



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

**ЗАПАДНО-СИБИРСКИЙ НЕФТЕГАЗОВЫЙ КОМПЛЕКС:
РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

●

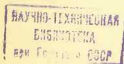
**НОВЫЙ ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ
И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ
КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ**

●

**СИСТЕМА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗАКОНОВ СОЦИАЛИЗМА
И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ И МЕТОДОВ
ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ**

3

МАРТ • 1980





ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР

МАРТ

№ 3

Издается с марта 1924 года

«Дальнейшее развитие получит, в частности, Западно-Сибирский комплекс, — в перспективе он может поставлять в общесоюзный баланс около половины нефти и природного газа, значительную часть синтетического каучука и пластмасс».

Л. И. БРЕЖНЕВ

СОДЕРЖАНИЕ

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Б. Щербина — Индустриальные методы сооружения объектов топливной энергетики	3
Н. Тимофеев — Чистая продукция в лесной индустрии	12
ЗАПАДНО-СИБИРСКИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС	

В. Фалаковский — Западно-Сибирский нефтегазовый комплекс: результаты и перспективы	19
И. Калашникова — Развитие химии и нефтехимии в Сибири	26
Г. Курбатова — Проблемы развития машиностроения в Сибири	32

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

В. Красовский — Новый хозяйственный механизм и повышение эффективности капитальных вложений	40
В. Игнатьченко — Комплексный подход — важнейшее условие совершенствования планирования и хозяйствования	50
В. Рыбин, А. Хачатурян — Совершенствовать кредитование капитальных вложений	57

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

В. Масол — Актуальные вопросы сочетания отраслевого и территориального планирования	67
---	----

РЕЗЕРВЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА — В ДЕЙСТВИЕ

Г. Харченко — Каждому рублю капиталодеятельности — максимальную отдачу	77
--	----

НАУЧНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ

Л. Абаляни — Совершенствование форм и методов использования экономических законов социализма	82
--	----

ПРОДОЛЖАЕМ ОБСУЖДЕНИЕ

З. Королева — О разработке и применении в планировании укрупненных отраслевых норм и нормативов	92
М. Рязань — Вопросы ТПН	98

НОВЫЕ ПОСТАНОВКИ

А. Григорьевский — О планировании мероприятий по улучшению условий труда	100
--	-----

В ПОМОЩЬ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ И ПОЛИТИЧЕСКОМУ ОБРАЗОВАНИЮ ТРУДЯЩИХСЯ

В. Можин — Рациональное сочетание отраслевого и территориального планирования и управление народным хозяйством	104
--	-----

ЗАМЕТКИ ЭКОНОМИСТА

Д. Алабяна — Важный фактор повышения урожайности	111
А. Аверьянов, И. Лебедев — Использование газоперекачивающих агрегатов с автатранспортом	112

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

В. Котов — Ориентация планирования на конечные народнохозяйственные результаты	115
С. Рудин — О методе исследования экономики социализма	117
В. Бухаченко — Исследование проблем производительности труда	118

ИНФОРМАЦИЯ

Ускоренное развитие производительных сил Сибири — важнейшая народнохозяйственная задача	120
Методические указания о порядке определения напряженности планов	126

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

ИНДУСТРИАЛЬНЫЕ МЕТОДЫ СООРУЖЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ТОПЛИВНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ

В. Щербина,

*министр строительства предприятий
нефтяной и газовой промышленности*

Создание подземных транспортных систем — важнейшее направление в развитии топливно-энергетической базы страны. От того, насколько успешно вводится в эксплуатацию трубопроводы, компрессорные и насосные станции, каковы темпы обустройства нефтегазовых промыслов, непосредственно зависит рост и улучшение структуры топливно-энергетического баланса страны.

Трубопроводный транспорт — наиболее эффективный и экономичный. Благодаря ускоренному развитию в нашей стране подземных топливно-энергетических систем значительно сокращена доставка нефти потребителям иными видами транспорта. В железнодорожных перевозках, например, доля жидкого топлива резко уменьшилась и продолжает снижаться. Уже сейчас по железным дорогам перевозится лишь нефть сортовых марок.

Протяженность топливных артерий приближалась к 200 тыс. км. По ним ныне транспортируется более двух третей углеводородного сырья. Это самые мощные системы на планете.

Министерство строительства предприятий нефтяной и газовой промышленности СССР — самая крупная в мире трубопроводостроительная организация, которая располагает значительными материально-техническими ресурсами. Годовой объем подрядных работ, выполненных министерством, приближается к 4 млрд. руб.

За четыре года десятилетия объем строительно-монтажных работ в отрасли возрос по сравнению с соответствующим периодом прошлого десятилетия почти в 1,4 раза, а в Западной Сибири — в 2,6 раза. Почти на столько же увеличилось и количество сооруженных компрессорных и насосных станций. Ежегодно вводятся в действие предприятия по переработке газа. Мощности построенных за 4 года предприятий равны 15,5 млрд. м³. На промыслах созданы мощности по сбору и подготовке к транспортировке 138 млрд. м³ природного газа и свыше 150 млн. т нефти.

В текущей пятилетке завершено сооружение многочисленных систем газопроводов — Север Западной Сибири — Ухта — Тюркоч — Миски — Ижевск — Дюма общей протяженностью более 11 тыс. км, первой очереди трассы Уренгой — Тюмень — Челябинск. Строится вторая ее очередь с выходом к району Куйбышева и далее на запад. Высокую оценку партии и правительства получило сооружение совместными усилиями стран — членов СЭВ газотранспортной системы «Союз».

Выступая с речью на ноябрьском (1979 г.) пленуме ЦК КПСС, А. И. Брежнев подчеркнул, что необходимо более решительно увеличивать добычу газа, особенно в Западной Сибири, обеспечивать опережающие темпы развития трубопроводного транспорта, разрабатывать энергетические программы на перспективу.

Строительство трубопроводов имеет характерные особенности. К ним относятся большая металлоемкость и сметная стоимость сооружаемых объектов, многокилометровая протяженность фронта работ в различных районах страны, сложные условия ведения строительства и монтажа. Коллективам, сооружающим объекты топливной энергетики, приходится преодолевать различные естественные и искусственные преграды и трудности (сложные топографические и климатические условия, частые перебарывания, удаленность строящихся объектов от баз снабжения, разнотипность коммуникаций и др.).

Благоприятный период для выполнения основных линейных работ в условиях, например, тюменского Севера втрое короче, чем в средних широтах страны, а затраты на трудовые ресурсы в этих районах втрое больше. Все эти особенности придают особую значимость вопросам организации трубопроводного строительства и управления им. За последние годы широкое распространение в отрасли получила поточный метод сооружения линейной подземной части трубопроводов. В настоящее время прокладка всех магистральных трубопроводов осуществляется комплексными технологическими потоками, что позволило значительно ускорить темпы строительства топливных трасс.

Поток на трассе — это конвейер, в котором специализированные подразделения, взаимозависимые в едином технологическом процессе и оснащенные необходимыми машинами и механизмами, соответствующими параметрам сооружаемых объектов, по мере продвижения вперед оставляют за собой уже готовую нитку трубопровода.

На строительстве трубопроводов успешно внедряются прогрессивные формы бригадного подряда. Специфика сооружения линейной части трубопроводов (необходимость технологически взаимосвязанной работы крупных коллективов, включающих до 300–400 чел.) потребовала разработки поточной формы бригадного подряда, которая позволяет использовать дополнительные резервы повышения эффективности производства и качества работ.

Особое место в развитии топливной энергетики страны занимает Западная Сибирь. Здесь в десятый пятилетке будет получен весь прирост добычи нефти, газового конденсата, природного газа.

В условиях, сложившихся на 80-е и последующие годы, топливный баланс, природы добычи, приоритетности видов минеральных источников и выбор зон интенсивности отборов вызывают необходимость решения долгосрочных и комбинированных на межотраслевом уровне задач, требующих решительного улучшения производства и развития производительных сил на востоке страны, приближения их к источникам энергии.

Таким образом, использование для производства электрической энергии местного и так называемого забалансового газа на Тюменском промыслах и электропотока транспортирования энергии на Урал и в центр страны.

К крупномасштабным мерам увеличения добычи топлива в Западной Сибири относятся: сокращение сроков ввода в эксплуатацию Тобольского и Томского химических комбинатов; создание крупнотоннажного производства аммиака, метанола, что на коротком трубомагистральном плече облегчит их снабжение газом, в то время как получение углеокислов при производстве аммиака позволит интенсифицировать добычу нефти. В подобных моделях плана на предстоящие годы можно найти большие возможности повышения темпов развития топливной энергетики и эффективности всего общественного производства. С учетом же ускоренных темпов использования атомной, геотермической, гидравлической и других видов энергии, наращивания добычи угля (для чего тоже требуется трубопроводный транспорт) экономика

страны имеет надежную энергетическую основу быстрого роста. Естественно, что и при этом условии нам предстоит соорудить ежегодно большое количество систем для дальнего транспортирования топлива, и прежде всего газа.

Большинство газовых месторождений расположено в зоне Полярного круга, а нефтяные месторождения — в Среднем Прибые. Между тем основные потребители этого топлива находятся на Урале и в европейской части страны. Они используют почти три четверти всего добываемого углеводородного сырья. Таким образом, необходимо не только всемерно расширить объемы транспортирования нефти и газа, но и увеличивать его дальность. В дефицит пятилетия при росте общесоюзного грузооборота по топливу почти на 60% грузооборот его по трубопроводному транспорту увеличился более чем в 2 раза. До конца десятой пятилетки в действие должно быть введено 35 тыс. км газопроводов, 15 тыс. км нефтепроводов и не менее 3,5 тыс. км нефтепродуктопроводов.

Современная подземная магистраль протяженностью в 1 тыс. км из труб диаметром 1420 мм и на давление 75 атм. — это энергетическая река, перекрывающая мощности всех гидроэлектростанций, сооруженных на Ангаре и Енисее, вместе взятых. Но это и огромный труд, большие затраты, сложная технология. Для строительства 1 тыс. км трубопровода требуется израсходовать 2 млн. т металла, железобетона, анкеров и т. д., выполнить до 50 млн. м³ земляных работ, возвести компрессорные станции мощностью свыше 750 кВт (теперешний Днепрострой); общие капитальные вложения превышают 1 млрд. руб.

А чтобы вывести газ Уренгоя в центр страны, надо проложить 3–4 тыс. км стальных артерий. Но одной такой «нитки» в год уже недостаточно.

Требуется однозначное решение: избирать лишь интенсивный вариант развития трубопроводного строительства. О том, какие экономические выгоды он дает, свидетельствуют конкретные примеры.

Для обеспечения доставки дальним потребителям, скажем, 800 млрд. м³ газа по магистральному трубопроводу мощностью 35 млрд. м³ при экстенсивном варианте развития потребовалось бы довести протяженность систем, связывающих Тюменские месторождения с районами потребления, до 60 тыс. км. Подобный объем строительства потребовал бы огромных затрат металла, в частности труб. Чтобы не идти на это, остается один путь — интенсификация транспортирования топлива, главным образом природного газа. В этих целях в будущем планируется применять такие прогрессивные способы ускорения транспортирования, как повышение давления в газопроводах до 100–120 атм с использованием труб новой конструкции, в том числе многослойных, охлаждение газа до –30°C и ниже, сокращение «шага» компрессорных станций, применение на них электропроводов. Комбинирование всех этих приемов позволяет усилить мощность магистрального газопровода диаметром 1420 мм (по товарному газу на выходе) в 2–3 раза против ныне строящихся.

Одиннадцатая пятилетка должна заложить основы для перехода к сооружению дальнего транспорта нового инженерного класса.

Сейчас ведется подготовка к строительству первого газопровода нового поколения, по которому будет перекачиваться до 50 млрд. м³ газа в год (при рабочем давлении 100 кгс/см²).

Назревает необходимость достижения еще более быстрых темпов сооружения транспортно-энергетических объектов, развития промыслов, для чего следует сократить сроки строительства в 3–4 раза против нормативных. Задача эта сложная, и путь к ее решению — в дальнейшей индустриализации строительства. Централизованно в заводских усло-

виях изготавливаются основные конструкции линейной части трубопроводов. За счет этого сокращается до минимума объем строительных работ на трассе. Индустриализация позволяет резко повысить надежность и качество трубопроводных систем за счет применения труб с заводской изоляцией, которая гораздо эффективнее и долговечнее применяемых в настоящее время изоляционных покрытий.

Эффективность индустриализации строительства наиболее значительна при больших объемах однородных объектов. Линейная часть трубопроводов полностью отвечает указанному условию. Комплексные программы научно-технического развития отрасли, составленные в Миннефтегазтресте, предусматривают ряд организационно-технических мероприятий в целях индустриализации строительства трубопроводов.

В генеральной схеме размещения промышленных предприятий, обеспечивающих строительство индустриальными методами, определены необходимые мощности по изготовлению изделий для индустриализации строительства линейной части магистральных газопроводов, районов их размещения.

Изготовление необходимых элементов трубопроводов в заводских условиях и применение труб с заводской изоляцией не только повышают качество строительства, но и открывают простор для внедрения в практику новых, более экономичных и надежных конструктивных решений. Совершенствуя технологию строительства линейной части магистралей из труб больших диаметров путем создания единого комплексного высококомплексированного потока, строитель и монтажники ориентируются на новые, экономичные конструктивные решения трубопроводов, сооружаемых индустриальными методами. Только в этом случае можно добиться резкого ускорения темпа строительства трубопроводов при одновременном повышении надежности и снижении стоимости систем.

Современный темп научно-технического прогресса и стремление к быстрейшему внедрению в практику новых открытий и разработок требуют более активного участия отраслей в создании научной и экспериментальной производственной базы, организации подотрасли машиностроения. Наличие такой базы позволило бы нам завершить этап конструирования и изготовления комплекса машин и оборудования для прокладки магистралей в условиях Севера, вечной мерзлоты и повышенной обводненности. Ежегодно в отрасли создается около 100 новых машин, механизмов, оборудования и приборов, обеспечивающих внедрение прогрессивных процессов технологии и контроля качества выполнения работ.

На трассы поступает новая техника: мощные трубоукладчики; роторные траншейные экскаваторы; трубоварочные базы с автоматизированными процессами сварки и контроля сварных соединений, с комплексно механизированными процессами сборки и всех вспомогательных операций. Разработаны и изготавливаются установки «Север-1», «Стиль», «Дуга» для автоматической неповоротной сварки секций труб в непрерывную нитку, установка для автоматизированного контроля качества сварки в трассовых условиях.

Свыше 20 тыс. км труб на трассах сварено электроконтактным способом. Сварочные комплексы такой технологии используются и за рубежом — фирмами, которые приобрели советские лицензии. Полная автоматизация, отработавшая технология гарантируют безупречное качество и очень высокую производительность.

Одновременно разрабатываются более совершенные методы организации использования новой техники. Сейчас строительство трубопроводов большого диаметра осуществляется в основном механизированными комплексами средней производительной мощности, в которых

190—240 ед. машин, оборудования и транспортных средств. Однако на прокладке трасс темпы и качество работ зависят не только от количества машин, но и от их единичной мощности, производительности, технического уровня и приспособленности к сложным условиям. Отрасль уже в ближайшее время потребует машины на базе тракторов мощностью 500—700 л. с., одинокосовые экскаваторы с ковшем емкостью 1,2—1,6 м³ на тракторном ходу или с резино-металлическими гусеницами, плетевозы высокой проходимости грузоподъемностью 50—60 т. Проблему создания новых мощных машин в так называемом северном и болотном исполнении необходимо решать как можно быстрее, так как от этого зависит дальнейшее повышение темпов и качества строительства трубопроводов.

Необходимо организовать выпуск большой номенклатуры специальных машин в малых сериях (по 20—100 шт/год). Недостаток и отсутствие резерва очистных, изоляционных, трубогибных и других машин приводит в ряде случаев к простоям механизированных комплексов, в которых балансовая стоимость имеющейся техники составляет 3 млн. руб., в то время как очистная или изоляционная машина не дороже 5—10 тыс. руб. Министрмашу, Миннефтежимашу, Минавтопрому и другим машиностроительным министерствам следовало бы активнее решать проблему комплексной механизации и автоматизации строительного-монтажных процессов.

С темпами и перспективами развития топливной энергетики прямо связано и сооружение многих нефтегазовых объектов, прежде всего компрессорных и насосных станций. На возведении этих и иных наземных объектов расходуется около трети капитальных вложений, здесь занята добрая половина всех трудовых ресурсов отрасли. При этом доля стоимости наземного строительства имеет тенденцию к увеличению.

Перед строителями поставлена исключительно сложная задача — за пять-шесть лет удвоить производственные мощности, вводимые в эксплуатацию. И это в условиях, когда центры по добыче нефти и газа перемещаются на восток и север, во все более трудные природно-климатические зоны, в необжитые районы, не имеющие транспортных коммуникаций.

Пути решения указанной задачи пришлось искать строителям именно в Западной Сибири. Их творческий поиск увенчался успехом. В 1964—1967 гг. был разработан метод комплексно-блочного строительства наземных объектов, который основывается на перенесении максимума строительного-монтажных работ со строительных площадок на специализированные стационарные предприятия. Особенность этого метода заключается в том, что совершенствование касается всех частей объекта, от технологической до жизнеобеспечивающей, т. е. вопрос решается комплексно. Поэтому при разработке научных принципов данного метода впервые был применен комплексный (системный) подход к повышению эффективности сооружения наземных объектов путем оптимизации единой функциональной системы «производственное производство — строительное производство — эксплуатация построенного объекта».

В результате нового подхода были созданы блочные устройства (блоки, блок-контейнеры, блок-боксы), которые полностью изготавливаются и испытываются на заводах, а затем доставляются на строительные площадки для всего объекта в целом. Благодаря этому резко уменьшился объем оставшихся строительного-монтажных работ, ускорились темпы возведения каждого наземного объекта.

Создано специальное производственное объединение «Сибком-плектмонтаж», сооружающее объекты в комплексно-блочном исполне-

нии и умело использующее преимущества органического слияния промышленного и строительного производства.

Теоретический поиск продолжается. Развивается и укрепляется производственная база. Проведены работы по унификации конструктивных компоновочных решений отдельных блочных устройств, генеральных планов (сотовая компоновка), по вынесению технологических трубопроводов на эстакады и в коммуникационные коридоры, устройству свайных фундаментов и т. п. Такое совершенствование на основе комплексно-блочного метода позволяло уменьшить трудовые затраты на площадке в 2–2,5 раза, массу строительных материалов — в 3–4, площади генеральных планов — в 2,5–3 раза, ускорить сооружение объектов на 25–35%.

В денежном выражении общая сумма народнохозяйственного эффекта от внедрения блочно-комплексного метода на объектах нефтяной и газовой промышленности только за период 1973–1978 гг. превысила 500 млн. руб.

Дальнейшее развитие и повышение эффективности блочно-комплексного метода требуют совершенствования всего инвестиционного процесса создания новых мощностей по добыче и транспортированию нефти и газа путем передачи Миннефтегазстрою функций по проектированию, комплектованию, строительству и наладке оборудования, что обеспечит благоприятные условия для перехода к новой форме организации сооружения наземных объектов — к строительству «под ключ».

Блочно-комплексный метод обеспечивает быстрый ввод в действие больших мощностей по добыче нефти и газа при условии сохранения высоких темпов роста объемов строительно-монтажных работ, значительного расширения масштабов строительства при всемерной экономии трудовых ресурсов.

За счет сокращения затрат живого труда на строительных площадках надо обеспечить переход на суперблочные, увеличивать мощности отдельно стоящих объектов, смелее внедрять новые конструкции блок-боксов, складывающихся из комплекстных и унифицированных зданий. Слдует целенаправленно идти по пути совершенствования проектных решений, широкого внедрения бригадного подряда, специализации генподрядных организаций на подготовке строительных площадок и их инженерного оборудования. Целенаправленная концентрация ресурсов на пусковых объектах должна рассматриваться как всемерный переход на автоматизированные системы управления, на комплектование блочных объектов через Госнаб СССР с передачей функций по их реализации объединению «Сибкомплектмонтаж», как дальнейшее совершенствование структуры и организации транспортно-комплектовочных подразделений.

Предшествовавшее развитие комплексно-блочного метода проходило на базе оборудования, созданного задолго до появления строительно-технологических блоков. Естественно, что формы и исполнение агрегатов, расположение мест подключения коммуникаций и узлов крепления, размещение ремонтных зон не всегда соответствуют новым требованиям. С развитием блочного строительства это несоответствие углубляется.

Значит, необходимы агрегаты, предназначенные для размещения в блоках, как необходимо повышение их единичной мощности в сочетании с миниатюризацией. Эффективность таких решений не вызывает сомнений. Но они не реализованы в начальной стадии, мало делается для их осуществления и на нынешнем этапе.

Лучшей реализацией прогрессивных решений неведет и укрупнившиеся ведомственное распределение функций по проектированию объектов между соответствующими институтами отраслей заказчиков, т. е.

Миннефтепрома и Мингазпрома. Это приводит, например, к тому, что снизилась стоимость проектируемых ими объектов не всегда увязывается с региональными и перспективными проблемами. Скажем, в традиционных проектах нефтеперерабатывающих станций (НПС) с насосами ИМ-10000-210 в 1972–1973 гг. предусматривалось расположение их на площадке около 5 га, а в проектах СибНИПИГазстро с сотовой компоновкой блоксы этой станции располагаются на 1 га.

Предшествовавшее развитие комплексно-блочного метода проходило на базе оборудования, созданного задолго до появления строительно-технологических блоков. Естественно, что формы и исполнение агрегатов, расположение мест подключения коммуникаций и узлов крепления, размещение ремонтных зон не всегда соответствуют новым требованиям. С развитием блочного строительства это несоответствие углубляется.

Значит, необходимы агрегаты, предназначенные для размещения в блоках, как необходимо повышение их единичной мощности в сочетании с миниатюризацией. Эффективность таких решений не вызывает сомнений.

Лучшей реализации прогрессивных решений должны способствовать современность и сотрудничество неведственных проектных институтов. Всперим здесь открытым. Скажем, в традиционных проектах нефтеперерабатывающих станций (НПС) с насосами ИМ-10000-210 в 1972–1973 гг. предусматривалось расположение их на площадке около 5 га, а в проектах СибНИПИГазстро с сотовой компоновкой блоксы этой станции располагаются на 1 га. Для сооружения НПС в нормативные сроки при традиционных решениях требовалась целая строительная организация, способная освоить около 2 млн. руб. капитальных вложений. Сейчас с такой задачей справляется комплексная бригада, по численности гораздо меньшая.

Реализация функций заказчика в современных условиях требует серьезных систематических исследований для выявления рационального соотношения уровня комфортности, необходимого для эксплуатации новых технических агрегатов, и свойств строительных конструкций, ибо те и другие постоянно обновляются. Проведение таких комплексных исследований в строительстве и машиностроении требует специальной методики и современной научной базы. Практически оно по силам лишь крупной регионально-отраслевой строительной системе. Нужен такой хозяйственный механизм, который обеспечивал бы оперативное и полное применение в проектах самых новейших, самых эффективных достижений науки и техники.

Традиционным остается и порядок комплектации оборудования. Даже однопотные объекты комплектуются децентрализованно, разными подразделениями отраслей-заказчиков. Это затрудняет концентрацию ресурсов на пусковых объектах и синхронизацию поставок с изготовителями блоков.

Комплексно-блочный метод, развиваясь и впитывая все новое, прогрессивное, постепенно перерастает в межотраслевую, государственную техническую политику. Сейчас, на втором этапе комплексного освоения Западной Сибири, необходимо, не теряя времени, обеспечить его дальнейшее развитие и совершенствование.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» найдено решение все наиболее вопросы руководства инвестиционным процессом. В этом постановлении ставится задача устранить те элементы в хозяйственном механизме, которые снижают эффективность инвестиционного процесса. Это можно сказать и о проблеме стабильно-

сти цен на строительную продукцию. Заказчики до последнего времени не были «связаны» сметной стоимостью объектов. Теперь положение в корне меняется: роль сметы возрастает, сметная стоимость объектов будет пересматриваться в исключительных случаях, а заказчики обязаны укладываться в пределы лимитов на капитальные вложения.

Важный момент в постановлении — разрешение использовать для материального поощрения участников инвестиционного процесса сверхплановую прибыль, образующуюся за счет досрочного ввода в действие производственных мощностей. В ряде случаев ускорение ввода в действие требует дополнительных затрат, но до последнего времени оно никак не стимулировалось. Складывалась противоречивая ситуация: строители терпели убытки именно тогда, когда повышали эффективность своей деятельности. Устранение этого тормоза открывает путь к участию организации строительно-монтажных работ по сооружению трубопроводов и других объектов топливной энергетики.

Совершенствуется структура отрасли. Все линейные главы и тресты стали холами, комплексными, получили пообъектную специализацию. Каждый из них выполняет весь технологический комплекс работ по сооружению трубопроводов.

Специфика отрасли потребовала специализации работ на уровне треста и принятия программно-целевой ориентации на ввод строящихся в эксплуатацию. Не все здесь бесспорно. Время позволяет усовершенствовать эту систему. Но первые же результаты оказались весьма обнадеживающими. Темп работ заметно возрос. Большинство главков выполняло планы строительно-монтажных работ. В 1979 г. темп роста строительных работ по отрасли составил 7,4%, а выполненными собственными силами — 7,9%. Было введено в эксплуатацию значительно большее количество объектов. А такие крупные стройки, как вторая очередь газопровода Уренгой — Челябинск, новый нефтяной район на п-ве Бузачи в Кавказской ССР, газоперерабатывающие заводы мощностью 11 млрд. м³ в год, большие мощности на промыслах в Сибири, были завершены досрочно. Перевыполнен план по росту производительности труда.

Требуют совершенствования структура подмногочисленных работ, постановка ремонтного дела, организации работ на продуктопроводных магистралях и т. д. С учетом этого разрабатываются генеральная схема управления отраслью, автоматизированная система, методы оптимального планирования и загрузки ресурсов, программы решения на ЭВМ ряда экономико-математических задач. Над этими проблемами в сотрудничестве с другими научно-исследовательскими организациями работают наши отраслевые институты.

Особое значение приобретают вопросы управления отраслью в свете задач, указанных в упомянутом постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР. В Миннефтегазстрое разрабатываются соответствующие нормативные документы по планированию, финансированию и кредитованию строительных организаций в условиях расчетов за товарную строительную продукцию, по планированию производительности труда и фонда заработной платы в строительно-монтажных организациях по чистой продукции (нормативной); создается система прогрессивных технико-экономических норм и нормативов по видам работ и затрат труда, сырья, материалов, топливно-энергетических ресурсов, использованию производственных мощностей и удельных капитальных вложений и т. д.

Решение проблемы совершенствования организации трубопроводного строительства и управления им требует системного подхода, комплексного исследования на базе современных научных методов и раз-

работки оптимизационных критериев и методов по ряду направлений, включая организационно-технологическую надежность, совершенствование организационных структур на всех уровнях, вопросы оперативного руководства, проектирование организации строительства, создание необходимых заделов, оптимальное размещение баз и ресурсов, социологические аспекты совершенствования организации сооружения трубопроводов.

Исследуются взаимосвязь объемов и продолжительности прокладки трубопроводов и общей системе годового и перспективного планирования. Делается это с целью разработки методов расчета, организационных схем и распределения ресурсов, обеспечивающих выполнение плана работ отрасли. В этой общей теме выделяется по своей важности подготовка отраслевого проекта организации работ на всю программу, с тем чтобы обеспечить оптимальное распределение объемов работ между строительно-монтажными организациями, эффективную концентрацию ресурсов на трубопроводных объектах и создание рациональных заделов для выполнения планов последующих лет.

Сейчас институтами министерства разрабатывается система непрерывного планирования при строительстве трубопроводов в масштабе отрасли. Базой ее должна служить система долгосрочных потоков, создание которых начато в настоящее время.

В канун завершающего года десятой пятилетки в адрес коллективов предприятий и организаций газовой промышленности, строительных и монтажных организаций, занятых на сооружении объектов по добыче переработке и транспортировке газа, поступила приветственная телеграмма Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР А. И. Брежнев в связи со значительным перевыполнением заданий 1979 г. и четырех лет пятилетки. В ответ на эту высокую оценку строителям магистральных трубопроводов заверили партию и правительство, что прилагают максимум усилий и добьются досрочного завершения заданий 1980 г. и в целом пятилетки. А эти задания весьма напряженные и ответственные.

В 1980 г. будут введены в действие более 10 тыс. км трубопроводов, несколько десятков компрессорных и насосных станций, крупные емкости для хранения жидкого топлива, свыше 6 тыс. км кабельных и радиорелейных линий связи и ряд других производственных мощностей. К важнейшим стройкам относится строительство газопровода Уренгой — Надым — Пулга — Ухта — Газовец из труб диаметром 1420 мм и развитие этой системы к Московскому кольцу и Торжку. Общая протяженность магистралей составит 3300 км. В числе крупных новостроек — две установки комплексной подготовки газа на Уренгойском месторождении, общей мощностью 30 млрд. м³.

Значительно расширяется программа строительства для нефтяной промышленности. Предстоит ввести в эксплуатацию ряд новых месторождений. Намечено осуществить возрастающую программу социально-культурного и бытового строительства, развитие инфраструктуры в районах нового освоения.

Масштабы, время и темпы, необходимые для нашей экономики, диктуют поиск и неотложность внедрения принципиально новых организаций, технологий и структур управления. Дальнейшее повышение индустриального уровня строительства — ключ к успешному выполнению заданий по вводу в действие объектов нефтегазовой индустрии, по созданию надежной основы для реализации долгосрочной программы развития отечественной энергетики.

ЧИСТАЯ ПРОДУКЦИЯ В ЛЕСНОЙ ИНДУСТРИИ

Н. Тимофеев,

директор лесной и деревообрабатывающей
промышленности СССР

Необходимость постоянного повышения эффективности производства, ускорения научно-технического прогресса и роста производительности труда требует совершенствовать плановое руководство экономикой, искать показатели, более объективно характеризующие и стимулирующие рост экономики, принимать и выполнять напряженные плановые задания, обеспечивающие правильную оценку непосредственного вклада в результаты общественного производства каждого трудового коллектива.

В новом хозяйственном механизме, разработанном в соответствии с решениями XXV съезда КПСС и положениями Конституции СССР, в полной мере реализуются эти требования, являющиеся условием интенсификации нашей экономики, важным рычагом в борьбе за качество и эффективность.

А резервы в стране есть, и немалые. Это было подчеркнуто в выступлении А. И. Брежнева на ноябрьском (1979 г.) Пленуме ЦК КПСС: «...Какой бы участок работы ни взять, везде видишь огромные возможности, огромные резервы для успешного продвижения вперед. Но чтобы их использовать, необходим подъем уровня управления в самом широком смысле этих слов»¹.

В связи с этим растет значение совершенствования планирования, ухудшения всей системы плановых показателей.

Одним из новых показателей, призванных правильно отражать динамику роста производства и производительности труда, является чистая продукция (нормативная).

При оценке общих результатов работы предприятия и выработки на одного работающего данный показатель исключает влияние материалоёмкости продукции, повышение или уменьшение доли которой при оценке по показателям валовой, товарной и реализованной продукции создаёт видимость улучшения или ухудшения работы предприятия, искажая реальный уровень его работы. В равной степени нельзя считать труд работающего более производительным только потому, что им использовались более дорогие материалы или что изготовленная им продукция вследствие уровня действующих оптовых цен оказалась высокоприбыльной.

Таким образом, применение данного показателя в качестве оценочного сводит к минимуму заинтересованность предприятий в росте материалоёмкости продукции, устраняет отрицательное влияние недостатков ценообразования, позволяет лучше сопоставлять результаты работы предприятий с учетом их нормативных трудозатрат и, кроме того, существенно меняет дифференциацию предприятий по уровню производительности труда. Так, переводные предприятия по показателю производительности труда, рассчитанной по товарной продукции, при исчислении этого показателя по чистой продукции (нормативной) в ряде случаев выходят из круга передовых и занимают место соответственно своим фактическим затратам живого труда. Следует добавить, что сопоставление предприятий по выработке чистой продукции (нор-

мативной) на одного работающего полнее отвечает экономическому содержанию производительности труда.

Существенно и то, что применение данного показателя позволяет точнее определять соотношение между темпами роста производительности труда и средней заработной платы. При этом фонд заработной платы полностью определяется динамикой затрат живого труда и почти не основан на динамике стоимостных объемов продукции, выражающих чаще влияние цен и материальных затрат.

В Министерстве лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР эксперимент по использованию показателя чистой продукции (нормативной) проводится по согласованию с Госпланом СССР с 1976 г. Число предприятий, применяющих этот показатель, ежегодно увеличивается (табл. 1).

Таблица 1

	Год			
	1976	1977	1978	1979
Число предприятий, переведенных на показатель чистой продукции (нормативной)	118	127	140	320
То же от общего числа предприятий по Минлеспрому СССР, %	14,3	15,4	17,0	38,5
Доля численности производственного персонала на предприятиях, переведенных на показатель чистой продукции (нормативной), в общей численности по министерству, %	13,6	13,7	16,9	31,9
Доля объема товарной продукции на предприятиях, переведенных на показатель чистой продукции (нормативной), в общем объеме по министерству, %	17,0	17,3	20,1	33,4

Переход на показатель чистой продукции (нормативной) осуществлялся на основе Методических рекомендаций по переводу в виде опыта промышленных предприятий и производственных объединений на порядок планирования и оценки их деятельности по показателю чистой продукции, утвержденных Госпланом СССР и разработанных Минлеспромом СССР отраслевых инструктивных указаний.

Объем чистой продукции (нормативной) определяется по стабильным нормативам, со сроком их действия на десять лет. В процессе постепенного перевода на этот показатель различных предприятий и объединений выявлялись и прощались на практике специфические особенности формирования нормативов по подотраслям. Определались роль и сфера действия показателя чистой продукции (нормативной) — главным образом для оценки производительности труда и контроля за расходованием заработной платы, а также обоснования средств позитивных фондов.

В основу методики формирования нормативов чистой продукции положен ряд принципов, отражающих отраслевую специфику. Так, была принята система так называемых единых объединенческих нормативов. Это означает, что для объединений, подведомственных министерству (главным образом это всесоюзные промышленные объединения), разрабатываются и утверждаются на одноименную продукцию единые нормативы, которые действуют на всех предприятиях, входящих в состав данного объединения, независимо от различий в организационном и техническом уровне производства, особенностей его технологии.

Таким образом, нормативы формируются на основе средних трудовых затрат и усредненной по объединению прибыли, рассчитанной исходя из нормативной или отчетной рентабельности. Такой ме-

¹ Л. И. Брежнев. Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС. М., Политиздат, 1979, с. 21.

год расчета более точен, чем индивидуальный учет труда предприятий. Он исключает разнозначность изделий, устраняет отрицательное влияние цен, различный уровень рентабельности изделий на динамику чистой продукции (нормативной).

Этот метод особенно результативен при формировании нормативов по лесопромышленным, лесопильным и мебельным предприятиям. Например, в лесозаготовительной промышленности действующий преysкурант на лесоматериалы учитывает в основном потребительскую стоимость древесины, независимо от трудовых затрат по отдельным породам древесины и сортаментам. Хвойные лесоматериалам как более ценный поделочный материал стоят дороже лиственных, что известно, чем на кубометр сосны. Кроме того, норматив чистой продукции на деловую и деловую древесину приближены к соотношениям реальной трудоемкости их производства, в то время как по преysкуранту дрова убыточны из-за заниженной цены на них. Так, средняя себестоимость деловой древесины составляет примерно 13 р. 30 к., а отпускная цена топливных дров — 2 р. 50 к. Благодаря применению нормативов чистой продукции на древесину на расчетной основе (путем сложения плановых трудовых затрат и нормативной прибыли) получена более объективная оценка объема и динамики собственного труда при выпуске лесоматериалов с учетом действия реальных условий работы лесопромышленных предприятий.

Аналогичная ситуация складывается в мебельном производстве, где вообще нет оптовых цен, а действуют лишь розничные с различной рентабельностью. В нормативном сборнике чистой продукции (нормативной) по мебельному производству широко применяется принцип группировки изделий. Это значит, что нормативы установлены не на каждый единственный артикул изделия, например, на определенный стул, стол и так далее, а на групповой ассортимент с конструктивно-технологическим разделением. По стульям, к примеру, нормативы разработаны на изделия столярные и гнутоклееные, жесткие, подушчатые и мягкие, по шкафам — на шкафы для белья и белья, хозяйственные, книжные, комбинированные и т. д.

Учитываются и особенности лесопильно-деревообрабатывающих, фанерно-спичечных предприятий, а также машиностроительных предприятий отрасли.

Значительную роль играют разработанные в отрасли коэффициенты учета дополнительного приложения труда, которые во взаимодействии с едиными нормативами объединений более точно определяют конкретные нормозатраты труда предприятий.

Министерством утверждены следующие предельные размеры таких коэффициентов: на продукцию экспортную — 1,2; тропического назначения — 1,8; удостоенной Знака качества — 1,1; изготовленную из лесосечных отходов — 1,1; на продукцию обновляемого в течение года (сверх плана) мебельного ассортимента в пределах нормативного срока (до трех месяцев) — 1,3.

В указанных пределах объединения устанавливают конкретные размеры коэффициентов по отдельным предприятиям, по которым соответствующие виды продукции обобщаются как по плану, так и фактически.

В объединении «Кареллеспром» в порядке опыта применяются группировки нормативов чистой продукции на лесоматериалы в зависимости от лесосырьевых факторов: ликвидного запаса и породного состава лесонасаждений, а также по видам примыкания пунктов вывозки древесины (к прижелезнодорожным складам, местам сплава и пунктам потребления).

В объединении «Югмебель» единые групповые нормативы подразделяются по видам мебели с учетом коэффициентов сложности, определяемых по соотношению трудовых затрат. Например, известно, что средние затраты труда на шкаф хозяйственный составляют 9,5 ч. На предприятии А, однако, вырабатывается такая его модификация, по которой нормированная трудоемкость равна 11,4 ч., т. е. в 1,2 раза больше против среднего значения. В этом случае данному предприятию к единому нормативу устанавливается коэффициент 1,2. С его учетом как по плану, так и фактически определяется стоимостной объем чистой продукции (нормативной).

В ходе проведения эксперимента по использованию показателя чистой продукции (нормативной) совершенствовались сами нормативы, а направления их целесообразного дифференцирования, разрабатывались нормативы на новые изделия. В настоящее время в министерстве действует около 1500 нормативов, систематизированных в Сборник нормативов чистой продукции, усовершенствованы инструкции указания по экспериментальному использованию показателя чистой продукции (нормативной) на предприятиях отрасли.

Отклонения нормативов на один и тот же вид продукции по группам объединений незначительны ($\pm 10\%$) и отражают специфические особенности и различия трудовых затрат, уровней рентабельности объединений. Наиболее характерные разрывы наблюдаются в лесозаготовительных предприятиях. Они зависят от состава лесного фонда, расстояния перевозок, расположения складов и других существующих факторов лесопромышленного производства. Сравнительно однородным нормативам на пиломатериалы по объединениям. Так, по объединениям «Комилеспром», «БШлес» они составляют 10 р. 58 к. на 1 м³, а по объединениям «Онекслес», «Вологодлеспром», «Союзлесдрев» — 8 р. 87 к., а «Кареллеспром» — 10 р. 07 к., а в «Новгородлес» — 9 р. 87 к. Близки по значениям нормативы чистой продукции на древесные плиты, а также на многие изделия мебельного производства.

Перевод на применение показателя чистой продукции (нормативной) объединений и республиканских министерств осуществляется приказом по союзному министерству после представления и проверки необходимых расчетных материалов и утверждения нормативов. Порядок представления материалов и формирования нормативов определяется действующей отраслевой методикой.

Трехлетний опыт практического применения показателя нормативной чистой продукции (НЧП) свидетельствует о том, что основные экономические результаты предприятий, использующих чистую продукцию (нормативную), значительно лучше, чем по министерству в целом. Рост объемов продукции и производительности труда за 1977—1978 гг. виден из табл. 2.

Таблица 2

	1977 г.		1978 г.	
	В целом по министерству	По группе предприятий, включенных в НЧП	В целом по министерству	По группе предприятий, включенных в НЧП
Объем товарной продукции в оптовых ценах предприятий:				
выполнение плана	100,3	101,4	99,7	101,1
темп роста к предыдущему году	103,2	105,3	101,4	104,5
Производительность труда:				
выполнение плана	100,0	101,4	99,8	101,0
темп роста к предыдущему году	103,4	105,3	101,6	104,0

По многим предприятиям, работающим на опытных условиях, динамика объемов производства по товарной и чистой продукции (нормативной) оказалась сравнительно близкой, хотя в ряде случаев выявлялись и определенные отклонения. Несоответствие наблюдалось в случаях резкого отклонения и выполнения плановых заданий по номенклатуре продукции, а также сдвиг в структуре производства по трудоёмкости и рентабельности.

Характерным, на наш взгляд, является и сопоставление показателей по использованию заработной платы (табл. 3):

Таблица 3

	1977 г.		1978 г.	
	В доле по министерству	По сравнению с базисом, привнесением ИЧП	В доле по министерству	По сравнению с базисом, привнесением ИЧП
Затраты заработной платы на 1 руб. товарной продукции, коп.	28,30	21,80	26,70	21,70
Прирост средней заработной платы на 1% роста производительности труда, %	0,65	0,44	0,81	0,47

Анализ практики применения показателя чистой продукции (нормативной) говорит о том, что он позволяет более строго оценивать результаты работы предприятий по соблюдению плановой номенклатуры производства. Процент выполнения плана по номенклатуре в объединениях, переведенных на данный показатель, ежегодно повышается. В целом по группе этих объединений в 1977 г. он составил 95,6%, в 1978 г. — 96,5. В условиях его применения невыполнение плана по отдельным изделиям можно компенсировать только выпуском продукции равнозначной трудоёмкости.

Однако выполнение плана по продукции в ассортименте зависит не только от самих предприятий, но и от поставщиков материалов и сырья, ритмичной работы железной дороги и др.

При стабильной структуре выпускаемой продукции и неизменной производственной кооперации динамика товарной и чистой продукции остается сравнительно близкой. При существенных изменениях в структуре производства и затрат показатель чистой продукции (нормативной) позволяет более точно определить результаты, эффективность деятельности предприятия, его вклад в развитие производства.

Опыт использования этого показателя убеждает, что он полнее других оценочных показателей отвечает задаче объективного измерения производительности труда. Динамика чистой продукции значительно ближе к динамике нормативной трудоёмкости, чем динамика товарной продукции. Трудозатраты на единицу продукции по многим нашим объединениям в основном снижаются ежегодно или в отдельных случаях остаются на уровне предыдущего года. Например, в объединении «Карелеспецстрой» трудоёмкость производства 1 м³ круглых лесоматериалов снизилась в 1978 г. по сравнению с 1975 г. на 1,3%, 1 м³ пиломатериалов — на 18,9%, а в объединении «Югмечбель» трудоёмкость выпуска детской мебели уменьшилась за это время на 10,6%. Сопоставление динамики товарной (валовой), чистой продукции и нормативной трудоёмкости приводится в табл. 4.

В связи с тем, что показатель чистой продукции (нормативной) полнее характеризует затраты живого труда, выработка на одного работающего, исчисленная по чистой продукции, обеспечивает более

Таблица 4

Объединение	Темпы роста (1978 г. к 1977 г.)			Отклонение динамики трудоёмкости от динамики	
	товарной продукции	чистой продукции (нормативной)	нормативной трудоёмкости	чистой продукции (нормативной)	товарной продукции
Карелеспецстрой	95,7	96,6	96,4	-0,2	+0,7
Новгородлес	100,1	100,8	100,4	-0,4	+0,3
Удмуртлес	98,9	98,4	95,6	-2,8	-3,3
Карелеспецстрой	100,8	100,5	99,7	-1,8	-1,1
Севзапмечбель	105,3	105,4	105,6	+0,02	+0,3
Созномебель	105,0	105,2	105,1	-0,1	+0,1
Центромбель	106,1	106,8	101,8	-5,0	-4,9
Югмечбель	107,1	109,6	109,9	+0,3	+2,8
Сознофинспилстрой	100,4	98,7	97,9	-0,8	-2,5
Сознолеспилстрой	104,2	102,0	99,7	-2,3	-4,5
Житомирлес	110,9	110,2	103,7	-6,5	-7,2

полную сопоставимость результатов деятельности предприятий, чем это было при оценке его товарной продукцией.

Анализ прироста объемов чистой продукции (нормативной) по многим объединениям показывает, что их величина за счет различных факторов неоднородна. Так, в деревообрабатывающем объединении «Житомирлес» благодаря росту выработки на одного работающего прирост объема чистой продукции (нормативной) составил 9%, а в объединении «Центромбель» — лишь 1,9%.

Понти во всех объединениях рост объемов чистой продукции (нормативной) за 1977—1978 гг. был достигнут в основном за счет роста производительности труда при практически стабильной средне-сплоченной численности промышленно-производственного персонала. В подавляющем большинстве объединений темп роста трудоёмкости оказался ниже темпа роста чистой продукции (нормативной). Таким образом, применение показателя чистой продукции (нормативной) не стимулирует увеличения трудоёмкости выпускаемой продукции.

Одна из задач, стоящих перед промышленностью и решаемых с помощью показателя чистой продукции (нормативной), — эффективное использование фонда заработной платы (ФЗП) в зависимости от повышения производительности труда.

Показатель чистой продукции (если он методически правильно рассчитан) по своему экономическому содержанию лучше характеризует затраты труда и их производную величину — фонд заработной платы.

Анализ показал, что в большинстве случаев расчет фонда оплаты труда по чистой продукции (нормативной) оказывается точнее, чем по товарной. В ряде случаев исчисленный по чистой продукции фонд заработной платы оказывается выше, чем по товарной. Это объясняется увеличением объема более трудоёмкой продукции и ростом удельного веса продукции с государственными Знаком качества. Поэтому представляется правомерным и экономически оправданным в этих случаях некоторое увеличение фонда заработной платы.

Выдача учреждениями Госбанка СССР заработной платы предприятиям, исходя из выполнения плана по чистой продукции, больше соответствует реальным потребностям этих предприятий в средствах на оплату труда. В целом по объединениям, переведенным на чистую продукцию (нормативную), отклонение фактического фонда заработной платы от планового незначительно. Затраты заработной платы на

1 руб. объема нормативной чистой продукции имеют тенденцию к снижению.

Показатель чистой продукции (нормативной) не оказывает отрицательного воздействия на развитие процессов специализации и кооперирования. Так, удельный вес покупных изделий и полуфабрикатов в прямых материальных затратах по всем объединениям, охваченным экспериментом, ежегодно возрастает.

Таким образом, основываясь на отраслевом опыте, можно утверждать, что применение показателя чистой продукции (нормативной) имеет ряд преимуществ:

обеспечивает объективную оценку и сопоставимость результатов деятельности предприятий;

существенно ограничивает случаи выполнения плана за счет выпуска дорогостоящих и материальных изделий, полностью отражает сдвиги в структуре продукции с учетом трудоемкости;

улучшает планирование фонда заработной платы на всех уровнях управления, способствуя прямой взаимосвязи фонда оплаты труда с трудоемкостью производства;

обеспечивает более объективный контроль за расходом фонда заработной платы и меру выполнения плана.

Сейчас, когда чистая продукция (нормативная) становится основным оценочным показателем, возрастает общественный интерес к его экономической природе и содержанию. Постепенно он будет внедрен во всех отраслях, на всех предприятиях и станет главным мерилом определения «собственного труда» и аклада того или иного предприятия в развитие общественного производства.

На предприятиях Минлеспрора СССР в 1981–1982 гг. предстоит полностью завершить переход всех промышленных предприятий на показатель чистой продукции (нормативной).

Некоторое удлинение срока окончания перехода всех объединений и предприятий на новый показатель связано со спецификой работы отдельных подразделений и требует осуществления комплекса мероприятий (организационных, методических и др.).

Необходимо, в частности, шире вводить показатель чистой продукции (нормативной) в лесопромышленных объединениях (пока на новых условиях работает лишь 9 объединений), а также в лесопилениях и деревообработке.

В целях повышения научного уровня формируемых нормативов чистой продукции необходимо, на наш взгляд, решить ряд вопросов, в частности методику разработки отраслевых нормативов для использования в группе однородных объединений, учета динамики оценки объемов производства, исчисленных по НЧП, в условиях использования на предприятиях единых и групповых нормативов и др.). Требуют дальнейшей доработки недавно утвержденные Госпланом СССР, Госкомцен СССР, Минфин СССР и Госкомтрудом СССР Методические указания о порядке разработки и применения в планировании показателя чистой продукции (нормативной).

В лесной промышленности из-за отраслевой специфики необходимо использовать отраслевые методические подходы к формированию и функционированию показателя чистой продукции (нормативной). В этом должны участвовать отраслевые научно-исследовательские институты и экономические службы предприятий и объединений.

ЗАПАДНО-СИБИРСКИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС

ЗАПАДНО-СИБИРСКИЙ НЕФТЕГАЗОВЫЙ КОМПЛЕКС: РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В. Филиановский,

нач. отдела Госплана СССР

Западно-Сибирский нефтегазовый комплекс формируется на территории Западно-Сибирской низменности, которая занимает около 1/10 всей территории Советского Союза и простирается от Уральского хребта до Енисея и от Северного Ледовитого океана до гор Алтая и Казахстана. Перспективной по нефти и газу является площадь в 1,5 млн. км². В настоящее время под комплексом понимается территория Тюменской и Томской обл., где определяющими отраслями выступают нефтяная и газовая промышленности, а сопутствующими отраслями, без которых не может развиваться добыча нефти и газа, — геология, строительство, транспорт, энергетика. Основное назначение комплекса — обеспечение всевозрастающей потребности страны в нефти и газе.

В речи Л. И. Брежнева на XVIII съезде ВЛКСМ отмечалось, что «в ближайшие десять лет основной природой добычи нефти, газа и производного из них ценного химического сырья мы рассчитываем получать именно за счет Тюмени. В связи с этим наступает, а вернее, уже наступил новый, более сложный этап развития Западной Сибири»¹.

Путь к сибирским нефти и газу был долгим и трудным. Еще в 1932 г. акад. И. М. Губкин высказал предположение о возможности существования в Западно-Сибирской низменности нефтяных и газовых месторождений. Однако последующие геологоразведочные работы долго не подтверждали этого прогноза. Только 23 сентября 1953 г. у пос. Березово из разведочной скважины ударил первый в Сибири газовый фонтан. Первый фонтан нефти был получен в 1960 г. у пос. Шань. Газ и нефть в Березово и Шанье, хотя и подтвердили предположения о нефтегазовости этого района, были получены из залежей с небольшими промышленными запасами.

В 1961 г. была доказана нефтегазовость большей части Западно-Сибирской низменности. К концу 1966 г. в пределах низменности было выявлено шесть нефтегазовых районов. Всего пять лет назад границу между районами с преобладающими запасами нефти и газа проводили по 64-й широте. На юг от нее лежала зона нефтяных месторождений, на север — газовых и газоконденсатных. Многие ученые считали, что северная граница широты нефтяных месторождений нет. Однако это ошибочное предположение опровергнуто результатами разведочных работ в десятой пятилетке. Уже сегодня на севере Тюменской обл. открыты нефтяные месторождения — Холмогорское, Муравленковское, Тарасовское и др.

Освоение Западно-Сибирского комплекса проходило и проходит в весьма сложных условиях. К ним относится большая — свыше 1000 —

¹ Л. И. Брежнев. Ленинский курс, т. 7. М., Политгиздат, 1979, с. 287.

1500 км — оторванность от промышленных развитых районов, суровый климат, практически полное отсутствие круглогодично действующих транспортных магистралей, низкая заселенность и т. п.

За первыми находками тюменских геологов, в числе которых Самолдорское нефтяное и Уренгойское газовое месторождения, последовало открытие десятков других месторождений. Такая мощная и надежная сырьевая база послужила основанием для постановки XXIV съездом КПСС задачи создания в Западной Сибири новой нефтегазодобывающей базы страны. Эта задача успешно решена. На 1980 г. в Западной Сибири запланирована добыча нефти и газа в объеме соответственно 315 млн. т и 163 млрд. м³, что составляет около 50 и 37% их общесоюзной добычи.

Успех этот не пришел сам собой. Для его достижения потребовались огромные усилия всей страны. Поистине героическим являлся труд геологов, строителей, нефтяников, газовиков, транспортников и многих других специалистов, которые в предельно короткие сроки создавали комплекс с мощным промышленным потенциалом, обеспечивающий страну самыми ценными видами топлива и химического сырья.

В 1966 г. по Западной Сибири совершила поездку группа специалистов-нефтяников и бизнесменов из США и Канады. Облетев бескрайние болота, топи и озера, где намечалось создать будущие нефтяные промыслы, города, электростанции и другие объекты, они заявили, что наши планы создания здесь в короткие сроки крупной нефтедобывающей базы являются утопией и что для освоения такого сложного района не хватит ни сил, ни средств, ни специальной техники. Однако в действительности первоначальные планы оказались перекрыты во много раз. Теперь Западная Сибирь — громадный промышленный район, где построены и продолжают расти города Сургут и Нижневартовск с населением свыше 100 тыс. чел., Нефтеюганск с населением свыше 50 тыс. чел., а также Стрежевой, Урай, Надым и др. Комплекс уже давно обеспечивается электроэнергией от Сургутской ГРЭС, работающей на попутном нефтяном газе, мощность которой сегодня составляет 2,5 млн. кВт, а к 1985 г. увеличится до 6,2 млн. кВт. Действует железная дорога, связывающая Тюмень с Сургутом и Нижневартовском, которая в 1982 г. будет доведена до Уренгоя.

Проследим основные этапы развития Западно-Сибирского комплекса и постараемся сделать некоторые выводы. Век сегодня этот комплекс является одним из ведущих в экономике нашей страны, сюда направляются большие капитальные вложения и материально-технические ресурсы. Так, за десятку пятилетки здесь будет освоено свыше 22 млрд. руб. капитальных вложений. Ежегодно только на объектах ведущих отраслей комплекса выполняется почти на 8 млн. руб. строительно-монтажных работ. В этих условиях принятие любого неоптимального решения приводит к большим неоправданным затратам.

Жизнь в нефтегазовых районах начинается с прихода геологов и разведчиков. Как было сказано выше, в 60-х гг. Тюменскому геологическому управлению сопутствовал большой успех. На конец восьмой пятилетки открытие запасов нефти позволили наметить в Директивах XXIV съезда КПСС задачу доведения в 1975 г. добычи нефти в Западной Сибири до 120—125 млн. т.

Восьмая и девятая пятилетки характеризовались в области геологоразведочных работ стабильностью в территориальном размещении и объемах бурения. Не умаляя важности проработанной геологами работы, необходимо отметить, что уже тогда была допущена ошибка: объемы разведочного бурения, особенно поискового, долгие годы практически не росли. Наступила самоуспокоенность как в Минге РСФСР и Мингео СССР, так и в планирующих органах. Тюменские геологи закрепи-

лись в своих базисных поселках и задержались с выходом в новые районы комплекса по крайней мере на пять—семь лет. За последние годы неудовлетворительно развивались и материально-техническая база геологических организаций, поэтому экспедиции и объединения не имеют хороших ремонтных мастерских, гаражей, баз снабжения и т. п.

Стало ясно, что необходимо немедленно форсировать геологоразведочные работы (иначе можно выйти за рамки рекомендуемого соотношения разведанных запасов и объемов добычи нефти); но резко нарастить объем разведочных бурных работ не удалось. При плане разведочного бурения по Главгемгеологии на 1979 г. 1086 тыс. м его выполнение составило 763 тыс. м.

Для газовой промышленности сейчас и на перспективу нет проблем с обеспечением разведанными запасами газа. Это, конечно, не значит, что можно сократить разведку на газ, но особые усилия потребуют увеличения и улучшения разведки на нефть. Причем переходом в данном вопросе необходимо добиться в ближайшие два года.

В принципе эта задача не является чрезмерно сложной. Для ее успешного решения нужно выделить сибирским геологам необходимое количество техники особого назначения и специальной, строительной материалов и особенно сборных производственных помещений из металлоконструкций. Но нельзя решать задачу только за счет увеличения ресурсов. Тюменским и томским геологам следует провести серьезную работу по улучшению технико-экономических показателей в бурении, которые за последние годы не только не возросли, но даже ухудшились, что видно из приводимых данных по Главгемгеологии.

Таблица 1

	Тыс.		
	1975	1979	1979 к% к 1975
Скорость бурения, м на станок в месяц	1 230	1 005	81,7
Продолжительность строительства одной скважины, сут.	155,8	216,5	139,0
Проклада на одну буровую установку, м/год.	3 755	3 305	88,0
Производительность труда в бурении, м/чел	44,5	37,3	83,8

Если говорить об общей постановке разведочных работ в Западной Сибири, то необходимо отметить, что объем их мал, а разведанность этого района значительно ниже разведанности многих других районов страны, хотя потенциальные ресурсы здесь большие.

Первая промышленная нефть Западной Сибири в количестве около 200 тыс. т была отлавлена танкером на Омский нефтеперерабатывающий завод в 1964 г., а уже в 1965 г. действует первый магистральный нефтепровод от Шамской группы месторождений протяженностью 410 км. Первый нефтепровод из районов Средней Оби (Усть-Балык—Омск) был введен в строй к 50-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции. С тех пор построено еще три магистралей на Запад и Восток, однако до сих пор промыслы Западной Сибири испытывают трудности с транспортировкой нефти, так как строительство магистральных нефтепроводов систематически отстает от потребностей нефтяной промышленности.

Напряженность каждого периода в развитии Западно-Сибирского комплекса вызывалась своими особыми условиями. Так, в 1966—

1975 гг. одновременно с освоением новых месторождений необходимо было решить десятки проблем, которые возникали в процессе освоения комплекса. Из-за отсутствия железной дороги большинство работ носило сезонный характер, так как речной транспорт не успевал и короткий навигационный период завезти все необходимые грузы. Строились так называемые зимники (ледовые трассы), широко привлекалась авиация, но все равно простои и потери времени из-за несовершенного завоза грузов были велики. Отсутствие электроэнергии заставляло строить на местах десятки и сотни мелких электростанций, а сложнейший процесс бурения нефтяных скважин вести на дизельном приводе. Такое отставание в создании инфраструктуры комплекса привело к неоправданным затратам значительных государственных средств. К сожалению, обобщающего счета подобных затрат нет. Можно привести только один пример. Отставание строительства ЛЭП 220/500 кВт от Тюмени до Сургута на два года привело к удорожанию, равному стоимости всей ЛЭП.

Возвращаясь к вопросам добычи нефти, следует отметить, что в начальный период пришлось решать десятки чисто инженерных и технологических проблем, так как нельзя было целиком перенести опыт эксплуатации других нефтяных районов на комплекс, который по своим условиям не имеет аналогов не только в нашей стране, но и в мире. К чести нефтяников, газовиков, строителей и всех, кто осваивал этот район, можно сказать, что здесь за удивительно короткий срок были отработаны приемы, методы, технологии, наиболее отвечающие особенностям района.

Нарастание объемов добычи нефти в Западной Сибири шло быстрыми темпами, что видно из табл. 2.

Таблица 2
(в млн т)

Прирост добычи нефти, включая газовый конденсат	Годы		
	1965—1970	1971—1975	1976—1980
По СССР — всего	109,7	138,1	115,2
По Западной Сибири	30,4	110,4	163,6

Основной особенностью развития нефтедобычи в Западной Сибири в восьмой и девятой пятилетках вышло то, что в разработку участвовало небольшое число наиболее продуктивных месторождений, количество которых в 1975 г. составило 20. Особое место в нефтяной промышленности страны занимало Самотлорское месторождение, которое сыграло важную роль во всей экономике страны в прошедшее десятилетие. Первая нефть была получена на Самотлоре в 1969 г., а уже в конце девятой пятилетки на его долю приходилось 17,7% общесоюзной добычи нефти. И в десятой пятилетке значение Самотлора велико, но это месторождение уже выведено практически на максимальный уровень, и прирост добычи по нему в 1980 г. составит всего 5,8 млн т.

За счет того, что в восьмой и девятой пятилетках в разработку вводились высокопродуктивные месторождения, прирост нефти в Западной Сибири достигался с наименьшими затратами материальных ресурсов и капитальных вложений, что положительно сказалось на всех технико-экономических показателях отрасли.

Как известно, одним из главных показателей, формирующих затраты в нефтяной промышленности, является средний дебит новой скважины. Достаточно сказать, что уменьшение среднего дебита в целом по

стране за пятилетие на 1 т требует дополнительных капиталовложений в 1 млрд. руб.

Если в предыдущие годы прирост добычи нефти достигался за счет Самотлорского месторождения и небольшого числа других месторождений, то в десятой пятилетке, особенно в последние три года (1978—1980), необходимо ввести в разработку свыше 35 новых месторождений. Падение среднего дебита новых скважин привело к необходимости быстрого роста объемов эксплуатационного бурения, что видно из табл. 3.

Таблица 3

	Годы		
	1975	1978	1980 (план)
Среднесуточный дебит одной новой скважины, т/сутки:			
по СССР	58,6	48,4	45,0
по Западной Сибири	162,0	90,6	71,1
Объем эксплуатационного бурения на нефть, тыс. м:			
по СССР	8768	11 576	17 160
по Западной Сибири	2 735	5 045	9 980

Характерной особенностью, осложняющей наращивание буровых работ, является разбросанность новых месторождений, удаленность от баз снабжения и промышленных предприятий на 200—300 км. Тем самым в какой-то мере повторяются трудности первого периода освоения. В десятой пятилетке программа выхода на новые месторождения не выполняется. Главная причина этого — неподготовленность месторождений с позиций их обустройства. Намечаемые объемы буровых работ без строительства подъездных дорог, подачи электроэнергии, создания производственных баз не могут быть реализованы. План 1979 г. по эксплуатационному бурению выполнен лишь на 82%.

В текущей пятилетке имеются серьезные недостатки и в работе самих нефтяников. Велико число скважин, числящихся в так называемом малодобитном фонде. Потенциал их используется далеко не полностью. При оснащении их новой техникой, использовании передовой технологии, улучшения организации труда на этих скважинах можно было бы получить дополнительно несколько тысяч тонн нефти в сутки.

В одиннадцатой пятилетке нефтяная промышленность Западной Сибири должна обеспечить дальнейшее наращивание добычи нефти за счет ввода в действие большого числа новых месторождений. Это потребует увеличения объема эксплуатационного бурения почти в 2,5 раза по сравнению с текущей пятилеткой. Должны быть осуществлены меры по опережающему обустройству месторождений, т. е. созданию дорог, строительных и ремонтных баз, линий электропередачи и других объектов, по коренному улучшению организации работ, значительно увеличению скорости бурения, дальнейшему оснащению буровиков самым современным оборудованием.

Начало освоения газовых ресурсов Западной Сибири относится к 1963 г., но основное разрабатывание работ приходится на 70-е гг. В результате разведочных работ север Тюменской обл. стал уникальной кладовой природного газа. Особенностью данного района является большая концентрация запасов. Без сомнения, в ближайшие годы мы будем свидетелями открытия новых газовых месторождений. Залогом этого является тот факт, что изученность перспективных районов се-

ра Тюменской обл. глубоким бурением сравнительно низко и составляет 0,6 млн³, т. е. в 17 раз меньше, чем в европейских районах страны.

За прошедшие годы в Западной Сибири построена мощная система газопроводов на Урал и в европейскую часть СССР, по которой в 1980 г. будет перекачано 148 млрд. м³ газа. Мировая практика не имеет подобного опыта сооружения магистральных газопроводов большого диаметра протяженностью свыше 3000 км.

Разработка газовых месторождений Западной Сибири ведется на основе самых современных и эффективных технологических решений. Применение новых принципов размещения скважин позволило значительно упростить и удешевить обустройство газовых промыслов.

На первой стадии развития газовой промышленности комплекса вопросы обустройства промыслов решались проще, чем в нефтяной отрасли. Главной проблемой было создание транспортных магистралей газа, так как 70% ресурсов газа страны находится в Западной Сибири, а 80% его потребления — в европейской части и на Урале.

Потребности народного хозяйства ставят новые, более сложные задачи по развитию газовой промышленности. Неприходно со значительным расширением и ускорением строительства магистральных газопроводов и компрессорных станций должен быть выполнен большой объем работ по созданию на промыслах установок комплексной подготовки газа, дожимных компрессорных станций, установок по охлаждению газа, сооружению сети автомобильных дорог и т. д. Перед газопромышленным комплексом стоит ответственная задача — создать подотрасль по добыче и транспортировке газового конденсата. Конденсат является ценнейшим сырьем для нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности. Несмотря на наличие довольно крупных разведанных его запасов и прирост их в одиннадцатой пятилетке, до настоящего времени мало сделано по освоению этих запасов.

Развитие нефтяной и газовой промышленности в Западной Сибири выступает в качественно новый период, связанный с возрастающими затратами всех видов материально-технических, финансовых и трудовых ресурсов, требующимися для освоения и ввода в эксплуатацию большого числа новых месторождений. Необходимо хозяйственное освоение районов севера Тюменской обл. В связи с этим в 2—2,5 раза по сравнению с текущей пятилеткой увеличатся объемы буровых работ, капитального строительства, грузоперевозок. Газовой отрасли предстоит в ближайшие десять лет резко нарастить добычу газа.

В этих условиях возникает проблема организации эффективного управления Западно-Сибирским нефтегазовым комплексом. Отраслевая форма управления комплексом на первых этапах дала положительные результаты, позволяя решить задачу ускоренного развития нефтяной и газовой промышленности, электроэнергетики, транспорта. На современном этапе эти принципы уже пережили себя и порождают многочисленные нежелательные явления.

Страна направляет на развитие Западной Сибири ежегодно большое количество материальных ресурсов, техники как общего, так и специального назначения. За прошедшие годы накопились значительный фонд разнообразного оборудования, механизмов и т. п. Однако осуществлять эти ресурсы какой-либо маневр в интересах решения первоочередных оперативных задач, возникающих на отдельных участках, практически невозможно из-за ведомственной разобщенности. Эта разобщенность приводит также к тому, что вместо крупных ремонтных предприятий, баз строительной индустрии каждое ведомство организует строительство собственных мелких объектов, что приводит к распы-

лению средств, неоправданным дополнительным затратам. На эти серьезные недостатки обращалось внимание в выступлениях Л. И. Брежнева на XXV съезде КПСС.

Необходимо в принципе рассмотреть вопрос об управлении Западно-Сибирским комплексом. Видимо, следует найти такую форму управления, которая наиболее способствовала бы эффективному развитию всего региона, позволяла своевременно решать межотраслевые задачи.

Много и справедливо говорится о том, что комплекс должен развиваться только на основе применения самой современной техники, механизмов, оборудования, приспособленных к работе в условиях Сибири. Однако до сих пор такой техники не создано. К примеру, в качестве транспортных средств в Западной Сибири используются серийно выпускаемые для всего Советского Союза автомобили, тракторы и тягачи. Это приводит к тому, что большинство машин и механизмов, занятых на строительстве нефтегазопроводов, работает всего 5—6 мес. в году. В районах, где более 80% территории занимают болота, объекты отстоят друг от друга на десятки и сотни километров, а стоимость строительства 1 км автомобильной дороги достигает 700 тыс. — 1 млн. руб., вести работы без специализированной техники крайне трудно.

В данном вопросе в большом долгу перед нефтяниками находится машиностроение. Мало сделано и Государственным комитетом по науке и технике, который призван возглавлять решение подобных вопросов. Сейчас в области создания новой техники каждая отрасль представлена сама себе. Так, Миннефтегазстрой, отчаявшись, получить от машиностроителей специальную технику, начал ее конструировать и готовить опытные образцы своими силами. Многое в этом направлении уже осуществлено, но теперь возникает проблема серийного изготовления продукции.

Одной из важных задач является удешевление строительства промышленных и гражданских объектов. Если ранее удорожание строительства в Западной Сибири более чем в 2 раза по сравнению с европейской частью СССР объяснялось в первую очередь отсутствием транспортных связей, то в настоящее время, когда железная дорога пришла в Сургут, Нижневартовск и другие пункты, пора тщательно проанализировать причины продолжающегося удорожания строительства.

С самого начала организации добычи нефти и газа, когда стало ясно, что Западная Сибирь располагает крупными ресурсами углеводородного сырья, местными партийными и советские органы не раз ставили вопрос о разработке достоянного (на 15—20 лет) комплексного плана развития Западно-Сибирского комплекса. Однако до сих пор такого плана нет. А необходимость его очевидна. Развитие комплекса сдерживается возрастающей диспропорцией между достигнутыми высокими уровнями производства нефти и газа и развитием смежных и вспомогательных отраслей, участвующих в создании материально-технической базы нефтяной и газовой промышленности. Так, несмотря на увеличивающуюся потребность строительных организаций в мощностях, их наращивание идет крайне медленно, что приводит к отставанию ввода в действие магистральных нефтегазопроводов, насосных и компрессорных станций, объектов обустройства промыслов.

Трудное положение сложилось в жилищном строительстве. Это приводит к росту текучести кадров, что, кроме прямого экономического урона (устройство одного работника в этом районе обходится в 17—20 тыс. руб.), вызывает большие потери из-за сложностей с созданием постоянных, стабильных бригад, участков, сехов.

Серьезнейшим вопросом является судьба городов, заселенных семьями нефтяников и газопромышленников. По мере выхода нефтяных и газовых месторождений в различных районах отрасли на максимальную добычу

сокращаются объемы бурения и строительства, нередко приходится срочно создавать здесь новые производства для занятия населения. Но если это целесообразно в европейской части страны, то разумно ли на Севере? Важно иметь перспективную схему расселения. Нужно ли создавать новые крупные города или достаточно расширить имеющиеся базовые города и создавать вахтовые поселки? Эти вопросы требуют ответа.

Для решения транспортной проблемы в Западной Сибири сделано многое. Для строительства железной дороги Тюмень — Сургут сюда была передислоцирована мощная строительная организация, ранее осуществлявшая строительство трассы Абакан — Тайшет. В процессе строительства железная дорога была продолжена до Нижневартовска, а затем до Уренгоя. Строители справляются со своими задачами и, думая о перспективе, вносят различные предложения: продлить железную дорогу до Норильска и т. п. Однако окончательного решения вопроса нет. Пока идут дебаты, часть строительных отрядов, на формирование которых ушло много сил и времени, начинает сворачивать свою деятельность. В то же время нет уверенности в том, что после сдачи в эксплуатацию железной дороги Тюмень — Тобольск — Сургут — Нижневартовск — Уренгой дефицит в перевозках будет полностью устранен.

Для комплексного решения перечисленных проблем представляется необходимым уже сегодня иметь генеральный план развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса по крайней мере до 2000 г. В настоящее время составить такой план может только Госплан СССР силами своих научно-исследовательских институтов с привлечением всех отраслей промышленности, работающих в Западной Сибири. Уже сейчас следовало бы поручить СОПСу и ВНИИКТЭПу при Госплане СССР начать разработку такого плана.

В данной статье перечислены далеко не все проблемы развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса. Но из вышесказанного ясно, как велико значение его в народном хозяйстве страны. Задача всех органов управления народным хозяйством — комплексно и своевременно решать вопросы развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса.

РАЗВИТИЕ ХИМИИ И НЕФТЕХИМИИ В СИБИРИ

И. Калашникова,
зам. секторож СОПС при Госплане СССР

Химия и нефтехимия относятся к ведущим отраслям индустрии. Общегосударственное значение их развития в Сибири подчеркивал Л. И. Брежнев во время поездки в районы Сибири и Дальнего Востока: «Задача состоит в том, чтобы и дальше наращивать на Востоке страны добычу угля, нефти, газа, прежде всего тюменского, полнее использовать гидроэнергетические ресурсы этих районов для развития алюминийной, целлюлозной, химической и других отраслей промышленности»¹.

Химия и нефтехимия — наиболее энергоемкие отрасли промышленности. Предприятия Минхимпрома потребляют значительный объем топливно-энергетических ресурсов. Особенно быстро растет потребление

топлива на предприятиях европейской части СССР. Здесь при росте добычи топлива за девятую пятилетку всего на 4% потребление электрической и тепловой энергии на предприятиях Минхимпрома увеличилось в 1,5—1,6 раза, а за годы десятой пятилетки возрастет, по оценке СОПС, еще в 1,4—1,6 раза.

Обеспечение химических предприятий топливом и углеводородным сырьем в ряде экономических районов европейской части страны становится все более сложным, что обуславливает объективную необходимость резкого увеличения темпов использования топливно-энергетических и сырьевых ресурсов восточных районов СССР. При постоянном возращении в союзном балансе доли нефтегазовых ресурсов Западной Сибири потребление углеводородного сырья для химической переработки в этой зоне незначительно — 5—8% союзного уровня.

В десятой пятилетке прирост производства пластмасс и смол, химических волокон, каустической соды и других энергоемких продуктов в Сибири будет незначительным.

Ускоренное развитие химических и нефтехимических производств призвано стать важнейшей составной частью программы формирования в одиннадцатой пятилетке и последующем периоде мощного топливно-энергетического комплекса Сибири (в составе Западно-Сибирского нефтегазового и Канско-Ачинского топливно-энергетического комплексов). Формирующиеся в Сибири химические и нефтехимические комплексы — Тобольский, Томский, Ангарско-Зиминско-Усольский, Ачинский и другие — должны сыграть важную роль в перемещении химической и нефтехимической промышленности на восток, способствовать решению проблем социально-экономического развития Сибири.

По расчетам СОПС, может быть поставлена задача создания на химических и нефтехимических комплексах Западной и Восточной Сибири мощностей по производству 3—4 млн. т в год синтетических полимерных материалов: пластмасс и смол, синтетических каучуков и мономеров для них, химических волокон, а также продуктов органического и хлороорганического синтеза.

С созданием нефтехимических комплексов Сибири неразрывно связано решение задач союзного значения по совершенствованию меотраслевой и внутриотраслевой структуры химической и нефтехимической промышленности в направлении более пропорционального развития отдельных ее подотраслей. Опережающее развитие производства полимеров, и особенно наиболее прогрессивных их видов, должно обеспечить существенную экономию металла, полную замену натуральных волокон химическими в технических областях.

Огромно значение формирующихся в Сибири химических и нефтехимических комплексов для углубления сложности и повышения экономической эффективности использования нефтегазовых ресурсов Западной Сибири, совершенствования внутрирегионального размещения производительных сил, роста уровня химизации всех отраслей хозяйства в сибирской зоне, обеспечения значительного увеличения общественной производительности труда и экономии трудовых ресурсов. Кроме того, организация крупных химических и нефтехимических комплексов позволит наиболее квалифицированно и экономически эффективно использовать для технологических нужд попутные газы нефтедобычи, сырье нефтепереработки, газоконденсатное сырье, газ, пропан, бутан природного газа, а в перспективе, возможно, и канско-ачинские угли, т. е. ознаменует собой этап в комплексном экономном использовании топливно-энергетических ресурсов Сибири.

В десятой пятилетке в основном завершается формирование системы газоперерабатывающих заводов (ПЗ) Среднего Приобья, обеспечивающих утилизацию попутных газов. Работают ПЗ в Нижневартовске

¹ «Правда», 1978, 15 апреля.

ске. На 1990 г. намечено окончание строительства Сургутского ГПЗ мощностью 4 млрд. м³ газа в год. Нестабильный газовый бензин газоперерабатывающих заводов Среднего Приобья является сырьевой основой головного объекта строящегося Тобольского завода синтетического каучука — мощной центральной газифракиционирующей установки (ЦГФУ). На базе индивидуальных углеводородов ЦГФУ будут созданы производства изопрена и бутадиена — мономеров для синтетических каучуков.

При рассмотрении вопросов химизации хозяйства Сибири нами было детально изучено региональный аспект. При этом структура потребления пластмасс и синтетических смол здесь будет отличаться от среднеазиатской. Экономическая эффективность применения пластмасс в Сибири отнюдь не выше, чем в других районах страны. Это обусловлено прежде всего сложностью формирования баланса трудовых ресурсов Сибири, повышенными затратами на привлечение сюда работников и оплату их труда.

В Сибири, где особенно велик размах строительства и допущено серьезное отставание в развитии баз строительной индустрии, целесообразно всемерно расширить выпуск изделий и конструкций максимальной заводской готовности. В перспективе одним из главных потребителей пластмасс должно стать строительство. Сейчас оно потребляет их в среднем около 9%. Пластмассы и синтетические смолы должны играть заметную роль в сырьевом балансе таких отраслей, как машиностроение, деревообрабатывающая промышленность и промышленность химических волокон. Это необходимо учитывать при определении рациональной структуры производства пластмасс в районе, в том числе при формировании состава химических комплексов. Такие комплексы должны представлять собой сочетание крупных специализированных предприятий и комбинатов большой мощности (с комплексным использованием сырья, последовательной переработкой полупродуктов, мономеров и отходов, рациональным построением общеузловой производственной и социальной инфраструктуры).

Предполагаемая разработка направлений развития химических и нефтехимических комплексов состоит прежде всего в выборе подотраслей экономики эффективной специализации их, оптимальных объемов и состава производств. В основе этого этапа должен лежать целенаправленный подбор производств, которые по своей технико-экономической специфике в наибольшей степени отвечают ресурсным возможностям региона. Кроме того, важно определить круг отраслей внутрирайонного назначения по двум направлениям: целенаправленной организации производства для обслуживания отраслей союзной специализации и отраслей, непосредственно не связанных с отраслями специализации, но производящих удовлетворять местную потребность хозяйства региона. При этом необходимо расчетное подтверждение эффективности организации соответствующих производств в регионе по сравнению с ввозом продукции из смежных районов, учета состава химических и нефтехимических производств других территориально-производственных комплексов.

Следующий этап — определение предварительной экологической характеристики комплекса и рекомендаций системы мероприятий по предотвращению загрязнения воздушного и водного бассейнов. В перспективе должна ставиться задача перехода от создания «бессточных схем» отдельных производств и предприятий к таким же схемами применительно к комплексу предприятий или промышленному узлу в целом. И на завершающей стадии — оценка экономической эффективности как по комплексу в целом, так и по отдельным очередям строительства.

Для всех стадий исследования обязательна варьантность расчетов, которые могут отличаться направлениями и степенью комплексности использования химического сырья региона и соответственно масштабами и

структурой химических производств союзной специализации и внутрирегионального назначения.

В конце девятой и в десятой пятилетках в Западной Сибири развернулось строительство Тобольского и Томского нефтехимических комплексов. В Восточной Сибири продолжается интенсивное развитие предприятий Ангарско-Зиминско-Усольского промышленного узла, строится Ачинский нефтеперерабатывающий завод, который в будущем станет основой комплекса нефтехимических производств. Сооружается завод «Сибволокно» в Красноярском крае (это тоже может быть началом создания крупного комплекса). Разрабатываются предложения о формировании нового промышленного комплекса в Северном Приангарье, в котором, по нашему мнению, важное место может занять химическая промышленность. В настоящее время рассматривается вопрос об организации еще одного (третьего) мощного комплекса газохимического профиля в Тюменской области.

Основными отраслями специализации всех этих комплексов являются наиболее зрелые и материалоемкие химические и нефтехимические производства, рассчитанные на комплексное использование сырьевых и энергетических ресурсов Сибири. Это синтетические каучуки, пластмассы и смолы, химические волокна, продукты органического и хлорорганического синтеза. На 1 т продукции в этих производствах расходуется 2—4 т углеводородного сырья и от 2 до 12 т угля, топлива. Намечаемые масштабы производства должны обеспечить вывоз сибирской полимерной продукции за пределы зоны в радиусе 2—5 тыс. км.

В настоящее время для первых очередей строительства перечисленных комплексов четко определена взаимовызывающая специализация каждого из них. Для Тобольского нефтехимического комплекса это крупнейшее производство индивидуальных углеводородов, мономеров для синтетических каучуков, а затем и каучуков. Для Томского комплекса — производство пластмасс и органических полупродуктов; для Зиминско-Усольского — выпуск пластмасс (винилхлорида, поливинилхлорида, хлорорганических продуктов). Ачинский нефтехимический комплекс (вторая очередь строительства после ГПЗ) будет специализироваться на выпуске продуктов органического синтеза, в том числе для производства высокопрочных и активных веществ, пластификаторов в расчете на потребность нефтяной, торфобитумной промышленности, производства химических волокон, пластмасс. Комплекс в Красноярском крае будет выпускать преимущественно химические волокна.

Таким образом, независимо от недовольства привлекательности определялось, на наш взгляд, рациональное направление специализации новых комплексов Западной и Восточной Сибири. При этом они не дублируют специализацию производств существующих и расширяемых комплексов химических предприятий — Кемеровского, Омского, Барнаульского, Ангарского и др.

При создании новых предприятий преемственно рассматривается применение прогрессивных технологических процессов и оборудования укрупненной мощности, эффективных схем комбинирования основных производств, прогрессивных технических решений при сооружении вспомогательных объектов, рационального решения генплана, комплексной застройки территории. Так, для Тобольского завода синтетического каучука (первой очереди НХК) мощность ЦГФУ принята в 3 раза большей по сравнению с Нижнекамским нефтехимическим комбинатом, единичные мощности производства мономеров будут выше в 2 раза.

Расчетная экономия приведенных затрат на 1 т продукции по сравнению с зоной Поволжья для первой очереди Тобольского завода синтетического каучука оценивается по различным производствам в 10—15%. Прогрессивные проектные технические решения, принятые для со-

оружения товарно-сырьевой базы и других вспомогательных объектов, четкое зонирование территории, рационально построенные схемы прокладки коммуникаций позволили снизить сметную стоимость строительства, существенно уменьшить занимаемую территорию, сократить количество обслуживающего персонала.

Большой интерес представляет разработанная для Тобольского комплекса замкнутая система водообеспечения и канализации без сброса сточных вод в Иртыш. Степень использования воды в обороте достигает 98%. При этом предусматривается внедрение новых технологических процессов, обеспечивающих снижение количества сточных вод, широкое внедрение воздушного охлаждения и внутритехнологических оборотных циклов, локальных методов очистки сточных вод, использования очищенных производственных и городских сточных вод в системах промышленного водообеспечения.

На Томском химическом заводе (первом объекте мощного химического комплекса) ведется строительство по современной технологии производства полипропилена мощностью 100 тыс. т в год (с агрегатами мощностью по 30 тыс. т/год), объектов энергетического хозяйства, подъездных железнодорожных путей, очистных сооружений, создается крупная производственная база строительных и монтажных организаций. В этом году на заводе вступит в строй цех по выпуску полипропилена.

Вместе с тем необходимо подчеркнуть и недостатки в технико-экономическом обосновании и строительстве сибирских химических и нефтехимических комплексов. К главным из них, с нашей точки зрения, относятся недостаточная комплексность технико-экономического обоснования и строительства, нерешенность ряда важных вопросов развития сырьевой углеводородной базы, случаи нарушения правильной технологической последовательности создания мощностей, непропорциональность ряда проблем межотраслевого и межрегионального характера. Не уделяется еще должного внимания развитию в составе химических и нефтехимических комплексов Сибири таких важных для зоны отраслей, как производство минеральных удобрений, химических волокон, микробиологической промышленности. Плановое формирование комплексов тормозится из-за отставания темпов развития региональных строительных баз и объектов строительной индустрии.

Практика показывает, что необходимы поэтапное строительство каждого комплекса, рациональное решение вопросов формирования производственного узла, его производственной и социальной инфраструктуры, транспортной системы, взаимной увязки с составом мощностей других комплексов зоны. Современный явля в действие и эффективное функционирование уже первых очереди предприятий будет зависеть от степени комплексности осуществляемого строительства, пропорциональности развития промышленной зоны, транспорта и объектов социально-культурного назначения города для привлечения и закрепления квалифицированных кадров.

Во избежание диспропорций необходимо решить вопрос о неотложном строительстве крупного Тобольского транспортного узла. Не менее важным для Тобольского комплекса, так же как и для других, является существенное увеличение в промышленном узле мощностей производственной базы строительной индустрии. К задачам ближайшего времени относится и обеспечение отгрузки за пределы Западной Сибири ценнейшего углеводородного сырья — нестабильного газового бензина, прием и переработка его на действующих предприятиях европейской части страны.

Химические и нефтехимические комплексы Сибири создаются с учетом комплексного использования нефтегазовых ресурсов Западной Сибири. Переработка попутных газов нефтедобычи с организацией произ-

водства индивидуальных углеводородов, мономеров, а в дальнейшем синтетических каучуков — это только первый этап на пути рационального, экономически эффективного использования ресурсов региона. Пока весьма сложно решаются вопросы выделения ресурсов сырья для пиролиза. Необходимо практическое выполнение ряда технических и экономических проблем комплексного использования всех источников углеводородного сырья.

Особого внимания заслуживает также оценка перспектив развития в составе химических и нефтехимических комплексов Сибири наименее трудоемких видов химических волокон. Для синтетических волокон (полиамидных, полиэфирных) улучшение региональных технико-экономических показателей производства, в полной мере реализующих преимущества зоны по топливно-энергетическому, сырьевому и водному факторам, может быть достигнуто при условии обеспечения роста производительности труда в подотрасли. Намечаемое внедрение технических совершенных процессов и оборудования как в химической части (прежде всего освоение непрерывных высокопроизводительных процессов полимеризации), так и прядильно-текстильной (создание машин с совмещенными процессами высокоскоростного формования, вытягивания, текстурирования) позволит снизить трудоемкость производства многих видов продукции в 2–2,5 раза. На первом этапе представляется возможным оценить экономическую целесообразность размещения производства терфталевой кислоты и полиэфирных волокон в составе Томского химического комплекса в кооперации с намечаемым к строительству мощным кислотным комплексом в Омске.

Нефтехимическая промышленность Сибири в скором времени сможет решать серьезные задачи по обеспечению микробиологической промышленности исходными полупродуктами для производства белково-аминокислотных концентратов (БВК) как основы укрепления кормовой базы животноводства.

В соответствии с принятым ЦК КПСС и Советом Министров СССР постановлением «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» в качестве важнейшей составной части перспективных народнохозяйственных планов предусматривается разработка комплексных программ по крупным региональным проблемам и территориально-производственным комплексам.

Составной частью целевой комплексной программы социально-экономического развития производственных сил Сибири должна, по нашему мнению, стать подпрограмма формирования здесь крупных химических и нефтехимических комплексов. Разработка такой подпрограммы позволит ускорить решение межотраслевых проблем, обеспечить сбалансированность и пропорциональность развития отдельных подотраслей химии и нефтехимии, рациональное и экономное использование необходимых ресурсов, определить пути четкого взаимодействия различных министерств и ведомств в решении единой народнохозяйственной задачи — повышении эффективности общественного производства.

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАШИНОСТРОЕНИЯ В СИБИРИ

Г. Курбатова,

зам. сектора ИЭОПП СО АН СССР

Реализация программы ускоренного развития восточных районов СССР выдвигает особые требования к машиностроению — главному рычагу технического прогресса. Машиностроение Сибири призвано обеспечить техническое перевооружение важнейших отраслей народного хозяйства восточных районов, снабжать их современными техническими средствами и системами. Так, для разработки крупнейших горнорудных и угольных месторождений Сибири нужны мощные комплексы для вскрышных работ и соответствующая им транспортная техника, нарезное, оцистное, закладочное оборудование и другие механизмы повышенной единичной мощности и производительности. Возрастают потребности в особо мощных гидро- и теплогорелках, специальных котлах для тепловых электростанций, ориентированных на угли Канско-Ачинского бассейна.

Для дальнейшего освоения месторождений нефти и газа Западной Сибири требуется оборудование для одновременной раздельной эксплуатации двух-трех пластов, комплексно механизированных и автоматизированных буровых установок. Нефтегазоносные районы Сибири нуждаются в специальных (применительно к этим районам) транспортных средствах: транспортно-технологических прицепах на воздушной подушке, гусеничных транспортных машинах и др.

Сельское хозяйство Сибири испытывает потребность в системах машин, приспособленных для работы в природно-климатических условиях Сибири: ротационных плугах; культиваторах для сплошной обработки почвы, подверженных эрозии; комбинированных многофункциональных машин и агрегатов, позволяющих последовательно проводить целый ряд технологических операций по возделыванию различных культур. Эффективную эксплуатацию лесопромышленных комплексов невозможно обеспечить без специальных систем машин.

Для осуществления больших объемов строительства, повышения его эффективности нужна высокопроизводительная техника: бульдозеры, рыхлители на базе промышленных гусеничных тракторов, машины для буровзрывных работ, траншейные экскаваторы и другая строительная техника в специальном исполнении. Приведенные примеры свидетельствуют о том, что к выбору и применению технических средств в районах Сибири следует подходить дифференцированно.

Кроме того, для обеспечения развития производительных сил этого крупнейшего региона высокими темпами необходимо создание и организация специализированного производства принципиально новых высокопроизводительных машин и оборудования повышенной мощности и надежности.

Машиностроение в промышленном комплексе Сибири не является отраслью специализации, но это одна из профилирующих отраслей, на предприятиях которой сосредоточена треть промышленно-производственного персонала и выпускается почти четверть общего объема промышленной продукция региона.

Однако уровень развития машиностроения Сибири еще недостаточен. Одна из существенных причин медленной реализации программы ускоренного развития экономики Сибири и других районов востока стра-

ны — отсутствие связей отраслей машиностроения и обслуживаемых им специализированных отраслей хозяйства данных районов.

Продукция ведущих машиностроительных заводов региона ориентирована в основном на союзную зону сбыта. Из-за оторванности специализации машиностроения от нужд и запросов восточной зоны, неравномерности в развитии отдельных отраслей и недостаточной комплексности машиностроительной продукции объем ее ввоза в районы Сибири практически равен объему вывоза. Принципы размещения социалистического производства предусматривают межрайонные связи, однако вряд ли правильно в районах, испытывающих острый недостаток трудовых ресурсов, производить машины и оборудование для того, чтобы подавляющую их часть (по отдельным изделиям 90—100%) вывозить в районы с более благоприятным балансом трудовых ресурсов, а при этом почти четыре пятых собственной потребности посылать за счет ввоза технических средств из других регионов (к тому же возможная продукция не всегда отвечает условиям пользования ею). Так, потребность Восточной Сибири в машиностроительной продукции удовлетворяется за счет ввоза примерно на 85%, а Западной Сибири — на 73%.

В Сибирь из других районов (преимущественно западных) ввозятся: металлоское, крупногабаритное и малотранспортабельное оборудование и машины; металлургическое, энергетическое, нефтяное и химическое оборудование, грузовые автомобили, тракторы на колесном ходу, тракторные селки, зерноочистительные машины, силосоуборочные комбайны, оборудование для животноводческих помещений и т. д.

Несомненное предметной специализации машиностроительной промышленности Сибири профилю народного хозяйства восточной зоны имеет свою историю — сказала ситуация, сложившаяся в годы Великой Отечественной войны. Но и в последующее время при решении вопросов специализации и размещения машиностроительных заводов принималось по внимание в первую очередь необходимость удовлетворения общесоюзных потребностей без учета размеров потребления тех или иных видов машин и оборудования в районах Востока, а также других факторов, существенно влияющих на структуру машиностроительного комплекса региона и на сам процесс его развития.

Экономическая эффективность размещения машиностроительной промышленности в Сибири

Машиностроительный комплекс Сибири находится в стадии формирования. Он еще не располагает достаточным набором отраслей, которые могли бы обеспечить целесообразное сочетание разнообразных форм технологической и подотраслевой специализации с широко развитой системой кооперированных связей, обуславливающих меньшие общественные издержки производства. Сейчас одним из главных мотивов замедленных темпов продвижения машиностроения в восточные районы стали повышенные затраты на производство отдельных видов продукции, а также высокая капиталоемкость строительства. Повышенные затраты на выпуск однородных изделий машиностроения в Сибири обусловлены главным образом внутривластными факторами, а именно более низкими уровнями технической оснащенности машиностроительных заводов по сравнению с западными районами; освоения производства продукции на отдаленных от них организациях производства и труда и т. д.

Повышенные расходы на заработную плату и связанные с этим соответствующие затраты на капитальное строительство в Сибири вызваны не только специфическими природно-климатическими условиями. Они

¹ В. П. Евстигнеев. Эффективность размещения машиностроения в восточных и западных районах СССР. М., «Наука», 1972, с. 80.

обусловлены более низким уровнем фондоооруженности, энергоооруженности и электроооруженности труда, механизации и автоматизации производственных процессов в машиностроении Сибири и другими факторами.

Сибирь уже сейчас относится к районам сравнительно высокой плотности потребления машиностроительной продукции. По мере формирования здесь крупной металлургической базы, развития электроэнергетики, горнодобывающей, нефтяной, химической промышленности, сельского хозяйства, транспорта, хозяйственного освоения зоны БАМ повысится спрос на металлоемкую и электроемкую продукцию машиностроения. Причем абсолютные объемы потребления многих отраслей обуславливают целесообразность создания здесь предприятий оптимальной мощности, что повысит экономическую эффективность ее производства и позволит сократить потери, связанные с поставкой в восточные районы машины и оборудования из западных районов страны, а также с использованием техники, не отвечающей условиям ее работы.

Следует отметить, что сейчас при определении эффективности размещения машиностроения в восточных районах не рассматриваются и соответствующим образом не оцениваются условия машинопользования, факторы эксплуатации машин и оборудования в этих районах. Не принимаются в расчет: избыточные расходы из-за неприспособленности машин и оборудования к местным условиям эксплуатации; повышенные по сравнению со средними уроями запас (страховые) продукции машиностроения; высокий уровень ремонтных работ; увеличение основных фондов машиностроительного профиля и иррациональные их использование в немашиностроительных отраслях и т. п. Недостаток указанных факторов приводит к принятию недостаточно обоснованных решений по размещению машиностроительных производств на территории страны.

Для решения вопроса об эффективности размещения машиностроительной промышленности по территории страны требуется широкий народнохозяйственный подход, учитывающий комплекс социально-экономических задач.

Экономическая целесообразность размещения машиностроительной промышленности в восточных районах подтверждается проведенными исследованиями ряда научных организаций (ИЭ АН СССР, ИЭ и ОПП СО АН СССР, СОПСА при Госплане СССР, НИИ экономики и экономико-математических методов планирования при Госплане БССР)². Расчеты сравнительной эффективности размещения предприятий различных отраслей машиностроения по экономическим районам страны, проведенные этими организациями, показывают, например, что размещение многих машиностроительных производств в Сибири, и в первую очередь в Западной Сибири, более эффективно, чем на Урале, и незначительно (на 2—6%) менее эффективно (по отдельным отраслям, особенно металлургическим, — равноэффективно), чем в центральных районах Европейской части СССР.

Эффективность размещения машиностроения в Сибири в значительной мере связана с решением именно социальных проблем, и в первую очередь с необходимостью выравнивания уровня развития отдельных районов.

Восточные районы, в частности Сибирь и Дальний Восток, испытывают дефицит трудовых ресурсов. Поэтому основная народнохозяйственная задача состоит в постоянном увеличении численности населения данных районов и срезании миграции до минимума. В этом отношении размещение машиностроения в районах Востока способствует закреплению трудовых ресурсов и предотвращает их миграцию в другие районы страны.

Развитие же только добывающих отраслей, характеризующихся относительно высокими показателями фондоёмкости и трудоёмкости, крупными масштабами строительства основных и вспомогательных объектов, требующих значительных первоначальных вложений и длительных сроков их освоения, слабо способствует решению актуальных проблем закрепления кадров и подъема экономического уровня районов.

Для Сибири во многих случаях характерна территориальная разбеченность добывающей и перерабатывающей промышленности. Поэтому четкая дифференциация районных различий Сибири в части рационального соотношения отдельных отраслей хозяйства, предусматривающего минимальное развитие машиностроения в северных районах и усиление его экономического потенциала в индустриальных территориально-производственных комплексах юга Сибири, может создать в перспективе благоприятные предпосылки для более быстрого освоения природных богатств всей восточной зоны страны.

Формирование территориально-производственных комплексов в Сибири

Сибирь, как сказано выше, имеет все условия для формирования крупного машиностроительного комплекса, способного сыграть важную роль в развитии производственных сил восточных районов СССР.

Анализ тенденций изменения основных показателей и пропорций в развитии отраслей — потребителей машин и оборудования и собственно машиностроения, а также расчеты сравнительной эффективности размещения различных его отраслей по экономическим районам страны показывают, что в Сибири рационально развивать и размещать в первую очередь следующие группы отраслей:

тяжелое машиностроение — энергетическое, подъемно-транспортное, стрительно-дорожное, производство оборудования для металлургической и горнодобывающей промышленности; электротехническую промышленность; автотранспортное и сельскохозяйственное машиностроение; отдельные производства нефтяного и химического машиностроения.

В качестве одного из возможных вариантов может быть предложен следующий состав и размещение основных машиностроительных комплексов (кустов) и их центров на территории Сибири.

Комплекс тяжелого машиностроения. Наибольший удельный вес в общем объеме потребления продукции тяжелого машиностроения в Сибири занимает оборудование для металлургической и горнорудной промышленности. Вместе с тем удельный вес Сибири в производстве данной группы оборудования составляет менее 10% общего производства СССР. Потребность района в оборудовании для угольной промышленности за счет собственного производства удовлетворяется примерно на одну треть.

Рост объема полезных ископаемых в перспективе потребует насыщения горнодобывающих предприятий Сибири высокопроизводительной надежной техникой, максимально приспособленной к местным условиям. Как показывают расчеты специалистов, в связи с предполагаемым расширением добычи угля и руд потребность в основных видах горного обо-

² См.: А. П. Герцо, Влияние региональных условий на формирование машиностроительного комплекса крупного экономического района (на примере Западной Сибири). В кн.: «Вопросы методики исследования размещения производства», М., СОПС, 1967; В. П. Евстигнеев, Эффективность размещения машиностроения в восточных и западных районах СССР, М., «Наука», 1972; Ю. К. Козлов, Развитие и размещение машиностроения СССР, М., «Машиностроение», 1974; Г. Я. Курбатов, Машиностроение и металлообработка, гл. 9. В кн.: «Развитие народного хозяйства Сибири», Новосибирск, «Наука», 1978.

рудования возрастает в 4—6 раз, а транспортировка капиталов оборудования на восток увеличивает его стоимость более чем на 10—20%. К тому же в Сибирь зачастую поступает техника, не соответствующая местным горно-геологическим и климатическим условиям.

Все это свидетельствует о целесообразности создания в Сибири комплекса тяжелого машиностроения на базе расширения и реконструкции действующих заводов горного оборудования и приближения их предметной специализации к запасам восточных районов, на базе строящегося завода мощных экскаваторов в Красноярске, завода металлургического оборудования в Кемеровской обл.

В развитии комплексной механизации и автоматизации производственных процессов в промышленности и строительстве важная роль принадлежит подъемно-транспортному оборудованию. Необходимость обеспечения планируемых темпов развития производительных сил восточных районов при напряженном балансе труда значительно острее, чем в районах европейской части страны, ставит вопрос о резком повышении уровня механизации и автоматизации производственных процессов.

Предварительные расчеты позволяют предполагать, что среднегодовые темпы прироста производства подъемно-транспортного оборудования в Сибири в ближайшие 15—20 лет должны быть не ниже 11—12%. Для этого здесь целесообразно создать комплекс предприятий подъемно-транспортного машиностроения.

Производственная специализация восточных районов на значительной мере определяется уровнем развития энергетики. В этих районах сосредоточено около 80% разведанных запасов ископаемого топлива.

Существующий уровень развития энергетического машиностроения в Сибири не отвечает стоящим перед ним задачам.

Почти 60% потребности Сибири в оборудовании для энергетики покрывается за счет ввоза его из западных районов страны, что приводит к большим транспортным расходам. По расчетам специалистов, затраты на перевозку 1 т продукции турбостроения с учетом ее негабаритности и малого коэффициента загрузки транспорта в 4—5 раз, а котлостроения в 5—6 раз выше, чем затраты на перевозку металла.

Ввод энергетических мощностей на тепловых электростанциях Сибири (в том числе строительство уникального тепловыделительного комплекса казско-ачинских ГРЭС), Казахстана, Средней Азии вызовет увеличение потребности в энергетическом оборудовании примерно в 3—5 раз. При таких объемах потребления (оптимальных для современных заводов данного типа) экономически рационально в Сибири строить заводы с выпуском машин турбин и котельно-использующего оборудования, завершив тем самым формирование крупного комплекса энергетического машиностроения.

Один куст этого комплекса целесообразно сформировать на Алтае в составе действующих заводов, специализирующихся на выпуске котлов большой мощности (Барнаульский котельный), на производстве котлов средней мощности (Бийский котельный), и новых заводов котельно-использующего оборудования.

Второй куст по производству мощных паровых турбин для использования на тепловых электростанциях Казско-Ачинского бассейна и газовых турбин для применения на тепловых электростанциях по схеме парогазового цикла на базе угольных месторождений, разработка которых намечается способом подземной газификации углей, может быть создан в Томской обл.

Растущие объемы строительно-монтажных работ в промышленном, транспортном и жилищно-коммунальном строительстве требуют резкого увеличения производственных мощностей заводов строительно-дорожного машиностроения. Сейчас в районах Сибири выполняется почти пятая

часть объема всех строительно-монтажных работ. В перспективе, в связи с ускоренным развитием производительных сил региона, объем строительно-монтажных работ возрастет почти в 4 раза, что вызовет рост потребности в строительно-дорожной технике более чем в 3 раза. Доставка такого количества этой машины приведет к большим затратам, поскольку расходам на транспортировку 1 т машины из европейских районов в Сибирь составляют 20—25 руб. Кроме того, ввоз в Сибирь строительно-дорожной техники из западных районов влечет большие народнохозяйственные потери, связанные со снижением эффективности ее использования в экстремальных условиях сибирских районов.

По-иному, целесообразно создать в Сибири комплекс строительного и дорожного машиностроения в составе двух кустовых объединений:

Западно-Сибирского, состоящего из действующих заводов строительных машин: Кемеровского, Новосибирского и Тюменского, дополнив их новыми предприятиями по производству оборудования для заводов железобетонных изделий, объемного домостроения, бульдозеров, автогрейдеров, подъемников, погрузчиков, снегоочистителей и средств малой механизации строительно-монтажных работ;

Восточно-Сибирского, состоящего из предприятий по производству экскаваторов, свабейного оборудования, вентиляторов, отопительных агрегатов, оборудования для изготовления древесностружечных плит и сантехнической арматуры.

Комплекс электротехнического машиностроения. Освоение сырьевых и энергетических ресурсов восточных районов влечет существенные изменения в географическом размещении электротехнической промышленности, так как основное развитие генерирующих мощностей по выработке электроэнергии намечается на востоке страны. В настоящее время более четырех пятых объема продукции данной отрасли выпускается в западных районах страны.

В перспективе, по расчетам специалистов, доля восточных районов в общем объеме потребления основных видов продукции электромашиностроения значительно возрастет. Поскольку ощущается общий дефицит производственных мощностей по выпуску электротехнической продукции в стране, а отдельные ее виды малотранспортабельны, возникает необходимость и целесообразность создания в Сибири крупного комплекса электромашиностроения в виде двух специализированных кустовых объединений. В Западной Сибири основа для формирования такого куста имеется. Для его завершения необходимо окончить начатое строительство и реконструировать действующих предприятий, построить новые заводы, выпускающие силовые трансформаторы, высоковольтную и низковольтную аппаратуру, сварные узлы и детали.

Второй крупный куст предприятий электромашиностроения намечено создать в Хакаско-Минусинском р-не Красноярского края. По первоначальному проекту в него должны войти 12 заводов. Однако до настоящего времени полностью не решены вопросы о составе этого комплекса и о его организационно-производственных формах, что затрудняет планирование и осуществление дальнейших работ по его строительству.

Комплекс тракторного и сельскохозяйственного машиностроения. Этот комплекс имеет для Сибири важное значение: он призван обеспечивать сельское хозяйство техникой, отвечающей зональным требованиям восточных районов. По подсчетам специалистов, для выполнения сельскохозяйственных работ в агротехнические сроки и обеспечения комплексной механизации сельскохозяйственного производства в ближайшие 15—20 лет в районах Сибири следует увеличить парк тракторов и сельскохозяйственных машин в 2—2,5 раза. Причем парк парка должен совпадать с совершенствованием его структуры за счет внедрения

зональной системы машин. Учитывая металлоемкость и малотранспортабельность продукции этой отрасли, а также необходимость тесной связи заводов-изготовителей с сельским хозяйством районов, в Сибири рационально создать комплекс производств, отвечающих почвенно-климатическим условиям восточных районов, в составе следующих четырех кустов:

Алтайского — по производству энергонасыщенных гусеничных тракторов, колесных тракторов, почвообрабатывающих и зернообрабатывающих машин и механизмов;

Омского — по производству комплекса машин для внесения удобрений, мелоративной техники и систем машин для молочно-жировых ферм, для механизации процессов труда при выращивании овощей в открытом грунте и в теплицах;

Красноярского — по производству зерноуборочных комбайнов и прицепов;

Забайкальского — по производству уборочной, мелоративной, ирригационной, погрузочно-разгрузочной техники и систем машин для механизации животноводческих ферм.

Комплекс нефтяного и химического машиностроения. Изменения в территориальной структуре добычи нефти в стране, резкое повышение роли Западной Сибири обуславливают необходимость соответствующих изменений в структуре территориального размещения производства продукции нефтяного и химического машиностроения. Для современного размещения данной отрасли характерна концентрация почти половины заводов в четырех экономических районах — Центральном, Уральском, Поволжском и Закавказском. В Сибири имеется всего два завода этой отрасли — завод геологоразведочного оборудования и аппаратно-механический в Барнауле. Но и они своей номенклатурной специализацией ориентированы больше на потребителей, расположенных в западных районах, чем на Сибирь и другие восточные районы.

Освоение нефтяных и газовых месторождений Западно-Сибирской низменности, создание мощных нефтехимических и химических комплексов, расширение действующих предприятий многократно увеличат потребности в металлоемком и транспортабельном оборудовании. По предварительным расчетам отраслевых институтов, удельный вес восточной зоны в совокупном потреблении нефтехимического оборудования возрастет примерно до 35—40%. Для обеспечения такого роста потребности необходимо создание новых производственных мощностей в Сибири. Сохранение же существующего положения с размещением предприятий этой отрасли главным образом на западе нельзя признать правомерным, так как доставка 1 т оборудования в восточные районы обходится от 16 до 30 руб.

Такое положение обуславливает необходимость формирования в Сибири комплекса предприятий нефтехимического машиностроения, специализированных на выпуске техники, отвечающей условиям эксплуатации. В составе данного комплекса следует предусмотреть производство буровых установок для эксплуатационного и разведочного бурения, буровой и фонтанной арматуры, погружных центробежных насосов, облегченных буровых установок и других видов нефтяного и химического оборудования.

Такой комплекс характеризуется большой металлоемкостью и сравнительно невысокой транспортабельностью, а его готовая продукция отличается большими габаритами и малой транспортабельностью. Исходя из этого, предприятия данного комплекса целесообразно разместить в Западной Сибири на базе металлургических предприятий Кузбасса. Предварительные расчеты показывают, что его строительство, например в Алтайском крае, располагаящем всеми необходимыми условиями для размещения

подобных машиностроительных комплексов, может обойтись на 1,3—1,4 млрд. руб. дешевле, чем в Восточной Сибири.

Комплекс заводов автомобильной промышленности. Восточные районы страны являются крупными потребителями продукции автомобильной промышленности. Между тем при грузообороте, достигающем более 40% союженного объема, выпуск грузовых автомобилей всего востока страны (включая Урал) не превышает 10%. В Сибири и на Дальнем Востоке автомобильная промышленность представлена автобусным заводом в Чите, заводом автоприцепов в Красноярске и несколькими небольшими заводами, выпускающими автократорное оборудование и запчасти к автомобилям.

Вместе с тем предполагается, что уже к 1980 г. объем грузооборота Сибири и Дальнего Востока по сравнению с 1970 г. возрастет в 2,3 раза, а доля Сибири в общем объеме автоперевозок СССР составит примерно 18—20%.

В силу малой транспортабельности поставка грузовых автомобилей из западных районов на восток, по предварительным подсчетам, на объем потребления 1980 г. может обойтись в 38—50 млн. руб.

Названные факторы, а также специфические условия эксплуатации грузовых автомобилей в восточных районах страны, которые должны учитываться при их производстве, обуславливают целесообразность формирования в Сибири автомобильного комплекса по производству машин большой грузоподъемности. Основными предприятиями такого комплекса, кроме головного автозавода, состоящего из прессо-кузовного, сборочного и окрасочного цехов, должна быть целая группа заводов-смежников по выпуску основных агрегатов, узлов и деталей.

Районное размещение ведущих заводов автомобильного комплекса может стать Западная Сибирь (города Камень-на-Оби, Куйбышев, Сузун, Бийск и др.). Для размещения заводов автомобильных и тракторных прицепов, полуприцепов и автосамосвалов, приспособленных к работе в условиях восточных районов, а также других заводов-смежников можно использовать промышленные площадки Красноярского края.

Один из важных путей повышения интенсификации и эффективности развития машиностроительной промышленности в Сибири — создание специализированных *источников* и *аппаратных производств*. Специализация межотраслевых производств как один из главных резервов роста производства и повышения производительности труда в машиностроении имеет особо важное значение для районов Сибири с большим дефицитом трудовых ресурсов. Однако уровень развития наиболее эффективных направлений специализации машиностроительного производства в регионе в настоящее время не отвечает задачам технического прогресса.

В Сибири до сих пор нет ни одного специализированного завода по выпуску заготовок (за исключением строящегося уже более восьми лет завода сварных узлов и деталей). Выпуск этой продукции распылен по многочисленным цехам машиностроительных заводов.

В Сибири почти все детали и узлы общемашиностроительного назначения изготавливаются собственными силами машиностроительных заводов. Подетальная специализация практически получила развитие лишь в тракторном и сельскохозяйственном машиностроении.

В развитии специализации производства изделий общемашиностроительного назначения в Сибири, по-видимому, следует идти по пути создания филиалов при головных предприятиях, на которых будет сосредоточено производство однородных деталей или узлов с применением производственного специализированного оборудования.

НОВЫЙ ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

В. Красовский,
д-р экон. наук, профессор

Последние три пятилетия — важный этап в создании материально-технической базы коммунизма. Основные фонды народного хозяйства в 1979 г. по сравнению с 1965 г. увеличатся на 1 трлн. руб. Этот прирост почти вдвое превышает стоимость основных фондов, созданных за все предыдущие годы Советской власти. В огромных масштабах осуществляется капитальное строительство. За три пятилетия будет введено в действие около 6 тыс. крупных промышленных предприятий.

В целях успешного развития экономики ЦК КПСС по инициативе Л. И. Брежнева наметил новые крупные меры. Разрабатывается научная общегосударственная энергетическая программа, предусматривающая наращивание мощностей топливно-энергетического комплекса и улучшение его структуры. В черной и цветной металлургии намечено существенно повысить технический уровень производства, увеличить выпуск прогрессивных и экономичных видов металлопродукции. Быстрыми темпами будет развиваться машиностроение, играющее ключевую роль в техническом перевооружении народного хозяйства. В химической промышленности расширится производство полимерных материалов, химических волокон, высококачественных минеральных удобрений. Намечены меры по укреплению технической базы железнодорожного и других видов транспорта, совершенствованию организации его работы.

Осуществление комплекса мер, предусмотренных постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма, позволит повысить эффективность производства и капитального строительства, обеспечить получение более значимых конечных народнохозяйственных результатов.

Усиление воздействия хозяйственного механизма положительно скажется на организации и уровне проектирования, материально-техническом обеспечении, сроках и организации капитального строительства, усилении в нем роли машиностроения, объемах незавершенного строительства, сокращении продолжительности освоения новых мощностей, качестве строительной продукции.

В новых условиях хозяйствования оценка деятельности строительных организаций и их экономические стимулирование будут производиться исходя из результатов выполнения планов по вводу в действие производственных мощностей и объектов, товарной строительной продукции, росту производительности труда и прибыли, т. е. по конкретному вкладу в повышение эффективности производства и качества работы. Такой же принцип будет действовать и по отношению к заказчикам, проектировщикам, заводам — поставщикам оборудования, предприятиям строительных материалов и конструкций, транспортным и снаб-

женческим организациям, где материальное поощрение будет применяться только при условии выполнения плана по перечисленным выше показателям.

Прекращается изжившая себя практика оценки деятельности подрядных организаций по валовому объему строительно-монтажных работ, которая в различных видах существовала на протяжении многих лет, способствуя непрерывному росту незавершенного строительства, достигавшего в последние годы 85% годового объема капитальных вложений. Вместе с тем росло и количество проектов, составленных «в задел» и лежащих мертвым грузом на полках проектных организаций, в то время как пусковые стройки часто не получали нужной документации. Такое же положение было и с остатками неустановленного оборудования, поставленного «срочно», без учета пусковых графиков, и с некомплектной поставкой железобетонных изделий, план выпуска которых определялся не очередностью работ на строительных площадках, а объемом валовой продукции железобетонных заводов.

Отказ от ориентации на валовые результаты в стоимостном выражении на каждой стадии капитального строительства, тесная кооперация всех его участников будут способствовать повышению эффективности капитальных вложений. Предстоит мобилизовать огромные ресурсы, находящиеся в незавершенных объектах; снизить материалоемкость строительной продукции при сокращении использования тяжелых и дорогостоящих железобетонных конструкций и расширении применения местных и легких материалов; ликвидировать ненужные дальние перевозки строительных материалов. Осуществление мер по совершенствованию хозяйственного механизма потребует изменить техническую политику в строительстве, структуру его мощностей, размещение предприятий по территории страны и усилить роль мобильных строительных подразделений.

Внедрение новых методов хозяйствования предполагает также изменения в воспроизводственной и территориальной структуре капитальных вложений. Это связано со всевозрастающим значением работ по реконструкции и техническому перевооружению действующих предприятий, с мощным развитием сырьевых и топливных предприятий на востоке страны.

Постановление создаст благоприятные условия для коренного улучшения проектно-сметного дела. Принципиальное значение имеет указание о необходимости поэтапного составления проектно-сметной документации. Такой порядок основан на опыте передовых строек, и в частности Волжского автомобильного завода.

Фактор времени был решающим условием при строительстве ВАЗа. Быстрые темпы его сооружения достигнуты в результате применения нового — совмещенного и поэтапного — метода проектирования и строительства, размещения производства в крупных зданиях с унифицированными сетками и высотой колонн, внедрения новейших материалов и оборудования. Контроль проектировщиков за ходом строительства завода, их участие в технической приемке смонтированных конструкций обеспечили оперативное решение многих вопросов и строгое соблюдение требований проекта.

Большое значение в настоящее время придается возможности использовать новейшие технические и научные разработки для проектирования последующих очередей новых объектов. Теперь и типовое и индивидуальное проектирование будет осуществляться преимущественно путем организации конкурсов и выбора лучших из предложенных вариантов.

В проектировании отменяется практика промежуточных платежей при расчетах с заказчиками; оплата будет подлежать только законченным проектам строительства предприятий, пусковых комплексов, очередей и объектов. Такой порядок призван ускорить процесс проектирования, который сейчас недопустимо растягивается. Для финансирования затрат до плановых сроков сдачи проектов проектные организации надеются собственными оборотными средствами, а также получают банковский кредит. Предусмотрено, что кредитование не будет прерываться по истечении плановых сроков, но проценты за пользование ссудами в этом случае будут взиматься в увеличенном размере.

Они будут разрабатываться пятилетие (с разбивкой по годам) планы проектно-исследовательских работ, развития сети и материально-технической базы проектных и исследовательских организаций в узкие с планами капитального строительства.

Практика показала неудобства действующего порядка выдачи строителям технической документации до 1 сентября года, предшествующего планируемому. Поэтому решено в планы капитального строительства включать только те стройки, по которым на 1 июля года, предшествующего планируемому, есть утвержденная проектно-сметная документация, а также рабочие чертежи на годовой объем работ.

Огромное значение в новых условиях хозяйствования имеют поиски наиболее экономичных и прогрессивных решений в проектировании. Борьба за экономно материалов, особенно металла и топливно-энергетических ресурсов, становится ведущей тенденцией. В сфере капитального строительства и капитальных вложений эта тенденция проявляется также в большей насыщенности территорий промышленной застройки, компактности и легкости зданий, более совершенных машинах, транспортных путях и других коммуникациях.

В капитальном строительстве должна активизироваться роль машиностроения — материальной базы технического перевооружения производственного аппарата страны, реконструкции и модернизации основных производственных фондов.

В составе производственных капитальных вложений затраты на оборудование составляют примерно 41%. Если присоединить к стоимости оборудования его монтаж, который является прямым продолжением процесса изготовления машин и ввода их в действие, то удельный вес оборудования превысит 50%. В отдельных же отраслях промышленности доля оборудования в капитальных вложениях еще выше. Например, в приборостроении она составляет 53% в электротехнической промышленности — 63%, в некоторых подотраслях машиностроения — 55%. Преобладающую роль в поставках оборудования играют машиностроение, хотя и строительно-монтажные организации создают так называемое нестандартное оборудование.

Усложнение технологических схем, быстрая смена моделей машин, сложность монтажа новой техники — все это значительно повышает роль машиностроения в создании и освоении новых предприятий, их технологических комплексов и автоматических линий.

Обеспечение выпуска товарной строительной продукции в виде пригодных к эксплуатации основных фондов и производственных мощностей возможно только при взаимосвязанной деятельности строительной индустрии и машиностроения. Между тем до последнего времени машиностроительные заводы ограничивались отгрузкой оборудования, обычно «россыпью», включая поставки его в реализованную продукцию независимо от того, введено ли оно в действие или лежит бесполезным грузом на складах, старая физически и морально.

При новом хозяйственном механизме положение дел должно измениться. Например, монтажные работы теперь возлагаются не только на специализированные организации строительных министерств, но и на машиностроительные заводы — поставщики оборудования. Заводы — генеральные поставщики при комплектной поставке технологического оборудования, технологических линий, установок, средств механизации, автоматики, управления и контроля будут рассчитываться за поставленный и смонтированный комплекс оборудования в целом. Поэтому в подрайонных отношениях появляется новая сторона — генеральный поставщик, который может выступать и как подрядчик.

Еще в 1977 г. ЦК КПСС одобрил опыт Министерства химического и нефтяного машиностроения, которое в девятый пятилетие перешло к обеспечению строек комплексными технологическими линиями, выступая в роли генерального поставщика. Минхиммаш снабжает строители предприятия полностью укомплектованным оборудованием высокой заводской готовности (включая аппараты, механизмы и приборы, выпускаемые другими отраслями). За последние годы было поставлено 260 технологических линий, около 2 тыс. установок, свыше 3,5 тыс. комплектов оборудования на сумму 1,3 млрд. руб.

В связи с этим большой интерес представляет прогрессивный блочно-комплектный метод монтажа наземных сооружений в нефтегазовом строительстве, опробованный за последние годы в Тюменской обл. Здесь создано крупное объединение «Сибкомлектмонтаж» по изготовлению блочных объектов и блочному строительству. В состав объединения входят проектные бюро, заводы, выпускающие блоки и переносные монтажные колонны. Блочно-комплектные установки — это готовые насосные, компрессорные, перекачивающие станции, котельные и другие сооружения для нефте- и продуктопроводов, целиком изготовленные на заводе в виде блоков и комплектов (включая и их оборудование), которые затем устанавливаются и монтируются на трассе. Производимые таким образом блочные установки являются по сути разновидностью продукции машиностроения. По данным П. Д. Путирзавленко, так была построена Демьянская насосная станция для перекачки нефти. Станцию изготовили на заводе в Тюмени за 2 мес., на доставку к месту монтажа затратили 8 дней, а на монтаж — 3 дня.

Поставка комплектного оборудования и его наладка в гарантированный срок постепенно должны стать обязательной задачей машиностроительных министерств и их объединений. Важно обеспечить не только комплектность поставляемого оборудования, но и, что самое главное, его квалифицированный монтаж, исправление дефектов, наладку и пуск, снабжение запасными частями, контроль за работами особенно ответственных машинных систем.

Следует учесть полвековой опыт некоторых зарубежных машиностроительных фирм, имеющих в своем составе проектные организации, которые, кроме проектирования, занимаются поставкой оборудования, ведут его монтаж и пусковое оборудование, обеспечивают надзор, составление смет и учет фактических затрат. Контракты на поставку машин и оборудования заключаются на условиях сдачи «под ключ», т. е. не только на строительство и поставку оборудования, но и на подготовку местных специалистов, а также на оказание консультативной помощи по сложным вопросам новой технологии. Известно, что на таких условиях работают при сооружении объектов за рубежом строительные организации нашего ГКЭС. Япония таким путем организует строительство в развивающихся странах сталелитейных заводов, предприятий тяжелого электромашиностроения, заводов по производству минеральных удобрений.

В новом постановлении признано целесообразным постепенно переходить к сдаче заказчику готовых предприятий (сооружений) «под ключ». В настоящее время в объеме оплаченных работ по производственному строительству платежи за объекты, сданные «под ключ», составляют еще незначительную величину, тогда как в жилищно-гражданском строительстве они уже доминируют. По данным П. Д. Подшиваленко, система сдачи объектов «под ключ» позволяет получить больше выигрыш во времени. Например, в 1977 г. за 12 мес. вместо 18 по нормам был введен в эксплуатацию пусковой комплекс энергоблока Углеродской ГЭС.

Если при анализе эффективности капитальных вложений ограничиваться только вложениями за счет накопления, то будет упущена их важная часть, связанная с использованием фондов возмещения и ремонта, т. е. весь процесс поддержания и простого воспроизводства основных фондов и мощностей. Сумма амортизационных отчислений в народном хозяйстве СССР составляла (в млрд. руб.) в 1970 г. 29,1, в 1978 г. — 63,2, т. е. возросла в 2,2 раза. А средства, выделяемые на капитальный ремонт, увеличивались в составе амортизационных отчислений за этот же период (в млрд. руб.) с 14,6 до 26,2, или в 1,8 раза.

В промышленности, по данным за 1978 г., средства на капитальный ремонт составили около 30% общей суммы капитальных вложений, а в отдельных отраслях были еще больше. Так, в черной металлургии, по расчетам Института экономики ЦНИИчермет, они составляли 41%. Средства, выделяемые на капитальный ремонт, являются существенным источником поддержания мощности действующих фондов; их рациональное использование — важная проблема.

По расчетам Я. В. Кваси, в материальном производстве единица оборудования ремонтировалась в начале 70-х гг. в среднем за срок службы 4 раза, в том числе в промышленности — 3 раза, при затратах на повторный капитальный ремонт соответственно в 460 и 400 руб. в расчете на 1000 руб. стоимости ремонтируемого оборудования. Учитывая, что в среднем срок службы машин в нашей промышленности определялся, по материалам переписи оборудования, в 21,5 года, а период работы машины до первого восстановительного ремонта составлял около 6 лет, получается, что остальные 16—17 лет оборудование поддерживалось в рабочем состоянии лишь благодаря восстановительным ремонтам, которые возвращали ему его мощность, но только при старых технических параметрах. Такой порядок, естественно, тормозил технический прогресс.

Во многих случаях затраты на капитальный ремонт, осуществленные за срок службы оборудования, значительно превышали его первоначальную балансовую стоимость. Так, балансовая стоимость комбинированной установки Куйбышевского нефтеперерабатывающего завода и затраты на капитальный ремонт за период ее эксплуатации составляли соответственно 1657,7 тыс. и 4704,2 тыс. руб., установки АВТ-7 Уфимского нефтеперерабатывающего завода — соответственно 811 тыс. и 1544,2 тыс. руб. Средняя балансовая стоимость клеменщины в резинообуви промышленности была равна 3641 руб., валышек — 9988, каландра — 17 526, а затраты на их ремонт достигали соответственно 13 923, 36 392 и 47 072 руб., т. е. были больше в 3,8; 3,6 и 2,7 раза. Расходы на приобретение нового оборудования составляли, например, в нефтехимической промышленности всего 1,9% объема средств, использованных на капитальный ремонт.

Актуальной задачей становится переход от воспроизводства фондов на старой технической основе к модернизации имеющихся мощно-

стей с учетом многих технических новшеств. Необходимо, в частности, опережающее развитие заводского изготовления запасных частей и постепенное свертывание их местного производства в мелких ремонтных мастерских. Вместе с тем имеющиеся средства и мощности для капитального ремонта следует, на наш взгляд, все более переключать на модернизацию и обновление основных фондов действующего производства, использовать в целях технического перевооружения. Большой эффект принесет перевод производства запасных частей на специализированные заводы машиностроения.

Во многих отраслях промышленности модернизация совмещается с капитальным ремонтом крупных агрегатов и аппаратов. Так, выборочный анализ результатов 415 капитальных ремонтов технологических устройств нефтеперерабатывающих заводов показал, что в 221 случае (53%) наряду с капитальным ремонтом проводилась и модернизация. Так же поступают в черной металлургии при модернизации или расширении доменных и мартеновских печей, в промышленности строительных материалов. В цементной промышленности за последние 10 лет было модернизировано около 100 печей для обжига клинкера: увеличен их диаметр, заменены холодильники, улучшены и введены в действие более совершенные теплообменные устройства.

Начиная с 1962 г. действующие положения санкционируют возможность финансирования в определенных рамках таких работ за счет амортизационного фонда, предназначенного для капитального ремонта. Предприятиям предоставлялось право использовать этот фонд для приобретения нового оборудования, если капитальный ремонт оказывался нецелесообразным.

В цементной промышленности в результате модернизации и капитального ремонта, а также интенсификации технологических процессов производительность мощностей увеличилась на 8 млн. т продукции в год, что равно мощности четырех крупных заводов. Удельные капитальные вложения в модернизацию и перевооружение производства составили 29 тыс. руб., а при новом строительстве они равны 38—42 тыс. руб.

Строительно-монтажные работы, связанные с капитальным ремонтом, совпадают по времени с модернизацией и техническим перевооружением. Они обладают теми же свойствами также по характеру и условиям осуществления, организации материально-технического обеспечения и т. д. Капитальный ремонт и модернизация менее материалоёмки, чем новое строительство; сравнительно велики затраты ручного труда на операциях, связанных с ремонтом. Поэтому у строительно-монтажных организаций, занимающихся ремонтом и модернизацией, уменьшается объем выполняемых по плану работ и увеличиваются размеры заработной платы. Кроме того, возрастает опасность травм, так как многие строители не имеют опыта работы, например, в горячих цехах или в стесненных условиях действующего производства.

Все это говорит о необходимости формирования специальных организаций по капитальному ремонту и модернизации основных фондов, с особыми показателями плана и системой стимулирования. Весьма перспективное направление этой области — межазаводская централизация и специализация капитального ремонта и модернизации. Так, в нефтеперерабатывающей промышленности для указания целей созданы специализированные тресты, которые, выполняя работы подрядным способом, значительно увеличили объем и улучшили качество ремонтных работ, сократили продолжительность простоя оборудования при ремонте. Доля ремонтов, выполняемых подрядным способом, увеличилась и в других отраслях: в металлургической промышленности — до 71,2%, в электроэнергетике — до 64% и т. д.

Крупный резерв повышения отдачи основных фондов — регулярное и своевременное обновление производственного аппарата. Накопление в отраслях промышленности устаревших и изношенных фондов препятствует улучшению экономических показателей, отвлекает большие трудовые ресурсы, требует непомерных затрат на ремонт, промачивый часто на низкой технической базе. Расчеты показывают, что на протяжении многих лет ежегодно обновляется лишь 1—2% действующих основных фондов, что примерно в 2—3 раза меньше нормативных величин. Между тем техническое перевооружение и обновление действующих предприятий, внедрение новых технологий резко повышают фондоотдачу и сокращают затраты.

В СССР создана мощная материальная база строительства. По объему капитальных вложений и масштабам производства важнейших строительных материалов и конструкций наша страна уже давно занимает первое место в мире.

Однако в настоящее время все сильнее обнаруживаются серьезные недостатки в использовании возможностей технического прогресса в строительстве. Общая масса строительных материалов и конструкций превышает 2,5 млрд. т, на их долю приходится более 25% перевозок всех грузов железнодорожными и свыше 52% речным транспортом. Между тем имеющиеся данные говорят о том, что рационализация структуры и улучшение качества строительных материалов могут уменьшить их массу на 25—30%, значительно снизить трудоемкость и себестоимость строительства, сократить его сроки.

Преимущественное использование в строительстве тяжелых конструкций, и прежде всего тяжелого железобетона, на долю которого приходится 35—40% стоимости всех потребленных материалов, объясняется не столько экономической или технической необходимостью, сколько узковедомственными интересами. Известно, что подавляющая часть объема сборного железобетона производится на предприятиях подрядных строительных министерств. Цены на сборный железобетон обеспечивали сравнительно высокую рентабельность предприятий — примерно 20—25% и выше. До последнего времени стоимость железобетона включалась в выполнение плана строительного монтажа работ, что, в свою очередь, стимулировало преимущественное применение именно этого тяжелого и дорогого материала. Это а значительной мере препятствовало использованию монолитного железобетона, намного более дешевого и легкого. Применяемые однослойные стеновые панели из сборного железобетона в несколько раз тяжелее однослойных панелей, изготовляемых за рубежом, и хуже трещиностойки, выпускаемых в СССР. Пропаривание сборного железобетона требует огромного расхода топлива, тогда как для монолитного использования пара не всегда необходимо.

В основных районах сосредоточенного строительства действует более 2000 заводов железобетонных изделий и 420 домостроительных комбинатов. Объем производства железобетона намного выше, чем в США или во всех европейских странах, вместе взятых. Однако многие министерства, в том числе Минэнерго СССР, Минтяжстрой СССР, Минпромстрой СССР и др., отмечают и перспективе еще большее увеличение строительства заводов этого типа. Планируемые огромные средства на реконструкцию предприятий по производству железобетонных изделий будут затрачены лишь на улучшение планировки зданий, расход же бетона на единицу конечной продукции увеличивается.

Вызывает озабоченность, что железобетон принят в качестве ведущего материала и на строительстве нефтегазового комплекса в Тюмен-

ской обл., где бездорожье, болотистые территории и слабые грунты основания создают огромные трудности в использовании и доставке на место тяжелых железобетонных конструкций. Традиционные для Сибири лесоматериалы почти не используются. Например, в Тобольске жилые дома строятся из панелей, доставляемых из Омска за тысячи километров; в то же время не используется лес при высвобождении территории под стройки.

Кроме того, с панельным домостроением, в том числе в европейской части СССР, связываемые большие потери тепла. Недаром Научно-технический совет Минэнерго СССР обратился в Госстрой СССР с просьбой запретить проектирование и строительство зданий с панельным отоплением, смонтированным в наружных ограждениях.

В связи с этим большое принципиальное значение имеет недавнее постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем развитии заводского производства деревянных панельных домов и комплектов деревянных деталей для домов из местных материалов для сельского жилищного строительства». Министерству легкой и деревообрабатывающей промышленности СССР поручено проводить единую техническую политику в области деревянного домостроения; внедрять прогрессивные технологические процессы; разрабатывать требования и технологическому оборудованию, конструктивным и отделочным материалам, комплектующим изделиям. Применение облицовочных и местных материалов необходимо не только на севере, но и в восточных районах страны, во многих новых районах строительства пионерских лагерей, в малых городах и при сооружении многих объектов инфраструктуры.

Возможности технического прогресса в строительстве и в промышленности строительных материалов огромны, и их надо последовательно использовать. Весьма ценен опыт сооружения олимпийских объектов в Москве, где применение легких ограждающих конструкций, а также перекрытий и покрытий позволило в несколько раз облегчить каркас зданий, резко сократить расход материалов и довести сроки строительства крупных объектов до 15—16 мес. Необходимо применять легкие утеплители для покрытия зданий вместо тяжелого и громоздкого керамзитобетона, трехслойные стеновые панели с утеплителем, которые в 3—4 раза тоньше однослойных, сталежелезобетон для быстрого покрытия зданий, дырчатый кирпич для стен облегченной конструкции. Надо, на наш взгляд, расширить применение монолитного бетона и железобетона, укладываемого бетононасосами, до 40—50% всего объема бетонных работ вместо 1% в настоящее время.

Улучшение организации капитального строительства и управления им требует не только концентрации производственных мощностей, сокращения промежуточных звеньев, но и резкого увеличения его мобильности.

Для проектных институтов усиление мобильности означает: своевременную подготовку проектов организации работ по строительству новых объектов; выделение пусковых комплексов; авторский надзор за ходом строительства и монтажа; участие в поленом проектировании при сооружении нефте- и газопроводов, мелиоративных объектов; составление для поставщиков ведомостей, на основании которых производится проектирование, и т. п. Для машиностроителей — комплектную поставку проектных, и т. п. Для машинистов — комплектную поставку целых агрегатов и машинных систем, их шефмонтаж и последующее обеспечение запчастями и гарантийным ремонтом. Для ремонтных заводов — не только проведение капитальных и текущих ремонтов, но и модернизацию активной части фондов, выбраковку морально устаревшего оборудования и т. д.

Новые требования по мобильности возникают и по отношению к строительно-монтажным организациям, а также предприятиям промышленности строительных материалов. Так, применение монолитного бетона в сочетании с передвижной опалубкой и бетононасосами ослабляет в перспективе значение стационарных заводов железобетонных изделий и усиливает роль строительной площадки, которая приобретает большую маневренность и автономность, освобождается от загрузки тяжелыми железобетонными конструкциями и зависимости от внешнего транспорта. Переход к облегченным деревянным и легким трехслойным панелям с утеплителями способствует внедрению методов ускоренного монтажа и сборки строительных конструкций.

В строительстве должна позрости доля так называемых перемещаемых предприятий. Удельные капитальные вложения в них, по данным А. Б. Немчинского, значительно ниже, чем в аналогичные стационарные предприятия сопоставимой мощности (в бетоностроительных — в 1,5—1,6 раза, автотранспортные — в 2,2—2,8, технико-обслуживания и ремонта строительных машин — в 2,2—2,9, асфальтобетонные — в 3,5—4 раза). По сравнению со стационарными установками доля затрат на оборудование в 1,3—1,5 раза выше, а транспортные расходы в 3—4 раза ниже.

Но главное преимущество таких предприятий — экономия времени на подготовку производственной базы строительства. По расчетам, проведенным А. Б. Немчинским, для стационарных предприятий нормы продолжительности строительства составляют 2—2,5 года, а для аналогичных перемещаемых предприятий — 0,1—0,4 года. Это позволяет сократить общие сроки ввода в действие производственной базы по сравнению со стационарным вариантом не менее чем в 4—6 раз и соответственно приблизить время ввода в эксплуатацию объектов народного хозяйства. Применение комплекса инвентарных объектов дает возможность ускорить подготовку строительных площадок на 0,2—0,5 года, а также способствует совместно с перемещаемыми предприятиями сокращению строительного цикла по возведению объектов.

Этот вопрос большого народнохозяйственного значения, поскольку строительство сосредоточено преимущественно в западных районах страны и имеет стационарный характер, а для южных крупных комплексов топливно-энергетической и металлургической промышленности на Востоке приходится создавать такую базу по многим заново. Отсутствие перемещаемых предприятий приводит к большому запаздыванию ввода в действие объектов в Сибири — иногда на пять—семь лет.

Сокращение сроков освоения новых фондов и производственных мощностей — важная проблема интенсификации капитального строительства. Ввод в строй новых фондов в каждом году достигает 8—10% общего объема действующих мощностей. Между тем период освоения, т. е. неполного использования новых объектов, все еще значителен. По действующим нормативам продолжительность освоения составляет 1—3 года, а фактически она в 1,5—2 раза больше.

Срожа освоения новых мощностей в большой мере зависит от эксплуатации персонала новых предприятий. Немалое значение имеют своевременная подготовка кадров, транспорта, обеспечение поставок сырья, топлива и других материалов. Однако в условиях действия нового хозяйственного механизма важная роль отводится и фондосоздающим отраслям. Именно они должны обеспечивать создание новых мощностей, уже опробованных и годных к действию в соответствии с проектными данными. В этом, в частности, заключается отличительная особенность системы сдачи объектов «под ключ», т. е. полностью гото-

вых к действию в нормальном режиме. В условиях новой системы приемка новых объектов может быть осуществлена только тогда, когда уже завершён период их освоения и пуска. Здесь особенно важна планомерная деятельность машинностроительных предприятий.

Действующими нормативами освоения предусматривается, что в первый год новые мощности по крупным предприятиям осваиваются примерно на 50%, во второй — на 70 и в третий — на 90%. Таким образом, за три года потери от неполного освоения вновь введенных в эксплуатацию объектов достигают в среднем 30% их полной мощности. Если учесть, что нормативные сроки освоения нарушаются, то эти потери еще больше. По нашим расчетам, недобор продукции по отдельным отраслям составляет 1,5—4 процентных пункта. Постепенная отмена нормативов освоения могла бы ускорить темпы экономического роста по отдельным отраслям не менее чем на треть.

В нашей экономической литературе порой говорится о продолжительности сроков освоения новых предприятий как о «вечной проблеме», которая сопутствует материальному производству и техническому прогрессу на всех этапах социалистического строительства. Подобная точка зрения ошибочна, поскольку противоречит и опыту экономического развития СССР и имеющимся зарубежным данным.

В первые пятилетки и в период Великой Отечественной войны новые предприятия осваивались быстро. В годы войны в сжатые сроки перемещались и осваивались на новом месте крупные предприятия. Например, в период наступления немецко-финских войск в Мурманской обл. Мончегорский комбинат был перебазирован по Северному морскому пути в Норильск и там уже через два года стал давать необходимый стране никель.

Одна из причин большой продолжительности освоения новых предприятий — существующая практика приемки строительной продукции по отдельным разрозненным этапам, а оборудование — «россыпью», без требований полной готовности его для запуска нужных изделий. В некоторых научных разработках предлагается увеличить нормативный период освоения, включая в него время так называемого экономического освоения, составляющее до шести-семи лет. Представляется, что, напротив, речь должна идти о тщательном расследовании любого нарушения нормативных сроков освоения и постепенном их сокращении.

Важнейший принцип технической политики в строительстве — интенсификация производства, всемерное повышение эффективности капитальных вложений. Задача состоит в том, чтобы увеличивать объемы продукции, улучшать ее качество и ассортимент все в большей мере за счет полного и рационального использования имеющихся фондов и производственных мощностей, путем обновления оборудования, внедрения достижений современной науки и техники, хозяйственного отношения к каждой минуте рабочего времени и каждому грамму сырья и топлива. Поэтому необходимо постоянно сокращать затраты с получаемыми результатами, добиваясь максимальной отдачи производственных фондов народного хозяйства.

КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД—ВАЖНЕЙШЕЕ УСЛОВИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ И ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

В. Иванченко,

зам. нач. отдела Госплана СССР,
д-р экон. наук

Экономика зрелого социализма как единый народнохозяйственный комплекс, охватывающий все звенья общественного производства, распределения и обмена, объективно требует адекватного, более развитого комплексного подхода к планированию и хозяйственному строительству. Необходимость этого вытекает из сущности ленинских принципов научного управления.

В. И. Ленин огромное значение придавал обществу и концентрации производства, функционированию всех звеньев народного хозяйства на основе единого плана, совершенствованию социальной структуры общества, повышению образованности, классового самосознания, самодисциплины трудящихся, активному их участию в управлении, улучшению организационной структуры органов управления, расширению производственных и хозяйственных связей предприятий. Эти и другие проблемы актуальны и сегодня. Они конкретизируют генеральную перспективу развития общества, определенную Коммунистической партией.

Всесторонний анализ указанных проблем, комплексный подход к их решению воплощается в народнохозяйственном планировании. Оно реализует присущую социализму планомерность как всеобщую форму движения всех элементов хозяйственного механизма.

Сложная, многоотраслевая, динамичная экономика развитого социализма предъявляет повышенные требования к укреплению централизованного планирования, роли единых государственных планов развития народного хозяйства и социально-культурного строительства, улучшению увязки отраслевого, территориального и программного целевого планирования. В то же время принцип демократического централизма в управлении, на что указывал Л. И. Брежнев, обуславливает дальнейшее расширение хозяйственной самостоятельности и инициативы предприятий, объединений и организаций в достижении целей, поставленных планом.

Объективная необходимость усиления органического единства этих двух процессов обусловлена углублением общественного разделения труда, концентрацией и специализацией производства на основе планомерного создания крупных производственных, научно-производственных и промышленных объединений. Последние вносят коренные изменения в облик предприятия, расширяют его возможности в планировании, техническом перевооружении производства, установлении прямых хозяйственных связей с поставщиками материалов и потребителями продукции, совершенствовании хозрасчетных отношений и осуществлении экономического маневра в пределах заданий пятилетнего плана. В объединениях на более высоком уровне решаются вопросы социального развития коллективов, участия рабочих в управлении производством.

Учитывая эти изменения, XXV съезд КПСС поставил задачу: «Усилить комплексное воздействие плана, экономических рычагов и стимулов, всей системы управления на ускорение научно-технического

прогресса, улучшения качества продукции, повышение эффективности общественного производства, достижение конечных народнохозяйственных результатов»¹. Отдача системы мер, обеспечивающих комплексное решение всех вопросов управления научно-техническим, экономическим и социальным развитием общества, должна заключаться в повышении эффективности общественного труда. Вот почему комплексный подход ныне актуален во всех сферах жизни и деятельности человека, идет ли речь об идейно-политическом воспитании или о технике, технологии и организации производства, использовании ресурсов.

Стали привычными понятия: топливно-энергетический, агропромышленный, лесотехнический, территориально-производственный комплекс; комплексные программы; комплексная механизация и автоматизация производства, комплексная переработка сырья и материалов; комплексные производственные бригады; комплексная организация сельскохозяйственных работ, комплексная система управления качеством продукции. Эффект комплексности становится важнейшим фактором интенсификации экономического роста, повышения эффективности производства. Известны потери из-за непоследовательного подхода к формированию агропромышленного комплекса, к созданию производственных мощностей в отрыве от формирования соответствующей инфраструктуры и мероприятий по охране природы.

Л. И. Брежнев неоднократно указывал на необходимость всестороннего решения назревших проблем в планировании и управлении. «Все более важным,— говорил Л. И. Брежнев на XIV съезде КПСС,— становится комплексный подход к планированию и принятию крупных народнохозяйственных решений. Сам характер стоящих перед нами задач таков, что их решение, как правило, требует согласования усилий многих отраслей и экономических районов, включая осуществление целой системы различных мероприятий»². В это трудела, поставленных экономической стратегией партии, четко сформулированы требования и закономерности комплексного подхода к планомерному управлению экономикой зрелого социализма. «...Сколько бы мы ни говорили о важности повтора и интегсивным факторам роста,— подчеркивал Л. И. Брежнев,— мы его не осуществим, если не добьемся продиктованных жизнью слогов в руководстве народным хозяйством. Необходимо с учетом новых условий подготовить и комплексно осуществить систему мер по совершенствованию планирования и управления, по улучшению методов хозяйствования»³.

На XXV съезде КПСС Л. И. Брежнев указал на необходимость «выработать и провести в жизнь единую систему мер, охватывающих основные стороны руководства хозяйством»⁴, говорил о том, что «назревает вопрос о совершенствовании методов комплексного решения крупных общегосударственных межотраслевых и территориальных проблем»⁵.

Как видим, комплексный подход становится одним из определяющих принципов построения, совершенствования и применения систем и методов планирования и управления.

Конечно, разработанные партийной политикой экономической стратегии охватывают важнейшие аспекты научного планового управления экономикой зрелого социализма; однако комплексность анализа и решения проблем, и в первую очередь в планировании, рассматривается

¹ «Материалы XXV съезда КПСС». М., Политиздат, 1978, с. 171.

² Л. И. Брежнев. Об основных вопросах экономической политики КПСС на современном этапе. Речь и доклады, т. 2. М., Политиздат, 1975, с. 159.

³ Там же, с. 252.

⁴ Л. И. Брежнев. Вопросы управления экономикой развитого социалистического общества. Речь, доклады, выступления. М., Политиздат, 1976, с. 539.

⁵ Там же, с. 541.

как обязательный методологический и организационный принцип, отвечающий современному содержанию планов. «План мы рассматриваем», — отмечает А. Н. Косыгин, — как комплекс экономических и социальных задач, которые предстоит решить в плановом периоде, как комплекс всех вопросов, связанных с жизнью человека»⁴.

Рассматриваемый подход к управлению, планированию, методам организации выполнения заданий и стимулирования воплощен в июльском постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». В нем ЦК КПСС и Совет Министров СССР в соответствии с установками XXV съезда назначают управленческую и плановую деятельность на достижение высоких конечных народнохозяйственных результатов, на более полное удовлетворение растущих общественных и личных потребностей.

Система планового управления призвана обеспечить рациональное использование всего, чем располагает народное хозяйство, и должна опираться в хозяйственной жизни главным образом на внутренние факторы роста. Ее задачи — шире внедрить в производство научно-технические достижения и передовой опыт. Это обуславливает необходимость повышения роли государственного плана, и прежде всего пятилетнего, как важного инструмента реализации экономической политики партии, обеспечения сбалансированности планов, их большей ориентации на решение социальных задач. Должно быть усилено внимание к выполнению общегосударственных целевых программ, улучшению системы планируемых показателей, с тем чтобы они всемерно побуждали трудовые коллективы к борьбе за рост производительности труда, максимальному использованию основных фондов, экономии материальных ресурсов. Объединения и предприятия в пятилетних планах смогут позднее учитывать интересы потребителей при формировании производственных заданий.

Л. И. Брежнев на ноябрьском (1979 г.) пленуме ЦК КПСС подчеркнул, что перестройка хозяйственного механизма представляет собой крупную хозяйственно-политическую задачу⁵. Осуществить эту перестройку можно путем:

более глубокого научного исследования процессов динамичного развития производительных сил и производственных отношений, действия системы объективных экономических законов в условиях развитого социализма;

разработки взаимоувязанных систем планов, балансов, программ, показателей и нормативов для всех уровней управления, в том числе в разрезе отраслей, союзных республик и регионов, что позволяет дать всестороннюю характеристику научно-технических, экономических, социальных и других процессов в народном хозяйстве;

более полного отражения в планах целей, необходимых для их достижения ресурсов, межотраслевых и других связей при усилении роли программно-целевого подхода;

планомерного развития межотраслевых, агропромышленных, территориальных и других комплексов, совершенствования организационных структур управления и оптимального распределения функций в единой системе хозяйственного руководства;

более эффективного применения существующих средств и методов планирования и управления (включая экономико-математические ме-

тоды, модели, автоматизированные системы), совершенствования показателей плана, экономических рычагов, форм экономического стимулирования как единого целого на основе использования новейших достижений науки и техники.

Таким образом, названное постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР предусматривает не только систему мер по улучшению планирования и хозяйственного механизма в целом, но и дальнейшее развитие комплексного подхода в планировании и управлении. Подтверждением служит следующее.

Во-первых, специфика постановления заключается в том, что оно распространяется на все уровни хозяйственного управления (реформа 1965 г. в основном была адресована предприятию).

Во-вторых, оно направлено на совершенствование механизма управления промышленным производством, капитальным строительством, научно-техническим прогрессом в их взаимосвязи и взаимодействии (ранее принимались по каждому направлению особые решения).

В-третьих, постановление со дня его выхода действует как единая система планирования и хозяйствования. С учетом времени, необходимого для осуществления методической и организационной подготовки, все его положения должны быть введены в действие в одиннадцатой пятилетке. С 1965 г. переход на новые методы хозяйствования осуществлялся решениями Межведомственной комиссии при Госплане СССР в течение ряда лет. В результате в старый действующий механизм управления спорадически включались отдельные звенья новой системы хозяйствования. Это не могло не снижать ее отдачу.

Постановлением предусмотрено в течение кратчайшего времени (1—6 мес.) разработать и ввести в действие все важнейшие нормативные акты, призванные реализовать его положения. На первое января 1980 г. уже утверждено 17 таких актов. В январе этот этап работы в основном завершился.

Госплан СССР готовит к выпуску методические указания к составлению государственных планов экономического и социального развития СССР, в которых отражаются новые моменты совершенствования планирования, управления и экономического стимулирования, и прежде всего новая система балансов, программ, показателей. Своевременное нормативное обеспечение разработки одиннадцатого пятилетнего плана и перспектив до 1990 г. становится главной задачей органов планирования.

Весьма важно обеспечить одновременность разработки и взаимную увязку всей совокупности методической документации, необходимой для системного применения того или другого положения или требования постановления. Это достигнуто, к примеру, в вопросе о совершенствовании планирования и стимулирования качества продукции. Уже действуют Методические указания о порядке планирования и учета роста производства продукции высшей категории качества (основные положения); Указания о порядке установления поощрительных надбавок к оптовым ценам на новую высокоэффективную продукцию производственно-технического назначения и скидок с оптовых цен по продукции второй категории качества, а также по продукции, которая в установленный срок не аттестована.

В декабре 1979 г. Совет Министров СССР принял постановление по вопросу о дальнейшем усилении роли аттестации промышленной продукции в повышении ее технического уровня и качества. Утверждено Типовое положение об отделе (управлении) технического контроля промышленного предприятия (объединения). Определен порядок оценки технического уровня выпускаемых машин, оборудования и другой техники производственного назначения, а также завершена оценка тех-

⁴ А. Н. Косыгин. Повышение научной обоснованности планов — важнейшая задача плановых органов. «Плановое хозяйство», 1965, № 4, с. 3.

⁵ См.: Л. И. Брежнев. Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС 27 ноября 1979 г. М., Политиздат, 1979, с. 22.

нического уровня выпускаемой вычислительной техники, изделий приборостроения и угледобывающего оборудования и др. На основе проведенного совместно с министерствами и ведомствами анализа действующих стандартов на машины и оборудование, комплектов изделия, сырья и материалы разработан и утвержден график переосмотра в 1979—1981 гг. 865 ГОСТов на указанные изделия. Кроме того, в этот период намечено переосмотреть около 13 тыс. отраслевых стандартов и технических условий на машины и оборудование.

В июльском постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР предусматривается комплексный подход к решению любой проблемы, каждого направления совершенствования планирования и хозяйствования. Например, сбалансированность планов обеспечивается рядом мер, которые включают: составление материальных балансов по укрупненной номенклатуре продукции и планов ее распределения по основным фондовладельцам по годам пятилетия; учету планов производства с материальными ресурсами на уровне каждого производственного объединения и предприятия на основе пятилетних хозяйственных договоров предприятий — производителей продукции и предприятий-потребителей, а также промышленных предприятий с организациями: торговыми, транспортными и материально-технического снабжения.

Усиливается ответственность Госплана СССР, Госснаба СССР, министерств и ведомств за сбалансированность планов по выпуску продукции, балансы и планы распределения которой разрабатываются в пятилетних и годовых планах. Предусматривается система мер по укреплению прямых хозяйственных связей, договорных отношений, развитию прогрессивных форм гарантированного снабжения предприятий и стрелковых организаций, развитию сети фирменных магазинов по продаже товаров народного потребления, лучшей организации оптовых ярмарок, укреплению плановой и договорной дисциплины.

В настоящее время в годовых заданиях Госплана СССР разрабатывают материальные балансы и планы распределения по 2025 важнейшим видам промышленной и сельскохозяйственной продукции (670 видам сырья и топливно-энергетических ресурсов, 1356 видам машин, оборудования и комплексов изделий). Балансы и планы распределения по 295 важнейшим видам продукции утверждает Совет Министров СССР, остальные — Госплан СССР. Эти балансы и планы охватывают более 70% стоимости реализуемой продукции.

Июльским постановлением отмечена необходимость разработки системы нормирования государственных материальных ресурсов, определения номенклатуры продукции, входящей в материальные балансы, для всех уровней управления хозяйством, а также номенклатуры, обязательной для производителей при заключении договоров о поставке потребителям. Система прогрессивных норм и нормативов включает нормативные показатели: эффективности общественного производства, расхода и запасов сырья, материалов, топлива и энергии; потребности, запасов оборудования и степени их использования; капитальных вложений и освоения проектных мощностей; использования производственных мощностей; затрат труда и заработной платы; денежных (комплексных) затрат на обслуживание производства; финансовые; социально-экономические; охраны природы и др.

Для обеспечения реальной сбалансированности не менее важно и то, как составляются планы в основном звене — в производственных объединениях и на предприятиях, как отражен в них передовой опыт хозяйствования, насколько полно учтены внутрипроизводственные возможности.

В настоящее время еще не завершена работа по перестройке планирования натуральных показателей продукции в соответствии с тре-

бованиями постановления, не уточнена номенклатура продукции для разработки балансов и планов ее распределения по уровням планирования и по системе планов (на 10 лет, пятилетие, год). Министерства и органы Госснаба СССР не определили перечни подлежащей изготовлению и поставке продукции, которые должны служить основанием для заключения договоров между предприятиями-производителями и потребителями. Не установлена номенклатура изделий, необходимая для разработки на всех уровнях системы норм и нормативов и заданий по снижению и экономии ресурсов.

В отраслевых отделах Госплана СССР медленно ведется работа, выполняемая совместно с министерствами по совершенствованию измерителей натуральных показателей и подготовке к планированию производства оборудования по расширенной номенклатуре в единицах измерения, полнее отражающих его производительность и другие потребительские свойства и позволяющих отказаться от утверждения показателей в тоннах и т. д. В министерствах и ведомствах СССР еще не определена окончательная система показателей одиннадцатой пятилетки, специфических для отдельных отраслей.

В Госплане СССР завершена разработка системы прогрессивных технико-экономических норм и нормативов по видам работ и затрат (экономию) труда, сырья, материалов, топливно-энергетических ресурсов, эксплуатации, оборудования, удельным капитальным вложениям, освоению проектных и использованию производственных мощностей, а также финансовых и социально-экономических норм и нормативов. Определены перечни норм и нормативов, порядок их составления и утверждения.

Следует отметить, однако, трудности с определением реального воздействия норм и нормативов на экономию ресурсов, повышение общей эффективности производства, обеспечение сбалансированности плана.

Дело в том, что, во-первых, еще не организована разработка конкретных норм и нормативов по принятой системе. В некоторых случаях отсутствует необходимая для этого исходная информация. Нет четкой системы контроля качестваготавливаемых материалов и их утверждения на соответствующих уровнях управления. Не отработана методика отражения в нормах и нормативах народнохозяйственного эффекта от внедрения достижений науки и техники в производство, совершенствования планирования и управления, в том числе и на основе реализации мер, предусмотренных июльским постановлением.

Все это становится серьезным барьером на пути комплексного применения положений постановления в одиннадцатой пятилетке.

В организации перестройки планирования особое значение приобретают: разработка конкретных показателей, норм, нормативов, балансов, а также мер, обеспечивающих переориентацию капитальных вложений на повышение технического уровня и улучшение структуры производства, резкое сокращение количества одновременно строящихся объектов; ускорение ввода в действие и освоения мощностей и объектов. Эта работа развертывается недопустимо медленно.

Большое значение для повышения степени обоснованности плана имеет составление паспорта предприятия — документа, всесторонне характеризующего возможности производства. Огромное значение он будет иметь лишь при систематическом обновлении. Важно, чтобы ежегодно в паспорт вносились все данные, необходимые для принятия напряженных планов: о наличии и использовании производственных мощностей, в том числе коэффициенты смежности, об организационно-техническом уровне и специализации производства, а также другие технико-экономические показатели. Систематически уточняемый паспорт ста-

нет надежным инструментом оценки реальных возможностей объединений и предприятий, позволяет в комплексе с другими предусмотренными мерами снять проблему планирования исхода из достигнутого уровня. Анализ показывает, что 40–50% предприятий имеют оптимальные планы, у остальных они либо занижены, либо завышены, что, конечно, отрицательно влияет на творческую активность трудовых коллективов.

Положение о паспорте производственного объединения (предприятия) утверждено 4 октября 1979 г. Разработаны и его формы. Однако проверка на местах показала, что министерства еще не организовали разработку паспортов на каждом предприятии. А первый опыт выявляет необходимость внесения в них ряда поправок с учетом поступающих замечаний и предложений.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы большое место отводится системе утверждаемых, оценочных и фондообразующих показателей. Через систему показателей и экономических нормативов осуществляется воздействие плана на экономические процессы, с одной стороны, и на экономические интересы и стимулы — с другой. Система показателей и нормативов призвана обслуживать не только принятие плановых решений, но и процесс производства, обеспечивать распределение, учет, хозяйственные отношения, участвовать в реализации планов, их целей и задач. Наконец, система показателей является инструментом оценки вклада каждого коллектива, каждого трудящегося в конечные результаты экономического и социального развития общества и увязки с этими результатами действия экономических рычагов и стимулов.

Стимулирующая роль показателей плана зависит от того, насколько полно они отражают действие системы экономических законов, правильно увязывают цели, ресурсы, эффективность их использования, задачи и возможности производства, интересы народного хозяйства и каждого работающего коллектива, какое место им отводится в методах оценки конечных результатов деятельности предприятий, экономическом стимулировании, моральном и материальном поощрении трудящихся.

Конечные результаты деятельности объединений, предприятий определяются количеством, качеством и своевременностью поставляемых потребителям изделий, удовлетворением потребности общества в выпускаемой продукции. В то же время обществу не безразлично, какими средствами достигаются конечный результат с точки зрения текущих затрат на производство и техническое совершенствование и развитие последнего. Поэтому система конечных показателей призвана определять и контролировать: натурально-вещные результаты производства в процессе непосредственных хозяйственных взаимоотношений производителей и потребителей продукции; итоги воспроизводства, развития, технического совершенствования и использования производственного потенциала; общую эффективность производства в народно-хозяйственном и хозяйственном аспектах.

В постановлении реализации такого подхода предусматривается посредством утверждения показателей: экономического эффекта от проведения научно-технических мероприятий и выполнения заданий по повышению технического уровня производства и важнейших видов продукции; роста прибыли; увеличения производительности труда; улучшения показателей качества продукции.

На достижение высоких показателей эффективности производства нацелено введение в качестве важнейшего показателя объема произ-

водства чистой продукции (нормативной), ориентированной на удовлетворение народнохозяйственных интересов, экономии общественного труда, улучшение потребительских свойств продукции. Широкое применение нормативов заработной платы, распределения прибыли, образования фондов экономического стимулирования по показателям эффективности и качества, введение специальных форм стимулирования экономики материальных ресурсов, снижения массы материальных, материалоёмкости и фондоёмкости производства создают реальные предпосылки для усиления роли интенсивных факторов экономического роста.

Применение новых показателей плана — чистой продукции (нормативной), норматива заработной платы на 1 руб. продукции, роста выпуска продукции высшей категории качества — раскрыто в нормативных актах. Хуже обстоит дело с показателем экономического эффекта от проведения научно-технических мероприятий. Этот важнейший показатель призван характеризовать на всех уровнях управления народнохозяйственный эффект, отражаемый в ценах, в снижении норм и нормативов затрат ресурсов на единицу продукции, в снижении себестоимости и росте прибыли. Однако есть еще попытки сводить сущность этого показателя к экономии текущих затрат на данном предприятии от внедрения новой техники.

В министерствах еще не преодолел психологический барьер, вызванный введением новых показателей. Кое-где пытаются сохранить старые стоимостные и другие обемные показатели. Министром, например, даже натуральные показатели пытаются планировать по стоимости в оптовых ценах.

Для обеспечения комплексного подхода при реализации постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. предстоит прежде всего завершить нормативно-методическое обеспечение одиннадцатого пятилетнего плана, четко определить для всех отраслей и уровней планирования систему показателей и нормативов, подготовив научно обоснованные прогрессивные нормы и нормативы.

СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ КРЕДИТОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

В. Рыбин,

д-р экон. наук, профессор

А. Хачатурян,

канд. экон. наук

Реализация намеченной XXV съездом КПСС строительной программы — необходимое условие обеспечения комплексного решения социально-экономических и научно-технических проблем, связанных с построением материально-технической базы коммунизма. В десятой пятилетке запланированные показатели развития народного хозяйства намечалось достигнуть при относительно меньших по сравнению с предыдущим пятилетием темпах прироста капитальных вложений, хотя абсолютные их размеры значительно увеличились, и составляют 621,4 млрд. руб. На первый план выдвигается задача сокращения продолжительности строительства и сроков освоения освоенных фондов и производственных мощностей при одновременном повышении качества проектных и строительно-монтажных работ.

За 4 минувших года этой пятилетки введено в действие около 1000 крупных предприятий промышленности. Однако нельзя не обратить внимание на то, что за первые годы пятилетки среднегодовой прирост основных производственных фондов несколько снизился. Большие средства отлаживаются в незавершенное строительство, затягивается строительство важных народнохозяйственных объектов. На начало 1979 г. остатки незавершенного строительства составили 99 млрд. руб., или 85% годового объема государственных капитальных вложений. Из 5,8 тыс. крупных строек, обследованных Стройбанком СССР в 1978 г., более 11% было начато еще до 1966 г. и около 12% — в 1966—1970 гг. Ускорение ввода мощностей и доведение незавершенного строительства до нормативного уровня позволило бы, по нашим расчетам, увеличить производство национального дохода на 2,5—3 млрд. руб. в год. Поэтому важнейшей задачей является борьба с распылением сил и средств и сосредоточение внимания хозяйственных и плановых органов на окончании строительства начатых и особенно пусковых объектов.

Важный этап в совершенствовании хозяйственного механизма капитального строительства — постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». В системе мер, направленных на повышение эффективности капитальных вложений, важное место в этом постановлении отведено вопросам их финансового обеспечения, усилению воздействия финансов и кредита на экономические интересы участников строительного процесса. Улучшение практики финансирования и кредитования направлено на повышение уровня планирования строительного производства, внедрение и укрепление хозяйственных отношений. В комплексе мер предусматривается усиление кредитного влияния на ускорение ввода в действие производственных мощностей и объектов, доведение незавершенного строительства до нормативов, сокращение числа вновь начинаемых объектов.

Вопрос о целесообразности более активного использования кредита в сфере капитальных вложений был в принципе положительно решен в середине 60-х гг. Ныне конкретно и последовательно определены условия интенсивного развития кредитных отношений в сфере капитального строительства и в связи с этим решены необходимые проблемы. Препятствовало существование кредитной роли кредита как источника средств, направляемых на развитие народного хозяйства, увеличение доли его в финансовом обеспечении капитальных вложений и укрепить на этой основе установленные планом связи между участниками строительного цикла.

Кредит по своей природе занимает особое место среди экономических инструментов хозяйствования. Требуя рентабельности и окупаемости кредитных мероприятий, возврата предоставленных сумм в установленные сроки, кредит активно способствует развитию хозяйственных отношений в капитальном строительстве. Он обладает большой маневренностью и гибкостью и является устойчивой базой для поощрения инициативы и изыскания более рациональных путей ведения дела, что проявляется прежде всего в активной ориентации строителей на мобилизацию собственных внутрихозяйственных резервов для возврата в срок сумм и усиления банковского контроля за ходом выполнения строительных планов. Будучи планомерно действующим экономическим рычагом, кредит способствует соблюдению плановых пропорций при размещении ресурсов и их использованию в соответствии с общегосударственными потребностями.

Практика последних лет финансирования капитального строительства за счет банковского кредита показала, что срочность и возвратность его направлялись на лучшее использование материальных и трудовых ресурсов, быстрый ввод в действие объектов и освоение произ-

водственных мощностей. Так, из 8847 предприятий, погасивших в 1978 г. кредит, 53% освоили проектные мощности в срок и досрочно. Конечно, такое положение связано в известной мере с тем, что для кредитования отбираются преимущественно небольшие, сравнительно быстро окупающиеся объекты, обеспеченные необходимыми материальными и трудовыми ресурсами.

Объемы кредитования капитальных вложений значительно расширились. Долгосрочный кредит Стройбанка СССР возрос с 0,2 млрд. в 1966 г. до 8,7 млрд. руб. в 1978 г. При этом почти треть кредитных вложений была направлена на перевооружение и реконструкцию действующих предприятий. В качестве государственного планового ресурса долгосрочный кредит в 1978 г. был использован 5425 предприятиями и стройками. Среди них такие, как Орско-Халиловский металлургический комбинат Минчермета СССР (сметная стоимость 89 млн. руб.), на котором введен универсальный стан мощностью 750 т. проката в год, Орский завод тракторных прицепов Минавтопрома (сметная стоимость 103 млн. руб.), первая очередь которого мощностью 10 тыс. прицепов в год введена в действие. На техническое перевооружение и реконструкцию кредит был выдан 3240 предприятиям, из которых на 1588 кредитные мероприятия полностью завершены.

Однако, несмотря на накопленный положительный опыт и принятые решения, кредит еще не занял надлежащего места среди источников финансирования капиталовложений, о чем свидетельствуют данные об источниках централизованных капитальных вложений, финансируемых Стройбанком СССР, приведенные в таблице.

Год	Источники финансирования (%)		
	бюджетные средства	собственные средства	долгосрочный кредит
1966	57,9	41,9	0,2
1970	49,3	48,4	2,3
1975	47,7	47,0	5,3
1976	47,7	46,3	6,0
1977	49,0	49,9	10,0
1978	41,2	50,1	8,7

* С 1977 г. в общую сумму входят средства на техническое перевооружение и реконструкцию.

Возникает вопрос: чем объяснить, что, несмотря на преимущества долгосрочного кредита и положительную практику его использования, этот метод кредитного финансирования не получил необходимого распространения в сфере капитального строительства?

Основная причина, по нашему мнению, заключается в том, что до сих пор система хозяйственного механизма должным образом не была ориентирована на повышение эффективности капитальных вложений, ускоренное получение конечной продукции строительного производства. Не было увязки между условиями выделения средств на капитальные вложения и результатами их освоения, а деятельность организаций оценивалась прежде всего исходя из степени использования лимитов, что не нацелявало строителей на конечные результаты их освоения. В таких условиях заинтересованности в привлечении кредитных ресурсов не было как у заказчиков, так и у проектировщиков, строителей и поставщиков оборудования, поскольку использование кредитов связывалось со строгой экономической ответственностью за результаты строительства и контролировалось банковскими органами. Заказчики и

строители были больше заинтересованы в увеличении бюджетных средств на цели капитального строительства, так как их использование в условиях оценки по общему объему освоения капитальных вложений связано с меньшей экономической ответственностью.

Не стимулировала должным образом увеличение использования кредита и действовавшая система планирования капитальных вложений. Как известно, в недавнем прошлом значительное место занимали централизованные капитальные вложения, которые могли производиться сверх лимитов, предусматриваемых в планах развития народного хозяйства, и финансировались за счет собственных средств хозяйственных органов и банковского кредита. Объем централизованных затрат достигал почти 20% общей суммы государственных капиталовложений, что резко увеличило количество одновременно ведущихся строек и ухудшило баланс материальных и трудовых ресурсов в сфере капитального строительства.

Рост использования строительства и востребованные средства по множеству объектов, отвлечению ресурсов на разносторонние стройки обусловили необходимость включения в 1973 г. централизованных капитальных затрат в народнохозяйственный план, и объем их был сокращен. Преследовалась цель упорядочить практику планирования, сбалансировать ресурсы, участвующие в капитальном строительстве, сосредоточить их на скорейшем вводе пусковых строек и объектов.

Вместе с тем это мероприятие вызвало и определенные негативные последствия — ослабла инициатива предприятий и объединений в изыскании дополнительных возможностей повышения эффективности производства за счет проведения сравнительно небольших организационно-технических мероприятий. Это сказалось и на использовании долгосрочного кредита, поскольку для хозяйственных органов главной в таких условиях стала задача обеспечить включение объекта в план, что гарантировало выделение средств на строительство. При этом хозяйственные органы в большей мере были заинтересованы в получении безвозвратных бюджетных средств, чем платного кредита.

В планах капитальных вложений кредитный источник учитывался, как правило, в последнюю очередь. Вопрос о нем возникал практически лишь тогда, когда иссякали средства из других источников. Планы долгосрочного кредитования разрабатывались на год, и участие банковских органов в перспективном планировании капитальных вложений практически ограничивалось тем, что они представляли Госплану СССР соображения о возможных объемах кредитных вложений. Такая практика не позволяла обеспечить взаимоувязку и сбалансированность планов с источниками их финансирования, затрудняла планирование перспективных потребностей в долгосрочном кредите, мешала увязке планов капитальных затрат с материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами и с планами развития отдельных отраслей народного хозяйства.

Принятое постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма снимает многие из указанных преград и создает условия для более широкого и эффективного участия кредита в сфере капитального строительства. Намеченные в нем меры по внедрению в практику планирования системы непрерывных взаимоувязанных долгосрочных, пятилетних и годовых планов выдвигают новые требования к организации кредитного планирования. Отныне в составе государственного пятилетнего плана экономического и социального развития будут разрабатываться и представляться в Совет Министров СССР сводный финансовый баланс (с распределением доходов и расходов по годам пятилетия), в котором должно предусматриваться обеспечение финансовым, в том числе и кредитным, ресурсами всех планируемых мероприятий разви-

тия экономики. При этом банковские кредиты будут выступать одним из важных источников их формирования. С учетом этого банковским органам предстоит разрабатывать и представлять Госплану СССР расчеты потребности в долгосрочном и краткосрочном кредите на пятилетие (с распределением по годам).

Данные положения выдвигают перед плановыми, финансовыми и банковскими органами новые задачи по взаимоувязанному и согласованному планированию и использованию финансовых ресурсов в сфере капитального строительства, по повышению уровня планирования. Здесь речь идет о необходимости разработки единого пятилетнего финансово-кредитного плана, который станет основой использования финансовых и кредитных ресурсов и будет базироваться на пятилетних планах капиталовложений с учетом их материально-технического обеспечения. Это позволит сбалансировать планы капитальных вложений с источниками финансирования и кредитования, значительно усилить стимулирующую роль кредита в повышении эффективности капитальных затрат и обеспечить увязку планов кредитования их с планами экономического и социального развития на всех уровнях хозяйственного управления.

В соответствии с новым порядком финансирования государственных капитальных вложений по стройкам производственного назначения будет осуществляться непрерывно. Непрерывность по многим достигнута с помощью кредита, предоставляемого банками в пределах лимитов долгосрочного кредитования, предусмотренных на соответствующий год. При перевыполнении квартальных планов капитальных вложений кредитование будет осуществляться независимо от квартального распределения годовых лимитов. При перевыполнении годового плана банки будут предоставлять дополнительные ссуды. Все это создаст условия, способствующие непрерывному финансированию, материальному обеспечению строительства и ускорению ввода в действие производственных мощностей.

При составлении кредитных планов и кредитования банки, как правило, отдадут преимущество объектам, удовлетворяющим первоочередные потребности народного хозяйства и обеспечивающим ускоренную окупаемость затрат, т. е. критерием отбора служат конечные результаты работы намечаемого к строительству (реконструкции) объекта, отражающие его реальный вклад в развитие экономики. Вот почему представляется целесообразным расширить сферу применения долгосрочного кредита, предоставляя его действующим малорентабельным производствам, если в результате их реконструкции и технического перевооружения проектами предусматривается перевод таких производств в разряд устойчиво рентабельных. Сохранение нынешнего порядка, когда на нужды подобных производств используются в основном бюджетные средства, не способствует эффективному использованию этих средств.

С целью развития кредитных отношений в сфере капитального строительства указанным постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР предусмотрен постепенный плановый переход в отдельных отраслях к строительству предприятий (сооружений) за счет кредита, предоставляемого Стройбанком СССР подарядным строительным организациям в размере полной сметной стоимости строительства предприятия (сооружения) со сдачей заказчику готовых объектов «под ключ». Для этого уже сложилась определенная прецедентная практика. В ряде ведущих отраслей промышленности долгосрочный кредит нашел широкое применение. В источниках финансирования объектов производственного назначения он составил, например, по Миннефтепрому СССР — 41%, по Минхимпрому — 36, по Минялцспрому СССР — 31, по Минцветмету СССР — 27%.

Такой порядок финансирования строительства проверялся на опыте начиная с 1970 г. Затраты подрядчиков на строительно-монтажные работы и оплату поступающего оборудования в этом случае возмещались за счет банковского кредита, что повысило их экономическую ответственность и заинтересованность в скорейшем достижении конечных результатов строительства. Эксперимент показал, что подобная система способствовала повышению эффективности капитальных вложений: из 27 введенных в действие мощностей 19 были сданы в срок и досрочно, на 10 предприятиях достигнута экономия против сметной стоимости в сумме около 1 млн. руб. (17% сметной стоимости).

Усиление воздействия кредита на повышение эффективности капитальных вложений не ограничивается простым расширением масштабов кредитования. Многое зависит здесь и от функционирования кредитного механизма: в достаточной ли мере он стимулирует хозорганы испытывать объективную потребность в кредите и побуждает принимать необходимые меры к повышению эффективности кредитруемых затрат.

Важное место в кредитном механизме занимают экономические рычаги — судейный процент и сроки погашения кредита. Между процентными ставками за долгосрочный кредит еще не выполняются своей стимулирующей роли. До настоящего времени за кредит зымались по срочным судам 0,5% годовых, а по вросроченным — 1,5, с уменьшением их при досрочной сдаче объектов в эксплуатацию до 0,25%, что значительно ниже как платы за фонды (в среднем 6%), так и в целом коэффициента эффективности капитальных вложений (12%). При таких условиях могла сложиться ситуация, когда предприятию было экономически более выгодно просрочить погашение ссуды (платя 1,5% за период просрочки), чем своевременно погасить ссуду и платить с погашенной части плату за фонды в размере 6%.

Судейный процент играет двусудую роль — быть стимулятором и ограничителем использования кредита, а это предполагает необходимость существенного различия обычных и штрафных ставок процента. Поэтому повышение процентных ставок при невыполнении плановых заданий и нарушении плановой и финансовой дисциплины по всем видам кредитов, выдаваемых под незавершенное строительно-производство (при нарушении сроков строительства), на оплату оборудования (при нарушении сроков ввода его в монтаж) будет способствовать экономии средств и усилению их влияния на эффективность капитальных вложений.

Регулирование процентной ставки — существенный элемент дифференцированного режима кредитования подрядных организаций и строек. Для повышения стимулирующей роли процента суммы экономии, образующиеся в связи с сокращением сроков строительства, следовало бы частично относить на увеличение фонда материального поощрения работников хозяйственных организаций. Дополнительные же расходы в связи с возманием повышенных процентов оплачивать из фонда материального поощрения (в части, используемой для премирования руководителей и ИТР, но не более 50% этой части фонда), а остальную сумму покрывать за счет прибыли хозяйственной организации.

Банковское воздействие не ограничивается установлением льготных и штрафных ставок процента за пользование кредитом. Необходимо принимать и более жесткие меры, вплоть до снятия предприятий и организаций с кредитования.

Одним из важнейших условий принятия к финансированию вновь начинаемых строек является наличие мощностей подрядных организаций и оборудования для ввода в действие объектов в сроки, соответствующие утвержденным нормам продолжительности строительства. При нарушении этих требований банк не принимает к финансированию

вновь начинаемые стройки и объекты и требует исключения их из планов капитального строительства, титульных списков и программ подрядных работ. Так, в 1978 г. из планов капитального строительства и внутривострочных титульных списков было исключено 6487 строек и объектов с годовым объемом капитальных вложений 801 млн. руб., в том числе 2022 вновь начинаемые стройки и объекта (с объемом 326 млн. руб.) из-за недостатка выделенных капитальных вложений на пусковые и переходящие стройки и 2041 стройка и объект на 178 млн. руб. в связи с тем, что капитальные вложения на них были выделены с нарушением норм продолжительности строительства.

Счета за работы, выполняемые на не принятых к финансированию стройках и объектах, возвращаются банком без оплаты. Если же, несмотря на санкции, подрядные организации продолжают работу на таких стройках и объектах, учреждения банка могут использовать имеющиеся в их распоряжении финансово-кредитные рычаги для пресечения практики подобных методов строительства. За 1978 г. были применены банковские санкции к 5366 подрядным организациям. Значительное число из них было переведено на особый режим кредитования. Проверками нередко вскрываются факты нарушения плановой и финансовой дисциплины: за тот же год они были установлены в 571 организации, осудившейся работы на 899 объектах, не предусмотренных планом. На строительство внеплановых объектов было отложено 43 млн. руб. собственных оборотных средств подрядных организаций. Представляется, что организации, допускающие отвлечение собственных оборотных средств на строительство внеплановых объектов, должны в конечном счете (как это и практикуется) сниматься со всех видов банковского кредитования. Количество организаций, снятых с кредитования по этим причинам в общем числе проверенных организаций, сократилось за последние четыре года примерно в 2 раза.

Кредит оказывает воздействие и на соблюдение порядка и на повышение эффективности капитальных вложений не только через процентную ставку, но и, будучи возвратным, — через действующую систему погашения предоставляемых ссуд. Два аспекта представляют наибольший интерес — обоснование сроков и источников возврата ссуд.

В настоящее время на погашение кредита и на другие внутривострочные нужды, предусмотренные в финансовых планах предприятий и объединений (в том числе финансирование капиталовложений в части, выходящей за рамки фонда развития производства), используется часть прибыли, оставшаяся после первоочередных платежей и формирования фонда экономического стимулирования. Надо признать, что такая практика не стимулирует хозяйственные организации к эффективному использованию средств, поскольку финансирование производится фактически за счет свободного остатка прибыли, т. е. за счет средств, которые в противном случае поступили бы в доход бюджета.

Новый порядок выделения средств на развитие производства из прибыли на устойчивой нормативной основе, а также определения гарантированной планом доли прибыли, направляемой на финансирование капитальных затрат не только на год, но и на перспективу, позволит осуществлять финансирование расширенного воспроизводства действительно на хозрасчетной основе.

Определение сроков погашения ссуд играет большую роль в повышении эффективности использования средств и прямо зависит от намеченных плановых сроков строительного цикла. Между тем в связи с невыполнением плана строительно-монтажных работ и затягиванием периода освоения введенных мощностей широко распространена практика корректирования сроков возврата ссуд. Это принижает роль кредита и не способствует воздействию его на своевременное выполнение

планов строительства. Нам представляется, что твердые сроки погашения ссуд должны определяться в момент их выдачи на базе утвержденных титульных списков строительства, соответствующих норм продолжительности строительства и окупаемости капитальных вложений.

Система мер по совершенствованию хозяйственного механизма будет развиваться не только с позиций активизации кредитных рычагов и стимулов в деле повышения эффективности капитальных вложений. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР предусмотрено расширение кредитных отношений между всеми участниками строительного процесса в банковских органах в различных звеньях. Экономические инструменты, используемые банком, получают возможность работать «на полную мощность» при системе управления, обеспечивающей равную экономическую заинтересованность банка и заказчиков, проектировщиков, строителей, поставщиков оборудования в эффективном выполнении своих функций с позиций конечного народнохозяйственного результата.

До последнего времени выполнение проектно-изыскательских работ было наиболее слабо опосредовано кредитными отношениями. Укрупнение расчетов за них привело к некоторому росту объемов незавершенного проектирования и соответственно потребовало наделения проектных организаций собственными оборотными средствами. В пределах нормативной потребности эти средства формировались до сих пор за счет авансов заказчика, а сверхнормативные потребности удовлетворялись за счет банковского кредита. Дальнейшее совершенствование расчетов за проектно-изыскательские работы пойдет по линии отхода от практики их разбивки на этапы и перехода на расчеты между заказчиками и проектно-изыскательскими организациями за полностью законченные и принятые заказчиком проекты на строительство предприятий, пусковых комплексов, очередей и объектов. Затраты проектных организаций до планового срока сдачи проектов будут покрываться за счет собственных оборотных средств, а также банковского кредита с использованием средств, выходящих у заказчика в связи с переходом на расчеты без промежуточных платежей. По истечении планового срока сдачи проектов кредитование будет продолжаться со взаимным за пользование ссудами повышенных процентов.

Кредитно-расчетный механизм в сфере капитального строительства направлен сейчас на преращение сметы в стабильный норматив планирования и финансирования, на стимулирование кредитом проектов, разработанных на основе прогрессивных научно-технических решений, позволяющих эффективно использовать материальные, финансовые и трудовые ресурсы. Кредитование проектно-изыскательских организаций, введение расчетов за комплексную проектно-сметную документацию и дифференциация процентных ставок в зависимости от соблюдения сроков выполнения проектирования и его качества дадут возможность полнее использовать кредит и усилить его воздействие на ускорение сроков разработки смет, учета в них последних достижений науки и техники, ориентации на прогрессивную технологию.

Целесообразно развивать не только кредитование проектных организаций, но и выдавать ссуды на затраты заказчика на проектирование строительства будущих лет. В таком случае выполнение проектно-изыскательских работ будет оплачиваться за счет долгосрочного кредита, предоставляемого заказчику, с последующей оплатой полученной ссуды за счет средств от его основной деятельности. Это будет способствовать повышению ответственности заказчиков как за эффективное использование кредита, так и за скорейшее использование проекта на практике, что послужит предотвращению бросовых затрат на проектирование.

В данное время во многом уже решен вопрос о расчетах между заказчиками и проектно-монтажными организациями за законченные объекты и крупные этапы работ без промежуточных платежей по сметной стоимости проектно-монтажных работ. Так, в 1978 г. расчеты за объект в целом производились по 60,3% всех оплаченных проектно-монтажных работ против 56,4% в 1977 г. Однако эти расчеты производились безотносительно к вводу в действие строящихся объектов, поскольку законченность объектов или этапов проектно-монтажных работ означала не готовность их к выпуску продукции, а лишь стоимость выполненных объемов этих работ. Тем не менее такие расчеты оказывают влияние на ускорение сроков строительства. Если в 1970 г. фактические сроки строительства составляли 6,8 года, то в 1977 г. они снизились в среднем до 5,2 года. Средний срок нахождения средств в незавершенном строительстве сократился за этот же период с 16 до 13 месяцев.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР предусмотрено завершить к началу одиннадцатой пятилетки переход к прогрессивной форме расчетов между заказчиками и проектно-монтажными организациями — за полностью законченные строительством и сданные в эксплуатацию предприятия, пусковые комплексы, очереди и объекты, подготовленные к выпуску продукции и оказанию услуг, по сметной стоимости товарной строительной продукции. С переходом на новую систему расчетов прекращается выдача заказчикам авансов подрядчикам на затраты по незавершенному производству проектно-монтажных работ. Затраты будут кредитоваться банком до планового срока сдачи товарной строительной продукции, а источником кредитования станут высвобождающиеся в связи с отменой промежуточных платежей средства заказчика.

При новой форме расчетов особое значение приобретает проблема формирования оборотных средств подрядных организаций. В настоящее время в их составе преобладают временные оборотные средства — авансы заказчика, а удельный вес собственных средств и привлеченного банковского кредита незначителен. Так, в общей сумме оборотных средств строительных организаций в настоящее время удельный вес кредита составляет около 18%, в то время как в промышленности он достигает 45%. В результате финансовое положение подрядных организаций в значительной мере зависит от своевременности и полноты поступления авансов заказчиков, а не от результатов хозяйственной деятельности, что не создает заинтересованности подрядчика в эффективном использовании средств, к тому же авансы они получали еще до оказания услуг и нередко накапливали значительные средства независимо от объема выполненных работ.

Кредитование незавершенного строительства позволит осуществлять более эффективный банковский контроль за ходом проектно-монтажных работ, выполнением плана ввода в действие мощностей и вносить порядок, при котором подрядчик получал бы от заказчика денежные средства только после завершения всего объема работ и ввода мощностей в эксплуатацию. Отмена авансов заказчика на затраты по незавершенному строительству, переход к расчетам за готовые предприятия и другие объекты, способные выпускать продукцию и оказывать услуги, будут содействовать улучшению финансового положения подрядных организаций, рациональной организации оборотных средств в строительной индустрии и активизации их деятельности по сокращению сроков строительства. Большое значение имеет и то, что банк будет контролировать ход строительства до его полного завершения и сдачи готовой строительной продукции заказчику.

Проведенные эксперименты по прямому банковскому кредитованию незавершенного производства проектно-монтажных работ и ор-

газации расчетов за законченные объекты показали их высокую эффективность. Основываясь на них, теперь осуществляется переход на расчеты между заказчиком и генеральным поставщиком оборудования за поставленный или смонтированный комплект оборудования в целом (при комплектной поставке технологического оборудования, технологических линий, установок, средств механизации, автоматики, управления и контроля). До планового срока завершения поставки всего комплекта оборудования или его монтажа генеральному поставщику предусмотрено предоставление банковского кредита. По истечении плановых сроков кредитования за пользование ссудой имеется в виду взимать повышенные проценты.

Комплексная поставка оборудования и даже досрочный его ввод в эксплуатацию создают лишь возможность для получения экономического эффекта, нарочем, точно так же, как и взятые сами по себе отдельные усилия проектировщиков, подрядчиков и заказчиков еще не гарантируют эффективного применения капитальных вложений. Один кредитный механизм сам по себе не может решить назревшей проблемы повышения эффективности капитальных вложений, он должен действовать в составе отлаженного хозяйственного механизма, ориентированного на возрастание эффективности всего общественного воспроизводства.

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОЧЕТАНИЯ ОТРАСЛЕВОГО И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

В. Масол,

зам. председателя Совета Министров УССР,
председателя Госплана УССР

Совершенствование методов хозяйственного руководства — необходимое условие осуществления экономической политики партии, новый этап которой связан с решениями сентябрьского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС. Важнейшими вехами на этом пути стали решения XXII, XXIV и XXV съездов партии, определившие основные направления перестройки хозяйственного механизма применительно к условиям развитого социализма, задачам коммунистического строительства. Принятые меры позволили централизовать управление отраслями народного хозяйства, повысить заинтересованность трудовых коллективов в производственных результатах.

Развернувшийся в начале 70-х гг. процесс создания различных объединений способствует более полному использованию преимуществ, заложенных в таких прогрессивных видах общественной организации производства, как специализация, кооперирование и целесообразная концентрация. Получили развитие новые формы сочетания отраслевого и территориального планирования. Упрочились связи между экономическими, научно-техническими и социальными аспектами плана. Реализация выработанных партий мер способствовала неуклонному наращиванию экономического и научно-технического потенциала страны, повышению эффективности общественного производства, росту на этой основе народного благосостояния.

Однако объективные потребности развития народного хозяйства, его возрастающие масштабы и усложняющаяся структура, действие новых социально-политических факторов выдвинули необходимость дальнейшего совершенствования плановой работы в число первоочередных задач государственной важности. В частности, практика последних лет показала, что наряду с несомненными достоинствами сложившаяся система планирования и управления экономикой не позволяла в ряде случаев реализовать те преимущества, которые объективно заложены в самой сущности социалистических производственных отношений. Это касается тех вполне преодолимых в наших условиях трудностей, которые все еще возникают в процессе согласования проектов ведомственных планов при составлении комплексных планов экономического и социального развития республик и областей.

В свое время В. И. Ленин отмечал: «Отсутствие на местах согласованной работы различных ведомств — одно из больших зол, препятствующих хозяйственному строительству»¹. Это положение особенно актуально в настоящее время. С каждым годом становится очевиднее, что без тщательного учета территориальных факторов, без тесной взаимосвязки отраслевых потребностей с территориальными возможностями все труднее добиться оптимальных народнохозяйственных решений. Жизнь показала, что как бы хорошо ни было организовано планирова-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 43, с. 278.

ние отдельных отраслей и производств, оно не обеспечивает реализацию всех возможностей развития народного хозяйства в целом, если нет взаимной увязки недовостребованных и территориальных интересов.

За последние годы в Украинской ССР проведена значительная работа по совершенствованию территориального планирования и улучшению его сочетания с отраслевыми. Уже в девятой пятилетке сформировалась достаточно стройная система комплексных территориальных планов, центральное место в которой занимает план по территории республики в целом. В тесной увязке с ним разрабатываются комплексные планы экономического и социального развития областей, которые позволяют оценить возможности данного региона по обеспечению развития производства трудовыми и природными ресурсами. Основные показатели сводятся также по территории трех экономических районов — Донецко-Приднепровского, Юго-Западного и Южного. При этом все управляющие нити сосредоточены в общереспубликанском комплексном плане, с помощью которого регулируются не только межотраслевые, но и важнейшие межобластные народнохозяйственные пропорции.

План, составляемый по территории республики в целом, служит главным звеном, обеспечивающим взаимосвязь общегосударственных интересов с нуждами развития отдельных областей и районов. Он является важнейшей частью общей системы территориального планирования и размещения производительных сил в СССР. Вот почему успешное решение проблемы сочетания отраслевого и территориального аспектов плана во многом зависит от совершенствования организационных разработок, повышения обоснованности показателей общереспубликанских комплексных территориальных планов.

Новый мощный импульс в плане работы дали принятые в июле 1979 г. постановление ЦК КПСС «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов» и постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Эти документы ориентируют на комплексное решение назревших проблем управления экономикой развитого социализма. Среди определенных постановлением важнейших направлений улучшения плановой работы первоочередное значение придается выбору наиболее эффективных путей достижения высоких конечных народнохозяйственных результатов, рациональному сочетанию отраслевого и территориального планирования, перспективных и текущих планов, совершенствованию межотраслевых и внутриотраслевых пропорций, обеспечению сбалансированного роста экономики. Оцененная конкретные меры, предусмотренные в целях дальнейшего улучшения сочетания отраслевого и территориального аспектов плана, следует особо подчеркнуть, что, будучи разными по своему характеру, масштабу, взаимосвязи, они расширяют права и вместе с тем повышают ответственность советам министров союзных республик, местным Советам народных депутатов за осуществление комплексного экономического и социального развития республик, областей и районов вне зависимости от ведомственной подчиненности объединений (предприятий), строек, организаций, расположенных на соответствующей территории.

Успешная реализация этих мер требует, на наш взгляд, уточнения компетенции, круга прав и обязанностей органов управления различного уровня.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР повышает ответственность союзных республик за увязку планов капитального строительства с мощностями строительных организаций и трудовыми ресурсами. Обеспечение такой сбалансированности, по нашему мнению, способствовало бы распределению плановых заданий строительным органи-

зациям по территориальному принципу с учетом размещения их мощностей. При этом было бы целесообразно и республиканских в целях совершенствования управления строительством, сокращения заисненности и повышения ответственности республик за развитие производственных баз строительных организаций подчинить оперативно-хозяйственную деятельность союзно-республиканских строительных министерств советам министров союзных республик. К примеру, можно вести речь о Министерстве сельского строительства Украинской ССР, которое в основном осуществляет производственное, жилищное и культурно-бытовое строительство на селе. Из общего объема подрайных работ по министерству до 80% приходится на заказы республик. Значительная часть этих объемов работ обеспечивается материально-техническими ресурсами, оборудованием и специальными материалами республиканскими организациями.

Совершенствование управления строительством позволяет улучшить сбалансированность пятилетних и годовых планов подрайных работ, которые с одинаковой пятилеткой будут разрабатываться и представляться в Госплан СССР советами министров союзных республик в целом по территории республики, повысить ответственность местных хозяйственных органов за укрепление базы строительных организаций и выполнение плановых заданий.

Принятое постановление предусматривает новый шаг в направлении расширения полномочий республиканских органов и местных Советов по обеспечению комплексного развития областей и районов и в части осуществления планирования и контроля за производством продукции. В частности, на советы министров союзных и автономных республик, исполнительные комитеты краевых, областных и городских Советов народных депутатов возложено составление и утверждение пятилетних и годовых планов выпуска товаров народного потребления, планов жилищно-коммунального и культурно-бытового строительства, а также контроль за их выполнением. Решение этой важной задачи требует четкого взаимодействия, координации усилий министерств и ведомств различного уровня подчинения, чьи объединения, предприятия и организации расположены в той или иной области, с советами министров республик и местными Советами.

Между тем еще не разработана оптимальная форма взаимодействия Госплана СССР и госпланов союзных республик в части принятия решений по проектам планов союзных и союзно-республиканских министерств и ведомств. Союзные министерства и ведомства пока слабо реагируют на предложения республиканских плановых органов, а свои проекты планов сообщают республикам со значительным опозданием и, как правило, после принятия решения Госпланом СССР.

Улучшение взаимодействия территориальных и отраслевых органов управления на всех стадиях разработки планов во многом способствовало бы повышению обоснованности предлагаемых решений, ускорению работ по их согласованию на различных уровнях хозяйственной компетенции. Практика планирования показывает, что необходимо, чтобы все предприятия и организации независимо от подчиненности согласовывали с местными плановыми органами отдельные показатели проектов планов по разделам, наиболее тесно связанным с местными интересами: планы производства товаров народного потребления, показатели по охране природы, численности работающих, строительству объектов непроизводственной сферы и т. п. Имеются достаточные основания для усиления роли и ответственности республиканских органов планирования ряда отраслей, работающих преимущественно на местной сырье и обеспечивающих в основном местные потребности (производство местных строительных материалов, мясная, молочная, легкая и пищевая отрасли промышленности), сосредоточив в основном эту работу в советах министров со-

южных республик. Такая мера способствовала бы повышению оперативности в управлении развитием этих отраслей, более рациональному использованию их мощностей и в сырьевых ресурсах.

Требует совершенствования также планирование социальной инфраструктуры. Сегодня хозяйственные отношения в этой сфере значительно усложнены. В условиях, когда практически каждое министерство и ведомство имеет свои учреждения сферы услуг, местным Советам народных депутатов, советам министров союзных республик сложно планировать и контролировать развитие жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, просвещения, бытового обслуживания и других отраслей, управлять процессами социально-культурного обеспечения населения.

В качестве одной из возможных мер решения данной проблемы можно было бы предложить такой порядок, при котором Госплан СССР выделяет ассигнования по соответствующим социально-культурным отраслям советам министров союзных республик, а вопросы планирования, проектирования, разработки и утверждения титульных списков на эти объекты независимо от их сметной стоимости приписал к власти точки зрения, прежде всего, возможность ответственности республиканских и местных плановых органов за успешное решение социальных вопросов, всестороннее обновление принимаемых в этой сфере решений. Кроме того, это позволит союзным органам сосредоточить свое внимание на узловых проблемах экономического и социального развития, освободив их от вопросов, которые могут быть оперативно и успешно решены плановыми органами республик. Именно так был поставлен вопрос на XXIV и XXV съездах партии.

Принятие перечисленных предложений способствовало бы, по нашему мнению, более полной реализации постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма, усилило бы ответственность союзных республик за разработку всесторонне увязанного комплексного территориального плана. Многие его важнейшие социально-экономические показатели уже утверждаются Советом Министров республик.

Сегодня имеет утвержденные комплексные пятилетние планы развития каждая область Украинской ССР. В них установлены конкретные задания хозяйственного и культурного строительства на пятилетку с разбивкой по годам. Ход выполнения планов находится под постоянным контролем партийных и советских органов на местах, регулярно рассматривается на пленумах обкомов Компартии Украины, на заседаниях исполкомов и сессиях Советов народных депутатов.

Целостная система комплексных территориальных планов (сюда входят также планы изовых районов и городов) дает возможность партийным и советским органам видеть место каждого района, области и республики в едином народнохозяйственном комплексе страны, оказывать планомерное воздействие на повышение уровней материального производства и благосостояния трудящихся, целенаправленно решать задачи дальнейшего хозяйственного и социально-культурного строительства на местах.

Большая организаторская и политическая работа, проводимая на местах партийными и советскими органами по реализации комплексных планов, способствует росту инициативы трудящихся, позволяет вскрывать дополнительные резервы для увеличения производства, более полно вовлекать местные источники сырья, рационально использовать имеющиеся ресурсы.

Как показала практика последних лет, большое значение для успешного выполнения заданий пятилетнего плана имеет составление годовых комплексных территориальных планов по областям. Это дает

возможность приобщить к решению конкретных хозяйственных задач областные партийные органы и Советы народных депутатов.

Главной задачей, которая ставится в процессе разработки годового территориального плана по областям, является установление плановых показателей на планируемый год каждому предприятию не ниже заданий, утвержденных на этот год пятилетним планом. Достигается это путем тесного сотрудничества местных плановых органов с плановыми службами предприятий и организаций, действующих на данной территории, на всех стадиях разработки плана. Кроме того, основные положения проекта плана экономического и социального развития широко обсуждаются в трудовых коллективах. Их ветреные предложения по увеличению в производство неиспользуемых резервов позволяют увеличить объемы производства, улучшить качественные показатели. Так, за 4 года текущей пятилетики за счет вовлечения в производство дополнительных резервов в республике произведено сверх плана товаров народного потребления на сумму 1236 млн. руб., в том числе непроизводственных товаров на 1120 млн. руб., что составляет 110,7% установленных годовых заданий.

Совершенствование работы по территориальному планированию и значительное расширение в этом узле изовых плановых органов выдвинули на повестку дня задачу коренного улучшения методического руководства данной работой и передоготовки кадров. В последние годы в республике были разработаны и одобрены Госпланом УССР методические указания по составлению планов комплексного развития хозяйства областей, административных районов и городов. Использование этих документов на местах, несмотря на определенные сложности, — важный шаг на пути развития всей системы комплексных территориальных планов, достижения их методологического и методического единства, взаимосвязанности.

С целью передоготовки кадров организованы постоянно действующие республиканские курсы, на которых уже прошли обучение около 40% работников местных плановых органов.

Активная работа ведется в направлении применения современных экономико-математических методов и электронно-вычислительной техники для составления территориальных планов. Межведомственная комиссия уже приняла в эксплуатацию первую очередь АСПР Одесской, Донецкой и Львовской обл. Впоследствии АСПР будет внедрена и в остальных областях Украины. Учетная имеющийся в республике задел, по решению Госплана СССР Украинская ССР утверждена базовой по разработке и внедрению АСПР области в стране.

Конкретным воплощением комплексного системного подхода к решению актуальных вопросов сочетания отраслевого и территориального принципов управления являются разработка и осуществление планов социального развития трудовых коллективов наряду с комплексными планами экономического и социального развития областей, районов и городов. В последние годы формированию таких планов, в которых находят отражение вопросы не только хозяйственного развития предприятия или района, но и повышения культурного и профессионального уровня работников, улучшения дисциплины труда и соблюдения норм общественного поведения, обеспеченности жильем и другими социально-бытовыми услугами и др., в республике уделяется большое внимание. И это не случайно. Комплексное планирование экономического и социального развития отраслевых и территориальных звеньев направлено на оптимальное решение экономических и научно-технических задач в их тесной увязке с широким спектром социальных факторов. Социальная направленность экономической политики на современном этапе общественного развития требует максимального удовлетворения матери-

альных и духовных потребностей народа, последовательного развития всех сторон социалистического образа жизни, совершенствования социальной структуры советского общества. Реализация соответствующих программных положений ЦК КПСС находит наиболее полное отражение именно в комплексных планах экономического и социального развития области, района, в социальных разделах ведомственных планов, в планах социального развития объединений (предприятий) и организаций.

Работа по социальному планированию ныне получила широкий размах. Впервые в практике социалистического планирования комплексные планы экономического и социального развития на пятилетний период были приняты во всех 477 административных районах, 127 городах областного подчинения, а также 25 областях УССР и городах Києве и Севастополе. Разработка комплексных планов развития трудовых коллективов создала благоприятную основу для централизованного управления социальными процессами в территориальном разрезе. В планах экономического и социального развития областей, районов и городов создаются возможности для правильного решения вопросов рационального использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов, охраны природной среды, улучшения деятельности органов народного образования, здравоохранения, культуры и других отраслей непродовольственной сферы.

Одним из наиболее важных организационных моментов территориального планирования является учет и контроль выполнения основных положений комплексного плана.

Передовой опыт составления и реализации планов экономического и социального развития районов и городов свидетельствует о большой значимости пропаганды их, важности изучения ответной реакции населения на мероприятия плана для успешного претворения их в жизнь. Анализ обратных связей дает возможность изучить важность включенных в план мероприятий, правдивее нацелить и объединить деятельность общественных организаций и всего населения на решение важнейших задач. В то же время практика составления и реализации планов экономического и социального развития трудовых коллективов, районов, городов и областей свидетельствует о больших резервах в деле повышения качества и эффективности комплексных планов. Прежде всего это совершенствование форм и методов организационно-методического руководства по их составлению и реализации. Значительная роль в осуществлении этой работы отводится созданному по поручению директивных органов республики Научно-методическому центру Госплана УССР и Академии наук УССР по планированию экономического и социального развития коллективов, районов, городов и областей. На него возложена ответственность за определение заданий научным организациям республики по подготовке методических рекомендаций к разработке комплексных планов, учет и обобщение результатов исследований по данной проблеме, оказание организационно-методической помощи в разработке таких планов республиканским и местным территориальным органам управления, промышленным предприятиями.

Успешное решение проблемы согласования отраслевого и территориального планирования развития общественного производства связано не только с четким распределением прав и ответственности по различным уровням хозяйственного руководства. Столь же важно постоянно совершенствовать содержание и методы разработки комплексных планов экономического и социального развития в территориальном аспекте. В этой связи трудно переоценить значение предусмотренного постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР составления территориальных балансов производства и распределения важнейших видов продукции. Такие балансы позволяют не только определять схемы оптимальных грузопотоков по массовым грузам, но и более

обосновано планировать территориальные народнохозяйственные пропорции, совершенствовать размещение производственных сил.

Одним из важнейших элементов содержания комплексных территориальных планов должны стать крупные региональные программы, которые теперь требуется обеспечивать сводными планами капитального строительства. Постановление повышает ответственность советом министров союзных республик, министерств и ведомств СССР и Академии наук СССР за разработку таких программ. Представляется, что первоочередной задачей здесь является всестороннее обоснование перечня региональных программ с учетом их масштабируемости и приоритета, причем из них можно наметить основные для реализации и в условиях такой хозяйственно освоенной территории, как Украинская ССР.

Сегодня Украина имеет высокоразвитую экономику с уже сложившимся размещением производственных сил и установившимися производственными взаимосвязями, являясь одновременно неотделимой частью единого народнохозяйственного комплекса страны.

На территории республики функционируют крупные территориально-производственные комплексы. Можно выделить Криворожский комплекс, который складывается на базе месторождений железной руды Кривбасс, Донецкий и Средне-Приднепровский металлургический, снабжаемый углем Донбасса и железной рудой Кривбасса, и др. Формируются также территориально-производственные комплексы в области машиностроения.

В республике действуют аграрно-промышленные комплексы — свеклохранилища, животноводческие, плодоовощные, винодельческие и другие, связанные с использованием крупных ресурсов сельскохозяйственного сырья, мощного производственного аппарата, предназначенного для его переработки.

Широко известны курортно-оздоровительные зоны, сложившиеся на базе благоприятных климатических условий Азово-Черноморского побережья, украинских Карпат и других курортных центров (Миргород в Полтавской обл., Хмельник — в Винницкой, Моршин в Трускавце — в Львовской обл.).

Сложившиеся промышленные и аграрно-промышленные территориально-производственные комплексы, как и оздоровительные зоны Украинской ССР, занимая относительно небольшие территории, имеют довольно высокий удельный вес в экономике страны по объемам производства и услуг.

Вместе с тем не во всех из них хорошие экономические и природные предпосылки используются полностью. Да и в масштабах республики в целом предстоит в ближайшие годы решить ряд важных вопросов. Так, обострение проблемы обеспечения народного хозяйства трудовыми ресурсами при все еще высоком удельном весе занятых различными видами ручного труда усиливает внимание республиканских органов к разработке и последовательной реализации программы механизации и автоматизации операций, выполняемых вручную, с целью высвобождения части работников и их последующего перераспределения между отраслями.

Другой крупной общереспубликанской программой мог бы стать комплекс мероприятий по охране и рациональному использованию водных ресурсов, дефицит которых в связи с возрастающим интенсивным водопотреблением в индустрии, сельском хозяйстве, в быту имеет тенденцию к увеличению.

В качестве составной части общереспубликанской программы в республике началось осуществление широкой программы использования атомной энергетики. Реализация ее тесно связана со сложившимися и перспективным размещением производственных сил, с охраной окружающей среды. В частности, новые генерирующие мощности создаются на юго-

западе и юге республики, не располагающих собственными ресурсами традиционных энергоисточников.

Заслуживают внимания и некоторые внутреспубликанские региональные программы. Например, на побережье Черного и Азовского морей можно бы создать едва ли не сплошную курортно-туристическую зону с включением крупных портовых и индустриальных узлов, специализированных на переработке и обработке импортных и экспортных видов продукции. Имеются резервы и для значительного расширения зоны орошаемого земледелия. Благоприятные условия для жизни человека позволяют привлекать сюда необходимые трудовые ресурсы.

Специфическими условиями обладает и Полесский район, располагающий мажородуктивными, но достаточно удаленными землями. Здесь имеются трудовые ресурсы, довольно развитая дорожная сеть. Выгодным является экономико-географическое положение района. Программа его комплексного хозяйственного освоения наряду с химизацией и мелкореизацией сельского хозяйства могла бы включать и формирование новых индустриальных центров и подрайонов с преобладанием в их отраслевой структуре неметаллургических отраслей машиностроения и металлообработки, пищевой, легкой, деревообрабатывающей, стекольной и фарфоро-фаянсовой, позволяющих полнее использовать местные ресурсы.

Разработка и реализация крупных региональных программ требует четкой организации работ и объединения усилий многих министерств и ведомств, местных Советов, а также научно-исследовательских учреждений.

В настоящее время назрела задача уточнить методологические принципы и организационные условия разработки территориальных планов комплексного развития хозяйства республик и областей с тем, чтобы повысить их действенность, активную роль в общей системе планового руководства народным хозяйством. Важно подготовить методические разработки по улучшению разделов и показателей собственно территориальных планов, исходя из главной экономической задачи развития общественного производства. Целесообразно также выработать методы тесного взаимодействия и координации территориальных плановых органов с органами отраслевого управления, в ведении которых находятся предприятия, расположенные на территории области или района.

Действующие в Украинской ССР и других республиках методические указания по разработке территориальных планов в разрезе областей, административных районов и городов различаются как по научному уровню, так и по охвату показателей, так как каждая республика составляла их самостоятельно. Кроме того, они не обязательны к выполнению союзными министерствами и ведомствами. Поэтому было бы целесообразно систематизировать основные принципы для разработки методических указаний и других нормативных актов по составлению территориальных планов, которые были бы обязательными для всех министерств, ведомств, а также органов статистики.

Многое по более тесной увязке ведомственно-отраслевых и региональных интересов предстоит сделать и в таком трудном деле, как размещение производственных сил.

В частности, сохраняет свою актуальность проблема координации увязки развития промышленных предприятий, принадлежащих различным министерствам и ведомствам, с точки зрения масштабов, специализации, технического перевооружения производства, охраны внешней среды, а также развития объектов жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания, здравоохранения, просвещения. Важнейшим вопросом координации масштабов развития производства различных

отраслей, расположенных в данном регионе, остается планирование их роста с позиции обеспечения рабочей силой, повышения коэффициента использования оборудования. Не менее актуальны и другие экономические и социальные вопросы, возникающие в связи с ростом городов.

Следует особо отметить несовершенство ввода в число утвержденных показателей пятилетних и годовых планов экономического и социального развития лимита численности рабочих и служащих. Здесь необходимо учесть, что проблема трудовых ресурсов обострилась не только в связи с объективно складывающейся демографической ситуацией, но и из-за продолжающегося, с трудом поддающегося регулированию роста крупных городов при недостаточном использовании ресурсов в ряде малых и средних городов. При этом многие трудности вызваны недостатками действующей методики оценки эффективности капитальных вложений. В частности, нельзя признать правомерным такое положение, когда затраты прошлых лет на подготовку территории, создание на ней производственной и социальной инфраструктуры не принимаются в расчет при определении эффективности единовременных затрат на сооружение производственных объектов в сложившихся промышленных узлах и центрах. Нельзя также не учитывать расходы будущих лет на возмещение потерь, вызываемых отчуждением продуктивных сельскохозяйственных земель. И в том и в другом случае предприятия, размещаемые в крупных центрах с развитой инфраструктурой, только на первых порах оказываются в предпочтительном положении по показателям экономической эффективности по сравнению с предприятиями, построенными в небольших населенных пунктах или районах нового освоения. Госплан УССР принимает меры, чтобы сдерживать стремление министерств и ведомств размещать новые объекты в уже сложившихся индустриальных центрах, потому что во всех крупных городах ощущается нехватка трудовых ресурсов, возникли сложности в развитии городского хозяйства.

Создание предприятий в небольших населенных пунктах или районах позволит снизить текучесть рабочих кадров, повысить трудовую дисциплину и устранить другие негативные последствия, связанные с чрезмерным ростом крупных промышленных центров.

Высокий уровень хозяйственной освоенности территории республики, большой удельный вес в структуре промышленного фонда — жилищ, энергетических и лесоземельных отраслей привели к тому, что ограничительными факторами роста производительных сил УССР сегодня стал дефицит не только трудовых, но и некоторых видов природных ресурсов (прежде всего топливно-энергетических, водных, земельных, лесных). В таких условиях выполнение программной задачи партии по расширению объемов производства, повышению его эффективности, улучшению качества продукции и обеспечению роста народного благосостояния можно осуществить лишь за счет интенсивных факторов развития, более рационального использования имеющихся ресурсов.

Это предполагает решение, помимо перечисленных, и таких проблем, как создание пригородных сельскохозяйственных зон, организация промышленных производств, призванных удовлетворить потребности районов, организация мест отдыха населения, рациональное использование и охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов и многие другие. Все они наиболее эффективно могут решаться преимущественно на районном, областном и республиканском уровнях.

Органы территориального планирования в центре и на местах при действительной поддержке Советов народных депутатов должны во всей полноте использовать права, данные Конституцией СССР, конституциями союзных республик, другими законодательными актами, с тем, чтобы активнее осуществлять государственный, вневедомственный подход к размещению производительных сил, к решению важнейших социаль-

но-экономических задач. При рассмотрении таких ведомственных проектировок, которые создают, усугубляют или не разрешают проблему дефицита ресурсов, не учитывают интересов других ведомств, чьи предприятия расположены или намечены к размещению в этом же районе, наконец, не учитывают интересов населения последнего, нужд местного хозяйства, следует отаивать предпочтительные позиции советов министров союзных республик, местных советов народных депутатов.

Совершенствование территориального планирования на современном этапе требует более активного использования многочисленных предплановых документов: схем развития и размещения производительных сил, схем и проектов районных планировок, схем расселения, развития и размещения отдельных отраслей народного хозяйства, генеральных планов развития городов и других. До сих пор эти документы, на подготовку которых затрачиваются значительные средства и отделяется высококвалифицированный труд ученых, проектировщиков, инженеров, в силу ряда причин (отсутствия необходимой взаимозависимости между собой, необязательности учета в процессе принятия решений и многие другие) используются в планировании очень слабо.

Вот почему важное значение имеют те положения постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», которые предусматривают разработку министерствами и ведомствами СССР с участием советов министров союзных республик и утверждение по согласованию с Госпланом СССР схем развития и размещения отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности с учетом заключений местных органов управления. Такая мера не только повысит ответственность за подготовку соответствующих предплановых документов, но и станет еще одной важной формой согласования отраслевого и территориального аспектов плана.

Необходимо также усилить работу по внедрению экономико-математических методов и ЭВМ в практику планирования не только на республиканском, но и на областном уровне, что позволит перейти к многовариантным проработкам проектов территориальных планов. Особое внимание следует уделить вопросам тесной взаимосвязи АСПР областей с АСПР республик. Это повысит качество комплексного планирования экономического и социального развития регионов.

Постановления ЦК КПСС «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов» и ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» нацеляют хозяйственную деятельность на обеспечение высоких конечных результатов, комплексного развития экономики в целом и отдельных экономических районов. Достичь поставленной цели можно лишь при умелом сочетании отраслевых и территориальных методов планирования.

В настоящее время в республике проводится глубокое, творческое изучение основных положений этих важных документов, намечена система мер по мобилизации усилий партийных, советских и хозяйственных органов на обеспечение их полного превращения в жизнь. Практическое их осуществление станет в ближайшие годы основным направлением деятельности плановых, хозяйственных и финансовых органов в центре и на местах, в каждом производственном звене. Своевременное и последовательное выполнение всех положений указанных постановлений, изыскание и приведение в действие имеющихся резервов — залог новых успехов в развитии нашей экономики, в использовании объективных преимуществ плановой системы ведения хозяйства.

Киев.

РЕЗЕРВЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА — В ДЕЙСТВИЕ

КАЖДОМУ РУБЛЮ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ— МАКСИМАЛЬНУЮ ОТДАЧУ

Г. Харченко,

второй секретарь Запорожского обкома
Компартии Украины

Современный этап общественного развития характеризуется позитивным ролей партии на всех сферах материальной и духовной жизни в стране. Эта закономерность отражает объективные потребности коммунистического строительства.

Принципиальные установки партии воплощаются в конкретной деятельности партийных организаций, направленной прежде всего на сплочение усилий трудовых коллективов, обобщение опыта передовых организаций, мобилизацию трудящихся на выполнение государственных планов, ускорение технического прогресса, повышение производительности труда и качества всей работы.

Запорожский областной комитет Компартии Украины рассматривает решение этих вопросов как самое ответственное поручение партии. В результате выполнения целенаправленных мероприятий в области достигнуты большие успехи, в частности в работе по повышению эффективности использования трудовых ресурсов. Л. И. Брежнев положительно оценил эти достижения: «...Результаты по комплексной механизации и автоматизации производства, совершенствованию технологических процессов и улучшению организации труда на предприятиях и стройках позволили с начала текущей пятилетки перевыполнить плановые задания по росту производительности труда и снερх установленных заданий облегчить труд более 6 тысяч рабочих...».

Принятие трудящимися плана на десятую пятилетку обязательств по значительному сокращению доли тяжелого ручного труда... свидетельствует о полнотной партийном и деловом подходе к выполнению решений XXV съезда КПСС»¹.

Весьма ответственной для партийной организации нынешний этап перестройки хозяйственного механизма. В системе мер, предусмотренных постановлениями ЦК КПСС «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов» и ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», большое место отводится политике капитальных вложений.

Принципиально новым и решенным вопросам роста эффективности капиталовложений является положение о том, что средства на новое строительство и расширение предприятий будут отпускатся в том случае, если потребности народного хозяйства в данном виде продукции не могут быть обеспечены действующими предприятиями с учетом их реконструкции и технического перевооружения.

Предусматривается также выделение необходимых лимитов капиталовложений, строительного-монтажных и подрядных работ, материальных

¹ Л. И. Брежнев. Ленинский курсом. Речь и статьи, т. 6. М., Политиздат, 1978, с. 503.

ресурсов и оборудования на нужды реконструкции и техническое перевооружение действующих предприятий в первоочередном порядке.

Экономический расчет в данном случае сводится не только к бережливому отношению к накопленным материальным богатствам. В первые же годы после Великой Октябрьской социалистической революции В. И. Ленин, критику нерадивых хозяйственников, ставил яв в упрек, что они «не заботятся о том, чтобы сберечь копейку, которая им дана, и не стараются превратить ее в 2 копейки, а составляют планы на миллиарды».² Следовательно, режим экономии в широком смысле слова — это не только сохранение и рациональное использование, но и приумножение ресурсов.

Многолетний опыт работы предприятий Запорожской показал экономическую целесообразность и неоспоримое преимущество реконструкции по сравнению с новым строительством. Комплексы предприятий черной и цветной металлургии в городе сложились перед Великой Отечественной войной. Для него характерны высокая плотность застройки, отсутствие резервных площадей для строительства новых агрегатов по производству стали, чугуна, проката, алюминия и других видов продукции. Тем не менее выпуск ее на год увеличивался и в настоящее время перекрыл первоначально введенные мощности в 2—3 раза. Плановое техническое перевооружение предприятий позволяло за период с 1965 г. реконструировать 3 доменные, 6 мартеновских, 9 электропечей, увеличивая их, объемный стан «слябинг», модернизировать 11 прокатных станов и т. д.

Только за последние 7 лет на реконструкцию и модернизацию действующего производства в металлургии Запорожской обл. израсходовано 557,4 млн. руб., что составляет 90% общей суммы освоения капиталовложений. Причем они осуществляются только в период плановых капитальных ремонтов. Этому помогает поузловой крупноблочный метод сварки конструкций металлургических агрегатов, который был освоен во время восстановления «Запорожстали» и затем широко распространен по всей стране. Всего за 80 суток реконструирована доменная печь. Ее мощность увеличена на 220 тыс. т чугуна в год. В целом полезный объем реконструированных доменных печей завода увеличен на 511 кг. Разработаны и внедрены воздушные фурмы новой конструкции, стойкость которых увеличена в 22 раза, созданы условия для повышения температуры доменного дутья. Выполнен ряд других мероприятий, обеспечивших рост среднеуточной выплавки чугуна на 3419 т, улучшение коэффициента использования полезного объема печей, который сейчас составляет 0,518 против 0,647 в 1965 г., снижение расхода кокса на 1 т чугуна из 543 до 475 кг.

Реконструкция обеспечила увеличение среднего веса садки мартеновских печей на 3284 т. В сравнительно короткие сроки две мартеновские печи переделаны на дуговые агрегаты, в результате чего производительность стали достиг 437 тыс. т в год. Модернизированы конструкции и основные узлы других печей, что позволило совершенствовать технологию комплексного применения природного газа и кислорода в мартеновском производстве, интенсифицировать процесс выплавки стали и сократить его продолжительность с 7,73 до 5 ч.

Как показал опыт, вопросы качества, обеспечения высоких конечных результатов реконструкции или модернизации следует решать не только в проектных институтах. Важно вовлечь в эту работу творческие силы коллективов цехов. Когда созрела идея реконструкции агрегационного цеха «Запорожстали», по инициативе партбюро и руководства цеха была создана комплексная бригада из высококвалифицированных специалистов, которые обследовали все участки, где применялся в основном

железный ручной труд. Бригада стала опорным пунктом, мобилизующим творческую инициативу рационализаторов, новаторов и передовиков производства в изыскании путей ликвидации тяжелого ручного труда.

Тесный контакт с проектными институтами, инженерными службами завода привел к созданию принципиально нового оборудования и систем автоматики: весовых дозаторов, электроизлучающих пилителей, грузозахватных узлов агрегационных и других машин. Применение материалов из высокоточных сталей дало возможность повысить надежность оборудования и увеличить его межремонтный период в 5—20 раз. Внедрение механизации и автоматизации на каждом участке улучшило культуру производства, создало благоприятные условия труда, что позволило довести выработку на одного рабочего до 15300 т агрегата при средней по отрасли — 8 тыс. т. Простоту основного оборудования сделали до минимума (0,26%). В цехе практически нет текучести кадров.

Реконструкция и модернизация прокатных станов в период капитальных ремонтов увеличивает их производительность в горячий час за счет наращивания мощности по валу, скорости, точности и качеству прокатки. Так, проведенные соответствующие мероприятия обеспечили увеличение выработки слывов на обжимном стане «слябинг» на заводе «Запорожсталь» на 2 тыс. т в сутки. На стане горячей прокатки тонкого листа освоена система автоматического регулирования толщины и натяжения полосы, что дает возможность вести прокатку металла с минусовыми допусками.

Аналогичные системы успешно действуют на других прокатных станах. Только за счет этого мероприятия ежегодно экономится свыше 30 тыс. т проката, всего же за последние 5 лет металлургии «Запорожстали» сэкономлено в народном хозяйстве 154 тыс. т металла.

Эффективной реконструкции требует комплексного подхода к развитию производства и не допускает его диспропорции. Поэтому наряду с увеличением мощностей основных металлургических агрегатов на предприятиях принимаются меры к устранению «кузых» мест вспомогательных производств и участков. Так, на заводе «Днепропесчаль» при реконструкции и модернизации электропечей, доменных печей и прокатных станов расширили участки отдела металла, введены методы неразрушающего контроля качества.

В передельных цехах установлено 90 станков, 4 механизированные линии по отделке прутков металла, две полуавтоматические линии по зачистке сортового проката. Ликвидирована профессия наждачника с тяжелым ручным трудом.

На заводе расширены автодороги, сооружены автовезды в цехи и успешно осуществляются автомобильные перевозки технологических грузов, что повысило маневренность и пропускную способность внутризаводского транспорта.

Комплексный подход к реконструкции и модернизации производства, внедрение новой техники и передовой технологии позволили днепропесчальцам без расширения производственных площадей увеличить по сравнению с 1965 г. выпуск стали на 42,4%, проката — на 41,4, канальной стали — на 45%.

Накопленный опыт повышения эффективности производства за счет роста производственных мощностей путем реконструкции и модернизации в области обеспечил за указанный период прирост чугуна на 1300 тыс. т, стали — на 1630 тыс. т, проката — 1365 тыс. т, кристаллического кремния — в 2,5 раза, губчатого титана — в 2 раза, электродной продукции — на 53% и т. д.

Благодаря планомерному техническому перевооружению металлургического производства достигнут сравнительно высокий уровень механизации трудоемких процессов: в основном производстве предприятий

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, с. 16.

черной металлургии 65%, цветной — в среднем 70%. В результате объем производства в области возмнен главным образом за счет роста производительности труда, практически без увеличения численности трудящихся. Расчеты показывают, что для такого прироста путем нового строительства потребовалось бы капиталовложений в 1,5–2 раза больше, не считая потерь на продолжительности строительства.

Характерной чертой реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий является планомерное решение проблемы сокращения ручного труда, особенно тяжелого. Задание по его снижению будет устанавливаться в одиннадцатой пятилетке. В Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду партии указывалось, что в текущей пятилетке «...надо будет полагаться не на привлечение дополнительной рабочей силы, а только на повышение производительности труда. Резкое сокращение доли ручного труда, комплексная механизация и автоматизация производства становится непременным условием экономического роста»². Насущность решения этих задач диктуется и демографической ситуацией, связанной с последствиями войны.

В Запорожской обл. действует комплексная система сокращения ручного труда. Реализация намеченной программы позволит за текущую пятилетку уровень механизации в промышленности повысить на 12% и достичь общий его уровень до 59%, в строительстве — на 8%, сельском хозяйстве — в 1,5–2 раза.

Под контролем обкома партии темпы технического перевооружения предприятий возрастают. Капиталовложения на внедрение мероприятий по механизации и автоматизации, модернизации действующего оборудования увеличились в текущей пятилетке с 27,6 млн. до 41,6 млн. руб. в год. Это позволило осуществить 4 тыс. организационных и технических мероприятий, направленных на сокращение ручного труда. Введено в эксплуатацию около 500 автоматических и механизированных поточных линий. За 3,5 года в промышленности получен экономический эффект в 189 млн. руб., себестоимость продукции снижена на 67 млн. руб., сверх плана реализовано продукции на 155 млн. руб. Но самый главный эффект — социальный — заключается в том, что в промышленности и строительстве механизировано труд 32 тыс. чел., а сельском хозяйстве — 19 тыс. От тяжелых ручных работ высвобождено 16 тыс. чел., в том числе 7 тыс. женщин.

Целевая направленная работа в указанной сфере, например, на Запорожском трансформаторном заводе дала определенные результаты. Тысячи тонн листового металла обрабатывались здесь вручную (в основном женщинами). С внедрением комплекса механизмов, разработанных специалистами завода для цеха магнитопроводов, изменилось само содержание труда, его культура. Если до комплексной модернизации цеха 1000 рабочих выпускали магнитопроводов на 60 млн. кВт, то сейчас 500 рабочих достигли уровня 85 млн. кВт.

Слабым звеном на заводе являются погрузочно-разгрузочные операции. Грузчиками гарантируют при любых условиях высокий заработок, спешат, обеспечивают бесплатное питание, путевки в профилакторий и т. д. Но молодежи в грузчики не идет. Особенно значительна эта доля рабочих на металлургических предприятиях, где перерабатывается большое количество слитков чугуна.

На алюминированном заводе в опытно-экспериментальном цехе, в состав которого входит конструкторское бюро и механическая мастерская, разработаны и изготовлены комплекс специальных машин, механизмов и приспособлений. Из фонда развития предприятия для этого выделено 2,5 млн. руб. В итоге был достигнут самый высокий уровень механизации транспортных и складских работ — 97%, механизирован ручной труд, его

производств на отдельных участках погрузки-выгрузки выросла в 8–20 раз, высвобождено 27 чел., а грузчиков заменил оператор погрузочно-разгрузочной машины.

На наш взгляд, расширение инициативы в решении комплексных проблем механизации вспомогательных, транспортных, погрузочно-разгрузочных работ за счет модернизации и реконструкции способствовало бы изытению у министерств права централизации фондов развития предприятий и создание возможности полного использования их на местах.

Представляется, что предусмотренное постановлением требование повысить удельный вес затрат на оборудование в структуре капиталовложений в полной мере должно относиться и к контролю структуры капиталовложений на реконструкции. Иногда последние обосновываются только тем, что в неудовлетворительном техническом состоянии находятся лишь здания и сооружения. Однако в реконструируемые корпуса втягиваются потом та же старая техника. Так произошло на инструментальном заводе им. Войкова (в Запорожье). В 1980 г. завершается его реконструкция, а в цехах остается то же универсальное металлорежущее оборудование, требующее значительного количества рабочих-станочников, ручного труда, так как невозможно это оборудование комплектовать в поточную линию, широко применить многостаночное обслуживание, решить вопросы межцеховой транспортировки заготовок и деталей.

В расчетах экономической эффективности реконструкции и модернизации следует учитывать и эффект от повышения качества выпускаемой продукции. Именно благодаря проведению этих работ на трансформаторном заводе удалось довести выпуск продукции высшей категории качества до 52%, на заводе «Орельмаш» — до 91, на титано-магниеком комбинате — до 45,7%.

Сегодня за Знаком качества выпускается более 700 изделий, или 18,6% общего объема промышленного производства области.

Решение проблем сокращения ручного труда приводит к важному, на наш взгляд, выводу: при утверждении проектов новых предприятий или реконструкции и модернизации старых следует учитывать достигнутый в отрасли уровень механизации не только в основном, но и во вспомогательном производствах. Нередки случаи, когда вновь введенные производства по степени механизации менее производственных процессов не могут быть показателями. Выявляется противоречивая ситуация: с одной стороны, повышается уровень механизации в промышленном производстве, с другой — увеличивается и численность занятых малопроизводительным ручным трудом.

С ростом количества первоклассных автоматизированных и полуавтоматизированных линий, станков с ЧПУ на предприятиях машиностроения области численность транспортников, уборщиков, подносчиков, откатчиков и т. д. за последние 10 лет возросла в 2,5 раза, на много больше, чем общая численность рабочих. При увеличении производительности единичной установки, агрегата не всегда учитываются затраты ручного труда на их обслуживание, ремонт, наладку. Поэтому введение в проекты разделов «Уровень комплексной механизации и автоматизации производственных процессов» поможет предусматривать сокращение доли ручного труда. Как показал анализ, эффективность капиталовложений во вспомогательные производства с целью высвобождения рабочей силы выше, чем в основных.

Рассмотренный опыт свидетельствует о больших возможностях для развития творческой инициативы трудящихся в реализации решений XXV съезда КПСС, планов десятой пятилетки и задач коммунистического строительства.

Запорожье.

6. «Плановое хозяйство» № 3.

² «Материалы XXV съезда КПСС». М., Политиздат, 1978, с. 43.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ И МЕТОДОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗАКОНОВ СОЦИАЛИЗМА

Л. Абалкин,

д-р экон. наук, профессор

Построение в нашей стране развитого социализма потребовало формирования идеального его особенностями хозяйственного механизма. Принятые в июле 1979 г. постановления Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР — крупный шаг в решении этой исторической задачи. Намеченные меры призваны обеспечить значительное повышение эффективности общественного производства и дальнейший рост благосостояния советского народа.

В настоящее время центр тяжести перенесен на кропотливую организаторскую работу по полному, безусловному и своевременному осуществлению принятых постановлений во всех звеньях народного хозяйства. Поэтому так важно добиться глубокого понимания существа и направлений перестройки хозяйственного механизма, повышения теоретического уровня и экономической культуры кадров. Особую значимость приобретают сегодня творческое овладение методами политической экономии социализма, изучение системы экономических законов, форм и методов их использования в практике планового управления народным хозяйством.

Экономические законы социализма как единая система

Особенности разработанных мер по совершенствованию хозяйственного механизма заключаются в комплексном подходе к вопросам планирования и организации управления, развития хозяйственного расчета и усиления роли экономических рычагов и стимулов. Взаимная увязка и согласованность намеченных мер отражают свойство экономических законов социализма как единой системы и служат предпосылкой ее эффективного использования.

Понимание экономических законов как единой системы органически присуще марксистско-ленинской политической экономии. Ее метод требует рассматривать каждый закон не изолированно, а как звено этой системы, совокупность законов — не как их механическую сумму, а как органическую целостность.

Разумеется, а какой-то период автономное исследование отдельных экономических законов социализма было неизбежным. В современных условиях как логика развития самой экономической науки, так и в особенности практические запросы, связанные с совершенствованием механизма и методов социалистического хозяйствования, настоятельно требуют сделать акцент на изучении экономических законов социализма как единой системы. В полной мере эта система формируется на этапе развитого социалистического общества, что связано с завершением именно на данном этапе перестройки всех общественных, в том числе экономических, отношений на внутренние присущие социализму коллек-

тивистских началах. В результате все законы приобретают единство, а именно социалистическое, социально-экономическое содержание.

В свое время в науке сложилось довольно упрощенное представление о действующих при социализме законах, согласно которому последние делились на присущие социализму и чужеродные для него, одни нужно всемерно использовать, действие других — столь же настойчиво ограничивать. Такое понимание вопроса — наглядный пример внесистемного подхода к изучению экономических законов.

Перестройка общественных отношений на социалистических началах означает одновременно и преобразование социально-экономического содержания экономических законов, выражающих сущность данной системы производственных отношений. Это позволяет говорить о том, что все экономические законы, действующие при социализме, имеют единую природу, относятся к одному типу. Иное понимание вопроса равнозначно отрицанию системы экономических законов, подмене ее конгломератом разнотипных законов.

В условиях развитого социализма всеобщие и общие экономические законы, т. е. свойственные всем или ряду формаций (закон экономии времени, закон возмещения потребностей, законы товарного производства и обращения), также приобретают новое социально-экономическое содержание и тем самым интегрируются в систему, становится ее неотъемлемыми звеньями. Вместе с тем именно включаясь в единую систему, указанные законы наполняются новым содержанием.

Сказанное имеет непосредственное отношение к практике планирования и социалистического хозяйствования. Речь идет о необходимости учета всей совокупности действующих при социализме экономических законов, о недопустимости игнорирования любого из них. Вряд ли нужно доказывать, насколько серьезны негативные последствия неполного учета закона планового, пропорционального развития, которые выражаются в нарушении сбалансированности народного хозяйства. Но не менее отрицательно сказывается недооценка закона распределения по труду (расхождение оплаты труда с его конечными результатами, уравнивательность в премирной) и закона стоимости (ослабление хозяйственных отношений).

Иногда возникает вопрос: не приведет ли всемерное использование закона распределения по труду, закона стоимости к ослаблению социалистических принципов? Не задержит ли наше движение вперед? Отвечая на него, нельзя ни на минуту забывать необходимость рассматривать любой экономический закон как звено в системе. Исходя из этого, требуется полностью и всемерно использовать каждый экономический закон (в том числе названные выше) в соответствии с той ролью и местом, которая принадлежит ему в системе экономических законов социализма.

Ошибочность различных моделей рыночного регулирования социалистической экономики не в том, что они подчеркивают роль закона стоимости, а в том, что они вырывают его из системы, противопоставляют ей и тем самым приписывают ему несвойственные функции.

Рассмотрение данного аспекта проблемы подводит нас к вопросу о взаимосвязях и субординации в системе экономических законов социализма. Хорошо известно положение, в соответствии с которым система есть нечто большее, чем сумма образующих ее элементов. Это объясняется тем, что всякая сложная система включает момент связи и взаимодействия между входящими в нее элементами. Поэтому исследование экономических законов социализма как системы предполагает в качестве неперемогимого условия выяснение существующих в ней связей. Решающее значение среди них имеют те, которые формируют структуру данной

системы, и прежде всего связи, обусловленные местом и ролью основного экономического закона социализма.

Основной экономический закон социализма выражает господствующий тип собственности на средства производства, общественную форму присвоения и объективную направленность развития экономики или ее цели.

На современном этапе в результате создания мощного экономического и научно-технического потенциала и возросшей зрелости производственных отношений создан более широкий простор для использования основного экономического закона социализма. Данное обстоятельство подчеркивает необходимость ориентации всех звеньев общественного производства на достижение высоких конечных народнохозяйственных результатов.

К этому вопросу необходимо сделать небольшое пояснение. С точки зрения объективно обусловленной цели социалистического производства, с позиций основного закона наращивание производственного потенциала, рост выпуска машин и оборудования, добычи сырья и топлива, даже ускорение научно-технического прогресса — не конечный, а промежуточный результат. На определенном этапе, пока социализм не достиг своего развитого, зрелого состояния, решение указанных задач выступает в качестве непосредственной или ближайшей цели. Соответственно этому строится весь механизм планового управления, определяются параметры и критерии, с помощью которых оцениваются успехи в экономике.

С построением развитого социализма центр тяжести все более переносится на достижение высоких конечных результатов, т. е. на наиболее полное удовлетворение многообразных и постоянно растущих потребностей населения и эффективное использование имеющихся ресурсов, всего того, что создано трудом народа. На решение данной задачи нацеливаются все звенья хозяйственного механизма.

Вместе с основным экономическим законом социализма и на его базе важную роль в характеристике системы законов играет закон, определяющий способ движения экономики, и соответственно способ осуществления всех других экономических законов. Объективная направленность развития экономики и способ ее функционирования — две взаимосвязанные и взаимодополняющие характеристики системы экономических законов.

Закон планомерного, пропорционального развития экономики, как специфический закон коммунистического способа производства, характеризует всю систему экономических законов социализма в целом. Плановая организация и планомерное регулирование экономических процессов в условиях социализма является моментом объективной связи, неотъемлемым свойством общественного производства. Планомерность как особый способ функционирования общественного производства присуща всей системе производственных отношений и экономических законов социализма. В силу этого закон планомерного, пропорционального развития — один из важнейших системообразующих законов.

В единстве с основным экономическим законом и законом планомерного, пропорционального развития действует при социализме закон экономии времени, выполняющий особые функции в системе законов. Экономия времени и соответственно повышение эффективности общественного производства представляют собой не локальные процессы, они пронизывают все стороны общественного производства, деятельность всех звеньев единой общенародной кооперации труда. Решение вопросов экономии времени (одновременно с выполнением социальных задач) служит имманентной социализму мерой поступательного развития экономики, прогресса в общественном производстве.

Три названных закона (основной экономический закон социализма, закон планомерного, пропорционального развития и закон экономии времени) образуют основу системы экономических законов в условиях социализма, определяя коренные ее особенности. Между ними существует тесная связь, которая состоит в нацеленности общественного производства на улучшение жизни народа путем его планомерного регулирования и систематического повышения эффективности (что равнозначно экономии общественного труда). Это, естественно, не отрицает ведущей, определяющей роли именно основного экономического закона.

Рассмотренные законы являются системообразующими и воздействуют на всю систему. Разумеется, такой подход не означает умираления роли и значимости других законов. В процессе планового управления на всех уровнях необходимо всесторонне учитывать действие законов: возмещение потребностей, социалистического накопления, распределения по труду, стоимости, спроса и предложения, преимущественного роста производства средств производства и др.

Выявление и исследование экономических законов в их наиболее общей и абстрактной характеристике является функцией науки. Практика имеет дело, как правило, с конкретными формами их проявления, посредством которых происходит овладение законами и их сознательное использование.

Формы проявления экономических законов и их особенности

Экономические законы выражают внутренние, существенные, устойчивые связи в системе производственных отношений, они характеризуют повторяемость процессов и явлений экономической жизни. И хотя нельзя отрицать, что они развиваются и в рамках данной сущности претерпевают известные изменения вместе с совершенствованием производственных отношений, они тем не менее выражают связи устойчивые и повторяющиеся. На всех этапах хозяйственного строительства действуют одни и те же экономические законы. И в различных странах социализма, находящихся на примерно одинаковом уровне развития, также действует одна и та же совокупность экономических законов.

Однако сущность всегда проявляет себя в многообразии конкретных форм. Вместе с изменением условий действия экономических законов изменяются и формы их проявления. На конкретные формы проявления, равно и использования экономических законов влияют многочисленные факторы: уровень развития производственных сил, зрелость производственных отношений, исторические традиции той или иной страны, степень вхождения народного хозяйства в международное разделение труда, состояние сырьевой базы, наличие трудовых ресурсов, темпы развития науки и техники и т. д.

В качестве форм проявления экономических законов выступают также конкретные хозяйственные формы, как производственные фонды, национальный доход, уровень жизни, хозяйственный расчет, себестоимость, цена, прибыль, заработная плата, кредит. Именно через них проявляются и действуют экономические законы социализма. Совершенствуя их, перестраивая в соответствии с задачами социально-экономической политики, общество сознательно использует объективные законы.

Таким образом, сущность (заков) проявляется в экономической жизни неодноточно. Богатство и разнообразие конкретных форм этого проявления, их изменение и совершенствование выражают развитие экономической системы. Поэтому повторяемость нельзя рассматривать как сохранение неизменного состояния, как движение по замкнутому кругу с помощью одних и тех же сложившихся форм и методов хозяйствования. Дialectика социалистической экономики состоит в том, что при общности законов и выражающих эти законы принципов хозяйствования конкрет-

ные формы их проявления и механизм сознательного использования находятся в постоянном развитии и изменении.

Необходимости улучшения, а в ряде случаев перестройки форм и методов хозяйственного руководства происходит не потому, что существующие плохи сами по себе, а потому, что они перестали соответствовать новым, изменившимся условиям. Сохранение же в изменившихся условиях старых форм и методов — это явление получило название инерции в планировании и управлении — неизбежно сдерживает дальнейший рост экономики, затрудняет повышение эффективности производства.

Рассматриваемая проблема имеет различные аспекты, один из которых связан с изучением и использованием коллективного опыта управления экономикой, накопленного в странах социализма. Общность экономических законов и принципов хозяйствования делает возможным (и необходимым) взаимный обмен опытом решения экономических проблем, опытом совершенствования механизмов и методов планового управления. В то же время указанная диалектика не допускает механического копирования опыта, перенесения выработанных подходов и решений на конкретные исторические условия другой страны.

Сказанное свидетельствует о том, что совершенствование конкретных форм и методов хозяйствования являясь ряд представляет собой творческую задачу. Особое значение имеет при этом (наряду с углублением теоретических исследований и критическим анализом существующей практики) тщательное изучение особенностей данного этапа развития народного хозяйства, новых условий, которые определяют изменение форм проявления экономических законов и механизма их сознательного использования.

Рассмотрим некоторые изменения в экономике, имеющие в современных условиях решающее значение. Прежде всего следует отметить новые, многократно возросшие масштабы производства и создание в стране мощного экономического и научно-технического потенциала. Сегодня промышленность Советского Союза выпускает продукции больше, чем ее производили 30 лет назад все страны земного шара, вместе взятые. В 1979 г. в нашей стране было произведено 1239 млрд. кВтч электроэнергии и добыто 586 млн. т нефти и газового конденсата. В 1950 г. во всем мире было произведено 988 млрд. кВтч электроэнергии и добыто 521 млн. т нефти и газового конденсата. В 1965 г. объем основных производственных фондов народного хозяйства составил 360 млрд. руб. Эта цифра характеризует объем основных фондов, созданных на протяжении всей предшествующей истории нашего государства. В настоящее время их объем превышает 1 трлн. руб. Численность научных работников в стране превышает 1,3 млн. чел., что вдвое больше, чем в 1965 г., и составляет четвертую часть всех научных работников мира.

Приведенные данные отражают качественно новый уровень экономики. На протяжении десятилетий стояла задача создания мощного производственного потенциала. Экономические параметры, характеризующие его рост, достаточно надежно выражали успехи в развитии общественного производства и лежали в основе планирования и экономического стимулирования. Таковы были имманентные для тех исторических условий формы проявления экономических законов социализма.

На современном этапе положение существенно изменилось: производственный потенциал в решающих своих звеньях уже создан. Главное теперь, как говорится на XXV съезде партии, осуществить решительный поворот к более эффективному использованию накопленного потенциала в целях увеличения национального дохода, производства качественного продукта, нужного непосредственно на удовлетворение потребностей населения и народного хозяйства. Это и потребовало столь решительной перестройки форм и методов хозяйствования.

Глубокие изменения в современной экономике связаны также с разветвлением научно-технической революции, гигантским обществленным производством и постепенным переходом к расширенному воспроизводству интенсивного типа. Именно в таких условиях присущие социализму экономические законы получают соответствующую материально-техническую основу и простор для своего действия. Одновременно меняются формы их проявления и использования, что происходит путем последовательного и целенаправленного совершенствования планирования, хозяйственного стимулирования, методов и инструментов управления экономикой.

На основе существенного роста производства и повышения уровня жизни населения расширяются и усложняются потребности, меняется оценка их настоятельности и насущности, структура. В этом также отражается более полное действие экономических законов социализма, причем одновременно усиливается необходимость в разработке таких планово-экономических рычагов, которые обеспечили бы реальный поворот экономики к решению социальных задач и проблем, затрагивающих развитие социалистического образа жизни.

Наконец, следует указать на существенное изменение степени включения страны в международное разделение труда. При росте национального дохода в 1979 г. по сравнению с 1965 г. в 2,2 раза объем внешне-торгового оборота Советского Союза вырос примерно в 5,5 раза. Интенсивно развивалось сотрудничество в рамках социалистической экономической интеграции.

Таковы важнейшие особенности современного этапа экономического роста страны, которые оказывают значительное воздействие на конкретные формы проявления экономических законов социализма. Изменения указанных форм выступают как объективный фактор, вызывающий (помимо воли и желания) необходимость перестройки в организации и методах планового управления народным хозяйством. Осознание этой необходимости в результате теоретического обобщения происходящих сдвигов и критического анализа причин, сдерживающих дальнейший подъем экономики, выступает как предпосылка совершенствования форм и методов социалистического хозяйствования.

Вместе с творческим развитием экономической теории идут поиск и экспериментальная проверка новых методов управления, новых организационных структур, соответствующих современным условиям развития народного хозяйства. Именно на такой основе, т. е. на базе теоретических обобщений и практического опыта, определяются задачи и пути совершенствования хозяйственного механизма, призванного обеспечить полное и эффективное использование экономических законов в новых условиях.

Отличительная особенность комплексной системы мер, намеченной в июльских постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР, состоит в том, что она в полной мере учитывает качественное своеобразие экономики развитого социализма, опирается на творческие достижения экономической теории, накопленный с народным хозяйстве опыт и результаты экспериментов. Это придает глубокую научную обоснованность и реализм намеченным мерам.

Принятые постановления — начало большой работы по практическому переоруду отраслей, производственно-хозяйственных комплексов, объединений и предприятий промышленности и строительства на новые условия хозяйствования. Предстоит воплотить установки экономической политики партии в задания одиннадцатого пятилетнего плана, разработать систему долговременных экономических нормативов, определить наиболее рациональные пути использования достижений науки и техники в производстве, преодолеть «узкие места» в экономике.

Успех этой работы в решающей степени будет зависеть от того, в какой мере она будет опираться на правильное понимание вопроса о формах и методах использования экономических законов социализма.

Формы и методы использования экономических законов

Важнейшее место в механизме сознательного овладения экономическими законами занимает выбор наиболее эффективных форм и методов воздействия на производство. Под формами использования законов подразумеваются те конкретные хозяйственные образования (и соответствующие категории), в которых проявляются в реальной жизни объективные законы.

Своеобразие конкретных хозяйственных форм заключается в их двойственности. Во-первых, каждая из них является объективной экономической категорией. Например, цена, заработная плата, кредит — объективные экономические категории, выражающие те или иные стороны системы производственных отношений социализма. Их существование не зависит от нашей воли и желания. Но если видеть только это их свойство, то можно прийти к фетишизации экономических категорий.

Во-вторых, в реальной жизни указанные формы выступают одновременно и как инструменты планового управления, которые общество постоянно совершенствует путем регулирования ценообразования и структуры цен, ставок заработной платы, перестройки (в случае необходимости) тарифной системы, улучшения порядка кредитования.

Успешное решение социально-экономических задач в решающей степени зависит от адекватного применения хозяйственных форм. Их двойная обусловленность имеет исключительно важное значение как для теоретического анализа, так и практической деятельности. Прежде всего используемые в плановом управлении инструменты должны соответствовать содержанию экономических законов. Так, цены призваны выражать общественно необходимые затраты труда и обеспечивать прибыль каждому нормально работающему предприятию или объединению, заработная плата — учитывать различия в количестве и качестве труда, в его конечных результатах и устанавливать связь между мерой труда и мерой потребления.

Поэтому при выборе конкретных форм хозяйственного управления необходимо неизменно руководствоваться выводами политической экономии социализма, опираться на анализ объективных экономических законов. Теоретический анигизм и беспечность, недосконалы или тем более игнорирование выводов науки чреват опасными последствиями субъективизма. Можно обоснованно утверждать, опираясь на весь накопленный опыт социалистического хозяйствования, что нельзя успешно управлять экономикой без глубокого и всестороннего знания экономических законов.

Вместе с тем невозможно хозяйствовать рационально и эффективно, зная только лишь экономические законы. Дело в том, что изучающая их наука — политическая экономия социализма — не дает ответа на конкретные вопросы, возникающие в практике социалистического хозяйствования. Формы проявления объективных законов весьма многообразны, и потому всегда существует одна из сложнейших задач — выбор таких форм, которые бы учитывали всю совокупность конкретных условий, как говорится, места и времени.

Обратимся к примеру. Исходя из общих теоретических посылок, можно сделать вывод, что для измерения производительности труда нужно выбрать такие показатели, которые бы наиболее точно (адекватно) характеризовали продуктивность труда, его конечные результаты. Эти показатели должны соответственно быть «очищены» от влияния других факторов, в частности от величины материальных затрат. Опыт

показал, что наиболее точно производительность труда в масштабе народного хозяйства измеряется по производству национального дохода (его физического объема), а в отраслях и на предприятиях — по чистой продукции (нормативной). Однако абстрактной истины, как известно, нет, она всегда конкретна. Поэтому с учетом специфики отдельных отраслей могут быть найдены и применены другие, более полно учитывающие эту специфику показатели. Например, в отраслях с ярко выраженным производством монопродукта (угольная, лесная) можно измерить производительность труда в натуре по выпуску продукции на одного работника.

Именно такой подход, творческий и гибкий, прослеживается в постановлении партии и правительства по совершенствованию хозяйственного механизма. В них предусмотрено планирование и измерение производительности труда по чистой продукции (нормативной) или другим показателям, более точно отражающему в отдельных отраслях изменения в затратах труда. Тем самым открываются широкие возможности для творчества и поиска наиболее целесообразной системы плановых показателей. Одновременно возрастает ответственность отраслевых органов управления и соответствующих научно-исследовательских подразделений за выбор показателей и разработку системы экономических нормативов.

Однако дело не сводится только к учету специфики развития тех или иных отраслей. Конкретные хозяйственные формы (я том числе показатели), с помощью которых осуществляется использование экономических законов, должны основываться на главных направлениях экономической политики партии. Ориентация на наиболее полное удовлетворение потребностей и рациональное использование созданного потенциала, на рост эффективности ресурсов, вовлеченных в процесс расширенного воспроизводства, предъявляет новые, повышенные требования к выбору инструментов и рычагов планового управления. Плановые показатели и экономические нормативы, цены и заработная плата, фонды экономического стимулирования и платежи в бюджет призваны нацелять хозяйственную деятельность на всех уровнях на решение социальных задач при наиболее рациональном привлечении в производство трудовых, материальных, природных и финансовых ресурсов.

Под методами использования экономических законов социализма подразумеваются способы достижения планомерной организации и согласованности в развитии общественного производства и всех его звеньев. Исходя из марксистско-ленинской концепции использования законов, решающим в этом процессе является общественное действие. Речь идет о совокупности методов, посредством которых обеспечивается слаженная работа народнохозяйственного организма.

Важнейший метод использования экономических законов, всей их системы — планирование. Планы выступают главным инструментом претворения в жизнь экономической политики партии. С помощью планов экономического и социального развития установки партии по принципиальным вопросам экономики воплощаются в конкретных заданиях и практических действиях. Планирование придает развитию народного хозяйства упорядоченность, позволяет концентрировать силы и средства на решении важнейших социально-экономических задач.

Плановое ведение хозяйства опирается на действие закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства. Однако в планировании учитывается и с его помощью используется вся система экономических законов социализма.

Все это определяет первостепенную значимость совершенствования планирования, повышения его научного уровня, приведения организации и методологии планирования в соответствие с требованиями нынешнего этапа — этапа развитого социализма. Накопленный опыт и величайшие

исторические завоевания планового управления хозяйством сами по себе не гарантируют успеха в изменившихся исторических условиях. Новые задачи требуют иных методов их решения, существенной перестройки всей плановой работы. В этом предпосылка и главное средство использования богатейших возможностей развитого социализма, всей системы присущих ему законов.

Главное сейчас — практическое претворение в жизнь развернутой программы мер, определенных постановлениями о дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма.

Внедрение новых подходов к планированию неразрывно связано с разработкой плана единнадцатой пятилетки. В будущей пятилетке, говорил на ноябрьском (1979 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев, предстоит осуществить крупные изменения в структуре и пропорциях экономики, усовершенствовать сложившиеся отраслевые и территориальные связи, выявить те засяны, где ценой минимальных затрат можно получить наибольший и быстрый эффект. Все это требует глубоко осмыслить, рассчитать и перевести на язык конкретных плановых заданий и цифр Госплан СССР — высший плановый орган страны.

Разработка общей концепции одиннадцатой пятилетки с учетом перспектив до 1990 г. существенно повышает требования к отражению в планах экономического и социального развития действующих при социализме экономических законов. Следует подчеркнуть, что при решении оперативных вопросов на первый план выступают учет конкретных соотношений, выявление «узких мест» и меры по их преодолению, маневрирование уже имеющимися ресурсами. С расширением временных горизонтов и ростом масштабности решаемых задач на первый план выступает учет объективных законов, долговременно действующих тенденций. Определены задачи на очередной год, мы исходим (и не можем не исходить) из фактического положения. При решении долгосрочных задач увеличивается степень свободы в выборе возможных вариантов. Вот почему выдвинуто требование по главным проблемам развития на перспективу разработать не один, а несколько вариантов их решения, с объективной оценкой плюсов и минусов каждого из них.

Исключительное значение экономических законов на этой стадии заключается в том, что они вымывают роль критерияльной оценки. Именно на базе познания объективных законов с учетом практического опыта их применения становится возможным определить, в какой мере предлагаемые решения соответствуют закономерностям социалистического воспроизводства.

В единстве с планированием и на его основе важную роль в обеспечении согласованности, слаженности общественных действий играет экономическое или хозрасчетное стимулирование, представляющее собой один из методов использования объективных законов. Применение его опирается на учет сложной системы экономических интересов в социалистическом обществе. При этом общие (общенародные) экономические интересы должны осуществляться через экономические интересы производственных коллективов и работников.

В принятых постановлениях по совершенствованию хозяйственного механизма имеются ряд крупных мер, направленных на гибкое и эффективное сочетание экономических интересов. Среди них особое значение имеют следующие. Во-первых, вся система экономического стимулирования будет строиться на базе заданий пятилетнего плана и долговременных экономических нормативов. Это соответствует одному из важнейших принципов планового управления, а именно необходимости обеспечения согласованности и одинаправленности планирования и хозрасчетного стимулирования производства.

Во-вторых, предусмотрен гарантированный рост отчислений от прибыли, поступающих в распоряжение производственных объединений и

предприятий в зависимости от конечных результатов их хозяйственной деятельности. Причем одновременно будет происходить рост отчислений в государственный бюджет. Аналогичный подход применен и при решении более частных вопросов. Так, надбавка к цене по продукции высшей категории качества в заранее фиксированной доле поступает в распоряжение производственных предприятий (объединений), министерств и в доход государственного бюджета. Тем самым обеспечиваются одинаправленность экономических интересов, их объединение вокруг решения главной задачи — достижения наилучших конечных результатов.

Наконец, в-третьих, широкое применение получат долговременные долговые нормативы при образовании фонда заработной платы и фондов экономического стимулирования. Установление их на базе качественных показателей (нормативная чистая продукция, производительность труда, качество продукции, прибыль и др.) создаст гибкую и эффективную связь между мерой труда и мерой вознаграждения. Чем выше конечные результаты, тем эффективнее используются ресурсы, тем больше мера вознаграждения труда как коллектива в целом, так и каждого работника. Это служит прочной базой для согласования экономических интересов общества, коллектива и каждого работника.

Применение новых подходов к организации хозрасчетного стимулирования — одно из главных направлений совершенствования механизма использования экономических законов социализма на современном этапе.

Наряду с рассмотренными в процессе использования экономических законов применяются и другие, относительно частные методы, такие как ценообразование, финансирование и кредитование, премирование и т. д. В сочетании друг с другом и с конкретными хозяйственными формами они и образуют механизм сознательного использования экономических законов. В реальных своих характеристиках он совпадает с системой планового управления народным хозяйством. Нет и не может быть какого-то особого «механизма» использования законов, существующего независимо от системы планового управления. Попытки «примудрять» его свидетельствуют лишь об отрыве теоретических исследований от жизни.

Когда речь идет о хозяйственном механизме, то имеется в виду конкретная форма проявления механизма сознательного использования экономических законов применительно к особенностям данного исторического этапа, данной страны, той или иной отрасли народного хозяйства.

Экономические законы социализма проявляются и используются через деятельность людей, трудящихся масс. И поэтому при совершенствовании форм и методов их использования необходимо сочетать укрепление централизованного начала с развитием демократических принципов, с широким развитием инициатив предприятий и объединений, колхозов и совхозов, местных органов.

Социалистический хозяйственный механизм, говорил на ноябрьском (1979 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев, призван обеспечить выход бывшей ключом энергии и инициативы миллионов и миллионов сознательных советских граждан. В этом — одна из важнейших функций хозяйственного механизма развитого социалистического общества и гарантия новых успехов на пути экономического и социального прогресса.

О РАЗРАБОТКЕ И ПРИМЕНЕНИИ В ПЛАНИРОВАНИИ УКРУПНЕННЫХ ОТРАСЛЕВЫХ НОРМ И НОРМАТИВОВ

З. Корovina,

д-р экон. наук, профессор

В системе мер, предусмотренных в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», важнейшее место отведено эффективной системе научно обоснованных норм и нормативов.

Разработка и применение в промышленности системы научно обоснованных норм и нормативов по своему содержанию сложна комплексная и исключительная проблема, включающая целый ряд частных вопросов и задач, требующих методического решения и системного подхода. К ним, в частности, относятся обоснование перечня норм и нормативов, определение их содержания, полноты и дифференциации, методология и методика разработки норм и нормативов, методы и порядок их применения для планирования и оценки достижений промышленными предприятиями и производственными объединениями.

В настоящее время в экономической литературе и хозяйственной практике наибольшее внимание уделяется нормированию материальных ресурсов. Это логично и обосновано прежде всего тем, что самым удачным путем для сырья, материалов, энергии, топлива (более 70%) в общих затратах на производство продукции. Меньшее внимание уделяется разработке норм и нормативов использования рабочего времени в основных производственных фондах. Более того, исследования показывают, что разработка норм и нормативов по каждому из видов ресурсов и затрат, а по предметам труда, средствам труда и рабочей силе, осуществляемых самостоятельно (изолированно), без тесной их взаимосвязи и завершенности.

Между тем в современных условиях затраты на сырье, материалы, энергию, рабочую силу в значительной мере зависят от совершенства производства, техники и технологии, которые существенно влияют на увеличение объема выпуска продукции, а также уменьшение общих затрат, приходящихся на каждую из созданных за это время потребительских стоимостей. Хотя иногда внедрение бо-

лее современной техники и приводит к уменьшению фондоемкости продукции, оно иногда резко снижает трудоемкость и материалоемкость изделия. Например, введя в эксплуатацию нового аммиачного компрессора в серийном производстве, производственным объединением «Азот» привел к повышению производительности труда и резкому снижению себестоимости аммиака при росте его фондоемкости.

Необходимость разработки норм и нормативов использования средств труда и рабочей силы диктуется, кроме того, огромными размерами основных производственных фондов, дефицитом трудовых ресурсов и наличием значительных резервов в их использовании. К тому же установленные ныне нормы амортизационных отчислений очень низки и не учитывают современных тенденций в темпах обновления техники и сроки ее морального старения.

Почему в условиях современной научно-технической революции разработка норм и нормативов эффективности использования предметов труда, средств труда и рабочей силы не осуществляется на разных организациях, предприятиях в настоящее время, а в тесной взаимосвязи и взаимозависимости, специально сформированном для этого центре, который мог бы специализировать свой персонал (по труду, использованию производственных фондов, материальным ресурсам и т. д.)?

Разработка при руководстве единого центра норм и нормативов по всем элементам процесса производства позволит устанавливать их не только в расчете на внедрение самой передовой техники, технологии, но и сделать возможным определение оптимальных размеров и темпов обновления техники и экономической целесообразности, границ, лимитов старой техники новой, а также других видов ресурсов другим.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР об усилении планирования дано вполне определенное указание по данному вопросу: «Пятилетние планы составлять на основе системы научно обоснованных технико-экономических норм и нормативов по видам работ, затратам труда, сырья, материалов, топ-

ливо-энергетических ресурсов, а также нормативно использования производственных мощностей и удаленых капитальных вложений»¹.

Для того чтобы научно обоснованные нормы и нормативы создавали необходимые условия для принятия направленных планов и повышения эффективности производства, необходимо было установить их тесную взаимосвязь с нормативами экономического стимулирования (фонды материального поощрения, единого фонда развития науки и техники и т. д.).

С точки зрения содержания и размерности норм и нормативы могут быть частными, установленными по каждому виду сырья, материалов, энергии, категориям персонала и видам основных фондов, и укрупненными, суммарными — по всем видам материально-энергетических затрат по всем категориям персонала и всем видам основных производственных фондов. Они могут разрабатываться в натуральных единицах затрат сырья, материалов, энергии, или в укрупненном виде в натуральных единицах затрат, или в стоимостном измерении на 1000 руб. валовой (товарной) или чистой продукции.

Кроме того, по своему значению нормы могут быть государственными, т. е. едиными и обязательными для всех отраслей народного хозяйства, и ведомственными. Наиболее широкое распространение получили ведомственные нормы (расхода сырья, материалов, топлива, установленные на производстве единицы затрат на видах деятельности, материалов и отходы в целом или в отдельному предприятию).

Ныня промышленность располагает определенной совокупностью государственных норм и нормативов. Это и нормативы формирования фондов материального поощрения, и нормативы потребления материальных ресурсов, мощностей, и нормы расхода бензина на тонно-километр пробега автомашин по расценкам марки, и нормы расхода цемента, асбестоматериалов и строительных материалов и т. д. Однако государственных норм и нормативов пока мало. Государственные нормы и нормативы, как правило, более прогрессивные, чем устанавливаемые исходя из прогрессивных достижений, на основе тщательного и всестороннего обоснования, исключая ведомственные вливания.

Нормы и нормативы в расчете на единицу продукции (с учетом ее потребительных свойств) яля на 1000 руб. валовой (товарной) продукции могут быть различными. Частные нормы расхода сырья, материалов, энергии, топлива устанавливаются в натуральных единицах — килограммах, тоннах, литрах, ки-

ловаттах. Если создаются нормы и нормативы по затратам рабочего времени, то они являют нормами времени, выражаемыми в человеко-часах или в рублях за заработанную плату на единицу продукции, или нормативами обслуживания по численности персонала на обслуживаемый агрегат или зону обслуживания. Укрупненные нормы и нормативы, как правило, устанавливаются в стоимостном измерении на 1000 руб. валовой (товарной) продукции.

Нам представляется, что наиболее обоснованным будет как частные, так и укрупненные нормы и нормативы, разработанные в расчете на единицу каждого конкретного вида продукции, а в ее натуральном измерении с учетом возможного эффекта и потребительной стоимости.

В хозяйственной практике в ряде случаев еще продолжают действовать нормы отгрузки продукции, не соответствующие потребительной стоимости изделий. Например, бумага, удобрение и протектор все еще измеряются в тоннах машины — в стоимостном измерении, а не в натуральном, что создает заинтересованность в повышении полезности продукции. Разработка норм и нормативов целесообразно вести в расчете на единицу продукции с учетом потребительной стоимости, т. е. в расчете на квадратный метр бумаги и протектора, с учетом содержания античного вещества в удобрениях и производительности (мощности) машины и агрегатов.

Такая постановка вопроса обусловлена необходимостью наилучшего удовлетворения материальных потребностей общества, которые всегда выступают как потребности в продукте каждого особого рода, а сам «...продукт, в отличие от продукта, который производится, не является как таковой, становится продуктом только в потреблении»².

С точки зрения содержания самих норм наиболее обоснованными в промышленности получили частные нормы затрат конкретных видов сырья и энергии на единицу конкретных видов продукции, нормативы использования отдельных видов оборудования и т. д. В экономической литературе высказались мнение о целесообразности замены частных норм и нормативов суммарными, так называемыми суммарно по всем видам сырья и энергии, по всем категориям персонала на 1000 руб. валовой (товарной) продукции. Однако эта точка зрения обоснованно критикуется. Дело в том, что разная номенклатура продукции, удельный вес односторонних видов в общей массе продукции, структура производства и объем номенклатуры поставок делают неопосредованными показатели материалоемкости, зарплатоемкости и фондоемкости на 1000 руб. валовой (товарной) продукции не только на предприятиях одной отрасли, но и на одном предприятии в динамике.

¹ «Об усилении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», М., Политгиз, 1979, с. 11.

² К. Маркс и Ф. Энгельс, Соч., т. 12, с. 717.

Рассматривая вопрос о разработке частных и укрупненных норм и нормативов, являлся ли следующий противостоявший им друг другу, поскольку они различались как по своему содержанию, так и по объектам, на которые они распространялись. В основу сырьевых и материальных норм предприятий, расчета калькуляции себестоимости продукции, натурального планового материального баланса, определения потребности общества в конкретном количестве продукции, в том числе в соответствии между производством и потреблением нужны научные обоснованные частные нормы и нормативы по видам сырья и энергии, нормативы обслуживания населения, нормативы потребления, обоснования подбора конкретных видов основных производственных фондов.

При разработке проектных заданий, перспективных планов и прогнозов, а также использовании норм и нормативов для оценки достижений коллективов и при укрупненных расчетах на уровне госплана республик и Госплана СССР частные нормы и нормативы использовать трудно из-за их исключительного многообразия и разнородности. Для этих целей наиболее пригодны укрупненные нормы и нормативы.

В условиях разнородной и быстроменяющейся номенклатуры разнородной продукции особенно искажающее влияние оказывает наличие в структуре затрат значительной доли переменных затрат, зависящих от стоимости сырья и материалов. Поэтому для разработки и применения системы нормирования затрат на производство продукции рекомендуется лишь использовать для определения норм затрат на оплату труда, средств труда и рабочей силы, рассчитанные на единицу каждого конкретного вида продукции в натуральном выражении с учетом особенностей их состава. Например, для определения норм затрат на оплату труда в 1000 руб. за единицу (товарной) продукции. Эти нормы и формулы для расчета на единицу конкретного вида продукции, учитывающие частные нормы и нормативы по каждому виду сырья, материалов, категории персонала и видам основных фондов, могут быть использованы при развитии производством.

В условиях современной научно-технической революции при всеядных ранее темпах научных открытий, изобретений и внедрения их в производство, в новых процессах, видах сырья, энергии будет все более увеличиваться разнообразие технических, технологических и организационных форм, методов и средств, а в одних и тех же и взаимосвязанных видах до производства. Централизованно регламентировать и учитывать все это множество форм, методов, средств, видов сырья, энергии и нормативы нерационально, так как, видимо, и невозможно. Но во всех случаях, несмотря на непрерывно меняющийся характер производства, можно разрабатывать упреждающие отраслевые нормативы эффективности затрат и ресурсов в проектах натуральном измерении, чтобы с

ними нормативами как с эталонами, так и с показателями, позволяющими сравнивать соответствующие экономические показатели любого предприятия отрасли. Сопоставления могли бы служить мерой для оценки прогрессивности техники, организации производства и методов хозяйствования и стимулировать инициативу самих предприятий по их совершенствованию.

При разработке укрупненных отраслевых нормативов предлагается использовать укрупненные показатели эффективности использования затрат на ресурсы по элементам процесса производства, т. е. по предметам труда, средствам труда и рабочей силе на единицу каждого вида выпускаемой продукции. Это может быть выпуск продукции в натуральном выражении на рубль затрат на предметы труда, средства труда и рабочую силу (отдача затрат) или обратный им величина затрат и ресурсов (предметов труда, рабочей силы и средств труда) в рублях на единицу каждого вида выпускаемой продукции.

Из-за распространенности в хозяйственной практике и наличия методов расчета более предпочтительны показатели затрат и ресурсов на единицу продукции, т. е. показатели удельной заводской (полной) материало- и энергоёмкости, трудоёмкости и фондоёмкости единицы продукции.

Заводская удельная материало- и энергоёмкость продукции определяется затратами материалов, сырья и энергии на производство единицы каждого вида готовой продукции в ее натуральном измерении.

В отличие от частных норм расхода сырья, материалов, энергии на единицу полуфабриката и сырья, устанавливаемых для каждого цеха или передела, заводская удельная материалоемкость и энергоёмкость продукции устанавливается на единицу готовой продукции, предназначенной для реализации, в целом по заводу, включая все переделы, цехи и участки производства.

Зависимость удельная трудоемкость (затратоёмкость) продукция — это затраты рабочего времени производственно-технического персонала на изготовление на единицу каждого вида продукции в натуральном измерении. В отличие от применяемых иных частных норм затрат труда (нормы времени, нормы времени-стоимости, нормы времени-стоимости) нормы времени на отдельные виды работ и участки производства заводская трудоемкость продукции представляет затраты рабочего времени по всему производству на изготовление продукции в натуральном измерении, включая и обработки сырья до отправки продукции потребителю и включая затраты рабочего времени основных и вспомогательных производств, а также технических работников и служащих на единицу каждого вида продукции. Удельная заводская затратоёмкость продукция определяется по формуле:

$$T_{\text{уд}} = \frac{T_{\text{общ}}}{Q},$$

где $T_{\text{общ}}$ — сумма затрат на заработную плату. Разработана норматив по трудо-

емкости является надежной базой для разработки нормативов зарплаты на рубль продукции.

Зависимость удельной фондоемкости производства от величины среднегодовой фондоемкости производства характеризуется функцией, приходящей к минимуму при вложении в натурально-трудовом измерении. В отличие от удельных показателей величина материальных и энергетических затрат на единицу удельной фондоемкости производства не зависит от масштаба производства и не зависит от ресурсоемкости. Для приведения этого показателя в соответствие с показателями эффективности производства вводится коэффициент, характеризующий затраты на единицу удельной фондоемкости производства, характеризующий затраты на единицу удельной фондоемкости производства, характеризующий затраты на единицу удельной фондоемкости производства.

Преимущества укрупненных норм и нормативов по удельным показателям эффективности использования каждого из элементов процесса производства по видам продукции заключаются в их осознания и методах определения. Здесь показатели материало- и энергоемкости, трудоемкости в фондоемкости продукции отражают величину затрат и ресурсов в производстве конкретной продукции, на которую не влияют непроизводительные факторы.

Охватывая всю совокупность затрат, удельные показатели характеризуют эффективность использования каждого элемента производственного процесса — рабочей силы, предметов труда и средств труда — с учетом особенностей их функционирования в производстве конкретных изделий в целом по предприятию и по отдельным цехам.

По методам расчета и формам построения удельные показатели являются структурными, т. е. складывающимися из отдельных элементов, соответствующих отдельным частям системы затрат. Структурность показателей позволяет следить за формированием каждого из них по всему производственному процессу, оценивать влияние каждого цеха и каждого конечного изготовителя результатов труда на величину затрат, исключая затраты по их элементам не только в целом по предприятию, но и отдельным цехам для выявления резервов производства, приводить показатели затрат по предприятию к сравнимому виду с показателями других предприятий, осуществлять сопоставление с отраслевыми нормативами.

В настоящее время имеются мнения, что расчет фактических значений удельных показателей по видам затрат и ресурсов и разработка прогрессивных укрупненных нормативов невозможны или трудновыполнимы ввиду значительной трудоемкости работ. Но эти опасения преувеличены.

Имеются методики расчета удельных

показателей по всем видам ресурсов и затрат. По заводской трудоёмкости производства методики расчетов фактически значимый показатель не только разработаны практически для всех отраслей промышленности, но и проведены в производственных условиях сопоставления отраслей, обсуждения и опубликованы. Поскольку методические приемы расчетов заводской трудоёмкости в имеющихся типовых методиках³ близки по содержанию, не составив большого труда, их корректировка утвердить одну общую типовую методику.

Существуют отраслевые и типовые методики расчетов заводской удельной фондозности продукции. По типовым методике удельной заводской фондозности¹ для предприятий химико-технологического профиля проведены экспериментальные исследования за 1975-1977 гг. на 15 типичных предприятиях целлюлозно-бумажной промышленности. Методика обоснована и одобрена на бышем Научном совете по проблемам денационализации АН СССР и на Научно-методическом Совете Госкомцен СССР. Разработанный процент основных фондов по отделению удельной фондозности также обоснован на бышем Научном совете по проблемам денационализации АН СССР².

Кроме того, по своему содержанию удельная фондистость продукции является продолжением и развитием широко применяемого при проектировании и планировании капитальных вложений и новой техники показателя удельных капитальных вложений, методики расчета которого разработаны и применяются⁸. Их существенный недостаток (густонаблюдающийся в методиках удельной фондистости) заключается в укрупненных, усредненных методах распределения стоимостей основных фондов вспомогательных цехов между недрами выпускаемой про-

2 З. П. Коровяна. Методика расчетов трудоемкости продукции. М., Экономика, 1963, 95 с.; В. Давыленко, Н. Крицков, Н. Иванова. Рекомендации по учету плательщиков снижения трудоемкости и применения показателя трудоемкости в планировании производительности труда на промышленных предприятиях. Минск, НИИПН, 1963; «Методика учета трудоемкости промышленной продукции». М., НИИТовара, 1964.

¹ З. П. Коровина, Г. Л. Игольников. Удельная фондоемкость продукции. М., «Экономика», 1973.

³ «Основные методические положения по определению удельной фондоемкости по видам продукции в промышленности (проект)». М., НИЭИ Госплана СССР, Научный совет по проблемам ценообразования, 1968.

⁸ «Методика определения нормативов капитальных вложений». М., «Экономика», 1969.

Таблица

	Количество, т	Фактические значения указанных показателей			Прогнозируемые значения показателей		
		тысячи тонн	млн руб.	млн руб.	тысячи тонн	млн руб.	млн руб.
Алматы	166,000	3,75	118,9	45,54	3,00	110,0	40,2
Алмалыкский центр	478,003	4,42	128,07	34,71	4,00	120,0	31,2
Караколский	243,000	81,36	1 008,3	689,17	70,00	900,0	602,0

аэзуют пока недостаточно эффективно, так как стоимостные показатели по сравнению с ценой оказываются несопоставимыми из-за различной структуры продукции и производства в техническом уровне последнего. В ежегодные информационные обзоры необходимо выводить вместо несопоставимых показателей в целом по заводу фактические значения заводской трудоемкости, фондоемкости и материалоемкости. Специалисты, занимающиеся подготовкой обзоров, могут выполнять эти работы по систематизации фактических значений указанных показателей и разработке преемственных отраслевых укрупненных нормативов.

Укрупненные отраслевые нормативы целесообразно утверждать в Госплане СССР перед началом каждой пятилетки. По мере совершенствования техники и внедрения новых видов продукции в них вносятся необходимые изменения. Совершенствование методологии определения действующих показателей путем улучшения системы централизованной и принципов калькулирования себестоимости и внедрения в хозяйственную практику научно обоснованных частных и укрупненных норм и нормативов на пред-

приятия отрасли с широким размахом (100—150 наименований), а с позиций ЦБМ и с минимоминимумных отраслей подводит к улучшению системы планирования, приводит ее в соответствие с требованиями сегодняшней действительности.

Важнейшая комплексная проблема совершенствования всей системы планирования по созданию системы норм и нормативов требует поэтапного решения (первый этап — частные нормы и нормы, второй — укрупненные нормы, третий — государственные нормы), деления средств на квалифицированных специалистов. К участию в ней необходимо привлечь не только институты Госплана СССР и отраслевые, но и передовые предприятия и академические институты.

Нам представляется, что для осуществления этой важнейшей проблемы необходимо разработать под эгидой Госплана СССР целевую комплексную программу, рассчитанную на ряд лет. Изложенные в настоящей статье предложения должны быть заложены в программу, разработанную на основе важнейшей народнохозяйственной проблемы.

Довеня

ВОПРОСЫ ТПК

М. Раман,

председатель Госплана Латвийской ССР

В журнале «Плановое хозяйство», 1979, № 9, помещена статья В. Савельева и Б. Шутуберга «К методическим вопросам планирования территориально-производственных комплексов». В ней немало ценных предложений, среди которых хочется выделить вопрос о составе ТПК и системе графиков как основу составления наименований титульных списков. Авторами предлагается и порядок планирования территориально-производственных комплексов.

Из второго и третьего разделов статьи следует, что исходя из долгосрочной программы создания ТПК составля-

ется генеральный проект, который служит исходным материалом для выработки основных направлений. Последние являются базой для формирования пятилетних и годовых планов развития ТПК, которые выделяются в специальных разделах планов экономического и социального развития страны. Далее в статье приводятся контрольные цифры развития ТПК с распределением заданий по министерствам и ведомствам, утверждением проектов и предпринятием. Затем излагается проект сводного плана развития ТПК, а из него следует укрупненный проект сводного плана, который, наконец, утверждается в составе госу-

дарственного плана экономического и социального развития СССР.

Нам представляется, что авторы чрезмерно усложнили порядок планирования ТПК и ввели много неясностей. В качестве альтернативы предлагается следующая схема планирования ТПК. При разработке комплексной программы на научно-техническом прогресса на 20 лет прорабатываются все вопросы создания новых и развития существующих ТПК и вносятся соответствующие предложения. В основных направлениях, разрабатываемых министерствами, ведомствами и союзными республиками, эти предложения уточняются и детализируются, затем рассматриваются в Госплане СССР и вводят ограничение в основных направлениях экономического и социального развития страны. Госплан СССР доводит по министерствам, ведомствам контрольные цифры, в том числе и по ТПК. В этот период создается (условно) целевой комитет во главе с полномочным Советом Министров СССР, как правило, председателем отрасли, для руководства и координации всех работ по формированию целевой комплексной программы образования или расширения ТПК и в соответствии с контрольными цифрами (и составлении целевой комплексной программы) можно присутствовать на стадии разработки основных направлений.

Экономисты В. Иванченко и А. Соболев отмечают: «Особенность программы заключается в том, что она является обязательным осуществлением всего комплекса мероприятий, направленных на достижение поставленных целей, на всех стадиях — от разработки проблемы до конечных результатов». Цель, ресурсы, народнохозяйственный эффект, этапы, стадии работ, головная организация-заказчик, головная организация исполнителя, субординированная организация-исполнитель, порядок финансирования работ, средства и условия материального поощрения, координация работ — все это определяется в таких программах комплексно. Технико-

экономический аспект решения проблемы и не тесно увязывается с организационным, управленческим аспектом. Вместе с тем они органически вливаются в общую систему планового управления хозяйством и входят в состав системы балансов и показателей плана на всех уровнях управления».

Таким образом, соответствующие показатели плана и бюджета по отдельным программам мероприятий, заданиям и работам получают полное отражение и таблица проекта плана и проекта бюджета министерств, ведомств и союзных республик. Проект целевой комплексной программы с вариантами по осуществлению отдельных программных мероприятий, проекты плана и бюджета рассматриваются в Госплане СССР и Минфин СССР, уточняются и представляются в установленном порядке для утверждения. Утверждаются в составе государственного пятилетнего плана экономического и социального развития СССР и годового бюджета страны и балансируются по всем видам ресурсов (которые не входят в номенклатуру народнохозяйственного плана) целевая комплексная программа доводится до исполнителей.

Ноординация деятельности всех исполнителей программы осуществляет программный комитет. Как нас представляется, для достижения высокой эффективности и целесообразности целесообразно передать в его распоряжение все предусмотренные в пятилетке планы материальных и финансовых ресурсов.

Представляется, что такой порядок планирования ТПК будет больше соответствовать постановлению ЦК КПСС и Совет Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».

«Вопросы экономики», 1979, № 10, с. 120.
Рига

О ПЛАНИРОВАНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ ТРУДА

А. Гржегоржевский,
профессор

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» подчеркивается необходимость комплексного решения экономических и социальных вопросов планирования.

Улучшение условий труда — одна из задач, требующая такого подхода. Социальный аспект ее заключается в содействии и укреплении здоровья трудящихся, увеличении периода их активной трудовой деятельности, более полной реализации возможностей для творчества, повышения квалификации и общего культурно-технического уровня, постепенного превращения труда в первую жизненную потребность человеческого организма.

Экономический аспект этой задачи проявляется в увеличении удельного веса производительного потребления рабочей силы, более высоком уровне использования фонда рабочего времени, уменьшении текучести кадров, сокращении аварий, поломки оборудования и соответственно потребности в ремонтно-поставочных работах, в экономии денежных затрат на оплату труда и компенсации за работу в неблагоприятных условиях и т. д.

Мероприятия по улучшению условий труда влияют на экономические результаты производства непосредственно либо опосредованно, через различные факторы эффективности: один действует сразу же после внедрения (например, меры по технике безопасности), другие — через некоторое, иногда продолжительное, время (например, меры по продлению периода активной трудовой деятельности человека), один принимают экономическую форму, другие — социальную (например, повышение заработной платы, повышение престижа трудовой профессии, улучшение бытовых условий).

Всерпный проект Пятилетнего плана улучшения охраны труда одобряли в

1930 г., распространялся для обсуждения и использования в планировании деятельности периферии¹. План был разработан Государственным научным институтом охраны труда Наркомтруда СССР Наркомзданам СССР и ВСНХ СССР. Каждый раздел его был связан с Первым пятилетним планом развития народного хозяйства СССР. Проект ориентировал не только на выявление пределов возможного улучшения работы под воздействием изменений в технике, но и такую организацию производства, которая обеспечивает большую производительность при меньшем утомлении. Следует особо отметить комплексный характер этого плана, взаимосвязь между его разделами, правильное понимание разграничения экономической стороны проблемы охраны труда, улучшения его условий.

Были выдвинуты предложения по созданию «единого общесоюзного плана исследовательского и научно-практического деятельности всех учреждений, специально занимающихся вопросами гигиены, патологии и безопасности труда...». Задача деятельности всех учреждений «заключалась бы в выделении из общей секции науки при Госплане СССР»².

В последующие годы планирование конкретных мероприятий по улучшению условий труда было в основном текущим, краткосрочным и осуществлялось главным образом в форме соответствующих разделов коллективных договоров, а также соглашений по охране труда между администрацией предприятий и профсоюзными организациями. Такая форма планирования имеет юридическую силу, находится под постоянным контролем профсоюзов. Вместе с тем мероприятия, включаемые в эти документы, нередко являлись хотя и важными, но

отдельными, изолированными. Потому даже при стопроцентном и своевременном их выполнении не всегда удавалось достигнуть необходимого результата.

В середине 60-х гг. одним из основных структурных элементов плана социального развития коллективов стал раздел, в котором предусматривалось улучшение условий труда. Однако намечавшиеся в нем меры не всегда удавались с изменением в производстве его технологией и организацией. В последующие годы подобные планы постепенно приобрели более комплексный характер, стали отражать и технические, и экономические, и социальные аспекты развития производственных коллективов. Мероприятия по улучшению условий труда все более упрощались. Однако устранить их недостатки еще не удалось. Основные из них следующие: сами планы социального развития пока не имеют юридической силы; мероприятия по улучшению условий труда в ряде случаев слабо и неопределенно увязаны с имеющейся техникой и производственным процессом; не охвачены всего производственного процесса. Кроме того, мероприятия по улучшению условий труда рассредоточиваются по различным другим планам, не ведут к необходимому дублированию, ослаблению их взаимосвязи и контроля за исполнением.

В конце 60-х гг. был создан Научный Совет ГИИТ и ВНИСПС по проблеме «Охрана труда» и начали разрабатываться пятилетние инновационные планы (программы) научно-исследовательских работ (главным образом междисциплинарного характера) по улучшению условий труда и его охране. На десятуго пятилетие были разработаны инновационные планы, дополненные и уточненные методические рекомендации к их осуществлению на одиннадцатую пятилетку. Анализ опыта разработки инновационных отраслевых планов, сравнение полученных с ожидаемыми результатами, а также определение основных задач, которые предстоит решить в будущем, приводит к выводу о том, что такие планы нужны. Однако они еще не базируются на данных общего прогноза изменений в условиях труда, поскольку во многих отраслевых прогнозах и программах технического развития последние не учитываются и не предусматриваются, а намеченные в отраслевых планах мероприятия не всегда выполняются, в частности из-за отсутствия необходимых ресурсов. Сами планы не выносятся в народнохозяйственный план.

Представляется, что наряду задачами общего государственного масштаба — сделать планирование комплекса мер по улучшению условий труда органическим составным элементом народного хозяйственного планирования С каждым годом актуальность этой задачи возрастает.

На современном этапе быстро разви-

вается техника и технологии производства. Включаются передовые отрасли промышленности, сельского хозяйства, строительства и транспорта, на которые выделяются огромные суммы, — отменяется практика «разбегания» для черновиков, — партия рассматривает как решающее средство улучшения условий труда, превращения всех производств в безаварийные, удобные для человека. Наму цель можно сформулировать так: от техники безопасности — к безопасной технике. Мы ставя на этот путь и берем на себя ответственность. Однако не всегда nous или модернизация техника и технологии все стороны улучшает условия труда. Об этом свидетельствуют следующие факторы: в том числе высокий удельный вес проектов оборудования и технологических процессов, отменяемых или отравляемых, но доработку ввиду несоответствия требованиям охраны труда, улучшения его условий.

Вот почему, как подчеркивает А. Н. Косыгин, «должна быть усилена социальная ориентация научно-технического прогресса, одной из важнейших задач которого является создание необходимых предпосылок для улучшения условий труда, повышения его творческого содержания в соответствии с растущей общеобразовательной и профессиональной подготовкой трудящихся»³. И далее: «Задачи по содержанию содержания и условий труда должны служить одним из исходных пунктов технической политики, если должны руководствоваться конструкторами и проектировщиками — разработчиками новых машин и технологий»⁴.

Существует необходимость устранения и другого распространенного недостатка инновационных работ — несоответствия (основанных в научной литературе и решаемых в практической деятельности) главным образом в мероприятиях по улучшению материального базиса, состоянию. Это важно, однако далеко не полностью характеризует социальное развитие общества, трудовых коллективов, отдельных работников. Некоторое явление социального порядка, прежде всего условия труда, возникают и непосредственно в процессе производства, в процессе взаимодействия с изменением сознания работников.

Есть и другие проблемы. В настоящее время несравнимо выше уровень развития планирования, чем в годы первых пятилеток. Создана разветвленная сеть отдельных, специализированных научно-исследовательских учреждений, отраслевых лабораторий и других научных орга-

¹ См.: «Изучение опыта работ Государственного научного института охраны труда НКГ, НКЗ и ВСНХ СССР (проект)», М., Гострудавтор, 1930.

² Пятилетний план работ Государственного научного института охраны труда НКГ, НКЗ и ВСНХ СССР (проект), с. 9.

³ Л. И. Брежнев, Ленинский курс. Речь 12-го с. 6. М., Политздат, 1978, с. 328, 329.

⁴ А. Н. Косыгин. Курс на эффективность — важнейшее звено экономической политики партии. «Известия», 1979, № 7, с. 7.

⁵ Там же, с. 15.

низаций, что является несомненным достоинством. Не односторонне усиливается и всестороннее развитие науки, обусловленное многообразием развития науки, техники, технологии и организации производства, необходима особая тщательная, строгая соблюдение согласованности в работе, координация планирования многообразной деятельности по улучшению условий труда, проводимой в нашей стране, дальнейшее усиление централизованного управления этой деятельностью, особенно когда речь идет о решении крупных межотраслевых проблем.

Центральное звено управления — планирование. Улучшение управления означает прежде всего и его улучшение. И то и другое отражает процесс дальнейшего развития социалистических производственных отношений. Отношения планирования постоянно развиваются и совершенствуются. Постепенно расширяется охват планированием все большее число сфер общественного производства, в том числе улучшения условий труда, объективно развивающийся процесс волюта учитывать общественные потребности, усиливается и конкретизируется социальная направленность планирования. Важно отметить, что на справедливость сфер потребности, распределения материальных благ, строительства объектов социального назначения. Следует отметить, что большое внимание уделять планированию сдвигов социального характера, происходящих в непосредственном процессе производства и расширения сферы деятельности показателей при анализе содержания, условий труда и отношения к нему.

В разработанной XXV съездом КПСС программе социалистического развития дальнейшее улучшения условий труда поставлена на первое место. От успешности ее решения зависит, в частности, эффективность дальнейшего развития техники, достижение высоких научных результатов хозяйственной деятельности.

В планировании мер по улучшению условий труда особенно велика роль нормативов. Они должны быть истинными, поскольку в производство внедряются все более совершенные технические технологии, основанная на применении агрессивных веществ, приводящих к формированию неблагоприятных условий труда. В связи с этим необходимо строгое соблюдение имеющихся нормативов и стандартов, а также усилить разработку большой группы новых.

Многие современные вопросы совершенствования хозяйственного механизма прямо или косвенно связаны с повышением уровня планирования мероприятий по формированию благоприятных условий труда. Представляется, что плановые органы с помощью научно-исследовательских институтов могут осуществить методические и организационное руководство при разработке методологии

и методов планирования мероприятий по улучшению условий труда с последующим их внедрением в единую планово-хозяйственный план и соответственно в планы развития всех отраслей народного хозяйства. Только Госплан СССР (совместно с ГИИТ и Госстанстанд) может возглавить разработку методологии и методов долгосрочного прогнозирования изменений в условиях труда, научные исследования проводить после внедрения в производство техники и технологий, намеченных в прогнозах до 1990—2000 гг. Только под руководством Госплана СССР, учитывая его научные исследовательские институты в контакте со специализированными институтами возможно выделение в народнохозяйственный план мероприятий подраздела (в свободном разделе мероприятий по социальному развитию) основных обобщающих показателей, характеризующих условия улучшения условий труда (в масштабе всего народного хозяйства и дифференцированно — по отдельным отраслям и взаимосвязанным межотраслевым комплексам), проведение исследований по доработке ВНИИСТ варианты проекта того же подраздела и в начале 1979 г. рекомендовать минимальное число показателей, планируемых на пятилетку с разбивкой по годам, а именно: снижение числа работающих в неблагоприятных условиях труда (вредных, опасных, тяжелых), в том числе рабочих и отдельных женщин, сокращение потерь рабочего времени в связи с производственным травматизмом и профессиональным заболеваниями, существенное снижение на улучшение условий труда и его охраны по всем источникам финансирования (инвестиционные расходы, средства капитального ремонта, капитальные вложения — централизованные и нецентрализованные, фонды предприятий, кредиты Госбанка). При планировании финансирования обеспечения условий труда следует целесообразно выделить отдельной строкой финансирование мероприятий по обеспечению безопасности производственного оборудования и технологических процессов; ядохимикаты и другие разделы плана показатели, характеризующие влияние планируемого развития техники, науки, технологии на условия производства на условиях труда⁴.

Разработка таких показателей, основанных на четкой целевой установке, нацелена на фактор полной организации сил в масштабе всего народного хозяйства, единства директивной формой, позволяет выработать конкретную

программу действий, найти эффективные контрнуло-технологические, организационные и социально-экономические решения новых задач, связанных с развитием техники и технологии производства. Подготавливаемая Институтами экономики АН СССР Методика оценки социально-экономической эффективности строительства позволит всесторонне решить сложную задачу создания безопасной техники и технологии производства.

Сформулированная на XVI съезде профсоюзов СССР Л. И. Бреневский задача перехода от техники безопасности к безопасности техники отражает одно из важнейших проявлений социального заказа общества, социалистической стратегии научно-технического прогресса. Выделение данной задачи требует ориентации перспективных планов научно-исследовательских, конструкторских, проектно-технологических учреждений, занимающихся модернизацией и разработкой новых технологических процессов и оборудования, реконструкцией и простроированием производственных зданий и сооружений на создание безопасной техники и технологии. Решению той же проблемы способствует межуведомственное соблюдение стандартов, норм, правил по охране труда и производственной санитарии.

Целесообразно расширить практику обсуждения разработанных проектов на постоянное действующих производственных совещаниях предприятий с привлечением работников, передовиков производства, членов первичных и высших организаций ИТО и Общества изобретателей и рационализаторов. Кроме того, следует проводить вневедомственные экспертизы проектов с обязательным участием представителей органов профсоюзного и общегосударственного (санитарного и технического) надзора. Нельзя допускать исключения из перечня комплексных специальных объектов, предназначенных для обеспечения благоприятных условий труда и санитарно-бытового обслуживания работников.

Дальнейшая конкретизация путей выполнения указанной задачи могла бы выразиться в осуществлении ряда перспективных более частного характера. Вот некоторые из них.

Создание во всех отраслях научно-исследовательских, проектно-технологических и конструкторских организациях специальных подразделов (или существующих штатов) из специалистов по области улучшения условий труда и его охраны (инженеры, зооинженеры, социологи, физиологи, физикохимики, акустики и т.д.) могло бы оказать не только непосредственную помощь научным работникам, конструкторам, проектировщикам, технологам, но и способствовать осуществлению внутрисистемного контроля, преданной внутренней экспертизы проектов.

В печати выдвинуто предложение о создании Всесоюзной научно-практической комиссии конструкторской, технологической, физиологической и медицинской (реконструкции) действующих производственных объектов (оборудования, зданий, сооружений) и разработки технологии и учета работ по охране труда. Осуществление этого предложения является.

Одной из форм реализации рассматриваемого предложения могло бы стать создание в плановом порядке в каждой отрасли народного хозяйства (а в малых индустриях — в подразделах) по меньшей мере одного образованного специалистами своего рода эталона, на котором были бы комплексно осуществлены все наиболее крупные современные достижения в области техники, технологии и организации производства и труда, производственных санитарии и эстетической пользы обеспечивающие благоприятные условия труда. Постепенно такой опыт мог бы внедряться на всех родственных предприятиях отрасли (подраздела). Роль распространения передового опыта в области улучшения условий труда очень велика, еще однако не всегда широко внедряется даже то, что достаточно проверено на передовых предприятиях. Прочти там много, и одна из них та, что «отделы охраны труда и В.Н. Советов профсоюзов, министерств и ведомств часто считают распространение и внедрение передового опыта по охране труда — добровольным делом и не пытаются влиять на планы своей работы»⁵.

Важно постоянно уделять большое внимание планированию подготовки и систематической переподготовке кадров, глубоко понимая важность проблемы повышения уровня условий труда и реконструкции, еще однако не в процессе последнего года.

Требуется учесть некоторую специфику в планировании и передовых работных групп кадров работников, имеющих специальную подготовку, которых является осуществление контроля за соблюдением законов о труде, помещений, норм, правил, санитарных, гигиенических, условий всех других лиц, связанных с производством, занятых непосредственно в нем, а в сфере его технической подготовки, проектирования, конструирования, технологов, экономистов, организаторов производства и труда, рабочих основных и вспомогательных производств, обслуживающих в местных и средних учебных заведениях.

Только многоотрасльное решение задачи исключительно важного вопроса позволит внести в действительность интересы общественного производства и социального развития.

⁵ «Охрана труда и социальное страхование», 1979, № 7, с. 3.

⁴ Уданным путем такого единого планирования осуществляется при подготовке плана на девятую пятилетку в Методическом руководстве по составлению комплексных планов развития машиностроительных предприятий на примере Уралмашзавода.

В ПОМОЩЬ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ И ПОЛИТИЧЕСКОМУ ОБРАЗОВАНИЮ ТРУДЯЩИХСЯ

РАЦИОНАЛЬНОЕ СОЧЕТАНИЕ ОТРАСЛЕВОГО И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

В. Можин,

чл.-кор. ВАСХНИЛ, д-р экон. наук

В системе государственного управления экономикой объектами планового руководства выступают как отрасли народного хозяйства, так и районы различного уровня. На протяжении многолетней истории строительства социализма в нашей стране отраслевое и территориальное планирование и управление играли различную роль в зависимости от уровня развития экономики и функций центральных и местных органов управления народным хозяйством. Однако с самого начала становления социалистического планирования единство плана народного хозяйства требовало сочетания отраслевого и территориального подходов к руководству экономикой. Это требование стало одним из основных методологических положений социалистического управления и планирования. Принципы такого сочетания были заложены в известном плане ГОСЛРО, который разрабатывался по замыслу и под непосредственным руководством В. И. Ленина.

Объективная основа необходимости сочетания отраслевого и территориального руководства народным хозяйством обусловлена единством отраслевой и территориальной форм общественного разделения труда. Для отраслевого и территориального аспектов развития производительных сил присущи диалектическое единство и взаимозависимость, причем по мере роста производительных сил эта взаимозависимость приобретает все более сложный характер. Экономические и иные интересы отраслевого и территориального подходов далеко не всегда совпадают. То, что выгодно с позиции отдельных отраслей, может не соответствовать интересам территориальной единицы и наоборот. Единственно правильным критерием, объективно объединяющим интересы отраслей и территориальных единиц, является общегосударственный народнохозяйственный подход к решению тех или иных проблем, который требует именно сочетания отраслевого и территориального развития, исходя из единства целей и задач социалистического общества. Нарушение этого сочетания неизбежно приводит к отрицательным последствиям и практической деятельности находит свое выражение в таких явлениях, как ведомственность или местничество. «Только разумное сочетание отраслевого и территориального начал может обеспечить эффективное хозяйствование», — подчеркивал Л. И. Брежнев¹.

Следует отметить, что на разных этапах развития нашей экономики соотношение между планированием и управлением в осуществлении принципа сочетания территориального и отраслевого руководства народным хозяйством было неодинаковым, хотя всегда и планирование и управление исходило из этого принципа. Так, в период социализма, когда преобладал территориальный аспект в управлении народным хозяй-

ством, отраслевое планирование тем не менее сохранялось, хотя роль его несколько видоизменялась. Переход к отраслевой системе управления усилил значение отраслевого планирования, но это не означало упразднение территориального планирования. Таким образом, принцип сочетания отраслевого и территориального планирования присущ различным системам управления социалистическим хозяйством, хотя, конечно, система управления оказывает сильное влияние на соотношение между этими двумя аспектами планирования. Вместе с тем принцип сочетания отраслевого и территориального подходов остается неизменным, поскольку он имеет объективную основу.

Отраслевое и территориальное планирование имеют свои специфические задачи, объекты и методы.

Задачи отраслевого планирования состоят главным образом в обеспечении народного хозяйства продукцией с определенными потребительскими свойствами, в повышении интенсификации использования ресурсов, рациональной специализации и концентрации производства, установлении необходимых внутроотраслевых пропорций, проведении единой технической политики, направленной на рост эффективности, подготовку кадров, улучшение условий труда.

Многочисленные задачи территориального планирования. К ним можно отнести:

определение перспектив развития каждой союзной республики, экономического района с общегосударственными позицией, имея в виду, что экономика СССР — это единый народнохозяйственный комплекс;

обеспечение пропорционального развития экономики на основе комплексного использования территориальных ресурсов многоотраслевого назначения и созданного производственного потенциала;

обеспечение гармоничного развития социальной инфраструктуры исходя из достижения общей стратегической цели — роста материального благосостояния людей;

выравнивание уровней экономического развития союзных республик и экономических районов страны;

осуществление мер по защите окружающей среды от загрязнения, улучшению экологической обстановки;

обеспечение рациональной системы территориального размещения населения исходя из потребностей производства, а эффективного решения социальных вопросов.

Исходя из сформулированных задач определяется и объект планирования. Объектом отраслевого планирования является совокупность предприятий (объединений), производящих определенную продукцию; объектом территориального планирования в широком смысле является весь комплекс отраслей материального производства и непроизводственной сферы, функционирующий на данной территории. Среди этих отраслей можно выделить две группы. В отношении предприятий, учреждений и организаций отраслей, находящихся в подчинении вышестоящих органов (союзного подчинения — для союзных республик, союзного и республиканского подчинения — для АССР, краев и областей), территориальные органы выполняют функции координации и контроля по вопросам, относящимся к их ведению.

Объект директивного территориального планирования — предприятия, учреждения и организации отраслей, подчиненные соответствующим территориальным органам управления. В промышленности некоторых союзных республик удельный вес предприятий, организаций и учреждений этой группы достигает 70–80%, еще выше эта доля в таких отраслях, как сельское и лесное хозяйство, торговля, бытовое обслуживание населения, жилищно-коммунальное хозяйство. Таким образом, подведомственное хозяйство играет весьма существенную роль при разработке территориальных планов.

¹ Л. И. Брежнев. Ленинский курсом, т. 7. Политгиз, 1979, с. 621.

Территориальное планирование должно способствовать повышению реальности и эффективности планов путем лучшей сбалансированности потребностей всех отраслей, входящих на территории, с территориальными ресурсами и производствами многоотраслевого назначения — наличием трудовых ресурсов, мощностей строительной индустрии, запасов природных ископаемых, местных строительных материалов, производственной инфраструктуры, непроизводственной сферы. Базируясь на отраслевых проектировках, территориальные планы в то же время призваны обеспечить их более эффективное осуществление.

Многолетний опыт социалистического строительства помог выбрать ряд эффективных форм и методов рационального сочетания территориального планирования и управления.

На предплановой стадии широко используются разработка схем развития и размещения производительных сил, которые содержат научное обоснование рациональной территориальной и отраслевой структуры экономики:

прогнозы основных синтетических показателей территориального развития на основе демографического прогноза, прогноза природных ресурсов, прогноза научно-технического прогресса и т. д.;

схемы развития и размещения отраслей народного хозяйства для групп взаимосвязанных отраслей промышленности и сельского хозяйства;

схемы развития и размещения производительных сил союзных республик и экономических районов.

Предплановым документом является и схема расселения, предусматривающая разработку систем расселения, территориальное размещение населения с учетом размещения производства.

Указанные схемы служат базой для осуществления районной планировки, с помощью которой конкретизируется размещение хозяйства и населения, формирование производственной и социальной инфраструктуры на сравнительно небольших территориях. В районной планировке учитываются архитектурно-строительные и инженерно-технические факторы, дается детальная физико-географическая характеристика района. Результаты районной планировки используются при решении градостроительных проблем, при разработке такого важного документа, как генеральные планы развития городов.

На стадии непосредственного планирования большое значение для рационального сочетания отраслевого и территориального социально-экономического развития имеет территориальный разрез отраслевых планов, он служит базой для районных планов, поскольку с его помощью до районов доводятся общесоюзные задачи, которые должны решаться на данной территории, и ресурсы для их осуществления.

В полной мере задачи рационального сочетания отраслевых и территориальных начал должны решаться в государственных планах экономического и социального развития союзных республик, краев, областей, АССР. Система территориальных планов имеет иерархический характер. С понижением уровня планирования уменьшаются роль общесоюзных вопросов, сужается круг производственных связей, подпадающих регулированию в территориальных планах, сокращаются возможности обоснования межрайонных экономических связей. Наряду с этим все большее значение приобретают вопросы, связанные с обеспечением социально-культурного обслуживания населения, рационального использования трудовых и природных ресурсов, охраны окружающей среды, развития производственной инфраструктуры и улового размещения предприятий.

Динамика социалистической экономики вызывает необходимость постоянно совершенствовать систему управления, и в том числе формы

и методы сочетания отраслевого и территориального подходов к руководству народным хозяйством. Анализируя развитие экономики на современном этапе, мы можем обнаружить явления и процессы, которые требуют усиления как отраслевого, так и территориального начал в планировании и управлении. Научно-технический прогресс вызывает необходимость углубления специализации производств, высокой концентрации производства однородной продукции. На базе специализации происходит дальнейшая дифференциация отраслей и соответствующие изменения в руководстве хозяйством, создаются все новые отраслевые органы управления. Высокая эффективность специализированного производства, требующая к проведению единой технической политики диктует необходимость усиления отраслевого планирования и управления.

С другой стороны, специализация и увеличение числа отраслевых хозяйственных органов порождают тенденцию к интеграции отраслевого управления, а следовательно, и планирования. На XXV съезде КПСС Л. И. Брежнев говорил: «Требуется также решения вопрос о создании системы управления группами однородных отраслей»². Такая потребность в интеграции управления возникает не только на народнохозяйственном уровне, но и в республиках, областях, краях, экономических районах, ибо неравномерность в управлении и планировании на местах приводит к неоправданному издержкам и потерям из-за некомплексного решения крупных хозяйственных проблем. Развитие узкой подотраслевой специализации само порождает потребность в создании на территории обслуживающих производств межотраслевого территориального характера, а следовательно, и соответствующего изменения в планировании и управлении.

Есть и другие объективные факторы, усиливающие роль и значение территориального планирования и управления, и прежде всего возрастание социальной ориентации принимаемых решений. Число социальных задач растет, они становятся все сложнее. Часть социальных вопросов решается в отраслях (улучшение условий и безопасности труда, устранение физически тяжелых неприглядных работ и т. д.). Однако весь комплекс условий социально-культурного и жилищно-коммунального характера, который должен развиваться гармонично в местах проживания людей, может быть обеспечен только на основе межотраслевого и территориального подходов к планированию и управлению. Кроме того, все более усложняются задачи, связанные с проблемой охраны окружающей среды, рационального использования трудовых и природных ресурсов в отдельных территориальных единицах.

Таким образом, развивающиеся в современной экономике процессы требуют более умелого сочетания отраслевого и территориального подходов к руководству экономикой. Нарушение данного принципа, как уже отмечалось, порождает диспропорции и приводит к заметным народнохозяйственным потерям. Наиболее часто встречающаяся диспропорция — несоответствие между создаваемыми рабочими местами на предприятиях различных отраслей в отдельных территориальных единицах и возможностями их обеспечения рабочей силой. Руководствуясь мнением «были бы капитальные вложения, а трудовые ресурсы найдутся», некоторые отраслевые ведомства строят новые и расширяют действующие предприятия там, где ресурсы труда исчерпаны, нацелены на привлечение рабочей силы из других районов. Конечно, в том случае, когда речь идет об освоении новых территорий в целях вовлечения в хозяйственный оборот необходимых природных богатств, привлечение рабочей силы из других районов неизбежно. Однако, поскольку в целом

² «Материалы XXV съезда КПСС». М., Политиздат, 1978, с. 61.

прирост трудовых ресурсов в настоящее время резко сокращается, создание дополнительных рабочих мест без учета возможностей их обеспечения рабочей силой приводит во многих районах к недоиспользованию вновь вводимых производственных мощностей, неоправданной текучести кадров, что, в свою очередь, отрицательно сказывается на трудовой дисциплине. Главная же причина этого — отсутствие взаимного согласования между отраслевыми и территориальными органами в отношении использования ресурсов труда, который является по своему характеру не отраслевым, а межотраслевым ресурсом.

Другой проблемой, требующей более четкого согласования между отраслевыми и территориальными органами управления, является комплексный подход к планированию производственной и непроизводственной сферы. Диспропорции между этими сферами, оставшиеся непроизводственного строительства особенно остро ощущаются в районах нового освоения, в частности в районах формирования новых территориально-производственных комплексов.

Необходимость лучшего согласования отраслевых и территориальных интересов ощущается и при решении такой проблемы, как расселение. Несмотря на соответствующие решения, процесс концентрации производства в крупных городах продолжается, что усложняет многие вопросы их развития, недостаточен растет экономическая база малых и средних городов, недоиспользуя их ресурсы. Из общего прироста населения за 1959—1969 гг. в 63 млн. чел. 80% (49 млн. чел.) приходится на большие города. Это объясняется заинтересованностью министерств и ведомств при размещении новых предприятий и расширении действующих использовать создаваемую инфраструктуру и тем самым обеспечить экономно капитальных вложений. Дело в том, что производственная и социальная инфраструктура становится все более важным фактором размещения производства. Это объясняется увеличивающимися затратами на создание инфраструктурных объектов, прежде всего социального характера, в целях создания более благоприятных условий для жизни населения. В настоящее время основные фонды отраслей инфраструктуры по стоимости составляют более половины всех основных фондов производственного и непроизводственного назначения, сконцентрированных в городах. На объектах инфраструктуры занято более трети всех работающих. Удельный вес того и другого показателя имеет тенденцию к росту. Таким образом, инфраструктура становится важным звеном развития экономики регионов, а ее размещение все в большей степени влияет на территориальную организацию хозяйства. В частности, прогрессивность такой формы организации территориального хозяйства, как территориально-производственные комплексы (ТПК), в значительной степени основывается на том, что эффект достигается здесь за счет экономики, получаемой в результате создания общих территориальных инфраструктурных объектов.

В то же время ведомственный подход к созданию инфраструктурных объектов, практикуемый в настоящее время, приводит к значительным перерасходам средств. Особенно это ощущается при строительстве новых городов. Например, в Тимле — одном из главных городов Байкало-Амурской магистрали — для города с такой численностью населения достаточно было оной хорошо оснащенной тепловой станции. В результате ведомственной разобщенности значительно перерасходуются государственные средства, появляется необходимость привлекать дополнительную рабочую силу в район, остродефицитный по трудовым ресурсам.

В связи с этим хотелось бы подчеркнуть, что жизни все настоящее требует решения вопроса о разделении средств, выделяемых на производственные цели и на создание инфраструктуры (прежде всего

социальной), между отраслевыми и территориальными органами управления. Выделяемые для социальной инфраструктуры городов и сел средства должны непосредственно предназначаться на удовлетворение потребностей трудящихся и передаваться, как правило, территориальным органам управления. Игнорирование различий в формировании производственной и социальной инфраструктуры приводит к тому, что город зачастую представляет собой сумму заводовских поселков с неблагоприятными условиями для жизни населения.

Недостаточно последовательное осуществление принципов сочетания отраслевого и территориального планирования и управления имеет еще одну теневую сторону. С этим связано такое явление, как тенденция к «натурализации» хозяйства, стремление, с одной стороны, ведомств обзавестись непременно собственными обслуживающими производствами, а с другой стороны, территориально-административных единиц — производить продукцию для удовлетворения местных нужд непереносимо на «своих» предприятиях, хотя ее производство и обходится дороже. В результате этого тормозится процесс специализации и рационального межрайонного разделения труда. На наш взгляд, правы экономисты, считающие, что производство однородной продукции должно строиться главным образом по вертикали (отраслевой специализации), а обслуживание производства — по горизонтали, т. е. в территориальном аспекте.

Большое значение для дальнейшего совершенствования планирования и управления имеет включение в новую Конституцию СССР ряда положений, закрепляющих выработанные многолетней практикой социалистического строительства принципы руководства экономикой, права и обязанности отраслевых и территориальных органов управления. Ст. 15 Конституции СССР определяет, что руководство экономикой осуществляется на основе государственных планов экономического и социального развития с учетом отраслевого и территориального принципов. В Конституции и последующих законодательных актах, новой редакции Закона о районных и городских Советах народных депутатов определены задачи союзных и автономных республик и местных органов власти, которые должны обеспечивать комплексное экономическое и социальное развитие на своей территории.

Главными направлениями в области совершенствования планирования, определенных XXV съездом КПСС и сформулированные в конституционных положениях, развернуты и конкретизированы в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».

Рациональное сочетание отраслевого и территориального развития рассматривается в вышеуказанном постановлении как одно из важнейших направлений улучшения всей плановой работы. В постановлении уточнены функции территориальных органов в планировании, обязанности министерств и ведомств по разработке территориальных планов. Министерства и ведомства СССР обязаны обеспечивать представление подведомственными предприятиями в местные плановые органы контрольных цифр, основных показателей проектов планов и, наконец, утвержденных планов. Расширен круг объектов территориального планирования. В них включены города и территориально-производственные комплексы. По каждому ТПК районов Сибири и Дальнего Востока предусматривается утверждение основных показателей экономического и социального развития в плановом порядке независимо от ведомственной подчиненности производственных объединений и предприятий.

Важное значение для улучшения территориального планирования имеет предусмотренная постановлением разработка по территории ба-

лансов трудовых ресурсов, денежных доходов и расходов населения, территориальных балансов производства и распределения важнейших видов продукции. На территориальные органы возлагается составление и утверждение сданных годовых и пятилетних планов производства местных строительных материалов, выпуска товаров народного потребления, планов жилищно-коммунального и жилищно-бытового строительства. Особо подчеркивается, что в государственных планах экономического и социального развития не только отраслей, но и всех административно-территориальных единиц — союзных и автономных республик, краев, областей, городов и районов — должны разрабатываться разделы по всему комплексу мероприятий в области социального развития в увязке с заданиями по развитию производства, капитальному строительству и повышению их эффективности.

Реализация принятого постановления требует большой методической работы, которая проводится в настоящее время. Она предусматривает разработку методических указаний по составлению региональных целевых программ, территориальных материальных балансов производства и распределения продукции, составлению схем развития в размещении отраслей, схем развития и размещения производственных сил союзных республик и др.

Не менее важна разработка методических указаний к составлению комплексных планов экономического и социального развития для территориальных единиц различного уровня, которые призваны реализовать задачи, поставленные Конституцией СССР перед республиканскими и местными органами.

Положительную роль в деле улучшения сочетания отраслевого и территориального планирования должны сыграть целевые программы по решению крупных региональных проблем. Объектом программного комплексного планирования должны быть межотраслевые проблемы, имеющие приоритетное значение для страны в целом или отдельных ее регионов, с точки зрения эффективного достижения конечных результатов. Подготовка и осуществление программ предполагает высокую концентрацию материальных и финансовых ресурсов, необходимых для решения проблем. Реализация программ должна обеспечить улучшение сложившихся территориальных пропорций.

Прогрессивной формой сочетания отраслевого и территориального развития являются территориально-производственные комплексы (ТПК). Под ТПК понимается формируемое по плану взаимообусловленное сочетание предприятий различных отраслей народного хозяйства на определенной ограниченной территории. Такой метод комплексирования в условиях усложняющихся взаимосвязей в экономике создает основу для повышения интенсификации и эффективности производства. Значительная экономия капитальных и текущих затрат в ТПК достигается за счет создания в их составе общих для всех предприятий объектов производственной инфраструктуры (сооружений транспорта, связи, складского хозяйства, энергетики, водоснабжения).

Дальнейшее совершенствование сочетания отраслевого и территориального развития требует системного подхода к проблеме, т. е. разработки мероприятий, комплексно охватывающих вопросы как планирования, так и экономического стимулирования и организации управления. Такая задача ставится в постановлении ЦК КПСС «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов», которое предусматривает разработку предложений, направленных на дальнейшее улучшение организационной структуры управления, включая совершенствование отраслевого и территориального управления, повышение роли Советов народных депутатов в хозяйственном строительстве.

Важный фактор повышения урожайности

Д. Алябьева,

руководитель группы Союзпечатьхоза

Одним из основных факторов увеличения валовых сборов зерна является равномерное освоение потенциальных мировых угодий. По данным Всесоюзного научно-исследовательского института угодий и агропочвоведения (ВИУ), угодия обеспечивают 40—50% общего прироста урожайности.

В настоящее время для определения потребности сельского хозяйства в минеральных удобрениях и их распределения по экономическим районам и республикам страны применяются нормы, разработанные на основе результатов, полученных при проведении полевых опытов с удобрениями. Но для ряда экономически районов и республик, где таких опытов работ не было, и не используются нормативы других экономических районов и республик, близких по природно-климатическим факторам.

Потребность в минеральных удобрениях под зерновые культуры на 1980 г. рассчитанная нами по существующей методике, оказалась заниженной, поскольку принятые методикой уровни урожайности зерновых культур без внесения минеральных удобрений были занижены.

При распределении минеральных удобрений на союзные республики требуется знание усредненных нормативов затрат удобрений на получение единицы прироста урожая с учетом фактически сложившейся урожайности зернограда и других условий производства.

На основе ежегодных отчетов хозяйств с помощью эконоомико-математических методов можно установить функциональные зависимости урожайности сельскохозяйственных культур от доз внесения минеральных удобрений. Такая работа проводилась в Белорусском научно-исследовательском институте экономики и организации сельского хозяйства¹.

Для определения зависимости урожайности зерновых культур от доз внесения минеральных удобрений в разрезе союзных республик и экономических районов РСФСР нами использовались статистические данные — фактическая урожайность зерновых культур (без культур) и фактически достигнутое значение минеральных удобрений по видам (азотные, фосфорные, калийные) за 1963—1977 гг.

В производственных условиях существует линейная зависимость урожайности зерновых культур от доз внесения минеральных удобрений. Она описывается линейным уравнением вида $y = a + bx$, где y — урожайность зерновых культур на рассчитываемой союзной республике, a , b — постоянная величина, обозначающая условный уровень естественного плодородия, a , b — прибавка урожайности зерновых культур при внесении 1 кг минеральных удобрений в действующем виде; при среднем уровне влияния всех остальных факторов, $1/b$, x — доза внесения минеральных удобрений, $1/b$ действующего вещества.

Для Центрально-Черноземного, Поволжского, Уральского, Западно-Сибирского, Восточно-Сибирского экономических районов РСФСР, Казахской ССР указана зависимость не выполнена из-за малых доз внесения минеральных удобрений (менее 50 кг/га действующего вещества).

Способом наименьших квадратов определены постоянные a и b в разрезе союзных республик и экономических районов РСФСР.

Постоянная a , характеризующая уровень естественного плодородия при сложившейся агротехнике, степени окультуренности почв и структуре зерновых культур, имеет различные значения в разрезе почвенно-климатических зон страны.

Наименьшие значения постоянной a наблюдаются на Украине и Молдавии (11,8 ц/га), Северно-Кавказском районе РСФСР (12,3 ц/га), а наименьшие — в Латвийской ССР (5,4 ц/га), Центрально-Черноземном РСФСР и Белорусской ССР (5,6 ц/га).

¹ См.: «Сборник работ молодых ученых и аспирантов», вып. 3. Минск, Белорусский научно-исследовательский институт экономики и организации сельского хозяйства, 1972, с. 118—123.

Постоянная a характеризует действие минеральных удобрений на урожайность зерновых культур. Чем больше значение постоянной a , тем выше отдача от применения минеральных удобрений. Так, наиболее эффективно применение минеральных удобрений под зерновые культуры в Северо-Кавказском экономическом районе РСФСР ($a = 0,2$ ц/га), Украинской ССР ($a = 0,17$), Литовской ССР ($a = 0,13$), Молдавской ССР ($a = 0,13$) и наименее эффективно — в Грузии, Армении, Туркменинии ($a = 0,06$) и Северо-Западном экономическом районе РСФСР ($a = 0,05$).

Для эффективного использования минеральных удобрений большое значение имеет культура земледелия. Опыт Белорусской ССР показал, что повышение дозы минеральных удобрений до 240 кг/га под зерновые при высокой культуре земледелия позволило получить в 1976–1978 гг. сравнительно высокие устойчивые урожаи до 23–26 ц/га, т. е. nearly килограмм внесенного минерального удобрения повышает урожайность зерновых на 8 ц.

Достоверность прогноза урожайности при внесении минеральных удобрений по известным зависимостям на уровне союзных республик и экономических районов РСФСР составляет от 78 до 98%. Так, по Белорусской ССР расчетная урожайность зерновых на 1978 г. составила 24,4 ц/га, а фактическая — 25,5, т. е. достоверность расчетов составляет 96%.

Полученные зависимости урожайности зерновых культур от доз минеральных удобрений позволяют заранее рас-

считать ее по каждой союзной республике и экономическому району РСФСР при внесении определенного количества минеральных удобрений.

Нормативы затрат удобрений на планируемую урожайность определяются с учетом числовых значений постоянной a и достигнутого уровня внесения минеральных удобрений под зерновые культуры.

В первую очередь дозы минеральных удобрений следует увеличивать в районах с наибольшим значением постоянной a . Расчеты, проведенные по предлагаемой методике, показали, что для производства, например, зерна (без кукурузы) в количестве 2466 млн. т необходимо внести 8,8 млн. т минеральных удобрений в действующем состоянии, или норму внесения минеральных удобрений под зерновые культуры следует увеличить по сравнению с 1976 г. на 37%. Экстраполяция полученных зависимостей в пределах 50% увеличивает доз минеральных удобрений по сравнению с достигнутым уровнем внесения не менее на достоверность расчетов.

Разработанная методика, на наш взгляд, позволяет определять потребность в минеральных удобрениях под зерновые культуры на перспективу по союзным республикам и экономическим районам РСФСР в соответствии с установленным уровнем производства зерна, а также может быть положена в основу оптимального распределения минеральных удобрений под зерновые культуры при разработке плана экономического и социального развития союзных республик на одиннадцатую пятилетку.

Использование газоперекачивающих агрегатов с авианавигатором

А. Аверьянов,

канд. экон. наук

Н. Лебедев

Первые промышленные газоперекачивающие агрегаты с авианавигатором появились в 1974 г. на Красноярской, Бурджигской и Оханской компрессорных станциях. В 1979 г. на 32 компрессорных станциях работали 198 таких агрегатов. Их суммарная мощность в 1974 г. составляла 719 тыс. кВт, а в 1979 г. — 1247,4 тыс. С помощью этих агрегатов перекачивали около 300 млрд. м³ газа, в том числе 98 млрд. м³ в 1979 г.

Механизированный ресурс авиационного привода газоперекачивающего агрегата доведен до 10 тыс. ч, что соответствует ресурсу стационарного привода. Общетехнический ресурс авиационного приво-

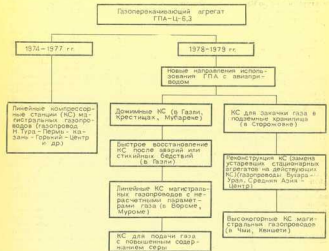
да в 1978 г. достиг 30 тыс. ч. Работы по увеличению ресурса продолжаются (около 30 эдических авиационных приводов в составе газоперекачивающего агрегата нарабатало от 18 тыс. до 25 тыс. ч без ремонта).

Осуществление ряда мероприятий улучшило показатели надежности газоперекачивающих агрегатов. Так, коэффициенты их технического использования, готовности и операционной готовности на ряде компрессорных станций достигли соответственно 0,94; 0,95 и 0,98.

Газоперекачивающий агрегат ГПА-Ц-6,3 использовался до 1978 г. на линиях

компрессорных станциях магистральных газопроводов. Сейчас сфера его применения значительно расширилась, появились новые направления использования, как показано на рисунке. Эти агрегаты работают на дожимной компрессорной станции в Гали (Бухар-

ских станциях танков магистральных газопроводов, как газопроводы Бухара — Урал в Средней Азии — Центр. Старые стационарные газоперекачивающие агрегаты, которые по своей мощности, КПД и другим параметрам не отвечают современ-



ская обл.) запланированы их использование на таких станциях в районах Крайнего Севера и др. Они успешно применяются для закачки газа и подкачки хранилища на промежуточной ступени сжатия на компрессорной станции в Саратовске (Саратовская обл.); построено и введено в эксплуатацию компрессорных станций со стационарными агрегатами, разрушенными в результате аварии или стихийных бедствий; заменены агрегаты стационарных агрегатов на действующих компрессорных станциях. Например, компрессорная станция в Гали после землетрясения и пожара в 1976 г. была полностью выведена из строя. С помощью агрегатов ГПА-Ц-6,3 она была восстановлена за 5 мес. При использовании для этого стационарных агрегатов потребовалось бы более 1,5 год и значительное количество строительных материалов.

В целях повышения производительности магистральных газопроводов Мингазпром принял решение о замене устаревшего оборудования на компрессорных станциях новым, более прогрессивным. На станциях этого плана на 1980 г. предусмотрено реконструкция компрессор-

ными требованиями, будут заменены агрегаты с авианавигатором.

В обычных условиях стационарные компрессорные станции работают при расчетном давлении транспортируемого газа. В определенных пределах отклонение от расчетного режима по параметрам транспортируемого газа не сказывается на производительности агрегата. Широкий диапазон характеристик авианавигатора и центрального насоса газоперекачивающего агрегата ГПА-Ц-6,3 позволяет работать при значительных отклонениях параметров транспортируемого газа от расчетных с более высокой эффективностью по сравнению со стационарным агрегатом ГТ-6-750 той же мощности.

На агрегате с авианавигатором достигается повышенный, поэтому достигается высокая степень повышения давления, равная 1,45. Эти агрегаты работают по параллельной схеме. Их набор на компрессорной станции может быть любым (четным или нечетным), а шаг по мощности (в тыс. кВт) — составляет соответственно 6, 12, 18, 24 и т. д.

На агрегате ГПА-Ц-6,3 минимально, но повышенный, и для обеспечения по-

ной степени уменьшения давления такие агрегаты работают на последовательной схеме. Их набор на компрессорной станции может быть только четным, а шаг по мощности (в тыс. кВт) — составляет соответственно 12, 24, 30, 48 и т. д. Производительность двух агрегатов ГТ-6750 приблизительно равна производительности двух агрегатов с авиационным приводом.

При снижении потребной мощности на 25% на компрессорных станциях с агрегатами ГПА-Ц-6,3 один из них исключается из работы, а остальные используются с КПД, равным 23%. На компрессорных станциях с агрегатами ГТ-6750 на газе, работающими на номинальной мощности, исключать можно только два агрегата, мощность остальных двух будет ниже потребной. Поэтому использовать все четыре агрегата, но на мощности ниже номинальной, что ведет к снижению КПД до 20%. При снижении давления на входе в компрессор до 23 атм потребная мощность агрегата снижается приблизительно на 50%. Один агрегат ГПА-Ц-6,3, работающий на номинальной мощности, обеспечивая такую же производительность газом, может заменить агрегат ГТ-6750 на режиме, являющемся меньшей номинальной мощностью. Но это приводит к снижению КПД агрегата ГТ-6750 до 17-18%.

Для повышения эффективности применения агрегата ГПА-Ц-6,3 на компрессорных станциях с пересчетными входными параметрами газом можно производить замену западных элементов агрегата, которые приближают новый режим к расчетному по используемой мощности.

В настоящее время Сухопутное машиностроительное производственное объединение им. Фрунзе приступило к выпуску агрегатов компрессорных станций с компрессорами с изменяемой геометрией проточной части. Это позволяет шире применять агрегат ГПА-Ц-6,3 на магистральных газопроводах давлением 40—70 атм на выходе компрессорной станции. Агрегаты ГПА-Ц-6,3, работающие в экономичном режиме работы двигателя.

Известно, что газотурбинные двигатели, работающие в режиме, близком к номинальному, позволяют повысить температуру высту на уровне моря, снижая мощность, резко ухудшают поисковые свойства, повышается температура нагнетания. Агрегаты ГПА-Ц-6,3 с авиационным приводом успешно работают в высотных условиях без снижения их КПД. Они используются в Группе войск СССР на магистральных компрессорных станциях в Чм и Кашкери.

Создан компрессорный агрегат ГПА-А-6,3 с коррозийностойким исполнением. Он используется на компрессорной насосной станции для подачи газа с повышенным содержанием серы Оренбургскому газоперерабатывающему заводу.

Высокое качество и надежность газо-

перекачивающих агрегатов позволили определить перспективу их развития по мощности. Сейчас единичная мощность таких агрегатов составляет 6,3 тыс. кВт. Производство агрегатов с дальнейшим увеличением единичной мощности газоперекачивающих агрегатов с авиационным приводом.

В 1974—1978 гг. агрегаты ГПА-Ц-6,3 работали с давлением на выходе из нагнетателя, равным 56 атм. В 1979—1981 гг. оно увеличилось до 76 атм, а в 1982—1990 гг. агрегаты с авиационным приводом будут работать на магистральных газопроводах с многоступенчатыми трубами при давлении 100—120 атм.

Внедрение газоперекачивающих агрегатов с авиационным приводом в значительной мере решило проблему ускоренного ввода в действие компрессорных станций и сезональной, достигнув магистральных газопроводов производственной деятельности. В результате этого в достояние пятилетие экономический эффект от использования агрегатов ГПА-Ц-6,3 по нашим расчетам превышает 1,1 млрд руб. Кроме того, сокращение закупки агрегатов за рубежом за счет организации производства таких отечественных агрегатов позволило сэкономить около 400 млн руб.

На ноябрьском (1979 г.) пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев сказал: «Причем в 80-е годы задача состоит в том, чтобы существенно улучшить топливно-энергетический баланс страны и в первую очередь сократить долю нефти и газа, поставляемых из-за рубежа». Для этого необходимо, во-первых, как более решительно войти на увеличение темпов добычи газа, особенно в Западной Сибири, и обеспечить в парадоксальном смысле «замену мазута газом».

В связи с этим весьма актуальны вопросы повышения эффективности использования газа и энергетическую часть страны.

В настоящее время разрабатывается проект основных направлений развития народного хозяйства СССР на 1981—1985 гг. и до 1990 г. Целью было, чтобы заинтересованные отделы Госплана СССР более глубоко изучили вопросы целесообразности использования газотурбинных агрегатов, анализировали, рассмотрели осуществление мероприятий по значительному увеличению доли авиационных в балансе общей потребности Миннефтема и газоперерабатывающих агрегатов. В первую очередь Миннефтема совместно с Мингазпромом следовало бы рассмотреть возможность замены стационарных приводов авиационными. Мингазпром должен оказать техническую помощь заинтересованным министерствам в более широком освоении газоперекачивающих агрегатов с авиационным и серийного выпуска авиационных.

Мингазпром должен оказать техническую помощь заинтересованным министерствам в более широком освоении газоперекачивающих агрегатов с авиационным и серийного выпуска авиационных.

Л. И. Брежнев. Речь на Пленуме ЦК КПСС. Комитет КПСС 27 ноября 1979 г. М., Политиздат, 1979, с. 11.

Ориентация планирования на конечные народнохозяйственные результаты

Ю. С. Мунтяг, Г. В. Киселева. Конечные народнохозяйственные результаты и плановые показатели производства. М.: «Экономика», 1979. 136 с.

В рецензируемой работе рассматриваются важные вопросы плановой и хозяйственной деятельности министерств, объединений и предприятий, направленные на достижение наилучших конечных народнохозяйственных результатов. Авторы уделяют главное внимание правильному применению натуральных и стоимостных показателей продукции, их разработке и совершенствованию планирования производства в целом. Анализу показателей предпослан краткий обзор основных путей совершенствования планирования, указывая на его успешность в последнее время мер, а также постановку задач, требующих решения, таких, как обеспечение стабильности планов, создание плановых резервов (в частности, производственных мощностей), дальнейшее укрепление плановой дисциплины и др.

Обсуждая вопросы улучшения экономической ситуации на основе повышения эффективности использования ресурсов. Отмечая, что совокупность применяемых норм еще не стала целостной системой, авторы считают необходимым выработать единой классификации норм, с выделением 11 основных групп норм и нормативов, регламентирующих различные стороны процесса производства. Однако конкретное содержание групп авторов не раскрывают. Их перечень (с. 36) не включает социально-экономических норм, нормативов, норм охраны окружающей среды, нормативов, регулирующих деятельность непроизводственной сферы, и следовательно, не является достаточно полным.

В книге ставится вопрос о совершенствовании практики подготовки отчетных балансов. Отмечается, что отчетным балансом следует считать аналитический документ, прежде всего путем сравнения фактического использования ресурсов с предусмотренным по плану и нормативам. Предлагается проводить анализ выполнения плановых заданий и норм имеет значение не только для улучшения балансовой работы, но и для планирования затрат и расчетов показателей эффективности.

Обсуждая необходимость повышения роли межотраслевого баланса в планировании, авторы отмечают целесообразность его введения в качестве общегосударственного, а также центральных плановых органов, но и министерствам. Для этого нужно разработать плановые и отчетные балансы, структура которых будет различна.

Рассматривая обеспечение стабильности планов, в качестве одной из мер авторы предлагают не распределять по предприятиям производящих предприятий и цехов, ввод в действие которых предусмотрен в планируемом году, а зачислять его в полном объеме в резерв. Постановка вопроса в столь общей форме вряд ли правомерна. Если исходить из возможности нарушения планируемых сроков ввода в действие новых мощностей, вряд ли реально базироваться на этой основе системы резервов, которые должны быть реальными и мобильными. Резервы могут и должны создаваться не по всей номенклатуре продукции, а по отдельным ее видам. Истечение срока действия резервов, распределения может осложнить ее реализацию и повлечь тем самым новые предприятия в трудное положение. Создание плановых резервов не должно ухудшать условия динамичного развития народного хозяйства. Их образование должно предусматриваться в планах, строиться на плановой основе, а не от нее.

Одну из причин, препятствующих достижению стабильности планов, авторы справедливо усматривают в недостаточной согласованности доходов, до предпринимательских, до затрат на производство, в натуральном выражении с потребностью в ней, уточненной при заключении договоров о поставке. Это сходство и по-прежнему является задачей организации планирования. По мнению авторов, после доведения плана до предприятия целесообразно провести повторный анализ балансовых расчетов, а также в связи с уточнением пусковой программы капитального строительства. Однако расширение этой практики вряд ли способствовало бы стабильности планов, поскольку потребности могут изменяться.

Центральное место в работе занимает вопрос формирования натуральных и стоимостных показателей плана и их сопоставимости. Расхождения в этих показателях обуславливаются, как особыми особенностями, так и сложившейся практикой планирования. В частности, применение к народнохозяйственным планам укрупненных, агрегированных показателей, в то время как предприниматели устанавливали конкретные, детализированные задания, приводит к определенным несоответствиям. Следовательно, минимум можно, по мнению автора, лишь при осуществлении комплексного мер: использования более широкой расчетной классификации, учета влияния различных прямых долгосрочных хозяйственных связей между поставщиками и потребителями, да разработки плановых заданий и развития этих связей, расширения практики планирования производства и поставок комплексного оборудования, усиления ответственности за выполнение плановых заданий и договорных обязательств и т. д.

Правильно отмечается, что при осуществлении волеизъявления, когда задания по выпуску продукции или услуг одной организацией, а балансы и планы при распределении разрабатываются другой, ответственность за качество работы и оптимизацию, устремление к согласованным пропорциям снижается. В то же время нельзя согласиться с мнением, будто для координации работы по изучению потребности народного хозяйства и осуществлению производственной программы требуется создание особого межотраслевого органа (с. 45).

Благодаря ряду достижений согласованности натуральных и стоимостных показателей, авторы полагают, что не время, что план по объему продукции и стоимостным выражением можно рассчитывать лишь в рамках единого плана в натуральном выражении. Он должен формироваться одновременно по двум направлениям: на основе расчетов потребности производства и на основе натурального выражения, исходя из выявленных потребностей и наличия производственных ресурсов, и на основе расчетов потребности потребления. Автор подчеркивает производительность труда, роста фондоотдачи и синергии материалохозяйства производства. Сочетание двух начал будет способствовать по мнению автора, повышению обоснованности и направленности плановых заданий.

Нельзя не заметить противоречивости такого подхода. Показатели эффективности рассчитываются исходя из программ производства и объема ресурсов, необходимых для ее выполнения, между тем как в концепции авторов указанные показатели выступают в качестве предпосылки определения объема продукции. Указание на необходимость анализа факторов, влияющих на эффективность, является делом, так как если в результате этого анализа выявляются невозможности

увеличения производства, они должны найти конкретное выражение в номенклатурном плане и соответственно в стоимостных показателях производственной программы. Иначе говоря, при отсутствии определения двух начал (остается неясным, как их совместить) неизбежно приведет к расхождению между стоимостными и натуральными показателями.

В целом более полной и беспристрастной ориентации хозяйственной деятельности производственных звеньев на достижение наилучших конечных результатов авторы предлагают лишь несколько в планировании и оценке их деятельности такие показатели, как степень удовлетворения потребностей населения в материальных благах, народнохозяйственный эффект от производства и использования продукции, конечный продукт народного хозяйства и конечная продукция министерств и ВПО.

Степень удовлетворения потребностей — критерий конечных народнохозяйственных результатов. Однако в каждый данный момент уровня удовлетворения потребностей определяется властью и должен учитываться при его разработке. Непоследовательно связывая между собой производственные звенья со степенью удовлетворения потребностей, определенной по иным критериям, являл бы логическим.

Несомненно представляется необходимым учесть в планах и при оценке результатов деятельности народнохозяйственной эффективности продукции. Однако, безусловно, не следует достигать, не исключается лишь нормативный эффект, в то время как фактический эффект может быть иным. Вопрос о методах его выявления и учета остается открытым.

Большое внимание в книге уделяется обобщению принципа планирования продукции: предельной и потребности за предельными пределами производственной деятельности каждого производственного звена. Следует прежде всего четко определить роль каждого производственного звена в достижении конечных народнохозяйственных результатов. Выделение конечного продукта будет способствовать изучению планирования общественного разделения труда и развитию специализации, позволяя оптимизировать пропорции роста конечного и промежуточного производства. В известной мере это повлечет за собой усиление централизованного управления, так как расширится права соответствующих хозяйственных звеньев.

Особенно заинтересовано в увеличении конечного продукта при относительном сокращении роста совокупного продукта. Но конечные результаты и основательность темпа экономического роста по многим аспектам определяют работ промученных звеньев производственного аппарата. Нельзя сбрасывать со счетов и значительную долю конечного продукта. Поэтому вряд ли было бы разумным ограничивать контроль со сто-

роны общества за выпуском производственной продукции только тем, что чисто, которая устанавливается другим отраслям народного хозяйства.

Вместе с тем можно согласиться, что конечная продукция министерств и ВПО должна занять свое место в системе показателей, характеризующих результаты их деятельности, в анализе и оценке производственных и управленческих процессов развития производственных связей, их целесообразности и эффективности. В работе отмечается, что характеристика конечных результатов является эффективным средством и непосредственной деятельности. Однако этот аспект не расширит с должной полнотой исследование, тогда прибылью в планировании.

О методе исследования экономики социализма

А. К. Покрытый. Историческое и логическое в экономической теории социализма.

М., «Мысль», 1978, 248 с.

Зрелым социалистическим обществом, отношениями объясняется тот факт, что философские смыслы диалектики общественного развития привлекает внимание не только философов, но и все более представителей смежных областей общественного знания. Монография А. К. Покрытого, являясь работой именно такого рода, посвящена рассмотрению связи между реальным процессом развития социализма как целостного, постоянного совершенствования организма и его воспринятием в экономической науке.

Исследование диалектики процесса перестройки социализма в коммунизм рассматривается методологические и практические вопросы экономической теории социализма, в их тесной взаимосвязи. Исходя из того, что «метод не может быть познан без изучения предмета в силу того, что именно этот последовательный диалектический процесс (с. 7), автор последовательно анализирует методологические проблемы экономической науки, исходя из внутренних диалектических парадоксов социализма. Падения крайности, он стремится к предельно еще бытующего в политической экономике отношения и методологии на основе историко-научного анализа логических связей на решение любых проблем и игнорировать роль некоей абстрактной всеобщей отмычки.

Основоположающий принцип марксистско-ленинской теории — историзм исследования. Автор справедливо предостерегает против поверхностного перечисления фактов и явлений, которые якобы опасность отрыва теории от практики,

Как видно из сказанного, книга не свободна от просчетов. Некоторые тезисы недостаточно обоснованы, что в известной степени связано с многоплановостью темы и организационными, накладываемыми объемом книги. Несмотря на это, работа в целом способствует решению отдельных задач в области совершенствования планового управления экономикой. В ней ставятся актуальные вопросы и предпринимается попытка их решения в тесной связи с практикой планирования. Не совсем предельно авторы пытаются рассмотреть, как бы обеспечить, не только, активизировать мысль, способствует ориентации планирования на улучшение конечных народнохозяйственных результатов.

В. Котов,
зав. отд. Госплана СССР

и последовательно проводит этот тезис в анализе всей системы экономических категорий социализма. В монографии полагается, в частности, что отрыв от историзма грозит выхождением социализма и коммунизма из фундаментальных понятий, как производительные силы и производственные отношения. Этот момент особенно важен в свете задач развития экономических, культурных и политических отношений, как коммунистических концепций общественного развития.

Важное место в раскрытии занимает выдвинутое автором разграничение внешнего отношения и исходного пункта коммунистического способа производства. В книге убедительно показано, что диалектика становления коммунизма предопределяет в качестве исходного момента утверждение новой социальной формы труда при сохранении на первых порах старой материально-технической базы. По мере развития производительных сил, выражения непосредственно-общественного труда происходит планово-мерное преобразование форм и содержания производственных отношений, человека на природу. Данное обстоятельство закономерно предопределяет и особенность теоретического отображения процесса развития и исходного пункта, а это и проявляется в характеристике исходного отношения.

В этой связи заслуживают одобрения постановки автором вопроса об исходном отношении как простейшей характеристике формы социальной связи. В работе анализируются конкретно-исторические ступени зрелости присущей коммунистическому производственному способу производства формы связи. Безусловно, по мнению автора, состоит

в том, что генетические и структурные функции данной формы связи на стадии социализма далеко не однозначны.

Процесс развития социалистического общества, выступающий одновременно и процессом его фактического преодоления, тем не менее совпадает с ним не полностью. Последний включает в себя и продолжающееся действие таких экономических отношений и соответствующих им законов, которые не являются продуктом собственной истории коммунистического способа производства. Так, товарно-денежные отношения, будучи ядром капиталистического и социалистического производства, продолжают выполнять роль функциональных связей, а потому должны учитываться и в практике социалистического хозяйства.

Такая постановка проблемы не только показывает неосуществимость отождествления существующих при социализме товарно-денежных отношений со стемной формой связи, но и позволяет доказать, что специфика общественной связи, характеризующей социализм, находится в рамках общесоциалистической непосредственно-общественной связи.

Этот момент имеет принципиальный смысл в ориентации дальнейшего совершенствования хозяйства на коммунистическую ма. Наряду со стоимостным все большее значение приписывается натуральным показателям (монетизация, качество и т. п.) в системе планирования хозяйственной деятельности всех звеньев экономики.

Было бы неверно принимать роль денег, что проследовало бы к ипноте коммунистической связи (с. 87). Отношения социалистического общества мирового миллентизма в плане стоимости реально накладывают эту связь на содержание содержания. Это практически реализуется и в важной роли стоимостных форм в определении целевых параметров экономики страны и в том же самом значении, которое имеет достижение стоимостных результатов производства на уровне как народного хозяйства, так и предприятий и объединений.

Специфика предмета исследования — развивающегося коммунистического способа производства — предопределяет в специфику метода материалистический диалектика, но в том же самом значении, которое имеет достижение стоимостных результатов производства на уровне как народного хозяйства, так и предприятий и объединений.

роу о сущности метода восхождения от абстрактного к конкретному, поскольку многие исследования, но, как правило, они рассматривают лишь со стороны своей логической обусловленности, в частности теории планирования. Поэтому вопрос о его применимости к исследованию практической деятельности остается по существу открытым. Остаются вопросы о методологии восхождения от абстрактного к конкретному как метода политэкономического социализма, экономисты рассматривали лишь его всеобщую логическую форму. В работе А. П. Хромова делается попытка исследования этой специфической формы этого метода, которая полагается состоянием формирования объекта исследования — становлением коммунистического способа производства.

Разделяя в целом позицию автора, необходимо отметить, что этот вопрос в монографии не получил достаточной разработки. Выдвигая тем не о том, что в силу указанных обстоятельств метод политической экономии социализма должен представлять единый логический и исторический, автор не раскрыл, по каким конкретно направлениям реализуется единство этих методов. Нет ясности, является ли автором, что сущность ли в этом единстве ведущая сторона.

Не все выдвигается в работе вполне ясно: носит бесспорный характер. Однако не отдельные недостатки определяют ее общую оценку. Рассмотрение категориальных определений всей системы социалистических производственных отношений, предпринятое автором, безусловно, так и некоторые недостатки книги. С одной стороны, это обусловлено строгостью работы, с другой — неравномерность в полноте освещения различных вопросов. Автор жестко усложнил стиль изложения, что несомненно затрудняет восприятие отдельных положений.

Наряду с тем, что автор рассматривает метод материализма, книга служит обоснованием методологических основ экономической теории социализма. Это и является ее наибольшей заслугой. Ряд затрагиваемых автором вопросов носит постановочный характер: но благодаря этой работе задан материал для принципиального решения дискуссионных проблем экономической теории и социалистической экономики.

С. Родин,
канд. экон. наук

Исследование проблем производительности труда

П. А. Хромов. Производительность труда (теория, методология, динамика) М., «Наука», 1973, 228 с.

Определяющее значение роста производительности труда для экономического развития общества объясняет повышенный интерес советских экономистов к

этой проблеме, к вопросам планирования производительности труда. Данной теме посвящена решаемая книга. В ней показана роль производительности тру-

да в успешном экономическом развитии нашего общества. Этого положения в народнохозяйственном плане. Огочительная особенность труда П. А. Хромова — нетерпимый и глубокий подход к проблеме. Автор рассматривает проблему с разных сторон и применительно ко всем отраслям народного хозяйства (промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта и связи, торговли, заготовки и материально-технического снабжения). Широкий охват темы и освещение множества важных вопросов отбавляют не снижают научного уровня работы.

На должном теоретическом уровне в соответствующих главах рассмотрены следующие вопросы: закон возмещения производительности труда; методологические вопросы измерения и динамики производительности труда в народном хозяйстве СССР; связь производительности труда с научно-техническим прогрессом и накоплением резервов роста производительности труда; производительности труда в народном хозяйстве стран ЦСР; некоторые вопросы производительности труда в развитых капиталистических странах.

Обстоятельно освещены вопросы измерения производительности труда. Глава, посвященная этой проблеме, знакомит читателя не только с ее сущностью, но и с множеством различных суждений отдельных авторов, с рядом важных соображений и выводов. В ней использован обширный фактический материал. Рассмотрены и оценены результаты проведенного на ряде машиностроительных заводов эксперимента по применению метода работ по нормированию чистой продукции. Автор убедительно критикует предложения измерять производительность труда с помощью таких искусственных показателей, как прибыль, рентабельность, себестоимость, фондоемкость, и др. Как правильно отмечает П. А. Хромов, все эти выше названные показатели эффективности не могут заменить понятия производительности труда.

Уделяя основное внимание вопросам измерения производительности труда в промышленности, автор затронул также проблемы измерения ее в строительстве, сельском хозяйстве, на транспорте и в ряде других отраслей. В социалистическом обществе в полной мере задача применения дифференцированных отраслевых показателей и перечислять их в единой показателе.

Есть и другие частные замечания. Об измерении производительности труда (с. 31) читаем: «Можно считать народнохозяйственную производительность труда и в народнохозяйственной продукции». В этом случае показатель отражает количество произведенных потребительских стоимостей. Та же мысль изложена на с. 99. С этим трудно согласиться пре-

де всего потому, что потребительские стоимости по своей сущности не поддаются умножению, в частности для образования валового продукта.

В части главы, посвященной фактическим данным производительности труда в отраслях народного хозяйства, автор дает ряд построенных на сопоставительных таблицах. Однако, хотя книга издана в 1973 г., динамика производительности труда в промышленности анализируется только по 1975 г. Следует отметить также то, что автор недостаточно сказал рост производительности труда в народнохозяйственной продукции общественного производства, хотя и упомянул об этом на с. 147. Очевидно, следовало расширить картину того, как диспропорции в развитии производительности труда, ухудшая материально-техническое снабжение предприятий. Подчеркнута на с. 20 и 118 — 119 важнейшее значение для повышения производительности труда, ухудшая материально-техническое снабжение предприятий. Подчеркнута на с. 20 и 118 — 119 важнейшее значение для повышения производительности труда, ухудшая материально-техническое снабжение предприятий. Подчеркнута на с. 20 и 118 — 119 важнейшее значение для повышения производительности труда, ухудшая материально-техническое снабжение предприятий.

Охарактеризовав основные пути и направления технического прогресса, П. А. Хромов логически рассмотрел пометки некоторых авторов относительно оценки влияния технического прогресса на производительность труда. Автор справедливо указывает на то, что ЦСУ СССР при обследовании факторов роста производительности труда недооценил роль технического прогресса, утверждая, что удельный вес этого фактора составляет в общем ряде только 10-15%.

Значительное место при рассмотрении влияния технического прогресса на производительность труда отведено и главе о проблеме «единства» показателей производительности. Ответ на этот вопрос автор связывает с рядом условий.

В главе о резервах роста производительности труда П. А. Хромов подчеркивает важнейшее значение социально-экономических и организационных факторов, уменьшающих потребность в натуральном выражении, а также важную роль на данном этапе развития народного хозяйства.

В заключение автора следуют ответы на ряд вопросов, касающихся методики, до сих пор вопроса о связи производительности труда и монополии. П. А. Хромов приходит к выводу, что «не существует простой, универсальной, общепринятой, универсальной меры между производительности труда и объемом накопления» (с. 134).

В целом работа П. А. Хромова имеет заметный вклад в разработку проблем обеспечения роста производительности труда.

В. Вуханевич,
д-р экон. наук

Ускоренное развитие производительных сил Сибири— важнейшая народнохозяйственная задача

Как уже сообщалось, во втором номере журнала «Панорама хозяйства», в декабре прошлого года состоялось расширенное заседание Госплана СССР, на котором были обсуждены важнейшие проблемы развития производительных сил Сибири и ускорения внедрения научных разработок Сибирского отделения Академии наук СССР.

В своем докладе Председателя Госплана РСФСР Н. И. Масленников дал анализ темпов роста промышленности в восточных районах, транспортных проблем, связанных с увеличением протяженности железных и автомобильных дорог, водных путей, нефти и газопроводов, а также состояния трудовых ресурсов и вопросов инфраструктуры. По предварительным расчетам, в этом регионе объем валовой продукции промышленности будет расти быстрее, чем в целом по РСФСР. Основными направлениями развития промышленного производства группы «А» восточных районов — увеличение роли топливно-энергетического, лесохозяйственного и машиностроительного комплексов.

К 1990 г. намечается значительно увеличить добычу нефти, газа и угля, производство электроэнергии, химических продуктов, целлюлозы и др. Бесъязычия добычи нефти, газа и угля, намеченной в республике на предстоящее десятилетие, производится получить за счет восточных районов.

На период до 1990 г. целесообразно выделить три приоритетных региона: Западную Сибирь, состоящую из двух ТПК — Кузнецкого и Северо-Западного; Амур-Енисейский регион, включающий три ТПК — Енисейско-Усть-Илимский, Саянский, КАЗГК; и зону БАМ вместе с Южно-Енисейским ТПК. В северной и Западно-Сибирском нефтегазовом бассейне будут создаваться крупные обкомбинские базы энергетик на природном газе, углях, нефти по своей мощности газохимические комбинаты по производству металла, химии и других химических продуктов, боксито-нитратных препаратов. В Енисейско-Усть-Илимском ТПК предлагается расширить железнорудную промышленность,

химическую переработку древесины, а также создать обширную базу для освоения прилегающих с севера и югу ТПК территории. В Саянском ТПК необходимо ускорить строительство основных объектов комплекса и вил в развитие алюминиевого, лагостроительного заводов и электротехнических предприятий. В продолжении десятилетия будет закладываться основа развития КАЗГК на длительную перспективу. К числу важнейших экономических проблем относящаяся в зоне БАМ относится создание крупной угольной базы на основе освоения шахт и системы Южно-Якутского ТПК.

В связи с намечаемым наращиванием промышленного потенциала в восточных районах предстоит осуществлять работы по значительному увеличению пропускной и провозной способности широтных железнодорожных магистралей за счет реконструкции и электрификации, предусмотреть формирование спонсиала жаровных магистралей, в основном для перевозки каменного угля, обеспечить круглогодичное обслуживание транспорта северных районов Сибири и Дальнего Востока, развитие речного транспорта, ускорить темпы строительства автомобильных дорог, новых мощных нефте- и газопроводных систем на прилегающих — европейская часть страны, Казахстана и Средняя Азия.

Увеличение освоенности восточных районов на многом будет зависеть от своевременного обеспечения вновь освоенных районов трудовыми ресурсами, подготовкой специалистов, квалифицированных кадров. За годы десятилетия и десятков летителов численность населения Сибири и Дальнего Востока должна быть увеличена в 1,5-2 раза, а в европейских районах РСФСР и республике в целом. За одиннадцатую пятилетку прирост численности населения в этих районах будет достигнут лишь тогда, если европейской части РСФСР, решающее значение приобретают меры по привлечению прибывающей в Сибирь рабочей силы за счет ускоренного развития сельскохозяйственной инфраструктуры.

Одна из главных проблем — слабее-

шие населения продовольствием — должна решаться за счет интенсивного развития сельского хозяйства в районах Сибири и Дальнего Востока. В этих районах сосредоточена третья часть сельскохозяйственных угодий и четвертая — всей пашни Российской Федерации. В последние годы в сельском хозяйстве Сибири и Дальнего Востока произошли большие изменения — укрепилась материально-техническая база, освоены производственные фонды колхозов и совхозов составили в прошлом году свыше 30 млрд. руб. За три года десятой пятилетки в Сибири и на Дальнем Востоке получено 20% республиканского объема сельскохозяйственного производства, в 1978 г. здесь было произведено валовой продукции сельского хозяйства на сумму 11 млрд. руб.

В то же время восточные районы являются потребителями регионов. В 1978 г. в них было занято из других районов (в основном с западной части Российской Федерации) значительное количество мясных и молочных продуктов, овощей и бахчевых культур.

Оценивая общие тенденции сельского хозяйства восточных районов, Н. И. Масленников отметил, что уровень и темпы развития не соответствуют растущему спросу населения и потенциальным возможностям, в связи с чем необходимо предусмотреть в проекте плана на одиннадцатую пятилетку и на период до 1990 г. меры по более ускоренному развитию сельскохозяйственного производства. Вместе с тем широкое развитие должно получить перерабатывающая промышленность, в том числе пищевая, а также легкая и текстильная. Следует принять меры по созданию в районах Сибири и Дальнего Востока развитого комплекса сельскохозяйственной инфраструктуры.

В докладе академика Г. И. Марчука был отмечен охват по изучению и освоению природных ресурсов Сибири. Научные учреждения и центры отдаленных районов в крупных городах Сибири — Новосибирске, Иркутске, Томске, Красноярске, Якутске, Улан-Удэ, Тельме, Кемерово, Байконуре, Омске, Кызыле, Чите. В состав научных центров и филиалов отделения входят более 100 учреждений, организаций, предприятий общей численностью работающих 10 тыс. чел.

Учеными Сибирского отделения получены значительные научные результаты в теоретических и прикладных разделах материалов и механики, в ядерной физике и физике полупроводников, неавтономной электроники, теории нелинейных колебаний, изучения процессов горения и взрыва, в биологических исследованиях по генетике и селекции растений и животных. Ученым отделением активно участвовали в разработке теоретических основ выделения газовых видов минерального сырья. Разработкой сибирских ученых в теоретической и прикладной математике вли-

яются основы решения ряда практически важных задач, в том числе в области гидрометеорологии, гидрологии, гидроэнергетики и океана. Исследования в области теоретической и экспериментальной физики привели к созданию установок для изучения структуры плазмы, разработке универсальных приборов, стабильных лазеров, интерференционных схем и элементов электронных устройств; выполнены большие объемы работ в области автоматизации. Научные работы в области физики горения и взрыва, механики жидкости и газа, физики низкотемпературной плазмы и конденсированного состояния вещества, технологии сваривания металлов, создания плазменно-химических реакторов, новых и материалов для новой техники. В области физики разработаны основы теории больших энергетических систем и перспективы развития топливно-энергетического баланса страны. В результате фундаментальных исследований в химических институтах созданы новые эффективные катализаторы для промышленных процессов, высокопроизводительные катализаторы для химической технологии, методы глубокой очистки драгоценных металлов и полупроводниковых материалов, способы извлечения редких металлов. Восточные исследователи в области химической физики и соединения, применяемых во многих отраслях промышленности и сельского хозяйства. Биологический отделением выполнены новые сорта арской пшеницы, получены гибриды сахарной свеклы с повышенным содержанием сахара, сортовые группы высокопродуктивных культур, созданы новые сорта пшеницы, используются и воспроизводятся на лесных ресурсах Западной и Восточной Сибири, методы борьбы с опасными вредителями. В состав группы входят значительные территории.

В результате изучения строения земной коры разработаны теоретические основы выявления главных видов минеральных ресурсов Сибири — алмазов, полевиков нефти и газа, в палеозойских толщах лесной зоны в Западной и Восточной Сибири, даны рекомендации по повышению эффективности разведки и добычи месторождений алмазов, золота, минеральных удобрений, черных, цветных металлов в бокситовых месторождениях, силикатных и нефтяных месторождениях, в ювелирной промышленности. Якутские ученые создали карты сейсмического районирования Сибири и дали впервые сейсмологическую оценку трассы Байкало-Амурской магистрали; выполнены комплексные исследования восточных и подземных вод Сибири, большой цикл работ по геологии и геологии этого района; разработаны новые методы и аппаратура для геофизических исследований земной коры и недр полезных ископаемых.

В тесной связи с естественными науками осуществляются исследования в области общественных наук. Созданы эмпирико-математические модели опти-

мальных вариантов размещения и развития различных отраслей производства и территориально-экономического планирования, проведены исследования по проблемам хозяйственного освоения перспективных районов Сибири и Дальнего Востока, связанных с изучением социальных проблем развития сибирской деревни. В уникальном пятитомном издании «История Сибири» рассмотрены исторический путь территориального освоения Сибири, его вклад в историю, культуру, широкое признание получили исследования Сибирской школы археологии, разрабатываются философские проблемы естественности и общественного развития.

Деятельность ученых сопровождается тесными контактами с министерствами, ведомствами, научными учреждениями и вузами. Научные разработки отделения получили 3800 авторских свидетельств, 680 патентов, запатентованы зарубежными фирмами разработки в различных странах, включено 13 лицензионных соглашений с фирмами США, Японии, ФРГ и др.

В 1977—1978 гг. во всех отраслях и научных центрах Сибири и Дальнего Востока автономных республик состоялась активная, где совместно с местными партийными и советскими органами, руководителями предприятий в научной общественностью были рассмотрены наиболее актуальные проблемы развития каждого региона. В результате сформировано более 30 научных программ, объединенных впоследствии в единую долгосрочную комплексную программу «Сибирь». Она охватывает узловые проблемы изучения и освоения минеральных, земельных, лесных и водных ресурсов Восточного региона, развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса, освоения БАТЭС, разрабатываются программы БАМ и سایر Байдал, территориально-промышленных комплексов Агара-Енисейского и других регионов, охраны окружающей среды.

На решение этих проблем будет направлена значительная часть фундаментальных и прикладных исследований СО АН СССР в области теории и деятельности предприятий. Научными работниками СО АН СССР решаются проблемы топливно-энергетического комплекса. Вместе с Минуглепром СССР исследуются вопросы, связанные с совершенствованием технологии извлечения угольных пластов Кузбасса и БАТЭС, что позволит освоить месторождения в кратчайшие сроки при минимальных затратах. Проводятся исследования высокоэффективного сжигания углей этой бассейнов, а также комплексной переработки вапсовидных углей. Ученые СО АН СССР совместно с министерствами наметили пути освоения залежей нефти южного титла, разрабатывают эффективные нефтефизические методы разведки нефти.

Широкие исследования ведутся по проблемам развития Норильского горно-металлургического комбината, по сода-

нию комплекса новых горных машин. Значителен вклад ученых в изучение биологии и химии растений сельскохозяйственного производства, создание новых высокопродуктивных сортов растений и пород животных. Совместными усилиями биологов и химиков СО АН СССР экспериментально проверены новые гипотетические препараты — регуляторы роста, повышающие урожай картофеля, пшеницы, кукурузы примерно на 20—40%.

По проблеме хозяйственного освоения БАМ рассмотрено несколько вариантов. Отделение подготовило документальный фонд, фонд «Экономические и социальные проблемы развития производственных сил Сибири на период до 1980 г.», в котором дан анализ и оценка сырьевой базы развития производственных сил Сибири и материалы комплексной программы научно-технического прогресса и его социально-экономических последствий.

В докладе Г. Н. Марчука научно обоснована тема развития различных отраслей экономики Сибири, сделанные на ней выводы и рекомендации по увеличению хозяйственного эффекта в масштабе всей страны. Они должны привести к среднему по стране, поскольку без такого оптимизма будут снижены темпы развития страны в целом, прежде всего из-за нехватки топливно-энергетических ресурсов. Необходимо также ускоренное развитие жилищного строительства и бытовой инфраструктуры для решения самой сложной задачи — обеспечения трудовыми ресурсами промышленности и сельского хозяйства.

Президиум АН СССР принял решение провести в июне 1980 г. всесоюзную конференцию по развитию производительности труда в промышленности. Были рассмотрены предложения и рекомендации по проблеме развития Сибири в единичной пятилетке и на перспективу до 1990—2000 гг.

Ученые отделения совместно со специалистами отраслевых НИИ, КБ, промышленных и сельскохозяйственных предприятий разрабатывают системный подход к проблеме внедрения достижений науки, основой которого служат Комплексная программа договорного сотрудничества с предприятиями и научными учреждениями, программами научного-технического прогресса.

В настоящее время СО АН СССР заключило договорные программы с 22 промышленными предприятиями и ведомствами союзного республиканского значения. Сближенным звеном между академической наукой и отраслями промышленности являются также научно-исследовательские институты и СКБП восьми союзных министерств и ведомств, расположенных в районе Новосибирского академгородка.

В течение года ведутся активные и крупные работы отделения по практическому применению на предприятиях многих министерств, которым было

передано значительное количество научных разработок (экономический эффект от их внедрения превышает 2 млрд руб.).

Анастас А. А. Трофимук остановился на проблеме ускорения добычи нефти в Западной Сибири. Главной задачей — резко ускорить геологоразведочные работы в Сибири, ускорить материально-техническую базу всех организаций, ведущих разведку нефти и газа. Особое внимание следует уделить поискам нефти в палеозойных отложениях, из которых в Томской обл. уже добывается нефть промышленным способом.

Анастас Л. А. Мельников сообщил о проводимых Сибирским энергетическим институтом и Институтом высоких температур АН СССР системных исследованиях в энергетике.

В современном научном представлении энергетика рассматривается как совокупность больших систем. Самая крупная из них — общенергетическая, охватывающая основные элементы и связи топливно-энергетического комплекса.

Весьма интересны функциональные системы электроэнергетики, атомно-энергетической, единая газоснабжающая, нефтегазобластная и др. Все системы строятся по строго энергетическому принципу, к которому проблема управления ими рассматривается как задача управления иерархической структуры с достаточно сложными системами. Оптимальная структура топливно-энергетического комплекса за истекший период значительно развилась. За короткий срок в СССР созданы Союзы самых крупных нефтегазовых промышленных предприятий, газоснабжающей системы, передача нефти и нефтеперерабатывающая промышленность, успешно развиваются топливно-энергетическая инфраструктура страны на основе единой электроэнергетической системы.

Вместе с тем наблюдается нарастающая иерархичность развития топливно-энергетического комплекса. Чтобы выйти на 3—4-ю его структуру, требуется 10—15 лет. Снабжение топливом можно улучшить и решить эти задачи активными мер по экономии энергии. Кроме того, необходимо точнее согласовывать планы производства по отраслям топливно-энергетического комплекса с планами капиталовложения и выделяемыми материальными ресурсами, совершенствовать механизм оптимального распределения капиталовложений между отраслями, обеспечить централизованное планирование энергопотребления как важнейшего звена энергосберегающей политики.

Вопросы дальнейшего развития топливно-энергетического комплекса восточных районов страны были посвящено сообщение чл.-кор. АН СССР Е. И. Шекина.

Министр нефтяной промышленности Н. А. Малов в своем выступлении остановился на проблемах дальнейшего

развития нефтяной промышленности, в первую очередь Западной Сибири. Единственной проблемой, сдерживающей развитие нефтяной промышленности восточных регионов, являются масштабы буровых работ. В 1980 г. для обеспечения запланированных объемов добычи нефти необходимо увеличить объем буровых работ в 1,5 раза.

Министр согласился с заключением Анастаса А. Трофимук о том, что объем буровых работ в бурении Западной Сибири недостаточен и в этом отношении в новом пятилетии должны быть приняты меры по увеличению активности Мининтервенционных организаций. Вместе с тем работы в Западной Сибири поддерживаются самым развитым транспортными коммуникациями, в том числе автомобильными дорогами с бетонным покрытием.

Анастас Д. К. Колесов рассказал о разработках учеными-биологами теории наследственности животных и растений. В результате развития теории нетрадиционных методов управления наследственностью изменчивости организмов растений создан целый ряд перспективных, отзывы уже широко используются в народном хозяйстве сортов сельскохозяйственных культур. В частности можно назвать известный районированный в Западной Сибири первый советский районированный сорт яровой пшеницы «Носово-Березовская 67».

Ученый рассказал о работе по использованию ростовых препаратов — гиббереллинов. Производятся у нас эти препараты в основном из отходов производства и их широкое внедрение. Большой интерес вызвали работы сибирских ученых по регулированию условий палеозой-

Анастас Г. К. Воронков сообщил о работах в области развития химической и нефтеперерабатывающей промышленности в Сибири. В результате проведенных исследований выявлено, что основным из катализаторов для сжигания топлива, для чего обычно применяются дизельные печи (они весьма громоздкие, коэффициент использования тепла не превышает 40%).

Проблемам развития сельского хозяйства в Сибири посвящено свое сообщение академик В. И. Вавилов. В Сибири в настоящее время засевают 32 млн га, из них зерновыми, главным образом пшеницей, — 27 млн га. Но из-за недостатка внесения удобрений их средние урожайности составляют 12 ц/га. Это значительно ниже, чем в Эстонии, которая располагает примерно в одной и той же Сибири климатической зоной. Почвы Сибири бедны азотом, поэтому наиболее эффективно применение фос-

фатных удобрений. Завоевать их из европейских частей СССР неразумно, необходимо строить заводы в Сибири. Надо усилить строительство Забайкальской аналитической завода годовой мощностью 1,5 млн. т аналитического концентрата на базе Ухусейвского комбината. Необходимо обеспечить потребности народного хозяйства в фосфорных удобрениях. В результате исследований в области геологии открыли месторождения калийных солей, крайне необходимые сельскому хозяйству.

Вопросам размещения в восточных районах производственных сил и проблемам экономической эффективности хозяйства еще выступление акад. А. Г. Ахмедия. Известны установки в том, что в европейской части страны и на Урале нужно ограничивать строительство объектов, требующих топлива и электроэнергии, в больших размерах, а в Сибири его формировать, выполняемое еще не удовлетворительно.

Необходимо расширить строительство промышленных предприятий в Сибири. Однако приходится учитывать, что здесь еще не создана строительная база и не хватает трудовых ресурсов. Некоторые предприятия целесообразно размещать только в Сибири. Например, в Красноярском крае, где много отходов древесины, целесообразно строить целлюлозно-бумажные и гидроэнергетические предприятия. Для обеспечения эффективности промышленного производства в Сибири следует проводить региональную техническую политику, включая планирование топливно-энергетических, энергоемкости и трудоемкости.

Президент Академии наук СССР акад. А. П. Александров привнес внимание к участию в развитии хозяйства СССР и некоторым проблемам Сибири, в частности проблеме развития сельского хозяйства. Нужно ли расширять посевные площади? Предлагается, что следует принять предложение акад. А. Л. Янина об усилении интенсивности развития земледелия, повышении урожайности за счет внедрения передовых удобрений. Например, в Белоруссии, где раньше была самая низкая в стране урожайность, сейчас средние урожаи зерновых составляют 17,6 ц/га. Климатические условия в Сибири (большие осевые посевных площадей) сходны с Белорусией и даже несколько более благоприятны. Поэтому задача Госплана СССР — выбрать перспективные пути развития сельского хозяйства Сибири. Академия наук СССР и ее Сибирское отделение окажут в этом направлении большую помощь.

В Сибири есть все условия для создания на основе своего сельского хозяйства достаточно сбалансированной кормовой базы для скота. Известно, что норма дефицита во белку, хотя, напри-

мер, в Красноярском крае. Амурской области можно получить больше кормовых единиц с гектара, чем в европейской части. Для получения микробиологических белков можно широко использовать запасы кормового газа, нефти разных сортов и видов животных.

В выступлении были затронуты вопросы, связанные с развитием энергетики, и обращено внимание на необходимость быстрого увеличения объемов геологоразведочных работ по выявлению нефти и газа в Сибири, ускорении строительства ЛЭП постоянного тока.

Акад. А. Н. Скрицкий сообщил о развитии области применения радиоэлектронной технологии в народном хозяйстве. Речь идет о широко примененной технологии получения полимерных материалов и целлюлозных изделий термостойкими и прочными. Сейчас ведутся работы по использованию новых методов для улучшения амбарных предельств при хранении зерна, для обеззараживания лесов животноводческих комплексов, химических предприятий, бытовых сточных вод. Однако, несмотря на значительные успехи, та же технология требует еще недостаточно широко. К этим задачам проблем нужно привлечь внимание Госплана СССР, министерств и ведомств.

О работах сибирских ученых в области экономики и социальных проблем рассказывал чл. кор. АН СССР Т. Н. Заславская. Социальные факторы в значительной мере определяют хозяйственную деятельность населения Сибири. Вызывает озабоченность текучесть кадров, которая примерно в 2 раза выше текучести, обуславливающей производительность и ростом квалификации работников. Главная причина — неопределенность жилищных и неудовлетворительные жилищные условия в промышленности и производственных организациях.

Ученые Сибирского отделения, сотрудники ВАСХНИЛ разработали систему мер по решению социальных проблем Сибири. Предлагается, что в ближайшей перспективе имеются возможности снизить уровень жизни в Сибири и других районах страны, а в долгосрочной — создать, преимущественно в сельской местности, условия для жизни для сибиряков. При решении такой задачи необходимо пересмотреть пропорции распределения капиталовложений в промышленность, сельское хозяйство и внешнюю сферу, довести в единичной пятилетке обеспечение жильем в Сибири до среднереспубликанского уровня. Должна быть реализована специальная программа развития здравоохранения в Сибири.

Чл. кор. АН СССР Н. В. Черский рассказал о работе Лесного фонда СССР. АН СССР в области обеспечения надежности и долговечности техники и конструкций, эксплуатируемых при низких температурах. Ежегодные потери в результате применения на Севере серий-

ных автомобилей, не приспособленных к суровым условиям, составляют сотни млн. руб. По данным исследования Института физико-технических проблем Севера, при низких температурах нередко наблюдаются аварии на трубопроводах, парализующих хрупких сварных конструкций, крупных резервуаров, портов. Наилучшая острая необходимость в организации их серийного производства из специальных материалов.

Рассчитывая, что осуществление предложенных искусством фидоидом мероприятий позволит уже через три-четыре года получать экономно прямых затрат на счет водоснабжения объектов автоматизации в северных районах до 350—400 млн. руб. в год и такую же экономно — за счет улучшения работы промышленных и иных предприятий и организаций.

Вопросы подготовки и рационального использования кадров исследователей, профиля, качества образования, особенностей акад. В. А. Ковалева. Подготовка кадров — важная часть социально-экономического развития Сибири. Предстоит перестроить систему высшего образования таким образом, чтобы она отвечала требованиям не только современности и будущего. Наиболее перспективное направление в организации системы подготовки в высшей школе — переход на активные формы обучения, широко используемые в Новосибирском университете.

Развитие активных форм обучения, максимальное развитие творческих способностей студентов — это тот рычаг, который позволит значительно повысить эффективность подготовки специалистов в системе высшего образования.

Об исследователях в области создания метода объективной динамической селекции сообщал акад. А. С. Алексеев. Структура населения чл. кор. АН СССР А. С. Алексеев. В Сибирском отделении при содействии Министерства геологии и Минприроды СССР создается институт производственной системы организации работ таким методом сейсморазведки, включающий источники колебаний напорного газа, либо сжатого воздуха и вибрационных источников продольных и поперечных волн. Создан и проходит испытания прибор активного тона. Нагнута наметка геофизической сейсмической станции (с числом каналов до 500) с последовательным цифровым методом и малым числом проводных линий в полевых условиях УРБ-разведки. Такая станция существенно облегчит организацию многоэлементных площадных систем наблюдений и изысканий от использования тяжелой техники и специали-

альных процессов в лесных районах. Создан полевой вычислительный комплекс сбора, обработки и телеметрической передачи данных с аэроустановки универсальной вычислительной машины достаточно высокой производительности с развитой периферией на базе стандартных микроЭВМ.

Чл. кор. АН СССР А. С. Исаев сообщил о возможности применения агрономических методов при изучении природных ресурсов Сибири. Именем академиков агрономических наук позволяет на ландшафтоэкологической основе представлять природную интерпретацию территории, которую можно на комплексной и натурной базе построить схему лесозащитного районирования лесов Сибири. В заключении заседания выступила Председатель Сибирского ЦСР И. К. Байков. Он отметил большую важность обсужденных вопросов, связанных с развитием экономики страны, прежде всего сестер развития производственных сил Сибири и Дальнего Востока. На восточные страны надо обеспечить разработку почти всего сырьевых и топливных ресурсов и поставить их на службу народному хозяйству.

В докладах Н. Н. Масленникова и Г. И. Марчука, выступивших учеными было затронуто много вопросов, требующих решения. Руководители отделов Госплана СССР должны как тщательно изучать и учесть при разработке нового пятилетнего плана и перспективе до 1990 г. Аналогично этому должны провести научно-исследовательские институты при Госплане СССР.

Возникновение внедрения научных достижений, без повышения эффективности общественного производства вопросы дальнейшего социально-экономического развития страны — решить будет трудно. Доклад о приоритетной задаче Академии наук СССР поставлен на обсуждение расширенного заседания Госплана СССР не случайно. Речь идет о том, чтобы в максимальной степени предусмотреть в проектах планов крупные мероприятия по внедрению в народное хозяйство достижений науки и техники, тане, например, как применение достижений биологии, гидроэнергетики, новых видов катализаторов, более совершенных методов разделения нефти, газа, других полезных ископаемых и т. д. Предстоит подготовить конкретные предложения по широкому внедрению крупных научных разработок Сибирского отделения Академии наук СССР. Вместе с тем следует всемерно помогать развитию и внедрению опытно-экспериментальной и материальной базы институтов Сибирского отделения.

Методические указания о порядке определения напряженности планов

Госплан СССР постановлением от 15 января 1980 г. одобрил Методические указания о порядке определения напряженности планов. Они содержат основные положения, предназначенные для оценки уровня напряженности разрабатываемых производственных объединений и предприятий пятилетних и годовых планов.

1. Задачами определения напряженности разрабатываемых трудовых коллективов производственных объединений и предприятий пятилетних и годовых планов являются:

а) обеспечение дальнейшего роста производства, его эффективности, интенсификация экономики и повышения качества продукции;

б) оценка степени соответствия (превышения) планов нормативным требованиям;

в) выявление резервов производства, принятие встречных планов и социально-экономических обязательств, обеспечивающих повышение напряженности планов каждого производственного объединения и предприятия до уровня передовых;

г) учет уровня напряженности плана при определении размеров фондов экономического стимулирования и владения ипоток социалистического соревнования.

На основании и на основе этих планов, обеспечивающих выполнение установленных заданий и рациональное использование на нормативное уровне производственных мощностей и затрат материальных, трудовых, финансовых и других ресурсов.

Указанный нормативный уровень рассчитывается на основе данных прогрессивных научно обоснованных технико-экономических норм и нормативов.

2. Исходной базой для определения напряженности плана служит паспорт производственного объединения и предприятия, система прогрессивных норм и нормативов, контрольные цифры и утверждаемые вышестоящей организацией задания, анализ статистических и бухгалтерских данных.

4. В систему показателей, применяемых при оценке напряженности плана производственного объединения и предприятия, включаются, как правило, показатели по числу утвержденных вышестоящей организацией, а также другие, имеющие важное значение для повышения эффективности производства и качества работы:

а) использование производственных мощностей (показатель);

б) производительность труда (выработка на одного работника);

в) удельный вес продукции высшей

категории качества (или другие показатели качества продукции).

г) себестоимости продукции (прибыль за счет снижения себестоимости продукции).

При необходимости в систему показателей могут дополнительно включаться такие показатели, как: сменность работы оборудования; нагрузка оборудования; фондотдача (общая или по активной части); материалоемкость продукции (или удельный расход на единицу мощности, работы), а также показатели, специфические для данной отрасли или производства.

5. Уровень (коэффициент) напряженности плана (K_n) по соответствующему показателю определяется путем деления предусмотренной величины планируемого показателя (A_n) на его нормативное значение ($A_{\text{н}}$):

$$K_n = \frac{A_n}{A_{\text{н}}}$$

6. Расчеты по оценке напряженности плана производственного объединения (предприятия) осуществляются на всех стадиях его разработки.

Пример расчета коэффициента напряженности плана по использованию производственной мощности приведен ниже.

Наименование	Нормативный расход, тыс. руб.	Планируемый расход на закупку, А ₁			Прогнозируемая средняя стоимость, А ₂			Коэффициент жесткости, А ₃		
		на 1980 г.	на 1981 г.	на 1982 г.	на 1980 г.	на 1981 г.	на 1982 г.	на 1980 г.	на 1981 г.	на 1982 г.
А	1 500	810	215	900	1 350	0,91	0,91			
Б	1 800	530	674	1 000	980	0,85	0,85			
В	950	200	220	260	247	0,89	0,89			
Итого										

17. Рассчитанные на базе научно обоснованных нормативов и норм уровня напряженности пятилетнего плана в последующем, в ходе их выполнения, могут уточняться в годовых планах (техпромфинпланах) за счет влияния принятых встречных планов, а также основных технико-экономических факторов на изменение напряженности планов. Такие факторы объединяются в следующие группы:

- а) повышение технического уровня производства;
- б) совершенствование управления, организации производства и труда;
- в) изменение объема и структуры продукции;
- г) улучшение использования природных ресурсов;
- д) отраслевые и прочие факторы.

18. Выявление и использование резервов повышения напряженности планов должно стать одним из наиболее важных условий социалистического соревнования трудовых коллективов производственных объединений и предприятий, их производственных подразделений и личных обязательств членов коллективов.

В целях повышения заинтересованности трудовых коллективов в разработке и принятии напряженных планов уровень напряженности учитывается при оценке их выполнения и подведении итогов социалистического соревнования.

Для этого на предприятиях и в производственных объединениях разрабатывается по различным категориям работающих перечень мероприятий, за выполнение которых осуществляется поощрение.

19. Уровень напряженности планов учитывается при образовании и использовании фондов материального поощрения в соответствии с установленными общими положениями и порядком образования таких фондов.

20. В соответствии с настоящими методическими указаниями министерства и ведомства разрабатывают и утверждают отраслевые методические указания о порядке определения напряженности планов производственных объединений и предприятий данной отрасли, в которых отражают специфические особенности их работы, приводят примеры расчетов и другие необходимые рекомендации.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

П. А. Игизовский (главный редактор), А. В. Бачурин, В. П. Воробьев, И. Е. Дрогичинский, А. Н. Ефимов, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Н. С. Зенченко, В. Н. Кириченко, А. Н. Кокин, В. С. Кудинев, Н. П. Лебединский, В. Ф. Павленко, Н. И. Роговский, Г. П. Руденко, О. К. Рыбаков, Г. М. Сорокин

Ответственный секретарь Е. В. Жаренков.
Технический редактор Л. С. Алексеева

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12. Тел. 292-15-77.

Сдано в набор и подписано в печать 5.02.80. А 0765-4
Формат 70×108^{1/16}. Высшая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.
Тираж 37 400 экз. Заказ № 1959.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография газеты «Правда» имени В. И. Ленина, 125863, Москва, А-137, ГСП, ул. «Правды», 24.