

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ
ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

5

МОСКВА ГОСПЛАНИЗДАТ 1940

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО - ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПЛАНОВОЙ КОМИССИИ
при СНК СОЮЗА ССР

хvii год издания

№ 5

1940



ИЗДАНИЕ ГОСПЛАНА СССР

ГОСПЛАНИЗДАТ
МОСКВА

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Ленин	3
И. Писарев — Население страны социализма	12
В. Попов — Государственный бюджет 1940 года	22
Иж. Е. Абакумов, инж. Я. Зенке — Проблема качества углей	33
Е. Миталькин, И. Авербах — Оборотные фонды социалистической промышленности	48
В. Бузникович — Борьба за экономию в легкой промышленности	62
Алкс. В. Образцов — Перспективы вопросы транспорта	70
А. Небольсин — О группировках предприятий при разработке материалов переноса промышленности 1940 г.	74
Экономика районов	
Е. Гальперсон, А. Томашпольский — Второе Баку	91
Проф. В. Камзолкин, доц. М. Федорович — Развитие осевой химической промышленности Пензенской области	98
Б. Душков — Опыт работы Пугачевского райплана	105
Критика и библиография	
А. Петров — Проф. А. В. Невраш. Курс общей теории статистики	112
Б. Ватулин — Песчаные площади СССР	115

Хроника

Ленин

22 апреля 1940 г. трудящиеся всех стран отметили семидесятилетие со дня рождения Владимира Ильича Ленина. Имя Ленина и дело Ленина бессмертны. Под знаменем ленинизма на одной шестой части земного шара построено социалистическое общество и строится величественное здание коммунизма. Под знаменем ленинизма пролетарии всех стран ведут борьбу за мир и свободу против гнусных поджигателей империалистической войны. В. И. Ленин — великий титан мысли, пламенный революционер, вождь и организатор миллионов масс трудящихся. Созданная Лениным большевистская партия, партия нового типа, прошла героический славный путь от первых маленьких марксистских кружков и групп, появившихся в России в 80-х годах XIX столетия, до могучей коммунистической партии, руководящей первым в мире социалистическим государством рабочих и крестьян.

Имя Ленина неотделимо от имени гениальных вождей пролетариата, гениальных основоположников научного социализма — Маркса и Энгельса. «Можно сказать без преувеличения, что после смерти Энгельса величайший теоретик Ленина, а после Ленина — Сталин и другие ученики Ленина — были единственными марксистами, которые двигали вперед марксистскую теорию и обогатили ее новым опытом в новых условиях классовой борьбы пролетариата» («Краткий курс истории ВКП(б)», стр. 342).

Исходя из великой всепобеждающей теории Маркса и Энгельса, Ленин развил эту теорию дальше, обогатил ее обобщением нового опыта классовой борьбы пролетариата в эпоху империализма и пролетарских революций. Он выступил в качестве гениального представителя творческого марксизма. Ленин беспощадно разоблачал как тех, кто пытается подменить революционное учение пролетариата старыми, обветшалыми «теориями», так и тех, кто желает превратить марксизм в катехизис, в сумму застывших догматов, оторванных от реальной действительности. В предисловии ко II изданию «Развития капитализма в России» Ленин беспощадно бичует оппортунистов, и в том числе перешедшего на меньшевистские позиции Плеханова, за «...стремление искать ответов на конкретные вопросы в простом логическом развитии общей истины об основном характере нашей революции...» (В. И. Ленин, Соч., т. III, стр. 12).

«Диалектика, — учил Ленин, — требует всестороннего исследования данного общественного явления в его развитии и сведения внешнего, кажущегося к коренным движущим силам, к развитию производительных сил и к классовой борьбе» (В. И. Ленин, Соч., т. XVIII, стр. 247—248).

Ленин конкретизирует и развивает дальше критический и революционный метод Маркса — материалистическую диалектику, применяет марксистский диалектический метод к анализу самых сложных явлений действительности.

В отставании материалистической диалектики от всех ревизионистов, в ее развитии и применении Ленин видел партийную, большевистскую задачу. В «Философских тетрадах» Ленин следующим образом охарактеризовал диалектику «Капитала» Маркса: «Если Маркс не оставил «Логик» (с большой буквы), то он оставил логику «Капитала», и это следовало бы строго использовать по данному вопросу. В «Капитале» применена к одной науке логика, диалектика и теория познания материализма (не надо 3-х слов: это одно и то же), взявшего все ценное у Гегеля и двинувшего все ценное вперед» (В. И. Ленин, «Философские тетради», стр. 241). Точно так же во всех без исключения работах Ленина развита логика, диалектика и теория познания материализма. Ленин двинул вперед все отрасли знания, он поднял на новую, высшую ступень диалектический и исторический материализм, политическую экономию, научный социализм. Ленинские работы оказали колоссальное влияние на развитие всего новейшего естествознания.

Ленин дал глубочайший анализ империализма, как последней фазы капитализма, вскрыл все его противоречия, определил условия его неизбежной гибели. Ленин открыл закон неравномерности экономического и политического развития капитализма в условиях империализма. На основе этого закона Ленин доказал возможность победы социализма в одной, отдельно взятой стране. В «Военной программе пролетарской революции» В. И. Ленин писал: «Развитие капитализма совершается в высшей степени неравномерно в различных странах. Иначе и не может быть при товарном производстве. Отсюда непреложный вывод: социализм не может победить одновременно во всех странах. Он победит первоначально в одной или нескольких странах, а остальные в течение некоторого времени останутся буржуазными или добуржуазными» (В. И. Ленин, Соч., т. XIX, стр. 325). Ленин создал новую законченную теорию социалистической революции, разработав свое гениальное учение о перерастании буржуазно-демократической революции в социалистическую и обосновав возможность победы социализма в одной, отдельно взятой стране. Ленинское учение о возможности победы социализма в одной стране дало революционную перспективу пролетариям всех стран мира, укрепило их веру в победу пролетарской революции. Под знаменем этого учения страна Советов построила социализм и смело и уверенно идет к высотам коммунизма.

На основе анализа империалистической эпохи Ленин доказал неизбежность империалистических войн в эпоху империализма, неизбежность борьбы империалистических держав за предел уже поделенного мира. Ленин нанес сокрушительный удар лидерам II Интернационала: Каутскому, Гильфердингу и прочим «теоретикам», развивавшим контрреволюционные идеи «ультра-империализма», «организованного капитализма» и т. д. Ленин доказал, что победа социализма невозможна без победонос-

ной пролетарской революции. Он охарактеризовал принципиальное отличие социалистической революции от революции буржуазной. В то время как буржуазная революция завершается обычно захватом власти, социалистическая революция пролетариата рассматривает захват власти лишь как начало революции. Конечная цель пролетарской революции — построить коммунистическое общество. «Одно из основных различий между буржуазной и социалистической революцией состоит в том, что для буржуазной революции, вырастающей из феодализма, в недрах старого строя постепенно создаются новые экономические организации, которые изменяют постепенно все стороны феодального общества. Перед буржуазной революцией была только одна задача — снести, отбросить, разрушить все пути прежнего общества. Выполняя эту задачу, аскан буржуазная революция выполняет все, что от нее требуется: она усиливает рост капитализма.

В совершенно ином положении революция социалистическая. Чем более отсталой является страна, которой пришлось, в силу зигзагов истории, начать социалистическую революцию, тем труднее для нее переход от старых капиталистических отношений к социалистическим. Здесь к задачам разрушения прибавляются новые, неслыханной трудности задачи — организационные» (В. И. Ленин, Соч., т. XXII, стр. 315).

Ленин вооружил трудящихся гениальным планом борьбы за победу социалистического строительства, он доказал необходимость социалистической индустриализации нашего народного хозяйства на основе высших достижений передовой техники. Ленин разработал свой гениальный кооперативный план приобщения крестьянства к делу построения социализма, наметил пути социалистической перестройки сельского хозяйства. Ленин развил учение о двух фазах коммунизма, показав условия перехода от одной фазы к другой.

Ленин развил дальше марксистское учение о диктатуре пролетариата, являющейся основным содержанием пролетарской революции. Диктатура пролетариата не есть окончание классовой борьбы, а есть ее продолжение в новых формах. В бессмертном труде «Государство и революция», написанном накануне Великой Октябрьской социалистической революции, Ленин на основе огромного исторического материала доказал необходимость разбить буржуазный государственный аппарат и создать государство нового типа. На опыте русской революции 1905 г. и в особенности русской революции в феврале 1917 г. Ленин развил учение о республике Советов, как наилучшей политической форме диктатуры пролетариата. Социалистическое государство является главным оружием в руках трудящихся для победы социализма и коммунизма, для защиты социалистической родины от капиталистического окружения. Ленинское учение о советской власти является величайшим образцом творческого марксизма. Это учение обогатило революционную теорию пролетариата новыми знаниями, подняло ее на новую высшую ступень. Разоблачив буржуазную демократию, вскрыл ее формальный характер, показав, что буржуазная демократия есть в конечном счете демократия для немногих, демократия для избранных, Ленин противопоставил ей демокра-

тию социалистическую, демократию нового типа, демократию для масс. Демократия советская основана на вовлечении самых широких масс в дело управления государством. «Дальнейшее развитие советской организации государства должно состоять в том, чтобы каждый член совета обязательно нес постоянную работу по управлению государством, наряду с участием в собраниях совета; — а затем, в том, чтобы все население поголовно привлекалось постоянно как к участию в советской организации (при условии подчинения организациям трудящихся), так и к несению службы государственного управления» (В. И. Ленин, Соч., т. XXII, стр. 372).

Победа социалистической революции, учил Ленин, означает величайший поворот в сознании трудящихся масс. Возникает новая мораль, возникает новое отношение к труду. Ленин показал великую роль социалистического соревнования, которое должно обеспечить мощный подъем производительных сил социалистического общества, показал великую роль социалистического патриотизма в укреплении политического, хозяйственного и оборонного могущества нашей родины. В статье «Главные задачи наших дней», написанной спустя несколько дней после Брестского мира, Ленин писал: «Мы оборонцы с 7 ноября (25 октября) 1917 г. Мы за «защиту отечества», но та отечественная война, к которой мы идем, является войной за социалистическое отечество, за социализм, как отечество, за Советскую республику, как отряд всемирной армии социализма» (В. И. Ленин, Соч., т. XXII, стр. 378). Задача советских граждан — всемерно укреплять могущество рабоче-крестьянской Красной Армии, великой армии пролетарской диктатуры. Ленин требовал всемерного повышения революционной бдительности, беспощадного уничтожения врагов, которые не сдаются.

Ленин создал стройную науку о революционной партии пролетариата. Маркс и Энгельс дали основные наброски о партии, как передовом авангарде рабочего класса. Ленин восстановил и разработал дальше марксистское учение о партии. Он доказал, что партия есть высшая форма классовой организации пролетариата. Без руководства коммунистической партии, великой партии нового типа, не может быть завоевана и осуществляться диктатура пролетариата. «Диктатура пролетариата есть упорная борьба, кровавая и бескровная, насильственная и мирная, военная и хозяйственная, педагогическая и административная, против сил и традиций старого общества. Сила привычки миллионов и десятков миллионов — самая страшная сила. Без партии, железной и закаленной в борьбе, без партии, пользующейся доверием всего честного в данном классе, без партии, умеющей следить за настроением массы и влиять на него, вести успешно такую борьбу невозможно» (В. И. Ленин, Соч., т. XXV, стр. 190).

Большевистская партия — это партия нового типа, партия свободная от оппортунизма, непримиримая в отношении соглашателей и капитулантов, революционная в отношении буржуазии и ее государственной власти. Нет ничего выше и почетнее званья члена партии. Вот почему Ленин заставлял держать это звание высоко и охранять его в

чистоте. Еще на II съезде Российской социал-демократической рабочей партии Ленин беспощадно разоблачил меньшевистский оппортунизм в организационных вопросах. Пролетарская партия должна состоять из лучших элементов рабочего класса, из лучших элементов трудящихся, которые, вопреки Мартовым и им подобным, не боятся организации и дисциплины. «У пролетариата нет иного оружия в борьбе за власть, кроме организации. Разъединяемый господством анархической конкуренции в буржуазном мире, придавленный подневольной работой на капитал, отбрасываемый постоянно «на дно» полной нищеты, одичания и вырождения, пролетариат может стать и неизбежно станет непобедимой силой лишь благодаря тому, что идейное объединение его принципами марксизма закрепляется материальным единством организации, сплачивающей миллионы трудящихся в армию рабочего класса. Перед этой армией не устоит ни одряхлевшая власть русского самодержавия, ни дряхлеющая власть международного капитала» (В. И. Ленин, Соч., т. VI, стр. 328).

В историческом выступлении на II Конгрессе Коминтерна Ленин доказал, что победа революции никогда не приходит сама. Наличие революционного кризиса еще не означает, что буржуазия должна попасть в безвыходное положение: абсолютно безвыходного положения не бывает. Победа революции должна быть организована, она должна быть подготовлена. Вот почему вопрос о большевистской партии, о ее росте и укреплении есть вопрос успешного развития пролетарской революции.

Большевистская партия — это партия, которая сильна своей неразрывной связью с массами; она не только учит массы, но и учится у масс. Большевистская партия непобедима, ибо она не боится критики и самокритики, ибо она учит и воспитывает кадры на их ошибках. «Все революционные партии, которые до сих пор гибли, — гибли от того, что зазнавались и не умели видеть, в чем их сила, и боялись говорить о своих слабостях, а мы не погибнем, потому что не боимся говорить о своих слабостях, и научимся преодолевать слабость» (В. И. Ленин, Соч., т. XXVII, стр. 260—261).

Большевистская партия — это партия, которая вооружена революционной теорией, которая творчески развивает эту теорию, используя ее в качестве могучего орудия классовой борьбы. «Роль передового борца может выполнить только партия, руководимая передовой теорией» (Ленин). Бессмертные труды Ленина вооружили большевистскую партию, вооружили международный пролетариат острейшим теоретическим оружием для революционной борьбы. Великая ленинская книга «Что делать?» явилась идеологической подготовкой большевистской партии; его работа «Шаг вперед, два шага назад» была организационной подготовкой большевистской партии; замечательный ленинский труд «Две тактики социал-демократии в социал-демократической революции» был политической подготовкой большевистской партии; и, наконец, работа Ленина «Материализм и эмпириокритицизм» явилась теоретической подготовкой большевистской партии.

В великом содружестве с товарищем Сталиным Ленин создал непобедимую большевистскую партию. Ленин воспитал большевистскую партию

в духе воинствующей непримиримости ко всем врагам рабочего класса, в какие бы одежды они ни рядились. Ленин провел беспощадную борьбу против народников, «экономистов», легальных марксистов, меньшевиков, троцкистов, ликвидаторов, отзовистов и всех прочих агентов классового врага. В итоге проделанной Лениным работы по очищению передового авангарда пролетариата от оппортунистов и штрейкбрехеров большевики получили возможность на Пражской конференции в 1912 г. окончательно оформиться в самостоятельную партию. Пражская конференция положила начало партии нового типа — ленинско-сталинской партии.

Развивая подлинные идеи пролетарского интернационализма, Ленин организовал всемирную партию пролетариата — Коммунистический Интернационал. «Во всех странах мира лучшие представители революционных рабочих встали уже на сторону коммунизма, за власть Советов, за диктатуру пролетариата. Во всех передовых странах Европы и Америки есть уже коммунистические партии или многочисленные коммунистические группы. И на закончившемся 7 августа конгрессе сплотились уже не только передовые провозвестники пролетарской революции, а делегаты крепких и могучих организаций, связанных с массами пролетариев. Всемирная армия революционного пролетариата — вот что стоит теперь за коммунизм, вот что получило свою организацию, ясность, точность, подробную программу действий на закончившемся конгрессе» (В. И. Ленин, Соч., т. XXV, стр. 370).

Величайшей базой международного рабочего движения является страна Советов, страна, где впервые в истории человечества трудящиеся массы строят новое коммунистическое общество. В то время как революция прошлого ограничивалась заменой у власти одних эксплуататоров другими эксплуататорами, советская революция с первых дней поставила перед собой задачу уничтожения всякой эксплуатации человека человеком. Октябрьская революция открыла новую эпоху — эпоху пролетарских революций. Октябрьская революция поставила под вопрос самое существование мирового капитализма в целом. Она создала в лице первой пролетарской диктатуры мощную и открытую базу мирового революционного движения, тот центр, вокруг которого спланивается единый фронт пролетариев и угнетенных народов всех стран против империализма. Вот почему, как только иностранные капиталисты пытались организовать интервенцию против советского государства, против них выступали их собственные пролетариаты. Одна из важнейших причин победы Красной Армии, разгромившей полчища интервентов и русских белогвардейцев, состояла в том, что «...Советская страна не была одинока в ее борьбе с белогвардейской контрреволюцией и иностранной интервенцией, что борьба Советской власти и ее успехи вызвали сочувствие и помощь пролетариев всего мира. В то время как империалисты пытались задуть Советскую республику интервенцией и блокадой, рабочие этих империалистических стран были на стороне Советов и помогали им. Их борьба против капиталистов враждебных Советской республике стран содействовала тому, что империалисты были вынуждены отказаться от интервенции. Рабочие Англии, Франции и дру-

гих стран, участвовавших в интервенции, организовывали стачки, отказывались грузить военное снаряжение в помощь интервентам и белогвардейским генералам, создавали «комитеты действия» под лозунгом — «Руки прочь от России!» («Краткий курс истории ВКП(б)», стр. 235).

Ленин принципиально обособил внешнюю политику советского государства, как политику мира и дружбы между народами, политику разоблачения происков гнусных поджигателей войны.

Ленин завещал нам хранить и укреплять диктатуру пролетариата, хранить и укреплять всеми силами союз рабочих и крестьян, укреплять братский союз народов советской страны. Ленин завещал укреплять Красную Армию социалистического государства — могучий вооруженный оплот социализма.

Ленин воплощает в себе неразрывное единство революционной теории и революционной практики; он рассматривает отрыв теории от практики как гнуснейшую особенность буржуазной культуры, гнуснейшую черту реакционных лидеров II Интернационала.

«Практика выше (теоретического) познания, ибо она имеет не только достоинство всеобщности, но и непосредственной действительности» (В. И. Ленин, «Философские тетради», стр. 204). Величие революционной теории состоит прежде всего в том, что она является обобщением революционной практики пролетариата и указывает путь практике, служит могучим орудием классовой борьбы. Практика — это критерий истины. Теоретические положения получают проверку в огне революционной борьбы масс, в огне живой практической деятельности людей. Теория становится беспредельной, если она не связывается с революционной практикой, а свою очередь практика становится слепой и беспомощной, если она не освещает себе дорогу могучим светом революционной теории. В статье «Ленин, как организатор и вожь РКП», написанной к 50-летию со дня рождения Ленина, товарищ Сталин говорит о двух группах марксистов: первая группа основывает свою деятельность не на учете практической работы, а на цитатах из Маркса; она исходит не из анализа живой действительности, а из плоских исторических аналогий и параллелей. «Расхождение слова с делом — такова основная болезнь этой группы» (Сталин). Подлинным марксизмом является ленинизм. Ленин опирается в своей деятельности на живой практический опыт. Ленинское слово никогда не расходится с делом. Вот почему, будучи величайшим теоретиком, Ленин вместе с тем — величайший организатор масс, великий мастер революционной борьбы. Ленин и Сталин непосредственно возглавляют борьбу масс, непосредственно ведут эти массы в атаку на врага. Ленин и Сталин — генеральные вожди и организаторы Великой Октябрьской социалистической революции, генеральные вожди и организаторы советского государства, вожди и организаторы социалистического строительства и обороны СССР.

Великий образ Ленина как вождя, как отца и друга миллионов народных масс дал товарищ Сталин на совещании избирателей Сталинского избирательного округа: «Избиратели, народ должны требовать от своих депутатов, чтобы они оставались на высоте своих задач, чтобы они в своей работе не спускались до уровня политических обывателей, чтобы

они оставались на посту политических деятелей ленинского типа, чтобы они были такими же ясными и определенными деятелями, как Ленин, чтобы они были такими же бесстрашными в бою и беспощадными к врагам народа, каким был Ленин, чтобы они были свободны от всякой паники, от всякого подобия паники, когда дело начинает осложняться и на горизонте вырисовывается какая-нибудь опасность, чтобы они были также свободны от всякого подобия паники, как был свободен Ленин, чтобы они были также мудры и неторопливы при решении сложных вопросов, где нужна всесторонняя ориентация и всесторонний учет всех плюсов и минусов, каким был Ленин, чтобы они были также правдивы и честны, каким был Ленин, чтобы они также любили свой народ, как любил его Ленин» (И. В. Сталин, Речь на предвыборном собрании избирателей Сталинского избирательного округа г. Москвы, Партиздат, 1937 г., стр. 13).

Под руководством товарища Сталина, идя по ленинскому пути, страна Советов добилась грандиозных успехов социалистического строительства. Ликвидированы все эксплуататорские классы. Советский Союз превратился в мощную социалистическую державу, в страну передовой техники, в страну социалистического, самого крупного в мире, высоко механизированного сельского хозяйства. Советские рабочие, крестьяне и интеллигенция составляют единый трудовой фронт; они строят под руководством ленинско-сталинской партии коммунистическое общество. Под знаменем Сталинской Конституции счастливые народы Советской страны ведут радостную, культурную и зажиточную жизнь. Ленинско-сталинская политика советского государства обеспечивает безопасность нашей социалистической родины. Как никогда сильна Красная Армия — могучий страж пролетарской революции. Ярким свидетельством ее военной мощи и доблести являются: разгром японо-манчжурских войск в районе озера Хасан и на монголо-манчжурской границе, великая победа Красной Армии в боях за освобождение Западной Украины и Западной Белоруссии, героический разгром финской белогвардейщины.

В работах товарища Сталина все великие ленинские идеи получают свое дальнейшее развитие. В беспощадной борьбе с троцкистами и бухаринцами товарищ Сталин отстоял ленинизм, обогатил и развил ленинское учение о возможности построения социализма и коммунизма в одной стране.

Товарищ Сталин разработал учение о путях и методах социалистической индустриализации страны, о коллективизации сельского хозяйства и ликвидации кулачества как класса, о социалистическом соревновании и его высшей форме — стахановском движении. Под руководством товарища Сталина в Советском Союзе осуществлена в основном первая фаза коммунизма — социализм. Товарищ Сталин вооружил партию и весь советский народ цельным учением о путях перехода от социализма к коммунизму. Он наметил пути решения основной экономической задачи СССР, у самых истоков стахановского движения открыл его великую роль в переходе от социализма к коммунизму, конкретизировал и развил марксистско-ленинское учение о путях ликвидации противоположности между городом и деревней, между умственным и физическим трудом.

Товарищ Сталин показал, что движущими силами развития социалистического общества являются: морально-политическое единство советского народа, социалистический патриотизм, дружба народов. Товарищ Сталин поднял на новую ступень ленинское учение о государстве, доказав необходимость существования и укрепления государства при коммунизме до тех пор, пока не будет ликвидировано капиталистическое окружение. По инициативе товарища Сталина и при его непосредственном личном участии вышел в свет «Краткий курс истории ВКП(б)» — величайшая сокровищница марксистско-ленинских знаний, бессмертная книга, в которой изложен и обобщен гигантский опыт Всесоюзной коммунистической партии (большевиков). Труд товарища Сталина «О диалектическом и историческом материализме» является величайшим вкладом в сокровищницу марксистско-ленинской теории и вооружает кадры партийных и непартийных большевиков научным мировоззрением марксистско-ленинской партии, глубоким знанием законов развития природы и общества.

Сталин — это Ленин сегодня. Как и в Ленине — в нем воплощена великая мудрость народных масс. Как и Ленин — он бесстрашен в бою и беспощаден к врагам народа. Великое сталинское руководство обеспечивает торжество коммунизма в нашей стране, показывающей трудящимся всех стран путь освобождения от гнета капитализма, путь к победе коммунизма во всем мире.

Население страны социализма

(К итогам переписи 1939 года)

Опубликованные Центральным Управлением Народнoхoзяйствeннoгo учeтa Гoсплaнa СССР дaннe вceгoшeннoй пeрeписи нaсeлeния 1939 г. пoкaзывaют oгpoмнe сoциaльныe и кyльтyрныe сдвиги, пpoиcшeдшиe в нaшeй стрaнe. Этe дaнныe являютcя зaмeчaтeльным дoкyмeнтaльным свидeтeльствoм пoбeды сoциaлизмa в СССР.

Нaсeлeниe стрaны сoциaлизмa пpeвышaeт тeпeрь 183 млн. чeл. К мoмeнтy пeрeписи, нa 17 янвaря 1939 г., нaсeлeниe СССР (бeз Зaпaднoй Укрaины и Зaпaднoй Бeлoрyссии) сoстaвлялo 170,5 млн. чeл. Нaпoминaю, чтo пo пeрeписи 17 дeкaбря 1926 г. нaсeлeниe СССР сoстaвлялo 147,0 млн. чeл., a пo пeрeписи, пpoвeдeннoй в aвгyстe 1920 г., — 134,2 млн. чeл. Итaк, с мoмeнтa пeрeписи 1920 г. нaсeлeниe СССР yвeличилoсь зa счeт eстeствeннoгo пpиpостa нa 36,3 млн. чeл., a с мoмeнтa пeрeписи 1926 г. — нa 23,5 млн. чeл. Мeждy тeм зa 12 лeт — с 1927 пo 1938 г. включитeльнo — нaсeлeниe кaпитaлистичeских стрaн Eвpoпы yвeличилoсь лишь нa 8,7%, в тo вpeмя кaк в СССР зa тoт жe пepиoд нaсeлeниe yвeличилoсь нa 15,9%. В стрaнe сoциaлизмa нaсeлeниe pacтeт двoйнo быcтpe, чeм в кaпитaлистичeских стрaнax. Цифpы пeрeписи сoветcкoгo нaрoдa кpаснoрeчливo и yбeдитeльнo гoвopят o гигaнтcких пpeимyществaх сoциaлистичeскoгo стрoя.

В сoбoщeнии ЦУНХУ oт 29 aпpеля 1940 г. oпyбликoвaны дaнныe o вoзpaстнoм сoстaвe нaсeлeния Coюзa ССР пo пeрeписи 1939 г. (бeз Зaпaднoй Укрaины и Зaпaднoй Бeлoрyссии, a тaкжe бeз paйoнoв Кpaйнeгo Сeвepa, пo кoтoрым пoдсчeты мaтepиaлoв пeрeписи eщe нe зaкoнчeны). Boзpaстный сoстaв нaсeлeния СССР xapaктepизyeтcя cлeдyющими цифpaми:

Вoзpaст	Кoличeствo (млн. чeл.)	% к итoгy
Дo 7 лeт	31,4	18,6
8—11	16,4	9,7
12—14	13,3	7,9
15—19	15,1	8,9
20—29	30,6	18,0
30—39	25,3	14,9
40—49	15,2	9,0
50—59	10,9	6,4
60 лeт и стapшe	11,1	6,6
Всeгo	169,5	100

Цифpы пeрeписи пoкaзaли, чтo в СССР нaсчитывaeтcя свышe 31 млн. дeтeй в вoзpaстe дo 7 лeт включитeльнo; дeти в этoм вoзpaстe сoстaвляют 18,6% вceгo нaсeлeния стрaны. Дeтeй в вoзpaстe дo 11 лeт в СССР — 47,8 млн., т. e. бoльшe, чeм вce нaсeлeниe Aнглии; дeти в вoзpaстe дo 11 лeт сoстaвляют 28% вceгo нaсeлeния стрaны. Нaсeлeниe в вoзpaстe дo 19 лeт включитeльнo сoстaвляeт в СССР 76,2 млн., или 45,1% вceгo нaсeлeния. В Aнглии (1931 г.), нaсeлeниe в вoзpaстe дo 19 лeт включитeльнo сoстaвляeт 32,4%, вo Фpaнции (1931 г.) — 30,8%. Тaким oбpaзoм пpoцeнт дeтeй и мoлoдeжи дo 19 лeт в СССР в пoлтopa рaзa вышe, чeм в Aнглии и вo Фpaнции, и знaчитeльнo вышe, чeм в дpyгих кaпитaлистичeских стрaнax. Этo сoпoчтeниe свидeтeльствyeт o мoщи стрaны сoциaлизмa, o ee гpoмaдныx пoтeнциaльных вoзмoжнoстях и o дeгpaдaции стрaн кaпитaлa. Пoлoвинy нaсeлeния СССР сoстaвляют пoкoлeния, poдившиeся пocлe Oктябpя 1917 г.

Пoбeдa сoциaлизмa в СССР, нeкoнyльнo пoдъeм мaтepиaльнoгo блaгoсoстoяния тpyдящиxся — тaкoвы peшaющee oснoвы быcтpoгo poстa нaсeлeния Coветcкoгo Coюзa. Иcключитeльнo вaжнyю poль в yвeличeнии poстa нaшeгo нaсeлeния сыгрaл пpинятый в июнe 1936 г. зaкoн пocлe вceнaрoднoгo oбсyждeния, зaкoн o зaпpeщeнии aбopтoв, yвeличeниe мaтepиaльнoй пoмoщи poжeнцaм, yстaнoвлeнии гoсyдapствeннoй пoмoщи мнoгoчлeнным, paспpeдeлeнию ceти poдильных дoмoв, дeтcких яceлeй и дeтcких сaдoв и т. д. Ужe в 1936 г. нa мeрoпpиятии, пpeдycмoтpeннoм зaкoнoм, былo aссигнoвaнo 2 млpд. 174 млн. pyб. пpoтив 875 млн. pyб. в 1935 г. Нa oснoвaнии зaкoнa o пoмoщи мнoгoдeтным сeмьям yжe в 1937 г. былo выдaнo пoсoбий cвышe миллиapдa pyблeй. Зaкoн coдeйcтвoвaл yкpeплeнию сoветcкoй сeмьи.

Для иллюстpaции peзyльтaтoв зaкoнa пpивeдeм, в видe пpимepa, нeкoтopыe свeдeния пo Чкaлoвcкoй oблaсти. В 1939 г. пo cpaвнeнию c 1935 г. (кoгдa eщe нoвый зaкoн нe был издaн) числo poдившиxся в Чкaлoвcкoй oблaсти yвeличилoсь нa 32%, числo paзвoдoв coкpaтилось нa 60%. Oтнoшeниe числa poдившиxся к числy yмepших в Чкaлoвcкoй oблaсти сoстaвлялo в 1935 г. 187,6%. Для тoгo чтoбы лyчшe oцeнить этy пocлeднюю цифpy, yкaжeм, чтo в 1935 г. в Aнглии c Уэльcмoм oтнoшeниe числa poдившиxся к числy yмepших сoстaвлялo 125,6%, a в Итaлии в тoм жe гoдy — 167,6%. Тaким oбpaзoм в 1935 г. oтнoшeниe числa poдившиxся к yмepшим в Чкaлoвcкoй oблaсти былo знaчитeльнo бoлee блaгoпpиятным, чeм в Aнглии или Итaлии, или в лyбoй дpyгoй кaпитaлистичeскoй стрaнe. Нo в 1939 г. этo oтнoшeниe eщe бoлee yлyчшилось и сoстaвлялo в Чкaлoвcкoй oблaсти 240,2%. Стoль блaгoпpиятнoгo cooтнoшeния мeждy чeлoвeкoм poдившиxся и yмepших нeт нигдe в мирe, кpoмe СССР. Aнaлoгичныe пoкaзaтeли мы пoлучaeм и пo дpyгим oблaстям, кpaям и рeспyбликaм Coюзa.

Пpи paссмoтpeнии poстa нaсeлeния в тeppитopиaльнoм paзpeзe вьcкpывaютcя пpoцeссы пepepaздeлeния нaсeлeния пo тeppитopии стрaны, oтpaжaющee poст сoциaлистичeских пpoизвoдитeльных сил и нoвыe их paзмeщeниe.

Вышe cpeднeгo пo СССР тeмп пpиpостa нaсeлeния был в Киргизcкoй ССР — 45,7%, Aрмянcкoй ССР — 45,4%, Тaджикcкoй ССР — 43,9%, Aзepбaйджaнcкoй ССР — 38,7%, Узбекcкoй ССР — 37,6%, Гpyзинcкoй ССР — 32,3%, Тyркмeнcкoй ССР — 25,6%, PCФCР — 16,9%.

В peзoлюции XVIII съeздa ВКП(б) пo дoклaдy тoв. Мoлoтoвa гoвopитcя, чтo вo втopoй пятилeткe «Bo вceх coюзных рeспyбликax СССР дoстигнyты знaчитeльныe yспeхи в дeлe индyстриaлизaции и пoдъeмa мaтepиaльнo-кyльтyрнoгo ypoвня нaсeлeния, в coздaнии нaциoнaльных

большевистских кадров, в подъеме всей национальной, социалистической по содержанию, культуры. Особенно велики были темпы материального и культурного подъема у народов советского Востока»¹.

Цифры переписи 1939 г. служат великолепным подтверждением этой оценки, данной XVIII съездом ВКП(б). В этом отношении весьма показательны опубликованные в сообщении ЦНХУ от 29 апреля т. г. данные о грамотности населения СССР. По переписи 1927 г. в России было неграмотных 73%, не считая детей до 9-летнего возраста. В статье «Русские и негры» В. И. Ленин писал, что безграмотность — один из следов рабства, и указывал, что в России процент неграмотных значительно выше, чем среди негров США. Среди негров в Соединенных Штатах неграмотных (1900 г.) было 44,5%. В статье «К вопросу о политике министерства народного просвещения», написанной в 1913 г., Владимир Ильич указывал, что около четырех пятых детей и подростков в России лишены народного образования. Он писал: «Такой дикой страны, в которой бы массы народа настолько были ограблены в смысле образования, света и знания, — такой страны в Европе не осталось ни одной, кроме России». Он говорит далее: «Россия всегда останется бедной и нищей в отношении расходов на просвещение народа, пока народ не просветится настолько, чтобы свергнуть с себя тяжесть крепостников-помещиков».

Россия бедна, когда речь идет о жалованье народным учителям. Им платят жалкие гроши. Народные учителя голодают и мерзнут в нетопленных и почти не жилых избах. Народные учителя живут вместе со скотом, который крестьяне зимой берут в избу. Народных учителей травили любой урядник, любой деревенский черносотенец, или добровольный охранник и сыщик, не говоря уже о придираках и преследователях со стороны начальства»².

Приведем небольшую выдержку из официального «Общего свода» результатов разработки данных переписи 1897 г. Выдержка касается сельских сословий, т. е. подавляющего большинства населения России (около 90%).

Процент грамотных среди лиц сельских сословий

	Мужчины	Женщины
Грамотные	27,44	9,74
В том числе получившие образование:		
Общее высшее	0,00	0,00
Сред. "	0,00	0,00
" среднее	0,05	0,00
Общее "	0,09	0,07
Высшее высшее	0,00	—
" среднее	0,00	—

По поводу этой таблицы, которая могла бы показаться статистическим курьезом, если бы она не отражала действительные факты жизни — тяжкий гнет царизма и бесправие народа, — даже царские чиновники,

комментировавшие результаты переписи 1897 г., вынуждены были писать: «В общем грамотность в России еще крайне низка, а образованность выделяется такими незначительными величинами, что они могут показаться прямо невероятными»³.

В августе 1920 г. под руководством В. И. Ленина была проведена первая советская перепись населения. Перепись позволила, в частности, судить о первых результатах борьбы молодой советской республики с тяжким наследием прошлого — массовой неграмотностью населения.

В статье «Стренички из дневника», начатой в «Правде» 4 января 1923 г., Владимир Ильич рассматривает работу ЦСУ, назначенную к X съезду советов, «Грамотность в России». Он отмечает, что эта работа «...составляет очень важное явление»⁴. В работе ЦСУ были опубликованы сравнительные данные о грамотности населения по переписи 1897 г. и по переписи 1920 г. по Европейской России, Северному Кавказу и Сибири (Западной). В этих районах на 1000 мужчин было грамотных в 1897 г. 318 чел., в 1920 г. — 409 чел.; на 1000 женщин в 1897 г. 318 чел., в 1920 г. — 244 чел. По поводу этих цифр Владимир Ильич замечает: «В то время, как мы болтали о пролетарской культуре и о соотношении ее с буржуазной культурой, факты преподносят нам цифры, показывающие, что даже и с буржуазной культурой дела обстоят у нас очень слабо. Оказалось, что, как и следовало ожидать, от всеобщей грамотности мы отстали еще очень сильно, и даже прогресс наш по сравнению с царскими временами (1897 г.) оказался слишком медленным. Это служит грозным предостережением и упреком по адресу тех, кто витал и витает в эмпиреях «пролетарской культуры». «...Это показывает далее, какая уйма работы предстоит нам теперь для того, чтобы на почве наших пролетарских завоеваний достигнуть действительно сколько-нибудь культурного уровня»⁵.

В статье «О кооперации» Владимир Ильич вновь ставит со всей силой задачу культурной работы, задачу культурной революции: «Для нас достаточно теперь этой культурной революции для того, чтобы оказалась вполне социалистической страной, но для нас эта культурная революция представляет неминуемые трудности и чисто-культурного свойства (ибо мы безграмотны), и свойства материального (ибо для того, чтобы быть культурными, нужно известное развитие материальных средств производства, нужна известная материальная база)»⁶.

Осуществление сталинских планов социалистической индустриализации и коллективизации, успешное выполнение сталинских пятилеток создало материальную базу для культурной революции в Советском Союзе.

К моменту XVI съезда ВКП(б) (1930 г.) страна уже имела все необходимое для организации всеобщего первоначального образования в большинстве районов СССР. Товарищ Сталин указал в политическом отчете ЦК ВКП(б) XVI съезду: «Главное теперь — перейти на обязательное первоначальное обучение. Я говорю «главное», так как такой переход означал бы решающий шаг в деле культурной революции»⁷. Этот решающий шаг был сделан. Развернулось огромное школьное строительство. Армия учителей к началу 1937 г. выросла до 1 млн. чел., в то время как в царской России по переписи 1897 г. насчитывалось лишь 79 тыс. учителей. Знание народного учителя советская

¹ Общий свод, стр. XX.

² В. И. Ленин, Соч. т. XXVII, стр. 387.

³ Там же, стр. 397.

⁴ И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 384.

¹ Резолюция XVIII съезда ВКП(б), Госполитиздат, 1939 г., стр. 11.

² В. И. Ленин, Соч. т. XVI, стр. 410, 412.

страна подняла на недосягаемую высоту. «С точки зрения культурного развития народа отчетный период был поистине периодом культурной революции», говорил товарищ Сталин в отчетном докладе на XVIII съезде партии о работе ЦК ВКП(б). XVIII съезд установил на третью пятилетку задание: «Осуществление всеобщего среднего образования в городе и завершение в деревне и во всех национальных республиках всеобщего семилетнего среднего обучения с расширением охвата детей десятилетним обучением с тем, чтобы увеличить количество учащихся в начальных и средних школах в городах и рабочих поселках с 8,6 до 12,4 миллиона, а в сельских местностях с 20,8 до 27,7 миллиона»².

Материалы переписей 1926 и 1939 г. конкретно и наглядно показывают, какую грандиозную работу партия, руководимая гениальным продолжателем дела Ленина товарищем Сталиным, проделала, чтобы ликвидировать наследие проклятого прошлого.

К концу 1926 г. на 1 000 мужчин в возрасте от 9 лет и старше было в СССР грамотных 665 чел., на 1 000 женщин того же возраста—371 чел., к началу 1939 г. на 1 000 мужчин в возрасте от 9 лет и старше было грамотных 908 чел., на 1 000 женщин—726 чел. В начале 1939 г. на 1 000 чел. обоего пола в возрасте от 9 лет и старше в СССР (без Западной Украины и Западной Белоруссии, а также без районов Крайнего Севера) было грамотных 812 чел. Уровень грамотности широких многомиллионных трудовых масс в СССР (в возрасте до 49 лет) уже теперь выше уровня грамотности наиболее привилегированной и образованной дворянской и чиновничьей верхушки в царской России. По переписи 1897 г. среди дворян, потомственных и личных, и чиновников не из дворян и их семей (в возрасте от 10 лет и старше) было неграмотных свыше 15%.

Перепись 1939 г. показала, что, вследствие значительной неграмотности в старших возрастных группах, СССР еще и к началу 1939 г. не достиг уровня грамотности таких стран, как США и Франция. По состоянию иностранных публикаций, в дальнейшем мы для сравнения берем показатель грамотности в возрасте не от 9 лет, как было сделано выше, а от 10 лет и старше. В этих возрастных группах на 1 000 чел. жители приходится грамотных в США (1930 г.) 957 чел., во Франции (1931 г.)—947 чел., в СССР (1939 г.)—809 чел., в Италии (1931 г.)—784 чел.

Таким образом по уровню грамотности населения (включая и самые старшие возрастные группы) СССР стоит выше Италии, но не догнал еще США и Франции.

В общем числе неграмотных 23% составляют мужчины и 77% женщины. В числе неграмотных мужчин лица в возрасте старше 49 лет составляют 54,4%, в числе неграмотных женщин лица в возрасте старше 49 лет составляют 50,8%. Четыре пятых общего числа неграмотных приходится на сельские местности. Таким образом материалы переписи позволяют сделать вывод о том, что, при наличии исключительных достижений, полная ликвидация неграмотности в СССР потребует все же еще значительных усилий.

Материалы переписи 1939 г. наглядно показывают, что по уровню грамотности советская деревня быстро догонит город и что быстро сокращается также разрыв между уровнем грамотности мужчин и женщин. Тот и другой процессы сжато зафиксированы в приводимых ниже цифрах:

Процент грамотных в возрасте 9 лет и старше

	17 декабря 1926 г.			17 января 1939 г.		
	Мужчины	Женщины	Оба пола	Мужчины	Женщины	Оба пола
А. Городское население . .	85,3	67,6	76,3	95,7	84,0	89,5
Б. Сельское население . .	61,9	30,0	45,2	88,2	66,6	76,8
В. Все население	66,5	37,1	51,1	90,8	72,6	81,2

Советская колхозная деревня по уровню грамотности в 1939 г. достигла уже той ступени, на которой стоял город в 1926 г. Она стала более грамотной, чем город в 1926 г. В самом деле, в 1926 г. было в городе грамотных мужчин 85,3%, в 1939 г. в колхозной деревне число грамотных мужчин даже несколько больше—88,2%; цифры грамотных женщин тоже весьма близкие—67,6 и 66,6%.

Уровень грамотности женщин за 12 лет вырос почти вдвое. Среди женщин теперь больше грамотных, чем среди мужчин в 1926 г.

Не менее многозначительны и красноречивы опубликованные ЦУНХУ данные о росте грамотности по союзным республикам.

Грамотность населения Союза ССР в возрасте от 9 лет и старше по союзным республикам по переписи 1939 г.

(без Западной Украины и Западной Белоруссии)

Союзные республики	Процент грамотных в возрасте от 9 лет и старше					
	на 17 декабря 1926 г.			на 17 января 1939 г.		
	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины	всего
РСФСР	72,0	40,2	55,0	92,3	73,0	81,9
Украинская ССР	75,5	40,9	57,5	94,8	76,8	85,3
Белорусская ССР	71,5	35,8	53,1	90,7	68,1	78,9
Грузинская ССР	33,2	16,4	25,2	81,5	64,5	73,3
Армянская ССР	55,5	39,4	47,5	86,1	74,6	80,3
Туркменская ССР	49,5	19,2	34,5	85,0	62,4	73,8
Таджикская ССР	16,5	7,7	12,5	73,3	60,6	67,2
Узбекская ССР	14,2	6,5	10,6	73,6	61,6	67,8
Казахская ССР	6,2	0,8	3,7	77,7	65,2	71,7
Киргизская ССР	32,6	12,5	22,8	85,2	66,3	76,3
ССРС	22,1	7,4	15,1	76,7	63,0	70,0
СССР	66,5	37,1	51,1	90,8	72,6	81,2

2 Плановое хозяйство № 5

¹ И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 587.

² Резолюция XVIII съезда ВКП(б), Госполитиздат, 1939 г., стр. 33.



Эта таблица показывает наиболее значительный рост грамотности населения в национальных республиках, которые в прошлом были угнетенными и задолженными колониями царской России и которым Великая Октябрьская социалистическая революция открыла путь к счастливой, зажиточной и культурной жизни.

Материалы переписи населения 1939 г. показывают также большую рост образовательного уровня населения СССР.

По данным переписи на 1 000 чел. населения приходится:

	Имеющих образование		
	среднее	высшее	среднее и высшее
Мужчины	88,6	9,0	97,6
Женщины	67,8	4,0	71,8
Всего	77,7	6,4	84,1

Среднее и высшее образование в СССР стало достоянием широких масс народа. Лиц со средним и высшим образованием насчитывалось по переписи свыше 14,2 млн. чел., большая часть из них получила свое образование при советской власти, вследствие этого среди более молодых возрастных групп процент лиц со средним и высшим образованием значительно выше, чем в старших возрастных группах. Так, например, в группе 30—39 лет свыше 10% имеют среднее или высшее образование, а в группе 50 лет и старше — лиц, имеющих среднее и высшее образование, насчитывается лишь 3%.

Среднее и высшее образование стало достоянием всех народов, населяющих СССР. В 1936/37 г. число учащихся во всех школах было больше, чем в 1914/15 г.: в Таджикской ССР почти в 500 раз, в Узбекской ССР в 50 раз, в Киргизской ССР более, чем в 30 раз, в Туркменской ССР более, чем в 20 раз, в Казахской ССР в 9 раз, в Азербайджанской ССР почти в 8 раз, в Армянской ССР в 7 раз и т. д. Результаты развития широкой сети средних и высших школ во всех частях СССР, результаты больших материальных затрат на народное просвещение наглядно отражены в материалах переписи, характеризующих достигнутый уровень среднего и высшего образования (см. таблицу на стр. 19).

Особенно выделяется Грузинская ССР, за ней следует Украинская ССР, РСФСР, БССР и другие республики (интересно отметить, что Грузинская ССР давно уже добилась столь низких показателей общей и детской смертности, каких не знали в самые лучшие для них времена ни США, ни одна из крупных западно-европейских стран; это является, помимо всего прочего, одним из свидетельств большого культурного роста населения Грузинской ССР). Республики Туркменская, Узбекская, Таджикская, Казахская и Киргизская по числу лиц со средним и высшим образованием пока еще сильно отстают от среднего союзного уровня, но не надо забывать, что еще совсем недавно в этих республиках элементарная грамотность была достоянием немногих. В этом отношении показатель пример Таджикской ССР. В 1926 г. только 3,7% населения этой республики было грамотным, а через 12 лет, в январе 1939 г., около 3% (2,91%) населения имело среднее и высшее образование, а число грамотных превышало 70% всего населения республики. Таковы результаты ленинско-сталинской национальной политики.

Перепись населения 1939 г. впервые дала точную численность национальностей, населяющих СССР. При переписи записывались национальности, к которым причисляют себя сами опрошиваемые. Как известно,

Созданные республики	На 1 000 чел. населения приходится	
	имеющих среднее образование	имеющих высшее образование
РСФСР	76,8	6,5
Украинская ССР	94,6	7,2
Белорусская ССР	78,0	4,5
Азербайджанская ССР	73,2	6,7
Грузинская ССР	113,4	11,2
Армянская ССР	81,5	5,8
Туркменская ССР	46,2	3,2
Узбекская ССР	38,6	3,1
Таджикская ССР	27,1	2,0
Казахская ССР	59,9	4,5
Киргизская ССР	32,5	2,2
СССР	77,7	6,4

при предшествующей переписи 1926 г. не было вопроса о национальности, перепись 1926 г. содержала вопрос о народности, при этом народность понималась в смысле племенного происхождения. При переписи РСФСР в 1920 г. постановка вопроса о национальности была такой же, как и при переписи 1939 г. К сожалению, публикация итогов переписи 1920 г., относящихся к составу населения по национальностям, не полна. Полученные в результате переписи 1939 г. точные данные о численности и составе отдельных национальностей по общественным группам, занятиям и др. будут иметь исключительно большое практическое значение. Они широко будут использоваться при развертывании школьного и культурного строительства, при исчислении тиражей массовой литературы и учебников и т. д. В настоящее время подсчеты и изучение материалов переписи в этом разрезе еще не закончены.

В публикации ЦУНХУ дана численность 49 национальностей СССР. Общее число их больше, так как около 800 тыс. чел. учтены без подразделения по национальному признаку. Наряду с национальностями, насчитывающимися миллионами и десятками миллионов (русские, украинцы), в СССР живут национальности, насчитывающие лишь десятки тысяч.

Объективные цифры статистики свидетельствуют о росте и подъеме всех национальностей СССР, об уничтожении национальной замкнутости и исключительности. В этом отношении, в частности, очень показательны данные о росте браков с лицами не своей национальности. Так например, в УССР браки с лицами не своей национальности составляли в 1927 г. 7,5%, а в 1937 г. — 19,0%, в Армянской ССР в 1927 г. — 1,0%, а в 1937 г. — 7,4%, среди казахов в 1936 г. — 4,6%, в 1937 г. — 7,0% и т. д.

Исключительно важны опубликованные ЦУНХУ данные о составе населения Союза ССР по общественным группам (см. таблицу на стр. 20). Данные переписи о классовом составе населения СССР являются яркой иллюстрацией к великой Сталинской Конституции, к докладу товарища Сталина на Чрезвычайном VIII Всесоюзном съезде Советов,

Население Союза ССР (с семьями) по общественным группам по переписи населения 1939 г.
(без Западной Украины и Западной Белоруссии)

Общественные группы	Число лиц (с семьями)	В % к итогу
Рабочие города и сел	54 566 283	32,19
Служащие города и сел	29 738 484	17,54
Колхозники	75 616 388	44,61
Кооперированные кустари	3 888 434	2,29
Некооперированные кустари	1 396 203	0,82
Крестьяне-единоличники	3 018 050	1,78
Ветеринары	60 006	0,04
Не указавшие общественной группы	1 235 279	0,73
Итого	169 519 127	100,00

в котором товарищ Сталин указал, что у нас «Не стало класса капиталистов в области промышленности. Не стало класса кулаков в области сельского хозяйства. Не стало купцов и спекулянтов в области товарооборота. Все эксплуататорские классы оказались, таким образом, ликвидированными.

Остался рабочий класс.

Остался класс крестьян.

Осталась интеллигенция»¹.

По данным переписи населения рабочие и служащие (с семьями) составляют около половины всего населения страны (по состоянию на 17 января 1939 г.).

Еще в 1928 г. доля рабочих и служащих не превышала 17%. Колхозники и кооперированные кустари в январе 1939 г. составляли 46,9% всего населения. В 1928 г. колхозное крестьянство вместе с кооперированными кустарями составляло лишь 3,0% всего населения. В 1928 г. преобладающую часть, почти 3/4 населения СССР, составляли крестьяне-единоличники: вместе с некооперированными кустарями число их достигало 73%. По данным переписи населения, крестьян-единоличников и некооперированных кустарей было в январе 1939 г. лишь 2,4%. Капиталистические элементы в 1928 г. составляли 5%. При переписи 1939 г. зарегистрировано лишь 0,04% ветеринаров; в эту группу входят обломки прежних эксплуататорских классов — перекупщики, лица, которые не смогли при переписи указать источник средств существования, служители культа, уголовные элементы и пр.

Советская интеллигенция уже к январю 1937 г. насчитывала (без семей) 9,6 млн. чел. С учетом членов семей интеллигенция уже к январю 1937 г. составляла примерно 13—14% населения СССР. Аналогичные сведения на базе переписи 1939 г. еще не получены ЦУНХУ, но не подлежит сомнению, что за два года кадры интеллигенции выросли еще больше. К моменту переписи интеллигенция (без семей) насчитывала, вероятно, не менее 11—12 млн. чел.

Цифры переписи о классовом составе населения СССР дают ясный и исчерпывающий ответ на вопрос — в результате чего оказался возмож-

ным столь быстрый и невиданный культурный рост народов СССР, на какой базе возникла и развернулась культурная революция. Цифры переписи о классовом составе населения СССР отражают полное торжество генеральной линии нашей партии.

Материалы переписи дают детальнейшую, расчлененную по территории, по общественным группам, по отраслям производства и по занятиям картину организации народного труда в СССР. В них содержится обширная характеристика национальностей, населяющих СССР.

Материалы переписи являются своеобразной статистической энциклопедией советского народа, они содержат разностороннюю, многогранную характеристику советского народа, отражают славный путь, который он прошел под руководством партии Ленина — Сталина. Несомненно, подробное изучение материалов переписи вооружит работников плановой системы и всех отраслей государственного управления точными и детальными знаниями о населении СССР, такое подробное изучение движет вперед советскую науку и советскую культуру.

¹ И. Сталин, Доклад о проекте Конституции Союза ССР, Партиздат 1936 г., стр. 11.

В. Попов

Государственный бюджет 1940 года

С глубоким удовлетворением встретил весь советский народ утверждение VI Сессией Верховного Совета СССР государственного бюджета 1940 г. — третьего года третьей сталинской пятилетки. В ярких цифрах бюджета отражена неоскрушимая мощь Советского Союза, хозяйственный и культурный рост страны. 184,0 млрд. руб. доходов, 179,9 млрд. руб. расходов — такими грандиозными масштабами государственного бюджета страны социализма. Насколько выросло народное хозяйство, насколько богаче стала наша страна явно из того, что в 1926/27 г. государственный бюджет СССР составил лишь 5 млрд. руб. Рост нашего бюджета опирается на неуклонный подъем промышленности и сельского хозяйства, транспорта и торговли, материального и культурного уровня трудящихся масс, неуклонный рост социалистических накоплений.

1939 г. был годом новых успехов советского народа, годом дальнейшего роста народного хозяйства, культуры и укрепления обороны страны. Одним из главнейших хозяйственных итогов истекшего года является большой рост промышленности, валовая продукция которой увеличилась по сравнению с 1938 г. на 14,7%. Этот рост неразрывно связан с дальнейшим развитием стачковского движения, возникновением и широким распространением в 1939 г. новых форм борьбы за повышение производительности труда — движения многооточников и совмещения профессий. Производительность труда в промышленности в 1939 г. возросла на 16,7%.

Большие успехи достигнуты и в области сельского хозяйства. Общий сбор зерновых культур превысил сбор 1938 г. Значительно увеличилось поголовье общественного скота в колхозах.

Успехи, достигнутые в 1939 г. во всех областях политической и хозяйственной жизни нашей страны, обусловили дальнейшее усиление финансовой мощи Советского Союза. Рост накоплений социалистической промышленности позволяет советскому государству обеспечить в 1940 г. необходимыми средствами дальнейший еще больший размах нового строительства, высокие темпы промышленного и сельскохозяйственного производства, широкое развертывание культурных мероприятий и дальнейшее укрепление обороны страны.

Объем государственного бюджета на 1940 г. возрастает против 1939 г. по доходам на 28,1 млрд. руб. и по расходам — на 26,8 млрд. руб., или на 17,5%. Кроме того остаток средств союзного бюджета в Госбанке на 1/1 1940 г. составил 1,5 млрд. руб.

В итоге превышение доходов над расходами определяется в 2,6 млрд. руб.

Как и в прошлом году, решающим доходным источником государственного бюджета является налог с оборота предприятий и организаций социалистического хозяйства, составляющий на 1940 г. 108,6 млрд. руб. — рост против 1939 г. на 11,8 млрд. руб.

Обеспечить выполнение плана по налогу с оборота — важнейшая задача хозяйственников, советов депутатов трудящихся и финансового аппарата.

Своевременное и полное поступление плана налога с оборота зависит, главным образом, от выполнения хозорганами производственного плана и плана товарооборота. Вот почему центр тяжести всей работы должен быть перенесен на контроль за ходом выполнения отраслями народного хозяйства производственных программ и планов реализации продукции.

Всемерное использование огромных резервов, тающихся в социалистическом хозяйстве, борьба за экономии материальных и финансовых ресурсов, выполнение директив партии и правительства о выработке изданий широкого потребления, правильное применение установленных цен — таковы боевые задачи, которые должны быть повседневно в поле зрения хозяйственников, местных советов депутатов трудящихся, плановых органов, финансового аппарата и банковской системы.

Следующим крупнейшим источником доходов бюджета являются отчисления от прибылей предприятий и организаций. На 1940 г. при общем объеме накоплений прибылей в 33,3 млрд. руб. отчисления составят 22,4 млрд. руб., т. е. рост против уровня прошлого года на 45%.

Выполнение задания по отчислениям в бюджет от прибылей требует большевистской борьбы за выполнение плана накоплений, за реализацию количественных и качественных показателей народнохозяйственного плана на 1940 г. — роста производительности труда в промышленности на 11% и снижения себестоимости продукции на 2,8% против уровня 1939 г.

Только одно лишь выполнение заданий по росту производительности труда и снижению себестоимости продукции даст стране 4,7 млрд. руб. дополнительных накоплений (без учета изменений отпускных цен).

Эти задания безусловно выполнимы. Но для этого необходимо упорядочить использование огромных материальных ресурсов, имеющихся на стройках, шахтах, фабриках, заводах, ликвидировать неужиткую еще бесхозяйственность и привести в движение все резервы.

Имеется немало фактов, когда хозяйственники не уделяют должного внимания задаче снижения себестоимости в строительстве и на производстве, не выявляют глубоко в причины повышения себестоимости, не анализируют факторы, за счет которых происходит удорожание.

Вот, например, трест «Ленмашстрой» допустил удорожание стоимости строительства в 1939 г. против плана на 28,4%, трест «Стройгаз» — на 15,7%. Каковы основные причины такого перерасхода государственных средств? Они кроются прежде всего в перерасходе фондов заработной платы на стройках. Так, по «Ленмашстрою» расходы по основной зарплате превысили плановое задание на 21,4%, по «Стройгазу» — на 36%. Это вызывается плохой организацией труда на стройках, большой текучестью рабочей силы вследствие недостаточного внимания многих хозяйственников к культурно-бытовому обслуживанию рабочих и нарушениями в системе оплаты труда.

Недопустимо велики также и накладные расходы. По «Ленмашстрою» перерасход по этой статье составляет 97,3%, по «Стройгазу» — 66,5%. Здесь сказалось недовыполнение плана капитальных работ, слабое использование строительно-механизмов. По «Стройгазу» бетономешалки использовались только на 4%, растворомешалки — на 26% и т. д.

Нередко превышаются и административно-хозяйственные расходы против установленного плана, нарушается штатно-сметная дисциплина и т. д. Вследствие плохой постановки складского хозяйства и нерационального использования материалов «Ленмашстрой», например, перерас-

ходовал материалы против плана на 1,2 млн. руб. Все эти недочеты влияют на стоимость строительства.

Там, где хозяйственники изо дня в день следят за ходом строительства, контролируют работу строков, там и успешно выполняются запроектированные показатели по снижению стоимости строительства. Разумеется, прямая обязанность и банков долгосрочных вложений систематически осуществлять этот контроль.

Одним из средств, стимулирующих выполнение установленных заданий по снижению стоимости строительства, является право подрайных организаций обращаться на финансирование их собственных капитальных работ и на пополнение оборотных средств экономно от снижения стоимости строительства.

Не изжитая и бесхозяйственность на ряде предприятий, обходящаяся государству очень дорого.

Например, на Ярославском резино-асбестовом комбинате в 1939 г. потери составили следующие суммы:

От выпуска некондиционной продукции . . .	12,9 млн. руб.
— несортовой продукции . . .	8,3 "
Сверхплановые потери от отходов . . .	9,5 "
Непроизводительные расходы (штрафы, пени и т. п.) . . .	10,4 "

Итого . . . 41,4 млн. руб.

От выпуска несортовой продукции завод «Красный богатырь» за 1939 г. потерял 15,4 млн. руб. По НКЧермету за 1939 г. уплачено штрафов и пен (за вычетом полученных) за простои вагонов, непоставку продукции и просрочку оплаты счетов 93 млн. руб.

Потери от отходов в 1939 г. на Ново-Краматорском заводе составили 12,5 млн. руб. На этом заводе было произведено 18 шт. 8-коленчатых валов, чистый вес которых составил 26 т. Вес же болванок для изготовления этих валов составил 167 т. Таким образом отходы составили 141 т, или почти в 5,5 раза больше чистого веса изделий. Таких фактов немало. О них достаточно убедительно говорили депутаты VI Сессии Верховного Совета СССР.

Коренное улучшение результатов хозяйственно-финансовой деятельности предприятий, наведение большевистского порядка в использовании сырья, топлива, вспомогательных материалов, изжитие брака и чрезмерных отходов производства — все это задачи первостепенной важности.

Необходимо всегда помнить указания тов. Молотова, сделанные им на XVIII съезде ВКП(б), о том, что «Мы должны добиться того, чтобы все наши работники, от малых до больших, всегда помнили о своей ответственности перед государством и народом, всегда помнили о своей обязанности беречь народное добро и обращаться с ним по-хозяйски, соблюдать экономно в расходах и на деле беречь народную копейку»¹.

Финансовые органы, аппарат банков долгосрочных вложений должны гордо активнее осуществлять свою роль государственного контролера. Систематически контролировать рублем хозяйственную жизнь предприятий, настойчиво добиваться бережного, экономного расходования денежных средств и материальных ресурсов, ускорения и удешевления стоимости строительства — таковы задачи работников бюджетной и кредитной системы.

Контроль этот должен быть оперативным, действенным. Он должен сигнализировать руководящим организациям о неполадках в хозяйстве, чтобы во-время принимать необходимые меры по улучшению хозяйственной и финансовой деятельности предприятий.

¹ В. Молотов, Третий пятилетний план развития народного хозяйства СССР, Госполитиздат, 1939 г., стр. 36.

Финансовую мощь Советского Союза характеризуют платежи от общенационального хозяйства. Они решают выполнение доходной части государственного бюджета. Но было бы неправильным признать в бюджете платежей населения роль налоговых поступлений, взносов от реализации государственных займов и вкладов в сберегательные кассы и поступлений от государственного страхования. В бюджете на 1940 г. все эти поступления занимают видное место. Задача состоит в том, чтобы обеспечить полный сбор этих платежей в государственный бюджет, играющих большую роль и в доходной части местных бюджетов. Выполнение этой задачи дело не только финансового аппарата, но и местных советских организаций. Вопросы сбора платежей с населения имеют большое политическое значение. Обеспечить правильное проведение в жизнь принятых VI Сессией Верховного Совета законов о подоходном налоге с населения, о сборе на нужды жилищного и культурно-бытового строительства и закона об обязательном Oaklandом страховании и всех остальных платежей населения — этого требуют ответственные задачи, стоящие перед государственным бюджетом в 1940 г.

Борьба за полное выполнение утвержденного VI Сессией Верховного Совета бюджета, полный сбор доходов — кровное дело финансовых органов. Они обязаны организовать своевременное поступление всех запрокированных по бюджету поступлений. Необходимо, однако, констатировать, что, несмотря на улучшение практики взимания платежей в этой области есть еще немало крупных недостатков. Еще плохо организовано взимание налоговых платежей, причитающихся с единоличников.

Контроль за сбором платежей с населения должен быть так организован, чтобы каждый рубль, записанный по бюджету, поступил полностью и в срок, чтобы не было недоимок. Правда, число районов, работающих без недоимок, значительно выросло. Однако немало еще районов, где недоимочность не изжита.

Между тем бюджет 1940 г. ставит сложные задачи в деле выполнения плана по налогам и сборам. Они определяются тем, что по государственному бюджету на 1940 г. должно поступить налогов и сборов с населения 9,7 млрд. руб. Программа сбора этих платежей вполне реальна. Она опирается на возросшие доходы колхозной деревни, на рост материального уровня рабочих и служащих. От инициативы, большевистской настойчивости финансовых органов, местных советов депутатов трудящихся, их повседневного контроля зависит не только выполнение, но и перевыполнение плана сбора этих платежей.

В доходах государственного бюджета предусматривается поступление 8,7 млрд. руб. от государственных займов, реализуемых среди населения по подписке. Государственные займы в Советском Союзе пользуются огромной популярностью. Это и понятно. Держатели облигаций государственных займов знают, что средства от займов идут на укрепление финансовой мощи нашей страны, на дальнейший хозяйственный и культурный ее рост, на укрепление обороны.

Весьма ярким показателем успеха наших жителей итоги размещения займа Третьей пятилетки (выпуск этого года). По этому займу подписка превысила намеченную правительством сумму на 1,6 млрд. руб. Эта цифра — лучшее доказательство доверия советского народа своему правительству, свидетельство преданности делу партии Ленина-Сталина, готовности выполнить и перевыполнить план третьей сталинской пятилетки.

Привлечение добровольных взносов населения на нужды социалистического строительства—дело большой политической важности. Неуклонный рост материального благосостояния трудящихся нашей страны создает все условия к росту их сбережений. К 1 января 1940 г. общая сумма вкладов трудящихся в сберегательные кассы составила свыше 7 млрд. руб.—на миллиард рублей больше, чем в 1938 г. Сейчас в стране свыше 37 тыс. сберегательных касс. Однако далеко не все они работают хорошо. Немало касс, которые плохо заботятся о привлечении вкладов, неудовлетворительно еще обслуживают вкладчиков и держателей облигаций займа. Задача состоит в том, чтобы решительно улучшить работу сберегательной системы, поднять ее на высший уровень. Нельзя забывать, что в 1940 г. сберкасы должны привлечь 1,8 млрд. руб. новых вкладов. Выполнение этой программы обязывает финансовые органы и местные советы гораздо больше внимания уделить работе сберегательных касс, добиться всемерного оживления деятельности комсомолов на предприятиях, в учреждениях, колхозах и сельских советах.

Одним из источников доходов государственного бюджета являются платежи по государственному страхованию. Отчисления в бюджет от поступлений страховых платежей и дохода от приобретения Госстрахом облигаций государственных займов должны составить в 1940 г. свыше 1,2 млрд. руб.

Насколько популярно дело государственного страхования в нашей стране показывает тот факт, что 12 млн. трудящихся охвачены коллективным страхованием жизни, 35 млн. га посевов колхозов застраховано в добровольном порядке, 2 млн. голов скота колхозов и колхозников застраховано по сверхколхозному страхованию. Все это крике доказательств популярности государственного страхования. В 1940 г. должно поступить около 3 млрд. руб. по государственному страхованию. Имеются все необходимые условия к тому, чтобы не только выполнить, но и перевыполнить этот план. Надо лишь широко развернуть разъяснительную работу, значительно улучшить практику выплаты страховых возмещений.

Государственный бюджет 1940 г. направлен к тому, чтобы добиться новых успехов в решении основной экономической задачи СССР, поставленной XVIII съездом партии,—догнать и перегнать главные капиталистические страны в течение ближайших 10—15 лет и в экономическом отношении.

Поставленные XVIII съездом партии исторические задачи требуют дальнейшего роста основных фондов в нашей стране как в области хозяйственного, так и культурно-бытового строительства.

Структура расходной части государственного бюджета целиком вытекает из этих важнейших задач. Почти треть всех расходов государственного бюджета—57,2 млрд. руб.—направляется на развитие народного хозяйства. Эти ассигнования, вместе с собственными вложениями хозорганов, обеспечивают новый мощный подъем промышленности, транспорта, сельского хозяйства и других отраслей хозяйства. Вложения средств в народное хозяйство дают стране новые металлургические, машиностроительные заводы, новые шахты, машины, оборудование, новые материальные ресурсы для увеличения выпуска предметов широкого потребления.

Государственный бюджет является мощным орудием борьбы за укрепление хозрасчета предприятий и повышение рентабельности отраслей народного хозяйства. В бюджете на 1940 г. находит свое отражение мероприятия по изменению отпускных цен на продукцию ряда отраслей хозяйства, тарифов, а также ставок налога с оборота. В соответствии с этим резко сокращены размеры государственной дотации по бюджету.

В нынешнем году наша страна осуществляет большую программу капитального строительства. Объем капитальных работ составит на 1940 г. 36,1 млрд. руб., не считая 4,8 млрд. руб. по выделенным затратам,—рост на 15% против прошлого года.

Рост основных фондов народного хозяйства дает возможность ежегодно увеличивать амортизационные отчисления и повышать роль собственных средств хозорганов в финансировании капитального строительства.

Однако и в 1940 г. основным источником финансирования капиталовложений в народное хозяйство продолжает оставаться государственный бюджет. В 1940 г. по государственному бюджету отпущается на капитальное строительство 24,4 млрд. руб. из 36,1 млрд. руб. вкладываемых по всему хозяйству в капитальное строительство.

В общем объеме финансирования капиталовложений на 1940 г. значительное место занимают собственные накопления хозорганов и мобилизация внутренних ресурсов. На 1940 г. 11,7 млрд. руб., или 32,5%, должно быть покрыто за счет собственных средств хозяйственных организаций.

Усилия наркоматов, хозорганов, работников финансового аппарата и банков должны быть направлены к тому, чтобы обеспечить тщательный контроль за выполнением этой важнейшей задачи, полностью и в срок собрать суммы собственных вложений в капитальное строительство.

Главы и специанки не должны забывать о своем праве разрешать в соответствии с постановлением СНК СССР от 26/II 1938 г. принудительное списание сумм со счетов неплательщиков, если хозорганы не выполнят плана собственных накоплений.

Контроль за вносом собственных средств хозорганов должен быть систематическим, оперативным, действенным. Интересы государства требуют своевременного и полного взноса в специанки собственных средств хозорганов.

Борьба за использование всех резервов в хозяйстве даст возможность значительно расширить объем вложений в капитальное строительство.

На ряде строек и предприятий нередко имеются в больших размерах излишние запасы товарно-материальных ценностей.

На заводе им. Петровского НКЧермета фактические остатки лома и отходов составляли на I/I 1940 г. 40 тыс. т против 24 тыс. т по плану; на заводе им. Дзержинского НКЧермета—41 тыс. т вместо 11,6 тыс. т по плану. На Ярославском резино-асбестовом комбинате НКХимпрома на I/I 1940 г. вымылено на 8,2 млн. руб. ненужных заводу материалов, из них 12,5 тыс. т (2,6 млн. руб.) старой резины, которая лежит на комбинате несколько лет.

К чему приводит эти чрезмерные запасы? Прежде всего к тому, что совершенно непроизводительно затрачиваются государственные средства. Предприятия, нуждающиеся в материалах, нередко не могут их получить своевременно, а они в то же время мертвым грузом лежат на складах других предприятий. Запасы эти—результат бесконтрольности в работе хозорганов, имеющих часто не в меру ретивых представителей и злоупотребленных. Задача хозяйственников состоит в том, чтобы не замораживать в обороте средства, а направлять их на производительные цели. Надо научиться бережливости, по-государственному относиться к расходованиям средств, уметь сочетать интересы своего предприятия с общегосударственными задачами.

Одним из источников финансирования капиталовложений является также мобилизация внутренних ресурсов строительства. На 1940 г. она составит 1,3 млрд. руб.

Прямая обязанность руководителей наркоматов, главков, трестов, банков долгосрочных вложений и финансовых органов систематически

контролировать ход выполнения плана по вносу собственных средств хозяйств и мобилизации внутренних ресурсов. Нельзя забывать, что правительство обязало народные комиссариаты утверждать для главков, а главки для строев, годовые и квартальные планы мобилизации внутренних ресурсов и представлять эти планы в банки долгосрочных вложений.

Сверх утвержденной на 1940 г. по народнохозяйственному плану суммы капиталовложений значительную сумму составляют внеплановые затраты. На 1940 г. они равны 4,8 млрд. руб., причем из государственных средств на финансирование внеплановых затрат направляется 3,4 млрд. руб., т. е. 70% всех ассигнований на внеплановые затраты. Контроль же за использованием ассигнований по внеплановому направлению крайне слаб. Средства эти нередко расходуются не по назначению.

Как известно, согласно постановлению СНК СССР от 19/IX 1935 г., в порядке внеплановых затрат могут расходоваться средства лишь на мероприятия, предусмотренные этим постановлением. Фактически же нередко под видом внеплановых затрат осуществляются такие мероприятия, как строительство крупных сооружений: например, строительство дома советов в Кустанайской Казахской ССР в сумме 140 тыс. руб., водопровода в г. Семееве Горьковской области — 145 тыс. руб., дома советов в Сталинском районе Сев.-Казахстанской области — 161 тыс. руб. Вместо разрешенных законом затрат на устройство упрощенных мостовых вне лимитов производятся нередко крупные работы. Например, в Минске производилось за счет этих средств асфальтирование тротуаров и мостовых на 1,1 млн. руб., которые должны были относиться за счет лимитов, капиталовложений.

Финансовые органы и спецбанки должны почаще проверять как используются хозяйственными организациями средства на внеплановые затраты.

Рост народного хозяйства, увеличение товарно-материальных ценностей и развитие товарооборота вызывают необходимость роста оборотных средств.

В соответствии с принятыми на 1940 г. народнохозяйственными показателями по производству, товарообороту, строительству и транспорту потребности в оборотных средствах во всем народном хозяйстве составят на 1 января 1941 г. 71,1 млрд. руб. За 1940 г. они должны возрасти на 10,3 млрд. руб.

При этом больше половины этого прироста финансируется из государственного бюджета. Задача состоит в том, чтобы выделить оборотными средствами хозяйства в меру их действительной потребности. Между тем хозяйственники часто накапливают про запас огромные материальные ресурсы, не соответствующие размерам установленных нормативов оборотных средств. Многие предприятия, как уже указывалось выше, бесконтрольно накапливают излишние запасы, лишая тем самым другие предприятия возможности получить необходимые для них материалы. Это нередко приводит к срыву выполнения производственных программ. С этой иммобилизацией оборотных средств на предприятиях и стройках финишными и наркоматы должны вести решительную борьбу. Интересы народного хозяйства требуют планомерного распределения материальных запасов страны в строгом соответствии с размерами действительной в них потребности и ускорения оборачиваемости товарно-материальных ценностей. В этой связи большое значение имеет недавно вынесенное решение правительства о сокращении удельного веса транзитных складских операций в обороте снабженческих органов и об установлении предельных наценок за услуги по реализации фондов и децентрализованных закупок. Выполнение этого решения правительства обеспечит народ-

ному хозяйству дополнительные ресурсы, усилит оборот материальных ценностей и будет содействовать удешевлению производства и строительства.

В 1940 г. внесено некоторое изменение в систему финансирования оборотных средств. Часть нормативов готовых изделий на предприятиях и остатков незавершенного производства перенесена на банковское кредитование. Соответственно с этим сокращено бюджетное финансирование, а высвобожденные средства направлены на другие нужды, предусмотренные бюджетом. Эта мера будет содействовать усилению контроля за движением оборотных средств со стороны Госбанка.

Социалистическая реконструкция сельского хозяйства обеспечила неуязвимый подъем сельского хозяйства, рост урожайности, развитие животноводства и общий подъем материального уровня колхозных масс.

1940 г. является годом дальнейшего роста сельского хозяйства. Объем вложений из государственного бюджета в сельскохозяйственные предприятия союзного подчинения на 1940 г. составит 11,3 млрд. руб., в том числе 8 млрд. руб. направляется на финансирование машинотракторных станций.

Перевод с 1938 г. МТС на финансирование из бюджета заставил директоров МТС усилить свое внимание к финансово-хозяйственной деятельности. Тем не менее в практике работы МТС еще очень много крупных недостатков и нарушений финансовой дисциплины — перерасход фондов заработной платы, горючего, повышение стоимости ремонта тракторов и т. д. Экономное расходование средств, отпускаемых МТС, даст большие резервы. А возможности такой экономии очень значительны. Земельные органы, система государственного банка и финорганы должны глубже вникать в хозяйственную жизнь МТС, почаще их проверять, вскрывать факты превышения норм расходования горючего, смазочных материалов, удорожания стоимости ремонта, неправильного расходования фондов заработной платы. Финорганы располагают специальным инспекторско-ревизионным аппаратом по контролю за состоянием финансовой дисциплины в МТС. Этот аппарат надо умело использовать, чтобы навести большевистский порядок в расходования средств, отпускаемых МТС.

В 1940 г. большие средства вкладываются в совхозное строительство. По системе НКСовхозов эти вложения составляют 5 млрд. руб., в том числе 2,8 млрд. руб. из бюджета. Финансовые органы обязаны повседневно контролировать, как эти средства расходуются, бороться за быстрейшую ликвидацию бесхозяйственности в отдельных совхозах. Совместными усилиями системы НКСовхозов и финансовых органов должно быть обеспечено выполнение поставленной XVIII съездом партии задачи о превращении совхозов в высокорентабельные хозяйства.

В соответствии с поставленной третьим пятилетним планом развития народного хозяйства задачей в области культурного строительства бюджет на 1940 г. предусматривает дальнейший рост ассигнований на культуру. Расходы на эту цель возрастают на 4,6 млрд. руб. против прошлого года и составят 42,9 млрд. руб. Ни в одной стране нет и не может быть такого размаха культурного строительства. Сумма вложений средств в культурное строительство — свидетельство неустанной заботы партии и правительства о росте просвещения в нашей стране, об охране здоровья трудящихся масс. Эти огромные суммы вложений в культурное строительство требуют самого пристального контроля за правильным и целесообразным использованием их. Между тем практика показывает, что органы просвещения и здравоохранения мало заботятся о соблюде-

нии финансовой дисциплины и плохо борются с расхитителями государственных средств.

Чтобы усилить контроль за расходованием средств, отпускаемых на культуру, в нынешнем году подготовка кадров через курсовую сеть финансируется целиком по государственному бюджету, в то время как в прошлом году она финансировалась и за счет процентных начислений на заработную плату рабочих и служащих. Это положит конец бесконтрольному расходованию средств в этом деле.

В отличие от прошлых лет, научно-исследовательские учреждения наркоматов в нынешнем году будут финансироваться исключительно за счет средств промышленности. Из бюджета же по этим наркоматам ассигнования выделяются лишь на работы по специальной тематике и на расходы по подготовке научно-исследовательских кадров и это будет содействовать укреплению финансовой дисциплины и повышению качества работы курсовой сети.

Одним из важнейших мероприятий, нашедших свое отражение в государственном бюджете, является упорядочение структуры и штатов органов государственного управления.

В нашей стране особое значение имеет систематическое улучшение работы государственного аппарата. Ленина и Сталина не раз подчеркивали необходимость упрощения и удешевления государственного управленческого аппарата, борьбы с излишествами. В этой области за последние годы усилиями партии и правительства достигнуты большие успехи. К участию в управлении государственным аппаратом привлечены широкие массы.

Рост народного хозяйства вызвал и увеличение управленческого аппарата. Но наряду с этим в ряде отраслей хозяйства, как это отмечалось и в выступлениях депутатов на VI Сессии Верховного Совета, возникли лишние звенья управленческого аппарата.

Обилие структурных подразделений приводит к излишествам в штатах. Разве нормально, например, что в Наркомате строительства СССР было 364 структурных подразделения при штате в 2 275 единиц. По отдельным наркоматам до 50% всего штата составляли руководящие работники. В Главном управлении рудной промышленности НКЧермета 53 сотрудниками руководит 51 начальник. Таких примеров немало. Крайне сложен и управленческий аппарат хозорганов, особенно по среднему его звену — трестам, комбинатам, снабм, сбштам и другим организациям.

Очень широко разветвлена сеть всякого рода контор, баз и заготовительных организаций.

Нередко заготовительные конторы работают с недогрузкой, дублируют работу друг друга. Это приводит к удорожанию стоимости заготовительного аппарата. Вот, например, Союззаготшерсть по одной группе контор имела оборот на одного работника в 70,6 тыс. руб. и тут же по другим конторам — всего лишь в 17,6 тыс. руб. в год. В результате этого издержки обращения по первой группе контор составили 7,85% от стоимости заготовок, а в другой — 21,66%, т. е. почти в 3 раза выше. В Главшине издержки обращения по одной группе заготовительных контор составили 37,2%, а по другой — 75,3%. При этом нередко заготовительные организации дублируют свою работу. Как правило, заготовительная сеть контор расположена в одних и тех же пунктах. И каждый заготпункт, даже из тех, которые крайне недогружены в работе, содержит лошадей и агентов по заготовкам. Нередко в одном и том же пункте заготовки одних и тех же товаров осуществляются тремя и более различными заготовителями.

Насколько несовершенны организационные формы построения загото-

вительного аппарата видно хотя бы из того, что, например, Свердловская контора Союззаготшерсти, располагая всего лишь 8 заготовительными точками, заготавливала шерсти лишь на 54 тыс. руб. в год, а расходы по заготовке в 3,5 раза превышают стоимость заготовленной шерсти.

Не лучше обстоит дело и со всякого рода снабженческими органами наркоматов.

СНК СССР и ЦК ВКП(б) 7/IV 1940 г. вынесли решение об объединении заготовительного аппарата Союззаготшерсти, Наркомтекстиля, Союззаготкожи и Главшинеи НКВнешторга (за исключением звероводческих и каракулеводческих совхозов) в одну государственную заготовительную организацию НКЛегпрома по заготовке шерсти, кожевенного сырья, пушнины и мехов. В этом решении подчеркнута необходимость дальнейшего сокращения числа заготовителей, в особенности децентрализованных заготовителей по всем видам сельскохозяйственных продуктов.

За последние годы чрезмерно разбухшей стала и сеть снабженческих органов. Это привело не только к огромным расходам на ее содержание, но и вызвало большие складские расходы, что замедляет оборот материальных ресурсов, вызывает ненужную загрузку транспорта.

Содержание всех этих снабженческих организаций обходилось государству очень дорого.

Правительство вынесло решение об упорядочении организации материально-технического снабжения и о ликвидации в связи с этим ряда несвязанных снабженческих трестов и всех местных снабженческих органов отраслевых главков. Функции же ликвидированных снабженческих трестов и местных снабженческих органов возложены на главснабы и их конторы.

Совнаркомом союзных республик предложено пересмотреть структуру и сеть снабженческих органов республиканского и местного подчинения. Осуществление этих решений правительства сэкономит государству не одну сотню миллионов рублей.

Снижение расходов на управленческий аппарат даст государству огромные средства. Возможности в этом отношении очень значительны. Об этом убедительно говорят факты.

В государственном бюджете СССР на 1940 г. предусмотрено сокращение управленческих расходов почти на 2 млрд. руб. Этим самым будет не только достигнута экономия, но и улучшение и упрощение работы управленческого аппарата. Увеличение управленческих расходов нередко происходит потому, что некоторые руководители учреждений, обходя закон, раздувают штаты, нарушают ставки, разбазаривают фонды заработной платы.

Одной из важнейших задач СНК союзных республик, местных советов, наркоматов, организаций и финорганов в 1940 г. является упорядочение структуры управленческого аппарата и на этой основе сокращение расходов на его содержание.

В государственном бюджете на 1940 г. находят также свое отражение мероприятия по укреплению доходной базы республиканских и местных бюджетов. Им передан целый ряд новых доходных источников. В частности, значительно увеличиваются отчисления от прибыли местной промышленности. От инициативы местных советов зависит обеспечение запроктерированных бюджетом поступлений. Местным советам депутатов трудящихся надо изыскивать ресурсы для максимального развития местной промышленности и удовлетворения на этой основе быстрорастущих нужд трудящихся в товарах широкого потребления.

Составной частью государственного бюджета на 1940 г. являются специально предусмотренные средства для развития хозяйства западных

областей Украины и Белоруссии и подъема культуры 13 млн. новых советских граждан, освобожденных от ига польских панов.

На хозяйственное и культурное развитие этих областей сверх затрат на мероприятия союзного значения намечено израсходовать по бюджету около 2 млрд. руб. Эти вложения дадут возможность расширить сеть начальных, неполных средних и средних школ, открыть сеть детских учреждений, организовать учебу неграмотных и малограмотных, открыть ясли и новые лечебные заведения.

Проведение этих мероприятий явится огромным вкладом в дело расцвета хозяйственной и культурной жизни народов западных областей Украины и Белоруссии под знаменем Сталинской Конституции.

Весь советский народ особенно горячо приветствует решение Шестой Сессии Верховного Совета Союза ССР об ассигновании по государственному бюджету 1940 г. 57 млрд. руб. на нужды дальнейшего укрепления обороноспособности нашей могучей родины. 57 млрд. руб. на нужды обороны — это выражение воли и желания всего нашего 183-миллионного народа, строящего под водительством партии Ленина — Сталина коммунистическое общество.

Выполнение государственного бюджета — дело не только финансовых органов, но и всех партийных и советских организаций.

В борьбе за выполнение бюджета наркоматы, хозяйорганы и исполкомы имеют все возможности к тому, чтобы широко проявить инициативу в выявлении и использовании больших резервов, заложенных в социальном хозяйстве, с тем, чтобы направить их на дальнейший подъем народного хозяйства нашей страны.

Огромная программа финансирования отраслей хозяйства, культуры и обороны страны, намеченная государственным бюджетом 1940 г., неизмеримо повышает требования к контрольному аппарату.

Финансовый контроль должен стать мощным орудием борьбы за укрепление хозрасчета, за увеличение источников социалистического накопления. Он должен во-время сигнализировать о фактах бесхозяйственности и потерь в производстве и в строительстве, не только ликвидировать нарушения финансовой дисциплины, но и их предупреждать. В этом сейчас главное.

По-большевистски организовать борьбу за выполнение государственного бюджета, привести в движение все рычаги, обеспечивающие новый подъем хозяйства, культуры и обороны нашей любимой родины, — боевые задачи партийных, советских и финансовых органов.

Проблема качества углей¹

За годы сталинских пятилеток угольная промышленность СССР превратилась в передовую, высоко механизированную в своих ведущих производственных процессах отрасль промышленности.

По основным производственным процессам угольная промышленность СССР обогнала уровень механизации аналогичных процессов в передовых капиталистических странах. Так, механизированная выемка угля во трестах НКУгля составила в 1939 г. 92,9%/т, механическая доставка — 89,0%² и откачка — 69,4%.

Однако в нашей угольной промышленности еще имеется разрыв между высоким уровнем механизации угледобычи и невысоким качеством товарной угольной продукции.

При современных крупных масштабах потребления угля в стране, при значительном удельном весе угольных грузов в общем грузообороте железных дорог (около 33%) и их больших средних пробегах, а также при дифференцированном технологическом использовании различных марок и сортов углей и при все возрастающем значении качества каменной металлургии в народном хозяйстве — проблема качества каменноугольного топлива вырастает в крупную народнохозяйственную проблему.

Качество угля, как топлива или химического сырья, характеризуется различными физико-химическими и теплотехническими показателями. Основными элементами, определяющими ценность углей как топлива, являются зольность, влажность и сернистость углей, а при оценке возможностей рационального использования топлива в определенных условиях — также их сортность.

Зольность товарной продукции углей зависит как от природной пластовой зольности углей, так и от большей или меньшей засоренности углей посторонней породой в процессе добычи, доставки, откатки и хранения углей. По природной пластовой зольности наши угольные ресурсы весьма различны — от весьма чистых по золе углей (2—3%) до высокозольных, переходящих в углестые сланцы.

Следует указать, что до сих пор не установлены практические нормы для браковки угольных залежей по содержанию в них золы. Эти нормы, конечно, весьма условны и зависят как от свойств горючей массы углей и содержания летучих горючих веществ в ней, так и от способности углей обогащаться, способов и техники использования углей, экономики эксплуатации и ряда других хозяйственных и технических факторов.

¹ По материалам специальной комиссии Наркомата угольной промышленности и материалов из перспективных планов углеобогатения, разработанных Всесоюзным научно-исследовательским угольным институтом в Харькове и Южмашпроектком.

² Включая взрывную (18,9%).

³ Включая доставку собственным весом (27,9%).

Влажность каменных углей невелика (2—6—10%), и обычно не требует никаких специальных мероприятий по ее снижению кроме случаев искусственного увлажняющего угля в процессе мокрого обогащения. Влажность же бурых углей, как правило, довольно высока (12—35% и даже 55%), при их переработке (пылеугольном, брикетировании) требуется искусственное обезвоживание или сушка таких углей.

По содержанию серы в углях и по характеру встречающихся сернистых соединений как каменные, так и бурые угли отличаются большим разнообразием от содержания в углях десятых долей до нескольких целых процентов (3—4—8%) серы.

Наиболее существенным из указанных качественных показателей является зольность углей.

При среднем провозе углей по сети железных дорог на 700 км в современных масштабах добычи и потребления угля один процент золы в перевозимом угле означает непроизводительную работу транспорта в размерах 1,2 млрд. т/км и задалживание под погрузку породы по 235 вагонов в сутки. На перевозку этой породы паровозы расходуют около 90 тыс. т полноценного топлива в год.

Между тем речь может идти не об одном проценте излишней золы в угле, а о нескольких процентах, доступных удалению из углей тем или другими способами, что еще больше подтверждает исключительное значение фактора зольности углей в экономике транспорта.

Третья дилемма является дилеммой качественного металла и сталей. Качество же металла теснейшим образом зависит от качества руды и топлива. Как показывают практические наблюдения и теоретические подсчеты, повышение зольности кокса для металлургии влечет за собой повышение расхода кокса и угля на коксование примерно на 2,0—2,5% на каждый процент повышения зольности кокса. Обезоливание углей для коксования позволяет также в известной мере снизить содержание в угле серы и фосфора, т. е. наиболее вредных для качественной металлургии элементов.

Достижения современной теплотехники обеспечили техническую возможность и экономическую эффективность сжигания различных низкосортных и высокозольных топлив в специализированных топках, в частности, в таких высокоэффективных топках, как пылеугольные. Однако эти достижения ни в коем случае не снимают общей проблемы качества топлива в целом. Достаточно сказать, что преобладающая часть топлива сжигается для энергетических целей в обычных топках, не приспособленных для использования высокозольных видов топлива.

Повышение зольности топлива влечет за собой пропорциональное снижение calorificности и вызывает некоторое уменьшение коэффициента полезного действия теплосилового агрегата, что приводит к более значительному снижению паропроизводительной способности топлива, чем это обусловливается прямым снижением calorificности рабочего топлива. При изменении качества топлива (например, зольности) в пределах 1—2% эти потери могут быть компенсированы форсировкой топков, т. е. переработкой больших количеств топлива без снижения общего количества производимого тепла или пара. При значительном же росте зольности может возникнуть необходимость в сооружении дополнительных теплосиловых агрегатов для получения того же количества пара или тепла в производстве.

Таким образом проблема качества топлива оказывается теснейшим образом связанной с проблемой резервов мощностей теплосилового хозяйства в промышленности и на транспорте. Снижение зольности топлива и повышение его качества, следовательно, высвобождает дополнительные производственные мощности в народном хозяйстве без новых капиталовложений в теплосиловое хозяйство.

Качество топлива заметно сказывается также на улучшении или ухудшении общих санитарно-гигиенических условий жизни в промышленных центрах.

Наряду с зольностью углей весьма крупное значение для качества топлива имеет сортность несерающихся углей при использовании их на энергетические цели путем сжигания на механических или колосниковых решетках под котлами или в печах и газогенераторах. Неоднородность углей по крупности кусков и запыляемость мелочью весьма отрицательно сказываются на эффективности использования углей и приводят к значительным непроизводительным потерям топлива.

В то же время рассортировка таких углей при использовании мелочи в виде пыли в пылеугольных топках, а крупных сортов — в слоевых топках дает значительную экономию в топливе по сравнению с его использованием в нерассортированном виде в тех же слоевых топках.

Кроме сжигания в пылевых топках угольная мелочь может быть весьма эффективно использована также в виде брикетов.

Современные методы углеобогащения позволяют решительно улучшить качество каменноугольного топлива, что в конечном счете обеспечивает значительную экономию в топливе и устраняет крупнейшие непроизводительные народнохозяйственные потери, связанные с низким качеством топлива.

Зольность добываемых углей. За последние годы, в особенности за последние три-четыре года, средняя зольность углей значительно увеличилась, что видно из следующих данных:

Средняя зольность углей в %

Наименование углей	1935 г.	1936 г.	1937 г.	1938 г.	Увеличение зольности за 4 года
В среднем по всем углем системам НКУГЛ	13,20	13,67	14,06	14,25	+1,05
В т. ч. по основным бассейнам:					
Донбасс	11,44	11,97	12,57	12,72	+1,28
Кузбасс	9,81	10,30	9,82	9,95	+0,14
Караганда	17,63	16,94	17,89	18,46	+0,83
Мосбасс	27,23	26,77	27,26	28,09	+0,86
Канск	24,48	23,91	23,21	24,50	+0,02
Челябинские угли . . .	21,99	22,91	23,34	22,49	+0,50

В 1939 г. средняя зольность углей превысила среднерасчетные нормы по действующему прейскуранту отпускных цен на каменноугольное топливо (утвержденному СНК СССР 1 февраля 1939 г.) на 1,4%, что привело к уплате Наркоматом угольной промышленности потребителям скидок с цены в сумме 185,4 млн. руб.

Каковы же основные причины повышения зольности углей?
а) За последние годы значительно увеличилось участие в добыче более зольных пластов как в старых бассейнах, так и новых.

б) Развитие механической отбойки и других процессов угледобычи, обеспечившее общий рост угледобычи и производительности труда, повлекло за собой увеличение измелченности углей и загрязненности

их породой. При этом порода переместилась, главным образом, в мелкие классы, из которых удалить ее вручную стало невозможным. В то же время развитие механических способов углеобогащения не способствовало общему росту механизации угледобычи, что и привело к повышению зольности и измелченности углей. Выход антрацитовых штыбов (размерами ниже 13 мм) в Донбассе за последние 3 года повысился на 3,8%. Зольность угольной пыли размерами от 0 до 0,5 мм на обогатительных фабриках Донбасса увеличилась с 11—12% в 1930—1932 гг. до 16—18% в 1938 г. Эти примеры подтверждают отмеченные здесь измелчение угля и породы и общее увеличение зольности мелких классов углей.

в) Борьба за повышение качества углей на шахтах и в забое ведется совершенно недостаточно. В процессе производства горных работ не соблюдаются необходимые профилактические меры. При взрывной отбойке угля часто применяются излишесильные заряды, а шпуром подбивается почва и кровля; отбитый же порода выдается из забоя вместе с углем. Крепление кровли ведется недостаточно и не по паспорту. Крепление же боковых пород затяжками производится нерегулярно; штыи почти нигде не применяются.

г) Существующая система штрафов за низкое качество углей, не подкрепленная хозяйственной и материальной заинтересованностью шахт, трестов и технического персонала, приводит только к ухудшению финансового положения шахт и комбинатов.

д) Созданный в 1932 г. специальным постановлением правительства трест по углеобогащению был ликвидирован в 1936 г. приказом по Наркомтяжпрому. Руководство обогатительными фабриками поручено управляющим и главным инженерам трестов, которые, будучи заняты основной своей работой, не могут уделять этому делу необходимого внимания. Кадры обогатителей распылены и во многих случаях используются не по своей прямой специальности.

е) Углеобогаательные и брикетные фабрики не обеспечены специальной машиностроительной базой. Выделенный в 1932 г. Ворошиловградский завод им. Пархоменко для изготовления обогатительного оборудования загружается с 1936 г. другими видами горного оборудования, а мойки и фабрики годины не могут получить необходимого оборудования или заменить изношенные части.

ж) Техническая разработка вопросов углеобогащения, внедрение новейших достижений науки и техники и проведение соответствующих научно-исследовательских работ также не находится на должной высоте.

Такое положение с качеством углей создалось в результате полного невнимания к этим вопросам во всей системе угольной промышленности от Наркомата до шахты включительно. Устанавливаемые нормы зольности по производственным стандартам для шахт не сопровождаются необходимыми для их исполнения мероприятиями, а сами нормы устанавливаются во многих случаях с превышением расчетных норм зольности по действующему преysкуртанту.

Однако и эти явно завышенные нормы по ОСТ громадным большинством шахт не выполняются.

Если будет сохранено существующее положение, то зольность углей будет все время нарастать и по всем угольным системам Наркомугля к 1942 г. вероятно достигнет не менее 16%, а по отмеченным выше пяти основным бассейнам — не менее 15,1%. Это означает уплату Наркомуглем потребителям угля скидок против цен преysкуртанта в 1942 г. около 400 млн. руб., а за весь период с 1940 по 1942 г. всего около 700 млн. руб.

Следует отметить, что, несмотря на увеличение средней зольности донецких углей в целом, зольность углей, отгруженных для коксования, несколько снизилась за последние 3 года. Это было достигнуто как отбором более чистых по золе углей на коксование, так и некоторым увеличением обогащения углей на мойках Наркомугля. Зольные же угли, выделенные для коксования, подвергались обогащению на мойках Наркомчермета.

Качество поставляемых на коксование донецких углей
(в тыс. тонн)

Показатели	1937 г.	1938 г.
Общая поставка	21,169	21,056
Средняя зольность (в %)	13,05	12,28
В том числе:		
1) чистые рядовые угли, годные для коксования без обогащения	4,223	4,092
Зольность (в %)	7,4	7,6
2) обогащенные угли на мойках Наркомугля	2,466	3,194
Средняя зольность концентрата (в %)	8,5	8,6
3) рядовые зольные угли, подвергнутые обогащению на мойках Наркомчермета	14,460	13,780
Средняя зольность (в %)	15,49	14,51
Зольность донецкого металлургического кокса (в %)	10,70	10,68

В результате механического обогащения зольность шихты доводится до 8%, что обеспечивает получение металлургического кокса со средней зольностью в 10,4% (1938 г.). Следует отметить, что для качественного металлургии такая зольность кокса должна быть признана неудовлетворительной.

Еще хуже обстоит дело с коксовыми углями Кузбасса. Эти угли по своей природе являются в целом более чистыми по золе и сере, чем донецкие. Однако зольность кокса из кузнецких углей из-за полного отсутствия их обогащения получается значительно более высокой, чем зольность кокса из донецких углей.

Качество кузнецких углей, поставляемых для коксования

	1937 г.	1938 г.
Общее количество (в тыс. т)	5312,5	4985,2
Средняя зольность (в %)	9,44	9,36

В результате отмеченного положения, металлургия Востока, располагая лучшей угольной и рудной базами и первоклассным оборудованием, работает на высокозольном коксе. Такое положение тем более ненормально, что кузнецкие угли легко поддаются механическому обогащению. При этом следует учесть, что донецкие угли, идущие на коксование, перевозятся на средние расстояния в 165—200 км, а в то время как кузнецкие — в среднем на 1 000 км (1939 г.).

Превышение зольности кокса из кузнечских углей на 1,6% по сравнению с донецким означает переход металлургии Востока угля на коксование стоимостью для народного хозяйства в сумме около 12 млн. руб.

Следует также отметить, что в результате отгрузки более чистых по золе углей для коксования, средняя зольность донецких углей для всех остальных потребителей повысилась, в том числе и углей для железных дорог.

Средняя зольность донецкого топлива в %

Показатели	1937 г.	1938 г.
Средняя зольность донецкого топлива	12,57	12,72
В том числе:		
По поставке Главкоосу	13,05	12,28
" НКПС	12,14	12,39
" всем остальным потребителям	12,52	13,28

Постановлением СНК СССР от 3 апреля 1937 г. была задана средняя зольность по углям системы 6. Главугля в размере 12,6%, в том числе по донецким—11,0%.

Превышение средней зольности против установленной нормативом нормы означает перевозку по железным дорогам Союза ССР больших масс добавочной породы на большие расстояния.

Потребители топлива уплачивают непроизводительно за лишнюю породу большие суммы денег и в результате применения зольного топлива имеются значительные пережоги топлива из-за понижения коэффициента полезного действия тепловых агрегатов и меньшей паропроизводительности зольного топлива по сравнению с менее зольным.

Как показывают теплотехнические исследования Всесоюзного теплотехнического института, Научно-исследовательского института железнодорожного транспорта, Всесоюзного научно-исследовательского угольного института и др., а также литературные данные из зарубежной практики, повышение зольности топлива при его сжигании в обычных неспециализированных топках снижает коэффициент полезного действия котельной установки на 0,2—0,6%, в среднем — около 0,4% на каждый процент повышения зольности. Переход угля в металлургии составляет от 2 до 2,5% на каждый процент зольности в коксе свыше 8%.

Рассортировка углей. Рассортировкой углей, идущих на энергетические цели, обеспечивается значительная экономия в топливе порядка 5—7% по сравнению с сжиганием их в нерассортированном виде в слоевых топках, промышленных печах и газогенераторах. Это объясняется крупными потерями от уноса мелочи в трубу, от провала ее через колосники или механические решетки, от большого количества остающегося в шлаках несгоревшего топлива (ввиду неоднородности кусков по крупности), от повышения сопротивления горящего слоя топлива притоку воздуха в топку и т. д. Особенно крупные потери имеют место при сжигании мелкого неспекающегося топлива в паровозных топках ручного обслуживания и еще больше при стокерном отоплении. Как показывают опытные поездки, проведенные Научно-исследовательским институтом железнодорожного транспорта, унос в трубу мелочи размерами ниже 6 мм при стокерном отоплении составляет до 40%, что при содержании штыба в топливе до 40% приводит к абсолютным потерям в ре-

зультате уноса в размерах до 22% ко всему сожженному топливу.

В стационарных слоевых топках эти потери также значительны, хотя и меньше, чем на транспорте, и составляют по сравнению с сортовым топливом от 4 до 8%, в среднем — около 5%.

В то же время широкое развитие сжигания топлива в виде пыли в пылеугольных топках на крупных электростанциях позволяет весьма эффективно использовать мелкое топливо в этих агрегатах, увеличивая этим в значительной мере общую экономию в использовании топлива. В то время, как при сжигании нерассортированного топлива в слоевых топках коэффициент полезного действия составляет всего около 60—64%, сжигание штыбов и мелочи в пылевых топках повышает коэффициент полезного действия до 82—84%, т. е. на 20—22%.

В связи с такой эффективностью рассортировки неспекающихся углей, идущих на энергетические цели, в передовых капиталистических странах, как правило, все такие угли полностью рассортировываются, при этом в большинстве случаев на весьма дробные классы (6, 8 и больше классов).

У нас рассортировкой охвачены далеко не все угли, заслуживающие быть рассортированными по возможностям их эффективного использования в виде сортового топлива. Такие угли, как бурые угли Урала, Мосбасса и других районов, или газовые и длиннопламенные угли Донбасса и других районов, содержащие большие количества мелочи (до 35—50% размерами ниже 13 мм), далеко не достаточно охвачены рассортировкой.

Так, донецкие длиннопламенные и газовые угли только в количестве 20% их добычи рассортировываются, а по другим бассейнам (кроме Тквобулей) вовсе не рассортировываются. Бурые угли Мосбасса охвачены рассортировкой на 39%, Челябинга и Коркинуга — на 71%, Киргузугля — на 67%, Артемуга — на 46% при полном отсутствии рассортировки в ряде других бассейнов (богословские, черновские, райчихинские и др.).

Даже наиболее эффективные по рассортировке донецкие антрациты охвачены рассортировкой только на 71% (1939 г.).

Правила, за последние три года рассортировка углей для энергетических целей увеличилась. Тем не менее достигнутый охват является совершенно недостаточным. Потери топлива по этой причине за 1939 г. определяются минимально в 2 млн. т.

Эти потери топлива еще более возрастают в результате назначения мелкого и заштыбленного топлива потребителям, не приспособленным для его рационального использования. По указанным выше причинам непроизводительные потери топлива на железнодорожном транспорте составили в 1939 г. около 1 млн. т донецкого топлива.

Сохранение этого миллиона тонн топлива в народном хозяйстве позволило бы накопить на железных дорогах сети 15-дневный запас донецкого топлива.

Брикетирование углей. Как известно, в случаях отсутствия пылеугольных агрегатов для использования полностью всего количества мелкого топлива, как и в случаях недостатка кускового топлива для специальных целей (газогенераторы, транспорт, бытовое топливо), мелкое топливо может быть эффективно использовано в виде брикетов.

Брикетирование мелочи каменных углей обычно производится путем присадки около 7—9% тех или других связующих веществ (пек, смолы, крахмал, цемента и т. п.), брикетирование же молодых (по своей геологической природе) бурых углей производится путем их разогрева до определенных критических температур и применения достаточного механического давления без примесей связующих веществ.

Как показывают соответствующие теплотехнические и экономические подсчеты, брикетирование угольной мелочи может обеспечить экономию в топливе по сравнению со сжиганием мелочи в слоевых топках в пределах 15—20%.

В некоторых передовых капиталистических странах брикетирование угля достигло значительного развития, как, например, в Германии, где производство брикетов из бурых углей составило в 1937 г. 42 млн. т, а из каменных углей — 6,8 млн. т. На брикетирование было обращено около 110 млн. т бурого угля. Брикетирование каменных углей во Франции составляет около 8,0 млн. т, в Бельгии — около 1,8 млн. т, в Англии — 0,8 млн. т, и в США — около 1,0 млн. т.

У нас брикетирование угля развито весьма слабо. В настоящее время работают в Донбассе 3 брикетные фабрики (на неполную свою мощность) по брикетированию доменных тощих углей. В 1937 г. начала работать брикетная фабрика Наркомместрома УССР на украинских бурых углях. При этом брикеты выпускались на доменных фабриках неудовлетворительного качества и неподходящего размера для рационального их использования у обслуживаемых ими потребителей (в основном паровозы со стokerным отоплением).

Оборудование наших брикетных фабрик сильно устарело и изношено. Необходим серьезный капитальный ремонт и полная реконструкция доменных фабрик.

Вместе с тем встает вопрос о правильном подборе сырья для брикетирования. Как показывают балансовые подсчеты, тощие угли Донбасса, как весьма мелкие, наиболее рационально могут быть использованы при сжигании их в пылеугольных топках. Высокая калорийность этих углей, способность легко разламываться и храниться на складах неограниченно долго делает их наиболее целесообразными топливом для электростанций, работающих на доменном топливе в отдаленных от Донбасса районах (Москва, Ленинград, Горький, Казань и др.). К тому же брикеты из одних тощих углей получают слабые и нестойкие в огне. Поэтому представляется целесообразным наметить реконструкцию и расширение доменных брикетных фабрик на смешанной шихте из тощих, спекающихся (ПС) и газовых углей, а всю остальную массу тощих углей использовать исключительно в пылеугольных топках, совершенно не отгружая их потребителям в колосниковыми топками.

С точки зрения экономии топлива является нецелесообразным применение на железнодорожном транспорте рядовых тощих углей, участие которых в балансе за последнее время доведено до 9%.

Между тем проблема брикетирования угля является для ряда районов весьма актуальной. Чрезвычайная измещенность и нестойкость при хранении среднеазистских бурых углей при наличии многочисленных мелких промышленных и бытовых потребителей выдвигает задачу брикетирования определенных количеств мелочи этих углей, как экономически вполне оправданную. То же самое относится и к брикетированию весьма измещенных по своей природе южноуральских антрацитов (домбаровских, полтаво-брединских) и бурых углей месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока (черновские и райчихинские).

Механическое обогащение углей. Улучшение качества добытого топлива и понижение его зольности, помимо профилактических мер и правильного производства горных работ в забое, достигается: а) ручной выборкой «видимой» (крупной кусковой) породы из угля в шахте или на поверхности и б) механическим обогащением углей на специальных обогатительных фабриках вне пределов шахты или на специальных механизмах на самой шахте.

В 1939 г. по пяти основным бассейнам Союза (Донбассу, Кузбассу, Караганде, Мосбассу и Уралу) на 29% всех действовавших шахт не имелось никаких породотборных устройств. На таких шахтах выборка породы производилась из железнодорожных вагонов при погрузке угля.

На 63% действующих шахт производилась выборка породы вручную на особых породотборных лентях. Во многих случаях существующие породотборные ленты несовершенны: отсутствуют хорошая предварительная классификация угля, занижены скорости движения лент, не установлены питатели, имеет место недостаточное и в большинстве случаев неправильное освещение угольной массы на лентах и т. д. По этим причинам, во-первых, производительность труда недостаточна (9—9,5 т. т. контролируемого угля в год), тогда как она могла бы быть на 3—3,5 т. т. выше, во-вторых, ухудшаются результаты породотборки — увеличиваются потери угля в породе и возрастает зольность отгружаемого топлива.

При правильно организованной ручной породотборке представляется возможным понизить зольность от 1,5 до 5% в угле (в зависимости от зольности выдаваемого из забоя угля и структуры и крупности породы и угля). Зольность выбранной породы при этом должна составить не выше 72—75%.

Происходящие при этом абсолютные потери горючего с выбранной породой компенсируются в тепловом балансе повышением калорийности менее зольного топлива и повышением коэффициента полезного действия при его сжигании по сравнению со сжиганием более зольного топлива.

Трудовые и денежные затраты по выборке породы компенсируются для угольной промышленности более высокой отпускной ценой на менее зольное топливо по действующему преysкуртану.

Народнохозяйственная эффективность этого мероприятия обуславливается прежде всего уменьшением количества перевозимого угля и повышением производительности мощности теплосилового хозяйства потребителей топлива.

Механическое обогащение осуществляется на специальных фабриках или обогатительных устройствах на шахтах в виде отсадочных машин, режолобов, пневматических сепараторов и др.

Народнохозяйственная эффективность механического обогащения заключается прежде всего в обеспечении технологических потребностей страны в качественных углях (коксование) и в общем повышении качества товарной продукции углей; во-вторых, в сокращении непроизводительных перевозок грузов по железным дорогам и, в-третьих, в значительном повышении производительности труда по сравнению с ручной выборкой породы.

Обогащение коксования качественными углями, как правило, может быть осуществлено путем глубокого обогащения углей мокрыми способами. При этом в большинстве случаев уголь на мойку поставляется не с одной шахты, а с нескольких, как извуд несоответствия мощности шахты мощности мойки, так и по причинам необходимости создать композицию углей для коксования. Ввиду этого, как правило, крупные центральные обогатительные фабрики (ПОФ) должны строиться в местах потребления углей (у коксовых заводов), а упрощенные мойки и пневматические сепараторы — на самих шахтах.

Такое размещение углеобогащения упрощает также одну из неэффективных операций — борьбу со смерзанием мокрых продуктов обогащения в зимнее время.

В осуществление этих установок за последние годы происходила

передача ряда ЦОФ из системы НКУгля в систему НКЧермета. По этим же мотивам выдвигается задача строительства ряда новых ЦОФ в местах потребления продуктов обогащения (Кемеровская — в Кузбассе, в Магнитогорске — на карагадинских углях, Запорожская и Баглейская — на донецких углях и др.).

Механическое обогащение угля у нас пока весьма слабо развито. В 1939 г. в системе НКУгля имелось в работе 13 обогатительных фабрик, из них 12 в Донбассе и 1 в Караганде. Загрузка фабрик была произведена далеко не полно (около 75—80% фактической пропускной их способности). Некоторые фабрики простаивали месяцами из-за отсутствия сырья, электроэнергия или по другим причинам. Качественные результаты работы этих фабрик также были невысокими. Вполне устранимые потери с шламовыми водами составили не менее 200—250 тыс. т топлива в год.

За последние три года не построено почти ни одной новой обогатительной фабрики, а некоторые из начатых строительством были законсервированы (Кизеловская ЦОФ, Тварчевская).

Общий размер механического обогащения углей в СССР характеризуется следующими цифрами:

Механическое обогащение углей в СССР (в тыс. т)

Показатели	1937 г.	1938 г.
1. Донбасс		
а) На фабриках НКУгля		
Каменные угли	5 300	5 607
Антрациты	1 058	1 305
Всего	6 358	6 912
б) На мойках НКЧермета	14 480	13 780
Итого по Донбассу	20 838	20 692
2. Караганда		
Мойка НКУгля	498	569
3. Кизел		
Мойка НКЧермета	696	640
Всего по СССР	22 032	21 901
В том числе:		
На мойках НКУгля	6 856	7 481
На мойках НКЧермета	15 176	14 420

Отставание в развитии механического обогащения углей у нас видно из сопоставления с уровнем развития обогащения в передовых капиталистических странах.

Так, в США количество механически обогащенного угля увеличилось за последние 7 лет с 30,5 млн. т до 79 млн. т, или на 159%, а в Англии с 1927 по 1937 г. — с 51 млн. т до 105 млн. т, или на 106%. Следует отметить, что эти страны располагают лучшими по качеству углями в мире. При полной загрузке своих обогатительных фабрик США могли бы охватить обогащением примерно 43% общей добычи угля в стране, а Англия — примерно 80%.

Такие страны, как Германия, Бельгия и Франция, угли которых по своему качеству ближе всего к нашим углям, достигли весьма высокого уровня механического обогащения угля уже лет 10 назад. В этих странах охват обогащением составляет около 75—80% добычи, что видно из следующих данных:

Уровень механического обогащения и брикетирования углей в капиталистических странах

Страны	Механическое обогащение в % к добыче угля	Производство брикетов в млн. тонн в год
Бельгия	85,0	1,85 (каменный уголь)
Германия (1930 г.)	84,0	42,0 бурое (1937 г.) 6,0 каменный
Франция (1934 г.)	77,0	8,0 "
Англия (1937 г.)	43,0	0,83 "
США (1937 г.)	19,0	1,0 "

Механизированное углесмешение. В целях сокращения уноса и провала мелкого неспекающегося топлива при сжигании на колосниковых решетках, а также в целях повышения горючести топлива применяются специальные угольные смеси из 25—60% спекающихся и 40—75% антрацитов, тощих или бурых углей.

Как показывают теплотехнические опыты по сжиганию смесей углей, надлежащим образом составленных, смешение дает экономно в расходе топлива в размерах около 6—10% по сравнению с сжиганием каждого из компонентов углей в отдельности.

Опытные работы Научно-исследовательского института железнодорожного транспорта и zahraniчная практика показали, что механическое углесмешение с применением лент-дозаторов угля дает наилучшие результаты в отношении создания рациональных смесей (отклонение от «идеальных» смесей не более 0,5%), обеспечивает экономно в топливе за счет смесового сжигания в размерах 6—8% (до 10%), улучшает качество топлива за счет возможного отсева мелоч и дальнейшей переработки ее на пылевое топливо или брикеты, а также является в эксплуатации наиболее дешевым.

Механические углесмесительные фабрики (складские и централизованные) довольно широко развиты на железных дорогах США и Западной Европы.

У нас снабжение паровозов угольными смесями обеспечивается только или из последних штабелей или из слоевых бункеров. По донецкому топливу, например, до 60% деповских складов НКПС приготавливают смеси в штабелях и только 40% — в бункерах.

Таким образом задачи улучшения качества паровозного топлива и эксплуатационных условий топливоспользования требуют сооружения нескольких опытных механических углесмесительных фабрик в системе НКПС на крупнейших депо Юга.

Для устранения указанных выше народнохозяйственных потерь необходимо осуществить целый комплекс технических и организационных мероприятий.

В 1940/41 г. необходимо построить простейшие типовые породот-

борные установки на тех шахтах, на которых в настоящее время не имеется никаких породоборных устройств.

Впредь до оборудования этих шахт породоборными установками нужно организовать там, где это возможно, взамен неэффективной выборки породы из штабелей и железнодорожных вагонов — отборку породы в шахтах с конвейерами и транспортных лент.

В течение 1940—1942 гг. надо построить на шахтах, не имеющих сортировки и добывающих угли и антрациты для энергетических целей, типовые сортировки с породоборными лентами при них.

На действующих обогатительных фабриках необходимо улучшить технологический процесс путем постройки установок по замкнутому циклу моечных вод (для устранения потерь шлама), по вторичному обогащению отходов (в целях повышения выхода местного котельного топлива) и по обмыванию мокрых продуктов обогащения в зимнее время (для предупреждения их смерзаемости).

Указанные мероприятия вполне могут быть осуществлены силами в средствах Наркомата угольной промышленности.

Проведение этих мероприятий позволит снизить среднюю зольность углей и вместе с тем увеличить рассортировку энергетических углей.

Кроме того за счет улаживания шлама на обогатительных фабриках и увеличения выхода котельного топлива значительно повысится выход товарной продукции фабрик и будет устранена смерзаемость мокрых продуктов обогащения в зимнее время при их транспортировке.

Однако этими мероприятиями не разрешаются задачи коренного улучшения качества углей и не устраняются отмеченные выше разрывы между фактическим уровнем зольности и таковым по действующему преysкурantu, как и не обеспечивается выполнение директив правительства по повышению качества углей.

Для разрешения в ближайшее время и этих задач необходимо срочное проведение, начиная с 1940 г., также и мероприятий капитального порядка.

К этим мероприятиям относятся:

1. Сооружение на средних и крупных шахтах, лающих уголь зольностью свыше 12—15%, механических обогатительных устройств по упрощенной технологической схеме (с обогащением лишь классов углей размерами 6—75 мм или 3—75 мм или даже 6—50 мм).

Эти установки будут состоять или из рожеолобов, или отсадочных машин, или из шнековсепараторов, в зависимости от местных условий и свойств добываемых углей. Назначение этих механизмов — обеспечить более глубокую, чем ручная, очистку угля от породных примесей, механизировать процесс обогащения и вместе с тем улучшить рассортировку энергетических углей на классы.

2. Реконструкция истройка существующих обогатительных и брикетных фабрик. Эти мероприятия необходимы в связи с ухудшением качества добываемых углей и несоответствием мощности фабрик обслуживаемым ими шахтам, а также ввиду сильной изношенности оборудования на многих из них. Осуществление этих мероприятий повысит мощность моек до 15 млн. т и брикетных фабрик — до 1 млн. т брикетов в год.

3. Строительство 4 новых брикетных фабрик. Кроме расширения мощности двух существующих доонецких фабрик (Моспийской и Юнкомской) целесообразно построить ряд новых фабрик: одну в Забайкалье на черновских углях для улучшения топливоснабжения железных дорог, две в Средней Азии — на шураских и суюлукских углях и одну на южноуральских антрацитах.

Осуществление этих капитальных мероприятий обеспечит:

а) снижение зольности углей на 1,7% в 1942 г. по сравнению с

1939 г. и на 2,2% против ожидаемого уровня зольности в 1942 г. без проведения указанных мероприятий;

б) увеличение количества рассортированных углей на 18 млн. т;

в) увеличение производства брикетов до 1100 тыс. т в 1942 г. и 2000 тыс. т в 1943 г.

Необходимо также построить обогатительные фабрики при ряде крупных шахт в Донбассе (Ново-Дружеская, Ново-Голубовка, Ново-Бокоская и др.), а также соорудить в системе НКЧермета ряд обогатительных фабрик: Запорожскую, Магнитогорскую, Кемеровскую и Комсомольскую и одну-две углесмесительные фабрики в системе НКПС на крупных узловых железнодорожных станциях Юга.

Следует поставить вопрос о создании машиностроительной базы для изготовления обогатительного оборудования. Основой для этих целей может служить Ворошиловградский завод им. Пархоменко, а также некоторые механические мастерские шахт и фабрик после их реорганизации (например, мастерские Моспийской брикетной фабрики).

Особенно важно подчеркнуть необходимость включения показателей по качеству углей (зольность, ход обогащения, рассортировка) в число основных плановых и отчетных показателей работы каменноугольной промышленности. Кроме того должна быть произведена перестройка системы нормирования труда и заработной платы на породоборных лентях, мойках, сортировках и брикетных фабриках, с широким внедрением станционных методов работы.

Расчеты показывают, что проведение перечисленных выше мероприятий обеспечит в 1942 г. снижение зольности углей по сравнению с фактическим уровнем 1939 г. на 1,8%, а по сравнению с тем, что будет в 1942 г. без проведения мероприятий, — на 2,3%. По сравнению со средней зольностью по преysкурantu уже в 1941 г. представится возможным привести среднюю зольность углей в соответствие с преysкурantom, а в 1942 г. иметь среднюю зольность ниже ее уровня по преysкурantu на 1,3%.

Рассортировка углей, идущих на энергетические цели, увеличится в 1942 г. по сравнению с 1939 г. на 33,5 млн. т.

Механическим обогащением по системе НКУгля будет охвачено в 1942 г. 29% всей добычи угля.

Общая народнохозяйственная эффективность проведения указанных мероприятий характеризуется следующими ориентировочными показателями (см. таблицу на стр. 46).

Потребные капиталовложения в сумме 250 млн. руб. на развитие углеобогащения, из которых только затраты 1940 и 1941 гг. (т. е. 155 млн. руб.) уснегт прозавить свою эффективность уже в 1942 г., дадут Наркомату угольной промышленности экономно в средствах в сумме 322 млн. руб., т. е. указанные капиталовложения будут полностью окуплены за 2—2,5 года.

При этом народное хозяйство СССР обеспечит свое топливоснабжение более эффективно, освободившись в то же время от провоза по железным дорогам бесполозного груза (породы).

Повышение качества топлива и улучшение процессов углеобогащения и рассортировки углей дадут экономно около 5,4 млн. т топлива (за 3 года), а с 1942 г. и дальше — не менее чем по 3 млн. т в год. На организацию производственной базы по обеспечению ежегодной добычи 3 млн. т угля потребовалось бы затратить около 176 млн. руб., т. е. только одной экономией в топливе в результате проведения указанных мероприятий почти полностью могут быть оправданы все необходимые капиталовложения для улучшения качества углей.

Кроме вышеприведенных показателей эффективности повышения ка-

Общая эффективность мероприятий по улучшению качества угля

Показатели	1940 г.	1941 г.	1942 г.	Всего за 3 года
Необходимое капиталовложение для повышения качества угля (в млн. руб.)	55	100	96	251
Начисленная средняя зольность угля (в %)	14,41	13,88	12,84	-1,76
То же, без мероприятий по повышению качества угля	14,80	15,00	15,10	+0,50
Сокращение скидок с цены по качеству за счет снижения зольности (в млн. руб.)	25,5	161	342	528,5
Дополнительные расходы НКУГал по расширению обогащения угля (в млн. руб.)	31,5	67	107,7	206,2
Чистая экономия для НКУГал (в млн. руб.)	-6,0	+94	+134,3	+322,3
Создаваемая экономия в топливе (в тыс. т)				
а) за счет расширения рассортировки угля	600	665	750	2015
б) за счет сокращения перевозок породам	46	121	223	390
в) за счет расширения брикетирования	90	90	170	350
г) за счет улучшения обогащения и использования отходов	294	504	872	1 670
Всего	1 030	1 380	2 015	4 425
Кроме того экономия в угле на коксувание	—	—	940	940
Сокращение перевозок породам в год (в тыс. т)	910	2 250	4 800	7 960
То же, в вагонах под погрузку породам в сутках в сутки	127	313	667	370 (в среднем в сутках)
Экономия в эксплуатационных расходах у потребителей топлива (в млн. руб.)	85,2	171,8	291,8	548,8 (эта сумма отражена и суммо скидок)
Экономия в млн. руб. на сокращение расхода угля на коксувание	—	—	42	42,0
Экономия в капитальных затратах при необходимости добывать эквивалентное количество топлива (в млн. руб.)	—	—	—	176

чества угля имеется еще ряд несомненных положительных факторов, не выраженных в вышеприведенных цифрах:

а) улучшением качества угля создается резерв мощностей и увеличиваются производственные возможности теплового хозяйства промышленности (в среднем по 0,4% на каждый процент снижения зольности топлива);

б) улучшаются возможности районного распределения угля: более полноценное топливо направляется в отдаленные от места добычи районы и более зольное топливо остается для использования на месте его добычи или близ него;

в) уменьшается загрязнение золой и серой промышленных населенных центров;

г) повышается качество промышленной продукции, в особенности металла и других обжиговых продуктов, в результате применения ме-

нее зольного и сернистого топлива и повышения реактивной способности его.

Вместе с тем предлагаемые мероприятия, несмотря на значительное расширение углеобогащения и рассортировки угля, позволят сократить число трудящихся в угольной промышленности по породотборке на 6—6,5 тыс. чел. по сравнению с фактической численностью в 1939 г., благодаря расширению механизации отдельных процессов и значительному повышению общей производительности труда.

В результате проведения указанных мероприятий, являющихся лишь первым крупным этапом по углублению механизации подготовки топлива, наша каменноугольная промышленность в значительной мере ликвидирует отмеченный выше серьезный разрыв между уровнем механизации угледобычи и подземных работ и механизацией работ на поверхности.

После проведения указанных выше мероприятий угольная промышленность СССР в 1942 г. по охвату добываемых углей механическим обогащением достигнет уровня Англии 1937 г. и больше чем вдвое превысит уровень США в том же 1937 г. По степени же охвата энергетических углей рассортировкой мы окажемся на уровне передовых стран Западной Европы, добывающих уголь.

Однако, если учесть, что охват механическим обогащением добычи угля в Германии, Бельгии и Франции составляет 75—80% и что угли этих стран по своим природным свойствам ближе всего подходят к нашим углям, то станет ясным, что масштабы механического обогащения, предлагаемые нами на 1942 г., должны рассматриваться лишь как первый этап будущих развернутых мероприятий в этом направлении, подлежащих дальнейшему крупному расширению.

Огромный рост народного хозяйства СССР и специальные требования, предъявляемые отдельными отраслями промышленности, в первую очередь качественной металлургией, к топливу, выдвигают задачу решительного повышения качества угля как одну из важнейших народнохозяйственных задач, успешное решение которой обеспечит еще большее повышение индустриальной и оборонной мощи нашей социалистической родины.

Оборотные фонды социалистической промышленности

За годы второй сталинской пятилетки в основном завершена техническая реконструкция народного хозяйства и коренным образом обновился производственно-технический аппарат страны. «Основу нашей промышленности и земледелия составляет теперь новая, современная техника. Можно сказать без преувеличения, что с точки зрения техники производства, с точки зрения насыщенности промышленности и земледелия новой техникой, наша страна является наиболее передовой в сравнении с любой другой страной, где старое оборудование висит на ногах у производства и тормозит дело внедрения новой техники»¹.

Удельный вес новых и полностью реконструированных заводов в промышленности Союза ССР исключительно высок. Так, по всей обрабатывающей промышленности производственные фонды полностью реконструированных и новых заводов в процентах ко всем основным производственным фондам данной отрасли составили к концу второй пятилетки по всей обрабатывающей промышленности 79,8%, а по отдельным отраслям — еще больше: по электростанциям — 87,5%, по химической промышленности — 94,0%, по цветной металлургии — 89,5%, по черной металлургии — 97,2% и т. д.

Если стоимость основных производственно-промышленных фондов по состоянию на 1 октября 1928 г. принять за 100, то изменения, происшедшие за годы сталинских пятилеток по важнейшим отраслям промышленности, выразятся в следующих цифрах:

	На 1/X 1928 г.	На 1/I 1933 г.	На 1/I 1938 г.	На 1/I 1939 г.
Черная металлургия	100	273	905	1 001
Химическая промышленность	100	380	1 095	1 289
Топливная промышленность (уголь и нефть)	100	256	495	583
Тяжелое машиностроение	100	205	661	743
Общее машиностроение	100	212	515	581

Эти данные наглядно иллюстрируют исключительно большой рост основных производственных фондов промышленности, в особенности по тяжелому машиностроению, черной металлургии и химической промышленности.

Если рост и размеры основных фондов промышленности непосредственно создают возможности и пути дальнейшего роста производства, то для четкой организации производственной деятельности предприятий,

внедрения хозрасчета, мобилизации внутренних ресурсов и роста накоплений исключительно важное значение имеют вопросы правильной организации оборотных фондов.

Соотношение между основными и оборотными фондами промышленных предприятий характеризуется большой пестротой и определяется в основном характером производственной деятельности отдельных отраслей. Так например, в отраслях обрабатывающей промышленности удельный вес оборотных фондов (фактических остатков товаро-материальных ценностей и других нормируемых затрат) значительно больше, нежели в отраслях добывающей промышленности, поскольку у первых значительные суммы средств вкладываются в переходящие запасы основных, вспомогательных материалов и прочих производственных запасов, в переходящие остатки незавершенного производства и полуфабрикатов, а также в запасы готовых изделий. В отраслях добывающей промышленности оборотные затраты состоят преимущественно из вспомогательных материалов и готовых изделий. Удельный вес остатков незавершенного производства и полуфабрикатов в этих отраслях промышленности не высок. Это объясняется тем, что длительность производственного цикла у предприятий добывающей промышленности значительно меньше, нежели у обрабатывающей, в частности, у машиностроения.

Соотношение основных средств и оборотных (фактических остатков нормируемых активов) по крупнейшим отраслям промышленности видно из следующих данных:

Удельный вес основных и оборотных средств
(в % к общей сумме этих средств по состоянию на 1/I 1940 г.)

	Основные средства	Оборотные средства
Каменноугольная промышленность	88,6	11,4
Железнодорожная промышленность	84,1	15,9
Торфяная промышленность	73,0	27,0
Химическая промышленность	75,7	24,3
в том числе Галикхимпром	77,9	22,1
Главразина	50,7	49,3
Черная металлургия:		
ГУМП Юга	87,8	12,2
ГУМП Востока	85,5	14,5
Нефтедобывающая промышленность	95,9	4,1
Нефтеперерабатывающая промышленность	89,9	10,1
Тяжелое машиностроение	60,7	39,3
Среднее машиностроение	67,1	32,9
Общее машиностроение	55,1	44,9

Как видно из этих данных, колебания в размере оборотных средств весьма значительны. У предприятий нефтедобывающей промышленности удельный вес оборотных затрат составляет всего 4,1% ко всем затратам этой отрасли, у предприятий Наркомата тяжелого машиностроения — 39,3%, а у Наркомата общего машиностроения — даже 44,9%.

Огромные материальные ресурсы, являющиеся базой для обеспечения нормальной производственной деятельности, — вот что представляют собой эти оборотные затраты промышленных наркоматов, размеры которых оцениваются десятками миллиардов рублей.

¹ И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. II, стр. 575.

Насколько увеличились размеры оборотных фондов промышленности, можно судить по данным о росте материальных ценностей за годы второй пятилетки. По имеющимся данным вложения в производственные запасы и незавершенное производство всех промышленных предприятий союзного, республиканского и местного значения составили на 1 января 1933 г. 5,6 млрд. руб. и достигли к 1 января 1938 г. 25,7 млрд. руб., т. е. возросли более чем в четыре раза; остатки готовой продукции промышленных предприятий и сбыто-снабженческих организаций, достигавшие к 1 января 1933 г. 2,7 млрд. руб., увеличились к 1 января 1938 г. до 9,1 млрд. руб., т. е. в 3,3 раза. К 1 января 1939 г. производственные запасы и незавершенное производство возросли до 29 млрд. руб., а товары и готовая продукция — до 10,2 млрд. руб.

Если принять 1 января 1938 г. за 100, то изменения, происшедшие в размерах материальных ресурсов союзной промышленности за два года третьей пятилетки, выражаются в следующих данных:

	1/1 1938 г.	1/XII 1939 г.
Всего по союзной промышленности	100	121
Группа „А“	100	126
Группа „Б“	100	116

Увеличение остатков материальных ценностей вызвано огромным ростом промышленного производства. В то же время такой рост товарно-материальных ценностей и, в частности, незавершенного производства и полуфабрикатов содержит в себе значительные неиспользованные резервы в виде сверхплановых вложений средств в незавершенное производство и полуфабрикаты или в излишки производственных запасов или, что нередко имеет место, — в сверхплановые накопления готовой продукции. Ниже приводятся примеры, иллюстрирующие накопления у отдельных предприятий значительных сверхплановых остатков производственных запасов и других товарно-материальных ценностей.

Материальные ресурсы в отдельных отраслях промышленности имеют различную структуру. У предприятий пищевой, легкой и текстильной промышленности значительную роль играют сезонные запасы, вызываемые необходимостью накопления сельскохозяйственного и другого сырья в период заготовительной кампании для обеспечения работы предприятий на протяжении всего года. В тяжелой промышленности, в первую очередь в машиностроении, потребности в таких сезонных накоплениях обычно не испытываются. Лишь отдельные отрасли тяжелой промышленности, как, например, торфяная, характеризуются сезонностью производства и потому затраты в производстве у этой отрасли промышленности распределяются неравномерно внутри года.

С другой стороны, в тяжелой промышленности гораздо более значительная роль принадлежит инструментам и малоценному быстрознающемуся инвентарю, потребность в которых очень велика в связи со сложностью производственных процессов отраслей промышленности группы „А“. Точно так же и удельный вес вспомогательных материалов в тяжелой промышленности больше, чем в пищевой и легкой промышленности.

Так, на 1 января 1939 г. соотношение отдельных элементов производственных запасов в промышленных предприятиях группы „А“ и группы

«Б» (по союзному, республиканскому и местному хозяйству) составляло:

	В % и итогу	
	Группа „А“ ¹⁾	Группа „Б“ ¹⁾
Сырье и основные материалы	44,0	61,2
Вспомогательные материалы	15,7	9,7
Топливо	3,1	4,0
Тара и тарные материалы	2,0	5,3
Малоценный инвентарь, инструменты и запасные части	31,9	14,4
Прочие	3,3	5,2
Итого производственных запасов	100,0	100,0

Таким образом с точки зрения финансового воздействия и общего состояния финансового хозяйства проблема сырьевых запасов, имеющая первостепенное значение во всех отраслях промышленности, в легкой и пищевой промышленности является решающей. В отраслях же тяжелой промышленности особенно большое значение наряду с сырьем и основными материалами принадлежит малоценному инвентарю и инструментам, их рациональному использованию и регулированию.

Если взять промышленность союзных наркоматов, то в 1939 г. группировка производственных запасов по видам материальных ценностей существенно не изменилась по сравнению с предшествующим периодом. Что касается оборотных средств, вложенных в незавершенное производство, то они имеют, конечно, наибольшее значение в тех отраслях, где цикл производства более длителен и сложен (машиностроение, а также в известной мере — черная и цветная металлургия).

Даже в пределах отраслей промышленности, производящих средства производства, удельный вес затрат в незавершенное производство и полуфабрикаты по отдельным отраслям и предприятиям весьма различен. В тяжелом машиностроении эти затраты преобладают над всеми другими группами оборотных затрат этой отрасли и, по существу, определяют собой весь характер и структуру оборотных средств, что видно из следующих данных:

Структура оборотных затрат нормируемых отраслей тяжелой промышленности на 1/1 1940 г. по отчетным данным

	Производственные запасы	Незавершенное производство и полуфабрикаты	Готовые изделия	Прочие	Всего
Каменноугольная промышленность (Глаукоуэлл Дойлеса и Калканя)	76,6	2,8	16,5	4,1	100,0
Нефтебуровая промышленность	74,1	7,3	10,2	8,4	100,0
Железнодорожная промышленность	40,7	4,4	14,2	40,7	100,0
Торфяная промышленность	22,4	3,1	74,0	0,5	100,0
Черная металлургия (ГУМП Востока)	61,8	20,8	16,3	1,1	100,0
Нефтеперерабатывающая промышленность	70,8	13,1	13,9	2,2	100,0
Ремзавод промышленности	83,0	14,2	2,2	0,6	100,0
Общее машиностроение	46,8	33,9	11,5	7,8	100,0
Среднее машиностроение	51,8	32,3	9,9	2,9	100,0
Тяжелое машиностроение	40,0	44,0	11,9	4,1	100,0

¹⁾ К группе „А“ отнесены отрасли, входящие в Наркомат тяжелой промышленности, машиностроения, лесная промышленность; к группе „Б“ — текстильная, пищевая, рыбная, мясо-молочная промышленность и наркоматы местной промышленности.

²⁾ На 1/1 1939 г.

Из всех отраслей тяжелой промышленности заметно выделяется торфяная промышленность. Это — единственная сезонная отрасль в тяжелой промышленности, для которой любая взятая в отдельности отчетная дата не характеризует состояния оборотных затрат на протяжении всего года. Так, на начало года, когда процесс добычи и сушки торфа уже закончен, подавляющая часть оборотных затрат этой отрасли промышленности (74,0%) вложена в готовый торф, реализация которого происходит наиболее интенсивно в зимний период. Наоборот, на 1 июля, например, или на другую внутригодовую дату структура оборотных затрат торфа резко меняется.

Это видно из следующей таблицы:

Структура оборотных затрат торфяной промышленности
(в % к итогу затрат)

	1/I 1938 г.	1/IV 1938 г.	1/VII 1938 г.	1/X 1938 г.	1/I 1939 г.
Производственные запасы	21,1	26,5	20,3	16,3	22,6
Незавершенное производство в полуфабрикатах	3,0	21,3	46,5	16,5	2,9
Готовые изделия	75,1	51,0	32,6	66,7	74,2
Прочие нормированные активы	0,8	1,2	0,6	0,5	0,3
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Если на начало года свыше 75% всех оборотных средств вложено в готовый торф и лишь 20% всех затрат — в незавершенное производство, то уже к началу II квартала удельный вес незавершенного производства в общей сумме оборотных затрат торфяной промышленности повышается до 21,3% (усиленная подготовка к сезону добычи торфа и проведение отдельных работ, относимых на себестоимость торфа — организованный набор рабочей силы и т. д.). К началу III квартала эти затраты занимают уже почти половину оборотных средств торфяной промышленности (46,5%), что совпадает с наибольшим разворотом производственной деятельности предприятий этой отрасли.

Начиная с IV квартала года, по мере окончания сезона торфодобычи удельный вес затрат в производство снижается, составляя на 1 октября 16,5%, а на 1 января 1939 г. лишь 2,9%. Вместе с тем со второго же полугодия начинается нарастание запасов готового торфа, реализуемого преимущественно в зимний период.

Иное положение в остальных отраслях тяжелой промышленности. Там, в условиях сравнительно равномерного на протяжении года развития производственной деятельности предприятий, изменения происходят, как правило, лишь в абсолютных величинах отдельных групп оборотных затрат: с ростом программы растут оборотные вложения. Структура же этих затрат остается более или менее стабильной для каждой данной отрасли.

В то же время имеющиеся различия в структуре затрат определяют характер производственной деятельности отдельных отраслей промышленности. В машиностроении, где наибольшая продолжительность производственного цикла, особенно в тяжелом машиностроении, а также в черной металлургии, где производственная деятельность большинства предприятий характеризуется наличием ряда переделов (чугун, сталь, прокат), что естественно удлиняет весь производственный цикл, — удельный вес незавершенного производства и полуфабрикатов наиболее высок.

Наоборот, в отраслях добывающей промышленности цикл производства сравнительно непродолжителен и там вложения в незавершенное производство невелики: в каменноугольной промышленности — всего 2,4% от всех оборотных затрат, в железорудной — 4,4%, в нефтедобывающей — 7,3%.

В какой мере длительность производственного цикла и быстрота оборота этих затрат как в сфере производства, так и обращения влияют на структуру оборотных затрат промышленности, можно видеть из приведенных ниже данных о скорости оборота средств по отдельным отраслям тяжелой промышленности.

Длительность оборота оборотных средств
(количество оборотов за 1939 г.)

Отрасли промышленности	Все нормируемые оборотные активы	В том числе		
		Производственные запасы	Незавершенное производство и полуфабрикаты	Готовые изделия
Каменноугольная промышленность (комбинат Сталинуголь)	15,0	4,7	711,6	100,1
Нефтедобывающая промышленность	6,1	0,8	94,8	58,1
Железнодорожная промышленность ¹	4,2	2,5	74,0	22,2
Торфяная промышленность ¹	2,6	1,6	14,0	4,4
Черная металлургия (ГУМП Востока)	3,1	2,9	16,2	14,2
Общее машиностроение	2,4	2,1	7,0	18,9
Среднее машиностроение	3,1	3,1	9,7	52,1
Тяжелое машиностроение	1,9	2,2	4,3	15,6

Быстрее возвращаются затраты в отраслях добывающей промышленности — в угольной, нефтедобывающей и железорудной, и наоборот, медленнее в обрабатывающей, в особенности в машиностроении, причем быстрота оборачиваемости этих затрат в незавершенном производстве и полуфабрикатах характеризуется особенно резкими колебаниями.

В каменноугольной промышленности, например, длительность этих затрат определяется половиной дня, в нефтедобывающей — 3,8 дня и в железорудной — 4,8 дня.

В отдельных отраслях машиностроения быстрота оборота оборотных средств колеблется в зависимости от характера производственной деятельности отдельных предприятий и, в частности, от методов сборки готовых изделий: поточная сборка, групповая или серийная сборка и индивидуальная сборка. В зависимости от удельного веса того или иного метода сборки готовой продукции определяются потребности предприятия в оборотных средствах и быстрота их оборота. При этом более высокий удельный вес метода поточной сборки, в особенности механизированной, значительно ускоряет оборачиваемость средств. Наоборот, при высоком удельном весе индивидуальной сборки продукции оборачиваемость средств замедляется.

Если во всем среднем машиностроении три четверти всей продукции собрано за 1939 г. методом потока и при этом свыше 50% всей продукции — методом механизированной поточной сборки, то в транспортном машиностроении таким методом собрано лишь 54% продукции, причем здесь механизированный поток не применяется. Что же касается дизель-

¹ За 1938 г.

ной промышленности, то там вовсе отсутствует метод поточной сборки. Наоборот, здесь 71% всей продукции собрано методом групповой, преимущественно мелкосерийной сборки, а 29% продукции выпущено методом индивидуальной сборки.

Естественно, что при столь различном удельном весе методов выпуска готовой продукции резко колеблется длительность оборота оборотных средств у этих отраслей машиностроения.

Длительность оборота оборотных средств
(количество оборотов за 1939 г.)

	Дизельное машино- строение	Транспорт- ное маши- ностроение	Автомобиль- ная промыш- ленность
Оборачиваемость всех нормируемых активов	1,9	2,8	4,35
В том числе:			
а) оборачиваемость производственных запасов	1,95	2,9	4,1
б) оборачиваемость незавершенного производства и полуфабрикатов	4,2	7,4	14,2
в) оборачиваемость готовых изделий	17,3	50,8	150,2

Средства, вложенные в незавершенное производство и полуфабрикаты, оборачиваются в автомобильной промышленности вдвое быстрее, нежели в транспортном машиностроении, и в 7 раз быстрее, чем в дизельном. Все нормируемые активы автомобильной промышленности оборачиваются почти в два с половиной раза быстрее, чем в дизельной. Что касается скорости оборота средств, вложенных в готовые изделия, то здесь колебания еще более резкие — от 17 оборотов в год в дизельном до 150 оборотов в год в автомобильной промышленности. Иначе говоря, если в дизельном строительстве оборота вложенный в готовые изделия составляет 21 день, то в транспортном машиностроении — 7 дней, а в автомобильной промышленности — 2,4 дня.

Быстрота оборота вложенный в готовые изделия в автомобильной промышленности превышает даже соответствующий показатель каменноугольной промышленности. В целом по приведенным отраслям машиностроения эти колебания в основном являются результатом различной производственной деятельности этих отраслей и, в частности, методов сборки готовых изделий, что в большой степени решает быстроту производственного цикла на том или ином предприятии.

Высокий уровень механизации производственных процессов, достигнутый за годы сталинских пятилеток, обеспечивает в тяжелой промышленности возможность дальнейшего увеличения удельного веса наиболее совершенных методов поточной сборки готовых изделий, т. е. возможность дальнейшего и еще большего ускорения оборачиваемости средств в производстве.

В черной металлургии длительность затрат в незавершенное производство составляет 22,2 дня, в среднем машиностроении — 36,6 дня, в общем машиностроении — 51,1 дня и в тяжелом машиностроении — 82,0 дня. От половины дня до восьмидесяти двух дней — вот диапазон скорости оборота затрат в незавершенное производство и полуфабрикаты по отдельным отраслям тяжелой промышленности.

В несколько меньших размерах колеблется оборачиваемость вложенный в остатки готовых изделий, хотя и здесь каменноугольная промышленность наимного опережает, например, тяжелое машиностроение: в угольной промышленности оборачиваемость готовых изделий в шесть раз быстрее, нежели в тяжелом машиностроении.

Большие остатки незавершенного производства и других групп оборотных затрат являются также результатом недостаточно четкой организации производства, некомплектности снабжения и пр. Правда, некоторые сдвиги в 1939 г. по сравнению с 1938 г. здесь имели место:

Оборачиваемость (в днях) по незавершенному производству

	1938 г.	1939 г.
НКТяжмаш	88,6	82,0
НКСредмаш	38,3	36,6
НКОбщмаш	53,4	51,1
Наркомат электростанций и электропромышленности	32,1	27,0
Наркомат химической промышленности	9,6	8,9
НКЛенпром СССР	15,1	14,3

По вспомогательным материалам некоторые отрасли (общее машиностроение, химическая промышленность, электропромышленность) также дали некоторые ускорение оборачиваемости.

Однако существенного улучшения приведенные данные не обнаруживают и такой небольшой рост числа оборотов материальных ценностей никак нельзя считать пределом возможностей.

Наконец, для полного представления о том, как размещаются финансовые ресурсы промышленности в материальных ценностях, существенно важно проследить также за состоянием остатков готовой продукции. В этой области 1939 г. показал, что по ряду отраслей оборачиваемость товарных запасов по сравнению с 1938 г. не ускорилась. Она составляла по предприятиям черной металлургии в среднем в 1938 г. 12 дней, а в 1939 г. — 13,6 дня, по сбыто-снабженческим организациям этой же отрасли — 7 дней в 1938 г. и 9 дней в 1939 г., по предприятиям химической промышленности — 10,1 дня и 10,9 дня, по снабстам этой же отрасли — 9,0 дня и 9,9 дня; по промышленности стройматериалов — 20,6 дня и 25,3 дня.

Недостаточно внимание к упорядочению материального хозяйства, к вопросам создания и высвобождения резервов продолжает оставаться наиболее существенным дефектом в работе наших предприятий. Так, только по 12 союзным промышленным наркоматам сверхплановое накопление товарно-материальных ценностей на 1 декабря 1939 г. достигает 1 400 млн. руб., в том числе сверхплановые остатки незавершенного производства — около 400 млн. руб. Это — прямой результат неудовлетворительной организации производственного процесса, недостаточной согласованности в работе отдельных звеньев предприятий, плохой работы снабженческих организаций, некомплектности и несвоевременности снабжения, а также нередко неудовлетворительной организации планирования. Только по предприятиям транспортного машиностроения сверхплановые остатки незавершенного производства на 1 января 1940 г. составляют 15 млн. руб., т. е. свыше 16% от запланированного по этой статье остатка. По предприятиям автомобильной промышленности сверхплановые остатки незавершенного производства достигают почти 20 млн. руб., из которых 8 млн. руб. лежат в полуфабрикатах собственного изготовления.

Такое положение является результатом, в частности, некомплектного выпуска деталей без улик с фактическим их наличием на складах предприятий и с текущей потребностью в них. Неудивительно поэтому, что при более детальном анализе выполнения предприятиями произ-

водственной программы обнаруживаются резкие колебания в проценте выполнения программы по отдельным видам изделий. Достаточно сказать, что по Ново-Краматорскому заводу НКТяжмаша по одним видам изделий программа 1939 г. была выполнена на 135%, а по другим — только на 5,2%. Этот же Ново-Краматорский завод тяжелого машиностроения, перевыполнивший производственную программу 1939 г., давший сверхплановую экономию от снижения себестоимости, в то же время допускает у себя почти систематически вложения оборотных средств в сверхплановые остатки производственных запасов.

Накопление у предприятий тяжелой промышленности сверхплановых остатков материальных ценностей, в особенности незавершенного производства, инструментов и малочисленного инвентаря, приводит к значительно замедлению оборачиваемости средств.

Чем объяснить, например, такое явление, когда у предприятий нефтедобычи имеющиеся производственные запасы оборачиваются лишь за год меньше одного раза? Наряду со специфическим характером материалов, потребляемых нефтедобывающей промышленностью (буровой инструмент и др.), это свидетельствует также о совершенно неудовлетворительной организации материального хозяйства этой отрасли, о накоплении у предприятий и сбыто-снабженческих организаций больших количеств совершенно ненужных ценностей и об иммобилизации оборотных средств в эти ценности.

В отраслях, вырабатывающих средства потребления, плохая организация сбытовой работы, излишняя звенность товаропроизведения создают такое положение, что дефицитные товары слышь и рядом залеживаются на предприятиях и базах, замораживая средства и не доходя своевременно до потребителя.

На промышленных предприятиях наркомата текстильной промышленности СССР имелись сверхнормативных остатков готовых товаров на 1 июля 1939 г., не считая прокредитованных банком, на сумму 23 млн. руб., на 1 октября 1939 г. — на 64 млн. руб., у сбыто-снабженческих организаций этого же наркомата — на 16 млн. руб. сверхнормативных товарных запасов на 1 октября 1939 г.

Предприятия легкой промышленности СССР располагали излишками готовых изделий (сверх норматива) на 1 июля 1939 г. на 11 млн. руб., на 1 октября 1939 г. — на 32 млн. руб., сбыта НКЛегпрома СССР на 1 октября 1939 г. — на 17 млн. руб.

Кроме того в этих же отраслях, наряду с затовамиранной готовой продукции, на некоторых предприятиях имеются значительные излишки вспомогательных материалов. Например, по промышленным предприятиям НКЛегпрома СССР превышение норматива по вспомогательным материалам на 1 октября 1939 г. составляло 15 млн. руб., т. е. 26% установленного норматива. Чрезвычайно частым явлением оказываются излишки вспомогательных материалов в пищевой промышленности. По предприятиям союзного НКТекстиля оборачиваемость вспомогательных материалов в 1939 г. (97 дней) оказалась еще длительнее, чем в 1938 г. (85 дней).

Превышение нормативов по материальным ценностям в большинстве промышленных предприятий наблюдается почти систематически из месяца в месяц.

В этих условиях особенно существенным является тот факт, что по некоторым видам материальных ресурсов в отдельных предприятиях плановые нормативы, наоборот, значительно выше фактических остатков. У ряда фабрик хлопчатобумажной промышленности норматив по незавершенному производству (в днях) остается систематически недоиспользованным.

В той же хлопчатобумажной промышленности некоторые предприятия, как правило, имеют завышенные нормативы и по готовой продукции (Трехгорная мануфактура, тацкая фабрика им. Молотова, Ташкентский хлебо-булочный комбинат).

Одновременно с накоплением больших сверхплановых остатков сырья, материалов и готовой продукции, создающих замораживание средств, немалые резервы съедается также непроизводительными потерями материальных ценностей, бесцельной расстройкой труда и перерасходами в ряде отраслей промышленности.

Эти потери имеют самое различное выражение — начиная от потерь по браку и кончая убытками и потерями из-за неудовлетворительной мобилизации средств и ввержения мер по взысканию платежей с неаккуратных плательщиков. Так например, по Наркомату тяжелого машиностроения потери от безхозяйственности и нарушения финансовой дисциплины составили за 1939 г.:

Потери от безхозяйственности, связанные с производством (потери от брака, недостачи и др.)	179 млн. руб.
Потери от безхозяйственности, связанные с реализацией и сбытом (штрафы, пеня, неустойки, убытки и др.)	51 " "
Использование оборотных средств не по назначению (вложения в капитальное строительство и др.)	13 " "
Нарушения финансовой дисциплины (убытки от списания долгов за истечением исковой давности и т. д., перерасход накладных расходов и пр.)	6 " "

Это только по предприятиям одного наркомата. Суммы этих потерь велики и по предприятиям других наркоматов. Предприятия Наркомата химической промышленности потеряли от брака, сортиости, недостачи и др. 144 млн. руб., в связи с уплатой штрафов, неустоек и др. — 79 млн. руб., а предприятия среднего машиностроения — 76 млн. руб. и угольной промышленности — 67 млн. руб.

Заводы черной металлургии уплатили штрафов, неустоек и пр. 150 млн. руб., а предприятия текстильной промышленности СССР — 109 млн. руб.

Предприятия угольной и нефтяной промышленности иммобилизовали за 1939 г. в капитальное строительство почти 40 млн. руб. оборотных средств, предприятия черной металлургии — почти 50 млн. руб.

Все это показывает, насколько велики и неисчерпаемы резервы большинства промышленных предприятий, если у них ежегодно сотни миллионов рублей списываются на убыток, выпадая в виде штрафов и неустоек и пропадают из-за выпуска бракованной продукции.

Рассматривая резервы оборотных средств в промышленности, нельзя обойти молчанием проблему дебиторско-кредиторских расчетов. Несмотря на происшедшее в 1939 г. некоторое уменьшение как абсолютных размеров, так и роли кредиторской задолженности в источниках покрытия оборотных затрат, последние все еще находятся на очень высоком уровне и достигли к концу 1939 г. 1 млрд. руб. в черной металлургии, также 1 млрд. руб. в нефтяной и угольной промышленности, 1,8 млрд. руб. — в пищевой, рыбной, мясо-молочной промышленности союзного подчинения, 0,8 млрд. руб. — в легкой и текстильной промышленности.

Большой интерес представляют данные, характеризующие соотношение между собственными оборотными средствами, банковскими кредитами и кредиторами в качестве источников покрытия оборотных затрат союзной промышленности:

	В % к итогу всех источников покрытия					
	На 1/1 1939 г.			На 1/VII 1939 г.		
	Собственные оборотные средства	Кредиты банка	Кредиты рм	Собственные оборотные средства	Кредиты банка	Кредиты рм
Всего по союзной промышленности	42,6	39,8	20,6	47,7	33,8	19,5
В том числе:						
Производство средств производства (группа „А“)	52,4	25,1	22,5	55,6	24,8	19,6
а) угольная промышленность	31,9	31,7	36,4	28,7	39,1	32,2
б) нефтяная промышленность	45,3	22,6	32,1	47,8	25,1	27,1
в) черная металлургия	44,8	30,8	24,4	46,2	26,4	25,4
г) тяжелое машиностроение	71,1	13,9	15,0	78,4	11,8	9,8
а) среднее машиностроение	65,0	18,0	17,0	70,2	16,7	13,1
е) лесная промышленность	32,9	47,5	19,6	41,7	44,6	13,7
Производство средств потребления (группа „Б“)	30,0	52,1	17,9	36,6	47,1	16,3
а) текстильная промышленность	42,3	40,8	16,9	43,0	43,1	13,9
б) легкая промышленность	59,6	25,1	15,3	63,5	25,8	10,7
в) пищевая промышленность	28,2	54,3	17,5	35,8	47,4	16,8

Данные этой таблицы показывают, насколько изменяется удельный вес банковского кредита и собственных средств в источниках покрытия оборотных затрат отдельных отраслей промышленности. Это — прямой результат характера производственной, снабженческой и сбытовой деятельности каждой отрасли промышленности и, в частности, накопления у них в больших или меньших размерах сезонных производственных запасов и готовой продукции.

Различные соотношения между сезонными и нормальными накоплениями материальных ценностей в отдельных отраслях промышленности обуславливаются различиями в длительности рабочего периода и периода производства в ряде отраслей промышленности.

«В большинстве отраслей промышленности в собственном смысле этого последнего слова, как в горном деле, транспорте и т. п., производство идет равномерно, из года в год затрачивается равное рабочее время и, оставая в стороне колебания цен, нарушения в ходе предприятия и т. п. ненормальные перемены, затраты на капитал, входящий в повседневный процесс обращения, также распределяются во времени равномерно. Равным образом, при прочих равных условиях рынка, обратный приток оборотного капитала или его возобновление в течение года происходит через равномерные промежутки времени. Напротив, в тех отраслях, где рабочее время составляет лишь часть времени производства, в различные периоды года оборотный капитал затрачивается с величайшей неравномерностью, между тем как обратный приток его совершается лишь раз, в момент, определяемый естественными условиями»¹.

Иначе говоря, в отраслях, в которых рабочий период является лишь частью времени производства, в определенный период работы испыты-

вается потребность в дополнительных оборотных средствах с тем, что по окончании времени производства, точнее — по реализации готовой продукции, средства эти высвобождаются. До возобновления повседневных затрат нужды в этих дополнительных средствах не возникает. На период же образования этих временных сезонных затрат банковский кредит служит источником их покрытия. Например, в тяжелом машиностроении банковским кредитом покрывается всего 10—14% оборотных затрат. В Наркомате электропромышленности и электростанций этот процент еще ниже — 10,3%, а в пищевой промышленности банком покрывается от 40 до 55% всех оборотных затрат этой отрасли, в рыбной промышленности — от 50 до 60% этих затрат. При исчислении удельного веса банковских вложений принимались во внимание не только кредиты под накопление товарно-материальных ценностей и под сезонные затраты производства, но также и так называемые кредиты по документообороту (кредиты под товары отгруженные).

В то же время кредиторская задолженность продолжает оставаться постоянным и весьма значительным источником, покрывающим всякого рода прорывы в оборотных средствах, нерациональное и бесхозяйственное их использование и т. д. В общей сумме по всей промышленности союзного подчинения кредиторы составили 20,6% покрытия всех оборотных затрат на начало 1939 г. и 19,5% — на конец года, в том числе в отраслях, вырабатывающих средства производства, — 22,5 и 19,6%, по отраслям, производящим средства потребления, — 17,9 и 16,3%.

Все это лишний раз говорит о том, что большое число предприятий и, в особенности, предприятий тяжелой промышленности и машиностроения нуждается в усилении систематического и эффективного контроля Государственного банка за выполнением обязательств перед государством — за выполнением планов по производству и себестоимости продукции, за сохранением собственных оборотных средств. А это возможно при одном обязательном условии — значительном усилении роли банковских кредитов в покрытии оборотных затрат промышленности, в особенности по отраслям, вырабатывающим средства производства.

Необходимо подчеркнуть, что проблема борьбы с кредиторской задолженностью далеко не исчерпывается одной только проблемой неплатежей поставщиками. Огромные суммы представляют собой также неотфактурованные поставки (несвоевременная выплата счета): они составляли на 1 декабря 1939 г. 97 млн. руб. в химической промышленности, 57 млн. руб. — в угольной и нефтяной промышленности, 139 млн. руб. — в черной металлургии, 105 млн. руб. — в цветной металлургии, 88 млн. руб. (на 1 октября 1939 г.) — в текстильной промышленности.

Это все — результат невнимания хозяйственников к своему финансовому хозяйству, показателем полного непонимания задач хозяйственного расчета многими предприятиями.

Наконец, кроме неоплаченных счетов и неотфактурованных поставок имеются большие суммы так называемых «прочих» кредиторов, заключающие в себе всякого рода перерасчеты по ценам, неурегулированные расчеты за продукцию между предприятиями и сбытами, между предприятиями и вынужденными организациями и т. д.

Разрешение вопросов, связанных с повышением эффективности использования огромных оборотных фондов, находящихся в распоряжении промышленности, лежит в ряде областей. Здесь прежде всего необходимо установить такой порядок, при котором материальное хозяйство предприятий было бы теснейшим образом увязано с финансовым хозяйством, планы снабжения — с финансовыми планами.

В области планирования и регулирования материальных запасов необходимо поставить вопрос о пересмотре существующих нормативов, приближения их к реальным потребностям предприятий и в то же время

прекратить практику автоматизма, которая до сих пор существует у многих главков при спуске нормативов предприятиям. Нельзя объяснить случайностью факты явного преувеличения нормативов в текстильной, легкой промышленности, промышленности строительных материалов, факты, мирно уживающиеся с постоянным превышением нормативов в этих же отраслях.

Не случайность также и наличие на многих предприятиях машиностроения, легкой, текстильной, пищевой промышленности всякого рода вспомогательных материалов, которые в данный момент даже не нужны этим предприятиям, держатся ими «про запас». Этим путем омертвляются средства, и материальные ценности, дозреть нужные другим предприятиям, лежат без дела и без применения. Понятно, что такую практику остается только квалифицировать как антигосударственную и подрывающую хозяйственный расчет. Ей не должно быть места на социалистических предприятиях.

Далее, в этой же связи встает вопрос об упрощении системы бытоснабженческих организаций, максимальном сокращении промежуточных звеньев между поставщиком и потребителем и максимальном удешевлении стоимости продвижения товаров. Можно привести пример, когда в угольной промышленности материалы технического снабжения, прежде чем дойти до шахты, проходят до 4 и даже до 5 самостоятельных бытоснабженческих организаций: главный наркомат, отдел снабжения шахта, база снабжения комбината, техническая база треста и, наконец, шахта.

Угольная промышленность — не единственная в этом роде. И в других отраслях промышленности (тяжелой, пищевой) можно установить большое количество ненужных звеньев в системе быто-снабженческих органов. Необходимо подчеркнуть, в частности, что до сих пор не разрешены вопросы кредитования банком бытоснабженческих организаций и, в частности, их организаций по выявлению и реализации излишков и неликвидов. Нет необходимого порядка и четкости также и в планировании накладных расходов как промышленных предприятий, так и бытоснабженческих организаций, в частности, расходов административно-управленческого характера. Следует ограничить последнее твердыми лимитами, установить определенные, предусмотренные планами соотношения между этими расходами и производственными затратами.

Соблюдение режима экономии в расходовании государственных средств, сохранение предприятиями и использование по назначению ресурсов, предоставленных государством для выполнения производственных планов, требуют усиления банковского контроля за сохранением предприятиями предоставленных им собственных оборотных средств. Лишь с недавних пор Государственный банк установил зависимость кредитования промышленных предприятий от сохранения ими собственных оборотных средств и от правильного их размещения. Эта мера, будучи правильно и разумно применена к промышленным предприятиям, обеспечит усиление внимания к сохранению оборотных средств не только самих предприятий, но и вышестоящих звеньев — трестов, главков и наркоматов. По установленному порядку кредитования банк допускает выдачу ссуд предприятиям при недостатке у них собственных оборотных средств лишь в отдельных случаях и то при наличии гарантийного обязательства вышестоящего звена об упорядочении финансового хозяйства предприятия и, в частности, о восполнении недостатка собственных оборотных средств. Невыполнение предприятием своих обязательств перед банком — образование просроченной задолженности по ссудам — приводит к предъявлению гарантии ко взысканию, т. е. к наложению санкции на вышестоящее звено.

Между тем, поскольку многие предприятия тяжелой промышленности,

и в особенности машиностроения, почти полностью освобождены от контрольного воздействия банка в результате недостатка их кредитования, тем самым освобождается от контроля сохранение собственных оборотных средств. Выходом из положения является перестройка принципов кредитования тяжелой промышленности и машиностроения под углом зрения перехода на кредитование по обороту основных видов оборотных затрат предприятий — незавершенного производства и готовых изделий.

При правильной организации этой системы кредитования Государственный банк должен будет резко повлиять на упорядочение работы предприятий названных отраслей промышленности.

Необходимо упорядочить кредиторско-дебиторские расчеты (неофактурованные поставки и прочие кредиторы). Эта сторона дела до сих пор явно недоучитывается ни Государственным банком, ни хозяйственными организациями. Возможности мобилизации средств путем упорядочения дебиторско-кредиторских расчетов вообще почти совершенно не используются. Достаточно указать, что обследование неплательщиков, произведенным Государственным банком в августе 1939 г., обнаружены громадные суммы внутрисистемной задолженности. По некоторым отраслям промышленности, согласно данным этого обследования, половину кредиторской задолженности по неоплаченным счетам поставщиков составляют неплательщики предприятиями той же отрасли или того же наркомата. Следовательно, эта часть кредиторов может быть сведена на-нет и во всяком случае значительно сокращена путем умелого и внимательного регулирования со стороны данного наркомата или данного главка. А уже одно такое мероприятие наркомата, выражающееся просто в реальной помощи своим предприятиям по взысканию задолженности с других предприятий, подчиненных этому же наркомату, высвобождает средства и создает более нормальные условия работы для предприятия-поставщика.

Доведение до минимума такой внутрисистемной задолженности путем воздействия наркоматов и главков на свои предприятия, установление санкций в отношении поставщиков, не выписывающих счета (неофактурованные поставки), и применение режима очередности оплаты не только к неоплаченным счетам, но и к другим кредиторам товарного происхождения (проходящим в группе «прочих» кредиторов), — вот та сумма мероприятий, которая необходима для укрепления хозрасчета и усиления мобилизации средств. Разумеется, что все это может дать серьезные результаты лишь при одновременном упорядочении материального хозяйства, улучшении планирования и регулирования материальных ценностей.

И, наконец, строгое наблюдение за расходованием предприятиями фондов заработной платы, выполнение указаний правительства по выдаче средств на заработную плату в соответствии с ходом производственной программы должно в большой степени содействовать выполнению заданий по безопасности продукции.

Сохранение и правильное использование оборотных фондов, находящихся в распоряжении промышленности, систематическое увеличение этих фондов за счет выявления и эффективного использования внутренних накоплений промышленности — вот одна из серьезнейших задач, стоящих перед промышленностью и перед кредитной и финансовой системой в деле выполнения решений XVIII съезда ВКП(б).

Борьба за экономию в легкой промышленности

Задача, поставленная XVIII съездом ВКП(б), — «догнать и перегнать также и в экономическом отношении наиболее развитые капиталистические страны Европы и Соединенные Штаты Америки» — требует от всех отраслей народного хозяйства и в том числе от легкой промышленности выявления и мобилизации всех резервов и значительного улучшения качественных показателей: снижения себестоимости, роста производительности труда, экономии сырья, улучшения качества продукции и ликвидации встречных и нерациональных перевозок.

Вопрос об источниках и путях улучшения качественных показателей имеет огромное народнохозяйственное значение.

По плану 1940 г. снижение себестоимости по промышленности НКЛП СССР за счет внутрипромышленных факторов (т. е. без учета влияния цен) должно дать экономии в сумме 200 млн. руб.

Снижение себестоимости должно быть достигнуто при одновременном улучшении качества и ассортимента сырья: повышении стоимости сырья в кожевенной промышленности, увеличении удельного веса длинноволокнистого хлопка в трикотажной промышленности, повышении доли полугоршковой шерсти в валально-войлочной промышленности и т. д., что дает некоторое удорожание стоимости сырья.

Выполнение плана снижения себестоимости на 1940 г. требует решительной борьбы с непроизводительными расходами и потерями в легкой промышленности и проведения ряда организационно-технических мероприятий, обеспечивающих улучшение качественных показателей.

В 1939 г. легкая промышленность добилась существенных успехов: перевыполнен план выпуска продукции, значительно перевыполнен план производительности труда, снижена себестоимость продукции на 1,1% при плане 1,2% (при ценах годового плана). По основным отраслям промышленности (швейная, обувная, меховая) улучшились показатели использования сырья. Возросло изобретательство и его экономическая эффективность. Количество рационализаторских предложений в 1939 г. увеличилось по сравнению с 1938 г. на 30%. Экономическая эффективность от реализации этих предложений возросла почти вдвое: с 45 млн. руб. в 1938 г. до 85 млн. руб. в 1939 г. Многие предприятия и ряд главных управлений перевыполнили план по снижению себестоимости.

Однако на целом ряде предприятий легкой промышленности еще не ведется настоящая борьба за снижение себестоимости, за укрепление хозрасчета, за мобилизацию внутренних резервов. Несмотря на общее перевыполнение плана по себестоимости, потери и непроизводительные расходы достигли больших размеров; потери от брака и сорности в союзной легкой промышленности составили в 1939 г. 6,7 млн. руб., потери от простоев — 7,7 млн. руб., штрафы уплаченные — 16 млн. руб. (полученные — 9,2 млн. руб.), недостачи материалов и незавершенного

производства — 22,4 млн. руб. и в то же время излишки материалов и незавершенное производство составили 19,2 млн. руб.

Легкая промышленность имеет большие резервы снижения себестоимости. Например, себестоимость женских хромовых полуботинок, артикул 3043, на Тбилисской фабрике выше на 28,5%, чем на фабрике «Буревестник». Себестоимость мужских полуботинок, артикул 3005, на той же Тбилисской фабрике на 27,3% выше, чем на фабрике «Скоророда» и на 11,2% больше, чем на фабрике «Буревестник». Тбилисская фабрика, являющаяся новым предприятием, отстает по своим качественным показателям от передовых обувных предприятий. Это отставание должно быть в дальнейшем ликвидировано. Себестоимость чулочно-носочных и трикотажных изделий на фабрике «Красное Знамя» на 15—20% выше, чем на фабрике «КИМ». Себестоимость чепрака на заводе им. Радищева на 30% больше, чем на Таганрогском заводе № 1.

Столь резкие различия в уровне себестоимости обуславливают большие разрывы в рентабельности однородной продукции, вырабатываемой на разных предприятиях. Например, по подшове винтовой Таганрогский завод № 1 имеет рентабельность 11,6%, а завод им. Радищева — убыток в 11%. По техническому чепраку Таганрогский завод имеет рентабельность 32%, а завод им. Радищева — 1%.

Потери в легкой промышленности имеются не только в основных цехах, но и во вспомогательных и обслуживающих хозяйствах — паросиловом хозяйстве, на электростанциях, в транспортном хозяйстве и др. Например, на Кировском комбинате искусственного подшова себестоимость пластин (100 СК) на 25,6% выше, чем на заводе «Моспласткож», главным образом, из-за неудовлетворительной работы ТЭЦ и высокой стоимости пара, воды и электроэнергии.

Себестоимость 1000 пластин составляет на Кировском заводе «Искож» 13,8 тыс. руб., на заводе Моспласткож № 2 — 11 тыс. руб., в том числе стоимость электроэнергии, пара и воды на Кировском заводе «Искож» 1 857 руб., на заводе Моспласткож № 2 — 380 руб.

На многих предприятиях редко заслушиваются и обсуждаются балансы, план по себестоимости не доводится до цехов. Главные управления не занимаются анализом уровня себестоимости однородной продукции, вырабатываемой на разных предприятиях.

Посредительные системы оплаты труда, являющиеся важнейшим экономическим рычагом в борьбе за улучшение качественных показателей и сокращение потерь в производстве, полностью не используются. Например, на Калининском резинном комбинате в 1939 г. вовсе не применялась премиальная система оплаты труда за экономию сырья, несмотря на то, что на других аналогичных предприятиях эта система себя целиком оправдала.

Рост производительности труда является, как известно, ведущим качественным показателем во всех отраслях народного хозяйства, в том числе и в легкой промышленности. Рост производительности труда в результате повышения квалификации рабочего и улучшения организации труда сопровождается улучшением других качественных показателей и в том числе использованием сырья.

Основными источниками роста производительности труда является передача стахановских методов работы основной массе рабочих, совмещение профессий и многостаночное обслуживание, механизация ручных операций, кооперизация, сокращение текучести рабочей силы, уменьшение простоев оборудования и т. д.

В 1939 г. производительность труда в легкой промышленности возросла на 15,2% против уровня 1938 г. Итоги 1939 г. показывают, что лучшие стахановцы, давшие наибольший рост производительности труда,

выполнили нормы выработки на 150—200%. В то же время значительная часть рабочих еще не освоила нормы выработки. По промышленности НКЛП РСФСР 20% рабочих не выполнили норм выработки.

В результате передачи стахановских методов работы отставшим рабочим улучшились показатели производительности труда и использования сырья. Например, на фабрике «Скоророда» было проведено обучение стахановским методам отставших рабочих-закройщиков. Рабочие, которые до учебы выполняли нормы выработки на 80—85%, после учебы стали выполнять нормы на 115—120%. Те же рабочие, которые давали до учебы сверхплановую экономию по использованию сырья 909 дм в месяц, после учебы стали давать 5 350 дм на человека, т. е. в 6 раз больше.

Важнейшим источником роста производительности труда на предприятиях легкой промышленности является совмещение профессий. Эта форма стахановского движения развернулась во второй половине 1939 г. Например, по 9 швейным предприятиям республиканского подчинения НКЛП УССР число рабочих, совмещающих операции, на 1/1 1940 г. составило 1 443 чел., или 13,6% к общему числу рабочих. На обувных предприятиях союзного подчинения в результате совмещения операций потребность в рабочей силе в 1939 г. сократилась на фабрике «Пролетарская Победа» № 2 на 180 чел., «Буревестник» — на 120 чел., «Парикская Коммуна» — 110 чел., им. Микояна — 236 чел.

Большое значение для роста производительности труда имеет конвейеризация процессов труда. На обувных предприятиях союзного подчинения конвейеризация производства составляет 80—85%, в результате чего производительность труда возросла на 12—15%.

Большой резерв роста производительности труда представляет собой конвейеризация в швейной промышленности, которая начала применяться в 1939 г. Действующие конвейеры на швейных предприятиях НКЛП УССР повысили производительность труда на 15—20 и более процентов.

Крупнейшее значение имеет также механизация ручных операций, получившая широкое развитие на предприятиях легкой промышленности. Достаточно сказать, что применение одной пугоничной машины экономит труд четырех человек, одной петельной машины — 11 чел., и т. д. Ручные операции в швейной промышленности в настоящее время составляют 30—40%.

В обувной промышленности механизмуется ручной труд по раскрою верхнего кожаного, креплению набойки к деревянному каблучку и т. д.

В стекольной промышленности в 1939 г. был освоен стеклдульный прибор и ликвидирован веками существовавший способ выдувания стеклянных изделий том. Внедрение нового способа выдувания стеклянных изделий сохраняет здоровье рабочего, обеспечивает повышение производительности труда и снижение себестоимости. В капиталистических странах выдувание стеклянных изделий том и легкими рабочего продолжает существовать и поныне.

В обувной промышленности на фабрике «Скоророда» освоен метод горячей вулканизации сырых смесей, сущность которого заключается в том, что в одном процессе объединяются изготовление низа обуви из резины, прикрепление его к заготовке и отделка обуви. Внедрение этого метода — один из источников повышения производительности труда в обувной промышленности. При методе горячей вулканизации заработная плата на единицу продукции в связи с ростом производительности труда резко снижается по сравнению с методом крепления гуттаперчевыми клеями и ранитовым методом. Применение метода горячей вулканизации улучшает и другие показатели: снижается норма расхода сырья, значительно повышается качество продукции. Например, прочность прикрепления подошвы

при методе горячей вулканизации по сравнению с методом крепления гуттаперчевыми клеями увеличивается вдвое.

В кожевенной промышленности достигнуты некоторые успехи в области ускорения процессов дубления и сокращения циклов производства, что также обеспечивает рост производительности труда и значительное снижение себестоимости. Частичное применение ускоренного метода дубления на кожеводе им. Кагановича в 1939 г. дало экономии в сумме 800 тыс. руб. Громадное значение нового метода ускоренного дубления заключается не только в сокращении производственного цикла, но и в уменьшении потребления растительных дубителей.

Основными направлениями экономии сырья и расширения сырьевой базы в легкой промышленности являются:

а) улучшение показателей использования сырья и сокращение отходов; б) уменьшение норм расхода сырья в связи с изменением конструкции изделий;

в) правильное использование отходов;

г) замена одних видов сырья другими.

Развернувшееся в 1939 г. в основных отраслях легкой промышленности социалистическое соревнование кройкишюков за экономное использование сырья вскрыло большие неиспользованные резервы. Так, в обувной промышленности средний показатель использования верхних кож составляет 70—71%. Однако отдельные лучшие кройкишюки фабрики «Скоророда» перевыполняют этот показатель на 3—5%. Средний показатель использования нижних кожаных составляет 75—76%. Лучшие стахановцы превышают этот показатель на 2—3%.

В швейной промышленности отходы в среднем составляют от 8 до 20% в зависимости от видов вырабатываемых изделий (белье, костюмы, мужское пальто, женское пальто, женское платье). Эти отходы зависят, во-первых, от использования тканей самой швейной промышленности и, во-вторых, от ширины и длины тканей, получаемых от текстильной промышленности.

В швейной промышленности соревнование кройкишюков также вскрыло значительные резервы в области лучшего использования сырья. Например, кройкишюки швейных предприятий НКЛП УССР обязались сэкономить за IV квартал 1939 г. 47 тыс. м тканей, фактически же они сэкономили 144 тыс. м, или более 0,5% к общему расходу тканей. Основными мероприятиями, обеспечивающими улучшение показателей использования сырья в швейной промышленности, являются внедрение на всех предприятиях промера и подбора кусков по ширине, сортировка остатков по длине и ширине, применение комбинированных раскладок, трафаретов и зарисовок и т. д. Например, по Кокандской швейной фабрике комбинированная раскладка при пошиве узбекских рубашек дала экономии за IV квартал 1939 г. 16 тыс. м, комбинированные раскладки разных размеров при пошиве европейских рубашек дали экономии в 40 тыс. пог. м, что составляет 2—3% к общему расходу тканей. По Тбилисской фабрике № 1 пересмотр трафаретного хозяйства сэкономил 12 тыс. м хлопчатобумажных тканей, а изыскание комбинированных видов раскладки дало экономии 18,7 тыс. м и т. д.

Расход тканей на одинаковые изделия колеблется по разным городам в следующих размерах: расход ткани на одно мужское пальто составляет в Москве 3,44 м, в Харькове — 3,32 м, в Ленинграде — 3,37 м; расход ткани на одно женское пальто в Москве — 3,2 м, в Харькове — 3,3 м, в Ленинграде — 3,4 м; на один костюм-двойку в Москве — 3,57 м, в Ленинграде — 3,56 м, в Киеве — 3,51 м; на платье женское хлопчатобумажное в Москве — 2,98 м, в Ленинграде — 2,92 м, в Харькове — 2,74 м, в Кали-

иние — 2,58 м; на шелковое платье в Москве — 3,23 м, в Ленинграде — 3,45 м, в Калинин — 2,71 м, в Харкове — 3,15 м и т. д.

Как видно из приведенных данных, наибольшие отклонения в расходе тканей на одно изделие имеются по женскому платью и женскому пальто, что в значительной мере связано с более сложными фасонами этих изделий. Однако имеющиеся резервы в области экономии сырья более значительны по этим видам изделий. Из отраслей легкой промышленности сравнительно лучших результатов по использованию сырья достигли в 1939 г. обувная, швейная и меховая промышленности. Эти отрасли промышленности в 1939 г. перевыполнили показатели использования сырья. Соревнование закройщиков, а также применение системы оплаты труда, стимулирующее экономное использование сырья, привели к значительным достижениям в указанных отраслях промышленности.

Очень высок процент отходов сырья в трикотажной промышленности. На предприятиях трикотажной промышленности союзного подчинения в швейно-бельевом производстве отходы полотна составили 16,3% при плане 13,1%, в вязальных цехах отходы пряжи составили 5,5% при плане 4,9%.

Значительные потери вследствие перерасхода сырья и повышенного процента отхода имеются также на предприятиях Главожкозамещения.

Наряду с сокращением отходов, являющимся важнейшим фактором снижения расхода сырья на единицу продукции, экономное использование сырья зависит от конструкции изделий. На практике бывает так, что при разработке новых моделей и фасонов недостаточно учитываются задачи лучшего использования сырья, в результате чего расходуется излишнее сырье. Одним из мероприятий является материальное стимулирование работников лабораторий, непосредственно работающих над конструкцией изделий.

Наряду с сокращением отходов необходимо добиться правильного использования их. В легкой промышленности получается большое количество ценных отходов, представляющих собой сырье для ряда отраслей промышленности. Кожевенная промышленность дает значительное количество заводской шерсти, потребляемой вязально-войлочной промышленностью, хромовой стружки, используемой предприятиями кожезаводов на выработку пластмассы и картона, щетины, являющейся основным сырьем для щетино-волосной промышленности, мездры, идущей на клеверание.

В обувной промышленности основным видом отходов является кожевенный лоскут, потребляемый кожгалантерейной промышленностью.

Отходы производства кожезаводов — резины и пластмассы — могут быть превращены в полноценное сырье путем регенерации. В швейной промышленности отходами являются лоскут мелкий, идущий на выработку шифоновальных кругов и искусственной шерсти, и лоскут крупный для пошива детских изделий, деталей кроя и т. д.

Основные виды отходов, получаемые в трикотажном производстве, — это крупный трикотажный лоскут, срыны, вполне годные для производства готовых изделий, в том числе и детского трикотажа, рвань, обрезь, мелкий лоскут, идущий для дальнейшей переработки на вату и частично в утирное пряжение. Кроме того трикотажная промышленность дает утиль сырье — текстильного и хлопчатобумажного пряжения.

Лучшее использование отходов может быть достигнуто путем сортировки и первичной обработки отходов, использования их по прямому назначению и правильной организации переработки отходов.

Тщательная предварительная сортировка и первичная обработка отходов — важнейшие условия правильного их использования. Например, в кожевном производстве, где отходы производства получаются в

мокром виде, современная и первичная обработка имеет решающее значение для сохранения этих отходов. В швейной промышленности большое внимание должно быть уделено сортировке лоскута по размерам, волокнам, цветам, что значительно повышает ценность отходов. Так например, по тонким шерстяным тканям рассортировка весового лоскута по ОСТ повышает стоимость отходов в 5 раз.

Немаловажное значение имеет использование отходов по прямому назначению. Очень часто отходы, которые могут быть использованы как полуфабрикаты, используются как первичное, притом неоплаченное, сырье и тем самым обесценивается труд, затраченный на производство полуфабрикатов. Например, лоскут, который может быть использован для пошива, превращается в волокно; бракованная пряжа, которая может быть перемотана и использована как пряжа, идет в утиль.

Большие возможности по использованию отходов имеют предприятия Главожкозамещения. Основные пути использования отходов в этой отрасли промышленности — регенерация резины и пластмассы, а также рекуперация (улавливание бензина). По плану 1940 г. вводится в эксплуатацию новые регенераторные цехи, а также повышается процент улавливания бензина.

Экономное использование сырья в значительной мере зависит от правильной организации переработки отходов. Вопрос об организации утильцехов должен решаться дифференцированно для разных производств в зависимости от ряда условий: соответствует ли производство утильцеху специализации предприятия, доля перерабатываемых отходов, транспортные расходы их и т. д. Например, имеющиеся на крупных швейных предприятиях утильцехи, вырабатывающие швейные изделия из остатков ткани, вполне соответствуют специализации швейного производства и целиком себя оправдывают. В то же время нельзя признать целесообразным существование утильцехов по пошиву швейных изделий на текстильных отделочных фабриках, как несвойственных данному производству. Учитывая к тому же, что эти цехи перерабатывают лишь небольшую часть отходов, а также учитывая транспортность лоскута, целесообразнее передавать этот вид отходов специальным пошивочным производствам (промкооперации, районной промышленности и т. д.).

Громадное значение для расширения сырьевой базы в легкой промышленности имеет замена одних видов сырья другими. Большие возможности в этом отношении имеет обувная промышленность, осваивающая все новые и новые виды кожезамещения (футор, фенолин и др.).

Партия и правительство придают огромное значение повышению качества продукции. Вопросы улучшения качества и ассортимента изделий имеют особое значение в работе легкой промышленности, вырабатывающей сложный и разнообразный ассортимент предметов широкого потребления.

Повышение качества продукции по своему значению аналогично увеличению количества выпущенной продукции, поскольку от качества продукции зависит прочность и срок носки изделий. Удовлетворение потребностей трудящихся масс определяется не только количеством изделий, но также и их качеством. Улучшение качества продукции является необходимым условием роста общественного богатства в народном хозяйстве.

Большое значение имеет улучшение качества сырья и полуфабрикатов. Если улучшение качества готовых изделий дает эффект в сфере личного потребления, то улучшение качества сырья и полуфабрикатов дает определенный эффект также и в сфере производства, поскольку с улучше-

нием качества сырья и полуфабрикатов улучшаются также технико-производственные показатели.

Данные по качеству продукции легкой промышленности за 1939 г. показывают значительные резервы в этой области.

Обувной промышленностью план по качеству обуви не выполнен, имеются резкие колебания в показателях качества продукции по предприятиям.

Выполнение плана по сортности обуви предприятиями союзного подчинения в 1939 г. характеризуется следующими данными:

	% обуви первого сорта	
	План	Фактически
Всего по Главобви	82,2	77,7
В том числе:		
Москомбинат	83,8	89,6
Скорход	85,4	82,6
Пролетарская Победа	78,4	65,9
Кузнецкая	70,0	65,6
Тбилисская фабрика	64,6	54,3

Неудовлетворительны показатели выполнения плана по качеству продукции в трикотажной промышленности. Вследствие невыполнения плана по сортности трикотажные фабрики союзного подчинения потеряли по себестоимости за 1939 г. 1,4 млн. руб.

Планом 1940 г. предусмотрена система мероприятий, обеспечивающих повышение качества продукции. Например, на прядильных фабриках трикотажной промышленности одним из мероприятий является закрепление прядильных ватеров за круглыми и крестоматальным оборудованием для создания ответственности за качество выпускаемой пряжи; на трикотажных предприятиях до сих пор комплектование по сортам велось только по готовым изделиям; в 1940 г. вводится также разровка отдельных деталей, что значительно повысит качество продукции, и т. д.

Важнейшим условием повышения качества продукции является введение технических усовершенствований, приспособлений в оборудовании, механизации отдельных ручных операций. Например, в швейной промышленности необходимо обеспечить широкое применение стежки лапками на машине модель 7, прессов для съюстки груди, обметки петель на машине РИИС, внедрить специальные приспособления: специалки для перных строчек, дающие правильную строчку, и т. д.

Одним из основных мероприятий по повышению качества кожевенного сырья является строительство боенских площадок. Забой скота на боенских площадках дает сравнительно лучшее по качеству сырье. Крупное кожсырье с боенских площадок дает 96% первосортных единиц, по мелкому кожсырью — 91% и по свиному — 95%.

По плану 1940 г. предусматривается строительство тысячи новых скотобойных пунктов.

Важнейшим мероприятием по повышению качества кожевенного сырья является также изменение метода разреза шкуры — введение метода бокового разреза. Это мероприятие повысит показатель использования кожевенного сырья на кожевенных заводах на 2%.

Одним из основных резервов в сфере обращения является ликвидация встречных и нерациональных перевозок. Значение этого вопроса очень

велико: уменьшаются потребность в подвижном составе, топливо и рабочей силе на данное количество груза; в связи с сокращением периода оборота снижается размер оборотных средств, откладываемых из производства, уменьшаются издержки обращения.

В области рационализации грузопотоков и ликвидации встречных перевозок имеются большие возможности. Например, Ленинград, крупный центр обувной промышленности, не только вывозит обувь, но также и ввозит ее. Белорусская ССР не только вывозит изделия стекольной промышленности, но также и ввозит ее, и т. д.

Решающее значение в деле ликвидации встречных и нерациональных перевозок имеет рациональное размещение ассортимента по предприятиям, правильная специализация предприятий. Эти вопросы должны решаться с точки зрения как рациональной организации производственных процессов, так и ликвидации встречных и нерациональных перевозок.

За второе полугодие 1939 г. и в начале 1940 г. Наркоматом легкой промышленности проведен ряд мероприятий по рационализации грузопотоков. Имеющиеся возможности в этой области еще очень велики.

Необходимо бороться со встречными и нерациональными перевозками не только готовых изделий, но также и сырья, полуфабрикатов и топлива. В этой области также имеются большие резервы. Например, Меревский стекольный завод, находящийся в Донбассе, работает на нефти, а Камышинский завод, тяготеющий по своему географическому положению к нефти, работает на угле. Для того чтобы перевести Меревский завод на уголь, а Камышинский на нефть, необходимо перестроить топку.

Задача ликвидации встречных и нерациональных перевозок должна найти свое непосредственное отражение в плане реконструкции действующих предприятий и в плане нового строительства.

В соответствии с решениями XVIII съезда партии новое строительство в третьей пятилетке определяется задачами «...приближения промышленности к источникам сырья и районам потребления в целях ликвидации нерациональных и чрезмерно дальних перевозок»¹.

О крупнейших недостатках в размещении предприятий легкой промышленности свидетельствует тот факт, что удельный вес завола швейных изделий в процентах к потреблению составляет по Казахской ССР 69%, Киргизской ССР — 48%, Таджикской ССР — 35%. Третий пятилетний план развития легкой промышленности предусматривает коренные сдвиги в этой области. При росте в третьем пятилетии продукции швейной промышленности, в среднем на 40%, выпуск изделий швейной промышленности Казахской ССР — возрастает на 311%, Киргизской ССР — на 110%, Таджикской ССР — на 70%. Таким образом осуществляется указание XVIII съезда ВКП(б) о том, что «...ряд промышленных изделий массового потребления — галантерея, изделия швейной промышленности, мебель, книги, известь и т. д. должны в достаточном количестве производиться в каждой республике, крае и области»².

¹ Резолюция XVIII съезда ВКП(б), Госполитиздат, 1939 г., стр. 28.

² Там же.

необходимо построить не менее 60 тыс. км автомагистралей. Если принять до 1952 г. постройку 60 тыс. км автодорог и 250 тыс. км новых хороших, проходимых для автомобиля, грунтовых граничных дорог, то общий объем капиталовложений на развитие транспортной сети составит примерно:

По железным дорогам	50 000 × 800 000 руб.	= 40 млрд. руб.
„ автодорогам	60 000 × 500 000 „	= 30 „ „
„ грунтовыми граничными дорогам	250 000 × 40 000 „	= 10 „ „
По водному транспорту (возможно, без гаваней-накостраций) и гражданской авиации	„ „	20 „ „
Итого . . .		100 млрд. руб.

Перспективные вопросы транспорта¹

Постановление XVIII съезда ВКП(б) — «догнать и перегнать также в экономическом отношении наиболее развитые капиталистические страны Европы и Соединенные Штаты Америки» — ставит перед нами серьезную проблему широкого развития транспортной сети и дальнейшей реконструкции транспортного хозяйства. Достижение уровня США по машиностроению, металлургии, топливу, энергетике, выпуску предметов широкого потребления требует более рационального размещения производительных сил СССР, значительного роста перевозок как по существующим уже, так и по вновь создаваемым направлениям. По подсчетам т. Бочкарева, грузооборот железных дорог к концу пятой пятилетки должен возрасти до 1 900 млн. т/км; общий объем перевозок пятилетки должен возрасти до 630 км) средним пробегом составит в 1952 г. 1 200 млрд. т/км против 355 млрд. т/км в 1937 г. Еще больше возрастет и грузооборот водного и шоссейного транспорта. Имеется целый ряд подсчетов по увеличению железнодорожного транспорта (проф. Земблинов), расширение сети с реальным указанием линий на ближайшие 15 лет (т. е. до 1952 г.) намечается в размере 50—60 тыс. км. По подсчетам т. Бочкарева², это увеличение исчисляется в 84—104 тыс. км при потребном размере ежегодного строительства в 7—8 тыс. км. Учитывая, что даже при самом большом напряжении такой размер ежегодного строительства железнодорожных линий вряд ли реален, учитывая также возможность некоторого сокращения проектируемых линий, необходимо все же признать, что постройка 50 тыс. км до 1952 г., т. е. по $\frac{50\,000}{13} = 4\,000 - 5\,000$ км в год.

является минимумом и должна быть принята планами нашего строительства.

Такой же насущной необходимостью является строительство автодорог. XVIII съезд ВКП(б) в резолюции по докладу тов. Молотова намечает строительство в третьей пятилетке 200 тыс. км автодорог. Особое народнохозяйственное и оборонное значение имеет строительство автомагистралей. Их громадное военное значение подтверждено как опытом первой мировой империалистической войны («Священная дорога» во Франции после сражения при Вердене), так и особенно на примере войны Италии в Абиссинии и войны Германии с Польшей. Большие преимущества автомагистралей — гибкость, малая разрушаемость, легкость пропуска танков и моторизованных частей — теперь уже неоспоримы. Такие дороги должны быть построены вблизи наших основных магистралей, должны соединить все районные центры страны, дать рокадные линии вдоль фронтов. По приблизительным подсчетам

на 13 лет, или по 8—10 млрд. ежегодно.

Эта сумма при нашем 183-миллиардном государственном бюджете была бы не так обременительна, но гораздо более серьезным является вопрос материальных вложений. При увеличении размеров строительства потребуется резко усилить материальную базу. На один рельс и скрепления потребуется на 50 тыс. км примерно около 6 млн. т металла (если считать применение тяжелых рельсов); примерно около 1 млн. т нужно считать на искусственные сооружения. Но особенно много потребуется металла для увеличения подвижного состава.

Увеличение грузооборота до 1 200 млрд. т/км вместо 355 в 1937 г. диктует необходимость увеличения парка паровозов и вагонов в 1 200 — 3,4 раза; это потребует около 10 млн. т металла для паровозов и около 15 млн. т для вагонов. Общий расход металла на развитие железных дорог, не считая текущего его расхода на ремонт пути и подвижного состава, составит 31 млн. т. Очевидно, что для этого потребуется соответственное увеличение металлургической продукции, которое должно быть своевременно предвидено.

Нужно отметить, что если железнодорожные перевозки достигнут 1 200 млрд. т/км в год против 355 млрд. т/км в 1937 г., то даже при постройке 50 тыс. км новых железных дорог в дополнение к 92 тыс. км имеющихся дорог мы получаем напряженность в 1 200 млрд. т/км $\frac{1\,200\,000}{50\,000 - 92\,000} = 8,5$ млн. т/км в год. Таким образом напряженность работы железнодорожной сети будет расти, и отсюда вытекают дополнительные мероприятия для повышения работоспособности линий. Средняя напряженность в

8,5 млн. $\frac{\text{т. км}}{\text{км}}$ дает в день 23 300 т, т. е. при весе поезда нетто в 1 000 т дает 24 поезда в сутки (величина, недопустимая для однопутного движения); в наиболее напряженных линиях эта величина будет составлять до 40—50 млн. $\frac{\text{т. км}}{\text{км}}$ или при том же весе до 120 поездов в сутки, что трудно даже для двухпутной линии с автоблокировкой. Очевидно, что требуется:

1. Поднимать вес поездов.
 2. Ряд однопутных дорог превращать в двухпутные и снабжать автоблокировкой.
 3. Особенно использовать линии с пологими уклонами и запроектировать строительство ряда новых линий с такими же уклонами.
- На управляющем уклоне в 9‰ (большинство наших дорог) паровоз «ФД» берет поезд в 1 800 т брутто, или 1 200 т нетто, т. е. для 8,5 млн. $\frac{\text{т. км}}{\text{км}}$ на однопутной линии потребуется уже не 24, а 20 товар-

¹ В порядке обсуждения. — Ред.

² «Железнодорожный транспорт в третьей пятилетке», Госжелездориздат, стр. 179.

ных поездов в сутки, что возможно только при автоблокировке. На руководящем уклоне в 79‰ (ряд имеющихся и строящихся линий) «ФД» берет уже 2 200 т брутто и «СО» — 2 160, т. е. соответствующее нетто — около 1 450 т. На этих уклонах ряд однопутных линий могут уже обойтись без автоблокировки (17 пар поездов).

Устройство бустеров позволит пустить поезда такого же веса на линиях с уклонами с 9‰.

На электрифицированных участках и участках с тепловозной тягой этот вес поезда также легко может быть поднят.

При составлении проектов новых линий и перестройки существующих потребуется наметить два специальных типа линий. Это — линии массового товарного транспорта с минимальными уклонами.

Необходима по крайней мере одна такан широтная линия (через всю Сибирь и на юг и северо-запад СССР) и одна-две долготных с юга на север в Европейской части. При этом могут быть использованы некоторые участки существующих линий. Так например, мы имеем малые уклоны на Горьковской, Октябрьской, Донбассовской, Ленинской дорогах; легко можно дать малый уклон при постройке новой линии от Горького до Казани и т. д. Путем сочетания малых уклонов существующих и строящихся линий, снижения некоторых существующих линий и электрификации горных участков можно получить широтную линию с уклоном 5—7‰, дав новый мощный сочлененный паровоз, поднять вес поезда нетто до 3 000 т (брутто 4 500 т) и возможность пропуска по двухпутной линии свыше 80 млн. $\frac{\text{т} \cdot \text{км}}{\text{км}}$.

Другим типом должны быть линии скоростного транспорта. Здесь мы должны приспособить пассажирские поезда наших магистральных направлений к гораздо большим скоростям, чем сейчас. Путем укладки рельсов типа не меньше 1А и хорошего содержания пути можно легко дать техническую скорость пассажирскому поезду в 100 км/час и коммерческую — в 80 км/час. Это даст возможность проехать от Москвы до Владивостока в 5 дней против теперешних 10 дней. В настоящее время у нас еще нет хорошо развитого местного движения. Скоростной, сборного типа, бесплантажный поезд (например, Москва — Ростов) собирает у нас воедино и пассажиров дальнего следования, не имеющих возможности попасть на прямой скорый поезд, и всех местных жителей, проезжающих на 2—3 станции. Первая категория пассажиров нуждается в сне, в лежании, в спокойствии ночью, ей мешает в этом вторая категория пассажиров: в свою очередь вторая категория пассажиров садится в поезд в то время суток, когда он проходит данную станцию; для проезда на 2 станции часто приходится садиться в 2 часа ночи с тем, чтобы выйти из поезда в 4 часа утра. Путем выделения местных поездов и, еще лучше, автомотрис с сидячими дневными местами можно разделить эти категории, дав удобства и тем и другим. Вопрос об автомотрисах широко недавно поднят в НКПС, и в ближайшие годы нужно добиться широкого развития этого вида транспорта.

На таких участках, как Москва — Ленинград (651 км), Москва — Горький (443 км), Москва — Харьков (783 км), Москва — Воронеж (590 км), Москва — Ярославль (281 км) и т. д., при их будущем усилении мы можем легко дать автомотрисам коммерческую скорость в 150 км (техническую 175) с пробегом всего участка в 2—5 часов, что позволит в выходной день ездить на Волгу и обратно и вообще обобщиваться в один день с деловыми поездками.

Намеченное на третью пятилетку большое развитие ж.-д. станций в связи с повышением напряженности работы дорог будет, несомненно, продолжено и на следующие пятилетки.

Это развитие потребует связать с задачами обороны, учтя уроки последней войны и те данные о них, которые имеются в иностранной печати.

Вопрос о типе электрификации железных дорог в связи с Куйбышевским гидроузлом поставлен правительством перед Академией наук СССР в направлении выбора системы тока (переменный однофазный или постоянный в 3 и 6 квт). Вопрос принципиально должен быть решен в 1940 г., но все же потребуется построить еще опытные участки для эксплуатационных испытаний однофазного тока.

Вопрос будущего типа наиболее экономного двигателя тоже требует еще научного изучения. Несомненно, что при наличии гидро-электрической энергии наиболее экономным двигателем явится электровоз, общий коэффициент полезного действия которого (при гидроэнергии) почти вдвое выше, чем коэффициент полезного действия существующего паровоза; даже и при тепловых станциях электровоз все же будет экономнее паровоза.

Проблема электрификации транспорта задерживается дефицитом меди и поэтому особое внимание должно быть уделено развитию производства этого металла.

Применение газогенераторного двигателя в тепловозе сделает выгодными газо-тепловозы, заменяющие ими тепловозы, работающие на дефицитном топливе.

Затронутые нами некоторые вопросы показывают, какие сложные и ответственные задачи стоят перед нашим социалистическим транспортом. Успешное решение этих задач обеспечит еще большее укрепление индустриальной и оборонной мощи нашей великой родины.

О группировках предприятий при разработке материалов переписи промышленности 1940 г.

Постановлением СНК СССР от 11 января 1934 г. было признано необходимым проведение через каждые два года всесоюзных переписей (регистраций) предприятий социалистической промышленности. Первые из них были проведены ЦУНХУ Госплана СССР в 1934, 1936 и 1938 гг. После этого переписи промышленности начали проводиться ежегодно: в 1939 г. была проведена перепись по состоянию промышленности за 1938 г. и в феврале — марте текущего 1940 г. — по состоянию за 1939 г.

Всесоюзная перепись социалистической промышленности 1940 г. была проведена так же, как и все предыдущие переписи, в целях получения полных данных по основным показателям работы всей промышленности. По бланку переписи 1940 г. к числу этих показателей отнесены: численность работающих, годовой фонд заработной платы, стоимость основных фондов, мощность двигателей и объем продукции в цеповом и натуральном выражении.

Порядок проведения переписи 1940 г. (аналогичный переписям предыдущих лет) весьма характерен для советской статистики, опирающейся в основном на систему текущего учета и отчетности предприятий. Промышленные предприятия, составляющие годовой отчет, от заполнения специальных бланков переписи освобождались. Учетные данные по этим предприятиям в общие итоги переписи будут включены по материалам их годовых отчетов. Исключение составляли только предприятия промышленности районного подчинения промышленных наркоматов, а также все предприятия мукомольно-крупяной и маслосебной промышленности. Эти предприятия переписывались по бланкам переписи независимо от составления годовых отчетов.

Итоговые материалы Всесоюзной переписи 1940 г. прежде всего должны показать, как социалистическая промышленность выполняла план второго года третьей сталинской пятилетки. Кроме того они должны показать — в разрезе отдельных отраслей и по промышленности в целом — эффективность работы различных технико-экономических типов производственных предприятий, влияние в них ведущих факторов производства на производительность труда, а отсюда — на выполнение и перевыполнение планов по продукции.

Надо, однако, отметить, что итоговые материалы Всесоюзной переписи социалистической промышленности 1940 г. могут удовлетворить всем перечисленным выше требованиям только при условии соответствующей системы сводной разработки ее первичных материалов, относящихся к отдельным производственным

предприятиям. В. И. Ленин еще в конце XIX века при анализе земско-статистических подворных переписей специально подчеркивал важность правильных приемов сводки первичных записей, ибо в конечном итоге именно приемы сводки дают возможность выявить богатство и глубину итоговых учетно-статистических данных. При наличии доброкачественного первичного материала только система сводной разработки может обеспечить использование итоговых данных для всестороннего анализа изучаемых процессов.

Каковы перспективы сводной разработки материалов промышленной переписи 1940 г.? Имеется определенное опасение, что ее первичный материал, по точности, по степени охвата промышленных предприятий и по числу основных учетных признаков, не имеющий себе равного в промышленной статистике капиталистических стран, получит такую же разработку, удовлетворяющую только нуждам узкооперативного характера, а не глубокого экономического анализа процесса социалистического воспроизводства, как это было с первичными материалами переписей 1938 и 1939 гг.

Сводная разработка материалов переписей промышленности 1938 и 1939 гг. была проведена на основе группировок производственных предприятий промышленности только по ведомственному, отраслевому и территориальному признакам.

Несмотря на всю исключительную важность и значение получаемых при такой группировке цифровых материалов, приходится отметить, что эта группировка не скрывала весьма многих существенных сторон промышленного производства, его внутренних связей. Это объясняется тем, что при группировках предприятий только по ведомственному, отраслевому и территориальному признакам производственные предприятия рассматриваются лишь как счетные единицы, статистические признаки которых совершенно обезличиваются в суммарных итогах отрасли, ведомства и территории. На основании полученных при этом цифр, если и можно составить некоторое представление об особенностях различных технико-экономических типов предприятий той или иной отрасли, ведомства и территории, об их мощности, о концентрации промышленного производства и т. д., то только с точки зрения некоторых общих средних показателей, совершенно недостаточных для серьезного анализа вопроса.

Сводная разработка первичных материалов Всесоюзной переписи социалистической промышленности 1940 г. должна быть осуществлена по более широкой программе, чем это имело место в 1938 и 1939 гг. Она должна обеспечить получение соответствующих учетно-статистических данных по основным показателям не только в разрезе группировок производственных предприятий по ведомственному, отраслевому и территориальному признакам, что, безусловно, имеет громадное значение, но и в разрезе группировок предприятий (внутри отдельных отраслей производства и экономических районов) по их мощности.

Значение группировок производственных предприятий по их мощности в особенности возросло в связи со строительством у нас во всех отраслях промышленности большого числа средних и небольших предприятий, предусмотренным в плане третьей пятилетки. «План, — говорил в связи с этим тов. В. М. Молотов на XVIII съезде ВКП(б), — требует решительного отказа от гигантомании в строительстве, которая стала прямо болячкой некоторых хозяйственников, требует последовательного перехода к строительству средних и небольших предприятий во всех отраслях народного хозяйства, начиная с электростанций. Это необходимо в целях ускорения сроков строительства и ускорения ввода в

действие новых производственных мощностей, а также в целях расщепления новых предприятий по основным экономическим районам страны¹.

Разработка итогов переписи промышленности должна выявлять состав отраслей и экономических районов по мощности предприятий и дать возможность статистически измерять значение, эффективность и удельный вес каждой группы предприятий, измерять взаимодействие основных факторов производства и их результатов, в частности, в небольших и средних по мощности предприятиях.

Решительная борьба с гигантоманией в строительстве и широкий переход к постройке средних и небольших предприятий во всех отраслях народного хозяйства СССР поставили перед советской статистикой задачу — точно отражать в соответствующих цифровых показателях роль и удельный вес в промышленности небольших и средних по мощности предприятий, эффективность их сочетания с крупными предприятиями. Осуществление этой задачи требует использования группировок предприятий по их мощности при сводной разработке первичных материалов переписей.

Практика США показывает, что небольшие и средние предприятия в ряде отраслей промышленного производства обеспечивают уровень производительности труда примерно такой же, как в крупных предприятиях. В качестве примера можно привести следующие цифры, исчисленные нами на основе данных промышленного ценза 1929 г. по хлопчатобумажному и литейному производствам в США².

Группы предприятий по стоимости продукции (в тыс. долл.)	Хлопчатобумажное производство			Литейное производство		
	Произд-ция (в %)	Среднее количество рабочих на 1 предприятие	Стоимость продукции на 1 рабочего (тыс. долл.)	Произд-ция (в %)	Среднее количество рабочих на 1 предприятие	Стоимость продукции на 1 рабочего (тыс. долл.)
5—20 . . .	0,1	4	3,43	1,1	3	5,31
20—50 . . .	—	10	3,54	2,1	7	4,82
50—100 . . .	0,2	21	3,47	3,3	15	4,88
100—250 . . .	1,5	44	3,90	8,5	31	5,15
250—500 . . .	6,2	107	3,48	11,2	63	5,55
500—1000 . . .	14,3	210	3,38	14,5	123	5,70
1000—2500 . . .	31,0	436	3,55	24,0	235	6,55
2500—5000 . . .	27,0	965	3,59	16,5	470	7,40
5000 и выше . . .	19,7	1870	3,88	18,8	1230	6,65
Итого . . .	100,0	—	3,58	100,0	—	6,15

Из этих цифр видно, что выработка на одного рабочего — как общий показатель производительности труда — в хлопчатобумажном производстве почти одна и та же во всех группах предприятий, а в литейном производстве хотя и несколько выше в более крупных предприятиях, но различие здесь во много раз меньше, чем различие в размерах предприятий.

Какие факторы обеспечивают мелким и средним предприятиям производительности США высокий уровень производительности труда? Этим

факторов много. Видное место среди них занимает и высокая техническая, в частности, энергетическая вооруженность труда. Американская статистика не дает прямых данных для иллюстрации этого. Однако на основе дополнительных расчетов для тех же хлопчатобумажного и литейного производств можно получить следующие показатели потенциальной энерговооруженности труда³:

Группы предприятий по числу рабочих	Средняя мощность силовых установок (л. с.)			
	Хлопчатобумажное производство		Литейное производство	
	На 1 предприятие	На 1 рабочего	На 1 предприятие	На 1 рабочего
1—5	43	—	10	3,1
6—20	70	5,9	44	3,8
21—50	160	4,4	120	3,7
51—100	440	5,6	207	3,8
101—250	840	5,0	665	4,3
251—500	1750	4,9	1310	3,9
501—1000	3780	5,4	2750	4,1
1001—2500	7800	5,5	6000	4,4
2501 и больше	24 000	7,1	11 700	3,4
По отрасли	—	5,3	—	4,0

По отрасли и достаточной ясною показывает, что небольшие и средние предприятия энергетически вооружены в общем почти так же, как и крупные.

Является совершенно несостоятельным представление, что небольшие и средние предприятия обязательно должны стоять по уровню своего технического вооружения ниже крупных предприятий. В действительности опыт США, а также и наш, советский, опыт, показывают, что имеются все возможности вооружить небольшие и средние предприятия передовой современной техникой. Так например, установка сложнейших станков на индивидуальном приводе вполне возможна не только в крупных, но и в небольших и средних предприятиях.

В СССР сочетание оснащенных современной техникой небольших и средних предприятий с крупными социалистическими предприятиями обеспечит производственный результат, далеко превосходящий американскую практику. Используя метод группировок предприятий по их мощности, статистика социалистической промышленности должна всесторонне выявлять эффективность каждой группы предприятий в общей системе промышленного производства.

Основными группировочными признаками, выражающими мощность предприятия, являются: продукция, рабочая сила, основные фонды и мощность силовых установок. В. И. Ленин отмечал, что помимо группировки по территориальным единицам (под которыми он для революционного времени разумел отдельные города, пригороды, села и группы сел, имеющие промышленное производство), а также помимо группировки по отдельным производствам «необходима группировка фабрик по числу рабочих, по роду двигателей и по величине производства. Эта группировка особенно необходима и

¹ В. Молотов. Третий пятилетний план развития народного хозяйства СССР, Госиздат, 1939 г., стр. 34.

² Census of Manufactures: 1929. Volume I. Size of establishments. Table 6

³ Census of Manufactures: 1929. Volume I. Size of establishments — Table 4. Power equipment — Table 9.

с чисто-теоретической точки зрения, для изучения состояния и развития промышленности, и для выделения в наличном материале сравнительно годных и негодных данных. Отсутствие такой группировки (которая необходима внутри групп территориальных и групп по производствам) — самый существенный недостаток теверенших наших изданий по фабрично-заводской статистике, которые позволяют определять лишь «средние числа», сплошь и рядом совершенно фиктивные и ведающие к грубым ошибкам. Наконец, группировка по всем этим признакам не должна ограничиваться определением числа заведений в каждой группе (и подгруппах), а должна необходимо сопровождаться вычислением для каждой группы и числа рабочих и суммы производства, как в паровых, так и в ручных заведениях и т. д. Другими словами, кроме групповых таблиц необходимы еще и комбинационные»¹.

Надо сказать, что недостатки, в которых В. И. Ленин больше сорока лет тому назад упрекал русских статистиков промышленности, присущи в значительной мере и нашей советской промышленной статистике. И напрасно товарищи из ЦУНХУ объясняют неприменение ими группировки предприятий по их мощности трудоёмкостью этих работ, их дороговизной, делающей их «нашими роскошью» и т. д. Эти мотивы выдвигались тоже еще сорок лет назад, и В. И. Ленин тогда же и там же справедливо признавал их необоснованность.

«Было бы ошибкой думать», — писал он, — что подобная разработка потребует неминуемого количества труда. Земско-статистические бюро, с их скромным бюджетом и составом лиц, исполняют гораздо более сложные работы по каждому уезду»².

Для системы народнохозяйственного учета СССР приведенные аргументы тем более несостоятельны. Современная механизация сводных статистических работ обеспечивает экономность и быстроту получения необходимых итогов по более сложным и громадным макетам таблиц, чем те, которые возможно применять при группировке предприятий по их мощности. Всесторонняя же заинтересованность предприятий по их мощности. Всесторонняя же заинтересованность предприятий по их мощности, растущая армия станков и всех трудящихся СССР в глубоком экономическом изучении условий, факторов и взаимосвязей промышленного производства постоянно требует практического применения данной системы группировки при сводной разработке первичных материалов переписей социалистической промышленности.

Можно смело утверждать, что ряд важнейших вопросов экономического анализа промышленного производства решается только на базе группировки предприятий по их мощности. Недаром В. И. Ленин неоднократно со всей ясностью и убедительностью подчеркивал, что рациональная экономическая статистика невозможна без этого типа группировки.

«Различия по роду производства», — писал он в 1912 г., в связи с изучением рабочего дня и рабочего года в фабрично-заводской промышленности Московской губернии, — менее характерны и менее существенны для социально-экономической статистики, чем различия по размерам производств. Это не значит, конечно, чтобы первые различия можно было игнорировать. Но это значит, что абсолютно невозможно осмысленная статистика без учета вторых различий»³. «...подобная разработка данных отдельно для каждого разряда заведений по числу рабочих (как одному из признаков размера предприятия. — А. Н.)

составляет необходимое условие рациональной экономической статистики»⁴.

С статистической точки зрения проблема группировки — это проблема построения групповых и комбинационных таблиц, в которых должен быть представлен результат сводной разработки первичных материалов. При наличии уже осуществленной программы наблюдения Всесоюзной переписи социалистической промышленности 1940 г. проектирование макетов таких сложных разработочных таблиц требует установления:

- а) группировочных признаков, определяющих мощность предприятий;
- б) величины и границ интервалов, соответствующих выделяемым группам предприятий;
- в) системы абсолютных показателей сказуемого в сводных таблицах и
- г) системы производных (относительных и средних) показателей, получающихся на основе абсолютных данных.

Как уже отмечалось, показателями мощности предприятия, а следовательно, и соответствующими группировочными признаками можно считать продукцию, основные фонды, мощность силовых установок, обслуживающих рабочие машины и аппараты, и число занятых рабочих. Природа этих признаков и степень действительного выражения ими мощности предприятия неодинаковы, поэтому они, как будет видно из дальнейшего изложения, не заменяют, а дополняют и корректируют друг друга, обеспечивая тем самым возможность всестороннего экономического анализа промышленного производства.

Продукция как результат производства синтезирует в себе использование всего комплекса материально-технических средств предприятия и его трудовых ресурсов. С этой точки зрения она является главным показателем производственной мощности предприятия, его величины и общих размеров производства. Преимущество этого показателя заключается и в том, что он характеризует так или иначе полезный результат производства, народнохозяйственные связи предприятия. Кроме того продукция — наиболее динамический показатель, растущий (в отдельных предприятиях и в промышленности в целом) в связи с ростом производительности труда быстрее, чем другие показатели мощности предприятия.

Основной недостаток показателя продукции как группировочного признака заключается в том, что он (вне зависимости от того, выражается ли она в натуре или в денежной оценке) способен обуславливать некоторую, подчас весьма значительную, неоднородность предприятий, относимых в одну и ту же группу по величине продукции — прежде всего с точки зрения их материально-технической базы. Это видно из того, что, например, два неодинаковые по величине предприятия одной и той же отрасли могут иметь одно и то же количество продукции за год только потому, что одно из них — меньшее по размеру основных фондов — работает в две или три полных смены, а второе — большее по размеру основных фондов — в одну смену. По величине продукции они попадут в одну группу, несмотря на их различие в объеме материально-технических средств. И наоборот, два предприятия одной и той же отрасли, более или менее одинаковые по стоимости основных фондов и технике производства при группировке по выработанной продукции, могут попасть в разные группы, если одно из них работает в одну смену, а другое — в две или три полных смены, потому что второе будет давать

¹ В. И. Ленин, Соч., т. II, стр. 366.

² Там же.

³ В. И. Ленин, Соч., т. XVI, стр. 106.

⁴ В. И. Ленин, Соч., т. XVI, стр. 102.

значительно больше продукции при наличии одинаковой с первым материально-технической базы. Следовательно, с этой точки зрения вполне обоснованно было бы в каждой группе предприятий, выделенных в данной отрасли по величине продукции, выделять две или три подгруппы по коэффициенту смежности. Тогда для этих подгрупп можно было бы исчислять дифференцированные показатели технической вооруженности труда и производительности труда, что имело бы особенно большое значение в анализе работы различных групп предприятий.

Однако в программе бланка переписей советской промышленности смежность предприятий или хотя бы необходимые для ее расчета показатели не были отражены ни в прошлых переписях, ни в переписи текущего года. Не отражены они и в годовой отчетности предприятий. Поэтому использовать коэффициент смежности при группировках не представляется возможным и теперь.

Не требует особого обоснования то обстоятельство, что продукция как группировочный признак в общепромышленных группировках должна быть выражена в неизменных ценах 1926/27 г. Только при этом условии возможна сопоставимость как абсолютных, так и относительных показателей, в частности, удельного веса, отдельных групп предприятий в различных отраслях промышленного производства, причем это не только не исключает, но даже предполагает, в целях более глубокого экономического анализа, необходимость группировки предприятий в отраслях с однородным составом продукции по количеству произведенной продукции в ее натуральном выражении (например, в угольной промышленности, в цементной, кирпичной, мукомольной, сахарной и т. д.).

Основные фонды являются не менее важным, чем продукция, группировочным признаком, так как выражают собой всю сумму материально-технических средств, определяющих технический уровень, масштабы и темпы промышленного производства. Именно основные фонды являются истинным показателем развития производительных сил. Маркс указывал, что «...рост этих средств производства является как предпосылкой, так и следствием развития общественной производительной силы труда»¹. Показатели объема основных фондов предприятия неразрывно связаны поэтому с изучением концентрации производства и технической вооруженности труда.

Особенностью показателя основных фондов как группировочного признака является то, что он, в отличие от показателя продукции, является только потенциальной характеристикой производственной мощности предприятия, которая как фактическая мощность реализуется в зависимости от степени их освоения, от числа стахановцев, от числа смен или часов работы в сутки.

Существенным недостатком основных фондов как показателя мощности предприятия является прежде всего то, что их структурный состав даже внутри одной и той же группы предприятий отрасли, выделенной по величине стоимости основных фондов, часто может быть неодинаковым. Под структурным составом мы понимаем здесь удельный вес в общей стоимости основных фондов — стоимости производственного и силового оборудования, инвентаря, инструмента и внутризаводского транспорта, т. е. важнейшей части их, действительно определяющей производственную мощность предприятия. Поэтому теоретически целесообразно было бы внутри каждой группы предприятий, выделенной по стоимости основных фондов, выделять также две или три подгруппы по удельному весу (в процентах к общей стоимости основных фондов) стоимости производственных средств — без зданий и

сооружений, так как последние непосредственно не определяют ни техники производства, ни технической вооруженности труда. В практике группировок, примененных в переписях 1934 и 1936 гг., этот аргумент не нашел отражения, хотя необходимые данные к этому были. Есть к этому данные и в переписи 1940 г., потому что в ее балансе помимо общей стоимости промышленных основных средств отдельно показывается их стоимость без зданий и сооружений.

Недостатком основных фондов как потенциального показателя мощности при группировке предприятий является и то, что в их стоимости не отражается ни в какой мере время их функционирования, благодаря чему в одну и ту же группу предприятий по величине основных фондов попадают предприятия, работающие как в одну, так и в две или более смены, т. е. предприятия с различно экстенсивной нагрузкой и эффективностью суточного и годового использования основных средств. С теоретической точки зрения вполне рационально было бы поэтому выделять в каждой группе предприятий по величине основных фондов двух или трех подгрупп по коэффициенту смежности работы предприятий или по числу часов работы в году. Однако в настоящий момент осуществить это невозможно по причине отсутствия данных для исчисления этого коэффициента в бланках всех переписей советской промышленности и в формах годовой отчетности предприятий.

Для более глубокого технико-экономического анализа состояния и работы отдельных отраслей промышленности большое значение имеют специализированные группировки предприятий по мощности важнейших, решающих видов производственного оборудования. Так, в промышленной статистике СССР уже применялись группировки районных электростанций — по мощности электрогенераторов, группировки насосных скважин нефтедобывающей промышленности — по диаметру глушера и числу клапанов глубоких насосов, группировки предприятий черной металлургии — по мощности доменных и мартеновских печей, группировки лесопильных заводов — по числу установленных лесопильных рам и т. д.

Мощность силовых установок, обслуживающих рабочие машины и аппараты, является важнейшей энергетической характеристикой предприятия, которая в условиях современной техники в решающей степени определяет и его производственную мощность. Недостатком этого показателя является его потенциальный характер, благодаря которому в одну и ту же группу предприятий по мощности силовых установок могут попадать предприятия с разной степенью их нагрузки. Последняя, как известно, определяется так же, как и в основных фондах, прежде всего смежностью, а еще точнее — числом часов работы предприятия в сутки.

Показатель мощности силовых установок, обслуживающих рабочие машины и аппараты, как группировочный признак не отражает непосредственно энерговооруженности труда — ни потенциальной, ни фактической. Поэтому в каждой группе предприятий, выделенных по этому признаку, целесообразно было бы выделять двух или трех подгрупп по энерговооруженности труда. Наиболее удачным выражением последней был бы показатель числа киловатт силовой мощности, приходящейся на одного рабочего. Однако этот показатель может быть правильным только при условии расчета его на одного рабочего, занятого в наибольшей смене, так как при расчете его на всю массу рабочих (как это было показано выше в одной из таблиц по металлообработывающей промышленности) он занижает потенциальную энерговооруженность труда. Но ввиду того, что материалы переписей промышленности, включая и перепись 1940 г., не показывают числа рабочих в нан-

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. XVIII, стр. 144.

большей мере, возможность применения этого показателя как группировочного признака в настоящий момент весьма ограничена.

В качестве дополнительного группировочного признака можно взять фактический показатель электрооборуженности, получаемый от деления числа киловатт-часов электроэнергии, потребленной рабочими машинами и аппаратами, на все число занятых рабочих. Однако недостатки программы переписи 1940 г., не выделяющей особо электроэнергию, потребленной электроаппаратами, дают возможность использовать этот показатель только для группировки предприятий, составляющих годовую отчетность, ибо в формах годового отчета потребленные электроэнергия электроаппаратами отражено.

В связи с группировкой предприятий по энергетическому признаку, сформулированному нами как «мощность силовых установок, обслуживающих рабочие машины и аппараты», надо отметить, что при разработке материалов переписей 1934 и 1936 гг. он определялся несколько иначе, а именно — как «мощность двигателя, обслуживающих рабочие машины». Нужно прямо сказать, что на стадии современного развития электроэнергетики и роли ее в технологии производства такая формулировка энергетического признака предприятия, безусловно, неточна. Признак «мощность двигателей, обслуживающих рабочие машины», предполагающий только первичные механические двигатели и электромоторы, исключает силовую мощность электроаппаратов, играющих в ряде отраслей промышленности не меньшую, а даже большую роль, чем электромоторы. Таким образом энергетический признак предприятия в формулировке материалов переписей 1934 и 1936 гг. явно занижался в ряде отраслей и, следовательно, не может быть применен при группировке предприятий по энергетической мощности в настоящее время. Единственно правильным может быть только показателем мощности силовых установок, обслуживающих рабочие машины и аппараты. Представление о роли и удельном весе в каждой из выделенных групп предприятий мощности электроаппаратов и потребленной ими электроэнергии можно получить из соответствующих граф сказуемого таблицы.

Количество рабочих, занятых в предприятии, является показателем трудовых ресурсов, используемых предприятием на всех участках его производственной работы. Живой труд, вооруженный соответствующими материально-техническими средствами, является основой всякого процесса производства. Значение живого труда людей, овладевших высотами социалистической техники как материальной базы производства, со всей силой было отмечено товарищем Сталиным в его речи 4 мая 1935 г. «Чтобы привести технику в движение, — сказал он, — и использовать ее до дна, нужны люди, овладевшие техникой, нужны кадры, способные освоить и использовать эту технику по всем правилам искусства. Техника без людей, овладевших техникой, — мертвая. Техника во главе с людьми, овладевшими техникой, может и должна дать чудеса»¹.

Число рабочих является, таким образом, основной характеристикой объема живого труда в предприятии, так или иначе связанного с процессом производства. В силу этого оно, хотя и косвенно, является также и потенциальной характеристикой производственной мощности предприятия, и поэтому может быть использовано в качестве группировочного признака в интересующем нас типе группировки. В международной статистической практике число рабочих являлось первым группировочным признаком, используемым (и используемым до настоящего времени) для характеристики типов предприятий и концент-

рации производства. Рост размеров производства, его концентрации в отдельном предприятии неразрывно связан с ростом и концентрацией рабочей силы.

Следует, однако, отметить, что число рабочих как группировочный признак в условиях современной техники и организации промышленного производства является далеко не идеальным. Оно неточно отражает динамику производственной мощности предприятий уже в силу того, что рост материально-технической базы производства (основных фондов, в частности, и прежде всего производственного оборудования) и тем более продукции производства в каждом предприятии опережает рост рабочей силы. Как отмечал В. И. Ленин, «концентрация производства гораздо сильнее, чем концентрация рабочих»².

По этой причине предприятия одной и той же отрасли с одним и тем же числом рабочих, попадающие по данному признаку в одну и ту же группу, могут весьма существенно отличаться как производственно-технические типы по величине основных фондов, по мощности силовых установок, обслуживающих рабочие машины, по стоимости продукции, а если синтезировать это — по технической вооруженности и по производительности труда.

С этой точки зрения научно обоснованным было бы выделение (в каждой группе предприятий по числу рабочих) двух или трех подгрупп по технической вооруженности труда рабочих (выраженной стоимостью основных средств, приходящихся на одного рабочего в наибольшей мере). Но так как исчисление этого показателя по состоянию программы переписей невозможно ввиду отсутствия в ней данных о числе рабочих в наибольшей мере, то было бы весьма существенно выделение двух-трех подгрупп по коэффициенту электрооборуженности труда рабочих хотя бы по предприятиям, представляющим годовую отчетность.

В дальнейшем в связи со строительством большого числа средних и небольших по мощности предприятий, технически стоящих на уровне современного производства, следовательно высокопроизводительных, число рабочих само по себе будет недостаточно отражать технико-производственный тип предприятия в нашей стране. Поэтому при группировке предприятий по этому признаку необходимо будет выделение подгрупп по технической или энергетической вооруженности труда рабочих.

Число рабочих в сравнении с другими группировочными признаками имеет, однако, и свое преимущество, заключающееся в том, что оно обеспечивает наибольшую сравнимость данных советской статистики с данными статистики главных капиталистических стран и в первую очередь статистики США — в изучении концентрации промышленного производства и удельного веса отдельных групп предприятий, выделенных по этому признаку. Так, в американской статистике при своей разработке материалов генеральных цензов производственные предприятия промышленности группируются, помимо стоимости продукции, по числу рабочих. То же и в Англии. В германской статистике при разработке материалов профессионально-промысловых переписей производственные предприятия группируются по числу занятого «хозяйственно-го» персонала.

Разобранные нами группировочные признаки, применяемые при группировках предприятий (внутри отдельных отраслей промышленности), можно подразделить на два типа:

а) первичные группировочные признаки — продукция,

¹ И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11, стр. 490.

² В. И. Ленин, Соч., т. XIX, стр. 81.

основные фонды, мощность силовых установок и число рабочих; они прямо или косвенно характеризуют собственно производственную мощность предприятий и показываются в соответствующих абсолютных данных;

б) вторичные группировочные признаки — смежность, техническая и энергетическая однородность труда и т. д.; они комбинируются с соответствующими первичными признаками, определяя качественно новые подгруппы, и показываются, как правило, в производных (средних и относительных) величинах.

Основной вопрос после установления группировочных признаков и их статистического выражения — это вопрос о границах и интервалах их количественных значений, определяющих соответствующие технико-экономические типы предприятий отрасли. Именно в этой проблеме количество выражает меру нового качества при переходе от одной группы предельно к другой. Как писал В. И. Ленин, по Гегелю «...определенное количество, положенное, как внешняя по своей природе изменяющаяся граница, тем самым понимается само собою как изменение только количества», но «...являющееся лишь количественным изменением первоначального качества». Поэтому каждая граница группировочного признака в отношении выделяемой группы предприятий должна выражать собой «узловую линию отношений меры» — переходы количества в качество, переходы к другому типу предприятий с точки зрения данного признака.

Группы предприятий по вторичным группировочным признакам, а также их границы и величина интервалов могут быть определены только на основе соответствующих конкретных данных, получаемых в порядке предварительных пробных или экспериментальных изысканий перед сводной разработкой первичных материалов.

При группировке производственных предприятий перерабатывающей промышленности на основе первичных материалов переписей 1934 и 1936 гг. по стоимости продукции (в ценах 1926/27 г.) и по величине основных фондов были выделены 11 групп. В обоих случаях группировочные границы этих групп и их интервалы совпадали, только в первом случае они обозначали стоимость продукции, а во втором случае — стоимость основных фондов. Группы эти следующие (по стоимости; в тыс. руб.):

Границы группы	№% групп	Величина интервала	Средняя интервала	Увеличение средним интервала по сравнению с предыдущей группой
До 50	I	неопред.	30 прибавит.	—
От 50 до 100	II	50	75	в 2,50 раза
" 100 250	III	150	175	" 2,33 "
" 250 500	IV	250	375	" 2,14 "
" 500 1000	V	500	750	" 2,00 "
" 1000 2000	VI	1000	1500	" 2,00 "
" 2000 5000	VII	3000	3500	" 2,33 "
" 5000 10000	VIII	5000	7500	" 2,14 "
" 10000 25000	IX	15000	17500	" 2,33 "
" 25000 50000	X	25000	37500	" 2,14 "
" 50000 и выше	XI	50000	75000 прибав.	" 2,00 "

Разумеется, не все предприятия различных отраслей промышленности, внутри которых была произведена группировка, укладывались именно в 11 выделенных групп по стоимости продукции и основных фондов. В 1933 г. групповой состав отраслей с этой точки зрения был следующий:

Отрасли перерабатывающей промышленности	№% групп, в которых уложились отрасли при группировке	
	По продукции	По основ. фондам
Химическая	I—XI	I—XI
Металлообрабатывающая	I—XI	I—XI
Черная металлургия	III—XI	V—XI
Обувная	I—XI	I—IX
Пищевиковая (без рыбной)	I—XI	I—IX
Кондитерская	I—XI	I—VIII
Бумажная	I—X	I—XI
Производство минеральных строительных материалов	I—X	I—X
Хлопчатобумажная	I—X	I—X
Шерстяная	I—X	I—IX
Табачно-макярачная	I—X	I—VIII
Стекольная, фабрично-факисовая	I—IX	I—IX
Деревообрабатывающая	I—IX	I—IX
Полиграфическая	I—IX	I—IX
Производство юж	I—IX	I—VIII
Сахарная	IV—IX	VI—IX
Маслобойная	I—VIII	I—VIII
Картонная	I—VII	I—VIII

К настоящему времени произошли большие изменения в групповом составе предприятий этих отраслей, так как за период, прошедший после 1933 г., были введены в строй сотни новых крупнейших предприятий перерабатывающей промышленности, а также начали функционировать новые очереди значительного числа старых первой и второй сталинских пятилеток. По величине продукции и основных фондов эти предприятия будут отнесены к более мощным группам, а по некоторым отраслям, возможно, потребуют даже выделения новой дополнительной группы — от 100 тыс. руб. и выше.

Однако нельзя признать удовлетворительной такую группировку предприятий по стоимости продукции и основных фондов и прежде всего потому, что полное совпадение границ и интервалов выделенных групп по двум существенно различным группировочным признакам, вообще говоря, и невозможно. Оно невозможно, во-первых, потому, что продукция (при полном освоении производства и функционировании основных фондов) нарастает от группы к группе быстрее, чем основные фонды, даже при одноосменной работе, и, во-вторых, потому, что предприятия ряда отраслей промышленности при группировке по продукции укладываются в одно число групп, а при группировке по основным фондам — в другое число. Подтверждением невозможности полного совпадения состава групп является и то, что в одну и ту же группу предприятий, выражаемую одним и теми же границами, попадает не-

одинаковое число предприятий, когда она выделена по стоимости основных фондов и когда — по стоимости продукции.

Пора уже материалы какой-либо переписи промышленности использовать для серьезных экспериментальных работ в области научно обоснованного определения границ соответствующих групп предприятий, выделяемых при сводной разработке, и не только по стоимости валовой продукции, но и по другим признакам.

При группировке предприятий мелкой и крупной перерабатывающей промышленности по мощности двигателей, обслуживающих рабочие машины в 1934 и 1936 гг., были выделены следующие группы:

Без двигателей	Дв 50
	51—100
	101—250
С механическими и электрическими двигателями мощностью (в квт)	251—500
	501—1000
	1001—3000
	3001—5000
	Свыше 5000

При разработке материалов переписи 1940 г. надо группу с мощностью двигателей в «1 001—3 000» квт заменить группой в «1 001—2 000» квт, а группу в «3 001—5 000» квт заменить соответственно группой в «2 001—5 000» квт. Кроме того в связи с громадным ростом энергетической мощности предприятий, происшедшим за время после 1935 г., надо выделить группу с мощностью в «5 001—10 000» и «свыше 10 000» квт. Самый группировочный признак, как уже отмечалось выше, надо сформулировать как мощность силовых установок, обслуживающих рабочие машины и аппараты.

В группировке крупных и мелких предприятий перерабатывающей промышленности по числу рабочих при разработке материалов переписи 1940 г. необходимо, чтобы в сказуемом указывалась общая численность всего занятого промышленно-производственного персонала и его распределение по категориям (рабочие, ИТР, служащие, МОП, ученики). Это необходимо потому, что на современной стадии развития социалистического общества, на стадии постепенного перехода от социализма к коммунизму, показатель числа одних только рабочих уже не удовлетворяет целям глубокого изучения роли труда в промышленном производстве, так как всякий технико-экономический тип предприятий, за исключением мельчайших, так или иначе предполагает не только труд рабочих, но и в какой-то пропорции к нему труд инженеров, техников, экономистов, руководителей организаторов процесса производства.

Как было отмечено, группировка предприятий по числу рабочих обеспечивает наибольшую, чем при группировке по стоимости продукции, сравнимость структурного состава промышленности СССР с промышленностью крупнейших капиталистических стран. Правда, группировки предприятий в последних недостаточно единообразны по числу групп и величине интервалов как в сравнении друг с другом, так и с СССР. Так например, в германских профессионально-промышленных переписях при их разработке были применены следующие группировки по числу всего хозяйственного персонала:

Перепись 1925 г.	Перепись 1933 г.	
	Развернутая группировка	Сокращенная группировка
1—3	1 } 2—3 }	1—5
4—5	4—5	—
6—10	6—10	6—10
11—50	11—20 } 21—50 }	11—50
51—200	51—100 } 101—200 }	51—200
201—500	201—1000 }	Свыше 200
501—1 000		
1 001—2 000		
2 001—5 000	Свыше 1 000 }	
Свыше 5 000		

В американских сводных статистических публикациях находим такие группы предприятий по числу рабочих:

B «Statistical Abstract»	B «Census of Manufactures» 1929	B «Statistical Abstract»	B «Census of Manufactures» 1929
1—5	1—5	101—500	{ 101—250 251—500
6—20	6—20	501—2 500	{ 501—1 000 1 001—2 500
21—50	21—50	Свыше 2 500	Свыше 2 500
51—100	51—100		

Следовательно, сопоставимость отдельных групп предприятий, выделенных по числу занятого персонала, для промышленности СССР, США и Германии может быть достигнута для следующих групп (некоторые из которых дополнительно комбинируются по материалам сводной разработки, см. таблицу на стр. 88).

Таковы основные соображения о группировочных признаках и возможном числе и границах выделяемых по ним групп предприятий при сводной разработке материалов переписи социалистической промышленности 1940 г. Как было отмечено выше, с точки зрения ленинской статистической методологии проблема группировок — это проблема построения групповых и комбинационных таблиц, в форме которых реализуется результат сводной разработки первичных материалов. Это значит, что ценность и глубина этих таблиц определяются не только правильными научно-обоснованными группировочными признаками, но и соответствующей системой абсолютных показателей сказуемого, отражающей их связь с группировочными признаками.

При группировке предприятий промышленности на основе первичных данных переписей 1934 и 1936 гг. для каждой выделенной группы предприятий (по всем четырем проанализированным нами первичным

Группы по числу персонала	СССР	США	Германия
До 5	+	+	+
6—50	+	+	+
51—100	+	+	—
101—250	+	+	—
251—500	+	+	+
501—1000	+	+	+
Свыше 1000	+	+	+
Кроме того:			
51—500	+	+	+
51—1000	+	+	+
101—500	+	+	+
101—1000	+	+	+
Свыше 500	+	+	+

группировочным признакам) в сказуемом показывались: количество предприятий, стоимость основных производственных фондов, мощность двигателей, обслуживающих рабочие машины, количество рабочих и стоимость валовой продукции в неизменных ценах 1926/27 г.

Однако такую систему показателей сказуемого нельзя признать удовлетворительной. Следует отметить два основных ее порока. Первый из них вытекал из содержания самого бланка переписи, в котором был не показывался: число рабочих, занятых в наибольшей смене, мощность не показывалась и электроэнергия, потребленная последними. Это электроаппараты и электроэнергия, потребленная последними. Это обстоятельство дало возможность включать данные признаки в разработку и использовать их для получения соответствующих производственных показателей (сменности, энергооборуженности труда — потенциальной и фактической и т. д.). Второй порок заключается в том, что в систему показателей сказуемого не были включены: состав занятого промышленно-производственного персонала по категориям труда, мощность первичных двигателей и электрогенераторов, производство и потребление электроэнергии, стоимость основных фондов без зданий и сооружений, данные по которым в бланках переписи имелись. Кроме того неправильным было и то, что для всех видов группировочных признаков была установлена абсолютно одна и та же система показателей сказуемого. При детальной системе сказуемого каждый группировочный признак требует введения в нее, помимо основных общих показателей, и дополнительных, специфически связанных с ним показателей.

Бланк переписи 1940 г. (так же, как и годовая отчетность производственных предприятий промышленности) аналогично предыдущим переписям не содержал показателя о числе занятых в наибольшей смене, несмотря на то, что этот показатель дал бы возможность глубже проанализировать в разрезе выделенных групп предприятий не только энергооборуженность труда, но и в некоторой мере нагрузку основных фондов и ряд других моментов. Просто поразительно, что ЦУНХЗ отказалось от этого показателя вопреки элементарным требованиям статистической науки. Нет в бланке данных и о мощности электроаппаратов и потребляемой ими электроэнергии.

Преимуществом бланка переписи 1940 г. является наличие в нем данных о фонде заработной платы, выплаченной за 1939 г., и его рас-

пределении по категориям труда. Этот показатель, безусловно, должен быть включен в систему сказуемого.

Исходя из всего сказанного выше, можно признать, что при разработке материалов Всесоюзной переписи социалистической промышленности 1940 г. в систему сказуемого по каждому из четырех группировочных признаков необходимо включить следующие показатели: 1) число предприятий, 2) стоимость основных фондов, 3) мощность двигателей (или силовых установок), обслуживающих рабочие машины (и аппараты), 4) количество потребленной электроэнергии, 5) количество всего занятого промышленно-производственного персонала, 6) количество рабочих, 7) фонд заработной платы и 8) валовая продукция.

Кроме того в число показателей сказуемого надо дополнительно включить:

а) при группировке предприятий по стоимости продукции и по числу занятого персонала — распределение персонала и фонда заработной платы по категориям труда, потребление электроэнергии электромоторами (и аппаратами — на технологические нужды);

б) при группировке по величине основных фондов — стоимость основных фондов без зданий и сооружений;

в) при группировке по мощности силовых установок — мощность первичных двигателей, мощность электрогенераторов.

На основе такой системы абсолютных показателей сказуемого можно будет вычислять для каждой выделенной группы предприятий соответствующую систему производных (средних, процентных и т. д.) показателей, имеющую громадное значение в экономическом анализе. К числу этих показателей относятся:

1. Средние показатели на одно предприятие и на одного занятого (или рабочего):

а) общая стоимость основных производственных фондов,

б) стоимость основных фондов без зданий и сооружений,

в) мощность силовых установок, обслуживающих рабочие машины (и аппараты),

г) мощность электромоторов (и аппаратов),

д) количество всей потребленной электроэнергии,

е) количество электроэнергии, потребленной электромоторами (и аппаратами),

ж) фонд заработной платы,

з) стоимость валовой продукции в неизменных ценах 1926/27 г.,

и) кроме того среднее число занятых на одно предприятие.

2. Средние и относительные показатели материально-технической базы производства:

а) удельный вес в общей стоимости основных фондов их стоимости без зданий и сооружений,

б) энергооборуженность основных фондов (на тыс. руб. стоимости основных фондов приходится мощности силовых установок, обслуживающих рабочие машины и аппараты, квт),

в) электрооборуженность основных фондов (на тыс. руб. стоимости основных фондов приходится потребленной электроэнергии квт),

г) эффективность использования основных фондов (на тыс. руб. стоимости основных фондов приходится стоимости продукции),

д) то же — на основные фонды без зданий и сооружений,

е) на 1 квт мощности силовых установок, обслуживающих рабочие машины (и аппараты), приходится стоимости продукции,

ж) на 1 квт мощности электромоторов приходится потребленной ими электроэнергии квтч.

3. Производные показатели по труду и заработной плате:

- а) удельный вес (в процентах) каждой категории персонала в общей массе занятых,
- б) средняя заработная плата по каждой категории,
- в) на одного ИТР приходится рабочих.

Все сказанное о группировках производственных предприятий социалистической промышленности по их мощности, по величине и размерам производства дает возможность сделать следующие общие выводы. Проблема данного типа группировок предприятий, несмотря на все ее громадное значение в экономическом анализе, до сей поры не нашла еще должного отражения и решения ни в практике статистических работ в области промышленности, ни в теории советской промышленной статистики.

Методологический центр нашей государственной статистики — в лице ЦУНХУ Госплана СССР — до сей поры еще не интересуется по существу данным типом группировок, несмотря на то, что, в связи с широким строительством небольших и средних по мощности предприятий в народном хозяйстве СССР, в связи с необходимостью изучения их эффективности и удельного веса в производстве, рассредоточения промышленного производства по стране и т. д., проблема группировок предприятий социалистической промышленности по их мощности поставлена на повестку для советской статистики как одна из самых актуальных проблем.

ЦУНХУ Госплана СССР должно активно возглавить теоретическую и практическую работу в этом направлении. Прежде всего оно должно обеспечить получение необходимых первичных показателей, которые ложатся в основу системы группировок предприятий по их мощности. Совершенно нетерпимо, чтобы при наличии явного изобилия показателей по ряду видов и форм учета и отчетности предприятий ЦУНХУ не имело минимума данных для расчета в разрезе отраслей и отдельных групп предприятий таких важнейших для экономического анализа показателей, как коэффициенты смежности, среднечетное число стахановцев в промышленности, производные показатели по производительности труда, его энергооборуженности, по издержкам производства и т. д.

Советским экономистам-статистикам необходимо в ближайшее же время основательно поработать над затронутой проблемой, сделать группировки методом всестороннего и углубленного экономического анализа промышленного производства. Только при этом методе возможно пользоваться не общими обезличенными средствами, а, как учит нас наш великий вождь и учитель товарищ Сталин, групповыми — корректированными средними. Только эти средние, выражающие особенности каждого типа предприятий по их мощности, обеспечивают возможность связанного изучения факторов и результатов промышленного производства.

Е. Гальперсон, Л. Томашпольский

Второе Баку

«Дело создания в районе между Волгой и Уралом новой нефтяной базы — «Второго Баку» считать первоочередной и неотложной государственной задачей» (из доклада товарища В. Молотова на XVIII съезде ВКП(б)).

Создание нового нефтяного района на востоке страны — «Второго Баку» — одна из грандиозных задач третьей сталинской пятилетки.

Вдохновителем и организатором строительства «Второго Баку» является товарищ Сталин. Еще на XVII партийном съезде товарищ Сталин говорил, что одним из недостатков работы нашей промышленности в первом пятилетии явилось «Отсутствие должного внимания к вопросу организации новой нефтяной базы в районах Урала, Башкирии, Эмбы» и выдвинул задачу — «Взяться серьезно за организацию нефтяной базы в районах западных и южных склонов Уральского хребта»¹.

Создаваемая в течение первых двух сталинских пятилеток вторая мощная угольная и металлургическая база на востоке, растущая индустрия Поволжья, гигантский рост социалистического сельского хозяйства, потребности обороны нашей страны — все это выдвинуло необходимость чрезвычайно быстрого развития нефтедобычи в районах Востока.

Исключительное экономическое и политическое значение «Второго Баку» становится особенно ясным, если учесть, что сравнительно недавно потребности в нефтепродуктах индустрии и сельского хозяйства на востоке страны и в Поволжье удовлетворялись в основном Бакинским и Грозненским нефтяными районами. В своей речи на XVIII съезде ВКП(б) Л. М. Каганович говорил:

«Нефть у нас много, в особенности в новых районах, но добыча нефти в них еще недостаточно развита. В то время, как в Азербайджане запасы нефти составляют 29% от общих запасов нефти по Союзу, добыча там составляет 74,5%. И, наоборот все остальные районы Союза, имеющие 71% всех запасов нефти, дают только 25,5% добычи нефти по Союзу. Возим нефть на Баку за тысячи километров, тогда как есть в Бугуруслане, Ишимбеле, Сызрань и других районах Востока»².

Перевозки нефти занимали большой удельный вес в общем грузообороте, что приводило к усилению напряженности в работе транспорта и большим затратам материальных и финансовых средств.

Создание «Второго Баку» и развитие нефтедобычи в районах, близлежащих к основным потребителям нефти, значительно изменяет экономическую географию восточной части Союза ССР и уже сейчас приносит стране экономии в сотни миллионов рублей. Достаточно указать, что стоимость перевозки бензина для нужд автомобильного парка востока на нефтеперерабатывающих заводах, расположенных в районах «Второго Баку», обходится дешевле более чем на 50%, чем перевозки этого вида

¹ И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11, стр. 444, 445.

² Л. Каганович, Речь на XVIII съезде ВКП(б), Госполитиздат, стр. 31.

горючего из старых нефтяных районов. Одновременно почти на 54% сокращается нагрузка железнодорожного и водного транспорта.

Наряду с резким сокращением издержек транспорта будет решаться проблема использования нефтяного газа для топливных нужд крупных промышленных центров Средней Волги (Куйбышев, Чаловск, Саратов и др.), а также Востока (Молотов, Уфа, Магнитогорск, Челябинск).

Огромные запасы газа под Бугурусланом, а также открытие газового месторождения в Тейловке (близ Саратова) свидетельствуют о том, что при усилении геологопоисковых работ таких месторождений газа будет получено много в непосредственной близости от массовых потребителей.

Строительство газопроводов на месте добычи газа и газопроводов в районах массового потребления приведет к полному вытеснению привозного топлива не только для промышленных, но и для бытовых нужд. Экономический эффект использования газа исчисляется сотнями миллионов рублей в год при сравнительно невысоких капиталовложениях. Из года в год растет народнохозяйственное и оборонное значение «Второго Баку».

В течение последних пяти-шести лет в районах «Второго Баку» развились и выросли крупные социалистические города и поселки, строятся новые нефтеперерабатывающие заводы, создается машиностроительная и металлургическая база, во много раз увеличилось грузопоток железных дорог и водных путей сообщения.

Удельный вес добычи нефти «Второго Баку» в общей добыче нефти Советского Союза уже сейчас достиг 6,4%. Если к этим данным прибавить трест «Эмбанефть», являющийся одним из крупнейших восточных трестов, то удельный вес восточных трестов составит 8,9% против 6,3% в 1938 году.

В 1939 г. нефтяники «Второго Баку» добились значительного подъема добычи нефти и бурения.

Добыча нефти и газа в 1939 г. выросла по сравнению с 1938 г. по трестам «Второго Баку» в огромной степени. Такого роста добычи не было на протяжении всех предыдущих лет. В 1939 г. на площадях было на протяжении 125,3 тыс. м, эксплуатационного и «Второго Баку» было пробурено 125,3 тыс. м, эксплуатационного и 6,6 тыс. м разведочного бурения. Весь фонд действующих скважин вырос в 1939 г. на 54%.

Характерны темпы развития отдельных трестов. «Второго Баку» — «Башнефть» — крупнейший нефтедобывающий трест «Второго Баку» — выполнил свою годовую программу досрочно к 28 ноября.

Разведочные и геологопоисковые работы вскрыли новые огромные богатства «Второго Баку». На Ишимбаевских промыслах в результате успешной промышленной разведки введены в эксплуатацию новые площади — Буранчино, Термев-Елга и Кузьянынка. Геологопоисковые работы в районах Ишимбаева подготовили для промышленной разведки ряд новых нефтяных структур.

Особое следует остановиться на тресте «Бугурусланнефть». Недра Бугуруслана богаты нефтью и газом. Некоторые скважины, пробуренные в этом году в Ново-Степановке, давали ежедневно десятки тысяч кубометров газа. В ряде скважин имеется промышленная нефть.

Несмотря на столь значительные темпы роста, нефтяники Востока могли бы добиться больших успехов, при условии максимального использования имеющихся богатейших резервов и большевистской борьбы с потерями.

Огромные резервы увеличения добычи нефти в районах «Второго Баку» заложены в снижении простоев скважин и ликвидации аварий. В 1939 г. потери от простоев скважин в добыче составили 17,3% к ка-

лендарному времени. Еще большие резервы имеются в строительстве эксплуатационных и разведочных скважин. Почти во всех трестах «Второго Баку» бурение является узким местом, тормозящим увеличение фонда эксплуатационных скважин и прирост разведанных запасов. Наличие буровое оборудование используется недостаточно эффективно. Непроизводительные потери только в процессе бурения составили в 1939 г. 35,4% от календарного времени. В процессе строительства скважин до сих пор имеют место огромные простои оборудования между окончанием монтажа и началом бурения, а также по окончании буровых работ. Особенно много времени затрачивается на испытание скважин. Значительные неиспользуемые резервы имеются во всех отраслях промышленного хозяйства: в автотранспорте, коэффициент использования которого составляет около 0,45, в механических мастерских, где работы производятся в 1½—2 смены и рабочий день не уполноцен, и т. д.

В 1940 г. перед работниками нефтяной промышленности «Второго Баку» стоят новые ответственные задачи по дальнейшему, еще большему увеличению добычи нефти и газа на основе разветвления стахановского движения и роста производительности труда, использования внутренних резервов, внедрения новой передовой техники, расширения фронта геологоразведочных работ, лучшего использования механизмов. Скорость эксплуатационного бурения должна быть увеличена на 40%, а разведочного — на 65%, 90% всей нефти должно добываться механизированным способом эксплуатации — глубинными насосами и компрессорами. В 1939 г. этими способами добывалось лишь 60% нефти.

В 1939 г. удельный вес фонтанной добычи в «Башнефти» составил около 45%; в текущем году при росте всей добычи на 40% удельный вес фонтанной добычи снизится до 13%. Фонтанная добыча должна уступить свое место компрессорам и глубинным насосам. В этом — одна из решающих задач треста «Башнефть». Для выполнения ее в 1940 г. в Ишимбаеве должны быть введены в действие две компрессорные станции.

Наряду с освоением получаемого нового бурового оборудования, транспортных средств, исключительное значение для выполнения плана 1940 г. является использование имеющихся ресурсов. Ускорение оборачиваемости бурового оборудования, резкое сокращение непроизводительных простоев, снижение аварий, увеличение коэффициента эксплуатации, значительное улучшение ухода за скважинами, своевременный капитальный ремонт и т. д. — все это должно дать новый рост производительности труда.

Использование всех материальных ресурсов, старых труб, металла всех видов, местных строительных материалов даст возможность трестам «Второго Баку» увеличить объем строительных работ 1940 года.

Значительный рост добычи нефти «Второго Баку» в 1940 г. и в течение последующих лет третьей пятилетки обеспечен огромными нефтяными богатствами. Перспективные запасы месторождений «Второго Баку» составляют около полутора миллиарда тонн. В настоящее время самым крупным районом — не только «Второго Баку», но и всех нефтяных районов Востока как по добыче нефти, так и по перспективным запасам — является Ишимбаевский район. Успешные разведочные работы 1939 г. открывают большую перспективу перед этим районом. Высокие дебиты скважин, сравнительно небольшие глубины, благоприятные географические положение создают Ишимбаевскому району огромные экономические преимущества. Достаточно сказать, что себестоимость нефти Ишимбаевских промыслов находится на втором месте по всему Союзу.

Строительство промыслового хозяйства — коллекторов, трансмис-

костей, насосных и т. д. — не успевает за эксплуатационным бурением из-за недостаточной оснащенности монтажно-строительных организаций. Это приводит к тому, что скважины, выходящие из бурения, простаивают от 2—5 месяцев в ожидании освоения.

Оснащение строительно-монтажных организаций, производящих работы на Ишимбаевских промыслах, — боевая задача сегодняшнего дня, успешное решение которой даст возможность добиться значительного развития добычи в этом районе.

На протяжении третьего пятилетия трест «Башнефть» остается ведущим трестом «Второго Баку». Для переработки ишимбаевской нефти создан прекрасный Уфимский нефтеперерабатывающий завод, связанный нефтепроводом с промыслами. Завод обладает переломкой аппаратурой для переработки сернистой нефти. Намечена постройка близ Стерлитамака второго завода. Таким образом Ишимбаево, Уфа и Стерлитамак становятся крупными нефтепромышленными центрами.

Открытые в 1939 г. месторождения обеспечивают эксплуатационное бурение лишь 1940 г. Это обязывает широко развернуть геологические работы как в районе Ишимбаево, так и в других районах Башкирии. С этой точки зрения огромный интерес представляют поиски нефти в непосредственной близости к городу Уфе (структуры Казак, Лавочная и др.). Необходимо укрепить материальную базу Башнефти с тем, чтобы развить геологические работы в Уфимском районе без ущерба для подготовки структур в Ишимбаевском районе.

Вторым крупнейшим районом «Второго Баку» является район Самарской Луки. В этом районе Куйбышевской области, кроме эксплуатируемого Сызранского нефтяного месторождения, глубокое разведочное бурение производится в Ябловском овраге против города Старополя, а также на Заборовской и Троицкой структурах. Целый ряд открытий (Ширияевская, Усольская и др.) еще не охвачены глубоким разведочным бурением. Хотя разведочное бурение 1939 г. Луки ведутся чрезвычайно медленно. Хотя разведочное бурение 1939 г. Луки ведутся чрезвычайно медленно, однако, выявление контура нефтеносности Сызранской площади и обеспечило добычу подготовленными фонтанами на подтора-два года вперед, однако, выявление контура нефтеносности Старополяского месторождения затянулось.

Сызранский нефтяной район развивался также бурными темпами. В 1942 г. районы Самарской Луки должны дать свыше одного миллиона тонн нефти, или почти в три раза больше плана 1940 г. и в пять раз больше фактической добычи 1939 г. В Сызрань уже в этом году строится нефтеперерабатывающий завод.

Особое значение приобретает вопрос о разведке структур, которые попадают в зону затопления Куйбышевского гидроузла. Большинство этих структур расположено в Татарии и часть из них на берегу Камы. Разведочное бурение, после того как эти площади будут покрыты водой глубиной до 20 м, чрезвычайно осложняется. Поэтому форсирование разведки в этих районах — важнейшая задача геологоразведочных трестов. Недостаточное количество скрепленных станков, низкая оборачиваемость имеющегося парка вследствие небольших скоростей проходки ведут к задержке разведки этих важнейших районов.

На востоке от Куйбышева производился разведочные работы в Чкаловской области и в городе Бугуруслане. Здесь с небольшой глубиной имел место фонтанный выброс нефти, скважина вскоре перешла на воду. Дальнейшее разбуривание структур вызвало предположение об отсутствии промышленной нефти в этом горизонте.

Вместе с тем в 18 км на запад от Бугуруслана на Ново-Степановском участке вскрыта на глубине всего до 300 м промышленная нефть. Есть все основания предполагать, что эта залежь тянется далеко на запад, сливаясь с другой, Калиновской структурой. Об этом говорят последние

данные крелусной скважины, заложеной у станции Похвистово Куйбышевской ж. д. в 9 км на запад от Ново-Степановского месторождения. Эта скважина обнаружила признаки нефти. Сравнительно высокие начальные дебиты при небольшой глубине, прекрасное качество ново-степановской нефти требуют исключительного внимания к этому району. Географическое положение Ново-Степановского района в самом центре страны, близость к крупнейшей железнодорожной магистрали заставило форсировать глубокое разведочное бурение в Ново-Степановке и Калиновке. Наличие огромных запасов газа в Бугурусланском и Ново-Степановском месторождениях уже поставили на повестку дня вопрос о его эксплуатации для нужд промышленности города Куйбышева и области. Работы по утилизации газа необходимо форсировать, так как каждая новая пробуренная скважина для добычи нефти ведет к большим потерям газа. При постройке газопровода предприятия Куйбышевской области получат высококалорийное топливо, и транспорт будет освобожден от перевозок огромного количества мазутов и угля.

Трест Бугурусланнефть, переключившись в 1939 г. на разведочное бурение, добился крупных успехов, которые ставят его в первые ряды нефтедобывающих трестов «Второго Баку».

Четвертый нефтяной район «Второго Баку» находится в Молотовской области. Здесь, кроме разрабатываемого Краснокамского месторождения, открыто два новых месторождения: Северокамское и Палазское. Огромная оковтурная площадь Краснокамского месторождения обеспечивает разработку на много лет вперед. Несмотря на чрезвычайно трудные условия бурения, значительные глубины при сравнительно небольших начальных дебитах скважин (от 8 до 10 т), этот район является одним из ценнейших месторождений «Второго Баку». Быстрые темпы его развития требуют крупных капиталовложений для создания мощной материально-технической базы.

Нефть Краснокамска, Северокамска и Палазы отправляется на переработку в основном на Саратовский завод. Таким образом до постройки нефтеперерабатывающего завода близ г. Молотова Урал не может пользоваться продукцией своих нефтепромыслов. Бензин и мазут даже в Молотовскую область идут пока с коз, проделывая огромный путь летом по воде и зимой по железной дороге.

В этом году приступлено к проектированию и строительству завода. Следовательно, только в конце 1942 г. Урал получит светлые продукты и топочный мазут со своих промыслов. К этому времени трест «Прикамнефть» должен увеличить добычу нефти по крайней мере в пять раз против 1939 г., чтобы обеспечить работу завода на полную мощность.

В Молотовской и Свердловской областях открыто много благоприятных структур, дающих основание предполагать по аналогии с Краснокамским наличие промышленных запасов нефти. Нефтяные районы Молотовской и Свердловской областей представляют собою крупный резерв нефтяной промышленности «Второго Баку».

Пятым районом «Второго Баку» является Туймазинский район Башкирской АССР. Здесь на границе с Татарской АССР открыто огромное месторождение. Нефть находится в том же горизонте «Б», что и в Сызрань, на глубине 1100—1150 м. Но нефтесодержания порода выдержана не по всему горизонту в равной степени и переменяется «лысыми» местами. Вследствие этого скважины, пробуренные в непосредственной близости одна от другой, дают различное количество нефти (от 30 до 3—5 т). Бурение большого числа эксплуатационных скважин вызывает требование предварительного разбуривания разведки и создания необходимой материально-технической базы.

Развитие добычи в таком энергоемком районе, как Туймазанефть, не

может быть осуществлено без мощного источника энергии. Сооружение же паротурбинной электростанции, которое возложено на Наркомат электростанций, не продвигается вперед. В Туймазинском районе должен также строиться нефтеперерабатывающий завод, и для него потребуются немалые электроемкости. Поэтому задачей 1940 г. для Туймазинского района является продолжение строительства технической базы и особенно паротурбинной электростанции. Перспективные запасы района исчисляются десятками миллионов тонн. Эти запасы надо оконтурить, сосредоточив внимание на разведочном бурении.

Кроме этих пяти районов, ряд интересных структур обнаружен в Татарской АССР, Саратовской, Астраханской областях и др. Ускорение геологопоисковых работ и глубокого разведочного бурения должно устранить имеющийся разрыв между перспективными и разведанными запасами.

Темпы геологоразведочных работ и глубокого бурения в настоящее время не обеспечивают своевременную подготовку новых месторождений. Оставание геологоразведочных работ является результатом отсутствия новейшего оборудования, в основном для структурного бурения. Недостаточное количество кредитных станков затягивает разведку месторождения на 2—3 года. Не изучено применение геофизических методов разведки, в частности сейсмики. Это приводит к тому, что геологические данные для закладки глубоких скважин дают в основном кредитусы. Газовая съемка пока не применяется. Для разведки огромных нефтяных богатств «Второго Баку» необходимо широко внедрить портативные станки, смонтированные на автомашинах, разработать, наконец, методику применения комплексного ведения разведки с применением геофизических методов, испытать и широко использовать новый метод газовой съемки. Решение этих задач позволит сдавать структуры в глубоком разведочном бурении за один год.

Глубокое разведочное бурение ведется чрезвычайно медленно. На перспективной структуре работает обычно 1—2 станка, причем бурение скважины глубиной 1 000—1 100 м продолжается 12—15 месяцев. При таких темпах между открытием нефти в первой скважине и получением площади под промышленную разработку проходит 2—3 года.

Задача ускорения разведочного бурения состоит в изменении техники монтажа буровой, применении сборных блочных конструкций буровой станка для бурения на глубину свыше 1 200 м и применении передвижных станков для глубин до 1 200 м.

Использование сборных конструкций для подсобных служб на разведке — механической мастерской, гаража, складов, а также для жилищного строительства — дадут бы огромную экономию времени на организации разведочного участка.

Разработка проекта такого разведочного участка на 1—2 и 3 станка — благодарная задача проектных организаций и геологической службы нефтяной промышленности. За период, оставшийся до конца третьей пятилетки, необходимо для обеспечения плана добычи нефти ввести в эксплуатацию 24 месторождения, а для этого разведать 41 месторождение. Грандиозность этой задачи требует коренного изменения техники и организации ведения геологопоисковых работ и особенно глубокого разведочного бурения.

Необходимо вести разведочные работы такими темпами, чтобы обеспечить эксплуатационное бурение разведанными фондами на 2—3 года вперед. Это задание сталинского наркома тов. Л. М. Кагановича необходимо выполнить в кратчайший срок.

Наряду с разведкой следует форсировать строительство технической и жилищно-бытовой базы, вместе с тем не распыляя ассигнований и материальных ресурсов. Нужно помнить, что бурные темпы развития промыслов должны сопровождаться быстрым строительством новых социалистических поселков и развитием городов, расположенных на территории «Второго Баку».

Развитие основной химической промышленности Поволжья

Одной из грандиозных строек третьей сталинской пятилетки является строительство между Волгой и Уралом «Второго Баку».

В докладе на XVIII съезде ВКП(б) тов. Молотов указал, что «Третий пятилетний план значительно поднимает экономическую роль Поволжья. Создание нефтяной базы, подобной «Второму Баку», строительство мощнейших гидростанций, вместе с перспективами широкого орошения Заволжья и значительного поднятия транспортной роли Волжско-Камского речного бассейна, превращает этот район в мощный экономический очаг, где развернется большое новое промышленное строительство и будет обеспечен большой подъем всего сельского хозяйства»¹.

Удельный вес Поволжья в народном хозяйстве СССР до сих пор не соответствует огромным сырьевым ресурсам этого богатейшего района. Достаточно указать, что промышленная продукция Поволжья составляла в 1938 г. всего 3,5% от промышленной продукции СССР при населении в 5,4%.

Периодически повторяющиеся засухи, слабость энергетической базы задерживали развитие народного хозяйства Поволжья. Сооружение Кубышевского гидроузла, строительство новой мощной нефтяной базы «Второе Баку» коренным образом реконструирует экономику Поволжья.

Первоочередным потребителем электроэнергии Кубышевского гидроузла будет ирригационное хозяйство Поволжья. По ориентировочным данным сельское хозяйство Поволжья получит в 1952 г. до 3,5 млрд. квт электроэнергии. Площадь орошения составит до 3 млн. га. За счет орошения земель страна получит 300 млн. пудов пшеницы. Большой подъем сельского хозяйства Поволжья будет достигнут не только путем проведения ирригационных мероприятий, но и химизация его, внесения в почву громадных количеств минеральных удобрений.

Большой спрос на соду и другую продукцию основной химии предвещает растущая промышленность Поволжья. Кроме того развитие животноводства и консервной промышленности потребует больших количеств пищевой соли.

Поволжье имеет все необходимые предпосылки для развития в нем крупной химической промышленности и в том числе основной химии.

Базой для этого являются в первую очередь нефтяные богатства района «Второе Баку», которые находятся в удачном сочетании с богатыми и разнообразными месторождениями агрономических руд и мощнейшей энергетической базой Советского Союза — Кубышевским гидроузлом.

На основе комплексного использования продуктов нефтепереработки возможна организация ряда энергонефтехимических комбинатов, выпускающих широкий ассортимент химической продукции.

Из отраслей основной химии в районе «Второе Баку» можно организовать в первую очередь крупнейшее производство соды и минеральных удобрений. Нефть района «Второе Баку» по товарным результатам относится к сернистой группе и по предположениям будет перерабатываться по бензиновой схеме¹. При переработке нефти получается в остатке около 45% гудрона и крекинг-остатков, с содержанием серы от 3 до 5% и свыше 12% крекинг-газов. Содержимая в крекинг-остатках сера и крекинг-газы могут быть использованы как основное сырье для химической промышленности.

Крекинг-остатки с большим содержанием серы найдут применение в качестве топлива для котельных установок на теплоэлектростанциях, обслуживающих нефтезаводы района.

На каждые 1 000 т переработанной нефти получается в среднем около 370 т сернистых мазутов с содержанием серы около 4%. Извлечение этой серы и использование ее как сырья для получения серной кислоты — важнейшая задача основной химической промышленности района «Второе Баку». Для извлечения этой серы на теплоэлектростанциях, обслуживающих нефтезаводы и сжигающих сернистый мазут, должны быть поставлены газоочистительные установки. В настоящее время такая газоочистительная установка имеется на одной из наших электростанций.

Если предположить, что только 80% сернистого мазута будут сжигаться на теплоэлектростанциях с газоочистительными установками и что при улавливании серы потери составят около 10%, то на каждые 1 000 т переработанной нефти выход серы составит около 11 т.

Из содержащейся в сернистом газе серы можно получить башенным способом около 30 т (в моногидрате) серной кислоты с учетом потерь при переработке. Часть серной кислоты, получаемой в виде купоросного масла, придется передать нефтеперерабатывающей промышленности для целей очистки, а остальную часть (около 80%) можно будет использовать для дальнейшей переработки в химической промышленности. Следовательно, на каждые 1 000 т переработанной нефти останется около 24 т серной кислоты в моногидрате для нужд химической промышленности.

Одновременно с улавливанием серы на газоочистительной установке будет улавливаться углекислый газ. Выход углекислого газа в пересчете на 1 000 т переработанной нефти составит около 750 т.

Вторым видом химического сырья, получаемого на основе продуктов нефтепереработки в районе «Второе Баку», является крекинг-газ.

Этот газ может быть путем глубокого охлаждения разделен на фракции пропан-бутановую, бутен-пропиленовую, этан-этиленовую и метановую. Для основной химической промышленности наиболее целесообразно использовать пропан-бутановую фракцию. Как показали работы проф. Е. Н. Раковского и О. А. Буриновой, конверсию этой фракции можно проводить непрерывным методом при более низких температурах и с большим выделением водорода, чем, например, метановой.

Из пропан-бутановой фракции, путем конверсии с водяным газом, можно получить 115 000 м³ водорода, 30 000 м³, или 60 т углекислого газа и 12 000 м³ окиси углерода.

Из 115 000 м³ водорода можно получить 52 т аммиака и 12 000 м³ окиси углерода, которые по своей теплотворной способности равны 5 т

¹ В. Молотов, Третий пятилетний план развития народного хозяйства СССР, Госплантиздат, 1939 г., стр. 33.

¹ Для строющих заводов. На новых заводах будут, повидному, применяться некоторые виды каталитического крекинга.

условного топлива. Таким образом на 1000 т переработанной нефти для использования в основной химической промышленности будет получено:

Серной кислоты в моногидрате	24 т
Аммиака	32 "
Углекислого газа	810 "
Окиси углерода в пересчете на условное топливо	5 "

Мощные месторождения агрономических руд в районе «Второго Баку» дают возможность на базе перечисленных полупродуктов создать крупную туковую и содовую промышленность.

Минеральные богатства района «Второе Баку» чрезвычайно разнообразны. Из агрономических руд, являющихся основным сырьем для производства минеральных удобрений, имеются соли калия и фосфориты. В этом районе расположены соляные месторождения южного бассейна Персского моря. Эти месторождения, в отличие от Соликамского калийного месторождения, богаты сернокислыми солями типа полигалита и др.

Институт общей неорганической химии Академии наук СССР под руководством акад. Н. С. Курнакова провел большую работу по изучению этих месторождений.

Отложения полигалита, карналита и сильвинита в соляных месторождениях района «Второе Баку» представляют собою ценное сырье для получения сернокислого калия, как одного из компонентов азотно-фосфорно-калийных удобрений, хлора для органического синтеза и поташа как калийного удобрения.

Из соляных месторождений района «Второе Баку» наибольший интерес как по своему географическому расположению, так и по составу представляют месторождения Озникское, Каиrowsкое, Красноярское и Ишимбаевское.

Месторождение Озники расположено в Саратовской области в 270 км к востоку от Саратова у одноименной станции Озники Рязано-Уральской железной дороги. В калийном месторождении Озники большое значение имеет зона калийных, магниевых и сернокислых солей типа доломита и сильвинита. Содержание калийных и сернокислых солей доходит до 80%. Калийные соли этого месторождения могут доставляться в Сызрань, Волск, Куйбышев по железной дороге до Саратова, а оттуда по Волге.

Каиrowsкое соляное месторождение расположено в 42 км к северу от деревни Каиrowки, находящейся в 14 км к северо-востоку от ст. Саратова Орской железной дороги. Каиrowsкое калийное месторождение содержит отложения полигалита и сульфат-натрия в виде тенардита (безводный сульфат-натрий). Отложения полигалита здесь достигают мощности в 20 м с содержанием до 20% К₂O.

Калийное месторождение Красноярск расположено к юго-востоку от г. Чкалова и находится к западу от ст. Красноярск. Здесь встречаются аналогичные Каиrowsкому соляному месторождению отложения полигалита с хлористым натрием. Содержание полигалита в кернах солевой зоны до 25 и более процентов. Толщина отложений полигалитовой зоны по скважине № 1 достигает 45 м.

Соляное месторождение Ишимбаево находится к югу от г. Стерлитамака на берегу р. Белой. Оно связано железной дорогой с г. Уфа. В этом месторождении обнаружены мощные полигалитовые зоны с прослойками каменной соли и примесью хлористого калия. В буровых водах выявлено повышенное содержание калия и бора.

Обследование соляных месторождений в районе Каиrowки, Красноярск и Ишимбаево выявило, что в районе «Второе Баку» и в непосред-

ственной к нему близости расположены преимущественно полигалитовые отложения.

Обследованиями, которые велись Академией наук СССР, еще не определены запасы калийных месторождений, но можно предполагать, что отложения южного бассейна Персского моря дадут не менее мощные соляные толщ, чем это обнаружено в его северном бассейне, что подтверждается данными разведочных буровых скважин.

В районе «Второе Баку» расположены фосфоритовые месторождения: Вятско-Камское, Саратовское, Сталинградское, Куйбышевское, Башкирское и Чкаловское. Кроме того здесь могут быть использованы для переработки фосфориты месторождений Чувашской АССР, Татарской АССР, Мордовской АССР, Актюбинской области, Южно-Казахстанской области (Кара-Тай) и Западно-Казахстанской области.

Из общих запасов фосфоритов СССР на долю района «Второе Баку» приходится на 1 января 1938 г. (в тыс. т):

	A ₂	B	C ₁	Итого	C ₂	Всего
Всего по СССР	230 673	795 752	2 286 242	3 310 667	2 403 281	5 713 948
Всего по району «Второе Баку»	117 479	583 021	1 917 971	2 618 471	1 220 652	3 839 123
В том числе:						
там расположенных	53 619	182 092	1 330 631	1 566 342	435 000	2 001 342
тяготеемых	63 860	400 929	587 340	1 052 129	185 652	1 837 781
В % к запасам СССР	51	73	83	78	51	67

Исключительно широкие перспективы по использованию калийных и фосфоритовых месторождений для организации крупного производства соды и минеральных удобрений открываются в районе «Второе Баку» при условии широкого комбинирования химической промышленности с ведущей промышленностью района — нефтеперерабатывающей.

Фосфориты большинства месторождений района «Второе Баку» относительно бедны содержанием фосфорного ангидрида (20%) и богаты полуротными окислами. Это не позволяет использовать фосфориты в качестве сырья для получения простого суперфосфата. При этих условиях исключительно большой интерес представляет переработка этих фосфоритов кислотным методом на высококонцентрированное фосфорное удобрение типа аммофоса с переработкой получаемого в виде отхода фосфогипса на сульфат-аммоний.

На каждые 24 т серной кислоты по этому методу можно переработать 60 т фосфоритов с затратой около 3,5 т аммиака и получить 20 т аммофоса.

При технологическом процессе получения аммофоса можно использовать полигалит соляных месторождений района «Второе Баку» как водоотнимающее средство и избежать утраты фосфорной кислоты.

Для сгущения аммофосной пульпы на 1 т аммофоса потребуется 2 т полигалита с 20%-ным содержанием окиси калия.

В результате получится сложное азотно-фосфорно-калийное удобрение с выходом в количестве 60 т на 1000 т переработанной нефти, с содержанием азота 5,3%, фосфорного ангидрида — 16,6% и окиси калия — 13,1%.

Обработкой аммиаком и углекислым газом получаемого при переработке фосфоритов фосфогипса можно получить на 1000 т переработанной нефти сульфат-аммония 29 т и фосфозвестки 22 т. Для этого по-

требуется израсходовать около 7,5 т аммиака и 12,0 т углекислого газа. Всего на получение аммофоса и сульфат-аммиака будет расходоваться 11 т аммиака из получаемых на 1 000 т переработанной нефти 52 т аммиака. Часть остаточного аммиака можно использовать для получения дополнительного количества удобрений.

В качестве наиболее подходящего, по производственным условиям, типа удобрений можно рекомендовать сложное азотно-калийное удобрение, получаемое путем обработки аммиаком и углекислым газом местных полигалитов. Это удобрение содержит до 30% питательных веществ и на его производство, помимо аммиака и полигалита, требуется лишь углекислый газ, имеющийся в избытке. На переработку 40 т полигалита потребуются около 8 т аммиака и 12,5 т углекислого газа.

В результате переработки можно получить 34 т азотно-калийных удобрений, а в качестве отхода — полупродукт, годный для производства цемента.

Второй отраслью основной химической промышленности, которая имеет большие перспективы для развития, является производство кальцинированной соды.

Спрос на кальцинированную соду будет предъявлять не только хозяйство Поволжья, но и хозяйство прилегающих районов. Производство кальцинированной соды в СССР все еще значительно отстает как от потребности в ней нашего народного хозяйства, так и от уровня, достигнутого этой отраслью основной химии в передовых капиталистических странах.

Наличие в районе «Второе Баку» сульфат-натрия дает возможность организовать здесь содовую промышленность по содово-сульфатному методу. Этот метод производства соды и сульфат-аммиака представляет собой аммиачно-содовый процесс на базе сульфат-натрия. Содово-сульфатный метод производства кальцинированной соды имеет огромное преимущество перед методом Сольва ввиду значительного повышения коэффициента использования основного сырья в результате получения двух продуктов — кальцинированной соды и сульфат-аммиака.

В условиях района «Второе Баку» содово-сульфатный метод имеет особые преимущества ввиду наличия здесь крупных нефтеперерабатывающих предприятий вблизи залежей тенарита.

Синтез аммиака и конверсия пропано-бутановой смеси являются процессами, при которых выделяется большое количество тепла. Это тепло может быть использовано при переработке тенарита по содово-сульфатному методу с получением поваренной соли. Использование этого тепла, а также углекислого газа дает возможность организовать производство кальцинированной соды с незначительным расходом топлива и без затрат известняка.

На каждые 1 000 т переработанной нефти получится следующее количество продуктов основной химической промышленности:

азотно-фосфорно-калийные удобрения	60 т
азотно-калийные	34
сульфат-аммиака (29+143)	172
фосфорность	22
кальцинированная сода	100
пищевая соль	190
аммиак (остаток)	2
углекислый газ (остаток)	740
окисел углерода в пересчете на условное топливо	5

Осуществление предлагаемой схемы производства кальцинированной соды и минеральных удобрений в районе «Второе Баку» возможно путем создания энергонефтехимических комбинатов на базе нефтепере-

рабатывающих заводов в пунктах, расположенных вблизи месторождений агрономических руд.

Эти энергонефтехимические комбинаты будут средней мощности и разместятся достаточно рассредоточенно на огромной территории района «Второе Баку».

Географическое размещение энергонефтехимических комбинатов в соответствии с расположением нефтеперерабатывающих заводов и месторождений агрономических руд должно быть, по нашему мнению, следующее: Сахарь, Куйбышев, Волск, Ишмыбаев, Туймазы, Уфа, Чкалов и Орск.

Экономический эффект от намеченной схемы комплексного и комбинированного использования продуктов нефтепереработки и местных агрономических руд будет весьма значительным.

В запроктированном на 1 000 т переработанной нефти выпуске минеральных удобрений будет содержаться азота около 46,5 т. Как известно, каждая тонна введенного в почву азота дает прирост урожая пшеницы около 20 т. Следовательно, 46,5 т азота дадут прирост урожая зерновых в 930 т. При этом не учитывается значительный эффект, который дадут введенные в почву фосфор и калий. Это дает нам право округлить прирост урожая зерновых до 1 000 т.

Для повышения урожайности большое значение имеет использование избыточного углекислого газа.

Андр. К. А. Тимирязев в своих трудах показал нам роль зеленого вещества (хлорофилла) растения в области усвоения солнечной энергии. Он доказал, что, несмотря на развитую зеленую поверхность, растение может использовать всего 1% солнечной энергии, падающей на поверхность земли для синтеза углеводов, белков и жиров из углекислого газа и воды. Это происходит вследствие того, что в атмосфере, окружающей растения, концентрация углекислого газа очень мала и составляет всего 0,02—0,03%.

По утверждению К. А. Тимирязева при достаточной концентрации углекислого газа растение может использовать в пределах до 25% солнечной энергии, т. е. увеличить количество синтезируемых при помощи этой солнечной энергии углеводов, белков и жиров в 25 раз.

Отсюда вытекает, что для повышения урожая нам необходимо обеспечить растение не только питательными веществами, которое оно черпает из почвы, но и веществом, которое растение черпает из окружающей его воздуха, т. е. необходимо повысить концентрацию углекислого газа в воздухе в 10—15 раз.

Для района «Второе Баку», который должен стать житницей нашего Союза и будет обладать большими площадями, искусственно орошаемыми волжской водой, особенно важно добиться высоких урожаев. Углекислый газ, полученный в виде отхода при осуществлении указанной выше схемы, производства минеральных удобрений на базе использования нефтяных и минеральных богатств района «Второе Баку», должен сделаться мощнейшим оружием для достижения высоких урожаев. Достаточно сказать, что каждые 6 молекул углекислого газа дают молекулу сахара (глюкозы), т. е. каждые 264 кг ассимилированной растением углекислоты должны дать 180 кг углеводов.

Полученный углекислый газ предполагается превратить в сухой лед или жидкую углекислоту и в таком виде использовать ее в качестве удобрений. Как показали опыты, проведенные в энергетическом институте Академии наук СССР, углекислый газ вследствие того, что он значительно тяжелее воздуха, разливается по поверхности почвы. Это позволяет увеличить концентрацию углекислоты в воздухе, окружающем растение, усилить его питание и увеличить урожай любой культуры. Опыты, проведенные на заводе «Калибр» в Москве по под-

кормке дымовыми газами сахарной свеклы, показали, что урожай повысился в 2,5 раза.

Если исходить из того, что растение использует только 40% подведенной к нему углекислоты, то это количество углекислого газа позволит растениям накопить за вегетационный период на каждые 1 000 т переработанной нефти свыше 500 т углеводов. Это количество углеводов должно будет перейти в продукты сельского хозяйства дополнительно к тому, которое получается обычно с применением минеральных удобрений, и дать дополнительно около 1 000 т зерна.

В конечном результате экономический эффект от применяемой намеченной схемы производства выразится на каждые 1 000 т переработанной нефти в 2 000 т зерна, 100 т кальцинированной соды, 190 т пищевой соли.

Это потребует организации на базе нефтеперерабатывающих заводов энергонефтехимических комбинатов средней мощности, рассредоточенных по всему району «Второе Баку».

В заключение необходимо отметить, что предлагаемый эскиз модели энергонефтехимического комбината далеко не исчерпывает возможностей нефтехимического комбинирования. Достаточно указать, что по линии основной химической промышленности на энергонефтехимических комбинатах в районе «Второе Баку», помимо минеральных удобрений и соды, можно получить в больших количествах поташ, хлорпродукты, азотпродукты и т. д., а по линии промышленности органической химии — синтетический каучук, синтетический этиловый спирт, синтетическую уксусную кислоту, синтетическое моторное топливо, пластмассы и т. д.

Опыт работы Пугачевского райплана

Пугачевский район является одним из наиболее крупных районов Заволжья Саратовской области.

В экономике района преобладает сельское хозяйство.

Крестьянские хозяйства (99,6%) объединены в 45 колхозах, которые обслуживаются 4 МТС. Имеется 5 совхозов, из них 3 зерновых, 1 махорочный и 1 плодовоовощной.

До Великой Октябрьской социалистической революции и даже до первой пятилетки вся промышленность была представлена несколькими мельницами, 2 небольшими одноклассными лесопильными заводами, 2 кирпичными заводами также незначительной мощности. Предметы широкого потребления были исключительно привозные.

В первой пятилетке в районе начинает развиваться местная промышленность, главным образом на базе местного сырья.

Однако и в настоящее время сырьевые ресурсы района используются далеко не полно, да и изучены они крайне недостаточно.

Одной из важнейших обязанностей районной плановой комиссии, как это отмечено в положении о райпланах, является выявление местных ресурсов и резервов района в целях наиболее полного их освоения и использования.

Первые комплексное изучение экономики района было произведено районной плановой комиссией в 1935 г. В результате изучения района был выявлен ряд новых, до сих пор почти неизвестных сырьевых ресурсов и возможностей развития новых отраслей промышленности в районе.

Обычно считали, что полезные ископаемые в нашем районе ограничиваются запасами глины, песка и бутового камня вблизи от города. При более детальном изучении выявлено было новое Орлово-Селезининское месторождение бутового камня, горючих сланцев, фосфоритов, в других местах — залежи минеральных красок и песка. Правда, в отношении сланцев и фосфоритов Орлово-Селезининского месторождения произведены были геологические изыскания еще в 1928 г., но они остались достоинством архивов геологических организаций.

Изучением района установлено было наличие громадного количества сельскохозяйственных сырьевых ресурсов (продукции полеводства, животноводства, огородничества), которые целесообразнее было бы перерабатывать здесь на месте.

В результате выявления местных сырьевых ресурсов в районе созданы были новые предприятия — мебельная фабрика, гончарное производство, расширена валяльная фабрика и др.

Но основной сдвиг в деле мобилизации и использования местных ресурсов в районе начался после XVIII съезда ВКП(б). XVIII съезд ВКП(б) в резолюции по докладу тов. В. М. Молотова указал: «Всемерно развивать местную промышленность и промкооперацию, являющиеся крупным источником удовлетворения растущих потребностей трудящихся. Считая недостаточным теперешний темп их роста, добиться в течение пятилетия увеличения выпуска продукции местной промышленности и промкооперации не менее чем в два раза, а также

расширения и улучшения ассортимента (особенно мебели, посуды и других предметов домашнего обихода). Наряду с увеличением выработки предметов широкого потребления, что является основной задачей местной промышленности и промкооперации, необходимо всемерно развивать добычу местных видов топлива и производство стройматериалов¹.

Районная плановая комиссия в первую очередь обратила внимание на расширение, на основе использования местного сырья, ассортимента ширпотреба, производимого местной промышленностью и промкооперацией.

В районе имеется 6 промартелей. Основным недостатком в работе промартелей был ограниченный ассортимент, низкое качество продукции и использование, главным образом, малоценных привозных отходов при чрезвычайно слабом использовании местных сырьевых ресурсов. Под видом нерентабельности, отсутствия спроса со стороны населения, отсутствия квалифицированных кадров и т. д. не принимались меры к расширению и организации новых мастерских по бытовому обслуживанию населения.

Районной плановой комиссией был проведен с руководителями местной промышленности и промкооперации ряд совещаний, на которых поставлен был вопрос об организации производства целого ряда новых изделий ширпотреба.

Население предъявляет спрос на корзину, зебелю, гончарную посуду, сухие краски, разные мебельные изделия, бондарные изделия, металлические изделия (кровати, чугуны, сковороды, печную арматуру и т. д.). Для колхозов и совхозов требуется веревка, овощные корзины, колеса, разные ценные изделия и т. д. и т. п.

Все эти и многие другие предметы ширпотреба не вырабатывались местной промышленностью и промкооперацией района. Между тем они вполне могли быть изготовлены, так как сырью для этого имеется в районе в достаточном количестве.

Наличие камыша и чакана позволяет организовать производство зебелей, залежи красок — разработку и добычу их. Ценные по своему качеству глины дают возможность широко развернуть производство гончарной посуды. В колхозах района начинают выводиться посевы новолуговых культур, на базе которых можно организовать производство веревки и шпагата.

Ежегодно в район завозится около 200 т чугуновых изделий и из района вывозится более 300 т чугунового лома. Наличие подходящих для литейного производства земли и песка дает возможность организовать здесь чугуно-литейное производство и выпускать чугуны, сковороды, печную арматуру и т. д. Для организации чугуно-литейного производства нужен лишь завод незначительного количества кокса, что даст возможность полностью удовлетворить спрос населения района в чугуновых изделиях и прекратить их нерациональные перевозки.

Местные водоемы имеют большие запасы рыбы и раков. В колхозах и плодОВОЩНОМ СОВХОЗЕ имеются большие площади овощных и багчевых культур, а население не может купить в зимнее время соевых овощей, меда, повидла; очень редко можно встретить на рынке рыбу, не говоря уже о рыбных изделиях.

В результате разработки этих вопросов в районе, в период со второй половины 1938 г. до настоящего времени, организован ряд новых производств. В артели «Восход» организовано производство зебелей, веников и метел. Артель «Химик» расширила производство гончарной посуды, включила в план 1940 г. добычу минеральных красок и, на базе отходов бойни кожевенного завода и нефтеотходов организует производство

мыла. Артель «Утильник» организовала выработку из волока новолуговых культур — веревки и шпагата и из чилиги и камыша — метел, веников и зебелей.

Артель «Трудметаллжест» организовала производство кроватей, осваивает производство полуфасонных кроватей и в 1940 г. организует чугуно-литейное производство на базе использования чугунового лома.

В 1940 г. пищевая артель «Кондитер» будет производить томат-пюре, засол овощей, мед и повидло и организует лов рыбы и раков.

В целях расширения бытового обслуживания населения вновь организованы при артели «Пиен» мастерская по химической чистке и окраске одежды, мастерская по починке одежды и мережечко-вышивальный цех. Райпланом был также поставлен вопрос перед местной промышленностью, объединением Райпромкомбинатом, об организации производства новых предметов широкого потребления и расширении их ассортимента на существующих предприятиях.

Во втором полугодии 1939 г. при мебельной фабрике организованы обзо-ремонтный и бондарный цехи, которые в качестве сырья используют лесопроизводство местного лесхоза, лесохраны и лесонасаждения. В 1940 г. этот цех должен дать колхозам района 1 000 стенов колес и 1 200 шт. бочек.

Перед руководством маслозавода поставлен вопрос о выпуске разных сортов сырков, кваса, мороженого и т. д., производство которых включено в план 1940 года.

Наконец, перед местным лесхозом поставлен был вопрос о выпуске ценных товаров и в настоящее время организуется выпуск оглобей, дрючков, топорниц, черенков и пр.

Громадную роль в деле дальнейшего развития местной промышленности и промкооперации должны сыграть торгующие организации, которые обязаны быть представителями интересов массового потребителя перед промышленностью и предъявлять требования к местной промышленности и промкооперации как в отношении ассортимента, так и в отношении качества продукции.

На последнем всесоюзном совещании актива потребительской кооперации М. И. Калинин так определил роль торгующих организаций в деле развития местной промышленности: «Вы должны толкать и возбуждать промышленность как дрожжи, как микроб-возбудитель. Вы должны заставлять промышленность и кустарно-промысловую кооперацию производить самые разнообразные товары, необходимые для удовлетворения потребительских запросов населения, и даже создавать, вызывать к жизни новые отрасли производства».

К своей работе по организации выпуска ширпотреба местной промышленностью райплан, как правило, привлекает и руководителей торгующих организаций. Но торгующие организации нередко игнорируют изделия местной промышленности, ссылаясь на недостаточный ассортимент изделий, низкое качество и т. п., не принимая мер к разрешению этих вопросов на месте. Действительно, качество продукции промартелей и местной промышленности еще невысоко и ассортимент невелик, но торгующие организации должны не отступать от этого дела, а включиться в активную борьбу за улучшение работы местной промышленности и промкооперации.

XVIII съезд ВКП(б) особое внимание уделял задаче расширения производства стройматериалов.

В условиях безлесного Заволжья производство стройматериалов имеет весьма большое значение.

В этом отношении райпланом выдвинут был прежде всего вопрос о расширении производства красного кирпича и ликвидации диспропорции

¹ Резолюция XVIII съезда ВКП(б), Госполитиздат, 1939 г., стр. 21.

между сушильным хозяйством, мощностью печей и мощностью прессового пеха. На 1/1 1939 г. емкость стежального сарая составляла около 2 млн. шт. кирпича, мощность пресса в смену — 12,2 тыс. шт., т. е. в 2 смены за сезон в 119 дней — около 3 млн. шт. и годовая мощность печей — около 3,5 млн. шт.

В настоящее время эта диспропорция несколько смягчена: емкость сушильных сараев доведена до 2 600 тыс. шт. кирпича. Но, как видно из приведенных данных, это далеко еще не достаточно. Необходимо увеличить емкость сушильного сарая в соответствии с мощностью печей к сезону 1941 г.

Совершенно ненормально обстоит дело с известью. Залежи известняков вполне позволяют организовать в районе производство известки. Известковый завод здесь был, но его построили в 5—6 км от каменного карьера и производство известки обходилось значительно дороже установленных цен на известку (из-за больших транспортных расходов), вследствие чего завод почти не работал и в 1938 г. его разобрали. В настоящее время известку завозится на расстояние 200—250 км. Райплан считает необходимым в ближайшее время построить небольшой известковый завод.

В третий пятилетний план развития хозяйства района, включено строительство заводов облицовочных плит и гончарной черепицы, которые должны использовать имеющиеся в районе доломитизированные известники и хорошие по качеству глины.

Осенью 1939 г. плановая комиссия поставила вопрос об изучении возможности использования сланца. Создания для этого специальная комиссия выехала на Орлово-Селезневское месторождение сланца. При осмотре выяснилось, что имеются выходы сланца прямо наружу и добыча его не сопряжена с большими трудностями.

Комиссией взято было несколько проб для анализа и опытного сжигания. Опытное сжигание в печах мастерской Надеждинской МТС и в квартире дало прекрасные результаты. Для разжигания сланца потребовалось незначительное количество дров. Как в момент горения сланца, так и после, внутри здания никаких специфических сернистого запаха не было, печи прекрасно нагреваются и держат тепло значительно дольше, чем после сжигания дров. Сжигание производилось в обычных голландских печах, имеющих поддувало. Три пробы райплан направил для анализа в лабораторию Савельевского сланцедунья.

Результаты анализа получились следующие:

	Теплотворная способность	Зольность
Верхний пласт	2762	59,81
Средний	2771	59,88
Нижний	1830	71,08

В 1940 г. намечено организовать разработку сланца местными силами для удовлетворения потребности в топливе школ, больницы, МТС и т. д. Кроме сланца в Орлово-Селезневском месторождении имеются еще фосфориты. Имея в виду потребность сельского хозяйства в удобрениях, особенно для оршаемого земледелия, в отношении которого Пугачевский район занимает самое большое место в области, райплан ведет изучение залежей фосфоритов с тем, чтобы поставить в дальнейшем вопрос об использовании их для удобрения.

По результатам анализа залежей фосфоритов (по данным Розанова) содержание P_2O_5 определяется в 21,35%, продуктивность — 0,47 т на 1 м². Предварительно разведаны также и запасы фосфоритов, определенные в 128 тыс. т.

Такова краткая работа плановой комиссии в деле мобилизации внутренних ресурсов района. Несомненно, в настоящее время использование ресурсов района еще очень невелико, в частности, совершенно недостаточно использование с.-х. продукции и особенно продукции овцеводства (шерсть), молочного хозяйства и т. д. Райплану предстоит еще большая работа по мобилизации и использованию местных ресурсов и удовлетворению потребностей района собственным производством.

На XVIII съезде ВКП(б) тов. В. М. Молотов сказал: «Планирование не сводится к составлению груды таблиц с цифрами вне зависимости от хода выполнения плана. Самым таблицам, конечно, безразлично, выполняются ли наши планы, но нам, ведущим плановое хозяйство, это далеко не безразлично... Если же план не связан с проверкой исполнения, то он превращается в бумагу, в пустышку»¹.

Без проверки исполнения планов не может быть правильно организованной плановой работы. Надо сказать, что Пугачевский райплан еще не осуществляет должной проверки выполнения планов. Главным средством этой проверки все еще является составление кратких итогов за месяц и обзор за квартал, полугодие и за год.

Составление этих материалов совершенно недостаточно для действительной проверки выполнения планов, которая должна носить оперативный характер и исправлять недостатки работы предприятий в ходе выполнения планов. Правда, время от времени члены плановой комиссии с привлечением специалистов и актива плановой комиссии, проводят проверку работы того или иного предприятия непосредственно на месте. Но такая проверка еще не превратилась в систему в работе райплана и носит еще эпизодический характер.

Между тем именно проверка выполнения плана на месте дает возможность вскрыть существующие недостатки и наметить мероприятия, обеспечивающие выполнение и перевыполнение планов.

Отдельные предприятия и промыслы как, например, мебельная фабрика, артель «Трумятели» перевыполнили свои планы, но производственная проверка показала, что это перевыполнение произошло за счет незапланируемой продукции, в ущерб изделиям ширпотреба, в то время как наличие сырья, особенно по мебельной фабрике, вполне позволяло выполнять план по изделиям ширпотреба.

На кирпичном заводе цех гончарной посуды выполнял за I квартал на 81% годовую программу и в артели «Химик» цех фотографий выполнял годовую план на 76%. Райплан установил, что в данном случае установлены были заниженные планы.

По ряду торгующих организаций планы розничного товарооборота были за первый квартал не выполнены (по торгу 86,4% и Райпотребсоюзу 71,6%). Выясняя причины невыполнения плана товароборота, райплан установил, что торгующие организации слабо продвигали в торговую сеть товары местной промышленности при наличии этих товаров на складах предприятий и спросе на них со стороны населения.

Но вся эта работа райплана еще являла недостатками. Райплан пока ограничивался, главным образом, выяснением причин уже имеющего место невыполнения плана, в то время как его действительная задача состоит в предупреждении этого невыполнения, в разработке, в ходе выполнения планов, мероприятий, обеспечивающих их выполнение. Такой систематической работы райплан еще не ведет и это составляет основной его недостаток, который должен быть устранен в самое ближайшее время.

¹ В. Молотов, Третий пятилетний план развития народного хозяйства СССР, Госиздатгиз, 1939 г., стр. 20.

В 1939 г. райпланом было организовано составление нового описания района по более обширной программе. В описании отражены: залежи полезных ископаемых и приведена карта размещения их на территории района; климат, почвы — с краткой агропроизводительной характеристикой их; растительный мир — приведены данные о растениях, имеющих хозяйственное значение — кормовые, медоносы, эфирносы, каучуконосы, красители, лекарственные и т. д.; животный мир.

В экономической части приведены подробные данные по государственной и кооперативной промышленности с характеристикой состояния промышленности до Великой Октябрьской социалистической революции с динамикой развития за 1928 и 1939 гг. и краткими перспективами.

По сельскому хозяйству приведена краткая историческая справка о развитии хозяйства в прошлом; подробно освещена социалистическая реконструкция сельского хозяйства. Много уделено внимания вопросам семеноводства и ирригации на основе местного опыта работы. Кроме того в описании даны подробные материалы по просвещению, здравоохранению, связи, транспорту, дорожному строительству (с данными о грузонапряженности отдельных дорог), коммунально-жилищному хозяйству, торговле и т. д.

Кроме указанных работ плановая комиссия является докладчиком или содокладчиком по проектам отдельных мероприятий, вносимых на рассмотрение исполкома райсовета.

В течение I квартала 1940 г. на заседании исполкома райсовета районный план выступил с докладами по 28 вопросам, в том числе: 1) кассовый план райплана I квартала, 2) выбор площадок под строительство завода нефтяного оборудования, 3) итоги переписи скота, 4) итоги переписи промышленности, 5) план мероприятий Райпотребсоюза по обслуживанию колхозов в период весеннего сева, 6) о перспективах лесоразработки, 7) об охране гидротехнических сооружений в период весеннего прохода вод, 8) план развития животноводства, 9) о нормах выработки в колхозах, 10) об организации цеха ширпотреба при маслозаводе, 11) обзор выполнения народнохозяйственного плана района, 12) народнохозяйственный план района на 1940 г.

В марте 1940 г. район принял активное участие в организации разработки норм выработки и оценки работ в трудоднях для колхозов. Необходимость разработки норм выработки была вызвана тем, что колхозы района подходили к этому каждый по-своему, наблюдались случаи, когда обслуживающему персоналу за год начислялось трудодней больше, чем добросовестно работавшему непосредственно на производстве колхознику. Одни и те же работы в разных колхозах оценивались по-разному и нормы выработки устанавливались разные.

К работе по составлению норм привлечены были лучшие специалисты сельского хозяйства, которые провели эту работу непосредственно в 3 крупных колхозах района, с широким участием актива колхоза.

На основе материалов, разработанных в колхозах, составлены нормы выработки, которые рекомендуются колхозам как примерные.

В целях улучшения плановой работы необходимо провести следующие мероприятия:

1. Усилить руководство работой райплана со стороны облплана, особенно в области методики планирования.
2. В целях правильной организации плановой работы на местах и взаимоувязки отдельных отраслей необходимо установить единые сроки для всех учреждений и организаций дачи на места лимитов и установок.
3. Необходимо разработать простейшую схему отчетности с охватом за месяц всех (а не части, как это установлено) промышленных пред-

приятий, сельского хозяйства, торговли, дорожного строительства, коммунального хозяйства и по кварталам также просвещения и здравоохранения.

4. Саратовский облплан должен возобновить выпуск бюллетеня, так как выпускавшийся в 1939 г. бюллетень облплана в значительной степени помогал райплану в его работе.

5. Ввести в практику периодический созыв областных совещаний работников райпланов для обмена опытом в работе.

Центральной задачей является организация систематической проверки выполнения планов, для чего должна быть решительно перестроена работа райплана с тем, чтобы он в ходе выполнения плана предупреждал возможные возникшие провалы и диспропорции и выработывал мероприятия, обеспечивающие выполнение и перевыполнение планов.

8 Плановое хозяйство № 5

замечать и акцентировать порочную основу всей экономической концепции. В самом деле, если объектом является ограничение такой величины, а не методов анализа односторонней совокупности, то вопрос, естественно, переходит на плоскость экономики, экономического содержания показателей и т.п.

Но тогда математические методы не должны видеть своего другого предела, не перестают быть основой теории статистики. Эти автор не может согласиться с тем, что его высказывание о значении группировки остается голой декларацией.

В литературе экономического содержания учета в статистике, попытка построить теорию советской статистики вне политической экономии социализма на формальных математических законах наглядно выявляется во всех разделах работы. Выше уже указывалось, что в главе о статистическом учете, в частности, не сказано о его сущности. Между тем именно отчетность и является в настоящее время основой народнохозяйственного учета. Организация отчетности, задачи ее упрощения и рационализации, характеристика важнейших показателей плана, отражаемых в отчетности, все это, конечно, должно было найти свое место в учебнике. Однако в статистике, в то время, учащимся предлагали «классические» примеры обычных «формулов» специального статистического обследования.

В главе о группировках ленинскими методами группировок противопоставляются математические приемы построения вариационных рядов. Критерием эмпирического распределения опыта выдвигается «нормальная» кривая Гавеса (стр. 128—129).

Попытки застраховаться общими оговорками характерны, в особенности, для главы о средних величинах. В начале указывается, что средние не играют самостоятельной роли в статистическом исследовании. Приводится высказывание Ленина о недопустимости пользования статистическими средними, употребляемыми в социальном смысле, то есть для умаления средних чисел, не корректированных данными по районам, не есть научный метод. Однако это изложение главы о средних не содержит хотя бы малейшей попытки применить эти указания Ленина и Сталина к разработке теории средних величин. Более того, положение о взаимосвязи средних величин с другими показателями уровня полностью восстанавливает формальную теорию средних.

Научное, в своей основе, понимание закономерностей массовых процессов плановой социалистической экономики, когда эти процессы рассматриваются как результат взаимодействия индивидуальных, случайных и поэтому «невозможных» в отдельности явлений — наглядно подтверждается наглядными методами измерения средних. Вместо того, чтобы показать экономическое содержание расчета средних и вытекающие отсюда методические приемы, имеющие большое методическое значение, например, при отсутствии всех абсолютных значений длячисления средних величин, автор рассматривает средние

как чисто математический показатель в системе уравнений. Упрощая трактовку «свое» средней как экономической характеристики значения (удельного веса) индивидуальной средней, и заменяя «свое» математическим понятием признаков, автор затрудняет учащимся понимание правильного применения метода средних.

Углубление экономического содержания в статистике наиболее ярко и наглядно обнаруживается в глазе об индексах. Примененные советской статистикой индексы получают совершенно наивысшие условия относительная динамика товарооборота, а индекс объема продукции не что иное как показатель условной относительной динамики индексов производства (или обработанного времени, или простого). Выводы, сделанные автором, являются результатом стремления автора уловить индексы в систему математических формул. Совершенно искусственно конструируются особые «совокупности», служащие обоснованием расчетов. Выводы, сделанные автором, являются предвзятыми, а для индекса производства труда — рабочие коллективы. Между тем динамика продукции по своему существу вполне может быть отнесена также к коллективу рабочих.

Дошедший до пределов формализм приводит автора к отрицанию практически ценных методов, которые часто используются для обоснования, что описано в тексте. На основании этого, что описано в тексте, удовлетворяет требованиям строгой математической схемы. Так, метод «товаро-представителей» нацело отрицается проф. Некрасовым как метод, который обманчиво приводит к выводу, что автор не понимает экономической сущности взвешивания индивидуальных индексов.

Правда, буржуазные статистики зачастую применяют неправильные взвешивания, но из этого не следует, что взвешивание индивидуальных индексов вообще нельзя делать.

Проблема экономических индексов есть проблема изучения динамики экономических явлений. Однако раздел динамических рядов у автора совершенно обособлен от индексов. Конечно, и в этом случае никакой экономической трактовки метода выравнивания не дается.

Для характеристики формального подхода автора к проблемам статистики приведем пример расчета, произведенного в главе об измерениях связей. Взяв данные о количестве посеяной площади и лошадей в 50 отдельных колхозах, автор путем построения системы уравнений находит, что в среднем в этих 50 колхозах для с.-х. работ на 1 га посева приходится 0,187 лошадей, т.е. 229 лошадей на 100 га. Этот результат используется для других целей. Результат поистине удивительный, если бы он был сколько-нибудь верен. Неудобно думать, что конкретные условия взаимосвязи между размерами посевов с их ра-

личной структурой, почвенными и другими особенностями и т. д. и количеством живой тяговой силы могут быть установлены при помощи абстрактных «уровней» схем.

Такая «методология» способна только засорить мозги учащимся и практически работникам статистики и привести их к совершенно ложным выводам.

Подводя итоги, Исходные положения и направления работы проф. Некраша прямо противоположны характеру действительных задач научной разработки и практических требований статистики планового социалистического хозяйства. Неудачный опыт проф. Некраша со всей убедательностью еще раз показывает бесплодность и

Посевные площади СССР

Статистический справочник, Госпланиздат, стр. 331, тираж 2 000

В отчетном докладе XVIII съезду ВКП(б) товарищ Сталин указал, что «...посевные площади выросли у нас по всем культурам и прежде всего — по линии кормовых, технических и огородно-бахчевых культур».

Это значит, что наше земледелие становится более квалифицированным и продуктивным, а внедрение правильного севооборота получает под собою реальную почву». Далее товарищ Сталин отметил, «что за последние три года база товарного зерна переместилась из Украины, которая считалась раньше житницей нашей страны, на север и восток. Т. е. в РСФСР»¹.

В этих немногих словах дана точная характеристика тех глубоких изменений, которые происходит в посевных площадях, продуктивности, товарности и размещении социалистического сельского хозяйства.

В условиях планового социалистического хозяйства применяются в размерах и размещении отдельных отраслей, в том числе и земледелия, происходит в полном соответствии с интересами всего народного хозяйства и в увязке с другими отраслями. В конечном счете они направлены на дальнейший рост производительности общественного труда.

Глубокий и всесторонний анализ изменений в развитии отдельных отраслей является необходимым условием правильного планирования народного хозяйства. В сельском хозяйстве одним из важнейших показателей являются посевные площади, которые обычно в первую очередь используются для целей анализа и составляют один из главных разделов с.-х. планов. Однако необходимо признать, что в практике планирования сельского хозяйства до сих пор имеет место недооценка анализа изменений, происходящих в отдельных отраслях, и

¹ И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11, стр. 580, 583.

неизученность попыток искать обоснование теории советской статистики вне экономической теории марксизма-ленинизма. Статистика данного социалистического хозяйства есть наука общественная. Ни один из больших разделов и математических теорем, с ними связанных, ни другие формально-математические абстрактные положения не могут быть основой теории советской статистики. Математические методы расчетов, весьма важные в практическом отношении, представляют собой лишь вспомогательные средства. Теория советской статистики может быть разработана только на основе политической экономики социализма.

А. Петров

поэтому задания зачастую устанавливаются с учетом лишь динамики последних и не уделяется достаточного внимания другим условиям, от которых во многом зависит развитие той или иной культуры. Так например, не пренебрегают ни знание предшественников, по которым будет развиваться та или другая культура, уровень механизации, мало внимания уделяется при планировании некоторых технических культур вопросам первичной обработки и т. д.

При анализе необходимо проследить изменения в посевных площадях под урожай зерна всех тех культур, от которых зависит производство данной культуры и рост ее урожайности. Одним из серьезных затруднений для подобного рода анализа является отсутствие сопоставимых данных за ряд лет по посевным площадям в различных областях, краях и республиках. Довольно часто посевные площади не являются только в границах прежних губерний и уездов, поэтому они несопоставимы с посевными площадями современных краев и областей. Кроме того границы республик, краев и областей неоднократно менялись, в результате чего происходила переатtribution земель, в результате чего посевные площади в настоящее время также не всегда сопоставимы.

Центральное управление народнохозяйственного учета Госплана СССР проделало большую работу по пересмотру довоенных данных о посевных площадях за 1913 г. и данных о посевных площадях за 1928 и 1932—1938 годы по республикам, краям и областям в границах к началу 1939 года.

Результаты этой работы опубликованы в статистическом справочнике ЦУНХУ Госплана СССР «Посевные площади СССР».

В справочнике приведены данные за указанные годы по всей посевной площади, по посевам озимых и яровых зерновых

Можно считать, что с развитием освоения картофелевых баз посевы огородных культур и картофеля еще более увеличатся. При этом важнейшей задачей и здесь является повышение урожайности этих культур.

Мы привели лишь незначительную часть тех выводов, которые можно сделать на основе интереснейших данных статистического справочника ЦУНХУ «Посевные площади СССР».

Надо пожелать, чтобы ЦУНХУ Госплана СССР, так же хорошо, как и данные о посевных площадях, разработало областные данные по урожайности. Это еще в большей мере вскрыет те громадные успехи, которых достигли наши колхозы и совхозы в борьбе за сталинские 8 млрд. пудов зерна.

Б. Ватулин

В Госплане при СНК СССР

20 апреля 1940 г., под председательством т. Н. А. Вознесенского, состоялось очередное заседание Государственной плановой комиссии при Советском Союзе ССР. На заседании был рассмотрен вопрос о ходе выполнения задний третьего пятилетнего плана по развитию производства сельскохозяйственных машин.

Проверкой, проведенной отделом сельского хозяйства Госплана СССР, установлено, что заводы Главсельмаша не выполняют производственной программы по выпуску сельскохозяйственных машин.

За последние годы конструкторами заводов сельскохозяйственного машиностроения и научно-исследовательских институтов разработаны новые типы сельскохозяйственных машин для комплексной механизации ряда важнейших отраслей сельского хозяйства. Однако машиностроительная промышленность слабо осваивает новые образцы и неудовлетворительно выполняет производственную программу по выпуску уже освоенных типов машин.

Существующий порядок проведения испытаний машин не обеспечивает своевременной и правильной оценки конструктивных и эксплуатационных качеств проверяемых машин. Испытания машин ведутся в случайных местах, по разным, часто несравнимым, методам; ежегодно меняется состав комиссий и обслуживающего персонала. Выводы по результатам испытаний никак не обобщаются, а временные междоуведомительные комиссии по существу не несут ответственности за ввод испытываемых сельскохозяйственных машин в производство, поэтому нередко допускаются в производство машины, конструктивно недооборудованные.

От освоения и внедрения в производство новых типов сельскохозяйственных машин зависит дальнейший рост урожайности и повышение производительности сельскохозяйственного труда.

Механизация уборки, обмолота и первичной обработки конопли в десятки раз сокращает затраты труда, увеличивает выход семян на 30—35%, а равняя замочка и механизированная первичная обработка в 4—5 раз сокращает потери и повышает номерность волокон. Между тем давно сконструированные, испытанные и подготовленные к производству специальные машины, механизмирующие уборку, обмолот и первичную обработку конопли, заводы до сих пор не выпускают.

В таком же положении находится механизация сеноуборочных работ. Машины для механизации всех процессов по уборке естественных и сеяных трав давно созданы (двухдверная сенокосилка, копилитель, волокуша, краповый стогнет), но серийный выпуск их еще не налажен и они до сих пор не выпускаются заводами сельскохозяйственного машиностроения.

Загнана также освоение производства крайне необходимых машин для механизации трудоемких процессов в свиноводстве (картофелесажалки для выращивания картофеля, сеялки для лука-семена, центрифуга, семяотделительная установка и др.), машины для виноградарства (специальные плуги, культиваторы, расклеватели и др.), машины для полевых работ (сеялки, культиваторы), машин для освоения новых земель (тяжелый дисковый культиватор, фрезераба, наливные катки, кротодренажные плуги) и ряда других ценных сельскохозяйственных машин.

Государственная плановая комиссия признала, что выполнение задний третьего пятилетнего плана по производству сельскохозяйственных машин, особенно для обеспечения комплексной механизации сельскохозяйственных работ, проходит неудовлетворительно.

Государственная плановая комиссия поручила специальной комиссии разработать следующие вопросы:

а) потребное количество машин и орудий, необходимых для решения задачи комплексной механизации сельского хозяйства, с учетом использования имеющегося парка сельскохозяйственных машин и орудий;

б) программу и мероприятия по приведению в рабочее состояние наличного парка сельскохозяйственных машин и орудий и использованию машин и орудий, находящихся в настоящее время на консервации;

в) задание заводам сельскохозяйственного машиностроения на полтора-два года в соответствии с задачей комплексной механизации сельскохозяйственных работ, поставленной третьим пятилетним планом;

г) мероприятия по отдельным заводам сельскохозяйственного машиностроения для обеспечения программы сельскохозяйственного машиностроения;

д) мероприятия по улучшению конструк-

ций массовых орудий производства и машин, в том числе комбайнов, в целях уменьшения расходов металла и повышения производительности машин;

е) предложения по обеспечению рентабельности в производстве сельскохозяйственных машин и заинтересованности МТС и совхозов в ремонте сельскохозяйственных машин и орудий;

ж) мероприятия по развитию производства конного, а также животноводческого инвентаря с привлечением к этому делу заводов местной промышленности, промышленности и Наркомзема СССР;

з) предложения о строительстве нового завода сельскохозяйственных машин и Сибири с указанием его мощности и сроков строительства;

и) предложения об организации испытаний новых сельскохозяйственных машин.

Совещание уполномоченных Госплана СССР

В соответствии с положением о Госплане СССР в настоящее время развернут институт уполномоченных Госплана СССР в следующих союзных республиках, краях и областях: Армянская ССР, Белорусская ССР, Азербайджанская ССР, Узбекская ССР, Ленинград и Ленинградская область, Сталинградская область, Хабаровский и Приморский края, Урал, Поволжье, западные области УССР, Новосибирская область и Алтайский край, Днепровская область и Запорожская области, Донбасс, Ростовская область и Краснодарский край.

Главной задачей уполномоченных Госплана СССР является проверка выполнения государственного плана развития народного хозяйства СССР.

Недавно состоялось совещание уполномоченных Госплана СССР, которое отметил, что, несмотря на непродолжительный период, прошедший с момента организации института уполномоченных, последние провели известную работу по проверке выполнения народнохозяйственного плана и отдельных решений партии и правительства.

Тов. Быков (уполномоченный Госплана СССР по Уралу) проверил ход строительства Н.Тавильского завода, работу деревообрабатывающей металлургии Урала (заводы Восточноуральского), работу вагоностроительного

завода на Урале, состояние Уральской энергосистемы, выполнение постановления ЦК ВКП(б) и СНК СССР «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания». Материалы проверки т. Быкова были использованы при подготовке решений Экономсовета по Н.Тавильскому заводу и Уралвагонзаводу и подготовке проекта решения правительства по деревообрабатывающей металлургии.

Тов. Батурин (уполномоченный Госплана СССР по Узбекской ССР) провел проверку хода строительства Камыр-Ратского пригородного узла, хода работ на Алмашестро, работы Ташкентского текстильного комбината. По материалам проверки т. Батурина ЦК КП(б) Узбекистана и СНК Узбекской ССР приняли решение об обеспечении строительства Камыр-Ратского плотины, а НКЗем СССР оказал этой стройке существенную помощь. Кроме того т. Батурин проверил выполнение постановления ЦК ВКП(б) и СНК СССР «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания» и вскрыл ряд крупных недочетов и отдельных нарушений, допущенных в Узбекской ССР.

Тов. Афанасьев (уполномоченный Госплана СССР по Донбассу) сосредоточил свое внимание на проверке выполнения плана основных отраслей хозяйства

Донбасса — угольной промышленностью и черной металлургией; проверил работу угольняков Донбасса, выполнение плана кокшиночных заводов. По материалам т. Афанасьева о работе Горловского кокшиночного завода НК Черметом приняты меры к устранению вскрытых недочетов. По материалам проверки планирования посевов зерновых культур в колхозах Сталинской области Облесплком принял постановление об устранении вскрытых недочетов.

Тов. Медянов (уполномоченный Госплана СССР по Белорусской ССР) проверил состояние племенного дела в области Белоруссии и выполнение постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) «О развитии общественного животноводства в колхозах», работу станкообрабатывающих заводов, обеспечение деревообрабатывающей промышленности сырьевой базой, проверил ход лесозаготовок и подготовку к осеннему сезону.

Тов. Циноруха (уполномоченный Госплана СССР по Ростовской области и Краснодарскому краю) проверил работу местной топливной промышленности, Майкопского комбината «Промытоль», строительство Сочинского порта, ход ремонта судов Наркомрибпрома и выполнение решений партии и правительства по сельскому хозяйству. По результатам проверки т. Циноруха Наркомат местной топливной промышленности принял ряд мер по улучшению строительства шахт и добыче угля. По направлениям в НКПИ и Наркомзем материалам проверки наркомата приняты меры к улучшению работы проверенных предприятий.

Тов. Кириченко (уполномоченный Госплана СССР по Ленинграду и Ленинградской области) принимал активное участие в работе по регулированию отпусков электроэнергии в топлина предприятий Ленинграда. По этим вопросам на основе совместных материалов уполномоченного и местных организаций Экономсовет принял ряд решений. Тов. Кириченко проверил выполнение постановления Экономсовета о снабжении Ленинграда топливом, подготовку Северо-западного речного пароходства к навигации 1940 г., работу лесозаготовительных организаций по заготовке древесины и подготовке к сплаву и ход осенней рыбной ловли.

Тов. Москвин (уполномоченный Госплана СССР по Сталинградской области)

проверил выполнение постановления ЦК ВКП(б) и СНК СССР «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания», в процессе проверки вскрыл существенные недочеты и прямые нарушения в этой области, которые потребовали принятия соответствующих мер Наркомземом СССР. Кроме того он проанализировал состояние подготовки к осенней грядке, а также проверил ход выполнения подготовки к осеннему сезону и выполнение постановления ЦК ВКП(б) и СНК СССР «О заслуженных районах Юго-Востока».

Тов. Коротков (уполномоченный Госплана СССР по Хабаровскому и Приморскому краям) проверил ход строительства новых совхозов, выполнение плана переселения в колхозы Хабаровского края и ход строительства заводов местных стройматериалов.

Тов. Комаров (уполномоченный Госплана СССР по Поволжью) проверил выполнение плана по сельскому хозяйству областей Поволжья, по нефтяной и сырьевой промышленности, состояние топливно-снабжения района и работу промышленности стройматериалов. Кроме того т. Комаров проверил выполнение постановления ЦК ВКП(б) и СНК СССР «О заслуженных районах Юго-Востока» и «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания». По материалам т. Комарова НКЗем СССР и Наркомат среднего машиностроения приняли ряд мер.

Тов. Мазурин (уполномоченный Госплана СССР по Днепровской и Запорожской областям) систематически проверял работу заводов черной металлургии Днепровской и Запорожской областей. Результаты проверки были направлены Наркоммету для устранения вскрытых недочетов в работе заводов. Провелась проверка работы Днепровского алюминийного завода. На основе сигналов т. Мазурина Экономсовет принял ряд решений по упорядочению снабжения электроэнергией металлургических заводов района, а также хода строительства Днепродзержинской ГРЭС. Тов. Мазурин провел работу по проверке выполнения плана ремонта тракторов.

Тов. Татевосян (уполномоченный Госплана СССР по Армянской ССР) провел проверку хода строительства знаменитого завода в Армении и представи-

предложения по улучшению положения на стройке.

Наряду с достигнутым улучшением в деле проверки выполнения народнохозяйственного плана в работе уполномоченных имеется ряд серьезных недостатков:

а) уполномоченные Госплана СССР при проведении проверки народнохозяйственного плана недостаточно уделяют внимания вопросам предупреждения диспропорций в народном хозяйстве, выявлению резервов и мобилизации местных ресурсов сырья, топлива, электроэнергии. В работе уполномоченных недостаточное отражение находят также вопросы, как борьба с иррациональными перевозками на транспорте, развитие местной топливной промышленности, проверка выполнения решений партии и правительств по выявлению местных резервов товарооборота;

б) некоторые уполномоченные Госплана СССР в своей работе не сосредотачивают внимания на проверке уловых, решающих вопросов народнохозяйственного плана, допускают разбросанность по большому кругу вопросов. Это приводит к поверхностному анализу причин отставания в развитии той или иной отрасли народного хозяйства, к фотографии существующего положения с выполнением плана вместо углубленного изучения на месте всех фактов и выявления резервов для выполнения плана;

в) существенным недостатком в работе уполномоченных Госплана продолжает оставаться недостаточная действенность проводимой ими проверки выполнения плана, т. е. отсутствие с их стороны организации на месте работы по устранению вскрытых недостатков, по привлечению местных советских и хозяйственных организаций к выявлению и использованию внутренних ресурсов и резервов;

г) некоторые отделы Госплана недостаточно внимательно относятся к материалам, присланным уполномоченными Госплана, зачастую рассматривая вопросы, ставившиеся уполномоченными, не проявляли должной инициативы и настойчивости в реализации накоматами и Госпланом предложений, выдвинутых уполномоченными.

На своем очередном заседании Государственная плановая комиссия при СНК СССР обсудила итоги совещания уполномоченных Госплана СССР.

В целях дальнейшего улучшения работы

уполномоченных Госплана СССР и устранения указанных выше недостатков Государственная плановая комиссия заострила внимание на следующих уловых вопросах работы уполномоченных:

1. Организация систематической проверки выполнения решений XVIII съезда ВКП(б) «О третьем пятилетнем плане развития народного хозяйства СССР» по обеспечению комплексного развития хозяйства в основных экономических районах Союза.

2. Главнейшей задачей уполномоченных Госплана СССР является организация проверки таких основных задач плана третьего пятилетия по развитию хозяйства в экономических районах СССР, как создание собственной топливной базы, обеспечение электроэнергией, борьба с иррациональными перевозками на транспорте, всемерная мобилизация местных продовольственных и других ресурсов развития на основе широкого развития местной промышленности, промышленной кооперации, организационно - хозяйственного укрепления колхозов, в особенности развития общественного колхозного животноводства, повышения товарности всех отраслей хозяйства колхозов.

3. Уполномоченные Госплана в своей работе должны выявлять резервы в народном хозяйстве. Особое внимание необходимо обратить на развитие черной, цветной металлургии и связанных с ними отраслей, а также топлива, машиностроения, железнодорожного и водного транспорта, на улучшение организации заработной платы, борьбу с перерасходами фондов заработной платы, излишками служащих и фактами раздувания штатов.

4. Последнему изучая экономику своих республик, краев и областей, уполномоченные должны помогать Госплану вскрывать и устранять возможные диспропорции между отдельными отраслями народного хозяйства СССР.

5. При проверке народнохозяйственного плана особое внимание должно быть обращено на усиление действенности проверки, на устранение вскрытых недостатков, выявление внутренних ресурсов и возможностей, заложенных в плане и самой социальной системе производства.

6. Работа уполномоченных по проверке выполнения народнохозяйственного плана должна строиться на основе плана работы Экономсовета и Госплана.

7. Уполномоченные Госплана должны привлекаться к разработке отдельных вопросов плана, проектов постановлений правительства, касающихся районов работы уполномоченных или разрабатываемых на основании присланных последних материалов.

8. Начальники отделов Госплана должны лично рассматривать материалы, получаемые от уполномоченных, и подготавливать по каждому вопросу, поставленному уполномоченными, предложения и сообщать уполномоченным об использовании представленных ими материалов.

9. Уполномоченные, организуя работу по проверке, обязаны:

а) тщательно прорабатывать с работниками своего аппарата программу работы по проверке намечаемых отраслей хозяйства

или отдельных предприятий; б) знакомиться со всеми имеющимися материалами по проверяемому вопросу, в частности, с существующими статистико - экономическими отчетами; в) устанавливать непосредственную связь с работниками, отвечающими за выполнение государственных планов, выясняя у них причины невыполнения плана и намечаемые или принятые; г) с ведома руководителей соответствующих учреждений проводить совмещение специалистов, стажеров по вопросам, связанным с проверкой выполнения того или иного решения правительства и государственного плана; д) выходы, полученные в результате проверки, сообщать руководителю соответствующего учреждения для принятия мер и получать от него необходимые объяснения.

Структура Госплана при СНК СССР

(утверждена СНК СССР 13/IV 1940 г.)

1. Председатель Госплана СССР, заместитель председателя Госплана СССР, члены Госплана СССР
 - Группа сводного плана производства
 - » народнохозяйственного баланса
 - » себестоимости
 - » основных фондов и капитального ремонта
 - » проверки выполнения народнохозяйственного плана
2. Отдел сводного народнохозяйственного плана
 - Группа сводного плана производства
 - » народнохозяйственного баланса
 - » себестоимости
 - » основных фондов и капитального ремонта
 - » проверки выполнения народнохозяйственного плана
3. Отдел капитального строительства
 - Сектор строительной индустрии
 - Группа сводного плана капитальных работ
 - » Кубышевского гидроузла
 - Сектор водного хозяйства
4. Отдел финансов
 - Группа финансов
 - » бюджета
 - » кредита
 - » денежного обращения
5. Отдел труда
 - Группа труда и зарплат
 - » баланса рабочих кадров
 - » переселения
6. Отдел экономических предприятий и районного планирования
 - Группа межрайонных связей
 - » северных и западных районов
 - » центральных районов
 - » волжских районов
 - » южных районов
 - » Урала и Западной Сибири
 - » Средней Азии и Казахстана
 - » Закавказья
 - » восточных и дальневосточных районов
7. Отдел топлива
 - Сектор баланса топлива
 - Группа угольной и сланцевой промышленности
 - » нефтяной и газовой промышленности (исключая искусственное топливо)
 - » торфяной промышленности
8. Отдел баланса материалов
 - Группа баланса черных металлов
 - » баланса цветных металлов (включая кабельные изделия)
 - » баланса лесоматериалов
- Группа снабжения строительства
 - » качественных сталей
9. Отдел баланса оборудования
 - Группа баланса инвентаризации
 - » баланса станков и инструментов
 - » баланса технологического оборудования
 - » баланса строительных машин
 - » баланса транспортных машин
10. Отдел электрификации
 - Группа баланса и распределения электроэнергии
 - » производства электроэнергии
 - » капитальных работ
 - » местной электрификации
11. Отдел машиностроения
 - Сектор
 - » тяжелого машиностроения
 - » среднего машиностроения
 - » общего машиностроения
 - » энергомашиностроения
 - Группа сводного плана
 - Сектор кооперирования
12. Отдел пищевой промышленности
 - Сектор
 - » рыбной промышленности
 - » пищевой промышленности
 - » мясо-молочной промышленности
13. Отдел легкой промышленности
 - Сектор
 - » текстильной промышленности
 - » легкой промышленности
 - » баланса сырья и полуфабрикатов
14. Отдел сельского хозяйства
 - Группа земледелия
 - » животноводства
 - » технических культур
 - » ирригации и мелиорации
 - » МТС
 - Сектор совхозов
15. Отдел товарооборота
 - Сектор распределения товаров
 - » баланса товарных фондов
 - Группа товарооборота
 - » общественного питания
 - » торговой сети и издержек обращения
 - » предметов широкого потребления
16. Отдел культуры
 - Сектор просвещения
 - » печати
 - » искусства
 - Группа вузов и научных учреждений

17. Отдел природных ресурсов
 - Группа геодезии и картографии
 - » геологии
18. Отдел черной металлургии
 - Группа чугуна, руды и кокса
 - » стали и проката (включая качественные и метизы)
 - » капитальных работ и оборудования
19. Отдел цветной металлургии
 - Группа горнорудных работ
 - » цветных металлов
 - » редких металлов
20. Отдел химической промышленности
 - Группа производства и баланса продуктов основной химии
 - » производства и баланса продуктов органической химии
 - » производства и баланса резиновых изделий и каучука
 - » специальной химии
21. Отдел авиатранспорта и автотранспортного хозяйства
 - Группа авиатранспорта
 - » авиотранспорта
 - » дорожного хозяйства
22. Отдел лесной промышленности
 - Группа лесозаготовок и слана леса
 - » деревообрабатывающей промышленности
 - » лесохимической и спичечной промышленности
 - » целлюлозно-бумажной промышленности
 - » лесного хозяйства
23. Отдел железнодорожного транспорта
 - Сектор перевозок и эксплуатации
 - Группа капитальных работ
 - » промышленного транспорта
24. Отдел водного транспорта
 - Сектор речного транспорта
 - » морского транспорта (включая Северный морской путь)
25. Отдел заготовок
 - Группа заготовок
 - » мукомольной и крупяной промышленности
 - » хлебофуражного баланса
26. Бюро цен
 - Группа розничных цен
 - » опусковых цен
27. Отдел местной промышленности и промкооперации
 - Группа местной и районной промышленности
 - » промкооперации
 - » местного топлива
28. Отдел местной промышленности строительных материалов
 - Группа строительных материалов
 - » производства и баланса сантехоборудования
 - » строительных и конструктивных материалов
29. Отдел жилищно-коммунального хозяйства
 - Группа коммунального хозяйства
 - » жилищного хозяйства
 - » планировки городов
30. Отдел внешней торговли
 - Группа экспорта
 - » импорта
31. Отдел здравоохранения
 - Группа лечебных учреждений
 - » асели и родильных домов
 - » санитарной медицины
 - » медицинской промышленности
 - » фискультуры
32. Отдел связи
 - Группа связи (почта, телефон, телеграф)
 - » радио и телевидения
 - » гидрометеослужбы
33. Бюро изобретений
34. Бюро экономики и заменителей
35. Отдел кадров с группой плановых вузов
36. Секретариат председателя Госплана и группа контроля
37. Управление делами
38. Журнал «Плановое хозяйство»
39. «Госпланиздат»
40. Институт технико-экономической информации
41. Центральное управление народнохозяйственного учета и его местные органы
42. Уполномоченные Госплана СССР
43. Совет научно-технической экспертизы
44. Совет при Госплане СССР
45. Плановая академия
46. Московский плановый институт

Из писем в редакцию

За рационализацию работы органов народнохозяйственного учета

До сих пор происходит дублирование работы по получению учетных данных в органах нархозучета, с одной стороны, и в ведомствах, главах, наркоматах, а также в их областных и республиканских управлениях — с другой стороны.

Текущий учет народнохозяйственных показателей сводится в органах нархозучета к тому, что последние получают ежемесячные и квартальные отчеты предприятий, учреждений, строев и т. д., суммируют и представляют итоговые данные в республиканские органы нархозучета, а последние разрабатывают итоговые республиканские данные и представляют в ЦУНХУ Госплана СССР.

В то же время ведомства, главы, наркоматы представляют в ЦУНХУ аналогичные итоговые данные за соответствующий период по предприятиям и организациям.

Так например, оперативная отчетность совхозов НКСовхозов разрабатывается одновременно в ОблУНХУ и в наркомате совхозов.

Каждый совхоз посылает отчетность как почтовую, так и телеграфную в 2 экземплярах: наркомату и ОблУНХУ. Затрачиваются огромные средства на телеграфные расходы, кроме того, для этого требуются лишние люди и бумага.

Годовые отчеты МТС разрабатываются в Облсмотделе и в ОблУНХУ одновременно, причем в ОблЗО составляется свой отчет по области по всем разделам годового отчета МТС, а ОблУНХУ — только по части показателей.

Каждый МТС составляет отчет в шести экземплярах (ОблЗО, НКЗерно СССР, ОблУНХУ, Госбанк, с.-х. Банку и Облфинотделу). Если сократить количество копий отчетов, представленных МТС, то по Союзу была бы достигнута большая экономия труда и бумаги. Такое же положение и по учету промышленности, транспорта, торговли, культуры и остальных отраслей народного хозяйства.

Практика работы органов нархозучета показывает, что своевременно и целесообразно поставить вопрос о централизованной разработке данных текущего учета в

Центральном управлении нархозучета, допустить разработку данными по областям и республиканам.

Это даст возможность ликвидировать существующую систему дублирования работы в органах нархозучета и ведомствах и сконцентрировать силы и внимание работников нархозучета на основных узловых звеньях.

Наши предложения сводятся к необходимости перестройки работы органов народнохозяйственного учета.

В областных центрах должны быть созданы Бюро переписей и единовременных работ и обследований, задача которых должна состоять в основном в проведении работ по переписи населения, переписи скота, промышленности и т. д., а также других единовременных работ по заданию правительства.

На эти же бюро переписей должна быть возложена работа по наблюдению и контролю состояний отчетности на предприятиях и в организациях.

В районах работа может быть выполнена районным инспектором и экономистом с привлечением добровольного актива по социалистическому учету и временных платных работников.

Необходимо учесть, что такая перестройка работы органов нархозучета должна дать в результате значительное удешевление аппарата.

В 16 областях УССР (без Западных областей) насчитывается 1680 участков инспекторов со среднемесячной заработной платой в 250 руб., годовой фонд заработной платы их составляет 5 млн. руб.

Ликвидация этого звена в системе нархозучета вполне возможна, если учесть, что основная работа их заключается в «выколачивании» форм месячной текущей отчетности от предприятий и организаций, а проведение переписей и единовременных работ возможно путем привлечения временных работников и добровольного актива.

Опыт привлечения огромной армии активных участников переписи населения в 1939 г. свидетельствует о том, что имею-

ся все возможности использовать его для проведения важнейших учетных работ по заданию правительства.

Таким образом устранение звена участков инспекторов должно дать только по УССР экономии в 5 млн. руб. (это без учета разовых средств, которые эти участковые инспектора получают ежемесячно).

Уменьшение объема работ в областных и республиканских управлениях должно привести к сокращению расходов на содержание аппарата.

Так, в областных управлениях нархозучета УССР (без Западных областей) работает 1540 чел. с среднемесячной заработной платой 330 руб. Если учесть воз-

можность уменьшения аппарата на 50%, то сокращение расходов на заработную плату аппарата составит по УССР за год 3 млн. руб. Соответственно по аппарату УНХУ УССР сокращение расходов на заработную плату выразится в год 700 000 руб.

Приведенные данные по заработной плате только по УССР дают представление об огромной экономии средств, которая может быть достигнута при рационализации системы нархозучета.

Начальник Харьковского областного управления нархозучета А. Гельфанд.

Начальник сектора промышленности Харьковского областного управления нархозучета В. Чернышский.

Адрес редакции: Москва — Центр, ул. Куйбышева, 5/2, тел. К-4-37-52. К-0-34-26.

Сдано в набор 10/V 1940 г. Подписано к печати 3/VI 1940 г. Печ. лист. 8.
Учетно-авт. л. 11,21. В печ. л. 62000 экз. Формат бум. 72×105¹/₁₆. Тираж 22.500 экз.
Заказ № 60. Уполю. Главлита РСФСР № А-27915. Техн. редактор В. Т. Крашнин

Типография им. Воровского Госпланиздата, г. Калуга