

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ
ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ



7

МОСКВА

ГОСПЛАНИЗДАТ

1940

//

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПЛАНОВОЙ КОМИССИИ
при СНК СОЮЗА ССР

М/С

xvii год издания

№ 7

1940

ИЗДАНИЕ ГОСПЛАНА СССР

ГОСПЛАНИЗДАТ
МОСКВА

СОДЕРЖАНИЕ

В. М. Молотов — Внешняя политика Советского Союза	Стр. 3
А. Гордин — Займы в социалистическом государстве	11
В. Рикман — Черная металлургия и основная экономическая задача СССР	25
Н. Мартынов, Н. Тарабрин — Передвижная энергетика и ее задачи в СССР	37
С. Фельд — Балансовые связи между промышленностью и сельским хозяйством	44
Г. Барсуков, А. Шимичев — Задачи зерносовхозов в третий пятилетке	61
Г. Поляк — Баланс доходов и расходов хозяйственных организаций	70
Экономика районов	
З. Халин — О нерациональных перевозках на Урале	83
Д. Вириный — Местное топливо УССР	89
П. Носов — Невинномисский канал	96
Консультация	
А. Григорьев — Очередные вопросы планирования заработной платы	100
М. Булгаков — О методике составления плана капитального строительства	109
Хроника	

Внешняя политика Советского Союза

Доклад председателя Совета Народных Комиссаров и Народного Комиссара Иностранных дел тов. В. М. МОЛОТОВА на заседании VII Сессии Верховного Совета Союза ССР 1 августа 1940 года

Товарищи депутаты!

За прошедшие после Шестой Сессии Верховного Совета четыре месяца в Европе произошли события большой важности. В результате развернувшихся военных действий со стороны Германии, сначала в Норвегии и Дании, а затем в Бельгии и Голландии и, наконец, на территории Франции, война в Европе получила большой размах. 10-го июня к Германии присоединилась Италия, объявившая войну Англии и Франции. Таким образом, четвертая крупнейшая европейская держава вступила в войну.

С весны этого года война стала разворачиваться быстрыми темпами. Не останавливаясь на событиях, которые имели место в Норвегии, Дании, Бельгии и Голландии, нужно особо отметить факт быстрого поражения и капитуляции Франции. За какие-нибудь месяц — полтора германская армия не только сломала сопротивление Франции, но и заставила ее подписать условия перемирия, по которым большая часть территории Франции, вместе с Парижем, продолжает оставаться территорией, оккупированной германскими войсками. Тем не менее, получив перемирие, Франция еще не имеет мира. Об условиях мира вообще еще ничего не известно. Из двух союзников, противостоящих Германии и Италии, осталась только Англия, которая решила продолжать войну, опираясь на помощь США.

Здесь нет необходимости останавливаться на всех причинах поражения Франции, обнаружившей свою исключительную слабость в войне. Ясно, что дело здесь не только в плохой военной подготовке, — хотя эта причина стала общеизвестной. Не малую роль сыграло здесь также то обстоятельство, что французские руководящие круги — не в пример Германии — слишком легкомысленно отнеслись к вопросу о роли и удельном весе Советского Союза в делах Европы. События последних месяцев наглядно показали нечто большее. Они показали, что правящие круги Франции не были связаны с народом и не только не опирались на него, но боялись своего народа, имеющего заслуженную славу свободолюбивого народа со славными революционными традициями. В этом одна из серьезных причин вскрывшейся слабости Франции.

Перед народом Франции стоят теперь тяжелые задачи залечивания ран, нанесенных войной, а затем и задачи возрождения, которое, однако, невозможно осуществить старыми методами.

Германия добилась в войне против союзников больших успехов, но она еще не добилась своей основной задачи — прекращения войны на желательных для нее условиях. 19 июля рейхсканцлер Германии вновь обратился к Англии с призывом договориться о мире, но английское правительство, как известно, отвергло это предложение. Английское правительство истолковало это предложение, как требование капитуляции Англии, и ответило заявлением, что оно будет продолжать войну до победы. Оно пошло даже на разрыв дипломатических отношений со своей вчерашней союзницей — Францией. Это значит, что правительство Англии не хочет поступиться своими колониями, имеющимися во всех частях земного шара, и заявляет о готовности вести и дальше войну за мировое господство, несмотря на то, что после поражения Франции и вступления в войну Италии на стороне Германии, эта борьба для Англии стала значительно труднее.

Приближается конец первому году европейской войны, но конца этой войны еще не видно. Более вероятно надо считать, что в данный момент мы стоим накануне нового этапа усиления войны между Германией и Италией, с одной стороны, и Англией, которой помогают Соединенные Штаты Америки, — с другой стороны.

Все указанные события не изменили внешней политики Советского Союза. Верный политике мира и нейтралитета Советский Союз не участвует в войне. Наши отношения с Германией, поворот в которых произошел почти год тому назад, продолжают полностью сохраняться, как это обусловлено советско-германским соглашением. Это соглашение, которого строгий придерживается наше Правительство, устранило возможность трений в советско-германских отношениях при проведении советских мероприятий вдоль нашей западной границы и, вместе с тем, обеспечило Германии спокойную уверенность на Востоке. Ход событий в Европе не только не ослабил силы советско-германского соглашения о ненападении, но, напротив, подчеркнул важность его существования и дальнейшего развития. За последнее время в иностранной и, особенно, в английской и англофильствующей прессе нередко спекулировали на возможности разногласий между Советским Союзом и Германией, с попыткой запугать нас перспективой усиления могущества Германии. Как с нашей, так и с германской стороны эти попытки не раз разоблачались и отбрасывались, как негодные. Мы можем лишь подтвердить, что, по нашему мнению, в основе сложившихся добрососедских и дружественных советско-германских отношений лежат не случайные соображения конъюнктурного характера, а коренные государственные интересы как СССР, так и Германии.

Следует также отметить, что наши отношения с Италией улучшились за последний период. Обмен мнений с Италией показал, что в области внешней политики у наших стран есть полная возможность обеспечить взаимное понимание. Вполне обоснованы также расчеты на усиление торговых отношений.

Что же касается советско-английских отношений, то в них не произошло за последнее время каких-либо существенных изменений. Надо признать, что после всех тех враждебных актов Англии против СССР, о которых не раз уже приходилось говорить на Верховном Совете, трудно было ждать хорошего развития советско-английских отношений, хотя назначение г. Криппса послом в СССР, возможно, отражает желание Англии улучшить отношения с Советским Союзом.

Теперь разрешите перейти к тем вопросам нашей внешней политики, успешное решение которых в последнее время значительно расширило нашу территорию и умножило силы Советского Союза. (Бурные аплодисменты).

Здесь нет необходимости подробно останавливаться на том, как произошло присоединение к Советскому Союзу Бессарабии и Северной Буковины. Соответствующие документы полностью были опубликованы 28 июня. В представлении, которое мною было сделано румынскому послу в Москве г. Давилеску, предлагалось:

1. Возвратить Бессарабию Советскому Союзу.
2. Передать Советскому Союзу северную часть Буковины.

Как известно, правительство Румынии приняло наше предложение, и затянувшийся на 22 года конфликт между Советским Союзом и Румынией был разрешен мирным путем. (Аплодисменты). Проживавшие на территории Бессарабии и Северной Буковины, главным образом, украинцы и молдаване получили возможность войти в дружную семью советских народов и зажить новой жизнью, — жизнью народа, освобожденного от власти румынских бояр — помещиков и капиталистов. (Продолжительные аплодисменты). Мы знаем теперь, с какой великой радостью население Бессарабии и Северной Буковины вступило в ряды советских граждан.

Таким образом, территория Советского Союза увеличилась присоединением Бессарабии, площадью в 44,5 тысячи квадратных километров, с населением 3 миллиона 200 тысяч человек, и присоединением Северной Буковины, площадью в 6 тысяч квадратных километров, с населением свыше 500 тысяч человек.

Границы Советского Союза передвинулись, в связи с этим, на запад и дошли до реки Дунай, являющейся, после Волги, самой мощной рекой в Европе и одним из важнейших путей товарообмена для ряда европейских стран.

Вы знаете, товарищи, что весь советский народ с большой радостью и удовлетворением встретил успешное разрешение долгожданного вопроса о Бессарабии. С другой стороны, наши отношения с Румынией теперь должны войти во вполне нормальное русло.

Перехожу к вопросу о наших отношениях с Литвой, Латвией и Эстонией.

Вопрос о взаимоотношениях Советского Союза с прибалтийскими странами встал в последнее время по-новому, поскольку заключенные с Литвой, Латвией и Эстонией пакты о взаимопомощи не дали должных результатов. Заключение этих пактов не повело, как этого следовало ждать, к сближению Литвы, Латвии и Эстонии с Советским

Союзом, так как этому воспротивились правящие буржуазные группы этих стран. Эти правящие группы не только не пошли по пути сближения с Советским Союзом, чего как будто можно было ждать после заключения пактов взаимопомощи, но пошли по пути усиления враждебных Советскому Союзу действий, проводившихся ими тайно и за спиной СССР. Для этого была использована так называемая Балтийская Антанта, в которой раньше военным союзом, направленным против СССР, были связаны только Латвия и Эстония, но которая с конца прошлого года превратилась в военный союз, включающий кроме Латвии и Эстонии также и Литву.

Из этого следует, что правящие буржуазные группы Литвы, Латвии и Эстонии оказались неспособными к честному проведению в жизнь заключенных с Советским Союзом пактов взаимопомощи, что они, напротив, еще усилили враждебную Советскому Союзу деятельность. Количество фактов, говорящих о том, что правительства этих стран грубо нарушают заключенные с СССР пакты взаимопомощи, все увеличивалось. Дальше терпеть такое положение, особенно в условиях современной международной обстановки, становилось совершенно невозможным. Вот почему последовали известные вам требования Советского правительства об изменении состава правительства Литвы, Латвии, Эстонии и о вводе на территорию этих государств дополнительных частей Красной Армии.

Результаты этих шагов нашего правительства вам известны.

Важнейшей мерой созданных в Эстонии, Латвии и Литве дружественных Советскому Союзу правительств было проведение свободных выборов в парламенты. В июле месяце были проведены демократические выборы в Литовский Сейм, в Латвийский Сейм и в Государственную Думу Эстонии. Выборы показали, что правящие буржуазные клки Литвы, Латвии и Эстонии не отражали волю своих народов, что они были представителями только узкой группы эксплуататоров. Выбранные на основе всеобщего, прямого и равного голосования, с тайной подачей голосов сеймы Литвы и Латвии, Государственная Дума Эстонии уже высказали свое единодушное мнение по коренным политическим вопросам. Мы с удовлетворением можем констатировать, что народы Эстонии, Латвии и Литвы дружно проголосовали за своих представителей, которые единодушно высказались за введение советского строя и за вступление Литвы, Латвии и Эстонии в состав Союза Советских Социалистических Республик. (Бурные аплодисменты).

Тем самым взаимоотношения между Литвой, Латвией, Эстонией и Советским Союзом должны встать на новую основу.

Верховный Совет будет рассматривать вопрос о вхождении в Советский Союз Литвы, Латвии и Эстонии в качестве Союзных советских социалистических республик. Нет никакого сомнения в том, что вхождение этих республик в Советский Союз обеспечит им быстрый хозяйственный подъем и всесторонний расцвет национальной культуры, что вхождением в Советский Союз их силы будут во много раз умножены, их безопасность будет укреплена и, вместе с тем, еще

больше вырастет мощь Великого Советского Союза. (Бурные, долго несомкающие аплодисменты).

Вхождение прибалтийских стран в СССР означает, что Советский Союз увеличивается на 2 миллиона 880 тысяч населения Литвы, на 1 миллион 950 тысяч населения Латвии и на 1 миллион 120 тысяч населения Эстонии.

Таким образом, вместе с населением Бессарабии и Северной Буковины, население Советского Союза увеличится, примерно, на 10 миллионов человек. (Аплодисменты).

Если к этому добавить свыше 13 миллионов населения Западной Украины и Западной Белоруссии, то, выходит, что Советский Союз увеличился за последний год более, чем на 23 миллиона населения. (Аплодисменты).

Следует отметить, что ^{19/20} всего этого населения входило раньше в состав СССР, но было силой отторгнуто от СССР в момент его военной слабости империалистическими державами Запада. Теперь это население воссоединено с Советским Союзом.

Как показывают подсчеты населения, Союз Советских Социалистических Республик сможет теперь говорить мощным голосом от имени 193 миллионов населения, не считая прироста населения СССР за 1939 и 1940 годы. (Продолжительные аплодисменты).

Первостепенное значение для нашей страны имеет тот факт, что отныне границы Советского Союза будут перенесены на побережье Балтийского моря. Вместе с этим, у нашей страны появляются свои незамерзающие порты в Балтийском море, в которых у нас такая большая нужда.

Успехи внешней политики Советского Союза тем более значительны, что всего этого мы добились мирным путем, что мирное разрешение вопросов как в прибалтийских странах, так и в Бессарабии прошло при активном участии и поддержке широких народных масс этих стран. (Аплодисменты).

Надо, вместе с тем, сказать, что на правительство Советского Союза возлагается большая ответственность за правильное и организованное проведение практических мер в деле политического и экономического переустройства в новых советских республиках.

На прошлой Сессии Верховного Совета мне приходилось докладывать о мирном договоре с Финляндией. Прошло четыре с лишним месяца после заключения этого договора, который проводится в общем удовлетворительно. За это время заключен уже и торговый договор с Финляндией, причем мы считаем, что хозяйственные отношения между нашими странами могут иметь благоприятную перспективу развития. Финляндское правительство приняло также наше предложение о демилитаризации Аландских островов и об учреждении на этих островах советского консульства. Что касается дальнейшего развития советско-финляндских отношений в хорошем для обеих стран направлении, то это зависит, главным образом, от самой Финляндии. Понятно, что если некоторые элементы финляндских правящих кругов не прекратят своих репрессивных действий против общественных слоев Финляндии,

стремящихся укрепить добрососедские отношения с СССР, то отношения между СССР и Финляндией могут потерпеть ущерб. (Смех. Аплодисменты).

Наши отношения со скандинавскими странами — с Норвегией и Швецией — не могут не находиться в зависимости от сложившейся там обстановки. В отношении Норвегии, ввиду ее особого положения, сейчас еще нельзя сказать чего-либо определенного. В отношении Швеции следует признать особенно актуальным то, что обе наши страны заинтересованы в значительном развитии торгово-хозяйственных отношений. Ведущиеся сейчас хозяйственные переговоры со Швецией должны, надеемся, привести к соглашению, имеющему немалые выгоды для обеих сторон.

Что касается балканских стран, то надо, прежде всего, отметить факт установления дипломатических отношений с Югославией. Если можно сказать, что не по нашей вине до сих пор отсутствовали дипломатические отношения между Советским Союзом и Югославией, то установление этих отношений теперь произошло по предложению правительства Югославии, которое было охотно принято Советским Союзом. Можно надеяться, что постепенно будут развиваться и наши экономические отношения с Югославией.

Наши отношения с Болгарией можно считать нормальными. Можно добавить, что между Советским Союзом и Болгарией нет таких противоречий, которые мешали бы дальнейшему улучшению отношений.

В наших отношениях с Турцией не произошло каких-либо существенных изменений. Следует только сказать, что опубликованные недавно в германской «Белой книге» документы бросили неприятный свет на некоторые стороны деятельности в Турции. Последовавшие затем разъяснения французского посла в Турции Массильи не смогли ничего изменить в характере этих документов. В связи с этим я должен сказать, что еще в начале апреля месяца Советское Правительство заявило Турции о недопустимости следующего факта. Дело заключалось в том, что в начале апреля с территории Турции прилетел некий иностранный самолет в район нашего города Батуми, где находится большое количество нефтеперерабатывающих заводов. Турецкая сторона вначале пыталась изобразить дело так, что вообще никакого самолета с территории Турции не перелетало, а затем все же обещала на будущее время принять меры против такого рода перелетов. (В зале оживление, смех). После опубликованных в Германии документов видно, что это был за самолет. Из этого следует, что наше представление турецкому правительству действительно было полностью обоснованным.

Что касается Ирана, то никаких новых важных моментов нельзя отметить. Однако, и при упоминании об Иране нельзя пройти мимо одного недопустимого факта. В конце марта месяца в районе Баку, также как несколько позже в районе Батуми, появились два иностранных самолета, прилетевшие со стороны Ирана. Иранское правительство нашло нужным отрицать этот факт. Но и в данном случае упомянутые документы германской «Белой книги» достаточно разъясняют дело.

Нужно заметить, что повторение послышки таких разведывательных иностранных самолетов ни к чему другому, как к осложнению наших отношений с соседями не могло бы привести. Непрошенные же визиты указанных самолетов к Баку и Батуми мы поняли в том смысле, что в дальнейшем нужно усилить бдительность и на этих южных советских границах. (Аплодисменты).

Относительно Японии можно сказать, что в последнее время наши отношения начали несколько нормализовываться. В частности, 9-го июня было достигнуто соглашение об уточнении границы в районе прошлогоднего конфликта на реке Халхин-Гол. Этот факт имеет тем большее значение, что имевшаяся длительная задержка в решении этого вопроса отрицательно отражалась до последнего времени на урегулировании взаимоотношений между СССР и Японией, а также между Монгольской Народной Республикой и Манчжоу-Го. В ближайшие дни приступает к работе смешанная комиссия Монгольской Народной Республики и Манчжоу-Го для проведения границы на месте. Можно признать, что вообще есть известные признаки желания японской стороны к улучшению отношений с Советским Союзом. При взаимном признании интересов сторон, поскольку обе стороны поймут необходимость устранения некоторых потерявших значение препятствий на этом пути, такое улучшение советско-японских отношений осуществимо. Надо, впрочем, признать, что в программе нового японского правительства насчет установления «новой политической структуры» еще много неясного. Видно, что экспансия на юг, о которой шумят японские газеты, все больше привлекает внимание руководящих кругов Японии, особенно ввиду того, что происшедшие изменения в Европе не могут не найти своего отражения и в районах, интересующих эти круги Японии. Но еще во многом несны действительные политические устремления этих кругов, что относится и к советско-японским отношениям.

На наших отношениях с Соединенными Штатами Америки и останавливаться не буду, хотя бы уже потому, что о них нельзя сказать ничего хорошего. (Смех). Нам стало известно, что кое-кому в Соединенных Штатах не нравятся успехи советской внешней политики в Прибалтике. Но, признаюсь, нас мало интересует это обстоятельство (смех, аплодисменты), поскольку со своими задачами мы справляемся и без помощи этих недовольных господ. (Смех, аплодисменты). Однако, то обстоятельство, что в Соединенных Штатах власти незаконно задержали золото, недавно купленное нашим Государственным банком у банков Литвы, Латвии и Эстонии, вызывает с нашей стороны самый энергичный протест. В данном случае мы можем только напомнить, как правительству Соединенных Штатов, так и правительству Англии, ставшему на тот же путь, об их ответственности за эти незаконные действия.

Что же касается наших отношений с великим национальным Китаем, ведущим борьбу за свое существование, то они сохранили свой добрососедский и дружественный характер, вытекающий из советско-китайского пакта ненападения.

На этом разрешите закончить замечания, касающиеся наших отношений с отдельными странами.

Мне остается сказать несколько слов об общей перспективе развития международных событий.

Изменения, происшедшие в Европе в результате больших успехов германского оружия, отнюдь нельзя признать такими, которые уже теперь сулили бы близкую ликвидацию войны. События привели к тому, что одна сторона, особенно Германия, значительно усилилась в результате своих военных успехов, другая же сторона уже не представляет единого целого, причем, если для Англии создались новые большие трудности в продолжении войны, то вышедшая из войны Франция переживает тяжелый кризис после поражения. Усиление одной воюющей стороны и ослабление другой воюющей стороны наносят серьезные отражения не только в Европе, но и в других частях мира. В числе потерпевших поражение имеются, кроме Франции, Бельгия и Голландия с большими колониальными владениями, которые они не могут теперь защитить с прежней силой. В результате этого вопрос о переделе колоний приобретает все большую остроту. Импералистические аппетиты растут не только в далекой Японии, но и в Соединенных Штатах Америки, в которой не мало охотников прикрывать свои импералистические планы рекламой «заботой» об интересах всего «Западного полушария», которое эти господа готовы сделать своею собственностью со всеми его многочисленными республиками и колониальными владениями других стран на прилегающих к американскому матерку островах. Все это несет опасность дальнейшего расширения и дальнейшего разжигания войны, с превращением ее во всемирную импералистическую войну.

В этих условиях Советский Союз должен проявить усиленную деятельность к делу своей внешней безопасности, к укреплению всех своих внутренних и внешних позиций. Мы провели переход с 7-ми часового на 8-часовой рабочий день и другие мероприятия, считаясь с тем, что мы обязаны обеспечить дальнейший и еще более мощный подъем оборонной и хозяйственной мощи страны, обеспечить серьезное укрепление дисциплины среди всех трудящихся, усиленно работать над поднятием производительности труда в нашей стране. Мы имеем немалые новые успехи, но мы не собираемся успокоиться на достигнутом. Чтобы обеспечить нужные нам дальнейшие успехи Советского Союза, мы должны всегда помнить слова товарища Сталина о том, что «нужно весь наш народ держать в состоянии мобилизационной готовности перед лицом опасности военного нападения, чтобы никакая «случайность» и никакие фокусы наших внешних врагов не могли застичуть нас врасплох». (Продолжительные аплодисменты). Если все мы будем помнить об этой святой нашей обязанности, то никакие события нас не застанут врасплох и мы добьемся новых и еще более славных успехов Советского Союза.

(Бурные, долго несмолкающие овации. Все встают).

Займы в социалистическом государстве

В капиталистических странах государственные займы являются средством ограбления широчайших трудящихся масс и финансирования захватнических войн.

Опыт первой мировой империалистической войны и доступные обозрели факты из практики второй империалистической войны показывают, что промежуток времени между выпуском займов и повышением налогов для оплаты этих займов настолько уменьшился, что можно говорить о непосредственном порождении займами новых налогов.

Накануне второй империалистической войны государственный долг Англии приблизился к 9 млрд. ф. ст. и повлек за собой увеличение налогов сравнительно с 1914 г. в 5½ раз. Неустойчивость денежного обращения и недостаточная подготовленность Англии к современной войне обусловлены непосильным даже для богатой Великобритании бременем старого государственного долга. Ни отказ от платежей по долгам США, ни радикальные конверсии внутренних государственных займов не могли вернуть финансовой системе Англии былой эластичности, так как мертвым грузом повисли огромные платежи по государственному долгу. Структура последнего предвоенного бюджета Англии на 1939/40 г. сравнительно с 1913/14 г. складывается следующим образом (в млн. ф. ст.):

Доходы		1913/14 г.	1939/40 г.
Таможенные пошлины и акцизы		75,0	349,0
Подокладный налог и др.		88,0	568,0
Налоговые доходы		10,6	21,0
Займы		—	387,0
Итого		173,6	1 325,0
Расходы		1913/14 г.	1939/40 г.
По государственному долгу		24,5	230,0
Военные расходы		77,2	672,0
Прочие расходы		71,2	423,0
Итого		172,9	1 325,0

Огромное увеличение английского бюджета — еще до начала войны — привело, по подсчетам английского журнала «Экономист», к поглощению бюджетом 25,3% всего народного дохода против 7,3% в 1913/14 г.

Так как подавляющая часть расходных назначений направляется на оплату государственного долга, на военные цели и содержание государственного аппарата, народнохозяйственное значение бюджета является отрицательным. Незначительный удельный вес затрат на культурные мероприятия и финансирование хозяйств означает, что новые займы используются непроизводительно и не создают положительных экономических предпосылок для их погашения и процентирования. Поэтому новый заем лишь временно прикрывает, но не устраняет недостатка в бюджетных доходах. При помощи займа проблема дефицита

отодвигается, но не разрешается; в условиях капитализма заем является признаком и формой покрытия бюджетного дефицита. Обязигации государственных займов образуют огромные сгустки фиктивного капитала, засоряющие каналы движения реального капитала и денежного обращения.

Государственный рента становится излюбленным источником паразитарных доходов буржуазии. Не случайно даже термин, характеризующий самые паразитические слои буржуазии, — *рантье* — связан с бесчестными рентными займами.

Вреднейшие последствия развития капиталистического государственного кредита еще в начале XIX в. были очевидны для таких крупных экономистов, как Адам Смит и Рикардо, выступавших в качестве теоретиков капитализма в период его юности, в период, когда буржуазная экономическая теория еще занималась серьезным анализом фактов, а не голый апологетикой. Возражения Смита и Рикардо против государственных займов были достаточно обоснованными, так как займы в условиях капитализма облегчают увеличение непроизводительных затрат буржуазного государства; воспроизводят на расширенной основе экономические и финансовые трудности, прикрываемые на данный момент выпуском займа; обостряют политические противоречия, поскольку рост долга обозначает рост налогового бремени народных масс на одном полюсе и обогащение наиболее паразитического слоя буржуазии — *рантье* — на другом. В этой связи интересно свидетельство одного из видных современных политических деятелей Великобритании лорда д'Аберноти, который пишет: «Ошибка заключается в том, что... игнорируют наиболее роковую сверхзадолженность между отдельными группами населения. История учит, что этот момент не менее, чем общее вздорожание жизни, являлся одной из важнейших причин экономической разрухи и социальных беспорядков». Описание политических последствий роста долговых обязательств выступает вполне отчетливо.

В эпоху империализма, особенно после первой мировой войны, доходы *рантье* поглощают столь значительную часть народного дохода, наводнение рынка капиталов фиктивными ценностями облигаций государственных займов становится столь угрожающим для самого существования капитализма, что некоторые лидеры буржуазии даже стали призывать к борьбе с *рантье*. Однако эти попытки в значительной мере ограничиваются декларациями, так как грандиозные войны в период империализма неизбежны, а отказаться от весьма удобных кредитных методов финансирования войны буржуазия не может и не хочет. При этом для современного капитализма характерно, что внутренних ресурсов для размещения займов уже не хватает не только у экономически отсталых стран, как это было до 1914 г., но и у ведущих капиталистических держав (например Англия), которые вынуждены прибегать к внешним займам. Эти займы выпускаются теперь не только на частном рынке капиталов, но и отдельными государствами. В этом проявляется возрастающее недоверие буржуазии к кредитоспособности крупнейших государств и, как показал опыт, все государства-должники оказались банкротами. В дезорганизации государственного кредита проявляется общая дезорганизация современного капитализма.

Механизм перераспределения народного дохода при помощи займов в условиях капитализма несложен. Когда военная лихорадка охватывает капиталистический мир (а в последние десятилетия капитализм все время агонизирует под знаком войны), то температуру болезни можно почти безошибочно определить по резкому скачкообразному росту государственного долга. Вместе с ростом государственного долга раздухают займовые портфели *рантье* и других слоев буржуазии, что в про-

грессирующей степени увеличивает их «благотприобретенные» доходы, так как предвоенная и военная обстановка приводит не только к расширению займовых эмиссий, но и к повышению процента по займам. Соответственно растут расходы государственного бюджета на оплату по займам и тут же повышается налоговое бремя, нагроможденное на плечи пролетариата и трудящегося крестьянства.

К государственному долгу царской России как нельзя лучше применимо замечание Маркса, что «Единственная часть так называемого национального богатства, которая действительно находится в общем владении современных народов, это — их государственные долги»¹. Тут же Маркс приводит ироническую реплику Виллиама Коббета о том, что в Англии все общественные учреждения называются «королевскими», но зато там имеются «национальные» долги. Все богатства страны (в том числе и облигации займов) и вся власть принадлежали в России царствующей фамилии, помещикам, буржуазии и отнюдь не были «национализированы», но огромный государственный долг целиком лежал на плечах трудящихся, тяжелое бремя внешних и внутренних долгов было действительно национальным.

Государственный долг России, достигший к началу мировой империалистической войны 8,8 млрд. руб., к моменту свержения самодержавия увеличился до 35 млрд. руб., из которых около 10 млрд. было размещено за границей. Буржуазное временное правительство продолжало увеличивать государственный долг в интересах господствующих классов, и ко времени Великой Октябрьской социалистической революции долг превышал 50 млрд. руб. Одна лишь уплата процентов по такому государственному долгу была бы губительна и для народного хозяйства страны, более богатой, чем дореволюционная Россия. Помимо обогащения отечественной буржуазии российский пролетариат и трудящиеся крестьянство должны были выплачивать ежегодно в виде высоких процентов более полутора миллиарда золотых рублей буржуазии — зарубежной; страна обременялась на полуколонизальное существование. Ленин писал: «Финансовый капитал, концентрированный в одних руках и пользующийся фактической монополией, берет громадную и все возрастающую прибыль от учреждения, от выпуска фондовых бумаг, от государственных займов и т. п., закрепляя господство финансовых олигархий, облагая все общество данью монополистам». И далее — «Мир разделялся на горстку государств-ростовщиков и гигантское большинство государств-должников»².

Государственный долг дореволюционной России сложился в основном как результат военных займов. Некоторая часть долга связана с выпуском железнодорожных займов и специального помещичьего займа, за счет которого финансировалось дворянское землеустройство при ликвидации крепостного права в 1861 г. Железнодорожные займы царского правительства также лишь с большой натяжкой могут быть отнесены к производительным займам, так как строительство железных дорог обходилось втрое дороже и нередко больше обогащало подрядчика, чем народное хозяйство. В результате, государственные железные дороги оказывались убыточными, а для погашения и процентирования заключенных займов вновь повышались налоги. Государственные гарантии, выдаваемые частным железнодорожным компаниям, опять-таки, служили источником бесконечных злоупотреблений, поводом для различного рода синекуры и обогащения ловких проходимцев за счет казны. По поводу представленной Витте государственной росписи на 1902 г. Ленин писал: «...воспевая «культурную роль» железных дорог, вы скромно

¹ К. Маркс, Капитал, т. 1, стр. 648.

² В. И. Ленин, Соц. т. XIX, стр. 113, 152.

умалчивает о чисто русском и совсем некультурном обычае грабить казну при постройке железных дорог (не говоря уже о безобразной эксплуатации жел. дор. подрядчиками рабочих и голодающих крестьян!)»¹.

Некоторые займы, заключенные за границей царским правительством, особенно в 1906 г., предназначались специально для подавления революции, т. е. были использованы как финансово-экономический инструмент контрреволюции.

Естественно, что Советская Россия не могла принять на себя обязательства по антинародному государственному долгу, бездарно нагроможденному самодержавием и буржуазным временным правительством, так как признание этого долга означало бы экономическую деградацию (платежи по долгам высасывали бы все соки из народного хозяйства), потерю действительной самостоятельности страны и усиление ресурсов контрреволюции. Великая Октябрьская социалистическая революция ушла от Парижской коммуны, оставшейся в руках буржуазии даже Французский банк и тем самым серьезно ослабившей свои позиции. Советская Россия уже в первые месяцы после революции национализировала банки и аннулирует государственный долг, причем интересы мелких держателей займов специально ограждаются.

История советского государственного кредита неразрывно связана с историей советского государства и советской экономики. Когда Великая Октябрьская социалистическая революция пустила на слом старую дореволюционную государственную машину, одновременно был ликвидирован и дореволюционный государственный долг; когда начался процесс восстановления экономики страны, создается советский государственный кредит.

Анулирование государственного долга было использовано врагами пролетарской революции за границей для антисоветской пропаганды, но вопрос был решен беспорочно. В некоторых странах, где, очевидно, потеряно чувство юмора (например в Англии), продолжают вести синоид аннулированных СССР долгов и даже нарастают проценты. Воистину бесподобное звание! Товарищ Сталин в отчете XVI съезду ВКП(б) отметил: «Говорят, что камнем преткновения в деле улучшения экономических связей с буржуазными государствами является вопрос о долгах. Я думаю, что это не довод за платеж долгов, а предлог в руках агрессивных элементов для интервенционистской пропаганды. Наша политика в этой области ясна и вполне обоснована... Разве не известно, что эти долги были получены царским правительством, которое было свергнуто революцией и за обязательства которого советское правительство не может брать на себя ответственности?»².

Советский государственный кредит возник на почве, расширенной от вековых наслоений дореволюционного государственного долга, на почве развития социалистического хозяйства. Однако между моментом анулирования старого долга и появлением новых займов лежит промежуток более чем в 4 года, когда государственные займы вообще не выпускались. Условия гражданской войны и интервенция, натурализация хозяйственных отношений и бумажно-денежная инфляция не благоприятствовали выпуску государственных займов. Советский Союз, получивший в наследство от дореволюционной России разрушенное хозяйство и дезорганизованные финансы, находился в положении осажденной крепости. Государственный кредит в этой обстановке был

малопригодным инструментом финансовой политики и в эпоху военного коммунизма не получал развития.

Советский государственный кредит ведет свою историю с 1922 г., когда окончание гражданской войны и переход к новой экономической политике создали необходимые предпосылки для развития сбережений и кредита. В первые годы хозяйственного восстановления, когда борьба за бюджетное равновесие требовала напряжения всех финансовых источников, перед государственным кредитом также встали ответственные задачи. Привлечение при помощи кредита необходимых средств для пополнения ресурсов государственного бюджета сталкивалось на протяжении 1922—1924 гг. с значительными трудностями, обусловленными прежде всего отсутствием устойчивой денежной единицы. Поэтому первые займы, выпущенные на протяжении 1922—1923 гг., были по преимуществу натуральными займами. На облигации натуральных займов обозначалось обязательство государства взамен полученных денег вернуть через определенный срок (мелее года) известное количество хлеба или сахара. Успех двух хлебных займов, выпущенных на 10 и 100 млн. пудов хлеба, а также сахарного займа с «эмиссионной суммой» в 1 млн. пудов, основывался на том, что держатели этих займов избегали обесценения своих денег и через короткий срок получали дефицитные в то время товары. Крестьяне, кроме того, получали возможность оплачивать облигациями натуральных займов причитающиеся с них натуральные налоги и тем самым натуральное обложение приобретало постепенно характер денежного, так как облигации приобретались за деньги. Помимо того, что государственный кредит в этой своеобразной натуральной форме усиливал бюджетные ресурсы и способствовал замене натуральных отношений денежными, натуральные займы сыграли также определенную роль в популяризации государственного кредита и создали известные организационные предпосылки для дальнейших более широких и уже денежных кредитных операций. Осенью 1922 г. был выпущен первый денежный заем — так называемый золотой 10¹⁰-мил. заем. Незадолго до выпуска этого займа появились устойчивые, надежно обеспеченные деньги в виде банкнот (червонцев), которые находились в обращении параллельно с быстро падающими бумажными деньгами. Выпуск червонца позволял осуществить кредитную операцию уже в денежной форме, и золотой заем 1922 г. был размещен на сумму в 100 млн. руб. Слабость экономического фундамента и финансовой системы в то период не позволяла рассчитывать на размещение относительно крупного займа в порядке обычной добровольной подписки, и часть займа была размещена в обязательном порядке, преимущественно среди нетрудовых слоев населения, располагающих денежными средствами. В настоящее время весь этот заем уже погашен, но в условиях 1922 г. он имел немаловажное финансовое значение.

Денежная реформа 1924 г. и создание устойчивого денежного обращения позволили отказаться от натуральных форм государственного кредита и каких-либо элементов принудительного размещения займов. Ликвидация в 1924/25 г. бюджетного дефицита ослабила остроту финансового напряжения и на протяжении 1924/25 г. выпускаются лишь небольшие займы, имевшие не столько серьезное хозяйственное значение, сколько служившие подготовкой к дальнейшему расширению государственного кредита. Не следует забывать, что до революции широкие массы населения не были знакомы с государственным ценными бумагами и круг держателей займовых облигаций был ограничен по преимуществу буржуазными слоями общества.

Уже первые советские займы 1922—1924 гг. привлекли значительно более широкие круги инвесторов, а начиная с 1927 г., СССР становится

¹ В. И. Ленин, *Соч.*, т. IV, стр. 349.

² И. Сталин, *Вопросы ленинизма*, изд. 10, стр. 359.

на путь широчайшей демократизации государственного кредита и в коллективной подписке на займы (с длительной расчеркой платежей) начинают принимать участие десятки миллионов рабочих служащих и крестьян. Начиная с 1927 г. займовые эмиссии выражаются уже в сотнях миллионов, а затем и в миллиардах рублей, играя существенную роль в финансировании хозяйственного строительства. Тот факт, что расширение государственного кредита началось с 1927 г., далеко не случаен. К этому времени был закончен восстановительный процесс в народном хозяйстве и на новой социально-экономической основе был достигнут дореволюционный уровень развития производительных сил страны. Производственные мощности, увлеченные советской Россией, были полностью использованы и страна вошла в период социалистической индустриализации. Огромные новые капиталовложения предъявляли все расширяющиеся требования к государственному бюджету, который играет в СССР важнейшую роль, аккумулируя и перераспределяя народнохозяйственные накопления. В качестве одного из существенных факторов пополнения бюджетных ресурсов, в качестве значительного источника финансирования социалистического строительства выступает государственный кредит. Борьба за коллективизацию сельского хозяйства и реконструкцию всех отраслей экономики потребовали нового расширения источников социалистического накопления, нового увеличения бюджетных ресурсов для финансирования народного хозяйства, а крутой подъем народного дохода в свою очередь создавал экономические предпосылки для роста бюджета и, в частности, для увеличения эмиссии государственных займов. Обострение классовой борьбы в связи с наступлением социализма по всему фронту против капиталистических элементов сделало необходимым организационное укрепление позиций государственного кредита, в частности, консолидацию государственного долга (объединение всех ранее выпущенных массовых займов и их обмен на заем пятилетки в четыре года) и введение в 1930 г. общественного контроля над обращением государственных ценных бумаг.

Период борьбы за завершение строительства социалистического общества характеризуется дальнейшим быстрым и всесторонним хозяйственным подъемом.

Ликвидация на протяжении 1935—1936 гг. карточной системы, снижение цен и укрепление денежного обращения, значительное расширение доходов населения—все эти благоприятные экономические условия способствовали дальнейшим успехам государственного кредита. Подписка на государственные займы превышает эмиссионную программу, приток вкладов в сберегательные кассы необычайно усиливается. Тем самым созрели предпосылки для удешевления государственного кредита и серьезной консолидации государственного долга. Стоимость кредита до 1935 г. колебалась около 10% для государственных займов и 8% для вкладов в сберегательные кассы. В 1935 г. заем был выпущен из 8% годовых, а в 1936 г. проводится конверсия значительной части государственного долга на уровне 4%. Столь резкое понижение процента соответствовало крутой линии хозяйственного подъема страны и показало свою жизнеспособность в факте продолжающегося быстрого увеличения пассивов сберегательных касс, а также в блестящем размещении конверсионного займа. Обмен облигаций ранее выпущенных займов на облигации конверсионного займа в свою очередь обнаружил полный успех конверсии и охватил подавляющую часть старого государственного долга.

В Советском Союзе облигации займов размещены среди самых широких масс населения, источником погашения и презентирования государственного долга являются быстро растущие социалистические на-

копления, и, наконец, общее увеличение ресурсов государственного бюджета протекает в весьма высоких темпах. Если социальные и финансовые условия позволяют выплачивать высокий процент по государственным займам, то понижение процента позволило дополнительно высвободить крупные бюджетные средства для хозяйственных, культурных и оборонных целей. При 30 млрд. руб. государственного долга каждый процент удешевления государственного кредита обозначает бюджетную экономию, равную 300 млн. руб. в год.

Консолидация долга выразилась в удлинении срока государственного кредита — от десятилетних займов Советский Союз перешел к двадцатилетним займам. При помощи конверсии срок кредита приведен в соответствие с периодом хозяйственного освоения средств.

Вслед за конверсией было проведено еще одно существенное мероприятие в области государственного кредита — в августе 1936 г. был устранен ставший не нужным общественный контроль над обращением государственных займов и значительно расширена ссудно-залоговая операция под облигации государственных займов.

Быстрый подъем народного хозяйства в СССР, повышение товарности сельского хозяйства, стремительный рост городов (в 1914 г. численность городского населения — 24,7 млн. чел., в 1926 г. — 26,3 млн. чел., в 1939 г. — 55,9 млн. чел.), расширение доходов и сбережений, полное доверие населения к прочности финансовой системы и денежного обращения создали благоприятные предпосылки для эмиссии государственных займов.

Как далеко вперед шагнул СССР сравнительно с дореволюционной Россией, насколько быстрее развивается социалистическая экономика сравнительно с капиталистическими странами, видно из того факта, что уже в 1938 г. довоенный уровень промышленного производства был превышен в СССР в 9 раз, в то время как капиталистический мир продвинулся вперед очень мало (максимум по Германии — на 32%); даже то незначительное увеличение производства, которое имело место, связано с лихорадочной военной подготовкой. В 1939 г. продукция государственной промышленности СССР вновь увеличивается на 14,7%, причем особенно быстро расширяется производство по оборонной промышленности — на 46,5%.

Коллективизация сельского хозяйства и его насыщение передовой техникой (в настоящее время работают 500,9 тыс. тракторов и 168,9 тыс. комбайнов) обеспечили значительное расширение сельскохозяйственной продукции (в млн. ц):

	1913 г.	1934 г.	1938 г.
Зерновые	801,0	894,0	949,9
Хлопок (сырец)	7,4	11,8	26,9
Сахарная свекла	109,0	113,6	166,8
Лен (волокно)	3,3	5,3	5,46
Масличные	21,5	36,9	46,6

Одновременно происходит огромный рост товарооборота — по государственной и кооперативной рознице — с 50 млрд. руб. в 1933 г. до 189 млрд. руб. по плану на 1940 г.

Таковы экономические предпосылки, на фоне которых развивается советский государственный кредит.

Широчайшая популярность дела индустриализации страны и социалистической реконструкции всего народного хозяйства обеспечивает всенародную поддержку советским займам и открывает новые перспективы перед государственным кредитом, а обеспеченная доходность займов и

культурные цели, но в значительной доле направляются на финансирование народного хозяйства, очевидно, что заем как доходный источник предназначается для дополнительных ассигнований на хозяйственные цели. Одновременно наши займы имеют крупнейшее значение и для укрепления обороноспособности СССР, для надежной защиты наших границ, для подкрепления мирной политики Советского Союза путем производства самолетов, танков, артиллерии, увеличения военно-морского флота и других факторов боевой готовности, мало приятных для агрессоров. Государственный кредит является одним из крупных факторов финансовой боевой готовности СССР прежде всего потому, что займные средства направляются на финансирование тяжелой промышленности и других отраслей хозяйства; широкий и прочный экономический фундамент обеспечивает обороноспособность СССР. Кроме того миллиарды рублей, полученные от займов и вложенные в народное хозяйство, содействуют увеличению производства и тем самым накоплений в промышленности и других отраслях хозяйства. Этот рост накоплений сказывается увеличением доходов государственного бюджета и обеспечивает дополнительные возможности для финансирования оборонных мероприятий. Увеличение в 1940 г. до 57,1 млрд. руб. ассигнований по Наркомату Обороны и Наркомату Военно-морского флота, не в малой мере обязано успехам советского государственного кредита.

Таким образом государственный кредит в СССР выполняет функцию производительного кредита, процентирование и погашение государственного долга происходит за счет растущих накоплений социалистического хозяйства и не порождает необходимости форсировать обложение населения. Высокая хозяйственная эффективность и рентабельность государственных предприятий, возводимых на средства, полученные от займов, позволяют оплачивать государственный долг за счет социалистических накоплений. Поэтому выдвинутый выше тезис о бездефицитности советского бюджета, несмотря на наличие кредитных доходных источников, является вполне обоснованным.

Одним из источников кредитных ресурсов государственного бюджета является также приобретение облигаций государственных займов сберегательными кассами. Быстрое увеличение сберегательными кассами своего займового портфеля опирается на широкий приток вкладов населения. Средства сберегательных касс в качестве источника государственного кредита могут рассматриваться в основном как средства населения и характеризуют участие народных сбережений в бюджетном финансировании хозяйства. Наряду с непосредственным размещением государственных займов среди населения, привлечение средств сберегательных касс также значительно расширяет сферу государственного кредита.

Помимо населения и сберегательных касс облигации специально выпускаемых займов приобретаются государственными предприятиями и различными организациями. За последние годы круг этих предприятий сузился, так как изъятие свободных средств предприятий в порядке дифференцированных отчислений от прибыли и усиление роли Государственного банка сделало излишней помощь государственного кредита делу перераспределения накоплений внутри сферы государственного хозяйства. К государственным займам продолжают прибегать для помещения своих свободных средств преимущественно страховые и кооперативные организации. Так, в бюджете 1940 г. предусмотрена реализация займа органов государственного страхования на 780 млн. рублей.

Итоги развития советского государственного кредита и его масштабы характеризуются движением и состоянием капитального государственного долга (в млн. руб.):

	1/X 1928 г.	1/I 1931 г.	1/I 1933 г.	1/I 1938 г.
Займы, размещенные среди населения . . .	411	1 500	5 443	20 934
Займы, приобретенные сберегательными кассами	290	764	1 287	4 653
Займы, приобретенные государственными и кооперативными предприятиями и организациями (кроме сберегательных касс) . . .	543	574	3 042	2 958

Советский государственный долг является национальным долгом не только потому, что он гарантирован государством, но прежде всего потому, что размещен среди всего населения и является наиболее демократической и выгодной для трудящихся формой народных сбережений. Производительное использование советских займов позволяет процентировать и погашать государственный долг без форсирования податных источников — за счет накоплений, образующихся на вновь востребованных предприятиях. Было бы неосуществимым приписывать займам преувеличенную роль в капиталовложениях (доля займов составляет 10—15%), но несомненно, что росту государственных долговых обязательств противостоит огромное расширение основных фондов страны.

В Советском Союзе производительное использование государственных займов, стремительный подъем советской экономики и расширение народного дохода, оплата государственного долга за счет возрастающих социалистических накоплений, а не новых налогов, условия распределения народного дохода в СССР — ликвидация капиталистических классов, действительная демократизация государственного кредита (облигациями владеют все трудящиеся, а не кучка рабы) — обеспечивают огромное положительное влияние государственного кредита на народное хозяйство. Каждая новая займовая кампания является блестящим подтверждением и проявлением морально-политического единства советского народа, мощным орудием дальнейшего укрепления хозяйственной и оборонной мощи Советского Союза. Займы индустриализации, способствовавшие успешному выполнению наших пятилетних планов, расширили ресурсы советского государства для социалистической реконструкции народного хозяйства. Структура советского бюджета такова, что каждый новый займовый рубль позволяет соответственно увеличить финансирование народного хозяйства, ускорить темпы нашего развития; быстрый подъем хозяйства создает новые ресурсы, расширяет источники социалистического накопления, позволяет значительно увеличивать ассигнования на социально-культурные цели, укрепляет обороноспособность СССР. Тесная связь оборонного могущества Советского Союза с государственным кредитом, обеспечивающим ускорение хозяйственного подъема, была подчеркнута выпуском в 1937 г. специального займа обороны СССР.

В отличие от государственного долга дореволюционной России, наполовину размещенного за границей, современный советский долг является целиком внутренним долгом. К внешнему кредиту Советский Союз прибегает лишь в связи с внешнегословными сделками, причем свои кредитные операции за границей обуславливает определенными требованиями долгосрочности кредита и устранения ненормально высоких ставок, не соответствующих прочной кредитоспособности Советского Союза и безукоризненно точному соблюдению обязательств. Активный торговый баланс, благоприятный расчетный баланс и расту-

ция добыча золота позволили СССР безболезненно ликвидировать прежнюю задолженность по краткосрочным и среднесрочным фирменным кредитам, а также отказаться от недостаточно выгодных предложений, не обеспечивающих советским торговым организациям за границей оперативной маневренности в использовании кредита. Дорогую и недостаточно рационально организованному кредиту СССР предпочел приобретение необходимых товаров (преимущественно — новейшее промышленное оборудование) за наличное золото и свел к минимуму внешнеторговую задолженность по импорту.

Таким образом подавляющая часть государственного долга СССР размещена внутри страны, а весьма скромный по своим размерам внешний кредит не может явиться помехой к быстрому и независимому развитию народного хозяйства страны.

Осенью 1929 г. товарищ Сталин, подчеркивая первостепенную важность развития тяжелой индустрии и отмечая, что остальные в промышленном отношении страны, как показывает история, не обходились при индустриализации без колоссальных долгосрочных займов, писал: «А так как мы не имели и не имеем ни долгосрочных займов, ни сколько-нибудь длительных кредитов, то острота проблемы становится для нас более чем очевидной. Из этого именно и исходят капиталисты всех стран, когда они отказывают нам в займах и кредитах, полагая, что мы не справимся своими собственными силами с проблемой накопления, срываемся на вопросе о реконструкции тяжелой промышленности и вынуждены будем пойти к ним на поклон, а кабалу».

А что говорят нам на этот счет итоги истекшего года? Значение итогов истекшего года состоит в том, что они разбивают вздрезки расчеты господ капиталистов. Истекший год показал, что, несмотря на явную и тайную финансовую блокаду СССР, мы в кабалу к капиталистам не пошли и с успехом разрешили своими собственными силами проблему накопления, заложили основы тяжелой индустрии¹.

Товарищ Сталин неоднократно подчеркивал, что в отличие от других стран развитие тяжелой индустрии в СССР осуществляется «без каменных кредитов и займов извне»².

С тех пор СССР гигантски вырос, создал и развил все отрасли тяжелой индустрии. Слова товарища Сталина блестяще подтвердились.

Таким образом СССР не имеет внешнего долга потому, что не хотел брать займы на кабальных условиях, а на приемлемых условиях капиталистическое окружение кредитов не давало, стремясь сорвать социалистическое строительство в нашей стране. Отсутствие внешних займов создало ряд трудностей, потребовало дополнительного напряжения сил социалистического общества, но зато позволило задержать движение вперед великой пролетарской державы не могло. Ставка буржуазии была бита. Мало того, на сегодняшний день СССР оказался лишь в выигрыше благодаря отсутствию внешнего долга, так как он свободен от затратных платежей по государственному долгу. Острые кредитной блокады, направленной против СССР, обратилось против капитализма.

Несколько замечаний об условиях обращения советских займов. Все займовые эмиссии Советского Союза за последние 10 лет осуществляются по выпускному курсу 100 за 100. СССР отказался от дореволюционной практики низкопроцентных займов с низким выпускным курсом, нивелирующим действительную стоимость государственного кредита. Соответствие выпускного курса нарицательной стоимости облигаций создает наиболее ясную и простую форму для понимания условий реализации займов широкими кругами подписчиков. Каждый из выпускных за последние годы займов состоял из двух выпусков — про-

центного и выигрышного, причем выигрышные займы были построены как беспроигрышные, т. е. каждая облигация займа на протяжении периода обращения обязательно выигрывает. При шансах на выигрыш, равных 100, и соответственно огромном количестве выигрышей размеры выигрышей достигают 3 тыс. руб. Обеспеченная доходность по беспроигрышным займам приближает их к процентным и во всяком случае не дает оснований для отнесения выигрышных выпусков к игровым займам. Повышающийся уровень благосостояния населения изменил характер и структуру выигрышных займов. Весьма ограниченный спрос на займы игрового типа с крупными выигрышами и соответственно понижающийся спрос на выигрыш удовлетворяется небольшими эмиссиями специальных так называемых рыночных займов.

Погашение процентных выпусков займов осуществляется особыми тиражами погашения — по конверсионному займу 1936 г., начиная с 1942 г. Погашение беспроигрышных выпусков производится одновременно с тиражами выигрышей — каждая выигрышная облигация тут же погашается.

Держатели государственных ценных бумаг пользуются существенными налоговыми льготами — доход по займам свободен от обложения подоходным налогом, переход облигаций в порядке наследования не подвергается обложению наследственными налогами.

Немаловажное значение имеет также удлинение давностного срока (сравнительно с общегосударственным давностным сроком) по всем претензиям держателей облигаций к государству, в связи с получением дохода по займам и погашением.

Обращение государственных ценных бумаг в СССР основано на свободной покупке и продаже облигаций (преследуется лишь спекулятивная скупка и перепродажа бумаг). В сберегательных кассах организована выдача ссуд под залог облигаций. На бюджет возложена обязанность принимать широкое участие в ссудно-залоговой операции. Все требования держателей облигаций на кредит, обеспеченный ценными бумагами, удовлетворяются безотказно.

Характерной особенностью условий обращения советских государственных займов составляет тот простой, но внушительный факт, что советские долговые обязательства надежны и точно соблюдаются. Это определяется общими политическими и экономическими основами государственного кредита СССР.

Даже первоклассные капиталистические страны давно уже позабыли то время, когда полная и своевременная уплата по государственным долгам считалась непреложной и святой обязанностью государства. У Маркса читаем: «Государственный кредит становится символом веры капитала. И с возникновением государственной задолженности смертным грехом, за который нет прощения, становится уже не худя на духа святого, а нарушение доверия к государственному долгу»³. Деорганизация экономики и финансов современных капиталистических государств настолько велика, что соблюдение долговых обязательств уже является не правилом, но исключением; доверия к государственному долгу не существует. Иное положение в СССР.

Опыт проверено, что и в отношении своих весьма небольших по объему внешних обязательств и в отношении внутреннего долга СССР является безукоризненно точным и абсолютно надежным должником. Вряд ли в настоящее время кто-либо за границей или внутри страны сомневается в этом.

Высокая степень социалистической организованности трудящихся Советского Союза, морально-политическое единство и величайшая

¹ И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11, стр. 266.

² Там же, стр. 372.

³ К. Маркс, Капитал, т. I, стр. 648.

сплоченности всей страны вокруг партии и правительства и непреклонный советский патриотизм отчетливо обнаружили в недавние дни, когда на всех предприятиях и учреждениях рабочие и советская интеллигенция приветствовали решение об увеличении рабочего времени и укреплении трудовой дисциплины.

Подъем социалистической экономики и культуры и блестящие успехи советской внешней политики требуют всемерного укрепления безопасности СССР.

Современная международная обстановка, чреватая различного рода неожиданностями, диктует необходимость всестороннего усиления обороноспособности Советского Союза.

Укрепление советской экономики и, в частности, финансовая «боевая готовность» являются существенными элементами общего усиления военной мощи СССР.

Государственный бюджет на 1940 г., являющийся грандиозной финансовой программой, организующей мобилизацию 184 млрд. руб. для финансирования народного хозяйства, социально-культурных мероприятий и обороны страны, предусматривает поступление по займам 9,2 млрд. руб. Вся страна приняла участие в подписке на заем 3-го года Третьей Сталинской пятилетки и вновь продемонстрировала несокрушимую волю народов Советского Союза к борьбе за дальнейшие победы коммунизма.

Черная металлургия и основная экономическая задача СССР

За годы первой и второй пятилеток Советский Союз создал все необходимые условия для того, чтобы в течение ближайших 10—15 лет решить основную экономическую задачу СССР. Ликвидировал все эксплуататорские классы, выйдя на первое место в мире по технике производства и по темпам роста промышленности, увеличив свою промышленную продукцию в восемь с лишним раз по сравнению с 1913 г. и добившись полной технико-экономической независимости. Советский Союз за годы первой и второй пятилеток шагнул далеко вперед в деле увеличения размеров промышленного производства на душу населения. Так, если в 1913 г. в царской России выплавлялось 30 кг чугуна на душу населения, то в 1937 г. выплавка чугуна на душу населения составила 86 кг, стали на душу населения выплавлялось в 1913 г. 30 кг, в 1937 г. — 105 кг, электроэнергии вырабатывалось на душу населения в 1913 г. 14 квт, в 1937 г. — 215 квт, каменного угля добывалось в 1913 г. 209 кг, в 1937 г. — 757 кг, цемента производилось в 1913 г. 11 кг, в 1937 г. — 32 кг и т. д.

XVIII съезд ВКП(б), наметив величественную программу третьей сталинской пятилетки, выдвинул историческую задачу — в течение ближайших 10—15 лет решить основную экономическую задачу СССР — догнать и перегнать по размерам промышленного производства на душу населения главные капиталистические страны.

«Теперь, когда СССР сложился как социалистическое государство, закончил в основном техническую реконструкцию народного хозяйства и по уровню техники производства в промышленности и сельском хозяйстве стоит впереди любой капиталистической страны Европы, — теперь мы можем и должны во весь рост практически поставить и осуществить решение основной экономической задачи СССР: догнать и перегнать также в экономическом отношении наиболее развитые капиталистические страны Европы и Соединенные Штаты Америки, окончательно решить эту задачу в течение ближайшего периода времени»¹.

В решении этой задачи крупнейшую роль призвана сыграть черная металлургия — эта основа роста всей индустрии и всего народного хозяйства.

За годы сталинских пятилеток в Советском Союзе создана мощная, оснащенная передовой техникой черная металлургия с такими крупнейшими индустриальными гигантами, как Магнитогорский, Кузнецкий и другие заводы. Выплавка чугуна выросла с 3,2 млн. т в 1927/28 г. до 14,5 млн. т в 1937 г. Выплавка стали увеличилась за эти годы с 4,2 млн. т до 17,7 млн. т.

Черная металлургия СССР по темпам роста стоит на первом месте в мире.

¹ Резолюция XVIII съезда ВКП(б), Госполитиздат, 1939 г., стр. 13.

В 1937 г. по сравнению с 1913 г. выплавка чугуна составила в СССР 343,4%, в США — 119,9%, в Англии — 82,8%, в Германии — 129,9%, во Франции — 87,2%. Выплавка стали по сравнению с 1913 г. составила в 1937 г. в СССР 419,1%, в США — 161,6%, в Англии — 169,3%, в Германии — 143,1%, во Франции — 113,6%.

Технический уровень советской металлургии, в результате строительства новых металлургических комбинатов и реконструкции старых заводов, поднялся в настоящее время настолько высоко, что СССР с полным успехом ведет соревнование со всеми передовыми капиталистическими странами по выпуску всех видов металлургической продукции. Какая бы то ни было зависимость советского машиностроения от импорта черных металлов давно уже ликвидирована. Наша черная металлургия выпускает все необходимые виды стали для самого сложного машиностроения, автомобилестроения, авиации и производства средств обороны.

Тем не менее по размерам выплавки чугуна и стали на душу населения советская черная металлургия еще значительно отстает от черной металлургии главных капиталистических стран.

Товарищ Сталин в докладе на XVIII съезде ВКП(б) указал на то, что хотя СССР произвел в 1938 г. чугуна и стали в два с лишним раза больше, чем Англия, но по производству металла на душу населения СССР все еще отстает от Англии, а также от других передовых капиталистических стран. Величина этого отставания определяется для конца второй пятилетки следующими цифрами (на душу населения в кг):

	СССР	США	Германия	Англия	Франция
Чугун	86	292	234	183	189
Сталь	105	397	291	279	188

На основании анализа соотношения производства чугуна на душу населения в СССР и в передовых капиталистических странах товарищ Сталин поставил перед черной металлургией СССР следующие задачи: «Чтобы перегнать Англию экономически в области производства чугуна, производство которого составляло там в 1938 году 7 млн. тонн, нам нужно довести ежегодную выплавку чугуна до 25 миллионов тонн. Чтобы перегнать экономически Германию, которая произвела в 1938 году всего 18 миллионов тонн чугуна, нам нужно довести ежегодную выплавку чугуна до 40—45 миллионов тонн. А чтобы перегнать США экономически, имея в виду не уровень 1938 кризисного года, когда США произвели всего 18,8 миллиона тонн чугуна, а уровень 1929 года, когда в США был подъем промышленности и когда там производилось около 43 миллионов тонн чугуна, мы должны довести ежегодную выплавку чугуна до 50—60 миллионов тонн»¹.

При этом товарищ Сталин подчеркнул решающую роль черной металлургии в решении основной экономической задачи СССР, так как все отрасли промышленности «зависят в последнем счете от производства чугуна». Товарищ Сталин наметил темпы роста выплавки чугуна на период окончательного решения основной экономической задачи СССР.

«В продолжение какого периода времени можно перегнать экономически главные капиталистические страны в области производства чугуна? Некоторые работники Госплана старого состава предлагали при составлении второго пятилетнего плана запланировать производство

чугуна к концу второй пятилетки в размере 60 миллионов тонн. Это значит, что они исходили из возможности среднегодового прироста выплавки чугуна в размере 10 миллионов тонн. Это было, конечно, фантастика, если не хуже... Но если отбросить проф. фантазеров и стать на реальную почву, то можно принять, как вполне возможный, среднегодовой прирост выплавки чугуна в размере двух — двух с половиной миллионов тонн, имея в виду нынешнее состояние техники выплавки чугуна. История промышленности главных капиталистических стран, так же как и нашей страны, показывает, что эта норма ежегодного прироста является напряженной, но вполне достижимой».

«Возможность решения в ближайший период времени основной экономической задачи СССР определяется прежде всего крупнейшими преимуществами социалистической системы хозяйства, которая обеспечивает более высокие темпы роста промышленного производства на душу населения, чем в любой капиталистической стране. Уже в период первой и второй пятилеток темп роста душевых норм выплавки чугуна и стали, как и всей промышленной продукции, был в СССР значительно выше, чем в США и во всех передовых по технике капиталистических странах Европы.

Динамика выплавки чугуна и стали в СССР и главнейших капиталистических странах (на душу населения в кг)

Страны	Ч у г у н				С т а л ь			
	1913 г.	1929 г.	1937 г.	1937 г. в % к 1913 г.	1913 г.	1929 г.	1937 г.	1937 г. в % к 1913 г.
СССР	30	26	86	286,7	30	31	105	350,0
США	326	356	292	89,6	82,0	329	472	397
Германия	203	237	234	115,2	98,7	229	282	291
Англия	228	169	183	80,3	108,3	170	214	279
Франция	217	251	189	87,1	75,3	167	235	188

Советская черная металлургия по темпам своего роста настолько далеко оставила позади себя капиталистические страны, что громадное расстояние между довоенной Россией и передовыми капиталистическими странами мира теперь уже сократилось в несколько раз. Если в 1913 г. в США производилось чугуна на душу населения почти в 11 раз больше, чем в России, то в конце второй пятилетки США превосходили в этом отношении СССР лишь в 3,4 раза. Соответствующие цифры в сопоставлении с Германией — 6,8 и 2,7 раза; для Англии — 7,6 и 2,1 раза и для Франции — 7,2 и 2,2 раза. Эти цифры весьма красноречиво говорят о том, какой громадный путь уже пройден нашей черной металлургией в экономическом соревновании с странами капиталистического мира.

В конце третьего пятилетия производство чугуна на душу населения составило в СССР около 122 кг, а производство стали — 156 кг, что означает рост по чугуну на 42% и по стали на 48,5%.

Поставленная перед черной металлургией СССР задача — перегнать передовые капиталистические страны по производству металла на душу населения, означает необходимость превышения выпуска металла на душу населения в США в 1929 г., так как это количество металла до сих пор оказывается непревзойденным ни в одной стране.

Ставя задачу достижения американских норм производства металла

¹ И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11, стр. 578.

¹ И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11, стр. 579.

на душу населения, мы должны как можно более полно учесть качественные тенденции в развитии современной черной металлургии.

За последние 4—5 лет в американской специальной литературе постоянно ставится вопрос о переосмыслении современной стали в сравнении с продукцией прежней металлургии — в связи с быстрым совершенствованием технологических процессов, развитием научных методов контроля качества металла, разработкой новых марок стали, распространением пержающей и низколегированных сталей, а также чистого железа типа Арико, применением разнообразных видов предохраняющих от коррозии покрытий (гальванопластика, аэлирование, биметалл и др.), производством особо износостойчивых видов металла, развитием холодной прокатки листовой стали и т. д. Материалами по этим вопросам заполнена вся новейшая техническая литература. Приведем здесь оценку этого явления, сделанную профессором Иэльской университета С. С. Риганс (автором книги «Близжайшие его лет»), который пишет:

«Установлено, что в самой простой углеродистой стали можно достигнуть такой крепости, которая несколько лет назад была известна лишь в лучших легированных сталях. Другими словами, легированные элементы были в значительной степени нужны лишь для того, чтобы компенсировать небрежную работу. Тщательно проконтролированные углеродистые стали и новые «низколегированные» стали сейчас настолько высоки по своим качествам и однородны, что они вытеснили многие другие высоколегированные стали, в частности в автомобильном производстве. Эти новые стали настолько крепче, чем старая углеродистая сталь, что конструкции, товарные вагоны и кузова грузовиков могут быть сейчас сделаны на 25—40% более легкими, чем раньше».

В американской технической прессе усиленно обсуждается вопрос об изменении долговечности современного металла в сравнении с периодом 1915—1920 гг., причем ориентировочно считают, что в настоящее время средняя долговечность металла увеличилась почти вдвое. Некоторые исследователи ставят даже вопрос о том, что надо более тщательно дифференцировать производство сталей с учетом срока службы всего изделия и не применять для изделия с сроком службы 6—8 лет таких сортов металла, которые могут служить около 30 лет.

Удлинение срока службы металла и повышение его механических свойств означают увеличение полезной отдачи каждой тонны металла. Это значит, что для удовлетворения определенной потребности в металле (для вагонов, автомобилей, мостов, разных строительных конструкций и пр.) достаточно теперь 1 т там, где раньше требовалось 1,2—1,5 т металла и выше. В силу этих соображений металл 1929 г. может быть заменен сейчас значительно меньшим количеством стали улучшенного качества.

Надо отметить, что если бы речь шла о сравнении металла в настоящий момент, то для подавляющей части нашего металла применение такой скидки за счет улучшенного качества было бы пока невозможно, так как нельзя еще сказать, что наш металл в основной своей массе превосходит по качеству металл США периода 1929 г. Но в перспективе, после того, как XVIII съезд ВКП(б) поставил задачу увеличения производства качественных сталей, развитие металлургии СССР направляется в сторону резкого подъема производства специальных сталей, а также улучшения качества металла всех видов и назначений.

В том же направлении действует еще одна тенденция в металлургии и в использовании металлов — увеличение роли легких металлов в общем металлопотреблении, особенно увеличение потребления алюминия, магния и их сплавов.

Наконец, нельзя не упомянуть о принципиальном отличии структуры металлопотребления в СССР и в капиталистических странах. В плановом

социалистическом хозяйстве промышленные и транспортные сооружения и оборудование используются гораздо более интенсивно, чем в капиталистических странах. Так например, средняя густота грузового движения, выраженная в тысячах тонно-километров на 1 км эксплуатационной длины ж.-д. сети, составляла в СССР в 1937 г. 4 160 тыс. т/км, тогда как соответствующий показатель в США составлял только 1 930 тыс. т/км, в Германии — 1 524 тыс. т/км, Англии — 949 тыс. т/км и Франции — 1 092 тыс. т/км¹. Это значит, что вложенный в транспортные сооружения металл имел у нас полезную отдачу в 2,2—4,4 раза большую, чем в самых передовых капиталистических странах.

Аналогичные цифры можно привести по ряду отраслей хозяйства — по использованию оборудования электростанций, грузовых автомобилей, тракторов, с.-х. машин и т. д. Факт далеко не полной загрузки американских заводов, работающих на 40—70% своей производственной мощности, а зачастую и еще ниже, означает соответствующее ухудшение в использовании оборудования, а следовательно, и вложенного в оборудование металла. Следует также отметить, что более равномерное распределение ресурсов жилой площади позволяет в условиях социалистического хозяйства при затрате определенного количества металла и строительных материалов удовлетворить гораздо более широкий круг потребностей населения, чем в капиталистических странах.

В самой природе социалистического хозяйства заложены условия более рационального использования всех материальных ресурсов. Поэтому достижение в СССР норм производства металла на душу населения, равных нормам самых богатых капиталистических стран, будет, по существу, означать не просто уравнивание СССР и этих стран в экономическом отношении, а значительно более высокий уровень удовлетворения всех потребностей страны, чем в передовых странах капитализма.

Товарищ Сталин указывал на XVIII съезде ВКП(б): «... чтобы перегнать США экономически, имея в виду не уровень 1938 кризисного года, когда США произвели всего 18,8 миллиона тонн чугуна, а уровень 1929 года, когда в США был подъем промышленности и когда там производилось около 43 миллионов тонн чугуна, мы должны вести ежегодную выплавку чугуна до 50—60 миллионов тонн»².

Именно эту задачу — довести выплавку чугуна до 50—60 млн. т в год и, соответственно, выплавку стали до 70—80 млн. т — должна поставить перед собой черная металлургия СССР, чтобы догнать США по производству на душу населения чугуна и стали в условиях тех качественных сдвигов, которые переживает черная металлургия во всем мире.

Прежде всего нужно отметить, что наша металлургия имеет много еще неиспользованных резервов, мобилизация которых может значительно повысить уровень производства в сравнении не только с настоящим временем, но и с показателями третьего пятилетнего плана на последний год пятилетия. Так например, доменные печи работают сейчас в среднем на уровне 75—80% их современной производственной мощности, а мартеновские печи — на уровне 60—70% мощности. Показатели производительности доменных печей, принятые для 1942 г., также могут быть в дальнейшем улучшены на 10—15%, а мартеновских печей — на 15—20% без каких-либо принципиальных изменений техно-

¹ Показатели для капиталистических стран взяты по самому «лучшему» году (1929 г.).

² И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11, стр. 578.

логического процесса, а на основе использования той техники, которая нам известна в настоящее время. Эти резервы должны быть всесторонне учтены в наших перспективных планах как при оценке производительности металлургического оборудования, которым мы располагаем в настоящее время, так и при расчете объема дальнейшего строительства новых металлургических заводов.

Если поставить перед черной металлургией требование — работать за пределами третьей пятилетки уже с полным использованием мощности производственных агрегатов, то при том производственном аппарате, который будет в наличии на конец третьего пятилетия, можно получить 25 млн. т чугуна и 33 млн. т стали. Таким образом при условии полного использования резервов производственной мощности черной металлургии надо будет для достижения выплавки 50 млн. т чугуна и 70 млн. т стали построить новые заводы мощностью по 25 млн. т чугуна и 33 млн. т стали. Такая задача выполнима при увеличении производства из года в год на 2,0—2,5 млн. т чугуна.

При этих темпах роста металлургии СССР указанный товарищем Сталиным уровень выплавки чугуна, при котором мы догоним экономически Англию (25 млн. т), может быть достигнут в начале четвертой пятилетки, а уровень выплавки чугуна, при котором мы догоним Германию (40—45 млн. т), — примерно около 1950 г.

Если даже учесть только уже выявленные в настоящее время резервы производительности доменных печей (подготовка шихты, агломерация, улучшение кокса, усиление воздушных средств) и пересчитать выплавку чугуна по возможной производственной мощности печей, то существующие доменные печи могут дать около 20 млн. т чугуна вместо 15 млн. т.

Достижение на всех мартеновских печах той производительности, которая уже имеется на каждой из печей в лучшие периоды работы, в сменах, обслуживаемых лучшими стахановскими бригадами, дало бы возможность металлургии СССР давать не 18 млн. т стали в год, а 22—23 млн. т. Это количество металла могло бы возрасти при проведении мероприятий по расшивке узких мест в различных пролетах, по улучшению тиги, установке котлов-утилизаторов, подготовке скрапа и т. д.

Незначительный рост продукции черной металлургии объясняется сейчас, главным образом, невыполнением производственного плана по действующим агрегатам, неудовлетворительной организацией производства.

Наряду с максимальным использованием богатейших внутренних резервов, необходимо значительно увеличить производственные мощности черной металлургии и еще больше повысить уровень ее технического вооружения. Для доведения выплавки чугуна до 50—60 млн. т в течение ближайших 10—15 лет необходимо обеспечить ежегодный ввод в эксплуатацию 6—8 доменных печей (в зависимости от их типа), 20—25 мартеновских печей и 20—25 прокатных и трубопрокатных станков при капиталоложениях порядка 2,5—3,0 млрд. руб. в год (включая тыловые отрасли черной металлургии). Наркомчермет и Наркомстрой должны решительно перестроить методы своей работы на основе твердого, глубоко продуманного плана строительства металлургии, полностью увязанного с планами производства металлургического, подъёмно-транспортного, энергетического и прочего оборудования.

Необходимо немедленно разработать вопрос об усилении базы тяжелого машиностроения путем создания ряда специализированных заводов средней мощности, работающих в тесной кооперации друг с другом под руководством центральных конструкторских бюро.

Надо улучшить снабжение металлургических строек оборудованием и материалами. В настоящее время заводы и стройки черной металлургии затрачивают много усилий для обеспечения элементарных нужд пред-

приятий в материально-техническом снабжении. Между тем при правильном планировании и оперативном руководстве можно достигнуть необходимых результатов на основе своевременных заказов. Чем крупнее абсолютные размеры нашего хозяйства, тем тяжелее складывается в нем всякое нарушение согласованности частей, нарушение плановости. Эти нарушения могут быть изжиты лишь при наличии резервов; поэтому грандиозные задачи, поставленные перед хозяйством СССР, требуют обязательного перехода на систему работы с резервами во всех отраслях хозяйства. Создание резервов ликвидирует перебои в работе наших строек и предприятий и потому выделение для этого крупных материальных ресурсов не замедлит, а сильно ускорит темпы роста нашего хозяйства.

Важнейшее значение для быстрого количественного и качественного роста черной металлургии СССР имеет правильный выбор типа и размеров новых металлургических заводов.

В районах с крупнейшими запасами металлургического сырья (Юг, КМА — Хопер, Урал, район Кузбасса и Иркутского угольного бассейна) должны строиться большие металлургические заводы с новейшими металлургическими агрегатами высокой производительности. Эти заводы должны будут дать большую часть всей продукции чугуна, стали и проката.

Но было бы грубой ошибкой базировать все развитие черной металлургии СССР исключительно на крупных заводах. Концентрация всей металлургии в четырех-пяти районах означала бы развитие громадных перевозок металла, причём стоимость дальних перевозок сильно удорожала бы металл на местах его потребления. Поэтому необходимо создать вдали от крупных металлургических центров небольшие заводы местного значения, в частности ряд заводов на базе местных ресурсов скрапа.

Наши планы должны также учитывать новейшие технические сдвиги в черной металлургии. Не придавать им значения на том основании, что они не привносятся в широких масштабах в капиталистических странах, несмотря на полученные уже результаты в заводских условиях, было бы ошибочным, так как в условиях неполной загрузки металлургических предприятий в капиталистических странах новые технические процессы осваиваются лишь в случае усиления конкурентоспособности предприятия на основе этих новых процессов. Новинки техники успешно внедряются в США, если они снижают себестоимость продукции, дают новые виды металла или какое-либо улучшение (действительное или кажущееся) существующих видов продукции.

XVIII съезд ВКП(б) дал директиву — освоить доменный процесс на кислородном дутье.

Получение кислорода до сих пор является недешевым производством, связанным с довольно высоким расходом электроэнергии (0,4—0,5 квт на 1 м³ 98-процентного кислорода); поэтому надо серьезно поразмыслить о рациональных путях использования кислородного дутья в металлургии. Наиболее эффективным способом является прежде всего выплавка в доменных печах ферросплавов, особенно ферросилиция, с максимально возможным переводом выплавки ферросплавов из электропечей в доменные печи. Необходимо также развить применение обогащенного кислородом дутья в томасовском процессе выплавки стали.

Применение кислородного дутья при выплавке перелиточного чугуна (составляющего 75—80% всей продукции доменных печей) означает значительное удорожание дутья (примерно в 8—10 раз, с учетом уменьшения количества дутья) и добавочный расход на тонну чугуна около 130 квт электроэнергии (при 35% кислорода в дутье); это значит, что общая потребность в электроэнергии всех цехов современного металлургического завода, вместе взятых, увеличится на 65%. Кроме того следует учесть

серьезные трудности получения малокремнистых передельных чугунов на обогащенном кислородом дутье. Так, акад. М. А. Павлов называет эту задачу труднейшей для разрешения на всего процесса освоения доменной плавки на кислородном дутье, при концентрации кислорода свыше 25%. Трудности эти надо преодолеть и может быть на тех именно путях, на которые указывает акад. М. А. Павлов (применением крайне форсированного хода печи). При этом условии на тех заводах, где по условиям газового баланса и по заданиям в части химии будет применено обогащенное кислородом дутье, этот процесс распространится также и на выплавку передельного чугуна.

Другим примером внедрения новой техники в черной металлургии может служить прямое восстановление железа из руд. Этот процесс получил в капиталистических странах очень небольшое распространение (главным образом в Германии и Швеции), причем удельный вес металлопродукции, полученной с применением прямого восстановления железа, выражается единицами и даже долями процента. При громадных пространствах СССР и сравнительно немногочисленных и весьма удаленных друг от друга крупных металлургических районах процесс прямого восстановления железа может оказаться у нас гораздо более применимым, чем в других странах, так как он позволит в будущем после полного освоения процесса создавать небольшие металлургические заводы в районах с небогатыми ресурсами железных руд, металлоотходов и таких углей, из которых не представляется возможным получить металлургическую кокс.

Нельзя забывать также о развитии и таких новых металлургических процессов, которые позволяют достигнуть значительной экономии металла. Сюда относится, например, так называемая «порошковая металлургия», получение готовых металлических деталей и изделий путем прессовки в формах металлического порошка в заданных составах (включая и легирующие элементы) и нагревание отформованных изделий в печах при определенных термических режимах (sinterloy steel). Этот процесс позволяет свести потери металла почти к нулю, так как здесь отсутствует процесс литья, а механическая обработка сводится к минимуму.

В постановлении XVIII съезда ВКП(б) по докладу тов. В. М. Молотова указаны основные задачи черной металлургии в области развития металлургической техники. Эта широкая программа технической политики дает направление работе металлургов не только в третьем пятилетии, но и за его пределами.

Крупнейшие задачи стоят перед отраслями, призванными обеспечить мощный тыл черной металлургии. Выплавка 50—60 млн. т чугуна потребует развития добычи железной руды до 100—120 млн. т в год. Богатейшие железорудные богатства СССР позволяют развернуть наше горнорудное хозяйство в таких масштабах. Геологические запасы железных руд в СССР составляют около 11 млрд. т, в том числе промышленные запасы — около 4,5 млрд. т. При условии разработки методов использования бедных железных руд указанные цифры будут значительно повышены, так как полного подсчета запасов руд с содержанием железа ниже 30% у нас нет вследствие признания до сего времени таких руд непереработанными. Но и богатые руды изучены далеко еще не полностью, как это показывают материалы по железорудным месторождениям Кольского полуострова, Западной и Восточной Сибири, Казахстана и других районов СССР, где в настоящее время намечаются крупные геологические раз-

ведки. Такие крупнейшие месторождения железных руд, как Криворожское и Керченское на юге, КМА в центре, Ено-Ковдорское на Кольском полуострове, Магнитная гора и многочисленные месторождения средней мощности на Урале (в том числе месторождения комплексных руд с содержанием ценных и редких металлов — никеля, ванадия, титана и др.), руды Ангаро-Илимского района в Восточной Сибири, могут считаться надежной базой для развития металлургического производства в масштабах современных крупных заводов.

Ресурсы коксующихся углей в СССР также вполне могут обеспечить намеченное развитие черной металлургии, особенно в связи с последними работами Академии наук СССР и научно-исследовательских углехимических институтов, доказавших путем заводских опытов полную возможность значительного расширения гаммы углей, применяющихся для коксования. Крупнейшими топливными базами черной металлургии будут являться Донецкий и Кузнецкий каменноугольные бассейны. За последние годы разработаны к использованию для металлургии Карагандинский и Кизеловский бассейны. В ближайшее время разрабатываются работы по освоению для целей коксования Печерского, Иркутского и Буриятского бассейнов. Кроме того выполнен ряд исследовательских работ и опытов по использованию для доменной плавки торфа, антрацита (в виде термоантрацита), а также углей Подмосковного бассейна (в смеси с донецкими углями). Исследования коксуемости некоторых более мелких угльных месторождений (букачинские угли для Петровско-Забайкальского завода и суэчанские угли для завода «Амурсталь»).

Это, однако, не значит, что наши рудные и топливные ресурсы вполне уже готовы к использованию для нужд черной металлургии. Для выбора оптимальных сырьевых баз металлургам уже сейчас часто приходится сталкиваться со слабой изученностью рудных и угльных месторождений, особенно с качественной стороны и в отношении методов подготовки руд к доменной плавке и углей к коксованию. Даже такое давно используемое месторождение железных руд, как Криворожское, совершенно недостаточно изучено в отношении обогащения железистых шквритов с содержанием железа в 35—45%. Работы в этой области не доведены до конца и поэтому разнаголасия по вопросу о целесообразности обогащения криворожских шквритов не получили объективного и окончательного разрешения до настоящего времени. Такие же неразрешенные разнаголасия имеются и в отношении использования так называемых «табачных» руд Керченского месторождения. Еще меньше изучены пути наиболее рационального использования руд новых еще неэксплуатируемых месторождений.

Многое предстоит сделать в области изучения топливной базы черной металлургии. Необходимо усилить подготовку промышленных запасов коксующихся углей в уже разрабатывающихся бассейнах (Донбасс, Караганда, Кизел, Иркутский бассейн) и организовать широким фронтом геологические разведки и изучение новых угльных бассейнов (Буря, Печерский бассейн, Тунгусский и Минусинский бассейны).

Необходимо приступить к разработке плана развития черной металлургии на ближайшие 15 лет с определением очередности строительства новых заводов и подготовки для них сырьевых баз.

Первоочередной задачей является окончание строительства новых металлургических заводов. В черной металлургии есть ряд строек, ход которых значительно затонул (Нижне-Тягильский, Криворожский, Южно-Трубинный, Азовсталь, реконструкция заводов им. Кирова, им. Дзержинского и др.). Быстрейшее окончание этих строек имеет крупнейшее народнохозяйственное значение, так как на этом пути скорее всего и с минимумом капиталовложений достигается прирост производства металла. Кроме того полное окончание строительства новых заводов даст

Акад. М. А. Павлов, Применение обогащенного кислородом дутья к доменной плавке, изд. Академии наук СССР, Отделение технических наук. № 7 1938 г., стр. 6—7.

возможность значительно улучшить работу всех цехов заводов и снизить себестоимость продукции (например, наиболее законченный Кузнецкий завод работает лучше других заводов). Окончание строительства ряда строящихся в настоящее время заводов должно быть достигнуто к концу третьей пятилетки в соответствии с директивами XVIII съезда ВКП(б).

В первой половине четвертой пятилетки необходимо закончить строительство Орско-Халиловского комбината, Бакальского завода, завода в Восточной Сибири, трубных заводов на Урале и в Сибири, переловных заводов (на базе местных ресурсов металлического лома) в Закавказье и в Средней Азии. Строительство этих заводов должно начаться в третьем пятилетии согласно решению XVIII съезда ВКП(б).

Следующей серией строок, которые должны быть намечены в четвертой пятилетке, являются вторые очереди заводов на тех площадках, где это предусмотрено проектами или где это возможно по условиям площадки и размерам сырьевой базы. Постройка вторых очередей заводов на уже освоенных и подготовленных площадках при наличии жилищ, социально-бытовых учреждений и ремонтно-строительных и ремонтно-механических баз является весьма эффективной как по стоимости, так и по срокам строительства. Так, проектные расчеты показывают, что удвоение мощности завода «Азовсталь» (вполне допустимое по условиям его гигантской сырьевой базы — Керченского железорудного месторождения) будет стоить на 250—300 млн. руб. дешевле, чем первая очередь, и может быть осуществлено на 2 года быстрее, чем постройка нового завода на другой площадке даже в условиях обычного промышленного района. Создание дополнительных очередей возможно также на Криворожском заводе, Никопольском трубном заводе, на Запорожстали, на Магнитогорском заводе и др. Речь идет здесь не о механическом дублировании заводов, а о постройке дополнительных цехов в условиях вполне подготовленного строительства. Таким путем происходит развитие ряда металлургических заводов в передовых капиталистических странах, в частности в США.

Дальнейшее развитие черной металлургии на юге должно пойти по пути строительства новых заводов на базе использования Керченского месторождения — в Приазовье. Это месторождение имеет запасы руды свыше 2,7 млрд. т. Эта руда содержит в себе фосфор в количестве, позволяющем получать в сталеплавильном переделе фосфат-шлак — крайне ценный как сельскохозяйственное удобрение. Она содержит также ванадий, доступный для извлечения при переделе чугуна. Поэтому Керченское железорудное месторождение должно быть использовано гораздо шире, чем это позволяют два завода, работающие сейчас на этих рудах.

Строительство крупных заводов на базе использования криворожских руд будет возможно при условии разработки достаточно экономичного процесса обогащения криворожских кварцитов или разведки новых площадей месторождений высококачественных руд.

Всего важной задачей является развитие металлургии в центральных и северных районах западной части СССР в связи с наличием здесь крупных потребителей металла (машиностроение, транспорт, городское строительство, заводы металлических изделий и т. д.). В то же время производство черных металлов в этих районах невелико. Достаточно указать, что в конце второй пятилетки производство проката составляло здесь всего лишь около 38% от потребления, а по рядовому прокату еще меньше — 18%.

Развитие металлургии центральных районов СССР в настоящее время осуществляется путем строительства сталеплавильных и прокатных цехов на Ново-Тулском и Ново-Липецком заводах, но мощность обоих этих

заводов по прокату все же не будет превышать 600—1 000 тыс. т. После освоения Курской магнитной аномалии, в соответствии с решениями XVIII съезда, на этой базе может быть построен один завод в пределах четвертой пятилетки, а затем должно быть построено строительство заводов на рудах КМА или в комбинации с хлорескистыми рудами (близ ст. Урюпинской), которые вследствие повышенного содержания фосфора вряд ли могут быть использованы без смешения с рудами, бедными фосфором. Топливной базой для всех этих заводов могут являться долинские угли.

Более независимыми от привозного топлива могли бы быть переловные заводы в Московском и Ленинградском районах, работающие на базе использования местных ресурсов скрапа. При небольших размерах эти заводы могут работать на местном топливе, потребляя лишь привозной чугун в количестве 30% от выплавки стали. Такие заводы могут быть специализированы на более качественном металле.

Далее к северу интересной точкой металлургического строительства является Пуловогорское месторождение титано-магнетитов. Руды этого месторождения после обогащения становятся пригодными для выплавки высококачественных ванадиевых чугунов и получения на их основе качественной стали и весьма ценного для металлургии специальных сталей ферромарганца.

В северной части Мурманской области расположено очень крупное месторождение железных руд — Ениско-Ковдорское. Руды этого месторождения богаты фосфором, но в процессе обогащения имеется возможность получения концентрата как достаточно чистого по фосфору, так и с содержанием последнего в количестве, соответствующем выплавке томасовского чугуна. Сотни миллионов тонн этого месторождения могут служить надежной базой для развития черной металлургии в крупных масштабах. Топливной базой для заводов, работающего на ениских рудах, могут являться только угли Печерского бассейна, так как привоз донецких углей, также очень удаленных от Ениского месторождения, не имел бы никаких экономических преимуществ в сравнении с привозом на север готового металла с юга.

Всего важным районом для размещения металлургии качественных сталей и ферросплавов является Поволжье в связи с постройкой волжских гидроэлектростанций. На базе дешевой электроэнергии здесь будет целесообразно построить заводы для производства ферросилиция, феррохрома и электростали (например, шарикоподшипниковой стали в связи с расположением на Волге крупного завода, изготовляющего шарикоподшипники).

Дальнейшее развитие черной металлургии на Урале, после постройки Орского и Бакальского заводов, должно базироваться на строительстве заводов для переработки титано-магнетитов (одного завода в начале четвертой пятилетки), а также строительства еще одного металлургического блока на Магнитогорском заводе с усилением его рудной базы Комарово-Зигаинским месторождением. Другим вариантом этого строительства может являться постройка самостоятельного завода на базе комарово-зигаинских руд. В более отдаленной перспективе на Урале может оказаться желательной постройка небольших заводов древесноугольной металлургии взамен изношенных старых заводов. Освоение углей Печерского бассейна позволит поставить вопрос о строительстве одного крупного завода на Северном Урале с использованием не одного, а нескольких рудных месторождений в этом районе, средних по своей величине (вышерские руды, руды Серовского района и др.).

К востоку от Урала черная металлургия должна широко развиваться в ряде районов. Прежде всего в районе Кузнецкого бассейна должны быть построены заводы, крайне необходимые для того, чтобы металлургия

этого крупного промышленного района получила достаточно разнообразную специализацию, так как действующий Кузнецкий завод имеет узкий сортимент.

В Казахской ССР существуют предпосылки для постройки металлургического завода средней мощности на базе использования атасуйских и каракайских руд и карагандинского угля.

В Восточной Сибири имеются возможности для развития большой металлургии благодаря наличию крупных запасов железных руд в Ангаро-Илимском районе и углей Иркутского бассейна. Это — весьма перспективный район для черной металлургии, особенно в связи с возможностью использования крупнейших гидроресурсов р. Ангары.

На Дальнем Востоке, помимо строительства завода «Амурсталь» в г. Комсомольске, необходимо построить еще один завод с полным металлургическим циклом на базе бурейских углей и железных руд М. Хинганя или других месторождений, которые могут быть открыты в связи с начавшимся интенсивным изучением и освоением естественных богатств этого края.

Партия, правительство и вся страна ждут от металлургов, чтобы они на основе большевистской перестройки своей работы перешли в новое наступление по всему фронту и одержали славные победы в борьбе СССР за экономическое первенство во всем мире.

Передвижная энергетика и ее задачи в СССР

Современный прогресс техники тесно связан с введением электроэнергетики в производство. Широкая механизация строительных работ возможна лишь при использовании электроэнергии для привода механизмов, освещения, электросварки, электропрогрева бетона и т. п. В машиностроении внедряются процессы поверхностной закалки, электросварки, электропечи для термической обработки изделий, электросушка покрытий поверхностей, электробрикетирование и т. д. В химии находят все большее применение электрохимические процессы, а также высокотемпературные процессы при огромных давлениях. Многие важнейшие металлы можно получить лишь электролитически (например алюминий). В сельском хозяйстве электроэнергия коренным образом изменяет характер производства и самого быта, содействуя резкому повышению производительности труда, а тем самым увеличивая продуктивность сельского хозяйства. Велика роль электроэнергетики и во всех остальных сферах народного хозяйства.

Одним из средств ускорения процесса электрификации является передвижная энергетика, которая совершенно незаменима в такой необъятной стране, как СССР.

Под передвижной энергетикой понимаются, во-первых, передвижные тепловые электростанции разной мощности, различных видов передвижения, разнообразных видов первичных двигателей, а следовательно, и топлива, во-вторых, передвижные подстанции разной мощности и напряжения и различных видов передвижения.

Кроме тепловых станций, могут быть в ряде случаев использованы плавающие гидравлические, так называемые, микроэлектростанции и переносные ветрики малой мощности.

Передвижные электроустановки должны быть использованы при освоении необжитых районов, развертывании капитального строительства, для резервирования стационарных станций и подстанций, при авариях с последними и при временном недостатке мощности в отдельных точках. Наконец, не исключена возможность длительного использования на одном месте передвижной станции, впредь до изменения условий энергоснабжения в данном районе (появление стационарной установки или электросети).

Передвижные станции и подстанции могут быть смонтированы на колесах для грунтовых дорог и рельсового пути, на вездеходах, гусеницах, лыжах; они могут быть переносными, пловучими и т. п.

Мощность той или другой станции зависит от способа передвижения. Так например, мощности установок для грунтовых дорог могут составлять несколько сот киловатт, мощности установок для рельсового пути — несколько тысяч киловатт, а мощность плавающих установок может изменяться в наибольших пределах — от самых малых до нескольких десятков тысяч киловатт.

В качестве первичных двигателей могут применяться все известные до сих пор типы тепловых двигателей, работающих на жидком, твердом и газообразном видах топлива. Для передвижных установок окажутся, вероятно, неприемлемыми особо энергетически-тяжелые виды топлива, как, например, подмосковные и Челябинские угли и сланцы; остальные же виды топлива, включая торф, отбросы древесины, антрацитовый штыб и другие местные виды топлива могут быть использованы без особых трудностей.

Кроме использования местных видов топлива, передвижная энергетика дает возможность широко применять комбинированное использование тепла, так как отдача тепла паром низкого давления, а также горячей водой, возможна не только от сухотупых передвижных паровых установок, но не представляет особых непреодолимых технических трудностей и для плавучих станций (например, трубопровод с гибкими соединениями из резиновых труб с внешней металлической оплеткой).

Основной особенностью передвижных станций является их мобильность (легкость переброски их в любое место страны и в кратчайшее время), постоянная готовность к действию, легкость и быстрота увеличения или уменьшения установленной в одном месте мощности (путем изменения числа передвижных агрегатов). Эти качества передвижной энергетики имеют особо важное значение для нужд оборонной страны. Наличие маневренного парка передвижных установок облегчит, ускорит, а следовательно, сделает наиболее эффективным освоение необжитых районов. Следует подчеркнуть следующее важное обстоятельство: гигантские размеры отдельных сооружений энергоузлов Большой Волги и рек Сибири вызывают одновременное мощное развитие промышленности, рост новых городов и т. п. Потребители энергии таких больших энергетических центров должны быть заблаговременно готовы к приему энергии. Между тем они будут строиться при отсутствии достаточного количества электроэнергетики от тепловых станций и все-таки должны быть рассчитаны на высший уровень техники.

Для удовлетворения всех этих потребностей в переходный период, т. е. до пуска гидростанций и создания устойчивого электроснабжения в будущем и питания потребителей тепловой энергией (пар, горячая вода), будут строиться в зонах влияния гидростанций стационарные мощные тепловые станции. Однако ввод мощности на крупных гидростанциях требуется в исключительно короткие сроки. Это, безусловно, приведет к тому, что некоторая часть тепловых мощностей, и довольно значительная, временно (2—3 года), после пуска крупной гидростанции, окажется непользуемой и загрязненной.

В начальный же период широкого развития промышленности в зоне влияния ГЭС стационарные тепловые станции не смогут обеспечить повсеместно необходимого энергоснабжения, так как строятся они долго (не менее 3 лет) и в ограниченном количестве тоек.

Выход из этого затруднения будут искать в сооружениях, чуть ли не при каждой стройке, своей временной электростанции, набирая для этого случайное, как правило, старое энергооборудование. Но и эти установки обычно долго строятся, а затем подлежат демонтажу и сносу, со значительной потерей капиталовложений, а главным образом, затраченного труда.

Необходимо подчеркнуть, что оборудование временок крайне слабо используется, учитывая его бездействие в периоды строительства временной электростанции и демонтажа. Помимо того на строительство временно затрачиваются значительные материально-технические, финансовые и трудовые ресурсы.

Недостаток мощности в первый период, временный избыток тепловых мощностей с пуском крупной ГЭС, а также большие излишние расходы

на строительство временных стационарных электростанций с задержками в развороте сроков и подготовке потребителей могут быть в значительной степени преодолены путем применения передвижных электростанций.

В начальный период передвижные станции, не связанные в систему, помогут развернуть строительство и обеспечат начальную стадию эксплуатации предприятий, а с пуском гидростанций могут быть переброшены в другие районы очередного крупного строительства. Следует отметить, что начало каждой стройки может быть в большой мере облегчено в производственном и бытовом отношении немедленной подачей на стройплощадку передвижной электростанции. Большие того, можно требовать, чтобы строительство с этого и начиналось.

На крупных строительствах отдаленных районов Союза — по рекам Сибири и в других необжитых местах — эффект применения передвижной энергетики будет еще разительнее, особенно в начальный период.

Применение плавучих энергоустановок приобретает особо важное значение в условиях Сибири, с ее огромными реками, имеющими протяженность путей, пригодных для водного транспорта, в 50 тыс. км. при полном бездорожье и крайне слабой железнодорожной сети.

Передвижные станции найдут применение и в условиях сложившихся энергосистем. Так, для мелких строительных работ, в том числе и аварийных, при удаленности от сетей, могут быть применены мелкие передвижные станции; вблизи же линий передач — передвижные подстанции.

Крупные передвижные станции могут быть использованы в энергосистемах как передвижной межрайонный резерв, например, при ледовых нагонах на одну систему (торфодобыча) и при зимних пиках в другой системе при значительных коммунально-бытовых нагрузках. Кроме того они могут быть применены на работах с передвигающими фронтами, например, на лесоразработках, на строительстве каналов, водопроводов, газопроводов, ирригации, закладке шахт, сооружении железных дорог и т. д.

Следует также учитывать возможности использования передвижных электростанций в системах с сезонными колебаниями мощности на гидроустановках, обычно резко снижающих мощность в период зима.

Могут быть случаи и аварийного использования передвижных станций, например, в период стихийных бедствий, или если установка, выбывшая из строя, работала совершенно изолированно. Последнее обстоятельство делает работу изолированных установок более обеспеченной и позволяет проектировать на их меньшие стационарные резервы.

Как правило, на современных подстанциях всегда имеется крупный резерв мощности (от 15 до 100%). Этот резерв может быть резко снижен при наличии парка передвижных подстанций.

Наконец, в любом районе нашей страны может возникнуть потребность в быстром создании новых предприятий. Многие предприятия, в том числе и крупные, например машиностроительные заводы, могут быть созданы в течение полугода и скорее; пуск же в работу этих предприятий зависит от наличия свободной электрической мощности для их питания.

Так как срок сооружения стационарных электростанций, как сооружений весьма сложных, составляет не менее двух лет, то создается разрыв между сроками строительства предприятий и электростанций для них. Этот разрыв при наличии парка передвижных электростанций легко ликвидируется. Таким образом мощные передвижные энергоустановки должны способствовать ускорению ввода в эксплуатацию новых, в том числе и крупных, промышленных установок.

Передвижная и, в частности, мощная плавучая электростанция потребует более высокой техники в оборудовании и в строительных деталях. Она будет ближе к механизму, чем к строительному комплексу (в про-

тивоположность стационарной электростанции, где строительные работы преобладают). Передвижная установка, естественно, должна быть компактна, максимально механизирована, автоматизирована и перед выпуском в эксплуатацию выверена пробными пусками на заводе, который будет гарантировать и контролировать ее работу на местах. Условия работы персонала на мощной передвижной электростанции при сокращенных ее объемах будут обеспечены применением кондиционирования воздуха, тепловой изоляции и отопления, снабжены для питья дистиллированной и охлажденной водой и пр. Материалы для ее сооружения не будут так грубы и дешевы как для стационарной станции (например: не кирпич для стен, а листовая металл с легкими изоляционными плитками).

Нельзя, однако, не отметить и ряда факторов, которые будут снижать стоимость сооружения крупных передвижных станций, а именно:

Серийная заводская постройка с ее ускорением производства и разложением накладных расходов, в том числе и проектирования, на несколько одинаковых агрегатов, выпускаемых заводом; более быстрый срок введения мощности в действие; отказ от временных сооружений на площадках и уменьшение ее размеров; ликвидация многих трудоемких строительных работ, особенно по водоснабжению; сокращение железнодорожных путей, дорог и прочих коммуникаций по площадке. Кроме того отпадает необходимость: в сооружении ряда вспомогательных зданий и вспомогательных работ по их обслуживанию, в создании излишних запасов прочности оборудования и установок, дальнейшего увеличения резервов; сокращается объем изыскательских работ и т. д.

В целом можно ожидать, что удельная стоимость одного киловатта мощности крупных передвижных станций не превысит удельной стоимости одного киловатта стационарных установок. Определение стоимости установленного киловатта на передвижных станциях может быть сделано лишь на основании конкретных проектов и смет. Но надо подчеркнуть, что вопрос передвижной энергетики решается конечной народнохозяйственной экономией, которая получается в результате использования передвижных установок.

В нашей стране имеются разнообразные конструкции передвижных установок: малой мощности — в десятки киловатт: на автозвасах, на мелких судах и железнодорожных вагонах, преимущественно с безныковыми двигателями; есть конструкции станций средних мощностей — в несколько сот киловатт — дизельные, передвижающиеся по железным дорогам; наконец, в самое последнее время выпущена крупная паровая передвижная станция «Энергопоезд». Помимо этого имеется и ряд других энергетических передвижных установок: подстанции в несколько тысяч киловольтамп, мощные плавучие насосные установки для ирригации и т. п. Тем не менее необходимо констатировать, что передвижная энергетика у нас лишь зарождается. Попытки создания отдельных установок путем приспособления отдельных стандартных типов оборудования носят разрозненный характер и лишь в единичных случаях оборудование строится по специальному назначению. Между тем в передовых капиталистических странах имеются многочисленные заводские конструкции передвижных станций, главным образом, малых мощностей и с двигателями внутреннего сгорания и отдельные образцы мощных установок (например, 20 тыс. квт в плавящей установке «Джизкоз» водоизмещением 5 100 т — энергетическая система Паблнк Сервис оф Нью Хэмпшир в США). В Англии созданы парк плавучих станций значительной мощности, имея в виду использование их для резервирования стационарных установок на период военных действий. Передвижная энергетика в нашей стране еще значительно отстает от передовых капиталистических стран. Между тем для передвижной энергетики в СССР имеются значительно более благоприятные условия для широкого развития. Успешное реше-

ние этой важной задачи требует как создания специализированной заводской базы в области машиностроения, так и изготовления строительных деталей, заводской сборки и комплектации установок, испытания и наладки их, проектных и исследовательских работ.

Необходимо создать квалифицированные кадры конструкторов, рабочих и хозяйственников-организаторов. Эти кадры, при наличии соответствующей производственной базы, должны вести работу как по совершенствованию передвижных установок и технологическому процессу их производства, так и по использованию их.

Должно быть подобрано специальное оборудование, обеспечивающее дешевизну, быстроту и стандартность производства передвижных установок.

Необходимо обеспечить широкий выпуск различных типов и мощностей установок, что ориентировало бы хозяйственников и строителей на такое же широкое использование передвижных установок при решении различных энергетических задач. Преимущества заводского производства передвижных электростанций и подстанций будут распространены, помимо процессов изготовления оборудования, также и на монтаж отдельных агрегатов и всего комплекса передвижной установки.

При заводском серийном проектировании и выпуске значительно сократятся сроки строительства (для более мощных станций от 12 до 24 мн не менее чем в 2 раза, а для менее мощных еще больше); уменьшится количество персонала, занятого на создании установленной мощности; значительно сократятся капитальные затраты по созданию энергетических мощностей; повысится качество монтажа и самих установок, ускорятся темпы совершенствования конструкций, типов станций и введения технических новин.

В результате всего этого повысится эффективность эксплуатации создаваемой мощности. Сюда следует отнести также: испытания оборудования и опробования электростанций на заводе и наладку эксплуатации на месте, подготовку кадров, наблюдение за технической стороной эксплуатации на местах, непрерывное совершенствование конструкций оборудования и самих станций, повышение квалификации персонала, ускорение разработки оригинальных конструкций и т. д. Вместо многочисленных временок, повторяемых на каждом строительстве, заводское сооружение электростанций будет обеспечено постоянными устройствами и строениями, тщательно оберегаемыми и улучшаемыми с течением времени, в соответствии с требованиями технологического процесса. При этом каждый рубль, вложенный в строительство завода, а не во временки, по крайней мере удваивает себя в продукции налаженного завода чуть ли не с первого года его эксплуатации.

Конечно, без конкретных и обоснованных расчетов, без специального исследования (с построением гипотезы дальнейшего развития энергохозяйства СССР на длительный период) нельзя точно определить потребности в передвижных установках. Однако ориентировочно можно считать, что потребность в передвижных установках определяется в пределах 10% от имеющихся в настоящее время крупных стационарных установок, т. е. в размере около 800—1000 мвт. Этот объем мощностей и беспорядная необходимость начать немедленно покрывать эту потребность приводит к выводу, что нельзя дело передвижной энергетики поставить в зависимость от заводской базы обычной энергетики, тем более что заводская база последней явно недостаточна для удовлетворения предстоящих задач электрификации страны. Далее, существующие заводы имеют определенные конструкторские задачи и включение в орбиту их деятельности совершенно новых для них конструкторских идей передвижной энергетики будет нецелесообразно. Помимо этого и заводские площадки и технологическое оборудование заводов не приспособлены к

специфическим требованиям передвижных установок; эти заводы не имеют необходимых свободных территорий.

Названный выше масштаб потребности в передвижных электроустановках и многообразие последних не могут быть удовлетворены в одном каком-либо заводском центре. Таких центров должно быть несколько с разным ассортиментом продукции в различных районах страны.

Выступ этого задача проектирования и организации специальных производств представляется достаточно сложной. Совершенно очевидно, что при решении такой сложной задачи, как создание мощной базы передвижной энергетики, вопросы правильной организации этой базы, рассчитанной на широкую перспективу, приобретают исключительно важное значение. Необходимо поэтому немедленно привлечь к разработке этого вопроса Государственный институт по проектированию заводов энергетической промышленности (Гипроэнергопром) совместно с другими проектными и исследовательскими институтами машиностроения, транспорта и т. д.

Одним из основных вариантов возможного решения организационной задачи может быть предложен следующий. Вся организация создается наркоматами электростанций и электропромышленности, причем основой отдельных заводов являются производства специальных типов силовых агрегатов, паровых турбин и котлов, двигателей внутреннего сгорания, трансформаторов.

На заводе, где производятся паровые турбины и котлы, должны сооружаться крупные передвижные железнодорожные электростанции и котельные, весь ассортимент пловучих станций (паротурбинные, дизельные, локомобильные, газогенераторные и пр.), весь ассортимент пловучих подстанций.

На заводе, производящем двигатели внутреннего сгорания (дизели и др.), должны сооружаться мелкие железнодорожные электростанции, весь ассортимент прочих сухопутных станций, двигатели для мелких пловучих станций, передаваемых первому заводу.

На заводе, производящем трансформаторы, должны сооружаться все виды передвижных подстанций и трансформаторы для пловучих подстанций.

Генераторы и моторы, а также стандартные трансформаторы и прочее стандартное электрооборудование, требующееся для комплектования передвижных установок, поставляется специализированным заводам передвижной энергетики — заводами общего электромашиностроения, учитывающими в своих программах потребности передвижной энергетики, так же как стандартные типы двигателей внутреннего сгорания (железнодорожные детали, автошасси и прочее оборудование) поставляются заводами общего машиностроения на основе кооперации.

Заводы передвижной энергетики должны вести исследовательскую работу, проектирование, наблюдение на местах за эксплуатируемыми станциями, осуществлять капитальные ремонты; они же готовят кадры эксплуатационников передвижных установок.

Выбор мест размещения заводов по стране должен быть сделан на основе выявившихся потребностей в передвижных установках одновременно с решением общеорганизационных вопросов.

Ближайшей задачей является объединение всех конструкторских и заводских работников, практически занимающихся вопросами передвижной энергетики. Было бы целесообразно поручить группе лиц, уже практически работающих в области передвижной энергетики, разработку организационных мероприятий на ближайшее время. Следовало бы, не теряя времени, в дополнение к существующим в СССР типам, начать проектирование и строительство опытных образцов других видов передвижных установок и, в первую очередь, мощных пловучих.

Параллельно должна вестись работа по определению перспектив использования передвижных установок в народном хозяйстве, созданию проектов стандартов, изучению иностранного опыта, разработке предаварительных технических условий передвижных установок, проектов специализированных заводов и по созданию общей организационной системы передвижной энергетики.

Впредь до создания специализированных заводов придется в первое время использовать существующие заводы. Имея в виду предстоящее развитие дела передвижной энергетики, следовало бы теперь же начать готовить соответствующие кадры конструкторов, технологов и организаторов.

Необходимо немедленно использовать передвижную энергетику для решения разнообразных строительных, хозяйственных и энергетических задач ближайшего будущего.

Балансовые связи между промышленностью и сельским хозяйством

Установление правильного соответствия в развитии промышленности и сельского хозяйства является основной проблемой планирования расширенного социалистического воспроизводства. «Социалистическое общество, — указывал товарищ Сталин, — есть производственно-потребительское товарищество работников индустрии и сельского хозяйства. Если в этом товариществе промышленность не увязана с сельским хозяйством, дающим сырье и продовольствие и поглощающим изделия промышленности, если промышленность и сельское хозяйство не составляют, таким образом, единого народно-хозяйственного целого, — то никакого социализма из этого не получится... проблема построения социализма означает проблему организации народного хозяйства в целом, проблему правильного сочетания индустрии и сельского хозяйства»¹.

Рабочий класс, опираясь на экономические командные высоты, и прежде всего на растущую национализированную промышленность, осуществил социалистическое преобразование деревни.

Высокий темп развития социалистической индустрии явился решающим условием, обеспечившим социально-техническую реконструкцию сельского хозяйства.

Успехи в деле утверждения и развития социалистического способа производства в деревне характеризуются сдвигами в социальной структуре производственных фондов сельского хозяйства СССР.

*Производственные фонды в сельском хозяйстве по формам собственности (в процентах к итогу)*²

	1928 г.	1936 г.
Собственность социалистическая в двух видах	63,6	96,3
а) всепародная (государственная)	62,6	76,0
б) кооперативно-колхозная	1,0	20,3
Личная собственность колхозников	0,1	3,1
Мелкая частная собственность крестьян-единоличников	31,9	0,6
Капиталистическая частная собственность	4,4	—
Итого	100	100

Производственные фонды сельского хозяйства почти полностью находятся в социалистической собственности, а это свидетельствует об

окончательном утверждении новой формы соединения средств производства и рабочей силы, соответствующей социалистическому способу производства.

Как известно, одной из характерных особенностей капиталистического воспроизводства является постоянно возобновляемое в расширенных размерах противоречие между промышленностью и сельским хозяйством. «Противоречие между промышленностью и земледелием не только не устранено капитализмом, а, напротив, расширяется и обостряется им все более»³.

Для капитализма характерно отставание земледелия от развития промышленного производства. Это отставание представляет «одну из наиболее глубоких причин нарушения пропорциональности между разными отраслями народного хозяйства, кризисов и дороговизны»⁴.

Особенно остро обнаружилось отставание сельского хозяйства в условиях преобладания в земледелии мелкокрестьянского хозяйства, которое, по определению товарища Сталина, «...не только не осуществляет в своей массе ежегодно расширенного воспроизводства, но, наоборот, оно не всегда имеет возможность осуществлять даже простое воспроизводство»⁵.

С переходом к социалистической индустриализации страны промышленность в своем развитии натолкнулась на ограниченность сельскохозяйственной базы, вызванной наличием миллионов распыленных мелких крестьянских хозяйств, которые не в силах в сколько-нибудь достаточной мере использовать технику и достижения агрономической науки и поэтому не способны осуществить расширенное воспроизводство сельскохозяйственных продуктов и являются по своей природе хозяйствами малотоварными. Растущие потребности индустриального населения в продовольствии, увеличивающиеся нужды промышленности в сельскохозяйственном сырье не удовлетворялись мелкокрестьянским хозяйством, которое по своей товарности значительно отставало даже от уровня производства товарного зерна в царской России в 1913 г. По данным, приведенным в докладе товарища Сталина на XVI съезде ВКП(б), товарная продукция зерновых в 1927 г. составила 37%, в 1928 г. — 36,8%, в 1929 г. — 58% от довоенного уровня⁶.

Недостаточность товарного выхода сельскохозяйственных продуктов создавала «опасность разрыва между городом и деревней, между промышленностью и сельским хозяйством»⁷. Опасность разрыва между промышленностью и сельским хозяйством была преодолена путем социалистического переустройства сельского хозяйства и усиленного технического оснащения и внедрения системы машин в земледелие. Достигнутый в результате социально-технической реконструкции неуклонный рост товарного выхода сельскохозяйственной продукции свидетельствует о быстром расширении сельскохозяйственной базы промышленности и, следовательно, о ликвидации исторической диспропорции между этими двумя решающими отраслями материального производства.

В 1938 г. товарность колхозно-совхозного производства составила 40% от валового сбора зерна против 20% товарности в кулацких хозяйствах и 11,2% в середняцких и бедняцких хозяйствах в 1926/27 г.

Высокая товарность сельскохозяйственной продукции является характерной особенностью социалистического воспроизводства в отличие

¹ В. И. Ленин, Соч., т. XVII, стр. 639.

² Там же.

³ И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11, стр. 277.

⁴ И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 10, стр. 369.

⁵ Там же, стр. 265.

¹ И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 9, стр. 172.

² Социалистическое сельское хозяйство СССР, (Статистический сборник, М., 1939 г., стр. 8).

от низкой товарности мелкокрестьянского хозяйства, не способного зачастую осуществлять даже простое воспроизводство.

Рост товарности сельскохозяйственной продукции происходит на основе постепенного приближения темпов развития сельского хозяйства к темпам развития промышленного производства.

Если в первой пятилетке в связи с реорганизацией мелкокрестьянских хозяйств на социалистических началах продукция сельского хозяйства из-за сокращения поголовья скота несколько снизилась, то итоги выполнения второго пятилетнего плана и план на третье пятилетие обнаруживают, что сельское хозяйство по темпу своего развития постепенно догоняет промышленность.

Сближение темпов (и абсолютных приростов) роста индустрии и земледелия является отличительной чертой, свойственной только процессу социалистического воспроизводства.

Одним из важнейших условий дальнейшего усиления темпов развития сельского хозяйства и приближения их к темпам роста промышленности является изменение структуры сельскохозяйственного производства. Удельный вес животноводства в общей продукции сельского хозяйства у нас явно недостаточен и в этом отношении мы еще отстаем от США.

В то время как в США в 1935 г. на долю животноводства приходилось 55,4%¹, т. е. больше половины всей сельскохозяйственной продукции, — в СССР удельный вес продукции животноводства в 1937 г. измерился 25%, а на долю растениеводства приходилось 75% продукции сельского хозяйства.

В третьем пятилетнем плане проектируется опережающий рост животноводства по сравнению с растениеводством. В 1942 г. около одной трети сельскохозяйственной продукции должно давать животноводство.

Рост валовой продукции сельского хозяйства по плану третьей пятилетки
(в млрд. руб.; в ценах 1926/27 г.)

	1937 г.	1942 г.	1942 г. в % к 1937 г.
Вся продукция	20,1	30,5	152
В том числе:			
Растениеводство	15,1	20,6	130
Животноводство	5,0	9,9	198

Рост индустриального населения, изменение соотношения между городским и сельским населением, дальнейший рост благосостояния страны — все это приводит к тому, что потребность в продукции животноводства растет значительно быстрее, чем спрос на зерновые продукты. Перспектива интенсивного роста потребления мяса, молока и их производных требует всемерного расширения социалистического животноводства. Этого же требует необходимость преодоления отставания кожевенно-обувной и шерстяной промышленности. Задача создания избытка предметов широкого потребления диктует необходимость резкого повышения выпуска шерстяных тканей, полушубков, обуви и других товаров, вырабатываемых из животноводческого сырья.

Таким образом развитие хозяйственных связей между городом и деревней, между индустрией и сельским хозяйством требует в ближайшей перспективе резкого изменения структуры сельскохозяйственного производства в сторону повышения удельного веса животноводства.

Вместе с тем всемерное развитие социалистического животноводства создает благоприятные условия для внедрения правильных севооборотов, повышения урожайности, резкого увеличения продукции полеводства и, следовательно, способствует постепенному приближению темпов развития сельского хозяйства к темпам роста промышленного производства. Правильное сочетание отраслей сельского хозяйства открывает также широкие возможности использования отходов полеводства (солома, мякина и т. д.) для скраммливания скоту и отходов животноводства (навоз) — в земледелии. Следовательно, комплексное ведение хозяйства обеспечивает расширенное воспроизводство поголовья скота и повышение его продуктивности.

Могущественным рычагом дальнейшего подъема общественного животноводства является установление нового погектарного принципа исчисления поставок мяса, молока, шерсти, кожи, яиц и т. д.

Борьба за развитие общественного животноводства в колхозах является борьбой за расширение и укрепление общественного хозяйства колхозов. Решения мартовского пленума ЦК ВКП(б) представляют собой дальнейшее развитие исторического постановления ЦК ВКП(б) и СНК СССР «о мерах против разбазаривания колхозных земель».

Переход к погектарному принципу исчисления поставок государству приведет в ближайшее время к коренному изменению в соотношении поголовья скота, находящегося на колхозных фермах и в личном пользовании колхозников. Существенные сдвиги в этом направлении мы уже имеем. Если на 1 января 1938 г. на колхозных фермах находилось 37% от всего наличия крупного рогатого скота в колхозах и у колхозников, то на 1 января 1940 г. удельный вес общественного животноводства поднялся до 46%¹.

Увеличение количества ферм и рост поголовья скота в них подготавливают значительное увеличение товарности животноводческой продукции.

Все это приведет к изменению структуры колхозно-базарной торговли. Удельный вес колхозов в реализации мясо-молочной продукции будет непрерывно увеличиваться и это, несомненно, окажет оздоравливающее воздействие на движение цен на колхозных рынках. Одновременно вырастут денежные доходы колхозов, а следовательно, и денежные оплаты трудностей. Росту денежных доходов колхозников социалистическая индустрия сумеет противопоставить расширяющийся встречный поток товаров широкого потребления, так как сырьевая база кожевенной, шерстяной и ряда отраслей местной промышленности должна значительно увеличиться в связи с переходом к погектарному исчислению поставок государству кожи, шерсти, молока и т. д.

Таким образом решения мартовского пленума ЦК ВКП(б) призваны сыграть выдающуюся роль в деле расширения денежных отношений и товарооборота между городом и деревней.

Изменение в политике заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов окажет также огромное воздействие на укрепление производственных связей между промышленностью и сельским хозяйством.

Переход к погектарному исчислению поставок продукции полеводства и животноводства стимулирует дальнейший рост товарности продовольственных, технических культур и продукции животноводства и тем самым расширяет сельскохозяйственную базу промышленности.

Осуществление социалистической индустрии технического перевооружения сельского хозяйства на началах коллективизма обеспечило, наряду с расширенным воспроизводством продовольственных, фуражных

¹ СССР и капиталистические страны. Статистический сборник. Госпланиздат, 1939 г., стр. 239.

¹ Из доклада тов. Н. С. Хрущева на собрании Киевского партийного актива 16/IV 1940 г., «Об итогах очередного пленума ЦК ВКП(б)».

и технических культур, также и значительную экономию труда в земледелии и, следовательно, расширило в деревне источники комплектования рабочей силы для промышленности.

Благодаря форсированному развертыванию сельскохозяйственного машиностроения в течение двух сталинских пятилеток неизмеримо повысилась степень механизации основных сельскохозяйственных работ.

Экономия труда на работах, выполненных тракторами и комбайнами МТС в 1937 г., по сравнению с затратами труда в колхозах без применения тракторов и комбайнов измерялась 849,8 млн. человеко-дней, или 7,2 млн. годовых работников, а по сравнению с затратами труда в индивидуальных крестьянских хозяйствах экономия труда составляла 1 285 млн. человеко-дней, или 10,9 млн. годовых работников.

Завершение комплексной механизации сельскохозяйственных работ, предусмотренное третьим пятилетним планом, приведет к дальнейшему высвобождению из полеводства значительного количества рабочей силы.

Таким образом промышленность, осуществляя техническое перевооружение сельского хозяйства, тем самым обеспечивала удовлетворение растущих нужд своего развития продовольствием, основными видами сельскохозяйственного сырья и, наконец, дополнительными источниками комплектования рабочей силы благодаря механизации одной из наиболее трудоемких отраслей народного хозяйства — земледелия.

В результате победы социализма в нашей стране и завершения в основном технической реконструкции народного хозяйства неизмеримо расширились и обогатились материальные связи между промышленностью и сельским хозяйством. До начала первой пятилетки эти материальные связи в основном сводились к удовлетворению промышленностью личных потребностей крестьянского населения через реализацию текстиля, обуви и других товаров ширпотреба. Поэтому связи между промышленностью и сельским хозяйством в прошлом осуществлялись, главным образом, через сферу товарооборота и по своему характеру были весьма ограниченными, так как в незначительной мере охватывали тяжелую промышленность, а преимущественно смыкались с сельским хозяйством отрасли, производящие предметы потребления.

Что же касается нужд производственного потребления крестьянского хозяйства, то они были сравнительно невелики и промышленность играла небольшую роль в их удовлетворении. Преобладающая часть потребляемых в полеводстве и животноводстве основных и оборотных фондов воспроизводилась в самом сельском хозяйстве. Так было с типовыми ресурсами — рабочим скотом, так было и со значительным количеством применявшихся в прошлом орудий труда, которые в своей массе отличались примитивностью и поэтому могли быть изготовлены крестьянами. Достаточно сказать, что даже накануне первой пятилетки в 1928 г. — в полеводстве насчитывалось 4,6 млн. штук сох и косуль и только 9,3 тыс. тракторных плугов.

В процессе социально-технической реконструкции сельского хозяйства устанавливаются и развертываются новые формы смычки между городом и деревней. Товарищ Сталин указывал, что «...кроме старых форм смычки между городом и деревней, когда промышленность удовлетворяла главным образом личные потребности крестьянина (ситец, обувь, вообще мануфактура и т. д.), нам нужны еще новые формы смычки, когда промышленность будет удовлетворять производственные нужды крестьянского хозяйства (сельско-хозяйственные машины, тракторы, улучшенные семена, удобрения и т. д.)»⁴.

⁴ И. В. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11, стр. 239.

Новые формы смычки означали не только расширение и обогащение, но также и качественное изменение материальных связей между индустрией и сельским хозяйством, так как эти связи приобрели производственный характер. Промышленность, продолжая снабжать крестьян товарами личного потребления, одновременно обеспечивает развитие сельского хозяйства продукцией производственного назначения. Круг отраслей промышленности, связанных с развитием сельского хозяйства, расширяется и выходит за пределы производства предметов потребления, все в большей мере охватывая производство средств производства. Наряду с текстильной, кожевенно-обувной и другими отраслями легкой и пищевой промышленности решающую роль в обеспечении развития сельского хозяйства начинают играть сельскохозяйственное машиностроение, металлургия, добыча топлива, химия и другие отрасли группы «А».

Одновременно коренным образом изменяются условия воспроизводства основных и оборотных фондов сельского хозяйства. Если прежде подавляющая часть орудий обработки почвы и тягловой силы создавалась в самом сельском хозяйстве, то с развитием производственных форм смычки между городом и деревней промышленность начинает воспроизводить важнейшие средства производства, применяемые как в земледелии, так и в животноводстве. Об этом, в частности, свидетельствуют изменения в структуре энергетических ресурсов сельского хозяйства.

Структура энергетических ресурсов сельского хозяйства
(в % к итогу на конец года)¹

Виды двигателей	1916 г.	1928 г.	1932 г.	1937 г.	1938 г. (предварительные данные)
Тракторы	0,0	1,3	12,9	31,2	30,3
Автомобили грузовые	—	0,1	1,7	14,5	17,4
Моторы комбайнов	—	—	2,9	13,4	14,0
Прочие механические двигатели, включая электроустановки	0,8	2,6	4,7	7,6	8,2
Все механические двигатели	0,8	4,0	22,2	66,7	69,9
Рабочий скот (в переводе на механическую силу)	99,2	96,0	77,8	33,3	30,1
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Если в 1928 г. 96% энергетических ресурсов воспроизводилось в самом сельском хозяйстве (рабочий скот), то в итоге осуществления двух сталинских пятилеток механические двигатели составили 70% всех энергоресурсов сельского хозяйства, а это означает, что промышленность играет решающую роль в производстве последних.

Укрепление производственных связей между индустрией и сельским хозяйством осуществлялось также и в обратном направлении, а именно через расширение промышленной переработки растительного и животноводческого сырья.

Победа колхозного строя создала условия для неуклонного роста валовой продукции и товарного выхода технических культур. Расширение сельскохозяйственной сырьевой базы промышленности ясно обнаруживается в росте заготовок растительного и животноводческого сырья.

¹ Социалистическое сельское хозяйство СССР, Статистический сборник, Госиздат, 1939 г., стр. 21.

Государственные централизованные заготовки и закупки сельскохозяйственного сырья¹

	1932 г.	1937 г.	1937 г. к 1932 г. %
Хлопок-сырец (в млн. ш.)	12,0	25,4	211,7
Пенька (в тыс. т)	40,0	48,8	122,0
Шелк-коконы (в тыс. т)	10,3	21,8	211,7
Сахарная свекла (в млн. ц)	61,2	214,5	350,5
Подсолнечник (в тыс. т)	562,7	1075,8	191,2
Табак (в тыс. т)	49,9	77,1	154,5
Мохорка (в тыс. т)	74,6	163,8	219,6
Чайный лист сырец (в тыс. т)	1,6	27,3	в 17 раз
Шерсть (в тыс. т)	40,6	78,9	194,3

Рост поступлений сельскохозяйственного сырья в обрабатывающую промышленность точно так же, как и рост призового потребления промышленной продукции в сельском хозяйстве, свидетельствует о значительном расширении народнохозяйственных связей между индустрией и сельским хозяйством.

Постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР об изменениях в политике заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов создает у колхозов мощные стимулы для дальнейшего увеличения производства сельскохозяйственного сырья и в особенности животноводческого сырья.

Недостаток старой системы заготовок кожевенного сырья и шерсти заключался в том, что она обязывала сдавать государству весь выход кожсырья, а это, как указывается в постановлении, «поддерживает интерес колхозов в развитии животноводства и лишает передовые колхозы, сдающие наибольшее количество кожевенного сырья государству, иметь в своем распоряжении необходимое количество кожи для своих нужд, ставя их в одинаковое положение с колхозами, не развивающими общественного стада и не сдающими кожевенного сырья государству»².

Новый порядок заготовок кожевенного сырья и шерсти предусматривает право колхозов, после выполнения обязательств перед государством, распоряжаться излишками кожи и шерсти по своему усмотрению. В связи с этим материальная заинтересованность колхозников в развитии общественного животноводства и в производстве животноводческого сырья неизмеримо повышается. Погектарный принцип исчисления обязательных поставок продукции животноводства значительно повышает обеспеченность легкой промышленности сырьем сельскохозяйственного происхождения, а это, в свою очередь, открывает широкие возможности осуществлять государственную закупку сельскохозяйственного сырья со встречной продажей товаров широкого потребления. В постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) об изменениях в политике заготовок и закупок с-х. продуктов указано:

«Государственную закупку кожевенного сырья производить со встречной продажей кожевенных товаров».

В ближайшей перспективе следует ожидать усиления роли государственных закупок в деле обеспечения социалистической индустрии

сельскохозяйственным сырьем. Новый порядок заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов усилит значение товарооборота в расширении материальных связей между индустрией и сельским хозяйством.

Увязка развития промышленности и сельского хозяйства является одним из основных требований, выдвинутых партией и правительством перед центральными и местными плановыми органами. В Положении о Госплане в числе важнейших пропорций, которые должны быть обеспечены в народнохозяйственном плане, указано, что «на Государственную Плановую Комиссию возлагается задача увязки в плане народного хозяйства Союза ССР... сельского хозяйства и индустрии».

В настоящее время эта увязка осуществляется на основе безраздельного господства социалистических производственных отношений как в городе, так и в деревне. Вместе с этим в материальных связях между промышленностью и сельским хозяйством выражаются различия двух форм социалистической собственности — всенародно-государственной и кооперативно-колхозной. Поэтому в перспективных планах должно быть осуществлено такое сочетание развития индустрии и сельского хозяйства, которое бы обеспечило дальнейшее укрепление союза между рабочим классом и колхозным крестьянством, способствовало коммунистическому воспитанию трудящихся и постепенному переходу от социализма к коммунизму.

Организация хозяйственных связей между индустрией и сельским хозяйством должна быть подчинена решению основной экономической задачи СССР в течение ближайших 10—15 лет. Достижение душевных норм промышленного производства наиболее развитых капиталистических стран Европы и США требует значительного расширения продовольственной и сырьевой базы промышленности путем дальнейшего технического вооружения и внедрения системы машин в сельское хозяйство.

В деле планомерной организации связей между индустрией и сельским хозяйством исключительное значение имеет составление развернутой системы материальных балансов.

Содержанием материального баланса является производство, распределение, потребление и накопление единичного продукта или группы продуктов. Таким образом материальные балансы обобщают основные стадии воспроизводства общественного продукта и потому являются важнейшим инструментарием увязки развития смежных отраслей. Установление правильного соответствия между производством и потреблением (т. е. между основными статьями приходной и расходной части материального баланса) является необходимым условием увязки производственной программы отдельной отрасли с развитием отраслей, потребляющих ее продукцию. Правильность соотношения в развитии материально связанных отраслей проверяется путем составления соответствующих материальных балансов.

Материальные балансы, определяющие производственную увязку индустрии и сельского хозяйства в народнохозяйственном плане, по характеру экономических связей, выражаемых ими, могут быть разбиты на две группы.

Во-первых, это балансы промышленной продукции, потребляемой полностью или частично в сельском хозяйстве. К их числу принадлежат балансы, через которые удовлетворяется потребность сельского хозяйства в основных фондах (балансы тракторов, комбайнов, различных видов сельскохозяйственных машин, автомашин, запасных частей, минеральных удобрений и в известной мере балансы строительных материалов, проката и т. п.) и в оборотных фондах

¹ Итоги выполнения второго пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР, Госпланзатг, 1939 г., стр. 98.

² Постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР «Изменения в политике заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов» от 7/IV 1940 г.

(баланс топлива, так как сельское хозяйство является емким потребителем жидких горючих, баланс электроэнергии и т. п.).

Во-вторых, балансы сельскохозяйственной продукции, предназначенной для воспроизводства оборотных фондов в различных отраслях промышленности, главным образом, легкой и пищевой. Группа этих балансов весьма многообразна и может быть классифицирована по отраслевому признаку.

Прежде всего необходимо выделить балансы, через которые осуществляется увязка производственной программы отдельных отраслей пищевой промышленности с развитием растениеводства и животноводства. Сюда относятся балансы продовольственных культур (зерно для мукомольной и крупяной промышленности), технических культур (сахарная свекла, масличные — семена подсолнечника, соя, льна и т. д.), огородных культур (овощи для консервной промышленности), субтропических культур (чай, цитрусовые и т. п.), продукции животноводства (мясо, молоко).

Интересно отметить, что некоторые из перечисленных сельскохозяйственных продуктов до начала первой пятилетки не поступали или в очень незначительной мере поступали в промышленную переработку. Лишь благодаря созданию мощной и современной мясомолочной, консервной и других отраслей пищевой промышленности балансовые связи социалистической индустрии с сельским хозяйством неизмеримо обогатились.

Далее следует ряд балансов, посредством которых осуществляется увязка между запроектированным развитием легкой промышленности и производственной программой сельского хозяйства. Это — балансы волоконистых культур (хлопок, лен, конопля, кендырь, рами и т. п.) в животноводческого сырья (шерсть, кожа).

Наконец, ряд балансов показывает обеспеченность важнейших отраслей химической промышленности сырьем сельскохозяйственного происхождения. Для развития резиновой промышленности исключительное значение имеет баланс натурального каучука (кок-сагыз, тау-сагыз, гваюла и т. п.), для производства синтетического каучука — баланс картофеля, для фармацевтической промышленности — баланс лекарственных видов сырья.

По своему экономическому содержанию балансы промышленной и сельскохозяйственной продукции, увязывающие эти две отрасли в народнохозяйственном плане, имеют известные различия. Эти различия обусловлены прежде всего преобладанием всенародно-государственной собственности в промышленности и кооперативно-колхозной собственности в сельском хозяйстве. Промышленная продукция принадлежит социалистическому государству, и та ее часть, которая подлежит использованию в сельском хозяйстве, полностью направляется в МТС, в совхозы и колхозы для производственного потребления.

Преобладающая часть сельскохозяйственной продукции является собственностью отдельных колхозов, и не все виды продукции земледелия и животноводства, являющиеся по своему характеру сырьем для промышленности, полностью попадают в промышленную переработку. Известная часть их оседает в самом сельском хозяйстве. Поэтому существует известный разрыв, а по некоторым видам сельскохозяйственного сырья (лен, подсолнечник, шерсть и др.) — заметное различие между валовой и товарной продукцией, направляемой в промышленность.

Если по хлопку, сахарной свекле и ряду других технических культур валовая и товарная продукция по своим размерам совпадают или почти совпадают, то по таким видам сельскохозяйственного сырья, как лен,

удельный вес централизованных поступлений в 1937 г. составил 52,6% от валового сбора, по подсолнечнику — 51,7%, по шерсти — 74,2%.

Между тем по всем видам промышленной продукции, предназначенной для удовлетворения нужд сельского хозяйства, различие между валовой и товарной продукцией чрезвычайно незначительно и обусловлено при правильной организации производства особенностями технологического процесса (длительностью производственного цикла).

Различные формы социалистической собственности, преобладающих в городе и в деревне, обуславливает ряд особенностей, которые должны быть учтены при планировании балансов сельскохозяйственного сырья. В отличие от промышленных балансов, при планировании балансов сельскохозяйственного сырья, наряду с определением объема производства, особое внимание должно быть уделено применению экономических рычагов, стимулирующих увеличение выхода товарной продукции колхозов. Образцом применения таких экономических мероприятий, которые способствуют значительному росту товарной продукции, выработываемой в колхозах, являются последние решения партии и правительства об изменениях в политике заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов.

Балансы промышленной и сельскохозяйственной продукции, через которые планируются их межотраслевая увязка, отличаются друг от друга также и по своему экономическому назначению. Социалистическая промышленность воспроизводит основные и оборотные фонды (топливо, электроэнергия и т. п.) сельского хозяйства. Между тем сельское хозяйство воспроизводит для промышленности и исключительно и оборотные фонды — сырье, поступающее в отрасли пищевой, легкой и частично тяжелой индустрии. И так как оборотные фонды должны через короткие промежутки времени возобновляться, то условием непрерывности производственного процесса является наличие известного неснижаемого запаса сельскохозяйственного сырья на промышленных предприятиях, который постоянно обновляется, а при увеличении выпуска продукции расширяется. «В производственном процессе всегда имеются сырые и вспомогательные материалы, но, по мере того как старые целиком потребляются на образование готового продукта, они всегда заменяются новыми экземплярами того же рода»¹.

Все это должно быть учтено при планировании балансов технических культур и продукции животноводства. В расходной части этих балансов должны быть обеспечены не только текущие нужды промышленности, но также и постоянное возобновление неснижаемых (нормативных) запасов сельскохозяйственного сырья в соответствующих промышленных предприятиях. Исключительное значение имеет создание и неуклонное увеличение государственных резервов сельскохозяйственного сырья. Решения XVIII съезда ВКП(б) о создании крупных государственных резервов должны быть положены в основу планирования материальных балансов вообще и, в частности, сельскохозяйственных балансов.

Ведущая роль промышленности в процессе социалистического воспроизводства заключается в том, что она осуществляет техническое оснащение всех отраслей народного хозяйства, в том числе и сельского хозяйства. Этим определяется исключительное значение тех промышленных балансов, в которых планируются техническое обновление основных фондов народного хозяйства (в этом заключается также их отличие от балансов продукции других отраслей, в том числе и от балансов сельскохозяйственного сырья, так как последние охватывают воспроизводство оборотных фондов).

Между планированием технического оснащения сельского хозяйства

¹ К. Маркс, Капитал, т. II, изд. 8, 1938 г., стр. 144.

и увеличением товарного выхода продукции земледелия существует тесная связь. Конкретное выражение этой связи видно из роста натуральной оплаты за работы МТС. Значительная часть орудий обработки почвы и механической тяги, произведенных машиностроением, поступает в распоряжение машинотракторных станций, которые благодаря этому расширяют производственное обслуживание колхозов. В меру увеличения объема работ МТС соответственно возрастает их натуральная оплата, которая является одним из основных источников централизованных поступлений сельскохозяйственных продуктов. Таким образом рост машинноснабжения социалистического сельского хозяйства обуславливает рост централизованных заготовок. Количественное измерение этой связи является одной из важнейших задач балансовой увязки развития промышленности и сельского хозяйства.

Существенное значение в деле планирования материальных связей между промышленностью и сельским хозяйством имеет учет сезонного характера основных сельскохозяйственных работ.

Сбор важнейших сельскохозяйственных культур, в том числе и сырьевых, происходит, главным образом, в третьем квартале, между тем их промышленная переработка, за некоторыми исключениями (сахарная промышленность), осуществляется в течение всего года. Поэтому при определении сбора продовольственных и технических культур необходимо исходить не только из удовлетворения потребностей промышленности в планируемом году, но также из производственной программы отрасли пищевой, легкой и химической промышленности будущего года. Вплоть до поступления продукции от нового урожая промышленность перерабатывает сырье урожая прошлого года. Это обуславливает необходимость образования сезонных (сверхнормативных) запасов сельскохозяйственного сырья, которые призваны обеспечить непрерывность производственного процесса в соответствующих отраслях промышленности в течение круглого года. Накопление сезонных запасов является важнейшим условием балансовой увязки индустрии и сельского хозяйства.

Планирование производственной программы отраслей промышленности, снабжающих сельское хозяйство основными и оборотными фондами, должно быть тесно увязано: 1) с запрокинутым объемом полеводческих работ, 2) с уровнем их механизации, 3) с планируемым уровнем химизации социалистического земледелия, 4) с планом расширенного воспроизводства стада рабочего и продуктивного скота, 5) с планом строительных работ в области сельского хозяйства. Наличие такой увязки в народнохозяйственном плане и в ходе его выполнения является решающим условием недопущения и предупреждения диспропорций между развитием индустрии и сельского хозяйства.

Эта связь по линии производственного снабжения сельского хозяйства планируется и контролируется путем составления развернутой системы материальных балансов. Важнейшим из них является баланс тяги, в котором планируется обеспечение сельского хозяйства всеми видами тяги, как механической, так и рабочим скотом. В связи с тем, что тяга в сельском хозяйстве используется неравномерно, — это требует, наряду с составлением баланса на календарный год, также составления баланса тяги на цикл весенних и осенних полеводческих работ. Это дает возможность увязать программу сельскохозяйственного машиностроения с планом полеводческих работ во времени.

Потребность в тяге прежде всего зависит от объема сельскохозяйственных работ и от сроков их осуществления. Поэтому в первой статье расходной части баланса тяги определяется объем сельскохозяйственных работ. Так как различные полеводческие работы требуют неодинаковых

затрат тяги, то все виды работ в сельском хозяйстве по соответствующим коэффициентам приводятся к единому измерению, а именно — к га условной (мягкой) пахоты.

На основе плана расширения посевных площадей за счет освоения новых земель и плана внедрения агротехнических мероприятий определяется объем сельскохозяйственных работ (выраженных в условной пахоте).

Содержанием второй статьи расходной части баланса тяги является определение норматива использования тяги.

При планировании использования тракторного парка необходимо исходить из точного соблюдения установленных сроков проведения полеводческих работ, так как их нарушение снижает эффективность агротехнических мероприятий, что сказывается на урожайности.

Улучшение использования тяги является решающим условием выполнения заданного объема сельскохозяйственных работ, свидетельствует об эффективности применения орудий труда, получаемых от промышленности, и тем самым облегчает увязку плана по полководству с производственной программой сельскохозяйственного машиностроения.

Между степенью использования тракторного парка и размером машинноснабжения сельского хозяйства имеется обратная зависимость. Чем лучше используется механическая тяга, тем меньше требуется тракторов для выполнения установленного объема сельскохозяйственных работ, и напротив, низкий уровень использования тяговой силы приводит к излишнему росту потребности в тракторах, удовлетворение которой приводит подчас к излишнему напряжению в работе тракторных заводов, требует выделения для них дополнительных фондов металла и т. д.

За годы второй сталинской пятилетки достигнуты существенные успехи в деле использования тракторного парка. В 1937 г. выработка на один условный 15-сильный трактор МТС (без молотыбы) составила 470 га (мягкой пахоты) вместо 357 га в 1932 г.¹

Однако резервы дальнейшего повышения использования тракторного парка далеко еще не исчерпаны. Об имеющихся у нас огромных возможностях повышения использования тракторного парка свидетельствуют успехи, достигнутые передовыми машинотракторными станциями.

Передовые МТС по выработке на трактор²

Годы	Число всех МТС	Число МТС, выработавших на 1 условный 15-сильный трактор		
		От 500 до 650 га	От 651 до 850 га	Свыше 850 га
1933	2 916	574	257	85
1937	5 81	1 560	707	175

Как видим, при средней по Союзу выработке на 1 условный 15-сильный трактор в размере 470 га в 1937 г., 26,8% всех МТС выработали на один трактор от 500 до 650 га, 12,2% МТС — от 650 до 850 га и 3% МТС — свыше 850 га.

Дальнейшее развертывание стахановского движения среди тракторных бригад является решающим условием подтягивания отстающих МТС к уровню передовых и тем самым условием повышения эффективности использования тракторного парка нашей страны.

¹ Итоги выполнения второго пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР, Госпланздат, 1939 г., стр. 96.

² Социалистическое сельское хозяйство Союза ССР, Статистический сборник, Госпланздат, 1939 г., стр. 53.

Итак, определив объем сельскохозяйственных работ и нормативы использования тяги, мы можем рассчитать потребность в тяговых ресурсах (в л. с.) и тем самым завершить составление расходной части баланса тяги.

В приходной части баланса планируется обеспечение потребностей сельского хозяйства в тяге.

Определяя возможность удовлетворения нужд сельского хозяйства в тяге, необходимо прежде всего встросить учесть все наличные ресурсы как механической тяги, так и рабочего скота. Для того чтобы выразить наличие тяговых ресурсов в едином измерении, тяга различных видов рабочего скота (лошади, вола, верблюда и т. д.) по соответствующим коэффициентам переводится в л. с.

Баланс тяги должен предусматривать всемерное использование рабочего скота на различных сельскохозяйственных работах. Между тем в этом вопросе имелась известная недооценка. Это, в частности, сказалось на недостаточном производстве в последние годы прицепного конного инвентаря.

Рабочий скот играет большую роль в качестве необходимого дополнения к тракторам, которые являются преобладающей двигательной силой, используемой во всех основных процессах социалистического земледелия.

Рабочий скот незаменим при обработке некоторых земельных участков (в горных районах, при наличии оврагов и балок и т. п.). Велико также значение рабочего скота при осуществлении различных транспортных работ (подвозка горючего для тракторов, семян, воды, фуража, вывоз навоза и т. д.).

Наряду с подсчетом наличия механической тяги, необходимо учесть также выбраковку известного числа тракторов в плановом периоде в связи с их техническим износом. Повышение среднего возраста тракторного парка, а также усиление его использования, требуют укрепления ремонтной базы сельского хозяйства, обеспечения всех МТС машино-тракторными мастерскими, а главное — коренного улучшения ухода за машинами и их хранения. Удлинение сроков службы тракторов сохранит действующий парк машин, уменьшает нормы амортизации и, следовательно, способствует снижению себестоимости тракторных работ, а главное обеспечивает при меньшем машиноснабжении со стороны промышленности простое воспроизводство двигательной силы МТС и совхозов. Если учесть размеры тракторного парка (1938 г. — 483,5 тыс. тракторов), то станет ясным, что даже незначительное уменьшение технического износа сберегает народному хозяйству тысячи тракторов.

Итак, выявив наличие тяговых ресурсов (с учетом их износа в плановом периоде) и зная общую потребность сельского хозяйства в двигательной силе, мы можем определить размер поступления тракторов, необходимый для выполнения заданного объема сельскохозяйственных работ.

Баланс тяги является важнейшим инструментарием уязки объема сельскохозяйственных работ с производственной программой машиностроительной промышленности.

Такое же значение имеют балансы остальных видов сельскохозяйственных машин и в первую очередь баланс комбайнов. Третий пятилетний план намечал довести комбайнизацию уборки зерновых в колхозах до 75% в 1942 г. Это требует удвоения парка комбайнов к концу третьей пятилетки, а также резкого улучшения его использования. При планировании баланса комбайнов необходимо учесть имеющиеся огромные резервы дальнейшего повышения выработки комбайнов, открытые передовыми МТС. В то время как в среднем по Союзу выработка на 1 условный 15-футовый комбайн в 1937 г. составляла 317 га,

по 659 передовым МТС производительность комбайна колебалась от 400 до 800 и выше га мягкой пахоты¹. Мобилизация имеющихся резервов использования комбайнов значительно ускорит завершение комплексной механизации сельскохозяйственных работ.

План завоза остальных видов прицепного инвентаря должен также составляться с расчетом на всемерное повышение норм выработки и удлинение времени эксплуатации парка сельскохозяйственных машин.

При определении завоза сельскохозяйственных машин необходимо прежде всего исходить из задачи ликвидация в годы третьей пятилетки диспропорции между тракторным парком и наличием прицепных машин. В конце 1938 г. на 100 условных 15-сильных тракторов приходилось меньше тракторных плугов и зерновых сеялок, чем в конце 1934 г. На 1 января 1938 г. на 100 условных тракторов приходилось 34 зерновых сеялки, 27 культиваторов и 13 душлильников².

Недостаток прицепного инвентаря в ряде МТС затрудняет эффективное использование тракторов и сказывается как на объеме, так и на сроках проведения важнейших агротехнических мероприятий.

Недостаточная обеспеченность механической и живой тяги прицепным инвентарем во многом объясняется пороками планирования производственного снабжения сельского хозяйства, которыми воспользовались враги народа для своей подрывной работы.

Необходимо обеспечить правильное соответствие между производством и распределением механической тяги и производством и распределением различных видов сельскохозяйственных машин. Между тем до последнего времени имелась разобщенность в планировании тяговых ресурсов и прицепных машин. Баланс тяги и балансы различных видов сельскохозяйственных машин планировались изолированно друг от друга, в то время как они взаимно связаны и представляют собой систему балансов, через которую осуществляется комплексность производственного снабжения сельского хозяйства.

Комплексность производственного снабжения сельского хозяйства требует также уязки баланса тракторов (являющегося частью баланса тяги) и баланса жидких горючих. Расход лигрона, бензина и других производных нефти в сельском хозяйстве находится в прямой зависимости от размера тракторного парка и степени его использования. Поэтому расширение парка должно быть обеспечено выделением дополнительных фондов горючего для МТС и совхозов. Более того, техническая политика в области баланса топлива определяет выбор типа двигателей для тракторов. Замена дефицитных видов топлива достаточными диктует необходимость всемерного расширения производства газогенераторных тракторов.

Задачи экономии горючего обуславливают необходимость внедрения дизельных тракторов. Перевод Челябинского тракторного завода на производство дизельных тракторов даст возможность значительно уменьшить расход горючего и тем самым снизить себестоимость тракторных работ. По сравнению с лигроиновым, дизельный трактор расходует на 1/3 меньше горючего; при этом топливо, используемое дизельным трактором, обходится на 70—80% дешевле.

Окончательное устранение разобщенности в планировании промышленных балансов является одним из важнейших условий, обеспечивающих преодоление диспропорции между тракторным парком и наличием

¹ Социалистическое сельское хозяйство Союза ССР, Статистический сборник, стр. 53.

² Из речи наркома земледелия Союза ССР т. Бенедиктова на XVIII съезде ВКП(б), Стенограмма-отчет, стр. 413.

прицепного инвентаря, комплексность производственного снабжения сельскохозяйственного земледелия и успешность технической политики, имеющей целью повысить нормативы использования основных и оборотных фондов в сельском хозяйстве и завершить превращение сельскохозяйственного труда в равнозначное индустриального.

XVIII съезд партии поставил задачу — поднять в течение третьей пятилетки уровень народного потребления в полтора-два раза. Выполнение этой задачи определяет масштабы развития отраслей легкой и пищевой промышленности. Производство хлопчатобумажных тканей в 1942 г. по сравнению с 1937 г. должно повыситься на 42%, шерстяных тканей — на 67%, кожаной обуви — на 43%, сахара — на 44%, консервов — на 100%.

Эти масштабы роста легкой и пищевой промышленности требуют дальнейшего расширения в третьей пятилетке сельскохозяйственной сырьевой базы. При планировании балансов технических культур и продукции животноводства необходимо исходить из полного удовлетворения нужд промышленности в сельскохозяйственном сырье.

Потребность промышленности в растительном и животноводческом сырье определяется: 1) производственной программой легкой, пищевой и ряда отраслей химической промышленности и 2) удельными нормами расхода сырья при его промышленной переработке.

Покрывание потребности промышленности в сельскохозяйственном сырье должно быть обосновано соответствующим планом посевных площадей и роста урожайности технических культур, планом расширенного воспроизводства поголовья скота и повышения его продуктивности. Через балансы технических культур и продукции животноводства обеспечивается соответствие между ростом промышленности и развитием ее сельскохозяйственной сырьевой базы.

При составлении балансов сельскохозяйственного сырья особое внимание должно быть обращено на разработку мероприятий по существенному сокращению удельных норм расхода сырья при его промышленной переработке. На XVIII съезде партии товарищ Молотов призвал усилить «...по всему фронту борьбу с бесхозяйственностью и всякими потерями»¹.

Это указание товарища Молотова в полной мере относится к хлопчатобумажной, сахарной, и мясной промышленности. По этим отраслям задание второго пятилетнего плана по снижению потерь сырья не было выполнено. В 1937 г. выход пряжи из хлопка должен был составить 94,0%, фактически же он составил 91,9%; в сахарной промышленности выход сахара в 1937 г. должен был составить по плану 14% к весу свеклы, фактически же он равнялся 13,1%; в мясной промышленности выход говядины от живого веса должен был составить 46%, фактически же он измерялся 44,5%².

Борьба с потерями, являясь необходимым условием выполнения плана снижения себестоимости, одновременно повышает обеспеченность промышленности сырьем сельскохозяйственного происхождения, смягчает напряжение в снабжении промышленности дефицитными видами сырья (шерсть, кожа и др.) и поэтому предупреждает возникновение диспропорций между объемом промышленной переработки и наличием сельскохозяйственных сырьевых ресурсов.

В борьбе за экономию сельскохозяйственного сырья существенное значение имеет повышение его качества. Повышение сахаристости

свеклы является одним из важнейших условий выполнения задания третьей пятилетки по доведению в 1942 г. выхода сахара к весу свеклы до 14,5% против 13,8% в 1937 г. Выполнение этого задания даст возможность дополнительно получить около 350 тыс. т сахара.

Улучшение качества маслосемян позволит в 1942 г. поднять выход подсолнечного масла до 26,8% против 26,0% в 1937 г.

Повышение качества сельскохозяйственного сырья не только снижает потери его при промышленной переработке, но и одновременно создает условия для повышения сортности и обогащения ассортимента продукции легкой и пищевой промышленности.

Замена низких сортов хлопка и льна отборными и первосортными, дающими более длинное и качественное волокно, повышение удельного веса тонких шерстей — все это создает прочную основу для улучшения качества выпускаемых товаров широкого потребления. Об этом свидетельствуют задания третьей пятилетки в области повышения номерности отдельных видов пряжи. В хлопчатобумажной промышленности средний номер пряжи в 1942 г. должен быть доведен до 44,0% против 40,6% в 1937 г.; по шерстяной промышленности (камовольная пряжа) — соответственно до 31,0% против 28,6% в 1937 г.; по льняной промышленности — до 9,4%, вместо 8,6% в 1937 г.

В свете решений XVIII съезда партии большое значение приобретает узвзка производства и промышленной переработки сельскохозяйственного сырья в разрезе основных экономических районов и областей. Ликвидация излишних дальних перевозок и необходимость обеспечения местным производством основных экономических районов важнейшими промышленными изделиями массового потребления требуют в третьей пятилетке рационализации в размещении технических культур. Рациональное сочетание отраслей сельского хозяйства в их комплексной узвке с производственной базой пищевой и легкой промышленности обуславливает необходимость продвижения посевов сахарной свеклы в новые районы — Алтайский край, Дальний Восток, Киргизскую ССР, Армянскую ССР, продвижение хлопчатника в новые районы — УССР, Орджоникидзевский, Краснодарский края, Сталинградскую, Ростовскую области и др. В третьей пятилетке будут также расширяться посевы льна на востоке страны.

Балансы технических культур и основных видов животноводческого сырья должны составляться в районном разрезе. Теперь уже недостаточно ограничиться узвкой производства и потребления сельскохозяйственного сырья в масштабе всего Союза. Такая узвка должна также осуществляться в пределах основных экономических районов и областей, а это требует всемерного внедрения районного разреза в балансы сельскохозяйственного сырья.

В материальных балансах должна быть обеспечена не только межотраслевая, но и межрайонная узвка производства и потребления.

Контроль над выполнением народнохозяйственного плана требует своевременного составления отчетных балансов. Однако ЦУНХУ до сих пор своевременно не составляет развернутой системы отчетных балансов. Между тем их составление играет важную роль для оперативной проверки пропорций, складывающихся в ходе выполнения плана между отраслями народного хозяйства и, в частности, между промышленностью и сельским хозяйством. Отчетные балансы показывают соотношение темпов развития материально связанных отраслей, уровень использования основных и оборотных средств производства, движение запасов сырья и поэтому сигнализируют о случаях нарушения материальных связей между отдельными отраслями и дают возможность своевременно предупредить возникновение диспропорций. Вот почему должна быть

¹ В. Молотов, Третий пятилетний план развития народного хозяйства СССР, Госпланиздат, 1939 г., стр. 35.

² Итого выполнения второго пятилетнего плана развития народного хозяйства Союза ССР, Госпланиздат, 1939 г., стр. 27.

изменена постановка статистической работы, которая должна, наконец, своевременно давать отчетные синтетические и материальные балансы.

В увязке развития промышленности и сельского хозяйства огромное значение имеет постановление Совнаркома Союза ССР «О перестройке работы Экономсовета при СНК Союза ССР». Это постановление, вытекающее из решений мартовского пленума ЦК ВКП(б), приобретает исключительное значение для хозяйственной жизни нашей страны.

Обусловленное всем ходом нашего развития разукрупнение наркоматов и увеличение их числа выдвинули задачу усиления увязки работы многочисленных хозяйственных наркоматов. Организованные хозяйственные советы, объединяющие работу важнейших промышленных и сельскохозяйственных наркоматов, облегчают Экономсовету осуществлять должную увязку между хозяйственными отраслями.

Перестройка работы Экономсовета улучшает планирование народного хозяйства и контроль за исполнением народнохозяйственного плана, способствует планомерной организации связей между промышленностью и сельским хозяйством, обеспечивает их должную увязку и сыграет важную роль в борьбе за осуществление третьей сталинской пятилетки.

Задачи зерносовхозов в третьей пятилетке

Центральной задачей зерносовхозов в третьей пятилетке является, как это указано в решениях XVIII съезда ВКП(б), превращение их в высокопроизводительные, высокорентабельные хозяйства, которые должны стать на деле примерами образцового сельского хозяйства.

Один из основных путей решения этой задачи — это рост продукции полеводства на основе повышения урожайности и дальнейшего расширения посевных площадей, за счет введения в севооборот до 900 тыс. га залежей и целинных земель, до сих пор не используемых совхозами.

Рост пашни позволит внедрить в течение третьей пятилетки во всех совхозах правильные севообороты с площадью многолетних трав до 800 тыс. га, полностью обеспечивающих развивающееся животноводство зерносовхозов концентрированными, сочными и грубыми кормами при одновременном сохранении стабильности зерновых культур против 1937 г.

Вместе с этим резко изменятся структура посевных площадей, что видно из следующих данных:

Группы культур	В % к общей площади		
	1932 г.	1937 г.	1942 г.
Площадь под урожай	100	100	100
В том числе:			
а) зерновые	95,5	92,9	77,4
из них озимых	25,9	35,2	31,9
б) технические	4,3	1,5	1,6
в) огородно-бахчевые	—	0,1	0,5
г) кормовые	0,2	5,5	20,5
В т. ч. многолетние травы	0,05	1,3	18,1

Повышение урожайности зерновых культур, предусмотренное третьим пятилетним планом по зерносовхозам НКСовхозов, на 35% против фактической 1937 г., базируется на введении правильных севооборотов, выполнении агротехнических мероприятий, организации собственной базы сортового семеноводства и поземчатных полос, расширения озимых посевов в засушливых и восточных районах и решительном улучшении использования тракторного парка.

Введение правильных севооборотов и в связи с этим организации поземчатных полос в засушливых районах требуют наведения должного порядка в землеустройстве. Наркомсовхозов этим вопросом до сих пор по существу мало занимался, в результате чего из 349 зерносовхозов, имевшихся в 1938 г., полностью землеустроенных хозяйств насчитывается не более 30%. Дело землеустройства, как указал тов. Молотов

в докладе на XVIII съезде партии, необходимо взять в руки государства и финансировать его из госбюджета.

Исключительно важное значение для превращения зерносовхозов в образцовые высокорентабельные хозяйства имеет дальнейшее развитие животноводства, особенно овцеводства, организация свиноводства в зерносовхозах пригородной зоны, повышение продуктивности скота.

Передовые зерносовхозы давно уже убедились на своем собственном опыте в том, что организационно-хозяйственное укрепление зерносовхозов немалым при узкой специализации, и встали на путь комбинирования производства зерна с животноводством.

Планом третьей пятилетки для зерносовхозов намечен рост крупного рогатого скота против 1937 г. на 24%, овец — на 167%.

Средний убой на 1 фуражную корову должен быть повышен на 60% и настриг шерсти с одной овцы на начало года — на 28% против 1937 г.

Для выполнения этих заданий необходимо основное внимание сосредоточить на следующих вопросах: выполнение совхозами элементарных правил зоотехники по воспроизводству и сохранению поголовья по раздою, нагулу и откорму скота, улучшение организации труда и заработной платы, своевременная заготовка необходимых кормов, особенно грубых, обеспечение поголовья скота животноводческими постройками, улучшение породы скота.

Эти мероприятия позволяют зерносовхозам превратить к концу третьей пятилетки все поголовье крупного рогатого скота в чистопородное и метисное, а поголовье овец — в метисное, в основном с шерстью первого класса. Серьезной проблемой для зерносовхозов является разведение валушков в более широких размерах, так как наличие валушков позволяет увеличить количество овец в 2—3 раза против фактического наличия их в 1937 г.

Не менее важным вопросом для зерносовхозов является организация товарного птицеводства на отходах зернового производства.

Максимальное использование всех ресурсов путем дальнейшей ликвидации узкой специализации и путем комбинирования отраслей производства создаст значительный источник доходов для совхозов и дополнительную продукцию для народного хозяйства. Достаточно указать, что в зерносовхозах ежегодно пропадают на полях, засоряя их, до 2 млн. т соломы, которая с успехом может быть использована для животноводства или же переработана в картон, спирт и кормовые дрожжи и, наконец, на брикеты для газогенераторных машин. До сих пор в зерносовхозах используется только до 12% валового сбора соломы.

Вот некоторые расчетные данные об этих ресурсах:

Из двух с половиной — трех тонн соломы можно получить на кустарной установке 1,0 т картона, в котором так нуждается народное хозяйство. Выход спирта и одновременно кормовых дрожжей из тонны составляет по данным Всесоюзной научно-исследовательской лаборатории растительных отходов в Днепрпетровске 100 кг спирта и 360—400 кг кормовых дрожжей, содержащихся в сухом виде до 50% белков.

Для получения 150—170 кг брикетов, что требуется на весь цикл сельскохозяйственных работ на 1 га, нужно 220—250 кг соломы; следовательно, из соломы, которая пропадает, только в зерносовхозах можно получить такое количество брикетов, которое вполне обеспечивает обработку уборочных площадей всех совхозов Наркомсовхозов (8 млн. га).

Если учесть, что расход горючего на 1 га обработки составляет 45—50 руб., а расход брикетов — 10—14 руб., то экономия на 1 га обработки выразится в 35—40 руб.

Необходимость превращения совхозов в высокорентабельные хозяйства выдвигает перед ними необходимость разрешения следующих практических вопросов:

- а) доведение валушков в зерносовхозах и молотьях совхозов к концу третьей пятилетки не менее чем до 2,2—3,0 млн. голов;
- б) широкая организация подобных предприятий по переработке отходов производства (соломы, обрата и пр.) и всякого рода побочных отраслей сельскохозяйственного направления (птицеводство, садоводство, рыбное хозяйство и пр.).

Повышение механизации полеводства и особенно животноводческих процессов — один из основных источников, позволяющих поднять производительность труда и снизить себестоимость основных видов продукции совхозного производства. Пути решения задачи: лучшее использование имеющихся тракторов и комбайнов, внедрение газогенераторных тракторов, завершение комплексной механизации полеводства и применение в широких размерах электроэнергии и дешевой энергии ветродвигателей для механизации отдельных процессов, особенно животноводства и обслуживания быта рабочих.

Перед совхозами в третьем пятилетии ставится задача создания высоких и устойчивых урожаев на базе введения правильных севооборотов, а правильные севообороты — это такая система обработки почвы и удобрений сортовых растений, которая должна соответствовать столь же совершенная комплексная техническая основа.

Введение правильных севооборотов предвещает, следовательно, повышенные требования и к характеру обработки почвы и к применяемым орудиям. Так, внедрение черных паров и повышение их эффективности требуют применения широкозахватных отвальных лущильников; современное проведение лущевых стерни возможно только при внедрении дисковых лущильников, работающих одновременно с комбайном; культурная вспашка зяби и подсева травянистого пласта требует плуга с предплужником; улучшение структуры почвы диктует необходимость применения сошниковых сеялок вместо дисковых, а механизация ввода удобрений — туковых сеялок, навозоразбрасывателей и растениепитателей для массовой подкормки.

Механизация животноводства является в настоящий момент одним из узких мест совхозного производства. Водоснабжение, кормоприготовление, стрижка овец, дойка коров и пр. производится в подавляющей массе совхозов примитивным путем, что вызывает необходимость содержания дополнительной рабочей силы, удорожающей стоимость продукции.

Поэтому применение широкозахватных сенокосилок и граблей, стогаемателей, механическая подача воды на скотные дворы, свинарники, электрострижка овец должны быть полностью завершены в течение третьего пятилетия. Должны быть также сделаны решительные сдвиги по переводу ручной дойки на электродою.

Для проведения этих мероприятий и улучшения обслуживания быта рабочих исключительное значение приобретает вопрос о дальнейшей электрификации совхозов и массовом внедрении дешевой энергии ветродвигателей.

Разрешение задач, связанных с механизацией сельского хозяйства и его комплексностью, находится в прямой зависимости от сельскохозяйственного машиностроения, которое обязано полностью удовлетворить эти потребности совхозов.

Правильное определение основного направления совхозов — одно из условий превращения их в рентабельные хозяйства.

Выполнение второго пятилетнего плана и грандиозные задачи, постав-

ленные перед нашим народным хозяйством третьим пятилетним планом, в корне изменяют экономику отдельных районов. Однако Наркомсовхозов, установивший когда-то и для иного направление совхоза, по существу больше не занимался этим вопросом, в результате чего многие зерносовхозы, находящиеся в настоящий момент вокруг крупных гигантов социалистической индустрии и промышленных центров, не отвечают уже требованиям экономики района.

Пересмотр основного направления совхозов, исходя из экономики района расположения совхоза, является первоочередным вопросом, требующим срочного разрешения со стороны Наркомсовхозов.

В 1934 г. на основании решения СНК СССР (от 22/XII 1933 г.) было произведено разукрупнение 70 зерносовхозов, но дальнейшая работа по разукрупнению совхозов не проводилась.

Опыт работы за эти годы показал, что возрастающий объем производства становится тормозом осуществления правильного руководства производством этих совхозов и приводит к отрицательным результатам.

Кроме того целый ряд зерносовхозов имеет довольно громоздкую конфигурацию земель, состоящую из отдельных массивов, разбросанных друг от друга на десятки километров, что также осложняет руководство и управление совхозами. Для иллюстрации приведем тот бы зерносовхоз Кандаи Кумакский (Чкаловской области).

Общая земельная площадь его — 86 тыс. га, в том числе площадь пашни — 42,9 тыс. га. Зерносовхоз состоит из трех земельных массивов и имеет 6 производственных участков, находящихся от центральной усадьбы в пределах 11—43 км. Площадь зерновых культур под урожай 1938 г. составляла 26 тыс. га. Хозяйство имело в 1938 г. 5 тыс. крупного рогатого скота и 3,1 тыс. голов овец.

Для лучшей организации руководства производством необходимо такие громоздкие совхозы разукрупнить. Это мероприятие НК Совхозов обязан провести уже в течение 1940 г.

Преращение совхозов в рентабельные предприятия — задача ближайших лет. Практика показала, что зерносовхозы, хотя и медленно, но осуществляют эту задачу. Для иллюстрации приведем несколько совхозов с краткой характеристикой их работы. Сосновский зерносовхоз является одним из крупнейших хозяйств Омской области. Он в 1938 г., отказавшись от государственной дотации, получил 536,3 тыс. руб. прибыли. Основной рентабельности этого хозяйства является высокая урожайность. Сосновский зерносовхоз в 1937 г. собрал в среднем со всей площади зерновых культур в 16 353 га по 11,4 ц с га, а в 1938 г. — по 14,5 ц с га.

Совхоз добился высокой урожайности путем применения только прогрессивных основных агромероприятий, но проводимых своевременно и при высоком качестве. Яровая пшеница, являющаяся основной культурой, сеется в 8—9 дней по хорошо подготовленной зяби и парам под яровые. В совхозе широко применяется снегозадержание и перекрестный сев; все посевы проводятся только чистосортными семенами, на поля совхоз вносит навозное и минеральное удобрение, хотя и на небольшой площади.

Убедившись в отрицательных результатах узкоспециализированного хозяйства за первые годы своего существования, Сосновский зерносовхоз, начиная с 1935 г., внедряет животноводство. В настоящее время совхоз работает как комбинированный тип, с-х. предприятия, на котором зерновое хозяйство и животноводство дополняют друг друга. Наряду с ростом поголовья, которое в 1938 г. уже составляло 11 200 голов крупного рогатого скота и 3 940 овец, совхоз добился значительного повышения продуктивности его. Если в 1935 г. средний удой на 1 фуражную корову

составлял 1 200 л и настриг шерсти — 2,5 кг на овцу, то в 1938 г. удой повысился до 2 167 л, а настриг шерсти — до 3,4 кг.

Улучшение кормовой базы развивающегося животноводства, организация правильного содержания и кормления скота — основной фактор повышения продуктивности скота. Совхоз за эти годы вырастил и закрепил высококвалифицированные кадры, среди которых — десятки стажеров, овладевших в совершенстве техникой и дающих высокие образцы работы.

Эти обстоятельства позволили стать зерносовхозу в шеренгу передовых хозяйств, для которых характерным является высокая производительность труда. В 1935 г. совхоз сдал государству на одного постоянно-го рабочего 242 ц зерна, в 1938 г. — 713 ц.

Рост производительности труда привел коллектив рабочих и служащих совхоза к зажиточной и культурной жизни. Так, средняя зарплата трактористов составляла в 1935 г. 2 175 руб. и комбайнеров 2 400 руб., а в 1938 г. она повысилась — у трактористов до 3 200 руб. и у комбайнеров до 4 300 руб.

Центральная усадьба совхоза — культурный, хорошо благоустроенный поселок городского типа с хорошим клубом, звуковым кино, средней школой, библиотекой и другими постройками.

Приведем другой пример — орденосный совхоз им. Шевченко (Украинской ССР).

Неуклонное повышение урожайности, правильное использование машинотракторного парка, организация комбинированного производства (полеводство и животноводство), наличие высококвалифицированных кадров, овладевших техникой, — основные причины, сделавшие совхоз рентабельным хозяйством и почетным участником Всесоюзной сельскохозяйственной выставки 1939 г.

Повышение средней урожайности по зерновым культурам с 6,2 ц/га в 1935 г., 11,6 ц/га в 1937 г. и 14,9 ц/га в 1938 г. — результат систематической борьбы коллектива с суховеями и засухой.

Не меньших успехов добился совхоз и в развитии животноводства; имея в 1938 г. более 1 000 голов крупного рогатого скота, совхоз получил средний удой с одной фуражной коровы 2 300 л. Наличие квалифицированных кадров, выросших в совхозе и освоивших высокую технику, позволило значительно поднять использование тракторов и комбайнов. Для выполнения производственной программы в 1933 г. совхоз имел 178 гусеничных и колесных тракторов, 88 комбайнов, а сейчас совхоз справляется с работой при наличии 37 гусеничных и колесных тракторов и 36 комбайнов при той же посевной площади, что и в 1933 г.

Из года в год растет производительность труда. Достаточно сказать, что зерновая продукция на одного штатного работника совхоза составляла в 1934 г. 15 ц, в 1935 г. — 109 ц, а в 1938 г. — 452 ц.

Будучи рентабельным и высокопроизводительным хозяйством, совхоз им. Шевченко является подлинным образцом ведения крупного хозяйства, у которого учатся окружающие колхозы.

Приведенные нами примеры передовых совхозов являются показательными. Они раскрывают те громадные резервы, которые заложены в крупном социалистическом сельском хозяйстве и указывают пути использования этих резервов для превращения на деле совхозов в высокопроизводительные предприятия. Рентабельные совхозы с высокой производительностью труда в результате лучших качественных показателей производства дают более низкую себестоимость сравнительно с

средней себестоимостью 1 ц зерна в целом по зерносовхозам, что видно из отчетных данных за 1938 г.

Наименование совхозов	Затраты на 1 га (в руб.)	Средняя урожайность зерновых (в ц/га)	Себестоимость центнера зерна (в руб.)
Им. Шевченко	164,83	14,2	11,56
Петровский	199,36	14,7	13,05
Чалыганский	179,11	14,0	12,19
"Красный партизан"	159,07	11,8	13,99
Им. Кагановича	161,84	10,6	12,30
"Балтийский рабочий"	171,19	11,26	15,07
Павловский	163,50	11,06	13,69
Ново-Сергиевский	152,05	10,3	15,23
Нечаловский	209,61	13,8	13,90
"Переможац"	163,40	11,1	14,61
Средняя по этим совхозам	178,50	12,14	14,70
Средняя в целом по зерносовхозам	187,45	8,49	22,08

Сравнение средней себестоимости с себестоимостью передовых совхозов показывает громадные возможности, имеющиеся в совхозах в деле снижения себестоимости зерна.

Интересно проследить, как изменялись затраты на 1 га, урожайность и в связи с этим себестоимость 1 ц зерна по годам.

Вот эти данные:

Годы	Затраты на 1 га (в руб.)	Урожайность зерновых (в ц с га)	Себестоимость 1 ц (в руб.)	Годы	Затраты на 1 га (в руб.)	Урожайность зерновых (в ц с га)	Себестоимость 1 ц (в руб.)
1930 . . .	59,50	6,79	8,36	1935 . . .	221,71	7,11	30,91
1931 . . .	60,83	3,48	17,06	1936 . . .	195,71	6,23	31,52
1932 . . .	88,13	3,7	22,93	1937 . . .	182,70	10,07	17,94
1933 . . .	123,20	4,9	26,91	1938 . . .	189,66	8,48	22,09
1934 . . .	193,60	5,61	34,03				

Данные показывают неуклонное повышение затрат по годам на 1 га, включая 1935 г., после которого наблюдается резкое снижение затрат и сравнительная стабильность их в последующие годы. Средняя урожайность дает резкие колебания по годам, но с тенденцией повышения за последние годы. Неустойчивость урожайности говорит о том, что результаты хозяйственной деятельности еще в значительной мере зависят от природной стихии.

В соответствии с затратами и средней урожайностью изменяется и себестоимость по годам, делая резкие скачки.

Для выяснения причин, которые повлияли на повышение затрат вплоть до 1935 г., приведем данные калькуляции себестоимости 1 га яровой пшеницы по элементам затрат (в руб.).

Годы	Всего затрат на 1 га	Прямая зарплата	Нефтепродукты	Амортизация тракторов и с.-х. машин	Текущий ремонт тракторов и с.-х. машин	Накладные расходы
1929	69,93	10,01	7,03	4,55	3,59	15,47
1930	59,46	9,48	7,74	4,93	3,27	19,14
1931	65,05	8,62	8,27	4,37	4,72	22,91
1932	93,86	12,49	8,75	5,12	9,07	42,68
1933	150,66	20,72	13,79	8,67	16,87	63,16
1934	218,91	27,70	44,60	10,43	24,04	84,62
1935	222,00	29,34	56,78	11,11	23,48	70,49
1936	191,56	26,74	45,83	10,80	19,38	48,04

Стоимость затрат по нефтепродуктам на 1 га яровой пшеницы в связи с повышением цен на горючее, а также в связи с применением более высокой агротехники, повысилась с 7 р. 64 к. в 1930 г. до 56 р. 78 к. в 1935 г. при значительном сокращении расхода горючего на 1 га работ условной мощности пахоты.

Прямая зарплата трактористов и рабочих на прицепах и массовых полевых работах повысилась с 9 р. 48 к. в 1930 г. до 29 р. 34 к. в 1935 г. Резко повысились накладные расходы и расходы на текущий ремонт тракторов, с.-х. машин в связи с повышением зарплаты рабочим и стоимости запасных частей.

На повышение затрат бесспорно оказали влияние и недостатки работы зерносовхозов, что отразилось на урожайности.

Резкое сокращение по всем элементам затрат в 1936 г. есть результат несомненного улучшения работы зерносовхозов. Решающее значение в этом имело постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) об оплате труда трактористов и комбайнеров, создавшее необходимые условия для роста кадров, лучшего ухода и использования машин, развратывания стахановского движения, повышения производительности труда и серьезной экономии в расходовании горючего.

Анализ затрат, урожайности и себестоимости свидетельствует о том, что зерносовхозы за последние годы по мере роста кадров и освоения техники неуклонно повышают производительность труда, увеличивают свою рентабельность.

Достижения передовых хозяйств, вступивших на путь действительной борьбы за рентабельность, говорят о громадных резервах повышения урожайности, производительности труда и снижения себестоимости продукции.

Обобщение богатого опыта передовых хозяйств и лучших стахановцев сельского хозяйства, внедрение этого опыта в массовом масштабе, устранение имеющихся недочетов в работе — основное условие превращения совхозов в подлинно рентабельные хозяйства.

Исключительное значение для разрешения задач, поставленных перед совхозами в третьем пятилетии, имеет постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 17/III 1940 г. «О мерах по улучшению работы совхозов НКСовхозов». Это постановление, отражая зобу партии и правительства о совхозах, направлено на дальнейший подъем совхозного производства и вносит коренные изменения в структуру наркоматов и систему руководства совхозами.

Основной недостаток руководства совхозами заключался в неправильной системе управления совхозами непосредственно из наркомата, что

фактически приводило к отстранению местных советских органов от руководства совхозами.

Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) кладет конец организационной путанице и неразберихе и устанавливает рестрирование совхозов, за исключением, главным образом, части племенных хозяйств. Рестрирование совхозов приближает оперативное руководство к совхозам.

Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) резко разграничивает деятельность союзных и республиканских наркоматов, подчиняя все совхозы области только одному наркомату, за исключением коневодческих и племенных совхозов.

До сих пор существовал порядок покрытия расходов по производству товарной продукции как за счет выручки за сдаваемую продукцию, так и за счет бюджетных ассигнований государства. Это порождало иждивенческие настроения у руководителей совхозов в отыскании всяких возможностей завязать себестоимость при составлении промфинплана с тем, чтобы получить побольше бюджетных ассигнований за счет государства.

Совхозы с высокой себестоимостью при сдаче некоторой части продукции сверх плана имели возможность получить за счет государственного бюджета даже прибыль, совхозы же с низкой себестоимостью и более высокой товарностью, получающие незначительную господотацию, часто при этих условиях давали убыток. Это в корне искажало результаты хозяйственной деятельности.

Наличие господотации, таким образом, не стимулировало руководителей совхозов к снижению себестоимости продукции, к повышению продуктивности и товарности хозяйства. Поэтому существующий порядок покрытия расходов по производству товарной продукции постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) изменен. С января 1940 г. продукция совхозов, сдаваемая государству, принимается по закупочным ценам, а не по заготовительным. Это изменение в значительной мере укрепит финансовое положение совхозов и создаст условия для роста рентабельности хозяйства. Но из этого не следует, что совхозы должны отказаться от борьбы за использование громадных резервов, имеющихся в хозяйстве. Напротив, необходимо, на основе улучшения работы, повышения производительности труда, снижения себестоимости, мобилизации внутренних средств превратить совхозы в высокорентабельные хозяйства.

Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) обязало совхозы перевести отделения и фермы на хозрасчет, а это означает, что отделения и фермы должны иметь свой производственный план, квартальные планы по выходу продукции, лимиты на все виды материальных и денежных средств.

Система оплаты труда руководящих работников совхозов и специалистов была построена без учета объема производства и результатов хозяйственной деятельности и не стимулировала борьбы за выполнение плана, повышение производительности труда и снижение себестоимости продукции. В результате имела место частая смена руководящих кадров и большая текучесть специалистов.

Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) устанавливает премии для руководящих работников и специалистов совхозов. Директоры совхозов, старшие агрономы, зоотехники, инженеры-механизаторы, главные бухгалтеры за выполнение производственных заданий, установленных правительством при условии выполнения плановой себестоимости, получают премию в размере месячного оклада. Сверх этого за каждый процент перевыполнения плана им выплачивается дополнительно 10% месячного оклада. Управляющие отделением, фермой и специалисты премируются по этому же принципу.

Кроме того директорам предоставляется право за лучшие показатели производительности труда премировать рабочих, служащих в размере от 2-недельного до 2-месячного заработка. Это постановление, создавая условия для закрепления кадров и дальнейшего развития социалистического соревнования, укрепит совхозы в организационном и хозяйственном отношении.

СНК СССР и ЦК ВКП(б) поручили НКСовхозов в течение 1940 г. рассмотреть вопрос о правильном размещении совхозов различных направлений и их специализации с тем, чтобы обеспечить наиболее целесообразное сочетание отраслей в совхозах и развитие в них собственной кормовой базы. Этот вопрос, имеющий исключительное значение для превращения совхозов в производительные и рентабельные хозяйства, требует со стороны наркомата серьезной и вдумчивой работы.

Развертывание подсобных отраслей является одним из важнейших источников повышения рентабельности совхозов. СНК СССР и ЦК ВКП(б) в своем постановлении поручили НКСовхозов СССР и союзных республик «принять меры к всемерному развитию свиноводства, овцеводства и садоводства в совхозах, находящихся вокруг промышленных центров и крупных населенных пунктов».

Наконец, постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) вносит полную ясность в вопрос о размерах земельных участков для рабочих, служащих, специалистов совхоза, устанавливая для них норму 0,15 га на семью.

Это мероприятие содействует укреплению текучести среди рабочих и служащих.

Необходимость реализации постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) требует от наркоматов в кратчайший срок закончить всю огромную работу по перестройке аппарата и организации трестов с тем, чтобы зерновые совхозы уже в 1940 г. могли добиться крупных успехов в деле превращения их в высокопроизводительные и высокорентабельные хозяйства.

Баланс доходов и расходов хозяйственных организаций

Построение балансов доходов и расходов в его нынешнем виде стало возможным благодаря происшедшим в последнее время существенным улучшениям в методологии народнохозяйственного планирования.

В плане на 1940 г. в состав утверждаемых правительством показателей народнохозяйственного плана была впервые введена смета затрат на производство по каждому наркомату, рассчитанная по экономическим элементам (основные материалы, вспомогательные материалы, топливо, электроэнергия со стороны, заработная плата, амортизация).

До 1940 г. плановая смета затрат на производство по наркомату или по главному управлению в целом не устанавливалась. Составлявшиеся отдельными предприятиями плановые сметы затрат не всегда утверждались вышестоящей организацией, а если это и имело место, то носило зачастую формальный характер, и контроль за ходом выполнения смет не обеспечивался. Текущей отчетности по смете производства не было, а в годовых отчетах предприятий смета затрат на производство давалась без какого-либо сопоставления с планом. Такое положение приводило к отсутствию необходимой методологической четкости и в составлении отчетной сметы производства. Не только распределение затрат по элементам, но и самый объем сметы различно интерпретировался многочисленными составителями этого документа, лишеными единого методологического руководства. Это не могло не сказаться самым отрицательным образом как на планировании себестоимости, накоплений и оборотных средств, так и на состоянии учета.

План по себестоимости ограничивался лишь так называемой сопоставимой (сравнимой с выпускавшейся в прошлом году) продукцией. В этих условиях себестоимость неопосредованной, т. е. вновь выпускаемой в планируемом году, продукции по сути дела не планировалась вовсе. Отсутствие сметы затрат как планового документа чрезвычайно ослабляло внимание к вопросам калькулирования и, в частности, отодвинуло разрешение такой, например, задачи, как приспособление системы текущего учета и распределения затрат к потребностям их учета по экономическим элементам.

В 1940 году впервые утверждены правительством директивы по себестоимости для отраслей хозяйства и организаций, по которым уровень издержек производства и обращения устанавливался ранее наркоматами и местными органами (сбытовые и снабженческие конторы, промышленные и транспортные предприятия коммунального хозяйства и др.). Охват государственным планом себестоимости этих отраслей был крайне необходим для повсеместного внедрения новой формы финансового учета.

Однако самым крупным и решающим фактором, определившим успех нового метода финансового планирования и самую возможность его применения, явился переход к планированию товарной продукции в действующих отпускных ценах. Как известно, неизменные цены 1926/27 г., являющиеся на протяжении длительного периода важнейшим ценностным измерителем работы промышленности, могут служить подспорьем при планировании накоплений лишь в качестве динамического показателя, но и в этой роли они нередко оказываются довольно несовершенным инструментом, так как не обеспечивают выявления ассортиментных особенностей выпускаемой продукции. Естественное, что до тех пор, пока неизменные цены не были «извездены» до нынешнего своего значения — измерителя движения продукции от условной базы, — не могло быть достаточно надежной увязки финансового плана с планом производства.

Товарная продукция, оцененная в действующих ценах, непосредственно связана с денежным обращением и поэтому выражает собой реальные отношения социалистического хозяйства.

Отрыв неизменных цен 1926/27 г. от действующих отпускных цен характеризуется не только уровнем цен, но и другим соотношением между ценами отдельных товаров. Например, неизменная цена грузового автомобиля ЗИС-5—11 000 руб., а его действующая отпускная цена—10 000 руб.; легковая автомашина М-1 оценивается соответственно в 4 500 руб. и 9 500 руб.

Положение, существовавшее до введения баланса доходов и расходов, не обеспечивало необходимой связи между отдельными разделами плана в самой своей системе. Методология построения различных планов (производство, труд, себестоимость, финансы) и показатели этих планов существовали обособленно друг от друга и не смыкались воедино в балансовом документе, имея тенденцию к «самостоятельному движению». Конечно, увязка могла быть достигнута, и по многим отраслям она достигалась в действительности. Однако увязка эта не могла не включать в себя целого ряда условий.

В самом деле, как мог быть связан фонд заработной платы, исчисляющийся на основе уровня производительности труда, выраженного в неизменных ценах 1926/27 г., с элементом «зарплата» в себестоимости сопоставимой продукции, если смета производства всей продукции отсутствовала? Такая увязка, конечно, производилась, но она никогда не была свободна от условностей. Это в полной мере относится и к определению объема сопоставимой продукции по себестоимости на основе объема всего производства, исчисленного в неизменных ценах 1926/27 г.

До введения баланса доходов и расходов прибыль устанавливалась, как правило, так называемым контрольным методом на основе динамики продукции в неизменных ценах, экономии от снижения себестоимости и различных расчетов по сдвигам в ассортименте. Основной порок такого расчета заключался не в нем самом, а в том, что он из контрольного превратился в основной, в силу того, что основной расчет не мог быть произведен без сопоставления сметы производства и товарной продукции в действующих отпускных ценах. Прибыль, определявшаяся указанным способом, несла в себе много условностей и часто оказывалась неточной. Самодовольное значение контрольного метода было возможно лишь при отсутствии ценностного баланса реализуемой продукции.

При старом порядке планирование накоплений рассчитывалось на два самостоятельных русла — план прибылей и план налога с оборота, с различной методологией планирования, не координированной между

собой. Такая организация планирования накоплений являлась серьезным тормозом в борьбе за повышение рентабельности предприятий и отраслей промышленности, за увеличение ресурсов бюджета и, в конечном счете, за социалистическое накопление. В практике финансового планирования бывали случаи, когда увеличение поступлений в бюджет налога с оборота сопровождалось падением рентабельности предприятий, что приводило к ослаблению хозяйственного расчета и уменьшению отчислений от прибыли в бюджет. Так было еще недавно (в 1935 — 1938 гг.) в хлопчатобумажной промышленности. Нередко имеет место и такое положение, когда отрасль хозяйства получает из бюджета государственную дотацию на покрытие своих плановых убытков и в то же время является плательщиком значительных сумм налога с оборота, либо имеет незначительную рентабельность предприятий при очень большом налоге с оборота.

Составные части накопления от реализации определенной массы товаров суммировались, будучи исчисленными независимо друг от друга. Между тем накопление, являющееся разницей между отпускной ценой и себестоимостью, должно устанавливаться в целом, после чего оно может быть выражено в двух формах — прибыли и налога с оборота. Только такой метод планирования гарантирует правильность определения общей суммы накоплений. Существующие способы исчисления налога с оборота могут использоваться для определения размера налоговых платежей внутри общей суммы накопления. Таким образом метод баланса доходов и расходов дает возможность избежать ошибки в установлении налога с оборота и прибыли и создает условия для комплексного разрешения вопросов планирования ассортимента с точки зрения повышения рентабельности предприятий и увеличения бюджетных доходов.

Структура цены — себестоимости, прибыль, налог с оборота — важнейшие экономические категории расширенного воспроизводства социалистического хозяйства — в сочетании со сметой производства представляют исходный пункт составления финансового плана и исчисления чистой продукции народного хозяйства. Таким образом узаконение действующих отпускных цен как показателя выполнения производственной программы укрепляет позиции хозяйственного расчета и представляет собой надежную базу синтетического планирования.

Прогрессивные сдвиги в планировании и обогащение системы показателей народнохозяйственного плана были вызваны к жизни практическими задачами выявления резервов в народном хозяйстве и более глубокого внедрения хозяйственного расчета на многочисленных участках необычайно выросшего хозяйственного организма СССР. Принятие новой формы финансового плана в половине 1939 г. предприняло вопрос об установлении плана продукции на 1940 г. в действующих ценах и обеспечило поднятие планирования на более высокую ступень. Баланс доходов и расходов стал документом, объединяющим наиболее важные элементы народнохозяйственного плана; тем самым были созданы условия для преодоления возможного разрыва между финансовым и материально-производственным планированием.

Метод баланса доходов и расходов позволяет устранить несоответствия и несогласованности в планировании и дает возможность в значительной степени усилить увязку различных частей единого хозяйственного плана.

Принятая до 1939 г. в практике финансового планирования форма отраслевого филиала имела такой вид¹:

Источники покрытия		Направление ресурсов	
Прибыль	711,36	Капитальные затраты . . .	134,53
Амортизация	55,96	В том числе:	
Выручка от реализации вышедшего имущества	3,13	а) объем работ	137,93
Финансирование из бюджета (по статьям)	77,21	б) мобилизация ресурсов в строительстве (+ —)	— 3,40
Экономия от снижения стоимости строительства	0,84	Капитальный ремонт	34,10
В том числе:		Внеплановые затраты	7,91
а) по строительству, производимому хозяйственным способом	0,84	Прирост собственных оборотных средств	157,93
б) по строительству, производимому подрядным способом	—	Убытки плановые	1,16
Прочие источники	1,58	Отчисления в фонд директора	14,22
Итого	850,08	Отчисления в бюджет от прибыли	494,73
		Прочие раскомам	5,50
		Итого	850,08

Финансовый план наркомата, главного управления, предприятия строится с 1940 года в форме баланса доходов и расходов, имеющей вид следующей таблицы (см. таблицу на стр. 74—77).

Сопоставление филиала и баланса доходов и расходов, относящихся к одному и тому же наркомату, позволяет сделать прежде всего общие выводы, характеризующие отличие баланса доходов и расходов от старой формы отраслевого филиала. Они заключаются в следующем:

1. Как видно из сопоставления итоговых цифр, доходы наркомата, нашедшие отражение в финансовом плане, составляют 850,08 млн. руб., а за исключением сумм, получаемой из бюджета (77,21 млн. руб.), — 772,87 млн. руб.; доходная же часть баланса доходов и расходов наркомата выражается в гораздо большей сумме — 5 820,88 млн. руб. Расходы по филиалу, кроме отчислений от прибыли в бюджет, составляют 385,35 млн. руб. (850,08—464,73), в то время как расходы по балансу доходов и расходов выражаются в сумме 4 742,10 млн. руб., а за вычетом покрываемых распределяемыми внутри наркомата доходами — 4 665,42 млн. руб. Такая большая разница в объеме поступлений и затрат филиала и баланса доходов и расходов объясняется прежде всего тем, что в отличие от филиала баланс доходов и расходов включает в себя затраты на выпуск продукции, оборот по ее реализации (затраты 3 710,56 млн. руб., выручка 5 154,15 млн. руб.), а также расходы и доходы в области социально-культурной сферы и центрального управленческого аппарата. Таким образом в баланс доходов и расходов отражаются все доходы и все расходы, характеризующие государственные функции данного наркомата, главного, предприятия.

Сравнение всех доходов со всеми расходами (включая и вложения, предназначенные на увеличение основных и оборотных фондов) имеет большое экономическое значение. Размер превышения доходов над расходами (в нашем примере 1 155,36 млн. руб.) или расходов над доходами позволяет установить роль данного наркомата или отрасли хозяйства в образовании общегосударственных доходов (доходная часть бюджета), а также масштаб и характер его участия в бюджетных расходах.

2. Старая форма филиала ограничивалась финансовыми отношениями хозяйства в узком понимании, этого слова, т. е. учитывала вложения,

¹ В приведенной таблице использованы примерные цифры.

ДОХОДЫ		(в млн. руб.)
1. Выручка от реализации продукции промпредприятий	5154,15	
В том числе:		
а) прибыль промпредприятий	636,64	
б) налог с оборота	806,11	
2. Выручка от реализации продукции сельскохозяйственных предприятий	—	
То же отдельно по транспортным, коммунальным и другим предприятиям	—	
3. Доходы снабженческих и сбытовых организаций	86,62	
В том числе прибыль	30,39	
4. Доходы заготовительных организаций	556,39	
В том числе прибыль	42,33	
5. Выручка от реализации товаров в продторах и продснабах	—	
В том числе:		
а) прибыль	—	
б) налог с оборота и бюджетные рашимы	—	
6. Доходы жилищно-коммунального хозяйства	10,22	
7. Прибыль подрядных строительно-монтажных организаций	—	
8. Экономия от снижения стоимости строительства	0,84	
В том числе:		
а) по строительству, производимому хозяйственным способом	0,84	
б) по строительству, производимому подрядным способом	—	
9. Прирост минимального остатка начисленной заработной платы и соцстрахования	1,58	
10. Выручка от реализации бывшего имущества	3,13	
11. Средства родителей на содержание детских садов	3,10	
12. Доходы подсобных предприятий учебных и научно-исследовательских учреждений	4,85	
13. Доходы подсобных предприятий и от услуг административно-управленческих учреждений наркоматов	—	
14. Отчисления на подготовку кадров по строительно-подрядным организациям	—	
15. Амортизация по подрядно-строительным организациям	—	
Всего доходов	5820,88	
В том числе:		
а) прибыль	711,36	
б) налог с оборота	806,11	
Из общей суммы доходов распределяются внутри наркоматов:		
а) амортизационные отчисления	55,96	
б) отчисления на подготовку массовых кадров и техперсоналу, включенные в себестоимость продукции	10,50	
в) поступления по договорам на научно-исследовательскую работу	8,45	
г) востановления из фонда директора на содержание детских садов	1,67	
д) дотации предприятий жилищно-коммунальному хозяйству:		
1) за счет себестоимости продукции	—	
2) за счет прибыли предприятий	—	
Превышение расходов над доходами	—	

РАСХОДЫ		(в млн. руб.)
1. Затраты промпредприятий на производство (включая коммерческие расходы)	3757,46	
В том числе:		
а) сырье и основные материалы	2468,98	
б) вспомогательные материалы	370,94	
в) топливо	62,93	
г) электроэнергия	29,88	
д) заработная плата (всн)	648,12	
ж) —	—	
Из общей суммы затрат на производство относится на реализуемую продукцию	3706,15	
Затраты промпредприятий, не включаемые в себестоимость продукции	4,41	
Итого затрат на реализуемую продукцию промпредприятий	3710,56	
В том числе убытки промпредприятий	1,16	
2. Затраты сельскохозяйственных предприятий на производство (включая и коммерческие расходы)	—	
Из общей суммы затрат на производство относится на реализуемую продукцию	—	
3. Затраты сельскохозяйственных предприятий, не включаемые в себестоимость продукции	—	
Итого затрат на реализуемую продукцию сельскохозяйственных предприятий	—	
В том числе убытки сельскохозяйственных предприятий	—	
4. Издержки заготовительных организаций	514,06	
5. Издержки обращения сбытовых и снабженческих организаций	56,23	
6. Затраты продторгов и продснабов на реализуемые товары	—	
7. Прирост собственных оборотных средств	157,93	
В том числе:		
а) по промпредприятиям	77,60	
б) по заготовительным организациям	77,90	
а) по сбытовым и снабженческим организациям	2,43	
8. Отчисления в фонд директора	—	
9. Отчисления в фонд директора	14,22	
10. Капитальные работы	137,93	
В том числе:		
а) строительно-монтажные работы	96,43	
б) оборудование	33,47	
11. Мобилизация внутренних ресурсов в капитальном строительстве (увеличение, уменьшение)	—3,40	
12. Капитальный ремонт	34,10	
13. Введенные в эксплуатацию жилищно-коммунального хозяйства	7,91	
14. Затраты жилищно-коммунального хозяйства	10,22	
В том числе убытки жилищно-коммунального хозяйства	—	
15. Расходы по изобретательству	5,50	
16. Расходы на подготовку кадров	53,08	
17. Расходы на научно-исследовательские учреждения и мероприятия	11,88	
18. Расходы на содержание детских садов	15,60	
19. Расходы на содержание общеобразовательных школ	—	
20. Расходы на здравоохранение	—	
21. Административно-управленческие расходы наркомата	16,28	
В том числе заработная плата	10,78	
Всего расходов	4742,10	
Из общей суммы расходов покрываются распределенными внутри наркомата доходами:		
а) капитальные затраты в части, финансируемой за счет амортизации	26,57	
б) капитальные ремонты в сумме амортизационных отчислений	29,39	
в) расходы на подготовку массовых кадров и техперсоналу за счет отчислений по себестоимости продукции	10,50	
г) расходы на научно-исследовательскую работу по договорам	8,45	
д) расходы на содержание детских садов за счет фонда директора	1,67	
е) расходы жилищно-коммунального хозяйства, покрываемые:		
1. За счет себестоимости продукции	—	
2. За счет прибыли предприятий	—	
Всего расходов за вычетом затрат, покрываемых распределенными внутри наркомата доходами	4665,52	
Превышение доходов над расходами	1155,36	

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ

Платежи в бюджет	
1. Налог с оборота	806,11
2. Отчисления от прибылей	494,73
3. Изъятие экономии от снижения стоимости строительства в строительных-монтажных организациях	—
4. Изъятие излишка оборотных средств	—
Итого платежей в бюджет	1300,84
Превышение ассигнований из бюджета над платежами в бюджет	

связанные с производством, строительством и снабженческо-сбытовыми операциями, и источники покрытия этих вложений. Что касается многосторонней деятельности наших хозяйственных наркоматов, главных управлений и предприятий в сфере социально-культурной работы — подготовка работников массовых профессий и квалифицированных кадров на курсах, в школах, техникумах, вузах; научно-исследовательская работа в специальных институтах, содержание детских садов, а в некоторых случаях содержание общеобразовательных школ, больницы, поликлиники и т. п., а также расходы на управление — содержание административного аппарата наркоматов и главков, — то все эти затраты и источники их финансирования не объединялись в единый документ, отражающий всю полноту хозяйственных функций, присущих данному наркомату, главному или предприятию. Между тем наркоматы и отдельные хозорганы несут полную ответственность перед государством за весь порученный им круг работы как по организациям, действующим на началах хозрасчета, так и по организациям, осуществляющим свои задачи посредством сметного режима. Новая форма баланса доходов и расходов устраняет этот дефект — ею охватываются все виды доходов и расходов наркомата по всем осуществляемым им функциям.

Объединение в едином документе всех доходов и всех расходов наркомата, главка, предприятия необходимо еще и потому, что на деле ресурсы, получаемые хозорганом в процессе реализации произведенных товаров и услуг, частично обращаются на финансирование сметных учреждений (ассигнования из фонда директора на детские сады, отчисления на подготовку массовых кадров и техпропаганду, включаемые в себестоимость продукции, поступления на научно-исследовательскую работу за счет себестоимости) и представляют собой в этой части внутренний оборот средств. Естественно, что доходы, получаемые учебными, научно-исследовательскими учреждениями от состоящих при них подсобных предприятий (за вычетом производственных затрат), также должны быть учтены в балансе доходов и расходов.

Наконец, задачи по экономии государственных средств в всемерной мобилизации внутренних ресурсов хотя и осуществляются различными методами, но одинаково остро стоят и перед хозрасчетными предприятиями и перед сметными учреждениями.

3. В балансе доходов и расходов финансовый результат деятельности хозрасчетного предприятия, т. е. прибыль или убыток, непосредственно вытекает из сопоставления выручки от реализации продукции и себестоимости этой продукции. Финансовый результат хозяйственной деятельности показывается

С БЮДЖЕТОМ

Ассигнования из бюджета	
1. На прирост собственных оборотных средств	39,92
2. Государственная дотация	1,16
3. На расходы по выплате премий-надбавок	—
4. На изобретательство	5,50
5. —	—
11. На капитальное строительство	26,98
12. На капитальные затраты	3,65
13. На просвещение	51,99
14. На здравоохранение	—
15. На административно-управленческие расходы наркомата	16,28
Итого ассигнований из бюджета	145,48
Превышение платежей в бюджет над ассигнованиями из бюджета	

полностью, в виде прибыли и налога с оборота, отражая, таким образом, всю сумму финансового накопления, аккумулируемого государством через посредство данного наркомата, главка или предприятия. Прибыль непродовольственных и подсобных организаций (сбытовые, снабженческие, заготовительные конторы) показывается особо посредством сопоставления издержек обращения и доходов этих организаций. В противоположность этому в старом финансовом балансе, показываемая обязательно по всем видам деятельности, как бы приводилась извне без какого-либо экономического основания, так как хозяйственный процесс, обуславливающий ее возникновение, не нашел здесь своей количественной и качественной (структура затрат) характеристики. Налог с оборота, составляющий значительную долю финансового накопления, старая форма баланса вовсе не показывает. Состав выручки от реализации продукции, возмещающей ее себестоимость, а также прибыль и налог с оборота, образующие цену товаров, находят свою характеристику лишь в балансе доходов и расходов.

Сравнительный анализ балансов доходов и расходов наркоматов и главков раскрывает действительный объем и направление распределительной работы государственного бюджета и позволяет оценить финансовые предпосылки расширенного воспроизводства различных отраслей социалистического хозяйства. Размер превышения доходов над расходами или расходов над доходами, являясь результатом сложившихся ценностных, хозяйственных и организационных факторов, служит в то же время исходным моментом народнохозяйственного анализа качества работы данной отрасли.

В качестве иллюстрации сравнительного анализа в самой общей форме можно привести следующие данные:

Структура ресурсов наркоматов в % по плану 1940 г.

	НКУГоль	НКЧермет	НКЗавотстан и электромашиностр.	НКТекст. СССР	НКПищепром СССР
Доходы наркомата и бюджетные ассигнования	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Доходы наркомата	73,6	91,9	88,3	99,8	99,2
Доходы в виде выручки от реализации продукции предприятий наркомата	69,1	88,0	84,6	90,9	96,1
Ассигнования из бюджета	26,4	8,1	11,7	0,2	0,8

Как показывают приведенные данные, доходы наркоматов и, в частности, выручка от реализации продукции предприятий составляет подавляющую часть всех ресурсов, имеющихся в их распоряжении. В наркоматах текстильной и пищевой промышленности они занимают большую долю, в Наркомугле и Наркомате электростанций и электропромышленности — относительно меньшую. Роль бюджетных ассигнований в двух этих наркоматах довольно значительна.

Наиболее общий вывод из этих цифр заключается в том, что наркоматы первой группы работают в условиях высокой рентабельности (прибыль и налог с оборота), наркоматы черной металлургии и электростанций имеют хотя и меньший, но достаточный уровень рентабельности. Рентабельность НКУгля недостаточна.

Объяснение значительного удельного веса бюджетных ассигнований в ресурсах наркоматов второй группы следует искать не только в их рентабельности, но и в структуре расходов и платежей этих наркоматов. Эти данные помогут также понять значение текстильной и пищевой промышленности в образовании доходов государственного бюджета:

Структура расходов и платежей наркоматов в % по плану 1949 г.

	НКУгол	НКЧермет	НКЭлектростанций и электропромышленности	НКТекстиль СССР	НКПищепром СССР
Расходы Наркомата и платежи в бюджет	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Все расходы наркомата	99,4	97,1	89,1	70,9	88,4
В том числе:					
а) Затраты на производство реализуемой продукции предприятий	69,5	81,4	68,5	61,9	35,2
б) Вложения в основные и оборотные фонды	27,1	15,1	22,6	2,2	1,2
Платежи в бюджет	0,6	2,9	10,9	29,1	61,6

Эта таблица показывает характер использования ресурсов тех же наркоматов. Из нее видно, что наиболее высокий удельный вес вложений в основные и оборотные фонды имеется в угольной промышленности, что до известной степени обуславливает необходимость значительных ассигнований из бюджета для финансирования капитального строительства этой отрасли. Большая строительная программа в черной металлургии и электропромышленности находит свое выражение в большом удельном весе такого рода вложений. В пищевой же промышленности около двух третей всех аккумулируемых наркоматом ресурсов направляется в бюджет, что, как уже указывалось, является следствием его высокой рентабельности, а также относительно невысокого прироста основных фондов, а также сырьевых и товарных запасов, хотя они и значительны в абсолютных величинах. Текстильная промышленность имеет структуру использования ресурсов такого же типа, как и пищевая. Сказанное позволяет констатировать, что баланс доходов и расходов несомненно богаче по своему содержанию и возможностям экономического исследования, чем старая форма финплана.

Схема построения таблицы баланса доходов и расходов отличается некоторыми особенностями, на которых следует остановиться. Баланс

доходов и расходов не представляет собой кассового плана предприятия. Он не ставит своей задачей учет денежных оборотов по расчетам предприятия с поставщиками и покупателями, отражающими движение материальных ресурсов в сфере производства и обращения товаров. Так например, дебиторы и кредиторы по степени готовности, авансы, выдаваемые промкооперации, показываются в балансе доходов и расходов лишь в суммах конечного прироста или уменьшения в течение планируемого периода — года, квартала. Затраты, связанные с образованием сезонных (временных) запасов сырья, топлива, готовой продукции, кредитовых Государственным банком, а также ссуды Госбанка, получаемые хозорганами для выдачи авансов по контрактам сельскохозяйственных технических культур, также не получают отражения в схеме баланса доходов и расходов в форме прироста этих временных вложений. Денежные потоки, сопровождающие эти многообразные кредитные операции на протяжении года, находят свое отражение в другом плановом документе — кассовом плане предприятия. Схема баланса доходов и расходов стремится отразить действительные затраты и поступления (а не денежные обороты), избегая по возможности мажорирования (двойного счета) этих доходов и расходов.

Определенные категории средств, обезличивающиеся в общей сумме дохода от реализации продукции, но имеющие специфическую экономическую характеристику и особый режим использования, выделяются в схеме баланса за итогом доходной части в качестве ресурсов, перераспределяемых внутри хозяйства. Примером такого рода средств являются амортизационные отчисления, возмещаемые в денежной форме в составе выручки от реализации продукции и доходах снабженческих, сбытовых, заготовительных организаций и жилищно-коммунального хозяйства. В расходной части баланса амортизационные отчисления включены дважды: в затратах на производство, издержках обращения, расходах жилищно-коммунального хозяйства, хотя здесь нет этой денежной затраты, а также в капитальных работах и капитальном ремонте. Поэтому сумма амортизации исключается из итога расходов для обеспечения сопоставимости с итогом доходной части баланса.

Различные виды хозяйственной деятельности по-разному отражаются в балансе доходов и расходов.

Производство и розничный товарооборот включаются с своим валовыми доходами и расходами.

По снабженческим, сбытовым и заготовительным организациям, обслуживающим свой наркомат, показываются лишь издержки обращения и доходы, их возмещающие. Покупная стоимость товаров, реализуемых этими организациями, не вводится в баланс доходов и расходов, во избежание повторного счета, в очень больших суммах. Ясно, что реализация товаров снабжения и заготовок находит свое отражение в затратах на производство, а сбытовой оборот целиком поглощается выручкой от реализации продукции промышленных, сельскохозяйственных и других производственных предприятий.

Насколько существенное значение имеет эта особенность баланса доходов и расходов, показывает такой пример: издержки обращения снабженческой организации составляют всего 4 млн. руб., а покупная стоимость товаров, реализуемых этой организацией, — 152 млн. руб., издержки обращения сбытовой организации того же звена составляют 30 млн. руб., а оборот товаров по отпускным ценам — 2 500 млн. руб. Сумма оборота — 152 млн. руб. и 2 500 млн. руб., т. е. 2 652 млн. руб. — не включается в баланс доходов и расходов по статьям, относящимся к деятельности сбыта и снаб в силу указанных причин.

Доходы подсобных предприятий, учебных, научно-исследовательских и

административных учреждений представляют собой валовую выручку за вычетом производственных затрат.

По подлидным строительным и монтажным работам, осуществляемым организациями, входящими в систему данного народного, не показывается развернутой оборот по производству и реализации продукции. В итог доходной части баланса в данном случае включается прибыль и амортизация этих организаций, так же, как это имело место в отраслевом балансе.

Возвращаясь к вопросу о повторном счете, надо сказать, что полное освобождение от него было бы целесообразным, так как при этом некоторые хозяйственные организации и функции (сбыт, снабжение и др.), не могли бы найти места в балансе доходов и расходов, что было бы несовместимым с оперативным значением этого документа.

Таковы некоторые своеобразные особенности построения схемы баланса доходов и расходов.

Необходимо особо подчеркнуть еще одно чрезвычайно важное обстоятельство, имеющее большое значение для организации финансового планирования. Старая форма баланса применялась при составлении плана по наркоматам и главам. Что касается низовых хозяйственных звеньев — трестов и предприятий, то здесь она имела факультативный характер и в действительности не находила всеобщего применения. Можно сказать, что из-за бедности содержания и схематичности построения старая форма баланса по мере ее приближения к предприятию становилась все более бессодержательной экономически и излишней практически. В работе предприятия такие оперативные документы, как приходо-расходный план и плановый сальдовый баланс истерпеливы финансовый план. Эти документы имеют оперативное значение, но они явно недостаточны с точки зрения планирования финансов и экономического анализа работы предприятия. Баланс же доходов и расходов, согласно постановлению Экономсовета при СНК СССР от 22 июля 1939 г., является единой обязательной формой финансового плана для предприятий, главков и наркоматов. Введение баланса доходов и расходов как единой формы для всех звеньев хозяйственного управления от завода — фабрики до наркомата трудно недооценить. Единство формы будет способствовать более четкой работе по планированию финансов и станет дополнительным фактором усиления плановой дисциплины.

Баланс доходов и расходов обязателен для всех отраслей народного хозяйства — промышленности, сельского хозяйства, всех видов транспорта, торговли, коммунального хозяйства и др. Специфические особенности каждой отрасли могут быть отражены в усложненной форме путем введения дополнительных статей, либо замены одних статей другими с соблюдением принципов, лежащих в основе баланса доходов и расходов. Этим обеспечивается единство основных методологических положений финансового планирования всего социалистического хозяйства, возможность сопоставления финансовых планов различных отраслей и построения сводного баланса доходов и расходов.

Дальнейшая работа над усовершенствованием схемы баланса доходов и расходов, в частности, в отношении капитальных затрат и оборотных средств, поможет еще более полно охарактеризовать хозяйственные процессы и финансовые отношения социалистических предприятий. Особо стоит задача постановки контроля за выполнением планового баланса доходов и расходов путем улучшения текущей и годовой бухгалтерской отчетности.

Хотя в годовой отчет предприятия включена форма баланса доходов и расходов, однако, она не является еще органической его частью, потому что бухгалтерский учет на предприятиях еще не перестроен применительно к новым условиям финансового планирования. Преодоление имеющегося несоответствия между планом и отчетом должно идти по пути серьезной реконструкции системы и методики kalkulирования продукции, расщепровки так называемых комплексных расходов и создания сметы производства, полностью совпадающей по форме и содержанию с плановой сметой производства. В то же время годовой отчет предприятия должен иметь достаточные данные для расчета оборотных средств. Решение указанных задач вполне возможно на основе правильного использования существующего первичного учета. Квартальные и месячные бухгалтерские отчеты предприятий также должны быть подчинены задаче контроля за выполнением баланса доходов и расходов.

Составление баланса доходов и расходов требует дальнейшего совершенствования и углубления планирования. В настоящее время затраты на производство, в известной части, не вытекают непосредственно из материальных и сырьевых балансов. Материальные и сырьевые балансы пока еще недостаточно охватывают процесс производства и распределения товаров. Отсюда вытекает необходимость расширения круга материальных балансов на основе научно-разработанных нормативов.

Значение баланса доходов и расходов далеко не исчерпывается его методологическими достоинствами с точки зрения обоснованного синтетического планирования. Едва ли не большее значение этот документ имеет для экономической характеристики работы наркомата, главка, предприятия, поскольку он освещает с различных сторон деятельность хозяйственной организации. Баланс доходов и расходов конкретного предприятия или отрасли позволяет исследовать важнейшие особенности его экономики и даже, более того, баланс доходов и расходов, как бы наталкивает хозяйственного руководителя, плановика, финансиста на преодоление и целесообразное решение многих актуальных хозяйственных задач.

Прежде всего в центре внимания ставится вопрос о сопоставлении выручки от реализации продукции с затратами на ее производство, т. е. вопрос о цене и себестоимости производимых товаров, рентабельности предприятия, отрасли. Для анализа достигнутого уровня рентабельности решающим является вопрос об уровне себестоимости продукции и ее структуре. Баланс доходов и расходов раскрывает структуру производственных затрат. В каждой отрасли, в каждом предприятии имеются характерные для их экономики и техники производства наиболее важные элементы себестоимости.

Комплекс трудовых вопросов (нормы выработки, система заработной платы, механизация трудоемких процессов, автоматизация, расстановка рабочей силы, квалификация рабочих и т. п.) является насущным для всего нашего хозяйства.

Однако в ряде отраслей, прежде всего в добывающей промышленности, где затраты на заработную плату, как это видно из баланса доходов и расходов, составляют львиную долю всех издержек производства, экономия по этой статье представляется основным резервом удешевления себестоимости и повышения рентабельности.

В предприятиях по обработке металлов сокращение расходных норм основных материалов и ликвидация брака — самое главное для обеспечения рентабельной работы машиностроительной промышленности. Уменьшение и использование отходов производственной промышленности, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье, — немалый резерв увеличения товарной продукции пищевой и легкой промышленности, а следовательно, и снижения ее себестоимости.

Баланс доходов и расходов не только фиксирует внимание на структуре производственных затрат, но и дает наглядную количественную характеристику различных элементов себестоимости, не отрывая ее от достигнутого уровня рентабельности. Такое сопоставление дает меру цены и себестоимости и показывает перспективу новых источников накопления той или иной конкретной отрасли и предприятия.

Соотношение прибыли и налога с оборота, показываемых в составе выручки от реализации продукции, затрагивает круг вопросов, непосредственно относящихся к организации финансового хозяйства предприятий, укреплению хозрасчета и структуре доходной части государственного бюджета. Анализ баланса доходов и расходов позволяет определить целесообразность установленного распределения финансового накопления между прибылью и налогом с оборота и сформулировать предложения об упорядочении этого соотношения. Эта задача разрешается путем образования прибыли в размерах, обеспечивающих достаточный уровень рентабельности предприятия и такого объема прибыли, который обеспечивал бы покрытие значительной части расходов, связанных с расширенным воспроизводством за счет этой прибыли, а также стимулировал бы предприятия в борьбе за сверхплановые накопления.

Такое направление в решении затронутого вопроса изменяет до известной степени соотношение налога с оборота и отчислений от прибыли в доходной части бюджета в пользу последних. Отсюда вытекает необходимость упорядочения системы и практики бюджетных изъятий из прибыли. При этом особое значение имеет сочетание интересов исполнения государственного бюджета и финансовой устойчивости предприятий. Повышение рентабельности хозяйства и увеличение объема прибыли немаловажно также и для расширения маневренности Государственного банка, так как при высокой рентабельности предприятий денежные резервы на расчетных счетах также увеличатся.

Баланс доходов и расходов помогает осмыслить экономические организационные отношения, сложившиеся внутри данной хозяйственной системы, и следовательно, проверить рублем целесообразность имеющихся валидо форм осуществления хозяйственных связей в общегосударственном масштабе. Большие суммы издержек обращения сырьевых и снабженческих организаций главных управлений и наркоматов, а также их уровень по отношению к издержкам производства обязывают чрезвычайно критически отнестись к этому виду накладных расходов. Упорядочение системы сбыта и снабжения хозяйственных наркоматов, ликвидация нежизненных организационных напластований (многочисленность, параллелизм) являются условиями ускорения оборачиваемости материальных ценностей и источником дополнительных финансовых и трудовых ресурсов.

Мы затронули здесь наиболее важные хозяйственные задачи, вытекающие из анализа баланса доходов и расходов. Баланс доходов и расходов наркомата, главного управления, предприятия выдвигает большое число вопросов, заслуживающих глубокого изучения с целью выявления новых резервов и ликвидации потерь социалистического хозяйства.

Баланс доходов и расходов, введенный по указанию руководители партии и правительства, должен организовать и направлять внимание наших хозяйственных кадров на экономику хозяйства.

З. Халин

О нерациональных перевозках на Урале

В решениях XVIII съезда ВКП(б) по размещению производительных сил особо подчеркнута необходимость ликвидации нерациональных, чрезмерно дальних перевозок. Это требует от всех звеньев партийных, советских и хозяйственных организаций серьезного и постоянного внимания к преодолению существующих недостатков в использовании транспорта как важнейшего жизненного фактора в использовании и встречных перевозок и ликвидации нерациональных связей как внутри экономических районов и областей, так и между областями Союза, разрешается только в порядке размещения нового строительства.

Анализ сложившихся экономических связей областей показывает, что и в настоящих условиях имеются огромные возможности для сокращения и ликвидации нерациональных перевозок. Возьмем для примера одну из наиболее развитых областей Урала — Свердловскую. По уровню развития черной и цветной металлургии, машиностроения, химии, лесной промышленности Свердловская область занимает одно из ведущих мест в стране. Продукция тяжелой индустрии Свердловской области обеспечивает нужды многих областей нашей страны. С другой стороны, богатейшие минерально-сырьевые ресурсы области представляют собой разнообразную местную сырьевую базу для обеспечения потребностей промышленности. Естественно было бы в этих условиях допустить преимущественно вывозное направление и грузообороте области, а между тем во втором пятилетии размеры отправки и прибытия грузов области были почти одинаковы¹.

	Прибытие грузов (в млн. т. по данным ЦУНХУ)	Отправле- ние грузов
1933 г.	10,88	10,26
1935 г.	17,06	17,62
1937 г.	23,5	23,67
Рост к 1933 г.	2,2 раза	2,3 раза

Более близкое ознакомление с сложившимися экономическими связями указывает на ряд нерациональностей в грузопотоках (см. таблицу на стр. 84).

Таким образом по вывозу кирпича Свердловская область корреспондирует более чем с 50 областями Союза при одновременном завозе кирпича из 11—12 областей. Завоз осуществляется в значительной мере во встречном направлении из Ленинградского, Московского областей, Поволжья, областей Урала и даже Украины. Строительный камень не только вывозится из области, но и завозится в нее (около 25% всего вывоза). При этом около 90% всего завозимого камня идет во встречном направлении. Цемент вывозится и одновременно завозится из центральной-промышленного района Поволжья и Украины.

¹ За исключением грузов по внутриобластным перевозкам.

Прибытие и отправленные грузов по Свердловской области
(по данным ЦХНУХ)

Наименование грузов	Количество грузов (в тыс. т)				Количество областей, участвовавших в обмене			
	Конец второй пятилетки		Начало третьей пятилетки		Конец второй пятилетки		Начало третьей пятилетки	
	Прибытие грузов	Отправление грузов	Прибытие грузов	Отправление грузов	Прибытие грузов	Отправление грузов	Прибытие грузов	Отправление грузов
Кирпич всякий	95	271	78	217	11	42	12	53
Камеш. строительный	57	161	41	180	4	19	7	20
Цемент	13	145	32	145	11	28	13	30
Лес круглый раст. и крепящий	68	1 211	75	1 614	21	75	20	84
Лес пиленный и шпалы	269	1 126	78	1 219	35	75	36	85
Дрова	23	305	4	350	5	28	4	33
Руда всякая	624	654	486	513	17	19	14	29
Чугун, железо и в деле	335	388	305	369	27	55	26	47
Прокат	430	439	540	425	44	83	38	85
Картофель	46	10	48	5	21	6	19	9

Из Свердловской области вывозится круглый и пиленный лес в 75—85 областей, краев и республик Союза. В то же время в Свердловскую область завозятся эти грузы из 20—36 областей. Необоснованный сам по себе завоз леса в лесозыбоочную Свердловскую область к тому же идет во встречном направлении. Правда, абсолютные размеры завоза леса сокращаются, но все же они составляли на начало третьей пятилетки до 100 тыс. т. Вывоз леса свидетельствует о неправильном районировании его сырья, так как помимо большого количества европейских областей Союза, Закавказья и Средней Азии лес вывозится также в Сибирь, Ленинградскую область и на Украину. Более того, дрова из Свердловской области везутся в 33 области, причем наряду с областями Урала дрова поставляются, например, Омской области, не являющейся, как известно, безлесной.

Весьма значительны грузообороты руды. Вывоз руды производится в области Урала, на Восток, в Сибирь, в Центрально-Промышленный район и на Украину. В то же время в Свердловскую область завозится свыше полумиллиона тонн руды, и не только из областей Урала, но и из Сибири и на Украину.

Чугун, сталь прокат вывозятся в подавляющее большинство областей Союза, и в то же время завоз их производится из 25—40 областей, что указывает на необходимость более правильного районирования сырья металла и проведения мероприятий по более полному покрытию потребностей Свердловской области за счет внутриобластного производства.

Необходимо подчеркнуть одну весьма существенную особенность в экономических связях областей, а именно: количество областей, участвующих в обмене со Свердловской областью, не обнаруживает тенденции к сокращению, а наоборот продолжает возрастать.

Столь широкий размах перевозок грузов далеко не всегда обусловлен действительно обоснованными потребностями народного хозяйства области. Есть все основания утверждать, что имеется большое количество явно нерациональных перевозок, которые в интересах народного хозяйства должны быть решительно сокращены или ликвидированы вовсе.

Значительная часть нерациональных грузооборотов обусловлена недостатками в специализации и кооперировании заводов. Чрезмерно узкая специализация, большая территориальная разобщенность кооперированных заводов, отраслевой, а не районный признак связей при установлении кооперирования заводов и другие недостатки неизбежно влекут за собой увеличение транспортных перевозок. Приведем несколько примеров. Недостатки кооперирования и подготовки непосредственного тыла таких крупнейших заводов, как Уралмаш, ставят их работу в постоянную зависимость от дальнепривозного сырья, топлива, материалов и полуфабрикатов.

Работа Уралмашзавода строится на завозе из других областей продукции смежных отраслей по следующим главным видам: чугуна перелитечного, литейный и зеркальный, железо сортовое и листовое, заготовки кузнечная, маргеновые слитки, сталь конструкционная, разнообразные легированные элементы, тросы, цепи Галля и технические цепи, кирпич шамотный, динасовый и магниевый, плавиковый шпат, кварц дробленый, марганец, глина огнеупорная, цемент и др.

Районы завоза: Западная Сибирь, Центрально-Промышленный район, Украина и области Урала. Кроме того Уралмаш испытывает острый дефицит в таких видах металлов, как болты, гайки и шпурты, именно в силу неудовлетворительного кооперирования по обслуживанию его производственных нужд.

Второй пример. При наличии в Свердловске 2 кожовальных фабрик (одна из них — крупнейшая в Союзе) в область завозится обувь из Московской, Ленинградской, Ростовской-на-Дону областей, БССР и др. В то же время обувь Свердловских фабрик вывозится в 20 областей Союза. Происходит это в силу узкой специализации фабрик.

В каждой отрасли и в межотраслевых связях имеются большие возможности для более рациональных форм кооперирования, изменения ассортимента продукции с частичным изменением в нужных случаях узкой специализации предприятий и сокращения на этой основе нерациональных перевозок.

Нерациональные перевозки связаны в ряде случаев с неподготовленностью или отставанием местной сырьевой базы от производственной мощности действующих и вновь вводимых в эксплуатацию предприятий. Вследствие этого вынуждается прибегать к завозу основного, а часто и вспомогательного сырья из других областей. Так, при наличии богатейших и разнообразных по качеству месторождений железной руды, огнеупорной глины и известняков значительная часть металлургических заводов области завозит эти виды сырья из других областей.

Запасы железной руды в Свердловской области составляют свыше 800 млн. т, или 34,4% общих запасов на Урале, в том числе промышленных запасов по группе А + В составляют 384 млн. т. При этом общие и промышленные запасы руды расположены вблизи металлургических заводов области. Группа месторождений Серовского и Ивдельского районов может полностью обеспечить потребность крупнейшей из старых металлургических заводов — Серовского. Однако размеры добычи и обогащения руды в этом районе отстает от потребностей завода, который в силу этого вынужден работать в значительной мере на завозной руде с Южного Урала (Магнитки). Группа месторождений Тагильско-Кушвинского узла (г. Высокая, Богатодат, Лебяжье) представляет собой богатейший железорудный массив. Но и здесь размеры добычи и обогащения руды также отстают от потребностей металлургических заводов, расположенных в этом узле (Кушвинский, Н.-Туринский, два Садлинских и два Нижне-Тагильских заводов). Особенно остро встает проблема обеспечения заводов рудой с вводом в действие нового металлургического гиганта —

Нижне-Тагильского комбината. То же можно сказать и о Алапаевском районе.

Для иллюстрации ниже приводим данные о пробеге железной руды по двум заводам Свердловской области, расположенным в северной и южной ее части.

	Серовский завод	Н.Сергисинский завод
Общий пробег завозимой руды, в млн. т/км	181,0	7,3
Средний пробег 1 тонны, в км.	440,0	235,0

Увеличение добычи местной руды является настоятельной необходимостью, тем более, что запасы руды позволяют разрешить эту задачу. Следует при этом особо подчеркнуть, что наряду с увеличением добычи руды необходимо ускорить создание мощной производственной базы для обогащения руды. Это важно еще и потому, что черная металлургия Свердловской области базируется производство металла на дальнепривозном технологическом и энергетическом топливе, экономия которого, наряду с усовершенствованием технологического процесса и внедрением местных видов топлива (Богословский, Егоршинский уголь, торф, Кизеловский уголь), будет в большой мере зависеть от качества поставляемой заводом руды, т. е. ее обогащения.

Что касается марганцевой руды, то в Свердловскую область она завозится из Никополя и Чатура. В то же время в области сосредоточено 58% всех запасов марганцевой руды на Урале (8 млн. т из 13,7 млн. т). Мощное месторождение марганца — Полуночное, Идельского района — требует присоединения его к линии железной дороги Идель — Серовск (ветка 30 км) и это откроет выход руде. Необходимо подчеркнуть, что эксплуатация марганцевой руды должна сопровождаться одновременным созданием производственно-технической базы для ее обогащения, так как имеющиеся данные указывают на наличие в руде вредных примесей.

В снабжении предприятий черной металлургии сырьем сравнительно большое место занимают флюсы, главным образом известняки (около 0,5 т флюсов на 1 тону чугуна + потребность мартовского печей). Крупные известняковые карьеры имеются в Нижне-Тагильском и Серовском районах области, имеются известняки и в других районах. Однако Серовский завод завозит известняк не только из Нижнего Тагила, но и с Южного Урала. Известняки завозит и ряд других металлургических заводов. Из Нижнего Тагила известняки вывозятся не только на металлургические заводы Тагил-Кушвинского узла и на заводы, расположенные в юго-западной части области, но и на заводы Молотовской области (Чусовой, Теплогорский), располагающие местной сырьевой базой. Это важно отметить потому, что изменение потребностей Нижнего Тагила с вводом в действие Ново-Тагильского металлургического комбината неизбежно потребует усиления использования местных ресурсов известняка.

Известняки завозятся также предприятиями медеплавильной и бумажной промышленности. Так например: Красноуральский медеплавильный комбинат работает на завозной извести при наличии на расстоянии 4 км известкового месторождения. Стоимость проведения ветки в два раза окупится годовой экономией и сократит недовыработку мели из-за перебоев в снабжении известью. Ново-Лялинский бумажный комбинат завозит известковый камень с Атигского завода по всей горнозаводской линии, а между тем известковый камень имеется на месте (Караульский месторождение Н.-Лялинского района), но не подготовлен к эксплуатации.

В конце второй и в начале третьей пятилеток некоторыми металлургическими заводами (В.-Исетский, Алапаевский, Первоуральский и

Н.-Салдинский) положено начало расширению местных карьеров известняка и добычи кварцита.

Необходимо значительно шире вовлечь в разработку местные ресурсы известняка и решительно сократить его перевозки по железной дороге не только заводам черной металлургии, но и другим отраслям промышленности, являющимся крупными потребителями его.

Из приведенных данных совершенно ясно видно, что имеются большие возможности для нормализации транспортных связей, улучшения условий снабжения за счет широкого использования местных источников сырья, а также улучшения обслуживания производства заводов путем кооперирования их в первую очередь с заводами, расположенными в данной области или экономическом районе.

Анализ фактического состояния снабжения действующих предприятий промышленности, а также опыта их продукции свидетельствует о наличии огромных возможностей по улучшению снабжения заводов сырьем, топливом и материалами из местных или близлежащих источников.

Перед плановыми и хозяйственными органами, особенно в областях, должна быть поставлена задача уязки вопросов снабжения производств с местными ресурсами сырья, а также выявления наиболее правильных форм кооперирования и специализации предприятий.

Каждый крупный завод и промышленный узел должен быть проверен под углом зрения выявления возможностей обеспечения их местными видами сырья, топлива и материалов.

Следующий вид нерациональных перевозок обусловлен недостатком внимания к развитию собственной овощно-картофельной базы, особенно в пригородных зонах вокруг крупных промышленных узлов. Завоз больших количеств овощей и картофеля в промышленные центры связан зачастую с неправильным направлением хозяйства совхозов и колхозов пригородной зоны: структура их производства, например, в районе гг. Свердловска и Нижнего Тагила имеет по преимуществу зерновое направление. Преодоление этого важнейшего недостатка позволит разгрузить транспорт от явно нерациональных и больших по своему объему перевозок. По Свердловской области это снижает 75—90 тыс. т завоза извне, кроме того могут быть сокращены и внутриобластные перевозки овощей и картофеля.

Недостатки в регулировании деятельности снабженческих и сбытовых организаций также влекут за собой значительное количество нерациональных встречных и дальних перевозок. Например, метизы в Свердловской области занимается несколько организаций (Главметиз, Росметиз, Оптиметиз, Союзметиз, Союззототенбаб, Центросоюз, Главишпротреб и другие отраслевые снаббеты). В практике их деятельности имеется параллелизм и самые разнообразные сочетания необоснованных транспортных перевозок. Большинство снаббывочных организаций имеет областные товарные базы, через которые пропускает большинство грузов. Таким образом создаются излишние перегрузки и перегрузки продукции, снижается транзит и засоряется железнодорожный узел и без того достаточно загруженный. Деятельность снаббывочных организаций в области не регулируется. Необходимо упорядочить деятельность снаббывочных организаций, что даст возможность сократить нерациональные перевозки.

Известная часть нерациональных перевозок является следствием неуязки планов перевозок ведомств с областными планами и балансами и вытекает из сугубо отраслевого ведомственного подхода к использованию транспорта. Сюда же можно отнести нерациональные перевозки, обусловленные зачастую недостаточным знанием нормальных экономических связей областей, известной безответственностью некоторой части хозяйственников, а также индифферентными настроениями некоторых об-

ластей, переключивающих заботу о снабжении населения области на своих ближайших соседей, а порой на отдаленные районы страны, не используя своих местных ресурсов.

Проведение мероприятий по сокращению и ликвидации дальних и встречных перевозок должно быть связано с усилением роли и значения плановых органов, особенно в деле контроля за осуществлением решений XVIII съезда ВКП(б) о комплексном развитии хозяйства и ликвидации иррациональных перевозок. Для осуществления постоянного систематического контроля за реализацией решений XVIII съезда ВКП(б) о комплексном развитии хозяйства по линии плановых органов в центре и на местах необходимо провести два весьма назревших мероприятия.

Во-первых, настоятельно необходимо решительное улучшение балансовой работы, как основы постоянного контроля за осуществлением комплексности в развитии хозяйства. Во-вторых, совершенно очевидно, что роль районного планирования — районного разреза плана в условиях разностороннего развития хозяйства областей и экономических районов — должна быть усилена. Районное планирование должно быть внедрено также в практику отраслевых организаций.

Указанные два мероприятия тесно связаны между собой, так как широкое внедрение районного планирования, несомненно, должно опираться на более полное выявление сложившихся экономических связей и балансовых данных о производстве и потреблении в каждой данной области и экономическом районе. Усиление роли районного планирования должно быть направлено на более полное, комплексное и рациональное обслуживание в первую очередь отраслей и предприятий союзного значения, на которых специализирована та или иная область в порядке социалистического разделения труда. Этой цели будут служить и балансовые работы. Балансовая работа должна быть поставлена в первую очередь по тем видам продукции промышленности и сельского хозяйства, которые должны в достаточном количестве согласно решению XVIII съезда ВКП(б) производиться в каждой республике, крае и области. Балансовая работа необходима также по ведущим, важнейшим отраслям народного хозяйства для обеспечения наиболее рациональных форм экономических связей по снабжению предприятий сырьем, топливом и материалами, а также сбыту их продукции. Необходимость внедрения балансовой работы обуславливается не только задачами контроля за выполнением решений XVIII съезда партии о комплексном развитии хозяйства; баланс производства и потребления, несомненно, будут способствовать более полному выявлению характера сложившихся экономических связей и преодолению иррациональных перевозок. На основе балансов можно более обоснованно подходить к решению вопросов специализации и кооперирования предприятий не только внутри отрасли, но и между предприятиями смежных отраслей, ибо такое кооперирование будет увязано с балансом производства и потребления данного района, следовательно, оно будет способствовать ликвидации иррациональных транспортных перевозок.

Местное топливо УССР¹

Украинская Советская Социалистическая Республика исключительно богата минеральными топливными ресурсами, в частности, местными, не считая доведших углей, являющихся основной топливной базой всесоюзного значения.

На правобережье УССР, особенно в областях Кировоградской, Днепропетровской, Николаевской, в южной части Киевской и отчасти в Винницкой, расположены массивы бурогоугольных месторождений, выявленные запасы которых на 1 января 1939 г. составляют 539 млн. т против возможных 5—6 млрд. т.

На севере и северо-западе УССР сосредоточены довольно значительные торфяные массивы, исследованные запасы которых исчисляются в 1,4 млрд. т, а предполагаемые — свыше 2,6 млрд. т. Основные торфяные массивы (76%) размещаются, главным образом, в следующих областях УССР: Киевской, Черниговской, Житомирской, Каменец-Подольской, Винницкой, Полтавской и Сумской.

В течение семи последних лет соответствующие организации УССР почти не занимались выявлением и изучением новых торфяных массивов. До последнего времени районы, обеспеченными торфом, считали только Полесье и отчасти лесостепные районы. Между тем местные работники и особенно колхозники ряда южных областей УССР (Одесская, Днепропетровская, Кировоградская, Николаевская, Молдавская ССР) миллионы в течение 1939 г. и весны 1940 г. обнаружили здесь десятки миллионов тонн запасов воздушносухого торфа.

На юге (Приазовье) и юго-востоке (Сталинская и Ворошиловградская области) УССР широко распространены природные горючие газы с общими запасами свыше 18 млрд. м³ газа. На территории Донбасса сконцентрированы металлургическая и коксохимическая отрасли промышленности. Ежегодная продукция коксовых и доменных газов составляет свыше 30 млрд. м³, значительная часть которых может и должна быть использована не только, как химическое сырье, но и для энергетических целей (электрификация, теплофикация, газификация), удовлетворяя нужды промышленности и населенных пунктов.

На юго-востоке УССР насчитывается свыше 1 000 мелких каменноугольных шахт с ежегодной добычей угля в них около 3,5 млн. т. Намечаемые темпы увеличения добычи каменного угля по этим шахтам (до 6 млн. т в 1942 г.) не отвечают задачам полного обеспечения потребности в местном угле. Современное же состояние мелких шахт ограничивает возможности расширения уголедобычи в них. Многие мелкие каменноугольные шахты еще не окультурены, не определены их промышленные запасы, нет качественной характеристики углей мелких шахт. Почти полное отсутствие механизмов, слабая организация труда, большая текучесть рабочей силы, многосистемность в организационной структуре и т. д. — вот основные недостатки на мелких каменноугольных

¹ Все приводимые в статье данные о запасах и добыче не включают западных областей УССР, по которым только в текущем году начаты исследования запасов всех энергоресурсов.

ных шахтах, устранение которых является ближайшей задачей работников местной топливной промышленности УССР.

Почти совершенно прекратились геологоразведывательские работы в районах размещения мелких шахт. Многочисленные самозаготовители, закладывая шахты, зачастую не имеют исходных данных о количественной и качественной характеристике намечаемых к эксплуатации углей, вкладывая очень часто немалые государственные средства в освоение совершенно нерентабельных пластов. На большинстве мелких угольных предприятий нет даже маркшейдерского контроля. Между тем в последние время за эксплуатацию мелких каменноугольных шахт берутся многочисленные организации не только областей, на территории которых эти шахты расположены, но и далеких областей, для которых добытый и перевезенный по железной дороге уголь мелких шахт обходится несравнимо дороже, нежели местные виды топлива. Вот почему мелкие каменноугольные шахты в большинстве своем должны быть причислены к местным топливным базам, однако дело эксплуатации этих шахт должно отвечать действительно социалистическому принципу рационального использования естественных богатств каждого экономического района нашей страны.

На юго-западе УССР, главным образом, на территории Каменец-Подольской области, обнаружены большие запасы горючих сланцев (57,5 млн. м³).

Огромные энергетические богатства недр западных областей УССР. Кроме нефти на территории большинства западных областей УССР находятся значительные торфяные массивы (Львовская, Волынская, Ровенская области), бурогоугольные месторождения и месторождения высококалорийных природных горючих газов (Дрогобычская, Станиславская, Львовская области).

Хотя все виды местных топлив западных областей еще не выявлены и не изучены, однако предварительные подсчеты дают возможность считать, что западные области в ближайшие годы будут иметь мощную топливно-энергетическую базу для своего ускоренного индустриального развития.

Таким образом основные виды местных топлив УССР сосредоточены в районах, более или менее удаленных от современного Донецкого бассейна с его высококалорийным топливом, что и определяет народнохозяйственные предпосылки и необходимость широкого развития их добычи и использования.

По имеющимся данным 1939 г. выявленные и возможные запасы местных видов топлива УССР исчисляются в следующих цифрах:

Виды топлива	Выявленные запасы			Предполагаемые запасы		
	В натуральном виде (млн. т)	В условном топливе		В натуральном виде (млн. т)	В условном топливе	
		Млн. т	Уд. вес в %		Млн. т	Уд. вес в %
Бурый уголь	539,0	214,0	29,6	5000,0	2000,0	67,0
Торф воздушносухой	1374,0	457,0	63,2	2600,0	865,0	29,0
Дрова	109,0	19,0	2,6	109,0	19,0	0,6
Прочие	—	33,7	4,6	—	—	—
В т. ч. горючие сланцы . .	57,5	10,0	—	—	—	—
Горючие газы (млрд. м ³) . .	18,0	29,4	—	—	—	—
Каменный уголь вне Донбасса	5,0	3,3	—	—	—	—

Выявленные общие запасы минеральных местных видов топлива в УССР (без западных областей) составляют примерно 725 млн. т условного топлива.

Как показывают приведенные данные, структура местных топлив на Украине довольно многообразна, размеры их значительны. Однако следует отметить большой разрыв между возможными, выявленными и промышленными запасами. До сих пор нет еще надлежащей классификации топливных и вообще энергетических ресурсов УССР в разрезе их изучения, разведанности и подготовленности для промышленного освоения. Однако и выявленные колоссальные природные ресурсы местных видов топлива УССР открывают широкие перспективы для перевода целого ряда потребителей на местные виды топлива.

По неполным данным общее потребление топлива населением, коммунальным хозяйством, включая коммунальные электростанции, предприятиями республиканской и союзно-республиканской промышленности достигает в настоящее время на Украине 8,5 млн. т условного топлива в год.

Из этого количества на долю местных и менее ценных видов топлива — бурого угля, торфа и дров — приходится около 2 млн. т, т. е. менее чем 25%. Остальные более чем 6 млн. т составляют в основном нефтепродукты и каменный уголь, т. е. ценные дальнепривозные виды топлива. В связи с этим развитие местного топлива и перевод перечисленных выше отраслей народного хозяйства УССР на местное топливо являются одними из актуальнейших хозяйственно-политических задач. При переводе на местное топливо ряда предприятий лишь республиканской и местной промышленности указанных областей уже сейчас может потребоваться до 5 млн. т бурого угля и до 8 млн. т торфа.

Максимальное развитие добычи торфа и бурого угля в значительной мере вызывается удобным размещением их по отношению к основным группам промышленных топливопотребителей, которые в первую очередь должны быть переведены на местное топливо. Так например, в Киевской области запасы воздушносухого торфа исчисляются в количестве 300 млн. т. Современная же добыча по области составляет примерно 400 тыс. т. Огромным потребителем торфа может и должен явиться непосредственно Киев, вблизи которого расположены основные торфомассы с запасами 150—200 млн. т воздушносухого торфа, которые на многие годы могут обеспечить Киев местным топливом. Теперь же Киев свои потребности удовлетворяет за счет донецкого угля и дров, которые являются дальнепривозным топливом. Нужно сказать, что один лишь хозяйственно-бытовые нужды Киева определяются в количестве свыше 300 тыс. т условного топлива, из которых минимум 150 тыс. т могут быть заменены торфом, против 9 тыс. т (условных единиц) торфа, потребленного в 1939 г., и 12 тыс. т запариваемых на 1940 г. Кроме хозяйственно-бытового потребления торфа в Киеве крупным потребителем является также промышленность, в том числе и тяжелая («Большевик», «Ленкузня» и др.), которой уже в 1939 г. было потреблено свыше 120 тыс. т воздушносухого торфа. Общая потребность Киева в торфяном топливе (натуральном газе, брикетах) может составить свыше 600 тыс. т, и вполне может быть удовлетворена за счет расширения добычи и разрешения вопроса об облагораживании торфа.

Удельный вес бурого угля и торфа в топливном балансе наркоматов, предприятий которых в первую очередь должны быть переведены на местное топливо, еще совершенно недостаточен (от 0,5 до 4% по бурому углю и от 1 до 18% по торфу). Основными потребителями бурого угля и торфа должны явиться районные электростанции, предприятия пищевой, текстильной, легкой, строительных материалов и других от-

расств промышленности, в топливотреблении которых удельный вес местных топлив должен составлять не меньше 75—80%.

Частичное брикетирование бурого угля на Александрийской фабрике в небольшой мере обеспечивает буроугольными брикетами школы, больницы, бани и т. п. Однако производственная программа брикетной фабрики и в 1940 г. составляет всего лишь 50%, что является результатом недостаточного развития добычи бурых углей. Большое народнохозяйственное значение, особенно для Приднепровья, богатого бурыми углями, приобретает теперь возможность широкого использования бурых углей в смеси с шихтой для получения высококачественного кокса и выплавки чугуна. Таким образом и резервы и потребности местных топлив колоссальны. Необходимо только надлежащим образом повести борьбу за развитие их добычи и рациональное использование. Так например, известно, что использование торфяного и буроугольного топлива в непосредственном виде усложняет возможность его широкого потребления для бытовых и технических целей. Поэтому вопрос об обогащении (механическом, термическом и химическом) является одним из основных в общей проблеме максимального развития и использования торфа и бурых углей.

Огромное значение имеет развитие газогенераторных электроустановок на базе торфа и бурого угля, при этом мелкие торфоразработки и буроугольные месторождения могут служить прекрасной топливной базой для колхозных газогенераторных электростанций.

Постановление СНК СССР от 1/III 1938 г. «О производстве газогенераторных автомобилей, тракторов и других видов транспортных машин» со всей остротой поставило вопрос о всемерном внедрении во всех отраслях народного хозяйства газогенераторных машин на разнообразных видах местного топлива. Однако нужно сказать, что на Украине в вопросах газогенераторного буроугольного и торфяного топлива по существу еще никто не занимается. До сих пор еще нет разработок эффективной типовой малоомой электростанции на торфе и буром угле. Свыше 16 тыс. двигателей местной, республиканской и союзно-республиканской промышленности работают на жидком топливе. Более 500 тыс. т ценнейшего жидкого топлива можно сэкономить ежегодно, если только в этих отраслях промышленности заменить нефтяные установки газогенераторными. А как улучшилась бы бесперебойная работа самих промышленных предприятий, выпуск их продукции!

Перейдем к краткой характеристике развития добычи и использования основных видов местных топлив на Украине — торфа и бурого угля — с точки зрения выявления резервов дальнейшего расширения их добычи и использования.

Торф. Развитию и использованию украинских торфов до сих пор уделялось недостаточно внимания, несмотря на значительные, хотя и не совсем еще выявленные, запасы последних.

Эксплуатируемая площадь торфяников по всем заготовителям составляет около 30 тыс. га, или 5,2% от всей площади выявленных торфомассивов. Запасы воздушного торфа на эксплуатируемой площади торфяников по отношению к выявленным запасам воздушного торфа УССР составляют 7,1%; добыча торфа в 1939 г. составляет 0,22% — по отношению к общим выявленным запасам воздушного торфа. В целом резервы торфяных залежей УССР колоссальны, и развитие их разработок является одной из важнейших задач топливной промышленности. Необходимо при этом отметить, что значительное большинство торфяных болот еще не исследовано. По 51% торфомассивов не определена зольность. По многим областям УССР, особенно южным, изыска-

ний по торфу почти не велось. Общие размеры добычи торфа на Украине характеризуются следующими данными.

Годы	Тыс. тонн	%	Годы	Тыс. тонн	%
1913	32,2	100	1932	960,0	3 000,0
1922	70,3	220,0	1937	1 561,0	4 878,1
1929	311,0	972,0	1942	5 357,0	16 740,0

Ведущее место в торфяной промышленности УССР занимает трестированная промышленность.

Из мелкостарного производства государственная торфяная промышленность УССР за годы сталинских пятилеток превратилась в довольно крупную индустриальную отрасль со сложными механизмами. Однако достигнутый уровень энерговооруженности далеко еще не отвечает народнохозяйственным требованиям расширения торфяного производства. Несмотря на абсолютный рост добычи торфа, ежегодный прирост ее не отвечает возросшим требованиям и производственным возможностям даже действующих предприятий, не говоря уже о колоссальных резервах новых, не осваиваемых еще торфомассивов.

Дальнейшее развитие государственной трестированной торфяной промышленности УССР должно идти, главным образом, за счет освоения ряда новых, более крупных, торфомассивов, организа на них промышленную торфодобычу на основе комплексной механизации основных производственных процессов. Из первоочередных торфомассивов, имеющих промышленное значение, освоение которых должно идти по линии государственной трестированной торфяной промышленности, могут быть намечены следующие:

Название массива	Запасы в тыс. тонн на 1939 г.	Полная мощность предприятий (в тыс. т)	Год ввода в эксплуатацию нового предприятия	Необходимые капитальные вложения для освоения на полную мощность (в тыс. руб.)		Добыча (в тыс. т)	
				Всего	В т. ч. на 1940 г.	1941 г.	1942 г.
Великое	8 270,0	60,0	1941	6 212,0	360,0	50,0	50,0
Залив	25 000,0	170,0	1941	13 000,0	—	80,0	120,0
Семеновка	1 200,0	40,0	1941	2 000,0	150,0	35,0	40,0
Згар	8 000,0	100,0	1942	6 000,0	—	—	70,0
Замгай (торфобрикетный комбинат)	17 000,0	300,0	1942	32 000,0	—	—	100,0
Трубск	23 000,0	150,0	1942	9 000,0	—	—	90,0
Итого по ц/торф . . .	82 470,0	820,0	—	69 212,0	510,0	165,0	480,0

Однако эти намечаемые к первоочередному освоению торфомассивы далеко еще не отражают возможностей расширения сырьевой базы торфяной промышленности УССР. Лишь по семи областям УССР насчитывается 60 торфомассивов с запасами воздушного торфа от 5 млн. т и выше каждый и общими запасами в 836 млн. т, на которых может быть организована промышленная торфодобыча на базе внедрения сложных механизмов на основных производственных процессах.

В текущем 1940 г. впервые в советских условиях началась промышленная торфоразработка на территории западных областей УССР. Изве-

стно, что в бывшей панской Польше государственным законом запрещалось добывать торф с целью устранения конкуренции его с дымовыми углями. Теперь в западных областях УССР только в 1940 г. организуется 27 торфяных предприятий, обеспеченных новейшими механизмами. Однако делу организации торфодобычи в западных областях УССР только положено начало. Торфяной фонд этих областей еще не исследован, не выявлен. Здесь — большое поле деятельности и для соответствующих научно-исследовательских и оперативно-плановых организаций, которые должны приложить все усилия к тому, чтобы в максимально короткий срок создать мощную местную топливно-энергетическую базу для социалистической индустриализации западных областей УССР.

В перспективном плане развития торфяной промышленности на Украине одно из основных мест должны занять проблемы обогащения торфяного топлива (коксование, газификация, брикетирование, в частности, мокрое брикетирование), открывающие широкие перспективы комплексного использования торфа. Народное хозяйство УССР при переводе соответствующих групп потребителей топлива на торф может потребовать минимум 8—10 млн. т торфа, использование которых могло бы дать экономии около 3 млн. т донецкого топлива и 300—500 тыс. т нефтепродуктов. Для удовлетворения этих требований торфяная промышленность УССР имеет все возможности.

Бурые угли. Выявленные запасы бурых углей на Украине за годы советской власти больше чем в 20 раз превышают запасы 1913 г. Из общего количества выявленных запасов бурого угля в УССР (539 млн. т) наибольшее месторождения его сконцентрированы в Кировоградской области (422,8 млн. т, или 78,7%) и в Киевской области (64,6 млн. т, или 12%). За последние два года бурые угли обнаружены в Молдавской ССР, в Николаевской, Одесской, Житомирской, Каменец-Подольской областях, на геологической карте которых еще в 1 января 1938 г. бурого угля не значилось. Однако разведанность буроугольной бассейна недостаточна. Имеется огромный разрыв между геологическими и промышленными запасами (5—6 млрд. т против 539 млн. т). Поэтому дальнейший разворот геологоразведочных работ в этом направлении является одной из первоочередных задач буроугольной промышленности УССР.

Начало развития буроугольной промышленности на Украине относится к 1930 г. За этот период она достигла определенных успехов. Добыча угля увеличилась почти в 50 раз. Но по сравнению с потребностью в буром угле это еще настолько ничтожная цифра добычи, что даже трудно определить ее роль в топливном балансе УССР. Ориентировочные подсчеты показывают, что общая потребность в буром угле уже в ближайшие годы будет равна почти 10 млн. т, которые по имеющимся резервам в буроугольной промышленности свободно могут быть получены.

Эксплуатация в настоящее время фактически ведется лишь на трех шахтах, промышленные запасы которых составляют лишь 2%, а добыча лишь 0,7% всех выявленных запасов бурого угля. Новое строительство теперь осуществляется также лишь при трех шахтах (Александровский буроугольный район). В течение шести лет строится один из крупнейших буроугольных карьеров — Байдаковский (на 1 млн. т — запасы 29 млн. т), пуск которого намечен в текущем году. Первоочередными месторождениями бурого угля для освоения должны быть: Юрковское, Журавское, Семено-Головановское, Терновское, Христофоровское, Вышгородское и др.

В текущем году впервые развернулись геологоразведочные работы по бурому углю в западных областях УССР. Уже обнаружены месторожде-

ния бурого угля в районах: Золочевском, Кременецком, Жолкевском, Рава-Русском, Коломыйском и др. Средняя теплотворная способность бурых углей в этих областях 5 000—5 200 калорий, зольность — 5—30%. Уже к 1942 г. общая добыча бурых углей по УССР будет равна почти 5 млн. т, в т. ч. свыше 1 млн. т по западным областям УССР.

Одной из важнейших задач, в значительной мере определяющих дальнейшие перспективы развития и размещения буроугольной промышленности на Украине, является обогащение бурых углей (брикетирование и химическая переработка). Единственная в СССР Александровская брикетная фабрика далеко не отвечает возросшим требованиям к бурому углю: широкое применение брикетов для бытовых нужд, для газогенераторов, автомашин и тракторов вместо древесных щеп, для извлечения битумов и т. д. Не разрешены и даже надлежащим образом еще не поставлены вопросы подземной газификации украинских бурых углей, вопросы комплексного использования бурых углей и всех вскрышных пород (глина, гравий и т. п.).

Большое значение приобрела химизация угля, которая открывает широкие перспективы для превращения бурых углей в полноценное энергетическое топливо и в сырье для химической промышленности (полукокс, газ, смола, битумы, монтан-воск и т. д.). Широкие перспективы открываются для использования украинских многозольных бурых углей как агрохимических удобрений.

Таким образом брикетирование, газификация, полукоксование, гидрирование открывают широкие перспективы в отношении комплексного использования бурого угля УССР.

В своем выступлении на XV съезде КП(б)У Д. С. Коротченко определил задания по добыче бурых углей в третьей пятилетке в 10 млн. т вместо 0,4 млн. т добычи в 1939 г. и по добыче торфа — до 6 млн. т вместо 2,4 млн. т (не включая колхозной торфодобычи).

Такое увеличение добычи обеспечивается колоссальными резервами неиспользуемых промышленных залежей бурого угля и торфа, а также неиспользуемыми резервами производственного оборудования предприятий буроугольной и торфяной промышленности УССР.

При осуществлении намеченного выше плана добычи и использования бурого угля и торфа можно было бы ежегодно экономить свыше 7—8 млн. т донецкого топлива и около 1 млн. т нефтепродуктов, сократив при этом работу железных дорог по перевозке высококалорийного топлива не менее чем на 3—4 млрд. т/км в год.

Мощная потенциальная местная топливно-энергетическая база УССР, а также намечаемое увеличение размеров добычи минеральных местных топлива в соответствии с возрастающими требованиями отдельных отраслей народного хозяйства выдвигают задачу максимального усиления геологоразведочных работ. Надлежащее выявление, изучение и отбор первоочередных месторождений позволят значительно расширить круг переводимых на местное топливо предприятий, обеспечат возможность использования местных видов топлива на этих предприятиях с наибольшей народнохозяйственной эффективностью. Осуществление этих работ является одной из предпосылок рационального размещения обрабатывающей промышленности, топливно-энергетического хозяйства каждого экономического района УССР, одним из условий скорейшего разрешения основной экономической задачи в области топливной промышленности.

Невинномысский канал

Орджоникидзевский край является крупной базой производства сельскохозяйственных продуктов и развития животноводства.

К востоку и северу расстилаются широкие степи Ставрополя площадью свыше 6 млн. га. Кроме того здесь прилегают степи Калмыкии и Краснодарского края, площадь которых составляет больше 1 млн. га.

Эти степи, обладающие богатейшими природными ресурсами, крайне нуждаются в обводнении. За годы советской власти в этой области сделано немало. На Тереке построен Карагаинский шлюз, подающий воду Сулу-Чубутлинскому каналу. Создана немалая сеть оросительных каналов в Кизлярском округе, в районе Прикумья, на Ставрополе, в Карачае и в Черкессии. Общая длина каналов, подающих воду, около 3 тыс. км. Помимо этих основных магистралей создано 1330 км мелких межколхозных распределительных колонок. Орджоникидзевский край имеет 976 колхозных и совхозных прудов, пополняемых паводками и родниковыми водами. Часть этих водоемов построена в целях водоснабжения, часть используется для орошения прилегающих площадей. Количество артезианских колодцев доведено до 986.

За последние годы построено 26 сельских водопроводов с общей длиной в 200 км. Площадь ирригационных земель (земель, на которых имеются каналы или арыки) в Орджоникидзевском крае составляет 145 677 га.

Однако коренным разрешением проблемы обводнения и орошения Ставропольщины должно явиться строительство Невинномысского канала. Этот канал, являющийся одним из крупнейших ирригационных сооружений, начал строиться в 1935 г. по инициативе товарища Сталина в ознаменование 15-й годовщины освобождения Ставрополя от белых банд.

Строительство Невинномысского канала прежде всего разрешает основную задачу — снабжение доброкачественной водой ставропольских, примыкающих и приазовских степей, краевого центра — города Ворошиловска, промышленности, совхозы, МТС, орошение садово-огородных культур.

Кубанская вода будет направлена в новые русла. Она обводнит пересохшую реку Егорлык и прилегающие земли на протяжении 340 км. Канал оросит 104 тыс. га колхозных земель, которые дадут изобилие хлеба, плодов, овощей, мяса, яиц. Колхозные станицы и села с населением в 750—800 тыс. человек получат хорошую доброкачественную воду. Общий годовой сток воды по Невинномысскому каналу достигает 1 446 млн. м³.

Кроме водоснабжения Ставрополя будет обеспечено использование перепадов каналов для строительства ГЭС и обеспечения дешевой энергией городов Ворошиловска, Невинномыска, а также шерстяной и хлопчатобумажной промышленности и сельского хозяйства. Мощность ГЭС по всей трассе канала определяется в 76 тыс. квт с годовой выработкой 320 млн. квтч со стоимостью 3—3,5 копейки 1 квтч.

В настоящее время мощность всех электростанций на Ставрополе

составляет 3 тыс. квт. Таким образом сооружение канала преобразует энергетическое хозяйство края.

Разрешится также водная проблема Манчечей.

Благодаря Невинномысскому каналу воды Кубани, ныне впадающие в Азовское море, частично будут направлены в Манчю, через него соединятся с водами Дона и образуют новую судоходную магистраль протяжением в 300 км.

Обводняемая Невинномысским каналом территория достигнет 2,8 млн. га, т. е. столько же, сколько Ферганский канал.

Вода Кубани будет подаваться в Ставрополье по двум основным рекам Ставрополя — Егорлыку и Калаусу, по берегам которых расположены наиболее крупные селения.

Первоочередным объектом в схеме обводнения и орошения ставропольских степей является строительство Невинномысского канала, соединяющего р. Кубань с Егорлыком. Общая протяженность канала более 50 км.

Максимальный расход воды Невинномысского канала принят в 75—80 м³/сек. Выход воды из туннеля будет находиться у Пронгевой балки, затем вода попадет в Егорлык, недалеко от станции Сенгелевской. Таким образом соединятся две реки — Кубань, многоводная в течение всего года, и Егорлык, давно пересохшая, безводная. Особо следует отметить, что ни в одном гидротехническом сооружении в Советском Союзе, да и нигде в мире нет такого огромного туннеля, как на строительстве Невинномысского канала. Его можно сравнить только с туннелем Московского метрополитена первой очереди.

На постройку туннеля будет затронуто большое количество различных строительных материалов: 3 660 тыс. пудов цемента, 152 500 пудов железа, 57 тыс. м³ леса.

Под землей проходчики уже проложили путь для кубанской воды на расстоянии 2 658 пог. м, 1 808 пог. м туннеля забетонировано.

Невинномысский канал на 50-км участке имеет ряд сложных технических сооружений: головное сооружение на реке Кубань.

Магистральный канал — сложного поперечного сечения, приближающегося к естественному руслу, шириной поверху 40 м, максимальное наполнение воды 4 м.

После окончания строительства Невинномысского канала должны начаться работы по правому и левому выводу р. Егорлыка.

Это связано с тем, чтобы пустить воду в глубь самых засушливых ставропольских степей.

Право-Егорлыкский канал будет брать из Невинномысского канала 35,5 м³ воды в секунду, или 620 млн. м³ в год. Этой водой наполняются ныне пересыхающие реки и реки протяжением в 520 км: Ташла, Терновка, Б. Кутугльта, Кевсала, Джалга, Дунда, Нарик, Мока, Тахта, Гок, Хокника. Пропуск воды по правому выводу Егорлыка не только позволит обводнить мелкие реки и районы Орджоникидзевского края, но и даст возможность получить воду районам Калмыцкой АССР.

Левое-Егорлыкский канал берет из Невинномысского 8,4 м³ воды в секунду, 162 млн. м³ в год. Он направляет воду в балку Лодовскую (реку Расшеватку и реку Калапы, по которым воды направляются частично через реку Калапу и обратно в Егорлык, большая часть воды попадает в реки Гелбос и Ен, которые обводнят пересохшие балки и дают воду для обводнения и орошения районов Краснодарского края.

Оба канала, пополняя природные водостоки, дальше дадут воду по целой сети мелких каналов, приспособленных для орошения полей, обводнения селений, хуторов, ферм, совхозных усадеб, полевых станом.

Общая длина всех обводняемых естественных водостоков составит 1 650 км, длина каналов — 970 км.

Право-Егорлыкский канал орошает 72 965 га колхозных и совхозных земель: Лево-Егорлыкский — 9 000 га, Невинномысский, Право-Егорлыкский и Лево-Егорлыкский каналы с их системами охватят восемь районов Орджоникидзевского края: Невинномысский, Ворошиловский, Ново-Александровский, Егорлыкский, Изобильненский, Ипатовский, Петровский и Дмитриевский.

Коренным образом изменяется берега оросительных каналов, засеянных лесные гряды, на равнинах и склонах балок появятся колхозные и совхозные виноградники. В тех местах, где ныне с полновини лета из-за недостатка влаги высыхают грубые степные травы, будут взрывать различные фрукты. Раскинутся благодатные фруктовые сады. Районы Ставрополья не только будут обеспечены своими фруктами и овощами, но получат возможность вывозить их на рынки промышленных центров нашей страны.

Наряду с развитием садоводства, огородничества и виноградарства колхозы и совхозы будут иметь орошаемые поля зерновых посевов и хлопчатника, орошаемые участки культурных трав для выпасов и стойлового содержания молочно-продуктивного скота.

Многочисленные колхозные пруды и озера, возникающие в связи со строительством оросительной и обводнительной сети, будут использованы для развития крупного рыбоводческого хозяйства.

В тех местах, которые не будут обводнены реками и каналами (из-за отдаленности от них), обводнение будет достигнуто путем использования местных вод.

Дебит местных вод в связи с проведением дополнительных изыскательских работ повысится до 20—30%. Строительство обводнительных сооружений на местных водах будет вестись одновременно с созданием Кубано-Егорлыкской системы.

Таким образом водой будут снабжены и те колхозы, куда Кубанская вода не может попасть.

Воды Кубани, проходя 36,3 км по открытому руслу канала, попадая затем в туннель, встречаются на своем пути две ступени с резко понижающимся уровнем. На этом участке быстрота течения сильно увеличивается, что даст возможность использовать силу падения воды для выработки электроэнергии.

Один железобетонный быстроток сооружается у горы Свистухи, другой — при сбросе воды в Сенгилеевское озеро.

На этих быстротоках будут построены две мощные гидроэлектростанции общей мощностью 23 тыс. квт. В первую очередь должна быть построена Свистухинская ГЭС, мощность ее 7,5 тыс. квт. Она будет предназначаться для обслуживания промышленности г. Невинномыска и г. Армавира Краснодарского края.

Невинномысск в связи с постройкой этой гидростанции превращается в крупный промышленный узел в Орджоникидзевском крае. Здесь намечено строительство камвольно-суконного комбината, прядильно-ткацких предприятий, овчино-шубного комбината и других промышленных предприятий.

Для строительства промышленных предприятий в г. Невинномыске весьма важно и то, что он расположен на центральной магистрали железной дороги, имеет кубанскую хорошую воду и находится недалеко от разработок хумаринских углей. Все это выдвигает его как крупный в дальнейшем промышленный узел.

Сенгилеевская гидроэлектростанция является сооружением второй очереди. Она будет расположена на Сенгилеевском водохранилище.

Мощность этой станции запроектирована в 15 тыс. квт. Основное назначение ее — питание г. Ворошиловска электроэнергией, так как в данное время город имеет всего 1 500 квт. Строительство ГЭС даст возможность приступить к постройке завода электроосветительной аппаратуры, развитию мясосолоной и пищевой промышленности.

В дальнейшем, к моменту использования вод Невинномысского канала в сельском хозяйстве и промышленности, запроектировано строительство еще четырех гидроэлектростанций в различных улах водной системы.

Для того чтобы обеспечить равномерную подачу воды, будет построено несколько водохранилищ.

Первым из них намечено так называемое «Ворошиловское море», иначе Сенгилеевское озеро. Целесообразность этого строительства вызывается тем, что в зимнее время секундный расход реки Кубани, г. Невинномыска иногда падает до 18 кубометров, поэтому необходимо иметь запас воды.

Площадь поверхности Сенгилеевского озера будет доведена до 50 км², объем воды — 1 096 млн. м³ и глубина 33 м.

В связи со строительством Сенгилеевского водохранилища создается возможность получения воды для города Ворошиловска путем большого Ворошиловского водопровода.

После наполнения Сенгилеевского водохранилища г. Ворошиловск и промышленность края полностью будут обеспечены водой.

Стоимость Невинномысского канала по окончательно принятому проекту выражается в сумме 189 млн. руб. Сооружение Сенгилеевского водохранилища с регулирующим объемом 1 096 млн. м³ будет стоить около 5—6 млн. руб., сооружение Право-Егорлыкского канала — 122 млн. руб., строительство Лево-Егорлыкского канала — 14 млн. руб.

Стоимость сооружения плотин, прудов, перемычек, акведуков, соединительных каналов, оросителей и т. д. составит 126 млн. руб. В целом же стоимость всех сооружений по Кубано-Егорлыкской системе определяется суммой в 664 млн. рублей. Огромные капитальные затраты окупятся в ближайшие годы. Для ускорения темпов строительства Невинномысского канала СНК СССР и ЦК ВКП(б) вынесла решение форсировать строительство скоростным методом, с участием колхозников Орджоникидзевского края, Ростовской области, Краснодарского края и Калмыцкой АССР.

В 1940 г. заканчиваются все земляные работы на трассе Невинномысского канала. Общий объем капиталовложений в 1940 г. с участием колхозников составляет 70 млн. руб., в том числе 45 млн. руб. государственных средств. Такая огромная программа дана впервые для строительства Невинномысского канала, так как за все годы было затрачено всего 45 млн. руб.

Дело чести большевиков Орджоникидзевского края — выполнить программу строительных работ, построить канал в установленные правительством сроки.

Очередные вопросы планирования заработной платы

Уничтожение капиталистического способа производства и переход к общественному социалистическому производству коренным образом изменяет характер труда в обществе. Энгельс в «Анти-Дюринге» говорит: «Коль скоро общество выступает во владение средствами производства и применяет их в непосредственно общественном производстве, — труд каждого отдельного лица, как бы ни был различен его специфически полезный характер, становится сам по себе и непосредственно общественным трудом»¹.

Изменение отношений производства меняет и отношения распределения произведенных продуктов. Общественный характер производства делает произведенный продукт непосредственно общественным. «При социалистическом строе, — говорится в «Кратком курсе истории ВКП(б)» (стр. 122), — ... уже нет ни эксплуататоров, ни эксплуатируемых. Произведенные продукты распределяются по труду согласно принципу: «кто не работает, тот не ест».

В социалистическом обществе рабочая сила не является товаром, предметом купли-продажи, заработная плата перестает быть превращенной ценой рабочей силы, как это имеет место при капиталистической системе хозяйства. Заработная плата при социализме — это та часть народного дохода, которая направляется народнохозяйственным планом на цели индивидуального потребления рабочих и служащих и распределяется по труду.

Понятно, что не весь общественный продукт может распределяться между членами социалистического общества.

Маркс в «Критике Готской программы» следующим образом характеризует процесс формирования фондов потребления при социализме. Маркс указывает, что из совокупного общественного продукта надо вычесть:

«Во-первых: покрытие расходов по восстановлению потребленных средств производства.

Во-вторых: добавочную часть для расширения производства.

В-третьих: резервный или страховой фонд для страхования от несчастных случаев, стихийных бедствий и пр.». Из остальной части совокупного продукта, предназначенной служить средствами потребления, прежде чем определить объем индивидуального потребления, также надо предварительно вычесть:

«Во-первых: общие, к производству не относящиеся, издержки управления.

Эта доля сразу же весьма значительно сократится по сравнению тем, что она представлял собой в современном обществе, и будет последовательно уменьшаться по мере развития нового общества.

Во-вторых: то, что предназначается для удовлетворения общественных потребностей, как школы, санитарные учреждения и пр.

Эта доля сразу же возрастает по сравнению с тем, что мы имеем в современном обществе, и будет возрастать по мере развития нового общества.

В-третьих: фонды для нетрудоспособных и пр., — конечно то, что теперь относится к так называемому официальному приращению бедных»².

Таким образом в индивидуальное потребление поступает только часть общественного продукта, но как указывает Маркс, «все удерживаемое с отдельного производителя как частного лица возвращается либо непосредственно, либо косвенно ему же как члену общества»³.

Это распределение продуктов в социалистическом обществе осуществляется народнохозяйственным планом социалистического государства.

Социалистическое государство планирует и регулирует в интересах всего общества в целом как производство, так и потребление.

Планирование заработной платы, плановый учет и контроль за мерой труда и мерой потребления до перехода к высшей фазе коммунизма осуществляется в денежной форме. Это — важнейшая функция денег при социализме, и именно денежная форма заработной платы позволяет обеспечить соблюдение принципа и оплаты по количеству и качеству труда, установить государственный контроль за мерой труда и мерой потребления, ликвидировать уравнильность, построить правильную систему оплаты труда.

XVIII съезд ВКП(б) указал, что громадный подъем всех отраслей народного хозяйства требует дальнейшего улучшения всей работы по планированию народного хозяйства. Организация систематической проверки выполнения планов, предупреждающей возможность возникновения диспропорций в хозяйстве и раскрытие новых резервов для успешного выполнения и перевыполнения планов — такова центральная задача всей плановой работы.

Важнейшие балансовые связи плана народного хозяйства — рост производства и рост потребления, объем производства и размер трудовых затрат, финансирование промышленности и т. д. находятся в теснейшей связи с планом по труду и с его итоговим показателем — фондом заработной платы. Фонды заработной платы — крупнейшее слагаемое в народном доходе. Денежные доходы населения СССР к концу второй пятилетки выросли до громадной суммы в 150 млрд. руб. По примерным подсчетам более 65% этой суммы составляет заработная плата⁴.

Отсюда ясно, какое громадное значение имеет фонд заработной платы для всех важнейших отраслей народного хозяйства, а также для денежного обращения, товароборота, бюджета социального страхования и т. д.

Отчетные данные ЦУНХУ дают следующую картину распределения фондов заработной платы между основными отраслями народного хозяйства (1937 г. в % к итогу)⁵:

Всего	100
Промышленность	36,9
Строительство	7,6
Транспорт (железнодорожный, водный и пр.)	11,0
Торговля (с общественными питанием)	7,1
Провозвещение	9,6
Здравоохранение	3,3
Государственные и общественные учреждения	8,3
Сельское хозяйство	6,4

¹ К. Маркс, Критика Готской программы, Партиздат, 1932 г., стр. 23—24.

² Там же, стр. 25.

³ См. «Плановое хозяйство» № 3, стр. 34, 1940 г., статья Н. Соколова.

⁴ Исчислено по «Итогам выполнения второго пятилетнего плана», Госпланиздат, 1939 г., стр. 106.

Фонды заработной платы — основная статья расходов в бюджетных организациях, организациях здравоохранения и просвещения. Особенно велико значение плана по фондам заработной платы в промышленности. Это — итоговый сводный показатель, зависящий от численности работающих и их средней заработной платы, а потому отражающий в своей динамике, в соотношении с объемом производства, достижения и недостатки в работе производственных предприятий и осуществляющий реальный контроль рублем за организацией труда в производстве. Фонды заработной платы в промышленности, на транспорте, в торговле — важнейшее слабое, определяющее себестоимость производства (соответственно стоимостью перевозок, расходы торговой сети). Например, в себестоимости валовой продукции промышленности заработная плата ичисления на нее составляли к концу второй пятилетки (в среднем по промышленности) около 22%, в том числе в машиностроительной промышленности — 62,9% в железнорудной — 51,5%, в машиностроении — 39,2%, в черной металлургии — 27,3% и т. д.

Плановое регулирование заработной платы в промышленности, опираясь на улучшение техники и организации производства, должно обеспечить такое положение, чтобы темпы роста производительности труда обгоняли темпы роста заработной платы, чтобы расход заработной платы на единицу продукции понижался. Такое соотношение роста производительности труда и заработной платы является единственно правильным, так как оно обеспечивает ускорение темпов расширенного социалистического воспроизводства и одновременно систематический подъем материального благосостояния трудящихся. Громадное значение планирования заработной платы как для расчетов сводного народнохозяйственного плана, так и для организации труда в пределах отрасли, предприятия, цеха, предявляет к планированию заработной платы особенно высокие требования.

Первое и основное из этих требований — это полный охват планом по труду — по численности работающих и фондам заработной платы — всего народного хозяйства СССР. Огромный рост численности работников в различных отраслях народного хозяйства СССР и рост фондов заработной платы лучше всего может быть характеризован следующими данными о темпах роста фондов заработной платы в основных отраслях народного хозяйства СССР.

Отрасль	Рост фондов заработной платы в % (1937 г. к 1932 г.)
Рост фондов заработной платы по всем отраслям народного хозяйства (по сопоставимому кругу)	281,2
В том числе:	
Промышленность	264,8
Железнодорожный транспорт	260,8
Водный транспорт	302,7
Прочий транспорт	381,6
Народная связь	295,6
Здравоохранение	334,9
Просвещение	282,5
Жилищное и коммунальное хозяйство	312,6

Исключительно высокие темпы развития всех отраслей народного хозяйства предъявляют все возрастающие требования к качеству планирования труда. Если до сих пор основное внимание было сосредоточено

в сфере планирования труда в промышленности и на транспорте, то в результате роста общественного богатства во второй пятилетке темпы роста фонда заработной платы в отраслях, обслуживающих культурно-бытовые нужды населения, превысили темпы роста фондов заработной платы в производственных отраслях. Это еще больше подчеркивает необходимость полного охвата всех отраслей и сфер народного хозяйства единым планом по труду, который должен охватить все число работающих и все фонды заработной платы в народном хозяйстве.

Планирование заработной платы не должно ограничиваться только определением динамики средней заработной платы и ее уровня. Плановые работники должны на деле проверить структуру этой средней, ее слабые, уметь оперативно воздействовать на образование этих слабых и отразить их в плане. Проверка исполнения, реальный контроль за расходованием фондов заработной платы должны стать постоянной обязанностью каждого планирующего органа. Вопросы организации заработной платы должны занять видное место в работе по проверке плана. Без этого нельзя планомерно регулировать заработную плату. Нельзя забывать, что правильная организация заработной платы — это основной рычаг подъема производства. Этому настойчиво учат всех хозяйственных работников партия и правительство в своих решениях об организации заработной платы в текстильных отраслях, в черной металлургии, в угольной промышленности, на лесозаготовках, в машиностроении и т. д.

Согласно действующим «Формам и указаниям» Госплана по составлению плана народного хозяйства на 1940 г. план по труду по ведомству или республиканскому хозяйству должен включать полностью все хозяйство, подчиненное данному ведомству. СНК республик, исполком, край или области. Эта задача на практике полностью еще не разрешена и требует дальнейшей настойчивой работы всей системы плановых органов. Планы по труду, представляемые ведомствами и СНК республик, до сих пор еще не удовлетворяют требований о полном охвате планом по труду всего руководимого хозяйства отрасли или республики. Целый ряд участков работы не находит своего отражения в этих планах.

Сопоставление представленных планов с данными учета позволяет, конечно, приблизительно определить полный круг работников и их фонды заработной платы. Но этот расчетный метод не удовлетворяет больше растущим потребностям народного хозяйства. Расчеты такого порядка не дают конкретного, адресованного определенной организации плана по труду, плана, за которым стоит живые люди, борющиеся за его осуществление. Основная задача в планировании труда — это добиться такого сводного плана по труду, начиная от цеха, предприятия, учреждения и до сводного плана по народному хозяйству, который складывался бы из адресных, конкретных плановых заданий. Промышленные наркоматы и многие другие организации, имеющие в своем ведении промышленные предприятия, обычно смотрят на план по труду прежде всего с точки зрения задач основного планирования производства. В этом разрезе, с теми или иными недостатками, плановая работа по труду может все же считаться неплохо составленной в промышленности. Но промышленность в тесном смысле слова далеко не исчерпывает хозяйство даже промышленного наркомата. В ведение наркоматов входит большое число всякого рода организаций, обслуживающих основное производство или выполняющих побочные функции. Сюда относятся заготовительные и снабженческие организации, учебные заведения — от вузов до школ фабрично-заводских курсов, перепоготовки, научно-исследовательские институты, торговые организации, проектные конторы, аппарат самого наркомата и трестов, различные транспортные организации, дома отдыха, издательства, амбулатории и т. д.

В высших звеньях планового аппарата промышленности с полной

ясностью должна быть поставлена задача сводного планирования труда. План по труду каждого наркомата есть часть сводного народнохозяйственного плана и в этом качестве план наркомата должен не только правильно определить производственные задания, число работников производства, их зарплату, фабрично-заводскую себестоимость и т. д., но и быть частью сводного плана всей страны, т. е. обосновать две позиции: сколько всего работников необходимо *всей* системе органов наркомата и каков фонд заработной платы *всех* работников. Этого полного итогового подсчета современная практика планирования труда не обеспечивает даже по ряду промышленных наркоматов. Плановые отделы наркоматов, Госпланы республик кое-где до сих пор продолжают считать, что их задача — только планировать труд в промышленных предприятиях. Прочие участки хозяйства организационно и экономически не охватываются. В наркоматах эти участки передаются «на откуп» штатным группам административно-финансового управления (управленческий аппарат центра и главков, научно-исследовательские учреждения), учебных заведений — отделам вузов, снаббеты — своим главкам и т. д. Госпланы республик передают планирование труда в бюджетных органах Наркомфинам республик. Между тем никто не снимает с центральных плановых организаций ведомства или республики обязанность правильно распределить трудовые ресурсы во всем хозяйстве наркомата или республики, обеспечить правильные соотношения в оплате труда между всеми участками работы. Из-за этого самоустранения от сводной работы урезывается полнота плана, снижается его ценность для балансовых расчетов.

В сводный план по труду по промышленным наркоматам часто не включаются центральный аппарат управления, аппарат научно-исследовательских организаций вузов и техникумов. Систематически опаздывает и выпадает из общего плана подсчет фондов заработной платы на цели капитального ремонта. В планах не всегда соблюдается группировка отраслей хозяйства по принятой в народнохозяйственном плане номенклатуре. Подсобные организации включаются зачастую в план одним итогом, одной суммой.

Численность и фонды заработной платы работников, например по заготовкам сена, соединяются в один общий итог с издательством, с автоколонной, с домами отдыха и с загосударственными пунктами. Понятно, что из этого конгломерата нельзя вывести никакого представления о действительных закономерностях развития этих подсобных хозяйств.

Рост основного хозяйства промышленности сопровождается и ростом его подсобных групп. Пренебрежительное отношение к этому участку плана далее нетерпимо. Это подсобное хозяйство промышленности (включающее торговые точки, снабжение и сбыт, обучение и научно-исследовательские организации, непроизводственной транспорт, коммунальное обслуживание, издательства и пр.) имеет не только большое значение для правильной работы производства, но и значительный абсолютный размер. Фонды заработной платы всех подсобных организаций обычно занимают 20—30% во всем фонде заработной платы по наркомату (например, НКХимпром — 24%, НКЭлектрострой и Электропромышленности — 28%, НКТекстиль — 17%, НКМестпромы республик — 25—30% и т. д.).

Эти же недостатки и в значительной большей степени свойственны и другим организациям. НКХоз РСФСР, например, охватывает своим планом по труду всего около 12% работников, занятых в коммунальном хозяйстве, т. е. планирует только промышленность и некоторые производственные отрасли коммунального хозяйства (газ, электростанции и т. д.). НКЗдрав СССР считал, что планировать по труду нужно только промышленность НКЗдрава, составляющую около 3% ко всему числу ра-

ботников системы НКЗдрава. Поэтому численность врачей, медперсонала и т. д. в республиках в значительной мере определяется без ведома и участия НКЗдрава, в пределах местных средств по бюджету. Из всего хозяйства НКСобеса РСФСР Госплан РСФСР охватил планом по труду всего 10% работников. Московский госплан обеспечил планирование только численности работников, занятых в хозяйстве, прямо подчиненном Моссовету, а число работников и фонды заработной платы в организациях, подчиненных райсоветам г. Москвы, его не заинтересовали.

Все эти недостатки должны быть устранены. Надо обеспечить строжайшее соблюдение «Форм и указаний» по составлению нархозплана в части охвата и группировки отраслей. Сводную работу по труду в ведомствах, наркоматах и плановых органах республик надо организовать так, чтобы добиться полного охвата планом по труду всего подведомственного хозяйства. Непредодолимых трудностей здесь нет. Примером этому является Госплан Грузинской ССР, успешно справившийся с этой задачей, Госплан УССР, приближающийся к ее разрешению, а также опыт некоторых союзных хозяйственных наркоматов.

Осуществление контроля над мерой труда и мерой потребления — важнейшее условие успешной борьбы за высокую производительность труда.

Основной предпосылкой, обеспечивающей выполнение плановых соотношений в объеме производства и расходовании фондов заработной платы, является повседневная тарифная, расценочная и нормировочная работа на предприятии и в учреждении. Качество этой работы имеет первостепенное значение для роста производительности труда, для выполнения плановых назначений по средней заработной плате и фондам заработной платы. Конкретное руководство организацией заработной платы и проверка качества этой работы — важнейший участок планирования заработной платы.

Фонд заработной платы на предприятии должен определяться в соответствии с объемом производственного задания, действующими на предприятии ставками (за норму и за выполнение определенного круга обязанностей) и поощрительными системами оплаты. Эти предпосылки определяют, в основном, тот фонд заработной платы, который должен быть установлен за объем работ, предусмотренный планом.

План по фондам заработной платы на предприятии должен составляться параллельно, исходя из тех же предпосылок, что и план по производительности труда. В плане по фондам заработной платы должны быть в развернутом виде намечены пути и методы выполнения задания государственного плана по труду. В частности, установление потребности в нормированном времени на программу определяет и число нормированных часов к оплате для основной группы рабочих. Иначе говоря, ключом к составлению плана по фондам заработной платы является техническое и тарифное нормирование — намеченная норма выработки и норма обслуживания и тарифная оценка работы по тарифно-квалификационному справочнику.

Покажем это на примере машиностроения как отрасли с наиболее дифференцированной практикой цехового планирования. Цех, получив производственное задание в числе деталей, развертывает, исходя из принятого технологического процесса, работу по операциям, определяя рабочее время по нормам и к оплате на каждую операцию. Часы рассчитываются по профессиям и разрядам по следующей схеме:

Деталь	Профессия	Нормочасы на штуку						
		Разряд						
		1	2	3	4	5	6	7
№ 20/21	Токарь	—	—	10	—	2	—	—
№ 20/22	Шлифовщик	—	—	—	8	—	—	—
	Сварщик	—	5	—	—	—	—	—
	Фрезеровщик	—	—	1	—	—	—	—
№ 25/14	Строгальщик	—	—	—	—	4	—	—
	и т. д.							

Поскольку расценка за нормированный час для каждого разряда заранее определена ставкой и сеткой, из расчета по этой схеме образуется необходимый на программу по расценкам фонд заработной платы. В дальнейшем этот фонд уже не изменяется, хотя число фактически необходимых часов работы может и сократиться за счет переработки или выработки: это лишь повысит приработок, но фонд по расценкам не изменит.

Средняя заработная плата рабочих по предприятию определяется в плане из следующих групп выплаты:

1. Фонд, подлежащий выплате по расценкам сдельщикам основных производственных цехов за заданный планом объем производства.
2. Фонд, подлежащий выплате по расценкам сдельщикам вспомогательных цехов за выполнение плана работ, установленного заводоуправлением, с учетом объема и особенностей основного производства.
3. Фонд оплаты по тарифным ставкам повременным рабочим.
4. Доплаты сдельщикам по прогрессивке (в соответствии с разрешенным объемом применения этой системы).
5. Премии сдельщикам и повременщикам (за качество, экономно, предусмотренную в плане против установленных нормативов, за совмещение профессий и т. д.). Кроме этого учитываются законные доплаты, отпускные, оплаты за ночные часы, за переработку часов кормящим матерям и т. п.

Сумма этих выплат, деленная на среднесписочное число рабочих, определяет плановый уровень средней заработной платы¹. Из данных отчетности о составе фондов заработной платы следует, что 1-я и 2-я группы — выплаты по расценкам сдельно оплачиваемым рабочим — составляют около 60% от всего фонда заработной платы (на сентябрь 1938 г. металлургия — 57,3%, металлообработка и машиностроение — 56,3%, хлопчатобумажная — 61% и т. п.). Доплаты сдельщикам по прогрессивной системе, кроме того, составляют от 6—11% (угольная и железнодорожная промышленности) — до 2—3% (машиностроение).

Оплата повременных рабочих колеблется от 15% ко всему фонду заработной платы (металлургия) до 18,1% (машиностроение) и 19,1% (хлопчатобумажная промышленность). Уже из этих цифр видно громадное преобладающее влияние сдельной системы оплаты, ближе всех удовлетворяющей требованиям оплаты по количеству и качеству труда, на формирование фондов заработной платы в промышленности СССР. Это подтверждается и данными о распределении рабочих по системам оплаты труда. На 1/1 1938 г. на сдельной оплате находилось 74,9% всех рабочих крупной промышленности, в том числе на сдельно-прогрессивной оплате — 31,8%. На повременной оплате было 25,1% рабочих, из них 9,1% — на повременно-премиальной системе. Эти данные под-

тверждают и громадное значение дела технического нормирования — основы правильного применения сдельной системы оплаты.

На Первом всесоюзном совещании стахановцев товарищ Сталин подчеркнул громадное значение нормирования труда, указав, что «Без технических норм невозможно плановое хозяйство... Технические нормы — это большая регулирующая сила, организующая на производстве широкие массы рабочих вокруг передовых элементов рабочего класса»¹.

Техническое нормирование есть тот специальный метод исследования рабочих процессов, который помогает и учит рабочего и администратора «считать минуты и секунды своей работы, вносить ритм, соблюдать маршрут» (Молотов). Кроме того техническое нормирование обеспечивает правильный подход к определению сложности и трудности работы, к определению времени, потребного на выполнение этой работы в данных конкретных условиях.

Применение сдельной системы оплаты требует прежде всего хорошего качества нормирования работ и продуманной постановки учета выработки.

При наиболее правильной системе построения ставок результат может оказаться отрицательным, если нормы выработки будут установлены разными методами, с различной точностью. Весьма распространенным недостатком в постановке технического нормирования является установление норм не по данным технического расчета, а по опытно-статистическим данным, а часто и просто «на глазок», по оценке мастера. Это приводит к искажению правильных соотношений в оплате, нарушает плановые назначения по средней заработной плате, сказывается и на перерасходе фондов заработной платы.

По выборочным данным отраслей тяжелой промышленности из общего числа в 1 млн. 400 тыс. норм расчетом обосновано только 40% норм. В машиностроительных наркоматах только 20—30% норм технически обоснованы. Особенно плохо поставлено нормирование работ во вспомогательных цехах, где опытно-статистических норм не менее 90%. Это приводит к большому разрыву в выполнении норм и, следовательно, в размерах зарплаток одинаковых профессий. Например:

	Сентябрь 1938 г.	
	% выполн. норм по основным цехам	% выполн. норм по вспомогательным цехам
ГУМП (НКЧермет)	129,6	167,6
Главспецсталь	137,8	166,8
Железнодорожная промышленность	142,7	182,1
Основная химия	111,8	176,3
Нефтяная	123,1	167,8

Отсюда возникает уравнивательность в заработной плате. Например, на заводе им. Ворошилова (ГУМП Юго-Востока) в сентябре 1939 г. среднечасовой заработок рабочего основного производства был равен 97% от заработка рабочего вспомогательных цехов, на заводе «Серп и молот» разница была равна всего лишь 1—2%.

Качество норм в самих вспомогательных цехах очень низкое. Например, на металлургическом заводе им. Кирова за изготовление кровельных пониц существовали следующие расценки за штуку, обоснован-

¹ Надо иметь в виду, что фактический средний заработок будет выше, так как в делитель — среднесписочное число рабочих — входят и человеко-дни отпусков по болезни и родам, оплачиваемые по бюджету соцстраха.

¹ И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11, стр. 502.

ные соответствующими нормами: железнодорожный отдел—3 руб., агломерационная фабрика—6 руб., прокатный цех № 1—9 руб., газомоторный цех—12 руб., доменный цех—13 руб. и т. д.

Газета «Индустрия» (№ 271 от 27/V 1938 г.) привела такой пример состояния технического нормирования по Сталинскому металлургическому заводу:

Цехи	Виды работ	Отковать слесари, молоток	Заваривать зубило
		Время в минутах на 1 штуку	
Листопркатный		29	2
		27	4,7
	Механический	40	4,7
	Литейный	120	7,0
	Слововой	170	5,0
Волокнабение			

На заводе «Серп и молот» за погрузку тонны проволоки в ж.-д. цехе платили 43,9 коп. за тонну, а в прокатном—1 р. 52 к. Число таких примеров можно умножить.

Одна из важнейших задач в области упорядочения нормирования исполнительных работ решена постановлением Экономсовета при СНК СССР (от 2 июня 1940 г.) о единых нормах выработки и сдельных расценках на погрузочно-разгрузочных работах. Очередная задача в области планового регулирования заработной платы—это укрепление технического нормирования, повышение внимания наркоматов и профсоюзных организаций к этому важнейшему участку. Здесь инициативе наркоматов отзвучать широкое поле плодотворной работы. Настойчивое и планомерно крытое укрепление этого участка работы как на предприятиях, так в главных управлениях должно стать основной предпосылкой улучшения всей работы по организации и планированию труда и, в частности, заработной платы, в промышленности. Необходимо помнить указания тов. Молотова: «Труд и его организация—здесь всякая узел наших задач. С тех пор как общественная социалистическая собственность стала господствующей силой даже в деревне, уже небольшой успех в организации труда дает заметный прирост наших сил»¹.

Таким образом перед плановыми органами стоят следующие основные задачи в части планирования заработной платы:

1. Обеспечить полный охват планом по численности работающих и по фондам заработной платы всех руководимых организаций, укрепить спланированное планирование труда.
2. Систематически проверять исполнение плана по заработной плате, контролировать по существу расходы фондов заработной платы и, в частности, целесообразность действующих систем заработной платы, укрепляя принцип оплаты по количеству и качеству труда на всех участках работы.
3. Развивать и укреплять техническое нормирование—основу планового регулирования заработной платы.

Правильное решение этих задач поможет поднять планирование заработной платы на уровень тех требований, которые вытекают из исторических решений XVIII съезда ВКП(б).

А. Григорьев

О методике составления плана капитального строительства

За годы двух сталинских пятилеток в нашей стране осуществлена грандиозная строительная программа. Общий размер капиталовложений составил за этот период 166 млрд. руб. Построены сотни крупных промышленных, транспортных и сельскохозяйственных предприятий тысячи средних и мелких предприятий, десятки тысяч километров новых железных дорог и вторых путей и т. д.

Планом третьей сталинской пятилетки намечается общий размер капиталовложений в народное хозяйство в размере 192 млрд. руб., т. е. больше, чем за годы двух первых пятилеток, вместе взятых.

Большую роль в успешном осуществлении плана строительства играет правильная постановка планирования капитальных работ как непосредственно на стройплощадках, так и в главах и наркоматах.

План капитальных работ как в отдельных отраслях, так и по народному хозяйству в целом должен составляться в неразрывной связи с программой производства и с программой социально-бытового и культурного строительства.

Задача по производству промышленной и сельскохозяйственной продукции, по укреплению обороны страны, перевозкам грузов и пассажиров, по жилищному и коммунальному строительству, по развитию просвещения, здравоохранения, торговой сети и т. д. определяют необходимый прирост мощностей в соответствующих отраслях хозяйства (в том числе образование резерва производственных мощностей) и размер капиталовложений. Увязка намечаемого объема капиталовложений с материальными фондами (металл, лес, цемент, оборудование и т. д.), которые могут быть выделены строительству, а также выявление местных ресурсов позволяют окончательно определить объем капитальных работ по каждой отрасли хозяйства. При этом в первую очередь должны обеспечиваться средствами и материальными ресурсами ведущие отрасли народного хозяйства.

План капитальных работ является неотъемлемой частью единого народного хозяйственного плана.

Воспроизводство основных фондов народного хозяйства осуществляется в форме нового строительства, реконструкции и расширения действующих предприятий и капитального ремонта действующих фондов: машин, оборудования, строений и сооружений.

Общегосударственный план капитальных работ должен содержать в себе комплексное решение основных хозяйственных и политических задач страны, а именно:

- а) правильные соотношения мощностей различных отраслей социалистического хозяйства;
- б) увязка работы смежных отраслей социалистического производства: добывающей и обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и индустрии, транспорта и народного хозяйства;

в) правильное порайонное размещение новых социалистических предприятий и сооружений, исходя из задачи ликвидации изжитых и встречных перевозок продукции, приближения предприятий к источникам сырья и к районам потребления и дальнейшего подъема национальных районов и окраин страны;

г) обеспечение обороноспособности социалистической страны;

д) повышение материального и культурного уровня трудящихся.

План капитальных работ, как и план производства, составляется на несколько лет вперед (перспективный план), на один год и на каждый квартал.

План капитальных работ, на основе которого определяется общий объем капитальных работ как в отдельных отраслях, так и по народному хозяйству в целом, находит свое выражение в титульных списках — списках конкретных объектов нового строительства и расширения, или реконструкции действующих объектов.

Ежегодно по народному хозяйству в целом в титульные списки включаются десятки тысяч отдельных объектов капитальных работ с различной сметной стоимостью. Эти конкретные объекты капитальных работ составляют внутреннее содержание народнохозяйственного плана капитальных работ.

Правительство не может ежегодно рассматривать и утверждать все титулы, которые включаются в план капитальных работ. Да и нет необходимости вносить на утверждение правительства все мелкие работы, которые ежегодно в массовом количестве производятся на предприятиях промышленности, на транспорте, в сельском хозяйстве и других отраслях.

Поэтому, чтобы ограничить круг титулов, вносимых на утверждение правительства, объем капитальных работ, предусматриваемый планом, принято делить на сверхлимитные и нижелимитные работы.

К сверхлимитным работам относятся отдельные объекты строительства, сметная стоимость которых, включая все затраты, превышает предельные суммы, установленные для отдельных отраслей хозяйства постановлением СНК СССР от 23/Х 1934 г.

Нижняя предельная стоимость капитальных работ, относимых к сверхлимитным, в зависимости от характера и значения их колеблется по отраслям народного хозяйства от 500 тыс. до 5 млн. руб. Например, в черной и цветной металлургии к сверхлимитным работам относятся все строительство, сметная стоимость которых не ниже 4 млн. руб.; в химической, цементной, сахарной промышленности и в машиностроении — не ниже 3 млн. руб.; в лесной, пищевой и других отраслях — от 1 до 1,5 млн. руб. и т. д.

Кроме того к сверхлимитным работам относятся все новостройки (заводы, фабрики, электростанции, линии передач, угольные шахты, новые цехи на действующих предприятиях, мастерские, элеваторы, МТС, железные дороги, трамваи, морские и речные порты, воздушные линии, ирригационные сооружения, водопроводы, канализация и т. д.), независимо от их сметной стоимости.

Капитальные работы, не входящие в общий план нового строительства или реконструкции и расширения, а также капитальные работы, по своей сметной стоимости ниже установленных предельных лимитов, относятся к нижелимитным работам.

Титульные списки на сверхлимитные и нижелимитные работы составляются отдельно.

Титульные списки сверхлимитных капитальных работ ежегодно утверждаются правительством, что касается титульных списков нижели-

митных работ, то они правительством не утверждаются, за исключением титульных списков нижелимитного промышленного строительства, осуществляемого в крупных промышленных центрах.

Среди некоторых плановых работников имеется неправильное представление об объеме капитальных работ. Некоторые плановики думают, что объем капитальных работ — это размер капиталовложений или просто сумма денег, отпускаемая на капитальные работы. Такое представление об объеме капитальных работ неправильно.

Если объем капитальных работ планируется в денежном выражении, то это не значит, что этим самым планируется только размер денежных затрат на капитальные работы. Объем капитальных работ — это программа строительного производства, исчисленная в рублях по сметной стоимости. Планирование объема капитальных работ означает планирование той строительной продукции, которая должна быть выполнена в планируемом периоде (квартал, год и т. д.).

Под строительной продукцией в плане капитальных работ надо понимать не только продукцию чистого строительства (здания, сооружения и т. д.), но и другие виды работ, связанные с воспроизводством основных фондов народного хозяйства (приобретение оборудования, монтажные работы, изыскания и проектирование строительства и т. д.).

Для того чтобы выполнить установленный объем капитальных работ, нужны прежде всего денежные средства на приобретение строительных материалов, оборудования, на зарплату строителям и т. д. Стоимость подлежащих выполнению капитальных работ по строительному объекту предусматривается сметой, составляемой к техническому проекту данного объекта. Финансирование капитальных работ производится в соответствии с их сметной стоимостью. Отсюда и возникает представление о том, что объем капитальных работ является суммой денежных средств, предусматриваемых на проведение капитальных работ.

Это в свою очередь ведет к неправильному составлению титульных списков, что отрицательно сказывается на ходе выполнения объема капитальных работ.

Чтобы определить объем капитальных работ на год по какому-либо объекту (по вновь начинаемому или переходящему строительству), нужно прежде всего учесть, какие работы, предусмотренные сметой, могут быть выполнены в течение года по данному объекту, и лишь тогда включать их стоимость по объекту, вносимую в титульный список. Сумма израсходованных средств не всегда совпадает со стоимостью выполненных работ. Освоение средств и объем выполненных работ — это не одно и то же. Можно израсходовать на строительство миллион рублей, а выполнить работ всего лишь на триста, четыреста тысяч рублей. Заготовленные стройматериалы, не вложенные в строительство, а также закупленное оборудование, требующее монтажа, но не сланное в монтаж (или не зачисленное в резерв, если оно для этого предназначено) на конец отчетного периода, не считаются выполненными работами. При плохой организации строительных работ стройплощадка может оказаться затоваренной, а установленный объем работ не выполненным. Поэтому нельзя под видом планирования объема работ планировать средства, так как план может оказаться ирреальным.

Смета, составляемая к техническому проекту какого-либо строительства, включает в себя стоимость всех работ, предусмотренных техническим проектом данного строительства, и выражает, таким образом, стоимость всего строительного объекта.

Если строящееся предприятие стоит 30 млн. руб., то это — его сметная стоимость, составленная по подсчетам объемов работ, указанным в чертежах утвержденного технического проекта данного предприятия.

Смета к техническому проекту составляется на основе утвержденных единых норм выработки по общестроительным работам, единых расценок на единицу сооружения, норм накладных расходов и утвержденных прейскурантов на оборудование и монтажные работы.

При составлении титульных списков капитального строительства необходимо исходить из того, чтобы все строительные объекты, включаемые в списки, были обеспечены утвержденными техническими проектами и сметами.

Намеченные к строительству объекты, по которым на 1 ноября предшествующего строительству года не имеется еще утвержденных проектных заданий, в титульные списки строительства не включаются.

Объем работ по каждому строительному объекту определяется в титульном списке в соответствии с номенклатурой капитальных работ, предусмотренных в смете к техническому проекту данного строительства (генеральная смета или смета на отдельные объекты строительства).

Конкретно в планируемый объем работ включается стоимость всех видов строительных работ (в том числе — подготовительные работы, временные сооружения и т. п.), намечаемых к выполнению, стоимость намечаемого к приобретению оборудования, инвентаря и инструмента, стоимости монтажных работ, проектирования, содержания дирекции и технического надзора, а также расходы по подготовке эксплуатационных кадров для строящегося предприятия и прочие расходы.

По переходящему строительству объем работ определяется с учетом уже выполненных работ по данному объекту с начала строительства и ожидаемого выполнения за предстоящий год. К законченным работам относятся: отдельные виды работ и части конструктивных элементов, по которым выполнены все строительные работы, предусмотренные соответствующим параграфом справочника укрупненных сметных норм.

Если на стройплощадке на конец года остались неиспользованные строительные материалы, оборудование, или имеется дебиторская задолженность и т. п., то при определении объема работ по данной стройплощадке на следующий год стоимость неиспользованных ресурсов строительства должна включаться в планируемый объем работ.

Затраты, предусмотренные в сметах на приобретение оборудования, включаются в планируемый объем работ при следующих условиях:

1. Оборудование, требующее монтажа, включается в объем работ при условии, если это оборудование в плановом периоде сдается в монтаж, или поступит на склад, если оно предназначено для зачисления в резерв. При этом стоимость оборудования включается в объем работ независимо от времени его приобретения.

Оборудование, требующее монтажа, которое по техническим условиям производства нельзя в течение планируемого периода изготовить и сдать в монтаж или зачислить в резерв, в объем работ не включается.

Ассигнования для оплаты заказов на такое оборудование должны предусматриваться в финансовых планах соответствующих наркоматов в ведомств как авансы в счет финансирования капитального строительства, которые в последующем году должны засчитываться при установлении плана финансирования соответствующих объектов строительства.

Исключение делается для крупного судостроения. Платежи судостроительным заводам, производимые заказчиками по степени готовности судов, включаются в планируемый объем работ.

2. Оборудование, не требующее монтажа (передвижное оборудование, а также подвижной состав транспорта, сельскохозяйственные, строительные механизмы, оборудование лечебных, учебных и прочих культурно-бытовых учреждений), включается в объем работ при условии получения его в планируемом периоде на склад или другие места приемки заказчика. В таком же порядке включается в объем работ стоимость приобретаемого инструмента и инвентаря, зачисленных в основные фонды.

Кроме определения объема работ по отдельным объектам нового строительства, реконструкции и расширения, в планируемый объем капитальных работ включаются также затраты на следующие работы, связанные с воспроизводством основных фондов социалистического хозяйства:

а) Изыскания, геологоразведочные работы, проектирование и связанные с проектированием строительства научно-исследовательские работы, предусматриваемые для подготовки строительства будущих лет.

В последующем, при составлении сметы к техническому проекту, эти затраты должны включаться в стоимость строящегося объекта и показываться в соответствующем разделе генеральной сметы.

б) Насаживания многолетних культур, производимые соответствующими государственными организациями и учреждениями (сады, виноградники, плантации, питомники, заповедники, парники).

Затраты на геологоразведочные, геодезические и научно-исследовательские работы, связанные непосредственно с текущей производственной деятельностью промышленных предприятий, а равно затраты на пуск вновь построенных предприятий (пусковые расходы), относятся к затратам основной деятельности предприятий и в плане капитальных работ не предусматриваются.

Стоимость работ по капитальному ремонту основных средств (машин, оборудования, строения и сооружения) в планируемый объем капитального строительства не включается. Капитальный ремонт основных средств предприятий производится за счет амортизационных отчислений и на него составляется особый план, который утверждается правительством отдельно от плана капитального строительства.

С 1938 г. на амортизационные отчисления отнесен капитальный ремонт всех промышленных зданий и сооружений, промышленного и сельскохозяйственного оборудования, паровозов, вагонов, железных дорог, морских и речных судов, торгово-складских помещений и т. д.

Решение правительства о проведении капитального ремонта основных фондов за счет амортизационных отчислений сыграло огромную роль. До того как капитальный ремонт проводился по плану капитальных работ, потребность в ремонте машин, оборудования, строений и сооружений не всегда удовлетворялась в нужном объеме, так как целевого фонда на ремонт не создавалось, а предусматриваемый в плане объем работ по капитальному ремонту ограничивался общим лимитом капитальных работ.

Отсутствие специального фонда на проведение капитального ремонта ослабляло ответственность хозяйственных руководителей за дело ремонта и приводило к запущенности его на предприятиях, транспорте и т. д. Народному хозяйству наносился большой материальный ущерб.

Согласно существующему новому положению о капитальном ремонте известная часть амортизационных отчислений (примерно половина) обязательно должна расходоваться на капитальный ремонт. Это дает возможность значительно улучшить постановку ремонта основных фондов.

При составлении титульных списков исключительно важное значение имеет концентрация объема работ на важнейших пусковых и других первоочередных стройках. В каждой отрасли народного хозяйства надо

выбрать важнейшие объекты строительства, в первую очередь те из них, по которым сроки окончания установлены решениями правительства, а также строки с высокой технической готовностью и другие первоочередные новостройки, и сосредоточить на них выделяемые средства и материалы с тем, чтобы обеспечить ускоренные темпы строительства по этим объектам. Распыление установленного лимита объема работ по многочисленным объектам строительства ведет к длительному омертвлению капиталовложений и к оттягиванию сроков окончания наиболее важных новостроек, что вредно сказывается на народном хозяйстве.

Не менее важное значение имеет также борьба с гигантоманией в строительстве. Гигантомания приводит к длительному омертвлению капиталовложений, а также неизбежно сопровождается насаждением предприятий «уникумов», особенно во вновь создаваемых отраслях производства. С другой стороны, строительство гигантских предприятий противоречит задаче приближения предприятий к источникам сырья, топлива, к потребителям, ликвидации дальних перевозок, а также подъема отдельных отдаленных от центра районов.

С гигантоманией надо бороться, начиная со стадии проектирования новых предприятий, т. е. уже при составлении титульных списков проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет.

Чтобы составить реальный план капитального строительства как в целом по народному хозяйству, так и по отдельным его отраслям, необходимо обеспечить строительство материалами и оборудованием. Для этого составляется план материально-технического снабжения строительства, который базируется на материальных балансах народного хозяйства (балансы металла, леса, цемента, оборудования и др.).

Еще до окончательного принятия плана производства и плана капитального строительства Госплан СССР составляет предварительные материальные балансы, из которых видно, какое количество материалов и оборудования можно выделить строительству, и следовательно, на какой объем работ можно ориентироваться как в целом по народному хозяйству, так и по отдельным его отраслям. При определении объема работ необходимо всегда иметь в виду использование местных строительных материалов, которые в балансах не планируются.

Расчеты на потребное количество материалов и оборудования для строительства делаются на основе структуры капитальных работ, которые принимаются в качестве предварительного плана. Структура капитальных работ составляется в следующем виде: общий объем работ, принятый по каждой отрасли, распределяется по видам работ, т. е. выделяются по стоимости строительные работы, оборудование, монтажные работы, а также затраты на изыскания, проектирование, геологоразведочные и на прочие работы, не связанные с расходом строительных материалов.

Потребность в строительных материалах определяется на установленный объем строительных работ, т. е. на чистое строительство по средним нормам расхода материалов на 1 млн. руб. стоимости чистого строительства. При определении потребности строительных материалов по той или иной отрасли народного хозяйства необходимо учитывать особенности строительства в данной отрасли.

Потребность в местных стройматериалах исчисляется по нормам расхода материалов на 1 тыс. руб. чистого строительства.

Средние нормы расхода материалов на 1 млн. руб. стоимости чистого строительства по разным типам строений и сооружений устанавливаются

с учетом всех последних изменений норм расхода, связанных с более рациональным использованием материалов или с улучшением качества строительства и т. п.

Установленные нормы умножаются на объем чистого строительства и, таким образом, получается необходимое количество основных стройматериалов для обеспечения планируемого объема строительных работ. При этом необходимо учитывать также возможные остатки неиспользованных стройматериалов на стройплощадках на начало планируемого периода. Последние определяются на основе отчетных данных об отгрузке материалов и об их использовании на стройплощадках.

Потребность в оборудовании определяется также в соответствии со структурой капитальных работ. При окончательном составлении материальных балансов, т. е. когда уже приняты программы по производству и строительству, методика расчетов по обеспечению строительства материалами и оборудованием должна быть более точной.

Наиболее правильным методом определения потребности строительства в материалах и оборудовании является использование технической документации строительства. В каждом техническом проекте и смете к нему указано, какой материал и сколько его требуется для того, чтобы выполнить ту или иную работу. Указана также стоимость приобретаемых материалов и оборудования.

В соответствии с номенклатурой работ, намечаемых к выполнению по тому или иному строительному объекту, включенному в план, определяется потребное количество материалов и оборудования для данной стройки на планируемый период.

При определении потребности в материалах и оборудовании по каждой стройке необходимо критически подходить к расчетам технической документации и проверять их.

В тех случаях, когда по отдельным стройкам нет утвержденных проектов и смет, можно пользоваться данными уже построенных аналогичных объектов с учетом всех последних изменений в материальном снабжении строительства.

Потребность в строительных материалах можно определить также путем установления норм расхода материалов на 1 м³ чистого строительства. Для этого необходимо располагать данными о кубатуре строительства по отдельным отраслям и по типам строений и сооружений. По различным типам строений и сооружений нормы расхода материалов на 1 м³ должны быть установлены разные. Нормы устанавливаются на основе имеющихся технических проектов и смет, отчетных данных и данных технических экспертиз с учетом всех последних достижений в области рационализации строительства.

Следует отметить, что при составлении материальных балансов на соответствующий плановый период, в том числе при составлении плана материально-технического снабжения строительства необходимо выявить остатки материалов и оборудования на складах и стройплощадках наркоматов на начало планируемого периода. Эти остатки должны быть учтены в плане. Если остатки материалов и оборудования недостаточно выявлены по тому или иному наркомату, план материально-технического снабжения может оказаться составленным неправильно, т. е. по одним наркоматам он окажется раздутым, а по другим — неполным.

В целях упрощения порядка производства мелких строительных и ремонтных работ и приобретения мелкого оборудования и инвентаря правительство разрешило всем советским, хозяйственным, кооперативным и общественным организациям и учреждениям производить мелкие работы

ние устанавливаемых для них планов капитальных работ, т. е. сверх планов, за счет средств, предусматриваемых их финансовыми планами, или за счет сверхплановых накоплений, директорского фонда и мобилизации внутренних ресурсов.

Производство мелких строительных и ремонтных работ, а также приобретение мелкого оборудования и инвентаря дают предприятию или учреждению немедленный хозяйственный эффект, поэтому правительство сочло нужным не связывать эти работы с плановым лимитом с тем, чтобы облегчить их осуществление. Вместе с этим для организаций и учреждений установлена определенная норма производства мелких капитальных работ вне плана.

В целях обеспечения надлежащего контроля за производством внеплановых капитальных работ правительством установлен порядок, по которому директор предприятия имеет право самостоятельно производить сверхплановые капиталовложения только в том случае, когда полная сметная стоимость объекта строительства на данном предприятии не превышает 100 тыс. руб. В тех случаях, когда полная сметная стоимость объекта строительства превышает 100 тыс. руб., но не свыше 500 тыс. руб., а по отраслям тяжелой промышленности — не свыше 1 млн. руб., директор предприятия может производить капиталовложения только с разрешения начальника Главного управления наркомата. Если полная сметная стоимость намечаемого объекта строительства превышает 500 тыс. руб., а по отраслям тяжелой промышленности превышает 1 млн. руб., то для осуществления этого строительства требуется разрешение народного комиссара с последующим сообщением последним в СНК СССР или СНК союзной республики (если это касается республиканского наркомата).

Обеспечение внепланового строительства необходимыми материалами должно производиться наркоматами и другими хозяйственными организациями за счет изыскания собственных ресурсов.

На основе перспективного плана развития народного хозяйства СССР наркоматы и ведомства ежегодно должны составлять титульные списки изыскательских и проектировочных работ, производимых для нового строительства в последующих годах.

В титульные списки изыскательских и проектировочных работ должны включаться:

- а) изыскательские работы, являющиеся основой для последующего проектирования сверхлимитных объектов строительства;
- б) работы по проектированию (составление проектного задания, технического проекта и рабочих чертежей) сверхлимитных объектов строительства.

В титульные списки изыскательских и проектировочных работ не должны включаться следующие работы:

- а) проектирование нового оборудования и модернизация действующего оборудования;
- б) экономические подсчеты и исследования по перспективному развитию и районированию тех или иных отраслей народного хозяйства, обосновывающие плановые задания, выдаваемые наркоматам и проектирующим организациям;
- в) научно-исследовательские работы, имеющие целью изучение общих теоретических и перспективных проблем развития соответствующих отраслей хозяйства, а также развитие новых методов производства и использование новых видов сырья.

Финансирование этих работ должно производиться наркоматами в

централизованном порядке по госбюджету или за счет отчислений от коммерческой себестоимости продукции.

Сумма затрат на проведение изыскательских и проектировочных работ должна предусматриваться в плане капитальных работ. В титульных списках изыскательских и проектных работ должно показываться распределение этих сумм по конкретным работам (титулам).

Стоимость затрат на изыскания и проектирование по объектам, уже включенным в титульные списки строительства, должна предусматриваться в общем объеме работ по этим объектам.

Титульные списки проектно-изыскательских работ должны представляться наркоматами на утверждение не позже чем через месяц после утверждения плана капитального строительства.

Госплан при СНК СССР дает заключения по плану проектно-изыскательских работ. Роль Госплана в этой работе исключительно ответственна, так как этим планом предельно задаются вопросы межотраслевых связей, ликвидации диспропорций между отдельными отраслями и правильного размещения производств по экономическим районам страны.

М. Булгаков

О работе Совета научно-технической экспертизы при Госплане СССР

26 декабря 1939 г. Госпланом СССР вынесено решение об организации при Госплане Союза Совета научно-технической экспертизы.

Это решение было утверждено Советом народных комиссаров СССР 27 января текущего года.

Совет НТЭ утвердился в составе: председатели Совета академика Никитина В. П., заместителя председателя Совета профессора Бушневского В. П., заместителя председателя Совета академика Образцова В. Н., ученого секретаря Совета Никифорова Я. Д., академика Веденеева В. Е., академика Кулебакина В. С., академика Чудасова Е. А., профессора Ахутина А. Н., профессора Вольфсонича С. И., профессора Ильичева А. С., профессора Калдыш В. М., профессора Русаковского Е. А., кандидата наук Еременко Н. В.

В Совете представлены специалисты в области машиностроения, химии, электротехники, металлургии, гидроэнергетики, энергетики, горной механики, железнодорожного транспорта, строительного дела и сельского хозяйства.

На Совете научно-технической экспертизы возложено: рассмотрение и экспертиза технических проектов важнейших сооружений; экспертиза по вопросам внедрения передовой техники в народное хозяйство.

В отличие от ранее проводившихся крупных экспертиз в Госплане, Совет НТЭ является постоянным органом, а по своим задачам он отличается тем, что, помимо экспертизы, проводит наблюдение за осуществлением рассмотренных им технических проектов.

Наряду с техническими проектами Совет научно-технической экспертизы будет рассматривать и проектные задания по комплексным сооружениям большого народно-хозяйственного значения, так как обычно в стадии проектного задания устанавлива-

ется техническая возможность и экономическая целесообразность сооружений. Кроме этого, в проектное задание производится выбор основных типов и параметров сооружений. Совершенно ясно, что своевременное заключение Совета НТЭ по проекту заданию сооружения может обеспечить более успешную разработку технических проектов наркоматами.

Помимо проектных заданий и технических проектов важнейших сооружений Совет НТЭ в качестве основных направлений в своей работе наметил к рассмотрению следующие вопросы:

1. Интенсификация существующих и внедрение новых высокоэффективных технологических процессов (в частности, процессов, позволяющих использовать новые виды местного сырья).

2. Борьба с потерями в народном хозяйстве, использование отходов в промышленности и сельском хозяйстве (борьба с потерями топлива, цветных и черных металлов, использование отходов в химической и нефтеперерабатывающей промышленности, в черной и цветной металлургии и т. д.).

3. Комплексная механизация трудоемких процессов и автоматизация в основных отраслях промышленности.

4. Внедрение заменителей (особенно цветных металлов), новых видов материалов и сырья.

5. Эксплуатация нерациональных перевозок.

6. Экономия топлива.

Согласно утверждённому положению Совет научно-технической экспертизы проводит все экспертизы по заданию правительства и Госплана. В настоящее время Совету поручено провести экспертизу по следующим вопросам:

1) О способе увеличения производства конвертерной стали (бессемеровской и томассовской).

2) О новых методах увеличения производительности моторного топлива.

3) О вторичных методах эксплуатации нефтяных месторождений.

4) О внедрении углезащитного топлива.

5) О новом коже для доменных печей.

6) О комплексном использовании малых рек.

7) Методы прямого получения стали, минуя доменный процесс.

8) Получение синтетического каучука из непищевого сырья.

Кроме этого Совету поручено рассмотреть проектные задания Соликамского гидроузла, Днепро-Неманского соединения и типовые проекты ТЭЦ средней мощности (в 24 мвт и 50 мвт).

Не останавливаясь на рассмотрении каждого вопроса или проекта, по которым проводится или в ближайшее время будет проводиться экспертиза, следует в самых общих чертах сказать о сущности рассмотренных вопросов и о решениях, принятых Советом научно-технической экспертизы после обсуждения этих вопросов.

1. О комплексном использовании малых рек

В 1939 г. в транспортной секции отделения технических наук АН СССР была разработана тема «Комплексное освоение малых рек».

В Совет НТЭ Госплана были представлены для рассмотрения материалы, составленные на основе трудов ряда прилежных Академией наук со стороны авторов.

Согласно этим материалам водные ресурсы Советского Союза по сравнению с капиталистическими странами иллюстрируются следующими цифрами:

Страны	Общая протяженность рек в речной (км)	Возможная беззапасованная мощность (вт)
СССР	1 250 000	290 000 000
США	45 000	82 200 000
Франция	17 000	8 900 000
Германия	14 000	3 700 000
Италия	6 000	6 300 000

Из 1,25 млн. км общей протяженности рек Союза только 520 тыс. км судоходны и сплавных, причем 35 тыс. км — с меженей (низкой водой) глубиной более 70 см. Следовательно, свыше 97% общей длины рек по глубине можно отнести к категории малых рек. Комплексное исполь-

зование типичной малой разливной реки (со средним годовым расходом — 6 м³/сек.) на протяжении 100 км может обеспечить:

1. 2 млн. квтч. электроэнергии для освещения 5 000 колхозных дворов.

2. Замену 1 000 т угля.

3. Грузооборот в 5 млн. т/км с заменой 50 автомашин.

4. Орошение 1 000 га земли в благодарность этому прирост 10 000 ц зерна за счет повышения урожайности.

5. 400 ц рыбы.

При полном использовании ресурсов реки на протяжении 100 км возможно получить ежегодно за счет экономии на транспорте топлива и за счет доходов от рыболовства около 1,5 млн. руб. при общих капиталовложениях 4 млн. руб.

Приведенные цифры даже при некоторой их условности служат доказательством целесообразности и экономической эффективности комплексного использования малых рек. Однако состояние дела комплексного освоения малых рек не может быть признано удовлетворительным. Из электроэнергии, получаемой сельским хозяйством, только 11% (во данных на 1937 г.) вырабатывалось на гидроэлектростанциях. Примерно такое же соотношение сохраняется и на сегодня.

Типовое проектирование малых гидроэлектростанций проводилось от случая к случаю различными организациями, вследствие чего строительство проводилось медленно и дорого.

Использование малых рек для судоходства проходит крайне неудовлетворительно. Строительство судов с мелкой осадкой не проводилось. Грузооборот на малых реках не учитывался, экономические изыскания отсутствовали.

До самого последнего времени так же плохо обстояло дело с прудовым хозяйством. Из 500 тыс. га водоемов в 1938 г. было освоено только 63 тыс., в то время как в Германии освоено 75 тыс. га.

Народное движение за создание водоема в каждом колхозе позволяет по-новому ставить вопрос о комплексном освоении малых рек.

Рассмотрев материалы транспортной секции отделения технических наук Академии наук, Совет НТЭ отменил своевременность постановки проблемы комплексного использования малых рек. Вместе с этим Совет признал недостаточно проработан-

ными некоторые очень важные вопросы. В частности, классификацию рек, которая является основой для правильного типового проектирования гидростанций, плотин и электромеханического оборудования. Совет решил рассмотреть и провести экспертизу по типам проектов гидростанций и мелководным судам.

2. О строительстве Куйбышевского гидроузла и ирригации Заволжья

После предварительного ознакомления с материалами по Куйбышевскому гидроузлу и ирригации Заволжья Совет научно-технической экспертизы, обсудив их в присутствии представителей Куйбышевского гидроузла, НКЗ СССР и Наркомта электростанций, признал правильную намеченное потребление электроэнергии Куйбышевских ГЭС в районах Поволжья в размере 10,5—11 млрд. квт.ч, а передачу в отдаленные районы — в размере 4 млрд. квт.ч. При суммарном потреблении электроэнергии в Поволжье в 17—19,5 млрд. квт.ч. намеченное распределение энергии ограничит выработку электроэнергии на тепловых станциях до 6,5 млрд. квт.ч.

Эта выработка может быть обеспечена при тех мощностях тепловых станций, которые будут введены в эксплуатацию до 1948 г.

Совет НТЭ считает невозможным принять предложение Наркомта электростанций о передаче в отдаленные районы 6 млрд. квт.ч, так как в этом случае выработка энергии на тепловых станциях Поволжья должна быть увеличена на 2 млрд. квт.ч, а мощность тепловых станций — на 350—400 тыс. кт. В районах Поволжья местные топливные ресурсы довольно ограничены. Таким образом, всякое увеличение тепловых мощностей вызывает необходимость завозить топливо из дальних районов.

В противоположность разреженному орошению с огромным количеством разрозненных участков орошаемых земель на территории всего степного Заволжья, — Совет НТЭ считает осуществление ирригации Заволжья первой очереди (на площади 1 млн. га) целесообразным на площади в Приволжской полосе на больших массивных землях.

Предложенный НКЗемом СССР вариант разреженного орошения, несмотря на большой охват колозов орошением (832 колоза против 365 колозов по варианту государственной экспертизы), не может быть оправдан дополнительными капиталовложениями в размере около 1,5 млрд. руб.

Совет считает совершенно неправильной установку НКЗема на самовольные способы полива при отказе от дождевания как основного метода полива. Вопрос о широком участии колозов Заволжья в ирригационном строительстве НКЗем не разработал даже после окончания работы государственной экспертизы, которая в процессе работы указала НКЗему на этот важнейший недостаток.

3. О типовых проектах. ТЭЦ в 24 мвт и ТЭЦ в 50 мвт.

Советом НТЭ были подвергнуты экспертизе представленные Наркоматом Электростанций (Теплоэлектропроектом) проектные материалы по типовым ТЭЦ в 24 мвт, а также по ТЭЦ в 50 мвт.

После обсуждения материалов, Совет НТЭ пришел к следующим выводам:

1. Проекты ТЭЦ составлены по принципам проектирования мощных ТЭЦ.
2. В проекте не предусмотрены новые, более совершенные типы оборудования, освоение за границей.
3. Вопросы сериюности решены неудовлетворительно, вследствие чего усложнена компоновка станций, а оборудование дублируется.
4. Расход энергии на собственные нужды очень велик, а схема питания объектов нужд сложна и громоздка.
5. Организация строительства и организация эксплуатации приняты те же, что и для мощных станций.
6. Совет наметил и принял конкретные предложения о переработке представленных проектов ТЭЦ для применения их на ближайшие 2—3 года и, кроме этого, Совет принял предложения о составлении проектов высокоскоростных, с более совершенным оборудованием ТЭЦ, с учетом использования передового опыта капиталистических стран.

Из опыта уполномоченного Госплана при СНК СССР

Основной и центральной задачей в деле улучшения социалистического планирования является организация проверки выполнения планов. Эту задачу подчеркнул XVIII съезд партии в резолюции по докладу тов. Молотова.

«Громкий подъем всех отраслей народного хозяйства», — говорится в резолюции, — требует дальнейшего улучшения всей работы по планированию народного хозяйства и организации учета. Центральной задачей перестройки плановой работы является организация проверки выполнения планов с тем, чтобы предупредить возникновение диспропорций в хозяйстве, открывать новые резервы для выполнения планов и в соответствии с результатами фактического выполнения планов вносить коррективы по отдельным отраслям и районам¹.

Практика проверки выполнения народнохозяйственного плана предприятиями союзной промышленности по Ростовской области и Краснодарскому краю свидетельствует о наличии ряда общих причин, обуславливающих неудовлетворительную работу некоторых предприятий.

Эти общие причины являются: неудовлетворительное материально-техническое обеспечение заводов; неправильная организация труда и заработной платы; недостаточная борьба за использование внутренних резервов, ликвидацию потерь экономическое использование материально-технических ресурсов; несоответствия между производственной программой и материально-техническим покрытием.

Все это является в значительной мере результатом неудовлетворительной работы плановых органов.

На примере одного из крупнейших заводов Наркомчермета — Таганрогского завода им. Андреева — можно показать, к чему приводит казньство, оторванное от жизни, планирование. Одной из существенных причин невыполнения этим заводом производственной программы 1940 г. является плохое материально-техническое обеспечение плана. Так, в первом квартале завод получил против плана (в %):

Чугуна переделного	52,2
• ферросплавная	45% 39,1
•	12% 66,0

Чугуна ферромарганца	53,2
Ломы металла	79,5
Мазута	88,4

Для маргеновских цехов этого завода из-за отсутствия металла недополучили в апреле текущего года еще 4500 т стали.

XVIII съезд партии объявил все хозяйственные органы проводящими борьбу с бесхозяйственностью, простоями и потерями в производстве. Однако из-за отсутствия оперативного руководства со стороны Наркомчермета сверхплановые простоя на ряде металлургических заводов за последнее время значительно увеличились, что отрицательно сказалось на снабжении металлом двух крупнейших заводов сельскохозяйственного машиностроения: завода Ростсельмаш им. Сталина и завода им. Фрунзе «Красный Акаев». Произведенная нами проверка выполнения государственного плана по выпуску посевных и почвообрабатывающих машин установило, что заводы сельскохозяйственного машиностроения не выполнили плана из-за того, что такие металлургические заводы, как Орджоникидзевский, Красносулинский, завод им. Сталина и завод им. Л. М. Кагановича, не выполняли государственных заказов по обеспечению заводов сельскохозяйственного машиностроения металлом.

Потребность завода Ростсельмаш в листовой стали была определена на I квартал 1940 г. в 1585 т. В январе завод не получил ни одной тонны, в результате чего в январе не была выполнена производственная программа по выпуску мехомов. Ставка «Красный Акаев» им. Фрунзе на 20 февраля выполнял план по производству посевных машин и запасных частей на 32,9%, и решающее влияние здесь также имело недоставление завода металлом. Основным профилем металла завод был обеспечен на 41%. В феврале заводу было отгружено только 20 т вместе 442 т, назначенных по плану.

Не лучше обстояло дело со снабжением завода лесом. Потребность завода в лесу до конца февраля была удовлетворена на 19,4% к плану.

Завод «Красный Дон» не выполнял программу по судообороту, а также по строительству стального моста через реку Дон вследствие того, что завод систематически недоставлялся листовым железом.

Неудовлетворительно обеспечиваются

¹ Резолюция XVIII съезда ВКП(б), Госпланиздана, 1930 г., стр. 20.

материально-техническими средствами такой постройки. Так, проверка хода строительства станции НесветайГРЭС показала, что решающая причина недопустимого срыва сроков ввода в действие — это обеспечение стройки металлом, лесом и другими материалами.

К этому следует добавить, что Несветайская станция четыре раза перепроектировалась, в том числе и по мощности. Это перепроектирование продолжалось на протяжении 3 лет, вплоть до начала 1940 г., когда процент технической готовности станции составлял 60—65. На 15 марта 1940 г. на строительстве было завершено 25% рабочих чертежей. Ценное оборудование для монтажа турбин было завезено на строительство в то время, когда еще не была начата кирпичная кладка основного здания.

Ярким неудовлетворительного строительства НесветайГРЭС не учтены Наркоматом электростроения. Так, строительство Краснодарской ТЭЦ началось еще в 1936 г., а с 1937 по 1939 г. исключительно строительство было законсервировано по причине отказа со стороны Наркомэлектро финансировать эти стройки. Между тем фактически затраты по строительству Краснодарской ТЭЦ на 1 января 1940 г. составляли уже 5 млн. руб.

Несмотря на то, что Красноярский уzel на протяжении ряда лет остро нуждается в электроэнергии, Наркомэлектро не уделяет внимания строительству станции. Обеспечение строительства необходимыми строительными материалами дало бы возможность внести первую очередь Краснодарской ТЭЦ в действие уже в первой половине 1941 г.

При проверке хода реконструкции завода «Красный котельщик» в г. Таганроге системы Наркомэлектро были установлены, что генеральная реконструкция завода началась еще в 1930 г. и до сих пор не закончена, а технический проект и генеральная смета были утверждены только в конце 1939 г.

Позднее утверждение проектных заданий, технических проектов и генеральных смет характерно и для многих других строек. Разрыв во времени между утверждением проектного задания и утверждением технического проекта с генеральной сметой подчас измеряется годами. Это особенно характерно для строительства Социнского порта, начавшегося еще в 1935 г. Первый раз технический проект и смета к

нему были утверждены НКВДом 19 января 1935 г., впоследствии в процессе допозитивных изменений проект был пересмотрен в 1937 г., а смета к нему была утверждена НКВДом в сентябре 1938 г. В 1940 г. Проббанк спохватился и нашел, что смета, утвержденная в 1938 г., завышена на несколько миллионов рублей.

Из-за плохого материально-технического снабжения в I квартале текущего года были сорваны правительственные сроки ввода в действие строящихся в Ростовской области шахт.

В постановлениях СНК и ЦК ВКП(б) от 31 марта 1940 г. о работе угольной промышленности Донбасса подчеркивается, что одной из причин неудовлетворительной работы Донецкого бассейна явились неадекватированные до сих пор издержки в области организации труда и заработной платы, которые были вскрыты и осуждены рением СНК СССР и ЦК ВКП(б) еще в 1933 г.

До постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 марта 1940 г. заработная плата навалобоищников занимала по тресту «Шахтартранс» седьмое место, а на шахте «Пролетарская диктатура» этого же треста зарплата навалобоищника была на восьмом месте. Отсюда — текущие этих рабочих. Достаточно указать, что по тресту «Шахтартранс» комбината «Ростовуголь» в январе 1940 г. недостаало 70 навалобоищников.

Плохая организация труда и рабочего места обуславливают резкое повышение количества аварий горных выработок, забойного оборудования, подземного транспорта и т. д. Потери в результате этих аварий за один только январь текущего года составили по комбинату «Ростовуголь» 19 472 т угля.

Руководство этого комбината недооценивает роль и значения передовых людей шахт в подъеме уголабоищ. Об этом свидетельствует такой факт, как свертывание стальных школ в I квартале т. г. под предлогом несовершенного утверждения сметы на эти цели.

В резолюции XVIII съезда ВКП(б) по докладу тов. Молотова указано, что:

«Важнейшей задачей всех предприятий промышленности, коммунального хозяйства, транспорта и сельского хозяйства — является экономия топлива и электроэнергии».

Резолюция XVIII съезда ВКП(б). Гельсманталь, 1939 г., стр. 18.

Однако не все хозяйственные руководители осуществляют эти указания XVIII съезда партии. Нормативы по расходу топлива и электроэнергии, как показала проведенная нами проверка на крупных предприятиях г. Ростова-на-Дону, объединяемых семью различными общесоюзными наркоматами, не соблюдаются. Отдельные главные и даже наркоматы не уделяют внимания этому важнейшему вопросу, и в результате этого на некоторых предприятиях или вовсе отсутствуют нормативы, или продолжают оставаться в силе уже устаревшие нормативы периода 1937—1938 гг.

Так например, несмотря на неоднократные ходатайства дирекции завода «Красный Айс», Главсильком не устанавливал новых норм по расходу электроэнергии и завода продолжает пользоваться нормами, утвержденными еще 9 марта 1937 г. Но, работая и по этим явно устаревшим нормам, завод «Красный Айс» имеет перерасход электроэнергии только за 4 месяца 1940 г. в 219 351 ктч и переог в I квартал 320 т условного топлива. По крупнейшему консервному заводу «Смичка» системы Наркомпищпрома вовсе отсутствуют какие-либо нормативы по расходу электроэнергии на единицу продукции. За I квартал завод «Смичка» имеет перерасход электроэнергии 15 300 ктч и переог 48 т условного топлива.

Большой перерасход электроэнергии и топлива имеют завод «Эмаллоуль» (134 056 ктч и 260 т условного топлива), обувная фабрика им. Микова, которая переог за I квартал 1940 г. около 400 т условного топлива, Лезавод системы НКПС, табачная фабрика и др.

Ростовская ТЭЦ на свои «собственные нужды» только за февраль и март 1940 г. имеет перерасход электроэнергии около 100 тыс. ктч.

Руководители предприятий не борются за рациональное использование и экономию топлива и электроэнергии. На предприятиях допускается излишняя мощность электродвигателей, установка агрегатов, излишняя мощность электросетевых точек. Отсутствует правильное оперативное регулирование работы отдельных тепловых установок, которые держатся в горячем состоянии даже тогда, когда цех по тем или иным причинам не работает.

Некоторые главные и утверждено норм на 1940 г. по расходу топлива и электроэнергии отнеслись чрезвычайно несерьезно

и в результате этого утвердили завышенные в сравнении с 1939 г. нормы. Так например, по Ростовскому комбинату Главмашинопрома Наркоминцпрома удельная норма по расходу топлива на 1 тонну марканых изделий утверждена на 1940 г. в 129 кг против фактического расхода в 1939 г. 114 кг.

По расходу электроэнергии Наркоматом угольной промышленности утверждена на I квартал 1940 г. удельная норма на 1 тонну добычи угля по тресту «Шахтартранс» в 14 ктч против фактического расхода в I квартале 1939 г. 13,29 ктч и по тресту «Угунголь» — соответственно 9,5 ктч и 8,32 ктч. Фактический же расход в I квартале 1940 г. составил по тресту «Шахтартранс» 13,75 ктч и по тресту «Угунголь» 8,7 ктч и это при наличии неутраченных до сих пор всех очего перерасхода электроэнергии.

Следует подчеркнуть, что вопросы организации нормирования расхода топлива и электроэнергии, технического обоснования списков предприятий нормативов и контроля за их выполнением еще не получили правильного разрешения.

Разработкой удельных норм по расходу топлива и электроэнергии занимаются отдельные предприятия, экспериментальные организации (по поручению предприятий и главных наркоматов, причем единой методологии по разработке этих норм нет).

Устанавливаемые главными удельные нормы расхода топлива и электроэнергии в большинстве случаев не имеют технического обоснования и даются на основе статистических данных и на разные единицы измерения даже внутри одного предприятия (завод «Красный Айс» — по электроэнергии на 1 000 руб. валовой продукции, а по топливу — на 1 тонну готовой продукции).

В предприятиях разных наркоматов нормы по расходу топлива для одних и тех же котлов, как, например, ланкаширских, не имеющих утилизаторов тепла отходящих газов, устанавливаются в условном топливе на 1 тонну нормального пара от 130 до 180 кг.

По медному литью нормы расхода условного топлива на 1 тонну ливки установлены на 1940 г. по Красно-Сулжикскому металлургическому заводу НКЧермет в 666 кг, а по Ростовскому паровозоремонтному заводу им. Ленина — в 194 кг.

Отсутствие единых дифференцированных перевозных эквивалентов условного топлива по маркам в соответствии с государственным стандартом топлива приводит к тому, что отдельные наркоматы, главные и предприятия вводят свои условные эквиваленты на топливо при определении удельных норм расхода топлива: по топливу марки АПШ Красно-Сулунский металлургический завод принимает эквивалент 0,72, Ленинский паровозоремонтный завод в г. Ростове — 0,975. По маркам АК — Красно-Сулунский завод принимает эквивалент 0,98, тракторный завод в г. Сталинграде — 1,04, паровозоремонтный завод им. Ленина в г. Ростове — 1,034 и т. д.

Контроль за соблюдением нормативов по расходу топлива и электроэнергии, осуществляемый Государственной угольной инспекцией, нефтяной инспекцией и электроинспекцией, не достигает своей цели, так как утверждение нормативов производится главными наркоматами без учета замечаний этих инспекций. Сами нормативы в большинстве не имеют технического обоснования и диктуются без достаточного учета необходимости ликвидации на предприятиях очагов нерационального использования топливно-энергетических ресурсов.

Наряду с этим наличие нескольких государственных инспекций по топливу, угольной, нефтяной и электрической промышленности не дает возможности правильного решения вопроса рационального топливно-энергетического потребления в целом, работающего одновременно на твердом и жидком топливе.

Необходимо объединить государственные инспекции угольной, нефтяной и электрической промышленности в единый контролирующий орган — Государственную топливно-энергетическую инспекцию при Топливо-энергетическом совете при СНК СССР. На этот орган следует возложить, кроме контроля за соблюдением нормативов и рационального использования топливно-энергетических ресурсов страны, разработку единой методологии по установлению нормативов расхода топлива и электроэнергии по отраслям народного хозяйства и рассмотрение нормативов и заявок на топливо и электроэнергию, представляемых наркоматами.

В резолюции XVIII съезда ВКП(б) по докладу тов. Молотова указано, что «Важ-

нейшей задачей транспорта является улучшение планирования грузооборота с целью всемерного сокращения дальних железнодорожных перевозок, ликвидации встречных и нерациональных перевозок и дальнейшего повышения удельного веса водного и автотранспорта в грузообороте страны»¹.

Мы заглянем в провозку того, как управление дороги им. Ворошилова выполняет решение XVIII съезда ВКП(б) о ликвидации нерациональных перевозок и установили наличие множества факторов нерациональных, дальних и встречных перевозок, из которых многие легко устранимы. Широко известно, что Ростовская область богата углем, тем не менее в I квартале 1940 г. фактический ваоз угля с других дорог на станцию Нахичеваль-Донская Ворошиловской дороги в адрес заводов и фабрик г. Ростова составил с Северо-Донецкой дороги 1 794 т, с Южно-Донецкой дороги — 1 392 т, со Сталинградской дороги — 236 т.

Это — примеры явных встречных перевозок, так как затрагивает разных марок вывозится с Ворошиловской дороги.

Имеются также нерациональные и встречные перевозки нефтепродуктов. Из данных постановочной нагрузки-выгрузки видно, что отдельные станции, являющиеся потребителями нефтепродуктов, наряду с получением производят и отправку мазута. Такие факты имеют место на станциях: Каменоломни, Батайск, Тихорецк, Кавказская, Белореченская, Сочи и др. Дело доходит до того, что товарный мазут для своих собственных нужд железной дороги им. Ворошилова завозит с Орджоникидзевской железной дороги (станция Грозный) на станцию Туапсе при наличии в Туапсе нефтеперерабатывающего завода, могущего обеспечить потребность Туапсинского района в топочном мазуте.

Наблюдается также большое количество нерациональных и встречных перевозок дров и лесоматериалов. Так, со Сталинской, Ленинской, Горьковской и Сталинградской железных дорог было завезено в I квартале 1940 г. на ст. Туапсе значительное количество круглого леса, в то время как район Туапсе богат лесом.

Нередки случаи, когда со станций Тагаторск и Ростов перевозят дрова в адрес станции Батайск при одновременных пере-

возках дров со станции Батайск на станцию Ростов.

Наибольший удельный вес в общей массе нерациональных и встречных перевозок занимают нерациональные и встречные перевозки муки и зернопродуктов.

В конце 1939 г. завезено со ст. Ашшерская, Белореченская, Комсомольская и Таверская на ст. Туапсе 6 500 т пшеницы, из которых в том же году отправлено водным транспортом 3 000 т, а в I квартале 1940 г. 2 360 т вывезено на ст. Майкоп, т. е. в обратном направлении.

В январе и феврале 1940 г. вывезено со ст. Ростов-Дон на ст. Тагаторск 24 вагона муки 2-го сорта, а в марте вывезено со ст. Тагаторск на ст. Ростов 45 вагонов муки того же сорта. За это же время вывезено со ст. Ростов и Тагаторск на ст. Батуми, Сухуми, Кутаиси и Гагры Закавказской железной дороги 59 вагонов обоевой муки, которую целесообразнее было бы вывозить из Краснодарского края, используя для перевозок морской транспорт.

Практика 1939 г. показала, что поступление на элеваторы ст. Полтавской и Ангелинской риса-сырца составляло 19 тыс. т. В 1940 г. площадь посевов в Краснодарском крае значительно расширяется, а следовательно, и поступление риса-сырца увеличится. Между тем до сих пор, из-за отсутствия в Краснодарском крае рисоочистительного завода, рис-сырец транспортируется в г. Баку для обрешки на рисоочистительных заводах, а затем уже обрешенный рис отправляется в другие области и края Союза. При этом получается значительная встречность перевозок и нерациональная нагрузка железнодорожного транспорта рисовыми отходами. Ожидаемая в 1940 г. перевозка риса-сырца определится в 1 500 вагонов, или 25 000 т, а расход по этим перевозке только на железнодорожный тариф составит 1 323 тыс. руб.

Несмотря на наличие в Ростовской области и в Краснодарском крае больших залежей стройматериалов, многие месторождения еще слабо изучены и используются недостаточно, вследствие чего и имеет место нерациональные перевозки камня и песка.

Наличие нерациональных и встречных перевозок объясняется следующими причинами.

Работники грузовых служб не осуществляют контроля над перевозками, слепо

выполняют незаконные требования клиентуры.

В управлении дорог нет ежедневного или ежесекундного анализа фактических перевозок.

Работники дорог достаточно вооружены знанием экономики района деятельности дороги, не знают, как радикально изменить размещение производственных сил нашей страны за годы сталинских пятилеток.

Подчас дороги, удовлетворяя местные нужды, не выполняют государственных планов перевозок важнейших для страны грузов.

Управление дорог недостаточно контролирует деятельность отдельных станций. В резолюции XVIII съезда ВКП(б) по докладу тов. Молотова записано:

«Вомерно развить угольную и нефтяную отрасли промышленности, являющиеся топливной базой всего народного хозяйства страны. Развить добычу угля до уровня, обеспечивающего не только покрытие текущих потребностей страны, но и создание хозяйственных запасов и государственных резервов»¹.

Следует подчеркнуть, что широкие возможности, которыми мы располагаем, далеко не используются.

Это можно проиллюстрировать на примере решения проблемы Большого Донбасса. Речь идет о расширении старых рудных Восточной части Донецкого каменноугольного бассейна, что дает возможность разместить угольную промышленность в новых районах.

Для топливного баланса нашей страны это конкретно означает обеспечение устойчивого роста добычи угля.

По предложению председателя Госплана при СНК СССР тов. Вознесенского мы изучили материалы по Большому Донбассу, имеющиеся в различных организациях г. Ростова-на-Дону. Это изучение показало, что работы по использованию всех богатств восточной части Донбасса ведутся неправильно (превращены в узко-академические проблемы) и темпы этих работ далеко не достаточны.

В самом деле, несмотря на то, что уже давно выявлены новые антрацитовые районы (Раздорский и Сальский) с запасом в 1,8 млрд. т и новых 8—10-километровая

¹ Резолюция XVIII съезда ВКП(б), Госиздат, 1939 г., стр. 34.

¹ Резолюция XVIII съезда ВКП(б), Госиздат, 1939 г., стр. 37.

полоса камешчатоугольных отложений в районе г. Камиска, до сих пор ни Наркомат угольной промышленности СССР, ни Наркомат угольной промышленности РСФСР, ни местные топливные отделы ископаемых не проявляют интереса к этому делу.

Проведенная работа по проверке выполнения народнохозяйственного плана показала, что контроль за ходом выполнения

планов действительно дает возможность своевременно скрывать и предупреждать провалы в ходе выполнения плана и намечать пути их устранения. Поэтому систематическая, повседневная проверка хода выполнения плана должна стать основным законом всей плановой работы.

Д. Ципоруха

В Академии наук СССР Проблема Большого Донбасса

На общем собрании Академии наук СССР был заслушан недавно доклад адм. П. И. Степанова о проблеме Большого Донбасса.

Проблема Большого Донбасса выдвигает задачу отыскания месторождений всего комплекса полезных ископаемых, имеющихся в Большом Донбассе. Сюда входят, помимо углей, соли, естественные газы, нефти, металлические полезные ископаемые, целый ряд разнообразных стратоспиралей, минеральные источники и т. д.

Эта проблема, имеющая крупнейшее народнохозяйственное значение, ставит своей задачей создание новых горнопромышленных районов, приближение добычи к центрам потребления, помощь в разрешении проблемы транспорта, облегчение его перегруженности, переброску масс угля с одного района на другой.

Детальные геологические исследования, которые велись за последние годы, показали, что старый Донбасс является только частью более крупного угольного бассейна, скрытого на тех или других глубинах от глаз геологов. Возникала необходимость отыскания новых месторождений спелых углей и приближения центров добычи коксующихся углей к центрам их потребления.

Задача, поставленная геологами, заключалась в расширении старых границ угольного Донбасса путем отыскания новых угольных площадей и всех видов полезных ископаемых, которые могут быть встречены на этой площади. Разрешение этой задачи, собственно, и получило первоначально (с 1928 г.) название проблемы Большого Донбасса.

Отыскание новых угольных площадей и разных видов полезных ископаемых производилось путем целого комплекса геологоразведочных исследований и также путем бурения.

Благодаря детально разработанной геологической карте, данным, полученным при помощи комплексной геофизики, оказалось возможным успешно применить метод смелых перспективных проверочных скважин.

Их было заложено в количестве 25 — 30 единиц и они-то в наиболее ответственных местах освещали внутреннюю структуру периферии Донбасса и давали опорный материал для проверки и дальнейшего развития геофизических исследований.

Этот метод смелых перспективных скважин и был принят при разрешении проблемы Большого Донбасса. Из этих перспективных скважин должен идти фронт промышленной разведки, насыщенной буровыми скважинами.

Инертности, консерватизму в деле широких и смелых разведок в Донбассе был нанесен решительный удар. Неуклонно начала осуществляться закладка перспективных скважин, за которыми следуют многочисленные разведочные ряды скважин. Это — большое новшество в деле разведывания буровыми скважинами.

Еще большим новшеством, также вызвавшим недоверие, было применение геофизических исследований, которые дали возможность успешно проводить разведочные скважины.

Для инициирования создания проблемы Большого Донбасса был совершенно ясно, что в условиях огромного размаха социалистического строительства в СССР необ-

ходимо отыскать новые методы геологоразведочных работ, которые доставили бы современно новых, прежде недоступных глубин с тем, чтобы они охватывали площади таких размеров, о которых до того и не мечтали, и с такими темпами в получении определенных выводов, которые прежде не мыслились.

Настал новый период геологоразведочных работ, который потребовал от геологов и разведчиков материалы, характеризующие основные геологические глубинные структуры того или другого угольного бассейна. Назовите эти основные глубинные структуры, т. е. ложа, на котором покоится угольный массив и его поверхность, было немаловажно без применения комплекса геофизических методов исследований. В результате применения комплекса исследований, состоящего из геофизики, геофизики и бурения, за период времени 1928—1939 гг. были получены результаты, которые в значительной степени уже разрешили проблему Большого Донбасса. К списку полезных ископаемых, которые разрабатывались в старом Донбассе, прибавились совершенно новые — нефть, естественные газы, минеральные воды, полиметаллы.

Запасы ископаемых углей были в значительной степени увеличены путем открытия новых угольных участков. Общий геологический запас угля Донбасса в 1928 г. выражался в 69 722 000 тыс. т, а в 1937 г. — 88 872 210 тыс. т. Глубинные геологические структуры территории Большого Донбасса. К концу 1939 г. исследования в связи с проблемой Большого Донбасса охватили значительную площадь юга Европейской части Союза. Границы, ограничивавшие эту площадь, проходили через Черногов, район Курской магнитной аномалии (КМА), Сталинград, Нижнюю Волгу, Преманичские степи, северный склон Кавказа, Кубанскую низменность, Перекоп.

Изучение геофизическими методами поверхности кристаллического ложа, на котором покоится допетлевый угольный массив, и поверхности этого массива создали возможность отыскания продолжения Донбасса в северо-западном направлении и поставило вопрос о взаимоотношении этого угольного бассейна с Подмосковным. Эти же исследования доказали, что допетлевые камешчатоугольные отложения в виде погребенного крижа простираются в юго-восточном направлении к низовьям Волги

и связаны с выходами карбоновых углей на северном склоне Кавказа. Намечена возможность существования камешчатоугольных отложений в районе Перекопа.

Вдоль северной границы старого Донбасса обнаружены новые угольные участки со спелыми углями — Ворсино-Лозовградский и Ново-Сорокинский, на юго-востоке, по правобережью р. Дона — антрацитовый Раздольский, а по р. Сал — антрацитовый же Сальский. На западе старого Донбасса разведками значительно расширены размеры Красноармейского (Гришинского) района с газовыми углями.

Месторождение нефти открыты в районе г. Ромны, а признаки битуминозности обнаружены вдоль северо-западной и северной периферии старого Донбасса.

Газовосность установлена на северной периферии Донбасса (Ворсино-Лозовская скважина, Кременская степь и др.).

Минеральные воды встречены на юго-восточной периферии старого Донбасса (Перемановская скважина между г. Шахты и г. Новочеркасском, Канитинская скважина в долине р. Дона) и на северной периферии бассейна (скважина у Белой Горки в Ворошиловградском).

Доклады считают, что одна из первоначальных задач проблемы Большого Донбасса, разрешение которой должно быть выполнено в третьей сталинской пятилетке, — это проблема украинской нефти. Нахождение нефтяных залежей в районе г. Ромны все еще не выяснено с требуемой полнотой. В связи с этим остается неразрешенным вопрос и об использовании этого месторождения.

Необходимо сосредоточить все знания и энергию на разрешении проблемы нефтеносности территории Большого Донбасса не только по отношению Ромненского района, но и северной периферии старого Донбасса.

Северо-восток Большого Донбасса, именно районы Арчиды, Доно-Медведицкое подолье, площади, раскиснувшие южные и контурные долины р. Дона, район нижней Волги — должны быть внимательно изучены в отношении возможной их нефтеносности.

Не меньшее внимание должно быть уделено южной полосе территории Большого Донбасса — низовью Кубани и району Перекопа, которые также могут оказаться нефтеносными.

Проблема нефти и угля должна разре-

шаться параллельно с проблемой газа.

Следует производить энергичное разведывание на всей площади старого Донбасса, особенно на его восточной половине, где в крупнейших котловинах, например, Сулиновской и Садкинской, сосредоточены еще не затронутые добычей запасы антрацита.

Большое практическое значение имеет тщательное изучение качеств донецких углей для нужд коксования, применения антрацитов.

В заключение своего доклада акад. Степанов подчеркнул, что опыт проблемы Большого Донбасса должен быть распространен на всю территорию Союза, имея в виду отыскание новых, еще неизвестных месторождений. На очереди стоит разработка рациональной классификации топливных баз СССР (в первую очередь Урала и Сибири) с точки зрения их геологических, горнопромышленных и экономических характеристик. Основой для геологической классификации должно служить познание общего на территории Союза процесса угленакпления.

Знание основных геологических и глу-

бинных структур, знание геологической истории месторождений угля, сланцев, газов и нефти, знание их качеств и запасов позволят построить геологическую часть классификации.

Анализ условий залегания, характера залежей и качеств минерального топлива во всем его разнообразии послужит основой для установления рациональных методов разработки топливных месторождений и для построения их горнопромышленной классификации.

С своей стороны геологические и горнопромышленные классификации месторождений минерального топлива в Союзе позволят экономистам подвести итог всей этой работе и дать экономическую классификацию топливных баз СССР со всеми вытекающими из этого выводами, необходимыми для удовлетворения тех грандиозных задач по топливу, которые наложены в третьей сталинской пятилетке.

Доклад академика Степанова был одобрен общим собранием Академии наук СССР.

М. С.

Ответственный редактор М. А. Ямпольский

Адрес редакции: Москва — Центр, ул. Куйбышева, 5/2, тел. К-4-37-52, К-0-34-26

Сдано в набор 22/VI 1940 г. Подписано к печати 14/VIII 1940 г. Печ. лист. 8
Уч.-авт. л. 12,32. В печ. л. 62 000 зн. Формат бум. 72×105^{1/16} Тираж. 22 500.
А 30405 Техн. редактор В. Т. Крашнин

Типография им. Воровского Госпланиздата, г. Калуга. Зак. 76