



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

МАТЕРИАЛЫ ПЛЕНУМА ЦК КПСС

•
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЛАН
ТРЕТЬЕГО ГОДА ПЯТИЛЕТКИ

•
К 65-ЛЕТИЮ СТАТЬИ В. И. ЛЕНИНА
«КАК ОРГАНИЗОВАТЬ СОРЕВНОВАНИЕ!»

•
О МЕТОДАХ ПЛАНИРОВАНИЯ
И СТИМУЛИРОВАНИЯ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ



1

ЯНВАРЬ • 1983



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

ЯНВАРЬ

№ 1

Издается с марта 1924 года

Считать важнейшей задачей всемерное повышение уровня работы по дальнейшему улучшению планирования и управления экономикой, совершенствованию стиля и методов хозяйствования.

Постановление Пленума Центрального Комитета КПСС
«О проектах Государственного плана экономического
и социального развития СССР
и Государственного бюджета СССР на 1983 год»

СОДЕРЖАНИЕ

Информационное сообщение о Пленуме Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза	3
Речь Генерального секретаря ЦК КПСС Ю. В. Андропова на Пленуме ЦК КПСС 22 ноября 1982 г.	4
Постановление Пленума Центрального Комитета КПСС «О проектах Государственного плана экономического и социального развития СССР и Государственного бюджета СССР на 1983 год»	12

ПЛАН И ПРАКТИКА ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Редакционная — Государственный план третьего года пятилетия	14
Э. Коркина — О методах планирования и стимулирования в промышленности: недостатки, пути решения	20
Г. Дивадов, И. Семипрас — Развитие межотраслевых производств — фактор интенсификации машиностроения	32

ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО СОРЕВНОВАНИЯ

М. Воропаев — Действительность современных форм соревнования	39
М. Валатов — Великая энергия солидарности (в 65-летию статьи В. И. Ленина «Нах организуйте соревнование»)	44

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

В. Евтух — Пути экономии ресурсов в строительстве	53
---	----

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА — ВСЕНАРОДНОЕ ДЕЛО

В. Чичанов, В. Орлов — Биологические ресурсы оленя	62
Е. Вахилин — О стимулировании сельскохозяйственного производства	70

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС

Ю. Берлинер — Организация внедрения научно-технических разработок	74
С. Даварова — Экономическое стимулирование НИОКР	78
А. Лаурин — Эффективность перевооружения действующих производств	83

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

М. Губкин, Н. Сенгур — Южно-Якутский ТПК	87
Ю. Дмитриев, А. Зенкович — Вопросы комплексного планирования развития области	94

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА

А. Куница — Опыт подготовки и использования рабочих кадров в строительстве	99
Н. Орехов, М. Амигуа — Правовое регулирование коллективных форм труда	103

ВОПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ

К. Миклуцкий — О темпах экономического роста в современных условиях	108
---	-----

ЗАМЕТКИ ЭКОНОМИСТА

Ю. Серкин — Об оценке напряженности планов и допущениях	117
В. Сидоров — Рационально использовать природные ресурсы	119
Н. Быстрицкий, В. Мухомов — О плате за воду промышленными предприятиями	123

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

Ю. Яременко, В. Фальцман — Структурные проблемы производства средств производства	128
Н. Мадов — Планирование и экономика здравоохранения	129

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ О ПЛЕНУМЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

22 ноября 1982 года состоялся очередной Пленум Центрального Комитета КПСС.

Пленум заслушал доклады заместителя Председателя Совета Министров СССР, председателя Госплана СССР тов. Н. К. Байбакова «О Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1983 год» и министра финансов СССР тов. В. Ф. Гарбузова «О Государственном бюджете СССР на 1983 год».

В прениях по докладам выступили гг. В. В. Гришин — первый секретарь Московского горкома КПСС, Г. В. Романов — первый секретарь Ленинградского обкома КПСС, Э. А. Шеварднадзе — первый секретарь ЦК Компартии Грузии, А. П. Ляшко — Председатель Совета Министров Украинской ССР, Г. С. Золотухин — министр заготовок СССР, Г. П. Боголюбов — первый секретарь Томского обкома КПСС, Н. В. Перверзев — заведующий комбинатом колхоза «Путь Ленина», Ростовская область, В. П. Демиденко — первый секретарь Кустанайского обкома Компартии Казахстана, Г. П. Лощманова — монтажница Казанского завода электронных вычислительных машин, Л. Г. Клецков — первый секретарь Гродненского обкома Компартии Белоруссии, Б. В. Бакин — министр монтажных и специальных строительных работ СССР.

С большой речью на Пленуме выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС тов. Ю. В. Андропов. Речь публикуется в печати.

Пленум ЦК КПСС единогласно принял по обсуждавшимся вопросам постановление, которое публикуется в печати.

Пленум ЦК КПСС рассмотрел организационные вопросы.

Пленум ЦК перевел из кандидатов в члены Политбюро ЦК КПСС тов. Г. А. Алиева;

Пленум ЦК освободил тов. А. П. Кирилленко от обязанностей члена Политбюро ЦК и секретаря ЦК КПСС по состоянию здоровья и в связи с его личной просьбой. Генеральный секретарь ЦК КПСС тов. Ю. В. Андропов отметил, что тов. А. П. Кирилленко долгие годы активно работал как в местных партийных органах, так и в Центральном Комитете КПСС, и мы отдаем должное его заслугам перед партией и страной.

Пленум ЦК избрал секретарем ЦК КПСС тов. Н. И. Рыжкова;

Пленум ЦК перевел из кандидатов в члены ЦК КПСС гг. В. С. Алхинова — председателя правления Госбанка СССР, В. С. Макиренко — первого секретаря Крымского обкома Компартии Украины, Н. В. Перверзев — заведующий комбинатом колхоза «Путь Ленина», Ростовская область.

Пленум ЦК одобрил постановление Центрального Комитета КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР «Об увековечении памяти Леонида Ильича Брежнева». Постановление публикуется в печати.

На этом Пленум закончил работу.

РЕЧЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ЦК КПСС Ю. В. АНДРОПОВА НА ПЛЕНУМЕ ЦК КПСС 22 ноября 1982 года

Товарищи!

Мы завершаем обсуждение проектов плана и бюджета на очередной год пятилетия. В представленных нам документах уже учтен ряд существенных замечаний, которые были сделаны на Политбюро. Думаю, что в ходе выполнения плана Совет Министров учтет и те предложения, которые высказывали сегодня товарищи.

Судя по тому, что говорили выступившие на Пленуме товарищи, у нас общее мнение — проекты плана и бюджета в целом отвечают установкам XXVI съезда КПСС и их следует одобрить. [Аплодисменты].

Что характерно для проекта плана? Намечено ускорить темпы развития экономики, увеличить абсолютные размеры прироста национального дохода, продукции промышленности и сельского хозяйства, объем розничного товарооборота. Предусматривается продолжение работы по повышению эффективности народного хозяйства — напряженные задания должны быть выполнены при сравнительно меньшем увеличении материальных затрат и трудовых ресурсов.

Важно подчеркнуть, что в проекте выдвигается линия партии на повышение благосостояния трудящихся. Планируется опережающий рост отраслей группы «В», увеличение выпуска товаров народного потребления. Крупные материальные и финансовые ресурсы выделяются для дальнейшего развития агропромышленного комплекса. Будут и дальше расти реальные доходы населения. Соответствует заданиям пятилетки и объем жилищного строительства.

Таким образом, проект плана подтверждает, что забота о советском человеке, об условиях его труда и быта, о его духовном развитии остается важнейшей программной установкой партии.

Кан и всегда, в достаточной мере учтены потребности обороны. Дать все необходимое армии и флоту Политбюро считало и считает делом обязательным, особенно в нынешней международной обстановке.

Проект бюджета обеспечивает финансирование народного хозяйства и социально-культурного развития.

Товарищи! Настоящий Пленум Центрального Комитета партии проходит на важном этапе борьбы за реализацию планов одиннадцатой пятилетки — в канун ее третьего, так сказать, середина года. Мы не мало сделали. Но впереди — трудная и напряженная работа.

Хотелось бы со всей силой привлечь ваше внимание к тому факту, что по ряду важнейших показателей плановые задания за первые два года пятилетки оказались невыполненными. Это, естественно, сказывается и на проекте, который мы обсуждаем сегодня.

Члены Центрального Комитета помнят последние выступления Леонида Ильича Брежнева, его записки в Политбюро ЦК по вопросам экономического развития. Вопрос им ставился так: на съездах партии и Пленумах ЦК мы выработали научно обоснованную экономическую политику, взяли курс на повышение эффективности производства, его интенсификацию. Но перевод на эти рельсы нашего хозяйства, поворот к эффективности осуществляются все еще медленно.

Главный показатель эффективности экономики — производительность труда растет темпами, которые не могут нас удовлетворить. Остается проблема неспротивности в развитии сырьевых и перерабаты-

вающих отраслей. Практически не снижается материалоемкость продукции.

Планы по-прежнему выполняются ценой больших затрат и производственных издержек. Немало же таких хозяйственных руководителей, которые, охотно цитируя крылатые слова Леонида Ильича о том, что экономиста должна быть экономной, практически мало что делают для решения этой задачи.

Видимо, все еще действуют сила инерции, привычка к стереому. А кое-кто, наверно, просто не знает, как взяться за дело. Необходимо подумать о том, какая помощь должна быть оказана таким товарищам. Главное же — ускорить работу по совершенствованию всей сферы руководства экономикой — управления, планирования, хозяйственного механизма.

Необходимо создать такие условия — экономические и организационные, — которые стимулировали бы качественный, производительный труд, инициативу и предприимчивость. И наоборот, плохая работа, бездельность, безответственность должны самым непосредственным и неотвратимым образом сказываться и на материальном вознаграждении, и на служебном положении, и на моральном авторитете работников. [Аплодисменты].

Необходимо усилить ответственность за соблюдение общегосударственных, общепартийных интересов, решительно искоренять асоциальность и местничество. Надо сделать правилом, чтобы каждое новое решение по одному и тому же вопросу принималось только тогда, когда выполнены прошлые решения, либо возникли какие-нибудь новые обстоятельства. Следует решительнее бороться против любых нарушений партийной, государственной и трудовой дисциплины. Уверен, что в этом мы встретим полную поддержку партийных и профсоюзных организаций, поддержку всех советских людей. [Аплодисменты].

В последнее время немало говорят о том, что надо расширять самостоятельность объединений и предприятий, колхозов и совхозов. Думается, что настала пора для того, чтобы практически подойти к решению этого вопроса. На этот счет даны поручения Совмину и Госплану. Действовать тут надо осмотрительно, проворно, если нужно, экспериментально, взвесить, учесть и опыт братских стран. Расширение самостоятельности должно во всех случаях сочетаться с ростом ответственности, заботой об общепартийных интересах.

Мы располагаем большими резервами в народном хозяйстве. Об этом говорились и в сегодняшних выступлениях. Эти резервы надо искать в ускорении научно-технического прогресса, широким и быстрым внедрением в производство достижений науки, техники и передового опыта. Вопрос этот, разумеется, не новый. Он не раз ставился на съездах партии и Пленумах ЦК. И тем не менее, дело движется медленно. Почему? Ответ тоже давно известен: чтобы внедрить новый метод, новую технику, нужно так или иначе реорганизовать производство, а это сказывается на выполнении плана. Тем более, что за срыв плана производства спрашивают, а за слабое внедрение новой техники — ну самое большое, что по журят.

Если мы хотим действительно двинуть вперед дело внедрения новой техники и новых методов труда, надо, чтобы центральные хозяйственные органы, Академия наук, ГКНТ, министерства не просто пропагандировали их, но выявляли и устраняли конкретные трудности, которые мешают научно-техническому прогрессу. Соединение науки и производства должны способствовать методам планирования и система материального стимулирования. Надо, чтобы те, кто смело идет на внедрение новой техники, не оказываясь в невыгодном положении.

Другим крупным резервом является рациональное использование материальных и трудовых ресурсов. Планом на 1983 год устанавливаются

ся повышенные задания по их экономии. Хотелось бы обратить внимание товарищей на то, что сейчас вопрос об экономии материальных ресурсов должен рассматриваться по-новому, а не так, что «экономил — хорошо, не сэкономил — тоже сойдет».

Ныне экономика, рачительное отношение к народному добру — это вопрос реальности наших планов. И решение его необходимо обеспечить целой системой практических мер, прежде всего со стороны Госплана СССР и Госснаб СССР, министерств и ведомств. Большую работу предстоит провести всем партийным комитетам и партийным организациям.

У нас есть немало примеров творческой работы, подлинно хозяйского отношения к народному добру. Но это опыт, к сожалению, не находит должного распространения. А между тем зачастую здесь не требуется особых затрат. Значит, не хватает другого — инициативы, решительной борьбы с бесхозяйственностью, с расточительством.

Разумеется, решить эту задачу можно лишь при участии каждого рабочего, каждого труженика наших предприятий, наших колхозов и совхозов. Надо добиться того, чтобы они воспринимали эту задачу как свое собственное дело.

В общем, товарищи, в народном хозяйстве много назревших задач. У меня, разумеется, нет готовых рецептов их решения. Но именно всем нам — Центральному Комитету партии — предстоит эти ответы найти. Найти, обобщая отечественный и мировой опыт, аккумулируя знания лучших практических работников и ученых. В общем, одними лозунгами дела с места не сдвинешь. Необходимо большая организаторская работа партийных организаций, хозяйственных руководителей, инженерно-технических работников, чтобы каждую из этих огромных важных задач рассмотреть не только в разрезе каждой отрасли, но и каждого завода, каждого цеха, участка и, если хотите, — каждого рабочего места.

Хотелось бы подчеркнуть, что эти вопросы — первостепенные и для страны жизненно важные. Решим их успешно — будет дальше расти экономика, будет повышаться и благосостояние народа.

Центральное место в наших планах занимают меры, связанные с реализацией Продовольственной программы.

Первые шаги по осуществлению решения майского (1982 г.) Пленума ЦК пришлось делать в довольно трудной обстановке. Погода и в этом году нас не баловала. И тем более важно отметить самоотверженную работу сельских труженников. Благодаря этому, а также благодаря укреплению материально-технической базы сельского хозяйства ряд областей, иррав и республик добились неплохих результатов. Сбор зерновых заметно увеличился против прошлого года, вырос неплохой урожай хлопка, овощей, винограда. Увеличилось производство молока и яиц. Набирают силы подсобные хозяйства промышленных предприятий. Справедливое себя и забота о развитии личных подсобных хозяйств. Вместе с тем перебор в снабжении некоторыми продовольственными товарами все еще не устранены.

Все понимают, конечно, что осуществление Продовольственной программы — дело не одного года. Это так. Но мы должны прямо сказать и другое: выполнение Продовольственной программы нельзя затягивать. Работникам агропромышленного комплекса надо из дня в день наращивать усилия, трудиться так, чтобы огромные средства, направляемые на решение этой задачи, давали отдачу уже сегодня и еще большею — завтра.

Политбюро считает, что на предстоящих пленумах и активах партийных комитетов, на сессиях Советов народных депутатов, которые будут рассматривать планы на будущий год, должен быть обсужден и ход реализации решений майского (1982 г.) Пленума ЦК. Надо, чтобы все

практические действия на этом важном участке экономики мы сверяли с Продовольственной программой.

Не стану подробно говорить о том, что надо хорошо завершить сельскохозяйственный год, сохранить собранный урожай, заложить основы урожая будущего года, успешно провести зимовку скота. Все это само собой разумеется. Следует без расканик переодотить к решению новых задач, рассматривая их в тесной увязке с коренными направлениями развития агропромышленного комплекса, имея в виду, что речь идет именно о комплексе, где второстепенных задач нет.

В плане на 1983 год большое внимание уделяется увеличению производства и улучшению качества товаров народного потребления, чему Леонид Ильич придавал особое значение. Задача состоит в том, чтобы не только увеличить производство, но и значительно поднять качество товаров народного потребления. Это касается не только легкой и местной промышленности, но также и предприятий тяжелой и оборонной индустрии.

К производству товаров широкого потребления должны вплотную подключиться местные партийные и советские органы, о чем совершенно правильно говорил здесь товарищ Байбаков. Действительно, нельзя признать нормальным, когда вопрос о производстве ряда простых товаров решается чуть ли не в Госплане СССР. Надо, чтобы эти заботы взяли на себя местные органы и полностью отвечали за ее решение.

Позволю теперь остановиться на некоторых узловых проблемах развития базовых отраслей промышленности. Прежде всего о дальнейшей развитии топливно-энергетического комплекса. Планируемый на 1983 год прирост первичных энергетических ресурсов около 41 млн. тонн условного топлива нам вполне по плечу. Это позволяет обеспечить бесперебойную, ритмичную работу всех энергосистем.

Очень важно по-хозяйски использовать уголь, природный газ, нефть, нефтепродукты, тепловую и электрическую энергию. Это требует, конечно, определенной перестройки во всех отраслях и прежде всего — широкого внедрения энергосберегающих техники и технологий, улучшения нормативов, использования материальных и моральных стимулов в борьбе за экономию, более строгого спроса на перерасход, превышение норм и лимитов.

На предстоящей сессии Верховного Совета СССР имеется в виду внести предложение: организовать в Совете Союза и Совете Национальностей постоянные комиссии по энергетике, которые смогут контролировать работу министерств, спрашивать с хозяйственных руководителей любого ранга за нерачительное использование ресурсов.

Следует активизировать работу созданных в краях, областях и республиках комиссий, призванных контролировать организацию этого дела на предприятиях.

Политбюро обеспокоено положением дел на транспорте. Министерство путей сообщения по-прежнему не обеспечивает потребности народного хозяйства в перевозках топлива, леса, других грузов. В ЦК КПСС поступает большое количество сигналов на этот счет от местных советских и хозяйственных органов. Об этом же говорилось сегодня и на Пленуме ЦК.

Показатели работы железных дорог, к сожалению, из года в год ухудшаются, несмотря на серьезную помощь, которую оказывает МПС правительству. Объем капитальных вложений по этому министерству вырос на 43 процента по сравнению с 1975 годом, а парк магистральных тепловозов и электровозов увеличился на 23 процента. ЦК КПСС и правительство принят ряд решений по улучшению социальных условий железнодорожников, совершенствованию хозяйственного механизма на транспорте. Однако должной отдачи от принятых мер пока нет.

В Министерстве путей сообщения на низком уровне ведется организация ремонта и эксплуатации локомотивного парка, организация движения. Видно, не только руководство этого министерства, но и Совету Министров СССР и ЦК КПСС придется сделать серьезные выводы из замечаний, которые были высказаны здесь на Пленуме. [Аплодисменты].

Участники сбоев в работе предприятий черной металлургии. И в прошлом, и в этом году эта отрасль не справляется с плановыми заданиями. Народному хозяйству недодают несколько миллионов тонн проката. Ответственность за положение дел в этой отрасли должно нести прежде всего Министерство черной металлургии. Конечно, есть и объективные трудности. Значительная часть основных фондов требует реконструкции, модернизации. Министерство необходима серьезная помощь со стороны Госплана, Госснаб и машиностроительных министерств.

На развитие экономики, создание новых мощностей, жилищное и культурно-бытовое строительство мы направляем огромные средства. Эффективное использование их является задачей исключительной важности. И вместе с тем в сфере капитального строительства сохраняется немало проблем. Надо еще решительнее бороться с распылением сил и средств на аномальные объекты. Увеличивать долю реконструкции и модернизации, сокращать число новых строений. Во многих нас не удовлетворяет и организация самого строительного дела. Иные случаи здесь — недостатки при составлении и невыполнении планов ввода в действие мощностей. Ряд строительных министерств уменьшает объемы строительно-монтажных работ, хотя правительством на укрепление материально-технической базы этих министерств направляются значительные финансовые ресурсы, машины и оборудование. Во многих случаях остается низким качество строительно-монтажных работ. Недостаточной является мобильность строительных организаций.

Принято немало решений, направленных на устранение этих недостатков. Их надо выполнять. Наведение порядка в капитальном строительстве — одна из центральных народнохозяйственных задач.

Не буду сегодня останавливаться на других сферах и отраслях хозяйства. Они все важны для нашего общества, нашего народа. И каждому министерству и ведомству надо самим анализировать, образумиться и еще раз проанализировать положение дел, заметить и решить проблемы, которые возникают. Главный критерий, по которому они должны оценивать свою работу, — это степень удовлетворения отраслью постоянно растущих общественных потребностей.

Неуклонный подъем экономики, улучшение благосостояния народа — это и наш долг перед советскими людьми, и наш интернациональный долг. Ставая вопрос таким образом, партия руководствуется прозорливым ленинским указанием о том, что главное свое воздействие на мирской революционный процесс мы оказываем своей хозяйственной политикой.

Товарищи!

Кончина Леонида Ильича Брежнева вызвала за рубежом немало предположений насчет будущего курса КПСС и Советского государства в международных делах. Вы только подумайте, сколько было за последние годы полноты приписки Советскому Союзу всевозможные злопыхательские намерения, изображая нашу политику как агрессивную, угрожающую безопасности не одного, то другого государства. А теперь, оказывается, тревожатся о том, чтобы эта политика не изменилась. В сохранении ее видят важную предпосылку мира и спокойствия на международной арене.

Со всей ответственностью должен сказать: советская внешняя политика была и останется такой, как это определено решениями XXIV,

XXV и XXVI съездов нашей партии. Обеспечение прочного мира, защита права народов на независимость и социальный прогресс — неизменные цели нашей внешней политики. В борьбе за эти цели руководство партии и государства будет действовать принципиально, последовательно и взвешенно. [Аплодисменты].

Мы считаем, что трудности и напряженность, которые характеризуют сегодняшнюю международную обстановку, могут и должны быть преодолены. Человечество не может без конца мириться с гонимой вооруженной и с войнами, если не хочет поставить бор на карту свое будущее. КПСС против того, чтобы спор идей превращался в конфронтацию между государствами и народами, чтобы нервом потенций общественных систем становились оружие и готовность прибегнуть к нему.

Агрессивные происки империализма вынуждают нас вместе с братскими социалистическими государствами заботиться и заботиться всемерно, о поддержании обороноспособности на должном уровне. Но, как не раз подчеркивал Леонид Ильич, военное соперничество — не наш выбор. Мир без оружия — вот идеал социализма.

Первейшей заботой нашей партии будет и впредь укрепление социалистического содружества. В единстве — наша сила, залог конечного успеха даже в самых серьезных испытаниях.

Все планы содружества социалистических государств — это планы мира и создания мира. Мы стремимся к тому, чтобы товарищеское сотрудничество и социалистическая экономическая интеграция становились глубже и эффективнее, в том числе и в совместной решении научно-технических, производственных, транспортных, энергетических и других задач. В этом плане сейчас разрабатываются дальнейшие совместные шаги.

КПСС и Советское государство искренне хотят развития и улучшения отношений со всеми социалистическими странами. Обобщая добрую волю, уважение к законным интересам друг друга, общая забота об интересах социализма и мира должны подталкивать правильные решения и тем, где по разным причинам все еще нет нужного доверия и взаимопонимания.

Это относится и к нашему великому соседу — Китайской Народной Республике. Идти, сформулированные Леонидом Ильичом Брежневым в его выступлениях в Тяньцзинь и Баму, сделанные им упор на здравый смысл, на необходимость преодолеть историческую вражду, выражали убеждение всей нашей партии, ее стремление смотреть вперед. И мы с большим вниманием относимся к каждому позитивному отклику на это с китайской стороны.

Растет значение в международной жизни группы государств, создавших движение неприсоединения. Со многими из них Советский Союз имеет разносторонние дружественные связи, которые нут на пользу обоим сторонам и способствуют большей стабильности в мире. Пример тому — отношения СССР с Индией. Солидарность с государствами, освободившимися от колониального гнета, с народами, отстаивающими свою независимость, была и остается одним из фундаментальных принципов советской внешней политики.

С первых дней Советской власти наше государство неизменно выражало готовность и открытому, честному сотрудничеству со всеми странами, которые отвечают взаимности. Различия в общественных системах не должны мешать этому — и не мешают там, где есть добрая воля с обеих сторон. Убедительное подтверждение этому — заметный прогресс в развитии мирного сотрудничества СССР со многими странами Западной Европы.

По нашему глубокому убеждению, 70-е годы, прошедшие под знаком разрядки, не были, как утверждали сегодня некоторые империалистические деятели, случайным эпизодом в трудной истории человечества.

ва. Нет, политика разрядки — отнюдь не пройденный этап. Ей принадлежит будущее. [Аплодисменты].

В сохранении мира и разрядки одинаково заинтересованы все. Поэтому по меньшей мере несерьезно звучат заявления, в которых готовность и нормализации отношений связывается с требованием, чтобы Советский Союз платил за это какими-то прецедентными услугами в самых разных областях. На такое мы не пойдем. [Аплодисменты]. Да нам собственно и отменять ничего: санкций ни против кого мы не вводили, от подписанных договоров и соглашений не отказывались, начаты переговоры не прерывали. Еще раз хочу подчеркнуть — Советский Союз за соглашение, но искать его надо на основе взаимности и равноправия. [Аплодисменты].

Смысл переговоров с США и другими западными странами, в первую очередь по вопросам сдерживания гонки вооружений, мы видим не в том, чтобы фиксировать разноразличия. Для нас переговоры — способ соединения усилий различных государств ради достижения полезных для всех сторон результатов. Проблемы не исчезнут сами собой, если вести переговоры ради переговоров, как это, к сожалению, нередко бывает. Мы за поиски здоровой, приемлемой для сторон основы решения самых сложных проблем и прежде всего, конечно, проблем обуздания гонки вооружений как ядерных, так и обычных. Но пусть никто не ждет от нас одностороннего разоружения. Мы не наивные люди. [Аплодисменты].

Одностороннего разоружения Запада мы не требуем. Мы — за равноправие, за учет интересов обеих сторон, за честное соглашение. К этому мы готовы. [Аплодисменты].

Что касается, в частности, ядерного оружия стратегического назначения, имеющегося у СССР и США, то Советский Союз, как известно, согласен на то, чтобы в качестве первого шага на пути к будущему соглашению обе стороны «заморозили» свои арсеналы и создали тем самым более благоприятные условия для продолжения переговоров о взаимном его сокращении.

СССР вообще отвергает точку зрения тех, кто пытается внушить людям, будто сила, оружие решают и всегда будут решать все. Ныне на авансцену истории, как никогда ранее, выходят народы. Они обрели прево голоса, который никому не заглушить. Они способны активным и целенаправленным действиями устранить угрозу ядерной войны, сбавить мир, а значит и жизнь на нашей планете. И Коммунистическая партия Советского Союза, Советское государство будут делать все, чтобы так оно и было. [Аплодисменты].

Товарищи!

XXVI съезд КПСС конкретизировал долгосрочную стратегию партии на период ближайшей пятилетки и 80-е годы в целом. Эта стратегия нацелена на то, чтобы советские люди год от года жили лучше и чтобы труд их приносил все более весомые результаты, чтобы наш социалистический строй все полнее раскрывал свою гуманную сущность, свои созидательные возможности.

Во всех областях экономического и социального прогресса поставлены крупные и в значительной мере новые задачи. Успех, конечно, зависит от многих факторов и прежде всего от целенаправленной коллективной работы ЦК, от нашего с вами умения сосредоточить деятельность партийных, государственных, хозяйственных органов, всех трудовых коллективов на ключевых направлениях.

Надо мобилизовать все имеющиеся в нашем распоряжении средства, развернуть широкую пропаганду и разъяснение заданий плана 1983 года. Они должны быть конкретизированы применительно к задачам каждого предприятия, каждого трудового коллектива. Это во-первых.

Во-вторых, нужно правильно расставить кадры с тем, чтобы на решающих участках стояли люди политически зрелые, компетентные, инициативные, обладающие организаторскими способностями и чувством нового, без чего нельзя в наше время успешно руководить современным производством. [Аплодисменты].

В-третьих, необходимо поднять активность самих трудящихся масс. Это сегодня важнейшая задача партийных комитетов, советских, профсоюзных и комсомольских органов. Идеи, планы, призывы партии становятся, как известно, материальной силой, когда овладевают массами. Сейчас особенно важно и нужно, чтобы каждый трудящийся понимал, что выполнение плана зависит и от его трудового вклада, чтобы все хорошо понимали ту простую истину, что чем лучше мы будем трудиться, тем лучше будем жить, как подчеркивал Ленин, чем шире масштаб наших планов, наших производственных задач, тем больше должно быть людей, миллионы которых надо привлечь к самостоятельному участию в разрешении этих задач.

А это значит, что необходимо дальнейшее развитие социалистической демократии в самом широком ее смысле, то есть все более активное участие трудящихся масс в управлении государственным и общественными делами. И, конечно, здесь не надо доказывать, насколько важно заботиться о нуждах работников, об условиях их труда и быта.

Мы будем всегда и неизменно верны ленинским нормам и принципам, прочно утвердившимся в жизни партии и государства. [Аплодисменты].

Товарищи! Задачи впереди у нас огромные, сложные. Но нашей партии они под силу.

Дни прощания с Леонидом Ильичом Брежневым показали вновь всему миру, что наша Коммунистическая партия и советский народ неразделимы, что они живут единым стремлением — твердо и неуклонно идти вперед по ленинскому пути.

Советские люди вновь продемонстрировали беззаветную преданность идеям марксизма-ленинизма, глубочайшее уважение и любовь к родной партии, организованность, выдержку, уверенность в своих силах.

Мы идем навстречу важному событию в истории нашего многонационального социалистического государства — 60-летию образования Союза Советских Социалистических Республик. В эти дни советские люди свои лучшие мысли обращают к нашей ленинской партии, которая стояла у истоков создания СССР и мудро ведет народы нашей страны по пути строительства коммунизма.

Крепить единство партии и народа, твердо следовать заветам великого Ленина — в этом залог всех наших будущих побед! [Продолжительные аплодисменты].

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС «О ПРОЕКТАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНА ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СССР И ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА СССР НА 1983 ГОД»

1. Одобрить в основном проекты Государственного плана экономического и социального развития СССР и Государственного бюджета СССР на 1983 год.

Совету Министров СССР внести указанные проекты на рассмотрение Верховного Совета СССР.

2. Целиком и полностью одобрить практическую деятельность Политбюро ЦК КПСС по претворению в жизнь выработанного XXVI съездом партии курса в области внутренней и внешней политики, осуществлению задач коммунистического строительства.

Одобрить положения и выводы, изложенные в речи Генерального секретаря ЦК КПСС т. Андропова Ю. В. на Пленуме ЦК КПСС, и положить их в основу деятельности всех партийных организаций.

ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, окружкомам, горкомам и райкомам партии, партийным организациям, советским, профсоюзным и комсомольским органам, министерствам и ведомствам развернуть организаторскую и массово-политическую работу, направленную на выполнение очередных хозяйственно-политических задач, дальнейшее укрепление экономического и оборонного могущества СССР; принять необходимые меры для успешного завершения заданий текущего года, выполнения и перевыполнения плана экономического и социального развития на 1983 год.

Отмечая особо важное значение успешного выполнения плана экономического и социального развития на 1983 год для пятилетки в целом, Пленум ЦК обращает внимание партийных, советских, хозяйственных и других организаций, трудовых коллективов на необходимость направить все усилия на реализацию важнейшей задачи, выданной XXVI съездом партии, — усиление интенсификации общественного производства и повышение эффективности народного хозяйства. В максимальной степени использовать имеющиеся возможности для улучшения хозяйственной деятельности, ускорения научно-технического прогресса, роста производительности труда во всех звеньях народного хозяйства, увеличения выпуска и повышения качества продукции. Обратив особое внимание на значительное улучшение капитального строительства во всех отраслях народного хозяйства, осуществлять соответствующие мероприятия по соблюдению норм расхода топлива, сырья, металла и других материалов, финансовых и трудовых ресурсов. Считать важнейшей задачей всемерное повышение уровня работы по дальнейшему улучшению планирования и управления экономикой, совершенствованию стиля и методов хозяйствования.

Первостепенное внимание должно быть уделено выполнению решений майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС, реализации Продовольственной программы СССР, планомерному развитию топливно-энергетического комплекса, дальнейшему подъему материального и культурного уровня жизни советских людей.

В связи с этим важное значение должно быть придано укреплению государственной, трудовой и исполнительской дисциплины на каждом участке производства, во всех сферах управления, повышению организованности и деловитости в работе, широкому развертыванию социалистического соревнования в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, на транспорте и в других отраслях народного хозяйства, более полному использованию интенсивных факторов экономического развития, имеющихся резервов, экономии всех видов ресурсов, улучшению качественных показателей, достижению наивысших конечных результатов при наименьших затратах. Настойчиво внедрять в производство достижения науки, техники и передового опыта. Обеспечить строгий контроль за выполнением принятых решений.

Повышать эффективность внешнеэкономических связей, и в первую очередь расширять и углублять сотрудничество с социалистическими странами.

3. Пленум Центрального Комитета КПСС выражает твердую уверенность в том, что рабочие, колхозники, интеллигенция, все трудящиеся нашей многонациональной социалистической Родины, тесно сплоченные вокруг Коммунистической партии, достойно встретят шестидесятилетие образования Союза ССР, ознаменуют 1983 год новыми свершениями в хозяйственном и культурном строительстве, обеспечат дальнейшее успешное продвижение страны по ленинскому пути к коммунизму.

ПЛАН И ПРАКТИКА ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЛАН
ТРЕТЬЕГО ГОДА ПЯТИЛЕТКИ

Седьмая сессия Верховного Совета СССР приняла Закон о Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1983 г. Состоявшийся накануне сессии Пленум ЦК КПСС принял развернутое постановление, в котором предусмотрены действенные меры по организации выполнения и перевыполнения плана. С глубоким анализом состояния экономики на Пленуме выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС Ю. В. Андропов. Постановлениям им задачи по совершенствованию планирования, повышению уровня управления и творческой энергии масс имеют исключительно важное значение для активизации работы на всех участках хозяйственного строительства, укрепления плановой и трудовой дисциплины, улучшения стиля работы на каждом рабочем месте. В речи Ю. В. Андропова названы и другие проблемы и вопросы, от успешного решения которых зависит дальнейшее развитие экономики.

План 1983 г. составлен с учетом итогов развития экономики в 1982 г. и за два года пятилетки. За указанный период народное хозяйство СССР существенно продвинулось вперед по пути решения основных социально-экономических задач одиннадцатой пятилетки. Это выражается в поступательном росте экономики и всех ее отраслей, повышении эффективности производства и его интенсификации, последовательной реализации социальной программы партии, намеченной XXVI съездом КПСС.

Обобщающий показатель развития экономики — национальный доход, используемый на потребление и накопление, достиг в 1982 г. 460 млрд. руб., увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 9 млрд. руб., или на 2%. За два года пятилетки национальный доход возрос более чем на 20 млрд. руб., или на 5,3%. Существенные успехи достигнуты в развитии всех отраслей народного хозяйства. Объем промышленного производства увеличился за два года на 6,3% и превысил 722 млрд. руб. (в оптовых ценах и тарифах на 1 января 1982 г.), в том числе в 1982 г. возрос на 2,8%. Ускоренными темпами развивались машиностроение, газовая, химическая и нефтехимическая промышленность. Увеличился выпуск продукции большинства отраслей топливно-энергетического комплекса, пищевой и легкой промышленности и предприятий, вырабатывающих товары культурно-бытового и хозяйственного назначения. Главный показатель эффективности производства — производительность труда выросла на 2%, и за счет этого получено три четверти прироста продукции.

Продолжалось укрепление материально-технической базы сельского хозяйства. На его развитие использовано 37 млрд. руб. государственных капитальных вложений; увеличилась поставка техники и минеральных удобрений; возмели в строй новые животноводческие фермы и комплексы, сооружения для хранения сенола и сенажа; расшири-

лись площади орошенных и осушенных земель. Это позволяло, несмотря на неблагоприятные погодные условия в ряде районов страны, увеличить валовую продукцию сельского хозяйства на 3%. Возросло производство зерна, семян масличных культур, сахарной свеклы, картофеля, овощей и фруктов. Выращен неплохой урожай хлопка. Превышены показатели 1982 г. по производству продукции молока и яиц.

Выполнена большая программа капитального строительства. За счет государственных капитальных вложений в 1982 г. введены в действие во всех отраслях основные фонды в размере 118 млрд. руб., или на 5 млрд. руб. больше, чем в 1981 г. Сдано в эксплуатацию 10,3 тыс. км магистральных газопроводов, в том числе Уренгой — Новопсков, Торок — Иланьичев. Завершено строительство газопровода Уренгой — Петровск. Нарастают темпы строительства экспортного газопровода Уренгой — Понары — Ужгород. На БАМе реалымы оложены на 2,7 тыс. км из общей протяженности дорог 3,5 тыс. км.

В соответствии с решениями XXVI съезда КПСС осуществляются новые мероприятия по повышению уровня жизни народа. Только в 1982 г. увеличены тарифные ставки и должностные оклады рабочих и служащих угольной промышленности и шахтного строительства в Донецком, Кузнецком, Карагандинском, Экибастульском и Печорском бассейнах. В ряде отраслей продолжалось внедрение выплат работникам за выслугу лет. Установлены дополнительные льготы по оплате труда работников легкой и рыбной промышленности. Распространено на все районы РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР, Молдавской ССР и республик Прибалтики предоставление женщинам, работающим и обучающимся с отрывом от производства, частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года и единовременного пособия в размере 50 руб. при рождении первого ребенка и 100 руб. при рождении второго и третьего.

Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих возмислась за 1982 г. на 2,6%, а за два года пятилетки — на 4,8%; оплата труда колхозников — соответственно на 4 и 8,2%; общественные фонды потребления — возмислись на 5 и 9,4%. В прошлом году построено 107 млн. м² общей площади жилых домов, а за два года пятилетки — 213 млн. м². Продолжалось развитие просвещения, культуры, здравоохранения; увеличилась товарооборот.

Вместе с тем следует отметить, что по ряду важнейших показателей плановые задания за первые два года пятилетки оказались невыполненными главным образом потому, что до сих пор все еще медленно осуществляется курс на повышение эффективности производства и его интенсификацию. Недостаточно вовлекаются в хозяйственный оборот имеющиеся огромные резервы, поэтому по-прежнему планы выполняются в основном за счет больших затрат и производственных издержек. Важнейшей задачей является экономное использование материальных ресурсов, которыми располагает страна. «Ные экономики, разительное отношение к народному добру», — говорил на ноябрьском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС Ю. В. Андропов, — это вопрос реальности наших планов. И решение его необходимо обеспечить целой системой практических мер, прежде всего со стороны Госплана СССР и Госсна СССР, министерств и ведомств. Большую работу предстоит провести всем партийным комитетам и партийным организациям¹.

Должны быть приняты строгие меры к нарушителям исполнительской дисциплины. Только за десять месяцев 1982 г. по договорам было недопоставлено продукции на 14,7 млрд. руб. По-прежнему нарушает нормальную работу многих предприятий железнодорожный транспорт, не выполнивший заданий по перевозкам грузов.

¹ «Правда», 1982, 23 ноября.

Должен быть сделан перелом в капитальном строительстве, где организация работ все еще неудовлетворительна. Имеющиеся здесь недостатки из года в год приводят к незначительному плану по вводу в действие мощностей. Во многих случаях остается низким качество строительно-монтажных работ. Поэтому наведение порядка в капитальном строительстве — одна из центральных народнохозяйственных задач.

Государственный план экономического и социального развития СССР на 1983 г. разработан исходя из заданий пятилетнего плана и социально-экономической стратегии КПСС, утвержденной XXVI съездом КПСС. Для реализации этих заданий в плане предусмотрено повышение эффективности производства и его интенсификация. Производительность общественного труда намечено повысить более чем на 3%. За счет ее роста должно быть получено 95% прироста национального дохода, 91% промышленной продукции и весь прирост производства в сельском хозяйстве, на транспорте и в капитальном строительстве. Непременным условием достижения данных показателей является выполнение намеченных планом объемов производства в соответствующих отраслях. В 1983 г. должна быть обеспечена экономия топлива, проката черных металлов, а также значительного количества других ресурсов.

Намечается планом меры по повышению эффективности производства позволяют увеличить темпы роста отраслей материального производства и абсолютные приросты важнейших показателей развития народного хозяйства. Национальный доход, используемый на потребление и накопление, возрастет на 3,3%, или на 15 млрд. руб. против 9 млрд. руб. в прошлом году; объем промышленного производства — на 23 млрд. руб. против 20 млрд. руб. в 1982 г. Эффективное ведение хозяйства позволяет направить почти весь прирост национального дохода на потребление.

Как и прежде, основное внимание уделено развитию промышленности. Объем производства промышленной продукции должен увеличиться на 3,2% и достигнуть 745 млрд. руб. (в ценах на 1 января 1982 г.) При этом предусмотрены опережающие темпы роста производства предметов потребления (группы «Б» промышленности) — 3,5% против 3,1% по производству средств производства (группы «А» промышленности).

Более быстрыми, чем в целом по промышленности, темпами будут развиваться машиностроение, химическая и газовая промышленность, а также отрасли, связанные с реализацией Продовольственной программы. Основные задания по развитию топливно-энергетического комплекса характеризуются показателями, приведенными в таблице.

Объемы производства

	1980 г.	1982 г. (план)	1983 г. в % к 1980 г.
Электроэнергия, млрд. кВт·ч	1294	1406	108,6
Нефть и газовый конденсат, млн. т	603	610	102,7
Природный газ, млрд. м³	433	529	121,6
Уголь, млн. т	716	723	101,0

Для достижения намеченных планом объемов добычи и производства топливно-энергетических ресурсов необходимо ускорить строительство атомных электростанций, нефте- и газопроводов, а также ли-

ний электропередачи, обустройство нефте- и газопромыслов, очистительных заводов. Западная Сибирь и в 1983 г. обеспечит весь прирост добычи нефти и компенсацию выходящих мощностей в других районах нефтедобычи. Добыча нефти (включая газовый конденсат) в Западной Сибири увеличится почти на 18 млн. т и достигнет 372 млн. т, или 60% общей добычи в стране, а газа — 51%.

Намечен существенный рост производства конструктивных материалов и увеличение их структуры. Выпуск проката черных металлов составит 106,5 млн. т, что на 2,5 млн. т больше, чем в 1982 г. Выработка экономических видов проката возрастет в гораздо больших размерах: листового проката и жести с покрытиями — на 23%, проката из низколегированной стали — на 19, проката с упрочняющей термической обработкой — на 17, стальной холоднокатаной ленты — на 14, холоднокатаного листа — на 13%. Планируемый объем производства конструктивных материалов с учетом их экономии позволит обеспечить потребности народного хозяйства и экспортные нужды.

Производство машиностроения и металлообработки исходя из необходимости повышения технического уровня всех отраслей народного хозяйства предусмотрено повысить на 4,8%. При этом на 22% увеличатся изготовление газоперекачивающих агрегатов для магистральных газопроводов и в 1,8 раза — автоматических манипуляторов с программным управлением (в 1983 г. их будет выпущено 7,7 тыс.).

Производство сельскохозяйственных машин возрастет на 8,4%. В соответствии с Продовольственной программой устанавливаются объемы выпуска машин для механизации животноводства и корпорного производства, а также технологического оборудования для пищевых отраслей промышленности. Минсельхозмашу, Минживмашу, Минметпешмашу и другим машиностроительным министерствам необходимо принять действенные меры по повышению качества и надежности выпускаемой техники, ускорить внедрение новой техники, полное обеспечение потребности в запчастях.

Многое должно сделать работники станкостроения. Эффективность работы всех машиностроительных отраслей, как известно, во многом зависит от уровня развития станкостроения, структуры парка выпускаемого им оборудования. Однако в работе станкостроителей еще немало недостатков. Они медленно разрабатывают современные станки и автоматические линии и подолгу осваивают их производство, причем их технический уровень нередко отстает от лучших отечественных и мировых образцов. Все еще мала в общем выпуске продукции доля кузнечно-прессовых машин, позволяющих снизить отходы металла, наращивая производительность труда.

В плане установлены задания по выпуску товаров широкого потребления. Так, в легкой промышленности объем производства намечено увеличить на 2,7%, с расширением выпуска продукции, пользующейся повышенным спросом населения, в том числе меховых изделий, белья, плащей, пальто и курток из смешанных тканей, спортивной обуви. На 8% возрастет производство товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения. Увеличится выпуск цветных телевизоров, холодильников большой емкости и другой продукции.

В соответствии с решениями майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС предусмотрены основные задания по агропромышленному комплексу. На его развитие направляется 47 млрд. руб. капитальных вложений, или на 4,3% больше, чем в прошлом году. Капитальные вложения в строительство овоще- и фруктохранилищ увеличатся на 23%. Сельское хозяйство получит большое количество автомобилей, тракторов и прицепов к ним, более совершенных комбайнов и машин для механизации животноводства и другой техники. Поставки минеральных удобрений составят 22,8 млн. т. Намеченный объем валовой про-

дукция сельского хозяйства — 137,3 млрд. руб. — предусмотрено получить путем повышения урожайности всех видов культур, продуктивности животноводства на основе рационального использования земель, техники, трудовых и материальных ресурсов.

Важное место в реализации Продовольственной программы занимает пищевая промышленность. В 1983 г. увеличится производство мяса на 6,1%, животного масла — на 8,4, сыра — на 6,8, консервов — на 4%. Возрастет выпуск продуктов, готовых к употреблению, полуфабрикатов, кулинарных и кондитерских изделий.

Большая роль в выполнении заданий в отраслях материального производства отводится транспорту. Грузооборот всех его видов намечено увеличить на 3,6%, т. е. в больших размерах, чем промышленное производство и национальный доход. На развитие транспорта выделяются значительные капитальные вложения. Перед его работниками стоит актуальнейшая задача — эффективно использовать все ресурсы, наладить тесные контакты с получателями и отправителями грузов для обеспечения своевременной подачи и разгрузки вагонов и судов, бесперебойной работы транспортного конвейера.

Серьезные задачи в текущем году предстоит решить работникам капитального строительства по наращиванию производственных мощностей по всем отраслям народного хозяйства и вводу в действие объектов непроизводственной сферы. Общий объем капитальных вложений составит 144,8 млрд. руб., что несколько выше заданий пятилетнего плана на этот год. Объем строительно-монтажных работ исходя из материальных ресурсов и мощностей подрядных организаций намечен в размере 71 млрд. руб., т. е. на уровне 1982 г.

Планом предусмотрен комплекс мер по повышению эффективности капитальных вложений: доля затрат на оборудование возрастет до 42,1% против 39,1%, намеченных по пятилетнему плану на этот год; на 10% (до 24 млрд. руб.) увеличатся средства, направляемые на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий; в больших, чем в 1982 г., размерах выделяются средства на пусковые объекты; сократится объем незавершенного строительства и число вновь начаемых строек. Эти меры позволят в 1983 г. за счет государственных капитальных вложений, которые возрастут на 4,4%, ввести в действие основные фонды в размере 125,4 млрд. руб., или на 5,9% больше, чем в 1982 г. Работники строительных министерств должны повысить уровень организаторской работы, дисциплины в строительных организациях; это необходимо для наращивания производственного потенциала страны.

Большое место в плане уделено развитию науки и техники, особенно созданию новой техники и технологических процессов, обеспечивающих экономно трудовыми и материальными затрат, повышение качества продукции. На научно-исследовательские работы финансируется 25,5 млрд. руб., или на 6,2% больше, чем в 1982 г. Выделение значительных средств, составляющих 5,4% национального дохода, на научные исследования остро ставит вопрос о повышении эффективности деятельности научных организаций, которая в ряде случаев чрезвычайно низка. Решению этой задачи должно быть в центре внимания министерств и ведомств.

В 1983 г. будет продолжено осуществление намеченных XXVI съездом КПСС мероприятий по улучшению благосостояния трудящихся. Реальные доходы на душу населения увеличатся на 3,1% (против 1,8% среднегодового роста за два года пятилетки). Среднемасштабная заработная плата возрастет до 180,4 руб., а оплата труда колхозников — до 130 руб. Крупные средства направляются на повышение оплаты труда в совхозах и на других государственных сельскохозяйственных предприятиях в Сибири, на Дальнем Востоке, Урале, в Цент-

рально-Черноземном районе и Нечерноземной зоне РСФСР. На всей территории страны завершится предоставление работающим матерям частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года и единовременного пособия по случаю рождения ребенка. В районах Дальнего Востока, Сибири и Севера СССР будет производиться выплата временного пособия на детей в малообеспеченных семьях со среднедушевым доходом до 75 руб. в месяц; устанавливаются другие дополнительные льготы. Общественные фонды потребления увеличатся в 1983 г. на 4,7% и достигнут 134 млрд. руб. Продолжится погашение государственных внутренних займов.

В соответствии с ростом доходов розничной товарооборот, возрастает на 5,4% и составит 314,6 млрд. руб. По-прежнему в больших масштабах будет осуществляться жилищное строительство. Будут введены в действие жилые дома общей площадью 106,6 млн. м², что превышает задание пятилетнего плана на этот год. Значительно расширится кооперативное строительство (с 5,3 млн. м² в 1982 г. до 7,9 млн. в 1983 г.). Членам жилищно-строительных кооперативов будут предоставляться дополнительные льготы первоначальный взнос снижен с 30—40 до 20—30% стоимости квартир, срок погашения кредита увеличен до 25 лет, а для отдельных групп населения устанавливаются и другие льготы. Покупат дальше развитие просвещение, культура и здравоохранение.

Расширится объем работ по охране окружающей среды, в том числе по очистке воды, воздуха и земли от промышленных выбросов и отходов, по рекультивации земель. На природоохранные мероприятия выделяется более 1,9 млрд. руб. государственных капитальных вложений, а по всем источникам финансирования — свыше 8 млрд. руб. Ряд министерств приступит к осуществлению целевой программ по комплексному использованию основных видов минеральных ресурсов.

Планом предусматривается развитие всех союзных республик и экономических районов СССР. И дальше будет развиваться экономическое сотрудничество с братскими социалистическими странами: их доля во внешнеторговом обороте СССР достигнет почти 58%. Продолжится осуществление координационных производственных связей.

Выполнение плана на 1983 г. является большим вкладом в экономический и социальный прогресс нашего государства. Оно должно стать не только количественной, но и качественной ступенью в развитии экономики, прежде всего в преодолении отдельных недостатков в хозяйственном строительстве и управлении экономикой, о которых говорил в речи на ноябрьском (1982 г.) пленуме ЦК КПСС Генеральный секретарь ЦК КПСС Ю. В. Андропов. Для решения поставленных задач на новый уровень должны подняться методика и практика планирования, организация выполнения плана, ответственность за удовлетворение потребностей общества, изыскание и использование всех резервов народного хозяйства, творческая активность трудящихся масс. Это будет прочной основой успешного выполнения и перевыполнения заданий Государственного плана на 1983 г.

О МЕТОДАХ ПЛАНИРОВАНИЯ И СТИМУЛИРОВАНИЯ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ: НЕДОСТАТКИ, ПУТИ РЕШЕНИЯ

З. Коровина,

д-р экон. наук, профессор

Успехи нашей экономики неразрывно связаны с планированием. По своей значимости оно занимало и занимает ведущую роль в совершенствовании хозяйственного механизма и в решении стоящих перед страной важнейших задач. Каждый новый этап развития страны ставит новые задачи и предъявляет высокие требования к планированию. Особенно они велики в настоящее время, в период, когда страна, осуществляя решения XXVI съезда КПСС, совершает переход на путь интенсификации и неутомимого повышения эффективности производства. «Интенсификация экономики, повышение ее эффективности, если передавать эту формулу на язык практических дел, состоит прежде всего в том, чтобы результаты производства росли быстрее, чем затраты на него, чтобы, вовлекая в производство сравнительно меньше ресурсов, можно было добиться большего. Решению этой задачи должны быть подчинены планирование, научно-техническая и структурная политика. На эффективность должны работать и методы хозяйствования, политика в области управления»¹.

К сожалению, приходится констатировать, что с недостатками в планировании и технической политике связаны такие негативные явления современной жизни, как дефицитность и невысокое качество ряда видов материалов, машин, товаров для населения, длительные сроки и низкая эффективность внедрения и освоения новой техники, невысокие темпы роста эффективности промышленного производства. Учитывая эти явления, мы и попытаемся продолжить обсуждение вопросов, поставленных редакцией журнала «Плановое хозяйство» в связи с представлением разработкой двенадцатого пятилетнего плана².

В опубликованных ответах на вопросы редакции журнала и других материалах³ в основном рассматриваются отдельные аспекты планирования, а именно совершенствование балансового метода планирования, создание нормативной базы плана, необходимость обоснования критериев и показателей эффективности, совершенствование расчетов производственной мощности и др. Не умаляя значения указанных выше и других проблем планирования, мы, однако, считаем, что условия перевода экономики на преимущественно интенсивный путь развития требуют таких изменений в планировании, которые позволяли бы переориентировать экономику с количественных на качественные показатели и заинтересовать в этом прежде всего коллективы промышленных предприятий и производственных объединений.

Такие изменения обусловлены в первую очередь воздействием на все экономические процессы современной научно-технической революции, а также возросшими масштабами производства, усложнившимися экономическими связями и необходимостью существенного повышения благосостояния народа. «Революция в науке», отмечалось на XXV съезде КПСС, «требует кардинальных изменений в стиле и методах хозяйственной деятельности, решительной борьбы с косностью

и рутинерством, подлинного уважения к науке, умения и желания советовать, считаться с ней»⁴.

Как показал проведенное нами исследование, совершенствование требует главным образом методов планирования и стимулирования промышленного производства на уровне предприятий и объединений, с тем чтобы они соответствовали требованиям этапа развитого социализма. Рассмотрение их предполагает четкие методологические позиции. Анализ этих вопросов предшествовал обсуждению «за круглым столом» редакции. Касаясь проблем методологии, следует отметить, что в самом общем виде методология — это наука о методах планирования. Как и всякая наука, она включает систему научных принципов, идей, обобщающих практический опыт и отражающих закономерности общественного развития.

Научные принципы планирования и управления созданы В. И. Лениным (научная обоснованность, директивность, непрерывность и стабильность планов, пропорциональность развития народно-хозяйства, стимулирование личной и коллективной заинтересованности и др.). Каждый из них отражает какой-либо аспект планирования, мера их использования определяет действенность всей плановой системы. Однако механизм использования их в хозяйственной практике зависит от особенностей и задач конкретного этапа общественного развития и научной разработанности данного аспекта планирования. Например, для научного обоснования планов может быть использован и действующий «базовый» метод планирования и нормативный. Что касается нормативного метода, его основу составляют единичные (пригодные только для определенного предприятия) нормы и нормативы использования сырья, материалов, энергии, труда или укрупненные, прогрессивные отраслевые и единые государственные нормы и нормативы.

Для успешного применения в хозяйственной практике глубоко научных ленинских принципов планирования и управления, имеющих интернациональное значение, сейчас особенно необходимы обоснованные (научные) методы и приемы их практической реализации. Научное обоснование планов (их качественных и количественных показателей) предполагает всесторонний учет требований и задач, поставленных перед экономической страной и конкретной отраслью промышленности, определение основных направлений развития и наилучших способов их реализации, всесторонний анализ достижений и использование передового опыта. Г. М. Кржижановский писал: «Я думаю, что наука о планировании так же, как и всякая другая наука, вырастает на этом стыке работников теоретической мысли с нуждами практической действительности. Поэтому, когда товарищи говорят мне, что методология планирования нужно заново создать, я отвечаю им: извините, эта методология отчасти уже создана, а самая «научная» часть ее, быть может, лежит в том практическом опыте, который продан страной»⁵.

При обосновании количественной величины плановых заданий в хозяйственной практике исходят из базового метода планирования, при котором количественные величины показателей на плановый период определяются на основе достигнутого уровня в отчетном периоде и сложившейся динамики. Оценка достижений коллективов производится в зависимости от выполнения плана. Данный метод выполнял свои функции при малых масштабах производства и стабильном развитии предприятия, когда количественная величина плановых заданий (уровень и темпы роста основных показателей) могла устанавливаться

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политгиздат, 1981, с. 40.

² См.: «Плановое хозяйство», 1982, № 5, с. 64.

³ См.: «Плановое хозяйство», 1982, № 5 — 9.

⁴ «Материалы XXV съезда КПСС». М., Политгиздат, 1978, с. 48.

⁵ Г. М. Кржижановский. Сов., т. II, 1934, с. 364.

каждому предприятию выстоявшей организацией. При огромных масштабах производства и бурном развитии научно-технической революции обоснованное определение количественной величины уровня и темпов роста даже основных показателей плана «сверху» становится не простым делом. В современных условиях плана предприятия надежд, исходя из контрольных цифр, разрабатывать пятилетние и годовые планы.

Поскольку все «блага» предприятия (хорошее финансовое положение, места в соревнованиях, прекарные вознаграждения) зависят от выполнения плана, постольку объективно у хозяйственников имеется экономическая заинтересованность в получении невысоких плановых заданий. При базовом методе планирования предприятия, достигшие сравнительно высоких показателей в отчетном году, оказываются в менее выгодном положении, чем предприятия, не выполнявшие план. Базовый метод, оценка и стимулирование деятельности предприятий в зависимости от выполнения плана слабо побуждают коллективы к принятию напряженных планов, ускорению внедрения новой техники, повышению эффективности производства. Несовершенство этого метода очевидно. Однако опубликованные предложения не устраняют основных недостатков планирования.

Наиболее разработанным является предложение, связанное с расчетом напряженности планов и оценки деятельности коллективов с учетом напряженности планов. В соответствии с ним можно определять напряженность по одному из ведущих показателей (использование производственных мощностей, производительности труда, удельному весу продукции высшей категории качества, себестоимости продукции) путем деления величины планируемого показателя на его нормативное значение. Нормативный уровень предлагают рассчитывать на основе системы прогрессивных научно обоснованных технико-экономических норм и нормативов. Исходной базой для таких норм считают паспорт предприятия⁶.

Имеются и другие предложения, в частности по планированию, оценке и стимулированию коллективов предприятий за достигнутый уровень показателей (по величине чистой прибыли), улучшение достигнутого уровня против основных заданий пятилетия и по сравнению с отчетным годом, за принятие встречных планов и т. д. Однако несмотря на ряд определенных достоинств, эти методы, как и базовый, не побуждают коллективы предприятий ускорить внедрение новой техники в производство и повышать эффективность. По своей сути они ориентированы коллективы на свой, уже достигнутый уровень и его улучшение, а также на нормативы, разработанные для условий своего завода. При этом упускается такой важный момент, как искажающее влияние на уровень и темпы роста показателей структурных сдвигов в номенклатуре продукции с разной материало-емкостью.

Высокий уровень показателей (в частности, по чистой прибыли) и улучшение достигнутого уровня против основных заданий пятилетия и по сравнению с отчетным годом могут быть получены за счет не только хорошей работы коллектива предприятия, но и увеличения удельного веса материалоэффективной и более прибыльной продукции, а также вследствие низкого уровня показателей в базисном году.

Таким образом, при оценке и стимулировании за выполнение и перевыполнение планов, разработанных самим предприятием, инициатива предприятия по принятию напряженных плановых заданий, созданию прогрессивных нормативов, планированию высоких темпов

роста показателей, принятию более напряженных встречных планов идет как бы вразрез с экономическими интересами коллективов предприятий. Чем выше план, тем труднее его выполнить. При самой высокой квалификации экономистов и их гражданской ответственности разработчики плана на предприятии, учитывая свой собственный интерес и интерес коллектива, экономически заинтересованы в таких нормативах, уровне плановых заданий и темпах роста показателей, выполнение которых не потребует больших усилий и выявления всех имеющихся резервов. К этому их побуждают и недостатки в материально-техническом снабжении, факты сдачи в строй новых объектов некомплектно, с недочетами.

«Интерес,— писал К. Маркс,— не размышляет, он подсчитывает. Мотивы выполняют для него роль чисел. Мотив есть стимул для уничтожения правовых оснований, а кто же может сомневаться в том, что у частного интереса найдется для этого достаточно стимулов»⁷. К. Маркс имел в виду капиталистическое производство, но нельзя не считать с обобщением отдельных, т. е. коллективных, личных интересов в социалистическом обществе, основой удовлетворения которых является общественное производство, а следовательно, общественный, государственный интерес.

Вся система планирования тогда будет работать на интенсификацию производства и повышение ее эффективности, когда сам метод (прием) обоснования количественного уровня плановых заданий будет побуждать коллективы предприятий и каждого трудящегося не на достигнутые свои результаты, рассчитанные самим предприятием «для себя», а на тот прогрессивный уровень, который возможен при самой передовой технике и организации производства в условиях соединения интересов отдельных работников и коллективов предприятия с общенародным интересом.

Выполнение нами исследования показали, что в условиях перехода экономики на интенсивный путь развития и необходимости существенного повышения эффективности производства наиболее прогрессивен нормативный метод планирования. Внедрение его требует не заводских единичных нормативов по каждому виду сырья, материалов, энергии на единицу каждого вида продукции, а укрупненных отраслевых и государственных прогрессивных норм и нормативов по видам продукции. Они должны быть определены с учетом самой передовой техники и организации производства, исходя из потенциальных возможностей, заложенных в предметах труда, средствах труда, рабочей силе и с учетом достижений передовых предприятий отечественной и зарубежной промышленности.

Эти нормативы должны устанавливаться незаинтересованными организациями под руководством единого центра. В качестве таких нормативов могут быть использованы удельные показатели затрат по видам ресурсов, т. е. материало-емкость, трудо-емкость и фондоемкость, а по сумме всех затрат — себестоимость единицы каждого вида продукции с учетом ее потребительских свойств. Планирование, оценка и материальное поощрение коллективов предприятий при этом должны производиться в зависимости от степени приближения уровня предприятия к нормативному, принятому за эталон:

$$i = \frac{\sum_{i=1}^n Q_{ij} C_{ij}}{\sum_{i=1}^n Q_{ij} C_{ij}}$$

⁶ См. «Совершенствование хозяйственного механизма. Сб. документов. М., «Прогресс», 1980, с. 37—38.

⁷ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 1, с. 148.

где i — степень достижения предприятием в отчетном периоде (или в плане) нормативного уровня;

Q_{11} — количество каждого вида продукции в отчетном периоде (или в плане) в натуральном измерении;

C_{11}, C_{12} — себестоимости единицы каждого вида продукции по нормативу и в отчетном (плановом) периоде.

Такой расчет одновременно элиминирует и искажающее влияние структурных сдвигов⁸.

Преимущество данного метода в том, что он будет побуждать любую коллектив на достижение такого прогрессивного уровня показателей, который возможен при самой передовой технике и организации производства, позволит исключить влияние структурных сдвигов и с помощью системы премирования поставит коллективы предприятий в условия, при которых они будут искренне заинтересованы в интенсификации производства для достижения высокого прогрессивного нормативного уровня. Не каждый завод должен для себя создавать нормативы и разрабатывать напряженный план. В каждой отрасли должны существовать такие нормы и нормативы, к которым должны стремиться предприятия как к эталону.

Разработка укрупненных отраслевых норм и нормативов позволит сократить объем выполняемых работ, когда каждое предприятие (их около 50 тыс.) создает свои нормы и нормативы на все виды продукции (их в стране свыше 12 млн.) по каждому из видов сырья, материалов, энергии, количество которых составляет от пяти до нескольких десятков видов на каждое изделие. Все это повисит научный уровень норм и нормативов и всей системы планирования и позволит ускорить внедрение в жизнь постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР об улучшении планирования от 12 июля 1979 г.

Важное значение в системе планирования от 12 июля 1979 г. в развитии планов предприятий (объединений). На протяжении всей истории планирования оно непрерывно совершенствовалось. В последние методики⁹, одобренные Госпланом СССР, включены новые разделы плана и новые показатели (в частности, по эффективности производства), улучшено содержание ряда ранее выделенных разделов плана. В условиях современной научно-технической революции все разделы плана, на наш взгляд, должны базироваться на достижениях научно-технического прогресса, учитывая количественное влияние его на все аспекты деятельности предприятий и, следовательно, на все разделы плана. Это значит, что раздел плана по техническому развитию должен быть тщательно и раньше других разработан и быть исходной базой для подготовки всех разделов пятилетнего и годового плана.

Между тем в нынешний раздел по техническому развитию и организации производства (как и в статистическую отчетность о мероприятиях по новой технике) включается лишь 10% общего объема внедренной техники. Не планируется и не учитывается эффективность новой техники, внедренной путем реконструкции, технического перевооружения и расширения производства. Кроме того, планируется не реальный, а условный (расчетный) годовой экономический эффект. В свободной форме основных показателей плана (и отчета) не показывается количественное влияние внедренной техники на

основные экономические показатели, и в том числе на показатели эффекта и эффективности производства по предприятию в целом.

В условиях, когда пятилетние планы превратились в главные звено планирования, необходимо определенное методическое единство разделов, форм, показателей пятилетних, годовых планов и статистической отчетности. Однако такое единство пока не достигнуто. Формы и показатели планов не всегда соответствуют статистической отчетности. Это означает, что выполнение некоторых показателей плана не оценивается, и в то же время оценка работы предприятий производится по показателям, которых нет в плане.

Разработанные Госпланом СССР методики недостаточно используются на предприятиях ряда отраслей промышленности, наблюдается разнородность в формах и методах планирования эффективности производства, есаи их предложено в методике более 50 наименований, которые не могут дать конкретных представлений об уровне эффективности и темпах ее роста, так как разные показатели дают разную и нередко противоположную информацию. Поскольку совершенствование методики разработки планов осуществляется систематически, можно предположить, что имеющиеся недостатки в определенной мере будут устранены уже при разработке двенадцатого пятилетнего плана.

Второй и очень важный вопрос, ставший предметом обсуждения «за круглым столом» — о действенности показателей планирования. Показатели планирования — самый дискуссионный вопрос системы планирования. В последние два десятилетия они были предметом широкого обсуждения и проведения ряда экспериментов. Это объясняется как их исключительным значением для теории и практики планирования, так и влиянием современной НТР на уровень и темпы роста общественного производства. Чтобы поставить перед коллективом предприятий задачи, объективно оценить и поощрить их достижения, надо прежде всего их правильно измерить. От объективности измерения достижений коллектива предприятий зависит действенность всей системы планирования. Кроме того, высокие темпы обновления продукции: сдвиг с производства устаревшей и внедрение новой, реконструкция и техническое перевооружение предприятий, расширение действующих цехов путем ввода в строй новых крупных единичных мощностей — все это приводит к увеличению удельного веса продукции с относительно высокими затратами общественного труда, т. е. к изменению структуры продукции. Искажаям влиянием структурных сдвигов чаще всего и объясняют необходимость замены действующих показателей на те, которые якобы элиминируют эти влияния.

Как указывалось, поиски наилучших и универсальных показателей планирования ведутся не одно десятилетие. Вместе с показателями объема продукции в свое время предлагался показатель нормативной стоимости обработки, затем применялся товарная, реализованная продукция, проводились эксперименты по нормативной чистой продукции, по нормативной чистой продукции с усредненной прибылью и другие показатели.

В процессе исследований и проведения экспериментов отчетливо прослеживается, что одни исследователи находят значительное количество недостатков тех показателей, например, чистой продукции¹⁰,

⁸ Подробнее см.: «Плановое хозяйство», 1980, № 3, с. 92 — 98.

⁹ «Планивая методику разработки пятилетнего плана производственного объединения (комбината), предприятия». М.: «Экономика», 1975. «Планивая методику разработки пятилетнего плана производственного объединения (комбината), предприятия». М.: «Экономика», 1979.

¹⁰ См.: П. Хромов. О чистой продукции и других показателях производительности труда. «Вопросы экономики», 1976, № 5, с. 124—133; С. Варгало. Недостатки показателей производительности труда, исчисленного на базе чистой продукции. «Вопросы экономики», 1976, № 9, с. 113 — 122.

преимущества которых убедительно доказывались другими экономистами¹¹.

Такое положение вполне объяснимо, так как каждый из действующих и предлагаемых для внедрения показателей имеет достоинства и недостатки, в различной количественной мере влияющих на достоверность показателей измерения того или иного аспекта деятельности предприятий или объединений в неодинаковых производственных условиях. Многие авторы при этом исходили из чисто логических утверждений, без анализа конкретных экономических материалов, без количественной оценки влияния факторов, искажающих уровень и особенно темпы изменения одних показателей и не влияющих на другие.

В Институте экономики промышленности АН УССР разработана методика анализа и количественной оценки показателей деятельности предприятия. Проведены экспериментальные расчеты на конкретных промышленных предприятиях разных отраслей промышленности за пятилетний период. Оказалось, что, какие бы показатели ни применялись, всегда будет существовать «выгодная» и «невыгодная» для предприятия продукция. Это происходит потому, что одна и та же величина затрат на материалы, заработную плату, амортизацию в производстве разных изделий на одном и разных заводах дает резко различные результаты (отдачу) как по объему реализации и сумме прибыли, так и по нормативной чистой продукции.

Об этом свидетельствуют данные табл. 1. Разновидность одной и той же продукции часто имеет разную направленность с позиции эффективности использования разных элементов процесса производства. Особо следует подчеркнуть, что неодинаковая материалоемкость продукции вопреки распространенному мнению не единственный и не

Эффективность на 1 руб. затрат

Таблица 1

(в руб.)

	Эффективность использования материалов по			Эффективность использования рабочей силы (по заработной плате), по			Эффективность использования основных производственных фондов (по амортизации), по		
	объем реализации	сумма прибыли	степень потребности	объем реализации	сумма прибыли	степень потребности	объем реализации	сумма прибыли	степень потребности
Сверловочное производство объединения «Азот»									
В целом по объединению	2,5	1,3	1,0	13,4	7,7	6,0	9,1	4,5	3,5
В том числе в производстве:									
аммиака	2,8	1,2	0,95	26,9	14,8	12,4	11,0	6,1	5,1
карбонатами	2,1	0,9	0,7	15,4	9,9	5,0	16,1	7,3	5,2
Донецкий энергосвод									
В целом по заводу	2,9	1,9	0,4	5,2	3,4	0,8	33,5	21,9	5,1
В том числе в производстве:									
подстанции ТЭШП-180 кВА	1,8	0,8	0,1	9,3	4,2	0,5	61,2	27,7	3,8
автотрансформатора АТ-10	1,7	0,7	0,4	13,5	6,5	3,1	87,1	32,3	20,5

¹¹ См.: Н. Рагозинский, Г. Киперман. Опыт применения высшейшей чистой продукции «Вопросы экономики», 1970, № 2, с. 108—117; Ю. Кротов. Чистая продукция: опыт и решение. «Экономическая газета», 1975, № 47, с. 10.

основной фактор, оказывающий искажающее влияние на показатели объема продукции и эффективности производства при изменении структуры продукции. Таким основным искажающим фактором на многих заводах является разная прибылеемость изделий.

Исследования показали, что для освобождения показателей от искажающего влияния структурных сдвигов за счет разной материалоемкости продукции не обязательно искать другие показатели планирования, достаточно минимизировать влияние этого фактора путем расчета индексов структуры, не затрачивая огромные средства и время для поисков несуществующих показателей, свободных при структурных сдвигах от искажающего влияния разной материалоемкости, а также прибылеемости, зарплатеомкости и фондооемкости продукции.

Выполненный анализ позволяет сделать вывод, что для улучшения планирования целесообразно совершенствовать определение действующих показателей, т. е. объема реализации, суммы прибыли, себестоимости продукции на основе реализации системы ценообразования и методов калькулирования себестоимости изделий. Такое совершенствование должно вестись комплексно, в тесной взаимосвязи с совершенствованием методов планирования, оценки и стимулирования деятельности коллективов предприятий.

И все же вопрос о действенности показателей остается актуальным. Сущность его актуальности в том, чтобы из примененной системы показателей выделить применительно к каждой отрасли два-три таких основных показателя, которые ориентировали бы коллектив предприятий на решение главных задач, поставленных перед всем народным хозяйством и каждой отраслью промышленности, объективно отражали степень решения их. Первоочередной задачей предприятий всех отраслей промышленности является удовлетворение потребности народного хозяйства и населения в товарах самого высокого качества. Этому требованию в определенной мере отвечает объем продукции в натуральном выражении с учетом потребительских свойств товаров, а в стоимостном выражении объем реализованной продукции с учетом выполнения плана по договорам о поставках.

Планирующими органами и отраслями уделяется много внимания натуральным показателям. Имеются определенные успехи¹². Но натуральные показатели могут и должны быть основными в планировании, оценке и стимулировании деятельности предприятий сырьевых и других отраслях промышленности, в продукции которых ощущается недостаток (нефтяная, угольная, лесная и др.). Для предприятий, обслуживающих население, таких, как обувная, швейная, трикотажная, натуральные показатели и объем реализации продукции с учетом выполнения плана по договорам о поставках не имеют сколько-нибудь мобилизующего значения. Дело в том, что, ежемесячно выполняя план реализации, предприятия указанных отраслей не удовлетворяют потребности населения, так как выпускают продукцию в значительных количествах низкого качества, немодную, не пользующуюся спросом населения, которая залеживается на складах и поках магазинов.

В годы первых пятилеток и в послевоенные годы решалась задача просто одеть и обути людей. Сегодня задача удовлетворения потребностей страны должна решаться с учетом возросшего уровня культуры людей, которые требуют товары легкой промышленности на уровне лучших мировых образцов. А изделия некоторые швейные, обувные, трикотажные, галантерейные фабрики нередко выполняют план за счет не пользующейся спросом продукции.

¹² См.: «Проблемы улучшения системы натуральных измерителей промышленной продукции» // «Плановое хозяйство», 1982, № 7, с. 76.

В Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду КПСС отмечалось, что «пожалуй, самая главная причина состоит в том, что еще не полностью преодолены силы инерции, традиции, привычки, сложившиеся в тот период, когда на первый план выступала не столько качественная, сколько количественная сторона дела»¹³.

Отраслям, выпускающим товары для населения, следовало бы планировать развитие производства и оценивать их достижения по степени удовлетворения спроса населения в их продукции, причем по объему не реализованной оптовой базе или поставленной магазину, а купленной населением, при строгом учете удельного веса не пользующихся спросом и не купленных изделий. В таких условиях на расчетный счет предприятий выручка переводилась бы лишь после продажи продукции. В этом случае в число основных показателей целесообразно включать объем реализации продукции, так как в погоне за выполнением объемных показателей выпускаются изделия неудовлетворительного качества, которые затем уцениваются и списываются.

Важнейшей задачей, стоящей перед экономической страной, является резкое повышение эффективности общественного производства. «Упор на эффективность», — указывалось в Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду партии, — и об этом приходится говорить вновь и вновь¹⁴. Для решения этой задачи показатели эффективности должны быть в числе основных, по которым осуществляются планирование, оценка и материальное поощрение трудящихся за предприятий всех отраслей промышленности. Сущность эффективности заключается в том, чтобы на каждую единицу затрат добиться существенного увеличения объема производства и национального дохода. К числу показателей, характеризующих эффективность производства на предприятиях, относятся производительность труда, рентабельность производства, затраты на рубль товарной продукции и др. Однако на уровень и темпы роста этих показателей в целом по предприятию в значительной степени влияют ассортимент выпускаемой продукции и удельный вес выгодных материальных изделий. Эти показатели оказываются несопоставимыми не только по разным предприятиям одной и разных отраслей, но и на одном предприятии в динамике из-за выпуска несравнимого ассортимента равнозначного изменения технического уровня предприятий и структур продукции только показатели себестоимости по каждой виду продукции способен объективно характеризовать достигнутый уровень эффективности и является сравнимым с тем нормативным уровнем, который возможен при самой передовой технике и организации производства. В целом по заводам целесообразно рассчитывать показатели, отражающий степень достижения данным предприятием нормативного уровня себестоимости по приведенной выше формуле индексов постоянного состава. На наш взгляд, необходимо резко поднять роль показателя себестоимости с учетом ее потрешения себестоимости каждого вида продукции производства. Бительских свойств отражает рост эффективности производства.

Третий вопрос связан с взаимодействием различных частей системы планирования. Ранее уже говорилось о том, что научные принципы планирования, методы и принципы планирования и оценки деятельности коллективов предприятий тесно связаны между собой. Совершенствование каждой из частей планирования не может производиться изолированно, а должно осуществляться в тесной взаимосвязи и взаимообусловленности.

¹³ «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 37.

¹⁴ «Материалы XXV съезда КПСС», с. 43.

Кроме того, есть такие проблемы, которые обычно рассматриваются самостоятельно (имеют определенное право на такое рассмотрение), но по своему содержанию являются неотъемлемой составной частью планирования. Одна из таких важнейших частей — проблема экономического стимулирования. По существу, самый обоснованный план окажется нереальным, если в принятии его высоких показателей, в выполнении и перевыполнении его заданий не будут материально заинтересованы каждый трудящийся и весь коллектив предприятия, если не будут организованы контроль и материальная ответственность за его выполнение.

Экономическое стимулирование занимает в хозяйственном механизме и в его совершенствовании особое место. Являясь составной частью хозяйственного механизма, оно неразрывно связано с планированием и, следовательно, с достижением конечных результатов производства.

Методологической основой экономического стимулирования промышленного производства служат теоретическое обоснование экономических интересов. Будучи формой проявления производственных отношений, экономические интересы иерархизуются с экономическими законами, и прежде всего с основным экономическим законом социализма, законами распределения по труду, пропорциональному развитию, неуклонного повышения производительности общественного труда. Поскольку экономические отношения проявляются через экономические интересы людей, это необходимо учитывать при совершенствовании форм и методов экономического стимулирования и планирования.

В современной экономической литературе при исследовании экономического стимулирования как экономической категории чаще всего анализируются либо формы и системы оплаты труда, т. е. фонд заработной платы (а следовательно, тарифные ставки, ставки и система премирования из фонда заработной платы), либо созданные экономической реформой 1955 г. так называемые фонды экономического стимулирования, т. е. материального поощрения (ФМП), развития производства (ФРП) и социально-культурных мероприятий и жилищного строительства (ФСК и ЖС). Не отрицая исключительной важности и значения фонда заработной платы и каждого из установленных фондов экономического стимулирования, следует отметить, что в хозяйственной практике применяются кроме указанных и другие формы, методы и средства стимулирования, сравнительно мало изученные. Более того, количество форм стимулирования, и особенно премирования, систематически растет, и пока нет ограничений такого роста. Специфика различных профилей ситакто чуть ли не своим долгом предложить новый вид стимулирования (премирования, вознаграждения), например, за улучшение условий труда, использование отходов, экономии какого-либо дефицитного сырья и т. д.

В результате таких необоснованных, по нашему мнению, инициатив уже сегодня насчитывается несколько десятков различных форм, методов и средств стимулирования. Применение широкой совокупности форм, методов и средств требует огромных затрат труда инженерно-технических работников и служащих на организацию этой работы и выполнение расчетов. Оно распыляет внимание рабочих и инженеров, премируемых по пяти и более положениям, снижает значимость каждого вида премий и доплат и материальную заинтересованность каждого человека и всего коллектива трудящихся (цеха, завода) в результате производства, за которые выплачиваются отдельные виды премий, но, самое главное, в достижении конечных результатов.

Премии и вознаграждения из фонда материального поощрения и других источников производятся за общие показатели работы пред-

принятый по итогам работы за год и каждый квартал, за особо важные задания и выполнение обязательств по итогам индустриального, республиканского и всесоюзного соревнования, а также премии за экономии материальных ресурсов, топлива, электрической и тепловой энергии, за выпуск продукции на экспорт, за сбор, хранение, сдачу, отгрузку лома и отходов черных и цветных металлов, за создание и внедрение новой техники, за изобретения и рационализаторские предложения, за улучшение качества продукции и т. д.

Большое количество форм премирования за отдельные результаты производства, действующих изолированно, небольшой размер каждой из них привели к тому, что значительная сумма общих премиальных выплат в пределах 40% и более к общему фонду оплаты не оказывала заметного стимулирующего воздействия на улучшение конечных результатов производства. Выполненные исследования по анализу форм, методов и средств стимулирования на предприятиях ряда отраслей промышленности за последние 10—15 лет убеждают, что премии превращаются в простую надбавку к ставкам и окладам. Причем темпы роста размера премий в целом по предприятиям и на одного работающего обгоняют темпы роста не только показателей эффективности, но и в ряде случаев объема продукции. В табл. 2 приведены данные по предприятиям о темпах роста показателей за период 1965—1980 гг., а по трикотажному объединению — за период 1976—1981 гг.

На промышленных предприятиях применяется, кроме того, совокупность форм и средств стимулирования развития производства и повышения его технического уровня, в том числе технического перевооружения, реконструкции и расширения. Оно осуществляется за счет таких фондов и средств и техники, фонд развития производства, а также за счет прибыли и себестоимости продукции. Принципы формирования и использования разных фондов различны и сложны, хотя источники их формирования одни и те же, так же как и их назначение, т. е. развитие и повышение технического уровня производства за счет внедрения новой техники. Группа фондов и средств стимулирования

Таблица 2
(в %)

Показатель	Линейный интенсивное производство в % к 1965 гг.	Среднее предприятие в % к 1965 гг.	Среднее предприятие в % к 1965 гг.	Среднее предприятие в % к 1965 гг.	Среднее предприятие в % к 1965 гг.	Среднее предприятие в % к 1965 гг.	Среднее предприятие в % к 1965 гг.	Среднее предприятие в % к 1965 гг.	Среднее предприятие в % к 1965 гг.
Объем валовой продукции	187,20	437,20	175,69	403,00	239,20	122,17			
Фонд оплаты труда	159,20	187,40	148,00	484,50	174,30	115,94			
В том числе по:									
тарифным ставкам, окладам и сдельным расценкам	131,90	178,50	115,10	300,00	152,00	98,40			
и по иным видам премий	376,90	224,10	142,70	2 961,30	178,70	192,10			
Рентабельность производства	173,80	176,90	34,50	60,60	88,00	269,20			
Производительность труда	191,90	351,10	211,60	196,70	208,90	124,80			
Средняя заработная плата ППП	163,26	150,46	159,14	247,42	152,28	120,53			
В том числе все виды премий	386,53	179,97	171,46	1 442,06	156,10	200,23			

улучшения условий труда, быта и отдыха не многочисленны, но по принципам формирования и методам реализации разнообразны.

Среди перечисленных видов экономического стимулирования наиболее важной является совокупность форм и видов материального поощрения по труду. Она направлена на реализацию личного интереса и личной заинтересованности.

В условиях ориентации экономики на интенсификацию производства и повышения ее эффективности необходимо с помощью форм, методов и средств стимулирования материально заинтересовать каждого человека и всех трудящихся в решении именно этих задач. Представляется целесообразным формировать и распределять все фонды и средства стимулирования, а также премирования по таким принципам, которые устанавливали бы тесную зависимость размера и роста всех премиальных выплат с конечными результатами производства, и в первую очередь с ростом эффективности производства и его технического уровня. Это предполагает акцентацию множественности форм и средств премирования с учетом степени достижения ее нормативного уровня. Это предполагает на основе выше действующих форм и средств стимулирования и премирования одной формы в зависимости от снижения себестоимости продукции за счет уменьшения сумм прибыли. В связи с этим, на наш взгляд, целесообразно разработать групповые нормативы, отражающие технический уровень предприятий и степень достижения ими прогрессивного нормативного уровня.

Объективно у нас имеются все условия для перехода планирования и стимулирования за качественные показатели, и прежде всего за снижение себестоимости, исходя из степени приближения ее к нормативному уровню. Однако изменение методов планирования, оценки деятельности предприятий и стимулирования потребует преодоления не только инерции, традиций и привычек, но и сопротивления тех, кто привык иметь незааснованные премии и привилегии.

РАЗВИТИЕ МЕЖОТРАСЛЕВЫХ ПРОИЗВОДСТВ — ФАКТОР ИНТЕНСИФИКАЦИИ МАШИНОСТРОЕНИЯ

Г. Джавадов,

д-р экон. наук

И. Семикрас,

нач. управления Машиностроения

Машиностроение играет решающую роль в перевооружении народного хозяйства, являясь его материально-технической базой. От уровня развития этой отрасли зависит создание необходимых условий для наиболее полного и эффективного использования всех производственных ресурсов.

Машиностроение нашей страны развивается относительно высокими темпами. Среднегодовые темпы роста валового выпуска продукции составили: за 1966—1970 гг. 12,1%; за 1971—1975 гг. 12; за 1976—1980 гг. 8,6%.

Ежегодно создается около 3,7 тыс. образцов машин, оборудования и приборов; вводится в действие более 1,8 тыс. автоматических линий. Выпуск станков с программным управлением возрос в 2 раза (10 тыс. ед. — в 1981 г.), кузнечно-прессовых автоматов — в 1,8 раза.

Много сделано для увеличения производства сельскохозяйственной техники. Начался выпуск более 200 новых сельскохозяйственных машин. В 1,3 раза больше изготавливается наборов машин и орудий для энергонасильных тракторов. Развиты мощности по выпуску грузовых автомобилей. Введен в строй Камский комплекс заводов по производству большегрузных автомобилей. Быстрыми темпами развивается атомное машиностроение. Металлургия получила новое оборудование для непрерывной литейной заготовки, сталелитейные конвертеры емкостью 400 т, автоматизированные прокатные станы.

Однако в последние годы машиностроение не поспевает за потребностями народного хозяйства, так как темпы роста производства орудий труда значительно ниже темпов роста валового выпуска. Они составили: за 1966—1970 гг. 7,6%; за 1971—1975 гг. 8,5 и за 1976—1980 гг. менее 7%. Нехватке темпы роста выпуска качественно новой техники сдерживают замену устаревших и изношенных машин и оборудования, техническое перевооружение, комплексную механизацию производства. Технический уровень и качество некоторых видов машин и приборов все еще не отвечают современным требованиям, замедлилось обновление продукции ряда машиностроительных предприятий, что вызвало тенденцию опережающего роста фондооценности труда по сравнению с его производительностью. Кроме того, несмотря на увеличение активной части в общей стоимости основных промышленных фондов, эффективность их использования нередко снижается.

Техническое перевооружение народного хозяйства и завершение в 80-е гг. перевода его на интенсивный путь развития задвигает задачу существенного улучшения качества машиностроительной продукции, что требует повышения ответственности разработчиков новой техники. Сложилось положение, когда машиностроение не удовлетворяет потребности ряда отраслей народного хозяйства не только в отдельных уникальных видах оборудования, но и некоторых видах обычной серийной техники.

В структуре машиностроения относительно невысокий удельный вес специализированного производства технологической оснастки, инструмента, нестандартизированного оборудования, продукции общемашиностроительного применения (узлов механического, гидро- и пневмоприводов, заготовок и т. п.). По-прежнему большинство видов выпускаемого оборудования не обеспечивается комплектами сменных ремонтных узлов и деталей; не развивается специализированное производство узлов для модернизации оборудования. В результате отрасли, применяющие продукцию машиностроения, вынуждены организовывать выпуск узлов и запасных частей для ремонта и модернизации кустарным способом и низкого качества.

Дальнейшее совершенствование структуры и парка металлообрабатывающего оборудования предполагает увеличение доли кузнечно-прессовых машин, шлифовальных станков, прогрессивных специальных и агрегатных станков, станков с ЧПУ, особенно многопозиционных обрабатывающих центров. Значительная часть выпускаемого оборудования имеет завышенную массу, что определяет низкой долей прогрессивных профилей, заложенных в конструкциях машин, и ограниченным ассортиментом выпускаемого проката, большим удельным весом технологии резания. В результате в отечественном машиностроении занято более 40% рабочих и 50—ИТР и служащих нашей промышленности. За последние три пятилетия в машиностроение вовлечено свыше половины всего прироста работников промышленности. Такое положение с использованием рабочей силы уже не является экономически обоснованным.

Ускорение обновления выпускаемой продукции как следствие всевозрастающей потребности в новых орудиях труда (машин, оборудование, приборы) — объективный и закономерный процесс развития социалистического производства в условиях научно-технической революции. Одно из важнейших условий эффективного применения новой техники и технологии — высокая конструктивно-технологическая однородность предметов труда (сырья, материалов, готовой продукции и т. д.). Вместе с тем рост номенклатуры машин, оборудования и приборов неизбежно приводит к снижению уровня технологического единства и серийности производства, уменьшает загрузку оборудования, увеличивает затраты времени на переналадку, нарушает ритмичность и непрерывность производственного процесса, не дает возможности эффективно применять качественно новую технику и прогрессивную технологию.

Расширение номенклатуры обусловлено не только развитием производства и ростом общественных потребностей. Этот процесс является также следствием рассредоточенности и необоснованной разнородности производства продукции одного и того же функционального назначения.

По нашему мнению, одна из важнейших предпосылок совершенствования организации производства — рационализация номенклатуры машиностроительной продукции и всех ее элементов, внедрение прогрессивных организационных форм (централизации, концентрации, специализации и кооперации). Решающее средство упорядочения номенклатуры — широкое применение при проектировании и производстве идейных принципов унификации.

Унификация, обеспечивающая конструктивно-технологическую однородность продукции и ее элементов (узлов, деталей и даже элементов деталей — отверстий, резьб, посадочных мест под подшипники и мест под уплотнения и т. п.), позволяет не только ликвидировать дублирование, сократить многообразие ассортимента, но и резко уменьшить количество и номенклатуру примененного инструмента и оснастки, снизить затраты средств и времени на техническую под-

готовку производства, значительно повысить серийность, технический уровень и качество продукции.

Отечественная и зарубежная практика подтверждает эффективность применения принципов унификации, особенно в проектировании и производстве продукции высокого технического уровня и качества. Агрегирование автоматического технического уровня и качества оборудования сокращает период оснащения новой техникой в 8–10 раз, номенклатуру изделий — в 8–10 раз и себестоимость — в 2–3 раза. Особенно высокоэффективна унификация на межотраслевом уровне. Исследования экономистов показывают, что в производстве многих видов машин и оборудования в среднем по количеству наименований могут быть применены 50% нормализованных деталей, 43% общего назначения и только 7% специальных (оригинальных).

Разработки, направленные на поиск конструктивно-технологической общности различных видов машиностроительной продукции и ее элементов на базе применения принципов унификации с дальнейшей концентрацией и специализацией их выпуска, — важнейшая предпосылка изменений организационных форм производства.

Большое значение для интенсификации машиностроительного производства приобретает организация высокоспециализированной промышленности по производству продукции общемашиностроительного применения (ОМП). Назрела необходимость разработки и последовательной реализации комплекса мер по развитию и совершенствованию структуры и организации машиностроения в соответствии с требованиями современного этапа научно-технической революции и рабочими потребностями экономики страны. Эффективная реализация указанных мероприятий должна опираться на исследования уровня реализации продукции ОМП, его особенностей.

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981–1985 гг. и на период до 1990 г., принятых XXVI съездом КПСС, предусмотрены меры по дальнейшей специализации машиностроительного производства — создание новых и расширение действующих специализированных предприятий и крупных цехов по изготовлению заготовок, деталей, узлов и агрегатов отраслевого и межотраслевого применения.

Ускоренное развитие и концентрация специализированного производства изделий общемашиностроительного применения имеет решающее значение для самого машиностроения. К этой продукции относятся широко применяемые узлы и детали, которые можно непосредственно использовать без доделок и дополнительной комплектации в оборудовании, выпускаемом различными машиностроительными отраслями; продукция заготовительных производств, имеющих конструктивно-технологическую общность.

В качестве первоочередной в номенклатуру продукции ОМП включают: островершинная продукция: гидронасосы и гидравлика; пневмоприводы и пневматоматика; смазочное оборудование и фильтрующие устройства; нормализованные редукторы и мотор-редукторы; приводные, тяговые и грузовые пластинчатые цепи; формовочные природные и обогащенные пески, вспомогательные формовочные материалы; чугунные и стальные литые; горячие штамповки,ковки из сплитов; сварные машиностроительные металлоконструкции; изделия из металлопорошков. Однако для обеспечения ее серийного выпуска и высокого качества, как и для решения задач повышения эффективности машиностроения в целом, предстоит принять срочные меры по концентрации и специализации производства. Номенклатура продукции ОМП имеет постоянную тенденцию к расширению и непосредственно зависит от уровня унификации и стандартизации в машиностроении.

За восьмью — десятую пятилетки в области планирования и организации развития специализированного, в том числе централизованного, производства продукции ОМП проделана большая работа. В 1965 г. началось формирование новой отрасли машиностроения — промышленности межотраслевых производств в рамках Министерства станкостроительной и инструментальной промышленности СССР, продукция которой и экономические связи носят общемашиностроительный характер.

В Минстанкопроме образованы четыре всесоюзных промышленных объединения (ВПО) по видам продукции общемашиностроительного применения — Союзгидравлика, Союзнапормаль, Союзнапорм и Союзформотериалов. В структуре центрального аппарата министерства создано Управление по координации производства продукции общемашиностроительного применения, которое планирует развитие производства, капитального строительства и новой техники по указанным выше видам продукции.

В народнохозяйственных планах задания по объемам производства продукции ОМП в натуральном выражении, прирост мощностей специализированного производства, а также объемы капитальных вложений для этих целей предусматриваются отдельной строкой — по всем министерствам, ведомствам СССР и советам министров союзных республик. По промышленности межотраслевых производств Минстанкопрома планирование отдельной строкой установлено по всем показателям плана. Машиностроительные министерства отмечают за развитие централизованного производства, технической уровень и качество определенных видов продукции общемашиностроительного применения, а Минстанкопром, кроме того, и за координацию работ по проведению в стране единой технической политики в области централизованного производства такой продукции.

Указанные меры способствовали развитию и концентрации производства продукции ОМП, улучшению удовлетворения потребностей в ней машиностроения и других отраслей. В системе промышленности межотраслевых производств Минстанкопрома в результате проведения технического перенормирования и реконструкции действующих специализированных предприятий, а также создания и освоения новых мощностей в течение последней, девятой и десятой пятилеток были обеспечены высокие темпы развития (по товарной продукции, соответственно — 200, 197 и 164%). Основные промышленно-производственные фонды за этот период возросли в 10 раз, число занятых — примерно в 3 раза. Увеличилась доля межотраслевых производств Минстанкопрома в общем товарном выпуске продукции ОМП; по гидропневмосмазочному оборудованию и фильтрующим устройствам она составила около 40, а по редукторам 80%.

Положительные тенденции наметились в развитии специализированного производства продукции ОМП и по машиностроению в целом. Товарный выпуск гидропневмоприводов и гидропневматопатруры увеличился с 1965 по 1980 г. почти в 5 раз. При этом доля централизованного производства в целом возросла в 5,6 раза, а межотраслевых производств Минстанкопрома — в 10. Централизованное производство заготовок расширилось в 6,5 раза и составило в общем объеме их выпуска в машиностроении 11–13% в 1980 г. против 2,5 в 1965 г.

Постепенно создается потенциал новой отрасли, формирование которой обеспечит дальнейшее совершенствование организации и повышение экономической эффективности всего машиностроительного производства. Сейчас действующий или находящийся в стадии строительства (реконструкции) 120 специализированных предприятий по централизованному производству продукции ОМП, в том числе по производ-

ству заготовок — 37, по гидронефтемасляному оборудованию — 31, по редукторам и мотор-редукторам — 10.

В то же время в стране до сих пор имеется большое количество мелких цехов и участков, особенно по производству заготовок, выпускающих продукцию в небольших количествах, с высокими трудовыми и материальными затратами и низкого качества. По данным обследования ЦСУ СССР, из каждых 100 машиностроительных предприятий производят для собственных нужд: чугунное литье — 71, стальное литье — 27,ковки — 84, штамповки — 76, крепежные изделия — 65. Производство отливок занимается более 3000 цехов, многие из которых выпускают менее 500 т в год.

Предприятия, выпускающие свыше 10 тыс. т отливок в год, составляют 20% общего количества предприятий такого профиля и производят около 80% всего объема литья. Доля мелких предприятий (с выпуском 500—1000 т отливок в год) равняется также 20%, но они выпускают лишь 15% всей продукции. Себестоимость 1 т отливок на предприятиях первой группы примерно в 2 раза ниже, а выпуск продукции на одного работающего в 3 раза выше, чем на предприятиях второй группы.

Уровень централизованного производства продукции ОМП пока не обеспечивает всей потребности в ней ни по одному из видов. При этом потребность в ряде случаев растет значительно быстрее, чем производство, что увеличивает разрыв между ними. В 1980 г. удовлетворение потребности за счет централизованного производства составило по: гидронефтемасляному оборудованию — 40—45%; смазочному оборудованию и фильтрующим устройствам — 15—23%; нормализованным редукторам — 55%; чугуному, стальному, цветному литью — 11—13%; горячим штамповкам — 11%; обогатителям формовочным пескам — 11%.

Сложившееся положение объясняется не всегда оптимальным распределением капитальных вложений, направляемых на развитие мощностей по специализированному, в том числе централизованному, производству указанных продукции. За 15 лет (1966—1980 гг.) выделенные для этих целей капитальные вложения по сумме годовых планов уменьшены на 15,5% против предусмотренных пятилетних планами (главным образом по производству заготовок). В то же время по машиностроению в целом сумма годовых планов капитальных вложений практически соответствует уровню пятилетних планов, а по основной продукции имеет место даже некоторое увеличение их объемов. Удельный вес капитальных вложений на развитие производства продукции общемашиностроительного назначения в общем их объеме по машиностроению в целом снизился в десятой пятилетке до 10% против 14% в восьмой.

Формирование отрасли межотраслевых производств по изготовлению продукции ОМП в связи с недостаточностью имеющейся материально-технической базы предполагает строительство новых современных специализированных предприятий. Однако это не всегда учитывается при подготовке и утверждения титульных списков по новым стройкам. Отдельные важнейшие объекты межотраслевого назначения нередко исключаются из числа подлежащих новому строительству, что сдерживает развитие централизованного производства указанных продукции и увеличивает напряженность в машиностроении. К этому следует добавить и систематическое невыполнение плана строительными министерствами по вводу мощностей специализированных предприятий. Выполнение планов строительства по предприятиям, предназначенным для выпуска продукции ОМП, существенно ниже, чем по машиностроению в целом (75—78 против 94—95%).

Наряду с ростом объемов машиностроительной продукции меняются и потребности в продукции ОМП — заготовках различных видов, узлах механического и пневмогидропривода и т. д. Развитие производства литьих заготовок связано с повышением его потребности в основных и вспомогательных формовочных материалах. Резкое увеличение уровня гидронефтемасляной машины и оборудовании, механизации и автоматизации производственных процессов во всех отраслях народного хозяйства вызывает рост потребности в гидронефтемасляном оборудовании, редукторах, вариаторах и т. д. Дефицит их сдерживает темпы роста машиностроения, тормозит повышение технического уровня машины и оборудовании, отрицательно сказывается на темпах автоматизации и механизации в промышленности, строительстве, на транспорте.

Один из решающих факторов роста производительности машин и оборудовании, их технического уровня и качества — ускоренное освоение их гидронефтемасляными и пневмоавтоматикой. Построенные в 1966—1975 гг. специализированные заводы по централизованному производству указанных изделий оказали существенное влияние на повышение уровня гидронефтемасляной техники, кузнечно-прессового оборудовании, сельскохозяйственной техники, строительного-дорожного машин и др. Так, выпуск металлорежущих станков за 10 лет (1971—1980 гг.) увеличился в стоимостном выражении в 1,87 раза, а объем поставок гидронефтемасляного оборудовании для них возрос в 5 раз; по кузнечно-прессовому оборудованию эти цифры составили соответственно 2,66 и 7; по литейным машинам — 2,65 и 4,5; по деревообрабатывающему оборудованию — 1,33 и 4 раза. Это обеспечило повышение производительности указанных групп оборудовании за счет повышения степени их гидродинамики на 10—15%.

Во многих случаях применение прогрессивных видов гидравлических приводов, и в первую очередь с пропорциональным управлением, позволяет повысить производительность труда значительно в больших размерах. У станков-автоматов с гидравлическим приводом мощности на 20—30% выше, чем у станков с механическим приводом, а оснащение гидравлическим приводом буровых установок для бурения скважин при добыче нефти и газа позволяет поднять производительность труда на эти трудоемких работах на 30—50%. Применение гидравлической передачи для привода главного движения в тракторах дает возможность поднять производительность на пахоте на 25—30%, на транспортных работах — на 40. Мощность зерноуборочных комбайнов с гидрообъемной трансмиссией возрастает при уборке полеглых хлебов на 40%, при уборке риса — на 50. Наряду с этим значительно упрощается управление тракторами и комбайнами, снижаются аварии и поломки из-за перегрузки.

Потребность в гидронефтемасляных и гидронефтемасляной и настоящее время значительно опережает рост их производства. Особенно дефицит гидронефтемасляного оборудовании, выпускаемого специализированными заводами Минстанкопрома и потребленное всеми отраслями машиностроения. Так, потребность в гидронефтемасляном оборудовании и фильтрующих устройствах удовлетворяется только на 65%.

Большую работу предстоит осуществить по развитию заготовительной базы машиностроения. В последние годы последние стала сдерживать развитие машиностроения и потому требует принятия срочных мер. Например, нехватка литейных заготовок с проблемными каналами не позволяет увеличить производство гидронефтемасляной гидравлики, а недостаток мощностей по изготовлению редукторного литья — редукторов.

Существенное значение для обеспечения ритмичности литейного производства и повышения качества заготовок имеет расширение выпуска высококачественных формовочных материалов, полное и бесперебойное удовлетворение потребности в них. Сложившаяся многолетняя практика основывалась на добыче и использовании формовочных песков в природном состоянии. Но технический прогресс требует не только высококачественных формовочных песков, но и значительного расширения номенклатуры и повышения качества применяемых материалов (краски, противопригарные пасты, глины и т. п.).

Все это вызывает необходимость коренного изменения самого характера производства, создания специализированных горно-обогатительных комбинатов, оснащенных современным оборудованием, с высокими уровнями механизации и автоматизации технологических процессов, а также освоения новых месторождений. Последнее обстоятельство определяется и тем, что многие действующие карьеры истощаются и эксплуатация их в ближайшие годы полностью завершится. К настоящему времени в таком состоянии находятся Люберецкий и Луго-Ильинский карьеры, обеспечивающие машиностроение Центрального экономического и прилегающих к нему районов.

В целях восполнения выбывающих мощностей и дальнейшего развития производства формовочных материалов в планах девятой и десятой пятилеток предусматривалась реконструкция многих действующих и строительство новых карьеров и обогатительных фабрик. Однако в силу ряда объективных причин, а также срывов выполнения планов за 70-е гг. ввод мощностей составил немногим больше 30% объема, намеченных планом. Поэтому в производстве формовочных материалов сложилось напряженное положение.

Все это свидетельствует о том, что решение задачи по устранению существующих диспропорций в развитии производства продукции ОМП и машиностроения в целом требует комплексного подхода на всех стадиях народнохозяйственного планирования и управления.

Важнейшими проблемами в области развития производства продукции ОМП являются:

- ускорение создания новых мощностей по производству гидромеханосазного оборудования и фильтрующих устройств;
- реализация заданий по строительству новых заводов по централизованному производству редукторов и мотор-редукторов;
- ликвидация отставания заготовительной базы (осуществление в широких масштабах технического перевооружения действующих производств, создание новых специализированных предприятий по централизованному изготовлению заготовок и развитие специализированного производства изделий из металлопорошков);
- развитие и освоение новых мощностей по добыче и обогащению формовочных материалов для литейного производства.

Как показала практика прошлых лет, разработка и реализация мер по решению частных задач в области развития специализированного производства отдельных видов продукции ОМП не дает должного эффекта. Многие вопросы развития производства, повышения технического уровня и качества продукции ОМП могут быть решены только при участии всех заинтересованных министерств, в том числе и немашинностроительных (например, разрабатывающих и поставляющих материалы и комплектующие изделия, подшипники и резинотехнические изделия, масла, смазывающие и моющие жидкости и препараты и т. п.). Все это ускорит осуществление мероприятий по совершенствованию планирования и повышению уровня управления развитием межотраслевых производств.

ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО СОРЕВНОВАНИЯ

ДЕЙСТВЕННОСТЬ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ СОРЕВНОВАНИЯ

М. Воропаев,

первый секретарь Челябинского обкома КПСС

Экономика нашей страны развивается стремительными темпами. В настоящее время в Советском Союзе вырабатывается столько промышленной продукции, сколько в 1950 г. ее производил весь мир, вылавливается 150 млн. т стали в год, т. е. пятая часть мирового объема ее. В завершающем году десятилетия в одной лишь Челябинской обл. получено 25,5 млн. т стали.

Но, несмотря на рост богатства нашего общества, строящаяся экономика и бережливость остаются важнейшим условием развития народного хозяйства, повышения благосостояния народа. Выступая на ноябрьском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС, Генеральный секретарь ЦК КПСС Ю. В. Андропов отметил: «Хотелось бы обратить внимание товарищей на то, что сейчас вопрос об экономии материальных ресурсов должен рассматриваться по-новому, а не так, что «экономил — хорошо, не сэкономил — тоже сойдет».

Ныне экономия, различная отношение к народному добру — это вопрос реальности наших планов»¹.

Сказанное непосредственно относится и к нашей области, которая по объему производства промышленной продукции занимает шестое место в СССР.

В Челябинской обл. ежегодно расходуется около 10 млн. т металлопроката. Вместе с тем наши металлургические предприятия дают примерно седьмую часть общесоюзного производства чугуна, шестую — стали и проката, пятую — стальных труб и ферросплавов, от 40 до 70% — металлов с различными покрытиями.

Только за один день на предприятиях области производится более 40 тыс. т чугуна, 70 тыс. т стали, 53 тыс. т проката, 8 тыс. т стальных труб, сотни автомобилей, мощных тракторов и много другой продукции. Поэтому рациональное использование черных металлов — одна из главных проблем области. Опыт лучших предприятий показывает, что успешному решению ее в огромной мере способствует социалистическое соревнование. Не случайно движение за экономию металла приняло на Южном Урале массовый характер.

В поиске резервов участвуют тысячи рабочих, инженеров, технологов, конструкторов, ученые десятков предприятий, институтов и лабораторий.

Высокую активность проявляют партийные комитеты и партгруппы, комиссии первичных партийных организаций по контролю деятельности администрации, находящиеся в авангарде борьбы за рациональное использование металла, агитаторы и политинформаторы. Они подбадривают и поддерживают новые ценные начинания, претворяют их в жизнь, том

¹ «Правда», 1982, 23 ноября.

самым обогащая содержание социалистического соревнования за экономию металла, обновляя формы его организации.

Сегодня социалистическое соревнование, как определял Л. И. Брежнев на XVII съезде профсоюзов, стало могучим рычагом экономического роста нашей страны.

В этом отношении показатель пример коммунистов-сталеваров — магнитогорца М. Ильина и челябинца, партругорца П. Сатанина. Они признали всех сталеваров вылавлять металл строго по заказам, высокому качеству, с минимальными затратами. Подчас некоторые сталевары по различным причинам выпускают металл не того качества, какое требуется, а прокатчики — не того сорта, который ждут предприятия-заказчики. В результате план по количеству выполняется, а потребителя, не получив заказанного металла, вынуждены идти на всякого рода замены, что наносит большой урон народному хозяйству. Поэтому почва передовых сталеваров, имеющих высочайшую народнохозяйственный и нравственный смысл, нашла широкую партийную поддержку. Она была обсуждена на заседании бюро обкома, а спустя год обком профсоюзов металлургов представил отчет о руководстве этим движением.

Об инициативе коммунистов М. Ильина и П. Сатанина тепло отзывался Л. И. Брежнев в своем письме участникам Всесоюзного семинара партийных и хозяйственных работников по изучению опыта предприятий и строек Челябинской обл. по экономии черных металлов. Сейчас в соревновании под девизом «Весь металл — по заказам» участвует свыше 400 бригад металлургов.

Распространению передового опыта активно содействуют регулярно проводимые научно-практические конференции, смотры-конкурсы, семинары, выставки. Эти формы постоянно развиваются. Если в начале десятилетия к первой областной выставке, посвященной экономии металла, экспонировалось около 200 технических усовершенствований и достижений, то в 1980 г. было представлено уже свыше 500 наиболее ценных технических решений.

В борьбе за экономию активно применяются средства массовой информации, наглядная агитация, участвуют лекторы и докладчики. Изучение передового опыта экономии металла предусмотрено в учебных программах вечерних университетов марксизма-ленинизма, меж-областных курсов переподготовки партийных и советских работников. Важное место отводится этой проблеме в программах системы экономического образования и школ коммунистического труда. В результате проводимой работы за две предшествующие пятилетки в области сэкономлено для народного хозяйства более 2,6 млн. т. металла.

При этом наиболее ярко проявились новые черты и формы социалистического соревнования, отвечающие требованиям сегодняшнего дня. Так, на Уральском автомобильном заводе введена аттестация деталей на металлоемкость, и это учитывается при выделении итогов соревнования. Конейские машиностроители разработали заводские стандарты расхода проката на изготовление узлов горных машин. Труженники Магнитогорского металлургического комбината им. В. П. Ленина в ходе социалистического соревнования ускоренными темпами наращивают производство проката в поле минусовых допусков, высококачественных марок стали, гнутого стального листа особой прочности. На Магнитке работают сотни творческих бригад, с которыми тесно сотрудничают 50 научно-исследовательских институтов. В минувшей пятилетке коллективу комбината удалось сэкономить более 360 тыс. т. металла.

Изменилось содержание социалистического соревнования и между коллективами предприятий и организаций. Раньше у них металлургов подход к своей работе был предельно прост: вылавлять тот сорт металла, который легче изготовить, лишь бы было количество. Но ведь вып-

лавленная сталь и даже произведенный прокат еще не определяют конечные результаты эффективности работы металлургов. Итог всему — металл, который использовали машиностроители, коллективы строительных организаций, работники других отраслей народного хозяйства.

В связи с этим заслуживает внимания опыт творческого содружества челябинских тракторостроителей с металлургическими предприятиями и научно-исследовательскими институтами области. На основе договора они разработали комплексную программу по повышению надежности и долговечности челябинских тракторов и экономии металла при их изготовлении и эксплуатации. Машиностроители и металлурги совместно с учеными в сравнительно короткий срок сумели решить многие проблемы. Металлурги освоили и предложили тракторостроителям новые марки стали высокой прочности и износостойкости. Их применение на 25–30% повышает ресурс наиболее металлоемких и быстрознашивающихся деталей и узлов ходовой части трактора, что, в свою очередь, позволяет сравнивать эту машину с лучшими зарубежными образцами.

При этом достигнута большая экономия металла. Освоение на предприятиях Министерства черной металлургии СССР только девяти наименований специальных профилей проката по заказе челябинских конструкторов и ученых дает возможность наряду с повышением надежности трактора получить экономию более 4000 т. металла в год. Вот один из результатов творческого содружества, рожденного в ходе социалистического соревнования.

Огромной поддержкой для нас было постановление ЦК КПСС «Об организаторской и политической работе Челябинского обкома партии по экономии черных металлов на предприятиях и стройках области в свете требований XV съезда КПСС», принятое 22 декабря 1976 г. Оно ускорило процесс объединения усилий различных подразделений в рамках единой комплексной программы повышения качества металлопродукции и эффективности ее использования в народном хозяйстве. Такая программа разработана в области и на индивидуальную пятилетку.

В работе по экономии материальных ресурсов мы стремимся активно поддерживать творческий порыв, полезные начинания. У нас немало примеров серьезной, взвешенной работы по экономическому воспитанию трудящихся. Так, на Ашинском металлургическом заводе впервые на Урале внедрена система организации труда и управления, принятая на Волжском автозаводе. Экономическая учеба кадров стала необходимым элементом экономической и технической политики. Партийная организация, хозяйственное руководство предприятия, возглавляя работу по техническому перевооружению одного из старейших на Урале металлургических заводов, одновременно вывела людей из «экономического разлоупытия».

На заводе уже в третий раз разрабатывается «пятилетка бережливости». Конкретные обязательства по экономии материальных, трудовых и денежных затрат принимают все работники, коллективами бригад, смен, участков, цехов, служб и заводом в целом. Каждая хозяйственная бригада имеет свой личный счет экономии. Ежемесячно в цехах, а по заводу ежеквартально определяется лучший бригад.

Опыт завода по экономии и бережливости был одобрен бюро областного комитета партии и рекомендован к широкому распространению на других предприятиях. Все чаще вопросы, связанные с экономией металла, ставятся на широкое обсуждение производственных коллективов, находят более конкретное отражение в социалистических обязательствах. Ныне более 120 тыс. трудящихся области имеют личные счета экономии. Это не только один из действенных рычагов в борьбе за высокую эффективность производства, но и важное средство коммунистического воспитания трудящихся. Мероприятия по экономии металла широко используются трудящимися области в организации соревнования по дальнейшему

сокращению ручного труда, за рациональное использование сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов.

В условиях перехода экономики на преимущественно интенсивный путь развития социалистическое соревнование призвано сыграть качественно новую роль в совершенствовании производства и коммунистическом воспитании трудящихся. Как подчеркивал Я. И. Брежнев, сдержан экономическая политика становится хозяйское отношение к общественному добру, умение полностью, целесообразно использовать все, что у нас есть, чтобы результаты производства росли быстрее, чем затраты на него, чтобы, добывая в производство сравнительно меньше ресурсов, можно было добиться большего. Это значит, что социалистическое соревнование не только по форме, но и по содержанию требует новой, современной направленности, оно должно отвечать требованиям сегодняшнего дня.

К сожалению, еще не всегда социалистическое соревнование бывает правильно организовано. В цехах и бригадах оно направлено на достижение лишь одних показателей. Да и деятельность крупных коллективов у нас до сих пор оценивают по валу, реализации и проценту выполнения заданий по производительности труда в рублях, очень редко при оценке, например, реализации учитывается выполнение договорных поставок, а при оценке производительности — прирост производства, достигнутый за счет ее повышения. В результате нередко в передовиках оказываются предприятия, которые достигли роста объемов анкла за счет увеличения численности работающих и перерасхода заработной платы, где темпы роста се опережают темпы роста производительности труда. Себестоимость и прибыль не принимаются в расчет при подведении итогов соревнования.

На территории Челябинской обл., как и в любом регионе, расположены предприятия в организации достков различных веломств. Ограниченные задачи и организационные недостатки оказывают влияние на свою деятельность с потребностями всего народного хозяйства. В определенной мере это объяснимо. Масштабы народного хозяйства настолько быстро растут, а межотраслевые связи так усложняются, что сегодня в рамках одного ведомства невозможно нечерпывающе решать многие проблемы, такие, например, как обеспечение производства трудовыми ресурсами, рациональное использование всех видов сырья, металла, топлива, механизации ручного труда и др.

На предприятиях машиностроения, строительства и других металлопотребляющих отраслей не всегда и не полностью выполняются планы внедрения металлоотходных технологических процессов, имеющих определяющее значение в экономике металла, не в полной мере используются прогрессивные виды металлопродукции. Медленно совершенствуется структура парка металлообрабатывающего оборудования и заготовительных производств.

К сожалению, Госплан СССР и Министерство черной металлургии СССР не добиваются должной концентрации капитальных вложений и материально-технических ресурсов на качественном развитии черной металлургии, повышении эффективности затрат на реконструкцию действующих производств и увеличение выпуска прогрессивной металлопродукции: холоднокатаного листа, низколегированной стали, термостойкого проката и т. д. На предприятиях черной металлургии медленно внедряются новые технологические процессы и исследования, направленные на повышение эффективности и улучшение качественных показателей производства.

Некоторые проблемы партийные и хозяйственные организации области стремятся решить на местах путем системного комплексного подхода при тесном сочетании организаторской, политической и хозяйствен-

ной деятельности. Как нам представляется, наиболее удачным инструментом для такого сочетания являются целевые комплексные программы по важнейшим проблемам хозяйственной деятельности. Они позволяют объединить усилия партийных, хозяйственных и общественных организаций, подкрепить техническую политику организаторской и политической работ.

Претворяя в жизнь указание партии и правительства, мы выработали, всесторонне обсудили и утвердили комплексные программы по экономии энергоресурсов, дальнейшему сокращению ручного труда.

Коллектив Магнитогорского металлургического комбината им. В. И. Ленина взял обязательство сэкономить в одиннадцатой пятилетке около 1 млрд. кВт·ч электроэнергии, причем значительную долю за счет использования вторичных ресурсов. Большая работа в этом направлении проводится на Челябинском электролитном цинковом заводе, на саткинском комбинате «Магнезит». К концу текущей пятилетки за счет использования вторичных ресурсов здесь планируется обеспечить всю потребность комбината в тепле.

В настоящее время в области по результатам общественного смотра использования энергетических ресурсов, тщательного обсуждения итогов смотра на технических советах предприятий и постоянно действующих производственных совещаниях, разработки социалистических обязательств и борьбы за их выполнение составлена целевая программа на одиннадцатую пятилетку по внедрению энергосберегающей технологии, вовлечению вторичных энергоресурсов, рациональному использованию топлива, тепла и электроэнергии. В соответствии с ней предусматривается сэкономить более 3 млрд. кВт·ч электроэнергии, 2600 тыс. т угля, топлива и свыше 6 млн. Гкал тепла. Программа определяет основные направления этой работы во всех отраслях экономики, включая строительство, сельское хозяйство, а также научные исследования и проектные разработки.

При совершенствовании организации социалистического соревнования в любой сфере народного хозяйства необходимо направлять усилия соревнующихся на сокращение непроизводительных затрат и снижение себестоимости выпускаемой продукции. Мы ставим перед собой цель и дальше совершенствовать механизм социалистического соревнования, полнее использовать творческую энергию трудящихся в управлении производством, в достижении лучших конечных результатов. Коммунисты, все трудящиеся Южного Урала готовы приложить свои силы, знания, мобилизовать весь накопленный опыт, чтобы претворить в жизнь решения XXVI съезда партии. Они готовы сделать и сделают все, чтобы и дальше крепло экономическое и оборонное могущество Родины.

ВЕЛИКАЯ ЭНЕРГИЯ СОЗИДАНИЯ

(К 65-ЛЕТИЮ СТАТЬИ В. И. ЛЕНИНА
«КАК ОРГАНИЗОВАТЬ СОРЕВНОВАНИЕ?»)

М. Вадитов,

канд. экон. наук

В великом идейном наследии В. И. Ленина выдающееся место занимают его произведения, написанные сразу же после победы Великого Октября и ориентировавшие партию, молодое Советское государство на решение очередных задач социалистической революции — на налаживание управления страной. Среди них — статья «Как организовать соревнование?», над которой вождь революции работал 24–27 декабря 1917 г. (6–9 января 1918 г.). Это одна из первых ленинских работ, содержащих глубокую теоретическую разработку и практическое решение вопроса об организации соревнования рабочих и крестьян.

Вся глубина ленинских мыслей, острота политической направленности статьи проявляются с особой силой, если представить ту сложную внутриполитическую и международную обстановку, в которой она писалась. Став правящей партией в стране, Коммунистическая партия приступила к построению и упрочению Советского государства, к организации защиты страны от нападения врагов.

Сложность обстановки заключалась в том, что революция победила в одной, отдельно взятой, довольно отсталой в экономическом отношении, истощенной войной стране с преобладающим крестьянским населением. Буржуазно-помещичий аппарат государственной власти был разрушен и вместо него создан новый — пролетарский. В местах полных помощники государственными органами повсеместно становились Советы рабочих и солдатских депутатов. Однако эти революционные меры осуществлялись в обстановке отсутствия кадров для управления государством и хозяйством. Монархисты, кадеты и меньшевики организовали саботаж чиновников бывших министерств, банков, почты и телеграфа. Партия привлекала к работе в этих учреждениях сознательных рабочих и солдат, создала аппарат народных комиссариатов.

Капиталисты, стремясь дезорганизовать производство, останавливали заводы и фабрики, прятали сырье, задерживали выдачу заработной платы рабочим. В конце 1917 г. была осуществлена «красногвардейская атака на капитал» — национализация крупной капиталистической промышленности. «Задача организационная», — писал В. И. Ленин в своей статье, — сплестается в одно неразрывное целое с задачей беспожалостного военного подавления ищущих развалаладельцев («капиталистов» и чужих их лакеев — господ буржуазных интеллигентов¹). Рабочие учатся управлять производством.

Чрезвычайно напряженной была международная обстановка. Победа Октябрьской революции буквально ошеломила международный империализм, который добровольно уступать свои позиции не собирался. Со всей силой он стал готовить вооруженный поход против молодого государства, организовал заговоры, подкуп, клевету, диверсии.

Особое усердие проявляли в этом антисоветском хоре буржуазные экономисты, как справедливо называл их В. И. Ленин, «лакеи денежного мешка», «холопы эксплуататоров», испившие горы бумаги в попытке

теоретически обосновать вечность и неизбежность буржуазного строя. Они воспевают «пределах и доблести» капиталистов и капиталистического порядка, конкуренцию и частную предприимчивость. Нужно было раскрыть перед русским и международным пролетариатом, перед крестьянством и интеллигенцией всю ложность и лицемерие этих утверждений, показать подлинную их реакционную сущность.

Ленинская статья — образец подлинного научного решения этой задачи. Опираясь на учение К. Маркса и Ф. Энгельса, основываясь на объективном анализе законов развития человеческого общества, В. И. Ленин сделал вывод, что капитализм периода свободной конкуренции еще мог в определенной степени воспитывать «предприимчивость, энергию, смелость почина» у мелких товаропроизводителей и ремесленников. Однако логика развития этого способа производства такова, что он давно заменил малое товарное производство «крупным и крупнейшим производством, акционерными предприятиями, синдикатами и другими монополиями». «Конкуренция при таком капитализме», — писал В. И. Ленин, — означает несдымающую зверское подавление предприимчивости, энергии, смелого почина массы населения, гигантского большинства его, девственно девяти сотых трудящихся, означает также замену соревнования финансовым монополизмом, непотизмом, прислужничеством на вершину социальной лестницы².

Социализм ничего общего не имеет с той карикатурой, которую рисовали на него буржуазные писатели. «Каждая фабрика, где выкинут жон капиталист, вступил бы в общину настоящим рабочим контролем, как жадная деревня, как пикнувший помещик-эксплуататор и отобрал его землю, является теперь, и только теперь, помещик, на котором может выпрямиться себя человек труда, может разогнать немного сплну, может выпрямиться, может почувствовать себя человеком. Впервые после столетий труда на чужих, подневольной работы на эксплуататоров является возможность работы на себя и притом работы, опирающейся на все завоевания новейшей техники и культуры³.

В отличие от «Очередных задач Советской власти» и других работ, вышедших в свет или обсуждавшихся на заседаниях Центрального Комитета партии сразу же после их написания, статья «Как организовать соревнование?» В. И. Лениным опубликована не была. Она была напечатана в «Правде» 20 января 1929 г. Читали ее на заводах и фабриках, на сельских сходках, собраниях коммунистов, комсомольцев и беспартийных рабочих. Всюду она была встречена с большим энтузиазмом. Денежные шатеры, вступив в соревнование, уже в марте перевыполнили свою производственную норму по добыче угля. Текстильщики Иланова, Твери и Москвы заключили между собой хозяйственно-политический договор на выполнение промфинплана текущего хозяйственного года. Сотни ударных бригад и смен создали рабочие Урала, Ленинграда, Днепропетровска, Москвы и Ростова. Вышли на соревнование между собой колхозы и совхозы Украины, Сибири, Северного Кавказа, Нижней и Средней Волги.

Такого массового движения, направленного на успешное решение социально-экономических задач развития общества, ни одна предшествующая социализму общественно-экономическая формация еще не знала.

И, анализируя причины столь бурного подъема народной инициативы после появления в свет ленинской статьи, нельзя не заметить, что в убедительных своей правдивостью и обоснованностью строках об организационных талантах «ж крестьянские и рабочем классе», «... всю жизнь

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 33, с. 197.² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 33, с. 193.³ Там же, с. 196.

вынужденных голодом и нуждой работать из-под палки, которые называют «...тунитусы из жинной, творческой, великой работы, братья самостоятельно за строительство социалистического общества», трудящиеся видели самих себя. Рабочие и крестьяне на себе познали, что только отсутствие эксплуатации человека человеком, а не воплотившие буржуазными экономистами капиталистические порядки, способны создавать реальную возможность применить соревнование «...действительно широко, действительно в массовом размере, втянуть действительно большинство трудящихся на арену такой работы, где они могут проявить себя, развернуть свои способности, обнаружить таланты»⁴.

Соревнование разлезулось в стране настолько широко, настолько существенным было его воздействие на ускорение темпов индустриализации, что в декабре 1929 г. в Москве был созван первый Всесоюзный съезд ударных бригад. Мандатная комиссия съезда провела опрос его делегатов с целью выяснения мотивов вступления их в ударные бригады. Было опрошено 80% участников съезда. Среди них 73,5% — члены и кандидаты в члены ВКП(б) и ВЛКСМ, 43,5% прежде работали на капиталистических предприятиях, 14,7% поступали на производство начиная с 1926 г. Более 1/5 делегатов на последнем рабочем месте трудилась 10 лет, 51% — свыше пяти лет, 59 — были детьми рабочих, 34% — детьми крестьян.

В своем докладе на съезде В. В. Куйбышев подчеркнул, что «в социалистическом соревновании, в ударных бригадах, как в зеркале, отражается исторический перелом психологии рабочего, в том смысле, что он становится хозяином своей страны. Он работает ударно, он повышает свою производительность, улучшает производство и т. д. не только потому, что хочет тому предпринять, на котором работает, доставить определенные успехи, а он делает это потому, что понимает все значение роста производительности труда и увеличения выпуска продукции, все значение социалистического строительства в целом для судеб своего класса. Он чувствует себя представителем класса, хозяином страны»⁵.

Через 65 лет после написания данной работы в условиях развитого социализма, когда наш общественный строй развивается на своей собственной основе, все полнее раскрываются его созидательные силы, преимущества всего социалистического образа жизни. Еще более расширялась возможность проявлять предприимчивость, соревнование, смеялый почин. Трудное состояние охватывало новые слои рабочих, колхозников, инженерно-технических работников и служащих, представителей всех наций и народностей страны. Только в годы десятой пятилетки в его ряды влилось более 20 млн. рабочих, колхозников и служащих, а общее число соревнующихся превышает 110 млн. чел. Как их отцы и братья в 30-х гг., участники соревнования выдвиг в этом массовом движении источник новых сил, надежное средство ускорения решения экономических и социальных задач.

Такой вывод подтверждается, в частности, многочисленными социологическими исследованиями. Так, подавляющее большинство из опрошенных учеными Москвы, Минска, Свердловска, Перми, Киева и ряда других промышленных центров рабочих считают соревнование источником трудового энтузиазма. Соревнование дает широкую возможность проявлять творчество, новаторский подход в решении важных государственных задач, участие в нем приносит моральное удовлетворение, повышает личную ответственность и дисциплину, укрепляет коллективизм и взаимную помощь, способствует формированию рабочей чести.

⁴ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 35, с. 195.

⁵ «Первый Всесоюзный съезд ударных бригад (к тридцатилетию съезда). Сб. документов и материалов». М., Профиздат, 1929, с. 47.

Огромные количественные и качественные изменения, происшедшие в содержании и формах организации социалистического соревнования, — прямой результат дальнейшего развития и творческого использования Коммунистической партией ленинских идей о соревновании применительно к условиям, в которых осуществлялось социалистическое строительство.

Образец подлинно творческого, новаторского подхода к организации этого массового движения мы видим в постановлении ЦК КПСС от 31 августа 1971 г. «О дальнейшем улучшении организации социалистического соревнования». В нем содержится марксистско-ленинская оценка роли и значения соревнования, а также глубокое обобщение бесценного опыта организации трудового соревнования, сформулированы конкретные задачи на основе всестороннего учета общих закономерностей и основных особенностей этапа развитого социализма. «Соревнование», — говорится в нем, — на всех этапах социалистического и коммунистического строительства было и остается могучим средством развития творческой инициативы масс, формирования социалистического коллективизма. Оно всегда служило эффективным методом подъема производительных сил, совершенствования производственных отношений, воспитания трудящихся, привлечения их к управлению производством⁶.

Большой творческий вклад в развитие теории и практики социалистического соревнования внесли постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ «О Всесоюзном социалистическом соревновании за повышение эффективности производства и качества работы, успешное выполнение заданий десятой пятилетки и «О Всесоюзном социалистическом соревновании за успешное выполнение и перевыполнение заданий одиннадцатой пятилетки».

Партия внимательно изучает и поддерживает творческую инициативу, ценные почин и начинания трудящихся. Только в последние 10 лет Центральным Комитетом КПСС одобрены передовый опыт и творческие начинания 30 трудовых коллективов, ряда регионов и отраслей. Это опыт Волжского автомобильного завода им. 50-летия СССР по комплексному решению вопроса повышения эффективности производства и качества труда; предприятий Кемеровской обл. по экономии топливных и энергетических ресурсов; трудового сотрудничества коллективов морских, железнодорожников, автомехаников и речников в Ленинградском транспортном узле; передовых работников и бригад в легкой и текстильной промышленности и др.

Инициативы передовых коллективов по наращиванию производства при постоянной или убывающей численности рабочих, десятки начинаний по повышению качества продукции и снижению ее себестоимости, обеспечению сырьем и материалами потребителей и поставщиков с течением времени настолько прочно вошли в жизнь, что стали составными элементами всего нашего хозяйственного механизма. Среди них — бригадная форма организации и стимулирования труда, подлинная школа развития управленческих навыков рабочих, экспериментальная лаборатория для любой творческой инициативы. В конце десятой пятилетки производительность труда строителей в подрайных бригадах была на одну треть выше, чем в среднем по данной отрасли.

Проблему организации социалистического соревнования В. И. Ленин неразрывно связывал с решением таких сложных нравственных вопросов по перестройке общества на социалистических началах, как ликвидация безработицы и безграмотности, восстановление разрушенно-

⁶ «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», т. 10. М., Политиздат, 1972, с. 488 — 489.

го войны и иностранной интервенцией народного хозяйства, развитие его на плановой основе. Выдающую роль в их осуществлении сыграл первый пятилетний план, показавший огромные преимущества социалистического строя и пробудивший в многомиллионных массах трудящихся великую энергию создания. В обращении шестнадцатой конференции ВКП(б) ко всем рабочим и трудящимся, крестьянам Советского Союза говорилось, что социалистическое соревнование — могучее средство пробуждения и организации инициативы масс для выполнения пятилетнего плана. С тех пор соревнование и пятилетка стали неразрывно связанными понятиями.

Трудовое состязание, многочисленные инициативы, начинания и подвиги трудящихся, с одной стороны, направлены на успешную реализацию планов, с другой — на совершенствование самой практики планирования. Эта особенность отчетливо проявляется на всех стадиях планирования — от нормирования труда и до разработки планов экономического и социального развития. Известно, например, какую важную роль в совершенствовании хозяйственной практики играет пересмотр норм выработки по инициативе рабочих, впервые возникший на предприятиях Ростовской и Владимирской обл. Распространение этой инициативы позволило достичь удельный вес техники обоснованных норм выработки до 71% общего их количества. Теперь такую инициативу передовики и новаторы производства проявляют по пересмотру норм расхода сырья и материалов.

Управление производством на предприятиях и в объединениях в настоящее время трудно представить без долгосрочного планирования труда рабочих, родившегося в Московском электромашинностроительном производственном объединении «Динамо» и нашедшего применение практически во всех отраслях машиностроения.

Ярким проявлением возрастающей взаимосвязи творческой инициативы и планирования является практика разработки и реализации встречных планов, которая возникла еще в годы первых пятилеток и возродилась на современном этапе на новой материальной основе. В десятой пятилетке по таким планам реально сверхплановой продукции на несколько миллиардов рублей, они способствовали значительному повышению качества продукции и улучшению многих других важнейших показателей деятельности трудовых коллективов. Таких примеров можно привести много.

Борьба за экономное использование сырьевых, материальных и топливно-энергетических ресурсов, стремление сделать нашу социалистическую экономику самой экономной — характерная черта сегодняшнего рабочего, всех участников социалистического соревнования. В стране стало традицией проведение всесоюзных общественных смотров эффективности использования сырья, материалов и топливно-энергетических ресурсов. В них участвуют миллионы трудящихся, тысячи трудовых коллективов. Только в годы десятой пятилетки в ходе смотра рабочие, инженерно-технические работники, колхозники внесли более 20 млн. предложений. Реализация 85% из них дала экономический эффект в 18,5 млрд. руб. На 11,4 млрд. руб. сэкономлено материальных и топливно-энергетических ресурсов.

Такой ситот, учитывая возрастающую эффективность его и большую роль в выполнении постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов», организован и в одиннадцатой пятилетке с ежегодным подведением итогов в отраслях народного хозяйства, в объединениях, на предприятиях и в организациях.

Одна из примечательных особенностей ленинского подхода к организации соревнования трудящихся состоит в том, что эту работу

В. И. Ленин неразрывно связывал с задачей установления повсеместного, массового учета и контроля за количеством труда и за распределением продуктов. В обстановке, когда полномочными государственными органами повсеместно становились Советы рабочих и солдатских депутатов, еще не освоенных «... с тем, что они — теперь господствующий класс», только добровольное и добросовестное, с революционным энтузиазмом производимое, сотрудничество массы рабочих и крестьян в учете и контроле за богатыми, за мужиками, за туземцами, за хулиганами¹ может обеспечить окончательную победу нового социалистического строя. В этом В. И. Ленин видел суть социалистического преобразования, залог победы социализма. «В России», — писал он, — «хлеба, железа, леса, шерсти, хлопка и льна на всех, лишь бы правильно распределить труд и продукты, лишь бы установить всенародный деловой, практический контроль за этим распределением, лишь бы победить не только в политике, но и в повседневной экономической жизни».²

Хотя с тех пор формы, методы и средства контроля менялись в зависимости от особенностей того или иного этапа социалистического и коммунистического строительства, однако сама мысль о необходимости всемерного учета и контроля за количеством труда и распределением продуктов не теряет своей актуальности. Справедливость, установленная в распределении социальных благ, была и остается великой движущей силой нашего общественного строя, источником силы и творческой энергии народа. Опираясь на широкие слои трудящихся, партия всегда боролась и борется с различными проявлениями бездушия, казенщины, нарушениями в справедливом распределении материальных и социальных благ.

На ноябрьском (1982 г.) пленуме ЦК КПСС Генеральный секретарь ЦК КПСС Ю. В. Андропов сказал: «У нас есть немало примеров творческой работы, подлинно хозяйского отношения к народному добру. Но это опыт, к сожалению, не находит должного распространения. А между тем зачастую здесь не требуется особых затрат. Значит, не хватает другого — инициативы, решительной борьбы с безхозяйственностью, с расточительством.

Разумеется, решить эту задачу можно лишь при участии каждого рабочего, каждого труженика наших предприятий, наших колхозов и совхозов. Надо добиться того, чтобы они воспринимали эту задачу как свое собственное дело».³

Широкое участие передовых рабочих и служащих в учете и контроле стало характерной особенностью социально-экономического развития трудовых коллективов. Только в работе комиссий по охране труда, юридических консультаций, внештатных правовых и технических инспекций труда ныне участвует более 4 млн. активистов, передовиков производства. Они оказывают огромную помощь государству в обеспечении соблюдения законодательства о труде. Ежегодно этот вопрос проверяется на десятках тысяч предприятий силами правовой и технической инспекции труда профсоюзов. Хозяйственные руководители, допускавшие нарушения прав трудящихся и проявлявшие бюрократизм, подвергались административным и дисциплинарным взысканиям, а некоторые из них по требованию профсоюзов освобождаются от занимаемых должностей.

Тем не менее в партийные, государственные, профсоюзные органы все еще продолжает поступать немало писем о недостатках в распределении жилья, организации торговли и общественного питания, здраво-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 35, с. 200.

² Там же.

³ «Правда», 1982, 23 ноября.

охранения. В своей речи на XVII съезде профсоюзов СССР Л. И. Брежнев подчеркнул необходимость постановки этих учетов работы под более строгий контроль. «Надо, — отметил он, — сделать контроль, особенно в сферах, непосредственно связанных с повседневными нуждами людей, более действенным, неформальным, неприкрытым»¹⁰.

В рассматриваемой статье особенно четко проявляется замечательная ленинская черта — глубокая вера в творческие возможности рабочих и крестьян, ненависть ко всяким формам проявления бюрократизма и казенщины. «Надо бороться», — призывал В. И. Ленин, — против всякого шаблонизирования и попыток установления единообразия сверху... С демократическим и социалистическим централизмом ни шаблонизирование, ни установление единообразия сверху не имеет ничего общего. Единство в основном, в коренном, в существенном не нарушается, а обеспечивается многообразием в подробностях, в местных особенностях, в приемах подхода к делу...»¹¹.

Особенно заботливо это ленинское указание сегодня, когда в отраслях и регионах, на предприятиях и в объединениях действует система организации социалистического соревнования. Повсеместно в начале пятилетия разрабатываются или пересматриваются его условия, систематически принимаются социалистические обязательства, осуществляется материальное и моральное поощрение его передовиков и победителей. Организуются группы, бюро социалистического соревнования. Тем не менее анализ и многочисленные социологические исследования показывают, что не везде эта система «работает» эффективно, и порой те или иные средства, методы развития сознательности обретают ярко выраженный формальный характер. Об этом, в частности, свидетельствуют данные социологических исследований, проведенных ЦСУ СССР совместно с профсоюзными организациями. Так, 25% опрошенных в республиканских министерствах местной промышленности ответили, что результаты их труда не вполне сравнимы с результатами соревнующихся с ними работников. 18,2% опрошенных участников соревнования в Миннефтепроме отметили, что эти показатели вообще несравнимы. Аналогичные ответы дали работники Минрыбхоза СССР, Минхиммаша, Минчермета СССР. Обращает на себя внимание сравнительно большой удельный вес соревнующихся, которые затруднились ответить на поставленные вопросы (от 18% в Минуглепроме СССР до 3,6% в министерствах местной промышленности). Как известно, без сравнимости, без сопоставления показателей весьма трудно вести речь о каком-либо действенном соревновании.

В ряде отраслей при подведении итогов социалистического соревнования предприятия представляют в министерства, ведомства и центральные комитеты профсоюзов справки и другие материалы по 30 и более показателям. Аналогичное положение складывается в производственных и научно-производственных объединениях, что негативно действует на развитие соревнования.

Серьезного улучшения требует работа по закреплению договоров на трудовое состязание, по организации контроля за выполнением социалистических обязательств. Последние нередко теряют свое мобилизующее значение, поскольку основное внимание ряда хозяйственных органов сосредоточивается лишь на их разработке. В них не всегда фиксируется, с кем сороченился автор, как она планирует взаимно контролировать друг у друга ход их выполнения. Не все коллективы серьезно

подходят к технико-экономическому обоснованию показателей обязательности. Основные рубрики в них определяются, как правило, ориентируясь на производственные достижения, а не на имеющиеся резервы.

Существенно снижается накал трудового состязания из-за отсутствия взаимных договоров. Такая картина, к сожалению, не редкость. На предприятиях и в объединениях Миннефтепрома СССР, республиканских министерств местной промышленности, Минрыбхоза СССР, Минчермета СССР, Миннефтепрома, как показала те же итоги конкретных социологических исследований, 46—48% опрошенных рабочих не заключают со своими партнерами договор на соревнование, а ограничиваются лишь принятием односторонних индивидуальных обязательств.

В. И. Ленин понимал соревнование как действенное средство подбора организаторских талантов из рабочих и крестьян. Соревнование кварталов больших городов, фабрик, деревень, общин, Советов рабочих и крестьянских депутатов для повышения производительности труда, укрепление дисциплины, в борьбе с туземством — это в то же время огромная воспитательная школа практиков-организаторов. Именно на такой «работе» должник — говорил он, — практически выделяется и выдвигается наверх, в дело общегосударственного управления, организаторские таланты. Их много в народе. Они только придавлены. Им надо помочь развернуться»¹².

В нашей стране созданы все социально-экономические и другие условия для развития способностей и талантов тружеников во всех областях экономической и культурной жизни. Достаточно назвать в качестве примера миллионы передовиков производства, возглавляющих крупные предприятия, организации, колхозы и совхозы, избранных в составы исполкомов Советов народных депутатов, верховных советов автономных, союзных республик, органов управления производством, постоянных и временных комиссий, в советы мастеров и бригадиров.

За годы Советской власти накоплен огромный опыт привлечения трудящихся к управлению производством. Создана стройная система развития организаторских навыков рабочих, колхозников практически до всех звеньев управления экономикой. Это рабочие собрания и постоянно действующие производственные совещания, научно-технические общества, общество изобретателей и рационализаторов, различные творческие объединения трудящихся, всевозможные комиссии, группы и т. д. Только постоянно действующих совещаний к началу одинадцатой пятилетки насчитывалось в стране 141,7 тыс., в их состав входило более 6,2 млн. чел., в том числе 63,4% рабочих. В течение истекшей пятилетки на их заседаниях принято свыше 7,3 млн. предложений, более 82% из них внедрено в производство. Весьма солидный выигрыш получают коллективы от реализации этих предложений — они дают ежегодно около 800 млн. руб. экономического эффекта.

Около 22 млн. членов насчитывают в своих рядах научно-технические общества и общество изобретателей и рационализаторов. Они принимают активное участие в разработке рекомендаций по повышению технического уровня производства и качества продукции. В стране широкое распространение получило социалистическое соревнование изобретателей и рационализаторов, инженерно-технических и научных работников, специалистов на основе личных и коллективных творческих планов. Только за 1976—1981 гг. от использования более 20 млн. изобретений и рационализаторских предложений в народном хозяйстве удалось сэкономить средств на 29,2 млрд. руб.

В то же время ленинское положение об использовании соревнования для воспитания и подбора лучших организаторов не потеряло свою актуальность. Так, Министерство легкой промышленности Таджикской

¹⁰ Л. И. Брежнев. Забота о людях труда, забота о производстве — в центре внимания профсоюзов. Речь на XVII съезде профессиональных союзов СССР 16 марта 1982 г. М., Политиздат, 1982, с. 9.

¹¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 35, с. 203.

¹² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 35, с. 205.

ССР и ЦК ЛКСМ республики выступили с хорошим начинанием, организовав конкурс на замещение вакантных должностей начальников цехов Душанбинского хлопчатобумажного комбината. Были разработаны и заранее оглашены его условия, в конкурсе приняла участие много молодых специалистов отрасли, хорошо знающих специфику работы, владеющих навыками управления и воспитания людей. Они знакомы с условиями производства, изучили причины возникновения узких мест, скрытых планов, ухудшения качества продукции и представляли жюри свои предложения по налаживанию производства. Его выводы были приняты за основу решения ЦК ЛКСМ республики о рекомендации победителей конкурса на постоянную руководящую работу в коллективе.

Такие примеры имеются и в ряде других отраслей и республик, однако должного распространения они, к сожалению, не получили. Поэтому выдвинутая В. И. Лениным в статье задача организации соревнования практиков-организаторов из рабочих и крестьян друг с другом приобретает особую актуальность сегодня, когда все усложняющиеся задачи дальнейшего подъема экономики, повышения эффективности производства и качества работы предъявляют высокие требования к кадрам всех звеньев управления. Как отметил Ю. В. Ананьев на ноябрьском (1982 г.) пленуме ЦК КПСС, «нужно развешивать карды с тем, чтобы на решающих участках стояли люди политически зрелые, компетентные, инициативные, обладающие организаторскими способностями и чувством нового, без чего нельзя в наше время успешно руководить современным производством...»¹³.

Ленинский завет об организации соревнования — ценнейший из всех заветов, свято хранимых и творчески используемых Коммунистической партией в строительстве новой жизни. Стадо закономерностью: на каждом партийном съезде, на каждом пленуме Центрального Комитета КПСС дается высокая оценка творческому подъему масс, анализируются формы и методы работы партийных, советских, профсоюзных и комсомольских организаций по развитию трудового состязания, выдвигаются научно обоснованные задачи и его совершенствование.

Проявлением огромной партийной заботы о новом подъеме этого патристического движения является постановление ЦК КПСС «О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик». «Приумножить славные традиции соревнования, — подчеркивается в нем, — создавать в каждом трудовом коллективе обстановку поиска новых резервов, товарищеской взаимопомощи, высокой ответственности за выполнение заданий и обязательств по поставкам продукции, непримиримости к недостаткам, нарушениям трудовой дисциплины»¹⁴.

Трудящиеся страны делом ответили на этот партийный призыв. Практически не было ни одного завода, колхоза, совхоза, которых не коснулось бы живительное дыхание предельнейшего соревнования. В канун исторического праздника десятки миллионов рабочих, колхозников и инженерно-технических работников, сотни тысяч колхозов, совхозов, предприятий и объединений, участков, цехов и бригад raportовали о выполнении своих обязательств. ЦК КПСС, Совет Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ подвели итоги этого соревнования. Его победителями признаны все союзные, 50 автономных республик, края и областей, 99 городов и городских районов, свыше 200 автономных округов и сельских районов, более 1500 объединений, предприятий и учреждений.

Обобщая накопленный опыт, критически оценивая достигнутое, многие трудовые коллективы намечают новые рубежи по успешному выполнению заданий третьего года одиннадцатой пятилетки.

¹³ «Правда», 1982, 23 ноября.

¹⁴ «О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик. Постановление ЦК КПСС от 19 февраля 1982 г.», М., Политиздат, 1982, с. 27.

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

ПУТИ ЭКОНОМИИ РЕСУРСОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

В. Евтух,

председатель Госстроя БССР

Экономия трудовых, материально-технических и топливно-энергетических ресурсов — одна из важнейших народнохозяйственных проблем. «Наше дальнейшее движение вперед, — подчеркнул Л. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС, — все в большей мере будет зависеть от умелого и эффективного использования всех имеющихся ресурсов — труда, основных фондов топлива и сырья, продукции полей и ферм»¹. На партийном съезде было отмечено, что стержнем экономической политики сейчас должно стать хозяйское отношение к общественному добру, умение полностью, целесообразно использовать все, что у нас есть. На это должны быть нацелены инициатива трудовых коллективов, партийно-массовая работа, а также техническая политика и политика капитало-вложений, система плановых и отчетных показателей.

Руководствуясь решениями съезда, строители Белорусской ССР стали более рационально использовать производственные ресурсы. В республике разработаны мероприятия по повышению технического уровня и росту производительности труда в строительстве в одиннадцатой пятилетке, предусматривающие ускоренное внедрение эффективных материалов и конструкций высокой заводской готовности, применение прогрессивных средств механизации, совершенствование системы подготовки и повышения квалификации кадров, улучшение условий их труда и быта. Для реализации этих задач Госстроем БССР совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами республики разработана комплексная программа, которая детализирует установление ЦК КПБ и Советом Министров БССР задания по годам пятилетки, предусматривает использование дополнительных резервов за счет внедрения новых, более эффективных технических решений. Осуществление намеченных мер должно обеспечить рост производительности труда за пятилетку на 18%, снижение массы зданий и сооружений на 4 млн. т.

Анализ достигнутых в 1981 г. показателей подтверждает правильность комплексного подхода к решению проблемы повышения эффективности строительного производства и результативность принимаемых мер. Преодолены негативные тенденции замедления темпов роста производительности труда, условно высвобождено 7 тыс. работающих, уменьшена масса зданий на 580 тыс. т.

В 1981 г. Госстроем, Госпланом и Госснаб БССР утвердили Основные направления по экономии в одиннадцатой пятилетке строительных материалов и теплоэнергетических ресурсов, снижению трудоемкости и сметной стоимости при проектировании объектов жилищно-гражданского и производственного назначения в Белорусской ССР.

Выполнение указанных задач в значительной степени зависит от проектных организаций. Они призваны обеспечить применение а проек-

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС», М., Политиздат, 1981, с. 42.

тах достижений науки, техники и передового опыта, широко внедрять прогрессивные объемно-планировочные и конструктивные решения, новые эффективные материалы, изделия и конструкции, предусматривать современные методы работ. Все это может быть осуществлено путем совершенствования деятельности проектных и изыскательских организаций.

В ответ на обращение института «Гидропроект» им. С. Я. Жука по повышению научно-технического уровня проектов и снижению на этой основе сметной стоимости строительства, экономии трудовых и материальных ресурсов коллективы проектных организаций республики приняли повышенные обязательства. И уже в 1981 г. дополнительно к ранее принятым обязательствам снижена сметная стоимость строительства, сэкономлены металл, цемент, лесоматериалы, сокращены трудовые затраты на 32 тыс. чел.-дн.

Однако уровень проводимой работы и достигнутые результаты еще не в полной мере отвечают требованиям XXVI съезда КПСС по бережному использованию трудовых, материально-технических и теплоэнергетических ресурсов. В этом деле имеется немало резервов.

В разрабатываемых проектах не всегда используются достижения научно-технического прогресса. Еще применяются нерациональные конструктивные и объемно-планировочные решения, устаревшие технологии и методы организации строительства. По сравнению с лучшими аналогами в ряде проектов высоки удельные показатели по затратам материалов, труда, топлива и энергии.

Одна из причин такого положения — недостатки действующей системы планирования и оценки деятельности основных участников строительного процесса. Экономический механизм, который в десятой пятилетке в порядке эксперимента был введен в Белоруссии, а в текущей распространен на всю строительную отрасль, не содержит достаточно эффективных рычагов, способных воздействовать на снижение ресурсоемкости производства. Опыт перехода на расчеты с заказчиками за готовые объекты и оценку деятельности подрядных организаций по выполнению плана реализации товарной строительной продукции убедил, что новый оценочный показатель способствует ускорению ввода объектов в эксплуатацию и уменьшению объемов незавершенного строительства. А это и явилось основной задачей эксперимента на первом этапе. Однако данный показатель не влияет существенно на снижение расхода производственных ресурсов. Причина заключается в некоторых особенностях сметного ценообразования. Вопрос в том, что сметная стоимость товарной строительной продукции объекта при одних и тех же его эксплуатационных свойствах может колебаться в значительных пределах в зависимости от заложивших в проект объемно-планировочных, конструктивных и других решений.

В отличие от промышленности, где существует относительно стабильная оптовая цена на продукцию, в строительстве сметная стоимость объекта определяется, как правило, лишь в конце проектирования и является, по существу, стоимостным выражением предусмотренных проектом затрат на его возведение.

В настоящее время подрядчики не заинтересованы, чтобы «цена» объекта снижалась на стадии проектирования. Поэтому они зачастую неохотно согласовывают применение в проектах достижений науки, техники и передового опыта, направленных на снижение ресурсоемкости объектов. Ведь экономия ресурсов, получаемая от использования эффективных объемно-планировочных и конструктивных решений, снижает их показатели, так как объем товарной продукции, являющейся основным оценочным показателем работы строителей, до 60% состоит из стоимости материалов. Сокращение их расхода в результате применения в проектах более экономичных решений ведет к снижению объема

товарной строительной продукции и как следствие к уменьшению прибыли, фондов материального поощрения и ухудшению других показателей подрядных организаций.

Положение усугубляется тем, что и проектировщики нередко не заинтересованы разрабатывать проект в более экономичном варианте. Использование эффективных конструкций и объемно-планировочных решений требует повышенных затрат труда специалистов, а это не возмещается их ростом отчетных объемов проектной продукции, их материальными поощрениями.

Несурешность данных вопросов ощущается многими проектными организациями. В опубликованной 25 февраля 1982 г. в газете «Правда» статье «Цена проекта» рассказывалось об опыте работы института «Гидропроект» им. С. Я. Жука, инициатора одобренного Центральным Комитетом КПСС почина по экономии трудовых и материальных ресурсов на основе повышения научно-технического уровня проектов. Перед этим институтом, а также другими проектными организациями стоит проблема: как инициативу специалистов, направленную на удешевление проектов, подкрепить на практике действенной системой экономических стимулов.

Конечно, если проект принят к исполнению, у строителей имеется возможность рационализировать отдельные решения и на основании пункта 45 Правил о договорах подряда не исключать полученную экономию из отчетного объема товарной строительной продукции. Это приводит к ухудшению результатов их деятельности. Также влияет и экономия, достигаемая в процессе производства строительно-монтажных работ за счет бережливого расходования ресурсов. Такая экономия стимулируется бригадами подрядом и системой материального поощрения. Однако действующий хозяйственный механизм не позволяет достаточно полно использовать резервы уменьшения затрат труда и строительных материалов на возведение зданий и сооружений. Экономические рычаги, поощряющие применение менее ресурсоемких проектных решений, должны действовать в первую очередь на стадии проектирования, когда возможностей для внедрения научно-технических достижений значительно больше. Ведь если объект сооружается, переделывать проект нет времени. На стадии проектирования представляется также возможность активнее использовать информированность о достижениях науки и практики.

Поэтому одно из важных направлений повышения эффективности капитального строительства — создание условий, при которых проектировщики и подрядчики будут экономически заинтересованы в широком применении достижений научно-технического прогресса и передового опыта, обеспечивающих снижение трудовых и материальных затрат при возведении зданий и сооружений.

В этой связи нас заинтересовал опыт ГДР, где введена в действие эффективная система экономического стимулирования проектировщиков и подрядчиков в зависимости от снижения затрат трудовых и материальных ресурсов. Основу данной системы составляет установление стабильных укрупненных цен, которые сохраняют свое действие независимо от применения в проектах достижений науки, техники и передового опыта. Такие цены разрабатываются применительно к потребительской стоимости строительной продукции с учетом ее эксплуатационных характеристик. Базой для составления укрупненных цен служат сметные расценки на комплексы строительно-монтажных работ и конструктивные элементы зданий.

Подрядные организации ГДР, осуществляющие жилищное строительство, рассчитываются с заказчиками за свою продукцию по каталогам цен, составленным на квадратный метр жилой площади в домах различной этажности и комфортности. Эти цены состоят из основной

части и надбавок или скидок, применяемых в зависимости от конкретных проектных решений. Основная часть цен предусматривает единый уровень оснащенности квартир. Надбавки или скидки к основным ценам отражают, например, наличие лоджий или балконов, тип отопления и другие особенности возводимых домов. В настоящее время более 90% жилищного строительства в ГДР реализуется по таким укрупненным ценам.

Для объектов производственного назначения разработаны каталоги сравнимых цен на эксплуатационные единицы. В зависимости от типа зданий и сооружений цены устанавливаются на единицу объема, площади или длины. К каждой цене прилагается «матрица компонентов», в которой выделена стоимость основных видов строительно-монтажных работ и приведены коэффициенты, предназначенные для уточнения цены. Они применяются в том случае, если запроектированный объект отличается размерами и другими характеристиками от объекта-представителя, принятого за основу установления данной цены. Важнейшие параметры таких объектов-представителей приведены в каталоге сравнимых цен, охватывающих только строительную часть зданий и сооружений. К ним, как и к ценам на жилые дома, также применяются надбавки, обусловленные территориальным размещением объектов, особенностями строительной площадки, спецификой работы подрядчиков. В наиболее прогрессивных комбинатах промышленного строительства ГДР удельный вес применения сравнимых цен достигает 60% общего объема работ.

Укрупненные цены, привязанные к потребительской стоимости строительной продукции, разрабатываются под руководством Министерства строительства ГДР рабочими группами экспертов строительно-монтажных комбинатов. После утверждения Ведомством цен при Совете Министров республик с участием министра строительства и министра финансов эти цены становятся основой расчетов между заказчиками и подрядчиками и действуют до проведения их планового пересмотра, т. е. на срок не менее пятилетки.

После согласования между заказчиком и подрядчиком основных характеристик объектов, подлежащих строительству, и их реализационной стоимости (по стабильным укрупненным ценам) осуществляется рабочее проектирование. Оно выполняется, как правило, силами проектных подразделений подрядных организаций. По окончании чертежей составляется смета с использованием единичных расценок на комплекс работ и конструктивные элементы. Смета служит основанием для определения потребности в трудовых и материальных ресурсах. Чем экономнее рабочий проект, тем ниже уровень расходования этих ресурсов, а соответственно и стоимость объекта по смете, составленной на основе рабочих чертежей.

Экономика, достигаемая за счет применения в проектах и реализации в процессе строительства достижений науки, техники и передового опыта, не вызывает снижения реализационной цены строительной продукции, а, наоборот, становится источником дополнительной прибыли подрядных организаций, которая направляется на экономическое стимулирование коллективов проектных и строительных подразделений и частично вносится в государственный бюджет.

Задача повышения эффективности строительного производства посредством применения в проектах научно-технических достижений решается в ГДР комплексно с использованием таких важных направлений, как:

заблаговременная информация проектировщиков о сроках внедрения и показателях применения завершаемых научно-исследовательских разработок;

доведение проектировщикам заданий по снижению трудоемкости и

материалоемкости строительства, а также повышению потребительной стоимости зданий и сооружений, которые должны быть обеспечены за счет внедрения достижений науки, техники и передового опыта;

оценка работы проектировщиков и усиление их материального поощрения на основе достигнутых результатов в улучшении проектных решений.

В реализации указанных направлений большое значение придается внедрению паспортов проектов, которые в ГДР стали обязательной составной частью проектной документации начиная с 1975 г. В паспорте указываются научно-технические достижения, которые должны быть применены в данном проекте, и их расчетный результат в части снижения затрат ресурсов и стоимости объекта. По мере завершения проекта фиксируется исполнение этих заданий. Таким образом обеспечивается системный подход к оценке работы проектировщиков, что способствует повышению действенности экономического стимулирования и социалистического соревнования.

На материальное поощрение проектировщиков и строителей за обеспеченную ими экономно затрат направляется значительная часть получаемой подрядчиками дополнительной прибыли. Выплаты производятся в виде так называемой «переменной части заработка» и могут составлять до 50% их должностных окладов.

Указанная система экономического стимулирования проектировщиков и работников строительного производства приводит к существенно снижению затрат трудовых и материальных ресурсов. Так, пятилетний планом на 1981—1985 гг., принятым X съездом ЦЕПГ, предусмотрено обеспечить более половины намеченного планового прироста строительно-монтажных работ по сравнению с 1980 г. без увеличения материальных фондов при ежегодном повышении производительности труда на 6—7%.

Группа руководящих работников Белоруссии летом 1981 г. выезжала в ГДР и детально изучала опыт наших друзей. В результате в правительстве республики были внесены предложения, в частности о проведении в БССР эксперимента, предусматривающего сокращение расхода производственных ресурсов в строительстве на основе применения в проектах достижений науки, техники и передового опыта и материального поощрения участников эксперимента за достигнутому экономно. После тщательного рассмотрения было признано целесообразным проведение в республике такого эксперимента, основывающегося на применении не изменяемых в течение пятилетки стабильных цен на конечную строительную продукцию. Сметная стоимость объектов, устанавливаемая по этим ценам, будет сохраняться при использовании в проектах более экономичных решений, не ухудшающих эксплуатационных свойств возводимых зданий и сооружений. Стабильные цены намерены применять не только в расчетах с заказчиками, но и в планировании и оценке деятельности подрядных и проектных организаций. Экономия, которая образуется как разность между стоимостью объекта по стабильным ценам и стоимостью производства строительно-монтажных работ по рабочему проекту, подлежит распределению между государственным бюджетом, проектными и подрядными организациями, а также заказчиком и становится у них источником дополнительного материального поощрения работников и покрытия затрат, связанных с подготовкой к внедрению научно-технических достижений.

Госстрой БССР и Белорусский филиал ВНИИ труда в строительстве Госстроя СССР с участием заинтересованных министерств, ведомств республик, проектных институтов разработали проект Методических положений, регламентирующих порядок осуществления эксперимента. Этот документ был утвержден Межведомственной комиссией

при Госплане СССР по вопросам применения новых методов планирования и экономического стимулирования.

Эксперимент в соответствии с Методическими положениями проводится начиная с 1982 г. в проектно-исследовательских, геоподрядных и субподрядных строительно-монтажных организациях, осуществляющих проектирование и строительство расположенных на территории Белоруссии объектов производственного, жилищно-гражданского и другого назначения по перечню, утверждаемым Госстроем БССР. В эти перечни включаются объекты, сметная стоимость которых устанавливается на основе стабильных цен на строительную продукцию или их эквивалентов: прекурсаментов, смет к типовым или повторно применяемым индивидуальным проектам, расчетных цен, определяемых согласно инструкции СН 514-79, а также утвержденных смет, принятых подрядчиками до 1 июля 1981 г. на объекты индивидуального проектирования.

Под стабильными ценами подразумевается установленная сметная стоимость товарной строительной продукции зданий или сооружений определенного типа, возмещаемая до окончательного пересмотра таких цен. В настоящее время Научно-исследовательский институт экономики строительства Госстроя СССР завершает разработку инструкции по их формированию и использованию. Каталог стабильных цен в соответствии с подготавливаемой инструкцией состоит из отдельных параграфов, в каждом из которых содержится характеристика объекта с указанием сметной стоимости товарной строительной продукции на единицу измерения. Чтобы иметь возможность уточнить сметную стоимость в случаях отклонений параметров проектируемого объекта от объекта-представителя, принятого за основу при установлении стабильной цены, будут приведены таблицы соответствующих поправочных коэффициентов или надбавок и скидок. Стабильные цены будут учитывать ряд других моментов, таких, например, как специфика сметного ценообразования, обусловленная ведомственной принадлежностью строительных организаций (разница в нормах накладных расходов и др.).

Предоставляется возможность проверить в процессе эксперимента целесообразность использования для образования стабильных цен на строительную продукцию укрупненных сметных норм, информации о стоимости объектов-аналогов, укрупненных показателей стоимости строительства и других источников. Необходимо, однако, учесть, что создание каталогов стабильных цен — длительный процесс. Кроме того, в связи с переходом строительной отрасли на новые единичные сметные расценки формирование таких цен возможно начать лишь с 1984 г. Поэтому на первом этапе проведения эксперимента намечается охватить: здания и сооружения, на строительство которых имеются действующие прекурсаменты или сметы к типовым и повторно применяемым проектам, привязанные к местным условиям; объекты, начинаемые строительством с 1982 г., на которые по состоянию на 1 июля 1981 г. разработана, утверждена и принята генеральным подрядчиком проектно-сметная документация.

На отдельные объекты устанавливаются так называемые расчетные цены, принимаемые в качестве эквивалента стабильных цен на первой стадии эксперимента. Расчетные цены применяются на ограниченное количество объектов индивидуального проектирования, в проектах которых используются решения, существенно опережающие достигнутый технический уровень. Эти цены определяются путем сложения стоимости строительно-монтажных работ по сметам, составленным на основе рабочих чертежей, и суммы экономии, достигнутой в результате применения в проекте достижений науки, техники и передового опыта. Размер экономии рассчитывается в соответствии с Инструкцией Госстроя СССР СН 514-79. Расчетные цены рассматриваются государственной экспертизой республики и утверждаются Госстроем БССР.

Расчеты сметной стоимости строительства охваченных проводимым экспериментом зданий и сооружений, в которых за основу принимаются стабильные цены, а также прекурсаменты и сметы к типовым и повторно применяемым проектам, выполняются в установленном порядке. Они используются для планирования объемов товарной строительной продукции и расчетов с заказчиками.

При составлении рабочих чертежей в случаях применения рационализированных проектных решений проектные организации должны выполнять, кроме того, специальные расчеты. Они нужны для сопоставления стоимости производства строительно-монтажных работ, определенной по рабочей документации, со стоимостью товарной строительной продукции по стабильным ценам или их эквивалентам и установления на этой основе размера экономии от применения в проектах научно-технических достижений и передового опыта. Согласно Методическим положениям по проведению эксперимента, экономия учитывается в стоимости товарной строительной продукции, нормативной условно-чистой продукции и во всех других производных от них показателях. Для распределения получаемой в целом по данному проекту экономии между геоподрядной и субподрядными организациями, участвующими в эксперименте, используются прилагаемые к расчетам сравнения стоимости расшифровки, в которых данная экономия приводится в разрезе комплексов работ, поручаемых разным строительно-монтажным организациям.

В отдельных случаях, когда в процессе строительства в рабочую документацию вносятся в установленном порядке изменения (включая и коррективы, вызванные выявлением новых, более экономичных решений или неродной реализацией применяемых в проектах достижений науки, техники и передового опыта, а также обнаруженными ошибками в расчетах сравнения стоимости), экономия от применения в проекте научно-технических достижений подлежит обязательному уточнению. Зачисление экономии в объеме строительно-монтажных работ осуществляется по мере выполнения конструктивных элементов и работ, к которым она относится. Кредитование затрат по незавершенному строительству производится с учетом указанной экономии.

При определении стоимости проектно-исследовательских работ и производных от нее показателей деятельности проектно-исследовательских организаций, а также стоимости вводимых в действие основных фондов на основу берется стоимость объекта строительства по стабильным ценам или их эквивалентам. В то же время обеспечение включенных в эксперимент объектов материальными ресурсами происходит в установленном порядке по проектам и сметам (локальным и объектным расчетам сравнения стоимости). Другими словами, ресурсы выделяются лишь на объемы работ, предусмотренные рабочими проектами.

Согласно условиям проведения эксперимента средства, образуемые за счет экономии от применения в проектах научно-технических достижений, распределяются следующим образом: 25% ее размера вносятся в государственный бюджет; столько же — на возмещение повышенных издержек производства подрядных организаций, связанных с внедрением достижений науки, техники и передового опыта; остальные 50% расходуются на премирование участников эксперимента, из них 17,5% — проектировщиков, 30 — подрядчиков, 2,5% — заказчиков. При этом строительно-монтажным организациям предоставлено право передавать часть своих премияльных фондов предприятиям промышленности строительных материалов и строительной индустрии, обеспечивающим освоение выпуска новых эффективных конструкций и материалов, примененных в рационализированном проекте.

Средства, предназначенные на возмещение повышенных издержек, связанных с внедрением достижений науки, техники и передового опы-

та, используются подрядными организациями в первую очередь для заблаговременной подготовки производства. Сюда относятся, например, затраты по изготовлению оснастки или обучению рабочих новым технологическим процессам. Эти средства расходуются также на оплату проектных работ, выполняемых с целью повышения экономичности типовых и других проектов в соответствии с прямыми договорами между подрядными организациями или строительными ведомствами, с одной стороны, и проектировщиками, с другой (при наличии соответствующих лимитов).

Участники эксперимента стремятся за достигнутые результаты в основном после ввода объекта в эксплуатацию. Однако для работников проектных организаций предусмотрено также авансовое премирование — в начальной фазе строительства объекта с учетом того, что для них законченной продукцией является утвержденный и принятый подрядчиком проект.

Средства на материальное поощрение работников за применение в проектах и внедрение достижений науки, техники и передового опыта зачисляются в фонды материального поощрения соответствующих организаций. Работники проектных, подрядных и других организаций премируются исходя из личного участия в применении в проектах и реализации научно-технических достижений раздельно по каждому из охваченных экспериментом объектов.

С целью усиления стимулирующей роли указанных премий Методическим положением предусматривается их выплаты, как правило, неслучайный срок со дня поступления средств в фонд материального поощрения. Правда, подрядная организация не всегда полностью зачисляет в этот фонд указанные средства. Необеспечение своевременного ввода объектов в эксплуатацию и невыполнение плана по прибыли влекут за собой снижение размера премиального фонда подрядчика до 50%.

Методическим положением предусмотрено также участие заказчика в эксперименте. Основная его задача — осуществление контроля за тем, чтобы применение экономичных проектных решений не вызвало ухудшения эксплуатационных характеристик объектов, включенных в эксперимент. Кроме того, заказчик должен оказывать помощь проектным и подрядным организациям в применении в проектах и во внедрении научно-технических достижений, направленных на снижение ресурсоемкости строительства.

В настоящее время в республике для успешного осуществления эксперимента проводится соответствующая организаторская работа. В сентябре 1982 г. было проведено республиканское инструктивное совещание с участием работников партийных и советских органов, представителей всех министерств, ведомств и организаций, связанных с капитальным строительством. Вопросы проведения эксперимента рассмотрены на расширенном заседании Госстроя БССР, принявшем постановление и утвердившем детальный план мероприятий на одиннадцатую пятилетку.

Уже начато практическое осуществление эксперимента. Проектные организации по согласованию с подрядчиками представили предложение о включении в круг экспериментируемых более 300 объектов. После детального анализа их характеристик, сроков начала строительства и других особенностей Госстрой БССР утвердил этот перечень, оставив в нем около 130 объектов. На первом этапе в эксперименте участвуют двадцать шесть проектно-изыскательских институтов и подрядные организации пяти союзных, союзно-республиканских и республиканских министерств и ведомств. Сметная стоимость охваченных экспериментом объектов составляет более 160 млн. руб. По каждому из них намечены основные направления рационализации, связанные с применением прогрессивных конструктивных и объемно-планировочных решений, измене-

нием отдельных технологических решений, проектов организации строительства и другими мероприятиями. По предварительным расчетам, ожидаемое снижение сметной стоимости указанной группы объектов может составить около 3,5%.

Анализ показывает, что наиболее существенные резервы имеются на объектах производственного назначения. Например, по графику Мозырского завода кормовых дрожжей институт «Белгипропроект» предложил принципиально новое решение конструкций каркаса и подвески блоков опрессовщиков, что может обеспечить снижение сметной стоимости на 800 тыс. руб., или на 21%. Институт «Белгоспроект» за счет улучшения конструктивных решений по лабораторному корпусу Института усовершенствования врачей отметил снижение сметной стоимости объекта на 120 тыс. руб. (7,1%). По утверждению в Гомеле, проектируемого Минским отделением института «ПромтрансНИИпроект», за счет рационализации проекта ожидается экономия в сумме 150 тыс. руб. (14,9%).

В настоящее время Госплан СССР проводит работы на соответствующие проектные работы, а Госстрой БССР уточнил тематические планы проектных организаций в связи с проведением эксперимента и необходимо рационализации отдельных проектов. В строительных министерствах, ведомствах и проектных организациях формируются и начинают функционировать рабочие группы по проведению эксперимента.

Продолжается работа по методологическому обеспечению эксперимента. Завершается подготовка инструкции по отражению в бухгалтерском учете и отчетности подрядных и проектных организаций хозяйственных операций, связанных с проведением эксперимента, инструкции по разработке стабильных цен, указаний о финансировании, порядке заключения и оплаты прямых договоров между подрядными и проектными организациями на переработку проектно-сметной документации в связи с проведением первого этапа эксперимента. В этой работе участвуют специалисты Госплана БССР, республиканских контор Стройбанка СССР и Госбанка СССР, белорусского филиала ВНИИ труда в строительстве, НИИЭС Госстроя БССР, белорусского государственного института народного хозяйства им. В. В. Куйбышева и др.

Важное значение при проведении эксперимента приобретает современная информация о достижениях науки, техники и передового опыта. Поэтому перед научно-исследовательскими институтами республики поставлена задача добиться, чтобы их разработки были известны в каждой проектной организации и тем самым могли широко применяться в проектах сразу же после их завершения и экспериментальной проверки. Возрастает роль технических управлений строительных министерств, соответствующих служб строительных организаций. Выявление, отбор и проверка научно-технических достижений, передового отечественного и зарубежного опыта должны стать одним из важнейших направлений деятельности проектировщиков.

Ответственная работа предстоит в части формирования каталогов стабильных цен на строительную продукцию. В этом примут участие все ведущие проектные институты республики. Расчет самих цен связан с выходом в свет во втором полугодии 1983 г. новых районированных сметных расценок. Однако до издания таких расценок будет разнурована подготовительная работа по отбору объектов представителей, их классификация, анализу технико-экономических показателей.

Реализация заложенных мер будет способствовать выполнению решений XXVI съезда КПСС и XXIX съезда Компартии Белоруссии по повышению эффективности общественного производства за счет ускорения внедрения в строительстве достижений науки, техники и передового опыта путем усиления материального стимулирования участников строительного конвейера за экономно производственных ресурсов и снижение на этой основе стоимости строительства.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА — ВСЕНАРОДНОЕ ДЕЛО

БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ ОКЕАНА

В. Чичканов,

чл.-корр. АН СССР, директор ИЭИ ДВНЦ АН СССР

В. Орлов,

канд. экон. наук,
руководитель Вагбиологического отделения ИЭИ ДВНЦ АН СССР

Одно из главных направлений повышения жизненного уровня трудящихся партия видит в решении продовольственной проблемы — обеспечении необходимых объемов производства различных видов продуктов питания высокой биологической ценности. Еще К. Маркс писал, что «производство продуктов питания является самым первым условием жизни непосредственных производителей и всякого производства вообще».¹

В развитие решений XXVI съезда КПСС майский (1982 г.) Пленум ЦК КПСС разработал и утвердил Продовольственную программу СССР на период до 1990 г. и меры по ее реализации. Цель программы — надежно обеспечить население страны продуктами питания в возможно короткие сроки.

За годы последних пятилеток в нашей стране значительно возросло производство сельскохозяйственной продукции в расчете на душу населения. В среднем за 1976—1980 гг. с учетом роста населения оно увеличилось по сравнению с 1961—1965 гг. на 28%, в том числе зерна — на 35, мяса и мясопродуктов — на 41, молока и молокопродуктов — на 25%, яиц — почти в 2 раза, овощей — на 35%. Значительно увеличилось также производство рыбной продукции. Потребление ее в расчете на душу населения по сравнению с 1965 г. возросло более чем на 40%.

За последние годы расширился ассортимент и улучшилось качество большинства продовольственных товаров. По калорийности питания наша страна — одна из самых обеспеченных в мире. Однако, как говорил Л. И. Брежнев на майском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС, «если по общему уровню калорийности рацион питания советского человека соответствует физиологическим нормам, то структура питания нуждается в улучшении. Не удовлетворенный спрос на мясные и молочные изделия, недостаток овощей и фруктов»².

Для правильного физиологического развития человека необходима пища, сбалансированная по содержанию углеводов, жиров и белков. Рацион питания должен предусматривать как разнообразие пищи, так и наиболее экономичный состав продуктов. К числу основных вопросов организации правильного питания относится обеспечение населения пищевыми белками. В процессе обмена вещества жиры и углеводы могут в значительной степени замещать друг друга, но заместить белки они не могут. Белки — главный пластический материал для организма: его клеток, гормонов, ферментов. Длительный дефицит белка приводит к серьезным физиологическим расстройствам организма человека, которые в дальнейшем трудно ликвидировать даже при дальнейшем питании.

Биологическая ценность белков зависит от количества и соотношения содержащихся в них аминокислот. Бесконечное количество белков растительного и животного мира образовано из имеющихся в природе 20 различных аминокислот. Организм человека в процессе обмена веществ может синтезировать из пищевых белков необходимые для него аминокислоты, но не все. Те из них, которые организм синтезировать не в состоянии (так называемые незаменимые), должны находиться в пище. Значительное их количество содержится в продуктах питания животного происхождения.

Рост производства животных белков пока значительно отстает от роста потребностей в них. Дефицит их в перспективе будет покрываться в первую очередь за счет развития животноводства, продукция которого к 1990 г. должна возрасти: мяса — на 35—39%, молока — на 14—15, яиц — на 25—29%. Но немалая часть дефицита животных белков может быть покрыта за счет использования водных биологических ресурсов, в первую очередь ресурсов океана, где обитает свыше 150 тыс. видов живых существ — рыб, моллюсков, рачков, морских зверей. Из них около 2 тыс. видов человек использует в пищу.

Высокая ценность продуктов питания, вырабатываемых из рыбы и морепродуктов, заключается в большой концентрации в единице пищевой массы белков, идущих на построение тканей и хрящей человека, а также в наличии легко усвояемых жиров, различных витаминов (группы А, В, Д, Е, РР), макро- и микроэлементов (фосфор, кальций, калий и др.). Содержание белка в мышечной ткани большинства промысловых рыб колеблется в пределах 16—20% (в мясе теплокровных животных оно не превышает 16—18%). Жиры рыб и беспозвоночных усваиваются организмом человека не только полнее, но и быстрее, чем жиры наземных животных. Кроме того, из таких уникальных и ценных видов рыб, как лососи, осетровые, тунцы, сайра, сельди, сардины, приготавливаются балочные изделия, мало- и среднесоленая продукция, икра, консервы, пресервы. Вырабатываются также деликатесы из крабов, моллюсков и иных обитателей моря, которые по вкусовым качествам не могут быть полностью заменены продуктами животноводства. Поэтому, чтобы правильно оценить значение белковых продуктов водного происхождения, необходимо наряду с количественной стороной учитывать и качественную.

Спрос населения на рыбные продукты в большой степени определяется уровнем удовлетворения спроса на мясо и мясные продукты. Поскольку потребление мясопродуктов в 1980 г. в расчете на человека составило 58 кг (что ниже физиологических норм питания), то, естественно, возрос спрос на рыбопродукцию, в первую очередь на ее высококачественные пищевые виды.

В СССР годовое потребление рыбы и рыбопродуктов на душу населения в последние годы достигло 17,6 кг, а к 1990 г. планируется довести его до 19 кг. Рациональная норма питания при полном удовлетворении потребности в других продуктах предусматривает потребление рыбных продуктов в количестве 18,2 кг/чел. В общем балансе потребляемых в стране животных белков более 12% приходится на долю рыбы (за счет ее прямого использования). Однако если учесть производство кормовых белков (кормовая мука, фарш и др.), поступающих в организм человека через трансформированный животный белок сельскохозяйственных животных и птиц, то доля продуктов океана в потреблении населением белков животного происхождения почти удвоится.

Количество потребления человеком рыбной продукции зависит от конкретных условий: возраста, пола, национальных особенностей, климата и т. д. Например, на Дальнем Востоке, в Латвии, Эстонии, Литве потребление этой продукции выше, а в республиках Закавказья и Средней Азии в 3—5 раз ниже, чем в среднем по стране. В перспективе раз-

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч. т. 23, ч. 2, с. 181 — 185.

² «Продовольственная программа СССР на период до 1990 г. и меры по ее реализации», М., Политиздат, 1982, с. 8.

рыба в потреблении рыбной продукции может уменьшиться, но все-таки в силу национальных особенностей набора продуктов питания он сохранится.

Рыба и продукты из нее, а также другие водные ресурсы широко используются в производстве кормов для животных и птицы. Рацион питания сельскохозяйственных животных должен быть сбалансирован по всем компонентам, необходимым для обеспечения роста, развития и максимальной продуктивности скота. Перевод животных, например, на кормление только растительными продуктами не может обеспечить достижения наивысших показателей по качеству, количеству и себестоимости продукции. В настоящее время в каждой единице используемых в сельском хозяйстве кормов содержится в среднем на 20–25% меньше переваримого протеина, чем полагается в соответствии с рациональным режимом питания. В результате расход их на производство животноводческой продукции в колхозах и совхозах больше, чем предусмотрено научно обоснованными нормами.

Широко применяется в животноводстве и птицеводстве рыбная мука; ей принадлежит первое место среди кормовых белковых продуктов водного происхождения. Включение в состав комбикормов до 3–5% рыбной муки позволяет получить корм, более полноценный по содержанию переваримого протеина. Сельскохозяйственным животным белковые компоненты рыбной муки устанавливаются в 30%, а растительные — меньше, чем вловленную. Рыбная мука содержит ценные биологически активные вещества, в том числе незаменимые аминокислоты, витамины, фосфор и микроэлементы; процент йода, меди, марганца, кобальта, брома в ней в 10 раз выше, чем в других известных животных кормах². Еще большим содержанием важнейших микроэлементов характеризуется кормовая мука, полученная из моллюсков и ракообразных.

По составу и уровню белковых компонентов рыбная мука более концентрирована, чем любой другой корм (белки в ней составляют 50–70% общей массы). Она является полноценным продуктом кормления многих сельскохозяйственных животных. Особенно нуждаются в лаборе незаменимых аминокислот и протекторов рыбной муки свиньи и птицы. Добавление ее в рацион при откорме свиней и птицы дает существенный экономический эффект.

Возрастает использование кормовой рыбы и рыбной муки в пушном звероводстве. Норка, песец, соболь и лисица потребляют главным образом мясо-рыбные корма, а лишь 15% их рациона приходится на зерно, жир и овощи. В зерносовхозах для производства одной шкурки норки расходуются 56 кг мясо-рыбных кормов, голубого песца — 77, серебристо-черной лисицы — 85 кг. В пушном звероводстве только Приморского края ежегодно потребляется до 50 тыс. т рыбы.

Для производства кормовой продукции может использоваться также нерыбное водное сырье, в частности крыль. Ценными кормовым продуктом являются и морские водоросли. Они содержат много ценных веществ, ускоряющих рост сельскохозяйственных животных и увеличивающих их продуктивность. Это доказано на примере многих животноводческих хозяйств, расположенных на севере европейской части нашей страны; здесь для откорма скота широко используют так называемый северный концентрат, на 80% состоящий из добываемых в Белом море бурых водорослей.

Водоросли, повсеместно распространяющиеся на шельфе дальневосточных морей, содержат большое количество углеводов, минеральных веществ и витаминов. К тому же если средний урожай наземных трав со-

ставляет 40–45 ц/га, то с 1 га «морского дуга» можно получать 150 и более центнеров зеленой массы. Продуктивность морских растений резко увеличивается при выращивании их в условиях маркушультуры. В Приморье, в бухте Валентина, уже создана опытно-промышленная плантация морской капусты, занимающая более 30 га. Здесь с каждого гектара собирают до 600–700 ц массы в год.

При комплексной механизации затраты на единицу продукции, выращенной искусственно, будут значительно ниже, чем при добыче в природных условиях. Не исключено, что в будущем морские водоросли станут одним из самых дешевых кормов в животноводстве. Уже сейчас ученым и практикам, особенно в приморских районах, необходимо определить, какую часть в рационе кормов общественного скота могут составлять водоросли. Получаемые из моря кормовые продукты должны рассматриваться прежде всего как источник ценных питательных и биологически активных веществ, ускоряющих рост и увеличивающих продуктивность скота, а не как универсальный заменитель привычных кормов сельскохозяйственных животных и птицы.

Эффективность применения белковых кормов в животноводстве многократно доказана. Однако за последние годы наблюдается тенденция сокращения выпуска кормовой продукции, вырабатываемой из ресурсов моря. Уменьшается ее доля в составе комбикормов. Если в 1975 г. удельный вес рыбной муки в комбикормах составлял 1,4%, то в 1980 г. он снизился до 0,8–0,9%.

Незначительный выпуск минерально-белковой муки из моллюсков, лем, минеральных подкормок из створок раковин гребешка и других моллюсков. Мало используются отходы первичной обработки и переработки водорослей. При освоении новых объектов рентабельность производства кормовой продукции из них медленно повышается как научными и проектно-конструкторскими организациями, так и промышленными предприятиями. Между тем потребности сельского хозяйства страны в рыбной муке и минеральной подкормке весьма велики.

Майский (1982 г.) пленум ЦК КПСС поставил большие задачи перед рыбной промышленностью страны. Производство пищевой рыбной продукции должно быть доведено в 1985 г. до 4,2 млн. т, а в 1990 г. до 4,3–4,5 млн. т, рыбных консервов — соответственно до 3 млрд. и не менее чем до 3,2 млрд. усл. банок. Предусмотрено значительно расширить и обновить ассортимент рыбных товаров, повысить качество и вкусовые постоянства рыбной продукции. Производство живой и охлажденной рыбы должно за десятилетие увеличиться примерно в 2 раза. Намечено расширить выпуск кормовой рыбной муки. Для осуществления этих задач необходимо не только увеличение вылова, но и безотходное, рациональное использование всех добываемых в океане организмов, расширение добычи кормового биологического сырья и выработку из него различных кормовых добавок.

По данным ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН), мировой вылов рыбы, беспозвоночных и других биологических ресурсов моря в последние годы составляет 71–73 млн. т. Несмотря на интенсивное развитие промышленного рыболовства, большие акватории Мирового океана не эксплуатируются и значительная масса их ресурсов недоиспользуется. Даже в традиционных районах лова есть возможность вовлечения в промысел объектов, удельный вес которых в уловах еще незначителен.

² См. В. П. Зайцев, В. С. Ажгихин, В. Г. Гандель. Комплексное использование морских организмов, М., «Пищевая промышленность», 1980, с. 103, 108.

⁴ Н. П. Сысоев. Экономика рыбной промышленности СССР, М., «Пищевая промышленность», 1977, с. 21.

5. «Пищевое хозяйство» № 1.

До недавнего времени общепризнанными были оценки и расчеты, свидетельствующие о возможности мировой добычи водных животных в объеме до 100 млн. т. Сейчас в связи с ростом технической оснащенности рыбной промышленности, прогрессом в исследованиях пелагиали (верхней слой толщи воды морей и океанов) и больших глубин, возможностью освоения объектов низкого тропического уровня, расширением масштабов марикультуры существенно изменяется представление об общих объемах добычи водных объектов. Так, в частности допускается, что можно дополнительно получить около 30 млн. т при расширении обычного промысла в результате освоения новых объектов и запасов больших глубин и около 30 млн. т за счет освоения объектов низкого тропического уровня, развития марикультуры и других хозяйственных мероприятий⁵.

Наша страна по добыче морепродуктов, составляющей более 9 млн. т в год, занимает второе место в мире. Учитывая возможное увеличение масштабов мирового рыболовства в 1,5–2 раза, можно предположить, что и отечественная добыча морских объектов возрастет примерно в 1,5 раза⁶.

Большие потенциальные возможности рыбохозяйственного использования заложены в пресноводных бассейнах нашей страны. Однако пока они не получили должного развития. Общая продукция озеро-речных бассейнов, водохранилищ, прудов составила в 1975 г. 0,5 млн. т, а в 1980 г. — 0,6–0,7 млн. т. Рыбное хозяйство во внутренних водоемах, особенно в прудах, в отличие от морских, и в частности от океанических, бассейнов почти полностью управляемо человеком. На основе интенсификации прудового рыболовства поставлена задача увеличить производство рыбы и текущей пятилетке в 1,8 раза, в том числе за счет интенсификации рыболовства — в 1,5 раза. К 1990 г. предусматривается переход к промышленному рыболовству, что позволит повысить уловы рыбы в пресноводных водоемах примерно в 3 раза.

Присходящее ухудшение уловаемого из моря сырья за счет увеличения доли малоценных в товарном отношении маломерных рыб, а также организмов низкого тропического уровня обуславливает необходимость разработки новых видов пищевой продукции — фаршей, белковых концентратов и гидролизатов. Чтобы обеспечить необходимый рост добычи и переработки продуктов моря, в стране создается крупная промышленная база. За последние три пятилетия основные промышленно-производственные фонды рыбного хозяйства увеличились более чем в 3 раза.

Рыбная промышленность представляет собой комплекс производств, имеющий сложную функциональную структуру. Процесс воспроизводства здесь включает как производство средств производства (судостроение; изготовление орудий лова, технического, технологического и специального оборудования, поисковых приборов; производственное строительство), так и непосредственное рыболовство, рыболовство, марихозяйство и переработку биологических водных ресурсов. В этот процесс включается производственная инфраструктура (производственно-техническое обеспечение и обслуживание рыбного хозяйства, материально-техническое снабжение, морские рыбные порты, рефрижераторный транспортный флот, подъездные пути к портам и базам отстоя судов, холодильнико-складское хозяйство) и ряд других видов деятельности.

На одинадцатую пятилетку и на период до 1990 г. определены конкретные меры развития рыбной промышленности. При этом особое

внимание обращено на увеличение производства пищевой рыбной продукции, повышение эффективности производственного потенциала, рост освоения сырьевых ресурсов. Предуспатриваются дальнейшее развитие материально-технической базы рыбного хозяйства и устранение сложившихся диспропорций между возросшими мощностями рыбопромышленного флота и недостаточной пропускной способностью морских рыбных портов и судоремонтных предприятий. В первую очередь все эти меры следует осуществлять в районах Дальнего Востока.

Дальневосточная рыбная промышленность постоянно увеличивает выпуск пищевой продукции. Только за прошедшую пятилетку ее производство выросло на 40%, а выработка консервов увеличилась почти на 60%. Если до Великой Отечественной войны доля Дальнего Востока в общесоюзном улове рыбы не достигала и 10%, то теперь она составляет около 40%. В регионе выпускается свыше 30% пищевой рыбной продукции страны, почти 40% консервов и пресервов, 45% кормовой рыбной муки. Свыше 60% продукции, производимой рыбной промышленностью Дальнего Востока, поставляется в другие районы страны и идет на экспорт. В перспективе эта доля будет возрастать. Объектом промысла советского дальневосточного рыболовного флота служат главным образом биологические ресурсы Тихого океана и его окраинных морей. За последние 15 лет здесь выявились следующие основные тенденции: *увеличение общего улова*. С 1,7 млн. т в 1955 г. он возрос до 3,5 млн. т в 1980 г., т. е. более чем в 2 раза; *расширение географии промысла*. В начале периода добыча велась лишь в дальневосточных морях, затем промысел распространился на сопредельные воды северной части Тихого океана, а в последние годы — на многие его районы, включая южное полушарие. Однако основная сырьевая база расположена в северной части океана, т. е. в традиционных районах, где добывается более 90% рыбы и морепродуктов; *расширение ассортимента улова*. В сферу промысла вовлечены тихоокеанский хек, сардина, лемонга, кабан-рыба, палтус, сериюля, ставрида, ледяная рыба и ряд других видов.

Анализ сырья рыбы показывает, что современный уровень освоения и использования биоресурсов Тихого океана значительно ниже его потенциальных возможностей. В 200-мильной зоне дальневосточных морей СССР и прилегающих вод Тихого океана, где в настоящее время сосредоточен, по существу, основной рыбопромышленный флот бассейна, в 1980 г. получено более 80% общего по бассейну улова. Тем не менее в этой зоне, как показывают исследования Тихоокеанского научно-исследовательского института рыбного хозяйства и океанографии, при полном освоении сырьевой базы добыча биоресурсов может быть существенно увеличена. Для этого необходимо, во-первых, достигнуть устанавливаемых объемов добычи традиционных объектов лова (минтай, тихоокеанские лососи, сельдь, треска, камбала, морской окунь, анфельция), которые по-прежнему будут нести значительную промышленную нагрузку и требуют определенных затрат на восстановление запасов, строгого соблюдения научно обоснованных норм промыслового изъятия.

Во-вторых, следует увеличить уловы южных пелагических рыб-мигрантов: сардин, сайры, скумбрии. Значение этих видов в дальневосточном промысле велико, поскольку они характеризуются высокой численностью и, как правило, образуют скопления, пригодные для эффективного отлова, а также отличаются высокими пищевыми качествами.

В-третьих, расширение сырьевой базы может быть достигнуто за счет рыб прибрежных зон, слабо или совершенно не освоенных промыслом (мойва, песчанка, бычки, корюшка, навага и др.) и обширной группы беспозвоночных животных (брюхоногие и двустворчатые моллюски, иглокожие). Рыбы прибрежной зоны обитают в шельфовых водах всех дальневосточных морей. Каждый вид в отдельности не образует значи-

⁵ Биологические ресурсы Мирового океана. М., «Наука», 1979, с. 13–26.

⁶ П. А. Менсеев. Биологические ресурсы Мирового океана и перспективы их использования. В кн.: «Проблемы исследования и освоения Мирового океана». Л., «Судостроение», 1979, с. 287–293.

тельных скоплений и не достигает такой высокой численности, как минтай, сельдь, сардина, но в сумме они могут дать существенную прибавку к улову.

Для широкомасштабного освоения малоотлавливаемых и новых объектов промысла необходимо детальное изучение биологии, распределения, величины запасов каждого вида, а также оснащение рыбной промышленности новыми средними и малотоннажными судами и специализированными орудиями лова, с повышенной селективностью по размерным и видовым признакам. Следует, на наш взгляд, организовать на Дальнем Востоке строительство таких судов и производство специализированных орудий лова.

В открытых водах Тихого океана, потенциальные биоресурсы которых, как показывают прогнозы, достаточно велики, мало еще вылавливается тунуса, анчоусовых, макрусулов и некоторых других видов. По минимальным оценкам, здесь можно вылавливать 1,2–1,4 млн. т ресурсов, примерно половина которых — рыба. Нарращение уловов в открытых водах Тихого океана возможно за счет роста добычи объектов низкого прибрежного уровня.

Прибрежные воды Советского Дальнего Востока, прежде всего южные, имеют благоприятные условия для крупномасштабного искусственного разведения лососевых и других видов рыб, беспозвоночных (креветок, трепанг, устриц) и водорослей (ламинария, анфельция). Современные методы марикультуры позволяют достичь высокой производительности морских хозяйств, средняя продуктивность которых может быть значительно больше, чем в самых продуктивных шельфовых зонах океана. Но для этого необходимы дальнейшее совершенствование методов искусственного выращивания рыб, моллюсков и водорослей на подводных плантациях и фермах, внедрение средств механизации трудоемких процессов, решение ряда экономических и организационных проблем. Марикультуру в предстоящий период следует поставить на промышленную основу. Думается, что наперед вопрос о создании специализированного научно-производственного объединения марикультуры.

Большой эффект приносят рыболовные мероприятия. На Сахалине, например, действуют 18 специальных заводов по искусственному разведению лососей. Результаты их работы показывают, что на лучших предприятиях до 3% выпущенной молоди возвращается обратно к родным берегам. Создаются своего рода одомашненные стада. В пересчете на эффективность это означает, что каждый рубль затрат оборачивается десятью рублями дохода¹. Предполагается в перспективе в Сахалинской и Камчатской обл., Приморском и Хабаровском краях построить 8 новых и реконструировать 7 действующих рыболовных заводов общей мощностью более 400 млн. молоди в год.

В текущей пятилетке начинают осуществляться подготовленные дальневосточными учеными совместно с работниками рыбной промышленности комплексно-целевые программы, особенно «Лосось» и «Восток». Эти программы предусматривают не только рациональное использование биологических ресурсов отечественного континентального шельфа, но и постепенное приручение их за счет крупномасштабного воспроизводства лосося и других рыб, а также развития хозяйств марикультуры. Реализация мероприятий только по расширенному искусственному разведению лососей и сельди может дать дополнительно до 400 тыс. т деликатесной рыбы в год².

При полном освоении биоресурсов 200-мильной зоны СССР открытые воды океана и квот вылова в экономических зонах других госу-

дарств, развитии марикультуры, а также за счет прочих источников суммарная прогнозируемая добыча водных биологических ресурсов в Тихом океане может быть резко увеличена.

На 80-е гг. перед рыбной промышленностью Дальнего Востока поставлены большие задачи. Она должна развиваться быстрее, чем отрасли страны в целом. Для этого уже в текущей пятилетке необходимо ликвидировать значительные диспропорции, которые складываются в течение длительного времени между ведущими звеньями рыбохозяйственного комплекса — флотом добывающим и приемно-перерабатывающим и флотом транспортным, между флотом и пропускной способностью портов, между потребностью в судоремонте и мощностью судоремонтных предприятий.

Одной из ключевых задач является наиболее эффективное использование созданного в рыбном хозяйстве мощного производственного потенциала. Прежде всего это относится к добывающему и перерабатывающему флоту, доля которого в структуре основных фондов превышает 70%. Особой заботы требует ускоренное укрепление береговых рыбоперерабатывающих предприятий, оснащение их современными холодильными емкостями, шедами для высушки разнообразной деликатесной продукции. Это даст возможность эффективно использовать богатую сырьевую базу прибрежной зоны и высвободить крупные плавзаводы для работы в море и открытом океане.

Формированными темпами следует также решать острую проблему обеспечения рыбной промышленности тарой и упаковочными материалами за счет реконструкции и строительства на Дальнем Востоке специальных предприятий. В бесперебойном снабжении рыбоводной тарой и упаковочными материалами в необходимых объемах должны сыграть большую роль предприятия Министерства целлюлозно-бумажной промышленности СССР. Кроме того, рыбаки Дальнего Востока ждут от Министерства химической промышленности быстрого решения проблем снабжения их более легкими и прочными материалами, чем капрон.

Для организации крупномасштабного промысла в шельфовой зоне и добычи новых объектов в открытом океане необходимо усиление комплексных рыбохозяйственных научных исследований и интеграции науки с производством. Только опережающее и достоверное прогнозирование промысловой обстановки и сырьевой базы позволит осуществлять научно обоснованную стратегию и тактику промысла и наиболее эффективно использовать добывающий и обрабатывающий флот. При соблюдении этих условий уже к концу 80-х гг. предприятия рыбной промышленности дальневосточного бассейна могут выпускать не менее половины пищевой рыбной продукции и консервов, производимых отраслью.

¹ Ф. Рукалов. Можно ли лососей приручить? «Правда», 1981, 28 июня.

² С. Кононов. Ресурсы океана — на стол народный. «Красное знамя», 1981, 11 июля.

О СТИМУЛИРОВАНИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА (НА ПРИМЕРЕ ХОЗЯЙСТВА ГРОДНЕНСКОЙ ОБЛ.)

Е. Вахнянин,

зам. председателя главной комиссии
Гродненского облисполкома

В докладе на майском (1982 г.) пленуме ЦК КПСС «О Продовольственной программе СССР на период до 1990 года и мерах по ее реализации» Л. И. Брежнев указывал: «Цель намеченных мер — в первую очередь более короткое время надежно обеспечить население страны продуктами питания. Это не только первоочередная экономическая, но и актуальная социально-политическая задача»¹.

В сельском хозяйстве Гродненской обл. с учетом ее природно-экономических условий животноводство имеет преобладающее значение. Оно дает хозяйствам свыше 80% чистого дохода; его продукция составляет более 75% общего объема реализации. При этом главным условием последовательного интенсивного развития животноводства является постоянная работа сельских тружеников над повышением плодородия земли как основного средства сельскохозяйственного производства.

За годы десятой пятилетки в структуре посевных площадей колхозов и совхозов области, согласно расчетам, проведенным по статистическим данным, зерновой клин составлял 54—56%, посевы льна и сахарной свеклы — 6, картофеля и овощей — также 6, кормовых культур на пашне — 33—34%. В группе зерновых наибольший удельный вес имели посевы озимой ржи — 22%, ячменя — 20%. В 1980 г. по сравнению с 1975 г. посевные площади зерновых культур возросли на 30 тыс. га, зернобобовых — на 3,4 тыс. га. Большое внимание уделяется расширению посевов высокоэффективных кормовых культур — клевера, люцерны и других многолетних трав, под которыми занято более 20% пашни. Увеличены посевные площади под кукурузой, силосными культурами, обеспечивающими животноводство качественными сочными кормами. Сложившаяся структура посевных площадей, повышение культуры земледелия позволили колхозам и совхозам добиться положительных результатов в повышении урожайности сельскохозяйственных культур, что является важнейшим условием развития всех отраслей сельского хозяйства области.

За 1976—1980 гг. среднегодовая урожайность зерновых и зернобобовых в области составила 24 ц, картофеля — 166, сахарной свеклы — 285, льнопродукта — 4,4 ц. В сложных погодных условиях прошедшего пятилетия прирост урожайности зерновых по сравнению со среднегодовым в девятой пятилетке составил 1,4 ц, картофеля — 31, сахарной свеклы — 12 ц. С сектора сельскохозяйственных угодий получено в среднем 27,5 ц корм. ед., т. е. больше, чем в девятой пятилетке, на 32%.

Рост производства продукции земледелия способствовал повышению уровня эффективности животноводства. В десятой пятилетке колхозам и совхозам в среднем за год произведено в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий 141 ц мяса, 441 ц молока; это больше, чем в предшествующей пятилетке, соответственно на 26 и 17%. За этот период на душу населения всеми категориями хозяйств произведено: зерна — 909 кг, картофеля — 1576, мяса в убойной массе — 130 кг, молока — 765 кг, яиц — 315 шт.

¹ «Продовольственная программа СССР на период до 1990 года и меры по ее реализации». М., Политгиздат, 1982, с. 5.

На основе последовательного укрепления материально-технической базы, роста специализации, концентрации и кооперирования сельскохозяйственного производства в колхозах и совхозах создаются объективные условия для повышения интенсификации мясного и молочного скотоводства, свиноводства и других отраслей.

В мясных ресурсах всех категорий хозяйств области на долю говядины приходится 60%, свинины — 35, мяса баранины и птицы — 5% (в пересчете на убойную массу). Такая структура сложилась с учетом природно-экономических условий региона, развития кормовой базы, специализации производства.

В настоящее время имеется сеть специализированных колхозов и совхозов, птицеводческих и овцеводческих хозяйств, комплексов промышленного типа по откорму крупного рогатого скота, свиней, производству молока. Мощности их дифференцированы в соответствии с реальными возможностями собственного кормопроизводства, капитальными вложениями, степенью кооперирования производства и прочими факторами. Так, мощности хозяйств по откорму крупного рогатого скота составляют 2—5 тыс. голов годового откорма. В свиноводстве мощности таковы: 2—5 тыс. голов в год на фермах, до 24 тыс. голов в промышленных комплексах; работают репродукторные хозяйства по производству поросят. В области последовательно развивается молочное скотоводство как основа наращивания производства молока и говядины. Практически все хозяйства имеют молочное стадо коров. Ведется работа по сооружению молочных ферм и комплексов, улучшению породности стада, повышению его продуктивности.

В ряде колхозов и совхозов эффективно используются животноводческие комплексы промышленного типа. Например, в колхозе «Путь к коммунизму» Гродненского р-на, хотя проектная мощность и не была полностью освоена, откормлено и сдано государству 12 тыс. голов свиней. На 1 ц прироста себестоимостью 105,9 руб. было затрачено кормов и труда соответственно 5,8 и корм. ед. и 5,5 чел.-ч. От реализации свинины получено 2,4 млн. чистого дохода при рентабельности ее производства 104%. По затратам труда и кормов, себестоимости показателя комплекса были в 1,5—3 раза лучше чем в целом по области. Наряду со свиноводством в колхозе успешно развивается производство молока, а также кормопроизводство, дающее колхозу 72% необходимых для животноводства кормов.

Вместе с тем в перспективе значительная часть товарной животноводческой продукции в области будет производиться на действующих более мелких фермах колхозов и совхозов. Практика показывает экономическую целесообразность использования построенных в прошлом производственных помещений после их ремонта, реконструкции и оснащения необходимыми средствами механизации. Затраты на их переоборудование быстро окупаются, и достигаются значительный прирост производства продукции и производительности труда, возрастает фондозада. В связи с этим в области намечены реконструкция и ремонт свиноводческих ферм на одиннадцатое пятилетие и 33 колхозов и совхозов с расширением их мощностей до 6—12 тыс. голов откорма свиней в год на каждой ферме (за счет собственных кормовых ресурсов хозяйств).

Аналогичная работа ведется в молочном и мясном скотоводстве. Например, в колхозе им. Жданова Волковыского р-на на ферме «Изобелин» немедленно для коровника на 400 голов; одна доярка обслуживала от 23 до 25 коров. После реконструкции установлен молокопровод и внедрены другие средства механизации, организовано пооперационное разделение труда: теперь одна доярка обслуживает 50 коров. Производительность труда работницы фермы возросла в 1,7 раза, снижались затраты на единицу продукции, 90% молока реализовано первым цотом.

Затраты средств на реконструкцию и ремонт животноводческих помещений в 1,5–2 раза ниже, чем на строительство новых; сокращаются сроки ввода объектов в эксплуатацию. Это в конечном счете ведет к увеличению производства продукции и фондоотдачи.

Развитие специализации хозяйств на производстве определенных видов сельскохозяйственной продукции ускорило процессы кооперирования и потребовало установления экономических обоснованных связей между колхозами и совхозами. Практика за последние 16 лет подтвердила целесообразность отношений между хозяйствами на твердой договорной основе, применения расчетных цен на поставляемый для откорма молодняк и корма при полной юридической и хозяйственной самостоятельности кооперирующихся колхозов и совхозов.

В целях получения кооперирующихся хозяйствами относительно равных экономических результатов расчетные цены на поставляемый для откорма молодняк скота и на корма устанавливаются в каждом районе с учетом достигнутого уровня интенсивности производства. Например, на молодняк крупного рогатого скота, поставляемый для откорма, массой головы 200–250 кг расчетная цена по районам составляет 280–310 руб. за 1 и живой массы, в свиноводстве при поставке на откорм поросат массой головы 35–40 кг репродуктору выплачивается от 300 до 330 руб. за 1 и. Через систему расчетных цен между хозяйствами по кооперации производства ежегодно перераспределяется более 65 млн. руб., что способствует выравниванию доходности колхозов и совхозов.

Наряду с расчетными ценами действенным экономическим рычагом является выделение части чистого дохода, получаемого в комплексах промышленного типа, для возмещения фондов капитальных вложений хозяйства по их долевою участию в строительстве при условии выполнения всех договорных обязательств. Так, в сооружении животноводческого комплекса по откорму свиней в колхозе «Дубно» Мотовского р-на принимали участие другие хозяйства района с долевым участием за счет собственных средств в сумме 2,4 млн. руб. Остальные вложения произведены силами колхоза с использованием долгосрочного кредита Госбанка. В 1980 г. этим комплексом сдано государству 14,5 тыс. голов свиней массой 1400 т, на 1 ц привеса при себестоимости его 139,35 руб. затрачено 6,1 ц. корм. ед. и 9 цех. ц. От реализации свинины получено 1044 тыс. руб. чистого дохода, на которых 496 тыс. распределено между участниками кооперации пропорционально направленным на развитие комплекса капитальным вложениям. Это положительно повлияло на стабилизацию финансового положения участников в сложных погодных условиях прошедшего года. В итоге все хозяйства района оказались рентабельными.

В колхозе им. Железничковича Корелкинского р-на комплексом промышленного типа в 1980 г. сдано на мясокомбинат 4047 голов крупного рогатого скота средней массой 380 кг; 88% проданной государству живой массы имело высшую упитанность. В хозяйстве отработана технология выращивания и откорма животных с 20-дневного возраста со средней массой поставляемой на откорм головы 45–50 кг.

Для возмещения больших затрат на выращивание молодняка и возмещения рентабельности молочного скотоводства хозяйствам-поставщикам выплачивается по 700 руб. за 1 и постановочной массы. Использование таких форм экономических связей усиливает материальную заинтересованность хозяйства в углублении специализации производства и росте его эффективности.

Действенные экономические стимулы роста эффективности производства продукция на перспективу предусмотрены постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 14 ноября 1980 г. «Об улучшении планирования и экономического стимулирования производства

и заготовок сельскохозяйственных продуктов». Установленная система государственных закупочных цен и надбавок к ним способствует наращиванию объемов производства продукции, улучшению качественных показателей, создает каждому хозяйству реальную возможность работать эффективно, увеличивать валовой доход и прибыль. При этом важно, чтобы каждый колхоз и совхоз по-хозяйски использовал материальную и финансовую помощь государства в сочетании с собственными резервами и возможностями, получал наибольшую отдачу от производных затрат.

Одно из важных условий решения указанных задач — дальнейшее совершенствование планирования в колхозах и совхозах, особенно в их производственных подразделениях, улучшение сбалансированности плановых показателей, увязка их с реальными возможностями хозяйств. В сельском хозяйстве надо и впредь повышать роль действенных форм внутрихозяйственного расчета, социалистического соревнования, шире использовать опыт передовых хозяйств по планированию, учету, контролю за сокращением потерь, продукции, непроизводительных затрат, улучшению качественных показателей.

Однако в экономической работе колхозов и совхозов имеются вопросы, требующие централизованного решения. По нашему мнению, в сельском хозяйстве целесообразно было бы шире применять нормативный метод планирования ряда показателей. Экономически обоснованные нормативы по затратам труда, материальных и денежных средств на единицу продукции и тектар посева, по урожайности, продуктивности животных и другим показателям следовало бы иметь по районам и хозяйствам. Разработав и периодически уточнить их могут отраслевые отделы НИИ, сельскохозяйственные опытные станции по согласованию с местными советскими и сельскохозяйственными органами. Это способствовало бы усилению реальности и напряженности разрабатываемых планов, повысило бы ответственность исполнителей за претворение их в жизнь.

Требует совершенствования и управление сельскохозяйственным производством. Организация в последние годы ряда трестов и объединений в сельском хозяйстве чрезмерно усложнила систему управления сельскохозяйственным производством. В области имеется 94 совхоза, которыми управляют 13 трестов, объединений, управлений, расположенных на значительном расстоянии от хозяйств и областном и республиканском центрах. Все это снижает оперативность и четкость решения ряда хозяйственных вопросов, во многих случаях затрудняет рациональное размещение плановых объемов производства и заготовок сельскохозяйственной продукции, обоснованную увязку планов экономического и социального развития колхозов и совхозов.

При этом хозяйства некоторых трестов, имеющие более развитую материально-техническую базу, лучшие производственные и экономические условия и специализацию, получают неоправданно высокие прибыли. В других же уровень рентабельности значительно ниже.

Комплексное осуществление технологических, экономических и организационных мер в сельском хозяйстве, предусмотренных решениями майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС, будет способствовать дальнейшему повышению уровня интенсификации производства и ускоренному наращиванию продовольственных ресурсов.

Громо

ОРГАНИЗАЦИЯ ВНЕДРЕНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ РАЗРАБОТОК

Ю. Берлигер,

нач. отдела НИО «Союзлажмаштехнология»

Использование достижений науки и техники играет ведущую роль в повышении эффективности социалистического производства. В единственной политике развития науки и техники должно быть, как предусмотрено решениями XXVI съезда партии, в еще большей мере подчинено осуществлению экономических и социальных задач, ускорению перехода экономики на путь интенсификации. Это налагает особую ответственность на научные учреждения за ускорение внедрения достижений науки в производство. Однако, как показал проведенный ГИИТ анализ, причиной трети невыполненных заданий по новой технике явились недостатки в организации работ по внедрению ее в отрасли.

За годы десятой пятилетки на предприятиях Министерства тяжелого и транспортного машиностроения не была реализована разработанная институтами по общую сумму около 7 млн. руб. Если проанализировать причины такого положения, то они (в общей сложности невыполненных работ) распределяются следующим образом: задержка строительства цеха, корпуса, завода — 63; отсутствие централизованных капитальных вложений — 4,5; отсутствие мощностей по изготовлению оснастки — 1,1; на имеющиеся мощности разработанные средства механизации не требуются — 5,4; своевременно не заказаны или не изготовлены комплектующие изделия, оборудование — 0,2; изменен ранее разработанный проект (устройства, цеха, завода), средства механизации не изготавливаются — 17; для размещения их нет производственных площадей — 3,8.

Одна из главных причин отfalls от внедрения новой техники — отсутствие средств на капитальное строительство, что подчеркивает неправильную направленность использования научно-технического потенциала институтов. Увеличиваясь в основном не в научно-технические разработки, связанные с интенсификацией производства (в первую очередь с механизацией и автоматизацией производственных процессов и т. д.), а в работы, продолжающие инстинктивный путь развития (создание новых производственных площадей, уве-

личение количества устанавливаемого оборудования и т. д.), что направлено для сегодняшних условий ускорения научно-технического прогресса в промышленности. В большинстве случаев разработки не укладываются в планы капитального строительства, с перенесением развития отрасли и выпадают в пасивный фонд технической документации.

Поэтому, на наш взгляд, сутью проблемы не столько реализации научных достижений, сколько правильной организации их внедрения. Предприятия не могут брать на себя функции внешнего звена, где проводится проверка новых технических решений. Такие работы должны проводиться в лабораториях и на опытных заводах института, а на предприятии осуществляются лишь промышленная доработка новых процессов. Имеющийся опыт в практике науки говорит о том, что постановления институтов на предприятия опытные образцы технологических процессов, оборудования не отработаны, в результате чего серия их внедрения задерживается, а иногда совсем невыполнимой эксплуатация является непригодность процесса для использования в производственных условиях.

Налоботанной этого применительно к ряду академических институтов может служить мнение, высказанное по докладу профессора директора Института физики полупроводников СО АН СССР членом-корреспондентом АН СССР А. В. Рысановым. Им отмечено, что предлагаемый в настоящее время академическим сообществом отчет с результатами исследований и рекомендаций не может удовлетворить производственников. Чтобы решить проблему, необходимо изменить методы работы, людей, мощностей, надо иметь возможность оценить ее техническое, экономическое, эксплуатационное преимущество. Для этого требуется по меньшей мере опытная партия новых устройств, которые можно было бы апробировать в реальных условиях работы. Причем она должна быть изготовлена по технологии, способной стать

протоколом промышленной — иначе трудно оценить, насколько она востребована и экономически оправдана.

Начиная с 1977 г. в Министерстве тяжелого и транспортного машиностроения проводится экспериментальная работа по повышению эффективности деятельности научно-исследовательских и проектно-технологических институтов, осуществляются мероприятия по ускорению внедрения разработок. Т. е. на первом этапе поставлено освоение использования созданного научного потенциала, достижение науки и техники.

Однако проведение этого необходимо было уточнить само понятие «внедрение», учитывая значительные расхождения в его трактовке. Не секрет, что часто производственные предприятия считают процесс или деталь, изготовленную в единичном экземпляре, оформленную соответствующим актом, удостоверяющим их внедрение, хотя последующий процесс исключает непригодность созданной технологии или невыполнимость заданных технико-экономических показателей. Заключаясь дискусия по поводу того, что считать внедрением, целесообразно до настоящего времени определениям решения вопроса оценки эффективности деятельности институтов.

Известно, что продукт становится продуктом только в потреблении. Данное положение определяет подход к вопросу «внедрение». Все значимые работы классифицируются на две группы: подпадающие под использование и внедрение. Использование считаются те, результаты которых применяются в технологических процессах, проектно-технологических разработках предприятий и организаций или при проектировании, калькуляции, нормировании и других видах деятельности производственной деятельности. К ним относятся исследования по созданию новых технологических процессов, работы, связанные с анализом действующего производства и реализацией мероприятий по его совершенствованию, аналитические, информационного характера, подготовка нормативных материалов (ГОСТов, ОСТов, технических условий, инструкций) и т. д.

Под внедрением понимается освоение использования предприятиями научных результатов с целью предпринимания технико-экономических показателей. До тех пор пока итоги научной деятельности не внедрены, они обладают лишь академическим потенциалом. При этом экономический эффект от внедрения работ институтов по совершенствованию технологии, механизации и автоматизации производственных процессов выполняется в их отчет только по истечении расчетного года с момента оформления акта внедрения.

Такой подход стал принципиальным в деятельности научно-технических учреждений, определяющим порядок организации вне-

дрения в самом институте, а также взаимоотношения с заказчиком. В течение года научно-исследовательские институты, тактичные характеристики процесса, пригодность его к длительной эксплуатации, уточняются экономическими показателями. За год до внедрения производственные, так и негативные стороны внедренного процесса, отношение к нему производственников и возможность выявления его в организации производства. Анализ яркими невыполненными работ институтов возможно наметить в министерстве организационные и технические меры по ускорению внедрения и планирование новой техники. Основные пути в этом направлении следующие: обеспечение заказа научно-исследовательского и проектно-технологического института внедрением базой, согласование планов работ научных организаций с планами капитального строительства технологического переоснащения предприятий; включение важнейших разработок, направленных на ликвидацию узких мест производства, сокращение трудоемкости изделий, ручного труда, снижение расходов на эксплуатацию действующих документов министерства и неслучайных промышленных объединений (решения министерства об обеспечении выполнения плановых заданий по планируемому году, планы новой техники объединения и предприятий, план важнейших работ и др.); своевременное согласование разработок институтов с планами предприятий с целью оперативного заказа комплектующих изделий, обеспечения изготовления средств механизации и технологических оснастки, определения планомерной для размещения проектируемых средств механизации и стандартного оборудования, энергетических мощностей и др.; проведение мероприятий по выполнению разработок, создание и внедрение нормативно-технической документации, регламентирующей порядок внедрения разработок институтов, подготовку перспективных планов внедрения научно-технических достижений в производство.

В первую очередь были осуществлены меры по строительству при институтах опытных заводов, на которых устанавливаются и отлаживаются образцы новой техники. Если в 1977 г. опытные заводы имели только два НИИ (из семи), то в 1982 г. — пять. Наряду с этим в научных организациях создаются лаборатории, оснащенные современным оборудованием и приборами. Например, в Научно-исследовательском и проектно-технологическом институте машиностроения (НИИПТМаш, Краматорск) типовые лаборатории располагают каждый отдел. Недавно институт по своим возможностям (полноту данных авторских свидетельств и их внедрению в производство, количеству полученных патентов, количеству изобретений, изобретений и др.) является ведущим. Помимо опы-

См.: «Социалистическая индустрия», 1982, 7 мая.

сти; материально предприятие в данном случае не несет потерь. Действительно, деньги на оплату договоров идут, как правило, за счет единого фонда развития науки и техники, выделяемого министерством (договора с институтами, заключенные за счет себестоимости продукции — большая редкость), т. е. само предприятие не несет никаких расходов за заказанную работу.

Следовательно, требуется коренная перестройка взаимоотношений между институтом и заводом. Параллельно в этом направлении — быстрое выполнение постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма, и в частности перевод всех отраслей промышленности на хозяйственную систему организации работ по новой технике, предусматривающую, как основой для ее планирования, финансирования и стимулирования являются заказы-наряды (договоры), представляющие собой, по существу, личное и определенное время предприятия-целика планирования. В договоре между институтом и заводом на выполнение той или иной работы должны предусматриваться все ее этапы: от научных исследований до внедрения результатов в производство, необходимые материальные ресурсы, размеры и источники финансирования и материального поощрения. При установлении договором этапов и сроков важно учитывать своевременность заказа и получения комплектующих изделий, изготовления и монтажа нестандартного оборудования, средств механизации, технологической оснастки и инструмента; отладку и пуск оборудования, т. д. Такой порядок работы является объективным контролем со стороны финансирующих организаций. Финансирование работ может осуществляться только при условии соблюдения установленных сроков.

Предстоит подготовить новую форму и правила оформления типового договора на проведение научно-исследовательских, проектно-технологических и про-

ектно-конструкторских работ, четко регламентирован в них сроки и объемы внедрения и взаимные обязательства сторон. Действительно этих мер должно быть достаточно и с точки зрения экономических санкций. В частности, эффективными может стать введение реально ощутимых штрафных санкций. На первом этапе можно предусматривать, что предприятие в случае невыполнения работы в установленный срок или не в полном объеме выплачивает исполнителю средства за счет своих фондов, образованных от плановой прибыли.

В одиннадцатой пятилетке намечено качественно новый этап в развитии взаимоотношений между институтом и предприятиями. С целью усиления хозяйственного расчета, повышения эффективности научно-технических и проектных работ и ускорения внедрения их результатов в народное хозяйство совместным решением от 12 октября 1979 г. ЦКНТ, Госпланом, Госстрем, Госнотомудром, Стройбанком СССР и ВЦНСИ утверждены указания о переводе отраслевых научно-исследовательских, проектно-конструкторских, технологических и проектно-эксплуатационных организаций на систему оплаты за полностью законченную заказанную работу. Однако в этих указаниях вопрос ответственности предприятий не отражен достаточно четко. Решение его послужит стимулом ускорения внедрения результатов исследований в народное хозяйство.

Совет Минтмаксма по ускорению внедрения научно-технических разработок в производство убедительно свидетельствует о том, что успех возможен только при непосредственном участии институтов в соответствии с требованиями системы планирования цикла исследования, проектирования, изготовления, внедрения и эксплуатации. Это предполагает оптимальное использование материальных ресурсов и научного потенциала.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ

НИОКР

С. Лазарев,

канд. экон. наук

На современном этапе развития социалистического общества проблемы максимального использования достижений науки и техники для усиления интенсификации производства, повышения его экономической эффективности, всестороннего развития личности человека находятся в центре внимания коммунистической партии, ученых и практических работников.

И это вполне закономерно. Научно-технический прогресс стал решающим фактором экономического развития, осуществления социально-экономических программ как в одиннадцатой пятилетке, так и в долгосрочной перспективе.

Научно-технические революции усилили процесс интеграции коммунистической общества. Все более изменяется ха-

рактер труда человека; в нем проявляется творческое начало, возматает значение контрольно-управленческих функций. Обобщено плановое управление становится процессом «наука — техника — производство — человек». Развитие науки и техники в этом комплексе достигло социально-экономических пределов общности. Повышаются требования к работникам производства, уровня их квалификации, ибо максимальный эффект от применения новой техники может быть достигнут лишь при ее осознанном ее переносе в производственные трудящихся. Таким образом, задачи управления научно-техническим прогрессом видятся на первый план самой экономической жизни общества и правильно направлены на совершенствование всей системы управления производством, научно-техническим прогрессом в частности.

С созданием научно-производственных объединений отношения между работниками, выполняющими различные функции, изменяются. Так, например, конструкторы-проектировщики теперь должны учитывать потребности производства, конкретные условия изготовления и использования изделия. Таким образом, представляется себе будущий технологический процесс. В ряде случаев они могут помочь своим коллегам из НИИ найти пути рациональной разработки научной идеи. Связь с научными работниками в свою очередь, побуждает конструкторов вынужден и глубинно научного задания и осмыслить его с технической стороны. Взаиморасширению исследований и конструкторской деятельности способствует также создание в научно-исследовательских и конструкторских организациях и заводах временных бригад (секторов) для совместного решения конкретных проблем. И на эти задачи важно направлять усилия, так как такой рычаг управления научно-техническим прогрессом, как стимулирование.

Практика свидетельствует о том, что специалист, включаемый в состав рабочей бригады, временно выводится из того коллектива, в котором он трудится постоянно. Однако заработную плату этот работник получает не там, где он непосредственно работает, и не там же показатели, которых достигает, а там, где формально числится. Следовательно, странное положение: сотрудник, работая в бригаде, получает премию не за достигнутые результаты, а за длительность отхода в другом составе. Это свидетельствует о наличии слабых сторон в системе управления научно-техническим прогрессом, связанных, в частности, с действием такого рычага, как стимулирование. Но, к сожалению, и экономической литературе недостаточно отмечаются вопросы о месте, значимом стимулировании в общей системе управления научно-техническим прогрессом.

Управление научно-техническим про-

грессом включает планирование, обоснование, финансирование создания новой техники и освоения ее серийного и массового производства, оплату труда и методы поощрения работников, связанных с созданием и использованием новой техники. Все эти элементы влияют на систему материального стимулирования работников. Ведущая роль среди них принадлежит планированию, поскольку в процессе его формируются те показатели, достижение которых стимулируется. Отсутствие должной связи между планированием и поощрением приводит к разрыву (решенности) остальных элементов последнего. Например, если показатель годового экономического эффекта в планировании, то стимулирование не увязывается с системой управления научно-техническим прогрессом.

Хотя система планирования как компонент управления играет большую роль, практика показывает, что никакими решениями проблемы внедрения новой техники мы не решим, если она будет функционировать в отрыве от остальных систем управления и ее главного элемента — планирования. Ведущейшей разработкой является разработка экономических, проектно-конструкторских, проектно-технологических работ по освоению и организации производства новой техники нужно противопоставить адекватную систему планирования и экономического стимулирования. Эта система предполагает проведение следующих мероприятий:

разработку четкого определения «новой техники», которое стало бы базисом для всей совокупности мер по управлению, и в первую очередь в планировании и стимулировании;

формирование системы показателей экономической эффективности, без которой невозможно создать действенный механизм стимулирования, т. е. эти показатели дифференцируются по значению мероприятий: отраслевые или народнохозяйственные;

обоснование методов организации процесса создания и внедрения прогрессивной новой техники;

планирование деятельности и результатов создания и внедрения прогрессивной новой техники;

совершенствование образования цен на новую технику;

формирование системы финансирования, базирующейся на научно обоснованной потребности в денежных средствах, необходимых для эффективного осуществления материального стимулирования;

т. е. на точных расчетах размеров фонда материального поощрения, расходов, «чиста на премирование работников» совершенствованию учета затрат труда работников, участвующих во внедрении прогрессивной техники.

Только на основе указанных принципов можно обеспечить комплексный подход к управлению научно-техническим прогрессом, начиная с его планирования, комплексное планирование организации

увязывает фундаментальные и прикладные исследования с внедрением научных достижений в производство и повышение на этой основе уровня управления производством. В результате создается взаимосвязь сквозного оперативного управления всеми звеньями цепи «наука — производство — экономика», целостности в планировании научно-технического прогресса предполагает ликвидацию множественности планов по стадиям цикла и по техническим направлениям, разработку единого плана нацеленного и производственно достижений науки и техники, объединяющего все стадии в материальном и стоимостном выражении, единый план использования результатов технического прогресса по всем позициям и соответствующим показателям должен быть увязан с парадигмой в основных показателях плана хозяйственной деятельности.

Переход к комплексному планированию научно-технического прогресса является за собой изменения в управлении производством, в системе планирования основных показателей и экономическое стимулирование. Успехи планирования и стимулирования в единой увязке управления научно-техническим прогрессом предполагает стимулирование не столько последовательного достижения, сколько доплатной инициативы, поиска внутренних производственных возможностей с целью использования их для выполнения планового задания. Следовательно, взаимосвязанные интересы отдельных работников и общества в целом может быть достигнуто уже в ходе разработки планов хозяйственного развития. При этом условия планов и стимулов обуславливают и дополняют друг друга.

На этапе формирования системы материального поощрения результатов труда работников создается стимулирующая техника, главное внимание должно быть уделено правильному нахождению показателей оценки деятельности работников, на основе которых будет осуществляться вознаграждение. Учитывая дифференцированность труда инженерно-технических служащих работников, для его оценки необходимы различные показатели. На многих предприятиях уже пошли по пути разработки дифференцированных показателей оценки деятельности инженерно-технических работников и их поощрения.

На московском заводе «Динамо» ин. С. М. Кирова. Новочеркасском электромашинном заводе и на Ленинградском заводе «Электромашин» в премировании учитывают специфику работы отдела, роль каждого звена в усилении научно-технического прогресса. Особым преимуществом участие в технической подготовке производства, устанавливаются следующие показатели: расчеты научно-технического прогресса (НТП) и индекс отдела: сумма экономии, принятая в годовом плановом задании; размер премии за выполнение напреженного за-

дания; численность ИТР. При этом групповой норматив материального поощрения отделов рассчитывается с учетом результатов деятельности их подразделений за три года. Включение в одну группу тех отделов, где отдачи в расчете на одного ИТР примерно равны, позволяет получить более высокие показатели подразделения, принимающих и выполняющих более напреженные планы.

Важно, чтобы цели основного производства и научной организации совпадали. Синонимично для всех видов научно-технической деятельности показателями являются затраты труда. Без приведения экономических результатов труда к общему знаменателю невозможно считать основой премирования. Поэтому показатели научно-технических подразделений должны быть органически связаны с показателями всего объединения или организации. Если деятельность какого-либо отдела НИИ оценивается по объективным факторам, связанным с объемом работ, то этот отдел должен являться частью общественностного показателя. Обобщая дифференцированных показателей, позволив учитывать интересы различных категорий работников.

На практике же, как правило, вводит единый для всех подразделений показатель. Так, работники технических служб премируются по показателям объема продукции и уровня рентабельности производства; это приводит к обезличиванию и уравниловке. Показатели должны дифференцироваться в соответствии со спецификой каждого вида деятельности.

На передовых предприятиях показатели, по которым производится материальное поощрение работников технических служб, отражают конкретный результат труда этих служб наряду с показателями, характеризующими результативность работы всего предприятия. Одним из таких показателей является экономический эффект от мероприятий по внедрению новой техники и снижению трудоемкости. Задачами же установления индекса общезаводских показателей. Следовательно, деятельность работников технических служб увязывается с заданием и условиями работы завода. Однако в целом на предприятии в нацелении.

Плановая премия работников технических служб разбивается на две части: одна часть выделяется на премирование, вторая — за показатели работы отдела. Общая сумма второй части делится между отделами в зависимости от доли работы принятого надел. Эта доля определяется по экономии от внедрения мероприятий, приходящейся на 1 руб. заработной платы ИТР и служащих отдела. В зависимости от премирования служащих прибыль, мерное, образованная за счет фонда материального поощрения.

На предприятии действует множество премиальных систем. Но премирование за научно-техническую деятельность обеспечивающую развитие производства.

предпочтительнее других видов премирования. Это объясняется следующими причинами: во-первых, деятельность, связанная с прогрессом науки и техники, наиболее результативна; во-вторых, усилению технического прогресса, внедрению в производство достижений науки и техники — актуальными задачами развития промышленности и всего народного хозяйства. Данный принцип лежит в основе премирования многих передовых коллективов. Так, на харьковском заводе «Электромашин» большая часть средств фонда материального поощрения расходуются для стимулирования технического прогресса и внедрения.

Однако наличие значительной суммы, используемой для премирования за внедрение достижений науки и техники

в производство, еще не решает проблемы эффективного управления этим процессом. Важно правильно распределить средства между отделами и работниками. Только при оптимальном подходе к данному вопросу возможно соединение интересов работников технических служб, занятых внедрением мероприятий научно-технического характера, и коллектива всего предприятия в целом.

Нерешенность проблем управления техническим прогрессом снижает эффективность труда данной категории работников. При этом фонды поощрения растут не медленнее, а быстрее достигают максимума. Об этом свидетельствуют результаты анализа данных по промышленности в целом, представленные в табл. 1.

Таблица 1
(в % к 1970 г.)

Показатель	Динамика по годам									
	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
Фонд материального поощрения	111	118	129	140	166	158	163	165	188	201
Прибыль	101	106	107	115	118	116	120	126	109	111
Объем продукции	108	115	123	133	143	150	159	166	172	178
Проемная мощность турбин	106	112	119	126	131	138	144	149	152	156

Подобная картина наблюдается и на других предприятиях, как показано в табл. 2.

Все эти данные говорят о том, что в системе стимулирования есть слабые стороны, приводящие к дисбалансу в темпах роста средств на поощрение и показателей, выполнение которых должно с их помощью стимулироваться. На многих предприятиях премия на вознаграждения за отличную работу превратилась, по существу, в добавку к основной заработной плате. Например, на Ленинградском заводе «Ленгидротрубы» и «Трубоаппарат» в течение ряда месяцев текущего года премия выплачивается полностью, без увеличения доли премии, относящейся к стимулу.

Как известно, основным фактором роста производительности труда и увеличения объема выпускаемой продукции является научно-технический прогресс. Поэтому мероприятия, связанные с внедрением прогрессивной техники и технологий, освоением новых видов продукции, следует стимулировать в первую очередь. Но это относится только к тем лицам, которые существенно вносят в общее хозрасчетные результаты, получающие предприятием или объединением. И премировать работников технических

Таблица 2
(в % к 1970 г.)

Предприятие	Рост в 1980 г. *			
	Фонд материального поощрения	Прибыль	Технический прогресс	Объем продукции
Харьковский завод «Электромашин» Ленинградский завод «Электромашин»	176,0	136,2	158,3	172,0
Минский завод «Электромашин»	183,2	47,0	108,0	152,7
Минский завод «Электромашин»	100,0	243,0	154,6	183,2

* По отчетным данным.

служим только лишь за ту деятельность, которая приносит предприятию прибыль, повышает рентабельность производства. Фонд материального поощрения должен служить постоянным источником премирования за внедрение и использование прогрессивных достижений науки и техники. Однако сейчас средства данного фонда используются на эти цели лишь в отдельных случаях, когда предприятия устанавливают в качестве дополнитель-

См. «Социалистическая индустрия», 1982, 19 августа.

В. «Плановое хозяйство» № 1.

ного условия превращения работников технических отделов в исполнителей плана по новой технике.

Важные возможности стимулирования технического прогресса открывает такая форма превращения, как единовременное вознаграждение работников, отличившихся при выполнении особо важных производственных заданий. К числу последних можно отнести в первую очередь задания во внедрении новой техники, освоении новых видов продукции и технологических процессов и т. д. Достижения в области технического совершенствования производства должны учитываться и в процессе превращения по итогам года.

Кроме того, для стимулирования заинтересованности работников в усилении научно-технического прогресса может использоваться фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства. За счет средств этого фонда целесообразно осуществлять единовременное поощрение работников, участвующих в проведении мероприятий по внедрению новой техники. Форма такого поощрения может быть различной: командировки по своему опыту, предоставление туристских путевок, бесплатные места в домах отдыха, санаториях и т. п.; дополнительные отпуска. Стимулирование эффекта должно добиваться и при распределении жилой площади.

Одним из основных источников средств, направляемых на проведение мероприятий по внедрению научно-технических нововведений, является фонд развития производства. В 1980 г. его размеры и делом по промышленности составили 10 млрд. руб. Практически все объединения и предприятия в определенном направлении использования этого фонда значительно расширили. Они могут самостоятельно осуществлять пятилетнего плана разрабатывать и утверждать задания по замене и модернизации оборудования, механизации и автоматизации производства, усилению его организации, осуществляемые за счет средств фонда развития производства. Однако нельзя не отметить, что диапазон использования этого средства чрезвычайно широк. Это часто приводит к снижению эффективности работ по научно-техническому прогрессу, и распределение средств должно быть более строгим.

За последние годы породили и источники образования фонда развития производства практически не изменились. На наш взгляд, усиление роли средств, находящихся в федеральном фонде, как стимула и фактора организационного фактора способствовало бы более полному согласованию общественных и коллективных интересов, заинтересованности работников, эффективности производства на основе усиления научно-технического прогресса. Однако пока до 70% фонда развития производства создается за счет импортируемых валютных средств. Это жестко разделяет его источники, результаты в-ступают.

Только усиление в целом системы управления научно-техническим прогрессом может способствовать использованию всех возможностей стимулирования высшего звена управления. Особую роль в управлении производством и научно-техническим прогрессом играют система распределения прибыли. Ее существование неразрывно связано с постановлением ЦК КПС и Совета Министров СССР от 12 мая 1979 г. «Об усилении планирования и учета в области постоянного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». В соответствии с ним устанавливается виртуальное распределение прибыли по центрам ответственности, что значительно повышает эффективность и действенность стимулирования.

В сфере непроизводственной деятельности плановых органов заключается административное планирование, определяющее не только программу производства, но и ее обеспечение финансово. Поскольку прибыль отражает эффективность использования всех выделенных производственных ресурсов, то установление виртуальной системы освоения средств на расширение производства, материальное стимулирование и другие виды от получаемой прибыли гарантируют хорошие результаты коллективному удовлетворению их дополнительных потребностей.

Однако с позиций технического прогресса в системе распределения прибыли наиболее важными являются и техническая сторона. Вера в практическую деятельность коллективов временное снижение эффективности производства чисто внешне, не имеет перспектив. Усиление научно-технического прогресса (внедрение новой техники, освоение новых технологических процессов и видов продукции и др.) — это путь к увеличению распределения прибыли, может возникнуть такая ситуация, что именно в этот период дополнительные потребности коллектива удовлетворены не будут. А это, в свою очередь, породит растущее отношение к внедрению достижений научно-технического прогресса.

Нормой проблемы комплексности дополнительных затрат предприятий на внедрение новой техники должна решаться прежде всего по линии совершенствования планирования, учета, стимулирования и согласования планов по новой технике и производству на всех уровнях народного хозяйства. Если в соответствии с отраслевыми планами комплексного развития или иному предприятию надлежит резко увеличить масштабы внедрения новой техники, то необходимо скорректировать и устанавливаемый ему план производства продукции, хотя это, безусловно, повлечет за собой соответствующее изменение материального и отраслевого баланса.

Покреплением стимулирования можно решить глобальную проблему ускорения научно-технического прогресса, если при

управлении им использовать все рычаги и стимулы. К ним относятся и возможности использования материальных и долгосрочных кредитов и механизмов платежей по фондам.

Заинтересованность трудовых коллективов в усилении технического прогресса будет определяться сочетанием всех элементов системы стимулирования, связанным с системой планирования. Необходимо также ее рычаги, как надбавки и премии на новую технику, получение кредитных средств, формирование и распределение поощрительных фондов, можно возместить дополнительные затраты, связанные с освоением новой техники. Тем самым создаст необходимый компенсационный механизм, значение которого — обеспечить экономическую заинтересованность предприятий в усилении освоения новой техники.

Каждый работник заинтересован в усилении технического прогресса, поскольку от этого зависит его личное бла-

госостояние. Однако степень его активности в решении данной задачи зависит от множества факторов организационно-экономического характера: составленной задачи, управления производством, прогрессом. Комплексное совершенствование системы стимулирования ускорения технического прогресса затрагивает в той или иной степени все элементы хозяйственного механизма. Поэтому оно предполагает одновременное совершенствование и других его звеньев, включая структуру управления производством, планирование, стимулирование и финансирование развития производства в целом.

Система стимулирования не может оставаться неизменной. Ее динамика определяется развитием производства и техническим прогрессом и связана с использованием новых уровней согласования между собой, что в конечном счете способствует повышению эффективности систем управления техническим прогрессом.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПЕРЕВООРУЖЕНИЯ ДЕЙСТВУЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВ

А. Лавров,

док. техн. наук, Института Госплана СССР

Более полное и эффективное использование основных производственных фондов — одна из задач двадцатилетней пятилетки. Впервые ее значение подчеркивает тот факт, что объем национального дохода к 1985 г. предстоит увеличить на 50%, а следовательно, для этого надо повысить эффективность использования основных производственных фондов.

К реконструкции принято относить осуществление по единому проекту полного или частичного перевооружения и переустройства производственных сооружений новых и расширение основных цехов. Не предусматривается, но возможно при реконструкции и техническое расширение объектов капитального строительства (закупка дополнительного оборудования и оборудования назначения). При реконструкции замечается морально устаревшее и физически изношенное оборудование, устранение износа, улучшение организации и структуры производства и общеобъектного хозяйства. Возможно привлечение других организаций и механизмов производства (без расширения имеющихся площадей), обеспечения прироста продукции, улучшение ее качества, условий и организации труда, повышение производительности.

осуществляется с целью изменения профиля предприятия и ликвидации выпускаемой продукции на существующих площадях.

К техническому перевооружению действующих предприятий относятся осуществление комплекса мероприятий по замене изношенного оборудования, усилению отдельных участков производства, агрегатов, установок путем внедрения новой техники и технологии, механизации и автоматизации производственных процессов, модернизации и замены устаревшего и физически изношенного оборудования, более производительного, устранения износа, улучшение организации и структуры производства и общеобъектного хозяйства. Возможно привлечение других организаций и механизмов производства (без расширения имеющихся площадей), обеспечения прироста продукции, улучшение ее качества, условий и организации труда, повышение производительности.

Относится предприятие к реконструируемым или технически перевооружаемым зависит от зависимости от преобладающей доли работ и затрат на них. Значительная часть капитальных вложений, выделяемых на реконструируемые и технически перевооружаемые, в настоящее время используется недостаточно эффективно, еще мал прирост продукции, получаемый за счет реализации на-

СССР при установлении оптимальных цен на машины и оборудование в ряде случаев не предусматривает снижения их уровня на единицу полезного эффекта.

Для устранения диспропорций при создании новых конструкций машин, приборов и аппаратов министерства и ведомства СССР должны неустойно требовать от научно-производственных объединений, включающих научно-исследовательские институты, проектно-конструкторские организации, опытно-экспериментальные заводы и промышленные предприятия, достижения максимального народнохозяйственного эффекта от снижения их стоимости на единицу мощности (производительности).

Анализ отраслевых планов технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий показал, что определению целесообразности технического перевооружения и реконструкции в отраслях нужно подходить с большей ответственностью. Особенно это касается тех предприятий (производств), где имеются старые корпуса, зачастую негодные для размещения современного, высокопроизводительного, энергосберегающего габаритам оборудования. Естественно, техническое перевооружение и реконструкция таких предприятий будут связаны с необходимостью строительства новых производственных корпусов взамен действующих. А для увеличения объема производства продукции, как правило, нужны дополнительные производственные площади. В этом случае техническое перевооружение перерастает в крупномасштабную реконструкцию или

новое строительство, требующее значительных капитальных вложений. Кроме того, в последние время в ряде добывающих отраслей промышленности значительный удельный вес в капитальных вложениях на техническое перевооружение и реконструкцию составляет возмещение израсходованных финансов и материальных ресурсов народного хозяйства и получения наибольшего экономического эффекта при минимальных затратах. Поэтому в целях более рационального использования финансовых и материальных ресурсов народного хозяйства и получения наибольшего экономического эффекта при минимальных затратах целесообразно и в ближайшее время министерствам и ведомствам СССР разработать отраслевые нормативы удельных капитальных вложений, дифференцированные по видам производств, технологий, а в отдельных отраслях, имеющих крупнейшие предприятия единичного производства, даже индивидуальное нормативное удельных капитальных вложений. При разработке нормативов удельных капитальных вложений на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий следует выделять капитальные вложения на возмещение израсходованных финансов и другие цели, не связанные с приростом продукции и производственных мощностей. В этом случае плановые органы объединений, министерств и ведомств СССР получат надежный инструмент для более рационального использования выделяемых материальных и финансовых ресурсов при составлении государственных планов развития народного хозяйства.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

ЮЖНО-ЯКУТСКИЙ ТПК

М. Губкин,
секретарь Якутского обкома КПСС
Н. Сингур,
нач. подотдела Госплана СССР

Характерной особенностью в развитии производительных сил страны в современных условиях является формирование территориально-производственных комплексов (ТПК). Все большее значение в развитии производительных сил азиатской страны играют Саянский, Братско-Усть-Илимский и другие территориально-производственные комплексы.

Решениями XXVI съезда КПСС предусмотрено и односторонний активизировать формирование Южно-Якутского территориально-производственного комплекса. На сравнительно компактной территории (Аldанский и Оленокский административные районы в территории, подведомственной Нерюнглинскому горсовету) открыты и разведаны крупные месторождения высококачественных конусующих углей с огромными запасами более 40 млрд. т; месторождения железных руд, сопоставимые в двух железорудных провинциях — Южно-Алданской и Чаро-Томинской. При этом значительная часть конусующихся углей и железных руд может добыться открытым способом. На угельных месторождениях подготовлены для промышленного освоения Нерюнглинское, Джинское и Чулуканское, а на железорудных — Тасовское, Пловское, Ситкалинское, Девосское, Тарханское. В Алданском р-не завершается детальная разведка крупного Селендарского месторождения апатитов, а в непосредственной близости от БАМа открыт Ханский апатитовый район. На территории ТПК имеются месторождения руд металлов и редких металлов, слюды, и многих других полезных ископаемых. В Оленокском и Алданском р-рах сосредоточены лесные массивы с объемами запаса древесины более 2 млрд. м³. Березовский нефтегазовый прогиб перспективен с точки зрения месторождений углеводородного сырья. Возможность использования природного газа Лево-Виллюйский нефтегазовый провинции наряду с углем Южно-Якутского бассейна — благоприятный фактор для создания собственной топливно-энергетической базы ТПК. Регион располагает зна-

чительными гидроэнергетическими и другими перспективами.

Южная Якутия располагает достаточными землями для сельскохозяйственного использования, значительными запасами минеральных источников, территориями рекреационного значения. Таким образом, все выше перечисленные факторы обуславливают создание в Южной Якутии многоотраслевого комплекса общественного значения.

Важнейшим стимулом формирования Южно-Якутского ТПК явилось начало эксплуатации в 1960 г. железнодорожной линии Баян — Тымда — Берикант (Милый БАМ), открывшей доступ к природным богатствам Южной Якутии и обеспечившей транспортно-экономические связи этого региона (через Транссибирскую магистраль) со всеми районами страны. Главным делом формирования Южно-Якутского ТПК — создание на востоке страны в зоне Байкало-Амурской магистрали нового промышленного района на основе комплексного использования имеющихся здесь природных ресурсов с целью удовлетворения потребностей страны в Дальневосточном районе в топливно-энергетических ресурсах, железной руде, продукции цветной и, возможно, черной металлургии и минеральных удобрениях, а также развития внешнеэкономических связей.

В формировании Южно-Якутского ТПК можно выделить два этапа. Первый этап (1976 — 1985 гг.) связан с освоением и созданием здесь мощного угольного комплекса, и состав которого входят основные рудные объекты, как Нерюнглинский угольный разрез мощностью 13 млн. т угля в год (в том числе 9 млн. т высококачественного конусующего угля), обогащательная фабрика мощностью 9 млн. т и первая очередь Нерюнглинской ГРЭС мощностью 630 тыс. кВт. За немногие более чем шесть лет строительства угольного разреза и освоения не обжитый край совершенно преобразился: здесь создана индустриальная база строительства, сложилась логистика, образованы органы управления. Минуглерам СССР, Минэнерго СССР, Минтрансстрой СССР. Только комбинат

«Якутустрой» в настоящее время способен ежедневно выполнять по генеральному плану работы на сумму в объеме 130 млн. руб. Перспективы развития угольного комплекса основано более 1,5 млрд. руб. Построены железная дорога «Вам—Тында—Берикант—Угальная промышленность» 428 км. ЗИП Тында—Нерюнги, комбинат крупнокаменельного домостроения мощностью 100 тыс. кв. метра в год. Строится Нерюнгинская ГРЭС, первая очередь которой мощностью 210 тыс. кВт войдет в строй в 1983 г., сдана в эксплуатацию первая очередь Нерюнгинского разреза мощностью 2,5 млн. куб. метров в год.

Решаются крупные социальные проблемы, связанные с быстрым ростом населения. Это требует соответствующих темпов строительства жилья, школ, больниц, детских дошкольных учреждений, объектов культурно-бытового назначения. За время формирования ТПК создано на счет средств угольного комплекса построено жилье более общей площадью 450 тыс. кв. м, 11 детских садов, 6 школ, 18 магазинов и столовых. В г. Нерюнги построены школы, детские дома, Дома пионеров. В новых школах имеются открытые спортивные площадки, спортивные залы, бассейны, в детских садах — плавающие бассейны, зимние сады и теннисные.

Огромные средства, вложенные в объекты Южно-Якутского ТПК, уже начинают давать конкретную отдачу. С первой очереди угольного разреза потребители Сибири и Дальнего Востока получили более 10 млн. т высококачественного кокша, что существенно увеличило энергоэнергетическую базу Дальневосточного экономического района, испытывающего значительные затруднения в обеспечении бурного промышленного развития сил, особенно в его южной зоне.

Южно-Якутский ТПК будет занимать важное место в экономике Дальневосточного района. Это видно из показателей характеризующих место Южно-Якутского ТПК в программе хозяйственного освоения зоны БАМ. На территории ТПК, составляющей 39% всей зоны БАМ, размещены природные ресурсы, определяющие хозяйственную специализацию последних: уголь, железные руды, цветные и драгоценные металлы, платины, слюда, лес и др.). Поэтому в программе хозяйственного освоения зоны БАМ Южно-Якутский ТПК занимает особое место в развитии и размещении объектов освоения. На его развитие в одиннадцатой пятилетке планируется направить 50,1% общих капитальных вложений, предусматриваемых на хозяйственное освоение всей зоны.

Если в 1980 г. по объему производимой товарной продукции Южно-Якутский ТПК занимает 12-е место в зоне развития территориально-производственных образований (12,2%), то к 1985 г. он перейдет на первое место (34,5%). К концу одиннадцатой пятилет-

ки здесь будет добываться 87% общей добычи угля в зоне, произведется 21,1% электроэнергии. Это обеспечит возможность для счет средств государственного бюджета в 1985 г. в Южно-Якутский ТПК направляться 47% всех средств, предусмотренных на эти цели в зоне. Получит соответствующее развитие и непроизводимая сфера. В 1981—1985 гг. здесь будет введено 41% общей численности мест в детских дошкольных учреждениях, 37% мест в общеобразовательных школах и 36,5% площади жилых домов, строящихся в зоне БАМ.

Второй задачей формирования Южно-Якутского ТПК является с двенадцатой пятилетки, но подготовкой к нему велось уже сейчас. Характерные черты будущей пятилетки следующие: наряду с развитием существующих отраслей соизмеренная специализация (угольная промышленность, цветная металлургия) будут развиваться новые отрасли комплексной промышленности (производство анилинного концентрата) и районной специализации (мехекозирная промышленность, а также, конечно, и черная металлургия), усилятся маломасштабные хозяйствы, развитие топливно-энергетической базы, укрепление материальной базы строительства, промышленности строительных материалов, транспорта, ремонтных производств и непроизводимой сферы.

Многоотраслевая структура ТПК потребует решения ряда сложных технических, технологических, экономических и организационных проблем. По инициативе Якутского облисполкома и с участием Якутского облисполкома и Советов Министров Якутской АССР Госплан СССР совместно с министерствами и ведомствами разрабатывается комплексная программа обеспечения выполнения задач, поставленных XVI съездом КПСС по дальнейшему формированию Южно-Якутского ТПК. Эти меры предусматривают усиление комплексного изучения территории Южно-Якутского ТПК и геологоразведочных работ по конкретным месторождениям, районом и видам минерального сырья.

Разработку материалов, обобщенных в этих проектах, и строительство металлургического комплекса, лесопильно-пилющего и деревообрабатывающих предприятий, железной дороги Берикант—Якутск, речного порта в Томковом заливе, кустовых установок для раскисления, реконструкция автомобильной дороги Большая Невер—Якутск; составление схем развития Южно-Якутского угольного бассейна, газовой разведки и размещения объектов металлургии в Южно-Якутском ТПК не прекратится.

В настоящее время эти меры осуществляются соответствующими министерствами и ведомствами, что должно обеспечить формирование ТПК на истинно научном, обоснованном и планомерном промышленном развитии ТПК на котором уже обусловлено возрастание потребности

стали. Дальневосточного района в энергетических, углеводородных и неметаллических продуктах. Увеличение и качества технологического, химического, черной металлургии и возможности развития аэрокосма. В текущей пятилетке не начнется поставка минующихся углей из Нерюнгинского разреза в Юлию с доведением количества их до 0,5 млн. т в год и дальнейшем увеличении поставок, в том числе и в другие страны Тихоокеанского бассейна. В перспективе предусматривается начать строительство шахты «Денисовская» мощностью 3,6 млн. т в год. Соответственно, по нашему мнению, начать проектирование шахты «Чулымская». Однако следует заметить, что Минуглером СССР не спешит с разработкой шахты «Денисовская». Правильно констатируется, что исполнение качественного проекта крупной шахты в Юлию Якутия требуется не менее трех лет. Кроме того, для включения в план затрат организации работ по строительству и годовой задел рабочих черт, в которых были бы заложены строительство. Министерство планирует ускорить сроки проектирования шахты «Денисовская», а затем и «Чулымская». В настоящее время институт «Сибгипрошахта» Минуглером СССР разрабатывает схему развития угольной промышленности в Южно-Якутском угольном бассейне на долгосрочный период, которая будет рассматриваться в Госплане СССР и войдет составной частью в схему развития и размещения производственных сил Дальневосточного экономического района на перспективу.

С развитием угольной промышленности Южно-Якутского бассейна становится решение одной из важнейших экономических проблем региона — создание металлургической базы на Дальнем Востоке. Неудовлетворительное развитие черной металлургии отрицательно сказывается на других отраслях региона. С особенно мажоритарными и казачьими строительства. По инициативе Института экономических исследований (ИЭИ) ДВНЦ АН СССР, в 1960—1961 гг. потребление проекта на Дальнем Востоке, только «на месте» строительства-монтажных работ, увеличило этот период на 25% угольного расхода металла на 1 млн. руб. строительства металлургических работ. По данным на 1980 г. потребности в прокате на Дальнем Востоке удовлетворяются на одну треть, а на металлургии — на две третьи — за счет закупа и на других районах страны. Полностью удовлетворены быстро растущие потребности региона в прокате и листовом металле, в том числе в Комсомольске-на-Амуре только в металлургический завод не удовлетворены. С учетом развития и намечаемой в будущем заводу «Углеруд» и нового перелетного завода «Тяжелый металл» Дальнего Востока в листовом прокате

могут быть удовлетворены полностью, а в сортолом прокате и метизах — лишь на 25%. Для полного удовлетворения спроса на листовую продукцию, конечно, будет завышен ежегодно 1,4—2,0 млн. т сортового проката и метизов, что обойдется в 45—50 млн. руб. в год. С учетом роста потребности в этой продукции в районах возможного вывоза (Западная Сибирь, Урал) наиболее актуальным является удовлетворение потребности Дальневосточного района в прокате. Дальневосточного района в прокате проката является строителем, а здесь металлургического комбината.

Наряду с размещением металлургического комбината в районе Комсомольска-на-Амуре Байкал рассматриваются различными промышленными и научно-исследовательскими институтами уже в течение ряда лет. С разложением схемы детализации изучаются также пункты его размещения, как, например, Чулым (Южная Якутия), Тугур, Сибирский руд. Факель (Амурская область), Комсомольск-на-Амуре, Тарма (Хабаровский край). Во всех этих вариантах предусматривается использование железнорудных и коксовых ресурсов. Решения XVI съезда КПСС не мешает разработать технико-экономические обоснования размещения железнорудного строительства Южно-Якутский Минуглером СССР металлургии СССР предстоит разработать в 1984 г. материалы с необходимыми расчетами, обеспечивающими целесообразность проектирования и строительства металлургического комбината на Дальнем Востоке на базе использования железнорудных и коксовых ресурсов Южно-Якутия, и представить в Госплан СССР предложения о сроках его строительства. Промышленные институты, привлекаемые к разработке технико-экономических обоснований, должны учесть все факторы размещения металлургического комбината. При решении данной проблемы должны быть учтены многие факторы, в том числе и такие, как: учетные в Южно-Якутском бассейне, особенно комбинатной территории (в радиусе 150—200 км) железных руд, коксовых и железнорудных сырьевых ресурсов для металлургического производства, наличие энергетических; надежная железнорудная связь с потребителями продукции; возможность расширения строительной индустрии, жилищно-коммунальных организаций, выполняющих строительный опыт строительства промышленности и жилищно-коммунального строительства в сложных условиях этого района.

По степени изученности руд и размещения их относительно основных территорий, уже определенных объектом железнорудной базы, восточной части металлургии является Тихоокеанский ГОК (включая от района размещения металлургического завода), проектирование и строительство которого, однако, начать в следующей пятилетке. Железнодорожная промышленность, а затем, возможно, и черная металлургия будут новыми отраслями специализации

Южно-Якутского ТПК на втором этапе его формирования.

Наивысшей отраслью хозяйства Южно-Якутского ТПК в рассматриваемом периоде, имеющей значение для всего региона Сибири и Дальнего Востока, должно стать производство концентрата на базе алмазновых руд Селенгидарского месторождения, расположенного непосредственно на трассе будущей железной дороги Берикант — Якутск. Работы по освоению в реализации Продовольственной программы страны, а сельское хозяйство здесь выступает как один из ведущих факторов закрепления населения. В этих условиях расширяются посевные площади, однако здесь отсутствует производство фосфорных удобрений, и в то же время требуется около 2 млн. т. усл. т. фосфорных удобрений на расстояние до 8 тыс. км. Затраты на перевозку составляют более половины общих затрат на производство. При этом потребности этих районов в фосфорных удобрениях удовлетворятся не более чем на 15%. Между тем Сибирь и Дальний Восток располагают огромными запасами фосфатного сырья, позволяющими в перспективе покрыть потребности в фосфорных удобрениях исключительно за счет местного производства. К числу таких месторождений относится прежде всего Селенгидарское в Южной Якутии. Здесь ежегодно можно добывать 4—5 млн. т. патентованного фосфата. Целесообразность строительства горно-обогатительного комбината на базе этого месторождения не вызывает сомнений.

Учитывая важность решения этой проблемы для Сибири и Дальнего Востока, Министерству по производству минеральных удобрений необходимо разработать программу технологической схемы обогащения алмазновых руд и переработки алмазного концентрата в Южно-Якутском ТПК и устье Селенгидарского месторождения, и усилить разработку проектно-сметной документации строительства этого комбината. В настоящее время ряд организаций в составе Государственного горно-химического сырья работает над этой проблемой. Подготовлена схема обогащения руд. Довольно принципиальная возможность извлечения только патентованного фосфата (95%) — но и попутных компонентов, а также использование имеющихся пород для производства щебня, дробленого песка и других материалов, что создает условия для обогащения (сырье для силикатного кирпича).

Якутские геологи с оговорением задания ведут детальную разведку Селенгидарского месторождения, что создает условия для быстрой разработки проектно-сметной документации, с тем чтобы своевременно приступить к строительству горно-обогатительного комбината в десятилетний плановый период. Однако в этих условиях неясна позиция Министерства по производству минеральных удобрений, которое не предусматривает

в этой документации разработку проектно-сметной документации на строительство Селенгидарского ЦОКА.

Кроме названных отраслей, в Южно-Якутском ТПК на втором этапе получают развитие также, как и в первой металлургия, лесная промышленность, электроэнергетика, промышленность строительных материалов, в том числе добыча слюды, а также ремонтные производства. В цветной металлургии предусматривается реконструкция руд предприятий, а также проведение научно-исследовательских и разработочных работ в отношении использования попутных ресурсов Адагского золоторудного района. Ленинградскими специалистами в этом направлении разрабатывают материалы, обосновывающие целесообразность проектирования и строительства неапатитовых и дросселируемых цехов. Южной Якутияю мощностью 200 тыс. м³ в год.

Томский институт «Энергопроект» поручено Министерством СССР разработать схему развития и размещения объектов электротехнической промышленности в Южно-Якутском ТПК. Видимо, одним из основных объектов электротехнической промышленности будет Нерюнринский ГРЭС. Мощность ее будет зависеть от направления развития и объема производства. Вместе с электротехническими отраслями комплекса — угольной, железяковой, цветной металлургии и др. Кроме того, необходимо подыти и к развитию в Южно-Якутском ТПК цветной металлургии, развитию цветных металлов. В настоящее время в Южно-Якутском ТПК идет строительство и реконструкция предприятий в электротехнической промышленности, как за счет этой отрасли, так и за счет угольной промышленности, расширения строительства и развития непроизводственных объектов. Потребности роста мощностей Нерюнринского ГРЭС до 2400, а возможно, и до 4800 тыс. кВт.

Эксплуатация природных ресурсов Южной Якутии, как и других регионов Сибири и Дальнего Востока, связана с концентрацией здесь значительного количества техники (строительной, горно-добывающей, транспортной, дорожной) для развития ремонтных баз в районах сосредоточения строительства и эксплуатации месторождений. Ремонтные базы, обслуживающие объекты нового строительства, связанные с организацией ремонтных баз, будут создаваться из расчета обеспечения не только дорожных ТПК, но и других регионов, например зоны БАМ, а некоторые и всего Дальнего Востока. Так, для удовлетворения потребности Дальнего Востока, представляющей целесообразность в перспективе строительство в Южно-Якутском ТПК завода по ремонту крупнобарьерных вил с мощностью изготовления до 100 тыс. изделий для горно-обогатительных отраслей промышленности.

Так как основным условием рационального размещения таких заводов является максимальное приближение их к потребителям.

Но, помимо этапа формирования Южно-Якутского ТПК были обнаружены серьезные недостатки. Главным из них является в том, что база строительной индустрии создавалась практически параллельно со строительством предприятий, а нередко и со значительным отставанием. Так, только в 1982 г. вышел на желательное доместроение завод крупнопанельного домостроения еще не введен в эксплуатацию завод неапатитового гранита. Все это сдерживало наращивание производственных организаций и приводило к отставанию от темпов производственных объектов, невыполнению планов ввода жилья и объектов соцкультбыта и культурно-бытового назначения. Например, за все годы создания Южно-Якутского угольного комбината план по строительству жилья был выполнен только в 1981 г., а всего введено жилья лишь 70% предусмотренного объема в годовых планах. Недовыполнение плана по вводу жилья составило 165 тыс. кв. м. В результате складывалась на территории и за пределами территории, на вводимом в эксплуатацию угольном разрезе, Нерюнринской ГРЭС, не вступил в строй действующих объектов складского хозяйства. Недостатки были обнаружены также в материально-техническом снабжении, создании специальной техники для Южно-Якутского ТПК и др.

Нерюнринское угольное месторождение по своим геоэкономическим условиям является уникальным, требующим специальной техники. К сожалению, включенная в проект новая техника эксплуататоров Уралмашзавода, ЭНГ-20, «Белый», «Белый», «Белый» (ЭНГ-20) не была своевременно изготовлена, поэтому разрез оказался в талие и доработку, без которой испытание и импортная техника. Образцы ее пока не достигли проектной мощности, что сказывается на результатах подготовки объектов, которые не успевают вводить, а также не успевают вводить.

Имеется и организационные трудности в формировании Южно-Якутского ТПК. Несвоевременное финансирование отдельных объектов, неосуществление решений различных министерств в создании производственной инфраструктуры и сферы обслуживания комплекса (д.р.).

Однако перечисленные недостатки и трудности роста ни в какой мере не умаляют значения той огромной работы, которая уже выполнена на первом этапе формирования Южно-Якутского ТПК.

Начавшееся промышленное развитие Южно-Якутского территориально-производственного комплекса связано с реше-

нием ряда важных проблем. Одной из них является создание надежной транспортной системы, способной не только рассмотреть, но и как имеющую первоочередное значение для развития производственных объектов Южно-Якутского АССР и соседних территорий — Селенгидарского (и играющая) важнейшую роль на первом этапе формирования ТПК железной дороги Берикант — Якутск (второй этап). Кроме того, в настоящее время (по плану) на автомобильных дорогах (по плану) в Амурской и Колымской автономных областях.

Процесс формирования транспортной системы как Южной Якутии, так и всего Северо-Востока исследователями в центральных и региональных научных учреждениях, в проектных институтах, в том числе Институтом комплексных транспортных проблем при Госплане СССР.

За последние 20 лет (1960—1980 гг.) автогрузов в Якутском АССР возросло более чем в 5 раз. Реальным транспортом, остальные — морским, автомобильным и железнодорожным. Вывоз же грузов на Якутск в 1960 по 1977 г. возрос в 3,7 раза. Уже в 1980 г. с вводом в эксплуатацию железнодорожной линии Бах — Тында — Берикант и первой очереди Нерюнринского угольного разреза вывоз грузов возрос более чем в 6 раз, и осуществился на основном железнодорожном транспорте.

Возв грузов в Якутск в 1985 г. возрос по сравнению с 1960 г. почти в 1,5 раза, при этом не будет доступа с Урала, Сибири и Дальнего Востока, т. е. в основном через Южную Якутию. В настоящее время на дороге Бах — Тында — Берикант и на железной дороге Оленок — Оленок, а остальные часть грузов завозятся через морские порты арктического побережья.

Основной растущий объем завоза грузов в Якутском АССР и в районе Северо-Востока страны может осуществляться путем реализации двух принципиальных вариантов: капитальной коренной реконструкции условий планирования на верхней Лене при помощи строительства гидроузла выше Остерово с обеспечением гарантированных глубин для крупнотоннажных судов и развития порта Остерово).

Создание железной дороги Берикант — Якутск протяженностью 830 км. Сравнение приведенных вариантов не вызывает сомнений в экономической эффективности сооружения железной дороги Берикант — Якутск. Это обеспечит надежную регулярную доставку грузов и Центральной Якутии, Восточной, Томской, Алтайской, Кемеровской и других районов Якутии, где намечается более ускоренное

развитие производственных сил, выход на глубоководный участок р. Лены и превращение Якутского порта в базовый для снабжения арктических районов Северо-Востока. Это потребует обводнения судов, валаминых на Хатангу, Анабар, Оленек, Лху, Нидикуру и Колмау, на 4000 км и позволит с меньшими издержками и в более короткие сроки освоить территорию, повысить надежность освоения грузов и эти работы.

Строительство железной дороги Беркут — Якутск является основой экономического и промышленного развития районов Якутии, и прежде всего формирования Якуто-Якутского ТПК. Оно позволит сократить народнохозяйственных затрат на перевозку грузов и сокращение капитальных вложений.

В соответствии с директивами XXVI съезда КПСС институт «Мосгипртранс» разработал технико-экономические обоснования строительства этой железной дороги. Для формирования Якуто-Якутского ТПК железнодорожное значение имеет участок железной дороги Беркут — Томмот протяженностью 380 км, и строительство которого необходимо приступить в 1983 г. К этому сроку складываются благоприятные условия для начала земляных работ на этом участке, так как освоено строительство и насыщения БАМа. Это весьма важный фактор, поскольку создание для формирования в этом районе железнодорожного участка связано со значительными дополнительными народнохозяйственными затратами. Строительство этого участка железной дороги — одно из необходимых условий освоения в установленные сроки новых месторождений концентрических угля, железных руд, апатитов. Сравнительные расчеты показывают, что, несмотря на относительно трудные условия и высокую стоимость строительства железной дороги участка Беркут — Томмот, экономический эффект от освоения участка не превышает трех лет.

Сооружение железной дороги в направлении Якутска не исключает развития других видов транспорта. Целью создания надежной транспортной сети в этом регионе, Минпротранс РСФСР и Минавтодорог РСФСР готовят обоснования сооружения нового порта в Томтоме, улучшения путей условий на р. Алдан и реконструкции автомобильной дороги Большой Нейер — Якутск.

Важное условие формирования Якуто-Якутского ТПК на втором этапе — дальнейшее развитие геологоразведочных работ. Министр геологии СССР в указе о развитии геологической промышленности СССР и Министерства черной металлургии СССР разработала программу развития геологоразведочных работ в территориально-экономическом районировании Якутии. Якутия, которая в основном выполняется. Так, в

1982 г. объем геологоразведочных работ на территории ТПК возрос по сравнению с 1981 г. на 32%. С овересменением сил в разведочных месторождениях, принятии мер и усилением геологической разведки для получения в одиннадцатой пятилетке минимально-сырьевых запасов одного металла — гагаческого производства на Дальнем Востоке. Составлена специальная программа по созданию новой технологии обогащения железных руд. Такого же назначения, производственных программ по выявлению и освоению месторождений олеумного и флюсового сырья, строительных материалов. По итогам работ перед геологами стоят большие задачи, успешное решение которых обеспечит эффективное формирование Якуто-Якутского ТПК. Природные ресурсы Якуто-Якутской искры даны не полностью, они заслуживают дальнейшего и комплексного изучения. По нашему мнению, для этого требуется не только создание геологическую и материальную карты с конечной целью геолого-экономической оценки не только уже открытых, но и новых месторождений, разведанных на доступных для горных работ глубинах. Это необходимо для дальнейшего проектирования территориальных предприятий этого Якуто-Якутского ТПК.

Опыт формирования Якуто-Якутского ТПК на первом этапе свидетельствует о важности совершенствования в точности и эффективности создания баз строительной индустрии, промышленности строительных материалов и соответствующих условий для формирования комплексных строительных организаций. Как уже отмечалось, на первом этапе это происходило параллельно с возведением предприятий в угольной промышленности, энергетике, что в значительной степени компенсирует отставание в вводом производственных мощностей в этих отраслях, а также в строительстве жилых домов и объектов культурно-бытового назначения. В настоящее время мощности строительных организаций Минувелпром СССР и Мининтер СССР в основном обеспечивают выполнение государственного строительства и дальнейшее развитие этих отраслей на территории ТПК на втором этапе. Однако, как на втором этапе, как и на первом, здесь предстоит создание новых отраслей промышленности и выполнение значительно больших объемов строительства, связанных с развитием и интенсификацией сферы. Функция геологического подразделения по строительству объектов производственного, жилищного и культурно-бытового назначения, а также по их водосточной промышленности, возложенная на Министерство строительства в районах Дальнего Востока Забайкалья (Минвостострой), объекты транспорта и энергетики, а также предприятия угольной промышленности, строительство которых по-прежнему в

дет осуществляются соответствующими союзными министерствами. В настоящее время Министерство не осуществляет работы на территории ТПК, кроме жилищных объектов. К сожалению, кроме приказа о возложении функций геологического подразделения в Якуто-Якутском ТПК на Главмостстрой, Министерство не принимает никаких конкретных мер по подготовке к строительным работам в этом районе, в частности таких важных объектов, планируемых на перспективу, как завод по ремонту крупногабаритных машин и Сенгилейский ГОК. Министерство не предусматривает в плане текущей пятилетней программы предоставления баз для строительных организаций. А опыт показывает, что для создания производственной базы и формирования строительной организации с объектами строительно-монтажных работ 80—100 млн руб. в год требуется шесть лет. Это значит, что Минвостострой строю необходимо в 1983—1984 гг. обеспечить строительство производственной базы строительных организаций, а для создания в 1984—1985 гг. промышленной базы, в том числе и предприятий за счет средств Минувелпром СССР и Минвостострой СССР. Передача Минвостострою на долевых началах по годовым планам.

Важное условие пропорционального и эффективного формирования Якуто-Якутского ТПК — правильное и своевременное решение межотраслевых проблем, связанных с освоением и синхронным вводом технологически взаимозависимых производственных мощностей, созданию единой рациональной производственной инфраструктуры и инфраструктуры сферы. Примером положительных решений этих вопросов может служить комплексное строительство не двух, как предполагалось ранее, а одного, но большей мощности завода промышленного назначения, за счет которого были созданы крупные предприятия и сокращены сроки ввода мощностей в эксплуатацию.

В мере дальнейшего развития в условиях масштабов стало важным вопросом управления процессом формирования ТПК будут приобретать все большее значение. Следовательно, необходимо усилить роль союзного крупного строительства и этим процессом как организующим и на местах. На наш взгляд, надо повысить роль союзного строительства, которое стало основным по Якуто-Якутскому угольному комплексу по руководством заместителя министра угольной промышленности СССР, так как в дальнейшем в этой отрасли будут иметь значение во всем народнохозяйственном комплексе регионов. Необходимо обеспечить планомерный и своевременный процесс формирования ТПК. Как известно, в соответствии с

наказом СССР от 12 июля 1979 г. № 695 о совершенствовании планирования начиная с единнадцатой пятилетки разрабатываются и утверждаются Государственным СССР единые территориально-экономические и социальные развития территориально-производственных комплексов Сибири и Дальнего Востока в том числе Якуто-Якутского ТПК. В этих планах должны быть отражены все основные показатели развития комплекса в минеральных силах, влияющие на формирование и функционирование ТПК. Необходимо усилить государственный контроль за их выполнением.

Напомним, большую роль в рациональном формировании Якуто-Якутского ТПК должны сыграть создаваемый районный управленческий аппарат СССР по Дальневосточному экономическому району. Реализация программы хозяйственного освоения зоны БАМа, разработка и выполнение планов формирования и развития Якуто-Якутского ТПК, а в перспективе и других территориально-производственных комплексов и промышленных узлов, должны занять важное место в работе этого аппарата. На него должно быть возложено оперативное решение межотраслевых вопросов формирования ТПК, постановки конкретных, обоснованных предположений по этим вопросам, а представлением их Государству СССР, а в необходимых случаях и правительству.

Повышение роли науки в решении сложных инженерных, экономических, социальных и других проблем формирования Якуто-Якутского ТПК является одним из важнейших направлений. В целях совершенствования разработки планов, обеспечения деятельности науки в этом и повышения ответственности за выполнение государственных плановых органов целесообразно разработать долгосрочную целевую комплексную программу формирования и развития Якуто-Якутского ТПК. Совет Якутский филиал СО АН СССР по поручению Якутского обкома КПСС разрабатывает такую программу (как представляется, она должна быть представлена в Государственный научный-исследовательский институт Госплана СССР и Госплана РСФСР). Должны оказать филиалу необходимую помощь Якуто-Якутскому ТПК, должны быть привлечены к этому, что в Якуто-Якутском ТПК накопленные немалые ценные прикладные исследования в крупных научных учреждениях в экстремальных условиях, создание крупного многоотраслевого промышленного района, призванного сыграть важную роль в развитии экономических и научных исследований в экстремальных условиях Дальнего Востока. Необходимо тщательно и всесторонне изучать и обобщать опыт работы и применения его при формировании других территориально-производственных образований в этом регионе. Для этой цели, по нашему мнению,

ино, следовательно, на создание в Южно-Якутском ТПК научное подразделение Якутского филиала Академии наук СССР.

В статье изложены основные проблемы формирования и развития Южно-

Якутского территориально-производственного комплекса, решение которых будет способствовать успешной реализации задач, поставленных XXVI съездом КПСС, по дальнейшему развитию производительных сил Дальнего Востока.

ВОПРОСЫ КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ОБЛАСТИ

Ю. Дмитриев,

зам. председателя Влодзжисского областного комитета, председателя облакома

А. Зенкович

В современных условиях намечены конкретные пути улучшения разработки отраслевых планов в территориальном разрезе. Исследования областных, краевых, городских Советов народных депутатов направлены на выяснение необходимости изменения в обязанности составления и утверждения сводных отраслевых планов по ряду направлений экономического и социального развития независимо от ведомственной принадлежности предприятий и организаций.

Важным шагом в совершенствовании территориального планирования явилось принятие в марте 1981 г. постановления ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР «О дальнейшем повышении роли Советов народных депутатов в хозяйственном строительстве». Большое значение в этой части территориального планирования имеют Типовые методические указания к составлению планов экономического и социального развития автономных республик, краев, областей, округов, районов, городов, утвержденных постановлением Госплана СССР от 7 мая 1982 г.

В указанных актах поставлены многие конкретные вопросы. Установлено, что объединения, предприятия и организации союзного и республиканского подчинения до представления вышестоящим органам проектов пятилетних и годовых планов должны направлять исполнительному комитету местного Совета подготовленные материалы по составлению, использованию, охране природы, строительству, привлечению трудовых ресурсов, производству товаров массового спроса, социально-культурному, бытовому и иному обслуживанию населения.

Типовые списки строки взаимосвязаны от их ведомственного подчинения в части строительства жилых домов, объектов коммунального хозяйства, природоохранного, культурно-бытового назначения следует согласовывать с Советами по местному хозяйству. По проекту, принятым и организованным союзного и республиканского подчинения должен согласовываться с местными Советами при-

рост численности рабочих и служащих, предусматриваемый ими в проектах домов, а по новым предприятиям — потребность в рабочей силе.

В последние годы много изменений произошло в отраслевой деятельности областных, городских и районных плановых органов. Это можно видеть, в частности, в Владимирской обл. Важным из них среди многочисленных плановых материалов, подготавливаемых облпланом, являются сводные планы развития промышленности области. В них отражаются не только, так и основное развитие промышленного потенциала на территории подведомственной областному Совету. Областные, городские и районные плановые комиссии стали составлять сводные планы производства товаров народного потребления. В области их проектом занято 270 предприятий. В численности, мощности, колдовании, телевизорах, радиоприемниках и радиоды, часы, мебель, различные хрустальные и мельничные изделия, канатобудильники, лампы и осветительные приборы, табакерки и мажорные подвесные изделия и т.д. В общем объеме промышленного производства товаров народного потребления составляют более 23%. Самые 400 из видов имеют государственную форму собственности. По выпуску этой культурно-бытового назначения в хозяйственной области области занимают пятое место в Российской Федерации. В пятидесятитрех пятилетке предусмотрено увеличить производство товаров народного потребления на 20—22%.

В 1985 г. стоимость их превысит 2 млрд руб. За пятилетку будет расширено строительство 70 предприятий и объектов, вырабатывающих эту продукцию.

Областные носторонне рассматривают проекты планов предприятий по выпуску товаров народного потребления. Непосредственно представляя плановую комиссию областного комитета, предприятия этим проектам в соответствии с

требованиями и в многих случаях получают должную поддержку. Например, Министерством промышленности и торговли РСФСР в соответствии с постановлением ЦК КПСС от 1982 г. по выпуску товаров культурно-бытового назначения объединенным Влодзжисским территориальным комитетом А. А. Яданова. Министерством текстильной промышленности РСФСР приняты предложения областного комитета по производству большого трикотажа Влодзжисским трикотажным объединением.

Многие министерства дополнительно рассматривают проекты планов области и на союзном уровне. Так, в августе 1983 г. В частности, Министерством цветной металлургии СССР согласовано с подведомственными по Юлчугинскому заводу им. С. Орджоникидзе, сум преувеличен объем производства товаров культурно-бытового назначения на 49,7 тыс. руб. Министерством легкой промышленности СССР сообщают о согласии с предложениями по производству товаров народного потребления. Костромским комбинатом им. Коминтерна и Петушинским чугунолитейным заводом. Однако, имея место и такие факты, когда отдельные министерства, получая обоснованные предложения областных плановых органов, не реагировали на них должным образом. Например, Министерство связи СССР в ответ на предложение об усилении выпуска товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного бытового кривых полковых завод «Промсвязь» сообщило, что это нецелесообразно ввиду его специализации на изготовлении одного из видов изделий по производству системных аппаратов. Но подобных фактов становится все меньше. Теперь их вообще не должно быть. В соответствии с постановлением ЦК КПСС, принятым в июле 1980 г. Министерством и ведомства СССР и союзных республик должны учитывать предложения областного Совета по выпуску товаров народного потребления при разработке, утверждении и изменении планов подведомственных объединений, предприятий и организаций.

Областные и крайковые комитеты принимают активное участие в выяснении дополнительных возможностей и резервов по увеличению производства товаров для населения. Единственным из областных комитетов устанавливаются дополнительные планы по выпуску этой продукции. За последние десятилетия и 1981 г. в соответствии с постановлением ЦК КПСС задания по выпуску товаров народного потребления на 213 млн. руб.

Все более совершенствуется планирование сельскохозяйственного производства. В целях обеспечения комплексности в планировании закупок продуктов земледелия и животноводства в области проводится оценка плодородия почв и других естественно-земельных факторов с учетом их результатов и различных факторов интенсификации (наличие орошения, удобрений и т. д.) определяются

комплексные баллы оценки производственных условий, что позволяет при разработке планов закупок сельскохозяйственных продуктов обеспечить дифференцированный подход к каждому району, колхозу и совхозу.

В области выделено четыре группы колхозов. В первую включено 554 совхоза и колхоза с худшими производственными условиями, оцениваемыми примерно в 25 баллов. Во вторую группу включено 80 хозяйств, условия производства в которых по баллам (85—115 баллов), находятся на среднестатистическом уровне. К третьей относятся 36 колхозов и совхозов с отличными условиями от 115 до 130 баллов. Четвертая группа состоит из 33 хозяйств с наилучшими условиями, баллы которых превышают 130 баллов.

Введенные дифференцированные закупочные цены на основные виды сельскохозяйственной продукции. К настоящему времени они действуют по таким же видам, как раньше, имея характерного схода и соли, мясо, зерно, картошку. В результате заметны улучшения экономического состояния хозяйств, находящихся в худших природных условиях. Не снижались рентабельность и в подведомственных большинстве колхозов и совхозов третьей и четвертой групп. Некоторое снижение для них закупочных цен не оказало существенного влияния на показатели их производственно-финансовой деятельности.

Важным и разносторонним работам связаны местными плановыми органами и с разработкой производственной программы области. Наряду с показателями развития сельскохозяйственного производства в совхозах и колхозах подготовлены предложения по развитию подсобного сельского хозяйства и организации, всех звеньев территориально-агропромышленного комплекса и т. д.

Начиная с прошлого года областными Советом составлены годовые планы жилищно-коммунального и жилищно-коммунального строительства. Они разрабатываются не только в целом по области, но и для городов и районов. Эти планы оказываются все более конкретными и подробными. В течение года идет ежегодно разрабатываются проекты планов подрайонных и районных жилищно-коммунальных организаций. При этом устанавливается состояние строящихся объектов, устанавливаются какие объемы строительства жилищных работ предстоит выполнить для ввода в эксплуатацию. Восторженно рассматриваются состояние производственной базы строительных организаций, их возможности и использование. Обком и облкомхозом и исполкомы этих планов в центральные плановые органы и соответствующие строительные организации (Министерство строительства СССР, Министерство сельского строительства РСФСР).

Плановая комиссия стала больше заниматься вопросами, связанными с обеспе-

индустрия будет более волиым и законченным.

В последние годы возросла роль едких заказчиков по жилищно-гражданскому строительству. Во Владимире таким заказчиком является управление напального строительства горисполкома. Если пять лет назад на его долю приходилось около 22% капиталовложений в строительство жилья, то в 1982 г. — уже свыше 70%. Так обстоит дело во Владимире — областном центре. Иное положение в других городах. В 1982 г. доля местных Советов в общем объеме капиталовложений на жилищное строительство в целом по области составляла только 20%.

Капиталовложения на строительство жилья продолжают выделяться преимущественно промышленным предприятиям по линии министерств и ведомств. И обаяла сейчас не имеет возможности влиять на распределение этих капиталовложений между городами; все зависит от того, какие предприятия имеются в каждом из них. Немало трудностей возникает также с обеспечением комплексности при застройке городов, с соблюдением градостроительных принципов. Много затруднений приходится преодолевать местным Советам при решении вопросов, связанных со строительством промышленных предприятий, водопроводно-канализационных сооружений и сетей. Обычно предприятия предпринимают самостоятельные попытки обеспечивать потребности в водоснабжении и канализации за счет водоснабжения в общегородском инженерно-техническом сооружении, в капиталовложениях, направляемых министерствами водоканальным предприятиям, не выделяются средства для строительства детских дошкольных уч-

реждений и развития сети лечебно-профилактических учреждений.

Все это являлось не новым, на протяжении раз обращалось внимание в периодическом печати. Нам кажется, что наступила пора изменить действующий порядок планирования капиталовложений в жилищное строительство, в развитие всех подразделений непроизводственной сферы. Капиталовложения, лимиты подрайных работ и материально-технические ресурсы на эти цели следовало бы выделять местным Советам. Это позволит более обоснованно и аргументированно решать проблемы комплексного развития территории.

Дальнейшее совершенствование территориального планирования требует укрепления плановых органов местных Советов. В структуре облисполна должны быть созданы отделы территориального плана, производства товаров народного потребления, усилены отделы промышленности, капитального строительства, городского хозяйства. Учитывая новые, более сложные задачи, которые придется выполнять облисполнам, было бы целесообразно ввести в их штаты должность главного специалиста. Нельзя оставить без внимания и городские и районные плановые комиссии. Они малоинформированы и не могут обеспечить выполнение работы в значительном большинстве случаев. Вместе с тем, по нашему мнению, должны быть усилена методическая помощь местным плановым комиссиям со стороны центральных плановых органов.

Совершенствование территориального планирования — обязательная необходимость современного этапа развития социалистической экономики.

г. Владимир.

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА

ОПЫТ ПОДГОТОВКИ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РАБОЧИХ КАДРОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

А. Куница,

канд. экон. наук

В современных условиях для повышения производительности труда в строительстве — улучшении качества работ — важное значение имеют внедрение прогрессивных форм организации производства, подготовка и рациональное использование рабочих кадров. Особую актуальность приобретает разработка комплексных целевых программ механизации ручного труда.

При создании и реализации комплексной программы сокращения занятости рабочих ручным трудом на 1981—1985 гг. в Главнамининформстройбюро обнаружены резкие отклонения в уровне его применения в различных подразделениях. Расчеты свидетельствуют, что повышение степени механизации строительства механизированных работ до средних показателей по плану потребует дополнительно выполнить 600 чел., которыми можно пополнили подразделения, испытывающие нехватку людей.

Несмотря на то, что уровень механизации колеблется в пределах 80—90%, удельный вес чисто механизированного труда в общих трудозатратах составляет всего около 45%. Особенно много сил на изнурительные, а также земляные, бетонные и малярные работах. Разрыв обусловлен резкими различиями в уровне производительности ручного и механизированного труда. В перечисленных видах работ значительны затраты ручного труда на механизированных процессах, не учитываемые в настоящее время, так как степень механизации определяется только по недешевой операции. Так, по данным статистической отчетности, земляные работы механизированы практически полностью. На деле не оказалось, что из 290 чел., занятых ими, 130 работают вручную. Существенная доля ручного труда обусловлена несовершенством проектных решений подземной части зданий, усложнением конструкций фундаментов; некоторые работы и сметы предусматривают выполнять вручную, хотя этого можно было бы избежать путем более широкого применения свайных фундаментов и механизированной зачистки для трамлей и котлованов.

Наиболее трудоемкие малярные и отделочные работы. Здесь доля ручного

труда превышает 70%. В настоящее время созданы предпосылки для механизации большинства операций, но все же бригады не полностью оснащены средствами малой механизации, не хватает инструментов и приспособлений, недостаточна квалификация рабочих. Сдерживает повышение производительности труда и то, что выпускаемые ДСК и производственным объединением «Илеобетон» бетонные и стальной изделия подготавливаются и отправляются на строительную площадку. Только от ДСК на этих работах ежегодно занято 2300 чел., так как отсутствуют люди, отделившие изделий и конструкций. Сейчас заканчивается реконструкция ряда предприятий производственного объединения «Илеобетон», а также проблемы ДСК в Петитгорске. Это позволит резко сократить трудоемкость отделочных работ.

Различия в уровнях применения ручного труда на отдельных видах работ приводит к диспропорции в темпах их выполнения, дефициту переподготовки профессиональных кадров, особенно отделочников, и в конечном счете к увеличению продолжительности строительства зданий и сооружений. Даже на объектах комплексного строительства период отделочных работ превышает период монтажа основных конструкций. Такое положение является одной из причин образования значительного объема незавершенного строительства.

В прошедшей пятилетке в Главнамининформстройбюро была проведена работа по повышению уровня механизации и сокращению ручного труда путем применения средств малой механизации, прогрессивных инструментов и приспособлений, что позволило на изменение квалификационной структуры рабочих кадров. Если в 1975 г. средний уровень рабочих был равен 3,25, то в 1980 г. — 3,7. При этом удельный вес неквалифицированных рабочих снижился с 19,4 до 17,7%, а квалифицированных — возмился с 51,3 до 54,3%. Основное направление по сокращению ручного и неквалифицированного труда на текущие пятилетие Главнамининформстройбюро предусматривает в комплексной программе «Прогресс». Ее реализация обеспечит значи-

тельное снижение объема ручных работ. Горкомкомплектация планирует снабдить 60–70% бригад, занятых основными строительными работами. Намечается ввести 103 нормоконспекта, а также такие новые машины и прогрессивные средства механизации, как передвижные сварочные установки и агрегаты для нанесения мастик, штатурные станция типа «Салют», УПС и УПС-6, шапалокомбинаторные агрегаты, механизмы для раскраски обоев, инфракрасные самоходные машины, контейнеры для различных строительных материалов и изделий.

Контентеризация и механизирование существенно повышают производительность труда и повышение его производительности на транспортных и погрузочно-разгрузочных работах, дают большую экономию за счет лучшей сохранности материалов. Предусмотрены также мероприятия по снижению доли ручных ремонтных работ путем внедрения агрегатного и узлового методов ремонта в проведении навального ремонта машин на специализированных заводах.

Сокращение трудоемкости ожидается получить при применении универсальных карбано-панелей зданий серии ИИС-64, применяемых индустриальных гипсоволокнистых перегородок, исключающих устройство каркасов и штукатурку. Снижение доли ручного труда в монолитном домостроении будет обеспечиваться за счет механизации транспортировки и укладки бетонной смеси в стены и перегородки. Для вертикальной подачи бетона (на высоту до 31 м) используют автобетоновозы с автоматической системой управления. Препятствует дальнейшая индустриализация отдельных работ путем применения общепромышленных плит из естественного камня и гипсоволокнистых изделий в качестве стен при устройстве подвесных потолков.

Основной формой подготовки строителей становится система студенческих бригад, одобренная Минпротрестом СССР и ЦК профсоюза строителей. Ее преимущество в том, что она вооружает обучающихся знаниями в области передовых технологических процессов, общих принципов конструкций и оборудования дифференцированно — в зависимости от условий, содержания производства (специализации). На первом из них, например, монтаж стальных и железобетонных конструкций осваивает основную профессию каменщика, а в последующем 3–4 разряд. Программа теоретического и производственного обучения излагается в полном объеме. На втором этапе (через один-два года) учащиеся основной профессии работают без отрыва от производства учителя на курсах повышения квалификации в учебно-кур-

совом комбинате. Здесь они повышают свой уровень теоретических знаний и следят квалифицированную подготовку. В начале и в конце обучения в течение времени на 4–5 разряд монтажника. Параллельно с курсом освоения специальности основной профессии осваивается смежная профессия электросварщика ручной дуговой сварки 3-го разряда. Теоретические и производственные обучение ведется по согласованной программе. На третьем этапе подготовки рабочий достигает высшей квалификации монтажника стальных и железобетонных конструкций 4-го разряда, одновременно осваивая квалификацию электросварщика ручной дуговой сварки до 4–5-го разрядов и осваивает дополнительную профессию строителя 3-го разряда. Анализируя содержание обучения и других рабочих так, штатную выслугу получает теоретические знания и производственные навыки по основной профессии, а также осваивает параллельно смежные профессии слесаря и облицовочника-плиточника. При этом сроки подготовки по мере приобретения навыков становятся короче, а затраты на данные цели меньше. Например, обучающимся на 5–6-й разряды не надо проходить в полном объеме курсовые программы, как в начале обучения, а электромонтаж, общее материаловедение и другие, которые могут быть сведены к индивидуальным консультациям. Зато с каждым разрядом и объемом излагается материал специальных дисциплин, больше накапливается знаний технологии современного строительства.

Видимые ступенчатые системы обучения рабочих широкого профиля предполагают получение новых профессий или повышение квалификации в соответствии с требованиями к уровню роста трудового коллектива. В противном случае может возникнуть несоответствие, т. е. применение потребностей в работниках определенных профессий и специальностей и других, что отрицательно отразится на темпах и качестве строительства.

В Глинкаминурострое ведется целенаправленная организация работ по широкому распространению новой формы бригадного хозяйства по следующим основным направлениям: планирование заданий бригадам, осуществление заданий бригадам, осуществление мероприятий по повышению эффективности строительного производства; оценка методической и практической помощи строительным организациям, сотрудничество организационных форм бригадного подряда. Для координации деятельности по его внедрению созданы «Подряды». Она способствует созданию условий для массового перевода бригад на новую форму хозяйства. В первую очередь это касается на предприятиях строительной индустрии и автотранспорте, содействует усилению роли низовых коллективов в управлении

производством, исполнением резервов. Программой предусмотрены задания по освоению бригадной формы хозяйства, по освоению низовых коллективов монтажных работ, снижению их себестоимости, росту производительности труда. Задания распределяются по трестам, ДСК и другим строительным организациям как по вышеуказанным показателям, так и по видам строительных (производственных) жилищного, сельскохозяйственного, санаторного и сельскохозяйственного. Установлена функциональная схема деятельности отделов, главных инженеров и главных инженеров и инженеров в узких и широких областях долгосрочными программами Минпротреста СССР. Для оказания методической помощи бригадам, а также помощи в организации и функционировании координационных советов при главах, трестах и ДСК, строительных управлениях и трестам. В тресте «Оргтрест» действует отдел по внедрению новой формы бригадного хозяйства, в работе которого участвуют специалисты нормирования производительности труда.

Меры, осуществляемые главным управлением и его подразделениями, обеспечивающие реализацию программы Минпротреста СССР в 1981 г. задания по бригадному подряду, а это, в свою очередь, позволило выполнить государственные планы и планы союзно-республиканских обществ. Объем строительно-монтажных работ, выполненных подрядами бригадами, составил 18,7 млн руб. (12,8% от общего объема работ, заданных 32%). Экономика по бригадному подряду составила 281,4 тыс. руб.

В 1982 г. в подразделении главного инженера «Камустройтрест» в составе бригадного подряда по схеме «завод — транспорт — стройба» этот метод использован при сооружении жилых домов в городах Глинка, Минусинск, Вод, железнодорожного комплекса в Пятигорске, гостиницы «Кавказ» в Кисловодске. Новая форма бригадного хозяйства распространяется на выполнение заданий административных производственных объединений «Железобетон», в автобюджетных «Камустройтрест». Бригады формируются на объектах, где выполняются на переломе сборных железобетонных конструкций и изделий, перевозке материалов, доставки и бетона, инертных материалов. Для ускорения подготовки документации подрядам бригадам и ускорения расчетов ускоренными темпами работ с применением ЭВМ информатизации, автоматизации учета и учета. Проводится дальнейшее укрупнение строительных бригад, создается система их текущего и оперативно-производственного планирования и производственного технологического комплексов.

Внедрение комплексной системы мероприятий по подготовке строительного производства на базе совершенствования

оперативного планирования и производственно-технологической комплектации на укрупненную бригаду предусмотрено осуществлять на сооружении пусковых объектов новых объектов жилищного строительства.

Одна из прогрессивных форм организации производственного «корпоративного» совершенствования системных мероприятий по принципу «Рабочий отвечает», одним из которых: от наемных претензий к взаимной помощи и поддержке. Опыт совершенствования в трудовом союзе, впервые внедренный на строительстве санатория «Лесная поляна» в Пятигорске. «Прогрессивный и новаторский» в Пятигорске. Впервые в 1981 г. на строительстве там Дома быта, объединяющих очистных сооружений, сантехнического комплекса, санатория «Родина» и других объектов в городском районе Кисловодских Минеральных Вод. Использование и развитие опыта работы совершенствования возможности объединять усилия предприятий, субординированных организаций, заказчиков и проектировщиков для достижения оптимальных результатов производственного и эксплуатационного назначения. На строительстве указанных объектов в основном были заняты бригады ведущих профессий генеральных и субподрядных организаций, которые принимали непосредственное участие в планировании, реализации совместных обязательств. Поэтому бригады выполняли конкретные задания и общую цель, что способствовало повышению ответственности и росту производительности труда. С помощью бригад достигнута высокая производительность труда, распространение передовых методов и приемов проведения конкурсных социалистических соревнований, внедрение передовых профессий, строительство и модернизация на основе технологических карт и карт трудовых процессов с применением передовых методов и приемов использования инструментов и приспособлений. В 1981 г. на строительстве крупнейших объектов по малым, общепромышленным, коммунальным и жилищно-коммунальным работам с участием передовых бригад ведущих профессий тактика показала себя особенно около 700 чел.

Важнейшие резервы повышения эффективности использования рабочей силы — укрепление трудовой дисциплины. Известные исследования, проводимые в последние годы, показывают, что наибольшее количество нарушений и увольнений на строительных организациях — среди молодежи. Поэтому в настоящее время особое внимание уделяется организации и воспитанию молодежи в всех ее подразделениях, уделяют особое внимание воспитательной работе среди молодежи рабочих.

На совместном заседании коллегии и комитета профсоюза главы утвердили график посещения руководителями, на заместителями общепитер и домов го-

лирования труда рабочих на предприятиях машиностроения и металлообработки. Надо полагать, что эти документы будут служить взаимным подспорьем и распространением коллективных форм организации труда. Вместе с тем указанными нормативными актами не решаются полностью проблемы урегулирования общественного процесса расширения при совета бригады и совета бригаирской, использования хозрасчетных форм деятельности бригад, распределения заработной платы среди рабочих и др. Действительно, несмотря на то, что в отдельных случаях действует в противовес чуждым действующим правовым нормам, которые утратили бы значение, если бы не отражали объективной ответственности трудовых коллективов за выполнение производственных заданий, состояние трудовой дисциплины и др.

Нельзя сказать, что бригады строятся по принципу добровольности. Прием и увольнение ее членов должны осуществляться с учетом мнения совета бригады. Но все же в действительности бригады не полностью казенны, и администрации зачастую не имеют возможности увольнять только коллектива. Кроме того, возмещение убытков работников войны в состав бригады складывается на разветвлениях коллективных форм труда. Принудительно же включать в бригаду такого работника нельзя.

Современное предприятие предъявляет высокие требования к персоналу. Несоответствие между сложностью труда и уровнем квалификации работников приводит к выходу из строя дорогостоящего оборудования, ухудшению качества работы, браку. Уровни мастерства имеют непосредственное влияние на эффективность производства. По подсчетам экономистов, повышение квалификации только на один разряд дает в среднем рост производительности на 6—8%. Кроме того, создание крупных коллективов, работающих по методу бригадного подряда, требует специализации новейших технологий, поэтому членами бригады становятся специалисты, имеющие в ряде первоочередных. Для развития коллективных форм труда, где обязательны принятые законодательством, требуется улучшить подготовку кадров, решить задачу повышения квалификации таиним образом, чтобы охватить обучением весь персонал бригады, и не только с целью подбора разряд отдельных рабочих. Иногда различия в овладении навыками, приемами работы, да и в объеме теоретических знаний рабочих, имеющих один и тот же разряд, довольно значительны, и для успешной работы в бригаде, предупреждения конфликтов нужно повысить квалификацию и в пределах имеющегося разряда. Так, несмотря на одинаковый разряд, более опытный рабочий может отличаться от менее опытного как качеством, динамизмом и быстротой выполнения операций.

При распределении заработной платы, исходя из величин разряда и без учета коэффициента трудового участия (КТУ), могут возникать сложности, связанные с необходимостью рабочих интенсифицировать свой труд. Поэтому в условиях ускорения научно-технического прогресса и перехода экономики на интенсивный путь развития решение предусмотренных XXVI съездом КПСС задач по созданию и внедрению в производство принципиально новой техники и материалов, прогрессивных технологий, систематическому повышению квалификации становится одним из условий успешного выполнения намеченных планов.

На Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. прямо вытекает необходимость повышения эффективности работы всех звеньев и форм образования и подготовки кадров, совершенствования подготовки и обучения специалистов кадров на производстве. В связи с этим необходимо повысить уровень квалификации в общей форме предусмотренных в типовых правилах внутреннего распорядка для рабочих и служащих, а также в специализированных, организациях. Кроме того, они указывают, что ст. 17 Основ трудового законодательства СССР и ст. 33 Указа о заочном обучении в вузах, в которых недостаточная квалификация рассматривается как причина несоответствия работников занимаемой должности или должности работ в связи с чем и как основание для расторжения трудового договора по инициативе администрации.

Имеется и другое явление, стимулирующее рост профессионального уровня работников. Например, ст. 188 КЗоТа РСФСР предусматривает, что при повышении квалификации разрядов работников, занятых на работе администрация обязана учитывать, насколько успешно рабочий, служащий проходит производственный инструктаж при выполнении установленных норм, запрещенных обязанностей рабочих и служащих улучшать квалификацию, непосредственно в Основных трудовых законодательствах СССР и союзных республик. Однако в законе о труде союзных республик, из-за отсутствия указаний в законе о дисциплинарном и общественном возмездии на работников при невыполнении мер по систематическому повышению квалификации эту обязанность считают не правовой, а моральной, разовой. Улучшение же квалификации работников, что права и обязанности рабочих и служащих по повышению квалификации являются составной частью трудового договора, а также в развитии бригадных форм организации труда требует умения выполнять смежные операции, более полно использовать рабочее время, целенаправленно использовать план, в соответствии с которым возлагается обязанность рабочих и служащих повышать свою квалификацию и активнее

участвовать в соответствующих мероприятиях, проводимых в этом направлении администрацией и профсоюзом, а также в организации объединения или предприятия.

Рассмотрим вопросы, касающиеся применения КТУ. Сейчас нет единого порядка определения конкретной части заработной платы, которая должна быть подвергнута корректировке с учетом КТУ. Иногда величина части заработной платы или ее применения неодинакова даже на одном предприятии. Так, некоторые бригады распространяют влияние КТУ на всю сумму заработной платы, другие — на заработную плату, другие ограничивают сферу его действия сделками приработочных сумм сумм бригадных тарифных ставок и всеми видами премий. На иных предприятиях КТУ не учитывают при установлении надбавок за профессионализм мастера, доплат за многостаночное обслуживание.

Поскольку не существует четких критериев применения КТУ при оценке выезда непрофильных работников в общие задачи бригады, то, как правило, несогласные с повышением их разряда по мотиву неадекватности их выезда в эти результаты, практически лишены возможности возбудить споры по трудовым спорам, ФЗМК профсоюзных споров о выплате заработка.

Чтобы свести к минимуму субъективизм оценки выезда каждого члена коллектива, целесообразно разработать единое положение о применении КТУ. На Донецком заводе холодильников таким положением руководствуются советские бригады. В нем перечислены основные характеристики работы члена бригады и соответствующие им величина повышения или снижения КТУ. Например, при выполнении работ по основным производственным заданиям, применении передовых методов труда, работе по смежным профессиям, эффективному использованию оборудования и средств, обеспечивающим выработку больше среднего бригадой, КТУ повышается до 0,5; при слабой интенсивности труда, нарушении дисциплины и отставании от общих темпов коллективного труда, он снижается до 0,25. Решения советской бригады оформляются протоколом.

На разных предприятиях неодинаково решена и проблема применения КТУ во всю заработную плату его части, хотя она вряд ли обладает местной или отраслевой спецификой. Юридическое закрепление требует не только порочного распределения бригадного заработка. Необходимо установить право каждой бригады определять в соответствии с трудовым спорам, ФЗМК и народным уставом и объявлять самостоятельное или санкционированное решения бригады в части, касающейся КТУ.

В печати публикуются материалы об инициативе отдельных бригад внести, с согласия рабочих, коллективную мате-

риальную ответственность за состояние трудовой дисциплины и даже за соблюдение общественного порядка. Однако общедомовые и неарбестовые члены бригады добровольно отказываются от премии из фонда материального поощрения при нарушении в коллективе наружной трудовой, производственной дисциплины или общественного порядка. Подобные обязательства не могут признаваться правомерными в силу прямого противоречия действующему законодательству. В частности, в соответствии со ст. 5 КЗоТа СССР, недействительны все условия договоров, предусматривающих возложение на рабочих и служащих по сравнению с законодательством о труде или иным образом противечающее этому законодательству. С точки зрения закона согласие рабочих в данном случае роли не играет.

Ориентация коллективов на достижение конкретных производственных результатов, повышение эффективности производства, внедрение элементов подряда становится более реальной при организации труда на условиях бригадного подряда. На XXVI съезде КПСС поставлена задача дальнейшего совершенствования хозрасчета объединений и производственных предприятий. На наш взгляд, он может быть успешно решен, если наряду с хозрасчетом предприятий в целом будет совершенствоваться хозрасчет его элементов, и в первую очередь бригад. Но что значит «хозрасчет бригады»? Одного только объединения людей недостаточно. Нурия работа по одному разряду, когда заработная плата была общей. Необходимо решить и другие вопросы, в том числе определить коллективную рабочую место, план, систему ответственности бригады, бригады следует рассматривать как работу частично замкнутой производственной единицы.

Разрешение бригадного подряда в промышленности сопряжено с определенными трудностями. Как известно, хозрасчетный метод предполагает установление оперативной материальной ответственности подразделений и разработку систем материальной ответственности за результаты труда. До настоящего времени эти системы на уровне бригад не созданы.

Иногда понятие «бригадный подряд», «бригадный хозрасчет» используется в широком смысле. Наряду с бригадой отожествляют с внедрением бригадного подряда, хотя последний — это конкретная форма деятельности в условиях внутреннего хозрасчета, а между администрацией и бригадой заключается договор, по которому каждая из сторон берет на себя конкретные обязательства и несет ответственность с односторонним установлением взаимной материальной ответственности. И если в строительстве мы можем говорить о наличии материальной ответственности, то применительно и отрасли про-

мысленности чаще всего допускается подмена указанных понятий.

В настоящее время нет полной ясности в вопросе о том, какой вид законодательства определяет природу договоров с бригадами подряда. По нашему мнению, такая форма выполнения хозяйственного расчета, как бригадный подряда, не имеет отношения к договорам подряда по праву. Дальнейшее расширение деятельности хозяйственных бригад требует соответствующего изменения законодательства, предусматривающего возможность разрабатывать типовую или примерный договор или положение о бригадном подряда в промышленных отраслях. Наличие типовых договоров способствует установлению правильного построения взаимоотношений с бригадами. Следует предусмотреть порядок разрешения споров, возникающих в процессе выполнения работ бригадой и администрации.

В 1969 г. Минфин СССР и Госкомтруд СССР утвердили типовое Положение о производственных объединениях, обрабатывающих и применяющих в процессе производства драгоценные металлы, драгоценные камни, синтетические материалы. Согласно Положению, в соответствии с Положением коллективная (братская) материальная ответственность за недостачу и сверхнормативные расходы возлагается на работников, непосредственно нарушивших технологию (само процесса) драгоценных металлов и камней, синтетического шпунда и изделий из него. В соответствии с Положением требуется по условиям производства. Необходимо организации бригадной работы с использованием бригадного контракта, определяющего руководство предприятия, учреждения, организации по согласованию с фабричным (заводским) местным комитетом профсоюзной организации, а также профсоюзом предприятия, учреждения, организации.

чин по согласованию с бригадиром и членами бригады. Договор о коллектной (бригадной) материальной ответственности подписывается администрацией, бригадиром и всеми членами бригады. При выбытии из бригады отдельных членов или приеме в нее новых работников договор, как правило, не переформируется.

Однако указанные нормы являются специальными и касаются узкого круга предприятий. Практика других предприятий показывает, что имеется определенная коллизия между оправданным стремлением администрации объединений и учреждений добиться полного возмещения ущерба и действующим законодательством. Подобная несогласованность по вопросу, столь важному для обеспечения безопасности и для реализации хороших этических принципов работы, объясняется прежде всего несоответствием ряда общих норм действующего законодательства современному развитию коллективных форм организации труда в промышленности.

Общие условия использования умственного и физического труда работников за материалы и изделия, установленные в соответствии с материальными интересами работников и слушающих за ущерб, причиненный предприятию, учреждению, организации, организации Уполномоченного Совета СССР от 13 июля 1976 г. В соответствии со ст. 7 Положения за порчу или уничтожение по неосторожности имущества, принадлежащего надел (предприятия), в том числе при их изготовлении, работе и слушающих, несут материальную ответственность за ущерб, причиненный им, в размере не менее, но не свыше двух третей среднего месячного заработка. В таком же размере установлена материальная ответственность за повреждение или уничтожение по неосторожности инструментов, измерительных приборов, слесарных и других предметов, выданных предприятием, учреждением, организации для использования в быту.

Материальная ответственность в полном размере ущерба, согласно п. 4 ст. 10 Положения, имеет место в тех случаях, когда ущерб причинен недостачей, умышленным уничтожением или умышленной порчей материалов, полуфабрикатов, изделий (продукции), в том числе при их изготовлении, а также инструментов, измерительных приборов, специальной одежды и других предметов, выданных предприятием, учреждением, организацией в пользование работнику.

Эти нормы, предполагающие доказанность вины работника в порче или утрате имущества, вполне приспосаблимы и обеспечивают сохранность материальных ценностей в случае получения их работником и использования для выполнения

отдельных самостоятельных операций производственного процесса.

[illegible]

Рост бригадной производственной и индустриальной организации труда имеет следующие характерные черты и формы организации: 1) изменение структуры бригады, ее численности, построения, например, при изготовлении сложной электротехнической техники процесс труда носит поточный и конвейерный характер, численность бригады конвейера занимает десятки и сотни рабочих; 2) изменение содержания работы, например, на Дзержинском заводе холоднокатаных листов, численность бригады около 10 человек, но в бригаде применяется Положением о материальной ответственности в подобных обстоятельствах; 3) изменение структуры бригады, например, при организации производственного процесса и выполнении работ бригадой рабочие не получают и не могут получить сдельную оплату, а получают ее в виде заработной платы, удовлетворяющей требованиям производственных нужд и индивидуальным потребностям. Трудные становится возмещать. Материальное стимулирование администрации, от которого зависит успех дела, не может быть потеря, ирригационные фонды из Членов бригады, работавшей сообща.

Часто всего такая ситуация складывается

смены, каждая из которых продолжает работу предыдущей, т. е. при наличии комплексных сквозных бригад. При подобном характере производства матери-

альные ценности передаются не одному работнику, а бригаде в целом; по рукоподством административно-технического персонала работает большое количество людей, имеющих свободный доступ к материальным ценностям. В случае недобросовестного отношения их к материалам, изделиям и другому имуществу предприятия может быть причинен значительный ущерб.

Однако даже при своевременном выявлении ущерба оказывается невозможным определить ответственность отдельных членов бригады. Поэтому, несмотря на недостатки деталей, улово, полудобрыков, возникающую в результате их порчи, утраты и даже хищений, администрация нередко воздерживается от предъявления исков за утрату материалов, повреждение заработной платы и тогда, когда установлено, что причина ущерба, по мнению администрации, не могла получиться согласие этого работника на удержание из его заработной платы суммы для возмещения ущерба.

Согласно действующему законодательству, при отказе виновного добровольно возместить ущерб или при отсутствии его письменного согласия на удержание стоимости ущерба из заработной платы администрация обязана обратиться в суд. Можно представить, с какими сложностями это связано, если учесть, что в течение одного рабочего дня на промышленном предприятии средних размеров составляется несколько десятков актов о браке, причем сумма ущерба обычно не превышает 3—5 руб.

Подобный парадокс не обеспечивает эффективности борьбы за сохранность социальных особенностей, приводит к деградации и снижению значимости самих ценностей, к обесцениванию промышленной продукции и не способствует проведению к жизни одного из важнейших требований, выдвинутого в начале XXV съезда КПСР — об усилении роли науки в развитии производства, разработке и осуществлении мер по устранению потерь в промышленности, строительстве, на транспорте, в сельском хозяйстве и других отраслях народного хозяйства. Таким образом, реализация значимых партийно-государственных задач требует перенесения по возможности заинтересованности перичащих производственных коллективов на сокращения непроизводительных затрат в народном производстве, всестороннее укрепление заочности на всех звеньях экономики.

Для того чтобы бригадная форма организации труда уже в текущем пятилетии стала действительно основой, необходимо решить соответствующие вопросы, используя наряду с организационными и юридическими средствами закрепления и развития коллективных форм труда.

Donc

¹ См.: «Бюллетень Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы», 1969, № 7, с. 39.

² См.: «Ведомости Верховного Совета СССР», 1976, № 29, ст. 427.

² См.: «Фолдате» Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам, 1982, № 1, с. 3—8.

О ТЕМПАХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

К. Микульский,

д-р экон. наук, профессор,
зам. директора ИЭМЕС АН СССР

На XXVI съезде КПСС была поставлена задача дальнейшего устойчивого и динамичного развития советской экономики в новых, усложнившихся условиях воспроизводства. Из этого вытекает необходимость существенного расширения и углубления исследований по проблемам динамики производства (экономического роста).

Анализ экономического роста при социализме, в процессе которого оценивается динамика результатов общественного производства в том или ином его социально-экономическом направлении, является играть важную роль в разработке основных положений и последующей конкретизации стратегии развития народного хозяйства страны на длительную перспективу.

Темпы расширения производства относятся к числу главных показателей общественного прогресса. Разумеется, общественный прогресс многогранен и не сводится к экономическому. Более того, он включает также элементы, которые и той или иной мере оказывают сдерживающее влияние на расширение производства: сокращение рабочего времени, рост затрат на обеспечение труда, содержание нетрудоспособных и т. д. Однако, например, что сокращение рабочего времени лишь частично может использоваться для увеличения затрат рабочего времени, благоприятствует росту способностей работника к труду, а в большей своей части означает ничем не компенсируемое относительное сужение возможностей расширения производства.

Однако такие элементы общественного прогресса важны для равномерности, его ритмичности, совершенства образа жизни, ощущения его полноты и т. п. Тем не менее их роль нельзя преуменьшать, поскольку любые проявления общественного прогресса базируются на расширении производства, и прежде всего производства материальных благ. За исключением отдельных, сравнительно узких областей, общественный прогресс возможен в конечном счете лишь в той мере, в какой это позволяет анонимный потенциал общества. Поэтому, в особенности если оперировать большими временными периодами, темпы увеличения масштабов производства можно рассматривать как основной критерий эффективности использования исторического ресурса общества — жизненного срока поколений и временного ресурса человечества вообще.

Объективная направленность развития социалистической экономики и весь социальный настрой ее функционирования обуславливают необходимость и возможность систематического расширения производства, которое служит важнейшей предельной и средством реализации требований основного экономического закона. Такое расширение прямо или косвенно движут и другие экономические законы социализма. Среди социальных факторов лишь исторически случайные (в том смысле, что они являются пороком коренным имманентным чертам общественной организации социалистического производства и объективным законом его развития) делают производство менее динамичным, чем это допускают научные ресурсы и социальные возможности социалистического строя на данном этапе его развития.

Расширение производства — функция, органически присущая социалистической экономике. В этом одно из главных ее отличий от экономики капиталистической. Требования основного экономического закона капитализма могут частично реализовываться и без расширения производства. Последние к тому же в силу циклического характера в условиях капиталистического хозяйственного существования лишены в некоторой мере динамики. В противоположность этому истребуются от них не только количественные, но и качественные изменения, а следовательно, интересы и механизм их реализации обуславливают объективную ориентацию экономики на систематическое расширение производства и его структурное совершенствование.

В последние годы в СССР и других странах социалистического содружества возникли тенденции к такому изменению условий воспроизводства, которое

ли благоприятствует динамичному расширению его масштабов. Выяснилось, что ранее сложившиеся пропорции в народном хозяйстве не могут в ahead гарантировать быстрое расширение производства. Разумеется, в ряде стран, где ресурсы истощены, многие возможности сформировались в прошлом хозяйственного механизма. Он еще не перестроен в соответствии с новыми условиями и не оказывает должного противодействующего влияния на негативные, препятствующие экономическому росту тенденции главным образом потому, что недостаточны запасы резервов дальнейшего совершенствования производства. В связи с этим вопрос о темпах расширения производства и методах их обеспечения приобретает большое значение, чем ранее.

В последние годы исследования проблем экономического роста значительно углубились. Утвердилось концепция восторженной интенсификации и повышения эффективности производства как решающего условия его расширения; более определенным стало представление о социальных факторах экономического роста, тщательно изучается роль балансовости народного хозяйства, обеспечивающей расширение воспроизводства.

Реалистичный и глубокий анализ современных и перспективных проблем социально-экономического развития, содержащийся в материалах XXVI съезда КПСС и в последние годы созданных статистических выводов и работ других братских стран, дал новый импульс экономической науке для активизации исследований по проблеме темпов экономического роста. Комплекс связанных с этим вопросов был рассмотрен на на семинаре (1982 г.) Плenumе ЦК КПСС. Особое внимание в данном этапе имеет дальнейшее изучение количественных и качественных аспектов проблемы.

С количественной стороны экономический рост характеризуется относительными и абсолютными данными за определенный период времени. Хотя абсолютный и относительный прирост — это различные статистические выражения одного и того же процесса расширения производства, показатель абсолютного прироста отражает увеличение ресурсов общества в таком их измерении, которое было непосредственно и наглядно выражает возможности удовлетворения потребностей общества, чем показатель относительного прироста, исчисляемый в процентах и соответствующему результату производства за предшествующий период. Народнохозяйственная значимость относительного прироста познается, по существу, лишь с помощью показателя абсолютного прироста. Сам же по себе показатель относительного прироста мало говорит об объеме удовлетворения потребностей. Ведь наложение одного процента прироста различно в зависимости от величины, на базе которой он вычисляется.

Высокие темпы прироста национального дохода, первоначальный объем которого незначителен, отражают и незначительное его абсолютное увеличение, но все же минимальные темпы прироста могут характеризовать большое увеличение, если первоначальный объем национального дохода достаточно мал. Поэтому если рассматривать длительный период, за который масштабы производства резко возросли, то выясняется, что в случае увеличения (даже существующего) темпа прироста по сравнению с предыдущим периодом абсолютная величина прироста может за это время не уменьшиться, а возрасти за счет увеличения абсолютного наполнения народного хозяйства прироста. Так, один процент прироста национального дохода в СССР в настоящее время по своему наполнению равен более чем в три раза приросту национального дохода в 1950 г., в Болгарии — более чем 10, в ГДР — 6% и т. д.

Однако все это нельзя трактовать в том смысле, что показатель темпов экономического роста не важен. Конечно, что снижение темпов отражает менее благоприятную динамику величины абсолютного прироста, чем она была бы при стабилизации, а тем более при повышении темпов. И дело не только в этом. В экономике существуют зависимости и цели, для которых важны именно относительный прирост общественного производства. Так, при стимулировании работников к увеличению общего объема производства, темпы прироста, а не столько абсолютную величину прироста дохода, сколько ее долю в полученном доходе, относительно величину его прироста. Возможности не увеличения заработной платы прежде всего от темпов роста национального дохода.

В связи с относительно низким периодом жизни советской экономики в конце 70-х гг. на уровне примерно трехпроцентного годового прироста поддерживать экономическую с максимальной настоятельностью добиваться реализации курса на повышение эффективности общественного производства и его интенсификации, увеличение народнохозяйственных пропорций, своевременно выдвинутого и решенного КПСС на XXIV и XXVI съездах партии. В настоящее время будут использоваться все возможности для поддержания оптимальных темпов расширения производства.

Очевидно, что количественная оценка развития экономики, составляющая для нас ныне важнейшие расширения производства или его сокращения (в случае отрицательного темпа экономического роста), правды, нужды, но недостаточны. Поэтому не случайно в настоящее время формируется установка, позволяющая оценивать темпы не только сами по себе, но и учитывать объем первоначальных ре-

го-либо постоянного, однозначного экономического влияния на динамику объема производства. В частности, не существует и закономерности затухания темпов по мере повышения уровня развития экономики. Лишь в одном случае действительно закономерное снижение относительных показателей прироста производства: на этапе периода, предшествующего неэкономической индустриализации при преобладании экономической отсталости страны и развитии экономики на более высоком уровне, более комплексно и с более широким удовлетворением потребительских запросов.

Дело в том, что в начале преодоления экономической отсталости общества в случае значительной мобилизации всех его возможностей (что наблюдалось в период развертывания социалистической индустриализации) может быть достигнут особо быстрый относительный рост производства в процентах к исходной базе. Первоначальное ускорение обусловлено сочетанием трех факторов: широкого спектром развития наиболее истощенных аспектов роста, охватом значительных элементов интенсивного развития за счет более развитой, чем национализм, теоретической науки и техники; относительно малыми абсолютными объемами ресурсов, требующими для получения каждого процента прироста национального дохода. При этом именно в исходное ускорение играет особую роль в достижении исключительно высоких темпов роста.

Однако в дальнейшем эти специфические факторы ускорения (в особенности последний), связанные с началом периода производства, отпадают. Для достижения при дальнейшем развитии прироста, равных приростам в период первоначального ускорения, требуются гораздо большие объемы дополнительных ресурсов, и даже развитая экономика, как показывает опыт, не могла мобилизовать такую массу дополнительных ресурсов, которая потребовалась бы для сохранения особо высоких темпов, часто наблюдавшихся в начале индустриализации страны.

Это особенно заметно при неизменной эффективности их использования. Не при ее повышении лишь конкретная анализ сложившейся ситуации позволяет судить, достигаются ли темпы роста, что в 1930-1940 гг. в СССР, в период абсолютной величины затрат на 1% прироста продукции. Опыт свидетельствует о том, что до сих пор не наблюдалось такого повышения эффективности производства по мере повышения уровня экономического развития страны, которое позволило бы компенсировать нехватку ресурсов.

В СССР в начале индустриализации (1929—1932 гг.) средний годовой прирост промышленной продукции составлял 19,2%. Таких темпов прироста в дальнейшем не наблюдалось. Однако не было и их последовательного существенного снижения. Средний годовой прирост в 1939—1940 гг. достиг 18,4%, в последующие (19,2 и в 19,1%), в последние четыре пятилетия (1956—1975 гг.) он составлял от 10,4 до 7,4%, причем на протяжении трех пятилетий — с 1961 по 1975 г. — динамика промышленного производства отличалась относительно высокой устойчивостью (3,9—7,4%).

Важно подчеркнуть два обстоятельства. Во-первых, с завершением перехода от специфических условий «первоначального ускорения» развития страны к общим экономическим условиям, типичным для ее последующего развития, прекращается и действие закономерности индустрии в снижении темпов экономического роста. Это тенденция, как закономерная, так и не закономерная, вытекает из рамки ограниченного отрезка времени. В дальнейшем влияние повышения уровня развития экономики на темпы не может быть однозначным, и на различных этапах при повышении уровня развития может наблюдаться как ускорение, так и замедление темпов экономического роста. Теория не допускает, чтобы трактовать как закономерность снижение темпов, характерное лишь для периода перехода от «стартовых» условий, когда возможна особенно широкая мобилизация всех, по крайней мере, основных ресурсов, равно не исключая возможности снижения экономического роста на более стабильном уровне последующего развития экономики преимущественно на базе уже вложенных в производство ресурсов. Во-вторых, речь идет, по существу, о статистическом явлении, а не об экономическом законе. Сопоставление прироста продукции с потребностями общества, поскольку даже при снижении темпов прироста потребности абсолютные его объемы в период, когда происходит повышение уровня экономического развития страны, превосходят достигнутые ранее.

Считается, что высокие темпы — атрибут экстенсивного развития экономики, а более низкие, — атрибут экстенсивного развития экономики.

Этот вывод, казалось бы, следует из накопленного исторического опыта, но все же он поверхностен. В действительности замедление темпов часто происходит на фоне не реальной интенсификации, а лишь ее объективно назревшей, но еще не реализованной потребности. Когда же потребности в интенсификации начинают закрываться, то любые замедления в ее последующих пропорциях. Допускается и другая ошибка, когда понятие интенсификации сводится не к реальной, а к формальной интерпретации. Если ограничиться статистическим понятием интенсификации, под которым подразумевается увеличение доли прироста продукции, получаемой благодаря повышению эффективности произ-

водства, и соответственное снижение доли, получаемой благодаря дополнительными затратами ресурсов, то интенсификацией можно назвать и такие разнотипные экономии, когда рост эффективности замедляется и соотношение этих двух долей достигается лишь в результате большего замедления роста ресурсов по сравнению с ростом эффективности. Такое формальное снижение доли затрат не является действительно совершенным уменьшением темпов экономического роста.

Когда коммунистические партии социалистических стран ставят задачу интенсификации производства, то, естественно, имеется в виду совершенствование экономики, улучшение ее качественных показателей, быстрое и эффективное использование различных возможностей повышения эффективности производства. Реальной, соответствующей ее экономическому предзнаменению является интенсификация, базирующаяся именно на возрастании эффективности производства. А тогда истинным, улучшающим ее качественные показатели, является интенсификация, которая приводит к уменьшению доли затрат на единицу продукции. При этом реальный их сокращения она может предотвратить снижение темпов. Если же эффективность повышается значительно, либо прирост ресурсов не сокращается, то даже ускорение производства не уменьшает темпов, что будет наблюдаться ускорение темпов экономического роста и в процессе интенсификации. В мировой практике можно найти больше или менее ярко выраженные примеры всех трех таких ситуаций.

Ускорение интенсификации на основе повышения эффективности производства заключается, во-первых, в строгом соблюдении концепции оптимальных темпов экономического роста, исключающей иррациональное планирование эффективности и сокращение в производстве дополнительных ресурсов любой ценой; во-вторых, в большей ориентации централизованного планирования и управления на решение настоящих задач интенсификации научно-технические и структурные решения; в-третьих, мобилизация малозатратных резервов повышения эффективности производства на уровне предприятий (с помощью ускорения хозяйств, предприятий, а также и материальных и моральных стимулов специальных резервов, например, при высвобождении и перераспределении работников).

2. Возможность использования законов природы в обществе по мере их познания для удовлетворения потребностей человека практически безгранична. Предела роста самих объектов также пока невозможно себе представить: они возрастают не только в силу развития человеческой личности, но и вследствие изменения окружающей среды под влиянием деятельности людей и т. п. В связи с этим одним из экономических законов развития человеческого общества является закон развития производства. В зависимости от социальных, технико-экономических и природных условий он может реализовываться непрерывно или прерывисто, в больших или меньших масштабах, с большим или меньшим переосмыслением позитивного влияния экономического роста на социальный прогресс масс материальных.

В каждой формации этот закон проявляется специфически, в зависимости от уровня развития науки и техники, производственных сил и производительных отношений, эффективности использования сил и средств производства, способности общества использовать объективные возможности экономического роста, масштабов и характера его социальных ограничений. Источники преимуществ социализма над капитализмом, если рассматривать динамику производства, заключаются в том, что социализм не отказывается от материального и качественного характера, не в устранении законности от исторически обусловленного уровня развития науки и т. п., а в принципиальном характере организации производства, социального механизма ее функционирования. Это проявляется прежде всего в отходе от капиталистического принципа развития производства, порожденного интересами восприимчивости капитала, глубоким социальным неравенством, узнопотребительской ориентацией личности. Провозглашая социальные условия, социализм постепено обеспечивает достижение рационального, неограниченного использования истинно человеческих ресурсов. Это стало бы, их более ускоренное, чем при прочих равных условиях, приращение на основе воли общественной организации производства, новых принципов распределения, а затем и новых ориентаций в сфере потребления.

В то же время нельзя упускать из виду, что при социализме вообще нет социальных, т. е. порождаемых в общественных отношениях, ограничений экономического роста. Они есть и не только негативные, обусловленные нехваткой тех или иных сторон общественных отношений, деформацией последних, но и позитивные, необходимые для полной реализации принципов социализма. Это, например, отход от таких масштабов и форм материального стимулирования, которые могли бы вызвать чрезмерное индивидуальное расслоение общества, от чрезмерной ориентации на материальное стимулирование, подавление таких выходящих за рамки нормальных пределов доходов на социальную помощь и социальные услуги на условиях, более благоприятных для трудящихся, чем при капитализме. В тенденции прот. социальных ограничений развития производства при социализме более широкое и глубокое, которое обусловлено социальными условиями человеческого строя. Социализм исключает пути и методы расширения

производства, несомненные с его социальными целями, не отвечают требованиям социальной справедливости, социальной защищенности и благополучия людей общества. Следовательно, путь, по которому динамика производства по многим параметрам и стимулов развитию производства, общества компенсирует отрицательное влияние данных ограничений другими факторами, определить объективно не входимых рамки их действия и, более того, использовать для разрывания двуличия с их и стимулов развитию производства, т. е. в той или иной мере трансформировать ограничения в факторы-ускорители.

Применительно к социализму экономический закон расширенного воспроизводства проявляется как закон расширения производства темпами, отражающими все более полную реализацию преимуществ социалистической общественной организации производства при использовании и совершенствовании производственных сил общества. Суть закона в том, что социалистическое экономическое движение, приписывая темпы, при которых полностью и рационально используются все возможности расширения производства с учетом социальных критериев.

Данный экономический закон характеризует использование производственных сил при социализме с качественной стороны. Но как и всякий экономический закон он не может предусматривать определенных количественных величин, но вносит ускоренный темп роста. Темпы складываются в результате взаимодействия различных факторов, объективных и субъективных, относительно стабильных и изменяемых, закономерных и случайных.

3. Закономерности изменения темпов — это закономерности, отражающие в обобщенной виде аспекты формирования действия важнейших факторов экономического роста на определенном этапе развития общественной формации. Закономерности изменения темпов выражают, следовательно, до-верных, наличие объективных возможностей расширения производства и, во-вторых, способность данного общественного строя их использовать.

Исторический опыт показал, что, несмотря на истощающиеся трудности, закономерности:

ускорение экономического роста после наступления страны на путь социалистического строительства;

устойчивость экономического роста при социализме в течение длительных периодов, недовольство его циклическим колебанием;

более высокие темпы роста в мире социализма по сравнению с темпами, типичными для развитой капиталистической экономики;

Темпы роста национального дохода в социалистических странах были выше, чем в развитых капиталистических странах за период с 1951 по 1981 г. в 2,5 раза, промышленной продукция — 3,8 раза, продукция сельского хозяйства — 1,5 раза. Если в капиталистических странах темпы роста экономики социалистических стран по сравнению с темпами роста экономики развитых капиталистических стран были ниже, чем в 50-е гг., то в 70-е гг. она была выше, хотя и оставалась меньше, чем в 50-х гг. Темпы роста промышленной продукции социалистических стран в последние десятилетия темпы роста в развитых капиталистических странах за 50-е гг. в 2,2 раза, за 60-е — в 1,2, за 70-е гг. — в 1,4 раза. Относительные приросты величин (темпы прироста) выросли в 50-е гг. в 2,7 раза, в 60-е — в 1,3, в 70-е — в 2,3, в целом за 1951—1981 гг. — в 2,4 раза.

История этих закономерностей присущих социализму особый социальный механизм функционирования экономики, создающий новые возможности для вовлечения в производство ресурсов, повышения эффективности их использования и рационализации потребления.

Вместе с тем исторический опыт развития социалистической экономики еще не дает достаточного фактического материала для выявления закономерностей сдвигов в динамике объема социалистического производства при переходе от одного из внутренних условий развития и другим. Это объясняется не столько ограничениями с историческим опытом, сколько существованием социалистической экономики, сколько тем, что во всех странах социализма не было ни многообразие национального опыта, реализовавшегося в принципе один и тот же тип воспроизводства, ограничивая возможности формирования и упрочения социалистического способа производства.

Однако можно полагать, что есть закономерная зависимость темпов от изменения в эффективности типа воспроизводства на протяжении периода его существования. Теоретический анализ становления, развития и смены различных типов воспроизводства, типов социалистического воспроизводства свидетельствует, что на этапе начального использования возможностей данного типа воспроизводства достигаются наиболее высокие темпы, а по мере истощения этих возможностей они снижаются.

* Понятие типа воспроизводства не сводится к характеристике воспроизводства как интенсивного, экстенсивного, а является более емким (см. «Вопросы экономики», 1981, № 2, с. 27—35).

Исчерпание возможностей поддержания прежних темпов в начале 80-х гг. при сокращении ресурсов, типа воспроизводства не позволило достичь прежних темпов прироста производственных ресурсов, но и ускорением динамики эффективности производства. Средний годовой прирост совокупной эффективности производства в СССР и других европейских странах СЭВ в 1970—1980 гг. был ниже, чем в начале 80-х гг. в развитых капиталистических государствах.

Обобщая исторический опыт стран СЭВ, можно констатировать, что при определенных условиях, позволяющих формировать развитие промышленности (высокая доля населения в национальном доходе, преобладающая удельная вес промышленности при отдаленном распределении капиталовложений, широкие возможности привлечения новой рабочей силы), достигали среднегодового прироста промышленного производства примерно на уровне 10—15%. Когда возможности использования антропогенных факторов суживались, прирост составлял 6—10%. В условиях истощения резервов развития экономики и еще одного источника оживления экономики интенсификация прироста сокращается примерно до 3—6%, в зависимости от конкретных условий отдельных стран.

Вместе с тем такую тенденцию нельзя трактовать, как выражающую обязательную прозу выражающую систему быстрых изменений. Хотя в принципе сам фактор изменения эффективности данного типа воспроизводства создает возможность такой динамики, однако это не только не имеет ничего общего с циклическим развитием экономики при капитализме, но и не исключает возможности сменного использования себя типа воспроизводства во всем, соответствующим изменениям условиям. Эта специфическая динамика, заключающаяся от той или иной стадии эффективности данного типа воспроизводства, есть такая тенденция, на которой складываются изменения отдельных факторов экономического роста.

К числу наиболее важных закономерностей для перспективного периода можно отнести дальнейшее усиление влияния факторов эффективности производства на его динамику. С достижением реальных пределов достигнутого истинности производства становится все выходящее закономерности тесной связи темпов экономического роста с темпами научно-технического прогресса, в большей мере проявится зависимость условий формирования темпов от закономерностей развития научного знания и его воплощения в производство.

Следует ожидать усиления ограничивающего влияния природного фактора, которое будет ощущаться вплоть до появления принципиально новых научно-технических возможностей сырьевого и энергетического обеспечения производства и в области охраны окружающей среды. Начиная с 1980-х годов, достигая истинности фактора на экономическом уровне, в ближайший период будут различия в разных странах. Так, в 90-е гг. в СССР его сдерживающий характер сохранится вплоть до очередного возрастания прироста населения трудоспособного возраста, а в ряде других стран, где период снижения этого прироста достигнут, демографический фактор будет оказывать более благоприятное, чем в недавнем прошлом, влияние на экономический рост. В отдаленной перспективе можно ожидать постепенного ослабления остроты демографической ситуации.

Самое, чем в прошлом, будет усиление социальных факторов, прежде всего фактора человеческого фактора. Оно трудно судить о том, как в ближайшие десятилетия будет складываться конкретное соотношение ограничивающего и стимулирующего влияния фактора потребления на развитие производства. Несомненно, что интерес экономическому росту уже на современном этапе отсылало бы нарастание значимости последнего. Вместе с тем в перспективе стимулирующий эффект потребления в его традиционном проявлении как эффект материальной заинтересованности работника в получении заработка станет все более дополняться эффектом потребления в форме развития способностей работника к выполнению подлинному экономическому труду и сочетаться со стимулирующим эффектом самого участия работника в производстве (стимулировании трудом).

Сложность решаемых на современном этапе социально-экономических задач связана во многом с тем, что усиление влияния факторов воспроизводства и его динамика в условиях, бурно развивающийся характер, свидетельствует об истощении возможностей воспроизводства до сих пор типа воспроизводства и вызывая необходимость понижения уровня, более совершенного типа, пути становления которого еще не освоены. И тому не этот период является, но существует социалистическая индустриализация, поэтому экономической наукой и практикой еще не накоплен достаточный опыт современного осмысления существующих изменений в процессе воспроизводства, а тем более прогнозирования и оперативного реагирования на них.

С важной задачей всегда связаны определенные трудности их решения, порождаясь инерционностью экономики в ее хозяйственном механизме, необходимостью накопить опыт, осуществлять перестройку в сознании людей и т. д. В силу этого сегодня многие аспекты хозяйственной деятельности имеют все возрастающие требования. Частично такая ситуация объясняется целым рядом недостат-

нов и веренических проблем в экономике. Но дело не только в этом. Современный этап характеризуется усилением условий конкуренции и по отношению к различным причинам; вследствие замедления роста численности населения, удорожания добычи природных ресурсов, необходимости крупных первоначальных капиталовложений для использования достижений научно-технической революции и т. д.

Все эти особенности современного развития экономики обусловили снижение среднегодовых темпов прироста промышленной продукции в СССР с 8,5% в 1960—1970 гг. и 7,4 — в 1971—1975 гг. до 4,4% в 1976—1980 гг. и 3,4% в 1981 г., а национального дохода соответственно с 7,8 и 5,7% до 4,2 и 3,3%. Аналогичная тенденция снижения темпов роста наблюдается и во многих других социалистических странах, экономика которых и тому не подвержена в большей мере негативным влияниям мирового капиталистического рынка, больше зависит от импорта топливно-сырьевых ресурсов, цены на которые в 70-х гг. резко подорожали, а также испытывает нередко трудности с вытеснением платяного баланса.

Оценивая сложившиеся в настоящее время темпы, можно констатировать, что с одной стороны, они позволяют получать значительный абсолютный прирост продукции и при этом соответствующие темпы и размеры капиталистических стран, а с другой — отражают недовольное использование имеющихся резервов повышения эффективности производства, т. е. остается много объективно возможных. Представляется, что особенности динамики производства на современном этапе обусловлены в своей основе теми же закономерностями социализма, а именно: ритмичной интенсификацией. Известно, что процесс освоения этих рычагов протекает не без трудностей, поскольку социализму еще предстоит выработать наиболее эффективные и адекватные его сущности, социальные формы и методы.

В то же время можно полагать, что в условиях перехода к социализму предприятий социалистических стран с отсталыми, сопоставляя средние показатели эффективности использования многих ресурсов в социалистических и развитых капиталистических странах свидетельствуют о больших реальных возможностях повышения прироста прироста труда и сокращения материальных ресурсов даже без существенных дополнительных капитальных затрат.

О наличии многих резервов свидетельствует, в частности, следующее. Общепринято, что 15—20% всех работников промышленности, если не больше, могут быть высвобождены и переключены на другие рабочие места без ущерба для производства при условии улучшения организации труда. Вполне устранимы уже в настоящее время потери добываемых полезных ископаемых составляющие около 8% общей добычи. Уходит в отходы 27% потребляемых в машиностроении черных металлов и т. д.

В целом можно полагать, что при мобилизации малоотраженных факторов повышения эффективности производства (в том числе устранении прямых потерь) темпы экономического роста в короткий срок могут быть повышены на 2—3 пункта. В этом случае дальнейший экономический рост происходил бы уже на более высоком уровне интенсификации производства, и темпы прироста национального дохода могли бы составлять даже при нынешней ресурсной базе 5—7% в год (в зависимости от конкретных условий страны). Это соответствует уровню темпов, позволяющему обеспечивать дальнейшее техническое совершенствование промышленности, осуществлять социальные программы, отвечающие современным наиболее настоятельным потребностям.

Социализм располагает четкой социально-экономической стратегией — курсом на интенсификацию, повышение эффективности экономики и жизненного уровня населения. В соответствии с этой стратегией и постановкой задачи, цельность и действенность этой стратегической линии, выдвинутой около 15 лет назад, подтверждены на практике. Отсюда к следу, от алгебры к логике ЦК партии провозглашает этот курс, обогащая формы и методы его реализации.

Генеральный секретарь ЦК КПСС Ю. В. Андропов подчеркнул в речи на пленарном (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС: «XXVI съезд КПСС концентрировал долгосрочную стратегию партии на период одиннадцатилетнего пятилетия в 80-е годы в целом. Эта стратегия нацелена на то, чтобы советские люди год от года жили лучше и чтобы труд их приносил все более весомые результаты, чтобы наш социалистический строй все полнее раскрывал свою гуманистическую сущность, свои созидательные возможности». Планом на 1983 г. намечено продолжить работу по повышению эффективности народного хозяйства, усилить темпы развития экономики, последовательно осуществлять курс на повышение благосостояния населения.

Было бы неправильно говорить о каком-либо автоматизме в решении задач текущей пятилетки. В свете новых условий эти задачи достаточно напряженные. Говоря об исполнении, следует отметить, что на каждом рабочем месте, зависит от работника и той организации, в которой он работает, возможности повышения производительности, которые могут быть освоены в 80-е гг. будут использоваться для создания предпосылок ускорения экономического роста.

ОБ ОЦЕНКЕ НАПРЯЖЕННОСТИ ПЛАНОВ И ПОощРЕНИЯХ

Ю. Скрипко,

канд. экон. наук

С возрастанием роли инстинктивных факторов в повышении эффективности производства становится актуальной задача учета напряженности планов и планов в системах премирования работников предприятий. В сложившихся практике премирования за выполнение плана и планов на предприятии, очевидно, неправомерно, все основные категории работников. Однако в размерах премии все же всегда учитывается напряженность плана труда, что снижает не стимулирующее воздействие. Менее специфическим дифференцируют премии, устанавливаемые руководителями и инженерно-техническим работникам. Это можно объяснить тем, что оценка уровня напряженности пятилетних и годовых планов еще не стала обязательным элементом планирования хозяйственной деятельности и материального стимулирования.

Несмотря на возрастание напряженности годовых планов, величина премии за выполнение основных показателей хозяйственной деятельности может оставаться неизменной из года в год, а за перемещение планов, даже понижается. Наоборот, при снижении темпов роста основных показателей плановый размер премии может повышаться. Не везде и не в полной мере учитывается напряженность планов в организации премирования инженерно-технических работников производственных подразделений предприятий, и прежде всего цехов основного производства.

В Минсельхозмаше и Минантропроме оценка напряженности используется при планировании фондов экономическому стимулированию объединений и предприятий по годам пятилетия. Руководители работников производственных объединений и предприятий Минсельхозмаша за достижение в течение года напряженности работы и ритмичности производства выше установленных нормативов премии за IV квартал начисляется в размере, возмещающей в 2 раза, а при выполнении этих показателей на уровне нормативов — в 1,5 раза.

На предприятиях Минпрома в соответствии с отраслевыми Типовыми условиями размеры премии за перемещение плановых заданий дифференцируют

с учетом их напряженности: по росту производительности труда и повышению удельного веса продукции высшей категории качества в общем ее объеме. Работают специальные шкалы, в соответствии с которыми за перемещение планов по производительности труда вознаграждаются работники высшей категории прирост продукции предусмотрен по этому фактору. Размер премии за выполнение планового задания по удельному весу продукции высшей категории качества тем больше, чем выше удельный вес этой продукции в общем объеме производства. Однако стимулирование работников только по результатам выполнения плана не позволяет решить проблему полностью, так как у предприятий сохраняется стремление к снижению уровня плановых заданий.

До последнего времени использование оценки напряженности планов в материальном стимулировании сдерживалось из-за отсутствия единого методического подхода. Отдельные методические ограничения групп министерств. С выходом в январе 1983 г. Методических указаний об оценке напряженности выполнения планов плановых заданий на предприятии, оценка напряженности планов полностью изменена.

Указанным предусмотрено учитывать уровень напряженности планов при определении размеров фондов экономическому стимулированию и подведении итогов социалистического соревнования. Однако, как свидетельствует опыт отдельных предприятий, оценка напряженности плана применяется и в системах премирования руководителей и инженерно-технических работников. В этих целях она используется на уровне аппарата управления объединений и предприятий, а также внутри предприятий — в цехах основного производства.

Так, в зависимости от напряженности планов устанавливаются размеры премии инженерно-техническим работникам цехов производственных объединений. Газотрактородельный Минский тракторный завод им. В. И. Ленина, «Владимирский тракторный завод им. А. А. Жданова», харьковский моторостроительный «Стриж» и многие другие заводы имеют свои шкалы премирования. Чебоксарский агрегатный им. XXIV съезда КПСС и

«Целиноградсельмаш». Указанные предприятия находятся в системе планово-хозрасчета, а их методы оценки и стимулирования напряженности работы внутри заводских подразделений строятся на основе соответствующих отраслевых методических рекомендаций. В случае отсутствия отраслевых методик предприятия вводят свою оценку напряженности планов основных цехов в системах премирования, как, например, на Московском заводе «Электрощит».

Методические указания о порядке определения напряженности планов, одобренные Госпланом СССР, содержат необходимые предпосылки для введения оценки напряженности не только в систему фондирования, а премирования работников по итогам социалистического соревнования, но и в иной степени — в систему текущего премирования за основные результаты хозяйственной деятельности.

Учет показателей оценки напряженности плана в премировании ИТР основных цехов объединений (предприятий)

Предприятие	Показатели оценки напряженности плана	Метод учета напряженности плана в размерах премии
Производственное объединение «Катракторосталь»	Уровень использования производственной мощности	Величина премии дифференцируется в зависимости от достигнутого уровня использования производственной мощности по сравнению с нормативным
Московский завод «Электрощит»	Объем товарной продукции, себестоимость продукции, фондотдача; удельный вес продукции со знаком качества	Исходный размер премии корректируется по достигнутому коэффициенту напряженности
Чебоксарский агрегатный завод	Коэффициент использования производственной мощности; прирост производительности на счет ортесмарионитов; увеличение объема производства продукции за счет повышения производительности труда; соотношение темпов роста производительности труда в средней заработной плате; коэффициент себестоимости продукции	В зависимости от коэффициента напряженности плана размер премии за выполнение основных показателей премирования дифференцируется в пределах 30–45% должностного оклада
Производственное объединение «Минский тракторный завод им. В. И. Ленина»	Прирост производительности труда; увеличение фонда заработной платы при заданном объеме производства; снижение себестоимости за счет ортесмарионитов; коэффициент загрузки оборудования	В зависимости от коэффициента напряженности плана размер премии за выполнение основных показателей премирования повышается (возрастает)

Введение в механизм текущего премирования оценки напряженности работ и планов и дифференциация на этой основе размеров премии позволяют создать у коллективов и отдельных работников материальную заинтересованность в выполнении внутренних резервов производства не только в процессе выполнения плановых заданий, но и на стадии их составления, поскольку, чем напряженней план, тем больше размер премии за его выполнение. Не исключается возможность поощрения за дополнительно выполненные резервы производства в ходе выполнения плана, но в меньших размерах. В результате у работников формируется предпочтении к принятию более напряженного плана и его выполнению, нежели к невыполнению заданного.

На наш взгляд, дифференцировать премии для руководителей цехов и ИТР аппарата управления можно на ос-

нове комплексных показателей напряженности плана, используемых при планировании фактов экономики предприятий и объединений, по данным пятилетия. Комплексный показатель оценки напряженности рассчитывается с учетом специфики отрасли и задач конкретного производства и отражает вклад коллектива предприятия в повышение эффективности и качества работы. Одновременно он служит критерием оценки деятельности работников этого уровня управления. В свою очередь, методы корректировки размеров фондов поощрения с учетом уровня напряженности планов, применяемые в данной отрасли, могут одновременно использоваться при определении плановой суммы премии по годам пятилетия для работников аппарата управления. Для этого на начальном этапе по аналогии с фондобразованием должны устанавливаться стартовые, исходные размеры премии и ежегодно на стадии уточнения годовых планов, корректиро-

ваться в зависимости от превышения напряженности планов по сравнению с заданными пятилетки на основе соответствующих шкал.

Используя шпальный метод, можно корректировать плановые размеры премии не только за выполнение, но и за невыполнение основных показателей работы коллективов с учетом фактической напряженности по результатам выполнения плана.

За отраслевыми предприятиями оценка напряженности плана успешно применяется в премировании ИТР производственных цехов. Из приведенной таблицы видно, что методы оценки напряженности не учтены при определении премии могут быть самыми различными.

Такой образчик стимулирования планов и индивидуальных напряженных планов производства можно рассмотреть как одно из направлений усиления связи премии с конечными результатами производства.

РАЦИОНАЛЬНО ИСПОЛЬЗОВАТЬ ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

В. Сидорова,

ст. науч. сотр. СОПСа при Госплане СССР

Для освоения значительных объемов природных ресурсов основным направлением в горнодобывающей промышленности принят эффективный способ разработки месторождений полезных ископаемых. При многих достоинствах его, прежде всего высокой механизации производственного процесса и беззастойном труде, нельзя не отметить постоянно растущую ресурсоёмкость горнодобывающей промышленности.

Обусловлено это тем, что расположенные близко к местам добычи руды выработаны и в эксплуатационно-полезные все более бедные руды. Если для производства 1 т товарной железной руды в 1960 г. нужно было отнять 100 т товарной руды, то в 1980 г. ее потребовалось 2 т. Значительными потерями полезных компонентов сопровождаются и обогащение бедных руд (в среднем 20–25% железа). В то же время интенсивное использование минеральных ресурсов ведет и все большему расходу природных ресурсов, эксплуатация которых нужна при добыче и обогащении полезных ископаемых. В перспективе для открытых горных работ будет требоваться все больше земель, так как глубина карьеров увеличивается и для добычи 1 т руды нужно извлекать большое количество пустых пород. Кроме того, переработка бедных руд сопровождается возрастанием количества отходов от обо-

гаживания, размещение которых также требует свободных территорий.

По нашим расчетам, при разработке основного сырья железорудной промышленности месторождений железистых кварцитов — земельность, т. е. площадь земель для получения единицы товарной продукции, за 10 лет увеличится в 1,4 раза. И если в настоящее время горными работами нарушено 2 млн. га земель, то к 2000 г. их площадь при сохранении существующей технологии возрастет в 3,5–4 раза¹. Такая трата земель часто возникает и в ископаемых недрах нашей страны: в Центральном Черноземном районе, на Украине, в плодородных долинах Сибири. По существующему законодательству земли, нарушенные горными работами, должны быть восстановлены (рекультивированы), а их плодородный слой перед началом работ следует снимать и использовать для нужд сельского хозяйства.

При освоении месторождений полезных ископаемых, залегающих горизонтально (бурые угли, марганцевые руды), проблему восстановления земель можно считать решенной. Разработка этих ме-

¹ В. А. Овчинников, С. В. Карлович. Методы стабилизации в области рекультивации земель. Научные труды ВНИИстандартинформ, 1980, № 41, с. 33–40.

стероженный ведется с заповненням выработанных прогнорозов, путями работами, на которые укладываются свои плодородных земель, а после биологической рекултивации восстановленные земли используются для нужд сельского хозяйства. Подобная рекултивация проводится, например, при добыче марганцевых руд Никоновского бассейна, бурных углях Александровского месторождения на Украине.

Однако при разработке открытым способом крестообразных на большую глубину меторождений, так, как железные месторождения КМА и Украинской рекултивации нарушенных земель настолько затруднительна, что до настоящего времени не решен вопрос, как использовать и перспективе карьеров, глубиной до 500 м и можно ли возратить в сельскохозяйственный оборот отвалы высотот 80—100 м, сомнительно, чтобы сельскохозяйственные культуры можно было выращивать на высоких отвалах, где образуется своеобразный микроклимат — более сухой, с сильными ветрами, с почвой, быстро пропускаящей сквозь себя осадки.

Длительный опыт разработки меторождений открытым способом показывает сложность решения проблемы рекултивации. В настоящее время в нашей стране нужно рекултивировать более 1,5 млн. га. Кроме того, безвозвратные потери земель превысили 2 млн. га, в том числе на Украине 0,8 млн. га¹. Темпы рекултивации недостаточны, восстановление земель низкопродуктивными, и большая часть земель будет использоваться в сельскохозяйственном.

Велна не только землепользование, но и водопользование горных предприятий безвозвратные потери своей воды на обогащение и подготовку в плане 1 т железистых кварцитов КМА и Украины составляют 3—6 т. Такие же потери в Донецком, Крайнем Юге КМА, в перспективе будут крупными водопотребителями с расходом своей воды, определенными сотнями миллионов кубических метров в год. Вопрос о наличии водных ресурсов не возникает, когда горные предприятия строятся в Сибирии или на Дальнем Востоке.

В конечном итоге создание горнопромышленного комплекса приводит к нормальному изменению ландшафта на территории, в десятки раз превосходящей площадь горных предприятий. Это приводит к падению уровня грунтовых вод вокруг карьеров в радиусе до нескольких десятков километров, снижается уровень воды в реках, что создает условия для засухи и оползней. Над поверхностью возмозможается пылевая, с которых ветром сдувается пыль, содержащая различные в глубинных слоях горных пород активные вещества, а руды запыляются.

¹ М. Т. Мележенин, В. Н. Степанов. Промышленные отвалы в окружающей среде. Киев, «Наукова думка», 1980.

Если тенденция экстенсивного развития горных предприятий сохраняется, то в денежном выражении она должна проявляться в экономической оценке ущерба, наносимого природе и хозяйству при изменении окружающей среды. Между тем методика определения ущерба от загрязнения, как отмечает Н. Полежаев, до настоящего времени не имеет утвержденного перечня природных ресурсов, имеет скорее качественный, а не количественный аспект².

Далее проблема дискутируется в течение ряда лет. Предложен ряд оригинальных методов, в основу которых положены условия оптимального природопользования. Однако фактически оценка затрат природных ресурсов, как земля и вода, а также минеральные ресурсы, и столь различна, что экономический их эквивалент несопоставим.

В соответствии Основами земельного законодательства Союза ССР и союзных республик (ст. 18 и 19) промышленные предприятия обязаны компенсировать нанесенный ими ущерб окружающей среде. Основана равновеликая площадь новых земель при проведении на последних мероприятий по их озеленению и повышению плодородия. Пока Однако размер компенсации существенно не влияет на стоимость строительства горнодобывающего предприятия, составляя при открытых горных работах, по нашим подсчетам, не более 2—4% общих капитальных затрат. Для того чтобы плата за землю могла существенно влиять на выбор способа разработки меторождений и масштабы производства, для компенсации выхода земли из хозяйственного оборота в капитальных и эксплуатационных расходах на разработку меторождений не менее 10%, т. е. выше предела допускаемых в расчетах ошибок.

В предлагаемой методике за основу расчета компенсации берется средняя валовая продукция или чистого дохода, получаемых с 1 га и умноженных на коэффициент капитализации чистого дохода и роста продуктивности земель. В эту сумму включаются также затраты на освоение новых земель взамен изъятых из сельскохозяйственного оборота, затраты на восстановление почв, перенос сельскохозяйственных строений. По нашему мнению, должны дополнительно учитываться расходы на сынтетический плодородный слой и использование его для рекултивации. Если горные работы ведутся с заповненням выработанных пространств, то сынтетический плодородный слой можно укладывать на поверхности внутренних отвалов. Но при внешнем освоении невозможна использование плодородного слоя для горной рекултивации сразу после его снятия. Необходим сынтетический плодородный слой в специальных временных отвалах в течение дня.

² См.: «Плановое хозяйство», 1982, № 1, с. 38—46.

тельного времени представляется нерациональным, так как при этом теряется доход, который можно получить при использовании плодородного слоя для выращивания сельскохозяйственных культур. Очевидно, что при отсутствии альпийских, подопашных горной рекултивации, плодородный земельный слой можно вывозить с наружных территорий на малопродуктивные участки земель.

Снятие, перевозка плодородного слоя и укладка его на поля дорогостоящая работа. По нашим расчетам, затраты по сынтетию и использованию чернозема с 1 га нарушенной горными работами в Бетоговской обл. территории оцениваются в 300 тыс. руб. Если учесть стоимость 1 га пашни при условии предлагаемой методики и приплюсовать к ней затраты по сынтетию, перевозке и укладке плодородного слоя, то по нашим расчетам, стоимость 1 га черноземных пашных земель в бассейне КМА в 4 раза превышает установленную компенсацию за изъятые земли. Плата за изъятие из сельского хозяйства не должна заставить горные предприятия изыскивать такие способы разработки, при которых затраты на разработку будут минимальными. Так, в бассейне КМА ожидается разработка 29 млрд. т богатых железных руд, залегающих на глубине 500—600 м. Добывать их можно только подземными способами.

В настоящее время строится Плавновский подземный рудник на одном из глубоководных меторождений КМА. Предприятия, действующие под подземными способами, занимают в 10 раз меньше земли по сравнению с открытыми горными работами, не расходуя столь значительной территории КМА. Но не затрачивая столь значительных затрат на возведение зданий, они получают выходы сырой металлургии СССР под Плавновским КМА планируются в крайних ограниченных масштабах, в изобилие основного направления развития этого железорудного комплекса принимается разработка открытым способом бедных железистых кварцитов. Карьеры по добыче бурого угля в Кемеровской обл. занимают свыше 150 тыс. га земель, почвенный слой которых состоит из черноземов мощностью до 100 см. В Кузнецком бассейне в перспективе при существующих методах работы площадь возможных нарушений основного земельного фонда до 360 тыс. га. Очевидно, что в горной промышленности должны применяться все возможные экономические стимулы, влияющие на землепользование и ведение горнопромышленных проблем. Выбор способа разработки.

Крайне низки, на наш взгляд, тарифы на воду, забираемую промышленными

предприятиями из водохранилищных систем. Промышленные предприятия, расположенные в центральных и южных областях европейской части СССР, в Казахстане и Средней Азии, должны включать в себестоимость продукции стоимость потребляемых ими водных ресурсов. Однако фактически оплата их существует не полностью на себестоимость продукции горнодобывающих предприятий. Так, в себестоимости товарных железных руд, добываемых в бассейне КМА, на бассейне Юга 18.

В то же время уже сейчас в районе КМА ощущается недостаток воды для орошения сельскохозяйственных земель, культуры зерновых. Если учесть стоимость 1 га пашни при существующей технологии обогащения железистых кварцитов, потребуется переборка в этот район 1 км³ воды, но в бассейне Юга не решены системы каналов и шлюзов с общим подъемом воды на высоту около 200 м. Если учесть стоимость гидроэнергетических сооружений и эксплуатационные затраты на обслуживание их, то затраты на водные ресурсы в бассейне КМА в 12 раз превысят установленные тарифы.

Повышение тарифов на воду стимулировало бы работу по сокращению расхода воды на обогащение железистых руд в бассейне КМА, а также в Криворожском бассейне и других районах. В настоящее время разработки схемы позволяющей сократить потребности в сырой воде на обогащение в несколько раз, по для внедрения их в производство нет стимулов. При составлении проектов горных работ не оцениваются эстетические ущерб, наносимый окружающей местностью, скапливающей непосредственное влияние на человека.

В оценке меторождения согласно типовой методике определяется как разность между стоимостью продукции, получаемой из сырья, и затратами на ее получение. Издержки товарной продукции руды нечислится в отовых ценах или по замыкающим затратам, т. е. по предельно допустимым удельным затратам на прискрест производства товарной руды. Если оценить нездезные руды согласно существующей методике и сравнить стоимость их в таком районе, как КМА, с текущими издержками на разработку руды земель и водных ресурсов, то результаты будут незначительными: стоимость минерального сырья превышает приведенные издержки на разработку натуральных природных ресурсов в 8—10 раз. Возможно, такие оценки природных и минеральных ресурсов рациональны применительно к одному виду ресурса.

³ См.: В. И. Попов. Развитие систем водоснабжения населения и промышленности в обл. «Плановое хозяйство», 1982, № 1, с. 34—41.

⁴ См. А. М. Михайлов. Оценка окружающей среды при разработке меторождений открытым способом. М., «Издарт», 1981, с. 80—81.

Если же использовать ряд ресурсов и масштабы их вовлечения зависят от технологии работ, то требуется сопоставляемая оценка их.

В последние годы в литературе все чаще обосновывается целесообразность рента оценки природных богатств, при которой оценка ресурсов в большей степени зависит от их количества: чем они ограничены, тем выше оценка. Ценность плодородных земель при таком подходе должна быть исключительно высока: действительно, за последние 20 лет обеспеченность плодородными землями на душу населения в нашей стране уменьшилась (с 1960 по 1980 г.) с 1,08 га до 0,86 га. О высокой ценности водных ресурсов в европейской части СССР свидетельствует тот факт, что если в год на одного человека в целом по стране приходится 18,0 тыс. м³ водных ресурсов планового года, то в южных районах европейской части СССР — только 2,9 тыс. м³. Для минеральных ресурсов характерна более высокая обеспеченность запасами: на одного человека приходится запасов железных руд на душу населения в стране в период с 1960 по 1980 г. поросло в 2,3 раза.

Экономическая оценка земель, по мнению некоторых ученых, должна исходить из величины средств, затраченных на организацию производства продукции сельского хозяйства на определенной территории. Но площадь земель, пригодных для сельского хозяйства, ограничена и не превышает 10%. И когда последние резервные площади будут выведены в эксплуатацию, оценка земель несомненно увеличится. Очевидно, целесообразно уже теперь смотреть на плодородные земли как на дорогие ресурсы при размещении и развитии промышленных предприятий.

В нашей стране есть районы, где на одной территории расположено минеральные ресурсы, плодородные земли и эффективные водные ресурсы. Это प्रदेश всего Украины и Центрально-Черноземный район. В них находится 60% железных руд, четвертая часть концентратов каменных углей, четыре пятых запасов марганцевых руд и ряд других полезных ископаемых. Причем железные и марганцевые руды на 80 и 75% соответственно относятся к категории богатых населения в этих районах в 4—9 раз выше среднего в стране, а количество земель, пригодных для сельскохозяйственного производства, составляет, по нашим расчетам, 60—80 га на 1 км² территории, что в 6—8 раз больше средних общесоюзных показателей. В то же время районы Украины и центральные районы европейской части СССР являются крупными металлургическими центрами, где для обеспечения черной металлургии помимо недостающих требуются строительство новых предприятий. Здесь должна быть применена такая система разработки полезных ископаемых, при которой нарушение окружающей среды было бы минимальным. Существующая технология открытых разработок, связанная с отчуждением значительных территорий, загрязнением окружающих земель и большими расходами воды при обогащении бедных руд, в перспективе на территории КМА Украины должна быть, на наш взгляд, изменена, а горная промышленность в значительной степени ориентирована на строительство подземных рудников.

Высокая обеспеченность железорудными ресурсами в нашей стране дает возможность широкого выбора при решении вопроса о направлении развития промышленности с учетом особенностей их эффективности для народного хозяйства. В Сибири, на Дальнем Востоке, в Казахстане можно вести горные работы с открытой разработкой, не слишком затрачивая при этом природные ресурсы.

Экстенсивное развитие горнорудной промышленности, сопрягающееся с открытой разработкой бедных руд, залегавших на небольшой глубине, было необходимым в 50—60-е гг., так как народное хозяйство стремилось к увеличению объемов производства руд для удовлетворения потребности быстрорастущей металлургической мощностей. В последние десятилетия в перспективе, по крайней мере, в первую очередь следует обратить внимание на минимальное расходование природных ресурсов, как неперерабатываемых, так и полностью расходуемых. Это направление, которое представляется нам наиболее эффективным в перспективе, обосновывается тем, что экстенсивное использование бедных руд приводит к истощающему ресурсности промышленности. Между тем сохранение принципа наименьших расходов ресурсов при получении продукции было и будет основой дальнейшего прогрессивного развития производственных сил.

Для того чтобы горнорудная промышленность получила в своем развитии стимул максимальной оценки природных ресурсов, необходима такая оценка их, которая будет существенно влиять на выбор технологий горных работ и на развитие горно-обогатительного использования минеральных ресурсов не нарушит оптимальное природопользование.

О ПЛАТЕ ЗА ВОДУ ПРОМЫШЛЕННЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ

Н. Быстрицкая,
зав. лабораторией ВНИИЭкономика
В. Михура,
нач. отдела Намоблота СССР

Потребление воды народным хозяйством в населении СССР за последние 20 лет значительно увеличилось и составляет в настоящее время около 350 км³ в год при объеме среднегодового стока 4,7 тыс. км³. В перспективе эта потребность повысится в 1,5—2 раза.

Отношение к водным ресурсам как к природному богатству, естественно, базису роста производства предопределило экстенсивный тип их использования. Предприятия и организации в ходе строительства и эксплуатации не были в достаточной степени ориентированы на экономное расходование водных ресурсов.

Сопоставляя цифры водозабора с водными ресурсами, необходимо прийти к выводу, что не все ископаемое количество воды может быть использовано для нужд населения и народного хозяйства. Значительная часть ее должна оставаться в реках для обеспечения их санитарного состояния и сохранения многовековых систем, а также подповерхности оптимального гидрологического, климатического и гидробиологического режимов внутренних морей.

Рациональное использование и охрана водных ресурсов — проблема, которую можно решить только осуществлением комплекса мероприятий организационно-технического, административно-правового и экономического характера. В нашей стране административно-правовым и организационно-техническим мерам уделяется достаточное внимание, и они непосредственно определяют развитие промышленности. Основы водного законодательства СССР и союзных республик, республиканские водные кодексы, ряд постановлений партии и правительства, направленных на улучшение охраны и усиление рационального использования водных объектов.

К наименее общим предпосылкам, обуславливающим необходимость введения платы за воду, относятся следующие: из-за быстрого роста водопотребления в настоящее время ощущается дефицит водных ресурсов в отдельных регионах страны;

водные ресурсы — предмет планового освоения обществом, которое с этой целью вкладывает все большие общественные труды;

внедрение в практику планирования и хозяйствования стоимостных оценок водных ресурсов, являющихся государ-

ственной собственностью, создает возможность полного учета ресурсов и затрат, а также экономические условия для рационального, эффективного использования водных ресурсов в народном хозяйстве.

Из этих наиболее общих предпосылок вытекают задачи, решаемые с введением платежей и обуславливающие функции, которые можно сформулировать следующим образом:

Плата за воду стимулирует эффективное и рациональное использование водных ресурсов. Законодательные и административные меры достигнут полного эффекта, если сам водопотребитель будет экономически заинтересован в рациональном использовании; бесплатность же пользования водой снижает заинтересованность водопотребителей в ее экономии. Введение мероприятий неэффективных для водопользователей, так как проведение их ухудшает экономические показатели деятельности предприятий;

сокращение расходов на водное хозяйство. Внебюджетные и внегосударственные затраты в воспроизводстве и на охрану водных ресурсов подлежат безвозмездному возмещению водопользователями; водопользователи;

обеспечение более точной учет затрат общественного труда на производство водопользовательских благ. Отсутствие цен на сырье (воду) не позволяет достоверно вылить народнохозяйственные пропорции, отражающую структуру промышленности, темпы роста отдельных отраслей народного хозяйства;

необходима для определения эффективности использования водных ресурсов и капитализации затрат на водное хозяйство, а также эффективности планируемого и проектируемого водохозяйственного строительства.

Как категория цены плата за воду имеет значение для обоснования стоимости продукции. С платой за воду тесно связана система хозяйственного расчета. Целесообразность введения платы подкрепляется опытом строительства водохозяйственных систем в странах — членах СЭВ и экспериментами по введению платы в СССР (каналы Иртиш — Каракум, Терек-Муром, артезианские системы Киргизской ССР и др.).

В целях повышения заинтересованности предприятий в рациональном использовании природных ресурсов постановле-

* Н. В. Разин, Л. Н. Соколовская. Основные направления создания единой водохозяйственной системы в европейской зоне СССР. Доклад на совещании по использованию водных и земельных ресурсов в развитии производственных сил. М., СОПС, 1980, с. 3—11.

инен ЦК КПСС и Совета Министров от 12 июля 1979 г. предусматривает введение платы за воду, забираемую промышленными предприятиями из водохозяйственных систем¹. В развитие этого постановления Госплана СССР, Минфина СССР, Госкомиз СССР, Минводхоза СССР приняты совместные решения о введении платы за воду с 1 января 1982 г. Перечень водохозяйственных систем, за сбор воды из которых вводится плата, утвердил Минводхоз по согласованию с Госпланом СССР.

Дифференциация тарифов по водохозяйственным системам обусловлена различием в природных условиях, а также различием обеспеченности водными ресурсами.

Плата в соответствии с указанными выше документами вводится для всех промышленных предприятий, забирающих воду в пределах лимитов, установленных органами по регулированию использования и охране вод. Минводхоза СССР за 1 м³ забранной воды. Эта плата включается в плановую себестоимость продукции промышленного предприятия.

Средств (лимиты) забор воды устанавливается на предприятиях по своему размеру и учитывается лишь в фактической себестоимости. Такой порядок стимулирует обоснованный плановый расход воды забор воды и ее экономное расходование.

Льгота установлена для предприятий теплоэнергетики, использующих воду для нужд охлаждения агрегатов: забираемая ими из источников вода в пределах нормативного (лимитного) забора оплачивается по тарифу, в 3 раза меньшему, чем основной. За сверхнормативное водопотребление плата взимается по основному тарифу.

Нормативы (лимиты) забор воды устанавливаются на предприятии на специализированных разрезах или специализированных лимитах устанавливаются в порядке, определенном Минводхозом СССР.

Плата за воду поступает в доход государственного бюджета, 50% от нее зачисляется в доходы местных бюджетов. На право собственности и использования водопользования водопользователи несут ответственность за возмещение платежей ответственными промышленными предприятиями.

Общая сумма поступлений от платы за воду по плану на 1982 г. будет составлять более 500 млн. руб. в год. Влияние ее на себестоимость продукции промышленных предприятий и прибыли, определяющие темпы роста водохозяйственного производства, мощность предприятий и уровень рентабельности. С учетом указанных выше факторов естественность, продукция промышленных предприятий некоторых отраслей произ-

водности, таких, как черная металлургия, целлюлозно-бумажная, пищевая, с введением платы за нормативное водопотребление увеличивается на 0,2–0,7% (в среднем 0,3%). Ввод платы сверхнормативного водопотребления снижает прибыль предприятий от 0,1 до 0,6%, что является дополнительным стимулом и экономии воды, особенно объема, превышающего нормативные.

Тарифы за воду были определены на основании Методических указаний по расчету тарифов на водоснабжение промышленных предприятий из водохозяйственных систем, разработанных Всесоюзным научно-исследовательским и проектно-технологическим институтом экономики и системы управления мелочистыми и водным хозяйством (ВНИИЭКОНОМИКА) Минводхоза СССР и соответствующим министерством. В тарифах за воду ограничены затраты: на общегосударственные мероприятия по изучению, оценке и охране водных ресурсов; на мероприятия, обеспечивающие потребности в воде (перевозка стока или его регулирование).

Тарифы рассчитываются по формуле, принятой в практике ценообразования СССР (в копейках на 1 м³):

$$T = 3a + C + P\Phi,$$

где $3a$ — общегосударственные затраты на изыскание, оценку, охрану поверхностных водных ресурсов, по контролю потребления и сбора стока, санитарного состояния и др., коп/м³;

C — себестоимость воды в водохозяйственной системе, коп/м³;

P — норматив рентабельности, %;

Φ — основные и оборотные производственные фонды, коп/м³.

Введение платы за забор воды из водохозяйственных систем означает, на наш взгляд, начало постепенного введения хозрасчета в водном хозяйстве. Но для этого необходимо, чтобы водохозяйственные организации были способны обеспечить выполнение хозяйственно-доверных условий по востановлению водопотребления, т. е. обладать определенными производственными функциями эксплуатационного водохозяйственного предприятия.

Однако практика свидетельствует, что системы таких эксплуатационных органов Минводхоза СССР оказываются далеко не все водные объекты: реки, озера, водохранилища и т. д.

Следует сказать также о наличии в пределах одной организации различных водохозяйственных служб различного ведомственного подчинения. Так, в бассейне Днепра сооруже

Гидротехнические сооружения, обеспечивающие выработку электроэнергии, числятся на балансе и эксплуатируются самой ГЭС, подчиненной Минэнерго. Водохозяйства и водохозяйственные гидротехнические сооружения эксплуатируются управлениями защитных сооружений водохранилищ, подчиненных Минводхозу СССР, а защита Ниса от наводнений осуществляется организациями Минводхоза СССР и Минвостокхоза УССР. Кроме того, в бассейне Днепра имеются еще каналы и водохранилища, объединенная системой «Днепро-Донецкое», находящиеся в подчинении Минвостокхоза УССР. Помимо этих каналов, существуют управления водостроительных систем, осуществляющие долгие подчинение: Минводхозу СССР и местным органам.

Такое положение значительно усложняет решение вопроса о создании в рамках речных бассейнов единой эксплуатационной службы, в компетенцию которой возлагался бы обязанности поставщика воды и получателя платежей. Решение этого вопроса еще более усложняется в случаях, когда в качестве объекта управления рассматривается междуречный бассейн, например в бассейне Сарыи имеет свою специфическую систему органов государственного управления использованием и охраной водных ресурсов.

Бассейновые (территориальные) управления по регулированию использования и охране вод, входящие в систему Минвостокхоза УССР и в систему хозяйства СССР, не могут быть поставщиками воды, поскольку наделены лишь административно-контролирующими функциями, а проведение производственных функций потребовало бы порознь перестройки взаимоотношений их с водопотребителями в области использования и охраны водных ресурсов. Кроме того, совмещение в одном органе контрольных и хозяйственных функций вряд ли целесообразно. Анализ существующей структуры органов, связанных с использованием и охраной водных ресурсов, функций, присущих им, сферы их деятельности позволяет сделать вывод о том, что сохранение организационной структуры управления использованием вод не позволяет внедрять в него хозрасчет. Службы, которая на сегодня может функционировать на хозяйственных началах на подобном водном объекте.

Потому бы логично целесообразно начать платить за централизованное водоснабжение и бездоговорное водопотребление рассчитывают и переводят на счет государственного банка уста-

новленную сумму денежных средств за сбор воды из водохозяйственных систем. Контроль за правильностью оплаты возлагается на бассейновые (территориальные) управления по регулированию использования и охране вод. Они осматривают о масштабах и тенденциях использования водных ресурсов, качествах водоснабжения, о ходе водохозяйственного строительства, реконструкции и эксплуатации промышленных предприятий.

Дальнейшие средства от поступающих платежей могут стать базой для формирования государственного денежного фонда развития водного хозяйства. Накопленный опыт создания и функционирования государственного водохозяйственного специализированного фонда имеется в странах — членах СЭВ, на наиболее длительный и обширный — в СССР.

Водные фонды пополняют аккумуляровать средства на проведение крупномасштабных меотральных мероприятий по водохозяйству водных ресурсов и их охране.

Порядок взимания платы за забор воды не отменяет ранее установленного на некоторых водохозяйственных системах действующих в условиях частного хозрасчета (каналы Иртыш — Нараяган, из Москвы). И в дальнейшем при наличии на водных объектах эксплуатационных служб (управления каналов, водохранилищ и т. д.) или при их создании функции поставщиков воды (водохозяйственных предприятий) могут быть возложены на данные службы. Органы эксплуатационных служб являются получателями денежных средств, взаимоотношения между водопользователями, предприятиями и потребителями воды регулируются на хозяйственно-договорных началах. В размере получаемых от водопотребителей сумм сокращается финансирование из бюджета.

Следует отметить также, что в настоящее время полный хозрасчет в водохозяйственных системах обеспечения не только, поскольку платой охватываются не все отрасли народного хозяйства. Как показывают практика, платежи, поступающие от промышленных предприятий, покрываются только около 40% эксплуатационных расходов водохозяйственных систем.

Использование экономических методов открывает широкие возможности увеличения эффективности всего общественного производства и эффективности различных водных объектов, как одной из его отраслей. Поэтому задача дальнейшего повышения научного уровня его планирования теснейшим образом связана с созданием и совершенствованием системы централизованного управления, как важнейшей предпосылкой улучшения планового руководства водным хозяйством.

¹ Под водохозяйственными системами понимаются комплекс водных объектов и гидротехнических сооружений, предназначенных для использования водных ресурсов и их защиты.

Структурные проблемы производства средств производства

«Научно-технический прогресс и структура производства средств производства». Отв. редакторы д-ра экон. наук С. А. Хейнман и Д. М. Падтерович. М., «Наука», 1982. 400 с.

Рецензируемая монография подготовлена авторским коллективом сектора структуры материального производства Института экономики АН СССР. В ней анализируются структурные проблемы развития в 60–70-е гг. трех народнохозяйственных комплексов: топливно-энергетического (в первую очередь электроэнергетики), химического и конструкционных материалов (в первую очередь металлургии, химической, лесной и деревообрабатывающих отраслей промышленности). Во всех трех среди факторов, формирующих структуру средств производства, и в первую очередь в топливно-энергетическом, наблюдается прогресс, а структурные сдвиги анализируются как функция его проявления.

В статье прежде всего отмечается, что авторам не ставилась перед собой задача изложить теоретические основы теории структурных отраслей, а также привести расчеты фактической и прогнозируемой эффе́ктивности структурных изменений. Не призывая к радикальным мерам, авторы считают совершенствование структуры производства средствами производства, подкрепляемое совершенствованием структуры управления, структурных слагаемых, недостатками ликвидировать нехватку современных орудий и предметов труда, возмолжно, и в будущем, в условиях дефицита финансовых ресурсов. Рекомендации в основном сводятся к необходимости ускорения темпов развития производства, совершенствования качества, повышения эффективности производства. Вспрос не о том, выпуск каких средств производства нужен, а относительно того, для каких отраслей и в каком количестве. Авторы считают, что в настоящее время меньше, чем требуется.

Между тем известно, что СССР вышел на первое место по объему производства средств производства, а в ряде отраслей этих отраслей увеличение выпуска одних средств производства без сокращения выпуска других является непосильным бременем для народного хозяйства.

Автор первой главы, используя обширный фактический материал и расчеты, анализирует отраслевую, видовую, технологическую, территориальную структуру орудий труда и организационную структуру машиностроительного и машиноормяющего производства. Связь между этими самостоятельными проблемами, несомненно, существует, что дает основание рассмотреть их в одной главе. Но концентрируется анализ не на взаимосвязях указанных структур, а на их отдельных, конкретных путях преобразования.

диспропорций в структуре машин, приво-
дения ее в соответствие с потребностями
производства, характером предмета тру-
да и выполняемых операций.

В главном содержится данные о структуре и темпах роста продукции машиностроения в разрезе отдельных видов оборудования (см., например, табл. 1 и 2). Однако, как следует из текста и примечаний к таблицам, в действительности эти данные относятся не к объемам производства оборудования, а к объемам валовой продукции предприятий, грузовой емкости которых произведена по продукции основных изделий, тогда как на машиностроительных предприятиях доля конечной продукции составляет 40-60% валовой продукции, которую можно достать 40-60%. Поэтому в таком изложении материала вряд ли можно согласиться

Значительный интерес представляет исследование влияния концентрации производства в машиностроении СССР на экономические показатели в 1970-1980 гг. В частности, изучены следующие показатели: относительные валовый продукт и модальный коэффициент прироста валового продукта, относительная экономия и основные фонды. Установлено, что получаемое в результате концентрации снижение удельных трудовых затрат переносится на увеличение затрат на оплату непроизводительного труда. Причем суммарные затраты с ростом концентрации, на практике, увеличиваются. Данный вывод подтверждает необходимость совершенствования представлений об оптимальном размере машиностроительного предприятия, что предпочтительнее концентрации производства в технологически однородной продукции, а не численности работников.

Глава 3 рассматривает структуру предмета труда, посвящая исследование проблемы его участия в процессе производства и мобилизации резервов экономики. В отличие от ранее опубликованных работ о развитии отдельных отраслей по добыче сырой и выпуску материалов здесь производство рассматривается как единый комплекс отраслей общей сферы экономики, выполняющих специфические функции. Автор дает общую характеристику этой сферы, приводит разработанную им классификацию предметов труда по различным признакам, которая используется при анализе единого в фантасической и персонифицированной

структурах. Группировка предметов труда по их функциям в материальном производстве и качественным характеристикам имеет практическое значение для планирования.

Основное место в главе занимают проблемы совершенствования функциональной и видовой структуры конструкций из новых материалов, переработки сырьевых и энергетических ресурсов. Особое внимание обращается на повышение прочности, стойкости в агрессивной среде, экономичности и прогрессивности материалов. Среди других путей экономии выделяются относительное снижение материалоемкости, увеличение выхода готовой продукции с единицы сырья, создание малозатратных и безотходных технологий. Вопросы экологичности методов производства, планирования, организации, предметов труда актуальны, однако реинтеграция по дате неформально демонстрирует

В одном из глав рассмотрены изменения функциональной и отраслевой структуры электроэнергетики, которые, по мнению автора, вытекают из единовременного развития экономики и электроэнергетики в результате повышения уровня электрификации народного хозяйства и уменьшения его за счет электрификации сельского хозяйства и электротехники. Автором предложена методика, позволяющая оценивать воздействие основных факторов научно-технического прогресса на динамику функциональной и отраслевой структуры электроэнергетики. Среди этих факторов — рост отдельных отраслей народного хозяйства, динамика внутроотраслевой структуры, электрификация энергетических процессов, электрификация промышленности и электротехники. Анализу результатов

начается в данной главе, приводит к выводам, что совершенствование структуры электроснабжения, в частности увеличение удельного расхода энергетических производств, не может обеспечить наиболее экономичной энергии, обуславливая снижение топливно-энергетических затрат на единицу продукции или услуг при повышении уровня электрификации. В то же время огромный резерв для сокращения энергоемкости — рациональное использование электроэнергии потребителем. Модернизация таких резервов во многом зависит от улучшения структуры орудий и предметов труда, но эта связь недостаточно полно отражена в книге.

В главе, посвященной проблемам производства и потребления металла, раскрываются технико-экономические и организационные условия формирования его рациональной структуры: повышение технического уровня, оптимизация организационной структуры черной металлургии и заготовительного производства, машинное строительство, совершенствование системы планирования и стимулирования выпуска и расходования экономичных видов металла.

Авторы других глав анализируют структуры потребления первичных энергоресурсов, а также химического и лесопромышленного комплексов.

В целом в монографии глубоко исследуются проблемы производства средств производства. Она, несомненно, будет полезна для научных, плановых и хозяйственных работников.

Ю. Яременко,
д-р экон. наук, профессор
В. Фальцман,
д-р экон. наук

Планирование и экономика здравоохранения

«Planung und Ökonomie des Gesundheitswesens», Verlag «Die Wirtschaft», Berlin, 1981, 285 S.

Издательство ГДР «Экономика» выпустило в 1981 г. книгу «Планирование и экономика здравоохранения», написанную коллективом авторов под руководством профессора, доктора Альфреда Кена. Книга состоит из 12 глав, предисловия и списка литературы. В работе даны теоретические положения по экономике и планированию здравоохранения и их взаимосвязи.

В книге отмечается, что планирование здравоохранения должно рассматриваться как особая научная дисциплина. Она связана с теорией и методологией планирования народного хозяйства, следовательно, является составной частью последнего. Однако эта дисциплина имеет

относительную самостоятельность, обусловленную системой государственных перераспределений по отраслям здравоохранения. Далее отмечается, что планирование здравоохранения находится в тесной связи с социальной гигиеной и организацией здравоохранения, с одной стороны, и с экономикой здравоохранения — с другой. Это верно. Однако целесообразно добавить, что в условиях социалистического общества планирование не только тесно связано с экономикой, но и активно влияет на ее развитие.

В работе говорится об экстенсивном и интенсивном путях развития здравоохранения. Нам кажется, что, пока экономика здравоохранения не соответствует по-

требованиям населения в медицинской помощи, неизбежен преимущественно экстенсивный путь развития здравоохранения. Вместе с тем основная задача органов и учреждений здравоохранения состоит именно в том, чтобы интенсивно использовать основные фонды здравоохранения и трудовые ресурсы. Указанные положения в работе, видимо, следовало бы изложить более четко.

Считаем целесообразным высказать и некоторые наши замечания по вопросам связи планирования и экономики здравоохранения. По нашему мнению, планирование развития здравоохранения должно быть направлено: на создание и обновление основных фондов здравоохранения, обеспечение учреждений здравоохранения и населения медикаментами, медицинской техникой, инструментами, предметами ухода за больными, оборудованием, транспортом и другими материальными ресурсами; на подготовку и распределение кадров для учреждений и органов здравоохранения, а также их обеспечение финансами. Но для этого (что тоже входит в планирование) необходимо разработать соответствующие нормы потребности учреждений здравоохранения в таких ресурсах.

В условиях социализма состояние здравоохранения, его основных фондов, трудовых ресурсов и выделение ассигнований зависит от экономики страны в целом и перспектив ее развития. Непрерывный рост социалистической экономики без всяких спадов обеспечивает аналогичный процесс и в экономике здравоохранения, которое в социалистических странах является государственным и бесплатным. Доступность медицинской

помощи для населения определяется уровнем развития экономики здравоохранения. Постепенно объем медицинской помощи приближается к уровню потребности населения в ней. Одновременно по мере развития медицинской науки, улучшения оснащения техникой медицинских учреждений, роста квалификации медицинских работников, их сознательности и ответственности за порученное дело растет эффективность оказания медицинской помощи населению. В свою очередь, последняя наряду с другими факторами влияет на снижение заболеваемости, смертности населения и возможное сокращение потребности в медицинской помощи. Такова главная цель планирования развития здравоохранения в условиях общества развитого социализма.

В заключение следует сказать, что рецензируемая работа представляет определенный вклад в теорию развития здравоохранения. Тем не менее она имеет и ряд недостатков: не содержит достаточного фактического материала, в ней следовало бы больше сказать о методике, задачах и целях планирования здравоохранения, показателях и формах плана, нормативах потребности учреждений здравоохранения в материальных ресурсах и финансах. Хотя в условиях социализма планирование и экономика здравоохранения тесно взаимосвязаны, писать книги по этим двум научным дисциплинам, видимо, лучше раздельно. Но в целом, безусловно, эта работа будет с интересом встречена специалистами в области планирования и экономики здравоохранения.

Н. Малов.

нач. отдела Госплана СССР

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

П. А. Игнатовский (главный редактор), А. И. Анчишкин, А. В. Бачурин, В. П. Воробьев, А. Н. Ефимов, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Е. В. Жаренков (ответственный секретарь), Н. С. Зенченко, В. Н. Кириченко, А. Н. Кокин, А. А. Красновцев, В. С. Кудинов, Н. П. Лебедиский, В. Ф. Павленко, Н. И. Роговский, О. К. Рыбаков, Г. М. Сорокин, Д. В. Украинский.

Технический редактор Л. С. Алексеева.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12. Тел. 292 15-77.

Сдано в набор 02.12.82. Подписано в печать 23.12.82. А 04594.
Формат 70×108^{1/16}. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.
Усл. кр.-отт. 11,57. Тираж 32 185 экз. Заказ № 3566.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография газеты «Правда» имени В. И. Ленина. 125865, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24.