось обстановкой, бюрократические методы в своей работе.

Корни бюрократизма в тех об'ективных условиях, в которых живет и борется рабочий класс России, изжить и победить его окончательно возможно будет только тогда, когда будут изжиты эти условия. Когда будет поднят уровень развития и сознания широчайших трудовых масс, когда наше производство, наше хозяйство окрепнет в такой степени, что мы будем в состоянии удовлетворить основные потребности всех трудящихся, когда у нас не будет войны и постоянной опасности ее возникновения, тогда бюрократизм, т. е. все его отрицательные признаки и симптомы, проявляющиеся у нас, будут окончательно изжиты.

Нужно поставить как ударную работу по насаждению политической и технической грамотности и коммунистического просвещения в широчайших трудовых массах; нужно усилить борьбу с разрухой, укрепить, усилить хозяйство и чем лучше и скорее будет проделана эта работа, тем легче и скорее будет изжит бюрократизм. Восьмой С'езд Советов должен принять в этой области ряд руководящих решений, которые поручить разработать и провести в жизнь вновь избранному ВЦИК.

Немедленно должна уже проводиться энергичная борьба с отдельными фактами проявления бюрократизма, работа по ослаблению вредных проистекающих от него последствий. Для этого должно беспощадно и решительно карать всех примазавшихся к советскому пирогу. Не менее решительно должно карать тех из товарищей, которые, поддавшись обстановке сами превратились в бюрократов, потеряли пролетарское чутье, революционную перспективу. Нужно, поскольку это позволяют условия работы, производить перемещение работников с одной стороны на другую, с ответственной работы на рядовую.

Нужно во что бы то ни стало усилить связь органов управления с широкими массами. Сделать это можно путем усиленной правильно поставленной агитации и пропаганды, путем частых и деловых отчетов и докладов перед массами, путем оживления деятельности массовых выборных органов. Нужно постоянно привлекать внимание трудящихся к работе своих выборных органов, заинтересовывать их этой работой, втягивать их в нее.

Нужно усилить и укрепить аппарат, усилить работу Раб.-Крест. Инспекции, специально созданной для борьбы с бюрократизмом.

Нужно орабочить и окрестьянить органы управления, т.-е. органически влить в них через все бесчисленные разветвления и ячейки Советского организма возможно большее количество трудящихся, возможно больше товарищей, связанных с широчайшими массами. Все более активные, более способные к работе из трудовой среды должны механически втягиваться в аппарат Советского управления.

Должна быть установлена отчетность всех органов и работников на местах перед местными выборными органами. Назначения свыше должны производиться в самых экстренных случаях. Но должно уметь отличать бюрократизм от пролетарского централизма, который необходим и спасителен и без которого нельзя построить коммунизма. Должна быть об'явлена решительная борьба как сепаратизму ведомств, так и сепаратизму мест и групп.

Существенным средством борьбы с бюрократизмом будет выработка единого хозяйственного плана, создание единого руководящего хозяйственного центра, что предстоит разрешить VIII Всероссийскому С'езду Советов.

На красном фоне Советского государства черные пятна бюрократизма кажутся ярче, чудовищнее, резче бьют в глаза, борьба с бюрократизмом, уже начавшаяся VII Всероссийским С'ездом Советов, III конференцией РКП, должна быть продолжена самым энергичным и решительным образом.

VIII Всероссийский С'езд Советов, учтя и собрав воедино весь опыт местной работы и трехлетнего строительства во всей Республике наметит правильные пути к скорейшему полному изжитию бюрократизма в будущем и немедленному ослаблению его в настоящем.

VIII

Резолюция по вопросу о финансовых проблемах

Заслушав доклад о финансовых проблемах и констатируя:

1) что деньги перестали быть выразителем материальных ценностей и что в пролетарском бюджете имеет основное значение не количество бумажных денег, а производимые и потребляемые материальные ценности;

2) что стремление Рабоче-Крестьянского государства в области расчетов с рабочими, служащими и мелкими производителями сводится к расчетам материальным и что государство сможет окончательно перейти к материальным расчетам лишь тогда, когда будет создан материальный фонд и

3) что в виду сильного падения ценности денег, налоги перестали быть тем источником, который пополнял бы доходную часть пролетарского бюджета,—VII Губернский С'езд Советов постановляет:

1) признать своевременным и возможным переход от денежного государственного бюджета к общехозяйственному материальному бюджету;

2) считая принципиально необходимым полный переход государства к безденежным расчетам с рабочими, служащими и мелкими производителями, признать такой переход возможным лишь при условии накоплений минимального фонда материальных ценностей, достаточного для замены денежных расчетов материальными расчетами и

3) признать совершенно необходимым полную отмену денежных налогов как государственных, так и местных.

Биб. НКВД. А 29/502.

Резолюции и тезисы, принятые на 7-м Самарском Губ. С'езде Советов Раб., Кр. и Крас. Деп. 10—16 декабря 1920 г.

26. Протокол заседания Пленума Самарского Губернского Исполнительного Комитета Советов 2-й сессии

21 — 24 апреля, 1921 года

I. Доклады с мест

1) По Бузулукскому уезду

Тов. Игнатьев (председатель Бузулукского Уисполкома) продовольственное положение уезда считает в общем довольно острым, не исключая даже и Сорочинского района, на который до сих пор смотрели, как на более

обеспеченный продовольствием, но к моменту посева оказалось, что в этом районе ожидаемая площадь пашни не будет вся засеяна. При условии правильного распределения гарочн. хлеба население с большим трудом дотянет до нового урожая. Особенно остро стоит вопрос с продовольствием беженцев.

Политическое состояние уезда, по словам докладчика, сравнительно было спокойным до самого последнего времени. Только со времени снятия продотрядов охрана ссыпных пунктов стала более затруднительной, особенно в южной части уезда, когда там появились банды со стороны Пугачевского уезда.

Результат посевной кампании, по словам докладчика, выразится от 50% до 75%. Максимум недосева ярового клина будет около 100.000 десятин, вследствие чего Упосевком постановил просить из Госфонда семян, хотя бы поздних культур.

Докладчик обращает внимание собрания на то, что такие земли, как в Сорочинском районе, новые и хорошие по качеству, оставлять незасеянными преступно. Засев ярового клина проходит довольно дружно и при благоприятных условиях, на первых днях посева прошел дождь.

В связи с разрешением свободного провоза семян организационная работа Посевкомов не удалась.

Особых явлений на почве свободного обмена не наблюдалось, причем пунктами обмена являлись, главным обрзом, станции жел. дор. Докладчик отмечает, что обмен вызвал передвижение мелкого сельско-хозяйственного инвентаря за пределы губернии в обмен на семена. В обмен были пущены и вещи домашнего обихода, одежда, обувь и домашний скот до лошадей включительно.

С об'явлением свободной покупки семян цены резко упали, но вскоре начали быстро возрастать и в настоящее время мука стоит 75.000 рублей пуд, чего раньше не было. Также дело обстоит и с другими продуктами.

Переходя к ударным задачам хозяйственного строительства, стоящим перед Уисполкомом на очереди, докладчик указывает на те, которые выдвигаются самой жизнью, так например, работы по СНХ, Земотделу, по заготовке топлива, по жилищному вопросу, который стоит в Бузулуке очень остро, по снабжению рабочих продовольствием. При этом докладчик обращает внимание собрания на затруднения в осуществлении стоящих на очереди ударных задач и вообще Советского Строительства, а именно: слабость аппарата, неурегулированность взаимоотношений с Губотделами.

Результат перевыборов Советов дал 35% партийного состава, остальные беспартийные, но к моменту Губернского С'езда, по словам докладчика, положение изменится и партийный состав дойдет не менее как до 50%.

2) По Бугурусланскому уезду

Тов. Кислов (председатель Бугурусланского Уисполкома) свой доклад начинает с обрисовки политического положения в уезде, каковое в общем можно назвать спокойным, но все-таки отголоски общего политического положения отразились и в этом уезде. Были получены сведения об агитации какой-то организации эсеровского толка. Кроме того, нужно отметить агитацию религиозного характера, рассчитанную на суеверие темных масс. Происходившие в такой обстановке перевыборы Сельсоветов и Волисполкомов дали несколько случаев враждебного отношения к коммунистам. Но там, где последние добросовестно работали и серьезно относились к делу, к ним отно-

шение было иное. Так, например, в Кинель—Черкассах, где особенно много кулаков, Председателем Волисполкома был избран коммунист.

В связи с общим политическим положением Уисполком произвел усиленную работу в плоскости сохранения Продфонда. В этом отношении особенно тяжелое положение было в Клявлинском районе, но благодаря тому, что Уисполком успел захватить инициативу в свои руки, все попытки к разграблению хлеба из общественных амбаров были ликвидированы. Борьба за хлеб совпала с вывозкой его и семенной разверсткой. Госфонд был разбросан по общественным амбарам, особенно в Клявлинском районе, где его было до 300.000 пудов и откуда его своевременно вывезти к ссыпным пунктам не удалось. Когда началась вывозка хлеба, то были попытки к сопротивлению, сначала путем ходатайств сельских обществ об оставлении хлеба на месте для местных потребностей, а потом уже и в более активной форме. Были единоличные случаи расхищения государственного хлеба (с. Добрино), но принятыми мерами все расхищенное возвращено обратно.

Продовольственное положение крестьян по уезду не одинаковое. Общее количество нуждающихся в продовольствии достигает до 223.000 человек, по данным районных уполномоченных, из коих, по выяснении степени нуждаемости, удовлетворено 3.329 человек. Самая острая нужда выяснена в Завьяловской и Матвеевской волостях, где употребляют в пищу кожу и суррогаты хлеба. Принятыми мерами такая острота немного смягчена. Сами крестьяне на районных совещаниях трудящихся установили в помощь голодающим увеличение гарнцевого сбора на два фунта. Создание Уездной комиссии по оказанию помощи крестьянству Уисполкомом было предусмотрено заранее. Такая комиссия была создана, а также и районные, функции коих за последнее время расширились. Открыты, хотя в небольшом количестве, общественные столовые. Урегулировано дело с рыболовством, которое дает возможность смягчить остроту продовольственного положения. В более крупных по населению пунктах (Абдулино, Кинель-Черкассы, Сергиевск), организованы детские столовые. Городское население продовольствием обеспечено на месяц.

3) По Балаковскому уезду

Тов. Захаров (председатель Уисполкома) в своем докладе говорит определенно о тяжелом продовольственном положении уезда. Уже с февраля месяца началась массовая голодовка, хотя частично население голодало еще с декабря месяца прошлого года. Население никаких запасов хлеба не имело, так как в 1920 году был полный недород хлеба, а продразверстка проходила с большими шероховатостями. Особенно в тяжелом положении оказались семьи красноармейцев.

В самой тесной связи с продовольственным положением стояло и политическое настроение уезда. Как ни голодали крестьяне, но на государственный хлеб не посягали. За хлебом потянулись в другие места, главным образом, в Новоузенский уезд. На хлеб меняли даже племенной скот и сельскохозяйственный инвентарь. Сеялку, например, отдавали за шестнадцать фунтов муки. С появлением банд в Пугачевском уезде настроение и в Балаковском уезде сильно заколебалось, но исключительно только на почве голода. Какой-либо другой агитации в уезде не наблюдалось, если не считать агитацию на религиозной почве. Кроме того, принятыми мерами по изолированию опас-

ных в политическом отношении элементов удалось предупредить возможность широкой контрреволюционной агитации, а меры, направленные к смягчению продовольственного кризиса, вносили успокоение среди масс населения. Планомерная работа в этом отношении сильно тормозилась раздвоенностью положения уезда между Самарским и Покровским Губпродкомами. Последнее обстоятельство имело сильное влияние и на ход посевной кампании. Распоряжения в этой области давались с двух сторон, с большими разногласиями между собой, и, естественно, сбивали уездные органы с правильного пути. Когда банды появились в пределах уезда, в целях спасения хлеба от расхищения, Уисполком взял на свою ответственность организованную выдачу хлеба из Госуд. фонда на семена, какового и было выдано 195.000 пудов. Выдача семян произведена своевременно, посев начался также своевременно. На ход посева имела большое влияние недостача рабочего скота, которого за отсутствием у крестьян фуража убыло на 25%, а последний от безкормицы сильно отощал. Площадь ярового клина остается не засеянной в девятнадцать процентов.

Отсутствие хлеба у населения не могло вызвать каких-либо новых явлений на почве свободного обмена. Рынков, кроме города, в уезде нет. Цены на продукты упали на 12—15% и дальше идут на понижение.

Свой доклад тов. Захаров заканчивает сообщением о составе (от Ком' ячейки, Волисполком и представитель от семей красноармейцев), Волостных Комиссий по оказанию помощи голодающим и о работе этих комиссий, а также и о работе Комиссии по улучшению быта рабочих, которая представила в Губкомиссию разработанный план своей деятельности.

. . . .

Создание Горсовета за отсутствием технического аппарата временно отложено, но работа в этом направлении все-таки проделывается. Уездный С'езд Советов прошел удовлетворительно, имея в своем составе большинство коммунистов. Перевыборы Сельсоветов и Волисполкомов прошли также довольно удачно. Ежемесячно происходят открытые заседания Уисполкома. На 5—6 мая назначенно широкое Совещание трудящихся. Уисполком предполагал просить о присылке представительства от Губисполкома на расширенное заседание Профсоюзов, так— что на вопрос тов. Гроссмана: «считаем ли мы целесообразным поездку членов Губисполкома в полном составе для устройства открытого заседания Пленума Губисполкома в Балакове», докладчик подтвердил, что такая поездка была бы весьма желательной и целесообразной

4) По Самарскому уезду

Тов. Модалло (председатель Уисполкома) говорит, что продовольственное положение уезда в настоящее время резко отличается от времени начала продразверстки. Установлено, что бедняки и середняки голодают. Развивается сильно нищенство, чем занимаются преимущественно дети. Усиливается засилье кулаков. В самом тяжелом положении оказалось учительство и служащие Волисполкомов, которым с первого апреля было отказано в пайке.

Политическое положение в уезде с разгромом банд на юге стало более спокойным. При наступлении в южной части уезда банд Попова были разгромлены все ком'ячейки, которые не успели заблаговременно выбраться, а также были попытки к расхищению государственного хлеба из общественных амбаров. Решительные меры, принятые против расхищения хлеба в с. Черноречье, послужили уроком для других, так что разграбленный хлеб крестья-

нами возвращен обратно в общественные амбары. Имеются сведения о единоличных случаях контрреволюционной агитации под покровительством кулаков.

Декрет о продналоге интересует середняков, а бедняки в нем видят возможность усиления старой кулацкой кабалы.

Об ударных задачах Уисполкома докладчик отказывается говорить, так как, по его словам, по существу Уисполком ведает только Зем. Оделом, а остальные стороны хозяйственного строительства находятся в ведении Губотделов.

Горсовет имеется в Троцке, который стремится выйти из ведения Уисполкома и встать в непосредственное ведение Губисполкома. Троцкий Собес также подчиняется непосредственно Губсобесу, Комхоз тоже и т. д.

5) По Ставропольскому уезду

Тов. Козырьков (председатель Уисполкома) представляет подробный и обстоятельный доклад в письменном виде по предложенной Губисполкомом в телеграмме за № 84 схеме. Вкратце положения доклада сводятся к следующему: продовольственное положение уезда в связи с острым недостатком хлеба у населения — неудовлетворительное, число голодающих до 35%—40% общего числа населения. Имели место два случая самовольного захвата гарнцев хлеба. Меры предупреждения Уисполкомом приняты.

В связи с продовольственным положением и политическое состояние уезда нельзя назвать удовлетворительным, хотя в настоящее время, после Уездного С'езда Советов, в связи с отменой разверстки и замены налогом, в связи с подавлением Кронштадтского мятежа и ликвидацией банд по губернии,—настроение крестьянства несколько улучшилось, но тяжелое продовольственное положение кладет свой отпечаток на политическое состояние и делает его неудовлетворительным.

Уездный С'езд Советов, созванный 25-го марта, носил строго деловой характер при ста десяти делегатах с решающим голосом и двенадцати с совещательным; при выборах Исполкома список Коммунистической фракции, состоявшей только из 33-х членов, прошел подавляющим большинством с'езда, из всех выставленных кандидатов никого не было отведено и этот список был утвержден окончательно, хотя всех списков было подано три.

6) По Мелекесскому уезду

Тов. Прокофьев (председатель Уисполкома) говорит, что в продовольственном отношении положение неравномерное, в общем тяжелое, особенно в тех районах, где велась резкая продовольственная работа. Население питается жолудями. Наблюдаются случаи заболевания на почве голода. Третью часть населения уезда необходимо признать голодающими, так что отпущенных 8.000 пуд. хлеба в фонд бедноты далеко недостаточно. С продовольствием городского пролетариата дело обстоит скверно. Неравномерный паек вносит рознь среди рабочих. Маленький по размерам паек породил массовое хищение продуктов производства на местных фабриках и заводах. Выяснено, что на Мелекесской мануфактурной фабрике расхищено до 45% производства.

В связи с продовольственным положением в марте месяце обострилось и политическое настроение. Население стало решительно требовать раздачи государственного хлеба с ссыпных пунктов.

Удачно проведенные перевыборы Сельсоветов и Волисполкомов, куда прошли добросовестные работники, и деловая работа Уездного с'езда Советов под флагом нового декрета о замене разверстки налогом изменили политическое настроение к лучшему. Свободный провоз хлеба внес еще большее успокоение.

В ответах на поставленные вопросы тов. Прокофьев сообщает, что Уисполком делал попытки устраивать открытые заседания, но последние имели нежелательные результаты, так как приходилось считаться с требованиями широких масс на почве продовольственного снабжения.

На вопрос тов. Гроссмана, почему Уисполком не подчинился распоряжению центра об отмене местных налогов, докладчик об'ясняет, что это было сделано, как временная мера на основании постановления Уездного С'езда Советов, в виду отсутствия средств на текущие расходы.

В заключение докладчик говорит о слабой работе Горсовета, так как большинство его членов-коммунистов заняты работой по учреждениям.

II. Доклад Президиума Губисполкома

Тов. Сокольский (председатель Губисполкома)

В работу Президиума по руководству и наблюдению за деятельностью Губотделов введена Секторальная система. Во главе каждого сектора стоит один из членов Президиума. Сектором а) Административным, в состав которого входят Губотделы: Управления, Ч. К., Юстиции, Военкомат, Р.-К. И. и Нарсвязи,—ведает тов. Бирн, б) Социальным, состоящим из Губотделов: Наробраза, Соцобеса, Здравоохранения и Нац. Мен. ведает тов. Романовский, в) Экономическим, состоящим из Губотделов: СНХ, Продорган., Статбюро, Комхоза, Финансов и Земельного,—ведает тов. Сиротин совместно с тов. Сокольским, г) во главе сектора по Рабочему Вопросу, куда входят все вопросы рабочей демократии Горсовета, стоит тов. Гроссман и, наконец, д) сектором по Крестьянским вопросам и Связи с местами ведает тов. Сокольский.

По своему содержанию вся работа Президиума Губисполкома до настоящего момента распадается на три периода: а) со времени VIII Всероссийского С'езда Советов до половины февраля—это период спокойной плановой работы; б) до первых чисел апреля—период особо специфической работы в связи с особым положением создавшимся бандитскими налетами и в) приблизительно с 8-го апреля, когда наш корабль вошел опять в спокойные воды и представилась возможность продолжить начатую в январе месяце плановую работу.

Как в первом из указанных периодов, так и по настоящее время в намеченной для себя производственной программе Президиум Губисполкома на первом плане ставил вопросы экономического характера, а именно, о роли Самарской губернии в области эволюции общего народного хозяйства Республики, затем вопросы продовольственный, о семенном фонде и об улучшении быта красноармейцев и рабочих.

В виду того, что общее положение губернии было в текущем году гораздо тяжелее, чем в прошлом, необходимо было осветить все указанные вопросы массам населения путем широких беспартийных конференций и открытых заседаний Пленума Губисполкома на заводах и предприятиях, а также придать местным органам государственного аппарата известную гибкость.

В период волнений, начавшихся в Бугурусланском уезде (Сок-Кармалин. вол.), а затем перекинувшихся в другие уезды, когда было неспокойно и в Самаре, когда было ясно, что эти волнения не местного характера, а результат контрреволюционного заговора, в более широком масштабе был создан, хотя неофициально, Губревком со всей полнотой власти, все коммунистические организации были переведены на боевое положение и было обращено внимание на организацию самой широкой агитационной работы.

Благодаря тому, что органы власти на местах оказались на высоте своего положения, что коммунистические организации показали свою твердость, нам удалось выйти из трудного положения, хотя можно было ожидать более серьезных событий. Как только были ликвидированы указанные волнения, было приступлено к проведению в жизнь мероприятий, направленных к облегчению для крестьян заготовки яровых семян. Неудача внутренней перераверстки понуждала Президиум Губисполкома разрешить крестьянству свободный провоз семян внутри губернии, что было сделано за несколько дней раньше до издания декрета о свободном провозе по Республике.

. . . .

В целях оздоровления государственного хозяйственного аппарата все ответственные партийные работники, члены Губисполкома и Губкома Р. К. П. прикреплены к предприятиям и учреждениям, причем каждый ответственен за политическое состояние того предприятия, к которому он прикреплен. В тех же целях оздоровления аппарата происходит работа членов Президиума Губисполкома по секторам. Для той же цели при Губисполкоме организован под руководством тов. Вавилина Контрольный Стол.

. . . .

В заключение тов. Сокольский докладывает о предстоящих в ближайшем будущем перевыборах в Самаре Горсовета, причем сообщает, что предположено привлечь к выборам, кроме рабочих и служащих Советских учреждений и другие группы населения, а именно: домашних хозяек, кустарей и посевщиков, которые до сих пор в выборах участия не принимали. Таким образом состав будущего Горсовета будет приблизительно в тысячу человек. Кроме того, предполагается создание Районных Советов, которые могли бы разрешать хозяйственные вопросы местного характера и предварительно обсуждать вопросы, стоящие в порядке дня Горсовета. Предполагается также углубить Секционную работу Горсовета.

Подводя итог всей работы Президиума Губисполкома, докладчик констатирует, что Президиум организованно справился с своей задачей, работая в полном контакте и единодушии с Губкомом Р. К. П., но обращает внимание собрания на то, что все-таки общее положение остается тяжелым. Хотя крестьянство в настоящий момент дает нам передышку, будучи занято посевом, но возможно, что оно, обсеменив поля за счет своего потребления, в ближайшем будущем потребует себе хлеба, которого мы дать им не можем и чем скорее мы это им скажем, тем будет лучше. Отсюда необходимо сделать для себя следующий вывод: в настоящий момент необходимо провести в жизнь то же самое, что было проведено в феврале месяце сего года, это путь

сближения аппарата власти с широкими массами рабочих и крестьян и боевой постановки работы Советских аппаратов.

После раз'яснений на поставленные докладчиком вопросы голосованием всех членов Губисполкома и отдельным голосованием членов Губисполкома от уездов

Постановили:

Обмен мнений по докладам Президиума Губисполкома и с мест не открывать, а заслушанные доклады принять к сведению.

VIII. Практические мероприятия по проведению в жизнь декретов о натуралоге, кооперации и натурпремировании.

Тов. Гроссман (член Президиума Губисполкома, Завед. Губ. Отделом Финансов).

Постановили:

А. По декрету о натуралоге

1) В связи с новыми формами взаимоотношений пролетариата с крестьянством, необходимо подготовить новый кадр продработников, для чего поручить Губполитпросвету совместно с Губпродкомом и с Губземотделом организовать специальные курсы.

2) Необходимо приспособить продаппараты к новым методам работы, для этого:

а) предложить Губпродкому разработать проект замены Райпродкомов Упродкомами;

б) усилить заготовительные конторы (склады, штаты и пр.);

в) усилить счетно-статистические части Продорганов.

3) Для широкого ознакомления крестьянства с натуралогом необходимо:

а) на совещаниях трудящихся ставить вопрос о продналоге;

б) усилить агитацию в печати путем: а) выпуска в Самаре специальной газеты «Натурналог»; б) выпуска на местах и в Самаре летучек и листовок и в) в газете «Коммуна» и в местных газетах отвести «уголок по продналогу».

в) Устраивать деловые беседы по восстановлению сельского хозяйства и улучшенных технических приемов в связи с свободным распоряжением остатками.

4) Поставить на должную высоту информацию (точную и периодическую) о ходе засева и видах на урожай в связи с изменениями погоды.

IX. Очередные задачи советского строительства

Тов. Романовский (член Президиума Губисполкома) в своем докладе указывает на задачи самих президиумов, как губернского, так и уездных исполкомов и горсоветов, стоящие на очереди, согласно директивам 8-го Всероссийского с'езда советов, и вызываемые самой жизнью и требованиями текущего момента.

В первую очередь докладчик ставит задачи экономического характера, а потом задачи по укреплению советского аппарата.

Излагая задачи советского строительства, докладчик исполнение их намечает на определенный период времени, а именно, до предстоящего губернского с'езда советов.

Намеченные докладчиком задачи принимаются в следующей резолюции.

Постановили:

Очередные задачи: 1) Президиумы исполкомов должны стать не номинальными, а фактическими руководителями всей работы на местах, путем секторальной системы.

Наблюдение и руководство распределить между членами президиума по трем секторам:

а) административному,
б) экономическому и
в) социальному.

2) Установить контакт в работе отделов каждого сектора путем разрешения вопросов:

а) Организационное положение аппаратов.
б) Содержание работ и состояние дисциплины.
в) Учет работы и установление планомерности в работе.
г) Фактическое осуществление контроля при помощи РКИ или контрольного стола, за выполнением отделами и местами заданий и постановлений.

3) Осуществить директивы 8-го Всероссийского с'езда советов по развитию фактической работы горсоветов, а где их нет, там их создать.

Масса представительства трудящихся в горсоветах должна быть использована в рабочем советском аппарате по секциям и секторам.

4) Установить и планомерно урегулировать информационную связь и взаимоотношения как с местами, так и с центром, а также оказывать всемерное содействие сотрудникам Губстатбюро в их очередных работах.

5) Подготовить и производить работу по административно-хозяйственному районированию губернии.

6) В работе итти по пути сближения органов власти с широкими массами трудящихся.

а) на открытых заседаниях Горсовета

б) и Исполкома среди рабочих крупных предприятий;

в) организацией в период междупарья совещаний трудящихся на основе директив Наркомвнудел;

г) прикреплением ответственных работников к учреждениям и предприятиям;

д) достигнуть сознательного отношения широких масс трудящихся к настоящему тяжелому хозяйственно-экономическому положению Республики.

7) Организовать Экономическое Совещание по изучению производительных сил и для установления контакта в работе экономических органов.

Сезонные работы

8) Приступить немедленно:

а) к организации дровяных заготовок;

б) к производству ремонта жилых помещений;

в) к организации санитарных мероприятий в целях предупреждения развития каких-либо эпидемий.

9) Развить агитационную работу Политпросвета для выяснения среди населения «трех декретов».

10) В проведении «месячника красного пахаря» принять действительные меры:

а) к ремонту сел.-хоз. инвентаря;

б) к приспособлению кустарного производства к нуждам крестьянского населения;

в) к исправлению дорог и мостов.

11) Принять самые решительные меры к охране лесов от пожаров.

12) Принять все меры к охране и вывозу на станции жел. дор. и пароходные пристани государственного хлеба.

13) Усилить и углубить работу вновь созданных Комиссий:

а) по улучшению быта рабочих,

б) по охране детства,

в) по оказанию помощи красноармейцам и их семьям.

Вывод

14) Конкретизировать вышеизложенные по докладу тов. Романовского положения об очередных задачах, установив тесную информационную связь Губ. и Уисполкомов путем периодических сношений.

15) Уисполкомы должны руководствоваться в своей деятельности основным принципом предпочтения государственных интересов местным. При соблюдении этого условия Губисполкому надлежит держать курс на концентрацию всей полноты власти на местах в руках Уисполкомов...

Подлинный за надлежащими подписями.

С подлинным верно, за управляющего делами Губисполкома (подп.).

АОР. Фонд 393. Оп. 19 д. № 186. Самарская губ. Губернский материал. 1921 г., л. 48

27. Доклад о деятельности Исполнительного Комитета Волоколамского Уездного Совдепа за время с 1 июля 1919 года по 10 марта 1920 года

Исполнительный Комитет, являясь в период времени с'ездов советов высшим органом власти в уезде, проводит в жизнь все постановления с'езда, об'единяет и направляет работу отделов, а также намечает те или другие мероприятия по отделам.

С'ездом Советов от 30 июня 1919 года в состав Исполкома было избрано 18 членов, из коих 10 были коммунистами и им сочувствующие и 8 беспартийных.

В распорядительном заседании Исполкома в обновленном составе, состоявшемся 14 июля т. г., был рассмотрен вопрос о распределении должностей между избранными членами, причем по обсуждении 9 мест было распределено между коммунистами и сочувствующими, а беспартийные 8 членов от принятия должностей отказались, и взамен их должности эти в заседании 22 июля были замещены подбальными членами из числа коммунистов и сочувствующих, был выделен президиум в составе 5 лиц.

В течение отчетного времени заседаний Президиума было 35, вынесено постановлений по разным делам—426, заседаний Исполкома было 28, постановлений вынесено 312.

Большая часть постановлений Президиума и Исполкома относится, кроме постановлений политического характера, к текущей хозяйственной жизни уезда, между таковыми можно отметить дела, как более серьезного характера, а именно:

Продовольственный отдел. Об учете урожая хлебов, о вывозе хлебных продуктов из уезда, о борьбе с мешечничеством и спекуляцией, нормирование цен на огородные продукты, утверждение цен на ненормировочные продукты, о разверстке овощей среди беднейшего населения города,

о взимании налога за помол на мельницах, на маслобойках, утверждение инструкции для реквизиционных отрядов об из'ятии излишков хлеба, о закрытии кустарных маслобоек, о заградительных отрядах, о контроле на мельницах, о вывозе муки из фонда детского питания, заготовке и отправке сена в Москву по железным дорогам и гужевым путем, дважды возбуждалось ходатайство перед центром о продовольственной помощи и об оставлении в уезде для раздачи населению собранной фунт. отчисл. муки, но оба раза ходатайства остались неудовлетворенными.

Военный Комиссариат. Много заседаний было посвящено борьбе с дезертирством, утверждению постановлений комдезертир о наложении штрафов и контрибуций на семьи дезертиров, а также конфискации у них имущества, по из'ятию шинелей от гражданского населения, о мобилизации граждан, лошадей и упряжи, а также другим делам, связанным с военным делом.

Финансовый Отдел. Рассмотрение и утверждение приходо-расходных смет всех отделов Совета на второе полугодие 1919 г. и на весь 1920 год, выдача ссуд на разные мероприятия и на электрификацию города, достройку здания Совдепа, по введению местного налога.

Совнархоз. Утверждение проекта по введению кустарных промыслов, как-то: заготовки кирпича, извести и др., утверждение таксы на оплату работы кустарей, пользование электричеством, о милитаризации кузнецов и шорников, отпуск ссуд на разные мероприятия, дорожная часть и друг.

Отдел народного образования. Рассмотрение вопроса об открытии в уезде педагогических курсов, содержание и открытие вновь в уезде детских ясель, приютов, колоний и детских столовых, организация комиссии по обследованию памятников старины и искусств, по ликвидации безграмотности и др.

Земельный отдел. Вопросы агрономии, заготовки семян, землеустройства, положение дела в местных лесничествах, содержание совхозов, ревизия их, об открытии с.-х. школы в одном из совхозов, организация общ. пчеловодства.

Леском. Заготовка дров, подвозка их к железно-дорожным станциям, снабжение таковыми советских учреждений, установление таксы на таковую подвозку.

Отдел социального обеспечения. Постановка дела по выдаче пайка семьям красноармейцев, организация комиссии по оказанию помощи семьям красноармейцев, по призрению престарелых, по содержанию детских домов и ясель.

Отдел труда. Организация уборочных отрядов для отправки в хлебородные губернии, наблюдение за выполнением трудовых повинностей.

Отдел здравоохранения. О снабжении больниц продовольствием, о борьбе с эпидемиями, об открытии лечебниц, учреждение санитарной комиссии.

Отдел городского хозяйства. Муниципализация домов в городе, правила пользования домами в городе, положение о городском хозяйстве, введение местного городского налога, электрификация города.

Отдел Управления. Учет буржуазии, учет нетрудового населения, распространение среди населения местной газеты, устройство дня советской пропаганды, реквизиция и конфискация у разн. граждан имущества, отвод помещений учреждениям, введение трудовых повинностей по очистке

ж.-д. полотна от снежных заносов, по заготовке и вывозке дров к станциям железных дорог, погрузке таковых в вагоны, гужевая повинность, доставка сена в Москву, организация комитета по трудовой повинности.

Председатель Исполкома

АОР. Газетный отдел. Форм. № С-200. «Голос Бедняка», № 15 от 4 апреля 1920 г. Орг. Волоколамского Совета. Московская губ. Стр. 2.

28. VII Уездный С'езд Советов

Доклад Исполкома и его Отделов

Исполнительный Комитет Богородского Уездного Совета состоит из 18 членов Исполкома, в составе 17 коммунистов и 1 беспартийного.

Президиум Исполкома состоит из 3 членов: председателя т. Алексеева, тов. председателя тов. Малькова и секретаря тов. Барышева, в партийном отношении коммунистов.

Общее руководство уездом, работой Отделов Совдепа, Волсовдепов лежит на Исполнительном Комитете; разработка и исполнение постановлений, предварительное рассмотрение вопросов и подготовка их к заседаниям Исполкома, вся текущая работа возложена на президиум.

Заседания Исполкома происходили регулярно один раз в неделю по четвергам, за исключением экстренных случаев и потому экстренных заседаний, президиум же заседал 2 — 3 раза в неделю, по мере надобности.

За вторую половину 1919 г. произошло 23 заседания Исполнительного Комитета, на котором рассмотрено и разрешено 148 вопросов, в среднем, по 6 — 7 вопросов на каждом заседании и 36 заседаний Президиума, рассмотревших 236 вопросов, в среднем, также по 6 — 7 вопросов в заседании.

Посещаемость членов Исполкома заседаний колеблется, в среднем, от 3 — 4 членов на заседание.

Благодаря мобилизациям, назначаемым Центром, происходила частая перемена ответственных работников и перемещение их с одной должности на другую.

В виду того, что организация советского аппарата до сих пор не закончена и Отделы окончательно не организованы, за истекший период приходилось упразднять или сокращать существующие Отделы, передавать функции или часть функций одного Отдела другому, а также организовывать новые Отделы и Подотделы, проводить в жизнь постановления Центра, издавать различные циркуляры для поднятия интенсивности работы Отделов и волостей, а также различные обязательные постановления в целях пресечения тех или иных ненормальностей.

Для устранения параллелизма работы Отдела Уездсовдепа, устранения их дефектов проведено в жизнь постановление о регулярных докладах Завед. Отделами о их деятельности.

В целях более ясного представления картины о внутреннем и международном положении Советской России и работы Советских учреждений населению, Президиумом предложено всем Отделам Совдепа и Волсовдепам помещать во вновь организованной газете «Красное Знамя» отчеты о деятельности и ходе работы в Отделах.

Коснемся работы Отделов, поскольку она руководилась Президиумом и Исполкомом.

О работе Отдела Управления

Исполнительным Комитетом обращено внимание на работу Коллегии Отдела Управления, состоящей большей частью в рассмотрении спекулятивных дел. Принимая во внимание, что при производстве обысков не соблюдались формальности, — Исполкомом было предложено обо всех массовых обысках предупреждать Президиум и был выработан порядок производства обысков.

В Финансовом Отделе Исполнительным Комитетом произведена реорганизация Уфинотдела: в целях об'единения и единообразного направления налогового, сметно-кассового дела и финансовой политики, — общее руководство и заведывание ими возложено в пределах Богородского уезда на Финансовый Отдел, состоящий из подотделов: общей канцелярии, секретариата, налогового и сметно-кассового подотдела. Во главе Отдела стоит заведующий (член Исполкома) при 4-х членах Коллегии. Для упрощения взаимных расчетов между Отделами Совдепа и Волисполкомами утвержден проект единства кассы. Введен налог на землю, строения и скот и отменен 8% дополнительный в пользу города сбор с Государственного подоходного налога и попудный сбор с грузов, вывозимых и привозимых. Принимались меры к усилению деятельности Комиссии по Чрезвычайному налогу — назначен третий член Комиссии.

По Продовольственному Отделу можно отметить следующие мероприятия Президиума и Исполкома: в целях пресечения спекуляции издано обязательное постановление о воспрещении торговли ненормированными продовольственными продуктами; все частные чайные переданы в ведение Упродотдела. Согласно декрета от 20 марта, организованы в районах потребительские коммуны, причем в виду распыления рабочих рук признано крайне нежелательным отделение фабрик и, между прочим, Глуховской М-ры в самостоятельные потребительские коммуны.

Принимая во внимание волнения рабочих при проведении циркуляра Наркомпрода о взимании 4 ф. муки с пуда помола, Исполкомом было предложено Завед. Упродотделом ходатайствовать перед Центром об изменении порядка взимания: так, с крестьян, имеющих посевы, взимать по 4 ф., с рабочих, не имеющих посева, — 1 ф.

Утверждена инструкция о товарообмене с крестьянами путем учета и из'ятия излишков, но, к сожалению, крестьяне в массе отнеслись отрицательно к декрету о товарообмене. Сорганизованы продовольственные отряды по из'ятию излишков сена и картофеля у крестьян в количестве 10 человек по возможности из коммунистов. При производстве учета излишков граждане Аксеновской и Ивановской вол., в виду непонимания инструкции на местах и неосведомленности волостных властей о продовольственной политике Советской власти, оказали сопротивление и отказ в выдаче таковых. Президиумом было поставлено на вид Упродотделу, чтобы посылаемые Продотряды были всесторонне проинструктированы и ознакомлены с возложенными на них обязанностями.

При из'ятии излишков Исполкомом было постановлено снабжать продуктами не только неимущее население, но и школы данных волостей.

Принимались меры к увеличению и расширению детских столовых, преимущественно в рабочих районах. Президиумом издавались по волостям и селениям циркуляры о скорейшем представлении регистрационных карточек и других сведений Упродотделу, для скорейшего проведения декрета

о классовом пайке. Принимались также меры к проведению на местах декрета о бесплатном детском питании. Возбуждались ходатайства перед Губисполкомом о понуждении Губпродкома к скорейшей высылке необходимого количества классовых карточек и карточек «Красной Звезды», отсутствие которых не дает возможности вести правильного учета и контроля над распределением продуктов. Постановлено было созвать С'езд на 15 января 1920 г., для более ясного представления о продовольственном положении уезда.

В виду катастрофического положения с продовольствием в районе — возбуждено было ходатайство перед Центром о включении представителя Богородского Упродотдела в Губпродком в качестве ответственного работника, ходатайствовалось об организации усиленного питания рабочих и служащих на территории промышленных районов Московской губернии, и Центром приступлено к осуществлению ходатайств Богородского Исполкома.

Принимая во внимание параллелизм работы в ведении хозяйства в Богородской Уездной тюрьме и в Коммунальном Отделе, зависимость хозяйств одного от другого (так, в Коммунальном Отделе имелись лошади, у тюрьмы — рабочие руки) в сентябре 1919 года президиумом было постановлено все тюремное хозяйство (огороды, обозы, лошадей и т. д.) передать в ведение Коммунального Отдела.

Для достижения экономии сил и средств и устранения в корне параллельной работы между Коммунальным Отделом и Совнархозом — 2 ноября 1919 г. Исполнительным Комитетом произведено слияние этих двух Отделов, состоящих ныне из следующих 12 Подотделов:

1) Президиум Богородского Уездного Совнархоза.
2) Секретариат.
3) Бухгалтерия. (Касса).
4) Производственно-Кустарный.
5) Воензаг.
6) Статистика.
7) Богородское Отделение Губтекстиля.
8) Лесной Комитет.
9) Утилизация.
10) Пожарный.
11) Комитет Государственных Сооружений.
12) Хозяйственный с подотделами:
   а) Электро-Технический.
   б) Жилищно-Земельный.
   в) Подотдел Сельского Хозяйства и благоустройства города.
   г) Транспортный.

Наибольшее соприкосновение Президиум и Исполнительный Комитет с Отделами Совнархоза имел с Отделами: Лесным Комитетом, Пожарным, Электро-Техническим и Жилищно-Земельным.

. . . . . .

АСР. Газетный отдел. Форма № С-197. «Красное Знамя», орган Богородского Уездного Совета, № 12 от 4 апреля 1920 г. Московская губ. Стр. 2.

29. Журнал заседания VIII С'езда Советов Крестьянских, Рабочих и Красноармейских Депутатов Орловского уезда, Вятской губ., 22 августа 1920 г.

. . . . . .

II. Доклады с мест

Слово предоставляется докладчику от Северного района тов. Агалакову, который указывает на то, что продовольственные отряды работают в

уезде неправильно, нахально реквизируют все, что попадает, выпивают последнее молоко у крестьян, отбирают гимнастерки и т. д., этим запугивают население. Отряды делают реквизиции без ведома Волисполкомов. Упродком посылает подводы за хлебом, а хлеба там не оказывается, хлеб перевозится из Центра на север, с севера в Центр, такие распоряжения увеличивают наряды на подводы. Лошадей при поездках кормить нечем. У крестьян отбирается последняя норма хлеба, вследствие чего приходится променивать сапоги и прочее. Новая разверстка хлеба непосильна, в виду недосева и стихийных бедствий. Семена доставлены после срока и невсхожи. В прошлом году лопатка не вошла в разверстку. Наряд выполнен и лопатка берется. При разверстке не приняты во внимание недосев, градобитие и заморозки. На мельницах нет порядка, берутся взятки за размол внеочередь. Верховский центропункт находится далеко от некоторых волостей, так что далеко приходится возить хлеб на пункт, потому следовало бы открыть пункты в других волостях. Отряды арестовывают Волисполкомы, между тем, как они должны быть подчинены Волисполкому.

Аплодисменты.

Содокладчик Северного района тов. Жигалов.

Отрядам дается мандат Уисполкомом с широкими полномочиями, отряды арестовывают Волисполкомы, что не должно допускаться в Советской Республике. Воспрещается Волисполкомам созывать С'езды, что противоречит Конституции. Избирательное право дано крестьянам (сельскому населению) меньше, чем рабочим и городскому населению, что несправедливо...

. . . . . .

Тов. Чупраков. Доклады с мест носили один характер. Представительство от рабочих берется от наличности, а от населения крестьянства берется во внимание население неимеющее избирательного права, граждане до 18-летнего возраста—60%, отсутствующие—15%, кулачество—5% и только имеющие избирательное право — 20%, так что пропорция соблюдена. При мобилизации телег берется во внимание не количество населения волости, а количество хозяйств, отряды действовали правильно, отбирая военное снаряжение и обмундирование, о чем было распоряжение, так как армия нуждается в таковом. Волостные С'езды Советов должны собираться через 3 месяца по разрешению Уисполкома, если Волисполкомы будут созывать С'езды без ведома, то получится анархия. Отряды высылают в помощь Волисполкомам и в случае неправильного их действия, следует доносить Упродкому или Отделу Управления уездом, и в нужных случаях даже арестовывать старших отряда.

III. Доклад Президиума и Отдела Управления Уездом

Функции Отдела Управления уездом — следить за проведением в жизнь всех декретов и распоряжений центральных властей. Разделяется на подотделы: общий, милиции, запись гражданских актов и информационный. Назначение нарядов перешло в ведение Комтруда. Замеченные неправильности исправляются инструкторами, которые, однако, не всегда отвечают своему назначению, ведут себя в командировках хуже бывшиих земских начальников, это нельзя ставить в вину Отделу, такие лица привлекаются к ответственности. За отсутствием хороших работников в информационном подотделе нельзя поставить дело на должную высоту. Для устранения

неправильных действий в Волисполкомах принимались всегда меры. В сомнительных случаях Волисполкомы не являлись за раз'яснениями. Милиция имеет не полный штат милиционеров за отсутствием подходящих лиц, — не представляется возможным пополнить. За отсутствием партийных работников действия милиции довольно неправильны. Зарвавшиеся милиционеры предавались суду и накладывались административные наказания, при незаконных действиях призывались к порядку. Отдел Управления следит за правильным проведением Комтрудом нарядов. Волисполкомы невнимательно относятся к распоряжениям, но это принималось во внимание, так как Вол исполкомы исполняют более сложную работу, чем Уисполком. Для инструктирования Волисполкомов были командированы члены Уисполкома 7 человек.

VI. Упродком

(Продовольственная политика)

Слово для доклада предоставляется Упродкомиссару тов. Мальцеву

Доклад

Деятельность Уездного Продовольственного Комитета за период со времени Уездного С'езда была, главным образом, направлена к выполнению разверстки сельско-хозяйственных продуктов и скота, положенной на 1919—1920 г. и к снабжению населения и организации продовольствием и семенным материалом.

Работу Уездному Продовольственному Комитету приходилось вести при очень тяжелых условиях, так как известно, что Орловский уезд, не производящий, а потребляющий, ранее пользовался частью ввозным хлебом; положенная на уезд разверстка сельско-хозяйственных продуктов имела целью извлечь у граждан, имеющих излишки хлеба против норм, установленных Наркомом, в виду того, что единственным и достигающим цель настоящем тяжелом продовольственном отношении время, способом из'ятию хлеба у имеющих граждан признана, как центральным Рабоче-Крестьянским Правительством, так и местными продорганами разверстка.

Выполнение разверстки добровольно без всякого нажима производилось лишь селениями заинтересованными в снятии лопатки при размоле хлеба, и которые разверстку выполнили в целом 100%. Таких селений в уезде насчитывается более 300. Означенным селениям, помимо снятия лопатки, выдавался полностью имеющийся в потребобществах товар. Тормозом выполнения разверстки была еще несознательность населения в необходимости выполнения и недостаточное снабжение хлебом имеющего населения, в виду чего оно, имея целью приобрести излишки у граждан для удовлетворения своих потребностей, кроме получаемого пайка, таковых граждан скрывало. Помимо этого не выполнение разверстки добровольно без нажимов об'ясняется часто неправильным и несоразмерным обложением Волостными Исполкомами селений сельскохозяйственными продуктами. В большинстве случаев селения разверстку выполнили при давлении продотрядов на сельские советы и лишь в некоторых случаях к волостям и селениям, не выполнившим разверстку демонстративно продовольственными отрядами применялись принудительные меры. Масляная и яичная разверстки выполняются населением очень слабо, что об'ясняется частью неправильной разверстки. Упродком пока назначил воспрещение выдачи населению причитающегося им по распределению товара, как это предусмотрено декретами Совнаркома от 5 августа 1919 г. и 2 марта 1920 г.

Заслушав доклад Уездного Комиссара по продовольствию т. Мальцева о положении продовольственного дела в Орловском уезде и будущем плане работ продовольственного Комитета в означенной области, а так же учитывая всю трудность ведения продовольственного дела в Орловском уезде, как бесхлебном, восьмой Общеуездный С'езд Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов Орловского уезда п о с т а н о в л я е т:

1. Признать, что в настоящий трудный момент экономической жизни Республики, единственным целесообразным и практическим удобным способом получения жизненных продуктов для государства является разверстка.

2. Сообразуясь с последними соображениями Совнаркома, В. Ц. И. К. и Губисполкома, об'явить продовольственную работу предстоящего операционного заготовительного года в центре работы Уисполкома, предложив новому составу Исполкома выделить для продработы как на местах, так и в уезде кадр наиболее опытных и энергичных сил.

3. Об'явить Председателей Волисполкомов и Райсоветов ответственными за своевременное выполнение разверстки в их районах, возложено проведение, инструктирование и точный контроль за этим на Уисполком и Упродком.

4. Предложить Упродкому широко оповестить население, что лопатка снимается при выполнении гражданами хлебной разверстки, а также установить точный порядок зачета счет разверстки хлебных продуктов гражданам ими при выполнении государственных повинностей.

5. Предложить Упродкому обратить самое серьезное внимание на своевременное обеспечение и создание семенного фонда для засева яровых полей весной 1921 года.

6. Предложить Упродкому поставить дело товарообмена на такую высоту, чтобы сдатчику продукта было ясно и очевидно, что он получил товары фабрично-заводского производства действительно в обмен за сданные им продукты сельского хозяйства.

7. Принимая во внимание тяжелое и ответственное положение Республики, VIII С'езд Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов считает разверстку революционным законом и во имя революции и для рабочих и крестьян не только России, но и всего мира, этот закон постановляет выполнить точно и своевременно.

И затем оглашает следующую резолюцию, предложенную тов. Ж и г а л о в ы м:

Орловский Уездный С'езд Советов, заслушав доклад Упродкома о прошлой его деятельности и план продовольственной политики в будущем, нашел деятельность Упродкома неправильной, направленной не в интересах как вообще Республики, так равно и не в интересах местного населения, раскладку государственных нарядов на хлебофураж, на мясо и проч., произведенной по волостям неправильно, а потому п о с т а н о в и л:

1. Признать деятельность Упродкома не вполне правильной.

2. Не приостанавливая выполнения нарядов, произвести перераскладку нарядов на уезд по волостям на хлебо-фураж и прочие продукты, строго придерживаясь материалов проверки количества нынешнего урожая за вычетом норм населению уезда, скоту и семян, и собрать все излишки для нужд РСФСР.

3. Возбудить ходатайство об отмене взимания лопатки с населения за перемол зерна в муку, так как она тяжелым бременем ложится на население.

4. Новому составу Упродкома С'езд вменяет в строгую обязанность придерживаться установленного центром товарообмена и полученные товары для распределения населению выдавать без задержки.

Председатель тов. Чупраков, по оглашении резолюций предлагает желающим высказаться.

Тов. Жигалов выясняет причины внесения своей резолюции и как на одну из них, на неознакомление центра о невозможности выполнить разверстку.

Тов. Нелюбин высказывается за первую резолюцию, но предлагает внести в нее добавление о необходимости ходатайствовать о понижении разверстки на 50%.

Председатель тов. Чупраков высказывается против резолюции, внесенной тов. Жигаловым, по следующим соображениям: в ней говорится о неправильной работе Упродкома, а фактов не указывается, если неправильно распределение масла и яиц—вина не Упродкома, виноваты данные с мест, в некоторых деревнях почему-то падает менее нормы 10 яиц на курицу. Работа Упродкома велась на основании распоряжений и была правильной. Учета не будет. Учесть крестьянское хозяйство невозможно. Нельзя, не приостанавливая разверстки, пересмотреть ее. Отменить лопатку нельзя, она укажет количество хлеба. Предметы фабрично-заводского производства не могут быть выданы до выполнения разверстки. Вся эта резолюция стремится затуманить глаза крестьянам на правильное понимание вещей.

Тов. Тер-Даниелян делает внеочередное заявление от имени фракции коммунистов-большевиков о том, что фракция не может голосовать за вторую резолюцию т. Жигалова.

С'езд голосованием большинства голосов принимает первую резолюцию, предложенную докладчиком Мальцевым и затем большинством голосов отвергает вторую резолюцию, предложенную тов. Жигаловым.

Председательствующий т. Агалаков предоставляет слово для доклада по Уездвоенкомату Уездному Военному Комиссару тов. Чупракову.

Тов. Чупраков. О своей работе Уездвоенкомата не буду говорить, скажу несколько слов о работе Комиссии по борьбе с дезертирством. Четырехлетняя империалистическая война вспыхнула из-за скрещения интересов союзов империалистов ради завоевания рынков для сбыта фабрикатов и эксплоатации завоеванных народов. Интересов рабочих и крестьян тут не было и они вынуждены были говорить о борьбе с классом капиталистов, особенно это поняли русские рабочие и крестьяне. В других странах еще буржуазные правительства, туда же бежали и русские капиталисты, у которых взяты земли, фабрики и заводы. Они об'единились для борьбы с рабочими и крестьянами, взявшими в России власть. Что же осталось делать рабочему и крестьянину, вновь итти под ярмо. Конечно, они этого не захотели и силе противопоставили силу, начав создавать и создав могущественную Красную армию, но имеются ненормальные явления. Враги наши изыскивают все способы дезорганизовать нашу армию, нашептывают, что нужно заключить мир, возвратиться домой, не поддерживать большевиков, власть Советов и часто темный красноармеец верит этому и оставляет ряды армии, уходит домой, скрывается в лесах, а армия ослабляется. Это на руку капиталистам, ибо это дезорганизует страну. Поэтому кто дезертирует, приносит себе, своим братьям вред, затягивает войну и дает возможность выдвигаться Колчаку и ему подобным. Если не было дезертирства, гражданская война была бы закончена, не вызывалась бы мо-

билизация очередных лет. Нужно было обратить на это серьезное внимание, поэтому и созданы комиссии по борьбе с дезертирством. В начале решено было, что дезертируют по темноте, была организована работа по обучению грамоте красноармейцев. В настоящее время неграмотных красноармейцев 15%, а в царской армии было до 70%, улучшен быт красноармейцев. Сколько возможно, улучшается и питание, но питание зависит от крестьянства, ибо, чем полнее выполнены наряды, тем лучше питается армия, а также рабочие, приготовляющие для нее обмундирование и вооружение, а этим облегчается борьба с капиталистами. Все эти меры приняты, и дезертиры возвращались в армию, но далее Рабоче-Крестьянское правительство не сможет прощать прегрешения дезертиров, а также тех, которые способствуют дезертирству на местах. Из доклада Рабоче-Крестьянской Инспекции видно, что местные Волисполкомы мало содействуют, обеспечение на местах поставлено плохо, натуральная помощь поставлена тоже плохо. В первую очередь обрабатываются свои хозяйства. Нужно сообщить о дезертирах, их много, и крестьянство относится к ним сочувственно. Вылавливание дезертиров — главная задача участников С'езда. Надеяться далее на безнаказанность при добровольной явке нельзя. С болью в сердце, но приходится принимать репрессивные меры против дезертиров, значит это необходимо. Теперь производится конфискация имущества семей дезертиров и у семей дезертироукрывателей и даже целой деревни. Нужно искоренить дезертирство, чтобы закончить гражданскую войну. Седействующие дезертирству понесут возмездие. Власть на местах должна принять все меры к искоренению дезертирства. В Орловском уезде уже появились вооруженные шайки дезертиров, они нанесут в деревнях и волостях большой вред Да здравствует власть Советов! Да здравствует Всемирная пролетарская революция!

VIII. Орловскому Уездному С'езду Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов

Заведующего Отделом Управления
Орловским уездом

Доклад

Докладываю С'езду, что деятельность Уездного Отдела Управления за период с VIII и до настоящего С'езда время протекало в строгом согласии с теми законоположениями, которые были для этого изданы, и в тесном контакте с местным Уездным Исполнительным Комитетом. Так на обязанности Отдела Управления лежало: а) административное управление уездом; б) организация органов административного управления и наблюдение за правильным построением их; в) наблюдение за проведением в жизнь всех постановлений административного характера, побуждение к их выполнению и возбуждение в соответствующих случаях судебного преследования; г) учет населения и изоляция вредных обществу элементов и д) наблюдение за выполнением общественных повинностей, согласно положения о порядке проведения трудовой повинности.

Отдел Управления состоял из подотделов: 1 — Общего, 2 — Инструкторско-информационного, 3 — Записей актов гражданского состояния, 4—По эвакуации пленных и беженцев и 5—Милиции. Работа всех этих подотделов протекала согласно положения об Отделах Управления при Исполкомах, утвержденного Коллегией Н. К. В. Д. 3 мая 1920 года и проведенного в жизнь в порядке 902 ст. Собр. Узакон.

Отмечая главную работу Отдела—это организацию власти на местах, необходимо отметить, что, несмотря на чрезвычайные условия Отдела—

создать вполне жизнедеятельные и работоспособные административные органы, стремления его в этом почти не достигали цели. Из-за сравнительно малого срока службы членов Волисполкомов и Сельсоветов, последние обыкновенно не успевали хорошо ознакомиться с теми задачами, которые на них возлагались, и находились в постоянной зависимости от своих секретарей, в большинстве случаев тоже малоопытных. К тому же штаты Волисполкомов, из-за отсутствия технических работников, были все время не полные, и в общем получалось, что как административная сторона, так и техническая, хромали на обе ноги и по получаемым распоряжениям на местах нередко никакого выполнения их не делалось. На ряду с этими явлениями были также случаи проявления некоторыми из членов Волисполкомов и злостного саботажа, и хотя в этих случаях виновные немедленно устранялись с занимаемых постов, работа по организации власти еще более осложнялась и тормозилась.

Не особенно продуктивно работали за истекшее время также и некоторые из подотделов Отдела Управления, в особенности Инструкторско-информационный. В последнем, вместо полагавшихся по штату—кроме заведующего и машинистки—5 инструкторов и 2 делопроизводителей, были налицо в одно время только лишь один инструктор и один делопроизводитель (в настоящее время и их нет налицо), поэтому наблюдать за работой Волисполкомов и Сельсоветов лично Отдел Управления не мог, дело это поручалось при командировках членам Уисполкома и техническим работникам Отделов, но последние, не будучи всесторонне знакомыми с теми инструкциями, которыми руководствуются обычно инструктора Информационного подотдела, проверку работ Волисполкомов и Сельсоветов производили односторонне и поверхностно и больших недочетов и ошибок их обыкновенно не замечали, а это, разумеется, очень плохо отражалось на правильной постановке дела в волостях. Для того, чтобы заполнить штат инструкторов, Отдел несколько раз обращался к местному комитету партии с просьбой назначения им на пустующие места партийных товарищей, но Комитет партии из-за отсутствия их в просьбе все время отказывал. По глубокому убеждению Отдела Управления — создать в волостях вполне стройные и работоспособные органы можно лишь при том условии, если у уезда будет иметься постоянная живая связь с волостями, а эту связь могут выполнить лишь только одни инструктора Информационного подотдела, обязанные быть, как уже сказано выше, всесторонне знакомыми как со всеми распоряжениями центра, губернии и местной власти, так и с постановкой работы в волостях, до тех пор, пока этой связи не будет, направить работу в волостях едва ли представится возможным.

Биб. И. С. С.

Журнал заседания 8-го С'езда Советов Кр., Раб. и Красн. Деп. Орловского уезда, Вятской губ., 22 августа 1920 года.

30. Протокол заседания 8-го Богородского Уездного С'езда Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов от 4—5 декабря 1920 г.

С докладом о работе Уисполкома выступил т. Мальков.

Переходя непосредственно к отчету, тов. Мальков подробно остановился на работе Отделов, которые не поставлены специальными вопросами.

За период март—декабрь месяцы, Президиумом Уисполкома было произведено 52 заседания, на которых присутствовало 137 членов, рассмотрено 404 вопроса. За этот же период произведено 28 заседаний Исполкома, рассмотрено 232 вопроса, на которых присутствовало 389 человек.

Рассмотренные вопросы можно разделить на следующие группы:

1) **Организационные**	245
из которых:	
а) чисто организационного характера	113
б) об организации отделов	19
в) выборы и назначения	75
г) об отпусках . . .	9
д) о вознаграждении членов Уисполкома	7
е) об откомандировании на др. работы	13
ж) о созыве с'ездов и совещаний	9
2) **Экономического характера**	208
из них:	
а) продовольственных	66
б) транспортных	10
в) топливных . .	24
г) вопросов промышленности . . .	3
д) об экономическом положении служащих	12
е) земельных	10
ж) строительных	10
з) финансовых .	73
3) **Вопросы трудповинности**	7
4) **Территориальные вопросы**	10
5) **Вопросы просвещения** .	16
6) » **коммунального хозяйства**	29
7) » **госконтроля** . .	7
8) » **юридического характера**	17
9) » **здравоохранения**	9
10) » **охраны труда**	1
11) **разных вопросов**	87

Из приведенной здесь таблицы мы видим, что большая часть рассмотренных вопросов падает на организационные вопросы, т.-е. на урегулирование работы в Отделах Совдепа, устранение дефектов и параллельности их работы (заслушано до 65 докладов о работе Отделов), установление взаимоотношений между Отделами Совдепа и соответствующими Отделами Волсовдепов, укреплению и усилению связи с Волисполкомами и поднятию продуктивности их работы. В целях налаживания работ Волисполкомов, организованы командировки членов Уисполкома по волостям. К организационным вопросам относится также издание обязательных постановлений — коих издано 13. Образованы Комиссии: для проведения декрета о национализации книг, Комиссия по мобилизации конского состава, Комиссия по территориальному делению, по оказанию помощи пострадавшим от ураганного пожара в дер. Осташкове и др.

Рассмотрен вопрос об организации Коммунального Отдела, Утрамота, Профессионально-Технического Подотдела, Школьного Подотдела, Подотдела печати при ОНО, реорганизован Воензаг и Ушвей, рассмотрен вопрос об организации Статбюро и т. д.

За означенный период был созван С'езд Председателей Волисполкомов 14-го сентября. В годовщину Октябрьской Революции было созвано торжественное совещание Исполнительного Комитета совместно с представителями Волсоветов, Профсоюзов. В будущем предполагается регулярный созыв совещаний Волостных и Сельских Председателей совместно с Уисполкомом.

Председатель Власов. Секретарь Шелухин.

Архив НКВД. Орг. Упр. Московская губ., Богородский уезд. 1920 г. Л. 416.

31. Доклад о деятельности Волоколамского Уисполкома за время с 1-го января 1921 года по 1-е апреля текущего года

Материал, послуживший для составления настоящего доклада о деятельности Волоколамского Уисполкома, был следующий: отчеты о деятельности Волоколамского Уисполкома за январь, февраль и март т. г., представленные местным Инструкподом; сведения о работе Волисполкомов по тому же уезду и копии протоколов заседаний Президиума и Уисполкома.

Для большей рельефности в общей картине жизни и деятельности названного Уисполкома необходимо отметить также работу Волисполкомов, — этих мелких административных единиц, имеющих непосредственную связь с толщей народной массы. Вся текущая работа Волисполкомов за время с 1-го января по 1-е апреля разграничивалась между следующими отделами

Волостные Отделы Управления

Создание условий, для большей успешности в деле организации Посевкомов, было основной задачей указанных Отделов. В некоторых селениях, в виду отсталости и низкого культурного уровня масс, не могущих уяснить целей, преследуемых организующимися Посевкомами, — Отделами Управлений устраивались лекции и собеседования на указанную тему.

Текущая работа Отделов заключалась в побуждении местных крестьян к выполнению продразверстки и в проведении в жизнь по волостям и селам труд- и гужповинностей. По отдельным волостям, как, например: по Судисловской, производилась вторичная разверстка сена. Производился учет скота, в целях возможно большего использования его для предстоящей распашки яровых полей. В некоторых волостях, теми же отделами организовывались строительные работы по сооружению и ремонту общественных зданий, мостов и пр. Так, например, в селе Осташковской волости идут работы по сооружению моста Становище—Осташково.

Остальная часть работы указанных Отделов выражалась в сборе местных налогов и в текущей переписке.

По имеющимся данным на конец марта, видно, что по некоторым волостям продразверстка во всех ее видах выполнена полностью.

Примером этому может служить волость Тимошевская, которая в январе текущего года выполнила 100% продразверстки.

По остальным волостям общая сумма выполненной продразверстки равняется: мясо 82½%, или 15.665 п., картофеля 90%, или 47.540 п., зерна 78%, или 25.798 п. Сведения же о количестве собранных молочных продуктов и фуража по большинству волостей отсутствуют.

Волостные Земельные Отделы

За текущее отчетное время с 1-го января 1921 года по 1-е апреля т. г. работа волостных Земотделов концентрировалась на организации Посевкомов, учете размеров засеянной площади, семян и рабочей силы. Дальнейшая работа Волземотделов заключалась в разборе спорных земельных дел между отдельными семьями местных крестьян и в распределении некоторых предметов сельскохозяйственного инвентаря среди семей красноармейцев, так, например, в Ванинской волости распределялись серпы и косы.

Волостные Наробразы

Текущая работа Волостных Наробразов имела своей задачей ликвидацию безграмотности по волостям и селам.

Данные Волоколамского Инструкнода отмечают, по некоторым волостям, например по Аннинской, Судниковской, Буйгородской, Канаевской, отсутствие волостных Наробразов, а вместо них функционируют местные комиссии по ликвидации безграмотности. Цифровых данных, подытоживающих работу волостных Наробразов, не имеется, а есть лишь цифры по волости Серединской, которая за указанный отчетный период открыла одну школу 1-й ступени, 10 школ для взрослых неграмотных, одну библиотеку и 3 избы-читальни.

Наробразы местами распределяли между отдельными сельскими и волостными школами учебные пособия и письменные принадлежности.

За этот же отчетный период в некоторых волостях и селах ремонтировались школьные здания. Волостные Наробразы за то же время, т.-е. с 1-го января по 1-е апреля т. г. провели 12 собраний учащихся и 2 собрания местных комиссий по ликвидации безграмотности (весь материал о работе Отделов Волисполкомов взят из отчетов Волоколамского Инструкпода).

Переходя к оценке деятельности Волоколамского Уисполкома, необходимо отметить следующее: Исполком за три первых отчетных месяца текущего года имел 7 заседаний, Президиум 21, число присутствующих членов на первом 94, на втором 60.

За указанный период внимание Исполкома и Президиума фиксировалось на самых разнообразных вопросах, из коих следует отметить вопросы организационные, которых было рассмотрено 14. Докладов о работе Отделов 13, продовольствия и топлива 3. Таким образом, вопросы организационного характера составляли 45%, доклады о работе Отделов 31, продовольствия и топлива 10%. Президиум по числу и характеру рассмотренных вопросов близко подходит к Исполкому.

Волостных Исполкомов по Волоколамскому уезду имеется 17 с числом членов в них 69, из которых коммунистов 2, а остальные беспартийные.

Президиум Уисполкома имеет 3-х членов, из них 2 коммуниста.

За указанное отчетное время по Волоколамскому уезду проведено 31 волостной с'езд с 1.346 присутствующими, из которых коммунистов 26, а остальные беспартийные.

На совещаниях и конференциях, число которых не указано, присутствовало 284 человека, из них беспартийных 281.

За последнее время почти на всех заседаниях Уисполкома и Президиума наблюдается весьма характерное явление: от вопросов политических, коим ранее уделялось не мало внимания, центр тяжести переносится на правильное разрешение топлива, снабжения, продовольствия и проч.

Заметно, что местные советские аппараты все больше и больше начинают выпрямляться в своей работе, сообразно и в соответствии с несколько изменившейся обстановкой, вызванной прекращением гражданской войны. Из обозрения вопросов, рассматривающихся за отчетное время, Президиумом и Исполкомом с особой яркостью подтверждается общее направление работы в сторону организационно-хозяйственной и отсутствие вопросов политического характера.

Отдел управления

Внимание Отдела Управления за отчетное время сосредоточивалось по преимуществу на всемерном содействии подлежащим местным органам по организации Посевкомов и правильной постановке их работы.

Большая и сложная работа выполнена тем же отделом, по проведению в жизнь постановления Волоколамского Уисполкома от 21-го января текущего

года о реорганизации местных груновых Сельсоветов по некоторым волостям (см. протокол Президиума № 6, §§ 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 7).

Учитывая печальный опыт прошлого года, когда лесные и болотные пожары застали врасплох местные власти, неподготовленными в смысле организации противопожарных мер — Отдел Управления в текущем году, еще в марте, приступил к проведению в жизнь обязательного постановления Волоколамского Уисполкома по борьбе с пожарами. Местный Комтруд, руководствуясь принципами целесообразного использования каждой пожарной организации, существующей в уезде, освобождал живую рабочую силу от труд- и гужповинности (из отчета Волоколамского Инструкпода).

По данным отчетного материала в уезде насчитывается на 1-е марта текущего года 211 действующих пожарных организаций, для которых местными рабочими силами отстроено 30 пожарных сараев, отремонтировано 10 пожарных машин, а 7 находятся в ремонте.

Кроме вышеуказанного Отдел Управления оказывал местным продорганам посильное содействие в сборе продуктов по продразверстке, побуждая эти последние к более интенсивной работе.

Упродком

По имеющимся скудным данным за март месяц видно, что сбор продовольствия и фуража происходил при участии Продотрядов и дал следующий результат. Собрано ржи 919 пуд., овса 462 пуда, картофеля 80 пуд., мяса 319 пуд., фуражного довольствия — сена 5.602 пуда, соломы 3.397 пуд. Шли подготовительные работы по открытию молочных сливных пунктов; набивались льдом ледники, устроенные при пунктах.

По общественному и детскому питанию были проделаны следующие работы: открыто две детских столовых на 280 обедающих, всего же столовых на 1-е марта насчитывается 6, с количеством обедающих в 3.300, и детских с вновь открытыми 9, с количеством в них обедающих 2.280, среднее число обедающих в столовых для взрослых равняется 550 чел., в детских 254 чел. Кроме собранного фуража и продовольствия, Упродком за март месяц имел кожи и овчин 1.603 шт. и шерсти 23 пуда (из отчета Волоколамского Уинструкпода за март месяц).

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 117. Московская губ., Волоколамский уезд. 1921 г. Л. 95.

32. Середский уезд

О работе в Ногинском Волисполкоме члена Уисполкома тов. Панова

В феврале м-це с. г. по приезде в Ногинский Волисполком т. Панов принялся за организацию Волпосевкома и Селькомов, так как таковые еще не были организованы до его приезда. 8-го февраля, по инициативе т. Панова было сделано об'единенное собрание Членов Волисполкома совместно с ячейкой РКП, на котором и был избран Волпосевком в составе: Предволисполкома, Завволземотдела, третий же член, представитель от крестьянского населения будет введен после выбора такового на предстоящем волостном С'езде Селькомов, созыв которого назначен на 13-е февраля.

На этом же об'единенном собрании Членов Исполкома и ячейки РКП и был намечен план организации Селькомов. Решено вводить в состав Селькомов по одному от каждого селения, а от селений с большим числом крестьянских хозяйств по два члена.

9-го февраля т. Пановым в Ногинском Сельсовете было проведено собрание гр-н всех селений, входящих в состав этого Совета.

На повестке дня стояли два вопроса: 1) об'яснение нового закона о ближайших мероприятиях по восстановлению сельского хозяйства, 2) выборы членов Селькома.

По заслушании доклада т. Панова развились прения, в которых, главным образом, указывалось на ненужность Селькомов. Если дать свободу крестьянам в ведении сельского хозяйства, тогда дело пойдет лучше. После прений, не носящих острого характера и по заслушании со стороны т. Панова раз'яснений по всем затронутым вопросам, было приступлено к выборам Селькома, который и был избран в составе 7-ми членов под председательством Предсельсовета.

В Горкинском Сельсовете выборы прошли весьма удовлетворительно. В остальных двух Сельсоветах, по словам командированных товарищей, выборы прошли сносно.

13-го февраля состоялся Волостной С'езд Селькомов. На повестке дня стояли вопросы: 1) Декрет об улучшении Сельского хозяйства, 2) Электрификация деревни, 3) Восстановление Народного Хозяйства страны, 4) Сокращение армии, 5) Выборы члена в Волпосевком и кандидата к нему, 6) Выборы представителя в Уездный Сельско-хозяйственный Совет и кандидата к нему, 7) Выборы представителей на Уездную Партийную конференцию.

В настоящее время по всей волости производится учет посевных материалов, для чего Волпосевкомом уполномочены вновь избранные члены Селькомов.

Главными Отделами Исполкома являются: 1) Отдел Общего Управления, 2) Земельный Отдел, 3) Отдел Наробраза, 4) Военный Отдел. Отдел Пожарный, хотя и намечен, но никакой работы самостоятельно не выполняет, а все эта работа сосредоточена при Отделе Управления.

Кроме перечисленных Отделов функционируют Комиссии: 1) Волкомтруд, 2) Волкомкрасхоз, 3) Комиссия по ликвидации безграмотности.

Финансово-Налоговая ячейка не сконструирована.

Техническая сторона работ Волисполкома протекает удовлетворительно, политическая—крайне слабо.

Для вовлечения гр-н в Советскую работу и ознакомления с работой Волисполкома необходимо устраивать открытые заседания Волисполкома.

О работе в Широковском Волисполкоме Середского уезда члена Уисполкома тов. Коробова в феврале м-це с. г.

Широковский Волисполком подразделяется на следующие Отделы:

1) Отдел Общего Управления, 2) Отдел Записей Актов Гражданского Состояния, 3) Земельный Отдел, 4) Отдел Народного Образования, 5) Военный Отдел и комиссии: 1) Финансово-Налоговая, 2) Комиссия по оказанию Сел.-хоз. помощи семьям красноармейцев, 3) Волгрампека, 4) Волпосевком, 5) Волкомтруд.

Канцелярская сторона поставлена удовлетворительно.

Наряды на мясо, масло, яйца и шерсть, причитающиеся с волости за 1920 г., выполнены полностью. Сено не выполнено 2 селениями. Мед не выполнен, пчеловоды от выполнения отказываются, мотивируя отказ свой неимением меда. Разверстка льна тоже не выполнена, и выполнение таковой мотивируют самым незначительным посевом такового в волости.

В Отделе записей Актов Гражданского Состояния ведутся книги рождений, смертей и браков. Книги лиц, изменивших фамилию, не имеется.

В Земотделе ведется распределение покосных угодий между селениями волости на 1921 г. Производится сбор семян с граждан волости, бравших таковые взаимообразно весной 1920 года. Производится освидетельствование ходатайств крайне нуждающихся граждан волости в строительных и лесных материалах для предоставления таковых в лесничество и т. п.

В ведении Наробраза находится 3 школы 1-й ступени и 3 школы для взрослых, в которых обучается более 50 чел. взрослых. Имеются 3 избы-читальни.

Финансово-Налоговой ячейкой проводится доходно-натуральный налог за 1918—1919 г. По натуральному налогу списки плательщиков закончены и представлены в Уфинотдел, по подоходному же налогу еще не закончены и задерживаются из-за недостатка технических сил, но принимаются меры к скорейшему заканчиванию.

Волкомиссия по ликвидации безграмотности переорганизована в Волграмчека. Эта Комиссия производит учет всех безграмотных, принимает меры к проведению в жизнь декрета о ликвидации безграмотности.

При Волисполкоме организован Волпосевком, при Сельсоветах—Сельком. Произведен учет земли и с.-х. инвентаря, составлены планы посевной площади на 1921 г. Вся работа по Волпосевкому сосредоточена при Волземотделе.

В общем постановка дела во всех отношениях в Широковском Волисполкоме удовлетворительна.

За время пребывания т. Коробова в Волисполкоме со стороны населения волости никаких жалоб и претензий на действия Волисполкома никем заявлено не было.

О работе в Игнатовском Волисполкоме Середского уезда Члена Уисполкома т. Муравьева в феврале м-це с. г.

Из доклада т. Муравьева выяснилось, что работа в Игнатовском Волисполкоме протекает нормально, распоряжения высших органов выполняются своевременно. Взаимоотношения Членов Волисполкома с местными органами удовлетворительны.

Проведен С'езд Посевкома, организована Советская кузница.

Тов. Муравьевым усмотрены следующие ненормальности: жел.-дор. администрация не дает премии за работу мобилизованным крестьянам. Крестьяне недовольны гужевой повинностью, но от выполнения таковой не отказываются, т. к. жел.-дор. администрация отдает вызывающие приказы. По приходе на работу крестьян посылают обратно, ничего не сделавши, ссылаясь, что не поданы вагоны. Таковые случаи нередки.

Необходимо принять меры к устранению указанных ненормальностей.

Шуйский уезд

О работе в Зименковском Волисполкоме члена Уисполкома т. Лосева в марте м-це с. г.

Тов. Лосев, Член Шуйского Уисполкома, был командирован в марте м-це с. г. в Зименковскую волость для ознакомления с аппаратом волостных учреждений. В результате его наблюдений выяснилось следующее: Волисполком, как руководящий орган волости, достаточно крепкий и работо-

способный как политически, так и технически; все Отделы, учреждения и организации волости находятся в непосредственной связи с Волисполкомом. Просматривая сведения о вывозке дров, т. Лосев нашел, что, несмотря на бескормицу, вывозка производилась удовлетворительно и дала бы безусловно лучшие результаты, если бы не помешали некоторые ненормальности в несвоевременной выдаче платы и премиального фуража. Работа посевной кампании, затормозившаяся вначале, в данное время проделана.

Тов. Лосеву пришлось присутствовать на волостном С'езде, на котором были заслушаны доклады: 1) о внутреннем положении Республики и 2) о Губернском С'езде Селькомов. Из докладов выяснилось, что Селькомы не были организованы в 6-ти селениях, а потому, по заслушании докладов, С'езд постановил обязать оставшиеся селения подтянуться. В настоящее время, по полученным сведениям, Селькомы не избраны только в 2-х селениях: Мазлове и Исакове, которыми, между прочим, по распоряжению Волпосевкома, не производится ремонта с.-х. инвентаря.

Общее впечатление, произведенное на тов. Лосева по ознакомлению с работой в Зименковской волости, следует признать вполне удовлетворительным.

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 78, оп. 19. Иваново-Вознесенская губ., Середский уезд. 1921 г. Л. 66, 67, 68.

О работе в Отрецовском Волисполкоме Члена Середского Уисполкома Храмова в марте ц-це с. г.

Работа в Секретариате Волисполкома велась халатно, бумаги по входящему журналу значились, но к делам часто не подшивались и поэтому терялись. Происходило это за отсутствием технических работников, и только за последнее время работа стала налаживаться, благодаря назначению опытного секретаря; и исполнение всех бумаг идет без задержки.

В ведении Волнаробраза имеется 2 школы с количеством обучающихся 350 чел. Постановка дела в школах хорошая. Ликвидация безграмотности идет очень слабо, благодаря неработоспособности чрезв. комиссии по ликвидации таковой.

Волкомтруд работает слабо, благодаря определенной нераспорядительности, были случаи неподчинения при проведении гужевой повинности, но никаких мер по отношению таковых не применялось, а все проделывается чисто домашним способом, по-семейному, боясь нанести обиду. Благодаря таковой постановке дела, вывозка дров по заданиям Укомтруда сильно тормозится.

Волкомкрасхоз работает слабо. Семьи красноармейцев отчасти снабжаются лесными материалами. Собственной инициативы в деле помощи семьям красноармейцев совершенно никакой не проявляется, ждут каких-то распоряжений свыше; ни одного субботника по оказанию помощи проведено не было. Одним словом, работа этого подотдела мертва, что вызывает справедливые нарекания семей красноармейцев.

Волпосевком начинает развертывать свою деятельность удовлетворительно, хотя посевного материала большой недостаток. Ремонт с.-х. инвентаря тормозится отсутствием железа и угля.

В Волвоенкоме работа идет хорошо, совершенно не допускается по волости дезертирства, благодаря борьбе с таковым явлением решительными мерами. Все распоряжения Уездвоенкома исполняются без задержки.

Тов. Храмов предлагает как можно чаще инструктировать и информировать Волисполком, не ограничиваясь посылкой одного Члена Уисполкома; держать непосредственную связь Волисполкома с Уисполкомом посредством Инструкторского Отдела, созывать периодически и почаще совещания председателей Волисполкомов. Только тогда и можно спрашивать продуктивной работы Волисполкома.

Иваново-Вознесенский Губернский Информационно-Инструкторский подотдел

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 78, оп. 19. Иваново-Вознесенская губ., Середский уезд. 1921 г. Л. 82.

Середский уезд

О работе в Новинском Волисполкоме члена Середского Уисполкома т. Панова совместно с представителями от Рабкрина, Политбюро и Уездвоенкома 12—13 апреля 1921 года

Новинский Волисполком подразделяется на следующие Подотделы: 1) Отдел Общего Управления, 2) Земельный, 3) Наробраза, 4) Труда, 5) Военный, 6) Коммунальный, 7) Пожарно-Страховой. Кроме перечисленных Отделов функционируют подотделы Загса, Волгрампчека, Финналогячейка.

За время с 1-го января 1921 г. заседаний Волисполкома было 10, совещаний Председельсоветов — 4, заседаний Комкрасхоза — 3 и совещаний Сельскомов — 2.

Все наряды уоттруда по выполнению трудо-гужевой повинности выполнены за исключением перевозки 25 погон. саженей дров, которые не выполнены, в виду прекращения дороги.

Волнаробразом организовано 6 изб-читален, школ грамоты — 4, школ 1-й ступени — 4, кружок РКСМ и культурно-просветительный кружок. Газеты, получаемые от Уагентства Центропечати, распределяются по избам-читальням и Сельсоветам для прочтения и подшивки.

Пожарно-Страховым Отделом организована добровольная пожарная дружина в с. Новинском, ведется обследование дымовых труб, которое возложено на волмилиционера.

Волземотделом самостоятельного отпуска лесных материалов со времени организации Плесского лесничества, не ведется, а лишь составляются акты на граждан, нуждающихся в отпуске леса для ремонта и сооружения новых построек, и отсылаются в лесничество, которое и производит отпуск леса. Для ремонта с.-х. инвентаря организовано 4 кузницы, которые работают по заданиям Волпосевкома. Закончена кампания по бронированию семян, распределение же их еще не произведено. Покосные угодья на текущий год тоже не распределены.

Работа Военного Отдела ведется не удовлетворительно. Бумаги не подшиваются, секретных дел и журналов не заведено, а вся секретная переписка подшивается в дела вместе с бумагами несекретными. Журнал входящих бумаг ведется по произвольной форме. Семьи красноармейцев пособием удовлетворены по 1-е марта с. г.

Финналогячейка в настоящее время работы никакой не ведет, так как циркулярным распоряжением Уфинотдела взыскание всех существовавших налогов приостановлено впредь до особого распоряжения.

Кассовая книга, как Волисполкома, так и Земотдела, ведется вместе. Запись статей приходных и расходных своевременна: оправдательные документы все подобраны и подшиты по порядку. Замечена одна ненормальность: кассовая книга не прошнурована и никем не заверена, а также есть испра-

вления в суммах, но без всяких оговорок, что недопустимо. Тов. Пановым совместно с представителями предложено исправить все указанные ненормальности.

Делопроизводство по всем отделам, за исключением Военного, ведется правильно. Сведения, запрошенные высшими инстанциями, исполняются своевременно.

О работе в Красинском Волисполкоме члена Середского Уисполкома т. Панова совместно с представителями от Уполитбюро, Рабкрина и Уездвоенкома 14—15 апреля с. г.

По обследовании Красинского Волисполкома выяснилось следующее: Волисполком по своей структуре подразделяется на Отделы: 1) Общего Управления, 2) Труда, 3) Земельный, 4) Просвещения, 5) Военный, 6) Пожарно-Страховой и кроме того, функционируют подотделы Загс, Финналогячейка, Волкомкрасхоз и Волпосевком.

В Отделе Общего Управления делопроизводство ведется удовлетворительно, не исполненных бумаг нет, и все поступающие бумаги по мере их исполнения подшиваются; журнал входящих и исходящих бумаг ведется правильно.

За время с 1-го января с. г. проведено заседаний Волисполкома 11; С'ездов Предсельсоветов — 2; заседаний Ревизионной Комиссии — 1. Обследование Сельсоветов не производилось.

Ведение денежной отчетности отсталое, т.-е. кассовая книга ведется не по форме, запись производится несвоевременно. Книги кассовая и ордерная прошнурованы и пронумерованы. Документы все подшиты и находятся в порядке. Тов. Панов предложил Волисполкому денежную отчетность вести как можно тщательнее и все расходные операции записывать своевременно, а не группировать, как велось раньше.

Гужеповинность закончена, проведена мобилизация населения для распиловки дров, но к работе еще не приступлено в виду уклонения граждан.

В Земотделе делопроизводство ведется удовлетворительно. Бронирование семян закончено. Для починки с.-х. инвентаря организованы 2 ремонтные мастерские. В общем работу Волземотдела и Волпосевкома можно признать удовлетворительной.

В волости имеются 2 школы 1-й ступени, 5 школ грамоты, 5 избчитален. Газеты получаются не своевременно и не все номера, виной чему является Яковлевский Отдел Центропечати. Работа Отдела Просвещения ведется слабо вследствие редкого посещения Отдела уездными инструкторами.

Делопроизводство в Военном Отделе ведется не вполне удовлетворительно, журналы входящих и исходящих бумаг ведутся по произвольной форме. В отношении замеченных недостатков в ведении делопроизводства даны соответствующие указания. Учет военнообязанных ведется удовлетворительно.

О работе в Яковлевском Волисполкоме члена Середского Уисполкома т. Панова совместно с представителями от Рабкрина, Уполитбюро и Уездвоенкома 16 апреля с. г.

Яковлевский Волисполком подразделяется на следующие Отделы: 1) Общего Управления, 2) Просвещения, 3) Земельный, 4) Пожарно-Страховой, 5) Военный, 6) Труда, кроме того, функционируют Волпосевком и Финналогячейка. Работа по ведению записей актов гражданского состоя-

ния сосредоточена при Отделе Управления. Коммунальный Отдел не сконструирован, а ведение коммунального хозяйства возложено на Предволисполкома, канцелярская же работа сосредоточена при Отделе Управления.

В Отделе Управления денежная отчетность ведется плохо. Распоряжение по из'ятию военного обмундирования не выполнено, причиной невыполнения является отсутствие у населения предметов военного обмундирования. Разверстка за 1920 год на кожи и сырьевые материалы не выполнена, несмотря на неоднократные предписания Упродкома. Обследование Сельсоветов не производится.

Делопроизводство в Отделе Просвещения ведется плохо. Журнал входящих и исходящих бумаг ведется неправильно. Бумаги частью подшиты к делам не по принадлежности, а частью лежат в одном месте не разобранными. Необходимо привести в порядок.

В волости имеется 5 школ 1-й ступени, школа 2-й ступени, 5 школ грамоты, культурно-просветительных кружков — 2, клубов-читален — 7, ликвидация безграмотности проходит удовлетворительно. Работа в школах тормозится в виду отсутствия учебников.

Работа в Земельном Отделе проходит удовлетворительно.

Пожарно-страховым Отделом организованы пожарные дружины, производится ремонт пожарных инструментов.

В Волкомтруде и Собесе необходимо упорядочить делопроизводство, т. к. таковое поставлено не удовлетворительно. Гужеповинность проведена; мобилизация граждан для доставки дров не производится за неимением в волости отведенных лесосек.

В Волвоенкоме замечены некоторые упущения в работе, на что обращено внимание администрации и сделаны соответствующие указания.

О работе в Ногинском Волисполкоме члена Середского Уисполкома тов. Панова совместно с представителями от Рабкрина, Уполитбюро и Уездвоенкома

20 апреля 1921 года

Волисполком подразделяется на следующие Отделы: 1) Общего Управления, 2) Просвещения, 3) Земельный, 4) Военный, 5) Труда и Комиссии: Волграмчека и Комкрасхоз. Коммунального Отдела не имеется, а все дела, касающиеся Коммунотдела, возложены на Земотдел.

Заведывание Отделом Управления возложено на Предволисполкома. Распоряжения вышестоящих органов власти по мере возможности исполняются. Халатного отношения к делу не проявляется, хотя упущения в деле есть, но их нельзя приписать злому умыслу.

Постановка делопроизводства во всех Отделах Волисполкома не удовлетворительная. Тов. Пановым сделаны указания об улучшении делопроизводства.

К мобилизации населения волости для распиловки дров еще не приступлено; необходимо немедленно приступить к таковой.

О работе в Золотиловском Волисполкоме члена Середского Уисполкома т. Панова совместно с представителями от Рабкрина, Уполитбюро и Уездвоенкома

22 апреля 1921 года

При Волисполкоме имеются следующие Отделы: 1) Общего Управления, 2) Военный, 3) Земотдел, 4) Труда. Канцелярская работа по Отделу Образования сосредоточена при Отделе Управления. Пожарно-страховой Отдел и Финансовая ячейка, хотя и числятся, но особой деятельности не про-

являют; 1-й—в силу отмены денежного страхования, а 2-я—вследствие отмены всех существующих налогов.

Кроме перечисленных Отделов, существуют Комиссии: Волгрмчека, Оском по зачислению на продпаек и Волпосевком.

Обследование Сельсоветов председателем произведено. Совещания Предсельсоветов созываются. Разверстка на масло и яйца сделана. Распоряжение о принятии военного обмундирования выполнено.

Делопроизводство по Отделу Общего Управления, Земотделу и Отделу Труда ведется правильно. Для ремонта сел.-хоз. инвентаря имеется в волости 8 кузниц. Волкомкрасхозом производится обследование нуждающихся хозяйств и принимаются меры к общественной обработке.

Учет военнообязанных ведется хорошо; семьи красноармейцев денежным пособием удовлетворены по 1-е апреля с. г.

О работе в Оделевском Волисполкоме члена Середского Уисполкома т. Панова совместно с представителями от Рабкрина, Уполитбюро и Уездвоенкома 25 апреля 1921 года

При Оделевском Волисполкоме функционируют следующие Отделы: 1) Общего Управления, 2) Земотдел, 3) Военный. Канцелярская работа по отделам: Труда, Наробразу, Пожарно-страховому, Коммунотделу, П/отд. Загс, Волгрмчека, Финналогячейка ведется отделом Общего Управления.

Обследование сельсоветов п-лем Волисполкома производится. Заседания Волисполкома бывают еженедельно. Разверстка на масло и яйца произведена.

Ликвидация безграмотности проходит слабо. Газеты получаются не аккуратно, полученные номера рассылаются по Сельсоветам и избам-читальням.

Работа Военного Отдела протекает удовлетворительно; дезертиров по волости не наблюдается.

Делопроизводство во всех Отделах Волисполкома находится в беспорядке, необходимо как можно скорее упорядочить.

О работе в Острецовском Волисполкоме члена Середского Уисполкома тов. Панова совместно с представителями от Рабкрина, Уполитбюро и Уездвоенкома 27/IV—21 года

При Острецовском Волисполкоме функционируют Отделы: 1) Общего Управления, 2) Земельный с комиссиями: Волкомкрасхозом и Волпосевкомом, 3) Отдел Наробраза с Волгрмчекой, 4) Военный и 5) Труда, финналогячейка и Пожарный Отдел хотя и числятся, но стоят на точке замерзания за отсутствием директив о их деятельности. Ведение коммунальным хозяйством сосредоточено при Волземотделе.

Кассовая книга в Отделе Управления ведется по форме, запись прихода и расхода своевременная; в некоторых местах кассовой книги есть исправления без оговорок, а также подчистки, что является недопустимым; в случае каких-либо ошибок поправки необходимо делать красными чернилами, делая о сем соответствующую оговорку и отнюдь не подчищать цифры.

Разверстка на масло и яйца по отдельным хозяйствам произведена. Гужеповинность протекает слабо, вследствие позднего получения нарядов на вывозку топлива. При наступающем сезоне полевых работ распиловка дров происходит слабо, необходимо Волисполкому на это обратить серьезное внимание и привлекать уклоняющихся к ответственности.

Для ремонта сел.-хоз. инвентаря в волости имеются 2 кузницы и 1 ремонтная мастерская. Работа Волкомкрасхоза отрицательная; Предволисполкома никакого участия в деле Комиссии не принимает.

Постановка делопроизводства в Отделе Управления правильная, в остальных Отделах замечены неправильности, которые предложено устранить.

О работе в Ильинско-Веденском Волисполкоме члена Середского Уисполкома тов. Панова совместно с представителями от Рабкрина, Уполитбюро и Уездвоенкома 7/V—21 года

При Волисполкоме существуют Отделы: 1) Общего Управления, 2) Земотдел, 3) Наробраз, 4) Военный и 5) Труда.

Председателем Волисполкома за время с 1 февраля не обследовано ни одного Сельсовета. Заседания Волисполкома бывают очень редко.

Молочная разверстка проведена и уже приступлено к фактическому выполнению.

Кассовой книги нет и все поступающие и расходуемые суммы нигде не фиксируются. При поверке книги и сводной ведомости на записку 4-фунтового помольного сбора за 1920 г. оказался недочет ржи в количестве 26 пудов, на каковое количество не имеется никаких документов, свидетельствующих расход зерна. По этому поводу Середскому Уотделу управления следует пазначить следственный ашарат и произвести точный учет.

Отделом Труда принимаются меры к привлечению граждан к распиловке дров.

В общем работа Волисполкома идет с перебоями: необходимо теперь же Председателю начать обследование Сельсоветов и доклады представлять в Уисполком; фиксировать постановления совещания Предсельсоветов; заседания же Волисполкома проводить не менее раза в неделю.

Иваново-Вознесенский губернский информационно-инструкторский подотдел.

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 78, оп. 19. Иваново-Вознесенская губ. Середский уезд. 1921 г. Л. 70, 71, 72, 73.

О работе в Васильевском Волисполкоме члена Шуйского Уисполкома т. Кораблева в апреле м-це с. г.

Тов. Кораблев, ознакомившись с работой Волисполкома и Райсоветов, установил, что деятельность их протекает средне; есть недостаток в технических работниках.

Волпосевком и Селькомы работают сносно. Работа проходит правильно, неисполненных бумаг не оказалось. Все вопросы разрешаются самим Волисполкомом. Общие собрания по назначению уезда и Волисполкома созываются, и на них обсуждаются все вопросы, касающиеся общегосударственных заданий.

В виду весеннего половодья, т. Кораблеву в эту поездку не удалось об'ехать все селения волости.

О работе в Пупковской волости члена Шуйского Уисполкома т. Каняева в апреле м-це 1921 года

В Пупковском Волисполкоме функционируют следующие Отделы: Общего Управления, Земотдел, Военный и Отдел Народного Образования.

Все наряды на волость по вывозке дров выполнены. Разверстка Посевкомом между домохозяевами произведена. Имеется много недоразумений в

учете семян, поэтому необходима более точная информация агентов Продкома, в волости, которая отстала от жизни политической и вносит известный разлад между Исполкомом и гражданами.

Приближающееся лето заставляет обратить серьезное внимание на противопожарные меры в деревнях. Пожарный Отдел существует только на бумаге, как и Коммунальный Отдел и ничем не проявляет себя.

Имеющиеся в волости 5 кузниц пущены в ход. Грустное впечатление производят дрова на 2-х фабриках. Дрова лежат года три, поленицы упали, дрова зарастают мохом, в то время, когда граждане для отопления школ и приюта возили дрова за 20 верст. По этому вопросу Волисполком доносил в Уисполком, но результат заявления до сих пор не известен.

Иваново-Вознесенский губернский информационно-инструкторский подотдел.

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 78, оп. 19. Иваново-Вознесенская губ., Середский уезд, 1921 г. Л. 83.

Б. КОНСТРУКЦИЯ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ[1]

33. Московский Губернский С'езд Председателей Уисполкомов и заведующих Отделами Управления

(январь 1921 г.)

Резолюция по продовольственному вопросу

Губернский С'езд Председателей Уездных и Районных Уисполкомов и заведующих Отделами Управлений, заслушав доклад по продовольственному вопросу тов. Лизарева, констатирует организационную неправильность и, основываясь на постановлении 7-го Всероссийского С'езда Советов, по которому каждый Отдел является неразрывной частью Исполкома, как Губернского, так и Уездного, считает небходимым предложить Губисполкому и Губкому Р.К.П. просить ВЦИК:

1) Пересмотреть декрет Совнаркома от 27 мая об организации продорганов, на основании которого продовольственные Отделы Губернские и Уездные считаются местными отделами Наркомпрода, а не соответствующими Отделами Исполкомов (губернии и уезда).

2) В виду несовпадения продовольственных органов на местах (Райпродкомы) с административными органами власти считать необходимым:

а) Существующее деление по Московской губернии строго согласовать с административными органами власти на местах (Уездн. и Район. Сов.).

б) Предложить Губпродкому, Уисполкомам и Райкомам считать продовольственные органы на местах полностью подчиненными Исполкомам и предложить строго руководствоваться постановлением 7-го Всероссийского С'езда Советов § 5 об Исполнительных Комитетах.

3) Подтвердить прежнее решение о недопустимости заготовок продовольственных продуктов и фуража отдельным организациям в пределах Московской губ., помимо нарядов Губпродкома.

Предложить Губпродкому урегулировать снабжение продовольственными продуктами и фуражем Советские учреждения, находящиеся на территории Московской губернии, представляя им право по нарядам Губпродкома производить заготовку на местах.

[1] См. часть 1-ю книги: документы за №№ 9, 22—29, 35—38, 41, 43—52, 54, 56, 57, 59, 60, 61, 65, 66, 68, 69, 70, 71, 73, 82—112, 210, 268, 270, 271, 310. Часть II-ю: 2, 3, 4, 7, 9—16, 18—24, 26—31, 187, 189, 190, 191. 193—199, 207, 216, 217.

4) Предложить Губпродкому обратить серьезное внимание на возможно большее развитие огородного дела, имея в виду снабжение овощами рабочих гор. Москвы и др. районов.

5) Считать необходимым, в целях скорейшей разгрузки прибывающих грузов в адрес Упродотделов, предоставить право Местным Исполкомам на немедленную разгрузку, не дожидаясь соответствующих накладных, а также, отпуская грузы в кредит, вменить в обязанность Местным Продорганам своевременное погашение кредита.

6) Предложить местным Уездным и Райисполкомам принять срочные меры к выполнению всех нарядов, указанных в разверстке Губпродкома.

О централизации работ в советских учреждениях

Доклад тов. Полидорова развивал постановления 7-го С'езда Советов по организационному вопросу и касался главным образом взаимоотношений Исполкомов к Отделам и друг к другу.

По докладу принята следующая резолюция:

1) Признавая необходимым централизм Советского Строительства в духе постановления 7-го Всероссийского С'езда Советов, Моск. Губ. С'езд Председателей Уездных и Районных Исполкомов и Заведующих Отделами Управления считает Центральными органами Местной власти Исполком и их Президиумы, через которые должны проводиться все важнейшие принципиальные распоряжения Совнаркома и всех Народных Комиссариатов.

2) Принимая во внимание вполне окрепшую организацию Губисполкомов, Центральные Советские органы СНК и ВЦИК в своих декретах и постановлениях указывают лишь основные принципы и цель в общей форме. оставляя развитие их за Губернскими Исполкомами, представляя последним право издавать дополнения и инструкции в развитие декретов и постановлений Центральной власти в целях успешного проведения на местах применительно к особенностям местной жизни.

3) Изменить порядок открытия кредитов по сметам в том смысле, чтобы кредиты всеми Наркомами открывались Губисполкомам, а не их Отделам с тем, чтобы вся ответственность за правильность расходования возлагалась на Исполкомы.

4) Принять тезисы и поправки по докладу тов. Полидорова и детальной разработки материала избрать комиссию из т.т. Фотьянова, Постникова, Полидорова, Лаврова и Минкова.

О функциях Губ. и У. Отд. Управления

По обширному докладу тов. Лаврова принята следующая резолюция:

Отделы Управления являются общеадминистративными гражданскими органами, стоящими на страже интересов охраны и прав граждан Советской Республики.

Отделы Управления, как исполнительные органы Исполкомов, следят за проведением в жизнь всех основных декретов, постановлений и распоряжений ВЦИК, СНК, а также местных и вышестоящих Исполнительных Комитетов и их Президиумов.

Отделы Управления инструктируют отделы как местных Исполкомов, так и нижестоящих.

Примечание. В случае неподчинения Исполнительных Комитетов и их Отделов указаниям Отделов Управлений па испра-

вление нарушений декретов Советской власти, то последние доводят до сведения вышестоящих их Президиумов Исполкомов.

Отделы Управления не могут предписывать Исполнительным Комитетам Президиумов и другим отделам.

Отделы Управления не могут арестовывать и предавать суду за преступления членов Исполкомов без санкции соответствующих Исполнительных Комитетов и их Президиумов.

Аресты и обыски производятся по ордерам Отделов Управления и только по преступлениям, носящим политический и контрреволюционный характер, вышеупомянутые ордера выдаются ВЧК и ГЧК.

В круг ведения Отделов Управления входят:

а) общеадминистративная часть;
б) милиция: общегражданская, железнодорожная и речная;
в) Губернская Чрезвычайная Комиссия;
г) Участковая Транспортная Чрезвычайная Комиссия;
д) Уголовный розыск;
е) запись актов гражданского состояния;
ж) Инструкторско-Информационная часть;
з) учет и регистрация всех Советских сотрудников соответстующих Исполнительных Комитетов;
и) учетно-финансовая часть;
к) лагерь принудительных работ.

Все органы, непосредственно ведающие и выполняющие вышеперечисленные все функции, являются подотделами как губернских, так и уездных отделов управления.

Примечание. Функции этих подотделов определяются особыми инструкциями, утвержденными соответствующими органами власти.

Отделы Управления от себя никаких предписаний и требований настоящим Исполкомам и Президиумам не дают, а выполняют только поручения своего Исполнительного Комитета и Президиума.

Отделы Управления без санкции Исполкомов и их Президиумов не могут никого заключить под стражу в административном порядке на срок свыше одного месяца, хотя бы эти преступления и сроки наказания за них были декретированы соответствующими органами власти.

Отделы Управления могут производить реквизиции, конфискации, штрафы и запрещения исключительно, на основании существующих декретов, постановлений и распоряжений центральной и местной Советской власти.

Поручить Губернскому Отделу Управления разработать инструкцию по общеадминистративной части:

а) наложение повинности на граждан в порядке административного взыскания;
б) реквизиция и конфискация;
в) наложение запрещений на неправильные действия отдельных лиц, групп и организаций.

. . . . . .

АОР. Газетный Отдел. Ф. № С-152. Пролетарская диктатура орг. Моск. Губкома РКП и Моск. Губ. Сов. Р. и К. Д., № 11 от 8 февраля 1920 г. Москва. Стр. 2.

34. Из деятельности Самарского Совета

К товарищам, членам Самарского Городского Совета Рабочих и Красноарм. Депутатов

По постановлению Пленума Совета, в целях привлечения членов его к активной деятельности в области управления и контроля над Советскими учреждениями, при Совете учреждаются секции, как контрольно-совещательные органы, при следующих Отделах Губисполкома:

Отдел Социального Обеспечения,
» Народного Образования,
» Земельный,
» Продовольственный,
» Совнархоз,
» Здравоохранения,
» Коммунального Хозяйства,
» Управления,
» Финансовый,
» Статистики,
Упр. Почт и Телеграфа.

Члены Совета, желающие работать в одной из секций, должны зарегистрироваться в Президиуме Губисполкома ежедневно с 10 час. утра до 1 ч. дня (Советская, 151).

Президиум Губисполкома.

Положение об организации секций Горсовдепа, как контрольно-совещательных органов при Отделах Губисполкома

1. Цель организации секций

Организация Секций имеет целью:

1. Поднять продуктивность работ Горсовдепа практическим сотрудничеством его членов посекционно с соответствующими Отделами Губисполкома, способствуя тем самым превращению Совдепа из органа парламентского обсуждения в деловой аппарат Советского строительства.

2. Оздоровить работу Отделов путем непосредственной связи с представительством рабочих масс и установление фактического рабочего контроля изживая тем самым наследственный бюрократизм государственных учреждений.

3. При содействии секций Горсовета связать отделы с широкими массами трудового населения, вовлекая их в активное социалистическое строительство и обеспечивая политике Советской власти твердую опору.

4. Привлекая членов Совета к активной работе во всех областях пролетарского строительства, тем самым создать новые кадры пролетарских специалистов.

2. Порядок образования секций

1. Секции составляются из членов Горсовдепа по добровольной записи.

2. Заявления о желании работать в той или другой секции подаются в Президиум Совета.

3. По окончании срока записи Президиум Совета созывает организационные собрания секций, которые избирают Бюро и приступают к выработке внутреннего регламента секции и плана предстоящих работ.

4. Секции Горсовета являются контрольно-совещательными органами при соответствующих Отделах Губисполкома.

5. Контрольно-совещательные секции учреждаются при следующих отделах:

При Отделах: Социального Обеспечения, Народного Образования, Земельного, Продовольственного, Совнархоза, Здравоохранения, Коммунального Хозяйства, Управления, Финансового, Статистического и Упр. Почт и Телеграфа.

6. Секции разбиваются на подсекции, соответственно Подотделам Отделов.

7. Секции созываются периодически (не менее 1 раза в неделю).

3. Функции секций

1. Секции заслушивают доклады соответствующих Отделов и Подотделов, обсуждают план их деятельности и продуктивность работ и содействуют проведению в жизнь признанных мероприятий.

2. Члены секции путем планомерного посещения всех учреждений Отдела осуществляют фактически контроль над ними.

3. Результаты обследования учреждений докладываются Пленуму Комиссии.

4. По докладам Отделов и докладам членов секций по обследованию учреждений принимаются резолюции с указанием недостатков и желательности изменений в деятельности учреждений. Резолюции доводятся до сведения Отдела и Президиума Губисполкома.

5. В развитие общих положений данной инструкции, секции имеют право регламентировать свою деятельность особыми положениями внутреннего распорядка.

6. Секции являются содокладчиками при докладах Отделов в Исполкоме и Горсовете.

7. В случае разногласия с Отделом, секции апеллируют к Исполкому, в случае разногласия с Исполкомом—к Пленуму Совдепа.

8. На заседаниях секций обязательно присутствие представителя Отдела или заинтересованного Подотдела.

9. Члены секции присутствуют на заседаниях коллегии Отделов с правом совещательного голоса.

Председатель Самарского Совета Р. и Кр. Депутатов
А. Галактионов.
Секретарь В. Сокольский.

АОР. Газетный отдел. Инв. № В-95. «Коммуна» Орган Самарского Губернского Ком. Р. К. П., Губ. и Городского Исполнит. Ком. Советов. № 321. 6-го января 1920 г. Стр. 1.

35. О секциях при Горсовете

По постановлению Пленума Совета, в целях привлечения членов его к активной деятельности в области управления и контроля над советскими учреждениями, при Совете учреждаются секции.

1. Цель организации секций

Организация секций имеет целью:

1) Поднять продуктивность работ Горсовдепа практическим сотрудничеством его, посекционно, с соответствующими отделами Губисполкома, способствуя тем самым просвещению Совдепа из органа парламентского обсуждения в деловой аппарат советского строительства.

2) Оздоровить работу отделов путем непосредственной связи с представительством рабочих масс и установления фактического рабочего контроля изживая тем самым наследственный бюрократизм государственных учреждений.

3) При содействии секций Горсовета связать отделы с широкими массами трудового населения, вовлекая их в социалистическое строительство обеспечивая политике Советской власти твердую опору.

4) Привлекая членов Совета к активной работе во всех областях пролетарского строительства, тем самым создать новые кадры пролетарских специалистов.

2. Порядок образования секций

1) Секции составляются из членов Горсовдепа по добровольной записи

2) Заявления о желании работать в той или другой секции подаются в мандатную комиссию Горсовета (Белый Дом).

3) Мандатная комиссия по окончании записи созывает организационные собрания секций, которые и приступают к выработке внутреннего регламента секций и плана предстоящих работ.

4) Секции Горсовета являются контрольно-совещательным органом при отделах Губисполкома и разбиваются на подсекции, соответственно подотделам отделов.

5) Отделы, при которых образуются секции, суть: 1) здравоохранения (подотделы: лечебный, санитарно-эпидемический, социальных болезней охраны здоровья детей, охраны материнства и младенчества, санитарной статистики, фармацевтический, медицинских школ и служебного персонала военной санитарии). 2) Управления (подотделы: милиции, Губэвак—по эвакуации беженцев и переселению, ЗАГС—по записи актов гражданского состояния—смертей, рождений и браков); 3) коммунального хозяйства (подотделы: центральный, жилищный, земельный, материальный, коммунальных предприятий, электр. ст., трамвая, бань, прачечных, кустарных производств кладбищенский—похоронный, утилизационный завод, ассенизационный обоз кирпичный завод и др.). 4) Губпродкома и Губпотреба по вопросам снабжения и распределения продовольствия. 5) Народного образования (подотделы охраны детства, дошкольный, школьный, политпросвет, профессионального образования, искусств, национальных меньшинств). 6) Социального обеспечения (подотделы: пенсионный, инвалидный, пособий, страхования, пайковый, снабжения, опекунский, обследовательный). 7) Рабоче-крестьянской инспекции. 8) Комитета по трудовой повинности. 9) Финансов. 10) Труда (подотделы: тарифно-нормировочный, распределения рабочей силы и др.) 11) Земельный. 12) Лесной. 13) Почтово-телеграфный. 14) Статистики 15) Народного хозяйства.

6) Секции созываются периодически (не менее 1 раза в неделю). Руководителем работ секции является заведующий отделом.

3. Работа секций

1) Секции заслушивают доклады соответствующих отделов и подотделов, обсуждают план их деятельности и продуктивность работ и содействуют проведению в жизнь признанных мероприятий.

2) Члены секции путем планомерного посещения всех учреждений отдела осуществляют фактически контроль над ними.

3) Результаты обследования учреждений докладываются пленуму секции.

4) По докладам отделов и докладам членов секций по обследованию учреждений принимаются резолюции с указанием недостатков и желательности изменений в деятельности учреждений. Резолюции доводятся до сведения отдела и президиума Губисполкома.

5) Секции при необходимости выставляют содокладчиков при докладах отделов в Исполкоме и Горсовете.

6) В случае разногласия с отделом, секции апеллируют к президиуму Губисполкома, в случае разногласия с Губисполкомом к пленуму Совдепа.

7) На заседаниях секций обязательно присутствие представителя отдела или заинтересованного подотдела.

8) Члены секции могут присутствовать на заседании коллегии отделов, с правом совещательного голоса.

Председатель Самарского Совета Р. и Кр. Депутатов
В. Сокольский.
Секретарь Президиума Губисполкома и Горсовета Д. Грейцер.

АОР. Газетный отдел. Инв. № В-95. «Коммуна», орган Самар. Губ. Комитета РКП и Губ. Исп. Ком. Советов. № 551. 17-го октября 1920 года. Стр. 1.

36. В военной секции Петросовета

Еще в мае 1918 г. почувствовалась необходимость об'единения и была созвана первая беспартийная конференция красноармейцев, которая выделила из себя для постоянной работы бюро. Бюро это просуществовало три месяца, но оно не могло справиться с задачей об'единения Красной армии. Из членов Петросовета от воинских частей была организована тогда военная секция.

С первых же дней работы военная секция получила широкую известность среди красноармейских масс, и кр-цы стали обращаться в нее со всеми своими нуждами. Через несколько месяцев работы военная секция сумела завязать связь с деревней и начала работу по удовлетворению нужд семей кр-цев. С другой стороны, для осведомления о нуждах воинских частей, были организованы семь районных военных секций. Летом 1919 г. существовала военная секция в Красном Селе.

Работа военной секции протекает главным образом по комиссиям. В настоящее время при военной секции существуют три комиссии: военно-контрольная, социально-юридическая и раз'ездное бюро.

Военно-контрольная комиссия

Военно-контрольная комиссия следит за нуждами самих красноармейцев, за чистотой казарм, проверяет караулы и т. п. Часть работы комиссии, в связи с организацией комитета помощи больным и раненым воинам, передана в названный комитет. Военно-контрольной комиссией за последнее время обследовано 110 воинских частей и околотков.

Социально-юридическая комиссия

Текущая работа социально-юридической комиссии выражается в приеме разных заявлений, разбора их и выдаче справок.

Соц.-юрид. комиссия имеет самую тесную связь с красноармейцами и достигла того сближения города с деревней, о котором говорил тов. Ленин. Кр-цы и их семьи со всеми нуждами обращаются в комиссию, иногда с мест

приезжают делегации с просьбой уладить тот или другой вопрос. Ежедневно поступают до 70—80 заявлений, которые направляются в провинцию, причем удовлетворительных ответов получается 60 проц.

За два месяца (по март) было получено 7.844 заявления, причем 35 проц. падает на заявления о различных реквизициях.

Соц.-Юрид. комиссия поддерживает также постоянную связь с учреждениями, имеющими отношение к вопросам социального обеспечения, имея везде своих представителей, которые и занимают ответственные места.

Раз'ездное бюро

Для того, чтобы начинания соц.-юрид. комиссии проводить в жизнь, при ней создано раз'ездное бюро, которое таким образом является исполнительным органом этой комиссии. Раз'ездное бюро находится в полном контакте с окркомдезертиром и рабоче-крестьянской инспекцией.

Раз'ездное бюро разбирает все заявления и принимает меры к их удовлетворению, если по ним действительно оказывается, что на местах «зазнались».

Уполномоченные раз'ездного бюро в большинстве случаев являются и агитаторами. Приезжая в деревню, они информируют крестьян о советской работе и, вместе с тем, обязаны по каждому данному им делу привести извещения от семьи кр-ца о том, что сделано.

Общая работа военной секции

Кроме повседневной работы в комиссиях, военной секцией проведен ряд других мероприятий.

Так, была организована «неделя» раненого и больного красноармейца, которая прошла успешно и дала определенные результаты.

Военная секция также принимала самое активное участие в организации «недели фронта» и «недели» борьбы с сыпным тифом. Специально образованная комиссия по распределению подарков закончила работу, и на-днях отправлены последние вагоны с подарками на Вологду. Всего было собрано и распределено: 580 пудов хлеба, 262 п. сахару, 261 п. конфект, 243 п. яблок, 64 п. табаку, 11.071.000 папирос, 22 тысячи коробок спичек и др.

В «неделю» борьбы с сыпным тифом в районных военных секциях были организованы санитарные тройки, на обязанности которых лежала задача организовать такие же тройки в воинских частях и следить за их работой, помогая в устранении недочетов на местах.

В. Секцией широко проведена работа по контролю над отпусками красноармейцев. Командированы в разные учреждения для контроля товарищи, работа которых сказывается на месте. Так, напр., посланный в междуведомственный комитет тов. Павлов раскрыл организацию похитителей народного имущества.

В. секцией сконструирован, по поручению исполкома Петросовета и работает комитет помощи больным и раненым кр-цам и матросам.

В настоящее время в. секция занята вопросами обсеменения полей кр-цев и мерами по борьбе с дезертирством. В районах в. секции ведут деятельную агитацию, раз'ясняя различные приказы, напр., последний приказ о воспрещении отпусков и т. п.

Нелишне отметить, что за последнее время в работе в. секции замечается стремление к централизации.

Президиум Военной секции

Президиум центральной в. секции состоит из 7 человек на 50 ответственных работников центра.

Президиумом, между прочим, был поднят вопрос об организации «недели заготовки топлива» в пределах Петрограда воинскими частями. Также был созван целый ряд междуведомственных совещаний.

На одном из заседаний президиума был решен вопрос о созыве беспартийной конференции Петроградского гарнизона.

С июня 1919 по март 1920 г. было созвано 62 собрания, на которых решен 141 вопрос.

АОР. Газетный отдел. форм. № В-76. Известия Петроградского Совета Раб. и Красн. деп. № 74. 3 апреля 1920 г. Петроград. Стр. 2.

37. Протокол заседания Саратовского Исполнительного Комитета Губернского Совета Раб., Кр. и К. Депутатов

18 апреля 1920 года

Слушали:

3. О связи Губисполкома и его Отделов с уездами. В интересах осуществления всесторонней и теснейшей регулярной связи Губернских органов власти с уездными, волостными и сельскими, уничтожения в корне оторванности губернских и уездных органов Соввласти от масс трудящихся.

Постановили:

1) Вменить в обязанность Президиуму созыв раз в 2 месяца совещаний председателей Уисполкомов.

2) Вменить в обязанность заведующим Губотделами, в особенности хозяйственным, созыв каждые 2 месяца раз совещаний Заведующих Уотделами.

3) Обязать Уисполкомы созывать не реже одного раза в 2 месяца совещания председателей Волисполкомов.

4) В работах совещания должны принимать обязательное участие члены Президиумов Исполкомов: на Губернских совещаниях — Губисполкома, на уездных—Уисполкомов.

5) Установить регулярные об'езды уездов сверху донизу членами Исполкомов и членами Коллегий и ответственными работниками отделов Исполкомов для обследования и улучшения постановки работ на местах, а также для отчета о деятельности органов власти перед широкими массами трудящихся. Порядок об'ездов устанавливается для членов Губисполкома и Уисполкомов их Президиумами, для членов Коллегий и ответственных работников Отделов—заведующими Отделами.

6) Заведующие Губернскими и Уездными Отделами не реже одного раза в месяц должны делать доклады о работе Отделов Президиумам своего Исполкома, в указанные последними дни.

7) Вменить в обязанность Заведующим отделами своевременно доводить до сведения Президиумов своих Исполкомов о всех важных распоряжениях центра, получаемых Отделами непосредственно.

8) Уисполкомам урегулировать порядок созыва Волостных С'ездов, и для чего, в частности, Волисполкомы обязаны своевременно сообщать Уисполкомам о дне созыва С'ездов и о порядке дня этих С'ездов.

9) Для направления работы Волс'ездов Советов Президиумы Уисполкомов обязываются посылать на каждый такой С'езд членов Уисполкома, а в случае невозможности этого ответственных работников из Отделов.

10) Председатели Волисполкомов должны еженедельно заслушивать доклады Волотделов об их работе, следить за тем, чтобы члены Волисполкомов чаще посещали поселения волости и направляли работу Сельсоветов и Исполкомов.

11) Признать желательным и необходимым выезд членов городского совета в уезды совместно с членами Губисполкома и ответственными работниками Губотделов.

12) Посылку работников в уезды провести в течение ближайшей недели.

Проведение в жизнь пункта 12 настоящего постановления возлагается на Президиум Губисполкома.

Председатель заседания.
Секретарь.

Архив НКВД. Орг. Упр. Саратовская губ. Губернский материал. 1920 г. Л. 12.

38. Инструкция секциям Саратовского Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов

А. Общее положение

1. Секции организуются по постановлению Совета на основе добровольной записи членов Совета в секции, причем участие каждого члена Совета и не менее, чем в одной из секций, является обязательным.

2. Совет в случае надобности в интересах большей продуктивности работ секций может произвести перераспределение членов Совета по секциям.

3. Численный состав секции не может быть менее 25 человек.

4. Секция избирает из своей среды Бюро не более, чем из пяти членов, причем один из них должен быть из числа членов Исполкома.

5. В состав Бюро входит с правом совещательного голоса представитель соответствующего данной секции отдела Исполкома.

6. Межсекционные бюро организованы быть не могут.

Б. Задачи и права секции

7. Секция имеет целью вовлечение всех своих членов в практическую работу отдела, его учреждений и предприятий, и превращение каждого члена секции в активного участника созидательной работы отдела.

8. Секция разрабатывает мероприятия к широкой подготовке рабочих, красноармейцев и крестьян к выполнению отдельных функций советской власти.

9. Секция путем периодической работы ее членов в отделе способствует успеху и развитию деятельности отдела.

10. Секция предварительно рассматривает проекты постановлений Исполкома, имеющие широкое принципиальное и практическое значение, и в случае надобности заслушивает доклады и отчеты отдела, его подотделов и секций.

11. Через периодическую работу своих членов в отделе секция имеет постоянное наблюдение и контроль за всей его деятельностью и систематизирует получаемые материалы.

12. Секция старается обнаружить скрытый саботаж, волокиту и медленность в работе отдела, а также выясняет и изучает причины, мешающие работе отдела и его частей, разрабатывает способы ее улучшения.

13. Секция наблюдает за своевременным исполнением отделом и его разветвлениями всех постановлений Совета, Исполкома, а также и распоряжений органов центральной Советской власти.

14. Секция знакомится с опытом работы таковой же секции и отдела в других городах Советской Республики.

15. Секция проявляет всяческую законодательную и практическую инициативу по вопросам своей деятельности.

16. Постановления секции приобретают силу обязательности лишь после утверждения их Исполкомом или Советом.

В. Функции бюро секции

17. Бюро является исполнительным органом секции

18. Бюро созывает собрание секции не реже одного раза в неделю, составляет повестку дня и предварительно рассматривает все вопросы, поставленные на обсуждение секции, докладывая свое мнение секции.

19. Бюро распределяет работу между членами секции и ведет учет деятельности каждого члена.

20. Бюро избирает из своей среды президиум в составе председателя и секретаря, которые ведут также собрания секции.

21. Бюро представительствует от имени секции перед Исполкомом, Советом и другими организациями и учреждениями.

Г. Права и обязанности членов секции

22. Члены секции имеют право беспрепятственного присутствия при исполнении служебных обязанностей всеми сотрудниками отдела, не исключая самого заведующего.

23. Члены секции имеют право требовать об'яснения от всех сотрудников отдела об их действиях, причем вмешиваться в распоряжения работника отдела и изменять его распоряжения член секции не вправе.

24. Члены секции обязаны аккуратно посещать все собрания секции и информировать своих избирателей на местах о ее работе.

25. Каждый член секции обязан практически знакомиться с работой отдела.

26. Члены секции обязаны исполнять все работы, предлагаемые им секцией или Бюро.

АОР. Газетный отдел. Инв. № В-126. «Известия» Саратовского Совета Р. и Кр. Д., Губисполкома и Губ. Ком. РКП(больш.), № 32. 11 февраля 1920 г. Стр. 4.

39. Памятка члена Саратовского Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов

1. Гор. Сарат. Совет Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов есть орган пролетарской диктатуры, олицетворяющий волю рабочих и трудящихся г. Саратова и, между губернскими с'ездами, представляющий все трудовое население губернии.

2. Саратовский Совет Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов руководит борьбой и творческой работой трудящихся в деле коммунистического строительства, руководясь интересами пролетарской мировой ре-

волюции, отбрасывая всякие местнические, групповые и временные интересы, противоречащие делу рабочего класса в целом.

3. Член совета обязан посещать все заседания пленума и секции совета, принимать участие в работе одной из его секций, в первую очередь выполнять все постановления совета и его исполнительного комитета.

4. Член Совета, участвуя активно во всей его работе, тем самым руководит на основе общих директив центральной власти всеми административными, военными, хозяйственными и пр. органами губернской власти и ответственен за их работу перед избирателями.

5. Член совета следит за выполнением местными органами рабоче-крестьянской власти всех постановлений центральной власти, губернск. с'езда советов и пленумов совета и, устанавливая недочеты в работе, факты бездеятельности, особенно бесхозяйственного отношения к запасам Республики случаи волокиты, злоупотребления и проч. немедленно доводит о них до сведения органов рабоче-крестьянской власти (президиум исполкома, губчека, отдел юстиции и пр.).

6. Член совета должен проявлять самую широкую инициативу в деле советского строительства, вносить в секцию совета или непосредственно в исполком практические предложения о лучших способах разрешения задач, стоящих перед советской властью, выдвигаемых потребностями трудящихся; таким образом, член совета осуществляет участие каждого трудящегося в коммунистическом строительстве.

7. Член совета поддерживает постоянную связь с избирателями и массами трудящихся, отчитывается в своей работе, делает доклады о работе секции совета, отделов исполкома и пленума совета не реже двух раз в месяц.

8. Член совета везде и всегда раз'ясняет смысл и значение постановлений центральной и местной рабоче-крестьянской власти, призывает к выполнению всех этих постановлений и к напряженной работе по укреплению социалистического государства.

9. Член совета отмечает каждый факт, как исключительной сознательности, героизма, распорядительности, так и расхлябанности, шкурничества со стороны каждого рабочего, красноармейца, или целого цеха, мастерской, красноармейской части для занесения или на красную или на черную доску Гор. Сарат. Совета.

В честь Красной армии об'единенное заседание устраивает торжественную демонстрацию, пройдя под звуки оркестра и пения революционных песен по улице Республики.

АОР. Газетный отдел. Инв. № В-126. «Известия Саратовского Совета Р. и Кр. Д. Губисполкома и Губ. Ком. Р. К. П. (большев.). № 241. 23 октября 1920 г. Стр. 4.

40. Протокол № 109 заседания губернского Саратовского Исполнительного Комитета, г. Саратов, Августа 30 дня, 1920 г.

Слушали: 2. Об организации специальной недели борьбы с недостатками Советского аппарата.

Постановили: В целях улучшения работы Советских органов в г. Саратове об'явить с 7 сентября с. г. неделю борьбы с недостатком Советского аппарата для чего:

а) Обратиться ко всем трудящимся за указанием о замеченных ими недостатках как в построении органов Соввласти, так и в их работе, саботаже нерадении, волоките, преступлениях со стороны работников Совучреждений.

б) Организовать начиная с 7 сентября в продолжении всей недели с 8-ми до 11 ч. вечера прием жалоб и заявлений устных и письменных от граждан о замеченных ими недостатках и преступлениях.

Для этой цели организовать в здании Губисполкома Центральное Бюро по приему жалоб и районные в нижеследующих местах: 1) на площадке театра имени Карла Маркса, 2) в доме Труда и Просвещения, 3) в помещении Рупвода, 4) в клубе Труда (на горах), 5) в клубе табачников (фабр. Левкевича).

в) Каждое бюро по приему жалоб составить из представителей: одного от Губисполкома и одного от Губпрофсовета (или от правления Профсоюза по определению Губпрофсовета).

г) Порядок работы Бюро определить особой инструкцией.

д) Предложить Губпрофсовету спешно выделить своих представителей в Центральное и районные бюро.

е) Назначить представителями в Бюро по приему жалоб и заявлений нижеследующих товарищей: в Центральное Бюро—тт. Майоров, в районные—Лыгин, Кыш, Горшенин, Юдов, Немцева.

ж) Всю следственную и судебную часть по преступлениям, раскрытым в течение недели, возложить на Губчека, причем, в интересах быстрого расследования и рассмотрения этих дел, также усиления на указанное время работы Губчека пополнить работниками ее следственный аппарат.

з) Ответственность за успешность и правильность работы Губчека в связи с недостатком Советского аппарата возложить лично на тов. Петрова, Председателя Губчека.

и) Привлечь всех работников РКИ и членов Секции Горсовета к собиранию жалоб.

Председатель
Секретарь

Архив НКВД. Орг. Упр. Саратовская губ. Губернский материал. 1920 г. Л. 111.

41. Отчет Исполнительного Комитета Московского Совета Р., К. и К. Д. 2-му Об'единенному Губернскому С'езду Советов

За июнь—ноябрь 1920 года

Часть первая

Структура Московского Совета

11 июня с. г. Пленумом Московского Совета и XI Губернским С'ездом Советов Московской губернии был решен в положительном смысле вопрос о слиянии гор. Москвы с Московской губернией.

С тех пор высшей властью в пределах территории гор. Москвы и Московской губ. является Московский Губернский С'езд Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов.

Губернский С'езд Советов созывается Губисполкомом не реже 2-х раз в год. Экстренный Губернский С'езд может быть созван по постановлению Губисполкома, по требованию Пленума Московского Совета или Уисполкомов, об'единяющих не менее ⅓ населения Московской губернии.

Делегаты на С'езд избираются Волостными С'ездами Московской губернии по расчету один делегат на 10000 жителей, Городскими Советами и Со-

ветами фабрично-заводских поселков по расчету один делегат на 2000 избирателей, и от Пленума Московского Совета по расчету один делегат на 2000 избирателей.

Таким образом создается и функционирует Московский С'езд Советов. В состав этого с'езда входит до 600 человек, причем представительство от Москвы и губернии разделяется почти поровну. В период между с'ездами руководство деятельностью Исполкома и его Отделов принадлежит Пленуму Московского Совета—верховному органу рабочего класса Москвы.

Пленум Московского Совета составляется из депутатов трудового населения г. Москвы, избираемых согласно положению о выборах в Моск. Совет от 14/II с. г.

Пленум Московского Совета созывается Губисполкомом не реже 2-х. раз в месяц. По требованию не менее 3-х Районных Исполкомов или по постановлению Моск. Губ. Исполкома может быть созвано экстренное заседание Пленума Московского Совета.

Порядок работ Пленума Московского Совета и его секций определяется положением, опубликованным 27/III с. г. (См. приложение № 2).

Исполнительный Комитет и Президиум

Губернский С'езд Советов Раб., Крест. и Красноарм. Депутатов избирает Моск. Губисполком в составе 50 человек.

Моск. Губисполком в своей деятельности ответственен перед С'ездом, а в периоды между С'ездами—перед Пленумом Московского Совета.

Моск. Губисполком выполняет всю работу по управлению гор. Москвой и Московской губернией и избирает из своих членов Президиум в составе 9 человек.

В своей текущей деятельности Исполком и Президиум руководствуются положением, принятым на заседании Исполкома 15/IV с. г. (См. приложение №№ 3 и 4).

Уездные, Районные и Волостные С'езды и Советы Московской губернии существуют на основании конституции РСФСР и постановления 7-го С'езда Советов.

При Московском Исполкоме существуют следующие Отделы:

1. Отдел Управления.
2. Финансовый Отдел (Мосфинотдел).
3. Совет Народного Хозяйства (Мосовнархоз).
4. Отдел Народного Образования (МОНО).
5. Московское Коммунальное Хозяйство (МКХ).
6. Отдел Социального Обеспечения (Отсобес).
7. Продовольственный Комитет (Мопродком).
8. Земельный Отдел (Моземотдел).
9. Военный Комиссариат (Военком).
10. Чрезвычайная Комиссия (МЧК).
11. Отдел Здравоохранения (Мосздравотдел).
12. Рабоче-Крестьянская Инспекция (МРКИ).
13. Московский Комитет по трудовой Повинности (Москомтруд).
14. Отдел Труда.
15. Статистический Отдел.
16. Транспортно-Материальный отдел (Мострамот) [1].

[1] Отдел Мосовнархоза, но в виду важности возложенных на него задач, работает на правах отдела Исполкома.

17. Отдел Юстиции.
18. Отдел Почт и Телеграфов.
19. Отдел Сооружений.
20. Отдел Топлива (Москвотоп) [1].
21. Московское Потребительское Общество (МПО).
22. Отдел Печати.

Комиссии

1. Комиссия по связи с фронтом. 2. Комиссия по улучшению материального состояния железнодорожных мастерских. 3. Особый строительно-санитарный Комитет. 4. Мандатная Комиссия. 5. Маршрут-Бюро.

Кроме того, при Московском Исполкоме работает Комитет Обороны г. Москвы.

Приложение № 1

Положение о секциях пленума Московского Совета

§ 1. Каждый член Московского Совета одновременно является членом Районного Совета по месту выбора.

§ 2. Все члены Московского Совета разделяются по секциям Московского Совета, организуемым приблизительно в соответствии с существующими отделами Исполнительного Комитета.

Примечание. Участие в одной из существующих секций обязательно для каждого члена Совета. Исполнительному Комитету предоставляется право в отдельных случаях освобождать членов Совета от участия в секции.

§ 3. Каждая центральная секция в случае, если существуют соответствующие районные отделы, делится на районные секции.

§ 4. Распределение членов Совета между секциями происходит или путем добровольной записи, утверждаемой Исполкомом или решением Исполкома и утверждается Пленумом Совета.

§ 5. Работа секции, ведущаяся в тесном контакте с данным отделом, заключается:

а) в заслушании докладов отдела и обследовании работы отдела на месте;

б) следит за проведением отделами утвержденных планов работ;

в) в обсуждении и разработке плана работ отделов, важнейших вопросов, возникающих в практике отделов, и проектов, вырабатываемых отделами или комиссиями, избранными секциями;

г) в предварительном рассмотрении всех докладов, отчетов, вопросов и предположений, вносимых соответствующим отделом на рассмотрение Исполкома или Московского Совета.

§ 6. Результаты своих работ в форме резолюций, постановлений, проектов и т. д., секции вносят, вместе со всеми относящимися к ним материалами, в отделы и через Исполком на рассмотрение Пленума Московского Совета.

§ 7. В случае отклонения предложения секции в коллегии Отдела секция имеет право внести вопрос в Президиум или Исполком.

При обсуждении вопроса на пленуме Совета секция может выделить докладчика или содокладчика.

---

[1] Отдел Мосовнархоза, но в виду важности возложенных на него задач, работает на правах отдела исполкома.

§ 8. Секция не имеет права вмешиваться в текущую работу отделов, и постановления секции приобретают обязательную силу только после одобрения их Исполкомом или Пленумом Московского Совета.

§ 9. Собирает заседания секции и руководит работой их заведующий или член коллегии соответствующего отдела.

Примечание. Заседания секции ведутся по регламенту, утвержденному Пленумом.

§ 10. Секции могут приглашать на свои общие заседания или на заседания комиссий, организуемых при секции, сведущих лиц с предоставлением последним права совещательного голоса.

§ 11. Очередные заседания секции происходят не менее 2-х раз в месяц, специальные же по решению заведующего отделом.

Приложение № 2

Положение об Исполнительном Комитете Московского Совета

(Утвержденное Исполкомом 15/IV 1920 г.)

§ 1. Исполнительный Комитет является руководящим, распорядительным и контролирующим органом МСР и КД.

§ 2. Исполнительный Комитет дает общее направление деятельности Президиума и всех его отделов, учреждений, комиссий и т. д.

§ 3. Исполнительный Комитет рассматривает и утверждает проекты постановлений и иных предложений, поступающих от Президиума, а также разрабатывает и издает самостоятельные постановления.

§ 4. Исполнительный Комитет является представителем МСР и КД по всем политическим и экономическим делам, входит в сношения с центральными органами власти и дает отчет в своей деятельности Пленуму МСР и КД.

§ 5. Из состава членов Исполнительного Комитета выбирается Президиум МСР и КД в количестве девяти членов и двух кандидатов, функции которого излагаются ниже.

§ 6. Члены Исполнительного Комитета работают в Отделах и учреждениях МСР и КД или выполняют по указаниям Исполнительного Комитета отдельные поручения.

§ 7. На очередные собрания Исполнительный Комитет созывается еженедельно особыми об'явлениями в «Известиях». Кроме очередных, по мере надобности, устраиваются чрезвычайные заседания по предложению Президиума или по требованию не менее 10 членов Исполнительного Комитета.

§ 8. Для законности заседания требуется присутствие не менее 12-ти членов Исполнительного Комитета, не включая в это количество членов Президиума. На собраниях Исполнительного Комитета открытых для всех членов Совета, председательствует Председатель Совета или один из членов Президиума. Заседанием ведутся протоколы и особые отчеты, которые со всеми постановлениями публикуются в газете «Коммунист. Труд».

§ 9. Предметами суждения Исполнительного Комитета являются: а) вопросы политического значения; б) хозяйственные и культурно-просветительные мероприятия; в) вопросы военные и все иные, относящиеся до Красной армии; г) организация Отделов и учреждений; д) правила регулирования экономической, гражданской и проч. деятельности; е) сметы Отделов и Районных Советов, а также ж) все иные вопросы и дела требующие утверждения Исполнительного Комитета.

§ 10. Все решения на собраниях Исполнительного Комитета принимаются простым большинством голосов.

§ 11. Постановления Исп. К-та обязательны к строгому и точному исполнению со стороны Местных Районных Советов в лице его руководящих органов, Отделов и всех находящихся в их ведении учреждений.

§ 12. Исп. К-т, а равно и Президиум имеет право приостанавливать, как незакономерное или нецелесообразное, каждое постановление Президиума или Исп. К-та Местного Совета, который в случае несогласия может передать спорное дело по утверждении его общим собранием Районного Совета на разрешение Пленума МСР и КД.

§ 13. Все жалобы на действия Президиума со стороны Районных Советов приносятся в Исп. К-т, а на решения и действия этого последнего в Пленум Моск. Совета Р. и К. Д., который и разрешает спорный вопрос в окончательном виде.

Приложение № 3

Положение о Президиуме Московского Совета

(Утвержденное Исполкомом 15/IV 1920 г.)

§ 1. Президиум МСР и КД руководит заседаниями Исполкома и Пленума.

§ 2. Подготовляет материалы для заседаний Исполкома и Пленума.

§ 3. Вносит проекты постановлений на рассмотрение Исполкома и Пленума.

§ 4. Опубликовывает все декреты и постановления Центральной власти, Пленума и Исполкома.

§ 5. Наблюдает за проведением в жизнь декретов и постановлений Центральной власти, Пленума и Исполкома.

§ 6. Руководит всей текущей работой по управлению городом Москвы.

§ 7. Инструктирует как Отделы, так и Районные Советы по всем вопросам, возникающим у них.

§ 8. Об'единяет и согласует работу Районных Советов и Отделов.

§ 9. Наблюдает за правильностью, согласно Конституции, выборов в Районные и Центральные Советы.

§ 10. Президиуму предоставляется право, при наличии серьезных обстоятельств, принимать решения по общим вопросам и производить необходимые действия, относящиеся до предметов ведения Исполкома, но с непременным сообщением о том очередному собранию Исполнительного Комитета с указанием основания и мотивов принятых спешных мер.

Часть вторая

Обзор слияния Московских Городского и Губернского Советов

11 июня с. г. об'единенное заседание Пленума Московского Совета Раб. и Красноармейских Депутатов и Московского Губернского С'езда Советов признало целесообразным и своевременным об'единение советского управления гор. Москвы и Московской губернии и постановило организовать это управление на основах принятых Пленумом Моск. Совета и Губернским С'ездом Советов Московской губернии.

Главные мотивы, приведшие к слиянию Городского Совета г. Москвы и Губернского Совета Московской губернии, носили преимущественно экономический характер.

Продовольственный вопрос, вопросы промышленности и транспортный— все они сыграли главную роль в этом слиянии, подтверждая неопровергаемыми фактами не только целесообразность, но и необходимость об'единения.

Отношения гор. Москвы к Московской губернии были, до слияния, весьма

странными. С одной стороны, город голодный, но располагающий кое-какими предметами товарообмена с деревней; с другой стороны, губерния с известными излишками сена, картофеля, овощей, фруктов, но зато с громадными требованиями на изделия городской промышленности. А между ними сеть заградительных отрядов и продовольственный кордон, устраняющий возможность какой-либо общей политики в продовольственной области.

Такое же странное отношение наблюдаем до слияния, и в области промышленности. В городе не хватало рабочей силы и сырья, которыми располагает (в известном отношени) губерния, в губернии же был ряд предприятий, которые влачили жалкое существование, праздно затрачивая, а иногда и не использовав всей возможной рабочей силы.

И затем полное отсутствие взаимности в области удовлетворения своих потребностей: промышленные предприятия, находящиеся в ведении Городского Совета (например, Горкож и др.), нуждались в заказах, а между тем Губкож удовлетворял свою потребность в обуви посредством передачи заказов кустарям в ущерб общехозяйственной политики. И так везде, во всех областях.

Вот картина взаимоотношений города с губернией,—картина экономического абсурда, который, в особенности в настоящее время, мы себе позволить не могли. И поэтому естественно, что экономический фактор сыграл такую большую роль в вопросе о слиянии и повлиял на решение его в положительном смысле.

Часть третья

Деятельность руководящих органов Московского Совета

Глава I

Деятельность Пленума Московского Совета

Пленум Московского Совета за время с 11 июня по 15 ноября заседал 9 раз и обсудил 27 вопросов. На одно заседание приходится, таким образом, около трех вопросов.

Вопросы обсужденные Пленумом, разделяются на 4 группы:

1. Политические вопросы; их было 9.
2. Вопросы обороны—3.
3. Вопросы организационные—10.
4. Вопросы экономические—5.

3. Вопросы организационные

Первым на очереди и первым по важности организационным вопросом является вопрос о слиянии города с губернией. 11 июля 1920 г. Пленум совместно с Губернским С'ездом Советов постановляет признать целесообразным и своевременным об'единение советского управления гор. Москвы и Московской губернии и постановляет организовать это управление на основах, принятых Пленумом 11 июня (до слияния).

Разрешив в положительном смысле вопрос о слиянии, Пленум переходит к обсуждению вопроса о названии Об'единенного Совета и постановляет назвать его «Московским Советом Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов».

В том же заседании Пленум производит выборы Об'единенного Исполкома, в результате которых оказываются избранными: 50 коммунистов и 1 беспартийный.

Другие организационные вопросы, рассмотренные Пленумом за отчетный период, касались, главным образом выборов в Правление МПО, в его контрольный Совет и др.

Глава II

Деятельность Исполкома Московского Совета

Исполком Московского Совета за время с 11 июня по 15 ноября заседал 7 раз и обсудил 74 вопроса. На заседаниях его присутствовало 253 члена.

13 августа, 30 сентября и 4 ноября Исполком заседал совместно со С'ездами Председателей Уездных Исполкомов.

На одно заседание Исполкома приходится 36 присутствующих членов и до 10 обсужденных вопросов. Последние можно разделить на 5 групп:

1. Вопросы политические; их было 1.
2. Вопросы экономические—10.
3. Вопросы организационные—49.
4. Вопросы здравоохранения—1.
5. Разные вопросы—13.

3. Вопросы организационные

Вопросов организационных Исполком обсуждал 49.

14 июня Исполком выбирает Президиум Об'единенного Совета в количестве 9 человек. В том же заседании Исполком в положительном смысле решает вопрос об участии в работах Исполкома представителей Районных и Уездных Советов и признает такое участие желательным.

Из других организационных вопросов Исполком рассматривал:

а) Вопрос о составе Коллегии Отделов.

б) Положение об Отделах.

в) Организация Управления Делами Московского Совета.

г) Ликвидация Районных Экономических Отделов.

По последнему вопросу Исполком постановил—признать существование Районных Экономических Отделов нецелесообразным и предложить МСНХ произвести их ликвидацию.

Глава III

Деятельность Президиума Московского Совета

Президиум Московского Совета заседал за время с 17 июня (первое заседание после слияния города с губернией) по 15 ноября 107 раз. На заседаниях присутствовало 574 члена и обсуждено было 780 вопросов, так что на одно заседание приходится около 6 присутствующих и около 8 обсужденных вопросов.

Вопросы рассматриваемые и обсуждаемые Президиумом можно разделить на 13 групп:

1. Организационные вопросы; их было 164.
2. Экономические вопросы—345.
3. Территориальные вопросы—6.
4. Вопросы труд. повинности—5.
5. Вопросы просвещения—10.
6. Вопросы печати—8.

7. Вопросы государств. контроля—7.
8. Вопросы коммун. хозяйства—83.
9. Юридические вопросы—6.
10. Вопросы охраны труда—2.
11. Вопросы здравоохранения—7.
12. Помощь фронту—16.
13. Разные вопросы—131.

1. Организационные вопросы

Президиум обсуждал 164 организационных вопроса. Первые вопросы, рассмотренные Президиумом в этой области, касались порядка работ, исполнительного аппарата Об'единенного Совета, его наименования и помещения.

Для окончательного слияния города с губернией Президиум обсуждает вопрос о слиянии некоторых Отделов (6 раз), о слиянии Хозяйствен. части Гор. Совета с Хоз. Отд. Губсовета (4), о наименовании об'единенных Отделов (1). Одновременно Президиум регулирует вопрос об информационной связи с Районами г. Москвы и губернией, устанавливая порядок представления протоколов заседаний Пленумов, Исполкомов и Президиумов Районных и Уездных Исполкомов.

22 октября Президиум обсуждает вопрос о работе секций Пленума Моск. Совета и постановляет обязать всех заведующих отделами в течение ближайших двух недель созвать секции. В том же заседании Президиум признает необходимым слияние Московского Уездного Исполкома с Исполкомом Московского Совета и утверждает план слияния, которое должно начаться 1 марта 1921 г.

25 октября Президиум рассматривает вопрос о выделении Щелковского и Павлово-Посадского Отсобесов в самостоятельные единицы и постановляет утвердить их Отсобесами 3-й категории.

28 октября Президиум постановляет разграничить функции Отдела Управления и Управления делами Президиума Уисполкома с возложением на последние всей работы советского строительства и руководства деятельностью отделов Уисполкомов, Волостных Исполкомов и Сельских Советов.

На ряду с вышеуказанными, Президиум обсуждал вопросы:

а) Об организации Управления Делами МС (2).
б) О конструкции Московского Совета и его Отделов (5).
в) Положение об Отделах и Комиссиях (9).
г) Ликвидация Комиссии (2).
д) Взаимоотношения между Отделами МС (6).
е) Вознаграждение членов Коллегии Отделов МС (1).
ж) Выборы и назначения (80).

Кроме того, обсуждались вопросы об отпусках ответственных работников Совета (17), вопросы об их откомандировании на другие работы (7) и другие (19).

2. Экономические вопросы

а) Продовольственные вопросы

Продовольственные вопросы, обсуждаемые Президиумом МС, можно разделить на три категории. К первой нужно отнести все вопросы, связанные со снабжением Москвы продовольствием вообще и хлебом в частности. Вторую

категорию составляют все вопросы продовольственного характера, относящиеся к Московской губернии. Все остальные продовольственные вопросы нами зачислены в третью категорию.

В целях усиленной реализации разверстки на местах Президиум 30 июля постановляет в каждом уезде при Уездных Исполкомах создать Уездные Продовольственные Совещания в составе Председателя Совещания—Председателя Уисполкома и членов представителей Мопродкома в лице особо-уполномоченного и Упродкомиссара. Означенное Совещание распределяет всех продовольственных работников, поступающих из центра в район, для выполнения разверстки, назначает волостных уполномоченных и принимает меры для усиленного проведения заготовительной кампании.

С целью вознаграждения крестьян, выполнивших разверстку, Президиум 27 сентября обсуждает вопрос о выдаче мануфактуры крестьянам, сдавшим картофель полностью, и постановляет войти с ходатайством в Наркомпрод об отмене его распоряжения и о прекращении выдачи мануфактуры по отношению к Московской губернии с тем, чтобы мануфактура в количестве 2.500.000 аршин была выдана крестьянскому населению Московской губернии выполнившему разверстку на картофель.

Глава IV

С'езды председателей Уездных Исполкомов и результаты их работ

Главной целью созыва С'ездов Председателей Уисполкомов было ознакомление центра с самыми больными вопросами, выдвигаемыми жизнью на местах Московской губернии. Все нужды губернии в своих основных чертах знакомы были центру из того материала, который был собран при слиянии города с губернией. Но с'езды Председателей Уисполкомов должны были наметить наиболее важные вопросы, безусловно не терпящие отлагательства, за разрешение которых нужно было приняться в первую очередь.

С'езды заседали совместно с Исполнительным Комитетом Московского Совета. Одновременно, с целью выслушать мнение заинтересованных органов центральных Отделов МС и осветить затрагиваемый вопрос с точки зрения интересов районной жизни гор. Москвы—на с'езды приглашались заведующие Центральными Отделами Моск. Совета и председатели Районных Советов г. Москвы. Такой состав с'ездов обеспечивал всестороннее обсуждение вопросов и давал уверенность в успешном исполнении принятых резолюций.

С момента слияния города с губернией состоялось 5 с'ездов Председателей Уисполкомов, на которых присутствовали представители, в среднем от 15 уездов.

Всего обсуждено 56 вопросов. Они разделяются на 7 основных групп:

Организационные вопросы: их было 19.
Экономические—11.
Вопросы обороны—4.
Вопросы здравоохранения—1.
Вопросы просвещения—2.
Вопросы о работе среди женщин—1.
Разные вопросы—18.

Глава V

Деятельность Управления Делами Президиума Московского Совета

Управление Делами Президиума МС является исполнительным органом Президиума, через который последний проводит все свои постановления и ведет текущую работу управления гор. Москвой и Московской губернией.

Работа Управления Делами весьма сложна, так как, в связи с характером и кругом деятельности Президиума Моск. Совета, она распространяется на

Центральные Отделы Моск. Совета.

Районные Советы г. Москвы.

Уездные Советы Московской губ.

Эта сложность работы заставила создать Управление Делами как орган коллективный, состоящий до слияния Городского Совета с Губернским—из двух, а после слияния из трех—Управляющих Делами.

Говорить о точном распределении функций между управляющими делами не приходится, так как работа их общая и все трое Управляющих Делами коллективно ответственны за работу Управления Делами. Но все-таки известную грань установить можно и она положением об Управлении Делами предусмотрена.

Управление Делами, помимо своей текущей работы, получало целый ряд поручений от руководящих органов Московского Совета, Исполкома и президиума, причем поручения эти были передаваемы Управлению Делами в целом или же отдельным Управляющим Делами. Поручений первого характера было за отчетный период:

полученных от Исполкома—3,

« от Президиума—6.

Поручений второго характера было за отчетный период:

полученных от Исполкома—3,

« от Президиума—14.

Последние поручения касались, главным образом, вхождения Управляющих Делами в состав разного рода комиссий, существующих как при центральных учреждениях (2), так и при учреждениях Московского Совета (10).

Что касается исполнительного аппарата Управления Делами, то структура его изложена в прилагаемом приложении.

Главную составную часть Управления Делами составляют три его Подотдела:

Дежурная Коллегия.

Секретариат.

Информационно-Инструкторский П/отдел.

Остальные Подотделы играют подсобную, второстепенную роль.

Перейдем к обзору работ указанных выше П/отделов.

3. Инструкторско-Информационный П/отдел

Инструкторско-Информационный Подотдел получил известное оформление только в первых числах сентября с. г. Подвести какие бы то ни было итоги деятельности Подотдела за два месяца его существования не приходится, но все же необходимо отметить некоторые моменты, имеющие особый интерес.

Прежде всего необходимо остановиться на вопросе об из'ятии Подотдела из Отдела Управления, где ему быть надлежит по положению НКВД и пере

мещения его в Управление Делами Президиума. Это обстоятельство, вызывающее немало споров, имело и имеет очень важное значение для Инст.-Инф. Подотдела, так как в значительной мере помогло ему стать на твердый путь самоорганизации и развития своей деятельности в соответствии со стоящими перед ним задачами.

Задачи Подотдела определяются соответствующим положением и о них говорится в помещенных ниже тезисах. В общем и целом они сводятся к организации инструкторской работы и постановке дела информации в органах Московского Совета в городе и губернии.

В соответствии с этим работа Инстр.-Инф. Подотдела должна была итти по двум направлениям: по уездам, волостям и селам и по губернским Отделам Московского Совета. Преимущественное и самое серьезное внимание пришлось, и сейчас еще приходится, уделять уездной работе.

В этом отношении особое значение имело состояние работы уездных аппаратов.

Инструкторско-Информационные Подотделы уездных Исполкомов Московской губернии влачили самое жалкое существование, а в целом ряде уездов их вовсе не было. Первой поэтому задачей было усиление существующих Подотделов и организация их там, где их не было.

Успешное осуществление этой необходимой задачи вызвало на практике целый ряд затруднений, из которых основными были: недостаток работников, с одной стороны, а с другой, установившиеся отношения к этому Подотделу как к чему-то такому, без чего можно обойтись.

Пришлось вести неоднократные переговоры с Председателями Уисполкомов, пока не удалось в известной мере одолеть самые основные препятствия и в конце сентября Подотдел все же имел сведения о существовании Инст.-Инф. Подотделов почти во всех уездах.

Совещание заведующих этими Подотделами, созванное 30 сентября впервые за все время Советской власти, обнаружило весьма печальную картину состояния работы на местах. Основной и самый существенный недостаток—это крайне слабая связь с деревней. Совершенная разобщенность и разрозненность волостных и сельских Советов при крайне неустойчивом и неопытном их аппарате является той основой, на которой широко вырисовываются пробелы в работе, слабость местных Советов, отсталость масс, отсутствие каких-либо руководящих директив и указаний центральных органов и т. п., а тот орган, который по существу должен был это дело поставить на должную высоту, т.-е. Инструкторско-Информационый Подотдел Уисполкома,—этот орган был самым слабым органом Уисполкома в громадном большинстве уездов. На него обращалось меньше всего внимания, он играл самую жалкую роль на местах. Почти все доклады заведующих Подотделами сводились к жалобам на отсутствие работников, на то, что нет в Подотделах даже сносных сотрудников, и т. д. и т. п.

Обсудив эти недостатки, совещание нашло целый ряд путей к их устранению и на этом совещании были заложены первые вехи будущей работы на более широкой основе. Проводящаяся сейчас организация при Исполкомах Управлений Делами и переход туда Инструкторско-Информационных Подотделов не мало будет способствовать дальнейшему укреплению Инст.-Инф. Подотделов на местах.

Одновременно с организацией уездных Подотделов все время рос и развивался собственный аппарат Подотдела, расширялся кадр инструкторов, развивалась информационная деятельность. За это время обследованы почти все

уезды, и собранный материал дает довольно точную картину состояния работы на местах. Подотдел сделался центром, куда стекается значительный материал с мест в виде протоколов, отчетов, докладов, таблиц и проч. Поступление материала и качество его улучшается с каждым днем вследствие рассылаемых указаний, форм, схем и т. п.

Для облегчения и упрощения работы местных Инструкторско-Информационных Подотделов выработаны специальные и единообразные формы отчетности, которые в кратком и простом виде дают самые необходимые и важные сведения. Таких форм по разным вопросам сейчас имеется пять; поступающие по ним сведения легче поддаются обработке и в обработанном виде, в виде простых цифровых таблиц или сводок, в виде диаграмм и картограмм, являются весьма показательным материалом.

Обработанный материал в значительной части сдается в печать, как в «Роста», так и в газеты. Еженедельно Подотдел выпускает в «Коммунистическом Труде» свою страницу «по Московской губернии», а сейчас стоит уже перед вопросом о выпуске своего собственного печатного органа.

Расширяющийся штат инструкторов дает возможность сейчас приступить к усилению нашей работы и по отношению к Губернским Отделам Московского Совета. Здесь перед нами стоит задача несколько более трудная и сложная. Отделы Московского Совета являются весьма сложными организациями с установившимися организационными формами, принципами и привычками. К обследованию их и ознакомлению с ними, а тем более к их инструктированию, приходится подходить весьма осторожно и умело, и много времени еще пройдет, пока это дело можно будет поставить на соответствующие рельсы.

Для настоящего времени мы себе поставили лишь одну цель: поставить на правильную организационную ногу дело инструктирования каждым Отделом подведомственных ему органов в Москве и уездах. Мы считаем, что только тогда Советская работа по губернии будет правильной, когда каждый Отдел Московского Исполкома, имея определенный план своей деятельности по всей губернии, будет иметь аппарат, наблюдающий за тем, чтобы этот план проводился на местах правильно и точно. Это с одной стороны. С другой—необходимо, чтобы между Губернским Отделом и его органами на местах (в уездах и волостях) была налажена правильная деловая и по возможности живая связь.

В соответствии с этим сейчас почти во всех Отделах Московского Совета организованы и организуются свои Инструкторско-Информационные или, как они в некоторых отделах называются, Иногородние Подотделы.

Организация этих аппаратов, ознакомление с их работой для дальнейшего ее направления—вот та ближайшая задача, которая стоит перед Инстр.-Инф. Подотделом.

Приложение № 1

Положение об Управлении Делами Президиума Московского Совета К. Д. и Р. К.

Задачи Управления Делами

1) Управление Делами является исполнительным органом Президиума Московского Совета и имеет следующие задачи:

а) Об'единение и согласование деятельности Отделов Московского Совета, Районных Советов г. Москвы и Уездных, Волостных и Сельских Советов Московской губернии.

б) Инструктирование Отделов Московского Совета, Районных Советов г. Москвы и Уездных, Волостных и Сельских Советов Московской губернии

по всем вопросам у них возникающим, как основным, так и всякого рода другим уже разрешенным Президиумом, Исполнительным Комитетом или Пленумом Московского Совета.

в) Наблюдение за опубликованием и исполнением постановлений Пленума, Исполкома и Президиума Московского Совета и С'езда.

г) Ведение дел Московского Совета Р. К. и К. Д. хозяйственного и административного характера.

д) Наблюдение за работами Мандатной Комиссии Московского Совета и Декретного Стола Отдела Юстиции М. С.

Часть четвертая

Отделы и Комиссии Московского Совета

Положение об Отделах Московского Совета

(Утвержденное 1-м Об'единенным Губернским С'ездом Советов Моск. губ. 11—VI, 1920 г.)

1. Общие положения

При Московском Исполкоме существуют следующие Подотделы:

1. Отдел Управления.
2. Финансовый Отдел (Мосфинотдел).
3. Совет Народного Хозяйства (Мосовнархоз).
4. Отдел Народного Образования (МОНО).
5. Московское Коммунальное Хозяйство (МКХ).
6. Отдел Социального Обеспечения (Отсобес).
7. Продовольственный Комитет (Мопродком).
8. Земельный Отдел (Мосземотдел).
9. Военный Комиссариат (Военком).
10. Чрезвычайная Комиссия (М. Ч. К.).
11. Отдел Здравоохранения (Мосздравотдел).
12. Рабоче-Крестьянская Инспекция (М. Р.-К. И.).
13. Московский Комитет по Трудовой Повинности (Москомтруд).
14. Отдел Труда.
15. Статистический Отдел.
16. Транспортно-Материальный Отдел (Мострамот) [1].
17. Отдел Юстиции.
18. Отдел Почт и Телеграфов.
19. Отдел Сооружений.
20. Отдел Топлива (Москвотоп) [1].
21. Московское Потребительское Общество (М. П. О.).
22. Отдел Печати.

Примечание. Закрытие существующих Отделов, а равно образование новых Отделов производится Исполкомом по соглашению с соответствующим Народн. Комиссариатом и с утверждением Совнаркома.

2. Отделы Московского Исполкома состоят в подчинении этому последнему и обязаны исполнять как все его распоряжения и предписания, так и предписания соответствующего Народного Комиссариата.

---

[1] Отдел Мосовнархоза, но в виду важности возложенных на него задач, работает на правах отделов исполкома.

3. В том случае, когда Отдел находит какое-либо распоряжение Центральной Власти невыполнимым или несоответствующим закону, он обязан немедленно поставить об этом в известность Президиум МСР и КД не приостанавливая, однако, проведения в жизнь такого распоряжения.

4. Отделы по принципиальным вопросам сносятся с Отделами ВЦИК и Народных Комиссариатов через Московский Исполком.

5. Отделы сносятся с Исполкомом и Президиумом его через своих заведующих, которые обязаны делать доклады и представлять отчеты о положении дел в Отделах по требованию Исполкома и Президиума в сроки, назначаемые последними.

2. Организация Отделов
(Устройство и предметы ведения)

6. Во главе Отдела стоит заведующий и при нем Коллегия, председателем которой он состоит.

Примечание. В отдельных случаях, по усмотрению Исполкома, Коллегия не образуется, а во главе Отдела стоит один заведующий.

7. Заведующий отделом избирается Московским Исполкомом преимущественно из состава членов последнего; члены коллегии назначаются Исполкомом в числе по усмотрению Исполкома.

Примечание. Соответствующий народный комиссариат имеет право мотивированного отвода заведующего. В случае разногласия вопрос разрешается Президиумом ВЦИК.

8. Коллегии Отделов разрешают все важнейшие и принципиальные дела, относящиеся к компетенции Отдела, причем все крупные мероприятия Отделов, как принципиальные, так и практической важности, равно как и сметы Отделов (до представления их в Центр) должны вноситься Отделами для утверждения в Исполком.

9. Заведующий Отделом: а) всецело несет ответственность перед Исполкомом и соответствующим Комиссариатом за деятельность Отдела и в частности за соблюдение сотрудниками Отдела трудовой дисциплины и б) в праве единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению Отдела, доводя о них до сведения Коллегии. В случае несогласия Коллегии с тем или иным решением Заведующего, Коллегия, не приостанавливая решения, может обжаловать его в Исполком.

Примечание. Надзор за соблюдением трудовой дисциплины служащими осуществляется Заведующим применительно к постановлению о трудовой дисциплине в советских, общественных и торговых учреждениях, опубликованному в № 26 Собр. Узак. за 1919 г., ст. 93.

10. Члены Коллегии обязаны принимать непосредственное участие в работе Отдела, стоя во главе Подотделов, за деятельность коих они несут полную ответственность. Совместительство обязанностей члена Коллегии с работой в каком-либо другом учреждении не допускается без разрешения Президиума, равно не допустимо исполнение обязанности члена Коллегии без занятия каких-либо должностей в Отделе.

11. Заседания Коллегии созываются Заведующим по мере надобности и во всяком случае не реже раза в неделю.

12. На заседания Коллегии могут быть приглашаемы по инициативе Заведующего сотрудники Отдела или других учреждений, а также и сведущие лица с правом совещательного голоса.

13. Каждый Отдел, в зависимости от рода и характера работ, делится на Подотделы; число Подотделов и распределение между ними работ устанавливается Исполкомом. Во главе Подотделов стоят заведующие, назначенные Коллегией и ответственные перед последней за работу Подотделов.

14. Для исполнения работ, входящих в круг ведения Отдела и его Подотделов, в Коллегию по представлению Заведующего Отделом приглашается необходимое число сотрудников на основании штатных расписаний.

Глава XVII

Отдел Управления

Отдел Управления находится под управлением Коллегии, возглавляемой Заведующим и разделяется на следующие подотделы:

I. Секретариат.
II. Главная Бухгалтерия.
III. Общий Подотдел.
IV. Подотдел общественных работ и повинностей.
V. Московский Отдел записей актов гражданского состояния.
VI. Управление пожарной охраны г. Москвы и губернии.
VII. Управление Московской Сов. Раб.-Кр. милиции г. Москвы и губ.
VIII. Инструкторско-Информационный Подотдел (организовывается).

Часть пятая

Глава 1

Районные Советы г. Москвы

Структура Районных Советов

Структура Городских Советов, построенная на трех основах советского городского строительства: Пленуме, Исполкоме и Президиуме, не может считаться исчерпывающей для больших городов, в которых жизнь выдвигает на ряду с мелочными вопросами местной жизни массу вопросов, имеющих не только местное значение. В этих условиях городского советского управления руководящие советские органы больших городов переобременяются работой по разрешению в большом проценте мелочных вопросов, и тем отвлекающей их внимание от главных вопросов местного и всероссийского строительства.

Такие условия создают необходимость децентрализации советской работы в больших городах, с целью поднятия ее производительности. Ощущается необходимость создания на общих принципах советской системы, на ряду с центральными руководящими советскими органами, также и местных, в данном случае районных, руководящих советских органов, которые взяли бы на себя часть всей работы по городскому советскому строительству. Такая децентрализация дает возможность центральным городским органам действительно успешно выполнять их задания по общему руководству и об'единению всей местной жизни, а также уделять больше внимания вопросам всероссийского значения.

Так возникают Районные Городские Советы. Эта форма городского советского строительства является положительной не только с точки зрения разгрузки центральных руководящих органов от мелочных вопросов жизни

районов, но и с точки зрения самой идеи советской системы, которая требует, чтобы как можно большая масса трудящихся втягивалась через Советы в дело управления.

Районные Советы строятся на общих основах советской системы: главными руководителями районной жизнью являются Пленумы Районных Советов, выбирающие свои Районные Исполнительные Комитеты, которые через Президиум и свои Отделы управляют всей жизнью районов.

Эта децентрализация позволяет районным советским органам уйти почти целиком в районную жизнь, специализироваться в районной работе и, благодаря этому, поставить ее на должную высоту.

Одновременно через Районные Советы массы лучше втягиваются в дело управления. На основании постановления VII Всероссийского С'езда Советов каждый член Совета обязан давать отчеты своим избирателям не реже одного раза в две недели. При существовании Районных Советов постановление это легче и успешнее проводится в жизнь и тем позволяет широким массам привыкать к обсуждению вопросов городского советского строительства. Этим Районные Советы углубляют связь Центра с местами, которая носит уже не случайный, а постоянный характер.

Вышеприведенные мотивы привели к образованию в Москве Районных Советов г. Москвы, которые являются полными хозяевами своих районов так же, как и Московский Совет является полным хозяином Москвы. Районные Советы работают под руководством Московского Совета и его Отделов, но все они имеют свою собственную волю, выраженную на их пленумах, постановления которых служат для Районных Исполкомов и их Президиумов обязательными наказами. В случае, если последние расходятся с мнениями Центральных Отделов Московского Совета, Районные Советы имеют право, не приостанавливая соответствующего распоряжения Центра, перенести вопрос на разрешение Президиума и Исполнительного Комитета Московского Совета, причем последний, как избранный Пленумом Московского Совета, разрешает вопрос окончательно.

Москва разделена на 7 Районных Советов. Это количество является результатом об'единения двух и трех районов в один. Таким образом было проведено слияние Районных Советов.

1. Пресненского, Бутырского и Сущево-Марьинского в Красно-Пресненский Районный Совет.

2. Благуше-Лефортовского и Сокольнического—в об'единенный Сокольнический Районный Совет.

3. Алексеево-Ростокинского и Рогожско-Симоновского—в об'единенный Рогожско-Симоновский Районный Совет.

В настоящее время город разделен на следующие районы:

1. Бауманский.
2. Городской.
3. Замоскворецкий.
4. Красно-Пресненский.
5. Рогожско-Симоновский.
6. Сокольнический.
7. Хамовнический.

Биб. НКВД. А 29/306. Отчет Исполнит. Комитета Московского Совета Р. К. и К. Д. 2-му Об'единенному Губ. С'езду Советов. За июнь—ноябрь 1920 г. Москва, 1920 г.

42. 2-е Губернское Совещание Председателей Уисполкомов. (Тамбовская губ.)

10 августа 1920 года

Доклад по вопросу о постановке дела организации и работы Волисполкомов и Сельсоветов делает т. Мещеряков.

Я ограничусь установлением нескольких бесспорных общеизвестных фактов и соответствующими выводами.

А) Имеющиеся сейчас Волисполкомы и Сельсоветы чрезвычайно слабы, не являются советскими по духу работы и не переорганизованы еще согласно последнему «Положению» ВЦИК.

Б) Прежние методы работы по советскому воспитанию и инструктированию Волисполкомов и Сельсоветов явно недостаточны.

Я имею в виду инструкторов и их раз'езды. Прежде всего, что инструкторов очень мало; у нас в губернии становится все меньше; мобилизации выкачивают коммунистов, тяжелая работа, вечные переезды и скитания отпугивают многих.

Но еще более серьезно другое обстоятельство: жизнь все усложняется, с этим вместе увеличивается число и усложняется содержание декретов и вообще заданий; инструктора обычного типа уже часто не справляются с возрастающими трудностями; они сплошь и рядом, например, болтают «по старинке» о сдаче излишков, когда речь идет уже о разверстке; наши партшколы совершенно не годятся для выработки в скором времени нужного типа инструктора,—и учитывая это, Н. К. В. Д. провел через ВЦИК новый метод работы: инструктирование путем раз'ездов членов Исполкома.

В) Этот новый метод надо поставить как основной для всей работы реорганизации и инструктирования Волисполкомов.

Дело здесь в том, что приходится преодолевать довольно энергично сопротивление самих исполкомщиков: во-первых, они обыкновенно склонны иметь предрассудок, что они должны руководить, сидя в кабинете; они считают раз'езды чуть ли не унизительным для «выборного от народа» занятием; во-вторых,—вы сплошь и рядом услышите протест: «Я уеду,—а как же Отдел»? Надо усиленно раз'яснить, что только работая на местах, укрепляя Волисполкомы, и можно правильно поставить работу уездного Отдела; что сиденье в канцелярии при плохой работе плохих Волисполкомов не дает Республике ничего, кроме вреда; что именно выборные представители трудящихся обязаны не отрываться от масс. Это азбука, но ее, к сожалению, приходится твердить и твердить, ибо исполкомщики очень неохотно ездят.

Г) Из заданий декрета в условиях нашей губернии в настоящий момент можно взять лишь одну часть: организация и инструктирование Волисполкомов; работу над Сельсоветами нельзя брать сразу, одновременно; нет физической возможности.

Д) Необходимо на свой страх и риск отступить от Инструкции Н. К. В. Д. (к этому декрету), где очень непрактично и неудачно проведена мысль: «пускать на места более слабых членов Исполкомов», а не наоборот.

Нам как раз не нужно посылать (или нужно, но не одних) слабых: надо посылать сильных. Н. К. В. Д. почему-то очень робко стал на новый путь; он сам, повидимому, опасается, что остановится работа уездных Отделов при раз'ездах заведующего.

Е) Ясно, во всяком случае, что выполнение этой работы невозможно без составления предварительного плана.

Отделы Управления должны составить этот план для своего уезда: разбить его на районы; рассчитать возможность об'езда за полгода 2—3 раза каждого Волисполкома; Президиумы должны установить порядок, чтобы никто из командируемых в волость и в село, не уезжал без получения соответствующих директив отдела Управления; командируемый должен снабжаться всеми сведениями о положении данного Волисполкома, получить его характеристику, указания на его слабые места; приезжая в Волисполком, командированный исполкомщик уже до некоторой степени знаком с ним, но работу в самом Волисполкоме командируемый товарищ ведет по заранее установленному плану; он должен вести дневник своей работы; возвращаясь — непременно сдает письменный (или устный, в присутствии информ. подотдела) доклад; сдает дневник; Отдел Управления немедленно обрабатывает полученный материал, передает его в отделы, если нужно, составляет характеристику, если не каждого волисполкомщика, то обязательно председателя и секретаря; для этой работы освещения каждого Волисполкома используются все сведения ближайшей партийной организации и т. д.

Ж) Ныне практикуемый способ выполнения (от ВЦИК через Г. О. У.) способа работы бессистемен и не дает нужных результатов без составления вышенабросанного плана.

Доклад тов. Мещерякова на тему: «Исполком и его Президиум»

Б. Неправильная постановка работ Президиума

Прежде всего надо отметить еще не изжитую у многих привычку прятаться от ответственности за спину всего Исполкома, поэтому на Исполком вытаскивают вопросы, вовсе не требующие рассмотрения их всем Исполкомом. Нет плана работ, об этом я говорил в первом докладе.

До сих пор еще не удается раз навсегда наладить контакт как между отделами (ведомственные трения), так и с Президиумом; продкомиссары постоянно жалуются на Президиум, часто наблюдаются факты недостаточной авторитетности Президиума в глазах подчиненных ему отделов.

Сохраняется еще местами неразграниченность компетенции в работе между Президиумом и Укомпартом.

В. Линия правительства в вопросе о взаимоотношениях между Президиумом и Исполкомом

Каждый, кто внимательно следит в этом отношении за текущими указаниями Центра, легко установит, что идет непрерывное усиление персональной ответственности, возлагаемой именно на Президиум; непрерывное прибавление обязанностей, возлагаемых на Президиум; непрерывное усиление роли, значения, об'ема, прав, веса именно Президиума.

Раньше за дезертирство отвечал Укомдезертир; теперь — также и Президиум; раньше посевная кампания ложилась почти исключительно на Земотдел; теперь—едва ли не больше на Президиум, и т. д.

Г. Противоречия между требованиями сверху и существующей практикой требуют, чтобы этот важный вопрос был поставлен в порядок дня текущей работы Президиумов для согласования

Необходимо поставить эту задачу как очередную в план работ каждого Президиума.

После обмена мнений принимается без изменений следующая, предложенная докладчиком, резолюция:

1. Признается необходимым заседания Исполкома не засорять мелкими вопросами, перенося разрешение последних в Президиум.

2. Одной из главных задач каждого Президиума является стать совершенно авторитетным, признанным всеми заведующими руководителем советской работы уезда, концентрирующим вокруг себя и согласующим работу Отделов Исполкома. Необходимо добиться, чтобы в случае ведомственных трений между отделами, последние обращались бы за разбором дела прежде всего в свой Президиум, а не забивали бы свои Губцентры жалобами и делами, вполне разрешимыми на месте. При наличии военного положения, когда вся полнота власти губернии принадлежит Президиуму Губисполкома,—нужно создать из уездных Президиумов непосредственных помощников Губернского Президиума, имеющих полномочия следить и проводить это военное положение в уездах. Безусловное и скорейшее изживание личных склок и вообще склочной психологии, часто развитой на местах, входит в ближайшие задачи уездного Президиума.

3. Уездпрезидиум должен установить и поддерживать самую тесную связь с Губернским Президиумом, обращаясь к нему во всех случаях сомнений и неопределенности, почему-либо созданных обстановкой.

4. Одновременно с этим подчеркивается, что ответственность уездного Президиума все увеличивается и увеличивается по мере усиления и укрепления его роли. Величайшая осмотрительность и осторожность в принятии серьезных решений абсолютно необходимы.

5. Заседания Уисполкома должны стать полностью деловыми заседаниями, ведущими плановую работу над организацией советской власти уезда, необходим план работ Исполкома, в который бы вошло непременно регулярное заслушивание докладов отделов, особенно по злободневным вопросам. Доклады должны быть хорошо подготовлены со стороны делового фактического содержания; всякая агитация и пустая декламация вместо фактов и материалов должны быть строго преследуемы. Доклады должны сопровождаться прениями как по содержанию, так и по непременно предлагаемым докладчиком выводам, резолюциям, пожеланием практического свойства, обращаемым к Исполкому со стороны отдела. В случае необходимости (при неясности доклада или при плохом положении работ отдела) надо создавать из членов Исполкома временные комиссии для обследования отдела и для представления Президиуму и Исполкому соответствующего плана содействия работе отдела.

6. Надо вместо официально-казенного заслушивания и формального утверждения Исполкомом протоколов Президиума ввести регулярные связные доклады председателя или его заместителя о произведенной за отчетный срок работе Президиума, об имеющих значение и интерес решениях с кратким лишь перечислением (и то в случае требования Исполкома) всех решений по мелким делам, имеющихся в протоколах Президиума. Задачей такого доклада должно являться повышение интереса к текущей плановой работе Президиума со стороны отделов, часто очень оторванных от общей работы, и потому мало заинтересованных в знании этой общей руководящей работы.

7. Следует стараться возможно чаще привлекать к совместному заслушиванию и обсуждению докладов работников профессионального движения; особенно в вопросах, непосредственно затрагивающих городское и рабочее население (например, доклады Комхоза, санитарное дело, продовольственное

и пр.) ближайшая связь с Профбюро есть бесспорно задача Президиума и Исполкома.

8. Напоминается постановление VII С'езда Советов и сессии ВЦИК, что сепаратные сношения Уездных Отделов и Президиумов с Центром помимо Губцентров недопустимы и будут преследоваться; отделы Исполкома подчинены не только своим Губцентрам, но и Уездному Исполкому с его Президиумом; всякие стремления отделов считать себя подчиненными только Губцентру должны пресекаться, в частности, взаимоотношения Уисполкома к Политбюро определяются циркулярным письмом за подписью Предгубисполкома и Предгубчека, зачитанном в настоящем заседании, утвержденным им и переданным на руки присутствующим Предуисполкомам.

Взаимоотношения с Увоенкомами определяются циркуляром ВЦИК от 29/VII зачитанном на данном заседании.

Копия

Циркулярно

Всем Завполитбюро копия Предуисполкомам

Дорогие товарищи.

В целях необходимого контакта в работе на местах, Губчека предписывает:

Во всех важных случаях вашей работы необходимо обращаться к Председателю Уисполкома или его заместителю. Нужно запомнить раз навсегда, что аресты и обыски у ответственных работников могут быть только с ведома Предуисполкома или его заместителя.

Товарищи должны запомнить, что Председатель Уисполкома есть высшая власть уезда; следовательно, он, с одной стороны, несет ответственность за свою работу в уезде, с другой,—имеет право потребовать и отчет о работе любого учреждения в уезде. Отсюда вытекает, что Председатель Уисполкома может требовать подробного отчета о ходе работы в Политбюро, который необходимо давать не менее одного раза в месяц, причем, в докладах не следует вдаваться в чисто специфически-чекистские подробности.

Изложенное предписывается принять к неуклонному исполнению. О получении циркуляра сообщите телеграфом.

Предгубисполкома Шлихтер.

Предгубчека Ося.

Биб. И. С. С. Отчеты 1 и 2 Губернских Совещаний Председателей Уездных Исполкомов Тамбовской губ. Тамбов. 1920 года.

43. Протокол № 3 заседания Президиума Вятского Губернского Исполнительного Комитета Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов

9 января 1921 года

Слушали:

24. О ликвидации Губпродсовещания и Упродсовещания.

Постановили:

В связи с окончанием заготовительной кампании в отношении главных разверсток, признать деятельность Губпродсовещания в общем законченной и ликвидировать его.

Ликвидировать и Упродсовещания, за исключением тех, где заготовительная кампания, в отношении главных предметов разверстки, не окончена.

Руководство деятельностью не ликвидированных Упродсовещаний поручить Губпродкому.

Внести настоящее постановление на санкцию Пленума Губисполкома.

Слушали:

25. Проект положения о порядке работы Президиума и Пленума Губисполкома.

Постановили:

Принять предложенное тов. Вейцером положение п. I...

Положение

о порядке работ Президиума и Пленума Вятского Губернского Исполнительного Комитета (утвержденное постановлением Президиума В. Г. И. К. 9 января 1921 г., прот. № 3, § 25).

1. Президиум Губисполкома является органом, руководящим, об'единяющим, контролирующим и согласующим работу Отделов Губисполкома и нижестоящих Исполкомов.

2. Президиум Губисполкома самостоятельно разрешает все вопросы и проводит в жизнь свои постановления.

3. На окончательное разрешение Пленума Губисполкома поступают лишь те вопросы, кои признает нужным Президиум в особом своем постановлении, вынесенном на заседании Президиума или же по требованию 2 членов Президиума Губисполкома.

4. Президиум Губисполкома: а) разрешает текущие вопросы, возникающие в ходе работы Отделов и б) заслушивает по определенному расписанию доклады Отделов Губисполкома.

5. Вопросы, вносимые на рассмотрение Президиума, должны быть представлены за три дня до заседания Президиума для возможности ознакомления и согласования по этому вопросу с другими Отделами Губисполкома, коих эти вопросы касаются.

6. По докладам Отделов Губисполкома, заслушиваемым на заседании Президиума, должны быть за 3 дня до заседания Президиума представляемы краткие изложения их работ и необходимых к проведению в жизнь практических мероприятий.

7. Пленум Губисполкома является органом контролирующим и дающим общее направление деятельности Президиума и его Отделов.

8. На пленуме Губисполкома заслушиваются: а) доклады Президиума о его деятельности за истекший период и б) доклады Отделов Губисполкома.

9. Губпосевком и Губпродсовещание проводят свои решения общепринципиального характера через Президиум Губисполкома или по соглашению с последним.

10. Для законности заседания Президиума Губисполкома требуется присутствие не менее 3-х членов такового, а для законности заседания Пленума Губисполкома требуется наличие не менее 10 членов Губисполкома.

Все решения на собраниях Президиума и Пленума Губисполкома принимаются простым большинством голосов.

11. На всех заседаниях Президиума и Пленума Губисполкома присутствуют представители Губпрофсовета с правом совещательного голоса.

Председатель Вятского Губернского Исполнительного Комитета

Вейцер.

Секретарь В. Г. И. К. Советов Шутихин.

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 45, оп. 19. Вятская губ. Губернский материал. 1921 г., Л. 29, 30.

Копия

44. Протокол № 8 пленарного заседания Вятского Городского Совета Рабочих и Красноармейских Депутатов

от 25 января 1921 года

Слушали:

1. Утверждение положения о Городском Совете, его Исполкоме и Президиуме и положения о Секциях Совета. Доклад т. Попова.

Докладчик оглашает текст принятого Исполкомом положения о Городском Совете и текст положения о секциях. Затем положения зачитываются и утверждаются по пунктам с вынесением поправок и дополнений.

Постановили:

Принять положение о Городском Совете, его Исполкоме и Президиуме, следующего содержания:

I. О Городском Совете

Вятский Совет Рабочих и Красноармейских Депутатов состоит из членов, избираемых на основании конституции Республики и издаваемого самим Советом в развитие ее, в соответствии с местными условиями, положения о выборах в Совет.

II. О Пленумах Совета

1. Пленум Совета созывается один раз в две недели, в дни, установленные самим Президиумом. Чрезвычайные собрания Пленума созываются Президиумом Совета, Исполкомом или по требованию не менее ¼ членов Совета.

2. В пленумах Совета должны принимать участие все члены Горсовета.

3. На общих собраниях Совета необходимо ставить все основные вопросы местной и общей жизни. Совет должен работать не только как аппарат агитации и осведомления, но как деловой механизм. Каждый член Совета привлекается к выполнению определенной Советской работы, одной из форм такого привлечения к советской работе являются Секции, на которые разбивается Совет.

Все члены Совета обязаны делать доклады своим избирателям, не реже одного раза в месяц, как о своей деятельности, равно и о деятельности Совета в целом, отчеты о докладах должны быть' представляемы Президиуму в течение 3-х дней в письменном виде. Член Совета, не выполнивший два раза по неуважительным причинам данного постановления, считается лишенным мандата и вместо него избирается новый депутат

III. Об Исполнительном Комитете

1. Исполнительный Комитет избирается Пленумом Совета и является между заседаниями высшим органом Советской власти в пределах города, лишь подчиненный Губернскому Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров.

2. При Исполнительном Комитете образуются Отделы:

1) Управления, 2) Народного Образования, 3) Финансовый, 4) Здравоохранения, 5) Статистики, 6) Коммунальный. Закрытие существующих Отделов, а равно и образование новых, производится Исполнительным Комитетом и утверждается Советом и центральной властью.

3. Во главе каждого Отдела ставится заведующий Отделом, который может быть и не членом Исполнительного Комитета. В наиболее значительных по об'ему работ Отделах при заведующих образуется Коллегия.

4. Заведующие Отделами избираются Исполнительным Комитетом. Члены Коллегии утверждаются Исполкомом по представлении заведующих Отделами.

5. За деятельностью Отдела и за точность и своевременность выполнения распоряжений Центральной власти ответственность возлагается на заведующих Отделом, также и на Исполнительный Комитет.

6. Все проекты и предложения по крупным мероприятиям отделов, равно как и сметы Отделов, до представления их в Центр, должны вноситься Отделами на утверждение Президиума Исполнительного Комитета и Исполкома.

7. Заведующий Отделом имеет право единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Отдела, доводя о них до сведения Президиума. В случае несогласия Президиума с тем или другим решением заведующего, Президиум или отменяет, или приостанавливает исполнение решения впредь до решения его в Исполнительном Комитете.

8. Отделы Исполнительного Комитета состоят в подчинении Президиума и Исполнительного Комитета, обязаны исполнять все предписания и распоряжения их и соответствующих Отделов вышестоящих Исполнительных Комитетов и Народных Комиссариатов.

9. Как общее правило, Исполнительные Комитеты и их Отделы сносятся с высшим Исполнительным Комитетом и их Отделами, а равно и с Народными Комиссариатами через соответствующие промежуточные инстанции.

10. Все декреты, доклады и отчеты, предназначенные для обсуждения Исполкома, предварительно вносятся в Президиум для ознакомления и включения в повестку дня заседания Исполкома, не позднее как за два дня до заседания последнего.

IV. О заседаниях в Исполнительном Комитете

1. Исполнительный Комитет собирается на заседания один раз в неделю. Чрезвычайные заседания созываются по инициативе Президиума Исполкома, по предложению Совета или по требованию ⅓ членов Городского Исполкома. Время же постоянных заседаний Исполкома устанавливается самим Исполкомом.

2. Порядок дня очередного заседания вырабатывается не позже, чем за два дня до заседания Исполкома и опубликовывается в местной печати или особой специальной повесткой на имя заинтересованных лиц и учреждений.

3. В случае назначения чрезвычайного заседания члены Исполкома извещаются об этом каждый раз особо с указанием порядка дня заседания.

4. Секретарь Исполкома, по возможности, рассылает членам Исполкома материалы по вопросам порядка дня заседания.

5. Заседание Исполкома считается состоявшимся при наличии ⅔ членов Исполкома.

6. Заседания Совета и Исполкома должны быть публичными и устраиваются по возможности в рабочих организациях: фабриках, заводах, клубах, и т. д.

V. О Президиуме Вятского Городского Совета

1. Для руководства всей текущей работой по проведению в жизнь декретов, постановлений и распоряжений Совета и Исполкома, Центральной власти, Исполнительный Комитет избирает Президиум из трех членов Исполкома.

2. Президиум Вятского Городского Исполнительного Комитета в своей деятельности руководится постановлениями и распоряжениями Центральной власти, Совета и Исполкома.

Президиум: а) подготовляет материалы для заседаний Исполкома; б) вносит проекты на рассмотрение Исполкома и Пленума Совета; в) наблюдает за исполнением постановлений Исполкома, Горсовета, декретов и распоряжений Центра и Губисполкома; г) ведет работы от имени Исполкома и Совета; д) является руководящим центром по инструктированию всей работы Горсовета; е) рассматривает ходатайства, выносит по ним решения и решает другие вопросы в порядке управления; ж) созывает Комиссии, совещания, установленные Центральной властью, Советам и Исполкомам; з) между заседаниями Исполкома Президиум имеет право утверждать постановления Отделов, а также приостанавливает их постановления, перенося их на разрешение ближайшего заседания Исполкома.

VI. Права и обязанности членов

1. Об аресте членов Исполкома и Совета организациями, кои произвели этот арест, немедленно уведомляется Президиум Совета.

2. Члены Исполкома и Совета предаются суду каждый раз с ведома Исполкома или Президиума.

3. Члены Исполкома или Совета не имеют права отказываться от тех или иных поручений, даваемых Президиумом.

4. Все члены Исполкома обязаны посещать все заседания Исполкома и Пленума Совета, Отделов и Комиссий, в которых они работают, а члены Совета—заседания Пленума Совета, Секции Комиссий.

Примечание. В тех случаях, когда члены Исполкома и Совета не могут присутствовать на заседаниях, они обязаны известить об этом председателя или секретаря Исполкома, при чем члены Совета о причинах непосещения заседания Совета уведомляют об этом не позднее следующего заседания Совета.

5. Члены Исполкома и Совета, пропустившие 2 заседания без уважительных причин или опоздавшие, а равно ушедшие до срока 3 раза, исключаются из состава Исполкома и Совета.

6. Выбывшие из состава Совета и Исполкома члены заменяются кандидатами или производятся новые выборы.

7. Члены Исполкома и Совета, отправляемые Президиумом в командировки, получают соответствующий мандат, и обязаны по возвращении немедленно представить доклад о своей поездке.

8. Члены Исполкома и Совета могут выступать от имени Исполкома и Совета лишь в тех случаях, когда они имеют на то полномочия Президиума Исполкома.

9. Все члены Исполкома, где бы они ни работали, получают жалование только от Исполкома по ставкам членов Исполкома. Получение добавочного жалованья воспрещается.

10. Члены Исполкома и Совета имеют совещательный голос на всех заседаниях местных советских учреждений.

11. Все члены Президиума Исполкома и Совета имеют свободный вход во все советские учреждения Российской Социалистической Федеративной Советской Республики г. Вятки по пред'явлении своих мандатов и имеют право получения всех необходимых справок, кроме секретных.

VII. Регламент заседания Пленума Вятского Городского Совета

1. Все члены Городского Совета обязаны точно являться к назначенному времени заседания.

2. Всякое предложение или заявление, а также просьба дать слово, должны быть сделаны в письменной форме.

3. Собрание считается состоявшимся при наличии не менее ½ всех членов Совета, находящихся в г. Вятке.

4. Докладчикам и содокладчикам дается: первому не более 1 часа, а второму—не более 30 минут. Группы, насчитывающие не менее 50 человек, могут выставить содокладчика.

5. Для заключительного слова докладчику и содокладчику дается 20 минут.

6. По каждому вопросу в порядке прений оратор может высказываться не более двух раз, и причем, в первый раз—15 мин., во второй раз—5 мин.

7. Для поправок, заявлений и т. п. дается 3 минуты и не более одного раза по каждому вопросу повестки дня.

8. По предложениям слово дается одному «за», другому «против» не более 5 минут.

9. По мотивам голосования дается слово после голосования не более 3 минут.

10. Для заявлений по личному вопросу слово дается в конце заседания не более 3 минут, прения по ним не допускаются.

11. Все вопросы решаются открытым голосованием, простым большинством.

12. Поименное голосование производится по заявлению не менее ⅓ членов Пленума (тоже и Исполкома) и Совета.

Постановили:

Утвердить *положение о Секциях Совета* следующего содержания:

1) В целях усиления деятельности Совдепа, контроль за работой его отделов, учреждений и предприятий, и вовлечения в непосредственную работу при Совете всех его членов, весь состав Совета разбивается на Секции, параллельно отделам Совета.

Секции эти следующие: Коммунальная, Финансовая, Народного Образования, Социального Обеспечения, Здравоохранения.

Примечание: Коммунальная Секция, а при необходимости и другие, разбиваются на подсекции.

2. Каждый член Совета обязан вести работу, согласно этого положения, хотя бы в одной из его Секций.

3. Во главе Секции стоит ее Президиум из 3-х лиц, причем Председателем Секции является заведующий соответствующим Отделом Совета. Президиум и Председатель Секции является ответственным перед Советом за правильную и нормальную ее работу.

На председателя Секции возлагается обязанность немедленной ее организации.

4. Члены Совета, работающие постоянно в нем, входят в те Секции, которые соответствуют выполняемой ими работе. Члены Совета, не несущие

постоянной работы в нем, записываются и работают в той или иной Секции по своему усмотрению. Но Президиуму Совета предоставляется право изменения состава Секции по усмотрению. Состав Секции утверждается Президиумом. Переход из одной Секции в другую воспрещается без согласия Президиума.

5. Секции, как и другие органы Совета, являются работающей корпорацией в определенной области Советского Строительства и хозяйства г. Вятки и составляют неразрывную часть общей системы хозяйственного и административного управления Совета. Члены ее выполняют определенную работу в отраслях хозяйства, являясь в этом отношении сотрудниками Отдела. В то же время Секция в целом, или уполномоченные ею органы, выполняют контрольные функции по отношению к данному отделу, не выходя из рамок конституции Совета, требуя отчетов, докладов и т. д. от сотрудников Отдела, подвергая его непосредственному контролю и давая его деятельности определенное направление. Задачей Секции является также воспитание работников в области советского строительства.

6. Секции свои решения, постановления и т. д. представляют на утверждение Президиума Совета. В случаях расхождения по вопросам Секции с Президиумом Совета, последний приостанавливает решение Секции, но обязательно к ближайшему (или экстренному) заседанию Исполкома доводит об этом до сведения последнего. В случаях нетерпящих отлагательств а также по вопросам не имеющим большого принципиального и практического значения Секции доводят свои решения через Отдел самостоятельно, но доводя об этом до сведения Президиума Совета.

7. Работы всех Секций об'единяются, координируются в целом в Президиуме Совета, Исполкоме, Пленуме Совета. Первоначальной инстанцией для Секции по внесению вопросов является Президиум Совета.

8. Секции для работы своего аппарата не имеют, а пользуются аппаратом соответствующего Отдела. Им предоставляется право, с разрешения Президиума Совета, привлекать сотрудников из других Отделов, в особенности технических.

9. Время заседания Секции и порядок их работы определяется самой Секцией и утверждается Исполкомом.

10. Ближайшей задачей каждой Секции является немедленное ознакомление с работой данного Отдела, состоянием его учреждений и т. д., выработка плана дальнейшей работы этого отдела и работы самой Секции, а также каждого ее отдельного члена.

11. Планы работ, выработанные секциями, вносятся немедленно на утверждение Президиума Совета.

12. За непосещение заседаний Секции, опоздания, невыполнение ее распоряжений и т. д., члены Секции подвергаются наказанию, согласно постановления Президиума Совета и конституции Совета (о правах и обязанностях членов Совета).

По утверждении положения вносится предложение произвести после заседания разбивку членов по Секциям.

П о с т а н о в и л и:

С предложением согласиться.

. . . . . .

Подлинный подписали: Председатель П о п о в. Секретарь Б. К и н д.

С подлинным верно: Секретарь Совета (подпись). П е ч а т ь.

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 45, оп. 19. Вятская губ. Губернский материал. 1921 года Л. 182, 183, 184, 185.

45. Протокол № 27 заседания Президиума Московского Совета Р., К. и Кр. Деп.

от 7 февраля 1921 года

Слушали:

Положение о групповых и Сельских Советах.

Постановили:

1. Предложение Моск. У. Исполн. Комитета о создании Групповых Советов отклонить.

2. Наименование «Групповые Советы» упразднить.

3. Предложить всем У. и Вол. Исполн. Комитетам руководствоваться исключительно Положением о Сельских Советах, утвержденным ВЦИК и распубликованным в № 67 от 27/III—20 г. «Изв. ВЦИК».

4. Отклонить предложение Моск. У. Исполн. Комитета об изменении § 4 Положения о Сельских Советах в смысле повышения предельной нормы числа жителей селений, в коих Сельские Советы не избираются, с 300 до 500 человек.

5. Установить для Сельсоветов следующий штат сотрудников:

а) в селениях от 509 до 3.000 жителей — 1 секретарь и 1 рассыльный;

б) в селениях от 3.000 до 10.000 жителей — 1 секретарь, 1 писец и 1 рассыльный, и

в) в селениях с числом жителей свыше 10.000 — 1 секретарь, 2 делопроизводителя, 1 писец и 1 рассыльный.

6. Приравнять сотрудников Сельсоветов в отношении окладов жалованья к сотрудникам Вол. Исполн. Комитетов.

За председателя И. Зеленский.

Секретарь В. Каравайков.

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 113, оп. 19. Московская губ. 1921 г. Губернский материал. Л. 37.

46. Протокол № 47 заседания Президиума Московского Совета Раб., К. и Кр. Депутатов

от 4 марта 1921 года

Слушали:

Положение о Районных Советах города Москвы

Постановили:

I. Общие положения.

1. В период между Губернскими С'ездами Советов высшим органом власти в гор. Москве и Московской губернии является Московский Совет Р., К. и К. Д., исполнительным органом которого является Исполком, выбираемый на Губернском С'езде Советов, и его Президиум.

2. Для наилучшего осуществления задач управления и Советского Строительства Москва, в виду обширности ее территории, административно и территориально разделяется на 7 районов:

1. Бауманский.
2. Городской.
3. Замоскворецкий.
4. Краснопресненский.

5. Рогожско-Симоновский.
6. Сокольнический.
7. Хамовнический.

3. В каждом из вышепоименованных районов полномочным органом власти является Районный Совет Р., К. и К. Д., избранный на основании указанных в пункте Положения № 5, и исполнительным органом которого является Исполком Районного Совета и его Президиум.

4. В круг ведения Районного Совета входит:

а) проведение в жизнь всех постановлений М. С. Р. и К. Д., а также постановлений и распоряжений Центральных органов Советской власти, под руководством и директивам Моск. Совета Раб., Крест. и Краснармейских Депутатов и его исполнительных органов, т.-е. Исполкома и Президиума;

б) все вопросы культурной и хозяйственной жизни на территории данного района, кроме тех, которые из ведения Районного Совета настоящим положением изъяты и централизованы в Отделах Моссовета, как-то: охрана общественной безопасности (милиция), почтово-телеграфное дело и вопросы народного хозяйства, за исключением вопросов местного коммунального хозяйства.

II. Конструкция Районного Совета

5. Пленум Районного Совета составляется:

а) из членов Моссовета, избранных от рабочих, служащих и красноармейцев данного района;

б) из депутатов, избираемых непосредственно в Районный Совет дополнительно, независимо от произведенных выборов в Моссовет, по следующей норме:

Рабочие и красноармейцы избирают по одному депутату от 50 до 100, свыше 100 по одному депутату на каждую сотню, но не свыше 5 от предприятия или части;

служащие советских учреждений выбирают, независимо от того членами какого профсоюза они состоят, по одному на 500 человек, но не свыше 5 от учреждения.

Примечание 1. На фабриках и заводах служащие выбирают вместе с рабочими.

Примечание 2. Рабочие Подотдела очистки, транспорта, столовых и лечебных заведений выбирают в Районный Совет на тех же основаниях, что рабочие и красноармейцы.

6. Пленум Районного Совета собирается не реже одного раза в две недели и ставит на свое обсуждение общеполитические вопросы, отчеты о работе Исполкома и его Отделов и вопрос культурного и хозяйственного строительства местного характера.

7. Для вовлечения Пленума Районного Совета в практическо-деловую работу Пленум делится, согласно постановления 2-го Губернского Об'единенного и VIII Всероссийского С'езда Советов на Секции по числу Отделов Районного Совета. Секции работают под руководством членов Исполкома Р. С. и заведующих соответствующими Отделами Районного Совета.

8. Пленум Районного Совета для руководства и направления его работы выделяет Исполком в количестве не свыше 15 человек и 7 кандидатов, который собирается не менее одного раза в две недели.

В круг ведения его входит:

а) выборы Президиума, назначение Заведующих Отделами и членов Коллегии;

б) обсуждение всех вопросов, могущих быть постановленными на Пленуме Районного Совета;

в) периодическое заслушивание докладов завед. Отделами Район. Совета и отчетов Президиума о его работе.

9. Для ведения и руководства всей текущей работой Исполкома и Отделов Район. Совета и срочного разрешения всех вопросов, выдвигаемых жизнью района, Исполком выделяет из себя Президиум из 3—5 человек, на обязанности которого лежит разработка всех вопросов, имеющих быть предложенными для обсуждения Исполкому и Пленуму Район. Совета. Президиум собирается не реже двух раз в неделю. Взаимоотношения исполнительных орган. Райсовета и Моссовета устанавливаются согласно Конституции РСФСР.

10. Председатель Райсовета избирается на Пленуме его и входит в Исполком Моссовета на правах члена Исполкома.

11. Председатель Райсовета в промежуточное между заданиями Президиума время решает единолично вопросы, требующие срочного разрешения, представляя свои решения на утверждение Президиума в первом же его заседании.

12. Управляющий Делами Президиума Райсовета должен быть один из членов Президиума.

13. При Районном Совете состоят следующие отделы:

I. Управления Делами Президиума Район. Совета, в состав которого входят: Секретариат, Хозяйственная часть и Информационное Бюро.

При Управлении Делами состоят: местный Загс, Политбюро и комиссия по оказанию Помощи Больным и Раненым Красноармейцам.

II. Финотдел.
III. Отдел Коммунального Хозяйства.
IV. Отсобес.
V. Отдел Народного Образования.
VI. Здравотдел.
VII. Райкомтруд.
VIII. Транспортный Отдел.
IX. Отдел Сооружений.
X. Отдел Топлива.
XI. Рабоче-Крестьянская Инспекция.

Примечание 1. Районная Милиция Отделом Районного Совета не является и непосредственно подчинена Отделу Управления Моск. Совета. Президиуму Район. Совета предоставляется право отвода лиц командного состава. Отделения Район. Милиции отчитываются перед Районным Советом и исполняют приказания Президиума, если они не противоречат имеющимся у них приказаниям из центра.

Примечание 2. Инспекция труда состоит при Район. Совете на тех основаниях, что и Милиция.

Примечание 3. Районное дополнительное Бюро МПК функционирует при Район. Совете на правах Отдела, но непосредственно подчиняется МПК, в то же время Р. И. Бюро М. П. К. периодически отчитывается перед Район. Советом и Президиумом Район. Совета имеет право при участии Р. К. И. контролировать склады М. П. К., расположенные в районе.

14. Отделы Районного Совета работают под общим руководством Исполкома Райсовета, перед ним отчитываясь и отвечая в то же время во всей

своей работе, руководствуются планами, инструкциями и директивами соответствующих Отделов Моск. Совета, коим они подведомственны.

15. Взаимоотношения между Отделами Моск. Совета и Район. Отдела определяются особым на то положением.

Слушали:

Постановление VIII Всероссийского С'езда Советов об организации Городских Советов

Постановили:

1. Предложить всем Уисполкомам:

а) восстановить Городские Советы в тех уездных центрах, где таковые временно бездействовали;

б) приступить к организации Горсоветов в уездных городах, где таковые не были образованы;

в) приступить к организации Советов в фабрично-заводских поселках, на основаниях, установленных главой XI Конституции Р. С. Ф. С. Р.

2. При организации Советов в фабрично-завод. поселках руководствоваться следующими положениями:

а) под фабрично-заводскими поселками понимать такие местности, большинство населения которых состоит из фабрично-заводского элемента;

б) фабрично-заводские поселки с населением до 3.000 чел. принимают участие в выборах местного Сельсовета или осуществляют свое право управления, согласно §§ 4 и 6 Положения о Сельсоветах, утвержденного ВЦИК 18 марта 1920 года.

в) фабрично-заводские поселки с количеством рабочих свыше 3.000 человек организуют поселковые Советы с исполнительными органами, согласно постановления ВЦИК, опубликованного в «Известиях ВЦИК» от 9/II с. г.

3. Взаимоотношения городских и поселковых Советов и их исполнительных органов с Сельсоветами, Вол. и Уисполкомами определяются особыми положениями.

4. Для проведения в жизнь всего вышеуказанного создается Губернская Избирательная Комиссия, согласно постановления ВЦИК от 9/II—21 г.

Примечание. Управлению Делами Президиума поручается организовать таковую Комиссию.

5. В уездах соответственно организуются Уездные Избирательные Комиссии.

Слушали:

Положение о Городских Сов. Уездных и Безуездных городов и фабрично-заводских поселков

Постановили:

1. Во всех уездных городах организуются городские Советы Раб. и Красноармейских Депутатов.

2. Городские Советы организуются и в безуездных городах и фабрично-заводских поселках с количеством избирателей не менее 3.000 чел.

Примечание 1. Под фабр.-завод. поселками понимать местности, большинство населения которых состоит из фабрично-заводского элемента.

Примечание 2. Фабрично-заводские поселки с населением до 3.000 принимают участие в выборах местного Сельсовета или осуществляют свое право Управления, согласно §§ 4 и 6 Положения о Сельсоветах от 18 марта 1920 г.

3. Совет Р.-К. Депутатов выбирается в указанных выше поселках и городах по норме, установленной Конституцией Р. С. Ф. С. Р., в главе одиннадцатой (о Советах Депутатов, § 57, пункты а и б), согласно инструкции, утвержденной Губисполкомом.

4. Избранные в Совет депутаты составляют Пленум Совета, который для текущей работы избирает Исполнительный Комитет, количеством не свыше семи человек.

Примечание. В городах, где находится Уездный Исполнительный Комитет, Городской Совет своего Исполкома не избирает.

5. Срок полномочий Совета Депутатов и его Исполкома определяется в 3 месяца, по истечении которого они переизбираются.

Примечание 1. В тех фабрично-заводских поселках или безуездных городах, в которых находится центр власти и Волисполком, отдельный Исполком поселка или города не образуется. Пленум выбирает депутатов на Волостной С'езд, который и выделяет Волисполком, являющийся Исполнительным органом Советской власти во всей волости и включая и поселок (или город).

Примечание 2. В случае, указанном в примечании 1, Волисполком имеет, кроме установленных для него Отделов, также и Отделы, которые положены для городского Исполкома.

Примечание 3. Между Волостными С'ездами в случае, указанном в примечании 1, Волисполком отчитывается во всей своей работе перед пленумом.

6. Совет Р. и К. Депутатов является высшим органом власти в пределах его ведения на территории данного поселка или города.

II. Предметы ведения Совета Р. и К. Д. фабрично-заводского поселка или безуездного города

7. Совет фабрично-заводского поселка, уездного или безуездного города имеет предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений высших органов Советской власти;

б) принятие мер к поднятию поселка в культурном и хозяйственном отношении;

в) разрешение всех вопросов, имеющих местное значение для поселка или города;

г) об'единение и руководство всей Советской деятельности в пределах поселка;

д) охрана революционного порядка в пределах поселка или города, борьба с контр-революционными выступлениями и уголовными преступлениями;

е) вопрос здравоохранения, санитарии и благоустройства в пределах поселка или города;

ж) проведение трудовых мобилизаций, борьбы с трудовым дезертирством.

III. О работе Пленума Совета

8. Пленум Совета созывается Исполкомом его не реже двух раз в месяц и работает под руководством председателя Исполкома.

9. Пленум ставит на свое обсуждение в своих заседаниях:

а) общие политические вопросы;

б) основные вопросы государственного значения;

в) вопросы местного значения;

г) отчеты Исполкома о его деятельности;

д) отчеты Завед. Отделами Исполкома об их работе и всякие другие доклады.

10. На заседания Советов надлежит привлекать возможно большее число рабочих и крестьян, для чего желательно устраивать открытые заседания на фабриках, заводах, в крупных селах и т. п.

IV. О работе Исполкома Совета фабрично-заводского поселка или города

11. Исполком руководит работой Пленума Совета и Отделов Исполкома и несет всю ответственность за деятельность Совета.

12. Исполком выбирает из своей среды председателя, его заместителя и секретаря.

13. Исполком собирается председателем его не реже одного раза в неделю и ставит на свое обсуждение все вопросы общего и местного характера, а также те вопросы, которые имеют быть предложены для обсуждения Пленуму Совета.

14. Председатель Совета ведет сношения с вышестоящими учреждениями и Органами Советской власти, направляет и координирует работу Отделов Исполкома и между заседаниями Исполкома единолично принимает решения по нетерпящим отлагательства делам, причем таковые решения доводятся до сведения Исполкома на ближайшем его заседании.

Примечание. В том случае, когда у поселка или волости один Исполком, последний действует на основании Положения ВЦИК о Волисполкомах от 18 марта 1920 г.

15. При Исполкоме состоят следующие Отделы:

Управления,
Народного Образования,
Здравоохранения,
Труда,
Коммунальный.

16. Исполком назначает Завед. Отделами, которые несут всю ответственность за вверенные им Отделы и периодически, не менее одного раза в месяц, отчитываются в работе Отдела перед Исполкомом и Пленумом Совета.

17. Заведывание Отделом Управления возлагается на Председателя Исполкома или его Заместителя.

18. Все дела, не входящие в круг ведения перечисленных Отделов, распределяются между указанными в п. 15 Отделами.

19. Отпуск средств на содержание исполнительных органов Совета производится в общем порядке по смете НКВД.

V. Взаимоотношения с органами Советской власти

20. Совет фабр.-заводского поселка или безуездного города, непосредственно подведомственен Исполкому, на территории которого он находится, и работает под его наблюдением и указанием.

Примечание 1. Уисполком отчитывается перед Пленумом Совета, находящемся в уездном городе.

Примечание 2. Пленум Совета уездного города не в праве отменить постановление Уисполкома, Пленум Совета может только обжаловать в Президиум МСРК и КД то или иное постановление Уисполкома, не приостанавливая его в жизнь.

21. Советы фабрично-заводских поселков, уездных и безуездных городов имеют самостоятельное представительство на Уездный С'езд Советов и на Губернский, согласно Конституции РСФСР.

22. Советы фабрично-заводских поселков, уездных и безуездных городов должны поддерживать самую тесную связь с окружающими их Волисполкомами и Сельсоветами и всеми находящимися в их распоряжении силами оказывать содействие крестьянскому населению по поднятию материального и культурного благосостояния деревни, по борьбе с стихийными бедствиями, контрреволюционными выступлениями и т. п.

Слушали:

Положение об избирательной системе в Городские Советы в Моск. губернии

Постановили:

1. Рабочие фабрик, заводов и предприятий Коммунального Хозяйства посылают в городские Советы своих представителей по следующему расчету:

а) предприятия, насчитывающие от 50 до 100 рабочих — одного депутата, от 100 до 1.000 — по одному на сотню, свыше 1.000 — по одному на 500 и сверх 5.000 — по одному на каждую тысячу.

б) предприятия, насчитывающие менее 50 раб., для посылки депутатов об'единяются вместе;

в) служащие фабрик и заводов выбирают вместе с рабочими.

2. Служащие Советских учреждений выбирают своих депутатов по Профсоюзам из расчета 1 деп. на каждую сотню до 1.000 чел., а сверх 1.000 — по одному на 500.

3. Красноармейцы выбирают в своих частях по тому же расчету, как фабрично-заводские рабочие.

4. Уездные Бюро Профсоюзов посылают своих представителей по расчету одного депутата на каждую 1.000 об'единенных членов.

5. Для производства выборов создаются Уездные Избирательные Комиссии по особому положению.

6. Уисполкомы в зависимости от местных условий имеют право настоящую избирательную систему соответственно изменять с утверждения Президиума МСР и КД.

За председ. Рогов.

Секретарь В. Каравайков.

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 113, оп. 19. Московская губ. Губернский материал. 1921 г., Л. 63.

47. Протокол № 45 заседания Президиума Саратовского Исполнительного Комитета. Гор. Саратов, апреля 1 дня 1921 года

Слушали:

Порядок ведения Губернской Советской работы:

1. Признавая необходимость вовлечения широких рабоче-крестьянских масс в дело Советского строительства управление производством, центр тяжести работы Горсовета должен быть перенесен в Секции.

2. Все вопросы, затрагивающие рабоче-крестьянские массы, не требующие быстрого решения, должны вначале обсуждаться в Секциях, а потом уже ставиться на Президиум Губисполкома, Пленум Губисполкома и Горсовета.

3. Пленум Горсовета должен регулярно собираться не реже 2-х раз в м-ц.

Примечание. На Пленум Совета приглашаются представители рабочих организаций: Губпрофсовета, фабричкомы, Правления союзов и заводоуправления с правом совещательного голоса.

4. Деловые заседания Пленума Горсовета должны преимущественно происходить в рабочих районах, на фабриках, заводах, мастерских и т. д.

5. Считая необходимым широкое и всестороннее обсуждение вопросов на Пленуме Горсовета, в повестку дня Пленума должно ставиться не более двух вопросов.

6. Через каждые два месяца Пленум Горсовета регулярно должен заслушивать доклады, отчеты о работе Губисполкома.

7. Придавая исключительное значение работе Секции Горсовета, Пленум заслушивает отчеты о работе отдельных Секций.

8. Считая необходимым ознакомление Горсовета с советской работой на местах, Пленум заслушивает доклады отдельных Уисполкомов и Горсоветов.

9. Признавая необходимым взаимное знакомство советской работы с профессиональной и обратно, Пленум заслушивает доклады Губпрофсовета.

10. Пленум Горсовета заслушивает доклады, отчеты наиболее важных Отделов Губисполкома.

Примечание. Доклады заведующих Отделами желательно ставить на заседании Совета тогда, когда Рабкрин и Секции Совета сделают обследование данного Отдела и смогли бы дать свое заключение на Пленуме по работе этого Отдела.

11. На Пленум Горсовета должны ставиться доклады Членов ЦИК о работе ВЦИК и его Президиума.

12. Тезисы проектов постановлений Совета должны заблаговременно печататься в местной газете, с той целью, чтобы каждый Член Совета мог ознакомиться с содержанием доклада, внести поправки и изменения в проекты постановления Совета.

Работа секций Горсовета

1. Секции Горсовета ведут свою работу на основании инструкции, принятой 8-м Губ'ездом Совета.

2. Секции Горсовета должны регулярно собираться один раз в неделю.

3. Секция входит в тесную организационную связь с Бюро производственной пропаганды Губпрофсовета для широкого участия Членов Секции производственной пропаганды.

4. Секции руководят и направляют отчеты Депутатов Горсовета перед своими избирателями.

Порядок работы Пленума Губисполкома

1. Пленум Губисполкома должен регулярно собираться не реже одного раза в неделю в установленный день.

2. Пленум должен утверждать все решения Президиума Губисполкома и более важные из них выносить на разрешение Горсовета.

3. Пленум Губисполкома заслушивает доклады и отчеты Заведующих Отделами и утверждает планы работ этих Отделов.

4. На Пленум Губисполкома должны ставиться доклады экстерриториальных организаций в частности: Рупвода, Волгопрода, Опродкомгуба, Правления Р.-У. ж. д., Алгай-Эмбы и т. д.

5. На Пленум Совета должны ставиться доклады и отчеты о работе отдельных уездов.

6. Пленум Губисполкома решает вопросы, занесение на Красно-черную доску, как отдельных лиц, так и сел и волостей и организаций.

7. Заседания Пленума Губисполкома должны по возможности происходить на фабриках, заводах, мастерских, казармах и т. д.

Примечание. На заседаниях Пленума обязаны присутствовать Заведующие Губотделами и представители Бюро Секции Горсовета.

8. Проекты постановления Губисполкома, которые не подлежат обсуждению на Пленуме Горсовета, и повестка дня Пленума должны заблаговременно печататься в местной газете.

9. Пленум Губисполкома заслушивает доклады Президиума о состоянии губернии и о работе органов Власти на местах.

Порядок работ Президиума Губисполкома

1. Принимая во внимание то, что Президиум Губисполкома является в то же время Президиумом Горсовета, придавая исключительное значение работам Секции, на заседание Президиума приглашаются с правом совещательного голоса два руководителя Секции.

2. Заседание Президиума должно происходить регулярно четыре раза в неделю в установленные дни.

3. Всесоветская работа, входящая в компетенцию Президиума, распределяется между членами Президиума.

4. Повестка дня заседания Президиума составляется Председателем, на него же возлагается и руководство работой Президиума.

5. Президиум подготовляет материалы к заседанию Пленума Губисполкома, Горсовета и составляет повестку дня этих заседаний.

6. Ежемесячно заслушивает доклады Заведующих Губотделами о работе Отделов и дает направление в работе и выделяет ударные пункты в работе.

7. Рассматривает план работ всех Губотделов и наблюдает за проведением в жизнь этих планов.

8. Устанавливает и ведет очередь выездов Членов Президиума, Заведующих Отделами, Членов Коллегий в уезды для связи с местами.

9. Руководит работой секции Горсовета, распределяет работу Секции между членами Президиума и Губисполкома.

10. Устанавливает очередь между Членами Президиума для об'езда Губотделов для ознакомления с работой Отделов на местах.

11. Конструирует Отделы, подбирает работников в Коллегии, подотделы и Секции.

12. Рассматривает все приказы и обязательные постановления, касающиеся области Советской работы.

13. Ведет переписку, входит в сношение с Центром и Уисполкомами.

14. Рассматривает все сметы на содержание органов Советской власти и на хозяйственные нужды этих органов.

15. Высылает на все уездные С'езды Совета Членов Президиума Губисполкома для отчетов, руководства этими с'ездами и конструирования органов власти на местах.

16. Ведет учет Советских работников губернского и уездного масштаба и сообразно с этим делает перегруппировку этих работников из уездов в губернию и обратно.

17. Наблюдает за проведением в жизнь декретов Совнаркома, постановлений ВЦИК, Горсовета, Губисполкома и других Центральных органов.

18. Налагает административное взыскание согласно предоставленных ему прав.

19. Рассматривает конфликты, возникающие между Губотделами и Уисполкомами.

20. Ведет подготовительную работу к Губс'ездам Советов.

21. Участвует в работе губернских с'ездов, созываемых Губотделами.

22. Собирает широкие беспартийные рабоче-крестьянские конференции.

23. Наблюдает за работой различных междуведомственных Комиссий.

24. Следит за своевременным представлением отчетов Губотдела и Уисполкомов.

25. Регулирует созыв с'ездов, созываемых Губотделами.

26. Руководит, регулирует выборами, кампаниями в Советы Исполкома.

Работа членов Президиума Губисполкома

1. Члены Президиума Губисполкома наблюдают за работой тех Отделов, которые находятся под их руководством.

2. Через каждые две недели делают доклад Президиуму о состоянии своих Отделов о том, чем занимались за это время Отделы, какие ими были сделаны распоряжения, вынесены постановления, касающиеся как самого Отдела, так и подведомственных им учреждений.

3. Подготовляют, разрабатывают вопросы к заседанию Президиума.

4. Еженедельно заслушивают доклады и отчеты Заведующих Отделами, которыми они руководят.

5. Ведут переписку, делают сношения от имени Президиума с теми Губотделами, которые непосредственно им подчинены.

6. Об'езжают свои Отделы и знакомятся с работой на месте.

7. Наблюдают за выполнением постановлений Президиума Губисполкома, Совета, центра, касающихся тех Отделов, которыми они руководят.

8. Ведут, участвуют на заседаниях Губс'ездов, созываемых Губотделами.

9. Ведут работу, дают руководство в Секциях Горсовета.

10. По решению Президиума выезжают для инструктирования и наблюдения за работой в уезды.

Связь советских органов с местами

1. По вопросу связи с местами и Советскими органами в частности руководствоваться постановлением Губисполкома от 18 апреля 1920 года.

Боевые задачи советской работы в ближайшее время

1. Усиление — работниками — органа Отдела Управления.

2. Организация конной крестьянской милиции.

3. Организация власти в тех местах, где проходили банды и кулацкие восстания.

4. Организация Горсовета на основании постановления 8-го Всероссийского С'езда Советов.

5. Подготовка к Губернскому С'езду Советов и Уездных С'ездов, где таковые не созывались.

Привлечение рабоче-крестьянских беспартийных масс к советской работе

1. Регулярный созыв широких беспартийных рабоче-крестьянских, красноармейских конференций.

2. Организация органов рабоче-крестьянской инспекции и привлечение в эти органы беспартийные рабоче-крестьянские массы.

3. Привлечение беспартийных рабочих в Комиссию по улучшению быта рабочих.

4. Привлекать беспартийных рабочих и крестьян в Советские учреждения.

5. Еженедельно Члены Губисполкома, Заведующие Отделами обязаны посещать фабрики и заводы, рабочие кварталы и принимать жалобы от рабочих.

Постановили: утвердить.

2) В развитие порядка ведения Губ. Советской работы поручить т. Ратманову выработать конкретный план к 4 апреля.

3) Тов. Нейбаху поручить выяснить в Губкоме Р. К. П. вопрос о времени перевыборов Горсовета и Губернского С'езда Советов.

Верно: Делопроизводитель М. Кузнецова.

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 195. Саратовская губ., Саратовский уезд. 1921 г., Л. 159.

Циркулярно

48. Всем Исполкомам Воронежской губернии

В отношении отчетности и порядка сношения в Воронежском Губисполкоме принята такая система. Все учреждения Губисполкома для наблюдения за ходом и направлением их работ распределяются между членами Президиума Губисполкома, и каждый из них, имея ближайшую связь с подведомственными учреждениями, о результатах своих наблюдений периодически докладывают Президиуму Губисполкома. В этой организации выпадет на долю Заведующего Отделом Управления, совмещающего в своем лице два служебных положения— Заведующего Отделом Управления и Члена Президиума — он одновременно ведает и частью учреждений Губисполкома, согласно общего плана распределения, и всеми нижестоящими Исполкомами. На его имя поэтому адресуются с мест все жалобы, заявления, запросы и все вообще дела, подлежащие рассмотрению Губисполкома, каковые докладываются им со своим заключением Президиуму Губисполкома. В таком же, но обратном порядке идут от него и ответы на все поступающие с мест отношения.

В полной аналогии с приведенным должны быть построены и взаимоотношения Уисполкома с нижестоящим органом власти.

В виду сего Губернский Отдел Управления предлагает к неуклонному исполнению.

1) Чтобы Уисполкомы, в целях большей осведомленности о деятельности своих Отделов, распределяли бы последние для высшего надзора между Членами Президиума Исполкома, которые бы и делали ему периодические доклады о состоянии контролируемых ими Отделов.

2) На Заведующего Отделом Управления помимо общей для членов Президиума работы возлагается изучение и направление работ нижестоящих Исполкомов прием жалоб, заявлений и запросов на должностных лиц и дел, подлежащих совместному рассмотрению Исполкома. Все поступающие к нему материалы он обязан докладывать со своим заключением Президиуму Исполкома.

3) Если бы Советское учреждение или частное лицо признало более целесообразным для себя возбудить дело, обходя ближайшую к себе инстанцию, то в таком случае в целях ускорения дела, надлежит одновременно с подачей бумаги в учреждение через инстанцию, копию их направить в инстанцию промежуточную, дабы последняя могла дать свое заключение по существу дела.

4) Восходящие в таком порядке до Губисполкома дела направляются им в случае надобности в центр, согласно указаний, преподанных в постановлении Совнаркома о порядке сношения местных Исполкомов с Совнаркомом, опубликованным в «Известиях В. Ц. И. К.» от 17-го февраля с. г. за № 35.

Предгубисполком Сулковский.

Зав. Отд. Управления Мельников.

С подлинным верно: Делопроизводитель (подпись).

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 39, оп. 19. Воронежская губ. Губернский материал. 1921 г Л. 332.

49. Журнал № 6 заседания Президиума Иваново-Вознесенского Губисполкома

26-го января 1921 года

Слушали:

§ *9. О порядке ревизии и инструктировании Волисполкомов и Сельсоветов*

Постановили:

Издать по сему вопросу следующий циркуляр: В целях воссоздания информационной работы и установления более тесной связи с Волисполкомами и Сельсоветами губернии настоящим циркуляром обязуются: а) заведующие уездными информационными подотделами лично производить работу обследования в течение каждого месяца, начиная с января не менее одного Волисполкома, представляя доклады об этом по одному экз. в губернский информационно-инструкторский Подотдел, а также представлять не реже раза в месяц в названный подотдел сводки о подобных же работах председателей и секретарей волисполкомов, сообщая при этом, приняты ли уездным Отделом Управления какие-либо меры по тому или иному докладу предволисполкома; б) председателям Волисполкомов производить обследование Сельсоветов, так же не менее одного раза в месяц, представляя доклады с сообщением о принятии тех или иных мер в Уездный Отдел Управления и в) секретари Волисполкомов обязуются не реже одного раза в месяц представлять доклады в уездный Отдел Управления о всех лекциях, митингах и собраниях по политическим вопросам, бывшим в волости за отчетный период, кто являлся инициатором, какие обсуждались вопросы, как отзывалось население и какие вопросы больше заинтересовали его.

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 75, оп. 19. Иваново-Вознесенская губ. Губернский материал. 1921 г. Л. 73.

Журнал № 12 заседания Президиума Иваново-Вознесенского Губисполкома

от 7-го февраля 1921 г.

3. О ревизии Отделов Губисполкома членами Губисполкома

Слушали:

О ревизии Отделов Губисполкома.

Постановили:

Стремясь к выявлению работоспособности аппаратов губернских органов, степени выполнения ими распоряжений Центра, заседания губернских С'ездов Советов и постановление Губисполкома, Президиум Губисполкома постановляет

произвести обследование Отделов силами членов Губисполкома, предоставляя им право пользоваться при исполнении данной работы аппаратом Рабоче-Крестьянской Инспекции и др.

Производя обследование, Члены Губисполкома должны обратить преимущественное внимание на

1. Согласованность конструкции аппарата с указаниями Центра и об'емом работы.
2. Связь Губотдела с Центром и главным образом уездами.
3. На подбор заведующих подотделами и секциями и их пригодности к работе.
4. Исполнение Отделом Губисполкома распоряжений Центра, Губисполкома и постановлений губернских С'ездов Советов.
5. Согласованность задания, выдвинутого Отделом на 1921 г. о состоянии аппарата и его работоспособности.
6. Выявление состояния учреждений подведомственных Отделу.
7. Установление причин обусловливающих недостаточно интенсивную работу Отдела и т. п.

По окончании обследования члены Губисполкома, производившие таковое, обязуются представить в Президиум письменный доклад, рисующий состояние Отдела, а также свои соображения о том, какими мерами можно привести работу Отдела в надлежащий вид.

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 75, оп. 19. Иваново-Вознесенская губ. Губернский материал. 1921 г. Л. 84.

50. Журнал № 35 Заседания Президиума Иваново-Вознесенского Губисполкома

от 5-го апреля 1921 года

17. Положение о Городских районных Советах

Слушали:

§ 17. Проект положения о городских районных Советах:

Городские районные советы являются подсобными органами Уисполкомов (Горисполкомов) и их Отделов.

Права городских районных Советов устанавливаются Пленумами Уисполкомов, Горисполкомов и их Президиумами.

§ 1. Городские районные Советы образуются в городах и местностях городского типа для чего города и местности должны быть разбиты на определенные районы, об'единяющие не менее 1.000 жителей.

Примечание. Определение районов производят Горсоветы, которые в этой работе согласуются с интересами населения.

§ 2. Районный Совет избирается по расчету 1 депутат на каждые 200 жителей населения, на срок шесть месяцев.

Примечание. В выборах участвуют все граждане данного района, достигшие 18-летнего возраста, согласно предоставленного им права § 65 Конституции РСФСР.

§ 3. Исполнительным органом Совета является Президиум, состоящий из председателя и секретаря, избранных Советом.

Примечание. Отделов при районном Совете не образуется, но Совет может иметь те или иные специальные комиссии.

§ 4. На содержание председателя и секретаря Горисполкомом и Уисполкомом надлежит составлять сметы в обычном порядке, так как финансирование их должно быть осуществляемо через НКВД, при чем всякое обложение граждан на расходы по содержанию Президиума и делопроизводства уличных Советов запрещается.

§ 5. Жалование председателю и секретарю определяется местными тарифными ставками, как заведующему и секретарю Подотдела местного Исполкома.

Постановили:

Утвердить.

АОР Фонд 393. НКВД. Дело № 75, оп. 19. Иваново-Вознесенская губ. Губернский материал. 1921 г. Л. 148.

51. Журнал № 49 Заседания Президиума Иваново-Вознесенского Губисполкома

от 9 мая 1921 года

I. Положение о городских советах

Слушали:

§ 1. Проект временного положения о городских советах, уездных и заштатных городов и фабрично-заводских поселков Иваново-Вознесенской губернии, выработанный на основании декрета ВЦИК.

Постановили:

Утвердить в следующей редакции:

Раздел I. Порядок выборов Советов

1. Во всех уездных и заштатных городах Иваново-Вознесенской губернии, а равно и в крупных фабрично-заводских поселках организуются городские советы рабочих и красноармейских депутатов.

Примечание. Городские Советы организуются в заштатных городах—Пучеж, Лух, Родники, Плес, и фабрично-заводских поселениях—Кохма и Писцово, Иваново-Вознесенского уезда, Лежнево, Тайковского уезда, Яковлевское, Середского уезда, Тезино (с селениями Н. Вичуга, Бонячки и Гольчиха) Кинешемского уезда, Панфиловка, Шуйского уезда.

2. Советы рабочих и красноармейских депутатов в указанных выше городах и поселениях избираются по следующей норме:

а) в уездных городах по расчету один депутат на каждые 200 избпр.

б) в заштатных городах по расчету один депутат на 150 избират.;

в) в фабрично-заводских поселках по расчету один депутат на 50 избирателей.

3. В выборах в городские советы принимают участие:

а) рабочие и служащие фабрик и заводов и мастерских и т. п.;

б) красноармейцы;

в) служащие государственных и общественных учреждений и организаций;

г) кустари и мелкие ремесленники;

д) учащиеся в высших учебных заведениях;

е) учащиеся единой трудовой школы и специальных курсов, достигшие 18-летнего возраста;

ж) лица, занятые домашним хозяйством и состоящие членами семейств рабочих, служащих и красноармейцев;

з) крестьяне, живущие в городах и рабочих поселках и занимающиеся сельским хозяйством.

Примечание. Лица, отнесенные к группам «в, г, е и ж» и лишенные избирательных прав § 65 Конституции РСФСР, не имеют права принимать участия в выборах в советы.

4. Выборы в городские советы производятся:

а) рабочими—по фабрикам, заводам, мастерским и т. п.;

б) служащими правительственных и общественных учреждений, организаций по Профсоюзам;

в) красноармейцами по отдельным воинским частям или общегарнизонными собраниями;

г) учащимися на общих собраниях;

д) лицами, занятыми домашним хозяйством, кустарями и ремесленниками и крестьянами по участкам.

5. Выборной кампанией в совет в каждом городе и фабрично-заводском поселке руководит центральная избирательная комиссия (3 — 5 членов), состоящая из представителей городского совета, а где его нет, местного Исполкома и Профсоюзов, назначаемая местным Исполкомом.

В помощь центральной избирательной комиссии постановлением Исполкома могут создаваться местные избирательные комиссии (на фабрике, заводе при профсоюзе в районе), которые действуют под непосредственным руководством и по заданиям центральной комиссии.

6. Перед началом выборной кампании центральной избирательной комиссией при посредстве местных комиссий составляются списки избирателей по каждому предприятию и профсоюзу в отдельности, а равно списки лиц, не имеющих права принимать участия в выборах; на основании этих списков устанавливается количество депутатов совета отдельно по каждому предприятию, профсоюзу и участку в количестве двух депутатов совета.

Примечание. При последующих выборах в советы списки избирателей не составляются заново, а лишь в ранее составленные списки вносятся изменения, происшедшие в составе избирателей.

7. По окончании выборной кампании весь материал по выборам центральной избирательной комиссией передается вновь избранному совету, который для проверки выборов избирает мандатную комиссию (3—5 членов). Мандатная комиссия, проверив по материалам производство выборов, результаты своих работ докладывает Пленуму совета, который утверждает таковые.

8. В случае неутверждения того или иного кандидата депутатом совета, в силу неправильностей допущенных при выборах, совет назначает перевыборы в том предприятии или участке, в котором такая неправильность имела место.

9. Выборные в совет депутаты составляют Пленум Совета, исполнительным органом которого является в уездных городах уездный Исполнительный Комитет, избираемый уездным с'ездом советов, в заштатных городах Горисполком, избираемый самим советом, в фабрично-заводских поселках соответствующий Волисполком избираемый Волостным с'ездом советов, а там, где нет такового, Исполком, избираемый самим советом.

10. Городские Исполнительные Комитеты заштатных городов и фабрично-заводских поселков, выбранных своими Советами, в своих действиях руковод-

ствуются исключительно постановлениями своих Советов и выше их стоящими органами советской власти.

11. Исполнительные комитеты уездных городов и Волисполкомы, действующие в фабрично-заводских поселках, в периоды между Уездными и Волостными с'ездами советов работают под непосредственным руководством городских Советов, отчитываются перед ними в своей работе и безоговорочно исполняют все их постановления, не расходящиеся с постановлениями уездных и волостных с'ездов советов и распоряжениями выше стоящих органов советской власти.

12. Волисполкомы фабрично-заводских поселков, имеющих городские советы, помимо отделов установленных для Волисполкомов, имеют право открывать отделы установленные для заштатных городов (как-то: коммунальный и др.).

13. Городские Советы уездных и заштатных городов, а равно и Советы фабрично-заводских поселков, имеют право представительствовать с правом решающего на уездных и губернских с'ездах советов (количество делегатов на с'езды устанавливается на точном основании конституции РСФСР). Советы фабрично-заводских поселков помимо того имеют право представительствовать с правом решающего голоса на волостных с'ездах советов, посылая на таковые делегатов из расчета на каждые сто человек избирателей.

14. Срок полномочий советов определяется три месяца, по истечении которого они переизбираются.

Раздел II. Предметы ведения Советов

15. Городские советы рабочих и красноармейских депутатов уездных и заштатных городов и фабрично-заводских поселков выполняют следующие функции:

а) руководство работой Исполнительных Комитетов и их отделов, а равно наблюдение за точным и неуклонным проведением в жизнь постановлений вышестоящих органов советской власти, постановлений Уездных и Волостных с'ездов советов, своих собственных постановлений;

б) поднятие уровня городов и фабрично-заводских поселков в хозяйственном (коммунальное хозяйство, земельное дело) и культурном отношении;

в) охрана революционного порядка в городах и фабрично-заводских поселках;

г) вопросы здравоохранения, санитарии и т. п.;

д) вопросы трудовой взаимопомощи населения;

е) разрешение всех вопросов (местное) для города и поселка значения.

Раздел III. Порядок работы городских советов

16. Пленум городского совета созывается Исполкомом не реже двух раз в месяц.

17. В повестку дня Пленума совета помимо вопросов местного значения непременно ставятся вопросы общереспубликанского порядка (обзор политического состояния республики, выдающиеся мероприятия центральной советской власти, вопросы улучшения быта рабочих, жизни детей и т. д.).

18. Не реже одного раза в месяц заседания Советов устраиваются непосредственно на фабриках, заводах, красноармейских частях и т. п. с широким доступом рабочих и т. п. на эти заседания.

19. Для большей продуктивности работы и наибольшего вовлечения членов совета в процесс советской работы все депутаты разбиваются на секции

(по числу Отделов Исполкома). Все члены секции обязуются неукоснительно посещать заседания последних и выполнять ее поручения. Работы секций докладываются председателями последних на заседаниях Пленума Совета. И... работ секций разрабатываются последними и утверждаются Пленумом Совета.

20. В случае необходимости для проведения экстренных мероприятий (различные кампании, недели и т. п.), советами создаются временные комиссии, которые работают при Исполкомах и отчитываются перед Пленумом Советов.

Раздел IV. Обязанности депутатов городских Советов по отношению к избирателям

1. Каждый депутат городского совета обязан не реже одного раза в месяц давать отчет своим избирателям о работе совета, его исполнительных органов, о работе проделанной самим по заданиям совета и т. п.

2. На обязанности депутата лежит постоянная связь с избирателями, выявление их насущных нужд и разрешение их, а также и всех вопросов, которые волнуют избирателей на заседаниях секций или Пленума совета в зависимости от их важности и содержания.

Раздел V. Взаимотношения городских Советов, заштатных городов и фабрично-заводских поселков с уездными Исполнительными Комитетами

3. Городские Советы заштатных городов и фабрично-заводских поселков в своей работе подчинены уездным исполнительным комитетам, и работают под его непосредственным руководством и по его заданиям.

4. В случае своего несогласия с тем или иным распоряжением и постановлением уездных исполнительных комитетов городские советы заштатных городов и фабрично-заводских поселков, не останавливая исполнения вышеуказанных постановлений и распоряжений, обжалуют таковые в Губисполком.

Настоящие правила утверждены Президиумом Губисполкома от 9 мая, 1921 г. и действуют впредь до издания центром положения о городских советах в законодательном порядке.

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 75, оп. 19. Иваново-Вознесенская губ. Губернский материал. 1921 г., Л. 180.

52. Протокол заседания Президиума Борисоглебского Уисполкома

от 12 января, 1920 г.

Слушали:

1) Об установлении контакта и связи между родственными советскими учреждениями, а также для проведения политического контроля над работой этих учреждений.

Постановили:

1) Созывать периодически, по мере необходимости, представителей учреждений по следующим группировкам:

1. Органы распределительные: Упродком, Отдел Снабжения Военкома, Сокобор, Рабком и Бюро Райкомов.

2. Органы экономические: Совнархоз, Мукомотдел, Уземотдел, Совхоз, Инженерная дистанция.

3. Органы политическо-административные: Отдел Управления Милиции, Ревтрибунал, Юридическое Бюро, Учека, Тюрьма.

4. Производственно - организационные: Отдел Труда, Совпрофессоюзов, Собес и Комиссия по оказанию помощи красноармейцам.

5. Просветительные: Унаробраз, Рабочий Клуб и Политпросвет и Райкульт ж. д.

6. Военные учреждения: Военком, Укомдезертир, Военревтрибунал.

7. Организации лечебные: Уздравотдел, Уветотдел, Эвакопункт и ж.-д. Медсанотд.

8. Финансово-Контрольные: Уфинотдел, Госконтроль и Бюро жалоб.

18 января к 10 часам утра созвать 4 группу, а к 2-м часам 5 группу.

. . . .

Председатель (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ., Борисоглебский уезд, 1920 г. Л. 43.

53. В Уисполкоме. Заседание Исполнительного Комитета 25 июня

О работах Исполнительного Комитета

Являясь высшим органом пролетарской власти — Аткарский Уездный Исполнительный Комитет Советов Р., Кр. п К. Депутатов в работе своей строго придерживается нижеуказанного порядка:

1) Очередные заседания Исполкома происходят каждую неделю по средам. Начало ровно в 6 часов вечера. На заседании присутствие всех членов Испол. Комитета и заведующих отделами (с правом совещат. голоса) обязательно.

Примечание. Особых извещений о заседаниях производиться не будет за исключением тех случаев, когда последние переносятся или отменяются.

2) Экстренные заседания созываются по мере надобности, о которых и делается своевременное извещение.

3) Исполнительным Комитетом в своих заседаниях разрешаются вопросы строго принципиального характера политики и экономики.

4) Порядок дня к заседанию Исполнительного Комитета заблаговременно составляется президиумом, которым предварительно и рассматриваются все вопросы, подлежащие обсуждению.

5) Заседаниями Исполкома руководит президиум, придерживаясь следующего регламента: а) докладчику 30 мин., б) содокладчику 10 мин., в) в прениях высказываются не более 2-х раз—1 раз 10 мин. и 2-й раз 5 мин. и г) для заключительного слова и ответов на вопросы—20 мин.

6) Все вопросы в заседании Исполнительного Комитета разрешаются только при наличии установленного числа членов.

Примечание. К несвоевременно являющимся на заседание Исполкома членам и заведующим отделами, а равно без разрешения покидающим его—принять меры воздействия и наказания, изложенные в постановлении ВЦИК и Совнаркома («Известия ВЦИК», № 90 и 140).

7) О всех работах Исполнительного Комитета своевременно информируется Центральная Советская власть путем отсылки копий своих протоколов и не менее одного раза в неделю о работе Исполкома сообщается в местной прессе.

Работа Президиума Исполнительного Комитета

Президиум Исполнительного Комитета, являясь руководителем текущей административно-хозяйственной работы отделов Исполнительного Комитета, выполняет ее в порядке следующего положения:

1) Работа должна быть строго систематична и распределена между членами президиума так: а) председатель Исполкома—общее руководство работой и кроме того, направляет и контролирует работу в отделе продовольствия, финансов, земледелия, Совета Народного Хозяйства, Военного комиссариата и отдела Местного Хозяйства; б) товарищ председателя—замещение председателя на случай его отлучки, непосредственное заведывание отделом Управления и, кроме того, направляет и контролирует работу отделов: Труда, Социального Обеспечения и Бюро Юстиции, в) секретарь Исполкома: подготовление материалов к заседанию президиума, составление отчетности о работах и, кроме того, направляет и контролирует работу в отделе народного просвещения, здравоохранения и ститистики.

2) Все вопросы, подлежащие обсуждению президиума, разрешаются в его заседаниях, которые должны быть не реже 3-х раз в неделю по вторникам в 11 час. дня, по четвергам в 11 час. дня и по субботам—12 час. дня.

3) Все посетители президиумом принимаются ежедневно, кроме праздничных дней, от 9 до 10 и с 12 до 2 часов дня.

4) Не менее двух раз в месяц президиум заслушивает отчеты отделов Исполкома, а от отдел. Р. К. Инспекции информацию о работе и намеченных мероприятиях.

Примечание 1. Доклады отделов и информация Р.-К. Инспекции делаются в президиуме словесно с представлением краткого письменного отчета, ясно и с цифровыми данными излагающего работу отделов и подотделов.

Примечание 2. Дни и часы для докладов устанавливаются президиумом особым расписанием.

5) Экстренные доклады и текущие вопросы отделов, требующие внимания и участия президиума, проходят через тех членов президиума, которые руководят работой данного отдела.

6) В работе своей президиум еженедельно отчитывается перед Исполнительным Комитетом, внося на утверждение свои протоколы и сообщая в местной прессе.

7) Техническим аппаратом президиума является канцелярия отдела Управления и вливается самостоятельно существующая канцелярия Исполкома и перечисляются отпускаемые на ее содержание кредиты.

8) Вся корреспонденция, адресованная на имя Исполнительного Комитета, вскрывается секретарем отдела Управления и передается по принадлежности.

Примечание. Секретные пакеты передаются прямо в президиум.

АСР. Газетный Отдел. Форм. № С-334. Известия Аткарского Уисполкома, и Уездкома РКП(б) № 99 от 2 июля 1920 г. Саратовская губ., стр. 2.

54. Протокол Заседания VII Уездного С'езда Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов Лебедянского уезда

Утреннее заседание 29 ноября 1920 года

На очереди доклад Президиума Исполкома

Переходя к обзору административно-организационной деятельности Исполкома, необходимо указать, что сделано нового в этой области. Первым шагом является приведение к «верноподданническому» подчинению Исполкому всех Отделов, работавших автономно. К этому привело не только воздействие адми-

нистративное, но, главным образом, внешние причины: без помощи Исполкома они не могли выполнить всех боевых заданий.

Затем следует развитие полноты власти Президиума Исполкома в связи с персональной ответственностью Предуисполкома. Последняя закреплена на 2 и 3 Губсовещаниях Предуисполкомов. Теперь Президиум уже не является простым проводником постановлений пленума Исполкома, в промежутки между заседаниями пленума он является полновластным, правомочным органом, выносящим самостоятельно постановления и проведение их в жизнь. По такому же образцу должны работать и Президиумы Волисполкомов, как законодательные органы, в волостном масштабе. Эта полнота власти Президиумов Волисполкомов особенно важна в связи с продовольственной политикой. Но еще не окрепнувшие волостные Исполкомы должны инструктироваться, и с этой целью посылаются уполномоченные Уисполкома в 4 волостные районы, которые координируют на местах работу Волисполкомов и работу агентов различных учреждений. Но при установлении полноты власти предволисполкомов необходимо и реализовать эту власть, путем насаждения соответствующих людей в Волисполкомах и Сельсоветах. Кроме того, для установления связи в работе уездной, волостной и сельской власти, необходимо установление посреднического института и одновременно с этим предстоит задача по восстановлению планомерности в работах: выкачивающие органы должны не только брать, но и давать. Для этого необходимо создание прочно организованного волостного аппарата, который должен привести к стройному социалистическому порядку.

Тов. Политов предлагает вносить резолюцию по докладу, в виду отсутствия прений.

Тов. Захаров пред внесением резолюции в смысле оценки работы Уисполкома, предлагает поставить в связь с постановлением С'езда тезисы, вынесенные на уездном совещании предволисполкомов 10 и 11 ноября (состоявшемся при Отделе Управления совместно с Президиумом Исполкома), и оглашает самые тезисы с § VI по IX включительно, а именно:

§ VI. Командирование членов Уисполкома в волостные районы для координации работ уполномоченных агентов Уездных органов власти как между ними самими (агентами), так в частности с предстоящими к выполнению заданиями местного (волостного) значения и для поднятия таким путем на должную высоту авторитета волостных Исполнительных Комитетов должно происходить беспрерывно, т.-е. ни один уполномоченный Уисполкома не может быть отозван из своего района прежде замены его новым уполномоченным.

VII. Уполномоченным по уезду членам Уисполкома необходимо прежде всего создать на местах твердые надежные Президиумы Волисполокомов и поднять их значение на высоту полноправных органов волостной Советской власти, в корне пресекая всякие анархические выпады в смысле произвола или самовластия со стороны уездной агентуры, приводя непокорных ее членов к порядку путем строгих репрессивных мер.

Примечание. Все заседания Президиумов Волисполкомов должны протоколироваться и по истечении недельного срока, не дожидаясь заседания Пленума Волисполкомов, посылаться в Уездный Отдел Управления.

VIII. Президиумы Волисполкомов, в первый момент своей работы, по возвращении предволисполкомов с совещания, должны разработать подробные планы ударных работ в масштабе волостных районов и представить их в Информационно-Инструкторский подотдел при Отделе Управления, в то же

время они обязаны доставлять в Уездный Отдел Управления ежемесячные отчеты о своей деятельности по определенной схеме.

IX. Наконец, необходимо при Волисполкомах создать такой институт, который, служа для Президиумов Волисполкомов надежным средством связи с населением, одновременно являлся бы и реальной силой в руках Предволисполкомов, необходимо организовать при Волисполкомах очередные дежурства сотенных всех селений волостных районов, поручив Уотделу Управления срочно разработать подробную инструкцию о функциях института дежурных сотенных и представить на утверждение в Губотд. Управления.

Президиумом С'езда оглашается следующая выработанная резолюция: Заслушав доклад Президиума Уездного Исполнительного Комитета и констатируя, что деятельность Исполнительного Комитета в области административно-хозяйственного строительства стояла на том высоком месте, которое он должен занимать, как высший орган Советской власти в уезде в момент перехода страны к социалистическому укладу жизни населения,—Лебедянский VII Уездный С'езд Советов постановляет:

1. Необходимо настойчивым образом провести в жизнь ряд следующих мероприятий, касающихся административной практики советских учреждений на местах:

а) довести до конца закладку прочных основ полноправной власти Волостных Исполнительных Комитетов и приступить к созданию таковой в Сельсоветах;

б) признать персональную ответственность Предволисполкомов и председельсоветов за постановку советской работы в волостных и сельских районах исходным и конечным принципом в данный момент Советского строительства на местах;

в) тезисы §§ VI—IX, принятые 2-м Совещанием Предволисполкомов 10 ноября с. г., признать вполне своевременными в смысле осуществления волостного и сельского строительства, и поручить новому Исполкому провести их в жизнь.

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ., Лебедянский уезд, 1920 г. Л. 1.

55. Дополнительное постановление № 242/а Заседания Президиума Хвалынского Уездного Исполнительного Комитета Советов

от 27-го ноября, 1920 года

Слушали:

1. Об установлении «Недели отчетов о работе Советских органов» в городе Хвалынске с 5 по 15 декабря дополнительно к постановлению Президиума, № 239.

Постановили:

Назначить с 5 по 15 декабря «Неделю отчетов Соворганов», напечатав об'явление в местной газете «Октябрьская Революция», а также листовками в количестве 200 экземпляров следующего содержания:

Об'явление.

Товарищи рабочие, работницы, крестьяне и красноармейцы. С 5-го декабря по 15-е включительно Президиум Уисполкома назначил неделю отчетов о работе Советских органов перед широкими массами, идите выслушивать отчет, указывайте на недостатки, какие вами замечены, давайте им здравую критику: укажите, что нужно сделать для устранения дефектов, не скры

вайте эти дефекты, говорите прямо, тогда их легче и скорее можно исправить. Ваше замечание даст богатый материал для дальнейшей работы Советских органов. Идите же выслушивать отчеты. Доклады будут происходить в театрах: Ленина, Художественном и Рабочем Дворце следующих Отделов: 1. Усовнархоза—5 декабря с. г., 2. Райпродкома—6 декабря, 3. Уотздрава—7 декабря, 4. Уфинотдела—8 декабря, 5. Усобеса—9 декабря, 6. Укомунотдела—10 декабря, 7. Рабинспекции—11 декабря, 8. Уземотдела—12 декабря, 9. Уотнаробраза—13 декабря, 10. Отдел Труда и Укомтруда—14 декабря, 11. Увоенкома и Укомдеза—15 декабря.

Президиум Уисполкома верит, что все трудящиеся отнесутся с должным вниманием к отчетам Отделов Уисполкома. Начало докладов в 6 часов вечера в указанных местах.

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Орг. Упр. Саратовская губ., Хвалынский уезд. 1920 г. Л. 89б

56. Организационный план работы Шуйского Городского Совета Рабочих и Красноармейских Депутатов

(Проект)

С целью вовлечения в практическую работу всех членов Городского Совета с сохранением за ними наибольшей возможности трудовой связи по занимаемым ими должностям в производстве, Городской Совет устанавливает следующие формы работы:

а) Вся работа Горсовдепа происходит по секциям и комиссиям, имеющим характер постоянных или периодических, образуемых для выполнения временных заданий, органов; б) обязанности каждого члена Горсовдепа участвовать в работах той или иной секции или комиссии; в) бесплатность работ и г) приспособление этих работ по возможности к нерабочему в производствах времени. По этому Горсовдеп постановляет утвердить следующее положение.

О секциях Горсовдепа

А. Общее положение

1) Все члены Шуйского Горсовдепа разделяются по секциям, организуемым приблизительно в соответствии с существующими отделами Исполнительного Комитета.

2) Секция организуется по постановлению Совета на основе добровольной записи членов Совета в секции, причем участие каждого члена Совета хотя бы в одной из секций, является обязательным.

3) Совет в случае надобности в интересах большой продуктивности работ секции может произвести перераспределение членов Совета по секциям.

4) Численный состав секции не может быть менее 7 человек.

5) Секция избирает из своей среды Бюро не более, чем из трех членов, причем один из них должен быть из числа членов Исполкома или заведующего Отдела Совета, если он член Исполкома.

6) В состав Бюро входит с правом совещательного голоса представитель соответствующего данной секции Отдела Исполкома, если он не член последнего.

7) Межсекционные Бюро организованы быть не могут.

Б. Задачи и права Секции

8) Секция имеет целью вовлечение всех своих членов в практическую работу отдела, его учреждений и предприятий, и превращение каждого члена секции в активного участника созидательной работы отдела.

9) Секция разрабатывает мероприятия к широкой подготовке рабочих и красноармейцев к выполнению отдельных функций Советской власти.

10) Секция путем периодической работы ее членов в отделе способствует успеху и развитию деятельности отдела.

11) Секция предварительно рассматривает проекты постановлений Комиссии, имеющие широкое принципиальное и практическое значение для городского населения, и в случае надобности выслушивает доклады и отчеты отдела, его подотделов и секций.

12) Через периодическую работу своих членов в отделе секция имеет постоянное наблюдение и контроль за всей его деятельностью и систематизирует получаемые материалы.

13) Секция старается обнаружить скрытый саботаж, волокиту и деятельность в работе отделов, а также выясняет и изучает причины, мешающие работе отдела и его частей, и разрабатывает способы ее улучшения.

14) Секция наблюдает за своевременным исполнением отделом и его разветвлениями всех постановлений Совета, Исполкома, а также и распоряжений органов Центральной Советской власти.

15) Секция знакомится с опытом работы таковой из секции и отдела в других городах Советской Республики.

16) Секция проявляет всяческую законодательную и практическую инициативу по вопросам своей деятельности.

17) Результаты своих работ в форме резолюций, постановлений, проектов и т. п. Секции вносят вместе со всеми относящимися к ним материалами в отделы и через Исполком на рассмотрение Пленума Совета.

18) В случае отклонения предложения секции и коллегии отдела, секция имеет право внести вопрос в Президиум или Исполком. При обсуждении вопроса на Пленуме Совета, секция может выделить докладчика или содокладчика.

19) Секции не имеют права вмешиваться в текущую работу Отдела, и постановления секции приобретают обязательную силу только после одобрения их Исполкомом или Пленумом Совета.

20) Секции могут приглашать на свои общие заседания или на заседания Комиссий, организуемых при секции, сведущих лиц, с представлением последним права совещательного голоса.

В. Функции Бюро Секции

21) Бюро является исполнительным органом секции.

22) Бюро созывает собрание секции не реже одного раза в две недели, составляет повестку дня и предварительно рассматривает все вопросы, поставленные на обсуждение секции, докладывая свое мнение секции.

23) Бюро распределяет работы между членами секции и ведет учет деятельности каждого члена.

24) Бюро избирает из своей среды Президиум в составе Председателя и секретаря, которые ведут также собрания секции.

25) Бюро представительствует от имени секции пред Исполкомом, Советом и другими организациями и учреждениями.

Г. Права и обязанности членов Секции

26) Члены Секции имеют право беспрепятственного присутствования при исполнении служебных обязанностей всеми сотрудниками отдела, не исключая самого заведующего.

27) Члены секции имеют право требовать об'яснения от всех сотрудников отдела об их действиях, причем вмешиваться в распоряжение работников отдела и изменять его распоряжения член секции не в праве.

28) Члены секции обязаны аккуратно посещать все собрания секции и информировать своих избирателей на местах о ее работе.

29) Каждый член секции обязан практически знакомиться с работой Отдела.

30) Члены Секции обязаны исполнять все работы, предлагаемые им секцией или Бюро.

Впредь до выполнения практической необходимости и образования секций при всех отделах Уисполкома, организуются следующие секции при следующих отделах: 1) Коммунальном, 2) Отделе Народного Образования, 3) Отделе Здравоохранения, 4) Отделе Труда и 5) Отделе Социального Обеспечения.

Председатель Шуйского Уисполкома Коротков.
Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ., Шуйский уезд. 1920 г. Л. 61.

57. Протокол заседания Пленума Шуйского Уездного Исполнительного Комитета от 12-го ноября 1920 года

Слушали: 1. Об организации в г. Шуе Городского Совета Раб. и Красноармейских депутатов, на основании решения, вынесенного Укомпартией совместно с Президиумом Уисполкома.

Постановили: 1. В целях наиболее широкого приобщения трудящихся масс пролетарского населения города к Советской работе и выявления творческих способностей в области организации хозяйственной, политической и культурной жизни города среди наиболее широкого кадра честных и преданных делу революции тружеников, путем прямого привлечения их к участию организации Советской работы, как облеченных доверием пролетариата, с одной стороны, и представителей Государственной власти—с другой, Пленум Шуйского Уисполкома, на основании постановления VII Всероссийского С'езда Советов постановил:

1) Организовать в г. Шуе Городской Совет, присвоив ему название «Шуйского Городского Совета Рабочих и Красноармейских Депутатов».

2) Состав Горсовдепа считать из 50 членов и 20 к ним кандидатов.

3) Отдельного от Уисполкома Городского Исполнительного органа Исполнительного Комитета Шуйского Городского Совета не образовывать, а сосредоточить всю исполнительную работу Горсовдепа в уездном Исполнительном Комитете, организуемом уездным С'ездом при участии представителей Горсовдепа на общих основаниях.

4) Руководящим органом Горсовдепа считать также уездный Исполнительный Комитет и его Президиум и впредь, пока практика работы не выявит необходимости постоянного Президиума Горсовдепа, такового не образовывать, возложив его обязанности на Президиум Уисполкома и его секретариат.

5) С целью превращения Горсовдепа в действующий аппарат в духе постановлений 7-го Всероссийского С'езда Советов с обязанностью активного участия в работе отделов Уисполкома, касающейся города, всех членов

Горсовдепа, сосредоточив работу последних в секциях, или постоянно действующих Комиссиях Горсовдепа под руководством членов Уисполкома и Зав. Отделами.

6) Количество секций, распределение по ним членов Горсовдепа, организационная структура секций и внутреннее распределение работ в них определяется особым положением и инструкциями, вырабатываемыми Уисполкомом и утверждаемыми Горсовдепом.

7) Организацию Горсовдепа закончить к созыву Уездного С'езда Советов (5-му декабря с. г.) и

8) О настоящем постановлении довести до сведения Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Народного Комиссариата Внутренних Дел и Иваново-Вознесенского Губисполкома.

Слушали: 2. Положение о выборах в Шуйский Городской Совет Рабочих и Красноармейских Депутатов. (Положение прилагается).

Постановили: 2. Положение утвердить с дополнением § 5 об организации избирательных участков на фабриках и при Отделе Учета и Распределения рабочей силы, а также и при госпиталях и больницах, если это представится возможным по условиям внутреннего больничного режима.

Архив НКВД Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ., Шуйский уезд. 1920 г. Л. 51.

58. Положение о секциях Пленума Можайского Усовета

1. Все члены Можайского Совета разделяются по секциям Можайского Совета, организуемых при следующих отделах Исполнительного Комитета: отдел Социального обеспечения, отдел Труда, отдел Народного образования, Земельный отдел, Продовольственный отдел, Экономотдел и Информационно-Инструкторский.

Примечание. Участие в одной из существующих секций обязательно для каждого члена Совета. Исполнительному Комитету предоставляется право в отдельных случаях освобождать членов Совета от участия в секции.

2. Распределение членов совета между секциями происходит путем добровольной записи, утверждаемой пленумом Совета.

3. Работа секции, ведущаяся в тесном контакте с данным отделом, заключается:

а) в заслушании докладов отдела и обследовании работы отделов на месте,

б) следить за проведением отделами утвержденных планов работ,

в) в обсуждении и разработке плана работ отделов, важнейших вопросов, возникающих в практике отделов, и проектов, вырабатываемых отделами или Комиссиями, избранными секциями,

г) в предварительном рассмотрении всех докладов, отчетов, вопросов и предположений, вносимых соответствующим отделом на рассмотрение Исполкома или Можайского Совета.

4. Результаты своих работ в форме резолюций, постановлений, проектов и т. д. секции вносят вместе с всеми относящимися к ним материалами в отдел и через Исполком на рассмотрение пленума Можайского Совета.

5. В случае отклонения предложения секции в коллегии отдела секция имеет право внести вопрос в Президиум или Исполком.

При обсуждении вопроса на пленуме Совета секция может выделить докладчика или содокладчика.

6. Секция не имеет права вмешиваться в текущую работу отделов и постановления секции приобретают обязательную силу только после одобрения их Исполкомом или Пленумом Можайского Совета.

7. Собирает заседания секции и руководит работой их заведующий или член коллегии, соответствующего отдела.

Примечание. Заседания секции ведутся по регламенту, утвержденному Пленумом.

Секции могут приглашать на свои заседания или на заседания комиссий, организуемых при секции, сведущих лиц с предоставлением последним права совещательного голоса.

9. Очередные заседания секции происходят не менее одного раза в месяц, специальные же по решению заведующего отделом.

АОР. Фонд 393. НКВД, оп. 19. Дело № 122. Московская губ., Можайский уезд 1921 г. Л. 51.

59. Протокол № 13 заседания Исполкома Игнатьевского Волсовдепа Крестьянских Депутатов 28-го мая 1921 года

Слушали: 1) Инструктирование и информирование Сельсоветов Игнатьевской волости членами Волисполкома.

Постановили: 1) Для продуктивности работы в сельсоветах, а также выяснения истинного положения нужд на местах разбить селения Игнатьевской волости на участки с прикреплением к ним членов Волисполкома, согласно нижеследующего:

1. Улитино, Городок, Корнево, Юдино, Мишутино — Пред. Исполк. тов. Давыдов.
2. Сонино, Игнатово, Фомино, Дмитриево и Рахманово—тов. Зарин.
3. Власово, Малыгино, Быково и Игнатьево—тов. Сидоров.
4. Грибово, Афанасово, Назарово, Филимоново и Прокунино — тов. Паренков.
5. Степаново, Всеволодово, Иванисово, Казанское и Грибаново—тов. Разумовский.
6. Криуллино, Трубиницыно, Степурино и Субботино — т. Мухин.
7. Евсеево, Гора, Курово, Саурово и Фатеево — т. Хитров.
8. Каждый член Волисполкома обязан инструктировать и информировать вверенные ему Сельсоветы 2 раза в месяц с представлением письменного отчета в Президиум Исполкома.

. . .

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 115, оп. 19. Московская губ., Богородский уезд. 1921 г. Л. 610.

В. ПОДГОТОВКА И ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРЕВЫБОРОВ СОВЕТОВ [1].

60. Инструкция о перевыборах всех сельских Советов, волостных, уездных и районных исполкомов, городских Советов и Исполкомов Петербургской губ

А. Цель перевыборов

I. В целях: 1) перехода от системы ревкомов, явившихся боевыми революционными органами в минуты военной опасности, нависшей над Петербургом и губернией, к обычным конституционным формам Советовластия и 2) привлечения свежих кадров рабочих и крестьян к управлению государствен

[1] См. часть 1-ю: документы за №№: 48, 57, 61, 71—74, 102, 104, 113—140, 188, 212, 214, 254, 255, 312.
Часть II-ю: 2, 4, 12, 13, 45, 46, 50, 51, 195—198, 212, 213.

ным аппаратом, Губисполком постановил произвести общие перевыборы всех сельских Советов, волостных, районных и уездных исполкомов и городских Советов и Исполкомов.

II. Перевыборы не производятся в тех волостях, на территории коих происходят еще боевые действия с белыми бандами.

III. Последний срок окончания перевыборов назначается на 1 февраля 1920 года.

IV. Сроки перевыборов по волостям и селам устанавливаются местными избирательными органами (уездными и волостными избирательными комиссиями).

Б. Избирательные органы

I. Для организации перевыборов в сельские советы, волостные, узловые и районные исполкомы и городские советы и исполкомы создаются в уездах, волостях, в городах уездные, волостные и городские избирательные комиссии.

II. Для руководства всей избирательной кампанией по губернии составляется губернская комиссия в составе двух членов Губисполкома и одного члена Губкома Р. К. П. (большевиков).

III. Каждая комиссия вышестоящей советской организации руководит перевыборами низшего советского об'единения (губернская руководит уездными перевыборами исполкомов, уездные — волостных и городских, волостные—сельских Советов).

IV. Уездные, районные, городские и волостные избирательные комиссии назначаются и выделяются из своей среды соответствующими ревкомами в составе трех лиц. Присутствие в комиссии одного члена ревкома обязательно.

Примечание. В селах и деревнях подготовительная работа производится существующими сельскими Советами и по указанию волостных избирательных комиссий.

V. Избирательная комиссия низшего органа утверждается соответствующими комиссиями высшего органа (уездная — губернской, волостная—уездной и т. д.), которой и предоставляется право отвода членов ее, равно как и назначение туда своего представителя.

В. Сроки образования избирательных комиссий

I. Уездные, городские и районные ревкомы обязаны создать избирательные комиссии в трехдневный, по получении инструкции, срок.

II. Уездные и районные ревкомы обязаны в пятидневный, по получении инструкции, срок организовать в своем уезде районные волостные избирательные комиссии.

Г. Перевыборы сельских Советов

I. Волостные избирательные комиссии тотчас же после создания их 1) назначают сроки перевыборов Советов во всех селениях данной волости; 2) оповещают об этом особыми плакатами (агитационного характера) заранее жителей данного селения; 3) возлагают на председателя существовавшего сельского Совета обязанность собрать в назначенный день и час всех правоспособных граждан селения на выборное собрание; 4) присылают представителей на все выборные собрания для руководства перевыборами.

II. Представитель волостной избирательной комиссии, открывая выборное сельское собрание, раз'ясняет, что кулаки и эксплоататоры не только не

имеют права голоса и выборов на собраниях трудящихся, но подвергаются наказанию за одно лишь присутствие на них; знакомит собравшихся с Советской конституцией, отмечая различие между избирательными системами капиталистических государств и Советской России, знакомит собрание с общим положением и ближайшими задачами Советской Республики.

III. Представитель волостной избирательной комиссии старается проводить в сельские советы наиболее активных сознательных и честно преданных идее Советовластия граждан.

IV. Представитель волостной избирательной комиссии ведет точный протокол выборного собрания, отмечая общее число избирателей, число и наименование голосовавших кандидатов, количество голосов, полученное каждым из них и т. п. Кандидаты голосуются поименно.

V. В селениях, с количеством населения до 300 жителей, сельские советы избираются в составе трех членов. Свыше 300—5.

Примечание. Селения, насчитывающие меньше 30 дворов, при выборах в сельские советы об'единяются с ближайшими населенными пунктами.

VI. Выборное собрание само определяет председателя и секретаря своего.

VII. Перевыборы сельских советов должны быть закончены в волостях через две недели по сконструировании волостных избирательных комиссий.

Д. *Перевыборы волисполкомов*

I. Волостные с'езды советов созываются уездными избирательными комиссиями в сроки, ими устанавливаемые, но не позднее недели по окончании перевыборов сельских советов данной волости.

II. Члены волостного С'езда совета составляются из делегатов, выбираемых общим собранием граждан, деревень и сел из числа переизбранных членов сельских советов, исходя из расчета: один делегат на 100 жителей, но не менее двух от каждого Сельского Совета.

III. Волостные с'езды советов избирают волостной исполком в количестве пяти членов.

В волостях, отличающихся обширностью территории и многочисленностью населения, состав волисполкомов может быть с предварительного заключения уездной и окончательной санкции губернских избирательных комиссий расширен до семи членов.

IV. Волисполком организует одну общую для всех отделов канцелярию.

Е. *Перевыборы городских советов и исполнительных комитетов*

I. Городские избирательные комиссии обязаны закончить выборы горсовета в недельный по составлении комиссии срок.

II. Первое заседание городского совета созывается городской избирательной комиссией тотчас по окончании избирательной кампании, но не позднее двух недель по скопструировании комиссии.

III. Количество членов горисполкомов определяется уездной избирательной комиссией и утверждается губисполкомом.

IV. Уездные и районные города самостоятельных городских исполкомов не организуют.

Ж. *Перевыборы уездных исполнительных комитетов*

I. Первый уездный С'езд Советов созывается губернской избирательной комиссией в сроки, ею устанавливаемые, но не позднее недели по окончании перевыборов волисполкомов данного уезда.

II. Уездный с'езд советов составляется из делегатов от волостных с'ездов советов по расчету: один делегат на каждую тысячу жителей волости, но не менее пяти делегатов от каждой волости.

III. Уездный с'езд советов избирает уездный исполнительный комитет в составе 13—15 членов, а также делегатов на предстоящий губернский с'езд советов в пропорции, установленной конституцией РСФСР.

Примечание. Порядок и сроки перевыборов районных исполнительных комитетов те же, что и для уездисполкомов.

Петрогубисполком.

АОР. Газетный Отдел. Ф. № В-76. Известия Петроградского Совета Р. и Красн. Д. № 2 от 3 января 1920 г. Петроград. Стр. 2.

61. К перевыборам Московского Совета. Положение о производстве выборов в Московский Совет, утвержденное Исполнительным Комитетом МСР и КД

9 февраля 1920 года

1. *Избирательное право*

Правом избирать и быть избранным в Совет пользуются, независимо от пола, вероисповедания, национальности и оседлости, граждане, достигшие 18 лет, добывающие средства к жизни производительным и общеполезным трудом и притом не прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли, как-то:

1. Рабочие и служащие фабрик, заводов и мастерских, городских предприятий и железных дорог (московского узла).
2. Красноармейцы и рабоче-крестьянская милиция гор. Москвы.
3. Строительные и транспортные рабочие.
4. Рабочие и служащие в больничных заведениях (врачи, фельдшера, красные сестры, сиделки и т. п.).
5. Домовые рабочие (дворники, истопники, слесаря, водопроводчики, домашняя прислуга, пожарные и т. п.).
6. Служащие в советских учреждениях, торговые служащие и т. п.
7. Работники просвещения, искусства, литературы и т. п.

Примечание. Не пользуются правом избирать и быть избранными в Совет лица, перечисленные в ст. 65 конституции РСФСР, а именно:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевно-больными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

2. *Порядок выборов*

1) Выборы производятся под общим руководством и наблюдением центральной избирательной комиссии, избираемой МСР и КД, а на местах под руководством и наблюдением одного из членов или уполномоченных районных

избирательных комиссий, выбираемых для этой цели исполкомами районных Советов в числе пяти товарищей.

2) Выборы производятся по фабрикам, заводам, железнодорожным мастерским, городским предприятиям, профессиональным союзам, красноармейским частям на общих собраниях или собираемых заводско-фабричными комитетами, правлениями союзов или комиссарами воинских частей или другими соответствующими органами, а также на особых избирательных собраниях, созываемых для этой цели Центральной или районной избирательными комиссиями.

3) О дне выборов избиратели извещают:

а) о выборах в предприятиях посредством об'явлений, вывешиваемых на видном месте в соответствующем предприятии не позднее, чем за 24 часа до выборов.

б) о выборах в профессиональных союзах посредством об'явлений в газетах о собрании союза за три дня.

4) Обо всех избирательных собраниях районная и центральная комиссии должны быть официально извещены не позднее, чем за 24 часа до избирательного собрания.

5) Правомочным считается собрание, состоящее не менее, чем из трети всего числа избирателей. В случае неявки достаточного количества избирателей на первое собрание назначается тем же порядком второе собрание, которое считается правомочным при всяком количестве явившихся избирателей.

6) Выборы производятся по предварительным спискам кандидатов, которые должны быть опубликованы или вывешены не позднее чем за 244 часа до выборов. Списки кандидатов составляются коллективами избирателей и представляются в заводские комитеты или профессиональные союзы, или в избирательные комиссии.

7) О ходе выборов составляется протокол за подписью и печатью заводско-фабричного комитета или местного комитета, или (для воинской части) комиссаров и за подписью председателя и секретаря собрания, а также члена избирательной комиссии. Весь материал по производству выборов пересылается в районную избирательную комиссию.

8) Получившие на выборах большинство голосов кандидаты считаются избранными в Московский Совет.

9) Выборы производятся открытым голосованием.

3. *Норма представительства*

1. Рабочие и служащие фабрик и заводов, железных дорог, городских предприятий (трамвая, электрических станций, водопровода, канализации, прачечных, больниц, лазаретов и т. д.) производят выборы по предприятиям и посылают в Московский Совет по следующему расчету: предприятия с числом рабочих от 100 до 500—одного представителя, свыше 500—по одному представителю на каждые 500 рабочих. Если излишек не достигнет 500 рабочих, но превышает 250,—на этот излишек избирается один депутат.

2. Рабочие транспорта выбирают по паркам, обозам, гаражам, станционным артелям по той же норме.

Примечание к пп. 1 и 2. Предприятия и заведения, упомянутые в этих пунктах, насчитывающие не менее 100 человек, об'единяются для выборов представителей в Совет с другими мелкими предприятиями. Об'единение это лежит на обязанности районных избирательных комиссий.

3. Домовые рабочие, строительные рабочие, пожарные, рабочие кустарных и ремесленных предприятий и т. п. выбирают на особых избирательных собраниях, созываемых по районам избирательными комиссиями, по расчету от 500 человек явившихся на собрание—1 представитель.

4. Советские служащие, торговые служащие, работники просвещения, литературы, искусства и т. п. выбирают по своим профессиональным союзам на избирательных собраниях из расчета: один представитель на каждые 500 членов, явившихся на собрание.

5. Московский Совет Профессиональных Союзов делегирует в Совет одного представителя на каждые 5.000 об'единенных им членов.

6. Профессиональные союзы, зарегистрированные в МСПС и насчитывающие не менее 2.000 членов, избирают по два представителя от союзных центров.

7. Воинские части, насчитывающие от 100 до 500 человек, избирают одного представителя, а свыше 500—по одному на каждые 500 человек. Если излишек не достигнет 500 красноармейцев, но превышает 250,—выбирается один депутат на этот излишек.

Президиум МСР и КД.

АОР. Газетный Отдел. Ф. № С-162. Вечерние Известия Московского Совета Р. и К. Депутатов. № 467 от 14 февраля 1920 г. Москва. Стр. 3.

62. Протокол № 31 заседания Президиума Саратовского Исполнительного Комитета

22 марта 1920 года

1. Слушали: О перевыборах Волостных и Сельских Советов.

Постановили: Признавая необходимость оживления работы слабых волостных и сельских Исполкомов вообще и в особенности в связи с проведением на местах трудовой повинности необходимость перевыборов тех из них, которые совершенно не отвечают поставленным советской властью задачам, Президиум Губисполкома постановляет:

1) Поручить Отделу Управления срочно организовать специальную посылку ответственных работников инструкторов по 1 в каждый уезд.

2) Задача посылаемых в уезды товарищей заключается в организации и подготовке кадров волостных инструкторов для проведения перевыборов и инструктирования волостных и сельских исполкомов.

Для выполнения этой работы при Отделах Управления Уисполкомов организуются краткосрочные курсы по советскому строительству, по прохождении которых волостные инструктора получают назначения и устные и письменные инструкции об их конкретных задачах на местах назначения. Инструктирование производится Уисполкомом и его отделами совместно с инструктором Губотдела Управления.

3) Перевыборы волостных и сельских исполкомов произвести лишь в местах, где это вызывается необходимостью по указаниям Уисполкомов.

4) Снабжение посылаемых в уезды товарищей всеми необходимыми сведениями, материалами и инструкциями возлагается на Заведующих Губернскими Отделами.

Председатель Иванов.
Секретарь Пелагин.

Архив НКВД. Орг. Упр. Саратовская губ. Губернский материал. 1920 г. Л. 64.

63. К перевыборам Советов по губернии. Руководство к перевыборам Сельских Советов Воронежской губернии

1. До наступления момента выборов Сельских Советов существующие Сельские Советы составляют списки избирателей, входящих в район данного Совета, тщательно проследив, чтобы в означенный список не попали лица, не имеющие избирательных прав. Составление их должно быть закончено к 15 августа: по возможности списки эти составлять в порядке оседлости избирателей, начиная с первого дома села и т. д.

Примечание. На время с 1 по 15 августа списки выборщиков должны быть выставлены в соответствующих сельских советах на видных местах для обозрения, а в случае пропуска кого-либо из граждан, владеющих избирательным правом и для обжалования в волостную избирательную комиссию.

2. Волостные избирательные комиссии, каждая по своему району, по тщательной проверке, таковые списки утверждают, после чего поименованные в них граждане могут быть допущены к участию в выборах. На выборных собраниях никто, помимо внесенных в списки, участвовать не имеет права.

3. Производство самих выборов должно быть приурочено или к праздничному дню или к наиболее свободному от своих хозяйственных забот времени.

4. Форма выборов по усмотрению Избирательной Комиссии в зависимости от местных условий может быть допущена двоякая: а) избрание членов Советов производится непосредственно общим собранием и б) выборы происходят по сотням (группам).

5. В первом случае (п. 4 лит. а) Избирательная Комиссия созывает общее собрание единовременно из всех избирателей района, входящих в состав данного Сельского Совета, проводит выборы, придерживаясь следующего порядка: а) Председатель сельской избирательной комиссии открывает собрание и раз'ясняет значение этих выборов. б) Отдельными избирателями или группою их могут предлагаться собранию кандидаты в Совет или в виде отдельных личностей или в виде списков. в) Причем каждая кандидатура может обсуждаться персонально. Намеченные собранием кандидаты могут подвергаться баллотированию, как по одиночке, так и выдвигаться списками в целом. г) Вопросы желательности или нежелательности тех или иных кандидатов разрешаются по усмотрению собрания открытым или закрытым голосованием. д) Кандидаты, получившие наибольшее количество голосов, считаются избранными. е) На собраниях секретарем ведется протокол, в котором указывается количество голосов, полученных каждым кандидатом, и вообще количество голосовавших граждан. ж) Для законности выборов на собрании должно присутствовать не менее одной трети всех избирателей. з) При явке меньшего числа избирателей, чем $\frac{1}{3}$, собрание распускается и взамен его созывается новое, которое уже, не считаясь с наличностью прибывших, должно признаваться законно состоявшимся. и) Все выборное делопроизводство (список избирателей и протокол заседания) должно быть передано Волостной Избирательной Комиссией в Уездный Отдел Управления.

6. При применении второй формы выборов (по сотням или группам) надлежит руководствоваться следующими положениями:

а) в означенный для выборов день избиратели, группируясь по сотням, являются в определенный час в намеченные пункты и там, под наблюдением

уполномоченного Избирательной Комиссией лица, производят выборы сельского Совета от своей сотни, придерживаясь общего положения—один депутат на 100 избирателей.

б) Для признания группового (сотни) собрания правильным, для производства выборов требуется явка выборщиков данной сотни в количестве не меньшем ⅓.

Примечание. При меньшем числе явившихся на собрание последнее считается не состоявшимся.

в) На таковых собраниях ведется уполномоченным Избирательной Комиссии протокол, с указанием количества избирателей и голосов, полученных каждым кандидатом. Каждому такому собранию предоставляется право выбора соответственного количества членов Совета—один на сто избирателей.

г) Выборное делопроизводство по сотням концентрируется в Избирательной Комиссии и поступает от нее в Волостной Отдел Управления, а оттуда в копии передается в Уездный отдел Управления.

д) Те сотни, где в первый назначенный день выборы не состоялись (лит. в ст. 6), в дальнейшем лишаются права районного избрания. Из выборщиков этих сотен Избирательной Комиссией созывается общее собрание, на котором и избирается положенное от них число членов Совета.

7. Выборным единицам (сотням или группам) предоставляется право выбирать членов Совета из состава других сотен или групп.

8. Волостные с'езды созываются из всех членов сельских Советов.

АОР. Инв. № С-547. Газета «Воронежская Коммуна». Орган Воронежского Губернского Исполн. К-та Сов. Р., К. и Кр. Д. и Губ. Комитета Р. К. П. (большевиков), № 175 от 6-го августа 1920 г. Стр. 2.

64. Инструкция о порядке перевыборов Сельских и Волостных Советов и созыва волостных, уездных и Губернского С'езда по Тамбовской губ.

Глава I

1. Советы избираются в селах и деревнях, имеющих не менее 200 жителей, в фабрично-заводских поселках, советских хозяйствах, на фабриках, заводах, стоящих вне селений, имеющих также не менее 200 жителей.

Примечание. В селениях, состоящих из нескольких «обществ», образуется один общий сельский Совет, избранный населением всего села или деревни.

2. В селениях, фабриках, лежащих вне села, поселках, советских хозяйствах, имеющих менее 200 жителей, а также в усадьбах, отдельных хуторах, сторожках, временных бараках, трудящиеся осуществляют свое право управления: а) участвуют в выборах сельского совета соседнего села, имеющего согласно § 1 Инструкции, сельский или фабрично-заводский совет, б) об'единяясь с соседними селениями, хуторами и т. п. для выборов общего для всех этих населенных пунктов сельского совета, или в) решая вопросы управления на общих собраниях избирателей, согласно примечания к ст. 57 конституции.

3. Выборы депутатов в сельский совет производятся наибольшими селениями (п. а и б ст. 2 инструкции) или путем участия граждан этих селений на общем избирательном собрании всех селений, обслуживаемых данным советом, или в случаях затрудненности сношений вследствие неблагоприятных естественных условий местностей. На отдельном собрании в каждом селении, причем от каждого селения в Совет избирается не менее 1 депутата.

4. Для поселений, перечисленных в ст. 2 инструкции, порядок участия трудящихся в выборах и управлении из числа установленного ст. 2 (п.п. а, б и в) определяется волостными избирательными комиссиями и утверждается Волисполкомом, сомнительные случаи переносятся волостным исполкомом на разрешение Уездного Исполкома. Способ участия на выборах общего сельского совета из указанных в ст. 3 инструкции для жителей нескольких селений определяется Сельской Избирательной Комиссией.

5. Все пришлые граждане, временно проживающие в поселениях, так и вблизи них, например: сторожа, работники по уборке урожая и т. п., удовлетворяющие требованиям ст. 64 Конституции, принимают участие в выборах по месту временного жительства и имеют право избирать и быть избранными.

6. Согласно раздела 4 Конституции в советы могут быть избираемы не только лица, живущие в той местности, где производятся перевыборы, но и др. граждане, удовлетворяющие требованиям ст. 64 Конституции.

Выписка из Конституции ст. 64

Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п. следующие обоего пола граждане РСФСР, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет: а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, сельском хозяйстве и пр., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли, б) солдаты советской армии и флота; в) граждане, входящие в категории, перечисленные в п.п.–1 и 2 ст. 64, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

7. Сельские Советы образуются по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, в составе не менее 3 депутатов и не более 50.

Глава II

Организация Избирательных Комиссий

8. Общее руководство и организация избирательной кампании по производству перевыборов Советов возлагаются на Отделы Управления Губиспол кома и Уисполкомов.

9. Для организации перевыборов в сельские, волостные и уездные и губернский совет, организуются губернские, уездные, волостные, сельские, поселковые и фабрично-заводские избирательные комиссии.

10. В состав всех избирательных комиссий могут входить только те граждане, кои всей своей общественной деятельностью явно показали, что стоят на платформе Советской власти.

11. Губернские и уездные избирательные комиссии образуются из представителей данного Уисполкома, Отдела Управления и комитета РКП в составе не менее 3-х человек.

12. Волостные составляются уездными комиссиями, не менее как из 3-х членов, причем представитель уездной комиссии входит в нее в качестве председателя.

13. Сельские и поселковые комиссии составляются волостными комиссиями из 3-х членов, не считая представителя волостной комиссии, который входит в нее в качестве председателя.

Примечание. В случае отсутствия представителя волостной комиссии представительствует, избранный ею из числа членов комиссии, заместитель председателя.

14. Каждая комиссия может назначить своим представителем в низшую по порядку комиссию кого-либо из членов последней.

15. Губернская, уездная и волостные комиссии обязаны образовать непосредственно ниже их стоящие комиссии в 5-дневный срок со дня образования их самих.

16. Уездные Комиссии утверждаются Губисполкомом, волостные, сельские, фабрично-заводские и поселковые—уездисполкомами. Уисполкомы могут передавать права утверждения сельских комиссий Волисполкомам.

17. Для политического руководства работой комиссии и самими перевыборами Губисполком или Губком при наличии политических работников посылает своих представителей в уездные избирательные комиссии, Уисполкомы или Укомпарт своих представителей в волостные избирательные комиссии, а волисполкомы и Райкомпарты—в сельские и поселковые избирательные комиссии.

Глава III

Права и обязанности Избирательных Комиссий

18. В наличности авторитетных сил губернии, уезды и волости делятся соответствующими комиссиями на районы с тем, чтобы для целых районов губернии уездов теми же комиссиями назначались сроки, в которые должны быть произведены выборы. В пределах этих сроков волостные комиссии определяют день для каждого района волости, в каковой одновременно производятся выборы во все советы района.

Примечание. Выборы по возможности производятся в нерабочий день. Желательно, чтобы во всех селах волости выборы производились в один день.

19. Пока производятся выборы в некоторых районах, в других идет предвыборная кампания и подготовительные работы.

20. Уездные комиссии имеют надзор за деятельностью волостных комиссий и руководят их действиями. Те же обязанности лежат на волостных комиссиях в отношении сельских.

21. Избирательные комиссии должны наблюдать за тем, чтобы голосовали только те из граждан, кои имеют на это право по Советской Конституции (ст. 64), и не допускать к выборам кулаков, торговцев, помещиков, спекулянтов, духовенство, бывших урядников и стражников, дезертиров, их укрывателей и вообще всех тех, которые лишены избирательных прав по ст. 65 Конституции.

Выписка из Конституции ст. 65. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий (ст. 64): а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли; б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капиталов, доходы с предприятий, поступления с имуществ и т. п.; в) частные торговцы и торговые и коммерческие посредники, монахи и духовные служители церквей и религиозных культов; д) служители и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома, лица, признанные в установленном порядке душевнобольными и умалишенными, а равно и лица, состоящие под опекой, ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

22. Избирательные Комиссии следят за порядком на выборах, немедленно пресекают все контрреволюционные выступления, не останавливаясь ни перед какими мерами, включительно до ареста и предания суду виновных, не допускают присутствия в помещениях, где производятся выборы, всех не имеющих избирательных прав. О ходе выборов составляются комиссиями протоколы.

Глава IV

Подготовительные работы к выборам в селениях, поселках, на фабриках и заводах

23. Сельские, поселковые и фабрично-заводские избирательные комиссии немедленно при своем образовании, под руководством представителя волостной комиссии приступают к составлению списка всех жителей своей местности, не имеющих права на участие в выборах.

Все остальные граждане, не включенные в этот список, имеют право на участие в выборах и могут быть избранными.

24. Составленные списки вывешиваются в помещениях сельского Совета для обозрения. Граждане могут делать комиссии заявления о допущенных неправильностях и пропусках. В особом об'явлении комиссии указывается день окончательного рассмотрения списков.

25. В день, назначенный для окончательного рассмотрения списков, избирательные комиссии определяют, на точном основании ст.ст. 64 и 65 Конституции, кто из жителей их местности имеет право на участие в выборах, и делают необходимые исправления в списках.

Глава V

О производстве выборов в сельские, поселковые и фабрично-заводские Советы

26. День производства выборов устанавливается волостной избирательной комиссией, а место и час их местной избирательной комиссией.

27. На этот день избиратели приглашаются заблаговременно избирательной комиссией в определенное время и должны явиться не позднее указанного часа.

28. До открытия избирательного собрания комиссия проверяет явившихся и распоряжается об удалении из занятого собранием помещения всех лиц, права на участие в выборах не имеющих, сопротивляющихся тут же арестовывают мерами милиции. Аресту и преданию суду подлежат также все замеченные в злостной агитации против Советской власти, нарушающие порядок выборов и т. д.

29. Законным для открытия собрания признается число явившихся равное половине всех избирателей. При явке на избирательное собрание менее половины, собрание считается несостоявшимся и для выборов назначается в ближайшие дни повторное собрание, которое признается законным для выборов при всяком числе собравшихся.

30. Неприбытие представителей волостной комиссии не останавливает выборов. В этом случае председательство в избирательном собрании переходит к лицу его заменяющему.

31. Перед началом выборов лицо председательствующее собранием спрашивает собрание, не имеет ли кто-нибудь из избирателей отвода против одного или нескольких явившихся на собрание.

32. Если таковой отвод будет заявлен, то немедленно обсуждается комиссией. При признании отвода правильным, отводимое лицо тут же удаляется из избирательного собрания.

33. Приступая к выборам, избирательная комиссия об'являет заготовленный ею ранее список кандидатов и списки, предложенные какой-либо частью собрания.

34. Кандидатура каждого предварительно может быть обсуждена, если собрание найдет нужным.

35. Обычным способом избрания в Советы по Тамбовской губернии является открытое голосование. Этим способом настоящие выборы и должны быть произведены.

36. Принятые комиссией кандидатуры голосуют поднятием рук «за» и «против» и «воздержавшихся», причем голосование может быть допущено не только персонально, но сразу по отношению к целому списку.

37. Избранными считаются лица, получившие большинство голосов «за» Тот же порядок соблюдается и при голосовании за целый список.

38. Во время выборов избирательной комиссией ведется протокол о ходе выборов, в нем указывается день выборов (название селения) фабрики, завода, волости и уезда, состав комиссии, общее число жителей, число голосовавших, число отстраненных от выборов, за кого именно голосовали граждане, имена, отчества, фамилии, сколько подано за каждого голосов: «за» и «против», сколько «воздержавшихся», и кто из них считается избранным, какие жалобы и заявления поданы избирателями и какое по ним последовало постановление комиссии.

39. Немедленно по окончании выборов протоколы передаются сельскими, поселковыми и фабрично-заводскими комиссиями волостным, волостные — уездным, уездные—губернской комиссии. Заверенные копии протоколов остаются в местном Совете, которым передаются для рассмотрения все поступившие жалобы по поводу его выборов.

Глава VI

О выборах в местностях, селениях, заводах и т. д., где вопросы управления разрешаются общим управлением избирателей

40. В тех поселениях, фабриках, заводах вне селений, в советских хозяйствах, где вопросы управления согласно примечания к ст. 37 Конституции разрешаются общим собранием избирателей и где последние не участвуют в выборах сельских советов в п. «в» ст... Инструкции, депутаты на волостной С'езд Советов избираются этими собраниями из расчета 1 депутат на каждые 100 жителей, на этих собраниях также избирается на определенный срок не более, однако, 3-х месяцев председатель общего собрания, на коего возлагается ответственность за выполнение постановлений органов Советской власти и общего собрания.

Глава VII

О выборах, произведенных Советами и С'ездами Советов

41. Немедленно не позже недели по избрании Сельских Советов, в каждой волости созывается волостной С'езд Советов для переизбрания волостного Исполкома. Волс'езд Советов созывается Волостной Избирательной Комиссией и открывается ее председателем.

42. Сельские и фабрично-заводские советы немедленно по образовании их избирают представителей на волостной с'езд советов по расчету 1 депутат на каждые 100 жителей.

43. Сельские, фабрично-заводские советы избирают немедленно по своем образовании свой исполнительный орган, каковым является в селениях с числом жителей свыше 10.000—исполнительный комитет в количестве 3-х членов и в селениях с числом жителей менее 10.000—председатель совета.

Примечание. В волостных центрах, т.-е. в селениях, где находится Волисполком к населению переходит, согласно примечания к § 8 Положения о сельсоветах функции исполнительных органов Сельских советов, но лишь в тех случаях: 1) когда волость в своем составе имеет только одно селение; 2) когда общее количество жителей в волости, хотя бы в таковую входило и несколько сел, не превышает 5.000 и 3) когда число жителей в волостном селе меньше 1.000.

44. Совет фабрично-заводских поселков, посылающий представителей на Уездн. С'езд Советов через Волс'езд Советов, представителей на уездный С'езд Советов отдельно не посылает.

Примечание. Волостная избирательная комиссия следит за тем, чтобы норма представительства на Уездный С'езд Советов от рабочих районов волости представленных на волостной С'езд соответствовала норме установленной постановлением 7-го Всероссийского С'езда Советов, т.-е. 1 делегат на 200 избирателей (п. б. гл. III по вопросу о советском строительстве).

45. Советы фабрично-заводских поселков, фабрик и заводов, стоящих вне поселения, имеющих свыше 5.000 жителей, посылают на Губернский С'езд Советов представителей по расчету 1 депутат на 2.000 избирателей.

46. Волостной С'езд Советов избирает от всех Советов, входящих в него, на Уездный С'езд Советов представителей по расчету, указанному в п. б. гл. III постановления 7-го Всерос. С'езда Советов.

47. Ус'езд Советов избирает представителей на Губс'езд Советов по расчету указанному в п. а гл. III постановления 7-го Всерос. С'езда Советов.

48. Волостной С'езд Советов избирает Волисполком сроком на 6 месяцев, в количестве 3-х лиц в волостях до 5.000 жителей, четырех в волостях до 10.000 жителей, пяти в волостях до 15.000 и шести и семи—в волостях свыше 15.000.

49. Уездный и Губернский С'езды Советов избирают свои исполнительные органы—исполнительные комитеты сроком на шесть месяцев в числе, указанном в ст. 55 Конституции.

Глава VIII

Открытие переизбранных Советов, проверка мандатов и порядок разрешения жалоб

50. Сельский Совет созывается и открывается председателем сельской избирательной комиссии, на другой день, после окончания выборов.

51. Председатель сельской избирательной комиссии предлагает Совету избрать из своей среды председателя, передает ему избирательный протокол с жалобами и заявлениями избирателей.

52. Сельский Совет с участием председателя сельской избирательной комиссии рассматривает заявления и жалобы избирателей. Если Совет найдет, что кто-нибудь из делегатов избран неправильно, лишает его полномочий, либо постановляет произвести перевыборы делегата, либо заменяет его первым по порядку кандидатом.

53. Жалобы на неправильное избрание всего сельского совета подаются волостному С'езду Советов и рассматриваются предварительно в мандатной

комиссии С'езда. Если С'езд найдет, что какой-нибудь сельский совет избран неправильно, он лишает полномочий его членов и назначает новые выборы под руководством Волисполкома.

54. Волостной С'езд избирает мандатную комиссию для проверки полномочий своих членов, волостной С'езд просматривает заявления и жалобы избирателей. Если С'езд найдет, что кто-нибудь из делегатов избран неправильно—лишает его полномочий, либо постановляет произвести перевыборы делегатов, либо заменяет его первым по порядку кандидатом.

55. Жалобы на неправильное избрание целого волостного совета подаются уездному С'езду Советов.

56. В порядке п.п. 54—55 Ус'езд Советов избирает мандатную комиссию для проверки полномочий делегатов.

С'езд просматривает поступившие заявления и жалобы о неправильности выборов волсоветов или делегатов на Ус'езд Советов и, если найдет их основательными, лишает полномочий соответствующих лиц и постановляет либо произвести перевыборы, либо заменяет их кандидатами.

57. Жалобы на неправильные выборы всего уездного С'езда Советов приносятся Губс'езду Советов.

58. Последней инстанцией по кассации советских выборов (по восходящей линии) является ВЦИК (ст. 77 Конституции).

Настоящая инструкция должна сохраняться в уездных, волостных и Сельских Советах, как руководящий материал вообще для перевыборов, так как губернским центром впредь не будет составляться перед последующими выборами новой инструкции, а только будет сообщаться о тех изменениях, которые могут быть в нее внесены.

1 ноября 1920 г.

Г. Тамбов. Губзавотуправ Гудков.

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ. Губернский материал. (Добавочн.). 1920 г. Л. 148.

65. Журнал № 17 заседания Пленума Иваново-Вознесенского Губисполкома

(От 3 ноября 1920 года)

Слушали: § 3. Проект публикации о созыве 9-го Губернского С'езда Советов, программу С'езда и порядок подготовки к нему.

Постановили: § 3. Опубликовать извещение в следующей редакции:

В виду истечения срока полномочий Иваново-Вознесенского Губернского Избирательного Комитета, согласно Конституции РСФСР на 15 декабря с. г. в г. Иваново-Вознесенске созывается 9-й Губернский С'езд Советов Иваново-Вознесенской губернии.

Представительство на С'езде согласно Конституции РСФСР и постановления 7-го Всероссийского С'езда Советов имеют:

А. С решающим голосом

1. Городские Советы и фабрично-заводские поселки с населением свыше 5.000 жителей из расчета по 1 депутату на 2.000 избирателей.

2. Волостные С'езды по расчету 1 депутат на 10.000 жителей.

Примечание 1. Волости, не насчитывающие 10.000 жителей, все равно посылают по 1 депутату.

Примечание 2. В случае созыва Уездного С'езда Советов непосредственно перед Губернским, выборы производятся по той же норме не на волостных, а уездных С'ездах.

Б. *С совещательным голосом*

1. Все делегаты Уисполкомов и Волисполкомов, каковых последние найдут нужным делегировать на С'езд сверх норм, установленных в пункте А.

2. Члены Иваново-Вознесенского Губисполкома и Заведующего его Отделами.

В мандатах делегатов должно быть указано с правом решающего или совещательного голоса они делегируются на С'езд и от кого.

Председатель Королев.
Секретарь Соловьев.

Архив НКВД. Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ. Губернский материал. 1920 г. Л. 51.

66. РСФСР. Петроградский Губернский Совет Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов. Отдел Управления. Канцелярия Управления Делами.

4 февраля 1921 года. № 830/310.

Петроград.

В Народный Коммисариат Внутренних Дел.

Москва. Тов. М. В. Владимирскому.

При сем препровождается инструкция о порядке выборов в Советы уездных и заштатных городов и поселков городского типа.

Завотделуправ С. Равич.
Секретарь (подпись).

66. Инструкция о порядке выборов в советы уездных и заштатных городов и поселков городского типа.

1. На основании пункта V Постановления 8-го С'езда Советов о советском строительстве (§ 1б) во всех уездных и заштатных городах и поселках городского типа Петроградской губ. организуются городские Советы депутатов.

2. Правом избирать и быть избранным в Советы пользуются граждане, указанные в § 64 Конституции:

«Независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п. следующие обоего пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли,

б) солдаты советской армии и флота,

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах 1 и 2 статьи 64, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание 1. Местные Советы могут, с утверждения Центральной власти, понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Из лиц, не вступивших в число российских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в ст. 20. (Раздел второй, глава пятая. Рабочие иностранцы).

Не избирают и не могут быть избраны лица, указанные в § 65 Конституции, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступление с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церковных и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления, на срок, установленный законом или судебным приговором».

3. Для проведения выборов в советы в уездных и заштатных городах и поселках городского типа при Исполкоме (уездном или волостном) образуется избирательная Комиссия в составе 1 представителя от Исполкома (желательно заведывающего Отделом Управления), одного от местного об'единения профессиональных союзов, если таковое имеется, и одного от политической части местной воинской организации под председательством представителя Исполкома.

Примечание 1. В поселках, где профессиональных об'единений и воинских организаций не имеется, комиссия составляется из представителя Исполкома, представителя секции работниц и местной ячейки союза молодежи.

Примечание 2. Для организации и проведения выборов в поселках Уездисполком делегирует одного представителя на все время избирательной кампании.

4. Выборы в Совет должны быть проведены в 7—10-дневный срок, устанавливаемый Исполкомом и об'являемый заранее одновременно с опубликованием настоящей инструкции.

5. Обо всех избирательных собраниях избирательная комиссия должна быть оповещена за сутки до собрания.

6. Выборы делегатов в Совет производятся по спискам, сообщаемым в Избирательную Комиссию также за сутки до выборов. Списки составляются партийными коллективами или группами работающих (служащих, красноармейцев).

7. Избирательная Комиссия делегирует на каждое избирательное собрание своего представителя с утвержденными комиссией списками делегатов, на обязанности коего лежит наблюдение за правильным ведением собрания и соблюдением всех правил данной инструкции. Представитель комиссии открывает собрание, которое избирает председателя и секретаря. Собрание считается законным при всяком числе присутствующих.

8. О произведенных выборах составляется протокол, подписываемый председателем и секретарем собрания и заверяемый представителем избирательной комиссии, который и доставляет протокол в избирательную комиссию. В протоколе должно быть указано время избирательного собрания, количество избирателей, количество присутствовавших на собрании, фамилии председателя, секретаря и представителя Избирательной Комиссии, фамилии избранных делегатов и количество полученных каждым из них голосов.

9. Рабочие, работницы и служащие, работающие на фабриках, заводах, в мастерских и советских учреждениях, избирают по норме: один делегат на 50 работающих. Предприятия и учреждения, с числом рабочих и служащих

не менее 50 человек, для выборов об'единяются в своем профессиональном союзе.

Примечание. Избыток в 20 человек сверх избирательной нормы дает право на выборы также одного делегата.

10. Красноармейские и матросские части, а также и милиция избирают по той же норме: одного делегата на каждые 50 человек. Избыток в 20 человек сверх нормы также дает право на выборы одного делегата. Мелкие воинские части с числом избирателей менее 20 выбирают делегата на общем собрании.

11. Все граждане и гражданки, занимающиеся домашним хозяйством, обеспечивающим возможность производительного труда всем добывающим средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом и не пользующиеся наемным трудом, избирают в совет на общегородском собрании избирателей по норме: одного делегата от 50 явившихся на собрание.

12. Для производства выборов от лиц, занимающихся домашним хозяйством Отделом Управления Исполкома или Учбюро (где таковые имеются) составляется алфавитный список граждан, не принимавших участие в выборах по предприятиям и учреждениям, подходящих к § 11, и представляют этот список на утверждение избирательной комиссии, которая имеет право отвода отдельных лиц. Утвержденный список вывешивается для всеобщего сведения на видных местах. Жалобы на неправильное, по мнению граждан, включение в список или исключение из списка направляются в местный Исполком.

13. Граждане, указанные в § 11 и включенные в списки, получают в Избирательной Комиссии именные билеты для входа на избирательное собрание. Голосование производится билетами, выдаваемыми не позднее, как за сутки до дня выборов.

14. Избранный совет своего исполкома не избирает: его работой руководит уездный исполком (в уездном городе) или волостной исполком (в поселке). Только советы в заштатных городах избирают свой Исполком.

15. Исполком созывает пленарные заседания совета не реже одного раза в две недели. На пленарных заседаниях обсуждаются все вопросы практического и принципиального значения.

16. Полномочия членов совета продолжаются 6 месяцев, по истечении которых производятся новые выборы.

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 113, оп. 19. Московская губ. Губернский материал. 1921 г. Л. 950-953.

67. Инструкция о порядке производства перевыборов Московского и Районных Советов, утвержденная Исполнительным Комитетом М. С. Р. К. и К. Д.

11 апреля 1921 г.

(На основании ст. 70 Конституции РСФСР)

I. Избирательное право

Правом избирать и быть избранным в Советы пользуются, независимо от пола, вероисповедания, национальности и оседлости, граждане, достигшие 18 лет, добывающие средства к жизни производительным и общеполезным трудом и, при том, не прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли, как-то:

1. Рабочие и служащие фабрик, заводов и мастерских, городских предприятий и железных дорог (Московского узла).

2. Красноармейцы, Рабоче-Крестьянская Милиция г. Москвы и пожарные.

3. Строительные и транспортные рабочие.

4. Рабочие и служащие больничных заведений (врачи, фельдшера, красные сестры, сиделки).

5. Домовые рабочие (дворники, истопники, слесаря, водопроводчики, домашняя прислуга).

6. Служащие в Советских учреждениях, торговые служащие.

7. Работники просвещения, искусства, литературы.

Примечание. Не пользуются правом избирать и быть избранными в Совет лица, перечисленные в ст. 65 Конституции РСФСР, а именно:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: на проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений;

е) лица, признанные в установленном порядке душевно-больными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок установленный законом или судебным приговором.

II. Порядок производства выборов

1. Выборы производятся под общим руководством и наблюдением Центральной избирательной комиссии, организуемой Исполкомом Московского Совета в составе пяти лиц, а на местах—под наблюдением районных избирательных комиссий, назначаемых Исполкомами Райсоветов в составе трех членов.

2. Выборы производятся по фабрикам, заводам, железнодорожным мастерским, по городским предприятиям, по профессиональным союзам, красноармейским и милицейским частям на Общих Собраниях, созываемых завкомами, правлениями союзов, комиссарами воинских частей или другими соответствующими органами, а также на особых избирательных собраниях, созываемых районными избирательными комиссиями.

3. Выборы начинаются с 15 апреля и кончаются 25 апреля.

4. Срок производства выборов на отдельных избирательных собраниях определяется районными избирательными комиссиями, которые оповещают о том избирателей:

а) в фабрично-заводских предприятиях и воинских частях—посредством об'явлений, вывешиваемых на видном месте не позднее, чем за 24 часа до выборов;

б) в профессиональных союзах и других избирательных собраниях посредством об'явлений в газетах не позднее, чем за двое суток до выборов.

5. Обо всех избирательных собраниях районные Комиссии извещают Центральную Комиссию не позднее, чем за 24 часа до выборов.

6. Избирательное Собрание считается законным при участии в нем не менее одной трети всего числа избирателей. В случае неявки достаточного

количества избирателей, районные комиссии назначают второе Собрание, считающееся законным при всяком числе собравшихся.

7. Выборы производятся по предварительным спискам, составляемым коллективами или группами избирателей. Списки эти представляются в районные избирательные комиссии и вывешиваются последними в предприятиях не позднее, чем за 24 часа до выборов.

8. Избирательные Собрания назначаются за 1 час 30 мин. до окончания работ в учреждениях и предприятиях.

9. Выборы в Московский и районные Советы производятся одновременно и на одних и тех же избирательных собраниях.

10. Выборы производятся в присутствии (обязательном) представителя районной Избирательной Комиссии. Собрание избирает из числа присутствующих председателя и секретаря.

11. О ходе и результате выборов составляется протокол по особой форме за подписью председателя Собрания, секретаря его и представителя районной избирательной Комиссии и печатью завкома, комиссара (для воинской части) или правления профессионального союза. Весь материал производства выборов пересылается немедленно в районную избирательную комиссию.

12. Выборы производятся открытым голосованием. Для действительности выборов достаточно простого большинства голосов.

13. Жалобы на неправильное производство выборов в Районные Советы приносятся в течение трех дней со дня производства выборов в Районную Комиссию. Жалобы по выборам в Московский Совет приносятся в течение того же срока в Центральную Избирательную Комиссию через районную комиссию.

III. Норма представительства

1. Рабочие и служащие фабрик и заводов, железных дорог, городских предприятий (трамваев, электрических станций, водопроводов, канализации, прачечных, столовых, больниц, лазаретов и т. д.) посылают в Московский Совет по одному представителю от каждого предприятия, насчитывающего от 100—500 работающих, а от предприятия с числом рабочих свыше 500 по одному представителю на каждые 500 человек, но не более десяти человек от одного предприятия. Избранные в Городской Совет считаются избранными и в местный и по месту выборов районный Совет; сверх того, все предприятия выбирают в местный Районный Совет дополнительно еще такое же количество представителей, какое избрано в Московский Совет, но не более 15 человек от одного предприятия.

Примечание. Если излишек сверх 500 превышает 250 человек, то на этот излишек выбирается один депутат.

2. Рабочие гужевого транспорта и рабочие Отделов сооружений выбирают по паркам, обозам, гаражам, станционным артелям и по районным отделам сооружений по той же норме.

Примечание к п.п. 1-му и 2-му. Предприятия и заведения из числа упомянутых в этих пунктах, насчитывающие менее 100 человек, могут об'единяться для выборов представителей в Совет с другими мелкими предприятиями. Об'единение это лежит на обязанности районных избирательных комиссий.

3. Домовые рабочие, рабочие кустарных и ремесленных предприятий выбирают на особых избирательных собраниях, созываемых Районными

избирательными Комиссиями, по одному представителю от каждых 500 явившихся на Собрание.

4. Советские служащие, торговые служащие, служащие в аптеках, учащиеся в высших учебных заведениях, работники просвещения, литературы. искусства и вообще лица интеллигентных профессий выбирают по своим профессиональным союзам и учебным заведениям на избирательных собраниях, созываемых Губотделами Профсоюзов или советом учащихся по одному представителю на каждые 500 человек, явившихся на Собрание.

5. Московский Совет Профсоюзов делегирует в Московский и районные Советы одного представителя на каждые 5.000 об'единяемых им членов профсоюзов.

6. Губотделы отдельных профсоюзов, зарегистрированных в МГСПС и насчитывающие не менее 2.000 человек, посылают в Московский Совет по два представителя от каждого союзного центра.

7. Воинские, милицейские и пожарные части избирают по одному представителю от 100 до 500 человек, а свыше 500—по одному на каждые 500 человек. Если излишек не достигнет 500, но превышает 250, то выбирается один депутат на этот излишек.

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 113, оп. 19. Московская губ. Губернский материал. 1921 г. Л. 948.

68. Журнал № 42 заседания Президиума Иваново-Вознесенского Губисполкома

от 20 апреля 1921 г.

I. О подготовке к 10-му Губернскому С'езду

§ 1. Слушали: Проект циркуляра о подготовке в 10-му Губернскому С'езду Советов губернии.

В первых числах июня должен будет состояться 10-й Губернский С'езд Советов, на котором, по предположению Президиума, будут обсуждены следующие вопросы:

1. Задачи текущего момента. 2. Отчет Президиума Губисполкома. 3. Состояние промышленности губернии и меры к ее укреплению. 4. Работа по поднятию сельского хозяйства в губернии. 5. Продовольственное положение губернии. 6. Задачи кооперации в работе по товарообмену между городом и деревней. 7. Коммунальное хозяйство губернии. 8. Состояние Советского аппарата в губернии. 9. О районировании губернии. 10. О народном образовании. 11. Мероприятия по охране народного здравия в губернии. 12. Выборы Губисполкома.

Чтобы участники С'езда могли заранее ознакомиться с тем материалом, который будет освещаться в докладах, и тем самым могли вполне сознательно отнестись к затрагиваемым в последних вопросам, изложить в своих выступлениях весь опыт, приобретенный в процессе работы на местах. Президиум находит необходимым все доклады Отделов издать сборником под названием «Материалы к 10-му Губернскому С'езду Советов», а потому обязывает заведующих нижепоименованными отделами обязательно к 15 мая сдать в Президиум свои доклады для окончательного редактирования и сдачи в печать (доклады должны касаться только самых существенных моментов работы, отличаться простотой и ясностью изложения, давать фактические цифровые данные не в виде сухих таблиц, а сопровождаться об'яснительным материалом, должны отличаться особой сжатостью.

Губсовнархоз по вопросу «состояние промышленности губернии и меры к ее укреплению» должен в своем докладе дать следующие сведения: а) текстильная промышленность, б) металлообрабат. заводы, в) химическая промышленность, г) швейная промышленность, д) пищевая промышленность, е) деревообделывающая промышленность, и) меховой промысел, з) кожевенная промышленность. Касаясь отраслей промышленности, необходимо указать на состояние ее до революции, о тех изменениях, какие произошли в революционное время, состояние оборудования, обеспеченность исходными материалами, топливом, рабочими руками и т. п. Указать на то, что ждет каждую отрасль промышленности в дальнейшем. Отдельно осветить состояние кустарной промышленности и виды на ее будущее в связи с новым курсом в деревне. Помимо того, необходимо коснуться в докладе наших топливных заготовок (дрова, торф, торфококсование и т. д.), а равно состояние подсобного транспорта в губернии (автогуж и узкоколейки), необходимо кратко обрисовать состояние строительства в губернии, связав его с работой Губстроma, и, наконец, коснуться вопроса электрификации губернии.

Губземотдел, освещая вопрос «работа по поднятию сельского хозяйства губернии», должен коснуться посевного плана, снабжения семенами, ремонта сельскохозяйственного инвентаря, огородного плана, травосеяния, мелиорации, трудовой взаимопомощи, поднятие маломощных хозяйств и т. д.

Губпродком в своем докладе «продовольственное положение губернии» должен коснуться вопроса о замене продразверстки продналогом, и в связи с этим о задачах продорганов, должен обрисовать распределительную политику за первую половину 1921 г., и вехи ее на будущее, коснуться коммунального питания и способов его улучшения.

Губкоммунотдел в докладе «коммунальное хозяйство губернии» должен коснуться состояния аппаратов коммунотделов (кратко), положения жилищного дела по всей губернии (иллюстрируя свои положения цифрами), противопожарной охраны городов и деревни, городского и сельского благоустройства, состояние коммунальных предприятий (ассенизационный обоз, городское хозяйство, мастерские), рисуя его в цифрах.

Губернский Отдел Общего управления и Рабоче-Крестьянская Инспекция (последняя делает содоклад) должны развернуть перед С'ездом полную картину состояния Советского аппарата в губернии (Сельсоветы, Волисполкомы, Уисполкомы со всеми их Отделами), отмечая состав исполнительных органов, их работоспособность, слабые и сильные стороны их работы (подтверждая выдвигаемые положения документальными данными), особо касаясь работы городских и поселковых советов, где они имеются, в чем выражается их работа, связующая роль Исполкомов с рабочими массами. Особо надлежит коснуться милицейского аппарата и розыскного органа.

Губернская административная Комиссия должна обрисовать перед С'ездом все присоединения от Владимирской и Костромской губерний и выдвинуть общие положения районирования губернии в новых ее границах (новые уездные центры).

Губнаробраз, отмечая состояние дела народного образования в губернии, должен коснуться высших учебных заведений, действующих в губернии, школ второй ступени и особенно полно обрисовать положение школ первой ступени и ликвидации безграмотности. Помимо того, должен остановить внимание С'езда на профессиональном образовании, заводском ученичестве и, наконец, внешкольном и дошкольдом воспитании (кратко). Положения, выдвигаемые в докладе, должны покоиться на фактическом материале.

Губздравотдел свой доклад должен построить на материалах последнего Губернского медико-санитарного С'езда (в сжатом виде).

Помимо вышеуказанных докладов, Заведующие должны к тому же сроку (15 мая) представить проекты резолюций, в которых изложить в ясных, простых выражениях конкретные мероприятия, вытекающие из доклада (кстати, только наиболее важные и существенные).

Работа остальных отделов Губисполкома (Губотруд, Губсобес, Губфинотдел, Губотдел Нарсвязи, Губотюст, Губстатбюро, Губэвак) будет кратко освещена в докладе Президиума Губисполкома, но для того, чтобы в последнем было отмечено самое существенное, заведующие поименованных Отделов обязуются представить в Президиум Губисполкома обязательно к 10 мая краткие сведения, примерно, по следующей программе:

Отдел Труда. 1. Трудмобилизация. 2. Мобилизация гужа. 3. Охрана труда. 4. Безработица и меры борьбы с ней.

Губсобес. 1. Обеспечение семей красноармейцев. 2. Пособия и пенсии. 3. Инвалидные дома. 4. Натуральная помощь.

Губфинотдел. 1. Губернская смета. 2. Снабжение губернии денэнаками. 4. Подготовка к проведению финансовой реформы.

Отдел Нарсвязи. 1. Почта. 2. Телеграф. 3. Телефон. 4. Радиотелеграф—в цифрах.

Отдел Юстиции. 1. Работа Нарсуда. 2. Работа Ревтрибунала. 3. Карательное дело в губернии.

Губэвак. 1. Эвакуация пленных и беженцев. 2. Эвакуация трудмобилизованных. 3. Справки о снабженческих операциях.

Губстатбюро. Исполнение ударных заданий Центра.

Для полноты картины работ Губисполкома и его органов в докладе Президиума придется коснуться деятельности различных комиссий и Уполномоченных Губисполкома, а потому предлагается последним обязательно представить в Президиум Губисполкома к 10 мая свои краткие доклады.

Комитет Общественных работ. Отчет о работе, проделанной с 1 января по 1 мая.

Комитет помощи больным и раненым красноармейцам. Отчет о работе с 1 января по 1 мая.

Комиссия по улучшению быта красноармейцев. Отчет о работе до 1 мая.

Уполномоченный по охране жизни детей. Отчет о работе и достигнутых результатах.

Уполномоченный по водотранспорту. Отчет о проделанной работе.

Помимо кратких отчетов вышепоименованные Комитеты, Комиссии и Уполномоченные представляют в Президиум резолюции, которые, по их мнению, необходимо провести через С'езд.

Постановили:

Утвердить и срочно разослать.

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 75, оп. 19. Иваново-Вознесенская губ. Губернский материал. 1921 г. Л. 170.

69. Перевыборы сельских Советов и Исполкомов

Производство перевыборов

В заседании Президиума Новоладожского Уездного Исполкома от 22 декабря 1919 года постановлено: «В виду истечения срока полномочий Волостных и Сельских Советов и Исполкомов, произвести перевыборы Волостных и Сельских Советов и Исполкомов в Новоладожском уезде».

Секретарь Травкин.

Инструкция о перевыборах Сельских Советов и Исполкомов

Во исполнение постановления Президиума Исполкома и распоряжения Центра, с 11 января 1920 г. в Новоладожском уезде производятся перевыборы сельских Советов и Исполкомов, для выполнения чего предлагается всем волостным Исполкомам:

1) Образовать волостные комиссии по перевыборам сельских и волостных Советов в составе трех лиц: а) представителя от Уездисполкома, б) представителя Волисполкома, или от местного коллектива Р.К.П. и в) заведующего Отделом Управления Волисполкома.

2) Выборы депутатов в сельский Совет происходят на общем собрании граждан о-ва под руководством члена волостной комиссии, который и открывает собрание.

3) Норма выборов от каждых 50 жителей, имеющих право голоса, согласно Конституции РСФСР раздела четвертого главы 13.

4) Кулаки, спекулянты и все лица, указанные в Конституции РСФСР в § 65, п.п. а, б, в, г, д, ж, не только не имеют права участвовать в перевыборах и не могут быть избраны, но не должны присутствовать и на собрании, в противном случае привлекать их к ответственности за нарушение распоряжений Советской власти.

5) Все кандидаты, намеченные общим собранием, поименно голосуются в порядке поступлений и выбранным в сельский Совет считать того, кто получил большинство голосов.

6) Представители волкомиссий должны стремиться, чтобы проводить в члены сельского Совета наиболее активных, сознательных и честно преданных граждан Советской власти.

7) О производстве выборов ведется президиумом собрания протокол по форме № 1, который заполняется требуемыми сведениями и заносятся все особо выдающиеся факты, происшедшие во время производства выборов.

8) Выбранные в члены сельского Совета из своей среды избирают исполнительный комитет сельского Совета из трех лиц: председателя, товарища и его секретаря. Председатель выполняет всю текущую работу и получает из центра содержание.

9) Весь материал по производству перевыборов должен быть не позднее 3-дневного срока представлен на рассмотрение Волостной Комиссии, а затем уже на утверждение С'езда Волостного Совета.

10) Перевыборы Сельских Советов и Исполкомов должны быть окончены не позднее указанного срока в схеме № 1.

11) За неисполнение сей инструкции ответственны Волостные Комиссии и Волостные Исполкомы.

Председатель Уездной Комиссии по перевыборам Некрасов.
Зав. Отд. Управл. Новоладожск. Уездисполкома и секр. Комиссии Травкин.

АОР. Газетный Отдел. Форм. № С-167. Новоладожская Коммуна. Орг. Новоладожск. Уездкома РКП(б) и Уисполкома, от 11 января, № 2, 1920 г. Петроградская губ. Стр. 2.

70. Инструкция по созыву Волостных С'ездов Советов и перевыборов Волисполкома

1. По окончании производства перевыборов сельских советов не позднее срока, указанного в схеме № 1 («Новоладожская Коммуна» № 2) во всех волостях созываются с'езды волостных советов, которые составляются из всех без исключения членов Сельских Советов, избранных по инструкции № 1, пункта 3.

2. Волостные с'езды советов созываются уездными комиссиями по перевыбору и открываются представителями уездисполкома.

3. Волостная комиссия просматривает все мандаты членов, прибывших на с'езд, делает заключения и представляет на усмотрение с'езда, а также делает доклад о производстве выборов сельских советов. Если с'езд найдет, что какой-либо Сельский Совет избран неправильно, то он лишает полномочий его членов и назначает новые перевыборы, под наблюдением вновь избранного исполнительного комитета волости.

4. Жалобы на неправильное избрание цели, что с'езда, подаются уездкомиссии и уездисполкому. (Sic)

5. С'езд избирает исполнительный комитет из пяти лиц, который является постоянным органом Советской власти в каждой волости до следующих перевыборов.

6. Выборы производятся открытым голосованием (если не имеется заявлений); все кандидаты, намеченные с'ездом, поименно голосуются в порядке поступлений, и исполнительный комитет считается тот, кто получил большинство голосов.

7. Волкомиссии по перевыборам должны стремиться, чтобы в состав членов исполкома были избраны граждане, наиболее активные, сознательные, честно преданные Советской власти и знакомые с Советской работой.

8. О производстве выборов в волисполкоме, президиумом с'езда ведется протокол по форме № 2, который заполняется работой с'езда, и заносятся особо выдающиеся факты, происшедшие во время перевыборов.

9. Весь материал, как-то: протоколы, анкеты на членов с'езда и вновь избранных членов Волисполкома по производству перевыборов должен быть не позднее дневного срока представлен в уездкомиссию по перевыборам, а затем на утверждение уездисполкома.

10. Вновь избранные члены исполкома приступают к выполнению своих обязанностей после утверждения уездисполкома, до времени выполняет работу старый состав.

11. О передаче дел старым составом, на членов волисполкомов вновь избранным составляется акт, копия которого присылается в отдел Управления уездисполкома.

12. По окончании перевыборов волисполкома, волостные комиссии по перевыборам распускаются, а дела передаются в волисполком.

13. Все расходы, произведенные по перевыборам сельских советов и волисполкомов, оплачиваются отделом Управления уездисполкома по представлению счетов.

Председатель комиссии Некрасов.
Зав. отделом Управления и секретарь комиссии Травкин.

АОР. Газетный Отдел. Форм. № С-167. Новоладожская Коммуна. Орган Новолад. Уездкома РКП и Уисполкома. № 4 от 16 января 1920 г. Петроградская губ. Стр. 2.

71. Инструкция о созыве С'езда Советов и выборе Исполнительного Комитета Уездного Совета

1. Уездный с'езд советов крестьян., рабочих, красноармейских и матросских депутатов созывается Уездисполкомом по соглашению с губ. комиссией, но не позднее двухнедельного срока после перевыборов волисполкомов.

2. Уездный с'езд советов составляется из представителей: а) от населения 1 на 1.000 жителей, б) от профессионалов: квалифицированных—1 от 200 членов, неквалифицированных—1 от 500 членов, в) красноармейских, матросских частей и союзов молодежи: от 209—1 деп. и города от 1.000—1 представитель, от волостных исполкомов и соседних уездов: Лодейнопольского, Тихвинского и Шлиссельбургского — по одному представителю от каждого.

3. Выборы на уездный с'езд советов происходят от населения на волостных с'ездах советов, от профсоюзов на районных совещаниях, от союза молодежи на конференции, а в красноармейских частях и городе — на общих собраниях.

4. Выборы должны быть закончены к 7 февраля, и весь материал, а-кто: протоколы, анкеты на делегатов должен быть представлен в уездную комиссию не позднее 12 февраля для рассмотрения и передачи на утверждение уездного с'езда советов.

5. Уездный с'езд советов открывает председатель уездисполкома или представитель исполкома губсовдепа.

6. Для проверки правильности мандатов и правильности выбора избирается мандатная комиссия, которая совместно с уездной комиссией делает заключение и передает на утверждение с'езда.

Примечание 1. Если с'езд найдет, что выбор тех или иных делегатов произведен неправильно, то он лишает их права голоса.

Примечание 2. Жалобы на неправильное производство выбора целого с'езда передаются в губкомиссию и губисполком на усмотрение.

7. С'езд советов решает все вопросы, касающиеся уезда, и избирает исполнительный комитет из 13—15 лиц, который является исполнительным органом Советской власти до следующих выборов.

8. Выбор членов в состав исполкома происходит открытым голосованием (если не имеется протестов); все кандидаты, намеченные С'ездом, голосуются поименно в порядке поступления, и выбранным считается по большинству голосов.

9. О производстве выборов президиумом с'езда ведется протокол, который заполняется работою с'езда и особо выдающимися фактами, происшедшими на С'езде.

10. Весь материал по производству созыва и перевыборов уездисполкома отсылается в губкомиссию по перевыборам.

11. Вновь избранные члены в состав Исполкома принимают дела и вступают в исполнение своих обязанностей после утверждения губисполкома, но не позднее двухнедельного срока после производства выборов.

12. Жалобы на неправильные выборы всего состава Исполкома или в частности кого-либо из членов подаются в Губисполком.

13. После производства выборов уездная комиссия по перевыбору распускается и дела передает в отдел управления уездисполкома.

Председатель Уездисполкома и комиссии Некрасов.

Зав. отделом управления и секретарь комиссии Травкин.

АОР. Газетный Отдел. Форм. № С-167. Новоладожская Коммуна. Орган Новолад. Укома РКП и Уисполкома. № 7, от 25 января 1920 г. Петроградская губ. Стр. 1.

72. ПРОТОКОЛ № 4

заседания членов Тейковской Уездной Избирательной Комиссии по перевыборам Волостных и Сельских Советов и по выборам в Городской Совет

от февраля 4-го дня 1920 года

Слушали:

1. О рассмотрении перевыборного материала по перевыборам Крапивновского Волисполкома и сельских Советов данной волости.

Постановили:

Рассмотрев материал по перевыборам Крапивновского Волисполкома и сельских Советов данной волости, нашли, что перевыборы прошли без наблюдений Волостной Избирательной Комиссии, ибо таковая была организована лишь на последнем С'езде Советов, на котором предназначено произвести перевыборы Волисполкома, что видно из протокола С'езда Советов, а потому Крапивновскому Волисполкому поставить на вид, чтобы впредь при перевыборах строго придерживаться инструкций и конституции РСФСР, и Волостная Избирательная Комиссия должна быть организована на первом С'езде Советов при начале Избирательной кампании, а не тогда, когда уже перевыборы можно считать официально законченными. Прошедших лиц в Волисполком утвердить. При перевыборах Сельских Советов были организованы Сельские Избирательные Комиссии, по составу прошедших лиц можно считать удовлетворительными и в занимаемых должностях утвердить.

Слушали:

2. О рассмотрении перевыборного материала по перевыборам Ивашковского Волисполкома и Сельских Советов данной волости.

Постановили:

Перевыборы Сельских Советов считать правильными, исключая Ивашковского, в котором Сельского Совета не имеется, а ведется чередовая, председатель на каждый день назначается новый, и которые от организаций постоянного Сельского Совета, согласно Конституции, трех месячных выборов категорически отказались, о чем довести до сведения Президиума Уисполкома. Прошедших лиц в Сельские Советы в занимаемых должностях утвердить. Перевыборы Волисполкомов не состоялись, в виду не нашедшихся кандидатов служить за жалованье по тарифу, а потому вновь предложить Ивашковскому Волисполкому произвести перевыборы такового, в то же время донести немедленно Президиуму Уисполкома о не состоявшемся выборе Волисполкома, указав причину.

. . . . . .

Слушали:

7. О рассмотрении перевыборного материала по перевыборам Чернцкого Волисполкома и Сельских Советов данной волости.

Постановили:

Перевыборы Сельских Советов считать правильными и прошедших лиц в занимаемых должностях утвердить, что же касается перевыборов Волис-

полкома, то таковые признать неправильными, в виду неправильного сконцентрирования С'езда, не согласно Конституции, на таковой прибыло не 17 представителей как бы это следовало, согласно количества населения, а 78, а потому Черицкому Волисполкому предложить вновь произвести немедленно перевыборы такового в то же время о настоящем постановлении сообщить в Президиум Уисполкома.

Председатель Комиссии (подпись).
Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ., Тейковский уезд. 1920 г. Л. 214.

73. Инструкция Сельским Комиссиям по перевыборам Сельсовета Ямбургского уезда и выборам ячеек содействия Рабоче-Крестьянской Инспекции

1. Для производства перевыборов Сельсоветов Ямбургского уезда, в селении, где существует Сельский или районный Совет или председатель—учреждается Сельская избирательная Комиссия.

2. Председатель и два члена сельских комиссий утверждаются Волостными Комиссиями в составе представителя Сельсовета, женщин и рабочих, а там, где нет рабочих—представителя местного населения.

3. Все члены сельских комиссий по перевыборам на время работ считаются мобилизованными и не могут оставить своей работы до сдачи полного отчета.

4. Сельская Комиссия обязана в 3-дневный срок со дня получения настоящей инструкции и не позднее 25 ноября составить точный список всех избирателей своего селения или района по форме: имя, отчество, фамилия, возраст, занятие, грамотность, партийность.

5. В список избирателей заносятся все граждане села, деревни, примыкающих к ним территориально пунктов, школ, больниц, совхозов, мастерских заводов, фабрик и т. п., имеющие избирательное право.

6. Правом избирать и быть избранными в Советы и Рабоче-Крестьянскую Инспекцию пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., следующие, обоего пола, граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет.

а) Все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятых в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли.

б) Солдаты Советской армии и флота.

в) Граждане, входящие в категории, перечисленные выше в пунктах: а и б, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание. Из лиц, не вступивших в число российских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в ст. 20 Конституции. Исходя из солидарности трудящихся всех наций РСФСР предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим

трудом крестьянству, и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, право российского гражданства.

7. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевно-больными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой, и

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

8. Составленные списки хранятся до общего собрания граждан, на коем будет переизбран Сельсовет, и после перевыборов доставляются с прочим материалом в волостную избирательную комиссию.

9. Сельская Комиссия стремится к тому, чтобы все граждане—мужчины и женщины участвовали в перевыборах, для чего удобнее назначить собрание в нерабочее время—к вечеру или в праздник.

10. День общего собрания граждан селения для перевыборов Сельсовета назначается волостной избирательной комиссией.

11. Перевыборы производятся с 20 ноября по 1 декабря 1920 г., в каковой срок должны быть закончены и материалы доставлены в волостные комиссии.

12. Общее собрание граждан для перевыборов Сельсоветов в назначенный Волисполкомом день созывается Сельсоветом, с об'явлением о нем не позднее, чем за сутки до собрания.

13. Сельская Комиссия ведет точный список участвующих на выборах.

14. В порядок дня общего собрания включается обязательно отчет Сельсовета о его работе, вопросы предстоящего 8-го Всероссийского С'езда Советов, выборы членов Сельсовета, выборы ячеек содействия рабоче-крестьянской инспекции и др.

15. Сельсоветы образуются в селениях, имеющих не менее 300 жителей, по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но не более 50 депутатов.

Примечание 1. В селениях, состоящих из нескольких «обществ», образуется один сельсовет, избираемый населением всего села.

Примечание 2. Ячейки содействия рабоче-крестьянской Инспекции выбираются на тех же основаниях, что и Сельсоветы.

16. В селениях, имеющих менее 300 жителей, отдельные Сельсоветы не образуются. Трудящиеся таких селений осуществляют свое право управления:

а) участвуя в выборах Сельсовета соседнего села, имеющего, согласно § 1 настоящего положения, Сельсовет;

б) об'единяясь с соседними селениями, хуторами и т. д. для выборов общего для всех этих населенных пунктов Сельсовета, и

в) решая вопросы управления на общих собраниях избирателей, согласно § 57 Конституции.

Примечание. Выборы депутатов в Сельсовет производятся небольшими селениями или путем участия граждан этих селений на общем избирательном собрании всех селений, обслуживаемых данным Советом, или, в случаях затрудненности сношений вследствие неблагоприятных естественных условий местности, на отдельных собраниях в каждом селении, причем от каждого селения в Совет избирается не меньше 1 депутата.

17. Население советских хозяйств и фабрик, лежащих вне села, принимает участие в выборах Сельсовета на общих основаниях, изложенных в Конституции, в постановлениях VII Всероссийского С'езда Советов и в Положении о Сельсоветах.

В тех небольших селениях, фабриках, лежащих вне села, и советских хозяйствах, где вопросы управления решаются на общих собраниях избирателей, собрание избирает на определенный срок председателя общего собрания, ответственного за выполнение постановлений органов Советской власти и общего собрания.

18. Члены сельских комиссий по перевыборам, сознательно нарушившие настоящую инструкцию, отвечают по суду.

19. За всеми справками сельские комиссии обращаются в волостные комиссии, на обязанности которых лежит руководство перевыборами Сельсоветов волости.

Ямбургская уездная Комиссия по перевыборам.

Архив НКВД. Орг. Упр. Петроградская губ., Ямбургский уезд. 1920 г. Л. 250.

74. Протокол избирательного собрания дер. Войносолово, Котельской волости, Ямбургского уезда, в присутствии членов избирательной Комиссии

22 января 1920 года.

I. Перевыборы Сельского Совета

Слушали:

1. Перевыборы Совета из числа имеющих право голоса—1920 г., избирательных голосов—46 чел.

Постановили:

1. Прямым, равным и тайным голосованием выбранными оказались.

Председатель собрания И. Орлов.

Члены Избирательной Комиссии М. Кононченко.

Ф. Бордовский.

Архив НКВД. Орг. Упр. Петроградская губ., Ямбургский уезд. 1920 г. Л. 298.

Четвертая предвыборная кампания после издания ВЦИК инструкции по перевыборам

75. Инструкция по перевыборам волостных и Сельских Советов по Кинешемскому уезду

§ 1. Для направления и общего руководства всей работой по перевыборам Волостных и Сельских Советов при Уездном Исполнительном Комитете действует Уездная Избирательная Комиссия из 5 лиц: Губисполкома—1, Уисполкома—1, Отдела Общего Управления—1, Уездкомпартии—1 и 1 пред-

ставителя Бюро Профсоюзов, которая работает под наблюдением представителя Губисполкома.

§ 2. Для фактического осуществления своего права и руководства перевыборами Уездная Избирательная Комиссия командирует в каждую волость своих представителей, уполномоченных, один из коих в волости должен являться председателем Волостной Избирательной Комиссии.

§ 3. Для непосредственного руководства перевыборами в волостях при каждом волостном Совете организуется Волостная Избирательная Комиссия в составе 5 товарищей, куда входят: от Уездной Избирательной Комиссии один (Председатель Комиссии), двое от Волостной Коммунистической ячейки, двое от Волостного Исполкома.

Примечание 1. В тех волостях, кои не имеют ячеек Р. К. П., конструирование Избирательной комисии предоставляется, по усмотрению уполномоченного представителя Уездной Избирательной Комиссии и по его назначению, из состава Волисполкома, союза молодежи, Сельского Совета и других организаций с расчетом, не более пяти человек.

§ 4. После своего сконструирования Волостная Избирательная Комиссия проводит Волостной С'езд Сельских Советов, созывая на него только председателей Советов, на котором должно раз'яснить порядок предстоящих перевыборов и их значение и влияние на всю работу Советской власти и производить перегруппировку сельских об'единений с таким расчетом, чтобы ни один Сельский Совет не об'единял собою менее 300 жителей, причем те Сельские Советы, которые имеют более 300 жителей, остаются в прежнем виде.

§ 5. Волостная Избирательная Комиссия, намечая план своих работ, кладет в основу положения о Сельских Советах, назначает дни перевыборов в районах, следит за правильностью и своевременностью их выполнения.

§ 6. О своем ходе работ, о всех затруднениях Волостная Избирательная Комиссия должна сообщить в Уездную Избирательную Комиссию.

§ 7. Перевыборы начинаются с переизбрания Сельских Советов и производятся на общих собраниях граждан деревень, входящих в данное об'единение и имеющих избирательное право.

§ 8. В случаях затрудненности сношений, вследствие неблагоприятных естественных условий, отдельных деревень, обслуживаемых данным Сельским Советом, предоставляется право производить выборы на отдельных собраниях в каждом селении, причем от каждого селения, имеющего жителей не менее 100 человек, в Совет избирается также один представитель.

§ 9. Рабочие, работающие на фабриках и советских хозяйствах, участие в выборах Сельских Советов принимают.

§ 10. Члены Сельских Советов избираются по одному на каждые 100 жителей, но не более 50 депутатов на каждый Сельский Совет, причем желательно, чтобы кандидаты выдвигались от каждой деревни, даже от тех, кои насчитывают менее 100 жителей.

§ 11. Способ избрания определяется путем открытого голосования.

§ 12. В случае нарушения порядка и правил избрания, установленных Советской Конституцией, Волостная Избирательная Комиссия назначает новые выборы с сообщением об этом в Уездную Избирательную Комиссию с указанием всех оснований признания выборов неправильными.

§ 13. Избранные таким образом члены Сельского Совета в полном своем составе выбирают тотчас же после общего собрания из своей среды Исполни-

тельный орган в лице Председателя Сельского Совета, на обязанности которого лежит выполнение всех распоряжений как центральной, так и местной власти указанных в положении о Сельских Советах.

Примечание. Для выполнения технической работы каждый Сельский Совет выбирает секретаря из состава Совета или по найму.

§ 14. В селениях, имеющих не менее 300 жителей, в коих находится Волостной Исполнительный Комитет, последний является и Исполнительным органом Сельского Совета данного селения, и Председатель Сельского Совета не избирается. Штат сотрудников, предусмотренный положением о Сельских Советах, находится при Волисполкоме, как исполнительном органе Сельского Совета.

§ 15. Перевыборы Сельских Советов начинаются единовременно по всему Кинешемскому уезду, с 25 числа апреля. Срок выборов определяется в 5 дней, с расчетом, чтобы Волостной С'езд состоялся не далее как через два дня. Во всех волостях должны быть созданы Волостные С'езды Сельских Советов для перевыборов Волостных Исполкомов и избрания делегатов на Уездный С'езд Советов: из расчета 1 депутат на 1.000 жителей.

§ 16. Волостной С'езд Сельских Советов созывается: 1) из членов всех Сельских Советов в полном составе, и 2 представителей от рабочих Совхозов, фабрик и заводоуправлений, находящихся на территории каждой волости по 1-му депутату на каждые 100 жителей с их семьями.

Примечание 1. Совхозы, фабрики и заводы посылают своего представителя и в том случае, если количество их меньше 100 чел. и с их семьями.

Примечание 2. Рабочие фабрик, заводов и совхозов выбирают своих представителей на Волостной С'езд через свои общие собрания.

§ 17. На С'езде Сельских Советов избирается Волостной Исполнительный Комитет, численностью в соответствии с количеством населения волостей и 2 кандидата к ним, согласно положения о Волостных Исполнительных Комитетах.

§ 18. Правом избирать и быть избранными пользуются все граждане обоего пола, достигшие ко времени выборов 18-летнего возраста и живущие на средства, добываемые своим собственным трудом.

§ 19. Не избирают и не могут быть избранными:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п., частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

в) монахи, духовные служители церкви и других религиозных сект;

г) служащие агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармских и охранных отделений;

д) лица, признанные установленным порядком душевно-больными и умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

е) лица, осужденные за корыстные цели и прочие преступления.

Примечание. Избирательной Комиссии надлежит строго следить, чтобы перечисленные выше категории лиц не пользовались избирательным правом и не могли быть избранными.

§ 20. О ходе и результате выборов как Сельских Советов, так и Волостных составляется протокол за подписью всех членов Избирательной Комиссии.

§ 21. Об окончании выборов Волостного Исполкома представители Уездной Избирательной Комиссии возвращаются в уезд и представляют Уездной Избирательной Комиссии письменный доклад о своей работе со всеми к нему материалами и отчетами. Волостные же Избирательные Комиссии об'являются распущенными.

Справка: Настоящая инструкция утверждена в заседании Уездного Исполнительного Комитета 4 апреля 1920 года.

Верно: За делопроизводителя (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ., Кинешемск. уезд. 1920 г. Л. 62.

76. Протокол № 40 заседания Президиума Верейского Исполкома, г. Верея

Май 8-го дня 1920 года

4. О VII Уездном С'езде Советов.

Слушали:

По IV вопросу.

Постановили:

Уездный С'езд Советов назначить на 12 июня.

Представительство на С'езде установить от сельских и районных Советов от 300 до 500—по одному, от 500 до 1.000—два и свыше 1.000—три. Поручить Волисполкомам назначить выборы представителей на Уездный С'езд по сельским районным Советам и срочно сообщить в Президиум, где и когда будут назначены выборы, дабы к этому времени выслать на места представителей уезда. Волисполкомы на уездном С'езде участвуют в полном составе с решающим голосом.

Все ячейки Р. К. П. имеют представительство на уездном С'езде от 10 один. Райком партии все девять.

От Городского района Р. К. П. девять. Союзу молодежи и женщин—три места. Професс. союз, Красная армия, железнодорожн. совхозы, кооперативы, артели, культ.-просв. организации, фабрики и заводские ком. и ремесленная мастерская имеют представительство от 50 до 100—один, от 100 до 300—два и свыше 300—три представителя.

Председатель Павлов.

Секретарь Зиновьев.

Архив НКВД. Орг. Упр. Московская губ., Верейский уезд. 1920 г. Л. 72.

77. Протокол № 25 заседания Звенигородского Исполнительного Комитета Уездного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов (Московской губ.)

Май 27 дня 1920 года

9. Доклад С'езда Павловского Волисполкома.

Слушали:

9. Доклад о С'езде Председателей Павловского Волсовдепа. Тов. Гвоздев указал, что Председатели Сельских Советов в Павловской волости боль-

шинство из кулацкого элемента. Некоторыми гражданами во время С'езда велась антисоветская пропаганда, что явно показывает слабую работу Павловского Волисполкома.

Постановили:

1) Принимая во внимание, что Председатели Сельских Советов в Павловской волости в большинстве кулацкий элемент, предложить Павловскому Волисполкому реорганизовать Сельские Советы, стоящие не на высоте своего положения. 2) В виду того, что в Павловской волости ведется кулацким населением антисоветская пропаганда, выделить в Павловский Волсовдеп тов. с диктаторским полномочиями. 3) Отделу Управления в срочном порядке привлечь виновников по выступлению антисоветской пропаганды по всем строгостям военного времени.

С подлинным верно: Секретарь Отдела Управления Звенигородского Уездного Совдепа (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Московская губ., Звенигородский уезд. 1920 г. Л. 13.

78. Протокол заседания Серпуховского Уездного Исполнительного Комитета от 24 июня 1920 года

Слушали:

2. Утверждение проекта о производстве перевыборов Волостных Советов согласно нового положения.

(Положение и план перевыборов письменный).

Тов. Родионов указывает, что некоторые пункты нового положения были приняты без изменения, а некоторые в виду местных условий были изменены, изменению подвергались следующие пункты:

1) Пункт 3-й положения о Сельских Советах, гласящий, что Сельские Советы образуются в селениях, имеющих не менее 300 чел. жителей.

Изменение. Организовать Сельские Советы и в селениях с меньшим количеством жителей, исходя из местных условий, за дальностью расстояния от центра и по другим практическим соображениям.

2) Примечание к пункту 8, гласящему, в селении, в коем находится Волостной Исполнительный Комитет, последний является исполнительным органом Сельского Совета данного селения.

Изменение. В селениях, в коих находится Волисполком, избирать Сельский Совет на общих основаниях.

Примечание. В селениях, в коих не представляется возможным произвести выбор Сельского Совета за малым количеством жителей, а также и невозможности об'единить таковое селение за дальностью расстояния, также производить выборы Сельского Совета, в лице Председателя.

Изменение. По положению Волостных Исполкомов, по § 15 о штатах. Постановили штаты сотрудников Волисполкома установить, согласуясь с местными условиями и количеством обслуживаемых им селений и т. п.

Кроме того, докладчик указывает, что Пригородный волостной Совет, что 7 членов Исполкома ему недостаточно и просит Уисполком прибавить еще одного, а также и увеличить число сотрудников с 18 до 32, а также

производить оплату жалованья членам Пригородного Исполкома наравне с членами Исполкома, но не 3.500 руб., как было выработано в проекте Отдела Управления. Все это Пригородный Исполком просит санкционировать на заседании Исполкома.

Постановили:

Доклад принять к сведению. Утвердить предложенный Отделом Управления план о производстве перевыборов волостных и сельских Советов со всеми представленными изменениями.

По онтошению к Пригородному Волисполкому постановили: Состав членов Пригородного Волисполкома утвердить в количестве 7 лиц, а не 8. Признать количество сотрудников для Пригородного Волисполкома в количестве 18 чел. признать удовлетворительным, ходатайство об увеличении штата 32 человек отклонить.

Жалованье членам Пригородного Волисполкома платить по 3.500 рублей в месяц.

Председатель.

Секретарь.

Архив НКВД. Орг. Упр. Московская губ., Серпуховский уезд. 1920 г. Л. 31.

79. План проведения выборов Советов по Надеждинскому уезду (Екатеринбургской губернии).

1. Уездно-Избирательная Комиссия

1) Уездно-Избирательная Комиссия организуется из представителей Уездисполкома, Укомпарта и Бюро Профсоюзов. Уездная Комиссия руководит проведением выборов по уезду, руководствуясь конституцией по выборам Советов Губ. Отд. Управления от 7 сентября 1920 года.

2) Уездная Избирательная Комиссия для проведения выборов Городского Совета в г. Надеждинске организует Городскую Избирательную Комиссию из представителей: Уездной Избирательной Комиссии, Укомпарта, Бюро Профсоюзов, Уездно-Городского Отдела Управления, Союза Металлистов, а для выборов поселковых и Сельских Советов в волостях организуется Волизбирательная Комиссия из представителей: Уездной Избирательной Комиссии или от Волостного Исполкома, Волкомпарта и Профсоюзов.

3) Волостные Избирательные Комиссии непосредственное ведение выборов Советов в промышленных поселках возлагают на поселковые Избирательные Комиссии, а в сельских местностях на сел. Избирательн. Комиссии.

4) Поселковые Избирательные Комиссии организуются из представителей: Вол. Избир. Комиссии, местной организации Р. К. П. и от Профсоюзов, Сельские Избирательные Комиссии организуются из представителей: Вол. Избир. Комиссии Сельского Совета и ячейки Р. К. П.

Примечание. Если ячейки РКП нет, то представитель в этом случае вводится от общего собрания граждан селения, где находится Сельсовет.

2. О выборах Горсовета в г. Надеждинске

1) Число членов Городского Совета устанавливается 80, из расчета общего числа населения с воинскими частями в 20.000 человек.

2) Выборы членов Горсовета производить по Профессиональным Союзам.

3) В виду многочисленности членов Профсоюзов Рабочих Металлистов, выборы членов Горсовета производить на цеховых собраниях рабочих.

4) Все остальные граждане, не об'единенные в Профсоюзы, производят выборы членов Горсовета на общем собрании.

3. О выборах Поселковых Советов

1) Выборы поселковых советов в промышленных пунктах: в Турьинских рудниках, Богословке, Никито-Ивделе, Екатериновке и Филькине, производятся по Профессиональным Союзам и на общих собраниях граждан, не состоящих в Профсоюзах.

2) Число членов поселковых Советов устанавливается из расчета по одному делегату от каждых 100 человек населения промышленных поселков и прилегающих к ним селений.

4. О выборах Сельских Советов

1) Выборы членов Сельских Советов производятся из расчета по одному делегату от каждых 100 человек населения, на общих собраниях граждан селения или нескольких селений, входящих в состав одного Сельсовета.

2) В случае невозможности созыва общего собрания граждан из-за дальности расстояния между селениями, выборы членов Сельсоветов производить на общих собраниях отдельных селений, из расчета: селение, имеющее от 50 до 150 человек населения—избирают одного делегата, селение, имеющее более 150 человек населения—избирают по одному делегату от каждых 100 человек населения. Селения, имеющие население менее 50 человек населения, для выборов членов Сельсоветов об'единяются.

Верно: Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Екатеринбургская губ., Надеждинский уезд. 1920 г. Л. 13.

80. Инструкция по перевыборам Волостных и Сельских Советов

а) Организация Избирательных Комиссий

1. Для производства перевыборов Волостных и Сельских Советов организуются Избирательные Комиссии: Уездная, Волостная и Сельская.

2. Уездная Комиссия организуется в числе не менее пяти человек из следующих лиц: одного члена Уисполкома, одного представителя от Отдела Управления, которым должен непосредственно являться Заведующий Инф.-Инстр. Подотделом (в качестве председателя комиссии), одного представителя от Уездного Комитета Р. К. П. (большевиков), одного представителя от укомола, причем последний должен быть не моложе 18 лет, согласно основания Закона Конституции РСФСР, имеющий право выбирать и быть избранным, а также представителей и от других организаций по усмотрению Уездисполкома.

3. Волостная Избирательная Комиссия организуется в числе из пяти человек из следующих лиц: трех членов Волисполкома, одного представителя от ячейки РКП (большевиков), если таковая организация существует в волости, если же нет, то от коллектива служащих Волисполкома, и одного представителя избираемого Волостным С'ездом, причем за невозможностью созвать таковой, для выбора представителя в Комиссию - Волисполкому представляется право назначения такового лично, причем, чтобы последний имел

право выбирать и быть избранным, согласно Основного Закона Конституции РСФСР.

Примечание. Посылаемый Уездной Комиссией представитель в качестве инструктора в волость для проинструктирования деятельности Волостной и Сельских Комиссий, имеет право быть в Волостной Комиссии членом с правом решающего голоса шестым членом Комиссии (в качестве председателя).

4. Сельские Избирательные Комиссии состоят из трех членов: Председателя и Секретаря Сельского Совета и одного из граждан данного селения, избираемого Общим собранием селения.

Примечание. Посылаемый Волостной Комиссией представитель в качестве инструктора в селение для проинструктирования деятельности Сельской Комиссии имеет право быть в таковой членом с правом решающего голоса, четвертым членом (в качестве председателя).

б) Обязанности Комиссии

5. Сельская Комиссия после своей организации немедленно приступает к составлению списка избирателей граждан своего селения, в возрасте с 18 лет и далее (обоего пола), определяет из них лиц, не имеющих права участвовать в выборах, об'являет об этом последним под расписку, и получив списки кандидатов в Сельский Совет, немедленно приступает к производству выборов посредством тайного голосования (подачей записок), причем для этого должны соблюдаться все правила Конституции (Основного Закона РСФСР), раздел 4, глава 13, 14 и 15; акты к протоколам должны быть составлены по форме, выработанной уездной Избирательной Комиссией. Бюллетени или записки для голосования должны иметь следующий вид: на одной стороне должна быть обязательно печать Сельского Совета, за неимением — печать Волисполкома, другая, обратная сторона, должна иметь чистое место, на которой пишутся фамилии кандидатов, которых избиратель желает провести в Совет. Каждый избиратель в своем бюллетене или записке выставляет или голосует за то количество кандидатов, сколько их требуется в Совет: 3 или 4 и т. д. из общего списка кандидатов. Неграмотные могут писать черточки, если четыре таковых будет означать четвертого кандидата из списка кандидатов, стоящего в порядке голосования.

Примечание. Лица, считающие себя почему-либо неправильно лишенными избирательного права, тотчас же имеют таковое, но не дольше как через 24 часа с момента об'явления, подать жалобу в Волостную Комиссию, которая за этот же срок обязана рассмотреть данную жалобу и по рассмотрении сообщает последнему и в Сельскую Комиссию, и в случае неудовлетворения, предлагает таковому обратиться в Уездную Комиссию в течение трех дней со дня об'явления и в течение этого же времени Уездная Комиссия рассматривает таковую. Решение данной Комиссии является окончательным. Работа, в виду исключения лиц не прекращается, а идет обыкновенным порядком в Сельской Комиссии. Гражданин, получивший право решающего голоса, пользуется таковым при будущих перевыборах.

§ 6. Списки кандидатов должны быть тщательно проверены Сельской Избирательной Комиссией и если только в таковых окажутся лица, не имеющие избирательных прав, то Комиссия выключает их из списка и предлагает населению заменить их другими, указав при этом причину выключения

согласно Конституции (Основного Закона) РСФСР, раздела 4 глава 13, не избирают и не могут быть избранными лица: а) прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли, б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доход с предприятий и т. п., в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники и бывшие фабриканты, г) монахи, духовные служители церковных и религиозных культов, служащие и агенты бывшей полиции, д) лишенные условно по суду, хотя бы временно и находящиеся под следствием.

§ 7. Волостной Избирательной Комиссии вменяется в обязанность строго следить за тем, чтобы все списки, акты и протоколы составлялись по форме, выработанной Уездной Комиссией.

§ 8. На всех лиц, препятствующих производству перевыборов, или умышленно тормозящих правильность таковых, Сельская Комиссия обязана тотчас же составить акт, заверенный подписями членов Комиссии и посторонних лиц не менее двух, передав таковой в Волостную Комиссию, последняя передает на предмет привлечения в Уездную.

в) Конструкция о выборах в Волостные и Сельские Советы

§ 9. Согласно нового положения Сельские Советы образуются в селениях, имеющих не менее триста человек жителей, так как в Тейковском уезде волости в большинстве состоят из селений с небольшим количеством жителей, менее трехсот, то для организации Советов об'единяются несколько ближайших селений в одно. От каждых ста человек жителей избирается один член Совета и, таким образом, Сельский Совет должен состоять не менее как из трех членов. Если об'единяется три селения с количеством жителей триста человек, или немного более, то каждому из этих селений предоставляется право в Сельский Совет выдвинуть по одному члену. Об'единяющееся селение, в котором находится менее ста человек жителей, а в трех составляется триста, то данное селение имеет право выдвинуть своего члена, как указывается выше. О местонахождении Сельского Совета, в каком селении определяется самими гражданами, на общем собрании об'единенных селений с утверждением Волостным Исполкомом.

§ 10. В селении, в котором жители не пожелают об'единиться по каким-либо причинам: из-за плохого сношения, природных препятствий, или вообще просто из нежелания об'единиться в таковом, всеми вопросами управления должно ведать общее собрание граждан, имеющих избирательные права для ведения собраний и приведения в исполнение постановлений таковых и высших органов Советской власти, начиная с Волисполкома и далее избирается председатель общего собрания на определенный срок, а именно, трехмесячный.

§ 11. Срок полномочий членов и председателей Сельсовета трехмесячный.

§ 12. На волостные С'езды Советов посылаются представители: от Сельских Советов, где таковые имеются, а также равно и от тех селений, в которых последних и не имеется, а имеются председатели общих собраний по расчету один депутат за каждые 100 человек жителей; в тех селениях, в которых менее ста человек жителей, по превышающих более половины сотни, посылают одного представителя. Селения, имеющие менее половины сотни жителей, для посылки представителей на Волостной С'езд об'единяются с соседним селением. При посылке на Волостной С'езд следует руководствоваться следующим положением: не полные сотни более половины, считаются

за полные, например, 160, 260 и т. д., посылают в первом случае двух, а во втором—трех.

§ 13. Первым вопросом Волостного С'езда должно быть по докладу Волостной Комиссии рассмотренные и утвержденные правильности перевыборов Сельских Советов.

§ 14. Этот же С'езд избирает Исполнительный Комитет, согласно количества жителей волости— до 5.000 жителей—трех, до 10.000 жителей—четырех, свыше 10.000 жителей—пять.

§ 15. Срок полномочий членов Волисполкома шестимесячный.

г) О группировке перевыборных материалов

§ 16. Списки избирателей по каждому селению, список кандидатов в Сельский Совет, протоколы общих собраний, в которых нет Сельского Совета, протоколы о том, как происходили перевыборы с указанием результатов, голосований и жалоб на неправильность выборов, если таковые будут заявлены, а также списки граждан, не имеющих право избирать и быть избранными, совместно с актами и вообще весь материал, касающийся перевыборов, составляется в одном экземпляре, заверяется подписями Сельской Комиссии и затем препровождается в Уездную Комиссию с нарочным и сдается таковой под расписку.

§ 17. Уездная Избирательная Комиссия находится при Инф.-Инструкторском Подотделе Отдела Управления.

Председатель Уездной Избирательной Комиссии (подпись).

Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ., Тейковский уезд. 1920 г. Л. 297.

Пятая предвыборная кампания после издания ВЦИК инструкции по перевыборам.

81. Инструкция по перевыборам волостных и сельских советов по Кинешемскому уезду

1. Для направления и общего руководства всей работы по перевыборам Волостных и Сельских Советов, при Уездном Исполнительном Комитете действует Уездная Избирательная Комиссия из 5 представителей: Губисполкома, Уисполкома, Отдела Общего Управления, Уездком Партии и Бюро Профсоюзов. Комиссия работает под наблюдением представителя Губисполкома, который является ее председателем.

2. Для фактического осуществления своего права и руководства перевыборами Уездная Избирательная Комиссия командирует в каждую волость своих представителей—уполномоченных, один из коих в волости должен являться председателем Волостной Избирательной Комиссии.

3. Для непосредственного руководства перевыборами в волостях при каждом Волостном Совете организуется Волостная Избирательная Комиссия в составе 5 товарищей, куда входят: от Уездной Избирательной Комиссии (Председатель Комиссии), двое от Волостной Коммунистической ячейки, двое от Волостного Исполкома.

Примечание 1. В тех волостях, кои не имеют ячеек Р. К. П., конструирование Избирательной Комиссии предоставляется по усмотрению уполномоченного представителя Уездной Избирательной Комиссии и по его назначению из состава Волисполкома, Союза Молодежи, Сельских Советов и других организаций, с расчетом не более 5 человек.

4. После своего сконструирования Волостная Избирательная Комиссия проводит Волостной С'езд Сельских Советов, в полном их составе, на котором должна раз'яснить порядок предстоящих перевыборов, их значение и влияние на всю работу Советской власти.

5. Волостная Избирательная Комиссия, намечая план своих работ, кладет в основу положение о Сельских Советах, назначает дни перевыборов в районах, следит за правильностью и своевременностью выполнения, причем каждому из членов Волостной Избирательной Комиссии поручается известное число районов, за правильность перевыборов коих он и является ответственным.

6. О всем ходе работ, о всех затруднениях Волостная Избирательная Комиссия должна сообщать в Уездную Избирательную Комиссию.

7. В основу начала перевыборов кладутся переизбрания Сельских Советов, кои и производятся на общих собраниях граждан деревень, входящих в данное об'единение и имеющих избирательное право.

8. Перевыборы Сельских Советов производятся при ⅔ всех имеющих право выбора, причем, в случае неявки к назначенному времени указанного числа избирателей, перевыборы по истечении двух часов проводятся и считаются законными при всяком наличии собравшихся.

9. Члены Сельских Советов избираются по одному на каждые 100 жителей и не более 50 депутатов на каждый Сельский Совет, причем желательно, чтобы кандидаты выдвигались от каждой деревни и даже от тех, кои насчитывают менее 100 жителей.

10. Население Советских Хозяйств и фабричных поселков и казарм принимают участие в выборах Сельских Советов на общих основаниях, изложенных в конституции, т.-е. посылают представителя в Сельский Совет 1 на 100 жителей.

11. Способ избрания определяется путем открытого голосования.

12. В случае нарушения порядка и правил избрания, установленных Советской конституцией, Волостная Избирательная Комиссия назначает новые выборы, с сообщением об этом в Уездную Избирательную Комиссию и указанием всех оснований признания выборов неправильными.

13. Избранные, таким образом, члены Сельского Совета в полном своем составе избирают тотчас же после общего собрания из своей среды Исполнительный орган в лице председателя Сельского Совета, на обязанности которого лежит выполнение всех распоряжений как центральной, так и местной власти, указанных в положении о Сельских Советах.

Примечание. Для выполнения текущей работы каждый Сельский Совет содержит наемного секретаря, оплачиваемого по ставкам Профсоюза.

14. В селении, в коем находится Волостной Исполнительный Комитет, последний является Исполнительным органом Сельского Совета данного селения.

15. Перевыборы Сельских Советов начинаются единовременно по всему Кинешемскому уезду с 14 ноября, срок выборов определяется семь дней, с расчетом, чтобы Волостной С'езд состоялся не далее 21 ноября. Во всех волостях должны быть созваны Волостные С'езды Сельских Советов для перевыборов Волостных Исполкомов и избрания делегатов на Уездный С'езд Советов из расчета 1 депутат на 1.000 жителей.

16. Волостной С'езд Сельских Советов созывается из членов всех Сельских Советов в полном их составе.

17. На С'езде Сельских Советов избирается Волостной Исполнительный Комитет, численностью в соответствии с количеством населения волостей и два кандидата к ним, согласно положения о Волостных Исполнительных Комитетах.

18. Правом избирать и быть избранным пользуются все граждане обоего пола, достигшие ко времени выборов 18-летнего возраста и живущие на средства, добываемые собственным трудом.

19. Не избирают и не могут быть избранными:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли,

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п., частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

в) монахи, духовные служители церкви и других религиозных сект;

г) служащие агенты полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений;

д) лица, признанные установленным порядком душевно-больными и умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

е) лица, осужденные за корыстные цели и пр. преступления.

Примечание. Избирательной Комиссии надлежит строго следить, чтобы перечисленные выше категорий лица не пользовались избирательным правом и не могли быть избранными.

20. О ходе и результате выборов как Сельских Советов, так и Волостных составляются протоколы за подписью всех членов Избирательной Комиссии.

21. По окончании выборов Волостных Исполкомов представители Уездной Избирательной Комиссии возвращаются в уезд и представляют Уездной Избирательной Комиссии письменный доклад о своей работе со всеми к нему материалами и отчетами. Волостные Избирательные Комиссии об'являются распущенными.

Примечание. Волостной Избирательной Комиссии предоставляется право привлечения к работам по заполнению всех необходимых материалов и составления отчетов для Уизбиркома секретаря и остальных технических работников Волсовета.

Кинешемская Уездная Избирательная Комиссия.

АОР. Газетный отдел. Форм. № В-46. «Рабочий и Крестьянин» орг. Исполкома Кинешемского Совета и Уездкома РКП(б). № 259, от 13 ноября 1920 г. Иваново-Вознесенская губ. Стр. 2.

82. Положение о выборах в Шуйский Городской Совет Рабочих и Красноармейских Депутатов

§ 1. Правом выбирать и быть избранным в Шуйский Городской Совет Рабочих и Красноармейских Депутатов пользуются все трудящиеся граждане гор. Шуи с его пригородом, причисленным к городу, которые по своему трудовому социальному положению подходят под ст. 64 (п.п.: а, б и в) и ст. 20 Конституции РСФСР.

§ 2. Лишаются права выбирать и быть избранными все лица, подходящие под ст. 65 (п.п.: а, б, в, г, д, е и ж) Конституции РСФСР.

§ 3. Днем выборов в Шуйский Городской Совет Р. и Кр. Депутатов назначается 28 ноября сего 1920 года, от 9 часов утра до 9 часов вечера.

§ 4. Производство выборов поручается Уездной Избирательной Комиссии при Уисполкоме, ведущей перевыборами Советов.

§ 5. Для производства выборов, Отделу Управления вменяется: а) не позднее как к 20 ноября через Районные Комитеты и Жилищные Уличные Комиссии составить списки г-н, имеющих право выбирать и быть избранными на основании Советской Конституции и списка этого права не имеющих в двух экземплярах; б) заручиться сведениями о лицах, лишенных избирательного права, согласно их судимости и следственного материала через Убюст и подотдел милиции; в) организовать во всех районах избирательные Комиссии из одного представителя Р. К. П. (большевиков), как уполномоченного Уездной Избирательной Комиссии с правами и обязанностью председателя Районной Комиссии, 2) представителя Бюро Профсоюзов и 3) представителя Районного Совета;

Примечание 1. Желательно, чтобы члены Комиссии были из района их деятельности, как наиболее знакомые с социальным положением граждан.

Примечание 2. При гарнизоне организуется особая комиссия г) разбить город и если необходимо и районы на избирательные участки, с указанием приписанных к последнему улиц и места, где должны происходить выборы, д) заготовить достаточное количество избирательных бюллетеней и урны или ящики.

Примечание 3. Бюллетени имеют на одной стороне печать Отдела Управления, другую чистую для обозначениями № списка. Ящики или урны опечатываются предварительно.

§ 6. С 20 по 23 включительно гражданам представляется возможность проверки списков избирателей при жилищных Комиссиях.

§ 7. В тот же срок с 20 по 23 включительно, организации публично существующие и преследующие своей деятельностью укрепление Советской власти, представляют в Уездную Избирательную Комиссию списки кандидатов в члены Шуйского Городского Совета.

§ 8. Комиссия не дольше, как в 24 часа со времени подачи списка, утверждает таковой и заносит под определенным по порядку номером, на предмет баллотировки или отвергает, извещая в тот же срок о результатах решения представившую список организацию.

Примечание 1. Списки, поданные после 4 часов пополудни 23, не принимаются.

Примечание 2. Прием списков 21, 22 и 23-го происходит от 10 часов утра до 4 часов, в помещении Отдела Управления, при Уисполкоме секретарем У. И. К. т. Беловым.

§ 9. Списки кандидатов составляются по следующей форме: «Список кандидатов в члены Шуйского Городского Совета Рабочих и Красноармейских Депутатов от (таких-то) организаций тексте»: № по порядку, фамилия, имя и отчество кандидата; сколько лет, основная профессия, какую должность занимает теперь, принадлежность к партии и Профсоюзу, адрес, подписи всех выставленных кандидатов в члены Совета и кандидатов к ним, подпись и печать Комитета, Бюро, Президиума, т.-е. органа, имеющего право представлять организацию, выставляющую список.

§ 10. В списке должны значиться полностью все 50 кандидатов в члены Совета и 20 кандидатов к ним на случай замещения членов.

§ 11. Голосование производится записками (бюллетенями) за № одного из списков, об'явленного Избирательной Комиссией.

Примечание 1. Указание в записке № списка, необ'явленного Уездной Избирательной Комиссией, обозначение в записке не № списка, а отдельных лиц, значущихся или незначущихся в списке, делает записку не действительной.

Примечание 2. Районная или Уездная Комиссия может считать записку действительной и с указанием фамилий отдельных лиц, но при условии, если эти самые лица значатся в списке и № этого списка тоже обозначен.

§ 12. С 24 как в печати, так и на собраниях открывается агитация, для чего в распоряжение организаций предоставляется помещение.

§ 13. Во время выборов в помещении, где происходят последние, не допускается никакой агитации, вредящей укреплению Советской власти и направленной к дезорганизации революционной дисциплины рабочего класа.

§ 14. Лица, замеченные в агитации, дебоширстве, демагогии и мешающие как трудящимся избирателям, так и органам и лицам, руководящим выборами, осуществлять свои права и обязанности, немедленно удаляются членами Районных Комиссий при помощи милиции, которая составляет протоколы для привлечения виновных к ответственности и принимает все меры к ограждению выборов от вредящих их ходу лиц, вплоть до ареста.

§ 15. Комиссия в присутствии всех членов о ходе выборов составляет акт, в котором указывает: целость урны (ящиков), начало выборов, общее количество поданных записок, количество записок, поданных в тот или иной № списка, количество записок, признанных недействительными, фиксирует происшедшие за время выборов инциденты и предпринятые меры по ним Комиссией и за подписями всех членов последней с приложением всех документов, и в разобранном виде записок представляют не позднее 24 часов в Уездную Избирательную Комиссию, сдавая последней под расписку.

Примечание 1. Продолжение окончания выборов дольше 9 часов вечера при наличии неуспевших подать записки избирателей, может быть допущено с ведома Уездной Избирательной Комиссии по предварительном сношении с ней.

§ 16. Уездная Избирательная Комиссия в течение 24 часов подводит итоги выборов в форме акта, делает свое заключение и предложение об утверждении или назначении перевыборов, в случае крайних нарушений, предоставляет Президиуму Исполкома.

§ 17. Окончательно выборы утверждает Пленум Уисполкома не позднее 29 числа.

Председатель Шуйского Уездного Исполнительного Комитета

– (Подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ., Шуйский уезд. 1920 г. Л. 52.

83. В Губернскую Избирательную Комиссию

Инструктора Информационно-Инструкторского Подотдела т. Воинова, И. И.

Доклад

Все выборы как Сельсоветов, а также и Волисполкома проходили тайной подачей записок.

Инструктор Воинов.

24/XI—1920 года.

Архив. НКВД. Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ., Середский уезд. 1920 г. Л. 130.

Г. ШТАБЫ И РЕВОЛЮЦИОННЫЕ КОМИТЕТЫ [1])

84. Постановление Тамбовского Губернского Исполнительного Комитета Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов.

В целях обеспечения в тылу полной возможности безопасно, непрерывно и напряженно работать на увеличение средств и сил фронта для скорейшего отражения нападения польской буржуазно-помещичьей военщины на Советскую Республику, Губисполком, по распоряжению ВЦИК и Совтрудобороны постановил об'явить Тамбовскую губернию на военном положении. Во исполнение сего:

1. Вся полнота власти в губернии переходит к Президиуму Губисполкома, а в уездах к Президиумам Уисполкомов.

2. Проведение в жизнь военного положения в деле полного обеспечения целости и сохранности всех путей сообщения, складов и запасов военного и иного имущества, фабрик, заводов, мастерских и т. п., а также средств связи (телеграфной и телефонной), возлагается на Губвоенком с подчинением ему для этой цели всех вооруженных сил, находящихся на территории губернии.

Губвоенкому в трехдневный срок представить Президиуму Губисполкома план организации охраны.

3. Заведующему Тамбовским Губернским Почтово-Телеграфным Управлением принять все меры к безостановочной и непрерывной работе телеграфных учреждений, телефонных сетей и радиостанций и представить Президиуму Губисполкома в трехдневный срок подробный план принятых мер.

4. Начальникам и заведующим всеми Губотделами развить работу подведомственных им учреждений до высшего напряжения и путем соответственного распределения дежурств ответственных сотрудников, обеспечить непрерывность работы в течение круглых суток. План организации дежурств и работ Начальникам и Заведующим Губотделами представить Президиуму Губисполкома в трехдневный срок.

5. Президиуму Губсовнархоза со всеми подведомственными ему учреждениями и Начальниками и Заведующими другими учреждениями и организациями, в ведении коих находятся фабрики, заводы, мастерские и иные про-

---

[1]) См. часть I-ю: документы за №№ 42, 46, 55, 156—180.
Часть II-ю: 1, 24, 195, 196, 197, 207, 208.

изводственные аппараты, вырабатывающие предметы снабжения армии и населения, развить работу их до крайнего предела, возложив персональную ответственность за производительность труда на лиц, стоящих во главе фабрик, заводов, мастерских и т. п.

6. Все лица, нарушившие настоящее постановление, а также все уличенные или замеченные: в контрреволюции, заговорах, против Советской власти, шпионаже, умышленной порче путей сообщения (железных, шоссейных и грунтовых дорог, мостов и т. п.), телеграфной и телефонной связи; взрывах, поджогах каких бы то ни было складов, заводов, фабрик, мастерских и т. п. и вообще в сознательном причинении вреда и ущерба военной мощи Республики и нарушающие безопасность и напряженность работы, будут предаваться суду Губернского Революционного Трибунала для наказания по законам военного времени. Губернскому Революционному Трибуналу с момента опубликования сего постановления предоставляются права Революционного Военного Трибунала.

7. Настоящее постановление входит в силу с момента его опубликования.

15 мая 1920 г., гор. Тамбов.

Предгубисполкома А. Шлихтер.
Секретарь Губисполкома Моносов.

АОР. Газетн. отдел, инв. № С—407. «Известия» Тамбовского Губ. Исполн. Комитета Советов Р. К. и К. Д. № 109, 18 мая 1920 года. Стр. 1.

85. Протокол № 7 заседания Саратовского Исполнительного Комитета Губернского Совета Раб., К. и К. Депутатов

Гор. Саратов. Марта 21 дня, 1921 года

2. Об организации Губернского Ревкома

Слушали:

2. Об организации Губернского Ревкома.

Постановили:

За последнее время передвижениями бандитских шаек и кулацкими восстаниями во многих волостях Саратовской губернии нарушен революционный порядок. Расхищением заготовленного хлеба и нарушением правильного жел.-дорожного сообщения срывается большая и важная для всего населения работа по своевременной доставке семян и по проведению посевной кампании, а также уменьшается возможность беспрерывного и достаточного снабжения городов и учреждений продовольствием.

Такому положению должен быть положен быстрый и решительный конец. Для сплочения сил рабочих и крестьян в борьбе с бандитизмом, для организации и планомерного использования необходимых вооруженных сил, для обеспечения безопасности граждан, для охраны народного достояния и для скорейшего возмещения расхищенного, для принятия необходимых мер по обеспечению правильности жел.-дорожного и речного движения, для скорейшего восстановления революционного порядка в целом, Исполнит. Комитет Саратов. губернии учреждает на срок до нового постановления Саратовский Революционный Комитет (Сарревком), как высшую власть в губернии.

В состав Ревкома входят т.т.: Бурекин, Васильев, Мартынов, Нейбах и Плаксин. Ревком немедленно приступает к порученной ему работе.

Означенное постановление сообщается по телеграфу в Наркомвнудел и опубликовывается в местных «Известиях».

Председатель заседания (подпись).

Секретарь заседания (подпись).

Верно: Делопроизводитель А. Рогова.

АОР. Фонд 393. НКВД. Д. № 190, оп. 19. Саратов. губ. Губ. мат. 1921 г. Л. 9.

86. Протокол № 12 заседания Саратовского Исполнительного Комитета Губернского Совета Раб., К. и К. Депутатов

Гор. Саратов. Апреля 29 дня, 1921 года

2. Доклад Губревкома.

5. Утверждение приказа №... Губисполком от 29 апреля 1921 года.

Слушали:

2. Доклад Губревкома.

Постановили:

В виду подавления бандитизма и установления должного революционного порядка и нормального течения хозяйственной жизни в Саратовской губернии постановили:

1) Считать работу Губревкома законченной, Губревком ликвидировать, передав всю власть в губернии Губисполкому и его Президиуму, 2) Президиуму Губисполкома в тесном контакте с военным командованием закончить очистку губернии от оставшихся на территории губернии мелких бандитских шаек, 3) Президиуму Губисполкома поручить разрешение вопроса о необходимости дальнейшего существования Уревкомов.

Слушали:

5. Утверждение приказа №... Губисполкома от 29 апреля 1921 года.

Постановили:

Несмотря на приказ № 4 Губернского Революционного Комитета с предупреждением о добровольной сдаче разграбленного населением из общественных амбаров и ссыпных пунктов хлеба и других продуктов и имущества, констатируется, что не везде и не полностью разграбленный хлеб возвращен государству, исходя из чего Губисполком приказывает: 1) Губпродкому и его органам немедленно приступить к принудительной выкачке всего разграбленного населением продовольствия, широко использовав для этой цели действующие на территории губернии отряды по очистке губернии от бандитизма, 2) Членам Губисполкома, действующим с отрядами по очистке губернии от бандитизма, принять самые решительные меры к немедленному и безоговорочному возвращению разграбленного населением продовольствия, руководствуясь при этом приказом № 4 Губревкома.

Постановили:

Утвердить.

Председатель заседания (подпись).

Секретарь заседания (подпись).

Верно: Делопроизводитель (подпись).

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 190, оп. 19. Саратовская губ. Губернский материал. 1921 г. Л. 14.

87. VI Уездный С'езд Советов. (Бобров Воронежск. г.)

Заседание открывается докладом Уревкома. Докладчиком выступает председатель тов. Алексеевский.

Ревкомы создаются в моменты военной опасности, когда требуется быстрота и напряженность работы. Поэтому работа Бобровского Уревкома по существу не могла носить мирного организационного характера, а является боевой, вызываемой и определяемой положением фронта. Резкие изменения военной обстановки разбивают деятельность Ревкома на несколько периодов.

Далее докладчик подробно и обстоятельно развивает работу Уревкома в каждом из периодов. Только работа первого периода могла носить и носила мирный характер.

К первому периоду относятся мероприятия по уборке урожая, создание Органсева, уборке сенокосных хозяйств, создание советских хозяйств, проведение трудовой повинности, заготовка дров, помощь жертвам контр-революции, культурная и политическая работа, помощь беженцам, пострадавшим от эвакуации. Но и эта работа Уревкома все время тормозилась близостью фронта. Когда на уезд нахлынула банда Мамонтова и Уревком оказался между двумя фронтами, он принял все меры, чтобы не допустить их до разграбления ценностей уезда. Ревком поставил под ружье 300 человек коммунистов, организовал конную разведку, информировал штабы и, готовясь к обороне, посильно продолжал эвакуацию. То, что нельзя было эвакуировать, Уревкомом было роздано населению, и в руки врага не попало ничего. После ухода Мамонтова наступило как будто затишье, но на самом деле Ревком оказался отрезанным и был предоставлен самому себе.

Не имея денежных средств, Ревком был вынужден закрыть некоторые отделы, сократить штат служащих в функционирующих отделах, а чтобы от этого не страдала работа, ввести 8-часовой рабочий день. Прибывшие в Бобров эвакуированные Ревкомы также были использованы.

Но здесь Ревкому пришлось пережить новый налет Мамонтова, и в критический момент, когда Мамонтов окружил Бобров, Уревком снова поставил всех под ружье, организовав оборону участка.

После ухода Мамонтова начался регулярный фронт. Во время эвакуации Ревком работал в свободной части уезда, организовал Рай-ревкомы и все время не прерывал связи с фронтом. Затем начался период восстановления Советской власти. Ревкомом создавались группы, которые двигались с фронтом, и таким образом нигде не было безвластия.

По возвращении из эвакуации Ревком занялся организационной работой и кроме того, им были разрешены наиболее остро выдвинутые жизнью вопросы: помощь крестьянским хозяйствам, больным и раненым красноармейцам, борьба с эпидемией, подводная и трудовая повинность, помощь крестьянским семьям и жертвам революции. Быть может, говорит докладчик, в работе Уревкома было много дефектов и промахов, но невозможно не сделать ошибок в той чудовищно-тяжелой обстановке, при какой приходилось работать Уревкому.

АОР. Газетный отд., инв. С-527. Бюллетень Бобровского Уездного Исполн. Комитета Рабоч. и Крестьянск. Деп. Воронежск. губ. № 11 (82). 29 января 1920 г. Стр. 1.

88. Протокол заседания Президиума Уездного Исполнительного Комитета

11-го мая 1920 года

Слушали:

2. Об организации Чрезвычштаба, согласно распоряжения Вор. Губисполкома от 30 апреля 1920 года, за № 7299.

Постановили:

Организовать Чрезвычштаб из следующих товарищей: 1) Председатель Компарта... 2) Председатель Исполкома... 3) Зеведующий Политическим Бюро.... 4) Военком... 5) Председатель Укомдезертиров... Организованный Чрезвычштаб немедленно должен приступить к исполнению служебных обязанностей, выработав определенный план работы по борьбе с дезертирством. Председателю Укомдезертиров т. Пелозову поручается иметь на руках список дезертиров по району уезда. План предназ. работ поручается Чрезвычштабу доставить на утверждение Президиума Уисполкома и, кроме того, делать доклад о ходе работ Президиуму еженедельно.

Увоенкому поручается в двухнедельный срок организовать отряд по штату и влить в таковой самые лучшие силы.

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Орг. Упр. Воронежская губ., Алексеевский уезд. 1920 г. Л. 55.

89. Протокол № 25 заседания Президиума Алексеевского Уисполкома

26 мая 1920 года

Слушали:

1. Рассматривали приказ Ворон. Губисполкома, в коем пишется, что на основании постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совобороны, Воронежская губ. об'является на военном положении.

Постановили:

Алексеевский уезд об'явить на военном положении. Вся полнота власти, ответственность и руководство по проведению в жизнь военного положения возлагается на Президиум Уисполкома.

2) Практическое непосредственное проведение в жизнь всех текущих мероприятий возлагается на Уездный Военный Комиссариат, он же Начальник гарнизона, и Уполитбюро. Советские учреждения и промышленные предприятия должны поставить себя на военную ногу, напрячь все силы к поднятию нижеследующих интенсивности рабочие, крестьяне, все честные трудящиеся призываются к стойкости и бдительности, к борьбе с провокациями и неустанному труду с введением военного положения, об'является беспощадная борьба шпионажу, провокации, дезертирству, капиталу, бандитизму, контрреволюционному элементу и всякого рода преступлениям, расшатывающим тыл и фронт борьбы с польскими белогвардейцами. В этой борьбе Президиум Уисполкома будет опираться на всю силу административного военного аппарата Советской власти и на поддержку всех рабочих и трудящихся граждан.

Председатель Носов. Члены: Дьяков, Король. Секретарь Кирнос.

Архив НКВД. Орг. Упр. Воронежская губ., Алексеевский уезд. 1920 г. Л. 65.

90. Протокол № 2 заседания Президиума Пугачевского Уездного Исполнительного Комитета С'езда Советов

4-го июня, 1920 года

Слушали:

3. Доклад Райпродкомиссара Рыкова о создании Волревкомов за бездействие и неисполнения приказов по выполнению продовольственной разверстки.

Постановили:

. . . . . .

3. Райуполномоченному 1-го Березовского района тов. Сухачеву предоставляется право организовать в Березове Волревком под председательством самого себя и членов из представителей: от Райпродкома и местных бедняков и в с. Савельевке из представителей: Коммунистической ячейки, Райпродкома и местных бедняков.

Подлинный за надлежащим подписями.

Архив НКВД. Орг. Упр. Самарская губ., Пугачевский уезд. 1920 г. Л. 369

91. От Президиума Дмитровского Уездного Исполнительного Комитета

Приказ № 1.

Польское буржуазное правительство, преследуя свои грабительские цели, вовлекло стремящуюся к миру Советскую Россию в жестокую войну. Враг не только ведет открытую борьбу, вероломно начатую им самим под прикрытием предварительных переговоров о мире, но и пытается подорвать силы Советской Республики в самом ее сердце, внутри страны, путем оживления контр-революции и разрушения складов военного имущества и путей сообщения, как-то: мостов на железнодорожных путях, станционных сооружений, взрывом фабрик и заводов, работающих на Красную армию и для населения. Ставя себе целью скорее сломить упорство Польской военщины и буржуазии и обеспечить внутри страны возможность безопасно и напряженно работать, для усиления сил на фронте—Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Труда и Обороны постановили об'явить ряд губерний на военном положении, в том числе и губ. Московскую, а на основании вышеизложенного и приказа за № 1-ым Московского Губисполкома, Дмитровский уезд об'является на военном положении.

Вся полнота власти в Дмитровском уезде переходит к Президиуму Уездного Исполнительного Комитета.

Президиум Дмитровского Уездного Исполнительного Комитета постановляет:

1. Вся полнота власти в волостях переходит к Президиумам Волостных Исполкомов, отвечающим за точное и немедленное выполнение всех распоряжений Центральной власти и учреждений, и за своевременное принятие на территории волости необходимых мер. В первую голову ответственность возлагается на председателей Волостных Исполкомов.

2. Все распоряжения, связанные с интересами фронта и обороны Республики, приравниваются к боевым приказам и замедление в исполнении их карается по законам военного времени.

3. Устанавливается строжайшее соблюдение членами волостных Советов точных дежурств при Президиуме Исполкома.

4. Уездному Военному Комиссару принять все зависящие меры к приведению красноармейских частей уезда в полную боевую готовность, для полного обеспечения целости и сохранности путей сообщения, продовольственных складов, военного и иного имущества, фабрик, заводов, мастерских и поддержания Революционного порядка в уезде.

5. Начальникам милиции и уполномоченному Политбюро усилить самый бдительный надзор за происками контр-революции и по охране революционного порядка в уезде.

6. Начальникам Почтово-Телеграфных Контор и телефонных станций в уезде за их личной ответственностью обратить особое внимание на безостановочную работу Почтово-Телеграфной и телефонной сети.

7. Уездному Совету Народного Хозяйства усилить работу всех фабрик, заводов, мастерских и иных производственных аппаратов, вырабатывающих предметы снабжения армии и населения страны, Уездному Комитету Труда и уездному Лесному Комитету принять немедленно все меры к заготовке топлива и озаботиться выполнением наряда по пилке дров соответствующего количества к 15 июня 1920 г.

8. Уездной Комиссии по борьбе с дезертирством усилить свою работу и немедленно принять меры к очистке уезда от дезертиров, для чего призвать все Волостные и Сельские Советы к оказанию Комиссии всемерной поддержки.

9. Вся полнота власти в деревнях, селах и районе Сельских Советов переходит к Председателям Сельских Советов, отвечающим за точность и немедленное выполнение всех распоряжений Центральной власти и за своевременное принятие мер по охране Революционного порядка в своем районе Сельского Совета.

10. Призвать всех граждан к поддержанию в уезде Революционного порядка.

11. Всем вышеуказанным учреждениям регулярно доносить Президиуму Уисполкома о принятых ими мерах.

12. Настоящий приказ прочесть на всех фабриках, заводах, селах, деревнях, воинских частях и расклеить в общественных местах на видном месте.

Предс. Президиума Дмитр. Уисполкома Рябчиков.

Завед. Отд. Управл. и Член Президиума Маршанов.

Секретарь Президиума Уисполкома Лебедев.

Гор. Дмитров, Моск. г., мая 15 дня 1920 года.

АОР. Газетный отдел. Форм. № С—190. Известия Дмитровского Уездного Совета Раб. и Кр. Деп. № 5 от 13 июня 1920 г. Московская губ. Стр. 1.

92. Протокол экстренного об'единенного заседания членов Президиума Уисполкома

7-го сентября 1920 года

Слушали:

3. О создании временного районного Кабань-Никольского ревкома для восстановления и укрепления советских работ в уезде, нарушенных в связи с бандитскими и контр-революционными выступлениями.

1) Поставить заданиями Ревкому помимо восстановления Советских аппаратов укрепления положения ближайшему тылу действующих отрядов: борьба

с паникой, шкурниками, шпионами, разведкой, отбор оружия, боевых припасов, борьба с контрреволюционерами, кулацкими элементами, 2) сбор и возвращение имущества, расхищенного из Совхозов, коллективов и привлечения к ответственности виновных в этом...

Постановили:

Для ликвидации бандитских восстаний и для восстановления нарушенных в волостях советских аппаратов создать временый Ревком Никольско-Кабаньевского района.

2) Председателем Ревкома утвердить тов. Кондрахина и членами Волкова и Комбарова.

Верно: Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ., Борисоглебск. уезд. 1920 г. Л. 261.

93. Приказ № 2 Петровского Уездного Революционного Комитета

24 марта 1921 года

§ 1.

В развитие приказа Уревкома № 1 и согласно приказа № 11 Уисполкома от 22 марта с. г. настоящим об'является, что по 3-му району, включающему в себя волости: Лопатинскую, Зиновьевскую, Пылковскую, Пестровскую, Богучевскую и Порзовскую Волисполкомы считаются распущенными.

§ 2.

Во всех перечисленных волостях немедленно учредить Волостные Революционные Комитеты «Волревкомы» в составе: Ответственного секретаря Волкома Р. К. П. «большевиков», Волвоенкома и Предволисполкома или одного из членов Президиумов Волисполкома.

§ 3.

С момента опубликования настоящего и организации Волревкомов вся полнота власти переходит к Волостному Революционному Комитету.

§ 4.

Ревкомы, усиливая темп работы на местах, не нарушая аппарата Волсовета, сохраняя отделы такового, применяют в своей работе Революционный метод.

§ 5.

Усиливая бдительность за охранением революционного порядка в районе всей волости Ревкомы должны беспощадно расправляться с бандитами, шпионами и провокаторами.

§ 6.

В целях повышения работоспособности Ревкомов в указанных волостях учреждается районная Чрезвычайная Инспекторская тройка с правами чрезвычайных комиссаров Уревкома из Начальника 3-го района Милиции Антонова, Районного организатора Р. К. П. Лопатинского района тов. Графова Ф. и чрезвычайного Комиссара Н. Чернышева, под председательством последнего.

§ 7.

Районной Лопатинской Чрезвычайно-Инспекторской тройке принадлежит вся полнота власти в Лопатинском районе.

В то же время на нее возлагается обязанность проведения настоящего приказа в жизнь.

Пред. Уревкома Гунич.
Члены: Кошелев, Добромыслов.
Секретарь Багрянов.

Верно: Делопроизводитель (подпись).

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 194, оп. 19. Саратовская губ., Петровский уезд. 1921 г. Л. 336.

III. ФИНАНСОВОЕ ДЕЛО[1]

[1] См. часть I-ю: документы за №№ 30—33, 54, 56, 61, 63, 67, 72, 84, 85, 89. 99. 188, 198, 307, 308.
Часть II-ю: 23, 25, 27, 28, 32, 195, 196, 197, 200, 207, 210, 213.

94. Декрет Совета Комиссаров Союза Коммун Северной области о порядке взимания и наложения штрафов и контрибуций местными Совдепами

Вследствие сосредоточения в настоящее время дел по наложению и взиманию местными совдепами разного рода штрафов и контрибуций в областных Комиссариатах финансов, внутренних дел и Совете Народного Хозяйства и отсутствия в виду сего одного общего органа, наблюдающего и вместе с тем направляющего деятельность местных совдепов, в деле наложения штрафов и контрибуций, по единообразному плану, в соответствии с общей налоговой политикой рабоче-крестьянского правительства, Совет Комиссаров Союза Коммун Северной области постановил:

1) Все дела по взиманию наложенных местными совдепами штрафов и контрибуций сосредоточить в областном Комиссариате финансов по налоговой части.

2) Все находящиеся в производстве и незаконченные дела по наложению и взиманию штрафов и контрибуций передать из областного Комиссариата внутренних дел и Совета Народного Хозяйства в областной Комиссариат финансов.

3) Все жалобы лиц, на которых наложены были штрафы и контрибуции, поданные непосредственно жалобщикам в указанные в статье 11-й комиссариаты, препроводить в финансовые отделы местных совдепов для рассмотрения и разрешения их коллегиями этих отделов по принадлежности.

4) Жалобы, поданные в означенные комиссариаты через местные совдепы, но без заключений финансовых отделов последних, возвратить для рассмотрения их коллегиями финансовых отделов и постановления по ним решений и дальнейшего их направления в порядке ст.ст. 22-й, 23-й и 24-й Положения об организации податных органов Северной области.

5) Поданные в вышеуказанные комиссариаты (ст. 1-я) жалобы с заключениями по ним финансовых отделов передать на окончательное их рассмотрение коллегиями финансовых отделов Петроградского или губернских совдепов, по принадлежности, и направления их в порядке ст. 23-й Положения об организации податных органов Северной области.

6) Подача жалоб плательщиками не должна приостанавливать уплату или взыскание наложенных штрафов и контрибуций.

7) Самостоятельное установление местными совдепами каких-либо, по опубликовании настоящего декрета, новых контрибуций безусловно воспрещается.

8) Взыскание ранее, до издания сего декрета, наложенных местными совдепами штрафов и контрибуций с лиц и учреждений, таковых не внесших предоставляется местным совдепам, на основаниях взыскания недоимок и недоборв по налогам, сбора и пошлинам, причем, все необходимые принудительные меры по взысканию производятся распоряжениями областного Комис-

сариата внутренних дел и подведомственными местными органами на общих, установленных для сего основаниях.

9) Установление местными совдепами новых контрибуций предоставляется не иначе, как по рассмотрении таковых предположений и проектов местными финансовыми отделами совдепов и, по передаче их через Петроградский или губернский Совдеп на утверждение областного Комиссариата финансов по налоговой части.

10) Петроградский и губернские совдепы по получении означенных в предыдущей статье постановлений и проектов о наложении новых контрибуций, обязаны препровождать таковые в областной Комиссариат финансов со своим заключением, не позднее двухнедельного срока со дня их получения от местных (уездных, городских или районных) совдепов.

11) Налоговой отдел Комиссариата финансов немедленно по получении проектов технически их разрабатывает и вносит на утверждение в общеустановленном порядке не позднее месячного срока со дня поступления таковых проектов и предположений в областной комиссариат.

12) Проекты, по которым не последовало утверждения областного комиссариата финансов, считаются отклоненными и ни в коем случае не могут быть вводимы в действие местными совдепами.

13) В случае наложения по издании сего декрета местными совдепами контрибуций без рассмотрения и утверждения их в порядке, указанном в ст. 9 и 11 сего декрета, или наложения контрибуций, не получивших утверждения (ст. 12-я), Комиссариат финансов обращается к содействию Комиссариата внутренних дел, который принимает зависящие меры к восстановлению нарушенного самочинными действиями местного совдепа порядка, имеющимися в его распоряжении принудительными средствами на общих основаниях.

14) Впредь до подчинения местного совдепа распоряжениям областного Комиссариата внутренних дел, Комиссариат финансов имеет право приостановить местному Совдепу ассигнование сумм по сметным предназначениям.

15) Взимание всех налогов, сборов и пошлин производится при содействии Комиссариата внутренних дел и его местных органов.

Председатель Совета Комиссаров Г. Зиновьев.
Комиссар Внутренних Дел С. Равич.
Комиссар финансов А. Потяев.
Управляющий делами А. Копяткевич.

АОР. Газетный отдел. Форм. № В—281. «Северная Коммуна». Изв. Исп. Ком. Сов. Крес., Раб. и Крас. Деп. Северной Области и Петроградского Сов. Раб. и Красн. Деп. № 130. 15 октября 1918 г. Стр. 1.

95. Первый Финансовый С'езд Северной области

17—21 декабря 1918 года

Второй день

Дневное Пленарное заседание

Доклад А. И. Потяева

Дневное пленарное заседание посвящается докладу Комиссара Финансов Северной области А. И. Потяева о деятельности Областного Комиссариата Финансов за время его существования.

. . . .

деятельность Комиссариата вначале сводилась к упорядочению финансового хозяйства. Требовалось приучить учреждения считать деньги, получае-

мые от казны, составлять сметы, вести учет и т. п. В этом отношении деятельность Комиссариата принесла уже плоды. Река всевозможных денежных требований вошла в русло; как ведомства, так и совдепы уже наметили свой бюджет и составляют сметы при денежных требованиях.

Принципом, которым Комиссариат руководствовался в своей деятельности, была демократическая централизация. Но этот принцип еще, так сказать, не устоялся в Правительстве, и не только отдельные ведомства, но и сама Центральная власть не всегда действует в соответствии с этим принципом. Следует заметить, что и ранее была централизация, но раньше из Центра на места посылались чиновники, не знакомые с делом и жизненными условиями на местах, зависимые исключительно от Центра и приносившие местные нужды в жертву требованиям Центра. Центральная же власть руководствовалась принципом денежных пособий тем местным самоуправлениям, которым удавалось угодить центральному правительству. Эту систему подачек особенно проводил всесильный в свое время министр внутренних дел Плеве.

Сущность нового принципа демократической централизации иная. Местными органами управления являются совдепы, которые есть не только органы местные, но главным образом, органы Государственной власти на местах. Естественно, что такая их роль предуказывает и линию их деятельности. Совдепы составляются из представителей народных масс, от них черпают свои знания и силы и сами дают Центру драгоценные указания в области местных нужд. Следует, конечно, заметить, что и этот принцип извращался: совдепы нередко совершенно не считались с указаниями Центральной власти и действовали вразрез с общими принципами финансовой политики. Центральная же власть, борясь с такими поползновениями совдепов, ударялась в другую крайность и начинала проводить принцип бюрократической централизации. Областной Комиссариат Финансов всегда старался, насколько возможно, не уклоняться ни в ту, ни в другую сторону и в важных общегосударственных вопросах не отступать от указаний Центра, а в вопросах местного значения действовать совершенно самостоятельно. Такую же политику он стремился проводить и в отношении местных совдепов. Но все это есть только принцип, который необходимо провести в жизнь путем оформления соответствующим декретом и призвать совдепы к проявлению инициативы. Эта последняя мера, однако, еще не принята.

Что касается, за сим, приемов деятельности Областного Комиссариата Финансов, то в этом отношении вполне успешно произведена соответствующая реорганизация ведомства, и теперь предстоит такая же работа на местах. Для связи с местными органами при Комиссариате создан институт эмиссаров, посылаемых на места, а также и в другие комиссариаты для ознакомления с приемами деятельности и для преподания, где нужно, соответствующих указаний. Эти эмиссары доставляют в Комиссариат Финансов чрезвычайно ценные сведения, указывающие, что Комиссариату еще многое надо сделать, так как финансовые организации на местах находятся в зачатке. Следует помнить, что без соответствующей организации работать нельзя, а между тем зачастую приходилось наблюдать, например, что на местах налоги устанавливались не Финансовыми отделами совдепов, а совнархозами, отделами социального обеспечения и т. п. Значит, в таких местах надлежащих финансовых органов не было, и необходимо теперь же сделать так, чтобы эти органы всюду появились.

10-миллиардная контрибуция, к которой приходится прибегнуть так как еще не изучены новые об'екты обложения и не использованы новые источники доходов. Эту меру приходится одобрить потому, что всею тяжестью своею она падет на новую буржуазию—спекулянтов. И в этом отношении большую роль должны сыграть местные совдепы и комитеты деревенской бедноты, которые хорошо знают своих кулаков и могут здесь осуществить в широком масштабе классовую борьбу. Этот налог будет как бы экзаменом самостоятельности Финансовых отделов совдепов и комитетов деревенской бедноты в области практической работы. Кроме того, при взимании этого налога совдепы могут легче всего почувствовать себя органами Государственной власти, ибо это будет контрибуция, проводимая по инициативе Центральной власти по вполне упорядоченной системе, ничего общего не имеющей с теми местными контрибуциями, которые осуществлялись совдепами вначале и с которыми приходилось мириться тогда, так как совдепам не отпускалось никаких средств, и они при отрицательном отношении Центра к контрибуциям рисковали погибнуть, но которые теперь, поскольку Центр справился с своей задачей в деле снабжения мест денежными средствами, терпеть уже нельзя, как совершенно незаконное, самочинное мероприятие.

Резолюция по докладу о разделении доходов и расходов местных Совдепов на общегосударственные и местные

«Заслушав доклад налоговой секции по вопросу о разделении доходов и расходов местных Совдепов на общегосударственные и местные, с'езд, полагая, что система финансов, являясь неот'емлемой частью государственного строя, отражает в себе его основы и согласуется с общим направлением политики, и что в пролетарском государстве, построенном на принципе демократической централизации, не может иметь места то противопоставление местных нужд общегосударственным, на котором зиждился прежний капиталистический строй, считает:

1) что сосредоточение в местных Совдепах, являющихся органами государственной власти на местах, всей компетенции бывших местных правительственных и общественных органов, возлагает на них удовлетворение всех без исключения потребностей в пределах подведомственной им территории;

2) что при заведывании удовлетворением этих нужд и потребностей разделение таковых нужд и потребностей и средств, необходимых для их удовлетворения, на общегосударственные и местные не имеет для себя по существу дела оснований;

3) что означенное разделение нецелесообразно и по практическим соображениям, так как при удовлетворении народных нужд должно руководствоваться степенью неотложности их удовлетворения для населения, а не случайным отнесением таковых к числу потребностей общегосударственных или местных;

4) что слияние доходов и расходов местных Совдепов в одной общей смете является необходимым логическим следствием уже принятого Положением об организации податных органов от 10 сентября с. г. принципа единства государственной кассы, и

5) что единый бюджет для всей области дает действительное освещение финансового положения местных Совдепов, и находит проводимое Областным

Комиссариатом Северной области слияние доходов и расходов общегосударственных и местных правильным и отвечающим современным условиям и требованиям жизни».

Резолюция о ближайших задачах областной налоговой политики

«Заслушав доклад о налоговой секции о ближайших задачах налоговой политики, с'езд полагает:

1) в строительстве государственного хозяйства и финансов Советской Республики, имеющем целью полное осуществление социалистического строя, важнейшая и руководящая роль в будущем выпадает на долю Высшего Совета Народного Хозяйства и областных его органов. В настоящий же период, связанный с все еще существующим обращением денежных знаков, деятельность Комиссариата Финансов должна быть направлена к урегулированию государственных расходов и изысканию доходов для покрытия всех неотложных нужд Советской власти;

2) за отсутствием, вследствие национализации торговли, промышленности и недвижимых имуществ, большинства доходных статей, составлявших основы прежнего бюджета, финансовая политика, независимо от каких-либо второстепенных и временных источников дохода, должна в дальнейшем развиваться путем извлечения доходов в трех главных направлениях, а именно из доходов: 1) от государственных монополий и предприятий, 2) от арендных (в том числе бывших оброчных) статей и 3) от государственного трудового и подоходного налога;

3) взимаемые ныне единовременные налоги и сборы (контрибуции), имеющие целью конфискацию частных капиталов, в том числе последний чрезвычайный десятимиллиардный налог, в виду их временного характера, не могут составлять общей задачи налоговой политики, каковая должна быть построена в расчете на длительный период, исходя из общих предначертаний Советской власти;

4) текущая деятельность Комиссариата Финансов в области вышеуказанных основных источников доходов, а именно доходов от государственных монополий и предприятий и арендных статей, должна быть направлена к разработке общего плана по извлечению доходов из упомянутых источников в целях создания нормального государственного бюджета;

5) государственный трудовой и подоходный налог должен быть построен на слиянии обложения труда и дохода на основаниях, изложенных в особой резолюции;

6) ненормальное состояние государственного бюджета побуждает с'езд обратить особое внимание Комиссариата Финансов на изыскание источников доходов, могущих быть использованными в настоящее же время».

Резолюция по вопросу об организации Финотделов Совдепов

«1) С'езд положил в основу своих суждений «Положение об организации Финансовых Отделов Губернских, Городских и уездных Исполкомов и Петроградских районных Совдепов;

2) в виду того, что все вопросы финансового характера разрешаются в финансовых отделах Советов, с'езд считает необходимым об'единение всей без исключения финансовой жизни на территории, подведомственной Совету в соответствующих Финансовых Отделах;

в силу этого с'езд не мыслит существования банков, как отдельных единиц, и полагает, что банки должны представлять собой подотделы Финансовых отделов Советов;

3) учитывая то, что местные Финансовые отделы есть органы общего государственного управления, с'езд не находит возможным разделять функций Финансовых отделов на местные и общегосударственные, а об'единяет их в одно целое. И, как логическое последствие этого, исключил из положения все указания, относящиеся к местным средствам;

4) учитывая сложность и ответственность, связанную с руководительством финансовой деятельностью как в Центре, так и на местах, с'езд считает необходимым установление коллегиального управления в Центре, Области, губернии и уезде;

5) полагая нужным приблизить финансовый аппарат к самой жизни, с'езд считает необходимым установление связи с волостями путем возложения на них как руководительства, так и ответственности в финансовых вопросах волости. Для каковой цели изложенные обязанности возлагаются на одного из членов Волостного Исполкома».

Библ. НКВД. А 29/121. Первый Финансовый С'езд Северной области. Краткий отчет. 1918 года.

96. Из газеты «Известия Воронежского Губ. Исполнительного Комитета Совета Раб. и Крестьянских Депутатов»

от 10-го августа 1918 г. № 158

Распоряжения местной Советской власти

От Воронежского Губернского Исполнительного Комитета Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов.

Во все уездные Совдепы Воронежской губернии.

Из поступающих в Губернский Исполнительный Комитет сведений усматривается, что многими Волостными Совдепами, до сего времени, практикуется обложение граждан контрибуциями.

Принимая во внимание, что по раз'яснению Центральной власти взимание с населения бессистемных контрибуций является недопустимым и вместо таковых надлежит вводить поимущественный подоходный налог, Губернский Исполнительный Комитет предлагает Уездному Совдепу принять меры к прекращению взиманий с населения каких бы то ни было контрибуций, введя вместо таковых, на покрытие расходов по содержанию местных волостных Совдепов, как хозяйственных органов, подоходный поимущественный налог, размер которого может быть установлен каждым Совдепом, сообразно своим нуждам.—1 августа 1918 г., г. Воронеж, № 8246.

За председателя Комитета Фаронов.
Управляющий Канцелярией Гробман.
Делопроизводитель Кумпиневский.
Верно: Делопроизводитель Церковский.

АОР. Газетный отдел. Форм. № В—237.

Известия Воронежского Губ. Исп. Ком. Сов. Раб. и Крестьян. Деп. и Гор. Сов. Раб. и Красн. Деп. от 10 августа 1918 г. № 158. Стр. 2.

97. Постановление Воронежского Губернского Исполнительного Комитета о законности обложения имущих классов

В связи с имеющимися в некоторых местах Воронежской губернии случаями, когда местные Советы выносили постановления о беспощадном обложе-

нии «буржуазии», и взимались контрибуции без строго обдуманного плана, Воронежский Губернский Исполнительный Комитет постановляет: 1) «Беспощадное обложение» нельзя понимать в смысле «неограниченно-произвольного», облагаться должны только лица действительно имущие и сюда не должны относиться люди со средним материальным достатком.

2) Обложение не должно превышать 100% прибыли,—получаемой имущим классом от владения имуществом или предприятия и не должно подрывать и без того разрушенную промышленность страны за время длительной войны.

3) Обложению подлежат лишь те лица, которые имеют оседлость, недвижимое имущество или какое-либо предприятие на территории, находящейся в ведении Совета, производящего обложение.

4) При обложении необходимо наивозможно точнее определить степень состоятельности и доходности облагаемых лиц, руководствуясь данными, добытыми у податных инспекторов, казначейств и других учреждениях и ни в коем случае не определять состоятельность помимо этих данных.

5) Все налоги должны быть внесены в Государственное Казначейство, отнюдь не в кассы Советов; Советам же предоставляется право, по мере необходимости, брать деньги из Казначейства по ассигновкам.

6) Прибегать к арестам за невзнос налогов нужно только в крайних случаях,—при наличии злого умысла со стороны лица, не внесшего налога.

Подлинное подписали: председатель Губ. Испол. Комитета И. Чуев
Секр. Г. И. К.—И. Врачев. Упр. Канцелярией—Гробман.

АОР. Газетн. отд. Форм. № В—237. Известия Воронежского Губ. Исп. К-та Сов. Раб. и Кр. Деп. и гор. Сов. Раб. и Красн. Деп. № 161 от 14 августа 1918 г. Стр. 1.

98. Резолюция о постановке работы на местах

18—20 октября 1918 года

В виду исключительно важного значения Финансовых Отделов в строительстве новых форм рабоче-крестьянской Республики, является настоятельной необходимостью правильная постановка работы Уездных Финансовых Отделов. В этих целях Конференция Заведующих Уездными Финансовыми Отделами Тамбовской губернии находит нужным в работе Уездных Финансовых Отделов руководствоваться следующими положениями:

1) В каждом уезде должен быть организован Финансовый Отдел, где такового нет.

2) Уездные Финансовые Отделы в своей работе должны руководствоваться указаниями Губернского Финансового Отдела.

3) Каждый Уездный Финансовый Отдел делится на Подотделы: Бюджетно-Сметный, Налоговой, Контрольный, Бухгалтерия и Секретариат.

4) Банковое дело сосредоточивается исключительно в руках Губернского Финансового Отдела, Уездным Финансовым Отделам поручается проведение распоряжений Губернского Финансового Отдела и контроль на местах.

5) Бюджетно-Сметный Подотдел ведает составлением сметы Исполкома и рассматривает таковые по всем Отделам Совдепа и Волостных Советов.

6) Каждый Уездный Отдел Совдепа составляет смету к определенному сроку, в четырех экземплярах, представляет в Уездный Финансовый Отдел.

7) Уездный Финансовый Отдел представляет смету со своим отзывом в Междуведомственную Комиссию, состоящую из: а) представителя Финансового Отдела, б) представителя Контроля, в) представителя заинтересованного Отдела и г) в случае надобности экспертов-специалистов.

8) По рассмотрению Междуведомственной Комиссией смета поступает на утверждение Исполкома.

9) Все утвержденные сметы поступают в Финансовый Отдел, который составляет общую поуездную смету и направляет таковые в трех экземплярах в Губернский Финансовый Отдел.

10) Всякого рода местные обложения, сборы и займы могут быть проводимы только с разрешения Губисполкома; только таким образом возможно будет наладить финансовое дело в губернии.

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ. Губ. мат. 1918 г. 122.

99. Протокол № 129 заседания Самарского Губернского Революционного Комитета с представителями от разных организаций и учреждений

15 ноября, 1918 года

Товарищ Галактионов об'ясняет, что цель настоящего заседания указать методы взыскания 400 миллионов рублей единовременного революционного налога, падающего, согласно раскладки Комиссариата Финансов на Самарскую губ. Необходимо правильно распределить налог между городскими и сельскими плательщиками этого налога, установить кто именно платит и как и кто именно собирает на местах этот налог.

Тов. Старцев. По предложению тов. Сперанского знакомит Собрание с декретом В. Ц. И. К. об этом налоге и высказывает соображения Финансового Отдела по этому поводу. Отдел Финансов считает сумму 400 миллионов приемлемой так как за последнее время спекуляция товарами и хлебом в Самарской губернии страшно обогатила большинство крестьянства и значительная часть городской буржуазии, данные о выпуске денежных знаков из Самарского Народного Банка за последние 1½ года и особенно за время власти учредилки, так же факт отсутствия денежных ресурсов в национализированных предприятиях говорят определенно, что цифра 400 миллионов не является чрезмерной да и вообще о размерах этого налога, как установленных Центральной властью, не может быть споров. Что касается распределения этого налога между городскими и сельскими плательщиками и между отдельными городами и уездами, отдел пришел к заключению выделить все города и селения городского типа в особую группу, отнеся на них ⅓ часть налога и остальные ⅔ налога на сельские местности.

Тов. Куйбышев указывает, что плательщиками налога являются лишь сельская и городская буржуазия. Лиц получающих жалованье свыше 1.500 рублей в месяц, в Самарской губернии нет, так как максимум жалованья в Самарской губ. установлен 800 руб. Что касается городской буржуазии, то она большею частью сбежала, а факт эвакуации банков из губернии озна-

чает, что буржуазия больше из Самарской губ. своих банковских вкладов не получит, поэтому сбор 400 миллионов рублей налога наличными денежными знаками является затруднительным и едва ли выполнимым, о чем следует поставить в известность Центральные учреждения, дабы не ввести их в обман. Это тем более необходимо сделать, ибо вообще этот налог имеет целью не столько извлечение денежных средств, сколько добивание буржуазии, как класса, что по Самарской губернии бегство буржуазии в значительной степени стало фактом.

Тов. Галактионов указывает, что об'ект обложения в общих чертах указан в декрете. Необходимо действительно выработать... соответствующую инструкцию о взыскании налога и поэтому он также высказывается за то, чтобы Отдел Финансов выделили бы . . . Комиссию, пригласив в нее представителей статистики. Комиссия при разработке инструкции должна принять во внимание все высказанные на этом совещании соображения.

Большинством голосов признано такую Комиссию утвердить. Большинством 9 против 6 принято, по окончании работы той Комиссии должен быть немедленно созван Ревком для утверждения этой инструкции. Кроме того возлагается на Финансовый Отдел составить докладную записку в Центральные учреждения с изложением соображений высказанных тов. Куйбышевым о затруднительности взыскания налога в 400 миллионов и что такая сумма навряд ли будет собрана.

Подлинный подписали: Председатель А. Галактионов.
Секретарь Н. Сперанский.

С подлинным верно: Делопроизводитель (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Самарская губ. Губ. матер. 1918 г. Л. 30.

100. Протокол заседания членов Вятского Губернского Исполнительного Комитета Советов Крестьянских, Рабочих и Солдатских Депутатов

12-го декабря, 1918 года

5. Вносится на утверждение одобренный Президиумом в заседании 30-го ноября 1918 г. доклад заведующего Финансовым Отделом Губисполкома по делу об исполнении телеграфных распоряжений Народного Комиссариата Внутренних Дел о перечислении депозитных сумм местных Совдепов в доход казны следующего содержания.

. . . . .

«В дополнение и развитие нашей телеграммы 11822 Народный Комиссар Внутренних Дел подтверждает: все средства, поступающие в распоряжение Совдепов по его Отделам, должны вноситься в депозит казны, а не личный счет отделов. Все имеющиеся уже средства на личных счетах отделов должны немедленно быть переведены в депозит казны».

Затем 27 ноября 1918 г. в Финансовом Отделе получена дополнительная телеграмма Наркомвнудел от 20 ноября тоже на имя Губисполкомов следующего содержания:

«В раз'яснение телеграмм 11822 и 12136 предлагаю руководствоваться следующим порядком получения и расходования средств: открытые Наркомвнуделом в распоряжение Губисполкомов кредиты должны немедленно разассигновываться уездам. Все средства от реквизиций, конфискаций и т. п., поступающие в распоряжения Совдепов по его Отделам, не исключая и Чрезвычкомов, обязательно вносить в доход казны. Все имеющиеся уже на депози-

БИБЛИОТЕ

тах и иных счетах, а равно в кассах и на руках от реквизиций и конфискаций суммы должны быть немедленно переведены в доход казны на параграф 34 ст. 6 доходной сметы. Передайте уездам об исполнении сообщите».

. . . . . .

Докладывая об вышеизложенном, прошу Губернский Исполнительный Комитет, во исполнение изложенных выше телеграмм Наркомвнудел сделать следующие распоряжения:

1) Указание о разассигновании кредитов принять к сведению и исполнению.

2) Телеграфировать уездным и городским Исполкомам и Чрезвычайкомам о немедленном взносе в казначейства, в доход казны по параграфу 34, статье 6, доходной сметы текущего года Наркомвнудел, случайные поступления всех денежных сумм от реквизиций, конфискаций и контрибуций, штрафов и других местных налогов, не санкционированных Губисполкомом, как имеющихся на руках отдельных лиц, так и в кассах Исполкомов, а также о перечислении поименованных выше сумм, состоящих в депозитах Совдепов, Исполкомов и Чрезвычайкомов, в доход казны по тому же подразделению сметы, с требованием исполнения этого порядка и впредь. Об этом сообщить почто-телеграммой Губернскому Чрезвычайкому, Уездным Исполкомам, кроме того, предложить немедленно отдать такие же распоряжения Волостным Исполкомам. О времени исполнения требовать донесений.

Независимо от сего, принимая во внимание, что в настоящее время, когда во всей Советской Республике уже налажен общий административный аппарат, выработаны или должны быть уже выработаны определенные штаты, когда все доходы и расходование народных средств должны производиться в установленном сметном порядке и подчиняться контролю, — я полагаю, что было бы своевременно сделать общее категорическое распоряжение по губернии о безусловном прекращении на местах каких бы то ни было сепаратных взысканий с населения налогов, контрибуций, реквизиций и конфискаций, не предусмотренных законом или не санкционированных Губернским Исполнительным Комитетом, так как подобные сепаратные выступления местных органов власти в области налогов нарушают планомерное проведение в жизнь общегосударственной финансовой политики, затрудняют правильное осуществление целого ряда декретов и из этой области, и, наконец, не соответствует общим началам распределения среди населения налогового бремени. Причем предупредить все исполкомы, что за неисполнение этого распоряжения виновные будут привлекаться к ответственности пред Чрезвычайными Комиссиями, как за преступление по должности—превышение власти.

Постановили: Принять в целости.

. . . . . :

Подлинный за надлежащими подписями. С подлинным верно: Секретарь Вятского Губ. Исполнительного Комитета (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Вятская г. Губернский материал. 1918 г. Л. 282.

101. Постановления Президиума Московского Совета Рабочих и Красноармейских Депутатов.

Об организации Финансового Отдела.

1. В отмену постановления от 12-го декабря 1918 года об организации Финансового Отдела утвердить следующее положение об организации Финансового Отдела М. С. Р. и Красноарм. Деп.:

1. Организация и состав Финансового Отдела

§ 1. В целях об'единения и единообразного направления налогового, сметно-кассового дела и финансовой политики, общее руководство ими, в соответствии с декретами Совета Народных Комиссаров и инструкциями и распоряжениями Народн. Ком-та Финансов, возлагается в пределах г. Москвы на Московский Исполнительный Комитет С. Р. и К. Д.

§ 2. Ближайшее заведывание указанным в § 1 кругом дел возлагается на Финансовый Отдел Московского Совета Раб. и Краснорм. Деп.

§ 3. Финансовый Отдел состоит из Управлений: а) Сметно-Кассового; б) Прямых налогов и пошлин; в) Косвенных налогов; г) Управления делами; д) Особого Управления.

§ 4. Коллегия Финансового Отдела М. С. Р. и Кр.-ар. Деп. состоит из а) Председателя Финансового Отдела (он же Заведующий Отделом); б) Товарища Председателя (он же Заместитель Заведующего Отделом); в) трех членов по назначению Исполкома; г) Представителя Московского Городского Совета Народного Хозяйства и д) Представителя Московского Отделения Государственного Контроля.

§ 5. Коллегия Финансового Отдела разрешает важнейшие и принципиальные дела, относящиеся к ведению Финансового Отдела, а также те дела, которые Председатель Финансового Отдела или кто-либо другой из членов Коллегии признает необходимым перенести на ее обсуждение. В частности, Коллегия дает свои заключения: а) по сметам доходов и расходов органов Советской власти в пределах г. Москвы, как из сумм Государственного Казначейства, так и из местных источников; б) по ходатайствам Отделов Московского Совета и Районных Советов г. Москвы об отпуске им в порядке ст. 88 Основных Законов Р. С. Ф. С. Р., пособий или ссуд из казны и принимает на себя ходатайства перед соответствующими центральными органами Государственной власти; в) по предложениям об установлении новых государственных налогов, или об увеличении существующих и разрабатывает проекты установления новых местных налогов и сборов; г) по делам о назначении ответственных руководителей Управлений Финансового Отдела.

Окончательному разрешению Коллегии Финансового Отдела подлежат вопросы об отсрочке и рассрочке сборов, сложении недоимок, возврате неправильно поступивших сумм и дела по назначениям и утверждениям сотрудников Финансового Отдела и его Управлений, указанных в § 3.

§ 6. Штаты Управлений определяются Исполнительным Комитетом Моск. С. Р. и Кр.-арм. Деп. и представляются на утверждение Народного Комиссара Финансов в сметном порядке.

II. Предметы ведения Управления Финансового Отдела М. С. Р. и Кр.-арм. Депутатов

§ 7. Сметно-кассовое Управление состоит из Отделений: а) сметное, б) государственных финансов и в) местных финансов.

Предметами ведения Сметно-Кассового Управления являются:

а) ближайшее наблюдение за исполнением в пределах гор. Москвы декретов, постановлений, правил и инструкций по кассовому, сметному и отчетному делу и принятие всех необходимых для этой цели законных мер;

б) руководство сметно-кассовой деятельностью отделов и районов М. С. Р. и Кр.-арм. Деп.;

в) рассмотрение всех составляемых в пределах г. Москвы доходных исчислений, включаемых в роспись, а равно смет расходов, относимых на общегосударственные средства, и дача по ним заключений; заключения по всем сверхсметным исчислениям;

г) рассмотрение составляемых в пределах г. Москвы смет местных доходов, а равно смет расходов, относимых на местные источники, и дача по ним заключений; заключения по всем сверхсметным исчислениям, относимым на местные источники;

д) разассигнование по кассам и по распорядителям кредитами и передвижение кредитов, ассигнуемых по расходным расписаниям и переводным требованиям, а равно кредитов, открываемых по утвержденным сметам на местные нужды;

е) ассигнование и перевод пенсий и пособий в пределах г. Москвы;

ж) счетоводство и отчетность по учету кредитов и расчетных операций из сумм Государственного Казначейства, а равно местных сборов и поступлений;

з) счетоводство и отчетность по приходу и расходу сумм Государственного Казначейства, а равно по приходу и расходу местных сборов и поступлений; снабжение Московского Казначейства (до его слияния с учреждениями Народного Банка) и Народного Банка Российской Республики разнообразными гербовыми знаками, счетоводство и отчетность по операциям с ними.

§ 8. Управление прямых налогов и пошлин состоит из отделений: а) подоходного, б) промыслового, в) страхового сбора и г) различных сборов.

К предметам ведения Управления прямых налогов и пошлин относятся: а) ближайшее наблюдение в пределах Москвы за исполнением декретов, постановлений, правил и инструкций по налоговому делу и принятие всех необходимых для этой цели законных мер; б) руководство налоговой деятельностью финансовых отделов районных Советов г. Москвы, а равно деятельностью должностных лиц податного надзора; в) исчисление в пределах действующих узаконений и декретов установленных общегосударственных налогов, сборов, пошлин и взысканий; разработка и исчисление в тех же пределах местных налогов и сборов; г) разработка и собирание сведений и материалов об экономическом положении и платежных средствах населения и д) окладное счетоводство по местным и общегосударственным налогам и сборам в пределах г. Москвы.

§ 9. Управление косвенных налогов состоит из Отделений: а) акцизных сборов и начислений; б) театрального сбора и в) разных сборов. На обязанности управления косвенных налогов лежит наблюдение за исполнением в пределах г. Москвы декретов, постановлений, правил и инструкций по взысканию необходимых сборов и принятие всех необходимых для этой цели законных мер, а также счетоводство и отчетность по неокладным сборам и статистика обложенных акцизом производств по гор. Москве.

§ 10. Управление делами Финансового Отдела состоит из Отделений: а) секретариата, б) стола личного состава, в) взысканий, г) хозяйственного.

В Управлении делами Финансового Отдела сосредоточена общая переписка, не относящаяся специально ни к одному из Управлений, а также все дела о назначениях, перемещениях, увольнениях и проч. личного состава органов Финансового Управления в гор. Москве. Управление Делами наблюдает за своевременным поступлением налогов, как государственных, так и местных, а равно неокладных сборов, принимает необходимые меры для получения недоимок по всем налогам и сборам и дает заключение по ходатайствам недоимщиков; на обязанности Управления Делами лежит наблюдение за всеми рас-

ходами, как по содержанию штатов, так и на хозяйственные нужды Управления.

§ 11. Особое Управление состоит из а) Бюро по Сейфам и б) Комиссия по благородным металлам; предметы ведения и обязанности Особого Управления определяются особыми инструкциями, утвержденными Президиумом МСР и КД.

III. О порядке назначения и увольнения служащих Финансового Отдела

§ 12. Председатель Финансового Отдела, его заместитель и члены коллегии назначаются Исполнительным Комитетом МСР и КД и утверждаются Народным Комиссаром по Финансам.

§ 13. Заведующие управлениями Финансового Отдела назначаются Народным Комиссаром по Финансам по представлениям Исполкома или по сношениям Народного Комиссара по Финансам с Исполкомом.

§ 14. Другие ответственные работники Финансового Отдела и его Управлений назначаются Коллегией Финансового Отдела из числа лиц, обладающих необходимыми специальными знаниями, по представлению заведующих соответствующими Управлениями.

§ 15. О состоявшихся назначениях Коллегии Финансового Отдела тотчас же осведомляется как Исполком, так и Народный Комиссариат по Финансам.

§ 16. Остальные сотрудники назначаются Управлением Делами.

§ 17. Увольнение служащих производится в том же порядке, что и их назначение.

2. Принимая во внимание, что на основании п.п. «в» и «г» § 7 вновь утвержденного положения о Финансовом Отделе на обязанность Сметно-Кассового Управления возлагается рассмотрение всякого рода смет и дача по ним заключений и в целях устранения параллелизма в работе Сметного Отдела и Сметно-Кассового Управления—присоединить Сметный Отдел к Финансовому Отделу, включив Сметный Отдел в состав Сметно-Кассового Управления; кредиты по утвержденным сметам на содержание Сметного Отдела передать в распоряжение Финансового Отдела по Сметно-Кассовому Управлению.

3. Слияние Сметного и Финансового Отделов считать состоявшимся со дня настоящего постановления. Принято Президиумом МСР и КД.

12 февраля 1919 года.

Биб. НКВД. А 16/102. Соб. Пост. и Расп. Московского Совета Р и К. Депутатов. № 7. 1—28 февраля 1919 года. Изд. Юрид. отд. М. С. Р. и К. Д.

102. Четвертый Вятский Губернский С'езд Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов

Резолюция по финансовому вопросу

4-й С'езд Советов, заслушав доклад завгубфинотдела и принимая во внимание громадные расходы, вызываемые положением Советской республики в связи с гражданской войной, на содержание Красной армии, с одной стороны, и с другой—небывалые до сей поры расходы на дело народного образования, здравоохранения и социального страхования трудящихся и учитывая, что для достижения идеалов социалистического порядка вещей текущий момент является переходным моментом и обязывает всех трудящихся принять участие в деле строительства новой жизни, С'езд признает необходимым привлечь трудящихся к безоговорочному платежу налогов, необходимых для укрепления завоеваний Октябрьской революции и для окончательной победы над отживающим капиталистическим миром.

Обращая серьезное внимание на все конфликты, недоразумения и недочеты в деле проведения Чрезвычайного налога, явившихся следствием и результатом недостатка технических сил и опытных руководителей в Губфинотделе и для устранения в будущем подобного рода явлений, С'езд предлагает работу Губфинотдела как технически, так и организационно поставить на должную высоту. В то же самое время, С'езд предлагает привлечь к строгой ответственности всех тех, кто злоупотреблял властью и положением в деле проведения Чрезналога.

Признавая в дальнейшем недопустимым проведение разнообразных и многочисленных налогов местных и государственных, С'езд высказывается за проведение в общегосударственном масштабе налогов подоходно-прогрессивного, поимущественного и натурального.

4-й Губернский С'езд Советов находит, что разделение финансов и налогов на местные и государственные является пережитком буржуазно-капиталистического строя и совершенно не соответствует основным началам Советской власти, С'езд высказывается за немедленное слияние всех видов государственного и местных налогов. Но, принимая во внимание затруднительное финансово-экономическое положение Советской республики, С'езд предлагает Губфинотделу упорядочить и проверить в жизнь взимание местных и других налогов, в том виде и форме, как они проводились до С'езда впредь до издания Центральной властью соответствующих декретов — не уклонно наблюдая за тем, чтобы тяжесть этих налогов главным образом ложилась на имущие классы.

Для скорейшей ликвидации Чрезвычайного налога, С'езд поручает Губфинотделу принять экстренные меры, привлекая для этой цели Народные суды, предоставив последним возможность и право входить в рассмотрение по существу дела.

В целях устранения недоразумений, конфликтов и трений, возникающих при проведении в жизнь тех или иных налогов, предлагается рассылать в деревню все декреты, инструкции и распоряжения как местной, так и центральной власти, с той же целью посылать в уфинотдел и на места инструкторов и агитаторов. 4-й С'езд Советов предлагает Губфинотделу разработать и по утверждении Губкомом немедленно проводить в жизнь налог на предметы роскоши и щегольства, независимо от того, кто этими предметами пользуется, за исключением предметов культа и религии.

В заключение 4-й Губернский С'езд Советов обращается ко всем трудящимся с горячим призывом нести свои сбережения в государственные сберегательные кассы и казначейства, где сохранность вкладов обеспечивается всем достоянием Советской распублики и гарантируется полнейшая неприкосновенность всех вкладов и сбережений, и выдача таковых без ограничения размеров и сроков в любое время.

АОР. Газетный отдел. Инв. № В—240. «Известия Вятского Губисполкома» № 154 от 11 июля 1919 г. Стр. 2.

103. Обязательное постановление Самарского Губисполкома об установлении по городу Самаре единовременного чрезвычайного революционного налога

На основании 75-й ст. Положения о денежных средствах и расходах местных Советов, от 3 декабря 1918 г., и согласно Положению о единовременных чрезвычайных революционных налогах, устанавливаемых местными Совдепами, утвержденного Советом Народных Комиссаров и распубликованного в «Известиях ЦИК» от 5 ноября 1918 года № 242 (506), Самарский

Губернский Исполнительный Комитет Советов устанавливает единовременное чрезвычайное городское обложение с жителей гор. Самары в размере 13 миллионов рублей, на следующих основаниях:

1) К платежу налога привлекаются: в первую очередь все спекулянты, как явные, так и тайные, установить которых тем или иным путем представится возможность; во вторую—все бывшие крупные собственники недвижимых имуществ, имущества которых муниципализированы и национализированы; в третью—торговцы всякого рода и вообще лица, проживающие на нетрудовой доход от прежних сбережений; в четвертую—владельцы существующих торгово-промышленных предприятий, причем на последних налог должен исчисляться в такой сумме, чтобы от размера его не могло пострадать предприятие; в пятую — ремесленники всякого рода, пользующиеся наемным трудом, и, наконец, в шестую очередь — посевщики и садовладельцы, которые снимали в 1919 году крупные сады, а также ломовые извозчики, содержащие более одной лошади.

2) Для установления и проведения в жизнь городского чрезвычайного обложения назначается время—с 1 января по 1 марта 1920 г. В случае невзноса плательщиками в течение этого времени городского чрезвычайного налога, в качестве принудительной меры взыскания должны применяться: продажа движимого имущества неисправных плательщиков, привлечение их на общественные работы и предание суду Революционного Трибунала.

3) Для успешности взыскания налога, срок для взноса его плательщиками устанавливается 5-дневный со дня вручения плательщикам окладного листа, причем в течение трех дней со дня получения окладного листа предоставляется плательщикам право подавать возражения и жалобы на обложение.

4) Для руководства по составлению раскладки и проведению налога в жизнь, для рассмотрения возражений и жалоб и определения мер принудительных взысканий налога образуется комиссия, в состав которой входят в качестве председателя представитель Губисполкома и в качестве членов—представители по одному от Губотдела Управления, Губфинотдела, Губгоскона, Совета Профессиональных Союзов, Финансово-Экономического Подотдела Коммунального Отдела, а также председатель Комиссии по государственному чрезвычайному революционному налогу. Комиссия эта по вопросам об определении размеров оклада, о рассрочке и сложении налога, а также по рассмотрению возражений и жалоб на раскладку налога, является высшей инстанцией, а потому решения этой комиссии по указанным вопросам должны считаться окончательными, за исключением случаев, предусмотренных статьями и 7 и 8 Положения 5-го ноября 1918 г.

В частности, решения Комиссии по рассмотрению жалоб лиц, обложенных чрезвычайным городским революционным налогом, являются окончательными лишь в случае, если решения приняты единогласно всеми присутствовавшими в заседании членами Комиссии. При несогласии кого-либо из присутствовавших членов Комиссии с вынесенным решением, данный член излагает в письменной форме свое особое мнение, после чего опротестованное решение комиссии представляется на окончательное рассмотрение Президиума Губисполкома.

5) Заготовление и рассылка окладных листов по налогу и учет его поступления возлагается на канцелярию Налогового Отделения Финансово-Экономического Подотдела Коммунального Отдела.

6) Взносы окладов городского чрезвычайного налога производятся в общегосударственные средства, открыв временно в сметно-расчетном Управлении Губфинотдела (бывш. контора Народного банка) специальный текущий счет.

7) Принимая во внимание, что со многих лиц, которые будут обложены чрезвычайным революционным городским налогом, не поступил подлежащий взысканию с них чрезвычайный государственный революционный налог, устанавливается на основании ст. 2 Положения 5—10 ноября 1919 года следующий порядок взимания чрезвычайных налогов и распределения сумм, которые будут поступать в народную казну в виде указанных налогов;

а) в случае обложения одного и того же лица как государственным, так и городским чрезвычайным налогами, производить единовременное взыскание обоих налогов;

б) если с данного лица поступит вся сумма причитающегося с него, как общегосударственного, так и городского чрезвычайного налога, то распределять поступившую сумму по соответствующим доходным статьям пропорционально окладам общегосударственного и городского чрезвычайного налогов;

в) при всяких принудительных взысканиях обоих чрезвычайных налогов, в том числе при удержании с лиц, обложенных помянутыми налогами, сумм, причитающихся им с советских учреждений, в частности с Коммунального Отдела, удержанные суммы распределяются пропорционально окладам каждого налога;

г) при добровольной оплате чрезвычайных налогов уплаченная сумма поступает прежде всего на покрытие недоимки чрезвычайного государственного революционного налога; за полным покрытием означенной недоимки остающаяся в излишке часть уплаченной суммы вносится в подлежащую доходную статью, как городской чрезвычайный революционный налог;

д) в случае, если бы лицо, обложенное чрезвычайным городским революционным налогом, было, после уплаты этого налога, обложено чрезвычайным государственным революционным налогом, вся поступившая с него до обложения последним налогом сумма засчисляется в доход в виде городского чрезвычайного революционного налога.

Председатель Губисполкома А. Галактионов.
И. об. заведующего Губфинотделом М. Идлис.
Секретарь Губисполкома В. Сокольский.

АОР. Газетный отдел. Инв. № В—95. «Коммуна». Орган Самарского Губернского Ком. Р. К. П., Губ. и Городского Исполнит. Ком. Советов. № 323. 10-го января 1920 года. Стр. 2.

104. Всем волостным и сельским комитетам бедноты Моршанского уезда

Общий Отдел Управления настоящим предлагает вам при наложении на кулацкие элементы руководствоваться следующими указаниями о контрибуции:

Кто подлежит обложению

Обложению контрибуцией подлежат заведомо известные Комитету торговцы, крупные собственники, пользовавшиеся наемным трудом, и прочие граждане зажиточного класса, не состоящие членами Комитета Бедноты.

Примечание. Те из перечисленных выше категорий, которые по своим физическим недостаткам значатся инвалидами,

к труду не способными, средством существования которых является исключительно имеющийся у них наличный капитал, обложению контрибуцией не подлежат.

Порядок обложения

Комитеты Бедноты составляют списки лиц, подлежащих обложению, с указанием фамилии, имени, отчества и размера обложения, при этом сумму обложения определяют строго проверенными данными имеющегося у обкладываемых лиц наличного капитала, дабы размер обложения не превысил самого капитала.

Составленные таким образом списки представляются (в двух экземплярах) на утверждение в Общий Отдел Управления с приложением к каждому экземпляру списка копии протокола заседания по этому вопросу.

Порядок взыскания контрибуции

По получении из Общего Отдела Управления утвержденного им списка, Комитеты Бедноты рассылают под личные расписки подлежащим обложению лицам особые повестки, в которых, указывая сумму обложения, предписывают внести эту сумму в 10-дневный срок с момента вручения повестки наличными деньгами в Моршанское Отделение Народного Банка на текущий счет Исполкома, а квитанцию Банка представить Комитету Бедноты по принадлежности.

Уклоняющихся от платежа контрибуции арестовывать и содержать в заключении при Волостном Совете до тех пор, пока не будет внесена сумма контрибуции. О таких случаях ареста обязательно ставить в известность Общий Отдел Управления, с обозначением времени задержания, а также уведомлять и о времени освобождения, по внесении денег.

Получение и расходование денег

Для получения необходимых на нужды Комитетов сумм следует представлять в Исполком требовательные записки, с указанием в них подробно, на какие цели необходимы испрашиваемые деньги.

Полученные деньги надлежит записывать в кассовую книгу Комитета, пронумерованную, прошнурованную и запечатанную печатью Общего Отдела. В расходные графы этой книги надлежит записывать все производимые расходы, причем на каждую отдельную расходную запись должны находиться при кассовой книге и оправдательные документы. Кассовая книга должна вестись таким образом, чтобы из нее во всякие моменты можно было видеть имеющийся у кассира остаток наличных денег.

За всеми раз'ясненнями надлежит обращаться в Общий Отдел Управления.

Заведующий Общим Отделом Управления А т ю н и н.

Помощник заведующего Отделом (подпись).

Секретарь М о л о д ц о в.

АОР. Газ. отд. Инв. № С-334. «Борьба». Орган Исполн. Комитета Моршанского Совдепа и Моршанского Комитета РКП (большевиков). № 54, 6 октября 1918 г. Стр. 3.

105. Протокол 5-го Кирсановского уездного с'езда волостных советов 13 декабря 1918 г.

Доклад заведующего финансовым Отделом при Кирсановском Уездном Совдепе.

О деятельности Отдела

Прежде всего коснусь Финансового положения в уезде. Вопрос этот до сего времени обстоял в очень трудном положении, благодаря, разумеется, неопределенности твердой финансовой политики и за отсутствием на этот счет каких-либо точных указаний и инструкций из центра. Благодаря такому положению вещей и принимая во внимание полную разруху финансового положения в уезде, унаследовавшую еще прежней властью с переходом правительственных и общественных учреждений в уезде под управление и контроль Советской власти, Совету приходилось прибегать к беспомощному обложению революционным налогом имущий класс уезда, и тем покрывать вызывающиеся с каждым днем расходы на текущие неотложные нужды уезда.

Перед нами стояли и в настоящее время стоят немалые заботы по устройству и оборудованию в уезде школ, больниц, по заготовлению медикаментов, содержанию медицинского и учительского персонала, содержание милиции, заготовка фуража для лошадей Советской милиции и т. п. расходы. На все это требовалось довольно внушительные цифры, а их не было. Чувствовалась в то время полная разруха финансового положения в уезде, а также и упадок хозяйства бывшего земства. Чтобы мало-мальски восстановить все пошатнувшееся, пришлось пользоваться средствами, полученными от революционного налога на имущий класс уезда, так как исхода иного не было, ибо отжившее земство, кроме долгов, ничего не оставило, кредиты по сметным назначениям из центра не переводились и указаний на этот счет никаких не поступало. Выход из такого положения был чрезвычайно тяжел, но благодаря энергичному действию Уездного Совдепа пришлось благополучно ориентироваться.

Во второй половине сметного года финансовое положение более или менее стало улучшаться, как, например, по распоряжению Тамбовского Губернского Финансового Отдела, было разрешено всем Отделам Исполкома пользоваться в местном Казначействе бескредитными суммами на содержание личного состава в счет сметных назначений, а затем по утверждении Центром сметы за вторую половину текущего года начались постепенные поступления сумм по сметным назначениям. В целях же укрепления финансового положения в более лучшем виде и, принимая во внимание, что Центральное Правительство не может из своих средств содержать все местные учреждения и удовлетворять все местные нужды, Уездным Финансовым Отделом, на основании постановления Тамбовского Губернского Исполнительного Комитета Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов, от 29 октября 1918 г. и резолюции, состоявшейся в г. Тамбове 18 — 20 октября с. г., в настоящее время проводится налог на собранный в 1918 г. посев, причем за собранный посев облагаются как отдельные сельские хозяева, так и учреждения, товарищества и общества, собравшие в 1918 г. посев с огородов, плантаций лугов и полей, безразлично, чем бы таковые не были засеяны, если сумма площадей собранного посева всех видов составляет одну десятину и более. Суммы, вырученные от обложения налогом, предназначаются на удовлетворение неотложных нужд местного хозяйства, на просветительные цели, улуч-

шение санитарно-медицинского дела в губернии, содержание больниц и лечебниц, поднятие сельско-хозяйственной культуры и т. п.

Обложению подлежит общее количество собранного разных видов урожая. При этом налог взимается исключительно с лиц и учреждений, убравших с полей или огородов в 1918 г. посев.

В основу этого налога положены два принципа: качество урожая и его количество у данного лица. Признак качества определяется урожайностью посева в данной местности. Признак количества определяется размером участка у данного лица, с которого собран урожай. Таким образом, при обложении должно исходить из степени урожайности и количества десятин у данного лица.

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ. Кирсановский уезд. 1918 г. Л. 20.

106. Протокол заседания Вольского Уездного Исполнительного Комитета

20 ноября 1918 г.

4) О предоставлении права Президиуму Исполкома разрешить Волостным Комитетам бедноты и совдепам налагать единовременные налоги на состоятельных и кулаков на местные нужды (постройка школ, дорог и пр.).

Предоставить право Президиуму Исполкома разрешить Комитетам деревенской бедноты налагать единовременные налоги на состоятельных и кулаков по представлении и рассмотрении смет, расход по которым предполагается произвести из штрафных сумм.

АОР. Газетный отдел. Форм. № С-403. «Известия Исполнительного Комитета Сов. Раб., Кр.-арм. и Кр. Депутатов Вольск. у.», № 59. 27 ноября 1918 г. Стр. 3.

107. Протокол № 147 заседания членов Уездного Исполнительного Комитета Яранского Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов (г. Яранск, Вятской г.)

за 7 декабря 1918 г.

Слушали:

§ 11. Доклад заведующего Финансовым Отделом тов. Китаева. Финансовый Отдел, состоящий в моем заведывании, является органом, в котором сосредоточена вся финансовая жизнь уезда. Разнообразная деятельность Финансового Отдела разветвляется на несколько отраслей, из коих три наиболее сложных и обширных выделены в особые подотделы, как-то: налоговой, сметный с учетно-контрольным и бухгалтерский. В каждом из вышеозначенных подотделов имеются ответственные заведующие, работа коих протекает под ближайшим моим руководством. Менее обширной по размерам производства, но ответственной является отрасль по заведыванию кассой мелкого кредита и контролю над операциями банков и казначейств. Касса мелкого кредита находится в моем непосредственном ведении, контроль же над банковскими и казначейскими операциями осуществляется через посредство особого уполномоченного—комиссара казначейства.

В общих чертах обязанности подотделов сводятся к следующему: сметного с учетно-контрольным—рассмотрению и заключению смет по всем отделам Исполкома и сводкой их по уезду, также надзор за правильным расходованием всех сметных кредитов и бухгалтерского—ведение общего счетоводства по Совету, разассигнование кредитов между всеми Отделами и проч.

Счетоводство бухгалтерского Подотдела должно отражать весь бюджет уезда. Кроме того, на обязанности того же подотдела лежит ликвидация счетов бывшего земства и расчеты с Советским уездом.

Что же касается налогового подотдела, то в отношении его я считаю необходимым всестороннее освещение деятельности.

Налоговое производство Финансового Отдела берет свое начало с обложения буржуазных классов местным революционным налогом. Обложение буржуазных классов было произведено с целью извлечения средств на организацию Советской власти. Общая сумма обложения равнялась цифре 781.240 руб., в уплату коих поступило по первому требованию 250.000 руб. и при применении принудительных мер—264.892 руб., а всего 514.892 руб.

Получив в революционном обложении первый свой опыт, Финансовый Отдел, при слиянии Совета с бывшим земством, принял в свое ведение дела по обложению земским сбором земель и других недвижимых имуществ. Я не буду останавливаться и терять время на основаниях земской раскладки, так как таковые известны каждому плательщику, а неплательщиков почти что нет. Несомнено лишь то, что способ разверстки этих сборов не соответствует духу времени, и казалось бы, необходимо было его немедленно отменить с заменой более отвечающим нынешней финансовой политике прогрессивно-подоходным налогом. Но на практике замена земских сборов прогрессивно-подоходным налогом оказалась далеко не простым делом, а требующим упорной длительной разработки. Эта работа в настоящее время ведется в Волостных Исполкомах, причем по выяснении окладов прогрессивно-подоходного налога все сделанные крестьянами уплаты земских сборов будут зачтены в счет подоходного налога.

Параллельно с прогрессивно-подоходным налогом с трудовых земледельческих хозяйств Финансовый Отдел уже провел в жизнь прогрессивно-подоходный налог с рабочих и служащих, не занимающихся сельским хозяйством.

Кроме того, проводится повсеместно единовременный имущественный налог с имущества стоимостью от 10 тысяч и выше рублей.

Указанные выше налоги являются местными налогами, предназначенными для усиления средств на местные потребности.

Помимо этих налогов проводятся в жизнь еще следующие: 1) единовременный сбор в фонд детского питания, обложению которым подлежат все рабочие и служащие в размере половинного дневного заработка, торговцы—в размере 50 проц. с средней дневной валовой выручки и сельские хозяева, состоятельные в размере среднего дневного заработка и менее состоятельные—в размере половинного дневного заработка. Сбор с сельских хозяев производится натурой. 2) Налог в фонд обеспечения семей красноармейцев, обложению которым подлежат все частные торгово-промышленные предприятия в размере месячного заработка всех находящихся в предприятиях рабочих, работниц и служащих за июнь месяц.

3) Государственный налог по обложению 5-проц. сбором всех лиц и предприятий, снабжающих население предметами личного потребления и домашнего обихода.

4) Местный налог в размере 1 проц. взимается при совершении сделок о купле и мене лошадей—с об'явленной стоимости лошади, и

5) наконец, чрезвычайный революционный налог, которого на Яранский уезд назначено 29 миллионов рублей.

Кроме всех налогов в ближайшем будущем предстоит проведение в жизнь государственного налога с излишков сельского производства. Этот сбор будет взиматься натурой, причем стоимость продуктов подлежит зачету в государственный прогрессивно-подоходный налог.

Здесь при упоминании государственного подоходно-прогрессивного налога я должен обратить внимание совещания на то, что с проведением местного прогрессивно-подоходного налога будут существовать два налога под одним и тем же названием «прогрессивно-подоходный налог», разница между этими налогами заключается лишь в назначении их: один является местным, а другой—общегосударственным. Положение в данном случае как будто бы ненормальное, но если всмотреться в дело глубже, то оказывается вполне естественным, так как до тех пор, пока не произойдет слияния центрального и местного бюджетов, параллельное существование государственных и местных налогов является неизбежным.

. . . . . .

Постановили:

Доклад принять к сведению.

Председатель (подпись).
Тов. председателя (подпись).
Секретарь (подпись).
Члены (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Вятская губ., Яранский уезд. 1918 г. Л. 558.

108. Протокол С'езда председателей Волостных Исполкомов Лужского уезда по вопросу о Чрезвычайном Революционном налоге

13 декабря 1918 г.

7.

Обсуждался вопрос о создании аппарата по раскладке налога между плательщиками в волостях: 1) принят пункт инструкции об учреждении волостных комиссий в составе: двух членов волостных исполкомов и трех представителей от местной бедноты по назначению исполкома. 2) Членам по назначению положить суточное вознаграждение из расчета 450 руб. в месяц (15 руб. в сутки). 3) Имея в виду причины местного характера, предусмотренных инструкцией сельских комиссий не создавать. 4) Взамен сельских комиссий созывать при волости по мере надобности председателей комитетов деревенской бедноты на совещательное собрание. 5) Обязать председателей комитетов представить полные списки своих селений (если таковых не имелось ранее при волости). 6) Из полных списков сделать выборку на три списка: отдельно бедноту, среднее крестьянство и кулаков. 7) Согласно полученного материала составить списки плательщиков в двух экземплярах, из которых один посылается в кратчайший срок в уездную комиссию (Финансового Отдела Совдепа) на утверждение, а другой немедленно об'является плательщикам для взыскания с них налога. 8) Между селениями налога не разверстывать, а сделать раскладку по волости непосредственно на плательщиков. 9) Списки должны быть составлены в кратчайший срок, не позднее

25 декабря. 10) Способ уплаты плательщиками налога в Казначейство предоставить усмотрению Волостного Исполкома.

9.

Вопрос о штатах Волостных Исполкомов докладчик, представитель Народного Государственного Контроля, т. Тиммерман предлагает с'езду проект штатов, принятый уже фактически в 22 волостях, причем указал, что вопрос о ставках подлежит разрешению центра, а также указал на то, что еще не все волости исполняют декрет о единстве кассы и не представляют периодической отчетности.

После всестороннего обсуждения вопроса с'езд утверждает нормальный штат служащих Волостного Исполкома в следующем виде: 1) председатель Исполкома, 2) член Исполкома, а в волостях с числом свыше 7.000 человек—два члена Исполкома, 3) секретарь (может быть по найму), 4) помощник секретаря, 5) заведующий продовольственным отделом (член Исполкома), 6) секретарь, 7) заведующий земельным отделом (член Исполкома), 8) секретарь, 9) инструктор из числа лиц, окончивших инструкторские курсы, 10) член Исполкома по Народному Образованию, 11) секретарь, 12) начальник Наружной Охраны, 13) сторож, 14) дружинники (они же исполняют обязанности рассыльных) по одному на тысячу жителей.

Председатель с'езда П. Н. Антонов.

С подлинным верно: секретари (подписи).

Архив НКВД. Орг. Упр. Петроградская губ., Лужский уезд. 1918 г. Л. 99.

109. Журнал № 31 заседания Исполнительного Комитета Мотокского Волостного Совдепа

5 ноября 1918 г.

Слушали:

Доклад тов. Александрова и Михайлова о постановлении Шлиссельбургского Уездного С'езда Советов, бывшего 1 ноября.

Постановили:

Доклад принять.

Все церковные суммы и капиталы отобрать и употребить на продовольственное дело, отослав таковые в распоряжение Уездного Продовольственного Комиссариата заимообразным образом. Обложить каждого курящего гражданина волости налогом в десять руб. (10 руб.) в год. Поручить Продовольственному Отделу составить списки курящих граждан.

Подписи:

С подлинным верно:

Исполнительный Комитет Матокского Волостного Совдепа

Председатель (подпись).

Архив НКВД Орг. Отдел. Петрогр. губ. Шлиссельбургск. уезд. 1918 г. Л. 158.

110. Протокол заседания Токсовского Исполнительного Комитета Волостного Совета, Шлиссельбургского уезда, Петроградской губ., в селе Токсове

25 декабря 1918 года, в 5 час. дня

... Слушали:

1. Заведующий Отделом Финансов тов. Павлов доложил, что в кассе Волостного Совета денег налицо нет, между тем не выплачено жалованье председателям Сельских Советов, членам этих Советов, членам заградительных отрядов и др. служащим, а также не возвращены сельским обществам внесенные ими деньги за счет хлебных продовольственных отрядов.

Постановили:

Принимая во внимание доклад тов. Павлова, что денег в кассе Вол. Совдепа в настоящее время не имеется, что от Финансового Отдела Шлиссельбургского Уездного Совдепа получено авансов в нынешнем году всего лишь 10.000, что председатели и члены Сельских Советов бедноты жалованье еще не получали и продолжать дальше службу не могут, что они, как лица из беднейшего сословия, касса без денег существовать не имеет никакой возможности, кроме того, не выплачено жалованье членам заградительных отрядов, которые тоже требуют уплаты, и что многим сельским обществам не возвращены внесенные ими для продовольственных отрядов деньги, постановили: из внесенного гражданами военно-революционного налога удержать и записать на приход, в виде аванса, сорок тысяч руб. (40.000 руб.).

Архив НКВД Орг. Упр. Петрогр. губ. Шлиссельбург. у. 1918 г. Л. 188.

111. Протокол № 14 заседания Исполнительного Комитета Колтушского Волостного Совета Крестьянских Депутатов (Шлиссельбургского уезда, Петроградской губ.)

30 декабря 1918 года

Слушали:

1. Тов. Вассель делает предложение о разложении всей суммы военно-революционного налога по селениям волости, исходя из числа домохозяев в каждом селении.

Постановили:

Возложить всю сумму налога по домохозяевам следующим образом (т.-е.) следующие суммы на каждое селение по количеству домов по известной сумме на дом: 1) с. Колтуши—30.000 р., дер. Старая—195.000 руб., Колбино—72.000 руб. . . . .

С полученными данными немедленно же разослать по всем Комитетам бедноты предписания, руководствуясь всеми имеющимися инструкциями и правилами о сборе, чтобы им в трехдневный срок со дня получения настоящего предписания, составили список лиц, подлежащих обложению и по возможности деньги и представить в Совет.

Слушали:

2. Тов. Калинин предлагает для сбора военно-революционного налога избрать тройку, в состав которых вошли бы: один из членов Исполкома, еще один из местных коммунистов и представитель от комитета бедноты одной из деревень.

Постановили:

Предложение тов. Калинина принять и образовать «тройку» из следующих лиц: от Исполкома—тов. Вассель А. С. (председатель Совета), еще от местных коммунистов—пригласить военного комиссара местного комиссариата по военным делам, тов. Моисеева М. П. и председателя комитета бедноты дер. Старой тов. Пуккенен С. И.

Возложить всю работу по сбору налога на вновь образованную «тройку».

. .

Подлинный за надлежащими подписями.

С подлинным верно: секретарь (подпись).

С копией верно: делопроизводитель Инф.-Стат. Подотд. Отд. Управл. Шлиссельб. Уездн. Совдепа (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Петрогр. губ. Шлиссельб. у. 1918 г. Л. 543.

Циркулярно

112. Всем волостным и сельским советам

За последнее время в Отдел Финансов поступает ряд заявлений и жалоб о неправильной разверстке и взыскании во многих волостях уезда Чрезвычайного Революционного налога. Так, например, некоторые Волостные и Сельские Советы внесли в списки плательщиков налога людей бедных, рабочих и служащих на железных дорогах и других учреждений, и наоборот—явных богачей, кулаков и спекулянтов, вследствие родства или знакомства с ними, совсем не вносили в списки, или же хотя и вносили, но облагали их самыми незначительными ставками; кроме того, некоторые члены Волостных и Сельских Советов применяют жестокие меры взыскания налога, выражающиеся в заключении под стражу в нетопленном помещении, порки нагайками и розгами, угроз расстрелом и проч.

В виду указанных обстоятельств, явно нарушающих смысл декрета ЦИК от 30 октября минувшего года за № 2813, отдел Финансов находит необходимым в срочном порядке преподать всем Волостным и Сельским Советам следующие по сему поводу указания и раз'яснения:

1. С получением сего, не позднее как в 48-часовой срок, приступить к пересоставлению списков всех плательщиков Чрезвычайного налога, внося в таковые лишь тех лиц, кои указаны в § 6 декрета, отнюдь не задевая бедный класс населения, рабочих и служащих, так как налог этот имеет исключительно классовый характер. Причем сумма налога в прежних списках может быть изменена так, чтобы большие ставки пали исключительно на богачей, кулаков, спекулянтов и контрреволюционеров, средний же класс населения облагать самыми небольшими ставками, и чтобы взыскание налога производилось не старым полицейским способом, а при сознательном сочувствии всей бедноты и большинства средних жителей. Причем при обложении налогом семей красноармейцев проявлять особую осторожность, и в этом случае руководствоваться посланными в Волостные Советы копиями с телеграммы 11 и 15 января за №№ 73 и 108.

2. Пересоставленные списки плательщиков должны быть изготовлены в трех экземплярах, из коих один представляется в Уездный Финансовый Отдел, один в Волостной Совет и один экземпляр остается в Сельской Комиссии по взыскании налога. Вместе с пересоставлением списков по чрезвычайному налогу должны быть составлены списки и разложена сумма обложения по взысканию налога на покрытие аннулированных денег, принятых Совдепами от бедняков и средних жителей. Порядок взыскания

и выдача взамен аннулированных денег указан в распоряжении Уездного Отдела Финансов от 11 декабря за № 108.

3. По пересоставлении списков тотчас же приступить ко взысканию налога, причем руководствоваться следующими правилами:

а) В первую очередь Волостные и Сельские Советы должны выяснить наличные денежные средства плательщика. При этом допускается производить обыски и выемки в жилых и нежилых помещениях плательщиков.

б) Продавать с публичных торгов явно излишнее движимое имущество плательщиков, в чем бы таковое ни заключалось, в данном случае руководствоваться копией телеграммы Народного Комиссара Финансов на имя Самарского Финансового Отдела от 11 января 1919 года за № 88531. (Копия с копии при сем препровождается).

в) Конфисковать восстановленные вклады в кредитных учреждениях, внесенные до 1 января 1918 года.

г) Назначать на принудительные работы.

д) Плательщиков, упорно уклоняющихся от уплаты Чрезвычайного налога, арестовывать и, при мотивированных постановлениях Волостного Совета, в которых должна быть указана сумма Чрезвычайного Революционного налога, препровождать в Бузулукскую Чрезвычайно-Следственную Комиссию для заключения в тюрьму, а копию с постановления об арестах представлять одновременно в Уездный Отдел Финансов.

е) О ходе поступления Чрезвычайного налога и налога на покрытие аннулированных денег, Волостным Исполнительным Комитетам вменяется в непременную обязанность представлять в Отдел Финансов еженедельно ведомость по прилагаемым формам в следующие сроки: 1, 8, 15 и 23 каждого месяца.

Суммы взысканных денег сдавать немедленно в Бузулукское Уездное Казначейство, отнюдь не допуская большого скопления на руках у сборщиков денег.

За все уклонения и нарушения требований сего циркуляра, а равно и преподанных ранее по сему поводу распоряжений и узаконений члены Волостных и Сельских Советов будут привлекаться к строжайшей ответственности.

АОР. Газ. отд., инв. № В-210. «Коммунистическая Жизнь», орган Бузулукского Уездн. Комитета Росс. Комм. Партии и Уездн. Исполкома, № 21, 30 января 1919 г. Стр. 4.

113. X Уездный С'езд Советов Раб., Кр. и Красноармейских Депутатов гор. Кинешмы и уезда (продолжение)

Констатируя, что только централизация может устранить все препятствия, стоящие на пути к созданию мощного финансового аппарата, обусловливающего возможность быстрого проведения в жизнь мероприятий Центра, С'езд высказывает необходимость закончить конструкцию Финансового Отдела, согласно циркулярного распоряжения Наркомфина от 12 декабря и признает существующую структуру Финотдела отвечающей необходимой действительности и взаимоотношения с другими отделами и центр. вполне правильными.

Заслушав из доклада отдельные мероприятия, проводимые Налоговым Подотделом, С'езд останавливает свое особое внимание на проведении в жизнь чрезвычайного единовременного революционного налога с его многосложной

работой и одобряет все предпринятые меры по разверстке ко взысканию и понуждению умышленно уклонившихся.

Рассматривая широкое введение трудового налога, вызванное условиями необходимости, С'езд утверждает скалу ставок, введенную с 1 декабря 1918 года.

Принимая к сведению меры, принятые к проведению натурального налога (рассылка декрета и инструкции по Волостным Советам), С'езд поручает Финансовому Отделу проявить большую внимательность к обследованию, а в виду позднего опубликования и получения на местах декрета возбудить через Губернский С'езд Советов ходатайство о взимании такового, начиная с урожая 1919 года.

Рассматривая меры, предпринятые Налоговым Подотделом на основании директив из центра, к об'единению технической деятельности с податной инспекцией, С'езд считает их своевременными, одобряет, но полагая, что такое техническое об'единение может достигнуть известной цели только при наличии замещения свободных вакансий технических работников податной инспекции, С'езд вносит пожелание Финансовому Отделу возбудить от имени С'езда в срочном порядке соответствующее ходатайство перед высшими инстанциями.

Переходя к обзору деятельности Сметно-кассового Подотдела, протекающей в условиях недостатка работников профессионалов, С'езд, подтверждая проведение в жизнь пожелания VIII С'езда о централизации общеуездного счетоводства, согласно выявившихся в настоящее время пожеланий центра в целях единства кассы и счетоводства и обзора общеуездного хозяйства, централизацию счетоводства признает необходимой.

Останавливаясь на частичном инструктировании Волостных Совдепов и изданий инструкций по счетоводству Волостных Советов и его Отделов, С'езд поручает Финансовому Отделу, по возможности, шире инструктировать и считает необходимым признать желательным периодическое осведомление об общеволостном хозяйстве.

Учитывая трудность работ Сметно-кассового Подотдела при недостатке работников по счетоводству, С'езд указывает Финансовому Отделу на необходимость возбудить ходатайство от имени С'езда об открытии в пределах Иваново-Вознесенской губернии курсов по счетоводству и бухгалтерии.

Обращая внимание на деятельность Подотдела кредитных учреждений, выразившейся за истекший период времени от IX С'езда в произведенном техническом об'единении функций всех отделений банка, Кинешемское Отделение Народного Банка, С'езд принимает об'единение к сведению и высказывает пожелание об ускорении слияния Банка.

Производящуюся ликвидацию Кинешемского Городского Общественного Банка по постановлению Исполкома С'езд утверждает и о результатах ликвидации поручает Финансовому Отделу доложить следующему С'езду.

Возбужденное Кинешемским Отделом Народного Банка ходатайство перед Центром об открытии Отделений в Юрьевце, Плесе и Пучеже, С'езд поддерживает.

Резолюция принимается при 2 воздержавшихся.

АОР. Газетный отдел. Инв. № С-302. «Рабочий и Крестьянин». Орган Исполнит. Комитет. Кинешемского Сов. Рабоч. и Крестьянских Депут. № 43. 2-го марта, 1919 г. Стр. 3.

114. Доклад о деятельности Отдела Финансов Уездного Совета от 10 августа 1919 года

I.

Уездный Финансовый Отдел на основании декрета С. Н. К. от 31 октября 1918 г. в текущем году реорганизован, вследствие чего, в настоящее время, на Отдел возложены задачи об'единять в уезде все общегосударственные и местные налоги и сосредоточить общее наблюдение за деятельностью всего уездного финансового аппарата, получая необходимые технические указания от Губернского Финансового отдела.

В виду таких обязанностей, возложенных на Финансовый Отдел, мы находимся накануне реформы казначейства, от которого должно перейти в Финансовый Отдел счетоводство по всем налогам, что, вероятно, произойдет в недалеком будущем по рассмотрении и обработке материала, происходившего в конце мая текущего года, Всероссийского С'езда Заведующих Финансовыми Отделами.

II.

Одной из главных работ Финансового Отдела в течение 1919 г. составлял десятимиллиардный чрезвычайный налог.

Значительных финансовых результатов чрезвычайный налог не дал, это видно из того, что из 43.300.000 р., причитающихся с нашего уезда, к настоящему времени собрано всего 634.031 р. 07 к.; кроме того, списано с текущих счетов в банках 1.610.562 р. 58 к., а всего таким образом поступило в уплату налога—2.244.593 р. 65 к.

Взыскать всю сумму налога, по мнению Финансового Отдела, не удастся какое бы наивысшее напряжение местные власти в этом отношении не проявляли.

III.

Кроме чрезвычайного налога, Финансовый Отдел в настоящее время приступает к проведению в жизнь декрета от 30 октября 1918 года о натуральном налоге.

На первый взгляд может показаться, по меньшей мере, странным проведение в жизнь натурального обложения в Клинском уезде, — потребляющем уезде, — где своего хлеба почти всегда нехватало до нового урожая, и что, поэтому, нет никакой надобности производить какие-либо подготовительные работы по означенному налогу, так как все равно нельзя ожидать каких-либо существенных от этого результатов.

Но если вникнуть в сущность самой идеи обложения, станет понятным необходимость производства всех требуемых разосланной по волостям инструкцией подготовительных работ.

До сих пор в деревнях имеются богатеи-кулаки, по старому владеющие большими по размерам и лучшими по плодородию участками земли, от которых они получают не только достаточные для безбедного существования средства, но и значительные излишки; в руках этих имущественно-обеспеченных слоев сельского населения, таким образом, сосредоточена главная масса излишков продуктов и животноводства.

Этих богатеев-кулаков, центральная власть решила учесть для того, чтобы возложить на них всю налоговую тяготу, освободив в то же время от несения податного бремени крестьянскую бедноту.

Как это сделать.

Всех занимающихся сельским хозяйством или животноводством следует занести в список, форма которого (№ 1) разослана по волостям, а затем,

прикинуть к ним также разосланную таблицу, и тогда по размерам засеянной земли в текущем году и количеству членов семьи обнаружатся имущественно обеспеченные хозяева, чем и будет достигнута задача выявления из крестьянской массы тех хозяев, которые должны будут платить натуральный налог; беднейшие же крестьяне к требованиям этой таблицы не подойдут, и, следовательно, обложены не будут.

Можно, конечно, возразить, что-де зажиточные хозяева могут быть учтены и без производства значительной подготовительной работы по переписи всех без исключения сельских хозяев, но такой прием не даст возможности учредить правильный контроль и надзор со стороны финансовых органов за правильностью обложения или освобождения от обложения, что может быть достигнуто лишь имея данные, строго персонального учета всего населения, занимающегося сельским хозяйством.

Конечно, больших результатов натуральный налог в Клинском уезде не даст, но составленные волостями списки, по мнению центральной власти, будут представлять настолько ценный и важный в статистическом отношении материал, необходимый для Центрального Финансового ведомства при проектировании на будущий год росписи государственных доходов, это одно служит уже достаточным основанием для оправдания затраты материальных средств и рабочих сил, вызываемых выполнением подготовительных работ по налогу.

IV.

В течение 1919 г. все советские учреждения существовали на средства, отпускаемые Центром по составленным сметам, и никаких налогов на местные нужды проведено не было. Свои ассигнования центр в общем не задерживал и поэтому расходы по всем сметным статьям выполнялись своевременно. за исключением бывших случаев отсутствия в Казначействе денежных знаков; из-за чего иногда приостанавливалась выдача денег на несколько дней.

V.

21 июля с. г. от Губернского и Финансового Отдела получено распоряжение об обложении земель Клинского у. сбором за 1918 г. в сумме 394.459 р. 98 коп. и за 1919 г. в сумме 788.919 р. 96 к., а всего—в 1.183.379 р. 94 коп.

Находя, с одной стороны, что пора всем трудящимся оказывать материальную поддержку своему правительству, Финансовый Отдел с другой стороны считает, что обложение земель положительно не должно иметь место, так как такое обложение, прежде всего, будет находиться в противоречии с основным принципом о бесплатном переходе земель к желающим ее обрабатывать.

Кроме того, при проведении земельного обложения земля в некоторых отдельных случаях будет обложена вдвойне потому, что в текущем году значительная часть крестьян обложена государственным подоходным налогом, а так как главный источник дохода крестьянина получается от земли, то этот доход уже попал в обложение государством и вторичному обложению, казалось бы, подлежать не должен.

В Советской России вся жизнь должна быть построена на новых началах и ничто не должно напоминать прошлого, а потому устаревшие прежние формы земельного обложения должны отойти в область минувшего

Заведующий Финотделом Т. Офицеров.

АОР. Газетный отдел. № С-197. «Совет Раб. и Крестьян». Орган Клинского районного Ком. Рос. Коммунистической Партии и Клинского Уездного Исполн. Ком. С. Р. и К. Д. № 27. 19 октября, 1919 г. Стр. 4.

115. Окончание работ Бузулукского С'езда Советов

В вечернем заседании 18 мая были приняты С'ездом резолюции, предложенные, как результат работ секций.

2. По финансовому вопросу

Заслушав доклад по финансовому вопросу, VIII Бузулукский Уездный С'езд постановил:

1) По уездному бюджету: выразить свою полную удовлетворенность по поводу принятия центром на счет казны около 94% всей уездной расходной сметы на 1920 год.

2) По уездному налогу: проект Уфинотдела о введении уездного налога на 1920 год.

По Отделу Народного Образования — 11.711.605 руб.
По Отделу Здравоохранения — 5.153.417 руб.
По Отделу Финансов — 132.132.000 руб.
и по Уездному Исполкому — 23.167.772 руб.;

а) всего в сумме 40.164.894 руб. утвердить, за исключением из этой оставшейся экономии уездного налога за 1919 год, в сумме 10.956.912 руб., таким образом, в раскладку ввести (округляя в тысячах) — 29.208.000 руб.;

б) поручить Уфинотделу раскладку в 29.208.000 руб. на волости произвести без излишнего промедления, пропорционально количеству и качеству всей имеющейся в волостях земли;

в) на местах уездный налог распространить, по усмотрению волостных и сельских Советов, на землю, скот и строение, а также и на кузнецов, сапожников, валяльщиков, портных и пр. мастеровых, получающих вознаграждение за свой труд по вольным спекулятивным ценам, а также, и притом в большей степени, на главных врагов социального строя—спекулянтов;

г) налог на скот и строение, с целью достижения наиболее равномерного распределения налогового бремени, ввести на основании декрета от 3 декабря 1918 г., с повышением максимальных ставок, предусмотренных этим ныне устаревшим декретом до 5 раз, о чем довести до сведения центра;

д) мастеровые и спекулянты, указанные в пункте в), облагаются пропорционально получаемых ими с доходами хлебосевцев: в каждом отдельном случае по усмотрению волостных и сельских Советов;

е) деление плательщиков на основные три группы (бедных, средних и зажиточных) и определение размера уездного налога на каждого плательщика хлебосевца, скотовладельца, домовладельца, мастерового и спекулянта, возлагается на волостные и сельские советы, как органы, находящиеся ближе к населению и поэтому лучше знакомые с платежеспособностью того или другого гражданина; на Уездный Отдел Финансов возлагается главное руководство, наблюдение и контроль над налоговой деятельностью волостных и сельских Советов и ответственность за успешность проведения уездного налога в уездном масштабе.

3) По волостным налогам: волостные налоги вводятся на одинаковых с уездным налогом основаниях, размер этого налога с земли, в виду отсутствия губернской раскладки на 1920 г., каждый волостной Совет вводит налог на волостные хозяйственные нужды по мере действительной надобности, а не ограничиваться 30% губернского обложения.

4) По губернскому налогу: просить Губисполком, в случае введения им губернского налога на 1920 г., изменить основные принципы

обложения, в сторону расширения как суб'ектов, так и об'ектов, положив в основание принципы, указанные в ст. 2, так, при существующей губернской системе земельного обложения вся тяжесть налога падает на главную опору революции — трудолюбивого, среднего, а разные мастеровые, зарабатывающие нередко в 10—20 раз более среднего, и злейшие враги—спекулянты,— от налога ускользают.

5) По натуральному налогу: просить центр о коренном пересмотре принципов обложения натуральным налогом по таблице № 1, так как громадные (скачки) от 23 до 128 пудов, нецелесообразны и могут, в конце концов, весьма вредно отразиться на сельской производительности в сторону уменьшения посева.

6) О замене всех существующих налогов одним налогом: просить центр о скорейшей замене законодательным порядком существующей множественной и весьма разнохарактерной системы налогов, одним самым справедливейшим, поимущественно подоходным налогом и, кроме того, о полной ликвидации местных средств, заменив их государственными.

7) О реорганизации Уфинотдела. Приветствуем предстоящую реорганизацию Уфинотдела и полную ликвидацию построенного на бюрократических началах Народного Банка, как преемника бывшего Государственного Банка, являющегося главным защитником интересов буржуазии и душою частных коммерческих банков, и главным экономическим бичом трудящихся масс.

8) Об организации счетоводных курсов: организацию счетоводных курсов в Бузулуке, специально для представителей волостных Исполкомов, с целью реорганизации счетного и сметного кассового дела, волостных и сельских Советов, по одному общему плану и одной системе, признать делом давно назревшим и весьма желательным.

9) О денежных знаках: во избежание окончательного обесценения денег, просить центр об ускорении полной унификации денежных знаков, так как громадное и весьма разнообразное выпущенных в обращение количество денежных знаков, является выгодным в данное время не для рабочего, не для красноармейца и не для крестьянина, бедного или среднего, а только для спекулянта и кулака.

Долой старые, денежные знаки ненавистного нам бывшего царского и буржуазного временного правительства!

Да здравствуют новые Советские денежные расчетные знаки с символом тесного трудового союза крестьянина и рабочего—серпом и молотом.

АОР. Газетный Отд. Ф. № В-92 «Коммун. Жизнь», орг. Бузулукского Уездкома РКП и УИК, № 15 от 27 мая 1920 г. Стр. 1. Самарская губ.

116. Шадринский 3-й Уездный С'езд Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов (Екатеринбургская губ.)

5 июня 1920 года

Доклад Финансового Отдела

Слово предоставляется заведующему Отделом тов. Курецкому.

При изложении деятельности Уфинотдела докладчик, главным образом, остановился на проведении Уфинотделом в жизнь с середины октября м. г. декрета от 30 октября 1918 года об обложении сельских хозяев натуральным налогом в виде отчисления в пользу государства излишков сельско-хозяйственных продуктов, причем докладчик об'яснил, что до 25 декабря м. г.,

по распоряжению Екатеринбургского Губернского Финансового Отдела, было приостановлено взимание натурального налога.

Заканчивая свой доклад по проведению в жизнь декрета о натуральном налоге, докладчик сообщил Съезду о том, как предполагается осуществить этот налог в жизни и об'яснил, что 29 марта с. г. в Уфинотделе было получено от Екатеринбургского Губфинотдела распоряжение о возобновлении работы по взиманию натурального налога; предлагалось этот налог взимать натурой, и окончательный срок уплаты налога был назначен 30 апреля с. г., Уфинотдел приостановил немедленным исполнением это распоряжение, сообщив о нем председателю уездно-городского Исполкома тов. Горохову и упродкомиссару тов. Кочегуре, и после совместного с ними обсуждения этого распоряжения, была послана в Екатеринбургский Губфинотдел телеграмма о невозможности приступить к немедленному взиманию натурального налога, в виду неполного получения тогда списков плательщиков, неокончания проверкой их и массы обнаруженных при проверке дефектов в этих списках, а главное — за из'ятием у населения всех излишков хлеба, самое взимание натурального налога являлось запоздалым. Затем, когда на эту телеграмму Губфинотдел через две недели телеграфировал, чтобы по уже готовым, т.-е. проверенным спискам плательщиков натурального налога, немедленно были разосланы платежные извещения об уплате налога, а остальные, непроверенные списки, предлагалось продолжать проверять и по мере проверки рассылать по ним извещения об уплате налога, заведующий Уфинотделом, не приводя в исполнение и этого распоряжения, сообщил о нем председателю Исполкома тов. Горохову и упродкомиссару т. Кочегуре, и после совместного, 10 мая, с ними и с прибывшим тогда в Уфинотдел из Екатеринбурга податным инструктором тов. Завириным обсуждения, приняв во внимание, что все излишки хлебов уже из'яты у населения при разверстке, что подтвердилось вторичным подворным обследованием, что большинство плательщиков натурального налога за неимением у них излишков продуктов, заявило желание уплатить налог деньгами, и что при таком положении настаивать на уплате налога продуктами значило вызвать озлобление и ропот населения, — совещание постановило: произвести взимание натурального налога за 1919 г. деньгами, о чем и представить на срочное рассмотрение Екатеринбургского Уфинотдела. Хотя это постановление было отослано в Губфинотдел 13 мая, но ответа еще не получено. Ответ должен быть благоприятным, так как по декрету и инструкции о натуральном налоге сельские хозяева, сдавшие продовольственным органам полностью все излишки своего хлеба, имеют право уплатить стоимость причитающегося в налог хлеба деньгами по твердым ценам. Далее докладчик указал, что с марта месяца с. г. Уфинотдел, по предложению Губфинотдела, ведет регистрацию всех существующих и вновь открывающихся частных торговых и промышленных предприятий в городе и уезде, и что ближайшими задачами Уфинотдела являются: во-первых, проведение в жизнь двух декретов Совета Народных Комиссаров от 11 декабря 1918 г. и 30 мая 1919 г. Первый из этих декретов касается взимания в пользу казны с частных торговых и промышленных предприятий, а также поставок и подрядов государственного промыслового налога в размере 5% с оборота, а второй декрет касается добавочного в пользу местных советов промыслового налога с тех же частных торгово-промышленных предприятий, подрядов и поставок с исчисленного с них оклада 5% государственного промыслового налога и, во-вторых, ближайшей же задачей Уфинотдела является инструктирование всех Волисполкомов

по составлению смет и расходов на местные нужды, что необходимо для проведения в жизнь местных налогов для получения, путем этих налогов, средств на удовлетворение местных нужд волостных и сельских Советов.

Резолюция по докладу Финотдела

Заслушав доклад заведующего Финансовым Отделом тов. Куренкова о деятельности и ближайших задачах Отдела, 3-й С'езд Советов постановил: действия Отдела признать правильными и одобрить. Доклад принять к сведению.

Резолюция принимается абсолютным большинством голосов.

. . . . .

Биб. НКВД. А 15/344.

Шадринский 3-й Уездный С'езд Сов. Раб., Кр. и Красн. Депутатов. Екатеринбургская губ. 1920 года.

117. Протокол № 5 заседания Президиума Уисполкома Богородского Уездного Совета, Московской губернии

27 января 1921 года

Слушали:

3. Доклад о работе Уфинотдела.

Докладчик—зав. Уфинотделом тов. Петров.

Постановили:

Заслушав доклад о работе Уфинотдела, Президиум Уисполкома постановляет:

1) Предложить Уисполкому доклад принять к сведению.

2) Признать всю существующую систему многообразных государственных налогов с трудящегося населения нецелесообразной, с экономической и технической точек зрения, не отвечающей духу времени, отсталой и неоправдывающей расходов, по взиманию их, на содержание громадного штата, канцелярские расходы и т. д.,—обратить внимание Исполкома Московского Совета на ненормальные явления и просить ускорить разрешением вопроса, о пересмотре всей системы в смысле, или полного уничтожения Государственных налогов, пли сведения их к одному.

3) Предложить Уисполкому ходатайствовать перед Президиумом Московского Совета о полной отмене местных погубернских налогов, как-то: на строения, скот, земли, промыслового и % на подоходный налог, установленный Губисполкомом, принимая во внимание, что размер их поступления не оправдывает расходов по их взиманию, создает волокиту и канцелярщину и вызывает недовольство трудящегося населения.

4) Экономическому Отделу и РКИ выделить постоянных представителей в Бюджетную Комиссию.

5) Обязать Волисполкомы усилить работу по взиманию местных и Государственных налогов, в смысле более внимательного и точного выполнения всех требований Уфинотдела.

6) Предложить Упродотделу снабжать Уфинотдел, для охраны Казначейства, керосином в размере действительной потребности, за отсутствием электрических лампочек.

Председатель Малько в.
Секретарь В. Шелухин.

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 115, оп. 19. Московская г., Богородский уезд. 1921 г. Л. 169.

IV ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ ДЕЛО[1]

[1] См. часть 1-ю: документы за №№—3, 9—21, 49, 50, 56, 61, 63, 71, 84, 85, 99, 186, 188, 192, 193, 197, 200, 304—307;
Часть II-ю:—5, 6, 8, 17, 23—29, 31, 33, 41, 187, 188, 192, 195, 197, 210, 220.

118. Организация реквизиционных отрядов при районных советах рабочих депутатов

Способ организации отрядов

1. Реквизиционные отряды организуются при Районных Советах Рабочих Депутатов из наиболее надежных рабочих с фабрик и заводов и находятся в ведении Московского Городского Продовольственного Отдела Совета Рабочих Депутатов.

2. Для организации таких отрядов каждый Районный Совет образует организационную комиссию в количестве от 3-х до 7-ми лиц из наиболее активных членов Совета.

3. Каждая организационная комиссия после своего оформления и ознакомления с задачами реквизиционных отрядов распределяет между членами ее фабрики и завода своего района, а каждый член комиссии приступает к организации этих отрядов на тех фабриках и заводах, которые достались на его долю.

4. Член Организационной Комиссии созывает фабрично-заводские комитеты и представителей цехов и отделов крупных и средних фабрик, каждый в отдельности на фабриках, а комитеты и представители цехов мелких предприятий—одновременно.

5. На этих собраниях член Организационной Комиссии при непосредственном участии членов комитета и представителей цехов намечает и записывает кандидатов из наиболее надежных и активных рабочих по рекомендации участников собрания, тщательно обсудив кандидатуры каждого рабочего.

6. Количество кандидатов намечается от каждой сотни рабочих по одному.

Примечание. В зависимости от качественного состава рабочих предприятий, эта норма может понижаться до 1 от 50 человек или повыситься от 1 до 200 человек.

7. На собрании фабрично-заводских комитетов и представителей цехов обязательно приглашаются члены коммунистической партии для участия в намечании кандидатов.

8. На другой день созывается общее собрание рабочих данного предприятия, которое утверждает намеченных кандидатов, обязав их перед всеми рабочими фабрики добросовестно выполнять возложенные на них задачи.

Примечание. Ни один кандидат не в праве отказаться итти в отряд, а в случае отказа немедленно увольняются с фабрики с двухнедельным расчетом.

9. Утвержденные кандидаты фабрики остаются на фабрике до момента их призыва районными Советами и обязанные явиться по первому требованию

районного Совета. За неявку в срок в районный Совет, кандидат увольняется с фабрики с двухнедельным расчетом, если он не представит особо уважительных причин такой неявки.

Конструкция отрядов

10. Реквизиционные (продовольственные) отряды образуются в количестве не менее 25 человек каждый.

11. Каждый отряд выделяет из своей среды Комитет из 5 до 10 чел.

12. Во главе отряда стоит начальник отряда, избранный отрядом и утвержденный Местным Советом Раб. Депутатов.

13. Начальник отряда по всем важным вопросам советуется с Комитетом, а в особо важных случаях—со всем отрядом. Однако, в случае разногласия по тем или иным мероприятиям между начальником и Комитетом, или даже всем отрядом, начальник может решить вопрос и самолично за своей ответственностью. Отряд и Комитет в этих случаях безусловно подчиняется решению начальника.

14. Начальник отряда руководит всеми действиями отряда и отвечает за действия как всего отряда в целом, так и за действия каждого работника в отдельности.

15. Отряд выделяет из своей среды или из членов Комитета Хозяйственную Комиссию из трех лиц, которые заботятся о питании и ночлеге отряда.

16. Средства отряда ассигнуются комиссаром продовольствия или его местн. органом, которому Хозяйственная Комиссия отряда представляет точный отчет с оправдательными документами.

17. За вступившими в отряды сохраняются их прежние места и заработная поденная плата, которая идет на прожитие семей и на расходы по одежде, по обуви и проч. вступившего в отряд.

18. Отряды пользуются бесплатным проездом как по железным дорогам, так и по водным во все время их службы.

19. Каждому члену отряда выдается оружие под его расписку и член отряда отвечает за его исправность.

20. Начальнику отряда предоставляется право своей властью налагать на членов отряда и Комитеты дисциплинарные взыскания вплоть до исключения из отряда и отдачи его под суд.

21. По организации таких отрядов, организационная комисбия район. Совета немедленно подает сведения в Моск. Продовольствен. Комит. с указанием: а) количества всех рабочих в этих отрядах, б) именной список всех рабочих по отрядам и начальников отрядов с указанием, с какой фабрики каждый рабочий.

22. До призыва этих отрядов М. Г. П. К-ом, они остаются в ведении организационной комиссии районного Совета Раб. Деп., которая по первому требованию МГПК немедленно посылает их в распоряжение Продовольственного Комитета.

Примечание 1. Организационная комиссия может распускать отряды по фабрикам и заводам с тем однако, что рабочие этих отрядов обязаны явиться по первому требованию организационной комиссии в районный Совет Рабочих Депутатов.

Примечание 2. До призыва Продовольствен. Отделом МСРД отряды обязаны ежедневно 1—2 час. в день обучаться владеть оружием. Военные комиссариаты при Район. Советах должны со своей стороны оказать свое содействие в обучении их.

23. Все реквизиционные отряды гор. Москвы находятся в ведении членов Продовольственного Отдела Московского Совета Раб. Деп. и ему подчиняются как сами отряды, так и организационная комиссия.

Задачи отрядов

24. Главнейшими задачами отрядов и каждого его члена является: а) организация беднейшего населения, б) агитация среди его в защиту интересов трудящихся и необходимости сплочения вокруг Советов, в) получение хлеба и других пищевых продуктов от имущей части населения в обмен на мануфактуру и другие предметы сельского потребления, г) охрана полученных продуктов и всех предметов, направленных в обмен на пищевые продукты, д) защита интересов трудящихся и Советской власти, е) оказание всяческого содействия продовольственным организациям на местах в получении пищевых продуктов, ж) борьба со спекуляцией и торговцами мешочниками и борьба с контр-революционерами.

25. В целях наилучшего исполнения своих задач отряды на последней станции или пристани от намеченного пункта (села, деревни) оставляют нескольких товарищей для приема, охраны и обмена мануфактуры, а сами отправляются в деревни.

26. Не доходя до деревни или вообще пункта, где по сведениям имеется хлеб, отряд посылает вперед комитет.

27. Комитет придя в пункт, созывает общее собрание и об'ясняет цель своего прихода, т.-е. налажения товарообмена. Комитет обязан подробно об'яснить населению, что только взаимной поддержкой можно улучшить положение как города, так и деревни.

28. По выяснении своих целей комитет предлагает населению сказать, сколько у них имеется хлеба, картофеля, крупы и других продуктов и сдать излишки на ближайший пункт ж. д. или пристани, получив в обмен мануфактуру и др. нужные населению предметы.

29. В случае согласия комитет оставляет одного - двух товарищей в деревне, а сам возвращается к отряду, который, сообщив о согласии крестьян на обмен и о количестве излишков продуктов на станцию или пристань, отправляется с отрядом в другой пункт и поступает в том же духе.

30. Если же комитет встретит отказ и недоверие, тогда собирает бедноту и от нее узнает, есть ли хлеб. По выяснении количества хлеба, который не хотят дать, он организует бедноту, призывает весь отряд, производит обыск и отбирает весь найденный хлеб и оружие.

31. Часть отобранного хлеба отряд отдает в распоряжение сельского комитета, организовав его из бедноты, с тем, чтобы последний распределял равномерно между населением, остаток же отправляет при помощи крестьян в ближайший пункт, где обменивается на предметы сельского потребления, которые поступают в распоряжение сельского Комитета. Отобранное оружие раздается бедноте.

Примечание 1. Количество хлеба всех видов (рожь, пшеница, крупа, всякая мука), которое должно быть оставлено в распоряжении сельского комитета, не должно превышать более 1 пуда в месяц на каждого человека до нового урожая.

Количество корма для скота всех видов (овса, ячменя и др.) оставляется в следующих нормах:

Лошадям—1¼ п. в месяц до нового урожая, прочему крупному скоту

35 фунт. до нового урожая, среднему и мелкому скоту 20 ф. до нового урожая, телятам 10 ф. до нового урожая.

Примечание 2. Вышеуказанные задачи выполняются по соглашению с местными заготовительными органами (продовольствен. отделы местн. Сов., агенты продовольственных органов и т. д.).

32. По совершении этой операции отряд отправляется в следующий пункт.

33. Отряды, исполняющие вышеуказанные задачи, обязываются избегать всяких действий, которые могли бы возбудить против них и Советов вражду и в случае отступления от этого правила, будут отдаваться под суд и наказываться по всей строгости революционных законов.

Дисциплина

Каждый член отряда обязуется безусловно выполнять точно следующие правила дисциплины:

1. Безусловное подчинение начальнику своего отряда и добросовестное исполнение всех его распоряжений, кроме тех, которые явно направлены против Советской власти.

2. Товарищеское отношение ко всем членам своего отряда, рабочим и беднейшим крестьянам.

3. Вежливое и добросовестное отношение ко всем гражданам и гражданкам и корректное и человеческое обращение с врагами Советской власти.

4. Осторожное и внимательное обращение с оружием.

5. Употребление оружия лишь для самозащиты и защиты отряда, или начальника и только в случае открытого нападения.

6. Сохранение в тайне всего, что касается стратегии.

7. Оказание помощи всякому гражданину и гражданке, если они подвергаются опасности со стороны грабителей и темных личностей.

8. Каждый член отряда обязуется считать изменой рабочему классу и позорным для революции всякие действия, направленные к унижению Советской власти или позорящие рабочий класс и клянется не только не делать сам, но препятствовать другим в следующих поступках:

а) воровство и грабеж имущества граждан; б) оскорбление устное и действием граждан и гражданок, к каковому бы классу или партии они не принадлежали; в) употребление оружия, или даже угрозы им, если ему не грозит прямая опасность открытого нападения на него товарищей, начальника или мирных граждан, г) обман товарищей, начальника, мирных граждан и гражданок, д) игра на деньги или продукты и имущество, ссоры, драки, пьянства и всякие дебоширства, позорящие отряд и рабочий класс; е) отобрание хлеба или имущества у бедняков; ж) отобрание и утайка при обысках вещей, которые принадлежат по праву гражданам и гражданкам; з) продажа отобранных пищевых продуктов; и) тайные сношения с врагами Советской власти; к) все прочие действия, наносящие моральный вред и материальный мирным гражданам и позорящие Советскую власть и рабочий класс.

9. За нарушение настоящей дисциплины каждый член несет ответственность перед рабочим классом и будет караться Советской властью по всей строгости революционных законов.

Член Президиума МПК СРД М. Рыкунов.

Член Управы С. Белоруссов.

АОР. Газетный Отдел. Инв. № С-425. «Бюллетень Московского городского продовольственного комитета Совета Рабочих Депутатов». № 138. 13 июля (30 июня ст. ст.) 1918 года. Стр. 3—4.

119. Экстренное заседание Губернского Исполкома

11 сентября 1918 года

Присутствуют: Сапронов, Шмидель, Минков, Полидоров, Иванов, Пирейке, Семенов. Калинина, Арманд, Лашкевич, Саврасов, Лизарев, Икан, Калинычев, зам. Попова—Африканов, Егоров.

Тов. Сапронов сообщает, что экстренное заседание вызвано столкновением политики Губисполкома с центральной властью в вопросе о вольных ценах на картошку. Своим декретом об отмене твердых цен Совет Народных Комиссаров имел в виду запастись картофелем, но вместе с тем сознавал, что рыночная цена страшно подымется. В виду этого в Совете Народных Комиссаров существовало мнение, что одновременно необходимо действовать на понижение рыночной цены, в каком смысле и была понята разосланная телеграмма Цюрупой, о влиянии на покупные цены от 31 авг. Исходя из этого и особого положения своей голодающей губернии, в которой обладатели картошкой огородники и кулаки крестьяне, не продавая рабочим, ставили бы их в ужасное положение, Губернский С'езд Продовольственников решил установить покупные цены в 15 руб. за пуд и вести организованную скупку только через продовольственные организации, что дало бы возможность взять весь картофель на учет и предусмотреть правильное распределение.

Усмотрев в данном постановлении нарушение декрета, Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров Бонч-Бруевич потребовал отмены, грозя Московскому Уездному Совдепу предать Революционному Трибуналу. В виду создавшегося положения в настоящее время Исполком должен разрешить диллему: отменить покупную цену в 15 руб., что грозит целым рядом эксцессов и приведет к полной дезорганизации или необходимостью обратиться в Совет Народных Комиссаров с просьбой пересмотреть вопрос о вольных ценах.

После целого ряда высказанных мнений, постановлено обратиться в Совет Народных Комиссаров со следующим заявлением.

В Совет Народных Комиссаров и в Народный Комиссариат Продовольствия.

Изданием декрета об отмене твердых цен на картофель Совет Народных Комиссаров ставил своей задачей запасти этого продукта как можно больше по вольным ценам, но тогда же перед Советом Народных Комиссаров встал вопрос о том, что после отмены твердых цен на картофель, рыночные цены на него неимоверно подымутся. Поэтому в Совете Народных Комиссаров было определенное мнение о том, что органы, делающие заготовку картофеля, должны устроить нечто в виде «стачки» и устанавливать покупные цены. Народный Комиссар т. Цюрупа, очевидно, поддерживая эту мысль, разослал телеграмму от 28 августа в № 185 «Известий Центрального Исполнительного Комитета» в которой указывает на необходимость влиять заготовительным органам на рыночные цены.

Продовольственная организация Московской губернии, приступая к заготовкам, столкнулась не с средним крестьянином, а с кулаком огородником, который не хотел продавать картофель ни за какие деньги не только продовольственным органам, но и рабочим близлежащих фабрик, мотивируя тем, что «большевикам» не хочет продавать.

Таким образом и без того бедственное продовольственное положение рабочих Московской губ. усугублялось издевательством кулаков.

Совещание продовольственных работников Московской губ., принимая во внимание, вышеизложенное, постановили устроить нечто в виде стачки, уста-

новив покупную цену 15 руб. мера по всей Московской губ.; но в виду того, что картофель запасать еще рано, то все уездные организации комитетов бедноты и продовольствия картофель стали брать на учет в огородах.

9 сентября в Президиум Губсовдепа поступило отношение из Управления Делами Совета Народных Комиссаров за подписью Бонч-Бруевича с указанием на то, что Московский Уездный Совет нарушил конституцию, устанавливая твердые цены на картофель, за что и подлежит Суду Революционного трибунала.

Получивши вышеуказанное отношение, Президиум Губсовдепа недоумевает: во-первых, почему привлекается Исполком Уездного Совдепа, а не Губернского, так как эта политика всей Московской губ., во-вторых, почему выше указанное исходит от Управления Делами Совета Народных Комиссаров Бонч-Бруевича, а не от Народного Комиссара Продовольствия Цюрупы, которому политика Губпродкома известна.

Но так как вопрос поставлен о не подчинении власти, то Президиум срочно созвал Исполнительный Комитет, который обсудив этот вопрос констатирует:

1) О не подчинении не может быть и речи, так как Губернский Исполком и все уездные являются целиком из коммунистов и всегда стоят на точке зрения полной централизации власти.

2) По Московской губ. установлены не твердые цены, а покупные в три раза превышающие себестоимость.

3) Данное постановление не имело в виду нарушение декрета, а основывалось на мнении Совета Народных Комиссаров о так называемой «стачке».

В виду вышеизложенного Исполком Губсовдепа постановляет обратиться в Совет Народных Комиссаров и в Народный Комиссариат Продовольствия за срочным раз'яснением и кроме того просить Совет Народных Комиссаров и Народный Комиссариат Продовольствия покупные цены для Московской губернии в том или другом виде сохранить, в противном случае рабочие Московской губ. обрекаются на голодную смерть.

Для отстаивания позиции Губсовдепа делегировать своих представителей.

О постановл. Испол. К-та о защите бедноты.

Постановлено: текст постановления о защите бедноты утвердить и разослать в 100.000 экземплярах всем уездам, деревням и селам.

Тов. Председатель О. Шмидель
За секретаря А. Борисова.

АОР. Газетный Отдел. Инв. № С-631. «Известия Моск. губ. Сов. Р., С. и К. Д.». № 35 от 24/11 сентяб. 1918 года. Стр. 3.

120. Постановление Исполнительного Комитета Моск. Совета Раб. и Крест. Депутатов о закупке и ввозе в Москву ненормированных продуктов

В раз'яснение к постановлению Совета Народных Комиссаров от 10 декабря с. г. Президиум Московского Совета постановляет:

1) Рабочим организациям и др. профессиональным об'единениям разрешается закупать в соответствующих для данных продуктов губерниях следующие ненормированные продукты, как-то: картофель, свежие и сушеные овощи, молоко, творог, сметану, живую битую птицу, дичь, грибы, плоды и мед. Все же остальные продукты, как-то: 1) мука всякая, пшеница, рожь, крупа, горох, чечевица, полба, фасоль, гречиха, просо; 2) масло коровье, подсолнечное, льняное, конопляное, кокосовое, хлопковое, миндальное, соль, яйца;

3) мясо скотское; 4) фураж, овес, сено, жмых, ячмень, отруби, солома, кукуруза, галеты Милях-Люцена; 5) сахар и кондитерские изделия и др. являются нормированными продуктами и действию декрета не подлежат.

2) Каждая фабрика, завод, предприятие, советское учреждение, профессиональный союз или организация, которая желает воспользоваться правом закупки для своих членов разрешенных по декрету от 10 декабря ненормированных продуктов, выбирает несколько товарищей-делегатов или уполномоченных.

3) Выборные делегаты после регистрации в продовольственном Отделе районного Совета должны явиться в Военно-Продовольственное Бюро Московского Совета Профессиональных Союзов (Б. Дмитровка, д. Союзов) для получения разрешения и указаний о порядке закупки, причем указания должны быть заранее определены «Центрозакупом» и Военно-Продовольственном Бюро. Для отправки продуктов представители организаций, приехавшие для закупки, обязаны явиться в местный «Губпродком» за получением планового удостоверения на вывоз товара. Без такого удостоверения отправка недопустима.

4) Делегаты-уполномоченные должны пред'явить в Военно-Продовольственное Бюро следующие документы: 1) мандаты об избрании их делегатами для закупки продуктов; 2) поименные списки в двух экземплярах работающих в данном предприятии или входящих в состав данного союза с указанием числа членов семьи каждого из них. Списки с указанием количества едоков должны быть заверены или фабрично-заводским комитетом или профессиональным союзом или местным коллективом об'единения.

Если количество рабочих превышает сто (100) человек, именных списков не представляется, а указывается общее количество и заверяется в вышеуказанном порядке.

5) Военно-Продовольственное Бюро указывает пред'явителям количество того или иного продукта, которое, в зависимости от числа едоков, им разрешается закупить и отправить, исходя из расчета на каждого: картофель 2½ пуда, птицы и дичи—1 пуд, овощных—1½ пуда и остальных продуктов—1 пуд. Кроме того, снабжает делегатов удостоверениями в местную контору «Центрозакуп», а где такового нет,—в местный Продорган.

6) Во избежание скопления в одном и том же месте делегатов и взвинчивания цен, местные конторы «Центрозакупа» или Продорганы должны указать делегатам пункты заготовки и местные цены на продукты.

7) Закупленные продукты при отправке в Москву должны направляться в адрес Продовольственного Отдела Московского Совета для заготовившей организации, причем при отправке картофеля и овощей (свежих и сухих) 25% закупленного оставляются местной конторой «Центрозакупа» или Продоргана для нужд армии.

Примечание. Остальные продукты удержанию не подлежат.

8) Продовольственный Отдел учитывает и регистрирует прибывшие грузы, устанавливает правильность прибытия грузов и, если груз прибыл для личного потребления, вышеуказанным организациям, дает передаточную надпись, а если груз прибыл для торговли—конфискует его.

9) Все вышеуказанные ненормированные продукты, привезенные гужом из мест, близлежащих к Москве, свободно продавать не на улицах, а в местах, для торговли предназначенных, а именно: Охотный ряд, Сухаревский рынок, Немецкий рынок, Таганский рынок, Спасский рынок, Рогожский рынок, Полянский рынок, Зацепский рынок, Смоленский рынок, Бутырский рынок,

Преображенский рынок, Даниловский рынок, Грузинский рынок, Пресненский рынок, на Болоте и во всех продовольственных магазинах Продовольственного Отдела, Центрального Рабочего Кооператива и Общества «Кооперация».

Районным Советам предоставляется право с согласия Продовольственного Отдела открывать новые пункты для продажи указанных продуктов.

10) Все заградительные отряды и кордоны в черте Окружной дороги снимаются, а милиции предписывается не чинить препятствий к провозу.

11) На ряду с вышеуказанными организациями разрешается закупать вышепоименованные продукты в счет планов и снабжения Москвы: Продовольственному Отделу МСР и Кр. Деп., Прод. Отделам районных Советов, Центральному Рабочему Кооперативу и Обществу «Кооперация».

12) Из количества закупленных продуктов последними организациями отчисление 25% в армию не производится, так как они являются подсобными органами Наркомпрода по снабжению Москвы.

13) Закупленные продукты в каком бы то ни было количестве последними организациями употребляются на обеспечение питанием больниц, санаторий, тюрем, арестных домов, детских питательных пунктов, столовых общественного питания и для распределения по карточкам населению и ни в коем случае не подлежат распродаже.

14) Заготовка и закупка последними организациями производится как посредством местных контор Центрозакупа, так и посредством специальных уполномоченных.

15) Вышеуказанные продукты, доставленные на московские рынки из пригородов, каждым гражданином могут покупаться для личного потребления, всякие же сделки, скупки, перепродажи и сокрытия бывшими торговцами и спекулянтами указанных продуктов воспрещается.

Примечание. Как исключение, массовая закупка продуктов на московских рынках разрешается только Продовольственному Отделу Московского Совета для питания больниц, тюрем и т. д.

16) Надзор за торговлей на московских рынках поручается Продовольственному Отделу Московского Совета.

17) Вместе с тем остается в силе декрет от 4-го августа, согласно которому для пассажиров по железным дорогам продовольственные продукты разрешены к провозу в пределах запасов провизии, необходимых для одного пассажира, т.-е. на одного человека не более 20 фунтов в общем разных продуктов, в числе коих не могут входить мука и зерно в каком бы то ни было количестве, масло же может входить в количестве только двух фунтов, а мясные продукты в количестве не более 5-ти фунтов.

Продукты в указанной норме ни в коем случае отобранию не подлежат.

Распубликовано в газете «Веч. Изв. Моск. Сов.» от 16 декабря 1918 г., № 124. Биб. НКВД. А 16/102.

Собр. Пост. и расп. Московского Совета Р. и К. Деп. № 5. 1/31 декабря 1918 года. Стр. 38. Изд. Юрид. отд. М. С. Р. и К. Д.

121. Постановления Президиума Московского Совета Рабочих и Красноармейских Депутатов

658. Всем заводским комитетам города Москвы о порядке формирования отрядов по заготовке хлеба на основании декрета СНК от 30 июня 1919 года.

Фабрично-заводские предприятия или об'единения их избирают делегатов для заготовки хлеба следующим порядком:

1. Каждое предприятие или группа об'единившихся предприятий с комплектом рабочих от 500 до 700 человек, избирают 1 делегата в отряд для заготовки хлеба или других продовольственных продуктов и на каждые следующие 700 рабочих по 1 делегату.

2. Московские фабрично-заводские предприятия об'единяются для выборов делегатов по месту распоряжения предприятий или по производствам.

3. Все делегаты об'единяются в заготовительные отряды численностью в 25 человек по районам. Не полные отряды могут сводиться в Воен. Прод. Бюро до полного состава.

4. Комиссар отряда избирается на общем собрании фабрично-заводских комитетов или организаций, составляющих отряд. Заместители комиссара назначаются Исп. Ком. районного Совета.

5. Списки сформированных отрядов представляются в Воен. Прод. Бюро Комиссаром отряда для получения документов на право проезда по жел. дор. Списки отрядов должны быть удостоверены Президиумом районного Совета.

6. Каждому отряду на текущие расходы выдается аванс из кассы районного Совета по получении документов из Воен. Прод. Бюро (Кузнецкий м., 9).

7. Все продукты, заготовленные отрядом, поступают в распоряжение фабрично-заводских комитетов, сформировавших отряд, для равномерного распределения между всеми участниками.

Постановлено 2 июля 1919 года. Распубликовано в газете «Вечерн. Изв. М. С. Р. и К. Д.» от 3 июля 1919 г., № 281.

Биб. НКВД. А 16/102.

Собр. Пост. и расп. Московского Совета Р. и К. Депутатов, № 12, 1/31 июля 1919 года. Стр. 21. Отд. юстиции М. С. Р. и К. Д.

122. IV С'езд Советов Рабочих, Крестьянских и Солдатских Депутатов Иваново-Вознесенской Красной губернии, обсудив всесторонне продовольственный вопрос и полагая...

постановил:

Мероприятия общего характера

1. Признавая, что хозяйство Социалистического Государства должно быть ...ся на твердую экономическую политику и, следовательно, вопрос о национализации всех видов хозяйства—есть фундамент государственного строительства—С'езд категорически заявляет,что закон о хлебной монополии и твердых ценах ни в коем случае не подлежит отмене, а наоборот, должен быть в кратчайший срок распространен и на все предметы фабрично-заводского производства и продукты сельского хозяйства.

2. Учитывая факт быстрого падения ценностей денежной единицы, колоссальное скопление таковой в руках кулацкого элемента деревни, огромную нужду хлебопашца в продуктах и предметах фабрично-заводского производства настаивает на развитии в самой широкой степени товарообмена во всех местностях Российской Республики. Приспособив таковой к особенностям нужд, потребностей и быта данной местности, для этой цели должна быть открыта целая сеть заготовительно-товарообменных пунктов, организуемых местными продовольственными органами. До тех пор, пока новый аппарат не будет проведен в жизнь к участию в заготовке, товарообмене и распределении привлекать в качестве агентов продовольственный орган и под их непосредственным контролем все кооперативные об'единения. Принимая во внимание наличность существования «Центрозакупа» и его отделений в целом ряде снабжающих

губерний, просить Народный Комиссариат по продовольствию о допущении представительства в таковые организации от Иваново-Вознесенской губернии.

3. Приветствуя декрет Совета Народных Комиссаров от 3 августа с. г. «О привлечении к заготовкам рабочих организаций» путем формирования реквизиционно-уборочных отрядов, вменить в обязанность всем Уездным, Районным и Волостным Советам приложить всю энергию к привлечению в эти отряды рабочих и сознательную городскую и деревенскую бедноту, широко распространив в народной массе правильное понимание этого декрета. Принимая же во внимание распространение распоряжения Совета Народных Комиссаров о привлечении таковых же организаций к заготовке картофеля и овощей, вменить в обязанность всем учреждениям, ведающим формированием этих отрядов, возлагать на таковые отряды означенную заготовку.

4. Учитывая огромное количество Комитетов Бедноты в экономическом строительстве государства, предложить всем Советам развить до наибольшей степени работы по введению в жизнь этих организаций. Вместе с тем признавая практическую бесполезность существовавших Волостных Продовольственных Организаций и излишнюю трату государственных средств на содержание таковых учреждений,—возбудить соответствующее ходатайство о скорейшем упразднении таковых и замене их Волостными и Селенными Комитетами Бедноты.

5. Подтверждая недопустимость существования спекуляции и мародерства во всех видах, как явлений контрреволюционных, вменить в обязанность всем местным Советам ускорить формирование реквизиционно-заградительных отрядов и установление таковых в тех или иных пунктах губернии как производящих, так и голодающих, по указаниям Губернских Продовольственных Комитетов.

Мероприятия местного характера

6. Катастрофическое положение рабочего населения и городской бедноты на почве голода, требует немедленного принятия самых решительных мер к спасению погибающих от голода. Почему С'езд, учитывая хороший урожай хлеба и прочих продуктов в настоящем году, и принимая во внимание, что некоторые земледельческие районы губернии, населенные по преимуществу зажиточным крестьянством, имеющим излишек и определенно не желающим притти на помощь голодающему населению губернии,—признать необходимым осуществить как временную меру введение хлебной повинности, установив размер взимания в следующем виде: хлеба по 1 пуду с ревизской души и картофеля по 2 пуда с зачетом таковых в счет будущих взиманий.

7. Считаясь с фактом широкого распубликования постановления Московского Совета Рабочих Депутатов о предоставлении права рабочим города Москвы и губернии на приобретение и провоз полутора-пудовой нормы хлеба на едока и, принимая во внимание, что таковое постановление возбуждающе отозвалось на настроении голодных рабочих масс Иваново-Вознесенской губ., поручить Губернскому Исполнительному Комитету возбудить на сей предмет ходатайство перед Центральной Властью о распространении этой меры на рабочее и беднейшее слои населения губернии, допустив эту меру как явление временное. Но так как единоличный способ приобретения продуктов может пагубно отозваться на промышленности, вызвав массовый отлив с фабрик и заводов рабочих за хлебом и вместе с тем, таковое явление может окончательно подорвать и без того расшатанный транспорт, предложить Губернскому Продовольственному Комитету, в случае получения на сей предмет соответствую-

щего разрешения от Центральной власти, установить выдачу соответствующих документов на приобретение и провоз хлеба коллективным порядком, причем весь приобретенный таким путем хлеб должен быть взят на учет местными и уездными районными продовольственными органами.

8. В целях точного и правильного учета и распределения продуктов установить соответствие продовольственных границ губернии административным.

Тов. Седов (Шуя). Вся Советская Россия находится в заколдованном круге. Тот выход из этого круга, который намечен в 7-м пункте резолюции и который приняли московские тт.,—не годится и не приводит к цели. Я выражаю уверенность, что 4-й С'езд не пойдет по этому пути отмены хлебной монополии, хотя бы даже частично. Это внесло бы полнейший хаос в нашу продовольственную систему и для того, чтобы остановить нашу продовольственную разруху, мы должны откинуть 7-й пункт. Если мы его примем, то от этого выиграют лишь те, кто имеет крупные суммы денег для закупки хлеба, а не пролетариат; или те организации, которые являются наиболее сильными, слабые же опять останутся без хлеба.

Когда был выкинут лозунг «все в деревню с оружием за хлебом», то на это откликнулись весьма многие из рабочих, теперь же, когда распространилось среди рабочих постановление Московского Совета, запись в реквизиционные отряды спала, потому что каждый рассчитывает получить хлеб более легко, чем с оружием в руках.

Кроме того, наши закупщики благодаря большому наплыву публики за хлебом, принуждены будут покупать хлеб по ценам спекулятивным, так что мы фактически отменим выработанные нами твердые цены. Все эти условия говорят о том, что мы ни в коем случае не должны принимать 7-й пункт резолюции по продовольственному вопросу.

Тов. Болотин (Родники) полагает, что положение, в котором находится московский пролетариат и наш,—разнятся друг от друга, и даже несмотря на это, то постановление, которое принял Московский пролетариат — оно ошибочно. Это постановление само изживается. Пролетариат сам видит, положение создается нежелательное и отменит свое постановление.

Тов. Братков (Кинешма). Ясно обрисованное здесь наше продовольственное положение говорит только о том, что не следует отменять хлебную монополию, когда подходит к концу старый урожай, то теперь, когда мы имеем новый урожай, на котором только и проявить нашу монополию, нам во всяком случае не следует ее отменять, хотя бы частично.

Мы стоим перед грозной опасностью остаться совсем без хлеба, но у нас есть новый урожай, мы должны призывать всех итти в продовольственные отряды.

Теперь, когда только что собран хлеб, несмотря на то, что пролетариат голодает, деревня его не дает и именно поэтому мы должны заявить, что по-прежнему твердо стоим за хлебную монополию и должны воздействовать на московский пролетариат в смысле отмены постановления о разрешении провоза 1½ пуда хлеба. Мы должны оказать поддержку Московскому пролетариату в его слабую минуту, когда он начинает колебаться.

Председательствующий оглашает предложение о прекращении прений. Тов. Любимов предлагает прекратить прения и передать резолюцию по продовольственному вопросу в согласительную Комиссию.

Голосованием С'езд подтверждает предложение т. Любимова.

Тов. Головников еще раз оглашает резолюцию.

Поднимая вопрос, почему не даны ответы на запросы по продовольствию большинством голосов.

Решено представить докладчику по продовольствию, в виду ограниченного времени С'езда, не отвечать на вопросы.

Тов. Любимов сообщает, что на заседании фракции, решался вопрос об обсуждении и протесте против постановления Московского Совета РСД о провозе 1½ пуда муки, а поэтому о сем следует внести в резолюцию. Предложение принимается и резолюция предложенная докладчиком в § 7 изменяется и принимается С'ездом в следующей редакции:

7. «4-й с'езд советов Ив.-Вознесенской губ., имея перед собой факт широко распубликованного постановления Московского Совета Рабочих и Крестьянских депутатов о предоставлении права рабочим гор. Москвы и губернии на приобретение и провоз 1½ пуда нормы хлеба на едока, считает это постановление Московского Совета неправильным, разрушающим аппарат закупки хлеба в государственном масштабе, и против этого постановления выносит резкое порицание».

8. Признать необходимым как временную меру, вменить в обязанность реквизиционно-заградительным отрядам не отбирать хлеб и продукты у рабочих входящих в Иваново-Вознесенскую губернию, кроме случаев явно спекулятивного характера.

Параграф 8 переходит в § 9.

Архив НКВД Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ. Сентябрь 1918 г. Л. 63.

123. Докладная записка инструкторского отдела Губпродкома по поводу переучета хлеба в селениях Иваново-Вознесенской губернии

По вопросу переучета Инструкторский Отдел Губпродкома может заявить следующее:

Данный переучет необходим, как необходима и перерегистрация продовольственных карточек, происходящая в настоящее время в городах нашей губернии и прошедшая уже в Иваново-Вознесенске. Целью и главной задачей является соблюдение тех основных принципов хлебной монополии, согласно которой весь хлеб поступает в распоряжение государства в лице его продорганов и распределяется согласно установленной норме, всякое превышение которой признается действием противозаконным.

А потому из'ятие лишних продовольственных карточек, было соблюдение указанных принципов в виде лишения возможности граждан получить на себя не один паек, два—три вместо уехавших, мобилизованных, а также и умерших членов семейств и других родственников.

Раз Губернский Продовольственный Комитет, находясь на страже законности и незыблемости устоев хлебной монополии, несмотря на всю остроту продовольственного вопроса в городах, решил провести указанную перерегистрацию, то такая же перерегистрация в деревнях положительно необходима.

Не производя данной перерегистрации-переучета в деревне, мы нарушим закон монополии, совершим преступление перед голодным пролетариатом города, дав сытому вместо одного куска два—три, у голодного же, не имеющего ни коровы, ни лошади возьмем и тот кусок, который он получил, хотя и лишний, но не настолько большой, что меряется 30 фун. или пудом. Далее голодающий

элемент деревни, деревенский пролетариат, будет поставлен в еще более затруднительное положение, чем пролетариат города, так как в первую очередь мы снабжаем города и фабрики. Что остается делать ему—один исход покупать кусок у своего же соседа по бешеной спекулятивной цене, нести ему последние деньжонки, последнюю одежонку. И этот спекулятивный кусок пусть он будет не велик будет дан нами, если мы не проведем указанного переучета.

Пусть будет неточность в работе Селенских Советов, коим мы поручаем это дело переучета, пусть они наполовину возьмут эти лишние куски, но мы этим покажем, что мы не забыли голодного пролетария деревни и всячески стараемся смягчить всю остроту продовольственного вопроса, а собранные же куски пойдут тем, коим они нужны не для преступной спекуляции, а поддержания жизни и сил организма.

Провести этот переучет не будет затруднением Селенским Советам, труд которых оплатится теми суммами, которые останутся после распределения отчужденного хлеба и уплаты за него бывшим владельцам. Последние без сомнения заставят Селенские Советы более энергично отнестись к данной работе и ускорить срок ее проведения.

Данным переучетом, кроме того мы сгладили ту разность в норме годового потребления, которая была до сих пор не разрешенной и причиной возникновения которой была та телеграмма от 13 ноября 1918 г. Наркомпрода, отменявшая предоставленное ранее право Губпродкому убавлять нормы годового потребления по своему усмотрению, которым Иваново-Вознесенский Губпродком воспользовался, уменьшив их на 25%.

И так исходя из всех этих соображений, принимая во внимание все более обостряющийся продовольственный вопрос в нашей губернии, в связи с ухудшением нашего транспорта, также с предстоящей весенней распутицей ясно видна необходимость переучета в деревне, который и надлежит незамедлительно провести.

Член Коллегии: (подпись).
Заведующий Инструкторским Отделом (подпись).
Копия верна: Делопроизводитель Румянцева.
Копия верна: за делопроизводителя (подпись).

Архив НКВД Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ. 1918 г. Л. 289.

124. Журнал 7-го губернского с'езда советов Раб. и Крестьянских и Красн. деп. Ив.-Вознесенской губернии 16—18 ноября, 1919 г.

Конструкция с'езда

7-й Губернский С'езд Советов РК и К. депутатов Иваново-Вознесенской губернии открылся 16 ноября 1919 года в 6-ть часов вечера в помещении клуба коммунистов в гор. Иваново-Вознесенске.

На этот С'езд приглашались с решающими голосами:

1) Городские Советы из расчета по одному депутату на 2.000 избирателей (гор. Иваново-Вознесенск, Пучеж, Плес, Лух, Родники).

2) Волостные С'езды из расчета по одному депутату на 10.000 жителей.

Примечание 1. Волости, не насчитывающие 10.000 жителей, все равно посылают по одному депутату.

Примечание 2. В случае созыва Уездного С'езда Советов, непосредственно перед Губернским, выборы производятся по той же норме, не Волостным, а Уездным С'ездом.

Совещательный голос был предоставлен.

1) Всем делегатам Уисполкомов и Волисполкомов, каковых последние найдут нужным делегировать на С'езд сверх нормы, установленной конституцией РСФСР.

2) Членам Иваново-Вознесенского Губисполкома и Заведующим его Отделами...

Продовольственный вопрос

. . . . . .

Далее, Губпродкому пришлось произвести весьма важную работу формирования продовольственных отрядов. Поскольку товарообмен как у нас, так главным образом в производящих губерниях не является достаточно побудительным средством к сдаче продуктов, в силу общего товарного кризиса, вся главная работа по извлечению хлеба падает на помощь самих же рабочих, призываемых в продотряды. Работа продотрядов должна быть поставлена таким образом, чтобы они являлись не столько военно-реквизиционной силой, сколько культурно-организационной, чтобы они имели широкую агитационную работу в деревне, организовали беднейшее крестьянство против кулачества и создавали в деревне почву для поддержки Советской власти. Поэтому приходилось обращать серьезное внимание на качественный состав отрядов и, отправляя их, предварительно инструктировать о тех обязанностях, которые лежат на каждом продотряднике. Всего сформировано, обмундировано и отправлено в производящие губернии 30 продотрядов, ранее работавших — 8 отрядов, итого—38 отрядов из 44, которые нам пришлось сформировать. В ближайшем будущем работа формирования отрядов будет закончена.

. . . . . .

Теперь необходимо коснуться вопроса о товарообмене. Товарообмен в нашей губернии начал применяться только осенью текущего года в связи с декретом от 5-го августа, распространившим сферу товарообмена на всю Россию. Необходимость спешить с заготовкой сена и повышенные рыночные цены на сено по сравнению с твердыми, заставили Губпродком еще до издания декрета 5-го августа прибегнуть к товарообмену, пустив в обмен на сено—соль, как сезонный продукт. Была пущена в распределение в обмен на сено норма соли за несколько месяцев, всего по два фунта на едока, причем соль выдавалась крестьянским кооперативам лишь по выполнении ими полностью разверстки на сено или обязательство сдать его к определенному сроку. Товарообмен имел успех, и крестьяне сено повезли. Ко времени заготовки картофеля подоспело распределение мануфактуры, ниток, сахару, железно-скобяных товаров и других продуктов. Но здесь, как в товарообмене на сено пришлось столкнуться с неправильным толкованием на местах принципов товарообмена.

Коллективный товарообмен предполагает обязательное выполнение следующих условий:

1) Крестьянский коллектив—волость или селение, на которое наложен определенный продуктовый наряд, должен разверстать его отнюдь не равномерно между всеми членами коллектива, а только между имеющими излишки продуктов.

2) Полученные товары в коллективе делятся, как между имеющими, так и неимеющими, по одинаковым нормам, так как в товарах одинаково нуждаются все.

3) Товары не выдаются никому из крестьян, входящих в коллектив, хотя бы они не имели излишков, поскольку кулак при таком способе товарообмена не согласится добровольно на сдачу излишков, то крестьянская беднота,

поскольку она заинтересована в получении товаров, которых она однако не получит до выполнения разверстки, должна оказывать давление на имеющих излишки и понуждать их к сдаче.

4) Никаких повышенных норм для сел, имеющих много излишков не допускается, и они получают по тем же нормам, как и малоимущие села.

5) Товары выдаются не рубль на рубль, а в размере от 10 до 40% стоимости с данных продуктов (по твердым ценам).

При общем бестоварьи, при невозможности снабдить всех потребными товарами, коллективный товарообмен является наиболее рациональным способом извлечения излишков, так как он дает возможность ту небольшую наличность товара, какая имеется в распоряжении продорганов, использовать наиболее продуктивно и экономно и получить за них возможно большее количество сельско-хозяйственных продуктов от крестьян, а с другой стороны, распределить эти товары наиболее справедливо, снабдив ими всех, как имущих, так и неимеющих излишков. При сепаратном товарообмене, мы быстро истощили бы свои наличные запасы товаров: снабдив ими только отдельных кулаков, и обделив беднейшую часть крестьянства, которая ничего не может дать в товарообмен. На беднейшее крестьянство Советская власть опирается при извлечении излишков, и оно должно придти на помощь сорганизовавшись против кулаков и взявши под свой строгий контроль.

Но товарообмен в таком толковании не был усвоен крестьянством на местах. Получая разверстку на продукты, крестьянство, руководствуясь теми соображениями, что все члены коллектива получают одинаковые нормы товаров, делила и разверстку равномерно между всеми членами коллектива; при такой разверстке, в то время как у зажиточных крестьян их излишки остаются, неимущие должны были отрывать продукты у своего недостаточного пайка, а иногда даже прибегать к покупке их по вольным ценам у тех же кулаков, и сдавать их продорганам, дабы не лишиться пайка. В этом вопросе необходима широкая агитационная работа, необходимо раз'яснить крестьянину правила товарообмена и освободить беднейшее крестьянство от цепких лап кулачества, которое начинает присасываться к бедняку.

Если в производящих губерниях сумма заготовляемых продуктов и распределяемых товаров дает, вследствие большого количества излишков, незначительный процент выдачи товаров от 10 до 40%, то в нашей губернии получается иное положение. Незначительность излишков продуктов дает возможность покрыть деревне по твердым ценам в несколько раз стоимость заготовляемых продуктов. Такое положение ставит крестьянство в привилегированное положение по сравнению с городским пролетариатом. Последний получает товары в размере 25% и более 50% своей заработной платы. Наша деревня должна быть поставлена в одинаковое положение с городом, с рабочими, и если у нее нет большого количества излишков, то в товарообмене со стороны крестьянства должны итти, на ряду с излишками сельскохозяйственных продуктов, дровяные разработки: гужевая повинность, разработка торфа, кирпича; личный труд и т. п. материально ценностная поддержка государству. За эти предлагаемые ценности Государство должно оплачивать деревне тот же процент товарами по твердым ценам, в каком она оплачивает труд городского пролетариата. Данная задача провести товарообмен в формах, уравнивающих положение города и деревни, должна стать одной из очередных задач продовольственных органов.

Но если бы даже крестьянство получило в течение года товара от Государства на сумму не более 10% отданных им Государству ценностей, то все

же этот товарообмен был ему гораздо выгоднее чем сепаратный товарообмен с отдельными мешечниками. Правда, последний привозит крестьянину все, что ему необходимо, но посмотрим, как он расценивает свой продукт. Меняя меру картошки на 1 ф. соли, он оценивает последний в 200 р., т.-е. в 100 раз выше твердой цены. При отсутствии товаров спекулятивные цены на товары фабричного производства во много раз обогнали спекулятивные цены на продукты сельского хозяйства. Этим и пользуется мешечник, запрашивая с крестьянина сколько угодно за городские товары. В этом товарообмене страдает прежде всего крестьянин, и если бы даже признать, что в среднем спекулятивные цены на фабричные товары только в 20 раз выше твердых, и что крестьянин будет получать товары только на суммы 10% с данных продуктов, то и в этом случае товарообмен с Продорганами в 10.20/100 2 раза выгоднее ему, чем товарообмен с отдельными мешечниками. В этом вопросе крестьянство пока не разобралось, но пока оно чувствует на практике вес последствия мешечнического товарообмена, необходимо притти к нему на помощь и раз'яснить, что товарообмен выгоден ему.

Область товарообмена является для нас новой, и разработка ее потребует времени, упорной работы и агитации в деревне. В этой работе и городской и деревенский пролетариат, и крестьянин середняк должны тесно сплотиться и понять свою взаимную выгоду при правильно усвоенном и проводимом товарообмене. Город получит продукты по твердым ценам, не лишая себя скудной нормы товаров, деревня получит товары по твердым ценам, не платя за них большие деньги тому же мешечнику и спекулянту.

Резолюция по продовольственному вопросу

1. Двухлетняя продовольственная политика Советской власти с полной очевидностью свидетельствует, что заготовительная кампания наиболее успешно и интенсивно протекает в условиях планомерного и неуклонного проведения принципов монополии и твердых цен и всякое отступление от этих принципов приводит к печальным результатам.

Понижая сумму заготовок, интенсивность заготовительных действий, усиливает губительную разруху транспорта и вносит дезорганизацию в хозяйственную жизнь страны.

2. Невозможность справиться в полной мере с продовольственной разрухой заключается в суженности района хлебных заготовок, в отсутствии товаров, расстроенности транспорта и, наконец, в малой сознательности широких крестьянских масс, которая не всегда понимала грозность переживаемого момента, необходимость для них сдачи излишков и тем поддержать Рабоче-Крестьянское государство.

3. В своей заготовительной работе Советская власть должна опираться на поддержку широких рабочих масс, которые она призывает в продотряды для работы в плодородных районах. Рабочие массы должны дать в продовольственные отряды своих лучших представителей, в виду того, что продотряды должны являться не только военно-реквизиционными отрядами, но и определенной культурно-просветительной силой, и этим отчасти оберегать и вести широкую агитационную работу среди крестьян, организовать деревни и создавать из них опору для Рабоче-Крестьянской власти.

4. Бестоварье не дает возможности для Советской власти снабжать деревню в полной мере всеми необходимыми продуктами фабрично-заводской промышленности, что вынуждает прибегать ее к организации и проведению

коллективного товарообмена, как средству, дающему возможность, с одной стороны, распределить равномерно между всеми нуждающимися, как имущими, так и неимущими, наличные товары, а с другой—использовать эти товары наиболее продуктивно, извлекать из деревни возможно большее количество сельско-хозяйственных продуктов. При такой политике Рабоче-Крестьянская власть должна опираться на беднейшее и среднее крестьянство, которые будут заинтересованы в получении товаров, должны оказывать давление на имущих крестьян и понуждать их к сдаче излишков.

5. Необходимо констатировать, что в силу незначительных возможностей внутри Губернских заготовок стоимость даваемых крестьянами сельско-хозяйственных продуктов покрывается деревней товарами пускаемыми ей по твердым ценам в несколько раз, чем создается очевидная привилегия для крестьянства за счет рабочих масс, которые получают от государства товары в размере от 25-ти и не более 50% заработной платы. Такое неравенство должно быть уничтожено и деревня сравнена с городами в процентном отношении стоимости получаемых товаров, причем в товарообмен со стороны крестьянства должны итти не только излишки сельско-хозяйственных продуктов, но и дровяные разработки, гужевой и дорожной повинности, все вполне производимое деревней.

6. Поскольку коллетивный товарообмен в тех формах, в каких проводит его Советская власть, не усвоен на местах и не понят деревней, и крестьянство прибегает внутри коллектива к подушному обложению сверх, как имущих, так и неимущих, равномерной продуктовой повинностью, необходимо развить широкую агитацию среди крестьянства и раз'яснить им основные принципы товарообмена.

Биб. И. С. С. Журнал 7-го Губ. С'езда Сов. Раб., Кр. и Красн. Деп. Иваново-Вознесенской губ. 16—18 ноября 1919 г. Гор. Иваново-Вознесенск. 1920 год.

125. Журнал № 1 заседания Пленума Иваново-Вознесенского Губисполкома января 3-го дня, 1920 г.

Слушали:

§ 3. Доклад тов. Сараева о весьма тяжелом положении с продовольствием в губернии и сообщение председателя Губисполкома Н. Н. Колотилова о посылке в Москву для разрешения продовольственного вопроса в губернии соединенной делегации в составе: члена ВЦИК Д. Б. Рязанова, членов Губисполкома П. А. Соколова, З. М. Мануильского, Г. К. Королева, представителей учпрофсоюза и друг., причем этой делегации был дан следующий наказ.

Чрезвычайное соединенное собрание Губкомпартии, Президиума Губисполкома, Горисполкома, Губсовнархоза, Губернского Совета Профессиональных Союзов, Учпрофсоюза, Политуправления Иваново-Вознесенского железнодорожного узла, коллегии Губпродкома и Горпродкома, созванное Бюро Губкома 27-го декабря 1919 г. для обсуждения вопроса о продовольственном положении Иваново-Вознесенской губернии, заслушав доклад Губпродкомиссара и заместителя председателя Политуправления Иваново-Вознесенского железнодорожного узла, констатирует:

Учитывая всю тяжесть продовольственного положения Республики, собрание тем не менее приходит к выводу, что вышеприведенный факт свидетельствует о крайне невнимательном и небрежном отношении Наркомпрода к нуждам Иваново-Вознесенских рабочих. Собрание принуждено констатировать, что подобные явления не единичны в практике Наркомпрода, а скорее составляют систему снабжения от случая к случаю.

Упорное прикрепление нас к Симбирской губернии, заготовка в коей была сорвана наплывом мешечников, волокита с разрешением закупок ненормированных продуктов на Украине, выданным перед самым занятием ее Деникиным, что конечно, дало нашей губернии, еще в 1918 году приравненной к столицам, воспользоваться предоставленным ей правом, создание уборочных отрядов из Иваново-Вознесенских рабочих, в немыслимо тяжелых и безобразно неорганизованных условиях работы на местах, настолько немыслимых, что совершенно отсутствует уверенность в возможности составить таковые отряды будущим летом, не снабжения фуражем падающего от бескормицы гужевого транспорта губернии, путаница с распределительными ценами—эти и тому подобные факты заставляли по каждому поводу и неоднократно посылать в Наркомпрод специальные делегации, отрывая от текущей работы не только работников Губпродкома, назначение которых состоит в постоянном курсировании между Москвой и Иваново-Вознесенском, но и ответственных политических работников для хождения по бюрократическим мукам.

С другой же стороны ряд фактов, наблюдающихся в нашей губернии свидетельствуют о том, что отдельные организации, как например, Золотиловская волость, завод Курочкина добивались непосредственно в Наркомпроде нарядов на хлеб, картофель и другие продукты, не имея на то никаких достаточных оснований, кроме собственной настойчивости и навязчивости, почему-то импонируемых Наркомпроду в его тактике. Этого рода факты создают убеждение об отсутствии у Наркомпрода правильной организации для распределения и заставляют собрание вывести заключение, что голодающие рабочие Москвы, Петрограда и Иваново-Вознесенска, являясь наиболее организованными и дисциплинированными, обязаны до известной степени голодным существованием своим отсутствию плана организационного распределения в Наркомпроде и оторванности его от рабочих масс, вследствие чего значительная доля из заготовок прошлого и настоящего года пошла в распоряжение отдельных организаций, сумевших в силу своей ловкости и настойчивости вырвать из запасов Наркомпрода отдельные наряды.

На основании вышеизложенного собрание постановляет: довести об изложенном до сведения Президиума В. Ц. И. К., С. Н. К., В. Ц. С. П. С., Н. К. П. С. и требовать:

1) Немедленной компенсации взамен поступивших в распоряжение Наркомпрода Нижегородских нарядов и поезда из Александрова-Гая, из запасов Наркомпрода.

2) Разрешения сформировать 5 маршрутных поездов, причем отремонтируемые и ремонтируемые в Иваново-Вознесенском узле местными рабочими силами паровозы должны быть полностью предоставлены для сформирования маршрутных поездов.

3) Принятие мер к реальному снабжению нашей губернии овсом и сеном, с целью спасения погибающего гужевого транспорта.

4) Немедленного направления опорожненных, но не отправленных более 2-х месяцев, 5-ти вагонов хлеба, предназначенного для рабочих, возвратившихся с полевых работ.

Собрание поручает Губернскому Исполнительному Комитету:

1) Потребовать немедленного сокращения гарнизона, расквартированного в пределах губернии.

2) Указать руководящему Центральному Управлению на недопустимость снабжений в Ярославском Военном Округе.

3) Войти в сношение с Ярославским Губисполкомом по вопросу о производстве ревизии Отдела Снабжения Ярославского Окружного Военного Комиссариата на основании права Исполнительных Комитетов контролировать и ревизировать деятельность всех без исключения организаций, расположенных в пределах губернии, для установления количества продовольственных грузов, получаемых округом и порядка их распределения по губерниям входящим в состав округа.

Собрание поручает Губсовнархозу и Губсовету Профессиональных Союзов принять все зависящие от них меры к усилению работы по ремонту подвижного состава вагонов и паровозов, находящихся в Ермолинском тупике.

Настоящее постановление должно быть доведено до сведения Московского и Петроградского Советов Р. и К. Депутатов и В. Ц. С. Профессиональных Союзов с товарищеской просьбой поддержать перед Центральными органами изложенные требования и тем самым притти на помощь голодающим рабочим «Красной губернии».

В условиях тягчайшего продовольственного кризиса, небывалого даже в Иваново-Вознесенской губернии, привыкшей ко всякого рода продовольственным затруднениям и невзгодам, вступают в новый 1920 год Иваново-Вознесенские рабочие и крестьяне.

В сознании ответственности за все свои утверждения и выводы собрание констатирует, что за двухлетнее существование Иваново-Вознесенской губернии они не находились в таком безысходном положении, чреватом печальными последствиями, в виду возможных и даже неизбежных в некоторых случаях, голодных стихийных выступлений рабоче-крестьянской массы.

Впервые за все время существования губернии Губернская Советская власть предвидит эту печальную возможность голодных выступлений, а вместе с этим еще более печальную необходимость применения суровых мер для подавления беспорядков и тем более печально, что в Красной Пролетарской губернии ни разу не был нарушен Социалистический мир и Республиканский порядок.

Органы Советской власти и партийные организации с тревогой глядят в глаза будущему, признавая, что по истечении 2-летнего голодного существования, рабочие массы не внемлют голосу агитации и усовещаний.

В целом состояние губернии таковое—положение населения и 20-тысячного гарнизона, расквартированного в городах губернии, в продовольственном отношении должно быть признано катастрофическим. На январь 1920 года запасов продовольствия совершенно нет и нет надежды на получение его в ближайшее время, даже и в количестве достаточном для выдачи населению в размере минимального голодного пайка. На январь 1920 года остаются не снабженными больницы, переполненные сыпно-тифозными больными, детские дома, приюты, школы и тюрьмы.

В силу отсутствия запасов, Губпродком уже со второй половины декабря был принужден выдавать хлеб только в городах и прекратить распределение муки рабочим, за остановкой фабрик, переселившимся в деревню. Это последнее обстоятельство ставит рассеявшихся по деревням рабочих в чрезвычайно тяжелые условия существования, так как эти рабочие являлись случайными гостями в деревне, не имея там собственной запашки и фактически обрекаются на голод.

Собственных запасов у населения не имеется, так как в отношении «Самоснабжения» рабочие Иваново-Вознесенской губернии поставлены в чрезвычайно тяжелые условия, будучи со всех сторон окружены такими же голод-

ными районами, а в силу сокращения пассажирского движения и восстановления на жел. дор. сложной системы контроля в отношении проверки документов и удостоверений, а также вследствие отмены «рабочих поездов» и вообще транспортной разрухи, Иваново-Вознесенский пролетариат заключен в голодный мешок, из которого совершенно нет выхода, кроме всего этого тяжесть продовольственного положения усугубляется еще тем, что войсковые части губернии крайне не регулярно и несвоевременно снабжаемые Ярославским Военным Округом, то и дело обращаются в Губпродком, который вынужден им из всех и без того скудных запасов—хлеба, крупу и другие продукты, в ущерб голодному пайку населения.

Одной из причин усугубления продовольственного кризиса Иваново-Вознесенской губернии, по глубокому убеждению собрания, явилось неизбежное обезличие Наркомпродом наших нарядов на продовольственные грузы, находящиеся в Нижнем-Новгороде и отобрание их в распоряжение Наркомпрода. несмотря на официальные заверения последнего, что они безличны не будут: именно эти запасы Волгопрода вместе с грузами маршрутного поезда из Александрова Гая, которого постигла та же судьба обезличия, давали возможность Иваново-Вознесенскому Губпродкому пережить первую половину января впредь до выяснения вопроса о дальнейшем снабжении из Наркомпрода. Наши Казанские и Уфимские наряды использованы быть не могут, так как уполномоченные Губпродкома в своих сообщениях с мест заготовок доносят о полном отсутствии подвижного состава и невозможности сформирования маршрутных поездов.

Собрание, сознавая весь ужас транспортной разрухи, тем не менее выражает сомнение в невозможности для Наркомпути и его органов на местах найти 4—5 паровозов для продовольственных маршрутов, предназначенных для голодающих рабочих Центральных губерний.

Постановили:

Иваново-Вознесенский Губисполком заслушав доклад чрезвычайного соединенного собрания Губкомпартии, президиума Губисполкома, Горисполкома, Губсовнархоза, Губпрофсоюза, Учпрофсоюза, Политуправления Иваново-Вознесенского жел.-дор. узла, Коллегий Губпродкома и Горпродкома от 27 декабря, 1919 г. данной специальной делегации в Москву для разрешения продовольственного кризиса в нашей губернии, вполне соглашается с ним и утверждает.

Председатель Н. Колотилов.
Секретарь В. Соловьев.

Архив НКВД Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ. Губернский материал. 1920 г. Л. 9.

126. Доклад по продовольственному вопросу

Работа продовольственных органов в Екатеринбургской губ. продолжается в сущности только один год. До января 1919 года в нашей губернии существовал целый ряд общественных и военных организаций, как, например, Опродкомарм, которые конечно не могли вести заготовку хлеба достаточно организованным и правильным путем с применением Государственных методов из'ятия хлеба, только созданием продорганов этот вопрос постепенно разрешается. В прошлом году Екатеринбургский Губпродком получил целый ряд оперативных заданий, из которых главным нужно считать заготовку 10 миллионов пудов хлеба для удовлетворения нужд губернии. С этой задачей

Екатеринбургский Губпродком, вернее сказать крестьянство Екатеринбургской губернии, справилось полностью, выполнив разверстку в размере свыше 100%. Более или менее удовлетворительно обстоит вопрос с заготовкой некоторых других продуктов, как например, был получен наряд на фураж и сено в размере 480 тысяч пудов, было выполнено 90%, т.-е. было заготовлено 460 тысяч пудов. Такова деятельность Губпродкома в цифрах. Не всегда эта деятельность протекала одинаково правильно или равномерно. Мы не скрываем, что в процессе прошлой работы было допущено много ошибок, так например, разверстку на некоторые местности пришлось перекраивать несколько раз, но я думаю, что при совершенном отсутствии точных статистических данных, при неналаженности организационного аппарата и недостатка организационных сил, конечно все допущенные ошибки естественны и необходимы в прошлом, а в будущем с ними необходимо бороться. Кроме заготовительной деятельности, Губпродком занят был организацией распределения снабжения. Из 10 миллионов пудов полученного хлеба было отправлено в центр . на снабжение потребляющих губерний и фронта 2 миллиона пудов, около 1 миллиона пудов пошло на обсеменение нашей губернии и 7 миллионов пудов было использовано на удовлетворение местных потребностей, причем в первую очередь удовлетворялись Красная армия, горнозаводские и промышленные центры. Распределительная деятельность также была полна ошибок, ибо первоначально не было учета потребителя, неизвестно сколько каждому заводу нужно было послать хлеба и кому в первую очередь и только лишь к марту месяцу при содействии производственных органов удалось · установить более или менее точные цифры потребителей по губернии.

При посредстве Совнархоза были получены сведения о порядке снабжения этих производителей, было установлено, какая группа должна быть отнесена к первой или второй категории, какие заводы являются ударными и должны быть снабжены в первую очередь и т. д. Вся работа по учету потребителей не входит в обязанности продорганов, но в виду необходимости спешно разрешить этот вопрос, Екатеринбургский Губпродком занялся этой деятельностью и, благодаря совместной работе с производственными органами, удалось достигнуть некоторых результатов. Конечно определить потребителя недостаточно, необходимо получить хлеб и доставить его на место назначения, а вам известно, что состояние транспорта вообще и в Екатеринбургской губернии особенно не всегда способствовало своевременной доставке хлеба в голодающие районы. В прошлом году были периоды, когда маршрутные поезда с хлебом простаивали целые недели, скоплялись в громадном количестве на станции за отсутствием паровозов для их переотправки, но все же при некотором нажиме. при активной поддержке железнодорожников нам удавалось подвозить хлеб к нашим горнозаводским районам и такого положения, когда бы рабочие неделями не были обеспечены хлебом, у нас не существовало, и в будущем при восстановлении транспорта надо полагать, что подвоз будет нормальным.

В отношении снабжения населения предметами широкого потребления дело обстояло значительно хуже. Мы не закрываем глаза на то, что крестьяне получили в прошлом году в среднем по два аршина мануфактуры на человека, что рабочие, которые в ней еще больше нуждаются, также не получили ее в достаточном количестве, но в этом виноваты об'ективные условия. Каждый из вас знает, что хозяйственные рессурсы в значительной мере подорваны, что товарные запасы недостаточны для удовлетворения минимальной потребности населения. Мы знаем, что товарное снабжение было плохо, что одной четверти ф. соли недостаточно, но в будущем с увеличением рессурсов увели-

чится и возможность снабжения. Вот общая историческая характеристика работы продорганов за прошлый год. Перед какими задачами мы стоим в будущем. В этом отношении мы стоим перед огромными производственными заданиями. Следующие цифры характеризуют главнейшие задания, которые мы получили в этом году. Нам необходимо получить 10 миллионов зернового хлеба, 250 тысяч масличных семян, 1 миллион семенного материала, затраченного из общего фонда на обсеменение прошлого года и два с половиною миллиона пудов помольного сбора, взимаемого в размере четырех фунтов с пуда. Кроме того, необходимо заготовить два миллиона семьсот двадцать тысяч пуд. об'емистого фуража, 2.200.000 пуд. сена, 7.000 пуд. соломы, 1.000.000 пуд. картофеля и т. д. Кроме того, Губпродком должен заготовить значительное количество с.-хоз. сырья.

До последнего времени заготовкой производственного сырья ведали Советы Народного Хозяйства, в настоящее же время заготовка этих продуктов, постановлением Совета Народных Комиссаров, передана продорганам. Дело в том, что Совнархозы, чисто производственные органы, которые должны следить, организовать, контролировать и направлять промышленность, не были совершенно приспособлены к заготовительной деятельности в соответствии с нашими государственными принципами, а потому эти функции были переданы Продорганам для заготовки продуктов путем той же разверстки, которая таким образом, становится единым общегосударственным заготовительным методом. При проведении принципов государственной монополии разверстки нам удастся в этом отношении достигнуть многого, во всяком случае не будет наблюдаться такого резкого понижения заготовительной деятельности, как это наблюдалось раньше. Так, например: при нахождении этой деятельности в Совнархозах заготовка кожи падала с каждым годом. В 1919 году было заготовлено на 25% менее чем в 1918, а в 1918 г.—на 30% меньше чем в 1917 г.

Задания в этой области, полученные Губпродкомом, выражаются в следующих цифрах: необходимо заготовить конской кожи 14.000, жеребковой—5.500... 7.700 и мелкой около 27.000, грубой шерсти 11.000 и полярковой 2.500 пуд. Кроме того, получены были задания на заготовку 51.837 пуд. льна, 86.000 кудели, 121.500 конопли, 17.500. (Sic).

Все эти разверстки разосланы на места и начинается уже поступление указанных продуктов. Так например, совместно с кооперативными органами, удалось заготовить 7.000 п. шерсти и передать их на Уральскую Текстильную фабрику, которая должна была остановиться за отсутствием сырья. Кроме выполнения этих заданий, Губпродкому предстоит очень серьезная работа в области распределения, ибо в течение предстоящего года необходимо провести в жизнь декрет о трудовом пайке, который является в высшей степени серьезным и важным в отношении правильного распределения продовольствия среди трудящихся масс.

Новшеством в области распределения, является выделение ударных групп производства, которые снабжаются в увеличенном размере и в первую очередь. В этой области предстоит громадная организационная и техническая работа, требующая колоссальнейшего напряжения всех сил.

Если в прошлом году мы не только выполнили разверстку полностью, но и раньше всех остальных губерний, то я не думаю, чтобы в предстоящем году вопрос разрешился также блестяще. В первый год существования Советской власти на Урале крестьянство было настроено гораздо более революционно и в первое время свободно и добровольно ссыпало хлеб в наши пункты, настоя-

щий же период, так называемое поступление самотеком хлеба, наблюдается только в некоторых волостях Екатеринбургского уезда.

Из об'ективных условий, затрудняющих проведение разверстки, необходимо отметить также значительно низшую урожайность настоящего года, а также истощение имевшихся от прошлых годов излишков хлеба. Тем не менее, несмотря на указанные об'ективные условия, которые в значительной мере усложняют осуществление наших заданий, мы их должны выполнить во что бы то ни стало. В прошлом году, когда наши хлебные запасы были исчерпаны, Совет трудовой Армии постановил заняться заготовкой хлеба в Челябинской губ., где она шла слабо. Путем посылки части нашего организационного аппарата, путем поддержки со стороны местных сил нам удалось собрать излишки и часть из них в размере 2.000.000 пуд. получить для удовлетворения потребности нашей губернии. Таким образом, в прошлом году мы были спасены от голода. В предстоящем году на Сибирский хлеб, который будет отправлен в центр и на фронт, рассчитывать совершенно не приходится и поскольку в прошлом году мы могли рассуждать о выполнении 85% разверстки, не отставая от других губерний, в этом году никаких отклонений быть не может, необходимо во что бы то ни стало выполнить полностью разверстку, ибо нам предстоит прожить собственным хлебом.

Эти колоссальной важности задачи усложняются еще и тем обстоятельством, что нам возможно придется оказать посильную помощь нашим Центральным губерниям, которых постиг страшный неурожай. Поскольку мы являемся частью Общероссийского пролетариата мы должны будем уделить часть заготовленного хлеба нашим товарищам. В виду колоссальной важности предстоящих задач, нельзя возлагать всю ответственность за их выполнение на продорганы, а необходимо, чтобы все рабочие и крестьяне Екатеринбургской губ. принимали в предстоящей работе самое деятельное участие.

Четвертая Губернская партийная конференция приняла постановление о необходимости участия в проведении продовольственной разверстки всех членов партии, всех сознательных рабочих и крестьян. Нам дан определенный участок продовольственного фронта, и мы должны выполнить оперативное задание в 13.000.000 пуд. хлеба и т. д., распределив работу таким образом, чтобы в ней принимали участие все наши организации.

Губисполком оказывает нам моральную и материальную поддержку в работе, но необходимо, чтобы Уисполкомы обратили самое серьезное внимание на организацию продорганов на местах, на снабжение их работниками и т. д., наиболее же серьезная и ответственная роль в этом отношении принадлежит Волисполкомам и Сельсоветам, этим стрелкам, расположенным в цепи на продовольственном фронте. Они должны быть все время на своих участках фронта и принять непосредственное деятельное участие в проведении разверстки. Необходимо не только провести разверстку, но провести ее в соответствии с нашим классовым принципом. Таким образом проведение нашего классового социалистического принципа, при выполнении разверстки, является основной задачей наших Исполкомов на местах. Недавно в приказе по борьбе с мешечничеством вся ответственность по борьбе с мешечничеством и спекуляцией возлагается на Исполкомы, т.-е. они сами должны бороться с этим злом. Необходимо, чтобы разверстка проводилась под контролем и при непосредственном участии Исполкомов, которые несут всю ответственность перед рабочими и крестьянами всей Советской России.

Заканчивая свой доклад, я сообщу одно очень неприятное и тяжелое известие для нас технических работников продовольствия, стоящих на страже

выполнения заданий Советской власти. В Красноуфимском уезде банда дезертиров нападает на продработников и их убивает. Есть случаи, когда их живыми жгли на кострах, выкалывали глаза, а потом расстреливали, есть случай, когда у них отнимали жен, которых находили в лесу убитыми и изнасилованными. Мы находимся на настоящем фронте и на деле жертвуем своей жизнью. В Красноуфимске убито 12 продработников только за то, что они правильно стремились выполнить продовольственное задание.

Третий Губернский С'езд Советов должен заклеймить позором и проклятием этих убийц, нападающих из-за угла, пользующихся тем, что мы не всегда можем вооружить наших продработников.

Архив НКВД. Орг. Упр. Екатеринбургская губ. Губернский материал. 1920 г. Л. 109.

127. Губернское продовольственное совещание

Резолюция

Заслушав доклад тов. Куклина об общем продовольственном положении Республики, указывающем на некоторый недород, наблюдающийся в настоящем году, и, принимая во внимание горячий призыв наших центральных организаций в лице В. Ц. И. К. и Наркомпрода, которые считают единственным выходом из положения неуклонное наблюдение за выполнением разверстки, губернское продовольственное Совещание постановляет:

«Проявить максимум инициативы, используя все возможности к выполнению полностью возложенной на губернию разверстки, признавая это единственным выходом из тяжелого продовольственного положения нашего пролетарского центра — голодающего Петрограда.

Указывая при этом на существующее явление кустарничества разными учреждениями и профсоюзами в деле заготовки и распределения продуктов параллельно с продорганами, Совещание считает необходимым об'единить все продовольственные аппараты разных организаций и учреждений с аппаратом Петрогубкоммуны. Совещание выражает также пожелание для пользы продовольственного дела об уничтожении всех других параллельных органов, в лице райпродукта и друг. Совещание категорически протестует против создания новых органов, как отделений центра, в виде управления хлеббазами, считая, что единственным правомочным органом Наркомпрода в Петрограде и губернии может и должна быть только Петрогубкоммуна».

По докладам с мест принята была следующая резолюция:

«Заслушав доклады представителей, уезд- и райкоммун о ходе работы на местах и констатируя, что момент реализации урожая совпал с моментом коренной реорганизации продорганов, в связи с образованием единого в губернии продовольственного органа Петрогубкоммуны, а также, что общая трудность положения Республики (отсутствие транспорта, строительных материалов, недостаток в работниках, неналаженность связи и т. д.), не может не отразиться на ходе работ, Петрогубпродсовещание постановляет:

1) считать, что в общем и в целом, разверстка выполняется удовлетворительно;

2) в интересах общей согласованности в работе, установить немедленно связь Петрогубкоммуны с местными продорганами, для своевременной передачи им всех циркуляров, распоряжений и т. д.;

3) принять все возможные для Правления Петрогубкоммуны меры в оказании помощи уезд- и райкоммунам в организации и улучшении их транспорта;

4) принять меры к подкреплению личного состава уезд- и райкоммуны сотрудниками по различным отраслям продовольственной работы;

5) признать необходимым устройство ежемесячных собраний представителей райбюро, уезд- и райкоммун, привлекая к участию в них представителей Губземотдела;

6) выполняя на деле лозунг «фабрикаты—в деревню, хлеб—в города», организовать неделю сбора для деревни железных изделий и лома;

7) приступить к организации молочного дела в губернии на 1921 г., приняв меры к снабжению губернии всем для этого необходимым: тарой, сепараторами, маслобойнями и т. д.;

8) организовать в широком масштабе в уезд- и райкоммунах огородные хозяйства, закрепив их за уезд- райкоммунами;

9) Выделить продработников в ударную группу с распространением на нее всех видов довольствия, соответствующих ударным группам промышленности;

10) пожелать, чтобы заметки по продовольственным вопросам, появляющиеся в общей прессе, были согласованы с общей линией поведения Петрогубкоммуны».

АСР. Газетный Отдел. Форм. № С—177. «Известия Петрогубкоммуны», орган Петроградской Потребительской Коммуны № 22 (105), 26 октября, 1920 г. Петроград. Стр. 2.

128. Ко всем крестьянам, имеющим излишки хлеба

Совет Народных Комиссаров поручил своему Чрезвычайному Уполномоченному, совместно с Воронежским Губернским Исполнительным Комитетом, в кратчайший срок и без малейшего промедления, вывезти из Воронежской губернии как можно больше хлеба, чтобы спасти от голода население столиц и всей остальной потребляющей России.

Во исполнение этого категорического приказания Совета Народных Комиссаров, нами срочно вырабатывается ряд мер, но в первую очередь мы решили обратиться к Вам с этими словами увещания, с этим призывом немедленно и добровольно приступить к сдаче имеющихся у Вас излишков хлеба. Мы одновременно хотим вам указать, к чему привело и к чему может привести ваше упорное нежелание давать хлеб Государству, его продовольственным органам для распределения среди всего населения и Ваше, не менее упорное желание продавать этот хлеб отдельным лицам, мешечникам и спекулянтам. Вы не сознаете, что Вашими собственными руками Вы роете себе могилу, Вашей свободе, могилу всем великим завоеваниям Великой Революции, тем завоеваниям, которые дали Вам землю, избавили Вас от помещичьего рабства, от позорного подчинения царским чиновникам и опричникам. Вы не сознаете, что не давая хлеба рабочим, Вы заставляете их бросать работу, и что, благодаря этому, фабрики и заводы вынуждены бездействовать и Советская Россия, так остро нуждающаяся в предметах первой необходимости, и раньше всего для деревни, не может их изготовлять. Вы не сознаете, что не давая хлеба Вашей армии, Вы губите важнейшее дело ее создания и укрепления для защиты России от иностранных захватчиков и от всех тех, кому ненавистна революция. Вы не сознаете, что, не давая хлеба железно-

дорожникам, Вы губите и без того находящееся в очень тяжелом положении, бесконечно важное для всех, и для города и для деревни, дело железнодорожного транспорта.

Вы обвиняете город в том, что он не дает Вам предметов первой для Вас необходимости: мануфактуру, кожу, железо и т. д., но Вы наносите смертельный удар в спину этому городу как раз тогда, когда Советская власть урезывает до крайности потребности города, когда город мирится с этим, когда все топливо отдается на заводы, изготовляющие сельско-хозяйственные машины, когда, с громадными денежными затратами, Советская власть торопится закупить за границей все необходимое для обработки земли и снятия урожая, когда спешно и лихорадочно разрешается сложный и трудный вопрос установления твердых цен на все предметы первой необходимости.

Вы жалуетесь на то, что цены на хлеб, установленные для Вас государством, недостаточны. Но разве Вы не помните, что произошло в августе прошлого года, когда правительство Керенского два раза увеличило твердые цены на хлеб и когда, в результате, немедленно поднялись еще больше цены на все предметы. Сидя в своей деревне, Вы не понимаете, что эта безумная скачка цен приводит к обесценению денег и угрожает разорением и поголовным бедствием всей трудящейся России.

Всего этого вы до сих пор не сознавали и не сознаете. Мы хотим внушить все это вашему сознанию и убедить вас в том, что, если вы будете продолжать упорно отказывать Государству в хлебе, оно должно неминуемо погибнуть. Советская власть не может покорно и терпеливо ждать, как она ждала до сих пор, долгих и мучительных недель и месяцев, покуда горький опыт не убедит вас в преступности вашей политики. Положение вещей в Петрограде и Москве, в остальной части Северной России стало таковым, что всякое дальнейшее ожидание не только недель, но даже дней, было бы уже преступлением со стороны Советской власти —преступлением, которого никто и никогда не мог бы оправдать.

Когда люди падают и умирают от голода на улицах Петрограда, когда холера косит человеческие жертвы из-за недоедания, когда обезумевшие от голода люди чуть ли не начинают есть человеческое мясо, когда все грознее приостанавливается вся экономическая жизнь страны, фабрики, заводы, железные дороги, тогда перед Советской властью не останется никакого другого выхода, как сказать вам: «Если вы не дадите хлеба добром, то он будет взят силой. Силой, не останавливающейся ни перед какими препятствиями, ни перед какими средствами и ни перед какими жертвами».

Советская власть говорит вам ясно и определенно: «На этот путь принудительного собирания хлеба толкаете ее вы, не дающие хлеба добровольно. На этот путь посылки к вам в деревню отрядов с пулеметами и броневиками толкаете вы, не отвозящие хлеб. На этот путь кровавой борьбы с вами, а не с иностранными захватчиками и насильниками толкаете вы, так мало думающие об общих интересах, так плохо разбирающиеся в том, что только защита общих интересов может упрочить ваше положение. Именно мы, именно Советская власть, не желающая прибегнуть к насилию над вами, обращается к вам с призывом: дайте хлеб голодающим, дайте все ваши излишки немедленно, сейчас, сегодня, дайте его с открытым сердцем и без утайки. Но горе вам, если вы его не дадите. Все военные силы, все военные средства без разбора и без колебания будут пущены в ход, чтобы в кратчайший срок все излишки хлеба, имеющиеся у вас, были вывезены из деревни, от его владельцев.

Выбирайте же сами, какой путь вы предпочитаете, но выбирайте быстро. Мы повторяем вам: время не ждет, каждая минута дорога, ибо каждая минута промедления и затягивания, благодаря вам, голода, стоит много человеческих жертв и угрожает неисчислимыми бедствиями России. Не пеняйте на нас, вините себя, если вы сделаете выбор борьбы с Советской властью, если вы захотите пойти по стопам от'явленных контрреволюционеров и при помощи костлявой руки голода задушить революцию. Советская власть не боится борьбы и не остановится ни перед чем, чтобы выйти из нее победительницей в интересах трудящихся, где бы они не были, в городе или деревне».

Чрезвычайный Уполномоченный Совета Народных Комиссаров

М. Владимиров.

Председатель Губернского Исполнительного Комитета И. Чуев.

Секретарь Губернского Исполнительного Комитета И. Врачев.

Гор. Воронеж, 2 августа 1918 года.

АОР. Газетн. отд. ф. № В—237. «Известия Воронежского Губ. Исполн. К-та С. Р. и Крестьянских Депутатов» от 3 августа 1918 г. № 152. Стр. 2.

129. Заседание Губернского Исполнительного Комитета

Собрание переходит к заслушанию внеочередного доклада тов. Владимирова.

Докладчик рисует состояние продовольственного дела, ставшего ныне катастрофическим.

Отрезанные от нас Сибирь и Волга значительно ухудшили положение дел. По линии Царицын—Грязи хлеб не мог бы быть приобретен в виду отсутствия там всяких запасов. Положение дел заставило Совнарком немедленно отозвать из всех ведомств самых лучших работников и делегировать их в продовольственный комиссариат. Одним из таких работников, ныне уполномоченным Воронежской, Курской и Тамбовской губ., является тов. Владимиров. Последний напоминает, что необходимо для спасения голодающего центра и, следовательно, для спасения всего дела революции, напрячь все свои силы, пойти на какие угодно жертвы, хотя бы они и были в ущерб другим, также неотложным вопросам дня. Конкретно тов. Владимиров предлагает обсудить целый ряд мероприятий. Раньше всего необходимо в корне убить существующее и доныне зло: комиссарами всевозможных продовольственных учреждений довольно щедро раздаются частным лицам разрешения на закупку продовольственных продуктов. Эти частные закупки наносят огромный вред делу продовольствия. Что касается местных органов, то, по указанию тов. Чуева, таковые разрешения до сих пор никому не выдавались и не будут выдаваться. Далее необходимо урегулировать взаимоотношения двух органов—Комиссариата Путей Сообщения и Продовольственного. Существующие: при первом — железнодорожная охрана и при втором — продовольственные отряды для наблюдения за провозом хлеба, для борьбы с мешечничеством неправильным разграничением своих функций, совершенно парализуют работу; необходимо этим двум органам притти к соглашению и согласованию действий, для чего собранием делегируется от Исполкома в качестве представителя на предстоящее заседание, где этот вопрос будет рассмотрен, тов. Врачев. Далее не менее важным является вопрос снабжения армии. Необходимо, по возможности, сосредоточить снабжение в одних руках.

В виду этого собранием постановлено: армия получает все нормированные продукты только по нарядам продовольственного комиссариата; все не нормированные из имеющихся запасов интендантства. Кроме того, по поводу снабжения армии всеми немонополизированными и ненормированными предметами решено предложить Губпродкому вступить в контакт с Центрозакупом, дабы создать единый, стройный орган снабжения.

В связи с рассмотренными вопросами находится и автомобильное дело, по поводу которого установлено, что все автомобили военное ведомство передает в автобазу, и большая часть этих автомобилей должна находиться в распоряжении Продовольственного Отдела.

Но больше всего вызывает прений одна из мер, предложенных тов. Владимировым и сводящаяся к тому, чтобы все имеющиеся в распоряжении города отряды были использованы немедленно для собирания и отбирания излишков хлеба у крестьян. По этому поводу тов. Кардашев указывает на то, что после отправки имевшихся отрядов на чехословацкий фронт, на разные экономические земли для наблюдения за правильной реализацией урожая, в городе совершенно нет лишних отрядов, а тем более для посылки их в уезды. Иной выход из создавшегося положения находит тов. Врачев, предлагающий создать новые отряды, для чего на следующем заседании Городского Совета необходимо этот вопрос поставить на повестку дня. В этом же смысле делает свое предложение тов. Смирнов,—что если не будет создано добровольческих кадров, об'явить принудительную трудовую мобилизацию; партийных товарищей во всех отделах взять на учет и уменьшить до возможных пределов все штаты, направив их в распоряжение Губпродкома. После принятых предложений, собрание не возражает против срочной посылки ко всем уездным, волостным и сельским совдепам телеграммы следующего содержания: «Именем Совнаркома призываем немедленно, путем напряжения всех ваших сил, оказать полнейшее и безоговорочное содействие продовольственным организациям в деле собирания и отбирания излишков хлеба у крестьян. Малейшее противодействие продовольственным организациям или отказ в содействии будет рассматриваться, как тягчайшая и преступнейшая измена Советской власти и всякий повинный в такой измене будет немедленно препровожден в Москву для предания суду В.-Рев. Трибунала».

Также принимается представленный тов. Владимировым текст воззвания ко всему населению, правдиво и ярко рисующего положение дела.

АОР. Газетный Отд. ф. В—237. «Известия Воронежского Губ. Исполн. Комитета С. Р. и Крестьянских Депутатов» от 3 августа 1918 г. № 152. Стр. 3.

130. VI Губернский С'езд Советов. Резолюция по докладу Губпродкома

Заслушав доклад Губпродкома и прения, широко обрисовавшие положение продовольственного дела в губернии,—VI С'езд Советов, признавая политику центра правильной, находит, что предшествовавшая постановка продовольственного дела в губернии, вследствие отсутствия в этом деле правильной централизации и тесной связи с местными продорганами, не принесла положительных результатов, как в смысле снабжения потребляющих центров и губерний продуктами сельского хозяйства, так и крестьян продуктами городской промышленности; что местами в силу ряда неправильностей в проведении продовольственной политики разрушается и приводится в ката-

строфическое состояние сельское хозяйство, каковое обстоятельство вызывает в деревне антисоветское настроение и движение, иногда выливавшееся в форму восстаний,—а потому С'езд находит необходимым:

1) В развитие декретов о райпродкомах, создать таковые по принципу экономического тяготения с условием, чтобы в каждый райпродком входило не более двух волостей.

2) Устанавливаемая центром продовольственная норма для сельского хозяйства, производящих сельско-хозяйственные продукты губерний, должны согласоваться с двумя положениями: а) потребностью населения потребляющих губерний в хлебных и других продуктах сельского хозяйства и б) бытовыми нормами потребления местного населения.

3) Производить более правильный и более тщательный учет хлебных и других продуктов сельского хозяйства, причем при извлечении хлеба для удовлетворения нуждающегося в хлебе местного населения, образовывать при местных продорганах достаточные хлебные запасы.

4) Установленные количества продуктов, подлежащих вывозу, извлекать, по возможности, путем товарообмена и добровольного вывоза. Командируемые Губпродкомом продовольственные отряды поступают в распоряжение местных продорганов и употребляются для работы в тех селениях, кои своевременно не сдадут хлеб государству.

5) Установить тесную связь и строгий контроль над организациями, примыкающими к Губпродкому (например, Губпродуктом), в целях более правильного и равномерного (пропорционально существующим нормам) распространения между городским и сельским населением продуктов первой необходимости по классовому принципу, а также среди населения и военпродбюро в направлении недопущения в работе продотрядов неправильностей при изъятии хлеба у населения.

6) Поручить Губисполкому проверить штаты и наличный состав работников продовольственных организаций губернии, сократить и улучшить их состав, подняв продуктивность работ в этих организациях.

7) В целях облегчения продовольственных нужд голодающего населения, принять все меры к своевременной отправке семенного материала в северные губернии.

С'езд полагает, что только правильное проведение в жизнь продовольственной политики, построенной на разумной централизации, даст возможность избавиться стране от голода, не разрушая сельского хозяйства, услугами которого, в силу создавшихся политических и экономических условий нам придется пользоваться еще довольно продолжительное время.

Признавая, что при разрешении продовольственного вопроса для социалистического государства, существенным является постоянное совершенствование продовольственных органов и приемов работы, VI Губернский С'езд Советов находит необходимым организовать систематическую серьезную работу губпродколлегии, совместно с Президиумом Губисполкома по исправлению несовершенств продовольственного аппарата и приемов работы по приспособлению всего аппарата к запросам действительности и к особенностям местных условий.

АОР. Газети. Отд. Инв. № В—13. «Известия Воронежского Губ. Исполн. Комитета Советов Раб. и Крест. Депутатов» № 139 от 26 июня 1919 г. Стр. 2.

131. Хлебная кампания. Всем Укомболям, Уисполкомам, Упродкомам и уполномоченным Саратовского Губпродкома, Волостным и Сельским Советам. От губернского продовольственного совещания

Из столичной печати и из нашего обращения вам должно быть известно, что центральная Советская власть делу реализации нового урожая придает громадное значение. Проявляет в этом направлении заботу не меньшую, чем в деле состояния Красной армии. От успешности сбора нового урожая зависит все: и возобновление нашей промышленности, и укрепление Советской власти, поэтому центр и выделил лучших своих работников для поездки в производящие губернии по содействию сбору урожая. Кроме того, дело реализации нового урожая теперь возлагается на ответственность не только органов продовольствия, но и на комитеты партии, на Исполкомы и другие его отделы. Все силы должны быть организованы в деле заготовки продуктов сельского хозяйства и, прежде всего, хлеба. Должны быть учтены все ошибки прошлого года и устранены все ведомственные трения. Там, где устранялось последнее, результаты всегда достигались поразительно успешные. В губернском масштабе содействие хлебозаготовительным операциям организуется вокруг создаваемого по приказу центра Губернского Продовольственного Совещания.

Прежде всего, необходимо дружно и быстро закончить уборку хлеба и немедленно в широком масштабе провести обмолот хлеба. Для этого должны быть привлечены все проживающие в сельских местностях лица и кроме того, использованы путем принудительной мобилизации отпускники - рабочие, согласно постановления Совета Обороны от 8 августа, напечатанного в номере 176 «Саратовских Известий».

Для большей ясности извещаем вас о планах и предпринимаемых мерах по заготовке хлеба со стороны Губпродкома:

а) Учет хлеба, проводимый через губстатбюро для детализации работы возложен на уездные рабочие бюро, об'единенные и направляемые губраббюро, организованным при Губпродкоме. Отрядам и представителям этого бюро кроме учета урожая вменена в обязанность культурно-просветительная работа и мирная агитация среди крестьянства за немедленную сдачу излишков хлеба на ссыпные пункты Зернобанка. б) В предупреждение спекулятивного вывоза хлеба за пределы губернии об'является решительная борьба с этим злом. В № 180 «Саратовских Известий» опубликовано обязательное постановление о конфискации не только хлеба, но и лошадей, сбруи и телег, у провозящих хлеб за границу губернии без разрешения Губпродкома. Одновременно с этим открывается решительная борьба со спекулянтами и мешочниками заградительными отрядами в Тамале, Саловке, Чаадаевке и Чирклее. Вместе с тем значительные силы продармейцев расставляются вдоль границы губернии. Продполк преобразуется в бригаду из четырех батальонов, штабы которых размещаются: в Саратове, Аткарске, Сердобске и Кузнецке. Отряды продполка, согласно выработанной дислокации должны быть расставлены в Красном Колене, в Северках, Балашовского уезда; в Александровке, Пляше, Мещерском и Черкасском, Сердобского уезда; Князевке, Безводном Петровского уезда; Сучкино, Кузнецк, Кузнецкого у.; Дворянской Терешке и Черном Затоне, Хвалынского уезда. Об этом от штаба продполка уже дан приказ, поэтому уклонению от исполнения дислокации не должно быть места. Может быть лишь вопрос о быстром и немедленном продвижении отрядов к месту назначения оттуда, где таковые будут застигнуты приказом. Конечно, по желанию уездов, стоянки

отрядов могут быть изменены, но об этом надо обращаться в Губпродком. Для успешности работы и об'единения расставляемых вдоль границы губернии отрядов продармейцев они будут поддерживать между собой конную связь. В тех случаях, когда в какой-либо волости крестьяне уклоняются от добровольной ссыпки хлеба, туда направляются отряды продармейцев, для воздействия. Упродкомы обязаны организовать принудительный обмолот хлеба. Вместе с тем эта работа возлагается на уполномоченных Губпродкома, в распоряжении которых находятся отряды продармии. В северной части Балашовского уезда и соседних волостях Сердобского, уполномоченным Губпродкома назначен Иоффе. В Сердобском и Петровском—Власов. В Кузнецком, Хвалынском и северной части Саратовского уезда—Мурзин. В Вольском—Иванов-Павлов, его заместитель—Голышкин. Кроме того, временное руководство работ в Кузнецком и Хвалынском уездах возложено на Иванова-Павлова. При организации принудительного обмолота хлеба к этому привлекаются и заведующие зернобанками, на которых возложена по указаниям уполномоченного выдача авансов в счет обмолачиваемого хлеба на уплату организуемым рабочим. Отпускчики рабочие по постановлению 8 августа сроком до 15-го сентября, привлекаются в уборочные отряды за плату 50 рублей в день суточных плюс 1 с пол. фунтовый хлебный паек и приварок за счет владельца хлеба. Никакого другого вознаграждения здесь рабочим уплачивать не требуется. Уплата же жалования на местах работ на фабриках и заводах нас не касается. Лишь только по окончании работ каждый рабочий получает из зернобанка для провоза на родину по твердой цене за наличный расчет до 2-х пудов хлеба, не больше. Формального отношения к призыву об организации принудительного обмолота не должно иметь места. Вся энергия, все силы должны быть употреблены на это дело. К этому призываются Уездные продовольственные Совещания, то-есть они должны оказать всякое содействие.

В нашей губернии должно быть обращено особое внимание на быстрый обмолот и ссыпку хлеба в Зернобанки в прифронтовой полосе и в Приволжских уездах. В первом случае хлеб необходимо спасти от набегов неприятеля, во втором, в Приволжской полосе—быстро свезти его в пристанно-ссыпные пункты для безотлагательного использования Волжского транспорта. Вдвойне должно быть обращено внимание на обмолот и ссыпку хлеба в Вольском и Хвалынском уездах. Для этого в Вольском уезде на стоянку в Новой Жуковке назначена рота продполка, которую необходимо немедленно использовать в качестве принудительной силы. В Хвалынском уезде независимо от отряда назначенного в Дворянскую Терешку, из Саратовского у., по Восточной части Кузнецкого уезда, проследует и приступит к работе отряд под руководством Мурзина. В южной части Аткарского уезда, в Широком Карамыше, в Баланде, в Софьине должны расположиться отряды под руководством Лаумана, а со стороны Аркадака на Аткарск и Баланду движется отряд во главе с Черемухиным.

Предлагается Упродкомам и уездным продовольственным совещаниям немедленно установить связь с заведующими отрядами и уполномоченными Губпродкома для усиления работы дружными совместными действиями.

Кроме отрядов Военпродбюро и Продполка к работам в качестве понуждающей силы молотить и ссыпать хлеб должны быть привлечены вся милиция и отряды губкомдезертир. Конечно, во фронтовой полосе должны работать отряды армейских Комиссий. Для упорядочения дела необходимо с ними установить связь. Особое внимание должно быть обращено на систематический контроль мельниц по размолу, по отчуждению в пользу государства и сдаче

в Зернобанк хлеба. Во многих местах замечается умышленная задержка в сдаче с мельниц в Зернобанки гарнцевого хлеба, причем бросается в глаза тот факт, что частные владельцы мельниц гарнцевый хлеб сдают быстрее, чем совхозы и мельницы Совнархоза. Повидимому Советские работники рассчитывают на безнаказанность и допускают страшное преступление. Обращая на это внимание предлагаем на виновных составлять протоколы и представлять в Губпродком для привлечения к примерному наказанию в порядке осадного положения. Для организации систематического планомерного контроля работы мельниц и сдачи отчуждаемого на них в пользу государства хлеба Губпродком ставит при районных Зернобанках специальных агентов, предлагается выдвинуть на эти посты кандидатов и списки их сообщить Губпродкому с характеристикой каждого кандидата.

Практика по извлечению излишков хлеба урожая прошлого года показала, что всякая нерешительность, колебания и послабления еще более развращали кулацкие слои крестьянства, и получалось так, что беднейшая добросовестная часть крестьян добровольно свозила излишки хлеба, а кулаки задерживали его до последнего времени, многие же из них и теперь имеют большие запасы старого хлеба. И в результате приходится встречаться с недовольством бедняков и середняков порой высказывающих сожаление, что они поторопились вывезти хлеб. В этом году в извлечении излишков хлеба необходимо проявить особую решительность и не успокаиваться тем, что в первое время будут образовываться залежи хлеба из-за неподачи вагонов. Значительная доля до семидесяти процентов всех излишков хлеба должны быть извлечены к первому января. При извлечении излишков хлеба не надо останавливаться даже перед арестами бездействующих вол. и сел. Советов и злостно укрывающих хлеб кулаков. В селах же, допускающих укрывательство дезертиров и варку самогонки, накладывать на все село контрибуции, но только не денежные, а хлебные. Замечены случаи освобождения самовольно начальниками милиции арестованных за варку самогонки и за несдачу излишков хлеба; в таких случаях безнаказанность арестованных только развращает население упорствующих сел и еще более оттягивет сдачу излишков хлеба. На это обстоятельство следует обратить особое внимание.

Для наиболее полного успеха в реализации урожая рекомендуется всем работникам на местах установить между собой полный контакт, отодвинув на задний план всякие трения.

Предлагаем обратить внимание на напечатанный в № 175 «Известий В. Ц. И. К.» от 9 сего августа декрет об обязательном товарообмене, который необходимо строго проводить в жизнь, отступление от этого декрета влечет серьезное наказание. По этому декрету можно не только отдельных лиц, но и целые районы или волости лишать права получения товаров за несдачу излишков продуктов сельского хозяйства, причем по § 1 декрета снабжение производится лишь при условии обязательной сдачи населением продуктов сельского хозяйства и промысла. Упродкомы и даже Уисполкомы должны осуществлять лишь контроль над распределением товаров, которое возлагается на кооперацию в порядке этого декрета. Создание особых товарных складов Упродкомам не разрешается, в равной степени Уземотделы и Совнархозы, кроме снабжения предприятий и сов. хозяйств, должны прекратить всякое распределение товаров и изделий среди населения.

Безусловно необходимо с самого начала осени упорствующим в сдаче хлеба селам об'являть экономический бойкот.

Против укрывательства отдельными крестьянами зачетных квитанций и задержки выдачи товара сбором этих квитанций Губпродком выдвигает порядок выдачи ссыпщикам на руки только одной квитанции, дубликаты же подбирать в Зернобанках и периодически передавать кооперативным об'единениям, одновременно уведомляя об этом Волостные и Сельские Исполкомы, с указанием на какую сумму причитается получить товаров для немедленного их распределения между населением.

Нам известно, что центральная власть намерена в губернии, где налаживается усиленная ссыпка, раньше и больше отправлять товаров, поэтому в интересах беднейшего и среднего крестьянства необходимо развить максимум энергии для немедленного извлечения всех излишков хлеба, что вызовет быстрый приток товара и своевременное распределение их. Прошлогодняя задержка в сдаче излишков хлеба и накопление на складах нераспределенных товаров вызывали лишь раздражение бедноты и сдавших хлеб середняков, в общем создавая канву для контрреволюционной агитации.

Поэтому всякие послабления в извлечении излишков хлеба вдвойне преступны.

Быстрота, решительность действий, настойчивость включительно до воздействия силой отрядов продполка, будут вредны только мешочничеству и спекуляции, для хозяйственной же жизни, для спокойного и правильного развития всей Советской работы в деревне крайне необходимы.

Конечно, интенсивная быстрая реализация нового урожая потребует в ближайшие дни и месяцы беспрерывных раз'ездов всех партийных и ответственных советских работников по селам, напряженной продолжительной работы, но, полагаем, для всех ясно, что уклонение от этого в период строительства новой жизни и гражданской войны будет ничем иным, как злостным дезертирством.

Условия хлебо-заготовительных операций централизованы, работа по сбору урожая вдвигается в известные рамки, что иногда вызывает недовольство местных работников, а терпии проведения хлебной кампании порой незаметно для самих работников толкают их на путь самоустранения от дела в ответственные моменты. Предостерегаем от этого всех уездных товарищей, советуем не опускать рук, поле инициативы если и ограничено системой, планом работы, но все-таки велико.

Еще раз напоминаем, успешный сбор урожая является залогом восстановления промышленности. Без последнего немыслимо как спокойное, безболезненное развитие сельского хозяйства, так и укрепление Рабоче-Крестьянской власти, а вместе с тем и всех завоеваний революции.

За председателя Губернского Продовольственного Совещания
Радус Зеньков'ич.
Председатель Губкомпартии Плаксин.
Губпродкомиссар Дронин.

Гор. Саратов, 19 августа, 1919 г.

АОР. Газетн. Отд. Инв. № В—64. «Известия Саратовского Совета Р. и Кр. Д., Губисполкома и Губ. Ком. Р. К. П. (большев.)» № 183 от 21 августа 1919 г. Стр. 2.

132. Приказ Особого Совещания по продовольствию ко всем Исполкомам, Советам и ко всем рабочим и крестьянам Воронежской губернии

Постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов, для неуклонного и твердого проведения в жизнь продовольственной политики

и осуществления разверстки на хлеб и другие продукты сельского хозяйства в Воронежской губернии образовано Особое Совещание по продовольствию из уполномоченного В. Ц. И. К., Предгубисполкома и Губпродкомиссара.

Особое Совещание, открывая свою работу, заявляет, что в основу работ будет положено постановление VII Всероссийского С'езда Советов и VII Воронежского Губернского С'езда Советов, в одном из пунктов которого сказано: «С'езд об'являет врагами трудового народа тех, кто прячет излишки, кто спекулирует ими, кто не сдает их полностью по твердой цене трудовой Республике и тем усиливает муки голода, затягивает войну и разруху». Советская власть сломит этих врагов, крестьянство выкинет их из своей среды и честно исполнит свой долг перед Республикой, в срок, без задержки выполнит всю разверстку и все наряды.

Особое Совещание Воронежской губернии выражает твердо непоколебимую уверенность, что больше, чем кто бы то ни было крестьяне Воронежской губернии проявят свое трудовое сознание после освобождения от белогвардейской власти царских генералов, пропитавших кровью землю Воронежской губернии и начавших уже было восстанавливать права помещиков на землю, старые царские законы и рабство крестьян и рабочих.

Великая Революция свергла иго помещиков и капиталистов. Она передала власть, фабрики, заводы и землю трудовому народу, и неужели сейчас, после того, как Деникин, захватив часть территории Воронежской губернии, пытался восстановить в памяти старое рабство, крестьянство своим бессознательным отношением к выполнению своего долга—сдачи продовольственных излишков трудовой Республике—допустит возвращение к прошлому. Нет, этого быть не должно, этого не будет. Пусть помнят крестьяне постановление VII С'езда Советов, в котором выразилась воля рабоче-крестьянской России о том, что скрывающие излишки, спекулянты являются такими же врагами нашими, как Деникин, Колчак и проч.

Особое Совещание будет твердо и решительно бороться с этими врагами, также как и наша победоносная Красная армия боролась и побеждала царских генералов.

В соответствии с этим, на основании переданной нам Центральным Исполнительным Комитетом и Губисполкомом всей продовольственной власти в губернии, настоящим приказываем всем Исполнительным Комитетам, Советам, в первую голову их руководителям, не допускать никакой расхлябанности и колебаний в продовольственном деле, твердо помнить, что продовольственная политика есть политика общегосударственная, а не местная. В силу этого все приказы, распоряжения Губпродкома и продовольственных органов должны беспрекословно проводиться в жизнь.

Помните, товарищи, что героические победы нашей Красной армии, проливавшей свою кровь за интересы рабочих и крестьян, будут сведены на нет, если мы сейчас дружными усилиями не дадим Республике и голодающим центра хлеба и этим самым не подымем производительности страны.

Все Советы, Исполкомы и в первую голову руководители их должны уяснить себе серьезность положения и дружно и энергично взяться за продовольственное дело.

Непонимание, разгильдяйство, расхлябанность в деле продовольствия будут беспощадно нами искореняться, не останавливаясь перед самыми строгими мерами.

В самопожертвовании, в твердости и в дружной работе ваше спасение.
Подписали: Уполномоченный В. Ц. И. К. Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов Л. Каганович.
Заместитель председателя Губисполкома В. Попов.
Губернский продовольств. ком. Прибытков.

АОР. Инв. № С—547. «Воронежская Коммуна». Орган Воронежского Губ. Исполн. Комитета Советов Р., К. и Кр. Д. и Губернского Комитета РКП(б). № 41 от 24 февраля 1920 г. Стр. 4.

133. Продовольствие и снабжение. Итоги продовольственной кампании 1919 — 1920 гг.

Подведя итоги того, что сделано в области продовольственной кампании в августе 1919 г. по 1 апреля 1920 г., необходимо оговориться, что сделано еще не все, что много работы предстоит впереди, но самая нужная организационная работа уже проделана Губпродкомом и из бесформенной, бессистемной превращена в единый твердый план.

Вот что сделано в отдельных отраслях этой работы.

Хлебная заготовка. Всего заготовлено за указанный период времени 11.600.000 пуд. (по официальным сведениям Упродкомов—12 млн. пуд.) и кроме того, во внутренних сельских и волостных амбарах до 500.000 п. Из этого количества масляных семян — 300.000 пуд. Интересно проследить, колебания заготовки по месяцам: август—0, сентябрь—78.000 п., октябрь—544.000 п., ноябрь — 1.750.000 п., декабрь — 3.800.000 п., январь—2.370.000 п., февраль—2.112.000 п. и за 20 дней марта—больше миллиона пудов. В настоящее время ссыпка в среднем достигает 40.000 пуд. в день. В виду начинающейся распутицы, ссыпка производится во внутренних амбарах без перерывов в работе. Есть надежда, что при твердой работе до окончания сезона удастся взять еще не меньше 2½ млн. пуд.

Годовая разверстка не могла быть выполнена к сроку по целому ряду причин: 1) Борисоглебский и Усманский уезды, на которые легла значительная часть ее (7½ млн. пуд.), до самого января были наводнены войсками и «самозаготовщиками». Достаточно сказать, что там стояло до 8-ми дивизий. Такое ненормальное положение дало возможность приступить в этих уездах к правильной работе лишь с 20-х чисел января. До настоящего времени оба уезда дали немного больше 2.000.000 пуд. 2) Сильно тормозилась работа неравномерною разверсткою по волостям и селам в результате которой на местах было много недоразумений. 3) Отсутствие с начала кампании твердой продовольственной тактики. 4) Отсутствие реквизиционной силы. Всего по губернии работает 2.000 чел., набранных Губпродкомиссаром Голубиным из дезертиров, да и то из них чуть не половина больны тифом и др. эпидемическими болезнями. 5) Слабость власти на местах, доходившая до того, что по жалобам кулаков продовольственные работники арестовывались десятками. 6) Кулацкое настроение губернии.

Фуражная разверстка выполнена в 70%, т.-е. немного больше миллиона пуд. Особенно решительных мер в этом отношении не предпринималось, так как в виду крайне плохой хозяйственной постановки дела и расстройства железнодорожного транспорта, прессованное сено портится.

Мясной наряд Наркомпрода выполнен не только целиком, но даже свыше нормы в размере 120%. Свободного от нарядов лежит до 40.000 пуд., в самом Тамбове—25.000 п. Мясо засаливается.

Предохранение хлебов от сгорания. Сорность и влажность хлебов гораздо ниже кондиционного качества еще в январе внушало опасение, что хлеб может сгораться. Тогда же в Тамбове и во всей губернии были оборудованы комиссии по охране зерна с привлечением в них агрономов, мобилизованы все сортировки, пущено в ход 11 зерносушикол, издана специальная инструкция по перекладке хлеба, провеевание, перелощачивание и проч. Все ссыпунктыгубернии поставлены особым приказом на боевое положение. Мобилизовано 400 рабочих. По инициативе Губпродкома и его средствами отремонтировано 4 паровоза с составом для разброски хлеба по элеваторам. Вообще приняты все меры, дающие возможность надеяться, что горения и порчи не будет (хотя согревание возможно). Опасение возникает лишь относительно одной Лебедяни, где в самом городе находится около 400.000 пуд. хлеба, сложенного за перегруженностью элеватора в частных домах и комнатах (реквизированных).

Транспорт. Здесь очень многое зависело не от Губпродкома. Однако, и в этой области сделано все, представляющееся возможным: при норме в 34 вагона погрузка производилась в количестве 150—200 вагонов. Средствами Губпродкома отремонтировано 10 паровозов и 480 вагонов, направленных в центр.

Преобразование кооперации по декрету 20/III—1919 г. заканчивается. Губерния районирована; закончены выборы в Райсоюзах, в апреле будут произведены выборы правления Губсоюза. Начат проведением и декрет 27 января 1920 г.: слиты союзы кредитный (Сельскобюро) и потребительский (Сокотатра).

Уничтожение контрагентуры. Со включением все новых и новых продуктов сельского хозяйства в обязательную повинность по разверстке, стала особенно ощутительно чувствоваться ненужность посредствующей инстанции—в виде контрагентуры—между производителем продукта и ссыпунктом. Тогда был выработан следующий план работ.

Вся губерния делится на 26 районов экономического тяготения в центре каждого из которых организуется районная заготовительная контора. Эта контора принимает все находящиеся в ее районе Губпродкомовские, Упродкомовские и контрагентские ссыпные пункты по всем родам продуктов. На каждой станции находится только один ссыпунктс одним заведующим. Каждый ссыпунктпринимает как хлебные, так и ненормированные продукты. Кроме сезонных специальных пунктов (масляных, птичных, яичных и проч.), к каждому ссыпунктупринисывается определенное количество волостей, на которые ведутся особые поселковые приходо-расходные книги.

В основу районов кладутся элеваторные канцелярии по следующим основаниям: элеваторы как раз совпадают с пунктами экономического тяготения и имеют соответствующий дисциплинированный аппарат, достаточно компетентный в хлебном деле.

Распределение функциий между Упродкомами и заготовительными конторами сводится к следующему. Упродком ведает административными функциями (производство, разверстки, реквизиция и т. п.), распределение по нарядам Губпродкома, контроль и др. специальные поручения Губпродкома.

С подобной районизацией губернии Губпродком получает: строго централизованный приемочный аппарат, точный бюрократический учет, отделение заготовленного продукта от потребителя и хороший хозяйственный штат.

В настоящее время контрагентура национализирована уже в Тамбовском, Кирсановском, Борисоглебском уездах, остальные должны закончить национализацию и районизацию к 15 апреля.

С осуществлением настоящего плана самостоятельное существование элеваторов стало немыслимо; поэтому они влиты в общую ссыпную сеть, а районная элеваторная контора—в хлебо-фуражный отдел.

В результате—в губернии правильно поставлен учет и налаживается организация хлебной инспекции.

В области текущей работы пред Губпродкомом лежат 3 основные задачи: 1) взять возможный максимум продуктов, 2) сохранить и вывезти заготовленное и 3) подготовка к будущей кампании.

О первых двух говорилось уже выше, что касается третьей, то здесь приняты все необходимые подготовительные меры, как для проведения весенней заготовки (яйца, масло, семенной картофель) так и осенней хлебной кампании; для заготовки яиц приглашены за большое вознаграждение специалисты, выработан ряд инструкций и указаний до мельчайших подробностей, в срочном порядке заготовляется тара. С этим вопросом дело обстоит довольно туго. Для яиц тара имеется на 28.000.000 шт., но нет нужного количества гвоздей и существует опасение, что их придется купить по спекулятивным ценам. Боченков имеется ничтожное количество. Возбуждено ходатайство пред центром о высылке им хотя бы на 10.000 пуд. Будут практиковаться глиняные горшки. Вся весенняя заготовка пойдет под флагом Государственной,—без контрагентуры, и есть основания предполагать, что будет проведена успешно.

В заключение нужно сказать, что вся работа начиная с ноября 1920 г. и до сегодня шла в крайнем напряжении как в области организационной, так и заготовительной.

Достаточно сказать, что пришлось вести самую энергичную кампанию за раз'яснение истинного смысла разверстки не только крестьянству и властям на местах, но и многим продработникам.

Хлебофураж и Губзаготосель являются в настоящее время в смысле учета стройными организациями с определенной дисциплиной, правильной Советской линией и главное—работоспособными.

С окончанием организации заготовительных контор вместо прежней контрагентуры дело организации Губзаготсели будет совершенно закончено.

Информационный Подотдел Губпродкома.

АОР. Газетный Отдел. Инв. № С—407. «Известия Тамбовского Губернского Исполнительного Комитета Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов». № 76, от 4 апреля 1920 года. Стр. 3.

134. 6-й Губернский С'езд Советов. (Утреннее заседание 18/V). Доклад о деятельности Губпродкома

С докладом о деятельности Губпродкома выступает т. Гольдин.

В Тамбовской губ., благодаря военным обстоятельствам момент наивысшей ссыпки пришелся на второй период, и продовольственная работа оживилась лишь в декабре. Благодаря нашествию Мамонтова бывали моменты, когда и гарнизон, и население сидели без хлеба, товары же были все разграблены казачьими бандами и обывателями, а новых в адрес Тамбовской губ. не поступало.

Дело тормозилось отсутствием продармии. Созданная из ненадежных элементов, эта армия не могла принести никакой пользы, и лишь мобилизация

300 коммунистов улучшила положение, ссылка начала повышаться. Тактика Губпродкома резко отличается от тактики прежних лет. Разверстка должна выполняться под ответственностью волостной и сельской власти. Нормы были оставлены при самом составлении разверстки и если эти нормы крестьяне проспекулировали, то не вина продорганов в том, что теперь у этих крестьян приходится отбирать даже семена.

Низшие ступени Советской власти оказали продорганам громадную оппозицию. Кулацкие элементы оказывали самое упорное сопротивление. Случаев добровольной сдачи хлеба почти не было и в то время, когда Губпродком, считаясь с требованиями центра о выполнении разверстки, должен был проводить твердую определенную политику, некоторые Уисполкомы и Укомпарты тормозили работу своим местничеством.

Докладчик приводит цифровые данные о выполнении разверстки по уездам. Всего по губернии выполнено из 27 милл. пудов 12 милл., что составляет 45%. На первом месте стоят крупяные хлеба, тогда как в прошлом году % ржи и овса был гораздо выше Масляничных семян ссыпано всего 21,6% разверстки, что об'ясняется отчасти поздним разверстанием по уездам, а главное—упорным нежеланием крестьян сдавать эти семена.

Фуражная разверстка проведена сравнительно благополучно, сена выполнено 73%, соломы 90%.

Кроме упорного нежелания выполнять разверстку, ее слабое выполнение об'ясняется тем, что в деревне производилась подушная раскладка, что совершенно недопустимо. Хотя на местах сопротивлялись классовой разверстке определенный тон все же дан Губпродкомом.

Ошибки могли быть при составлении поволостной разверстки, общегубернская же разверстка в 27 милл. пудов вполне соответствует действительности, так как базируется на точных статистических данных.

Заготовительную кампанию можно характеризировать, как самую тяжелую борьбу Губпродкома с упорствующим развращенным кулачеством. При этих тяжелых условиях работы приходилось принимать экстраординарные меры, и возможны были некоторые ошибки и даже злоупотребления, но за эти злоупотребления арестовано свыше 100 агентов и уполномоченных Губпродкома.

В организационной работе Губпродкома следует остановиться на изменении технически приемочного аппарата. Раньше при заготовке приходилось базироваться на контрагентуре, представляющую элемент очень низкой марки. Теперь мы отказались от всяких посредников и перешли к непосредственной заготовке. Целый ряд практических соображений требовал уничтожения контрагентуры.

Приводя ряд цифр, докладчик говорит, что Губпродком вполне справляется собственными силами с заготовкой ненормированных продуктов, так как его силами заготовлялось больше, чем аппаратом контрагентуры. Теперь с гнилой и зыбкой почвы контрагентуры мы перешли на твердую почву государственных заготовок, и ныне Губзаготосель является вполне авторитетной организацией.

Задача приобщения кооперации к общегосударственному аппарату была тем трудней, что Тамбовская кооперация была бесхозяйственной и раздробленной. Уисполкомы проявили большую внимательность к кооперации, благодаря чему перевыборы Райсоюзов и Губсоюза дали хорошие результаты. Губпродком использовал свое право ввода ⅓ уполномоченных из представителей профсоюза, и эта мера имела громадное агитационное значение.

Желательно ходатайствовать перед Наркомпродом об узаконении этой меры. Уисполкомы напрасно стали меньше уделять внимания кооперации; не следует часто перебрасывать работников кооперации на другую работу.

Касаясь вопросов распределения, докладчик указывает, что % местного употребления крайне велик. Благодаря почти полному отсутствию ржи, хлеб очень плохого качества. Предметов первой необходимости в губернии были громадные запасы, но все это разграблено, благодаря Мамонтовскому набегу.

Теперешние цифры запасов крайне мизерны. Положение с обеспечением населения солью, несомненно, улучшилось. Питание больных и детей будет поставлено более правильно, так как дети и больные будут снабжаться маслом и яйцами. Проводится общественное питание, и в этом деле нужно широкое участие общественных организаций. Мы вступаем в самую трудную полосу заготовки, но есть надежда избежать затруднений в деле снабжения.

Губпродком проделал колоссальную работу, и в процессе этой работы неизбежны и возможны ошибки. Наше дальнейшее положение зависит от силы местных Советских органов, которые должны отрешиться от тенденциозных взглядов. Тогда мы выполним все задания центральной власти в области продовольствия.

П. Д.

АОР. Газетн. Отдел. Инв. № С—407. «Известия Тамбовского Губ. Исполн. Комитета Сов. Р., К. и Кр. Д.» № 113, от 23 мая 1920 г. Стр. 2.

135. Приказ № 115. Президиума Губисполкома и Губпродкома

О выполнении продовольственной разверстки

Призывая все трудовое население в лице Вол. и Сельсоветов на борьбу с мешочничеством, Губисполком и Губпродком всем Вол. и Сельсоветам под личной ответственностью их председателей приказывает:

1. На сельских и волостных собраниях об'явить населению, что данная на волость и села разверстка есть непреложный закон и изменяться не будет, что отвечает за исполнение разверстки каждый, подлежащий обложению, домохозяин в отдельности и все общество в целом, а потому весь хлеб должен сдаваться на государственные ссыпные пункты и ни одного зерна не должно попадать мешочникам.

2. К ответственности за допущенное мешечничество привлекать каждого домохозяина в отдельности и все общество в целом.

3. Обязать каждого домохозяина, блюдя свои интересы, не только не продавать свои продукты мешечникам, но и следить за тем, чтобы этого не делал сосед.

4. Принять все меры недопущения мешечников в села, установив обязательную регистрацию всех приезжающих в деревню.

5. В случае появления в деревне мешечников задерживать их и передавать Волисполкому для дальнейшего направления в распоряжение Упродкома для предания суду Ревтрибунала.

6. По задержании лица, провозящего незаконно продукты, немедленно выяснять тех домохозяев, у которых продукты были закуплены.

7. Домохозяина, продавшего продукты мешечникам, обязать сдать государству, сверх сданного им количества хлеба по разверстке, такое же количество продуктов, какое им было продано мешечнику; деньги или товар, полученные от мешечника за хлеб конфисковать, а при повторении продажи хлеба мешечникам подвергнуть аресту для предания суду Трибунала.

8. Обнаруженные у мешечника продукты реквизировать, причем Волисполкомы или Сельсоветы обязаны выдавать квитанции в получении продуктов с точным указанием в ней рода и веса продуктов и уплачивать за отобранное по твердым ценам.

9. Реквизированные продукты сдавать обязательно на ближайшие ссыпные пункты, которые уплачивают за доставленное по твердым ценам.

10. В случае массового наплыва мешечников, немедленно доводить об этом до сведения Упродкома или его ближайшего Районного Уполномоченного.

11. Советам, расположенным близ железной дороги, иметь неослабный надзор за движением мешечников по железной дороге, предупреждая их появление в свои села.

12. Всех лиц, замеченных в укрывательстве мешечников, в переброске своих хлебных запасов из одного села в другое с целью скрыть их от продорганов или продать мешечникам, а также занимающихся скупкой продуктов немедленно арестовывать и отправлять через Волисполкомы в Упродком для предания суду Ревтрибунала.

13. Селения, которые являются пособниками и покровителями мешечничества и не принимают мер борьбы с ним, подвергать беспощадной реквизиции продуктов и лишать права получения товаров за сдаваемые ими продукты.

14. Волсоветам начать применение этого приказа немедленно по его опубликовании, довести его срочно до сведения Сельсоветов и наблюдать за его исполнением.

15. Уисполкомам и Упродкомам принять меры к проведению настоящего приказа до самых низов, высылая в порядке подведомственности сводки о мерах, принятых в исполнение этого приказа Волсоветами, и о результатах его применения.

16. Уездной прессе приказ немедленно перепечатать.

Председатель Губисполкома А. Шлихтер.
За Губпродкомиссара В. Рогов.
Врид. секретаря Дьяконов.

Биб. И. С. С. «Вестник Тамбовского Отдела Управления». Еженедельный журнал. № 30—31. 1 октября 1920 года. Стр. 885.

136. Протокол № 120 заседания Исполнительного Комитета Ямбургского Совета Крестьянских, Рабочих и Красноармейских Депутатов совместно с представителями Уездного Комиссариата по Продовольствию

23 сентября 1918 года

4. О комитетах бедноты.

Тов. Геннинг доложил, что Комиссии по реализации урожая, имеющие в своем составе по 3 человека, не в состоянии справиться с возложенным на них спешным делом; необходимо изыскать средства к направлению этого дела в порядке той спешности, которая намечается требованиями самой жизни. Комиссариат Продовольствия в разрешение этого вопроса предлагает от всех Отделов командировать в помощь этим комиссиям ответственных лиц и поспешить с организацией Комитетов Бедноты,—там, где Комитеты эти организованы, они должны немедленно принять участие в реализации урожая, где же их нет, там дело это в ускоренном темпе должно прово-

диться Комиссиями по реализации урожая. Население голодает, а прежде чем накормить его хоть отчасти, необходимо учесть всю наличность хлеба в уезде.

Представительница Коложицкого Комитета Бедноты, указывая на необходимость усилить власть Комитетов Бедноты, отмечает, что при настоящем положении они не могут бороться с очевидными злоупотреблениями: собранная рожь куда-то скрывается, молоко не попадает в семьи бедняков, так как отпускается по чрезмерно высоким ценам (по 3 р. 50 к.) кружка, борьба с мешечниками невозможна, — они взяты под защиту железнодорожной охраной.

Тов. Подарин подтверждает необходимость усиления власти Комитетов Бедноты, говорит о необходимости обеспечения их материальными средствами и предоставлении им права немедленно приступить к распределению остатков хлеба между местной беднотой.

Тов. Анни говорит, что Комитеты Бедноты немедленно по организации их должны влиться в состав волостных Испблкомов, если при этом окажется, что партийный состав их не окажется количественно соответствующим, они должны с указанием на это обратиться немедленно в Уездный Исполком.

Необходимо, чтобы Комитеты Бедноты чаще собирались на общие собрания, инициатива созыва которых и руководство собраниями должно принадлежать мызным Комитетам Бедноты, как обладающим наиболее твердой организацией.

Некоторыми Членами Исполкома (тов. Гордеев, Подарин и др.) указывается на наличность имеющихся резолюций, вынесенных волостными Исполнительными Комитетами, в которых требуется немедленное прекращение вывоза из их уезда продовольственных продуктов.

Постановлено: 1) Принимая во внимание, что Ямбургский уезд является в деле продовольствия уездом потребляющим, а не производящим, что в настоящий момент он лишен всякого продовольственного подвоза, немедленно и абсолютно воспретить вывоз из него всякого рода продовольственных продуктов в целях распределения свободной наличности таковых между нуждающимся населением, о чем известить телеграммой как Губпродком, так и все железнодорожные станции Ямбургского уезда. 2) Для скорейшего проведения реализации урожая, немедленно привлечь к этому, совместно с Комиссиями по реализации, местные Комитеты Бедноты, а там, где нет таковых, провести это в срочном порядке через Комиссии по реализации урожая. 3) Немедленно по усмотрению Продовольственного Комиссариата приступить к выдаче неимущему населению уезда, в счет будущего отпуска продовольствия, продовольственных авансов из запасов, ссыпанных в амбары.

Председатель (подпись).

Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Петрогр. губ., Ямбургский уезд. 1918 г. Л. 598.

137. Протокол заседания Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов 16 августа 1918 года

Продовольственное дело

Кокушкин читает декрет о привлечении к заготовке хлеба рабочих организаций.

Председатель поясняет, что перед этим в Исполнительном Совете обсуждался вопрос о членах, которые входят в продовольственные отряды

Решено было для рабочих оставить средний заработок и, кроме того, поступивший в отряд получает 250 рублей, если он семейный и 150 руб., если он одинокий.

Кроме того, решено снабжать семейство таких товарищей продуктами первой необходимости, имеющимися в Серпухове, по твердой цене. Решено также снабжать по твердой цене продуктами семьи беднейших крестьян, ушедших в отряды.

Кокушкин вносит предложение об избрании соответствующего органа для организации продовольственных отрядов, которому Исполнительный Комитет передает все дело.

Раздаются голоса о необходимости немедленно приступить к организации таких отрядов, так как экономическое положение Серпуховского района критическое.

Волков поддерживает.

Сорокин высказывается против того, чтобы все дело поручить исключительно профессиональным организациям. Во главе необходимо быть представителям от Советской власти, от фабр. Ком. и от профессиональных организаций.

Председатель ставит на голосование предложение т. Кокушкина о создании штаба из 5 лиц.

Постановлено: (всеми голос. при 12 воздерж.) организовать штаб из 5 лиц для формирования и управления рек.-прод-отряда.

Председатель предлагает приступить к выборам этих 5 лиц.

Постановлено: избрать в штаб рекв.-продов. отряда Серпуховского района следующих лиц:

1) тов. Поляков всеми голосами при 1 воздерж. (Каштановская ф-ка);

2) тов. Судаков всеми голосами при 1 воздерж. (Ермолаевская ф-ка);

3) тов. Беляев всеми голосами при 1 против и при 1 воздерж. (Председатель Профессионального Союза);

4) тов. Шорохов всеми голосами при 1 против и 3 воздерж. (сит.-наб. фабрика);

5) тов. Адрианов всеми голосами при 1 против и 8 воздерж. (сит.-наб. фабрика).

Сорокин предлагает оставить за Исполнительным Комитетом право выделить от себя руководителей в этом новом деле.

Постановлено: Допустить членов Исп. Ком. к организации и руковод.

Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Московская губ., Серпуховский уезд. 1918 г. Л. 61.

138. Протокол № 24 заседания Исполнительного Комитета Совета Рабочих Депутатов Коломенского района

от 10 сентября 1918 года

1. О поездке комиссии от Кол. завода за покупкой продовол. продуктов.

Мочалин. Была делегирована комиссия в центр с ходатайством, чтобы крупным рабочим организациям, как-то Коломенскому заводу и всем его организациям разрешили самостоятельную закупку. Центр не санкционировал эту закупку, а так как Совет стоит на платформе централизации власти и хлебной монополии, то по отношению к предполагаемой закупке

не по твердой цене, Совет должен стоять в стороне: свои постановления относительно организации этой поездки Исполком должен аннулировать, активных представителей из Комиссии отозвать и, чтоб облегчить продовольственное положение Коломенского района, организовать поездку на общих основаниях, т.-е. согласно декрета от 3 августа об уборочных и уборочно-реквизиционных отрядах, а для этого предложить Проф. Союзу и зав. К-ту провести в жизнь в кратчайший срок этот декрет совместно с Исполкомом: по создании реквизиционных отрядов отправиться с ними в центр и там, получив утверждение и указание относительно губ., ехать закупать и таким образом, организация закупочного аппарата пройдет через центр.

Принимается резолюция т. Мочалина и выбраны тов. Мурин и Меркулов в Комиссию по созданию реквизиционных отрядов.

Исполнительный Комитет Совета Рабочих Депутатов Коломенского района, заслушав доклад т. Мочалина о поездке делегации от Коломенского завода под руководством Заводского Комитета и Профессионального Союза Металлистов и районного Совдепа, нашел организацию таковой Комиссии по заготовке хлеба для рабочих Коломенского завода неправильной по тем основаниям, что и все постановления Губпродкома и Уездного Продовольственного Отдела продовольствия Московского президиума Совета от 24 августа с/г., идут вразрез с постановлениями Совета Народных Комиссаров от 5 сентября и посему Исполком своих представителей из Комиссии постановил отозвать, а приложить все силы по созданию заготовки хлеба согласно декрета Совнаркома от 3 августа с. г. (Декрет об уборочных и уборочно-реквизиционных отрядов).

Председатель (подпись).
Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Московская губ., Коломенск. у. 1918 г. Л. 209.

139. Протокол № 79 экстренного заседания Исполнительного Комитета Глазовского Совета Крестьянских, Рабочих и Солдатских Депутатов

6 августа 1918 года

4. Телеграмма Вятского Губернского Продовольственного Комитета за № 1419 с предложением отправить три вагона хлеба в Вятку, а не центру.

Постановление: Предложить Упродкому отправить хлеб в Петроград, в виду критического положения последнего в продовольственном отношении; от посылки в Вятку за неимением хлеба пока воздержаться.

Подлинный за надлежащими подписями.
С подлинным верно:
И. о. секретаря (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ., Глазовский уезд. 1918 г. Л. 68.

140. Приказ № 48. Президиума Исполнительного Комитета Петровского Уездного Совета Раб., Кр. и Красн. Депутатов

26 августа 1918 года

Голод, самый страшный голод передвинулся вплотную к революционным столицам. Революция на краю гибели.

Немедленно предписывается:

1) Все в Комиссариат Продовольствия и Совнархоз. с целью немедленной энергичнейшей работы по доставке хлеба.

2) Немедленно начать свирепейшую реквизицию всех продовольственных продуктов, оставляя необходимую норму.

3) Комиссариат продовольствия, Совнархоз, Президиум Совдепа, милиция и комиссия по борьбе с контрреволюцией, саботажем и спекуляцией об'являются на военном положении—работа должна производиться и вечером не менее 4-х часов.

Примечание. Разрешаются смены.

4) Немедленно из рабочих и красноармейцев организовать продовольственные отряды.

5) Все передвижные средства города берутся в Совнархоз для использования.

6) Всякая халатность, неряшливость будут караться от суда вплоть до расстрела.

Председатель Совдепа М. Костерин.
Председатель Совнархоза Логинов.
Комиссар по Продовольствию Молочков.
Управляющий Делами Совета Каплан.
Секретарь Багрянов.

АОР. Газ. Отд. ф. № С—487. Экстренный выпуск «Коммуна». Орган Петровского Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов. 25 августа 1918 года. № 35. Стр. 1.

141. Резолюция 5-го Хвалынского С'езда представителей от крестьян, рабочих и Красной армии, состоявшегося с 20 по 24 октября 1918 г.

Резолюция 3-я

О продовольственном вопросе

Гибельный развал продовольственого дела страны и тяжкое наследствие войны продолжает все более распространяться и обостряться.

В то время, как в Петроградской и Московской губ. голодают, в Хвалынске и его уезде имеются попрежнему большие запасы хлеба. Сытые и обеспеченные, скопившие огромные суммы денег за время войны, деревенская буржуазия остается упорной и глухой к стонам голодающих рабочих и деревенской бедноты. Этому упорству жадных деревенских кулаков и богатеев должен быть положен конец. Продовольственная практика прошлых лет показала, что срывы твердых цен на хлеб, и отказ от хлебной монополии был бы на руку буржуазии, спекулянтам и сделал бы хлеб совершенно недоступным для миллиона трудящихся и подверг бы их голодной смерти.

Для этого необходимо: 1) организовать комитеты бедноты, там где они не имеются, 2) комитеты бедноты должны употребить все усилия для того, чтобы все декреты, изданные Рабочим и Крестьянским правительством проводить немедленно в жизнь, 3) ни один пуд хлеба не должен оставаться на руках за исключением количества необходимого для обсеменения полей и на продовольствие его семьи и корма для скота до нового урожая, 4) призвать всех трудящихся и неимущих крестьян к немедленному об'единению для беспощадной борьбы с кулаками, 5) об'явить всех имеющих излишки хлеба и не вывозящих на ссыпные пункты, а также растрачивающих хлебные запасы, па самогонку врагами народа и предавать их революционному суду, 6) с'езд постановляет ходатайствовать перед Центральным Исполнительным

Комитетом и Советом Народных Комиссаров о повышении продовольственных норм, каковые С'езд поручает разработать Исполкому, выбранному крестьянским 5-м С'ездом.

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Орг. Упр. Саратовск. губ., Хвалынск. у. 1918 г. Л. 64.

142. Журнал заседания Липецкой Уездной Продовольственной Коллегии 12 августа 1918 года

2. Окончательная организация Упродкома

После обмена мнений об организации Отделов Упродкома п о с т а н о в л е н о:

Организовать при Упродкоме следующие Отделы:

1. О т д е л с н а б ж е н и я.

Подотделы: 1) Пищевых продуктов, который делится на секции:

а) Хлебо-фуражная.

б) Мясная.

2) Предметов первой необходимости, при котором кожевенная секция.

3) Продуктообмена.

4) Хозяйственно-транспортный.

2. О б щ и й О т д е л р а с п р е д е л е н и я:

Подотделы:

1) Распределение пищевых продуктов.

2) Предметов первой необходимости.

3. К о н т р о л ь н ы й о т д е л:

Подотделы:

1) Городской.

2) Уездный.

4. С т а т и с т и ч е с к и й о т д е л.

5. Ф и н а н с о в о-с ч е т н ы й.

6. О р г а н и з а ц и о н н ы й о т д е л.

7. С е к р е т а р и а т.

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ., Липецкий у. 1918 г. Л. 486.

143. Доклад о деятельности Елатомского Уездного Продкомитета за время с 1 сентября по 22 ноября 1918 года

По организационному Отделу

1. Произведена реорганизация Упродкома, который для усистематизирования распределен на 7 отделов: 1) снабжения, 2) хлебо-фуражный, 3) распределительный, 4) счетно-финансовый, 5) хозяйственный и общественного питания, 6) организационный, 7) секретарский.

2. Разработан план снабжения городского населения продуктами и предметами первой необходимости.

3. Разработана и введена в г. Сасове карточная система.

4. Организованы Советские продовольственно-распределительные и мясные лавки, а также открыта хлебопекарня в Сасове.

5) Разработана инструкция уездных инструкторов, организован кадр таковых в количестве 18 человек, которые раскомандированы по волостям.

6. Разработан план реквизиции скота на армию, по которому произведена доставка скота, результаты которой будут указаны ниже по отделу снабжения.

7. Организованы Комиссии по переписи запасов продуктов и товаров фабрично-заводского производства по уезду, перепись которых заканчивается.

8. Образована кооперативная Комиссия, взявшая на учет товары местных союзов.

9. Для правильного распределения продуктов населению Сасова организована городская продовольственная коллегия, в ведение которой предположено передать Советские столовые и организованные Упродкомом распределительные продовольственные лавки и хлебопекарни.

Отдел снабжения

В течение отчетного периода Отделом Снабжения были приняты меры к заготовке соли, керосина, нефти, сахара и чая, нужда в которых особенно обострилась в уезде, а кроме того принимались меры к заготовке прочих товаров, как-то—рыбы, железа, табаку и проч.

По Хозяйственному Отделу

Хозяйственный Отдел Уездного Продовольственного Комитета сорганизован в начале октября сего года и работа сего отдела сводилась по данной инструкции, главным образом, к наблюдению за всеми зданиями, находящимися в ведении Упродкома, заготовке и снабжению всеми канцелярскими принадлежностями как Упродкома, так и всех Советских учреждений, оборудованию продовольственных лавок, 2 столовых всеми необходимыми принадлежностями и продуктами и к общему заведыванию ими и снабжение указанных зданий топливом

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ., Елатомский у. 1918 г. Л. 62.

144. Протокол Ласицкого Волостного Исполнительного Совета

12 июля 1918 года

2. Заслушав доклад местного нашего Председателя Продовольственного Отдела Анихина о том, что в виду того, что приближается в недалеком будущем посев озимых хлебов, но для обсеменения его не у всех окажется в достаточном количестве семян, почему и просит предложить Сельским Советам доставить на нуждающихся в обсеменении лиц подробные списки, в которых указать личный состав семьи, скота, наличность хлеба и количество десятин земли, подлежащей засеву под урожай 1919 года. Постановлено предложить Сельским Советам доставить на нуждающих в обсеменении лиц подробные списки, в которых указать личный состав семьи, скота, наличность хлеба и количество десятин подлежащей засеву под урожай 1919 года.

С подлинным верно: Председатель (подпись).
Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ., Елатомский у. 1918 г. Л. 382.

145. Протокол Исполнительного Комитета Уваровского Волостного Совета
11 августа 1918 г.

2. О реорганизации продовольственного отдела

Постановили: Сельские продовольственные отделы села Уварова соединить в один общий орган, который должен работать под управлением комиссара продовольствия волостного Совета.

Председатель Исполкома Кабаргин.
Секретарь Лысов.

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ., Борисоглебский у. 1918 г. Л. 627.

146. Журнал заседания Шалеговского Волостного Исполкома Орловского уезда
13 августа 1918 года

Председатель Исполкома Шахматов об'являет заседание открытым, предложил об организации и выборе продовольственного Отдела на основании постановления Исполкома за 11 августа. Этот вопрос решить предложил принципиально, предложение принимается.

Председатель предложил установить штат Отдела, в свою очередь он делает предложение штат установить из 3-х человек: председателя, члена по выборам и секретаря—по найму.

Предложение принимается.

Подлинный подписан: Председатель Исполкома (подпись).

Члены (подписи). С подлинным верно: Председатель (подпись).
Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Вятская губ., Орловский уезд. Волостные протоколы Исполкома. 1918 г. Л. 154.

147. Протокол XI Крестьянского Волостного С'езда Сошенской волости, Липецкого уезда
от 19 августа (1 сентября) 1918 года

1. О продовольствии.

Докладчик Председатель Совдепа Колесников об удовлетворении на обсеменение—не имеющих семенного материала граждан Сошенской волости С'езд постановил: рожь на обсеменение взять с ветряных мельниц, но с тем чтобы Комитеты Бедноты произвели тщательную проверку у тех граждан, которым будет выдана рожь на обсеменение.

О продовольствии—в виду того, что Комитеты Бедноты как сельские, так равно и волостной совершенно бездействуют и не принимают никакие меры к правильному учету хлеба и реквизиций излишнего, С'езд постановил: немедленно волостному Комитету Бедноты назначить реквизиционную комиссию от всей волости в каждое село по 5 членов. Комиссия должна руководствоваться следующими правилами:

1) Выяснить количество земли снятого озимого посева.
2) Выяснить сколько каждый домохозяин убрал копен ржи.
3) Определить точный умолот копны.
4) После чего должно быть выяснено сколько домохозяин убрал всей ржи и если рожь не вся обмолочена, то перевести копны на зерна и высчитать с 1-го августа норму расхода, а остальную рожь записать в ведомость на приход и обозначить, до которого месяца хватит хлеба при остаче зерно на ло-

шадь нужно принимать во внимание овес и вику, в случае где-либо обнаружится излишек хлеба, то ссыпать таковой в общественные амбары. Для удовлетворения недостающим после контрольной проверки всего хлеба Волостному комитету бедноты предоставить ведомость всех сел в продовольственный Отдел. Реквизиционной Комиссии действовать на основании декрета Народных Комиссаров.

Подлинный за надлежащими подписями

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ., Липецкий уезд. 1918 г. Л. 564.

148. Собрание Вязовского волостного совета

Заслушав доклад председателя Волостного Совета Перова о 5-м Крестьянском С'езде в г. Вольске, бывшем с 26 по 28 июля старого стиля, по пункту об установлении твердых цен на хлеб и взятии его на учет, с установлением соответствующих твердых цен на предметы ввоза крестьянству, как-то: мануфактуры, железа, соли и др. товаров, и принимая во внимание, что со дня Российской Революции прошло 17 месяцев и нам крестьянству цены на указанные товары установить только все обещаются, а цены на хлеб установлены в марте мес. 1917 года, каковые и начали проводиться в жизнь с 1 мая т. г., постановили: 1) просить Вольский Уездный Совет Кр. Депутатов при командировании делегатов на Всероссийский Крестьянский С'езд, созываемый в г. Москве на 15 августа ст. ст., сделать наказ об установлении твердых цен, необходимых крестьянству, пропорционально установленным твердым ценам на хлеб; 2) увеличить норму потребления хлебного пайка: на одного человека в месяц зерна 1½ п. и пшена 10 ф., лошади рабочей в год 80 п., т. к. поля в Вязовской вол. дальние, до 15—20 в., кормить скот приходится исправно целое лето, начиная с открытия весны и до наступления зимы, подножных кормов нет, других кормовых продуктов, кроме зернового хлеба, не имеется и принятая Уездным С'ездом норма недостаточная; рогатому скоту 20 п., жеребятам от 1 до 2 л. 40 п. до 1 года 15 п. и свинье 6 п.

АОР. Газетны. Отд. форм. № С—403. «Известия Исполнительного Комитета Совета Крест., Раб. и Красноарм. Деп. Вольск. у.» № 136. 22 августа 1918 г. Стр. 4.

149. Протокол Общего Собрания Сельского Совета с. Уварова, 2 пол., Уваровской волости, Борисоглебского уезда

1 сентября 1918 года

3. О принятии на учет хлеба

По обсуждении вопроса о принятии хлеба на учет, Совет п о с т а н о в и л для принятия хлеба на учет избрать Комиссию в каждой сотне из двух лиц, кои и должны согласно формы ведомости принять таковой на учет.

. . . . . .

С подлинным верно: Председатель Минин.
Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ., Борисоглебский у. 1918 г. Л. 717

150. Протокол Общего собрания Сасовского Волостного Совдепа

5 сентября 1918 г.

. . . . . .

С л у ш а л и: 4) По вопросу о продовольствии.

П о с т а н о в и л и: По заслушании докладов заведующего Волостного Совдепа А. Е. Ширинского и Председателя Деревенской Бедноты И. М. Синельникова и, находя положение продовольственного дела катастрофическим

единогласно постановили: просить все комитеты Деревенской Бедноты, Волостной и Сельские, в самый кратчайший срок принять на учет все хлебные продукты для распределения такового среди нуждающегося населения, за тем произвести точный и полный учет сколько еще нужно будет потребно хлеба для населения и просить Комитет Деревенской Бедноты возбудить ходатайство перед Уездным Продотделом о снабжении Сасовскую волость хлебом, т. к. в принадлежем к ней селе Сасове масса людей безземельных и но не в достаточном количестве (малоземельные).
малоземельных неимущих посева хлеба в 1917 году или хотя и имевших

. . .

Председатель (подпись).
Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ., Елатомский уезд. 1918 г. Л. 441.

151. Протокол № 16 С'езда Сельских Советов Уваровской волости, Борисоглебского уезда

состоявшегося 27-го сентября 1918 года

. . . .

7. О реорганизации Продовольственного Отдела, при Волостном Совете

VII.

По четвертому вопросу высказывается председательствующий т. Румянцев, который указывает, что необходимо нужно реорганизовать Волостной Продовольственный Отдел и таковой сорганизовать в коллегиальном составе, для самостоятельного решения вопросов. По обсуждении этого вопроса п о с т а н о в и л и: организовать Продовольственный отдел в таком виде: заведующего должен выделить из среды себя Исполнительный Комитет и двух к нему членов из среды Комитетов Бедноты.

. . . . . .

Председатель (подпись).
Секретарь Л ы с о в.

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ., Борисоглебский у. 1918 г. Л. 404

152. Протокол заседания Посадского Исполкома

9 декабря 1918 года

1) С л у ш а л и: Реквизиция и учет хлеба в волости.

П о с т а н о в и л и: Избрать Комиссию по учету и реквизиции хлеба в волости из 5-ти человек—распределив на пять подкомиссий, в которую должны входить один от Исполкома, один от общественного комитета и один от деревенского комитета Бедноты...

. . . . . .

Подлинный подписали: Председатель Исполкома... и Члены.
С подлинным верно: Председатель Исполкома (подпись).
Секретарь (подпись).

14 декабря 1918 г. № 6273.

Архив НКВД. Орг. Упр. Вятская губ., Орловский уезд. Волостные протоколы Исполкома. 1918 г. Л. 323.

153. Протокол очередного заседания Верховского Волостного Исполнительного Комитета, с. Верховино

23 декабря 1918 года

З а с л у ш а л и: О ссыпке реквизированного хлеба у населения волости в один только Волостной ссыпной пункт при местном продовольственном отделе.

Постановили: Весь оказавшийся излишек реквизированного хлеба у населения Верховской волости ссыпать только в один Волостной ссыпной пункт, находящийся при местном Волостном Продовольственном отделе, после окончания реквизиции в 1-ю очередь удовлетворить местное население своей волости, неимеющее своих запасов хлеба, а затем только, если окажется излишек, передать в распоряжение Федеративной Республике, о чем немедленно довести до сведения Уездного Упродкома и Исполкома, причем собрание высказалось за обязательное выполнение вне всякой очереди военного наряда хлебом, если таковой потребуется с Верховской волости для нужд Красной армии, зная что от нападения буржуазных банд контрреволюционеров и приверженцев империалистического строя, хранителем нашей молодой Социальной России, является исключительно лишь Красная армия с посылкой же означенного наряда, если таковой потребуется командировать своего представителя

Подлинный за надлежащими подписями.

С подлинным верно: Председатель Исполкома (подпись).

Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Вятская губ., Орловский у. Волостные протоколы. 1918 г. Л. 291.

154. Протокол заседания Исполнительного Комитета Новоладожского Уездного Совдепа Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов г. Ново-Ладога, Петрогр. губ.

5-го июня 1919 года

1. Об улучшении условий жизни служащих Советских учреждений в продовольственном отношении.....

Слушали: Тов. Азовский указывает, что положение советских служащих города и уезда, в продовольственном отношении настолько грустно, что можно опасаться, что в самом непродолжительном времени все служащие в них передохнут с голода, или разбегутся, предлагает служащих об'явить мобилизованными и выдавать тыловой красноармейский паек. Указывает на необходимость служащим в уезде, имеющим посевную площадь земли, более или менее обеспечивающую существование—пайка не выдавать. Тов. Азовский предлагает следующую резолюцию:

1) Всех служащих Советских учреждений считать с 20/VI—1919 г. мобилизованными.

2) Все служащие независимо от занимаемой должности и выполняемой работы остаются на своих местах, и никто не может оставлять свою службу или слагать возложенные на него обязанности без особого на то разрешения Президиума Исполкома. Заведующим Отделами представляются широкие полномочия в области надзора, контроля и принуждения в отношении тех, кто будет так или иначе уклоняться от своих прямых служебных обязанностей.

3) Независимо от характера и рода службы работа в Советских учреждениях может быть по мере надобности производиться и свыше установленной нормы, с оплатой труда за сверхурочное время.

4) К указанной в пункте 3 работе могут привлекаться все служащие, и никто отказываться от нее не имеет права под угрозой передачи виновных для привлечения к ответственности по законам военного времени.

5) Для всех мобилизованных служащих устанавливается с 20/VI—19 г. тыловой красноармейский паек.

Постановили: Резолюция принимается за основу. Предлагается Президиуму разработать и представить на следующее заседание Исполкома.

Подлинный за надлежащими подписями. С подлинным верно:

зав. Информ. Подотделом (подпись).

Архив НКВД. Петроградская губ. Новоладожский уезд, 1919 г. Л. 16.

155. XI Уездный с'езд советов. Резолюция по продовольственному вопросу

XI С'езд Советов Кинешемского уезда, заслушав доклад по продовольственному вопросу и отчет о деятельности Кинешемского Упродкома за период времени между предыдущим X и настоящим XI с'ездами Советов—констатирует:

Суровую тяжесть состояния дела продовольствия в Советской России и об'ясняет это положение вещей общим расстройством транспорта Республики, временными успехами наших врагов на некоторых военных фронтах, отрезавших для нас доступ к хлебу производящих губерний, а также темной работой белогвардейских сил, стремящихся внутри Республики разрушить с большим трудом налаживаемое дело снабжения Красной Армии и трудящегося тыла предметами потребления, пытающихся вместе с этим поднять малосознательные слои трудящихся масс на открытое выступление против Советской власти и на срыв незыблимых принципов ее продовольственной политики,—хлебной монополии на продукты питания и твердые на них цены, —путем агитации за свободную торговлю, самостоятельные заготовки по вольным рыночным ценам и т. д.

XI С'езд Советов Кинешемского уезда, в согласность с постановлениями всех предыдущих Уездных С'ездов, подтверждает, что единственным выходом из создавшегося тяжелого положения, могущим вырвать трудовое население Республики из костлявых лап голода, является сохранение начал хлебной монополии и твердых цен и с негодованием отвергает и клеймит все попытки темных сил, от кулаков и агентов буржуазии до право-социалистических групп, незаконно действующих от имени трудового народа, направленные к разрушению дела продовольствия. Со всею беспощадностью должна обрушиться на головы предателей рабочего класса и крестьянства твердая рука власти, и все противники ее—скрытые и явные—должны быть сметены с пути победоносствующего Социализма.

XI С'езд Советов Кинешемского уезда самым решительным образом предлагает следовать в области продовольственной политики следующими испытанными путями:

1) Заготовка силами государства продовольствия. 2) Организованное в общегосударственном масштабе распределение продуктов потребления по карточной классовой системе. 3) Борьба с мешочничеством. 4) Переорганизация считающей себя доселе независимой кооперации и продовольственных органов распределения в потребительские коммуны. 5) Производство строгого и неукоснительного учета запасов продовольствия у всех без исключения производителей хлебных продуктов.

На основании изложенного С'езд постановляет:

1) До мельчайших подробностей исполнение на местах всех распоряжений Советской продовольственной власти в области заготовки хлеба, как единственные пути, обеспечивающие спасение пролетариату и голодающему крестьянству.

2) Неукоснительное проведение в жизнь общегосударственного распределения по карточной классовой системе, как единственную справедливую и логическую форму общественного питания.

3) Срочную реорганизацию независимой кооперации и продовольственных органов распределения в единый заготовительный и распределительный аппарат в потребительские коммуны как единственное средство закрепления за пролетариатом и голодающим крестьянством положения, обеспечивающего правильное и равномерное распределение продуктов только в их интересах.

4) Все намеченные и подготовительные мероприятия уездного продовольственного комитета в области реализации нынешнего урожая хлебов и трав в уезде как единственную гарантию для распределения продуктов в будущем продовольственном году по всем принципам социальной справедливости.

5) Срочное проведение организованного товарообмена города с деревней как единственную меру, могущую устранить спекуляцию с продуктами сельского обихода.

6) Все принимаемые уездным продовольственным комитетом меры по отношению к тем волостям и отдельным селениям включительно до лишения их продовольствием и всеми остальными продуктами и товарами, кои не подчинились и не будут подчиняться распоряжением последнего, в частности по учету хлеба, учету посевов, учету урожаев, учету населения и проч., видя в этом единственную меру для воздействия на своевременное и добросовестное исполнение распоряжений Кинешемского Упродкома.

7) Все мероприятия, принимаемые Кинешемским Упродкомом в области об'единения деятельности Упродкома с Упродуктом, как одно из главных средств к усилению и созданию мощного продовольственного аппарата.

8) Политику продовольственного комитета, заключающуюся во внеочередном снабжении, хотя бы и за счет остального населения, учреждений отделов Медико-Санитарного, Социального Обеспечения и Народного Образования.

9) Все меры, принимаемые к проведению декрета о бесплатном детском питании детей городского населения и крупных фабричных центров.

10) И кроме изложенных практических решений XI уездный С'езд Советов, несмотря на то, что среднему крестьянству из его урожаев будет зачитываться по пуду на каждого едока независимо от его категорий и возраста членов семейства, в то время, когда голодающий пролетариат вынужден будет оставаться попрежнему на голодном пайке, все же, принимая во внимание организованность рабочего класса, его дисциплину и пролетарское стремление не на словах, а на деле об'единить свои действия против общих классовых врагов, совместно с своим попутчиком; средним крестьянством, и возлагая надежду, что он это стремление в целях достижения коммунизма считал и будет считать несправедливым отнесение среднего и беднейшего крестьянства в получении продуктов широкого потребления, как-то: мануфактуры, сахара, мыла, обуви и проч, ко 2-й категории, а потому и требует от высших органов Советской власти немедленно отменить, для того, чтобы среднее и беднейшее крестьянство на деле увидело, что Советская власть и рабочий класс идут к нему навстречу в его нуждах, с тем чтобы и от него в свою очередь потребовать безоговорочно исполнения всех требований, пред'являемых к нему рабочим классом и Советской властью.

АОР. Газетн. Стд. Инв. № С—302. «Рабочий и Крестьянин», орг. исполнит. ком. Кинешемского совета Р. К. и Красн. Д. № 140, 5 июля 1919 г. Стр. 3.

156. XII Уездный С'езд Советов

2-й день С'езда

Резолюция по продовольственному вопросу

Большинством С'езда принята резолюция, предложенная Упродкомом и Президиумом С'езда.

XII С'езд Советов Кинешемского уезда, заслушав доклад по продовольственному вопросу и отчет о деятельности Кинешемского Упродкома за период времени между предыдущим XI и настоящим XII С'ездом Советов, констатирует:

1) Что создавшийся небывалый в истории кризис в отношении всех товаров, продуктов и сырых материалов первой необходимости вообще и продовольственных, в частности,—есть результат точно так же небывалой еще в истории 4-летней империалистической войны, разрушившей экономическую жизнь почти до полного основания, с одной стороны, а также и благодаря двухлетней экономической блокаде со стороны мировой буржуазии и занятию до сих пор контрреволюционными бандами Колчака, Деникина и др. главных экономических источников сырья, и хлебородных местностей, как-то: Украины, Дона, Кавказа и части Сибири,—с другой.

2) Естественно, что при создавшихся условиях устранение этого небывалого кризиса и причин, создавших его, возможно и мыслимо силами и энергией не отдельных граждан и даже целых организаций, а только Государственной Рабоче-Крестьянской властью, ибо только она имеет возможность выступать в этой области и организованно, и с чрезвычайными мероприятиями, способными дать в этой борьбе за хлеб и за восстановление правильной экономической жизни положительные результаты.

3) Такими мероприятиями, принимаемыми Рабоче-Крестьянской властью к устранению имеющегося налицо небывалого кризиса, XII С'езд Советов Кинешемского уезда считает, как единственно правильными: 1) усиление Красной армии, с тем, чтобы через это немедленно же добить издыхающую контрреволюцию и присоединить к Советской России главные экономические источники сырья и хлебородные местности—Украину, Дон, Кавказ и Сибирь.

В области же специально продовольственных мероприятий:

1) Решительное проведение монополии на все продукты и товары широкого потребления и установление на них твердых цен.

2) Заготовку продовольствия только государственными аппаратами и решительную борьбу с сепаратными заготовками отдельных организаций и граждан.

4) Усиление Продармии для отчуждения излишков хлеба у несдающего его кулачества в производящих губерниях.

5) Установление обязательного организованного товарообмена во всей Советской Республике между городом и деревней.

6) Энергичное проведение классовой карточной системы в целях правильного распределения всех продуктов и товаров, находящихся в распоряжении государственных продовольственных органов.

7) Широкую организацию общественного бесплатного детского питания, как создающую массовую экономию в расходовании продуктов питания и громаднейшие выгоды.

По отчету же о деятельности Кинешемского Упродкома XII С'езд Советов п о с т а н о в л я е т:

1) Всю работу, произведенную Упродкомом с момента XI С'езда Советов до настоящего признать вполне удовлетворительной и согласованной, как с постановлениями и распоряжениями Центральной Советской власти, так и с постановлениями предыдущего XI С'езда Советов.

2) План работы, намеченный Кинешемским Упродкомом на будущее время и заключающийся:

1) В срочной ликвидации Упродкома и Кинешемского Отделения Союза Кооперативов и создании вместо этих двух органов, через полное их об'единение единого в уезде продовольственного органа, в лице Кинешемского Союза Потребительских Обществ, с таким расчетом, чтобы временное правление его впредь до полной организации намеченной сети первостепенных Потребительских Обществ в Кинешемском уезде было сконструировано будущим уездным Исполнительным Комитетом.

2) До разрешения же этого вопроса в губернских центрах передача Упродкома Отделению Союза Кооперативов всего распределительного аппарата вместе со всеми товарами, продуктами и материалами, находящимися в распоряжении его, должно быть произведено во что бы то ни стало в период от 10 до 20 ноября.

3) В принятии всех положительных мер к тому, чтобы Отделение Союза Кооперативов после передачи ему распределительного аппарата способно было начать свою работу тотчас же и безо всякой заминки.

4) В расширении общественного бесплатного детского питания с таким расчетом, чтобы оно было введено не только во всех существующих к настоящему моменту детских садах, но и по возможности во всех школах, если этому не будет препятствовать, с одной стороны, недостаток продуктов питания, и с другой—отсутствие технических приспособлений в области приготовления пищи для детей в этих школах.

5) В принятии самых экстренных мер к скорейшей выдаче продовольственных карточек «Красная Звезда» всем семьям красноармейцев, кои имеют право на получение дополнительного пайка, согласно декрета Совнаркома, а также и к самой выдаче назначенной в счет сентября и октября на каждого члена по 1 ф. сахару, по 1 ф. соли и по 3 фунта муки.

6) В немедленном выяснении, на основании имеющихся в Упродкоме цифровых данных, отдельно по волостям уезда неправильных и ложных показаний крестьянства во время только что законченного Упродкомом учета и зачета хлебов нынешнего урожая, с тем, чтобы после него немедленно же их исправить посредством технического отдаления сроков зачета этому крестьянству настолько, насколько оно давало неправильные сведения.

7) В принятии всех положительных мер к довершению назначенного товарообмена с деревней на сено, картофель и мясо, а также и к распространению на молочные и др. продукты.

8) В принятии всех мер к тому, чтобы организация установленной губернскими органами сети первостепенных потребительских обществ в уезде была закончена в наикратчайший срок.

9) В принятии всех мер к правильной организации Волостных Учетно-Проверочных Комиссий, а также и к установлению правильной связи с ними через посредство созываемых уездных совещаний с представителями означенных комиссий, хотя бы через каждые два месяца.

10) В выработке плана по проверке у всего населения продовольственных документов и отобранию таковых от граждан, незаконно пользующихся ими.

11) В принятии самых решительных мер в отношении неподчиняющихся распоряжениям Упродкома Волостных Продовольственных Органов, а также и к самому населению отдельных волостей и селений, включительно до лишения его продовольствия.

XII С'езд Советов Кинешемского уезда находит деловую программу Упродкома правильной, утверждает ее полностью и предлагает Упродкому проводить в жизнь этот план смело, решительно, без всяких колебаний, памятуя о том, что с ним вместе все Волисполкомы, Сельские Советы, а через них и само население.

АОР. Газетн. Отд. Инв. № С—302 «Рабочий и Крестьянин», орг. И. К. Кинешемского Совета РК и КД, № 246, 12 ноября, 1919 г. Стр. 3.

157. Протокол № 14 Президиума Яранского Уездного Исполнительного Комитета

12 февраля 1919 года

. . . .

6. О Волостных Продовольственных Отделах

Слушали:

Отношение Уездного Продовольственного Комитета от 8 февраля с. г., за № 955, следующего содержания: «На основании постановления Наркомпрода содержание Волпродотделов относится за счет местных средств, а потому и так как в ближайшем будущем в течение текущего месяца Упродком приступит и частью уже приступил к ликвидации Волпродотделов, в смысле финансирования таковых за счет отпускаемых Губпродкомом средств, и так как продовольственная работа на местах, в виду ее величайшей важности, не может остановиться ни на один день, Упродком просит в срочном порядке возбудить вопрос о дальнейшем содержании и функционировании Волпродотделов».

Постановили:

Заслушав отношение Уездного Продовольственного Комитета от 8 февраля сего года, за № 955, Президиум постановил: 1) в виду того, что работа по продовольствию слишком важная и серьезная и эта работа ни в коем случае останавливаться не может,—раз'яснить всем Волостным Исполнительным Комитетам, чтобы расходы по содержанию Волостных Продовольственных Отделов относились на волостные средства, начиная с 1 марта; 2) предложить Уездному Финансовому Отделу, чтобы последний вошел перед Губернской властью с мотивированным ходатайством о том, чтобы на общегосударственные средства при Волостных Исполкомах содержались пять членов Волисполкома.

. . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Орг. Упр. Вятская губ., Яранский уезд. 1919 г. Л. 53.

158. Приказ Сарапульской Чрезвычайной Продовольственной Комиссии.

§ 1.

Постановлением В. Ц. И. К. от 10 августа с. г., в целях об'единения и упорядочения, все дело снабжения продовольствием как гражданского населения голодающих центров, так и всех пролетарских армий, сражающихся на многочисленных фронтах, передано в ведение и единое подчинение Народному Комиссариату Продовольствия.

§ 2.

Отныне только распоряжениями Комиссариата Продовольствия и органов, подчиненных ему, производятся заготовки нормированных и ненормированных продуктов питания и предметов первой необходимости, никакие другие органы и организации и отдельные лица самостоятельной заготовки, под страхом суровой революционной ответственности, производить не могут.

§ 3.

В силу означенного постановления в Сарапульском уезде образована Уездная Чрезвычайная Комиссия, в составе: Председателя члена Губисполкома, уполномоченного Губпродкомом и Губкомпартией тов. Жуткова, А. Н., его заместителя Упродкомиссара т. Зубова, П. Ф., Председателя Уездного Исполкома тов. Шалашова и Предуездкомпартии тов. Чистякова, которая и будет неуклонно и точно проводить в жизнь предначертания Народного Комиссара по продовольствию.

§ 4.

По всем данным центром нарядам на продукты питания и первой необходимости, Чрезвычайная Комиссия будет производить разверстку по всем волостям, считаясь каждый раз с указаниями центра, производя раскладку по количеству засева и результата урожая.

§ 5.

Волостные и Сельские Советы должны принять самые быстрые и решительные меры к разверстке причитающегося количества хлебо-фуража по селениям волости и между отдельными гражданами и также немедленной доставке продуктов на ссыпные пункты.

§ 6.

Всякая спекуляция будет пресекаться в корне, продукты будут отбираться (конфисковаться в казну бесплатно), а спекулянты будут предаваться суду по законам военного времени.

§ 7.

Всякое противодействие со стороны отдельных учреждений и лиц при проведении распоряжений Чрезвычайной Продовольственной Комиссии и уполномоченных ею агентов, будут беспощадно пресекаться в корне и виновные предаваться Революционному суду.

§ 8.

Все распоряжения Чрезвычайной Комиссии считаются военными и, как боевые приказы, обсуждению не подлежат, а должны быть проводимы в точности.

§ 9.

Распоряжения Чрезвычайной Продовольственной Комиссии обязательны для всех советских учреждений Сарапульского уезда, должностных лиц и граждан, к коим таковые относятся.

§ 10.

Все органы милиции обязаны оказывать всемерное содействие уполномоченным Чрезвычайной Продовольственной Комиссии в успешном проведении в жизнь возложенных на них обязанностей.

§ 11.

Настоящий приказ входит в силу со дня опубликования его в газете «Красное Прикамье».

Председатель Чрезвычайной Продовольственной Комиссии

Жутков.

Члены: Председатель Уисполкома Шалашов.
Председатель Уездкомпартии Чистяков.
Упродкомиссар Зубов.

Секретарь Лобовиков.

Гор. Сарапул, 8 октября 1919 г., № 1880.

АОР. Газетный отдел. Инв., № С-989. «Красное Прикамье», орг. Сарапульского уика № 36 от 11/X—1919 г.

159. Протокол заседания членов VII Алексеевского Уездного С'езда Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов

16 января 1919 года

2. *Продовольственный вопрос*

Резолюция

Заслушав вопрос по продовольствию, VII Алексеевский Уездный С'езд Советов Раб. и Крест. Депутатов постановил: принимая во внимание, что продовольственный вопрос является самым важным рычагом в ходе развития революции и что от правильности разрешения продовольственного вопроса зависит будущность нашей молодой РСФСР и будущность мировой революции; 2) сознавая это, VII Алексеевский Уездный С'езд Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов постановил напрячь на местах все силы для выкачивания хлеба и ссыпки его на государственные ссыпные пункты и снабжения голодающих губерний от голодухи, а в центре — правильного распределения товаров; 3) чтобы окончательно снабдить и выкачать хлеб для армии и населения, признали необходимым на местах организовать революционные Советы бедняков-крестьян, чтобы они заставили кулаков и держателей хлеба обмолотить тот хлеб, который у них имеется и отдать его государству; 4) что же касается свободной торговли, то VII Алексеевский Уездный С'езд Советов постановил, что момент открытия свободной торговли будет моментом свободы для буржуазии, а поэтому только стройная государственная монополия продуктов питания выведет рабочих и беднейших крестьян из тяжелого положения.

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Орг. Упр. Воронежская губ., Алексеевский уезд. 1919 г. Л. 14.

160. Работа Продовольственного Комиссариата

декретом 13 мая о продовольственной диктатуре

В деле продовольствия вводилась строгая централизация, и Народному Комиссару по продовольствию предоставлялись огромные полномочия.

Советы Комиссаров по продовольствию преобразовались в продовольственные комитеты, возглавляемые комиссарами по продовольствию, ответственными за работу перед следующим высшим Продорганом.

Но для того, чтобы сделать продовольственный аппарат Республики стройным и гибким, необходимо было построить все продорганы по одному плану, и 27 мая Центральным Исполнительным Комитетом принимается

декрет о реорганизации Комиссариата Продовольствия и местных продовольственных органов.

Этим декретом все местные продорганы реорганизуются и строятся по одному определенному типу на началах строгой централизации и, кроме того, точно определяются их функции: в продорганах об'единяется все дело снабжения населения продовольствием и предметами первой необходимости.

Во главе продоргана ставится комиссар по продовольствию, избираемый местным Исполкомом и утверждаемый выше стоящим органом. При комиссаре организуется Коллегия по выбору самого комиссара и утверждаемая соответствующим Исполкомом. Организации потребляющих губерний имеют право через Наркомпрод делегировать в производящие губернии своих представителей, кои пользуются всеми правами членов Коллегии с решающими голосами. Число этих представителей не может превышать половины всего числа членов данной Коллегии. Этим же декретом вся заготовка передавалась в руки Губпродкомов. Упродкомы могли являться лишь их агентами.

Уезд голодал самым форменным образом, а те ничтожные излишки, которые еще сохранились кое-где, вывозились мешочниками на глазах Упродкома, который в силу общего положения не имел возможности бороться с этим злом.

Так обстояло дело не только в Кузнецке. Голод сжимал в своих тисках большую часть Республики. Государственные органы по пути к заготовке хлеба встречали самые невероятные препятствия, а спекулянты, деревенские кулаки, мироеды благодушествовали. Рабочие падали у станков от истощения, а кулак, припрятав хлеб от государства, кормил им при помощи пронырыспекулянта городскую буржуазию.

Необходимо было об'явить самую решительную борьбу владельцам хлеба, нежелавшим его сдавать государству, а для этого следовало организовать, спаять деревенскую бедноту, выделив ее из общей массы сельского населения, и противопоставить всем кулакам и укрывателям хлеба.

Декрет об организации деревенской бедноты был издан 11 июня. Этот декрет предлагал беднейшим крестьянам, не пользующимся наемным трудом, или даже хотя и пользующимся, но не постоянно, организовать Комитеты Бедноты. И главная их цель — извлечь излишки хлеба от кулаков своей деревни. Чтобы обезопасить их от возможности подкупа со стороны владельцев излишков, Комитетам предоставлялось право распределять среди бедноты найденные излишки по пониженной цене, а в некоторых случаях совершенно бесплатно. Предпринятая Кузнецким Исполкомом эвакуация советских учреждений в Пензу и последствия этой эвакуации надолго оттянули проведение этого декрета в уезде. Только много времени спустя, когда все успокоилось и фронт отодвинулся дальше от Кузнецка, появилась возможность приступить к организации в уезде Комитетов Бедноты.

22 июля Совнарком издает декрет о борьбе с спекуляцией. К спекулянтам и злостным укрывателям хлеба, ко всем наживающимся на голоде должны приниматься самые суровые меры.

В Кузнецке борьба с спекуляцией после этого не усилилась. Да и нельзя было Упродкому, порой не имевшему на своих складах ни фунта хлеба, бороться с тайным привозом хлеба из Петровского и Вольского уездов. На спекуляцию приходилось смотреть сквозь пальцы.

Вплоть до половины сентября, когда получилась у Упродкома возмож-

ность выдачи населению, в Кузнецке и уезде существовала свободная торговля хлебом в пекарнях и мукой—на базаре.

Между тем, приближалось время реализации нового урожая, который обещал быть выше среднего. Население, особенно голодных волостей, уже сжинало хлеб, не дожидаясь его полного вызревания.

Голод уже не был страшен. В настоящем году уезд не только обещал прокормить себя, но мог дать и небольшие излишки. В связи с хорошим урожаем, положение продовольствия, вообще в Республике, улучшилось, и необходимо было принять меры к скорейшему извлечению хлеба из урожайных губерний и доставке его в голодные местности.

К новой заготовительной кампании нужно было энергично готовиться, и эта подготовка шла по всему продовольственному фронту. В связи с общим вздорожанием жизни, твердые цены на хлеб увеличиваются в три раза.

8 августа издается декрет об обязательном товарообмене в хлебных сельских местностях и, таким образом, продовольственная кампания организуется на новых началах,—на началах товарообмена. Отныне Упродком, отчуждая излишки хлеба, мог давать сельскому населению товары, если и не в полной норме потребности, то по установленным ценам, а не по тем, которые драли торговцы.

В целях упорядочения заготовки хлеба Саратовский Губпродком, еще в начале июня, передал всю техническую сторону ссыпки хлеба в ведение Отдела Зернохранилищ Народного банка (Зернобанк). По губернии было открыто около ста ссыпных пунктов Зернобанка. В Кузнецком уезде ссыпные пункты были открыты в следующих местах: Кузнецк, Чаадаевка, Сюзюм, Евлашево.

Обстановка работы изменилась. Во всех распоряжениях центра, во всех приказах и циркулярах Наркомпрода и Губпродкома чувствовалось, что дело продовольствия становится на твердую почву. Чувствовалось, что почти годовой опыт не прошел даром для советской власти и новая хлебозаготовительная кампания пройдет более гладко, чем предыдущая.

Подготовка к этой кампании шла и в Упродкоме. В процессе предыдущей деятельности выяснилась необходимость разбить работу на отделы, и такая разбивка была произведена. Были образованы отделы: Продовольственный, Товарообмена, Статистический, Бухгалтерия и отдел взимания организационных сумм.

К этому времени были влиты в Упродком новые, свежие лица, и работа постепенно принимала более спокойный и организованный характер.

Из Губпродкома присылается организатор учетных коллегий, и в уезде налаживается учет урожая.

В связи с декретом об обязательном товарообмене, все товары, как находящиеся в кооперативах, так и у частных торговцев, берутся на учет и направляются в деревню для товарообмена. К этому же времени относится и попытка Упродкома об'единить все существующие в городе кооперативы.

Согласно приказа Губпродкома все помещичьи земли убирались Упродкомом, при посредстве крестьян, за вознаграждение из одной трети урожая.

Весь август и половина сентября заняты организационной работой.

К этому же времени относится установление классового пайка. На основании его рабочие, занятые наиболее тяжелым трудом, получают наибольший паек. Чем труднее работа, тем более тратится сил и энергии человеческой и тем большее питание требуется для восстановления организма. Не говоря о принципиальной справедливости этой меры, она вызвана была нобходимостью

поднятия производительности труда; падающая производительность зависит, ведь, главным образом, от недоедания рабочих. В особую категорию выделена буржуазия, ничего не делающая, и в силу этого могущая оставаться без питания,— «нетрудящийся, да не ест». В Кузнецке классовый паек был установлен только с января месяца.

Ссылка излишков идет исключительно по принципу товарообмена, но за недостатком товаров, их выдают только в размере 15% стоимости ссыпанного хлеба.

В период с сентября по январь отделы Упродкома, как недавно образованные, все еще ищут твердой почвы, реорганизуются, определяют свои функции, но есть и шероховатости в работе. Позднее всего стал на твердые ноги Отдел Товарообмена, так как его работа — снабжение населения всеми товарами — была слишком громадна и охватить ее сразу невозможно.

Товары в обмен на хлеб выдавались не всегда правильно, были нарушения существующих на этот счет распоряжений и циркуляров, но, в общем, Отдел работал и постепенно принимал правильный облик.

Продовольственный Отдел постепенно размежевал свои функции и разбился на отделы: Хлебо-фуражный, Пищевой и Мясо-Рыбный.

Была образована Контрольно-Реквизиционная Комиссия, впоследствии выдившаяся в Контрольно-Реквизиционный Отдел. Для усиления работы по продовольствию Губпродком 7 декабря об'явил всех служащих продорганов мобилизованными, и в силу приказа в Упродкоме был введен 8-часовой рабочий день.

В общем были промахи, были недочеты, но обстановка была спокойнее, фронт был уже далеко, воинские части не дезорганизовали дело своими требованиями, и дело постепенно налаживалось.

Сильно повредил работе неправильный образ действий Губпродкома при учете хлеба: учетные карточки, после заполнения их на месте, были отправлены в Саратов, и Упродком так и не узнал результатов учета.

В середине декабря созывается Губернский Продовольственный С'езд, который также внесет известную организованность в дело продовольствия.

Библ. НКВД. А 15/488.
За два года борьбы, 1917—1919 г.
Юбилейное издание Кузнецкого Исполкома и Уездного Комитета РКП(б). Саратовская губ., 1919 г.

161. IX очередной Аткарский Уездный С'езд Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов

Резолюция по продовольственному вопросу

Заслушав доклад тов. Демидова по продовольственному вопросу, IX Аткарский Уездный С'езд Советов постановил принять все меры к содействию проведению переучета хлеба и скота, к искоренению варки самогона и к устранению всего, что задерживает снабжение хлебом Красной армии и голодающих городов.

Вместе с тем С'езд считает необходимым совершенно уничтожить премиальные снабжения солью и другими товарами в обмен на хлеб, считая, что этот способ только содействует обогащению зажиточных крестьян, оставляя трудовое крестьянство без необходимых продуктов.

С'езд полагает, что необходимо принять все меры к урегулированию товарообмена, призывает трудовое крестьянство Аткарского уезда всемерно

способствовать хлебом и другими продуктами поддержке Российской. а вместе с тем и мировой Социальной Революции.

АОР. Газетный отд. Инв., № С-515.

«Известия Аткарского Исполнительного Комитета Советов Раб.-Крест. и Красноармейских Депутатов», № 288, вторник, 1 июля 1919 г. Стр. 4.

162. Уездное совещание

(18 сего октября, в 12 часов дня, в помещении клуба Красноармейцев, открылось первое Аткарское уездное совещание. На заседании присутствует около 150 членов—представителей крестьянской беспартийной массы уезда. Заседание было открыто председателем Аткарского Исполкома т. Розовым).

«Известия Аткарского У. Исполкома Совета Р., К. и К. Д. и Уездкома РКП(большев.)» № 331. 22 октября 1919 г. Стр. 4.

Резолюции, вынесенные первым уездным совещанием

Резолюция по докладу Продовольственного Комиссариата

Заслушав доклад Упродкома, совещание доклад принимает к сведению и выражает следующее пожелание:

1) Упродкому возбудить ходатайства перед соответствующими учреждениями об уменьшении наряда, как неправильно составленного, на хлеб и уменьшение наряда на скот, в связи с теми эпидемическими заболеваниями, которые прокатились по уезду.

2) Приложить всемерные усилия к доставке продуктов, предназначенных для распространения между трудящимися Аткарского уезда и находящихся вблизи, но еще не полученных.

3) Разрешить волостям, пострадавшим от чумы, произвести закупку на сгонных пунктах или в других волостях скота по твердым ценам.

4) Произвести правильный учет в возможно скорейший срок, прибегнув на местах к помощи населения путем личного осмотра.

5) Ходатайствовать об уничтожении резкой разницы на продукты в их цене в городе и деревне, поступающих из потребительных об'единений города, и согласовании ценности продуктов широкого потребления с ценностью хлебов.

6) При разверстке принимать во внимание помимо коренного населения осевших и работающих в последнее время и проживающих уже к данному времени не менее полугода, снабжая их продуктами по норме за счет излишков.

7) Установить норму крупного и мелкого рогатого скота и производить разверстку не процентным отношением, а излишками сверх установленной нормы.

8) На потребление продуктов продовольствия и для семян на севооборот трудящимся оставить хлеба, за исключением гарничного и распыла, согласно приказу ВЦИК от 21 августа 1918 года за № 44 и на прокорм скота, согласно приказу за № 99 с.г. Из имеющегося излишка хлебов уделить на местах по норме, по твердым ценам не имеющим и не достающим трудящимся, на продовольствие и обсеменение в счет разверстки, а остальной по данным учета с пробных умолотов Волисполкомов, а затем по личному осмотру хлебов у владельцев его, оказавшийся свыше нормы, вывезти таковой на ссыпные пункты в процентном отношении по установленному Губпродкомом сроку. Разницу между причитающимися к вывозу по наряду Упродкома и действительным количеством излишков хлеба данного места—сложить.

Допустить беспрепятственно к размолу тех лиц, у которых недостает, или только в норму хлеба.

Вследствие увеличенного падежа молочного и рогатого скота по уезду — открыть на местах кустарные маслобойки и просушки к выработке, по норме по 1 фунту масла на едока в месяц и по норме пшена.

9) Доплатить за реквизированный различными учреждениями и воинскими частями скот по расценке, существующей в данный момент, а не в момент реквизиции.

АОР. Газетный отдел. Инв. № С-515. «Известия Аткарского уисполкома Совета Р. К. и К. Д. и уездкома РКП(б)», № 333, 23 октября 1919 г. Стр. 3.

163. Отчет о деятельности Сельских Советов Юрьевской волости, Вольского уезда, Саратовской губернии

за время с 1 января по 25 февраля 1919 года

По приказу 1 и 2 Юрьевского Волостного Исполкома, Сельские Советы приняли самые решительные и беспощадные меры к устранению в корне спекуляции скотом и хлебом.

Приказ № 3. Приняты меры к недопущению самовольной порубки леса гражданами.

Приказ № 4. Приняты меры к прекращению азартных игр в деньги на карты.

Декреты и приказы Центральной власти Губ. и Уездной проводятся в жизнь.

Семьи красноармейцев, а также бедняки удовлетворяются хлебом и кормом для скота.

В настоящее время принимаются самые энергичные меры к вывозу излишка хлеба на ссыпные пункты, обнаруженного Продотрядом и Комиссией от Уездного Продкома, а также и скота на приемочный пункт для нужд Красной армии.

Все заведения взяты на учет и работают под контролем.

Канцелярская работа исполняется аккуратно, малейшие задержки производятся в виду массы работ.

Подлинный за надлежащим подписом.

Архив НКВД. Упр. Саратовская губ., Вольский уезд. 1919 г. Л. 294.

164. Журнал Исполнительного Комитета Мало-Студенецкого Волостного Совета Крестьянок. Депутатов, Шацк. уезда

16-го января 1919 года

Слушали:

6. Вопрос о спекуляции.

Постановили:

Вменить в обязанность Сельск. ячейкам и Комбедам с 7 января 5 час. вечера выставить секретные посты для пресечения в корне спекуляции, кои не имеют документа на право провоза каких-либо продуктов из Вол. Исполкома, считать спекулянтом и представлять в Волкомбед. Посты должны занимать партийные или сочувствующие люди. Волостному Продотделу поручается проверка настоящего распоряжения Волкомбеда. Кто не выполнит настоящего постановления, будет считаться нарушителем декрета Совета Народных Комиссаров по борьбе со спекуляцией.

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ., Шацкий уезд. 1919 г. Л. 406.

165. Протокол № 10 собрания Членов Кукнурского Волостного Совета 1-го июля 1919 года

1. Продовольственный вопрос

Слушали:

1. Представитель от Комитета Партии Коммунистов большевиков тов. Широбоков докладывает, что масса населения ему заявляет и жалуется о норме потребления, оставляемой населению, основываясь тем, что крестьянство, работая 15 час. в день и употребляя в пищу только один хлеб, за неимением других продуктов в хозяйстве, на оставленной норме, 1 фунт в сутки, существовать не может, и во-вторых, что на лошадь оставлена норма 1 пуд 10 ф. в месяц и мало, так как на последней приходится работать целые сутки, и полученную норму употребляя лошади работать не замогут и подохнут, и на оные заявления тов. Широбковым было раз'яснено, что норма потребления установлена центром и таковая установлена по назначении хлеба и населения, и если прибавить норму потребления, то часть населения в Республике останется голодной.

Постановили:

Возбудить ходатайство перед высшими властями об оставлении нормы потребления на человека—2 фунта в день и на лошадь 10 фунтов в день.

О немедленном перевыборе всех Советов.

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Орг. Упр. Вятская губ. Уржумский уезд. 1919 г. Л. 627.

166. Протокол № 4 экстренного заседания Исполнительного Комитета Богородского Уездного Совета, Московской губ. февраля, 8 дня 1920 года

Порядок дня:

О возникшей стачке рабочих на фабрике Истоминской мануфактуры. После заслушания информационного доклада тов. Чекрыгина и Власова с общего собрания рабочих фабрики 6-го и 7-го февраля, а также по разбору протоколов общего собрания от 6-го февраля, основной вопрос повестки дня был расчленен на три отдельных вопроса.

1) Продовольственное положение Богородского уезда.
2) Политическая работа.
3) Ликвидация стачки на Истоминской мануфактуре.

Слушали:

1) Продовольственное положение Богородского уезда.

Постановили:

В виду катастрофического положения с продовольствием в районе вообще, задержке бронированного пайка для фабричных рабочих в частности, что вызвало волнение среди рабочих на Истоминской м-ре и не исключена возможность переброски этих волнений на другие фабрики и районы, Исполнительный Комитет согласно состоявшемуся его постановлению от 23-го января поручает представителям Продотдела, Отдела Труда и Здравоохранения совместно с представителями Совета Профсоюзов и Кустового Правления Текстильщиков предприятий немедленно ехать в Совет Рабоче-Крестьянской Обороны. Губпродком, Наркомпрод и ВЦСПС, где , указав на ужасающее невыносимое

продовольственное положение рабочих масс Богородского района в количестве 50.000 человек, настойчиво исходатайствовать о немедленной высылке продовольствия в счет бронированного пайка и общегосударственной разверстки, исходя из расчета полуфунтового пайка на срок не менее о д н о г о месяца.

Вместе с тем, с целью оказания скорейшей продовольственной помощи промышленным районам, Исполнительный Комитет этой же делегации поручает:

1) Ходатайствовать о включении представителя Богородского Упродотдела в Губпродком в качестве ответственного работника.

2) Указать Губпродкому на необходимость немедленного устранения неравномерности распределения продовольствия по районам губернии, так как эта неравномерность вызывает вражду между рабочими, находящимися в ведении отдельных Райпродкомов.

3) Провести в жизнь постановление о приравнении рабочих Московской губернии в продовольственном отношении к гор. Москве.

4) Ходатайствовать о распространении действия декрета Совнаркома от 17-го января 1920 года («Известия» от 21-го января № 13), об организации усиленного питания рабочих и служащих на территории промышленных районов Московской губернии.

5) Ходатайствовать о предоставлении продовольствия имеющегося быть доставленным двумя маршрутными поездами, отремонтированными Богородским районом, в размере 100%, в распоряжение Богородского района и поднять перед Центральными Продовольственными Органами вопрос об использовании гужевого транспорта для перевозки продовольственных грузов из ближайших хлебных районов (Рязанской губ., ст. Рыбное), а также для разгрузки ж.-д. узлов.

6) Принимая во внимание, что на ст. Перово находится большое количество продовольственных грузов в частности, вагон для детского питания Богородского района с 10-го декабря и два вагона для Отдела Здравоохранения, не могущими быть продвинутыми вследствие перегруженности ж.-д. транспорта, предложить Губпродкому дать возможность разгрузить ст. Перово инициативной группой Районных Продовольственных Органов.

7) В одном из ближайших заседаний Исполнительного Комитета обсудить вопрос об усилении работы Упродотдела о целесообразности существования 2-х параллельных Продорганов—ЕПО и Продотдела—и о расширении Артельного Огородничества, предложить Продотделу и Земотделу подготовить соответствующие материалы и доклады по последнему вопросу.

Исполнительный Комитет указывает Губернским и Центральным органам, что отказ в приведенных выше ходатайствах повлечет за собой еще большее расширение продовольственных волнений рабочих, уже выливающихся в стачечное движение и в дальнейшем может вылиться в еще более острые формы выступлений.

С л у ш а л и:

2. О политической работе.

П о с т а н о в и л и:

1) Усилить работу Райкома введением в него еще нескольких постоянных работников.

2) Усилить работу на местах (на фабриках) за счет Уездного Центра

3) Ячейкам РКП, Заводкомам, Заводоуправлениям и Профсоюзам указать на необходимость сближения с массами, путем периодических отчетов перед ними.

4) Исполнительному Комитету созывать периодические конференции Заводкомов с той же целью.

5) Признать необходимым высылку центрами активных, авторитетных товарищей для информации мест о работе Центральных органов.

6) Собрания и митинги, имеющие быть в течение ближайшего времени (полторы—две недели), использовать для выяснения рабочим продовольственного положения в связи с транспортом и успехами Красной армии.

Слушали:

3. О ликвидации стачки на Истоминской мануфактуре.

Постановили:

1) Предложить Профсоюзу Текстильщиков произвести перевыборы Заводкома Истоминской мануфактуры.

2) Широко информировать население Истоминской мануфактуры о принятых Исполнительным Комитетом мерах к улучшению продовольственного положения.

3) Поручить Райкому срочно сообщить Заводкомам и ячейкам других фабрик о том, чтобы ими были приняты меры к недопущению распространения стачки и волнений на их фабриках.

4) Предложить Отделу Управления произвести расследование по делу о стачке на Истоминской мануфактуре и виновных привлечь к ответственности, а руководителя контрреволюции Шипкова арестовать и предать суду.

Председатель Мальков.
Секретарь Барышев.

Архив НКВД. Орг. Упр. Московская губ. Богородский уезд. 1920 г. Л. 18.

167. Протокол № 27 совещания фракции коммунистов Исполкома и членов Райкома

16-го августа, 1920 года

1. Доклад о заседании Губисполкома

Слушали:

Тов. председателя Исполкома тов. Смирнов докладывает о заседаниях Губисполкома, на котором обсуждались вопросы о заготовительных операциях Моск. Продкома, о снабжении фуражем, о лесных пожарах и об эпидемии.

Обух по вопросу об эпидемии холеры говорит, что последняя появилась в Юго-восточном районе губернии, в уездах Подольском, Серпуховском и проч. Меры принимаются, и в дальнейшем предположено скоро эту эпидемию ликвидировать.

Вторым вопросом был доклад о заготовительных операциях Мопродкома, путем всевозможных разверсток. В печати не были помещены крайне интересные прения по этому вопросу. Совещание целиком согласилось с проведением мясной повинности, ибо такую провести в силу неурожая трав большого труда не представляет.

По вопросу о разверстке картофеля Сорокин доложил, что разверстка произведена на основании данных земской статистики; возникли прения по вопросу о заготовительной системе (посылка отрядов), коим половину всего заготовленного картофеля придется выдать рабочим; но заготовке овощей, огурцов со стороны Мопродкома был заключен контракт на поставку известного количества с тем, чтобы остальные огурцы продавались на рынках по вольным ценам.

Постановили:

Признавая принципиально политику Мопродкома в отношении коллективных разверсток неправильной, Совещание, принимая во внимание критическое продовольственное положение в городах, постановляет: принципы коллективной разверстки признать, разослать по Волсоветам секретные инструкции о предоставлении им широкого права самим определять физиономию отдельных крестьян и сообразно этим определениям намечать то или иное количество продуктов.

Мнение докладчика таково, что настоящая политика Мопродкома в корне разрушает всю политику местных органов власти. Производя разверстку по уездам, по волостям, по селениям, не предрешая вопроса, с кого будут брать картофель, создается такое положение, что деревни будут производить разверстку по домам, не принимая во внимание ни социальное положение, ни бедноту деревенскую. В общем политика Мопродкома сведется к тому, что последний совершенно не интересуется тем, что эта политика в корне разнится от политики Советской власти вообще. В задачу Мопродкома не входит укрепление принципов Советской власти, закончил Сорокин, а исключительно лишь заготовление максимального количества продуктов.

Врид. Упродкомиссара Никитин тоже подтверждает доклад Смирнова, каковой он передает с совещания Упродкома в Москве.

Тов. Агольцев констатирует, что политика Мопродкома, если не является ранее существовавшей политикой, то она вполне целесообразна, и только благодаря таким приемам разверсток мы можем обеспечить полное ее выполнение. Психология крестьян всецело подходит под поголовную разверстку, не считаясь с социальным положением и беднотой. Иванов говорит, что мы, производя всевозможные разверстки по селению и не интересуясь, с кого будут брать сами крестьяне, этим самым мы заставим лодырей бедняков работать. Новиков говорит, что результаты новой политики будут положительные, но зато нам придется поступиться принципом: ограбь кулака, не обидь середняка, помоги бедняку.

Председатель Смирнов.
Секретарь Новиков.

Архив НКВД. Орг. Упр. Московская губ., Рузский уезд. 1920 г. Л. 54.

168. Распоряжение Советской власти

Приказ-инструкция

Волоколамского Упродкома.—Всем Волсоветам.

Волоколамским Упродкомом все разверстки по Волсоветам были сделаны своевременно и указан точный порядок, классовый принцип разверсток и срок выполнения таковых. Но несмотря на неоднократные отношения и приказы Упродкома и Уисполкома, на 11-е ноября с. г. выполнение разверсток представляется в следующем виде: ржи 25%, овса 25%, картофеля 60%, сена, соломы яровой 10%, соломы озимой 10%, меда 5%. Приведенные цифры выполнения разверсток говорят сами за себя и выявляют наглядную картину работы Волсоветов; такое явление в высшей степени ненормально и ни с какой точки зрения недопустимо. Враг наш—мягкотелость и полное отсутствие революционной дисциплины, возлагемой на нас историческим моментом.

Такое медленное выполнение разверсток первой государственной важности—продовольственного вопроса, от которого зависит судьба и нашего дальнейшего существования в целом, и Красной армии, и завоевание революции,

и скорейшая победа над всей экономической разрухой Р. С. Республики—положительно недопустимо, долг Волсоветов, Сельсоветов и всех граждан Волоколамского уезда немедленно встать на революционные рельсы и скорее изжить эту затяжную болезнь.

Волоколамский Упродком предписывает: выполнение разверсток, как революционного долга пред страной, немедленно провести в жизнь и всю ответственность за неисполнение этого предписания, непосредственно и в 1-ю очередь возлагает на Волсоветы, которые не приняли своевременно самых энергичных мер и не воздействовали должным образом на сельские Советы и население.

Безотлагательные задачи настоящего момента Волсовета следующие:

1) Все сельские Советы обязаны представить безоговорочно в трехдневный срок все разверстки внутри селения по домохозяевам—Волсоветам.

2) Те представители Сельсоветов, которые не представят к означенному сроку всех разверсток, должны быть немедленно направлены в Упродком с соответствующими отношениями Волсоветов.

3) Все разверстки (кроме мясной, которая должна выполняться селениями в срок, указываемый Упродкомом), должны быть выполнены к 28-му ноября с. г.

4) Все сведения о выполнении разверсток, взятых с фактической проверкой квитанции ссыпных и сдаточных пунктов, должны быть представлены Волсоветами в Упродком с нарочным не позже 1-го декабря с. г.

5) На селения и отдельных домохозяев, отказавшихся, по каким-либо причинам, выполнить разверстки полностью или частично (как-то: градобитие, недород, только по актам агрономического обследования), а также погорельцев, должны быть составлены списки и немедленно представлены в Упродком на рассмотрение, и по рассмотрении таковых будут приняты соответствующие меры, и если мотивы к невыполнению разверсток окажутся неуважительными, то председатели сельских Советов и отдельные граждане, смотря от кого зависит невыполнение, будут немедленно преданы продовольственному Ревтрибуналу.

6) К селениям, не выполнившим государственных разверсток к 1 ноября с. г. согласно боевого приказа от 20 октября с. г., за № 5639, принять немедленно меры, указанные в сем приказе, т.-е. наложить 25% сверх разверстки.

7) К селениям, коим было предписано Упродкомом сдать скот на сдаточный пункт до 1-го ноября с. г. и не выполнившим своевременно поставки такового, применить ту же меру воздействия, т.-е. начислить 25% сверх разверстки.

8) За непринятие самых энергичных мер к выполнению разверстки непредставление сведений о выполнении их к указанным срокам, председатели Волсоветов будут подвергнуты немедленному аресту, впредь до предания продовольственному Ревтрибуналу.

9) Всем Волсоветам еще раз, и последний, предлагается немедленно напрячь все усилия и развить максимум энергии на боевом продовольственном фронте.

Означенный приказ-инструкцию размножить и вывесить на видных местах в Волсоветах и Сельсоветах.

Упродкомиссар У т к и н.

Зав. Отделом заготовок Волоколамского Упродкома. А. Б а р х а т л е в.

АОР. Газетн. отд. Форм. № С-200. «Голос Бедноты», орг. Волоколамского уездного совета и райкома РКП(б) № 46, от 27 ноября 1920 г. Московская губ. Стр. 2.

169. Протокол заседания Пленума Шуйского Уездного Исполнительного Комитета

от 16-го января 1920 года

Слушали:

1. Доклад о последних выступлениях рабочей массы в связи с тяжелым продовольственным положением.

Постановили:

По выслушании докладов членов коллегии Упродкома и тов., выступавших на митингах, Пленум находит, что вследствие обострения продовольственного вопроса и недостаточности за последнее время агитационной работы среди рабочей массы за отсутствием на то активных товарищей на фабриках, провокаторская деятельность контрреволюционных элементов усиливается, и в связи с этим совершенно пала производительность труда и обнаруживается колоссальное хищение материалов с фабрик.

Учитывая, что в случае непринятия своевременных решительных мер в этой области обнаглевшие контрреволюционеры постоянно могут направлять несознательную массу на выступления, подобные текущим дням, а поэтому постановил: 1) О тяжелом прод. положении и о последних выступлениях на этой почве срочно сообщить Губисполкому и Губпродкому и просить последних настоятельно требовать от Центра более правильного снабжения продовольствием; 2) Усилить агитационную работу среди рабочей массы, привлекая к этому всех без исключения членов Исполкома и ответственных работников; 3) В осуществление проведения в жизнь строгих революционных мер для обуздания обнаглевших контрреволюционных элементов создать комиссию из административных органов, а для поднятия среди рабочей массы производительности труда и дисциплины—предложить бюро профсоюзов в самом срочном порядке создать особую комиссию из представителей всех Профсоюзов и рабочих организаций, которой поручить о выработанных ею в этом направлении мероприятиях довести до сведения Исполкома и 4) Для смягчения продовольственной нужды населения предложить Упродкому войти в переговоры с Губпродкомом о назначении к распределению имеющегося на складах картофеля.

Подлинный подписали: тт. Седов и Сомкин.

Архив НКВД. Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ., Шуйский уезд. 1920 г. Л. 7.

170. Пленарное заседание Кинешемского Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов

25-го января 1920 года

Резолюция по продовольственному вопросу

Заслушав доклад по продовольственному вопросу, Пленарное заседание Кинешемского Уездного Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов констатирует, что успех в разрешении продовольственного вопроса находится в непосредственной связи от следующих причин.

Во-первых—от успехов Красной армии и закрепления ее завоеваний

Во-вторых—от поднятия производительности железнодорожного транспорта, разрушенного четырехлетней империалистической и 2-летней гражданской войнами.

В-третьих—от неукоснительного проведения хлебной монополии по всей территории Советской Республики, так как таковая является единственным выходом из создавшегося положения, как в деле снабжения, так и равномерного распределения.

В-четвертых—от сознания города и деревни в необходимости наладить между собою самое тесное, самое дружественное отношение в области товарообмена.

В-пятых—от энергии и гибкости продовольственных органов в производящих губерниях.

Победоносная Красная армия в большей части исполнила свой долг, остается лишь использовать ее победу. Для чего необходимо напрячь до максимума производительность по всем отраслям производства, главным образом, по ремонту паровозов, вагонов, снабжению топливом, дабы тем самым иметь возможность окончательно закрепить завоевания Октябрьской Революции. Также необходимо раз'яснить крестьянскому населению всю важность товарообмена, ведущего к единению рабочих и крестьян, и уничтожению денежной системы.

В частности Кинешемскому Упродкому поручается:

1) При товарообмене руководствоваться следующими принципами, могущими создать гибкость продовольственного органа:

а) необходимо сейчас же об'явить по волостям сравнительную таблицу продуктов с точным указанием, какой продукт может быть заменен другим продуктом при товарообмене и в каком количестве, дабы достигнуть при товарообмене и избегнуть ошибок при проведении его;

б) разверстки делать заблаговременно и периодически (т.-е. на каждые 3 месяца вперед).

Примечание. Разверстки должны производиться примерно так: ранней весной на молоко и яйца, летом—сено и грибы и пр., в начале осени—на картофель, мясо и т. д.;

в) требовать только те продукты и от тех только хозяйств, где это можно и необходимо, сообразуясь с зачетами хлеба.

2) Установить при непосредственной связи с Уземотделом, строгий учет продуктов, получаемых с советских сельских хозяйств, коммун, артелей которые в первую очередь получают в различных видах вспомоществование от государства как «фабрики зерна».

3) Установить строгий контроль над распределением и расходованием продуктов потребительскими коммунами.

4) В целях экономии продуктов, с одной стороны, и справедливого распределения между голодным населением—с другой, ускорить регистрацию населения на основании постановления XII Уездного С'езда Советов.

5) Способствовать открытию общественного питания для взрослых и распространению бесплатного детского питания, как основного, так и дополнительного на всей территории уезда (открытие столовых, яслей, приютов, садов, площадок и прочее), сообразуясь с наличностью продуктов.

6) Вследствие недостаточного подвоза продуктов продовольствия в уезд из производящих губерний, вместе с тем, учитывая продовольственную нужду пролетариата, необходимо напрячь все усилия к обработке годных под засев земель в уезде, главным образом под картофельную культуру, капусту, морковь, свеклу и прочее, для чего необходимо действовать совместно с УЗО.

АОР. Газетн. отд. Форм. № В-46. «Рабочий и Крестьянин», орг. Кинешемского совета. № 19, от 28 января 1920 г. Иваново-Вознесенская губ. Стр. 3.

171. Резолюция, принятая XIV Кинешемским Уездным С'ездом Советов по докладу Упродкома

13-го декабря 1920 года

Заслушав доклад о деятельности Продовольственного Комитета, XIV Уездный С'езд Советов считает:

1. Что продовольственная политика Рабоче-Крестьянского Правительств является единственной возможной и правильной в современных условиях.

2. Признает, что удовлетворение голодающего пролетариата и экономическое возрождение страны обусловливается неуклонным проведением заготовок путем обязательных разверсток и применением целевого снабжения населения по системе единого трудового продовольственного пайка при наличии строгой централизации всего продовольственного дела.

3. Разверстка должна быть обоснована точным статистическим материалом и выработана совместно с Земельным Отделом в соответствии с планом и задачею последнего по восстановлению с. х. и должна быть об'явлена крестьянству своевременно.

4. Учитывая, что фабрично-заводское производство теснейшим образом связано с восстановлением с. х., ибо последнее нуждается в продуктах машинного производства, XIV Уездный С'езд считает необходимым, как временную меру до полного снабжения нашей губернии из производящих губерний, выполнять те разверстки, кои производятся Упродкомом по заданиям губернии и Центра.

5. Признавая важность и государственное значение продовольственного вопроса, каждый член С'езда по прибытии на место, учитывая темп продовольственной работы, обязуется выполнять все распоряжения продовольственного характера в боевом порядке и всячески содействовать быстрейшему выполнению текущих разверсток, побуждая крестьянство к сознательной сдаче продуктов и сырья без применения сил государственного принудительного аппарата.

6. Усматривая в незыблемом проведении твердой государственной монополизации залог спасения страны от голода, С'езд поддерживает беспощадную борьбу со спекуляцией и всевозможными злоупотреблениями в области продовольственного дела, как отрицательными факторами продовольственной политики, являющимися характерными для врагов Рабоче-Крестьянской власти.

7. В виду того, что работа Упродкома главным образом в части заготовок тесно соприкасается с деятельностью Уземотдела, С'езд находит нужным проведение совместной работу Упродкома с Уземотделом. С этой целью Упродком и Уземотдел должны немедленно договориться, чтобы упорядочить и облегчить все работы, подлежащие совместному выполнению.

8. Имея до сих пор существующий параллелизм в работе Продорганов с Потр. Коопер., С'езд считает данный момент вполне своевременным, чтобы об'единить работу последних, создав единый мощный аппарат по заготовкам и распределению.

Верно: Делопроизводитель (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ. Добавочный материал. Кинешемский уезд. 1920 г. Л. 58.

172. Протокол IV Уездного С'езда Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов

16 сентября

Заслушивается доклад по продовольственному вопросу.
Слово предоставляется Упродкомиссару тов. Кочегуре.

Оглашаются две резолюции:

1) От фракции коммунистов вносится следующая резолюция, по продовольственному вопросу. Заслушав доклад по вопросу «Продовольственное положение Республики», IV Уездно-Городской С'езд Советов, подтверждая правильность намеченного Упродкоматом плана работ по выполнению разверсток и целесообразность намеченных мероприятий, одобряет его предусмотрительность в отношении обеспечения нуждающегося населения, пострадавшего от недорода и постановляет:

1) обязать всех членов Волисполкомов и Сельсоветов для примера населению в первую очередь, не считаясь с сроком, выполнить все виды разверсток, с них причитающихся.

2) Всем Волисполкомам и Сельсоветам принять к неуклонному руководству инструкцию по продовольственной работе, преподанную Упродкоматом.

3) Всем Волисполкомам и Сельсоветам напрячь все силы на выполнение всех видов разверсток населением в определенные приказами сроки.

4) Очевидность всеобщего недорода, влекущего обязательное сокращение норм в видах безболезненного снабжения Красной армии, рабочих и населения потребляющих губерний до нового урожая. До установления норм Наркомпродом в общегосударственном масштабе, которые считать для Шадринского уезда обязательными, немедленно, по выполнении разверсти на хлеб, овес и об'емистый фураж и обеспечения семенным материалом, произвести уравнение всего населения уезда, путем правильного учета и перераспределения остатков указанных продуктов и экономного расходования таковых, прибегая к 5% фонду, как к последнему средству.

Да здравствует прочный союз серпа и молота.

Весь хлеб—только трудящимся.

2) От группы беспартийных вносится следующая резолюция:

По продовольственному вопросу.

Заслушав доклад по вопросу продовольственного положения Республики, Уездно-Городской С'езд Советов, подтверждая правильность намеченного Упродкомом плана работ по выполнению разверсток и целесообразность намеченных мероприятий, одобряет предусмотрительность в отношении обеспечения нуждающегося населения:

1) Обязав всех членов Волисполкомов и Сельсоветов для примера населения, не считаясь со сроками, сдать в первую очередь имеющиеся у них излишки.

2) Всем Волисполкомам и Сельсоветам принять к неуклонному руководству инструкцию о продовольственной работе, преподанную Упродкоматом.

3) Напрячь все силы в сдаче населением всех видов излишков кормовых и зерновых хлебов в определенные сроки.

4) Констатируя очевидность всеобщего недорода, влекущего обязательное сокращение норм, в видах безболезненного снабжения Красной армии, рабочих и населения потребляющих губерний до нового урожая, и по установлению

новой нормы Наркомпродом в общегосударственном масштабе, которую считать для Шадринского уезда обязательной, руководствоваться старой нормой. По получении новой нормы удовлетворить все неимущее население, а оставшиеся излишки сдать в сроки, указанные в приказе № 8.

Тов. Пыхтин высказывается против резолюции беспартийных.

Тов. Пичкин, Житниковской волости—предлагает присоединиться к резолюции беспартийных, отстаивая сдавать только излишки.

Тов. Кочегура высказывается против резолюции от беспартийных.

Голосуется резолюция фракции коммунистов. За резолюцию 111.

Голосуется резолюция от беспартийных. За резолюцию 105.

Принимается резолюция фракции коммунистов.

Затем тов. Ботаниным вносится добавление к принятой резолюции фракции коммунистов.

Добавление к резолюции.

Все, кто будет тормозить в деле продовольственной работы, должен быть наказан как преступник перед всем трудовым народом.

После голосования большинством принимается.

Библ. НКВД. А15/342. Протокол 4-го уездного с'езда Советов Раб., Крест. и Красн. Деп. 1920 г. Шадринский уезд, Екатеринбургской губ.

173. Приказ № 6 Малмыжского Уездного Продовольственного Совещания

21-го января 1920 года

Несмотря на неоднократные приказы и напоминания населению путем агитации, издания брошюр, устраивания митингов и т. д. о необходимости выполнения хлебо-фуражных разверсток к установленным срокам и получение за выполнение разверстки в сроки товара, до сих пор еще многие селения волости не выполнили своего долга перед революцией. Считая такое явление преступным и недопустимым, Малмыжское Упродсовещание ставит в известность все население уезда, что начиная с 1-го февраля сего года устанавливается нижеследующий порядок выдачи товаров населению сел и волостей, на коих наложена разверстка:

1) Села и деревни, выполнившие к 1-му января 1920 г. 30% годовой разверстки и более, имеют право на получение товаров.

2) Села и деревни, выполнившие к 1 февраля 1920 года 60% с годовой разверстки и более, имеют право на получение товаров.

3) Села и деревни, выполнившие к 1-му марта не менее 80% всей разверстки, имеют право на получение товаров.

Все села и деревни, которые обложены разверстками и коими к указанным срокам не будет выполнено хлебо-фуражных разверсток, будут лишены права на получение товаров.

Всем потребобществам вменяется в обязанность строго и неуклонно следить за точным и своевременным получением товаров для населения, но отнюдь не ездить понапрасну за товарами в Упродком для тех деревень и сел, коими к указанным срокам не будет выполнено определенного процента разверстки, так как товар не будет отпускаться.

Настоящий приказ надлежит об'явить на всех сельсходах, волс'ездах и всем правлениям потребобществ для точного и неуклонного исполнения.

Приезжающие за товарами должны иметь на руках удостоверение волсоветов о выполнении хлебо-фуражной разверстки и зачетные квитанции, без которых товар выдаваться не будет.

Предупродсовещания С. Парфененко.
Предуисполкома Солуянов.
Члены: Предукомпартии Иванов.
Упродкомиссар Аксенов.
Секретарь Соловьев.

АОР. Газетн. отд. Форм. № С-572. «Рабоче-Крестьянские Думы», орг. Малмыжского сов. № 17, от 25 января 1920 г. Вятская губ.

174. Резолюция XI Общеуездного С'езда Советов

Резолюция по продовольственному вопросу

Международное и внутреннее положение Советской Республики в данный момент: выступление белогвардейской Польши, невозможность рассчитывать на крупный подвоз продовольствия из Сибири и Кавказа по причине расстройства транспорта, уменьшения производства сельскохозяйственных продуктов и невозможность получения их по причине недостаточного количества продуктов фабрично-заводского производства для полного товарообмена с деревней и необходимость дать продовольствие голодающим фабрично-заводским центрам и транспорту—все это определяя, как единственный путь введения заготовок государственной монополии продуктов сельскохозяйственного производства.

Учитывая опыт продработы прошлого года и поуездную разверстку, превышающую производственные возможности Яранского уезда, легшую тяжелым бременем на население такового, и местами ненормальные и совершенно недопустимые явления в технической работе, как-то: спекуляцию, неправильную и весьма обременительную разверстку, данную на уезд, неопытность и незаконное действие отдельных продработников, отсутствие правильной агитации и информации среди широких масс, запоздалую в некоторой степени разверстку, неведение подготовительной работы, как в уездном центре, так и на местах в волостных исполкомах по проведению разверсток,—Яранский Одиннадцатый Общеуездный С'езд Рабоче-Крестьянских и Красноармейских Депутатов постановляет: вменить в обязанность Уездному Проводольственному Комитету и вновь избранному Уездному Исполнительному Комитету, Волостным Исполнительным Комитетам принять к неуклонному руководству земледельческому населению Яранского уезда нижеследующее:

1) Монополия осуществляется в порядке коллективной разверстки Наркомпрода на губернию, губернии на уезд, уезд на волость, волостью на коллектив, село—деревню. Ответственность за выполнение разверстки падает в отдельности на каждое хозяйство, без применения круговой поруки общества.

2) Разверстка производится на основании данных, полученных путем обследования количества пахотной земли, ее урожайности, способов обработки и статистических данных, собранных в 1920 году. Все данные должны быть получены через посредство лиц, знающих хорошо местные бытовые условия. Стихийные бедствия, неурожайность, недосевы и проч. должны быть приняты в первую очередь. Разверстка среди отдельных крестьянских хозяйств производится по тем же признакам, что и для коллективов.

3) Разверстка на хлебные злаки в 1920 и 1921 годах производится только на действительные излишки продуктов после учета способом, указанным в пункте втором.

4) Снабжение крестьянского земледельческого населения продуктами фабрично-заводского производства ставится в зависимость от выполнения разверстки тем или иным коллективом или отдельным хозяйством, причем срок выдачи товаров должен совпадать со сроком сдачи сельскохозяйственных продуктов.

5) В целях поощрения и улучшения крестьянского хозяйства вводится индивидуальная премия, с этой целью продорганы и земотделы выделяют особый товарный фонд, премия выдается: а) за выполнение разверстки до срока; б) за излишки сельскохозяйственных продуктов, сданных по выполнению разверстки; в) за производство сел.-хоз. продуктов не массового производства, но имеющих особую ценность для республики. Принимая же во внимание, что городское население получило мануфактуру по 4 аршина на каждую наличную душу, а земледельческое население по 2½ аршина, — предложить продовольственным организациям выдавать таковую на равных основаниях всем гражданам, тем паче, что земледельческое население несет по выполнению разверсток громадное бремя и все излишки продуктов, как-то: лен, куделю, сдает на государственные приемные пункты, следовательно, вырабатывать холст в достаточной степени для своего потребления за сдачей льна, кудели на пункты земледельцы не имеют возможности, и удовлетворять их фабрично-заводскими изделиями, продуктами и предметами, необходимо на равных основаниях с городским населением.

6) Опыт прежней кампании при проведении лопаточного сбора показал, что «лопатка» действительных целей не достигает, поэтому С'езд Советов считает необходимым предложить Уисполкому возбудить ходатайство пред центральною властью об отмене лопаточного сбора.

7) Население, не обложенное разверсткой, снабжается товарами фабрично-заводского производства по плановому распределению независимо от выполнения разверстки.

8) Разверстка должна быть об'явлена населению заранее.

При производстве разверстки продорганы и Земотделы должны разработать технический план проведения.

Проведение разверстки возлагается на продорганы и Уисполкомы и Волисполкомы в целом.

9) Для правильной оценки возможности выполнения очередной продовольственной кампании—поручить Упродкому и Уземотделу немедленно приступить к выяснению производственных возможностей Яранского уезда и о результатах уведомить губернию и центр.

10) Так как продовольственное положение Республики и в частности и Вятской губернии почти катастрофическое и не дает возможности рассчитывать на потребление незначительных запасов, имеющихся в пределах Яранского уезда, С'езд постановляет: обязать все волостные исполкомы и сельские Советы принять самые решительные меры по перераспределению оставшегося запаса хлеба в отдельных хозяйствах от выполнения разверстки для снабжения граждан, не имеющих таковых для пропитания; но имея в виду, что указанная мера все же не даст положительных результатов в отношении обнаружения хлебных запасов, необходимых для удовлетворения голодающего населения,—С'езд считает необходимым поручить Уездному Исполкому возбудить ходатайство в срочном порядке перед центральною властью об оста-

влении хлебных запасов, находящихся в Яранском уезде, на Центропунктах для удовлетворения голодающего населения уезда.

11) Принимая во внимание то обстоятельство, что озимые хлеба в Яранском уезде урожая 1920 года охвачены бывшим 29—30 мая заморозком и что урожай от сохранившихся озимых будет самый незначительный, надеяться же на хлеб запасов прежних лет не приходится, так как за время 7-летней войны запасы все исчерпаны, от урожая 1919 года остатков хлеба нет, потому что на Яранский уезд была дана весьма обременительная разверстка хлеба, от выполнения которой во всем Яранском уезде оказался недосев ярового клина от 45 до 50 процентов общей площади, и не осталось в наличности хлеба для пропитания, а потому условия жизни в Яранском уезде становятся крайне тяжелыми и выхода из таковых нет, вследствие этого С'езд постановляет поручить Яранскому Уисполкому возбудить срочное ходатайство пред центральною властью о разрешении выезда из Яранского уезда, а в частности Вятской губернии в пределы других уездов губернии и Сибирь.

II.

Обязать всех граждан уезда разверстку на скот, масло и яйца выполнить во что бы то ни стало и в кратчайший срок, не ожидая мер воздействия.

Учитывая то обстоятельство, что разверстка на скот, масло и яйца почти совершенно Яранским уездом не выполняется, и что это обстоятельство повлечет за собой опять-таки нежелательные меровоздействия по отношению к населению уезда, как-то: отчуждением скота, масла и яиц, тем самым создаст положение отрицательного отношения к власти, С'езд постановляет: разверстку на мясо, масло и яйца выполнить в самом непродолжительном времени, для чего поручить волостным Исполкомам произвести таковую по селениям, по отдельным домохозяевам, согласно того положения и инструкции, которые преподаны Упродкомом.

АОР. Газетный отдел. Ф. № С-553. «Крестьянский Коммунист», № 61, от 20 июня 1920 г., орг. Яранского И.К. Вятской губ. 1920 г.

175. О разверстке

В виду приближающейся заготовки всех продуктов в 1920 операционном году путем разверсток, так как система товарообмена за отсутствием товаров невозможна, по случаю гражданской войны, почему разверстка является законом, отдел заготовок Советского Упродкома считает необходимым и неотложным дать некоторые пояснения населению уезда о разверстках в нынешнем году, которые уже начинают проводиться Упродкомом.

Известно, что государство берет у крестьянина все продукты, оставляя крестьянину-производителю нормы, установленные Губпродкомом и Наркомпродом, которых при правильном расходовании продуктов вполне достаточно. Поэтому всем необходимо взять себя в руки и сказать себе, что не израсходую ни фунта продуктов, больше той нормы, которая оставлена мне государством, а также и не продам ни одного пуда нелегальным путем, ибо всякое небрежное расходование хлеба и прочих продуктов и продажа их нелегальным путем приведет к тому же, что было в 1919 году.

Ни один здравомыслящий гражданин Советского уезда не может сказать, что разверстка в 1919 году была неправильна: разверстка была правильна,

количество наложенного хлеба на уезд было у крестьян, но после выполнения разверстки оказался в уезде недостаток семян, а также и продовольствия, и все это только потому, что крестьянство не привыкло к разверсткам, да и не только крестьянство, а даже многие советские работники говорили, что ничего, сколько выполним, столько и хорошо; но государство потребовало выполнить полностью, что и было сделано. Хлеб, которым можно было бы пополнить разверстку, уходил нелегальным путем мешочникам, спекулянтам, и сам крестьянин расходовал е о, не считаясь с оставленной нормой, и в конце концов оказалось, что нет хлеба. И чтобы не попасть впросак, и ныне необходимо, как можно серьезней отнестись к сохранению хлеба, беречь каждый кусок и забыть о нелегальной продаже; только тогда у всех будет достаточно хлеба, и дастся государству то количество, которое требуется ему.

Разверстка — «закон», и она должна быть выполнена и чем раньше, тем крестьянину будет легче, так как после выполнения снимется взимание лопатки за размол, а также явится больше бережливости к оставленной норме.

В нынешнем году следующие сроки выполнения разверсток: в 1920 г. к 1 октября должна быть выполнена разверстка на масло, яйца и рыбу, к 15 ноября — картофель, овцы — к 1 декабря, к 15 декабря — капуста. В 1921 году, к 15 января—все хлебо-фуражные разверстки, крупный скот— к 1 марта, свиньи — к 1 февраля, холст — к 1 мая.

В случае, если какими-либо волостями и селениями не будет выполнена разверстка к вышеозначенным срокам, то к тем волостям будут применяться следующие методы к выполнению: 1) волость будет лишена товаров; 2) лопаточный сбор будет увеличен; 3) весь хлеб и продукт будет об'явлен государственным фондом и отчуждаться продармией.

При выполнении разверстки населению предоставляется право замены одного зернового продукта другим пуд за пуд, кроме круп, причем в случае наличия у Упродкома опасения в сдаче населением семенного материала продорганам представляется право прекращать замену. Масленичные семена и сено замене не подлежат. Населению предоставляется право замены одного вида скота другим, считая коров и овец пуд за пуд, а свиней—¾ пуда за пуд веса другого вида скота, предоставляется право заменять скот молочными продуктами, считая один пуд топленого масла за шесть пудов мяса, один пуд сливочного за 5 пудов, один пуд сыра из цельного молока за 2 пуда мяса.

Замена картофеля ничем производиться не будет.

Зав. Отд. Заготовок М и н и н.

АОР. Газетный отдел. Ф. № С-550. «Рабоче-Крестьянская Правда», № 43, от 26 августа 1920 г., орг. Советского УКРКП. Вятская губ.

176. Уездное продовольственное совещание

12 января состоялось уездное продовольственное совещание. Основной вопрос совещания — реализация урожая 1919 г. Всесторонне обсудив этот вопрос, совещание приняло следующее решение:

«В тот момент, когда наша доблестная Красная армия, в борьбе с международной и внутренней контрреволюцией, прилагает героические усилия, чтобы добить издыхающего врага на всех фронтах за упрочение завоеваний Революции, за избавление крестьян и рабочих северных губерний, а в особенности, Петрограда и Москвы, от когтей голода и за возможность мирного строительства нового социалистического государства, — Вольское уездное продовольственное совещание горячо приветствует Красных орлов, по случаю

последних побед на фронте, готово всеми мерами поддержать Красную армию в последней решительной схватке. И, принимая во внимание постановление Совета Народных Комиссаров и 7-го Всероссийского С'езда Советов, признавших продовольственную политику правильной,—постановляет:

1. Всецело признавая тот позорный факт, что прежними несознательными руководителями сельских и волостных Советов, как и вообще кулацким элементом, прилагались все усилия к введению в заблуждение относительно урожая уездный проводольственный комитет, как, например, скрыванием десятков тысяч десятин посевной площади и другими позорными способами, уездное продовольственное совещание признает необходимым руководствоваться не ошибочным пробным умолотом, а признать единственно правильным государственнную разверстку.

2. Принимая во внимание, что некоторые волости, как-то: Синодская, Ключевская, Царевщинская, Барановская, Улыбовская и Вязовская, не выполняют государственной разверстки, несмотря на то, что у них имеются излишки хлеба, и тем обрекают Красную армию и рабочих Петрограда и Москвы на голод, принять самые решительные меры к выполнению государственной разверстки. К тем, кто будет замечен в злостном уклонении от государственной разверстки, принять меры, вплоть до конфискации всего имеющегося хлеба, живого и мертвого инвентаря, а также лишения права на помол на мельницах и получения товаров из кооперативов.

3. Признать, что правом на получение товаров из кооперативов пользуются те волости и села, которые ссыпали 60 проц. Об этом представитель Упродкома должен ходатайствовать перед губернским продовольственным совещанием.

4. Снабжение продовольствием беднейшего коренного населения и пришлых элементов должно быть предоставлено волостным Исполкомам на местах, путем увеличения взимания гарнцев за размол, по ¾ фун. с пуда хлеба, пропускаемого на сито, вместо установленных 1 р. 50 коп., причем помольщик приплачивает еще деньгами 75 коп. за каждый пуд.

5. Снабжение учителей, почтово-телеграфных служащих, медицинского персонала, рабочих и других советских служащих производится уездным продовольственным комитетом, для чего волостные продовольственные отделы должны в Упродком представить списки и получить наряд по норме 20 фунтов на человека.

АОР. Газетный отдел. Форм. № С-339. «Рабочий и Крестьянин», орг. Вольского УИК. Саратовская губ. № 13, от 18 января 1920 г. Стр. 2.

177. Бугурусланское Уездное Продовольственное Совещание

Затем совещание перешло к продовольственному вопросу, по обсуждении которого принята резолюция. Совещание признает:

1) Раскладка, павшая на Бугурусланский уезд по заданиям Наркомпрода в количестве 2.242.000 пудов хлеба, является необременительной, так как на каждую десятину, имея в виду засев ржи и пшеницы, по сведениям Уземотдела, приблизительно 360.000 десятин падает по 6 пудов, а на едока—около 3 пудов..

2) Победы Красной армии над польской шляхтой дают уверенность в том, что мы стоим накануне мира, но для того, чтобы добиться скорейшего мира, необходима усиленная поддержка Красной армии продовольствием и забота о семьях красноармейцев.

Поэтому совещание постановило:

1) Предложить сельским советам и волисполкомам по получении разверсток на местах в срочном порядке разложить их и тут же приступить к выполнению.

Для этой цели на местах создаются комиссии сельские и волостные, которые производят раскладку и следят за своевременным выполнением.

2) Учет хлеба в селах и деревнях производить обязательно с представителями волостных комиссий.

3) Волостные исполкомы имеют право производить переразверстку в своей волости, если в том или ином селе, по выяснению комиссии и райпродкома, урожай был плохой. То же делают и райпродкомы по волостям и по тем же причинам, не изменяя общей разверстки.

4) Теперь же принять самые решительные меры к обнаружению старых запасов и из'ятию их из рук держателей, виновных же привлекать к ответственности по декретам.

5) Так как прошлая выкачка хлеба производилась при помощи продотрядов, а сельсоветы и волисполкомы своей бездеятельностью подвергали население принудительному отчуждению, то ныне местные советы и граждане теперь же должны принять меры к выполнению разверстки самостоятельно. Иначе при наличии бездеятельности властей, невыполнении разверстки, скрытии хлеба гражданами, продорганы имеют право применить прежнюю тактику.

6) Установить строгий учет размола хлеба и в советах и на мельницах.

7) Снабжать неимущие семьи красноармейцев хлебом в первую очередь из излишков на местах, не включая их в общую разверстку, то же делать и по отношению к неимущим гражданам.

8) Приказ Самгубисполкома об обязательном засеве озимых полей провести в жизнь с неуклонной и твердой последовательностью.

9) Повести широкую агитацию среди крестьянских масс о необходимости выполнения разверстки. Для этой цели волисполкомы, сельсоветы совместно с коммунистическими ячейками устраивают митинги, собеседования и т. д. на тему продовольствия, где обязываются указывать переживаемое Советской республикой.

10) Митинги, собрания, сходы должны быть собраны немедленно по прибытии делегатов с совещания на места, и о результатах срочно сообщается уисполкому.

11) Открыть решительную борьбу с варкой самогонки и беспощадно наказывать самогонщиков.

12) Бороться всеми силами со спекуляцией.

13) Ежемесячно райпродкомы доносят уисполкому о ходе ссыпки хлеба.

АОР. Газетный отдел. Форм. № С-247 «Луч Коммуны», орг. Бугурусланского укома РКП и УИК. № 431, от 27 августа 1920 г. Самарская губерния.

178. Протокол № 8 внеочередного заседания Осетровского Волостного Совета Крестьянских Депутатов

25 февраля 1920 года

Повестка дня:

1. Проведение в жизнь разверстки Павловского Упродкома по Осетровской волости.

Слушали:

. . . . . .

Постановили:

Заслушав доклад члена Коллегии Павловского Уездного Продовольственного Комитета тов. Панельну и план разверстки, постановили: разверстку и план ее не принять, в виду того, что урожай посева 1919 года был с захватом, а также, принимая во внимание большой расход хлеба на проходящие войска и непосильную разверстку, которую выполнить не можем, так как по произведенному учету оказываются большие недостатки, кроме незасеянных 400 десятин в озимом клину.

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Орг. Упр. Воронежская губ., Павловский уезд. Доб. материал. 1920 г. Л. 205.

179. Протокол № 4 пленарного заседания Малакеевского Волостного Исполкома

Слушали:

1. Доклад председателя волпосевкома тов. Пасечникова о необходимости создания посевного фонда для предстоящей весны.

Постановили:

Принимая во внимание, что приближается пора посева, а семян для обсеменения почти не имеется, граждане волости, несмотря на неоднократные воззвания, к добровольной ссыпке не приступают, постановлено: принять самые решительные меры к ссыпке в общественные амбары хлеба, для чего в каждом селе волости создать ударные группы, в которые должны влиться лица беднейшего населения, семьи красноармейцев и вообще все лица, сознающие положение Республики. Группы эти под руководством представителя от Волисполкома, должны выкачать у населения весь имеющийся в наличности хлеб, пригодный к посеву. Создание ударных групп возложить на особо выделенных Волисполкомом уполномоченных. Попутно с этим всем Сельсоветам вменяется в строгую обязанность по мере поступления на ссыпные пункты от населения хлеба, найденного ударными группами, подлежащего забронированию для создания посевного фонда, таковому делать очистку и отбросы, не годные к посеву выдавать на питание населения и скота. Сельсоветам вменяется в обязанность ежедневно давать сведения Волисполкому о количестве заготовленных к посеву семян, о количестве отбросов после чистки, о количестве розданных отбросов населению и скоту.

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Орг. Упр. Воронежская губ., Новохопер. уезд. 1920 г. Л. 1086.

180. Протокол заседания 2-го Расховецкого Волостного С'езда Советов Коротоякского уезда

13 мая 1920 года

Слушали:

3) Доклады с мест всеми представителями указывают одно и то же— недостаток живого и мертвого инвентаря, недостаток семян. Кроме того выяснилось, что работа на местах велась весьма слабо.

Постановили:

3. Заслушав доклады с мест от представителей сельских советов, из которых выяснилось, что работа сельских Исполкомов на местах велась не весьма удовлетворительно по уважительным и весьма неуважительным причинам и, считая подобного рода явления и расхлябанности со стороны

сельских Исполкомов недопустимыми и в корне такой саботаж должен пресекаться, как несвоевременное исполнение всех распоряжений Волостного Исполкома и др. высших властей, чем ставит великий тормоз ходу работ власти и движению дела революции. Принимая во внимание изложенное, 2-й Расховецкий Волостной С'езд Советов постановляет: вменить в обязанность всем сельским Исполкомам на будущее время устранить все халатности в деле исполнения служебных обязанностей, а наоборот, проявить максимум энергии и работоспособности. Ко всем членам сельских Исполкомов, халатно относящихся к служебным обязанностям, применять самые строгие меры, только при таком положении и дисциплине можно выйти из затруднительного положения и поставить дело пролетарской власти на должную высоту.

. .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Орг. Упр. Воронежская губ., Коротоякский уезд. Волостной материал. 1920 г. Л. 11.

181. Протокол № 28 заседания Палатовского Волисполкома

14 августа 1920 года

Слушали:

3) Об избрании комиссии по обследованию кулаков и богатеев и по из'ятию излишков хлеба для удовлетворения семей красноармейцев и неимущего населения, согласно отношению Упродкома от 12 июля с. г. без №.

Постановили:

Избрать таковую. Избранными оказались: от Упродкома... от Исполкома и представители от бедноты.

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Орг. Упр. Воронежская губ., Алексеевский уезд. Добавочный материал. 1920 г. Л. 198.

182. Протокол об'единенного собрания сельских исполкомов и членов Земельной Комиссии Верхне-Покровской волости

12 июля 1920 года

Слушали:

4. Доклады сельских исполкомов с мест.

Постановили:

Из докладов с мест, выражающих представителями от всех 12 сельских Исполкомов, видно, что население волостей к ныне существующей Советской власти относится благожелательно, проведение трудовых неделей проходит нормально...

Нет совершенно хлеба на обсеменение озимого клина; в Матвевском обществе земли много не засеяно за неимением семян.

.

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Орг. Упр. Воронежская губ., Алексеевский уезд. Добавочный материал. 1920 г. Л. 244.

183. Протокол № 56 3 ноября 1920 г. общего пленарного заседания членов Песковского Волисполкома

Слушали:

1. Вопрос о выполнении хлебной разверстки по Песковской волости.

Постановили:

Обязать волостную комиссию, установленную протоколом сего Исполкома от 4 октября за № 46, чтобы она немедленно приступила к самой энергичной работе по выполнению гражданами и др. продуктов разверстки, привлекая к таковой же работе сотенные комиссии, немедленно разложить разверстку хлеба только на граждан имущих, занимающихся посевом и имеющих возможность таковую. 4 ноября в народный дом собрать все сотенные комиссии для инструктирования их по проведению всей разверстки.

Архив НКВД. Орг. Упр. Воронежская г., Новохоперский уезд. 1920 г. Л. 1029.

184. Протокол № 12 заседания членов Волисполкома и Сельсоветов в присутствии члена партии тов. Бурменского

29 ноября 1920 года

Слушали:

Обязательное постановление Губпродсовещания о немедленном выполнении разверстки, причитающейся с Волоконовской волости хлеба и других продуктов, а также разбивки населения на категории.

Постановили:

Заслушав обязательное постановление Губпродсовещания, находим, что население Волоконовской волости частью подходит ко второй категории, но таковых в смысле пункта 6-го обяз. постановл.: со всем остальным населением на фронте подходят: к 3-й категории, так как население волости—малоземельное и с недостатком скота, а хотя ему и была прирезана земля бывших помещиков, но таковая не обсеменялась в виду отсутствия семян, рабочих рук и рабочей силы по случаю военных действий, которые отняли лучшие силы у населения. Кроме того, урожай 1920 года дал весьма плохие результаты, а потому население волости в настоящее время голодает.

Почему, не разбивая население на указанные в обязательном постановлении категории, ходатайствуем перед высшими органами: разверстку из населения Волоконовской волости исключить, основываясь лишь на выданной уже населением добровольной норме и взятой продотрядом.

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД Орг. Упр. Воронежская губ., Алексеевский уезд. Добавочный материал. 1920 г. Л. 275.

185. Протокол совещания председателей волостных и сельских советов и представителей от крестьян

Всего собравшихся 300 человек.

Председатель Уисполкома предлагает избрать президиум для ведения собрания или поручить президиуму Уисполкома. Большинством голосов принимается предложение за избрание президиума из представителей с мест.

Большинством голосов избираются в президиум тт. Сафронов, Смирнов и Масленников, секретарем Тренин.

Порядок дня: 1) О продналоге.

Председательствующий тов. Сафронов слово для доклада предоставляет члену президиума тов. Дрожжину.

Вам всем известно, какие переходы мы пережили за последние 6 лет, мы полагали, что с переходом к широкому пользованию упорядочим дело строения государства, но мы знаем, что нам в первую очередь необходимо

удовлетворить нужду крестьянства, но условия, в которых мы оказались, не дали осуществить наши намерения. Враги всеми силами старались помешать нашим начинаниям.

Национализация фабрик и заводов также не дала существенного ничего только потому, что рабочие понимали эту национализацию совершенно иначе, а крестьяне, как вам известно, не переставали считать каждый клок земли, каждый куст близ его усадьбы своим; но существующая власть не останавливалась ни перед какими тормозами, являющимися на пути.

Вам хорошо известно, что крестьянство за время империалистической и гражданской войны окончательно измучилось, мы это видим, а потому и решили, как можно скорее восстановить крестьянское хозяйство, для этой цели были созданы посевкомы, кои должны сыграть огромную роль в деле улучшения сельского хозяйства.

Знаем, товарищи, что разверстка выполнялась далеко несправедливо, один платил мало, другие чрезмерно трудно чувствовали эту разверстку, но, товарищи, гражданская война заставляла нас выполнять разверстку. Необходимо было кормить Красную армию, которая требовала очень и очень много хлеба. Вот самая главная причина того, что мы должны были выполнять разверстку; теперь, когда гражданская война окончена, Совет Народных Комиссаров сразу решил отменить эту нецелесообразную меру и дать возможность крестьянину исправить окончательно разбитое, обессиленное хозяйство, средством уничтожения избрали натурналог, который во всяком случае дает возможность исправлять свое хозяйство. Налог будет гораздо меньше ранее имеющей место разверстки. Всякий сельский хозяин будет иметь в наличии свободный хлеб, который он может продать, обменять на предметы первой необходимости, для этой цели создали кооперацию на новых началах, где вы будете менять производимый вами продукт на предметы фабрично-заводского производства. Мы об'явили вольную торговлю, а нам говорят, что вы идете к империализму, но это не верно, ибо, допуская торговлю, мы дали возможность вам вичеть, можно ли существовать середняку при наличии этой торговли.

Для того, чтобы определенно установить значение и норму взимания натурналога, здесь мы постараемся вопрос этот выявить детально с тем, чтобы через самое короткое время издать определенный закон о взимании натурналога для всей губернии. Вопрос этот серьезный и во всяком случае требует всестороннего его освещения, чтобы потом не было неуместных нареканий и слез.

После доклада выступают ораторы с мест.

Андреев—Горбовской волости. Товарищи разочаровались вначале докладом тов. Дрожжина в виду того, что продналог в деталях еще не выработан, но ведь мы, товарищи, можем здесь высказаться о своем мнении, и я лично предложил бы с Московской губ. налога не взимать только потому, что она—непроизводящая, а потребляющая губерния. Кооперация, о которой говорил докладчик из Москвы, мне думается, не даст желаемых результатов. Самая правильная мера взимания налога это—с земли. Кроме того, нам неизвестно, сколько будут давать за пуд муки ситцу, а на рынках мы видим за последне время товар; откуда он, а вот откуда—из заводов и фабрик.

Масленников—отдела хозяйства. Я хочу вам сказать о настроении крестьянства Украины в связи с введением натурналога, где крестьянство также не знало, когда же будет определенный налог с тем, чтобы каждый день взимание продукта не увеличивали; нужно сказать—при разверстке площадь

засева земли заметно уменьшилась, теперь, когда вводят натурналог, площадь увеличилась; кроме того, необходимо указать на следующий факт тогда, когда разверстка была не известна для крестьянина, насколько она велика, чтобы ее не увеличивать каждый день. Враги наши работали среди масс, которая при малейшем недоразумении могла попасть в заблуждение, в настоящее время Украина приняла налог дружно.

Мастеров—Ново-Петровской волости. Докладчик сказал, что мы создали посевкомы, которые сыграли важную роль, первое—это учли инвентарь, а я скажу, что учли-то учли, а ведь дать-то все равно ничего не дали. Мы дали вам хлеб по одной цене, а получили по совершенно другой, более высокой. Необходимо дать свободный труд и свободную торговлю.

Каретников—Ащаринской волости. Мы слышали о строительстве уже три года, но строительство государства еще не видали, необходимо иметь свободный труд, тогда бы мы имели возможность изменить продукт, продать и дать государству. Кроме того, докладчик из Москвы говорит, что Россия—страна бедная, а западные государства процветают, но ведь нужно сказать: там и правительство-то поумнее. Власть взяла в свои руки, но она—не народная, а принадлежит только партии, которая насчитывает в своих рядах 200.000 человек, в то время, как всего народа 800.000. Раз власть народа, разрешите ей и власть выбрать. Докладчик говорит, что они взяли землю у помещиков, а вот вопрос, кому они ее дали, и кто из вас ее получил,—никто. Свободного гражданина всюду и везде палкой по спине вынуждают выполнять непосильную разверстку. Разверстка была неправильная: одни лишались последнего куска, другие получили два. Теперь вот интересно знать, как же велик будет этот налог. Налог должен быть посильный и с земли.

Кузьмин. Я вполне присоединяюсь к предыдущему оратору, но вот почему же говорит оратор, что нельзя брать с десятины?

Савельев. Я присоединяюсь к оратору Андрееву,—да будет свободный труд и свободная торговля.

Смирнов. Подхожу к реальному разрешеню. Читает положение о натурналоге. Уездный с'езд постановил взимать налог с десятины, подразделяя на две стороны его проведение, далее тов. Смирнов детализирует постановление XII Рузского уездного и VIII Всероссийского с'ездов, пункт 8-й постановления ВЦИК говорит о свободной торговле, что радует крестьянина. Помимо того, что мы этим улучшим хозяйство, мы должны научиться торговать. Пункт 9-й говорит, что мы выделяем часть золотого фонда на покупку сельскохозяйственных машин, но заграничными машинами не проживем, нам необходимо создать свою промышленность.

Каретников с места. Властью все недовольны.

Синицын. Я хочу задать вопрос, что представляет из себя данная конференция? Мне думается, мы должны вырешить вопрос определенно о натурналоге по нашему уезду.

Стрелков. Вопрос безусловно мы должны разрешить, но для этого нужно материал, цифры еще не готовы, естественно нам необходимо здесь договориться.

Верно 50-проц. налог выполнят, а 50 проц. нет, это—люди, кои называются паразитами, кроме того, здесь один из ораторов сказал: на Западе власть поумнее, но, товарищи, в чем же дело, пусть кому нравится власть за границей,—следует туда, но знайте, товарищи, что, когда мы разрешаем вопрос, касающийся крестьянина, помещика и кулака сюда не допустим.

Один из ораторов сказал, что власть у нас принадлежит коммунистам, коих очень немного, это неверно, тогда мы вас сюда не призвали бы, и уездный с'езд не разрешал бы таких серьезных вопросов, как натурналог.

Стамков. Товарищи! Мы пришли сюда обсудить вопрос о натурналоге. Зачем же упрекать и волноваться на ораторов, представителей власти, мы должны все без ропота, спокойно высказать свое мнение, приемлемое принять за основу и дать свободный труд.

Сапожников. У меня как председателя Дунковского районного совета было общее собрание граждан, где вынесено было следующее постановление: о натурналоге написать принятую резолюцию.

Левертов. Здесь выступил тов. Масеров, говорил о вольном труде, где он указал, что нам нужно дать то, что необходимо. Верно, но, товарищи, ведь нужно прежде всего иметь, что дать, с неба ничего не валится. Когда была об'явлена демобилизация в 1917 г., сейчас же встал вопрос о земле, которую необходимо обработать для своего существования, здесь говорят, что трудно проводить повинность, но можно ли без этого. Свободный труд невозможен при настоящих условиях.

Сафронов. Кого же хотят обложить сейчас: тех ли, кто просится в собес или рабочего, которого мобилизовали. Рабочий, производя продукты фабрично-заводские, которые идут на всю Россию. Московский Совет в своем отчете говорит: центр внимания—промышленности и выходит, что Московскую губернию облагают второй раз, первое это—труд на фабрике и заводе, второй раз—это продуктами. Уездный с'езд постановил с десятины,—это неверно, на десятине могут быть 10 и более едоков, а потому и несправедливо драть с крестьян Московской губернии три шкуры—и трудом, и продуктами, да еще повинности. Здесь много было предложений, было, мне думается, нужно систематизировать все мысли и дать что-нибудь определенное в отношении труда и вольной торговли, присоединяюсь к ораторам с мест. Есть плотники советские, а есть свободные, и выходит дело, можно сеять по-советски, откуда не получишь сам-семь.

Виноградов. Каждый из нас послан деревней, мы должны отстоять свои поручения. Мне сделали наказ такой: в виду того, что Московская губерния непроизводящая, а потому и нужно на нее смотреть, как на таковую, и все мельничные взимания отменить, согласно постановления 12-го Рузского с'езда, где указывается, что с прогонной и луговой десятины взимать невозможно. О свободном труде скажу, при подневольном труде мы ничего не получили, ибо труд из-под палки не продуктивный.

Корнеев. Прошу, товарищи, быть спокойнее, выслушать, что буду говорить. Мы пришли за 20 верст. Поэтому обязаны слушать все, чтобы потом в деревне передать. Мы приехали сюда разрешить вопрос о натурналоге и разрешить его правильно, если мы хотим советской власти, то в первую очередь хорошо закрепить наш аппарат будет силен и крепок. Нам разверстка была не по плечу, и я не знал, сколько с меня возьмут, а вот данное собрание и должно его рассмотреть и внести верную линию, о которой много говорилось; центр к этому прислушивается и, дав натурналог, сейчас должны вынести конкретное предложение. Тов. Сафронов сказал, что молодого крестьянина мобилизуют для трудоцелей, а семью обкладывают, он неверно смотрит, ведь трудовая армия создает аппарат государства и выводит его из разрушенного состояния.

Балашов. Здесь много красноречивых ораторов говорили вот оттуда, сверху. Стрелков сказал: будет кооператив, я пойду в кооператив, а там

с меня запросят пуд за какую-нибудь безделицу, а на рынке возьмут 10 аршин; мы собрались, повидимому, глупо, по резолюции деревни мы должны выработать резолюцию, которая бы пришлась по душе пославшим и, чтобы не попасть впросак.

Заключительное слово тов. Дрожжина. Мы подходим к разрешению практических вопросов. Тов. Сапожников, очевидно, в деревне поработал и принес сюда определенную резолюцию, кроме того, в прениях я выяснил, что помольный сбор необходимо выкинуть. Здесь вопрос затронут о кооперации. Верно, она с 1919 года была казенной. Кооперация принесет нам две пользы: во-первых, она об единит крестьян, во-вторых, сократит советский аппарат; но чем вы будете торговать и как торговать? Товарищ тут сказал, что лавка возьмет 5 пудов, а спекулянт—меньше,—неверно. Государство дает в кооперацию материал-продукт, которая будет играть роль комиссионера, и я говорю, что услышал два практических вопроса. Здесь затронут вопрос о свободном труде. Какое же государство будет держаться на подневольном труде. Но чрезмерная нужда заставляет нас это делать, ибо выхода никакого нет, так как транспорт наши нужды не удовлетворяет, угля у нас нет и в силу необходимости приходится пока вести такую линию. Мы брали рабочих из деревень, которые кричали, зачем вы нас берете, а я вам скажу, если машинист копает гряды, и паровоз стоит с вагонами и грузами, поэтому мы должны их брать и везти груз для общественной цели. Сразу сказать—свободный труд, пусть будет, не можем. Далее докладчик отвечает на записки

Балашев с места. Если нужно быть каменщиком, то не нужно строить двухэтажных домов, как эти дармоеды отбирают у меня трудовое, наработанное.

Далее т. Дрожжин предлагает резолюцию и предлагает поместить ее.

В виду того, что поступило несколько резолюций, вносится предложение Галаниным для составления общей резолюции. Избирается большинством голосов комиссия в количестве 11 человек, которая и приступает к работе и выносит следующую резолюцию:

«Заслушав доклад тов Дрожжина о натуральном налоге, общее собрание представителей волисполкомов, сельсоветов и селений Рузского уезда постановило одобрить декреты Советской власти о натуральном налоге и по вопросу о проведении его в жизнь присоединяется к резолюции 12-го Рузского Уездного Съезда Советов.

По вопросу о кооперации собрание предлагает всему крестьянству Рузского уезда провести в жизнь новый закон о кооперации и образовать свои кооперативы для свободного и организованного обмена продуктов сельскохозяйственного производства на необходимые крестьянину продукты, собрание поручает представителю Губисполкома доложить ему о наискорейшем проведении на местах количества налога, который должен не превышать 50 проц. прошлогодней разверстки с отменой помольного сбора.

Большинством голосов эта резолюция отклоняется, и принимается следующая резолюция:

«1921 года апреля 17 дня. Общее собрание из представителей председателей волисполкомов. председателей райсельсоветов и представителей граждан от населения Рузского уезда на уездном с'езде, принимая во внимание резолюцию, выработанную на 12-м Уездном С'езде Советов за исключением жиров, животных, яиц. птиц. мяса. каковые считаем в текущем 1921 г. неподсильными и не заменять другими продуктами, постановили остальные пункты принять. 2) Имея в виду в прошлом году чрезмерно большую раз-

верстку продовольственных продуктов по Рузскому уезду, при распределении натурналога в 1921 г. довести до минимального размера, а также прекратить 4-х фунтовое отчисление помольного сбора. 3) Для восстановления промышленности и сельского хозяйства необходим свободный выбор труда».

Тов. Б о я р и н о в. Нас сюда призвали, чтоб разрешить вопросы, а нам предлагают то, что им хочется, а не нам, предлагаю данную резолюцию поместить в газету Известия Рузского Совета.

С подлинным верно: секретарь (подпись).

АОР. Фонд 393. НКВД. Дело № 127 оп. 19. Московская губ., Рузский уезд. 1921 г. Л. 272.

V СОВЕТЫ И ПАРТИЯ

186. 5-я Губернская конференция РКП

5-й день

Утреннее заседание

Большая часть утреннего заседания была посвящена вопросу об об'единении партийных организаций и советских органов управления Петербургской губернии и Петербурга.

С докладом по этому вопросу выступил заведующий земотделом т. Кузьмин. Признавая в будущем неизбежным об'единение управления городом и губернией, докладчик категорически высказывается против своевременности этой реформы в настоящее время с точки зрения интересов революции вообще и крестьян в частности. Это слияние могло бы только причинить в настоящий момент строительства хозяйственной жизни громадный ущерб сельскому населению.

Тов. Кузьмин указывает, что пока следует усилить работу в каждой территории местных советских и партийных организаций. Предлагая конференции определенно высказаться против своевременности об'единения, тов. Кузьмин вместе с тем настаивает, чтобы конференция предложила Губисполкому, Губкому и другим организациям прекратить обсуждения на тему об об'единении.

Против предложения докладчика высказывается затем председатель Губкома тов. Кубяк.

Он указал, что раньше и он являлся противником об'единения, но сама жизнь и опыт параллельной работы на одной сравнительно небольшой территории организации и органов управления городских и губернских доказали неизбежность и своевременность слияния многих отделов управления. Слияние некоторых отделов уже проведено, и дело только от этого выиграло.

Этот вопрос был поставлен на голосование.

За об'единение высказалось 59 голосов, против 118.

Подавляющим большинством голосов была принята резолюция, в общих своих чертах сводящаяся к следующему:

За два года было достаточно опытов, доказавших на деле, что об'единение организаций города и губернии всегда вредно отражалось на работе по губернии, так как на первом плане в об'единенных органах с преобладающим влиянием городских товарищей стояла работа в городе, между тем в интересах революции и укрепления Советского строя необходимо вести в губернии широкую партийную и Советскую работу, что могут выполнить в полной мере не придаточные слабые органы при городских организациях, занятые работой исключительно по городу, а самостоятельные губ. органы, в которые для под-

крепления должны вливаться силы Красного Питера и таким образом развивать и укреплять Советовластие в губернии.

Дальнейшее развитие революции, возрождение экономической жизни Сов. России приведет к сближению города с деревней и вообще к созданию единого коммунистического общества. В течение этого процесса неизбежны изменения в территориальных делениях, что однако не должно быть сделано искусственно. Деятельность Райсовнархоза, лишившего губернию экономических органов, лишний раз доказывает бесполезность механического чиновнического разрешения вопроса о слиянии.

Это же подтверждено 7-м Всероссийским С'ездом Советов. Поэтому Губернская Конференция постановила:

Об'единение признать преждевременным.

Прекратить дальнейшее бесплодное обсуждение по этому вопросу.

В Губисполкоме и Губкоме держаться постановлений 7-го С'езда, на основании которых всякий вопрос, связанный с об'единением, может быть возбужден только Губс'ездом.

АОР. Газ. Отд. Форм. № В—207. «Петроградская Правда» орган Петербургского Комитета РКП, № 39 от 20 февраля 1920 г. Петроград. Стр. 2.

187. Тезисы и резолюции 14-й Горконференции

Очередные задачи Советского строительства

Вся работа Советских органов на местах должна строиться на ближайшие месяцы под знаком наивысшего напряжения и концентрации сил в деле содействия фронту, пополнением личного состава и снабжением продуктами продовольствия и снаряжения. Основным методом работы должно быть привлечение к активному участию в строительстве широких слоев трудового населения.

Конкретно ближайшие задачи определяются:

1) в содержании работы,
2) в методах работы.

Содержание работы

Организация добровольчества

Энергично возобновить кампанию по организации добровольческих отрядов на фронт. Кампания должна быть организована широко. Всякая отправка добровольцев должна быть народным праздником.

По примеру революционных центров произвести мобилизацию профсоюзов.

Продовольственные заготовки

Продовольственное дело должно стать центром местной работы. Весь аппарат власти должен на ближайшие месяцы равняться по продовольствию.

В виду того, что разверстку нового урожая необходимо выполнить срочно и точно, что осложняется слабой урожайностью Самарской губернии, необходимо обдумать мудрый подход к делу. Необходим ряд предварительных и сопровождающих кампанию мероприятий в области агитационной, организационной, товарообмена и революционного принуждения.

б) В области организационной

а) Сконцентрировать руководство местной работой в Упродсовещаниях;

б) выделить для усиления Райпродкомов достаточное число ответственных политических работников, не менее чем по 1 на каждый Райпродком;

в) организовать местные рабочие отряды по продовольствию;

г) принять через Уездпродсовещание беспощадные меры к оздоровлению местных аппаратов продовольствия;

д) строго наблюдать за классовым принципом разверстки.

г) В области товарообмена

Мероприятия в области товарообмена

а) Требовать от местных органов точного выполнения государственных обязанностей товарообмена, выясняя все случаи преступной халатности, для привлечения виновных к ответственности.

д) В области революционного принуждения

По отношению к злостным укрывателям хлеба беспощадно использовать все меры революционного принуждения.

Работа по реализации урожая есть основная государственная задача на ближайшие месяцы. Необходимо использовать в интересах продовольственной кампании все Отделы Губ. и Уисполкомов, поскольку это возможно по самому характеру их.

Отделы, которые в этой или иной форме примут участие в продовольственной кампании, должны быть представлены в Продсовещаниях, хотя бы с правом совещательного голоса.

Всеми силами содействовать успеху Всероссийской переписи.

II. *Методы работы*

Намеченные мероприятия могут быть успешно проведены в жизнь при следующих условиях:

1. Организационная связь с широкими массами трудящихся

а) Необходимо организовать на местах, где предусмотрено конституцией, Советы Рабочих и Крестьянских Депутатов. Причем Советы не должны быть молчаливыми аппаратами для голосования. Надо вызывать свободную здоровую критику наших действий, направляя ее в русло активного содействия Советскому строительству, для чего Советы рекомендуется привлекать к секционной работе по отделам Исполкома.

б) В целях сближения с широкими беспартийными массами, созывать по мере необходимости так называемые беспартийные рабочие, красноармейские и крестьянские конференции. Последние должны стать обычным методом работы для проведения в жизнь серьезных заданий. Желательно конференции проводить также с секционными работами, предоставляя возможность конферентам ознакомиться на деле с Советским строительством.

2. Оздоровление местного аппарата власти

а) Чтобы придать деятельности местных органов власти строго коммунистический характер, необходимо, не ограничиваясь руководством революционным рабочим чутьем, изучить основательно постановления Всероссийских Со-

ветских Партийных и Профессиональных С'ездов, а также губернские распоряжения, изданные в развитие этих постановлений.

б) На основании директив С'ездов, очередных задач момента и местных особенностей должен быть составлен **производственный план исполкомов,** с установлением форм учета сделанных достижений. Выполнение задания должно носить характер военной точности и аккуратности. Во главе поставить коллегию опытнейших и авторитетнейших товарищей с особым зав. во главе.

в) Рабочую инспекцию надо реорганизовать так, чтобы она прочнее была связана с рабочей массой, а для этого нужно:

1) через определенные промежутки времени при помощи кадра инспекторов регулярно обследовать фактическое состояние рабоч. учреждений;

2) к этим обследованиям привлекать практикантов—выборных от каждого предприятия и учреждения (ячейки содействия), после обследований организовать доклады о положении учреждений на местах и обсуждение этих докладов;

г) для уничтожения вредного параллелизма в работе смежных и родственных органов необходимо установить между ними прочную организационную связь, в условиях которой только и возможно правильное размежевание функций. Формы этой связи поручается в двухмесячный срок выработать Губисполкому;

д) в целях усиления связи Совета, его секций и других органов с рабочими массами надо обратить особенное внимание на отчетность членов Совета и других органов по всем важнейшим и интересным вопросам, поручив массам наблюдение над этим специальному органу, применяя в отношении не отчитывающихся определенные меры воздействия;

е) советским организациям необходимо вести решительную борьбу с разгильдяйством и бюрократизмом учреждений и восстановить дисциплину путем учащенных летучих ревизий Р.-К. Инсп. и особых ревизионных комиссий.

3) Организация связи. Техническая связь.

а) Установить регулярные еженедельные сношения губернского центра с уездами по прямому проводу.

б) Наладить почтовые сношения и через курьеров.

Живая связь.

а) Создать губернские и уездные инструкторские отряды. В состав отрядов должны войти опытные представители ударных отделов. Во главе отрядов должны стать лучшие товарищи. Губернский отряд рейсирует по уездным городам, уездные—по волостям.

б) Учредить институт районных уполномоченных, подчиненных Уисполкомам.

в) Командировать периодически членов Губисполкома в уезды, а членов Уисполкомов в волости.

4) Оздоровление верхушек Советского аппарата власти.

а) Констатируется: полная необеспеченность многих ответственных работников, что отражается на их работоспособности. Туберкулез стал профессиональной болезнью ответственных работников.

б) Злоупотребление некоторых слоев примазавшихся и спецов своим положением, что роняет авторитет власти и вооружает против нас широкие массы.

а) Необходимо бороться со всеми личными привилегиями отдельных работников и спецов.

б) Организованно создать нормальные условия работы для самоотверженных товарищей.

в) Исключения и привилегии могут и должны быть за особый напряженный труд, по постановлению соответствующих органов.

5. Проведение военного положения

Снятие военного положения не должно отразиться на работе отделов. Весь аппарат Советвласти должен являть собой напряжение единой пролетарской воли с ясным планом работы, военной точностью учета и дисциплинированным исполнением заданий.

Приложить все усилия в развитии работ Всеобуч

Резолюция об очередных задачах профсоюзов в Советском строительстве

Общегородская конференция РКП по вопросу об использовании профсоюзов в Советском строительстве считает, что у профсоюзов в Советской России не может быть других задач, кроме выдвигаемых жизнью перед Советской властью, как равно нет у Советской власти другой цели, кроме той, которая поставлена историей перед пролетариатом—«коммунистическое производство и распределение всех средств к жизни».

В данный момент, исходя из анализа переживаемых условий, конференция намечает в области профессионального строительства следующие мероприятия:

1) Организованное впитывание в профсоюзы всего рабочего класса для полного и целесообразного использования его сил во всех очередных и внеочередных задачах, стоящих перед Советской Республикой. Особенно внимание должно быть обращено руководителями профработ и на широкое вовлечение в союзы женщин и на использование в качестве работников в союзных органах молодежи. Одной из мер к разрешению этой задачи признать «обязательное членство для всех пролетариев».

2. Для того, чтобы черпать необходимую помощь из широких пролетарских масс при разрешении заданий нашими экономическими органами, нужно реорганизовать коллегии и президиумы этих органов на основе решений всероссийских с'ездов: 4 парт. и 3 союзного, т.-е. привлечь к участию в формировании Сопрос и соответствующие производственные союзы. Реорганизации подлежат: СНХ, Комхоз, Земотдел, Продком, Губкомтруд и Нароб в части проф. технич. образ. и Политпросвета. А также Сопрос и соответствующие союзы принимают участие в обсуждении производственных программ для СНХ и его отделов.

3. Легче получать необходимую поддержку от широких рабочих масс будет в том случае, если все наши очередные и внеочередные задачи обсуждать на общих рабочих и на собраниях рабочих организаций, знакомя и рабочий класс и его представителей с тем, что стоит на очереди дня и от выполнения каких заданий зависит спасение пролетарской революции. Поэтому лучшим союзным работникам большую часть времени проводить не в союзных канцеляриях, а на фабриках и заводах.

4. В работу всего союзного аппарата нужно решительно ввести новые военные методы работы: 1) Быстрота и точность в выполнении. 2) Точное разграничение функций и полная ответственность каждого за свои обязанности. 3) Применение суровых мер к лодырям и разгильдяям и т. д.

5. Принять неотложно решительные меры к пресечению труддезертирства и спекуляции трудом («бюллетени» и просто невыход на работу ради заработка на дому), опираясь в борьбе с лодырями и спекулянтами труда на товарищеские дисциплинарные суды, Комтруд и пользуясь моральным давлением союзов, собраний завкомов и горсовета. К неисправным применять все меры до концентрационных лагерей. А также предложить союзным органам обратить особенное внимание на правильное проведение тарифной оплаты, в плоскости общей ее постановки.

6. Одной из мер практического воспитания масс в коммунистическом духе надо признать участие в субботниках членов профсоюзов. В этом деле надо переходить из добровольчества к принуждению, опираясь на постановления самих рабочих и союзных органов. Руководители союзов и завкомов должны служить примером для широких рабочих масс.

7. В области культурно-просветительной работы необходимо вести работу главным образом в деле координирования и контроля над работниками Сопроса и союзов в различных культурных учреждениях и организациях, обращая главное внимание на подготовку раб. профдвижения и на профтехническое образование.

8. Перед губкомом и райкомами, а также и перед уездкомами конференция ставит внеочередную задачу: «усилить союзы и союзные органы лучшими выдержанными коммунистами, способными взять на себя всю тяжесть по перевоспитанию пролетариата для восстановления нашего разоренного хозяйства».

Резолюция принята единогласно при 5 воздержавшихся.

АОР. Газетный Отдел. Инв. № В—93. «Бюллетень Самарского Губкома». № 6. 1-го сентября 1920 года. Стр. 1.

188. IX Губконференция РКП. Резолюция по продовольственному вопросу

1. IX Губконференция, устанавливая, что продовольственный вопрос является в тыловых губерниях, как Тамбовской, коренным вопросом, вменяет в безоговорочную обязанность всем уездорганизациям вокруг вопросов текущей продовольственной работы сосредоточить самое напряженное внимание лучших сил, точно так же, как при решении боевых военных вопросов.

2. IX Губконференция вменяет в обязанность уездным организациям сейчас же по приезде делегатов на места подготовить необходимые кадры вполне надежных товарищей для успешного проведения предстоящей продовольственной кампании. Губкому вменяется в обязанность наблюдать и принять необходимые меры, чтобы это постановление было проведено полностью и своевременно; неисполнение этого постановления или замедление его Губконференция постановляет рассматривать как тяжкое нарушение партийной дисциплины.

3. IX Губконференция целиком присоединяется к резолюциям 2-го Продсовещания, поручает Губкому войти с предложением в Губисполком о скорейшем созыве в течение ближайшего месяца Губернского Продовольственного Совещания, на котором вырешить, как конкретно провести в жизнь в условиях Тамбовской губернии постановления 2-го Продсовещания.

4. Губкому поручается обязанность присутствовать на Продсовещании и отстаивать следующие положения:

а) Согласовать продовольственную работу с общей губернской хозяйственной работой, включив ее в общегубернский хозяйственный план. О всех своих новых принципиальных шагах, как являющихся исполнением прямых

приказов центра, так и вытекающих из текущей работы, поскольку эти шаги изменяют прежние порядки,—Губпродкомиссар докладывает предварительно Президиуму Губисполкома на предмет их согласования с общегубернской политикой.

б) Установить разверстку с совершенно исключительной тщательностью; при разверстке установить премию за хорошую урожайность, явившуюся результатом напряженного и хорошо организованного труда на земле, а также за своевременную и аккуратную сдачу причитающейся разверстки.

в) Точно разграничить функции действующих в пределах губернии заготовительных и распределительных органов.

г) Разработать меры к предупреждению самотека продовольствия по губернии и меры самой беспощадной борьбы с мешочничеством.

д) Подтвердить постановление Губисполкома о выделении снабжения рабочих в ведение особой комиссии, избираемой пленумом Губпрофсовета, которая проводит снабжение в порядке натурализации заработной платы, как средство тарифной политики.

е) Разработать практические мероприятия по проведению в самых широких размерах общественного питания и разработать систему мер самой большой экономии в продуктах продовольствия—мер технических, мер наказания расточителей, а также широкой агитации за необходимость экономии.

ж) Выработать смету внутри губернского потребления и техническую схему проведения ее в жизнь.

5. Сохранить руководство продотрядами за штабами ВОХР, не распылять продотрядов, воспретить самым решительным образом использование продармейцев в качестве денщиков, как рассыльных при продагентах, между продотрядами держать постоянную организованную военную связь.

6. На ближайшем пленуме Губкома поставить специальным вопросом продовольственный вопрос.

Укомпарты обязуются представить отчеты, что ими сделано для облегчения и налаживания работы Упродкомиссариата.

7. При подборе работников для продработы предлагается обратить особенно серьезное внимание на работников выездной Сессии Продревтрибунала.

8. Партийным организациям и отдельным членам партии вменяется в самую суровейшую обязанность следить за тем, чтобы в продработе не было никаких бесчинств и хулиганства. Следует очень подозрительно относиться к жалобам на продработников; опыт прошлых кампаний показал, что кулаки великие мастера клеветать на продработников, но если по тщательной проверке преступное поведение продагентов будет установлено, расправа с ним должна быть примерно суровая, особенно если он член РКП.

АОР. Газ. Отд. Инв. № С-407. «Бюллетень» № 31 («Известия» № 171) Тамбовского Губ. Комитета Рос. Комм. Партии. 31 июля 1920 г. Стр. 3.

189. Бюллетень Губкома РКП № 4. Проект положения о волостных организациях и волостных комитетах РКП

(К докладу тов. Токина)

III.

Конструкция Волостного Комитета, его работа

14. Волостной комитет направляет и руководит работой Совета и волостного исполкома через их фракции. Фракции Совета и исполкома регулярно,

через каждые две недели, отчитываются перед волостным комитетом в своей работе. Все решения волостного комитета для фракции Совета и исполкома обязательны.

Волостной комитет может в любое время отозвать любого члена РКП, члена Совета или исполкома.

16. Волостной комитет никоим образом не вмешивается в административные дела исполкома и др. советских органов. За ним остается общее руководство деятельностью исполкома через фракции.

17. В случае если состав Совета и волисполкома беспартийный, ячейка не имеет права непосредственно приказывать им в вопросах советской работы

Волостной комитет зорко следит за деятельностью исполкома и Совета, следит, проводятся ли все декреты и распоряжения уездных, губернских и центральных органов власти, правильно ли работает волисполком в области продовольствия, земельной, борется ли со спекуляцией, дезертирством и т. п. В случае замеченных злоупотреблений, неподчинения высшим органам власти и т. п., волостной комитет делает замечание исполкому, совету. Если простое замечание не помогает делу, волостной комитет, сам, в административном порядке, не предпринимая никаких мер, немедленно доводит о всех замеченных непорядках в районный (если он есть) или уездный комитет партии, который через фракции исполкома устраняет замеченные волостным комитетом непорядки.

Примечание. В случае беспартийного состава Совета или исполкома, волостной комитет выделяет своего представителя, который присутствует на всех заседаниях Совета, исполкома, но решающего голоса не имеет.

•

«Известия» Саратовского Совета Р. и Кр. Д. Губисполкома и Губ. Ком. РКП (большев.). № 123. 5-го июня 1920 г. Стр. 4.

190. Тезисы к организационному вопросу, принятые на Уездной Конференции РКП(большевиков)

10—12 января 1920 года

III. *Влияние на Советскую работу*

а) Все партийные ячейки на местах должны быть идейными руководителями, служа примером своим безукоризненным поведением.

б) Не реже одного раза в неделю созывать сельские, волостные Совéты, достигая среди таковых насаждения коммунизма, организуя фракции, через каковые проводить все мероприятия и задания Советской власти.

в) Опыт прошлых двух лет показал, что неосторожные действия членов партии в отдельности и партийных организаций в целом, бравших на себя административную инициативу, устраняя инициативу Советских организаций, что мешало вовлечению широких масс трудящихся как в строительство Советской власти, так и партию, а потому конференция подчеркивает, что влияние партии на Советскую работу ее выполнителей должно производиться лишь через фракцию Советов, ни в коем случае не допуская вмешательства в техническое выполнение Советской работы.

г) Примеры прошлой работы показали, что уполномоченные инструктора и другие ответственные работники, прибывающие из высших организаций, снабженные мандатами больших прав, вмешиваются в дела местных организаций, без санкции и ведома партийных организаций волости или уезда, а

потому конференция считает необходимым вменить в обязанность всем лицам, отправляющимся для тех или иных работ в уезд, обязательно являться в Укомпарт для выяснения задачи своих поездок, а также и получения поручений, и проводить в жизнь те или иные поручения обязательно при участии партийных организаций или фракций Советов на местах.

АОР. Газетный Отдел. Инв. № С-533. «Свободный Пахарь», литературно-политическая газета. № 19. Задонск, 28 января 1920 г. Воронежск. губ.

191. 5-я Уездная Конференция РКП(б)

Резолюции

Взаимоотношения между партией и Советами

Советы являются государственными организациями рабочего класса и беднейшего крестьянства, проводящего диктатуру пролетариата в течение того времени, пока отомрет какое бы то ни было государство.

Советы об'единяют в своих рядах десятки миллионов трудящихся и должны стремиться к тому, чтобы об'единить в своих рядах весь рабочий класс и все беднейшее и среднее крестьянство.

Коммунистическая партия является организацией, об'единяющей в своих рядах только авангард пролетариата и беднейшего крестьянства, ту часть этих классов, которая сознательно стремится к проведению в жизнь коммунистической программы.

Коммунистическая партия ставит своей задачей завоевать решающее влияние и полное руководство во всех организациях трудящихся: в профсоюзах, кооперативах, сельск. хозяйст. коммунах и т. д.

Во всех Советских организациях абсолютно необходимо организовать партийные фракции, строжайше подчиняющиеся партийной дисциплине. В эти фракции должны входить все члены РКП(б), работающие в данной Советской организации. Смешивать функции партийных коллективов с функциями государственных органов, какими являются Советы, ни в коем случае не следует. Свои решения партия должна проводить через Советские органы, партия старается руководить деятельностью Советов, но не заменять их.

Партийные организации должны внушать своим членам, что принадлежность в РКП(б) не дает никаких привилегий а наоборот возлагает более серьезную ответственность на них.

О Советском строительстве в Саратовской губ.

1. Опыт показал, что планомерная организация Советской работы как в губернии так и в городе, возможна в том случае, если Советские силы не будут разбиваться по двум исполкомам, если будет устранен параллелизм в работе. Это может быть достигнуто созданием единого губернского городского исполкома в Саратове и исполкомов на местах.

2. Саратовский Совет уже высказался за слияние гор. и губ. исполкомов. Решающее слово принадлежит теперь губернскому С'езду Советов. Нет сомнения, что С'езд присоединится к мнению полномочного органа Саратовского пролетариата. Слияние исполкомов можно осуществить на об'единенном заседании губернского С'езда и городского Совета, причем в новый единый губисполком от С'езда войдут 15 товарищей, а от гор. Совета 10.

3. Немедленно после создания единого исполкома сливаются все отделы. Отделы все ведут работу по руководству уотделами и одновременно в городе выполняют практически всю работу; для выполнения специально городских

функций с разрешения губисполкома в отдельных случаях могут быть образованы подотделы, секции и т. д.

Слияние отделов будет очень полезно для губернии; будет соблюдена экономия сил и средств, и губерния получит много культурных сил города.

4. Высшим органом власти в губернии является губс'езд Советов, перед которым ответственен губисполком. В период между С'ездами единый исполком отчитывается и ответственен перед городским Советом. Президиум единого исполкома одновременно является президиумом городского Совета.

5. Аналогичным порядком происходит слияние в уездах, с той разницей, что в единый Уисполком входит 5 членов от Горсовета и 10 от Уездного С'езда.

6. Заседания Советов происходят еженедельно, Советы обсуждают и решают наиболее важные вопросы местной и общей жизни, систематически заслушивают доклады исполкома, рабочей инспекции, правления его, профсовета и т. д.

7. Для того, чтобы Совет на деле превратился в работающее учреждение, он разбивается на деловые секции, по числу отделов исполкома. Члены секции работают в отделах, сначала исполняя контрольные функции, а затем постепенно занимая в них те или иные должности. Каждый член Совета обязан работать в одной из секций Совета.

Здесь на деле член Совета может научиться управлять. Только при посредстве секции можно осуществить контроль Совета над отделами; при помощи секции Совет получит возможность деловым образом критиковать деятельность отделов.

8. Все члены Совета обязаны во что бы то ни стало представлять доклады своим избирателям не менее двух раз в месяц. Член Совета, не выполнивший два раза по неуважительным причинам данное постановление, считается лишенным мандата и вместо него избирается новый депутат.

Настоящее постановление в виду принятия его конференцией предлагается делегатам отстаивать на губконференции.

АОР. Газетный Отдел. Форм. № С—334. Известия Аткарского Уисполкома. и Уездкома РКП(б). № 14, от 21 января 1920 г. Саратовская губ. Стр. 3.

192. 7-я Уездная Конференция РКП(б).

Продовольственный вопрос вызвал горячие обсуждения конферентов. Отмечались ошибки в работе продорганов в прошлом году. Учитывая настоящее положение и ближайшие перспективы на продовольствие в этом году, конференция вынесла следующую резолюцию:

«Заслушав и обсудив доклад о продовольственном положении Советской Республики и в частности задачи продработ в уезде, 7-я Уездная конференция РКП(б) констатирует, что работа продовольственников до сего времени не была так хорошо усвоена, вследствие чего получались разные шероховатости на местах.

Положение республики в настоящий недородный год требует особенного напряжения сил в проведении в жизнь полностью задач продовольственного вопроса, а потому постановила:

1) В деревне повести агитацию усиленным темпом, раз'ясняющую положение республики в продовольственном отношении, побуждая массы к сдаче всех излишков хлеба.

2) Мобилизовать для этой работы всех партийных товарищей, могущих раз'яснить продовольственное положение.

3) Ответственных работников мобилизовать всех, за исключением 2-х или 3-х товарищей, остающихся для повседневной и текущей работы.

4) В корне прекратить существующие до сих пор шероховатости продработников в смысле командования на местах членами волостных и сельисполкомов.

5) Волостным и сельским исполкомам дать полную инициативу в работе по из'ятию хлебных излишков, назначив им срок выполнения разверстки.

6) Предложить Райпродкомиссарам:

а) не допускать ареста агентами членов волостных и сельских исполкомов без санкций Уисполкома;

б) продотряды посылать только в те местности уезда, где задерживается разверстка;

в) руководителей отрядов, проявивших ту или иную нецелесообразную тактику, немедленно отзывать и заменять более надежными товарищами.

7) Коммунистическим ячейкам строго следить за проведением продовольственной кампании на местах продотрядами, причем не вмешиваясь в технический план работы, немедленно осведомлять Уездком о всех возникающих недоразумениях с той или другой стороны, а также сейчас уже усилить до максимума борьбу с мешочничеством и спекуляцией, раз'ясняя крестьянству тот вред, который она приносит Советской Республике.

. . . . . .

АОР. Газетный Отдел. Форм. № С-317. «Серп и Молот», орг. Сердобского Уисполкома и Уездкома РКП(б). № 204 от 23 сентября 1920 г. Саратовская губ.

193. Резолюции уездной конференции и Уездкома РКП(б)

Резолюция по деятельности Исполнительного Комитета

Заслушав доклад Исполнительного Комитета, конференция РКП(б) находит, что организационная часть исполкома поставлена широко и правильно, при условиях улучшающегося экономического положения республики все стороны различных потребностей уезда должны получить правильное и разумное удовлетворение. Но при существующих тяжелых экономических условиях практическая работа исполкома в смысле снабжения населения не могла пойти далеко. В дальнейшем конференция предлагает:

1) Усилить общую работу исполкома в том определившемся положении, которое санкционировано 7-м Всероссийским С'ездом Советов.

2) Добиваться более однотипной организации волостных и сельских Советов, с тем чтобы все начинания Советского правительства во всех областях народного строительства проходили более планомерно и основательно.

3) С этой целью желательно деление уезда на волости более крупного масштаба, с населением не менее 10 тысяч.

4) В настоящий момент уисполком, волостные исполкомы и сельские Советы должны обратить особое внимание на подготовку к весенней вспашке, для чего должен усилиться ремонт с.-х. машин и орудий, в чем должны проявить инициативу работники на местах, с одной стороны, и коммунистические ячейки—с другой, должны быть на страже, чтобы весенний посев и запашка были проведены в полной мере.

5) Все меры должны быть приняты по борьбе с эпидемией, партийные и советские работники должны приложить все силы, чтобы окончательно добить заразу.

6) В некоторых случаях советские работники, засидевшиеся на своих постах, проявляют склонность к бюрократическому обращению с гражданами, исполком должен положить конец такому явлению.

Вменить в обязанность инструкторам и милиционерам в уезде давать разумные товарищеские указания, своим поведением не обострять отношения между властью и населением.

7) Обратить внимание, чтобы в волостные и сельские Советы не проникали кулаки и не приобретали они там господствующего влияния.

Приступить к мобилизации в уезде нетрудовых элементов к общественной работе и следить за их добросовестным исполнением работ по трудовой повинности.

8) Конференция предлагает, чтобы райпродком в своей деятельности как можно больше считался с предстоящим посевом и чтобы отсутствие семян не отразилось на посевной площади. Обратить внимание райпродкома на ненормальности хлебной разверстки, которая должна колебаться от урожая, принимая в основу количество действительно засеянной площади, а не то, что намеревалось засеять.

АСР. Газетный Отдел. Форм. № В-91. «Красный Набат», орг. Балаковского Уисполкома и Уездн. Комитета РКП. 53. 7 марта 1920 г. Стр. 2. Самарская губерния.

194. Выписки из книг на записку постановлений Отдела Управления Уржумского Уездного Отдела Управления

Постановление № 3.

1921 года, января 25 дня, Коллегия Отдела Управления в составе Завед. Гончарова и членов Денисова и Новоселова рассматривали доложенную Завед. Информац. Инструкторским Под'отделом тов. Новоселовым инструкцию о взаимоотношениях волисполкомов и волкомячеек РКП(б), одобренную Уездным Комитетом РКП(б), постановили: инструкцию утвердить и разослать всем Волисполкомам и волкомячейкам для руководства.

Подлинное за надлежащими подписями.

С подлинным верно: Секретарь (подпись).

Инструкция

О вазимоотношениях Волостных ячеек Российской Коммунистической Партии (большевиков) с Волостными Исполнительными Комитетами.

§ 1.

Волостные ячейки РКП(б) наблюдают за деятельностью членов Волисполкомов в отдельности и Волисполкомов в целом, для каковой цели командируют представителей на все заседания Волисполкомов, где они участвуют с правом совещательного голоса.

§ 2.

Волостные Исполнительные Комитеты заблаговременно ставят в известность волкомячейки РКП(б) о всех заседаниях Волисполкомов с указанием подлежащих обсуждению вопросов.

§ 3.

Волостные Комячейки РКП(б), наблюдая за деятельностью Волисполкомов, в случае надобности должны давать им деловые и руководящие указа-

ния и раз'яенения, сами оказывать деятельное участие в проведении тех или иных заданий, но в то же время не допуская вмешательства в управление делами и не создавая двоевластия.

§ 4.

Для разрешения вопросов, касающихся проведения в жизнь важнейших мероприятий, распоряжений и других боевых заданий, Волисполкомы обращаются за содействием к Волкомячейкам и в случае надобности созывают расширенные Пленумы Волисполкома с представительством от разных учреждений, организаций и Районных Сельских Советов, на которых все представители пользуются правом решающего голоса.

§ 5.

Волостные ячейки РКП(б) должны особенно сосредоточивать серьезное внимание на своевременное, точное и успешное выполнение Волисполкомами боевых заданий: по продовольствию, лесозаготовкам, проведению военных и трудовых мобилизаций, борьбе с дезертирством (военным и трудовым), оказанию помощи семьям красноармейцев, ремонту школ, обеспечению их дровами, по засеву и уборке полей и др.

§ 6.

Волостные ячейки РКП(б), обнаружив халатное отношение и бездеятельность отдельных членов Волисполкомов и Волисполкомов в целом, являющиеся следствием малоопытности и малоразвитости членов, сами путем деловых и руководящих указаний и непосредственного содействия побуждают их к самодеятельности и точному и своевременному выполнению возложенных на них заданий. В случае же злостного со стороны Волисполкомов и отдельных членов уклонения от выполнения каких бы то ни было распоряжений высших органов власти или же направления своей деятельности в разрез с мероприятиями Советской власти, Волячейки немедленно сообщают о каждом таком случае Отделу Управления или же Комитету Партии и Политическому Бюро при Уездной Милиции.

§ 7.

Волостные Ячейки РКП(б) оказывают активное содействие Волисполкомам по организации Сельских Советов, наблюдают за их деятельностью, побуждают членов Сельских Советов к самодеятельности, сознательному отношению к служебным обязанностям и вообще к точному и своевременному выполнению всех поручений, исходящих от высших органов власти, а так равно и от волисполкомов. В случае же бездеятельности и саботажа со стороны членов Сельсоветов, Волкомячейки совместно с Волисполкомами принимают меры к побуждению членов Сельсоветов к исполнению тех или иных заданий. Если же Волкомячейки и Волисполкомы своими мерами не в состоянии будут устранить бездеятельность и саботаж, немедленно сообщают о бездеятельных членах Сельсоветов Отделу Управления уездом для принятия соответствующих мер.

§ 9.

В случае проявления волячейками по отношению к волостным исполкомам незаконных и нетактичных действий, а также в случае вмешательства их в дела управления, волостные Исполнительные Комитеты сообщают об этом Отделу Управления и Комитету Партии.

В случае же уклонения волостных Исполнительных Комитетов от совместной с волячейками работы и недоброжелательного отношения Волисполкомов к волячейкам, как органу наблюдающему за их деятельностью, волячейки сообщают об этом уездному Отделу Управления или же Комитету Партии.

§ 10.

В целях идейного контроля со стороны волячеек за деятельностью Волисполкомов, а также в интересах Советского Строительства вообще Волисполкомы обязаны ежемесячно делать доклады о своей деятельности на общих собраниях ячейки. Членам ячейки предоставляется право критики этих докладов и постановлений в форме пожеланий в наказ деятельности в будущий период.

Независимо от этого ячейка может потребовать чрезвычайного доклада от Волисполкомов в той или иной отрасли его работы.

§ 11.

Все возникающие на местах конфликты, вытекающие из взаимоотношений между волячейками и Волисполкомами, рассматриваются Комиссиями, созданными из представителей уездного Отдела Управления, Комитета Партии и Рабоче-Крестьянской Инспекции.

Завед. Отделом Управления (подпись).

АОР. Фонд. 393. НКВД, дело № 49, оп. 19, Вятская губ., Уржумский уезд 1921 г. Л. 101, 102, 103.

VI. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ СВОДКИ

195. Информационные листки отдела местного Управления НКВД за 1918 г.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д.

№ 114 от 6 июля 1918 года

Задонск, Воронежской губ., 18/VI.

Красная гвардия распущена. Реорганизована милиция на новых началах. Совнарком решил, что аресты должны производиться с ведома Комиссара Юстиции. Красноармейцы и красногвардейцы, действующие самочинно, будут задерживаться и предаваться строгому наказанию вплоть до расстрела. Строго рассортировать Красную армию и гвардию. Поручено земельному отделу взять на учет засеянные площади бывших экономических и частновладельческих земель. Приступить немедленно к разверстке земли.

Николаев, Самарской губ., 28/VI.

Упразднено уголовное розыскное Бюро, и все функции такового переданы Комиссариату Внутренних Дел. Упразднена боевая дружина. Совнаркомом решено во все отделы и комиссариаты, по усмотрению комиссаров и за его ответственностью пригласить лиц, специалистов, не считаясь с их политическим убеждением. В городе Хвалынске население буквально голодает, по улицам ходят толпы голодных и требуют хлеба.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л. 162.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д.

№ 115 от 8 июля 1918 года

Елабуга, Вятской, 5/VII.

Красная армия расформирована за неподчинение центральной власти, вместо нее формируется другая.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л. 163.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д.

№ 116 от 9 июля 1918 года

Москва, 6/VII.

Во всех уездных городах существует Совет города и уезда один, отдельных городских Советов в губернии нет. В губернии организовано 14 уездных, 13 районных и 168 волостных Советов.

Екатеринбург, 9/VII.

Положение Милиции Ижевского Совдепа не надежное. Состав Совдепа неопределенный. Под флагом беспартийных выступают меньшевики. Рабочие

относятся пассивно. Партийная работа большевиков неудовлетворительна. Усиленно рассылаются агитаторы для укрепления Совдепов. Делами милиции по области в настоящее время ведает Отдел Советской охраны при Областной Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л. 164.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д.

№ 117 от 10/VII 1918 года

Елатьма, Тамбовской губ., 27/VI.

Уездный Исполком постановил упразднить Елатомский Городской Совет, заменив его Коллегией городского хозяйства, в которую должны войти три члена: 2—от партии и 1—от города.

Лебедянь, Тамбовской губ., 22/VI.

В гор. Лебедянь, 5/VI с. г. организован Совдеп и Комиссариаты. Исполком состоит из 15 членов: 7 коммунистов и 8 лев. эсеров. В уезде организовано 16 волостных Совдепов. 5 июня в городе состоялся 3-й С'езд Лебедянского Совета Рабоч. и Крест. Депутатов. На С'езде присутствовало 36 большевиков, 37 лев. эсеров, 98 беспартийных, 2 анархиста, 1 народный социалист и 1 правый эсер. Принят проект об озимовой поле. Решено, что продовольствием уезда управляет Уездная Продовольственная Комиссия. Реорганизован Исполком. Исполкому поручено озаботиться постановкой на должную высоту волостных Советов и о согласованности их действий в своем уезде, создать чисто-пролетарские волостные и сельские Комитеты, немедленно открыть при Исполкоме агитаторские курсы, открыть при каждой волости культурно-просветительные отделы, улучшить сельские школы и преподавание в них. Строго следить за Волостными Земельными Отделами.

АРХИВ НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л. 165.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д.

№ 118 от 11 июля 1918 года

Уржум, Вятской губ., 18/VI.

С 20 марта по 5 апреля состоялся 2-й уездный с'езд Советов. Решено установить твердые цены на все предметы первой необходимости. С езд постановил, что все земли сельскохозяйственного значения, нетрудового типа поступают в пользование местного крестьянского населения на уравнительных началах. Решил обложить ежемесячным подоходным налогом лиц обоего пола, всякого возраста, получающих определенные оклады жалованья. Упразднить дружину народной охраны, и дела ее передать военному комиссару.

Яранск, Вятской губ., 27/VI.

В виду непродуктивности работ, Уездный Исполком решил увеличить рабочий день в Отделе Исполкома до 8 часов, и ввести строгую дисциплину среди рабочих отделов. Государственная монополия хлеба признана, как единственно мыслимая в условиях настоящего времени для разрешения продовольственного вопроса. Принцип добровольчества при создании армии должен быть отвергнут, на место его должен быть выдвинут принцип принудительного набора из состава рабочих и беднейшего крестьянства.

Задонск, Воронежской губ., 27/VI.

Сорганизована Комиссия по борьбе с контрреволюцией. Решено проводить единовременный налог через податную инспекцию. При неуплате налога имущество должно конфисковаться, в крайнем случае прибегать к аресту.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л. 166.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д.

№ 119 от 12 июля 1918 года

Усмань, Тамбовской губ., 6/VII.

В ночь на 1 июля обстреливался дом председателя Совета. Город об'явлен на осадном положении.

Тамбов, 3/VII

Губернская Продовольственная Коллегия постановила реквизировать в 7 уездах губернии, кроме голодающих и Усманского, 1 проц. крупного рогатого скота и 2 проц. свиней. Реквизицию произвести по установленным твердым ценам.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л. 167.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д.

№ 120 от 13 июля 1918 года

Шацк, Тамбовской губ., 28/VI.

Образована Комиссия по реализации урожая 1918 года по уезду. Уездный Исполком состоит из 15 членов: 8 большевиков и 7 лев. эсеров. При Исполкоме—9 отделов и Комиссариат Просвещения. Волостей в уезде 29. Состав Исполкомов из 5 лиц.

Темников, Тамбовской губ., 8/VI.

Уездный Исполком состоит из 14 членов: 8 большевиков, 5 левых эсеров и 1 беспартийный. Все Исполкомы волостных и городских Советов состоят из 5 членов. В уезде организовано, Уездный, 2 городских и 27 волостных Советов. Приступлено к реквизиции излишков хлеба. Совет ходатайствует о разрешении покупать хлеб, где бы то ни было по вольным ценам.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л. 168.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д.

№ 121, от 15 июля 1918 года

Задонск, Воронежской, губ., 5/VII.

Уездный Совет решил произвести анкету через Отдел Труда о социальном положении служащих Совдепа и их политических убеждениях и заменять по возможности беспартийными работниками.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления Дело № 133. Л. 169.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д.

№ 122, от 16 июля 1918 года

Шацк, Тамбовской губ., 1/VII.

Приступлено к организации Комиссии по борьбе с контрреволюцией. Разрабатывается план по реализации урожая 1918 года.

Тамбов, 10/VII.

В Уездном Исполкоме—15 членов с правом решающего голоса: 8 большевиков и 7 лев. эсеров и 1 с правом совещательного голоса лев. эсер. В уезде 58 волостей, на последних перевыборах стали проходить в Волостные Советы кулаки.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л. 170.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д.

№ 123 от 17 июля

Московская область, 8/VI.

В Кинешме, Александрове и Павловской слободе, Рыбинске и многих других городах происходят волнения рабочих и бедноты. Главная причина этих явлений происходит на почве голода и недоедания. Несознательные массы, подталкиваемые контрреволюционерами, стараются свергнуть Советскую власть и разгромить Советы.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л. 174.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д.

№ 126 от 20 июля 1918 года

Малмыж, Вятской губ., 9/VII.

В Уездный Совет входят левые эсеры и коммунисты. Кулацкие и другие буржуазные элементы из Совета устраняются. Организуется ревизионно-контрольная комиссия. Земство упразднено, и все отделы земства со всем имуществом перешли в ведение Исполкома. Городское Самоуправление также предполагает перейти в ведение Исполкома, как и Отдел городского хозяйства. Вся административная власть в руках Совета. Имеется Красная армия. Милиция постепенно упраздняется.

Серпухов, Московской губ., 2/VII.

На состоявшемся 16 июня С'езде Советов решено организовать на местах временные комиссариаты. С'езд вменяет в обязанность всем волостным Советам освещать населению об'ективные условия, требующие создания рабоче-крестьянской Красной армии и оказать активную поддержку работе по созданию Красной армии. С'езд, принимая во внимание целый ряд заявлений о беспорядочности реквизиции хлеба у мешочников, даже у тех, которые имеют надлежащие удостоверения от местных советов, находит, что такая борьба с мешочничеством и главным образом с беднейшими лицами и расстрелы таковых, в связи с острым продовольственным кризисом, тем ставит Советскую власть в крайне тяжелое положение, подрывая к ней всякое доверие, и что такая реквизиция и расстрелы совершенно недопустимы. Все вооруженные реквизиционные отряды должны подчиняться только центральной власти, и не должно быть никаких реквизиционных отрядов от губернских, уездных и волостных Советов, а также от организаций, действующих самостоятельно. Поручено Исполкому принять немедленно меры к установлению правильной и однообразной отчетности всех Отделов Совета. Вменено в обя-

занность уездному Комиссариату Земледелия и волостным земельным Отделам организовать трудовые коммуны, строго придерживаясь общего плана земельного и лесного хозяйства. Решено обязать волостные Советы и фабрично-заводские комитеты немедленно приступить к вербованию в реквизиционный отряд сознательных добровольцев. Производить реквизицию только у кулаков, а не у тех, которые во избежание явного голода имеют или едут за необходимым пропитанием их семейств.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л. 175.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д.

№ 128 от 23 июля 1918 года

Борисоглебск, Тамбовской губ., 20/VII.

В уездах постепенно организуются комитеты бедноты. Реквизиция хлеба в городе и уезде прошла удовлетворительно. Мобилизация вызвала неблагоприятные инциденты. Теперь призваны два года—1896 и 1897 гг., остальные взяты на учет, впредь до особого распоряжения за неимением снабжения. Положение с левыми эсерами твердое. Реальной силы за ними нет. Исполком выражает свое негодование по поводу легкомысленной авантюры левых эсеров. Одобряет принятые Совнаркомом решительные меры для ликвидации поднятого левыми эсерами восстания. За эту резолюцию фракция левых эсеров голосовала целиком, с оговоркой, если факты подтвердятся.

Петергоф, Петроградской губ., 19/VI.

В Исполкоме С'езда Совдепов—18 членов. Принадлежат исключительно к Рос. Ком. Партии.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л. 178.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д.

№ 129 от 24 июля 1918 года

Можайск, Московской губ., 13/VII.

25 июня состоялся уездный С'езд Совдепов. На С'езд явилось 28 коммунистов, 12 лев. эсеров и 33 беспартийных. С'езд требует повышения твердых цен, изменения пунктов отправления хлеба вместо франко-станции франко-амбар, прекращения расстрела мешочников, у которых имеются удостоверения от Сельских и Волостных советов, так как при этом в большинстве случаев гибнет одна беднота, всех спекулянтов, попавшихся на месте продажи муки, немедленно задерживать и предавать суду Революционного Трибунала. Требует, чтобы причитающиеся наряды на уезд от Губернского Комиссариата Продовольствия давались на руки Продовольственному Отделу Уездного Совета и до нового урожая, разрешения проезда мешочников только по разрешениям Сельских и Волостных Советов и по потребительским нормам. С'езд протестует против смертной казни. Реорганизована Красная армия и военный Комиссариат. Исполком решил при выдаче удостоверений на право закупки товара для торговли в городе взимать налог в размере 25 проц. с той суммы, на каковую разрешается закупить товар.

Верея, Московской губ., 4/VII.

Приступлено к организации комитетов бедноты. Исполкомом решено временно оставаться левым эсерам на своих местах.

Задонск, Воронежской губ., 6/VII.

6 июля состоялся четвертый с'езд Советов уезда, состав с'езда 95 левых эсеров, 38 коммунистов и 6 беспартийных. Решено, что все озими и хлеба, посеянные в 1917 г. на урожай 1918 г., засеянные трудовыми хозяйствами, не подлежат разделу. Все остальные посевы озимых хлебов тоже не подлежат разделу, а переходят в ведение и распоряжение продовольственных Отделов Уездного, Волостных и Сельских советов. Уборка посевов возлагается на местные трудовые артели, под руководством продовольственных и земельных отделов. В Исполкоме фракция левых эсеров заявила, что она воздерживается в проведении в жизнь декрета об образовании Комитетов Бедноты в деревне.

Лебедянь, Тамбовской губ., 8/VII.

Чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией присоединена к Комиссариату Внутренних Дел. Высшим органом власти в уезде признан Президиум Исполкома.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 179.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д. № 130 от 25 июля

Тамбов, 12/VII.

На организационном заседании Исполкома, переизбранного С'ездом Советов Лебедянского уезда, решено образовать Президиум и 9 комиссариатов. Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контрреволюцией присоединена к Комиссариату Внутренних Дел.

Воскресенск, Московской губ., 23/VII.

Упразднен Городской Совдеп.

Тула, 18/VII.

Городской Совет переименован в городской Отдел при Исполкоме. Президиум носит название Коллегии. Розыскной Отдел упразднен, а дела и канцелярия временно переданы начальнику уездной милиции.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 180.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д. № 131, от 26 июля

Орловская губ., 5/VII.

В Елецком уезде Управление организовано не согласно с декретами и указаниями Центрального Правительства. В Ельце до настоящего времени существует Совет Народных Комиссаров, который фактически и является органом высшей власти в узде, хотя на ряду с этим существует Исполком Уездного Совдепа. Органом гражданского и административного управления уезда является Комиссариат Внутренних Дел. Он тоже организован не согласно с указаниями центра. Уездная и городская милиция по постановлению Уездного Совдепа разоружена и упразднена, причиною этого постановления указывается,—причастность милиции к контрреволюционным выступлениям жителей слободы Аргаман, убийство трех красноармейцев и вынесенное постановление о неподдержании партии. В некоторых волостях налоги за 1917 г. поступили несколько более половины оклада, а в остальных к сбору денежных повинностей не приступлено, население многих волостей считает, что теперь налогов платить не нужно. Президиум Елецкого Уездного Исполкома

состоит из 3-х лиц—2 лев. соц.-рев. и 1 коммуниста. Президиум Совета Рабочих Депутатов из 4-х лиц, все большевики - коммунисты. Президиум Совета Крестьянских Депутатов из 4-х лиц, все лев. соц.-рев. Совет Народных Комиссаров состоит из 31 члена, из которых 15 коммунистов и 14 лев. соц.-рев., к какой партии принадлежат Председатель и Секретарь—не указано, Исполком Совета Рабочих Депутатов состоит из 11 членов—7 большевиков-коммунистов, 1 лев. соц.-рев. и 3 сочувствующих большевикам-коммунистам. Исполком Совета Крестьянских Депутатов состоит из 24 лиц, партийность не указана.

Сарапуль, Вятской губ., 16/VII.

В заседании Совдепа представители всех фракций высказались за тесное единение в такой грозный момент. Фракция матросов, в среде которой преобладают с.-р. максималисты, вынесла резолюцию, в которой заявляет, что всякие проявления контрреволюционных выступлений будут подавлять железной рукой. Ведется энергичная борьба с отправкой муки в багаже.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 181.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д. № 132, от 27 июля 1918 года

Билиба, Екатеринбургской губ., 15/VII.

В районном Исполкоме 4 коммуниста и 2 левых эсера.

Яранск, Вятской губ., 26/VII.

Уездный Исполком постановил упразднить Кукарский Районный Комитет, который не признавал власти уездного Совдепа, действовал автономно.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 182.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д. № 133, от 29 июля

Саратов, 25/VII.

В Губисполкоме членов 81; из них: коммунистов—52; лев. эсеров—23; максималистов — 3. В Сердобском Уездном Исполкоме: членов — 22; кооптированных—3; коммунистов—11; лев. соц.-рев.—7; беспартийных—6; максималистов—1.

Глазов, Вятской губ., 19/VII.

В Исполкоме членов 15; из них коммунистов—7; лев. соц.-рев.—7; максималистов—1.

Вятка, 17/VII.

В Губсовдепе членов 17; из них: коммунистов—12; лев. соц.-рев.—2; беспартийных—3.

Орлов, Вятской губ., 17/VII.

В Уездисполкоме членов—32; из них: коммунистов—18; лев. соц.-рев—10; неопределенных—4.

Котельнич, Вятской губ., 17/VII.

В Исполкоме членов 42; из них коммунистов—5, сочувствующих коммунистам — 3; лев. соц.-рев. — 20; сочувствующих лев. соц.-рев. — 7; максималистов—2; беспартийных—5.

Нолинск, Вятской губ., 17/VII.

В Исполкоме членов — 36 из них: большевиков — 11; сочувствующих большевикам — 3; лев. соц.-рев. — 11: беспартийных — 11.

Уржум, Вятской губ., 17/VII.

В Исполкоме членов — 20, из них: коммунистов — 7; лев. соц.-рев.—13.

Тамбов, 11/VII.

В Губисполкоме членов — 25, все коммунисты.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 185.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д. № 134, от 30 июля

Екатеринбург, 15/VII.

В Совете членов 470; из них коммунистов—230; лев. соц.-рев.—164; беспартийных—23; бунд—3. В Исполкоме членов — 13; из них коммунистов—9; лев. соц.-рев.—4.

Москва, 15/VII.

В Президиуме Губсовдепа, заменяющего Исполком, членов—15, из них коммунистов—12; лев. соц.-рев.—3. После мятежа 1 эсер устранен, 1 перешел в партию коммунистов и 1 эсер не порвал с партией, но выразил отрицательное отношение к мятежу и остался в Президиуме.

Петроград, 20/VII.

В Исполкоме членов 28, из них: коммунистов—17, лев. соц.-рев.—11.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 184.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д. № 135, от 31 июля

Воронеж, 18/VII.

В Исполкоме 29 членов, из них: коммунистов—26, левых эсеров—1, поалей-цион. — 1, беспартийных — 1.

Вятка, 20/VII.

В Губисполкоме 18 членов, 12 коммунистов-большевиков, 1 сочувствующий, 3 левых эсера и 1 сочувствующий беспартийный.

Тула, 24/VII.

Уездисполком, получив предложение заведывающего Губернским Отд. Юстиции о смещении с ответственных постов всех лиц, принадлежащих к партии лев. соц.-рев. и замене их большевиками, — ответил, что в составе Уездисполкома нет членов, официально принадлежащих к лев. соц.-рев., а есть сочувствующие. И нет в его составе лиц, которые поддерживали бы изменническое восстание Цека партии лев. соц.-рев. против Советской власти и что в составе Уездисполкома нет вовсе большевиков, а потому нет возможности заместить ответственные посты большевиками.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 183.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д. № 137, от 2 августа 1918 года

Руза, Московской губ., 18/VII.

В Исполкоме членов — 17, из них: коммунистов — 13; сочувствующих им—4. Отношение населения в Советской власти удовлетворительное.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 191.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д., № 138, от 3 августа

Царское Село, Петроградской губ., 30/VII.

В Уездном Исполкоме 14 членов, все большевики. Волостных Совдепов в уезде 28.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 189.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 139, от 5 августа

Воронеж, 1/VIII.

В Воронеже образован Городской Совдеп.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 188.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 141, 3 августа

Кирсанов, Тамбовской губ., 29/VII.

Уездисполком постановил: об'явить всем Исполкомам в волостях, что партия и Комитет лев. соц.-рев. временно упраздняются до точных сведений, а члены, которые работали в Исполкоме, должны примкнуть к коммунистам.

Глазов, Вятской губ., 29/VII.

Организована и приступила к работе Уездная Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контрреволюцией, саботажем и спекуляцией. Приступлено к организации таких же комиссий во всех волостях.

Саратов, 27/VII.

Исполком постановил об'явить мобилизацию рабочих 5 призывных лет. Все коммунисты, лев. соц.-рев., бывшие офицеры и унтер-офицеры всех советских учреждений и партийных организаций снимаются с занятий, мобилизуются и направляются для занятий соответствующих должностей.

Борисоглебск, Тамбовской губ., 29/VII.

Организована военная Коллегия из пяти лиц, членов Исполкома.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 194.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 143, 10 августа

Можайск, Московской губ., 5/VIII.

Советская власть в уезде стоит твердо. Организуются Комитеты деревенской бедноты, которые встречаются крестьянской беднотой в большинстве сочувственно. В уезде ощущается сильный недостаток продовольствия, население голодает, особенно городское, из губерний ничего не получаем, кроме небольшого количества овса, который выдается в количестве от ½ ф. до 1 ф. в неделю на едока.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 196.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д. № 144, 12 августа

Верея, Московской, губ., 7/VIII.

Политическое настроение в уезде не изменилось; отношение населения на почве продовольствия к Советской власти в большинстве случаев отрицательное.

Сарапуль, Вятской губ., 1/VIII.

В Исполкоме членов — 17, из них: коммунистов—6; максималистов—2; беспартийных — 4; сочувствующих анархистам — 1; сочувствующий коммунистам—1; сочувствующий лев. эсерам—3.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 197.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 145, 13/VIII—18 г.

Богучар, Воронежской губ., 31/VIII.

Бывший Калачевский Волостной Совет, собрав кучку людей, постановил образовать у себя самостоятельный уезд, не спросив на то разрешения Исполкома, и помимо Исполкома эти люди явились в Воронежский Губисполком с просьбою утвердить самостоятельный Калачевский уезд. Исполком утвердил, они захватили большую часть населения и предписали всем волостным Советам подчиняться только их распоряжениям. На заседании Богучарского Исполкома явились представители вновь образованного Калачевского уезда и просили отпустить все дела и суммы денег, относящиеся к их району. Исполком постановил признать Калачевский уезд неправомочным впредь до взноса ими накопившихся недоимок около восьми с половиной миллионов рублей. Воронежский Губисполком никакого распоряжения в связи с этим постановлением новому Калачевскому уезду не делает.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 199.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 147, 15/VIII — 18 г.

Москва, 2/VIII.

Резолюция, вынесенная на общем собрании кондукторов, вагоновожатых и слесарей Золоторожского парка: «Мы требуем немедленного прекращения гонений и преследования партии лев. соц.-рев., ибо эта партия советская и революционная, которая кровью и делами показала свою преданность Советам. Убийством Мирбаха она стремилась вызвать беспощадную классовую борьбу, а не войну с Германией, как ее обвиняли. А потому мы требуем от Совета Народных Комиссаров немедленного прекращения расстрела лев. соц.-рев., освобождения тов. Спиридоновой и других вождей лев. соц.-рев. и требуем восстановления власти разгромленных Советов. Долой Учредительное Собрание! Долой соглашательство с немецкой и мировой буржуазией!»

Архив НКВД Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 200.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 148, от 16 августа 1918 года

Серпухов, Московской губ., 26/VII.

В Исполкоме членов—25, из них: коммунистов и им сочувствующих—20, беспартийных, примыкающих к максималистам — 5. Отношение населения к Советам удовлетворительное. При Исполкоме образовано 11 следующих Отделов: Продовольствия, Народного Просвещения, Военный Комиссариат, Отдел Земледелия, Торговли и Промышленности, Социального Обеспечения, Юстиции, Финансов, Труда, Путей Сообщения и Совет Народного Хозяйства.

Уржум, Вятской губ., 13/VII.

В Исполкоме членов — 20, из них: коммунистов — 7, лев. соц.-рев. — 1, меньшевиков-интернационалистов — 1. Положение в городе и уезде как в политическом, так и в экономическом, удовлетворительное. Большинство населения к Советам относится сочувственно.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело 133. Л 201.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д № 151, 20 августа

Воронеж, 2/VIII, вх. № 2341, 20/VIII.

Состав Исполкома 19 человек. Из них: 11 больш. (соц.-комм.) и 8 лев. соц.-рев. Заведующие Местным Хозяйством и Призрения—лев. эсеры; Земельного, Продовольствия и Военного — большевики.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 202.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 150 19 августа 1918 года

Темников, Тамбовской губ., 16/VIII, вх. № 10184—21/VIII.

В уезде организовано 40 комитетов бедноты: члены фракции коммунистов посланы на места для организации и проверки деятельности уже организованных Комитетов.

Глазов, Вятской губ., 6/VIII, вх. № 10186—21/VIII.

В Гвоздевской волости организовался «Союз Голодающих».

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 203.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д. № 152, 21 августа 1918 г.

Саратов, 14/VIII, вх. № 2947, 22/VIII.

В Уездисполкоме 20 членов, из них: лев. соц.-рев. — 1, анархистов — 1, беспартийных—18. Отношение населения благожелательное. При Уездисполкоме организованы следующие Отделы Управления с подотделом Милиции, вопрос об организации которой остается открытым до получения средств на содержание ее. Отдел Продовольствия, заведующий — беспартийный. Отдел Народного Просвещения, заведующий — беспартийный. Уездвоенкомиссариат находится вне ведения Уездисполкома. Отдел Земледелия входит в Уездсовет Сельского Хозяйства, заведующий — беспартийный. Отдел Торговли и Промышленности, заведующий беспартийный. Существует Уездсовет Местного и Народного Суда, который автономный. Отдел Финансов, заведующий—беспартийный. Отдел Дорожный, который входит в состав Совета Сельского Хозяйства, завед. — беспартийный. Совет Сельского Хозяйства, завед. — беспартийный. Отдел Медико-Ветеринарный, завед.—беспартийный.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л. 205.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 154, 23 августа 1918 года

Можайск, Московской губ., 2/VIII, вх. № 100336 — 23/VIII.

Реквизиционный отряд Можайского Совдепа, вмешиваясь в распорядительную часть движения поездов, задержал пассажирское движение на несколько часов; при производстве реквизиции пулеметной стрельбой убито и ранено 10 пассажиров.

Яранск, Вятской губ., 16/VIII, вх. № 1032—23/VIII.

Кукарский Районный Исполком выделил город Советск против согласия Уездисполкома. По постановлению Уездисполкома Ревком упразднен.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л. 207.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 156, 26 августа 1918 года

Усть-Сысольск, Северо-Двинской губ., 15/VIII, вх. № 110057 — 26/VIII.

13/VIII открыл свою деятельность Революционный Штаб из 9 человек, которому переданы вся власть в Усть-Сысольске и уезде. Город и уезды об'явлены на осадном положении.

Кирсанов, Тамбовской губ., 14/VIII, вх. № 3081—22/VIII.

В Исполкоме членов 15, все коммунисты. Имеется Совет Народных Комиссаров. Отношение населения хорошее. Городское хозяйство ведет Муниципальный Отдел. Городского Совета нет. Исполком организовал для управления административно-хозяйственной частью города и уезда Комиссариат Внутренних Дел; при Комиссариате имеются следующие Отделы: Административный, Хозяйственный, Агитационная Комиссия, Комиссия по борьбе с контрреволюцией и спекуляцией с особым управлением, находящаяся в независимости. Комиссариат Внутренних Дел. Председатель — коммунист, комиссар — коммунист. Начальник милиции — лев. с.-р. Продовольственный Комиссариат — комиссар коммунист. Отдел Народного Просвещения — заведующий коммунист. Военный Комиссариат — комиссар коммунист. Отдел Торговли и Промышленности—заведующий беспартийный. Отдел социального обеспечения—заведующий беспартийный. Отдел Юстиции — заведующий левый с.-р. (После мятежа вышел из партии лев. с.-р.). Отдел Финансов завед. коммунист. Отдел Труда — завод. коммунист. Отдел Путей Сообщения — зав. беспартийный. Отд. Почт и Телеграфа — зав. беспартийный. Совет Народного Хозяйства — зав. беспартийный.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л. 208.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 155, 24 августа

Глазов, Вятской губ., 16/VIII, вх. № 10386 — 24/VIII.

Партия коммунистов всю свою деятельность направила к организации на местах Комитетов Бедноты и вербовке добровольцев в Красную армию. Агитация дала пока несколько десятков добровольцев. Мобилизация сил заводского пролетариата прошла успешно. В начале августа при реквизиции излишков хлеба и чрезвычайного налога гражданами Афанасьевской волости были убиты, комиссар по управлению уездом т. Соболев и 6 красноармейцев; для ареста виновных послан отряд с широкими полномочиями.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 208.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д., № 159, 30 августа.

Лебедянь, Тамбовской губ., 24/VIII, вх. № 11047, 30/VIII.

Уездный Исполком доводит до сведения, что Уездный Комиссариат Внутренних Дел переименован в Отдел Управления, в состав которого включена как Подотдел Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контрреволюцией и спекуляцией.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 217.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 160—31/VIII и 2/IX

Воронеж, 27/VIII, вх. № 110207, от 31 августа (ПТА).

В с. Курлаке, Бобровского у., кулаки разогнали Волостной Совет, заменив его старшиной и старостой.

Можайск, Московской губ., 20/VIII, вх. № 3171, 26/VIII. (Анкета).

В Исполкоме 10 избранных и 4 кооптированных. Из избранных коммунистов — 7, лев. с.-р. — 3. Из кооптированных: коммунистов — 2, беспартийных — 2, отношение населения в большинстве отрицательное, в виду того, что городское в массе своей зажиточное, а сельское—благодаря темноте и провокации. При Исполкоме организованы: 1) Отдел Управления с подотделами: гражданская часть и народной охраны, заменяющий милицию. Завед.— с.-д. интернационалист. 2) Отдел Продовольствия, завед. — коммунист. 3) Отдел Народного Просвещения, зав. — коммунист. 4) Военный Комиссариат, при нем организована Комиссия по борьбе с контрреволюцией и спекуляцией. 2 военных комиссара—коммунисты, один из них председатель Комиссии по борьбе с контрреволюцией и спекуляцией. 6) Отдел Социального Обеспечения, завед. лев.—с.-р. 7) Отдел Юстиции, зав.—беспартийный, сочувств. коммунистам. 8) Отдел Финансов, заведующий—беспартийный. 9) Отдел Труда, завед.—коммунист. 10) Отдел Путей Сообщения, завед.—коммунист. 11) Совет Народного Хозяйства, завед.—лев. с.-р.

Глазов, Вятской губ., 23/VIII, вх. № 10558, 2/IX.

Деятельность Уездисполкома направлена исключительно к текущему моменту. Производится мобилизация унтер-офицеров, родившихся в 1893 — 1894 и 1895 гг., результаты неизвестны, мобилизация бывших офицеров выразилась в следующих числах: 28 офицеров, 2 мед. врача и 1 чин.; забраковано 9 человек. Мобилизация сил заводского пролетариата 1896 и 1897 гг. дала всего 106 человек. О политической жизни в уезде сведений никаких нет, за малым исключением, где Волостн. Советами выносились постановления — всеми средствами поддерживать Советскую Власть. Организация Комитетов Бедноты в уезде проходит успешно. В связи с мобилизацией заводского пролетариата рабочие Ижевского и Воткинского заводов открыто выступили против Советской власти и двигаются на ст. Чепца. Приняты меры к ликвидации.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 218.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д № 161, 3 сентября 1918 г.

Годов, Петроградской губ., 17/VIII, вх. № 13963, 10/VIII. (Донесение).

Население уезда на половину настроено контрреволюционно. Волостные Советы только прикрываются маской Советов, но их работа совершенно противоположна программе Народного Правительства. Партийный состав Уездного Исполкома в настоящее время таков: из 15 членов 4 большевика, 5 лев. с.-р. и 6 беспартийных. Совет не только не борется с поголовным пьянством, но и сам подает пример.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 220.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 162, 4 сентября 1918 года

Саратов, 12/VIII, вх. № 25009, 20/VIII. (Протокол).

Губисполкомом принят проект о создании Поволжского Революционного Комитета, об'единяющего Саратовскую, Астраханскую, Пензенскую, Тамбовскую губ. и уезды: Николаевский и Новоузенский, Самарской губ. Комитет является временным политическим боевым центром.

Тамбовский уезд, 27/VIII, вх. № 2578, 30/VIII. (Протокол).

Уездисполкомом организован Отдел Управления со следующими подотделами: 1) общий, 2) информационно-инструкторский, 3) милиции, 4) комиссии по борьбе с контрреволюцией.

Верея, Московской губ., 27/VIII, вх. № 32333, 30/VIII. (Отчет).

Организован Комитет Бедноты г. Вереи.

Ащеринская волость, Рузского у., Московской губ., 29/VIII, вх. № 110431. 3/... (сведения из письма члена Московского Совдепа).

В волостном Комитете засилье кулаков. Имения не взяты на учет. Беднота не организована. Кулаки запугивают бедноту. Во всем Рузском районе и Волоколамском уезде надо произвести ревизию.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 212.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 164, 6 сентября 1918 г.

Иваново-Вознесенск, 1/IX, вх. № 10782, 5/IX. (Телеграмма).

В большинстве волостные Советы — безличные; часть кулацкого типа. Финансируются волостные Советы местными средствами. Приняты меры для поднятия деятельности и улучшения их финансового положения.

Кохма, Шуйского у., Иваново-Вознесенской губ., 5/IX вх. № 3334—5/IX. (Анкета).

В Исполкоме Районного Совдепа 12 членов. Председатель — коммунист. Отношение к советам кулаков враждебное, рабочих — удовлетворительное, крестьян — индиферентное. При взимании налогов упорство встречается только со стороны кулаков. Приступлено к организации Комитета Бедноты. Военный Комиссариат состоит из 2 лиц коммунистов.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 213.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 163, 5 сентября 1918 г.

Якимовашинская волость, Вятского у., Вятской губ., 29/VIII, вх. №...

В волости организован Комитет Бедноты. При организации Военного Комиссариата кулацкий элемент оказывал противодействие.

Горицкая волость, Шуйского у., Иваново-Вознесенской губ., 10/VIII, вх. № 1916, 21/VIII. (Резолюция).

Волостной Совет постановил весь хлеб принять на учет, оставляя на каждого едока норму в 60 фунтов в месяц, весь же лишний хлеб отбирать по твердой цене в общий склад.

Гор. Спасск, Тамбовской губ., 26/VIII, вх. № 2862, 31/VIII. (Анкета).

Число членов в Исполкоме 15, из них: 9 большевиков, 3 лев. с.-р. (было) 3 беспартийных. С 15/VIII местной организацией коммунистической партией реорганизуется Совет, при нем беспартийных не оставляют. Председатель Уездисполкома — большевик. При Уездисполкоме организованы следующие отделы: 1) Отдел Внутренних Дел с подотделами: а) охраны, обслуживающейся Красной армией, б) комиссии по борьбе с контрреволюцией и спекуляцией. Завед. Отделом Управления — лев. с.-р. Начальник охраны — соч. большевикам. 2) Отдел Продовольствия, завед. — коммунист. 3) Отдел На-

родного Просвещения, завед. — соч. анархистам. 4) Военный Отдел — два комиссара: один — беспартийный, второй — лев. с.-р. 5) Отдел Земледелия, завед. — большевик. 6) Отдел Социального Обеспечения. 7) Отдел Юстиции, завед. — соч. большевикам. 8) Отдел Финансов — завед. — большевик. 9) Отдел Труда, завед. — соч. большевикам. 10) Отдел Почт и Телеграфов, зав.—соч. большевикам. 11) Совнархоз, зав.—большевик. Отношение населения к Советской власти недоверчивое на почве голода. В некоторых волостях Комитеты Бедноты организуются; произведен учет хлеба.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 222.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 165, 7 сентября.

Дмитров, Московской губ., 22/VIII, вх. № 2370, 26/VIII.

На заседании Волостного С'езда в г. Дмитрове была выработана новая инструкция Волостного Совета: существующие Волостные Советы в числе 20 человек упразднить, его работу возложить на Волостные С'езды, переименованные в «Собрание членов Совета». Членами Совета должны быть председатели сельских Комитетов.

Моршанск, Тамбовской губ., 5/VIII, вх. № 3086, 3/IX. (Анкета)

Число членов в Уездисполкоме 19, все коммунисты. 1) Комиссариат Внутренних Дел не организован, вместо него временно существует Комиссариат охраны личной и имущественной безопасности, с подотделами милиции. Начальник милиции — коммунист; Комиссия по борьбе с контрреволюцией существует как самостоятельный отдел с подотделами информации, зав.— коммунист. 2) Отдел Продовольствия, зав. — коммунист. 3) Отдел Народного Просвещения, зав. — беспартийный. 4) Военный Отдел с подотделом инструкторским, зав. — коммунист. 5) Отдел Земледелия, зав. — беспартийный. 6) Отдел Торговли и Промышленности, зав. — беспартийный. 7) Отдел Социального Обеспечения, зав. — беспартийный. 8) Отдел Юстиции, зав. — беспартийный. 9) Отдел Финансов, зав.—беспартийный. 10) Отдел Труда, зав.— коммунист. 11) Отдел Почт и Телеграфов, зав.—беспартийный. 12) Совет Народного Хозяйства, зав. — коммунист. Отдел Путей Сообщения не организован. Население — городская, сельская беднота и рабочие идут за Советскую власть. Свободная закупка и продажа разрешалась только в пределах Моршанского уезда. Комитеты Бедноты организуются.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 224.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. 168, 11 сентября 1918 г.

Аткарск, Саратовской губ. 9/VIII, вх. № 3141. 22/VIII. (Протокол).

8 — 9/VIII состоялся 5-й Чрезвычайный Уездный С'езд Советов. На С'езде присутствовали 114 делегатов, из них: 76 лев. с.-р., 36 большевиков, 2 сочувствующих большевикам. С'ездом одобрена внутренняя и внешняя политика Совнаркома.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 230.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 170, 13/IX—1918 г.

Шлиссельбург, Петроградской губ., 11/IX, вх. № 11793, 12/IX. (Телегр.).

Арестованы бывшие офицеры и препровождены в Петроград. Взяты заложники из местной буржуазии и помещиков.

Тула, 7/IX, вх. № 4376, 11/IX. (Сведения).

Покровскому Волостному Комитету Бедноты поручено от сельских представителей бедноты контролировать Волостной Совет во всех его делах и отношениях к ведению всех дел, касающихся всего населения волости. Первый С'езд Комитетов Бедноты Чернско-Слободской волости заявил, что он будет бороться за осуществление хлебной монополии, а также всякой спекуляции, вплоть до конфискации имущества у виновных лиц.

С. Петровское, Рузского у., Московской губ., 17/IX, вх. № 11891, 13/IX. (Сведения).

В виду преобладания в Волостных Советах Северной части Рузского уезда кулаков, которые тормозили работу по социализации земли,—организован Петровский Районный Совет в составе Ново-Петровской, Помошенской и Никольской волостей.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 234.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 171, 14 сентября 1918 г.

Шуя, Иваново-Вознесенской г., 2/IX, вх. № 3976, 7/IX. (Сведения).

Отдел Народного Хозяйства при Уездисполкоме находится в стадии организации и еще не выяснено, на какие подотделы он должен разбиться. Большинство населения уезда стоит за Советскую власть. Местные лев. с.-р. официально отказались от политики их Ц. И. К. и до сих пор работают в контакте с местными коммунистами. В уезде организованы 12 Комитетов Бедноты. Отношение населения к Комитетам Бедноты: а) со стороны кулачества враждебное, б) со стороны интеллигенции индиферентное, в) рабочие и бедные крестьяне смотрят на Комитеты как на утверждение власти трудового населения.

Николаевск, Самарской губ., 30/VIII, вх. № 3914, 7/IX. (Протокол).

1) В виду того, что местная буржуазия продолжает подготовлять контрреволюционные выступления, Уездисполком постановил конфисковать все излишнее имущество у местной буржуазии. 2) Самарский Губернский Революционный Комитет находится в г. Петровске.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 236.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Н. К. В. Д. № 173, вторник 17 сентября 1918 года

Глазов, Вятской губ., 2/IX, вх. № 4122, 10/IX. (Сведения Отд. Управления). Деятельность Уездисполкома протекает в борьбе с деревенским кулачеством и посылке отрядов в места, где население проявляет себя слишком резко, а также в усиленной строительной работе по созданию Красной армии. Организован Военно-Полевой Трибунал, члены которого все коммунисты. Население иногда подпадает под влияние кулачества, что видно из резолюций по политическому моменту, вынесенных на местах. Игринский Волостной Совет постановил: поддерживать Советскую власть только в том случае, если будет осуществлено полное равноправие всех граждан без различия классов, вероисповеданий и состояний, а также требует созыва Учреди-

тельного Собрания на основаниях, выработанных Временным Правительством. Агитационно-информационного отдела не организовывать до осуществления полной свободы печати. Вербовочный пункт по записи в добровольческую армию не устанавливать. Организацию партийных ячеек отклонить. Мобилизацию офицеров и унтер-офицеров до всеобщей мобилизации не производить. Волостному Военному Комиссариату не подчиняться. В некоторых волостях черносотенцами арестовываются красноармейцы.

Шацк, Тамбовской губ., 13/IX, вх. № 3265, 29/VIII (протокол).

Уездисполкомом постановлено: ссыпку хлеба на местах поручить инструкторам, а охрану хлеба—местным Комитетам Бедноты и заведующим волостными подотделами. При Уездисполкоме организуется отдел Социального Обеспечения.

Серпухов, Московской губ., 3/IX, вх. № 4526, 14/IX (протокол).

Городской Исполком постановил ввести классовый паек. Серпуховские рабочие требуют разрешения ввозить 1½ пуда муки, в виду крайне затруднительного продовольственного положения населения города.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 238.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д. № 174, среда 18 сентября 1918 г.

Москва, 9/IX, вх. № 12115, 18/IX (сведения).

Финансовое положение Волостных Совдепов Московской губернии неудовлетворительно за отсутствием регулярного обложения. Волости пользуются единовременными революционными сборами, при проведении которых нередко допускаются нарушения интересов других советских учреждений.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 240.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК ОТДЕЛА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ К. В. Д. № 175, четверг, 19 сентября 1918 года

Вятка, 11/IX, вх. № 12123, 18/IX (сведения).

Во всех волостях Вятского уезда приступлено к организации Комитетов Бедноты, которая и будет закончена в самом непродолжительном времени. Организация Комитетов Бедноты замедлилась тем, что «декрет по организации и снабжении деревенской бедноты» долгое время не был определенно уяснен населением. Было неясно, кого отнести к категории бедняков, так как в буквальном смысле декрета под категорию бодняков подходили лишь граждане, не имеющие никаких излишков хлеба, а таких в Вятском уезде очень немного. Преобладающее большинство населения Вятского уезда, таким образом, можно отнести лишь к категории граждан среднего достатка, а не бедняков. После раз'яснения Наркомпрода в № 175 «Правды», что в Комитеты Бедноты могут входить и граждане среднего достатка—организация Комитетов пошла более успешно. Кулацкий элемент отстранен от какого бы то ни было участия в работе советских организаций.

Дмитров, Московской губ., 20/VIII, вх. № 2979, 22/VIII (протоколы).

1. Булаковский волостной Совет организует сельские Комитеты Бедноты. Организован Военный Отдел. 2) Общее собрание представителей Тимоновского Волостного С'езда 21 июня с. г. приняло не избирать военного Комиссариата, а также не организовывать Комитетов Бедноты.

Архив НКВД. Отдел Местного Управления. Дело № 133. Л 242.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 17

Советская власть за 11 июня 1919 года

Хвалынск. у., Сар. губ. (прот. зас. Уисп. 7/V, № 16).

Уездисполкомом создана Комиссия по обороне Хвалынского уезда, как прифронтовой полосы. В состав комиссии входят представители от Уездвоенкома, Усовнархоза, Укомпартии и Совпрохоза.

Хвалынск, Саратовской губ. (прот. Уисп. 3/V, № 15).

Для устранения отрицательного настроения, существующего среди рабочих в связи с 20% мобилизации, Уисполком предложил местной ком. партии принять следующие меры: 1) командировать агитаторов на заводы, 2) предоставить комиссии по мобилизации рабочих самые широкие полномочия для удаления нежелательных элементов из профсоюзов и 3) если эти меры не помогут, распустить профсоюзы и членов мобилизовать в тыловые части.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г. Л. 32.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 19

Советская власть на местах за 13 июня 1919 г.

Аткарск, Сар. г., (прот. През. Уисп. 8/V, № 75).

Уездисполком утвердил постановления Богородского Волисполкома об организации продовольственного Отдела при Волисполкоме.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г. Л. 37.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 384

Советская власть на местах за 14 июня 1919 года

Мелекесский у., Сам. губ. (прот. Уездисп. 14/V).

В виду открывшейся возможности начать работу в нормальных условиях, Уездисполком постановил с 15/V распустить ревком и принять работу на себя.

Иваново-Вознесенск. г. (прот. № 45. зас. През. Губисп. от 21/V, 19 г.).

В целях руководства организационной работой Волисполкомов Президиумом Губисполкома постановлено: 1) создать для постоянного обслуживания местных органов Советской власти кадр районных инструкторов, поручив каждому из них определенный участок уезда, 2) принять самое широкое участие в перевыборах Волисполкомов, 3) командировать в Волисполкомы активных работников на более длительный период, организовав их работу так, чтобы деревне было ясно внимательное к ней отношение, 4) в виду смены, вследствие перевыборов работников Волисполкомов, организовать по уездам ряд совещаний и курсов для того, чтобы поставить новых работников Волисполкомов в известность о всей Советской работе в волостях и 5) для пополнения кадра инструкторов привлечь к инструкторской работе всех активных работников Волисполкомов, оказавшихся свободными после перевыборов Волисполкомов и работников Районных Советов, вследствие предстоящей их ликвидации. В целях общего руководства работой на местах Губисполкомом постановлено предложить Отделам Губисполкома чаще созывать Губернские Совещания Отделов и распреде-

лить уезды губернии между членами Губисполкома, поручив каждому из них под его ответственностью наблюдение за жизнью и работой в уезде.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г. Л. 42.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 22

Советская власть за 17 июня 1919 года

Бронницкий у., Моск. г. (пр. Уездисполк. от 15/V).

В виду экономии средств и сил Уездисполком постановил упразднить Районные Сельские Советы, а Волисполкомам предложить образовать в каждом селении Совет.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г. Л. 47.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 23

Советская власть за 18 июня 1919 г.

Сасовский у., Тамб. г. (Доклад инструктора НКВД Р. Бахус—май).

Работа Берестинского Волисполкома идет плохо, он совершенно оторван от бедноты. Расслоения массы в волости не произошло, и беднота идет совместно с кулаками. Все Отделы Волисполкома, будучи непосредственно подчинены соответствующим Отделам Уисполкома, не об'единены вокруг Президиума Волисполкома и работают без всякого контакта. Работа Сельских Советов проходит также плохо. Отделом Народного Образования не сделано ничего. Организованный в волости культурно-просветительный кружок работает непродуктивно в виду недостатка средств и литературы. Из имеющихся в волости 4 экономий 2 опустошены, а в других живут прежние владельцы, несмотря на то, что их имущество было взято на учет, а земля отведена согласно общей норме. Волисполком не смеет шагу сделать без ведома Уездной власти, между тем как руководство со стороны Уездного Центра выражается не в совместной работе и контроле над Волисполкомом, а в бюрократической форме. Приезжавшие из уезда для ревизии инструктора не давали никаких инструкций.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г. Л. 48.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 27

Советская власть за 23 июня 1919 года

Шацкий у., Тамб. губ. (отчет Уездисп. за май).

Положение уезда в политическом отношении устойчивое. Финансовое положение плачевное. В виду неуплаты жалованья в течение 2 и более месяцев, члены Волисполкомов покидают свои места. Таково же положение Уездной Милиции, Отдела Управления, Медико-Санитарного и других.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г. Л. 60.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 30

Советская власть на местах за 30 июня 1919 года

Саратовская губ., (телеграмма от 19/VI).

15/VI закончился Хвалынский Уездный С'езд Советов. На С'езде был переизбран Уездисполком. В состав нового Уисполкома вошло 7 коммунистов, 5 сочувствующих, 1 революционный коммунист и 2 беспартийных.

Л. 68.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 32

Советская власть на местах за 2 июля 1919 года

Кинешемский у., Иваново-Вознесенск. губ. (отчетн. инф.-инстр. п/от. за май).

В Семеново-Лапотной волости было обнаружено гнездо белогвардейцев. В Якушевской и Худынской волостях совершенно невозможно провести мобилизацию. Для успешного ее проведения необходимо снабдить население волости продовольствием и семенами. В виду острого продовольственного кризиса население отчасти способствует развитию мешочничества.

Середский у., Иван.-Возн. г., (отчетн. инф.-инстр. п/отд. за май).

В уезде сильно развито дезертирство. Главный контингент дезертирствующих из запасных частей, значительно меньше—с фронта и не явившихся на мобилизацию. Наиболее велико количество дезертиров в волостях, соседних с Кинешемским уездом. Всего в уезде 800—1000 дезертиров. Дело поимки дезертиров сильно затруднено тем, что при появлении в волости отряда по ловле дезертиров во всех селах начинается набатный звон, благодаря которому дезертиры успевают своевременно укрыться. Отношение крестьян к Советской власти по большей части удовлетворительное, местами даже хорошее. Возрастные мобилизации проходят хорошо, назначать же и выбирать из своей среды на фронт население отказывается, мотивируя свой отказ боязнью мести со стороны родственников мобилизуемых. В некоторых волостях крестьяне отказались проводить мобилизацию. В связи с обострением продовольственного вопроса настроение населения ухудшается.

Шуйский у., Иван. - Возн. г. (отчетн. инф.-инстр. п/отд. за май).

В уезде были выступления на почве голода. Благодаря своевременно принятым мерам, выступление ликвидировано мирным путем. Мешочничество развито в уезде чрезвычайно сильно, особенно в волостях, прилегающих к городу.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VII, 1919 г. Л. 73.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 33

Советская власть на местах за 3 июля 1919 года

Тамбовская губ. (прот. Губисполк. от 17/VI).

В виду того, что кулаки, спекулянты и торговцы ведут агитацию против Советской власти, тормозят проведение в жизнь декретов, Губисполкомом постановлено в целях из'ятия из среды мирного населения наиболее злостных врагов Советской власти поручить Отделу Управления в срочном порядке организовать мобилизацию в тыловое ополчение и заключить в концентрационный лагерь всех наиболее злостных сельских кулаков и спекулянтов. Одновременно Губернскому Отделу Управления поручается принять меры к использованию сельской буржуазии для заготовки дров и других общественных работ.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г. Л. 75.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 33

Советская власть на местах за 3 июля 1919 года

Липецкий у., Тамб. г. (прот. фракц. зас. Уездисп. от 25/V).

В виду того, что в уезде наблюдается безвластие, причина которого об'ясняется поворотом в политике, беспартийным составом Советов и частыми их

перевыборами, Уездисполком постановил провести строгую централизацию в организации Волисполкомов и Селсовдепов, не допуская без уважительных причин перевыбора Волисполкомов и Селсовдепов до истечения трехмесячного срока полномочий депутатов; командировать на Волостные С'езды членов Уездисполкома; разбирать дела о самогонщиках вне очереди; произвести чистку Волисполкомов от бездеятельного элемента и провести строгую централизацию ответственности действий не самих только Волвоенкомов, но и всех сотрудников военных комиссариатов. Для улучшения же положения крестьянства постановлено предложить Уземотделу немедленно приступить к проведению в жизнь закона о социалистическом землеустройстве; лесному подотделу выработать план удовлетворения мелких потребностей населения в лесных материалах; Райпродменам немедленно приступить к удовлетворению граждан города и уезда, хотя в маленьком количестве предметами первой необходимости.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII 1919 г Л. 76.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 197

Отдел Печати за 10 и 11 июля 1919 г.

Самарская губ. («Коммуна» от 6/VI за № 155)

Бугурусланский уезд.

В селе Савруке состоялись перевыборы Совета; назначение кандидата уездным инструктором было разрешено по районам; благодаря усиленной агитации кулаков и их приспешников в списки кандидатов не было занесено ни одного сочувствующего коммунистам; от ячейки было выставлено 9 кандидатов, из которых прошли в Совет лишь 3 человека, остальные 17 беспартийных и эсеры.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г. Л. 92.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 48

Советская власть на местах за 21 июля 1919 года

Уржумский уезд, Вятской г. (резол. 5 С'езда Советов от 10/V).

Резолюцией, вынесенной на V Уржумском Уездом С'езде, признано необходимым реорганизовать военно-революционный комитет, заменив его членов вновь избранными членами Уездисполкома; поднять на должную высоту авторитет Волисполкомов и Селсовдепов и всецело подчинить их политическую и административную деятельность Уездн. Отделу Управления, принять самые энергичные меры к устранению злоупотреблений, совершаемых должностными лицами, и к тому, чтобы органы ведающие борьбой с контрреволюцией при применении карательных мер к трудовому крестьянству проявляли бы сугубую осторожность.

С'ездом отмечено, что работа Укомпартии и Уездисполкома была не разграничена, Укомпартия не ограничивалась ролью контролирующего органа, брала на себя административные функции и отдавала приказания Уездисполкому. По предложению Укомпартии без достаточного на то основания были исключены некоторые члены Исполкома.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г. Л. 112.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 53

Советская власть на местах за 29 июля 1919 года

Нижнедевицкий у., Воронежской губ. (Прот. Военно-Рев. Ком. от 8/VII). Уездревком постановил в виду острого недостатка работников в штабе, приостановить текущую работу следующих Отделов Уисполкома: Народного Образования, Экономического, Отдела Труда, Юридического, Отдела Управления. Все служащие означенных Отделов распределяются Военным Отделом в отделах, имеющих непосредственную связь с ним.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII. 1919 г Л. 123.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 61

Советская власть на местах за 9 августа 1919 года

Задонский уезд, Воронежской г. (Доклад инструктора Шорохова Инф.-Инстр. Подотдела).

8-го июля Уездный Отдел Управления мало обращает внимания на работу Сельских Советов; так, например, в селах имеются по три Совета.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г. Л. 138.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 64

Советская власть на местах за 14 августа 1919 года

Саратовская губ. (изв. Аткарск. Совд. от 1/VIII, № 238).

В Аткарске состоялся IX очередной Уездный С'езд Сов. На С'езд прибыло 235 дел., из которых с правом решающего голоса: коммунистов-большевиков и им сочувствующих—83, революционных коммунистов и им сочувствующих—53, анархистов синдикалистов—1, беспартийных—75; с правом совещательного голоса: коммунистов-большевиков и им сочувствующих—9, револ. коммунистов—2 и беспартийных—4.

Саратовская губ. (прот. Хвалынск. Исп. от 16/VII).

Губревком постановил распустить Хвалынский Уревком и все функции его передать прежнему Уисполкому.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г. Л. 143.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 67

Советская власть на местах за 20 августа 1919 года

Сердобский уезд, Сар. г. («Известия Уисп.» от 15/VII, № 1).

Сердобский уезд об'явлен на военном положении вследствие сильно развитого дезертирства. Все функции Волисполкомов переданы Волревкомам.

Козловский у., Тамб. г. («Пролет. Мысль» от 15/VIII, № 94).

Уисполком 5/VII постановил создать Уревком.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г. Л. 149.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 69

Советская власть на местах за 23 августа 1919 г.

Нижнедевицкий у., Ворон. г. (Зас. Военнорев. ком., № 7. 11/VII).

В виду того, что непосредственная опасность со стороны «казацких банд» миновала, Губисполком и Губкомпарт постановили все Уревкомы и все Вол-

ревкомы распустить и обязать всех членов Уисполкомов, Волисполкомов и Сельских Исполкомов, работавших в Ревкомах, немедленно вступить к исполнению своих служебных обязанностей.

Лебедянский у., Тамб. г. (Изв. Тамб. Губ. от 13/VII, № 154).

В уезде приступлено к работам по перевыборам всех сельских и волостных Советов, вызванных тем, что в Советах занимает ответственные должности преимущественно черносотенный элемент, определенно преследующий свои корыстные контрреволюционные интересы.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г. Л. 153.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 75

Советская власть на местах за 2-е сентября 1919 года

Хвалынск, Саратовск. г. (Об'явление Хвалынск. Уисполк. 5/VII).

В связи с об'явлением Саратовской губернии на осадном положении, Хвалынский Уисполком распустил себя и передал власть Уревкому.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г. Л. 169.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 94

Советская власть на местах за 25 сентября 1919 года

Московская губ. («Правда» от 24/IX за № 212).

Предстоит ликвидация Московского продовольственного Отдела, функции его передаются Московскому Потребительскому Обществу; временно сохраняется только общий подотдел с управлением делами и инспекцией, подотдел карточной системы и ликвидационный. Коллегиальное управление Продовольственным Отделом заменяется единоличным.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г. Л. 189.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК, № 97

Советская власть на местах за 29 сентября 1919 года

Московская губ. («Изв. Ц. И. К.», № 215 от 27/IX).

Губисполком постановил учредить Губернский Революционный Комитет, которому предоставляются широкие полномочия по проведению в жизнь всех необходимых военных мероприятий.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г. Л. 193.

197. Обзор печати за 1918 г.

за 11 июля 1918 года

Вятская губ. (Сведения от 4 июля).

В некоторых уездах нет Совдепов. Вместо них управляют старшины царского режима.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VIII, 1919 г. Л. 50.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 9 июля 1918 года.

Тамбовская губ., Тамбовский уезд, Тамбов. (Сведения от 8 июля).

Вся власть в городе находится в руках чрезвычайного штаба партии коммунистов. Положение не вызывает никаких опасений.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том III, 1918 г. Л. 125.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 11 июля 1918 года

Петроградский уезд, Кронштадт. (Сведения от 10 июля).

Сформирован военно-революционный комитет крепости из представителей комитета коммунистов, военно-морского комитета, производственного союза, от советской фракции коммунистов и с каждого корабля по одному представителю. Взяв на себя всю власть военно-революционный комитет издал приказ о роспуске местного Совета, а также об устранении с ответственных постов всех левых эсеров и максималистов. Настроение в городе не в пользу эсеровской авантюры. Многие эсеры и максималисты дали подписку о подчинении военно-революционному комитету.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том III, 1918 г. Л. 153.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 13 июля 1918 года

Тамбовская губ., Моршанский уезд, Моршанск.

Между членами Совета и фракцией коммунистов в Исполнительном Комитете произошел раскол, приведший к созыву Уездного С'езда Советов. 10-го июля открылся Уездный С'езд. На очереди перевыборы Исполнительного Комитета. В городе спокойно. На митингах московское выступление левых эсеров встретило резкое осуждение. Организация комитетов бедноты идет слабо, за отсутствием содействия со стороны переизбранного Исполнительного Комитета.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том III, 1918 г. Л. 181.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 16 июля 1918 года

Петроградская губ., Новоладожский уезд, Новая Ладога. (Сведения от 13 июля).

В составе здешнего Совета большинство левых эсеров, три большевика и один меньшевик. Совет не проявляет какой-либо особой деятельности: во всем чувствуется какая-то инертность. До сих пор существуют старая дума и управа и тщетно ждут своего обновления; а городского Совдепа вовсе нет. Фракция большевиков, хотя и образовалась в количестве пока 10 человек, но работа ее стоит на мертвой точке. Настроение в Красной армии не чисто советское: многие отказались даже дать подписку, что будут работать 6 месяцев.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том III, 1918 г. Л. 196.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

29 июня 1918 года

Тамбовская губ., Тамбов. (Сведения от 25 июля).

Закончился губернский Продовольственный С'езд. Одним из более важных решений С'езда является постановление о помещичьих землях под озимыми хлебами, которые не подлежат передаче крестьянам, а убираются уездными продовольственными органами,—причем первые поступающие партии подлежат отправке семенами на север.

С'ездом установлены предварительные данные по поводу предстоящего урожая, причем излишек новой ржи в пределах губернии определяется в 18 миллионов пудов.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том III, 1918 г. Л. 354.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 30 июля 1918 года

Пермская губ., Красноуфимский уезд, Михайловская волость, Михайловский завод. (Сведения от 9 июля).

Совет существует от 20-го января. Об'единяет 14 селений, отошедших от Ершовской и Александровской волостей. Образована Михайловская волость. Всякого рода имения со всем инвентарем, леса, воды, лесопилки, завбды, мельницы и др. предприятия взяты в руки народа. Некоторые лесопилки стали, а большинство работают. Проведен налог на учетников—спекулянтов и богатых от 100—5.000 рублей. Деньги пошли на заготовку хлеба, школьное дело и пособие солдаткам и др. беднякам. Красная гвардия—25 человек. При Совете союз увечных воинов. Открыт медицинский пункт и приступлено к постройке народного дома.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том III, 1918 г. Л. 371.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 1 августа 1918 года

Вятская губ., Котельнический уезд. (Сведения от 11 июня).

Уездный С'езд постановил:

Упразднить Городской Совет Рабочих и Солдатских Депутатов и все дела принять Исполнительному Комитету, реорганизованному Уездным С'ездом. В самом непродолжительном времени опубликовать о низложении городской думы, именующейся в настоящее время Городской Совет и учредить при Исполнительном Комитете городской отдел по заведыванию городским хозяйством.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том IV, 1918 г. Л. 1.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 2 августа 1918 года

Вятская губ., Малмыжский уезд. (Сведения от 23 июля).

Запасы хлеба в уезде, несмотря на интенсивное выполнение в последние месяцы плановых нарядов, очень велики. Кроме заготовленного хлеба по твердым ценам несколько тысяч пудов конфисковано. Между прочим декрет о дере-

венской бедноте нигде не проводится до сих пор, в виду того, что бедняков в уезде не более 20%, остальные деревенские кулаки и вообще зажиточные крестьяне, сознательно противящиеся всем начинаниям по организации деревенской бедноты.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том III, 1918 г. Л. 19.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 2 августа 1918 г.

Саратовская губ., Саратов. (Сведения от 2 августа).

Губ. Комитет по мусульманским делам предписал уездным комиссариатам произвести немедленную реорганизацию сельских мусульманских Советов изгнанием из них кулацких элементов.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том IV, 1918 г. Л. 24.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

на 13 августа 1918 г.

Вятская губ., Уржумский уезд. (Сведения от 23 июля).

Чрезвычайное собрание Исполкома совместно с представителем Вятского Губернского Военного Чрезвычайного Штаба, Губернским Комиссаром Продовольствия и Политическим Комиссаром I Московского Сводного Продовольственного полка Хомаком постановило: Военную единоличную диктатуру снять, Уржумскую Красную армию вооружить под поручительство местных партийных комитетов и Исполкома. Всю охрану города и учреждений поручить Красной армии.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том IV, 1918 г. Л. 72.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 19 августа 1918 года

Воронежская губ. (сведения от 17 августа).

Благодаря энергичным мерам, принятым Губернским Исполнительным Комитетом, организованы большой реальной силы реквизиционные отряды, отправившиеся в губернию для реквизиции хлеба у кулаков.

(Сведения от 1 августа).

Губернский Исполнительный Комитет предложил всем Уездным Совдепам принять меры к прекращению взиманий с населения каких бы то ни было контрибуций, введя вместо таковых, на покрытие расходов по содержанию местных Волостных Совдепов как хозяйственных органов подоходный поимущественный налог, размер которого может быть установлен каждым Совдепом, сообразно своим нуждам.

Петроградская губ., Петроград. (Сведения от 18 августа).

За несколько дней рабочий Петроград покрылся сетью хлебных комиссий, во главе коих находится контрольно-производственная комиссия Совета Союзов. Она представляет центр, куда стекаются все сведения, запросы и предложения. Фабрики и заводы требуют инструкций, организаторов и агитаторов. Несмотря на крайнюю срочность работы, комиссия соблюдает все правила при вербовке отрядов,—организации непролетарского характера получают отказ. Мелкие заводы и предприятия об'единяются в группы. Во многих местах

отряды уже набраны и в ближайшие дни будут перекинуты в сытые губернии за хлебом.

Тамбовская губ., Моршанский у. (Сведения от 14 августа).

Сорок пять волостей уезда дали согласие на то, чтобы вся земля экономического озимого посева перешла в ведение казенного Совета.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том. IV, 1918 г. Л. 123.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 22-е августа 1918 года

Саратовская губ., Камышинский уезд, Котовская волость, с. Котово. (Сведения от 22 августа).

На общем собрании граждан вынесено следующее постановление: всем как один человек встать на защиту Советской Крестьянской власти и по первому зову крестьянских вождей пойти на защиту своего добра и всего, чего добились—свободы, земли и равноправия. Все декреты и распоряжения, отдаваемые нашими вождями крестьянства, т.-е. Советской властью, выполнять в точности.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том IV, 1918 г. Л. 147.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 26 августа 1918 года

Воронежская губ., Бобровский уезд, Бобров. (Сведения от 20 августа).

Распущен Уездный Крестьянский С'езд, на который проникли, главным образом, кулаки и богатеи, неподчинившиеся советским распоряжениям. Временно образован революционный комитет, который и взял в свои руки всю полноту власти в узде.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том IV, 1918 г. Л. 180.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 6-е сентября 1918 года

Воронежская губ., Бобровский уезд, Бобров. (Сведения от 3 сентября).

III Уездный С'езд Советов на другой же день по открытии был распущен. С'езд сразу выявил определенно и ясно свою контрреволюционную физиономию. Очень характерной явилась принятая на С'езде меньшевистская резолюция, требующая прекращения террора, отмены всяких мобилизаций и уничтожения комитетов бедноты. На состоявшемся после роспуска с'езда заседании коммунистической фракции постановлено избрать Исполнительный Комитет, который созовет новый С'езд действительно трудящихся.

Задонский уезд. (Сведения 4 сентября).

В Задонске открылся С'езд Комитетов бедноты. Прибыло 109 коммунистов, 25 лев. с.-р. и 10 беспартийных.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том IV, 1918 г. Л. 32.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 6-е сентября 1918 года

Тамбовская губ., Моршанский уезд. (Сведения от 11 августа).

Заметчинская волость.

Кулацкий Совет всеми силами мешает беднякам сорганизоваться, подпаивает их вином; милиционеры всецело на стороне кулаков, перепродают им хлеб и т. д.

Коршунская волость.

Крестьяне разделены на 4 категории: 1-я категория—самые бедные, без посевов, 2-я—бедные с недост. посевом, 3-я кат.—средняки и 4-я категория—богачи. Беднота так хорошо сорганизована, что кулаки совершенно подавлены.

Приказам Комбеда кулаки беспрекословно подчиняются.

Лево-Ламская волость.

Бедняки сами сорганизовали комитет бедноты. Совет противился этому, не давал печати; кулаки срывали общее собрание; начальник милиции помогает кулакам не подчиняться декретам.

Питерская волость.

В Совете все члены бывш. урядники, стражники и т. п. Кулаки угрожают расстрелами красонармейцам, занимаются спекуляцией хлебом, Советы этому способствуют и запрещают распространение газет и литературы среди крестьян. Бедняки находятся всецело под давлением кулаков и просят помощи Уездного Совета.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том IV, 1918 г. Л. 40.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 10 и 11 сентября 1918 г.

Саратовская губ., Камышинский уезд. (Сведения от 11 сентября).

Об'явленная мобилизация явилась хорошей почвой для открытого восстания. Советы были разогнаны и избраны новые Советы, которые сами против Советов. Местную армию обезоруживали, комиссаров убивали. Но Камышинские красноармейцы пришли и скоро потушили восстание кулаков.

Камышинский уезд. (Сведения от 10 сентября).

Члены Бородчевского Сельского Совета на общем собрании постановили организовать комитет бедноты вместо Волостного Совета.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том IV, 1918 г. Л. 263.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 12 сентября 1918 года

Тамбовская губ., Козловский уезд, гор. Изосимов. (Сведения от 6 сентября).

В городе организован комитет бедноты в 1000 человек. Назначен контроль за всей хозяйственною жизнью волости.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том IV, 1918 г. Л. 278.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 14 сентября 1918 года

Московская губ., Верейский уезд, Верея. (Сведения от 10 сентября).

В городе организован комитет бедноты.

Саратовская губ., Саратовский уезд. (Сведения от 12 сентября).

В уезде организуются комитеты бедноты, принимающие название: «Комитеты бедноты коммунистической партии».

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том IV, 1918 г. Л. 294.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 24 сентября 1918 года

Тамбовская губ., Борисоглебский уезд. (Сведения от 24 сентября).

В уезде организовано 276 комитетов бедноты с 60 тысячами членов, а с семьями—150 тысяч человек.

В том же уезде некоторые Волостные Советы для обеспечения населения продовольствием образовали запасный фонд, обложив каждую десятину 1 пудом хлеба.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том IV. 1918 г. Л. 353.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 26 сентября 1918 года

Пермская губ., Верхотурский уезд. (Сведения от 17 сентября).

Мобилизация в большинстве волостей проходит хорошо. Мобилизованных отправляют в Алапаевск. Советы содержатся на свои средства, т.-е. на сборы прогрессивного подоходного налога и контрибуции с кулаков. В некоторых волостях имеются военные комиссариаты, которые почти ничего не делают. Члены комиссариата в большинстве случаев совершенно не знакомы с постановкой работы и задачами военных комиссариатов. Совдепы ведут неправильную закупку хлеба, т.-е. платят выше твердых цен. В большинстве волостей комитетов деревенской бедноты не существует. Приступлено к их организации.

Тамбовская губ., Моршанский уезд, Мало-Моршанская волость. (Сведения от 25 сентября).

Волостной и Сельский Советы распущены крестьянами и заменены комитетами бедноты.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том IV, 1918 г. Л. 367.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 28 сентября 1918 года

Иваново-Вознесенская губ., Иваново-Вознесенск. (Сведения от 21 сентября).

Губернский Исполнительный Комитет постановил:

1) Образовать специальный фонд помощи беднейшему населению губернии.

2) Распоряжение и расходование этого фонда по сметам, утвержденным Губисполкомом, поручить Губернскому Комиссариату Социального Обеспечения.

3) Составление вышеуказанного фонда произвести путем единовременного налога на имущие классы.

4) Обложению подвергнуть: а) всех фабрикантов и заводчиков губернии, б) торговцев всех видов, проживающих в губернии, в) всех подрядчиков, извозо-промышленников и др., г) крестьянскую буржуазию.

Тамбовская губ., Липецкий уезд, Липецк.

Согласно постановлению заседания Исполкома Совдепа от 14 сентября Комиссариат Внутренних Дел переименован в «Отдел Управления Совдепа».

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том IV, 1918 г. Л. 374.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 30 сентября 1918 года

Воронежская губ. (Сведения от 18 сентября).

На заседании Губисполкома, по вопросу о контроле над деятельностью всех Отделов, постановлено: все отделы, в лице своих председателей, один раз в 2 недели должны представлять президиуму в письменной форме отчет о своей деятельности и делать устный доклад на заседании Губисполкома.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том IV, 1918 г. Л. 380.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 1-е октября 1918 года

Тамбовская губ., Кирсановский уезд, Красивская волость. (Сведения от 20 сентября).

Совет, чтобы обеспечить на продолжительное, по возможности, время хлебом беднейшее население своей волости решил необходимое по норме количество хлеба выдать беднейшим гражданам на полгода с экономических полей, выдав им также с этих полей и семена на посев. Денег за хлеб с беднейших граждан не брать, а заключить с каждым из них условие о том, что получивший хлеб обязан отработать его на экономических полях, в случае неявки на работу или неисправности хлеб по условию должен отбираться.

Бедняки охотно приняли поставленные им условия.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том V, 1918 г. Л. 3.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 3 октября 1918 года

Тамбовская губ., Тамбов. (Сведения от 3 сентября).

Организован и начал уже действовать Губернский Комитет Бедноты. Главной задачей которого будет служить об'единению работы уездных, волостных и сельских Комитетов Бедноты.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том V, 1918 г. Л. 17.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 16 октября 1918 года

Воронежская губ., Воронеж. (Сведения от 16 октября).

По постановлению Губернского Продовольственного Комитета, волостные продовольственные комитеты в губернии упразднены, а их функции перешли к комитетам бедноты...

Иваново-Вознесенская губ., Кинешемский уезд, Кинешма.

На учете продовольственного отдела к 1 октября состоит в уезде 830 организованных комитетов бедноты.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том V, 1918 г. Л. 83.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

от 19 октября 1918 года

Вятская губ., Святогорская волость. (Сведения от 20 сентября).

В Святогорье образован временный исполнительный комитет, на который возложена организация в кратчайший срок Советской власти. Мобилизованные белогвардейцами граждане волости возвращаются домой. Многие, убежавшие из белой гвардии и боящиеся Красной армии, скрываются в лесах. Приняты меры к сбору всего оружия. Настроение крестьянской бедноты благожелательное к Советской власти.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на места. Том V, 1918 г. Л. 100.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 21 октября 1918 года

Саратовская губ. Петровский уезд. (Св. от 20 окт.).

Исполком постановил постепенно упразднять волостные и сельские Советы, передав власть комитетам деревенской бедноты. Мера вызвана необходимостью избежать двоевластия в деревне.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том V, 1918 г. Л. 105.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 13 ноября 1918 года

Воронежская губ., Бобровской уезд. (Св. от 20 ноября).

До настоящего времени в уездном Информационном Отделе зарегистрировано 15 волостных и 79 сельских комитетов бедноты

О коммунах сведений не имеется.

Дер. Орловка.

В дер. в середине августа сорганизовался и приступил к работе комитет деревенской бедноты. Несмотря на близость фронта, работа протекает спокойно. Комитет бедноты состоит из четырех человек. Среди населения, около одной тысячи, комитету бедноты сочувствуют и поддерживают его человек двести.

Масловская волость. (Св. от 20 октября).

В слободе Масловке давно организованы сельский и волостной комитеты бедноты, но работа протекает не совсем нормально, так как комитеты не имеют совершенно никаких средств. Приходится за каждой мелочью обращаться к старому волостному Совету.

Вятская губ., Глазовский уезд. (Св. от 13 ноября).

В 31 волости организовано 1.062 деревенских комитета бедноты.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том V, 1918 г. Л. 160.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 14 ноября 1918 года

Самарская губ. (Сведения от 24 октября).

На последнем заседании революционного комитета решено было реорганизовать губернский финансовый отдел на следующих началах.

Дополнить состав финансового Отдела представителями Совета Народного Хозяйства и Государственного Контроля. Данные учреждения должны немедленно избрать своих представителей.

Самарский уезд, Самара. (Сведения от 23 октября).

Губернской Продовольственной Коллегией постановлено: организовать при уездном продовольственном комиссариате подотделы бедноты.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том V, 1918 г. Л. 170.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 21 ноября 1918 года

Тамбовская губ., Борисоглебский уезд, Пичаевская волость. (Сведения от 29 октября).

На заседании волостного Совета, по обсуждению доклада о школах было постановлено:

Поручить сельским комитетам бедноты наметить в каждом селе кулаков и более имущих граждан и по своему усмотрению наложить на них контрибуцию, наименьший размер которой установить в сто рублей. Собранная контрибуция будет использована на покрытие расходов, связанных с широким распространением народного образования в волости и на удовлетворение других общеполезных нужд.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том V, 1918 г. Л. 198.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 7 декабря 1918 года

Саратовская губ., гор. Покровск (Сведения от 13 ноября).

Организовавшийся сравнительно недавно городской комитет бедноты представляет из себя сильную пролетарскую организацию. В первые дни своей деятельности, комитет заставил крупных богатеев кулаков ссыпать 20.000 пудов зерна в неприкосновенный фонд на случай голода.

Предполагается немедленно организовать ссыпку хлеба для поддержки западного пролетариата в его тяжелой борьбе с империализмом. Комитетом взят на учет весь крупный и мелкий скот у крупных и средних посевщиков. Крупный скот обложен по 5 руб. с головы, мелкий 2 руб.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том V, 1918 г. Л. 291.

ОБЗОР ПЕЧАТИ

за 20 декабря 1918 года

Самарская губ., Самарский уезд, Самара. (Сведения от 1 ноября).

В городе образовался Отдел Комитетов деревенской бедноты.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том V, 1918 г. Л. 362.

ОБЗОР ПЕЧАТИ № 285

за 5 февраля 1919 года

(Изв. Бятского Совдепа от 24/I, № 17).

Вятская губ., Вятка.

Экстренным заседанием представителей всех Советских и партийных организаций, находящихся в городе, было постановлено:

В целях укрепления тыла и об'единения деятельности всех Советских и партийных организаций губернии создается Военно-Революционный Комитет из 5-ти лиц, решениям которого, как высшего органа Советской власти в губернии, подчиняются упомянутые учреждения и организации.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VI, 1919 г. Л. 123.

ОБЗОР ПЕЧАТИ № 298

за 20 февраля 1919 года

Вятская губ., Вятский уезд, Щегринская волость.

Настроение населения спокойное. Продовольственное положение удовлетворительное. Выступлений против Советской власти нет. Прибыли эвакуированные семейства, рабочие Мотовилихинского завода—275 человек.

Югринская волость.

В волости организованы комитеты бедноты, но вышли не комитеты бедноты, а комитеты кулаков. Волость превратилась в кулацкую берлогу. Бедняк не имеет права подать голос за свои интересы из боязни лишиться заработка у кулака. Кулаки, пробравшись в комитеты, наводят свои порядки: хлеб на учет брали у бедняков, а относительно себя показали, что у них нехватает хлеба. Между тем завели торговлю, продавая хлеб по бешеной цене. Председатели комитета торгуют золотой монетой и серебром. На бедняков такие комитетчики действуют страхом. Волость большая. Агитации почти не ведется. Своих сил нет. Необходимо товарищам коммунистам обратить серьезное внимание на эту бедноту и послать работников, за что беднота была бы очень благодарна.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VI, 1919 г. Л. 175.

ОБЗОР ПЕЧАТИ № 315

за 15 марта 1919 года

Воронежская губ., Острогожский уезд.

С 15 февраля по уезду идет кипучая работа по перевыборам сельских и волостных Исполкомов и вообще по организации Уездного Советского аппарата, согласно Конституции, принятой на 5-м Всероссийском С'езде Советов.

Работа эта возложена на уездные, волостные и сельские избирательные комиссии. На заседании Уездной Избирательной комиссии 13 февраля сего года срок для переизбрания Исполкомов по всему уезду назначен на 28 февраля.

Для непосредственного ведения перевыборов по волостям, уездной комиссией назначены председатели Волостных Избирательных Комиссий из 20 партийных товарищей.

Последние, согласно инструкции ВЦИК, должны на местах образовать волостные избирательные комиссии, из их состава назначить председателей

сельских избирательных комиссий, последним в селах, образовав сельские комиссии, произвести перевыборы сельских Исполкомов в составе 3 или 5 членов Исполкома и избрать представителей на волостной с'езд, на котором избирается из 10 человек (согласно конституции) Волостной Исполком. (Новые перевыборы в таком же порядке последуют через три месяца). Сельские Исполкомы Отделов не выделяют, что же касается Волостных Исполкомов, то с. г. на заседании Уездного Исполнительного Комитета 19 февраля вынесено постановление, что все Волостные Исполнительные Комитеты должны образовать следующие Отделы: 1. Продовольственный; 2. Военный; 3. Земельный; 4. Управления; 5. Нар. Образования; 6. Социального Обеспечения; 7. Финансовый; 8. Хозяйственный.

Заведующие Отделами должны быть обязательно члены Волостного Исполкома. Члены коллегий и служащие отделов приглашаются и утверждаются Исполкомом.

Председатели Волостных Исполкомов должны быть заведующими военными отделами, а тов. Председатели и секретари входят в отд. Управления (т. Председателя зав. Отдел. Управления).

Подробные инструкции об организации всех переименованных отделов при Волостных Исполкомах уездным Исполкомом поручено выработать Заведующим Уездными Отделами и провести в жизнь через Уездный Отдел Управления, им же поручено, совместно с Финансовым отд., выяснить финансовые вопросы.

Все члены сельских и волостных Исполкомов должны быть из коммунистов и сочувствующих.

После перевыборов Ком. Бедноты ликвидируются, и таким образом образуется единый аппарат Советской власти из беднейшего и трудового коммунистически-революционного класса крестьян.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VI, 1919 г. Л. 237.

ОБЗОР ПЕЧАТИ № 340

за 16 апреля 1919 года

Воронежская губ., Воронежский уезд., Рождественская волость., с. Рождественская Хава.

В селе Исполком переизбран. Вошли в него коммунисты и сочувствующие. Налажена связь между сельскими и волостными Советами. С'езды сельских Советов созываются ежемесячно. Работа сельских Советов идет успешно. Произведен учет кулацкого элемента, который привлекается к общественным работам. Чрезвычайный налог взыскивается...

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VI, 1919 г. Л. 328.

ОБЗОР ПЕЧАТИ № 368

за 21 мая 1919 года

Иваново-Вознесенская губ., Шуйский уезд, Васильевская волость.

На заседании Исполкома по обсуждении вопроса о положении волости выяснилось, что вследствие недостаточности агитационной работы среди крестьянства, бездеятельности волисполкома, обострения продовольственного вопроса и усиления в связи с этим провокаторской деятельности контрреволю-

ционных и кулацких элементов, в волости создалось тревожное настроение, которое вылилось в столкновение крестьян с отрядом по борьбе с дезертирством и в отказ провести декретированную ВЦИК мобилизацию крестьянского населения. Настроение это отразилось на волостном С'езде Советов, который прошел беспорядочно и под явным влиянием кулацких элементов.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VI, 1919 г. Л. 390.

ОБЗОР ПЕЧАТИ № 262

за 4 декабря 1919 года

Вятская губ., Сарапульский уезд, Ижевск. (Сведения от 5 декабря).

В городе состоялись массовые митинги. Настроение десятков тысяч рабочих революционное.

С'езд деревенской бедноты постановил вооружить бедняков для защиты революции и борьбы с кулачеством.

Архив НКВД. Обзор печати. Советская власть на местах. Том VI, 1919 г. Л. 419.

199. Мнения советов по вопросу о взаимоотношениях местных отделов Управления и чрезвычайных комиссий

НКВД была разослана циркулярно следующая телеграмма:

Всем губернским и уездным исполкомам.

Всероссийская Чрезвычайная Комиссия настаивает на самостоятельном существовании местных Чрезвычайных Комиссий. Мы считаем необходимым включить их как Подотдел с определенной автономией в действиях в Отдел Управления. Срочно телеграфируйте Ком. Внутр. Дел и Сов. Нар. Комис. мнение Пленума Исполкома по этому вопросу, желательна резолюция. Передайте уездам. 10863.

За Нарком. Внудел В. Тихомиров.

Ниже печатаем полученные ответы от местных советов

Из Можайска. На 10863/2627. Можайский Исполком по вопросу организации Чрезвычком вполне соглашается с мнением Наркомвнудел. 27. Председатель Совдепа Царский.

Из Дмитровска. 10863/2627. Сообщается резолюция Пленума Исполкома 19 сего сентября: Дмитровскую Уездную Комиссию Чрезвычайн. ком. присоединить Отдел Внутреннего Управления третьим Подотделом. Председатель Дмитровского Исполкома Кандаков.

Из Саратова. Обсудив телеграфный запрос Наркомвудел о независимости существования от Отделов Управления местных Чрезвычайных Комиссий, Саратовский Губисполком пришел к следующему заключению: насущной задачей Советской власти в настоящий момент является создание мощного, эластичного аппарата управления, необходимо собрать воедино существующие части этого аппарата, создать недостающих, образовав таким образом деятельный организм взамен имеющегося хаоса. Чрезвычайные Комиссии вызваны хаотическим состоянием существующего аппарата управления, потребностью оживить административную деятельность в виду исключительного внутреннего и внешнего положения Республики, далеко

не исчерпывая всех задач управления, они лишь усиливают деятельность того или иного из существующих органов, в случае отсутствия которых, выполняя их работу целиком, силу этого самостоятельное существование Комиссии приведет не к решению стоящей перед Советской властью задачи, а как раз к обратному: вместо единства аппарата управления, беспорядочности, вредной разрозненности его частей с ведомственными трениями и одновременным неорганизованным исполнением одной и той же работы к нерациональной растрате сил, практика Комиссии показывает нам, что отсутствие местного контроля над их деятельностью или неизбежно случайный непосредственный контроль Исполкомов делают возможным злоупотребления, безнаказанность этих злоупотреблений; указанные соображения заставляют Губисполком высказаться категорически против самостоятельного от Отделов Управления существования и присоединиться к мнению КВД по этому вопросу, как вполне соответствующему требованию момента и реальному состоянию Республики. Председатель Саратовского Губисполкома Антонов.

Из Петрограда. В ответ на вашу 10863/2627. Чрезвычкомом на территории Питерской губернии таковая организуется, как подотдел отделов Управления, работая в полном контакте в экстренных случаях им предоставляется автономность. Принятая резолюция Пленума: 1) Чрезвычкомы организуются как Подотделы Комвнудел. 2) Должен быть установлен полный контакт и согласованность действий всех местных ячеек, работая по указаниям и директивам Губернского Центра, каковой работает в контакте и согласует свои действия с Областным Центром. 3) Контроль местных производит губернская Комиссия, кроме того, на местах контролируют Президиумы Исполкомов и председатели партийных комитетов (коммунистов). 4) Финансируются через Губернскую Комиссию по действительно целесообразной необходимости. Питерский Губсовдеп № 405.

Из Коврова. Мнение Президиума Дезисполкома Ковров. Чрезвычайная Комиссия, как Подотдел Управления с автономией действия. НР. 23. Президиум Исполкома.

Из Балашова. Мнение Пленума Балашовского Исполкома склонилось незначительным большинством голосов к прежней автономности Чрезвычайной Комиссии. Заведующий Отделом управления Степанов.

«Вестник Народного Комиссариата Внутренних Дел». Октябрь, 20. № 23 М. 1918. Стр. 26—28.

200. Доклад инструкторов Самарского Губернского Информационного Подотдела тт. Деньчуковского, И. Вольштейна, командированных по Самарскому уезду в Елшановскую, Кондакбулакскую, Петропавловскую, Липовскую, Чистовскую и Тенеевскую волость

После получения практического урока от чехословацких банд и учредиловцев все крестьяне, где мы ни проезжали, относятся сочувственно и доверчиво к Советской власти, выслушивают все инструкции с большим интересом и исполняют все декреты настолько, насколько они в них могут разбираться.

Контрреволюционеры

Во всех селах и деревнях еще имеются контрреволюционные элементы, которые ведут подпольную агитацию среди крестьян, но крестьяне их сами

в свое время понемногу вылавливают и отправляют в Чрезвычайную Комиссию или расправляются с ними на местах, когда есть ясное доказательство в их вине. Во всех почти селах и деревнях есть жертвы от чехословацких банд, которых крестьяне выкапывают и торжественно без попов с красными знаменами и с революционными песнями хоронят на братских могилах.

Крестьянская классовая борьба

По отношению к кулакам, спекулянтам и самогонщикам крестьяне относятся недоверчиво и не допускают их в свою среду. У первых они забирают имущество; заставляют наравне с собой работать. У вторых реквизируют товар и продают его по твердым ценам среди своих крестьян. У третьих все инструменты, принадлежащие для варки самогонки, забираются и уничтожаются, и самогонщики штрафуются от 500 до 1.000 руб. в пользу Комитета Бедноты. Самогонщики часто стараются подкупить, но в ответ получают березовую кашу.

Инструктора Самар. Губ. Инф.-Инстр. Подотдела
М. Деньчуковский.
Лиза Вольштейн.

13 декабря 1918 года.

Архив НКВД. Орг. Упр. Самарская губ. Губернский материал. 1919 г. Л. 281.

201. Отд. Местн. Упр. Н. К. В. Д. 27 июня 1918 года, вх. № 9713. Доклад Комиссару Внутренних Дел Р. С. Ф. С. Р.

Ижевский завод, Вятской губ.

1. Значение Ижевского Оружейного завода для Советской Республики

. . . . . .

2. Политическое положение дел в Ижевском заводе и во всей Вятской губернии.

До и во время, а также и некоторое время после Октябрьской революции Ижевский завод являлся могучей революционной цитаделью для всей Вятской губернии. Ижевский Совдеп взял власть в свои руки раньше, чем это было сделано в центре (Москва, Петербург в 20 числах октября), с этого момента начинается самая упорная борьба за Советскую власть в ближайших городах и селах за осуществление Советской власти при прямом участии Ижевского Совдепа; например, в Воткинский завод, в г. Сарапул, Вятку и Елабугу посылались не только идейные работники, но и вооруженная сила, пока, наконец, во всей губернии не перешла целиком вся власть Советам (январь 1918, соз. Сов. власть в г. Вятке).

Во время октябрьского переворота на заводе работало около 40 тысяч рабочих. С октябрьского же переворота идет усиленное увольнение рабочих, главным образом, приезжего элемента (рабочие завода по своему материальному положению разделяются на две основных группы: пролетариат в полном смысле этого слова и мелкий собственник—мелкий буржуа). В первую группу входят: приезжие рабочие, главным образом, опролетарившееся крестьянство и часть местных бедняков рабочих; эти, кроме рабочих своих рук, ничего не имеют; вторую группу составляют главным образом местные рабочие-собственники, имеющие свои дома, покосные, лесные наделы, наличные сбережения денег и занимающие привилегированные должности на заводе; к ним примыкают окрестные богатые крестьяне, работающие на за-

воде и в то же время имеющие сельское хозяйство. Процентное отношение в октябрьский переворот было приблизительно между первой и второй группой 60 проц. и 40 проц. И вот, чем больше увольнялось рабочих с завода, с одной стороны, и с другой,—чем больше из самого завода стягивалось рабочих—революционных работников на общественную политическую работу и наоборот, чем больше возвращалось на завод оставшихся не у дела шептунов—правых эсеров и меньшевиков—тем заметнее менялось настроение рабочих масс в пользу правых.

В мае месяце назначаются новые перевыборы Совета. К этому времени на заводе остается около 30 тысяч рабочих; процентное отношение между основными группами уже приблизительно такое—40 проц. первой и 60 проц. второй. Выборы в Совет идут очень вяло, голосует не более 20 проц. всего числа рабочих. В Совет наконец избрано около 170 человек, абсолютное большинство проходит именующих себя беспартийными. Коммунистов проходит всего 22 человека. На первом же заседании правые одерживают победу. Советом принимается резолюция за учредительное собрание, заготовленная комитетом партии правых эсеров. В результате коммунисты покидают зал заседания с мотивированным заявлением, сущность которого сводится к тому, что участия в работах этого состава они принимать не будут, а, следовательно, будут бороться с ним всеми имеющимися в их распоряжении средствами. После некоторого колебания покидает зал заседания и часть беспартийных. Оставшаяся часть Совета в конце концов об'является себя не правомочным и распускается, в то же время просит старый состав Исполнительного Комитета продолжать работу, хотя он и не думал бросать ее.

Назначаются новые перевыборы Советов в июне месяце с. г.

Совет оказался правым. Председателем Совета и Исполнительного Комитета избран правый эсер, некто Бузанов — член учредилки. Товарищ председателя—меньшевик Михайлов, член земской управы. Принята резолюция за восстановление местного земского самоуправления.

3) *Заключение*

Из всего доклада видно, что если не обратить серьезного внимания на Ижевский завод, он может представлять из себя серьезную угрозу Советской Республике по следующим основным причинам: 1) распределение вырабатываемого оружия на заводе, по данной из центра инструкции, находится исключительно в ведении Совета, а следовательно, попадает в руки правых эсеров и меньшевиков; 2) забрав распределение их в свои руки, они могут не только вооружить этим оружием контрреволюционеров Ижевского завода, но и снабжать ими другие белогвардейские банды; 3) могут нарушить окончательно тем или другим способом производство винтовок на заводе; 4) свив прочное гнездо в Ижевске, они могут создать там базу для контрреволюции, откуда будут распространяться их действия по всей Вятской губернии, как только, конечно, представится случай.

Чтобы своевременно избежать вышеуказанной угрозы, Центральной власти необходимо обратить самое серьезное внимание на Ижевский завод и принять срочные меры в этом направлении, так как местная коммунистическая партия располагает очень слабой реальной и еще слабее политической идейной силой в данное время, и в среде мелкобуржуазной массы она не в силах справиться самостоятельно с надвинувшейся угрозой.

Примечание. О всем вышеизложенном в свое время подлежащие высшие власти информировались или через посредство телеграфа, или через посредство делегаций, но, видимо, должного внимания обращено не было. Теперь я еще раз считаю долгом довести до сведения о вышеизложенном Комиссариату Внутренних Дел.

Бывший товарищ председателя Ижевского Совдепа и член 5-го Всероссийского Совета (подпись).

1918 года 23 июля.

С подлинным верно: Делопроизводитель (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Вятская губ., Сарапульский уезд. 1918 г. Л. 63.

202. Сводка Информационно-Справочного Отдела за август месяц. Глазовский уезд, Вятской губернии

. . . . . .

В социально-политической жизни уезда на первый взгляд все обстоит благоприятно. Население к Советской власти относится доверчиво, или же равнодушно. Но при более внимательном наблюдении видно, что кулачество не спит, и крестьяне, волнуемые самими нелепыми слухами, выносят на собраниях по текущему моменту явно контрреволюционные резолюции. Так, например, на собрании 20 августа Игринского Волостного Совета была вынесена следующая резолюция:

1. Поддерживать Советскую власть только лишь в том случае, если будет осуществлено полное равноправие всех граждан без различия классов, вероисповеданий и состояния. Начало свободы: свобода собраний, союзов, слова, печати ,вероисповеданий и неприкосновенность личности и жилищ.

2. Обязательный созыв учредительного собрания. Мобилизация может быть только общая и то для защиты страны от внешних врагов, а казачество—не внешний враг, а такие же хлеборобы, как и мы.

3. Агитационно-Информационного Отдела при волостном Военкоме до осуществления полной свободы печати не вводить.

4. Вербовочный пункт по записи в добровольческую армию не установлять.

5. Организацию записей партийных ячеек отклонить.

6. Частичную мобилизацию офицеров и унтер-офицеров впредь до общей мобилизации не производить.

7. Волостному Военкому не подчиняться.

Подобная же резолюция была вынесена крестьянами Свято-Горской волости. Для борьбы с такими проявлениями по волости посылаются карательные отряды. Ощущается сильный недостаток агитаторов и литературы.

. . . . . .

Заведующий Информационно-Справочным Отделом (подпись).

24 сентября 1918 г.

Архив НКВД. Орг. Упр. Вятская губ., Глазовский уезд. 1918 г. Л. 172.

203. В Информационное Бюро Комиссариата Внутренних Дел

РСФСР. Исполнительный Комитет Глазовского Уездного Совета Раб., Солд. и Крест. Деп., подотдел Организ., Информ., 9 декабря 1918 г., г. Глазов, Вятской губ., № 1226.

Население уезда живо интересуется политической ситуацией, ходом мировой революции и особенно положением на революционных фронтах. Осо-

бенно ясно последнее проскальзывает из отчетов волостей, побывших некоторое время в руках черносотенных банд, которые свирепствовали там сравнительно недолго, но успели натворить столько, что население их глубоко возненавидело. В некоторых волостях, по инициативе местного населения, организуются дружины для достойного отпора черносотенных подхалимов в том случае, если они вновь организуются в грабительские шайки.

Заведующий Отделом по Управлению уездом (подпись).
Заведующий подотделом (подпись).
Делопроизводитель (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Вятская губ., Глазовский уезд. 1918 г. Л. 198.

204. Сведения о социально-политической жизни в 4-м милицейском районе, Орловского уезда, Вятской губернии.

Гор. Москва. В Комиссариат Внутренних Дел. Вх. № 7681. 21 сентября 1918 г.

Замечается порыв в населении к скорейшей ликвидации чехословацкого выступления, вообще всех контрреволюционных выступлений, в связи с чем ожидается мобилизация.

Заметно увеличение поступления в ряды Красной армии преимущественно фронтовиков. Выступлений группами против власти советов не было, вообще население ко всем подобным выступлениям относится с ненавистью.

Начальник Советской Народной милиции, 4-го р., Орловского уезда, Вятской губ. (подпись).

10 сентября 1918 г., № 946 с. Верхоглиженье, Орловского у. Вятской губ.

Архив НКВД. Орг. Упр. Вятская губ., Орловский уезд. 1918 г. Протоколы разных отделов. Л. 106.

205. Краткий отчет о деятельности Малмыжского уездного Исполкома.

Собравшийся 29 июня 4-й Уездный С'езд Советов, хотя и имел в своем составе значительное число правых элементов, но, заслушав подробный отчет Исполкома, полностью одобрил его работу и утвердил все намеченные доклады, в том числе и новый состав Исполкома, предложенный блоком коммунистов, левых эсеров и максималистов.

В июле месяце уже казалось, что в уезде Советская власть вполне окрепла и никаких контрреволюционных выступлений не может быть. Связь была полная как с центром, так и со всеми волостными Исполнительными Комитетами.

Положение Малмыжа с 8 августа было таково. С одной стороны, занятие чехо-словаками Казани и движение их раз'ездов к Арску, с другой—выступление ижевцев, занявших северо-восточные волости уезда, и восстание белогвардейцев в Уржуме—совершенно оградили Малмыж от руководящих центров. Сношение с Вяткой и центром в одно время было возможно только через Пермь и то пока ижевцы не захватили телеграф по Сибирскому тракту. К тому же каждый день грозило прекращение связи с Сарапулом, Елабугой и Воткинским. Было время, когда по телеграфу можно было говорить только с Вятскими полянами (45 верст), где находился штаб 2-й армии, со взятием

Сарапуля и Елабуги белогвардейцами—с Кильмезью (55 верст)—по Сибирскому тракту и с Карадуаном (45 верст) по Казанскому тракту.

При таком положении трудно было избежать паники, но Малмыж и незанятые белогвардейцами волости ее избежали. Работа не прерывалась ни на минуту. Полтавский полк, прибывший на помощь Малмыжу, положил конец Степановской авантюре, а части 2-й армии, со взятием Казани, в настоящее время гонят обратно ижевские банды, которые не доходили до Малмыжа около 100 верст. С 1 октября восстановлена связь с Казанью, и в настоящее время Исполком вновь связан с руководящим центром.

XIII. Городской Исполком

До 6 октября 1918 г. в гор. Малмыже у власти стоял буржуазный класс, вначале Городская дума и Городская управа, а потом Совет Городского Хозяйства. Согласно конституции 5-го С'езда Советов были устроены пере выборы.

В выборах городского самоуправления участвовали только бедняки и трудящиеся, стоящие на платформе Советской власти, поэтому настоящая городская власть есть истинный выразитель воли трудящихся и бедняков, причем большинство—члены партии коммунистов-большевиков.....

Начиная работу, Совет Городских Депутатов поставил себе девизом: полная поддержка Совета Народных Комиссаров и Центрального Исполнительного Комитета Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Батрацких Депутатов и проведение всех декретов, а также постановлений Центрального Комитета партии коммунистов-большевиков.

Предисполкома (подпись).
Секретарь (подпись).

Малмыж.

Архив НКВД. Орг. Упр. Вятская губ., Малмыжский уезд. 1918 г. Л. 264, 308.

206. Еженедельная отчетность Сарапульского Уездного Совдепа. Гор. Сарапул, Вятской губ.

С 8 по 15 декабря 1918 года

РСФСР. Информационно-Инструкторский Подотдел Совета Раб., Красноарм., и Крест. Деп. Сарапульской Трудовой Коммуны. 26 декабря 1918 г., № 537. Сарапул

Относительно контрреволюционных восстаний и пр. мы, лишенные связи с уездом, почти ничего сообщить не можем. Все эти дела находятся в ведении Чрезвычайной Следственной Комиссии штаба 2-й армии, которая, несмотря на наши убедительные просьбы, почему-то не считает нужным хотя бы несколько осветить перед нами положение дела как в городе, так и в уезде. Упомянем лишь о сообщении товарища председателя тов. Кочурова, командированного в уезд для реорганизации комбедов, в котором говорится, что в селе Люке беднота, надумав обрабатывать землю сообща, приступила к вывозке удобрений на землю плохого качества, но встретила отпор со стороны не желавших общинной обработки. Об этом было сообщено в Ижевске, и откуда был послан карательный отряд, расстрелявший пятерых.

По поводу организации комбедов скажем, что она протекает стихийно, кажется, нет такого селения, где бы не было комбеда. Однако, должны сказать, что не везде комбеды находятся на высоте своего призвания. Это, во-первых, об'ясняется тем, что беднота не везде энергично взялась за дело борьбы с кулачеством, кой-где побаивается кулаков, и те ухитряются проникнуть в комбеды и повернуть в свою сторону дело их. Во-вторых, не везде правильно уяснена цель создания комбедов, которые в некоторых местах взяли в свои руки всю власть.

. . . . . .

Больше-Норьинская вол. Вот основной мотив всех резолюций, выносимых в уезде, какая вынесена в этой волости при организации комбеда: «По темноте и неграмотности мы были введены в заблуждение белогвардейскими бандами и под угрозой их штыков были насильно вооружены и должны были итти против Красной армии, т.-е. против власти рабочих и крестьян. Услышав от агитаторов слово правды, мы, крастьяне Б.-Норьинской вол., сознаем, что впредь этого не должно быть. Всех защитников каких-либо контрреволюционных выступлений нужно уничтожать.

Клянемся, что мы положим все силы, дабы искупить свой грех в измене рабоче-крестьянской революции. Весь излишек хлеба будет принят на учет и немедленно отправлен для голодающего пролетариата Москвы и Петрограда.

Приветствуем победоносную Красную армию и шлем горячую благодарность за освобождение от белогвардейских банд.

Повторяем, отрезвление массы повсюду проявляется в такого рода резолюциях.

. . . . . .

Сарапульская волость. При учете хлеба было обнаружено, что он припрятывается по конюшням, в соломе, где только можно. Обнаруженное конфискуется, причем на кулаков налагается штраф. В деревне Ехлачихе отстранены три члена комбеда, оказавшиеся кулаками.

. . . . . .

Зав. Информодотделом (подпись).
Секретарь Комаров.

Архив НКВД. Орг. Упр. Вятская губ., Сарапульский уезд. 1918 года. Л. 86.

207. Сводка Информационно-Справочного Отдела за июль месяц

Красноуфимский уезд, Пермской губ.

Из Красноуфимского уезда сведения за июль месяц поступили из Михайловской, Сылвинской, Афанасьевской волостей.

Сведения показывают, что волостные советы не стояли на должной высоте. В их состав проникли нежелательные и вредные кулацкие элементы. так, например, в Александровской волости Совет: 1) до сих пор не позаботился приобрести новую советскую печать, а употребляет старую царскую с короной и орлом; 2) на заседании членов Исполкома от 15 июля признали почтовое отделение в с. Александровском ненужным.

Богородский Волостной Совет, об'единяющий 8 обществ и 1 поселок (по анкетным сведениям), организовался 11 марта с. г., и до сих пор еще не состоялись перевыборы. Совет состоит из 63 человек, состав его исключительно крестьянский, беспартийный. Организации белой гвардии и агитации не замечалось. Партийная агитация в волости не ведется.

Лучше поставлено дело в Афанасьевской волости. По всем постановлениям Совета видно, что засилия кулаков нет. На заседании членов Богородского Исполкома по запросу о текущем моменте вынесена резолюция о полной поддержке Советской власти и о неуклонном исполнении декретов и постановлений Совета Народных Комиссаров.

При Совете организован военный комиссариат. Из сведений Михайловского завода видно, что там местный Исполком Совета от 10 июля с. г. обратил внимание на упадок производительности работы завода. Учитывая все обстоятельства упадка производительности от недобросовестности исполнения некоторыми рабочими своих обязанностей, Исполком постановил: а) вменить товарищам рабочим и также их руководителям направить все усилия в целях спасения революции от предстоящей разрухи. На заводе организован Военный Комиссариат. Нуждающимся рабочим выдано в счет тарифных ставок по 100 рублей.

Сылвинский Совет Р., К. и Арм. Депутатов до июня месяца не стоял на должной высоте. 9 июня с. г. партийный комитет коммунистов поручил вновь организованному военно-революционному комитету: 1) немедленно об'явить существующему Сылвинскому Сов. Р. и Кр. Деп. о его роспуске, 2) самостоятельно произвести выборы кандидатов в новый Совет и Президиум Совета, причем в состав данного Совета должны войти представители только двух партий: партии коммунистов и левых эсеров.

Новый Совет сразу же начал свою плодотворную деятельность.

При Совете была организована Красная армия. Началась беспощадная борьба с кумышковарением, хулиганством и бесчинствами. За последнее время по сообщению военного комиссара в Сылве раскрыт контрреволюционный заговор.

Финансовый вопрос в уезде обстоит удовлетворительно. Советы изыскивают средства посредством обложения зажиточных контрибуцией и прогрессивно-подоходным налогом.

Продовольственное дело обстоит хорошо. Хлеба в уезде много, даже в излишке, но беда в том, что весь хлеб сосредоточен в руках кулаков, которые добровольно с ним не расстаются. На продовольственной почве в уезде не раз происходили кровавые столкновения. Вообще Красноуфимский уезд— кулацкий и издавна отличался подпольной агитацией против Советской власти.

Очень крупное восстание было в Артинском заводе, где 300 человек заключенных бедняков ждали своей участи. Из них 25 человек были подвергнуты пыткам, вплоть до вывертывания рук, ног, а потом уже были убиты. Их трупы представляли сплошную окровавленную массу. Подоспевшие Советские войска освободили оставшихся в живых заключенных

Эти события отразились также и на Ачитской волости, где местное кулачество под предводительством офицерства и одного генерала стало готовиться к выступлению, распуская при этом ложные слухи, что волостных Советов уже в России больше нет. Восстание было ликвидировано со многими сотнями жертв с обоих сторон.

В настоящее время в некоторых незанятых чехо-словаками местах работа налаживается. Беднота начинает понимать ту пропасть, которая отделяет ее от кулаков.

В Суксунской волости имеются 1 волостной комитет бедноты и 6 сельских. Комитеты приступили к точному учету хлебных запасов. Организовали

сборы картошки голодающим рабочим. Крестьяне весьма охотно идут навстречу Комитетам Бедноты.

От Бисерского зав. получились только сведения о эвакуации Совета. По мере приближения чехо-словаков, 26 июля Бисерский Совдеп во главе с отрядом в 100 человек эвакуировался в г. Красноуфимск, но по дороге был окружен восставшими бандами, к которым примкнула часть мобилизованных солдат. Отряд, не имея сил для сопротивления, рассыпался по лесу. До настоящего времени в Пермь прибыло только 3 человека.

Сводка за август месяц

Много местностей освобождено от белогвардейцев. Восстановлена телеграфная связь. Повсеместно замечается резкое отделение бедняков от кулачества. В настоящее время население уезда относится с доверием к Советской власти. Противосоветской агитации не замечается. Выборы Советов везде проходят успешно. По всему уезду ведется агитация и распространяется литература.

Приступлено к уборке хлеба, но во многих местах ощущается недостаток рабочих рук, так как часть населения, преимущественно из зажиточного класса, перешла на сторону белогвардейцев. Бедняки постепенно возвращаются обратно.

В Юрьевской волости с уходом белогвардейских банд остались не убранными около 1.500 десятин посевов, те деревни, жители которых примкнули к белогвардейским бандам, обложены Уездным Исполкомом единовременной контрибуцией.

В настоящее время активных выступлений кулаков не замечается, за исключением нападения белогвардейских банд на Красноуфимскую тюрьму, из которой были уведены 13 человек арестованных и 5 надзирателей. Организации комитетов бедноты проходят успешно. Отношение Красноуфимского Уездного Исполкома к лево-эсеровскому мятежу отрицательное. Местные левые с.-р. работают в контакте с коммунистами. Уездным Исполкомом приступлено к разработке плана проведения мобилизации. Эвакуированным служащим и сотрудникам Советов предложено вступать в ряды Красной армии.

Сводка от 1—15 сентября

Настроение масс спокойное. Организация комитетов бедноты продолжается и проходит успешно. В виду приближения чехословацких и белогвардейских банд, Исполком Нижне-Салдинского волостного Совдепа временно упразднен, вся власть передана вновь организованному военно-революционному Комитету. Мобилизация по уезду проходит успешно. Настроение мобилизованных и красноармейцев бодрое. Общее собрание граждан Н.-Салдинского завода приветствует мобилизацию и призывает всех товарищей встать под винтовку. Вообще целый ряд местностей Красноуфимского уезда после докладов агитаторов на многолюдных митингах выносит резолюцию о самой энергичной поддержке Советской власти. Все воодушевлены желанием победить, благодаря чему и наступление наше на всем фронте развивается успешно.

Заведующий Информационно-Справочным Отделом (подпись).

24 сентября 1918 года.

Архив НКВД. Сводка Информационно-Справочного Подотдела Уральского Управления. 1918 г. Л. 31.

208. Сводка Информационно-Справочного Отдела

13 июля 1918 года

Сведения об Ирбите

Ирбитский Совет до настоящего времени не стоял на своей должной высоте. В Исполком вошли меньшевики-интернационалисты и даже более правые элементы. Положение политических партий было также печально. Охраной Исполкома в лице председателя Совета был с.-р. «Летучий отряд». Члены этого отряда плохо и в грубой степени отзывались о Совете. Их плохое отношение к военнопленным затрудняло организационную и агитационную работу среди последних. Между красноармейцами, коммунистами и «Летучим отрядом» было столкновение, которое и привело к полному разоружению последних. Для борьбы с контрреволюцией, саботажем и спекуляцией 6 июня был избран Военно-Революционный Комитет из 5 человек. В состав его вошли два члена Исполкома, два члена от партии и один от областников. Кроме того, для борьбы с контрреволюцией была избрана особая чрезвычайная комиссия.

Областным Советом Уралуправления в настоящее время посылались агитаторы, благодаря которым работа в Советах налаживается и чистка Советов идет успешно. Позднее на заседании Исполнительного Комитета от 1 июня было постановлено: организовать Красную гвардию в 20 человек.

По последним сведениям, политическая жизнь в уезде протекает спокойно, контрреволюционных выступлений нет. В некоторых волостях идут перевыборы Советов.

Вновь сформировалась Клевакинская волость, в которую вошли отделившееся от Ярославской волости село Клевакинское и отделившиеся от Костинской волости деревни Кочнева и Верх-Бутакова.

Заведующий Информационно-Справочным Отделом (подпись).

Архив НКДВ. Сводка Информационно-Справочного Подотдела Уральского Управлени. 1918 г. Л. 21.

209. Сводка Информационного Отдела Уралуправления

13 июля 1918 года

Алапаевский Совдеп работает в рамках лишь своего Волостного района, так как выделение Алапаевска в уезд было решено не окончательно, вследствие чего многие Советы, как, например, Мироновский и др., не считают себя обязательным подчиниться Алапаевскому Совдепу.

Деятельность Исполкома Алапаевского Совдепа за июнь месяц выразилась, главным образом, в организации кадров Красной армии для борьбы с контрреволюцией, поднимающей голову с момента выступления чехо-словаков. Был организован ВРК, и Алапаевск был об'явлен на военном положении.

13 июня отправлено в Екатеринбург для борьбы с чехо-словаками 4 отряда, 412 человек: 1-й отряд: коммунисты—108 чел., 2-й отряд: лев. соц.-рев.—54 чел., 3-й отряд: коммунистов 50 чел., 4 отряд: иностранных рабочих интернационалистов—200 человек. Дальнейшую отправку на фронт пришлось приостановить в виду выступления контрреволюционных банд в Невьянске и Тагиле. Наскоро сформированные два отряда красноармейцев в полной боевой готовности были отправлены в Тагил, и кроме того 60 человек—на Невьянск. После целого ряда боев и очистки Невьянска от белогвардейцев 1-й отряд вернулся, 2-му пришлось вести чисто агитационно-организационную работу, в смысле восстановления Советов на местах, так как под влиянием агитации

белогвардейцев бандами прав. соц.-рев. и меньшевистской были организованы волостные земства, начиная от Невьянска до Петрокаменска, о чем и свидетельствует приложенный протокол Петрокаменского Волостного Земства. Но контрреволюционное движение, подавленное в Невьянске и Тагиле, начинало вспыхивать и в Алапаевском районе, как, например, в Арамашевской, Коптеловской, Мироновской состоялись перевыборы Совдепов, куда под флагом беспартийных прошли прав. соц.-рев. и меньшевики. Отрезвляюще на гнусное дело предателей революции подействовал разгром Невьянских и Шайтанских контрреволюционеров. Из Алапаевска выступил отряд для ловли и разоружения разбегающихся банд. В голодных районах Башкарском и Мурзинском были вспышки недовольствия против Советов, в южном районе Алапаевска попытки эти проявлялись активнее, но сейчас подавляются в корне. Отношение местного населения к Советам сейчас спокойное. Никаких выступлений контрреволюционных отдельных групп не наблюдается.

Одним из самых больных вопросов для Алапаевска и его района является вопрос продовольственный. Запасы исчерпываются, и муки скоро не будет. Положение в этом отношении серьезное, и возможны осложнения на почве голода. Проводится в жизнь всеобщее обложение. В районе Алапаевска существует организация анархистов, никаких выступлений против Совета не замечается, работают в контакте. Из Центрального Комитета Иностранных рабочих рассылаются агитаторы для вербовки товарищей в отряд борющихся против чехословаков. В Алапаевске вербовка идет успешно. Согласно декрета Совнаркома об'явлена мобилизация. Мобилизуются также и капиталисты для общественных работ. Установлено взимать 1 процент с приходящих и отходящих грузов.

Для агитации из области посылаются партийные товарищи.

Рабочие заводов выносят резолюцию о всемерной поддержке Советской власти. В Алапаевском Совдепе согласно постановления Уралправления организовался Информационный Отдел уже в конце мая. Более продуктивной работе помешало выступление чехо-словаков. В настоящее время дело информации начинает налаживаться.

Заведующий Информационно-Справочным Отделом (подпись).

Архив НКДВ. Сводка Информационно-Справочного Подотдела Уральского Управления. 1918 г. Л. 25.

210. Доклад о деятельности Комитетов Деревенской Бедноты Токсовской вол.

Токсовская волость представляет из себя местность с почти исключительно сельским населением. Жители занимаются сельским хозяйством, причем главная отрасль этого хозяйства составляет травосеяние и разведение молочного скота. Торговлей, отхожими промыслами и работой на фабриках и заводах никто из местных людей не занимается. Лет около 10 тому назад торговля была вся в руках пришлого элемента, главным образом, приезжих из Ярославской губ.; только в последнее 10-летие были оттеснены кооперативами, которые были открыты в каждой деревне. Население все грамотно, преимущественно финского происхождения. До издания закона о переходе на хутора землей пользовались общинно, после этого перешли на личное подворное владение, что побудило многих перепродавать свои участки многочисленным спекулянтам петроградским. Цены на земли возросли неимоверно: так в течение

5 лет стоимость одной десятины возросла от 50 руб. до 15.000 руб. и больше. Вследствие этого многие крестьяне, привыкнув к легкой наживе, распродавали всю землю, растратили деньги, отвыкли от работы и в конце концов превратились в чистейших пролетариев. У других появилась жажда к наживе, те стали спекулировать молоком—разбавляли его водой и таким нечистым образом приобрели себе некоторый достаток. Так местные крестьяне мало-помалу превратились одни в кулаков, другие в пролетариев, хотя на первый взгляд трудно их отличить одного от другого. Кроме этого типа в волости живут еще настоящие пролетарии, весь свой век усердно трудящиеся у местных крестьян и в конце концов ничего не имеющие. Это бывшие воспитанники Воспитательного Дома. Их малыми ребятами взяли на воспитание местные крестьяне, и вот они до сих пор составляли самый угнетенный, самый бесправный класс населения. В таком же положении были и батраки—потомки выходцев из Финляндии. Эти два класса людей до сих пор самые темные, самые невежественные. потому что они не имели никакой возможности к развитию и образованию. Помещиков во всей волости нет и не было вовсе. Крестьяне раньше принадлежали коменданту Петропавловской крепости, но уже некоторое время до освобождения были пущены на волю со всей землей; поэтому в Токсовской волости до последнего времени у кр-н было около 11 десятин на душу земли, что и способствовало скотоводству. Ныне это количество земли сильно сокращено отчуждением под полигон 8.000 десятин. Революция была встречена всей волостью вполне сочувственно, все живые силы принялись за создание новой жизни: были организованы сельские Советы, весной 1917 г. из 3 лиц, Волостной Совет Крестьянских Депутатов организован в мае 1917 года, который был реорганизован впоследствии в Кр. и Раб. Совет Депутатов. После Октябрьской революции настроение начинает сильно меняться, одни недовольны теми приемами революционной борьбы за социализм, другие хотя вначале бессознательно-инстинктивно поддерживают новый способ борьбы. Так начинается в волости мало-по-малу даже незаметно образовываться два лагеря, это разделение людей все время становится более заметным, хотя открытой вражды между этими двумя лагерями еще незаметно. Те и другие слишком тесно связаны общими интересами, классовая разница мало заметна, но в последнее время с обострением продовольственного вопроса чувствуется вражда этих классов. Затем Исполком создает Комитет Деревенской Бедноты; с образованием этих учреждений классовая разница становится более резкой; тут же недовольство более зажиточных начинает возрастать, тогда как ранее обездоленный класс батраков, сознавая свою силу, правоту всех декретов и распоряжений Правительства, начинает соединяться в одно против другого класса. Таким образом, ранее безответные, бесправные батраки превращаются в граждан и позицию за позицией занимают у зажиточных крестьян. Так в Токсовской волости происходит политическое воспитание населения, грядущее идет не бурным потоком, но зато верной дорогой к социализму.

Что касается продовольственного вопроса, то разрешение его было получено исключительно Ком. Дер. Бедноты. Они произвели учет всего урожая, в их распоряжении имеются все излишки, вообще все продовольственное дело находится в руках Ком. Дер. Бедноты. Волостных С'ездов было два, на этих С'ездах вырабатывали общую программу работы Комитетов. Особого Вол. Комитета Бедноты не создано до сих пор исключительно потому, что выборы в Волостной Совет были произведены недавно, к выборам были допущены только граждане, имеющие право выбирать и в Комитет Дер. Бедноты, на основании Конституции РСФСР утвержденной 5-м С'ездом. Согласно постановлению Испол-

кома от 31 октября выборы нового Волостного Совета будут назначены в самом ближайшем времени.

Председатель Исполнительного комитета (подпись).

1 ноября 1918 года.

Верно: Делопроизводитель (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Петроградск. г., Шлиссельбург. у. 1918 г. Л. 562.

211. В Народный Комиссариат Внутренних Дел

Согласно вашего телеграфного требования при сем представляем сведения о комитетах Бедноты по Шлиссельбурскому уезду, что же касается их политической и продовольственной деятельности, а также их взаимоотношения с волостными совдепами, сообщаем следующее: приступив к организации комитетов бедноты, исполнительный Ком. Уездного Совдепа принял следующий порядок: организованный в селе или деревне комитет бедноты упраздняет сельский или деревенский совдеп и власть переходит полностью к комитету бедноты, который переименовывается в сельский или деревенский Совет Кр. Деп. и, когда таковая организация пройдет во всех селах и деревнях волости, созывается волостной с'езд, который избирает волостной Совет, к которому и переходит власть в волости, и существовавший до с'езда волостной совет упраздняется. Производя в таком порядке организацию комитетов, мы, с одной стороны, упраздняем двоевластие в уезде и, с другой стороны, устраняем от работы в Советах кулацкие элементы. За время существования комитеты бедноты произвели громадную работу в уезде в смысле учета урожая и организации бедноты деревни.

Председатель (подпись)
Секретарь (подпись).

3 ноября 1918 года.

Архив НКВД. Срг. Упр. Петроградск. г., Шлиссельбург. у. Л. 569.

212. В Народный Комиссариат Внутренних Дел. Отдел Местного Управления

РСФСР. Иваново-Вознесенский Губернский Исполнительный Комитет Советов Раб., Солд. и Крест. Депутатов, Отдел Общего Управления. Губернск. Избират. Комиссия. 29 января 1919 года. № 189, 2. Ив.-Вознесенск.

Согласно постановления НКВД о перевыборах волостных и сельских Советов 10 декабря 1918 г. постановлением Губисполкома поручено Отделу Управления организовать Губернскую Избирательную Комиссию, которая и была организована из представителей, по одному: от Отдела Управления, Продовольствия. Юстиции и Земельного и от Губернского Комитета РКП(б), всего в количестве 5 человек, из которых 4 коммуниста и 1 сочувствующий. После ряда совещаний и окончательного сконструирования персонального состава Губернской Избирательной Комиссии от имени последней было поручено Уездным Исполкомам образовать на местах Уездные Избирательные Комиссии, и списки этих Комиссий переслать на утверждение Губернской Избирательной Комиссии. Перед этим (на 19 декабря) был созван Губернский С'езд Заведующих Информационно Инструкторскими Подотделами, на котором решено Инструкт. Подотделам принять активное участие в перевыборах, привлекая для этой работы и тт. коммунистов из местных партийных организаций.

На 28 декабря Губернская Избирательная Комиссия пригласила представителей от Уездных Комиссий и 10 человек тт. коммунистов, избранных Иваново-Вознесенским Городским Советом и представленных в распоряжение ГИК, как инструкторов и агитаторов по перевыборам Советов. На совместном заседании ГИК утверждены списки УИК, назначены из их же среды председатель, и с этого времени была об'явлена избирательная кампания. За отсутствием же свободных лиц из членов ГИК, могущих посвятить себя на все время Избирательной кампании, Губернская ИК вынуждена была ограничиться краткосрочными раз'ездами по губернии, предоставив всю текущую работу по перевыборам УИК.

ГИК была отпечатана в 10 тысяч экземплярах инструкция по перевыборам Советов, присланная из КВД, и разослана на места, кроме того, ГИК была выработана другая инструкция в том же духе, более упрощенная и дополненная несколькими пунктами из Конституции и введена финансово-отчетная часть. Тейковская и Кинешемская УИК на основании указанных инструкций выработали свои, еще более упрощенные и применительные к местным условиям. Была выработана и утверждена форма протоколов для волостных и сельских избирательных Комиссий. Кроме того, несколько позднее, была выработана анкета и разослана всем тт., участвовавшим в Избирательной кампании, главным образом, по вопросам настроения деревни, отношения к выборам, советской местной власти, влияния на население деревни кулачества и пр., всего из 15 пп. По мере получения этих анкет вам будет послана подробная сводка. К настоящему времени выборы закончились по всей губернии, но еще подробных сведений о результатах перевыборов от уездов не получено. Можем сообщить только одно, отсутствие достаточно активной работы коммунистических организаций среди крестьян в значительной степени отражается и на отношении широких слоев крестьянского населения к перевыборам, в чем несомненно имеет влияние кулаческое и мелкобуржуазное настроение. Следствием чего, по нашим сведениям, в некоторых волостях Тейковского уезда пришлось назначить новые перевыборы волостных Исполкомов и т. о. увеличить срок Избирательной кампании, по другим уездам сознательно оттянуто время перевыборов, чтобы произвести необходимые подготовительные работы. Предстоит еще большая и длительная работа по организации деревенской бедноты, чтобы окончательно оттеснить кулаческое влияние и произвести выборы согласно и в духе советской Конституции. Местами возник ряд вопросов принципиального хáрактера между крестьянским и фабричным населением, с одной стороны, и крестьянским и городским—с другой, по вопрсоам совместного или отдельного представительства и о праве количественного представительства. При этом, производя перевыборы в низшей инстанции, местами ощущается необходимость произвести эти перевыборы и в средних (районных). Следствием чего, как пример, Кинешемский уезд, не успевши покончить с настоящими перевыборами, готовится к новым перевыборам, с тем, чтобы к апрелю произвести новые и правильные выборы по всему уезду.

При этом прилагаем инструкцию Губернской Избирательной Комиссии и форму анкеты.

Председатель Губернск. Избират. Комиссии (подпись).
Делопроизводитель (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ. Губернский материал. 1919 г. Л. 843.

213. В Информационно-Инструкторский Подотдел Отдела Управления Воронежского Губернского Исполкома. Заведующего Информ.-Инстр. Подотделом Отдела Управления Задонского Уездного Исполкома

Доклад

Обзор деятельности Волостных Исполкомов

Из докладов командируемых в волости инструкторов, а также из сообщений волисполкомов можно вывести определенное заключение о настроении сельского населения по отношению к Советской власти. Настроение это колеблется в зависимости от имущественного положения крестьян. Так, бедняки относятся к Рабоче-Крестьянской власти сочувственно и благожелательно, середняки—безразлично, кулаки—враждебно. Колебания в настроении находятся в связи с хлебными реквизициями, отсутствием товаров домашнего потребления и проведением в жизнь чрезвычайного налога, к которому повсюду население относится безусловно враждебно. Сбор этого налога в некоторых волостях еще не производится, так как составление списков плательщиков преднамеренно тормозится Сельскими Обществами, считающими этот налог несправедливым и крайне обременительным. Но Волостные Исполкомы, как Докторовский, Ивовский, Нижне-Студенецкий и Стебаевский, совершенно бездействуют, не принимая никаких принудительных мер против Сельских Советов, обнаруживающих явное неповиновение распоряжениям Советской власти. В остальных же, где преобладают коммунисты, работа протекает удовлетворительно.

Большинство вновь избранных членов Волисполкомов составляют коммунисты (38), затем идут сочувствующие РКП(б) (24), и лишь самое минимальное число падает на беспартийных (4). В числе избранных находятся 30 бедняков и 36 середняков.

Население уезда живо интересуется вопросом о том, каково наше положение на фронтах вообще и на Колчаковском—в частности. Крестьяне инстинктивно чувствуют, что Колчак несет им что-то нехорошее. Хотя враждебно относящиеся к Советской власти элементы и стараются внушить крестьянству, что Колчак «установит порядок», даст соли, сахару, мануфактуры, железа, дегтя, керосину и пр., тем не менее трезво мыслящие крестьяне с большим недоверием относятся к этим несбыточным надеждам и, несмотря на недовольство Советской властью, вызванное недостатком продуктов первой необходимости, инстинктивно угадывают, что власть Колчака была бы для них чем-то много худшим, чем Советская власть. «Большевики теперь поумнели,—говорят они,—меньше обижать стали».

Отношение сельского населения к мобилизации весьма различно. Там, где лучше велась культурно-просветительная работа, почти без затруднений были выделены добровольцы, семьи которых обеспечиваются хлебом и деньгами; там же, где культурно-просветительная работа велась слабо, население относится к мобилизации враждебно или в лучшем случае безразлично.

Во всех волостях ведется борьба с дезертирством, являющимся повсеместно злобою дня, но в этом деле Волисполкомы не проявляют должной энергии, ссылаясь на отсутствие в их распоряжении реальной силы и на косность населения большинства сел и деревень, которое держит себя по отношению к дезертирству совершенно индиферентно и не идет на помощь Советской власти.

Никаких политических выступлений и выдающихся событий за отчетное время в волостях не отмечено.

По вопросу о распределении сельского населения на три категории в зависимости от имущественного положения и о выяснении условий зачисления каждого отдельного лица к одной из означенных категорий,—установлено, что: 1) кулаком считается лицо, у которого имеются две избы, крытые железом, пять—шесть лошадей, пять—шесть коров, двадцать пять—пятьдесят овец, свинья, два поросенка, рига, амбар, плуг, два—три букаря, три—четыре сохи, три—пять борон, тарантас, три—четыре телеги, три—пять саней и санок; 2) середняк-крестьянин, имеющий среднее хозяйство и свои рабочие силы, не эксплоатирующий чужого труда и не имеющий ни крупных предприятий, ни капитала; он имеет одну или две лошади, 1—2 коровы, 3—8 овец, избу, двор, соху, борону, телегу, сани, не покупает хлеб, обходится своим до нового урожая; 3) под словом бедняк подразумевается лицо, у которого есть хата, двор, лошадь или корова; если есть лошадь, то есть и соха, но чаще всего—ничего нет; своего хлеба до будущего урожая никогда нехватает.

Зав. Инф.-Инстр. Подотд. Отд. Упр. Задон. Уездн. Исполкома
(подпись).

18 июня 1910 года, № 1461.

Архив НКВД. Орг. Упр., Воронежская губ., Задонский уезд. 1919 г. Л. 358.

214. Протокол совещания представителей уезда совместно с Лебедянским Уездным Исполнительным Комитетом

от 26 сентября 1919 года

2. Доклады с мест

Председатель Куйманской волости говорит, что в ночь на 28 августа казаки неожиданно в'ехали в село. На утро все разграбили и уехали. Работа налаживается . .

Представитель от Ищеинской волости докладывает, что казаки в нашей волости прожили сутки, разбили денежный ящик, разорили архив, разобрали канцелярские принадлежности, потравили много хлеба и чечевицы, брали лошадей и овец. Работа налаживается.

Представитель Трубетчинской волости заявляет, что при нашествии казаков все дела совета были эвакуированы в город . . . .

Заслушав доклады с мест, Президиум предлагает следующую резолюцию, которая принимается единогласно. Заслушав доклады с мест, С'езд предлагает Лебедянскому военному Революционному Комитету принять самые энергичные меры по борьбе с самогонкой, прекращения хищнической порубки леса, и к возвращению награбленного леса и вообще народного достояния и беспощадно наказывать виновных.

Председатель У р б а н. Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ., Лебедянский уезд. 1919 г. Л. 359.

215. Отчет о деятельности Шацкого Уездного Исполнительного Комитета, Тамбовской губ. с его Отделами

за 1919 год

Политическое положение уезда

Ноябрь 1918 года дал полную картину настроения масс Шацкого уезда. Охватившее в то время восстание значительного большинства волостей реально показало, куда были устремлены политические замыслы населения,

руководимого кулаками, попами и прочими элементами, лишившимися в процессе революции своих прав и своего социального положения. В свое время вся история восстания была изложена в отчетах и срочных сообщениях.

С тех пор прошло более года, за этот промежуток времени никаких вспышек недовольства в волостях не замечалось. Симпатии населения в общем изменились к лучшему, перешли на сторону Советского Правительства. Об этой перемене настроения свидетельствует ход хлебной монополии. «Снабдите нас всем необходимым, и мы отдадим не только излишки хлеба, но уделим часть своей нормы голодающему населению городов», таковые возгласы нередки на с'ездах, собраниях граждан в волостях.

Нашествия Мамонтова на Тамбов и близкое знакомство населения с поведением его агентов наглядно показали всем, что ожидает бедноту с переходом власти к белогвардейцам; с этой стороны временное падение Тамбова сыграло огромную роль в деле укрепления Советского строя в Тамбовской губ., в частности в Шацком уезде.

С этих пор наступило разочарование в массах в деникинских бандах. Все сказанное относится к положительной стороне политического настроения населения. Необходимо указать на отрицательную в этом вопросе сторону. В 1918 году и даже в начале истекшего 1919 года мы могли наблюдать классовое расслоение в деревне. Нередки факты, когда бедняк старался пресечь в корне спекуляцию, развиваемую кулаком, его соседом, и для этого зорко следил за посетителями его дома, проверяя в подозрительных случаях клажу этих посетителей. Развернуться кулаку-спекулянту для спекулятивного сбыта хлеба нельзя было—теперь этого нет. Мы видим безразличие со стороны бедняка к указанному явлению. А спекуляция в уезде хотя и редкое, но все же существующее явление. Это подтверждают отчеты милиции, на это указывают и результаты работ заградительного отряда на ст. Н.-Мальцево. Причины, изменившие взаимоотношения бедняков и кулаков в уезде, в указанном направлении, остаются пока невыясненными.

Таково в общих чертах политическое настроение населения Шацкого уезда.

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ., Шацкий уезд. 1919 г. Л. 316.

216. Сводка информации по Екатеринбургской губернии

С начала организации до 1 ноября 1919 г.

Екатеринбургский уезд. В г. Екатеринбурге организован Уездисполком с подлежащими подотделами. О личном составе сведений не имеется. В уезде из 72 волостей организовано 449 Волисполкомов. В Волисполкомах: Невьянском, Кыштымском, Сысертском, Верхне-Уфалейском, в Белоярском—в каждом имеется 6 подотделов. В Билимбаевском Волисполкоме работа идет слабо, нет разделений работы на отделы, Земельного отдела не существует. Во всех поименованных Волисполкомах не имеется сведений. Недостаток продовольствия в Билимбаевском, Сысертском и Верхне-Исетском заводах, Полевском и Уфалейском районах. Нязепетровский Волисполком бездействует. О личном составе партийных работников, отсутствие литературы и опытных работников.

Верхотурский уезд. В уезде Уездисполком с подотделами из 12 членов, под председательством т. Дерябина. Сорганизованы подотделы: Общего Управления, Социального Обеспечения, Земельный, Военный Комиссариат, Юстиции, Продовольственный, Здравоохранения. При Отделе Управления

Подотдел Милиции. В волисполкомах работа постепенно налаживается, и видна ее продуктивность. Сведений о личном составе и о партийности работников не имеется, хотя анкета № 1 была послана 25 августа. Отсутствие библиотек и вообще газет. В Петрокамской волости отношение крестьян к Советской власти хорошее, но в Совете работают не коммунисты, а сочувствующие, злоупотреблений пока нет. В Башкирской волости население не знает, что такое Советская власть, каковы ее задачи и цель. В Краснопольской волости население к Советской власти пассивно, частью несознательно, частью отсутствием предметов первой необходимости, нет ни одного коммуниста. В перечисленных трех волостях нет литературы и газет.

Шадринский уезд. Уездисполком. Заведующий Отделом Управления тов. Ознобишин, имеются соответствующие подотделы, также имеются: адресный стол, Уездно-Продовольственный Комитет, Учетно-Реквизиционная Комиссия, Публичная библиотека и Сельскохозяйственный склад. Подотделом Управления приводятся в исполнение декреты, постановления правительства, распоряжения Уездисполкома, главным образом, текущая работа распорядительного характера, а именно: ведется распоряжение по наряду подвод для возки хлеба в ссыпные пункты и вывозка дров для железной дороги. В уезде организовано 18 волисполкомов, а об остальных волостях и личном составе сведений не имеется, хотя анкета № 1 была послана 25 августа. Во всех сельских обществах организованы Сельские Советы. Партийная и просветительная работа идет слабо, в виду затянувшихся страдных работ, хотя во многих волостях организованы культурно-просветительные кружки и коммунистические ячейки. Из состава Шадринского уезда три волости с башкирским населением перешли в состав Аргаяшского Кантонального Ревкома Башкирской Федерации Росс. Сов. Республики. Усматриваются неправильные действия Исполкомов и Милиции. По Угротсобесу налаживается обеспечение семей красноармейцев, пострадавших от контрреволюции, стариков, младенцев. По Финансовому Отделу организован Сметно-Кассовый Подотдел, и работа в общем налаживается. По народному образованию замечается отсутствие технических сил, работа налаживается, но слабо.

Ирбитский уезд. В уезде Уездвоенревком заменен Уездисполкомом, с Отделом из 7 членов, под председательством тов. Патракова. Организованы подотделы: Общий, Милиции, Бухгалтерский. Во всех учреждениях—партийные, коммунисты. Информационно-Инструкторский Подотдел не организован за отсутствием работников, которых забирает армия. В Подотделах Социального Обеспечения и Здравоохранения работа производится медленным темпом, Военного Комиссариата — вследствие разногласия между ответственными работниками, — работа идет слабо, Народного Образования — большинство школ открыли занятия, и можно надеяться на быстрое и правильное сконструирование Отдела, Финансовый и Коммунального Хозяйства — в стадии организации. Продовольственный подотдел сорганизован. Ощущается недостаток партийных работников. Имеющиеся кожевенные заводы работают под контролем Губкожа. Открыта сапожная мастерская, которая изготовляет обувь для Отдела Социального Обеспечения. Железно-дорожный—Чрезвычайной Комиссии нет, при станции Ирбит работает Контрольно-пропускной пункт Особотдела Штабарма III.

Камышловский уезд. В уезде Уездисполком, из 15 человек членов, с Подотделами: Общих Дел, Записей актов гражданского состояния, Бухгалтерии. Информационно-Инструкторского и Милиции. Сведений, кто из членов

заведует какими Подотделами и к какой партии принадлежит, до настоящего времени не поступало, хотя анкета № 1 была послана 25 августа. Во всех волостях (42) организованы Волисполкомы, к работе прошли большинство коммунистов и сочувствующие. От 11 волостей получены сведения об организации Подотделов, из них некоторыми указан состав членов. Ощущается большой недостаток канцелярских работников, нет опытных секретарей, партийных работников, недостаток законов, декретов и руководящей литературы для освещения всех вопросов, как организаций города, так и деревни. Нет литературы политического характера, ставящей население, в особенности деревню, в совершенное неведение о задачах Советской власти. Крестьяне, пережившие ужасы колчаковского режима, все, как один, идут навстречу рабочим и крестьянам. Все декреты, циркуляры и постановления Центральной и Губернской властей охотно проводятся в жизнь. Организована Советская Милиция в уезде и разбита на шесть участков.

Красноуфимский уезд. В уезде Уездисполком с соответствующими Подотделами. О личном составе сведений не поступало, хотя анкета № 1 была послана 25 августа. Имеются Волисполкомы: Троцкий (Уткинский), Агафоновский, Большеокинский, Исетский, Шайтанский и в Кувшинском районе, в Лайском заводе, в первом Подотделе: Экономический, Финансовый, Продовольственный и Социального Обеспечения под председательством т. Барышева и 4-х членов, в остальных же сведений о личном составе и партийности не имеется. В Большеокенском и Агафоновском имеется милиция из 3-х человек в каждом. В Лайском заводе Волисполком работает вяло за неимением партийных работников. Военком плох и не знает своего положения.

Заключение

Общее положение Екатеринбургской губернии удовлетворительное, но заставляет желать многих улучшений. К устранению нужна живая сила и литература. При сем прилагаю копию протокола последнего заседания Коллегии Отдела Управления.

Зав. Отд. Упр. Ек. губ. (подпись).

Зав. Инф.-Инстр. Подотделом Екатеринбург. Губ. Отд. Упр. (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Екатеринбургская губ. и уезды. 1919 г. Л. 129.

Сводка информации по Екатеринбургской губернии.

С 1 по 10 сентября 1919 года

Сведения получены только из 3 уездов и некоторых отдельных волостей, причем сведения далеко не точные, благодаря плохо еще налаженной, как почтовой, так и другой связи.

Шадринский уезд. В уезде—Уездный Ревком с соответствующими отделами. О личном составе никаких сведений не поступало, хотя анкета № 1 была послана 25 августа. Военного Комиссара лично знаю, — преданный, честный коммунист М. Петров. Заведующий Агитпросветом т. Плотников, тоже работник незаурядный, бывший зав. Оренбургским Губернским Агитпросветом, об остальных ничего не могу сказать, как я уже говорил, сведений не поступало. Жалуются, что нет хороших секретарей и делопроизводителей. Во всех волостях организованы Ревкомы, при которых соответствующие отделы.

Просветительная работа на точке замерзания. Партийная работа идет слабо, почти ничего не сделано. Временный Партийный Комитет РКП организован 18 августа с. г., численность неизвестна. Настроение масс среднее,

но нельзя сказать, что контрреволюционное, к Красной армии и Советской власти крестьяне относятся хорошо. Большой недостаток газет, популярной литературы. В уезде еще не открыты библиотеки. Нет библиотекарей. Население уезда нуждается в обуви, в мануфактуре, а самое главное—нет сельскохозяйственных машин.

Камышловский уезд. Уездный Ревком. О личном составе сведений не имеется. Было приступлено к организации Волисполкомов в уезде. Причем организовано таковых 37, в остальных 5 волостях существуют Ревкомы. Медленность в организации Исполкомов произошла в виду малого числа организаторов, которых имелось только 3, и то из них два пришлось рассчитать за неспособность их. В уезде ощущается большой недостатк канцелярских работников, во многих волостях нет опытных секретарей, недостаток опытных партийных работников, недостаток законов, декретов и руководящей литературы для достаточного освещения всех вопросов, касающихся организации города и деревни. Недостаток литературы политического характера, ставящий население, в особенности деревню, в совершенное неведение о задачах Советской власти. Крестьяне, пережившие ужасы колчаковского режима, все как один, идут навстречу власти рабочих и крестьян. Поставка подвод для воинских частей проходила весьма успешно. Все декреты и циркуляры и постановления Центральной и Губернской власти проводятся в жизнь энергично. Организована Советская Милиция. Уезд разбит на 6 участков. О личном составе Уездного Ревкома, а также и Волисполкомов сведений никаких нет. Анкеты разосланы, но вследствие плохой связи, которая еще только налаживается, сведений из волостей в уезд не поступало.

Екатеринбургский уезд. Началась организация и выборы Волисполкомов. Исполкомы образованы в 46 волостях, в 15 волостях Ревкомы, в остальных 13 волостях неизвестно, нет сведений. Выборы происходили часто неправильно, за неимением руководящих сил, с подбором инструкторского персонала и восстановлением почтовой связи положение выяснится более рельефно, а пока еще утвердительного заключения обо всем дать нельзя.

Верхотурский уезд. Существует Уездный Ревком с соответствующими подотделами. Личный состав, сведений нет.

В Нижнем Тагиле организован Исполком из 10 человек, в который вошли 6 коммунистов, 3 сочувствующих и 1 беспартийный. Организованы: 1) Отдел Управления, Военный, Продовольственный, Социального Обеспечения, Городского Хозяйства, Народного Образования, Земельный, Здравоохранения и Финансов. Личный состав заведующих неизвестен.

Невьянский район, Екатеринбургского уезда. Работа организации налаживается. Городские промышленные организации налаживаются слабо, за неимением технических так и политических работников. Настроение и отношение как рабочих, так и крестьян, к Советской власти и к всевозможным организациям пассивное, нужна энергичная агитационная работа, активных работников на местах нет, в советские учреждения люди проходят совершенно беспартийные. В Невьянском городском Исполкоме все отделы созданы. Уже энергично работают. Заведующими Отделами почти все коммунисты. Создано организационное Бюро РКП, в районе организованы РКСМ, среди которых есть хорошие работники. В некоторых волостях и в городе Невьянске организованы трудовые артели, которые занимаются уборкой полей бежавших с белыми. Из всех докладов и протоколов видно, что организация еще везде находится в первой стадии своего развития и работа большею частью, за неимением руководящих сил и материалов, производится наощупь по чутью.

Сейчас в первую очередь Отделам Управления как Губернскомуу, так и Уездным, нужны кадры опытных инструкторов-организаторов, тогда работа пойдет интенсивней и вольется в правильную колею. Также в первую очередь нужно устранить книжный голод, литературы совсем в губернии нет почти никакой, это явление нужно изжить в самый кратчайший срок.

Подлинный подписал: Заведующий Информац.-Инструкторским Подотделом Красильников.

Архив НКВД Орг. Упр. Екатеринбургская губ. 1919 г. Л. 125.

217. По уезду

Михайловская волость

Исполнительный Комитет по своему составу кулацкий и определенно саботирует. Беднота задавлена и не рискует говорить что-либо про кулаков, зная, что их на зиму могут оставить без хлеба. Был когда-то в волости коллектив коммунистов, таковой, как говорят, разогнали дезертиры. Из боязни повторения такой же истории, оставшиеся члены этого коллектива боятся вновь сорганизоваться. Дезертиры живут себе и работают по домам, а Михайловский коллектив боится что-либо предпринять. Сейчас в волости действует карательный отряд, так как, пока она не будет очищена от негодного элемента, там положительно и думать не приходится о какой-либо работе. Земельная политика в жизнь совершенно не проводится, и заведующий Земотделом сам совсем не сторонник мероприятий Советской власти в этой области.

Военный Комиссар также почти не бывает в комиссариате, и все дела за него вершит делопроизводитель. Необходимо ныне существующий Исполком переизбрать, послав туда работников из других мест, так как, если будут оставлены только местные, — ничего опять не выйдет. Выберут бедняков — кулачье забирает их в свои лапы. Попадут кулаки — опять явление совершенно нежелательное.

Поддубская волость

Произошли перевыборы Исполкома. Председатель—т. Туманов. По его докладу о поступках белогвардейцев в Лужском уезде т. Захар Иванов со слезами на глазах предложил принять следующую, выработанную им резолюцию: (Мы, гр. Поддубской волости, единогласно постановили: послать проклятие грабителям, белым, за их зверства к семьям коммунистов, советских работников и населения. Красным борцам Красной армии будем помогать все, как один, кто чем может, а также обещаем не забыть семьи красноармейцев, ушедших защищать дорогую нам свободу и наши интересы, землю и волю. Смерть грабителям-белым. Красным борцам шлем братский привет. Да здравствует Р.-Кр. Красная армия).

В волости избрана комиссия по обследованию посевных площадей из трех лиц.

Архив НКВД. Орг. Упр. Петроградская губ., Лужский у. 1919 г. Л. 662.

218. Кривополянский Исполнительный Комитет Волостного Совета Раб. и Кр. Депутатов

15 января 1919 г., № 73

В Управление Тамбовского Уездного Совдепа

Доносится: 1. Еспышка контрреволюционного мятежа в Кривополянской волости началась с 12 ноября и существовала до 20 ноября, была оконча-

тельно ликвидирована, и Совет восстановлен. Вызвана же данная вспышка «Бандой грабителей»—бр. Меркуловых из (с. От'ясс) Моршанского уезда, поддержанной бывшими земскими начальниками (частно-владельцы местной волости) Крымским и Васильевым и офицерами, сыновьями священников с. Городища: Михаилом Сахаровым и Николаевым, Дмитриевым и Соколовым, которые, при появлении банды, явились диктаторами и руководителями безумного мятежа. Увлечение граждан за бандой послужило многообещанная агитация банды, которая, ворвавшись в каждое село и путем призыва в набат, собирала граждан и на вопрос несознательных граждан, которые спрашивали,—какая это идет власть, банда отвечала: мы из армии Краснова. «А как при ней, родимые, будет?». При ней будет вольная торговля всеми товарами (не исключая и хлебом), скот будете убивать сами и продавать по своему усмотрению, лес будете рубить и возить бесплатно и беспрекословно». После всех фиктивных посул банда предлагала каждому обществу составлять протоколы о присоединении к ихней банде, в противном случае, грозила все посместь и зажечь село. В нескольких местах в виду таких угроз сознательные граждане невольно подчинялись. В с. Больше-Никольском был такой случай: священник, явившись на это собрание с крестом в левой руке и благословляя на безумное поле брани, выразил напутственное слово следующего содержания: идите, братцы, освободите наше дорогое отечество от хулиганов (коммунистов), если вы их не знаете, кто они, то я вам поясню о них, что это те самые, что распяли Христа,—и после долгих прений на эту тему, сына своего, бывшего офицера, послал со всею образовавшейся бандой за главнокомандующего.

2. Масса восставших состояла из всех огульно крестьян, но надо заметить, что ярое участие принимала только часть, в особенности богатеи, кулаки, а остальные шли под давлением банды.

6. Мятеж под руководством руководителей, указанных в пункте 3-м, был организован весьма великолепно, каждый домохозяин был обязан поставить известное число печеного хлеба, мяса, пшена, овса и сена. Был организован обоз по доставке, куда требовалось, продуктов и фуража. Для лиц, знающих кавалерийскую службу, подавались особые по наряду лошади. Некоторых кузнецов обязывали делать пики. В некоторых местах мосты и дороги были испорчены до невозможного по ним проезда.

Председатель Волисполкома К о б ы з е в.

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ., Тамбовский уезд. 1919 г. Л. 340.

219. Отчет о деятельности Информационно-Инструкторского Подотдела Отдела Управления Ирбитского Уездисполкома

За январь месяц 1920 года

III. Сводка деятельности Волсоветов и Волисполкомов Ирбитского уезда, Екатеринбургской губернии

За январь 1920 года

Из числа 42 волостей сведения получены только от 20 волостей по следующим данным:

1. Число населения обоего пола в 42 волостях — 176.100, число дворов — 25.900.

2. Классовый состав: богатых более 1.651, средних более 13.305, бедных — 10.454, в одной волости не указано число дворов.

3. Партийные ячейки имеются во всех волостях с количеством членов более чем 2.190, за исключением двух волостей, где еще таковые не организованы совершенно, и в двух волостях организовано несколько ячеек, в Шогринской—4 и в Егоршинской—7, причем в последней число членов не указано, организованы работниками Политотдела III армии, 7 ячеек, 16 Уездкомов РКП, 8 работниками волостей, а остальные теми же работниками, совместно с работниками Уездкома.

4. Ооранизации РКСМ имеются в 38 волостях, с количеством членов 1.668, из них в 6 волостях количество членов не указано, в 14 волостях профсоюзы с количеством членов 233 из них в 5 волостях не указано, в 13 волостях имеются клубы, число членов в большинстве случаев не указано, народных домов семь, два драматических кружка в 76 человек, культурно-просветительный кружок в 62 члена и две трудовых артели: одна в 615 человек, а другая в 18 человек.

. . . .

7. Излишки продуктов по уезду отчасти не выяснены, некоторые Волисполкомы сведений по этому вопросу совсем не представили, а именно, излишки уже свезли на ссыпные пункты.

8. В большинстве волостей хлеба хватит до нового урожая, в двух волостях до 1 января 1920 г., в 1 волости до марта 1920 г. и о 6 волостях сведений не получено.

. . . .

10. Вооруженных дружин по волости не имеется кроме Советской Милиции.

§ 2. Личный состав Волсоветов и Волисполкомов

11. Членов Исполкома 249, из коих 79 коммунистов, 31 сочувствующий, остальные беспартийные, в классовом отношении: средних 91, бедняков 52, остальные неизвестны.

12. Сельские Советы организованы во всех волостях, кроме 3, где организация совсем еще не проведена.

§ 3. Политически-образовательный уровень уезда

13. Неграмотного населения во всех волостях более 60%. Происходящими событиями крестьянство уезда интересуется, в особенности молодежь, за исключением 6 волостей, где интерес отсутствует или слабо проявляется. Интерес сказывается в громадном спросе на литературу, главным образом, социальную, а также в охотном посещении митингов и собраний, некоторые волости отмечают слабое участие женщин в собраниях и митингах. Во всех волостях ведется агитация для развития мало-сознательных элементов, а в некоторых волостях с особенно пассивным населением применяются выговоры, штрафы и даже, как крайняя мера, посылка на общественные работы.

§ 4. Политическое настроение уезда

14. Отношение к Советской власти во всех волостях сочувственное, за исключением 5, где и беднота недоверчива или равнодушна. В остальных волостях хорошо относится к Советской власти не только беднота, но и середняки, а в некоторых волостях также и интеллигенция.

15. В работе Совета учительский персонал и интеллигенция участие принимает, ведя культурно-просветительную работу среди населения, в кото-

рых учителя являются организаторами комячеек и председателями союзов молодежи, и даже духовенство принимает участие в работе в Советских учреждениях.

16. Красноармейцев, находящихся в отпуске, по 10 волостям имеется 73 человека.

17. Добровольцев в действующую армию в январе месяце по этим волостям поступило 99 человек.

18. Во всех волостях замечается недовольство, главным образом, хлебной монополией, также декретом о натуральном налоге, трудовой повинности и отделении церкви от государства.

19. Добровольных пожертвований в этом месяце от двух волостей поступило хлебом, деньгами и другими продуктами в пользу красноармейцев, населения голодающих губерний и на памятники пострадавшим от рук контрреволюции.

20. С белыми бежало из 33 волостей 435 и 25 семейств.

21. Отношение к белым в большинстве волостей вначале было хорошее, главным образом из-за недовольства прежней властью и разрешения свободной торговли. Только местами отношение было враждебное или безучастное. Затем, после произведенных белыми издевательств, реквизиций и введения частной собственности на землю, отношение стало резко враждебным, не только со стороны бедноты, но и середняков.

22. Отношение к прежней Советской власти в 23 волостях из 42 было плохое, только в 6 волостях было сочувственное. Плохое отношение являлось главным образом на почве применяемых налогов и реквизиций, недовольства местными стоявшими у власти работниками, действовавшими часто ради личных выгод, отсутствия дисциплины в Красной армии, а также несознательности крестьянских масс.

27 января 1920 года.

Зав. Отделом Управления (подпись).

Зав. Инф.-Инстр. Подотделом (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Екатеринбургская губ., Ирбитский уезд. 1920 г. Л. 68.

220. Отчет о деятельности Тамбовского Губернского Отдела Управления

за август месяц 1920 года

Политическое положение

В составе населения губернии преобладающее большинство занимает среднее крестьянство, которое, как известно, более, чем кто-либо другой, склонно поддаваться агитации против Советской власти и держится лойяльным постольку, поскольку мало затрагиваются его материальные ресурсы. В среде этого крестьянства имеются эсеровские организации, которые внешне кажутся бездействующими, но внутренне (в подполье) продолжают жить и всякими способами провоцировать Советскую власть. О своем существовании эсеры изредка давали знать разбрасыванием прокламаций, попыткой срыва трудовой недели и проч. Положение Тамбовской губернии за все время существования в ней Советской власти, в смысле преданного отношения к последней крестьянских масс, почти никогда не было определенно твердым и надежным; отношение это колебалось и ухудшалось при пред'явлении к крестьянству решитель-

ных мероприятий в области продовольственной политики и при возникновении антисоветских вспышек и белогвардейских налетов, увлекавших это крестьянство мыслью о свержении Советского строя, однако при печальных исходах этих вожделений и после совершенного мамонтовским набегом грабежа именно крестьянского населения отношение последнего к Советской власти вновь улучшилось, отчасти в силу осознания крепости Советского режима, а отчасти в силу хорошего урока, данного белогвардейцами крестьянству.

В настоящем году, в связи с сильной засухой и недородом хлебов, настроение крестьянских масс к Советской власти, в виду приступа к проведению продкампании, снова ухудшилось. Этим случаем не приминули воспользоваться кулацко-эсеровские элементы, которые и начали «зудировать» и без того неустойчивые умы крестьян призывом к вооруженному восстанию против Советской власти, к срыву продовольственной кампании.

Создавшееся, таким образом, плохое продовольственное и общее экономическое положение, усугубленное преступной работой внутренних врагов Советской власти, дало возможность вооружить против нее крестьян нескольких уездов и вызвать среди них отдельные вспышки на границах Тамбовского, Борисоглебского и Кирсановского уездов, превратившиеся в организованное вооруженное выступление. Вспышки начались 21 августа на юге Тамбовского уезда, где появились вооруженные банды, разгромили три соседских Волисполкома, разграбили Сухотинскую колонию для заключенных и советские хозяйства, произвели массовое убийство в селах коммунистов и советских работников, особенно продработников. В течение последующих дней банды, руководимые укрывавшимися от мобилизации бывшими офицерами и группой правых эсеров, пополняемые дезертирами, приносившими с собой имевшееся у них оружие, кулацким элементом и принудительной мобилизацией местных крестьян, заняли несколько ж.-д. станций, расширив территорию бандитизма.

Одновременно вспыхнули такие же бандитские налеты и в Кирсановском уезде под предводительством пресловутого Антонова. Бандиты шли под лозунгом «Долой Советы», «Бей коммунистов, да здравствует трудовое крестьянство и Врангель». Серьезность положения была своевременно учтена, немедленно эти три уезда были об'явлены на осадном положении. Организован Оперативный Штаб при Губчека для руководства действиями по ликвидации.

Значительное вначале присоединение крестьян к белобандитам вынудило Советскую власть сначала предостеречь крестьян от таких шагов, а затем об'явить в селах красный террор. В местах продвижения бандитов, где было обнаружено содействие им крестьян, пришлось провести свирепые меры воздействия, пришлось сжечь несколько сел и произвести многочисленные расстрелы.

Результаты принятых мер начали сказываться, восстания и бандитские набеги приходят к концу. Впоследствии Оперативный Штаб реорганизован в Военный Совет при Губчека, в руках которого и сосредоточено все дело ликвидации. Губисполкомом были выпущены к крестьянам воззвания, текст которых прилагается. О положении в губернии Центр непрерывно информировался Губчека по прямому проводу.

По постановлению Губисполкома организовано оказание помощи коммунистам и советработникам и их семьям, пострадавшим от бандитских выступлений, для чего ассигнован 2-миллионный фонд.

В заключение нужно сказать, что сложившиеся обстоятельства, несомненно неблагоприятно отразятся на выполнении продкампании в этих «охваченных» трех уездах.

Продовольственное положение.

В силу указанных выше причин продовольственное положение губернии складывается неблагоприятно. В начале августа в виду отсутствия хлеба, пшена и чечевицы (принимая во внимание острый переходный период между окончанием запасов старого урожая и реализацией нового) пришлось прекратить выдачу их не только городскому населению, но некоторым учреждениям и общественным столовым, пришлось сократить красноармейскую тыловую норму выдачи. Таким образом, широкое население оставалось и продолжает оставаться без всяких продуктов. С половины августа удалось возобновить полуфунтовую выдачу хлеба для прикрепленного к общественным столовым населения.

Губзавотуправ (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ., Губернский материал. 1920 г. Л. 114.

221. Заседание Губисполкома

5 октября, 1920 года

. . . . . .

Райвид. На прошлом заседании Губисполкома председатель сообщал относительно того, что долго преследуемый антоновский отряд был настигнут в Кирсановском уезде и разбит.

. . . . . .

Из материалов, взятых со штабом, можно установить, что бандиты были вполне хорошо организованы, Антонов являлся идейным руководителем, оперативного командования в своих руках не имел, а всеми войсками командовал Богословский, который именуется как лицо, прибывшее с Дона. Это вероятно потому, что, когда он был комендантом города в 1917 г., он бежал в штаб Каледина и Краснова. В бандах был первый партизанский отряд Антонова, первый пехотный полк и конная часть. Пехотным полком командовал эсер Токмаков, затем был там ад'ютант эсер Каменский, начальником политотдела был эсер Ишин. Из всех уцелели только Ишин, Богословский и Антонов, который с бандитом Максимкой, именующим себя Юриным, ушел на юг и там преследуется. Из всех материалов, которые удалось собрать чрезвычайной комиссией, можно установить следующую картину восстания. Оно инспирировано тамбовскими эсерами, формально тамбовским губернским отделением союза трудового крестьянства. Центральный комитет партии эсеров, видя, что отдельные вспышки, которые проявляются на местах на почве общего недовольства Советской политикой и продовольственной работой, успеха не имеют, решил перейти от системы небольших повстанческих движений к системе подготовки крупного массового восстания для свержения Советской власти сразу на всем пространстве России. Он решил подготовить «общественное мнение» и для этого привлечь крестьян на свою сторону. Эсеровские организации не пользуются успехом среди крестьянства, что ясно из того, что из показаний арестованных эсеров можно установить, что в Тамбове было всего несколько десятков эсеров, а когда-то были тысячи членов. Партия эсеров организовала, чтобы привлечь крестьян, всероссийский союз трудового крестьянства, так, чтобы это имело вид, будто организация Союза началась стихийно из недр крестьянства. Для этого нужно было крестьянам выносить на сходах резолюции, что они против Советской власти и требуют учредительного собрания,

а для этого они должны были приступить к организации союза трудового крестьянства, и эти союзы должны были избрать всероссийский комитет союза, который должен быть эсеровским. Такие отделения союзов трудового крестьянства, иначе говоря, филиальные отделения эсеров Тамбовской губернии, организовали крестьянское восстание. Оно началось неожиданно для самих организаторов в Каменке случайно, благодаря некоторой неорганизованности каменских и вообще тамбовских эсеров. В Тамбове на этот предмет состоялось еще в июле губернское совещание партии эсеров, которое выработало тезисы на предмет вооруженной и политической борьбы с Советской властью. Каменские эсеры несколько поспешили, и их движение было раскрыто агентурой ЧК, и они считали, что необходимо начать восстание, чтобы предупредить возможность провала. Это восстание было неожиданным и для руководителей центрального комитета эсеров, потому что Антонов в последнее время не был согласен с мнением центрального комитета и по всей вероятности был исключен из партии правых эсеров за неорганизованность и нежелание считаться с директивами центрального комитета. Две группы, каменская и антоновская, начали это восстание. В начале августа состоялся уездный С'езд союза трудового крестьянства, который сумел взять восстание в свои руки и постановил призвать прежде всего каменских и кирсановских товарищей к дисциплине, организации и порядку,—слова, которые Троцкий написал в заголовке своей брошюры, они же легли в основу эсеровского восстания. Таким образом, восстание оказалось возглавлено эсерами и союзом трудового крестьянства. Затем удалось установить, что в восстании принимают участие левые эсеры и был организован единый право-левоэсеровский оперативный штаб восстания. Идейным руководителем был губернский комитет правых эсеров, часть членов коего уже арестована.

Я не могу еще сказать фамилии этих людей, но многим товарищам фамилии этих людей известны, потому что они работали в Тамбове легально под другими фамилиями. В настоящее время арестованы два члена губернского комитета партии эсеров, два члена оперативного штаба, найдено громадное количество литературы, отобрана подпольная литература, которая печаталась в Тамбове. Между прочим удалось установить адрес той листовки, которая всколыхнула нас во время недели трудового фронта, удалось установить адрес угрожающих писем по адресу Шлихтера и моему в связи с нашим приказом о красном терроре. Ясно, что восстание инспирировано эсерами, в нем благополучно спелись белогвардеец Богословский и правые и левые эсеры, и вследствие такого единодушия и содействия друг другу они все попались, и дело сорвалось. Некоторые из арестованных оказались неустойчивыми, и удалось раскрыть не только Тамбовскую, но и другие организации.

Тов. Шлихтер. Выяснилось, что некоторые дела, даже некоторые волости в Тамбовском уезде, в Кирсановском и других, не знаю, как было, потому что в этом отношении сведений не имею, но в Тамбовском уезде некоторые волости, и их не мало, не только не принимали участия в бандитском выступлении, но были села, которые оказывали активное сопротивление бандитскому выступлению. Активное сопротивление это выражалось в том, что они устраивали свой собственный дозор, чтобы предупреждать прохождение бандитов. Когда Президиуму стал известен этот факт, перед ним возник вопрос, что просто пройти мимо этого факта было бы чрезвычайно безрассудно. И по моему предложению выдвинут вопрос, что эти села и волости должны

быть чем-нибудь вознаграждены, отмечены в деле продовольственной разверстки по сравнению с другими волостями и селами. Вот почему президиум запротоколировал свой взгляд в этом смысле, что он считает необходимым такое выделение. После этого в переговорах с губпродкомиссаром выяснилось, что этим селам необходимо дать следующую льготу и красную награду: по норме, установленной Наркомпродом, каждому селу выдается товар в установленной норме после того, как село выполнило 80% разверстки продовольственной. Теперь оказалось возможным по соглашению с губпродкомиссаром норму эту понизить. Села, активно препятствовавшие деятельности бандитов, мы в ближайшем времени снабдим всеми имеющимися в распоряжении губпродкомиссара товарами, если они выполнили 50% хлебной разверстки и 60% картофельной.

Архив НКВД. Орг. Упр. Тамбовская губ., Губернский материал. 1920 г. Л. 49.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АКТЫ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ ЗА ВТОРУЮ ПОЛОВИНУ (январь 1920—апрель 1921 г.) ЭПОХИ ВОЕННОГО КОММУНИЗМА

1. Постановление Сов. Раб. и Кр. Обор. об упразднении губ. и уездн. ревкомов 9
2. Декрет ВЦИКа о сельских советах. . . . . —
3. Декрет СНК о раз'яснении § 14 резолюц. VII с'езда советов «О советском строительстве» 14
4. Декрет ВЦИКа о волостных исполнительных комитетах . . . —
5. Резолюции второго Всероссийского продовольственного совещания . 17
6. Инструкция Наркомпрода волисполкомам и сельсоветам по проведению хлебной кампании 22
7. Декрет ВЦИКа о рабоче-крестьянской инспекции 25
8. Декрет СНК об организации Наркомпрода 28
9. Резолюции VIII Всеросс. с'езда советов о советском строительстве 38
10. То же о Совете труда и обороны 41
11. Декрет ВЦИКа об Отделах труда волисполкомов 43
12. Постановление президиума ВЦИКа об организации горсоветов раб. и красн. депутатов . . . . . —
13. То же о регулярных перевыборах советов и о созыве в установленные сроки с'ездов советов 44
14. То же о созыве регулярных расширенных совещаний представителей сельсоветов, волисполкомов и уисполкомов 46
15. Декрет СНК о порядке сношений местных исполкомов с СНК . . 47
16. Декрет СНК о Государственной общеплановой комиссии 48
17. Декрет ВЦИКа о замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом 49
18. Циркулярное письмо ВЦИКа о работе горсоветов 51
19. Декрет ВЦИКа о ликвидации Главкомтруда местных Комтрудов и о реорганизации Наркомтруда

II. СТРОИТЕЛЬСТВО СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

А. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТОВ И ИХ ОРГАНОВ ПО ДОКЛАДАМ И ОТЧЕТАМ, С'ЕЗДАМ И ВЫШЕСТОЯЩИМ ОРГАНАМ

20. Тезисы исполкома Моссовета «Об улучшении деятельности советских органов»—20 г. 57
21. Резолюции VIII губс'езда советов Ив.-Вознесенской губ. 15/V—20 г. 62
22. Резолюции IX губс'езда советов Ив.-Вознесенской губ. 15/XII—20 г. 65
23. Материалы к VII Воронежскому губс'езду советов от 7/I—20 г. . . . 72

Стр.

24. Отчет Саратовского губисполкома X губс'езду советов за X—20—VI—21 г. 82
25. Резолюции VII Самарского губс'езда советов от 10—16 декабря 20 г. 95
26. Протокол пленума Самарского губисполкома от 21—24/IV—21 г. 100
27. Доклад о деятельности Волоколамского уисполкома Моск. губ. за время с 1/VII—19 г. по 10/III—20 г. 109
28. Доклад уисполкома VII уездн. Богородск. с'езду, Моск. г. от 4/IV—20 г. 111
29. Журнал засед. VIII Орловского уездного с'езда советов Вятской губ. от 22/VIII—20 г. 113
30. Протокол засед. VIII Богородского уездн с'езда советов Моск. губ. от 4—5/XII—20 г. 119
31. Доклад о деятельности Волоколамского уисполкома Моск. губ. за время с 1/I по 1/IV—21 г. 121
32. Отчет членов уисполкома о работе в волостях Середского и Шуйского уездов Ив.-Возн. губ. с февр. по май 21 г. 123

Б. Конструкция местных органов советской власти

33. Резолюции Московского губс'езда председ. уисполкомов и завед. отд. управлен. от 8/II—20 г. 132
34. Постановл. Самарского горсовета о секциях совета от 6/I—20 г. 135
35. То же от 17/X—20 г. 136
36. Отчет военной секции Петросовета от 3/IV—20 г. 138
37. Протокол № 8 заседания Саратовского губисполкома от 18/IV—20 г. 140
38. Инструкция секциям Саратовского совета от 11/II—20 г. 141
39. Памятка члена Саратовского совета от 23/X—20 г. . . 142
40. Протокол № 109 засед. Саратовск. ГИКа от 30/VII—20 г. . 143
41. Отчет исполкома Моссовета II губс'езду советов за июнь—ноябрь 20 г. 144
42. Отчет о 2 губернском совещании предс. УИКов Тамбовской губ. от 10/VIII—20 г. 160
43. Протокол № 3 засед. президиума Вятского губисполкома от 9/I—21 г. . 163
44. Протокол № 8 пленарн. засед. Вятск. городского совета от 25/I—21 г. 165
45. Протокол № 27 засед. президиума Московск. сов. от 7/II—21 г. . . . 170
46. Протокол № 47 засед. президиума Московского Совета от 4/III—21 г. —
47. Протокол № 45 засед. президиума Саратовск. ИК от 1/IV—21 г. . . . 176
48. Циркуляр Воронежского губисполкома о взаимоотношении уисполкомов с нижестоящими органами власти от 21 г. 180
49. Журнал № 6 и 12 засед. президиума Ив.-Возн. ГИКа от 26/I и 7/II 21 г. 181
50. То же № 35 от 5/IV—21 г. 182
51. То же № 49 от 9/V—21 г. 183
52. Протокол президиума Борисоглебского УИКа Тамб. губ. от 2/I—20 г. 186
53. Отчет о засед. Аткарск. УИКа Саратовск. губ. от 25/VI—20 г. . 187
54. Протокол засед. VII уездн. с'езда советов Лебедянского уезда, Тамб. г. от 29/XI—20 г. 188
55. Дополнительное постановл. № 242/а президиума Хвалынского уисполкома Сарат. губ. от 27/XI—20 г. 190
56. Организационный план Шуйского горсовета Ив.-Возн. губ. от 20 г. 191
57. Протокол засед. Шуйского уисполкома Ив.-Вознес. г. от 12/XI—20 г. 193
58. Положение о секциях пленума Можайского усовета Моск. г. от 21 г. 194
59. Протокол № 13 засед. Игнатьевского волисполкома Богородск. у., Моск. губ. от 28/V—21 г. 195

В. Подготовка и организация перевыборов советов

60. Инструкция о перевыборах сельсоветов, вол- у- и райисполкомов, горсоветов и исполкомов Петроградской губ. от 3/I—20 г. . . . 195
61. Положение о производстве выборов в Московск. совет от 9/II—20 г. 198
62. Протокол № 31 президиума Саратовского ГИК'а 22/III—20 г. . . . 200
63. Руководство к перевыборам советов Воронежск. г. от 6/VIII—20 г. 201
64. Инструкция о порядке перевыборов сель- и волсоветов и созыве волу- и губс'ездов Тамбовск. губ. от 1/XI—20 г. 202
65. Журнал № 17 пленума Ив.-Вознесенского губисполкома от 3/XI—20 г. 208
66. Инструкция о порядке выборов в советы уездных и заштатных городов и поселков городского типа Петроградск. г. от 4/II—21 г. 209

67. Инструкция о перевыборах Московского и районных советов от 11/IV—21 г. 211
68. Журнал № 42 засед. президиума Ив.-Вознесенского ГИК'а от 20/IV—21 г. 214
69. Инструкция о перевыборах сельсоветов и исполкома Новоладожск. у., Петроградск. губ. от 11/I—20 г. 217
70. Инструкция по созыву волс'ездов советов и перевыборам волисполкомов Новоладожск. у., Петр. губ. от 16/I—20 г. 218
71. Инструкция о созыве с'езда советов и выборе исполн. ком. уездного совета Новолад. у., Петр. губ., от 25/I—21 г. 219
72. Протокол № 4 засед. Тейковской уездн. избир. комиссии Ив.-Вознесенской губ. от 4/И—20 г. 220
73. Инструкция по перевыб. сельсоветов Ямбург. уезда, Петр. губ. и выборах ячеек содействия Раб.-кр. инсп. от 20 г. 221
74. Протокол избират. собрания дер. Войпосолово, Котельской вол., Ямбург. у., Петрогр. губ., от 22/I—20 г. 223
75. Инструкция по перевыборам вол- и сельсоветов Кинешемского у., Ив.-Вознес. губ. от 4/IV—20 г. . . . . —
76. Протокол № 40 засед. президиума Верейск. исполкома Московской губ. от 8/V—20 г. 226
77. Протокол № 25 засед. Звенигор. исполкома Моск. губ. от 27/V—20 г. —
78. Протокол засед. Серпуховского уисполк. Моск. губ. от 24/VI—20 г. 227
79. План проведения выборов советов по Надеждинскому у., Екатеринбургск. губ. от 1 сентября 1920 г. 228
80. Инструкция по перевыборам вол- и сельсоветов Тейковского уезда, Ив.-Вознес. губ. от 20 г. 229
81. То же Кинешемского уезда Ив.-Вознес. губ. от 20 г. 232
82. Положение о выборах в Шуйский горсов. Ив.-Возн. г. от нюбря 1920 г. 234
83. Доклад в Ив.-Вознес. губ. избир. ком. инструктора по Середскому у. от 24/XI—20 г. 237

Г. Штабы и революционные комитеты

84. Постановление Тамбовского губисполкома от 15/V—20 г. 237
85. Протокол № 7 Саратовского губисполкома от 21/III—21 г. 238
86. То же № 12 от 29/IV—21 г. 239
87. Отчет о VI Бобровском уездном с'езде советов Воронежской губ. от 29/I—20 г. 240
88. Протокол засед. президиума Алексеевского УИКа Ворон. губ. от 11/V—20 г. 241
89. То же № 25 от 26/V—20 г. . . . . —
90. Протокол № 2 засед. президиума Пугачевск. УИКа Самар. г. от 4/VI—20 г. 242
91. Приказ № 1 президиума Дмитровского уездн. исп. ком. Московской губ. от 15/V—20 г. . . . . —
92. Протокол экстренн. засед. президиума Борисоглебского УИКа Тамб. губ. от 7/IX—20 г. 243
93. Приказ № 2 Петровского уездн. ревкома Саратовск. губ. от 24/III—21 г. 244

III. ФИНАНСОВОЕ ДЕЛО

94. Декрет Совета комиссаров Союза коммун Северной области о порядке взимания и наложения штрафов и контрибуций местными совдепами от 15/X—18 г. 249
95. Отчет о первом финансовом с'езде Северной области 17—21/XII—18 г. 250
96. Постановление Воронежского губисполкома от 10/VIII—18 г. 254
97. То же от 14/VIII—18 г. . . . . —
98. Резолюция о постановке работы на местах конференции заведующих уфинотделами Тамб. губ. от 18—20/X—18 г. 255
99. Протокол № 129 Самарского губревкома от 15/XI—18 г. 256
100. Протокол засед. Вятского губисполкома от 12/XII—18 г. . . . 257
101. Постановление президиума Моссовета об организации Финансового отдела от 12/II—19 г. 258
102. Резолюция IV Вятского губс'езда советов от 11/VII—19 г. . . . 261
103. Обязательное постановление Самарского губисполкома об установлении по гор. Самаре единовременного чрезвыч. револ. налога от 10/I—20 г. 262

Стр.

104. Инструкция Моршанского отд. управл. Тамб. губ. вол. и сельск. комбедам от 6/X—18 г. 264
105. Доклад завед. Кирсановским уфинотдел. Тамб. губ. от 20 г. 266
106. Протокол Вольского УИКа Саратовск. губ. от 20/XI—18 г. 267
107. Протокол № 147 Яранского УИКа Вятск. губ. от 7/XII—18 г. . —
108. Протокол с'езда пред. волисполкомов Лужск. у., Петроградск. губ., по вопросу о чрезвычайном налоге от 13/XII—18 г. 269
109. Протокол № 31 исполкома Мотокского волсовдепа Шлиссельбург. у., Петрогр. губ., от 5/XI—1918 г. 270
110. Протокол № 46 Токсовского волсовета, Шлиссельбург. у., Петрогр. губ. от 25/XII—18 г. 271
111. Протокол № 14 Колтушского волсовета, Шлиссельбург. у., Петрогр. губ. от 30/XII—18 г. . . . . —
112. Циркуляр Бузулукского финансового отд. Самарской губ. от 30/I—19 г. 272
113. Резолюция X Кинешемского уездн. с'езда Ив.-Вознес. губ. от 1/III—19 г. 273
114. Доклад о деятельности Клинского уездного финотдела Московск. губ. от 19/I—19 г. 275
115. Резолюция Бузулукского уездного с'езда, Самарск. губ., от 27/V—20 г. 277
116. Отчет о 3-м Шадринском уездном с'езде, Екатеринбургской губ. от 5/VI—20 г. 278
117. Протокол № 5 президиума Богородского УИКа Моск. губ. от 27/I—21 г. 280

IV. ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ ДЕЛО

118. Постановление МПК СРД об организации реквизиционных отрядов от 13/VII—18 г. 283
119. Протокол экстренного засед. Московского губисполкома от 11/IX—18 г. 287
120. Постановление президиума Моск. совета о закупке ненормированных продуктов от 16/XII—18 г. 288
121. То же о формиров. отрядов от 3/VII—19 г. 290
122. Протокол IV Ив.-Вознес. губс'езда советов от сентября 1918 г. . . 291
123. Докладная записка инструкторского отд. Ив.-Возн. губпродкома от 1918 г. 294
124. Журнал VII Ив.-Возн. губс'езда советов от 16—18/XI—19 г. 295
125. Журнал № 1 засед. пленума Ив.-Вознес. ГИКа от 3/I—20 г. . 299
126. Доклад по продовольств. вопросу Екатеринбург. губпродкома от 20 г. 302
127. Резолюция Петроградского губпродсовещания от 26/X—20 г. 306
128. Воззвание к крестьянам чрезв. уполн. СНК и Воронежского ГИКа от 2/VIII—18 г. 307
129. Отчет о заседании Воронежск. губисполкома от 3/VIII—18 г. 309
130. Резолюция VI Воронежск. губс'езда советов от 26/VI—19 г. 310
131. Инструкция Саратовского губпродсовещания от 19/VIII—19 г. 312
132. Приказ Воронежского особого совещания по продовольствию от 24/II—20 г. 315
133. Информац. сообщение Тамбовского губпродкома об итогах прод. кампании 1919—1920 гг. от 4/IV—20 г. 317
134. Отчет о VI Тамбовском губс'езде советов от 23/V—20 г. . 319
135. Приказ № 115 Тамбовского ГИКа и губпродкома от 1/X—20 г. 321
136. Протокол № 120 Ямбургского совета, Петрогр. губ., от 23/IX—18 г. 322
137. Протокол Серпуховского совета, Моск. губ., от 16/VIII—18 г. . 323
138. Протокол № 24 Коломенского совета, Моск. губ., от 10/IX—18 г. . . 324
139. Протокол № 79 экстр. засед. Глазовского сов., Вятск. г. от 6/VIII—18 г. 325
140. Приказ № 48 Петровского УИКа, Сарат. губ., от 25/VIII—18 г. . —
141. Резолюция V Хвалынского с'езда представ. от крестьян, рабочих и Кр. армии Саратовск. губ. от 20—24/X—18 г. 326
142. Журнал Липецкой уездной прод. коллегии Тамб. губ. от 12/VIII—18 г. 327
143. Доклад о деятельности Елатомского уездного продкомитета, Тамб. губ. за время с 1/IX по 22/XI—18 г. . . . . —
144. Протокол Лисицкого волисполкома Елатомского уезда, Тамб. губ., от 12/VII—18 г. 328
145. Протокол Уваровского волисполкома, Борисоглебск. у., Тамбовск. губ., от 11/VIII—18 г. 329
146. Журнал Шалеговского волисполкома Орловского у., Вятской губ., от 13/VIII—18 г. —

Стр.

147. Протокол XI крестьянского волс'езда Сошенской вол., Липецкого у., Тамб. губ., от 19/1 августа 1918 г. 329
148. Отчет о собрании Вязовского волсовета, Вольского уезда, Саратовской губ., от 22/VIII—18 г. 330
149. Протокол общего собрания сельсовета с. Уварова, Уваровской вол., Борисоглебск. у., Тамб. губ., от 1/IX—18 г. . . . . —
150. Протокол общего собран. Сасовского волсовдепа, Елатомского у., Тамб. губ., от 5/IX—18 г. . . . . —
151. Протокол № 16 с'езда сельсоветов Уваровской вол., Борисоглебск. у., Тамб. губ., от 27/IX—18 г. 331
152. Протокол засед. Посадского исполкома Орловск. у., Вятской губ., от 9/XII—18 г. . . . . —
153. Протокол Верховского волисполк. Орлов. у., Вятск. г., от 23/XII—18 г. —
154. Протокол Новоладожского УИКа Петр. г. от 5/VI—19 г. 332
155. Резолюция XI Кинешемского уездн. с'езда сов. Ив.-Вознесенской губ. от 5/VII—19 г. 333
156. Резолюция XII Кинешемского уездн. с'езда сов. Ив.-Вознес. губ. от 12/XI—19 г. 335
157. Протокол № 14 президиума Яранского УИКа Вятск. г., от 12/II—19 г. . 337
158. Приказ Сарапульской чрезв. прод. комиссии Вятск. г. от 8/X—19 г. —
159. Протокол засед. членов VII Алексеевского уездного с'езда сов. Воронежской губ. от 16/I—19 г 339
160. Отчет о работе Кузнецкого продов. комиссариата Сарат. г. от 1919 г. —
161. Резолюция по прод. вопросу IX очер. Актарск. уезд. с'езда 342
162. Резолюция уездного Аткарского совещания от 21/X—19 г. 343
163. Отчет о деятельности сельсоветов Юрьевской вол., Вольского у., Саратовской губ. за время с 1/I по 25/II—19 г. 344
164. Журнал Мало-Студенецкого вол. совета, Шацкого у., Тамб. губ., от 6/I—19 г. . . . . —
165. Протокол № 10 Кукнурского волостн. совета, Уржумского у., Вятской губ. от 1/VII—19 г. 345
166. Протокол № 4 экстр. засед. Богородского УИКа Моск. губ. от 8/II—20 г. —
167. Протокол № 27 совещ. фракц. коммунистов Рузского исполкома Моск. губ. и членов райкома от 16/VIII—20 г. 347
168. Приказ-инструкция Волоколамского упродкома Моск. г. от 27/XI—20 г. 348
169. Протокол пленума Шуйского УИКа Ив.-Вознес. г. от 16/I—20 г. . 350
170. Отчет о пленарном зас. Кинешемского совета Ив.-Возн. г. от 25/I—20 г. —
171. Резолюция XIV Кинешемск. уездн. с'езда Ив.-Возн. г. от 13/XII—20 г. 352
172. Протокол IV Шадринского уездного с'езда сов. Екатеринбург. губ. от 16/IX—20 г. 353
173. Приказ № 6 Малмыжского уездн. прод. совещ. Вятской г., от 21/I— 20 г. 354
174. Резолюция XI Яранского общеуездного с'езда сов. Вятской губ. от 20/VI—20 г. 355
175. Информационное сообщение о разверстке Советского упродкома Вятской губ. от 26/VIII—20 г. 357
176. Отчет о Вольском уездном прод. совещании Саратов. губ. от 18/I—20 г. 358
177. Отчет о Бугурусланском уездн. прод. совещ. Самарской губернии от 27/VIII—20 г. 359
178. Протокол № 8 Осетровского волсовета, Павловского у., Воронежской губ., от 25/II—20 г. 360
179. Протокол № 4 Малакеевского вика, Новохоперск. у., Воронежской губ., от 1920 г. 361
180. Протокол II Расховецкого волс'езда сов. Коротоякского у., Воронеж. губ., от 13/V—20 г. . . . . —
181. Протокол № 28 Палатовского вика Алексеев. у., Воронежск. губ., от 14/VIII—20 г. 362
182. Протокол об'единен. собрания сельск. исполкомов и членов зем. комис. Верхне-Покровской вол., Алексеев. у., Воронеж. губ., от 12/VII—20 г. —
183. Протокол № 56 общего пленарного засед. Песковского вика Новохоперск. у., Воронежск. губ., от 3/XI—20 г. . . . . —
184. Протокол № 12 засед. членов вика и сельсоветов Волоконовской волости, Алексеевского у., Воронежской губ., от 29/XI—20 г. . . 363
185. Протокол совещания предс. вол- и сельсоветов Рузского у., Московской губ., от 17/IV—21 г. —

V. СОВЕТЫ И ПАРТИИ

186. Отчет о V Петербургской губернской конференц. РКП от 20/II—20 г. 371
187. Тезисы и резолюции XIV Самарск. горконференции РКП от 1/IX—20 г. 372
188. Резолюция IX Тамбовской губконференции РКП от 31/VII—20 г. по прод. вопросу . . . 376
189. Проект положения о волостных организациях и волкомитетах РКП Саратовск. губ. от 5/VI—20 г. 377
190. Тезисы Задон. уездн. конференц. РКП(б) Вороиежск. губернии от 10—12/I—20 г. 378
191. Отчет о V Аткарской уездн. конференц. РКП Саратовской губернии от 21/I—20 г. 379
192. Отчет VII Сердобской уездной конференции РКП Саратовской губ. от 23/IX—20 г. 380
193. Отчет о Балаковской уездн. конференц. РКП Самарск. г. от 7/III—20 г. 381
194. Инструкция Уржумского отд. управления Вятской губ. о взаимоотнош. вол'ячек РКП(б) с виками от 25/I—21 г. 382

VI. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ СВОДКИ

195. Информационные листки отд. местн. управл. НКВД за 1918 г. 387
196. То же за 1919 г. . . 404
197. Обзор печати за 1918 г. 409
198. То же за 1919 г. 419
199. Сводки ответов исполкомов о взаимоотношениях между отд. управл. и Чека 421
200. Доклад инструкт. Самарской губ. информ. п/о от 13/XII—18 г. 422
201. Доклад НКВД о политич. полож. Ижевского завода Сарапульского у., Вятской губ., от 23/VIII—18 г. 423
202. Сводка информац.-справочн. отдела Глазов. уезда, Вятской губ., за август 1918 г. 425
203. Доклад информац. бюро КВД Глазовского УИКа Вятской губернии от 9/XII—18 г. . . . . —
204. Сведения о соц.-политич. жизни Орловск. у., Вятской губернии, от 10/IX—18 г. 426
205. Краткий отчет о деятельности Малмыжского УИКа за II пол. 1918 г. —
206. Еженедельная отчетность Сарапульск. уездн. совдепа с 8—15/XII—18 г. 427
207. Сводка информац.-справочн. отд. Красноуфимск. у., Пермской губ.. от 24 сентября 1918 г. 428
208. То же об Ирбите от 13/VII—18 г. 431
209. То же об Алапаевке от 13/VII—18 г. . . . . —
210. Доклад о деятельности комбедов Токсовской вол., Шлиссельб. у., Петроград. губ., от 1/XI—18 г. 432
211. Донесение о комбедах Шлиссельб. у., Петрогр. г., от 3/XI—18 г. 434
212. Доклад Иван.-Возн. отд. управл. о перевыборах советов от 29/I—19 г. —
213. Доклад о деятельности волисполкомов Задонского уезд., Воронеж. губ., от 18/VI—19 г. 436
214. Протокол совещания представ. уезда совместно с Лебедянским УИКом Тамб. губ., от 26/IX—19 г. 437
215. Отчет о деятельности Шацкого УИКа Тамб. г. и его отделов за 1919 г. —
216. Сводка информ.-инстр. п/о Екат. губ. отд. упр. за 1919 г. . . 438
217. Информац. сообщ. о виках Лужского у., Петроград. г., от 1919 г. 442
218. Доклад Кривополянского ВИКа Тамб. у. и г. о контрреволюц. восстании от 15/I—19 г. . . . . —
219. Отчет о деятельности информац. п/о отд. упр. Ирбитского уездн. исполкома Екатеринб. губ. за январь 1920 г. . . 443
220. Отчет о деятельности Тамб. губ. отд. управл. за август 1920 г. 445
221. Отчет о заседании Тамб. Гика, от 5/X—20 г. 447