

(H)

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО



5
1953

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

17/ЧЧ9

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

ВЫХОДИТ ШЕСТЬ РАЗ В ГОД

№ 5

1953

МОСКВА

СОДЕРЖАНИЕ

Передовая — За новый мощный подъем социалистического производства и благосостояния народа	3
Величественная программа дальнейшего подъема сельского хозяйства	12
Е. Русаковский — Развитие электротехнической базы народного хозяйства в пятой пятилетке	23
Акад. Л. Шевяков — Комплексная механизация в угольной и горно-рудной промышленности	35
И. Супруненко — Резервы снижения стоимости строительства	46
В. Лавров — Контроль рулем в народном хозяйстве	57
Я. Чадаев — Об улучшении экономической работы в местных плавильных комбинатах	70
 Консультация	
В. Шустов — Планирование здравоохранения	82
 Критика и библиография	
Л. Борисов — Буржуазная фальсификация данных о жизненном уровне трудящихся США	90

За новый мощный подъем социалистического производства и благосостояния народа

Под руководством Коммунистической партии советский народ добился больших успехов в выполнении заданий пятого пятилетнего плана, являющегося крупным шагом вперед по пути строительства коммунизма в нашей стране.

В 1953 году объем промышленного производства будет примерно в два с половиной раза больше, чем в довоенном, 1940 году. Выдающиеся успехи достигнуты в области развития тяжелой индустрии. В 1953 году будет произведено: стали свыше 38 миллионов тонн, или в два с лишним раза больше, чем в 1940 году; угля будет добыто свыше 320 миллионов тонн, или на 93% больше, чем в 1940 году; нефти будет добыто свыше 52 миллионов тонн, или почти на 70% больше, чем в 1940 году; цемента будет произведено свыше 16 миллионов тонн, или почти в 3 раза больше, чем в 1940 году; электроэнергии будет выработано 133 миллиарда киловатт-часов, или в 2,8 раза больше, чем в 1940 году. Продукция химической промышленности в 1953 году возрастет по сравнению с 1940 годом в 3 раза, производство машин и оборудования — в 3,8 раза.

Значительные успехи достигнуты также и в области увеличения производства предметов потребления. В 1953 году будет произведен: хлопчатобумажных тканей 5 миллиардов 300 миллионов метров, или на 34% больше, чем в 1940 году; шерстяных тканей свыше 200 миллионов метров, или примерно на 70% больше, чем в 1940 году; шелковых тканей свыше 400 миллионов метров, или в пять с лишним раз больше, чем в 1940 году; сахара 3 миллиона 600 тысяч тонн, или почти на 70% больше, чем в 1940 году; животного масла 400 тысяч тонн, что почти на 80% превысит довоенный уровень промышленного производства животного масла.

Успехи хозяйственного развития Советского Союза являются ярким выражением коренных преимуществ социалистической системы хозяйства перед капиталистической системой хозяйства и несокрушимого индустриального могущества нашей Родины. Под руководством Коммунистической партии в нашей стране за годы пятилеток создана мощная, технически совершенная тяжелая индустрия, вооружающая передовой техникой все отрасли народного хозяйства. Начав дело индустриализации страны с развертывания тяжелой промышленности, Коммунистическая партия в борьбе против троцкистов и правых капитулянтов и пролетариев твердо и неуклонно проводила свою линию и обеспечила превращение нашей страны в могучую социалистическую индустриальную державу. За 28 лет, прошедшие после XIV съезда партии, взявшего курс на социалистическую индустриализацию страны, объем промышленной продукции СССР увеличился в 29 раз, производство стали — в 21 раз, угля — в 19 раз, электроэнергии — в 45 раз.

В речи на Пятой сессии Верховного Совета СССР Председатель Совета Министров Союза ССР товарищ Г. М. Маленков заявил, что мы и дальше будем вследствие развивать тяжелую промышленность — металлоизделие, топливную, энергетическую, химическую, лесную промышленность, машиностроение, строительную индустрию, развивать и совершенствовать наш транспорт. Итак тяжелая индустрия является основой основ нашей социалистической экономики, без ее развития нельзя обеспечить дальнейший рост легкой промышленности, рост производительных сил сельского хозяйства и укрепление оборонспособности нашей страны.

Вместе с этим, в настоящие времена, на базе достигнутых успехов в развитии тяжелой промышленности, у нас есть все условия для того, чтобы организовать кроткий подъем производства предметов народного потребления в интересах обеспечения более быстрого повышения материального и культурного уровня жизни народа. За последние 28 лет производство средств производства в целом выросло в нашей стране примерно в 55 раз, а производство предметов народного потребления — лишь примерно в 12 раз. За период с 1940 по 1953 год производство средств производства увеличилось в 3 в лишний раз, а производство предметов потребления — на 72 %. Если до сих пор у нас не было возможностей развивать легкую и пищевую промышленность такими же темпами, как тяжелую промышленность, то теперь необходимо вследствие форсирования развития этих отраслей производства.

В речи товарища Г. М. Маленкова указаны неотложные задачи в области промышленности и сельского хозяйства, решение которых даст возможность более успешнее осуществить нашу главную задачу — обеспечение дальнейшего улучшения материального благосостояния рабочих, колхозников, интеллигентов, всех советских людей. В течение двух-трех лет необходимо резко повысить обеспеченность населения продовольственными и промышленными товарами — мясом и мясными продуктами, рыбой и рыбными продуктами, маслом, сахаром и кондитерскими изделиями, тканями, обувью, посудой, мебелью, другими предметами культурно-бытового и домашнего обихода.

В соответствии с главной задачей обеспечения дальнейшего улучшения материального благосостояния рабочих, колхозников, интеллигентов, всех советских людей, — Правительство и Центральный Комитет партии признали необходимым значительно увеличить вложения средств на развитие легкой, пищевой и в частности рыбной промышленности, на развитие сельского хозяйства, значительно увеличить задания по производству предметов народного потребления, шире привлечь к производству предметов потребления машиностроительные и другие предприятия тяжелой промышленности. Эти мероприятия дают возможность развернуть производство предметов народного потребления в таких масштабах, чтобы значительно раньше установленного срока выполнить задание пятнадцатилетнего плана об увеличении производства предметов потребления примерно на 65 % по сравнению с 1950 годом.

Наряду с количественным ростом производства предметов потребления, Партия и Правительство ставят задачу решительного повышения качества товаров народного потребления с тем, чтобы все предприятия выпускали добродетельные, хорошо отделанные, высококачественные товары, полностью отвечающие возросшим требованиям и вкусам советского потребителя.

Подъем производства предметов народного потребления требует дальнейшего развития и подъема сельского хозяйства, снабжающего население продовольствием, а легкую промышленность — сырьем.

Социалистическое сельское хозяйство нашей страны добилось крупных успехов в своем развитии. Из года в год растет и укрепляется общество сельского хозяйства колхозов, увеличивается производство сельскохозяйственной продукции. Наша страна обеспечена хлебом. Значительно уве-

личились по сравнению с довоенным временем государственные заготовки хлопка, сахарной свеклы и продуктов животноводства. Наше сельское хозяйство оснащено новой современной техникой, что позволило полностью механизировать многие виды работ, облегчить труд колхозников и сделать его более производительным. Социалистическое сельское хозяйство на практике доказало свою величайшую преимущества как перед мелкотоварным крестьянским, так и перед крупным капиталистическим сельским хозяйством.

Однако, наряду с выдающимися успехами в развитии нашего сельского хозяйства, имеется отставание ряда важных его отраслей, а нынешний уровень производства сельскохозяйственной продукции не соответствует возросшим техническим оснащенностям сельского хозяйства и возможностям, заложенным в колхозном строе. Немало еще имеется колхозов и даже целых районов, где сельское хозяйство находится в запущенном состоянии. Во многих районах колхозы и сельхозкооперации собирают низкие урожаи, допускают большие потери при уборке. Вследствие слабого развития общественного хозяйства часть колхозов имеет еще недостаточные натуральные и денежные доходы и мало выдает колхозникам на трудодни деньги, зерна и других продуктов. До сих пор не преодолено отставание в деле развития животноводства. Серьезно отстает производство картофеля и овощей.

Поэтому важнейшей задачей является ликвидация в кратчайший срок запущенности сельского хозяйства в отставших районах и колхозах, обеспечение быстрого развития и укрепления общественного хозяйства колхозов и значительное увеличение на этой основе выдачи на трудодни колхозникам денег, хлеба и других продуктов. Необходимо ликвидировать отставание в развитии животноводства, преодолеть отставание в производстве картофеля и овощей, обеспечить дальнейший более быстрый рост производства зерна, вследствие развиваться производство технических культур.

В решениях Сентябрьского Пленума Центрального Комитета КПСС дана развернутая программа дальнейшего мощного развития социалистического сельского хозяйства СССР. Пленум ЦК КПСС указал, что теперь, когда в нашей стране создана мощная технически совершенная тяжелая индустрия и значительно окрепли колхозы, имеются все условия для того, чтобы на этой базе обеспечить кроткий подъем всех отраслей сельского хозяйства и в течение двух-трех лет резко повысить обеспеченность всего населения нашей страны продовольственными товарами и вместе с тем обеспечить всем массе колхозного крестьянства более высокий уровень материального благосостояния. Практическое разрешение поставленной Пленумом задачи создания в нашей стране на базе могущего роста социалистической индустрии, как ведущей силы в народном хозяйстве, обилия сельскохозяйственных продуктов является важнейшей частью программы коммунистического строительства. Успешное решение этой насущной, всенародной задачи будет способствовать также дальнейшему укреплению союза рабочего класса и колхозного крестьянства.

Партия и Правительство проводят в настоящее время ряд крупных мер по обеспечению дальнейшего быстрого подъема сельского хозяйства и прежде всего мер по повышению экономической заинтересованности колхозов и колхозников в развитии отставших отраслей сельского хозяйства и особенно в увеличении производства картофеля, овощей и развития животноводства. В этих целях повышены государственные заготовительные цены на мясо, молоко, шерсть, картофель и овощи по обязательным поставкам, в широких размерах организуются государственные закупки излишков продуктов сельского хозяйства по повышенным ценам у колхозов и колхозников, выполнивших обязательные поставки, оказывается помощь колхозам в организации сбыта излишков сельско-

хозяйственных продуктов на колхозных рынках и через потребительскую кооперацию. Наряду с этим, Правительство и Центральный Комитет партии решили также серьезно поправить и изменить неправильное отношение к личному подсобному хозяйству колхозника и признали необходимым значительно снизить нормы обязательных поставок с личного подсобного хозяйства колхозников, а также изменить систему обложения колхозников сельскохозяйственным налогом, снизить в среднем примерно вдвое денежный налог с каждого колхозного двора и снять полностью недоплату по сельскохозяйственному налогу прошлых лет. Новый Закон о сельскохозяйственном налоге, принятый Пятой сессией Верховного Совета СССР, будет способствовать организационно-хозяйственному укреплению колхозов, дальнейшему развитию сельского хозяйства и повышению доходов колхозников.

Для того, чтобы обеспечить дальнейший подъем сельского хозяйства, Партия и Правительство проводят новые дополнительные меры по значительному улучшению дела механизации и электрификации сельского хозяйства, по увеличению производства минеральных удобрений и по усилению агрономической и зоотехнической помощи колхозам. К этим мерам прежде всего относятся: создание в МТС постоянных кадров трактористов, машинистов и рабочих других специальностей, усиление оснащения сельского хозяйства машинами и тракторами, особенно пропашными, и укрепление ремонтной базы МТС, расширение работ по электрификации сельского хозяйства, значительное увеличение поставок колхозам и совхозам минеральных удобрений, закрепление за каждым колхозом специалистов сельского хозяйства.

Правительством были приняты за последние месяцы дополнительные меры по развертыванию товарооборота путем увеличения производства товаров массового потребления и поставок товаров для рынка за счет других источников. В результате этих мер в текущем году в торговле поступят дополнительно товаров на 32 миллиарда рублей. Во втором квартале 1953 года объем розничной торговли увеличился на 23% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Советская торговля служит интересам и потребностям народа, она обслуживает социалистическое общество, способствует развитию и укреплению социалистического производства, связывает его с народным потреблением, доводит до народа многообразную массу предметов потребления, производимыми нашей промышленностью и сельским хозяйством. Она является также жизненно важным звеном в общей системе производственно-экономических связей между государственной промышленностью и колхозным сельским хозяйством. Торговля при социализме есть и надолго останется основной формой распределения предметов потребления между членами социалистического общества, основной формой, посредством которой будут удовлетворяться растущие личные потребности трудящихся.

Перед торгующими организациями и всеми отраслями, производящими предметы потребления, стоит задача дальнейшего расширения товарооборота, ликвидации серьезных недостатков в организации торговли, циркульного и всеторгового изучения спроса населения и организации правильного распределения товарных ресурсов по районам страны. Необходимо в ближайшие два-три года иметь в стране достаточное количество продовольственных и промышленных товаров с тем, чтобы в каждом городе, в каждом сельском районе можно было купить все необходимые товары. У нас имеются все возможности уже в 1954 году выполнить задание пятого пятилетнего плана об увеличении розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли примерно на 70% по сравнению с 1950 годом.

Для повышения благосостояния народа важное значение имеет дальнейшее улучшение жилищных условий, медицинского обслуживания,

расширение сети школ и детских учреждений. Необходимо улучшить дело жилищного строительства, обеспечить безусловное выполнение государственных заданий по строительству и ремонту жилищ, школ, детских учреждений и учреждений здравоохранения.

Осуществление всех этих задач в области промышленности, сельского хозяйства и дальнейшего повышения материального и культурного уровня жизни населения поднимет нашу Родину на новую высоту и приведет к всеторговому расцвету социалистического общества.

Одним из важнейших инструментов, используемых Коммунистической партией и Советским правительством в интересах неуклонного подъема народного хозяйства и культуры нашей страны, является Государственный бюджет. Государственный бюджет отражает политику Партии и Правительства, направляемую на развитие и неуклонный подъем социалистического народного хозяйства, заботу о неуклонном повышении материального и культурного уровня жизни тружеников.

Утвержденный Пятой сессией Верховного Совета СССР Государственный бюджет на 1953 год обеспечивает необходимыми средствами финансирование большого объема капитального строительства, дальнейшего развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта, образования, науки, здравоохранения, социального обеспечения. В бюджете выделены средства на осуществление мероприятий, проводимых Советским правительством в нынешнем году для дальнейшего повышения материального благосостояния и культурного уровня жизни населения: на проведенное в этом году новое крупное снижение розничных цен на товары массового потребления; на значительное расширение производства товаров в легкой и пищевой промышленности; на обеспечение более быстрого развития сельского хозяйства для увеличения снабжения населения сельскохозяйственными продуктами и промышленности сырьем. В бюджете отражены также такие важные мероприятия Советского правительства, как значительное понижение налогового обложения крестьян и уменьшение в два раза суммы государственного займа, размещенного среди населения.

Советский Государственный бюджет — это бюджет мирного хозяйственного и культурного строительства, обеспечивающий новые успехи в мирном созидательном труде советского народа. Почти две трети всех расходов бюджета 1953 года составляют расходы на развитие народного хозяйства и культуры. В 1953 году из средств Государственного бюджета будет направлено на финансирование народного хозяйства 192,5 миллиарда рублей и, кроме того, за счет собственных средств предприятий и хозяйственных организаций — почти 98 миллиардов рублей. Расходы бюджета на народное хозяйство по сравнению с прошлым годом возрастают на 13,7 миллиардов рублей. На финансирование социально-культурных мероприятий из Государственного бюджета направляется 129,8 миллиардов рублей, из 7 миллиардов рублей больше, чем в 1952 году. В этом со всей силой раскрывается коренное отличие советского Государственного бюджета от бюджетов капиталистических стран. В то время, как в США военные расходы составляют 73% расходной части бюджета, — в Советском Союзе абсолютно преобладающая часть всех бюджетных средств расходуется на развитие народного хозяйства, на социально-культурные мероприятия и другие цели мирного и хозяйственного строительства.

Средства, выделенные Государственным бюджетом СССР на 1953 год на финансирование народного хозяйства, обеспечивают дальнейший мощный подъем всех отраслей промышленности, сельского хозяйства, транспорта и других отраслей, увеличение объема капитального строительства и оснащение народного хозяйства новой техникой. На финансирование промышленности направляется 82,6 миллиарда рублей, не считая собственных средств промышленных предприятий,

и на развитие сельского хозяйства, кроме собственных средств, — 39,9 миллиардов рублей.

Постоянная забота Партии и Правительства о благе народа, о росте его материального благосостояния и культурного уровня жизни находит свое выражение в крупных суммах, выделенных на дальнейшее серьезное развитие промышленности, производящей предметы потребления, в больших ассигнованиях, выделенных на развитие животноводства, овощеводства и других отраслей сельского хозяйства, в соответствии с поставленной Партией и Правительством задачей — кругло повернуто дело с производством предметов народного потребления и обеспечить более быстрое развитие легкой и пищевой промышленности и сельского хозяйства.

В Государственном бюджете находит свое отражение постоянная забота Партии и Правительства о дальнейшем улучшении жилищных условий тружеников, медицинского обслуживания, расширении сети школ и детских учреждений. В 1953 году более чем на 25% против прошлого года увеличиваются ассигнования на государственное жилищное строительство, что обеспечит дальнейшее улучшение жилищных условий населения. На финансирование просвещения и культуры выделено 62,1 миллиарда рублей, здравоохранения и физической культуры — 24,8 миллиардов рублей, социального обеспечения и социального страхования, а также на выплату государственных пособий многодетным и одиноким матерям — 40,1 миллиардов рублей.

Это направление средств Государственного бюджета создает необходимые условия для дальнейшего роста материального благосостояния и культурного уровня жизни советского народа и является ярким выражением проводимой Коммунистической партией и Советским правительством политики сохранения и укрепления мира.

Вместе с этим Советское государство не может не учитывать, что международная реакция вынуждает планы новой войны и активизирует свою подрывную деятельность против Советского Союза. Предусмотренные Государственным бюджетом на 1953 год расходы на оборону в сумме 110,2 миллиардов рублей обеспечивают дальнейшее совершенствование Вооруженных сил нашей Родины, дальнейшее укрепление ее оборонного могущества.

В совместном Государственном бюджете находит свое яркое отражение осуществляемая Коммунистической партией и Советским правительством ленинско-сталинская национальная политика, политика укрепления дружбы народов нашей великой социалистической Родины. Из года в год растут государственные бюджеты союзных и автономных республик, обеспечивающие быстрое развитие и расцвет их хозяйств и культуры. На 1953 год в общем объеме Государственного бюджета СССР запроектированы бюджеты союзных республик в сумме 102,6 миллиардов рублей. По сравнению с 1952 годом, бюджеты республик вырастут на 4,8 миллиарда рублей. Экономический и культурный подъем всех народов Советского Союза содействует дальнейшему укреплению нашего великого многонационального социалистического государства.

Государственный бюджет СССР опирается на рост социалистического накопления в народном хозяйстве, на мобилизацию внутренних резервов и осуществление страждущего режима экономии на всех участках хозяйства. Исполнение Государственного бюджета — это общенародное дело, оно требует от всех больших и малых хозяйственных руководителей, от всех производственных коллективов, от всех трудящихся неустанный заботы о повышении производительности труда, о снижении себестоимости продукции, о мобилизации резервов дальнейшего роста производства и рентабельности социалистических предприятий.

Для того, чтобы решить неотложные задачи, поставленные Коммунистической партией и Советским правительством в области промышленности, сельского хозяйства и в деле повышения благосостояния народа, необходимо поднять всю нашу хозяйственную и организационную работу на новый, значительно более высокий уровень.

Важнейшим условием успешного решения этих задач является улучшение производственного и финансового планирования на предприятиях в министерствах, улучшение работы всех плановых органов по выявлению и использованию резервов выполнения и перевыполнения государственных планов, безусловное выполнение всеми предприятиями и хозяйственными организациями государственных планов выпуска продукции, снижения себестоимости, повышения качества продукции, развития товарооборота.

Между тем еще имеются предприятия, не выполняющие установленных для них планов, и, следовательно, не использующие всех имеющихся резервов роста производства и увеличения ресурсов накопления. Так, в 1952 году предприятия транспортного машиностроения, вследствие ослабления технологической и производственной дисциплины, выполнили план производства только на 96%. Еще не изжиты факты, когда за средним выполнением плана по отрасли в целом скрываются отдельные предприятия, не выполняющие плана. В 1952 году Министерство угольной промышленности СССР в целом выполнило план производства, однако значительное количество шахт и разрезов не выполнило плана добчицы угля. Предприятия угольной промышленности не обеспечили также в 1952 году и в первом полугодии 1953 года снижения себестоимости в установленном размере и допустили значительные потери от бесхозяйственности. Серьезным недостатком в работе ряда предприятий является нарушение плановых заданий по ассортименту и качеству продукции, когда план по общему объему валовой продукции выполняется за счет второстепенных, менее трудоемких видов изделий и не выполняются задания плана по наиболее важным для народного хозяйства и населению видам изделий.

Укрепление государственной плановой дисциплины, безусловное выполнение всех заданий государственного плана по объему производства, по ассортименту, качеству и себестоимости продукции — primary обязанность всех хозяйственных руководителей, всех предприятий, министерств и ведомств.

Одной из настоятельных народнохозяйственных задач является ликвидация отставания лесной промышленности, предприятия которой не выполнили в 1952 году плана вывозки и не улучшили свою работу в первом полугодии 1953 года. В результате невыполнения плана производства и заданий по снижению себестоимости, а также потерь от бесхозяйственности, предприятия лесной промышленности закончили 1952 год с большими убытками. Однако Министерство лесной и бумажной промышленности СССР в первой половине 1953 года не принял необходимых мер к повышению рентабельности и соблюдению режима экономии. Министерство должно улучшить руководство предприятиями и обеспечить выполнение производственного плана и заданий по снижению себестоимости.

Серьезные задачи должны быть решены в деле улучшения работы предприятий угольной промышленности. Министерство угольной промышленности должно улучшить свою работу по руководству шахтами и разрезами с тем, чтобы обеспечить безусловное выполнение производственных планов и заданий по снижению себестоимости угля. Особое внимание должно уделяться Министерству угольной промышленности СССР улучшению использования средств механизации и мобилизации этим путем резервов повышения производительности труда и увеличения добчицы угля.

Страна предъявляет все более возрастающие требования к работе предприятий легкой и пищевой промышленности, которые призваны удовлетворять все возрастающие потребности населения в высококачественных предметах народного потребления. Одной из важнейших задач является преодоление в самый короткий срок отставания рыбной промышленности, которая систематически не выполняет установленных государственных планов улова рыбы, а последние два года не увеличивла добычу рыбы. Необходимо также улучшить использование производственных мощностей и оборудования на предприятиях легкой и пищевой промышленности, ликвидировать еще допускаемые потери вследствие незаконного расходования сырья, бесхозяйственности и производственного брака. Одной из важнейших задач предприятий легкой и пищевой промышленности является всемерное улучшение качества и отделки выпускаемых товаров.

Улучшение руководства предприятиями требует усиления внимания наших хозяйственных, плановых и финансовых органов к вопросам снижения себестоимости продукции, этого основного показателя, характеризующего качество всей работы предприятия. Снижение себестоимости продукции и рост производительности труда во всех отраслях производства имеют решающее значение для улучшения материального благосостояния советского народа, так как чем выше производительность труда на наших предприятиях, тем ниже себестоимость, тем ниже цены на все продукты и товары, тем выше жизненный уровень народа.

В 1953 году себестоимость промышленной продукции должна быть снижена на 6,1%. Это требует дальнейшего повышения производительности труда, улучшения использования оборудования, резервов экономии и сокращения расходов сырья, топлива и материалов. Между тем в ряде отраслей промышленности в первом полугодии текущего года не были выполнены задания государственного плана по снижению себестоимости и росту производительности труда, есть еще много убыточных предприятий, у которых себестоимость продукции выше установленных цен на их продукцию, особенно в угольной и лесной промышленности. Интересы народного хозяйства требуют покончить с еще имеющимися у ряда хозяйствников пренебрежительным отношением к вопросам себестоимости продукции, добиться укрепления хозяйственного расчета и повышения рентабельности каждого предприятия.

Настоятельной народнохозяйственной задачей является улучшение работы строительных организаций. Вместе с растущими масштабами строительства в нашей стране, все большее значение приобретает экономия материальных, трудовых и финансовых ресурсов, расходуемых на стройках, и всемерное снижение стоимости строительства. Между тем стоимость строительства все еще высока и велики убытки у большинства строительных организаций. В 1952 году организации Министерства строительства вместо снижения сметной стоимости строительства допустили его удорожание; при этом убыток от перерасхода средств и других непроизводительных затрат составил по этому министерству 725 миллионов рублей. Министерство строительства должно улучшить руководство строительными организациями и добиться безусловного выполнения заданий государственного плана по снижению стоимости строительства путем более широкого внедрения индустриальных методов строительства, улучшения использования строительных механизмов, улучшения организации труда на стройках, экономии строительных материалов и сокращения накладных расходов.

Необходимо также решительно усилить борьбу с потерями и непроизводительными затратами в сельском хозяйстве. В 1952 году МТС превысили установленную себестоимость тракторных работ и допустили перерасход 386 миллионов рублей бюджетных средств. Министерство сельского хозяйства и заготовок СССР должно улучшить свою работу

по руководству машинно-тракторными станциями и добиться более производительного использования мощной техники, которой они располагают, ликвидации простое тракторов, улучшения ухода за машинами, более экономного расходования горючего и средств на ремонт тракторов.

Укрепление режима экономии в народном хозяйстве требует также дальнейшего улучшения работы государственного аппарата и более решительного сокращения расходов на его содержание.

Все отрасли нашего народного хозяйства обладают большими внутренними резервами, полное использование которых должно способствовать выполнению и перевыполнению государственных планов, дальнейшему росту всего общественного производства и неуклонному подъему материального благосостояния и культурного уровня жизни советского народа.

Советский народ, единый и сплоченный вокруг Коммунистической партии, занят мирным созидательным трудом. Глава Советского правительства товарищ Г. М. Маленков в речи на Пятой сессии Верховного Совета СССР заявил, что Советский Союз будет последовательно и стойко проводить политику сохранения и упрочения мира, развивать сотрудничество и деловые связи с теми государствами, которые со своей стороны стремятся к этому, крепить узы братской дружбы и солидарности с великим китайским народом, со всеми странами народной демократии. Эта политика выражает коренные интересы советского народа и полностью соответствует интересам всех народов мира.

Под руководством Коммунистической партии, под неподбимым знаменем марксизма-ленинизма, высоко поднятым нашим отцом и учителем гениальным Лениным и продолжателем его дела великим Сталиным, — советский народ уверенно идет вперед по пути построения коммунистического общества в нашей стране.

Величественная программа дальнейшего подъема сельского хозяйства

Весь советский народ единодушным одобрением встретил Постановление Сентябрьского Пленума Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза «О мерах дальнейшего развития сельского хозяйства СССР». В этом постановлении дана развернутая программа дальнейшего мощного подъема социалистического сельского хозяйства, программа практического разрешения насущной, всенародной задачи создания обилия сельскохозяйственных продуктов в нашей стране.

Крупные успехи, достигнутые советским народом под руководством Коммунистической партии в области развития социалистической индустрии, и прежде всего тяжелой индустрии — основы основ социалистической экономики, дают возможность вполне приступить к решению задачи создания обилия предметов народного потребления в нашей стране. Для того, чтобы осуществить кругой подъем производства предметов народного потребления, необходимо двинуть вперед ускоренными темпами наше сельское хозяйство, преодолеть отставание ряда важных его отраслей и в ближайшие два-три года в достатке удовлетворять растущие потребности населения нашей страны в продовольственных продуктах и обеспечить сырьевую легкую и пищевую промышленность.

Социалистическое сельское хозяйство, созданное и упроченное под руководством Коммунистической партии, добилось выдающихся успехов в своем развитии и несопротивимо доказало, как в годы мирного строительства, так и в годы тяжелых военных испытаний, — свою великую жизненную силу, свою способность во все возрастающих размерах обеспечивать население продовольствием, а легкую и пищевую промышленность — сырьем.

В результате победы колхозного строя в деревне, наше сельское хозяйство превратилось самое крупное и самое механизированное в мире. В настоящий момент социалистическая система сельского хозяйства включает в себя 94 тысячи колхозов, 8 950 машинно-тракторных станций и более 4 700 совхозов. Советское государство оснастило сельское хозяйство передовой машинной техникой. Только в МТС в настоящее время имеется 969 тысяч тракторов (в переводе на 15-сильные) и 255 тысяч зерновых комбайнов. В сельское хозяйство во все возрастающих размерах направляется новая и новейшая техника, облегчающая труд колхозников и делающая его более производительным. В нашей стране решена проблема механизации важнейших сельскохозяйственных работ. В 1952 году сев зерновых в колхозах был механизирован на 87%, уборка зерновых комбайнами — на 70%, подъем пара — на 96%, подъем зяби — на 97%, сев хлопчатника — на 98%, сев сахарной свеклы — на 95%.

Колхозы и совхозы обеспечили значительный рост продуктивности сельского хозяйства и его высокую товарность. Товарная продукция сельского хозяйства возросла с 1926/27 года по зерну:

с 10,3 миллионов до 40,4 миллионов тонн, по картофелю — с 3 миллионов до 12,5 миллионов тонн, по мясу (в живом весе) — с 2,4 миллионов до 5 миллионов тонн, по молоку — с 4,3 миллионов до 13,2 миллионов тонн. Достигнуты крупные успехи производства хлопка, сахарной свеклы и некоторых других технических культур. Значительных успехов добились животноводство. За период с июля 1945 года по июль 1953 года поголовье крупного рогатого скота в СССР выросло на 11,3 миллиона голов, овец и коз — на 53,9 миллиона голов, свиней — на 25,1 миллиона голов и лошадей — на 6,2 миллиона голов.

Однако, наряду со значительными успехами, достигнутыми колхозным и совхозным производством, уровень производства сельскохозяйственных продуктов, как отметил Пленум ЦК КПСС, не удовлетворяет в полной мере растущих потребностей населения в продуктах питания, а легкую и пищевую промышленность в сырье, т. е. не соответствует технической оснащенности сельского хозяйства и возможностям, заложенным в колхозном строе.

В постановлении Пленума ЦК КПСС указано, что теперь, когда в нашей стране создана мощная технически совершенная тяжелая индустрия и значительно окрепли колхозы, имеются все условия для того, чтобы на этой базе обеспечить кругой подъем всех отраслей сельского хозяйства и в течение двух-трех лет резко повысить обеспеченность всего населения нашей страны продовольственными товарами и вместе с тем обеспечить всей массе колхозного крестьянства более высокий уровень материального благосостояния.

Пленум отметил, что огромные возможности крупного социалистического сельского хозяйства используются еще плохо, что во многих колхозах и районах продолжают оставаться низкими урожаи сельскохозяйственных культур, что рост продуктивности сельского хозяйства, развитие животноводства, производство картофеля, овощей, льна-долгунца, зернобуряжных и других комковых культур не соответствуют требованиям народного хозяйства. Отставание этих и ряда других важных отраслей сельского хозяйства сдерживает дальнейшее развитие легкой и пищевой промышленности, удовлетворяющих насущные потребности населения, и является серьезным препятствием для роста доходности колхозов и колхозников.

В постановлении Пленума Центрального Комитета КПСС и докладе товарища Н. С. Хрущева вскрыты причины недостаточного уровня сельскохозяйственного производства в целом и отставания ряда важных отраслей сельского хозяйства.

«Коммунистическая партия, — указывается в постановлении Пленума, — последовательно проводила курс на всесмерное развертывание тяжелой индустрии, как необходимого условия успешного развития всех отраслей народного хозяйства, и добилась на этом пути крупнейших успехов. На решение этой первоочередной народнохозяйственной задачи было обращено главное внимание, силы направлялись основные силы и средства. Делом индустриализации страны были заняты наши лучшие кадры. У нас не было возможности обеспечить одновременное развитие высокими темпами и тяжелой индустрии, и сельского хозяйства, и легкой промышленности. Для этого нужно было создать необходимые предпосылки. Теперь эти предпосылки созданы. Мы имеем могучую индустриальную базу, окрепшие колхозы и подготовленные кадры во всех областях хозяйственного строительства.

Но есть и другие причины отставания ряда важных отраслей сельского хозяйства, причины, коренившиеся в недостатках нашей работы, в недостатках руководства сельским хозяйством, то есть причин, зависящих от нас самих.

К числу таких причин относится прежде всего нарушение в сельском хозяйстве принципа материальной заинтересованности работников в раз-

витии производства, в увеличении его доходности — одного из коренных принципов социалистического хозяйствования. Так, в практике заготовок допускалось извращение установленного Партией и Правительством принципа исчисления обязательных поставок с каждого гектара пашни или земельной площади, закрепленной за колхозами: передовыми, хорошо работающими колхозами, как правило, устанавливались задания по обязательным поставкам государству продукции в значительно больших размерах, чем отстающим, плохо работающим колхозам, что не стимулировало борьбы за повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства и не поощряло передовых колхозы. Действовавшие до сих пор заготовительные и закупочные цены на продукты животноводства, картофель и овощи слабо стимулировали материальную заинтересованность колхозов и колхозников в развитии этих отраслей сельского хозяйства. Во многих колхозах оказывались нарушенным важнейший принцип артельной формы колхозного хозяйства — правильное сочетание общественного и личного в артели при подчинении личных интересов общественным. Завышенные нормы поставок продуктов с присудебного хозяйства и недостатки в налоговой политике в отношении личного хозяйства колхозников привели к сокращению поголовья коров, свиней и овец в личной собственности колхозников. Как указано в постановлении Пленума ЦК КПСС, такое положение не только ущемляет интересы колхозников, но и ведет к извращению природы артельной формы колхозов, являющейся единственной правильной формой коллективного хозяйства на весь период социализма.

Пленум Центрального Комитета КПСС указал также, что одной из главных причин серьезного отставания ряда отраслей сельского хозяйства является совершение неудовлетворительное использование мощной техники, которой социалистическое государство оснастило сельское хозяйство, низкая сменная выработка на тракторах и комбайнах, отставание в механизации животноводства, производства картофеля, овощей, льна и других культур.

Важнейшей причиной серьезного отставания ряда отраслей сельского хозяйства является неудовлетворительное руководство колхозами, МТС и совхозами со стороны партийных, советских и сельскохозяйственных органов и, прежде всего, в деле подбора и расстановки кадров в сельском хозяйстве и проведении партийно-политической работы в деревне. Вследствие серьезных недостатков в распределении, расстановке и использовании кадров, машинно-тракторных станций, колхозы и совхозы испытывают острый недостаток в квалифицированных сельскохозяйственных кадрах.

Имеются также причины, зависящие от самих колхозов, от председателей и правлений колхозов, колхозников: все еще низкая во многих артелях трудовая дисциплина, серьезные недостатки в организации труда колхозников, наличие немалого числа фактов несознательного, неравнодушного отношения к общественному добру.

Постановление Пленума ЦК КПСС направлено на решительное устранение этих недостатков, на подъем отстающих отраслей сельского хозяйства, колхозов, совхозов, и районов до уровня передовых с тем, чтобы обеспечить мощный подъем всего социалистического сельского хозяйства.

Партия и Правительство осуществили ряд мер по повышению материальной заинтересованности колхозов и колхозников в развитии отстающих отраслей сельского хозяйства. Интересы народного хозяйства и задачи дальнейшего подъема благосостояния народа требуют, чтобы экономически поощрялось не только развитие таких отраслей сельского хозяйства, как производство хлопчатника, сахарной свеклы, чая, цитрусовых, но, чтобы были созданы необходимые экономические стимулы для производства ряда других культур — картофеля и овощей особенно-

для развития такой важнейшей отрасли, как животноводство, которые до сих пор экономически поощрялись недостаточно.

Для повышения экономической заинтересованности колхозов и колхозников в развитии отстающих отраслей сельского хозяйства и резкого увеличения производства продуктов животноводства, а также овощей и картофеля, Партия и Правительство признали необходимым в значительных размерах увеличить заготовительные цены на продукцию, сдаваемую колхозами и колхозниками государству по обязательным поставкам. Так, заготовительные цены на скот и птицу повышаются более чем в 5,5 раза, на молоко и масло — в 2,5 раза, на овощи — в среднем на 25—40%, на картофель — в 2,5 раза. Партия и Правительство признали необходимым повысить закупочные цены на продукцию животноводства, продаваемую государству после выполнения колхозами и колхозниками обязательств перед государством. Так, закупочные цены на мясо повышаются в среднем на 30%, на молоко — в полтора раза. При этом Партия и Правительство провели повышение заготовительных и закупочных государственных цен, не увеличивая различных цен в торговле и неуклонно осуществляя политику их дальнейшего снижения.

Повышение заготовительных и закупочных цен усиливает экономические стимулы колхозов и колхозников в развитии иных отстающих отраслей сельского хозяйства, повышает материальную заинтересованность колхозников в развитии общественного хозяйства колхозов, являющегося главной силой колхоза, главным источником роста его богатства и жизненной силы колхозного крестьянства.

Одновременно с этим Партия и Правительство решили серьезно поправить и изменить неправильное отношение к личному подсобному хозяйству колхозников. Личное подсобное хозяйство, которое в соответствии с Уставом сельскохозяйственной артели имеет каждый колхозник, удовлетворяет некоторые личные нужды колхозников, поскольку эти нужны еще не в полной мере могут быть удовлетворены за счет артельного хозяйства. Имевшее место за последние годы, вследствие недостатков в налоговой политике по отношению к личному подсобному хозяйству колхозников, снижение доходов колхозников от этого хозяйства и сокращение поголовья скота в их личной собственности — противоречит политике Партии в области колхозного строительства. Проведенное Партией и Правительством значительное снижение норм обязательных поставок с личного подсобного хозяйства колхозников и новый порядок обложения сельскохозяйственным налогом будут способствовать увеличению количества скота, находящегося в личной собственности колхозников, и приведут к лучшему использованию присудебных участков под более ценные и выгодные для них и государства сельскохозяйственные культуры.

Проводимые Партией и Правительством мероприятия по экономически му поощрению колхозов и колхозников, а также в области налоговой политики, значительно повышают экономическую заинтересованность колхозов и колхозников в развитии отстающих отраслей сельского хозяйства и будут способствовать созданию обилия продуктов питания для населения и сырья для легкой промышленности.

Важнейшей задачей нашего сельского хозяйства является ликвидация в кратчайший срок отставания в развитии животноводства. Отставание животноводства приобрело затяжной характер. В то время, как сельское хозяйство в целом, развиваясь по принципам расширенного воспроизводства, далеко продвинулось вперед, животноводство развивалось крайне медленно. Достигнутый прирост поголовья общественного скота и уровень его продуктивности являются совершенно недостаточными. К началу 1953 года поголовье коров было на 3,5 миллиона голов меньше, чем к началу 1941 года и на 8,9 миллиона голов меньше, чем к началу 1928 года. Все еще низка продуктивностьобще-

ственного животноводства. Затянувшееся отставание животноводства превратилось в серьезную преграду на пути дальнейшего подъема материального благосостояния тружеников и развития легкой и пищевой промышленности.

Неблагополучное положение с развитием животноводства объясняется прежде всего серьезным отставанием производства и заготовки кормов в колхозах и совхозах. Во многих колхозах слабо развито травосеяние и крайне низка урожайность кормовых культур. Отставание животноводства объясняется также недостаточной механизацией трудоемких работ на животноводческих фермах. Одной из серьезных причин отставания животноводства является недостаточная материальная заинтересованность колхозов и колхозников в развитии этой важнейшей отрасли сельского хозяйства. Неудовлетворительное обстоят дело с животноводством в личной собственности колхозников.

Быстроходный подъем животноводства, и в первую очередь общественного, имеет жизненно важное значение для страны и является ныне самой неотложной задачей партии и государства в сельском хозяйстве.

Пленум Центрального Комитета партии признал необходимым довести в 1954 году поголовье скота по всему сельскому хозяйству до следующих размеров: по коровам — до 29,2 миллиона голов, по общему поголовью крупного рогатого скота — до 65,9 миллиона голов, по овцам и козам — до 144,4 миллиона голов, по свиньям — до 34,5 миллиона голов.

Чтобы повысить заинтересованность колхозов и колхозников в развитии общественного животноводства, Пленум обязал партийные, советские и сельскохозяйственные органы строго осуществлять установленный Партией и Правительством погектарный принцип обязательных поставок государства животноводческим продуктам и не допускать установления передовыми хозяйствами более высоких ставок, чем отстающим так как подобная временная практика снижает заинтересованность передовых хозяйств в развитии животноводства.

Огромное значение для повышения материальной заинтересованности колхозов и колхозников в развитии общественного животноводства имеет, наряду с проведенными Партией и Правительством повышением закупочных цен на продукты животноводства и снижением норм их обязательных поставок государству, — рекомендованный Пленумом Центрального Комитета партии порядок выдачи колхозникам на трудодни авансов примерно 25% денежных средств, поступающих от реализации скота и продуктов животноводства. Важным рычагом материального поощрения колхозников в развитии общественного животноводства является неуклонное осуществление действующей системы дополнительной оплаты за перевыполнение заданий по выращиванию молодняка, сохранению взрослого скота, повышению продуктивности животноводства и обеспечению своевременной выдачи дополнительной оплаты.

Чтобы обеспечить колхозникам возможность обзаведения скотом в личной собственности, Пленум ЦК КПСС признал необходимым освободить на втором полугодие 1953 года от миссионистов и не привлекать к миссионистам в 1954 году хозяйства колхозников, которые по данным учета на 15 июля 1953 года не имели скота в личной собственности.

Пленум поставил задачу создания прочной кормовой базы в каждом колхозе и совхозе. Необходимо в кратчайший срок ликвидировать запущенность кормовой базы и полностью обеспечить общественный скот хорошим семеном и другими грубыми кормами, корнеклубнеподлодами, силою, зелеными кормами, фуражными зернами и другими концентратами. Пленум поставил задачу расширения посевных площадей и резкого повышения урожайности многолетних и однолетних трав, кукурузы и подсолнечника на силюс, кормовых корнеподлодов, кормовых бахчевых культур, а также расширения производства картофеля на кормовые цели.

В широких размерах должно внедряться летнее стойловое-лагерное содержание скота в колхозах и совхозах с применением загонной системы использования пастбищ.

Для повышения материальной заинтересованности колхозников в развитии и расширении кормовой базы животноводства исключительно большое значение имеет решение Пленума ЦК КПСС о выдаче авансом по трудодням колхозникам и работникам тракторных бригад, в период сеноуборки и сбора соломы, определенной части от общего количества заготовленных сена и соломы, а также о выдаче по трудодням 30% сена, заготовленного снегом.

Важнейшей задачей является повышение роли МТС в борьбе за дальнейшее развитие животноводства. Уровень механизации работ в колхозах по сеноуборке, сгребанию и копанию сена должен быть доведен в 1954 году до 65% и стогование сена до 50%, а в 1955 году — до сеноуборки, сгребанию и копанию — до 80% и стогование сена до 65%. Пленум назметил задачи по механизации силохозяйств, по посеву силосных культур и кормовых корнеподлодов, по сбору и складированию соломы. Исключительно важное значение для дальнейшего развития животноводства имеют поставленные Пленумом задачи по расширению производства и поставок сельскому хозяйству машин для животноводства и по усилению работы по конструированию новых машин и орудий, необходимых для комплексной механизации кормодобывания, осушения коренного улучшения лугов и пастбищ, обводнения пастбищ, а также для механизации трудоемких процессов на животноводческих фермах.

Указания Пленума ЦК КПСС о мерах по созданию прочной кормовой базы в каждом колхозе и совхозе, о механизации животноводства, о строительстве животноводческих помещений, о мерах по усилению руководства развитием животноводства и созданию многочисленных кадров высококвалифицированных руководителей этой важнейшей отрасли сельского хозяйства — мобилизуют энергию партийных, советских и сельскохозяйственных органов, всех работников сельского хозяйства на быстрейшее преодоление отставания в развитии животноводства, на достижение этого кругового подъема и создание в ближайшие 2—3 года обильных животноводческих продуктов в нашей стране.

Одна из важнейших задач сельского хозяйства состоит в увеличении производства картофеля и овощей в колхозах и совхозах. В производстве картофеля и овощей имеется серьезное отставание от возросших потребностей в них. За последние годы урожаи и валовые сборы этих культур не только не увеличиваются, но даже уменьшаются. В производстве картофеля и овощей еще ниже уровень механизации, в запущенном состоянии находится парниково-тепличное хозяйство, до последнего времени не было достаточной экономической заинтересованности колхозов и колхозников в развитии этих культур, так как низки были заготовительные цены на картофель и овощи. Нормы обязательных поставок этих культур с гектара пашни в ряде областей, краев и республик исчислялись неправильно, а в пригородных зонах крупных городов и промышленных центров для колхозов часто устанавливались завышенные нормы поставок.

Пленум ЦК КПСС указал, что главной задачей в производстве картофеля и овощей является значительное повышение урожайности этих культур на основе широкого внедрения механизации и передовых агротехнических приемов возделывания картофеля и овощей. В течение ближайших 2—3 лет производство картофеля и овощей должно быть доведено до таких размеров, которые удовлетворяли бы полностью не только потребности населения городов, промышленных центров, перерабатывающей промышленности, но и нужды животноводства в картофеле.

Необходимо значительно расширить посевные площади под этими культурами и в 1954 году довести в колхозах посевные площади карто-

феля до 4 128,5 тысяч гектаров и овощных культур — до 1 003,4 тысячи гектаров, а также обеспечить расширение посевных площадей в совхозах Министерства сельского хозяйства СССР и в совхозах Министерства промышленности продовольственных товаров СССР. Наряду с этим, необходимым условием преодоления отставания в производстве картофеля и овощных культур является повышение их урожайности. В этих целях должна быть проведена система мер по подъему урожайности: широкое внедрение квадратно-гнездового способа посадки картофеля и овощей, выращивание рассады овощей в торфогерпегиновых горшочках, максимальная механизация работ по уходу за посевами и уборке, размещение посевов картофеля и овощей на лучших землях, в том числе в поймах рек, значительное увеличение применения удобрений, особенно навоза.

Намеченный Пленумом ЦК КПСС мероприятие по техническому оснащению и механизации картофелеводства и овощеводства обеспечивает уже в 1954 году повышение механизации посадки, междуурядной обработки и уборки картофеля в колхозах до 40—65% и в 1955 году — до 80—90% и в совхозах в 1954 году — до 80—90% и в 1955 году — до 95%. В больших масштабах должна также осуществляться механизация посева овощей, посадки рассады и междуурядной обработки овощей. Перед машиностроением выдвинуты задачи поставить на производство и оснастить сельское хозяйство рядом новейших машин для широкого применения комплексной механизации работ по возделыванию и уборке картофеля и овощных культур.

Пленум ЦК КПСС разработал ряд мероприятий по повышению материальной заинтересованности колхозов и колхозников во всемерном увеличении производства овощей и картофеля. Наряду с уже проведенным повышением заготовительных цен на эти продукты, Пленум признал необходимым снизить нормы обязательных поставок этих культур колхозами государству и увеличить государственные закупки по повышенным ценам, а также разработать новые поортонные нормы обязательных поставок картофеля и овощей.

Основой всего сельскохозяйственного производства является зерновое хозяйство. Пленум ЦК КПСС поставил задачу дальнейшего всемерного развития зернового хозяйства и в особенности производства озимой и яровой пшеницы — этой наиболее ценной продовольственной культуры, — путем дальнейшего повышения урожайности, а также увеличения производства твердых пшениц в районах Юго-Востока, Казахстана и Западной Сибири. Одновременно с этим Пленум обязал Министерство сельского хозяйства и заготовок СССР и местные советские и сельскохозяйственные органы принять меры к преодолению отставания производства крупяных культур, особенно гречихи и проса, а также по внедрению в производство высокородной культуры — чумизы, по расширению посевов и повышению урожайности риса, гороха, фасоли и других культур.

Для разрешения проблемы животноводства первостепенное значение имеет увеличение производства зернофуражных культур: кукурузы, ячменя и овса. Необходимо в течение ближайших 2—3 лет развить производство этих культур в таких размерах, чтобы полностью обеспечить зернофуражом поголовье общественного скота в колхозах и совхозах.

Пленум поставил задачу дальнейшего расширения производства технических и масличных культур — хлопчатника, сахарной свеклы, льна, подсолнечника и других, путем повышения урожайности, расширения посевных площадей, усиления механизации возделывания этих культур.

Главной задачей земледелия является повышение урожайности. Пленум наметил ряд крупнейших мероприятий, направленных на повышение урожайности зерновых, технических, кормовых, овощных и других сельскохозяйственных культур путем освоения севооборота, развития

семенофондства многолетних трав, обеспечения посевов яровых и озимых культур хорошо обработанными парами и зялью, расширения заготовок и применения органических и минеральных удобрений, известкования кислых почв и т. д. Осуществление намеченных Пленумом мероприятий поднимет культуру земледелия на новую ступень и обеспечит значительное повышение урожайности всех сельскохозяйственных культур.

Главная и решающая роль в дальнейшем подъеме сельского хозяйства принадлежит машинно-тракторным станциям, которые представляют собой индустриальную материально-техническую базу колхозного строя и являются в настоящее время решающей силой в развитии колхозного производства, важнейшими опорными пунктами в руководстве колхозами со стороны социалистического государства.

Советское государство оснастило машинно-тракторные станции большим количеством новой современной техники, что позволило механизировать многие трудоемкие работы, облегчить труд колхозников и значительно повысить его производительность. В настоящее время около ¾ всех сельскохозяйственных работ в колхозах выполняются машинно-тракторными станциями. От машинно-тракторных станций прежде всего зависит дальнейший крупный подъем всех отраслей колхозного производства. Вместе с тем Пленум ЦК КПСС отметил, что в деятельности машинно-тракторных станций имеются серьезные недостатки. Многие МТС не обеспечены квалифицированными кадрами, имеет место большая текучесть среди механизаторских кадров МТС, значительное количество рукводящих работником МТС не имеет специального образования. В большинстве МТС плохо поставлено дело ремонта и хранения тракторов и сельскохозяйственных машин, неудовлетворительно организовано материально-техническое снабжение МТС.

Пленум ЦК КПСС установил, что основной задачей машинно-тракторных станций является всемерное повышение урожайности всех сельскохозяйственных культур в колхозах, обеспечение роста общественного поголовья скота при одновременном повышении его продуктивности, увеличение валовой и товарной продукции земледелия и животноводства в обслуживаемых колхозах. Как указано в решении Пленума, МТС должны завершить механизацию работ в полеводстве, широко развернуть механизацию трудомеханических процессов в животноводстве, в производстве картофеля и овощей, внедрять в колхозное производство достижения науки и передовой практики, обеспечить дальнейшее организационно-хозяйственное укрепление колхозов и на этой основе повышение материального благосостояния колхозников.

Важнейшей задачей является создание в МТС постоянных квалифицированных механизаторских кадров, способных наиболее полно и производительнее использовать технику и тем самым обеспечить дальнейший мощный подъем всех отраслей колхозного производства.

В целях закрепления кадров механизматоров и повышения их квалификации все трактористы, бригадиры тракторных бригад и их помощники, машины экскаваторов и их помощники, ученики-заправщики зачисляются в штаты постоянных рабочих МТС, а прицепщики и помощники комбайнеров — в штаты сезонных рабочих МТС. Работники тракторных бригад будут начинаться в полевой период работ труддинами, по которым сохраняется выплата натурального гарантированного минимума в зависимости от фактически собранного урожая, а также устанавливается денежная оплата.

Пленум ЦК КПСС разработал ряд важных мероприятий по улучшению подготовки квалифицированных механизаторских кадров для сельского хозяйства и признал необходимым перейти на систему обучения механизаторских кадров, применяемую в ремесленных училищах промышленности. Реорганизация существующих школ механизации в училища механизации сельского хозяйства даст возможность развер-

нуть в широких масштабах подготовку квалифицированных кадров трактористов-машинистов широкого профиля для работы на дизельных тракторах, комбайнах и сложных сельскохозяйственных машинах, трактористов для работы на гусенических, колесных тракторах и сельскохозяйственных машинах, механиков-комбайнеров для работы на самоходных и прицепных комбайнерах, а также на слесарно-монтажных работах по механизации трудоемких работ в животноводстве.

Для улучшения руководства работой МТС, из промышленности и других отраслей народного хозяйства направляется большое количество инженеров-механиков в качестве директоров, главных инженеров и заведующих ремонтными мастерскими МТС. Для улучшения руководства агрономической работой в колхозах вводится должность 1—2 специалистов сельского хозяйства с содержанием их в штатах машинно-тракторных станций.

Партия и Правительство проводят ряд мер по значительному улучшению дела механизации и электрификации сельского хозяйства, по усилению оснащения сельского хозяйства машинами и тракторами. Проводятся мероприятия по дальнейшему повышению уровня технического вооружения МТС, особенно за счет оснащения их дизельными тракторами, пропашными тракторами КДП-35, «Универсал», «Беларусь», ХТЗ-7, картофеле-, льно- и свеклокоомбайнами, высокопроизводительной техникой для кormодобывания, механизации трудоемких работ в животноводстве. Пленум ЦК КПСС поставил задачу — в целях дальнейшего оснащения машинно-тракторных станций и совхозов новыми тракторами, сельскохозяйственными машинами и оборудованием предусмотреть в народнохозяйственных планах поставку сельскому хозяйству в период с 1954 года по 1 мая 1957 года не менее 500 тысяч тракторов общего назначения в 15-сильном исчислении и 250 тысяч физических пропашных тракторов, а также необходимое количество сельскохозяйственных машин, автомобилей, автогородничих мастерских, емкостей для нефтепродуктов и другого оборудования.

Важнейшей задачей в области дальнейшего технического прогресса социалистического сельского хозяйства СССР является создание системы машин, которая должна обеспечить комплексную механизацию возделывания сельскохозяйственных культур с учетом разнообразных природных и хозяйственных условий различных зон страны. В зерновом хозяйстве, где достигнут наивысший уровень механизации пахоты, посева, уборки, — необходимо решительно повысить уровень механизации трудоемких работ по послепуropочной обработке зерна на токах, по сбору и складированию полыни и соломы, внесению органических и минеральных удобрений. В области производства кормов, где достигнут значительный рост механизации сеноуборки, необходимо механизировать работы по стогованию сена. Назревшей задачей является преодоление имеющегося в настоящее время серьезного отставания работ по конструированию и освоению производства новых типов сельскохозяйственных машин, улучшению конструкций и повышению качества изготавливаемых машин массового производства.

В Постановлении Пленума ЦК КПСС предусмотрены крупные мероприятия по укреплению производственно-технической базы МТС с тем, чтобы ликвидировать создавшееся серьезное несоответствие между уровнем оснащения их сложной сельскохозяйственной техникой и производственно-технической базой для ее ремонта и хранения. В этих целях в МТС развертываются большие работы по строительству ремонтных мастерских, гаражей для хранения тракторов, сараев для хранения комбайнов, навесов и открытых бетонных площадок для хранения сельскохозяйственных машин, нефтебаз, автогаражей, складов запасных частей и других сооружений.

Пленум отметил, что существующая система взимания натуроплаты за работы МТС не стимулирует передовых колхозы в борьбе за высокий урожай, и признал целесообразным перейти, начиная с 1954 года, на твердые дифференцированные по зонам ставки натуральной оплаты за работы МТС по видам выполняемых ими работ в колхозах с применением поощрительной премиальной оплаты за высокие урожаи.

Осуществление исторической программы дальнейшего мощного подъема социалистического сельского хозяйства, принятой Пленумом Центрального Комитета КПСС, требует значительного повышения уровня экономической работы по планированию сельского хозяйства. Перед плановыми органами стоит задача улучшить планирование животноводства, роста поголовья и продуктивности скота и развития кormовой базы, устранить серьезные недостатки в планировании урожайности сельскохозяйственных культур, а также в планировании размещения их посевных площадей по зонам, краям, областям и республикам. Плановые органы должны глубже вникать в жизнь колхозов, МТС и сельхозов, вскрывать и содействовать полному использованию резервов ускорения подъема всех отраслей сельского хозяйства.

Особенно большое значение имеет решительное улучшение планирования животноводства. Пленум ЦК КПСС обязал Министерство сельского хозяйства и заготовок СССР и Министерство сельхозов СССР обеспечить в своих планах установление заданий по росту поголовья скота и повышению его продуктивности для областей, краев и республик, а Советы министров республик, крайисполкомы, областисполкомы и райисполкомы — для районов и колхозов. Установление этих плановых заданий должно базироваться на всестороннем учете экономических и природных условий отдельных районов, колхозов и совхозов с тем, чтобы правильно определять виды скота, которые должны развиваться в каждом районе.

Пленум ЦК КПСС принял решение об отмене, как неправильного, порядка планирования и учета выполнения заданий по развитию животноводства на 1 января каждого года. Этот порядок создавал серьезные препятствия подъему животноводства, так как колхозы, чтобы отчитаться о выполнении плана, были вынуждены сохранять и кормить до 1 января большое количество непродуктивного и выбракованного скота, предназначенному для сдачи государству, продажи и использования на мясо. Решением Пленума установлено, что планирование и учет выполнения заданий по животноводству должны производиться на 1 октября каждого года, когда заканчивается накопление кормов, ремонт и подготовка помещений к зимовке, животные приобретают хорошую упитанность и имеется возможность обеспечить выполнение плана мясопоставок упитанным скотом. Новый порядок планирования и учета выполнения заданий по животноводству будет содействовать быстрому росту поголовья скота и повышению его продуктивности.

Пленум ЦК КПСС признал также неправильную практику планирования урожайности, при которой передовым колхозам и их полеводческим бригадам устанавливаются чрезмерно высокие плановые задания по урожайности, что лишает колхозников и работников тракторных бригад МТС возможности получить дополнительную оплату за свой более производительный труд. Правильное установление плановых заданий будет содействовать повышению урожайности зерновых, технических, масличных и других культур и дальнейшему увеличению валовой и товарной продукции земледелия.

Необходимо также устранить серьезные недостатки в планировании посевов овощных культур. Экономически совершенно неправильно, когда полученное районом задание по посеву этих культур непременно делится между всеми колхозами и при этом не учитывается необходимость особых условий и особых почв для возделывания овощных культур. Такое неправильное планирование приводит к тому, что при огромных труде-

вых и материальных затратах многие колхозы снимают низкие урожаи. Задача состоит в том, чтобы обеспечить концентрацию посевов овощных культур в районах, земли которых больше всего подходят для их возделывания. Имеющийся положительный опыт такого планирования посевов овощных культур в Московской области должен быть учтен и широко использован другими областями, краями и республиками.

Большое значение для улучшения всего дела руководства и планирования сельского хозяйства имеют указания Пленума о задачах Министерства сельского хозяйства и заготовок СССР, которое должно сосредоточить свою работу на вопросах: планирования развития основных отраслей сельского хозяйства и контроля за выполнением государственного плана по сельскому хозяйству; усиления сельскохозяйственной пропаганды и руководства научными учреждениями в области сельского хозяйства, а также внедрения в производство достижений науки и передового опыта; руководства машинно-тракторными станциями и делом дальнейшего развития механизации сельскохозяйственного производства; материально-технического снабжения и финансирования сельского хозяйства; руководства заготовками сельскохозяйственных продуктов; подбора, расстановки и подготовки кадров и контроля за соблюдением Устава сельскохозяйственной артели.

Одним из крупнейших мероприятий в деле улучшения руководства и планирования сельского хозяйства является решение Пленума: возложить на Министерство сельского хозяйства и заготовок РСФСР руководство всеми отраслями сельского хозяйства, колхозами и машинно-тракторными станциями, расположенным на территории РСФСР. Тем самым ликвидируется сложившееся неправильное положение, при котором Совет Министров РСФСР и Министерство сельского хозяйства и заготовок РСФСР по существу не несли ответственности за ведение основных отраслей сельского хозяйства в Российской Федерации.

Назревший задачей является устранение ряда серьезных недостатков, имеющихся в практике разработки плановых заданий по сельскому хозяйству. В планы включаются много лишних показателей; например, плановые задания колхозам по земледелию и животноводству насчитывают от 200 до 250 показателей. Это связывает инициативу местных органов, машинно-тракторных станций и колхозов. Нет, например, никакой необходимости в том, чтобы из центра планировались такие мероприятия, как снятие с откора синий, полученных от межгородного скрещивания, посев на парах кулис из высокостебельных растений и многие другие. Сокращение лишних показателей плана будет способствовать развитию местной инициативы, а также освобождению большого числа специалистов сельского хозяйства и работников колхозов от работы над непомерно разбухшей отчетностью.

Задача дальнейшего развития сельского хозяйства и создания обилия сельскохозяйственных продуктов в нашей стране — насущная, всенародная задача. Под руководством Коммунистической партии рабочий класс, колхозное крестьянство, наша интеллигенция, все советские люди в кратчайшие сроки успешно решат эту задачу, являющуюся важнейшей составной частью программы коммунистического строительства.

Развитие электроэнергетической базы народного хозяйства в пятой пятилетке

Советский народ под руководством Коммунистической партии успешно превращает в жизнь исторические решения XIX съезда партии, определившего программу дальнейшего движения нашей страны вперед, по пути строительства коммунистического общества. Создание материально-технической базы коммунистического общества неразрывно связано с электрификацией всего народного хозяйства, являющейся основой технического прогресса во всех отраслях производства.

Директивы XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану предусматривают дальнейшее расширение и укрепление энергетической базы народного хозяйства СССР и электрификации производственных процессов во всех его отраслях.

Развитие электрификации промышленности в пятой пятилетке осуществляется по двум основным линиям: по линии дальнейшего внедрения электротехнологии — совокупности способов непосредственного использования химических, тепловых и механических действий электрического тока на обрабатываемые материалы, и по линии повышения уровня автоматизации производственных процессов. В сырьевых отраслях промышленности тепловые химические действия электрического тока уже нашли широкое применение, что открыло новые резервы расширения сырьевой базы и получения новых материалов. Наряду с этим, в настоящее время начинается широкое промышленное внедрение электротехнологии при обработке материалов, что создает новые возможности улучшения технологичности конструкций и применения новых конструктивных материалов, а также ускоряет производственные процессы и улучшает условия труда. В машиностроении уже в настоящее время применяется 18 различных способов электрической обработки металлов. Методы электрической обработки материалов постепенно внедряются и в другие отрасли промышленности. Из этих способов наиболее широкое развитие получила высококачественная электротехника. Токи высокой частоты применяются для поверхностной закалки как мельчайших металлических изделий, например, швейных иголок, так и крупных деталей (метод непрерывно-последовательной закалки) и деталей сложной конфигурации.

Токи высокой частоты применяются при плавлении, нагреве металла для ковки и штамповки, сварки, пайки, а также для осадки и упрочнения деталей. Все шире применяется нагрев диллектрическими материалами в электрическом поле высокой частоты: нагрев пластических масс, деревя, сушки формовочных стержней, обработка различных пищевых продуктов и т. д. Новые перспективы применения токов высокой частоты открываются в связи с созданием советскими физиками магнетронных генераторов, позволяющих получать электромагнитную энергию с частотой до нескольких миллиардов герц.

Советская промышленность успешно выполняет директивы XIX съезда партии в области автоматизации производственных процессов и агрегатов на электростанциях, металлургических заводах, предприятиях легкой и пищевой промышленности и в других отраслях. Высокий уровень

электрификации промышленности — широкое внедрение автоматизированного электропривода и скоростных методов электрического нагрева, а также развитие отечественного точного приборостроения и электроники дали возможность в пятой пятилетке положить начало перехода к новому этапу в развитии автоматизации — к комплексной автоматизации производственных процессов и созданию автоматических предприятий.

В настоящее время полная автоматизация осуществлена на гидроэлектростанциях, на некоторых химических заводах и на отдельных машиностроительных заводах, специализированных на изготовлении одной детали или одного узла. На машиностроительных заводах удалось осуществить полную автоматизацию транспортно-загрузочных операций и объединить в единый автоматизированный поток самые разнородные процессы. Это указывает на возможность в конечном итоге автоматизации всех основных видов промышленного производства. Автоматизация производственных процессов является одним из важнейших направлений в развитии советской техники, создающим возможность достигнуть высокого уровня производительности труда и подготовить материальные условия для ликвидации существенного различия между трудом умственным и трудом физическим.

В пятой пятилетке предусматривается дальнейшее развитие электрификации сельского хозяйства. Наряду с завершением механизации основных полевых работ, должна быть широко развернута механизация животноводства, овощеводства и других отраслей сельского хозяйства, а также работ по транспортировке, погрузке и разгрузке сельскохозяйственной продукции, орошению и осушению земель. В соответствии с этими задачами должна развиваться и энергетическая база сельского хозяйства. К концу пятой пятилетки мощность тракторного парка МТС должна возрасти примерно на 50%. При этом будет завершено внедрение более экономичных дизельных тракторов. Одной из важнейших задач является внедрение электротракторов и сельскохозяйственных машин, работающих на базе использования электроэнергии, особенно в районах крупных гидроэлектростанций.

Энергетическая база сельского хозяйства развивается на основе сочетания различных типов энергетических установок при возрастающей роли электрификации. В 1950 году мощность электроустановок в сельском хозяйстве СССР в 2,8 раза превысила уровень 1940 года. В пятой пятилетке применение электроэнергии в сельском хозяйстве продолжает быстро нарастать. Уже в настоящее время в отдельных колхозах электроэнергия составляет 30—40% в общих затратах энергии, включая и работу тракторов. В числе новых дополнительных мер по значительному улучшению дела механизации и электрификации сельского хозяйства предусмотрено дальнейшее расширение работ по электрификации сельского хозяйства как за счет строительства новых сельских электростанций, так и путем присоединения МТС, колхозов и совхозов к государственным энергосистемам. Одновременно с электрификацией производственных процессов, в сельском хозяйстве решаются и задачи электрификации быта, что имеет огромное значение для дальнейшего подъема культурного уровня жизни колхозников.

Большие задачи поставлены также в области электрификации железных дорог. Ввод в действие электрифицированных железных дорог увеличивается в пятой пятилетке в 4 раза по сравнению с истекшей пятилеткой.

Коммунистическая партия и Советское правительство проявляют неустанную заботу о благе советского народа. В целях улучшения бытового и культурного обслуживания населения, в пятой пятилетке значительно расширяется производство холодильников, стиральных машин и других бытовых электрических приборов, а также радиоприемников, тел-

левизоров и электропротирателей. Задания по росту производства и продажи населения, например, радиоприемников и телевизоров, установленные пятилетним планом, будут выполнены досрочно. Производство домашних холодильников, стиральных машин и пылесосов возрастет в несколько раз. Значительно также возрастет потребление электроэнергии на коммунальные и бытовые нужды населения.

Осуществление широкой электрификации всех отраслей народного хозяйства опирается на высокие темпы выработки электроэнергии в стране. В целях более полного удовлетворения растущих потребностей народного хозяйства и населения в электроэнергии и увеличения резерва в энергетических системах, директивы XIX съезда партии предусматривают наращивание в больших размерах мощностей электростанций.

При этом в пятой пятилетке предусматриваются опережающие темпы роста выработки электроэнергии по сравнению с общим темпом роста всей промышленной продукции в целом. Выработка электроэнергии в 1955 году должна возрасти примерно на 80% против 1950 года при росте валовой продукции всей промышленности примерно на 70%. В 1952 году выработка электроэнергии возросла по сравнению с 1951 годом на 13% при росте валовой продукции всей промышленности на 11% и в первом полугодии 1953 года — соответственно на 14% и 10%.

За двадцать восемь лет, прошедших после XIV съезда партии, выпуск промышленной продукции возрос в 29 раз, а выработка электроэнергии — в 45 раз. В 1953 году будет выработано 133 миллиарда киловатт-часов электроэнергии или в 2,8 раза больше, чем в 1940 году.

Опережающий рост производства электроэнергии является одним из важных условий технического прогресса в народном хозяйстве, и в особенности быстрого роста электротехнических отраслей производства. Постоянное совершенствование социалистического производства на базе высшей техники непосредственно связано с непрерывным ростом потребления электроэнергии. Поэтому, несмотря на большие достижения в области экономии электроэнергии, потребление электроэнергии в промышленности опережает рост физического объема всего промышленного производства. Непрерывный рост электрификации других отраслей народного хозяйства действует в этом же направлении.

При росте выработки электроэнергии примерно на 80%, мощность электрических станций за пятую пятилетку должна возрасти в два раза, что отражает задание по увеличению резерва в энергетических системах. Создание и увеличение резерва электрической мощности имеет двоякое значение. Во-первых, для нормального снабжения потребителей, системы должны располагать эксплуатационным резервом, величина которого определяется общей мощностью энергосистемы и мощностью отдельных ее агрегатов. Во-вторых, резерв электрической мощности является одной из необходимых форм общегосударственных материальных резервов и поэтому величина резерва в энергетических системах не может быть ограничена эксплуатационным резервом.

В электроэнергетическом хозяйстве материальные резервы могут быть созданы только в виде резервов электрической мощности, размещенных в энергетических системах. Создание таких резервов в энергетических системах является важным условием предупреждения диспропорий в развитии народного хозяйства и обеспечения непрерывности процесса социалистического расширенного воспроизводства.

В соответствии с указаниями партии, наши хозяйственники, инженеры, техники и рабочие ведут систематическую борьбу за дальнейшее техническое совершенствование и расширение производства, за лучшее использование производственных мощностей, ищут, находят и используют скрытые резервы, таинственные недрах производства.

Увеличение производственных мощностей действующих агрегатов и целых промышленных предприятий, как правило, связано с повышением их электрических нагрузок. На ряде предприятий увеличение производственных мощностей агрегатов и цехов требует повышения не только абсолютных, но и удельных расходов электроэнергии. Так, например, растут удельные расходы электроэнергии на выплавку чугуна при повышении давления дутья, на выплавку стали при применении кислорода. В этих случаях электрические нагрузки предприятий растут как за счет повышения удельных расходов электроэнергии, так и за счет роста производства. В других случаях, как например, в производствах, базирующихся на процессах электролиза расплавленных сред, рост мощностей действующих агрегатов сопровождается снижением удельных расходов электроэнергии, однако суммарная потребляемая электрическая мощность возрастает. В то время, как электрические нагрузки агрегатов и предприятий, перекрывающих свои проектные производственные мощности, возрастают, — мощность каждого турбоагрегата электрических станций остается постоянной, определенной паспортными данными генераторов.

Поэтому для создания условий перевыполнения планов промышленными предприятиями, а также для решения других хозяйственных задач, возникающих в тех или иных районах, — энергетические системы должны иметь, наряду с эксплуатационным резервом электрической мощности, также и народнохозяйственные резервы.

Основой развития советской энергетики являются районные энергосистемы. В пятой пятилетке действующие энергосистемы получают значительное развитие и, кроме того, будут созданы новые энергосистемы. Структура энергосистем улучшается за счет повышения удельного веса гидроэлектростанций и теплоэлектроцентралей, а также за счет применения высококономичного оборудования на конденсационных тепловых электростанциях. При увеличении мощности всех электрических станций примерно в два раза, мощность гидроэлектростанций увеличится втрое.

Сооружение Куйбышевской гидроэлектростанции мощностью в 2,1 миллиона киловатт и линии электропередачи Куйбышев — Москва на напряжением 400 киловольт обеспечит создание крупнейшего межрайонного объединения энергосистем, которое в дальнейшем перерастет в объединение всех основных энергосистем Европейской части Советского Союза.

В пятой пятилетке наряду с Куйбышевской ГЭС на Волге будет введена Горьковская ГЭС и начнется строительство Чебоксарской ГЭС; развернуто строительство Сталинградской гидроэлектростанции. Успешно осуществляется строительство Калякманской ГЭС на Днепре.

Большой размах получит строительство гидроэлектростанций на Урале и в восточных районах Союза. Успешно строится Камская ГЭС и начинается строительство Воткинской ГЭС на Каме, введена в действие крупная Усть-Каменогорская ГЭС на Иртыше и начато строительство на этой же реке Бухтарминской ГЭС. Развернуто строительство Новосибирской ГЭС на Оби. Начаты работы по использованию богатейших энергетических ресурсов реки Ангары.

Таким образом, работы по использованию энергетических ресурсов крупнейших водных артерий страны ведутся широким фронтом.

На районных, а также на крупных тепловых электростанциях, как правило, устанавливается оборудование высокого давления. На тепловых электростанциях мощность установок высокого давления в 1952 году

превысила довоенный уровень в десятки раз. В текущей пятилетке будет получен опыт эксплуатации турбин мощностью в 150 тысяч киловатт, работающих на паре давлением 170 атмосфер при температуре 550°. Перед советскими энергетиками и машиностроителями стоит задача создания еще более совершенного энергооборудования и повышения его экономичности не только путем увеличения параметров пара, но и за счет улучшения конструкций и эксплуатации.

Наращение мощностей тепловых электростанций осуществляется в первую очередь за счет расширения действующих предприятий, что обеспечивает ускорение ввода в действие новых мощностей примерно в два раза по сравнению со строительством новых электростанций и уменьшает удельные капитальные вложения не менее чем на 35%. При расширении действующих электростанций в ряде случаев осуществляется их модернизация — установка котлов высокого давления и предувеличенных турбин, что существенно повышает их тепловую экономическую.

Директивы XIX съезда партии предусматривают широкое применение автоматизации производственных процессов на электростанциях с завершением полной автоматизации районных гидроэлектростанций, а также внедрение телемеханизации в энергетических системах.

Автоматизация электрических станций и энергетических систем приведет не только повысить экономичность их работы, но имеет более широкое народнохозяйственное значение. Чем выше технический уровень электрификации промышленности и автоматизации ее производственных процессов, тем более необходимы высокое качество и бесперебойность электроснабжения. При увеличении мощности энергосистем и их протяженности, особенно в условиях межрайонного объединения энергосистем, решение этих задач возможно только путем осуществления автоматизации энергетических систем. В конечном итоге автоматизация должна будет охватить процессы производства, передачи, распределения и потребления электроэнергии.

Советский Союз добился значительных успехов в области автоматизации гидроэлектростанций. В 1952 году была завершена автоматизация всех действующих районных гидроэлектростанций. Агрегаты автоматизированных гидроэлектростанций пускаются и останавливаются либо с центрального щита управления электростанций, либо автоматическим оператором, без участия персонала. Широко применяется телуправление агрегатами автоматизированных гидроэлектростанций с центрального диспетчерского пункта энергосистемы.

На тепловых электрических станциях в последние годы широко применяется автоматизация отдельных производственных процессов — регулирование процессов горения, питания котлов, температуры пара, числа оборотов турбин и т. п. В настоящее время советские энергетики переходят к следующему этапу — комплексной автоматизации отдельных цехов. В порядок дня должна быть поставлена также задача комплексной автоматизации всех цехов тепловой электростанции.

Комплексная автоматизация тепловых электростанций включает следующие элементы: автоматическое регулирование всех процессов основных и вспомогательных агрегатов и механизмов; защиту оборудования от перегрузки и предупреждение от повреждений; блокировку, обеспечивающую заданную последовательность включения и выключения агрегатов и механизмов, исключающих их аварийность; дистанционное управление с центральных щитовых шкафов всеми регулирующими и важнейшими запорными органами основного и вспомогательного оборудования, изменением режимов их работы, а также пуском и остановкой оборудования; системы технологической и предупредительной сигнализации.

Осуществление комплексной автоматизации тепловых электрических станций в этом объеме дает большой технический и экономический

эффект. Резко снижается численность обслуживающего персонала, повышается надежность работы и экономичность оборудования за счет точного соблюдения оптимальных режимов.

Необходимыми предысками комплексной автоматизации тепловых электростанций являются: завершение механизации трудоемких процессов; реконструкция или создание более совершенных узлов, механизмов и регулирующих органов энергетического и другого оборудования электрических станций; улучшение динамических характеристик регулируемых объектов, разработка новых средств автоматики. При общем высоком уровне механизации, на тепловых электрических станциях еще остались некоторые операции, требующие применения ручного труда. Для завершения комплексной механизации трудоемких процессов в топливных цехах необходимо разработать эффективную систему вентиляции и индивидуальных устройств по отсосу пыли, механизмы для очистки вагонов от остатков топлива, а также решить вопросы механизации обдувки котлов и удаления шлака.

Большие и сложные задачи стоят и в области автоматического и телемеханического управления крупными и протяженными энергетическими системами — автоматического регулирования, обеспечивающего устойчивость работы электростанций, поддержание частоты и напряжения, автоматического распределения электрических нагрузок между всеми агрегатами энергосистемы, соответствующего наиболее экономическому режиму работы энергосистемы в целом в каждый данный отрезок времени. Быстрейшее решение этих задач приобретает особо актуальное значение в связи с созданием мощного объединения энергетических систем на базе использования энергии Куйбышевской, а затем и Сталинградской гидроэлектростанций.

Директивами XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану предусматривается строительство теплоэлектроцентралей и теплосетей для осуществления широкой теплофикации городов и промышленных предприятий. Комбинированное производство электрической и тепловой энергии на базе централизованного теплоснабжения, получавшее название теплофикации, является одним из важнейших направлений в развитии советской энергетики.

В соответствии с характером потребления тепловой энергии различают два типа теплоэлектроцентралей: районные, сооружаемые в крупных городах и рассчитанные, главным образом, для теплоснабжения жилых и общественных зданий, и промышленные, сооружаемые при промышленных предприятиях и отпускающие тепло для технологических нужд и отопления производственных и жилых зданий.

Пятый пятилетний план предусматривает всенародное расширение жилищного строительства для дальнейшего улучшения жилищных условий рабочих и служащих, а также улучшение коммунального и бытового обслуживания населения городов, в частности путем теплофикации и газификации домов.

Как известно, при теплофикации городов обеспечивается экономия топлива не только за счет комбинированного производства электрической и тепловой энергии, но и за счет замены небольших домовых котельных и печей, имеющих низкие коэффициенты полезного действия. Теплофикация городов позволяет также сканить на теплоэлектроцентралях местные виды топлива, разгружает городской транспорт от нерациональных перевозок топлива и, главное, позволяет существенно улучшить обслуживание населения путем централизованной подачи теплой воды для бытовых нужд и перехода на систему водяного отопления.

Однако для повышения эффективности теплофикации больших городов, в первую очередь Москвы и Ленинграда, необходимы новые технические решения вопросов строительства крупных теплоэлектроцентралей.

При современной практике строительства в черте крупных городов сооружаются теплоэлектроцентрали мощностью до 100 тысяч киловатт. Это приводит к увеличению выработки электроэнергии, но вызывает необходимость увеличения запасов топлива в городах. Кроме того, скжигание местного низкосортного топлива в топках ТЭЦ загрязняет воздух, а также вызывает затруднения, связанные с удалением золы, размещением топливных складов и др. Поэтому решение проблемы строительства крупных теплоэлектроцентралей за пределами больших городов с применением дальних передач тепла является весьма важной задачей.

Строительство теплоэлектроцентралей за пределами больших городов позволяет укрупнить их мощность, увеличить потоки тепла, что является необходимым условием экономичного его передачи на дальние расстояния, и улучшить санитарное состояние городов.

Сооружение крупных теплоэлектроцентралей за чертой города требует иного подхода к проектированию городских магистральных тепловых сетей. Если до последнего времени каждая районная теплоэлектроцентраль работала на свой сетевой район, то при сложных теплоснабжающих системах становится необходимым создание единой тепловой сети города или в первое время нескольких укрупненных ее секций. При этом обеспечивается взаимное резервирование теплоэлектроэнергии и правильное распределение тепловых нагрузок между загородными и городскими теплоэлектроцентралями.

В свете задач дальнейшей экономии топлива большое значение приобретает широкое строительство промышленных теплоэлектроцентралей.

В зависимости от уровня тепловых нагрузок промышленных предприятий, мощность таких теплоэлектроцентралей изменяется в большом диапазоне — от 750 киловатт до 200 000—300 000 киловатт. Для крупных теплоэлектроцентралей широко применяются турбины мощностью в 25 тысяч киловатт с противодавлением; нарез вопрос о применении турбин мощностью в 50 тысяч киловатт с отбором пара. Такие теплоэлектроцентрали обеспечивают большую экономию топлива, капитальных вложений и вырабатывают дешевую электроэнергию.

Расчеты показывают, что в районах с дорогим топливом даже сооружение мелких промышленных теплоэлектроцентралей с установкой на них турбин мощностью в 750 киловатт с противодавлением оказывается экономически целесообразным, а по мере укрупнения мощностей и с применением агрегатов с отбором пара мощностью в 4—12 тысяч киловатт, достигается не только экономия топлива и эксплуатационных расходов, но и экономия капитальных затрат по сравнению с разделным питанием предприятий паром от собственных котельных и электроэнергии от районных сетей.

Между тем, в значительном числе случаев, ведомственные проектные организации продолжают проектировать вместо теплоэлектроцентрали промышленные котельные низкого давления. Необходимо в дальнейшем обеспечить максимальную выработку электроэнергии на базе теплового потребления промышленных предприятий.

В соответствии с директивами XIX съезда партии, для обеспечения электроэнергии городов и районов, наряду со строительством крупных электростанций, должно осуществляться строительство небольших и средних электростанций.

Крупные районные энергосистемы являются основными опорными базами электрификации. Присоединение потребителей электроэнергии к электрическим сетям энергосистем обеспечивает наиболее быстрое и экономичное решение задачи электрификации народного хозяйства.

Наряду с этим, решение задачи электрификации всего народного хозяйства требует также значительного развития местной энергетики, которая имеет особо важное значение в связи с широко осуществляемой механизацией и электрификацией процессов в сельском хозяйстве, на лесозаготовках, железнодорожном и водном транспорте и в других отраслях. Ежегодно вводимая мощность электроустановок малой мощности для электрификации указанных отраслей достигает 20—25% от мощности турбинных электростанций.

Наиболее экономичным путем развития местной энергетики является дальнейшая централизация электроснабжения. При проектировании городских, промышленных, транспортных и сельских электростанций и при определении их мощности должны учитываться все потребители электроэнергии, расположенные в пределах радиуса передачи электроэнергии по сетям напряжением до 35 киловольт, характерным для электростанций небольшой и средней мощности. В частности, при проектировании электростанций в городах, на промышленных предприятиях, железнодорожных узлах, необходимо учитывать электрические нагрузки примыкающих кварталов, села, деревень, сельскохозяйственных участков, союзов, машинно-тракторных станций и мастерских.

Вместе с этим электрификация значительного числа сельскохозяйственных районов должна осуществляться путем строительства сельских электростанций. В этих случаях централизация электроснабжения состоит в переходе от строительства электростанций небольшой мощности, рассчитанных на обеспечение электроэнергией отдельных колхозов или МТС, к строительству государственных или межколхозных гидроэлектростанций и тепловых электростанций укрупненной мощности, которые должны снабжать электроэнергией группы колхозов, союзов, МТС, а также сельскохозяйственных потребителей (районные центры, предприятия промышленности местного подчинения), расположенных в сельских местностях.

Более высокой ступенью централизации производства электроэнергии в сельскохозяйственных районах является создание местных энергетических систем. Потенциальные гидроэнергетические ресурсы малых и средних рек в нашей стране исчисляются многими миллионами киловатт. Около 80% всех запасов гидроэнергии малых и средних рек дает возможность строительства гидроэлектростанций мощностью в 200 киловатт и выше и, таким образом, сама структура гидроэнергетических ресурсов местного значения предопределяет необходимость укрупнения мощностей сельских гидроэлектростанций. Экономические показатели таких гидроэлектростанций значительно лучше, чем показатели гидроэлектростанций малой мощности. Так, например, удельные капитальные вложения в гидроэлектростанцию мощностью в 500 киловатт в 1,5 раза меньше, чем для гидроэлектростанции в 50 киловатт, а себестоимость электроэнергии ниже в 2 раза.

Сельскохозяйственные тепловые электростанции должны служить базой электрификации сельского хозяйства не только в сочетании с гидроэлектростанциями, но и в ряде случаев и в качестве самостоятельных источников электроснабжения.

Во многих районах страны топливной базой таких тепловых электростанций должны являться торфяные месторождения местного значения, обладающие ресурсами, исчисляемыми миллиардами тонн условного топлива. Широкое использование ресурсов торфа для электрификации должно основываться на механизации добычи на небольших месторождениях.

Широкое и эффективное использование местных энергетических ресурсов — гидроэнергии и торфа требует укрупнения мощности электростанций и в большинстве случаев создания местных энергетических систем, которые должны обеспечить повышение экономичности, улучшение качества электроснабжения и правильную техническую эксплуатацию энергетических устройств.

Централизация производства электроэнергии и создание местных энергетических систем вызывают необходимость значительного развития строительства высоковольтных сетей напряжением от 10 до 35 киловольт. В районах с малыми плотностями электрических нагрузок особое значение приобретает снижение стоимости строительства электросетей, так как затраты на высоковольтные электрические сети и подстанции, отнесенные к I классу установленной мощности электростанций, в условиях таких районов в 4—5 раз превышают соответствующие величины для крупных энергосистем. Поэтому должны применяться такие решения, которые обеспечивают удешевление сооружений сетей и сокращение расхода металла.

Необходимо расширять и улучшать существующий сортамент проводов малой проводимости, в частности создать сталь-алюминиевые провода малой проводимости, широко применять устройства для регулирования напряжения, в том числе статические конденсаторы.

Вопросы централизации электроснабжения назрели также и в лесной промышленности. Комплексная механизация лесозаготовок, по мере своего развития, требует все большего применения электроэнергии. Механизированные лесозаготовительные предприятия — леспромхозы в настоящее время имеют значительное количество мелких электроустановок — передвижные электростанции с двигателями внутреннего горения, работающие на газе или жидком топливе, а также с быстроходными паровыми машинами, и локомобили. Такая схема электроснабжения приводит к снижению надежности электроснабжения, к значительному удорожанию электроэнергии, к необходимости завоза жидкого топлива; при этом не полностью используются отходы древесины. В тех случаях, когда не представляется возможным осуществить электрификацию леспромхозов из районных электросетей, должны сооружаться центральные тепловые электростанции, рассчитанные на использование в качестве топлива древесных отходов.

Необходимым условием массового и быстрого строительства тепловых электростанций небольшой мощности является изготовление и поставка оборудования в виде комплектных транспортабельных станций, в состав которых входят собранные и обмурованные котлы, собранные турбины и все другие элементы электрических станций с тем, чтобы монтаж их сводился к установке на фундаменты и сооружению коммуникаций.

В связи с этим значительный интерес представляет вопрос о типе первичного двигателя для электростанций небольшой мощности. В действующем ГОСТе на паровые турбины принятая минимальная мощность для конденсационных паровых турбин — 1500 киловатт и для турбин с отбором пара — 750 киловатт. Между тем в значительном числе случаев требуется тепловые двигатели с единичной мощностью ниже 750 киловатт, в том числе и с конденсацией.

Неоднократно производившиеся расчеты показывают, что при равных начальных параметрах пара (давление, температура) паровые турбины оказываются более экономичными, чем паровые машины при мощности 500 киловатт и выше; это относится как к конденсационным, так и к теплофикационным типам машин. Установлено также, что оптимальным давлением для конденсационных турбин небольшой мощности (250—750 киловатт) является давление в 20—22 атмосферы, при котором достигается приемлемый для электростанций небольшой мощности коэффициент полезного действия — до 15% и упрощается эксплуатация, в частности питание котлов водой.

Турбины мощностью в 250 киловатт по своей экономичности уступают паровым машинам соответствующей мощности. Однако паро-машиныные установки такой мощности в настоящее время выпускаются только в виде локомобилей, которые в силу низких начальных парамет-

ров пара менее экономичны, чем паровые турбины. Учитывая возможность унификации отдельных узлов турбин мощностью в 250 киловатт с турбинами мощностью в 500—750 киловатт, а также надежность и простоту эксплуатации турбинных установок, целесообразно установить нижний предел мощности паровых турбин в 250 киловатт.

Следует отметить, что и при расширении централизованного производства электроэнергии в системе местной энергетики, электрификация отдельных колхозов, совхозов, зерновых, МТС, МТМ и предприятий промышленности местного подчинения потребует сооружения значительного числа мелких электроустановок с тепловыми двигателями. Между тем номенклатура выпускаемого в настоящее время оборудования для тепловых электроустановок небольшой мощности, работающих на твердом топливе, весьма ограничена. Это объясняется недостаточным вниманием к этому делу со стороны Министерства транспортного и тяжелого машиностроения, крайне затягивающего освоение новых типов установок.

Практически единственным видом местных тепловых электроустановок, работающих на твердом топливе, являются локомобильные установки, которые характеризуются высокими удельными расходами металла и низкой тепловой экономичностью. Даже для крупных локомобилей мощностью 250 киловатт расчетный коэффициент полезного действия не превышает 10%, а в эксплуатационных условиях коэффициент полезного действия составляет лишь 7—8%.

Достижение более высоких коэффициентов полезного действия за счет повышения давления и температуры пара может быть обеспечено только путем перехода от локомобилей к новым типам транспортабельных паромашинных агрегатов с применением водогрейных котлов и быстроходных паровых машин. Проделанные за последние годы работы в области конструирования малогабаритных паросифловых установок с начальным давлением пара в 25 атмосфер и выше, мощностью от 25 до 100 лошадиных сил, позволяют освоить в ближайшие годы серийное производство двигателей небольшой мощности указанных типов с атмосферной конденсацией и внедрить их вместо локомобилей с противодавлением.

Наряду с подготовленными к производству паросифловыми установками с атмосферной конденсацией, необходимо разработать паромашинные установки конденсационного типа с высокими начальными параметрами пара и вакуумной конденсацией для эффективной замены конденсационных крупных локомобилей.

Промышленность выпускает для мелких электроустановок газовые двигатели. Однако их применение ограничивается отсутствием экономичных конструкций газогенераторов для получения сильного газа из торфа и бурых углей. Необходимо улучшить имеющиеся и разработать новые конструкции газогенераторов на торфе и бурых углях повышенной зольности, а также на дровах повышенной влажности.

Быстрое решение всех перечисленных задач в области создания новых типов оборудования для электростанций с агрегатами небольшой мощности (свыше 250 киловатт) и малой мощности (до 250 киловатт) является необходимой предпосылкой правильного развития местной энергетики, которой принадлежит немаловажная роль в электрификации страны.

Для обеспечения высоких темпов наращивания мощностей электрических станций решающее значение имеет сокращение сроков их строительства. Советские энергетики в последние годы добились существенного улучшения в деле строительства электростанций, однако резервы дальнейшего снижения сроков строительства электростанций еще не исчерпаны.

Подготовительный период на строительстве крупных тепловых электростанций продолжается около года. В это время до 70% рабочих занято на строительство жилищ для строительных рабочих, а 30% — на строительство складов, временных производственных сооружений дорожного строительства. Наиболее сложным и трудоемким из основных сооружений тепловой электростанции является главный корпус, работы по которому определяют продолжительность основных строительно-монтажных работ; на его сооружение, монтаж и ввод в действие первых агрегатов требуется также около одного года. Следовательно, теоретически ввод в действие крупной тепловой электростанции может быть обеспечен через 2 года после начала строительства, практически же на это уходит значительно больше времени.

Предпосылками скоростного строительства тепловых электрических станций являются: широкое применение типовых проектов, создание мощной строительной индустрии, комплексная механизация строительных и монтажных работ и комплектная поставка энергетического оборудования. В настоящее время разработаны и широко применяются типовые проекты главных корпусов тепловых электростанций различных мощностей и других сооружений — топливного хозяйства, электрических устройств и вспомогательных цехов.

В районах крупного строительства электростанций создаются строительные базы, на которых должно быть полностью сосредоточено изготовление металлоконструкций, сборных железобетонных изделий, каркасов несущей арматуры, массовых столярных изделий. На специализированных районных заводах должны изготавливаться все вспомогательное тепломеханическое оборудование, а также производиться ремонт строительных машин, механизмов и транспортного оборудования. При такой организации строительства резко уменьшается количество временных производственных сооружений на строительных площадках.

Советские строители достигли существенных успехов в деле комплексной механизации строительных и монтажных работ на тепловых электростанциях. В последние годы на этих объектах широко применяется укрепление металлоконструкций главного корпуса в блоки значительных размеров и веса, монтаж которых осуществляется при помощи башенных кранов грузоподъемностью в 25 тонн, в последнее время — грузоподъемностью в 40 тонн, и при помощи железнодорожных кранов — грузоподъемностью до 45 тонн.

Для дальнейшего повышения эффективности использования башенных кранов, при проектировании электростанций должны быть разработаны такие решения узлов металлоконструкций, которые обеспечили бы дальнейшее укрупнение блоков. В частности, необходимо решить вопрос о создании блоков междуэтажных переходов. Поставка металлоконструкций заводами должна осуществляться komplektu и в такой очертности, которая соответствовала бы технологиям их монтажа.

Опыт строительства отдельных станций показывает возможность значительного улучшения также и способов сооружения железобетонных каркасов зданий электростанций благодаря применению армирования железобетонных конструкций жесткими арматурными блоками, вместо жесткой прутковой арматуры. Этот способ обеспечивает переход к заводскому изготовлению отдельных блоков и сводит работу на строительной площадке к их монтажу.

Однако строительные организации далеко не полностью используют возможности применения сборных железобетонных конструкций, в частности в сооружениях подземного хозяйства, и медленно развивают заводские базы по их изготовлению.

Широкое применение на строительстве электрических станций получила комплексная механизация монтажных работ. Необходимо предложить скоростного монтажа оборудования электрических станций

является комплектная поставка оборудования. В настоящее время объем комплектной поставки заводами энергетического оборудования значительно расширен. При скоростном монтаже энергетического оборудования, к началу работ обычно заканчивается сооружение фундаментов под все котлы, турбины и под вспомогательное оборудование. Это позволяет организовать скоростной поточный метод монтажа котлов крупными блоками, которые предварительно собираются на земле. Дальнейшее ускорение монтажа котлов может быть достигнуто путем изготовления блоков котлов непосредственно на котельных заводах. В настоящее время Министерством электростанций и электропромышленности изготовлен первый опытный блочный котел и осуществляется его монтаж.

Перенос изготовления основных строительных конструкций со строительных площадок на специализированные районные предприятия, комплексная механизация основных строительных и монтажных работ дают возможность резко повысить производительность труда, существенно сократить численность рабочих, занятых на строительстве основных и вспомогательных объектов, ускорить строительство и снизить его стоимость.

Развитие электроэнергетической базы народного хозяйства в соответствии с директивами XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану требует творческого труда научных работников, инженеров, техников и рабочих, занятых на строительстве, эксплуатации электрических станций и электрических сетей, а также заводов, изготавлиющих энергетическое оборудование.

Выполнение заданий пятого пятилетнего плана в области электрификации и электростроительства приближает нашу страну к осуществлению задачи электрификации всего народного хозяйства, которая является важнейшим условием создания материально-технической базы коммунизма.

Комплексная механизация в угольной и горно-рудной промышленности

Коммунистическая партия и Советское правительство с первых же лет Советской власти поставили задачу последовательного осуществления механизации тяжелых и трудоемких работ в народном хозяйстве.

Принципиальное значение этой задачи определяется самой природой социалистического способа производства. Механизация производственных процессов — решающее условие повышения производительности труда, облегчения труда и улучшения его условий. Механизация тяжелых и трудоемких работ — одна из основных линий технической политики Коммунистической партии и Советского государства; она сыграла огромную роль в создании материально-технической базы социализма и в настоящее время является составной частью построения материально-технической базы коммунизма в нашей стране.

Особенно большое народнохозяйственное значение имеет механизация трудоемких и тяжелых работ в угольной и горно-рудной промышленности, так как эти отрасли относятся к наиболее трудоемким отраслям производства. За годы Советской власти в технике горного дела произошла подлинная революция, причем переход от примитивных способов добычи, характерных для царской России и основанных на эксплуатации мускульной силы, к высокому механизированному производству был осуществлен невиданные высокими темпами. Механизация открыла возможности выполнить грандиозные задания по добыче полезных ископаемых, которые ставило и ставит Советское государство перед горно-добывающей промышленностью.

Как и во всех отраслях народного хозяйства, так и в угольной и горно-рудной промышленности, основой механизации труда явилось развитие советского отечественного машиностроения. Если еще в первый период после победы Октябрьской революции почти все машины для горного дела импортировались, то в последующие годы наши горные предприятия стали целиком обеспечиваться машинами, электротехническими и электромеханическими оборудованием и аппаратурой, производимыми на новых, построенных отечественных машиностроительных заводах. Советское машиностроение с каждым годом расширяло и расширяет выпуск высокопроизводительных и оригинальных типов машин и механизмов.

XIX съезд партии поставил перед горной промышленностью грандиозные задачи, которые могут быть успешно разрешены лишь при условии дальнейшего внедрения передовых методов производства в горном деле, теснейшим образом связанных с возрастающим использованием средств комплексной механизации.

Для советской горной промышленности, как и для всех других отраслей производства, характерно стремление к комплексной механизации производственных процессов — от забоев шахт и карьеров до погрузки добываемых полезных ископаемых в железнодорожные вагоны или до пунктов передачи на обогатительные фабрики и металлургические заводы. Это потребовало созания ряда машин новых типов, осуществляющих несколько производственных операций одновременно, а также привело

к необходимости производства множества аппаратов и приборов для контроля за действием машин, управления ими на расстоянии, сигнализации, телефонизации, радиосвязи и пр. Автоматика и телемеханика широко внедряются в советскую горную промышленность, содействуя повышению производительности труда и одновременно облегчая труд людей.

* * *

XIX съезд партии поставил большие задачи в области дальнейшего роста технического вооружения угольной промышленности и механизации добычи угля. В директивах XIX съезда партии по пути пятилетнему плану указано:

«Систематически улучшать методы разработки угольных месторождений. Шире внедрять новейшие горные машины и механизмы для комплексной механизации, дальнейшего технического перевооружения угольной промышленности и обеспечения роста производительности труда. Все-мерно развивать механизацию наиболее трудоемких процессов добычи угля и, в первую очередь, навалки угля в лавах, погрузки угля и породы при прохождении подготовительных выработок, а также шире внедрять механизированные способы крепления лав».

Возможность успешного решения этих задач опирается на тот уровень технического вооружения, который достигнут в угольной промышленности за годы пятилеток, и огромный опыт, накопленный работниками угольной промышленности в деле освоения новой техники.

В угольной промышленности в ходе ее технического перевооружения были в первую очередь механизированы работы по выемке угольных пластов. При этом на разработке пологопадающих пластов подработка угля была механизирована электрическими врубовыми машинами, а доставка угля вдоль забоя — конвейерами, вначале качающегося, а позднее скребкового типов. И врубовые машины и конвейеры серийно производятся и конструктивно совершенствуются на отечественных заводах. Их широкое применение разрешило проблему механизации трудоемких процессов подработки и выдачи угля из очистных забоев.

Однако, между этими двумя механизированными операциями очистных работ длительное время существовал разрыв, так как отбойка под孺ленного угля и навалка его на конвейер производились вручную, что требовало многочисленного штата навалоотбивщиков. Иными словами, механизация работ по выемке и выдаче угля из забоя не была комплексной, что неизбежно приводило к снижению производительности труда забойной группы рабочих. Это вызывало необходимость создания комбинированных забойных машин.

В разрешении этой сложной задачи комплексной механизации добычи угля наша страна занимает ведущее место в мире.

Первые образцы угольных комбайнов для очистных забоев появились в СССР еще в половине тридцатых годов и затем они получали все более значительное применение. В послевоенный период стал широко внедряться угольный комбайн «Донбасс». Этот комбайн предназначен для механизации выемки пластов с углем мягким и средней крепости при мощности пласта 0,8—1,7 метра. К настоящему времени применение комбайнов «Донбасс» имеет уже массовый характер. Эти комбайны работают ныне в 460 лавах, высвобождая по сравнению с врубовыми машинами до 16 тысяч рабочих и значительно (в среднем на 36%) увеличивая добычу лав. Передовые бригады доводят производительность одного комбайна до 18 тысяч тонн угля в месяц.

Однако, необходимы комбайны и для пластов мощностью менее 0,8 метров и более 1,7 метра. Механизация выемки угля в тонких пластах имеет исключительное значение. Во-первых, в Донецком бассейне, а также в некоторых других угольных бассейнах СССР, тонкие пласты встречаются часто, и в них сосредоточена значительная часть общих геологических запасов угля. Во-вторых, немеханизированные работы,

в первую очередь навалка угля на конвейер, в тонких пластах неудобны и малопроизводительны, ввиду тесноты призабойного рабочего пространства.

Исходя из этих соображений, советские конструкторы в последние годы создали комбайны для разработки тонких угольных пластов при диапазоне мощности от 0,45 до 0,8 метров (макрсы УКТ, УКМГ, «Горняк» и др.). При помощи этих комбайнов к середине 1953 года были механизированы очистные работы уже в 120 лавах из 680 лав, разрабатывающих тонкие пологие пласти. Эти комбайны высвобождают в каждой лаве 15—16 рабочих, а производительность труда забойных рабочих возрастает до 37%.

Что касается выемки пологопадающих пластов средней мощности (1,7—3,5 метра), то для этих работ также созданы оригинальные советские угольные комбайны, среди которых получила более широкое внедрение комбайн «Донбасс» с «шарнирным баром», позволяющим производить выемку угля в пластиах повышенной мощности по сравнению с комбайном «Донбасс» в нормальном конструктивном выполнении. Машинами с «шарнирным баром» уже оснащено 60 лав, причем в некоторых из них месячная добыча угля достигает 25 тысяч тонн.

Как известно, природные условия залегания и строения угольных пластов в Подмосковном бассейне своеобразны. Пласти повышенной мощности лежат здесь горизонтально, как правило, в мало устойчивых породах и имеют не крепкий уголь. Для таких условий сконструирована и построена врубово-погрузочная машина (ВПМ), имеющая петлеобразный режущий бар. Несколько ее моделей внедрены в производство. Механическая производительность комбайна ВПМ доходит до 12 500 тонн угля. Надо подчеркнуть, что задача выемки комбайнами пластов средней мощности еще не разрешена, так как в настоящем время через комбайны идет лишь около 6% общей добычи лав в таких пластах.

Для механизации выемки угля наклонно залегающих пластов выпускается комбайн «Лойбас-наклонный», снабженный металлическими передвижными желобами, так как при наклонном падении (25° — 45°) применение конвейеров уже излишне. К середине 1953 года, из общего числа 135 лав в пластах наклонного падения, 30 лав были снабжены комбайнами этого типа.

Особого внимания заслуживает изобретение, конструирование и выпуск отечественными заводами оригинальных комбайнов для выемки пластов кругового падения. До самого последнего времени выемка кругопадающих угольных пластов механизировалась с помощью отбойных молотков, требовавших значительной затраты мускульного труда. Пневматические отбойные молотки весьма не экономичны по расходу энергии, а настойчивые попытки сконструировать электрический отбойный молоток пока не привели к выпуску моделей, пригодных для производственного использования. В связи с этим сконструированы комбайны для выемки круговых пластов было особенно необходимо. Такие машины созданы и это явилось замечательной победой советской техники, выдающимся достижением творческой мысли наших горных конструкторов.

К настоящему времени около двух десятков лав оснащены комбайнами кругового падения (ККП-1). Некоторые недостатки их конструкции, обнаруженные при эксплуатации, побудили создать новую модификацию подобных машин — так называемый «угольный комбайн шнековый» (УКШ). В лавах кругового падения, оборудованных, вместо отбойных молотков, комбайнами, добыча угля повысилась на 60%, а производительность труда — на 67%. Но применение комбайнов на круглом падении делает только первые шаги, имеется много новых предложений по изготавлению опытных образцов.

В условиях полого падения могут применяться и так называемые врубово-погрузочные машины (ВПМ), механизирующие операции по под-

рубке угля и навалке его на конвейер. Таких машин в настоящее время работает около 200.

В течение ряда последних лет для выемки угля как при пологом, так и крутом падении, испытывались так называемые «угольные струги». Опыты не привели к внедрению этих установок, но основная идея, заложенная в принципе действия стругов, заслуживает дальнейшего конструктивной разработки.

Для доставки угля в лавах пологого падения в настоящее время применяются исключительно скребковые конвейеры. Конструирование и выпуск этих машин также являются крупным успехом отечественного горного машиностроения.

В период, когда началось внедрение механизации в нашу угольную промышленность, т. е. в двадцатых годах, на мировом рынке существовали три основных типа конвейеров для угольных шахт — качающиеся, ленточные и скребковые. Ленточные конвейеры по ряду технических причин вообще мало пригодны для очистных забоев, а скребковые конвейеры того времени были, вследствие их тяжести и громоздкости, также небудьгодными для работы в лавах. По этим причинам в советских угольных шахтах нашли широкое распространение качающиеся конвейеры, с электрическим приводом. Однако, по мере увеличения длины и производительности очистных забоев, становились все более ощущенными недостатки качающихся конвейеров — малая производительность, наличие больших масс, совершающих поступательно-возвратное движение, невозможность реверсивной работы и др. Эти противоречия были сняты возвращением к старой идеи скребковых конвейеров, но в совершенствованном конструктивном воплощении. Наши конструкторы и машиностроители сумели в течение нескольких лет создать ряд преос能看出ных моделей скребковых конвейеров, приспособленных для различных производственных условий: для разработки тонких пластов комбайнами и при ручной погрузке угля; для работы при «самановании» угля; для подачи закладки и др. При применении комбайнов скребковые конвейеры оказались удобнее других типов. В наименее году в наших шахтах работает уже свыше 10 тысяч скребковых конвейеров. Одновременно ведутся исследования в области конструирования скребковых конвейеров, допускающих их передвижку в забое целиком, без разборки. По производственным условиям желательно также иметь конвейеры, допускающие изгибы их оси в плоскости разрабатываемого пласта.

Ленточные конвейеры ныне употребляются главным образом для стационарных подъемных установок с наклоном не более 18°, а также при открытой добыче угля.

Еще несколько лет тому назад очистные выработки в наших шахтах закреплялись исключительно деревом. Однако, в связи со стремительным увеличением добчи угля росла и потребность в крепежном лесе, так как расход леса в шахтах выражается несколькими десятками кубических метров на каждую тысячу тонн добываемого угля.

С вами с этим началось внедрение в очистные забои угольных шахт металлической (стальной) крепи. Деревянные стойки стали заменяться стальными. Металлические стойки дороже деревянных и поэтому их конструкция должна допускать многократные перестановки. Для этого стальные стойки делаются раздвижными и подглатывыми, т. е. способными под действием горного давления уменьшать в известных пределах свою длину, притом без утраты несущей способности, выражаемой несколькими десятками тонн. Вместе с тем стальные стойки должны быть, по возможностям, легкими. Усилия советских конструкторов, добившихся здесь больших успехов, и были направлены на создание металлических стоек, удовлетворяющих этим требованиям. Наши заводы выпускают стальные стойки длиной от 0,45 до 3,0 метров. Ныне металлическими стойками уже крепятся сотни лав. Это имеет громадное экономическое значение, так

как каждая стальная стойка дает экономию, по сравнению с деревянной крепью, около 200 рублей.

Кроме отдельных стоек, при деревянной крепи лав ставятся «костры» и «органные стены». И те и другие играют важную роль при управлении горным давлением в очистном забое, особенно при разработке пластов с обрушением кровли. В последние годы в наших шахтах также внедрены металлические «костры», вместо деревянных, приспособленные для легкой разборки при переносах. Взамен обычных деревянных стенок внедряются весьма оригинальные «металлические органные стены» (МОС), конструкции которых предусматривают их применимость в пластиах различной мощности и возможность перестановки для многократного использования. В шахтах появляются также своеобразные «стальные тумбы», для замены деревянных «костр». Производственными опытами уже доказано, что в ряде случаев использование металлической забойной крепи открывает возможность управлять кровлей методом обрушения, т. е. наиболее экономичным способом. Кроме того, применение стальных «органных стенок» делает работу в забое более безопасной, так как возможна дистанционная «разрядка» стенок, и приводят также к экономии лесных материалов в пределах, примерно от 4 до 6 м³ на тысячу тонн угля, высвобождая до 40—50% рабочих, занятых управлением кровлей. В конечном результате снижается себестоимость угля.

В самое последнее время стали с успехом применяться и металлические «верхники» (т. е. части забойной крепи, расположенные непосредственно под кровлей пласта), притом «шарнирной» конструкции, что позволяет приспособливать их к первоначальным кровли и облегчает их переноску для повторного использования.

Таким образом, дело замены деревянной крепи металлической в очистных забоях угольных шахт значительно продвинулось вперед. Тем не менее элементы крепи еще не связаны в единый комплекс ни между собой, ни с забойными машинами. Наличие немеханизированных процессов по управлению кровлей отрицательно сказывается на общем уровне производительности труда забойной группы рабочих.

Поэтому исключительно большое значение имеет директива ХIX съезда партии — шире внедрять механизированные способы крепления лав.

Советскими конструкторами создана конструкция механизированной крепи — щит Ш-50, опытные образцы которого работают в нескольких лавах в Подмосковном бассейне. Новая модель этого щита работает в сочетании с угольными комбайнами (БОМ-2М).

Конечно, это только первые успехи в создании механизированных крепей, работающих в угольных забоях в едином комплексе с машинами для выемки. Но это направление развития горной техники открывает широкие перспективы дальнейшего повышения производительности труда и безопасности работ.

Механизированные крепи представляют собой сложные и дорогие машины. Для их рационального расчета при конструировании необходимо знать величины, направление и характер действующих на них сил. К сожалению, современное состояние наших научных представлений о закономерностях горного давления еще не достаточно для уверенного и обоснованного ответа на эти запросы производства. Здесь требуется большая научно-исследовательская работа, в первую очередь институтов Академии наук СССР, чтобы дать конструкторам научные основы для проектирования.

В условиях кругового падения при разработке пластов в 4—8 метров мощности, уже давно и широко внедрено в производство самобытое соединение советской горной техники — щит Н. А. Чинакала. Этот щит движется под влиянием собственного веса и веса находящихся над ним об-

рушивающихся горных пород. Это первая в мировой практике конструкция крепи, передвигающейся вслед за забоем.

В связи с совершенно правильной установкой на разработку мощных круто падающих пластов с закладкой выработанного пространства пустыми породами, приобретшее большое техническое и экономическое значение комплекс машин и других предметов оборудования для закладочных работ. Наши заводы уже выпускают два типа металлических закладочных машин, пневматические машины, специальные конвейеры, армированные трубы и пр.

Для механизации проходки подготовительных выработок серийно выпускаются бурильные машины и приспособления для их установки, несколько типов погрузочных машин, которыми оснащено уже свыше 2 тысяч забоев, так называемые «буро-обечайки» машины и др. В связи с этим общее количество механизированных забоев подготовительных выработок быстро нарастает. Так, если в 1950 году число таких забоев составило 24,6% от числа всех забоев, то к маю 1953 года оно возросло до 42,1%.

В строительстве шахт приобретает все более важное значение проходка вертикальных стволов. Трудоемкая работа по ручной погрузке подорванной породы в балды ныне в большинстве проходок механизирована грейферными грузчиками (БЧ-1) системы тт. Балбачана и Чугунова, что значительно сокращает число занятых на уборке породы людей и убывает темпы проходки.

Подземный транспорт в угольных шахтах СССР механизирован почти полностью. Для главных транспортных путей нашими заводами выпускаются мощные контактные электровозы сцепным весом 14 тонн и аккумуляторные — с весом 12 тонн. Первые из них могут вести поезд из 45 двухтонных вагонеток со скоростью 12 километров в час, вторые — поезд из 30 таких вагонеток со скоростью 6 километров в час. Для механизации операций на подземных погрузочных пунктах широко применяются лебедки (в работе уже свыше 4000 штук) с электрическим или пневматическим двигателем, толкатели вагонеток и т. п. Для транспорта по выработкам в пределах выемочных полей применяются конвейеры, но пока в недостаточном числе.

Все приведенные данные свидетельствуют о том, что в нашей угольной промышленности имеются крупнейшие достижения в области механизации. В настоящее время перед работниками угольной промышленности стоит задача дальнейшего всенарядного развития механизации трудовых процессов, улучшения использования машин и механизмов и последовательного осуществления комплексной механизации всей работы по добывче угля.

Комплексная механизация требует, чтобы все основные производственные процессы в шахте были не только механизированы, но и взаимно увязаны. При этом самым широким образом должны быть использованы средства автоматики и телемеханики для связи, сигнализации, дистанционного управления и контроля за действием машин и механизмов.

Ряд машин и установок шахт может быть переведен на полную автоматизацию уже в ближайшее время. Это относится прежде всего ко всякого рода подъемным установкам (в первую очередь со скринами и ленточными транспортерами), к подземным водоотливным и вентиляторным установкам. Однако работы в этом направлении пока ведутся слабо, хотя здесь скрыты весьма большие возможности.

Проектирующие организации в проекте каждой шахты должны самым тщательным образом решать вопросы вскрытия и подготовки шахтного поля с точки зрения достижения возможно более высокого уровня производительности труда подземных рабочих. Путь к этому — комплексная механизация производственных процессов в увязке с экономическими схемами вскрытия, подготовки и систем разработки месторождения.

Исключительно большие возможности комплексной механизации и автоматизации имеются также в условиях надземного хозяйства угольных шахт. Производственная работа на поверхности шахт характеризуется массостью и однородностью потоков угля и породы из шахты и потоков крепежных и других материалов в шахту, притом по определенным путям. В этих условиях концентрированных и стационарных грузовых потоков открываются самые благоприятные возможности для механизации и автоматизации производственных процессов с применением средств телемеханики, приворов-автоматов, дистанционного управления, автоматических линий и пр. Некоторые процессы на поверхности шахт могут быть механизированы и автоматизированы полностью. Сюда относятся передача угля от подъемного ствола к погрузочным бункерам, процессы обогащения, транспорт пустой породы на отвалы, работа главных вентиляторов, электроподстанций, компрессорных станций.

Как много может дать механизация и автоматизация на поверхности шахт видно, например, из показателей проектного задания по реконструкции действующей шахты № 17—17-бис комбината Стальногуль: в результате механизации и автоматизации может быть высвобождено рабочих по шахтному подъему 38%, по откатке в надшахтном здании — 77%, по транспорту породы — 76%, по погрузке угля в железнодорожные вагоны — 81%, по складу крепежных материалов — 69%, по ламповской — 68%, по административно-бытовому комбинату — 73% и т. д., а в общем — 60% рабочих, занятых на поверхности шахты.

Вообще упрощение технологических схем и более компактное расположение надземных сооружений крупных шахт способствуют механизации производственных процессов. Министерство угольной промышленности СССР правильно указало проектирующим организациям на необходимость при разработке типовых проектов шахт стремиться к возможно более компактному расположению поверхностных сооружений. Оказалось, что те же 40—50 отдельных построек, которые до сего времени считались необходимыми на поверхности крупной шахты, могут быть заменены только тремя большими зданиями. Это приводит к значительному сокращению площади застройки, укорочению всякого рода коммуникаций, уменьшению потерь угля в охранных целях и снижению эксплуатационных расходов.

* * *

Одной из характернейших черт современной горной техники является стремление к возможно более широкому развитию добывчи полезных ископаемых открытым способом. Эта тенденция связана прежде всего с тем, что именно комплексная механизация позволяет необычайно раздвинуть область применения открытых работ.

В подавляющем большинстве случаев по мере углубления открытых разработок возрастает так называемый «коэффициент вскрыши», показывающий, какое количество пустых пород надлежит удалять для добывчи единицы (веса или объема) полезного ископаемого, в связи с чем в крупных карьерах приходится перемещать огромные массы пород. Но в открытых разработках нет ограничений пространственных габаритов оборудования, что характерно для шахт с подземными работами, и машины, средства транспорта и другое机械设备 оборудование могут иметь, — если того требуют его мощность и производительность, — сколь угодно большие размеры. В результате, в современных угольных карьерах находит применение наиболее тяжелое, мощное и высокопроизводительное оборудование. Но для достижения высокой производительности труда это оборудование должно быть обязательно технически связанным в комплексы. Ныне отечественными машиностроительными заводами изготавливаются все машины и конструкции, которые необходимы для комплексной механизации карьеров.

В 1952 году добыча угля открытым способом возросла в 5,5 раз по сравнению с довоенным уровнем.

В угольных карьерах производительность труда в настоящее время в 3—4 раза выше, а себестоимость 1 тонны угля в 2—3 раза ниже по сравнению с шахтами. Капитальные затраты на строительство угольных карьеров, отнесенные к 1 тонне годовой добычи, в 1,5—2 раза меньше, чем для шахт, а сроки строительства карьеров в 2—3 раза короче. Если, кроме того, принять во внимание резкое сокращение потерь угля при разработке месторождений открытым способом, отсутствие необходимости расхоловать крепежные материалы, лучшую климатическую обстановку работы (за исключением периодов сильных дождей и морозов), то стремление к всемерному расширению применения этого способа добычи становится вполне оправданным. Но, так как при открытой разработке в крупных карьерах приходится добывать и перемещать огромные количества горной массы (полезного ископаемого и пустых пород), то этот способ может быть экономичным только при условии комплексной механизации.

Наиболее эффективным вариантом открытых работ является так называемая «бетранспортная схема», когда вскрытые породы непосредственно перевалываются экскаватором (или отвалным мостом) в отвалы. Этот способ требует больших радиусов отгрузки, и потому здесь оказались исключительно эффективными выпускаемые ныне нашими заводами гигантские экскаваторы — механическая лопата (ЭГЛ-15) с емкостью ковша в 15 м³ и шагающий драглайн (ЭШ-14/65), имеющий ковш емкостью от 14 до 20 м³ и стрелу в 65—75 метров. Эти замечательные машины с исключительной эффективностью механизируют выемку горных пород и размещение их в отвалах, как единый процесс. Существует и другой технический способ осуществления той же идеи — применение транспортных мостов в сочетании с многочерпаковыми экскаваторами.

В конце пятилетки в угольной промышленности будут работать из названных гигантских машин 7 механических лопат, 11 шагающих экскаваторов и 3 мостовых транспортно-отвальных моста.

Однако, по условиям многих месторождений оказываются необходимы и «транспортные схемы» карьеров с использованием машин меньшей мощности.

В технике угольных карьеров надо отметить, как прогрессивное направление, внедрение вращательного бурения взрывных скважин, более эффективного по сравнению с ударно-климатным. Для выемки и погрузки подпорного угла должны применяться экскаваторы большей, чем ныне, емкости ковша (в основных моделях СЭ-3, ЭШ-4/40 и др.). Так как мицескопические угольные пласты имеют породные прослои, то необходимо «разделять» экскаваторы-струги для разделенной выемки угля и породы.

Транспортные операции в больших карьерах должны механизироваться большегрузными опрокидывальными вагонами (с переходом к емкости в 40—60 и более тонн), мощными электровозами сцепленным весом до 150 тонн или мощными паровозами (серии Э); соответственно следует настягивать тяжелые рельсы, укладывать повышенное число шпал и производить балластировку путей. В карьерах, особенно в период их строительства, надо использовать большегрузные самосвалы и самоходовые вагоны. Для внутрикарьерного транспорта угля, следует, как и ныне, широко применять транспортные линии ленточных конвейеров с автоматическим управлением.

При развитии обширных отвалов большое производственное значение имеет передвижка железнодорожных путей. Механизация этих работ кранами-путеперекладчиками значительно повышает производительность труда на отвалах. Опыт показал также большую эффективность оборо-

дования отвалов экскаваторами, так как это позволяет реже переставлять пути и повышать высоту отвалов.

В некоторых случаях, на вскрытых работах и на отвалах может оказаться целесообразной гидромеханизация, для расширения области применения которой, кроме использования оборудования существующих типов, необходимо производить самоходные гидромониторы и землесосы.

* * *

В директивах XIX съезда партии даны грандиозные задания металлоизделий промышленности СССР: увеличить в 1955 году по сравнению с 1950 годом производство чугуна на 76%, стали — на 62%, меди рафинированной — на 90%, свинца — в 2,7 раза, алюминия — не менее чем в 2,6 раза, цинка — в 2,5 раза, никеля — на 53% и олова — на 80%. XIX съезд указал основные мероприятия для достижения этих целей: «Механизировать горные и трудоемкие работы, автоматизировать и интенсифицировать процессы производства, повысить комплексное извлечение металлов из руд, обеспечить дальнейший рост выпуска металлов высших марок, значительно расширить и улучшить использование мощностей действующих предприятий и построить новые предприятия».

Механизация и автоматизация производства при реализации этих директив должна принадлежать первенствующую роль.

В горно-рудной промышленности за годы пятилеток достигнуты значительные успехи в области механизации тяжелых и трудоемких работ. Однако подготовка к осуществлению комплексной механизации здесь осуществляется медленно. Министерство металлургической промышленности должно ликвидировать это отставание, резко повысить внимание к научно-исследовательским и проектным институтам, а также к горному машиностроению, чтобы обеспечить конструирование и изготовление машин и аппаратуры для комплексной механизации горно-добывающих предприятий.

К настоящему времени некоторые существенные успехи уже имеются в рудном деле по комплексу буро-зарывальных работ. Большое народнохозяйственное значение этих успехов определяется тем, что руды и вмещающие породы многих рудных месторождений отличаются большой крепостью и что современные и наиболее прогрессивные системы разработки мощных рудных тел требуют бурения шпуров и скважин большой глубины и диаметра.

Бурение шпуров и скважин в подземных работах рудников в настоящее время механизировано полностью, в основном пневматическими бурильными молотками и несколькими типами стакнов глубокого бурения. Но для повышения эффективности бурения надо шире применять при бурении горизонтальных и наклонных шпуров тяжелые перфораторы и пневматические поддерживающие колонки, а для восстающих шпуров телескопические перфораторы. Нужно также усовершенствовать типы стакнов для подземного бурения скважин с учетом необходимости бурения весьма крепких пород, так как существующие стакны дают в таких породах слишком малую скорость бурения. Необходимо произвести испытания шарошечных долотьев и буровых коронок, армированных твердыми сплавами. В породах средней крепости следует внедрять вращательные буровые бурильные. В выработках большого сечения должны применяться буровые каретки. Для повышения производительности бурильных машин необходим переход на давление скжатого воздуха до 5,5—7 атмосфер (у машин). Выравнивание давления скжатого воздуха в подземных сектях может быть достигнуто сооружением гидро-пневматических камер (аккумуляторов). Для проходки вертикальных стволов в горно-рудной промышленности должны применяться, по примеру угольной промышленности, грейферные грузчики (БЧ-1).

Если в угольной промышленности в деле внедрения металлической крепи сделано уже много, то в горно-рудных предприятиях в этом направлении имеются только первые попытки — применение стальных стоеч и сетки, в качестве настила, на отдельных рудниках Урала. Распространение этого опыта и широкое применение металлической крепи — одна из важных задач горно-рудных предприятий.

Доставка руды до мест ее погрузки в вагонетки имеет в рудном деле свои особенности. Вплоть до последнего времени для этой цели употребляются исключительно скреперы, но возможности дистанционного управления их лебедками еще почти не используются. Однако, во многих случаях более эффективными, чем скреперы, могут оказаться конвейеры.

Уборка руды и пустой породы при проведении подземных выработок в горно-рудном деле также механизирована далеко не достаточно (60% на конец 1952 года), несмотря на полную возможность сделать это, в частности, путем применения погрузочных машин (ПМЛ-5, ЭПМ и др.). При машинах этого типа следует также пользоваться для повышения скорости подвигания забоя «вагонетко-перестановщиками» (т. е. механизации для быстрой смены вагонеток).

Комплексная механизация проходки выработок должна быть обеспечена применением бурильных машин, буровых кареток, погрузочных машин и большегрузных вагонеток при электровозной откатке, работа которых должна быть согласована планограммами цикличности.

Горно-рудная промышленность вообще далеко еще не использует преимущества большегрузных шахтных вагонеток. Между тем применение этих вагонеток становится особо необходимым при высокопроизводительных системах разработки на основе принудительного или естественного обрушения руды; при этом крепкие, устойчивые породы не препятствуют большим сечениям выработок в большинстве рудных шахт, а склонные к подъему дают возможность применять вагонетки до 10 и более тонн и тяжелые электровозы (до 20 тонн).

Большую роль в работе рудных шахт принаследуют средствам «малой механизации»: отбойным молоткам для выделки лунок под стойки крепи; небольшим пневматическим лебедкам для подъема частей крепи при креплении высоких выработок и для подъема крепежного леса по «всостающим выработкам»; небольшим электровозам и др.

В открытых разработках рудных предприятий комплекс буро-взрывных работ также имеет свои особенности. В настоящее время бурение взрывных скважин осуществляется стаканами ударно-канатного бурения, но для эффективности взрывных работ следует увеличивать вес бурового снаряда и диаметр скважин, чтобы повысить выход руды с 1 погонного метра скважины. Для тяжелых долотьев важна их механизированная заправка. Например, на медном Коурадском предприятии мастерская для заправки долотьев оборудована заправочным станком и тремя нагревательными печами. Перемещение долотьев в мастерской производится с помощью крана-укосины с пневматическими талями. Из мастерской по автомашине или железнодорожной платформы долотья передаются по монорельсу с пневматическими талями.

Многие рудные месторождения, особенно цветных и редких металлов, приходится разрабатывать карьерами небольшой производительности и с короткими сроками существования. Для таких карьеров необходимо применение легких моделей механического оборудования. Небольшие обогатительные установки также должны быть передвижными.

Перед горно-рудной промышленностью стоит задача всемерного расширения добчицы руд, открытым способом. Неглубокое залегание многих рудных пластов вполне допускает, при использовании современных мощных средств механизации, вырабатывать большую часть месторождений открытым способом с несравненно лучшими экономическими показателями. Многие рассыпанные месторождения, которые до сего времени считались

требующими подземной добычи, ныне с большим успехом могут эксплуатироваться небольшими карьерами. Металлургическая промышленность должна полностью использовать все современные возможности наиболее широкого развития открытых работ для добычи руд.

Высокий уровень механизации угольной и горно-рудной промышленности СССР и проводимые работы по переходу к комплексной механизации в этих отраслях являются ярким выражением коренных преимуществ социалистической системы хозяйства перед капиталистической системой. В странах капитала не может быть осуществлена полная механизация тяжелых и трудоемких работ, так как новая техника применяется там только в тех случаях, когда она сулит извлечение максимальной прибыли. В условиях же массовой безработицы и снижающейся заработной платы, капиталистам во многих случаях оказывается более выгодным применять ручной труд. В противоположность этому, в Советском Союзе нет никаких препятствий для внедрения новой техники, и она полностью используется для повышения производительности труда, для облегчения труда, улучшения его условий и непрерывного роста общественного производства.

Дальнейшая механизация угольной и горно-рудной промышленности и переход к комплексной механизации в этих отраслях будут содействовать дальнейшему мониторному росту производительных сил нашей великой социалистической Родины и ускорению ее развития на пути к коммунизму.

Резервы снижения стоимости строительства

Капитальное строительство в СССР осуществляется за счет внутренних источников накопления и использования внутрихозяйственных резервов. Масштабы капитального строительства в СССР из года в год возрастают. За 1946—1951 годы общая сумма капитальных вложений в народное хозяйство составила около 500 миллиардов рублей, из них в производименность было вложено свыше 320 миллиардов рублей.

В директивах XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 годы предусмотрено дальнейшее увеличение государственного капитального строительства примерно на 90% по сравнению с предыдущим пятилетием, а государственные ассигнования возрастают примерно только на 60%. Остальные 30% должны быть получены за счет ущемления строительства, сокращения накладных расходов и снижения цен на строительные материалы и оборудование. Поэтому должна повыситься ответственность руководителей строек, подрядных организаций и их вышестоящих органов за строжайшее соблюдение режима экономии в строительстве, за целевое и наиболее рациональное использование выделяемых на строительство государственных средств.

Как отмечено XIX съездом партии, строители значительно отстают от рабочников промышленности в смысле сокращения затрат на производство. Крупные недостатки в организации строительных работ состоят прежде всего в неудовлетворительном использовании средств механизации, в недостаточной производительности труда, в допускаемом в ряде случаев беспхозяйственным расходованием материалов и в излиянии больших накладных расходов. Во многих случаях допускается также распыление сил и средств по многочисленным строительным организациям, среди которых имеется большое количество мелких строительных организаций, неэффективно использующих средства механизации. Все это приводит к удорожанию строительства, к раздуванию административно-управленческого аппарата, к большим накладным расходам. Например, в 1951 году сверхнормативные накладные расходы в строительстве составили свыше одного миллиарда рублей и вместо прибыли, предусмотренной планом в размере 2,9 миллиардов рублей, строительные организации допустили за этот год убытки в размере 2,5 миллиардов рублей. Большие сверхнормативные расходы в строительстве имелись и в 1952 году.

Наличие этих недостатков свидетельствует о том, что в строительстве еще слабо используются имеющиеся внутрихозяйственные резервы.

В 1952 году объем государственных капитальных вложений составил 111% к уровню 1951 года. В результате осуществления ряда мероприятий по снижению стоимости строительства, передовые стройки и подрядные организации добились значительного снижения стоимости строительных работ. Следует в частности отметить положительный опыт работы Кадинского строительного управления Министерства угольной промышленности, которое в результате улучшения организации строительства обеспечило повышение производительности труда рабочих. Осуществляя мероприятия по улучшению использования строительных механизмов и машин, эта организация добилась экономии расходовав-

ния фондов заработной платы и значительной экономии накладных расходов по сравнению с утвержденными нормами.

Наряду с этим, многие стройки и подрядные организации не выполняют установленных государственных заданий по снижению стоимости строительства, а руководители главных управлений не принимают должных мер, обеспечивающих выполнение этих заданий.

Годовые отчеты по капитальному строительству за 1952 год, а также отчетные данные за первое полугодие 1953 года свидетельствуют о том, что многие строительные организации неудовлетворительно выполнили задания государственного плана по снижению стоимости строительства. Так, например, значительное число организаций Министерства строительства вместо снижения сметной стоимости допустило удорожание строительства. Крупные убытки допустили также строительные организации Министерства угольной промышленности и Министерства путей сообщения. Удорожание строительства допущено, главным образом, в результате неудовлетворительного использования механизмов и высоких накладных расходов. Высокая стоимость строительства в значительной мере зависит также от перерасходов по материалам и заработной плате.

В пятой пятилетке предусмотрено снижение стоимости строительных работ не менее чем на 20%, сокращение сроков строительства и дальнейшее повышение качества строительных работ, завершение механизации основных строительных работ, переход к комплексной механизации строительства и на этой основе повышение производительности труда в строительстве на 55%.

Одним из решающих условий успешного выполнения директив XIX съезда партии по строительству является дальнейшее развитие строительной индустрии, укрепление и расширение существующих строительных организаций и создание новых строительных организаций в районах крупного строительства.

Дальнейшее ущемление строительства должно быть достигнуто путем улучшения организации строительных и монтажных работ, механизации всех видов работ, повышения производительности труда и сокращения сроков строительства. Отличное значение для снижения стоимости строительства имеет широкое внедрение индустриальных методов строительства с использованием строительных деталей, полуфабрикатов, конструкций, крупных узлов заводского изготовления.

В настоящее время созданы все необходимые условия для всенародного внедрения индустриальных методов строительства. Построено много предприятий, производящих необходимые для строительства детали, конструкции, сборные узлы и др., значительно укреплены и расширены подсобные предприятия, находящиеся в ведении строек и подрядных организаций. Многие из этих предприятий оснащены передовой техникой и выпускают для нужд строительства необходимую продукцию. Применение деталей, конструкций, блоков и других изделий значительно ускоряет строительство отдельных объектов и уменьшает стоимость строительства.

Многие стройки и подрядные организации успешно осуществляют мероприятия по широкому внедрению индустриальных методов строительства, в результате чего они добились выполнения утвержденных планов капитальных работ и ввода в действие. Так, трест «Туркменнефтстрой» Министерства нефтяной промышленности организовал строительство многих объектов поточко-скоростным методом: применения передовые методы работы, широко используя в строительстве сборные детали и конструкции, трест добился улучшения организации строительных и монтажных работ. В результате осуществления этих мероприятий план жилищного строительства на 1952 год этим трестом выполнен на 102,9% и план ввода в действие жилой площади — на 100,4%. Поточно-скорост-

ным методом построены жилые дома общей площадью 28 730 квадратных метров и две школы.

Однако некоторые стройки и подрядные организации не уделяют должного внимания внедрению индустриальных методов строительства, не обеспечивают производством на своих подсобных предприятиях и применения на стройках конструкций, блоков и других изделий. В результате такие стройки и подрядные организации неудовлетворительно выполняют устанавливаемые им годовые планы капитальных работ. Так, Куйбышевская территориальная строительная управление Министерства нефти промышленности не обеспечило выполнение плана работ в 1952 году, и особенно плана ввода в действие, в значительной мере вследствие недостаточного внедрения передовых методов строительства, недостаточного применения сборных конструкций, деталей, блоков и других изделий. Вы上千 этих изделий подсобными предприятиями в 1952 году не было наложено. Несмотря на то, что общий план выпуска товарной продукции выполнен промышленными предприятиями этого строительного управления в целом на 113%, отдельные подсобные предприятия наимного недовыполнены плана выпуска сборных конструкций и деталей. Так, не выполнены планы выпуска продукции по заводу железобетонных изделий, по шлакоблокочному заводу. Отсутствие железобетонных и других конструкций в значительной мере тормозило выполнение установленной программы строительных и монтажных работ.

В директивах XIX съезда партии по пятнадцатому плану поставлен задача: завершить механизацию основных строительных работ и обеспечить переход от механизации отдельных процессов к комплексной механизации строительства. В успешном осуществлении этой задачи заложены огромные возможности ускорения строительства, повышения его качества и снижения его стоимости.

Повышение уровня механизации труда и максимальное использование имеющихся строительных машин и механизмов является большим резервом дальнейшего роста производительности труда и снижения стоимости строительства.

Между тем в некоторых строительных организациях механизированым способом выполняется меньшее число работ, чем предусматривалось планом. Например, в ряде строительных организаций бывшего Министерства рыбной промышленности штукатурные работы должны были в 1952 году выполняться механизированным способом на 35%, фактически же механизированным способом было выполнено лишь 18,6% этих работ. Маятниальные работы по плану необходимо было выполнить механизированным способом на 65%, фактически было механизировано 59,3% этих работ.

Неудовлетворительное использование строительных механизмов и машин и невыполнение плана механизации трудоемких работ имеют место и на стройках других министерств. Разрабатываемые отдельными министерствами мероприятия по улучшению организации строительных и монтажных работ, улучшению использования строительных механизмов и транспортных средств, применению индустриальных методов строительства в ряде случаев выполняются неудовлетворительно. Так, разработанные бывшим Министерством строительства предприятий машиностроения мероприятия по снижению стоимости строительства некоторыми подрядными организациями не выполнялись, а министерство не организовало надлежащего контроля за выполнением этих мероприятий, не изучало в должной мере причин их невыполнения и не принимало необходимых мер к устранению недостатков в работе строительных организаций.

Важнейшая задача всех строительных организаций и министерств, ведущих строительство, состоит в решительном повышении уровня механизации всех видов работ. Для этого прежде всего необходимо повысить

степень использования того оборудования, которым обильно оснащены наши стройки, и уделить особое внимание механизации тех строительных процессов, которые в настоящее время механизированы еще недостаточно.

Передовые рабочие-строители вскрывают и приводят в движение большие резервы повышения производительности труда и снижения стоимости строительства за счет наиболее полного использования мощности строительных машин и механизмов. В этом отношении особенно большое значение имеет в частности опыт бригады том. Мичева, работающей на экскаваторе «Уралец» на «Куйбышевгидрострое». Путем совмещения операций и уплотнения рабочего дня механизаторы бригады значительно сократили цикл экскавации по сравнению с нормами. Бригада добилась большой экономии за счет лучшего использования машины, повышения производительности труда, рационального расходования лесоматериалов, улучшения планового ремонта, бережного расходования инструмента, смазочных и обтирочных материалов. Всего за первое полугодие 1953 года одна лишь эта бригада дала экономии на 117 тысяч рублей.

На наших стройках все более ширится социалистическое соревнование за полное использование машин и механизмов, повышение производительности труда и снижение стоимости строительства. Задача руководителей строительных организаций и строек — организовать повседневную помощь новаторам строительного производства в их стремлении повысить производительность труда, использовать все имеющиеся возможности экономии и снизить стоимость строительства. Широкое распространение опыта передовиков строительного производства — важнейшее условие выявления и мобилизации резервов ускорения строительства, повышения его качества и снижения его стоимости.

В настоящее время на многих стройках годовые планы капитальных работ выполняются неравномерно. Как правило, в первом квартале добираются значительный спад темпов строительства. Снижение темпов строительства в зимнее время приводит к большим перерасходам средств и удорожанию строительства. Несмотря на это, отдельные строительные организации неудовлетворительно готовятся к работе в зимнее время и не обеспечивают строительство необходимым количеством материалов, не принимают должных мер к созданию нормальных условий работы строительных механизмов в этот период.

Так, в результате плохой подготовки к работе в зимний период, трест «Казахстангипрострой» Министерства нефти промышленности не обеспечивает выполнение плана работ. В результате плохого использования строительных механизмов и неудовлетворительной организации работ, трест допустил значительное удорожание стоимости строительства.

Некоторые министерства еще не принимают необходимых мер к предупреждению снижения темпов строительства в отдельные периоды года, недостаточно уделяют внимания улучшению организации строительных и монтажных работ в зимнее время. Между тем применение индустримальных методов строительства и механизация строительных работ дают возможность ликвидации сезонности в строительстве и равномерного выполнения программ строительных работ. Это является одним из важнейших резервов снижения стоимости строительства и ускорения ввода в действие строющихся объектов.

Большие резервы снижения стоимости строительства заложены в улучшении проектно-сметного дела. На стоимость строительства значительно влияние оказывают такие недостатки в работе по проектированию, как отставание в сроках разработки проектов, различные изменения, допускаемые во многих проектах, вызывающие нерациональные затраты труда и материалов, недостаточное использование типовых проектов и др. Как отмечалось на Пятой сессии Верховного Совета СССР,

ряд строек, включенных в план 1953 года, не имеет технической документации. План типового проектирования был выполнен в 1952 году только на 77,6%. В директивах XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану поставлена задача: улучшить проектное дело в строительстве, сократить сроки проектирования и своевременно обеспечить строительство проектами и сметами, широко внедрив типовое проектирование. В директивах поставлена также задача — укрепить проектные организации квалифицированными кадрами. Осуществление этих задач приведет в движение новые резервы снижения стоимости строительства.

Проверки утверждаемых министерствами смет на строительство показывают, что в сметах имеются значительные излишества, которые приводят к повышению стоимости строительства. Например, в сметах на реконструкцию рыбного завода № 1 и на строительство ходяльника № 2 были Министерства легкой в пищевой промышленности СССР допущено прямое завышение объемов работ в размере 4,1% от общей сметной стоимости этих объектов. Кроме того, в сметы неправильно включены разные затраты, искусственно увеличивающие стоимость указанных объектов, составляющие 17,6% к их общей сметной стоимости. По семи проверенным стройкам Министерства нефтяной промышленности выявлено завышение объемов работ и излишества в размере 3,6% к сметной стоимости. Подобные факты свидетельствуют о серьезных недостатках в работе проектных организаций и слабом контроле министерства за соблюдением подведомственными ему проектными организациями действующих положений по проектированию.

Высококачественное составление проектно-сметной документации, ликвидация излишеств и всякого рода завышений стоимости строительства даст значительную экономию государственных средств.

Большие резервы снижения стоимости строительства заложены в экономном расходовании материалов и сокращении заготовительно-складских расходов.

В ряде трестов Министерства строительства и Министерства угольной промышленности расходуется значительное количество строительных материалов сверх установленных норм. При этом перерасход материалов передко связан с переделками, вызываемыми плохим качеством выполненных строительно-монтажных работ. Так, Азизерский строительное управление Министерства угольной промышленности в 1952 году израсходовало сверх установленных норм: лесоматериалов на 135 тысяч рублей, цемента — на 110 тысяч рублей, кирпича — на 129 тысяч рублей. В Кемеровском строительном управлении израсходовано материалов сверх норм на 317 тысяч рублей.

В многих строительных организациях неудовлетворительно организовано хранение материалов, что приводит в ряде случаев к их порче. Допускается также многократная перевозка материалов с одной площадки на другую внутри отдельных трестов и комбинатов. В 1952 году только во трех трестах Министерства угольной промышленности из-за многократных перевозок материалов с одной строительной площадки на другую допущено удорожание строительства на 1977 тысяч рублей. Нередко при транспортировке и разгрузке строительных материалов происходит порча этих материалов, в частности бой кирпича достигает в ряде случаев 25% перевезенного кирпича.

В отдельных строительных организациях и на многих стройках не наложен учет и контроль за отпуском материалов со склада и их использованием. Еще имеются случаи, когда материалы отпускаются производителям работ без проверки потребности в этих материалах по установленным нормам. Ответы за использование материалов на таких стройках рассматриваются без надлежащего анализа причин перерасходов, в связи с чем не принимаются должные меры по экономическому расходованию материалов.

На многих стройках имеются большие остатки строительных материалов, оборудования, инструмента, инвентаря и других материальных ценностей, которые длительное время лежат на складах и не используются для нужд строительства. Установливаемые задания по мобилизации внутренних ресурсов рядом министерств не выполняются. Особенно неудовлетворительно обстоит дело с выполнением этих заданий на стройках министерств: металлургической промышленности, химической промышленности, машиностроения, промышленности строительных материалов СССР. Запасы строительных материалов и оборудования на отдельных стройках указанных министерств намного превышают действительную потребность.

Использование денежных средств, выделяемых стройкам для оплаты выполненных строительно-монтажных работ, на образование сверхнормативных запасов материалов и оборудования приводят к финансовым затруднениям и несвоевременной оплате счетов подрядных организаций за выполненные работы.

Для того, чтобы ликвидировать эти недостатки, необходимо усилить контроль за выполнением стройками установленных для них планов мобилизации внутренних ресурсов, своевременно выявлять излишние материальные ценности на стройках, упорядочить завод на строительные площадки оборудования и материалов в строгом соответствии с планами капитальных работ и ввода в действие объектов с тем, чтобы не допускать завоза сверх установленных нормальных запасов.

Экономное расходование строительных материалов, улучшение организации их транспортировки с широким применением контейнеров, сокращение заготовительно-складских расходов, а также ущербление строительных материалов и изделий, производимых в подсобно-спомогательных предприятиях, будет способствовать снижению стоимости строительства.

Большой удельный вес в стоимости выполненных капитальных работ занимает заработная плата. Основная задача состоит в том, чтобы повседневно осуществлять контроль за расходованием фондов заработной платы в строгом соответствии с объемом выполненных строительно-монтажных работ. Правильное расходование фондов заработной платы в решающей мере зависит от выполнения заданий по повышению производительности труда. Чтобы обеспечить выполнение задач, поставленной пятью пятилетним планом развития СССР по повышению производительности труда в строительстве на 55%, стройки и подрядные организации должны постоянно улучшать организацию строительных и монтажных работ, наиболее эффективно использовать имеющиеся на строительных площадках строительные механизмы и машины.

Большие резервы экономии заложены в укреплении штатной дисциплины на стройках и в подрядных организациях. Как показали проверки, некоторые стройки и подрядные организации незаконно содержат рабочих сверх утвержденных им штатов, выплачивают заработную плату сверх утвержденных окладов, содержат административно-управленческий персонал под видом рабочих и выдают им заработную плату по нарядам за счет фондов заработной платы рабочих.

Так, на отдельных комбинатах Министерства угольной промышленности содержатся сверх установленных штатов большое количество административно-управленческого персонала, на который расходуются большие средства. Лишь в одном из комбинатов в течение 1952 года израсходовано на указанные цели 600 тысяч рублей.

Особенно большой управленческий аппарат содержится в тресте «Кузбасспромстрой», где по строительно-монтажным работам на пять рабочих приходится один работник администрации-хозяйственного персонала и по спомогательным производствам на четырех рабочих — один работник администрации-хозяйственного персонала.

Строительные организации Главчертметстроя Донбасса в 1952 году незаконно содержали сверх утвержденных штатов много работников, которых выплачено заработной платы 721,3 тысячи рублей. Строительные организации 15 подрядных трестов Министерства угольной промышленности израсходовали лишь за 9 месяцев 1952 года 573,6 тысячи рублей на содержание сверхштатных работников.

По Глаузавстрою в результате незаконного повышения окладов и содержания сверхштатных работников, в 1952 году израсходовано 254 тысячи рублей. По ряду строительных организаций производились и другие затраты, не предусмотренные утвержденными сметами, что привело к удорожанию строительства.

Годовые отчеты по капитальному строительству за 1952 год подтверждают наличие сверхплановых накладных расходов на многих стройках и в подрядных организациях. Эти перерасходы явились результатом прежде всего невыполнения плана строительно-монтажных работ. Известно, что значительная часть накладных расходов — затраты по сторожевой и пожарной охране, расходы по содержанию коммунального хозяйства, по содержанию административно-управленческого персонала и другие, остается стабильной и при недовыполнении плана строительно-монтажных работ. Поэтому от безусловного выполнения плана этих работ в большой мере зависит снижение стоимости строительства за счет экономии указанных накладных расходов.

В некоторых министерствах имеется большое количество мелких строительных организаций, выполняющих незначительные объемы строительно-монтажных работ. Такие организации, как правило, являются нерентабельными и допускают удорожание строительства, главным образом за счет превышения накладных расходов против установленных норм.

По бывшему Министерству легкой и пищевой промышленности ССР из проверенных Промбанком 153 подрядных организаций, выполняющих в основном строительно-монтажные работы, имелись 7 организаций, выполнивших за 1952 год объем работ до 1 миллиона рублей, и 59 организаций, выполнивших этот же период объем работ от 1 до 3 миллионов рублей. Накладные расходы (без компенсаций и премий) организаций, выполнивших объем работ до 1 миллиона рублей, составили 35,3% при норме 14,5%, в том числе административно-хозяйственные расходы составили 18,7% при норме в 7,1%. По организациям, выполнившим объем работ от 1 до 3 миллионов рублей, накладные расходы составили 24,4% при норме 14,9%, из них административно-хозяйственные расходы составили 11,4% при норме 7,4%. По Министерству транспортного и тяжелого машиностроения, из проверенных Промбанком 15 организаций, 4 организации выполнили за 1952 год объем работ от 1 до 3 миллионов рублей. Накладные расходы этих организаций составили 23,4% при норме 15%, из них административно-хозяйственные расходы — 8,7% при норме 6,4%. По Министерству машиностроения, из проверенных 45 организаций, 13 организаций выполнили за 1952 год объем работ от 1 до 3 миллионов рублей, а их фактические накладные расходы составили за 1952 год 16,6% при норме 10,6%, в том числе административно-хозяйственные расходы — 7,5% при норме 4,4%. Немало таких организаций имеется и в других министерствах.

Большие излишества в структуре управленческого аппарата, наличие мелких, маломощных строительных организаций, содержание работников сверх утвержденных штатов приводят к значительному удорожанию строительства. Ликвидация этих нарушений и излишеств даст значительное снижение стоимости строительства.

Наряду с этим, есть немало и таких организаций, которые в результате принятых мер обеспечили экономное расходование средств. Так, по тресту «Магнитогорстрой» накладные расходы за 1952 год составили 15,1% к прямым затратам при сметной норме 16,5%. Опыт таких строительных

организаций свидетельствует о наличии больших резервов снижения стоимости строительства.

Следует отметить, что в настоящее время назрела необходимость некоторого упорядочения действующих норм накладных расходов в строительстве. Целесообразно было бы сократить до минимума количества этих норм и установить более правильную основу для их планирования, отвечающую сложившимся в настоящее время условиям строительства.

Дальнейшее уделение строительных работ требует всенарядного укрепления хозяйственного расчета в строительстве.

Хозяйственный расчет предусматривает прежде всего строгое соблюдение производственно-финансовой и плановой дисциплины. В условиях строительства это означает необходимость своевременного обеспечения строек и подрядных организаций техническими проектами и сметами, своевременного доведения до строек планов капитальных работ, увязанных со сметами и с заданиями по вводу в действие строящихся объектов, и высококачественного выполнения в установленные сроки всех работ, предусмотренных планами и сметами. Хозяйственный расчет в строительстве предполагает необходимость составления для каждой строительной организации стройтехницилана, на основании которого осуществляется вся производственная и финансовая деятельность строительной организации, а также контроль за выполнением количественных и качественных показателей плана. Осуществление хозяйственного расчета предусматривает правильную организацию отношений хоззарганов друг с другом. Документом, в котором отражаются взаимные обязательства и отношения хоззарганов, является договор на производство работ. Хозяйственный расчет требует также организации строгого учета. Без правильного учета нельзя управлять и руководить хозяйственной и финансовой деятельностью строек подрядных организаций, нельзя правильно и полностью использовать все имеющиеся в хозяйстве резервы и источники.

Однако эти требования хозяйственного расчета не полностью выполняются некоторыми стройками и подрядными организациями.

Одним из серьезных нарушений принципов хозяйственного расчета в строительстве является несвоевременное обеспечение отдельных строек утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документацией. В частности, значительные задержки в составлении и утверждении проектов и смет для отдельных строек допускаются Министерством металлургической промышленности.

Не во всех подрядных организациях и стройках имеются тщательно разработанные и утвержденные стройтехнициланы, вследствие чего на таких стройках не осуществляется должный контроль за выполнением количественных и качественных показателей плана. Во многих случаях несвоевременно проводятся расчеты между заказчиками и подрядными организациями за выполненные строительно-монтажные и другие работы, а также расчеты строек и подрядных организаций с поставщиками материалов и оборудованием.

Имеются недостатки и в расчетах генеральных подрядчиков с субподрядными организациями. Отдельные учреждения Промбанка не обеспечили представления в банк всеми субподрядными организациями, выполняющими работы для генеральных подрядчиков, договоров. Кемеровской конторе Промбанка в первом квартале 1953 года не были представлены договоры 14 организациями Министерства строительства, Башкирской конторе — 19 договоров, Молотовской конторе — 46 договоров.

В деле осуществления контроля за соблюдением режима экономии в строительстве и выполнением стройками и подрядными организациями плановых заданий по снижению стоимости строительства, особо важная

роль принадлежит банкам долгосрочных вложений, на которые возложено финансирование и контроль за строительством.

Однако многие которы Промбанка еще плохо осуществляют контроль за строительством, не всегда во время вскрывают имеющиеся в строительстве недостатки и не принимают должных мер к их устранению. Так, Туркменская котора Промбанка неудовлетворительно контролировала соблюдение финансируемыми стройками и подрядными организациями установленных норм административно-хозяйственных расходов. В результате она не сумела своевременно выявить допущенного финансируемыми стройками перерасхода в сумме 1071 тысячи рублей. Небит-Дагское отделение Промбанка, несмотря на то, что по 7 финансируемым стройкам и подрядным организациям уже за 8 месяцев 1962 года была полностью израсходована установленная годовая сумма административно-управленческих расходов, — продолжало производить выдачу средств на эти цели. Некоторые стройки и подрядные организации, финансируемые Псковской которой Промбанка, допустили в 1962 году значительные перерасходы административно-хозяйственных расходов. Несмотря на это, котора не выявила причин образования указанных перерасходов и не принимала должных мер к их устранению.

Учреждения банка должны улучшить контроль за накладными расходами. Необходимо ежемесячно устанавливать, на основании представляемой в банк стройками и подрядными организациями отчетности, соответствие фактических накладных расходов сметным нормам на выполненный объем работ. Наряду с этим, следует проверять соответствие утвержденных норм установленных вышеупомянутыми организациями подведомственным стройкам и подрядным организациям размеров административно-хозяйственных расходов. Эта проверка должна производиться, как правило, в начале года. Если размер административно-хозяйственных расходов подвергается изменениям, то такую проверку следует проводить в течение года.

На некоторых стройках и в подрядных организациях отсутствуют утвержденные сметы накладных расходов с разбивкой по отдельным статьям. Это препятствует установлению должного контроля за правильным расходованием средств. Поэтому банки должны добиваться, чтобы по всем финансируемым стройкам и подрядным организациям имелись эти сметы, утвержденные вышеупомянутыми органами. На тех стройках, которые имеют утвержденные сметы накладных расходов, необходимо систематически проверять фактические затраты по каждой статье накладных расходов и выявлять причины отклонений этих расходов от сумм, установленных сметами.

Значительный вес в общем плане финансирования капитального строительства занимают собственные средства хозяйственных органов: прибыль, амортизация и прочие источники. Некоторые министерства еще не обеспечивают своевременные взносов этих средств в суммах, предусмотренных планами. При этом учреждения Промышленного банка слабо контролируют своевременность взносов, пред назначенных на финансирование строительства. Значительные суммы этих средств не были внесены за первый квартал 1953 года по стройкам, финансируемым Азербайджанской, Ворошиловградской и Казахской которами Промбанка.

Контроль банков в этой области должен быть усилен с тем, чтобы обеспечить своевременное и полное поступление всех собственных средств, предусматриваемых утвержденными планами финансирования строек.

Известно, что в соответствии с действующим порядком составления смет в строительстве, в так называемую треть часть сводных смет или сводных сметно-финансовых расчетов включается стоимость возведения жилых зданий для расселения работников строительства, стоимость сооружений культурно-бытового и коммунального назначения, а также

временных зданий и сооружений для обслуживания строительно-монтажных работ; сюда включаются также средства для приобретения строительных машин, инвентаря и имущества.

Так как все перечисленные сооружения и приобретения предназначены для обслуживания строительства основных производственных предприятий, объектов и сооружений, то определенная часть стоимости всех временных зданий и приобретений должна возвращаться в виде амортизационных сумм, а также стоимости материалов и других ценностей, полученных от разборки временных сооружений. Однако эти значительные резервы в строительстве используются отдельными министерствами и ведомствами неудовлетворительно. Предусмотренные сметами возвратные суммы поступают далеко не полностью.

Многими стройками возводимые ими временные здания и сооружения переданы в арендное пользование подрядным организациям, которые обязаны регулярно вносить заказчикам арендную плату, исходя из действующих норм амортизации временных сооружений. Но во многих случаях подрядные организации, длительное время не вносят арендной платы; более того, отдельными договорами, заключенными заказчиками с подрядными организациями, вообще не предусмотрена арендная плата за переданные подрядчиками временные здания и сооружения.

На строительстве одной шахты Министерства угольной промышленности из 83 числящихся на балансе стройки объектов, построенных за счет третьей части генеральной сметы, 31 объект уже разобран. Материалы от разборки этих сооружений не оприходованы и не средства от их реализации, составившие 675 тысяч рублей, в банк не были внесены. Конторой Промбанка в г. Сталине было установлено, что постройке Министерства угольной промышленности разобраны временные сооружения стоимостью в 1084 тысячи рублей, но материалы, полученные от разборки, также не оприходованы и средства от реализации их в банк не внесены. Подобные факты были установлены и по некоторым другим стройкам.

Отдельные министерства и ведомства либо предусматривают в планах финансирования строек незначительные поступления средств за счет возвратных сумм, либо совсем их не предусматривают, оставляя неиспользованным этот весьма крупный источник финансирования.

Орским отделением Промбанка было установлено, что по строительству элементного завода Министерства промышленности строительных материалов СССР в течение ряда лет в планах финансирования не предусматривалось поступление возвратных сумм. Нижне-Татильским отделением установлено, что на стройке Министерства металлургической промышленности поступление возвратных сумм планировалось в явно заниженных размерах. Из проверенных Московской областной конторой Промбанка 197 строк возвратные суммы были предусмотрены в качестве источника финансирования лишь в планах финансирования 32 строк. Из проверенных Ворошиловградской конторой Промбанка 26 строк Министерства угольной промышленности возвратные суммы не планировались ни по одной стройке, хотя по сметам они составляют большие суммы.

Основными положениями по учету и калькулированию себестоимости капитальных работ предусмотрено, что амортизация типовых временных зданий и сооружений, подлежащих ликвидации по окончании или в период работ на площадке, производится исходя из намечаемого срока их службы. Однако, как правило, это положение не соблюдается. Некоторые министерства утвердили перечень сооружений, амортизация по которым вообще не должна начисляться, а ряд организаций руководствуется общими нормами амортизации, установленными для действующих предприятий. В результате амортизация начисляется в значительно меньших размерах, чем это предусмотрено возвратными суммами по третьей части сводных смет.

Для устранения разнобоя в установлении норм амортизации временных сооружений целесообразно, чтобы Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства разработал и утвердил единые нормы амортизации временных сооружений, обязательные для всех министерств и ведомств.

Учреждения банков долгосрочных вложений должны установить постоянный контроль за своевременным поступлением возвратных сумм, предусмотренных в сводных сметах и в сметно-финансовых расчетах сроков. При выявлении случаев, когда планами финансирования не предусматривается поступление этих сумм, должны быть приняты меры по их включению в эти планы в качестве источника финансирования.

Контроль за снижением стоимости строительства должен проводиться планомерно и систематически. В сжеквартальных планах работы контрол и отделений банков должны включаться мероприятия по осуществлению контроля за снижением стоимости строительства.

Чтобы во-время вскрывать допускаемое отдельными организациями неправильное расходование средств, невыполнение планов и другие недостатки в строительстве, необходимо ежемесячно производить сплошную проверку всей поступающей от строек и подрядных организаций отчетности. Данные проверок этой отчетности должны быть полностью использованы в контрольной работе учреждений банков.

Снижение стоимости строительства является задачей первостепенной народнохозяйственной важности. Работники строительных организаций и банков долгосрочных вложений должны усилить работу по выявлению и мобилизации всех внутренних резервов для безусловного выполнения заданий пятого пятилетнего плана по ускорению строительства, укреплению режима экономики на стройках и снижению стоимости строительных работ.

Контроль рублем в народном хозяйстве

В директивах XIX съезда Коммунистической партии Советского Союза по пятому пятилетнему плану поставлена задача: «Неуклонно приводить на всех больших и малых участках хозяйственного строительства режим экономии, повышать рентабельность предприятий».

Стражайший учет хозяйственных ресурсов и контроль за их правильным и эффективным использованием является основным требованием социалистического хозяйствования. В. И. Ленин неоднократно указывал на необходимость установления стражайшего учета общественного продукта и контроля за его использованием.

Отечества коренным интересам трудящихся, учет и контроль при социализме носят подлинно массовый характер, опираются на творческую политическую и производственную активность миллионов трудящихся. Важнейшей формой общественного контроля в Советском Союзе является широкое развитие социалистического соревнования, борьба новаторов производства против устаревших технических норм, за достижение высокого уровня производительности труда, эффективное использование машин и оборудования, экономное расходование материальных и финансовых ресурсов.

Важное место в организации учета и контроля при социализме принадлежит контролю рублем за производством, распределением и обращением общественного продукта. Контроль рублем, способствуя наиболее полному выявлению имеющихся в народном хозяйстве ресурсов и их полному использованию в интересах всего общества, отвечает требованиям основного экономического закона социализма и закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства.

Осуществление контроля рублем в условиях социалистического общества связано с действием, в ограниченной сфере, закона стоимости. В социалистическом хозяйстве, помимо натурального учета, применяется также стоимостной учет, используемый для целей планирования, оперативного руководства и контроля за производством и распределением продукции.

Учет действий закона стоимости, как показал И. В. Сталин в своем труде «Экономические проблемы социализма в СССР», учет наших хозяйственников искать, находить и использовать скрытые резервы, таящиеся в недрах производства, учит систематически улучшать методы производства, снижать себестоимость производства, осуществлять хозяйственный расчет и добиваться рентабельности предприятий.

Используя деньги, как меру стоимости, социалистическое государство осуществляет контроль рублем за производством и распределением общественного продукта, обеспечивая успешное выполнение установленных хозяйственных планов, наиболее рациональное и экономное использование материальных, трудовых и денежных ресурсов.

Контроль рублем осуществляется в ходе финансового планирования и прежде всего при формировании и выполнении государственного бюджета СССР—основного и ведущего финансового плана социалистического государства, в процессе образования доходов хозяйства, при его бюд-

жетном финансировании, а также при кредитовании. Повседневный контроль рублем проводится предприятиями и организациями в ходе их хозяйственной деятельности — через систему хозяйственного расчета и в частности при выполнении договорных обязательств между поставщиками и потребителями.

Вместе с развитием и укреплением социалистической экономики расширяется и улучшается постановка контроля рублем в народном хозяйстве. В послевоенный период усиленно контролю рублем во всех отраслях общественного производства способствовали неуклонный рост покупательной силы советского рубля и повышение его роли в народном хозяйстве, достигнутые в результате успешного выполнения планов восстановления и развития народного хозяйства, систематического снижения государственных розничных цен на предметы массового потребления и оптовых цен на средства производства.

Укрепление денежного обращения в результате систематического снижения государственных розничных цен на предметы массового потребления и более рационального построения оптовых цен на средства производства ведет к тому, что все функции, выполняемые деньгами, получают свое дальнейшее развитие и со все большей эффективностью используются Советским государством для контроля рублем за производством и обращением.

Исклучительно большое значение для усиления контроля рублем имеют проведенные мероприятия по расширению прав министров. Эти мероприятия, создавая благоприятные условия для более оперативного и конкретного руководства работой предприятий, повышают ответственность министерств и предприятий за правильное и эффективное использование предоставленных им государственных средств, за систематическое проверку хода выполнения плана, выявление и использование внутренних резервов для безусловного выполнения всех количественных и качественных показателей государственного плана.

Осуществление контроля рублем за производством и распределением в целом ложит большие задачи на финансовые органы и кредитные учреждения. В решениях XIX съезда партии поставлены задачи: «Усилить контроль рублем со стороны финансовых органов за выполнением хозяйственных планов и соблюдением режима экономии». Для этого необходимо прежде всего обеспечить такой порядок мобилизации средств в Государственный бюджет, а также финансирования и кредитования предприятий, при котором предприятия и хозяйствственные организации находились бы под постоянным контролем со стороны финансово-кредитных органов.

Финансовые органы должны усилить свою работу по контролю за выполнением министерствами, главками, предприятиями, стройками и другими хозяйственными организациями заданий по снижению себестоимости продукции и росту накоплений, улучшить кредитное обслуживание и состояния расчетов в народном хозяйстве, усилить контроль за финансовой деятельностью хозяйственных и бюджетных организаций и за своевременным поступлением платежей в бюджет.

Контроль рублем играет важную роль в осуществлении экономической политики социалистического государства, в решении задач хозяйственного строительства. В выступлении Председателя Совета Министров Союза ССР товарища М. Г. Малenkova на Пятой сессии Верховного Совета СССР дано всестороннее обоснование неотложных задач, поставленных Центральным Комитетом партии и Советским правительством в области промышленности и сельского хозяйства. Всемирно развивая и дальние тяжелые индустрии, основу основ нашей социалистической экономики, необходимо организовать теперь кругой подъем производства предметов народного потребления. Для этого надо форсировать развитие легкой и пищевой промышленности, обеспечить дальней-

шее развитие и подъем сельского хозяйства, снабжающего население продовольствием, а легкую промышленность сырьем. Для того, чтобы успешно разрешить эти важнейшие задачи, необходимо повысить уровень всей нашей хозяйственной и организационной работы. Усиление контроля рублем за производством и распределением является важным условием улучшения хозяйственной деятельности предприятий и организаций и в первую очередь — выполнения ими заданий по снижению себестоимости, являющейся основным показателем, характеризующим качество всей работы предприятия.

Осуществление контроля рублем служит серьезным экономическим рычагом для воздействия на хозяйственную деятельность предприятий и организаций в целях успешного выполнения государственных планов развития народного хозяйства.

* * *

Контроль рублем распространяется на все стороны хозяйственной деятельности предприятий и организаций, служит важным орудием учета и планирования всего процесса общественного производства.

Весьма серьезное значение в этом отношении принадлежит финансовому планированию, охватывающему Государственный бюджет, финансовые предприятия и отрасли народного хозяйства, ресурсы кредитных организаций, государственного страхования и системы сберегательных касс.

Выражая в денежной форме основные элементы производства, распределения и обращения общественного продукта, финансовое планирование дает возможность более оценить ресурсы для расширения производства, установить необходимую связь между различными элементами производственных планов, выявить имеющиеся в хозяйстве резервы экономии и снижения затрат. При помощи финансов социалистическое государство осуществляет учет и контроль за производством, распределением и обращением, оказывая активное воздействие на выполнение хозяйственных планов.

Финансовое планирование занимает важную роль в осуществлении балансового метода планирования народного хозяйства, обеспечивающего необходимое соответствие между его отдельными элементами и контролем за соблюдением предусмотренных планом народнохозяйственных пропорций.

Ведущее место государственноного бюджета в системе финансового планирования, а, следовательно, его большое значение в осуществлении контроля рублем определяется, прежде всего, тем, что советский бюджет находится в прямой, органической связи со всем процессом общественного производства и обслуживает потребности хозяйственного и культурного строительства в нашей стране. Государственный бюджет СССР служит важным орудием распределения национального дохода страны в целях обеспечения максимального удовлетворения постоянно растущих материальных и культурных потребностей всего общества, в соответствии с требованиями основного экономического закона социализма.

Организуя через бюджет распределение значительной части национального дохода страны, социалистическое государство осуществляет контроль за процессом его образования, распределения и использования. Советский бюджет охватывает контролем все основные стороны хозяйственной деятельности предприятий и организаций.

Серьезное значение в этом отношении принадлежит таким формам чистого дохода социалистического хозяйства, как налог с оборота и прибыль, образование которых отражает выполнение предприятиями и организациями установленных им планов производства и реализации продукции и заданий по снижению ее себестоимости.

Налог с оборота является по своему существу доходом всего социалистического общества, концентрируемым полностью в ресурсах бюджета. Ставки налога с оборота дифференцируются по отдельным группам товаров, в зависимости от оптовых и розничных цен и с учетом планируемого для отдельных отраслей хозяйства уровня рентабельности. Поступления налога с оборота зависят в основном от объема выпущенной и реализованной промышленной и сельскохозяйственной продукции и связанных с известной степенью, с качеством производимых товаров, поскольку оно влияет на скорость реализации товаров и отражается на их сортности. Взимание налога с оборота служит, следовательно, важным средством контроля за ходом выполнения планов производственных предприятий и творческих организаций и способствует улучшению их работы. Невыполнение установленных планов поступлений налога с оборота может указывать либо на отклонения от планов производства или реализации отдельных видов товаров, связанные с недостатками работы предприятий или торговой сети, либо на затруднения в расчетах, отражающие те или иные ненормальности в хозяйственно-финансовой деятельности, либо, наконец, на нарушения финансовой дисциплины со стороны плательщиков налога. Во всех этих случаях финансовые органы должны ставить вопрос о принятии мер, обеспечивающих выполнение плана.

Другая часть доходов социалистического хозяйства — прибыль, не отличающаяся от налога с оборота по своей экономической сущности, имеет вместе с тем некоторые особенности. Образование прибыли зависит, как известно, не только от выпуска и реализации продукции, но также, в значительной степени, от результатов всей хозяйственно-финансовой деятельности предприятий и организаций, прежде всего — от выполнения заданий по снижению себестоимости продукции и соблюдения режима экономии.

Так как часть прибыли предприятий и организаций используется для обеспечения их же затрат, предусмотренных балансом доходов и расходов, то прибыль приобретает форму доходов данных предприятий и организаций. Экономическим основанием применения подобной формы доходов служит передача социалистическим государством принадлежащих ему средств производства в пользование отдельных предприятий и организаций, действующих на началах хозяйственного расчета. Образование доходов предприятий и организаций, т. е. из прибыли, служит важным материальным стимулом укрепления хозрасчета и способствует усилению контроля рублем за хозяйственно-финансовой деятельностью предприятий.

В распоряжении предприятий и организаций, находящихся на хозяйственном расчете, остается, согласно утверждаемым балансам доходов и расходов, часть их прибыли в форме отчислений в фонд директора, а также на капитальные вложения прирост оборотных средств, т. е. на мероприятия по расширению производства и удовлетворению материальных и культурных потребностей работниками предприятий.

В 1953 году в распоряжении предприятий и министерств остается 33,2 миллиарда рублей или 29,8% общей суммы их прибылей. При этом за счет собственных ресурсов предприятий будет обеспеченно 31,7% общей суммы затрат на капитальные вложения, 71,5% общей суммы прироста оборотных средств, что является важным стимулом дальнейшего снижения себестоимости и увеличения денежных накоплений, а также будет способствовать усилению контроля рублем за выполнением качественных заданий плана.

Государственный бюджет ССРР, получая часть создаваемых в хозяйстве денежных накоплений в виде отчислений от прибыли, осуществляет при этом контроль рублем за образованной прибылью предприятий. В осуществлении этого контроля значительная роль принадлежит рассмотрению проектов балансов доходов и расходов в процессе составления бюджета анализу месячных, квартальных и годовых отчетов

предприятий и министерств. В ходе этой работы происходит уточнение проектировок предприятий, министерств и плановых органов, выявляются имеющиеся в хозяйстве резервы снижения себестоимости, разрабатываются мероприятия, обеспечивающие улучшение работы и выполнение установленных планов.

Государственный бюджет ССРР осуществляет повседневный контроль рублем также в ходе финансирования предусмотренных планом затрат, прежде всего по линии капитальных вложений и прироста оборотных средств. Это достигается посредством применения такого порядка отпуска средств, который обеспечивает наиболее эффективное использование как бюджетных, так и собственных ресурсов хозяйства,

При финансировании затрат на строительство финансовая система в лице, прежде всего, банков долгосрочных вложений следит за тем, чтобы отпускаемые средства соответствовали фактическому выполнению плана строительно-монтажных работ и чтобы их оплата производилась исходя из установленных смет, норм и расценок. Контроль рублем за строительством способствует повышению эффективности капитальных вложений и их экономическому использованию.

* * *

Контроль рублем является важнейшим средством укрепления хозяйственного расчета в работе предприятий и организаций.

Хозяйственный расчет предполагает, как известно, что социалистические предприятия обеспечивают в основном свои производственные затраты за счет собственных ресурсов, получаемых из выручки от реализованной продукции. Если производство продукции не завершено или она не реализована, то предприятие не имеет средств, необходимых для возмещения произведенных затрат. Таким образом, контроль рублем создает прямую материальную заинтересованность предприятия и его работников в безусловном выполнении заданий государственного плана по производству и реализации продукции. Контроль рублем способствует, следовательно, выполнению установленных планов, служит одним из средств укрепления государственной плановой дисциплины.

Важным методом контроля рублем за выполнением установленных планов выпуска и реализации продукции является система договорных отношений между предприятиями и организациями. В договорах предусматриваются обязательства со стороны поставщиков — о поставке продукции определенного ассортимента и качества и в обусловленные договором сроки, в соответствии с планом, и со стороны потребителя (заказчика) — об оплате поставленной продукции в установленные сроки. Эффективность этой формы взаимного контроля рублем за выполнением предприятиями обязательств усиливается еще и тем, что договаривающиеся стороны несут материальную ответственность за нарушение условий договоров, в первую очередь — о поставке товаров и за задержку платежей, — в виде уплаты соответствующих сумм штрафов, пени и неустойки.

Значительные суммы штрафов, уплачиваемых некоторыми предприятиями и организациями за нарушение договорных обязательств, свидетельствуют о серьезных нарушениях договорных обязательств отдельными предприятиями и хозяйственными организациями и указывают на слабую договорную дисциплину некоторых хозяйственников. Так, предприятия рыбной промышленности в 1952 году уплатили штрафов, пени и неустойки за поставленную проплывацию — 211 миллионов рублей и получили в свою очередь от других предприятий за подобные нарушения — 139 миллионов рублей.

Большая доля ответственности за укрепление договорной дисциплины ложится на министерства и их главные управления, которые должны

контролировать выполнение договорных обязательств подчиненными им предприятиями и принимать меры, обеспечивающие выполнение заключенных договоров.

Контроль рублем за работой предприятий и организаций должен способствовать выполнению заданий по снижению себестоимости продукции и планов роста накоплений, обеспечивать строгий режим экономии в использовании материальных, трудовых финансовых ресурсов, стимулировать материальную заинтересованность работниками предприятий в выполнении государственных заданий по снижению себестоимости и росту внутрипромышленных накоплений. Контроль рублем должен сыграть важную роль в борьбе с преамбюльным отношением к вопросам себестоимости продукции со стороны многих хозяйственных руководителей и в обеспечении ее систематического снижения.

XIX съезд Коммунистической партии указал на серьезные недостатки в планировании себестоимости, которые приводили к искусственному повышению норм расхода сырья и материалов и к необоснованному увеличению показателей трудоемкости изделий. Так, например, на Харьковском тракторном заводе при планировании на 1952 год себестоимости одного из типов тракторов было предусмотрено расход 6 031 килограммов черных металлов против фактических затрат за предшествующий год в 6 012 килограммов, что свидетельствует об отсутствии необходимой проверки плановых расчетов.

Устранение этих недостатков требует повышения качества планирования по каждому отдельному элементу затрат, всестороннего учета норм использования оборудования, сырья и материалов, достигнутых передовыми предприятиями, и путей снижения трудоемкости изделий.

Контроль рублем за использованием материальных ценностей в народном хозяйстве предполагает задачу обеспечить экономное расходование сырья, топлива, электроэнергии в производстве. Важным методом контроля за расходованием сырья, топлива и электроэнергии служит нормирование их затрат, установление определенных норм расходования отдельных видов материалов на различных стадиях производственного процесса. Плановые нормы затрат материалов должны опираться на анализ отчетных данных о расходовании материальных ценностей за предшествующий период и учитывать опыт экономии затрат, достигнутый передовыми предприятиями и новаторами производства. Большое значение в деле экономичного расходования материалов имеет развитие массового движения за экономию на каждой производственной операции, применение наиболее рациональной конструкции машин и других видов оборудования, обеспечивающей снижение затрат металла и других материалов, борьба с браком. Серьезные результаты дает применяемая в отдельных отраслях хозяйства система материального поощрения работников за экономию против установленных норм расхода горючего, топлива и электроэнергии.

Необходимым условием эффективности контроля рублем за экономичным расходованием материалов является правильная постановка учета расходования материальных ценностей, дающая возможность располагать фактическими данными об использовании этих ценностей и своевременно сигнализировать о допускаемых нарушениях.

Результаты борьбы за экономию материалов непосредственно отражаются на показателях хозяйственно-финансовой деятельности промпредприятий и на размере их накоплений. Анализ отчетных данных о себестоимости и накоплениях дает возможность как хозяйственным, так и финансовым органам выявлять допущенные нарушения установленных норм и добиваться устранения этих нарушений. Кроме того, в некоторых случаях на финансовые органы, в лице учреждений Госбанка и банков долгосрочных вложений, возложена обязанность текущего контроля за использованием некоторых видов материальных ценностей, например,

горючего в машино-тракторных станциях, строительных материалах и др.

Важным объектом контроля рублем является фонд заработной платы, устанавливаемый для производственных, торговых и других предприятий и организаций, а также для административно-управленческих органов. Осуществляя непосредственное руководство развитием всего хозяйства, социалистическое государство определяет в плановом порядке численность работников и фонды заработной платы для всего народного хозяйства и его отраслей, исходя из планов развития отдельных отраслей, а также с учетом заданий по повышению производительности труда. Каждое министерство в свою очередь устанавливает численность и фонды заработной платы для отдельных предприятий, организуя контроль за их соблюдением.

Необходимым условием эффективности контроля рублем за численностью работников и фондами заработной платы является правильное их планирование с учетом имеющихся резервов роста производительности труда.

На XIX съезде партии было указано на недопустимость необоснованного увеличения показателей трудоемкости изделий, имеющего своим результатом замедление затрат труда на единицу вырабатываемой продукции, а следовательно, и фондов заработной платы.

Каждое предприятие обязано в своей производственно-финансовой деятельности строго руководствоваться установленной численностью работников, фондами заработной платы и не допускать их нарушения. Контроль за соблюдением плановой численности работников и фондом заработной платы и за их использованием возлагается прежде всего на министерства, ответственные за правильную организацию труда и экономное использование фондов заработной платы. Этот контроль должен быть направлен на строгое соблюдение установленной численности работников и на оплату труда в соответствии с принятymi нормами и расценками. Так как оплата труда на государственных предприятиях производится в денежном выражении, то она служит своеобразной формой контроля рублем со стороны социалистического государства за количеством и качеством труда всех участников социалистического производства. Этот контроль осуществляется как в отношении каждого отдельного работника, участвующего в социалистическом производстве, так и в отношении целых коллективов работников предприятий и отраслей хозяйства. В отношении отдельных участников социалистического производства контроль рублем обеспечивается путем такой организации нормирования труда и расценок, которая, опираясь на опыт передовиков производства, стимулирует непрерывный рост производительности труда.

Большие задачи в области контроля рублем за фондами заработной платы возложены на финансовые органы и учреждения Государственного банка и банков долгосрочных вложений.

Кредитные учреждения должны производить выдачу денежных средств на выплату заработной платы в строгом соответствии с утвержденным фондом заработной платы и с учетом выполнения производственной программы, что обеспечивает необходимый банковский контроль за использованием фонда заработной платы.

Действующая система банковского контроля за использованием фондов заработной платы допускает выдачу средств на покрытие перерасхода фонда заработной платы при невыполнении предприятием месячной программы в первый раз, однако при условии, что в последующий месяц предприятие примет необходимые меры по ликвидации перерасхода и приведет расходование фондов заработной платы в соответствие с фактическим выполнением производственной программы. В случаях повторного перерасхода фонда заработной платы против фактически выполненной предприятием месячной программы, учреждения Госбанка могут выдать

вать предприятию средства на покрытие его перерасхода лишь с разрешением руководителя главного управления (треста) и при этом перерасход должен быть возмещен путем перераспределения фонда заработной платы внутри главного управления (треста).

Следует отметить, что отдельные предприятия допускают весьма значительные перерасходы фондов заработной платы в результате невыполнения местеских планов производства, нарушенний в организации труда, наличия сверхплановой численности рабочих и служащих. При этом отдельные министерства и их главные управления не ведут необходимой борьбы с этими нарушениями и выдают иногда предприятиям разрешения на покрытие перерасходов фондов заработной платы без принятия необходимых мер, обеспечивающих в дальнейшем экономное расходование средств.

Кредитные учреждения не всегда проявляют необходимую строгость в осуществлении возложенных на них обязанностей, а некоторые из них не следят за тем, чтобы своевременно возмещались суммы перерасхода, допущенные отдельными министерствами. Имеются случаи, когда отдельные конторы Государственного банка по несколько раз в год покрывают перерасходы средств, допущенные некоторыми предприятиями, и не следят за тем, чтобы предприятия проводили меры, обеспечивающие устранение причин, вызывающих перерасходы фондов заработной платы. Кроме того, такие крупные отрасли народного хозяйства, как железнодорожный транспорт и торговля, до настоящего времени почти не включены в систему банковского контроля за фондами заработной платы. Все это говорит о том, что система контроля рублей за использование фондами заработной платы нуждается в улучшении, которое должно ити в по линии усиления контроля министерств за правильностью планирования и использования фондов заработной платы на предприятиях, расширения контроля за использованием фондов заработной платы на отраслях, им еще не охваченных (торговля и железнодорожный транспорт), усиления контроля финансовых органов и кредитных учреждений за использованием фондами заработной платы. Следует также рассмотреть вопрос о целесообразности некоторого ограничения прав банков на покрытие перерасходов фондами заработной платы, допускаемых отдельными предприятиями.

Важной формой контроля рублей за использованием фондами заработной платы является строгое лимитирование численности и расходов на содержание административно-управленческого аппарата. Представление министерствам СССР права утверждать структуру и штаты административно-управленческого персонала предприятий, строек, трестов и организаций, в пределах установленной министерством численности административно-управленческого персонала и фонда заработной платы, с соблюдением схем должностных окладов, возлагает на них обязанность более глубоко изучать структуру и содержание работы отдельных звеньев управленческого аппарата и добиваться из всевременного сокращения путем наиболее рациональной организации работы.

Серьезные залоги в этой области возлагаются и на финансовые органы, которые должны при рассмотрении смет, финансовых планов и отчетов, в ходе регистрации административно-управленческого персонала и смет, а также при проведении ревизий, выявлять резервы упрощения аппарата и сокращения расходов на его содержание.

• • •

Необходимым условием эффективности контроля рублей за производством, распределением и обращением является правильная организация финансовой работы предприятий, в особенности правильная организация использования их денежных накоплений, собственных оборотных средств и кредитов банков.

Развитие социалистической экономики сопровождается значительным ростом собственных ресурсов предприятий в виде прибыли, амортизационных отчислений, мобилизации внутренних ресурсов и др. В результате увеличения объема производства и снижения себестоимости продукции сумма прибылей предприятий и хозяйственных организаций выросла с 70,7 миллиардов рублей в 1950 году до 111,5 миллиардов рублей по плану на 1953 год. Увеличение основных фондов предприятий, в результате крупных капитальных вложений во все отрасли народного хозяйства, определяет также значительный рост суммы амортизационных отчислений.

На 1953 год собственные средства предприятий в виде прибыли, оставляемой в распоряжении предприятий, амортизационных отчислений и других средств, определены в сумме почти 98 миллиардов рублей.

Контроль за использованием собственных ресурсов предприятий — их прибылей и амортизационных сумм занимает важное место в системе контроля рублей за хозяйственной и финансовой деятельностью предприятий. Этой задаче в полной мере отвечает действующая система распределения прибылей, согласно которой значительная их часть остается в распоряжении предприятий, что усиливает их материальную заинтересованность в выполнении плана накоплений.

Однако в ряде случаев отдельные министерства недостаточно используют этот важный метод контроля рублей и определяют размер отчислений от прибылей отдельных предприятий в бюджет без должного учета возможности использования средств на покрытие затрат предприятий. В результате этого, наряду с большими размерами отчислений от прибылей в бюджет, этим же предприятиям ассигновуются значительные суммы на финансирование предусмотренных планом капитальных вложений и притор обортных средств. Такой порядок не способствует укреплению контроля рублей за снижением себестоимости продукции и образованием накоплений и может быть оправдан лишь в том случае, когда время образования накоплений не совпадает с периодом вложений.

Кроме того, известны факты, когда министерства и их главные управления дают отдельным предприятиям задания о внесении в бюджет отчислений от прибылей, не считаясь с суммами отчислений, установленных балансом доходов и расходов.

Устранение этих недостатков в организации распределения прибылей создаст большую заинтересованность предприятий в результатах своей финансовой деятельности и будет способствовать усилению контроля рублей за выполнением хозяйственных планов.

Серьезным препятствием к укреплению хозяйственного расчета и созданию необходимых стимулов для дальнейшего увеличения накоплений является наличие в промышленности значительного числа убыточных предприятий, у которых себестоимость продукции выше установленных цен на их продукцию. Убытки таких предприятий покрываются за счет рентабельных, хорошо работающих предприятий. Очень много убыточных предприятий и велики убытки в угольной и лесной промышленности. В 1952 году убыткинерентабельных промышленных предприятий составили 16 миллиардов рублей. Значительные убытки допустилинерентабельные предприятия в первом полугодии 1953 года.

Такое положение, когда часть доходовнерентабельных предприятий образуется из сумм, поступающих от министерств, подрывает основы хозяйственного расчета и ослабляет заинтересованность таких предприятий в улучшении своей финансово-хозяйственной деятельности.

Отрицательное влияние этого способа формирования средств предприятий на осуществление контроля рублей за производством усугубляется еще и тем, что министерства и их управление передко предоставляют предприятиям необходимые им средства без должного учета результатов выполнения планов и других показателей их работы. Так, согласно

действующему в Министерстве угольной промышленности порядку, удержание плановых прибылей на покрытие убытков производится в размерах, установленных для отдельных трестов на каждую тонну отгруженного топлива, без учета того, что изъятие этих средств должно производиться в пределах сумм, предусмотренных в балансах доходов и расходов предприятий. Это означает по сути дела изъятие сверхплановых прибылей у хорошо работающих шахт, перевыполняющих производственную программу, для финансирования шахт, не выполняющих своих производственных заданий.

Министерства и их главные управления должны принимать решительные меры к сокращению числа нерентабельных предприятий и размера их убытков, что может быть достигнуто на основе правильного распределения программы производства по предприятиям в соответствии с их специализацией, повышения технической вооруженности предприятий и улучшения их работы.

Каждое предприятие, находящееся на хозяйственном расчете, наделено собственными оборотными средствами, обеспечивающими создание запасов материальных ценностей, необходимых для выполнения производственной программы. Решающее влияние на состояние и использование оборотных средств предприятий оказывает выполнение производственных планов предприятий, заданий по снижению себестоимости продукции и образованию накоплений. Использование оборотных средств предприятий отражает также их расчеты с поставщиками и заказчиками и состояние финансовой дисциплины.

Нарушения планов производства и реализации продукцииineизбежно вызывают оседание материальных ресурсов на предприятиях в виде сырья, материалов или готовой продукции в размерах, превышающих нормативы, и приводят к замедлению оборачиваемости оборотных средств. Невыполнение заданий по снижению себестоимости продукции приводит к тому, что оборотные средства предприятий используются не по назначению и служат источником покрытия образовавшихся убытков и потерь.

С другой стороны, недостатки в использовании оборотных средств в виде, например, больших сумм сверхнормативных запасов сырья, материалов и готовых изделий, свидетельствуют о том или ином нарушении в финансово-хозяйственной деятельности предприятий и ведут к тому, что предприятия испытывают затруднения при расчетах с поставщиками и вынуждены ограничить свои затраты. Усиление контроля рублем за производством и обращением будет способствовать сохранению оборотных средств на уровне установленных нормативов и систематическому ускорению их оборачиваемости. Поэтому правильное использование оборотных средств должно быть предметом постоянного внимания со стороны руководителей предприятий.

Большое влияние на организацию использования оборотных средств должны оказать министерства и их управления, которым предоставлены широкие права в области нормирования, перераспределения излишков и использования временно-свободных средств предприятий, а также по использованию бюджетных ассигнований и банковских кредитов. Министерства могут перераспределять между предприятиями, организациями и главными управлениями излишки собственных оборотных средств по месячным и квартальным балансам, использовать на срок не свыше трех месяцев временно свободные оборотные средства одних предприятий и организаций для других, с уплатой предприятиям и организациям за использование их временно-свободных средств того же процента, который выплачивается банкам. Министры могут также изменять нормативы собственных оборотных средств предприятий по статьям в пределах общей суммы нормативов, установленных по плану министерства, создавая резерв для оказания предприятиям и хозяйственным организациям временной

финансовой помощи в размере до 3% норматива собственных оборотных средств, установленных годовым планом, и осуществлять ряд других мероприятий по использованию бюджетных ассигнований на прирост оборотных средств и по перераспределению собственных оборотных средств.

Министерствам разрешено направлять на оказание временной финансовой помощи предприятиям и хозяйственным организациям 25% той части сверхплановой прибыли предприятий и организаций, от которой производятся отчисления в бюджет. Таким образом, в распоряжении министерств концентрируются весьма значительные суммы, которые они могут эффективно использовать в процессе оперативного руководства работой предприятий. Важно, чтобы министерства предоставляли средства подведомственным предприятиям с учетом результатов их финансово-хозяйственной деятельности.

Большая роль в обеспечении контроля рублем за правильностью использования оборотных средств, выполнением хозяйственных и финансовых планов и состоянием расчетов принадлежит кредитным учреждениям, в первую очередь Госбанку ССР.

Банковские учреждения должны глубоко вникать в экономику и финансы предприятий и хозяйственных организаций, выявлять имеющиеся недостатки в организации их хозяйствственно-финансовой деятельности и оказывать эффективные меры воздействия для устранения этих недостатков. Важная роль Государственного Банка в осуществлении расчетов в хозяйстве и в контроле за хозяйственной деятельностью определяется тем, что Госбанк является расчетным центром страны и центром краткосрочного кредитования. Контроль рублем со стороны кредитных учреждений осуществляется прежде всего при предоставлении краткосрочного кредита, в ходе расчетов за поставленную продукцию, при отпуске средств на выплату заработной платы и в ряде других случаев. Предоставляя ссуды на потребности, связанные с нахождением материальных ценностей в пути, с сезонными процессами производства и на складе, с сезонными запасами сырья, материалов, готовых изделий и на другие цели, учреждения Государственного банка следят за выполнением производственных и финансовых планов предприятий и хозяйственных организаций и осуществляют контроль за использованием как заемных, так и собственных оборотных средств предприятий. Контроль рублем со стороны банковских учреждений производится также при осуществлении ими расчетных и кассовых операций за поставленную продукцию, выполнении работы и в рядах других случаев.

При осуществлении кредитных, а также расчетных и кассовых операций, кредитные учреждения проверяют своевременность расчетов за поставленную продукцию, выполнение обязательств хозяйственных организаций перед бюджетом и банками, выявляют причины неплатежей в хозяйстве, побуждают предприятия изыскивать внутренние резервы более рационального использования материальных ценностей, выполнения плана выпуска продукции и ее своевременной реализации потребителям. Возможность активного воздействия учреждений банка на хозяйственно-финансовую деятельность предприятий и организаций обеспечивается также их правом применять кредитные санкции, производить списание с расчетных счетов по обязательствам перед бюджетом и банком, а также в соответствующих случаях сумм, уплачиваемых предприятиями за поставленную продукцию.

Оказывая положительное влияние на хозяйственную деятельность предприятий и организаций, действующая практика кредитования и расчетов имеет вместе с тем ряд существенных недостатков, снижающих ее эффективность. Эти недостатки выражаются прежде всего в отсутствии при кредитовании необходимой дифференциации между предприятиями, выполняющими установленные планы, и предприятиями, которые не выполняют плана, допускают убытки и имеют сверхнорматив-

ные запасы материальных ценностей. Кредитные учреждения еще слабо воздействуют на хозяйственные организации в деле обеспечения своевременных расчетов между поставщиками и покупателями, не изучают причин неплатежей в хозяйстве.

Усиление роли кредитных учреждений в осуществлении контроля рублем требует совершенствования методов кредитования, расширения кредитных связей с отраслями народного хозяйства, повышения уровня экономической работы кредитных организаций.

Взаимоотношения между предприятиями и кредитными учреждениями должны в большей степени отвечать требованиям контроля рублем за ходом выполнения плана. Для этого предприятия, выполнившие свои производственные и финансовые планы, должны быть поставлены в отношении получения кредитов в лучшие условия по сравнению с предприятиями, не выполнившими планов. Плохо работающие предприятия должны ставиться в условия, требующие от них принятия действенных мер по улучшению своей работы и выполнению хозяйственных и финансовых планов. Одной из мер воздействия на эти предприятия может быть, в частности, переход их на аккредитованную форму расчетов с иногородними поставщиками, а также применение режима ответственного хранения неоплаченных товаров и материалов.

Большое значение для улучшения банковского кредита будет иметь также расширение кредитных связей с теми отраслями народного хозяйства, которые до настоящего времени еще слабо связаны с банком. Это относится прежде всего к отраслям тяжелой промышленности, в которых долей веса кредита Государственного банка в покрытии нормируемых запасов материальных ценностей составляет 6—7% против 50—60% легкой и пищевой промышленности.

Большие задачи стоят перед кредитными учреждениями в деле обеспечения своевременных расчетов и ликвидации неплатежей в хозяйстве. Положительные результаты в этом отношении дает, как показала практика, периодическое проведение расчетов на основе зачета взаимных требований хозяйственных организаций, осуществляемых через кредитные учреждения. Дальнейшее расширение расчетов также будет способствовать усилению контроля рублем в народном хозяйстве.

* * *

Задачи выполнения пятого пятилетнего плана развития СССР требуют дальнейшего улучшения и совершенствования форм и методов контроля рублем за производством, распределением и обращением.

Усиление контроля рублем в народном хозяйстве должно быть направлено на соблюдение строжайшего режима экономии в расходовании материальных, финансовых и трудовых ресурсов, на выявление и использование имеющихся в хозяйстве резервов, на укрепление государственной плановой и финансовой дисциплины. Осуществление этих задач вызывает необходимость повышения роли финансовых органов в контроле рублем за выполнением хозяйственных планов и снижением себестоимости продукции.

Важная роль, напрежнему должна принадлежать системе платежей хозяйства — налогу с оборота, отчислениям от прибылей и других формам платежей, при помощи которых финансовые органы имеют возможность следить за ходом выполнения плановых заданий и своевременно ставить вопрос в случае их нарушений. Серьезное значение в этой связи приобретает вопрос об обеспечении наиболее правильного и рационального распределения прибылей предприятий с целью стимулирования их материальной заинтересованности в результатах своей работы.

Большой важности задачи в отношении усиления контроля рублем стоят перед кредитными учреждениями, которые должны расширить свои

кредитные связи с хозяйством, в особенности с тяжелой промышленностью, более активно воздействовать на хозяйство путем предоставления преимущества при кредитовании хорошо работающим предприятиям и усиления санкций по отношению к предприятиям, не выполняющим установленные им планы, обеспечить бесперебойные расчеты между отраслями хозяйства и предприятиями и ликвидацию неплатежей поставщиками и банкам.

Усиление контроля рублем в народном хозяйстве будет способствовать повышению уровня руководства хозяйственной деятельностью, дальнейшему совершенствованию методов социалистического хозяйствования, успешному выполнению государственных планов.

Об улучшении экономической работы в местных плановых комиссиях

Поставленные Партией и Правительством новые задачи дальнейшего подъема социалистической экономики и повышения благосостояния народа, выдвигают необходимость улучшения всей работы по планированию хозяйства и проверке выполнения планов, в том числе улучшения работы плановых органов на местах.

За последние годы местные плановые комиссии проделали значительную работу по устранению многих крупных недостатков в планировании хозяйства, улучшили составление проектов годовых планов и больше уделяют внимания выявлению и использованию резервов для дальнейшего роста и укрепления всех отраслей хозяйства.

Однако в практике работы некоторых облпланов, краевидланов и гостпланов АССР еще имеются серьезные недостатки, уровень их экономической работы еще значительно отстает от возросших требований к планированию местного хозяйства.

Отдельные плановые комиссии при составлении планов нередко определяют задания по производству без учета должной загрузки имеющихся производственных мощностей, недостаточно выявляют местные ресурсы сырья и в ряде случаев равняются не на передовые нормы, а на «уровень места» в производстве.

Так, например, Крымский облплан при составлении проекта плана на 1953 год предусматривает по промышленности местного подчинения выпуск кирпича-сырья, добавку угла и вывозку древесины в таких объемах, при которых мощности кирпичных заводов загружались лишь на 90%, мощности угольных шахт — на 90%, а мощности лесозаготовительных предприятий — на 70—80%. Предприятия ориентированы на явное недопользование имеющихся возможностей роста производства. Произошло это потому, что облплан не проверил производственных мощностей по каждому предприятию и степени их использования и в своих проектировках опирался, главным образом, на оценку ожидаемого выполнения плана за предыдущий год. Но и ожидаемое выполнение плана за предыдущий год было определено неправильно — в виде итога фактического выпуска продукции за первое полугодие отчетного года и запланиченного плана на второе полугодие.

Для того, чтобы избежать подобных ошибок и обеспечить составление планов производства, полностью отвечающих новым задачам подъема нашей промышленности, необходимо в каждом облплане усилить изучение данных о состоянии и использовании производственных мощностей и сырьевой базы по всем предприятиям, глубоко изучать возможности улучшения использования имеющегося оборудования и сырья, выявлять пути внедрения в производство передовых норм.

При разработке проектов плана по промышленности местного подчинения следует исходить из необходимости решительного повышения уровня механизации производственных процессов. Наряду с внедрением новых высокопроизводительных машин и механизмов, важным резервом

роста производительности труда и улучшения использования производственных мощностей является «малая механизация» ручных процессов. Для этого имеются большие возможности. Необходимо использовать, в установленном порядке, демонтированное и неуставновленное оборудование союзных предприятий, организовать изготовление простейших приспособлений и установок широко привлечь собственные накопления и кредиты банков для финансирования работ по механизации труда.

Большое значение для дальнейшего улучшения работы местной и кооперативной промышленности имеет проведение правильной специализации предприятий, а в отдельных случаях — укрупнение мелких, нефтегазовых, параллельно работающих мастерских и предприятий. В настоящее время в большинстве областей имеется широкая развитая сеть предприятий и мастерских в каждом районе и городе, причем во многих случаях в одном и том же районе и городе имеются десятки однородных предприятий и мастерских одного и того же ведомства. В этих условиях целесообразно укрупнить ряд мелких и средних предприятий и обеспечить более четкую их специализацию с тем, чтобы устранил ненужный параллелизм.

Нужно также всемерно способствовать наращиванию производственных мощностей предприятий, в первую очередь по отраслям промышленности, где наличные производственные мощности сдерживают дальнейший рост выпуска продукции. Ввод в действие дополнительных мощностей — необходимое условие резкого увеличения выпуска на предприятиях республиканской и местной промышленности товаров народного потребления и других видов продукции.

Очень важное значение в работе местных плановых комиссий имеет мобилизация и использование местных видов сырья.

Обеспечение предприятий сырьем за счет местных ресурсов в ряде областей поставлено еще неудовлетворительно. Многие руководители местной и кооперативной промышленности все еще настроены эгидиически, стремятся работать главным образом на фондовом сырье и пренебрегают возможностями мобилизации местных ресурсов сырья. Между тем, в каждой области и крае имеются большие ресурсы местного сырья, использование которых дает возможность значительно увеличить производство разнообразных предметов потребления, строительных материалов и других видов продукции. Плановые комиссии должны способствовать развитию местной хозяйственной инициативы, помогать местной промышленности и промысловому кооперированию изыскивать ресурсы местного сырья, устанавливать в планах задания по его заготовке и переработке.

Наряду с этим, плановые комиссии должны больше уделять внимания вопросам экономического использования сырья. В планах необходимо предусматривать внедрение на предприятиях передовых норм расходования сырья и материалов, дающих возможность увеличить выход готовой продукции на каждую единицу затраченного сырья.

В нынешних условиях, когда в нашей стране решается величественная задача создания обилия предметов народного потребления, необходимо обеспечить ускоренные темпы развития производства этих товаров на предприятиях местной промышленности и промыслового кооперации.

В планах, разрабатываемых местными плановыми комиссиями, должен предусматриваться дальнейший значительный рост производства товаров народного потребления, повышение их качества и улучшение их ассортимента, освоение выпуска новых изделий, с целью наиболее полно удовлетворения спроса населения на все товары.

Многие плановые комиссии серьезно занимаются этими вопросами, выдвигают ценные предложения по увеличению производства товаров. Например, в текущем году Московский облплан по заданию облисполкома разработал мероприятие по увеличению выпуска товаров народного

потребления на предприятиях местной промышленности за счет более полного использования имеющихся местных ресурсов сырья. При этом было установлено задание — изготовить, дополнительно к принятому ранее плану, товаров народного потребления на сумму в 63 миллиона рублей. Воронежский облплан в текущем году выработал мероприятия, обеспечивающие дополнительный выпуск на предприятиях местной промышленности и промысловый кооперации товаров народного потребления из местного сырья на сумму в 17 миллионов рублей. Владимирский облплан подготовил предложение об увеличении выпуска на местных предприятиях этих товаров на сумму в 15 миллионов рублей. Такая же работа была проведена и многими другими местными плановыми комиссиями. Это дало возможность в целом по РСФСР установить на 1953 год дополнительное задание по выпуску товаров народного потребления из местного сырья и отходов промышленности на сумму около 480 миллионов рублей (в розничных ценах).

Разрабатывая план на 1954 год, плановые комиссии должны полностью учесть этот положительный опыт, предусмотреть значительный рост производства товаров народного потребления на всех предприятиях местной промышленности и промысловый кооперации и тем способствовать досрочному выполнению заданий пятилетнего плана по выпуску этих товаров в целом.

Одним из главных условий дальнейшего увеличения выпуска продукции на местных предприятиях является улучшение использования отходов производства, применяемых в качестве сырья на многих предприятиях республиканской и местной промышленности, особенно в производстве товаров широкого потребления.

Полное и всестороннее использование отходов для изготовления различных видов продукции является делом большой государственной важности. В этом состоит крупный резерв роста производства. Кроме того, использование отходов открывает большие возможности для комплексного развития промышленности во всех районах и сокращения на этой основе дальнейшего переработки продукции. Оно обеспечивает достижение дополнительной экономии в затратах труда на производство готовой продукции.

За последние годы проведен ряд мероприятий по улучшению использования отходов, установлению строгого порядка их учета и пресечению антигосударственной практики использования отходов не по назначению. Тем самым созданы дополнительные возможности для увеличения выпуска из отходов различных видов продукции.

Так, в Новосибирске, по инициативе и при участии горплана, в прошлом году был организован конкурс на лучшие предложения по использованию отходов. В результате конкурса местные организации получили много предложений по улучшению использования отходов, например, предложения о выработке пищевой уксусной кислоты и раствора для нитролаков из отходов уксусно-кислого натрия, об изготовлении дешевых покрытий для железных крыши из отходов газо-генераторной смолы, о производстве винсих замков из винсек и др.

Улучшение дела использования отходов дало возможность за последние годы значительно увеличить выпуск продукции. В РСФСР по плану 1953 года предусматривается довести переработку металлических отходов на предприятиях местной и кооперативной промышленности до 385 тысяч тонн, текстильных отходов — до 64 тысяч тонн и кожевенных отходов — до 11 тысяч тонн. В целом из отходов намечено выпустить товаров широкого потребления на сумму более 4 миллиардов рублей или почти на 10% больше, чем в прошлом году.

Задача плановых комиссий состоит в том, чтобы полнее выявлять отходы, систематически контролировать ход их реализации всеми предприятиями, разрабатывать и вносить на рассмотрение исполнкомов и Со-

ветов министров АССР предложения о мерах по реализации всех выделенных отходов.

Серьезным недостатком в работе промышленности местного подчинения является выпуск на ряде предприятий товаров низкого качества, которые не пользуются спросом населения. Охрана интересов советского потребителя, Правительство запретило торгующим организациям принять от промышленности товары, произведенные с отступлением от согласованного ассортимента и качества. Однако, несмотря на это, многие предприятия местной и кооперативной промышленности до сих пор продолжают производить ряд изделий низкого качества, не пользующихся спросом населения.

Плановые комиссии должны усилить контроль за выполнением установленных заданий по ассортименту и качеству продукции, тщательно рассматривать при составлении планов ассортимент изделий, производимой промышленностью местного подчинения, добиваться снятия с производства изделий низкого качества и замены их производством изделий высокого качества, разрабатывать конкретные мероприятия по улучшению отдельных каждого изделия.

При составлении проектов плана необходимо предусматривать высокие темпы развития производства кирпича, черепицы и других местных строительных материалов, причем это должно достигаться прежде всего за счет улучшения использования производственных мощностей, ликвидации «зузиков мест» на отдельных предприятиях и дальнейшей механизации трудоемких процессов производства. Необходимо также резко расширить производство эффективных видов кирпича, керамических блоков, а также заменителей кирпича, всевременно развивать производство силикатного кирпича, изготовление которого требует почти в два раза меньше топлива и себестоимость которого на 20% ниже себестоимости красного кирпича. Для ввода в действие мощностей по производству силикатного кирпича требуется примерно в 1,5 раза меньше капитальных вложений, чем по красному кирпичу. Нужно серьезно увеличить производство строительных материалов с тем, чтобы местная промышленность и промысловая кооперация полностью удовлетворяли потребности колхозов и совхозов в этих материалах.

Известно, что на местные плановые комиссии возложена работа по планированию не только производства, но и распределения кирпича и стекновых материалов на территории каждого края, области и республики. Эта работа осуществляется на основе составления баланса кирпича и стекновых материалов. Опыт прошлого года показал, что многие облпланы успешно справились с этой новой для них работой. Вместе с тем выявились и недостатки, которые необходимо устраниć.

Правильное составление баланса кирпича и стекновых материалов требует прежде всего полного учета всех ресурсов этих материалов, имеющихся в той или иной области. Между тем, факты показывают, что ресурсы кирпича и стекновых материалов не всегда полностью учитываются. В частности, имеются случаи недочета строительных материалов по предприятиям, находящимся в ведении отдельных хозяйственных и строительных организаций. Допускаются также неточные расчеты и самой потребности в кирпиче. Некоторые плановые комиссии проводят расчеты потребности без должной проверки заявок хозяйственных организаций, хотя при составлении этих заявок отдельные ведомства нарушают установленные нормативы использования кирпича в строительстве. Это приводит к завышению потребности в кирпиче и в других строительных материалах. Так, например, потребность в стекновых материалах на 1953 год, исчисленная Ильинским облпланом, оказалась завышенной на 40%.

При планировании местной топливной промышленности плановые комиссии должны исходить из необходимости наиболее полного удовлетворения потребностей местного хозяйства и населения за счет добычи

угли на местных шахтах, заготовки торфа на местных торфопредприятиях и всемерного развития добычи других видов местного топлива.

Существующее планирование промышленности местного подчинения, плановые комиссии должны уделять особое внимание всемерному расширению производства различных изделий для сельского хозяйства. Предприятия местной промышленности и промыслового кооперации должны полностью обеспечить потребности колхозов и совхозов в обозе, простейшем сельскохозяйственном инвентаре, простейшем оборудовании для механизации отдельных процессов труда в земледелии и животноводстве, инструменте для подобных предприятий МТС. В системе промышленности местного подчинения должно быть также организовано производство керамических труб и других изделий для проведения работ по водоснабжению, производство парниковых рам, известковых мук и для известкования почв и других видов продукции для нужд сельского хозяйства.

Сентябрьский Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза выдвинул развернутую программу масштабного подъема сельского хозяйства, направленную на решение задачи — в течение ближайших двух-трех лет в достатке удовлетворять растущие потребности населения нашей страны в продовольственных продуктах и обеспечить сырьем легкую и пищевую промышленность. Пленум наметил крупные мероприятия по преодолению отставания ряда отраслей сельского хозяйства, дальнейшему укреплению общественного хозяйства колхозов, повышению их доходности и увеличению денежных и натуральных выдач на трудодни колхозникам.

Все это требует серьезного повышения уровня планирования сельского хозяйства и быстрейшего устранения недостатков в этом деле.

При подготовке плана по сельскому хозяйству местные плановые комиссии особенно тщательно должны разрабатывать задания по росту урожайности сельскохозяйственных культур. Как по области (краю, АССР) в целом, так и по отдельным районам необходимо предусматривать конкретные мероприятия, обеспечивающие проведение сельскохозяйственных работ в лучшие агротехнические сроки, своевременную подготовку почвы к полевым работам, увеличение посевов сортовыми семенами, широкое применение удобрений, своевременную уборку урожая без потерь. Задания по росту урожайности отдельных культур следует давать дифференцированно по отдельным районам в зависимости от различных экономических условий.

Необходимо улучшить также планирование посевых площадей, устанавливая задания по их расширению отдельно по каждой культуре и обеспечивая при этом всемерное внедрение правильных севооборотов. Нужно предусматривать повышение удельного веса в общих посевных площадях технических, коровьих, овощных культур и картофеля, асемерно форсировать расширение посевов картофеля и овощей вокруг крупных городов и промышленных центров, расширять строительство парников и закладку теплиц для снабжения населения ранними овощами и выращивания рассады для ценных овощных культур. Во всей работе по планированию посевых площадей нужно опираться на расчеты баланса пашни в колхозах и совхозах, которые дают возможность установить наиболее правильное использование имеющихся земельных угодий.

Одной из главных задач местных плановых комиссий является улучшение планирования животноводства, в соответствии с новой программой подъема животноводства, установленной в постановлении Совета Министров СССР и Центрального Комитета КПСС «О мерах по дальнейшему развитию животноводства в стране и снижении норм обязательных поставок продуктов животноводства государству хозяйствам колхозников, рабочих и служащих». Основное внимание плановых комиссий должно быть обращено на полный учет всех возможностей для достижения быстрых темпов роста поголовья скота и повышения его продук-

тивности, на правильное установление заданий по развитию животноводства каждого района и колхоза. В планах должны предусматриваться мероприятия по укреплению кормовой базы животноводства, по развитию производства грубых и сочных кормов, улучшению естественных сенокосов и пастбищ, своевременной уборке и заготовке кормов для полного обеспечения потребности в кормах всего общественного животноводства.

Разрабатывая показатели плана по животноводству, облпланы должны широко применять балансовые расчеты, в том числе составлять баланса обзора стада, баланса кормов в колхозах и совхозах. Эти балансы дают возможность проверить и обосновать намечаемые проектировки по животноводству в целом.

Следует также обеспечить всемерное расширение строительства хорошо оборудованных помещений для животноводства. В настоящее время во многих областях, краях и республиках строительство животноводческих помещений отстает от темпов роста поголовья скота. Некоторые же плановые комиссии стоят в стороне от этого важного дела. Между тем, они должны повседневно заниматься этими вопросами и особенно вопросами снабжения строительства животноводческих помещений лесом и местными строительными материалами.

В практике работы некоторых плановых комиссий не всегда обеспечивается глубокая разработка всех заданий по сельскому хозяйству. Например, Ненецкий облплан до последнего времени мало уделял внимания разработке качественных показателей плана по сельскому хозяйству и недостаточно проверяя правильность проектировок, которые представлялись облплану областным управлением сельского хозяйства и за-гото-вок.

На XIX съезде партии отмечалось, что нередко партийные, советские и сельскохозяйственные руководители, не считаясь с местными конкретными условиями, дают одинаковые для всех районов, колхозов, МТС и совхозов указания по агротехнике, животноводству, организации труда и другим вопросам сельского хозяйства; такие указания, правильные и нужные для одних районов и хозяйств, часто оказываются бесполезными, а иногда даже вредными для других районов и хозяйств.

Эти недостатки имеются и в работе некоторых облпланов, которые при составлении планов применяют одну и ту же мерку в различных районах, не учитывая особенности отдельных районов и сводят свою задачу к механическому распределению по отдельным районам заданий, установленных по сельскому хозяйству для области в целом.

Отдельные облпланы мало уделяют внимания выявлению и использованию резервов богатой техники в МТС для повышения уровня механизации сельскохозяйственных работ и улучшения агротехники. Например, Ставропольский крайплан в течение длительного времени не интересовался вопросами использования техники МТС и не разрабатывал предложений по устранению недостатков в этом деле. Между тем, в ряде районов края имеются большие возможности улучшить использование парка сельскохозяйственных машин, повысить их производительность.

Коммунистическая партия и Советское правительство принимают меры по дальнейшему оснащению сельского хозяйства новейшей техникой, увеличению производства удобрений, по серьезному укреплению МТС и повышению их организаторской роли во всем сельскохозяйственном производстве. Местные плановые комиссии в ходе планирования сельского хозяйства должны сосредоточить свое внимание на успешном осуществлении этих мероприятий. Плановые комиссии должны повысить уровень экономической работы в области планирования всех показателей развития сельского хозяйства, постоянно выявлять и полностью учить-ваться при составлении плана все резервы дальнейшего роста продукции земледелия и животноводства.

В соответствии с поставленными Партией и Правительством задачами по дальнейшему развертыванию товарооборота и улучшению организации торговли должно быть решительно улучшено и дело планирования товарооборота.

Теперь планирование торговли должно быть особенно гибким, оперативным, оно должно всесторонне удовлетворять нужды потребителей и местные особенности каждого района. Нельзя ограничиваться планированием лишь общего объема товарооборота. При подготовке планов необходимо правильно определить товарную структуру товарооборота с тем, чтобы обеспечить в необходимом объеме торговлю такими товарами, на которые в данном районе или городе имеется спрос населения, и не допускать накопления ненужных товаров в торговой сети. Задачи дальнейшего развития советской торговли требуют при составлении планов тщательного изучения спроса населения на отдельные виды товаров и правильного размещения имеющихся товарных ресурсов по районам.

Большое значение имеет всесезонное вовлечение в товарооборот товаров местного производства. Нельзя больше мириться с таким положением, когда местные товарные ресурсы в некоторых областях составляют лишь 7—10% в общем объеме товарооборота. Необходимо добиться решительного повышения удельного веса местных товарных ресурсов в товарообороте каждой области, края и республики. В планах должны также предусматриваться мероприятия по дальнейшему развитию торговой сети и упорядочению ее размещения на территории каждой области, города и района. Особенное большое внимание должно быть удалено улучшению размещения торговой сети в сельских районах, где до сих пор имеются еще большие недостатки в этом деле.

Большое внимание должно быть удалено развитию мастерских по бытовому обслуживанию населения. В планах необходимо предусматривать развитие сети мастерских и увеличение объема работ по ремонту обуви, одежды и предметов домашнего обихода, улучшение снабжения их сырьем и необходимыми материалами, подготовку для них квалифицированных кадров. Нужно предусматривать задания по строительству помещений для ремонтных мастерских, имеющих необходимость размещения всех мастерских в хорошо оборудованных зданиях.

Одним из важнейших участков работы местных плановых комиссий является планирование капитальных работ, от успешного осуществления которых в большой мере зависит дальнейшее наращивание производственных мощностей предприятий, а также расширение жилищно-коммунального хозяйства и культурно-бытовых учреждений.

Многие плановые комиссии добились значительного улучшения разработки планов капитального строительства. Большая работа в этом направлении проводится Московским горпланом. В соответствии с утвержденным Правительством генеральным планом реконструкции столицы, Московский горплан разрабатывает детальные задания по жилищно-коммунальному и культурно-бытовому строительству, по благоустройству города и правильному размещению строек на его территории. По каждой отрасли городского хозяйства горплан не только намечает показатели объема капитальныхложений, но и подготавливает мероприятия, обеспечивающие их выполнение. В частности, разрабатываются меры по ускорению ввода в действие отдельных объектов, внедрению скоростных методов строительства, применению более эффективных строительных материалов, улучшению качества и снижению стоимости строительных работ.

Ленинградский горплан при составлении плана капитальных работ на 1953 год всесторонне проанализировал объем намечаемых капитальныхложений, с одной стороны, и производственные мощности строительных организаций, с другой. Кроме того, были тщательно рассмотрены пути и средства обеспечения программы капитальных работ местными

строительными материалами. Составленный план капитального строительства, Ленинградский горплан разработал для каждой стройки задания по основным ее объектам, что заранее определяло направление и характер использования капитальныхложений.

Однако в деле составления планов капитального строительства все еще имеются серьезные недостатки. В ряде районов допускается распыление капитальныхложений по многочисленным стройкам и объектам, что приводит к удлинению сроков строительства и увеличению объема незавершенных работ; не обеспечивается должная увязка планов проектно-изыскательских работ с планами капитальных работ, дается слабое экономическое обоснование намечаемого объема капитальныхложений. В проектировках Алтайского крайплана на 1953 год по одному только коммунальному хозяйству предусматривалось одновременное строительство 44 объектов и лишь 22 из них намечалось ввести в действие в этом же году. Такое распыление капитальныхложений означало, что незавершенное строительство по коммунальному хозяйству должно было увеличиться к концу 1953 года, по сравнению с началом года, в 11 раз. Между тем интересы народного хозяйства требуют не распыления капитальныхложений по многим объектам, а сосредоточения их в первую очередь на стройках, которые могут быть введены в действие в короткие сроки.

Некоторые облпланы при составлении проектов плана по капитальным работам слабо проверяют обеспеченность строк технической документацией. Это ведет к тому, что в плане включаются объекты, не имеющие утвержденной технической документации, и ввиду этого строительство этих объектов не финансируется и не осуществляется. В Свердловской области, например, только по двум отраслям местного хозяйства — промышленности строительных материалов и коммунальным предприятиям, из-за отсутствия утвержденной технической документации, в первом квартале текущего года не производилось строительство объектов, на которые в плане предусмотрены ассигнования в сумме 10 миллионов рублей. В г. Молотове по этой же причине не производились работы по объектам, имеющим ассигнования на текущий год в объеме 5 миллионов рублей.

Недостаток планирования капитальных работ состоит также в том, что некоторые местные плановые комиссии затягивают разработку титульных списков по низкокапитальным капитальнымложениям. Особенно это относится к сельскому школьному строительству, титульные списки которого утверждаются на местах. В отдельных областях РСФСР план 1953 года по сельскому школьному строительству был доведен до исполнителей лишь к концу первого квартала. Такая задержка с доведением плана отрицательно сказывается на результатах его выполнения.

Партия и Правительство уделяют большое внимание улучшению жилищного и культурно-бытового строительства, расширению сети школ, больниц и детских учреждений, что имеет большое значение в деле повышения материального благосостояния и культурного уровня жизни народа. Тонарик Г. М. Маленков в речи на Пятой сессии Верховного Совета СССР указал на необходимость ускорения темпов жилищного, школьного и больничного строительства и безусловного выполнения установленных заданий по расширению сети школьных, лечебных и детских учреждений.

Многие местные плановые комиссии при составлении плана выают ценные предложения по дальнейшему развитию и укреплению этих отраслей хозяйства и культуры. Однако в постановках планирования жилищно-коммунального хозяйства и культурно-бытовых учреждений имеется еще много недостатков. Они состоят в том, что отдельные плановые комиссии не только мало уделяют внимания вопросам улучшения строительства жилых домов, коммунальных предприятий и культурно-

бытовых учреждений, но очень слабо занимаются вопросами эксплуатации коммунальных предприятий, правильного размещения школ, больниц и культурно-просветительных учреждений, укрепления их материальной базы.

Куйбышевский горплан, например, до последнего времени при составлении планов по коммунальному хозяйству недостаточно обоснованно определял задания по эксплуатационным показателям работы водопроводного, канализационного и троллейбусного хозяйства, слабо разрабатывал технико-экономические расчеты использования мощностей этих хозяйств и поэтому не полностью учтывал имеющиеся резервы для увеличения подачи воды городским водопроводом, расширения пропуска сточных вод, а также увеличения перевозки населения троллейбусом.

В планах, подготовляемых местными плановыми комиссиями, должны всесторонне разрабатываться мероприятия по дальнейшему развитию городского хозяйства, ускорению жилищно-коммунального и культурно-бытового строительства, всенарядному укреплению подрядных организаций, осуществляющих строительство жилых домов и культурно-бытовых объектов в городах и сельских местностях.

В плане на предстоящий год должны быть тщательно разработаны показатели по эксплуатации действующих коммунальных предприятий. Для того, чтобы повысить использование имеющихся мощностей коммунальных предприятий и расширить обслуживание ими населения, нужно улучшить технико-экономические показатели работы коммунальных предприятий, провести ряд мероприятий по обеспечению безаварийной работы этих предприятий, по их своевременному капитальному и текущему ремонту. Необходимо также предусмотреть задания по укреплению производственной базы местных ремонтных организаций и мастерских коммунального хозяйства.

Особое внимание следует уделять улучшению содержания жилого фонда. Из-за неудовлетворительного содержания жилого фонда и несвоевременного проведения ремонтных работ, в ряде областей прежде временно выбывает значительное количество жилых домов, что отрицательно сказывается на обеспечении населения жилой площадью. Поэтому в планах должны предусматриваться мероприятия по осуществлению своевременного ремонта жилых домов, укреплению ремонтных организаций широкому внедрению индустриальных методов в ремонтное дело. Исключительно важное значение имеет детальная разработка заданий по благоустройству городов и районных центров.

Для увязки строительных работ по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству, осуществляемых различными министерствами, ведомствами и местными советами, должны быть составлены сводные планы жилищно-коммунального строительства по городам. В этих планах нужно предусмотреть привлечение союзных предприятий к работам по строительству городских сооружений, водопроводных, канализационных сетей и по благоустройству городов.

В связи с этим одним из важных вопросов является разработка показателей плана долевого участия союзных организаций в коммунальном и культурно-бытовом строительстве. В плане на 1953 год объем долевого участия в коммунальном строительстве, а также в строительстве школ и учреждений здравоохранения РСФСР составил 20% к общему размеру ассигнований, предусмотренных по лимитам республиканских министерств. Это способствовало более успешному решению задач, стоящих перед республикой в области дальнейшего развития социально-культурных отраслей.

Задача неуклонного повышения материального благосостояния и культурного уровня населения требует дальнейшего улучшения планирования работы учреждений просвещения, здравоохранения и культуры. В текущем пятилетии предстоит завершить в крупных городах десяти-

летнее образование и приступить к осуществлению политехнического обучения в школах. Учитывая это, необходимо не только тщательно определять школьные контingенты, обеспечивать полный охват школьной детей соответствующих возрастов, но и улучшать планирование сети школ, подготовку педагогических кадров и материальной базы школ.

В области здравоохранения при составлении планов необходимо изучать мероприятия по дальнейшему повышению качества медицинского обслуживания населения. В этих целях в планах должно быть предусмотрено дальнейшее развитие сети лечебно-профилактических учреждений, приближение специализированной медицинской помощи к населению, расширение детских учреждений, родильных домов и улучшение их работы.

В области культуры и искусства в планах надо предусматривать дальнейшее значительное повышение качества обслуживания населения театрами, кино и культурно-просветительными учреждениями, рост сети библиотек, клубных учреждений и кинотеатров, в том числе колхозных клубов, библиотек и кинотеатров. При этом нужно обеспечить равномерное размещение сети культурно-просветительных учреждений в районах и сельсоветах.

Назревшей задачей в работе плановых комиссий является улучшение экономического обоснования проектировок по каждой отрасли хозяйства. До сих пор в работе плановых комиссий экономическое обоснование намечаемых заданий не заняло еще должного места, некоторые плановые комиссии при составлении планов больше всего занимаются динамическими рядами, мало интересуются качественными показателями работы соответствующих отраслей хозяйства. Нужно покончить с этой недооценкой качественных показателей плана и решительно улучшить работу местных плановых комиссий по технико-экономическому обоснованию планов.

Плановые комиссии должны тщательно разрабатывать задания по росту производительности труда, по численности рабочих, фондам заработной платы, снижению себестоимости продукции и издержек обращения.

При разработке плановых заданий по повышению производительности труда следует учитывать растущую техническую вооруженность предприятий, широкое применение механизации и внедрение передовых форм организации труда, позволяющих резко увеличить производительность труда каждого рабочего и ликвидировать имеющиеся потери рабочего времени. При составлении плана по снижению себестоимости необходимо учитывать дальнейшее снижение норм расхода сырья, материалов, тепла и электроэнергии на единицу продукции, сокращение цеховых и общезаводских расходов, полное устранение всяких рода излишеств и непроизводительных затрат.

Следует отметить, что некоторые плановые комиссии до сих пор слабо занимаются разработкой заданий по труду и себестоимости. Работники плановых комиссий мало интересуются состоянием производительности труда и себестоимости продукции на предприятиях. Нередко показатели по труду и себестоимости продукции принимаются плановыми комиссиями и включаются в проекты планов без критического рассмотрения проектировщиками ведомств. Отдельные местные плановые комиссии ограничиваются разработкой этих заданий лишь на стадии составления проекта плана. Так поступает, например, Госплан Мордовской АССР, который при составлении плана на 1953 год подготовил задания по росту производительности труда и снижению себестоимости продукции, но после утверждения Правительством плана не принял мер к доведению этих заданий до предприятий.

Дальнейшее повышение уровня экономической работы в местных плановых комиссиях требует правильной организации проверки выполне-

ния планов, которая является неотъемлемой составной частью всего дела планирования хозяйства.

Плановые комиссии должны усилить проверку выполнения хозяйственных планов, в частности по номенклатуре важнейших изделий, использованию действующих и вновь вводимых производственных мощностей, соблюдению стандартов в отношении качества продукции, снижению себестоимости продукции.

В прошлом году отдельные отрасли местной промышленности из квартала в квартал не выполняли установленных планов по номенклатуре, ассортименту и качеству продукции, допускали сверхнормативный выпуск неценной для народного хозяйства продукции, не выполняли установленных заданий по росту производительности труда и снижению себестоимости продукции. Плановые комиссии нередко лишь регистрировали эти недостатки, мало вносили предложений об устранении допущенного отставания в работе промышленности и других отраслей хозяйства.

Например, Челябинский облплан до последнего времени совершенно недостаточно занимался проверкой выполнения плана по промышленности, сельскому хозяйству, коммунальному хозяйству и культуре. Собирая отчетные данные о результатах выполнения плана по этим отраслям, облплан недостаточно их анализировал, слабо выявляя причины отставания в выполнении отдельных заданий и не подготавливая необходимых предложений по ликвидации этого отставания. Госплан Коми АССР также не организовал систематическую проверку выполнения плана по всем отраслям хозяйства, ограничиваясь зачастую лишь проверкой отдельных разделов и заданий плана, причем в прошлом году нередко подготовлял доклады по итогам выполнения плана с запозданием против установленных сроков более чем на месяц. Это резко снижало действенность проверки и не давало возможности своевременно принимать меры к устранению имеющихся недостатков в выполнении плана. В Псковском облплане многие работники в течение всего 1952 года не выезжали в районы и на предприятия, не проверяли положения дел с выполнением плана на месте и поэтому не могли разрабатывать необходимых предложений по улучшению работы отдельных отраслей хозяйства.

До последнего времени в некоторых облпланах проверка выполнения плана проводилась главным образом по количественным показателям плана и мало уделялось внимания проверке качественных показателей, что затруднило выявление резервов в хозяйстве, хотя именно выявление резервов является одной из главных задач проверки выполнения плана в целом.

В отдельных плановых комиссиях очень слабо проводится проверка выполнения плана по таким отраслям, как торговля, жилищно-коммунальное хозяйство, просвещение, здравоохранение, культура. По этим отраслям проверка выполнения плана ограничивается лишь систематизацией отчетных статистических данных о выполнении отдельных заданий плана. Между тем, в нынешних условиях, когда Партией и Правительством поставлены новые задачи по развитию этих отраслей хозяйства и культуры, проверка выполнения плана по ним должно быть уделено особенно большое внимание. По торговле, например, существенное значение имеет не только проверка выполнения плана товарооборота в целом по области (краю, АССР), но и постоянный контроль за выполнением установленных заданий по каждой торгующей организацией, а также по каждому району и городу. Большое значение имеет проверка выполнения заданий по выборке торгующими организациями товарных фондов, проверка правильности завоза отдельных товаров по районам и городам, с учетом спроса населения на товары в каждом районе и городе.

По жилищно-коммунальному хозяйству, просвещению и здравоохранению нужно усилить внимание проверке выполнения плановых заданий

по строительству и вводу в действие жилых домов, коммунальных предприятий, школ и больниц. В отдельных областях задания по строительству этих объектов из года в год не выполняются и выделенные Правительством капитальные вложения не используются. Происходит это потому, что в ряде случаев техническая документация для строек подготавливается несвоевременно, не обеспечивается необходимый размер заказа местных строительных материалов и неудовлетворительно работают строительные организации. Например, в Сталинградской области план на 1953 год по строительству школ был выполнен за 6 месяцев лишь на 17%. При этом в первом полугодии совершенно не были развернуты работы по строительству предусмотренных планом 9 школьных зданий, хотя это строительство было начато еще в прошлом году. В Смоленской области за 6 месяцев годовой план по строительству школ был выполнен только на 29% и по строительству учреждений здравоохранения на 16%. Сталинградский и Смоленский облпланы не сумели предупредить такого серьезного отставания в школьном и больничном строительстве. Задача каждой плановой комиссии состоит в том, чтобы организовать систематическую проверку выполнения плана по строительству жилых домов, коммунальных предприятий, школ и больниц и разрабатывать мероприятия по успешному выполнению установленных планов строительства этих культурно-бытовых объектов.

Повышение уровня планирования хозяйства и проверки выполнения планов настоятельно требует улучшения организации всей работы облпланов, краевидланов, госпланов АССР и горпланов. Необходимо шире привлекать районные и городские плановые комиссии к подготовке отдельных мероприятий по местному хозяйству и в то же время больше оказывать помощи райпланам в улучшении планирования хозяйства в районах.

Партия и Правительство предъявляют новые требования к плановым органам, особенно в деле повышения уровня экономической работы, более полного выявления резервов в хозяйстве и усиления проверки выполнения плана. Плановые комиссии должны серьезно улучшить работу по планированию местного хозяйства, по выявлению внутренних резервов и их наиболее полному использованию для выполнения и перевыполнения пятого пятилетнего плана.

Планирование здравоохранения

Государственная организация здравоохранения широчайших трудящихся масс составляет одну из замечательных особенностей советского общественного строя. Коммунистическая партия и Советское правительство всегда добивались улучшения материального благосостояния и культурного уровня жизни народа, об улучшении условий труда и быта, об охране здоровья трудящихся.

В отличие от капиталистических стран, где медицина превращена в коммерческое дело и трудящиеся лишены самой элементарной медицинской помощи, — в Советском Союзе здравоохранение является общегосударственным делом, в все граждане обобществлены медицинские квалифицированные медицинские обслуживания.

За годы Советской власти в нашей стране создана широкоразветвленная сеть лечебно-профилактических и санитарно-профилактических учреждений: больница, поликлиника, диспансеры, родильные дома, женских и детских консультаций, детских яслей, домов ребенка, домов и комитетов матерей и ребят, санаторно-курортных учреждений, домов отдыха, санитарно-эпидемиологических, профкоммунразливых, дезинфекционных, стоматологических, профлитературных и т. д.

Общее число больничных коек к концу четвертой пятилетки (1950 год) увеличилось по сравнению с 1940 годом на 25% и составляло около 1 миллиона, т. е. почти в 6 раз превысило их число в 1913 году. В нашей стране действует сеть из 3000 здравниц — санаториев и домов отдыха, в которых одновременно может охвачено свыше 400 тысяч человек. Число санитарно-эпидемиологических станций достигло почти 6000, это означает, что в настороне времени в стране имеется более 100 единиц здравоохранения — городского или сельского района, в котором не было бы такой станции, не считая тысяч противотуберкулезных и других специальных противоподчелюстных учреждений. Для инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов труда развернуты приюты для гостинцев и специальных домов и интернатов, обеспечивающих их квалифицированной медицинской помощью и всеми видами государственной поддержки.

Для обеспечения населения и сети медико-санитарных учреждений медикаментами и другими лечебно-профилактическими средствами развернута сеть 15 тысяч государственных аптечных предприятий —

аптек, аптековых магазинов, киосков, складов и др.

Создана большая сеть высших и средних медицинских учебных заведений, готовящих врачей, фармацевтов и средний медицинский персонал. Число студентов, достигавшее в 1913 году в 20 тысяч, увеличилось к концу четвертой пятилетки более чем в 10 раз. Огромная армия работников здравоохранения, насчитывающая свыше 2 миллионов человек, занята медико-санитарным обслуживанием населения СССР.

В СССР создана многосторонняя медицинская промышленность, способная производить все необходимые количества всех медицинских лечебно-профилактических средств — лекарства, медицинские инструменты, аппараты, оборудование, протезно-ортопедические изделия, спортивные снаряды, инвентарь и оборудование, витамины и т. д. Создана мощная база производства лекарственно-технического сырья. Только за девять лет — с 1940 по 1950 год, валовая продукция медицинской промышленности увеличилась в 3,4 раза. Страна наша полностью овладела собой неизбежностью возраста медицинских средств из заграницы. Развитие санитарно-технического регулирования и обеспечивает соблюдение всеми административными, хозяйственными и общественными организациями и населением норм и правил охраны здоровья спортивных граждан, а также дальнейшее развитие здравоохранения в интересах неуклонного роста благосостояния народа.

Советское здравоохранение развивается быстрыми темпами, оно стало весьма сложным и многообразным. В борьбе за дальнейший подъем дела охраны здоровья трудящихся, против заболеваемости и инвалидизации причин и факторов профессиональных заболеваний важную роль играет планирование развития здравоохранения. В планировании и осуществлении плановых мероприятий по охране здоровья трудящихся участвуют все министерства, ведомства и организации.

Важнейшими задачами планирования развития здравоохранения в общегосударственном масштабе являются:

- первых, дальнейшее развитие и укрепление лечебной базы для осуществления лечебно-профилактического и санитарно-протезно-эпидемической обработки населения. Такой базой является сеть боль-

ничально-поликлинических, диспансерных, санаторно-курортных, санитарно-профилактических учреждений, учреждений охраны материнства и детства, аптековых предприятий, а также медицинской промышленности;

— вторых, обеспечение общедоступной, бесплатной квалифицированной лечебной помощью. Основными средствами достижения этой цели являются плановое размещение и усиление здравоохранения, привлечение расстановки врачей, систематическое повышение квалификации врачей и других медицинских работников, организация снабжения населения и учреждений здравоохранения медикаментами и другими медицинскими изделиями, систематическое снижение цен на лекарственные и профилактические препараты, увеличение производства наиболее эффективных лечебно-профилактических средств;

— третьих, дальнейшее оздоровление и повышение социального состояния населенных мест, условия труда и жизненно-бытowych условий населения. Решение этой задачи возможно только с помощью широких плановых санитарно-гигиенических мероприятий, направленных к ликвидации и предупреждению загрязнения водоснабжения, воздуха и почвы населенных мест промышленными и бытовыми выбросами (пыль, газы, зола, промышленные и бытовые стоки). Это требует строительства очистных, канализационных и водоподготовительных сооружений методом охраны труда, т. е. техники безопасности в промышленности и сельскохозяйственных предприятиях и на стройках, а также широкого развития работ по жилищному строительству, планировке и благоустройству населенных мест;

— четвертых, повышение санитарной и физической культуры населения. Решение этой задачи осуществляется путем развития сети домов санитарного просвещения, издания научно-популярной медицинской литературы, проводимой химчисток и других средних промышленных предприятий и других организаций, санитарно-гигиенических знаний, развития сети домов и клубов физической культуры, турецких и спортивных баз, соревнований и спацессов, расширения производства спортивного оборудования и инвентаря, подготовки специалистов по физической культуре и спорту.

XIX съезд партии в целях дальнейшего улучшения и развития здравоохранения дал директиву о значительном расширении сети больниц, диспансеров, санаториев, домов отдыха, детских яслей, детских садов.

В пятой пятилетке, чтобы помочь большому количеству населения, в первую очередь в селах, в санаториях — примерно на 15%, а в домах отдыха — на 30%, в детских садах — на 20% и в детских яслях — на 40%. В соответствии с огромными масштабами роста сети учреждений здравоохранения предусматриваются соответствующие капитальныеложения в строительство, а также значительные расходы государства на содержание этой сети.

В государственном бюджете на 1953 год предусмотрены расходы на развитие здравоохранения и физической культуры в сумме 248 миллиарда рублей. В бюджете

отражено увеличение расходов на учреждения здравоохранения в связи с расширением их сети и затрат на их содержание.

Приняли большую заботу о здоровье трудящихся, Партия и Правительство прилагают необходимые усилия в текущем году на строительство здравоохранения дополнительного 1362,8 миллиона рублей, в том числе, на появление новых поликлиник — 525,5 миллиардов рублей, на увеличение расходов на медикаменты — 221 миллиард рублей, на дополнительное приобретение для больниц белы — 278,8 миллиардов рублей, медицинского и хозяйственного инвентаря — 240 миллиардов рублей и на капитальный ремонт учреждений здравоохранения — около 99,5 миллиардов рублей. Правительство распределит и использует эти средства для выполнения задач органов, планирующих здравоохранение.

В планах развития народного хозяйства СССР предусматриваются задания всеми министерствами и ведомствами по строительству и вводу в действие новых зданий, санаториев, домов отдыха и детских учреждений. Для правильного размещения новых строящихся учреждений здравоохранения и обеспечения ими в первую очередь рабочих и служащих в новых и быстро развивающихся промышленных центрах, все строящиеся здания должны согласовывать тиражные сметы на строительство этих учреждений с Министерством здравоохранения СССР.

Планы развития сети здравоохранения базируются на следующих утвержденных нормативах строительства лечебных учреждений и детских яслей при новом строительстве, восстановлении и расширении промышленных предприятий: при числе рожениц 10000 и выше должна строиться на 10000 рожениц сеть из расчета — на каждую 1000 рожениц — на 12 яслях и 150000 посещений в год, а также вновь построенный санаторий (профилакторий); от 5000 до 10000 рабочих — больница с поликлиникой на 75 коек и 75000 посещений в год; от 2000 до 5000 рабочих — больница с поликлиникой на 50 коек и 50000 посещений в год; от 800 до 2000 рабочих — врачебный ар奋斗目标; от 300 до 800 рабочих — фельдшерско-акушерский ар奋斗目标.

Строительство детских яслей должно осуществляться на всех предприятиях с числом занятых на работе женщин от 500 и выше, из расчета 12 ясельных мест на 100 женщин.

В сметах на строительство лечебных учреждений при промышленных предприятиях должны предусматриваться средства на оборудование этих учреждений твердым штапелем (мебель).

Контроль за ходом строительства лечебных учреждений при промышленных предприятиях и за соответствием объема строительства установленным нормам осуществляют Министерство здравоохранения СССР, Советы министров санитарных, автомобильных, республиканских, обл(краев) исполнительных и горисполкомов.

Следует отметить, что некоторые ми-

промышленности) допустили в 1951 и 1952 годах значительное недовыполнение плана по строительству и вводу в действие новых детских и санаторных учреждений в долях, в кратчайший срок восполнить этот пробел.

В организованной сети учреждений здравоохранения имеются серьезные недостатки, некоторые из которых здравоохранению, вследствие чего работы по строительству учреждений здравоохранения отстает от растущих запросов населения. Крупным недостатком следует считать значительное недовыполнение плана в год плана строительства новых учреждений здравоохранения. Так, за последние три года этот план был выполнен всего лишь на 87%. Особенно неудовлетворительно ведется строительство в Казахской, Киргизской, Азербайджанской, Эстонской республиках. В ряде случаев структура многих лечебных и санаторных учреждений и существующее деление их на категории не отвечают интересам дальнейшего развития здравоохранения. Самостоятельное и обособленное существование амбулаторно-поликлинических учреждений создает искусственный отрыв врачей, работающих в этих учреждениях, от клиник, больниц, родильных домов, что снижает качество лечебно-профилактической помощи населению. При этом все еще недостаточно развита сеть больниц, специализированная на выполнении медицинской помощи, обеспечивающая комплексное, разностороннее обслуживание населения. Некоторые лечебно-профилактические учреждения разделены в неприспособленных помещениях или находятся на большом расстоянии от обслуживаемых групп населения или друг от друга (амбулатории от больниц).

Серьезным мешающим фактором в деле улучшения всего дела здравоохранения является правоцентризм за последние годы объединение амбулаторно-поликлинических учреждений с больницами. Это мероприятие полностью себя оправдало, но оно осуществлено еще медленно и в некоторой степени ретроградно, крах и области не доведено до конца, а в ряде городов проведено формально. В результате этого ради и значению поликлиник, занимающие в поликлиническому обслуживанию населения было ослаблено. Существенные недостатки имеются и в медико-санитарном обслуживании рабочих промышленных предприятий. Вследствие формального объединения больниц и поликлиник многие учреждения здравоохранения, кроме общегосударственного обслуживания рабочих предприятий, прекращают теперь в общегосударственных учреждениях, что ослабляет врачебную работу по предприятиям. Серьезные промахи при объединении допущены в Казахской ССР, где в ряде случаев объединились больницы и поликлиники, находящиеся друг от друга на много километров, что создает серьезные затруднения в обслуживании населения.

Важнейшая задача в настоящее время состоит в том, чтобы вскоре расширить сеть диспансеров и поликлиник, объединив-

ших с больничными стационарами, сделать это учреждения центром лечебно-профилактического обслуживания населения.

Большую помощь органам здравоохранения в этом деле должна оказать республиканская и областная (краевая) плановые комиссии, которые должны обеспечить более целесообразную и удобную для настройки дислокацию учреждений здравоохранения, а в необходимых случаях обмен зданий (помещений), принадлежащих этим учреждениям, на другие, несогласимые из-за ведомственной принадлежности.

* * *

В головных наркологических планах по разделу здравоохранения предусматриваются следующие показатели:

1) Число больничных коек, которое должно быть достигнуто к концу пятилетнего плана в городских и сельских лечебных учреждениях. При этом в плане развития как городских, так и сельских больничных коек особо устанавливается прирост числа коек родильных, детских и противотуберкулезных учреждений. Это необходимо в частности потому, что нормы расходов на содержание учреждений этого профиля значительно отличаются от норм расходов на содержание учреждений прочих больничных учреждений.

Необходимый простор больничных коек устанавливается на основе цыцлевского изучения потребности в развитии больничной сети и наличия конкретных материальных возможностей (наличие помещений, кадров медицинских работников).

Этими путем устанавливаются нормативы соотношения числа больничных коек к наличествующему населению в городах и в сельских местностях. Нормативы учитываются ежегодно в отдельных населенных местах, поликлинических центрах, территориальные, экономические и географические особенности сириен в областях, а также происходящее в годы в год снижение общей заболеваемости в результате неуклонного подъема материального благосостояния и культуры населения, эпидемического строительства и успехов лечебно-профилактической и санитарно-противоэпидемической деятельности органов и учреждений здравоохранения.

Дальнейшее развитие сети больничных учреждений (больницы, диспансеры, родильные дома) должно ити по линии привлечения к наследию квалифицированной лечебной помощи и своевременной госпитализации заболевших. Поэтому при разработке плана большие внимание должно уделяться правильному территориальному размещению больничных учреждений, и в особенности линийки наставления в развитии сельской больничной сети в некоторых республиках (Краснодар ССР, края и области и края РСФСР и др.).

Число мест в постоянных детских яилах устанавливается в наркологических стационарах с разбивкой на городские и сельские. Развитие сети детских яила имеет большое наркологическое значение и направлено, главным образом,

к обеспечению возможности женщинам-матерям принимать активное участие в промышленном и сельскохозяйственном производстве, в государственной и общественной жизни. Детские яила призываются создавать в промышленных районах, расположенных в западных зонах детей. Постоянное детские яила развертываются, главным образом, для детей рабочих и служащих государственных и колхозных, промышленных и сельскохозяйственных предприятий (созюзах) и государственных учреждений, в которых работает много женщин. В сельскохозяйственных артелях развертываются преимущественно сезонные — на время посевных и уборочных кампаний детские учреждения санитарного (дети в возрасте до школьного возраста). Развитие сезонных колхозных детских учреждений предусматривается в планах республик, краев, областей и районов. За последние годы в связи с усложнением сельскохозяйственного производства и укрупнением колхозов растет и сеть колхозных постоянных детских учреждений, а, следовательно, и численность их постоянных кадров медицинского и обслуживающего персонала.

3) Число мест в санаториях и домах отдыха планируется на днев. максимально-го развертывания, т. е. на 15 августа. Такой метод планирования диктуется тем, что на развитие сети этих учреждений затрачивается значительное количество финансовых средств. Санатории и дома отдыха «сезонности» в санаторно-курортном обслуживании и в связи с этим — наличие значительного числа сезонных санаториев и домов отдыха, т. е. функционирующих не круглый год, а лишь в теплое время года. Последнее обстоятельство неизбежно приводит полностью оправданым, так как определяется оно на стадии потребности, сколько, в большинстве случаев, неприспособленности помещений к работе в зимних условиях, и лишь в небольшом числе санаториев и курортных факторий. Постепенный переход санаториев и домов отдыха в круглогодовое открывает огромные возможности дальнейшего увеличения их пропускной способности в удовлетворении растущих потребностей населения. Поэтому в формах и указаниях по разработке планов развития сети этих учреждений содержится расчетный показатель: «круглогодовые санатории и дома отдыха». Одной из важных задач планирования организаций министерства здравоохранения является подготовка и осуществление мероприятий по переводу сезонных санаториев и домов отдыха в круглогодовое.

При планировании развития сети санаторно-курортных учреждений следует также учесть, что в санаториях и санаторно-курортных домах отдыха в ближайшие годы должна разваться, главным образом, в центральных и северных районах европейской территории ССР, на Урале, в Западной и Восточной Сибири, на Дальнем Востоке и Средней Азии, и таким образом санаторно-курортное обслуживание рабочих и служащих должно быть максимально приближено к быстро растущим промышленным центрам этих районов. Районы эти располагают прекрасными лечебными бальнеологическими и климатическими факторами, не имеющими аналогов в других районах страны. К сожалению, некоторые промышленные министерства недобро оценивают важность указанного требования и продолжают проектировать строительство по южным курортам.

Отдельно в планах предусматривается развитие противотуберкулезных санаториев, и виду большого значения санаторных методов лечения туберкулезных больных для решения этих проблем ликвидации заболеваемости туберкулезом.

4) Число врачебных должностных преду-
смотряется в плане различно для городов и села. Показатель этот необходим для правильного распределения врачебных кадров и обеспечения ими развития сети лечебно-профилактических, санитарно-про-
тивоэпидемических и других учреждений. Показатель этот должен быть согласован с планом подготовки врачебных кадров и служит одним из оснований для расчетов при разработке плана подготовки средних медицинских кадров и плана ростающей общевойсковой численности работников здравоохранения.

5) Число дней работы в году больничной койки и сельского места устанавливается Министерством здравоохранения ССР для подведомственной сети по каждой республике в отдельности и в республиканских планах по краям и областям, различно по городу и селу.

Больничные койки при правильном распределении их по специальностям должныработать 330—340 дней в году. Значительные отклонения от этого норматива будут способствовать либо о «перегрузке», либо о «эндогенозе» больничных учреждений; как то, как и другое обстоятельство является в значительной мере показателем неподготовленности планирования и качества руководства работой лечебных учреждений.

Очень важные данные НСУ ССР показывают, что в большинстве республик число дней использования больничных коек в сельских местностях за последние годы значительно увеличилось, и все же сильно остается от городских. Если во ССР городская койка в 1951 году использовалась в среднем 340 дней в году, то сельская использовалась на 60—70 дней меньше. Сопоставление этих средних данных по ССР с данными по отдельным республиками показывает, что серьезные недостатки в планировании больничных коек Таджикской ССР, Узбекской ССР и Азербайджанской ССР в 1951 году были выражены в том, что койки сельских районов были заняты за год в среднем на 300—311, во Узбекской ССР — 331, во Белорусской ССР — 315, Киргизской ССР — 272, Таджикской ССР — 218, Узбекской ССР — 254.

Еще ниже число дней использования койки в сельских участковых больницах, ко-

торое составляло за 1951 год по РСФСР — 355, Украинской ССР — 300, Белорусской ССР — 263, Узбекской ССР — 221, Казахской ССР — 243, Грузинской ССР — 177, Азербайджанской ССР — 194, Киргизской ССР — 253, Таджикской ССР — 141, Туркменской ССР — 139.

Приведенные данные свидетельствуют о значительных недостатках в планировании больничной сети в сельских местностях ряда республик, разбросанного базового числа больниц (на 15—19 и меньше коек) участковых больниц, не способных оказывать квалифицированную лечебную помощь; значительное число сельских районных больниц еще не укомплектовано квалифицированными специалистами и недостаточно оснащено медицинским оборудованием; сельская сеть больниц в некоторых республиках недостаточно оснащена и используется для выполнения плановых вспомогательных мероприятий. Неудовлетворительная работа сельских больниц приводит передко к перегрузке и затруднениям в работе городских больниц.

Вместе с тем, приведенные выше данные говорят о больных не используемых ресурсах улучшения качества обслуживания сельского населения в ряде областей Украины и других республик. Плановые органы должны уделять серьезное внимание улучшению использования сельских больничных коек и повышению за счет этого качества медицинской помощи сельскому населению.

В план включены также показатели коеческих детских коек и домов ребенка на дачи и передача их на дачный режим. Выезд детских учреждений на дачи или передача им на дачный режим осуществляется в летний период сроком на 75 и 90 дней, за счет экономии средств, выделяемых из местному бюджету.

Наряду с осуществлением мероприятий по дальнейшему улучшению медицинского обслуживания населения, Партия и Правительство постоянно заботятся о повышении санитарного благоустройства населенных мест. Среди мероприятий по улучшению санитарного состояния городов, рабочих поселков и сел, крупнейшую роль играют мероприятия по охране атмосферного воздуха, водам и почве от загрязнения аэрозолями промышленности и бытовыми выбросами (дыма, газов, золы, промышленные и бытовые сточные воды).

Промышленные выбросы наносят двойной ущерб: 1) загрязняются воздух, вода и почва, что ведет к ухудшению санитарно-гигиенических условий населенных мест и приводит к ущербу публичному и сельскому хозяйству; 2) теряется много ценных и нужных народному хозяйству продуктов производства, утилизации которых может служить немаловажным источником сырьевых ресурсов.

В нашей стране осуществляется система различных мероприятий по ликвидации загрязнения воды, почвы и воздуха про-

мышленными выбросами действующих предприятий. На министерства в ведомстве возложена обязанность систематически проводить проверку нормативов по очистке сточных вод и прекращениюброса в водоемы неочищенных промышленных стоков. При этом запрещено вводить в действие новые предприятия, пока не будут осуществлены необходимые мероприятия, обеспечивающие очистку промышленных стоков. Организуются лабораторные исследования промышленных стоков с целью разработки наиболее дешевых и рациональных способов очистки вредных сточных вод.

Координация научно-исследовательских работ по очистке сточных вод возложена на Министерство здравоохранения СССР. На Министерства металлургической, химической и нефтяной промышленности возложена подготовка техникумов специалистов по очистке промышленности и эксплуатации очистных сооружений. На институты научно-исследовательской промышленности создан специальный трест «Газоочистка». Научно-исследовательский институт «НИИГАЗ», разрабатывавший проекты на строительство сооружений, установок и оборудования по газоочистке.

В народноказемственных планах предусматриваются больничные ассоциации на строительство очистных сооружений на предприятиях министерств и ведомств. Только за последние годы введен в действие около двух тысяч газоочистных и пыле-зольоулавливающих и сотни водоподготовительных сооружений. Титульные списки на строительство очистных сооружений согласовываются с Государственной санитарной инспекцией, которая должна осуществлять контроль за ходом этого строительства. Руководство научно-исследовательскими работами в этой области возложено на Академию наук СССР. Все министерства и ведомства обязаны представлять Министерству здравоохранения СССР планы всех строительных очистных сооружений и о проведении других мероприятий по охране водосборов и источникам водоснабжения.

Необходимо, однако, отметить, что руководители некоторых промышленных предприятий недооценивают огромного народнохозяйственного значения ликвидации промышленных выбросов и мелиорации выполняют мероприятия в этой области. Между тем с решением этой задачи не только улучшается санитарное состояние населенных мест, но также в количестве получают также ценные дополнительные источники сырья промышленного производства.

Например, несметные заводы Министерства промышленности строительных материалов, не оборудованные пылеулавливающими устройствами, теряют до 10—15% лучших сортов цемента. На заводах же установленных пылеуловителей, эти потери снижены до долей процента, в корне улучшились санитарные условия труда, ликвидирована заболеваемость рабочих, вызываемая запылением воздуха (сыпкою).

Консультация

Шерстомольные предприятия Министерства промышленных товаров широкого потребления СССР теряют с выбросами, загрязняющими реки, теплеещие и весьма необходимые для народного хозяйства производственные мощности и некоторые виды продукции (например, крахмалы и др.). Водоемы с успехом могут быть использованы в пищевой, медицинской и местной промышленности; эти продукты нужны и в других отраслях хозяйства в качестве антикоррозионных средств для повышения срока хранения консервированных товаров.

Предприятия бумажной промышленности загрязняют реки отходами, содержащими тонкое бумажное волокно и твердые частицы бумаги. В результате Межведомственный комитет по вопросам санитарного улучшения указанных отходов, давят значительную экономию и дополнительные ресурсы высокосортной бумаги.

Большое значение имеет также оборудование предприятий, пользующихся в качестве топлива углем, газоулавливающими устройствами. Достаточно сказать, что при скижании одной тонны угля в атмосфере-воздухе образуется до 30 килограммов углеродистой пыли, из которых 12 килограммов сущности аммиака, чем ухудшается санитарные условия городского населения. Между тем, улучшение этих веществ может дать строительные значительные дополнительные количества серы, серной кислоты, удобрений.

Задача быстрой ликвидации вредных промышленных выбросов может быть успешно решена только при условии, если плановые органы промышленных предприятий и руководители предприятий будут уделить особое внимание, заниматься и привлекать к активному участию в изобретательской и радионавигационной работе в этой области инженеров-технологов, передовых рабочих и всей общественности своих предприятий. Борьба за ликвидацию промышленных выбросов сподвигла, в конечном счете, к повышению культуры производства и является также одним из условий успешной работы предприятий по выполнению народноказемственных планов.

XIX съезд партии поставил задачу обеспечить дальнейшее оснащение больниц, диспансеров, санаториев новейшими медицинскими оборудованием и повышение культуры их работы. Для выполнения этой директивы партии необходимо как увеличение производства современного медицинского оборудования, инструментов, медикаментов и т. д., так и воспитание квалифицированных специалистов машиностроительной промышленности, науки, техники и практики, а также правильная организация снабжения и сети лечебно-профилактических учреждений, улучшение работы органов снабжения и министерства здравоохранения СССР и республик по выполнению планов снабжения.

Органы снабжения некоторых республиканских министерств здравоохранения неудовлетворительно справляются со своими задачами. В 1952 году министерства здраво-

оохранения республик реализовали выданные им фонды на материалы лишь на 91,1%, при этом Министерство здравоохранения Таджикской ССР — только на 61,7%, Министерство ССР — на 71,2%, Узбекской ССР — на 50%. Министерства ряда республик не полностью реализовали фонды на хлопчатобумажные ткани, чулочно-носочные и трикотажные изделия, обувь, кроваи для больных. Вместе с тем известно, что, наряду с неудовлетворительной реализацией фондов, одни больницы (например, в Туркменской, Казахской, Таджикской и некоторых других республиках) испытывают затруднения из-за недостатка многоя и твердого, прочного, удобородного, а другие больницы расходуют излишки.

Это свидетельствует о неудовлетворительной поставке в органах здравоохранения дела участием в обеспечении подразделений материального снабжения и о неправильном планировании распределения фондов. Например, в 1952 году в больницах Армянской ССР на каждую кровлю имелось 3,2 км ковров, а в Эстонской и Азербайджанской ССР — 1,9 км, в Латвийской ССР — 4,7; при общей транспортной обеспеченности больниц РСФСР мякоти инжиром, больницы Хабаровского края, Курской, Крымской, Саратовской областей имели 1,5 и меньше смеси.

Все это свидетельствует о необходимости коренного улучшения планирования снабжения лечебно-профилактической сети.

По установленному порядку обеспечение материальными фондами сети предприятий и учреждений здравоохранения республиканской и местной промышленности осуществляется по датам динамики, но лицензионного снабжения — через Министерство здравоохранения СССР и по линии дентерализованного снабжения — через органы снабжения Советов министров республик и местных исполнительных органов. В порядке централизованного снабжения выделяются: хлопчатобумажные, линейные и швейные ткани, нитки, мицца, вата, одеяла, пакеты, пакеты, чулочно-носочные изделия, посуда, спасательные снаряжения, хозяйственное мыло, котофейки, коврики и резиновая обувь, автомобили, радиотехническая и авторемонтная, кроваи, кроваи, лабораторное оборудование и бумага. Потребности предприятий и учреждений здравоохранения во всех прочих видах материалов, оборудования, топлива, продуктов питания, фурожки, удовлетворяются из материальных фондов, выделенных Советом народных комиссаров СССР.

Для снабжения сети лечебно-профилактических и санитарно-противоэпидемических учреждений специальная и хозяйственная оборудование в ветеринарном и повышении культуры их работы, очень важно решить две насущные задачи: разработать новые нормы снабжения и организовать массовое производство стандартных, модернизированных предметов, медицинского оборудования, инструмента, белы и мебели. Существующие нормы явно устарели и не отвечают современным требованиям. Отсутствие же

утвержденных технических условий и стандартов на производство многих предметов материального оснащения не позволяет организовать массовый серийный выпуск рационального, удобного, стандартизированного инвентаря и приходит к кустарному или небольшому производству этих предметов оснащения.

Особую внимание руководителей медицинской промышленности заслуживает вопрос об организации производства стандартных предметов оснащения подвижных звеньев наших лечебно-профилактических и санитарно-эпидемиологических учреждений: врачебных сумок для участковых врачей и врачей неотложной медицинской помощи, фельдшерских и акуперских сумок, «походных» сумок для санитарных участков, а также санитарных постов, промышленных и сельскохозяйственных предприятий, походных аптечек для медицинских работников, сопровождающих тысячи геодезо-разведочных отрядов, десантоготовительных партий и т. д. Необходимо также серьезно заняться производством домашних и дорожных аптечек, спрос на которые растет во мере роста культуры населения, широкого развития физкультурного и туристского движения.

План развития здравоохранения каждой республики должен строиться с учетом степени развития сети медико-санитарных учреждений, эпидемиологических, географических, климатических и национальных особенностей условий труда и быта населения. Так, например, в Казахской ССР необходимо, наряду со стационарной сетью, развивать подвижные типы медико-санитарных учреждений, способных выполнять лечебно-профилактическое и санитарно-противоэпидемическое обслуживание населения, находящегося в постоянном движении, являясь задачей органов здравоохранения не только Казахской ССР, но и некоторых других республик.

Максимальное приближение квалифицированной медико-санитарной помощи к населению должно быть оценено тем, что в населенных пунктах должна быть создана вся комплекс учреждений здравоохранения: больницы, поликлиники, санитарно-эпидемиологические станции и т. д. Но безусловно необходимо, чтобы ведущие медико-санитарные учреждения крупных городов имели достаточное число подвижных рентгенодиагностических, лабораторных, дезинфекционных отделений (отрядов). Создание таких подвижных звеньев является также необходимым условием для обеспечения дальнейшего широкого применения лечебно-профилактического обслуживания населения, каким является диссансилизация и улучшение всей санитарно-гигиенической деятельности органов здравоохранения.

План развития здравоохранения республики не должен склоняться к простому повторению показателей общегосударственно-

го плана, а должен эти показатели конкретизировать. Например, показатель «число больничных коек» должен быть дополнен перечнем важнейших больничных, дистанционных и других учреждений, подлежащих размещению (распределению) областей республики; показатель «число врачебных должностей» следует дифференцировать, исходя из специализации врача: развертывание амбулаторной сети лечебных и профилактических учреждений. В государственном плане развития здравоохранения ССР нет таких показателей, как «число фельдшерско-акушерских пунктов», «число врачебных (фельдшерских) здравпунктов», «число амбулаторий и поликлиник» и др. Все эти показатели должны быть предусмотрены в планах здравоохранения республик и областей.

В деле осуществления задач дальнейшего улучшения медицинского обслуживания населения в различных районах принадлежат плановым комиссиям городских, областных и краевых исполнкомов.

План размещения и улучшения здравоохранения населения данной области, края, города, района может быть правильным и действенным, если он строится на основе анализа данных хорошо поставленного учета заболеваемости населения, а также материальных ресурсов и кадров, которых располагает сеть учреждений здравоохранения. Поэтому постепенной работой плановых комиссий должна быть улучшена подготовка и учет учащихся в медицинской статистике в органах здравоохранения, всестороннее укрепление кадров этих участков. Достоверные и полные учетно-статистические сведения дают возможность определить содержание, направление и объем мероприятий, подлежащих включению в план работ исполнкома в области здравоохранения.

Круг показателей плана развития здравоохранения в области (крае), городе и районе не должен ограничиваться повторением показателей республиканского плана, т. е. мероприятиями по развертыванию новых или расширению существующих учреждений здравоохранения.

Мы считаем, что в планируемый год в данной области (крае), городе, районе не будет необходимости в развертывании новых медико-санитарных учреждений. Однако, это не исключает необходимости, например, пересмотра состава существующей сети этих учреждений. Анализ заполненности (число дней работы в году) специализированных коек и отдельных больничных учреждений, числа и причин отказов населения в госпитализации, размеров и структуры заболеваемости (общей, инфекционной, детской), состояния снабжения медицинскими и предметами материально-техническим обеспечением, состояния лечебно-профилактической деятельности организаций и учреждений здравоохранения, дает возможность правильно определить мероприятия, которые должны быть проведены в планируемый период.

К числу важнейших мероприятий, подлежащих включению в план области (края),

города, района, должны быть отнесены: 1) изменение штатной численности работников; 2) изменения в специализации коек больничных учреждений в целях приведения их в соответствие потребностями отдельных населенных пунктов или групп населения, а также с структурой заболеваемости; 3) развертывание отдельных больничных стационаров для госпитализации (изоляции) инфекционных больных; 4) распределение денежных средств и материальных фондов на капитальныеложения в строительство зданий и на приобретение оборудования для учреждений здравоохранения; 5) установление численности и фонда заработной платы работников здравоохранения; 6) выделение дополнительных помещений для учреждений здравоохранения в новых районах или общине больничных и поликлинических учреждений; 7) расширение сети амбулаторий и рост их товарооборота.

В план размещения области (края), города, района следует включить задания учреждениям здравоохранения, а также другим заинтересованным органам (коммунального хозяйства, сельского хозяйства, промышленности, ветеринарии) для осуществления плановых санитарно-оздоровительных мероприятий. К числу важнейших заданий, требующих участия не только в здравоохранении, но и коммунальных и сельскохозяйственных органов, промышленных и торговых предприятий, общественных орга-

низаций, а также населения, относятся: а) по санитарной охране и ликвидации загрязнения дворов, улиц, почты, воздуха и водных источников промышленными и бытовыми выбросами; б) по предупреждению и снижению инфекционных заболеваний (приники, развертывание временных стационаров), особенно острых желудочно-кишечных, детских инфекционных и других заболеваний, являющихся особенностью края и района; в) по обследованию состояния здоровья населения или отдельных групп населения для выявления заболеваемости туберкулезом, трахомой, грибковыми поражениями кожи, профессиональными заболеваниями, гельминтозами и др., требующими последующего осуществления плановых санитарно-оздоровительных мероприятий; г) по борьбе с мышевидными грызунами — переносчиками инфекционных болезней; д) по пропаганде здорового образа жизни в колхозах; е) по проведению плановых санитарно-оздоровительных кампаний, физкультурных и спортивных мероприятий; ж) по организации массовой пропаганды среди населения санитарно-гигиенических знаний и др.

Улучшение планирования здравоохранения — одна из важнейших задач как плановых органов, так и органов здравоохранения.

В. Шустов

Буржуазная фальсификация данных о жизненном уровне трудаящихся США

Абсолютное и относительное обнищание рабочего класса является законом развития капиталистического общества. С наибольшей силой этот закон действует в период общего кризиса капитализма, и особенно в условиях милитаризации экономики, осуществляемом в настоящие времена в капиталистических странах. Капиталистические монополии и буржуазные государства перекладывают все бремя милитаризации на плечи трудящихся. В результате милитаризация в огромных масштабах увеличивается безработица, растут налоги, надает заработка плата рабочим и служащим, систематически растет дороговизна. Обнищание трудящихся обнажает противоречия буржуазного общества, вызывает рост недовольства среди широких слоев населения и все более нарастающее сопротивление масс наступлению капиталистических монополий на их жизненных уровнях.

Поэтому буржуазные экономисты и статистики прилагают все усилия к тому, чтобы все возможными фальсификаторскими приемами замазать процесс обнищания рабочего класса и все тяжелые последствия милитаризации экономики для трудящихся масс. Наряду с грубейшими извращениями данных о безработице с целью преувеличить ее действительные размеры, «ученые» лакеи империализма соогрехают не мало усилий на фальсификации фактов и статистических данных об уровне зарплатной платы, стоимости жизни и всех других показателях обнищания трудящихся масс.

Среди индексов стоимости жизни, публикующимся буржуазной статистикой, первое место по фальсификации занимает индекс стоимости жизни, исчисляемый и публикующий Бюро статистики труда департамента труда США. Наибольший размах достигла фальсификация в определении этого индекса в послевоенный период и в особенности после начала агрессивной войны США против народа Кореи.

Об этом, в частности, свидетельствует

сопоставление официального индекса стоимости жизни департамента труда с индексом стоимости жизни профессионального союза рабочих электро- и радиопромышленности.

Профессиональный союз рабочих электро- и радиопромышленности США с начала 1951 года до осени 1952 года публиковал индекс стоимости жизни, исчисляемый его исследовательским бюро за весь период, начиная с 1939 года по июль 1952 года. Исчисление этого индекса в значительной степени базируется на данных официальной статистики о росте цен и налогах¹. Поэтому можно предполагать, что индекс союза рабочих электро- и радиопромышленности также не свободен от недочетов.

Тем не менее сопоставление этого индекса с официальным индексом департамента труда даёт все же весьма наглядное представление о полной непропорциональности последнего в качестве измерителя роста дороговизны в США, а тем самым и в качестве показателя для определения уровня реальной зарплатной платы рабочих. Это видно из приводимой таблицы (см. табл. из стр. 91).

Приведенные данные показывают, что даже официальная американская статистика не может скрыть непрерывного роста дороговизны в США.

Фальсифицированный индекс стоимости жизни официальной статистики США (если исходить из индекса стоимости жизни профессионального союза рабочих электрик) преувеличивает рост необходимого прожиточного минимума американских рабочих в сравнении с довоенным уровнем больше чем в два раза.

¹ Данные индекса профсоюза рабочих электро- и радиопромышленности за более поздний период не опубликованы. Руководители этого профсоюза предупреждают судьебными органами и комиссии по расследованию антиамериканской деятельности.

Индексы стоимости жизни¹

Годы	Индекс Бюро измерительного совета профсоюзов рабочих	Индекс департамента труда		Индекс Союза рабочих электро- и радиопромышленности
		старый	«новизненный»	
1933 год = 100				
1933	100,0	100,0	100,0	100,0
1945	127,7	129,2	129,4	181,3
1946	135,4	140,1	140,3	191,7
1947	154,1	160,2	160,6	219,6
1948	164,0	172,2	172,9	231,0
1949	161,6	170,1	171,2	230,7
1950	163,7	172,2	172,9	240,8
1951	176,6	187,0	186,7	270,0
Ноябрь 1952 года	182,4	193,6	192,0	288,7

В США, наряду с официальным индексом стоимости жизни, публикующимся Бюро статистики труда департамента труда, публикуется также индекс стоимости жизни, который исчисляется Бюро национального совета промышленников, принадлежащего, как известно, к списку основных организаций американских монополий. Однако этот грубо фальсифицированный индекс не принимается в расчет даже реакционной партией США.

Руководитель организационного отдела профсоюза рабочих электро- и радиопромышленности Миттэз в сообщении, сделанным им весной 1951 года, подчеркнул, что несоответствие индекса департамента труда действительности оказывается особенно сильно в военный период, когда стоимость жизни значительно возрастает. «Этот фальшивый показатель стоимости жизни», — заявил Миттэз, — используется для удержания зарплатной платы на низком уровне, для обмана рабочих... Чем больше индекс, исчисляемый Бюро статистики труда, тем выше уменьшается уровень стоимости жизни, тем выше прибыли крупных концернов».

Фальсификация индекса стоимости жизни департаментом труда, выражается прежде всего в нетривиальном, грубом тенденциозном подборе бюджетов, на которых основывается исчисление индекса.

Индекс стоимости жизни, исчисляемый департаментом труда США, базируется на

материалах бюджетного обследования, проведенного еще в 1934—1936 годах. Для этого обследования отбор семей проводился таким образом, что в общем числе семей, отобранных для обследования бюджетов, удельный вес неквалифицированных, т. е. наиболее низкооплачиваемых, рабочих был в два раза меньше их действительного удельного веса. В отобранных семьях совершенно не было представлены безработные. Между тем, даже по зачтемально премешанным данным американской буржуазной статистики, численность полностью безработных в базисный период 1934—1936 годов достигала в среднем 10—12 миллионов человек.

В результате таких приемов средний годовой заработок семей, отобранных для обследования, был на 50% выше средней годовой зарплатной платы рабочих, обрабатывающих промышленности, получающих относительно более высокую зарплатную плату, чем другие категории американских рабочих.

Безусловно фальсифицируются также все частные отраслевые индексы, которые лежат в основе общего индекса стоимости жизни.

Отравленные индексы различны, цели на продовольственные товары исчисляются, например, на базе весьма небольшого количества товаров, которые никак не могут правильно отобразить как состав покупаемых товаров, так и изменение уровня цен. Нередко в набор включаются многие товары массового потребления, цены на которых в капиталистических странах растут особенно быстро.

По отраслевому индексу различных цепей на продовольственные товары получается,

что в июле 1952 года цены, которые уплачивали рабочие США за продукты питания, были примерно в 2,5 (а по «израсходованному» индексу только в 2,3) раза выше, чем в 1939 году. До данных рабочих электро- и радиопромышленности, различные цены на продукты питания в США превысили в июле 1952 года уровень 1939 года больше чем в 3,3 раза.

Но в меньшей степени изменился фактическое положение отраслевой индекс различных цен на предметы одежды. В частности, этот индекс не учитывает ухудшения качества текстильных товаров. Между тем, в США в послесоветский период, наряду с огромным ростом цен на текстильные товары, качество их существенно ухудшилось. Так например, в 1949 году процент содержания шерсти во многих изделиях трикотажной промышленности в сравнении с 1946 годом снизился на 25%.

Групповой индекс уровня квартирной платы также скрывает значительное повышение ставок квартирной платы в США во время войны и в послесоветский период.

По преумноженным официальным подсчетам, к концу 1951 года в США насчитывалось не менее 13 миллионов семейств, нуждающихся в новых квартирах. Представители присущей американским монополиям США верхушки Американской Федерации труда на своем съезде в 1949 году вынуждены были отметить, что 60 миллионов американцев (или 40% всего населения США) живут в очень тяжелых жилищных условиях. Не случайно в инструкциях американских центров указывается, что в качестве жилья должны быть учтены не только дома, но любое место, где люди регулярно спят, как например, палатки, шалаша, лачуги и даже лодки.

Американская буржуазия испытывает острый жилищный кризис для не большого повышения ставок квартирной платы. После окончания войны официальный «контроль над квартирной платой в США был значительно ослаблен, а в ряде районов — полностью отменен». В середине 1951 года американская пресса сообщала, что в штате Нью-Йорк, где «контроль над квартирной платой официально не отменен», только за последние 10 месяцев было зарегистрировано 160 тысяч случаев повышения ставок квартирной платы в среднем на 13%.

Между тем официальная статистика

США, как и официальная статистика других капиталистических стран, для исчисления группового индекса квартирной платы исходит в основном только из ставок квартирной платы, указанных в договорах, заключенных на длительный срок. В результате такого «метода наблюдения» статистика вовсе не учитывает роста ставок квартирной платы при наименее квартир в новых и перестроенных домах или в старых домах, уплачиваемых новыми съемщиками. Подобными приемами достигается существенное преумножение роста квартирной платы. Даже по приукрашенным данным, приведенным в докладе «Агентства по финансированию жилищного строительства», ставки квартирной платы в США за период с 1940 года до апреля 1950 года повысились в среднем на 67%. По групповому же индексу квартирной платы официального индекса стоимости жизни получается, однако, рост квартирной платы за этот период только на 16%.

Индекс союза рабочих электро- и радиопромышленности показывает в январе 1951 года рост ставок квартирной платы в сравнении с 1939 годом на 81%. По официальному же индексу стоимости жизни получается, что рост ставок квартирной платы за этот период составил лишь 21%.

Официальный индекс стоимости жизни департамента труда США наимного преимущественно учитывает рост косвенных налогов и совершенно не учитывает повышения прямых налогов, изываемых из зарплаты платы рабочих. Между тем милитаризация экономики сопровождается в США, как и в других капиталистических странах, огромным повышением налогов, причем основную часть налога уплачиваются труженицы массы, а не капиталистические монополии, для которых война и подготовка к войне являются источником наживы.

В США на протяжении всего послесоветского периода систематически снижается необходимый минимум и повышаются ставки прямых налогов. Если в 1913 году налоговый минимум для одиноких составлял 3 тысячи долларов, то в 1938/39 году он снизился до 1 тысячи долларов, а в 1951/52 году до 600 долларов. Для семейных без детей необходимый подоходным налогом минимум составлял в 1913 году — 4 тысячи долларов, в 1938/39 году — 2,5 тысячи долларов, а в 1951/52 году — только 1,2 тысячи долларов.

Доля налогов в национальном доходе, составлявшая по данным официальной ста-

тистики в 1938/39 году меньше 18%, повысилась в 1951/52 году до 32%. Используя эти данные, надо иметь в виду, что буржуазия статистики значительно преувеличивает фактические размеры национального дохода капиталистических стран. В действительности общая сумма налогов в США уже в 1951/52 году превысила 35—37% всего национального дохода.

Согласно подсчетам, опубликованным в американском журнале «Лукс» (24 марта 1953 года), общая сумма прямых и косвенных налогов (федеральных и местных) еще в 1951 году превысила общую сумму расходов всего населения США на продовольствие и одежду. Позднее, опубликованные в бюллетене «Найшнейш Сити Банк оф Нью-Йорк», говорят о том, что налоги, предусмотренные по смете бюджета на 1952/53 год, в общей сложности на 66,7% превысили все расходы населения США в 1952 году на продовольствие.

Рабочий, получающий 65 долларов в неделю (в 1952 году это примерно соответствовало средней зарплате рабочих обрабатывающей промышленности), только в виде одного подоходного налога, взимаемого федеральными налоговыми органами, уплачивал в начале 1949 года 417 долларов, а в 1952 году — 505 долларов или на 32% больше. Намного возросли косвенные налоги, а также местные налоги и отчисления в различные фонды (страхование и др.).

По данным профсоюза рабочих электро- и радиопромышленности, подоходный налог, взимаемый из зарплаты платы рабочих обрабатывающей промышленности США, еще в январе 1951 года повысился в сравнении с 1939 годом в среднем почти в 27 раз¹. По данным, приведенным в последнем сборнике американской ассоциации исследований проблем труда, к началу 1952 года налоги взыскивали 32% всей зарплаты американского рабочего².

В индексах стоимости жизни не учитывается все большее сокращение ассигнований на здравоохранение, народное образование и жилищное строительство.

Официальные правительственные органы США не скрывают, что за счет государственного бюджета и местных органов управления покрывается лишь около 15—

20% всех расходов по здравоохранению в США. Остальные 80—85% вынуждено оплачивать само население. Стоимость лечения в США однако настолько высока, что для 80% всего населения лечение при серьезных длительных заболеваниях — недоступна роскошь. При этом 50% всех американских семей не в состоянии оплачивать лечение даже при несерьезных заболеваниях.

Распространение на милитаризацию все большую часть бюджета, американское правительство систематически снижает крайне мизерные расходы на насущные нужды населения. По данным американской официальной статистики, только за 1949/50—1952/53 годы общая сумма прямых военных расходов и процентом по военным долгам увеличилась больше чем в три раза. По смете бюджета на 1952/53 год прямые военные расходы и проценты по долгам поглощают около 84% всех государственных расходов. Еще пречные расходы за этот период сократились больше чем на 15%. даже если не принимать в расчет значительного роста цен и обесценения доллара за этот период.

По подсчетам американских профсоюзов, прямые военные расходы на душу населения США (на конец 1939 года) по бюджету на 1952/53 год возросли в сравнении с 1938/39 годом почти в 12 раз. За этот же период расходы на нужды населения, не считая жилищное строительство (здравоохранение, народное образование и т. д.) сократились на душу населения почти в 4 раза, а ассигнования на жилищное строительство — почти в 2,5 раза.

Расходы по федеральному бюджету на душу населения США (в долларах в ценах 1937 года)¹

Прямые азиатские расходы	Расходы на здравоохранение, народное образование и жилищное строительство
1938/39 год . . .	20,63
1952/53 год . . .	243,80
1952/53 год в % к 1938 году . . .	8,89
	1181,8
	28,4
	41,5

¹ The Facts about High Living Costs, стр. 99.
² Labor Fact Book II, N-Y, 1953 г.

Все это не учитывается при исчислении официального индекса стоимости жизни.

Таким образом, ряд важнейших факторов, непрерывно ухудшающих жизненный уровень трудящихся, совершенно не учитывается показателями стоимости жизни, исчисленными официальной американской статистикой.

Следует иметь в виду, что в США изменение индекса стоимости жизни на один пункт в последние годы соответствует примерно 1 миллиарду долларов заработной платы рабочих и служащих.

Иследовательское бюро Союза рабочих электро- и радиопромышленности подсчитало, что если бы заработка плата рабочих какого-либо американского предприятия была привязана к исчисляемому им индексу стоимости жизни, то рабочие этого предприятия получили бы за каждый проработанный час в январе 1951 года на 28 центов больше, чем в первом квартале 1950 года, тогда как в соответствии с изменением официального индекса часовые ставки их заработной платы могли бы повыситься за этот период лишь на 13 центов.

Несмотря на это обстоятельство, в коллективных договорах на многих крупных предприятиях уровень заработной платы обуславливается уровнем официального индекса. Так, например, зависимость уровня ставок заработной платы рабочих от официального показателя стоимости жизни предусмотрена в коллективном договоре крупнейшей автомобильной монополии США «Дженерал Моторс-корпорейшн». Нетрудно представить, что этот договор, базирующийся на фальсифицированном индексе департамента труда, выгоден только дюпон-моргановской автомобильной монополии. Для рабочих же привыкание уровня ставок заработной платы фальсифицированным индексом стоимости жизни означает лишь снижение их реальной заработной платы и все большее обнищание.

Усиливающееся ограбление рабочих является важнейшим источником огромных прибылей американских монополий.

В 1951 году, по официальным данным, общая прибыль американских акционерных компаний составила 42,9 миллиардов долларов, что на 62% выше их среднегодовой прибыли в период второй мировой войны и в 13 раз больше их прибыли за 1938 год. Наибольших размеров достиг рост прибылей крупнейших монополий. «Чистая» прибыль крупнейшего американского автомо-

бильного концерна «Дженерал Моторс» составила в 1950 году 834 миллиона долларов, т. е. на 394 миллиона долларов или на 90% превысила его прибыль в 1948 году. Обрабатываемый промышленностью США общая прибыль, которую монополии получают в среднем из каждого рабочего, увеличилась за один лишь 1951 год на 53%.

Разоблачение фальсификаторских методов, применяемых при исчислении официального индекса стоимости жизни, вынудило Бюро статистики труда департамента труда объявить о замене его «исправленным» индексом. Этот так называемый «исправленный» индекс, публикации которого начались с января 1951 года, по степени фальсификации побил все прежние рекорды американской официальной статистики. Поправки, внесенные Бюро статистики труда, по существу имеют своей целью доказать, что прежний индекс не только не преувеличивал, но даже несколько преувеличивал рост стоимости жизни в США. Именно для этой цели Бюро статистики труда до конца 1952 года публиковало параллельно оба индекса¹.

Фальсификаторы из департамента труда США «исправленный» индекс довольно несложно путем.

Как известно, в США послевоенный период наибольших размеров достиг рост цен на продукты питания,

Вследствие огромного роста цен, широкие массы трудящихся США уже давно вынуждены сокращать потребление основных продуктов питания. Недавно в американской печати были опубликованы данные, показывающие, что только за период с 1946 до 1951 года «в среднем на душу населения потребление мяса сократилось в США на 10%, молочных продуктов — на 6,6%, свежих соевых — на 7,4%, пищевой муки — на 14,7%, фруктов — на 13,9%. Масло все больше вытесняется маргарином. Потребление масла в США с 1940 по 1951 год сократилось почти вдвое.

Для того, чтобы скрыть эти чрезвычайно яркие показатели обнищания рабочих, департамент труда «исправил» свой индекс, аналогично сняв в индексе «засып» продуктов питания: для декабря 1950 года с

¹ С начала 1953 года департамент труда прекратил публикование «старого» индекса. «Исправленный» индекс с началом 1953 года исчисляется в процентах к среднегодовому уровню за 1947—1949 годы.

42,8% до 34,6%, а для января 1951 года до 33,3%. Фальсификаторский характер этой манипуляции виден уже из того, что и в близком периоде 1933—1939 годов «засып» продуктов питания в индексе составлял 33,9%. Не приходится сомневаться, что в годы войны и в послевоенный период удельный вес расходов на продукты питания (рост цен на которые достиг в США наибольших размеров) в общем бюджете семей американских рабочих существенно возрос.

«Весь продукт питания в индексе стоимости жизни союза рабочих электро- и радиопромышленности (исключая подоходный налог) составил в 1939 году — 33,9%; в январе 1951 года он повысился до 41,7%; в октябре 1951 года — до 43%; в в июле 1952 года — примерно до 44,3%.

Прислужники американских монополий из Бюро статистики труда заявляют, что их «исправленные» данные базируются на информаций, полученных из 153 семей, проживающих в 7 городах². Вряд ли кто-либо, даже среди самых малоосведомленных читателей материалов, публикующих американским департаментом труда, поверит, что информация, полученная от столь небольшого числа специальных отобранных семей

в нескольких городах может служить базой для «исправления» или построения индексов стоимости жизни семей рабочих такой страны, как США.

О размерах обнищания рабочего класса США в послевоенный период лучше всего говорят следующие данные, исчисленные путем сопоставления показателей номинальной заработной платы рабочих автомобильной промышленности с индексом стоимости жизни профсоюза рабочих электро- и радиопромышленности. Такое сопоставление, как это видно из приводимой ниже таблицы, показывает, что в июле 1952 года реальная заработная плата рабочих автомобильной промышленности США была на 30% выше, чем в 1941 году. Только за период с первого квартала 1950 года до июля 1952 года реальная заработная плата рабочих автомобильной промышленности США снизилась почти на 17%.

Если также рост выплаты рабочих, достигаемый главным образом за счет повышения интенсивности труда, то получается, что заработная плата рабочих из единицы выпущенной продукции в автомобильной промышленности США была в июле 1952 года на 41,8% ниже, чем в 1941 году.

Заработная плата рабочих автомобильной промышленности

	1941 год	Июль 1952 года
Индекс недельной заработной платы	100	174,4
Индекс стоимости жизни профсоюза рабочих электриков	100	249,1
Индекс реальной заработной платы	100	70,0
Индекс роста выплаты рабочих	100	120,3
Индекс реальной заработной платы с учетом роста выплаты	100	58,2

Непрерывный рост процента американских семей, заработок которых вдвое ниже полугодового прожиточного минимума, вынужден признать даже фальсифицированная статистика департамента труда США. Данные департамента труда о динамике необходимого прожиточного минимума показывают, что в США процент семей, у которых заработка ниже прожиточного минимума, за три года и три месяца (с июня 1947 года до октября 1950 года) увеличился с 58% до 62%, а за один лишь год — с октября 1950 года до октября

1951 года — с 62% до 75%¹. Таким образом, даже фальсифицированные официальные статистики США вынуждена признать, что в октябре 1951 года три четверти всего населения США не имели даже полугодового прожиточного минимума.

Более чем скучный бюджет рабочей семьи, ежегодно исчисляемый и публикуются Геллеровским комитетом при Калифорнийском университете, предусматривает потребление лишь 8 граммов животного масла на человека в день. Геллеровские бюджеты выделяют линь небольшую сум-

¹ The Facts about High Living Costs, стр. 111.

² The Worker Magazine, September 28, 1952 г., стр. I.

му на частичную медицинскую помощь, ибо, как признают сами составители этих бюджетов, «возможна выделить сумму, достаточную для оплаты посторонних использующего врача, письма бы таких расходы, что она бы совершенно не под силу семье, имеющей умеренный доход».

Имеются однако все основания утверждать, что Гедлеровский комитет при исчислении изменившихся стоимости своих блокдов далеко недостаточно учитывает рост цен в США.

Так, например, по данным Гедлеровского комитета стоимость необходимости годового прожиточного минимума рабочей семьи составляла в 1939 году 2199 долларов, а в конце 1952 года — 4769 долларов, т. е. повысилась на 116,5% в сравнении с 1939 годом; такое повышение необходимости прожиточного минимума примерно соответствует лишь росту за этот период фальсифицированного официального индекса стоимости жизни. Если же исходить из индекса стоимости жизни, исчисленного способом рабочих электро- и радиопромышленности, то получается, что стоимость прожиточного минимума семей американских рабочих к концу 1952 года превысила уровень 1939 года примерно на 189%. Если считать, что стоимость прожиточного минимума семей американских рабочих составила в 1939 году 2199 долларов, то к концу 1952 года она повысилась, следовательно, по меньшей мере до 6350 долларов, а не до 4760 долларов, как это получается по данным Гедлеровского комитета.

По официальным данным американского департамента труда, головной уровень так называемой «средней» заработной платы рабочих обрабатывающей промышленности США, если бы они имели работу в течение всего года, развилился в декабре 1952 года 3751 доллару. Таким образом, средняя заработка плата этих рабочих в декабре

1952 года соответствовала лишь 59,7% прожиточного минимума рабочей семьи.

Тяжелое материальное положение тружеников в США усугубляется огромной безработной, достигающей 13 миллионов полностью и частично безработных. Безработные входят в состав рабочего класса и их нищенское положение не может не влиять на материальное положение рабочих, занятых в производстве. Чем больше безработица, тем ниже жизненный уровень рабочего класса, тем больше размеры его абсолютного и относительного обнищания.

Истинный характер так называемого «американского уровня жизни» с каждым днем все острее ощущают труженики США, усиливающая борьбу против нищеты и голода, за политические права американского народа. Несмотря на усиление фашистско-полицайской реакции, число забастовок в США возросло в 1953 году до 5717 в сравнении с 4737 в 1951 году. Число участников забастовок увеличилось в 1953 году до 3,5 миллионов, что на 60% превышает число участников забастовок в 1951 году. Отличительной особенностью забастовок 1952 года является их массовый характер. В 1952 году в 34 стачках число участников превышало 10 тысяч человек. В 53-дневной забастовке металлургов участвовало 600 тысяч рабочих, во всеобщей забастовке шахтеров приняло участие 300 тысяч рабочих¹.

Рост сопротивления тружеников наступлению капиталистических монополий из их жизненный уровень — лучшее опровержение всех домыслов буржуазных фальсификаторов о преодоленном «американском уровне жизни».

Л. Борисов

1 Labor Fact Book II, N-Y, 1953.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: Г. В. Перов (главный редактор), Л. Б. Альтер, А. Е. Вяткин, П. С. Иванов, Н. А. Паутин, М. А. Ямпольский

Адрес редакции: Москва, Центр, Б. Комсомольский, 9, тел. К-4-95-24.

A 05523. Печатается в листах 29/IX 1953 г.
В печ. л. 42 176 экз. Формат 8,22 печ. л.
Тираж 29 000 экз. Цена 3 руб. 95 коп. Зак. 395.

13-е журнальная типография Союзполиграфпрома Главиздата
Министерства культуры СССР. Москва, Гарднеровский пер., 1а.

ОПЕЧАТКА

На стр. 96, 2-я колонка, 22-я строка сверху, вместо «в 1953 году» следует читать: «в 1952 году».
Зак. 395