

591

711721 ✓

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

25

БУРЯТ-МОНГОЛЬСКАЯ
Автономная Социалистическая Советская
РЕСПУБЛИКА

ОЧЕРКИ И ОТЧЕТЫ

1924—1925



308 (57.23)

Б-949

Издание Госплана Б.-М. А. С. С. Р.

Г. ВЕРХНЕУДИНСК

1926

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

25

3261-23

39939 (10) 168789

БУРЯТ-МОНГОЛЬСКАЯ Автономная Социалистическая Советская РЕСПУБЛИКА

ОЧЕРКИ и ОТЧЕТЫ

1924—1925

Республиканская научная
библиотека им. М. Горького
Бур. АССР г. Улан-Удэ

711721



Издание Госплана Б.-М. А. С. С. Р.

Г. ВЕРХНЕУДИНСК

1926

НАПЕЧАТАНО
В ТИПОГРАФИИ
Ц.С.Н.Х. В.М.А.С.С.Р.
В. Удмурт.

Заказ № 1560. Тираж 750.
Бурлит № 298.

СОДЕРЖАНИЕ.

	Стр.
1. К итогам и перспективам культурного и хозяйственного строительства	1 -XVI
2. Финансы	1
3. Сельское, лесное и водное хозяйство	63
4. Государственная промышленность	113
5. Внутренняя торговля	126
6. Внешторг	153
7. Госстрах	177
8. Сельско-хозяйственная кооперация	186
9. Селенгинское государственное речное пароходство	192
10. Просвещение	230
11. Здравоохранение	251
12. Административное управление	266
13. Суд и прокуратура	275
14. Охрана труда	285
15. Рабоче-крестьянская инспекция	296
16. Центральное архивное управление	310
17. Авиация	314
18. Статистическое управление	315
19. Госплан и хозяйственно-плановая работа	387

К итогам и перспективам культурного и хозяйственного строительства.

Второй отчетный год для Республики — еще слишком малый срок, чтобы подвести окончательный итог и сбалансировать достижения и недочеты в области культурно-хозяйственного строительства. Но некоторые элементы для такого баланса все же уже имеются, не столько, конечно, в виде цифр и фактов, сколько в смысле учтенных симптомов, тенденций, потребностей. Поскольку последние имеют видимое определяющее влияние на ход жизни и административные уклоны, они являются не только показательными, но и объектами учета, и на них необходимо остановиться.

В отношении территории Буреспублики каких-либо крупных изменений за отчетный период не последовало, за исключением урегулирования пограничных — земельного, а не административного порядка — мелких недоразумений. Хозяйственное и культурное строительство не отражало заметно той чересполосности и некоторой разбросанности территории, которые лишают ее характера видимой компактности. Несомненно, в будущем меры в направлении консолидации территории будут целесообразными, но их ни в каком случае нельзя считать в настоящее время безотлагательными. Можно наперед сказать, что никакая административно-политическая граница не будет абсолютно идеальной, ибо нельзя предусмотреть всех тех хозяйственных потребностей, полное соответствие которым и может сделать границу безупречной. Вместе с тем нельзя «закрашивать» жизнь в соответствии с установленной границей. Административно-политическая граница должна быть именно таковой, а не границей земельного общества, в пределах «дачи» которого этот пользователь располагает свое хозяйство. Если пограничные хозяйственные отношения могут благополучно регулироваться соглашением двух независимых держав между собою, то тем менее затруднений для устранения неудобств в пределах Советского Союза.

Помимо разорванности и недостатков конфигурации республиканской территории, Буреспублика не может не считаться с фактом нахождения вне ее пределов значительных групп бурят-монгольского населения.¹ Эта своего рода «*Variata irredenta*» не может не предъявлять запроса на культурное содействие со стороны Буреспублики, располагающей соответствующим культурно-национальным аппаратом. Ясно, что ни Иркутск, ни Чита не имеют возможности организовать у себя специальное бурят-монгольское издательство, ни брать на себя чрезвычайно сложной и ответственной задачей национализацию школы и административного аппарата и пр.

Ответить на соответствующие запросы — дело Буреспублики, на путях соглашения с ее соседями востока и запада. В этом отношении пока за отчетный период, охватывающий всего лишь второй год существования Республики, ничего не было сделано, так как организационная и неотложная культурно-хозяйственная работа внутри ее оставляла времени, средств и сил, пока очень ограниченных вообще, для национально-культурного строительства вне республиканской территории.

В отношении населения мы должны отметить, прежде всего, отсутствие точного учета. Для западных аймаков, включая и обширный бывший Селенгинский аймак, часть которого вошла в состав Верхнеудинского и Троицкосавского, мы имеем весьма обширные давние переписи 1920 года; давние переписи 1923 г., охватывающие во-

¹ В пределах Иркутской губернии осталось 8375 д. о. н. бурят-монголов и в Забайкальской — всего 15.724. Наиболее значительные и близкие к Буреспублике бурят-монгольские поселения — Уваре (Мозынский район), верхней Лене (лесские бураты), Байкалу (Голоустинский район), по линии дор. Петровский Завод — Чита и в озерном районе. В одном Петровском районе — 4569 д. о. н. монголов.

сточные аймаки, остаются, за недостатком средств, до сих пор неопубликованными и так же, конечно, далеки от свежести. Совершенно нет сколько-нибудь отвечающих действительности данных о населении севера Буреспублики, до сих пор не подвергавшегося переписям. Нет точного учета городского населения, численность коего за три года значительно изменилась.

Предстоящая в 1927 г. перепись, можно надеяться, даст исчерпывающие данные. В ожидании их различными органами собраны материалы, достаточные для текущей практической работы, но, несомненно, эта необходимость производить специальные опросы и наводить справки не могла не отражаться на темпе специальных работ.

Особенно сказывается отсутствие точных и детализированных данных о населении в работах по районированию. Совершенно очевидно, что те культурно-национальные и хозяйственные задачи, которые призвана разрешать Автономная Советская Республика, требуют вовлечения в строительство однородных в национальном отношении групп. Ни национальная школа, ни национализированный административный аппарат не мыслимы там, где будет смешанное население. В настоящих условиях все и исключительные преимущества фактически на стороне одного русского населения. Последнее естественно окажет всяческое сопротивление тому, чтобы в сельсовете, волисполкоме или райисполкоме было делопроизводство на бурят-монгольском языке; также оно будет против того, чтобы учитель в классе, где находятся учащиеся двух групп населения, обращался к ним или давал объяснения по-бурятски. В ликпункте, избе-читальне—те же затруднения. Следовательно, бурят будет фактически опять за бортом. Только решительная организация сомсоветов по национальному признаку, с возможностью их группировок, при отсутствии сплошных национальных районов, даст возможность счастливо разрешить указанную задачу. Но для этого нужна безукоризненная демографическая статистика.

Демографический учет должен идти дальше. Очерной задачей является выработка письменного бурят-монгольского языка—языка литературного и делового. Для этого необходимо учесть и изучить существующие диалекты. Последние, за отсутствием национальной школы, были на пути к очень сильному расхождению, ведущему к образованию самостоятельных, если не языков, то наречий. В Бурятии есть бурят-монгольские группы, говорящие на одном диалекте с монголами-халхасцами (селенгинцы); есть группы, у которых близкий диалект с баргутами, чичивами; есть наречия, имеющие чисто локальный характер. Язык литературы, школы, делопроизводства, с одной стороны, сгладит различия, а с другой—вберет в себя наиболее жизненные элементы разных диалектов. Но ясно, что учитель, делопроизводитель, ответственный работник, владея обще-бурят-монгольским языком, должен будет бегло говорить на местном диалекте, пока всеобщая школьная грамотность не станет совершившимся фактом.

Нельзя не считать за важностью изучения и русских говоров, принимая во внимание те успехи и достижения, которые имеют новые литературные течения в деле обогащения литературного языка народным лексическим материалом.

По изучению русских говоров имеются исследования профессоров Иркутского университета Селищева, Виноградова и др., что касается диалектологии бурят-монгольского языка, то это—задача открываемого бурят-монгольского отделения педаг. факультета Иркутского университета. Пока в этой области имеются не работы специалистов-монголистов, а экскурсии бурятской студенческой молодежи, остающейся без надлежащего руководства¹⁾.

На путях к созданию литературного языка мы имеем издания бурят-монгольского ученого комитета—именно школьные учебные пособия. Приложение к «Бурят-Монгольской Правде», издававшееся на бурят-монгольском языке, за недостатком литературных сил, пока не имело успеха.

В 1925 году бурят-монгольская молодежь преимущественно из западных аймаков образовала, в краеведческих, или «бурятоведческих», целях, в Иркутске, при В.-С. отделе географического общества бурят-монгольскую секцию; ею изданы два выпуска «Бурятоведческого Сборника», привлечение внимания прессы. При бурят-монгольском на-

¹⁾ Интересная небольшая работа аларской бурятки А. Н. Борколовой о влиянии русского языка на бурят-монгольский напечатана в «Бурятоведческом сборнике» № 2.

учном обществе организована историко-этнологическая секция, ставящая задачей и лингвистические изучения, но пока она—в периоде организации.

Нельзя сомневаться, что привлечение к научному изучению диалектологии и выработка литературно-делового языка профессорского персонала и выработка, под его руководством, *специалистов монгольского языка* является неотложным заданием. В условиях материальных и технических средств Республики приходится использовать наличные, хотя находящиеся и вне ее пределов, ВУЗы, в которых, при участии ответственных и научных работников Буреспублики, предстоит создать крепкие научно-исследовательские и лингвистические ячейки в интересах скорейшей и возможно полной теоретической и практической проработки вопросов языка. В аналогичном направлении должны быть использованы и внутриреспубликанские научные силы и учреждения.

Вторая—и, может быть, первая по значению—задача—это *индустриализация* и, в частности, *урбанизация* бурято-монгольской части населения Республики, представляющей, в результате националистической и колонизационной политики самодержавно-бюрократического правительства, сплошь сельскую крестьянскую массу, отброшенную от культурных и экономических центров и торговых путей. В такой чрезвычайно слабо дифференцированной в хозяйственном отношении среде работа по индустриализации хозяйства ставится в трудные условия. Процент городского населения ничтожен: еще меньший процент населения, обладающего промышленными навыками. При преобладании крестьянских хозяйств потребительского размера и слабости их увязки с рынком в массе, доминирующее положение принадлежит индивидуалистическим тенденциям. Несомненно, только перестройка хозяйства страны в целом изменит социально-психологическую структуру населения. Но, оставаясь в пределах стихийного процесса, пришлось бы десятилетия ждать заметных результатов. Необходимо плановое вмешательство в сторону усиления и создания *городских* элементов (урбанизация) и развития экономических, промышленных центров. Этим объясняется лозунг, выдвигаемый и республиканским центром и местами, лозунг *аймачного городского строительства*. Этот лозунг находится на пути к претворению в жизнь: в пределах отчетного периода лишь поставлен вопрос о фонде аймачного городского строительства; дальнейшая реализация строительства выходит из рамок отчетного материала.

В связи с вопросами аймачного городского строительства и вопросами районирования возникал вопрос о более крупном экономическом, культурном и административном центре, окружного размера, для западных аймаков. Географическое положение, а также и исторически сложившаяся хозяйственная обстановка таковы, что в качестве окружного центра указывался Иркутск. В нем, действительно, сосредоточивается и в настоящее время совершенно естественно ряд бурят-монгольских учреждений и организаций (отделения: Буркоопсоюза, Сельскосоюза, Бурторга, Медторга, Селькредита и др.). В Иркутске, как городе, сохраняющем еще значение распределительного и перевалочного пункта, имеет свои крупные учреждения и Якреспублика. Хозяйственные и деловые нужды скапливают в городе довольно многочисленных представителей бурят-монгольского крестьянского населения. Поэтому вопрос об оборудовании большего и хорошо обставленного дома крестьянина был в отчетном периоде предметом усиленной разработки, встречавшей очень большие затруднения в объективных условиях¹⁾. Наконец, университетские клиники и аудитории, а также специальные учебные заведения в Иркутске не использовались и Наркомздравом и Наркомпросом Буреспублики. В одном университете учатся десятки бурят-монголов и русских крестьян из Буреспублики: много их в политехникуме, сельхозтехникуме, медтехникуме и средней школе.

Но в качестве республиканского окружного центра Иркутск, как административный центр иного административного образования, не пригоден. История с домом крестьянина, постоянные попытки иркутской администрации упразднить то одно, то другое бурят-монгольское учреждение, обслуживающее западные аймаки и находящееся в Иркутске (напр., закрытие нотариальной конторы, медторга и т. п.), указывают, что работа органов окружного типа была бы поставлена в совершенно неблагоприятные для

¹⁾ Иркутский Горкомхоз ставил невыполнимые требования в отношении арендной платы и пр.

нормального выполнения условия и требовала бы постоянного вмешательства союзного центра для устранения «недоразумений», очень дорого обходящихся Буреспублике. Затем в чужом и большом городе трудно наладить согласованную работу хозяйственных и административных органов.

Тем не менее и принимая во внимание, что план внутреспубликанского районирования предусматривает административную структуру, делающую излишней организацию округов и окружных центров, использование Иркутска в интересах республиканского строительства в качестве своего рода «перевалочного» пункта не только в экономическом, но и культурном смысле, представляется вполне целесообразным. Выше было уже сказано о том значении, какое может получить бурят-монгольское отделение университета, в будущем могущее превратиться и в факультет, ибо бурят-монгольский факультет имел бы более практического смысла, чем вообще «восточный» факультет, обреченный по необходимости на излишнюю теоретичность. Аналогично может быть использовано высшее сельско-хозяйственное учебное заведение в Иркутске. Вместе с тем хорошо организованная и хорошо увязанная с местами и республиканским центром сеть культурных и хозяйственных учреждений в Иркутске может играть роль гибкого, вспомогательного аппарата для центральных органов Буреспублики, содействуя, вместе с тем, вовлечению бурят-монгольского населения западных аймаков в городскую жизнь без утраты связи с республикой.

Вопросы административного порядка—это вопросы административно-хозяйственной организации населения. Использование местных естественных ресурсов для построения на этой основе местного хозяйства требует всестороннего вовлечения *организованных масс* местного населения в хозяйственное строительство не только в качестве рабочей силы той или иной квалификации, но и в качестве главного фактора этого строительства.

В предыдущем отчете была отмечена та первоначальная и основная естественно-экономическая намечка, которая должна быть положена в основу работ по административно-хозяйственному районированию. В отчетном периоде она была подвергнута дальнейшему углублению. В результате предвинувшихся изучений получена предварительная схема административных районов, при чем западные аймаки и из восточных агинский, естественно, превращаются в районы. Остальные же служат лишь материалом для новых образований. В числе их выделены вполне определенно естественно-экономические комплексы, подлежащие соответствующему административно-территориальному охвату. Из них следует уже теперь остановить внимание на некоторых.

Это, во-первых, *Байкальский район* включающий озеро Байкал с островами и огромной, но узкой в большинстве случаев, береговой полосой. Этот район имеет четкие естественные границы в виде хребтов гольцового типа. В устьях Селенги, Турки, Баргузина, В. Ангары, Бугульдейки мы имеем более или менее значительные расширения, могущие служить административно-хозяйственной и колонизационной базой для освоения этого обширного края. В устье Селенги живет одно из наиболее крепких, хозяйственно-инициативных бурят-монгольских племен, т. е. *кударо-буряты*. Это рыболовы, звероловы, прекрасные промышленники, но вместе с тем и старинные земледельцы. В 1865 году, в результате непрестанно вспыхивающей вулканической деятельности, Байкал поглотил огромную площадь Кударинской степи (теперь один из крупнейших Байкальских заливов—Провал). Лишечное земельного фонда бурятское население было переселено в Хоринские степи, но и здесь, среди скотоводческого окружения, оно сохранило практику рыбного промысла, хотя уже в качестве отхожего (Еравнинские озера), и хлебопашество. Кударо-буряты хорошо знают Байкал. Имеет большое значение использование их в качестве людской рабочей основы для хозяйственного освоения Байкала. Таковыми же промышленными людьми являются буряты Ольхонского края, у которых земледельческое хозяйство было связано со скотоводческим еще в до-русскую эпоху. В районах Турки и Баргузина буряты были вытеснены в результате русско-земледельческой колонизационной политики; на В. Ангаре также нет сейчас бурятского населения. Но мелкие бурятские поселки имеются в разных местах побережья.

Побережья Байкала богаты ископаемыми: всюду отмечается железо, медь, золото, марганец, кварц, полевой шпат, мрамор, соль, сульфат, уголь. Леса дают высокие сорта пиловочного, строевого леса (авиолес). Один из лучших в мире соболов (подморский, известный на рынке под именем «баргузинского») обитает в соболиных речках северо-восточного побережья. Воды Байкала славятся рыбой (особенно омуль) и тюленем (байкальская нерпа). Эксплуатация всех этих разнородных богатств возможна лишь, конечно, при условии влития значительного капитала. Пока мы имеем лишь байкальское пароходство, сильно потрепанное за годы гражданской войны и разрухи, но с отчетного года восстанавливаемое. С 1925 года паровое движение на Байкале обречено в Селенгинском Государственном Пароходстве. Попытка создать государственный рыбный лов в отчетном периоде потерпела, надо надеяться—временную, неудачу, вследствие непригодности к выполнению этой задачи аппарата Наркомзема.

В настоящее время привлекает внимание мысль о целесообразности организации сложного комбината для эксплуатации байкальских естественных богатств, в котором отдельные части могут одна другую обеспечивать (рыбно-консервное, маслобояное, деревообделочное, жестяное, веревочное производство, обслуживание транспортными средствами рыбных промыслов и т. д.). М. б., в основу этого комбината, в настоящих условиях, было бы целесообразно положить транспортное дело, как в виду указаний опыта в прошлом, так и выявляющихся перспектив.

Таким образом, наметка байкальского административно-хозяйственного района имеет вполне естественное обоснование и представляется вполне целесообразной. Вопрос об основном и оборотном капиталах, как необходимом условии этого образования, не может служить возражением, так как вопрос о влитии значительных капиталов в Буреспублику, в качестве основного условия всего хозяйственного строительства последней, как это выясняется ниже, поставлен в настоящее время вполне четко.

Менее определен географически, но вполне ясен экономически *Селенгинский район*, с богатейшими залежами мирабилита, флюоритов, глины и угля. Вместе с тем по Оронго, Темнику и Джиде имеются выходы из хамардабанских лесных массивов для лесных материалов и древесного топлива. Здесь также намечается сложный комбинат из предприятий химической, силикатной и металлургической промышленности. В стадии подготовки находится вопрос о раздельности или слитности Селенгинского района с Верхнеудинским.

Можно считать окончательно выяснившимся уже в пределах отчетного отрезка времени вопрос о верхнеудинской базе стекольной промышленности. Верхнеудинский стекольный завод включен во всесоюзный план капитального промышленного строительства. Уже за пределами отчетного периода выявился вопрос о целесообразности постройки в районе Верхнеудинска механизированного железодельательного завода. Как стекольный, так и железодельательный завод ориентируются на те огромные возможности располагать лесными материалами и древесным горючим, которые даются лесными массивами системы Селенги. Селенгинский сульфат и верхнеудинские месторождения кварца, известняка, а также обнаруженные залежи кварцевого песка около самого г. Верхнеудинска служат основой для мощного развития стекольной промышленности.

Одной из основных предпосылок развития промышленности в крае является пересечение в той или иной мере Селенгинского района железно-дорожной линией Верхнеудинск-Кяхта. Таким образом и здесь вопросы транспорта являются доминирующими.

На первом месте, конечно, должен быть поставлен вопрос о капиталах. В настоящее время, повидимому, ни у кого не может вызывать сомнения взгляд на Прибайкалье, как на страну неземледельческого хозяйства. Между тем колониальная политика до-революционного правительства была исключительно направлена на «насаждение» земледелия и земледельческую колонизацию. Лишь после решительной и явной неудачи этой политики, уже в годы «империалистической» войны, до-революционное правительство попыталось спешно перестроить свою колониальную систему. В бывшем переселенческом управлении принялись разрабатывать планы дорожного и промышленного строительства. И здесь, как это естественно было при павшем социально-хозяйственном строе, ставка

была на частный капитал, который мечтали привлечь и к дорожному строительству, и к промышленности.

До-революционные правительства, поставленные в тупик несоответствием своей колониальной политики в естественно-экономической обстановке, вынуждались тратить иногда огромные средства, чтобы дать выход местной сельско-хозяйственной и промышленной продукции. Многие миллионы рублей выбрасывались на дорожные и строительные работы, на переселенческое, военное дело, около которых кормилось население и которыми создавалось подобие временного рынка. Но эти значительные средства шли не на создание основного капитала в стране, а на цели продовольствия, «кормления». Кормились сотни тысяч переселенцев, сотни тысяч солдат, не занятые в производительных предприятиях рабочие руки. Лишь небольшая часть этих средств оседала в стране в виде сельско-хозяйственных орудий, примитивных оросительных канав, промышленных заведений полу-кустарного типа, транспортного оборудования и дорог. Все это является крайне ничтожным наследством, которое получила Бурреспублика в свое распоряжение для хозяйственного и культурного строительства. Строить приходится почти «с голыми руками». Основной капитал в стране уничтожен.

Поэтому прежде, чем строить, надо ставить вопрос, с чем и чем строить. Организовать промышленное строительство—это прежде, всего, значит влить капиталы, нужные для этого строительства, в страну.

Первоочередной задачей и является привлечение, вливание капиталов в страну.

За два года существовавшей Бурреспублики правительством последней не могло быть, конечно, достигнуто в этом направлении ощутительных успехов. Капитал, главным образом, может иметься в виду государственный. Привлечение частного капитала в виде иностранных займов и концессий иностранцам, зависит от разрешения этого вопроса в общесоюзном масштабе.

Четыре действующих в Бурреспублике банковских учреждения: Госбанк, Дальбанк, Взаимный кредит и Селькредит обладают незначительными капиталами и ими усиливаются лишь оборотные средства промышленных предприятий; кредит исключительно краткосрочный, при чрезвычайно высоком проценте. Для развития промышленности банковский кредит не имеет почти никакого положительного значения; иногда его значение даже отрицательно. Но в этом отношении приходится говорить об явлении, выходящем за пределы Бурреспублики и отмечаемом общесоюзной прессой и плановыми органами.

Значение и деятельность банков сейчас целиком в области товарораспределения. Фонды промышленного строительства могут быть образованы лишь в результате длительного накопления, при том пока нет еще твердой уверенности в достаточной стабильности таких фондов.

Наиболее актуальное значение имело бы плановое осуществление программы капитального строительства в различных направлениях.

На первом месте необходимо поставить тот невесомый, но необходимый капитал, который дается наличием научной изученности страны. Бурреспублика и в этом отношении была поставлена в невыгодные условия. Выше было указано на отсутствие точного учета населения. Но и в других отношениях дело обстояло не лучше. Ни научного учета энергетических ресурсов, ни исследований минеральных и других богатств страны не имелось, за исключением случайных, в большинстве случаев, устаревших и разбросанных в старых изданиях статей по частным вопросам: ни леса, ни почвы Бурятии не изучены. Поэтому обязательной предпосылкой плановой и хозяйственно-организационной работы является наличие научного аппарата.

В отчетном периоде организованные в предшествующем году научно-исследовательские организации развертывали постепенно свою деятельность. Научное общество имени Дорджи Банзарова выделило специальные секции и провело ряд обследовательских работ. Из них следует отметить имеющее большое актуальное значение, исследование зарослей бадава (*Saxifraga crassifolia*), произведенное физико-географической секцией, а также растительных формаций альпийских зон Хамар-Дабана одним из профессоров Иркутского университета на средства общества и Госплана. Обширный исследовательский и изучательский материал публикуется на страницах журнала «Жизнь Бурятии», издаваем-

мого ЦНК и СНК и редактируемого при Госплане; с этой же целью Госпланом издан ряд сочинений, освещающих климатические, хозяйственные и культурные условия жизни страны. Затем Госпланом приняты меры к розыску, учету и опубликованию старых работ, посвященных Прибайкалью; в отчетном периоде произведены, главным образом, подготовительные работы и приступлено к печатанию. В виду отсутствия достаточных средств на новые исследования, использование прежних представляет большой интерес и является некоторым выходом из того совершенно безнадежного положения, в которое ставят и хозяйственные и плановые органы отсутствие научных материалов и неизученность подлежащих разрешению вопросов. Почти все эти старые работы имеют более, чем десятилетнюю давность и относятся к дореволюционному периоду. Если уже империалистическая война вызвала огромные сдвиги в области экономики, то революция и гражданская война, сокрушив старые хозяйственные и социальные устои, внесли коренные изменения в хозяйственную жизнь, даже подверглась иногда значительным изменениям физико-географическая обстановка (уничтожение ценных лесных массивов, рыболовных угодий). Все это ставит на очередь вопрос о необходимости нового и обширного научного исследования. На этот путь и стали СНК и Госплан Республики, обратившиеся в все-союзную Академию Наук и Госплан РСФСР с просьбами о разработке программы всестороннего исследования Бурятии.

Бюро научных исследований, организованное при Госплане, находилось в стадии конструирования. В отчетном же году была намечена организация экономического кабинета. В связи с этим возникла мысль о целесообразности использования, в целях научного изучения Бурятии, научных сил Иркутского университета.

О бурят-монгольском отделении, которое реализовать в течении отчетного года удалось лишь отчасти (семинарий по истории бурят-монголов), сказано было выше.

В целях вовлечения в научно-исследовательскую и хозяйственно-плановую работу местных сил, в аймаках организуются краеведческие ячейки на правах местных филиалов научного общества. От этих ячеек уже начали поступать интересные материалы.

Нельзя, конечно, научному исследованию или изучению ставить суженные строго практические рамки, нельзя связывать и исследователя стесняющим научную работу заданием. Но так же несомненно, что научная работа должна быть ориентирована на те задачи планового хозяйственного строительства, которые поставлены и жизнью и государственными потребностями. Никогда эта связь жизни и науки так живо и актуально не проявлялась, как теперь, и никогда представители наук не были так вовлечены в круг вопросов научно-практического значения, как в настоящее время, когда недостаток научных материалов чувствуется остро в любой отрасли хозяйственно-плановой деятельности.

Разрешение вопросов транспорта и рынков является одной из основных предпосылок промышленного строительства. Не только нужно изучать условия рынка и транспорта, но и создавать их. В предыдущем отчете уже указывалось на чрезвычайно невыгодное географическое положение в этом отношении Бурятии, лишенной естественных лесных путей к рынкам международного значения.

В течении отчетного периода работа в этой области велась в двух направлениях: увязки с наиболее доступными рынками и налаживания транспорта.

Небольшая экспедиция начальника управления лесами Буреспублики проделала сплав по р. Витиму, установив возможность доставки лесных материалов по нему на Бодайбо и, вместе с тем путем непосредственных переговоров выяснила условия бодайбинского лесного рынка. Тем же начальником управления лесами обследован рекогносцировочно Иркут, как сплавной путь из Тункинского аймака, и изучался Иркутский рынок. Принимались меры к изучению маньчжурского рынка, связи с которым до сих пор имелись через посредство Дальлеса, создававшего весьма невыгодные условия сбыта лесоматериалов из Бурятии. Наиболее выжкие в настоящее время по экспортным возможностям отрасли бурят-монгольской промышленности: кожевенная, стекольная, сульфатно-соленая требовали изучения условий монгольского и дальневосточного рынков. В смысле изучения, выяснения и учета имеются, сравнительно с прошлым, некоторые достижения.

В отношении налаживания транспорта надо, прежде всего, отметить учреждения селенгинского госпарка, объединившего водный транспорт на Селенге, Байкале и Авгаре (до порогов). Очень многое удалось сделать в смысле изучения транспортных условий Селенги и ее притока Орхона. Установлена возможность парового движения по Селенге до Хануй-Гола и по Орхону до устья р. Толю, на которой расположена столица Монголии—Улаан-Батор-Хото (Урга). Таким образом, выяснена возможность непрерывного водного товарного движения между наиболее богатыми сырьевыми районами Монголии (Ургинский, Ван-Хуренский, Мурен-Хуренский) и Верхнеудинском. Сибводопутем приступлено к постановке руслоочистительных работ на Селенге, отличающейся некоторым своеобразием судоходных условий. На очереди вопрос о разворачивании этих работ, включающих и работы по установке постоянного фарватера в дельте Селенги, что в связи с руслоочистительными, русловыправительными и обстановочными работами на монгольской Селенге создает возможность сквозного плавания от внутренних районов Монголии вплоть до Иркутска. С разрешением вопроса о том или ином способе преодоления аугарских порогов возможность сквозного водного движения из Монголии устанавливается вплоть до морских портов.

Очень энергично велись работы по восстановлению гужевых путей, доставшихся Бурреспублике в плачевном состоянии (некоторые дороги сделались не проезжими; мосты сохранились в количестве не свыше 30%). Здесь удалось достигнуть заметных результатов по основным путям. Но для крестьянского населения имеют не меньшее значение подъездные пути, работа по восстановлению которых требует затраты больших средств и рассчитывается на ряд лет.

Наконец, в отчетном году поставлен реальный вопрос о проведении кяхтинской железной дороги, подробно изучавшийся уже за пределами отчетного периода.

До революции вопрос о постройке железной дороги Кяхта-Верхнеудинск был разрешен в положительном смысле. Имеется подробный технический проект, который был внесен на утверждение законодательных учреждений того времени (гос. думы). Обширное исследование комиссии Червинского дает экономическое обоснование. Из трех возможных вариантов: мысовского, лево-бережного верхнеудинского и правобережного верхнеудинского был избран последний, как наиболее, в экономической и политической обстановке того времени, целесообразный экономически и наиболее выгодный технически. Как упомянуто было уже выше, постройка железнодорожной линии связывается в настоящее время с планом промышленного строительства в Селенгинском районе. Поэтому необходимы дополнительные изыскания в целях установления наиболее отвечающего современным хозяйственно-плановым заданиям варианта: железнодорожное строительство является одним из элементов плана капитального строительства.

Основная задача индустриализация страны должна быть разрешаема, прежде всего, на пути повышения товарности крестьянского хозяйства. Нельзя думать о местной промышленности, обрабатывающей сельско-хозяйственное сырье, если последнего будет недостаточно и его придется ввозить со стороны.

Предшествующий отчет выявил огромную дефицитность Бурреспублики по основным продовольственным элементам. Перед правительством Республики и его исполнительными органами стояла задача устранить эту дефицитность, являющуюся в отношении зерна результатом и природных условий, и влияния разрухи, и гражданской войны, а в отношении продуктов скотоводства—результатом нелепой колониальной политики дореволюционного правительства и империалистической и гражданской войн. В отношении продовольственных и кормовых хлебов за отчетный год удалось достигнуть значительно-го результата. Дефицитность оказалась очень пониженной. Хотя в этом отношении большую роль сыграл и повышенный урожай, но тем не менее надо констатировать и увеличение посевной площади, и улучшение ослабленной за предшествующие годы техники обработки. Наркомземом отмечается так-же рост оросительной сети, стремление населения обзаводиться с.-х. машинами, улучшенным семенным материалом. А это является убедительным показателем хозяйственного восстановления. Правительство Бурреспублики проделало большую работу в этой области: возобновлены гидротехнические работы, органи-

зованы заново ссудно-семенные операции, снабжение населения с.-х. инвентарем: организована с.-х. кредит; положено начало с.-х. производительной кооперации и т. д.

Менее ощутительны достижения по линии скотоводства. За отчетный год можно лишь констатировать прекращение того катастрофического падения обеспеченности скотом сельского населения, которое наблюдалось за предыдущие годы и в результате которого стадо, которым располагала Бурятия, уменьшилось почти на 50%. Наркомфин и Наркомзем имели некоторые достижения в деле приспособления сетки обложения с.-х. налогом к условиям скотоводческого хозяйства, что, к сожалению, было, по отсутствию достаточного опыта, опущено в предшествующем периоде. Вместе с тем имеется ряд положительных мероприятий по подъему скотоводческого хозяйства в Республике по линии племенного хозяйства, ветеринарии и опытного дела.

Нужно считать, что увеличение распахки и посевов на 25% и стада Бурятии на 100% поставит крестьянское хозяйство на границу его товаризации, а Республику сделает бездефицитной в отношении главных продовольственных элементов (хлеб, мясо, фураж). Вместе с тем Республика будет располагать определенными товарными излишками (мясо, шерсть, кожа, волос и пр.), которые могут идти на вывоз в ощутительных количествах и перерабатываться в фабрикаты или полуфабрикаты на месте.

Тот сырьевой голод, который имеется налицо в промышленных центрах, делает в настоящее время транспортабельным даже тяжелое сырье. Но это, конечно, переходящее явление. Нужно предвидеть в недалеком будущем наступление момента, когда более близкие к упомянутым центрам сырьевые районы сделают нетранспортабельными даже сравнительно легкие виды сырья и когда станет во весь свой рост вопрос о выходе для сельского-хозяйственной продукции Бурятии.

Формула о переносе фабрик и заводов *к источникам сырья* для Бурятии имеет актуальнейшее значение. Если фабрики, вырабатывающие тонкие и дорогие сорта сукон, сохраняют, напр., спрос на привозную из далеких районов шерсть тонкорунных овец, то, несомненно, более грубые сорта сукон должны будут вырабатываться у «источников сырья». Тоже самое в отношении кожи, сала, молочных продуктов и пр. Буреспублика до сих пор имеет лишь кожевенные заводы. Обработки других продуктов животноводства почти не существует, если не считать находящихся в полном упадке мелких кустарных производств сыра, мыла и т. п.

В области обработки растительных веществ мы имеем лишь винокуренный завод и незначительное пивоваренное и квасоваренное производство.

Несмотря на энергичные усилия в области промышленного строительства, как раз именно там, где последнее связывается с сельским хозяйством, достижения должны считаться очень слабыми. Главным тормазом надо считать чрезвычайную скудость денежных средств, которыми располагает Буреспублика. Острая нужда в оборотных средствах заставляет промышленные предприятия, по ходячей теперь формуле, «работать на банки». Несмотря на высокие рыночные цены, промышленности не приходится думать о накоплении в ускоренном порядке фондов для усиления оборотных средств или, тем более, капитального строительства.

Существует мнение, что развитие промышленности не по линии обработки с.-х. продукции, а по линии разработки естественных богатств, главным образом, ископаемых будет более эффективным. Это мнение как бы находит поддержку в том факте, что сульфатное и стеклоделательное производства наиболее успешно разворачиваются. Но, если принять во внимание также относительную успешность лесной промышленности, мы должны будем отметить, прежде всего, близкое взаимоотношение между всеми этими отраслями промышленности. Сульфатный завод почти исключительно работает на Верхнеудинский стекольный завод, который, вместе с тем, является одним из самых крупных потребителей топлива и лесных материалов. С другой стороны, основным потребителем бутылочного стекла является винная монополия. С ростом стекольного производства и постановкой на деловую почву вопроса об его механизации и укреплении, сразу же стал получать самостоятельное значение и вопрос о добыче кварца, известняка и кварцевого песка, которая, очевидно, может приобрести как и добыча сульфата, значение как бы самостоятельной отрасли промышленности. Это удобство комбинированного по-

строения производства, повидимому, и играет решающую роль в сравнительной успешности отраслей промышленности, ориентированных на эксплуатацию ископаемых, и их репутации, как особо рентабельных. Это заставляет несколько переоценивать непосредственные выгоды, приносимые этой эксплуатацией. К этому приобщается тот усиленный спрос на такие продукты, как оконное стекло, бутылка, дерево, который предвзвешивается восстанавливающейся жизнью, вынуждаемой не считаться с ценами монополизированного рынка.

Поэтому надо полагать, что разница лежит скорее всего в производственно-организационной технике. Для комбинированных производств по линии горной или лесной промышленности имелся известный готовый трафарет, опыт по линии с.-х. промышленности этого опыта было значительно меньше, хотя некоторые указания опыта и здесь имеются. Владелец Верхнеудинского винокуренного завода до революции предполагал, по имеющимся сведениям, переходить на выкурку вина из картофеля, что обеспечивало возможность производства на продуктах местного сельского хозяйства, в то время, как зерно в Прибайкалье было привозное. Предварительные материалы по этому вопросу указывают на целый ряд земель, вполне пригодных для картофельных плантаций, в районе возможного хозяйственного влияния завода. Вопрос в настоящее время стоит в плоскости выбора между ориентировкой на собственное заводское полевое (картофельное) хозяйство и ориентировкой на крестьянские хозяйства, вовлекаемые в обслуживание завода.

Также дело может обстоять в отношении пивоваренного производства. Ячмень представляет единственный вид хлеба, которого Забайкалье до войны вывозило больше, чем ввозило. Культура ячменя занимала значительное место и в хозяйстве западных аймаков. При правильной комбинаровке земледельческое хозяйство некоторых районов, ориентированное на культуру картофеля, ячменя, проса, значительно выиграло бы в товарности и устойчивости. Тем более, что при наличии промышленной базы, возможна была бы соответствующая ориентировка в крестьянских хозяйствах и по животноводственной линии (свиноводство, птицеводство). В отношении рынка, размера спроса, условия как будто бы также тождественны. Не говоря о таких продуктах массового потребления, как спирт, пиво, дрожжи, в пределах Буреспублики спрос на кожу, шерстяные и полотняные ткани, жиры, высшие сорта муки, железо, чугун, жезь и т. д. может считаться (относительно, конечно) неограниченным, так как местного производства этих товаров массового потребления не существует.

В настоящих условиях во главу угла может быть поставлен лишь государственный промышленный капитал, ибо ни на частный капитал, ни на капитал кооперации ставки делать не приходится. Такова экономическая ситуация. Но это диктуется и политическими заданиями. Крестьянское хозяйство необходимо втянуть в сферу регулирующего воздействия обществленного производства. Ясно, что этого можно достигнуть при посредстве не госторговых, а госпроизводственных аппаратов. Возьмем в качестве примера байкальскую рыбопромышленность. Промысловое население Байкальского района не может своими средствами и силами организовать крупное дело. Только в госпредприятии можно мыслить широкое оборудование и снабжение рыбопромышленности транспортными средствами, и консервными заводами, и оборотными средствами. Вне организации крупного производственного предприятия население будет обречено на хищнические формы эксплуатации рыбных богатств и неизбежную зависимость, с другой стороны, от мелкого, хищнического же, капитала в лице местных кулаков, действующих под видом «баншлыков», артельных старост уполномоченных, а иногда имеющих возможность пробираться и в органы контроля. Оно будет всецело во власти мелкокапиталистической стихии.

Выше было указано на то, что опыт организации «гослова» потерпел неудачу из-за неприспособленности аппарата Наркомзема к выполнению производственных функций. Но отнюдь нельзя считать, что могла быть скомпрометирована самая идея гослова. В процессе строительства ошибки и неудачи неизбежны, как неизбежны затруднения в подборе квалифицированного персонала в госаппарате. Надо считаться и с неизбежностью бюрократических привычек, ведущих к замене творческой и производственной ра-

боты административно-канцелярской, которая и менее ответственна и более по плечу рядовому работнику. Это изживается и будет со временем изжито, но пока оказывает свое, иногда неизбежное, влияние на процесс хозяйственного строительства.

Что поставить на первый план: ту или иную промышленность, которая обрабатывает с.-х. сырье и, таким образом, вводит основное крестьянское хозяйство в сферу воздействия крупного производства, создает для этого хозяйства рынок, товаризирует его, а следовательно, ведет к индустриализации страны непосредственно, или ту, которая ориентируется на эксплуатацию чрезвычайно больших, но втуне до сих пор лежащих природных богатств,—такая дилемма, повидимому, не должна существовать. Та и другая необходимы и должны считаться равно очередными. Что поставить на очередь дня, решение этого вопроса зависит от наличных, трудно наперед учитываемых обстоятельств. Это, так сказать, вопрос промышленно-строительной тактики, а не стратегии. Вместе с тем нельзя практически создать отдельные комбинаты по этим двум линиям. Для обработки животных продуктов требуется и сода, и жиры-продукты охоты, и дубильные вещества, и лесные материалы; для лесной и деревообделочной промышленности требуются продукты промышленности химической; для консервного производства—масло, жезь лес и т. д.

По линии сельско-хозяйственной на первом месте стоит увязка скотоводческого хозяйства с предприятиями, обрабатывающими продукты животноводства. С одной стороны, обширные районы Забайкалья определенно исключаются в смысле пригодности для зернового хозяйства. Таковы, например, агинские, отчасти хориенские и селенгинские (Боргойская) степи, представляющие прекрасные пастбищные условия в смысле сухости, наличия редкого, но высококачественного травостоя и обширных солонцев. С другой стороны лишь при изменении современных рыночных условий, характеризующихся крайней неустойчивостью, возможна будет интенсификация скотоводства. Молочные продукты почти совершенно не имеют сбыта, в таком же положении находятся кости, рог, внутренности забиваемого скота. Вместе с тем, за отсутствием соответствующих оборудований, сырье часто идет на рынок в обесценивающем его состоянии. Напр., восточные экспортеры указывали, что в вывозимой шерсти бывало до 50% грязи. Скот сбывается почти исключительно при содействии посредников и в невыгодные для скотоводов сроки, когда и цены низки, и самый скот не в теле. Сбыт может быть налажен при помощи кредитных и производственных кооперативных объединений. Можно рассчитывать, что устройство шерстомоек, шерстоградилен, маслодельных заводов также перейдет в будущем к ним. Но и финансовая, и организационная инициатива не может миновать госорганов, пока, по крайней мере, кооперативы не окрепнут в финансовом отношении и организационно. А целый ряд предприятий может быть по средствам только государственным органам и капиталу, как напр., предприятия по переработке кости, кишек, крови, или кожевенные заводы, в настоящее время механизмуемые, или суконно-шерстяные фабрики. Только для располагающих кое-какими средствами и запасом квалифицированной силы госорганов в настоящее время возможно осуществление системы разнообразно комбинированных предприятий.

По линии земледелия очередным является вопрос о культуре технических растений. Рыбная промышленность, звериный промысел, водный транспорт предъявляют большой спрос на судовую, рыболовную и охотничью снасть; поэтому канатное и веревочное производство, изготовление обметов, сетей и неводов должны были бы вызывать к жизни культуры конопли, а между тем последняя в упадке. Климатические условия допускают развитие и льноводства.

Наркомземом разрабатываются вопросы опытного дела в области засухоустойчивых культур. Имеются сведения о бывших в старое время удачных опытах разведения сахарной свекловицы.

Если путем развития мелкоративных работ, главным образом, в сторону создания обширных оросительных сетей, можно рассчитывать добиться значительного изменения в положительную сторону климатических условий, именно смягчения излишней сухости и крайне неравномерного и неблагоприятного сезонного распределения атмосферных осадков, являющихся главным злом сельского хозяйства в Бурятии, то путем селекции и

акклиматизации можно ввести в хозяйственный оборот страны значительное количество новых видов растений. В соответствии со скотоводческим уклоном местного сельского хозяйства должна иметь особо важное значение культура кормовых растений.

В этом направлении и наметилась деятельность местной агрономии.

В общем хозяйстве страны наряду с земледельческим и скотоводческим хозяйством находится промысловая деятельность населения. По неокончательным и несовершенным пока подсчетам доля скотоводства в общем доходе сельского хозяйства составляет 54,5%, земледелия—30,5% и промыслов—15,0%. Это, несомненно, явление в значительной мере временное. Целый ряд промыслов (извозный, бондарный, экипажный и др.) пришел за время разрухи в упадок; целый ряд промыслов исчез почти совершенно (вероятно, временно). Доля промыслов в общей доходности должна быть значительно выше в нормальной (для Бурятии) обстановке. Но и 15% говорят о серьезном значении промысловой деятельности для крестьянского бюджета.

Значение таких промыслов, как охотничий, рыбный, кедровый, заставляет ставить вопрос об организации охотничьего, рыбного и кедрового хозяйств.

Как и по линиям скотоводства и земледелия, необходима соответствующая промышленным объектам структура обрабатывающей промышленности. Маслобойное, скорняжное, консервное производство и вводится в перспективный план промышленного строительства. Окололесного и деревообделочного производств в крупном масштабе могут развиваться кустарные производства: бондарное, экипажное, столярное и пр.

Горная промышленность дает целый ряд объектов для переработки. На вывоз без переработки могут идти золото, молибденовые и вольфрамовые руды, агаты и разные многоцветы, отчасти графит и азбест. Остальные ископаемые представляют тяжелое сырье, которое может быть перерабатываемо только на месте—«у источников сырья». Ископаемые богатства Бурятии колоссальны и обеспечивают многообразные металлургические производства. На побережьях Байкала мы имеем огромные залежи марганца, железа; последнее, в виде красного, бурого и магнитного железняка, находится на больших пространствах в бассейне Селенги и Уды. Если учитывать возможность разработки молибденовых и вольфрамовых руд в Агинском аймаке и Чиковском районе, дешезвины древесного горючего (при механизации руд древесного угля обойдется, по расчету управления лесами, не дороже 8 коп.), то производство чугуна и стали будет поставлено в исключительно выгодные условия. Олово и медь также дают место для комбинированных производств.

За отчетный год выполнена интересная проработка вопроса о строительстве в области химической промышленности в Селенгинском районе. Горькосоленые озера, разнообразные белые и красные глины, флюориты дают место для выработки хлорной извести, едкого натра, фтористого натрия, соды, алюминия; а лесные массивы по Оронго и Убукуну обеспечивают древесной массой целлюлозное и деревообделочное производства, а также выработку смазочных масел, уксусной кислоты, древесного спирта и пр. По расчетам специалистов себестоимость тонны целлюлозы будет не выше 40-45 р., пуд алюминия—15 р. 10 к., (а при условии гидроэлектрической установки—8 р. 60 к.), фтористого натрия—90 к. ¹⁾, едкого натра—71 к., каустической соды—39,7 коп., уксусно-натровой соли—75 коп. ²⁾.

Вопрос о механизации стеклоделательного завода был подробно изучен при непосредственном участии специалистов союзного центра. При себестоимости (франко-завод) кварца—6 к., известняка—8 коп., соды—80 коп. и древесного угля—8 коп., себестоимость чты. ящика стекла нечисляется в 5 р. 10 к. Себестоимость бутылки обычного размера будет равна 1,67 коп.

В результате упоминавшейся поездки начальника лесного управления по Витиму до Бодайбо выяснена полная целесообразность постройки лесопильного и деревообделочного завода в устье левого притока Витима—Муи, с постановкой лесоустроительных и колонизационных работ в долине этой реки, которая представляет сравнительно благо-

¹⁾ Фтористый натрий требуется для шпалопропиточных заводов и получается из-за границы по цене в 9 рублей 99 копеек.

²⁾ На лондонском рынке в 1925 г. цена ее была 3 р. 54 к.

приятные условия для сельского хозяйства по относительной мягкости климата и обилию сенокосных площадей. Лесная промышленность здесь, служа первоначальной базой для освоения этого края, ориентируется на северный рынок (Бодайбинский золотопромышленный район). Другой лесопильный завод, с продукцией, ориентированной на обслуживание иркутского, железнодорожного и маньчжурского рынков, проектирован в устье большой сплавной реки Турки, впадающей в Байкал и проходящей по еще нетронутым хозяйственной эксплуатацией лесным массивам.

Здесь же намечается постройка завода по выработке дубильного экстракта «бадана». В настоящее время кожевенная промышленность пользуется привозным из Ю. Америки экстрактом «квебрахо», пуд которого в Верхнеудинске стоит 10 р. 50 к. Опыты показали, что местное высокогорное растение балаан (*Saxifraga Crassifolia*) дает продукт, не уступающий по своим достоинствам квебрахо. Выработка его уже в начальных условиях обойдется не дороже 2 р. 50 к. за пуд. Заросли бадана найдены всюду в горных массивах Хамар-Дабана, Улан-Бургасы, Чаган-Дабана, в горах по Джиде, Чикою и т. д. Исследованиями бадан всюду зарегистрирован и на «подморских» хребтах, замыкающих бассейн Байкала, при чем это высокогорное растение там спускается к самому морю. Небольшой экспедицией, организованной в 1925 г. Научным Обществом имени Д. Банзарова, установлено, что производительность одной десятины бадановой заросли достигает 2½ тыс. пудов сырых корневищ. Растение достигает полной зрелости в 6 лет. Следовательно, при шестилетнем обороте, возможно будет правильно поставленное хозяйство с шестилетним оборотом.

Экспедицией поставлен также интересный и успешный опыт выгонки спирта из сухого бадана. Исследование полученного продукта в отчетном году не было закончено. В случае положительных результатов бадановый спирт может получить большое техническое применение.

Постройка баданового завода должна быть рассчитана не только на удовлетворение потребностей бурят-монгольской кожевенной промышленности, но и промышленности других областей. В местных кожевенных заводах, при проектируемой производительности в 200.000 кож, бадано-экстрактный завод будет иметь прочную базу для своего развития.

Возвращаясь к плану районирования, мы должны констатировать, что создание на Турке лесопильного и бадано-экстрактного завода должно содействовать значительному экономическому возрождению Байкальского района. Оживится, прежде всего, транспорт. В настоящее время бурят-монгольская промышленность потребляла байкальский кварцевый песок (для стеклозавода), верблюжий жир (для кожзавода), и много шкурья. Если удастся поставить рыбо-консервное и скорняжное дело, мобиливать до ому соли, марганца, полевого шпата (идущего и теперь на фаянсовое производство), богатейший Байкальский район получит значительную экономическую и финансовую базу. Надо отметить еще транспортировку через Байкал скота для Бодайбинского золотопромышленного округа¹⁾.

Таким образом, налаживание *байкальского хозяйства* в связи с организацией Байкальского района-аймака может быть проектировано на достаточно выясненных основах. Аналогичная проработка ведется и в отношении других районов.

В отчетном году были выполнены значительные работы по составлению плана *капитального строительства*. Общая сумма затрат на основное капитальное строительство, исключая дорожное и транспортное строительство, ориентировочно была исчислена в отчетном году свыше 35 миллионов рублей. Принимая во внимание, что доходность сельского хозяйства Бурятии исчислялась в отчетном же году в 16,7 миллионов рублей, мы должны считать, что требуется затрата удвоенного годового дохода страны, чтобы положить только основы для ее индустриализации. Ясно, что своими собственными ресурсами она этого сделать не может. При той промышленной централизации, которая, под воздействием торгово-промышленного капитала, составляла сущность экономической политики старорежимного правительства, Бурятия лишь отдавала свои сред-

¹⁾ Скот идет по Ангаре на Мамурь и оттуда на лесную пристань Усть-Кут. Невидящему, более выгодным надо признать транспортировку по Байкалу на В. Ангару и оттуда на Маму. Это требует устройства скотовоенного тракта.

ства на культурное и промышленное строительство за своими пределами, но ничего почти не получала в обмен. Она вправе указывать, что средства, собранные за 2-3 столетия с ее населения в виде ясака, налогов, податей, т. е. «добровольных» взносов и пожертвований, вложены в библиотеки, музеи, высшие учебные заведения столиц и крупных городских центров и в фабрики и заводы центральных промышленных районов, и она имеет право на возмещение хотя бы части этих средств, чтобы построить промышленные предприятия у «источников своего сырья» и научно-технические аппараты.

Особенно это относится к культурному строительству, в частности, городскому. Уже теперь остро чувствуется недостаточность Верхнеудинска в его настоящих размерах и в наличных условиях застроенности и оборудованности зданиями и культурными учреждениями в качестве республиканского центра. Верхнеудинск—бывший уездный городок, в котором не было ни высших учебных заведений, ни библиотек, музеев, лабораторий, ни театров, ни садов; город не имел ни мостовых, ни канализации. Его нельзя ни в коей мере сравнивать с теми городами, которые достались в распоряжение другим республикам, как Киев, Одесса, Харьков, Тифлис, Баку, Казань, Ташкент, или областям, как Екатеринбург, Пермь, Хабаровск, Владивосток, Томск, Н. Николаевск, Омск. Верхнеудинском пока нельзя оперировать как мощным городским центром для культурного и хозяйственного строительства. Его еще нужно в качестве такового создавать. Верхнеудинск, несомненно, имеет данные для того, чтобы превратиться в крупный городской центр. Он расположен на сибирской жел.-дор. магистрали и при слиянии двух рек, из которых одна—судоходная, а другая—сплавная. Выше его в Селенгу впадают также большие сплавные реки: Хилок, Чикой, Джида, из коих Чикой на значительном протяжении в ближайшем будущем также станет судоходным. Установление судоходства по Селенге и Орхону связывает город с центральной и северной Монголией. Его район непосредственно имеет большое экономическое значение. Верхнеудинский аймак—один из наиболее хлебных в Бурятии. С ним в этом отношении могут спорить лишь западные два аймака. Целая система сплавных путей обеспечивает город лесными материалами и топливом. Район города богат ископаемыми. В окрестностях его залежи кварца и кварцевого песка, имеется золото; вверх по Уде и вблизи железной дороги имеются залежи бурых и красных железняков; курбинский магнитный железняк представляет колоссальное богатство. Рыбные промыслы на Байкале и Селенге и ближайшие скотоводческие районы обеспечивают его рыбой, мясом, а прилегающие лесные массивы—разнообразной дичью. По соседству с ним—селенгинский промышленный район. Весьма вероятная, в близком будущем, стройка Кяхтинской железной дороги еще более усилит экономическое значение Верхнеудинска, являвшегося даже в старое время естественным перевалочным и распределительным пунктом для всего Западного Забайкалья в торговом отношении и начинавшего приобретать промышленное значение. Грузооборот ст. Верхнеудинск в 1912 году исчислялся около 2,9 милл. пудов прибывших грузов и около 1,24 милл. п. отправленных. Торговля с Монголией давала грузов на жел. дорогу около 300 тыс. пудов. В 1912 году Верхнеудинск получил только по железной дороге около 664 т. п. хлебных грузов и отправил около 480 т. п. В том же году насчитывалось в нем 620 торговых предприятий с оборотом в 9½ милл. р., оборот двух банков определялся в 66½ милл. р. Оборот Верхнеудинской ярмарки равнялся 1½ милл. руб.

За три года существования Республики город, несмотря на тяжелые хозяйственные условия страны, значительно вырос. Но этот рост не находится ни в какой мере в соответствии с предъявляемыми жизнью запросами. Верхнеудинск, в качестве административного центра, притянул служилые элементы и часть крестьянского населения. Город необходимо в плановом порядке и в определенный срок обеспечить и достаточным для командного положения, и растущего значения жилищным фондом, и культурными, и научными учреждениями. В порядке текущего строительства этого достичь нельзя.

Это плановое городское строительство, как выше было отмечено, отвечает и той политической задаче, которая поставлена пред Автономной Республикой: подтянуть в культурном отношении бурят-монгольскую народность, произвести хозяйственную рас-слодку в однородной и отсталой крестьянской массе и втянуть последнюю в общую культурную и индустриальную жизнь.

В этом отношении и экономическая и политическая задачи совпадают, и пред нами единая задача—*индустриализации страны и урбанизации* ее населения.

В отчетном году при содействии наличных научных сил и учреждений была сделана попытка подойти к изучению основных групп населения Бурятии с точки зрения качественного анализа запаса трудовой энергии, которой обладает страна. Издана работа д-ра Жинкина «Климат Бурятии в гигиеническом отношении», при участии Наркомздрава. Так как с отчетного года можно считать бурят-монгольское население окончательно втянутым в работу в Красной Армии, в распоряжение Наркомздрава и научных организаций будет поступать исключительный по охвату населения и значительности антропометрический материал, характеризующий призывников и допризывников, т. е. возрасты населения, представляющие особый интерес для изучения с точки зрения энергетики. Вместе с тем, это и необходимый материал для Наркомздрава, поставленного перед ответственной задачей борьбы с социальными болезнями и повышения физического здоровья бурят-монгольского населения, большие группы которого считаются угрожаемыми по туберкулезу. Тот хозяйственный развал и культурно-национальный кризис, которые были вызваны царским режимом, создали тяжелые условия для жизни бурят-монголов. Хроническое недоедание, антигигиеническая обстановка бедных жилищ, отсутствие врачебной помощи, суеверие лишнего школы населения поставили физическое здоровье населения под страшную угрозу. Исследования, произведенные в отчетном году показали, что в наиболее хозяйственно-слабых районах прирост населения почти отсутствует; процент смертей от туберкулеза и легочных заболеваний очень велик; сильно распространены желудочные заболевания. Что особенно должно считаться тревожным симптомом,—это повышенная смертность в наиболее ценных возрастных (20-30 лет) группах.

Наркомздравом проводится весьма энергичная работа—им создана лечебная сеть, открываются больницы, диспансеры и т. д. Достижения в этой деятельности все же надо считать далеко недостаточными: черезур велика та задолженность по культурной работе, которая досталась в наследство Буреспублике, вынужденной заново создавать элементарно необходимые и не имевшиеся в наличии учреждения. Нужно, вместе с тем, подчеркнуть одно очень важное препятствие, стоящее на пути развертывания деятельности Наркомздрава,—это недостаток квалифицированных работников. Приходится применять для устранения этого препятствия часто героические меры. Контингент бурят-монгольских спецов за отчетное время, конечно, еще не мог быть получен. И здесь все-таки уже кое-какие достижения наметились.

Недостаток местных квалифицированных работников представляет впрочем большое зло и в деятельности других органов. Так как то же самое отмечается и в общесоюзном масштабе, то изживать это зло приходится на путях медленной, но упорной работы. Только с ростом республиканского центра и обрастанием его культурными условиями жизни можно будет окончательно устранить вопящий недостаток квалифицированных сил.

Результаты и задачи непосредственно культурной работы среди бурят-монгольского населения были указаны вкратце выше. «Национализация» школы, т. е. создание школы на родном и доступном для бурят-монгольской трудовой массы языке, дело еще будущего. Здесь опять так одним из существенных препятствий является острый недостаток квалифицированной силы, в деле бурят-монгольской школы представляющий еще и специфические особенности.

Несомненно, надо создавать специальный бурят-монгольский рассадник квалифицированной силы для Республики, из которого выходили бы не одни врачи и педагоги, но и другие работники:—экономисты, юристы, администраторы, получающие специальную подготовку для работы в условиях Автономной Республики.

Работа других органов Буреспублики была в общих линиях поставлена в аналогичные условия.

В отношении финансов отчетный год надо считать удачно-завершившим крупную организационную работу. Бюджет поставлен на твердые ноги. Задачи, которые стоят в этом отношении перед Буреспубликой, должны считаться общими для всего Совет-

ского Союза.—это дальнейшее развитие финансовой самостоятельности и инициативы на твердых основах бюджетной дисциплины и единства финансовой политики.

Республиканские финансы, конечно, зависят от состояния хозяйства Республики и успехов хозяйственного строительства. И в этом отношении плановое развертывание этого строительства должно быть в самой тесной увязке с бюджетными заданиями. Это возможно при наличии бюджетной самостоятельности в выше отмеченных пределах.

За отчетный год, во всяком случае, выполнена очень большая работа и по изучению объективных условий работ в Буреспублике, и по организации аппарата и средств для административного, культурного и хозяйственного строительства и по самому строительству. Достижения не всегда обязательны, но их надо соразмерять с теми средствами, которые были в распоряжении правительства Республики, получившего их в ограниченных размерах.

Может быть поэтому, несколько замедленно, но неуклонно создается в процессе борьбы с пережитками прошлого и созидательной работы, всесторонне охватывающий все явления жизни, перспективный план, постоянно углубляемый и уточняемый, экономического и культурного строительства на путях воплощения в жизнь социалистической государственности и культуры.

Н. Козьмин.

Ф и н а н с ы.

(Отчет Н. К. Ф.).

I. Финансовый аппарат.

Отчетный год, являющийся вторым по счету в жизни Наркомфина, необходимо признать организационным периодом по построению Центрального и местного аппарата НКФ. В центральном аппарате в отчетном году было создано новое Управление—Управление Государственными Доходами, разграничены и уточнены функции отдельных управлений, увеличен штат всех управлений, из Управления Местными Финансами передан в Налоговое Управление II Отдел местных налогов.

В данный момент центральный аппарат имеет (Управлений): 1) Общее, 2) Налоговое, 3) Бюджетное, 4) Финансово-Контрольное, 5) Управление Местными Финансами и 6) Управление Пеналоговых Доходов (УПД). При НКФ также находится и Центральная Приходо-Расходная Касса. Местный аппарат состоит из Аймачных Финансовых Отделов, находящихся в 8-ми аймаках, за исключением Верхнеудинского. Верхнеудинский уезд не имеет Финотдела и функции его выполняются центральным аппаратом Наркомфина. Наружный аппарат Наркомфина имеет 11 фининспекторских участков и 5 косялоговых участков. Из числа финучастков—2 имеются в гор. Верхнеудинске и 9—в 9-ти аймаках Республики. Косялоговые участки находятся: 3 в Верхнеудинске, 1 в Троицкосавске и 1 в Баргузине. В настоящий момент штат Наркомфина состоит из 300 человек: из них 136 человек работают в центральном аппарате, 110—в Аймфинотделах и 54 в наружном налоговом палатре.

Аймачные Финансовые Отделы на территории Бурреспублики созданы с 1-го мая 1925 года. До этого момента вся работа мест по проведению государственных налогов и отчетности по ним лежала на Фининспекторах. Такой порядок создавал перегрузку в работе Фининспекции и оставлял без достаточного контроля и руководства самостоятельно существовавшие приходо-расходные кассы Наркомфина. В целях устранения этих ненормальностей, увязки всей финансовой работы в аймаке, а также в целях установления структуры финансового аппарата Бурреспублики, аналогичной структуре финорганов РСФСР, были образованы Аймачные Финансовые Отделы.

Народный Комисариат финансов является одним из самых ответственных комиссариатов Бурреспублики, от нормальной деятельности коего зависит успешное развитие края, поэтому к личному составу Комисариата и его органов неизбежно приходится предъявлять высокие требования в смысле познаний и специализации в финансовой работе. В прошлом на территории Бурреспублики не было развитых финаппаратов, поэтому кадр местных финработников оказался для данного момента слишком недостаточным и НКФ с первых же дней своего существования вынужден был принять энергичные меры к подбору и подготовке квалифицированных работников. С этой целью в отчетном году были проведены курсы для подготовки низовых финработников и отправлено несколько человек в Москву на высшие финансовые курсы. В результате постепенного пополнения аппарата квалифицированными работниками из общего числа 300 человек имеется: 103 специалиста со стажем от 2-х лет и более, 12 человек с высшим образованием и 101—со средним.

Недостаточная квалификация финансовых работников особенно сказывается в работе Аймфинотделов, подуготочивной деятельностью своей, в большинстве, не оправдавших возлагавшихся на них надежд. Усложняет работу местных финорганов почти полное отсутствие знающих финансовое дело работников из среды бурят. Проводящаяся в этом

отношении национализация не может дать быстрых и заметных результатов. В данный момент фискальный аппарат имеет 12% бурят. Партийцев—19%.

Несмотря на очевидную недостаточность квалифицированных работников, БНКФ по подбору личного состава в данное время стоит на одном из первых мест по сравнению с другими Наркоматами Республики.

II. Денежное обращение.

К наступлению 1924—1925 бюджетного года денежная реформа, начатая в марте 1924 года, была уже проведена и в обращении в Союзе Республик остались только новые денежные знаки: червонцы, казначейские билеты, монета серебряная и медная и бонны, но в Бурят-Монгольской Автономной ССР Республике, в виду представляемых ею, главным образом, в восточной части, — особенностей в сфере денежного обращения, сохраняла до 1 марта 1925 года хождение, в качестве государственного денежного знака, монета царского чекана: золотая, серебряная (банковая и разменная) и медная. Эта старая монета беспрепятственно принималась приходо-расходными кассами Республики и в платежи, в силу постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 30 января 1925 года, но лишь по пониженной цене: 75 копеек за рубль номинала банковая серебряная монета и 40 копеек—серебряная разменная и медная монета.

В течение 1924—25 года производились следующие кассовые операции: а) прием существующих денежных знаков и временно (как выше сказано) старой монеты в платежи, б) выполнение расходов новыми денежными знаками, в) обмен червонцев за счет обменного фонда на казначейские знаки и монету, с высылкой червонцев в Эмиссионный Отдел Валютного Управления Наркомфина СССР, г) выкуп до 1 марта за счет того же обменного фонда серебряной банковской и разменной монеты царского чекана и оплата поступающей от Госбанка и учреждений золотой монеты того-же чекана.

С 1-го марта хождение и выкуп монеты царского чекана прекращены в силу приведенного постановления ЦИК'а и СНК Союза от 30 января. С того-же времени начала за счет оборотной наличности касс и продолжалась до 30 сентября 1925 года включительно скупка старой серебряной монеты, но уже не как денежных знаков, а как металла, — по цене: банковое серебро по 62 коп. и разменное—32 коп. за 1 рубль номинала.

Твердая денежная система в общем урегулировала денежное обращение в пределах Буреспублики, но неблагоприятно отразилась на состоянии рыночных и товарных цен. Население, особенно сельское, привыкшее к расценке продуктов с принятием стоимости рубля в 75 и 40 копеек и неусвоившее в достаточной степени значения нового твердого денежного знака в отношении его фактической стоимости, стало на путь повышения цен. Это, естественно, отразилось на общем состоянии рынка. К концу года последовало увеличение цен на все продукты слишком вдвое и жизнь в общем сильно ухудшилась.

По операциям обменного фонда обороты выразились в следующих цифрах:

1. Выкуплено банкнот на	534.280 руб.
2. Принято кассами и сожжено бонны до времени передачи обменфонда Госбанку	48.288 руб.
3. Выкуплено монеты царского чекана по счету на золото:	
а) серебряной банковской	197.388 руб.
б) разменной	212.846 руб.
в) золотой	12.288 руб.

ИТОГО 1.005 090 руб.

По распоряжению центральной власти Союза остаток обменного фонда, для усиления оборотных средств Госбанка, 1-го сентября передан Верхнеудинской Конторе Госбанка в следующих знаках:

а) Казбилетов	71.518 руб.
б) Серебра банкового	8 000 руб.
в) „ разменного	4.000 руб.
г) Медной монеты	31.950 руб.
д) Б о н	8.870 руб.

ИТОГО 124.338 руб.

Этой передачей закончились мероприятия по реформе денежного обращения.

Вслед за этим 1-го октября 1925 26 бюджетного года, в целях использования для финансирования народного хозяйства остающейся свободной наличности Госказначейства, денежная наличность касс Паркомфина передана в ведение Госбанка в сумме остатка, имевшегося к 1 октября 1925 года.

Обороты приходо-расходных касс

Общие обороты приходо-расходных касс за 1924-25 год выразились в следующих цифрах:

1. Оставалось на 1 октября 1924 года:
 - В кассах 81.919 руб.
 - На текущих счетах —
 - 81.919 р.
2. В течении 1924-25 года:
 - Поступило 4.686.644 р.
 - Израсходовано 4.633.558 р.
3. Осталось к 1 октября 1925 года:
 - В кассах 82.917 р.
 - На текущих счетах в Госбанке 52.089 р.
 - 135.006 р.

Эти остатки, как упомянуто, переданы Госбанку. В частности обороты по каждой кассе видны из следующей таблицы:

НАЗВАНИЕ КАСС	Остаток на 1 октября 1924 г.	ПРИХОД	РАСХОД	Остаток на 1 октября 1925 г.	Приме- чание.
Верхнеудинская	55.438	3.365.913	3.331.111	38.587	На т/р.
Троицкосавская	4.447	504.904	506.397	2.518	
Баргузинская	6.338	132.869	135.089	4.118	„
Агинская	—	69.519	65.439	4.080	
Аларская	99	128.850	120.805	8.144	„
Боханская	906	72.530	70.720	2.717	
Тункинская	13.110	176.199	182.756	6.553	„
Хоринская	—	47.967	35.671	12.296	
Эхирит-Булагатская	1.581	187.893	185.570	3.904	„
ИТОГО	81.919	4.686.644*	4.633.558	82.917	
				52.089	На т.сч.
ИТОГО				135.006	

*) В том числе подкрепления из центра 2 227 943 руб.

Подкрепление оборотной наличности

В течение 1924-25 г. подучено Бурнаркомфинком подкрепления оборотной наличности касс:

а) Из центра	2.127,000	
б) От Забайкальского Губфинотдела	190,915	
		<u>2.317,915</u>

В пределах Бурреспублики дано в течение года подкреплений наличными кассам из Центральной кассы:

Троицкосавеской	145,000	
Баргузинской	—	
Агинской	9,750	
Аларской	15,000	
Боханской	31,600	
Тункинской	—	
Хоринской	19,000	
Эхирит-Булагатской	5,000	
		<u>223,650</u>

Требование подкрепления из центра вызывалось тем, что поступления в Бурреспублике доходы не покрывали ее расходов. Но дефицитность бюджета Республики — лишь одна из причин недостатка кассовой наличности. Другой причиной явилось возложение Центральной Властью Союза на Республику не относящихся к ее бюджету расходов: общесоюзных и за счет централизованных кредитов. Расходы эти выполнены в следующих размерах:

а) выдано по сметам:		
Военмора	948,477	
О. Г. П. У.	278,514	
Особого счета Кон. стр.	41,602	
Военсануправления	5,101	
		<u>1.273,694 р.</u>
б) перечислено на тек. счет Обкома ВКП(б) на основании переводных телеграмм центркассы Союза и Ново-Николаевского Губфо		94,342 р.
в) Выдано субвенц. пособия на ход культурные потребности меньшинства		237,827
Прочие субвенции		167,000
		<u>404,827 р.</u>
г) Израсходовано на содержание печати		297,615
		<u>297,615 р.</u>
д) Выдано за счет смет СССР		103,015 р.
		<u>103,015 р.</u>
		<u>2.082,321 р.</u>

III. Н а л о г и .

Вся налоговая работа в центре сосредоточена в Налоговом Управлении БНКФ и на местах в фининспекторских участках и налоговых П Отделах Амфинотделов, в волостях и хошунах — в налоговых стелах.

Общий недостаток налогового аппарата как в центре, так и на местах и особенно в хош и волостях, это отсутствие подготовленных опытных налоговиков.

Руководство налоговым делом в центре сосредоточено и распределено в Отделах Налогового Управления БНКФ, а именно: 1) Учетно-Инструкторском, 2) Прямых Налогах, 3) Косвенных Налогах и 4) Сельхозналогах.

Всего в отчетном году налогов и сборов начислено и поступило

Н о м е р К л а с с и ф и к а ц и я		Назначено	Поступило	% выполнения
1	Промысловый налог (патентный сбор)	50,000	64,077—41	128,1
2	Уравнилельный сбор	100,000	124,502—46	124,5
3	Взыскания и штрафы	4,000	10,993—19	274,8
4	Подходный налог	124,000	55,192—99	44,5
5	Тоже с предприятий	7,000	15,808—63	225,8
6	Взыскания и пени	7,800	15,859—39	203,3
7	Единовременный налог	—	21,430—76	—
8	Наследственные пошлины	300	118—94	39,6
9	Сбор со счетов	—	26—80	—
10	Акциз с виноградных и ягодных вин	—	—	—
11	Патентный сбор со складов и заведений, производящих продажу виноградных вин	—	5,033—00	—
12	Акциз со спирта	400,000	469,255—57	117,3
13	с пива	10,000	14,059—99	140,6
14	Патентный сбор с заведений, производящих мет. квас, фруктово-искусственные минеральные воды	2,200	1,365—00	62
15	Патентный сбор с заведений, подвалов, складов и заведений, производящих продажу пива	6,000	405—25	6,7
16	Акциз с дрожжей	—	—	—
17	Взыскания и штрафы	240	652—30	271,6
18	Акциз с сахара	—	32—15	—
19	Взыскания и пени	—	—	—
20	Акциз с чая	10,000	11—25	0,11
21	Акциз с кофе	—	—	—
22	Взыскания и штрафы	—	27—50	—
23	Акциз со спичек	3,000	—	—
24	Акциз с табачных изделий	3,000	5,631—21	187,7
25	Патентный сбор с заведений, производящих продажу табачных изделий	2,000	4,218—22	210,9
26	Взыскания и штрафы	—	218—21	—
27	Акциз с соли	4,000	3,204—27	80,1
28	Взыскания и штрафы	—	173—41	—
29	Акциз с нефтепродуктов	12,000	13,230—80	110,2
30	Акциз со нефти	2,000	517—31	25,8
31	Взыскания и штрафы	—	7—50	—
32	Текстильные	—	5—89	—
33	Взыскания и штрафы	—	15—00	—
34	Гербовый сбор	60,500	110,635—33	166,3
35	Взыскания и штрафы	3,000	2,391—44	79,7
36	Ренты оевопной	4,115	422—55	10,2
37	Ш т р а ф ы	400	464—26	116

Из приведенных данных видно, что сметные предположения в общей сумме выполнены в 111,1%. По отдельным видам налогов следует отметить высокий процент выполнения по Подходному налогу с гос. и кооперативных предприятий — 225,8% и по 125,8% — сверхсметных предположений. Столь значительное превышение сметных предположений произошло вследствие того, что в отчетном году гос. и кооперативные

привлекались к обложению впервые и при том в некоторых случаях за предыдущий год, затем к моменту составления сметных предположений данных об оборотах в распоряжении налогового Управления не было, что обязывало к особой осторожности, почему сметные предположения и оказались приуменьшенными. Обращает на себя внимание так-же перепоступление по гербовому сбору, по каковой статье поступило 166% сметного задания, столь высокое перепоступление по гербовому сбору объясняется усиленными гербовыми ревизиями в течении отчетного периода налоговыми органами гос. и коопредприятий, особенно хозрасчетных и торгово-промышленных, а так-же органов и предприятий Комхоза. По прочим видам налогов сметные задания выполнены вполне удовлетворительно, за исключением подоходного налога, каковой за отчетный год поступил всего лишь в 44,5% сметного назначения, т. е. по подоходному налогу получился недобор 55,5%, каковой перешел в недоимку. Высокая недоимочность по этой статье сметы объясняется слабой платежеспособностью некоторых групп плательщиков и особенно группы 7 категории «В» домовладельцев из числа рабочих и служащих, владеющих имуществом, почти не приносящим дохода. Кроме того, на платежеспособность этой группы плательщиков подоходного налога влияет никакая рентабельность домовладений вообще. Помимо того, снижение общей суммы подоходного налога должно быть объяснено так-же, с одной стороны, внесением в дело обложения налогом большей законности, с другой—расширением по закону 29 X—24 г. сферы применения налоговых льгот и, наконец, временным исключением из обложения весьма значительной группы плательщиков (в несколько тысяч человек) именно—служителей буддийского культа—лам, т. к. БСНК было решено вопрос о целесообразности привлечения лам к подоходному налогу подвергнуть детальному обследованию.

Прямые налоги.

Прямое обложение в бюджете Буреспублики по своим финансовым результатам играет значительную роль. За отчетный год от прямых налогов поступило: от промналога, подоходного, рентного обложения и единовременного 290.000 р.—30,8%
От гербового и других сборов и пошлин 110.000 р.—11,7%

Слабо развитая экономическая жизнь, отсутствие ремесл, крупной торговли и промыслов, а так-же частных капиталов.— все это взятое вместо создает обстановку, в которой удельный вес прямого обложения пока при всем желании не может быть повышен. Основную массу прямых налогов, приблизительно 90% (не считая сельхозналога), платит городское население. За отчетный год на территории Буреспублики действовали, главным образом, два вида прямых налогов—промышленный и подоходный. Прочие прямые налоги, проведенные в отчетном периоде, как например, рентное обложение, единовременный налог и проч., особенного финансового значения не имели.

Промысловый налог.

Промысловый налог в составе патентного и уравнительного сбора на 1924/25 бюджетн. год исчислен и поступил:

	Предполо- жено	Поступило	% отноше- ние
Патентного сбора	50.000 р.	64.077 р.	128,1
Уравнительного сбора	100.000 р.	124.502 р.	124,5

Обложение торговли и промышленности по Буреспублике за отчетный год характеризуется следующими данными:

ВЫДАНО ПАТЕНТОВ	Госу- дар- ствен.	% от- ноше- ние	Коопе- ратив- ные	% от- ноше- ние	Ча- стные	% от- ноше- ние	Всего	% от- ноше- ние
На торговые предприятия								
1 полугод.	82	8,03	133	13,02	806	78,95	1021	100
2 полугод.	67	6,7	119	11,9	810	81,4	996	100
На промышлен- ные	15	2,8	16	3,1	486	94,1	517	100
	13	3,7	30	8,7	303	87,6	346	100
Личные промза- нятия	—	—	—	—	—	—	2317	—
На складочные помещения	—	—	—	—	—	—	139	—
На предметы роскоши	—	—	—	—	—	—	73	—
Сезонные торго- во-промышленные предприятия	—	—	—	—	—	—	292	—
	97		149		1292		5611	
Всего	80		149		1113			

Основного промышленного налога в общем поступило:

- За полугодие 26.263 р. 82 к.
- За полугодие 27.372 р. 00 к.

В с е г о : 53.635 р. 82 к. *)

Штрафов за нарушение положения об основном промналоге поступило на 1493 р. По нарушениям положения о промналоге составлено 394 протокола и наложено по ним штрафов на 2865 рублей. Жалоб по постановлениям БНКФ по протоколам в Центральную Налоговую комиссию поступило 28, из коих удовлетворено 18 и остальные оставлены без последствий.

*) Сумма 53635 р. 82 к. представляет собою исключительно поступления в оклад первого и второго полугодий 1924—25 бюджетного года, а 64077 р. 41 к. показанные по смете, — обнимают собою, помимо поступлений в промысловый налог за окладные полугодия, также и поступления в уплату штрафов и недоимок промышленного налога, оставшихся от прежних полугодий.

Сведения по уравнительному обороту характеризуются следующей таблицей:

НОМЕНКЛАТУРА	За какой период	Государствен-ных		Кооператив-ных		Частных		В с е г о		
Т о р г о в ы е:										
Привлечено предприятий к обложению	За 1 полугодие	23	3,6	40	6,1	590	90,3	653	100	
	За 2-ое	50	6,4	68	8,7	667	84,9	785	100	
Общая сумма оборотов предприятий	За 1-ое	831200	21,7	1086000	27,9	1923000	54,4	3829200	100	
	За 2-ое	1315000	28,8	1650000	36,1	1593100	35,1	4588000	100	
Исчислено урвасбора	За 1-ое	11208	23,9	10201	21,8	25594	54,3	47063	100	
	За 2-ое	31501	40,8	20881	26,9	25098	32,3	77445	100	
Промышленные:										
Привлечено предприятий к обложению	За 1-ое	10	2,5	10	2,5	369	95	389	100	
	За 2-ое	11	5,5	7	3,9	160	60,3	178	100	
Общая сумма оборотов предприятий	За 1-ое	745000	55,3	187000	13,8	417000	30,9	1349000	100	
	За 2-ое	1071900	71,3	184000	12,5	237700	16,2	1493400	100	
Исчислено урвасбора	За 1-ое	13768	59,3	2919	12,6	6590	28,1	23290	100	
	За 2-ое	15979	67	3393	14,8	4152	18,2	23624	100	

Сильное падение числа патентов, выбранных частными лицами во 2-м полугодии, объясняется освобождением от выборки патентов деревенских и городских кустарей на основании постановления ЦИК и СНК СССР.

Подходный налог.

К подходному налогу за отчетный год привлекались прежде всего физические лица и, наконец, государственные и кооперативные предприятия. Обложение физических лиц производилось первоначально основным подходным налогом и затем налогом прогрессивным по совокупности доходов.

Основное обложение.

К основному подходному налогу за 1-е полугодие 1924—25 года было привлечено 4327 плательщиков и за 2-е полугодие—3726, всего же за оба полугодия—8053. Оклад налога был исчислен за 1-е полугодие 30871 р. и за 2-ое полугодие—24396 рублей. Всего же 55267 рублей.

Прогрессивное обложение.

К прогрессивному подходному налогу за 1-е полугодие 1924—25 года было привлечено 1094 плательщика и за 2-е полугодие—906, всего же за оба полугодия—2000 плательщиков. Оклад налога был исчислен за 1-е полугодие—26617 руб. и за 2-е—19202 р., что в год составит 45819 р. Всего же за весь отчетный год основного и прогрессивного подходного налога было исчислено 101086 рублей.

Регистрация плательщиков в 1-м полугодии по спискам форма № 1 в городах производилась путем составления таковых специальными регистраторами, а во 2-м полугодии те-же списки составлялись и подавались самими домовладельцами. В уездах же и аймаках эти списки составлялись Вол и Хоминполкомами. За неподачу этих списков подвергнуто штрафу 1078 человек на сумму 2753 рубля.

Всего жалоб на обложение основным подоходным налогом подано в 1-м полугодии 1924—25 года—267 и во 2-м полугодии—108, а на обложение прогрессивным налогом в 1-м полугодии 64 и во 2-м—68. Из этого общего количества жалоб удовлетворено 340.

Обложение подоходным налогом за 1924—25 год юридических лиц, по Положению от 29 октября—24 г. производилось в особой по подоходному налогу Комиссии при Бурнаркомфине, при чем Комиссией этой было учтено и привлечено к обложению всего лишь 2 юридических лица, с которых исчислено подоходного налога 4084 руб.

Госкооппредприятий привлечено к подоходному налогу по Положению от 20 июня 1923 года всего 13, из коих один кооператив. Сумма доходов этих организаций была вычтена по отчетам в размере 544947 р., а налога исчислено 39774 руб. Штрафов за непредставление отчетов наложено 1950 руб. Жалоб на обложение поступило всего 3, из коих удовлетворено 1, с понижением оклада налога на 8337 руб.

Гербовый сбор.

Всего гербового сбора за 1924—25 г. поступило 110635 руб. и гербового штрафа 2391 р. 44 к. Гербовых ревизий в течение отчетного года произведено 133, из коих в госучреждениях и предприятиях 62, в кооперативных организациях—36, в частных предприятиях 21 и прочих 14. По нарушениям гербового устава составлено 88 протоколов, из коих на госучреждения 31, на кооперативные организации 33, на частные предприятия—14 и проч. 10. Кроме того, составлено незначительное число актов об отсутствии гербовых нарушений. Из составленных в течение года 88 протоколов рассмотрено и утверждено БНКФ 83, по остальным 5-ти производится следствие.

Местные налоги и сборы.

Всего местных налогов и сборов за отчетный год поступило 396950 р. Из них 206685 р., т. е. 52% всей суммы падает на надбавки к государственным налогам (промысловому и подоходному), а 190265 р. (48%) составляют местные налоги и сборы, как таковые.

Из поступившей суммы, собственно, местных налогов и сборов, большая часть, а именно: 141247 р. (74%) падает на ветеринарно-санитарный сбор и лишь остальные 26% составляют поступления прочих 15 видов местных налогов и сборов. В этой последней группе наиболее солидны по своим финансовым результатам:

а) Налог с грузов, привозимых и вывозимых по железно-дорожным и водным путям	9872 р. 4,9%
б) Налог с транспортных средств	6876 р. 3,6%
в) Налог с публичных зрелищ и увеселений	6257 р. 3,3%
г) Налог со скота в городских поселениях	4976 р. 2,6%
д) Налог со строений	1805 р. 2,5%
е) Налог со сделок, совершаемых и регистрируемых на Бирже	4396 р. 2,3%
ж) Прописочный сбор	3509 р. 1,8%
з) Сбор с отпускаемой из местн. дачь древесины	3351 р. 1,7%
и) Разовый сбор с подвижной торговли	3044 р. 1,6%

Рентное обложение.

Как уже указывалось, в условиях Бурреспублики, при отсутствии больших городов, рентное обложение сколько нибудь значительных финансовых результатов не дает.

За отчетный год склад основной ренты был исчислен:

в селитебной площади в городах	5106 р.
с земель сельско-хозяйственного пользования	6680 р.

11794 р.

Вследствие позднего утверждения Центром ставок ренты с одной квадратной сажени, рассылка окладных листов плательщикам была начата лишь 27 октября, почему в счет исчисленного оклада в отчетном году поступлений не было и оклад целиком перешел в недоимку.

В отчетном году, в области рентного обложения, налоговыми органами БНКФ произведен полный переучет всех городских селитебных земель. Работы по проведению ренты в 1923—24 году как по финансовым результатам, так и с оперативной стороны прошли крайне неудовлетворительно. Регистрация земель была произведена по старым архивным данным фактической поверки в натуре объектов обложения не было. Финансовые органы в проведении ренты участи почти не принимали, вся оперативная часть по кампании за минувший год была сосредоточена в Горкомхозе. Все это взятое вместе, заставило Налоговое Управление провести полный переучет городских земель, подлежащих рентному обложению по городам Верхнеулинуску, Баргузину и Троицкосавску.

На проведение этой полезной и довольно сложной работы Бурсовнаркомом по представлению Бурнаркомфина по местному бюджету был отпущен кредит в сумме 4000 рублей. Вся работа по городам Бурреспублики по переучету городских земель была выполнена по плану Бурнаркомфина, утвержденному Бурсовнаркомом в течение двух месяцев, с половины июля до половины сентября.

Всего по Бурреспублике подвергнуто обмеру, с вычислением площадей, учтено и зарегистрировано подробным описанием 3052 земельных владений и пользований общей площадью 1624,08 десят.

облагаемой площади 1492,84 »

Зарегистрировано городских земель сельхоз пользования 1022,46 »

Работа оказалась произведенной тщательно и добытые данные заслуживают полного доверия. Таким образом положено прочное основание будущему кадастру (оценке) городских земельных имуществ Бурреспублики. До сего времени как в дореволюционный так и в пореволюционный период эта часть городского хозяйства находилась в самом хаотическом состоянии.

Сельхозналог.

В минувшем бюджетном году велись работы по двум налоговым кампаниям:

а) до июня месяца 1925 года производился сбор налога за 1924—25 год

б) с июня месяца 1925 года начались подготовительные работы по Сельхозналогу за 1925—26 год, а вместе с тем заканчивалось взыскание недоборов по налогу минувшей кампании.

А. Сбор налога за 1924—25 год.

Сбор налога начался в общем со середины октября. К началу сбора сумма предположенного к поступлению налога характеризуется следующей таблицей:

А И М А К И	фактически было исчи- слено по ок- ладным ли- стам	Назначалось к снижению		Твердое задание
		На льготы	По жалобам и на возмож. недоимочность	
Аларский	202807	20281	37498	145028
Агинский	219657	43104	24815	151738
Баргузинский	79309	7930	14098	57280
Боханский	77016	7700	7716	61600
В.-Удинский	483228	62820	70078	350331
Троицкосавский	267354	29692	59414	178228
Тункинский	94776	11056	13589	70131
Хоринский	138970	25898	13481	99591
Өхирит-Булагатский	164208	16722	27727	119759
Всего по Бурреспублике	1727325	225203	268416	1233706

Л Ы Г О Т Ы.

Декрет о сельхозналоге за 1924—25 г. основной системой устанавливал обложение по земле и поэтому в отношении льгот для беднейшего населения признаки, дающие право на льготу, определялись по обеспеченности земель. Между тем в Бурят-Монгольской Республике есть ряд хозяйств, для которых основой экономического благополучия является не земля, а скот. Применение одних только льготных норм Декрета лишило бы льгот те бедняцкие хозяйства, которые занимаются скотоводством. Поэтому в развитие Декрета Бурсовнаркомом издано было Обязательное Постановление от 17 сентября за № 112, которым введены особые льготные нормы для следующих хозяйств:

а) находящихся в сельскохозяйственных районах и облагаемых по земле, но фактически не имеющих посева и занимающихся скотоводством;

б) чисто скотоводческих хозяйств, облагаемых по скоту. Этим путем бедняцкие льготы были распространены и на скотоводческие хозяйства.

Затем следует отметить, что льготы по животноводству для Бурят-Монгольской Республики установлены были Центром в повышенном размере, а именно:

Средний по РСФСР размер этой льготы 5% суммы исчислен. налога.
Установлено для БМАССР 10% * * *

В сельскохозяйственных районах эта льгота была проведена путем соответствующего снижения разрядов обложения, а в скотоводческих районах — путем персонального понижения окладов на 10%.

В общем на фактически исчисленной суммы налога были предоставлены следующие льготные снижения:

№ по порядку.	Наименование льгот, по которым произведены скидки.	Сумма скидок.	% к сумме исчислен. налога.	% к сумме о предоставлен. льготах.
1	По стихийным бедствиям	108344	6,3	45
2	Беднейшим хоз. (Обяз. постановление СНК № 217)	88835	5,1	36,9
3	Служащим в Красной армии, Милиции, ОГПУ, инвалидам и учащимся	5115	0,3	2,1
4	За мелнорацию	4006	0,2	1,8
5	Переселенцам и расселенцам	1635	0,09	0,7
6	Кооперативным и коллективным хозяйствам	1159	0,07	0,5
7	В порядке поощрения животноводства	31462	1,84	13
	Итого	240556	14,1%	100%

Кроме того, по жалобам на неправильное исчисление налога было сложено 2913 р. 0,2%

Итого сложено 243469 р. 14,3%

Поступление налога.

Всего с начала кампании за 1924/25 год сельхозналога к 1 октября 1925 года поступило:

НАИМЕНОВАНИЕ АЙМАКОВ.	С начала года.	‰ выполне- ния. (к твердому заданию).
Агинский	184422	121,53
Верхнеудинский	296957	84,76
Баргузинский	60832	166,20
Хоринский	97466	97,97
Аларский	161134	111,10
Боханский	66464	107,80
Тункинский	85877	122,40
Эхирит-Булагатский	130356	109,—
Троицкосавский	193294	108,40
Итого	1276802	103,40

Движение жалоб.

Успешность проведенной налоговой кампании характеризуется незначительностью поступивших от плательщиков жалоб.

В предыдущую кампанию 1923/24 года всех жалоб поступило 11,968.

В отчетную кампанию 1924/25 года всего по Республике посту-
пило жалоб 1,230.

Из них: удовлетворено 632 и оставлено без удовлетворения 598 жалоб.

Меры принудительного взыскания.

По сравнению с предыдущей налоговой кампанией применение мер принудительного взыскания значительно сократилось, а именно:

В 1923/24 году наложено было:

административных взысканий 811
судебных взысканий 145 на сумму 12.000 р.

В отчетную кампанию штрафов было наложено 478 на сумму 2.791 р.

Судебных взысканий Н е б ы л о .

Описей имущества неплательщиков было произ-
ведено 421

Из них не допущено до торгов, в виду уплаты
недоимки 113

Случаев отчуждения и продажи имущества 8 на сумму 173 р.

Таким образом отчетная налоговая кампания 1924/25 г. была успешной и по незначительности мер принудительного взыскания.

Б. Подготовительные работы в кампанию 1925/26 г.

Единый сельско-хозяйственный налог на 1925/26 г. по сравнению с предшествующим 1924/25 г. характеризуется двумя основными моментами: с одной стороны — сумма налога значительно понижена, а с другой стороны — повысилось экономическое благосостояние сельского населения, а следовательно и платежная способность его.

Снижение налога следующее:

	1924/25 год.	1925/26 год.	% снижения.
Исчислено налога по обкладным листам	1727325 р.	871458 р.	48,8
Назначено к твердому поступлению за вычетом льгот и снижений	1233706 р.	760000 р.	38,3

Что же касается улучшения экономического положения сельского населения, то это, прежде всего, характеризуется повышенной урожайностью хлебов и трав.

В 1924/25 г. средний по Бурреспублике урожай хлебов с 1 десятины определялся СТУ в 35 пуд., в текущем — в 48 п. Затем следует отметить и повышение рыночных цен на продукты земледелия и скотоводства.

В общем же следует признать, что сельско-хозяйственный налог в текущем году для сельского населения, безусловно, необременителен.

Распределение на сельскохозяйственные и скотоводческие районы.

Как и в минувшем году система налога предусматривает особый порядок обложения скотоводческих хозяйств. В связи с этим все сельское население нашей Республики при проведении сельхозналога делится на скотоводческие и сельскохозяйственные районы.

В текущем году скотоводческие районы расширены, а именно: декрет 1924/25 г. к скотоводческим относил только «беспосевные» хозяйства, исключительно занимающиеся скотоводством, а декрет текущего года к «беспосевным» хозяйствам относит хотя и имеющие незначительные посевы, но в которых преобладающее значение занимает скотоводство. Поэтому в минувшем году из общего количества 93458 хозяйств, обложенных сельхозналогом, было относено:

- к сельскохозяйственному району 79224 хозяйства (85%)
- к скотоводческому » 14234 » (15%)

В текущем же году из 93737 учтенных по налогу хозяйств относятся:

- к сельскохозяйственному району 55147 хозяйства (59%)
- к скотоводческому » 38590 » (41%)

Учет объектов обложения.

По сравнению с минувшей налоговой кампанией, количество учтенных для обложения земли и скота несколько сократилось, а именно:

	ПОСЕВА.	Крупного рогатого скота.
Было учтено в 1924/25 г.	162679 д.	534707
Учтено в 1925/26 году	151901 д.	495987
	107880 д.	387204
Сокращение	6,6%	7,2%

Контингент налога на 1925/26 г.

НАИМЕНОВАНИЕ АЙМАКОВ.	Исчислено налога по окладным листам.	Сложено по льготам и жалобам.	Причи- слено.	Налог к поступле- нию.
1. В.-Удинский уезд	236594	31833	—	204760
2. Хоринский аймак	43746	4026	2769	42490
3. Агинский	77823	1664	498	76657
4. Троицкосавский	139056	3868	—	135188
5. Баргузинский	25488	4800	2862	23550
6. Тункинский	64067	5921	--	58146
7. Аларский	142143	35942	7616	113817
8. Боханский	69440	7191	1702	63851
9. Эхирит-Булагатский	73101	3932	3550	72719
Всего	871458	99177	18997	791178
Остается к сложению при производстве взысканного налога	—	—	—	31178

К твердому поступлению 760000

Косвенные налоги.

Косвенные налоги составляют весьма значительную часть общей доходности Бурреспублики; почему эти налоги имеют важное государственное значение; кроме того, они по способу их взимания не являются тягостными для населения, т. к. последнее уплачивает акцизы в составе продажной цены подакцизных предметов, обычно даже не подозревая о произведенной при этом уплате налога благодаря тому, что акциз за облагаемые предметы вносится в казну или местами производства предметов или местами их оптового сбыта (базскладами). Косналоговой доход поступает преимущественно из восточной части Республики, в которой сосредоточены под'акцизные производства и предприятия; западная же часть, не имеющая таковых, дает доход только от казенной продажи питей.

Самую большую цифру за отчетный год по косвенному обложению в БМАССР дал акциз со спирта, вследствие существования в Бурреспублике казенной продажи питей (хлебного вина и спирта), суммы акцизов по другим отраслям производств составляют значительно меньшие поступления.

Необходимый для производства хлебного вина спирт выкуривается на принадлежащем БЦСНХ госвинокуренному заводе, находящемся в 30 верстах от города Верхнеудинска, мощностью производства до 12.000.000 градусов спирта; при нем находится ректификационное отделение, производственная мощность коего до 14.000.000 гр., из выкуреного и ректифицированного на этом заводе спирта в количестве $\frac{8632735 \text{ гр. выкур.}}{8468814 \text{ гр. отрект.}}$ поступило в Читинский винный казенный склад 5006392 гр., на сумму перечисленного на этот склад акциза 750958 р. 80 к. и в местный Верхнеудинский казенный винсклад, принадлежащий БЦСНХ, на приготовление выпускаемых в продажу питей (хлебного вина и спирта)—3351785 гр., акциз за который поступал в местные финкасы по мере выпуска из госвинсклада питей.

Приготовление для продажи казенных питей (хлебного вина и спирта) производилось Верхнеудинским казенным винным складом, мощность производства коего определяется в 100.000 ведер готовых, розлитых в посуду, питей.

Продажа питей населению осуществлялась посредством сети казенных винных лавок, открытых в разных местностях Бурреспублики в количестве 28, из коих 7 лавок находились в городах, а остальные 21 лав.—в уездах и аймаках.

Остальные существовавшие под'акцизные производства не представляли по своим размерам значительных предприятий.

Почти вся сумма акциза, значащаяся госдоходом по Бурреспублике, поступала от местных под'акцизных производств, исключение составляет акциз с нефтепродуктов, поступивший от Верхнеудинского базсклада Нефтеиндиката за нефтепродукты, добыча и производство которых находятся на Кавказе.

Косналоговая—госдоходность выразилась за отчетный год в 515328 руб. 14 к., не считая акциза, перечисленного на Читинский Госвинсклад в сумме 750958 р. 80 к. за спирт, и акциза за выпущенный без начисления акциза из оптовых складов и из мест произрастания листовой махорочный табак (около 7000 пудов) на махорочные фабрики, находящиеся за пределами Бурреспублики—36400 руб.

Таким образом, акциз, образовавшийся на территории Бурреспублики, достигает солидной суммы 1.302.686 р. 94 коп., значительно превышающий всю остальную госдоходность БМАССР.

От существующих в пределах Бурреспублики таможен: Верхнеудинской районной, Кяхтинской, Желтуринской и Хангинской—до 1-го октября 1925 года никакой акцизной госдоходности в местные финкасы не поступало в виду подчинения этих таможенных учреждений Чите и Иркутску.

Равным образом не поступало акциза и за под'акцизные предметы, ввозимые извне и сбываемые на местных рынках, т. к. эти предметы, за исключением нефтепродуктов, оплачивались акцизом по месту их производства.

За отчетное время на территории Бурреспублики существовали следующие места производства под'акцизных предметов.

1. Находящиеся в районе г. Верхнеудинска:

а) Госвинзавод № 1 с ректификационным отделением:

б) Госвинсклад;

в) Госпивзавод;

г) Махорочная фабрика;

д) Завод восковых свечей;

е) три заведения фруктовых и искусственных минеральных вод;

2. В районе гор. Троицкосавска:

а) киранский солеваренный завод;

б) пивоваренный завод Пятовской;

в) заведение фруктовых и искусственных минеральных вод, принадлежащих ей-же и

г) оптовый склад листового табака, приготавливающий папуши листового махорки.

1-а) Госвинзавод № 1 с ректификационным отделением, находящийся в 30 верстах от города Верхнеудинска, выкурил сырого спирта 8,632,735 гр. и отректификовал 8,468,814. Выпустил в Читинский госвинсклад ректифицированного спирта 5,006,392 и в местный Верхнеудинский госвинсклад ректифицированного спирта 3,351,785 гр., с перечислением акциза на эти склады по 15 коп. за градус и выпустил за границу со сложением ректифицированного спирта 48,371 гр. и сивушных масел 26,822 гр.

б) Госвинсклад в г. Верхнеудинске получил из госвинзавода ректифицированного спирта 3.230.461,4, приготовил и выпустил в продажу питей 3.150.747,75 на сумму акциза 472,401 р. 1. к. и выпустил за границу ректифицированного спирта 199,500 гр. со сложением акциза*).

в) Два пивоваренных завода: госпивзавод выварил пива—5801 вед. и выпустил в продажу 5865 в. и завод Пятовской выварил пива 764 в. и выпустил в продажу 607 в., всего оба завода выварили 6565 ведер и выпустили 6472 ведра на сумму акциза 10548 руб. 40 коп., внесли акциза 11163 р. 94 к.

*) Госвинскладом, госпивзаводом, махорочной фабрикой и заведениями фруктовых вод в отчетном году вынуждено в продажу продукции более, чем ими произведено, вследствие бывших у них остатков производства от предшествовавшего года.

г) Махорочная фабрика (частная), находящаяся в городе Верхнеудинске, приготовила курительной махорки 12098 килограммов и папуш листовой махорки 933 килограмма, всего 13031 килограмм, выпустила курительной махорки 12269,25 килограмм и папуш листовой махорки 938 килограмм, всего 13207,25 кгр. на сумму акциза 4226 р. 32 коп., внесла акциза 4125 р. 60 коп.

д) Оптовый склад листового табака (кооперативный) находится в Агинском аймаке, приготовил и выпустил папуш листовой махорки 225,2 кгр. на сумму акциза 72 р. 07 к. и внес акциза 73 р. 48 к.

е) Киранский солеваренный госзавод—в 25 верстах от г. Троицкосавска выварил соли 227035 килограмм и выпустил в продажу 175724 килограмма на сумму акциза 2355 р., внес акциза 2113 р. 96 к.

ж) Завод восковых свечей в городе Верхнеудинске (частный) приготовил свечей 311 кгр., выпустил в продажу 265 кгр., внес акциза 517 р. 48 к.

з) Четыре заведения фруктовых и искусственных минеральных вод (3 в г. Верхнеудинске и одна в г. Троицкосавке), приготовили 2382 ведра и выпустили в продажу 2438 вед.: внесено патентного сбора 1365 рублей.

Всеми производственными предприятиями в отчетном году внесено акцизов 488203 р. 35 к. и пени 202 р. 18 к.

Оптовые склады, исключительно предметов акцизного обложения, существовали следующие:

1. Один нефтесклад Нефтесиндиката в гор. Верхнеудинске—выпустил в продажу на местное потребление: бензина—26470,1 кгр., керосина 315869,6 килограмма и прочих прозрачных нефтепродуктов 33120,5 кгр., в другие нефтесклады бензина 1704 килогр. и керосина 146340 кгр. и за границу: бензина—236188,3 кгр., керосина—110389,2 кгр. и прочих прозрачных нефтепродуктов 9521,6 кгр., всего выпущено: бензина 264362,4, керосина—572.598,8 кгр. и прочих прозрачных нефтепродуктов—42642,1 кгр., внесено акциза 13230 р. 89 к.

2. Пять складов местного листового махорочного табака, из коих три склада в городе Верхнеудинске, один в городе Троицкосавске и один в Агинском аймаке, через которые за отчетное время прошло листового табака 129.000 кгр., из коих 225,2 кгр. как приготовленного в папуши, оплачены акцизом, остальной—128.774,8 кгр., без оплаты акцизом, преимущественно на Читинские махорочные фабрики.

3. Тринадцать складов (складочные помещения) разных товаров, в том числе и под'акцизных, в городе Верхнеудинске: Аки. О-во Транспорт, Гос. и Дальбанков, Сиб. и Дальторгов, Буркоопсоюза и Центрального Рабочего Кооператива «Единение» и в городе Троицкосавске: Аки. О-во Транспорт, Буркоопсоюза, Агентуры Доброфлота, Общества потребителей, Щетинникова и Березина и склад Емельянова.

4. Мест розничной торговли под'акцизными предметами на территории Республики существовало в отчетном году 450, из коих:

1) казенных винных лавок имелось в городе Верхнеудинске—5, в Троицкосавске—1 и в Баргузине—1 и внегородских—21, а всего 28 лавок;

2) два магазина с продажей виноградных вин, из коих один в гор. Верхнеудинске и один в гор. Баргузине;

3) пять ресторанов с продажей крепких напитков распивочно: в гор. Верхнеудинске—3, в гор. Троицкосавске—1 и в Тункинском аймаке—1;

4) один буфет с продажей крепких напитков при жел. дор. станции В-Удинск.

5) пивных лавок:

а) пивных лавок с продажей пива распивочно и на вынос 6, из них в гор. Верхнеудинске—5 и в Аларском аймаке—1;

б) с продажей пива на вынос—28, из них 22 в гор. Верхнеудинске, 2 в Аларском аймаке и 4 в Эхирит-Булагатском аймаке.

в) Торговых заведений с продажей табачных изделий в городах: Верхнеудинске—170, в г. Троицкосавске—15 и в г. Баргузине—13 и вне городов 182, всего 380.

Кроме того, выдано разовых патентов на продажу крепких напитков 17 шт., на продажу пива 10 шт., на продажу табачных изделий 13 шт.

Кроме перечисленных подакцизных производств, в пределах территории Бурресублики существовало разведение махорочного листового табака, под который было зачислено около 119 кв. десятин, давших урожай в 7500 пудов; в составе общей площади посева табака заключается так-же и 2,1 десятины под 53 плантациями, ибо остальные посевы плантационного характера не имеют.

Со всех вышеперечисленных мест выделки, хранения и продажи подакцизных предметов поступило в кассы Бурнаркомфина косналоговых госдоходов:

а) Акциза	501434 р. 24 к.
б) Патентного сбора	11662 р. 47 к.
в) Штрафов (пени)	202 р. 18 к.

Кроме того поступило: ИТОГО 513298 р. 89 к.

Разных акцизов с привозных товаров, не оплачен- ных акцизом	886 р. 39 к.
и штрафов по разным нарушениям	1142 р. 86 к.

А ВСЕГО 515328 р. 14 к.

Недоимочность по косналогам была весьма незначительной и хотя в течение отчетного времени переходило в просроченную недоимку акцизов: за соль—2017 р. 74 к. и махорку 311 р. 53 к.—эти суммы были погашены в том-же году за исключением 92 р. 80 к., акциза за махорку, перешедших недоимкой на 1925-26 г. и погашенных в начале этого года.

Преследование акцизных нарушений, борчества и контрабанды за отчетное время выразилось в составлении протоколов:

1. Агентами Косинспекции БНКФ	235
2. Агентами Милиции и ОГПУ	126

Всего

В Монголию за отчетный год было отправлено через Кяхтинское таможенное бюро—110389,2 кгр., бензина—236188 кгр. и прочих нефтепродуктов—921, кгр., всего на сумму акциза 27990 р. 84 к. и ректификованного спирта—44871, на сумму акциза 37180 р. 65 к. и в Маньчжурию через Маньчжурскую таможню—24522 гдуса сивушного масла на сумму акциза 4023 р. 30 к.

IV. Неналоговые доходы

Государственные неналоговые доходы, к коим относятся пошлины и сборы (кроме госбюджетного и наследственных), доходы от госимуществ, доходы от государственной торговли и промышленности, возмещение государственных расходов, доходы разного рода и чрезвычайные ресурсы, в Бурресублике администрируются Евразкомом, Наркоматами Юстиции, Внутренних Дел, Земледелия, Финансов и Центральным Советом Народного Хозяйства.

В отчетном году, согласно сметных предположений, государственные неналоговые доходы ожидалось поступления: по Бурнаркомфину (доходы от государственных изданий)—5000 рублей, по Бурнаркомзему (слесной доход, доход от госземли, охотничий сбор и др.)—116620 р., по Бурнаркомосу (судебные пошлины, старинный сбор, сбор за действия, совершаемые судебными исполнителями, возмещение судебных издержек и конфискованные имущество и капиталы)—27250 р., по Бурнаркомфину (пензурный сбор)—200 рублей, по Бурнаркомфину (возврат долгов, суммы, внесенные на восстановление кредитов после заключения смет, взимания и штрафы, не предусмотренные другими параграфами сметы, от продажи негодного и ненужного имущества, поступления по ревизионным начетам и случайные поступления)—23200 р., по БЦСНХ (разведочный сбор, сбор за регистрацию товариществ и др. учреждений и предприятий, подесятинная плата, долевое участие в арендной плате)—20632 р., по ИВД (сбор за инвентаризацию заграничных экспортов)—3000 рублей, всего 195902 руб.

Республиканская научная библиотека им. М. Горького

711721

Финансовый отчет 1925

За отчетный год поступило:

По Наркомзему	144024 р.	123,58 ⁰ / ₁₀₀
» Наркомюсту	33735 р.	123, 8 »
» НКВД	19685 р.	656,18 »
» Наркомфину	44072 р.	189,87 »
» Наркомпросу	95 р.	47,75 »
» БЦСНХ	10314 р.	49,90 »
По другим Наркоматам (непреду- смотр. сметой доходов)	1714 р.	—
	<hr/>	
	253640 р.	129, 4 ⁰ / ₁₀₀

По Совнаркомупоступлений не было. По сравнению с поступлением за 1923-24 г. —108,1⁰/₁₀₀.

Большее против сметных предположений поступление неналоговых доходов по НКВД—объясняется интенсивным поступлением платежей за выдачу заграничных паспортов, что, конечно, находит себе объяснение в усиливающемся с каждым днем движении в Монголию и Маньчжурию. Поступление доходов по Наркомюсту и по Бурнаркомфину является следствием улучшающейся постановки дела администрирования неналоговых источников этих Наркоматов. Поступление доходов по Бурнаркомзему объясняется интенсивным поступлением лесного дохода, что необходимо приписать постоянному наблюдению как со стороны Наркомзема, так и со стороны Наркомфина. С другой стороны нужно сказать, что это поступление по Бурнаркомзему могло быть значительно больше и, если это предположение не осуществилось, то только по причинам, устранить которые зависело от самого Бурнаркомзема. Дело в том, что взимание охотничьего сбора, сметное назначение коего на 1924-25 г. исчислялось в сумме 15000 рублей, Бурнаркомземом было возложено на Областной Отдел Всероссийского Кооперативного Промыслового Общества Охотников. Взимая этот сбор на местах через своих агентов вместе с другими кооперативными сборами, Буротдел не сдавал его в кассы НКФ, оставляя в своих оборотных средствах, благодаря этому, сметное назначение по охотничьему сбору было выполнено только на 34⁰/₁₀₀, а за Буротделом за 1924-25 г. г. накопилась недоимка до 45000 рублей. На такое ненормальное явление Бурнаркомфин неоднократно обращал внимание Бурсовнаркома и Бурсовнаркома и только с 1-го октября 1925 г. по постановлению Бурсовнаркома была введена Инструкция центра, устанавливающая обязательность взимания охотсбора агентами Бурнаркомзема.

Независимо от сего, введенная по постановлению Бурсовнаркома от 23 сентября 1924 г. за № 40, годовая ставка охотничьего сбора (1 р. 50 к.), как несоответствующая декрету ЦИК и СНК СССР от 28 февраля 1924 г (3 р.), также много сократила поступление охотничьего сбора и на это обстоятельство Бурнаркомфин в свое время обращал внимание Бурсовнаркома, но вопрос по этому поводу разрешения в отчетном году не получил.

Уменьшение поступления доходов по БЦСНХ (Горный отдел) объясняется введением в жизнь декрета СНК СССР от 23 сентября 1924 г. «О мерах к подъему государственной и частной промышленности», в силу коего ставки подесятиной платы, долевого отчисления и арендной платы оказались значительно ниже ставок, по коим составлялись сметные предположения на 1924-25 год.

В общем, поступление неналоговых доходов по Бурреспублике можно признать вполне удовлетворительным.

Из неналоговых источников местного бюджета необходимо отметить прибыль государственных торгово-промышленных предприятий местного значения по балансам на 1-е октября 1924 года. Кампания по рассмотрению балансов и отчетов, выявление и распределение прибыли—проведены в Управлении Госдоходов Бурнаркомфина во втором квартале отчетного года.

Рассмотренные в особой комиссии при Бурнаркомфине балансы и отчеты 13 ти торгово-промышленных предприятий Бурреспублики, дали в конечном результате 249932 р.

прибыли и 5112 р. убытка, с каковыми согласился и БЦСНХ. В отношении-же распределения прибылей соглашения между Бурнаркомфином и БЦСНХ не было достигнуто.

В виду возникших между БНКФ и БЦСНХ разногласий, все материалы были представлены на окончательное разрешение Бурсовнаркома, который постановлением своим от 26 сентября выявленную прибыль распределил следующим образом:

22072 р. или 8,83%	— в местный бюджет:
37662 р. » 15,07 »	— в резервный капитал:
103571 р. » 41,41 »	— в промышленный фонд:
28247 р. » 11,32 »	— в фонд улучшения быта рабочих;
18831 р. » 7,5 »	— в уставной капитал и
39550 р. » 15,8 »	— на уплату подоходного налога.

Убыток торгово-промышленных предприятий в сумме 5113 р. оставлен на балансах для покрытия его из прибылей следующего года.

Пазначенная к поступлению в местный бюджет прибыль в 22072 р. — безнедоимочно внесена БЦСНХ в отчетном году.

Государственная промышленность и торговля Бурятии на пути к развитию и на 1925-26 г. прибыль торгово-промышленных предприятий ориентировочно выявлена уже в сумме 365846 р., т. е. на 42,4% более прибыли 1924-25 г., а в доходную часть местного бюджета внесено отчисление в сумме 125476 руб.

У. Государственный бюджет.

Рассмотрение сметных предположений Наркоматов на 1924—25 год и составление на основании таковых проекта государственного бюджета Республики 1924—25 года производилось еще в 1923—24 году, в начале его второго бюджетного полугодия. В то время (в 1923—1924 бюджетном году) Бурреспублика пользовалась особыми, в сравнении с другими Автономными Республиками, бюджетными правами: по ее бюджету проходили доходы и расходы не только автономных (необъединенных) ведомств Республики, но и директивных (объединенных) Комиссариатов; кроме того ей было предоставлено право самостоятельного открытия кредитов по сметам.

При составлении государственного бюджета на 1924—25 год предполагалось, что предоставленные на 1923—24 г. бюджетные права будут продлены и на 1924—25 бюджетный год. Поэтому в проект бюджета были включены доходы и расходы всех ведомств Республики как автономных, так и директивных.

По проекту бюджета доходы и расходы Республики были исчислены в следующих суммах:

А. Д О Х О Д Ы.

а) П о о б ъ е д и н е н н ы м в е д о м с т в а м.

ДОХОДЫ С. С. С. Р.

1. Прямые налоги.	
а) Единый сельхозналог (за отчислением 75% в местный бюджет)	255000
б) Промналог	154000
в) Подоходный налог	138800
	<hr/>
	547800
2. Косвенные налоги	454440
3. Гербовый сбор	69500
	<hr/>

1071740

ДОХОДЫ Р. С. Ф. С. Р.

1. Прямые налоги (наследства и пошлины)	300 р.
2. Пошлины и сборы	3150 р.
3. От госимуществ (от недр)	20482 р.
4. Поступления на возмещение госрасходов	16000 р.
5. Разного рода	5200 р.

Итого 45132 р.

Итого по объединенным 1116872 р.

б) Доходы БМАССР (Необъединенные ведомства):

1. Пошлины	31087 р.
2. От госимуществ:	
а) От лесов	78450
б) От проч. имуществ.	11200
	<u>89650 р.</u>

3. От госпромышленности и торговли:	
а) От продажи изданий	8514
б) Прибыль от лесохоз. заготовок	9300
	<u>17814 р.</u>

4. Возврат госрасходов	240 р.
5. Разного рода	2370 р.

Итого 141161 р.

Всего доходов 1258033 р.

Б. Р А С Х О Д Ы.

а) Объединенных ведомств.

Расходы СССР:

1. Центр. Стат. Упр. (расходы по переписям и обследованиям)	21764 р.
2. Госул. Полит. Управление	116603

Итого 138367

Расходы Р. С. Ф. С. Р.

1. Наркомпроторг	27357
2. Горное Управление	17529
3. Наркомфин	217466
4. Наркомтруда	15223
5. Нарком. РКП	18192
6. Статуправление	47637

Итого 343404

Итого по объединенным ведомств. 181771

б) Расходы БМАССР (необ'единен. ведомств):

1. ЦИК, СНК и Госплан	202991
2. Адмил. Управление (НКВД)	31878
3. Н. К. Ю.	66376
4. Наркомпрос	138341
5. Наркомздрав	91446
6. С о б е с	6200
7. Наркомзем	272704

Итого по необ'единенным ведомствам 1291707

(Расходы ГПУ были включены в бюджет условно, как доля участия в расходах СССР).

При рассмотрении сметных предположений Буреспублики в центре доходы и расходы об'единенных ведомств, в виду уравнивания ее в бюджетных правах с другими Автономными Республиками, *) были сняты с бюджета Буреспублики и отнесены на сметы соответствующих Комиссариатов центра. Исчисления же по доходам и расходам Автономных Комиссариатов были подвергнуты более или менее значительным изменениям, из которых наиболее существенными являются:

А. П О Д О Х О Д А М:

1. Сокращение доходов от лесов с 78450 р. до 48000 руб.
2. Исключение прибылей от лесохозяйственных заготовок в сумме 9300 руб., как подлежащих зачислению в местный бюджет.
3. Сокращение доходов от продажи изданий Госплана, СНК, НКВД с 8514 р. до 5000 рублей.
4. Увеличение поступлений на возмещение госрасходов с 240 р. до 17650 руб.
5. Увеличение доходов разного рода с 2370 руб. до 13000 руб.

В последних двух случаях центром, как выяснилось впоследствии, в бюджет Буреспублики ошибочно включены доходы, предусматривавшиеся по смете Бурнаркомфина, а именно: поступления на восстановление кредитов после заключения смет в сумме 16000 рублей и поступления разного рода в сумме 5200 р., что, главным образом, и вызвало указанные увеличения.

Б. П О Р А С Х О Д А М.

1. Исключение, за отнесением на местный бюджет, расходов: по содержанию Аймисполкомов с АймОНО и Аймземуправлениями в сумме 130535 р. (из них по смете ЦИК-а и СНК—78845 р., по смете Наркомпроса—29778 р. и по смете Наркомзема—21912 руб.) и по созыву аймачных Съездов Советов (из сметы ЦИК и СНК) в сумме 5596 руб.

2. Исключение, за отнесением на сметы Комиссариатов центра, централизованных расходов: по борьбе с вредителями сельского хозяйства—в сумме 5266 р., по содержанию Баргузинского Соболиного Заповедника в сумме 5343 р. и фонда на борьбу с эпидемиями (смета Наркомздрава) в сумме 5000 рублей.

3. Исключение расходов: по содержанию архитектурного и иностранного Отделов (смета ЦИК и СНК) в сумме 6533 руб., на подготовку путем практикантства работников из бурят-монгольской национальности (смета ЦИК и СНК) в сумме 22300 руб. и фонда на оказание медпомощи застрахованным (смета Наркомздрава) в сумме 2664 р.

4. Включение расходов: по содержанию особого аппарата Собеса в колич. 3-х штатных единиц (смета Собеса) в сумме 3303 руб., канцелярских, учебных расходов и расходов на довольствие учащихся по школам Соцвоса, Профобра и Политпросвета, со-

*) В виде изъятия из общих для Автономных Республик положений о бюджетных правах—Буреспублике были предоставлены лишь несколько расширенные права в отношении передвижения кредитов по сметам Автономных Комиссариатов.

держатся по госбюджету в сумме 52904 руб., и расходов на доплату заработной платы 24 членам Бур-ЦИК'а из расчета по 50 рублей на единицу в месяц.

За всеми изменениями сметные предположения по доходам и расходам необъединенных Комиссариатов Бурреспублики приняты центром в следующих суммах:

А. П О Д О Х О Д А М.

НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ	С у м м ы д о х о д о в			
	Запроектированные Рес-публикой	Принятые Центром	Суммы принятые Центром в сравнении с проектировавшимися	
			Более	Менее
1. Пошлины	31087	34800	3713	—
2. От госимущества	89650	56000	—	33650
3. От госпромышленности и торговли:				
а) От продажи изданий	8514	5000	—	3514
б) От лесохозяйственных заготовок	9300	—	—	9300
4. От поступлений и возврат расходов	240	17650	17410	—
5. Разного рода	2370	13100	10730	—
Итого	141161	126550	31853	46464
				13611

Б. П О Р А С Х О Д А М.

Наименование финансовых смет	С у м м ы р а с х о д о в			
	За проектированные Рес-публикой	Принятые Центром	Принятые Центром суммы расходов в сравнении с проектировавшимися	
			Б о л е е	М е н е е
1. ЦИК, СНК и Госплан	202991	97272	—	105719
2. Админ. Упр. (НКВД)	31878	28020	—	3858
3. Н. К. Ю.	66376	78196	11820	—
4. Наркомпрос	138341	153522	15181	—
5. Наркомздрав	91446	82350	—	9096
6. Собес	6200	13526	7326	—
7. Наркомзем	272704	209834	—	62870
Итого	809936	662720	34327	181543
				147216

Расходы объединенных Комиссариатов, снятые, как указывалось выше, с бюджета Бурреспублики и отнесенные на сметы соответствующих Комиссариатов Центра, также были приняты Центром в измененных, против исчислений по проекту бюджета, суммах, а именно:

Наименование ведомств	С у м м ы р а с х о д о в			
	Проектиров. по бюджету	Отпущенные Центром	Отпущенные Центром суммы расходов в сравнении с проек- тир. по бюджету	
			Б о л е е	М е н е е
1. Наркомфин	217166	224057	6591	—
2. Наркомтруд	15223	11320	—	3903
3. НаркомРКИ	18192	22483	4291	—
4. Статууправление	69401	48410*)	—	20991
5. Наркомпроторг	27357	12926	—	14431
6. Горное Управление	17529	14498	—	3031
Итого	365168	333991	10882	42356
				82474

К сожалению, сведений об изменениях, внесенных Центром в сметные предположения по доходам объединенных ведомств Бурреспублики получено не было. Известно лишь, что при рассмотрении в Центре местного бюджета Бурреспублики и при определении сумм отчислений на покрытие его дефицита от поступлений единого сельско-хозяйственного налога и промналогов, контингент сельхозналога по Бурреспублике был принят Центром в сумме 900.000 р. (без штрафов и пени), а так же без надбавок в местные средства и промналога в 168000 руб., вместо запроектированных по бюджету по сельхозналогу 1.000.000 рублей и по промналогу—154000 р. Поэтому ниже—при сопоставлении доходов 1924—25 года с доходами 1923—24 г. и при приведении данных об исполнении доходов 1924—25 г. придется пользоваться суммами их, проектировавшимися по бюджету, а не окончательно принятыми Центром суммами доходов (кроме сельхозналога и промналога, по которым будут приводиться суммы, принятые при рассмотрении местного бюджета).

*) Центром приняты лишь расходы по Бурвнторгу; остальные же расходы, соответствующие расходам местных органов БСНХ, отнесены на местный бюджет.

Сопоставление государственных доходов и расходов 1924—25 года с доходами и расходами 1923—24 года приводится в следующих таблицах:

А. Д О Х О Д Ы.

НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ	Суммы доходов, назначенных по сметам			
	1923—24 год	1924—25 год	Разница в процентах	
			Более	Менее
а) Доходы Б.-М.А.С.С.Р.				
1. Пошлины и сборы	31525	34800	10,4%	—
2. От госимущества:				
а) Лесной доход	86123	48000	—	44,3%
б) От прочих имуществ	14750	8000	—	44,2%
3. От промышленности и торговли:				
а) От винной монополии	210500	—	—	100%
б) От продажи издан.	—	5000	—	—
4. Возврат госрасходов	51900	17650	—	66%
5. Разного рода	7500	13100	75%	—
	402298	126550	—	68,5%
б) Доходы РСФСР.				
1. Прямые налоги (наследственные пошлины)	1000	300	—	70%
2. Доходы Горного Управления	—	20632	—	—
	1000	20932	2000%	—
в) Доходы СССР.				
1. Прямые налоги:				
а) Единый хозналог (со штрафами и пенями)	1000000	905000	—	9,5%
б) Промналог	133250	168000	26%	—
в) Подош. налог	128130	138800	8,3%	—
2. К о с н а л о г и:				
а) Акциз со спирта	317850	100000	25,8%	—
б) Прочие акцизы	127090	54440	—	57,1%
3. Гербовый сбор	58000	69500	19,8%	—
4. От реализации госзаймов	20159	—	—	100%
5. Доходы Горного Управления	26630	—	—	100%
Итого	1811019	1735740	—	4,2%
Всего по доходам	2214317	1883222	—	14,9%

Доходы Горного Управления в 1924-25 году проходили по бюджету РСФСР и были исчислены в сумме 20632 руб. (из них 150 руб. сборов и 20482 руб. доходов от недр и проч. имущ.), т. е. менее против 1923—24 года на 22,5%.

Б. РАСХОДЫ.

Наименование финансовых смет	Суммы расходов назначен. по смете			
	1923-24	1924-25	Разница в проц.	
	год	год	Более	Менее
а) РАСХОДЫ Б.-М. А. С. С. Р.				
1. ЦИК, СНК, Госплан, НКВД и Собес	205.633	138.818	—	32,5 ⁰ / ₀
2. П. К. Ю.	58.337	78.196	34,4 ⁰ / ₀	—
3. Наркомпрос	106.485	153.522	44,2 ⁰ / ₀	—
4. Наркомздрав	49.450	82.350	66,5 ⁰ / ₀	—
5. Наркомзем	241.850	209.834	—	15,3 ⁰ / ₀
ИТОГО	661.755	662.720	—	0,2⁰/₀
б) РАСХОДЫ Р. С. Ф. С. Р.				
1. Наркомфин	167.799	221.057	33,5 ⁰ / ₀	—
2. Наркомтруд	15.174	11.320	—	25,4 ⁰ / ₀
3. НаркомРКИ	16.967	22.483	32,5 ⁰ / ₀	—
4. Наркомвнуторг	—	12.826	—	—
5. Статуправление	35.659	35.695	0,1 ⁰ / ₀	—
ИТОГО	235.599	306.381	30⁰/₀	—
в) РАСХОДЫ С. С. С. Р.				
1. Горное Управление	9.878	14.498	36,7 ⁰ / ₀	—
2. Статуправление (расходы по переносам и обследованиям)	18.989	12.715	—	33 ⁰ / ₀
3. Наркомвнуторг	—	100	—	—
4. Транспортное управление	3.770	—	—	100 ⁰ / ₀
ИТОГО	28.867	27.313	—	5,4⁰/₀

Помимо приведенных выше сумм расходов, внесенных при составлении бюджета в сметы объединенных и необъединенных ведомств Бурреспублики, центром, в порядке планового распределения централизованных кредитов и в порядке экстраординарных заявок правительства и Наркоматов Бурреспублики, были ассигнованы еще нижеследующие кредиты по сметам центральных ведомств:

Названия расходов	Суммы кредитов		Разница в проц.	
	Ассигнованных на	Ассигнованных на	Более	Менее
	1923-24 г.	1924-25 г.		
1. Пособия местному бюджету.				
а) отчисления от сельхозналога	750.000	450.000	—	40 ⁰ / ₀
б) отчисления от промналога	118.000	1683.000	42,4 ⁰ / ₀	—
в) субвенц. пособия	—	300.919	—	—
Итого	868.000	918.919	5,9⁰/₀	—

2. Расходы Наркомздрава.				
а) излечение сельской лечесяи	147.495	267 714	81,5%	—
в) борьба с эпидемиями	—	3.600	—	—
в) организация передвижных отрядов и санитарно-просветительн. работы по борьбе с венерическими болезнями	—	1.281	—	—
г) организация детских яслей в сельских местностях	—	2.000	—	—
д) приобретение измерительных приборов для призывных пунктов	—	700	—	—
	147.495	275.295	96,6%	—
3. Расходы Наркомзема.				
а) организация и содержание охранно-карантинных пунктов	—	26.858	—	—
б) борьба с вредителями сельского хозяйства	—	27.500	—	—
в) землеустроительные работы для беднейшего населения	—	7.000	—	—
г) развитие тонкорунного и полугрубшерстного овцеводства	—	4.100	—	—
д) содержание Баргузинского собольного заповедника	—	1.310	—	—
е) Расходы, связанные с созданием библиотек по движению болезней животных	—	28	—	—
	—	69.796	—	—
4. Расходы Наркомпроса.				
а) расходы по удешевлению изданий по Ленинизму и оборудованию типографии	6.525	16.475	152,5%	—
б) Культфонд НКП РСФСР	15.000	16.485	—	63,4%
	51.525	32 960	—	36 %
5. Расходы СНК.				
а) фонд на культурно-хозяйственные нужды меньшинства	—	250.000	—	—
б) оказание помощи сельскому населению, пострадавшему от ливня и града	—	15 000	—	—
в) содержание Арбитражной Комиссии	—	2.052	—	—
	—	267.052	—	—
6. Расходы по НК Индел и НК Внешторгу.	—	4.282	—	—
7. Расходы по выкупу облигаций Крестьян, поступивших в сельхозналог, по пересылке ценностей и др. централизованные расходы по смете НКФ СССР	43.000	55.807	29,8%	—
8. Плановая работа на местах	500	—	—	—
ИТОГО централизов. расходов	1.110.520	1.624.111	46,2%	—
ВСЕГО расходов	2.036.741	2.620.525	28,7%	—

(В приведенные таблицы не включены расходы по ГПУ и по воинским частям, расположенным на территории Буреспублики, как не имеющие прямого отношения к ее непосредственным потребностям. Расходы эти в 1924/25 года составляли в общем 1.341.993 рубля).

Из приведенных выше таблиц усматривается, что сметные исчисления по доходам и ассигнования по расходам 1923/24 г. и 1924/25 года имеют существенные между собою отличия. Исчисления по доходам в 1924/25 году в общем дают снижение на 14,9%, главным образом, по причине отсутствия доходов от винной монополии, переданных на местный бюджет (суммы, поступившие в счет назначений по этому доходу в 1923/24 году—так-же были переданы в местные средства) и снижения исчислений по единому сельхозналогу на 95.000 руб., ассигнования по расходам дают крупное увеличение ассигнований из централизованных кредитов. Большое положительное значение для Буреспублики имеет уменьшение исчислений по сельхозналогу, значительно понижающее тяжесть налогового бремени для сельского населения, а также крупное увеличение ассигнований на социально-хозяйственные и культурные потребности страны. Последнее рельефно видно из приводимого ниже сопоставления расходов 1923/24 и 1924/25 года на нужды Народного Образования, Здравоохранения и Сельского Хозяйства.

Р А С Х О Д Ы	1923-24 г.	1924-25 г.	Разница в
			процент. Более
1. По народному просвещению	158010	310861	96,7%
2. По народному здравоохранению	196945	414290	110,4%
3. По сельскому хозяйству	241850	339679	40,5%
И т о г о	596805	1064830	78,4%

В приведенные суммы расходов включены ассигнования по сметам Наркомпроса, Наркомздрава и Наркомзема, централизованные кредиты, отпущенные в распоряжение названных Комиссариатов и ассигнования из двухсот пятидесятитысячного фонда на культурно-хозяйственные нужды национальностей в суммах: для Наркомпроса—124379 р., для Наркомздрава—56645 р. и для НКЗема—15049 р. в расходы по сельскому хозяйству. Кроме того, включен отпущенный по смете СНК РСФСР кредит в сумме 15.000 рублей на оказание помощи сельскому населению, пострадавшему от львы и града.

Следует отметить также рост учреждений Наркомпроса и Наркомздрава, содержащихся по госбюджету, как одно из достижений, имеемых Буреспубликой в бюджете 1924-25 г. В 1923-24 г. по госбюджету содержалось: 1 педтехникум, 1 школа Соцвоса, 1 центральная библиотека, 9 аймачных библиотек, 1 туберкулезный и 3 венерологических диспансеров и 1 химико-бактериологическая лаборатория, а всего 17 учреждений; в 1924-25 г., кроме указанных учреждений, приняты вновь на госбюджет: 1 педтехникум (Бурятский), 2 школы Соцвоса, 1 Совинартинкола, 1 туберкулезный и 2 венерологических диспансера. Таким образом в 1924-25 г. сеть учреждений, состоящих на госбюжете увеличилась на 7 учреждений.

Исполнение государственных доходов и расходов за 1924-25 г. и удельный вес каждого из них в общей сумме назначенных по сметам и выполненных доходов и расходов—приводятся в следующих таблицах:

Д О Х О Д Ы.

Табл. № 1.

НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ	Назначено по сметам на 1924-25 г.		Поступило в год до 1 окт. 1925 г.		% выполнено сметных назначений
	СУММА	% отн. к итогу	СУММА	% отн. к итогу	
ДОХОДЫ БМАССР (необъединен. Наркоматов).					
1. Пошлины	34800	1,8	44969	2,2	129,2
2. От госимуществ:					
а) Лесные доходы	48000	2,5	75293	3,6	156,9
б) От прочих имуществ	8000	0,5	7365	0,4	92,1
3. От выморочных и конфискованных имуществ	—	—	890	—	—
4. От продажи изданий	5000	0,3	—	—	—
5. Возврат госрасходов	17650	0,9	622	—	3,5
6. Разного рода	13100	0,7	7575	0,4	57,8
	126550	6,7	136711	6,6	108
Д О Х О Д Ы Р. С. Ф. С. Р.					
1. Наследственные пошлины	300	—	67	—	22,3
1. Разные пошлины и сборы	—	—	659	—	—
3. Доходы Горного Управления					
а) От недр (госимуществ.)	20482	1,1	9608	0,5	46,9
б) Пошлины	150	—	1419	0,1	946
в) Прочие доходы	—	—	235	—	—
4. Рентный доход (от госимуществ)	—	—	887	—	—
5. Конфисков. имущества и капиталы	—	—	1038	—	—
6. Возврат госрасходов	—	—	16177	0,8	—
7. Разного рода	—	—	18104	0,9	—
Итого	20932	1,1	48191	2,3	230,2
Д О Х О Д Ы С. С. С. Р.					
1. Прямые налоги:					
а) Единый сельхозналог	905000	18,1	895145	42,9	98,9
б) Промналог	168000	8,9	197979	9,5	117,8
в) Подоходный налог	1388000	7,4	86385	4,1	62,2
г) Единовремен. налог	—	—	21427	1,0	—
2. Касналоги:					
а) Акциз со спирта	400000	21,2	168402	22,5	117,1
б) Прочие акцизы	54440	2,9	46926	2,2	86,2
3. Гербовый сбор	69500	3,7	112119	5,1	161,3
4. От реализации госзаймов	—	—	61337	2,9	—
5. Прочие доходы	—	—	10530	0,6	—
Итого	1735740	92,2	1900250	91,1	109,5
Итого	1883222	100	2085158	100	110,7

В сумму поступлений сельхозналога входят пока еще не реализованные вексели Буркоосоюза, за принятый им сельхозналог от населения натурой на сумму 97927 руб. 54 коп. и 24577 р. 63 к. поступлений сельхозналога, числившегося до сего времени на одном из расчетных балансовых счетов госбюджета.

Исчисления по сельхозналогу и по промналогу, а также поступления этих налогов и дохода от реализации займов показаны в размере всех 100%. Отчисления от этих доходов в местные бюджеты показаны в числе расходов за счет Центра.

РАСХОДЫ.

Табл. № 2.

НАИМЕНОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ СМЕТ	Ассигновано кредитов по сметам		Выполнено расходов по 1 ноября 1925 г.		Проценты по сметам
	Сумма	% отнош. к итогу всех расходов	Сумма	% отнош. к итогу всех расходов	
РАСХОДЫ БМАССР (необедня. Комиссар.)					
1. ЦИК, СНК и Госплан	97272	3,7	94810	3,6	97,5
2. НКВД (Админ. Упр.)	20020	1,1	30930	1,2	110,4
3. П. К. Ю.	78198	3,0	75846	2,9	97,0
4. Наркомпрос	153522	5,9	148530	5,7	97,4
5. Наркомздрав	82350	5,1	76744	3,0	93,2
6. Сбесе	13526	0,5	11962	0,5	88,4
7. Наркомзем	209834	8,0	215056	8,3	102,5
Итого	662720	25,3	653878	25,2	98,7
РАСХОДЫ РСФСР (Расходы, испрашивавшиеся по сметам обезьяненных Комиссариатов БМАССР).					
1. Наркомфин	224057	8,5	223379	8,6	99,7
2. Наркомтруд	11320	0,4	11772	0,4	104,0
3. НК. Р.К.И.	22483	0,8	20811	0,8	92,6
1. Наркомвнуторг	12826	0,5	11281	0,4	88,0
5. Статуправление	35695	1,4	36187	1,5	101,4
Итого	306381	11,7	303430	11,7	99,0
РАСХОДЫ СССР (Испрашивавшиеся по сметам ведомств БМАССР).					
1. Горное Управление	14498	0,6	14218	0,6	98,1
2. Статуправление (сверхсметы и обследования)	12715	0,5	12599	0,5	99,1
3. Наркомвнуторг	100	—	81	—	81,0
Итого	27313	1,1	26901	1,1	98,5

Выполнение расходов по сметам НКВД, НКЗема, НКТ и Статуправления сверх назначений по сметам произведено за счет передвижений излишков кредитов других ведомств.

Таблица № 3.

(Централизованные кредиты, не вносившиеся в сметные предположения ведомств Буреспублики, по госбюджету, а отпущенные центром в порядке планового распределения).

Наименование финансовых смет	Ассигновано кредитов по сметам		выполнено расходов по 1 ноября 1925 г.		Проценты выполнения
	СУММА	% отнош. к общ. итогу всех расход.	СУММА	% отнош. к общ. итогу всех расход.	
1. Пособие местному бюджету:					
а) отчисления от сельхозналога	150.000	17,2%	145.247	17,2%	98,9%
б) отчисления от промналога	168.000	6,4%	197.979	7,6%	117,8%
в) отчисления от доходов по реализации займов	—	—	1.797	0,1%	—
г) субвенц. пособия	300.019	11,5%	298.804	11,5%	99,3%
	918.919	35,1%	943.827	35,3%	102,7%
2. Расходы НКЗдрава:					
а) содержание лечебн. сети	217.714	10,2%	267.647	10,3%	100%
б) борьба с эпидемиями	3.600	0,1%	3.600	0,1%	100%
в) организация передвижных отрядов и санитарно-просветительная работа по борьбе с венерическими болезнями	1.281	—	1.281	—	100%
г) содержание летних сельских яслей	2.000	0,1%	2.000	0,1%	100%
д) приобретение приборов для призывных пунктов	700	—	700	—	100%
	275.295	10,4%	275.228	10,5%	100%
3. Расходы НКЗема:					
а) организация и содержание охранно-карантинных поясов	26.858	1,0%	23.635	0,9%	88,0%
б) борьба с вредителями с.-хозяйства	27.500	1,1%	26.993	1,0%	98,2%
в) землеустроительные работы для беднейшего населения	7.000	0,3%	1.504	—	21,5%
г) развитие тонкорунных и полугрубошерстных овец	4.100	0,2%	4.100	0,2%	100%
д) содержание Баргузинского соболиного заповедника	4.310	0,2%	3.758	0,2%	87,2%
е) расходы, связанные с созданием библиотек о движении болезней животных	28	—	—	—	—
	69.796	2,8%	59.990	2,3%	86%
4. Расходы НКПреса:					
а) удешевление изданий по Ленинизму и оборудование типографии	16.475	0,6%	16.475	0,6%	100%
б) культфонд НКПреса РСФСР	16.485	0,6%	16.485	0,6%	100%
	32.960	1,2%	32.960	1,2%	100%

5. Расходы СНК:					
а) фонд на хозяйственно-культурные потребности национальностей	250.000	9,3%	237.827	9,2%	95,1%
б) оказание помощи сельскому населению, пострадавшему от ливня и града	15.000	0,6%	15.000	0,6%	100%
в) содержание Арбитражной Комиссии	2.052	0,1%	81	—	4%
	262.052	10%	252.908	9,8%	96,5%
6. Расходы по НКИндел и НКВнешторгу	4.282	0,2%	4.126	0,2%	96,4%
7. Расходы по выкупу облигаций Крест займа и др. расходы НКФ СССР	55.807	2,1%	55.503	2,1%	99,5%
ИТОГО	1.624.111	61,9%	1.609.583	62%	99%
Всего расходов	2.620.525	100%	2.593.702	100%	99,0%

Из таблиц видно, что среди доходов наибольшим удельным весом обладает сельхозналог (48,1% всех исчисленных по сметам доходов и 42,9% всех поступивших доходов); второе место занимают косвенные налоги (24,1% исчисленных доходов и 24,7% поступивших доходов); далее идет промналог, затем гербовый сбор, подоходный налог и т. д.

В общем налоговые доходы (прямые и косвенные налоги и гербовый сбор) составляют 92,2% всех исчисленных по сметам доходов и 87,6% поступивших доходов; неналоговые же доходы составляют 7,8% исчисленных доходов и 12,4% поступивших доходов.

Из расходов первое место занимают расходы по Народному Здравоохранению (15,5% всех расходов с ассигнованиями из культфонда), затем расходы по сельскому хозяйству (12%), далее расходы по Народному Просвещению (11,7%) и т. д.

Выполнение как доходов, так и расходов в общем можно признать вполне удовлетворительным (по доходам 110,7% сметных исчислений и по расходам—99%).

Некоторые из приведенных в таблице сумм выполненных расходов по сметам 1924—25 года не являются окончательными, т. к. в таблицах показаны лишь расходы, выполненные до 1 ноября 1925 г.; между тем, действие части кредитов было продлено (в частности кредита на культурно-хозяйственные потребности национальностей), так что имевшиеся на 1-ое ноября остатки этих кредитов, безусловно будут использованы полностью.

Остановившаяся на расходах необъединенных и объединенных Комиссариатов Бурреспублики (таблица 2), необходимо заметить, что в некоторых случаях ассигнованные для них кредиты оказались недостаточными для покрытия расходов Главной причиной этого является то, что в период составления сметных предположений на 1924—25 г. (в начале второй половины 1923—24 бюдж. года, т. е. через полгода после образования Бурреспублики) ведомства Бурреспублики еще не имели достаточного опыта в своей деятельности и не могли поэтому учесть при составлении смет всех своих действительных потребностей на предстоящий 1924—25 бюджетный год. Кроме того, сметные предположения их, и без того неполные, были подвергнуты значительным сокращениям, сначала на месте, а затем в Центре.

Особенно ощутительной оказалась нехватка кредитов на заработную плату. Благодаря принятию Центром при исчислении кредитов на зарплату по сметам ведомств Бурреспублики средней ставки 45 р. 50 к., вместо заявленной по сметам 47 р. 91 к., и в связи с этим снижением исчисленного на месте фонда зарплаты, а также вследствие проведения в начале года Бурнаркомтрудом и Союзными органами перетарифика-

ции штатов, сопровождавшейся увеличением средней ставки до 51 руб. 91 коп., недостача кредитов на зарплату по одним только необъединенным Комиссариатам должна была бы выразиться в сумме свыше 10000 рублей, если бы все штаты были своевременно заполнены.

В силу такого обстоятельства Совнарком был поставлен перед необходимостью принять решительные меры к устранению указанного дефицита по зарплате. С этой целью все ассигнованные Центром кредиты на зарплату были забронированы Совнаркомом и разассигновывались Наркоматам по утверждавшимся СНК ежемесячным заявкам НКФ в пределах лишь неотложной необходимости. Только благодаря такой мере дефицит по зарплате был значительно сокращен.

Конкретно состояние кредитов на зарплату к концу года выражается следующей таблицей:

ВЕДОМСТВА	Ассигновано Центром	Сумма зарплаты		
		Откр. кред. по постан. ВСНК	Излишки кредитов	Недостатки кредита
Необъединенные ведомства				
1. ЦИК, СНК и Госплан	47042	41887	2155	—
2. НКВД	19534	22338	—	2804
3. НКЮ	58623	56330	2293	—
4. НКПРОС	72467	72245	222	—
5. НКЗДРАВ	39392	34666	4726	—
6. СОБЕС	2150	4295	—	2145
7. НКЗЕМ	108240	121604	—	13364
Итого	347448	356365	9396	18313
Объединенные ведомства				
1. НКФ	153305	153305	—	—
2. НКТРУД	7149	7653	—	504
3. НКРКИ	16052	15205	847	—
4. НКВТ	8121	6895	1226	—
5. Статуправление	25671	27250	—	1569
6. Горное Управление	9285	9285	—	—
Итого	219573	219573	2073	2073
Всего	567021	575938	11469	20386

Недостача кредитов на зарплату по НКВД, Собесу, НКЗему, НКТруда, и Статуправлению в сумме 20386 руб., частью покрывалась излишками зарплат по счетам ЦИК и СНК, НКЮ, НКПРОСа, Наркомздрава, НКРКИ и НК Вн. торга (в сумме 11469 р.), в остальной же части (8917 р.) за счет передвижения операционных кредитов НКЗема и НК Собеса и излишка кредита по социальному страхованию НКЗдрава.

Не приходится умалчивать, что при выполнении расходов по зарплате, а также некоторых других расходов, Бурсовнаркому приходилось, вопреки категорическим предупреждениям Центра, допускать иногда отступления от установленных Центром Правил Бюджетной дисциплины. К такого рода отступлениям должны быть отнесены:

1) разрешение бескредитных выдач сумм на расходы, имевшие место, главным образом, в начале года, частично же и позднее (при выполнении расходов по зарплате), 2) нарушение преподающего Центром кассового плана, т. е. допущение расходов в каком либо месяце кредитов, подлежащих оплате в последующих месяцах, 3) отнесение некоторых расходов по учреждениям, состоящим на госбюджете, на сверхсметные ассигнования из областного бюджета и, наконец, 4) передвижение кредитов по сметам объединенных комиссариатов в размерах, превышающих установленные центром нормы, и так же передвижение кредитов по сметам объединенных комиссариатов и централизованных кредитов.

Само собой понятно, что такого рода отступления допускались Совнаркомом лишь в случаях неотложной, с точки зрения государственных интересов, необходимости.

В частности, допущение бескредитных выдач являлось следствием недостаточности кредитов, отпускавшихся Центром на какой либо квартал, для выполнения расходов в том же квартале, поэтому по постановлениям Совнаркома оплата расходов, на которые не доставало кредита в данном квартале, производилась бескредитно из сумм предстоявших ассигнований на последующие кварталы.

Нарушение кассовых планов Центра вызывалось тем, что названные планы не всегда отвечали требованиям фактического положения вещей. Например, кредиты на питание учащихся по смете НКПроса разассигновывались Центром разными суммами на все 12 месяцев, по существу же подлежали расходованию в течение учебных месяцев: кредиты на расходы разового, сезонного характера, как-то: на заготовку обмундирования для учащихся, на заготовку книг и бланков и др., также разассигновывались Центром по месяцам, по существу же подлежали расходованию в каком либо одном месяце.

Наконец, оплата расходов государственного бюджета за счет сверхсметных ассигнований из средств областного бюджета производилась ввиду ограниченности ассигнований по госбюджету. К такого рода расходам принадлежат: содержание дополнительного штата по центральной областной библиотеке-коллектору, расходы на покрытие задолженности СТУ по работам 1923—24 года (разработка сырьев, переводов и др.) и некоторые другие расходы.

Наконец, передвижение кредитов по сметам объединенных ведомств из одного источника в другой в размерах, превышающих установленные центром нормы, также имеет причиной ограниченность ассигнований соответствующих кредитов, благодаря чему приходилось пользоваться *всели* остатками неиспользованных почему либо кредитов, а не той только частью их, которая могла бы быть передвинута без нарушения установленных центром норм. — Такого рода передвижением является передвижение в сметы других ведомств, образовавшихся к концу года излишков кредита по смете Наркомздрава: на зарплату в сумме 1726 р. и на социальное страхование—520 руб.; по установленной для передвижения кредитов из одной сметы в другую десятипроцентной норме можно было бы передвинуть в первом случае 3939 р. и во втором случае 394 руб. Однако приведенный случай нарушения бюджетных правил не имеет еще много большего значения, как имевшее место передвижение кредитов по сметам объединенных комиссариатов и централизованных кредитов (передвижение зарплат из сметы РКН—847 руб. и НКВнуторга—1226 рублей в сметы НКГруда и статуправления и передвижение кредита, отпущенного по смете СНК РСФСР на содержание Арбитражной Комиссии, в смету Наркомюста в сумме 157 рублей). Передвижение этих кредитов, главными распорядителями которых являются соответствующие центральные ведомства РСФСР, может производиться лишь с разрешения центральной власти. Поэтому центр, при рассмотрении ходатайства БурСНК об утверждении принятого им постановления о передвижении этих кредитов, хотя и не отменил этого постановления, тем не менее не преминул поставить на вид СНК допущенное им в данном случае превышение своих бюджетных прав.

Если принять во внимание все передвижения кредитов из сметы в смету, то исполнение расходов по сметам ведомств Бурреспублики рисуется следующим образом:

А. Расходы по сметам объединенных Комиссариатов Бурреспублики.

НАИМЕНОВАНИЕ С М Е Т	Назнач. кредит. по см.	Перечисл. из см. друг. вед.	Перечисл. в сметы друг. вед.	ИТОГО кредитов фактич. отпущено в распор. ведом.	Выполнено по расходов	% выполнения	
						(сметн. из записки (гр. 2))	фактич. отпущ. кредит. (гр. 5)
ЦКБ СШКп							
Генплан . . .	97272	980	2678	95574	94810	97,5	99,2
НКВД	28020	3096	—	31116	30930	110,1	99,4
НКЮ	78496	457	2293	76360	75846	97,0	99,3
НКПрес	153522	—	222	153300	148536	97,4	96,9
НКЗдрав	82350	—	5246	77104	76744	93,2	99,5
НКСобес	13526	2380	3607	12299	11962	88,4	97,0
НКЗем	209834	7599	—	217424	215056	102,5	98,9
ИТОГО	662720	11503	14046	663177	657878	98,7	98,6

Б. РАСХОДЫ ОБЪЕДИНЕННЫХ КОМИССАРИАТОВ, БУРРЕСПУБЛИКИ ПО БЮДЖЕТУ РСФСР.

НКФ	224057	—	—	224057	223379	99,7	99,7
НКТруд	44320	504	—	44824	44772	101,0	99,6
НКРКИ	22483	—	847	21636	20841	92,6	96,2
НКВнуторг	12826	—	1226	11600	11281	88,0	97,3
СТУ	35695	1569	—	37264	36187	101,4	97,1
ИТОГО	306381	2073	2073	306381	303430	99,0	99,0

ПО БЮДЖЕТУ СССР.

НКВнуторг	100	—	—	100	81	81,	81,
Горн. Упр.	14498	—	—	14498	14218	98,1	98,1
СТУ	12715	—	—	12715	12599	99,4	99,4
ИТОГО	27313	—	—	27313	26901	98,5	98,5
ВСЕГО	996415	16576	16119	996871	984209	98,8	98,7

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ 1925—26 г.

Проект государственного бюджета Буреспублики, утвержденный Бурсовнаркомом и БурЦИК был представлен в центр 1-го июня 1925 года в следующих суммах:

Наименование доходов	Исчислено на 1924/25 г.	Предложено на 1925/26 г.	Против 1924/25 года		Проценты увеличе- ния или уменьш.
			Более	Менее	
Доходы СССР:					
1. Прямые налоги:					
а) сельхозналог	905000	805000	—	100000	—11
б) промналоги	168000	147000	—	21000	—12,5
в) подоходный налог	138800	90000	—	48800	—35,2
2. Косналоги	454440	488200	33760	—	+7,4
3. Гербовый сбор	69500	105000	35500	—	+51,1
4. Доходы Горного Управления	20632	14947	—	5685	—27,5
Итого	1756372	1650147	—	106225	—6,0
Доходы РСФСР (по объединенным и необединенным ведомствам):					
1. Пошлины	34800	36763	1963	—	+5,6
2. Доходы от госимущества:					
а) лесной доход	18000	72800	24800	—	+51,7
б) от земимущества	8000	6375	—	2625	—32,8
3. Доходы от госпром. и торгов:					
а) от продажи госизданий	5000	3500	—	1500	—30
б) от мастерских и работ при Д. А. С.	—	3720	3720	—	+100
4. Возмещение госрасходов	17650	11445	—	6205	—35,1
5. Доходы разного рода	13100	13260	160	—	+1,2
6. От реализац. матер. фондов	—	1000	1000	—	+100
ИТОГО	126550	147863	21313	—	+16,1
ВСЕГО	1882922	1798010	—	84912	—4,5

В. РАСХОДЫ.

Наименование смет	Ассигнова- но на 1924/25 г.	Предпола- жено на 1925/26 г.	Против 1924/25 года		Проценты увеличе- ния или умень- шения
			Более	Менее	
Необединенные ведомства:					
1. ЦИК, СИК и Госплан	97272	186083	68811	—	91,3
2. НКВД	28020	256939	228919	—	816,9
3. НКЮ	78196	133450	55254	—	70,6
4. Наркомпрос	153522	419340	265818	—	173,7
5. Наркомздрав	82350	271327	188977	—	229,4
6. Собес	13526	23779	10253	—	75,8
7. Наркомзем	209834	470060	260226	—	124,0
8. Бюро Метрик	—	3423	3423	—	—
ИТОГО	662720	1764401	1111681	—	166,2

Объединенные ведомства.					
1. Паркомфин	224057	460564	236507	—	105
2. Паркомтруд	11320	20144	8824	—	78
3. НКРКИ	22483	40610	48427	—	80
4. Наркомвнуторг	12826	26775	13949	—	109
5. СТУ	35695	61767	26072	—	73
ИТОГО	306381	609860	393479	—	99
Общесоюзные ведомства и расходы:					
1. Горное Управление	14498	21665	7167	—	49
2. СТУ (перенесен)	12715	25271	12556	—	99
3. Наркомвнуторг	100	—	—	100	100
ИТОГО	27313	46936	19623	—	72
ВСЕГО	396415	722197	412478	—	113

Существенное отличие исчислений по доходам на 1925/26 год против исчислений на 1924/25 год заключается в снижении прямых налогов и в увеличении гербового сбора и неналоговых доходов (в частности дохода от лесов). Снижение сельхозналога на 100000 рублей предусматривалось в соответствии с общим снижением этого налога по всему Союзу ССР. Подходный налог в 1924/25 году был исчислен в преувеличенной сумме; поэтому по исчислениям на 1925/26 год он дает снижение на 35,2%. Промысловый налог исчисляется на основании данных о поступлении этого налога за 1-ое полугодие 1924/25 года, когда поступления его не были столь интенсивны, как во 2-м полугодии того же года. Поэтому возможно, что исчисления промыслового налога несколько преуменьшены (судя по поступлению за 1924/25 год). Увеличение гербового сбора и лесного фонда вполне соответствует поступлениям их за 1924/25 год. Поэтому исчисленные суммы их можно считать вполне реальными. В остальном исчисления по доходам на 1925/26 год не имеют существенной разницы с исчислениями на 1924/25 год.

Крупный рост сумм расходов, исчисленных по проекту бюджета на 1925/26 год в сравнении с назначениями на 1924/25 год был вызван: 1) увеличением сети учреждений, содержащихся по госбюджету, 2) увеличением штатов учреждений, ставок зарплат, а также включением по зарплате особых кредитов на практиканство и ученичество, уплату компенсаций за неиспользованные отпуска и проч., 3) увеличением заявок на административно-хозяйственные и операционные расходы и, наконец, 4) включением целого ряда расходов, не предусматривавшихся сметами 1924/25 года.

Увеличение сети учреждений выразилось во включении в проект бюджета расходов: а) по ЦИТД, б) по Троицкосавскому краевому музею, в) по Селедигинской школе семилетке, г) по двум новым венерологическим и одному туберкулезному диспансерам, д) по передвижному венерическому пункту и по больнице при ЦИТД.

Общее увеличение штатов ведомств было запроектировано по необъединенным ведомствам на 287 единиц (было в 1924/25 году 639 единиц, запроектировано 926 единиц, из которых 106 единиц по вновь внесенным в бюджет учреждениям) и по объединенным ведомствам на 97 единиц (было в 1924/25 году — 116 единиц, запроектировано на 1925/26 год 513 единицы).

Средняя ставка зарплаты была запроектирована по бюджету в сумме 59 рублей, против отпущенных центром на 1924/25 год — 46 рублей.

В связи с изменениями в штатах и в средних ставках, а также в связи с включением особых кредитов: 1) на выплату компенсаций за неиспользованные отпуска, за сдельные и сверхурочные работы и пособий при увольнении и перемещениях в размере 7% от основного фонда и 2) на ученичество и практиканство — 10% его, фонд зар-

платы запроецированы на 1925/26 год, в сравнении с ассигнованным на 1924/25 год даст следующие увеличения:

ВЕДОМСТВА	Суммы ассигнован. кредитов на зарп. на 1924—25 г.	Запроецировано на 1925—26 год.					% увелич.	
		Основной зарплаты	7% на сверх-ные, сверхуроки, и прочее плат. зарп.	1% на ученич. и практик	Всего	Без на-С начислен.	С начислен.	
По необъединенным ведомствам	347448	652001	37505	56267	745773,87	6%	114,6	
По объединенным и общесоюзным ведомствам	219873	370122	25908	37012	433042,68	6%	97,2	
Итого	567021	1022123	63413	93279	1178816,80	3%	106,7%	

Благодаря увеличению штатов, а так-же частичному увеличению норм на административно-хозяйственные расходы, последние также были исчислены по сметам в значительно увеличенных суммах: так, например, по центральным аппаратам необъединенных ведомств увеличение это выразилось в следующих цифрах:

Назначено на 1924—25 г.	Запроецировано на 1925—26 г.	Процент увеличения
53990	110610	104,8%

По объединенным Комиссариатам положение аналогично.

К сожалению, в настоящее время не представляется возможным привести полные данные о результатах прохождения в центре сметных предположений Бурреспублики, т. к. сведений о суммах доходов и расходов, принятых центром по сметам объединенных Комиссариатов до сего времени не получено. Что же касается доходов и расходов по необъединенным Комиссариатам, то результаты прохождения таковых в центре видны из следующих таблиц:

А. Д О Х О Д Ы

НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ	Назначено по бюджету 1924—25 года	Было исполнено по проекту бюджета на 25—26 год.	Принято центром по бюджету 25—26 года	Приняты центром суммы по бюджету 1925/26 г. в сравнении с назначениями на 1924/25 г.	
				Волос.	Месяц.
1. Пошлины	34800	36763	31000	—	3800
2. Выморочн. и конфискован. имущество	—	—	1000	1000	—
3. Доходы от госимущества:					
а) Лесной доход	48000	72800	137000	89000	—
б) От прочих имуществ	8000	6375	9950	1950	—
4. От госпромышленности и торговли:					
а) От продажи изданий	5000	3500	7000	2000	—
б) От мастерских и работ при ЦИТД	—	3720	—	—	—
5. Возврат госрасходов	17650	675	2000	—	15650
6. Разного рода	13100	1050	12300	—	800
ИТОГО	126550	123883	200250	95950	22250
				73700	

Лесной доход и доход от земельных имуществ Центром на 1925/26 г. приняты в размере всех 100%, а не 60% по лесному доходу и 50% по доходу от земельных имуществ, как это было исчислено по бюджету 1924/25 г. и запроектировано Бурреспубликой на 1925/26 год. Отчисление от этих доходов в местные средства включены в расходную часть бюджета 1925/26 года, тогда как в 1924-1925 г. на эти отчисления уменьшались исчисления по доходам. Таким образом, по существу лесной доход увеличился в сравнении с 1924/25 г. не на 89000, а на 54930 рублей, т. е. в 1924/25 г. брутто лесного дохода составляло 82070 рублей. Доход же от земельных имуществ по существу уменьшился на 6050 рублей, т. к. в 1924/25 г. брутто этого дохода составляло 16.000 рублей.

Б. П О Р А С Х О Д А М.

НАИМЕНОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ СМЕТ	С У М М Ы Р А С Х О Д О В							
	Назначено на 1924 —25 год.	Запроектировано по бюджету на 25—26 год.	Принятые центром на 1925—26 год.	Принятые центром суммы на 1925—26 год в сравнении с назначениями на 1924—25 г.				
				Б о л е е		М е н е е		
				Сумма	% %	Сумма	% %	
1. ЦИК, СНК и Гос- план	97272	186083	122459	25187	26,8	—	—	
2. НКВД.	28020	256439	122108	94088	335,7	—	—	
3. НКЮ	78196	133450	85701	7505	9,6	—	—	
4. НКШрос	153522	419340	213256	60004	39,1	—	—	
5. НКЗдр (без леч- сети).	82350	271327	144207	61857	75,1	—	—	
Лечесеть.	—	—	233092	233092	—	—	—	
6. Собес	13526	23779	41807	—	—	1719	129,7	
7. НКЗем	209834	170060	318313	108479	51,7	—	—	
8. Бюро метрификац 9. Отчислен. от не- налоговых доходов в местные средства	—	3123	—	—	—	—	—	
			15625	15625	—	—	—	
Итого без лечес- ти и без отчисле- ний	662720	1761401	1018121	355401	53,6	—	—	
Итого с лечесью и с отчислениями	662720	1761401	1296838	634118	95,7	—	—	

Из таблицы видно, что принятые центром суммы расходов дают значительное увеличение в сравнении с назначениями по расходам на 1924—25 год. Тем не менее они значительно менее сумм, заявленных Бурреспубликой. Общее сокращение заявок Бурреспублики Центром достигает—42%.

Правда, сокращений падает на такие кредиты, без которых в крайнем случае можно и обойтись, как, например: начисления на зарплату, на ученичество и практи-

качество, на сделанные, сверхурочные и проч в общей сумме 93779 р. расходы по школе милиции (см НКВД) в сумме 19382 р. и другие (есть также сокращения таких расходов, которые вносились в проект бюджета условно и по существу должны проходить по местному бюджету или по сметам Комиссариатов Центра (например: расходы по сооружению и содержанию помещений для школ Соцвоса, Профобра и Политпросвета в сумме 61000 руб на борьбу с вредителями сельского хозяйства в сумме 21085 руб., расходы по переселению в сумме 32050 рублей и некоторые другие)

Но в то-же время есть и такие сокращения, которые безусловно нельзя считать приемлемыми для Бурреспублики. К последним относится сокращение кредитов на заработную плату

Надо заметить, что при рассмотрении (в июле месяце) сметных предположений Бурреспублики в сметных секциях, а затем в Бюджетном Советании при ЦКФ РСФСР кредиты на зарплаты совершенно не обсуждались, а принимались условно в суммах 1924—1925 г., т. к. штаты ведомств Бурреспублики к тому времени еще не были утверждены Центральной штатной Комиссией при ЦК РКИ РСФСР

Последняя рассматривала штаты Бурреспублики значительно позднее (во второй половине августа месяца) и приняла в следующем виде:

ВЕДОМСТВА	ШТАТНЫЙ КОНТИНГЕНТ			ПРИМЕЧАНИЕ
	Установлено Центром на 1924—25 г.	Заявлено Бурреспубликой на 1925—26 г.	Принятый Ц. Ш. К на 1925—26 г.	
ЦНК, СНК, Госплан	66	82	83	
НКВД (без ЦИТД)	36	51	67	
ЦИТД	—	78	55	
НКЮ	73	106	104	
НКПрос (без вновь внесенных в смету учреждений)	139	207	188	
Вновь внесенные в смету учрежд. НКП	—	9	9	
НКЗдрав (без новых учреждений)	66	81	82	
Новые учреждения НКЗдрава	—	24	13*)	
Собес.	3	8	8	
Наркомзем.	252	278	279	
Бюро метрификац.	—	2	—	
Итого	639	926	878	

Как видно из таблицы, изменения, внесенные Центром в зарефертированные Бурреспубликой штаты, сравнительно незначительны. Между тем изменения заработной платы изменены центром следующим образом:

*) Центром не приняты: больница при ЦИТД со штатом 8 единиц и завод, военный отряд в 3 ед.

Ф О Н Д З А Р П Л А Т Ы						
ВЕДОМСТВА	Ассигн. на 24-25 год	Центр Буррес на 25-26 г	Причитающийся на утвержд. штат по заявлен. ставкам на 25-26 г.	Принятый центром на 25-26 г.	Ассигновано центром в сравнении с причитающ. на утвержд. штат.	
					БОЛЕЕ	МЕНШЕ
ЦНК, СНК и Госп	47512	70124	70342	55648	—	14694
НКВД (без ЦИДГ)	19534	38721	42931	23452	—	19479
ЦИДГ	—	36858	26877	38723	11846	—
НКЮ	59209	82284	82929	59209	—	23719
НКПрос.	73192	146546	139093	77132	—	61961
НКЗдрав	39786	98881	92977	49995	—	42982
Собес	2172	4781	4781	2172	—	2609
НКЗем	109322	176849	177642	192018	14436	—
Бюро Метрификац	—	1548	—	—	—	—
Итого		656592	637541	—	26282	165447 139162

Из этой таблицы видно, что по некоторым ведомствам ассигнованная Центром зарплата составляет немного более половины того, что причитается на утверждаемый штат по заявленным ставкам (НКЗдрав, НКПрос, НКВД), по Собесу же не составляет и половины. Такое сокращение, естественно, вызвало самый категорический протест со стороны Совнаркома Буреспублики. Протест этот был не безуспешен и из Центра получено уже извещение, что Буреспублике ассигнуется дополнительные кредиты на зарплату необезличенных ведомств в сумме 78713 рублей. Это ассигнование, при условии частичного незаполнения всех из явок, дает возможность так или иначе выйти из положения.

Мы также замечаем, что Центром ассигнования на лечебную сеть Буреспублики в сумме 233092 руб. Недостаточность этой суммы явна из следующих цифр:

	Штатное число коек	Штатное колич. мед. персонала	Сумма кредита
В 1924-25 г. было ассигновано из Централизованного кредита НКЗдрава РСФСР	510	297	267714
Было врослено в 1925-26 г. по смете НКЗдрава Буреспублики	445	315	233092

Таким образом в 1925-26 году кредит на содержание лечебной сети был включен в смету Наркомздрава Буреспублики в меньшей сумме, нежели было ассигновано в 1924-1925 году по смете НКЗдрава РСФСР, несмотря на то, что штатное количество коек и число обслуживающего медперсонала увеличено. Вследствие сего Буреспубликой также было возбуждено ходатайство перед центром об увеличении ассигнований на лечебную сеть и в настоящее время имеются уже сведения, что центр решил ассигновать дополнительный кредит в сумме 53000 рублей.

Следовательно расходы Необъединенных Наркоматов без лечебной сети в 1925—1926 году, по получении указанных выше ассигнований, составят:

1. Намечено по росписи без отчислений от неналоговых доходов в местные средства и без лечебной сети	1.018.121
2. Ожидается дополнительно на зарплату	78713
3. На социальное страхование	7790
Итого	1.104.624

т. е. более против ассигнований на 1924—25 год (662720 р.) на 441904 руб. или на 67%. Расходы по лечебной сети с дополнительными ассигнованиями составят 286092 руб., т. е. более против 1924—25 г. (267714 руб.) на 18378 руб., или на 7%.

В общем можно отметить значительные достижения в бюджете 1925—26 года по сравнению с предыдущими годами.

Одним из крупных достижений является также увеличение сети учреждений, состоящих на госбюджете.

Помимо учреждений, состоящих на госбюджете в 1924—25 г., центром по бюджету 1925—26 года приняты ввось: 1) Центральный Исправительный трудовой Дом, 2) Троицкосавский Краевой Музей, 3) Селегнинская школа семилетка, 4) 2 новых венерологических и 1 туберкулезный диспансеры. Из запроектированных Буреспубликой остались не принятыми лишь 1 передвижной венерологический пункт и больница при ЦИТД; при чем содержание последней не принято в виду того, что расходы по ней были отнесены на кредиты, отпускаемые на лечебную сеть (286 тысяч рублей). Расходы по ЦИТД и по Троицкосавскому Музею в 1924—25 году проходили по местному бюджету, следовательно, принятие таковых на госбюджет соответственно облегчает расходную часть последнего. Принятие же остальных учреждений дает возможность более полного удовлетворения нужд населения в области просвещения и борьбы с социальными болезнями.

Развитие сети учреждений, состоящих на госбюджете, наглядно приводится в следующей таблице:

Название учреждений	Количество учреждений		
	В 1923—24 году	В 1924—25 году	В 1925—26 году
1. ЦИТД	—	—	1
2. Школы Соцвоса	1	3	1
3. Школы Профобра (Педагогические курсы)	1	2	2
4. Совпормшколы	—	1	1
5. Библиотеки	10	10	10
6. Научн. учреждения	—	—	1
7. Венерологическ. диспансеры	3	5	7
8. Туберкулезн. диспансеры	1	2	3
9. Хим. Бактер. Лаборатория	1	1	1
Итого	17	24	30

Не менее значительным достижением является также увеличение штатов ведомств Буреспублики, дающее возможность укрепить их аппараты и более продуктивно поставить работу таковых.

VI. Местный бюджет.

По существующим законоположениям местный бюджет должен дать полное отражение местной хозяйственно-культурной жизни. Такое назначение местного бюджета, обслуживающего все местные нужды, нашло себе полное отражение в основном законе о местных финансах (Вр. Полож. о местных финансах) и в положении об имущественных правах местных советов, изданных в 1923 году.

Эти два основных законодательных акта с последующими дополнениями наделили местные Советы и их исполкомы бюджетными правами в полной мере, чем и превращали их в области местного хозяйства во вполне законченных юридических лиц со всеми вытекающими отсюда последствиями. Проведение в жизнь этих основных законодательных актов было возложено на местные советы и их исполнительные комитеты, которые администрирование местным хозяйством осуществляют через органы НКФ: Управления и Ц.О. местных финансов.

Недо отметить, что в автономных республиках и автономных областях объем местного бюджета по сравнению с губерниями несколько суживается, а именно: во первых содержание УНК'ов или Облисполкомов и объединенных Наркоматов находится на госбюджете, тогда как во вторых, — ГНК'и и их отделы по объединенным ведомствам находятся содержанием на местном бюджете. Разница эта объясняется, главным образом, экономической маломощностью автономных республик и областей. Поэтому местный бюджет Бууреспублики не дает этой полноты картины местного хозяйства, которая имеет место в системе местных финансов центральных губерний. Исключительное историческое прошлое и географическое положение Бууреспублики, расположенной в пограничной местности, налагает отпечаток оригинальности на построение местного бюджета Вурятии.

В силу такого положения вещей — наш местный бюджет нельзя измерять той общей маркой, которую применяют при оценке его в центральных губерниях и сравнивать его со средними достижениями в общесоюзном масштабе: он слишком много имеет своих особенностей и самобытностей, чтобы можно было его расценивать в обычном порядке.

Требования жизни, возрастающие все больше и больше, требования населения по удовлетворению культурно-социальных запросов, рост заработной платы, рост экономического благосостояния, — все это предопределяет и рост местного бюджета, вместе с тем увеличивает и объем работы УМФ.

Следующая табличка наглядно в цифрах рисует это так:

	1923/24 год.	1924/25 год.	1925/26 год.
Р А С Х О Д Ы:			
Назначено	2402090 р.	2911968 р.	3891601 р.
Исполнено	1972342 р.	3092922 р.	—
" " " неисполнения	82,11 %	105,13 %	—
Д О Х О Д Ы:			
Назначено	2312522 р.	2931314 р.	3244100 р.
Исполнено	2078055 р.	3159078 р.	плюс дефицит
" " " исполнения	81,91 %	107,77 %	617504 рубля.

Кроме роста объема бюджета за эти годы происходил в доходных частях перемещение центра тяжести доходных источников с сельского хозяйства на торговлю и промышленность, увеличение печалоговых доходов, уменьшение удельного веса налоговых доходов и возкое увеличение пособий из общегосударственных средств.

Эволюция эта местного бюджета Бурятии отражена в следующей таблице:

	1923/24 год.	1924/25 год.	1925/26 год.
	Исполнено.	Исполнено.	Назначено.
Сельхозналога	820757 р.	821520 р.	381820 р.
Проиналог:			
Отчисления и надбавки	234117 р.	374901 р.	439749 р.
Пособия из общегосударственных средств.	203727 р.	337837 р.	964988 р.
Общая сумма неналоговых доходов, кроме недоимки.	695321 р.(37%)	847242 р.(38%)	953369 р.(49%)
Общая сумма налоговых доходов без недоимки.	1162902 р.(63%)	1431628 р.(62%)	991493 р.(51%)

С ростом местного бюджета увеличивается значение местных финансов в жизни Бурятии, увеличивается удельный все местных финансов в общей финансовой системе Буреспублики. Всего лучше это положение выясняется от сравнения роста объемов госбюджета и местного бюджета за предыдущие два года по данным их исполнения. Государственные расходы взяты без расходов по Военвуду:

Д О Х О Д Ы:

	1923/24 год.	1924/25 год.
Государственные	1344000 р.	1421000 р.
Местные	2078000 р.	3159000 р.

Р А С Х О Д Ы:

	1923/24 год.	1924/25 год.
Государственные	1243000 р.	1456000 р.
Местные	1972000 р.	3093000 р.

Таким образом, рост местного бюджета увеличивает его настолько, что объем его уже в отчетном году в два раза больше объема госбюджета. Отсюда очевидно, что и роль его в экономике края доминирующая, дающая направление и темп всей финансово-хозяйственной жизни Бурятии.

Исполнение бюджета 1924-25 года.

Обстоятельства, сопровождавшие исполнение бюджета, мало способствовали благоприятному сведению его. Прежде всего, не в меру снежная на севере Буреспублики зима 1924/25 года лишила скот подножного корма, т. к. слой снега оказался настолько толст, что исключалась всякая возможность кормить скотину на ветвях, затем то же обилие снегов и ряд сильных прол в некоторых районах одинаково не могли пройти бесследно для края, что сказывалось в повышенном уровне и ряде ливней, смывших в некоторых местах все посевы и хлеба, затем подорванная рядом неурожайных прошлых лет платежеспособность населения, особенно в восточных аймаках, не могла достаточно обеспечить бюджеты нужными средствами, главным образом, конушные и аймачные. С другой стороны несомненная тенденция местного хозяйства к восстановлению, ряд законодательных льгот в области товарообмена и прочими налаживающаяся экономическая связь наша с Монголией—действовали в обратную сторону и уравновешивали нарушившийся было баланс доходов и расходов местного бюджета. Лето 1924-25 года оказалось для большинства районов благоприятным для сельского хозяйства и потому в общем состоянии экономики края оно сыграло роль кризиса, после которого благосостояние населения значительно улучшилось. И уже в 1924/25 год, несомненно, ознаменуется полным темпом развития его во всех своих отраслях. Вот кратко моменты, влиявшие так или иначе на исполнение бюджета в 1924-25 году.

Дефференциация местного бюджета республики проведена полностью, т. е. в отчетном периоде имелось налицо 58 конушных (волостных) бюджетов, 9 аймачных (уездных), один городской и один областной. Распределение потребностей между бюджетами

было несколько ниже, чем в 1925/26 году, и разнилось от преподанной уже в этом году последней схемы. Главные отличительные моменты сводились к следующему: аймачные города в самостоятельные бюджетные единицы не выделены, частично расходы хозяйственного значения проходили по аймбюджету (зарплата учителям, медперсоналу) и областному (зарплата ветперсоналу, агрономам и снабжение учебными пособиями, медикаментами и проч.), а также расходы аймачного значения частично оставались на областном бюджете (ремонт путей сообщения, выдача пенсий, содержание Аймачного Исправительного Трудового Дома и проч.).

Тоже нужно сказать и относительно доходов.

Вообще нагрузка нижестоящих бюджетов была меньше, чем в 1925/26 г. Объяснить это нужно, прежде всего стремлением достичь постепенности и навыка местных низовых работников, которым на первых порах ограничили круг их деятельности с целью выявления их возможностей. Вот почему объем хозяйственного бюджета в 1924/25 г. оказался в три раза меньше объема областного бюджета.

Картина выполнения Хозяйственного бюджета в доходной части рисуется в следующем виде:

ПРЕДМЕТ ДОХОДОВ.		Назначено на год.	Выполнено за год.	% выпол- нения.
Р.	I. Остатки бюджетных средств	7515.23	14528.31	193,3
•	II. Недомки прошлого года	72186.27	53103.01	73,6
•	III. Доходы от роземлюществ и предприятий сельского-хозяйствен- ного значения	8555.20	5942.52	69,5
•	IV. Доходы от Комхоза	8601.—	7343.16	83,0
•	V. Доходы от промышленности ме- стного значения	—	15.—	—
•	VI. Доходы от разных мероприятий и предприятий	4063.—	6345.20	156,1
•	VII. Разные поступления	3104.—	12045.45	353,8
•	VIII. Отчисления от голдоходов	2825.—	2018.01	71,4
•	X. Надбавки к госналогам и сборам	223675.52	208130.19	93,0
•	XI. Местные налоги и сборы	12892.55	9252.30	71,7
•	XII. Ссуды и пособия из запасного фонда	—	17196.80	—
•	XIII. Ссуды и пособия из общегосудар- ственных средств	54918.40	54897.40	99,9
•	XIV. Поступления по займам	—	1301.65	—
Итого		398936.17	392119.—	98,4

Недовыполнение доходов неналогового характера как по Комхозу, так равно и по сельскому хозяйству, вскрывает ряд причин, лежащих несколько глубже, чем простое невнимательное отношение. Дело в том, что Народный Комиссариат Внутренних дел в Бурреспублике образован лишь в половине прошлого года, а вместе с ним и его Инспекция Комхоза. Очевидно, что за такой короткий промежуток времени инспекция не могла распространить свое влияние на хошуны и последние оставались в этом отношении почти без руководства. Имущество эксплуатировалось кустарным способом, без всякой системы. При этом условия диктовались не держателем его, а арендаторами. Вполне понятно, что о правильной эксплуатации тут не могло быть и речи. Этому же способствовала неясность в этой области функций УМФ.

Высокий процент выполнения (156,1) доходов от разных предприятий и мероприятий объясняется, с одной стороны, новизной бюджетных работ для ХНБ'ов, с другой — как результат обследования бюджетов. Многие доходы ХНБ'ов искони администрировались земельными обществами и в хошунный бюджет не попадали. Обследованием включены они, при чем в этом направлении предстоит еще огромная работа и на протяжении целого ряда ближайших лет. Та-же неопытность ХНБ'ов в администрировании им своего хозяйства особенно ярко сказывается в картине выполнения «разных поступлений». Превышение против назначения на 253%. Сюда, конечно, попали все те доходы, которые выявились в порядке исполнения бюджета и не были предусмотрены при его построении. Значительная часть этих доходов получилась от продажи ненужного имущества. Единственный твердый доходный источник — сельхозналог, оказался в отчетном году подверженным большому испытанию. Восточная часть Буреспублики, дотягивая последний год неурожаясь, оказалась не в силах выполнить все свои платежные обязательства и потому в общей массе поступлений сельхозналога, несмотря на перевыполнение некоторыми аймаками своих твердых заданий, имеется недобор в 7% против назначений. Этим и объясняется отпуск 17196 р. 80 коп. безвозвратных ссуд из областного запасного фонда, непредусмотренных при построении бюджета.

Поступления по займам дали непредусмотренных по смете 1301 р. 65 к. Непредусмотренные потому, что явились следствием временного отсутствия наличности в кассах ХНБ'ов. Займы были сделаны для удовлетворения неотложных нужд в кредитных товариществах и кооперативах.

Общий процент выполнения доходной части хошунных бюджетов — 98,4. Недобор до 100% нужно объяснить тяжелым экономическим положением восточных аймаков, о чем упоминалось выше.

Расходная часть.

Выполнение расходной части хошунных бюджетов дает следующая таблица:

ПРЕДМЕТЫ РАСХОДА	Назначено	Выполнено	% выполнения
Р. I. Содержание обще-административных учреждений	311184,94.	304229,84	97,8
» II. Охрана общественного порядка	124,59.	241,94	56,8.
» III. Органы юстиции	—	—	—
» IV. Народное образование	51904,44.	4198107.	80,9.
» V. Здравоохранение	2541,40.	2495,68	89,9.
» VI. Собес и охрана труда	60,—	60,—	100,—
» VII. Компредприятия, не переведенные на хозрасчет	7910,—	10971,53.	138,4.
» VIII. Комхоз и благоустройство	2618,74.	4558,18.	58,3.
» IX. Пути сообщения	550,—	377,65.	123,4.
» X. Расквартирование войск	—	25.	—
» XI. Сельское хозяйство	2417,—	1078,05.	44,1.
» XII. Погашение задолженности	—	3765,39.	—
» XIII. Процентное отчисление в запасный фонд	18995,42.	14114,76.	75,3.
» XIX. Чрезвычайные расходы	—	943,23.	—
Итого	398936 47.	383792,34.	96,2.

Схема построения расходной части хозяйственных бюджетов 1924/25 г. предусматривала полное содержание Исполкомов и Сельсоветов с заработной платой и всеми другими расходами. По всем же другим отраслям хозяйства в бюджет были внесены почти исключительно одни хозрасходы без зарплаты, которая проходила по другим бюджетам — В силу этого, % выполнения по разделу I вполне нормален. Все же другие расходы дали снижение отчасти в силу того, что ХИК'и подходили к ним с жесткой экономией, отчасти же в силу естественного хода вещей и не всегда достаточной обеспеченности ХИК'ов наличностью.

Расход по кооперациям, не переведенным на хозрасчет, дал 138,4%. Это тоже результат обследования бюджетов. Существовавшая в 1924/25 г. гонимовая повинность в некоторых местностях заменялась наймом подвод за счет сборов с населения, являясь таким образом, одним из видов налогообложения, хотя элемент принудительности был исключен. Все это проходило помимо бюджета. Обследование включило в бюджет, чем одновременно и нужно объяснить увеличение % выполнения «разных поступлений» в доходной части. В 1925/26 г. вся гоньба, кроме сельской, принята на местный бюджет и теперь есть полная гарантия того, что это не повторится.

Расходы по сельскому хозяйству в прошлом операционном году по хозяйственным бюджетам ограничивались лишь поштеной платой членам хозяйственных Земельных Комиссий и процент выполнения их говорит, что земельных споров по Бурреспублике случается не так много.

Наконец, недостаточно полный охват нужд волости прошлым бюджетом и слишком смелое перекраивание его при утверждении нашло себе отражение в разделах X и XII. В первом из них расход вызван был необходимостью найма подвод для призывников (проведен в порядке дополнительной сметы), которых нужно было отправить на сборный пункт. Расход этот не был предусмотрен бюджетом; второй же расход вызван тем, что при прохождении бюджета в НКФ РСФСР из него была исключена вся задолженность не по зарплате, которая фактически была уже уплачена (бюджет утверждался в январе 1925 года). Задолженность эта состояла, главным образом, из платы содержателям подвод, за эважные квартиры, неисплатенные счета кооперативов за забраанные у них канцелярские принадлежности для ХИК'ов и проч. Исключение ее из бюджета породило кажущийся внеплановый расход.

Общий процент выполнения хозяйственных бюджетов — 96,2. Недовырахованные 8626 р. 69 к. перешли остатком на 1925/26 год, что в среднем дает на хозяйств 151 р 34 коп.

А П М Д Ч Н Ы П Б Ю Д Ж Е Т

Доходная часть

Выполнение ее следующее:

П Р Е Д М Е Т Д О Х О Д О В	Назначено	Выполнено	% выполнено
I. Остаток бюджетн. средств	7120,81	1681,77	23,6
II. Неодимки прошлого года	35601,63	49219,92	112,7
III. Доходы от имущества и предприятий сельхоз. значения	12504,30	9907,31	79,2
IV. Доходы по Коопхозу	46302,60	48876,02	104,2
V. Доходы от промышленности местного значения	1700,—	952,—	56,0
VI. Доходы от разных предприятий и мероприятий	10118,70	6795,04	67,2

« VII. Разные поступления	3875.—	27882,76	719,5
« VIII. Отчисления от госдоходов	13648,80	4642,07	34,0
« X. Надбавка к госнал. и сборам	425551,13	485676,72	114,1
« XI. Местные налоги и сборы	13564,60	9868,55	72,0
XII. Ссуды и пособия из запасного фонда	—	14500.—	—
« XIII. Ссуды из общегосуд. средств	143060.—	135931,50	95,0
И т о г о	713878,20	786933.—	110,2

При построении бюджета в качестве остатков бюджетных средств были приняты невырахованные авансы, которые предполагено было в IX собрать в кассы НКФ. Расходы эти, построенные в августе и сентябре 1924 г., полностью не оправдались и большая часть этих авансов оказалась вырахованной, чем и объясняется невыполнение сметного назначения.

Превышение поступления недоимок прошлого года нужно отнести за счет Комхоза Троицкосавского аймака, который первоначально исчислил их с большой осторожностью. Доходы от предприятий сельхоз. значения, местной промышленности и госдоходы помимо того, что являются доходами сезонными, поступление их в кассы НКФ всегда сопряжено с большими трудностями, т. к. плательщики их недостат. еще дисциплинированы и сам аппарат, администрирующий их, еще не пережил организационного периода.

Поступления по коммунальному хозяйству превысили годовое назначение за счет того же Троицкосавского аймака. С упрочением торговых связей с Монголией, на границе с которой он стоит, Троицкосавск заметно стал оживляться, что и дало возможность Комхозу повысить рентабельность своего хозяйства.

По счету доходов от разных предприятий и мероприятий непоступление объясняется тем, что со второго квартала постановлением ВСНК все прогонные на пунктовых на пунктовых ставках переданы самим имциям. Аймисполкомы от участия в этих доходах были устранены.

Обделование же бюджетов вскрыло ряд нелегальных касс при Аймисполкомах. При ликвидации их, природу некоторых доходов нельзя было установить и потому они были отнесены на счет разных поступлений. Затем все поступления в 1923-24 г. на восстановление кредитов сметы 1923-24 г. также зачислялись на этот счет. В результате остаток бюджетных средств не выполнен, а «разные поступления» дали превышение сметного назначения.

Надбавки к госналогам и сборам дали превышение за счет госпромналога, доходы от которого превысили первоначальные сметные предположения в масштабе всей Бурреспулки.

Местные налоги и сборы невыполнены на 28%. Неопределившееся положение аппарата, который администрирует эти доходы и постоянное перебрасывание его из одного Управления НКФ в другое, естественно, не могли создать твердую базу для этих доходов и лишили возможности иметь ответственное учреждение. Поэтому взимание их протекало с большой примесью кустарничества. Кроме того, незначительность их не могла установить особенно серьезного отношения к ним и они зачастую поступали, так сказать «самостоятельно».

Целевое пособие субвенционного пособия дает только 95%, ввиду того, что кредиты на нее недооткрыты. Причина этого неизвестна, на своевременно возбужденное ходатайство о допущении ответа не получено.

В силу этого недостаток в 9000 руб. субвенции должен был быть покрыт из запасного фонда. Остальные 5500 р. отпущены Верхнеудинскому Аймисполкому, дефицит которого обозначился особенно выпукло.

Общий % выполнения доходной части айма бюджета — 110,2. Решающую роль сыграли вновь выявленные доходы (разные поступления) и госпромналог, которые в абсолютных цифрах дали увеличение на 85 тысяч рублей.

Расходная часть.

Выполнение расходной части айма бюджета протекало вполне нормально и без перебоев. Процент выполнения расходов, как это видно из нижеприведенной таблицы, очень близок к норме и в общем дает 99,1%.

П Р Е Д М Е Т Р А С Х О Д О В	Назначено	Выполнено	% выпол- нения
Г. I. Содержание общедминистративных учреждений	87542,97	93074,53	106,3
« II. Охрана общественного порядка	126221,62	127272,91	100,8
« III. Органы Юстиции	—	—	—
« IV. Народное образование	105496,36	382066,56	362,2
« V. Здравоохранение	11728,35	11601,91	99,3
« VI. Собес и охрана труда	2432,20	2442,88	100,4
« VII. Компредприятия, не переведенные на хозрасчет	17087,55	22159,05	131,5
« VIII. Отдел Местного хозяйства	26624,49	33685,14	124,9
« IX. Пути сообщения	700, —	674,12	95,8
« X. Расквартирование войск	—	—	—
« XI. Сельское хозяйство	35752,10	28614,04	80,1
« XII. Процентное отчисление в запасный фонд	37229,29	37745,30	101,4
« XIII. Чрезвычайные расходы	—	5016,50	—
И Т О Г О	784845,13	774659,24	99,1

Превышение расходов по разделу I и II нужно отнести за счет выявленных обследованьем нелегальных касс, через которые частично проходили сметные расходы. С ликвидацией касс расходы эти дополнительными сметами приняты на бюджет.

Незначительное недовыполнение расходов по Наробразу вполне нормально: незаемленные должности, болезни и проч.

Превышение расходов по Комхозу (р. VII и VIII) проведены в порядке дополнительных смет на вновь оборудованные мероприятия и на увеличение первоначально запроектированных назначений. Слишком жесткий подход при построении бюджета на 1924-25 г. не позволил ассигновать достаточно средств даже на самые неотложные нужды и в порядке исполнения бюджета эта нехватка отразилась на работе. Для ликвидации ее были употреблены доходы, непредусмотренные сметой.

Мероприятия по сельскому хозяйству, несмотря на энергичные мероприятия НКФ, еще не завоевали себе права быть в числе первоочередных и потому удовлетворялись они из остатков средств, чем и объясняется недовыполнение их на 20%.

Вместо этого, в выше приведенной таблице фигурирует по разд. VIII расход в 5016 р. 50 к., непредусмотренный утвержденным бюджетом и допущенный в порядке дополнительного ассигнования. Расход этот произведен, главным образом, на новое строительство Эхирит-Булагатского аймака, где жилищный кризис настолько обострился, что грозил срывом всех работ АИКа. Все остальное нормально и особых пояснений не требует.

БЮДЖЕТ ОБЛАСТНОГО ГОРОДА.

ДОХОДНАЯ ЧАСТЬ.

После утверждения местного бюджета в Союзном Центре бюджет облгорода оказался с приходным салдо в 90 тысяч рублей. Исполнение же его дало превышение над запроектированным всего лишь на 36000 рублей, что Горисполкомом было использовано на постройку новых зданий.

Общая картина исполнения доходов рисуется в следующем виде:

ПРЕДМЕТЫ ДОХОДОВ		Назначено	Выполнено	% выпол- нения
Р. I.	Остаток бюджетных средств . . .	58085.62	62618.50	107.8
» II.	Недвижки прошлого года . . .	115411.69	56788.14	49.2
» III.	Доходы от имущества и пред- приятий сельхоз. значения . . .	2946.75	364.46	12.4
» IV.	Доходы по Комхозу	296242.86	305335.00	103.1
» VI.	Доходы от разных предприя- тий и мероприятий	19581.20	17617.64	89.2
» VII.	Разные поступления	6722.66	23065.00	343.1
» VIII.	Отчисления от госдоходов . . .	2000.—	—	—
» X.	Надбавки к госналогам и сбо- рам	115152.02	95458.69	82.9
» XI.	Местные налоги и сборы	12180.36	43976.76	361.5
» XIII.	Суды из общегосударственных средств	22175.—	21345.—	95.8
ИТОГО		680799.16	626659.67	91.8

Проблема учета городского бюджета до сих пор еще не разрешена, особенно в наших условиях, не смотря на то, что бюджет выражается в сравнительно скромных суммах. Вся трудность этого учета заключается в том, что Горисполком в прошлом бюджетном году все расходы по подведомственным учреждениям производил непосредственно, снабжая учреждения и предприятия необходимыми им предметами натурой, без выдачи соответствующих авансов. Подобно с этим и учет горбюджета централизован: из одного из учреждений Комхоза не имеет своей бухгалтерии, все это ведется в коммунальном отделе. Такая постановка дела имеет свои особенности и, конечно, не может не отразиться на исполнении бюджета. Прежде всего, по разделу I вышеприведенной таблицы отмечено движение сумм. При нормальной постановке дела этого не должно быть. В данном же случае причиной изменения послужили те же обстоятельства, которые указывались по аналогичному случаю и в пояснениях к аймачному бюджету: сравнительно обширное хозяйство Комхоза требует крупного авансирования на различного рода хозяйственные работы. Авансы эти к концу года, в силу хозяйственной деятельности Комхоза, лик-

видированы быть не могли и размер их в смету попал в предположительной цифре, которая из осторожности была преуменьшена. Исполнение бюджета и показало это. Поступление недоимок прошлого года не оправдало возлагаемых на него надежд — выполнено всего лишь 49,2%. Такой низкий процент выполнения объясняется тем, что недоимка, внесенная в горбюджет, накапливалась в течении всех последних лет и в силу организационно-слабой деятельности И. У. ВНКФ, в прошлом не ликвидировалась.

В прошлом операционном году налоговым управлением была проведена кампания по ликвидации этой недоимки, преимущественно по подоходному налогу, которая выявила больше 50% «мертвых душ» и безнадежных недоимщиков. В этой кампании участвовал особый кадр сборщиков, который при всем нажиме дал только то что показано в таблице. Остальная недоимка, как безнадежная, сложена.

Доходы от имущества сельско-хозяйственного значения заключались, главным образом, в аренде покосных и пашенных участков, частично угодья эти были использованы самим Комхозом для своих нужд (пожарных команд, ассенизационного обоза и прочее), частично же отданы в аренду малоимущему населению, расчет с которым перенесен на зиму 1925/26 года.

Исполнение доходов по разделу IV внутри его носит довольно пеструю картину. Превышение дали предприятия общественного пользования: бани, электростанция, бойни и проч. и аренда жилых и торгово-промышленных помещений. Все остальное дало недобор. Однако, в результате общий итог выполнения по разделу в абсолютных цифрах превысил сметные ожидания на 9000 рублей.

Следующий раздел V, куда вошли такие компредприятия, как переправа через реку Селенгу, ассенизационный обоз, ночлежный дом, кишечно-мочечный завод, кождвор, должен был бы дать так-же превышение, но по кождвору (собственно кожевенный склад) и кишечно-мочечному заводу аренда в отчетном периоде еще не поступила. Все же остальные предприятия, в общей сложности, дали превышение поступлений на 3.000 рублей.

Разные поступления дали 343,1%. Обычная картина, характеризующая с одной стороны, несовершенство технических форм бюджета, с другой неопытность аппарата. Превышение дали все приходные статьи этого раздела: штрафы, продажа негодного имущества и проч. поступления.

Надбавки к госналогам и сборам дали 82,9%. Недобор преимущественно за счет подоходного налога, который несмотря на ряд привятых мер, все же значительно остается в недоимке.

Эффект местных налогов и сборов по облгороду вполне удовлетворительный. Ожидания по отдельным сметным подразделениям дали весьма незначительные колебания. Очевидно, объяснить это нужно близостью И. У. ВНКФ.

Причина недоступления субвенции неизвестна. Кредиты из центра не были полностью своевременно открыты.

Общий процент выполнения 91,8. Недовыполнение за счет недобора недоимок к госналогам.

РАСХОДНАЯ ЧАСТЬ.

Приходное сальдо, которое оказалось у Горбюджета после утверждения его, давало возможность Горисполкому маневрировать расходами так, как этого требовал момент и развивающаяся хозяйственная деятельность его. В силу этого в ведомости выполнения расходов наблюдается довольно пестрая картина.

Предметы расходов		Назначено	Выполнено	% выполне- ния
Р. I.	Содержание общеадминистративных учреждений	4823.67	4432.69	91,9
» II.	Охрана общественного порядка	36060.41	38793.95	107,6
» IV.	Народное образование	163422.12	147441.06	90,2
» V.	Здравоохранение	19725.68	32725.61	165,3
» VI.	Собес и охраны труда	8512.49	7156.75	84,0
» VII.	Компредприятия, не переведенные на хозрасчет	92335.85	110840.71	120,0
» VIII.	Отдел местного хозяйства и благоустройства	171029.09	194094.11	113,5
» IX.	Пути сообщения	5540.94	4294.29	77,5
» X.	Расквартирование войск	34869.74	35399.74	101,5
» XI.	Сельское хозяйство	5585.15	4789.65	85,7
» XII.	Погашение задолженности прошлого года	20513.95	9803.73	42,9
» XIII.	Процентные отчисления в зап-фонд	28124.46	29474.99	104,8
И т о г о		590613.55	619247.18	104,8

Выполнение расходов по Горисполкому нормально.

Расходы по народному образованию дали некоторое недовыполнение в силу того, что хозрасходы выполнялись натурой за счет запасов, сделанных в 1923—24 г. Кроме того, зарплата дала обычную экономию на больных и незамененных вакансиях.

Расходы по здравоохранению несколько превысили сметное назначение по следующим причинам: запроектированным бюджетом по облгороду предусматривалась аренда косяк в областной больнице для нужд городского населения. При утверждении бюджета весь § 3 раздела V (содержание больниц) был снят с него и передан на госбюджет, т. к. НКЗдрав РСФСР всю лечебную сеть принял на себя. Вместе с этим были сняты и 23000 руб. с горбюджета в то время, как они входили в план использования этих средств облбольницей. В виду наметившегося приходного сальдо горбюджета, БСНК постановил в отношении города этой меры не проводить, что и дало превышение над утвержденной по смете суммой.

Остальные расходы удовлетворялись нормально, если не считать снабжение медикаментами и приобретение инструментария по горамбулатории, которые оставались неиспользованными, т. к. БНЗдрав снабжал горамбулаторию за счет своих средств.

Расходы по предприятиям дали превышение, т. к. благополучие, с которым шло исполнение бюджета города, дало возможность последнему бросить средства на приобретение нового оборудования и капитальный ремонт этих предприятий.

То же самое можно сказать и о расходах в VIII. В центре Бурреспублики г. Верхнеудинске, вследствие увеличения населения, жилищный кризис стал угрожающим. На одного человека в среднем приходится $\frac{3}{4}$ кв. саж. жилой площади. В порядке ликвидации этого кризиса ГИК 31000 р. свободных средств бросил на постройку двух общежитий типа коммун для рабочих промышленного района. В силу этого % выполнения расходов этого раздела поднялся до 113,5.

Речная переправа через р. Селенгу (раздел IX) дала некоторую экономию, вследствие того, что расход на окарауливание ее был сокращен ранней сдачей переправы в аренду артели крестьян.

Процент выполнения расходов по расквартированию войск вполне нормален (101,5) и особых пояснений не требует.

Расходов чисто сельско-хозяйственного значения город не имел. Те предприятия, которые попали в раздел XI по существу являются лишь подсобными в городском хозяйстве и большого значения не имеют.

Экономно дала, главным образом, зарплата по ветемотровой станции.

Задолженность прошлого года по зарплате погашена полностью. Долг же за фонду по операциям 1923—24 года погашен всего лишь на 40%, т. к. решено было свободные средства бросить на укрепление и расширение горхозяйства.

Процент выполнения отчислений в зафонд дал 104,8. По вполне понятной причине—исполнение расходной сметы прошло с превышением утвержденной суммы и в общем дало тоже 104,8%.

Решающую роль для повышения % выполнения сыграло увеличение расходов по коммунальному хозяйству. Тенденция вполне здоровая, которая заслуживает быть отмеченной.

О Б Л А С Т Н О Й Б Ю Д Ж Е Т.

Доходная часть

Из всех доходных источников, которыми питается областной бюджет, 70% дали превышение над запроектированными суммами.

Предметы доходов		Назначено	Выполнено	% выполнения
Р. I.	Остаток бюджетных средств . . .	9731 75	4216 78	43,3
» II.	Недоимки прошлого года . . .	116872,19	193630,44	131,8
» III.	Доходы от имущества и предприятий сельхоз. значения	—	140,19	—
» IV.	Доходы от колхоза	30135,80	18825,10	65,7
» V.	Доходы от промышленности местного значения	222071,74	222071 74	100
» VI.	Разные предприятия и мероприятия	99299,—	49782 34	50,1
» VII.	Разные поступления	—	14692,18	—
» VIII.	Отчисления от водоходов	2 625,—	45310,88	154,3
» IX.	Отчисления от госваловодов	168600,—	195584,39	110,1
» X.	Надбавка к госплатомам и сборам	211281,02	250874 96	116,0
» XI.	Местные налоги и сборы	198955,59	139582,91	129,2
» XII.	Суды и пробы из зафонда	—	91280,20	—
» XIII.	Пособия из общегосударственных средств	82027,—	125694,—	158,2
Итого		1137694,—	1353156,11	118,9

Остаток бюджетных средств областного бюджета не избежал общей участи. Процент выполнения его 43,3. Изменение последовало ввиду того, что после заключения и построения сметы были сделаны исправления.

Следующий раздел (II недоимки) уже дает крупное увеличение против ожидания. Тут оказалась твердо проведенная кампания по ликвидации недоимочности прошлых лет, а т. е. в областной бюджет попали недоимки по госпредприятиям и кооперации, то, естественно, что ликвидация их прошла более успешно и показала, что процент благонадежности при построении бюджета был взят слишком осторожно.

Затем доходы по Комхозу, которые составились из одной только прогонной платы на трактах областного значения полностью не выполнены, ввиду того, что с апреля они переданы держателям пунктовых пар.

Доходы от промышленности местного значения, администрируемой ЦСНХ, выполнены полностью и в срок, хотя, правда, для этого нужно было сделать большой нажим.

Недовыполнение доходов по разделу VI произошло, главным образом, по вине Буррыбы, но т. к. доходы его сезонные и поступают только после окончания рыбного промысла, т. е. в ноябре и декабре м-цах, то, очевидно, при всем желании всех этих доходов получить в прошлом операционном году нельзя было. В одинаковом положении оказался и предполагавшийся доход от областной больницы. С передачей содержания лечебной сети на госбюджет исчезли и доходы от нее. Кроме того, тяжелое финансовое положение страхкассы также вынудило более терпимо отнестись к ее обязательствам по отношению местного бюджета. В итоге всего этого — недовыполнение раздела VI на 50%.

«Разные поступления» по смете не проектировались. В порядке исполнения бюджета они выявились и составились частично из сумм, сданных на восстановление кредита по смете 1923/24 года, частично же из всякого рода других поступлений, природу которых нельзя было установить.

Развивающееся лесное дело Бурреспублики приобретает все больший удельный вес и, при условии сохранения такого темпа, в недалеком будущем займет видное место в ее бюджете. Запроектированный лесной доход в 23625 р. к концу года вылился в 36611 р. 01 к., увеличившись почти на 70%. Это обстоятельство и послужило причиной такого высокого % выполнения доходов по разделу VIII.

Отчисление от госналогов дало 110,1%. По постановлению СНК РСФСР (протокол № 9) Бурреспублика в 1924/25 г. получила все 100% отчислений от промналога, который и был предварительно исчислен в 168000 рублей. Изменение политики Правительства по отношению к частникам отразилось в местном бюджете Бурреспублики повышением госпромналога до 195000 руб. При этом нужно отметить, что превышение это пало исключительно на долю частника, т. к. госпредприятия на 1925/26 г. числятся недоимщиками.

Вполне понятно, что и надбавка к госналогам дала параллельно предыдущему разделу такое же увеличение, кроме того, небольшое увеличение дал потарнальный сбор.

Местные налоги и сборы дали также увеличение. Объяснение этому нужно искать в увеличении поступлений ветеринарного сбора на 30.000 руб. Последнее обстоятельство явилось, как следствие оживления торговых сношений с Монголией.

Наконец, по смете ссуд и пособий из общегосударственных средств выполнение дало 153,2%. Причина этого кроется в том, что всякого рода дополнительные субвенционные пособия для упрощения отчетности по ним и наиболее рационального использования, принимались в областной бюджет и расходовались через соответствующие Наркоматы. Такие дополнительные субвенции были отпущены: на дорожное строительство, ликвидацию неграмотности, школьное строительство, больничное и на пополнение инвентарем и бельем больниц.

Запроектированный в начале бездефицитным областной бюджет в порядке исполнения, однако, потребовал ссуду из запасного фонда в сумме 91280 р. 20 к.

Подробнее об этом будет сказано ниже.

РАСХОДНАЯ ЧАСТЬ

Выполнение ее следующее:

ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ.		Назначено.	Выполнено.	% выпол- нения.
Р.	I. Содержание общеадминистративных учреждений	69310,14	171687,60	252,0
»	II. Охрана общественного порядка	103589,54	115544,46	111,6
»	III. Органы Юстиции	77998,84	71561,15	90,4
»	IV. Народное образование	304211,04	294330,69	96,7
»	V. Здравоохранение	113030,18	121022,23	107,0
»	VI. Собес. и охрана труда	62288,29	66196,34	106,8
»	VII. Ком. предприятия, не переведенные на хозрасчет	47272,90	45983,46	97,3
»	IX. Пути сообщения	25160,59	28272,71	116,3
»	X. Расквартирование войск	60392,35	74562,69	123,4
»	XI. Сельское хозяйство	156866,32	128569,78	82,3
»	XII. Погашение задолженности прошлого года	100730,05	133165,62	132,5
»	XIII. Процентное отчисление в запфонд	55712,51	59622,80	106,1
»	XIV. Чрезвычайные расходы	1000. —	112,76	11,2
Итого		1.170.592,75	1.315.232,29	112,3

Те ссуды облбюджету, о которых упоминалось выше в доходной части, нашли себе отражение по разделу I, процент выполнения которого возрос до 252. Обстоятельство это требует несколько более подробного пояснения.

Дело в том, что требования автономной пограничной Республики настолько разнообразны и специфичны, что в общие рамки никак не укладываются, поэтому к кассе госбюджета, а равно и местного бюджета, зачастую предъявляются требования об оплате таких расходов, которые не регламентированы ни одним законом. В силу этого госбюджет отказывается принять их на себя. Иногда же черезчур жесткая экономия того-же госбюджета ставит госучреждения в катастрофическое положение, угрожающее срывом всех работ. Как в том, так и в другом случае спасительным клапаном являлся местный бюджет, на который относились как те, так и другие расходы. Но т. к. ссуды из запасного фонда выдаются исключительно только бюджетам, то для производства того или иного расхода приходилось нужные суммы передавать сначала на облбюджет, а затем уже их расходовать. Таких безвозвратных ссуд в течении года было выдано на 91280 рублей. Потребности удовлетворялись самые разнообразные, — например, расходы по призыву в армию бурят, расходы по делегированию представителей на Всероссийский Съезд Советов, расходы по содержанию оперативных групп ГПУ по борьбе с бандитизмом, расходы по проведению рентного обложения, по пересылке наличности сельхозналога, по изданию работ Статистического Управления, на выплату зарплаты сотрудникам НКТ, на организационные расходы по АИФО и проч. И сплошь и рядом, вопреки всяким формальным соображениям, расход, безусловно подлежащий отнесению на госбюджет, финансировался из областного запасного фонда. В результате, когда выявились неизбежные дефициты аймачных и хошуновых бюджетов, запфонда уже не хватало, и областной бюджет вынужден был покрывать их передачей части своих доходов, что и дало возможность вполне благополучно перейти на 1925/26 год.

Эти же ссуды из запаса частично явились причиной повышенного % выполнения и по следующим разделам: III, 6% выполнения II раздела нужно объяснить тем-же. Первоначальное ассигнование было увеличено за счет дополнительного отпуска средств на организацию оперативных групп по борьбе с бандитизмом.

В остальном сметные назначения выполнены нормально.

Работа органов Юстиции определилась, как определялись и их кредиты; 99,4% выполнения их расходов вполне нормальны и особого пояснения их не требуют.

Раздел IV дает незначительное снижение против нормы, что нужно отнести за счет невыполнения хозяйственно-операционных расходов по школам I ступени, детдомам, профобру, политпросвету и школам взрослых.

Дополнительные ассигнования по субвенции на больничное строительство и на постройку больничного белья позволило увеличить процент выполнения по здравоохранению до 107.

Увеличение расходов по собесу (Р. VI) произошло вследствие включения в этот раздел ассигнований 11286 р. на выдачу пособий, пострадавшему от стихийных бедствий населению.

Расход по разделу VII вполне нормален. Этот раздел предусматривал содержание пунктов нар на трактах областного значения. Если он и дал некоторую экономию, то это нужно отнести на счет распорядительности соответствующих органов, сумевших провести намеченный план с более хозяйственным подходом.

Выполнение расходов по разделу IX «Пути сообщения» превысило 100%, в виду отпуска субвенции на дорожное строительство. Субвенция эта вырасходована в сумме 9000 рублей.

Расходы, связанные с расквартированием войск, вообще лежат тяжелым бременем на местном бюджете. Эта тяжесть еще больше увеличивается крайней неопределенностью их. Всякое изменение дислокации ведет к непредусмотренному увеличению расходов, в результате чего воинские части не полностью удовлетворяются коммунальными услугами, т. е. удовлетворить их на все 100% физически невозможно. Выполнение на 123,4% этого расхода сопровождалось серьезным напряжением бюджета.

Организация работ по линии сельского хозяйства, прежде всего требует специалистов. При построении бюджета размер потребности их был учтен, но недостаточно были учтены возможности приглашения. Так, например, ставки зарплаты оказались низки, и никто из приглашаемых не соглашался на них ехать за 8000 верст от центра. В силу этого многие вакансии были не замещены, особенно по ветеринарии и агрономии. В итоге на лицо невыполнение годового назначения.

В пояснениях к исполнению хозяйственных бюджетов уже указывалась причина превышения сметных назначений по задолженности. Областной бюджет больше, чем какой либо другой, стал жертвой такой смелой операции и в результате ассигнования были урезаны по тем расходам, которые фактически оказались уже выполненными, ибо бюджет утверждался в январе 1925 года, а оплата задолженности произведена в первом квартале 1924—25 года.

Отчисление в запасный фонд 106,1% превысило норму вследствие увеличения общего объема расходов.

Чрезвычайные расходы, т. е. возврат переплат, производились по мере надобности и, если дали всего 11,2%, то, следовательно, не было предъявлено требований на большую сумму.

Балансовый свод выполнения бюджетов.

ПРЕДМЕТ ДОХОДОВ		Назначено	Выполнено	% вы- полне- ния
Р.	I. Остаток бюджетных средств	82453,44	83045,36	100,7
»	II. Недоимки прошлых лет	370461,78	344041,81	92,8
»	III. Доходы от имуществ сельскохозяй- ственного значения	24006,85	16651,48	69,3
»	IV. Доходы от Колхоза	381882,26	381379,37	99,8
»	V. Доходы от промышленности местного значения	223771,74	223038,74	99,6
»	VI. Разные предприятия и мероприятия	133061,90	80540,22	60,5
»	VII. Разные поступления	14001,66	77685,48	554,8
»	VIII. Отчисления от госхозов	48098,80	52170,96	108,5
»	IX. Отчисления от госналогов	168600,—	195584,—	116,0
»	X. Надбавка к госналогам и сборам	1005659,69	1040140,56	103,4
»	XI. Местные налоги и сборы	177133,01	202680,52	114,4
»	XII. Ссуды и пособия из запасного фонда	—	122977,—	—
»	XIII. Пособия из общегосударственных средств	302176,40	327837,90	111,8
»	XIV. Поступления по займам	—	1301,65	—
Итого		2931307,53	3159078,14	107,7

Общий итог выполнения местного бюджета дает 107,7%.

Из всех сметных назначений неустойчивыми оказались доходы от имущества и предприятий сельскохозяйственного значения и доходы от разных предприятий и мероприятий. Первый из них, вследствие того, что при построении плана доходов рыбоуправления не были учтены сроки возможных платежей, а второй из-за реорганизации гоньбового дела в середине года и изъятия из бюджета доходов от нее. Все остальные сметные предположения дали превышение на 100%. Надбавка к одному сельхозналогу давала 768059 руб. 77 к., при сметном назначении в 776777 р. 85 к.

Недобор сельхозналога покрылся превышением поступления госпромналога.

Подводя итоги анализу выполнения доходного местного бюджета Республики, нужно отметить следующие моменты: доходы неналогового характера учтены вполне реально. Процент выполнения их близок к 100. Заметна тенденция к увеличению лесного дохода и дохода от местной промышленности. Нужно полагать, что Бурятия в последнем случае достигла сравнительно крупных результатов и заняла не последнее место среди других административно-хозяйственных единиц СССР.

Налоговые расходы выполнены блестяще, что говорит о значительном росте экономического благосостояния края. Превышение годового назначения госпромналога дает возможность цифрами подтвердить рост торгово-промышленных предприятий, вместе с этим и оживление товарообмена. Оживление торговых сношений с Монголией нашло свое отражение в превышении поступления ветеринарного сбора, т. к. главным предметом нашей торговли с Монголией является скот и сырье. Не последнюю роль сыграл в деле исполнения местных бюджетов и областной запасный фонд который, кстати сказать, не был принят во внимание при утверждении бюджета. Пособия из общегосударственных средств (субвенция) дали увеличение в абсолютных цифрах на 35000 р. Увеличение это существенной роли не играло.

Все это, взятое вместе, позволило к концу года по расходной части местных бюджетов иметь следующую картину:

П Р Е Д М Е Т Ы Р А С Х О Д О В		Назначено	Выпущено	% выполнения
Р. I	Содержание общеадминистративных учреждений	473161,72	576424,66	121,8
» II.	Охрана общественного порядка	256296,16	281853,26	105,8
» III.	Органы Юстиции	71998,84	71561,15	99,4
» IV.	Народное образование	925033,63	865814,38	93,6
» V.	Народное Здравоохранение	177095,61	197518,43	111,5
» VI.	Собес и охрана труда	73292,98	76155,97	103,9
» VII.	Компредприятия, не переведенные на хозрасчет	164606,50	190234,74	115,5
» VIII.	Отдел местного хозяйства и благоустройства	201272,29	229307,43	113,4
» IX.	Пути сообщения	31951,53	34916,07	109,2
» X.	Расквартирование войск	95262,09	109987,43	115,4
» XI.	Сельское хозяйство	199650,57	164051,42	81,6
» XII.	Погашение задолженности прошлых лет	121244,—	149036,74	122,9
» XIII.	Процентное отчисление в зап. фонд	140091,58	140957,85	100,6
» XIV.	Чрезвычайные расходы	1000,—	6072,49	607,3
В С Е Г О		2941957,—	3092922,02	105,1

Неполнение вполне удовлетворительное.

Недовыполнение имеется только по народному образованию и сельскому хозяйству, но во всяком случае не за счет их производственного плана. В первом случае невыполнение дала экономия в массовых расходах: продовольствие, учебная часть и хозяйские; во втором—незамещенные должности, главным образом, по ветеринарии и затем уж агрономии. Перебоев в правильном финансировании местного хозяйства не наблюдалось, за исключением последнего квартала, когда определенно обозначились дефицитные аймаки. И то эти перебои выразились лишь в незначительной задержке сумм ровно на такое время, какое потребно на возбуждение ходатайства и удовлетворение его.

Отчетный год окончательно закрепил за собой намеченные в начале достижения 1924/25 г. и в будущем возможно идти только по пути расширения местного хозяйства, чему, как выше было указано, есть, несомненно, здоровые и безусловно, реальные предпосылки экономического характера.

В начале указывалось, что существующее в данное время административное деление Бурреспублики нельзя считать окончательным в силу его хозяйственной несостоятельности.

Намечающееся Бурреспубликаном районирование должно совершенно изменить хозяйственную физиономию аймаков и потому вся бюджетная работа в отчетном периоде проходила в ожидании этого районирования. Отсюда, следовательно, всякого рода работы, которые должны были углубить данное положение, были отложены на будущее время, и все внимание было сосредоточено на воспитании местных работников в плоскости приучения их к различного рода финансовой дисциплине и на стремлении обеспечить выполнение намеченных планов на все 100%. Как то, так и другое удалось выполнить сравнительно удачно. Воспитательной работе, как нельзя больше, способствовало произведенное в течение 2 и 3 квартала почти поголовное обследование местных бюджетов.

Придавая огромное значение живому инструктажу в деле администрирования местным хозяйством, НКФ из своего аппарата УМФ, на основании постановления БСНК, выделил наиболее активных работников и возложил на них обследование местных бюджетов и одновременно инструктаж Исполкомов.

Картина, выявленная обследованием, оказалась весьма колоритной и показательной. Она дала возможность найти общие недостатки и принять меры к их устранению в республиканском масштабе. Главные замеченные ненормальности свелись к следующему: прежде всего, свободное распоряжение хошунными средствами, в результате чего из 83835 рублей которые должны были быть предъявлены наличностью, в кассе ХНК'ов было предъявлено деньгами 51159 р. и остальные долговыми расписками.

Должниками хошкэ были: кооперация, кресткомы, сотрудники ХНК'ов. В семи случаях обнаружены растраты на 3088 р. Внебюджетных безкредитных расходов 19 случаев на сумму 11797 р. Кроме того, замечаны случаи добровольного удовлетворения населением различного рода общественных нужд. Затем, несвоевременная выплата начислений в страхкассу и МК, пренебрежительное отношение к мелким источникам доходов, смешение имуществ и доходных источников с имуществами и доходами других организаций (кресткомов) и, наконец, в большинстве случаев бессистемное исполнение бюджетов. Такая картина наблюдалась не только в хошисполкомах, но и в аймачных центрах.

В задачи комиссии входило все это выправить на месте, разъяснить и ввести в правильное русло финансово-хозяйственную деятельность исполкомов.

Как результат этого обследования, список дополнительных смет, представленных в НКФ, чрезвычайно возрос. Всего за год поступило 124 дополнительная смета на общую сумму 347817 р. В это число, конечно, вошли и сметы, покрытые за счет облигационного фонда. Систематизировать эти сметы, вследствие их чрезвычайного разнообразия, очень трудно. Причина этого разнообразия кроется в том, что местный бюджет полностью не удовлетворяет всех местных нужд, и там, где данный расход приобретает важность первоочередного, он попадает в дополнительную смету, независимо от того, является ли он хозяйственно-необходимым или выявился в порядке какой либо ударной кампании. Поэтому все эти дополнительные сметы в большинстве своем носят характер данного момента и уклона работ каждого в отдельности исполкома. Всего утверждено дополнительных смет на сумму 187313 р. по расходу и по приходу—59566 р. Приходные сметы слагались исключительно за счет вновь выявленных доходов и частично лишь за счет превышения поступлений против сметных назначений.

В число расходных смет, как уже выше указано, попали и те, которые удовлетворялись за счет облигационного фонда. За счет этого фонда был выдан и ряд возвратных ссуд госбюджету на сумму 53000 руб., которые после соответствующего ассигнования предположено было вернуть. Но госбюджет оказался не в «силах» сделать этого и возвратные ссуды пришлось обратить в безвозвратные. Других ссуд каким либо посторонним организациям, не вошедшим в систему местного бюджета, не выдавалось. Таким образом и не получались бюджетом такие же ссуды.

Единственной помощью бюджету извне, непредусмотренной построением бюджета, явились дополнительные ассигнования—субвенции на

Дорожное строительство	9000 руб.
Школьное строительство	21750 руб.
Больничное строительство	9000 руб.
Увеличение зарплаты сельским учителям школ I ступени	14229 руб.
Постройку больничного белья	2050 руб.
Содержание ветфельдшеров	324 руб.
и ликвидации неграмотности	8220 руб.

65173 руб.

При общем объеме бюджета в 3092 тысяч руб такая, сравнительно небольшая помощь, существенного результата дать не могла, но все же способствовала выполнению намеченного плана и дотягивала его до 100%. Неправильного использования субвенционных средств почти не наблюдалось.

Невыполненной нужно считать директиву в порядке рассмотрения балансов и отчетов промышленности для 1924—25 г., т. е. работа эта должна была быть проделана еще в 1923—24 году, когда порядок вхождения промышленности в бюджет еще не достаточно ясно определялся. В отчетном же периоде все указания центра в этом отношении соблюдены точно, что и нашло себе отражение в бюджете 1925—26 года.

Вообще, бюджет отчетного года в наших условиях вполне заслуживает, чтобы его назвали благополучным, и достижения его, если приять во внимание историческое прошлое Бурятии, значительны.

VII. Финансовый контроль.

Финансовый контроль за деятельностью государственных учреждений Республики осуществляется Бурнаркомфином через Контрольное Управление, организованное с 1 января 1924 года.

Управление состоит из двух отделов: Контрольного и Бухгалтерского.

На контрольный отдел, согласно Положения, возложены: последующая документальная проверка доходов и расходов всех правительственных учреждений Бурреспублики, состоящих на госбюжете, вместе с проверкой оборотов материального имущества, фактическая проверка денежных и материальных капиталов, сооружений, построек и других операций и внезапное освидетельствование касс местных отделов Исполкомов и всех других ведомств.

При этом, главной его задачей является наблюдение за правильностью взимания доходов, целесообразностью, законностью, хозяйственностью производства подотчетными учреждениями расходов, наблюдение за соблюдением бюджетных правил и др.

Бухгалтерский отдел финансово-контрольного управления фактически является центральной бухгалтерией Бурреспублики, охватывающей все операции по исполнению государственного бюджета путем детальной проверки и учета поступающих государственных доходов и производимых государственных расходов.

Вследствие прекращения с 1922 г. ревизионных функций НК РКИ все правительственные учреждения около 2-х лет оставались без всякого ревизионного наблюдения и за это время совершенно отыкнули от обязанности считываться в получаемых суммах и подчиняться требованиям бюджетных правил.

1924 год был первым годом существования Бурреспублики и прошел в напряженной и тяжелой организационной работе по всем отраслям государственного строительства, в том числе и налаживания счетно-бухгалтерского аппарата в подотчетных учреждениях.

На первых порах отчетность почти всех учреждений Бурреспублики была крайне ненадежна. Нарушения и погрешности в отношении бюджетной дисциплины были настолько часты, что в иных учреждениях, казалось, воцарились как бы в систему. При этом, нарушения эти, особенно по производству бескредитных и сверхсметных расходов, допускались не только низовыми аппаратами, но даже и высшими центральными органами Бурреспублики. Так, например, контролем были установлены случаи расходования сумм, никакими законоположениями не установленные и сметами не предусмотренные, установлены выдачи ссуд учреждениям и предприятиям, никакого отношения к бюджету не имеющим, и много других случаев нарушений финансовых законов.

Оправдательные документы всеми учреждениями доставлялись на ревизию только после особых и неоднократных требований о том финансово-контрольного управления и доставлялись в самом хаотическом виде, поэтому первое время все внимание финансового контроля было обращено на приучив подотчетных учреждений к правильному ведению счетоводства и отчетности, своевременному доставлению оправдательных документов на ревизию и соблюдению сметных бюджетных и отчетных правил. При выполнении этой задачи пришлось столкнуться с крайне слабыми познаниями кассовых правил в огромном большинстве учреждений как в центре, так, особенно, на местах — в аймаках.

Отсутствие вообще твердо установленных руководств и форм отчетности вызвало необходимость систематических, непрерывных указаний контроля по тем или иным вопросам путем издания информационных писем, циркуляров и проч.

Вместе с тем нельзя не отметить того обстоятельства, что первое время все требования контроля вызывали отрицательное отношение со стороны многих учреждений и рассматривались, как требования простой формальности, но постепенно отношение это стало изменяться и дело отчетной дисциплины входит в законные рамки.

При указанных выше условиях финансовый контроль, естественно, не был в состоянии произвести в полном объеме всю возлагавшуюся на него работу и, особенно, в отношении углубления ревизионной работы, делать соответствующие выводы и заключения по существу произведенных расходов о целесообразности, хозяйственности и законности их. Он не мог даже полностью охватить всей возложенной на него проверки отчетности и детально разобраться в ней. Возможно было произвести только проверку расходов на выдержку и при том лишь путем арифметического подсчета.

В истекшем году всего поступило на ревизию отчетности по доходам и расходам без льготного срока см. 1924/25 г. на 3.591.119 р. Из этой отчетности проверено всего на 3.443.565 р., из которых, по проверке, найдено правильными и утверждено 2.534.405 р., или 74% всей поверенной отчетности, и оставлено без утверждения 903.405 р. или 26%, в том числе за недоставлением подлежащих оправдательных документов и сведений 816.354 р. и за допущением разных неправильностей по расходованию казенных денег — 57.101 р. Из последних 57.101 р., по требованию финконтроля, уже взято и внесено в доход казны по принадлежности 5692 р., на пополнение 50 тысяч рублей со стороны соответствующих органов изъявлено согласие.

Из наиболее существенных неправильностей по расходованию казенных сумм, замеченных в истекшем году, следует отметить: довольно частую задержку и неадачу неизрасходованных остатков от авансов 1924/25 г. после заключения сметы этого года, расходы сметных кредитов не по прямому назначению, расходы не из подлежащих смет, расходы из кредитов сметы 1923/24 г. на нужды, предусмотренные сметой 1924/25 г., расходы, не разрешенные действующими законоположениями и постановлениями, расходы бескредитные и, наконец, незаконные расходы из доходных поступлений.

Помимо документальной последующей ревизии, истекшем году проводилась так же работа и по фактической ревизии.

Из наиболее крупных и продолжительных работ по фактической ревизии следует указать:

1. На участие контроля в ноябре и декабре 1924 г. в особой комиссии для внезапного освидетельствования наличности В.-Удинской прихода-расходной кассы и одновременно выверки всех операций кассы по всем учреждениям с отчетными данными бюджетного и финансово-контрольного управлений, расчетными книгами кассы и с кредитными предписаниями за весь 1923/24 год.

В результате работ этой комиссии делопроизводство в кассе значительно улучшилось.

2. Участие в течение июня и июля 1925 г. в особой комиссии по производству фактической ревизии бухгалтерии В.-Удинского Горисполкома и Горсовета и некоторых его предприятий.

3. Участие в сметно-бюджетной комиссии по рассмотрению смет на 1925/26 б. г. как по госбюджету, так и по всем местным бюджетам, а так же и в комиссии по распределению и наблюдению по субвенционному фонду.

4. Участие в комиссии по проверке расходов на устройство уюта в казармах подшефных воинских частей в сумме 18798 р., позаимствованных на этот предмет из местных средств. При этом, по проверке этих расходов, найдено израсходованным не по назначению и на нужды, непредусмотренные планом комиссии по проведению 2-х недельника. — 3613 рублей.

Кроме того, контроль участвовал в комиссии по ежемесячному срочному свидетельству наличия ценностей В.-Удинской Прихода-расходной Кассы и во многочисленных Межведомственных Комиссиях по рассмотрению разных вопросов счетно-финансового характера.

ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА.

Общий оборот государственного бюджета по Бурреспублике за 1924-25 б. г. выразился в следующих суммах:

А К Т И В

	Остаток на 1 октября 19 4 г.	Д е б е т	К р е д и т	Остаток на 1 октября 1925 г.
Счет кассы	81920	4686644	4685647	82917
« ценных бумаг	6	56736	55934	808
Тек. счет в Госбанке	—	2861777	2809688	52089
« « в Дальбанке	—	106484	106484	—
Счет зол. и монеты	849	908	1857	—
Госрасч. тек. года	—	3421432	271849	3449649
Прочих активов	146438	391445	409741	128172
ИТОГО	229313	41525426	8341440	3413599
П А С С И В				
Счет доходов	—	743855	2135166	1421301
Проч. пассивов	229313	3645578	5408563	1992298
ИТОГО	229313	4359433	7543719	3413599

Из числа функционировавших в 1924-25 б. г. 9-ти Прихода-расходных касс — Агинская и Хоринская функционировали не весь бюджетный год, т. е. первая организована в марте месяце 1925 года, т. е. ее операционная деятельность охватила лишь 7 месяцев, вторая около половины года, т. е. три с половиной месяца.

Годовые обороты Прихода-расходных касс Бурреспублики в отдельности по каждой кассе таковы:

Наименование касс	Обороты за 1924-25 бюджетн. год				% отноше- ние оборот. кажд. из касс в общ. сумме обор. госбюдж.	ПРИМЕ- ЧАНИЕ
	Д Е Б Е Т		К Р Е Д И Т			
	По счет.	По кассе	По счет.	По кассе		
В.-Удинская	5129448	3365913	5429448	3382764	79 %	В расчет при опред. %00 принят общий итог дебета и кредита как касс, так и счет обор.
Троицкосавск.	290734	504454	290734	506383	7 %	
Баргузинская	409018	132869	409018	135088	21/4 %	
Тункинская	142415	181850	142415	188406	3 %	
Аларская	274668	128827	274668	120782	31 1/2 %	
Эхирит-Булаг.	119340	182745	119340	180422	21 1/2 %	
Боханская	73137	72530	73137	70719	1 1/2 %	
Хоринская	18663	47966	18663	35670	1 1/2 %	
Агинская	55144	69488	55144	65408	1 %	
Итого	6512567	4686642	6512567	4685642		

Исполнение государственного бюджета на период октябрь—сентябрь 1924/25 б. г. в части расходов вылилось в следующем виде:

НОМЕНКЛАТУРА РАСХОДОВ	Открыто кредита	Израсходо- вано	Остаток сво- бодн. кредита
Необъединенные Наркоматы по бюдж. АССР			
Зарплата	393077	381945	8132
Хозрасходы	28813	28248	565
Прочие расходы	241287	230203	11084
ИТОГО	663177	613396	19781
Объединенные Наркоматы по бюдж. РСФСР			
Зарплата	237527	230583	6944
Хозрасходы	19238	17857	1381
Прочие расходы	978311	915526	62818
ИТОГО	1235109	1163966	71143
Объединенные Наркоматы по бюдж. СССР			
Зарплата	619605	600816	18789
Хозрасходы	7769	7283	486
Прочие расходы	762692	731150	28542
ИТОГО	1390066	1342219	47844

Остатки неиспользованных кредитов на 1 октября 1925/26 года объясняются тем обстоятельством, что все кредиты сметы прошлого года продлены на октябрь месяц, кроме того льготный срок кредитам НКВоенмора продлен до 1 декабря и кредитам за счет субвенционного фонда на культ.—хоз. потребности надменьшинств—до 1 марта текущего бюджетного года.

По помещенным суммам расходов усматриваются наибольшие расходы по бюджету СССР в сумме 1342249 р., что по отношению к общей сумме госрасходов составит около 43%, расходы бюджета РСФСР составят 37% и расходы бюджета АССР—около 20%.

При сопоставлении сумм расходов по Наркоматам нужно первое место отнести смете НКВоенмора—948177 р., которые по отношению к общей сумме расходов всех бюджетов будут составлять более 30%, при чем отношение к расходам каждого из бюджетов будет таково: к бюджету Союза—70%, к бюджету РСФСР—81% и по отношению к бюджету АССР—147%, т. е. почти в полтора раза более бюджета АССР.

Рассматривая государственные расходы по их видам, получим следующее: 1) зарплата—1216344 р., т. е. по отношению к общей сумме расходов—39%, 2) хозрасходов—53388 р.—2% и 3) прочих расходов—1879879 р.—59%.

Сельское, лесное и водное хозяйство.

(Отчет НКЗ)

Сельское хозяйство.

Анализ эволюции основных элементов сельско-хозяйственной промышленности Бу-
рятии, согласно нижеприведенных данных, дает возможность сказать, что начавшийся
рост восстановления и развития сельского хозяйства с 1923 года продолжает идти не-
уклонно в сторону повышения всех производительных сил крестьянского хозяйства. С
агркультурной стороны констатируется также ясный сдвиг хозяйств в сторону интен-
сификации и рационализации. Растет спрос на культурную машину. Так за последние
два года число плугов возросло на 29,1%, количество сеялок на 189,4%, число триеров
78,2%, сепараторов на 47,8%. Количество ранних паров увеличивается и в этом году
можно считать уже до 10% посевной площади с ранним паром. Рядовой посев в неко-
торых аймаках составляет 12% всей посевной площади с неизменным превышением в
урожае. В посевной площади по видам культур начинают занимать заметное место куль-
тура картофеля и конопли. В отношении животноводства увеличивается спрос
на культурную корову, овцу, лошадь. Заявка на продуктивный крупный рогатый скот
со стороны кооперированного населения Бурсельско-союзу в 1925 г. составляет около
260 голов. Вместе с тем замечается, что переработка продуктов животноводства и зем-
леделия становится на линию товарности. Так, если на 1-е октября 1924 года мы име-
ли всего лишь одну маслодельно-сыроваренную артель, то на 1-е октября 1925 года их
уже 4, не считая других организаций кооперативного порядка, ведущих переработку мо-
лока в масло и сыр.

Уныгытэйское кредитное товарищество Хоринского аймака строит крахмально-па-
точный завод. В В.-Удинском уезде имеются шаги кустарного производства по перера-
ботке картофеля. В отношении конъюнктуры рыночных цен на с/х. продукты отмечается
благоприятное соотношение для культуры картофеля. Цена пуда его в отношении яри-
цы составляет как 1 : 2½. Цена пуда овса немногим ниже ярицы, цена пеньки и зер-
на конопли дает право сказать, что десятина конопли даст минимум в 5—6 раз больше
валового дохода, чем десятина ярицы.

Хотя урожай нынешнего года в общем на 73% более урожая прошлого года, все
же следует отметить, что резкий континентальный климат сказался и в нынешнем году
неблагоприятно для некоторых районов. Беря сумму осадков за период апрель, май,
июнь за 1924 и 1925 года с Верхнеудинской метеостанции, видим, что в первом за дан-
ное время выпало 61,1 м. м., а за то же время в 1925 году—24,2 м. м. Отсюда, в нынеш-
нем году этот период явился критическим для роста с/х. культур. В отношении же ме-
сяцев июль, август и сентябрь соотношение обратное: в 1924 году за это время выпало
148,9 м. м., а в 1925 году—229,4 м. м., при чем из последнего за один июль м-ц выпало
154,5 м. м., т. е. более, чем за 3 мес. 1924 г. Критический бездождный весенний период
с/х. культуры выдержали, очевидно, в силу того обстоятельства, что осадки июля, авгу-
ста и сентября 1924 года в своем ходе были равномерны, следствием чего пары запас-
ли достаточное количество влаги.

Нельзя сказать этого за те же месяцы в 1925 году, когда на сентябрь месяц при-
ходится всего—9,1 м. м. Следовательно: пары нынешнего года пошли с меньшим запасом
влаги и если не будет ровного и должного хода осадков в апреле, мае и июне 1926
года, то ждать устойчивого урожая трудно.

Резкий ход осадков за вегетационный период нынешнего года, когда осадки одного июля месяца составляют 61% годовой суммы, естественно сказался в некоторых районах также отрицательно. Наш сложный орографический ландшафт при легкости почв дает большой коэффициент стока атмосферных осадков следствием, чего имеет место смычка почв и культур.

В силу указанных выше обстоятельств, наряду с тем, что на лицо имеется значительно повышенный урожай в нынешнем году, мы являемся свидетелями и того, что по одному Верхнеудинскому уезду в Никольской волости из 5936,49 десятины посева погибло от ливня и града 4428,33 десятины.

В отношении с х. налога, отмечая его общее снижение против 1924 года на 49%, следует констатировать здоровый подход его для животноводческих районов, где % снижения в общем больше, чем в земледельческих районах по сравнению с 1924 годом. Последнее обстоятельство естественно является значительным стимулом в дальнейшем развитии этой господствующей, в условиях Буреспублики формы, хозяйства. Признавая страхование одним из факторов обеспечения крестьянских хозяйств от гибели при стихийных бедствиях, Наркомзем в этом вопросе, при установлении с Бурстрахом норм и видов страхования, всецело руководствовался особенностями местных хозяйственных условий. Так, соглашаясь со страхованием посевов от градобития и крушного рогатого скота, Наркомзем высказался за снижение нормы страхования рабочих и гужевых лошадей и за невозможность введения обязательного страхования строений от огня на территории восточных аймаков среди бурятского населения, ввиду отсутствия капитальных сооружений у них.

Полеводство. По материалам ЦСУ посевная площадь Буреспублики в 1924 году определялась в 158492 дес. (по данным же НКФ в 169505 десятинах), а в 1925 году в 182,018 дес., откуда увеличение в сравнении с цифрой ЦСУ на 14,8%, а НКФ на 7,4%. По культурам вся посевная площадь распределяется следующим образом:

ГОДЫ	Озимая рожь			Яровая рожь			Пшеница			Ячмень		
	Посев.	Гиб.	Урожай	Посев.	Гиб.	Урожай	Посев.	Гиб.	Урожай	Посев.	Гиб.	Урожай
1924	13,313	5960	340219	95788	9185	2676019	21343	2572	678167	3941	726	113941
1925	11,127	1423	427209	114869	9018	4988725	27010	2056	1663516	3797	738	131334

ГОДЫ	О з и м я			Проч. культ.		В С Е Г О			На стока		
	Посев.	Гиб.	Урожай	Посев.	Гиб.	Посев.	Гиб.	Урожай	Дес.	Пуд.	
1924	14424	1073	146729	1083	855	158162		20872	424076	0,35	9,5
1925	14798	591	94819	1048	226	182018		31146	729783	0,40	14,3

Сопоставляя приведенные цифры, легко заметить, что в текущем году валовая продукция полеводства, как абсолютно, так и относительно выше 24 года и выражается общей разницей в 3082507 п. или более, чем на 73% общего урожая прошлого года. Отмечается значительное уменьшение гибели озимой ржи и вообще увеличение посевной площади на едока на 0,05 дес., а урожая на 5,3 пуда. В графе прочих культур 50% площади — занимают посевы гречихи, урожая которых значительно выше зерновых хлебов

менее постоянны в силу особенностей местных климатических условий. На долю картофеля отходит до 2000 дес., с средним урожаем в 750—800 пудов. Культура картофеля в условиях Бурятии имеет громадное агрикультурное и хозяйственное как, значение пропашное растение в борьбе с сорняками плодосмене и хозяйственном использовании переработкой в крахмал и патоку. Начало этому делу положено в Хоринском и В.-Удинском аймаках. Будущее не замедлит выдвинуть расширить площадь культуры картофеля, как наиболееустойчивой, рентабельной и по урожайности вполне отвечающей местным почвенно-климатическим условиям. Наконец, следует отметить посевы конопли и льна свыше 400 дес. с небольшим распространением в районах Аларского и В.-Удинского аймаков. Культура этих технически-промышленных растений не лишена интереса не только как трудоемкая и промышленная, но при скотоводческом уклоне нашего хозяйства, может быть увязана с ним, как отрасль, дающая и концентрированные корма. Практическое начало маслосеюному делу уже положено в Аларском аймаке организацией маслосеюного завода с заводскими прессами в пос. Тыргетуй.

Количество хозяйств Республики, входящих в различные группы по посевой площади (по материалам ЦКФ за 1924 год) видно из нижеприведенной таблицы:

АЙМАКИ	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	До 19	Итого хозяйств
	Г	Е	С	Я	Г	П	П						
В.-Удинский	3205	4660	5330	1663	1141	3158	—	—	1098	349	27	292	20923
Троицкосавский	4781	7439	2492	1925	—	137	165	132	21	—	—	63	17146
Баргузинский	4859	302	96	59	31	15	—	3	—	76	—	—	5441
Агинский	249	118	99	27	70	8	7	—	1	—	—	—	579
Хоринский	4827	950	556	239	106	107	—	147	33	—	7	34	6906
Тункинский	2538	1602	352	45	—	—	104	—	—	12	—	11	4664
Боханский	1021	1307	1206	1000	765	79	347	—	24	8	43	4	5804
Аларский	2236	2149	1492	335	952	265	558	170	—	—	209	38	8407
Эхирит-Булагатский	3737	3402	497	172	—	45	—	—	—	1	—	—	7854
	27453	21929	12020	5471	3065	3814	1181	452	1175	446	286	442	77724

% % хозяйств от 1—4 дес. 86,3%; от 5—9 дес. 12,5%, от 10—19 дес. 1,21%.

% % посевой площади 58,7%. « 33,6%, « 7,7%.

Первая группа с посевом от 0,1 до 4 десяти, самопотребляющая составляет 86,3% всех имеющих хозяйств и имеет площадь посева 58,7%. Вторая группа от 4,2 до 9 десяти посева полупроизводящая, составляет 12,5% сеющих хозяйств с площадью посева в 33,6% и третья с посевом от 9,2 до 23 десяти, производящая, составляет лишь 1,2% с площадью в 7,9%. Из сопоставления % количества хозяйства и % имеющей у них площади видим в первой группе % площади посева в 1,5 раза меньше количества хозяйств, во второй наоборот % площади посевов в 3 раза больше % количества хозяйств, а в третьей в 6 раз или в сравнении с первой группой у второй обеспеченность посевом выше 4,5 и в третьей в 9 раз. Как вывод из таблицы можно сделать заключение, что полеводство наше пока что занято больше самообслуживанием внутри хозяйственного потребления, чем производством товарного зерна.

Наконец, следует привести еще данные о трех земледельческих волостях В.-Удинского уезда, Мухоршибирской, Тарбагатайской и Никольской в связи с динамикой полевого хозяйства в этих волостях.

№№ п/п.	НАЗВАНИЕ ВОЛОСТЕЙ	Г о д ы	Число хоз.	Население	Шапки	Посева ВСЕГО	В том числе посева по культурам								
							Ячмен.	Ярица	Пшени-ца	Овес	Просо	Гречиха	Конопля	Трава	Картоф.
1	Мухоршибирская	1916	1746	9445	24810	12984	142	9116	1255	1605	11	43	14	237	56
		1923	1837	10515	27044	9156	200	7141	121	1100	5	314	15	190	70
		1924	1866	10904	—	10508	175	7834	887	54	35	504	43	322	185
		1925	2049	11504	—	8644	81	6489	705	228	64	878	27	3	164
2	Никольская	1916	1593	8507	18625	9171	203	7196	735	758	—	4	10	23	226
		1923	1730	9806	16864	7948	182	5507	657	604	—	637	28	153	175
		1924	1689	9662	—	7345	124	5766	495	224	—	116	285	155	178
		1925	1689	9757	—	7502	61	6624	364	133	—	113	17	28	152
3	Тарбагатайская	1916	1511	7500	22976	11017	5	9126	984	646	—	—	6	167	83
		1923	1629	8457	19103	7888	5	6723	648	288	—	3	—	144	77
		1924	1540	8154	—	8682	4	7147	831	416	2	16	14	170	79
		1925	1619	8502	—	8379	1	7454	511	226	—	24	3	61	78

В таблице отмечается: 1) по Мухор-Шибирской волости дробление хозяйств в 1925 году, судя по приросту населения, 2) во всех волостях настойчиво держится двухпольное хозяйство, 3) по Никольской волости прогрессивное сокращение культур ячменя, пшеницы и овса и увеличение ярицы, проса, гречихи, начиная с 1923 г., 4) сокращение культур пшеницы по всем волостям в сравнении с 1916 годом и 5) 1924 год отмечает увеличение культуры конопли.

Эти данные еще раз подтверждают, что и в сельскохозяйственных районах полеводство пока-что стремится к удовлетворению лишь внутри хозяйственных потребностей, а не к производству рыночного зерна, каким могли быть пшеница, овес и ячмень. Маломощность сельскохозяйственных хозяйств—с одной стороны, неустойчивость урожаев—с другой побудили НКЗ к созданию запасного семенного фонда. Образование его и начало семенных операций относится к 1920 году. Семенной фонд составил из многих источников разного происхождения и назначения. На 1-е октября 1924 года, к моменту организации отдела семсуды, общая задолженность за населением выражалась, в переводе на яричную единицу в 495893 пуда. В кампанию 1924-25 г. г. от общей задолженности поступило семзерна 213423 пуда. Из этой суммы возвращено НКЗ РСФСР 60000 пуд., изъято на сметные расходы отдела 29800 пуд.—всего 89800 пуд., остаток в 123623 пуд. выдан населению в ссуду на посевкампию 1925 года. Для выявления действительной задолженности за отдельными плательщиками и установления реального семфонда, производится инвентаризация. Из проделанной уже работы по инвентаризации видно, что госсемфонд изменится в сторону уменьшения его на 20%, вследствие смерти, выезда из пределов Республики ссудозаемщиков и безнадежных поступлений с беднейших из группы освобожденных от единого с. х. налога. Повторяющиеся в различных районах из года в год недороды вызывают необходимость твердого сохранения семенного фонда в дальнейшем.

Очередной задачей Наркомзема в этой области ставится оздоровление и улучшение семенного фонда через ряд агрикультурных массовых мероприятий.

Кроме семсуды за населением 5 аймаков Республики числится еще продовольственная ссуда в количестве 22000 пуд. ярицы, выданная в 1925 году в силу ряда стихийных бедствий и неурожаев прошлых лет. Ликвидация задолженности производится также отделом семсуды Наркомзема.

Хлебные культуры по посевной площади занимает 93,5%. Прочие разные культуры только 6,5%. Как видно в Бурятии мало технических культур, недостаток пропашных культур, корнеклубнеплодов, неразвита травосеяние. В силу такого состояния полеводства Бурятии, Наркомзем встал на путь восстановления плодородия почв через искусственную залежь. Задача эта, ввиду ее серьезности, безусловно, должна бы быть разрешена опытной станцией. Но отсутствие опытного установления в пределах Респуб-

лики заставило НКЗ разрешать этот вопрос путем постановки опытов по травосеянию на крестьянских полях, под руководством участковых агрономов. Данное мероприятие выразилось в бесплатной раздаче населению травосемян в количестве 278 п. 12 ф. на сумму 1990 р. 50 к. и население приобрело за свой счет около 400 пудов.

Результаты означенной кампании: 1) опыты были поставлены на 235 делянках в 99 хозяйствах на площади 160 десятин, 2) подавляющее большинство опытов дали положительные результаты, 3) неудачность меньшинства опытов зависела от губительного действия засухи (Троицкосавский), градобития (Верхнеудинский) и покрывных растений (Боханский), 4) урожайность массы траво-корнеплодов с десятины в среднем определяется: сена смеси вики и овса 375 п., клевера и тимофеевки 80 пудов, костра 90 пуд., райграса 120 п., морконых-люцерны 200 п., сырой массы люпина 2350 пуд., моркови 840 п., свеклы 2400 п. и турнепса 4000 пудов. Результаты этих опытов с агрикультурной стороны можно будет видеть только весной 1926 года, так как вся сущность опытов состоит в том, поскольку многолетние бобовые и злаки перезимуют благополучно при наших климатических условиях. Искусственную залежь можно создать только через многолетние злаки и бобовые. Твердо положительными результатами по травосеянию можно пока считать посев яровой вики. Польза ее уже усваивается земледельческим населением, так как она дает хороший укос сена, семена ее вызревают и крестьянство спрашивает ее для хозяйственных посевов. Второй год весьма хорошие результаты дает также турнепс, но широкое распространение его культуры связано с переходом крестьянства к продуктивному содержанию скота и увеличению свиноводства, отчего масса наших крестьянских хозяйств пока что далека.

С целью пропаганды травосеяния, Наркомземом выпущена брошюра «Травосеяние на крестьянских полях» и распространена среди населения в количестве 2500 экз. При кампании по улучшению посевного материала была разработана и отпечатана на русском и бурятском языках листовка: «Как улучшить семена» в количестве 1000 экз. тех и других. Проведена кампания по выявлению зерноочистительных машин и очистке семенного фонда.

Зерноочистительных пунктов с триерами было в 1924—33 и в 1925—62.

В текущем году очищено зерна, помимо семсудного, которое в обязательном порядке пропускать через зерноочистительные машины при совладении приемного и зерноочистительного пунктов, в Боханском аймаке 40000 пудов, Эхирит-Булагатском—15000 п., Аларском—26000 п., Тункинском—4500 п. и Троицкосавском—5000 пуд. Из остальных аймаков точных сведений не поступило, но судя по наличию пунктов и осознанности населением пользы очистки семзерна, можно быть уверенным за очистку 10—15% всего семенного фонда. Рядовой посев начинает быстро распространяться среди крестьянства, особенно в западных аймаках: Аларском—12% и Боханском—10% всей посевной площади покрыто сеялками.

Несколько отстали в этом отношении восточные аймаки, где % рядовых посевов, к общей площади спускается до 1, тем не менее и здесь показательная сторона уже достигается. В общем по Республике можно считать до 5% посевной площади обсемененных рядовой сеялкой. Значительное место в работе Наркомзема по полеводству занимает борьба с вредителями сельского хозяйства. Здесь прежде всего, возник вопрос о средствах. В результате, серьезного и внимательного отношения к делу борьбы с вредителями со стороны ОЗРА Наркомзема РСФСР было получено 12500 руб. денежных средств, 5116 пуд. 20 ф. мышьяковисто-кислого натра, 33 п. 39 ф. сероуглерода, 10 ручных опрыскивателей и закуплено в Госсельскладе 149 пуд. 14 ф. формалина. Весь расход по транспортировке инсектицидов ОЗРА был принят на свой счет. Мышьяковисто-кислый натр и формалин прибыли своевременно и до начала работ были распределены по периферии.

Второй и не менее важной задачей в этой работе была подготовка технического персонала. С этой целью были с 23 марта по 17 апреля при НКЗ проведены краткосрочные курсы в составе 24 слушателей.

По окончании курсов все слушатели были раскомандированы для производства борьбы с головней и саранчовыми по аймакам.

Работа по борьбе с головней выразилась в протравливании формалином следующих количеств и видов зерна:

№№ по пор.	Наименование аймаков	Число посев. пунктов	Количество протравленного зерна в пудах						Расходо-вано формалина			
			Пшеницы		Овса		Ячменя		Всего			
			пуд.	ф.	пуд.	ф.	пуд.	ф.	пуд.	ф.	пуд.	ф.
1	Тункинский	12	855	—	190	—	35	—	1080	—	1	7 ¹ / ₄
2	Верхнеудинский	40	4949	15	247	—	109	20	5305	35	2	24 ³ / ₈
3	Баргузинский	21	1375	20	713	20	212	—	2301	—	—	30 ³ / ₄
4	Эхирит-Булагатский	11	2020	—	38	—	12	—	2070	—	1	22
5	Боханский	19	10738	—	—	—	—	—	10738	—	3	15 ¹ / ₄
6	Хоринский	21	456	20	106	—	207	—	770	—	—	87 ⁸ / ₈
7	Аларский	—	32442	—	—	—	—	—	32442	—	10	16 ³ / ₄
8	Троицкосавский	28	922	33	124	—	21	—	1067	33	—	39 ¹ / ₄
Всего по Республике		—	53759	08	1418	20	507	20 ¹ / ₂	55774	28	21	10 ¹ / ₂

Противоголовневая кампания в пределах существующих возможностей прошла вполне удовлетворительно и протравленные 55774 пуда семенного материала следует считать большим достижением.

Расхода кредитов по борьбе с головней выразился в 3212 руб. 80 коп., или на 1 пуд протравленного зерна около 6 коп.

Частичное отрождение саранчевых в Буреспублике началось в конце апреля. Волна массового размножения в текущем году передвинулась в западную часть Республики. Для производства борьбы с кобылкой весь персонал с головневых работ был переброшен на истребительные. Уничтожение кобылки производилось исключительно методом приманок. Смертность кобылок в большинстве случаев колебалась от 90 до 95%.

Общая обработанная площадь от саранчевых по всей Республике по аймакам и видам угодий выразилась в следующих количествах:

№№ по порядку	Название аймаков	Обработка хоз. десятин				Израсходовано ядов			
		Посева	Лугов	Залежей	Всего	М.-к. ватра		Пар. зол.	
						пуд.	ф.	пуд.	ф.
1.	Верхнеудинский уезд	1679	888	582	3149	136	13	71	20
2.	Хоринский аймак	330	445	130	905	69	—	5	—
3.	Тункинский	20	180	920	1120	97	—	—	—
4.	Эхирит-Булагатский	307	21	—	328	12	—	12	05
5.	Агивский	72	19	—	121	8	10	—	—
6.	Аларский	4871	2930	5021	12825	564	23	—	—
7.	Троицкосавский	2315	243	1125	3683	160	27	—	—
8.	Боханский	1858	5	1191	3064	195	17	—	—
Всего по Республике		11452	4761	8972	25185	1273	10	91	25

В целях защиты посевов в приграничной полосе с Монголией по согласованию вопроса с правительством последней были произведены истребительные работы в пограничной полосе, выразившиеся в обработке 2180 десятин посева, 770 десятин лугов и 1500 десятин залежей русских колонистов. Расход на борьбу с саранчевыми равняется 7688 руб. 93 коп. или обработка одной десятины обоилась в 30 коп.

Помимо саранчевых в текущем году в пределах Буреспублики наблюдались случаи появления следующих вредителей местного значения: 1) гусеница люцерновой совки, 2) шведская мушка, 3) гусеница озимой совки, 4) гусеница капустной совки, 5) свекловичный долгоносик, 6) гусеница кедрового шелкопряда, 7) личинки капустной мухи и 8) хлебные блошки.

Кроме борьбы с вредителями местного порядка остаются не разрешенными с практической и научной стороны основные вопросы нашего земледелия, обработки почвы, селекция с/х. культур, «борьбы с солонцами и засухой». С целью продвижения этого вопроса в целом, НКЗ организована экскурсия в засушливые районы Поволжья, с участием 5 представителей от трудового сельского населения. Экскурсия посетила Безенчукскую и Саратовскую областные и районную Краснокутскую с.-х. опытные станции, Балуйскую гидротехническую показательную станцию, Сельско-Хозяйственный Институт, Научный солонцевый институт и сельско-хозяйственный Музей в Саратове, Дом Крестьянина в Самаре и Саратове, Губ. Зем. Управления в Самаре и Саратове и Наркомзем в Немреспублике. Попутно ознакомились с работой низовых соваппаратов от УЗУ (Камышин) до Кантона и сельсовета включительно (Старо-Полтавский).

В отчетном году НКЗ разработан план осуществления опытного дела в Республике и возбуждено перед центром ходатайство об отпуске кредитов на это дело.

Для правильного разрешения вопросов земледелия а также и успешности этой отрасли хозяйства, не маловажную роль имеет вопрос снабжения населения с.-хоз. машинами и орудиями. Организациями, ведающими непосредственно делом снабжения населения с.-хоз. машинами, являлись: В.-Удинское отделение Госсельсклада и Бурсельскосоюз. Наркомзем в данном вопросе, вел лишь работу по подбору ассортиментов с.-х. машин и орудий, регулированию цен на них и сроков кредитования.

Общая обеспеченность населения с.-х. машинами до 1923 года и количество и стоимость приобретенных с Верхнеудинских складов в 1924 и 1925 г. видны из ниже-следующей таблицы:

Годы	Плугов 1 земеш.	2-х ле- мешных	Бороны «Диск»	«Зигзаг»	Сепа- торов	Велки	Молотил- ки Гарнит.	Соломо- резки	Маслобоек	Сенокос	Граблей
1923 год	9278	768	53	744	2515	2273	1113	33	1259	46	365
1923/24 г.	1800	300	—	72	451	8	1	—	56	100	7
1924/25 г.	695	362	5	13	819	8	6	1	24	25	62

Годы.	Окучник.	Сенокосил- ок	Жаток	Культи- ваторов	Сортиро- вок	Зерно- очист.	Шерсто- чесок	Просору- шек	Сумма	
									руб.	к
1923 год.	—	1700	730	14	174	11	—	—	—	—
1923/24 г.	—	4	5	—	—	—	—	—	96185	—
1924/25 г.	1	17	14	1	5	19	1	1	120183	—

Примечание: о приобретении с.-х. машин населением западных аймаков со складов Иркутска за исключением данных за те же годы в таблицу не включено.

План машинноснабжения на 1925—26 г. основывался: 1) размером оборота в текущем году и % неудовлетворенности, 2) видами на урожай и истекающей из него по покупательной способности населения, 3) сопоставлением посевной площади с обеспечен

ностью с.-х. машинами и 4) нормальной нагрузкой работы на машину и расчета полного снабжения населения потребным с.-х. машинным инвентарем в течение 10 лет и лишь для зерноочистительных машин принять трехлетний план, всего на сумму 435513 руб. 20 коп.

Из числа дефектов снабжения населения с.-х. машинами в отчетном году следует отметить: 1) высокий % задатка и первых взносов, падающих в большинстве случаев уплатой на один урожай, 2) неудачность отнесения сроков платежей на летние месяцы, когда платежеспособность населения низка, 3) краткосрочность кредита, особенно в отношении молочного инвентаря, культурных с.-х. машин и сложных машин, сравнительно дорого стоящих и 4) недостаточный подбор, особенно сеялок и плугов легкого типа и засылка на местные склады громоздких машин.

Обследованием работы прокат-пунктов с.-х. машин осенью 1924 года выявлено, что эксплуатация их некоторыми АЗУ велась путем сдачи в аренду крестками из 50% вырученной за прокат платы, а другими непосредственно на хозрасчете. Деятельность АЗУ по использованию прокат-пунктов рисуется следующим образом: «Работу прокат-пунктов нельзя признать нормальной и удовлетворительной по количеству и продолжительности использования машин населением. Доходность пунктов очень низка и часто граничит с убытком. Состояние и хранение машин не везде удовлетворительно, чем наносится материальный ущерб, машины быстро приходят в негодность. Дальнейшая эксплуатация с.-х. машин пунктов в том же порядке нерациональна и убыточна». Всего по Буреспублике имеется 15 прокат-пунктов. Стоимость их выражается в сумме 23732 руб. 59 коп. В дальнейшем, состоялось постановление СНК о передаче с.-х. машин прокат-пунктов с.-х. кооперативам на местах. Сведения с мест о ходе передачи получены пока лишь от Хоринского и Боханского АЗУ. В остальных передачу задержали с.-х. сезонные работы, в которых заняты машины прокат-пунктов. К началу весеннего сезона работ, передача будет закончена.

ОГОРОДНИЧЕСТВО в экономике Буреспублики не имеет столь важного значения, как другие основные отрасли сельского хозяйства—скотоводство и полеводство

Ассортимент огородных культур не богат и слагается, главным образом, из продуктов первой необходимости—капуста, лук, чеснок, огурцы, морковь, свекла, картофель и др. Промышленное огородничество сосредоточено, главным образом, в руках пришлого населения на пригородных участках.

Особенности климата ставят вопрос о разведении огородных культур вполне абригентных. Обилие же солнечного света при должном приспособлении говорит о полной возможности развития огородного семеноводства. Спрос со стороны населения на огородные семена есть и удовлетворение его проходило через продажу семян Госсельскладом на сумму 505 руб. Бурсельскосоюзом на 826 руб. 11 коп., всего в количестве 18 пуд. 27 фун.

С огородничеством связано на приусадебных участках табаководство. На этой культуре наиболее выделяются районы Селенгинска, Джиды, Подлопатов, Маргинтуя, Корсакова. Сборы отдельных хозяйств доходят до $1\frac{1}{2}$ —2 пудов. С качественной стороны наиболее ценятся табачи Селенгинского и Корсаковского районов.

В дальнейшем на табаководство будет обращено больше внимания, т. к. последнее в наших условиях всегда может быть рыночным продуктом, имея выход на Читинские и Иркутские махорочные фабрики.

ЖИВОТНОВОДСТВО. Значительное сокращение животноводства, этой основной отрасли хозяйства Бурятии за последние годы факт бесспорный. Если для характеристики этого положения взять изменения в количестве скота у бурятского населения 2-х наиболее скотоводческих аймаков то будем иметь следующее:

На 100 душ приходилось скота:

У бурят Агинского аймака в 1916 году—1923 гол.; 1917—1389 гол.; 1922 г.—1290 гол.; 1923—899 гол. У бурят Хоринского аймака изменения в скоте выражаются соответственно в таких цифрах: в 1916 г.—680 гол.; в 1917 г.—881 гол.; 1923 г.—682 головы.

1923 год является переломным. С этого времени скотоводство Республики вышло из полосы разрушения и пошло в сторону повышения. Так, по данным Статуправления общее количество скота по Республике выразалось:

В 1923 году	В 1924 году	В 1925 году
1347043 гол.	1360639 гол.	1715733 гол.

По отдельным видам скота увеличение представляется в таких цифрах:

Виды скота	В 1924 году	В 1925 году	% увел. (+) или умен. (.)	Распределения скота в %	
				В 1924 г.	В 1925 г.
Лошадей	216610	242489	+11,9	15,9	14,1
Кр. рог. скота	569320	651909	+14,3	41,8	38,0
Овец	438263	602409	+37,4	32,2	35,1
Коз	89268	126745	+41,9	6,5	7,4
Свиней	44557	89128	+100,0	3,2	5,2
Всего	1360639	1715733	+26,1	100,0	100,0

Приведенные таблицы дают возможность констатировать, что падение скотоводства Бурреспублики приостановилось и начался рост его.

Обеспеченность населения скотом рисуется следующими цифрами.

На 100 жителей приходилось голов скота:

	В 1924 году	В 1925 году
Лошадей	51,8	55,0
Крупн. рог. скот.	136,3	148,0
Овец	106,0	136,7
Коз	21,4	28,8
Свиней	10,6	20,2
Верблюдов	—	0,7
Всего	325,8	389,4

По сравнению с 1924 годом обеспеченность населения скотом в 1925 году увеличилась на 19,5%, а по отношению к 1897 году составляет 61,5%. Отсюда вывод: если рост скотоводства пойдет таким же темпом, как и в 1925 году, то и в 1928 году скотоводство Республики достигнет довоенных размеров.

Последнему обстоятельству может неблагоприятствовать лишь несколько ненормальное распределение стада по возрастным группам для некоторых видов скота.

Следующая таблица подтверждает сказанное:

Распределение стада (гл. видов) по возрастным группам в % %.

Л о ш а д е й.

Рабоч.	до 4-х лет	7,0
	старше 4-х лет	62,5
Гулевых		7,4
Молоди.	до 1-го года	10,4
	от года до рабочего возраста	12,7

В с е х 100,0%

Крупного рогатого скота.

Коров дойных	33,6
» яловых	8,2
Нетелей старше 1½ лет	6,1
Быков старше 2-х лет	2,0
Телят до 1 года	31,2
Подтелков и бычков от 1 до 1½ лет	16,3
В с е г о	100 0

Сопоставим эти данные с нормальным составом стада в условиях экстенсивного хозяйства.

Нормальный состав стада в % %.

Л о ш а д е й.

Маток	28	Итого взрослых 50%
Мерингов	21	
Жеребцов	1	
Молодняка до 1 года	14	
» » 2 лет	13	Итого 50%
» » 3 лет	12	
» » 4 лет	11	

Крупного рогатого скота.

Коров	55	Итого 57%
Быков	23	
Телят до 1 года	15	Итого 43%
Другие катег. скота	28	

Приведенные данные говорят о том, что в табунах лошадей слишком мало молодняка и слишком много рабочих лошадей и гулевых. Незначительность молодняка в табунах лошадей должна быть объяснена так же значительной гибелью жеребят от волков.—В стаде крупного рогатого скота, наоборот, относительно много телят до 1 года и мало коров. Количество быков достаточное.

Переходя к характеристике животноводства в качественном отношении следует отметить, что в общем животноводство в Буреспублике экстенсивно. Вся система скотоводческого хозяйства направлена к тому, чтобы возможно меньшей затратой труда на заготовку корма и уход, содержать возможно большее количество скота.

В отношении разведения животные предоставлены самим себе и природе. В условиях косячной случки отбор и выбор производителей не производится или очень редок. Поэтому зачастую в табунах работают производители недоразвитые с явно плохими качествами. Эти отрицательные качества, в условиях косячной случки, при родственном разведении, стойко передаются потомству, что приводит табуны или косяки к вырождению. К тому же полное отсутствие ухода и скудный корм не даст молодому животному нормально развиваться еще в утробе матери.

При всей своей примитивности животноводство Республики включает в себе широкие возможности. Местный скот имеет целый ряд прекрасных качеств, которые сохранились, несмотря на суровую борьбу за существование. Умелым разведением скота в «себе» при соответствующем подборе, уходе, содержании и кормлении можно закрепить эти качества и увеличить вообще продуктивность скота. В таком направлении и должна протекать основная работа по восстановлению и развитию животноводства.

На ряду с этим проводится твердая линия улучшения местного скота путем метизации его с культурными определенными породами.

Истекшая работа Наркомзема в области животноводства протекала по линиям снабжения населения племенным материалом и агропропаганды зоотехнического и промышленно-экономического порядка. В деле снабжения племенным материалом началами служи-

ли положения Центральной Зоотехнической Комиссии и постановления Съезда земработников.

Улучшающим материалом местного коневодства в земледельческих районах признан орловский рысак густого типа, в скотоводческих степных районах—лошадь верхового типа. Для улучшения крупного рогатого скота в районах наибольшего развития молочного хозяйства и маслоделия.—Западные аймаки—взята ярославская порода; в центральных скотоводческо-земледельческих районах—симментальская и в степных скотоводческих—калмыцкая, что обуславливается хозяйственными и естественными условиями районов. В отношении овец улучшающим материалом признаны меринсы и курдючные овцы; для свиней—крупная английская свинья.

В осуществлении этих положений была проделана нижеследующая работа.

В 1924 году было куплено: два породистых, от выводных родителей, быка симментальской породы и один бык ярославской породы. Закуплено 30 маток и 26 баранов—мериносов с распределением их: на племхозы—«Адун-Чилонский»—25 гол., «ИРО»—15 голов и 16 голов (из них 12 баранов и 4 матки) переданы Буркоопсоюзу и Эхирит-Булагатскому АЗУ для населения. Для пополнения сети случных пунктов производителями—жеребцами приобретено вновь 3 производителя. Всего на приобретение племята израсходовано 8500 руб. Мероприятия по улучшению коневодства, среди самого хозяйствующего населения, производились по двум линиям: организация сети случпунктов, с одобренными жеребцами населения и организации постоянных пунктов Наркомзема.

Динамика в этом вопросе такова: в 1923—24 году было зарегистрировано 553 жеребца и 1061 кобылица, а в 1925 году состоит на учете 608 жеребцов и 1042 матки. Количественное изменение в составе одобренных лошадей объясняется ежегодным учетом и переучетом их.

По аймакам зарегистрированные в 1925 году племенные и одобренные лошади распределяются таким образом:

А Й М А К И	Жеребцов	Маток	ВСЕГО
1. В-Удинский	103	193	226
2. Эхирит-Булагатский	27	13	40
3. Хоринский	85	206	291
4. Троицкосавский	104	136	240
5. Баргузинский	13	57	70
6. Аларский	66	65	131
7. Бохонский	83	342	425
8. Агинский	11	14	25
9. Тункинский	116	86	202
По Республике	608	1042	1650

Результаты случной кампании полностью за 1925 г. пока не выявлены. В Баргузинском аймаке одобренными жеребцами покрыто 148 кобылиц, в Аларском—18. В общем одобренные производители на случпунктах использовались относительно слабо, что объясняется непривычкой населения к ручной случке, также не особенно выделяющимися качествами одобренных жеребцов среди населения. Большинство одобренных жеребцов используется населением при вольной случке, результаты этих случек учесть трудно. Кроме одобренных производителей у населения, были взяты на учет городские жеребцы в количестве 8. На каждого городского жеребца приходится в среднем 13 покрытых маток. Заявок от населения на этих жеребцов было от 20 до 30 на каждого, но все не

были удовлетворены, потому что при покрытии на жеребца приходилось чрезмерное количество от 6 до 10 садок. Сведения о количестве покрытых маток жеребцами НКЗ имеются только от В.-Удинского и Баргузинского аймаков. Два жеребца, работающие в В.-Удинском аймаке, покрыли 40 маток, а производитель «Боец», работающий в Баргузинском аймаке, покрыл 15 маток.

Всего на случпунктах в 1923-24 г. работало — одиннадцать жеребцов, из них 6 жеребцов Читинской Госконюшни и 5 жеребцов Наркомзема, а в 1924-25 году только 6 жеребцов НКЗ, так как Читинская госконюшня в отпуске своих жеребцов отказала.

По крупному рогатому скоту работало 3 случпункта — в В.-Удинском уезде и Троицкосавском аймаке. Покрыты ими в 1924-25 году около 90 маток.

С целью выявления состояния производителей крупного рогатого скота у населения, производился учет племяыков, но результатов учета, пока, не выявлено.

Общий недостаток ценных производителей выдвинул на очередь вопрос об искусственном оплодотворении кобылиц. В осуществление этого мероприятия заказано в феврале текущего года через НКЗ РСФСР два набора инструментов по искусственному оплодотворению и с будущего случезона намечено приступить непосредственно к этой работе.

Имея в основе работы, по восстановлению и улучшению животноводства, принцип улучшения в «себе», в дальнейшем следует обратить особое внимание на расширение сети, одобренных животных от населения, учитывая при этом трудность покупки и переброски высоко-ценных и племенных животных.

В целях более широкого пробуждения в населении интереса к продуктивному животноводству и установление более тесного контакта с самим населением в деле поднятия животноводства, были организованы 4 выставки по животноводству. По операционному плану 1924-25 г. были намечены к проведению 3 выставки, в действительности их провели 4 и последняя была вызвана к жизни желанием самого населения Аларского аймака. Выставки были кратковременного характера, 2—3 дня, и большинство их проводилось в июле м-це с. г., за исключением Троицкосавской (в октябре). На выставках было предоставлено экспонатов:

Лошадей 92 гол., крупного рогатого скота 74, овец 10. За лучшие экспонаты выдано наград: 1 плуг, маслобойка, два отреза сукна, пяти экспонентам выписана на год газета «Скотовод и Пахарь», денежных наград на сумму 206 р. 50 к., наградных свидетельств 78.

На выставках проводились беседы, доклады, лекции, советы по вопросам сельского хозяйства. Всего посетителей выставок было около 5000 человек. Кроме того, почти во всех аймаках были проведены с.-х. выставки в «День Урожая», во время которых проводились беседы на темы улучшения сельского хозяйства и демонстрировались некоторые достижения в с.-х. за истекший год, а также выявлялись хозяева культурники, как проводники улучшенных способов ведения хозяйства.

В частности по Троицкосавскому аймаку были проведены выставки в четырех пунктах, с выдачей денежных премий на сумму 577 р. 85 к., книгами на 47 р. и 17 похвальных свидетельств.

В июле-августе м-це были проведены курсы по животноводству и маслоделию: в улусе Куйта Аларского аймака и при агробазе «ИРО» Троицкосавского аймака.

Всего курсантов было 29 человек, из них 20 бурят и 9 русских. 9 курсантам была предоставлена стипендия в размере 10 рублей. По образовательному цензу курсанты распределялись: от домашнего образования до окончания школы 1 ступени, но последних было мало. Преподавателями на курсах были: местные аграномы, инструктор сельскосоюза и спец по животноводству НКЗ. Всего на преподавание затрачено 236 лекций — часов. Расходы по проведению курсов выразились в 480 руб. 12 коп.

Из других мероприятий по улучшению животноводства следует указать на работу Наркомзема в направлении развития коневодства. С этой целью разработана смета на развитие верхового коневодства для представления в центр. Согласно общего плана развития коневодства БНКЗ разработал вопрос по организации и оборудованию госконзавода.

Строить всецело улучшение нашего животноводства на привозных производителях не приходится,—это с одной стороны дорого, а с другой — желательнее дать населению племматериал, выращенный в наших условиях. Эти два положения выдвинули вопрос о необходимости организации на территории Бурятии племенных хозяйств. Первый племяхоз был основан в 1923 году, а в 1923—24 году стадо было перебросено в Агинский аймак, в местность Адун-Чилон. При переброски 18 голов стадо было отбраковано. Площадь над племяхозом 10950 дес. За отчетное время стадо было пополнено 3 кровными производителями быками.

В настоящее время стадо крупного рогатого скота состоит:

Коров дойных	24	гол.
Нетелей 2-х лет	4	»
Нетелей 1½ лет	8	»
Быков от 1 года 4 мес. до 3-х лет	14	»
Телят стада 1925 года	23	»
Производителей	3	»
Сарлыков	8	»
Всего	81	голова.

Стадо овец состоит:

Маток мериносов	15	гол.
Производителей	8	»
Приплода 1925 года	12	»
Итого стадо мериносов	35	гол.
Местных овец	94	»
Местный приплод от них	82	»
Итого	176	голов.
А всего	211	»
Лошадей всего	11	»

Удойливость коров колеблется от 83 п. 24 ф. до 169 п. 19 ф., а в среднем 110 пуд., жиромолочность стада 3,5%. Средний живой вес коровы 22 пуда. От проважи масла и молока выручено в операционный 1924-25 год 1816 руб. 15 коп.

Отпущено с племяхоза 10 быков Троицкосавскому аймкресткому и 16 голов молодняка крупного рогатого скота В.-Удинскому АЗУ для распределения среди населения. В текущем году от 23 мериносовых овец настрижено всего 9 пуд. 03 ф. шерсти. В среднем на каждую овцу выход шерсти около 14 фунтов. Отдельные экземпляры баран дали по 25 фун. шерсти, а матки 16 фунтов.

С 34 голов местных маток настрижено 4 п. 35 ф. шерсти и от ягнят 2 п. 07 ф. Выход шерсти с местных овец 2 фурта.

В текущем году в виде опыта было засеяно 5½ дес. вики с овсом с которых собрано около 1000 пудов, между тем, как с 300 сличным десятинами естественных покосов собрано в среднем по 35 пудов сена.

Другой племяхоз агробаза «Иро», организован летом 1924 года в Троицкосавском аймаке. Состав его стада:

Крупного рогатого скота	20	гол
Мериносов	15	»
Местных овец	53	»
Лошадей	6	»

Насколько осознан вопрос продуктивного животноводства трудовым населением—можно судить потому, что мы имеем по Аларскому аймаку 4 маслодельно—сыроваренных организаций с числом хозяйств 326, что составляет 0,36% от общего числа крестьянских хозяйств Бурятии. В восточной части Бурятии коммуны имени Ленина № 1 и 2 имеют племенные стада, сыроваренный завод и осознали технику агрикультурных приемов содержания и разведения скота. Кижингянское кредитное Т-во имеет племенное стадо с сыроваренным заводом. Многие с/хоз. кооперативные организации и кредитные товарищества приобретают производителей для своих членов.

По плану будущего 1925—26 операци^онного года, Наркомзем приобретает 4 производителей жеребцов, 6 племенных быков и 3 гнезда свиней. Кроме того, Центр идет на встречу по развитию тонкорунного и полугрубшерстного овцеводства, отпуском из резервного фонда Бурятии, 4100 рублей, кроме отпущенных по смете 11 тыс.

Значение культурного овцеводства в экономике народного хозяйства Бурятии, возможность широкого развития данной отрасли в местных условиях и товарность культурной овцы выдвинули перед Наркомземом вопрос о необходимости проведения мероприятий направленных к развитию этой отрасли. С этой целью Адун-Чилонский Племхоз Агинского аймака, как расположенный в районе благоприятствующем овцеводству по своим естественным и хозяйственным условиям реорганизован и в настоящее время ведет главную работу по улучшению местной овцы «в себе» и метизацией ее с мериносами. Стадо овец Племхоза достигает теперь 500 голов, из которых 142 головы мериносовых овец. Основное стадо крупного рогатого скота из Адун-Чилонского Племхоза переведено в Аларский аймак, где образован самостоятельный Племхоз с молочным направлением.

Пчеловодство Буреспублики ведет свое начало приблизительно с 1860 годов. Природные богатства Бурятии, изобилующие дикими медоносами, при рациональной постановке дела, располагают с успехом разводить пчел по всей ее территории. Несмотря на то, что последние засушливые годы вынудили многих пчеловодов ликвидировать свои пасеки,—интерес к пчеловодению среди населения неустанно возрастает.

По поступившим отрывочным сведениям с мест в Буреспублике насчитывается более 3000 семей пчел. Лучшие всего пчеловодство развито в Аларском аймаке. Здесь имеется до 2000 семей пчел. Первая половина засушливого лета этого района неблагоприятно отразилась на медосборе, почему пчелы пошли в зиму необеспеченными медом.

В В.-Удинском уезде имеется 6 пчеловодных хозяйств с общим числом 284 семьи пчел. В этом году тут взято до 50% роения и по 1 пуду меда в среднем с семьи.

Хоринский и Тункинский аймаки по пчеловодению являются молодыми. В первом начато пробное пчеловодство с 1922 года, которое дало за это время хорошие результаты: при 50% роений тут получается по 1 п. меда с семьи. В настоящее время здесь имеется 4 пчеловодных хозяйства в 36 семей и в Тункинском 3 семьи пчел. В Агинском аймаке насчитывается 8 пчеловодных хозяйств приблизительно в 150 семей. Боканский аймак по своей медоносности лучше Хоринского, тут при 100% роения берется по 1 п. меду с семьи. В настоящее время там имеется около 100 семей пчел.

Троицкосавский аймак по обилию природных медоносов занимает лучшее, против остальных, положение. Здесь, как норма получается до 100% роения и 1 п. меда с семьи. Разрушенное за время гражданской войны пчеловодное хозяйство здесь снова возрождается. В настоящее время по приблизительным сведениям имеется более 200 семей пчел.

На пасеке В.-Удинского УЗУ предположена организация краткосрочных пчеловодных курсов. Намечена также организация пчеловодных питомников для снабжения населения пчелами.

Сельско-хозяйственная кооперация. Общий хозяйственный рост деревни и развитие товарности крестьянского хозяйства заставили мелкого производителя искать оборотных средств и новых форм производства, создавая таким образом, почву для быстрого развития и роста первичной сети сельско-хозяйственных кооперативов.

Движение первичной сети за истекший год представляется таким образом:

ВИДЫ КООПЕРАТИВОВ	На 1-е октября 1924 г.			На 1-е октября 1925 г.		
	Число коопер.	Число членов	Число членов на 1 кооперат.	Число коопер.	Число членов	Число членов на 1 кооперат.
С.-Хоз. Т-ва с кредит. функциями	3	559	156	40	15039	376
Комхозы	12	473	39	37	1027	27
Маслодельно-сыроварен. артели	1	61	61	4	326	81
Машинные Т-ва	—	—	—	9	132	12
Мелноративные Т-ва	2	262	131	8	828	103
Прочие	4	290	65	10	450	45
	22	1615	73	108	17802	164

Всего, таким образом, кооперировано около 19% крестьянских хозяйств.

Из таблицы устанавливается, что наиболее распространенным видом является с. х. Т-ва смешанного типа, имеющие стремление обслуживать все стороны и нужды крестьянского хозяйства.

В отношении С.-хоз. Кооперативов по снабжению населения, можно отметить из той же таблицы рост машинных товариществ, что говорит за усвоение населением навыков ячеек по механизации деревни.

Весьма важное значение имеет также и организация мелноративных товариществ. Как массовые организации, они являются лучшим примером крестьянской самостоятельности в борьбе против засухи. Для дальнейшего развития начатого дела требуется активная поддержка земорганов кредитами и специалистами.

Что касается развития кооперативов по сбыту и переработке продуктов сельского хозяйства, то надо сказать, что здесь дело обстоит пока слабо. Имеется всего только 4 маслодельно-сыроваренных артели. Причиной слабого развития с.-х. организаций по переработке молочных продуктов является отсутствие на местах технического персонала—специалистов маслоделов и сыроваров и недостаток долгосрочных кредитов.

По имеющимся данным, состояние 12-ти сельско-хозяйственных коммун характеризуется следующим образом:

Число овец		Лошадей		Круп. рог. скот.		Овец и коз		Посевов на 1925 г. в казен. десятинах			
Старше 1х лет	ВСЕГО	Сред. на 1 комму.	ВСЕГО	Сред. на оцка	ВСЕГО	Сред. на оцка	ВСЕГО	Сред. на оцка	ВСЕГО	Сред. на комму.	Сред. на оцка
383	706	58.8	325	0.46	835	1.18	1435	2.02	848	70.66	1.2

Сравнивая состояние с. х. коммун с индивидуальными крестьянскими хозяйствами в Аларском аймаке, имеем:

	На 100 дес. пашни	Н А 1 0 0 Д Е С Я Т И Н А						Средний урожай с каз. десят.
		Рабочих лошадей	Коров	Лошадей ВСЕГО	Рогатого скота ВСЕГО	Мелкого скота	Посева	
В коммунах	12	16.6	48.3	128.3	232.8	140	70	
В крестьянск. хозяйствах	23.4	40	62.5	118.3	161.7	65	47	

Многие коммуны являются передовыми хозяйствами в области скотоводства, приобретая улучшенных производителей и высокопродуктивный скот; в области полеводства — переходя к улучшенным севооборотам, машинной обработке земли и т. д. Посев на 1 душу превышает в два раза посев окружающего населения и общий урожай во многих коммунах превышает до 50% средний урожай окружающих единоличных хозяйств, что является результатом более правильной обработки земли, подготовки паров и применения машин.

Организационно-инструкторской работой руководил центральный орган с.-х. Кооперативов — «Бурсельсоюз», который открыл свои действия только с 1 декабря 1924 года.

Работа последнего в начале своего сущест. чрезвыч. была трудна и не могла вывиться в крупные производственно-операционные формы в силу отсутствия должного кредита. Только с марта Бурсельсоюз начал развивать свою активность и за шесть месяцев его работы с марта по октябрь товарные обороты представляются в таком виде:

Куплено с. х. машин и продуктов производства сельского хозяйства на 122466 р. 40 коп., продано на 91125 р. 38 коп.

Сюда не вошли обороты по комиссионной продаже сельско-хозяйственных машин и орудий на сумму около 76000 рублей. Последние были закуплены Бурселькредитом, но распределялись Бурсельскосоюзом. Кроме того сюда еще не вошел оборот по продаже союзом около 3000 пуд. заготовленной им через кооперативы шерсти.

Наиболее заметными операциями являются:

- а) закупка хлеба, главным образом, в западных аймаках.
- б) заготовка хлеба для голодающего населения Буреспублики
- в) снабжение рыболовецкого населения орудиями лова и предметами промысла,
- г) снабжение населения семенами культурных трав на сумму до 4000 руб. и
- д) снабжение населения сельско-хозяйственными машинами и металлоизделиями.

В последнее время Бурсельскосоюз проводит снабжение населения племенным скотом, ведет операции по сбыту скота и мяса; также начаты работы по заготовке хлеба, пушнины и кожсырья.

Следует отметить, что Бурсельскосоюз не имеет твердой финансовой базы и вопрос о средствах в конце операционного года стоял также остро, как и в начале.

Сельско-хозяйственный кредит. Огромное большинство мероприятий земорганов, направленных на рационализацию крестьянского хозяйства, реализуются в жизнь лишь только при достаточном и доступном населению с.-х. кредите. Последний проводится в жизнь Бурят-Монгольским Обществом Сельско-Хозяйственного Кредита. — «Бурселькредит» и его низовыми органами с.-х. кредитными Товариществами.

Кредитование деревни на производственные нужды сельского хозяйства подразделялось следующим образом:

НАЗНАЧЕНИЕ ССУДЫ	Ссуды краткосрочн.	Ссуды долгосрочн.
А. Снабжение Кр. Х-ва средствами производства (раб. скот, племскот, корма, машиноснабжение, семена селекц., технические растения, кормов. трав, средства для борьбы с вредителями, прок. и черн. пункты, ремонт. мастерск. и проч. снабжение)	257239	26908
Б. Производственные нужды Кр. Х-ва (обработка земли под общ. культуры, уборка урожая общих культур, обработка земель под технические культуры и пр)	20845	—
В. Улучшение производств. условий Кр. Х-ва (мелиорация, хозяйственные постройки и пр.)	6031	6805

Г. Переработка с. хоз. продуктов (молочные продукты, животнов. очистка семян и переработка зерна, картофель и пр.)	37145	4500
Д. Финансирование интенсивных отраслей Х-ва и сбытов. залоговых операций молочных продуктов, зерно, семен. трав и картофель	148630	1875
Е. Финансирование системы с.-х. кредита (основные капиталы Кред. Кооп. и С. Х. Кооперативов с кредитными функциями, обороти. средства)	29510	96781
Ж. Прочие	78000	—
И Т О Г О	577400	136869

Отсюда констатируем, что из общей суммы кредитов долгосрочной ссуды составляют 19,1%.

На 1-е октября 1925 года низовая кредитная сеть развернулась до 40 ячеек, соединяя до 15039 крестьянских хозяйств, которые и составляют основную сеть системы сельско-хозяйственного кредита. Достижения в работе с.-х. кредита представляются в таком виде: паевой капитал низовой сети за год работы возрос в 25, собственные средства в 9 и общая сумма баланса в 22 раза. Операционная часть работы самого общества характеризуется следующим ростом его балансовых остатков: на 1-е октября 1924 года—211 тысяч, на 1-е октября 1925 года 700,4 тысяч. Крестьянских паев реализовано обществом на 1-е октября 1925 года на 45,2 тыс. руб., соответствующая же сумма на 1-е октября 24 г.—была только 2 тыс. рублей.

Следует отметить, что работа Бурят-Монгольского Общества с.-х. кредита и его низовой сети велась не в строго плановом порядке и удовлетворить полностью все запросы деревни на кредиты далеко не удалось. Причиной было, главным образом, недостаток средств.

Связь с населением. Не касаясь вопроса живой непосредственной связи с населением на местах через агросеть, которая в операционном году состояла из 11 участковых и 9 аймачных агрономов, следует констатировать, что и в центре всему агроперсоналу приходилось не мало уделять внимания на эту работу.

Проведено 4 беседы в местном доме крестьянина, 18 бесед в военных частях в разное время. Кроме того агропропаганда осуществлялась в проведении ряда с.-х. курсов:

- 1) двухмесячные по переподготовке волостных земельных работников 64 часа;
- 2) курсы по переподготовке волостных и сельских секретарей ком'ячеек—4 часа;
- 3) курсы по подготовке руководителей передвижек—10 часов;
- 4) курсы по подготовке сом. и сельск. работников—10 часов;
- 5) курсы волостных административных и финансовых работников—10 часов;
- 6) курсы по переподготовке преподавателей для Ш. К. М.—14 часов.

Через печать агропропаганда осуществлялась участием в местной газете «Скотовод и Пахарь», изданием брошюры «Травосеяние на крестьянских полях», листовок на темы—по борьбе с кобылкой головней, случная кампания, улучшение посевного материала.

В е т е р и н а р и я .

Г. Эпизоотия и противоэпизоотические мероприятия. а) **Местные условия, влияющие на возникновение и распространение эпизоотий и направление противоэпизоотических работ.**

Исторически сложившиеся бытовые условия края, сохранившийся до сего времени, малокультурный и номадный тип ведения скотоводческого хозяйства, пограничное положение и экономическая связь с Монголией, вместе с импортом из таковой скота и сырья создавало и создает особенно благоприятные условия для возникновения и распространения в Бурятии различных эпизоотий.

Положение же республики у ворот во внутренние области РСФСР и транзитное значение ее по отношению к мясо-сырье-промышленным грузам Монголия, ставит вопрос борьбы с эпизоотиями на месте в плоскость общегосударственных мероприятий огромной важности, так как прорыв, наприм., эпизоотии чумы рогатого скота в Совет. Сибирь уже создал бы угрожающее положение скотоводству всего Советского Союза Республик.

Наряду с этим, создание для местного скотоводства таких условий, которые бы обеспечивали ему наименьшую потерю от различных эпизоотий, а главным образом, от наиболее грозных, чумы рогатого скота и повального воспаления легких, заставляло направлять все противоэпизоотические мероприятия на образование в пограничной полосе иммунной зоны по отношению к чуме рогатого скота с одной стороны, а с другой — к быстрой локализации и ликвидации проникнувших в ту же полосу вообще эпизоотий.

Охрана народного здоровья от различных зоонозов, т. е. болезней, передающихся от животных к человеку, при проведении противоэпизоотических работ имела также не маловажное значение.

В минувшем году наибольшее распространение в Буреспублике имели следующие эпизоотии: чума рогатого скота, повальное воспаление легких, сибирская язва и чесотка. Благодаря своевременно принимавшимся мерам, названные эпизоотии не приняли размеров народного бедствия.

б) Сравнительный обзор заболеваемости и смертности домашних животных от главнейших эпизоотий истекающего года к предыдущему и общий обзор заболеваемости и смертности животных вообще от эпизоотий за отчетный год.

Сравнивая заболеваемость вышеперечисленными эпизоотиями домашних животных отчетного года с такими же заболеваниями в прошлом году, можно видеть, что заболеваемость и смертность от них в операционном году была вдвое меньше, чем в предыдущем.

Это наглядно видно из следующей таблицы:

ГОДЫ.	Чума рогатого скота.				ГОДЫ.	Повальное воспаление легких.			
	Заболело.	Пало и убито.	Привито.	Пункты.		Заболело.	Пало и убито.	Привито.	Пункты.
1924	994	876	15.406	24	1924	277	202	350	7
1925	126	95	14.754	22	1925	57	41	77	8
ГОДЫ.	Сибирская язва.				ГОДЫ.	Чесотка.			
	Заболело.	Пало и убито.	Привито.	Пункты.		Заболело.	Пало и убито.	Привито.	Пункты.
1924	36	31	—	9	1924	2053	35	—	67
1925	318	288	1072	18	1925	436	28	—	36

% отношение неблагополучных по всем эпизоотиям пунктов к общему количеству населенных пунктов в Республике, выражается в сумме 4,2%; отношение заболеваемости к общему количеству животных в Республике равняется 0,07% (7 голов на 10.000); % павших и убитых выражается в 0,041% (9 голов на 20.000).

в) Сведения об отдельных эпизоотиях, особенностях проявления и противоэпизоотические мероприятия, проводимые при каждой эпизоотии.

1. Чума рогатого скота. Первоисточником чумы рогатого скота являлась Монголия, откуда она занесена тайно прогоняемым с.-хозяйственным скотом, возвращающимся

оттуда после выноса на ее прекрасных стенах. Так как это постоянное передвижение скота совершается очень незначительными партиями, в 2—3 головы и при том известными только местным, коренным жителям пограничной полосы тропами, пресечь это—в отчетном году не представлялось возможным.

Чума рогатого скота имела распространение в 22 селениях пограничных аймаков: Агинском, Троицкосавском.

Мерами борьбы были: установка карантинных и противочумных прививки. Прививки применялись комбинационные, результаты каковых были вполне благоприятные—заболевания после прививок прекратились.

Всего упомянутым способом привито свыше 14 тысяч животных, чем сохранено народного достояния на 500 тысяч руб. Без прививок означенное количество животных пало-бы. На будущее время, на случай появления эпизоотии в пограничных к Монголии местностях, сделан запас противочумной сыворотки в количестве 320 ящиков—достаточном для прививки 40.000 голов скота.

2. Повальное воспаление легких рогатого скота. Эпизоотия повального воспаления легких рогатого скота, в истекшем году была зарегистрирована в В.-Удинском уезде и в Троицкосавском, Агинском и Хоринском аймаках. В текущем году на Хангинском карантине из прогонявшихся гуртов монгольского скота Сибгосторга в количестве около 6.000 голов было отбито за летний и осенний период приблизительно 45% явно повального скота.

В настоящее время повальное воспаление легких приобрело довольно значительное распространение в Республике, захватывая новые, благополучные до того районы. Это объясняется малочисленностью ветперсонала, а кроме того самим характером болезни, переходящей в большей части случаев в хроническую форму с затяжным течением, отчего трудно опознается владельцами животных, что влечет за собою позднюю обращаемость за помощью к ветперсоналу и позднюю регистрацию болезни.

Меры борьбы применявшиеся до сего времени, были добровольный убой животных, изоляция прививки. Прививки были применены в истекшем году в небольшом масштабе около 100 голов, но так как они дали вполне благоприятные результаты, в будущем предполагается приступить к прививкам против повального воспаления легких в больших размерах около 15.000 голов скота.

3. Сибирская язва. Сибирская язва наблюдалась в следующих районах: в В.-Удинском, Агинском, Троицкосавском, при чем заболевших насчитывалось 318 голов, из которых пало 288, прививкам было подвергнуто 1072 головы. Отчетный год был особенно благоприятным для распространения сибирской язвы вследствие атмосферических условий—жаркого и дождливого лета. Низкие пастбища и заболоченная местность в связи с указанными атмосферическими условиями, способствовали сильному распространению сибирской язвы.

В некоторых местностях, как например, в Кижингинском районе, Хоринского аймака, благодаря сочетанию упомянутых условий, сибирская язва приняла в минувшее лето довольно значительные размеры. Все же, благодаря своевременно принятым мерам, эпизоотия эта не имела характера народного бедствия (панзоотии). Борьба с названной болезнью велась ветеринарно-санитарными мерами, изоляцией больных животных, тщательной уборкой трупов и установкой карантинных; прививки не имели широкого распространения вследствие неприсылки прививочного материала в должном количестве ветбактериологическими лабораториями.

4. Сап. Сап не получил широкого распространения в Республике и был зарегистрирован в отчетном году в 4-х пунктах с 17-ю заболевшими лошадьми.

Для диагностики болезни в скрытой форме применялись глазная и подкожная маллеинизация. Для выявления степени распространения сапа в Республике, необходимый поголовный осмотр конского состава до сего времени произвести не удалось, за малочисленностью ветперсонала и средств.

5. Чесотка. Чесотка имела развитие среди лошадей и овец в В.-Удинском, Аларском, Боханском и Баргузинском, Агинском и Троицкосавском аймаках, где заболело 1043 головы, выздоровело 614 гол., пало 28 голов и в стадии выздоровления 411

голов. Означенная эпизоотия является наследием прохода войск через пределы Республики в период гражданской войны. Колоссальные размеры чesотки имела в 1920—22 минувших годах. С организацией ветнадзора в Республике она постепенно слабела и к отчетному году оставалось только в 36 пунктах, из которых в новый отчетный год перешло менее половины. Лечение чesотки велось газовыми камерами противочесоточными средствами и ваннами для мелких животных. Для более скорейшей ликвидации болезни в местах наибольшего распространения ее, посланы были противочесоточные отряды из практикантов студентов, которые довольно успешно ликвидировали болезнь. Угрожающего направления для местного скотоводства эпизоотия не имела.

6. Болезни свиней. За отсутствием бактериологического оборудования ветучастков в прошлые годы, заразные болезни свиней регистрировались без бактериологического исследования, почему указать точное определение того или иного инфекционного заболевания свиней не представлялось возможным, хотя среди болезней свиней чума имела преобладающее значение, что подтверждается приемом животных хотя бы в одной областной ветлечебнице, где почти ежедневно принимались свиньи, больные чумой. За последние годы с развитием свиноводства в Республике, все чаще и чаще стали наблюдаться массовые заболевания свиней в отдельных хозяйствах и селениях. Это говорит за то, что необходимо генеральнее обратиться внимание на выяснение самых болезней и условий их возникновения.

7. Бешенство. Благодаря большому количеству беспризорных собак и отсутствию обязательных постановлений по борьбе с бешенством, последнее, судя по возрастающему числу укушенных людей, отправляемых на Пастеровские станции, в Республике сильно развито.

В отчетном году убито 26 животных, пораженных бешенством, которые чисто случайно не избежали ветеринарного надзора.

В настоящее время Наркомземом издана инструкция по борьбе с бешенством.

8. Оспа овец. Оспа овец имела распространение в Хориинском аймаке, Баргузинском и Троицкосавском аймаках, при чем заболело 213 голов, из которых пало 26 штук и привито 179 голов. Эпизоотия не приняла широкого распространения благодаря своевременно принятым мерам.

Оплата за принудительный убой животных при заразных болезнях, указанных в Ветуставе и за налуж скота от прививок, в истекшем году не производилась за отсутствием на этот предмет соответствующих ассигнований.

9. Имели место в отчетном году еще и другие заболевания заразного характера, но настолько незначительные, что их появление можно отнести к спорадическим случаям. Так например, наблюдались заболевания лошадей инфлюэнцией, мытом пастерелезом; рогатого скота вагинитом, злокачественной катарральной горячкой, актиномикозом, стригущим лишаем, столбняком.

Общий хозяйственно-экономический ущерб от заразных болезней по неполным статистическим данным ветуправления выразился в 39650 руб.

10. Ветеринарно-санитарный надзор и работа подсобных к нему ветучреждений: а) ветнадзор по границе с Монголией—выполнялся с начала года двумя, а с июля месяца наряду ветеринарными пунктами охранно-карантинного пояса: Кяхтинским, Желтуринским, Усть-Урлукским, Хангинским и Уленгинским.

Выставленные по границе ветеринарно-стражнические кордоны охранно-карантинного пояса заставляли направлять торгово-промышленные гурты монгольского скота и транспорты сырья на упомянутые выше ветеринарные пункты, но все же случаи тайного прогона сельско-хозяйственного скота через границу, как отмечалось выше, наблюдались.

Через Кяхтинский и Хангинский ветеринарные карантинные пункты, на которые исключительно направлялся предназначенный к перегону через границу скот, в операционном году прошло 32800 голов разного рода животных.

Штат пяти—ветеринарно-санитарных пунктов выражался в пяти ветврачах, 7-ми ветфельдерах и 24 ветстражников, каковой за исключением одного ветврача и ветфельдера весь был занят лишь в конце операционного года.

Из всех ветеринарных карантинных пунктов только Кяхтинский окончательно закончен своим оборудованием; что касается других то таковые еще далеко не оборудованы, вследствие малого отпуска кредитов на этот предмет.

Среди крупных недостатков всех карантинных пунктов, за исключением Кяхтинского, необходимо отметить, на отсутствие на них, строго установленных и определенных выносов для обсервации скота. Эта работа войдет в задачи будущего года.

б) Ветнадзор внутри Республики: 1) на железнодорожных, сухопутных и водных путях передвижения скота и сырых животных продуктов.

Три аймака Республики: Аларский, Агинский, В.-Удинский пересекаются железнодорожной магистралью с северо-запада на юго-восток. По этой магистрали в Агинском аймаке на ст. Могойтуй и в В.-Удинском уезде на ст. В.-Удинск, имелись специально приспособленные площадки для погрузки скота и сырья. Особенно большое внимание ветеринарным надзором уделялось ст. Верхнеудинск, где как в коллекторе, скапливалось и проходило большое количество сырья, подходящего сюда железнодорожным, водным и сухопутными путями, в течении всего года.

На ст. Могойтуй погрузка скота и сырья имела сезонно случайный характер.

На железнодорожных станциях, расположенных в районе Аларского аймака, погрузки скота и сырья, а равно и площадок для этого не было.

Ветнадзор на ст. В.-Удинск осуществлялся специально имеющимся для этого ветеринарным врачом, а на ст. Могойтуй, аймачным ветврачем. Из недостатков затрудняющих ветеринарный надзор на железнодорожном транспорте, необходимо отметить именно в Верхнеудинске промывочной станции вагонов.

По водным путям ветнадзор проводился в двух главных пристанях Селенгинского пароходства: Усть-Кяхтинской и Верхнеудинской.

Дело ветнадзора на железнодорожном и водном транспорте регулировалось соответствующими приказами по таковым, вполне согласованными с ветеринарно-санитарными требованиями.

Ветнадзор за передвижением гуртового промышленного скота на сухопутных трактах был урегулирован скотопрогонными трактами, согласованными с соседними губерниями.

Из трактов особенно было уделено внимание на те, кои проходят от пограничных веткарантинных пунктов, к железнодорожной магистрали называемых главными, которых в Буреспублике было 4: 1) Кяхтинский,—от Кяхтинского карантина на Верхнеудинск, 2) Желтуринский—от Желтуринского карантина на ст. Мысовая Иркутской губернии, 3) Тункинский—от Хангинского карантина на ст. Култук Иркутской губ. и 4) Агинский, являющийся продолжением Читинско-Акинского тракта от Верхнеульхунского и Тахторского веткарантинных пунктов Заб. губ. на г. Читу.

Кроме таковых, по территории Буреспублики проходили тракты: Старо-Московский и Якутский в продолжении трактов тех же названий Иркутской губернии и боковые тракты, являющиеся выходными для некоторых аймаков в города, как Боханский тракт на Иркутск, Хоринский на Читу, Верхнеудинский и Агинский—на Черчинск.

Ветнадзор на упомянутых трактах осуществлялся исключительно участковым персоналом, за исключением в аймаках штата ветеринарных врачей.

Ветнадзор за местами торга скотом и сырыми животными продуктами,— был осуществляем на базарах следующих населенных пунктов Республики: 1) в с. Агинском, 2) Кутулке, 3) Баргузине, 4) Верхнеудинске, 5) Троицкосавске, 6) Усть-Кяхте, 7) Усть-Орде, 8) Бохане, 9) Тунке, 10) Додо-Аннском, 11) Тальянах и 12) Осе и на ярмарках: В.-Удинской и Агинской.

Разбросанность рынков, ненадежность статистики и хаотичность обмена, делают затруднительной характеристику сырьевых рынков. Ветеринарная сторона рынков также заставляет желать много лучшего не было площадок для торга скотом и сырьем, несмотря на имеющееся об этом обязательное постановление СНК. Упомянутый ветнадзор осуществлялся исключительно участковым персоналом.

В городах Верхнеудинске и Троицкосавске имелись контрольные станции привозного мяса и сырых животных продуктов. Станции обслуживались специальным штатом,

состоящим из одного ветфельдшера и 1—2 стражников. В городе Верхнеудинске станция содержалась на средства Горисполкома; врачебного руководства таковая не имела, из-за неимения городского ветврача, средства на содержание какого-либо Горисполкомом не отпускались. Работа этой станции сводилась исключительно к роли регистрации проходящего мяса и сырья, так как станция не имела даже самого необходимого примитивного инструментария для работ.

Количество осмотренного по всей Республике торгово-промышленного скота равно 18.699 голов, мяса 16.866 пуд. и проч. сырых животных продуктов 136033 пуда. В этот счет не входит количество осмотренного скота и сырых животных продуктов, прошедших через веткарантинные пункты.

3) Ветнадзор на скотобойнях. Постоянных скотобойен имелось 8: в гор. Верхнеудинске, Троицкосавске, Баргузине, Додо-Анинском, Кырене (Тункинский аймак), Усть-Кяхте, с. Иннокентьевском (Троицкосавский аймак), Туранском (Тункинский аймак). Устройство указанных бойен примитивно-зальное. Временные бойни (с алганы) имеются на станции Могойтуй (Агинского аймака). Количество скота, убитого на бойнях за отчетный год видно из следующей таблицы:

№ № по порядку	Род животных	Количество забитых животных	Из них забраковано недобро-качественных продуктов
1.	Крупного рогатого скота	21.479	Целых туш 222 шт.
2.	Телят	118	Передних половин 427 »
3.	Свиней	933	Задних 18 »
4.	Овец	11.622	Голов 1057 »
			Н о г 206 »
			Легких 2630 »
			Печени 2079 »
			Почек 365 »
			Сердец и др. орган. 234 »

Большой процент указанных цифр забоя падает на В.-Удинскую и Троицкосавскую бойни, брак производился при обнаружении следующих болезненных процессов: повального воспаления легких, туберкулеза, эхинококков, финноза, дистоматоза, актиномикоза, абсцессов и различных травм.

Валовой доход по Верхнеудинской бойне определялся в 21.584 руб. и чистый с округлением в 10.000 руб. По Троицкосавской бойне чистый доход выразился в 5.000 р.

Надзор на заведениях, обрабатывающих сырые животные продукты. Производился участковым ветерсоналом и сводился к изолированию таковых от доступа в них сельско-хозяйственного скота и концентрации отбросов производства в определенных местах. Всего произведено участковым ветерсоналом 19 осмотров, из коих 5 ветврачами и 14 фельдшерами.

Деятельность пароформалиновой дезинфекционной камеры. Пароформалиновая камера, находящаяся в с. Кяхте производила обеззараживание сырья, идущего из Монголии. Работа камеры, вследствие дезинфекции на таковой сырья, идущего в РСФСР, имеет значение для всего Советского Союза.

За год дезинфицировано:

Кож конских	23.258	
» крупного рогатого скота	105.139	
Овчин	210.647	
Шерсти	11.883	30 04 (в пудах).
Волса	1.513	

Количество пропущенного сырья, возросло по сравнению с прошлым годом на 23,7%. Валовой доход камеры в отчетном году выразился в 37540 руб. и расход в 12500 руб.

III. Ветеринарно-лечебная деятельность. Дело ветлечебной помощи в Республике имеет большое экономическое значение, но недостаток средств и малая участковая сеть, не дают возможности развить таковое в должных размерах.

Всего оборудованных лечебниц со специальными зданиями имелось 4: в В.-Удинске, Агинском, Баргузине и Тунке, оборудованных амбулаторий 3: в Троицкосавске, Кульске и Бохане, ветфельдшерских участков 21.

Радиус существующих участков был от 75 вер. (минимум) до 150 верст (максимум). Количество населенных пунктов, входящих в участок, колебалось от 50 до 75-ти. Среднее количество скота, приходящееся на 1 ветработника, нечислялось в 35.000 голов. Прием больных животных, кроме лечебниц и оборудованных амбулаторий велся под открытым небом или во временных сараях. Количество принятых животных выражается в 28125—на одного ветработника 639 животных. Увеличение по сравнению с прошлым годом достигает 40%.

Прием и лечение производилось бесплатно. С учреждений и нетрудового элемента взыскивалась установленная плата за стационарное лечение, амбулаторный прием и медикаменты. К недостаткам ветлечебной работы нужно отнести: большой радиус участков, необорудованность таковых специально приспособленными зданиями под амбулатории и лечебницы и частое отвлечение участкового персонала на борьбу с эпизоотиями.

В отчетном году было отпущено на ветлечебное дело по местному бюджету 14791 рубль, каковые распределялись так: на спецодежду 646 руб., медикаменты 9635 руб., инструментарий и его ремонт 4510 руб.

Снабжение участков медикаментами велось комплектами и существующие участки всем необходимым были обеспечены. Также должно отметить и в отношении инструментария.

IV. Ветсан-просвет-работа была довольно слабой, вследствие неимения специальных кредитов для этой цели, что не дало возможности приобрести необходимых для ветпросветительной работы плакат, муляжей, диапозитивов, проекционных фонарей и литературы. Вследствии означенного, вся работа сводилась к беседам с населением пораженных пунктов о той заразной болезни, каковая была регистрируема. Всего таких бесед участковым ветперсоналом было проведено 329, что дает на одного ветработника 8 бесед.

Землеустроительное дело.

При характеристике земельного вопроса в Б.-М. А. С. С. Р. следует отметить, что главным его содержанием является тяжелое, доселе еще не ликвидированное наследие эпохи принудительного обрусения бурят-монгол, искусственно созданная чересполосица между русским и бурятским населением и целый ряд осложнений, возникших в период гражданской войны.

Состояние дела землеустройства в Республике к началу 1924/25 операционного года видно из нижеследующего:

По 10-летнему ориентировочному плану, начиная с 1924/25 года предстояло:

- | | |
|--|----------------|
| 1) проложить границ Б.-М. А. С. С. Р. | 900 верст. |
| 2) произвести съемку ситуации на площ. | 1.991.909 дес. |
| 3) образовать наделы земобществ » | 2.899.372 » |
| 4) покрыть тригонометрич. сетью » | 2.550.000 » |
| 5) произвести обследование госземимуществ на площади 1.058.134 » | |
| 6) землеустроить госземимущ. на площади | 200.000 » |
| 7) произвести земельную регистрацию площади | 6.088.575 » |
| 8) произвести внутриселенное землеустройство | 2.398.603 » |

На производство работ, указанных в 6 первых пунктах таблицы, требуется по ориентировочному плану 307 землемеров и 17 триангуляторов,—т. е. на каждый год в среднем 31 землемер и 2 триангулятора. Работы по пункту 7 и 8-му планом отнесены

на счет населения, почему кредитов на производство их не испрашивалось; потребное же количество землемеров для производства этих работ исчисляется в 523 человека. По утвержденным на 24/25 год штатам число землемеров было доведено до 27 человек против 8 человек, работавших в 1923—24 операционном году.

Однако же сравнительно невысокая оплата труда землемеров, ставившая их в одинаковые бюджетные условия с конторским персоналом хозрасчетных госпредприятий и общий повышенный спрос на них, не позволяли своевременно укомплектовать штаты. Только в начале полевого периода удалось довести число землемеров до 21 человека, из которых 9 человек впервые отправлялись на полевые работы. Таким образом, недобор землемеров выразился в 6 человек. Из общего числа наличных землемеров на полевые работы было откомандировано 19 человек при 3 землеустроителях и 1 триангуляторе. 2 землемера были оставлены для неотложных работ по Управлению.

В отчетном году производились следующие работы:

В В.-Удинском уезде силами 2-х землемеров производилась съёмка землепользования бывших казаков.

В Боханском аймаке в связи с обследованием госземзанаса производилось одним землеустроителем образование оброчных статей и реформирование наделов обществ, образовавшихся на переселенческих участках.

В Эхирит-Булагатском аймаке также в связи с обследованием госземзанаса одним землемером произведено реформирование земнаделов населения;

В Баргузинском аймаке 7-ю землемерами производился обход границ землепользования Баргузинского хошуна со съёмкой ситуации. Работа эта, в виду сложности и ряда неблагоприятных общих условий, в отчетном году не закончена.

В Троицкосавском аймаке 2 землемерами и 1 землеустроителем производилось межселенное землеустройство: составлены проекты наделов Сухоручьевского и Ара-Киретского з. о., закончена съёмка землепользования Окино-Ключевского, Топкинского, Эдуйского обществ и не закончена съёмка Харлунского и Килгантуйского зем. об-в. Вольнонаемным землемером начаты за счет населения работы по устройству гр. земледельцев г. Троицкосавска и слободы Кяхты.

В Хоринском аймаке, главным образом, шли работы по обследованию и устройству госземимуществ силами 1 землеустроителя и 4 землемеров,—по землеустройству же населения работали 2 землемера в Кижингинском хошуне; этими же землемерами произведено формальное отграничение утвержденных проектов 1924 года.

В Агинский аймак с начала полевого периода было командировано 2 землемера и с 1-го сентября еще один, которыми и землеустроен племхоз Н. К. З. в Адуи-Челоне и реформирован надел Ортойского сомона в связи с выделением земель пограничного Оловянинского земобщества Забайкальской губернии.

В Тункинском аймаке одним землеустроителем произведена съёмка и проложена граница землепользования курорта «Аршан».

Лето, благодаря обилию дождей, для работ было мало благоприятным. Особенно вредно отразилось это обстоятельство на работах в Баргузинском аймаке, где различек был необыкновенно велик. Здесь, несмотря на большое напряжение технических сил, не удалось выполнить задания по съёмке Баргузинского хошуна на площади в 73224,00 дес.

По другим аймакам работы протекали не без шереховатостей, к числу которых следует отнести зачастую несвоевременное и не всегда действительное снабжение работой землемеров, незнание последними бурятского языка или отсутствие хорошего переводчика и проч., но все же более или менее успешно.

Намеченные по операционному плану работы по проложению границ Республики в силу недоговоренности с Иркутской губ. в Паритетных Комиссиях не ставились.

Работы по построению основных сетей велись только в Троицкосавском аймаке одним триангулятором. Здесь пришлось столкнуться с печальным явлением: много старых тригонометрических знаков было уничтожено, пришлось их возобновлять, на что затрачено около половины полевого периода (в отчете показана только площадь, покрытая новой сетью).

В Баргузинском аймаке триангуляционные работы не велись в отсутствие триангулятора.

В силу указанного выше недобора 6 землемеров остались невыполненными работы по формальному отграничению в В.-Удинском уезде, часть работ в Хоринском аймаке по формальному отграничению проектов 24 г., работы по устройству бурят Хорго-Витимского сомона и съемка в Агинском аймаке в Ульдургинском сомоне.

Общие результаты истекшего года видны из следующей таблицы:

АЙМАКИ.	Прояв. форм. от- граничени верст.	Проложено проект- ных границ верст.	Произведено съемки десятин.	Образовано и по- реформ. на дел. на площади десятин.	Обследовано госземлющев десятин.	Землеустройство госземлющев.	Проложено границ Республики.	Покрывает триг. сетью десятин.	Прояв. инвентрис. разделка площ. десятин.
1. Аларский . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2. Боканский . . .	—	62,78	—	27727.18	47700.86	3140.39	—	—	—
3. Эхир.-Булагат.	—	315,77	14214.61	30141.74	162098.10	199.54	—	—	859.47
4. Баргузинский . . .	—	439,45	45099.58	—	—	—	—	—	—
5. Троицко-Зырянск.	—	175,22	83159.58	28999.45	—	—	—	91530.00	—
6. В.-Удинский . . .	—	—	36327.34	—	—	—	—	—	—
7. Хоринский . . .	297.97	1077,55	16813.14	45765.00	110275.34	16263.96	—	—	—
8. Агинский . . .	—	140,55	28831.95	109836.00	—	—	—	—	—
9. Тункинский . . .	—	46,85	—	2096.04	—	—	—	—	—
Итого . . .	297.97	2258.17	224446.20	244565.41	319984.30	19603.89	—	91530.00	859.47

% отношение к
ориентировочному
плану 10 летнему

— — 11,3 8,4 30,2 9,8 — 3,5 0,3

Не считая работ, отнесенных ориенти. оловочным планом к производству за счет населения, общий результат работ за отчетный год исчисляется в 9,8% от десятилет-ного ориенти. оловочного.

Количество затраченного труда и времени на производство этой работы указано в ниже помещенной сводке: в которой отсутствуют цифры по Агинскому аймаку и Тункин-скому, где работы к составлению отчета не закончены отсюда:

В отчетном периоде было:

Всего тех дней.	дней.	%
	3151	100
Из них:		
полевых	1716	55,5
камеральных	366	11,5
нерабочих	1039	33
из них:		
на переезды	502	15,9
Пенальте	181	5,8
Болезни	17	0,5
Праздники	163	5,2
Отсутствие заданий	38	1,2
Затрудн. с раб. и уполн.	100	3,1
Устройство квартир	4	0,1
Другим причинам	34	1,2
Взято рабочих пеших	13874	—
Подвод	3314	—

Рассматривая приведенные сводки: можно видеть следующее: за отдаленностью работ и неблагоустроенностью способов передвижения, на переезды падает большой % нерабочих дней (15,9);

2) полевой период по состоянию погоды был мало благоприятен для работ, на нехватке падает 5,8% нерабочих дней;

3) весьма значительное количество нерабочих дней приходится на затруднения с рабочими (3,1%).

Отсутствие достаточного количества рабочих, а зачастую и доверенных и переводчика ставило техников, не говорящих по бурятски, в безвыходное положение.

Все же, несмотря на ряд неблагоприятных причин, использование времени полевого периода можно считать вполне удовлетворительным.

Что касается работ, производящихся за счет населения, то отсутствие долгосрочного льготного кредита на землеустройство не дает возможности им развиваться. В минувшем году Бурселькредит располагал на эту цель 5000 руб. но во первых, они ассигнованы были в середине полевого периода, когда крайне трудно было найти техников даже на повышенную оплату труда, во вторых условия кредитования для крестьян оказались неприемлемыми: 3000 руб. сроком на 6 месяцев и 2000 руб. сроком на 18 месяцев при довольно высоком % (до 9%).

В камеральный период с октября по май землемерами составлялись межвые документы по работам полевого периода 1923-24 года, производилась подготовка планового материала к новому полевому периоду и выполнялись разные чертежные и картографические работы по заданиям Н. К. З., Госплана и СНК БМАССР.

Землеустроители, помимо проведения составленных проектов в надлежащем порядке принимали участие в работах административно-технического персонала и Землеустроительных Совещаний, через которое прошло 255 дел и вопросов.

Хотя колонизации и переселения в плановом порядке на территории Б.М.А.С.С.Р. не было, тем не менее работы по этому делу были. Управлению приходилось выдавать проходные и ходаческие переселенческие свидетельства и удостоверения на льготный проезд: в отдельных особо уважительных случаях выдавались и в-дворительные удостоверения, при чем было выдворено 56 семей при 231 едоке на земли госзапаса. Кроме того выдавались документы на переселение тем семьям, за которыми зачислены земельные доли на новых местах, главным образом в Амурской и Приморской губерниях.

По количеству выданные переселенческие документы распределяются т а к:

- 1) Проходных переселенческих билетов 59
- 2) Ходаческих свидетельств 3
- 3) Ходачески свидетельств 47

Деятельность земельных комиссий Земельный Суд в БМАССР функционировал в числе 53 хозушных и волостных земельных комиссий, 9—аймачных и Уездных и Центральной Земельной Комиссии.

Деятельность Земкомиссий за отчетный год выразилась в следующих цифрах:

	На I X—24 г.		В отчетном году	
	Оставалось дел.	Поступило дел.	Рассмотрено дел.	Осталось
Хозземкомиссии	315	965	979	281
Айземкомиссии	41	330	313	58
Центр. Земкомиссии	2	78	76	4
И т о г о	358	1373	1328	343

Сведения не совсем полны, т. к. по некоторым хош и вол. Земкомиссиям, отчеты не доставлены. По сравнению с прошлым годом число дел в Хошземкомиссиях увеличилось на 50%.

Состав Земкомиссий—членов и кандидатов—выражался в количестве 282 человек, которые распределялись: 1) по политической принадлежности:

а) членов и кандидатов РКП и Р.Н.С.М.—116; б) беспартийных—166.

2) По образованию: неграмотных—3, с низким образованием—294, со средним и высшим—30, со специально-техническим землемерным—12.

3) Судебная практика: а) в органах НКЮ—17, б) в земкомиссии—51.

4) Социальное положение: а) бедняков—100, б) середняков—131, в отношении остальных не выяснено.

5) По общественному положению: а) администр. лица—183 ч. б) сельск. хозяйства—63 ч. в) общест. деятели (кооператив, кресткомы) 27, г) учителя—9. Из всего состава женщин—2 ч.

Земкомиссии штатов не имеют. Функционируют ЦЗК при Наркомземе, аймачные при АЗУ, хошунные при Хошисполкоме и в техническом отношении обслуживаются аппаратом последних. Весь судейский состав земкомиссий имеет основную службу или занятия помимо судебной работы.

Центральная земкомиссия технического персонала также не имела и обслуживалась одним лицом—зав. спорными делами при управлении землеустройства, который выполнял обязанности докладчика, секретаря и делопроизводителя.

За отчетное время на определения ЦЗК поступило 7 жалоб в особую коллегию высшего контроля по земельным спорам из них 3 по частным земельным спорам и 4 по землеустройству (связанные одним проектом землеустройства Баташай-Харганатского хошуна). По первым трем жалобам одно определение было отменено и дело направлено в порядке землеустройства, в прочих двух жалобах отказано, а последние еще находятся на рассмотрении ОКВК.

Контингент дел, поступающих в земкомиссии разнообразен. Большинство дел относятся к частным спорам, о расчетах и о чертежах, за ними следуют споры об аренде земель, по семейным разделам и по землеустройству и другие.

Споры по аренде земель	О семейных разделах	О переделах обществ. зем.	Споры о вользов. землями завес. общ. фонда	О землеустройстве
7	12	16	30	11

Госземимущества. Госземимущества в БМАССР составляются: 1) из доходных статей, 2) из церковных, школьных и др. участков и 3) из госземзапаса. В последний вошли все загранич. междугранки и переселенческие участки, нарезанные в дореволюционное время, главным образом, из землепользования местного населения. Сведения о количестве госземзапаса, которыми ЦЗЗ располагает, весьма относительны. Значительная часть бывших переселенческих участков состоит в фактическом пользовании местного населения, т. к. царским правительством они были лишь намечены к изъятию, но не изъятые. Другая часть, образованная в период 1908—1912 г.г. представляет или части лесных массивов, подлежащие передаче лесному ведомству, или безводные места, возможность ведения хозяйств на которых, зависит от возможности добыть воду.

Все это заставило поставить вопрос о пересмотре имеющегося контингента госземимущества. Категорические требования центра о разделении госземимущества на имущества государственного и местного значения, а также постановления 3-го всесоюзного съезда советов о передаче трудовому населению статей госземимущества, в которых оно заинтересовано, заставило ускорить работы по учету и пересмотру госземимущества.

Предварительно до обследования госземимущества, произведено распределение их на имущества: 1) областного значения, 2) местного значения, 3) подлежащие реформированию, 4) подлежащие передаче лесному ведомству.

Распределение это видно в следующей таблице:

№ п/п по району	Название района	Имущества областного значения		Имущ. местного значения		Подлежащие реформированию		Подлежащие передаче лесн. ведомств.	
		Удобной	Неудобн.	Удобной	Неудобн.	Удобной	Неудобн.	Удобной	Неудобн.
1	Атнискский . . .	14759,58	97,96	23251,9	4937,77	19997,86	388,34	—	—
2	Аларский . . .	—	—	24610,00	3198,00	22190,60	1993,80	—	—
3	Баруунзешский . . .	—	—	1193,50	—	1383,75	—	—	—
4	Боховский . . .	—	—	10833,00	1963,80	38722,60	804,29	41468,90	9514,90
5	В.-Удунский . . .	138,90	85,80	4625,60	660,96	2878,13	158,00	—	—
6	Троицкосавский . . .	—	—	2124,16	202,60	—	—	—	—
7	Гунзунский . . .	—	—	1955,73	133,63	185,00	—	—	—
8	Хоринский . . .	145937,00	48029,00	131839,80	36214,00	220535,00	75702,00	—	—
9	Эхирит-Булагатский . . .	965,00	35,00	16430,20	1945,60	82535,00	6103,00	37872,00	3473,60
Итого . . .		158800,18	58785,80	216893,89	48356,36	388428,74	94519,13	79310,90	12988,50

На работах по обследованию госземимущества и их реформированию работало 3 технических единиц, из них 3 землеустроителя и 5 техников.

Количественные результаты работ выражаются в следующих данных:

№ п/п по району	АНМАКН	Численность госземимущества в тыс. сотках	Переделано в аренду	Землеустроит.	Итого		Образовано фондов для передела в аренду государственному ведомству	Образовано фондов для передела в аренду государственному ведомству	Образовано фондов для передела в аренду частным лицам	Образовано фондов для передела в аренду частным лицам	Образовано фондов для передела в аренду частным лицам
					Итого	Итого					
1	Аларский . . .	52117,10	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2	Атнискский . . .	75969,82	—	—	—	—	—	—	—	—	—
3	Баруунзешский . . .	2577,25	—	—	—	—	—	—	—	—	—
4	Боховский . . .	107767,40	47790,85	3140,39	—	—	16100,60	—	—	—	3140
5	В.-Удунский . . .	8417,60	—	—	—	—	—	—	—	—	—
6	Троицкосавский . . .	2326,86	—	—	—	—	—	—	—	—	—
7	Гунзунский . . .	2274,30	—	—	—	—	—	—	—	—	—
8	Хоринский . . .	659159,80	116275,34	16263,96	—	—	27005,82	16264,16	—	—	489,60
9	Эхирит-Булагатский . . .	148490,20	162008,10	199,54	8986,00	400,00	—	—	83133,00	—	200
Итого . . .		1658137,12	319981,29	19603,89	3636,00	83195,86	16264,16	83133,00	—	—	8197,60

Эксплуатация госземимущества в отчетном году была передана АЗУ и УЗУ. Специального аппарата по заведению эксплуатации госземимущества не установлено. АЗУ и УЗУ в свою очередь часть эксплуатировали непосредственно, а частью поручала вол. и кош. исполкомам. Пользование арендованными госземимуществами осуществляется: 1) по билетам побочного пользования—96%, 2) по договорам—4%. Арендные цены по отдельным районам и видам угодий колебались от 10 коп. до 3 руб. за десятину.

В отчетном году сдано госземимущества в годовичную аренду на сумму 19.019 р. 35 в.

Доходность имуществ в 1922—23 году выразилась в сумме 8349 руб., в среднем 1923—24 г.—в сумме 35862 руб.

Относительно доходности госземлюществ в 1923—24 г.г. можно сказать, что она была значительно выше нормальной. Неурожай в целом ряде районов заставил население, особенно скотоводческое броситься в другие районы и арендовать там все свободные клочки земли.

Мелиоративное дело.

По климатическим и почвенным условиям Бурреспублика делится на две части—восточную и западную.

Первая, восточная часть, в объеме аймаков Хоринского, Баргузинского, Троицко-савского и Верхнеудинского страдает, главным образом, от постоянных засух, вследствие недостаточного количества атмосферных осадков как зимних, так и летних и неравномерного распределения таковых во времена года. Таким образом, восточная часть Бурреспублики преимущественно нуждается в мероприятиях по орошению земельных угодий.

Вторая, западная часть Бурреспублики в составе аймаков Эхирит-Булагатского, Боханского и Аларского нуждается в изысканиях на грунтовую воду, т. е. значительные площади с пригодными для сельского хозяйства почвами, не плодородны благодаря безводью. Некоторые части, в особенности Тувинского аймака, требуют крупных осушительных работ. Отдельно лежащий Агинский аймак соединяет в себе черты обеих частей БМАССР: он одинаково страдает и от засушливости климата и от недостаточного водоснабжения.

Указанными обстоятельствами и определяется характер и направление мелиоративного дела в БМАССР.

С его развитием связано разрешение крупных задач, как то: увеличение и качественное улучшение кормовой площади, как основное условие развития животноводства; расширение площади удобных земель, как средство разрешения вопросов земельной тесноты в отдельных районах и, наконец, общее увеличение продуктивности земельных угодий и др. задачи.

Мелиоративная организация НКЗ располагала следующими силами и средствами. Штат ее, постоянный и временный, состоял в числе 10 техников разных квалификаций, т. е. в 2 1/2 раза более, чем в предыдущем году. Тем не менее не все заявки населения были удовлетворены и ряд мелиоративных т-в и земельных обществ остался без технической помощи.

В отчетном году НКЗ приступил к планомерной организации мелиоративных работ в государственном масштабе, наметив первой своей задачей в этой области сплошное обследование территории республики в отношении нуждемости и возможностей в различных мелиорациях с производством попутно обследования и учет существующих гидротехнических сооружений.— последнее на предмет изучения приемов улучшения, применяемых населением в том, или ином районе.

Кроме общих изыскательных работ, выполненных НКЗ за отчетный период, производившихся по заявкам населения и специальные мелиоративные изыскания разведочные буровые работы и продолжались строительные работы по устройству орошения и осушения, начатые в прошлые годы по инициативе населения и требующие оказания технической и материальной помощи правительства НКЗ обращено было особое внимание на организацию мелиоративных кооперативов и ознакомление населения с порядком производства мелиоративных работ.

Районы работ были следующие: в отношении обследования—вся территория республики.

Специальные изыскания на предмет проектирования гидротехнических сооружений велась.

В Верхнеудинском уезде: изыскание на предмет устройства орошения на землях Харганатского зембощества, Ягодинского, Тахой-Жергалантуевского, Оронгойского хошуна и Гашейского—Мухор-Шибирской волости.

№ X по порядку	НАЗВАНИЕ	Объем: Среднего- годовой		С т р о и т е л ь е в е р в е р з о б о т м:												
		м³	м³	Древляна	Каменные	Кирпичные	Изразцовые	Изразцовые	Изразцовые							
1	Верхушеский	19200	75%	3150	43	3750	310	57	540	126	3	155,6	12	9		
2	Троицковский	51800	50%													
3	Хоринский	140000	80%													
4	Агинский	80000	—													
5	Тушанский	9844	81%													
6	Баргузинский	200000	50%	2676,33	47	1006,55				94	3	103,4				
Итого		422822	23%	9759,23	546	65,75	1006,55	34%	84	333%	217	6	10	294	12	13

№ X по порядку

НАЗВАНИЕ

АУТМАГОБ

Итого 422822 23%

В Троицкосавском аймаке: на предмет орошения на землях Темниковского земобщества и Селендумского—Селенгинского хошу.

В Тункинском аймаке: по осушке на землях: Коймарского земобщества—Коймарского хошуна, Харибятского того-же хошуна и Тункинского земобщества—Тункинской волости.

В Баргузинском аймаке: на предмет орошения на землях: Тунгенского меллиоративного т-ва и Сухалинского мел. т-ва—Баргузинского хошуна.

Строительные работы велись: в В.-Удинском уезде на землях Десятниковского мел. т-ва по постройке оросительной системы; в Баргузинском аймаке по окончанию постройки Караликской оросительной системы (работа в настоящем году закончена) и по устройству оросительных сетей на землепользовании Тунгенского и Сухалинского зем. общества.

В Тункинском аймаке по осушке юго-восточной части Коймарских болот (система р.р. Кингарги и Талой)—работа в настоящем году закончена.

Кроме того, велись разведочные работы на грунтовую воду в Агинском аймаке, не давшие положительных результатов.

Количество сделанной работы можно видеть из следующей таблицы:

(Смотри страницу 93).

Количество сил и средств, потраченных на работы выражается в следующих таблицах:

Расход рабочей силы.

Число рабочих и тех. персонала	Число дней вспомогательного персонала (десят. бур. маст. практик.).	Число поденщи пених рабочих	Число поденщи конных рабочих
1154	1017	10324	950

Расход средств

По Губбюджету	По месбюджету	По культурфонду	Из средств меллиоративн Т-в.
2208 р.	18.604 р. 98 к.	14.473 р. 73 к.	8929 р.

Примечание: в сумме расходов из средств меллиоративных Т-в показаны 3970 руб. полученные вами в ссуды из Бурселькредита и стоимость выставленных бесплатно рабочих поденщи, считая 4863 пених по 1 р и 61 конных по 1 р. 50 коп.

В результате полевого периода работ истекшего бюджетного года стало населению:

- 1) Тункинского аймака осушенных покосов 1495 дес.
- 2) Баргузинского аймака—Караликская канава, давшая возможность приступить с весны будущего года к орошению 1500 дес. земельных угодий.
- 3) Из общего протяжения (23 $\frac{1}{2}$ верст) Сильгитуйской оросительной канавы Десятниковского Меллиоративного Т-ва, закончено 10 верст Ганзуринскому земобчеству предоставляется возможность оросить с весны будущего года 77 десятин сенокоса.

По сравнению с предыдущим годом меморативное дело в Б.-М.А.С.С.Р. расширилось вообще. Так до начала отчетного года существовало лишь одно Байягальское Меморативное Товарищество в Баргузинском аймаке, имея 88 членов. В 1924—25 году организовано 11 меморативных товариществ с общим числом членов 1225. Из прочих работ, проделанных в отчетном году следует отметить издание на монгольском языке брошюры «Меморативные Товарищества» 500 экземпляров и листовки о работах, выполняемых Отделом Меморации в количестве 1000 экземпляров.

Лесное хозяйство.

Общая площадь лесов Бурреспублики определяется приблизительно в 21.000.000 десятин, из коих удобной лесной площади предполагается до 16.500.000 десятин.

Устроенных лесов числится 100.890=0,4% и исследованных 2.000.171 дес. =8%. Остаток площади около 23.000.000 дес. или около 92% составляют необследованные межкочные пространства и леса в горных хребтах.

Все леса без различия прежнего рода владения, составляли общий гослесфонд и работы по выделению лесов местного значения начались лишь в отчетном году.

Площадь лесов разделена на 12 лесничеств и распределяется по аймакам (уездам) в лесничествах в следующем виде:

Аймаки	Лесничества	Площадь лесов	
		Общая	Удобная
Аларский Боханский Эхирит-Булагатский Тувинский В.-Удинский уезд	Аларо-Боханское Эхирит-Булагатское Тувинское В.-Удинское Кабанское Селевнянское Цыкинское	3.600	3.500
		110.000	130.000
		1.306.400	1.000.000
		3.230.000	2.000.000
		153.500	120.000
		311.500	260.000
		227.600	110.000
363.600	360.000		
	Итого по уезду . . .	1.056.200	880.000 дес.
Баргузинский Харинский Троицкосавский Агинский	Баргузинское Витимское Кульское Троицкосавское Агинское	5.114.700	3.455.000
		8.000.000	5.000.000
		3.014.200	2.500.000
		1.277.700	1.000.000
		830.000	500.000
	В с е г о	21.272.800	16.168.500

На склонах высоких гор, в зоне значительных осадков, преобладающее место занимает лиственница. Горные хребты покрыты кедром в чистом виде или с примесью лиственницы. Остальные породы, за исключением сосны, а именно: ель, пихта, береза, осина и др. в чистых насаждениях, за весьма незначительными исключениями, — не образуются.

Приблизительное распределение насаждений, по породам таково: в массивах, прилегающих к озеру Байкалу: Эхирит-Булагатское лесничество, Баргузинская и Витим-

ская тайга, а также в лесах Тункинского и западной части Троицкосавского аймаков господствует лиственница, составляя 60 и более % %, затем кедр, сосна, ель и листвен.

В центральной и восточной частях Агинского аймака, представляющих проходную лесостепную полосу на площади около 200.000 дес. имеются берзовые леса.

Остальные районы, а именно В.-Удинский уезд, восточная часть Троицкосавского и большая часть Коринского аймаков, а также юго-западная часть Баргузинского аймака заняты почти чистыми насаждениями сосны.

Вследствие суровых климатических и почвенных условий и рельефа, ценные породы (сосна) достигает спелости в возрасте часто свыше 200 лет. В таежных районах, благодаря постоянным пожарам, наблюдается пестрота возрастов, которая в эксплуатируемых районах выявлена еще резче.

В районах с более плотным населением и с меньшей лесистостью (восточная часть Троицкосавского аймака), а также в местах доступных для эксплуатации: вдоль линии ж. дор. и по берегам славных рек: Уды, Селенги и их притокам: Курбы, Оны, Сараны, Кулуна, Итанцы и др. лесные массивы значительно использованы, а местами совершенно расстроены рубками и пожарами прежних лет.

Средняя полнота большей части лесов около 0,5, а запас от 15 до 25 куб. саж. на десятинах. В некоторых местах, до сего времени еще неэксплуатируемых, встречаются массивы с полнотой до 0,9 и запасом до 80 в. с. (Кико-Туркинекая гача по восточному побережью озера Байкала).

Всего в составе лесного аппарата 199 человек, из них 12 человек (6%) в аппарате Управления Лесами. Оторванность лесных работников от аймачных центров, тем более от народных масс, в силу профессионально-специфической особенности службы, которые придают лесоводу, помимо технических обязанностей, характер деятельности агентов финишенектуры и милиции, осложняла вопрос структуры лесного аппарата. В целях приближения лесоводов на местах к деревне и увязки его работы с советским аппаратом вообще, построение Лесного Управления было Наркомземом в 1924 году изменено: границы хозяйственно-административных единиц, лесничеств, были уложены в границы аймаков, что давало, определенно, удобство населению разрешать вопросы лесопользования через свои аймачные советские центры, и сократило канцелярскую волокиту. Одновременно был введен институт аймачных инспекторов лесов, на обязанности которых лежало держать живую связь с аймаками в порядке информации последних о распоряжениях центра и решения местных вопросов под корректуру как земельных управлений, так и аймачных исполнительных комитетов в целом.

Наркомзем мыслил связать лесной аппарат с толщей масс гораздо ближе, путем установления института Хон. Вол. лесных инструкторов, которым предполагалось поручить в первую очередь надлежащую информацию Хон. и Волсполкомов о положении лесного дела и совместно принимать меры для изжития дефектов в деятельности отдельных лесных агентов Но, в силу незначительности штата наружного аппарата и необходимости перекидки его в эксплуатационные районы Лесничеств, задача эта не могла быть выполнена.

Отмечая существенные достижения в области построения лесного аппарата по линии приближения его к деревне через айма. центр, нужно все же оговориться, что в этом отношении предстоит еще очень много работы в смысле подбора лесных агентов.

Оплата лесных работников в Бурресдублике была значительно ниже, чем в соседней Заб. губернии (на 35%). Это обстоятельство не только не давало возможности привлечь на службу лесных агентов с большим стажем и административно-хозяйственным опытом, но постоянно создавало угрозу лишиться имеющихся и соответствующих нашим требованиям работников.

Нижеприведенные таблицы количественного и качественного состава лесных специалистов достаточно подтверждают сравнительно неудовлетворительное состояние лесного аппарата в истекшем году.

Наименование состава и должностей	Штатных	Максимально замещено в 1924 25 000 р.	По образованию		По стажу лет						Свыше	Налицо состав на 1/X—25 г.	Недостает
			Высш.	Средн.	Свыше								
					1	2	3	4	5	10			
По управлению лесами Наркомзема													
Специалисты	11	11	4	6	1	1	1	—	2	4	5	3	

Местные органы управления лесами.

Инспектор лесов	7	7	3	4	1	1	—	—	1	1	7
Лесничие	5	5	2	3	1	—	1	—	2	1	4
Пом. лесничих	22	18	6	12	8	2	—	1	3	1	8
Итого	34	30	11	19	10	3	1	1	6	3	9

	1923—24 г.	1924—25 г.	1925—26 г.
Штат специалистов не был занят	на 3%	на 12%	на 26½%
Состав аппарата по образованию.			
а) было специалистов с высшим образованием	6%	—	—
б) с средним образованием	10%	36½%	32%
в) с низшим	51%	63½%	68%
По стажу.			
а) до 5-ти лет	45%	50%	48%
б) свыше	55%	50%	52%
По сравнению с 1923—24 годом состав специалистов уменьшился количественно на	—	—	11½%
качественно:			
а) по стажу, по сравнению с 1923—24 г. на	—	—	3%
б) по образованию на	—	—	7%

Не говоря уже о растущем количественном недостатке специалистов, понижается и качественный состав таковых.

Причинами понижения количественного и качественного состава лесного аппарата и работы последнего являются:

- 1) недостаток в крае лесных работников вообще, и стажистов, в частности;
- 2) низкая оплата труда от 10 до 58 рублей;
- 3) недостаточность ассигнований на хозяйственные и операционные расходы, а особенно развозных денег, как, например, до 10 рублей в месяц на одну административную единицу лесничества, при средней территории лесничества свыше, чем 2.000.000 десятин.

1) перегруженность агентов прямой канцелярской работой, а также и побочными обязанностями, например, заведывание госземлеустройствами, отчетностью по ЦУФ и другим ведомствам;

2) текучесть состава агентов охраны объездников, объясняемая отчасти низкой оплатой их труда (от 24 до 30 руб. в лошасть) и не всегда правильным пониманием местными властями своих прав по отношению к лесной страже;

3) недостаток у лесоагентов, особенно объездников, служебных нарядов сенокозов, а частично даже полное неудовлетворение последними, при чем здесь наблюдалось отсутствие достаточного содействия со стороны аймачных властей;

4) необеспеченность стражки казенными квартирами. На всех агентов лесного надзора и охраны в 158 человек имеется всего лишь 10 казенных домов. Остальные работники занимают частные квартиры исключительно за свой счет.

Недостаточность живой связи с местами обуславливается как отсутствием средств до поездки агентов Управления, так и малочисленностью специалистов в распоряжении последнего. Ревизионную деятельность мест проводят: Нач. Управления Лесами, Инспектор Лесов Республики и в В.-Удинском уезде Инспектор Лесов, которые, конечно, не в состоянии охватить ревизией всестороннюю деятельность 30 агентов-техников, не считая лесной стражи.

В истекшем году была произведена ревизия всех лесничеств, исключая Баргузинского и Ахирит-Будататского аймаков, при чем промышленные лесничества: Кабанское, Селенгинское и Илькинское были обревизованы по 2 раза. Всего было произведено 10 ревизий, с затратой на них агентами Управления лесами 18 дней и Инспектором Лесов 41 дня, а всего 92 ревизионных дня. Ревизиями в большинстве случаев отмечена слабость работы как в канцелярии, так и в лесу.

На основании данных ревизий сделаны перемещения руководящего состава Л-В, а в некоторых наложены на административный аппарат взыскания.

Повторение ревизии установило уже улучшение в постановке дела.

Таким образом, становится ясной необходимость усиления ревизионной работы, которая возможна только при увеличении ассигнования на путевое довольствие.

Лесоустроительные работы в 1925 году производились в Илькинском Лесничестве В.-Удинского уезда. Предполагалось было на I-м Лесоустроительном совещании устроить по IV разряду части дач 1-й и 2-й Илькинских и Хайвалдайской. Вещице кварталы — 2 на 4 кл. По выполненным заданиям работала одна партия в составе одного старшего таксатора и 3-х таксаторов-стемщиков.

В виду того, что устраивались только части дач, наиболее важные в отношении эксплуатации, на имеющихся планах лесонасаждений были спроектированы новые границы дач. В пределах старых границы оставлены данные устройства 1911 года. Частично же новых границ с прорубкой просек шириною 1,42 метра и инструментально засвятых было сделано 15,31 кл. и шир. 4,27 метра (2 с) = 19,73 кл. Визиров шириною 2 м прорублено 218,55 километров, новых просек шириною 1,42 метра в пределах дач прорублено и снято 600,34 кл. Квартальных и граничных столбов поставлено всего 301 шт. Пробных площадей заложено 30, общей площадью 51 гект. Модельных деревьев взято 358 шт.

В течение полевой период партия рабочими была обеспечена. Недостаток рабочих ощущался только в течение трех недель (в конце августа и начале сентября), т. е. в период уборки урожая. Всего, как указано, за полевой период выполнено 126.000 десятин, т. е. в среднем одним техником выполнено 42.000 десятин. Старший таксатор, за время с 16.VI по 15.IX, заложил 30 пробных площадей, общей площадью 51 гектар и взял 358 модельных деревьев. Работа закончена в конце сентября, так что каких камеральных работ до 1.X не делалось. Всего за год израсходовано 8.71 коп., что составляет 6,91 коп. на 1 десятину устроенной площади. В расчет не включено содержание сотрудников.

Ударной работой Наркомзема на местах является отвод лесов местному сельскому трудовому населению.

Лесной кодекс, введенный на территории Буреспублики в декабре месяце 1924 года, дал этому вопросу определенные рамки, но еще до введения его Наркомземом была проделана подготовительная работа, в виде организации аймачных комиссий по отводу лесов местного значения. Эти комиссии приступили к работам в октябре 1924 года. Вопрос об отводе лесов местного значения был широко популяризован рассылкой листовок во всем земельным обществам, рядом статей в местные газеты и на курсах кооп. работников, в процессе практической работы все же были случаи, что и некоторые земельные общества не имели ясного представления о правах на получение лесов, что было пополнено личной информацией лесажентов.

Работа, как лесного Управления, так и его агентов на местах чрезвычайно тормозилась следующими факторами:

- 1) отсутствием плановых данных на б. лесные наделы;
- 2) невозможностью пригласить особых специалистов на обследование участков лесов, расположенных в отводе;
- 3) недостатком средств на разъезды, при обширности территории аймаков;
- 4) отсутствием землеустройства в некоторых местностях Республики.

На работу по отводу лесов местного значения были комбинированы из штата лесничества 11 техников и приглашены временно 5 человек. Несмотря на краткий период времени (май—сентябрь) и незначительные технические силы, было обследовано и передано к 15 сентября 150341 дес. (67% всех заявок).

Тем обществам и селениям, кои подали заявки, но где обследований лесучастков по недостатку специалистов произведено не было, предоставлено право бесплатного пользования в гослесфонде; таким образом, удовлетворение лесным фондом или потребной для его нужд древесины всего трудового крестьянства проведено в жизнь полностью.

Согласно Лесного Кодекса оплата работ по отводу и устройству лесов местного значения производится за счет потребителей. На этом основании Наркомземом была установлена следующая расценка, утвержденная Госпланом и Совнаркомом Республики:

1) за обследование участков лесов местного значения в на разъезды аймаккомиссии	1 коп. с едока.
2) за копировку и снабжение плановыми материалами техников по лесам местного значения	1/2 « « десятины.
3) за устройство лесов местного значения:	
а) в обычных леснаделах	10 « « «
б) при выделении гослесфонда до	25 « « «

Эта расценка значительно ниже предложенной центром, где отвод и устройство одной десятины лесов местного значения определяется от 30 коп. до 1 рубля, в среднем 65 копеек.

Кроме обеспечения денежными средствами и технической силой, успешность перелачи населению лесов местного значения зависит от скорейшего разрешения вопроса о государственной границе Буреспублики с Иркутской и Забайкальской губерниями, ибо в некоторых аймаках, например Аларском и Эхирит-Булагатском, бывшие лесные наделы многих земельных обществ остались вне государственной границы, а отвести взамен этих наделов новые участки нельзя, вследствие безлесности района.

В августе текущего года была получена из Управления Лесами Наркомзема РСФСР в отношении работ по выделению лесов местного значения возвратная ссуда в 10.000 рублей из 6% годовых, которая и раздается наиболее нуждающимся земельным обществам.

На площади земель, ограниченной р. р. Солонгой и Удой, а также в долине р. Иркутка почва, за небольшим исключением, песчаная, а потому произрастающая на них сосна представляет в большинстве случаев, чистые насаждения.

Большинство лесов этого района входит в основные земельные падеды местного населения.

Потребление лесов, произрастающих на этих почвах, расчистка их, а главное, пастьба скота или только прогон его по этим участкам, ежегодно увеличивали оголение песков площади. Пески эти во многих местах пришли в движение и начали создавать угрозу сельскому хозяйству в указанных районах. Учета площадей оголенных песков, за отсутствием средств и технических сил, поставлено пока не было.

Но необходимость приступить к подготовительным работам по укреплению и облесению песков была ясна.

Единственным и радикальным средством закрепления песков считается, по опыту Европейской части СССР, посадка красной шелюги, которой в Буреспублике, как туземного растения, нет. В 1912 г. ученым лесоводом С. П. Кузнецовым была вблизи города В.-Удинска посажена красная шелюга, вывезенная из Саратовской губернии. Шелюга эта принялась, но теоретически, в возрасте 13 лет она уже потеряла своего производительную способность и должна была в ближайшие годы отмереть. Кроме того, самая посадка произведена на площади только во 1 десятину, как опыт. В целях сохранения шелюги и создания источника снабжения ею районов, нуждающихся в укреплении песков, был заложен в 1925 году в г. В.-Удинске питомник на площади около 5 дес. Средства на создание питомника и на работы в нем были взяты из бывших лесокультурных залогов, взысканных в 1920—23 годах. Всего было израсходовано 335 руб., главным образом, на огораживание питомника. В виде опыта, так как не было уверенности в том, что шелюга примется, была произведена посадка шелюги под плуг и черенками на площади до 1 дес. Несмотря на сухую весну, принялось в среднем 70%. Уход за посадкой выражался в закапывании оголяемых ветром черенков. В виде опыта произведена на этом питомнике посадка 1 пуда песчанного овса, полученного из Аст-раханского пескоукрепительного района. Песчаный овес, почти на все 100% принялся и к концу лета имел высоту в среднем до 6 вершков, но не раскустился. Весна 1926 года укажет, сможет ли песчаный овес выдержат суровые малоснежные зимы этой части республики. Там же на песках, на площади до 1/4 дес., для удобрения почвы и подготовки ее к основному питомнику был посеян однолетний люпин, с которого, ввиду дождливого лета собрано только около 3-х фунтов вполне созревших семян при посеве 3-х пудов. Почва не была заражена бактериями, а потому люпин в первый год блубеньков на дал.

В г. Троицкосавске местным лесничим была произведена, в порядке «Дня леса», на площади 2 десятины посадка монгольской шелюги. Результаты посадки вполне удовлетворительны.

Благодаря продолжительному периоду дождей летом минувшего года, лесные пожары не имели значительного распространения и нанесенный ими ущерб лесному хозяйству гораздо менее, чем был в предыдущие годы. Борьба с лесными пожарами в некоторых местах облегчалась, благодаря пробуждающемуся сознанию у населения о необходимости сбережения лесов, хотя в отдельных случаях и наблюдалось недопустимое отношение населения к делу ликвидации лесных пожаров.

За отчетный год зарегистрировано:

	Число пожаров	На площади.	Причинов-убытков.
Белых	120	18897	85993
Повальных	22	7280	19107

Самовольных порубок и правонарушений в отчетном году зарегистрировано также менее, чем в предыдущем году, что является следствием получения населением для бесплатного пользования лесных участков, передаваемых в состав лесов местного значе-

нии, а также, несомненно и усиленном лесоохране, особенно работы застав в городских лесничествах и пунктах приема древесины (г. В.-Удinsk).

За отчетный год составлено всего 1216 протоколов о лесных правонарушениях.

Похищено и повреждено леса 4909,11 к. саж. на сумму по таксе 4384 р. 65 коп. и по штрафной таксе на 8779 р. 27 коп. Из числа возникших дел разрешено административным порядком 387 дел на сумму штрафов 2643 р. 71 коп. Передано в суд 859 дел на сумму штрафов 6135 руб. 56 коп. В 1923-24 же году было составлено протоколов 1318 на сумму убытков 21728 р. 29 коп.

В наиболее выгодных условиях для эксплуатации находятся леса, расположенные в полосе линии жел. дор. от станции Татаурово, на левом берегу р. Селенга, до восточной границы Буреспублики (ст. Кизя Заб. жел. дор.) на расстоянии около 180 верст, а также леса по славным рекам: Селенге и притокам ее Уде и Иганце, а также Оронго, Хилку и другим. Общая площадь лесов этого района составляет приблизительно до 2.000.000 десятин.

Благодаря своей общирности леса Буреспублики заключают в себе богатый запас древесины. При среднем годовом приросте 1 куб. саж (45-50 к. ф.) с десятины, общий ежегодный запас, возможный в вырубке только субобной площади в 16.500.000 десятин, исчисляется в 1.000.000 куб. саж.

Как связано выше эксплуатационное значение имеют леса только в части бассейна реки Селенги и в полосе линии жел. дороги, общей площадью до 2.000.000 дес. Поэтому реальное значение имеет годичная лесосека только в этом районе.

Хотя значительная часть лесов этого района не исследована но, в следствие несоответствия данных отчетов по исследованию, бывшему около 10-15 лет тому назад, действительному состоянию насаждений, в силу происшедших изменений, размер годичной лесосеки не может быть установлен по данным лесососледования, а исчисляется по всему району примерно, а именно: при выборочной системе хозяйства и среднем обороте хозяйства в 100 лет нормальная годовая лесосека выборочной рубке определяется в 20.000 десятин, с возможным отпуском сырорастающей древесины до 3-3½ куб. с десятины—всего до 70.000 куб. саж., из коих 50% т. е. до 35.000 куб. саж. деловой, а оставшая часть дров и, кроме того, возможен отпуск мертвого леса (горельников и сухостоя), в среднем до 2 к. с. с десятины, всего до 40.000 куб. саж.

Таким образом, возможный отпуск древесины в эксплуатационном районе исчисляется в 100-110 тысяч таксид—сажен ежегодно. Фактический же отпуск древесины определяется размером спроса, как со стороны населения, так и госорганов.

Отпуск древесины за операционный год выразился:

НАИМЕНОВАНИЕ ЛЕСО-ПОТРЕБИТЕЛЕЙ	Отпущено древесины			На сумму по таксе в рублях
	Деловой	Дров	Итого	
Ц. Б. Ш. С.	7065	2240	9305	31238
Отд. хозяйств У. Д.	1160	545	2005	1427
Местная промышл.	127	573	1005	2086
Госпотребител.	6316	22375	29221	19499
Местное население	3755	29243	32998	22613
Кооперация	—	3	3	2
Частные лица и предприят.	623	5503	6126	7344
Итого	19676	60987	80663	117215 руб.

По отношению к оплате, отпущенная древесина распределяется:

Отпущено древесины	Отпущ. древесины			Оценка по таксе			На сумму фактически отпущено		
	ДЕЛОВ. куб.	ДРОВ саж.	Итого	ДЕЛОВ	ДРОВ	ИТОГО	ДЕЛОВ	ДРОВ	ИТОГО
				в р у б л я х					
По таксе	16902	42083	58985	62488	11932	104470	62488	11982	104470
По понижен. таксе	2014	16195	18209	2320	9175	11495	2240	7330	9570
Бесплатно	761	2710	3471	858	391	1249	—	—	—
Всего	19676	60987	80663	65666	51548	117214	64728	49312	114040

Побочные пользования составляют: сенокосение, сбор кедровых орехов, добыча известкового и бутового камня, песку, глины, сдача под временное с.-х. пользование свободных лесных полян. Камень для обжигания извести отпускается вдоль линии жел. дороги.

Доход по этой статье составляет 780 руб. С передачей в гоземфонд всех прежних оброчных статей и участков сельско-хозяйственного пользования в ведении лесопользования остались незначительные лесные поляны, разбросанные среди казенных лесов. Поляны эти сдаются, частью во временное с.-хоз. пользование (пашню), а большинство под сенокосение. Доходность за истекший год выразилась в сумме 690 рублей.

Гораздо более важное значение для населения, чем предыдущая группа побочных пользований, имеет сбор кедровых орехов, но урожай их бывает периодически через 4—5 лет и в урожайные годы добыча кедрового ореха дает значительный заработок населению. Отчетный год является средней урожайности. На местах выдано билетов на сбор орехов 780 штук на сумму 780 рублей. По сравнению с предыдущим годом, лесотпуск в отчетном году составил лишь около 50% предыдущего года и таксовая стоимость—35% того же года.

Хоззаготовки Управления Лесами Наркомзема, предпринятые как опыт, в конце 1923 года, за два отчетных периода встали на твердую почву, образовав в первый же бюджетный год основной капитал из прибылей 36.214 р. 71 коп.

Являясь хозрасчетным предприятием, не задевая ни государственного, ни местного бюджета, операции заготовки леса, помимо накопления государственных средств, имеют огромное значение в пополнении бюджета крестьянина, главным образом, В.-Удинского и Хоринского аймаков, где и ведется заготовка.

Деятельность Лесозаготовительного Отдела Управления Лесами в истекшем году была крайне ограничена в масштабе своих работ. Предыдущий операционный год был закончен с солидной прибылью и наступающий операционный год, на основании имевшихся заявок потребителей, сулит широкие перспективы, тем более, что в распоряжении Лесзага уже имеется, хотя и не особенно значительный, но все же собственный оборотный капитал.

Однако, ожидавшиеся предположения не оправдались и выработанный на 1924-25 год перспективный финансово-производственный план подвергся сильному сокращению. Произошло это в силу целого ряда обстоятельств, главными из которых были: отказ от заявок, за отсутствием кредита, некоторых госучреждений, в особенности Читинской железной дороги, и выступление на путь самостоятельных заготовок других организаций. Все это вместе взятое чувствительно отразилось на финансовом эффекте лесозаготовительных операций.

Однако, наблюдавшиеся в истекшем году, загибы в работах, как и следовало ожидать, носило временный характер и в наступающем операционном году Лесозаготовительный Отдел снова развертывает свои работы в широком масштабе.

К данному времени подлежат реальному выполнению, по заключенным договорам, заказы на поставку разного рода лесоматериалов госучреждениям на сумму 400.000 руб., что принимая во внимание установленный 10% размер предпринимательской прибыли с проводимых операций, дает, в конечном результате, прибыль до 40.000 рублей.

Имея же ввиду продолжающиеся поступать заказы, из которых наиболее крупным является предложение Сиблестреста на поставку авиолеса и пиловочных бревен, можно предвидеть, что валовой оборот по операциям значительно увеличится.

О х о т а. Промысловая охота в настоящее время играет достаточно серьезную роль, как в бюджете Республики, так и в бюджете трудового населения некоторых районов. По существу, несомненно, она должна бы иметь гораздо более крупное значение, но отсутствие кредитов на урегулирование этой отрасли народного хозяйства до сих пор не дало возможности предпринять достоящие шаги в области ее урегулирования, если не считать мероприятий административного и законодательного характера.

В этом направлении можно отметить проведение через БурЦИК и СНК постановления, нормирующего производство охоты, при чем в сравнении с прошлым годом сроки последней были несколько изменены, в целях приспособления к местным условиям, а также для согласования со сроками, действующими в соседних районах (Прикудской и Забайкальской губ.). Вместе с тем, в целях большей успешности борьбы с браконьерством, по представлению Наркомзема БурЦИК'ом было возбуждено ходатайство перед центром об утверждении пункта постановления, предоставляющего лесным агентам право секвестра орудий лова и добычи.

Учитывая тяжелое положение охотничьего населения, СНК Буреспублики на 1925-26 год понизил охотничий сбор до 1 р. 50 к. (1 рубль в доходы и 50 коп. в местные средства), перешел право выдачи билетов на охоту исключительно агентам лесного ведомства.

Весьма низкая цифра сбора за право охоты (253 р. 04 к. при наличии 13933 человек зарегистрированных охотников, объясняется тем, что до 1 октября текущего года право выдачи охотничьих билетов предоставлялось местному Совету охотников, при чем последний обязывался причитающиеся по билетам сборы удерживать в определенные сроки. Указанное обязательство выполнено не было, вследствие чего задолженность Совета по билетам 1924 и 1925 г. возросла в настоящее время до 15.000 рублей. Точная цифра не может быть приведена, вследствие того, что Бурхотсовым до сих пор не представлены печернявавшие сведения о количестве билетов, выданных за прошлый и X текущего года.

Говоря о положении промысловой охоты в Буреспублике, нельзя не отметить прогрессирующего истощения наших охотничьих угодий, в значительной степени обусловленного их переуплотнением. В связи с этим, в целях сохранения имеющейся звериной и поднятия продуктивности охоты, неизбежно предстоит принять меры к ограничению числа охотников в некоторых районах. Для этого наиболее ценные промысловые угодья предполагается разбить на отдельные охотничьи участки и предоставить их в действительное пользование охотничьим объединениям, с обязательством со стороны последних установить на полученных участках отрезки не свыше определенного предела ограничения ограниченного числа охотников и точного соблюдения установленных сроков и методов. В конце минувшего года начата разработка соответствующих мер проекта.

Считая развитие промыслового звероводства одной из важнейших мер развития пушного промысла, Бурхотсовым в прошедшем году доставил в министерство торговли 7 млрд. рублей субсидий. Для этого в Баргузинский заповедник был организован специальный трест охоты и звероводства, организованы также звероводческие и благополучно функционирующие охотничьи хозяйства.

На ряду с этим были приняты меры к организации объединения охотников близ г. В. Удвеса. Соответствующий проект постройки и охоты утверждён С. Н. К. Буреспублики. Кроме соболя намечено также приступить к разведению медведей. Медвежий мех дорог и высоко ценен на мировом, не окрепшие рога медведя имеют также этот вид звероводства рентабельным. Проект и сметы по постройке каменного марашника на 10 годов точно также в настоящее время широко разработаны. Необходимые средства

на поставку названных звероводных хозяйств предполагается получить из особого фонда.

Работы в Баргузинском собольном заповеднике заключались: 1) в охране от браконьеров заповедника и его эксплуатационного участка, 2) в постановке и учете промысла, в последнем, 3) в работах естественно-исторического характера и 4) в работах в собольном питомнике.

Вследствие недостатка средств, отмеченные стороны деятельности протекали без достаточной полноты и интенсивности.

Прежде всего, нужно отметить недочеты охраны. При необходимости включить в последнюю площадь около 600.000 десятин горной тайги, положенные по штату 12 егерей могут сколько-нибудь удовлетворительно справиться с задачей лишь при их исключительной выносливости и энергии. Между тем, при оплате труда егеря по 26 руб. 40 к. в месяц, не представляется возможным привлечь в стражу людей вполне удовлетворительных по своим физическим и, главное, моральным качествам. Последнее понятно, принимая во внимание, что при обходах, продолжающихся по несколько дней, страже, в большинстве случаев, приходится круглые сутки проводить под открытым небом при морозах, не редко превышающих 40° С, подвергаясь серьезному риску при неизбежных переправах через горные реки, от снежных обвалов, при встречах с обычным здесь медведем и, наконец, от нападения браконьеров. Положение егеря осложняется еще тем, что, вследствие недостатка жилых помещений в заповеднике, большинство стражи вынуждено жить вдали от своих семей, остающихся в населенных пунктах, в 120—150 верстах от заповедника, что вместе с дороговизной и трудностью доставки продуктов, необходимостью расходов на соответствующую работе одежду и обувь (снегодежды не выдается) и содержанием лошади тяжелым бременем ложится на бюджет егеря. Здесь уместно будет отметить, что для приискового района Баргузинской тайги, условия жизни в котором сходны с условиями в заповеднике, прожиточный минимум установлен в 35 руб. Из 12 егерей лишь 6 постоянных, остальные же привлекаются только на промысловый период, что точно также нельзя считать целесообразным, так как сезонная стража, смотря на службу, как на случайный и временный заработок, обычно не склонна проявлять достаточной энергии.

При описанном положении охраны, она лишь отчасти могла служить целям сбережения запасов соболя.

За минувший год обнаружено 11 случаев браконьерства (1923/24 г.—29 случаев), при чем не может быть уверенности, что приведенной цифрой исчерпываются все случаи вторжения в заповедник с целью охоты.

Эксплуатационный участок, как и в прошлом году, сдавался в аренду Баргузинскому Союзу охотников за 3.500 рублей. В участке охотилось по 70 человек в каждую половину промыслового сезона, всего, следовательно, 140 человек. Добыто 112 соболей. Добыча ниже средней, определяемой в 130 соболей. Сокращение добычи не вызывает объяснений в истощения участка, в виду следующих особенностей минувшего сезона: 1) крайне незначительного приплода соболей в 1924 г., вследствие чего молодые, легче ловяемые, составляют лишь около 13% добычи, вместо обычных 30—35%; 2) значительного числа малоопытных охотников, не сумевших в полной мере использовать предоставленное им право.

Работы естественно-исторического характера заключались в различных наблюдениях, преимущественно по биологии промысловых животных. Собранные сведения, вместе с подобными же за прежние годы, представляют пока сырой материал, который в дальнейшем, надлежаще пополненный и обработанный, должен дать возможность прийти к определенным выводам относительно некоторых практических вопросов охотничьего хозяйства.

Производились также сборы систематических коллекций, преимущественно по зоологии и отчасти ботанике. Всего собрано 173 экземпляра млекопитающих и птиц. Сборы отправлены для обработки, частью в зоологический музей Академии Наук, частью профессору Огневу (Москва), Турову (Владикавказ) и Сукачеву (Ленинград).

Кроме того, было произведено исследование содержимого желудков 55 соболей, из числа добытых в эксплуатационном участке.

Работы в соболяном питомнике естественно ограничивались его размерами и состоянием. В настоящее время имеется только 3 соболя. При таком количестве племенного материала трудно рассчитывать на возможность достаточно быстрого решения вопроса о разведении в неволе этого ценного зверька. Вместе с тем приходится отметить неудовлетворительность помещений для соболей: они малы и значительно обветшалы. Проволочная сетка сильно перержавела и не гарантирует от побега, так что при возможности пополнения питомника племенным материалом, последний рискованно помещать в старые вольеры.

Работа за истекший год заключалась в дальнейшей разработке, вернее, уточнении методов содержания соболей в неволе. Из достижений в этом направлении можно отметить благоприятные результаты опыта кормления зверьков более подручной, легко добываемой пищей, среди которой особого внимания заслуживают галеты из мясного порошка, муки, яиц и сахара. Это значительно упрощает и удешевляет содержание соболей, питающихся раньше, главным образом, дичью, которую не всегда можно было достать.

Надобность в расширении, надежном оборудовании, а также в перенесении питомника из пос. Сосновки на Байкале, где он сейчас находится, в более пригодное для этого место, с достаточной очевидностью выявилась еще в 1923 г., но до сего времени недостаток средств не дал возможности организовать дело на более рациональных началах. В настоящем же своем виде питомник лишь в весьма слабой степени может служить задачам, ради которых он был учрежден.

Учитывая большое культурно-хозяйственное значение Баргузинского Заповедника, Бурнаркомземом в минувшем году было обращено серьезное внимание на улучшение его положения. С этой целью, помимо участия через своего сотрудника в разработке Наркомземом РСФСР положения о заповеднике, истребитель Совнаркомом РСФСР, через С.Н.К. Бурреспублики и Бурпредставительство при ВЦШКе были сделаны обоснованные представления в центр о необходимости отпуска средств, обеспечивающих нормальное течение работ учреждения.

Рыбное хозяйство. Рыбные промысла в Республике играют также значительную роль в хозяйственном бюджете сельского жителя. ими занимаются 2,7% сельского населения. Промыслы эти концентрируются, главным образом, на Байкале, где вылавливается ценный и ходовой вид рыбы омуль. Последнее десятилетие отмечает значительное падение улова рыбы, благодаря, главным образом, тем хищническим приемам и орудиям лова, коими пользуется и до сего наше рыболовецкое население.

Отсутствие нужных средств лишает возможности поставить широко охрану и надзор.

Кроме Байкала заметное промысловое значение имеют озера: Кичерские, Сор, Арангауй, Духовое, Котокел, Баунтовская система озер, Еравинская система, озеро Гусиное и реки: Кичера, Верхняя Ангара, все реки, впадающие в Байкал по восточному побережью от Верхней Ангары до Большого Чивиркуя, Баргузин, Турка, Кика, р. Селенга до Монгольской границы, включая приток Галутай и нижние течения притоков ее на 20 верст от их устья: Чикой, Хилок, Дзюла и Уда.

До отчетного года управление, надзор и эксплуатация всех водоемов были сосредоточены в центре. В отчетном году, значительная часть водоемов передана в ведение аймаков, непосредственно же в распоряжении НКЗ оставлены: Байкал с заливами, провалами и сорами и реки: Кичера, Верхняя Ангара, Большой и малый Чивиркуй, Безымянка, Чивиркуйская и река Селенга с приустьевыми частями притоков последней.

В притоках Байкала, находящихся на северном и восточном побережьях Байкала, на территории туземных районов, включая реку Кичеру и другие, разрешен бесплатный лов рыбы тунгусам для собственного питания.

Итоговые данные улова таковы: в 1924 г. добыто свыше 85000 пуд., а в 1925 г. 66000 пуд., что, в сравнении с прошлыми годами, дает сокращение на 22,4%.

Орудия лова в отчетном году для добычи рыбы применялись те же, что и в минувшем году. Состоявшиеся в феврале и марте совещания при Наркомземе земработников и при Сельхозсоюзе представителей ловческих организаций, призав конструкцию орудий

лова мелкочейными, вылавливающими в больших количествах молодь рыбы, и способствующих прогрессу понижения запасов рыбы в водоемах, высказались за необходимость замены существующих орудий лова более крупночейными.

Однако считаясь с тем, что ловецкое население материально слабо обеспечено и не в силах произвести сказанную замену, НКЗ признал необходимым произвести смену именных орудий лова постепенно, по мере их изнашивания, в течении трех лет.

Главными рынками сбыта, как и в 1924 г., явились г. Иркутск, Верхнеудинский уезд Иркутской губ. и г. В.-Удинск.

Установление правильного расписания рейсирования парохода по Байкалу благоприятно отразилось в отчетном году на рыболовстве. Так как пароход рейсировал исключительно между Иркутском и рыбными промыслами на Байкале, не заходя в район устья р. Селенги, то это отсутствие пароходного движения по р. Селенге между Байкалом и гор. В.-Удинском, неблагоприятно отразилось на В.-Удинском рынке, где, вследствие отсутствия работников, цены на последние заметно повысились.

Летний сезон добычи омуля резко выделился от предыдущих лет, дав значительный недолов.

Так в Нижне-Ангарском районе размер добычи омуля в 1923/24 г. выражался в 21561 пуд., а в отчетном году этот вылов оказался в 17742 пуда. Не лучше положение было и в других частях Байкала.

По словам опытных рыбаков, плохой улов объясняется, во многих частях Байкала, особенностями гидро-климатических явлений. Обильное выпадение осадков в горах, сильные наводнения, значительный подъем уровня воды в Байкале (свыше одного метра) и неблагоприятные ветра для некоторых частей Байкала задержали рыбу вдаль от берегов и нормальный привал омуля за летний сезон отсутствовал.

Наблюдениями сотрудников, НКЗ в Курбулакском заливе, Баргузинского района, установлен массовый вылов молодиля (2-летки).

Всякое хозяйство мыслимо только при условии рационального его ведения, основанного на научных обследованиях и выводах. Байкальское рыболовство в целом научно не исследовано и типичных, непосредственно его касающихся, выводов пока нет. В силу чего, до полного обследования, говорить определенно о типе хозяйства в той или иной части водоемов Баргузинского предвременно. Здесь приходится применять испытанные и непреложные методы, способствующие укреплению его. Это достигается: 1) поддержанием равновесия между выловом и полезным приростом, 2) увеличением полезного прироста и 3) в зависимости от второго увеличением вылова.

Первое положение вылавляется путем установления соответствующей статистики вылова и наблюдениями на нерестилищах. Увеличение же полезного прироста достигается четырьмя путями: 1) увеличивая число экземпляров, вынерестившихся на удобных для нереста местах, 2) уничтожая вылов молоди, 3) совершенствуя нерестилища и 4) выводя молодь искусственно.

Выполнение первой задачи производилось Наркомземом путем выработки и опубликования правил рыболовства, установлением запретных зон и запретного времени для лова во время нереста и организацией охраны водоемов, усиливая контроль на время нереста. 2-я задача требует недопущения вылова молоди, т. е. таких экземпляров, которые не разу не дали еще поколения. Эта задача выполняется единственным путем: установлением соответствующего размера ячей в орудиях лова и недопущением лова орудиями, способствующими уничтожению молоди. Но выполнить этого, по ряду соображений чисто экономического характера, Наркомзему в отчетном году не удалось.

К разрешению третьей задачи не было применено за отсутствием специалистов и в отношении проведения 4-й задачи был сделан опыт искусственного разведения омуля.

Охрана рыбоугодий. Необходимость постоянной непрерывной рыбоохраны ясна. Наша рыбная промышленность базируется на внутренних пресноводных водоемах, легко поддающихся истощению.

При выполнении прямых своих задач рыбоохрана, при объездах, ведет по особым программам наблюдения о состоянии водоемов, времени привала и отвал рыбы, разме-

рах вылова, качестве вылова, количестве, размерах и конструкции орудий лова, количестве ловцов, климате и т. п. Главная цель охраны—это наблюдение за выполнением правил рыболовства в течении круглого года и недопущении нарушений их. В данное время такие наблюдения уже поступили в Бурьбу, но пока не обработаны.

В отчетном году Наркомземом содержалась постоянная охрана на местах в числе 14—17 лиц. На эту охрану возлагались также и обязанности фиска: выдача билетов на право лова рыбы, добычу перны и производство понудного сбора.

Главное внимание рыбнадзора, естественно, было сосредоточено на предотвращении лова омуля во время его нереста.

В отчетном году хищничество приняло особо угрожающие размеры на главной водной артерии Байкала—р. Селенге. Были даже случаи нападения хищников на рыбоохрану, вызвавшие выезд особой комиссии из центра по назначению СНК. В отчетном году всего задержано и привлечено к ответственности до 40 лиц и конфисковано до 4-000 метров сетей до 40 лодок и разное иное имущество.

Исследование водоемов Байкальской экспедицией Академии Наук СССР. Этой экспедицией в отчетном году производились обследования южной части Байкала, на территории Иркутской губернии, и только на незначительной части территории Буреспублики, организовала станция для наблюдений в юго-западной части Байкала, на ст. ж. д. Маритуй, где экспедиции предоставлено вполне отвечающее назначению помещение.

Сотрудниками Наркомзема произведены обследования оз. Котокел и Курбуликского залива.

На первом (Котокеле) стал наблюдаться ловцами ежегодный замор рыбы весной, под льдом. Обследованием, с применением нивелировочных работ по р. Коточик, установлено, что притоки Котокела, ручьи Голый и Черемшанка, заболачиваясь, все меньше и меньше дают воды Котокелу. В силу засорения Коточик, ниже впадения в него реки Истока, осенью и весной, спираясь, поднимает уровень своих вод настолько, что в Истоке получается слабое обратное движение воды, т. е. в Котокел, и тем, закупоривая воду в Котокеле весной подо льдом, препятствует обмену последней; Исток промерзает до дна и закупоривает озеро Котокел. Кроме того, в некоторых частях Котокела из песчаной и каменистой почвы дна выделяются какие то газы. Вода Котокела и газы были доставлены в В.-Удинск, но за отсутствием лаборатории остались не исследованными. Свыше 70 проб почвы дна Котокела доставлены в В.-Удинск, но тем же причинам остались не исследованными. Нивелировка показала, что есть возможность Коточик направить в оз. Котокел и, обновив его воду, предотвратить наблюдающийся замор.

Искусственное рыборазведение. 4-я задача—это пополнение запасов рыбы в водоемах культурными приемами, т. е. путем искусственного рыборазведения. С этой целью в гор. Верхнеудинске была в конце 1924 года сооружена опытная омулевая рыбодовная станция.

Опыт производился на двух водах—Удинской и Селенговой. Всего было заложено в аппараты 107 тысяч оплодотворенной омулевой икры. Не смотря на примитивность оборудования станции, значительные неудобства по доставке воды и проч. несовершенства, опыт дал удовлетворительные результаты, выведено всего 90188 мальков омуля и после выдержания их до всосания желточного пузыря, они пущены в р. Селенгу. Процент утери икры за время с 18 октября 1924 г. до 24 апреля 1925 года выразился лишь в 15,07%. Этот опыт дает полную гарантию за успех постановки искусственного разведения омуля на широких началах.

Расход по сооружению и обслуживанию станции составил 512 руб. 80 коп., т. е. на 1000 мальков—5 р. 64 в.

При производительности же рыбодовного завода в 2.500.000 икринок стоимость введенных мальков понизится минимум в 100 раз.

Рыбодовную станцию посетило 1846 человек, по преимуществу учащались молодежь школы 1-й и 2-й ступени и местного Бурмонгольского адтехникума, трудовые рыбаки Селенгинского и Баргузинского рыболовных районов и другие. Следовательно, помимо практического опыта, рыбодовная станция послужила средн. трудового населения, как

учреждение культурно-воспитательное, способствуя вдумчивому отношению к рыбному хозяйству. Посещаями станции давались непрерывающие объяснения по рыбному хозяйству и, в частности, по рыболовству.

Нерпопромышленность. На Байкале существует особого вида тюлень (нерпа), промыслаемый гражданами Голоусниковского сомона, Еланчинского, Кутулского, Нижне-Ангарского, Читканского и Горячинского хошунов. Так как этот промысел производится по преимуществу в северо-восточных частях Байкала, удаленных на значительное расстояние от населенных пунктов, и на громадной площади, то выявить точно количество добытой нерпы к настоящему времени не удалось. Судя по поступившей за билеты сумме 3539 рублей и считая стоимость билета в 5 рублей, а среднюю добычу нерпы на промышленника в 5 штук, количество добытой нерпы выразится в отчетном году $\frac{3539,5}{5} = 3589$ штук.

Районирование рыбоугодий. В целях усиления мощи аймачных местных финансов, разгрузки центральных органов, предоставления беднейшему трудовому населению безвозмездного пользования некоторыми рыбоугодьями и, наконец, сокращения штатных расходов рыбоугодья на территории Буреспублики разделены на категории: промысловые угодья и непромысловые.

Первые используются путем сдачи их в аренду, вторые же предоставляются в пользование местного населения безвозмездно.

Промысловые угодья, в свою очередь, подразделяются на имеющие республиканское (областное) и аймачное (местное) значение. В непосредственном распоряжении Наркомзема оставлены рыбоугодья, которые по принципам рыбного хозяйства, не подлежат раздроблению, и те из притоков, которые являются колыбелью главной породы рыбы, служащей основанием для ведения хозяйства.

Именно: озеро Байкал со всеми заливами, проливами и сорами провалами реки Кичера, Верхняя Ангара с притоками, Фролиха, Бирей, Ширнгли, Амнудакаан, Томшуда, Шигнавада, Кабанья, Язовка, Большая, Давша, Валукаан, Сосновка, Кудалда (в перечисленных реках разрешен бесплатный лов рыбы тунгусскому населению для собственного питания) Большой Чиверкуй, Малый Чиверкуй, Безымянка, Курбуликская, Баргузин и Турка на 5 верст от устья вверх, исток Арангауй, Коточик, исток Котокельский, Селенга от устья до границы Монголии, с протокой Галугтай, притоками—Чикой, Хялок, Джига и Уда на 20 верст вверх от устья каждая. Все прочие озера и реки, находящиеся на территории Буреспублики, переданы соответствующим Аймисполкомам (постановление СНК от 29 июля 1925 г. № 108).

Гослов был организован как опыт работы с мелкячейковыми неводами и новыми способами засолки рыбы.

Утвержденной сметой и планом на 1924—25 операционный год предусматривался расход в 10614 руб. 25 коп. на постановление гослова в течение двух сезонов—летнего и осеннего.

Технические, а также и некоторые местные условия не позволили должным образом развернуть и провести работы по гослову.

Выше указывалось, что в отчетном году наблюдался в летний сезон общий недостаток не только на Байкале, но и других местностях СССР, что несомненно дало отрицательные результаты и по гослову.

За время гослова велись наблюдения научного характера, тесно связанные с техникой промысла, а также опыты приготовления рыбных продуктов.

Впервые произведена засолка омуля селедочным способом, давшая сравнительно удовлетворительные результаты в отношении стойкости к хранению и в то же время на 10—14% понижающая стоимость приготовления продукта.

Расходы на организацию гослова, включая стоимость инвентаря, продуктов и проч., приблизительно выражаются в 8757 руб. 54 коп. Заготовлено и доставлено в В.-Удинск рыбных продуктов 118 пуд., нетто, но окончательных результатов работы по гослову не выявлено и баланса не составлено.

Постановлением СНК от 30 IX 1925 года № 41 Управление Буррыбы ликвидировано и последнее реорганизована в Отдел Рыболовства и Рыбоводства при Лесном Управлении Наркомзема.

Доходы и расходы. Главными доходными ресурсами являлись: аренда, билетный и попутный сборы. Сдача рыбоугодий в аренду по распоряжению центра должна производиться с публичных торгов.

Однако, не смотря на широкое извещение о дне торгов, желающих торговаться не оказалось.

Ввиду несостоявшихся торгов сдано в аренду хозяйственным способом 33 участка из 124, т.е. около 27% на сумму 17040 руб. 58 коп. Фактически же аренды поступило лишь 8032 руб. 77 коп. Недобор по аренде против 1923—24 годов 47%, что объясняется отсутствием конкуренции в отчетном году.

Билетного сбора по рыболовству поступило	3448 руб. 12 коп.
От нерпромышленности	3539 » 22 »
Штрафов по нарушению правил рыболовства	548 » 84 »
Задолженность по аренде	9007 » 81 »

Итого 14956 руб. 20 коп.

Общий расход, включая гослов	39057 руб. 49 коп.
Сдано в доход по местному бюджету до 1 окт. 1925 г.	8104 » 07 »

Итого 17161 руб. 56 коп.

Получившийся перерасход покрыт из остатков и задолженности за 1923—24 год.

Ввиду незаконченности бухгалтерского отчета, приходе-расходные суммы являются ориентировочными.

Административно-финансовая часть

Значительным тормазом в деле подбора квалифицированных работников является удаленность Бурреспублики от крупных административных и экономически развитых районов, удаленность некоторых аймачных центров от г. Верхнеудинска и линии железной дороги и сравнительно низкая оплата их труда.

Структура аппарата земорганов. Структура аппарата земельных органов, охватывающих многообразные задачи, стоящие перед сельским хозяйством Бурреспублики, значительных изменений в отчетном году не претерпела. По представлениям Наркомзема, согласно постановлениям СНК были организованы при Наркомате Земледелия коллегия и земельная плановая комиссия. В состав коллегии введены выдвиженцы от населения—местный земледелец крестьянин и скотовод—бурят. Повседневную работу они производят: первый при управлении сельского хозяйства и второй—при управлении землеустройства и мелиорации; третьим членом коллегии введен ученый лесовод начальник Управления Лесами и, наконец, четвертым—предземплана. К концу отчетного года предоставлено право совещательного голоса в коллегии представителю Буротдела Все-работземлеса.

Центральный аппарат Наркомзема в течение 1924-25 операционного года состоял из 6-ти управлений: 1) управление делами, 2) сельского хозяйства, 3) ветеринарного, 4) землеустройства и мелиорации, 5) лесного и 6) рыболовства и рыбной промышленности.

С начала 1925-26 года управление рыболовства реорганизовано и на правах отдела влито в управление лесами.

Штаты. Твердые штаты для земельных органов как и в центре, так и на местах были установлены лишь к концу 1923/24 операционного года. При составлении смет и планов работ на отчетный год Наркомзем добился увеличения штатов, каковое центром

и было утверждено за счет увеличения, главным образом, специалистов по сельскому хозяйству и землеустройству.

ИМЕНОВАНИЕ	1924-1925 г.		1925-1926 г.	
	центр.	периф.	центр.	периф.
1. Ответственные работники	5	9	5	9
2. Административный состав	5	—	7	1
3. Специалисты и агрономы с.-х.	7	23	11	23
4. Лесные специалисты	7	36	12	38
5. Ветврачи	4	19	4	26
6. Ветфельдшера	—	36	—	38
7. Специалисты управ. мелиорации и землеустройства	32	9	43	9
8. Специалисты рыбного дела	3	—	1	—
9. Лесная стража	—	124	—	124
10. Рыбнадзор	—	21	—	11
11. Канцелярские работники	34	27	40	27
12. Рабочий обслуж. персонал	11	37	20	43
Итого	108	341	143	349

Сравнивая данные до-отчетного, отчетного и текущего годов необходимо констатировать, что при большой разветвленности земельного аппарата увеличение штатов идет главным образом за счет специалистов отдельных отраслей сельского хозяйства.

За все время существования Наркомзема не было того момента, чтобы весь штат был укомплектован на все 100%.

Особенно острый недостаток всегда ощущался и ощущается теперь в ветеринарных врачах и лесоводах. Последние к концу года были частично приглашены из числа только, что окончивших Перекую лесную школу, но значительная часть из них по возрасту мобилизованы и призваны в войска. Таким образом, многие вакансии вновь оказались не замещенными.

Помещаемая ниже таблица наглядно характеризует степень укомплектования штатов теми или иными специалистами:

ИМЕНОВАНИЕ	1925-26 г.	
	По штату	на 1/X На лицо
1. Специалистов по сельскому хозяйству и агрономов	31	28
2. Специалистов по лесному хозяйству и лесничих и их помощников	50	35
3. Ветеринарно-санитарно-карантинных врачей	30	13
4. Землемеров, землеустроителей и гидротехников	70	55
Итого	184	131

Значительно хуже обстоит дело с аймачными земельными управлениями. Прежде всего здесь почти ежегодно сменяются заведывающие АЗУ, что, безусловно крайне вредно отражается на деятельности всего АЗУ. Далее некоторые аймисполкомы до сих пор еще не нашли общего языка со специалистами, следствием чего на местах порождается неувязки и как следствие этого массовый уход специалистов.

Укомплектование штата партийцами и национализация аппарата протекают медленно. На 1-ое октября 1924 г. из 99 наличных работников по центральному аппарату состояло: бурят—6, партийцев и комсомольцев—8; на 1-ое октября 1925 г. из 135 наличных работников было: бурят—11, партийцев и комсомольцев—12.

Съезды и совещания. В отчетном году состоялось одно об'единенное совещание земельных работников Бурреспублики на котором присутствовали заведывающие АЗУ, аймачные землеустроители, агрономы, ветврачи, лесничие, представитель с.-х. кооперации, с.-х. кредита и работники центральных учреждений Наркомзема.

Связь с местами. Для разрешения наиболее сложных вопросов постоянного инструктора и руководства мест, живая связь с земорганами на периферии поддерживалась постоянно. Выезжали на места Нарком, заместитель наркома, члены коллегии, начальники управлений и отдельные специалисты управлений. Кроме сего, в отчетном году впервые практиковался вызов из аймаков заведующих АЗУ, которые в коллегии Наркомзема делали подробные доклады о деятельности АЗУ и получали в центре руководящие директивы по вопросам их деятельности. Всего за отчетный год 12-ю ответственными руководителями было совершено 29 поездок общей продолжительностью 563 дня.

Издательская деятельность. В целях ознакомления широких крестьянских масс с действующими законоположениями о земле и лесе. Наркомзем в отчетном году при непосредственном участии Бурчкома издал:

- а) земельный кодекс на русском языке и отдельно на бурятском;
- б) лесной кодекс на русском языке;
- в) устав о мелнпоративных товариществах на бурятском языке и
- г) устав трудовой артели на бурятском языке.

Названные издания бесплатно распространены между всеми аймаками.

Кроме сего в агитационных целях изданы и распространены разного рода листовки по вопросам сельского хозяйства, в частности полеводства, скотоводства и борьбы с вредителями.

Ф и н а н с ы.

Доходы. 1) 24 25 г. доходы Наркомзема в отчетном году предусматривались по 3 бюджетам:

- государственному,
- местному—областному и
- местному—аймачному

Выполнение доходных смет в отчетном году надо признать вполне удовлетворительным, что видно из следующей таблицы:

Предметы дохода	Г о с у д а р с т в е н н ы е		М е с т н ы й - о б л а с т н ы й		М е с т н ы й - а й м а ч н ы й	
	назначено	поступило	назначено	поступило	назначено	поступило
Лесное хозяйство . . .	48,000	85942—67	17037—50	38280—83	—	—
Госземимущество . . .	8,000	8248—69	—	—	6448—75	10883—68
Сбор с охоты	15,000	253—94	—	—	7560—00	126—99
Разные поступления . . .	5,050	1859—44	—	—	—	—
Ветеворы	—	—	101325—00	154580—75	—	—
Рыба, хозяйство	—	1315—44	7997—18	11650—03	—	—
Итого	76,050	97620—18	126359—68	204519—61	14009—75	11010—67

Расходы 1924 25 г. Финансирование мероприятий земорганов в отчетном году произошло по государственному и местному бюджетам и из особых специальных фондов.

Расходы за отчетный год представляются в следующем виде:

Р а с х о д ы	Госбюджет НЗ РСФСР	Госбюджет Буреспублики	Местный бюджет	Культфонд
Зарплата	3113—32	133004—07	50742—04	—
Хозрасходы	—	4873—51	10236—89	—
Лесное х-во	—	8726—33	—	—
Сельское х-во	21264—77	9169—58	11843—38	25.022—90
Ветеринария	26086—65	30284—63	10552—44	7.000—00
Землеустройство	1504—	14401—01	13643—82	13.006—40
Путевод овольет	—	13032—33	15209—95	—
Прочие расходы	—	3930—85	—	—
Итого	60965—74	217422—32	114930—53	45.049—30

К числу специальных сумм, отпущенных Наркомвему в 1924/25 г. следует отнести ассигнование средств на борьбу с голодом. На эту надобность отпущено:

С. Н. К. 26.302—43
 Н а р к о м в е м о м 8.749—67

В с е г о 35.052—10

Продпомощь оказана В-Удинскому уезду, Эхирит-Булагатскому, Баргузинскому, Хоринскому и Агинскому аймакам.

Государственная промышленность.

В деятельности аппарата, планирующего торгово-промышленную жизнь Бурреспублики, необходимо разграничить два момента:

До 17-го июля 1925 года органом, руковод. и управляющим госпромышл. Бурреспублики и, вместе с тем, регулирующим торговлю, являлся Народный Комиссариат Торговли и Промышленности Бурреспублики. После указанного момента Народный Комиссариат Торговли и Промышленности постановлением ЦИК БМАССР был реорганизован в Центральный Совет Народного Хозяйства, с присвоением последнему функций:

- а) по наблюдению за кооперативной и частной промышленностью;
- б) по организации, общему управлению, руководству и контролю над госпромышленностью;
- в) по разработке естественных богатств Бурреспублики, развитию горнопромышленности и, в частности, золотопромышленности.

Функции ЦСНХ, таким образом, формально оказались несколько суженными. Регулирование торговли отошло в самостоятельный Наркомат Внутренней Торговли. Это обстоятельство позволило ЦСНХ сконцентрировать работу в строго определенной области управления госпромышленностью.

В соответствии с возложенными на ЦСНХ задачами, Центральный аппарат сконструирован в следующем виде: во главе ЦСНХ стоит председатель и его заместитель, в круг обязанностей которых входит: общее руководство работой технического аппарата, представительство, а также председательствование в коллегии ЦСНХ. Коллегия ЦСНХ состоит из председателя, его заместителя и начальника горного управления. В состав Коллегии с правом совещательного голоса входят также: начальник технического отдела и главный бухгалтер, управляющие заводами и управляющий Бурторгом. Коллегия решает все принципиальные вопросы по руководству и управлению промышленностью, а равно перемещению, назначению и увольнению ответственных и руководителей предприятий. Техническим аппаратом ЦСНХ являются: а) управление делами, б) главная бухгалтерия, в) производственное управление, г) горное управление. Последнее со специальными функциями по управлению и регулированию горной промышленности.

За отчетный год заводами была проделана значительная работа по механизации производства и расширению заводской площади. Эта работа была проведена промпредприятиями под непосредственным руководством и контролем ЦСНХ, выразившемся в составлении техническим отделом технических смет, планов по новому строительству и механизации заводов, в рассмотрении и утверждении строительных смет и планов и в техническом надзоре за строительством и технической консультацией. Далее, надлежит отметить работу по снабжению промышленных предприятий сырьем, вспомогательными материалами, а равно по реализации фабрикатов и изысканию рынков сбыта. При ближайшем участии ЦСНХ были проведены заготовки: 1) сульфата для В.-Удинского стеклозавода, 2) хлеба для винокуренного завода, 3) кожсырья для кожевенных заводов, хотя параллельно заводы ведут самостоятельные заготовки, 4) лесоматериалов для лесопильных заводов.

В целях изыскания рынков сбыта для промпредприятий и установления связей с торговыми организациями. ЦСНХ были организованы командировки представителей в г.г. Благовещенск, Харбин и Ново-Сибирск, Красноярск и на Свердловскую ярмарку. Кроме того, под постоянным и непосредственным руководством ЦСНХ протекала работа торговых аппаратов по сбыту продукции заводов: Бурторга и В.-Удинской агентуры Чикойского завода.

Здесь необходимо отметить роль ЦСНХ по регулированию цен на фабрикаты своей промышленности, главным образом, кожевенной. В то время, как цены на кожтовары, вследствие определенного недостатка таковых на рынке, прогрессивно росли и доходили до 42 рублей за пуд чирочной, заводы ЦСНХ производили отпуск товаров по твердому прейс-куранту (чирочная передовая 34 руб. и подошвенная 36 р. 50 к.).

Личный состав ЦСНХ на 1 октября 25 года состоял из 21-й штатной единицы. В частности к началу года состояло: 1) руководящего персонала 2 человека, по управлению делами 10 чел., в техническом отделе 5 чел., и в главной бухгалтерии—4 человека. Особенно недостаточными представляются штаты технического отдела, который в соответствие с характером нашей промышленности, при наличии крупных работ по строительству и механизации заводов должен иметь в своем составе инженеров, химиков механиков и строителей.

Недостаток штата находится в тесной связи с дефицитностью местного бюджета, на котором находится ЦСНХ. Интересы нашей восстанавливающейся промышленности настоятельно требуют пересмотра штатов и внесения коррективов в построение ЦСНХ как руководящего промышленностью органа.

Предприятия ЦСНХ.

К началу операционного 1924—25 года в управлении ЦСНХ состояли предприятия:

Действующие.

Силикатная промышленность

1. В.-Удинский стеклоделательный завод,

Кожевенная промышленность:

2. Чикойский кожевенный завод.

3. В.-Удинский кожевенный завод.

Пищевая промышленность.

4. Винокуренный завод.

5. Винный склад.

6. Пивоваренный завод.

7. В.-Удинская мельница.

8. Ховхойская мельница.

9. Кутуликская мельница.

Лесная промышленность.

10. В.-Удинский лесопильный завод.

Горная промышленность.

11. Киранский солеваренный завод.

Химическая промышленность.

12. Селенгинский содо-сульфатный завод.

Полиграфическая промышленность.

13. Типография.

Торговый аппарат.

14. Бурторг.

Бездействующие.

1. Нотский завод огнеупорных кирпичей.

2. Брянский цементный завод.

3. В.-Удинская мельница № 2.

4. Березовский кирпиче-делательный завод.

5. Онохойский лесопильный завод.

6. В.-Удинский механическо-литейный склад.

7. Хоронорские каменно-угольные копи.

В течение 1925—26 года из числа бездействующих предприятий проведен в число действующих Онохойский лесопильный завод. В целях сокращения накладных расходов В.-Удинский кожевенный завод, В.-Удинский лесопильный завод и В.-Удинская мельница

ца объединены в одно предприятие с общей конторой и администрацией «Кожмуклес». Механический литейный завод в течение 1924—25 г. ликвидирован в виду передачи корпусов завода военному ведомству под расквартирование войск. Оборудование завода сложено в складочное помещение, впрямь до предполагаемого использования.

Состояние промышленных предприятий ЦСНХ характеризуется их сводным балансом на 1 октября 1924 и на 1 октября 1925 года. В балансе 24—25 года, по сравнению с 23—24 годом, необходимо констатировать целый ряд изменений в сторону несомненного улучшения. Имущественная масса промышленных предприятий ЦСНХ возрасла на 1.032.211 руб. 95 к., или на 49,1%. Рост имущественной массы произошел главным образом за счет увеличения участия заемных средств, которые возросли на 5.501.135 р. 88 к., или на 120,3%.

Собственные средства предприятий также подверглись изменениям: имущество увеличилось на 228.099 р. 25 к. По отраслям промышленности увеличение имущества (включая сюда неоконченные постройки) выражается:

По кожевенной промышленности	на 118579 р. 36 к. или на	90,8%
« горной промышленности	« 10018 р. 17 к. « «	19,6%
« химической промышленности	« 16364 р. 95 к. « «	113,7%
« пище-вкусовой «	« 23579 р. 42 к. « «	3,6%
« полиграфической «	« 11777 р. 99 к. « «	52,5%
« силикатной «	« 47579 р. 36 к. « «	41,4%

(Бездооценки имущества)

Наличие счета «неоконченных построек» свидетельствует, что увеличение основного капитала промпредприятий еще не закончено и продолжается весьма интенсивно.

Затраты на капитальный ремонт и новое строительство значительно превышают амортизационный фонд, из чего следует, что восстановление основного капитала идет более быстро, чем его изнашивание. Необходимо отметить значительный рост дебиторов, что за год дает увеличение на 478604 руб. 08 коп., или на 137,7%. Наибольшее увеличение в абсолютных цифрах дает: пищевая промышленность на 256339 р. 71 к. или на 104,6%, далее идет кожпромышленность, которая дает увеличение на 115469 р. 33 коп., или на 191,1%, силикатная на 100665 р. 57 к., или на 344,9%. Остальные отрасли промышленности дают весьма незначительные увеличения и абсолютно и относительно.

Увеличение суммы дебиторов по всем промпредприятиям стоит в связи с значительным увеличением оборотов предприятий и тем обстоятельством, что круг клиентуры промпредприятий ограничивается почти исключительно госорганами и кооперацией, покупающими главным образом в кредит.

Задолженность промпредприятий за год увеличилась на 550136 р. 88 к. или на 129,9%. Наибольшее увеличение дают: кожевенная промышленность на 225658 руб., или на 189,3%, пищевкусовая на 197730 р. 20 к., или на 383,8%, силикатная промышленность на 59024 р., или на 192,6%.

Увеличение задолженности предприятий является следствием:

а) роста оборотов предприятий с незначительным увеличением их собственных оборотных фондов и б) увеличение дебиторов, как следствие продажи в кредит.

По большинству отраслей промышленности счет кредиторов превышает счет дебиторов, т. е. большинство предприятий имеет положительное расчетное сальдо. Это обстоятельство свидетельствует о целесообразном использовании предприятиями привлекаемых со стороны средств. Превышение счета по пищевкусовой объясняется тем, что это наиболее мощная в финансовом отношении отрасль промышленности (винзавод) участвует своими средствами в оборотах остальных предприятий.

Оборотный фонд промпредприятий увеличился на 93516 р. 09 к. По отдельным отраслям промышленности увеличение оборотного капитала выразилось:

Горная промышленность на	481 р. 76 к.
Силикатная « «	37375 р. 81 к.
Кожевенная « «	36735 р. 49 к.
Химическая « «	269 р. 65 к.

Пищевая * * * * * 18622 р. 64 к.
 Полиграфич. * * * * * 31 р. 20 к.

Оборотные капиталы промпредприятий безусловно недостаточны и, конечно увеличение их ни в коем случае не соответствует увеличению их оборотов по сравнению с 23—24 годом, вследствие чего промпредприятия вынуждены строить свои обороты при значительном участии заемных средств.

Оборотные средства промпредприятий.
 (на 1 октября 1925 года)

	Горная	Силикатная	Кожевенная	Химическая	Пищевая	Полиграфическая
Оборотные средства (денеж. ср., товары, фабрик., полуфабрик. материалы, дебиторы)	24452—70	257189—08	710063—20	18229—55	784338—	28065—16
В том числе:						
Заемные	24452—70	122707—33	47810—46	18229—55	267400—20	28065—16
Собственные	—	134481—75	231983—74	—	516938—52	—
Источники собств. средств участв. в оборотах:						
Собствен. оборотный фонд	—	71771—64	169924—22	—	164485—	—
Прочие капиталы	—	62710—31	62009—52	—	352453—52	—
% уч. всех собствен. средств	—	52,3	32,6	—	65,9	—
% участия оборотн. фонда	—	27,8	23,9	—	20,9	—

Участие собственных средств в оборотах самое незначительное и только лишь в пищевой промышленности участие в оборотах собственных средств выражается более высоким %, чем в остальных отраслях промышленности. В предприятиях горной и химической промышленности (Киранский сользавод и Селенгянский содо-сульфатный завод) собственные средства в оборотах совершенно не участвуют. В полиграфической промышленности собственные средства в обороте не участвуют, так как она оборотного фонда в 1923—24 году не имела вовсе, а в 1924—25 году оборотный фонд выразался лишь в сумме 31 руб. 20 к.

В балансе на 1 октября 1925 года появляется впервые фонд улучшения быта рабочих в общей сумме 28246 р. 69 к., образованный путем отчисления из прибылей 23—24 года.

В балансе нашли отражение и результаты работы промышленных предприятий за 24—25 год. Большинство предприятий дали значительную прибыль и только по некоторым предприятиям год закончился с убытком.

За 1924—25 операционный год дали прибыль следующие предприятия:

Стеклозавод	38152—52
Чикойский завод	33303—69
В.-Удинский кожмуклес	32253—11
Винзавод	193932—28
Винсклад	52154—45
Пивзавод	2191—73
Хонхолойская мельница	1216—79

Убыток дали:

Кутуликская паровая мельница.	2421—93
Селенгинский содо-сульфатный завод.	19457—20
Киранский соль-завод.	39475—62

Убыток Селенгинского завода причинен пожаром, вспыхнувшим 29 мая 25 года и уничтожившим содовый завод. Убыток Киранского завода вызван высокой себестоимостью продукции и ее низким качеством, вследствие чего реализация продукции производилась ниже себестоимости. Киранский завод имел пришедшее в негодность оборудование, вследствие чего при производстве получилась большая трата рассола, чем удорожалась себестоимость продукции. Устарелостью оборудования объясняется и низкое качество продукции, так как состав рассола с посторонними примесями требовал для очистки сложного процесса. Завод был переведен с 1-го октября 1925 на консервацию.

Убыток по Кутуликской паровой мельнице объясняется большими затратами на текущий ремонт и простоями мельницы во время ремонта.

ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ЗАВОДОВ

Наименование предпр.	Единица измерения	1923—24 г.		1924—25 г.		% выполн. программы	В % к 1923—24 г.
		Количество	На сумму по себест б/торг. расх.	Количество	На сумму по себест. б/торг. расх.		
1. Силикатная							
Стеклозавод.		17007,5		17794,5		80	104,6
а) стекло оконное.	пуд.	530225	} 297278—	57930	} 115611 р.	188	366,9
б) посуда мон.	пуд.	1102005		35900			
в) посуда сорт.	пуд.			734046			65,6
Нотский зав. огнеуп. кирп.	шт.	130370	4138—	—	бездельство	0%	—
2. Кожевенная							
Чикойский зав.	«	21696	265715—97	34537	176286	113,9	159,2
В.-Удинский зав.	«	2154½	21469—	10520	113675—30	131,5	184,4
3. Пищевая							
Пивзавод.	вед.	5147	18373—	5325	25235—	66,5	106,5
Пиво		1697		4936		161,1	290,8
Квас	град.	7489588	291037—49	8471212	339878—97	81,7	113,1
Вясклад.	вед.	36308,3	133311—31	80447	310731—38	80,4	221,
В.-Удинск. мельница	пуд.	4554	5360—	121743	16681—32	44,7	—
Кутуликская мельница	«	140996	17223—05	210000	16681—31	84,0	148,9
Хонхолойская мельница.	«	1792	1881—91	115428	12493—12	101,9	—
4. Лесная							
В.-Удинск. лесоп. зав.	к/ф	36163—17	8168—	193026	61788—55	62%	—
Распиловка	шт.	—	—	22859	—	—	—
5. Химическая							
Селенг. содо-сульф. зав.							
а) сульфат.	пуд.	27088	14421—09	34180	21418—02	68,36	79,1
б) серн. натр.	«	241	576—41	88	555—42	5,86	36,5
в) глауб. соль.	«	1800	778—47	1000	288—38	50,0	55,5
г) сода кальц.	«	—	—	200	204—36	—	—
		29129	15776—30	35468	22729—12	—	—
6. Горная							
Киранский сользавод							
соль поваренная.	«	25213	28650—80	12749	17928—	33	68,5
7. Полиграфическая							
Гостинография			28047—	—	111208—	—	396,5

- ПРИМЕЧАНИЕ 1. Нотский завод в 24—25 году переведен в бездействующие.
2. В.-Удинский кожзавод в 23—24 году работал с июня месяца.
 3. Винсклад работает с апреля 1924 года.
 4. В.-Удинская мельница работает с июля 24 г.
 5. Хонхолойская мельн. работает с полов. августа 24 года.
 6. В.-Удинский лесопильн. зав. работ. с августа 24 года.
 7. Киранский в 1923—24 году работал с января по август, а в 1924—25 году с января по июнь.
 8. Сумма 12493 р. 12 к. есть исключительно помольная плата

По большинству промпредприятий производственная программа полностью не выполнена. Невыполнение программы объясняется: а) для мельниц ЦСНХ (В.-Удинск, Кутуликской и Хонхолойской), работающих исключительно по перемолу чужого зерна недостатком зерна вследствие плохого урожая хлебов по Буреспублике в 1924 году; б) для винзавода—недостатком сырья хлеба; винзавод работает главным образом на зерне, импортируемом из западной Сибири; недостаток хлеба в 25 году по отдельным районам Западной и Восточной Сибири и Европейской России, в связи с плохим урожаем в 24 году; имел последствием переход на жесткую систему в снабжении хлебом дефицитных районов и ограничение вывоза хлеба из Западной Сибири, вследствие чего винзавод не имел возможности получить полностью хлеба для выполнения производственного задания и работал с недогрузкой; а невыполнение производственной программы повлекло за собой сокращение работы винсклада, которая находится в зависимости от винзавода; в) по В.-Удинскому лесопильному заводу производственная программа была построена с учетом усиленного темпа строительных работ в 24—25 году, между тем строительные работы проведены не в той мере, как это предполагалось; кроме того завод пущен в действие только в августе 23 года, вследствие чего не мог быть использован весенний сплав для заготовок лесоматериалов и в 1924—25 году испытывал недостаток лесоматериалов; г) при построении программы Селенгинского сульфатного завода предполагалось, что завод будет обслуживать кроме В.-Удинского стеклоделательного завода также и стеклоделательные заводы Иркутской губ., в то время как в действительности из двух заводов Иркутской губернии один находился на консервации, а другой работал с остановками для ремонта.

Данные производительности заводов все же свидетельствуют о несомненном росте нашей промышленности. Вывоз продукции увеличился почти по всем предприятиям. Исключения составляют: Киранский сользавод, Селенгинский содо-сульфатный завод и В.-Удинский завод в отношении сортовой посуды, которая дает уменьшение выработки по сравнению с 23—24 годом. Понижение выработки по сортовой посуде объясняется тем, что стеклозавод перешел, в соответствие с требованиями рынка на производство, главным образом, монопольной посуды, по которой увеличение выразилось в 266,9%. Понижение выработки по Киранскому сользаводу объясняется тем, что завод в 24—25 году работал только с января по июнь, в то время как в 23—24 году завод работал с января по август.

Особенно значительное увеличение выработки дают кожевенные заводы, стеклозавод и типография.

Увеличение выработки находится прежде всего в связи с тем, что целый ряд предприятий (В.-Удинский лесопильный завод, В.-Удинская мельница, В.-Удинский кожзавод, винсклад, Хонхолойская мельница) работали в 23—24 году неполный год. Начало пуска в действие этих предприятий относится ко второй половине года.

В отношении предприятий, работавших в 23—24 и 24—25 году полностью, увеличение выработки является следствием а) подвигания производительности труда; б) увеличения нагрузки предприятий и в) расширения и дооборудования заводов, позволяющих увеличить нагрузку предприятий.

Среднее число рабочих и служащих.

Наименование предприятий	РАБОЧИХ			Служащих		
	1923—24	24—25	В % к 23—24	23—24	24—25	В % к 23—24
Стеклозавод	326	389	119,3	16	15	93,7
В.-Удинский кожзавод	34	37	108,1	5	11	220
Чикойский кожзавод	109	116	106,4	21	17	80,9
Винзавод	77	66	85,5	17	14	82,3
Винсклад	34	27	79,4	11	8	72,7
Пивзавод	6	7	116,6	2	2	100
В.-Удинская мельница	16	16	100	4	1	25
Хонхолойская мельница	9	7	77,7	3	3	100
Кутуликская мельница	10	11	110	4	5	125
В.-Удинский лесопильный зав.	29	29	100	2	3	150
Селенгинский содо-сульф. зав.	22	31	140,9	6	6	100
Киранский соль-завод	26	16	61,5	6	7	116,6
Гостиниграфия	65	89	137	9	13	144,4

Число рабочих по большинству предприятий увеличилось чрезвычайно незначительно, а в некоторых случаях (винзавод, винсклад) даже понизилось, в то время как выработка по всем предприятиям значительно увеличилась. Это обстоятельство является показателем поднятия производительности труда.

Насколько повысилась производительность труда, показывают нижеприведенные данные.

Годовая выработка продукции на одного рабочего.

Наименование предпр.		1923—24		24—25			Примечание
		Колич.	В ценноств. выражении	Колич.	В ценноств. выраж.	В % к 23—24	
Стеклозавод	пуд.	25,36	911,9	26,25	1068,5	103,5	Приведен. данн. за 2-ю полов. года.
Чиккожзавод	шт.	198,8	2137,75	297,7	4105,9	119,7	
В.-Удинск. кожзав.	«	В 23—24 году ра	ботала 1 м	есяца			
Винзавод	гр.	97268,7	3779,7	128397,1	5149,7	132,0	
Пивзавод	вед.	1115,9	3082,2	1165,9	3695,	131,1	
Винсклад	«	1067,8	3332,7	1489,7	6309,8	139,5	
В.-Удинск мельница	«	В 1923—24 году ра	ботала три	месяца			
Кутуликская мельн.	пуд.	11099,6	1722,3	19090,9	1516,5	135,1	
Хонхолойская мельн.	«	В 23—24 году мельница ра	ботала 1½	месяца			
В.-Удинск лесоп. зав.	«	В 23—24 году ра	ботала 2 м	есяца			
Селенг. содо-сульф. зав.	«	1381,1	717,1	1141,1	733,2	81,8	
Киранск. сользавод	«	967,9	1101,9	796,8	1081,1	82,1	
Типография	«		431,5	—	1219,5	289,8	

Вышеприведенные данные свидетельствуют, что производительность труда во всех отраслях промышленности безусловно поднялась. Наибольшее увеличение дает Чикойский кожевенный завод, что является прежде всего следствием усиленной механизации Чикойского завода, проведенной в 23—24, 24—25 г.г. Несомненно также, что на поднятие производительности труда повлияла и система неограниченной сдельщины, на которую перешли заводы.

Параллельно с этим необходимо отметить, как положительное явление, уменьшение числа служащих. Если число рабочих хотя незначительно, но все же увеличилось, то

число служащих почти по всем предприятиям понизилось (увеличилось только по В.-Удинскому кожзаводу, т. к. конторой последнего обслуживаются также В.-Удинская мельница и лесопильный завод). Понижение среднего числа служащих, при значительном увеличении оборота предприятий, необходимо расценивать как поднятие производительности труда и в этой области.

Средняя месячная зарплата на одного рабочего.

	1923—24 г.	1924—25 г.
Стеклозавод	36—25	41—05
Чикойский кожзавод	48—16	50—47
В.-Удинск. кожзавод	44—16	48—90
В.-Удинск. лесопильн. зав.	33—33	39—84
Винзавод	36—66	39—63
Пивзавод	28—66	33—58
Винсклад	35—75	36—85
Кутуликская мельница	34—31	42—01
Хонхойская мельница	36—68	38—28
В.-Удинская мельница	35—50	34—
Киранский сользавод	31—10	30—69
Селенгинск. содо-сульф. зав.	28—22	31—84
Типография	49—03	52—23

Почти по всем промпредприятиям необходимо констатировать повышение заработной платы.

Себестоимость единицы продукции.

		1923—24	1924—25 г.
		Р. К.	Р. К.
Стеклозавод:			
стекло оконное	ящик	13.09	13.23
Чикойский кожзавод:			
Кяхта	шт.	9.85	11.71
Полувап	пуд.	22.57	33.61
Сапожная	шт.	6.40	11.93
Чирочная	«	6.19	10.58
В.-Удинский кожзавод:			
Хром	кв. ф.	—	63.06
Винзавод			
Спирт ректификов.	вед.	1.88	1.84
Винсклад:			
Розлив вина	«	12.73	12.68
В.-Удин. лесоп. зав.			
пилен. матер.	кб. метр.	—	8.34,7
Пиво	вед.	3.57	4.44
Размол зерна	тонны	—	8.23,5

Себестоимость продукции по всем предприятиям возросла. Удорожание себестоимости стоит в связи с увеличением цен на сырье и топливо для всех производств. Особенно сильное удорожание себестоимости дает кожевенный Чикойский завод, что объясняется повышением цен на кожсырье (в среднем 1 пуд. кожсырья обходился заводу в 23—24 году 6 руб., в 24—25 году—7 р. 50 коп.), на топливо (с 8 руб. к. с. в 23—24 году до 9 р. в 24/25 г.) и на некоторые вспомогат. матер. Повышение себест. по стеклозаводу объясняется увеличением цен на топливо и тем обстоятельством, что стеклозавод перешел с местного кварца на байкальский песок, который обходится заводу дороже, чем кварц. В данном случае незначительное удорожание себестоимости сопровождается повышением качества продукции. Улучшением качества фабриката объясняется также повышение себестоимости пива. Из одного пуда солода в 23—24 году производилось 6 ведр пива, в 24—25 году—5 ведр пива.

Удешевление себестоимости ректификованного спирта вызвано понижением цен на хлеб в 1924—25 году против цен предшествующего года.

ДВИЖЕНИЕ ПРОДАЖНЫХ ЦЕН.

		1923/24 г.	1924/25 г.	В % к 23/24 г.
Спирт.	град.	— 7	— 6,3	88,9
Поварен. соль	пуд.	1—25	1—53	87,5
Сульфат	«	—80	—80	100
Хром	фут.	—75	—85	113,3
Полувал I сорт.	пуд.	60—	41—	60,7
Чирочная	«	36—	34—50	90,8
Кяхта.	четв.	1—80	1—60	88,8
Пилен. материал	кв. ф.	—25	—28	118
Пиво	вед.	4—	5—06	126—5
Оконное стекло	ящик.	16—50	15—00	90,9
Посуда монопольн.	1/20	—10	—9,2	92,0
« «	1/40	— 8	— 6,2	102,5
« «	1/4	—30	—30	100

В отношении продажных цен, как показывают данные, необходимо констатировать значительное снижение, особенно на предметы широкого потребления (кожу, стекло). Снижение цен проведено несмотря на удорожание себестоимости.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОДУКЦИИ.

Наименование предпр.		РЕАЛИЗОВАНО		Реализац. в % к выработке		
		Колич.	На сумму			
Стеклозав.						
стекло оконн.	ящик.	14531	} 420168.5	81,6		
Монопольн. пос.	штук	1897812		97,5		
Сортовая пос.	«	675000		91,9		
В.-Удин. кожзав.						
Хром.	фут.	90011	} 145352 р.	89,1		
Ичижная	пуд.	1356				
Винзав.						
спирт ректиф.	град.	8271077	548531.	97,6		
Винсклад						
спирту	вед.	83235	1136808.60	103,4	За счет остатков 23—24 года.	
В.-Уд. лес. зав.						
лесомат.	кв. ф.	202893	86640.59	105,1		
Ящиков.	штук.	22859	12315.	100		
Чикойский кожзавод:						
кяхта			} 405344.60	—		
чирочная						
сапожная						
полувал.						

Реализация продукции идет интенсивно, в некоторых случаях (Винсклад, В.-Удинский Лесоп. зав.) за счет остатков 23—24 года, превышая годовую выработку. Залежи фабрикатов на складах предприятий, вследствие интенсивной реализации, нет. Это свидетельствует, что развитие госпромышленности совершается в соответствии с требованиями рынка. Радиус сбыта продукции заводов велик. Промышленность Бурреспублики обслуживает своими фабрикатами не только Бурреспублику, но и участвует в товарном

обороте ДВО (Благовещенск, Хабаровск, Чита), Западной сиббири (Ачинск, Ново-Сибирск, Красноярск, Омск) и даже Европейской России.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПО РАЙОНАМ.

НАИМЕНОВАНИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ	Реализов. в Бурреспублик.	Реализов. на рынках ДВО и Сибири	Вывезено в Монголию
Стеклозавод	40%	50%	10%
В.-Удинский кожзавод	40%	60%	—
Чикойский кожзавод: а) кяхта	—	—	100%
б) чирочная	100%	—	—
в) саложная	—	100%	—
г) полувал	20%	80%	—
Винсклад	98,3	—	1,7
Винзавод	39,05	60,36	0,59
В.-Удинский Лесопильн. зав.	100%	—	—
Мельница В.-Удинская	100%	—	—
Хонхолойская мельница	100%	—	—
Селенгинский содо-сульфатный завод	91,9%	7,4	0,7

Как показывает вышеприведенная таблица, продукция наиболее крупных заводов сбывается преимущественно за пределами Бурреспублики.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПО КОНТРАГЕНТАМ И УСЛОВИЯМ РАСЧЕТА.

Наименование предприят.	РЕАЛИЗОВАНО				
	Через Госорг.	Кооперац.	Частн.	За наличн.	В кредит
Стеклозавод	73,7%	14,2%	12,2%	25%	75%
В.-Удинск. кожзавод.	75%	10%	15%	15%	85%
Винзавод	100%	—	—	100%	—
Винсклад	100%	—	—	100%	—
В.-Удинск. лесоп. завод	88,2%	—	11,8%	100%	—
В.-Удинск. мельница	90%	10%	—	100%	—
Селенгинск. завод	99,3%	0,7%	—	93%	7%
Гостипография.	82,53%	15,3%	2,17%	99,4%	0,6%

Реализация продукции идет главным образом через Госорганы и кооперацию. Сделки с частными лицами выражаются в единицах и совершаются только за наличный расчет. В связи с тем обстоятельством, что контрагентами заводов являются преимущественно госторги и кооперация, продажа фабрикатов производится, главн. образом, в кредит, только гостипография, мельницы работающие по перемолу чужого зерна, Селенгинский содо-сульфатный завод и винсклад почти не оказывают кредита. Стеклозавод, Чикойский кожзав. и В.-Удин. кожзав. производ. реализац. главн. образом в кредит. Это обстоятельство имеет чрезвычайно важное значение, так как усугубляет тяжелое финансовое положение промпредприятий, страдающих недостатком оборотных средств.

НОВОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И МЕХАНИЗАЦИЯ ЗАВОДОВ.

Промышленные предприятия перешли в ЦСНХ по национализации в состоянии, требующем не только производства капитального ремонта, но и новых построек, так как

цеховые помещения многих заводов пришли в ветхость, были тесны и не допускали дальнейшего расширения производства. Кроме того они требовали значительных затрат на переоборудование и механизацию производства, т. к. оборудование большинства заводов совершенно устарело, а в некоторых носило кустарный характер. В особенности это относится к Чикойскому кожевенному заводу. Время нахождения промпредприятий в руках НКПТ и затем ЦСНХ,—время интенсивного строительства. Восстановление Буреспубликанской промышленности проходило в тяжелых условиях. Строительство и переоборудование заводов производилось только за счет прибылей предприятий, без каких либо дотаций и субсидий центра и при незначительных оборотных средствах, из которых выделить на постройки какие либо суммы было невозможно.

За отчетный год, новое строительство и переоборудование заводов выразилось.

По Чикойскому кожевенному заводу:

- 1) Выстроено каменное дубильное отделение № 1, размер 20,7x7,1 с. высот. 1,70.
- 2) Второй деревянный этаж над дубильным отделением размерами 19,56x6,55 с. высот. 1,66 с. под сушильню и отделочный цех, стоимостью постройки 21232 руб.
- 3) Каменное дубильное отделение № 2 размерами 18x7 с. высот. 1,7 с.
- 4) 2-й деревянный этаж над дубильным отделением под сушильню размер. 17,56x6,55 высот. 1,66 с.

В двух новых дубильных отделениях установлено 87 чанов, из них деревянных 67 и бетонных 20.

5) Построены: сарай для корья, сушилка для корья, склад для материалов, каральное помещение, сарай для пожарных машин.

Отремонтировано бывшее помещение отделочного цеха под раскройную и посадочную мастерские.

Вследствие расположения в 12 верстах от ближайшего села (Большая Кудара) Чикойский завод должен затратить крупные средства на жилищное строительство. В довоенное время на эту сторону частными владельцами внимания почти не обращалось, и жилищный фонд завода исчерпывался несколькими бараками, которые к моменту национализации пришли в негодность. После национализации вопрос жилищного строительства приобретает чрезвычайную остроту, ибо ограничиться доставшимся жилищным фондом было невозможно уже по одному тому, что в связи с расширением завода количество занятых на заводе рабочих значительно возросло. Недостаток средств завода не давал возможности рационально разрешить этот вопрос и до 1924-25 года дело ограничивалось постановкой нескольких десятков домов, типа крестьянских изб. Только в 24-25 году Чикойский завод впервые подошел к вполне удовлетворительному, хотя и частичному разрешению квартирного вопроса. В 24-25 году были выстроены 24 дома на 5 квартир каждый. Дома вполне удовлетворяют всем требованиям гигиены. Кроме того выстроена баня для рабочих и служащих и произведен капитальный ремонт остальных жилых домов.

В течение 24-25 года была проделана значительная работа по механизации завода. Были приобретены и установлены новые машины: 1) разводная, 2) мягчиная, 3) двойная, 4) лошадка, 5) центробежный насос; сушильня оборудована двумя электрическими вентиляторами. Завод частично механизирован и электрифицирован. Все рабочие станки приводятся в действие механической энергией. Всего затрачено на строительство, оборудование и капитальный ремонт в 24-25 году 78498 руб. 47 коп.

Результатом перечисленных работ является увеличение производительности завода. В настоящее время завод допускает нагрузку от 42.000 до 48.000 кож в год, в то время как в 23-24 году завод мог работать только с максимальной нагрузкой в 30.000 кож.

ПО СТЕКЛОЗАВОДУ:

Закончены постройкой: резная, укупорочная, склад для посуды, контрольная будка и 2 барака для рабочих, малая печь. Произведен капитальный ремонт посудного тягуна.

Стоимость новых построек и капитального ремонта по Стеклозаводу 31,017 руб. 75 коп.

ПО СЕЛЕНГИНСКОМУ ЗАВОДУ:

Построены: варница № 2, рафинировочное отделение, декаильный путь, вращающаяся печь, колодез. опытная лаборатория, пять жилых домов. Произведен капитальный ремонт варницы № 1.

Всего затрат на новое строительство и капитальный ремонт по Селенгинскому заводу 16.564 руб. 95 коп.

К О Ж М У К Л Е С:

Построены: деревянный дом при лесопилке, барак для столярной мастерской. Всего затрат 3.871 руб. 04 коп.

ПО ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ:

Стоимость новых построек и капитального ремонта за 24-25 год—21.962 р. 66 к.

ПО КИРАНСКОМУ СОЛЬЗАВОДУ:

Стоимость новых построек и капитального ремонта—9.719 р. 91 к.

ПО ГОСТИПОГРАФИИ—12.661 р. 95 к

Всего затрачено на новые постройки, приобретение машин и инвентаря и капитальный ремонт по всем заводам 173.926 р. 96 к.

Данные о деятельности промышленных предприятий ЦСНХ позволяют говорить о значительных достижениях за отчетный год, к ним можно отнести:

- а) увеличение имущества и оборудование предприятий,
- б) прогрессивный рост производительности предприятий,
- в) поднятие производительности труда,
- г) снижение цен на фабрикаты,
- д) безусловную рентабельность большинства предприятий.

Рост промышленности далеко не стабилизирован.

Производственные программы на 25-26 год построены на значительном увеличении производительности заводов, в особенности кожевенной промышленности, и выполнение программы за первые два квартала текущего 25-26 года свидетельствует, что увеличенная программа заводами будет выполнена полностью. Для развития промышленности, в особенности в отраслях кожевенной и силикатной, имеются на лицо все необходимые данные. Кожевенная промышленность по существу может быть названа основной промышленностью Буреспублики. Основанием для широкого развития кожпромышленности является характер сельского хозяйства Бурятии с сильным уклоном в сторону скотоводства, что обеспечивает кожпромышленность сырьем. Кроме того кожевенная промышленность Бурятии может пользоваться монгольским сырьем и, в действительности, Чикойский завод работает на 80 проц. на монгольском сырье и в будущем предполагает работать по преимуществу на нем же. Кожевенная промышленность обеспечивается наличием в Буреспублике дешевых дубителей (бадана, ивы), топлива и многих вспомогательных материалов. Нахождение кожевенных заводов на сплавных реках (Верхнеудинского на р. Уде и Чикойского на Чикое) обеспечивает дешевый транспорт дубителей, топлива и вспомогательных материалов.

Государственной кожевенной промышленности Бурятии принадлежит исключительная роль в местной кожевенной промышленности. В Буреспублике находится 51 кожзавод, из которых государственных — 2, кооперативных — 2 и частных — 47.

Производительность всех заводов за 24-25 год выразилась в 67.000 кож. Из этого количества выработано:

Государственными заводами	45.000 кож	67,3 проц.
Кооперативными	12.000 »	17,9 »
и частными	10.000 »	14,8 »

Всего 67.000 кож 100 проц.

С закрытием кооперативных заводов (Гавзуринск. в 25 г. и Курбинского в 26 году) снабжение местного рынка кожтоварами будет производиться почти исключительно

госзаводами, так как частная промышленность представлена мелкими заводами кустарного типа, без какой либо будущности.

Точно также наличие сырья (сульфата, песка, извести), дешевого топлива обеспечивает развитие в Бурятии стекольного производства.

Буреспубликанская промышленность получает большое значение и в связи с оживлением торговых сношений с Монголией. Данные о реализации продукции промпредприятий показывают, что в Монголию сбывались в 24-25 году кожа (кяхта) спирт, стекло. ЦСНХ имеет заказы на спирт в размере 8% всей выработки винзавода и на посуду монопольного типа. Предполагается, в связи со строительными работами в Улан-Батор-Хото, усиленный сбыт оконного стекла.

Сбыт в Монголию юфти-кяхты обеспечен на 100%.

Как показывают приведенные выше данные, значение бурят-монгольской промышленности выходит далеко за пределы местного значения. Ею обслуживаются рынки ДВ, Сибири и Монголии, в отдельных случаях на 100% ее продукции. Развитие ее в соответствии с требованиями внутреннего и внешнего рынков задерживается отсутствием капиталов, которое может быть устранено лишь на путях привлечения их со стороны, так как в порядке их накопления можно ожидать результатов лишь в отдаленном будущем.

Внутренняя торговля.

Наркомвнуторг был организован 1 июля 1925 года, но под именем Управления Внутренней Торговли при Наркомпроторге, существовал в продолжении всего отчетного года.

Структура Бурвнуторга была проста; ни отделов, ни подотделов, ни других подразделений в нем не было. Общая переписка и хранение дел возложено было на секретаря, проработка вопросов регулирования—на экономистов, учет торговых оборотов на статистиков, которых объединял заведывающий управлением Внуторга. Периферийный аппарат Внуторга состоял из уполномоченных, по одному в каждом аймаке. Уполномоченными этими являлись председатели аймисполкомов.

После реорганизации Внуторга в самостоятельный наркомат в составе его образовались два управления—Управление Делами и Статистическо-Экономическое. Институт аймачных уполномоченных был сохранен.

Отсутствие в Бурреспублике достаточно квалифицированных работников-экономистов, статистиков и т. д., чрезвычайно затрудняло укомплектование штатов, которые были заполнены на 50, 70, 80%.

Такое положение было изжито только с организацией Наркомвнуторга, который в течении первых же месяцев своего существования увеличил штат с 9 ч. до 16 человек, что составило 100% предполагаемого штатного контингента. Полная нагрузка предполагаемого штатного контингента была нарушена в конце отчетного года уходом экономиста со службы.

Для разрешения принципиальных вопросов при быв. Управлении Торговли Наркомпроторга существовала коллегия под председательством зав. управления, в составе представителей: кооперации, госторговли, Бурпрофсовета и ЭКО ГПУ. При коллегии для детальной проработки вопросов о заготовке и сбыте сырьевой продукции и установлении продажных цен на разные виды товаров, в октябре 1924 года, были созданы секции кожсырьевая, мясная и коммерческо-калькуляционная.

По окончании заготовительного сезона 1924—25 г. секции были упразднены, а коллегия распущена. Но с организацией Наркомвнуторга при нем опять организована коллегия, под председательством наркома, в составе членов представителей от кооперации, ЦСНХ, Бурпрофсовета и Уполнаркомвнешторга.

С 1 марта с. г. при Внуторге, согласно распоряжения НКВнуторга РСФСР, была организована комиссия по регистрации потребительских обществ, в составе которой имеется один платный сотрудник.

Связь Наркомвнуторга со своим центром можно признать удовлетворительной. Все распоряжения поступают своевременно и немедленно принимаются к исполнению.

Связь Наркомвнуторга со своими уездными уполномоченными в продолжении отчетного года была слабой. В будущем, связь с местами предполагается оживить и усилить назначением, в двух главных уездах Бурреспублики—Троицкосавском и Баргузинском, специальных платных уполномоченных.

Большим достижением в деле постановки информации, Наркомвнуторг считает выпуск специального «Информационного листка» по типу такого же листка Наркомвнуторга РСФСР. Первый № «листка» вышел 1 октября с. г. и разослан всем перечисленным выше организациям.

Статистико-экономические работы.

Деятельность за рассматриваемое время можно подразделять на нижеследующие группы:

1) Сбор, разработка и представление центру статматериалов по заданиям Наркомвноторга СССР.

2) Изучение экономики Бурреспублики и емкости ее рынка.

3) Разработка материалов, касающихся скорости товарного обращения, накидок на основные промтовары и прочих сведений, связанных с торговой деятельностью.

4) Выполнение текущей переписки статистическо-экономического характера, связанной с выдачей справок, сведений, разъяснением преподанных к руководству форм и так далее.

Основными распоряжениями, направляющими деятельность Вноторгов в области статистики являются циркуляры Наркомвноторга СССР за № 13098 от 19 сентября 1924 года и № СЭРО 204/4 от 10 февраля 1925 г.

1. Первым из указанных циркуляров—предписывался сбор и разработка статсведений по 70 формам. По своей сложности и непригодности к ведущейся бухгалтерской отчетности, указанные формы оказались неприемлемыми в условиях Бурреспублики и Наркомвноторгом были разработаны новые формы, в основу их были положены лишь главнейшие стороны торговой деятельности.

Однако, вслед за последовавшей переменой всей системы статотчетности, эти формы были отменены и заменены новыми в соответствии с циркуляром НКВТ СЭРО 204/4. Установленный циркуляром 204/4 новый порядок статистической отчетности состоял в разработке статсведений уже по 30 формам, и эти последние по своему содержанию оказались более приемлемыми для торговых организаций Бурреспублики.

Настойчивые требования центра о проведении статистической отчетности по циркуляру СЭРО 204/4 в жизнь с 1 октября вызвали необходимость с первых же дней существования статотдела заняться разработкой и проверкой скопившихся статматериалов.

2. Баланс товарного обращения является одной из капиталнейших работ НКВТорга в ряде работ второй группы. Объединяя и систематизируя целый ряд материалов, определяющих экономику Бурреспублики, как в целом, так и по отдельным аймакам (количество населения, хозяйств, посевную площадь, сбор хлебов, количество скота по видам его и пр.)—он выявляет платежеспособный спрос населения Бурреспублики, определяет доходы его от разных видов деятельности, устанавливает емкость рынка Бурреспублики на основные промтовары в соответствии с бюджетными обследованиями и т. п. По данным указанного баланса товарного обращения платежеспособный товарный спрос населения в рассматриваемом году равен:

для русского населения 7 р. 51 к. на душу

для бурята 6 р. 31 к. » »

Годовая же потребность Бурреспублики в основных промтоварах на 24—25 год выражалась нижеследующей таблицей:

Таблица 1.

	Крестьянск. насел.		Некрестьянскому населению	Итого
	Русским	Бурятам		
Ситец	1322000 арш.	1255077 арш.	448000 арш.	3025077 арш.
Камвол. ткань	148061	165142	—	303203
Шерстян. матер.	—	—	67199 арш.	67199 арш.
Сахар	5330 п.	3963 п.	11680 п.	20973 п.
Чай	3702 »	5505 »	1121 »	10328 »
Соль	69095 »	33028 »	13440 »	115563 »
Мыло	7403 »	3853 »	4479 »	15735 »
Спички	1974 ящ.	2202 ящ.	1120 ящ.	5296 ящ.
Махорка	13819 п.	15413 п.	1121 п.	30353 п.
Керосин	9871 »	11009 »	1665 »	22545 »
Масло растит.	4935 »	1376 »	4479 »	10790 »
Масло животн.	4935 »	5505 »	4479 »	14919 »
Металл. изделия	18.465 п.		2240 »	20705 »
Кожевен. изд.	9872	11009 п.	358400 р.	—
Стеколы. изделия	533.974 шт.		134400 шт.	688374 шт.
Резинов. изд.	—		16535 р.	—
Сельхозорудие	На сумму 220.000		—	—

Остальные работы Статотдела НКВТ в области рассматриваемой группы связаны исключительно с изучением экономического состояния Бурреспублики и наиболее детальным выявлением емкости рынка ее в отношении основных промтоваров.

3. Все поименованные работы выполнены Статотделом, состоящим фактически из одного статистика. Происшедшая в июле реорганизация Бурвнторга в связи с введением новой должности экономиста-статистика дала возможность углубить работу по изучению емкости рынка Бурреспублики и экономики ее и, кроме того, приступить к сбору и разработке сведений, связанных с торговой деятельностью, а именно: определению скорости товарного обращения, наценок на основные промтовары, выявлению торгового аппарата и проч.

Как характерный материал,—ниже сего приводятся сведения о процентном отношении наценки к фактурной стоимости товара в главнейших организациях Бурреспублики с подразделением на зависимые расходы (организационно-хозяйственные и утери, прибыль) и независимые (сборы и акцизы, проценты по займам).

Таблица 2.

Процентное отношение наценки к фактурной стоимости основных промтоваров с подразделением на расходы зависимые и независимые по данным обследования, произведенного в августе месяце 1925 г.

	Сахар		Чай черн. кирп.		Мануфактура		Спички		Соль		Керосин		Махорка	
	Зав.	Нез.	Зав.	Нез.	Зав.	Нез.	Зав.	Нез.	Зав.	Нез.	Зав.	Нез.	Зав.	Нез.
ЦРК «Единение»	9.6%	—	58.3%	1.7%	24.5%	4.6%	—	—	24.9%	27%	—	—	8.9%	8.1%
Буркоопсоюз	2.5%	4.6%	38%	5.5%	9.5%	3.3%	—	—	17.4%	21%	—	—	11.6%	5%
Бурторг	8.8%	—	—	—	25.6%	4	—	—	19.2%	26.3%	—	—	5.4%	5.5%
Дальторг	2.7%	3.2%	20.8%	5.1%	19.9%	4.2%	—	—	7.5%	20.9%	—	—	5.5%	5.7%
	Табач. изд.		Металлич.		Чугун. литье		Посуда		Кожа подошв.		Чай зел. кирп.		Стекло оконное	
	Зав.	Нез.	Зав.	Нез.	Зав.	Нез.	Зав.	Нез.	Зав.	Нез.	Зав.	Нез.	Зав.	Нез.
ЦРК «Единение»	14.8	4.1	27%	15.3%	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Буркоопсоюз	7.8	3.9	19.1	16%	—	—	—	—	—	—	—	13.3%	0.4%	—
Бурторг	11%	9.8	10.7	19.5%	20%	5.7%	27.5	—	—	—	—	—	—	3.9
Дальторг	—	—	20.7	19.8%	24.7	5%	55.5	0.9	14.1	1.2	—	—	—	—

С В Е Д Е Н И Я

Таблица 4.

о числе торговых заведений по видам торговли за 1-е полугодие.
(По данным учета 1-го марта 1925 г.).

Города и районы	Число всех торг. заведений	Общая сумма оборота в тыс. руб.	% к общему обороту по республике	Из общего числа торговых заведений								
				Государствен.		Кооперат.		Частные		Частные		
				Их оборот	% оборота госуд. завед. к общ. обор.	Их оборот	% оборота коопер. завед. к общ. обор.	Их оборот	% оборота частн. завед. к общ. обор.	Их оборот	% оборота частн. завед. к общ. обор. по отд. район.	
В.-Удинск	323	5660	72,6	25	2465	43,6	10	1998	35,3	279	1197	21,1
Троицкосавск	119	514	7,0	6	52	9,6	7	270	49,6	106	222	40,8
Баргузия	20	63	0,8	3	—	—	3	20	41,9	11	36	58,1
Прочие (сельские) местности	357	1531	19,6	26	186	12,2	128	1004	65,6	203	340	22,20
По республике	819	7798 1)	100%	60	2701 2)	34,7	157	3299 3)	42,3	602	1796 4)	23,0

- 1) 2.703.734 р.
2) 2.703.734 р.
3) 3.298.521 р.
4) 1.795.050 р.

Таблица 5.

	Государ.		Кооперат.		Частные		Итого	
	Количест.	Оборот в тысяч.						
Оптовые и оптово-розничные.								
Универсальные магазины	—	—	1	148	—	—	1	148
Зерном, крупой и мукой	1	181	—	—	—	—	1	181
Бакал. колонияльн. и гастрош.	—	—	—	—	1	35	1	35
Волок, шетина, кожа, пушнина	6	945	2	1004	—	—	8	1949
Меховая торговля	—	—	—	—	1	6	1	6
Освет. и смазоч. материалы	1	18	—	—	—	—	1	18
Земледел. орудия и машины	1	27	—	—	—	—	1	27
Оруж. охоты и спорт. принад.	—	—	1	49	—	—	1	49
Канц. принадлежности и книжн.	1	35	—	—	—	—	1	35
Универсальн. маг.	3	646	2	730	—	—	5	1376
Прочие виды торговли	—	—	—	—	6	170	6	170
Чаем, сахаром, кофе	1	163	—	—	—	—	1	163
Итого	14	2015	6	1932	8	211	28	15,2

4. Последняя группа работ, как уже указано выше, связана с текущей перепиской выдачей разного рода справок, статистических сведений и проч. Особого внимания из работ этой группы заслуживают ежемесячные сведения Госплану для составления конъюнктурных обзоров республики, а также переписка с торговыми организациями по вопросам статистической отчетности.

Обширность и разнохарактерность представших перед Статотделом задач, потребовали для своего выполнения множества разнородных сведений, освещающих экономику и торговлю республики, как в прошлом, так и в настоящем. Попытки получить необходимые сведения от БурСТУ оставались без результата за отсутствием в СТУ просимых сведений; большую часть потребных материалов и сведений пришлось собирать непосредственно Статотделу через органы НКФ, Наркомзема, СТУ и частично получать их из архивных материалов. Нельзя не отметить, что разрабатываемые Статотделом статистические сведения, будучи специфического характера, собираются только Наркомвнуторгом, вследствие чего о каком либо параллелизме в работе говорить не приходится. Исключением является только статистика цен, регистрация коих входит, как в круг обязанностей Внуторга, так и органов СТУ, и в этом вопросе с последним было достигнуто соглашение, по коему цены Наркомвнуторгом непосредственно не собирались, а получались от СТУ.

Как и всякое новое начинание статистическо-экономическая работа на своем пути встречала много препятствий, и естественно имеет свои недостатки; главные причины их, кроются в организационной стороне. Сложность форм, частая перемена их, бессистемность в сборе статсведений разными организациями по разным формам—все эти явления, при общей недооценке некоторыми руководителями торгорганизаций значения статистического учета, повлияли в том отношении, что статотчетность некоторыми организациями либо не представлялась совершенно, либо же представляемые отчеты не в достаточной степени охватывали торговую деятельность данной организации.

Состояние торговой сети Бурреспублики.

По данным БурСТУ на 1-е марта 1925 года на территории Бурреспублики имелось 819 торговых предприятий. По видам и разрядам торговли эти предприятия распределялись следующим образом:

Таблица 3.

РАЗРЯД	Государств		Кооперативн.		Частные	
	Число	Оборот по продаже за полугодие в тысяч. р.	Число	Оборот по продаже за полугодие в тысяч. р.	Число	Оборот по продаже за полугодие в тысяч. р.
1	—	—	1	—	106	—
2	—	—	4	44	324	463
3	36	511	142	1270	160	110
4	12	240	5	641	11	240
5	12	1953	5	1383	1	—
Итого . .	60	2704	157	3299	602	1796

ПРИМЕЧАНИЕ: Оборот по данным Наркомфина.

	Государ.		Кооперат.		Частные		Итого	
	Количест.	Оборот в тысяч.	Количест.	Оборот в тысяч.	Количест.	Оборот в тысяч.	Количест.	Оборот в тысяч.
Розничные.								
Зерном, крупой, мукой	—	—	—	—	4	25	4	24
Ф у р а ж е м	—	—	—	—	5	14	5	15
Зеленью, овощами, фруктами	—	—	—	—	7	13	7	13
Чаем, сахаром, кофе	—	—	—	—	1	2	1	2
Бакал. колонияльн. и гастр.	1	10	2	36	13	49	16	94
Проч. смеш. торг. с'естн. припасами	—	—	3	4	103	86	106	90
Мясом, птицей, дичью	1	10	7	63	59	167	67	240
Рыбными товарами	—	—	—	—	1	2	1	2
Кожевенными, саложными товарами .	1	8	—	—	6	37	7	45
Волос, шетина, кожа, пушнина	4	48	11	41	27	70	42	160
Торговля животными	—	—	—	—	10	11	10	11
Крепкими напитками	24	426	—	—	—	—	24	426
Лесными строит. матер.	1	11	—	—	—	—	1	11
Прочими строит. матер.	—	—	—	—	4	6	4	6
Освет. и смазочн. матер.	—	—	—	—	6	4	6	4
Мануфактурн. товарами	—	—	—	—	11	87	11	87
Смешан. товар. одежда, платье	—	—	—	—	36	84	36	84
Металлами и рудами	—	—	—	—	1	4	1	4
Металлоизделиями	—	—	—	—	3	16	3	16
Швейн. и вязальн. машин.	2	16	—	—	—	—	2	16
Электрприборами	1	11	—	—	1	6	2	17
Химическими товарами	—	—	—	—	1	10	1	10
Аптекар. парфюмер. тов.	3	39031	—	—	—	—	3	39
Канц. принадлеж. и бумажн.	1	6	—	—	2	14	3	20
Универс. магазины	—	—	1	73	—	—	1	73
Мелочные торговли	6	101	127	1149	288	855	421	2105
Проч. виды частн. смешан. торговли	—	—	—	—	1	20	1	20
Прочие виды торговли вином	1	4	—	—	4	5	5	9
Итого	46	689	151	1367	594	1585	791	3641
Всего	60	2704	157	3299	602	1796	819	7798

Отсутствие подобных данных за 2-е полугодие 24—25 года не дает возможности точно выяснить изменение в торговом аппарате на протяжении года: по имеющимся материалам можно лишь констатировать увеличение количества торговых предприятий, какое произошло частично за счет роста низовой кооперации, и частично за счет увеличения частных предприятий, главным образом, мелких.

Рост торговых предприятий подтверждается также и данными Н. К. Ф. о количестве выдаваемых патентов под торговые заведения, по полугодиям. По этим данным 1-м полугодии 23—24 года было выдано 1008 патентов, — в 1 полугодии отчетного же 1021 и во втором 1044.

Из организаций государственной торговли на территории Бурреспублики в текущем году функционировали:

Кожсиндикат, Нефтесклад, Отделение Сахаротреста, Дальгосторг В.-Удинское Отделение, Дальгосторг Баргузинское Отделение, Дальторг, Бурторг, Бурмедторг, Хлебопродукт, Госсельсклад, Госшвеймашина, Книжное Дело, «Молодая Гвардия», Торговля Электроприборами Горкомхоза, Лавка Чикойского Госкожзавода, «РАСО» Баргузинское Отделение, «РАСО» Верхнеудинское Отделение.

Касаясь вопроса о кооперативной торговле, надлежит указать, что из числа кооперативных организаций в 1924—25 году на территории Бурреспублики имелись:

Буркоопсоюз,
Бурсельхозсоюз,
Союз Охотников,
ЦРК «Единение» в г. В.-Удинске,
Чит. Т. П. О.

Объединенная Буркоопсоюзом сеть низовых кооперативов в первом полугодии состояла из III потреб. Обществ, при 17009 членах, и постепенно расширяясь во втором полугодии, достигла 119 при 22204 членах, увеличившись, таким образом, на 7,6%. Иначе говоря, если в первом полугодии один кооператив приходился на 3858 душ населения, то во втором полугодии это количество уменьшилось до 3598. Для большей наглядности роста низовой кооперации по отдельным аймакам Бурреспублики ниже приводится таблица № 6, с указанием процента кооперированности хозяйств и всего населения. Надлежит отметить, что несмотря на происшедший рост кооперативной сети, последняя еще слишком слаба, ибо число приходящихся на один кооператив 3.598 душ населения еще далеко от нормального.

Таблица 6.

К О Л И Ч Е С Т В О

низовых кооперативов по аймакам Бурреспублики, с указанием числа членов в них по полугодиям 24—25 года.

(По сети Буркоопсоюза).

НАЗВАНИЕ АЙМАКОВ	В 1-м полугодии.				Во 2-м полугодии			
	Число низов. кооперат.	Членов в них	% кооперирован. хоз.	% коопер. населения	Число низов. коопер.	Членов в них	% коопер. хозяйств	% коопер. населения
Агинский	5	531	6,5	1,6	6	802	9,8	2,4
Аларский	15	2805	32,1	7,4	16	3003	34,4	7,9
Баргузинский	11	1281	23,1	4,5	12	1761	31,7	6,1
Боханский	9	1980	34,4	7,9	9	2724	47,3	10,9
В.-Удинский	26	3249	15,5	3,1	27	3974	18,9	3,8
Троицкосавск.	20	3181	15,5	3,1	22	4432	21,6	4,4
Тункинский	3	1174	22,9	4,9	4	1375	25,9	5,8
Хоринский	10	1848	20,2	4,5	11	2389	26,0	6,3
Эхир.-Булагат.	12	960	11,6	2,7	12	1744	21,1	4,9
Итого по Бурреспублике	111	17009	18,4	4,0	119	22204	24,0	5,2
Г. В.-Удинск Ц. Р. К	1	3126	—	13,9	1	3418	—	15,2

Значительно быстрее идет развитие сельско-хозяйственной и промышленной кооперации, организовавшейся в марте по выделении из Буркоопсоюза, Бурсельхозсоюз, — во втором полугодии (состояние на 1 сентября) объединял уже 53 кооперативных товарищества, каковые по роду деятельности распределялись следующим образом:

Сельско-хоз. кред. т-ва	38 членов в них	15726, т. е.	92,4%
Сельско-хоз. Коммуны	6 »	773	4,5%
Сельско-хоз. артели	4 »	32	0,2%
Мелиорат. Т-ва	2 »	292	1,7%
Рыбпром. Т-ва	1 »	113	0,67%
Маслосыров. артели	1 »	93	0,5%
Кожевенно-пимокатн.	1 »	8	0,003%
Итого		17037	100%

Роль частных предприятий в истекшем году, как нельзя лучше характеризуется таблицей № 2. Надо заметить, что частная торговля за это время носила, по преимуществу, мелко-розничный характер и крупных оптовых предприятий не было. Из общего оборота за полугодие в 1.795.050 руб. на долю 8 оптово-розничных предприятий падает лишь 210.500 рублей, остальная же сумма распределяется между розничными предприятиями, из коих 288 с общим оборотом в 854.999 рублей приходится на мелочную торговлю, 103 с оборотом в 85.689 рублей на торговлю естественными припасами, 59 с оборотом в 166.609 рублей на торговлю мясом, птицей и дичью и остальные палают на долю прочих видов торговли. Наибольшее внимание, как видно из таблицы 3, частными предприятиями уделялось торговле бакалейными товарами, мясом, птицей и дичью и мелочной торговле.

Частный капитал сократил свою деятельность на Верхнеудинском рынке за счет прочих местностей Республики и, если в обороте Верхнеудинского рынка он составляет 21,1%, то в прочих сельских местностях оборот частных предприятий уже равнялся в 22,2%, в городе Троицкосавске — 40,8% и Баргузине — 58,1% общего оборота этих районов (см. таб. 2).

Анализируя деятельность государственных, кооперативных и частных торговых предприятий за отчетный год и сопоставляя такую же за прошлогодней, приходится констатировать значительные изменения, происшедшие в роли различных видов торговли по отношению к общему обороту Буреспублики, равному примерно 14—15 миллионов рублей. Эти изменения связаны с ростом оборотов государственной торговли, и если последняя в 1923-24 году составляла 22,5% общего оборота, то в отчетном она равнялась уже 34,7%, повысившись на 12,2%. Это повышение, как выяснилось, произошло частично за счет падения оборота кооперативной торговли, потерявшей в отчетном году 2,6% (в 23-24 г. оборот кооперативной торговли составлял 44,9%, а в отчетном году 42,3%), а главным образом, за счет сокращения частной торговли, обороты коей, составляя в 23-24 году 32,6% общего оборота, в отчетном году понизились до 23%, т. е. потеряли 10,4%.

Х Л Е Б Н Ы Й Р Ы Н О К.

Было неоднократно указано, что Республика является потребляющей и по хлебу дефицитной. За период последних лет, с 1917 по 1921 год, произошел целый ряд политических событий, приведший крестьянские хозяйства к упадку; распашка земель сократилась. Вовлеченное в политическую борьбу крестьянство лишено было возможности производить необходимую тщательную разработку земель; валовой сбор стал значительно уменьшаться, дефицит в хлебе доходил до 1.500.000 пудов. 1921 год дал чистый сбор для Прибайкалья (ныне территория Буреспублики) и Забайкальской области 4.633.485,3 пуда, против 11.071.780 пудов 1917 года. Посевная площадь против 1917 года сократилась в Прибайкальской области на 19,4%, в Забайкальской на 26,13%. Валовой сбор главнейших хлебов с десятины сократился до 30 и более %, что видно из прилагаемой таблицы.

	Рожь яров.	Пше- ница	Греча	Карто- фель	Овес	Ячмень
1911-1916 год в среднем за год для Забайкальской области (в прежних делениях)	40,9	39,1	32,2	506	42,6	40,4
1921 год.						
Прибайкальская	26,0	23,0	20,0	463	29,0	24,0

Посевная площадь в Прибайкальской области в 1921 году распределялась:

Рожь озимая	Рожь	Пше- ница	Греча	Карто- фель	О в е с	Ячмень	И т о г о
685,1	86707	12480,8	607,4	1536,2	21422,3	2136,8	125575,3

Разрушенное гражданской войной сельское хозяйство начинает поправляться. В течение последних четырех лет посевная площадь увеличилась с 125.575,3 десятины до 150.000 десятины, т. е. на 32.425 десятины.

Надо принять во внимание, что если при образовании территории Буреспублики некоторая часть земель отошла к Забайкальской губернии, то и были прибавлены четыре западных аймака, количество посевных десятин могло сократиться, но незначительно. Увеличение посевной площади несомненно произошло. Данное обстоятельство подтверждается сокращением ввоза хлеба в Республику.

В СЕЗОН 1923-24 ГОДА БЫЛО ЗАГОТОВЛЕНО:

Бурторгом	Буркооп- союзом	ЦРК «Еди- нение»	Дальторгом	Хлебопро- дукт.	И т о г о
18.000	793.628	33.870	5.500	1.100	852.192

В сумме заготовки Буркоопсоюза 50% хлеба собрано по заданиям Наркомфина натуралога.

Урожай 1924-25 года выявился в следующем виде:

В Т Ы С Я Ч А Х

Количество хозяйств	Посев зерновых хлебов в тысячах пуд.			Валовой сбор	Погубло по раз- ным причинам		ОСТАЛОСЬ		Количество засеян. де- сятин карто- феля	Валовой сбор с кар- тофеля в пе- реводе на хлеб
	Озимого	Ярового	Итого		Десятин	Пуд.	Десятин	Пуд.		
92	15	146	161	6147	20	753	141	5393	47	2855 п.
	9%	91%			12,4%		87,5%			

Примечание: на балл принято зерновых хлебов по 16 пуд. с единицы, карто-
феля по 600 пуд. с десятины.

ПОТРЕБЛЕНИЕ

(на посев, на прокорм скота по всей Бурреспублике в тысячах пудов).

НА ПОСЕВ В ТЫСЯЧАХ:		НА ПРОКОРМ СКОТА			
Зерновых хлебов	Картофеля	Лошадей	Крупного рогатого	Свиней	Итого на прокорм скота
1296	476	998	186	104	1289

Продовольствие населения республики в тысячах:

Население республики			Потребление бурят	Потребление русских	Потребление городского населения	Итого
Бурят	Русских	Городских				
220	197	33	1111	3458	396	4966

ПРИМЕЧАНИЕ: Норма потребления принята следующая:

- а) для бурятского населения 5,5 п.
- б) » русского » 17,52 »
- в) » городского » 12 »

Хлебный баланс республики в тысячах:

Приход.

Расход.

Зерновых хлебов	Картофеля	Итого с картоф. в переводе на хлеб	Прокорм скота	Обсеменение	Продовольствие	Итого	Дефицит
5393	2856	6107	1289	129	4966	6374	981

Полностью весь указанный дефицит импортным хлебом не покрывается, так как крестьянское население недород хлеба компенсирует частью овощами, частью молочными продуктами и только особо дефицитные районы прибегают к покупке ввозимого хлеба.

В покрытие указанного дефицита было ввезено в республику с 1-го октября 1924 года по 1-е июля 1925 года 401.134 пуда, включая 40000 пудов, ввезенных частными лицами.

В сезон 1924—25 г. основными заготовителями хлеба на территории Бурреспублики были признаны: Бурторг, Буркоопсоюз, ЦРК «Единение», которые предполагали заготовить 910.000 пудов хлеба всех культур и испросили необходимый целевой кредит, который был отпущен Госбанком всего лишь в размере 33% их заявок.

По статистическому учету БНКВТ суммарный план заготовок местными заготовителями был выполнен в следующем виде:

Бурторг предполагал заготовить 390.000 п.	
заготовил	85.495 п., т. е. 21%
Буркоопсоюз предполагал заготов. 400.000 п.	
заготовил	328.656 п., т. е. 83%

ЦРК «Единение» предп. загот. . 120.000 п.
заготовил . . . 3.480 п., т. е. 3⁰/₁₀₀

Итого заготовлено . 417.631 п.

Ориентировочный план заготовок был выполнен местными заготовителями в 45%. Кроме местных заготовителей на заготовку хлеба были допущены иногородние тосорганы и низовая кооперация, которые заготовили:

Наименование органи- заций	Муки яричной	Овса, ячменя	Муки пшеничной	Итого
Чит. Т. П. О.	9562	—	—	9562
Дальторг	5660	182	480	6222
Хлебопродукт	56239	5637	637	62513
Низов. кооперация . . .	63386	25986	23235	112657
Итого	134747 п.	31805 п.	24402 п.	190954 п.

Всего заготовлено местными и иногородними организациями 607.726 пудов. План заготовок выполнен на 66%.

Кроме того, с рынка снято частными торговцами, не вошедшими в учетную статистику БНКВТ, до 25.000 пудов и до 20% % товарного хлеба реализовано крестьянами без посредничества торговых аппаратов заготовителей.

В минувшем сезоне главное внимание было сосредоточено на кожсырьевых и пушных заготовках. Местные заготовители, получив кредит, как уже было указано, только на 33% заявок, стремились использовать его на заготовки быстро оборачивающейся продукции кожсырья, мяса, пушнины. На хлебные заготовки выделили недостаточное количество средств; заготовки проводились слабо. Устойчивое и спокойное состояние хлебного рынка можно было отнести только к периоду начала заготовок. Заготовки велись под непосредственным наблюдением Бурвнторга. В начале сезона, в октябре месяце, были установлены лимитные цены. К моменту установления цен, соседняя Иркутская губерния установила лимитную среднюю цену на хлеб 50 к., а Бурреспублика, являясь потребляющим районом, вынуждена была установить средний лимит в 55 коп. по западным аймакам с тем, чтобы предотвратить утечку хлеба на-сторону.

По восточной части республики, которая является потребляющим районом с преобладающей культурой ярицы, которая по качеству стоит выше, чем рожь, средняя предельная цена была установлена в 70 к.

Устойчивая цена держалась до января месяца. В январе месяце, ввиду резко меняющейся конъюнктуры рынка, явилась настоятельная необходимость пересмотреть цены на хлеб в Троицкосавском аймаке.

В марте месяце цены на хлеб начали резко повышаться. К концу апреля пуд яричной муки реализовался по 1 р. 35 к. В мае месяце цена еще сильнее повысилась. Стоимость муки доходила до 1 руб. 90 к. Появились потребительские хвосты, хлебный кризис обострился.

Устойчивое состояние цен на хлебном рынке наступило в июне месяце и продолжалось весь летний период.

Ярица—рожь. С июня месяца торговый спрос покрывался частично в июле и августе, торговый и производственный спрос (на винокурение) удовлетворялся ввозом сюда хлеба с запада и востока. В этот период цена держалась в 1 р. 38 коп. за пуд. В конце августа появились признаки понижения цены.

Мука ржаная—яричная. Потребительский спрос частью удовлетворялся привозной мукой с запада. В период июля—августа цены значительным колебаниям не подвергались, но доходили до 1 р. 65 к. за пуд и, постепенно снижаясь, в конце августа дошли до 1 р. 45 к.

Крупчатка. Крупчаточный рынок снабжался с запада в достаточном количестве. Существовавшая в начале года цена 4 руб. 20 к., приблизительно с половины августа пошла на понижение, и в конце августа снизилась до 3 р. 45 к.

Овес и крупы. Потребительский спрос удовлетворялся в полной мере. С августа цены стали падать с 1 руб. 65 коп. до 1 руб. 40 коп. за пуд. Разными крупями рынок был обеспечен В.-Удинским агентством «Хлебопродукт» и потребитель удовлетворен полностью.

Сравнительная таблица цен.

Наименование продуктов	Средн. цена 1914 г.	Средняя цена за 1922 г.	Средняя цена в 1923—24 г.	Средняя цена за 1924—25 г.	Повышение или понижение цен в 1923-24 г. по отнош. 1922 г.	Повышение или понижение в 1924-25 г. по отн. к 1923-24 г.
Мука яричная	131 к.	2.06	1.06	1.55	—1.00	—0.49
» пшеничн.	192 к.	2.68	1.73	2.00	—0.92	—0.17
Крупчатка . . .	230 к.	5.00	8.87	5.06	—1.13	—1.12
Овес	—	1.52	0.92	1.52	—0.60	—0.92

По сравнению с 1914 годом:

Мука яричная на	24 к. дороже.
» пшеничная	8 к. »
» крупчатка	2 р. 76 к. »

Мероприятия Бурнаркомвноторга по регулированию заключались в изыскании и принятии мер к снабжению г. В.-Удинска и дефицитных аймаков хлебом. Построенный план снабжения удовлетворил спрос населения. Республика особого хлебного голода не ощущала.

КОЖСЫРЬЕВОЙ РЫНОК И РЕЗУЛЬТАТЫ ЗАГОТОВОК.

Приступая к построению ориентировочного плана на заготовительный сезон 1924/25 г. Бурнаркомвноторг не имел точных данных о наличии скота и принял в основание достаточно проверенные данные БурСТУ, согласно которых наличие крупного и мелкого рогатого скота определялось в 618,441 и лошадей 220,000.

Приняв отход рогатого скота в 12% и лошадей 5%, емкость кожсырьевого рынка была определена в 74,248 шт. кож скотских и 11,000 конины. Проработанный позднее Бурнаркомвноторгом товарный баланс, подтвердил ориентировочные данные.

Основными заготовителями кож были признаны: Бурторг, Буркоопсоюз и ЦРК «Единение», которые предполагали заготовить 84,000 кож (84,000 пуд.) на сумму 412,000 руб.

Указанные организации предполагали снять полностью указанное количество сырья и в полной мере удовлетворить спрос местной промышленности, а остатки сдать на договорных условиях Госкожсиндикату для экспорта, но не получив полностью целевого кредита, вынуждены были через Бурвноторг предоставить возможность вести заготовки Госкожсиндикату и Госкожзаводу собственными аппаратами.

Всего заготовлено кожсырья: скотских и конских кож—46,679 и овечьих—22,634.

К указанному в таблице количеству заготовок следует прибавить заготовки кустарей-кадушечников, работающих в Верхнеудинском районе, в селах—Кабанском и его окрестностях, заготовивших до 6.000 шт. кож, в Поселье до 4.000 кож и Баргузинском аймаке—кустарями 4.000 шт., итого 10.400 шт., невошедшие в учетную статистику БНКВТ, заготовленные Буркоопсоюзом в Агинском аймаке и сданные Читинскому отделению Госкожсиндиката 10.000 шт. кож,—общая сумма заготовок выразилась в 67.079 шт. Заготовка кожсырья велась по установленному стандарту.

28 марта 1925 г. Бурнаркомвнутриторгом были произведены изменения лимитных цен на выросток, полукожшак, яловую легкую и среднюю. На указанные категории, цены были доведены до 5 р. 50 к. за пуд.

В период заготовок наблюдались тенденции к нездоровой конкуренции и нарушению установленных лимитных цен, но ненормальности устранялись.

Мясной рынок и результаты заготовок.

Количество мясopодуlтов от забиваемого скота в тысячах:

Скотского	Баранины	Козлины	Свинины	Итого
869	108	115	76	1.168

Потребление населения (в тысячах).

Количество		Потребление		Итого по Республике
Земледельческого	Скотоводческого	Земледельческого	Скотоводческого	
261	156	455	681	1.136

Потребление некрестьянского населения насчитывающ. 44800—122 т. п.

Сопоставляя данные количества продуктов от забиваемого скота, с количеством потребления, выявляем мясной дефицит в 272.385,36 п.

Если допускать дефицит, то он компенсируется рыбными продуктами местного улова. Следовательно, Бурреспублика в импортном мясе, для снабжения населения, не нуждается.

Выполнение ориентировочного плана заготовок 1924-25 г.

Бурторгом		Буркоопсоюзом		ЦРК «Единение»		Чит. Т. П. О.	Низов. кооп.	Итого
Было предполож.	Заготовлено	Было предполож.	Заготовлено	Было предполож.	Заготовлено			
30	10	50	17	22	15	1,1	3	47
	33,8%		35,3%		69,3%			

Кроме указанных в таблице заготовок, на Верхнеудинском рынке Буркоопсоюзом реализовано до 25.000 пудов мясopодуlтов, заготовленных в Агинском аймаке, в счет

сельхозналога, и невошедших в учет Бурнаркомвноторга, заготовленных в западных аймаках и сланных Лензолото 18.000 пудов. Кроме того, ввезено Бурторгом 21.000 пудов от забиваемого в Алтан-Булаке и Троицкосавске монгольского скота. Приведенные выше данные все же не исчерпывают всех операций, т. к. дело учета с мясом является совершенно новым, нуждается в изменениях и дополнениях.

Всего заготовлено мясопродуктов за отчетный сезон не менее 140.000 пудов.

В начале сезона спрос на мясо был исключительно потребительский. В конце июля и августа появился спрос на живой скот. Цены держались на одном уровне—4 р. 20 к.—4 р. 80 к. убойного веса, розничная цена первого сорта от 14 до 15 к., 2-го от 8 до 12 коп. фунт.

В конце августа цены на мясо начали повышаться.

НАИМЕНОВАНИЕ ПРОДУКТОВ	Средняя цена 1 пу- да 1914 г.	Средняя цена 1 пу- да за 1922 г.	Средняя цена 1 пу- да за 23-24 г.	Средняя цена 1 пу- да за 24-25 г.	Повышение или пониже- ние за 1923- 24 г. по срав- нению с 1922 годом	Повышение или пониже- ние за 1924- 25 г. по срав- нению с 1923-24 год.
Мясо скотское . .	4—80к.	4—96	4—33	4—50	—0,63	—0,17

По сравнению с 1914 годом цена на мясо понизилась на 30 коп.

Пушной рынок и итоги заготовок.

Главными предметами промысла являются: соболи, лисицы, волки, колонки, хорьки, горностай, росомахи, рыси, медведи, барсуки, но главной доминирующей добычей является так называемая Прибайкальская, Чикойская, Баргузинская и Верхнеудинская белка, которая на зарубежных рынках считается одной из лучших. Количество добываемой белки в пределах Прибайкалья (ныне Буреспублика), точно статистически не выяснено. Годовая добыча ее в процессе нескольких лет наблюдения, колебалась от 1.000.000 до 700.000 шт. беличьих единиц.

По данным Комиссии, по изучению Советских производственных сил России, состоящей при Российской Академии Наук, установлено, что в 1903 году в Забайкальской области было добыто зверей на сумму 291.000 руб., в 1910 году в той-же области было заготовлено 1636 экземпляров лисиц. По данным б. полицейского управления в 1911 году была зафиксирована добыча пушнины по одному В.-Удинскому уезду:

Белок	Выдр	Соболой	Горностай	Хорьков	Лисиц	Волков	Медведей	Диких коз	Рысей	Изюбрей	Кабарга	Барсуки	Росомаха
154878	—	121	30	2700	1200	310	230	86	1624	—	48	448	—

В 1922-23 году по данным Обл. Инспекции б. Прибайкальской области было зарегистрировано для вывоза за границу:

832490	36	606	7998	333	16563	1052	272	2	192	—	85	61	85
--------	----	-----	------	-----	-------	------	-----	---	-----	---	----	----	----

Точное определение добычи пушнины является трудно осуществимой задачей, тем не менее Бурнаркомвноторг приступил к детальному изучению пушного рынка.

Местные основные заготовители: Бурторг, Буркоопсоюз и Союз Охотников в сезон 1924-25 года определили заготовку белки в 610.000 шт. При определении емкости пушного рынка за единицу исчисления было принято ружье охотника (промышленника), которых оказалось, по данным регистрации Союза Охотников, 12.000 человек. На каждое ружье охотника была допущена добыча по 60 хвостов. Получаемая сумма 720.000 шт. могла в полной мере гарантировать принятую ориентировочную цифру.

В осуществление плана заготовок заготовители, не имея собственных излишних средств, испросили необходимый целевой кредит, но Госбанк отпустил кредит не в полной мере, всего лишь 180.000 руб. Кроме того, в целях развития местного пушного промысла Бурселькредит, выдал ссуды в размере 80.000 руб.

Таким образом, к моменту сезона заготовок, местные заготовители имели 260.000 рублей. Указанный план заготовок мог бы считаться вполне реальным, если бы урожай белки оказался хотя бы средним, но ввиду больших лесных пожаров, плохого урожая кедрового ореха, большая часть белки не поступила. Кроме того, в прошлом году стояла теплая осень (белка появляется с наступлением больших морозов), морозы наступили только в средних числах ноября, вследствие этого промышленники (охотники) вышли на промысел с большим запозданием.

Кроме местных заготовителей, на заготовку белки были допущены и иногородние заготовители союзного масштаба.

В сезон 1924-25 года было заготовлено:

НАИМЕНОВАНИЕ ПУШНИНЫ	Дальгосторг	Росо	Союз Охотников	Дальторг	Буркоопсоюз	ЦРК «Единое»	Бурторг	Иловая кооперация	ИТОГО
Белок	43860	31757	61518	488	62270	7281	11232	6324	227730
Лисиц	84	225	389	6	257	5	50	57	1073
Соболей	238	343	125	—	80	36	286	36	1144
Колонков	423	1104	3627	53	833	—	329	295	6664
Волков	37	87	123	2	81	1	23	6	363
Медведей	13	26	16	—	11	1	10	54	133
Горностай	471	463	520	1	325	53	71	—	1706
Россомах	2	—	11	—	1	—	1	—	21
Хорьков	62	220	199	—	195	36	28	—	730
Рысей	26	38	40	—	23	2	10	—	139
Струи кабарги	130	—	28	—	153	—	28	—	339
Барсуков	37	37	26	1	16	—	14	—	131
									ИТОГО штучной 12423

Не смотря на плохой урожай белки, все же заготовку сезона следует считать удовлетворительной. Недород и уход белки, частью компенсируется хорошим обором соболей. Ориентировочный план выполнен, в отношении белки на 33% и штучной пушны на 125%.

Заготовка пушны велась по стандарту на белку:

Выходная	100%
Синеручка	95 »
Бурхвостка	95 »
Краснохвостка	85 »
Горболысая	80 »
Возжанка	80 »
С и н ю х а	66,66 »
Выморзка чист.	66,66 »

Выморозка прочая	50 »
Подполь	50 »

Принимая во внимание высшее качество местной белки против западной, а также имея ввиду предотвращение утечки белки за границу, ориентировочная цена для всех заготовительных районов, за исключением Тункинского, была установлена—1 р. 20 коп. Ввиду того, что в Тункинском районе преобладающим количеством белки, является краснохвостка, цена на которую на Иркутском рынке уже была установлена Губвнторгом 90 коп., по приведенным выше соображениям, во избежание утечки Тункинской белки за границу, заготовительная цена была установлена в 1 рубль.

Из-за отсутствия руководящих материалов по установлению стандарта на шкурную пушнину, были приняты нижеследующие предельные цены:

Лисица красная	17 р. —
» светлая	12 р. —
» серая	7 р. —
Волк крупный не менее 10 чет.	12 р. —
» средний » 8 »	8 р. —
» мелкий » 6 »	6 р. —
Рысь крупная » 9 »	18 р. —
» средняя » 7 »	14 р. —
» мелкая » 5 »	10 р. —
Колонок крупный » 11 вер.	2 р. 50 к.
» средний » 9 »	2 р. 25 к.
» мелкий » 7 »	2 р. —
Росомаха темная	15 р. —
» светлая	12 р. —
Медведь крупный не менее 14 чет.	10 р. —
» средний » 10 »	7 р. —
» мелкий » 8 »	4 р. —
Горностай от 80 к. до	1 р. —
Хорек от 90 к. до	1 р. 20 к.
Барсук от 1 р. до	1 р. 50 к.
Выдра 4 чет.	12 р. —
» 5 »	15 р. —
» 6 »	20 р. —
Дикая кошка крупная	3 р. —
» » средняя	2 р. —
» » мелкая	1 р. 50 к.
Заяц русак	15—20 к.
» беляк	6—8 к.
Струя кабарги золотник	1 р. —
Соболь меховой от 20 до	40 р. —
» воротников. от 4 до	80 р. —
Головка по соглашению.	

В ноябре 1924 года, основываясь на информационных материалах В. Н. П. С. О и Дальцентросоюза о предварительных лимитных ценах на пушнину, принятых центром, лимитная цена на белку была установлена по 1 р. 30 коп. за штуку.

Сравнительные цены на белку.

Наименование продуктов	Средняя цена за 1922 г.	Средняя цена за 23—24 г.	Средняя цена за 24—25 г.	Повышение или понижение в 1923—24 г. по сравнению с 1922 г.	Повышение или понижение в 24—25 г. по сравнению 23—24 г.
Белка	1—63	1—41	1—30	—0,22	—0,11

В период заготовительного сезона нездоровая конкуренция, которая наблюдалась в прошлом сезоне, почти не наблюдалась. Частные заготовители на местном рынке выступали с чрезвычайно незначительными средствами.

Ввиду утечки пушнины за границу предпринимались заградительные меры, но все мероприятия в этой области дали незначительные результаты, утечка пушнины продолжается. Основными причинами, создающими контрабанду является мануфактурный голод. Мануфактура на рынке республики появляется в незначительном количестве. Потребительский спрос удовлетворяется в 30%. Кроме того, поступающая мануфактура в большинстве случаев мало изобилует ассортиментом крестьянского обихода, в результате чего промышленники - крестьяне, не имея возможности приобрести ее на местном рынке, отправляются с продуктом своей охоты за границу. В сезон 1923—24 г. по данным В.-Удинской Биржи в Алтан-Булаке было заготовлено от 200 до 300 тысяч белок, из которых, якобы 75—80% составляло контрабандную утечку Республики. По другим данным утечка эта составляла не более 50%.

По имеющимся данным в сезон 1924—25 года было заготовлено пушнины:

(Для сравнения приводим данные о заготовках по г. Троицкосавску).

	В Алтан-Булаке.	В Троицкосавске.
Белки	144.000 шт.	17.739 шт.
Колонков	8.560 шт.	544 шт.
Лисиц	202 шт.	79 шт.
Волков	40 шт.	17 шт.
Соболей	74 шт.	—
Сурков	—	392 шт.
На сумму	196.400 р.	35.511 р.

Всего заготовлено организациями и фирмами белки.

В Алтан-Булаке.	В Троицкосавске.
Госторгом	Буркоопсоюзом
Роберт Смит	В. К. С. П. О.
Жен-Хо-Хоу	Бурторгом
Монценкопом	
Бороховский, Гриф	
и К-о	Итого
Барышев и Вильнер	17.439 шт.
Др. Бриднер	
Разными мелк. фирм.	
Итого	

Итого 144.000 шт.

Кроме того, заготовлено 59.000 шт. белок в Бильчире на сумму 78.800 р. Всего в пограничном районе Монголии заготовлено на 274.840 р.

Если считать эти цифры соответствующими полной действительности, то в результате выясняется, что только 18% всей пушнины и 11% заготовленной белки в Алтай-Булаке пало на Троицкосавск, а 71% ушло за границу.

Шерстяной рынок.

По данным БурСТУ в республике имеется 300.307 овец, 137.956 ягнят, 58.933 козы, 30.355 козлят. Приняв за ориентировочную цифру выход с одной взрослой овцы чистой шерсти 2 фунта, с козы 1 фунт и с подростков $\frac{1}{2}$ ф. валовой сбор шерсти выразится в 23.765 пудов. При определении потребности шерсти, за отсутствием на этот счет каких-либо материалов, принято округло по 4 р. 25 коп. на хозяйство. Таким образом, 92.229 хозяйств потребляют 9.813 пудов шерсти, а свободной к выходу из пределов Буреспублики остается 10.500 пудов.

Ввиду того, что шерсть районов республики не может быть отнесена к сорту ордовой, как дающая после промывки 60% от грязной, чего нет у шерсти чисто русской. Бурвнуторг нашел возможным войти с проектом установления стандарта и заготовительной предельной цены, в следующем виде:

- | | | |
|-------|---|-------------------|
| 1. а) | Шерсть Забайкальская не мытая белая | 7 р. 50 к. за пуд |
| | » » » черная | 8 р. 50 к. » |
| б) | Поярок » » белый | 12 р. — » |
| в) | Верблюжья » » черная | 12 р. — » |

Указанные цены франко место заготовки.

Местными и основными заготовителями было заготовлено:

Бурторгом	2367 пуд.
Акц. 0-м «Шерсть»	1355 »
Буркоопсоюзом	5000 »
Бурсельхозсоюз	2554 »

Итого 11276 »

Часть указанного количества была заготовлена аппаратами указанных организаций непосредственно у крестьян и часть через низовую кооперацию. Частными торговцами заготовлено не более 10% указанного товарного выхода для кустарных производств пимокатной кустарной промышленности.

Щетинный рынок.

Количество свиней в республике насчитывается:
(в тысяч.)

От 1 г. и старше	От 4 м. до 1 г.	До 4 м.	Всего	В прирост 2%	В отход 5%	Всего	Убивается
13	10	22	44	0,4	2	2	19

Приняв в расчет 1 ф. щетины от убиваемой свиньи получается валовой сбор щетины 475,9 пуда.

Скупка шетины в сезон 1924—25 г. производилась по преподаванному Наркомвнуторгом СССР стандарту и лимитным ценам, а именно:

- | | | | |
|---|------|-------|----------|
| а) Высоко-хребтовая от 4 ³ / ₄ и выше | 7 р. | — | за фунт. |
| б) Низкая » 4 ¹ / ₂ » | 2 р. | — | » |
| в) Длинная бобовая » 4 ¹ / ₂ » | 2 р. | 25 к | » |
| г) Низкая | — | 40 к. | » |

Заготовка шетины производилась местными и иногородними организациями. Всего заготовлено 307 пудов.

Рынок скоропортящихся продуктов.

Соленой рыбой, омулем, селенгой, рынок был насыщен в достаточном количестве.

По данным Бур. Ц. С. Н. Х. в республике добывается омуля и селенги от 90 до 100 тысяч пудов. Эта рыба имеет специфические особенности (не пригодная к густому засолу), не может служить объектом экспорта—поэтому на 80% добываемого количества поступает на местный рынок и полностью покрывает мясной дефицит республики.

Спрос исключительно потребительский. Цена на омуль колебалась от 5 руб. 60 коп. до 7 руб. 50 коп.

К э т а.

Для потребности населения требуется ввоз до 1000 пудов кэты. В операционном году цены на кэту резким колебанием цен не подвергались. Цены держались на кэту—осенний пласт от 5 р. 30 к. до 6 р. 20 к., на кэту горбушу 3 р. 60 к.

Коровье масло.

Потребность в масле по товарному балансу определена: для русского населения 4936,37 п. и бурят 5504,73 п., итого 10441,1 пуда. В период года организациями на местном рынке было заготовлено 2.200 пудов, 2.000 пудов было ввезено с запада. Ввоз производился далеко не регулярно, с большими перебоями. Монгольское масло невысокого качества, с неприятным привкусом, не имеет широкого сбыта, но населением в значительном количестве употребляется бурятское масло. Незначительное количество заготовок масла на местном рынке объясняется малой молочностью скота. Оптовые цены на масло местных заготовок не выявлялись, в розницу расценивались от 50 до 65 копеек за фунт.

Я и ц а.

Местное сельское хозяйство птицеводством занимается в незначительном количестве; большая часть яиц употребляется в пищу самими крестьянами. Заготовка производится в незначительном количестве.

Рыночная конъюнктура рынка на промтовары.

Годовая потребность населения Буреспублики в основных промтоварах выявляется платежеспособным спросом населения крестьянского 2.968.000 р. и городского 2.570.000 р. который отдельно по видам товаров характеризуется в следующем виде.

С а х а р.

Согласно товарного баланса годовая потребность в сахаре в Буреспублике определена:

Для русского населения сельских местностей (197.415 человек) по норме 0.027 пуда на едока	5.330 п.
Для бурятского населения (220.189 человек) по норме 0,018 п. на едока	3.963 п.
Для русского городского населения (33.071 человек) по норме 12 фунтов	11.680 п.
Всего для сельского и городского населения	20.973 п.

К началу операционного года на верхнеудинском рынке у торговых организаций имелось 9.889 пудов сахара. Верхнеудинское отделение Госбанка взяло на комиссионных началах от Сахаротреста снабжение местного рынка сахаром. До этого времени стояли непомерно высокие цены: на рафинад—19 р., песок 16 р. за пуд. В начале действия банка цены понизились—на рафинад до 16 р. 20 к., песок до 12 р. 50 к. за пуд. Эти цены были также не нормальными, т. к. отделение Госбанка делало довольно солидную наценку. К первому ноября цены на рафинад упали до 14 р. 5 к. и продолжали держаться до момента открытия Верхнеудинского Отделения Сахаротреста (1-го февраля 1925 года) Иркутское Районное Отделение Сахаротреста, рассчитывая на большой сбыт сахара на верхнеудинском рынке, определив годовой сбыт до 60 вагонов, открыло свое отделение в г. Верхнеудинске и, не сообразуясь с фактической потребностью стало гнать сахар до нормы годовой потребности. В средних числах февраля на верхнеудинском рынке, кроме запаса Сахаротреста, у других сахародержателей имелось до 9 вагонов. Твердые цены и жесткие условия Сахаротреста дали возможность иным сахародержателям продать свои запасы на более льготных условиях в кредит от 60 до 90 дней без всяких задатков. Отделение Сахаротреста три месяца почти бездействовало. Состояние сахарного рынка было неустойчивое. Цены колебались от 60 до 1 руб. в сторону повышения и понижения против цен, объявленных Отделением Сахаротреста (цены Сахаротреста: рафинад колотый 12 р. 65 к., пиленый 12 р. 75 к., песок 10 р. 60 к.). В июне месяце запас сахара Верхнеудинского Отделения Сахаротреста равнялся 29 вагонам. В средних числах июня отделение было закрыто.

Всего было реализовано сахара в 1924—25 году в Верхнеудинске 22570 пудов. Остаток сахара в складах Сахаротреста на 1 октября 1925 года имеется 20.705 пудов. Рынок обеспечен годовой потребностью.

Сравнительная таблица цен.

НАИМЕНОВАНИЕ ПРОДУК- ТОВА	Средняя стоимость 1 п. 1914 г.	Средняя цена 1 п. за 1922 г.	Средняя цена за 1923—24 г.	Средняя цена за 1924—25 г.	Повышение или понижение в 23— 24 г. по сравнению с 1922 г.	Повышение или понижение в 21— 25 г. по сравнению с 23—24 г.
Сахар рафинад	7-60	17-00	15-30	14-42	—1.70	—0.88

По сравнению с 1914 г. цена дороже на 6 р. 82 к.

Ч а й.

Годовая потребность Буреспублики определяется:

Для русского населения сельских местностей по норме 0.75 фунта равняется 3701.52 п. (или 59.224 кирпичам). Для бурятского населения по норме 1 ф.=5.504.73 п. (или 88076 кирпичам). Для городского населения по норме 1 ф.=1.121 п. Итого для сельского и городского населения 10.328 п.

В снабжении населения чаем наблюдался перелом. На рынке чай имелся в недостаточном количестве. Ощущался голод в кирпичных чаях. Торговый спрос не удовлетворялся, потребительский — слабо. Розничная цена в августе и сентябре подвинулась, и кирпичный Цейлонский чай продавался по 3 р. 90 к. фунт; зеленым чаем рынок снабжался случайными партиями: байхового чая было достаточно.

С о л ь.

Солью рынок снабжается почти исключительно Усольской в достаточном количестве. Годовая потребность Буреспублики для русского населения сельских местностей опре-

делена 69.095 пудов, для бурятского 33.028 пудов, для городского 13.440 пудов, итого 115.565 пудов.

В период 1924—25 года было реализовано организациями: Дальторгом 10.000 п., Буркоопсоюзом 25 849 пудов, Бурторгом 9.150 пудов, ЦРК «Единение» 20.810 пудов, итого 65.809 пудов. Остаток на 1-ое октября 1925 года имеется 7.977 пуд.

Сравнительная таблица цен.

НАИМЕНОВАНИЕ ПРОДУК- ТОВ	Средняя стоимость 1914 г.	Средняя цена 1 п., 1922 г.	Средняя цена в 23—24 г.	Средняя цена в 24—25 г.	Повышение или понижение в 23— 24 г. по сравн. с 1922 г.	Повышение или понижение в 24— 25 г. по сравн. с 1923—24 г.
С о л ь	80 к.	2.76	1.48	1.15	—1.28	—0.33

По сравнению с 1914 годом цена на соль дороже на 48 к.

С п и ч к и .

Для удовлетворения годовой потребности населения требуется ввезти 5.296 ящиков спичек. Спичками рынок снабжается, как западными фабриками, так и восточными— «благовещенскими». Снабжение рынка спичками было в достаточном количестве. В операционном году реализовано госорганами и кооперацией 4.763 ящика. Остаток на 1-ое октября 999 ящиков.

Сравнительная таблица цен.

НАИМЕНОВАНИЕ ПРОДУК- ТОВ	Средняя цена в 1914 г.	Средняя в 1922 г.	Сравнительная цена 1923—24 г.	Сравнит. цена в 1924—25 г.	Повышение или понижение в 1923 1924 г. по сравн. 1922 г.	Повышение или понижение в 1924 — 25 г. по сравн. 23—24 г.
Спички	12-00	16-40	15-20	12-25	—1-20	—2-95

Цены на спички по сравнению 1914 годом дороже на 25 к. на ящик.

К е р о с и н .

Бурреспублика керосином снабжается исключительно Нефтесиндикатом, через Верхнеудинский склад. Недостаток в керосине не ощущался. Потребность в нем определяется в 22.545 пудов. Норма для определения была принята 2 фунта, как для бурятского, так и для русского населения. В период 1924—25 года реализовано на местном рынке: Дальгосторгом 755 пудов, Буркоопсоюзом 2.431 пуд., Бурторгом 1.581 пуд., ЦРК «Единение» 1.881 пуд. и Нефтесиндикатом 3.720 пудов, итого 10.580 пудов. Кроме того, вывезено Нефтесиндикатом в Монголию 6.740 пудов керосина, 14.500 пудов бензина и 670 пуд. разных масел.

Сравнительная цена.

НАИМЕНОВАНИЕ ПРОДУК- ТОВ	Средняя цена		Средняя цена в		Повышение или понижение в 23— 24 г. по сравнению 1922 г.	Повышение или понижение в 24— 25 г. по сравн. с 23—24 г.
	1914 г.	1922 г.	1923	24 г.		
Керосин	4,00	8,91	2,40	2,20	— 6,51	— 0,20

Цены по сравнению с 1914 годом понизились на 1 р. 80 к. пуд.

Текстильные изделия.

Буреспублика хронически страдает от недостатка мануфактуры. Согласно товарного баланса потребность в мануфактуре определена из расчета 4,80 метра для русского и 4,00 метра для бурята, всего 1.833,349,37 метра, и для городского населения 318.617,6 метра, итого 2.151.384,98 метра и камвольных тканей для сельского населения 222.749,97 метра, таким образом, ежемесячная потребность в мануфактуре равняется минимум 4 вагонам. Снабжение рынка покрывалось всего лишь на 30-40% потребности.

Не смотря на острый кризис в мануфактуре, спекуляции не наблюдалось. К концу операционного года спрос на мануфактуру со стороны сельского населения особенно увеличился, в связи с приближением реализации урожая сельско-хозяйственных продуктов.

Кожевенный рынок.

Потребность в кожизделиях определена (по 2 ф. в год) для русского населения — 9.872 пуд., для буряцкого—11.009 пудам, итого 20.881 пуд. Местные кожзаводы до августа месяца удовлетворяли спрос полностью, но в августе начал чувствоваться недостаток, особенно в кофти ичжинной. Цены особым колебаниям не подвергались, соответствовали преискурантным ценам Государственного Чикойского завода. Юфть ичжинная—30—34 рубля за пуд, получал подошвенный—37—39 рублей. Спрос на хром в летний период был ослаблен и в конце августа предложение хрома превзошло спрос. Цена хрома 1 р. за фут. По данным Верхнеудинской Биржи на кожизделия за июнь, июль и август прошло сделок на сумму 177,400 рублей. Указанная сумма составляет 25% всей реализованной продукции госкожзаводов республики.

Металлы и металлоизделия.

На Верхнеудинском рынке металлотоварный голод носит хронический характер уже более года. Железо, гвозди и прочие металлургические изделия поступают через местные торговые организации, непосредственно выкупаемые на многородных рынках в Ново-Николаевске, Иркутске и др. городах. Покупаемый груз проходит несколько этапов до домашнего тарифу. Так, например, металлопродукты приобретались у Сибторга, который покупал их у Уралметалла, перевозил их в свои склады, делая определенные надбавки, продавал местным торговым организациям, которые в свою очередь производили наценки, таким образом, товар удорожался на 100%. Потребность республики в металлоизделиях определена по норме 0,2 пуда на хозяйство равна 18.365 пудам. Потребительский спрос удовлетворялся на 30—35%.

Стеклоизделия.

Годовая производительность местного Государственного Стеклоделательного Завода определяется в 25.000 ящиков оконных стекол, 1.200.000 шт. монопольной и аптекарской посуды и посуды вообще. Завод стеклом снабжает республику в полной мере, а излишки более 80% экспортирует.

В период 1924—25 года было отпрвлено стеклоизделий за квартал на 24.612 р.

Восточные рынки предъявляли почти непрерывный спрос и к августу—перевысили возможность выпуска фабрикатов. Цены на стекло были устойчивы по прейскуранту завода.

Сравнительная таблица:

Наименование продуктов	Средняя цена в 1922 г.	Средняя цена в 23—24 г.	Средняя цена в 24—25 г.	Понижение или повышение в 23—24 г. по сравн. с 1922 г.	Понижение или повышение в 24—25 г. в сравнении с 1923—24 г.
Стекло оконное	21.30	16.50	15.00	—7.80	—1.50

Из прилагаемой таблицы видно, что стоимость оконного стекла в сравнении с 1922 годом понизилась на 9 руб. 30 коп.

М ы л о.

Потребность республики в мыле определена для русского населения по норме 1,5 ф. 7403,06 п., для бурята по 0,7 ф.—3863,31 п. и для городского населения 4.479 п., всего 15745,37 пуда.

На территории республики имеется 9 кустарных мыловаренных производств, из числа которых 2 завода Ицковича и Фрея являются вполне оборудованными, при полной нагрузке их могли выработать от 50 до 60 тысяч пудов в год. В период последних лет работа этих заводов сократилась и обороты их понизились. В операционном году все 9 заводов могли выбросить на рынок всего лишь до 10.400 пудов. Выявленный дефицит в 3.235 пудов покрывался ввозом мыла иногородних мыловаренных заводов.

Биржевая торговля.

Через Биржу проводится значительная часть торговых сделок и хотя Биржа дает, неполное отражение торговой жизни Буреспублики, но тем не менее, по ней можно судить о состоянии рынка. На местной Бирже котируется, главным образом, хлебофураж, пушнина, кожсырье и в незначительных размерах промтовары.

Весь торговый оборот Верхнеудинской Биржи по биржевым и внебиржевым сделкам выразился по продаже 3.904.998 р. 62 коп., по покупке 3.904.998 р. 62 коп. В первом квартале по продаже доминирующее место занимают госорганы от 55,9% до 64,2%, второе—кооперация и третье—частная. В сентябре месяце прошлого года частный капитал участвовал в биржевой продаже 24,3% и по покупке 2,3%, тогда как в декабре месяце в продаже он участвует 11,2% и по покупке 2,3%, следовательно в продаже оборот его понизился на 13,1%, а по покупке на 15,6%.

Биржевые обороты прогрессивно увеличиваются. У госторговли тенденция к развитию оборотов. В противоположность госторговле обороты кооперации по продаже падают. В частной торговле в сделках по продаже чувствуется падение, а по покупке возрастание.

Цифровые данные по оборотам дают возможность сделать некоторые выводы. Госторговля прогрессивно увеличила капитал на рынке за счет сжатия оборотов отдельных торговых предприятий дефицитных филиалов. Уменьшение оборотов кооперации находится, несомненно, в связи с уменьшением торговых оборотов вообще. Тяжелое финансовое положение кооперации заставляет ее свернуть свои обороты. Уменьшение оборотов частной торговли по продаже и увеличение по покупке является выразителем факта частичного ухода с рынка частного капитала.

Характерным показателем биржевой торговли служит конъюнктура рынка четвертого квартала за июнь, июль и август. Обычного летнего сезонного снижения оборотов не наблюдалось.

В прошлом году обороты в летние месяцы падали довольно резко и в июне месяце обороты выразились в 41,8% майского оборота. В настоящем же 1925 году такого резкого понижения не было, только в июне понижение выразилось всего на 7,8% по сравнению с маем, а в июле и в августе, на оборот, общеприбыльные обороты стояли выше, чем в мае (в июле на 13,9%, а в августе 47,8%. Если сравнивать общеприбыльные обороты летних месяцев 1924—25 года, то начиная с мая, обороты резко повышались и обороты июня 1925 года выразились в 250% обороты июня 1924 г. июль 236,8 и август 232,0%. Такое большое увеличение общеприбыльного оборота идет исключительно за счет биржевого торга, т. к. внебиржевой почти находится на одном уровне, а в августе 1925 года наоборот, даже уменьшился на 60% против 1924 года. Увеличение оборотов летних месяцев 1925 года идет в полном соответствии с высокой общесоюзной торговой конъюнктурой. Основным фактором, определяющим рыночную конъюнктуру летних месяцев, являются благоприятные перспективы урожая с. х. продуктов, орехов и пушнины и расширение в ближайшем будущем платежеспособного спроса в деревне. В текущем году торговый спрос значительно выше и устойчивее, чем в прошлом году.

К р е д и т.

Верхнеудинский рынок обслуживается тремя кредитными учреждениями:

1. Госбанка, отд. Дальбанка и Селькредитом. Для большей наглядности о характере кредитования и о движении кредитных операций данные производятся по квартально.

По Дальбанку общая задолженность госпромышленности, госторговли, кооперации и частной торговли по учетным операциям на 1-е октября 1924 года выражалась по кооперации — 60,55%, по госторговле — 17,84%, госпромышленности 10,94% и 10,67% по частной торговле. В течение первого квартала эти соотношения сохраняются, хотя и с некоторым колебанием.

На начало второго квартала остаток задолженности понизился по всем категориям предприятий. В частности промышленность понизила свою задолженность по сравнению с остатком на 1-й квартал на 13,93%, госторговля на 59,5%, кооперация на 62,62% и частные лица на 3,69%.

Во втором квартале общая сумма использованных банковских средств увеличилась на 127,49%, что свидетельствует об известном оживлении на рынке в этом квартале.

Учетный кредит во втором квартале распределяется между отдельными категориями в нижеследующих процентах: госпромышленность 14,10%, госторговля 39,14%, кооперация 32,82% и частные лица 13,94%. Остаток задолженности к концу первого квартала значительно возрос: по сравнению с остатком к концу первого квартала госпромышленность увеличила свою задолженность на 68,57%, госпромышленность на 11,36%, кооперация 0,19% и частные лица на 19,88%.

На 1-е января 1925 г. остаток товаров в залоге выражался госпромышленности 1,58%, госторговли 11,96%, кооперации 75,37% и частной торговли 11,09%. К концу квартала сумма товаров в залоге по всем категориям предприятий увеличилась (по сравнению с остатком на первый квартал): госпромышленность на 182,68%, госторговля на 30,98%, кооперация 49,82% и частные лица на 40,29%.

Из всех сумм товаров, находящихся в залоге, к концу отчетного квартала принадлежало кооперации 76,46%, госторговле 10,68%, частной 10,61%, промышленности 2,25%.

Наличие такого значительного количества товаров в залоге, принадлежащих кооперации, является показателем ее затоваривания.

Госбанк. Сведения о кредитных операциях Верхнеудинской конторы Госбанка дают приблизительно те же соотношения.

По учетным операциям остаток задолженности на начало второго квартала 42,63% на госпромышленность, госторговлю вместе, 53,47% на кооперацию и 22,9% на частных лиц.

В течение второго квартала было использовано 231.669 рублей, из которых 60,21% падает на госпромышленность и госторговлю, 37,22 на кооперацию и 2,57% на частных лиц.

Залоговым кредитом в Госбанке кооперация пользовалась в большем размере, чем другие организации. В течение 2 кварталов по учету специально текущих счетов под товары и товарные документы на кооперацию падало 49,38% на долю госпромышленности и госорганов 50,62%.

В 3 квартале задолженность госпромышленности, госторговли и частных фирм по Дальбанку по учету определяется 226.500 р. и под товары в 255.700 рублей, причем промышленность кредитовалась по учету 27,5% и под товары 9,3%. Торговля по учету 72,5% и под товары 90,6. Кредиты распределялись по организациям в следующем виде: Госторговля по учету 32,9% и под товары 17,6%, госпромышленность по учету 15,4% и под товары 7,7%. Кооперативная торговля по учету 26,5% и под товары 68,4%. Кооперативная промышленность по учету 9,7%, Частная торговля по учету 2,3% и под товары 1,4%.

Данные кредитных учреждений показывают увеличение общего кредита на 19%. Увеличение этого кредита идет исключительно за счет расширения векселей, так как подтоварный кредит, наоборот, сократился на 15%, а вексельный увеличился на 42%.

Приведенные цифры указывают на оздоравливающее начало товарооборота. В течение летних месяцев **онкольные счета** разгрузились. Разгрузка онкола, главным образом, относится за счет кооперации, где за два месяца подтоварный кредит уменьшился до 27% и частично в частной торговле, госорганы же наоборот немного его увеличили. Вексельный кредит у госорганов увеличился на 21% и у кооперации на 48%, у частных на 219%, т. е. частнику за два месяца вексельный кредит был увеличен более, чем в 3 раза. В отношении размеров пользования банковским кредитом отдельных групп контрагентов в течение июля и августа произошли существенные изменения.

Торговая инспекция.

Торговая инспекция произвела обследование некоторых сельских кооперативов, которое выявило ряд дефектов в работе нашей низовой кооперации. При обследовании главным образом было обращено внимание на прохождение промтоваров от базисных складов государственных трестов и синдикатов до деревенского потребителя—крестьянина. Приобретаемый кооперативами фабрикат подвергался немалым наценкам; доходящий товар в деревню становился невозможна дорогим, что отрицательно отражалось на работе по кооперированию населения. Выявился весьма высокий процент накладных расходов, доходящий в ряде кооперативов до 25% и выше. Обогащенные таким высоким процентом накладных расходов, кооперативы, естественно, не могли конкурировать с частными торговцами, оперирующими в районе деятельности того или иного кооператива и вынуждены были держать более высокие цены, чем частники.

Кроме того, при обследовании было установлено отсутствие вообще некоторых необходимых товаров крестьянского набора. Наши молодые сельские кооперативы удовлетворяли спрос крестьянства всего лишь на 50%, остальные 50% товаров-фабрикатов для крестьянского потребления проходили в деревню частью через посредство частных торговцев и частью непосредственно приобретались крестьянством в городских торговых фирмах. Ощущается большой недостаток в мануфактуре, в которой крестьянство в на-

стоящее время испытывает голод. Все сельские кооперативы, из-за отсутствия наличных оборотных средств, вынуждены приобретать товары у своего кооперативного объединения (Буркоопсоюза), который в свою очередь не мог полностью удовлетворить того спроса, который ему предъявлялся сельскими кооперативами. Покупать непосредственно у трестов и синдикатов товары сельские кооперативы из-за отсутствия средств не могли. Нередко бывали случаи, когда в том или ином кооперативе совершенно отсутствовал керосин, спички, в то время, как склад Нефтесиндиката изыскивал всевозможнейшие средства сбыта своего нефтепродукта. Многие организации, тресты и синдикаты не доверяли низовой кооперации и избегали с ней производить какие бы то ни было сделки, в силу чего Областное Кооперативное Объединение, вполне понятно, не могло в полной мере обслуживать и удовлетворять нужды первичной кооперации. Установлено, что наши государственные торговые организации, зачастую избегали услуг низовой кооперации и при заготовке тех или иных продуктов сельского хозяйства, выступали непосредственно сами со своим аппаратом, организуемый на месте рядом с тем или иным кооперативом. Все выявленные дефекты и ненормальности в работе низовой кооперации Бурреспублики, постепенно будут урегулированы, на что Наркомвнуторгом обращено серьезное внимание Областного Кооперативного Объединения.

ВНЕШТОРГ.

Наряду с ростом хозяйства СССР заметно стало расти и хозяйство молодой Бурят-Монгольской АССР. Это обстоятельство не могло не вызвать стремления со стороны правительства Бурятии к расширению своей местной промышленности и попутно с этим своих внешнеторговых операций. Кроме того, соседство с Монголией требовало непосредственного регулирования экономических и торговых отношений с ней.

Эти обстоятельства создали благоприятную обстановку для постановки вопроса перед союзными органами об организации на территории Бурят-Монгольской Республики аппарата НКВТ.

Многочисленные и настоятельные просьбы правительства Буреспублики в конечном результате привели к положительному разрешению данного вопроса и в мае месяце 1925 года на территории Бурят-Монгольской АССР был создан аппарат НКВТ СССР, в лице управления уполномоченного НКВТ СССР, со вхождением в систему ДВО. Предпосылками к последнему послужили, как экономическое, так и географическое тяготение Бурятии к ДВО.

Функционировать начало управление уполномоченного НКВТ с июня месяца 1925 г. Организационный период прошел в ознакомлении с экономическим состоянием рынков Бурятии и с ближайшими заграничными рынками Монголии.

Особенное внимание было уделено работе таможен, как органам непосредственно охраняющим монополию внешней торговли, а, главным образом, ознакомлению с методами борьбы с контрабандой. В этой области обнаружены некоторые дефекты, на что было обращено внимание для их изжития.

Затем приступили к составлению экспортно-импортного плана в буреспубликанском масштабе на 1925—26 г.

Короткий промежуток времени существования управления уполномоченного НКВТ с одной стороны, недостаточность материалов по экономике Бурятии с другой, не дали возможности более точно подойти к разрешению вопроса экспортных возможностей и импортных потребностей и собрать достаточно материалов.

Экспортно-импортный план БМАССР на 1925—26 г. выразился в следующих цифрах (см. пр. 1 и 2).

Возможно, что экспортно-импортный план Буреспублики в некоторой мере преувеличен, а может быть и недостаточен, но начало сделано и план составлен, а проведение его в жизнь укажет на допущенные недочеты, которые при составлении экспортно-импортного плана на будущий год будут учтены, и в совокупности с накоплением экономического материала дадут возможность подойти наиболее реально к разрешению данного вопроса.

Регулирование внешне-торговыми операциями было всецело сосредоточено в управлении уполномоченного НКВТ.

В связи с учреждением управления уполномоченного НКВТ вставал вопрос о переконструировании находящейся в Бурятии конторы Читинской Конторы Дальгосторга.

Агентура уже больше не могла удовлетворять запросы местного хозяйства и промышленности и требовалось срочное ее расширение, т. е. преобразование в самостоятельную контору для обслуживания, как экспорта, так и импорта Буреспублики, с организацией соответствующего аппарата. Осуществление данной цели возможно было только с 1 октября 1925 г., с какового времени на территории Буреспублики открыла свою деятельность Бурят-Монгольская экспортно-импортная Контора Дальгосторга, как оперативный орган управления уполномоченного НКВТ.

За время с марта месяца по 1-е октября 1925 года агентура самостоятельных операций не производила, за исключением незначительных заготовок пушнины, выразившихся в 117000 р. и распределении (продаже) импортных товаров на сумму 194000 р. Основной же ее работой являлось переотправка грузов, направляемых главными конторами в монгольскую контору в Урге.

Экспортный план на 1925-26 г. по БМАССР.

В тысячах пудов и тысячах рублей.

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРОВ	Буды	Цена единицы	1 квартал		2 квартал		3 квартал		4 квартал		Итого	
			Код.	Сумма	Код.	Сумма	Код.	Сумма	Код.	Сумма	Код.	Сумма
1. Мука	Монголию	5 р.	10	50	—	—	10	50	10	50	30	150
2. Поварен. соль		1 р. 20 к.	—	—	1,6	12	1,7	12	1,7	12	5	6
3. Спирт винный		—	—	25	—	25	—	25	—	25	—	100
4. Пушнина	Америку	—	—	—	—	100	—	300	—	—	—	400
5. Щетина, конек, волос		—	—	—	—	15	—	—	—	—	—	15
6. Кожи выделан.	Монголию	—	—	45	—	60	—	60	—	60	—	225
7. Стекловые изделия		—	—	5	—	5	—	20	—	—	—	30
Итого		—	—	125	—	207	—	457	—	137	—	926
8. Удобен. экспорт лесоматериалов	Китай и Монголию	—	—	25	—	25	—	25	—	25	—	100
Всего		—	—	150	—	232	—	482	—	162	—	1025

Ориентировочный импортный план по Бурято-Монгольской Автономной Совет. Социал. Республике.

В тысячах рублей.

№ № п. №	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРОВ	К в а р т а л ы					Цены в погран. пункте	Откуда
		I.	II.	III.	IV.	Всего		
I. Сырье.								
1(5)	Кожеврье	80	60	60	—	200	5 р. п.	Из Монголии.
II группа. Полуфабрикаты и вспомогат. материалы.								
2(5)	Красители	13	—	—	—	13	—	Из Германии.
3(10)	Дубители	40	—	—	—	40	—	Из Америки.
4(13)	Гаршусе	10	—	—	—	10	—	—
5(18)	Лимтовари	28	—	—	—	28	—	Из Японии и Америки.
6(22)	Сало техническое	8	12	—	—	20	3 р.	Из Монголии.

		III группа. Предметы механич. и вспомогат. оборудования.							
7 (3, 10, 13 и 15)	Оборудование промышленных предприятий	—	140	—	—	140	—	Из Америки и Германии.	
	Пишущих машин	—	20	—	—	20	—		
		V группа. Авто-мото-вело транспорт.							
8 (1 и 2)	Автомобили	—	17,5	—	—	17,5	—	Из Америки.	
		VI группа. Сельское хозяйство.							
9 (6 и 7)	Сельско-хозяйственные машины и орудия	—	100	—	—	100	—	Из Америки и Германии	
		IX группа. Предметы широкого потребления							
10(4)	Чай	150	150	100	80	480	Байховый 24 р. Черн. кирпич 6-50. З р. 40.	Из Китая.	
11(5)	Сахар	51	—	51	—	102	—	С о. Ява.	
13(15)	Галантерея	25	75	—	—	100	—	Из Китая, Японии и Америки.	
14(15, 16, 17 и 18)	Канцелярск. принадл.	15	—	—	—	15	—	Из Японии и Америки.	
15	Масло топл., растительн.	10	10	8	—	28	по 4 и 8 р.	Из Монголии и Китая.	
16	Проч. жизнен. припасы	25	25	25	25	100	—	Из Китая и Японии.	
17	Прядь иные товары	100	300	200	—	600	—	Из Китая.	
		555	903,5	441	105	2013,5			

Сельско-хозяйственный кредит.

В части оперативной работы задачи и планы общества определялись целым рядом естественно-исторических условий сельского хозяйства Бурреспублики и перспективами его развития с одной стороны и состоянием хозяйства в текущем году в зависимости от частных его условий с другой стороны.

Учитывая естественно-исторические, экономические и хозяйственные условия, а также перспективы их дальнейшего развития, были сделаны приблизительно следующие выводы и заключения:

Главная отрасль сельского хозяйства—скотоводство, потерпев целый ряд тяжелых пертурбаций, имеет тенденцию к переходу к интенсивным формам с попутным развитием земледелия.

Возникает вследствие этого две задачи в области животноводства; первая—улучшение качества скота и поднятие его продукции путем приобретения племенных производителей, и вторая—организация переработки продуктов животноводства, организацией маслодельных и сыроваренных заводов, шерсточесалок, шерстопрядилок и т. п. В этих двух направлениях и должна вестись работа в области поднятия животноводства.

Земледелие переживает также острый кризис. Во-первых, при громадных пространствах мы наблюдаем признаки малоземелья. Все подходящие под посев земли освоены и не используются. Дальнейшее расширение пахотной площади связано с расчетками и раскорчевками, с орошением и осушением. Это обстоятельство ставит на первый план мелиоративные работы, которые помимо указанного, имеют еще вдобавок то значение, что в условиях засушливого климата единственной гарантией урожая является искусственное орошение.

Система земледелия здесь — двухполье с залежным клином. Но с расширением запашек и при полном почти освоении земель, залежи отходят в область предания и на лицо остается чистое двухполье. Ассортимент культур почти исключительно зерновой: ярипа, овес, пшеница, ячмень и незначительные посевы картофеля, увеличивающиеся за последнее время. Посевы трав и корнеплодов не практикуются. Это положение грозит полным истощением почвы, как это наблюдается сейчас на хлебном Амуре. Необходимо изменение системы полеводства, введение обязательного кормового и пропашного клина. Но ввиду отсутствия организации переработки продуктов сельского хозяйства, для населения нет побуждающего стимула к переходу на посев пропашных и технических культур. Необходима организация крахмально-паточных, маслосеяных, сыроваренных и маслодельных заводов, дабы на месте создать спрос на картофель, молоко и т. д., что побудит крестьянина приняться за выработку этих продуктов и тем самым изменить систему хозяйства, в чем единственное спасение от угрожающего истощения почвы и неурожая.

Эти выводы и должны определить направление плановой работы Бурселькредита. Его задачей является направление кредита по указанному руслу и в соответственных размерах, его финансирование должно пробудить инициативу населения к организации разного рода предприятий по переработке продуктов сельского хозяйства, по улучшению пород местного скота, по переходу на культурное земледелие и изменению экстенсивной формы хозяйства.

Что касается условий 1923—24 хозяйственного года, имевших очень большое влияние на деятельность общества в минувшем году, то здесь следует отметить следующие моменты: 1923—24 год был неурожайным, хлебный дефицит, по данным Госплана выразился в 1.179.168 пудов. Целый ряд районов пострадал от стихийных бедствий. Неурожайным год оказался и в отношении сена.

В силу этих условий целому ряду районов пришлось оказывать продовольственную помощь, и Бурселькредит вынужден был увеличить кредитование на семена и заготовку кормов в более значительном размере, чем это предполагалось. Среди населения оказалась крайне острая нужда в семенном материале. Семесуды Наркомзема оказалось далеко недостаточно, и селькредит вынужден было прийти в этом отношении на помощь кооперированной части населения.

Помимо этого, благодаря неурожаю, многим беднякам пришлось осенью и зимой ликвидировать часть скота и рабочих лошадей, благодаря чему к весне оказалась недостаток рабскота. И в этой области Бурселькредиту пришлось увеличить размеры кредитования и выбросить значительные суммы на покупку лошадей. Благодаря этому пришлось в некоторой степени отклониться от намеченного плана финансирования и, в ущерб финансированию производственных нужд местного хозяйства, как это было намечено по плану, направить часть средств на указанные нужды.

Урожай минувшего года оказался удовлетворительным. Это положение, при отсутствии эпизоотий на скот, при общем благополучии сельск. хозяйств., дает возможность предположить, что подобных прошлому году перебоев в работе общества не будет и таким образом Бурселькредит может в нынешнем году более спокойно приступить к выполнению своих прямых задач по укреплению и расширению сельского хозяйства, которое оно ставит себе в связи с указанными выше обще-экономическ. и естественно-историческими условиями района.

Работа совета общества за отчетный год заключалась в рассмотрении и утверждении вопросов, имеющих важное принципиальное значение, выходящих из компетенции

правления. Всего было рассмотрено 26 вопросов. Советом в отчетном году были заслушаны доклады правления о его деятельности по кварталам, план работ и сметы расходов на будущий операционный год, доклад о ревизии общества и утверждение разного рода инструкций и постановлений.

Ревизий из центра, в течении отчетного года, была одна, произведенная старшим и инспектором Центросельбанка. Эта ревизия подробно остановилась на обследовании всей работы общества.

Общих собраний найщиков за отчетный год было одно, относящееся к деятельности 1923—24.

Отделений и агентств за отчетный год организовано не было.

Правление состояло из 2-х постоянных членов и одного участвующего на заседаниях правления. Аппарат общества состоял из 3-х отделов: общий, инспекторский и операционный. Первыми двумя руководил председатель правления и последним член правления. Штат технических работников был к концу отчетного года, в связи с увеличением операций доведен с 12 до 17 человек.

В инспекторском отделе сосредоточена работа по низовой сети, в области ее организации, ревизий, обследований и инструктажа, а также участие в разрешении вопросов, связанных с ее кредитованием, построением планов и составлением отчетов.

В начале отчетного года инспекторский аппарат состоял из одного ст. инспектора, 1 мл. инспектора и 1 инструктора.

В половине отчетного года с увеличением членов правления на одного постоянного члена зав. инспекторским отделом штат технических работников на одного ст. инспектора сократился. Два младших инспектора по мере возможности и средств находились в разъездах по ревизии и инструктированию товариществ.

Союз сельско-хозяйственной кооперации возник в декабре 1924 года, объединив созданные к тому времени низовые ячейки общества и несколько специальных кооперативов. Взаимоотношения, недостаточно ясные в начале его возникновения впоследствии выявились и выливаются в формы, установленные решением XIV партконференции и III съездом советов, лишь изредка нарушаясь претензиями союза на ведение кредитных операций за счет средств общества. По мере того, как удастся обществу укреплять и расширять низовую сеть, а также выделять некоторые средства и на кредитование операций сельсоюза, последний естественно будет крепнуть и операции его расширятся. Взаимоотношения бурселькредита с местными отделениями других банков—государственным и Дальне-Восточным вполне нормальные, при чем более тесная и деловая связь установлена с Госбанком.

Необходимо вкратце остановиться на взаимоотношениях с Монголией. Бурят-Монгольская АССР, как известно, граничит с обширной и богатой страной, родственной ей этнографически и экономически Монголией.

Это-то обстоятельство налагает на Бурресублику особые обязанности. Громадная работа в этой области предстоит и Бурселькредиту, как одному из факторов хозяйственной жизни Бурятии.

Осуществление этих задач облегчается симпатиями и тяготением Монголии к СССР и его культуре.

В начале деятельности общества низовой кредитной сети не было. С момента организации сельхозкредита начали нарождаться и сельско-хозяйственные кредитные товарищества.

На 1-е октября 1924 г. общество имело всего 4 кооператива. Учитывая, что под влиянием наших средств кредитная кооперация будет развиваться более быстрым темпом, чем другие виды сельско-хозяйственной, промышленной и потребительской кооперации. Общество наметило по плану создание в течении года 24-х товариществ, полагая, что большей сети за год достичь не удастся.

Действительность показала, что мы недооценили свое значение и значение государственных капиталов в деле кооперирования сельского хозяйства. Сопоставляя план и реальные достижения, получаем поразительную картину:

АЙМАКИ И УЕЗДЫ	Аларский	Боханский	Дхр.-Булагатский	Тункинский	В.-Удинский	Баргузинский	Хоринский	Троицко-савский	Агинский	ВСЕГО
Было предусмотрено по плану на 1924—25 год .	2	1	2	1	8	2	3	3	2	24
Оказалось в действительности на 1-е октяб. 1925 г.	7	3	4	1	9	2	5	6	3	40
Больше на . . .	5	2	2	0	1	0	2	3	1	16

Действительность превзошла ожидания на 66,7 процентов. Самодеятельность населения в создании кредитной кооперации оказалась настолько велика, что приходилось ее сдерживать, во-первых, потому что Бурселькредит в процессе создания средств не смог бы обслужить более широкую сеть, а, во вторых, иногда создание кооперативов намечалось в таких районах, где, с этим можно было пока обождать. Несомненно, что низовая кредитная кооперация создана исключительно бурселькредитом.

Кредитование имело целью кооперировать население, развить его самодеятельность и создать вполне здоровую кооперативную систему.

При создании сети правлением, главным образом, принималось во внимание: 1. Мощность района, обслуживаемого товариществом, 2. Характер района и вытекающее отсюда направление работы товарищества. Помимо этого учитывался и персональный состав правления и постановка счетоводства.

К концу отчетного года низовая сеть состояла из 30-х с.х. кредитных и 37-ми сельско-хозяйственных смешанных кредитных т-в с посредническими функциями. Других видов кооперативов нет. Тот и другой вид в наших условиях ведет работу одинаково и большой разницы между ними нет.

Вредь до выработки и утверждения в центре нового типа устава кредитного товарищества и проведения его законодательным путем на основаниях постановлений 3-го съезда советов СССР и XIV партконференции не являлось необходимым принимать никаких особенных мер к унификации низовой сети: приходилось только вести борьбу с торговыми уклонами и приучать их к операциям посредническим и комиссионным. В этом отношении о-во достигло вполне благоприятных результатов и можно с уверенностью сказать, что 90% товариществ уже ликвидировали свою торговлю, а остальные должны будут ее прекратить в самом непродолжительном времени.

К настоящему времени сеть охватывает сравнительно равномерно всю территорию Буреспублики. Есть, правда, такие районы, как Тункинский аймак, имеющий всего одно т-во, Баргузинский — два т-ва, что по их территории далеко недостаточно, но эти районы слабо населены и особенно остро недостаток кредита там не ощущается. Несмотря на это намечено в сети 1925—26 г. г. открытие и там новых т-в. Есть районы в В.-Удинском уезде, где у некоторых т-в наблюдается перегрузка населения на их районы и значительное количество членов. В этом случае производится их разгрузка, путем выделения части района из сферы их действия и образования новых тов-в (Ново-Брянского, Тарбагатайского).

Следующая таблица рисует густоту и плотность сети по отношению к количеству населения дворов, посевной площади и территории.

ПРИХОДИТСЯ НА 1 ТОВАРИЩЕСТВО

АЙМАКИ И УЕЗДЫ

	По существующей сети				По сети предп. по па. на 25 26			
	Жителей об. п.	Количество	Поселил па. в десятин.	Всех терри- торий в кв. верстах	Жителей об. п.	Количество	Поселил па. в десятин.	Всех терри- торий в кв. верстах
Аларский	5130	1072	3875	577	5430	1072	3875	577
Боханский	8317	1815	5882	1556	6238	1381	1411	1173
Эхирит Булагатский	9272	2232	4411	7775	5417	1786	3629	6229
Тункинский	23603	5117	7551	35100	11801	2573	3775	17550
В.-Удинский	11703	2332	8373	2733	8333	1608	5390	1900
Троицкосавский	15899	3257	4656	5317	12977	2775	3991	4557
Хоринский	7552	1782	1433	9080	6296	1485	1994	7566
Баргузинский	14210	2354	2390	68500	9491	1903	1660	45936
Агинский	11157	2581	614	8066	8368	1933	469	6059
В среднем по Республ.	10503	2213	1490	8153	8403	1795	3592	6763

Наибольшей выделяется густотой кооперативов Аларский аймак, являющийся наи- более культурным и наиболее плотно населенным. Наибольшей редкостью отличаются Тункинский и Троицкосавский аймаки. Это объясняется тем что в этих аймаках имеют- ся большие пространства кочевых районов, не имеющих никакого пока отношения к кооперации. Остальные аймаки приблизительно равной густоты.

Помимо имеющих 40 кредитных товариществ на территории Буреспублики имеется целый ряд специальных кооперативов: сельско-хозяйственных коммун и артелей, маслодельных и сыроваренных заводов, производственных кооперативов и рыбопромы- словых товариществ, кредитование которых также производилось Бурселькредитом.

Система счетоводства принята во всей сети—двойная американская.

Отчетность в т-вах ведется сравнительно удовлетворительно. При каждой месячной сводке балансов отмечаются недочеты и недостатки и в виде директивных предложений дается на места ряд указаний об ошибках и их исправлении.

Состав членской массы низовой сети на 100% крестьяне-землеробы и скотоводы.

В отношении учета производственного эффекта ссудных операций дело поставлено недостаточно. Проверялось это только отчасти выборочным путем при инспекторских об'ездах и по материалам отчетности кооперативов.

Ревизий и обследований произведено по 28 кооперативам, из которых 2 кооператива обследованы дважды. Кроме того инспекторами Бурсельскосоюза произведено 9 ревизий.

В итоге обследовано всего 32 Товарищества. Необследовано совершенно 8 коопе- ративов.

В сентябре 1924 г. было совместно с Сельскосоюзом устроено два совещания: одно для восточной части в Верхнеудинске, другое для западной в Аларском аймаке. На этих совещаниях присутствовало 35 председателей Т-в. На совещаниях было произведено ознакомление с составлением годовых планов, освещено должное направление работы, обслужены посреднические заготовительные операции и дан ряд технических указаний по постановке счетоводства и отчетности.

В смысле печатной пропаганды сделано сравнительно мало: помещен ряд ста- тей в местной газете, изданы 3 плаката, специальных кооперативных библиотек не имеется.

Агрикультурная и культурно-просветительная работа низовой сети поставлена слабо. Это объясняется, главным образом тем, что Тов-ва находятся пока в стадии организа- ции и в периоде накопления капиталов. Но целый ряд Тов-в все же имеет подшефные избы-читальни, школы—Мухоршибирское Товарищество организовало за свой счет случайной

пункт: при распределении годовой прибыли большинством Тов-в сделаны отчисления на культурно-просветительные нужды.

В заключение следует отметить следующие характерные цифры, касающиеся низовой сети:

1. Число членов с 675 выросло до 15191 или на 2531% и в настоящее время составляет в отношении к общему числу хозяйств 18,8% против 0,7% на 1-е октября 1924 года.

2. Паевые капиталы увеличились с 1645 р. до 41508 р. или на 2594% по отношению к балансу увеличение произошло с 5,5% на 6%.

3. Баланс низовой сети составляет на 1 октября 25 г.—695919 руб. или 2367% первоначального баланса на 1 октября 24 г. при среднем на 1 Тов-во 18808 против 7369 р. и на одного члена 45,8 р. против 43,6 р.

4. Сумма ссуд на одного члена увеличилась с 16-60 на 21-72 р.

5. Вклады увеличились в абсолютной цифре с 59 р. на 15446 р. на 1 Тов-во с 12 р. на 422 р.

6. Займы возросли с 18444 р. на 354696 р., по отношению к балансу рост выразился на 1 октября 24 г.—52,6% и на 1 октября 25 г.—50,9%.

7. Общая сумма выданных ссуд возросла с 11208 р. на 323000 руб. По отношению к балансу ссуды выразились на 1 октября 24 года 37,9% и на 1 октября 25 г. —46,4%.

Все эти данные говорят о достижениях и положительных сторонах работы низовой сети. К разряду дефектов и недочетов следует отнести:

1. Сравнительно большую цифру расходов 92557, составляющих 13,3% по отношению к балансу и превышение над расходами всего лишь на 9143 руб. Главная масса этих расходов относится на счет торговли и производств, частично объясняется это еще тем, что Товарищества переживают организационный период и пока не научились еще экономить.

2. Неаккуратное поступление паевых взносов со стороны членов. По числу членов капитал этот должен выразиться приблизительно в сумме 75955 р.; тогда как на самом деле он составляет только 41.508 р. или только около 55%.

Но в общем и целом надо признать, что в низовой сети есть большие достижения и работа идет по верному направлению и в общей массе представляет собою здоровый кооперативный организм.

Работа операционная и генеральный баланс.

На операционную работу Бурселькредита влияют те же условия, которые отмечались выше. Общие условия экономики и конъюнктуры хозяйства в операционном году ставили для этой работы определенные задачи, но осуществление их было возможно постольку, поскольку налаживался аппарат Общества, росла и укреплялась его низовая сеть, а главное по мере того, как налаживалась связь с ЦСХБанком.

Недостаточное количество низовых ячеек в начальный период работы Общества вынудило правление прибегнуть к кредитованию одиночников, как к средству агитационно-рекламного характера и возможности продвигать в деревню хотя бы часть средств. Быстрое развитие низовых Товариществ дало возможность скоро отказаться от этого опасного метода кредитования.

Вторым уклоном в работе Бурселькредита было снабжение низовых ячеек нашей сети сельско-хозяйственными машинами, но на этот путь правление стало вынужденно.

Машиноторгующими организациями здесь в то время являлся один Госсельсклад, находившийся в то время только в периоде организации. Эти условия машиноснабжения создавали для деревни Буреспублики угрозу остаться совсем без ввоза сельско-хозяйственного инвентаря, вследствие чего Бурселькредит и выступил на рынок самостоятельно.

Заключительный баланс за минувший операционный год выразился в сумме Р. 700460 и по сравнению с вступительным балансом на 1-е октября 24 г. увеличился на Р. 489756.

Рост баланса по кварталам характеризуется нижеследующими цифрами:

На 1 X—24 г.	баланс равнялся	211,7 т. р. или	100%
« 1/ I—25 г.	« «	352 т. р. или	165%
« 1 IV—25 г.	« «	511 т. р. или	244%
« 1 VII—25 г.	« «	498,8 т. р. или	236%
« 1 X—25 г.	« «	709,5 т. р. или	331,7%

Таким образом мы видим, что за отчетный период баланс возрос на 331,7%: при чем максимум возрастания приходится на четвертый квартал в связи с поступлением средств от ЦСХБ и значительным увеличением местных пассивов, по линии основного капитала и текущих счетов.

Динамика баланса в его главных статьях выражается в таком виде (в тысячах рублей):

Наименование статей	На 1-е	На 1-е	На 1-е	На 1-е	На 1-е	% %
	октября 24 г.	января 25 г.	апреля 25 г.	июля 25 г.	октября 25 г.	
1) Основной капитал:						
а) учредительские пая	158,0	176,0	179,0	231,0	233,0	151,2
б) крестьянские пая	2,0	4,0	11,0	15,0	45,6	2280
2) Текущие счета	27,0	29,0	25,5	20,0	117,4	334,9
3) Запасы Общества:						
а) в Центросельбанке	10,0	90,0	121,0	96,0	181,0	1810
б) в Госбанке	—	—	—	—	39	—
4) Ссудные операции:						
а) краткосрочные	71,0	195,0	227,0	245,0	371,0	523,6
б) долгосрочные	13,0	28,0	74,0	101,0	146,3	112,5
5) Учет векселей	58,7	41,0	27,0	20,0	83,0	143,2

По балансу на 1-е октября с. г. задолженность О-ва Центральному Сельско-Хозяйственному Банку равнялась Р. 180.300, что составляет 61,9% к собственным средствам Общества и 25,6% к общему балансу: в начале года задолженность тому же банку выражалась в Р. 10.000 или 4,7%. Если мы для иллюстрации проанализируем сводный по обществам баланс ЦСХБ на 1 сентября текущего года, то мы увидим, что средняя задолженность Общества Сельско-Хозяйственного Кредита ЦСХБ-ку выражается в 45,9% к балансу, тогда как задолженность нашего общества в течении всего года не перешла 23%.

Правление Бурселькредита неоднократно указывало на это ЦСХБ-ку, но получило ответ, что кредиты им распределены на основании определенных для каждого общества экономических коэффициентов. Для нас был установлен коэффициент 0,3. Такой коэффициент был определен ЦСХБ-банком вследствие не полного учета экономики Бурселькредита и на будущий год коэффициент для Общества Бурселькредита будет увеличен до 0,5.

А к т и в.

Свободная наличность.

Свободная наличность на 1 октября 1925 г. выразилась по кассе в Р. 4725—64 к. и на текущих счетах в других банках Р. 26479—13 или в общей сумме Р. 31204—77 к., что составляет 4,4% к общему балансу.

Рост продуктивных активов общества за отчетный год выражается в следующих цифрах:

МЕСЯЦЫ	Учет векселей	Свек. т. о. пр. векс.	Суды под това- ры	Сельско-хоз. суды		
				Долгоср.	Краткоср.	Всего
На 1 октяб. 24 г.	58785 р.	7075 р.	—	13353 р.	64085 р.	143298 р.
На 1 октяб. 25 г.	84508 р.	22942 р.	13580 р.	146366 р.	371876 р.	638266 р.
Итого в %	42,2	224,2	—	99,6	480,2	345,4

Структура и виды сельско-хозяйственного кредита

По балансу общества остаток ссуд к концу года выражается в 548.483 р., что по отношению к общему балансу составляет 77,5%. В свою очередь, остаток по долгосрочным ссудам выражается в 146.365 р. или 20,9% к балансу и по краткосрочным 394.818 р. или 56,4%.

75,1% всех ссудных кредитов было выдано проводникам с.-х. кредита низовой сети, т. е. с.-х. кредитным т-вам, 6,8% коммунам, артелям, кустарно-промышленным и проч. земельным обществам и товариществам, 13,9% кооперативным союзам, 2,4% гос. органам и 1,5% единоличным хозяйствам. 50% всех ссуд выдано на снабжение крестьянских хозяйств средствами производства; 17,8% на финансирование системы сельско-хозяйственного кредита (в основные капиталы первичным кооперативам); 16,2% на финансирование интенсивной отрасли крестьянского хозяйства и на сбыто-закладовые операции; 13,6% на разные переработки продуктов сельского хозяйства и 2,4% на производственные нужды сельского хозяйства и их улучшение.

Распределение целевых кредитов по срокам представляется в следующем виде:

Долгосрочные ссуды сроком на 1 1/2 года	3,5%
» » » » 2 »	1,8%
» » » » 3 »	19,2%
Краткосрочн. » » » 3 месяца	5,7%
» » » » 6 »	24,4%
» » » » 9 »	17,8%
» » » » 12 »	33,6%

В целях удешевления сельско-хозяйственного кредита согласно постановления СТО от 12 августа с. г. Обществом было принято в конце отчетного года нижеследующее процентирование для низовой сети:

1. По долгосрочным ссудам 5%
2. По краткосрочным » 9%

При непосредственном кредитовании сельско-хозяйственных организаций на их собственные нужды процентные ставки повышаются по долгосрочным кредитам до 6% и по краткосрочным до 11%.

Товарно-судьные операции.

Клиентурой по товарным судам являются исключительно местные хозяйственные организации и кооперация. Эти операции велись в очень ограниченных размерах и как исключение. Весь оборот по ним за год выразился: по дебету 32370 руб. и по кредиту 18790 р.; остаток на 1 октября 1925 г. равняется 13580 р. Срок выдачи подтоварных суд не выше 2—3 м-цев с обязательным условием залога самого товара или другого имущества. К балансу они составляют 1,9%.

Учет векселей.

В начале отчетного года, когда низовая сеть товариществ количественно была слишком мала, как проводник средств сельско-хозяйственного кредита в деревню, свободные средства общества для их утилизации требовали того или иного применения, правлением Бурселькредита проводились в довольно широких размерах вексельные операции, но необходимо заметить, что последние велись постольку, поскольку средства о-ва были свободными и учет векселей не шел в ущерб с основными задачами системы сельско-хозяйственного кредита. С расширением низовой сети и требований на сельско-хозяйственные суды сократились вексельные операции и велись они, главным образом, за счет краткосрочных привлеченных пассивов в виде текущих счетов и займов.

М Е С Я Ц Ы	Учет векселей	Тек. счета местн. крат. пассивы	Общий баланс	% к балансу	% к т/су краткоср. пассивы
(в тысячах рублей)					
На 1 ноября 24 г.	69	68	352	19,3	101,5
На 1 декабря 24 г.	66	34	339	19,5	193,8
На 1 января 25 г.	41	33	351	11,6	123,3
На 1 февраля 25 г.	29	29	371	7,9	100,0
На 1 марта 25 г.	52	37	494	10,5	140,5
На 1 апреля 25 г.	27	25	512	5,3	108,0
На 1 мая 25 г.	27	41	482	5,5	65,8
На 1 июня 25 г.	21	23	462	4,5	91,3
На 1 июля 25 г.	20	20	438	4,0	100,0
На 1 августа 25 г.	36	75	585	6,2	48,0
На 1 сентября 25 г.	51	124	681	7,5	41,1
На 1 октября 25 г.	83	157	700	11,9	53,0
Итого	522	674	5829	8,9	77,4

В первый и во второй кварталы учет векселей производился в некоторой своей доле за счет общих средств сельско-хозяйственного кредита; начиная же с третьего квартала процентные отношения связанных общих средств в вексельные операции резко снижаются и, за последний квартал составляет только 40—50% краткосрочных пассивов что создает опасность недостаточной ликвидности размещения краткосрочных пассивов, т. е. 94,3% суд направленные в низовую сеть, выданы на срок от 6 м-цев до 3 лет, между тем колебания остатков на т счетах в течении квартала достигают иногда 30—40% . . . Очевидно, эти пассивы, в целях оздоровления баланса, должны быть направлены в краткосрочные активы, связанные с торговыми операциями по сбыту продуктов сельского хозяйства и снабжение его средствами производства и должны выдаваться в наиболее гарантирующих возврат их, формах векселей, онкольных счетов и подтоварных суд. Клиентурой по счету векселей являются госорганы, кооперативные союзы и

кооперативы первой ступени. К учету принимались векселя краткосрочные 1½ — 2. редко на 3 месяца. Протеста векселей не было.

Товарные операции по машиноснабжению за счет общества пришлось вести в силу исключительности местных условий и они прекратились, как только к тому была получена возможность. Сальдо по счету товаров на 1 октября 25 г.—82 р. включает в себя незначительный остаток машин, какой неизбежен при товарных операциях. Но чтобы не оставить в последнем квартале население без машин, пришлось помимо задаточных сумм товариществ выдавать Иркутскому Госсельскладу за товарищества гарантийные письма в сумме до 30.000 руб. Но этой гарантией воспользовались только 10 т в на 16.776 р. 94 к. Часть товариществ в западных аймаках получила машинный кредит в складе самостоятельно.

Заготовка сельско-хозяйственных машин шла через Иркутское Отделение Госсельсклада. Всего было закуплено на 100.405 р. 38 к. Техническое распределение машин, чтобы не создавать своего складского аппарата, было передано Бурсельскосову по договору из 4^а „ комиссии.

Стремясь к возможно быстрому распространению машин среди бедняцкого населения и в особенности к внедрению двухлемешного культурного плуга, правление пришло к необходимости снизить цены на плуги от 6—8^а „ против их покупной стоимости, а сеялки и дисковые бороны отпускать по себестоимости. Это положение было санкционировано Советом Общества с покрытием убытков за счет семесудных операций. Убыточные же машины: сенокосилки, жнейки отпускались с наценкой 5—7^а „. В итоге машинные операции дали обществу 5570 р. убытка. Условия расрочек были установлены применительно к общей скале для машиноторговых организаций. Помимо этого были установлены еще льготные условия для низовой сети, в виде отпуска машин без обычного задатка и на сумму долга, оставшуюся после первого года, начислялось 6^а „ как на долгосрочный кредит, вместо 12^а „, начисляемых с.-х. складами.

Вторая товарная операция была по заготовке семенного зерна. Правлением заблаговременно были приняты меры к обеспечению населения семенным материалом. Часть семенного хлеба была заготовлена на местах через низовую сеть кооперативов 50.000 п., а часть была приобретена от Бурнаркомзема в количестве 64.000 пуд.

Одной из причин заготовки зерна натурой, а не денежной выдачей семесуды перед посевом служило следующее обстоятельство: Буреспублика, как район с дефицитным хлебным балансом, подвержена обычно большим колебаниям цен на зерно к весеннему периоду. Так, прошлой весной, ко времени посева рыночная цена на хлеб поднялась до 1 р. 20 к. за пуд, между тем, как на местах зерно покупалось по 60, 70 и 80 к. отпускалось оно с наценкой 8—10^а „, т. е. значительно дешевле существующих весенних цен.

По культурам было заготовлено зерно и выдано в суды следующее количество:

	Заготовлено	Выдано в суды
Я р и ц ы	104.438 п. 39 ф.	54.485 п. 30 ф.
О в с а	5.640 п. 09 ф.	5.640 п. 09 ф.
Пшеницы	3.358 п. 31 ф.	1.389 п. 20 ф.
Ячменя	185 п. 16 ф.	185 п. 16 ф.
И т о г о	114.623 п. 15 ф.	71.700 п. 35 ф.

Остаток зерна от посева был продан местной конторе Хлебпродукта для поддержания и регулирования рыночн. цен.

Корреспонденты.

Корреспондентские отношения по переводным, инкассовым и прочим операциям за отчетном году носили, можно сказать, случайный характер и выразились в небольшом

суммах. Круг обслуживаемой клиентуры является по преимуществу госучреждения и кооперация.

Имобилизованные капиталы.

Этот раздел актива составляется затратами на имущество и просроченными ссудами

	С у м м а	% к балансу
а) Имущество	4006—45	0,60
б) Просроченные ссуды	1067—99	0,15
	5274—44	0,75

Всего просроченных ссуд за операционный год Р. 20380—62 к. или 2,8% к ссудному обороту.

Причиной просрочек ссуд частично являлось несоответствие срока выдаваемых ссуд к оборотам капиталов в сельском хозяйстве и сезонам его денежности. В большей части просроченные ссуды падали на задолженность единоличников.

По расходам.

Расход по группам и отношение его к балансу, капиталу и обороту характеризуется следующей таблицей:

	С у м м а	% % расхода к итогу	% % к капи- талу	% % к балан- су	К обороту	
					Общ.	Прод.
Текущие расходы:						
Личный состав	18457—80	36,92	6,59	2,63	0,33	1,39
Разезды и командировки	3726—65	7,45	1,33	0,53	0,06	0,28
Прочие расходы	8855—51	17,71	3,16	1,26	0,15	0,66
И т о г о	31039—86	62,08	11,08	4,42	0,54	2,33
По операциям:						
Процентные уплаченные	12019—63	24,04	4,28	1,71	0,21	0,9
Комиссия уплаченная	85—82	0,17	0,03	0,01	0,01	0,006
Разные расходы	896—10	1,79	0,32	0,12	0,01	0,06
Убытки по тов. операц.	5959—52	11,92	2,13	0,84	0,1	0,44
И т о г о	18961—07	37,92	6,76	2,68	0,32	1,94
В с е г о	50000—93	100	17,84	7,1	0,86	4,27

Текущие расходы по месяцам не дают значительных колебаний в абсолютных цифрах. В начале года они стоят довольно высоко и поддерживаются расходами на приобретение имущества и организационными, но затем стабилизируются в пределах 2500 - 2800 до конца года.

Операционные расходы отягощены принятым убытком по машиноснабжению, без которого они ложились бы на оборот несколько меньшими процентами.

П а с с и в.

Основной капитал.

Одной из крупных статей пассива является основной капитал общества, составляющий 39,8% к общему балансу, тогда как средний процент основных капиталов к балансу по всей системе сельско-хозяйственного кредита РСФСР на 1-е сентября с. г. выражается в 13,9%.

	Средства центра	Средства мест.
1. Учредительные пай	132.075 р.	101.900 р. —
2. Крестьянские пай	—	16.693 р. 85 к.

Сравнивая приведенные цифры, видно, что местные госучреждения, кооперация и само население участвует своими средствами в образовании основного капитала общества в размере 52,39%, т. е. несколько больше половины всего капитала.

К концу отчетного года осталось в портфеле общества переализованных учредительных паев на 16.025 р. и крестьянских на 53.306 р. 15 к., что составляет к уставному капиталу в процентном отношении в части учредительных паев 8% и крестьянских 54,3%.

Остаток реализованных крестьянских паев 54.306 р. 15 к.

Сравнительно слабое распространение крестьянских паев среди деревенской массы объясняется многими причинами. Главные из них, это почти полное безденежье и хозяйство местного хлебороба и скотовода перенесшего годы хозяйственной разрухи и недороды хлебов, отсутствие в наличии самих паев, т. к. вместо них выдавались квитанции, к которым как к простой бумажке, население относилось с известной долей осторожности. Но с получением в конце третьего квартала самих паев и с наступлением уплаты населением сельхозналога реализация паев пошла успешнее. Так, за последний квартал было замещено через т-ва крестьянских паев на 30.225 руб.

Текущие счета:

Остатки текущих счетов по месяцам и их процентное отношение к балансам характеризуется следующим: (в тыс. руб.):

	Сумма остатка т счетов	Баланс	% к балансу
На 1-е сентября 24 г.	37,5	211	17,8
» 1-е ноября »	68,8	352	19,5
» 1-е декабря »	34,4	339	10,2
» 1-е января 25 г.	31,5	351	9,0
» 1-е февраля »	29,3	371	9,0
» 1-е марта »	37,7	4,4	7,7
» 1-е апреля »	25,9	512	5,2
» 1-е мая »	41,2	484	8,5
» 1-е июня »	23,8	462	7,2
» 1-е июля »	20,8	498	4,2
» 1-е августа »	75,2	585	13,9
» 1-е сентября »	77,3	681	11,6
» 1-е октября »	109,7	700	15,6

В течение трех первых кварталов замечается общее понижение остатков по текущим счетам за три первых квартала. Начиная с четвертого квартала видна тенденция к увеличению текущих счетов и по сравнению с начальным годовым остатком увеличился почти втрое. Общий прилив средств по текущим счетам определен в 143.992 р., а отлив в 71.806 р., таким образом превышение прилива против отлива средств составляет 72 тыс. руб.

В отношении кивентуры на первом месте стоят лица, составляющие почти половину текущих счетов, затем идут счета государственных и последнее место по сумме остатков занимает кооперация, всего лишь 9,6%. Низовая сеть товариществ также в процессе работы постепенно начинает вливать свои средства в кассы о-ва, ведя через него свои расчеты и в конце года их остатки равняются 11.497 р. или 10,4% от общего остатка по текущим счетам.

К Л И Е Н Т У Р А	Сумма остатка	% отношения
Госорганы	19.277 р. 93 к.	17,4
Низовая сеть	11.497 р. 70 к.	10,8
Кооперация	10.559 р. 04 к.	9,1
Обществ. и проф. органы	14.605 р. 12 к.	13,4
Разные лица	53.820 р. 50 к.	49,3
Итого	109.769 р. 19 к.	100

Закрытых текущих счетов за год по разным причинам 6.

З а й м ы.

Заемные средства общества составляют главным образом из кредитов целевого назначения от ЦСХБ. Кредитом в Госбанке Бурселькредит пользуется как резервом на случай перебоев в получении средств от ЦСХБ.

Задолженность общества ЦСХБ-ку не превышала $\frac{1}{4}$ части баланса, тогда как в системе с х кредита имеются общества с примерно-одинаковыми основными капиталами, займы у которых в ЦСХБ превышают их основной капитал.

П о д о х о д а м:

Большую часть Р. 38392—12 коп. или 63,86% сумма валового дохода составляет проценты полученные и начисленные. Фактически эта статья дохода даже несколько больше, т. к. проценты начисленные на капитал, затраченный в товарные операции, вошли в прибыль от этих операций, выразившуюся в размере Р. 17.385—13 к. или в 28,98% к сумме прибыли, комиссии и курсовые разницы даю 7,16%.

Соотношение отдельных частей доходов и процентное отношение их к различным величинам баланса следующее:

	Сумма	% к итогу к сумме	% к капиталу	% к балансу	% к обороту	
					Общем	Прод.
% получ. и начислен.	38392—12	63,86	13,72	5,4	0,69	2,88
Прибыль по тов. операци.	17385—13	28,98	6,21	2,6	0,31	1,31
Комиссия	3904—68	6,65	1,42	0,51	0,07	0,29
Курсовая разница	306—23	0,51	0,1	0,02	0,05	0,02
Итого	59988—16	100	21,15	8,57	0,075	4,51

Поступление по месяцам характеризуется цифрами:

	Полученные		Товары принадл. банку	% бумажн. и курсов. разн.	В с е г о
	°/о	°/о			
	38392—12	3904—68	17385—13	306—23	59988—16

Отношение доходов к расходам следующее:

	°/о к капиталу	Б а л а н с	Оборот продукт.
Расходы общие	17,84	7,1	4,27
» на содерж. аппарата	11,08	4,42	2,33
Д о х о д ы	21,45	8,57	4,51

Сумма доходов к общим расходам составляет 119°/о, к расходам на содержание аппарата 163°/о.

Р е з у л ь т а т ы:

Финансовые результаты работы общества таким образом выражаются в следующем: а) Полученный валовой доход—59.988 р. 16 к., б) Произведено общих расходов—50.000 р. 93 к., в) Общество имеет прибыли—9.988 р. 23 к. что составляет: к основному капиталу—279.672 р.—3,57°/о, к учредительским паям—233.975 р.—4,24°/о, к средн. капит. в обороте—385.320 р.—2,59°/о, к ссудному обороту—775.388 р.—1,29°/о.

Финансовый план за минувший год, в общих суммах выполнен в части поступления в среднем почти на все 100°/о, отступление от планового предположения выразилось в 33.000 руб., что составляет только 2°/о. Но поступления сверх предположений по одним статьям плана и недопоступления по другим дают в итоге колебания в 25°/о, оставляя по некоторым назначениям 100°/о. Недовыполнение поступлений, почти целиком дает статья «по возврату выданных ссуд». Но этот промах значительно сглаживается превышением поступивших средств на текущие счета и вклады (на 65.000) и поступлением непредусмотренных планом, «прочих поступлений» (на 39.000) составившихся в большей части от уменьшения свободной наличности, что характеризует с одной стороны оживление работы в большей степени, чем было рассчитано и привлечение круга клиентуры, с другой более рациональное распределение средств и уменьшением свободной наличности в абсолютных цифрах на 29.000, а в процентном отношении к балансу в 25°/о до 4,4°/о.

Расходная часть плана превысила предположения в общей сложности на 27.000 или на 2,8°/о.

Колебания «превышений» и «невыполнений» здесь несколько меньше и в итоге составляют 10—12°/о к предположениям. Наиболее заметное отклонение 15°/о делает даже ошибка, что и в части прихода—это «погашение займов».

Практика внесла в эти предположения здоровый корректив в виде увеличения долгосрочных ссуд на 25% и краткосрочных на 15°/о.

Исполнение плана.

Кредитный план суммарно увеличился, как по долгосрочному, так и по краткосрочному кредитованию.

Соотношение между группами отдельных назначений изменилось, но не особенно резко, это видно из следующих цифр:

	Долгосрочные		Краткосрочные	
	Намечено	Выполнено	Намечено	Выполнено
А. Снаб. крест. хоз. сред. произ.	48.000	26.000	250.000	346.000
Б. Произв. нужды крест. хоз.	—	—	—	11.000
В. Улучшение произв. условий	—	6.000	—	2.000
Г. Переработ. продукт. сел. хоз.	15.000	6.000	65.000	95.500
Д. Финансиров. меропр. по раз. интен- сивн. отрасл.	—	—	235.000	117.000
Е. Финансирование системы	53.000	98.000	—	34.500
Ж. Без определен. назначения	—	—	—	32.000
	108.000	136.000	550.000	638.000

Сильно (на 40%) увеличилось краткосрочное кредитование на основные затраты сельского хозяйства частично за счет уменьшения долгосрочного кредитования той группы и частью за счет общего увеличения кредитования. Из отдельных назначений этой группы дает превышение кредитования на рабскот, как по долгосрочным, такого по краткосрочным кредитам. Это явление общее для крестьянских хозяйств Советского Союза. В частности в наших условиях неурожаи 1924 г. вынудил бедняцкую часть населения продать осенью лошадей, с тем, чтобы весной приобрести их снова. Возникло совершенно не предусмотренное планом кредитование «на прокорм», что вызвано неурожаем трав в том же году.

Увеличение на 150% предположения на семена общих культур последовало тоже под влиянием неурожаа. Потребность в этом кредите постепенно будет увеличиваться с ростом кооперации, т. к. крестьянство обычно хлебных запасов не имеет и на 40% обсеменение полей ведет на ежегодно занимаемые семена.

Кроме того был не предусмотренный кредит на уборку урожая. Он имел в минувшее лето чрезвычайно большое значение, т. к. некоторые села буквально голодали в ожидании нового урожая. Средства были выброшены в самый нужный момент страды.

Под влиянием сильного спроса из деревни выделен кредит на мелiorацию. С финансированием этой отрасли дело обстоит чрезвычайно плохо. С восстановлением сельского хозяйства население принимается за восстановление оросительных систем, кредиты же как по количеству, так и по качеству ни в коем случае не удовлетворяют потребностей этого чрезвычайно важного мероприятия.

Кредиты на организацию переработок в части долгосрочных не выполнены на Р. 11.000. Кредиты этого же назначения не краткосрочные, наоборот, выполнены с заметным в Р. 30.000 превышением. Значительным неудобством по кредитованиям производить по переработке продукции сельского хозяйства был недостаток технического руководства начинаниями в этой области, вследствие чего предприятия иногда создавались не вполне, предварительно продуманные и предприятия оказывались убыточными.

Финансирование низовой сети произведено с большим превышением, что объясняется особым вниманием уделяемым обществом развитию и укреплению низовых кооперативных товариществ.

Исполнение кредитного плана прошло, таким образом, менее гладко, нежели исполнение финансового, что зависит исключительно от неоправдавшихся предположений по организации кредитных средств, но и здесь изменения пошли по линии увеличения средств на наиболее актуальные потребности операционного года, как-то: финансирование системы и затраты на снабжение сельского хозяйства средствами производства.

Б распределение ссуд и задолженности по клиентуре, целевому назначению и по срокам

Е заключение необходимо более подробно осветить вопросы, на которых лишь коротко пришлось остановиться при освещении отдельных счетов генерального баланса. Эти вопросы соответствия в распределении вверенных правлению средств с задачами общества. Распределение средств по клиентуре характеризуется след. цифрами:

ГРУППЫ ДОЛЖНИКОВ	В ы д а н о		П о г а ш е н о		О с т а т. з а д о л ж.	
	Сумма	% % к итог.	Сумма	% % к итог.	Сумма	% % к итог.
I. Первичн. кооперативы производ. с х. кредиты	433306	75,4	111725	44,5	321583	86,6
Проч. перв. кооперат.	29908	5,1	8343	3,1	21566	5,8
Всего перв. кооп.	263214	80,5	120068	44,6	343149	92,4
Единоличн. заем кред.	8819	1,5	57418	21,2	2462	0,6
Всего нец. в дер.	472083	82,0	177486	65,7	345611	93,00
II. Союз кооперативов	86980	15,0	67000	24,9	19980	5,4
III. Госорганы	18385	0,3	25025	9,3	6000	1,6
	577398	100	269511	10,0	371591	100

т. е. 82% выданных ссуд падает на средства направленные непосредственно в деревню. Еще более характерные цифры дает погашение задолженности. Если первичная сеть получила 80,5% всех средств, то в сумме возврата она участвует лишь на 44,6%. Единоличники получили 1,5%, а в погашении участвуют на 21,2%. Союзы кооперативов, имея в обороте по дебету 15%, по кредиту они дают 25,9 оборота.

Резко изменяется в средствах общества и доля госорганов, которые, получив лишь 3% выдач, в обороте по кредиту имеют 9%. В течении года почти ликвидирована задолженность единоличников, участие которых осталось всего на 0,6% и довольно жесткая политика проведена в работе с госорганами, имеющими к концу года всего 1,6% остатков задолженности всей клиентуры.

В результате такой политики первичная сеть имеет участие в средствах общества на 98,9%, а если к ней прибавить задолженность союзных объединений, то получится направленными в деревню 96,4% всех кредитов.

Целевое назначение ссуд дает характеристику не только соответствия этой стороны дела общим задачам сельско-хозяйственного, но она отражает и учет экономики Буреспублики и влияние конкретных условий работы прошедшего операционного года.

Первой и основной задачей общества в отчетном периоде, как это в докладе отмечалось, было создание визовой сети и ее финансовое укрепление, что и сделано с затратами на эту цель Р. 131.753—17,8%.

Восстановление и развитие сельско-хозяйственного производства как и всякого другого зависит прежде, всего, от характера количества и состояния средств производства, на что от общего количества ссуд выдано Р. 372.040—50%.

Хозяйство окраин и вообще районов, далеко стоящих от городских и промышленных потребляющих районов, страдает прежде всего от недостатка сбыта, что тормозит их развитие. Это явление заметно на всем ходе истории развития хозяйства Буреспублики: учитывая это и в соответствии с выводами, приведенными в начале доклада общество старалось увеличить и улучшить сбыт финансированием организации переработок продуктов сельского хозяйства. Выдано по этому назначению Р. 101.280—13,6%.

На кредитование промыслов выдано Р. 119.430—16,2%.

Выделено на производственные нужды и улучшение производственных условий крестьянского хозяйства Р. 18.455—2,4%.

Верхнеудинская контора Государственного Банка.

Помимо специальных задач, которые лежат на Государственном Банке в части регулирования денежного и валютно-фондового рынка, весь операционный 1924-25 год конторой был проведен над работой уточнения, выявления и удовлетворения действительной потребности местных хозяйственных организаций в кредите, с целью наиболее рационального использования тех ресурсов, которые находились в распоряжении конторы.

Нижеприведенная таблица выявляет результаты этой работы.

Сравнительное сокращение объясняется так:

1. По госпромышленности кредитование Чикойского Госкожзавода было передано в ноябре 1924 года Троицкосавской агентуре, что понизило задолженность по конторе на 9000 червонцев так что, учитывая это явление, мы имеем на лицо повышение кредитов на 4600 чер.

2. На I X—1924 года было уже выдано заготовительных кредитов в счет наступающего операционного года 27500 червонцев, а на I X 1925 г. в счет нового года только 5000 червонцев.

При этих коррективах увеличение кредитования по конторе Госбанка за отчетный год выразится в 18600 червонцев и идет систематически по всем группам клиентуры за исключением кредитных учреждений, показывающих незначительное снижение. Работа с частной промышленностью и торговлей незначительна и составляет только 4 проц. продактивов.

Средства Госбанка размещались по отдельным операциям в следующей пропорции:

	НА I X 1924 г.		НА I IV 1925 г.		НА I X 1925 г.	
	Сумма в червонцах	В % отношении	Сумма в червонцах	В % отношении	Сумма в червонцах	В % отношении
Вексельные кредиты	24,879	32%	22,165	32	18,386	70%
Подтоварные	25,090	33%	24,113	35	9,387	13%
Цельные	27,513	35%	21,601	32	11,287	17%
	77,482	100%	67,879	100%	39,060	100%

Эта таблица показывает, что в течение года произошли заметная перегруппировка кредитов в особенности за счет увеличения вексельно-учетных операций и сокращения товаро-судных. Вексельные операции в абсолютной цифре поднялись на 100 проц., а относительно с 32 проц. до 70 проц., товаро-судные ушли как в абсолютной величине, так и относительно в 3 раза. Последнее находится в прямой зависимости от конъюнктуры рынка последнего полугодия, когда начал выявляться товарный голод, поэтому конторой были приняты решительные меры к разгрузке товарных счетов от товаров потребительного характера.

В связи с этим сокращалась и несколько работа товарного отдела и поступление грузов в адрес конторы. За весь операционный год поступило только 60 вагонов, из них 34 вагона хлебпродуктов и 26 вагонов разного груза.

За отчетный год Государственный банк значительно расширил сеть своих филиалов и поэтому в связи с укреплением кредитных взаимоотношений между отдельными организациями значительно развилась переводная и инкассовая операция. По переводной операции в 1923-24 году в среднем прошло за месяц 26 переводов, а в 1924-25 году—190 переводов. Средний остаток инкассо документов за 1923-24 год составлял 38 документов, а за 1924-25 год—148 документов.

Движение кассовых сумм за год выразилось:

Приход 12,770,000 рублей
 Расход 13,102,000 "

Драгоценных металлов заготовлено на 42,000 рублей. Ближайшими задачами конторы является:

- 1) Окончательное укрепление кредитно-вексельной дисциплины.
- 2) Уточнение работы между отдельными кредитными учреждениями в части распределения клиентуры и согласования размеров кредитования.
- 3) Развитие операций с процентными бумагами и по заготовке драгоценных металлов.
- 4) Постепенный переход на строго-банковские формы кредитования.

И С П О Л Ь З О В А Н И Е К Р Е Д И Т О В (в червонцах).

	Вексельный		Поатоварный		Целевой		Всего кредитов по всем видам			
	На 1/X 1924 г.	На 1/X 1925 г.	На 1/X 1924 г.	На 1/X 1925 г.	На 1/X 1924 г.	На 1/X 1925 г.	На 1/X 1924 г.	На 1/X 1925 г.	На 1/X 1924 г.	На 1/X 1925 г.
	в % к общему выкупу	в % от оборота	в % от оборота	в % от оборота	в % от оборота					
Госпромышленность	1920 20	3165 14%	9557 29%	8686 35	3998 17%	667 3	—	—	13606 18	7103 10 10221 15
Госторговля	2795 11	6682 21%	9657 29%	1292 5	2572 28%	10397 38	10028 19%	5368 6%	14361 19 15250 23 17597 26	
Кредитная часть промышленности	1121 6	12918 61%	21661 65%	15101 60	26015 83%	6900 61%	17266 62	11076 51%	13631 56 15169 67 33576 48	
Частная торговля	310 2	126 9%	939 2%	—	340 —	—	—	—	310 —	126 — 939 1
Частная торговля	1106 1	291 1%	2101 1%	38	—	—	—	—	1106 1	291 — 2101 3
Кредитная часть Трансгосбанка	1111 17	—	3971 8%	—	—	—	—	—	1111 6	— 3971 6
Итого	24889 100	22165 100	18386 100	25680 100	21113 100	3687 100	27513 100	31664 100	77562 100 67912 100 80656 100	

5) Расширение работы с Монголией.

6) Приближенные работы кредитных учреждений к широким крестьянским массам, с каковой целью введены простые банковские операции в 8 кассах Наркомфина, приписанных к конторе Банка, и открыта сеть Трудовых Сберегательных Касс.

Верхнеудинское Отделение Дальне-Восточного Банка.

За отчетный период главной клиентурой отделения была кооперация, на долю которой падало почти половина актива, причем задолженность кооперации приблизительно с середины марта систематически снижается. Госторговля и госпромышленность занимали второе место. Кредитования внешней торговли до середины отчетного периода не было. Последнее место занимали частная торговля и промышленность. Первая половина операц. года прошла под знаком уменьшения роли частной торговли на местном рынке. Лишь только с изменением налоговой политики в сторону снижения налогов, стало заметно, примерно с середины лета, некоторое оживление частного торгового аппарата. Так, например, кредитование частных достигло к концу отчетного периода до 21% общей суммы затрат по учетно-судным операциям.

Учетно-судные и аккредитивные операции. Основным стержнем работы Отделения нужно признать учетно-судные операции. Картина развития означенных операций выясняется из следующих таблиц по учету векселей и ссудам срочным и специальным текущим счетам под товары.

Учет векселей.

	Остаток	% %	Учено	% %	Остаток	% %
	на I X 1924 год.	отнош.	за 1924— 25 год.	отнош.	на I X 1925 год.	отнош.
Госпромышленность . . .	24,4	11	217,5	17,5	52,5	18,3
Госторговля	39,8	17,8	466,3	37,5	138,4	48,2
Кооперация	135,1	60,5	393,2	31,6	47,1	16,5
Частные	23,9	10,7	168,2	13,4	49,1	17
Итого	223,2		1245,2		287,4	

Товаро-судные операции.

	Остаток на I X 24 г.		Выдано за 24—25 г.		Остаток на I X 25 г.	
	Сумма	% % отнош.	Сумма	% % отнош.	Сумма	% % отнош.
Госпромышленность . . .	—	—	26,0	2,6	3,3	2,1
Госторговля	2,8	2,1	239,6	24,4	38,0	24,9
Кооперация	93,1	71,4	514,5	52,5	72,7	47,6
Частные	34,5	26,5	201,8	20,5	38,9	25,4
Итого	130,4		981,9		152,9	

Из вышеприведенных таблиц видно, что первое место по размеру затрат занимает госторговля и госпромышленность, второе — кооперация и третье — частные лица и фирмы. Из сравнения остатков задолженности на I X—25 г. подтверждается сказанное выше, что задолженность кооперации систематически понижалась. Понижение задолженности кооперации объясняется политикой Отделения: дело в том, что в середине операционного года кооперация Буреспублики, главным образом, Ц. Р. К. «Единение» переживала жестокий финансовый кризис, во первых, благодаря тому, что ЦРК увлеклась неприступней ей задачей — промышленностью — и, второе, неправильной торговой политикой, приведшей ее к затовариванию. Рядом мер банкам удалось помочь кооперации выправиться.

По сравнению с прошлым операционным годом остаток задолженности кооперации по товаро-судным операциям уменьшился с 93,1 т. р. до 72,7 т. р. и по учету с 135,1 т. р. до 17,4 т. руб.

Что касается госторговли и госпромышленности, то затраты по таковым значительно увеличились: так остаток задолженности на I X—24 г. выражался по учету 64,2 т. р., на I X—25 г. 190,9 т. р., и по товаро-судным операциям на I X—24 г. — 2,8 т. р., на I X—25 г. 41,3 т. р. Увеличение затрат прошло главным образом за счет таких крупных элементов, как Хлебопродукт, Дальгосторг, Стеклозавод и др.

В отношении частных необходимо отметить увеличение задолженности, по сравнению с прошлым годом, по учетно-судным операциям с 58,4 т. р. до 88 т. р. что составит к общей задолженности по учетно-судным операциям 20%, а к общей сумме затрат, затраты частных составят около 16,6%. При чем в этот процент необходимо ввести корректив в сторону понижения процента кредита, предоставленного частникам, примерно, минимум на 5% в силу того, что кредиты частникам, как общее правило, в противоположность госкооперациям, предоставляются на более короткие сроки, вследствие чего получается некоторое искусственное повышение затрат, примерно: кооперации выдается ссуда на 2½—3 м-ца, частнику 1½ м-ца, таким образом получается, что в то время, как кооперация в указанный срок получит ссуду один раз, частник, при обязательном частичном погашении 1½—2 раза.

Что касается аккредитивной операции, то надо отметить, что по аккредитивам работают почти исключительно частники, что объясняется тем обстоятельством, что госкооперации в большинстве снабжаются товаро-продуктами через госкооперации, главным образом, в кредит, почему и прибегают к аккредитивам весьма и весьма в редких случаях. В отчетном году было выдано аккредитивов на 171,1 т. р. Действительные затраты по выданным нами аккредитивам выразились в 141,9 т. р., из коих на долю частных падает 119,5 т. р., кооперацию 9,2 т. р., и госторговлю 13,2 т. р. Выдано аккредитивов и нас было на 101,9 т. р. согласно помещенной ниже таблицы.

КОРРЕСПОНДЕНТ	Выдано им		Выдано на нас	
	Кол.	Сумма	Кол.	Сумма
Дальбанк Чита	—	—	1	10000 —
» Срегенск	—	—	2	9400 —
* Благовещенск	3	5090 —	—	—
» Владивосток	3	15826,95	—	—
Промбанк СССР	13	65200 —	4	11600 —
Всекобанк СССР	1	1000 —	1	850 —
Монгобанк Урга	3	13500 —	1	50000 —
Госбанк СССР	5	64850 —	—	—
Роскомбанк	1	5000 —	1	20000 —
Итого	29	171066,95	10	101850 —

Если даже к сумме затрат по учетно-судным операциям частникам прибавить затраты им по товарным аккредитивам (119,5 т. р.), то % затрат к общей сумме таковых за отчетный год выразится в 20%.

Покупка золота в шлихе. Всего за отчетный год куплено 37 ф. 23 з. 37 д., против 1 п. 23 ф. 50 з., купленных в прошлом операционном году, т. е. менее на 23 ф. 26 з. 59 д. Столь значительное понижение покупки золота объясняется систематическим падением предложения золота всем организациям, покупающим золото в гор. Верхнеудинске. Так, например, всего куплено золота в Бурреспублике 4-мя организациями

	1923—24 г.	1924—25 г. по I IX
Госбанк	3 п. 12 ф.	2 пуд. —
Дальбанк	1 п. 23 ф.	— 36 фун.
Буркоопсоюз	7 п. 20 ф.	6 пуд. 20 фун.
Дальторг	1 п. 12 ф.	— 20 фун.
	<hr/>	<hr/>
	13 п. 17 ф.	9 пуд. 36 фун.

При чем в это число включено золото, сдаваемое Буркоопсоюзом по договору с ним (6 п. 20 ф.).

Попытка отделения договориться с бывшими золотопромышленниками, также и старателями, в район работы которых предполагалось забросить товары, не дали положительных результатов.

Принимая во внимание, незначительность покупки золота, накладные расходы, связанные с означенной операцией, и затрату капитала на значительное время, приходится констатировать, что означенная операция была в текущем операционном году для нас убыточной. Убыток выразился в сумме 163 руб. 87 коп.

Покупка и продажа иностранной валюты. Эта операция большого значения не имеет и носит исключительно потребительский характер.

Всего за отчетный период было куплено инвалюты на 4,4 т. р., из коих: ам. долларов на 4 т. р., сер. кит. долл. на 0,3 т. р. и остальной разной инвалюты на 0,1 т. р. В общем означенная операция дала нам прибыли 0,3 т. руб.

Переводы. За отчетный период было выдано переводов 551 на 1033,7 т. р., из коих: за границу 170 на 35,1 т. р., на корреспондентов СССР 175 на 348,4 т. р. и на отделения ДБ 206 на 650,2 т. р. По сравнению с прошлым годом количество переводов уменьшилось на 305 переводов на 195,5 т. р., за границу на 82 пер. 72,3 т. р., на корреспондентов 83 пер. 127 т. р., на отделения, хотя количество переводов уменьшилось на 140, но сумма увеличилась на 3,8 т. р.

Было принято переводов в отчетном году 588 на 1358,9 т. р., из коих: из заграницы 311 на сумму 163,4 т. р. от корреспондентов в СССР—141 на 658,6 т. р. и от филиалов 136 на 536,9 т. р. Причем по сравнению с прошлым годом выдано на нас переводов менее: заграничным корреспондентам на 46 пер., но более на 20,5 т. р. и филиалами на 109—610,6 т. р., корреспондентами же в пределах СССР более на 102 пер.—457,7 т. р. В общем же выдано на нас меньше на 53 перевода на сумму 132,6 т. р.

Текущие счета. Движение по текущим счетам и остатки по таковым к началу и концу операционного года показывает следующая таблица:

ГРУППЫ КЛИЕНТОВ	Остаток на I/X—24 года		Обороты з/год		Остаток на I/X—25 года	
	Сумма	% % отн.	Выдано	Поступ.	Сумма	% % отн.
Госучрежден. бюдж.	38051.04	22,9	366883.16	356729.07	27896.95	18,9
Госпредпр. промышл.	2787.57	1,7	352733.13	358223.58	8278.02	5,5
» торговые	56328.34	33,9	2534167.38	2529789.66	51950.62	35,4
Кооперация	14500.04	9,1	884083.71	872741.86	3158.19	2,1
Обществ. организац.	28731.74	17,3	421294.87	416124.23	23561.10	15,9
Частн. предпр. пром.	77.25	—	77.25	—	—	—
» » торгов.	25637.41	15,1	511636.85	519359.66	33360.22	22,5
Итого	166113.39		5070876.35	5052968.06	148205.10	

По сравнению с прошлым годом обороты по текущим счетам увеличились как по дебету, так и по кредиту, в первом случае на 238,1 т. р. и во втором на 196,4 т. р., остаток по тек. счетам к концу операционного года выразился в сумме 148,2 т. р., против 166,1 т. р. к началу такового, т. е. уменьшился на 17,9 т. р. В общем это нельзя считать значительным уменьшением, так как такое колебание в ту или иную сторону вполне нормально.

Векселя и документы на инкассо. Означенная операция за отчетный 1924—25 г. представляется в следующем виде:

Текущие расходы. Текущие расходы выразились за отчетный операционный год в сумме 31,2 т. р., из коих: жалование служащим 17 т. р., и на проч. 14,2 т. р.

Счет прибылей и убытков. Получено всего по операциям %%, комиссии, разных доходов и курсовых разниц 86,2 т. р., каковая сумма и составляет валовую прибыль отделения за отчетный год.

По дебету счета «прибылей и убытков» списано всего 62 т. р. Таким образом реальная чистая прибыль по нашему отделению за отчетный операционный год выразилась в сумме 24,2 т. р. По сравнению с прошлым годом получено прибыли более на 6,1 т. р., несмотря на то, что ставки по операциям в текущем году были меньше ставок прошлого года. Анализируя доходные статьи мы видим, что из общей суммы валовой прибыли в 86,2 т. р.—29,4 т. р. составляют %% и комиссия полученные по учету векселей; 20,7 т. р. ссуд срочн., 9,3 т. р. с специальных тек. счетов п/товары и 6 т. р. по товарн. аккредитивам, т. е. по основным операциям отделения доход выразился в 65,4 т. р.; доход от продажи товаров за собственный счет 7 т. р. и по остальным операциям 13,8 т. р., при чем за счет комиссионных операций лишь только 1 т. р., что говорит о слабом развитии комиссионных операций.

На первое октября 1925 г. затраты по учетно-ссудным операциям по экспорту и импорту составляют 24,8% к общей сумме затрат. Такой небольшой % объясняется тем обстоятельством, что только со 2-й половины отчетного года отделение поставило себе задачей развитие экспортно-импортных операций, при чем это развитие возможно было только по мере освобождения средств, затраченных на кредитование внутренней торговли и промышленности, но это освобождение имело свои пределы, так как местные власти считали, что сокращение кредита организациям, работающим на внутреннем рынке, возможно только постепенно и только при условии предоставления им кредита другими кредитными учреждениями.

Госстрах

Общие условия работы.

По сравнению с 1923—24 годом следует сказать, что начало нового операционного года не застало контору в расплох, как это было при начале введения страхования в окладном порядке в селах Бурреспублики в 1923 году.

В организационном отношении и контора и агентура на местах были более подготовлены и к тому же позади имелся годичный опыт работы. Равным образом и в отношении получения инструкционных указаний из центра и передачи их на места, дело было уже налажено гораздо лучше чем ранее.

Что касается условий внутри Бурреспублики и отношения к страхованию населения,—то следует сказать, что за период 1924—25 года население уже повсеместно уяснило себе сущность и пользу страхования. Характерным показателем этого явления—значительный рост добровольных страховых в селениях, как посевов, так и строений.

Симпатии к страхованию завоеваны не путем только пропаганды, а главным фактором этого явились выплаты значительных убытков, особенно по градобитиям, которые на деле доказали несравнимость страховки с налогом.

В общем можно сказать, что условия в Бурреспублике для операций по страхованию настолько удовлетворительны, что дают полное основание думать о росте их и в будущем по примеру нынешнего года.

Операции же нынешнего года выражаются в следующих цифрах:

Окладное страхование.

Окладное страхование как в 1923—24 г. в селениях проводилось только двух видов: строений от огня и посевов от градобития.

В городах, кроме вышеуказанных, вновь проводилось страхование рогатого скота и лошадей.

Нормы обеспечения и тарифы были следующие:

1923—24 год.

1924—25 год.

Род страхования	Норма	Тариф	Средн. платеж	Норма	Тариф	Средн. платеж	Примечание
Строен. от огня . . .	100	0,75	75 к.	100	0,75	75 к.	За хоз. опер.
Посев. по град. . . .	10	2,2	22 к.	12	1,1	13½ к.	За десят.
Рогат. скота	—	—	—	20	3,35	67 к.	За гол.
Лошадей	—	—	—	25	0,5	1 р. 63 к.	«

Очень заметно снижение тарифа по посевам, как раз вдвое.

Ход по окладному страхованию был таков:

1923—24 г.

1924—25 год.

	Городск.	%	Сельск.	%	Городск.	%	Сельск.	%
Начислено по всем видам окл. страх. . . .	22359—31	100	93641—87	100	14062—51	100	80008—69	100
Сложено	—	—	—	—	*)1089—15	7,7	**)П235—14	13,9
Собрано	17909—03	80,1	67862—43	72,5	10767—84	77,9	6П67—56	76,6
Осталось в недоим. . .	1150—28	19,9	25779—44	27,5	2265—52	14,4	7605—69	9,5

*) **) В числе предоставленных льгот оклада входит сложенная недоимка прошлых лет: по селам 1674 р. 14 к. и по городам 690 р. 41 к.

Таким образом мы видим, что вывешний год закончился с меньшим процентом недомочности, чем прошлый.

При освещении вопроса с овладной кампанией 1924—25 г. нельзя обойти молчанием следующий факт. Хотя по сравнению с прошлым годом и получился больший процент сбора, но зато самый сбор был более поздний. Причиной, главной этому было распоряжение СНК по линии НКФ и аймисполкомов о сборе страховки лишь в 4-ю очередь.

Добровольное страхование.

Переходя к освещению деятельности по добровольному страхованию разных видов придется отметить значительный его рост по сравнению с прошлым годом. Кроме того следует отметить значительный рост операций самой конторы и агентства. В то время, как в прошлом году больший % (до 50) падал на продукцию банков. Нынче на их долю приходится лишь 28% всех собранных премий. Это свидетельствует о повышении мощности аппарата Бурстраха и о постепенном завоевании доверия у населения, ибо банки главным образом оперируют с торговыми и промышленными учреждениями, а не с простыми частными гражданами.

Это также свидетельствует и о том, что крестьянское хозяйство постепенно крепнет и стремится к страхованию, так как значительную часть продукции следует отнести как раз за счет деревни. Бурреспублика вообще бедна фабриками и заводами, могущими представить из себя крупные риски.

В цифрах продукция Бурстраха по добровольным видам страхования будет следующая:

ВИДЫ СТРАХОВАНИЙ	Число рисков	Страховая сумма	Премия	Число рисков	Страховая сумма	Премия
Огонь	781	5995110	30025—92	1773	10613955	64719—61
Транспортное	66	466112	3232—81	218	924192	2392—31
Посевов	19	2969	124—	367	21413	277—69
С/Х животных	1	2820	183—30	56	20962	897—04
Жизни	11	4500	—	230	99000	1115—
ВСЕГО	908	6471841	33566—03	2641	11712822	69401—65

Из данной таблицы мы видим, что сильно, почти вдвое возросли операции по огневому страхованию. Тоже и по посевам. Слабовато, но для начала удовлетворительно пошло страхование с.-х. животных. Тут следует оговориться, что с.-х. животные страховались только по городам, так как в селах этого вида не проводилось. Транспортные страхования почти на одном уровне. Страхование жизни развивается слабо.

В общем же с определенностью приходится констатировать рост операций, свидетельствующий о постепенном укреплении и налаженности аппарата.

У Б Ы Т К И.

Переходя далее к освещению вопроса о размере выплаченных убытков по разным видам страхования будем иметь следующее:

1923—24 г.

1924—25 г.

ВИД СТРАХОВАНИЯ	Число пострадад. дворов, десят., гол. скота	Выплачен. сумма	Число пострадад. дворов, десят., гол. скота	Выплачен. сумма
Огонь	167	8521—13	170	7316—40*)
Транспортное	—	—	—	—
Посевов	3995	25083—87	6152	66965—80*)
С/Х. животных	—	—	130	3069
Жизни	—	—	—	—
Всего	4122	33605—00	6452	77351—20

Убыточность выражается следующими % отнош.:

- по огню 5,2%
- « транспорту 0,0%
- « посевам. 431,7%
- « скоту 81,8%

Общая же убыточность по отношению ко всем сборам выражается в 53,4%.

Тут же не лишне будет указать, что содерж. аппарата, включая сюда и выплаченное комиссионное вознаграждение за приобретение страхования, выразится в нынешнем году приблизительно в 39,6% по отношению к общей сумме сборов.

Таким образом, если мы в прошлом году заключили операции со значительной прибылью, то нынче таковой ожидать не приходится, тем более, что и после 1/X возможны заявки по пожарам бывшим до этого периода.

Главным образом придется еще оплатить и часть убытков по граду, которые еще не оплачены ввиду поздней заявки о них.

ПРЕПЯТСТВИЯ.

Обрисовав таким образом вкратце оперативную сторону деятельности и отчасти финансовые результаты операций, Бурстрах не может не остановиться на причинах препятствовавших успешному течению операций и на стоящих перед Бурстрахом перспективах.

Препятствия состояли и состоят в следующем:

1. Нет возможности в условиях В.-Удинского рынка труда добиться устойчивости аппарата в смысле несменяемости служащих и последнее обстоятельство очень пагубно отражается на работе. Особенно, неустойчивость аппарата наблюдается на периферии.
2. Нет специалистов, могущих занять ответственные должности в конторе, которые до сего времени остаются незамененными. Это агроном и ветврач, надобность в которых слишком остра.
3. Слишком большая дробность населенных пунктов затрудняющая обслуживание их и должное приближение аппарата к толщам населения.

*) Сведения не полны.

Сеть потребительской кооперации.

Кооперативная сеть.

Д а т а	Русских п/о	Бурятских	Смешан.	Всего
На 1 октября 1924 г.	62	29	15	106
На 1 октября 1925 г.	65	37	18	120

В том числе одно ЦРК «Единение», 2 городских п/о (Троицкосавское и Баргузинское).

Из системы Буркоопсоюза, в порядке дифференциации его функций, выделались в Бурсельскосоюз Прибыркооп, Союз Колхозов, Электромельничное Т-во и 3 кредитных. При наличии сих кооперативов сеть была бы в 126 единиц, т. е. рост за год был бы на 20 п/о, или на 19%.

Рост сети прошел, главным образом, за счет увеличения бурятских п/о.

Усиление кооперирования бурятского населения Буркоопсоюз считает задачей неослабевающего значения до пределов уравнивания кооперированности его с остальным населением республики.

Кооперированность населения.

Д а т а	Всего пайщиков	В среднем на один кооператив	% коопер. хозяйств	% коопер. населен.
На 1 октября 1924 г.	16,571	175	20,16	4,33
На 1 октября 1925 г. (кругло) . . .	26,000	—	28,00	6,00

Финансы сети.

Паевые капиталы низовой сети:

Д а т а	Всего по сети	На одно п/о в среднем	% к сумме баланса
На 1 октября 1924 года	51,410	485	8,1
На 1 октября 1925 года (кругло)	80,000	670	7,99

На конец отчетного года (30 сентября 25 г.) паевой капитал в среднем на одного пайщика стал более 3 руб. В начале же года на 1 октября 1924 г. на одного пайщика в среднем паевых ичислялось только 2 р. 75 к.

Неделимые капиталы (собственные, кроме паевых):

Д а т а	Всего по сети	На одно по в среднем	% в отнош. суммы ба- ланса
На 1 октября 1924 г.	67,026 р. 98 к.	632 р. 33 к.	10,6 %
На 1 октября 1925 г. до распределе- ния прибылей	114,240 р. —	952 р. —	11,32 %

Рост капиталов низовой сети идет в абсолютных цифрах и в относительных на одно п/о. Понижение в % отношении относительно баланса объясняется расширением сети и ростом среднего баланса.

Рост местных вкладов (кресткомов, хошисполкомов, парторганов и др.) занимает незначительное место в балансе п/о на 1 октября 1924 г.—0,3% и на 1 октября 25 г.—1,01%.

Нельзя не отметить почти полное отсутствие вкладов от самого сельского населения, что показывает, наряду с некоторым недоверием к кооперативам и неумение потребительской системы продвинуть работу в этой области. А в некоторых случаях объясняется и отсутствием излишков у членов-пайщиков. Большим злом в низовой системе является роздача ценностей в долги населению (пайщикам и не пайщикам). Розданные суммы превышают паевые капиталы во много раз и почти равняются всем собственным капиталам п/о.

Данные в % к сумме баланса:

	Роздано в долг населению	Паевые капиталы	Все собственные капиталы	Остаток своих средств от роздачи в долг
На 1 октября 24 года	32,16%	8,13%	33,24%	1,08%
На 1 октября 25 года	24,5%	7,99%	37,97%	13,47%

Обратное стягивание долгов имеет место, но происходит крайне медленно. Последний квартал—период реализации урожая дает заметное сокращение дебиторского счета. В этом явлении надо признать здоровый курс работы сети.

Свои капиталы относятся к привлеченным в низовой системе на 1 июля 25 года, как 1:1,3, а на 1 октября 25 г., как 1:1,6. Такое соотношение при умелом использовании капиталов дает полную возможность нормальной плановой работы. На 1 января 24 г. то же соотношение было 1:2.

В размещении же ценностей (в использовании капиталов) дело низовой системы прогрессивно улучшается и на 1 октября 1925 года мы имеем уже полную ликвидность баланса.

Данные в % к сумме баланса.

Дата	Свой капитал	Капитал в недост. виск. цен., имущ., % бумаг и пр.	Свой капитал в обороте	Капитал в мало. подвик. ценност., в долгах пром., предпр. и др.	Свой капитал в живом обороте: касса, товар, зап. пот.	Сумма чуждого капитала и остатка на живом обороте
На 1 октября 24 г.	23,24%	12,32%	20,42%	32,16%	—	11,74%
На 1 октября 25 г.	37,97%	11,97%	26,0%	36,93%	1,04%	—

Здоровым надо считать положение, когда весь привлеченный капитал находится в живом торговом обороте. К 1 октября 1925 г. такое положение достигнуто. Ликвидность баланса сети полная.

По торговой линии.

Торговая работа изучена по 25 п/о или 21% общей сети, при чем в выборочном списке на все моменты взяты одни и те же п/о и при том с расчетом правильного отражения всей сети.

Полезный товарный оборот 25 п/о сделали за 9 месяцев—455851 руб. 34 к., что дает на одно о-во в среднем в месяц Р. 2030—45. По сравнению с прошлым годом увеличение по месячной продаже на 37%. Продажа по сырью по этим п/о в среднем дает на одно п/о в месяц—Р. 520-85, или 20,5% всего оборота (Р. 2551-30). Общий оборот 25 п/о (по товарам и сырью) за 9 месяцев выразился в Р. 574044-08, что составит по всей сельской сети за год приблизительно 3,551,000 р., т. е. увеличение против прошлого года (Р. 2,364,000) на 50,2%. Обороты по сырью относительно товарного оборота составляют по 25 п/о 26%, что дает значительное понижение по сравнению с прошлым годом (вместо 45%). Понижение объясняется переходом сырьевых функций к Сельско-совхозу. Изменяется в лучшую сторону, по сравнению с прошлым годом и быстрота товарного оборота за 9 месяцев—6,9 оборота, что за год дает 9,2 оборота. Общие же средства сети, задолженные в оборот, обернулись за 9 месяцев 3,7 раза, что дает в год около 4,9 раза.

По сети наблюдается ненормальное явление: п/о используют средства, полученные от Буркоопсоюза, для оборота с другими организациями.

По контрагентам и по времени торговые обороты в % к общему итогу распадаются так:

Дата.	Контрагент.	Буркооп-союз	Гостор-говля	Частный рынок	Остальные
За 1923—24 г.		72,58%	5,92%	12,04%	9,46%
С 1 октября 1924 года до 1 апреля 1925 г.		70,38%	3,49%	2,08%	24,05%
По данным на 1 августа 25 г.		64,09%	9,45%	5,11%	21,35%
На 1 октября 25 г.		60,54%	19,59%	6,57%	13,30%

Увеличение оборота с госторговлей объясняется взятым госторговлей курсом на низовую систему и недостатком в союзе некоторых товаров, главным образом, мануфактуры.

Удельный вес коопсистемы на рынке Бурреспублики.

По данным Наркомвнторга за первое полугодие хозяйственного года весь товарооборот республики 7798 т. р. Из них оборот кооперативный 3299 тыс. руб. или 42%. Отдельно чисто в сельских местностях (за исключением г. Верхнеудинска, Троицкосавска и Баргузиня) кооперативный оборот в отношении всего оборота занимает 65,6%. Цифры говорят, что удельный вес кооперации на сельском рынке выше удельного веса кооперации на рынке городском.

Товарная связь системы с населением.

Сельское население республики по основному ассортименту промтоваров по данным СТУ, по обследованию крестьянских бюджетов за 1925 г., выявило покупательную способность в 6,192,3 т. р., что в отношении одного двора дает 68 р. Коопсистема продала пром. товаров за год на 2823,1 т. р., что дает на двор 31 р. или 45,6% в отношении среднего бюджета двора.

Из данных цифр можно получить и более точный расчет.

Коопсистема продала товаров на 2823,1 т. р., и это составляет 65⁰/₀ всего товаро-оборота. Стало-быть, на долю государственного и частного рынка осталось 35⁰/₀ или 1520 т. р.

Вся сумма товаро-продажи на сельском рынке будет:

Коопсистема	2823 т. р.
Гос. и частная торговля	1520 т. р.
Итого	4343 т. р.

Вся сумма покупок сельского населения 6192,3 т. р.

Значит разница этих сумм — (6192,3—4343) 1949,3 т. р. реализована не на сельском, а на городском рынке. Отсюда делаем вывод, что деревня и улус в пределах Буреспублики торговой сетью не насыщены.

Наценки.

Наценки по низовой системе выявляются в таких размерах:

Агинский аймак (в среднем)	17,3 ⁰ / ₀
Баргузинский » »	20,5 »
В.-Удинский » »	15,8 »
Троицкосавский » »	17,5 »
Хоринский » »	18,5 »
Аларский » »	17,0 »
Боханский » »	15,6 »
Тункинский » »	23,6 »
Эхирит-Булагат. » »	23,1 »

Средняя наценка по всей системе на покупную (фактурную) стоимость 18,8. Максимально допустимый размер валовой наценки собранием уполномоченных Центросоюза установлен в 19⁰/₀. Система Буркоопсоюза в этом отношении здоровый курс выдержала, хотя и приблизилась к самой границе возможного предела (18,8⁰/₀ фактических, против 19 максимально допустимых).

Накладные расходы по всей системе выразились в 4,7⁰/₀ к обороту, по ценам счета (покупным). Под накладными расходами мы понимаем расходы, связанные с передвижением товаров от места покупки до места продажи их. Чистая наценка на фактурную стоимость таким образом выразится в 18,8—4,7=14,1⁰/₀. А чистая наценка на себестоимость (сумма счета, плюс накладные расходы) — 13,5⁰/₀.

Расходы (торговые и организационные).

Расходы исчисляются ровно в 15⁰/₀ к торговому обороту по продажной цене товаров. К общему обороту по покупной цене товаров расходы составят 17,8⁰/₀. Этой же суммой покрыты и накладные расходы. Относительно себестоимости товаров (цена счета плюс доставка и трага в пути), расходы составят 16,3⁰/₀ к обороту.

Свой капитал в обороте.

Сумма среднего баланса (на 1 октября 25 г.) 8413 т. р. (по данным 25 п/о). Свой капитал в обороте 1987 р. на одно п/о.

На какие сроки следует предоставлять низовой сети кредит.

Быстроту торгового оборота за истекший год система выявила кругло в 5 раз в год или один оборот торгового капитала в 72 дня.

Для нормальной работы низовой сети при существующем соотношении своих и чужих средств и существующей быстроте оборота: сроки кредитов вполне достаточны в 51 день.

Закредитованность системы союзом

(по отчетным данным на 1 октября 1925 г. 25 п/о)	
Торговый оборот системы за год по товарам	
(по продажным ценам)	2823,1 т. р.

Тот же оборот по покупным ценам (очищенный снято 15%)	2400	»	»
Оборот с Буркоопсоюзом 60% или	1440	»	»

Скорость оборота выявилась 9 раз в год.

Для оборота в 1440 т. р. при скорости 9 раз оборотного капитала требуется 1440:9 . . . 160 » »

В новом году союзом вводится кредитная дисциплина на точном учете потребного каждому п/о капитала. Для проработки кредитных вопросов, выделен специальный кредитный комитет.

При географических расстояниях Буреспублики, где от жел. дороги до п/о есть расстояния до 700 верст и где ответ на запрос приходит только через 2 месяца, получить сводный баланс и отчеты по всей системе своевременно не удается. А потому выборочный метод изучения является наиболее удовлетворительным в наших условиях.

Инструктаж.

Весь истекший год прошел под знаком недостатка инструкторских сил. Рекомендуемая Сибрайсоюзом нагрузка для инструкторов 10—12 п/о на одного инструктора выполнена не была.

К концу года положение изменилось к лучшему. В настоящее время все аймаки восточной системы имеют твердых инструкторов, а для В.-Удинского сметой нового года предположен и второй инструктор. В западной же системе на 4 аймака, в течение года работали 2 инструктора. Из наличного состава 7 разъездных инструкторов—по национальности: бурят 3, евреев 2, русских 2. По партийности: членов РКП 2, комсомолец 1, беспартийных 4.

Заключение.

Истекший кооперативный год для Буреспублики, есть год вступительный в плановую сметно-системную работу, как год переопенки старых методов.

Обстановка работы для всей системы содержала целый ряд затрудняющих моментов.

Таковыми моментами будут:

1. Финансовая депрессия.
2. Ослабленная неурожаем покупательная способность населения и п/о.
3. Неустойчивость товарного рынка.
4. Несоответствие размера и сроков кредита с оборотом и платежеспособностью буркоопсистемы.
5. Неустойчивость курса госторговли, в отношении кооперации.

Одновременно с задерживающими моментами объективного характера были и субъективные недостатки.

- а) Недостаточное организационное руководство периферией.
- б) Неумелое маневрирование во всей системе наличным капиталом.
- в) Большой % работы не на пайщика.
- г) Большой % хищений и растрат.
- д) Слабость культуры работы.

На ряду с указанными недостатками, есть и достижения:

1. Рост сети в направлении нормального построения, обусловленного экономикой района.
2. Рост капиталов сети, как неделимых, так и паевых.
3. Рост кооперированности населения, с параллельным ростом организационного руководства.
4. Финансовое и торговое планирование союза, с зачатками такого же планирования сети.
5. Рост торгового оборота сети.
6. Понижение наденок и накладных расходов.

Сельско-хозяйственная кооперация.

Организация союза.

По постановлению временного бюро сельско-хозяйственной кооперации БМАССР 24 ноября 1924 года в городе Верхнеудинске был созван съезд уполномоченных сельско-хозяйственной кооперации, который по докладу председателя Бурсельбюро о сельско-хозяйственной кооперации в Бурмонголии, признал необходимой и своевременной организацию Бурят-Монгольского союза сельско-хозяйственных, кредитных и промысловых кооперативов, для поддержания, согласования и урегулирования деятельности низовой сети, а также развития сельско-хозяйственной кооперации, без чего не мыслимо поднятие сельского хозяйства. Протоколом съезда от 26-го ноября был принят устав союза, утвержден план работ и смета, а также избраны правление в числе трех человек, совет из тринадцати человек и ревизионная комиссия в составе 3-х человек.

С 1-го декабря правление союза приступило к работе. Первоочередной работой было юридическое оформление союза, изыскание средств, присяжание помещения и укомплектование штатов.

Работа по юридическому оформлению была закончена, помещение было найдено, необходимые сотрудники были приглашены—часть из Бурсельбюро и часть из Буркоопсоюза, все это было закончено в трехдневный срок. Не так благополучно обстояло дело с изысканием средств. Утверждая смету и план работ союза, съезд полагал, что средства поступят:

а) от Буркоопсоюза в порядке постановления Совнаркома СССР от 22-го июля—50.000 рублей,

б) от Центрального Сельско-хозяйственного Банка в виде ссуды в основной и оборотный капитал—100.000 рублей,

в) тоже от Бурселькредита—40.000 рублей,

г) от Всекобанка—50.000 рублей,

д) от членов Союза в виде паевых взносов 25.000 руб.

е) от Дальсельбюро—112.000 руб., а всего 377.000 рублей.

Ни одно из этих предположений не оправдалось.

Буркоопсоюз в передаче товаров, принадлежавших бывшему забайкальскому кредитному союзу отказал, ограничившись передачей домов с усадьбой по Советской улице № 18 и неходовых запасных частей на сумму до 4.000 руб.. Ходатайство перед Центральным Сельско-Хозяйственным Банком удовлетворено не было. Бурселькредит в ссуде отказал. Собрать паевые взносы от первичных кооперативов, значило обессилить их самих, ибо Кооперативы были крайне бедны. Дальсельбюро не только ничего не дало из обещанных съезду 112.000 руб., а наоборот, считало бы справедливым, если бы Бурсельскосоюз передал ему половину своих средств.

Таким образом было ясно, что начинать оперативную работу Союз не мог и к концу декабря оказался в таком положении, что не имел средств на выплату зарплат сотрудникам и даже на посылку телеграммы или письма. В январе положение несколько не улучшилось. Средств по прежнему не было, раздел с Буркоопсоюзом, на который можно было рассчитывать, затягивался на неопределенное время. В целях сокращения расходов были сокращены штаты сотрудников Союза до 11 человек, вместо 23 утвержденных съездом. Планы работ и смета были пересмотрены и значительно урезаны. Февраль месяц ничего нового Союзу не дал, вынужденное бедствие становилось невыносимым. Нужно было искать выхода из создавшегося положения. Единственным выходом являлось добиться во что бы то ни стало хотя небольших кредитов из местных средств, в противном случае ликвидация Союза была неизбежной, так как дальнейшее бездеятельное существование было бы непцелесообразным.

18-го февраля 1925 года правление произвело еще одну попытку к изысканию

средств, обратилось к председателю Бурсовнаркома тов. Ербанову, с просьбой возбудить ходатайство перед Центральным Сельско-Хозяйственным Банком об отпуске Бурсельскосоюзу хотя бы 50.000 руб. и вместе с этим было поручено председателю правления и председателю совета возбудить ходатайство перед Бурсовнаркомом об отпуске кредитов из местных средств.

Ходатайство перед Центральным Сельско-Хозяйственным Банком и на этот раз не увенчалось успехом, но за то в конце февраля была дана Союзу краткосрочная ссуда Центрокомпомом в сумме 10.000 руб. и Верхнеудинским Горисполкомом в сумме 5.000 р. Получив эти две ссуды, Бурсельскосоюз вышел из неподвижного состояния и начал развивать оперативную работу. При чем вся его работа протекала под знаком крайнего недостатка средств. Недостаточность средств и стремление Союза быть бездефицитным иначе он мог оттолкнуть от себя первичную сеть, которая участвует в покрытии убытков Союза, согласно устава, вынудили еще раз поставить вопрос о сокращении штатов. На этот раз подверглись сокращению два члена правления. Постоянно работающим платным членом правления остался только один председатель.

В аппарате Союза, кроме общей канцелярии, имеется три отдела: организационное инструкторский, снабжения и сбыта и финансово-кредитный, о работе которых ниже проводится подробный отчет.

Была составлена твердая сеть сельско-хозяйственных кредитных товариществ с тем, чтобы довести общее число их в Бурреспублике до сорока и сеть эта полностью осуществлена к марту-апрелю 1925 г.

С упорядочением счетоводства и отчетности справиться было значительно труднее. Дело в том, что твердо установившихся форм счетоводных книг и бланков, приспособленных для сельско-хозяйственных кооперативов не было не только в Бурреспублике, но и в Советском Союзе вообще. Подготовленных счетоводов на местах также не было, ибо почти все они во время слияния кредитной и потребительской кооперации перешли на работу в интегральные кооперативы и оттуда в сельско-хозяйственную кооперацию и не возвращались, с одной стороны потому, что свыклись с работой потребительской кооперации и не хотели оставлять насиженные места, а с другой, и это главное, вновь возникшая и материально слабая сельско-хозяйственная кооперация не могла в достаточной степени оплатить их труд.

К концу года счетоводство в кооперативах можно уже считать налаженным. Большинство кооперативов уже представляет месячные отчеты и в настоящее время не больше 5-6 кооперативов не представляет своих отчетов. Правда, большой регулярности в представлении отчетов нет, но это объясняется медленностью почтовых сообщений и отчасти неподготовленностью счетоводов, которые своевременно не могли справиться с работой. В процессе работы пришлось обратиться к помощи и на подготовку счетных работников низовой сети. С этой целью предполагалось провести краткосрочные курсы счетных работников в октябре месяце 1925 г. Были составлены учебный план и программа курсов, исходатайствован кредит на расходы по проведению курсов из кулффонда, но затем дабы не отрывать работников низовой сети от работы по заготовкам, курсы перенесены на март 1926 г.

Рыбопромысловая кооперация.

Рыбопромысловое население Бурреспублики до 1925 года, хотя и было объединено в ряд артелей, но артели, эти не были кооперативными. Существовали без устава, действовали только в сезон рыбного лова, находились под большим влиянием башлыков и по окончании сезона лова, распадались.

Последнее время рыбаки были объединены в Союзе охотников, составляя при нем особую секцию. Нужды рыбака Союзом охотников не обслуживались, рыбак не снабжался предметами, необходимыми для промысла, продукты лова не находили сбыта.

Чтобы облегчить положение рыбака, Бурсельскосоюз поставил вопрос об организации рыбных промыслов на кооперативных началах и включения рыбопромысловых кооперативов в систему Бурсельскосоюза. Вопрос получил положительное разрешение. Рыбсекция при Бурреспубликанском Союзе Охотников была ликвидирована в феврале 1925 г. Созванное Бурсельскосоюзом в конце марта Собрание рыбаков установило формы ор-

танализации рыбопромысловых кооперативов, положив в основу смешанное сельско-хозяйственное кредитное и рыбо-промысловое товарищество, а также наметило пункты, которых необходимо организовать такие товарищества.

В июне для организации рыбо-промысловых кооперативов в район Байкала был командирован инструктор, который и провел в этом направлении работы. К концу года существует три смешанных сельско-хозяйственных кредитных и рыбопромысловых товарищества: Прибайкальское, Усть-Баргузинское и Нижне-Ангарское и три рыболовных товарищества: Еравно-Витимское, Молчановское и Алайское.

Увязка работы с центром и местами.

Для увязки организационной работы с Бурселькредитом и Наркомземом были созданы инструкторские совещания при Бурсельскосоюзе, с участием инструкторов Бурсельскосоюза, инспекторов Бурселькредита и агрономов Наркомзема. На этих совещаниях прорабатывались вопросы организации и практики сельско-хозяйственного кредита и сельско-хозяйственной кооперации, составлялись планы работ по обревизованию кооперативов, а также намечались агрикультурные мероприятия. Всего совещаний было проведено 6 с разрешением разных вопросов 23.

Живая связь с местами была не достаточно цельной, в виду крайне ограниченного числа сотрудников организационно-инструкторского отдела. Но за то кроме ранее указанного совещания рыбаков, было проведено два районных совещания представителей сельско-хозяйственных кредитных товариществ. Одно в гор. Верхнеудинске и другое в с. Нарены Аларского аймака. На этих совещаниях подверглись проработке вопросы сбыта сельско-хозяйственных изделий и снабжения населения производственными предметами.

К о л х о з ы.

Коллективные хозяйства на территории Буреспублики впервые появились в 1920 г. Ряд их потом с переходом к новой экономической политике распался и ко времени организации Бурсельскосоюза числилось коммун 9 и сельско-хозяйственных артелей три.

Коммуны Аларского аймака в числе пяти были объединены в Аларский аймачный Союз Колхозов. Союз занимался торговлей имея свою лавку в гор. Черемхово и никакой производственной работы не вел. Благодаря нездоровому направлению работы, он оказался в крайне тяжелом положении. Требовалась или коренная реорганизация его или даже ликвидация. При ликвидации Союза оказалось, что он имеет значительные убытки, покрытие которых за счет коммун-членов Союза могло бы ослабить последних. Нужно было искать выход. Выход был найден. Предложено было организовать новый Союз Аларских Колхозов, с резиденцией в с. Кутулике и привлечением в его члены вновь возникших Колхозов Аларского аймака с тем, что он должен принять на себя обязательство, ранее существовавшего Союза Колхозов. Новый Союз был организован, но в силу ряда причин (в особенности отсутствия средств) частью от него не зависящих, к работе не приступил и таким образом все Колхозы оказались разрозненными.

Прочие работы отдела.

Организационно-инструкторским отделом, совместно с Наркомземом были подготовлены и проведены курсы по маслоделению и сыроварению в Аларском аймаке.

Здесь же уместно будет сказать, что Орготделом в процессе работ обрабатывалось должное внимание на организацию предприятий по переработке сельско-хозяйственного сырья и сельско-хозяйственных изделий. При ряде сельско-хозяйственных кооперативов были организованы кожевенные заводы, например Булагатское и Галзотское т-ва.

Кроме того обращенно внимание на организацию переработки молочных продуктов, для каковой цели организован ряд маслодельно-сыроваренных артелей в Аларском аймаке.

Последнее время прорабатывается вопрос об организации ряда предприятий по переработке гречихи, проса, ячменя и проч. в крупу, а также картофеля в крахмал и патоку. Один из крахмально-паточных заводов при Уныгытейском сельско-хозяйственном товариществе уже оборудован и приступил к работе.

Достижения в организационно-инструкторской работе, нужно признать большими, если принять в расчет, что в союзах сельско-хозяйственной кооперации соседних с Бурреспубликой губерний, число инструкторов значительно больше. Например в Ирсельскосоюзе на одного инструктора кооперативов приходится в пять раз меньше чем у нас, а между тем, счетоводство и отчетность поставлены нисколько не лучше, чем в Бурсельскосоюзе.

Здесь приведем некоторые данные о состоянии сельско-хозяйственной кооперации на территории Бурреспублики до слияния потребительской и кредитной кооперации. Это даст нам возможность сравнить степень кооперированности населения прежде и теперь

Сельско-хозяйственная кооперация на территории нынешней Бурреспублики.

Из всех видов сельско-хозяйственной кооперации до 1920 г. на территории, ныне занимаемой Бурреспубликой, существовали только кредитные и ссудо-сберегательные товарищества. Из имеющихся данных видно что из общего числа 76 кредитных и ссудо-сберегательных товариществ в Бурреспублике (кроме Агинского аймака) на 1-ое января 1920 г., половина возникла после 1914 года. Число членов на один кооператив в то время определялось в среднем в 613 человек, почему число кооперированных хозяйств можно определить в 46.588, т. е. около 58% всех сельских хозяйств Бурреспублики.

После слияния кредитной и потребительской Кооперации, которое было проведено в декретном порядке на западе и добровольном на востоке, сельско-хозяйственная кооперация, как самостоятельная система, прекратила свое существование. Последовавший затем период разверстки, переход к натуральному товарообороту и обезпечение денежных знаков сделали кредит невозможным, а тенденция населения к сокращению размеров своего хозяйства — не нужным. В результате этого кредитные функции интеграла стали постепенно отмирать. Появившиеся на сцену сельско-хозяйственные коммуны и артели, в условиях военного коммунизма, на кооперативы походили очень мало. будучи организованы не по кооперативному принципу. Существовали они разрозненно, почему большая часть их просуществовала не более года, развалилась.

С переходом к новой экономической политике, стимулировавшей развитие сельского хозяйства, начинает ощущаться нужда в сельско-хозяйственном кредите, а замена постоянно падающего совзнака червонцем создает благоприятные условия для развития кредита. Начинают организовываться кредитные отделы при интегральных кооперативах, а кое где и самостоятельные кредитные товарищества (Куйтинское в Аларском аймаке). Но в силу отсутствия дешевого и доступного кредита отсутствия организующего центра и инструкторской помощи, кредитная деятельность не получает надлежащего развития.

1924 год. явился годом перелома. Организация в городе Верхнеудинске Бурят-Монгольского Общества сельско-хозяйственного кредита, внимательное отношение к сельско-хозяйственной кооперации и всемерная ее поддержка со стороны власти и партии, организация временного бюро сельско-хозяйственной кооперации Бурреспублики, взявшего на себя руководство сельско-хозяйственной кооперацией, необходимость восстановления износившегося за годы войны и разрухи сельско-хозяйственного инвентаря, на что нужен был кредит, все это вместе взятое привело к тому, что чуть не через каждую неделю начали возникать новые сельско-хозяйственные кооперативы, число которых к 1-му октября 1924 г. достигло 33, с числом членов в них 3172 человека. В этом числе кооперативов, имеющих массовое значение, именно сельско-хозяйственных кредитных было только 14, двенадцать приходилось на колхозы, которые ограничиваются небольшим кругом лиц.

В дальнейшем рост первичной сети принимает сравнительно здоровый характер. Благодаря тому, что дальнейшее разворачивание сети происходило под руководством Союза, начинается преобладание общедоступных кооперативов и в первую очередь сельско-хозяйственных кредитных товариществ с посредническими функциями. Появляется и такой вид кооператива, как машинное товарищество. Последнее наиболее доступно для бедняка и в то же время может получить массовое распространение.

Насколько выросла первичная сеть сельско-хозяйственной кооперации в Бурреспублике, видно из ниже приводимой таблицы.

Состояние сельско-хозяйственной кооперации в Бурреспублике.

Виды кооперативов.	На 1 января 1920 г.		На 1 ноября 1924 г.		На 1 ноября 1925 г.	
	ч л о.					
	Кооп.	Членов	Кооп.	Членов	Кооп.	Членов
Т-ва с кредитными функциями..	76	46588	14	2116	40	16341
Колхозы: коммуны и артели . . .			12	473	24	892
Маслодельно-сыроварен. артели . .			1	61	4	349
Кустарно-промысловые артели. . .			1	6	2	15
Прочие			5	516	7	1318
И т о г о	76	46588	33	3172	77	18915

Остается сказать несколько слов о членстве кооперативов в Союзе. Первое время предполагалось ввести в члены союза все кооперативы. Но в процессе работы выяснилось, что гораздо удобнее небольшие кооперативные объединения вводить в состав сельско-хозяйственных кредитных товариществ на правах юридических лиц. Эта линия будет проводиться и в будущем. Товариществ, не оформивших свое вступление в союз, на 1-е октября насчитывалось 12.

Отдел снабжения и сбыта.

До марта месяца никакой работы в отделе не было, если не считать приемку запасных частей от Буркоопсоюза. Только с марта месяца, когда был получен краткосрочный заем от Горисполкома и Центркомптома в сумме 15000 рублей, началась работа отдела. Но раньше, чем говорить о его работе, необходимо указать, что вся работа протекала при крайне ненормальных условиях. Отдел начал работу, когда сезон сырьевых заготовок был уже упущен. Средства были крайне ограничены. На кредиты в банках твердо рассчитывать было нельзя, ибо открытие их союзу было случайным. В виду ограниченности средств, от операций, где средства обращаются медленно, приходилось отказываться.

Кроме 15000 руб. полученных в конце февраля, в обороте союза участвовали только 11000 руб. кредит от Госбанка с июля м-ца, и пять тысяч руб. кредит от Бурселькредита с того же времени.

В основном работа отдела была направлена в сторону снабжения населения сельско-хозяйственными машинами и орудиями, а также семенами полевых трав и огородных культур, снабжение рыболовецкого населения солью, для засолки рыбы-и в сторону сбыта изделий сельского хозяйства: хлеба, шерсти, скота, молочных продуктов и проч.

Считая снабжение населения сельско-хозяйственными машинами одной из основных своих задач, Бурсельскосоюз со дня возникновения, пытался закупить сельско-хозяйственные машины для населения Бурреспублики, но за неимением средств, от покупки машин за свой счет пришлось отказаться и взять на себя поручение от Бурселькредита на комиссионную их продажу.

Всего продано машин, принадлежащих Бурселькредиту, на сумму до 76000 руб. За собственный счет союзом было куплено машин на сумму 12804 руб. 77 коп., а продано на 10134 руб. 37 коп. Остается еще упомянуть о небольшом количестве сепараторов, которые были получены от Буркоопсоюза на комиссию и проданы первичным кооперативам.

Через бурпредставительство в Москве союзу удалось закупить и продать кооперативам семян различных полевых трав и огородных культур на сумму до 4000 рублей.

Широко развить операции по снабжению рыболовецкого населения необходимыми ему предметами, не представилось возможным, за недостатком средств. Все таки удалось купить 3000 пудов соли и передать ее рыбо-промысловым кооперативам.

Несмотря на то, что союз начал свою работу с марта месяца, когда почти весь хлеб крестьянством был реализован всегаки удалось провести с хлебом довольно крупные операции. Центральное место здесь занимает покупка крупной партии хлеба от Наркомзема и вторая-операция по заготовке хлеба для голодающего населения Бурреспублики. Эта вторая операция была проведена в спешном порядке и выполнена своевременно. Всего продано хлеба на сумму свыше 50000 рублей.

Операции по сбыту шерсти проводились в сравнительно спокойной обстановке, но при крайней нехватке средств, начиная с апреля месяца союз заключил договора с первичными кооперативами на заготовку шерсти и выдавал авансы кооперативам. Комвнутторгом были установлены лимиты на шерсть, почему и Бурсельскосоюз назначил всем кооперативам лимитные цены, и комиссионное вознаграждение с тем, что половину чистых прибылей от реализации шерсти он обязывался выдавать кооперативам. Заготовки прошли сравнительно успешно, если не считать 2-3 кооперативов, не выполнивших своих договоров с Бурсельскосоюзом. Всего шерсти было заготовлено около 3000 пуд. Почти две трети этой заготовки падает на Агинский аймак, а остальная на другие аймаки восточной Бурреспублики. В западных аймаках заготовка шерсти не производилась потому, что цены на рынке держались значительно выше лимитов и население продавало ее на вольный рынок, а не в свои кооперативы. Заготовленная шерсть продана Ирторгпрому и небольшое количество оставлено для переработки на вареги.

Чистая прибыль от продажи вырзилась около 9000 руб., почему кооперативам славшим союзу шерсть, выплачивается более 4500 руб.

К сбыту скота союз приступил только с августа м-ца и до конца года этой операции широко развить не удалось. Кроме этих основных операций, союз проводил сбыт и других изделий сельского хозяйства, но довольно в скромных размерах.

Остается еще отметить операции по снабжению населения металло-изделиями и другими фабрикатами, которых продано на 12669 руб. 91 коп. Считаю не лишним отметить, что благодаря непосредственной покупке этих изделий с завода, цены на них в Бурсельскосоюзе были значительно ниже чем в других организациях.

Весь торгово-посреднический оборот союза, кроме с-х машин и хлеба, купленного от Наркомзема, выражается в сумме 122181 руб. 31 коп. Всего же свыше 220000 руб.

Финансово-кредитный отдел и общая канцелярия.

Финансово-кредитный отдел, как таковой, не существует и правильно было бы назвать его бухгалтерией. Но и последняя, т. е. бухгалтерия, до апреля месяца не существовала и только с апреля м-ца должность бухгалтера была замещена. Постепенно разварачивающаяся оперативная работа союза потребовала увеличение штатов бухгалтерии и поэтому на службу был приглашен счетовод. Таким образом, штаты бухгалтерии составились из двух человек и в таком виде оставались до конца года. Организационный период Союза, разнообразие обращающихся в Союзе товаров, которые продавались часто в розницу, сами незначительными партиями до одной литовки или одного фунта смазочного масла включительно, все это загромождало работу бухгалтерии. К концу года выяснилось, что штаты в два человека недостаточны и с начала 1925-26 г. на работу в бухгалтерию приглашены еще два постоянных сотрудника. Финработа бухгалтерии сводилась к составлению финпланов и отчетов, а также изысканию кредитов. Составление финпланов, за отсутствием твердо гарантированных кредитов Союзу, было крайне трудно и отпуск кредитов был случайным, почему и финпланы можно было считать ориентировочными.

За все время получено Союзом кредитов:

- а) долгосрочный в основной капитал от НКФ РСФСР . 15.000 р.
- б) краткосрочный из местных средств 15.000 р.
- в) краткосрочные целевые кредиты от Госбанка и БСК . . 43.000 р.

В дальнейшем к концу 1924-25 г. кредиты союзу были значительно расширены главным образом по линии Госбанка.

Отмечается слабое поступление от кооперативов вступительных и паевых взносов, на что последнее время обращено соответствующее внимание. Данные об отчетной работе бухгалтерии будут приведены в бухгалтерском отчете.

Штаты общей канцелярии состоят из двух человек: секретаря и машинистки. Регистратуру же ведет делопроизводитель отдела снабжения и сбыта. Должность завхоза-дворника совмещалась с должностью завскладом.

Сотрудников на хозяйстве в настоящее время, числится 4: истопница, рассыльная, дворник и два сторожа ночных.

Из хозопераций можно отметить покупку соседней усадьбы, необходимой для возведения хозяйственных построек.

З а к л ю ч е н и е.

Бурсельскосоюз за 10 месяцев своего существования значительно вырос и окреп. Никем из кредитуемых организации не признаваемый 5-6 м-цев тому назад он, добился того, что теперь включен в число основных заготовителей сырья и хлебофуража в Буреспублике и признан организацией вполне кредитоспособной, не имея за собой ни одного просроченного платежа, что подтверждается открытием Союзу кредитов в Госбанке и Бурселькредите, также синдикатом Уралмет.

Работая почти без всяких средств и кредитов, он всетаки закончил год не только без убытка, но даже с небольшой прибылью.

К концу года уже проведена подготовительная работа по организации прагентуры, в целях приближения своего аппарата к кооперативам западных аймаков.

Почти все кооперативы состоят членами Бурсельскосоюза, а это говорит за широкое признание Союза низовой сетью.

Селенгинское государственное речное пароходство.

Краткий исторический обзор.

На Селенгинско-Ангаро-Байкальской водной системе торговый флот впервые возник в конце 70-х годов 19-го столетия, при чем этот флот не представлял из себя единой хозяйственно-коммерческой организации с единым и определенным планом деятельности, присущим торгово-промышленному предприятию в крупном масштабе. Пароходы, а равно и весь подвижной состав на указанной водной системе принадлежал отдельным торгово-промышленным фирмам. Владельцы судов совершенно не были заинтересованы в развитии экономической жизни не только края, но и отдельных районов его. Какого-либо размаха в деятельности и развитии судоходства со стороны отдельных предпринимателей не замечалось. Все сводилось к поддержанию своих узко коммерческих целей.

Этот узко коммерческий взгляд сказался и на приобретении судов отдельными предпринимателями. Все приобреталось от случая к случаю без всякого плана и системы, а в результате крайняя разнотипность судов, плавающих по указанной водной системе. Необходимо отметить и полное несоответствие плавающих судов глубине воды на речных перекатах, что является безусловным тормазом в охвате большого экономического района, даже с точки зрения простого хозяйственного расчета.

В таком положении находилось пароходство до Октябрьской Революции 1917 года.

Население огромной территории, пересекаемой судоходными славянскими реками: Ангарой, Селенгой, Удой, Баргузином и обширным водным бассейном озера Байкал, впервые за все время своего существования получило возможность самостоятельно строить свое хозяйство, строить свою экономику. И только оно может с наибольшей выгодой использовать транспортные возможности и средства, как в интересах местного экономического подъема, так и тесно связанного с ним товарообмена и грузооборота.

В январе, 26-го числа, 1918 года был издан декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров о национализации частного владельческого флота.

В согласии с этим декретом местными исполкомами Иркутским и Верхнеудинским был национализирован частновладельческий флот по Ангаре, Селенге и озеру Байкал. Но начавшаяся гражданская война помешала сосредоточить внимание на улучшение национализированного частновладельческого флота вплоть до 1922 года, когда судоходство по системе рек Ангары, Селенги и озера Байкал, стало фактически осуществляться тремя самостоятельными пароходствами: Селенгинским, Байкальским и Ангарским. Так было почти до самого последнего времени. Первое, т. е. Селенгинское пароходство не было убыточно для государственной казны сначала потому, что было занято военными и плановыми перевозками, т. е. жило за счет обслуживания временных государственных потребностей и за счет государства, а затем потому, что стали крепнуть и оживляться экономические связи и сношения с Монголией. Последнее обстоятельство оказало большое влияние и на Байкальское пароходство, ранее работавшее определенно в убыток. Ангарское пароходство этого периода, существуя самостоятельно, обречено было на безденежное положение.

В дальнейшем судоходство по указанной водной системе стало осуществляться Запдно-Сибирским и Амурским госпароходствами, в лице их местных агентств: Иркутского (Ангаро-Байкальского района) и Верхнеудинского (Селенгинского района). Но это была только формальная сторона дела, а материальная совершенно была забыта. При этих условиях выявлялась не только нецелесообразность хозяйственного руководства деятельностью этих агентств, в виду удаленности их от правлений названных пароходств, но и полная нецелесообразность хозяйственного деления одного и того-же бассейна между разными пароходствами, недостаточности эксплуатационного аппарата, ослабленности и несоответствия технического состояния местного водного хозяйства и пути.

Совершенно понятно, что в центре и на местах стал ребром вопрос о коренном преобразовании местных пароходных предприятий в одно государственное объединенное предприятие крупного масштаба.

Сама жизнь подсказала такой путь. Транспортное дело в Селенгинско-Ангаро-Байкальском водном бассейне должно было быть объединено в одних руках и связано с местными хозяйствующими органами.

В процессе обсуждения этого вопроса выдвигались следующие положения: 1) привлечение правительства Бурят-Монгольской Республики к управлению и распоряжению водным транспортом. 2) Объединение Селенгинского, Байкальского и Ангарского пароходства в одно хозяйственное предприятие и 3) Перенесение управления объединенным пароходством в г. Верхнеудинск.

Вот те основные мотивы, которые были положены в основу правительственного акта от 21 ноября 1924 года об объединении Селенгинского государственного пароходства в одно хозяйственное предприятие рек: Ангары, Селенги и озера Байкал, с местонахождением правления в городе Верхнеудинске.

Задачи пароходства.

Отсюда, на Селенгинском государственном пароходстве в настоящее время лежат весьма ответственные задачи:

1) поднятие технического состояния водного хозяйства обслуживаемых бассейнов на должную высоту.

2) Осуществление и развитие судоходства обслуживаемого края, в первую очередь, простирая таковые по системе реки Селенги в пределы Монголии и на реку Баргузин, каковые водные пути до сего не эксплуатировались но, будучи исследованы в последние годы, показали к тому возможность.

3) Изыскания и создания соответствующих коммерческих условий, способствующих полному удовлетворению потребностей и интересов товарооборота края, как фактора, способствующего вместе с тем и грузообороту самих водных путей, а также в целях борьбы с невыгодным и нецелесообразным видом транспортирования грузов—гужевым, который имеет широкое применение благодаря недостаточной развитости и гибкости водного транспорта.

4) Обхвата наибольшего оборота и сухопутных перевозок более удобными и целесообразными способами в целях устранения лишних, посредствующих между основными видами транспорта звеньев, увеличивающих накладные по транспортированию грузов расходы.

и 5) Выступления на рынках, особенно монгольских, в качестве торгового посредника, в целях большего оживления промышленности и торговли и организации всевозможных подсобных предприятий и промыслов, имея целью как извлечение доходов, так и развитие грузооборота, с созданием гибкого и здорового аппарата, отвечающего требованиям успешного осуществления возложенных задач.

Условия работы.

Первоначальный организационный период, прошел в деятельности правления, направленной к изысканию и выяснению способов, средств и условий, необходимых для фактической организации пароходства, выработке и составлении для того необходимых ориентировочных планов и т. п., и закончился к 1-му февраля с. г., каковая дата является моментом и началом фактической работы Селенгинского госпароходства.

Для того, что-бы дать критерий для оценки работы пароходства за отчетное время, необходимо остановить внимание на тех условиях, кои являлись сопутствующими в процессе выполнения работ и заключались в следующем:

1) Отсутствие и недостаток на месте работников потребной квалификации не только для замещения ответственных должностей, но даже рядовых, благодаря чему, личный состав пришлось в известной степени приглашать из центра и других мест, что было сопряжено с большими расходами и влекло медленность и невозможность тщательного подбора личного состава.

2) Острый жилищный кризис в Верхнеудинске, тормозивший не только расквартирование сотрудников, но и удовлетворение служебных надобностей.

3) Отрицательное отношение со стороны правлений Амурского и Западно-Сибирского госпароходств к Селенгинскому пароходству, как отчуждающему часть их хозяйства, вследствие чего была оттяжка ими сроков передачи агентств, прекращение материального и денежного снабжения зимнего судоремонта, возложенного центро-рекой на Амурское и Западно-Сибирское госпароходства, и вообще, инертное отношение к нуждам агентств и судоремонту в частности. Лишь при героических мероприятиях возможно было выполнить необходимый судоремонт.

4) Спротивление Иркутского агентства Западно-Сибирского государственного пароходства в своевременном предоставлении нужных отчетных и ориентировочных данных, необходимых для построения плана предстоящей деятельности и запутанность отчетности в агентствах, мешавшая плановости ведения работы.

5) Запущенность финансового состояния агентств, работа коих за прошлый операционный год вместо дефицита в свое время соображений в докладах последних о прибыльности, а в худшем случае бездефицитности, оказалась фактически сведенной с дефицитом по В.-Удинскому агентству в 36.500 рублей и по Иркутскому агентству приблизительно в той-же сумме. Благодаря такому положению вещей правление вновь организованного пароходства обладало лишь полученными 50.000 рублей в счет испрошенных от центро-реки 90.000 рублей на организационные расходы.

Наличие кроме того в дефиците агентств, в частности Верхнеудинского, непогашенной Амурским Госпароходством задолженности по страховым взносам в сумме 22.000 рублей за прошлое время повлекло, несмотря на то, что баланс Агентств не был принят, арест на денежные суммы Правления, находящиеся на текущем счету в Государственном банке, каковой во время судоремонтной страды являлся парализующим работу, фактором и, будучи — не снятым продолжительное время, едва не повлек срыва организационной и практической работы Правления.

Состояние флота.

Общее наличие поступившего в распоряжение Селенгинского Государственного Пароходства судового состава не могло являться достаточным.

Корпуса паровых судов, построенные в период 1871—1903 г. г., достаточно изношены, имея за собой возраст от 21 до 53-х лет. Котловое судовое хозяйство находилось и находится по сие время в катастрофическом состоянии. С машинами положение не легче, т. к. сроками службы они почти равняются по возрасту котлов. При чем необходимо отметить, что на пароходах имеются машины одинарного расширения и без конденсации. Работающих с перегревом пара на реке Селенге нет ни одной установки. Надстройки на всех судах, за исключением одного парохода «Левин»,—ветхи, т. к. не сменялись в течении почти 10 лет. Исходя из сказанного, изношенность парового флота приходится считать от 50⁰/₀ до 80⁰/₀.

Что касается непарового флота, то состояние такого приходится признать крайне неудовлетворительным, не говоря о том, что на реке Ангаре и озере Байкал все непаровые суда исключительно деревянные и на Ангаре в большей своей части—беспалубные. Помимо ветхости, суда Селенгинского Госпароходства не соответствуют осадкой, каковую имеют от 5½ до 6 четвертей, тогда как глубины на перекатах в среднюю мерень до 5 четв.

Мастерскими Пароходство было обеспечено весьма скудно и недостаточно.

Состояние пути при наличии множества перекатов и постепенного из года в год сильного надения горизонта воды—весьма неблагоприятно. Особенно тяжелое плавание приходится констатировать на реке Селенге.

Гражданскими сооружениями пароходство обеспечено весьма недостаточно.

Общие предпосылки.

Между тем, организация и широкая постановка транспортного дела в пределах Бурят-Монгольской Республики является очень важным вопросом.

Для перевозки тяжелого и дешевого сырья нужны естественные пути. Они дают самый дешевый транспорт. Такими путями Буреспублика вполне обеспечена. У нее прежде всего связанный водный путь по Селенге, Байкалу, Ангаре, Енисею и Ледовитому океану к портам Севера России и Атлантического океана—с одной стороны, и к экономическому и политическому центру Монголии—с другой. Водный путь ее непрерывен. Препятствием считаются знаменитые Ангарские пороги ниже Братского острога.

Но преодоление их вполне возможно и реально.

Северный морской путь в настоящее время изучен. Нужно лишь оборудование морских пристаней и складов. А это последнее будет возможно, когда будет увеличен грузооборот.

До проведения Сибирской железно-дорожной магистрали по Селенге и озеру Байкал шло огромное количество товаров и даже наблюдалось пассажирское движение. При дешевизне леса, задача сплава была не сложна и весь Енисейский Север в своем большом спросе на лес удовлетворялся вполне.

Буреспублике нужно как раз иметь путь для вывоза тяжелой сырьевой продукции. Те фабрики, которые она получит в обмен могут идти другим путем, используя и морской путь и Енисей, и Обь и железные дороги.

Таким образом, перевозка проблема, в сущности не только транспортная, но и коммерческая. Ее должно в первую очередь разрешать транспортно-коммерсант. Нужно налаживать связь с рынками и организовать сбыт. Главный водный путь может взять на себя не только продукцию Бурятии, но и Монголии. К нему же примыкает со своими пушными, рыбными, лесными и горными запасами огромный Байкальский таежный район.

Байкал и его побережья в настоящее время пустыня, лежащая бременем на бюджете республики и Союза.

Между тем, это богатейший край, если только туда передвинут не мелких и крупных хищников, а прочно связывающееся с краем промысловое население.

Для этого нужно, что-бы рыбак и охотник были уверены, что в определенных местах они всегда смогут найти нужные им предметы охотничьего и рыбачьего снаряжения, провиант, смогут слать свою добычу, обработать ее, во время выехать и вывести продукты промысла или их денежный эквивалент.

Мы имеем перед собою огромный водный путь, являющийся продукто-сбором или грузо-сбором для всей Бурят-Монгольской Республики. В качестве собирателя экспортной продукции, наибольшее значение должно быть признано за Селенгой, которая раскинулась своими разветвлениями в глубину Монголии.

Река Селенга протекает по самым плодородным местам Забайкалья, главными потоками ее являются: Орхон, Чикой, Хилок, Уда, Эдер, Эгия-Гол, Джида, Темник. В пределах Монголии эта река судоходна приблизительно на 480 км., но в дореволюционное время использовалась только до Усть-Кяхты, стоящей на 27 километре, от Совето-Монгольской границы.

В дореволюционные годы здесь рейсировало 4—6 пароходов, которых было совершенно недостаточно для выполнения всех предложенных грузов: недостаток тоннажа ранее был обычным явлением, ибо размеры товарообмена в данной местности росли из года в год чрезвычайно быстро, о чем можно судить из следующих цифр: в 1910 году было вывезено через Кяхту в Монголию муки и овса 537 тонн, в 1911 году—747 т., в 1921 году—5.082 тонны, в 1914 году, вывоз превышал 8.200 тонн.

Линия работы Селенгинского Госпароходства протянулась на 287 км., в эксплуатации находятся три парохода и шесть барж. Грузооборот за навигацию 1924 года выразился в 6337 тонн; пассажиров перевезено 6865 чел.

Валовой заработок определен в 116.162 руб. По производственному плану на 1925 год, перевезено грузов 10144 т. и 7429 пассажиров.

В районе реки Селенги с СССР граничит Монгольская Республика—стара кочевого скотоводческого хозяйства. При 2,5—3,0 миллионов населения там насчитывается около 25 миллионов овец, около 16 мил. крупного рогатого скота, 7,5 мил. голов лошадей, всего-же около 40 миллионов голов скота—по самым скромным подсчетам, т. е. почти столько, сколько во всей Сибири. Располагая таким богатством, Монголия имеет большие излишки продуктов животноводства, которых в довоенное время к нам ввозилось: скотских кож около 820 т., овчин около 1,475 тонн, шерсти 3,3—4,4 тыс. тон. Кроме того прогонялось трактами 15—20 тысяч крупного скота и более 50 тысяч голов мелкого. Из других продуктов скотоводства импортировались к нам из Монголии: шкуры, сало, масло, рога и проч. Что касается Монгольского скота, то он играл значительную роль на рынках Сибири и Дальнего Востока: Владивосток, Благовещенск и вообще все Приамурье питалось скотом, выгоняемым из Монголии.

Наша торговля с Монголией давала в последние дореволюционные годы, в среднем, товарооборот от 11 до 14 мил. рублей золотом. Так, в 1913 году мы ввозили из Монголии на 8,5 мил. руб., вывозили в Монголию своих изделий на 2,6 мил. рублей, в 1915 году мы ввели из Монголии на 11,5 мил. и вывели на 2,4 миллиона рублей.

СССР постепенно восстанавливает утраченные связи с Монголией. По неполным данным Сибнешторга, из Сибири в течение 1923—1924 г. г. вывезено в Монголию и Урянхайский край товаров на сумму 1.623.945 руб. при ввозе на сумму 840.500 р.

В настоящее время русско-монгольская торговля должна развиваться все более и более чему, несомненно, будет содействовать Селенгинский водный путь, который приводит к нам Монголию, удешевит ее сырье и наши товары.

Торговля с Монголией заслуживает исключительного внимания. Монголия может без особого напряжения поставить нам до 150 тыс. штук рогатого скота, свыше 100 тыс. лошадей, до 16400 тонн шерсти, до 16400 тонн мяса, до 150 тыс. кож разных, до миллиона штук сурка, до миллиона штук мерлушек и овчин, до 1640 тон масла.

В свою очередь, перед нами стоит вопрос об увеличении экспорта наших товаров в Монголию и о завоевании этого рынка для нашей продукции по всей емкости потребительного рынка, который надо исчислить в скромных цифрах не менее, чем в 20 миллионов.

С организацией Селенгинского Госпароходства, при участии Бурят-Монгольской Республики, можно смело надеяться, что судоходство здесь будет значительно расширено и количество флота будет доведено до размеров, удовлетворяющих потребность края и товарообмена с Монголией.

Таким образом, богатая, главным образом, по скотоводству Монголия, не менее богатая скотоводством, пушными и рыбными промыслами, золотonosными месторождениями и лесными угодьями Бурят-Монгольская Автономная Социалистическая Советская Республика и, наконец, обширная Иркутская губерния с ее промышленностью и прилегающей к ней с севера Якутской Автономной Советской Социалистической Республикой— в условиях возрождающегося хозяйства выдвигают серьезные требования к путям сообщения, не только в целях удобного и экономически целесообразного обслуживания своего современного грузооборота, но, главным образом, как к фактору, способствующему успешному экономическому развитию края.

Единственный рельсовый Сибирский железнодорожный путь, как прорезающий лишь Иркутскую губернию и Буреспублику, далеко не может удовлетворять этим жизненным требованиям, а поэтому центром особого внимания становятся водные пути, заключающиеся в системе рек: Ангары, Селенги, Баргузина и озера Байкал, как соединяющего юг с севером этого обширного края и с железнодорожной магистралью.

Постановлением ВЦИК и СНК от 21 ноября 1924 года об объединении в одно хозяйственное предприятие Селенгинского Государственного Пароходства бассейнов рек: Ангары, Селенги и озера Байкал, было положено основание развитию водных путей, по Селенгинско-Ангаро-Байкальской водной системе. Это постановление знаменует новый этап в развитии Селенгинского Пароходства.

Буреспублика жизненно заинтересована в осуществлении водного пути, в котором заинтересована не одна она, но и Монголия и различные части Советского Союза. Следовательно, и ресурсы должны быть привлечены в соответствующих размерах и из соответствующих источников.

Селенгинское Государственное Пароходство, в качестве мероприятий к увеличению доходности и к максимальному охвату всех видов перевозок, в целях, с одной стороны—увеличения и развития водных перевозок (в частности путем отвлечения грузов с Урга-Калганского направления через воду на железную дорогу), а с другой—устранения посредствующих между основными видами транспорта звеньев, на предмет удешевления перевозок в целом и представления грузоотправителям наибольших удобств по транспортированию грузов, поставил себе задачей открытие ряда транспортных пунктов в пределах Монголии, Буреспублики, Иркутской губернии и Приленского края, для чего вошло в сеть контор, объединенных Центрорекою. Оно приступило к самостоятельному выступлению в транспортном деле и с 15 апреля 25 года, открыло действия Районной конторы (она же Верхнеудинская), реорганизовало свое Троицкосавское Коммерческое Агентство в транспортную контору, а с 6 мая открыло Иркутскую контору и Агентства в Усть-Кяхте (прис. по реке Селенге) и Мамыри (пристань по реке Ангаре у Илимского тракта).

В целях осуществления транспортной деятельности на территории Монголии, Правлением Селенгинского Госпароходства достигнуто соглашение с Торговым Представительством С. С. С. Р. об открытии в Улан-Батор-Хото транспортно-экспедиционных операций Госпароходства и их представительства под фирмой «Улан»-Батор-Хотовского транспортно-экспедиционного дела Селенгинского Госпароходства при Торговом Представительстве СССР в Монголии».

Такое достижение на первых порах деятельности Селенгинского Госпароходства нужно считать, безусловно, показательным в отношении увеличения грузооборота.

Необходимо также отметить и то, что правлением достигнута одна из важных задач по транспортным операциям Иркутского и Приленского района, а именно по привлечению к себе значительных грузоперевозок Лензолото, что имеет большое значение, так как использование Илимского направления, кроме непосредственно транспортно-экспедиционных интересов, послужит к непосредственному увеличению грузооборота по р. Ангаре.

Это будет уже практическим разрешением поставленных задач о развитии пароходства до его максимальных размеров в обслуживании не только общегосударственных интересов, но и местных краевых.

Кроме намеченной основной работы по перевозке грузов, пароходство не чуждается и торгово-комиссионных и подсобных операций. Имея ряд запросов рынка и предложений, пароходство принимает меры к завязке торговых дел, которые обещают определенную выгоду. Исходя из обычной прошлой деятельности, которая практиковалась в целом ряде лет, пароходство полагает производить ежегодно заготовки сена в Монголии для В.-Удинского рынка, а в низовьях Ангары сена и дров для Иркутского рынка. Эти операции без сомнения дадут подсобную работу для судов, тоннаж коих может быть более целесообразно использован, обещая положительную прибыльность пароходству.

Пароходство, будучи поставлено перед новой задачей, оказалось однако же к этой задаче не подготовленным ввиду слабого состояния судов, как в качественном, так равно и в количественном отношении.

В о д о п у т и .

В состав водных путей Селенгинского Государственного Речного Пароходства входят:

- а) р. Ангара, протяжением . . . 705 км. (от истока до Долоново),
- б) оз. Байкал, » . . . 809 » (от Байкала до Н. Ангарска),
- в) р. Селенга » . . . 713 » (от Харауза до устья р. Эгин-Гола),
- г) р. Орхон » . . . 310 » (от впадения в р. Селенгу до устья реки Толы).

Общее протяжение судоходно-сплавных водных путей Селенгинско-Ангаро-Байкальской системы, определяется в 2597 км.

За отчетный навигационный период, на указанных водных путях в целом, осуществлялось регулярное товаро-пассажирское и грузовое движение, в частности на всем протяжении реки Ангары, на всем протяжении озера Байкал и по рекам Селенге на 225 км. от г. Верхнеудинска до Усть-Кяхты. На остальном протяжении движение имело частичный и пробный характер. На Монгольской Селенге от Устья реки Орхон до Устья Эгин-Гола движения не было вследствие отсутствия грузов.

Открытие навигации состоялось вслед за очисткой путей от льда, а именно: на реке Селенге—3-го мая, на Ангаре—11-го мая и на озере Байкал 21-го июня. Закрытие навигации по реке Селенге имело место 3-го ноября, по Ангаре 20-го ноября и по оз. Байкал 5 декабря фактически. Таким образом продолжительность навигации определяется в текущем году: на реке Селенге в 180 дней, на реке Ангаре около 189 дней и по озеру Байкал около 165 дней. Рекостав на Селенге произошел около 15 ноября.

Обстановка водных путей судоходными знаками была двух видов: дневная и ночная. Дневная по реке Ангаре на протяжении 705 км., на Монгольской Селенге на протяжении 328 км. и на реке Орхон на протяжении 310 км. Ночная на озере Байкал на протяжении 869 км. и на реке Селенге на участке Верхнеудинск—Усть-Кяхта на протяжении 225 км.

Состояние горизонта воды в навигацию было следующее:

1) На реке Селенге навигация началась при уровне воды в 180 см. выше 0, затем сопровождалась резким спадом воды до второй половины мая, до 8 см. выше 0, когда началась постепенная медленная подъем, принявший с начала второй половины августа резкую форму, при которой к концу месяца наблюдался горизонт выше 0—282 см., после чего вода вновь пошла на убыль и достигла к 3 ноября—44 см. выше 0.

Глубины на перекатах, расположенных в верхней части реки, начиная от 131 км. от Верхнеудинска, наблюдались наименьшие в мае 90 см., в середине июня 77, в начале июля 95 см.

2) На реке Ангаре наблюдался сравнительно высокий горизонт воды, без резких перемен, каковой можно считать вполне благоприятным для навигации настоящего года.

Учитывая указанное состояние глубин на перекатах реки Селенги в осадку Селенгинских судов при полном грузе: для паротеплоходов от 86 до 107 см. и баржей от

105 до 165 см., становятся вполне отчетливыми исключительно тяжелые условия эксплуатационной работы в самую лучшую пору навигационного времени и массового подвоза грузов (май, июнь), вызвавшие необходимость работы пароходов в сток на столь коротком протяжении, как Верхнеудинск—Усть-Кяхта (225 км.), непроизводительные большие простои судов и недостаточно полное использование тоннажа барж (ва 30—40%), а равно неполное использование тяговой силы пароходов.

Предъявленное Сибводпути требование на производство необходимейших работ, как-то: дноуглубительных, заградительных (карге и камне уборных) и выправительных, было последним выполнено в отношении заградительных и выправительных только частично, как пробное, и, конечно, каких либо полезных результатов для судоходства, оказать не могло.

Перевозки.

План перевозок Госпароходства на 1925 год, утвержденный Центром, его выполнение, с распределением по бассейнам и направлениям представляется в следующем виде:

РОД ПЕРЕВОЗОК	Задано Центром на 1925 год			Всего	В том числе по направлениям		Сделано тонно или пассажиро-километр *)	Среднее пробег факт.	Отношение к заданию в %	
	Количество	Средние пробеги	Тонна— или пассаж.— километр		Вверх	Вниз			Количество	Тонно или пассажиро-километр
АНГАРО-БАЙКАЛЬСКИЙ БАССЕЙН:										
Пассажиров . . . чел.	—	—	—	7791			1986750	255%	—	—
Багажа тонн	—	—	—	42			10710	255	—	—
Грузов в судах	—	—	—	19755	80%	20%*)	5768084	292	—	—
Грузов в плотах	—	—	—	2177	50%	50%	120000	55	—	—
СЕЛЕНГИНСКИЙ БАССЕЙН:										
Пассажиров . . . чел.	—	—	—	7129			1189000	160	—	—
Багажа тонн	—	—	—	65	75%	29%	7200	160	—	—
Грузов в судах . . .	—	—	—	10144	60%	40%	1927000	190	—	—
ВСЕГО ПО ГОСПАРОХОДСТВУ:										
Пассажиров . . . чел.	14600	267,5	3,905,500	15220			3175750	207	104,2	81
Багажа тонн	85	275,7	23,400	87			17910	207	102,3	81
Грузов в судах . . .				29899			7656084	255	108	68
в плотах	31122	371,5	11,558,000	2177			120000	55	—	—

Что касается тонно-километровой работы и средних пробегов, то последние, по всей вероятности, дадут и в окончательном проработанном виде разницу против задания в сторону уменьшения. Это объясняется, с одной стороны, невозможностью выявления при составлении плана на 1925 год, средних пробегов из практики прошлых лет за отсутствием данных в бывших Иркутском и Верхнеудинском агентствах, а с другой— за отсутствием направления грузов в пределы Монголии.

*) Числитель—фактическое, знаменатель—плановое.

**) Тонно и пассажиро-километровая работа и фактические пробеги приведены по предварительным данным.

Если сравнивать объем перевозок текущий с прошлогодним, то получим следующую картину:

НАИМЕНОВАНИЕ БАССЕЙНОВ	Род перевозок	ПЕРЕВЕЗЕНО		Отношение к перевозкам 1924 года в %%
		в 1924 г.	в 1925 г.	
Ангаро-Байкальский	Пассажиров .	6247	7791	125
» »	Грузов	20136	21932	109
Селенгинский	Пассажиров .	6860	7429	108
»	Грузов	6337	10144	160
Всего		13122	15220	116
		26473	32076	121

Распределение перевозок по родам грузов в текущую и прошлую навигацию, выражается в следующих цифровых данных:

Наименование грузов Г О Д Ы	Хлеб.	Соль	Рыба	Металлы	Кож- сырье	Сукот	Шерсть	Нефте- продукты	Дров и лесомат.	Проч.
АНГАРО-БАЙКАЛЬСКИЙ БАССЕЙН:										
1925 г.	22%	1,5%	3%	5%	—	10%	—	0,5%	13%	15%
1924 г.	9%	2,5%	5%	1,5%	—	—	—	5%	53,3%	23,7%
СЕЛЕНГИНСКИЙ БАССЕЙН:										
1925 г.	22%	1,1%	0,2%	1,3%	8,7%	0,1%	3,1%	2,3%	0,1%	61,1%
1924 г.	С в е д е н и я н е с т.									

Перевозки вных ведомств, Госорганов и частных лиц были представлены в перевозках производившихся Иркутским О. М. Х. при посредстве своего мелкого перевозного флота, в пределах реки Ангары и частными лицами, при посредстве мореходок по озеру Байкал и сплава лодок и плотов по р.р. Селенге и Ангаре. Точными цифровыми данными о количестве этих перевозок Госпароходство не обладает, но в общем эти перевозки были незначительны.

Эксплоатация флота.

В работе Госпароходства в текущую навигацию находилось следующее количество флота; распределяя его по месяцам:

Род флота	Месяцы	М			И			И Ю Н Б			И Ю Л Б		
		Колличество	Мощность	Строит. тоннаж									
Ангаро-Байкальский бассейн:													
Паротеплоходы		1	180	—	4	1485	—	4	1485	—	1	1485	—
Баржи		3	—	2070	10	—	1886	11	—	5686			
Селенгинский бассейн:													
Паротеплоходы		2	440	—	3	620	—	4	800	—			
Баржи		4	—	1252	4	—	1252	5	—	1357			
Всего по Госпароходству:													
Паротеплоходы		3	920	—	6	1625	—	8	2285	—			
Баржи		7	—	3322	14	—	6138	16	—	7043			

Род флота	Месяцы	А В Г У С Т			С Е Н Т Я Б Р Ъ			О К Т Я Б Р Ъ			Н О Я Б Р Ъ		
		Колличество	Мощность	Строит. тоннаж	Колличество	Мощность	Строит. тоннаж	Колличество	Мощность	Строит. тоннаж	Колличество	Мощность	Строит. тоннаж
Ангаро-Байкальский бассейн:													
Паротеплоходы		1	1485	—	1	1485	—	2	1705	246	2	1705	246
Баржи		12	—	6568	9	—	5311	5	—	1950	—	—	—
Селенгинский бассейн:													
Паротеплоходы		4	300	—	4	800	—	3	480	—	—	—	—
Баржи		5	—	1357	1	—	1252	4	—	1252	—	—	—
Всего по Госпароходству:													
Паротеплоходы		8	2288	—	8	2288	—	5	2185	246	2	1705	246
Баржи		17	—	7925	13	—	6563	9	—	3202	—	—	—

По производственному плану Госпароходства на 1925 год, для выполнения перевозок была исчислена потребность во флоте:

- 1) Паротеплоходов буксиро-пассажирских—6 мощн. 1920 инд. сил.
- 2) Барж—15 грузоподъемностью 5434 тонны.

Сравнивая фактическое количество судов, находящихся в работе с предположенным, мы должны будем констатировать следующее превышение, а именно: в июле, августе и сентябре на 2 парохода и в июле на 1, в августе на 2 баржи за счет резерва. Это превышение объясняется исключительным мелководьем, неравномерным предъявлением грузов к перевозке и увеличением на Селенге грузооборота против перспективного плана Госпароходства до 2000 тонн, что вызвало необходимость ввести в работу на Селен-

В это количество вошла, в рабочую группу вновь выстроенная баржа «Коммунарка» 750 тонн (с августа 1925 г.).

Флот по состоянию, по классам регистра внушает большие опасения, т. е. класс 6 и 7, к каковому принадлежит большинство указанных судов, говорит о «почти удовлетворительном» и «терпимом» качественном состоянии флота.

Корпуса паровых судов построены в период 1871—1903 г. г. и возраст их колеблется от 21-го до 53-х лет и по возрасту представляются в следующем виде:

Возраст	Моложе 23 лет	23	24	26	27	29	40	41	43	48	54
Количество	Нет	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

ПРИМЕЧАНИЕ: «Кругобайкалец»—23, «Ульянов»—24, «Трудящийся»—26, «Красный»—27, «Волна»—29, «Кооператор»—40, «Бурлак»—41, «Бурят»—43, «Спартак»—48 «Тарзан»—54 г.

Котловое судовое хозяйство находится в катастрофическом состоянии и по возрасту котлов на судах представляется в следующем виде:

Возраст котлов	14	18	21	22	23	25	28	31	32	52
Количество	2	2	1	1	3	1	2	2	1	2

Не лучше положение обстоит и в машинном судовом хозяйстве, по возрасту машины распределяются следующим образом:

Возраст машины	Моложе 19 л.	19	22	23	29	30	44	52
Количество	Нет	1	1	1	3	3	1	1

ПРИМЕЧАНИЕ: «Кооператор»—19, «Кругобайкалец»—22, «Интернационал»—23, «Красный»—26, «Трудящийся»—29, «Волна»—29, «Ангара»—29, «Спартак»—30, «Ульянов»—30, «Шмидт»—30, «Тарзан»—44, «Бурят»—52 г.

При этом надо заметить, что на пароходах имеются машины однократного расширения без конденсации. Паровых машин, работающих с перегревом пара в Селенгинском Госпароходстве не имеется ни одной установки.

Надстройки на всех судах, за исключением одного парохода «Ленин»—ветхи, так как не сменялись в течении не менее 10 лет.

Исходя из сказанного, изношенность парового флота приходится считать от 50% до 80%.

Что касается непарового флота, то состояние последнего также приходится признать крайне неудовлетворительным, по возрастному составу непаровой флот распределяется следующим образом:

Возраст	9	11	12	13	15	16	18	20	28	29	30	31
Количество	3	3	2	2	4	2	2	3	1	1	2	1

Необходимо заметить, что все непаровые суда, рейсирующие по реке Ангаре и озеру Байкалу, исключительно деревянные и в большей своей части беспалубные.

Кроме ветхости и деревянной конструкции непаровых судов последние имеют большую осадку от 5½ до 6 чет., что не соответствует глубине фарватера р. Селенги, имеющей на перекатах при средней межени глубину до 5 четвертей.

Судоремонтная программа 1925 г. и ее выполнение.

КАТЕГОРИИ РЕМОНТА	По плану		Выполнено		Стоимость ремонта		Стоим. ремонта на 1 индикат. силу и тонну грузоподъемности		
	Количество	Мощность и грузоподем.	Количество	Мощность и грузоподем.	По плану	Фактиче-ский	По плану	Фактиче-ская	По нормам центра
Малый ремонт.									
Паровые	7	2105	7	2105	29917—79	31565—00	11—20	15 60	13—44
Непаровые деревянные	10	4558	16	6150	3471—39	3083—61	73	50	75
» железные	4	1023	4	1023	2361—50	1891—98	2—30	1—86 ^{*)}	89
Итого	—	—	—	—	35650—68	36540—59	—	—	—
Средний ремонт.									
Паровые	1	180	1	180	2568—27	4386—48	11—45	24—36	21—60
Непаровые деревянные	1	—	1	261	871—11	1873—22	3—39	7—10 ^{**)}	1 62
Итого	—	—	—	—	3439—38	6260—40	—	—	—
Капитальн. ремонт	1	882	1	882	3473—00	6388—00	4—35	7—25	—

ПРИМЕЧАНИЕ: Всего отремонтировано 30 единиц: паровых 8, непаровых — 22, а по плану было предназначено к ремонту 24 единицы: паровых — 8, непаровых 16. Таким образом отремонтировано непредусмотренных 6 непаровых единиц (при чем ремонт последних произведен за счет экономии средств по ремонту двадцати двух барж). Общая стоимость ремонта выразилась в сумме 49188 р. 99 к., а по плану ремонта судов парового и непарового флота было предположено израсходовать 42.964. р. 6 к.

Ремонт произведен приблизительно в объеме сметных предположений. Новых построек судов за последние 5 лет не было, кроме одной баржи 750 тонн (спущена в 1925 г., строилась 4 года), а выбыло из строя 10 непаровых судов, из числа 30-ти.

Капитальный ремонт из пароходов сделан, за последние 5 лет, только одному п/х «Ленин».

Производительность труда судоремонтных рабочих видна из сравнения стоимости ремонта на 1 индик. силу паровых судов и на 1 тонну непаровых судов. Малый ремонт паровых судов обошелся на 100% дороже нормы Центрореки, а непаровых деревянных судов на 330% дешевле этих норм. Средний ремонт паровых судов обошелся также дороже приблизительно на 100%; средний ремонт непарового судна обошелся на 300% дороже норм. Объясняется это обстоятельство большим объемом ремонта судов этой категории, чем предполагается по нормам Центрореки. Перерасход на 110% по малому ремонту железных барж объясняется тем, что всем, имеющимся баржам сделана окраска корпусов изнутри, которая не проводилась несколько лет подряд. Учтя указанные причины перерасхода, можно прийти к заключению, что производительность труда по судоремонту не была низкою.

^{*)} Перерасход объясняется несоответствием норм центра с нашими судами.

^{**)} Ремонт по объему близок к капитальному.

Расстановка судов по пунктам зимовок.

Пункты зимовок. Несмотря на малое количество судов, мест для их зимовок в текущем году будет 8, а именно: две на Селенге—у Старой пристани в г. В.-Удинске, где отстает 5 судов, и в Степной протоке близ г. В.-Удинска, где будет отстать также 5 судов.

На Байкальском участке суда рабочего ядра расставляются для зимовки в двух пунктах: у пр. Товарная и на пр. Байкал.

Кладбищенские-же суда зимуют в селе Лиственничном в двух пунктах: в пристани «Крестовская» и на пристани «Сибирская».

На Ангаре суда устанавливаются в двух пунктах: на «Верхней» пристани г. Иркутска и в «Чудотворной яме».

Верхнеудинские зимовки судов должны быть отнесены к категории случайных местоотстоев.

Во избежание повреждения судов при стоянках у гор. Верхнеудинска в момент весеннего ледохода, предложено в текущую зиму построить ледорезы, как в Степной протоке, так и у Старой пристани г. Верхнеудинска.

Для постройки ледорезов у Старой пристани г. Верхнеудинска отпущены Центральным Управлением Водных Путей средства, которых будет достаточно для сооружения, лишь 30% потребного количества ледорезов, так что задача ограждения судов на весенний ледоход будет выполнена лишь отчасти.

Что касается Степной протоки, то там необходимо было бы построить 2 ледореза, во которые, однако, не будут построены за неопуском центром средств, потребных на этот предмет в сумме 2.000 р.

Кстати необходимо отметить, что местные зимовки судов у Старой пристани гор. Верхнеудинска совершенно занесены песком, так что суда быстро обсыхают и вследствие перемещения песка могут оказаться в положении перегиба и возможной поломки их, а равно и в силу быстрого обмеления и изменчивости ложа реки Селенги у Старой пристани.

На Байкале, во избежание повреждений судов и дамб, при подвижках льда приходится в течение всей зимы поддерживать майны.

Места зимовок на Ангаре для судов также не удовлетворительны и не безопасны в том отношении, что во время рекостава бывает подъем уровня воды до 4-х аршин, отчего часть ледяной массы с замерзшими в ней судами может отколоться от остальной массы льда и быть унесена.

Отделение части льда наблюдается ежегодно, но в силу принятых мер суда удаются отстоять. На этот случай их ~~закрепляют~~ закрепляют четырьмя или пятью троссами.

Затон «Чудотворная Яма» в значительной мере обмелел и требует основательной расчистки, что выгодно в том отношении, что в этом затоне могут отстывать все суда Ангарского района и, имея под рукой судоремонтные мастерские, которых на Верхней пристани нет, они могут в порядке очереди быть пущены в мастерские на предмет выполнения необходимого ремонта.

Судоремонтные средства, их состояние, объем и характер выполненных ими работ.

Мастерскими госпароходство обеспечено весьма скудно и недостаточно, а именно:

1) **Ангарский район.** Имеет в своем распоряжении единственные частновладельческие мастерские в Иркутске, после национализации лишь несколько дооборудованные и расширенные. Мастерские занимают площадь пола около 170,65 кв. метров, при незначительном и недостаточном оборудовании, состоящем: по механическому цеху, из разных станков по металлу, обслуживаемых приводом от 10 сильного, требующего ремонта, нефтяного двигателя; по деревообделочному цеху (площадь 36,40 кв. м.) не имеется совершенно станочного оборудования, площадь недостаточная и подеревочные работы производятся ручным путем и частично выполняются под открытым небом; кузница (площадь 20,5 кв. м.) оборудована двумя горнами ручного дутья. Кроме того мастер-

ские расположены на противоположном, городском берегу, где нет жилых помещений, весьма отдалены от пристани во время ледохода совершенно бываюи отрезаны от города, чем вызываются нежелательные перебои в работе.

2) *Байкальский район.* Здесь имеются лиственниченские мастерские (бывш. главн. мастерские Байк. ж. д. переправы), но вследствие своей громоздкости и экономической невыгодности их эксплуатации для нужд госпароходства (других достаточных работ для полной нагрузки нет) закрыты еще Западно-Сибирским госпароходством.

Таким образом Байкальский судоремонт обслуживается находящимся там-же в Лиственничном бывшими частновладельческими мастерскими.

Последние, по ветхости и несоответствию помещения, технически не соответствуют своему назначению, даже при современном незначительном объеме работ.

Мастерские в селе Лиственничном имеют в своем оборудовании токарный станок, строгальный и сверлильный, которые приводятся в действие от парового двигателя.

3) *Селенгинский район:* имевшиеся мастерские в Зарубино вследствие ликвидации затона разобраны и перевезены в Верхнеудинск, где строится для них здание, площадью около 250 кв. метров с отделениями механическим и столярным, а также кузница. К перевезенным станкам будут добавлены имеющиеся два токарн. и строгальн. станка по металлу. Постройка новых мастерских обойдется в 11200 рублей. Постройка будет закончена к 1 января 1926 года.

Количественно гражданскими сооружениями госпароходство владеет, но главная масса (25%) зданий находится на Байкале, в районе, ныне бездействующих лиственничных мастерских, где они за ненадобностью бездействуют, тогда, как в местах надобности как в Иркутске, Верхнеудинске, Усть-Кяхте и др. пристанях ощущается острый недостаток, благодаря чему нет возможности достаточного удовлетворения жилищных нужд рабочих и судовых команд.

В среднем, состояние гражданских сооружений равняется 30% годности.

В программе 1926 года, намечена постройка 8 складочных помещений, 3-х пассажирских помещений, одних мастерских для судоремонта в Верхнеудинске, кузницы и кочегарки в Лиственничном, а всего гражданских сооружений на сумму 64.000 рублей.

Ремонт и постройка гражданских сооружений.

За истекший год произведены следующие работы по ремонту гражданских сооружений:

1) Отремонтирована крыша пакгауза на нижней пристани «Верхнеудинск», с добавлением нового материала на 50%.

2) Перевезены из Усть-Кяхты на новую пристань, отремонтированы и собраны вновь, два жилые дома, два пакгауза и один навес.

3) Построены два моста для под'езда к новой пристани там-же

4) Построен навес под железной кровлей, навес для склада грузов на нижней пристани «Верхнеудинск», размеров 3×3 сажени.

5) Построена новая пристань из пне на козлах в Верхнеудинске, взамен разрушенной весенним ледоходом.

6) Построен пакгауз на верхней пристани в Иркутске для хранения грузов, вместимостью около 12 тысяч пудов груза.

Жилищное строительство.

Ввиду острого квартирного кризиса в Верхнеудинске, для жилищ рабочих построен двухэтажный деревянный дом, на 50 человек рабочих, включая и их семьи. Постройка дома закончена в первых числах декабря.

Постройка произведена за счет ссуды 30.000 рублей, полученной от центрального банка коммунального хозяйства. Постройка дома ляжет тяжелым бременем на бюджет госпароходства, так как условия получения ссуды тяжелы, а платежная способность рабочих крайне мала. Одних платежей банку, ввиду % и погашения ссуды, в течение 15

лет придется вносить ежемесячно 217 рублей, что составляет 2 р. 17 коп. на квадратную сажень, тогда как квартирные ставки, узаконенные центром для Верхнеудинска соответственно получаемой ставки рабочего не превышают 35 коп. за сажень.

Работы по капитальному и восстановит. ремонту.

Работы по капитальному и восстановительному ремонту технического хозяйства госпароходства, на 1926 год сводятся к следующему:

1) Пароход «Кооператор» — смена надстроек, палубы, с устройством классных помещений в трюмах; ремонт машины средний, котла малый.

Стоимость ремонта 11.040 рублей.

2) Пароход «К. Ульянов», с заменой парового котла Байкальским, с переустройством помещений над котельной.

Стоимость ремонта 13.776 рублей.

3) Пароход «Красный» — смена 50% ошвы и набора, смена надстроек и палубы.

Стоимость ремонта 18.000 рублей.

Всего по 3-м пароходам 42.816 рублей

Капитальный ремонт 3-х барж, №№ 15, 25 и 28 выразится в сумме 17.260 руб.

А ВСЕГО в сумме 60.076 рублей.

В. Экономические условия работы, коммерческие операции и тарифы.

1. Общая характеристика экономической обстановки районов, обслуживаемых госпароходством, и отражение ее на работе госпароходства.

Экономический район деятельности госпароходства.

Госпароходство, совершая товаро-пассажирские и буксиро-пассажирские рейсы по рекам: Ангаре, Селенге и озеру Байкал, обслуживает юго-западную часть Восточной Сибири, в состав которой входят: Иркутская губерния, восточная часть Енисейской губернии, западная часть Забайкальской губернии, Бурят-Монгольская А. С. С. Р. и Монгольская Народная Республика.

Переходя к краткому обзору отдельных рек, обслуживаемых госпароходством и экономического состояния районов, орошаемых этими реками, необходимо указать, что все вышеназванные водные пути, являются единственными путями сообщения названного края, которые и призваны выполнять общегосударственные задачи в смысле развития хозяйственно-экономической жизни края.

Здесь уместно будет оговориться, что за отсутствием экономических обследований последнего времени обзор не может претендовать на безусловную точность изложения некоторых составных частей рисуемой картины, а также на полноту и сочность красок и в некоторых местах ограничится только силуэтами.

Указанный район, представляет из себя большое разнообразие в смысле экономических ресурсов.

Земледелие: В районе реки Ангары имеются сравнительно большие площади земледельческих культур, продукция которых находит себе сбыт на внутреннем местном рынке и часть вывозится в Ленско-Витимский край и Якутскую Республику.

Лесное хозяйство Ангарского района ведется в размерах удовлетворяющих только нужды местного края.

Промышленность. Добывающая горная промышленность выражается в разработке каменноугольных месторождений Черемховского бассейна и залежей соли в окрестностях села Усоля.

Обработывающая промышленность стекольный завод в с. Тальцах, расположенный на берегу реки Ангары, между ее истоком и Иркутском, в 40 верстах от последнего, и шивной завод в г. Иркутске, этим почти исчерпывается список.

Для водного транспорта Черемховский бассейн дает весьма незначительный грузооборот от прибрежных Бархатовских коней, для местных нужд города Иркутска, где потребность в угле ввиду дешевизны лесного топлива, развита слабо. Черемховский бассейн связан с Иркутском линией железной дороги, потому имеет возможность обслуживать свои нужды по вывозу угля с большим удобством и выгодой, т. к. имеет подземные ветки к местам выработки угля.

Соляные промыслы дают на долю водного транспорта тоже небольшой грузооборот. Соль идет вниз для снабжения населения и частью вверх, для Байкальских рыбных промыслов. Большинство же добываемой соли вывозится также как и каменный уголь по железной дороге.

Лесное хозяйство. Лесное хозяйство, в силу того, что лесной фонд расположен по всему району, не имеет сколь-нибудь заметного отражения в грузообороте водного транспорта, за исключением перевозки дров, совершаемых самим Госпароходством с коммерческой целью из района Усть-Уды в Иркутск. Операции эти могут найти себе оправдание, с коммерческой точки зрения, только в том, что госпароходство занимается этой перевозкой при попутных рейсах, во избежание порожного пробега непаровых судов, возвращающихся с низу.

Вывозка же дров из района Усть-Уды в Иркутск, при существующих на рынке ценах на них, специальными рейсами со специальной подачей порожнего тоннажа, должна быть осуждена, как операция явно убыточная.

Тракты. На реке Ангаре имеет серьезное значение, как для грузооборота водного транспорта, так и для хозяйственно-экономического развития края вообще, Илимский тракт, между пристанями: Б.-Мамырь на Ангаре и Усть-Кут на Лене, являющийся верхним конечным пунктом пути по реке Лене.

К сожалению, тракт этот, только что начавший развиваться за несколько лет до мировой войны, ныне приведен в совершенно не проезжее состояние.

Одной из ближайших и неотложных задач государственных и общественных организаций должна быть признана, необходимость восстановления этого тракта и приведение его в состояние, удовлетворяющее требованиям гужевого и автомобильного транспорта. Тракт этот, как более короткий, удобный и дешевый, выводящий на судоходный пункт реки Лены.—Усть-Кут, должен привлечь весь грузооборот между СССР и Якутской республикой; а также Ленско-Витимским золотопромышленным районом.

Тракт Иркутск—Качуг—Жигалово, как более длинный и выводящий в верховья Лены, не отвечающий условиям регулярного судоходства, должен быть признан коммерчески невыгодным и уступить свое место вышеуказанному тракту Б.-Мамырь—Усть-Кут.

Водный путь. Район озера Байкал является, по преимуществу районом рыболовства и охоты, почти совершенно не производящим хлеба. Для водного транспорта грузооборот обслуживается количеством ввозимого хлеба и соли для нужд населения и рыбных промыслов и вывозимой, преимущественно в Иркутск, рыбой. Лесные богатства Байкала и впадающих в него рек разрабатываются в небольшом масштабе, давая слабый, сравнительно, грузооборот в виде букенировки на коротком расстоянии плотов. Из горных богатств края почти ничего не разрабатывается, за исключением песка, добываемого в районе Песчаная—Крестовая и отправляемого на стекольные заводы в Тальцы (р. Ангара) и на ст. Слюдянка, до 50.000 пудов в навигацию.

Район реки Селенги представляет из себя большое разнообразие: в нижнем течении от устья до государственной границы с Монголией имеются площади земледельческой культуры, лесные угодья и степные пространства, пригодные исключительно для скотоводческого хозяйства.

В пределах Монголии река Селенга и судоходный приток ее Орхон, орошают местность с ярко выраженными признаками скотоводческого хозяйства. Добывающая промышленность в районе русской Селенги выражается в выработке сульфата в окрестностях Селенгинска. Обрабатывающая промышленность в нескольких кожевенных заводах, мукомольных мельницах в селе Гавзурино и в г. В.-Удинске и стекольном и пивном заводе в Верхнеудинске.

Река Селенга, являясь единственным путем сообщения между Союзом ССР и Монголией, имеет неоспоримое основание для широких перспектив в развитии грузовых потоков в обоих направлениях, при чем характер их достаточно ясно определился: вверх (экспорт в Монголию) изделия фабрично-заводской промышленности: железо, чугун, сталь, краски, нефтепродукты, сахар, чай, мука, овес и т. п.; вниз (импорт из Монголии) кожи, шерсть, скот, сало, животные остатки и т. п. сырье.

В отношении перспектив развития всех упомянутых выше районов в будущем намечаются почти беспредельные возможности, способные современем поставить этот край на ряду с самыми богатыми промышленными уголками земного шара.

Достаточно сказать, что берега озера Байкал и близь лежащие районы таят в себе несметные ископаемые богатства, в виде золота, серебро-свинцовых руд, меди, нефти, слюды и т. п., а также еще нетронутый лесной фонд. Монголия с ее степями представляет из себя колоссальнейший запас сырья и громадной емкости рынок для изделий фабрично-заводской промышленности.

Река Ангара, при условии восстановления Плимского тракта, должна сыграть роль единственного удобного пути между СССР и северными народностями, роль эта определяется в самом естественном ходе развития экономических ресурсов связанного этим путем края.

При осуществлении же проекта прорытия канала в обход Братских порогов, Ангара автоматически включается в грандиозную цепь путей сообщения между отдаленными разрозненными частями Союза ССР. Перспектива этого развития водных путей по своей громадности и сложности выходит за пределы данного отчетного обзора и может составить отдельный труд.

2. Коммерческая работа госпароходства.

Общая характеристика транспортной работы.

В навигацию 1925 года, Селенгинское государственное пароходство, основанное в конце 1924 года и организованное с 1 февраля отчетного года, по вполне понятным причинам неимения практических предпосылок полного опыта, не могло в достаточной мере развить коммерческую работу, т. к. вынуждено было преодолеть большие трудности в организационной работе, получило в наследство разрозненные участки от двух госпароходств с состоянием хозяйства близким к развалу, как в отношении основного капитала, так и оборотных средств, так и плохого состояния водопутей, за отсутствием в течение целого ряда лет сколько нибудь серьезных работ по приведению последних в состояние, годное для беспрепятственного прохода судов, в особенности в межленинские периоды на перекатах.

Последнее обстоятельство, в связи с отсутствием мелкосидящих судов, ставило пароходство по реке Селенге в крайне трудное положение, осложняя работу по перевозке грузов и пассажиров, вызывая перегрузку пассажиров и багажа в пути и перечалку баржей от одного парохода к другому, понижало процент использования грузоподъемности тоннажа, скорость продвижения грузов до минимальных размеров.

Пассажирские и грузовые перевозки. При всех отмеченных неблагоприятных условиях за навигацию перевезено:

- а) Пассажиров 14770, при среднем пробеге 207 км.
Из них: по Анг.—Байк. бас. 7341 при ср. проб. 255 км.
по Селенге 7429 « « « 165 км.
- б) Багажа 85 тонн, при средн. пробеге 207 км.
Из них: по Анг.—Байк. бас. 40 т. при ср. проб. 255 км.
по Селенге 45 т. « « « 165 км.
- в) Грузов 301999 тонн, при среднем пробеге 255 км.
Из них: по Анг.—Байк. бассейну:
в судах 17878 т. при средн. пробеге 292 км.
в плотях 2177 т. « « « 55 км.
по Селенг. бас. в судах 10144 т. 190 км.

Приведенные цифры хотя и совпадают с предположительным грузооборотом по утвержденному центром производственному плану госпароходства на навигацию 1925 года, (сравнительные данные и выводы см. в отделе «Перевозки пассажиров и грузов») тем не менее не могут быть признаны рекордными.

При наличии более благоприятных условий плавания флота, по своей осадке, соответствующего глубинам фарватера, грузооборот имел бы всегда данные достигнуть более крупного объема.

На ряду с отмеченными техническими препятствиями к увеличению грузооборота, необходимо отметить еще один фактор, вредно влиявший на работу речного транспорта: это отсутствие планомерности со стороны пользующихся услугами водного транспорта организаций, в пред'явлении грузов к перевозке и систематическое невыполнение предварительных заявок.

Благодаря этому госпароходство лишено было возможности регулировать грузопотоки и планомерно распределять их по месяцам в зависимости от перевозочных средств, последствием чего явилось анархическое положение: наибольшее пред'явление требований на перевозку грузов по Селенге, совпало с периодом больших затруднений в плавании вследствие мелководья и пропускная способность была доведена до пределов далеко превосходящих нормальную, создавая заторы на перевалочных пунктах, что, при отсутствии достаточного количества приспособленных складочных помещений, являлось вредным как для госпароходства, так и для грузовладельцев и создавало невыгодное впечатление о работе госпароходства в целом.

Между тем благоприятный для плавания период под'ема горизонта воды (вторая половина августа и весь сентябрь) почти не использован за отсутствием грузов, которые начали поступать к перевозке водою в начале октября, т. е. к концу навигации.

Подсобные предприятия связанные с транспортом.

Транспортные конторы. Верхнеудинская районная транспортно-экспортная контора открыла свои действия с 20 мая, затем в июне были открыты в Троицкосавске, Усть-Кяхте, Урге и Иркутске ее филиалы.

Работа контор по транспортным операциям в начале шла медленно, клиентура, во-первых, не знала об открытии этой новой транспортной организации, а, во-вторых, недоверчиво относилась к ее работе, да и это вполне понятно, никто в летнее время не даст на доставку своих грузов той транспортной организации, которая не имеет брезентов для покрывки, а брезенты хотя и заказанные своевременно, удалось получить только в конце июля.

Затем, при наличии здесь старых и довольно сильных транспортных организаций: Совторгфлота, Акц. О-ва «Транспорт» нам все время приходится бороться, чтобы оттянуть от них клиентуру. Борьба для нас является неравной в том отношении, что мы не могли в такое короткое время подобрать сильных, знающих дело работников, а самое главное, что мы не имели ни одной копейки оборотных средств, а без оборотных средств ни одна транспортная организация не может работать и развиваться.

В настоящее время мы еще не можем сказать, что дело обстоит благополучно, но у нас есть присланные из центра на оборотные средства 20.000 руб., что уже дает нам возможность шире развернуть дело.

Работа Верхнеудинской районной транспортно-экспедиционной конторы и ее филиалов заключается в следующем: мы принимаем на доставку груза, как в гужевом, так и железно-дорожно-водном прямом и смешанном сообщении, имеем как свои филиалы, так и связаны работой с филиалами других госпароходств по всему Союзу ССР, во Владивостоке, Шанхае, Улан-Батор-Хото (Монголия), производим хранение и страхование грузов, как в пути, так и на складах и имеем на всех пунктах складочные помещения, выполняем комиссионные и разные коммерческие поручения, производим ссудные операции.

Насколько и как развивается деятельность транспортных операций, красноречиво говорят нижеследующие цифры:

Перевезено грузов в мае . . .	18594	кг. фрахт. . .	466	р. 68	к.
« « в июне . . .	88681	« « . . .	6078	р. 51	к.
« « в июле . . .	947185	« « . . .	80816	р. 78	к.
« « в августе . . .	116134	« « . . .	9312	р. 40	к.
« « в сентябре . . .	21978	« « . . .	2044	р. 26	к.
« « в октябре . . .	108170	« « . . .	5740	р. 12	к.
« « в ноябре . . .	1046710	« « . . .	135865	р. 31	к.

ВСЕГО . . . 2347452 « « . . . 240324 р. 06 к.

143.302 пуда

Расход по конторам.

Верхнеудинская по 1 декабря 1925 года	11.251—22
Ургинская по 1 ноября	3.206—00
Троицкосавская по 15/XI—25 г.	4.156—87

ВСЕГО. . . 18.614—09

Выключая из общей суммы валового дохода расход:

Выплату возчикам 193.345—97

Содержание администрации и др. 18.614—09

211.960—06

За расходом получается приблизительно прибыли 21.500 рублей; точно установить прибыль пока еще не возможно, т. к. не получено с пунктов всех данных о произведенных расходах по перевозке той или иной партии груза.

В будущем наши перспективы грузооборота по составленной смете на 1926 год таковы:

- 1) Предположено к перевозке грузов от В.-Удинска до Урги и обратно 500.000 пудов × 1 р. 25 к. 625.000 р.
- 2) В других направлениях 100.000 по 80 копеек 80.000 р.
- 3) Местных грузов 100.000 п. по 3 к. 3.000 р.
- 4) Перевалочных грузов 80.000 п. по 5 копеек 4.000 р.
- 5) Складочные операции 250.000 п. 2.500 р.
- 6) Разных доходов 1.000 р.

ВСЕГО 715.500 р.

Из этого следует:

Возчикам 607.500 руб.

Администрат. и др. расходы в течении года 48.000 руб.

Предполагается прибыли 60.000 руб.

Развитие транспортных операций заставляет нас принимать меры к открытию новых контор, как в Монголии, так и в СССР. Предполагается немедленно открыть транспортные агентства в Ван-Курене, Дзаиншаби, в этих пунктах предполагается отправка шерсти и сырья кожсидиката и акц о-ва «Шерсть». С развитием операций будут постепенно открываться агентства и в других местностях.

Но открытие новых отделений требует значительных оборотных средств и это обстоятельство заставляет воздерживаться от развертывания большой сети контор одновременно.

В настоящее время нами заключены договора по перевозкам:

- 1) Договор с Торгпредством на доставку до Урги нефтепродуктов 40.000 п
- 2) Тоже на доставку крупчатки 75.000 п.

3) С акц. о-вом «Шерсть» на доставку шерсти	80.000 п.
4) С военведом на перевозку	100.000 п.
	<hr/>
ВСЕГО	295 000 п.

Погрузочно-выгрузочные работы. По Селенге на пристанях Верхнеудинск и Усть-Кяхта производились работы артелью грузчиков по договору, заключенному с профсоюзом местного транспорта. По Ангаре на пристани Иркутск погрузочные работы производились при посредстве погруз-разгрузочного бюро госпароходства, которое действовало как подсобное предприятие по грузовым работам, охватывая, кроме работ госпароходства, также железнодорожную станцию и ряд хозяйственных организаций и имея постоянный кадр грузчиков.

В общем, по Селенге и Ангаре грузчиками сработано 90% всего грузооборота остальные 10% проработаны судовыми командами и случайными грузчиками.

В отношении механизации погрузочно-разгрузочных работ в навигацию 1925 года ничего не предпринималось за отсутствием благоприятных объективных условий. Механизацию предполагено ввести частично начиная с 1926 года.

3. Тарифы и тарифная политика.

Общая характеристика тарифной политики. Селенгинское государственное речное пароходство с первого дня своего существования поставило основной целью снижение тарифа и увеличение грузооборота и вообще перевозок.

В соответствии с этим, с начала навигации, госпароходство выработало тарифы комбинированные из тарифов Западно-Сибирского и Амурского госпароходства, с понижением их в среднем на 15—20%, имея намерение производить понижение тарифов и в дальнейшем

Практическое проведение в жизнь выработанных таким способом тарифов на первых порах наткнулось на весьма существенные преграды в виде несоответствия по некоторым родам грузов с их платеже-способностью, а в некоторых случаях, ставки, будучи ниже себестоимости перевозок, являлись неприемлемы, как явно убыточное.

Катастрофическое положение с основным капиталом госпароходства, требующее напряжения финансовых ресурсов, ставит на пути к дальнейшему снижению тарифов новые непреодолимые преграды, действующие до тех пор, пока основной капитал не будет восстановлен в полном объеме.

Основанное на началах коммерческого расчета, Селенгинское Госпароходство не может иметь перед собой иных проблем восстановления, относящейся на его долю части, основного капитала, как только повышением доходов, поскольку это представляется возможным при существующих экономических условиях обслуживаемого Госпароходством района.

Исходя из этих соображений, Госпароходство в середине навигации должно было вновь пересмотреть свои тарифы и переработать их на основах:

- а) платежеспособности грузов,
- б) выявления себестоимости перевозок,
- в) безубыточности,
- г) наибольшего привлечения грузов на водный транспорт.

1. Существовавшая номенклатура переделана, в отношении классификации грузов и отнесения их к группам по образцу железнодорожной, как более соответствующей принципу платежеспособности грузов, при чем груза разделены на семь основных классов, с добавлением специальных и льготных тарифов по некоторым массовым грузам.

2. Себестоимость перевозки с тонно-километра выявлена по сметным предположениям и дала следующие результаты: по всем бассейнам средняя 3,877 копейки.

С уменьшением ставок, при увеличении расстояний, начиная с 301, 501, 801 и 1001 километров в среднем на 10⁰/₀ при каждом понижении.

Из таблицы видно, что по действовавшему сначала навигационному тарифу большинство массовых грузов, таксиремых по V, VI и VII классам по реке Ангаре, как-то: верховой хлеб, соль и т. п., перевозилось ниже себестоимости на 20⁰/₀ и по озеру Байкал до 18⁰/₀.

Хотя фактическая себестоимость несколько ниже сметной, все-же указанные грузы перевозились ниже последней до 17⁰/₀ и по Байкалу до 18⁰/₀.

Если же принять во внимание особенность построения прежнего тарифа, отличающегося сильным понижением ставок на дальних расстояниях, так например:

по р. Ангаре VII класса на 129 кил.	3,0525 коп. с тон. кил.
» » » » » 274 »	2,3199 » » »
» » » » » 444 »	1,8131 » » »
» » » » » 518 »	1,7277 » » »
» » » » » 530 »	1,6300 » » »
по оз. Байкалу » » » 472 »	3,1746 » » »
» » » » » 939 »	2,2588 » » »

то будет ясно, что продолжать работу с таким тарифом было-бы невозможно, это обстоятельство и послужило стимулом к выработке новых безубыточных ставок, при этом по реке Ангаре в отношении грузов VII класса, как напр. соли, а также и VI класса (хлеба) пришлось допустить понижения против сметной себестоимости перевозки, в первом случае на 5.36% и во втором на 0,7%, по той причине, что наличие параллельно идущей линии железной дороги с более низкими тарифами на указанные грузы, оказывало влияние на понижение грузооборота водного транспорта.

Тариф на перевозки пассажиров и багажа. Тарифы на перевозку пассажиров и багажа, построенные к началу навигации, оставлены без изменения. Построение их основано на действующих в 1924 году тарифах Западно-Сибирского и Амурского Госпароходств с понижением ставок на 15—20% %, в результате введены в действие следующие ставки:

НАЗВАНИЕ БАССЕЙНОВ	Ставки с пассаж. километра с 10 кгр. багажа			
	В к о п е й к а х			
	I кл.	II кл.	III кл.	
По реке Ангаре	2,00	1,16	0,87	0,23
» » Селенге	3,50	2,50	1,25	0,17
» озеру Байкал	4,25	2,15	1,57	0,30

По грузовым тарифам предусмотрены следующие скидки:

а) При предъявлении крупной партии перевозки скота или груза, в количестве, могущем заполнить 20% судна (§ 28 правил применения тарифов).

б) На все без исключения грузы, идущие на Лену, через Илимский тракт и следующие по воде от Иркутска до Б. Мамыр—10% (§ 29 правил применения тарифов).

в) С хлебных грузов, перевозимых между пристанями В.-Удинск—Ганзурино 40%.

г) С грузовых перевозок Военвезда, ГПУ и пограничной стражи—15%.

д) С грузов, отправляемых через транспортные конторы Госпароходства,—10%.

По пассажирским тарифам.

а) Введен тариф на проезд палубных пассажиров со скидкой со стоимости билета III класса 40%.

б) При перевозке переселенцев на баржах со скидкой с билета 3-го класса 40%.

в) На людские перевозки Военвезда, ГПУ и пограничной стражи 15%.

г) При перевозке учащихся и учащихся, едущих на каникулы, а также с проезжающих на практические работы и обратно, со стоимости билета 3-го класса—25%.

д) Образовательные экскурсии партиями не менее 25 человек с сопровождающими руководителями, со стоимости билета 3-го класса 25%.

е) Инвалиды войны, пенсионеры и их семейства, едущие по предложениям собеза, —с цены билета 3-го класса 25%.

ж) Укушенные бешеными животными перевозятся бесплатно, их проводники, не более 2-х при одном укушенном со скидкой с цены билета 3-го класса 50%.

Тариф на перевозку сена. Кроме указанных тарифных скидок действует исключительный тариф № 2 на перевозку сена прессованного по реке Селенге от пристани У.-Кяхта до В.-Удинска со ставкою за все расстояние 7 р. 33 к. с тонны, ставка эта является ниже ставок 7-го класса на 36% и на 12% ниже фактической себестоимости. Введение этого тарифа продиктовано соображениями привлечения груза для заполнения тоннажа при обратных рейсах, ввиду неравномерности грузовых потоков.

Договорные скидки с тарифов. Скидки по договорам на отдельные перевозки также имели место с целью привлечения грузов на воду и сводились главным образом, к тому, что-бы обнять аппаратом Госпароходства все перевозки, как по воде, так и гужем между Верхнеудинском и Ургой (Улан-Батор-Хото).

Стабилизация тарифов. Исходя из соображений полного охвата своим аппаратом всего дела транспорта, Правление Селенгинского Государственного Речного Пароходства полагает не только возможным, но и необходимым отказаться от стабилизации тарифов на уровне 1925 года и имеет твердое намерение вновь пересмотреть их к навигации 1926 года; при этом в основу пересмотра будет положен принцип снижения и уточнения тарифных ставок и введение в действие специальных тарифов по некоторым массовым грузам.

Тарифы смешанного сообщения. Работа Селенгинского Госпароходства в прямых, смешанных железно-дорожно-водных сообщениях пока никаких опутительных результатов не дала, вследствие позднего включения Госпароходства в эти сообщения (6/Х—25 г.).

Препятствий к развитию в дальнейшем работы по прямому смешанному, железно-дорожно-водному сообщению, как технического, так и тарифного характера не предвидится.

Все-же Правление Селенгинского Госпароходства не может обойти молчанием тот факт, что неудовлетворительное состояние пристани в В.-Удинске и отсутствие под'ездной железно-дорожной ветки к пристанским складам вызывает излишний расход по перевалке грузов и создает неудобство передачи, что в конечном результате может отрицательно повлиять на развитие смешанного сообщения.

Г. Штаты и зарплата, производительность труда и НОТ на речном транспорте.

1. Штат С. Г. Р. П.

Контингент рабочей силы с подразделением по главным группам работников. Контингент штата служащих и рабочих был установлен 11 марта 1925 года по двум категориям: I-й береговой и II-й судовой.

Первый береговой подразделялся по следующим группам:

А. 1) Штат правления в количестве	4 чел.
2) Управление делами:	
а) Часть общая	4 ч.
б) Часть хоз. и билетн.	3 ч.
в) Часть нормир. труда	2 ч.

9 чел.

3) Эксплуатационно-технический отдел:		
а) Часть эксплуатации	1 ч.	
б) » техническая	1 ч.	
	<hr/>	2 чел.
4) Финансово-коммерческий отдел:		
а) Часть коммерческая	2 ч.	
б) Главная бухгалтерия	6 ч.	
	<hr/>	8 чел.
<hr/>		
Всего по правлению		23 чел.
Б. Иркутское агентство:		
а) Управление	2 ч.	
б) Счетоводство	7 ч.	
в) Делопроизводство	4 ч.	
г) Обслуживающий штат	3 ч.	
д) Центральный склад	2 ч.	
	<hr/>	17 чел.
е) Пристани:		
1) Байкал	4 ч.	
2) Иркутск	1 ч.	
3) Усолье	1 ч.	
4) Каменка	1 ч.	
5) Балаганск	1 ч.	
6) Усть-Уда	1 ч.	
	<hr/>	9 чел.
ж) З а т о н ы:		
1) Иркутский	4 ч.	
2) Лиственничный	1 ч.	
	<hr/>	5 чел.
з) Окарауливание:		
1) Сторожа		35 чел.
и) Мастерские:		
1) Штат		3 чел.
В. Селенгинский бассейн.		
1) Пристань В.-Удинск	7 ч.	
2) Троицкосавское отд.	4 ч.	
3) Пристань Усть-Кяхта	2 ч.	
4) Пристань Эгин-Гол	3 ч.	
5) Прист. Эрдэни-Ван-Хуре	2 ч.	
6) Усть-Тола	2 ч.	
	<hr/>	20 чел.

II. Судовой штат.

А. Паровых судов:

1) По Селенгинскому бассейну	100 ч.
2) По Анг.-Байк. бас.	160 ч.

Б. Непаровых судов.

1) По Селенгинскому бассейну	26 ч.
2) По Анг.-Байк. бас.	86 ч.

Всего по судам

 372 ч.

ВСЕГО по пароходству 496 ч.

Штат служащих С. Г. П. определяется на зимний период 1925—1926 года в 76 человек.

Таким образом, штат по окончании навигации был подвержен сокращению на 420 человек.

Навигационный штат служащих и рабочих пароходства 1925 г. сравнительно с 1924 г. возрос приблизительно на 50%.

Увеличение штата служащих падает на береговой состав его в связи с увеличением грузооборота и введением в эксплуатацию судов резерва.

2. Зарботная плата.

Несмотря на то, что штат служащих и рабочих Селенгинского Госпароходства увеличился сравнительно с прошлым годом, приблизительно на 50%, общая доходность возросла на 128%, а расход на 143%, таким образом на увеличенный штат служащих в 50%, расход увеличился лишь в 15%.

Отсюда видно, что издержки на рабочую силу возросли со 100% на 143%, а доходность со 100% на 128%, следовательно перерасход на одну рабочую силу выражается в 15%, т. е., что на оплату рабочей силы тратится больше, чем подлежит тратить.

Причины, вызывающие такое явление, лежат в организационном вопросе.

Можно сделать вывод, что общая сумма расходов на заработную плату должна быть уменьшена, а самый вопрос о зарплате должен получить свое разрешение в виде определенной системы, отражающей в себе состояние хозяйства, его организацию, его финансы и место в общих расходах предприятия.

С другой стороны, рост заработной платы, выявленный в текущем году, показывает повышение и подтягивание подвижного состава к концу навигации 1924 года к довоенным размерам заработка с превышением даже его для низших категорий на 122%.

Прилагаемые при сем таблицы, дают наглядное представление роста и рублевого выражения заработной платы по Госпароходству, а равно и нагрузки одного работника в тонно-километрах, которая выражается в 125%, сравнительно с минувшим годом.

Правда, выводы нами делаются лишь по одному Селенгинскому бассейну, но они могут быть вполне тождественными с выводами о зарплате по другим бассейнам.

Выявить производительность труда на одного человека в работе речного транспорта весьма сложная проблема по самому характеру работы и отсутствию сравнительных данных в довоенное время в целом по предприятию, но приблизительные данные двух нижеприведенных таблиц дают полное представление о зарплате и нагрузке на одного работника, чтобы иметь то или другое суждение об основном и важном вопросе — *зарплате и производительности труда*.

НОТ на речном транспорте.

Специально выделенного бюро НОТ в Госпароходстве не имеется. Имеется приказом образованная комиссия по НОТ, в составе трех работников по совместительству (члена правления, управляющего эксплуатационно-коммерческим отделом и юрисконсульта). Общей плановой работы не ведется, за исключением постановки делопроизводства по карточной системе.

Предварительные финансовые итоги за 1925 г. и финансовые перспективы на зимний период 1925-26 г. г.

При образовании Селенгинского Госпароходства, с 1-го января с. г., приемка и передача активов и пассивов по сложившимся обстоятельствам своевременно не были произведены, а потому организация счетного аппарата, при отсутствии инструкции и инструктажа центра, с одной стороны, и с другой, невозможности в местных условиях укомплектовать счетный аппарат в правлении и на местах работниками достаточной квалификации лишили возможности поставить счетное дело на рельсы и ввести работы

счетоводства в надлежащее русло, что осложнило дальнейшую работу в этой области. Однако, к июлю месяцу удалось подобрать штат сотрудников счетного дела, получить инструкции и образовать баланс по установленной центром номенклатуре счетов с дальнейшей проработкой всей массы отчетного материала и ввести работу в надлежащее русло. Изложенные обстоятельства лишили возможности дать Центру отчетность своевременно и таковая дается с отсталостью на 3—4 месяца против установленных сроков, но имеется основание предполагать, что к концу отчетного года эти недочеты при общих усилиях будут изжиты.

Предварительные сведения об операциях Госпароходства за 1925 год выявили:

а) Валовую доходность в сумме 430.000 руб. против сметных предположений правления 430.287 р. и утвержденных ФКК 463.433 рублей, что при учете того момента, что поступления по погрузочно-разгрузочным работам по смете дают уменьшенную сумму на 30—35 тысяч рублей, необходимо признать, что доходная часть сметы выполнена против предположений правления свыше 100% и против утвержденной сметы ФКК на 100%.

б) Исполнение расходной сметы даст, по всем вероятностям, сумму 370.000 рублей, против сметных заданий 430.000 руб. и против сметы ФКК 341.696 (за исключением амортизационных отчислений, предусмотренных Центрорекю и подтвержденных ФКК 78.000 рублей) что составит против сметных заданий правления 100% и против сметы утвержденной ФКК с превышением на сумму до 30.000 р. (около 109%).

Перерасход объясняется организационным периодом, который вызвал расходы, не предусмотренные сметой. В общем, необходимо признать, что операционный год, не взирая на организационный период и первый год деятельности Госпароходства, будет закончен бездефицитно.

Из подсобных предприятий работала лишь Тулюшская мельница которая дала дефициту около 8.000 р., а потому к середине операционного года была закрыта.

Финансовое положение Госпароходства нельзя признать удовлетворительным, т. к. не получив при организации Госпароходства реальных оборотных средств, с одной стороны, оно с другой стороны приняло от Зап. Сиб. и Амурского Пароходства перевозочные средства, требующие солидных затрат на ремонт и восстановление, а также значительную задолженность разным лицам и учреждениям.

Заканчивая операционный год бездефицитно, правление обеспечило оплату обслуживающего аппарата до начала навигации, т. е. 1 мая, за счет свободных оборотных средств, а для предстоящего судоремонта (малый и средний) вынуждено будет прибегнуть к кредитам до 60.000 р., при чем необходимо отметить, что капитальный ремонт и новые сооружения будут обеспечены амортизационными отчислениями за 1925 и 1926 г. г. в сумме 116.000 р. и кредитом на восстановление хозяйства, отпускаемым Центрорекю, в сумме 260.000 р. Что же касается оборотных средств, то таковые также пополняются в виде безвозвратной ссуды в плановом порядке по смете НКПС в размере 100.000 р.

По преподанному Западно-Сибирским Госпароходством балансу на 1 января, за последним числится задолженность по амортизационным отчислениям на 1 января по Селевгинскому Госпароходству на сумму 60.000 р. Что же касается амортизационных отчислений, предусмотренных на 1925 г., то таковые будут исчислены согласно указаний центра, из ожидаемых доходов в сумме около 78.000 р.

Задолженность Госпароходства кредиторам по последнему состоянию в сумме 15.000 рублей, обеспечена наличными средствами, а также дебиторами Госпара с излишком.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ СВЕДЕНИЯ

об исполнении доходной и расходной сметы по Селенгинскому Государственному Речному Пароходству.

За время с 1 января по 1 октября 1925 г.

Д о х о д н о й с м е т ы.

НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ	Предпо- ложено СГРП на 1925 г.	Утверждено ФКК на 1925 год	Выполнено с 1 января по 1 октября с. г.		Всего	Процент вы- полнения к сме- то ФКК
			По Ангаро-Байк.	По Селенге		
1. Доход от перевозки пас- сажиров	40000—00	41840—00	18377—65	16313—42	34691 07	83,5
2. От перевозки багажа .	3015 90	2930—00	1326 - 96	1405—11	2737 07	93,3
3. Доход от пер. грузов малой скорости	310265 - 00	312000 - 00	150637—59	128636 - 91	279274 - 50	81,6
6. Доход от буксир. пло- тов	—	—	2900—00	—	2900—00	—
7. Дох. от дополн. сборов: погрузка, выгрузка, пе- ревалка, хранение, почт. сборы и бланки	57500—00	57156—00	7843—56	15717 - 80	23561—36	41,2
8. Разные статьи дохода: а) аренда буф.	400 - 00					
б) аренда складов и др. имуществ	3852 - 00					
в) Тулушская мельница	4255—00	8507—00	3311 78	251—00	3562—78	42%
9. Комис. и ссудн. опе- рации	15255—00	11000—00	—	—	—	—
Всего	430287 00	463433—00	184397—51	162324—24	346721 - 78	74,8

ПРИМЕЧАНИЕ: 1. Не выполнено по отн. сметы, утв. ФКК 25% или 116.711 р. 22 к.

2. Не выполнено по отн. сметы, утв. СГРП 19,5% или 83.565 р. 22 к.

3. По смете, утв. ФКК предстоит выполнить в течении октября-декабря 80159 руб.

4. По смете СГП предполагается к выполнению в теч. октября-декабря 74915 руб.

5. По последним данным предполагено выполнить за октябрь-декабрь—60000 руб.

6. Не выполнение доходной сметы вызвано незначительным поступлением:

а) Дохода за нагрузку, выгрузку и перевалку 23.561—36 к. против 67.156 руб. предусмотренных по смете, утвержденной ФКК, т. е.—менее на 33.594 руб. 64 коп или 58,8%.

б) Дохода от разных статей, как-то: аренды буфетов, разного имущества и Тулушской мельницы, что дало 3562 р. 78 к. против сметных 8507 руб., т. е. менее на 4944 р. 22 к. или 58% и

в) Комиссионно-ссудных операций против сметных 11.000 руб. не показано совершенно дохода.

Если принять во внимание, что по основным статьям дохода, как-то: перевозка пассажиров, багажа, грузов сметное назначение составляло сумму 386.770 рублей, а поступление 319.597 руб. 64 коп., то недобор составит сумму 67.172 руб. 36 коп., которая приближается к сумме предполагаемого дохода за время октябрь-декабрь, а потому есть основание предполагать, что доходная смета будет выполнена на 100%.

РАСХОДНОЙ СМЕТЫ.

№ №	Наименование расходов по отделам	По смете С. Г. Р. Ц. на 1925 г.	По смете, утвержденной ФКК.				Нарасходовано по 1 октября			Против сметы утв. ФКК.		Остаток кредита на октябрь-декабрь
			Селенга и правление	Ангара, Байкал	Всего на 1925 г.	В том числе январь по 1 окт.	По Селенге и правлению	По Ангаре и Байкалу	Всего	Более за 9 месяц.	Менее за 9 месяц.	
1—15	Отд. I. Адм. расх.	37375	41106	—	41106	30829	42625	—	42625	11796	—	—
16—32	» II. Эксплоат.	248312	87531	132433	219964	143309	49206	82677	131883	—	11426	88081
33—46	» III. Расх. по мех. суд. хоз-ву .	66665	17773	39009	56782	38033	23789	44170	68259	30226	—	—
47—61	» IV. Общ. расходы . .	77153	11548	23304	17479	7885	7885	5068	12953	—	4526	10351
62—63	» V. Непредв. и случ. расх. .	480	540	—	540	405	2747	958	3705	3300	—	—
Всего расходов по эксплуатации . . .		430287	158054	173642	311696	230055	126252	133173	259425	29370	—	82271

По смете, утвержденной ФКК, ассигновано на октябрь-декабрь 111.641 руб., остаток кредита 82.271 руб., перерасход 29.370 руб. Если принять во внимание не поставленный на соответствующие счета целый ряд расходов за время по 1 октября, как-то: а) отчет Верхнеудинской пристани ½ августа и сентября на общую сумму до 15.000 рублей, нераспределенная рабочая сила, бланки, книги, спецодежда, новые работы, расчеты с разными лицами, на содержание ревкомиссии, Центрорекка на сумму до 15000 рублей, а всего на 30.000 рублей, то перерасход значительно увеличится.

По отделам исполнение расходной сметы выразилось:

1) Административные расходы на 11.796 руб., более в силу того, что по смете не был предусмотрен кредит на покрытие организационных расходов почему, например, расходы на подъемные и суточные дали превышение на 7327 руб., канцелярские на 2766 руб.

2) Эксплуатационных расходов хотя и показано менее на 11.426 руб., но принимая во внимание, что расходы на нагрузку и выгрузку дали сбережение на 19.679 р. в соответствии с доходами, то и по этому отделу расходы дадут превышение над сметой свыше 8.000 рублей.

Расход этот объясняется также, с одной стороны, организационным периодом и, с другой—выпуском в плавание большего количества судов, чем предполагалось по смете.

3) Расходы по механико-судовому хозяйству дали превышение преимущественно по ремонту судов: малому—14942 рубля, среднему—4426 рублей, навигационному—5041 руб.

4) По общим расходам образовалось сбережение—4526 р., в силу того, что содержание Центрорекки и выплата налогов приурочены к концу года.

5) Случайные и непредвиденные расходы дали превышение над сметой, вызванное инвентаризацией и покрытием аварийных расходов.

Выводы и финансовые перспективы по Селенгинскому бассейну.

ПОСТУПИЛО:

- 1) Получена ссуда от Центрорекки 50.000 руб.
- 2) Тоже от Ирк. агентства, наличными 16.700 руб.

66.700 руб.

3) Поступило доходов	162.324—24	
4) » чужих сборов и платежей	4.045—84	
		<u>166.370 руб.</u>

Итого получено 233.070 руб.

ИЗРАСХОДОВАНО:

1) Израсходовано по 1 октября 1925 года и проведено по сметным книгам бухгалтерии		126.252 руб.
2) Израсходовано, но не проведено по книгам (отчеты Верхне-Байкальской пристани с 16 августа по 1 октября и подотчетные суммы)		18.457 руб.
3) Тоже со сч. переходящих сумм		6.920 »
4) » » » разных лиц		5.760 »
5) Израсходовано на приобретение материалов и имущества		31.797 »
6) Авансы на заготовку дров		3.795 »
6-а) Транспортные расходы		1.210 »
7) Выплачено налогов		20 »
8) Расходы за счет будущих лет		48 »
9) » » » прошлых лет		11.460 »

Итого израсходовано 205.719 руб.

Остаток 27.351 руб.

Из них: Доброфлот 21.321 руб.

В кассе и за дебиторами 6.030 руб.

27.351 руб.

Старой задолженности Центрореки по централизованным перевозкам 22.085 руб.

Итого на остатке 49.436 руб.

Примечание: указанные выводы сделаны без точной ситуации счетов, т.к. для этого потребовалось бы составить полный отчет с точным учетом всех без исключения операций, в том числе транспортных расчетов с дебиторами и кредиторами, например: наша задолженность по целевым сборам покрывается невыданными грузами, которые составляют на 1 октября - 16449 руб.

При этом необходимо заметить, что к настоящему моменту имеется реальная задолженность Правления:

Госбанк по векселю ср. 4 декабря с. г.	3.500 руб.
Уралтекстиль по векселю ср. 10 декабря с. г.	2 601 »
Жел. дороге и Страхкассе	2.200 »
Райкомводу	до 1.300 »
Управл. сбор.	до 1.800 »
Целевых сборов	до 7.500 »

Руб. 18.901 руб.

По Ангаро-Байкальскому бассейну:

Доход от эксплуатации флота выразился по 1 окт. в сумме 184.397 руб.

Расход сметный выразился по 1 октября в сумме 133.173 »

На остатке 51.224 руб.

Из коих переведено Правлению 16.700 руб.

Остаток 34.524 руб.

Примечание: не имея с 1 июля с. г. отчетности балансовой от Иркутского агентства, не представляется возможным судить о более точном состоянии финансовых ресурсов а-ва, однако необходимо иметь в виду, что значитель-

ные материальные ценности в товарах и дровах полученные Иркутским агентством по начальному балансу (товаров 8500 руб., дров 55.500 руб.), а также других материальных ценностей, дали возможность агентству иметь свободные оборотные средства, кои обращены, по заявлению управляющего агентством на заготовку сена и дров с коммерческой целью. В результате заготовлено: сена—70.000 пудов, заготовлено дров—3.500 куб. сажен, на общую сумму до 110.000 рублей, по рыночной цене сено—70 коп. пуд и дрова—18 руб. кубическая сажень.

По всему Госпароходству.

Д О Х О Д:

За год по Иркутску	230.000 руб.
По Верхнеудинску, от перевозок	178.000 руб.
От трансп. операций	22.000 руб.
	<hr/>
	200.000 руб.
	<hr/>
	430.000 руб.

Р А С Х О Д:

За год по Иркутску	180.000 руб.
по В.-Удьяску: по 1 оятября	157.000
Октябрь	15.000
Ноябрь	8.000
Декабрь	8.000
Налогов и пр.	2.000
	<hr/>
	190.000
	<hr/>
	370.000
Амортизационный фонд	60.000
	<hr/>

Бездефицитно.

Работа Правления С. Г. П.

Заканчивая отчет Селенгинского Государственного Пароходства о деятельности его за 1925 год, необходимо в заключение остановиться на главнейших моментах той работы, которую выполнило за это время собственно Правление.

Нужно сказать, что работа уже выявлена частью в предыдущих обзорах деятельности всех отдельных частей Госпароходства.

Но прежде, чем коснуться обзора деятельности Правления за время годового периода существования Пароходства, следует сказать несколько о том, чем-же была вызвана реорганизация Пароходства по Ангаро-Байкальско—Селенгинской водной системе, повлекшая за собой образование Селенгинского Госпароходства, как единого хозяйственного предприятия.

Как центром, так и местной правительственной властью, в лице БурЦИК'а и Совета Народных Комиссаров, было учтено то обстоятельство, что национализированный частновладельческий флот в связи с гражданской войной пришел в полную негодность и ветхость и система сообщения по водным путям фактически стала замирать.

Вопрос об оживлении деятельности транспорта на указанной водной системе стал перед Центром и местной властью во весь его рост.

Но с другой стороны было выявлено, что руководство одним предприятием (пароходством) со стороны двух правлений—Западно-Сибирского и Амурского госпароходств, не мыслимо, ввиду полной нецелесообразности хозяйственного деления одного и того-же бассейна между Правлениями этих пароходств, недостаточности эксплуатационного аппарата, ослабленности и несоответствия технического состояния местного водного хозяйства и пути, что, безусловно, не гарантировало удовлетворение требований, предъявляемых к Пароходству как к самостоятельному хозяйственному предприятию, преследующему развитие производительных сил края и его экономики. Вполне понятно, что не

только на местах, но и в Центре стал ребром вопрос о коренном преобразовании местных Пароходных предприятий в одно Государственное объединенное предприятие крупного масштаба. Этот вопрос стал разрешаться не случайно именно в этом направлении. Призванная к жизни Бурят-Монгольская Республика, правда, слабая экономически, культурно и политически, подсказала такой путь. Транспортное дело должно быть объединено в одних руках и бесспорно связано с местными хозяйственными организациями Буреспублики и недаром в процессе обсуждения этого вопроса неизбежно выдвигалось положение о привлечении правительства Бурят-Монгольской Республики к управлению и распоряжению Водным Транспортом. Вот те основные мотивы, которые были положены в основу объединения Селенгинского Государственного Пароходства.

На первых порах деятельности Селенгинского Государственного Пароходства были выдвинуты весьма важные задачи по поднятию технического состояния водного хозяйства, и развитию судоходства по новым путям обслуживаемого края, в первую очередь, по системе реки Селенги в пределах Монголии.

Но, с другой стороны правление Селенгинского Госпароходства встретилось с весьма важными препятствиями в своей деятельности, преодоление которых заняло у правления массу энергии и сил.

Достаточно указать, что на первых порах организации пароходства правлению пришлось столкнуться с полным отсутствием и недостатком на месте работников потребной квалификации и не только для замещения ответственных должностей, но даже и для рядовых, с острым жилищным кризисом в г. В.-Удинске, тормозившим не только расквартированию сотрудников, т.о. и мешающим удовлетворению служебных надобностей, отсутствием нужных отчетных и ориентировочных данных, необходимых для построения плана предстоящей деятельности пароходства, полной запутанностью отчетности агентства пароходства, мешающей плановости ведения работы, отсутствием оборотных средств и крупной задолженностью Амурского госпароходства уплате страховых взносов по В.-Удинскому агентству за 1923 и 24 год, выражающейся в сумме 22.000 руб.

Но, однако, ставя себе первоочередной задачей проведение единой хозяйственной политики на речном транспорте, правление постаралось, поскольку это было в его силах, охватить все стороны вверенного ему хозяйства путем вновь сконструированного технического аппарата, провести мероприятия для улучшения и упорядочения хозяйства по определенному плану, выявить дефекты в организации речного транспорта, препятствующие широкому использованию речного флота хозяйственными организациями Буреспублики, поднять техническое состояние водного хозяйства в пределах финансовых возможностей.

С этой целью правление неоднократно устраивало совещания с хозяйствующими органами в целях усиления речных перевозок и увеличения грузооборота госпароходства. Выводы таких совещаний оказали огромнейшую пользу увеличению грузооборота, по перевозке грузов и вообще по восстановлению пароходства, были учтены в работе техническим аппаратом правления, которым вырабатывались соответствующие мероприятия.

На восстановление водного транспорта правлением Селенгинского государственного пароходства исходатайствована ссуда в 1.075.339 руб. с погашением таковой в срок 25 лет, равными платежами. Ссуда отпущена беспроцентная. В счет этой ссуды отпущено 360.000 рублей. План восстановления хозяйства Селенгинского госпароходства будет проведен в течении 3-х лет в плановом порядке по сметам и чертежам, одобренным центральным правлением речных пароходств.

Правлением Селенгинского госпароходства исходатайствована ссуда на жилищно-строительство для рабочих пароходства в размере 30.000 рублей из 6-ти годовых. Ссуда получена и уже использована по назначению. Рабочие Селенгинского госпароходства имеют

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

нагрузки одного работника в тонно-километрах в навигацию 1925 года и 1924 по Селенгинскому бассейну.

Месяцы	Среднее количество рабочих		Высота среднего тонажа		Среднее расстояние в километрах		Среднее количество тонн в кубическом метре		Среднее количество тонн в кубическом метре		Среднее количество тонн в кубическом метре		Примечание				
	1924	1925	1924	1925	1924	1925	1924	1925	1924	1925	1924	1925					
Май	23	61	123	125	151	187	100980	325173	668	1740	250	250	506	1024	292		
Июнь	34	68	125	130	150	198	161010	264237	1012	1334	131	131	808	973	120		
Июль	36	67	119	133	155	200	168060	590829	1090	2954	271	271	163570	258120	1655	1290	122
Август	39	69	124	131	163	200	170940	467880	1048	2039	190	190	172590	216826	1658	1084	102
Сентябрь	38	70	128	134	166	209	157080	119170	945	570	60	60	156310	204728	953	979	103
Октябрь	42	69	102	112	144	181	77484	226641	538	1254	292	292	57640	124972	400	690	172
Средний вывод за всю навигацию	36	68	120	128	156	196	139392	322366	93	1644	191	191	125840	198166	806	1011	125

под квартиры 2-х этажный на каменном фундаменте дом. В целях установления коммерческой связи Советского Союза с Монгольской Республикой, — управлением Селенгинского госпароходства, исходатайствовано разрешение как от Союза республик, так и от правительства Монгольской Республики право плавания в водах системы реки Селенги в пределах Монголии.

На увеличение оборотных средств управлением Селенгинского госпароходства была исходатайствована ссуда в размере 50.000 рублей, получен чековый кредит от Управления Забайкальской железной дороги в сумме 10.000 рублей, затем получен от Дальбанка учетно-вексельный кредит в сумме 15.000 рублей. Однако этих средств не достаточно. Правлением Селенгинского госпароходства возбужден вопрос перед центром об увеличении оборотного капитала до 300.000 рублей.

Правлением Селенгинского госпароходства за истекший период времени было заключено тридцать один договор нотариальным порядком по разным вопросам хозяйственной деятельности пароходства.

Недостатки речного хозяйства и ближайшие перспективы.

Опыт истекшего года показывает, что исчисление доходных статей не является преувеличенным. Можно определенно сказать, что при том размере доходных поступлений, который имеется налицо, при обеспеченности флотом и резервами для Селенгинского госпароходства вполне обеспечена возможность ведения своего хозяйства на началах коммерческого расчета и что базис для роста и улучшения этого хозяйства есть. Но, рассматривая расходные статьи и итоги нашей сметы, мы приходим к выводам, что в нашем хозяйстве имеются дефекты и расходы хозяйства далеки от нормальных. Достаточно указать, что в самой серьезной части нашего речного хозяйства — в амортизационном капитале, при установленных низких ставках амортизации приходится констатировать слабое накопление амортизационных средств несмотря на то, что доходная сторона благополучна и баланс сведен бездефицитно, но достаточной базы для восстановления основного капитала по речному хозяйству нет.

К числу главных дефектов речного хозяйства необходимо отнести крупный судоремонт. Общий процент ремонтных расходов у нас значительно выше довоенного, между тем, в эксплуатацию мы пускаем по отбору из всей массы судов, перешедших к нам от национализации, наиболее выгодную и сохранившуюся часть этих судов. Недостаточно уплотненная эксплуатация составляет также один из крупнейших дефектов нашего хозяйства.

Помимо указанных дефектов нашего хозяйства мы имеем и много других, из которых укажем на главные:

- 1) Недостаточное обслуживание водопутями фарватера реки (глубина и обстановка).
- 2) Слабое развитие транспортно-коммерческих операций.
- 3) Слабая организация прямых-смешанных, железно-дорожно-водных перевозок.
- 4) Отсутствие оборотных средств.
- 5) Полная изношенность флота.
- 6) Отсутствие оборудованных пристаней и затонов, а равно и правильной постановки складского хозяйства.
- 7) Отсутствие квалифицированного состава работников.

Эти и многие другие недостатки нашего хозяйства должны быть изжиты в предстоящем году.

ДОХОД

на одного работника в рублях за навигацию 1926 года в сравнении с навигацией 1924 года.

Наименование дохода	1924		1925		% отнош. 1925 г. к 1924 г. за 1924 г.	
	1924	1925	1924	1925		
От перевозок пас.	156	196	138,16	96,45	70	
От перевозок грузов	2453,03	1902,17	783,81	743,81	156	
От сдачи в аренду помещений	395,00	251,00	1,95	1,28	65	
От перевозок багажа	10 (2,20)	1762,58	6,68	8,09	131	
Дополнит. сборы по выгрузке и погрузке	1530,08	17 (23,68)	112,37	88,89	79	
	156	196	11357,95	18227,78	728,01	929,95

Чистая прибыль на одного работника:

в 1921 г. — 433,36

в 1925 г. — 510,17

РАСХОД

на одного работника в рублях за навигацию 1925 года в сравнении с навигацией 1924 года.

Наименование расхода	1924		1925		% отнош. 1925 г. к 1924 г. за 1924 г.
	1924	1925	1924	1925	
Основн. оклад соцразр.	29189,49	45166,39	189,03	231,97	122
Нагрузка	6298,88	14166,43	29,67	72,27	243
Сверхурочные	572,71	1272,35	3,67	6,49	177
Выходное пособие	890,95	1050,25	5,71	5,35	94
Специфонд	335,82	2681,17	2,15	13,68	636
Столовые во время заграничного плавания	—	670,80	—	3,42	—
Содержание	978,71	7183,81	26,14	36,56	140
Культурно-наглядное	1395,17	2245,48	8,91	11,45	128
Напитки	—	95,71	—	—	—
Подарки, сувенилы, командированные	1829,39	3225,43	11,73	16,46	149
Исправлен. отпусков	1755,09	813,67	11,06	4,45	37
Специплата	710,23	3431,45	4,56	11,60	254
Итого	156	196	62962,91	29245	410,78

Судоремонтная программа

на 1925—1926 г. г.

ВУЗЫ	Количество водоизмещающих судов	Кол-во судов в ремонте	Дорожные работы		Средний срок ремонта	30% годовых от стоимости работ	Общая стоимость ремонта	Кол-во судов в ремонте	Итого в год		Итого в год				
			В 1925 г.	В 1926 г.								В 1925 г.	В 1926 г.		
А															
М а л ы й и с р е д н и й р е м о н т.															
С е д е н г и н с к и й р а й о н.															
Х о д ы:															
1-й кв.	180	Малый	1165	2430	2563	699	5392	2100	750	4152	2364	580	1178	3290	1400
2-й кв.	320		1102	2260	2424	631,2	5280,2	1680	750	4152	2124	520	1662	661,2	1430
3-й кв.	112	Средний	1575	3150	3165	915	7300	2120	111	288	4165	1131	2892	933	2570
И т о г:															
1-й кв.	628	Малый	3152	6340	4100	369	2472	715	288	1500	4150	225	151	300	1000
2-й кв.	340		3785	7185	7898	215,1	1793,2	755	288	1500	7898	795	111	215,1	1400
3-й кв.	328		500	1120	1312	331	2688	715	288	1500	1212	272	510	300	200
Итого	1296		5537	11245	13310	369	2472	715	288	1500	798	65	139	215,8	1400
Итого	246		251	508	558,8	152,1	1212,2	100	288	1500	558,8	31	68	152,1	100

Итого	5825,5	11786	12650,0	3535,8	2926		2700	5152	12900,0	11665	3293	3335,8	2250
-------	--------	-------	---------	--------	------	--	------	------	---------	-------	------	--------	------

А н г а р о - Б а й к а л ь с к и й р а й о н.

Х о д ы:															
1-й кв.	225	Малый	268,85	717,75	780,00	215,31	1732,11	3600	550	4152	790,1	217	611	2153,1	2700
2-й кв.	300		180,00	1050,20	2180,50	599,50	1798,10	1010	720	4100	2180,5	2700	5302	3095,50	3300
3-й кв.	180		1280,15	3667,00	3667,00	972,00	6210,00	6210	720	4100	3667,0	3667,0	1120	672	4700
Итого	705		1280,15	2600,00	3667,00	972,00	6210,00	6210	720	4100	3667,0	3667,0	1120	672	4700
И т о г:															
1-й кв.	610	Средний	65,26	196,52	295,52	57,16	157,29	180	111	288	295,52	67,51	97,18	57,16	180
2-й кв.	614		50,76	140,52	219,52	35,11	275,75	162	111	288	121,82	87,24	171,68	35,11	162
3-й кв.	882		111,00	282,98	316,08	84,62	360,98	661	111	288	316,08	790	592	84,62	388,50
Итого	180		133,00	269,98	293,50	80,09	210,05	361	111	288	269,98	661,51	21	80,09	352,16
2-й кв.	608		50,00	167,00	167,00	50	291,5	725	111	288	167,00	65	136	65	70
3-й кв.	261		33,00	302,00	73,50	22,65	162,00	108	111	288	73,5	110,55	221,1	22,65	108
Итого	206		218,76	675,50	613,50	137,85	1019,05	600	111	288	675,50	717,55	110,65	137,50	594,24
2-й кв.	231		36,50	75,00	80,00	21,50	175,20	175	111	288	75	67,5	215	21,5	175
3-й кв.	307		51,00	167,00	112,00	31,08	217,00	230	111	288	112,00	68	180	31,08	170
Итого	308		283,00	500,00	312,00	83,08	345,00	295	111	288	500,00	135	360	83,08	345
3-й кв.	322		70,00	168,00	173,80	57,40	170,00	350	111	288	168,00	69	130	57,40	130
Итого	171		82,00	165,00	170,00	65,01	200,25	250	111	288	165,00	31,5	130	65,01	250
Итого	131		28,00	100,00	100,00	33,00	350,00	250	111	288	100,00	71	112	33,00	250

Итого	5025,50	1095,00	11631,00	2983,38	2197,27		160	225	11631,00	2485	11970	28422,50	15012,50
-------	---------	---------	----------	---------	---------	--	-----	-----	----------	------	-------	----------	----------

Итого	10,000	21884,00	21691,31	6191,13	5250,57		700	11000	21691,31	3510,71	51000	63813,31	38213,31
-------	--------	----------	----------	---------	---------	--	-----	-------	----------	---------	-------	----------	----------

Технический директор *В. И. Иванов*.

Главный инженер *И. И. Иванов*.

Судоходная программа

на 1925 1926 г. г.

№ п/п № № дел, руб.	НАИМЕНОВАНИЕ СУДН:	Класс, марка, тонnage	Категория ре-монт	№ дел В плановом году	Средств, руб. В рубль	Средств, руб. 30% из казенных средств на ремонт	Общая стоимость ремонта	По плану	На казенные средства из казенных средств	Из казенных средств на ремонт	Средств, руб. Средств, руб. в других	Недостающее количество работ	В рубль	30% от казенных	Из казенных средств	На казенные средства	Средств, руб.	Средств, руб.	Средств, руб.	Потребуется денежных		
																				Денег	Денег	Денег
Капитальный ремонт.																						
а) Селенгинский бассейн.																						
П А Р О Х О Д Ы:																						
1	„Коператор“	120 Конт.	200	1000	3000	1200	11000	11000	Узержинский центр	570 1150	3000	1720	3148	1300	3888	1, XII	29 IV	—	1500	2500	2000	2000
2	„К. Ульяев“	150	250	3700	6311	1720	13770	13500	—	570 1150	6311	2294	1588	1720	12621	15 XI	—	500	2000	3000	3000	3000
	Итого по Селенге	—	450	10000	11071	3000	24870	—	—	1150 2300	11371	4018	8036	3020	22512	—	—	500	3500	5000	5000	5000
б) Ангаро-Байкальский бассейн.																						
Б А Р Ж И:																						
3	Баржа № 15	507 т. ва-вот.	100 1/2	7000	2253	10160	8128,21	8000	Уль-центр	144 288	3725,30	1500,0	3408,8	10160,0	7800,21	—	—	—	3000	3000	3000	3000
4	„№ 25“	100	60 1/2	1211	1323,1	363,4	2906,1	—	—	141 288	1332,1	401,5	120	353,3	2018,4	—	—	—	650	650	650	650
5	„№ 28“	250	120	2004	2533,1	778,2	6253,3	—	—	114 288	2533,1	1133	240	778,2	3047,6	—	—	—	1500	1500	1500	1500
П А Р О Х О Д Ы:																						
6	П. „Красный“	210	350	7000	8200	2250	18000	—	—	—	8200	3750	7000	2250	18000	—	—	—	2000	2000	2000	2000
	Итого по Ангаро-Байкальскому	—	730 1/2	16691,8	16196,9	1105,54	32900,21	—	—	—	16196,9	4033,9	1827,8	1105,54	32900,21	—	—	—	—	—	—	—
	Ангаро-Байкальский бассейн	—	1254 1/2	25131,8	27344	7993,54	68076,24	—	—	184 3168	27344,0	10631,9	21738,8	7800,54	50808,21	—	—	500	3500	11500	11150	11150
Новое судостроение.																						
	11 железных барж, по 330 тонн	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	15000	за счет казенных	—	—	—	—	—	—	уплатить 140000 рублей, уплатить к 1-му кв за счет амортизац.
	Постройка нового корпуса для парковой „Бурж“	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	12000	—	—	—	—	—	—	—	уплатить к 1-му кв за счет амортизац.

Технический директор

Главный инженер

СЕЛЕНГИНСКОЕ ГОСПАРОХОДСТВО.

ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ПРОГРАММА

по гражданским сооружениям на 1926 год.

№№ по пор.	Наименование построек	Количество	Место постройки	Размер в саженях	Кубатура		СТОИМОСТЬ		Срок постройки
					На единицу	Всего			
ВЕРХНЕУДИНСК.									
1	Склад для хранения матер.	1	—	10×5×2	100	30	3000		1/VII 26 г.
2	Мастерские для судоремонта	1	Стар. пр.	16×1×2	128	—	11212		1/I 26 г.
3	Складочные помещения для товара, по 25 тыс. пудов	2	"	12×6×2	288	25	7220		Июль 26 г.
4	Пассажирское помещение и контора	—	"	8×1×2	64	75	4800		"
5	Хозяйственные постройки: сеновал, конюшня	—	"	1×2 5×3	30	25	750		"
6	Навес для хранения лесных материалов	—	"	8×5×2½	60	15	900		"
							<u>27882</u>		
УСТЬ-КЯХТА.									
1	Складочные помещения для товара, по 25 тыс. пудов	2	Новая прист.	12 6×2	288	25	7220		Май 26 г.
2	Пассажирское помещение с конторой	1	"	8×1×2	128	75	4800		"
							<u>12020</u>		
									Итого по Селенгинскому району 39902 р.
Ангаро - Байкальский район.									
ИРКУТСК.									
1	Складочн. помещ. по 25 т. п.	2	—	12×6×2	288	25	7220		Май 26 г.
2	Пассажирск. помещ. с конт.	1	—	8×1×2	64	75	4800		"
3	Конторка на В пристани	1	—	1 3×2	24	75	1800		
4	Ремонт причальной линии	—	—	20 п/с	—	79	1580		
							<u>15400</u>		
ЛИСТВЕНИЧНОЕ.									
1	Постройка деревян. кузницы	—	Тов. прист.	1×1×1,8	—	—	686 - 25		
2	" кирпичн. кочегарки	—	"	3,8×2,3×2	—	—	1161 - 25		
3	Ремонт пристани	—	"	10 п/с	—	40	100 - 00		
4	" " "Байкал"	—	"	20 п/п	—	50	1000 - 00		
							<u>3217—50</u>		
БАЛАГАНСК.									
1	Постройка склад. помещения	—	—	—	123,3	15	1850 - 00		
							<u>1850 - 00</u>		
М А М Ы Р Ь.									
1	Постройка складочного помещения на 25 тыс. пудов	—	—	12×6×2	144	25	3610 - 00		
							<u>3610 р.</u>		
									Итого по Анг.-Байкальск. району 24107 50
							<u>64009—50</u>		ВСЕГО

Просвещение.

(Отчет Бурнаркомпроса).

В настоящее время в связи с общим экономическим подъемом республики вопросы культурного строительства становятся все более злободневными. Постановления крестьянских конференций и съездов советов за последние три года, говорящие о количественной недостаточности школ, материальной необеспеченности и о плохой качественной постановке, красноречиво подтверждают необходимость уделять еще большее внимание делу просвещения, чем это было до сих пор.

Тем более это нужно подчеркнуть теперь, потому что самый рост народного хозяйства и его направление по социалистическому пути в значительной степени зависят от того, насколько советская власть сумеет воспитать новые кадры людей, не только сознающих, что народное хозяйство должно идти именно по этому пути но и могущих создавать и вести это хозяйство в нужном направлении.

Для малых национальностей.—в частности для бурят-монгол,—культурные задачи осложняются еще необходимостью ликвидировать уродливости просветительной политики бывшего царского правительства.

I. Просвещение среди бурят-монгол до организации БМАССР.

Первый период по присоединении бурят-монголов к России характеризуется невмешательством царской власти во внутреннюю жизнь бурят-монголов, интересовавших эту власть лишь как платежная сила.

Такое положение облегчило приобщение восточных бурят к монголо-тибетской культуре и религии. Параллельно освоению территории русскими засельщиками идет проникновение буддизма из Монголии и Тибета. На территории восточных бурят начинают появляться дацаны (бур. монастыри), а ламы (бур. монахи) из Монголии начинают распространять среди бурят монгольскую письменность.

Принеся с собою монгольскую письменность и литературный язык, дацаны, как культурные центры притягивают к себе внимание населения и глубоко внедряют в его массу свое влияние. По данным, собранным Ковалевским около 1830 г., в 18 родах селенгинских бурят духовенство уже тогда составляло шестую часть бурятского населения; по нечисленно же Победоносцева, относящемуся к 1892 г., ламы составляли в Забайкалье 10% всего бурятского населения. Но успех монгольской и тибетской письменности, также, как и быстрое распространение буддизма, были производными явлениями, вызванными в основном экономической связью с Монголией. В более удаленную от Монголии западную часть Бурятии ламаизм начал проникать гораздо позже. Экономическая оторванность от восточных бурят, а следовательно от Монголии, противиламские мероприятия царского правительства пресекли возможность значительного распространения ламаизма среди этой группы бур. населения. В культурном отношении буряты оказались разбитыми на две части. Вопросы общей письменности, общего литературного языка значительно осложнились и разрешение их становится в настоящее время делом огромной важности.

Значительно меньшее влияние на культурное развитие народа имела православная миссионерская деятельность, начавшаяся приблизительно одновременно с появлением первых ламских проповедников. С 1681 года ее вела Даурская миссия, обслуживавшая бурятские кочевья до и за Байкалом. Свою «проповедническую» деятельность миссия утилизировала для устройства хозяйства на обширных монастырских землях: путем крещения, новокрещенные закабалались за монастырем или «восприемником». По крепостные методы внедрения христианства имели слабый успех. После отбирания в казну земель миссии, в 1764 г., деятельность ее окончательно пала.

Новый расцвет миссионерской деятельности наступил во 2-ой половине XIX века. В результате были крещены десятки тысяч человек, но крещеные не знали не только основ православия, но и своих православных имен.

В связи с деятельностью православной миссии на сцену выступает царская школа. Обручительная школьная политика оставила по себе гораздо большие следы, чем тогда «проповедническая» деятельность миссионеров.

Первая попытка устройства школы для подготовки миссионеров для бурятского населения имела место в Иркутске в 1725 г. Более серьезные мероприятия в этом направлении начались с половины XIX века в связи с прогрессирующими русификаторскими тенденциями. Но дело шло все же медленно. По литературным данным к концу XIX века насчитывалось по б. Иркут. губ. 14 бур. школ и по Заб. обл.—6.

Лишь под влиянием революции 1905 г. бурятский народ стихийно потянулся к знанию и стал проявлять инициативу к открытию школ, надеясь на возможность их национализации. По западным аймакам движение шло настолько быстрым темпом, что по материалам Иргубстатбюро в 1918 г. по Иркутской губ. из общего числа 960 школ бурятских насчитывалось 165 ш., т. е. 17,20%, в то время, как бур. население составляло лишь 15% всего населения губернии. В восточных аймаках в 1917 г. из 980 школ Заб. губ. бурятских было 48 школ или 4,8% из общего количества школ губернии, в то время как в общем составе населения количество бурят выражалось в 29,1%.

После революции 1917 г. стремление бурят к образованию вызвало в западных аймаках бурный рост сети школ и внешкольных учреждений. К 1921—22 учебн. году школьная сеть в б. Буробласти Сибири насчитывала 346 школ I степени. Отсутствие соответствующих материальных возможностей вызвало не менее бурное сокращение этой сети в последующем году и общее количество школ в 1922—23 учебном году дошло до 206.

Благодаря экономическим и политическим условиям существования восточной части Бурятии в первые годы после революции, рост школьной сети шел более медленным темпом. За то сеть оказалась более устойчивой и не подвергалась столь стихийному сокращению, как на западе. К 1 августа 1923 г. в Буробласти Д. Востока насчитывалось 62 шк. I ст., что, по сравнению с сетью 1917 г., дает увеличение на 29%.

Указанный ход развития народного образования среди бурят может быть иллюстрирован сравнительными цифровыми данными о движении грамотности населения по статистическим материалам переписей 1897 г. и 1920, 1923 г. г.

Необходимо предварительно оговориться, что перепись 1920 г., охватившая западные аймаки и производившаяся в период неокончившейся гражданской войны, вероятно, дает несколько преуменьшенные цифры грамотности по сравнению с действительным положением.

Повозрастные данные по переписям 1920 и 1923 годов разработаны лишь с 17 до 40 летнего возраста, поэтому для сравнения мы берем не общие цифры грамотности населения, а лишь 2-х группы с 20 до 29 лет и с 30 до 39 лет.

	Восточные аймаки		Западные аймаки	
	С 20—29 лет	С 30—39 лет	С 20—29 лет	С 30—39 лет
По переписи 1897 г.	11,3	12,9	8,9	6,9
» » 1920 г.	—	—	21	17
» » 1923 г.	18,3	14,2	—	—

Из приведенной таблицы следует, что: 1) в 1897 г. приведенные возрастные группы населения стояли по грамотности выше в восточных аймаках; 2) ко времени переписи грамотность бурят западных аймаков выросла больше, чем в 2½ раза, тогда как по восточным аймакам она едва поднялась на 1/3.

ПО КАКОМУ РАЗДЕЛУ РАБОТЫ	ОТНУЩЕНО ПО ГОДАМ						ЧИСЛО						ЧИСЛО СЛУЖАЩИХ					
	1923—24 год		1924—25 год		1925—26 год		УЧРЕЖДЕНИЙ						Подпроемла			Технический персонал		
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	23	21	21	25	25	26	23—24	24—25	25—26	23—24	24—25	25—26
1 Аппарат	56234	7,2	80172	7,3	116291	8,1	10	10	10	10	10	56	75	110	1	1	1	2
2 Совхоз	61273	80	712373	63,8	915461	66,1	407	397	445	445	445	679	718	789	412	136	492	492
3 Полипросвет	41836	5,7	181712	16,5	210103	15,7	22	155	199	199	199	23	165	221	1	22	54	54
4 Профобр	17505	6,1	114613	10,3	88046	6,4	3	3	3	3	3	19	28	34	7	16	26	26
5 Ведельство	12000	1	10000	0,9	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
6 Научные учреждения	—	—	11086	1,2	22295	1,6	2	3	3	3	3	3	1	5	2	3	3	3
7 Производства административные, НКВ и ОНО	—	—	—	—	13872	1,5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Итого	771845		1119286		1378368		411	568	679	679	679	735	990	1150	153	172	570	570

Объяснение указанным явлениям нужно искать в следующем: в 1897 г. среди восточной части бурят, в противовес западным, преобладала грамотность на монгольском и тибетском языках: на каждую 1000 грамотных приходилось только 163 грамотных по-русски и 835 грамотных на других языках (монг. и тиб.), при чем сравнение данных грамотности этого года по отдельным возрастным группам приводит к заключению о приостановке роста грамотности по-монгольски и тибетски, видимо продолжавшейся и после этого года. Остальное довершил достаточно медленный рост школьной сети.

Ко времени переписи 1920 и 23 г. г. рост грамотности бурят, приведенных выше возрастными групп ни по западной, ни по восточной части Бурятии еще не достиг уровня грамотности «прочего» (в основном русского) населения, что видно из следующих данных:

	% грамотности по переписи 1920 и 1923 г. г. среди:			
	б у р я т		п р о ч и х (русских, татар и пр.)	
	20—29	30—39	20—29	30—39
Западные аймаки	24	17	37,3	33,7
Восточные аймаки	18,3	14,2	39,6	33,7

Исходя из этих данных, перед НКПромом Бурятии стоит задача постепенного планомерного уравнения в культурном отношении отдельных групп населения, входящих в состав Буреспублики, а также и планомерного развития культурно-просветительных мероприятий на основе учета особенностей национальных частей республики для дальнейшего культурного подъема.

II. Современные условия развития народного образования.

Второй год существования Буреспублики характеризуется большим подъемом в области народного образования. Бюджетная сеть культурно-просветительных учреждений качественно значительно укрепляется, ассигнования на народное образование растут.

Общие ассигнования на нужды просвещения Буреспублики по сметам государственного и местного бюджета, не включая сверхсметных ассигнований по культурному фонду, составляли:

в 1923—24 г.	774.845 р.
1924—25 г.	1.116.286 р. и
предположительно на 1925—26 г.	1.378.368 руб., т. е. если принять бюджет 1923—24 г. за единицу, то бюджет 1924—25 г. выразится в 144% и предположенный на 1925—26 г. — 177%.

При этом доля народного образования в общереспубликанском бюджете составляла:

	в 23—24 г.	24—25 г.	больше	меньше
по госбюджету	16,1%	17,4	1,3	—
местному бюджету	28,8%	32	3,2	—

Сравнительный анализ бюджета и сети учреждений за последние 2 года и по предположениям на 1925—26 г. покажет, в какую сторону расширяется и углубляется работа по народному образованию.

Расход по народному образованию на 1 душу населения 23-24 г. составлял в среднем 1 р. 70 к.; в отчетном году на душу населения падает 2 р. 46 к. Этот размер расхода ставит Бурятию в ряды наиболее обеспеченных ассигновками на нар. обр. автономных областей и республик.

Если в 1922-23 г. средства, отпускаемые на нар. образование, шли исключительно на школу и 99% их на зарплату, то в 1923-24 г. на лицо уже небольшое ассигнования по полит-просвету, профобру и издательству. Социальное воспитание в общем занимает еще доминирующее положение; ему отводится 80% бюджета; сеть его составляет 93% всех видов учреждений НКП. В 1924-25 г. количество учреждений Соцвоса и доля его в бюджете несколько падает, несмотря на абсолютное увеличение ассигнований по этому разделу работы на 16%, благодаря этому учреждения качественно укрепляются. В то же время растет доля профобразования с 6 до 10%; в лице подтехникумов создается база для укомплектования школ подперсоналом.

Ассигнования на политпросветработу повышаются с 5,7 до 16,5% и сеть политпросветучреждений вырастает в 7 раз. Наиболее крупным достижением по этому разделу нужно считать организацию совпартшколы.

Соотношение отдельных частей бюджета указывает на его оздоровление. Повышается относительно размер средств на учебные и хозяйственные расходы учреждений, что дает возможность улучшить условия их работы. Соответственно уменьшается доля зарплаты в общей системе бюджета. В 1923-24 г. зарплата составляет до 85%; в бюджете 1924-25 г.—71%. Но в связи с общим ростом бюджета указанное обстоятельство не отражается на положении зарплаты в сторону понижения ее размера. Наоборот, замечается некоторый рост ее. Так для деревенских школьных работников средняя ставка зарплаты выражалась в 1923-24 г. в 36 руб.—в 1924-25 г.—в 40 руб., в 1925-26 г. 42 р. Относительно недостаточна зарплата работников школ повышенного типа мало различающаяся от окладов работников школ 1 ст. В связи с этим учреждения повышенного типа ощущают большой недостаток в квалифицированной рабочей силе.

Самая структура бюджета в связи с его децентрализацией постепенно видоизменяется. Отношение ассигнований по госбюджету в отношении ко всему бюджету нар. обр. остается почти неизменным, составляя 13 с небольшим процентов. Доля ассигнований по областному бюджету в общих расходах на нар. обр. из местного бюджета упала с 55,8% (в 1923-24 г.) до 27,2% (в 1924-25 г.). Соответственно (не принимая во внимание бюджета обл. города) доля аймачного и хошунного бюджета поднялась в отчетном году с 44,2 до 59,1%. Внутри последних происходит постепенное передвижение тяжести расходов с аймачного на хошунный бюджет. В 1923-24 г. на хошунный бюджет падал незначительный процент ассигнований. В 1924-25 г. он составлял еще только 5,4% общего бюджета н. о. На 1925-26 г. предполагается увеличение (а следовательно соответственное уменьшение обл. и айм. бюджетов) хошунного бюджета до 45%.

Значительную роль в улучшении общих условий работы учреждений нар. обр. Бурятии сыграли сверхсметные ассигнования, т. е. культурные фонды. Из этих фондов Паркомпросом в 1923-24 г. получено 60 т. рублей, или 7% по отношению к сметным ассигнованиям этого года; в 1924-25 г. ассигновано 124,549 руб., или 11% общих бюджетных ассигнований. Эти сверхсметные ассигнования позволили НКПроу организовать Бур.-Монгольский Педтехникум имени Вл. Ильича Ленина (восстановлен полуразрушенный каменный трехэтажный дом, построено два деревянных корпуса под интернат, а также оборудована библиотека и лаборатория), Совпартшколу (построен деревянный корпус под интернат, оборудован интернат и учебная часть), произвести капитальный ремонт и отчасти сделать новые пристройки к существующим зданиям для 3-х бур. семилеток в восточных аймаках. Кроме того, на средства культурфонда построено здание Кыренской семилетки и заканчивается постройка Хоговской школы 2 ст. Помимо перечисленного на эти средства издан ряд книг на бур.-монг. и русском языках, произведено снабжение школ 1 и 2 ст. книгами для библиотек.

Укрепление бюджета дало возможность несколько обеспечить учебную часть культурно-просветительных учреждений. По школам было распределено в 1924-25 году

42.942 экземпляра учебной и методической литературы; из них $\frac{1}{3}$ часть из бурятском языке. Обеспечение школ учебниками на русском языке достигло 43%, на бурятском 23 проц. Письменными принадлежностями учащиеся школ 1 ст. снабжены по норме: на ученика 36 листов бумаги, 2 карандаша, 1 ручка и 12 перьев. Кроме того, районные опорные школы и школы повышенного типа снабжались центральными газетами и педагогическими журналами; массовые школы 1 ст. газетой «В.-М. Правда».

По библиотекам и избам-читальням было распределено 51.106 книг и 1968 плакатов, из них 4721 книга на центр. областную и по 713 экз. на каждую аймачную библиотеку и бюджетную избу-читальню.

Выписка периодической литературы произведена в размере 12 названий газет и 59 названий журналов для центр. обл. библиотеки; по 4 газеты и 15 журналов для аймачных библиотек, по 3 газеты и 6 журналов для сетевых изб-читален и по 1 газете и одному журналу для рядовых изб-читален.

Качественное улучшение работы школ и просветительных учреждений встречает препятствие отчасти в плохом состоянии имеющихся помещений и в отсутствии специально-приспособленных зданий.

По школам к началу 1924-25 г. имелось следующее положение. Из 398 школьных зданий, о которых имеются сведения, наемных было 109, общественных 66 и собственных 223 здания.

Из этих последних только 184 специально построены под школы. Но и из них большинство не выдерживает критики с точки зрения современной школьной гигиены, как по своей площади, так и по внутреннему устройству. К началу 1924-25 уч. года только 60 из общего количества зданий были годны к занятиям без ремонта. По остальным в большинстве был проведен мелкий ремонт, за редкими исключениями поглотивший не свыше 10-15 руб., предусмотренных по хошунным и волостным сметам. Если принять во внимание, что перед этим несколько лет школьные здания оставались в большинстве без всякого ремонта, то ясно, что такой размер ремонта удовлетворить нужды не мог.

Обследование объема школьных помещений, произведенное СТУ по 386 школам с 539 комплектами, выявило, что по отдельным аймакам кубатура классного помещения на одного ученика опускается до 7,6 куб. аршин (г. Баргузин) и 7,4 куб. арш. (Троицко-савский аймак), т. е. ниже нормальной кубатуры, принятой Госпланом РСФСР, почти на 4 куб. арш. (Сборник «Всеобщее обучение» вып. 1 стр. 46).

Учреждения политпросвета, за редкими исключениями, собственных помещений не имеют и занимают либо школьные помещения (ликпункты), либо арендованные у крестьян избы, конечно, ни в какой степени не отвечающие назначению.

Учреждения Профобра (2 педтехникума и ремесленная школа) имеют собственные помещения. Площадь зданий недостаточна. В особенно тяжелом положении находится русский педтехникум. В его основном корпусе не только нет возможности разместить общежития, но даже надлежащим образом развернуть учебные кабинеты.

В деле обеспечения учреждений нар. образования помещениями и инвентарем, а также капитального ремонта их, большое значение имел (помимо упомянутых уже ассигнований культурфонда) отпуск средств на капитальный ремонт по смете областного местного бюджета 1924-25 г. в размере 53.966 рублей. На эти средства был произведен капитальный ремонт зданий 2-х педтехникумов, Совпартшколы, Центр. библиотеки и 124 сельских и улусных школ. Причем в среднем на одну сельскую школу 1 ст. затрачено 231 руб. и на школы повышенного типа (семилетки и 2 ст.) по 607 рублей, за исключением Хоговской, которой отпущено на достройку 3.000 рублей.

Состояние школьного инвентаря оставляет желать много лучшего. Со времени империалистической войны инвентарь не обновлялся и только изредка ремонтировался.

В отношении обеспечения школ земельными участками положение — весьма пестрое. Из 394 школ 1 ст., данных в 1924-25 г. сведения о наличии земельных участков, 195 школ вовсе не имеют таковых; 86 школ имеют участки величиной до 1 десятины; 54

школы размером от 1 до 5, дес. 16 школ от 5 до 10 десятин и 93 школы имеют участки свыше 10 десятин. Школы 1 ст. западных аймаков значительно лучше обеспечены земельными участками, нежели восточных, что видно из следующей таблицы:

	Всего школ	%	Не имеется зем. уч.	%	До 1 дес.	%	От 1 д. до 5 десятин	%	От 5 д. до 10 десятин	%	Св. 10 дес.	%	Итого имеющиеся зем. уч.	%
Западные аймаки.														
(Аларск., Бохан., Тункинск., Эх.-Булагатский)	160	40,6	57	29,3	9	25	18	33,3	6	37,5	70	75,2	103	51,7
Восточные аймаки.														
(В.-Удинск. Баргузин., Троицк., Хоринск. и Агинск.	234	59,4	138	70,7	27	75	36	66,7	10	62,5	23	24,8	96	48,3
ИТОГО	394		195		36		54		16		93		199	

Иначе говоря, школы западных аймаков обеспечены участками на 64,3%, с преобладанием участков свыше 10 дес., в то время, как школы восточных аймаков обеспечены лишь на 41%, с преобладанием участков размером до 5 десятин. Упорядочение дела с наделением школ зем. участками будет идти попутно с проведением землеустройства.

Использование имеющихся участков крайне пестро и за редкими исключениями, не соответствует той роли, которая должна быть отводима этому делу в жизни школы. Основные формы использования это сдача в аренду с употреблением вырученных средств в пользу школы и эксплуатация участка учителем в свою пользу.

Одним из немаловажных факторов работы, безусловно, является персональный состав работников. Истекший двухлетний период дает возможность отметить, в каком направлении совершаются в нем изменения.

Управленческий аппарат, сформированный в начале 1923-24 г., за истекший период отчасти в связи с изменениями в штатах, отчасти вследствие персональных перегруппировок, видоизменялся. За период с 1923-24 г. по 24-25 г. центральный аппарат в отношении партсостава (члены и кандидаты ВКП) вырос с 6,3% до 13,5% и состав айм. отделов нар. образования с 17,4 до 31,6%.

По национальности количество бурят в центральном аппарате незначительно повысилось с 35 до 38%; по аймачным же отделам нар. образования имеем значительное достижение в отношении укомплектования нац. работниками. Количество их поднялось с 33 до 50%.

Довольно значительны изменения личного состава учреждений соввоса. В процентном отношении они таковы:

По партийности.

	Членов ВКП	Канд. ВКП	ВЛКСМ	Беспарт.
Школы 1 ст. в 23-24 г.	0,5	1	5	94,5
Тоже в 24-25 году	1,3	2,7	7,9	88,1
Школы повыш. типа в 23-24 г.	1,2	—	1,2	97,6
Тоже в 24-25 году	0,7	0,7	2,3	96,3

Таким образом, в процентном отношении количество членов и кандидатов и членов ВЛКСМ поднялось на 6,4%; по школам 2 ст. отношение осталось почти неизменным.

По национальному составу.

	Бурят	Русских	Прочих
Школы 1 ст. в 23-24 г.	26,7	69,2	4,1
Тоже в 24-25 году	31,4	53,5	5,1
Школы повыш. типа в 23-24 г.	14,4	76	9,6
Тоже в 24-25 году	17,3	80,3	2,4

Школы 1 ст. (в том числе договорные) в бурятских районах составляли в 1923-24 г. 44,1%, а в 24-25 г. 50,8% всего количества школ; таким образом, хотя в комплектовании бурятских школ национальными учителями в отчетном году сделан шаг вперед по сравнению с предыдущим, но нормализация далеко не достигнута, особенно по школам повышенного типа.

По образовательному цензу.

	Общее			Специальное.		
	высшее	среднее	низшее	высшее	среднее	низшее.
Школы 1 ст. в 23/24 г.	1,6	56	22	1,6	16,2	1,9
» в 24/25 г.	4,2	50,1	19,5	3,6	17,3	5,3

Из таблицы видно, что за истекший период личный состав школ 1-й ступени изменился в сторону некоторого увеличения кадра педперсонала со специальным образованием с 19,7% до 26,2%; в остальном изменения незначительны. По школам повышенного типа достаточных данных для сравнения нет.

Изменения в составе по педагогическому стажу.

	со стажем				
	от 1 до 3 л.	3-5	5-15	15-25	Свыше 25.
Школы 1 ст. в 23/24 г.	34,8	20,4	31,2	8,8	4,8
» в 24/25 г.	35,3	22,9	31,3	6,6	3,9
Школы повышенного типа в 23/24 г.	13,3	19,3	39,9	20,4	7,1
» в 24/25 г.	10,8	20,0	44,6	12,3	12,3

Таким образом по школам 1 ст. несколько увеличилось (на 3%) количество лиц со стажем до 5 лет и соответственно уменьшилось количество персонала со стажем, свыше 15 лет. По школам повышенного типа также несколько уменьшился в составе (в общем на 3%) процент лиц со стажем свыше 15 лет; но увеличение состава падает на лиц со стажем от 3 до 15 лет; количество же начинающих педаг. практику убывает.

Педагогический персонал учреждений профобра вырос в отчетном году с 10 до 24 человек, в связи с открытием 2-го Педтехникума.

По образовательной подготовке большинство преподавателей педтехникума с высшим образованием и солидным педагогическим стажем. По партийности из 24 преподавателей 2 являются кандидатами партии, остальные беспартийные. Штат Педтехникумов, особенно бурятского, недоукомплектован, результатом чего является двойная и большая нагрузка учебных часов на одного преподавателя.

По учреждениям политпросвета сведений о личном составе не имеется.

На основании сказанного можно констатировать, что к концу второго года работы на лицо имеются некоторые достижения: укреплено материальное положение просветучреждений; обеспечена возможность развития сети нацшкол путем организации второго Педтехникума (бурятского) и нациздательства; значительно увеличена сеть политпросветучреждений; организацией Совпартшколы сделан шаг вперед по обеспечению деревни низовыми работниками: достигнуто некоторое качественное улучшение личного состава учреждений нар. образования и т. п.

Но население не удовлетворяется такими частичными по преимуществу качественными достижениями и стихийно идет на количественное расширение сети, толкая и органы нар. образования на этот путь. Его запросы в этом отношении расходятся с бюджетными возможностями и вызывают в жизни целый ряд внебюджетных учреждений. Так в 1923/24 году существовало 96 внебюджетных изб-читален и 22 договорных школы. В 1924/25 б. г. функционировало 94 внебюджетных избы-читальни и 34 договорных школы.

При постройке зданий под школы население во многих случаях бесплатно предоставляет рабочие руки по доставке леса и установке срубов, чем облегчается задача обеспечения школ собственными помещениями. По настоящее время зарегистрировано довольно значительное количество случаев, когда заготовленный населением по собствен-

ной инициативе лес или выведенный сруб, дожидаются помощи денежными средствами для окончания постройки. Ограниченный размер ассигнований на ремонт и капитальное строительство не позволяет удовлетворять все подобные ходатайства своевременно и приводит в отдельных случаях к частичной порче материала.

Но активность отдельных частей населения в тяге к образованию неравномерна.

На первом месте по степени активности надо поставить бурят. Значительная часть внебюджетных учреждений нар. образования возникает среди них. Так в 1923/24 г. из 22 договорных школ 17 бурятских, т. е. 77% приходилось почти исключительно на эту часть населения; в 1924/25 г. из школ-25, т. е. 73,5% падает на нее же. Наименьшее содействие встречает пока Наркомпрос среди семейского населения и части бурят восточных аймаков.

3. Социальное воспитание.

Сеть учреждений Соцвоса за 1924/25 г. по сравнению с предыдущим предоставляется в следующем виде:

НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ.	На 1 июня 1924 года.		На 1 июня 1925 года.			
	Колич. учрежд.		Комплектов в них.	Колич. учрежд.		Комплектов в них.
	в абс. ц.	в %.		в абс. ц.	в %.	
Дошкольные учрежд.	—	—	—	4	—	—
Детдома	6	—	—	3	—	—
Школы 1 ст.						
1. С 2-х лет. курсом	57	13	—	36	9,5	—
2. С 3-х лет. курсом	281	64,1	606	252	66,5	512
3. С 4-х лет. курсом	76	17,4	—	91	24,2	—
4. С 5-летним курсом	20	4,6	—	—	—	—
5. С 6-летним курсом	4	0,9	—	—	—	—
Всего	438	100%	606	379	100%	512
Семилетки	3	—	—	6	—	—
Школы II ступени	9	—	54	7	—	100
Девятилетки	—	—	—	1	—	—
Школы Крест. молодежи	—	—	—	1	—	—
Педмузей	1	—	—	1	—	—
Договорн. шк. 1 ст.	22	—	22	34	—	40
Итого	479	—	682	436	—	652

Из приведенной таблицы видно: во-1-х, что школьная сеть по сравнению с прошлым годом сокращена на 59 школ (13,5%); 49 школ из этого количества в 1923/24 г. не функционировало; во-2-х, что сеть школ за отчетный год относительно типизировалась: отсутствуют школы 5-летки и 6-летки и приобретающим типом становятся трехлетка и четырехлетка; кое-где сохраняется неразвернувшаяся двухлетка; в 3-их, в системе Соцвоса появляются дошкольные учреждения и, наконец, количество школ повышенного типа увеличивается на 3 учреждения. Таким образом, по сравнению с прошлым годом, как организационное достижение Соцвоса можно отметить типизацию школ 1 ст и как недочет сокращение школьной сети.

Дошкольные учреждения, за исключением дошкольных групп в детдомах, в 1923/24 г. совершенно отсутствовали. В ноябре месяце 1924 г., по инициативе Горженотдела, в г. В-Удинске был открыт на 15 детей первый детсад. Первый опыт оказался не вполне удачным: не было специального помещения, руководитель также н

был достаточно подготовлен для организации планомерной работы детского дома. С 1-го мая детский дом перешел на положение детплощадки. Почти одновременно детплощадка была открыта при В-Удинском Стекольном Заводе и в с. Агинском; в с. Тарбагатае, Хоринского аймака, был открыт деточаг.

Контингент обслуженных детей достиг 260 чел. Работу городских детплощадок удовлетворительной, вследствие плохой постановки воспитательной работы, признать нельзя. Значительно лучше и планомернее работали площадки в сельских местностях.

Работа по правовой защите несовершеннолетних и по борьбе с беспризорностью проходила в весьма недостаточных размерах за ограниченностью средств. Нужды борьбы с беспризорностью обслуживает в основном имеющаяся сеть детдомов. В трех детдомах сосредоточено 368 детей (212 мальчиков и 156 девочек). В виду большой текучести состава воспитанников и отчасти малой квалификации воспитателей постановка учебно-воспитательного дела заставляет желать лучшего. В отчетном году при всех детдомах организованы школы, а также положено начало организации мастерских.

По произведенному в феврале 1925 г. учету беспризорных, нуждающихся в материальной помощи, оказалось таковых по Троицкосавскому и Баргузинскому аймакам и В-Удинскому уезду 472 чел.

Опекунское дело поставлено слабо. Аймачные отделы народного образования, имеющие чрезвычайно сжатые штаты, уделить внимания этому делу не смогли. Всего за отчетный год установлено 73 опеки; опекаемых имелось 134 человека. Надзор за опекунами по указанной уже выше причине осуществлялся в малом размере.

Через комиссию по делам несовершеннолетних прошло 52 человека, из них 43 мальчика и 9 девочек. Характер правонарушений сводится обычно к мелким кражам и реже принимает более крупный характер, как ранение, убийство и т. д. За отсутствием средств и возможностей применить по отношению к несовершеннолетним более радикальные воспитательно-трудовые меры комиссии приходилось в основном ограничиваться разъяснениями и беседой (74%). Работа по детской консультации выразилась в составлении заявлений и в защите интересов детей на судах.

Основным разделом работы Союзов является в настоящее время школьная работа: массовым типом учреждений социального воспитания являются школы I ст. и повышенного типа (семилетки и школы II ст.). В этих школах в 1923-24 г. обучалось 19,643 чел., в отчетном году 22,643. При этом на школы I ступени в 1923-24 уч. г. приходилось 18,536 учащихся, а в 1924-25 г.—19,580. Следовательно, несмотря на сокращение школьной сети, количество учащихся по школам I ст. увеличилось больше чем на 1000 чел.; по школам же повышенного типа на 2060.

В прошлом 1923-24 г. дети в возрасте 8-11 лет охваченные школой, составляли 26%; весь же детский контингент (8-16 лет) был охвачен школой на 26%. В отчетном году охват детей в возрасте 8-11 лет вырос до 30,5%; для всего же детского контингента до 24,4%. Таким образом в отчетному году охват всего детского населения увеличился на 4,4%, в возрасте же 8-11 лет, на 4,5%.

По отдельным аймакам колебания процента охвата детей школьного возраста (8-11 лет) рисуются в следующем виде:

1. Агинский аймак	14,7
2. Троицкосавский	23,9
3. В-Удинский	27,2
4. Баргузинский	31,5
5. Тункинский	33
6. Хоринский	34,5
7. Аларский	35
8. Эх.-Булагатский	49,9
9. Боханский	50,6
10. г. В-Удинск	56,1

Такая разница в охвате детского населения по отдельным аймакам объясняется отчасти неизжитой еще неравномерностью в развитии бурятской сети между западными и восточными аймаками: для В-Удинского уезда и Троицкосавского аймака, в частности,

скудостью сети среди семейского (старообрядческого) населения. В Агивском и Хоринском аймаках различия в охвате детей школой углубляются разбросанностью населенных пунктов. Насыщенность комплекта бурятских школ в этих аймаках выражается в 28—29 учащихся, в то время как средняя насыщенность комплекта по республике равна 39.

Помимо сказанного, охват детей школьного возраста повышается еще наличием большого количества переростков в школах. Возрастной состав школьников 1 ступени в 24/25 г. характеризуется следующими цифрами:

Возрастные группы	Бюджетные школы 1 ст.		Договорные школы 1 ст.	
	Число	%	Число	%
7 лет	439	2.3	14	2.4
с 8 до 11 лет	11.623	59.5	284	19.4
с 12 до 16 лет	7.323	37.2	257	44.7
с 17 до 19 лет	195	1.00	20	3.5
Итого	19.585	100	575	100

Отсутствие школ для переростков не позволяет провести нормализацию возрастного состава обучающихся в школах, что в интересах постановки учебной части осуществить было бы необходимо. На ряду с этим следует также отметить недостаточный в общем охват школой девочек. В 1923/24 г. по школам Соцвоса всех типов девочки в отношении ко всему количеству учащихся составляли 31,6%, в 1924/25 г.—35,8%.

Одной из особенностей школьной работы в сельских местностях является текучесть школьников. Так в 1924/25 г. по 84% школ всех типов, давших соответствующие сведения, в течение учебного года было вновь принято в разгар учебных занятий 2.206 человек и выбыло за год—4917 чел. Выпущено в конце 1924/25 г. окончивших школы: из 2-хлеток—110 чел., из 3-хлеток—733 чел.; из 4-хлеток—833 и из школ повышенного типа 107 человек.

Учебная работа школ 1 ступени характеризуется постепенным переходом на Гусовские программы по комплексной системе. В отчетном году по комплексной системе работало 67% школ, причем она всецело применялась в первых двух группах; в остальных же группах прорабатывалась, как общее правило, лишь эпизодические комплексы.

При проведении указанной системы отмечается ряд дефектов, которые сводятся к следующим моментам: не всегда соблюдается требование программы ГУС'а—ориентироваться на местный материал, а используется материал книжный, не относящийся к местной жизни и природе; недостаточно и неумело используется материал, добытый путем экскурсий и исследований; занятия по приобретению и усовершенствованию формальных навыков не увязываются с комплексом и идут в большинстве случаев параллельно с ним и от него независимо. Имеется ряд школ, которые в програмно-методическом отношении слишком медленно продвигаются вперед и мало чем отличаются от старой школы по методам своей работы.

В общем, вкратце характеризуя работу школ за этот год, нужно определенно сказать, что хотя и с большими трудностями, все же программы ГУС'а и новые методы работы в школы Республики внедряются. Причины невозможности количественно и качественно достигнуть большего коренятся в тех общих условиях работы, о которых говорилось выше; наличие трех групп на одного учителя и отсутствие местных учебников довершают эти неблагоприятные условия.

Работа школ повышенного типа значительно отстала от массовой школы в учебно-програмном отношении: прошедший год прошел, за редкими исключениями, в выполне-

нии старых учебных программ ДальОНО и НКП РСФСР, составленных в 1921/22 г. по предметной системе.

Общественно-политическое воспитание учащихся протекало в самых разнообразных формах: через самоуправление учащихся, издание стенных газет, живых и рукописных журналов, кружковой и клубной работы, школьной кооперации, устройства революционных праздников и т. д.

В воспитательном отношении особого внимания заслуживает развивающееся деткомдвижение. В г. В.-Удинске юные пионеры составляют 54,3%, а в сельских местностях 20,3% общей массы школьников.

Для повышения общего уровня учебно-воспитательной работы, Соввосом в тек. году проведены в республиканском масштабе: 1) Курсы для работников школ II ст. и школ крестьянской молодежи на 66 человек. 2) Курсы учителей монголистов на 44 человека. Учебные планы на указанных курсах строились по трем циклам: производственно-краеведческому, политико-просветительному и педагогическому. По отзывам курсантов курсы в общем удовлетворили их запросы.

Помимо курсов республиканского значения, проведены курсы—конференции аймачного значения, в задачу которых, главным образом, входило планирование работы на предстоящий учебн. год.

В результате этих конференций почти во всех аймаках были составлены рабочие планы по проведению программ ГУС'а с учетом местных условий.

В ряду общих вопросов школьной жизни республики значительное место занимают вопросы бурятской школы.

За время революции судьба бурятских школ по отдельным районам оказалась очень разнообразной в смысле количественного роста и качественной постановки работы. Так, по бывшему Ангарскому аймаку (приблизительно территория бур. населения современных Боханского и Аларского аймака) в 1918 г. насчитывалось 86 школ. На территории нынешнего Эхирит Булагатского аймака было в 1918 году—59 школ, в настоящее время имеется 55 школ; в Тункинском аймаке было 12 школ,—имеется—20; в восточных аймаках (бурятские школы Забайкальской губернии) было в 1917 году—48 школ, в отчетном 85. Таким образом, сеть бурятских школ по восточным аймакам выросла за время революции на 56,4%; в западных же уменьшилась на 12,1%.

В отчетном году сеть бурятских школ включает следующие учреждения:

Наименование учреждений	Колич.	Колич. учащихся	Учащих	
			Всего	Из них бурят
Школ 1-й ст.	178	7834	217	171
Догов. школ 1-й ст.	25	402		
Семилеток	4	424	23	14
Школ 2-й ст.	3	378	22	4
Итого	210	9038	262	189

Необеспеченными бурятской школой новышенного типа остаются Троицкосавский и Баргузинский аймаки. В первом предполагается открыть школу семилетку в предстоящем 1925—26 уч. году. Количество учащихся в бурятских школах увеличилось по сравнению с 23—24 годом (7939 чел.) на 8,8%. Охват детей школьного возраста (8—11 л.)—23%, т. е. в бурятских районах он несколько ниже, чем вообще по Республике, что объясняется относительно большим количеством переростков, чем в русских школах. Обеспеченность бурятских школ учителями бурятами повысилась с 52,6% до 72,1%, в частности по школам 1 ст. с 54 до 79%. В общем нужно констатировать, что за время революции школьная сеть среди бурят выросла; также заметны достижения в отношении обурячивания педагогического состава школ.

Основной задачей Наркомпроса в отношении бурятских школ является их национализация: введение родного языка в школу, как орудия преподавания. В этом направлении значительные достижения имеются в восточных аймаках, где за редкими исключениями школа в полном смысле национализирована. В западных же аймаках, проведение национализации остается еще проблемой. Там родной язык является неудобным средством при прохождении программы по русским учебникам. Говорить о качественно высокой постановке работы в национальных школах не приходится. Низкая квалификация учителей, отсутствие педагогической и методической литературы на бурятском языке ставят национальную школу в очень трудное положение.

Поэтому Наркомпросом, как и в предыдущем году, летом 1924—25 г. было уделено значительное внимание повышению квалификации учителей-монголистов, путем устройства краткосрочных курсов. Кроме того, за отчетный период Бурят-Монгольским Ученым Комитетом в основном обеспечена бурятская национальная школа учебниками и положено начало переводу и изданию методических пособий для учителя.

Профессиональное образование.

От дореволюционного времени Бурягская республика не унаследовала ни одного учебного заведения профессионально-технического характера. За время революции и до образования БМАССР на ее территории были организованы ремесленная школа и педагогические курсы, первоначально возникшие под наименованием учительской семинарии. В 1923—24 г. эти курсы были реорганизованы в Педтехникум с целью подготовки просветработников для русских школ. С начала 1924—25 г. в г. В.-Удинске начал функционировать второй Педтехникум— национальный бурятский—с одним подготовительным и 2-мя основными курсами (без опытной школы). Русский Педтехникум в том же году работал с полным количеством курсов и опытной школой.

Несмотря на то, что в истекшем строительном сезоне были произведены большие работы по расширению площади помещения Бурягпедтехникума и по капитальному ремонту техникума русского, все же, как площадью помещения, так и ремонтом и внутренним оборудованием помещения оба техникума оказались в довольно неблагоприятных условиях: помещения остались неудовлетворительны по размерам и крайне слабо оборудованы необходимыми лабораториями и подобными учреждениями.

Финансирование педтехникумов проходило, как и в предыдущем году по двум бюджетам: по государственному и по местному. В отношении обеспечения зарплатой персонала, удовлетворения всякого рода хозяйственных потребностей, а также в вопросе внутреннего оборудования и содержания общежитий положение техникумов можно считать удовлетворительным.

Из общего количества всех учащихся (150 чел.) 141 пользуются стипендиями в размере 10 руб. 50 коп. и, сверх, того обеспечиваются одеждой и обувью.

Состав учащихся характеризуется следующими данными:

	В бурягпедтехникуме			В русск. педтехникуме		
	М.	Д.	Всего	М.	Д.	Всего
Подготов. курс	25	10	35	—	—	—
1-й курс	20	7	27	11	13	24
2-й «	14	5	19	9	11	20
3-й «	—	—	—	7	10	17
4-й «	—	—	—	5	3	8
Итого	59	22	81	32	37	69

По национальности в Бурягпедтехникуме учащиеся—буряты и монголы; в русском—русские, за исключением 7 бурят и 3 евреев.

По социальному составу в Бурпедтехникуме все учащиеся крестьяне в русском педтехникуме — 42%, служащих — 42%, рабочих 13% и прочих 3%.

По партийности.

	Бурпедтехникум.	Русский педтехникум.
Членов и канд. ВКП	2	2
» » В.ИКСМ	54	31
Беспартийных	25	36
В С Е Г О	81	69

Общий уровень развития поступающих учащихся довольно низок.

Общественно-политическая работа учащихся и преподавателей проходила непланомерно. Курсысты принимали участие в работе избы-читальни, ликпункта. Бурпедтехникум осуществляет культурное шефство над Иволгинским улусом.

Несравненно интенсивнее шла политическая работа и воспитание внутри учреждений, проводимые под руководством ячеек В.ИКСМ через органы самоуправления и всякого рода клубно-кружковую работу. На политическом влиянии и работе ячеек В.ИКСМ внутри педтехникумов в известной степени неблагоприятно отражались колоссальная перегруженность комсомольцев союзной работой в своей организации и недостаток времени вследствие этого на работу среди неорганизованных курсантов.

Внутренняя жизнь техникумов нормально регулировалась органами самоуправления учащихся, взаимоотношения которых, как с администрацией, так и с педперсоналом, можно считать удовлетворительными.

В общем, техникумы, особенно бурятский, имели в истекшем году в области постановки общественно-политического воспитания существенные достижения. Даже девушки, ранее стоявшие особняком в Бурпедтехникуме, начинают органически втягиваться в политическую жизнь школы и занимают в школьной организации ряд ответственных должностей.

Как в русском, так и в бурятском педтехникумах перейти полностью на новые программы ГУС'а не удалось по целому ряду причин, из которых наиболее основательными являются: низкий уровень развития учащихся, неполные штаты преподавателей, трудности применения программ к специфическим местным условиям Буреспублики, а также отчасти и вследствие недостаточной подготовленности к ним педперсонала.

Поэтому русский педтехникум, несумевший во время проработать учебные планы, в результате наполовину работал по старым программам, а в Бурпедтехникуме, где трудностей преподавания было еще больше, прохождение учебного минимума не превышало 30—60%. Однако учебный год в Бурпедтехникуме сопровождался непрерывными организационными изысканиями более верных путей, как в вопросе локализации программ, так и в целях выработки достойных новых творцов бурят-монгольской школы.

Прикрепленная к русскому педтехникуму опытная школа 1 ст. являлась базой для практических работ учащихся техникума, однако по своей конструкции и по характеру внутреннего содержания работы не давали достаточной ориентировки на типичную школу сельской местности, на которую педтехникум должен был бы держать педагогический курс образовательно-воспитательной работы; поэтому практически она не выполнила предназначенных ей функций.

Выпуск прошлого года был произведен только русским педтехникумом в количестве 8 человек, из которых 4 человека ушли на низовую сельскую работу учителями 1 ст., а остальные призваны в Красную армию.

Задачи работы ближайших лет в области профтехнического образования определяются нуждой в специалистах по разным отраслям хозяйства — в области землеустройства, агрономии, медицины, индустрии. В последнем отношении перспектив механизирования некоторых отраслей промышленности вызывают необходимость в кадре квалифицированной рабочей силы, прошедшей соответствующую теоретическую и практическую подготовку в школе. Поэтому во главу угла необходимо поставить составление перспективного плана развития сети профтехнических учебных заведений с учетом хозяйственных и культурных потребностей ближайшего периода.

До настоящего времени эта нужда в специалистах удовлетворяется путем командирования отдельных лиц в ВУЗ'ы РСФСР. Для материального их поддержания по смете обл. местного бюджета в отчетном году выделен фонд в сумме 24.520 руб. Размер стипендии в ВУЗ'ах Европейской части РСФСР—30 рублей; в ВУЗ'ах Сибири—20. Кроме того, отдельные хозяйственные и торговые организации Буреспублики в свою очередь выделяют стипендии для подготовки специалистов по соответствующим отраслям хозяйства. Размер стипендий, выдаваемых ими, крайне разнообразен. За счет стипендиального фонда Наркомпроса БМР в текущем году обучается 56 человек. Из них 27 бурят, 28 русских и 1 еврей. Из них специализируются—по медицине—8 чел.; по сельскому хозяйству и ветеринарии—16 чел.; по технологии—6 чел.; в области права и хозяйства—5 чел.; по педагогике—8; на Рабфаках 5 чел., в институте живых восточных языков—2 чел., в коммунистич. университете—6 человек. На стипендиях хозяйственных и торговых органов содержится 9 учащихся. Из них 1 бурят, 4 русских и 4 прочих национальностей. Трое из них специализируются в области кооперации.

Политпросвет.

Отчетный год являлся для политпросвета первым годом плановой работы с определенной материальной базой.

План работы на год предусматривал: организационные оформления вол. (хош.) политпросветкомитетов, развитие сети вол. (хош.) изб-читален и урегулирование их работы, развитие работы по ликвидации неграмотности из расчета охватить 10.000 неграмотных и малограмотных, развитие работы по национально-художественному делу и т. д. Из этих основных мероприятий вытекала необходимость налаживания работы по подготовке и переподготовке работников и организация систематического инструктажа в методическом отношении.

Кроме приведенных выше сметных ассигнований политпросвет имел на развертывание работы 4.000 рублей фондовой комиссии—отчисление от кооперации, суммы о-ва «Долой неграмотность», субвенционный фонд на летнюю работу по ликвидации неграмотности в размере 11 тысяч рублей и три тысячи ассигнований по культфонду.

Сеть политпросветучреждений на 1 сентября 1925 года представлялась в следующем виде:

Наименование учреждений	Количество их		По национ. составу обслуживаемого района				ВСЕГО	Классификация
	Бюдж.	Вне-бюдж.	Бурят.	Русск.	Смеш.	Прочих		
Изб-читален . . .	56	94	51	94	5	—	150	3300
Ликпунктов . . .	58	139	86	107	2	2	197	4925
Школ малогр. . .	18	1	6	13	—	—	19	323
Библиотек . . .	11	84	—	149	—	—	149	3874
(в том числе при избах-чит.)								
Клубов	9	12	—	21	—	—	21	2730
Школ политгр. . .	18	—	9	9	—	—	18	485
(в том числе Совпартшкол)								
Красн. уголков	—	84	33	51	—	—	84	1653
Кино-передвиж.	3	—	—	—	—	—	3	3000
В С Е Г О .	173	414	185	444	7	2	641	20290

Работа по подготовке и переподготовке политпросветработников шла через: 1) совпартшколу, которая выпустила 70 работников для политпросвет и другой общественно-

политической работы, 2) через курсы и конференции республиканского и аймачного значения, устраиваемые на 50—60 человек и продолжительностью от 2-х месяцев до 10—15 дней

В 1924-25 году проведены:

1. С 10-го по 16-ое мая республиканская конференция политпросветработников (избачей—инструкторов и завед. айм. политпросветами) на 50 человек.

2. С 16-го по 20-ое мая республиканская конференция ликвидаторов на 40 человек, с участием всех инструкторов и заведывающих айм. политпросветами и некоторой части избачей.

3. С 10-го августа по 25 сентября республиканские курсы избачей и клубных работников на 60 человек.

4. С 15-го марта по 15-ое июня бибпрактикум на 4 человека.

5. С 1 сентября по 1 декабря бибпрактикум на 5 человек.

6. Аймачные конференции культработников март-апрель.

К началу 1925—26 г. все бюджетные политпросветучреждения укомплектованы работниками, которые в общем имеют недостаточную квалификацию. Имеется всего 65 заведывающих вол. (хош.) избами читальнями, 13 политпросветорганизаторов, 15 библиотечных работников (центральных библиотек), 22 ликвидатора, кроме работников аппарата и тех низовых политпросветработников, которые содержатся на внебюджетные средства.

Наиболее значительными из проведенных курсов и конференций являются курсы избачей и клубных работников. Цель их—переподготовка избачей, проявивших себя на работе слабо подготовленными, и подготовка новых работников с целью пополнения состава избачей и клубников. Курсы были разбиты на 2 отделения: 1-ое—для избачей на 45 человек, 2-ое—для клубных работников на 10 человек.

Программа курсов включала 180 часов, из них 50 часов теоретическая работа и 130 часов—практическая.

Большая часть программы проработана клубниками и избачами совместно и лишь 46 часов прорабатывались теми и другими отдельно. Программа проработана на все 100 процентов.

По сравнению с прошлогодними курсы тек. года имеют некоторое достижение, что и было отмечено самими курсантами.

Неблагоприятным условием работы была разнородность состава курсантов по подготовке и стажу. Так по образовательному цензу 9% было малограмотных, 72% с низким и лишь 19% со средним образованием. Стаж политпросветработы имели 50% курсантов, по национальности 54,5% русских, 40,1% бурят и 5,4% прочих. По возрасту преобладают лица до 25 лет. Лица старше этого возраста составляют лишь 18%. По партийному составу 53% членов и кандидатов партий, 33% членов и кандидатов ВЛКСМ и 14% беспартийных.

В отношении массовых учреждений внимание политпросвета в первое полугодие работы было направлено на организационное оформление бюджетной и внебюджетной сети. Со второго квартала начался ряд обследований и инспектирования работы на местах. Было проведено 4 обследования инспекторов Бурполитпросвета, обследование РКИ и управлением местных финансов НКФ. Кроме того, проводился инструктаж инструкторами аймполитпросветов.

По всем видам и заключениям избачи не везде справляются с поставленными задачами, вследствие своей малоопытности и отсутствию достаточной общественной подготовки. Вол. (хош.) комитеты везде почти организованные, в первом квартале отчетного года на две трети не проявили должной работоспособности. На работе избачей отражались повсеместная перегруженность их другой работой по селу не только общественной, но подчас и технической.

Материальное обеспечение изб-читален было незначительно. На хозрасходы было получено от 15 до 19 руб. на избучитальню. Сторожей почти нигде не было, уборку производили в большинстве случаев сами избачи.

Средняя посещаемость изб-читален от 15 до 30 человек и только в 20% наблюдалось массовое посещение крестьян. Контингент посетителей в основном молодежь. В массовой работе изб-читален есть достижения. Везде почти работа велась через живые и стенные газеты. Широко применялись доклады, беседы, совещания. В кружковой работе преобладали кружки сельско-хозяйственный, политграмоты и драматический. Работа справочных столов шла с перебоями. Не везде имелся материал для работы. В некоторых избах-читальнях работа все же развернулась (В.-Удинский уезд—в среднем на избучитальню в день 5 справок и 2 заявления, Аларская изба-читальня—8 справок и 5 заявлений в среднем).

Несколько отличный тип и организационное построение приняла изба-читальня среди разбросанного скотоводческого бурятского населения; работает она по преимуществу в передвижном порядке.

По линии кино-дела начинает разворачиваться массовая работа. В отчетном году работали 7 кино-передвижек и 1 стационарный кино в г. В.-Удинске.

По ликвидации неграмотности в отчетном году было развернуто по аймакам 217 ликпунктов, в которых обучалось 7878 человек; выпущено из них 4606 человек т. е. 62%. Допризывников 1904—1905 г. обучалось 283 чел., а всего, считая 300 человек, прошедших ликпункты в В.-Удинске, обучалось 5157 человек. По аймакам почти во всех ликпунктах работали учителя Соцвоса (98%). Из общего количества ликвидаторов (217) 94 преподавали на бурятском языке. В 1925—26 году предполагается охватить ликпунктами 19 тыс. человек. Грамчека располагает на этот уч. год 36½ тыс. букврей; из них—31½ тыс. на русском языке и 5 тысяч на бурят-монгольском.

Библиотечная сеть в отчетном году состояла из центральной областной библиотеки, 9 центральных аймачных и 56 библиотек при избах-читальнях. За исключением центральной областной вся эта сеть была вовсе необеспечена средствами на хозяйственные и канцелярские расходы. На снабжение литературой сети по смете областного местного бюджета было отпущено 14.781 рубль. Это снабжение шло исключительно через центральную областную библиотеку. Штат центральной областной библиотеки (6 человек вместе с техн. работником) по размерам возложенной работы оказывался недостаточным. Особенно осложнялась работа тем, что начавшаяся деятельность с 1/X-24 г. центр. обл. библиотеки переживала организационный период работы. Достижением ее за истекший год является материальное укрепление (капитальный ремонт помещения, обеспечение инвентарем и т. п.), частичное обновление устаревшего состава книг, а также переход на новую систему технической постановки выдачи. Штаты центральных аймачных библиотек укомплектованы крайне слабо. Они обслуживались одним заведывающим; отсутствие сторожа и средств на хозрасходы заставляло их тесно сливать свою работу с работой аймачных клубов, что вредно отражалось на работе. так как делало библиотеку лишь придатком клуба. В текущем году на местах еще наблюдались случаи недооценки значения библиотек, как политпросветучреждений. Бурполитпросвету приходилось вести борьбу против отдельных фактов использования завед. библиотеками на канц. работе АйОНО. Исключениями библиотеки в общем обеспечены в крайне недостаточной степени, плохо также обстоит дело с оборудованием их инвентарем.

В избах-читальнях отдельных работников для ведения библиотечной работы не было и обязанности библиотекаря выполнял избач.

Первый трехмесячный библиотечный практикум к 15 июня выпустил четыре завед. Центр. айм. библиотеками в основном, как теоретически, так и практически, подготовленных к работе. Второй библиотечный практикум должен обеспечить работниками остальные айм. библиотеки.

Клубная работа ведется 15 клубами, находящимися в городах и аймачных центрах и несколькими десятками красных уголков, обслуживающих, главным образом профсоюзную массу. Работа в клубах ведется под руководством культотдела ВСНС. Работа клубов не поставлена еще на должную высоту и охват массы еще незначителен. К концу года произведена переподготовка клубных работников (10 человек), и пересмотр всего их состава. Два аймачных клуба (Тункинский и Баргузинский) произвели капиталь-

ный ремонт и достройку своих помещений, четыре провели текущий ремонт. Средств на это в плановом порядке отпущено не было и приходилось изыскивать их всевозможными путями.

Совпартшкола I ст. существовала 1-й год. Работа тормозилась необорудованностью, как самого помещения, так и его классов-аудиторий. Штат Совпартшколы состоял из 14 человек. Учащихся 70 человек, каковые окончили школу в полном составе и распределены на партийную, хозяйственную и политпросветработу.

Практически работа велась путем прикрепления курсантов к организациям и учреждениям в качестве практикантов.

Национально-художественное бюро имеет задачей художественную работу среди бурятского населения. Сюда входит театральное дело, кино-дело, работа по выявлению литературных дарований, а также работа по собиранию произведений национ. искусства.

Художественное Бюро организовало любительскую труппу и поставило несколько нац. пьес, собрало и пересмотрело 33 рукописных пьесы. Разработан вопрос о создании постоянной труппы любителей, которую предполагено в летний период 26 г. командировать по улусам. Велась довольно успешно работа по кино-производству. К концу отчетного года создана фильма «Гусино-Озерский дацан», где заснят религиозно-бытовой праздник «ЦАМ» (700 метров) и др. картины. Всего 1100 метров.

При Бюро работает комиссия по оценке восточно-бурятских пьес.

Научные организации и учреждения.

Стоящие перед Бурреспубликой хозяйственные и культурные задачи не могут быть разрешены без научно-исследовательских работ края. Какую бы область строительства не взять, каждая из них требует предварительной научной работы.

Вопросы хозяйства, национальной школы и в широком смысле просвещения — требуют больших научных работ. Особенно вопросы, связанные с национализацией, требовали и требуют первоочередного к себе внимания.

В соответствии с этим в организационный период существования Бурреспублики были учреждены Бурят-Монгольский Ученый Комитет при БурНКП, Научное общество имени Доржи Банзарова и открыт в В.-Удинске Краевой Музей.

Бурят-Монгольское Научное общество имени Д. Банзарова. В состав общества входят 88 действительных членов. Правление общества состоит из 12 человек.

За отчетный период (год) обществом было проведено 5 общих собраний, на которых был сделан ряд докладов и сообщений на разные темы.

Для организации на местах краеведческой работы при обществе работало Организационное бюро, в составе 7 членов. Последним организованы были ячейки в Баргузине, Агинском, Хоготе, Тунке и других местах.

Оргбюро разработало примерную схему построения краеведческой сети и проделало большую часть работы по участию общества в Иркутском Краеведческом Съезде.

В настоящее время функции Оргбюро перешли к Правлению общества.

Из секций в настоящее время организованы физико-географическая и историко-этнологическая, в периоде организации находится секция экономическая. Наибольшую работу за истекший год развернула секция физико-географическая, организовавшая в течение летнего периода несколько экскурсий, предусмотренных планом работ общества.

Общество поддерживало деловые сношения с другими научными организациями и учреждениями Сибири и Европейской России и принимало участие на Всесоюзном Краеведческом Съезде, бывшем в Москве в декабре 1924 года и на Иркутском Краеведческом Съезде — в январе сего года.

Обществом издано было за отчетный период несколько брошюр и книг, в числе последних **Серебренникова** — «Буряты, их хозяйственный быт и землепользование» и **Богданова** — «Очерки по истории бурятского народа», кроме того издаются бюллетени общества: «Бурятоведение».

При обществе имеется библиотека.

Бурят-Монгольский Ученый Комитет перед собою ставит задачи: а) содействовать культурному развитию бурят-монгольской трудовой массы на основе реализации родного языка и письменности и б) всесторонне изучать Бурятию и родственный с ней по культуре Монголо-Тибетский Восток.

За отчетный период Ученым Комитетом в этом направлении проделана значительная работа. В особенности это нужно отметить в области издания учебной литературы. Изданы «Грамматика монгольского письменного языка» — Цыбикова, «Советский букварь для взрослых», «Сборник арифметических задач» (3 вып.), «Красная Звезда» книга для чтения после букваря (2 вып.) — Базарона и «Красная Звезда» книжка для чтения — Намжилона.

Помимо этого выпущено в свет ряд переводных изданий, из которых необходимо отметить переводы литературы по «Ленину и ленинизму» (15 названий).

На ряду с этим отдельными членами Ученого Комитета написано ряд статей и отдельных работ, так например: Б. Барадин — «О ламаизме и ламстве в Монголии», «Сценическое искусство у бурят-монгол», «Доржи Банзаров — первый бурятский ученый», Н. Н. Козьмин «К вопросу расселения бурят в Прибайкалье» и др.

В целях повышения «бурят-монгольской языковой культуры» при Ученом Комитете работает специальная комиссия по установлению единой орфографии в монгольской письменности; на ряду с этим ведется работа над созданием терминологического словаря.

В.-Удинский Краевой музей. Открытие музея и промышленной выставки при нем было приурочено ко дню открытия II-го Съезда Советов Бурреспублики и произошло 18 марта, с какого времени музей был открыт для осмотра 3 раза в неделю. Благодаря выставке, музей получил возможность организовать отдел общественно-экономический, так как все экспонаты выставки поступили в его распоряжение.

В целях увеличения коллекций музей вошел в соглашение с Буррыбой, Обл. Союзом Охотников, Наркомздравом и Наркомземом о доставлении означенными учреждениями коллекций.

За период существования музея платных посещений было 751, экскурсантов посетило музей — 721, всего посещений было — 1472.

В виду наступления летнего периода, которое необходимо было использовать для сбора коллекций, музей с 1 июня был закрыт для осмотра. В течение отчетного года был совершен ряд поездок за сбором коллекций.

В июле месяце все коллекции музея пришлось уложить в кладовые, т. к. предстоял ремонт, по окончании которого предполагалось развернуть и открыть музей в первой половине октября, но эту работу не пришлось выполнять, т. к. помещение музея было передано отделению Всерос. Текст. Синдиката.

Число коллекций музея — 2539, из них:

По отделу культурно-историческому	1246
» » естественно-историческому	1096
» » общественно-экономическому	215

2537

В это число не входят поступления и сборы минувшего лета, по приблизительному подсчету 326 коллекций.

Штат музея состоял из 2-х человек — заведывающего и сторожа.

Троицкосавский Краевой музей. Штат музея в отчетном году состоял из 4-х человек: директора музея, хранителя и 2-х сторожей.

Помещается музей в с. Кяхте — в 2-х этажном каменном здании, принадлежавшем Троицкосавско-Кяхтинскому отделению Географического общества. Но ввиду тесноты помещения, часть музея помещена в г. Троицкосавске в здании бывшего городского училища. Последнее в октябре месяце с. г. передано в распоряжение музея, в связи с чем решен вопрос о перемещении музея из Кяхты в Троицкосавск.

За отчетный год коллекции музея увеличились на 27 номеров. На 1-ое октября с. г. в музее состоит 3012 номеров, в количестве 26738 экземпляров. Самые богатые отделы по числу номеров: зоологии (1039) и этнографии (1035).

В 1925 году музей посетило 5043 чел., из них иногородних—326 и местных—4717. Посещение—бесплатное. Музей посетило 38 экскурсий и 14 экскурсий учащихся школ.

В 1925-26 г. будет производиться пополнение отделов коллекциями и дальнейшее определение последних, а также переброска коллекций музея со всем инвентарем из Кяхты в Троицкосавск.

Далее, предполагено научное обследование района р. Джиды и раскопки доисторической стоянки в местностях Дурены и обследование Цонгольского дацана, старейшего в Забайкалье памятника ламаизма.

При музее есть библиотека, достигающая 9500 слишком томов.

В отчетном году музей содержался на областном бюджете, но в 1925-26 году отнесен на Государственный бюджет.

Издательская деятельность. Периодическая печать. Книжная торговля.

Издательская деятельность. Издательская деятельность осуществлялась в отчетном году Буриздатом, существовавшим на положении отдела НКП.

В 1924-25 году было издано (названий).

1) Учебников	6
2) Популярной литературы	1
3) Общ. политич. литературы	9
4) К разным кампаниям	5
5) Уставы и кодексы	1
6) Разных изданий по поручению других организаций	20

В с е г о 42 назв.

с тиражем—112.800 экземпляров.

Кроме того, выпущено 43 номера газеты на бурятском языке «Б. М. Правда» с тиражем более 40 тыс. экземпляров.

Книжная торговля. Книжная торговля производится «Молодой Гвардией», книжно-издательским предприятием, состоящим на хозрасчете и перешедшим в ведение НКПроса от Буробкома ВЛКСМ—с 10 декабря 24 года.

За истекший операционный год главное внимание предприятия было обращено на обслуживание школ как по периферии, так и в центре В.-Удинске.

В основном поставленные НКП задачи нужно считать выполненными, поскольку школы были необходимыми учебниками и принадлежностями обеспечены.

Торговое дело было расширено путем открытия отделения в Троицкосавске; торговый оборот предприятия также значительно увеличился: до реорганизации его в период с мая по 10 декабря оборот выразился в сумме—11585 руб 91 коп., а с 10 декабря 1924 г. по 1 октября 1925 г. в сумме—89390 руб. 97 к.

Намечается в новом бюджетном году открытие отделений в других аймаках. Работа предприятия весьма затрудняется отсутствием оборотного капитала и кредита в банках.

Театры и зрелища.

На 1-ое октября с. г. по территории Буреспублики состояло зрелищных предприятий 29, из них 10—в Верхнеудинске и 19 по аймакам.

Из указанного числа предприятий в Верхнеудинске:

а) 2 кино-театра («Эрдэм» и «Арс»), из коих первый находился в ведении О-ва Пролеткино, а второй—Пролет. Спорт. О-ва «Динамо».

В настоящее время оба театра переходят в ведение НКПроса, как хозрасчетные предприятия.

б) 8 клубов, в том числе—Юношеский дворец (ВЛКСМ) и Дом Работников Просвещения. Из указанных клубов—5 состоят при государственных учреждениях, 2 профсоюзных и 1 пролет. спорт. о ва «Динамо».

19-ть аймачных учреждений подразделяется так:

Клубов межсоюзных	7
Клубов при госучреждениях	7
Кино-театров	3
Кино-передвижек	2

В заключение нужно отметить, что 2-хлетнее строительство Бурреспублики для просвещения трудовых ее масс, не прошло бесследно. Достижения, несомненно, имеются и в основном они сводятся: к материальному укреплению школьной сети, к созданию сети изб-читален, проведению подготовительных мероприятий по национализации школ и политпросветучреждений: создан нац. Педтехникум, Совпартшкола, издано ряд учебников на родном языке. Как одно из важнейших достижений отчетного года необходимо отметить также огромную заинтересованность и внимательное отношение трудящихся Бурятии к просветительным учреждениям.

Недостатков в работе по народному образованию много и их можно свести к 2-м моментам: 1) вытекающий из невозможности охватить просветительными учреждениями всю массу населения и 2) качественно недостаточная постановка работы учреждений Народного Образования, школ, изб-читален, в особенности бур. типов, вытекающая из неподготовленности работников и ряда других неблагоприятных условий.

	В 1923-24 бюджет- ном году.	В 1924-25 бюджет- ном году.	В сравнении с 1923-24 годом.	
			Более	Менее
Число кресел в них	2	2	—	—
Самостоятельных зубамбул.	1	1	—	—
Число кресел в них	1	1	—	—
Зуботехнич. лаборат.	—	1	1	—
3. Помощь на дому:				
Раз'ездных врачей	2	3	1	—
Раз'езд. сред. персонала	2	2	—	—
4. Пунктов 1-й помощи:				
Врачебных	—	—	—	—
Фельдшерских	1	1	—	—
5. Рентгено-установок:				
(При больницах)	—	1	1	—
Лабораторий при больницах.	1	1	—	—
« самостоятельных	1	1	—	—
Физиотерапевтич. кабинетов:				
При больницах	—	1	1	—
Дезокамер:				
При больницах	1	1	—	—

К городской лечебной сети в Бурреспублике относятся только лечебные заведения, находящиеся в городе Верхнеудинске. Две городские больницы, находящиеся в г. Троицко-савске и в г. Баргузине, отнесены к сельской лечебной сети, так как они обслуживают преимущественно сельское население.

В сентябре 1924 г. состоялась передача Бурнаркомздраву В-Удинского лазарета^а Красного Креста, из которого была развернута областная больница имени Н.А. СЕМАШКО. С открытием областной больницы городская больница в г. В.-Удинске была свернута. Заразное отделение городской больницы было реорганизовано в самостоятельную заразную больницу на 35 коек. Таким образом, Бурнаркомздрав в отчетном году располагал в г. В.-Удинске 3-мя больницами: областной б-цей, заразной и больницей при исправдоме.

В сравнении с 1923-24 бюджетным годом, число коек увеличено на 81 койку. Увеличение приходится на специальные койки областной больницы, где было развернуто хирургических коек 40, терапевтических 48, акушерских 12, гинекологических—20 и психиатрических 6. Число общих коек в сравнении с 1923-24 года, сократилось с 51 до 20 коек, т. е. на 31 койку.

По установленной норме СССР для губернских и областных городов одна койка рассчитывается на 150 душ населения, не считая тюремных и психиатрических коек. По городу В.-Удинску мы имеем на одну койку 160 душ населения. Казалось бы, что городская коечная сеть Бурреспублики близка к норме, но если принять во внимание слабо развернутую сельскую сеть, вследствие чего городские больницы на 23% своими койками обслуживают сельское население, то будет ясно, что городское население не вполне обеспечено коечной помощью.

Из специальных видов коечной помощи городское население достаточно обеспечено только заразными и терапевтическими койками. Недостаточно обеспечено хирургическими, гинекологическими и родильными. Совершенно не обеспечено койками нервно-психиатрическими, глазными, детскими, венерическими, физиатрическими, туберкулезными и для хроников.

Амбулаторная сеть по сравнению с 1923-24 бюд. годом остается без изменений. В городе имеются две амбулатории; одна амбулатория для застрахованных с кабинетами по специальностям и вторая городская амбулатория общего типа. Последняя, бывшая в начале года при областной больнице, в феврале месяце была развернута в самостоятельную городскую амбулаторию. Под городскую амбулаторию отведено вполне соответствующее помещение, в котором в будущем может быть развернута амбулатория со специальными видами амбулаторной помощи.

При амбулатории для застрахованных функционируют кабинеты: хирургическо-гинекологический, терапевтический, глазной, по детским болезням и зубо-врачебный. Как некоторое улучшение в постановке зубо-врачебной помощи, имевшее место в отчетном году, нужно отметить открытие в городе зубо-технической лаборатории.

Лечебная помощь на дому городскому населению была расширена с введением в штат по городской амбулатории одного раз'ездного врача.

Особое внимание в отчетном году было обращено на оборудование областной больницы. Больница была передана Бурнаркомздраву РОКК в самом запущенном состоянии. Так например: мягкий инвентарь на 90% требовалось заменить новым, твердый инвентарь на 100% требовалось ремонтировать, рентгеновский кабинет не работал, лаборатория была обставлена неудовлетворительно. Самое здание находилось в анти-санитарном состоянии, значительно было разрушено и требовало неотложного капитального ремонта. Кроме того, здание больницы было тесно для развертывания даже штатного числа коек, а между тем наплыв больных был так велик, что волей-неволей приходилось принимать больных сверх штатного числа коек.

Инвентарь в областной больнице значительно был пополнен новым или отремонтирован. Были заведены кровати с сетками, прикроватные столики, посуда, белье и постельные принадлежности. На инвентаризацию больницы было затрачено около 18.000 рублей.

С июня месяца приступлено к ремонту больницы, который закончен только в октябре.

В целях расширения палатной площади под нервно-психиатрическое и терапевтическое отделения была предпринята постройка нового деревянного корпуса на усадьбе больницы. Постройка корпуса к концу отчетного года закончена. Постройка вместе с водопроводом и внутренним оборудованием выразилась в сумме 30.000 рублей.

В отчетном же году приступлено к оборудованию рентгеновского кабинета физиотерапевтического кабинета и лаборатории. Рентген в августе месяце был пущен в ход. Из физиотерапевтических установок приобретены кварцевая лампа, электрическая тепловая ванна и исправлен паятостат.

Получены некоторые достижения в постановке лабораторной работы. Кроме обычных исследований в настоящее время лаборатория ведет специальные исследования по гематологии, исследование крови по Шилингу, реакции на осаждение красных шариков и др.

Все расходы, связанные с оборудованием больницы, с постройкой и ремонтом выразились в сумме 57.000 рублей.

Городская заразная больница находилась так-же в неудовлетворительном состоянии. Заразные бараки, в течении многих лет не ремонтировались. Инвентарь пришел в ветхость.

В отчетном году был предпринят капитальный ремонт в двух заразных бараках; ремонт их выразился в 11.000 рублей. Инвентарь, белье и постельные принадлежности были пополнены.

Деятельность городской лечебной сети.

	О б щ е е	Застрахов. и их сем.	Прочее городское население	Сельское население.
1. Число обращений	41150	28097	10053	3 000
Из них помощь на дому	4628	4108	520	—
2. Число посещений	83636	60396	19571	4.065
Из них пом. на дому	7386	6266	1120	—
3. Обращаемость на 1000 душ на- селения	1646	2248	804	—
4. Посещаемость на 1000 душ на- селения	3200	4830	1566	—
5. Количество госпитализ. больных .	4575	2469	1530	602
6. На 100 обращений госпитализиров.	10,4	8,8	15,2	—
7. На 1000 душ гор. нас. госпитали- зирова	160	197	122	—
8. Количество койко-дней проведен. в больн.	60 990	26 772	20 221	13 007
9. Количество койко-дней, провед. в больницах на 1000 насел.	2 184	2 142	1 617	—
10. Среднее пребыв. на койке.	13,3	10,8	13,1	21,5
11. Число смертельных исх.	173	51	66	56
12. % смертности	3,7	2	4,3	9,3
13. Стоимость содерж. больн.	1 р. 60	—	—	—
14. Стоимость амбул. посещен. вместе с медикамент.	— 56	61,3	52	—
15. Стоимость рецепта на одно посе- щение	— 28	26	30	—
16. Стоимость рецепта на койко-день	— 26	—	—	—

В областной больнице в течение отчетного года принято 2730 больных, из которых застрахованных 1286; сельского населения 556, городского незастрахованного населения и военных 888. Проведено койко-дней 41 947 или в среднем 142 кровати на день. Таким образом, областная больница рассчитана на 126 штатных коек. в среднем работала с нагрузкой 112,7%. В заразной больнице принято 943 больных, из которых застраховано 271. Проведено койко-дней 9 363, в том числе застрахованными 3 345. Заразная больница была развернута на 35 коек. Средняя нагрузка больницы за год выразилась в 73%. Тюремная больница работала на 20 коек, нагрузка больницы выразилась в 100%.

Деятельность центральной амбулатории для застрахованных выразилась в 60 396 посещениях, из которых 6 266 сделано на дому. Городской амбулаторией за 8 месяцев работы принято 20 037 больных, из которых в зубо-врачебном кабинете 2 839.

Обращаемость и посещаемость застрахованного населения не превышает среднюю цифру обращаемости и посещаемости по СССР. Обращаемость в амбулатории незастрахованной группы населения, как в абсолютных цифрах, так и в процентном отношении значительно меньше, чем обращаемость застрахованных. В отношении госпитализации мы наблюдаем обратное явление, а именно: В %-м отношении к числу обращений застрахованных почти вдвое меньше госпитализировано чем незастрахованных. Такое явление указывает на то, что незастрахованные обращаются за амбулаторной помощью несвоевременно, часто в запущенных случаях. Вероятно, по этой же причине и смертность среди госпитализированных незастрахованных и пребывание их в больнице значительно выше, чем у застрахованных. Что же касается госпитализации по отношению к общему числу населения упомянутых группировок, то количество госпитализированных застрахованных выше чем незастрахованных; точно также и количество койко-дней на 100 душ население среди застрахованных выше в сравнении незастрахованных. Обращает внимание высокая смертность в областной больнице госпитализированного сельского населения. Причины такого явления заключаются в том, что в областную больницу с участков поступают тяжело больные, в большинстве случаев с запущенными формами злокачественных новообразований, тяжелыми туберкулезными поражениями, тяжелыми травмами и проч. Высокий процент смертности упомянутых больных указывает также на то, что сельское население необеспечено квалифицированной помощью на местах, где бы помощь больным оказывалась своевременно или по крайней мере устанавливалась ранняя диагностика.

Таблица № 3.

Состояние сельской лечебной сети.

	В 1923-24 бюджет- ном году.	В 1924-25 бюджет- ном году.	В сравнении с 1923-24 годом	
			Более	Менее
1. Врачебных участков	27	28	1	—
И З И И Х:				
Больничных ¹	11	20	9	—
Амбулаторных	16	8	—	8
2. Больниц аймачного значения	6	8	2	—
« участковых	5	12	7	—
Из упомянутого числа больниц не развернуто:				
Аймачных	1	1	—	—
Участковых	—	3	—	—
Общее число коек по штату	165	240	75	—
Из них: в больниц аймачв.	120	130	10	—
» » » участков.	45	110	65	—
Из них не развернуто коек:				
В больницах аймачных	30	10	—	—
» » участковых	—	25	—	—
И общего числа коек:				
Хирургических	19	19	—	—
Венерических	—	5	—	—
Родильных	11	19	—	—
Изоляционно-эпидем.	12	17	—	—
Первой помощи (общих)	132	180	48	—
3. Врачебных амбулаторий	17	9	—	8
Из них: Участковых	16	8	—	—
» » Неучастковых	1	1	—	—

	В 1923-24		В 1924-25		В сравнении с 1923-24	
	бюджет-		бюджет-		годом.	
	ном	ном	ном	ном	Более	Менее
год.	год.	год.	год.			
4. Зубо-врачебных кабинетов	—	1	1	1	1	—
Число кресел в них	—	1	1	1	1	—
5. Фельдшерских пунктов	41	42	42	42	1	—
Из них: фельд. пункт. на предпри-						
ятиях	3	2	—	—	—	1
6. Лаборатории	—	9	9	9	9	—
Из них: в аймачн. б-цах	—	8	8	8	8	—
» » участковых »	—	1	1	1	1	—
Дезо-камер	4	4	4	4	—	—
7. Средняя площадь врачебных участ-						
ков	12.523	11.720	—	—	—	—
8. Средний радиус участка	40-50	верст	—	—	—	—
9. Среднее число жителей на боль-						
ничных участках	38.000	21.000	—	—	—	—
10. Среднее число жителей на одну-						
койку	2.000	1.700	—	—	—	—

Сельское население лечебной помощью обеспечено весьма недостаточно. Большинство населения совершенно не имеют на местах специальных видов лечебной помощи и за таковой обращаются в город В.-Удинск и в г. Иркутск. Помощь, оказываемая фельдшерами превалирует над врачебной помощью. Количество населения на одну койку в среднем по Буреспублике составляет 1700 душ, вместо 500 душ на койку, полагающихся по норме. По отдельным врачебным участкам на одну койку приходится от 3500 до 45000 душ населения, следовательно лечебная сеть распределена неравномерно. Некоторые отдельные хошуны, как например: Адаголикский, Закаменский, Баргузинский и ряд других, находятся за пределами обслуживания больничной помощью, вследствие больших расстояний отделяющих хошуны от больниц.

Развертывание коечной сельской сети, даже в пределах установленного штатного числа коек, задерживается недостатком больничных зданий и их неудовлетворительным состоянием. Поэтому в отчетном году не все больницы, намеченные к открытию, были развернуты. Из аймачных больниц не была развернута Кыренская больница, из участковых Кударо-Бурятская, Томчинская и Курумканский приемный покой. Ряд больниц, вследствие неудовлетворительного состояния зданий, работали с перебоями или не с полной нагрузкой.

Недостаток больничных помещений и их непригодность выдвинули в первую очередь на разрешение вопрос о больничном строительстве.

Определенными средствами на больничное строительство в 1923-24 операционном году, так же и в начале отчетного года. Бурнаркомздрав не располагал. Поэтому больничное строительство вначале не носило строго определенного плана, как в смысле очередности постройки больниц, так и в отношении выдержки типа больничных зданий. По разработанному больничному плану были еще в 1924 году заложены постройки двух аймачных больниц: Кыренской и Боханской. В том же году строились или приспособлялись под больницы разные здания, которые по своим размерам и внутреннему расположению палат не вполне соответствовали больничным постройкам. Так в начале отчетного года были закончены постройки и ремонт временных больниц: Оронгойской, Тарбагатайской, Мухоршибирской и Домно-Еравинской.

В третьем квартале 1925 г., когда из центра была отпущена субвенция на ремонт больниц, в сумме 9.000 рублей и выделены на постройку в средства из культурфонда

больничное строительство было значительно продвинуто вперед. На отпущенные деньги достроены Кыренская и Боханская больницы и начаты постройки двух аймачных больниц: Усть-Ординской и Тарбагатайской (обе по типовому больничному плану). Построена участковая больница в Селен-Думском хошуне (Томчинская). Приспособлены здания под Закаменскую больницу и приемные покои Курбинский и Кударо-Бурятский. Капитально отремонтированы: Агинская больница и Аларский приемный покой. Менее капитальный ремонт произведен в больницах: Кульской, Наренской, Оронгойской, Троицкосавской.

Благодаря произведенным ремонтно-строительным работам создана более благоприятная обстановка для развертывания больничной помощи на будущее время. Всего на ремонтно-строительные работы в отчетном году израсходовано 58.000 руб.

Не менее остро, чем с больничными помещениями, обстоит вопрос с укомплектованием сельско-лечебной сети врачебным и акушерским персоналом. Несмотря на то, что по штату в участковой сети полагается всего 32 врача, т. е. сравнительно небольшое число врачей, штат этот укомплектован не был и на 1 октября 1925 года мы имеем 9 врачебных участков (32%) неукомплектованных врачами. На столько же не укомплектованы участки фельдшерицами-акушерками, которых положено по штату 28, т. е. по одной фельдшерице-акушерке на участок. Наркомздравом принимались настойчивые меры к приглашению врачей, но тем не менее результаты были неудовлетворительны. Нежелание врачей поступать на участки объясняется весьма тяжелыми условиями работы врача на участке, и плохой материальной обеспеченностью, отдаленностью участков от культурных центров и проч. Особенно остро стоит вопрос с приглашением стажированных врачей требуемой квалификации. Предложения труда со стороны стажированных врачей весьма редки, поэтому на участки назначаются в большинстве случаев молодые врачи, которым предварительно требуется прохождение стажа в клиниках или в областной больнице.

Предложений труда со стороны фельдшериц-акушерок было очень немного, что объясняется общим недостатком фельдшериц-акушерок в Сибири. Что же касается прочего среднего персонала и младшего персонала, то штаты сельских лечебных заведений, за небольшим исключением таковыми укомплектованы.

Положение с развертыванием специальных видов лечебной помощи на селе остается одинаково тяжелым, как и в 1923-24 году. В 1923-24 году мы имели только 10 хирургических коек в Троицкосавской больнице. В отчетном году было развернуто еще 5 хирургических коек в Баргузинской больнице и 4 койки в Наренской. Венерические койки имеются только в одной Кульской больнице.

Родильные отделения имеются при 9-ти сельских больницах, а именно: Агинской, Баргузинской, Кульской, Троицкосавской, Боханской, Наренской, Усть-Ординской и Баяндаевской. Всего родильных коек в упомянутых больницах имеется 19.

Изоляционно-эпидемические койки развернуты при больницах: Агинской, Баргузинской и Троицкосавской, всего 17 коек. Развертывания изоляционно-эпидемических коек тормозятся отсутствием при больницах изолированных палат. Это обстоятельство было принято во внимание при больничном строительстве и там, где производился ремонт или постройка больниц под эпидемические койки, были устроены изолированные палаты.

Психиатрическая помощь, как сельскому, так и городскому населению оказывается в Томской психо-больнице, где Буреспублике предоставлено 30 бесплатных коек. Койки всегда были заполнены, кроме того еще часть коек в Томской психо-больнице арендовались за счет Буриаркомздрава. При областной больнице имеется психо-приемник на 6 коек, откуда психо-больные после отбора направляются в Томск. Имеющихся психиатрических коек крайне недостаточно. Стационарная психо-помощь оказывается только больным с остро психическими расстройствами, более же спокойные больные остаются на местах в семейной обстановке.

Специально глазной и зубоврачебной помощью сельское население не обеспечено. Зубоврачебных кабинетов имеется всего один, — в городе Троицкосавске. Глазные больные

в неотложных случаях направлялись в В.-Удинск или в Иркутскую глазную клинику. Предполагавшаяся посылка глазных отрядов не состоялась, так как не было врачей окулистов для работы в глазных отрядах.

Сельское население, специальными видами лечебной помощи, кроме областной больницы, пользовалось еще в клиниках Иркутского университета, где было арендовано 10 коек, но фактически было занято не менее 15.

Таблица № 4.

Деятельность сельской сети.

Число обращений	257.397
Число посещений	448.793
Обращаем. на 100 душ насел. в год	602
Посещаем. на 1000 душ насел. в год	1.051
Количество госпитализ.	2.277
» » на 1000 душ насел.	5,2
Госпитализ. на 1000 обращен.	0,8
Колич. койко-дней, провед. в больницах	36.761
Колич. койко-дней, провед. в больницах на 1000 насел. в год	86
Среднее пребыв. на койке	11,3
Процент исполъз. коек	49%
Число смерт. исходов	162
% смертности в больницах	4,4

В сравнении с 1923-24 опер. годом обращаемость и посещаемость возрасла вдвое. Однако средняя цифра обращаемости сельского населения за амбулаторной помощью и особенно за стационарной по Буреспублике незначительная. В сравнении с городским населением амбулаторная посещаемость сельского населения в три раза менее, чем городского. Еще более резкую разницу мы видим в отношении стационарной помощи. Так число госпитализированных на 100 обращений среди сельского населения равняется 0,8 среди городского населения—10,4, на 1000 сельского населения госпитализировано—5,2; на 1000 городского населения—160, на одного сельского жителя приходится проведенных в больницах койко-дней, включая и городские больницы—0,11; на городского жителя приходится 2,1. Такая резкая разница указывает на крайнюю необеспеченность сельского населения в целом больничной помощью и на недостаточную амбулаторную помощь. Высокий рост посещаемости, наблюдаемый в отчетном году (на 100%) зависит только отчасти от расширения амбулаторной сети. Посещаемость возрасла почти по всем амбулаториям, что говорит за то, что европейская медицина все более и более начинает прививаться среди сельского населения.

В вышеприведенной таблице о деятельности участковой сети обращает внимание, с одной стороны низкий процент госпитализированных с другой—высокий процент неиспользованных коек. На такое противоречие влияло три фактора: 1) неблагоустроенность сельских лечебных заведений, вместе с крайне урезанным штатом медперсонала, что не позволяет хорошо поставить уход за больными; 2) недостаток врачей, вследствие чего некоторые больницы работали с перебоями и 3) капитальный ремонт большинства больниц за время которого участковые больницы стационарный прием вынуждены были прекратить. Все эти три фактора в данное время изживаются и есть основание полагать, что в наступившем году процент неиспользованных коек будет резко снижаться.

Обеспеченность лечебных заведений инвентарем и инструментами.

Аймачные больницы, как твердым, так и мягким инвентарем в среднем обеспечены на 65%, инструментами на 80%. Участковые больницы обеспечены инвентарем на 60%, инструментами и врачебными предметами на 45%. Снабжение инструментарием и врачебными предметами в первую очередь было сосредоточено на аймачных больницах. Инструментарий был значительно пополнен. Для всех аймачных больниц приобретены автоклавы, стерилизаторы для инструментов; приступлено к оборудованию аймач-

ных больниц лабораториями. Снабжение участков больниц инструментами и врачебными предметами стоит на очереди в будущем году. Планового снабжения инвентарем как твердым, так и мягким не производилось, так как все средства были сосредоточены на больничном строительстве. Частично были пополнены самые существенные дефекты в мягком инвентаре. На инвентаризацию сельских лечебных заведений, кроме субвенционных 2050 руб. средств не отпускалось.

Лекарственное снабжение. Обеспеченность медикаментами в сельских лечеб. заведениях была недостаточной. В среднем на одно амбулаторное посещение и на койко-день приходится от 7 до 10 копеек. Медснабжение участков производилось через Бурмедторг. Все требования на медикаменты, поступающие с участков Бурмедторгом выполнялись в полной мере. Медснабжение производилось в плановом порядке по полугодиям. Были случаи задержки в получении медикаментов на участках, что объясняется одновременной загрузкой Бурмедторга нарядами и задержками медикаментов в пути.

Бурмедторг. Основная задача Бурмедторга состоит в заготовлении медицинского имущества и в снабжении таковым лечебных заведений Бурнаркомздрава. Кроме упомянутых операций Бурмедторг ведет торговлю медицинским имуществом и через свои аптеки отпускает медикаменты за плату по рецептам врачей.

Управление Бурмедторга находится в городе Иркутске. Там же находится центральный аптечный склад и один розничный магазин санитарии и гигиены. Аптек Бурмедторг имеет 4, а именно: по одной в гор. В.-Удинске, Троицкосавске, Баргузине и в селе Тунка. Последние две аптеки принадлежат к типу сельских нормальных аптек. В Верхнеудинске имеется второй розничный магазин санитарии и гигиены, открытый в апреле месяце отчетного года.

Бурмедторг организован в 1923 году. Свою деятельность он начал не имея ни оборотных капиталов, ни запасов медикаментов. Капитал Бурмедторга в момент его открытия заключался в одном небольшом аптечном складе в гор. Иркутске, который снабжал медикаментами врачебные участки Западной Буравтообласти. Имущество этого склада на 1-ое октября 1923 года оценивалось в 12.758 руб. С передачей в ведение Бурмедторга трех небольших аптек, выделенных Дальмедторгом Бурнаркомздраву, положение Бурмедторга несколько улучшилось и на средства, отпускаемые Бурнаркомздравом в счет медицинского снабжения, Бурмедторг приступил к развертыванию своего дела.

Деятельность Бурмедторг проявил вполне удовлетворительную. С задачей снабжения медицинским имуществом лечебных заведений Бурнаркомздрава Бурмедторг справляется. Баланс Бурмедторга на 1-ое октября 1924 года составляет 88.192 руб. 26 коп. Движимого имущества на 1-ое октября 1924 года числится на сумму 10.479 руб., товара же 58.978 руб. Оборотный капитал на 1-ое октября 1924 года составляет 55.691 р. 88 коп. Прибыль исчисляется в 17.457 руб. 34 коп., которая, главным образом, была обращена на увеличение оборотного капитала.

Баланс на 1-ое октября 1925 года Бурнаркомздравом еще не получен; поэтому цифровых данных привести не представляется возможным. В общем за отчетный год в сравнении с прошлым годом деятельность Бурмедторга значительно расширена. В отношении постановки аптечного дела получены значительные достижения, как в смысле поднятия квалификации лекарственной помощи, так и в отношении удешевления лекарственного снабжения лечебных заведений.

Материальная база. Содержание коечной сети в Бурреспублике целиком проходило по смете Наркоздрова РСФСР. На содержание 424 койки по смете было отпущено 267.712 р. или по 631 руб. на одну койку. Амбулаторная сельская сеть содержалась по местному бюджету. Всего на дело здравоохранения по областному бюджету ассигновано 114.029 р., что составляет 9,72% к общему областному бюджету. Из указанной суммы на лечебное дело отпущено 54,4%. По аймачному бюджету ассигновано 42.835 р. (7,22%), из которых 97% выделено на лечебное дело. Хошунный бюджет в содержании лечебной сети участвовал всего в сумме 2541 р. 10 к., которые были предусмотрены на хозяйственное обслуживание амбулаторий и фельдшерских пунктов. Стоимость койко-дня выражается в городах по 1 р. 60 к. и в сельских местностях от 1 р. 70 к. до 2 р.

Более высокая стоимость койко-дня в сельских больницах объясняется небольшим числом коек в больнице (от 10 до 20).

Стоимость питания в областном городе выражается по 37 коп. в сутки, в сельских местностях от 30 до 37 коп. Питание больных производится по нормам Наркомздрава, установленным в 1923 г. Калорийность питания вполне удовлетворительна.

Деятельность санитарно-профилактического отдела.

Деятельность этого отдела складывалась из работы в следующих областях:

1) Борьба с соцболезнями, 2) работа по оздоровлению труда и быта и санитарное просвещение, 3) по эпидемиологии, 4) по охматмладу, 5) по оздравдет, 6) по проституции, 7) налаживание статистики и разработка вопросов научного характера, входящих в компетенц. санпрофотдела, 8) работа по физкультуре.

Соцболезни.

Учреждения для борьбы с соцболезнями сравнительно с прошлым годом представляются в следующем виде:

НАЗВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ	М е с т о н а х о ж д е н и е	В 1923- 4 году	В 1924-25 году
Вендиспансер	В.-Удинск	1	1
»	Остров Ольхон Эхирит Булаг. аймака	1	1
»	С. Бильчир—Бохан. аймака,	1	1
»	Ботанай-Харганатский— В.-Удинск. уезда,	—	1
Тубдиспансер	С. Нарвы, Аларский аймак,	1	1
Туб. Санатория	Там-же,	1	1
Венерич. обследов. отряд	Хоринский, Агинский и Бар- гузинский айм.	—	3
Противо-чумный отряд	В Агинском и Троицкосав- ском аймаках	—	1

Из упомянутых выше венерических отрядов два работали в летнее время по 4 месяца и один отряд—Хоринский до конца опер. года.

Результат работы учреждений по социальным болезням выразился в следующем:

Зарегистрировано всего больных венерическими болезнями в 18442 человека.

» » » туберкулезом 9592 »

Исчисляя на 10.000 населения всех венериков по каждому из отдельных аймаков будем иметь следующие цифры:

Аларский	372 больных
Боханский	412 »
Эхирит-Булагатский	714 »
Тункинский	749 »
Троицкосавский	184 »
Верхнеудинский уезд	394 »
Баргузинский аймак	414 »
Хоринский аймак	557 »
Агинский аймак	406 »

С р е д н я я 467

Туберкулез, исчисленный на 10,000 жителей дает следующую картину:

Аларский аймак	1097,3	больных
Боханский »	458,5	»
Эхирит-Булагатский аймак	340,7	»
Баргузинский »	140,0	»
В.-Удинский »	100,7	»
Хоринский »	89,3	»
Тункинский »	79	»
Троицкосавский »	68,6	»
Агинский »	59,3	»
Средняя		270,3

Таким образом, общее количество больных социальными болезнями, кои подверглись лечению в специальных учреждениях, представляют из себя значительную армию, равную 28.034 человекам.

Тем не менее это количество больных не охватывает всего населения и не дает ясного представления о распространении трактующихся болезней. Этот вопрос освещен до известной степени обследовательскими отрядами, в задачу которых и входило выявление действительного наличия этого рода больных. Результатом этих изысканий получены следующие данные:

Отряд Ланышева, работавший в Адон-Челонском хошуне Агинского аймака нашел, что процент сифилизованных семей между жителями этого района достигает 68. Число же сифилитиков к числу осмотренных составляет 30%. Второй отряд Ильина, работавший в Кижингинском хошуне Хоринского аймака, дает цифру распространения сифилиса между обследованными 61%. Третьим отрядом Переводчикова, имевшим район обследования Баргузинский аймак, найдено, что между обследованными с разными формами сифилиса оказалось 39%.

Данные обследовательских отрядов следует признать за истинные цифры. Они должны лечь в основу мероприятий будущего года. Средний процент сифилизованных, полученный от сложения величин %, упомянутых трех районов, составляет 43%. Надо полагать, что приблизительно такое распространение венерических болезней имеют во всей Республике. Следовательно армия в 28.034 человека, охваченная ныне, составляет лишь только треть больных социальными болезнями.

Общая статистика и эпидемиология.

За отчетный год по Буреспублике зарегистрировано 450 тысяч больных, из них 5950 лечилось стационарно. Умерло из зарегистрированных 223 человека, что составляет 5,4%.

Из общего количества зарегистрированных больных заразными болезнями оказалось 60.899, что составляет 22,5%. На долю сифилиса пришлось 14.202, что дает 5,2 процента, по отношению всех больных, а венериков вообще, т. е. сифилиса, гонорреи и мягкого шанкра зарегистрировано 6,8%. Туберкулез составляет от общего числа больных 3,6%.

Эти данные, исчисленные на коэффициент представляются в следующем виде:

На 1000 жителей зарегистрировано во всех мед. учрежд. Бурятии:								
Больных всеми болезнями	Госпитализиров.	Всех остро заразных болезней	Из них					
			Сифил. всех форм	Прочих венбол.	Туберк. всех форм	Трахома	Цынга	Всех сооболезней
598	11	134	31,5	9,5	21,3	6	0,4	68,2

Таким образом, из двух жителей Буреспублики один побывал в медицинских учреждениях Наркомздрава. Из остро-заразных заболеваний, помимо сопболезней имели место следующие инфекции:

На 1.000 населения заболело:

Корь	Скарлатина	Дифтерия	Т И Ф Ы				Натур. оспа	Дизентерия	Грипп	Мал.	Прочих заразн.	ВСЕГО
			Сыпн.	Возвр.	Брюш.	Неопр.						
6,5	1,6	0,4	0,9	0,1	0,7	0,1	0,7	4,0	45,0	4,1	1,7	65,8

Эпидемическое распространение имела корь и дизентерия. Обе инфекции поразили Троицкосавский аймак. Корь дала за год 1088 случаев, а дизентерия 693, а в Верхнеудинском уезде была вспышка натуральной оспы. Это обстоятельство объяснялось тем, что старообрядческое население сопротивляется оспопрививаниям.

Оздоровление труда и быта и санитарное просвещение.

Выяснено, что социальная патология и в Буреспублике имеет место. И, по видимому, несколько не в меньших размерах, чем в центрах фабрично-заводской промышленности. Это объясняется тем обстоятельством, что промышленность здесь в состоянии зачаточном, а потому в большинстве случаев примитивна и с примитивными орудиями производства, рассчитанными, главным образом, на человеческую силу и его выносливость.

Крестьянское население также имеет много нездоровых моментов в своей жизни: в своем труде и быте.

Учтя изложенное, сан-профилактический отдел в области работы по оздоровлению труда и быта поставил своей задачей изучение этой области и в зависимости от полученных результатов направлять деятельность в области санпросвета. За этот год обычная работа по санпросвету выразилась в следующем: для каждого аймака были разосланы выставочные материалы по охране материнства и младенчества, с соответствующими плакатами, альбомы по заразным болезням, диаграммы по социальным болезням — туберкулез, сифилис, алкоголизм, плакаты — лубки по охране материнства и младенчества, по туберкулезу и ряд других.

Намечен план по снабжению аймаков волшебными фонарями и диапозитивами. Обязанные принадлежности выписаны из Москвы, но до конца бюджетного года получены не были. По всем аймакам разослана литература по санитарному просвещению, в количестве 150 названий на каждый аймак, кроме того даны листовки и плакаты по малярии, оспе и чуме. Кроме того, часть литературы была переведена на бурят-монгольский язык и была также разослана по аймакам, в эту категорию вошли следующие издания: «азбука матери», чахотка и как от нее уберечься, скарлатина, женские болезни, сифилис и другие.

За отчетный год сделано различных докладов, лекций и бесед 650, при количестве слушателей 50306. Из них на долю города приходится 121 лекция, при количестве посетителей 11588, а на периферию 529 лекций, при числе посетителей 38.718. Таким образом, выходит, что в Буреспублике посетила 1% жителей одну из бесед по санпросвещению.

Оздравдет.

Работа в области охраны здоровья детей и подростков была начата более или менее планомерно со второй половины второго квартала в феврале месяце. В Бурнаркомздравом к этому времени были приглашены два врача, одному из которых было поручено ведение по охране здоровья детей, а другой врач был направлен на работу в городских школах в качестве санитарного врача. До этого времени в гор. В.-Удинску был один школьный санитарный врач. Приглашение второго врача дало возможность углубить работу в области школьной санитарии. В аймаках врачей, специально работающих

в области охраны здоровья детей и подростков, не имелось. Обслуживание этой части медикосанитарного дела на периферии возлагается на участковый медицинский персонал, этот последний загружен в достаточной степени, поэтому охватить это дело надлежащим образом, в силу естественных причин, не может. Тем не менее около 12% полагающейся работы выполнено.

П/отделом ОЗД в течение отчетного года проведено освидетельствование рабочих подростков в комиссии с представительством от Наркомтруда, Центр. Кассы и Горкома В.ЛКСМ. Материал освидетельствования был обработан. Всего освидетельствовано было по Республике, включая и молодежь, работающую на транспорте—170 человек, из них женского пола 35 человек и мужского 135; из общего числа обследованных было обнаружено больных 96 ч., т. е. 56,47%, нуждающихся из них в домах отдыха было отмечено 63 человека, т. е. 65,62%, нуждающихся в курортном лечении 15 чел., т. е. 15,64%, нуждающихся в амбулаторном лечении 42 чел., т. е. 43,7%.

П/отделом, в целях выяснения возможности должной постановки работы по охране здоровья детей и подростков по Республике, были приняты меры по учету организованных детей и подростков и вообще по ознакомлению с объективными условиями работы, как в городах, так и в сельских местностях.

В целях налаживания работы по охране здоровья организованных детей-школьников и юных пионеров, п/отделом ОЗД принимались меры по вовлечению медперсонала сельских местностей к наиболее активному участию в указанной работе, в работе по санитарному надзору, за помещениями школ и по санитарному просвещению среди детей и подростков. Работа эта в некоторых аймаках, как-то: Аларском, Баргузинском, Эхирит-Булагатском велась в довольно широком масштабе, насколько позволяет нагрузка медперсонала деревни и прямыми обязанностями по оказанию лечебной помощи населению.

В целях выяснения состояния здоровья и физического развития учащейся молодежи, и, главным образом, молодежи бурятской национальности, по аймакам были разосланы выработанные п/отделом индивидуальные карточки для освидетельствования, с инструкциями по производству антропометрических измерений.

Материал по освидетельствованию частично получен—587 индивидуальных карточек, из них детей и подростков бурятской национальности 210 карточек.

Весной в апреле месяце школьно-санитарными врачами гор. Верхнеудинска было проведено особое санитарное обследование по особым карточкам во всех школьных помещениях и обстановки школ и детдома. Материал, полученный в результате обследования лег в основание плана по ремонту и приспособлению школьных зданий особой комиссией при Горкомхозе. Весной было обследование состояния здоровья детей школьников в количестве 2.160 человек, из них 40% оказалось больных. Кроме этого, при участии санитарных школьных врачей было произведено обследование детей и юных пионеров в количестве 578 человек.

В области проведения физкультуры, за неимением врача, исключительно работающего в этой области, из-за отсутствия врачебного антропометрического кабинета при спортивно-гимнастическом клубе Горсовета физкультуры, работа выразилась, почти исключительно в санназоре за местами занятий и с упражнениями.

Охматмлад.

За отчетный год на местах в аймачных центрах созданы комиссии содействия охраны магллада: организованы курсы по подготовке заведывающих яслями и проведена сезонная и летняя ясельная кампания по Республике в семи аймаках: В.-Удинском, Аларском, Боханском, Эхирит-Булагатском, Тункинском, Баргузинском и Троицкосавском. Всего яслей было 11. Детей в них в среднем 330 человек. Обслуживающий персонал состоял из заведыв., сестры, прошедшей курсы по охране материнства и младенчества, кухарки и няни. По отчетам ясельная кампания прошла удовлетворительно.

На местах созданы также консультации—медицинская и юридическая, работу которых пока, развернутой в полной мере, считать нельзя. Они находятся в стадии оформ-

ления. В наиболее крупных центрах эти консультации уже работают и работа протекает вполне удовлетворительно. В В.-Удинске медконсультация работает при городской амбулатории, а юридическая при Бурглаусуде.

В центре имеется дом матери и ребенка на 25 человек. Содержится он на городской бюджет. Домом заведывает врач.

В области финансовой отчетный год был плох, так как п/отдел начал работать после утверждения смет. Средства, на которые содержались летние детские ясли, составлялись из следующих сумм: от центрального отдела охраны матмлада 2.000 руб., от центральной детской комиссии 1987 руб., от кооперации 550 руб., от кресткома—Собеса—детского белья на сумму 297 руб. 70 коп. и от устройства игры в бикс—1249 руб. 80 коп., из культфонда по заявке п/отдела получено 2395 рублей.

Медконсультация городская содержится на средства РОКК.

П/отдел охматмлада обращал особое внимание на организацию социальной помощи матери и ребенку, оформил выделение родильных коек в некоторых лечебных заведениях.

Абортная комиссия при п/отделе проделала работу в следующих цифрах: в городе прошло через комиссию 268 абортот, из них 21 с периферии. % отказа составлял 14,8%. Причинами отказа служили в большинстве случаев—большая беременность.

Борьба с проституцией.

При наркомздраве имеется совет по борьбе с проституцией, организованный по типу и указанию Москвы. Совет имеет школу «кройки и шитья» на 30 человек. Спрос на ученические места в школе превышает количество штатных мест. Совет занимался вопросом о расширении школы. Этот вопрос тормозится отсутствием в городе квартир. Совет выдвинул также и вопрос о создании профилактория при вендиспансере

Курортное дело.

Введении курортного управления БМАССР находятся следующие курорты: 1) областного значения, а) Центральная кумысолечебница, б) Киранская Грязелечебница и в) курорт «Аршан» и 2) государственного значения курорт Горячинск. Несмотря на то, что указанные выше первые три курорта имеют только областное значение—в минувшем году на них лечилось более 50% больных прибывших из соседних губерний и областей. Особенной популярностью пользуется Центральная Кумысолечебница, которая в минувшем году функционировала с полной нагрузкой и многим больным, за неимением свободных мест, приходилось отказывать.

Кроме вышеуказанных курортов, в Буреспублике имеются еще курорты местного (аймачного) значения, находящиеся в ведении аймачных Исполкомов, а именно:

1. Гаргинский, 2. Нилова Пустынь и кумысолечебницы: в Аларском, Боханском и Эхирит-Булагатском аймаках.

За минувший год прошло через курорты:

1. Горячинск	354 чел.
2. Аршан	134 »
3. Центр. Кумысолечебницы	196 »
4. Киранская Грязелеч.	122 »
5. Аймачн. кумысолеч. и курорты	944 чел.

А всего 1.750 чел.

На аймачных курортах лечились исключительно крестьяне. В среднем выздоровляемость и улучшение на курортах достигает до 85%.

Кроме руководства над вышеуказанными курортами, Буркурунром были приняты меры к обследованию еще ряда других неизвестных или малонизвестных источников.

Главное внимание было обращено на обследование Погромнинского источника, который является очень ценным и единственным во всей Сибири источником, содержащим сульфатные соли.

Осенью минувшего года привят Питателевский горячий источник (Ильинка), находившийся в эксплуатации Иркутского университета. Принимаются соответствующие меры к оборудованию источника.

В течение минувшего сезона Буркуруп получил валового дохода от всех курортов находящихся в его ведении, в сумме 60.721 руб. 52 коп. и израсходовано 54.671 руб. 46 коп., следовательно получилась прибыль 6.050 руб. 06 коп., таковая распределяется таким образом: в оборотный капитал 60%, что составляет 3.630 руб. 04 коп., в запасный капитал 15%—907 руб. 51 коп. и в специальный 25% 1.512 руб. 51 коп.

Курортный сезон сведен вполне удовлетворительно. Практика показала, что курорты должны расстраиваться, ибо потребность в курортной койке превышала наличное количество мест.

По терапевтическому значению курорты Республики занимают почетное место.

Большинство курортов значительно приподнято над уровнем моря, таким образом, представляют из себя горные климатические станции.

На строительство курортов в отчетном году по местному бюджету было отпущено 10.000 р., означенный кредит израсходован по своему прямому назначению. Кроме того, на строительные нужды употреблены также отчисления из прибылей в оборотный капитал.

За истекший год произведены следующие строительные работы:

1. На кумысолечебнице выстроена санатория летнего типа на 15 человек.
2. Перевезена одна дача, переданная Наркомздраву Совнаркомом.
3. На Киранской Грязелечебнице выстроено двухэтажное здание на 50 человек больных.

4. Построен ванный корпус.

5. Построено одноэтажное здание на 15 человек.

6. На курорте «Аршан» отремонтирована большим ремонтом больница дач.

В конце года намечен план нового строительства, а также через Госплан возбуждено ходатайство перед центром об отпуске средств на эту цель в размере восьмьсот тысяч рублей.

Административное Управление.

С начала 1924 г., с упразднением Н. К. В. Д. БМАССР, административное управление было реорганизовано в управление бурмилиции, которое затем было переименовано в административное управление С. Н. К. Б.-МАССР. До 1-го апреля с. г. административное управление включало в себя следующие отделы: общий, административный, милиции, угрозыска и инспекцию мест заключения. После упразднения Н. К. В. Д. и расформирования аймачных отделов управлений, функции последних перешли к общим отделам АИК'ов, между тем как административно-исполнительные функции не были переданы аймачным управлениям милиции; таким образом, административный отдел адмуправления не имел на местах подчиненного ему органа. Такое положение лишало ясности взаимоотношений и четкости в работе административного аппарата БМАССР. Все это взятое вместе, вынудило президиум ЦИК'а стать на путь организации Н. К. В. Д., который и был вновь организован 1-го апреля с. г. С 1-го апреля с. г. с организацией НКВД, работа административного управления приняла более упорядоченный характер. Утвержденное ЦИК'ом Б.-М. А. С. С. Р. положение об Н. К. В. Д. предусматривает стройную систему построения отдельных его органов и нормальное распределение круга ведения работ Н. К. В. Д. между управлениями. Отсутствие административных отделов в аймисполкомах не отражается на работе адмуправления, т. к. АИК'и в области административно-организационной подчинены НКВД; администр. управление с 1-го апреля с отделами: милиции, угрозыска и административный с общим количеством 16 штатных единиц на госбюжете и 14—на местном.

При отделе милиции существуют—адресный и паспортный столы с общим количеством 3 чел., содержащихся на местном бюджете.

Деятельность административного управления и состояние подведомственных ему аппаратов излагается по отделам.

М и л и ц и я.

В период 1923—24 бюджетного года структура милицеевских учреждений по Бурреспублике в значительной степени отличалась от структуры, установленной в остальных частях Р. С. Ф. С. Р.

Главные особенности этой структуры заключались в следующем: 1) в городе Верхнеудинске существовало отдельное управление уездно-городской милиции, 2) в уездах (аймаках), вместо волостных управлений милиции все еще существовали районы милиции, 3) административно-исполнительные функции продолжали оставаться в ведении общих отделов аймисполкомов

К началу 1924—25 бюджетного года отдел милиции АУ поставил своей задачей приблизить структуру милицеевских учреждений Бурреспублики к общепринятому в РСФСР типу.

С 1-го октября 1924 г. было расформировано управление В.-Удинской уездно-городской милиции с передачей его функций по обслуживанию уезда уездному управлению милиции и по обслуживанию города—отделу милиции. Упразднение управления уездно-городской милиции не только приближало построение милицеевского аппарата к общепринятому типу, но и в значительной мере сокращало расходы на содержание управленческого аппарата милиции.

Вторая задача—упразднение районов милиции и сформирование волостных управлений—была выполнена только частично. Районы милиции с 1-го октября 1924 года были расформированы по всем аймакам за исключением В.-Удинского уезда и Эхирит-

Булагатского аймака, но в течение года и эти районы были упразднены. Таким образом, к концу отчетного года в пределах Буреспублики район милиции оставлен был только в Баргузинском горном округе, где существование его вызывалось местными условиями (отдаленность от аймачного центра и большой разбросанностью приискового района). Но упразднение районов все же не дало возможности целиком провести в жизнь то «положение о волостной милиции», которое было разработано центральным административным управлением НКВД РСФСР. Вместо сформирования волостных управлений милиции у нас было оставлено по волостям (хошунам) только по одному старшему милиционеру, за исключением незначительного числа волостей, в которых в помощь ст. милиционеру было прикомандировано по одному младшему милиционеру.

Что касается третьей задачи—передачи управления аймачных милиций—административно-исполнительных функций, то она не получила благоприятного разрешения до настоящего времени.

Штаты милиции (вместе с угрозыском), к концу 1923—24 бюджетного года доходившее до 371 сотрудника, с 1-го октября 1924 года были сокращены до 310 человек, в дальнейшем, а в конце года были доведены до 278 человек. Сокращение коснулось больше всего аймачных милиций, аппарат которых в количественном отношении и без того был довольно слаб. Это не могло не отразиться на постановке милицейской работы среди сельского населения и опыт минувшего года с достаточной ясностью показал, что один милиционер в волости (хошуне) не может удовлетворительно справиться со всеми задачами, возложенными на органы милиции.

Укомплектование милиции личным составом в отчетном году встречало такие же затруднения, как и в минувшем. С одной стороны, тяжелые условия службы и слабая, в сравнении с большинством учреждений, материальная обеспеченность приводили к тому, что наиболее квалифицированные работники бежали из рядов милиции при первой возможности.

С другой стороны, отсутствие квалифицированных кандидатов для занятия должностей хотя бы младшего командного состава (ст. милиционеров) заставляли назначать на такие должности людей весьма слабо подготовленных. Обычно в ряды милиции поступают люди, имеющие весьма смутное представление о профессионально-милицейской службе и начинают учиться только на практической работе. Но при существующей текучести личного состава, когда около 50% сотрудников находится на службе менее одного года и когда для большинства сотрудников практический опыт измеряется месяцами, отсутствие предварительной теоретической подготовки является весьма заметным. При наличии таких условий на отдел милиции и аймачные управления милиции ложилась задача использовать все находившиеся в их распоряжении средства для улучшения квалификации наличного состава милицейских работников. Главными средствами для этого являлись: во-1) производство занятий с сотрудниками милиции и во-2) снабжение сотрудников милиции законодательной литературой и пособиями по специально-милицейской работе.

К концу отчетного года в рядах милиции и угрозыска при наличии 278 сотрудников служило только 30 бурят, что составляет около 11% общего состава. Такой процент, конечно, нельзя признать достаточным, но дальнейшая национализация приостанавливается из-за совершенного отсутствия подходящих кандидатов, так как кандидаты из бурят, в отличие от русских, не имеют военной подготовки, являющейся необходимым составным элементом обще-милицейской подготовки.

В общем нужно сказать, что в области национализации и поднятия культурно-политического уровня и специально милицейских познаний работников милиции, наши достижения в отчетном году были незначительны и в этой области в будущем придется делать еще очень многое.

Что касается строевой подготовки работников милиции, дисциплинированности их, отношения к обязанностям службы и политической благонадежности то в этом отношении положение можно признать вполне удовлетворительным и, несомненно, лучшим, чем

в минувшем году. Ниже приводятся цифровые данные, характеризующие личный состав милиции в отчетном году, по сравнению с прошлым годом:

	Сколько процентов от общего количества составляли к концу:	
	1923—24 г.	1924—25 г.
Крестьяне	65	62
Рабочие	20	31
Представ. проч. сословий	15	1
Партийные, члены и кандидаты В. К. П.	25	35
Беспартийные	75	65
Русские и проч.	95	89
Б у р я т ы	5	11

В материальном снабжении, в связи с переводом содержания милиции на аймачные бюджеты, в текущем году наблюдалась значительная неравномерность по различным аймакам. В одних аймаках оно улучшилось по сравнению с прошлым годом, в других ухудшилось. Ставки зарплаты в общем были несколько увеличены по всем аймакам. Так, например, мл. милиционерам, получавшим в 1923—24 году по 27 руб. в месяц, ставка была увеличена до 31 руб. 50 коп. Соответственно повысились ставки и другим сотрудникам милиции. Снабжение обмундированием вполне удовлетворительно было поставлено в гор. В.-Удинске, в аймаках же, как правило, слабее. Средства на все другие расходы милиции отпускались часто несвоевременно и в недостаточном количестве. Особенно тяжелым во всех отношениях было положение милиции в Баргузинском горном районе, так как при утверждении сметы не была достаточно учтена дороговизна жизни в этом отдаленном краю.

Уголовная преступность в отчетном году по сравнению с прошлым и работа милиции по борьбе с нею характеризуются следующими цифрами:

Наименование происшествий	Количество зарегистр.		Процент раскрытия	
	В 1923—24 г.	В 1924—25 г.	В 1923—24 г.	В 1924—25 г.
Разбой и грабежи	300	116	58	60
Проч. имущ. прест.	2694	2862	47	58
Убийства	141	134	60	52
Проч. преступл. против личности	990	1302	67	96
Должностн. преступл.	184	670	100	55
Воинские преступл.	17	11	100	98
Государств. »	33	24	100	60
Приготовление, хранение и сбыт спиртных напитков и наркотик.	1153	824	100	88
Преступл. против порядка управления	1119	882	62	71
Самоубийства	78	54	—	—
Пожары строен. и лесн.	92	98	—	—
Разн. несчастн. случаи	145	83	—	—
Количество обысков	1930	1708	—	—
Количество облав	84	154	—	—
Общ. колич. лиц., задержанных милицией	3167	2877	—	—

Движение преступности по отдельным кварталам отчетного года видно из ниже-следующей таблицы:

Наименование происшествий	Количество зарегистрированных			
	В I кв.	Во II кв.	В III кв.	В IV кв.
Разбой и грабежи	27	36	24	26
Проч. имущ. преступл.	616	186	716	744
Убийства	34	31	27	40
Проч. прест. против. личн.	349	493	460	404
Должностн. преступл.	105	203	189	138
Государств. преступл.	6	4	6	8
Приготовл., хранение и сбыт спиртн. напитков	203	303	217	101
Преступл. против порядка управления	200	276	256	128

Борьба с нарушениями обязательных постановлений носит более заметный характер только в городах, в сельских же местностях количество составленных протоколов весьма незначительно. В 1923—24 г. по всей Бурреспублике было составлено за нарушение обязательных постановлений 840 протоколов, в отчетном же году эта цифра повысилась до 1322 протоколов. Цифровых сведений о количестве взысканных за нарушение обязательных постановлений штрафов не имеется. Выполнение поручений занимает в работе милиции весьма видное место. Сюда относятся: выполнение судебных решений по гражданским делам, вручение повесток, взыскание штрафов налагаемых по суду и в административном порядке, взыскание недоимок и многое другое. Насколько велико число таких поручений, поступающих в органы милиции, могут свидетельствовать хотя бы следующие цифры: по одному городу В.-Удинску за последний квартал поступило для взыскания более 1500 недоимочных карточек, за это же время взыскано штрафов за нарушение обязательных постановлений около 2500 руб., причем размер штрафов в каждом отдельном случае обычно исчисляется рублями и только изредка десятками руб.

В заключение нужно сказать, что условия, в которых протекала работа органов милиции в отчетном году, в общем были более благоприятными, чем в прошлом году. Тем не менее недостатки в работе аппарата милиции имеются и устранение большинства недочетов в работе теснейшим образом связано с отпуском материальных средств, почему, естественно, нельзя рассчитывать, что все недостатки будут целиком устранены в предстоящем году.

Уголовный розыск.

По социальному положению сотрудники О. У. Р. распределяются (в процентах): рабочих—64%, крестьян—28% и служащих разных специальностей 8%.

По партийности: членов ВКП(б.)—3 чел., кандидатов—1 чел., членов ВЛКСМ—1 чел., прочие беспартийные, но политически вполне благонадежные.

Проведение вопроса о национализации отдела уголовного розыска было несколько затруднительно. Из 4-х бурят, находившихся на службе во 2 квартале 3 чел. достаточно подготовленных, направлены для работ по линии уголовного розыска на места и в 4 квартале один откомандирован в Хоринский аймак по линии Отдела Г. П. У. Пополнение же бурятами О. У. Р. не состоялось вследствие того, что не было более пригодных лиц для работы в уголовном розыске.

Проявления преступности среди личного состава сотрудников уголовного розыска за отчетный период не наблюдалось, за исключением одного случая, выразившегося в превышении и дискредитировании власти, за что виновный агент 2-го разряда привлечен угрозом к ответственности по 105 и 109 ст. ст. уголовного кодекса. Вообще состав вполне удовлетворительный и дисциплинированный. Квалификация сотрудников в отношении выполнения заданий специфического характера средняя и постепенно поднимается.

Материальное положение сотрудников активной части О. У. Р. нельзя признать удовлетворительным. Оклад агента 1-го разряда 40 руб. 50 коп. и агента 2-го разряда 31 руб. 50 коп., при отсутствии обмундирования и каких либо надбавок, кроме приминальных отчислений с раскрытых имущественных преступлений, является недостаточным и несоответствующим объему и характеру работы агентов.

Премияльное отчисление сотрудникам за 2, 3 и 4 кварталы отчетного периода выразилось приблизительно в сумме 27—30 р. на каждого, т. е. в среднем по 2—3 руб. в м-ц. Незначительность этой суммы, несмотря на высокий процент раскрываемости преступлений, объясняется тем, что имущественные преступления производятся обычно на небольшие суммы.

Все сотрудники О. У. Р. состоят членами профсоюза соработников. Ведется культурная работа в отлично оборудованном красном уголке коллектива НКВД и бурмилиции. Работа велась по выработанному плану, который в отчетный период, хотя и с большим напряжением, но выполнен полностью.

Связь с местами поддерживается исключительно письменная, кроме единичных случаев, когда поездки на места или с мест в центр работников У. Р. по каким либо специальным служебным обстоятельствам используются попутно для связи, инструктажа или доклада. За отчетный период деятельности О. У. Р., работа проводилась в полном контакте с прочими органами дознания, следствия и прокуратуры. Никаких трений не наблюдалось.

Деятельность уголовного розыска за отчетный период протекала удовлетворительно и характеризуется следующими цифрами:

За время с IX—24 г. по IX—25 года.

№ п. п.	Наименование преступлений	Заковч. дознан.	Раскрыто	% раскрыт.
1	Бандитизм	6	6	100
2	Подделка документов	1	1	100
3	Преступл. против порядка управления	72	55	76
4	Злоупотребл. властью	11	9	82
5	Взяточн. и провокация	12	10	83
6	Служебн. подлог, присвоение и друг. преступления	34	31	91
7	Стачка торг. и спекулянт.	5	4	80
8	Пригот. и сбыт спирт. напит.	11	11	100
9	Друг. хоз. преступления	7	5	71
10	У б и й с т в а	16	13	81
11	Тяжелые телесн. поврежден.	15	13	86
12	Половые преступления	4	3	73
13	Своднич., содерж. прит. развр.	7	6	85
14	Другие преступления против личности	12	10	83
15	Разбой и грабежи	18	12	66
16	Кража лошадей и рогат. скота	18	8	44
17	Др. виды квалиф. краж.	18	16	89
18	Кража простая	475	344	72
19	Присвоение власти	3	3	100
20	Ложный донос	4	3	75
21	Мошенич. и подлог	41	30	73
22	Поджог и истребл. имущ.	1	1	100
23	Другие имуществ. преступл.	14	9	64
24	Воинские преступления	4	4	100
	В с е г о	809	607	75%
25	Произведено дознаний по самоубийствам	2	—	—

Общее количество возникших преступлений классифицируется в процентном отношении следующим образом:

Характеристика преступлений	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.
а) Разбой и грабежи	6	7	3	3
б) Кражи и скупка крад.	59	66	65	62
в) Кража лош. и круп. скота	8	3	3	1
г) Мошеннич. подлог, присвоение и пр	6	5	7	7
д) Подлог и др. виды, порча имущества	2	—	1	1
е) Проч. имущ. преступл.	3	3	3	4
ж) Убийство	6	6	6	7
з) Телесные поврежд.	8	5	7	5
и) Должностн. преступл.	2	5	5	10

Случаев ограбления государственных и общественных складов и магазинов не было.

Одинокых вооруженных ограблений частных лиц возникло 20, из них раскрыто до 75%, похищенное обнаружено, виновные задержаны и привлечены к ответственности.

Высокий процент раскрытия преступлений является следствием напряженной работы ОУР, усердным и добросовестным отношением к делу всех его сотрудников, а также неуклонным повышением квалификации сотрудников. Кроме того, большую роль в предупреждении и раскрытии преступлений играет секретная часть О. У. Р.

В Аларском, Боханском, Эхирит-Булагатском и Агинском аймаках оперируют банды, на борьбу с которыми обращено особое внимание.

Случаев конокрадства по г. В.-Удинску не было, по аймаку были единичные.

Подделка денежных знаков и вообще появление фальшивых денег на территории Буреспублики не замечалось.

Несмотря на ограниченность средств, отпускаемых на секретные расходы, дело секретной агентуры по г. В.-Удинску поставлено удовлетворительно и ее работа протекает достаточно успешно, что достигнуто оздоровлением осведомительного аппарата и удачным подбором работоспособных осведомителей. В аймаках в этом отношении условия менее благоприятны, поэтому и результаты аймачной работы менее удовлетворительны.

Административный отдел.

В состав административного отдела входят делопроизводства: 1) по административным делам и об обществах и союзах, не преследующих цели извлечения прибыли, 2) по ЗАГС'у и 3) по иностранно-паспортному столу.

Деятельность адм.отдела за отчетный период выражается в следующих цифровых данных:

А. Регистрация религиозных общин.

Наименование культов	Поступило в	Зарегистр. в	Оставось не зарег.	Поступило с УН	И з н и х:	
	23—24 отч. г.	23—24 отч. г.	по УН 21—25 отч. г.	24 г. по УН 25 год	Зарег. в отч. г.	Не зарег. в отч. г.
1. Правосл. староцерковцев	53	29	24	35	28	31
2. Правосл. живоперковцев	6	6	—	4	1	3
3. Старобрядц.	3	3	4	6	1	9
4. Католическ.	1	1	1	—	—	—
5. Магометанск.	4	4	2	3	1	3
6. Иудейских	3	3	1	7	1	1
7. Буддийских	2	1	1	10	2	9
8. Баптистских	—	—	—	4	—	4
Итого	76	44	32	62	14	60

Из таблицы видно, что в отчетном году заявлений о регистрации поступило менее, чем в предыдущем на 15 номеров, деятельность же делопроизводства почти одинакова в обоих годах, а именно в предыдущем году зарегистрировано около 37% всех общин, подавших заявления, — а за отчетный — около 39%. Таким образом, регистрировалось ежегодно менее половины всех общин, заявивших ходатайство. Объясняется эта сравнительная медленность в движении регистрации, во-первых, тем, что на местах плохо усвоена формальная сторона дела, хотя в свое время были разосланы циркуляры с разъяснениями, какие именно документы при ходатайстве должны представляться, по какой форме они должны составляться и т. д. Несмотря на это с мест часто поступают ходатайства или не со всеми требуемыми приложениями, или эти приложения не удовлетворяют требованиям закона. В таких случаях приходится требовать от учредителей надлежащих исправлений или дополнений, причем просители чрезвычайно задерживают представление в адм.отдел нужных сведений — иногда по несколько месяцев и даже более года, — не получается от них ответов, несмотря на напоминания со стороны отдела. Второй причиной малого процента регистрации является темнота и религиозный фанатизм одной из групп населения — именно старообрядцев. Представив ходатайство о регистрации своих религиозных обществ, — они очень часто отказываются представить документы, необходимые для регистрации по закону, заявляя, что составление этих документов противоречит их вероучению и дело, таким образом, останавливается на полдороге. Так, например, в 1924—25 отчетном году из 10 ходатайств старообрядцев удовлетворено только одно, по остальным продолжается переписка. Характерным явлением в отчетном году в области регистрации является значительное увеличение поступления ходатайств о регистрации буддийских общин. Тогда как в предыдущем году поступило таких ходатайств всего 2, — в отчетном году их поступило 10, из которых зарегистрировано, по причинам не зависящим от адм.отдела, — пока только одна община.

Б. Регистрация обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли.

Наименование обществ	Поступило в 23—24 отч. г.	Зарегистр. в 23—24 отч. г.	Осталось не зарег. на 1/X 21—25 отч. г.	Поступило с 1/X— 24 г. по 1/X 25 года	И з в е с т:	
					Зарег. в отч. г.	Не зарег. в отч. г.
1. Конспорт	1	—	1	—	—	1
2. Бурмонсок	1	—	1	—	—	1
3. Общ-во легков. извозч.	1	—	1	—	—	1
4. Об-во взаимопомощи бедн. евреям	1	1	—	—	—	—
5. Лига помощи детям трудящ. Германии	1	—	1	—	1	—
6. Д и в а м о	—	—	—	1	1	—
7. Добр. пож. о-во	—	—	—	1	1	—
8. Союз корейц.	—	—	—	1	1	—
9. Об-во друзья детей	—	—	—	1	1	—
И т о г о	5	1	4	4	5	3

Из таблицы видно, что общества и союзы развиваются медленно. В целях надзора за деятельностью их НКВД в отчетном году разослан циркуляр обществам о представлении ими отчетов по их работе: отчет пока получен только один.

Кроме регистрации обществ и союзов адм.отделом производилась регистрация лиц, приезжающих по распространению печатных изданий, значков, бюстов и т. п. Означенная регистрация передана из общего отдела в административный лишь в сентябре м-це. Общее число лиц вместе с ранее зарегистрированными общим отделом составляет 33

человека, также регистрировались все полиграфические предприятия, как-то: типографии, литографии, штемпельно-граверные мастерские, фотографии и т. п., каковых зарегистрировано—11.

Административных взысканий было наложено в отчетном году за нарушение обязательных постановлений и по другим причинам—во всей республике на 1259 чел., сумма наложенных при этом штрафов равняется 7568 руб.

Затем в адм.деле ведется прием иностранцев в подданство СССР. Из нижеприведенной таблицы видно, что за отчетный год принято 28 человек.

Б / подданство	К началу отчетн. периода было принято	В течении года принято
1. Китайское	24	8
2. Корейское	23	11
3. Германское	1	—
4. Греческое	1	—
5. Чешское	1	1
6. Литовское	1	1
7. Польское	2	5
8. Австр.-Венгерск.	1	2
9. Тибетское	1	—
Итого	55	28

В. По 3. А. Г. Су.

О количестве зарегистрированных актов гражданск. состояния.

	В 1923—24 г.	В 1924—25 г.	Увелич. по сравн. с минувш. годом
Рождений	11313	14639	3326
Смертей	5933	8537	2604
Браков	2941	3443	502
Разводов	374	518	144
Перем. фам.	4	8	4
Всего	20565	27145	6580

Из приведенных данных видно, что в отчетном году актов гражданского состояния зарегистрировано больше, чем в предыдущем, а именно рождений на 3326, а число смертей на 2604, браков зарегистрировано 3443 и разводов 518, т. е. больше соответствующих регистраций за предыдущий отчетный год первых—на 144 и вторых—на 4. Всего-же за отчетный год зарегистрировано актов гражданского состояния больше прошлогодного на 6580, считая с актами о перемене фамилии. Засим по поводу приведенной статистической таблицы надлежит иметь в виду следующее, что постановка дела регистрации на местах улучшается, ибо актов гражданского состояния за отчетный год совершено более прошлогодного на 6580 номеров, как указано выше, не взирая на то, что число слов ЗАГС'а было сокращено на 5. С другой стороны из этого же обстоятельства, повидимому, можно сделать вывод, что население постепенно проникается сознанием необходимости регистрации актов гражданского состояния.

Хотя работа столов ЗАГС'а и улучшается, однако, она не везде удовлетворительна, что объясняется с одной стороны недостатком подготовленных технических работников, а с другой и тем, что они помимо работы по ЗАГС'у несут и другие служебные обязанности.

Г. Иностранно-паспортный стол.

Об иностранцах, проживающих в республике.

Гражданство (подданство)	Сост. к началу отч. периода	Состоит к концу отч. периода
Польских	51	52
Латвийских	16	16
Венгерских	27	27
Финляндских	3	3
Германских	12	12
Греческих	2	2
Болгарских	1	1
Магьяр	3	3
Чехословацких	8	8
Литовских	5	5
Австрийских	17	18
Датских	10	11
Итальянских	1	1
Румынских	1	1
Корейских	17	17
Китайских	893	963
Турецких	2	2
Французских	1	1
В с е г о	1170	1243

Из таблицы видно, что по сравнению с прошлым отчетным периодом число проживающих на территории Буреспублики иностранцев увеличилось на 73 человека, из которых 70 человек — китайских подданных, состоящих, главным образом, из рабочих. Однако приведенной цифре проживающих иностранцев — 1243 чел. вполне доверять нельзя по той причине, что не регистрируются убывающие иностранцы, т. е. переезжающие с территории Буреспублики в другие местности С. С. С. Р., за отсутствием сведений с мест, равно как не ведется регистрация и возвращающихся на родину, ибо они, получив паспорт с родины, выбывают, не сообщив об этом иностранно-паспортному столу.

О числе выданных заграничных паспортов.

Куда выданы паспорта (Место въезда)	Колич. лиц, на коих выданы пасп.
Монголия	175
Китай	15
Польша	2
Чехия	1

Суд и прокуратура.

I. Революционный правопорядок и законность.

При организации Буреспублики три разрозненные административные единицы: Автономная Бурят-Монгольская Область Сибири, Автономная Бурят-Монгольская Область Дальнего Востока и Прибайкальская губерния были соединены в одно государственное целое. Эти составные части Республики до слияния имели за собой опыт административной и хозяйственной деятельности, результаты которого не могли не сказаться при принятии первоначальных мероприятий по государственному устройству Республики.

Прочно заложенные здоровые основы в молодом государственном организме имели положительные результаты в установлении центральных и местных аппаратов власти. Итоги двухгодичного государственного бытия Республики подтверждают прочно установившийся революционный правопорядок. Этому способствовала твердость проведения правительственных мероприятий по охране существующего правопорядка и по обслуживанию населения, а также все увеличивающееся сознание широких масс трудящегося населения, что только в рамках советского государственного строительства возможны и осуществлению задачи культурного и национального порядка.

Большинство населения Республики—крестьяне-земледельцы и скотоводы, остро реагируют на все мероприятия власти, затрагивающие в той или иной степени непосредственные их интересы. Эти мероприятия в рамках соц. государственного строительства должны в полной мере обхватывать все нужды и удовлетворять все интересы бурятского и русского населения.

Значительное облегчение налогового бремени является одним из основных, наиболее близким, понятным особенно широкой массе крестьянского населения, мероприятием правительства. Наряду с этим вопросы урегулирования земельных отношений, особенно среди бурятского и русского населения, урегулирование цен на продукты сельского хозяйства и продукты промышленности, снабжение необходимыми сельско-хозяйственными машинами и расширение просвещенческой и здравоохранительной сети, находят в мероприятиях правительства правильное и отвечающее нуждам широкого крестьянства разрешение.

Значительных отступлений от законности в Буреспублике не отмечается. Вскрываемое в некоторых аймаках местное налоговтворчество по линии нового строительства кресткомов и в связи с переходом натуральной гоньбы на денежную, мероприятиями центральной власти Республики своевременно ликвидируется. По данным прокуратуры опротестовано до 109 постановлений аймисполкомов, изданных с отступлением от закона и внесено 26 предложений в местные органы власти по поводу разного рода распоряжений об отмене последних.

Всякого рода злоупотребления власти представляют большую опасность для существующего правопорядка. По каждому действию отдельного представителя власти широкие слои трудящегося населения, особенно крестьянство, обычно судят о советской власти. Поэтому должностные преступления и проступки встречают наиболее резкий отпор в виде наложения по суду суровых мер социальной защиты. Параллельно с этим усовершенствование аппарата власти и усовершенствование личного состава, особенно в органах юстиции, должно быть поставлено на первый план. Аппарат власти тогда будет близок к населению и понятен ему, когда в состав его будут в достаточном числе вовлечены представители широкого трудящегося населения. В состав органов юстиции вовлечено крестьян русских 49,5%, бурят-монгол 21%, рабочих 13%; в состав нарзаседателей—крестьян 77%, рабочих 14% и служащих 9%.

Проведение революционной законности требует также приближения органов Юстиции, и особенно Суда, возможно ближе к населению. Эта задача достигается путем организации выездов на места работников юстиции и организации выездных сессий нарсуда и главного суда Республики на места совершения преступлений.

В течение 1925 года организовано и проведено выездных сессий Нарсуда 74, с разрешением 1483 уголовных дел и 1418 гражданских дел. Выездных сессий Главсуда проведено 7 с разрешением 158 уголовных дел.

Наряду с этим срочное продвижение дел следствием и рассмотрение их судами является одним из наилучших средств внедрения революционной законности. Из числа имевшихся в производстве дел Нарсудов разрешено 78%, Главсуда 90%.

Борьба за революционную законность тесно связана с популяризацией советского права среди трудящегося населения.

Юридическая неграмотность населения заставляет на эту область работы обратить исключительное внимание как со стороны всех органов власти, так в первую очередь со стороны органов юстиции.

Незнание законов и постановлений центральных и местных органов власти порождает незнание населением его прав и обязанностей перед государством. Кроме того, неосведомленность населения в правах, предоставляемых основными законами Соввласти, а также в обязанностях представителей власти, проводящих эти законоположения в жизнь, сплошь и рядом на практике приводят к непоправимым последствиям, поражающим интересы трудящегося населения. Поэтому, при проведении революционной законности в жизнь, вопросу популяризации советского права и законодательства по необходимости приходится уделять наибольшее внимание.

В соответствии с этим работники юстиции проводят в центре и на местах популяризацию совправа и законодательства на широких рабочих и крестьянских собраниях, и в первую очередь среди народных заседателей, как ближайших представителей трудящихся в суде.

В течение отчетного года, помимо непосредственного инструктирования в повседневной практической работе участвующих при разборке дел нарзаседателей проведено 9 (в девяти районах) собеседований со всем составом нарзаседателей для данного судебного участка и сделано в центре и на местах 197 докладов на собраниях трудящихся на темы «Советское право», «Основные законы», «Карательная политика Соввласти», «Революционная законность и деятельность органов юстиции».

Наряду с этим успешность проведения революционной законности связывается с надлежащей организацией юридической помощи населению. Юридическая неграмотность населения требует этой области деятельности уделить также внимание. Волна конкретных запросов по земельным, лесным, гражданским и уголовным делам со стороны особенно крестьянства растет с каждым днем. По указанию Нар. Ком. Юстиции в аймачных центрах организовываются консультационные бюро из представителей государственных и общественных организаций для дачи юридических советов трудящемуся населению под руководством работников юстиции, и на местах, при избах-читальнях справочные столы.

В целях большего обслуживания нужд трудящегося населения по линии НКЮ обращается особое внимание на продвижение дел и усиление мер социальной защиты в отношении социально-опасных элементов, которые действиями своими подрывают крестьянское хозяйство и затрагивают другие непосредственные интересы населения (кража лошадей, скота, поджог, хулиганство, увечье и т. д.).

II. Преступность в Буреспублике.

Состояние преступности в Буреспублике характеризуется ее местоположением, как части Дальне-Восточной окраины—во-первых, и общими условиями, свойственными многим частям СССР—во-вторых.

По данным прокуратуры состояние преступности выражается в следующем:
Начиная с 1 октября 1923 года по 1-е октября 1925 года по полугодиям через органы прокурорского надзора прошло дел и дознаний в процентном отношении:

	С 1/X-23 по 1/IV-24 г.	С 1/IV по 1/X-24 г.	С 1/X-24 года по 1/IV-25 г.	С 1/IV по 1/X-25 г.
1. Контр-Революц.	0,31%	0,24%	0,52%	0,64%
2. Против порядка управления	2,39%	1,06%	3,08%	3,42%
3. Должностн. пр.	3,12%	2,97%	4,27%	4,64%
4. Нарушение правил об отделении церкви от гос.	0,008%	0,07%	0,02%	0,005%
5. Хозяйств. прест.	1,35%	1,96%	2,48%	2%
6. Прест. против жизни, здоровья и достоин. личности	2,67%	4,11%	5,87%	5,98%
7. Имуществен. преступления	6,44%	9,54%	12,3%	12,41%
8. Военских	0,27%	0,15%	0,02%	0,02%
9. Нарушение правил, охраняющих народное здравие и т. д.	0,82%	1,00%	2%	5,57%

Приведенная таблица характеризует значительное повышение поступления дел и дознаний в 1924-25 г., объясняемое, главным образом, упорядочением борьбы с преступным элементом путем улучшения личного состава милиции, уголовного розыска, следственного и судебного аппарата, а также ассигнованием по сметным предположениям необходимых средств для работы означенных органов.

Необходимо отметить, что состояние преступности по аймакам колеблется, но почти по всем видам преступности Верхнеудинский уезд, считая и город Верхнеудинск, стоит на первом месте, за ним следует Троицкосавский аймак, Эхирит-Булагатский, Аларский, Хоринский, Баргузинский, Боханский, Тункинский и Агинский аймаки.

По данным Нарсудов всего осуждено по уголовным делам 5297 человек, из них мужчин 4322 чел., женщин 889 подростков 86 человек. Из числа осужденных неграмотных 2635 человек. По национальности осужденные подразделяются: русских 4571, бурят 596 и прочих 130.

Таким образом, из числа всех осужденных—50% неграмотных и среди осужденных бурят—11%.

Приведенные цифровые данные приводят к выводу, что несмотря на большинство в республике бурятского населения, преступный элемент в числе 89% относится к русскому населению, притом неграмотность является основным спутником преступности по республике.

Среди зафиксированных видов преступности по Буреспублике контр-революционные преступления занимают небольшое место.

С ростом авторитета Соввласти в условиях нашей действительности контр-революционные проявления постепенно исчезают. Встречаемые в судебных органах юстиции Буреспублики контр-революционные дела относятся к прошедшим годам и в отношении лиц, контр-революционная деятельность которых своевременно не была обнаружена.

Относительный рост должностных и хозяйственных преступлений представляет известную угрозу правопорядку и требует принятия определенных мероприятий к изжитию этого вида преступности. Необходимо прежде всего отметить, что среди должностных преступлений растраты занимают весьма значительное место. Этот вид преступности обычно переносится с другими видами должностных проступков, увеличивая этим количество дел означенной категории.

Наибольший процент должностных преступлений по количеству дел падает: на г. Верхнеудинск 31%, Верхнеудинский уезд 29% и Хоринский аймак 10%.

Растраты же, главным образом, захватили низовые хозяйственные органы. На хозяйственные органы областного значения и административные органы растрат падает 30%.

По данным судов устанавливается, что по рассмотренным делам о растратах осуждено из общего числа растратчиков: крестьян 56%, служащих 27% и прочих 17%, причем значительное число осужденных, особенно по кооперативным делам, состояло выборными работниками.

Из прошедшего через следственные и судебные органы материала необходимо прийти к заключению, что в хозяйственных органах на крайне низкой высоте стоит счетоводство и отчетность, а также постановка инструкторской и ревизионно-обследовательской работы.

Эти отмечаемые дефекты, а также недостатки организационного и контрольного характера в работе хозорганов в большем числе случаев являются основными причинами, порождающими проступки и злоупотребления в государственных и хозяйственных органах республики.

В целях изжития этого нежелательного явления необходимо, чтобы при продолжающемся хозяйственном строительстве республики, главным образом, было обращено внимание на налаживание делопроизводства и отчетности в хозорганах и, наряду с этим, на более глубокое развитие инструкторско-ревизионной деятельности. Кроме того, конечно, меры судебных репрессий должны быть усилены, а также приняты меры к скорейшему производству и разбору дел о должностных и хозяйственных преступлениях.

Преобладание имущественных преступлений в ряде других видов преступности объясняется экономическими факторами и, главным образом, неурожаем в 1924 г. трав и хлебов, одинаково тяжело отражающихся на скотоводческом и земледельческом хозяйстве Буреспублики.

Из вызываемых местными условиями занимает особое место в лестнице преступлений калым.

Калым является пережитком старых обычаев населения Бурятии—купли-продажи женщины посредством дачи и получения известной платы. Это наследие старого времени еще отягчается тем обстоятельством, что родители невесты зачастую совершают указанную продажу девушки до достижения ею совершеннолетия и вопреки ее желанию.

Раскрепощение бурят-монгольской женщины от цепей старого, отжившего быта требует принятия решительных мер, искоренения этого явления, встречаемого до настоящего времени.

Дополнительные статьи Уголовного Кодекса о наказании калыма, внесенные НКЮ в законодательные органы Буреспублики, приняты ВЦИК и калым наказывается по 228, 229 и 230 ст. ст. Уголовного Кодекса.

III. Судебные организации.

Судебная система республики организована взамен действовавших до образования БМАССР трех судебных и трех прокурорских аппаратов: Бурят-Монгольской Автономной Области Сибири, Бурят-Монгольской Автономной Области Дальнего Востока и Прибайкальской губернии и действует в следующем виде:

Возглавляет судебную систему Народный Комиссариат Юстиции, который призван к управлению судебными учреждениями республики с одновременным выполнением функций общего руководства судебной полицией.

При образовании Буреспублики Народный Комиссариат Юстиции, а также Главсуд были построены по типу губернских учреждений с самым минимальным штатом сотрудников. Полугодовой период практической работы, однако, наглядно показал, что такое устройство является далеко недостаточным для надлежащего руководства деятельностью местных аппаратов юстиции в осуществление всех тех многообразных и ответственных задач, которые возлагаются законом и жизнью на органы юстиции Бурят-Монгольской Авт. Соц. Сов. Республики.

В соответствии с этим в текущем году были расширены штаты Народного Комиссариата Юстиции и разработано и утверждено положение о Наркомате Юстиции Буреспублики, согласно которого Наркомат Юстиции распределяется на четыре отдела в связи с различными, возложенными на него законом функциями: 1) отдел общий, 2) отдел организационно-инструкторский, 3) отдел законодательных предположений, кодификации и юрсконсультский и 4) отдел прокуратуры.

Главный Суд Республики действует в качестве первой инстанции по рассмотрению наиболее сложных дел и в качестве второй инстанции—кассационной по просмотру дел, разрешенных Нарсудами. Главный Суд подразделяется на 3 отдела: 1) общий, 2) уголовный отдел и 3) гражданский отдел.

При Главном Суде состоят 2 судебных исполнителя и коллегия защитников.

Указанная организационная структура Наркомата Юстиции изъята из ведения Главного Суда административно-хозяйственные функции в отношении местных судебно-следственных органов и возложила администрирование и финансирование, а также и инструктаж и ревизии указанных органов соответственно на 1 и 2 отделы НКЮ.

Параллельно с этим, Главный Суд Буреспублики, освободившись от указанной выше работы, смог направить свою деятельность исключительно на существо судебной работы и развить кассационную деятельность в направлении улучшения качества работы Народных Судов.

Произведенная реорганизация центральных органов юстиции на практике привела к известным положительным результатам и заметно систематизировала работу в Наркомате Юстиции.

Народный Комиссариат Юстиции осуществляет возложенные на него задачи через следственные органы—Нарсуды и прокурорский надзор. На территории Буреспублики действуют 19 судебных, 14 следственных участков, 1 запасный следователь и 8 помпрокурорских участков, распределенных по аймакам республики следующим образом: по Троицкосавскому аймаку: 1 помпрокурорский участок, 4 судебных и 3 следственных, с районом обслуживания населения: нарсудом 1 участка 10758 чел. (гор. Троицкосавск и 1 волость с рад. в 15 в.), нарсудом 2 уч.—35344 чел. (2 хошуна с рад. 80 в.), нарсудом 3 уч.—30258 чел. (2 хошуна с рад. 70 в.), нарсудом 4 уч.—24878 чел. (2 хошуна с рад. 35 в.), нарследователем 1 уч. 25892 чел., нарследователем 2 уч.—50442 чел. и нарследователем 3 уч.—24868 чел.; по Тункинскому аймаку: 1 помпрокурорский участок, 5-й судебный и 4-й следственный участки, с районом действия в 65100 кв. верст и населением 23603 чел. (6 хошунов с рад. 120 в.); по Аларскому: 1 помпрокурорский участок (он же по Боханскому аймаку), 6-й судебный и 5-й следственный участки, с районом действия 4040 кв. верст и населением 37913 чел. (4 хошуна с рад. 37 верст); по Боханскому аймаку: 7-й судебный и 6-й следственный участки, с районом действия 4700 кв. верст и населением 24951 чел. (6 хошунов с рад. 37 в.); по Эхирит-Булагатскому аймаку: 1 помпрокурорский участок, 8-й и 9-й судебные и 7-й следственный участки и запасный нарследователь, с районом действия 51100 кв. верст и населением 37087 чел., из коих нарсуд 8-го участка и нарследователь 7 участка обслуживают население в 21055 чел. (3 хошуна с рад. 35 верст) и нарсуд 9 участка и запасный следователь—15432 чел. (15 хошунов с рад. 40 в.); по Баргузинскому аймаку: 1 помпрокурорский участок, 10-й судебный и 8-й следственный участки, с районом действия 65900 кв. верст и населением 23489 чел. (г. Баргузин и 6 хошунов с рад. 250 верст); по Агинскому аймаку: 1 помпрокурорский участок, 11-й судебный и 9-й следственный участки, с районом действия 24200 кв. верст и населением 33472 ч. (4 хош. с рад. 120 в.); по Хоринскому аймаку: 1 помпрокурорский участок, 12-й судебный и 10-й следственный участки, с районом действия 45500 кв. верст и населением 37759 чел. (6 хошунов с рад. 120 в.); по Верхнеудинскому уезду, с районом действия 24700 кв. верст и населением 127331 чел.; 1 помпрокурорский участок по городу и 1 помпрокурорский по уезду, 7 судебных и 4 следственных участков, с районом обслуживания населения: нарсудом 13 уч.—24504 чел. (3 хошуна с рад. 120 верст), нарсудом 14 уч.—44233 чел. (5 волостей с рад. 60 в.), нарсудом 15 уч.—35865 чел. (5 волостей с рад. 70 в.), нарсудом 16 уч., нарсудом 17 уч. и нарсудом 18 участка гор. Верхнеудинск: нарследом 11 уч.—

48961 чел., нарследом 12 уч.—55593 чел., нарследом 13 уч.—10920 чел. и нарследом 14 уч.—11580 ч., трудовая сессия нарсуда обслуживает г. Верхнеудинск и весь Верхнеудинский уезд Буреспублики.

Начало отчетного года застаёт органы юстиции значительно окрепшими, твердо ставшими на ноги и занявшими определенное место в государственном аппарате Республики. Правда в зависимости от тех или иных местных условий, от степени удачности подбора работников, работа местных органов юстиции протекает не везде одинаково, и отдельные недочеты, по преимуществу, должны быть отнесены к индивидуальным качествам отдельных местных работников, возглавляющих тот или иной орган. Ощущаемый большой недостаток отвечающих предъявляемым требованиям кандидатов на должности пом. прокурора, судей и следователей, в течении отчетного периода не мог не отразиться на личном составе органов юстиции и их работе.

Комплектованию личного состава НКЮ и до настоящего времени придает большое значение, так как жизнь и потребности мест, помимо общих требований для занятия должности по судебной и прокурорской работе, неуклонно выдвигают требования дать лучших работников, знающих условия жизни и язык большинства местного населения.

По Народному Комиссариату Юстиции и подведомственным ему судебно-следственным и прокурорским органам на 1-ое октября с. г. работников состояло 166 человек, из них ответственных работников 59 человек.

Отвработники подразделяются: 1) по национальности: русских 28, бурят 20, прочих 11; 2) по партийности: членов ВКП (б.) 29, кандидатов ВКП (б.) 3, членов ВЛКСМ 3, беспартийных 24; 3) по полу: мужчин—57, женщин—2; 4) по социальному положению: крестьян—29, рабочих—6, служащих—13, прочих 11.

Рядовые технические работники подразделяются: 1) по национальности: русских—85, бурят—15, прочих 7; 2) по партийности: членов ВКП (б.)—6, кандидатов ВКП (б.)—6, членов ВЛКСМ—9, кандидатов—1, беспартийных—85; 3) по полу: мужчин 72, женщин 35; 4) по социальному положению: крестьян 52, рабочих 15, служащих 39, прочих 1.

Вовлечение бурят-монгол выражается в группе отвработников в 35,4%, по группе рядовых работников 13%, всего из числа работников юстиции 21%.

Громадное значение, как в вопросе о подборе личного состава, так вообще по всей работе аппарата имеет материальная обеспеченность работников а равно и вопрос о кредитах на другие надобности.

По зарплате необходимо отметить значительные достижения по сравнению с 23-24 годами, как по госбюджету, так и по местному бюджету. Народные судьи с оплаты труда по 58 руб. 95 к., нарследователи с 52 руб. 80 коп., помощники прокурора с 67 р. 50 коп., перешли в отчетном году соответственно по 63 р., 58 р. 50 к., 67 руб. 50 к. и в начале 1925 года—на ставки 82 руб. 50 коп., 75 р. и 82 руб. 50 коп., закрепив означенные ставки и на следующий операционный год. В Центральном органе НКЮ, а также в Главном Суде также произошли изменения в зарплате в направлении ее увеличения. Канцелярские, хозяйственные и операционные расходы по госбюджету неизменно с каждым годом растут в прямом соответствии с расширением объема содержания работы органов юстиции, состоящих на госбюжете. Так в 1923—24 операционном году отпущено по сметным предположениям на содержание органов, состоящих на госбюжете 58351 руб., в 1924—25 году—78198 руб., а на предстоящий 1925—26 год утверждена сумма в 85700 рублей.

По местному бюджету на содержание народных судов и народных следователей по сравнению с 1923—24 годом увеличение ассигнований на канцелярские, хозяйственные и операционные выразилось в сумме 21609 руб. 73 к., причем суммы, отпускаемые на хозяйственные расходы, не смогли удовлетворить самые необходимые потребности для работы. По сметным предположениям 1923—24 года было отпущено 58146 руб. 36 коп., 1924—25 года 79756 руб. 07 коп.

На основе материальных возможностей органы юстиции смогли в отчетном году усилить работу по разгрузке старых дел, оставшихся от прошлого 1923—24 года и

направить деятельность свою на продвижение производством и рассмотрением поступавших дел в отчетном году.

Данные статистической отчетности устанавливают определенные достижения в этой области. Так на 1-е октября 1923 года на каждый народный суд в среднем состояло в остатке нерешенных уголовных и гражданских дел 291, на 1-е октября 24 года—290, на 1-е октября 1925 года средняя прѳра нерешенных дел нарсуда с постепенным снижением поквартально достигла до 235 на каждый судебный участок.

В то же время отмечается постепенное увеличение дел поступлением. Необходимо констатировать увеличение по сравнению с 1923--24 г. рассмотрения дел по существу: уголовных дел на 9,1% и гражданских дел—5,2%, а также снижение числа прекращения: по уголовным делам на 17% и по гражданским—на 13%. Число обжалований приговоров нарсудов по уголовным делам выразилось в 12,5% к общему числу разрешенных дел, по гражданским делам в 10,5%.

Из числа обжалованных приговоров и решений отменено приговоров по уголовным делам и прекращено 32,5%, по гражданским делам 34%. К общему числу решенных дел отменено приговоров суда по уголовным делам и прекращено производством дел 4,5%, отменено решений по гражданским делам и прекращено производством дел 3,5%.

Приходится отметить, что по отдельным судебным участкам разгрузка произведена полностью и работа протекает вполне нормально. Этому в не малой степени способствовало проведение со второго полугодия отчетного года 74 выездных сессий нарсуда в населенные места аймаков с разрешением за отчетное время 1483 уголовных дела и 1418 гражданских дел.

По следственной части разгрузка участков произведена полностью и нарследователь в среднем нагружен нормально. Так, на 1-е октября 1924 г. на каждый следственный участок в среднем оставалось в производстве 72 следственных дела, на 1-е октября 1925 года только 27 дел. Число направленных законченных дел в суд, при средней цифре поступления 14, выразилось в 1923—24 году—13, а в отчетном периоде, при той же цифре поступлений—19. Кроме того, направлений с обвинением увеличилось на 9 процентов.

С освобождением нарследователя от отмечаемой в 1923—24 году загрузки делами дает возможность последнему с большим охватом выполнять работу по наблюдению за органами дознания своего участка, а также в отношении направления дознаний в суд, к исследованию и на прекращение.

По Главному Суду усилена работа в кассационных и судебных инстанциях и Главсуд работает нормально.

IV. Деятельность прокуратуры.

Согласно положения о судеустройстве РСФСР на прокуратуру возложены две основные задачи: первая—наблюдение за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных организаций и частных лиц, и вторая—борьба с преступностью.

Для осуществления первой задачи Положением указывается два пути: опротестования незаконных действий и постановлений в порядке административном и возбуждений уголовного преследования в тех случаях, когда несоблюдение или нарушение закона предусматривалось специальными уголовными нормами.

Вторая задача осуществляется путем непосредственного надзора за работой органов дознания и следствия по выявлению преступного элемента и расследованию совершающихся преступлений, в участии в работе Судов и, наконец, в наблюдении за правильностью исполнения выносимых судами приговоров. В соответствии с этим работа прокуратуры разделяется на работу в области общего надзора, по наблюдению за розыскно-следственными органами, работу судебную и по наблюдению за местами заключения.

Но этими задачами деятельность прокуратуры не ограничивается. На прокуратуру с момента ее организации возложено установление самой тесной связи с трудящимися массами. Эта связь устанавливается не путем формального закрепления таковой, а пу-

48961 чел., нарследом 12 уч.—55593 чел., нарследом 13 уч.—10920 чел. и нарследом 14 уч.—11580 ч., трудовая сессия нарсуда обслуживает г. Верхнеудинск и весь Верхнеудинский уезд Буреспублики.

Начало отчетного года застаёт органы юстиции значительно окрепшими, твердо ставшими на ноги и занявшими определенное место в государственном аппарате Республики. Правда в зависимости от тех или иных местных условий, от степени удачности подбора работников, работа местных органов юстиции протекает не везде одинаково, и отдельные недочеты, по преимуществу, должны быть отнесены к индивидуальным качествам отдельных местных работников, возглавляющих тот или иной орган. Ощущаемый большой недостаток отвечающих предъявляемым требованиям кандидатов на должности пом. прокурора, судей и следователей, в течении отчетного периода не мог не отразиться на личном составе органов юстиции и их работе.

Комплектованию личного состава НКЮ и до настоящего времени придает большое значение, так как жизнь и потребности мест, помимо общих требований для занятия должности по судебной и прокурорской работе, неуклонно выдвигают требования дать лучших работников, знающих условия жизни и язык большинства местного населения.

По Народному Комиссариату Юстиции и подведомственным ему судебно-следственным и прокурорским органам на 1-ое октября с. г. работников состояло 166 человек, из них ответственных работников 59 человек.

Отвработники подразделяются: 1) * по национальности: русских 28, бурят 20, прочих 11; 2) по партийности: членов ВКП (б.) 29, кандидатов ВКП (б.) 3, членов ВЛКСМ 3, беспартийных 24; 3) по полу: мужчин—57, женщин—2; 4) по социальному положению: крестьян—29, рабочих—6, служащих—13, прочих 11.

Рядовые технические работники подразделяются: 1) по национальности: русских—85, бурят—15, прочих 7; 2) по партийности: членов ВКП (б.)—6, кандидатов ВКП (б.)—6, членов ВЛКСМ—9, кандидатов—1, беспартийных—85; 3) по полу: мужчин 72, женщин 35; 4) по социальному положению: крестьян 52, рабочих 15, служащих 39, прочих 1.

Вовлечение бурят-монгол выражается в группе отвработников в 35,4%, по группе рядовых работников 13%, всего из числа работников юстиции 21%.

Громадное значение, как в вопросе о подборе личного состава, так вообще по всей работе аппарата имеет материальная обеспеченность работников а равно и вопрос о кредитах на другие надобности.

По зарплате необходимо отметить значительные достижения по сравнению с 23-24 годами, как по госбюджету, так и по местному бюджету. Народные судьи с оплаты труда по 58 руб. 95 к., нарследователи с 52 руб. 80 коп., помощники прокурора с 67 р. 50 коп., перешли в отчетном году соответственно по 63 р., 58 р. 50 к., 67 руб 50 к. и в начале 1925 года—на ставки 82 руб. 50 коп., 75 р. и 82 руб. 50 коп., закрепив означенные ставки и на следующий операционный год. В Центральном органе НКЮ, а также в Главном Суде также произошли изменения в зарплате в направлении ее увеличения. Канцелярские, хозяйственные и операционные расходы по госбюджету неизменно с каждым годом растут в прямом соответствии с расширением объема содержания работы органов юстиции, состоящих на госбюжете. Так в 1923—24 операционном году отпущено по сметным предположениям на содержание органов, состоящих на госбюжете 58351 руб., в 1924—25 году—78198 руб., а на предстоящий 1925—26 год утверждена сумма в 85700 рублей.

По местному бюджету на содержание народных судов и народных следователей по сравнению с 1923—24 годом увеличение ассигнований на канцелярские, хозяйственные и операционные выразилось в сумме 21609 руб. 73 к., причем суммы, отпускаемые на хозяйственные расходы, не смогли удовлетворить самые необходимые потребности для работы. По сметным предположениям 1923—24 года было отпущено 58146 руб 36 коп., 1924—25 года 79756 руб. 07 коп.

На основе материальных возможностей органы юстиции смогли в отчетном году усилить работу по разгрузке старых дел, оставшихся от прошлого 1923—24 года и

направить деятельность свою на продвижение производством и рассмотрением поступающих дел в отчетном году.

Данные статистической отчетности устанавливают определенные достижения в этой области. Так на 1-е октября 1923 года на каждый народный суд в среднем состояло в остатке нерешенных уголовных и гражданских дел 291, на 1-е октября 24 года—290, на 1-е октября 1925 года средняя цифра нерешенных дел нарсуда с постепенным снижением поквартально достигла до 235 на каждый судебный участок.

В то же время отмечается постепенное увеличение дел поступлением. Необходимо констатировать увеличение по сравнению с 1923--24 г. рассмотрения дел по существу: уголовных дел на 9,1% и гражданских дел—5,2%, а также снижение числа прекращений: по уголовным делам на 17% и по гражданским—на 13%. Число обжалований приговоров нарсудов по уголовным делам выразилось в 12,5% к общему числу разрешенных дел, по гражданским делам в 10,5%.

Из числа обжалованных приговоров и решений отменено приговоров по уголовным делам и прекращено 32,5%, по гражданским делам 34%. К общему числу решенных дел отменено приговоров суда по уголовным делам и прекращено производством дел 4,5%, отменено решений по гражданским делам и прекращено производством дел 3,5%.

Приходится отметить, что по отдельным судебным участкам разгрузка произведена полностью и работа протекает вполне нормально. Этому в не малой степени способствовало проведение со второго полугодия отчетного года 74 выездных сессий нарсуда в населенные места аймаков с разрешением за отчетное время 1483 уголовных дела и 1418 гражданских дел.

По следственной части разгрузка участков произведена полностью и нарследователь в среднем нагружен нормально. Так, на 1-е октября 1924 г. на каждый следственный участок в среднем оставалось в производстве 72 следственных дела, на 1-е октября 1925 года только 27 дел. Число направленных законченных дел в суд, при средней цифре поступления 14, выразилось в 1923—24 году—13, а в отчетном периоде, при той же цифре поступлений—19. Кроме того, направлений с обвинением увеличилось на 9 процентов.

С освобождением нарследователя от отмечаемой в 1923—24 году загрузки делами дает возможность последнему с большим охватом выполнять работу по наблюдению за органами дознания своего участка, а также в отношении направления дознаний в суд, к доследованию и на прекращение.

По Главному Суду усилена работа в кассационных и судебных инстанциях и Главсуд работает нормально.

IV. Деятельность прокуратуры.

Согласно положения о судеустройстве РСФСР на прокуратуру возложены две основные задачи: первая—наблюдение за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных организаций и частных лиц, и вторая—борьба с преступностью.

Для осуществления первой задачи Положением указывается два пути: опротестования незаконных действий и постановлений в порядке административном и возбуждений уголовного преследования в тех случаях, когда несоблюдение или нарушение закона предусматривалось специальными уголовными нормами.

Вторая задача осуществляется путем непосредственного надзора за работой органов дознания и следствия по выявлению преступного элемента и расследованию совершающихся преступлений, в участии в работе Судов и, наконец, в наблюдении за правильностью исполнения выносимых судами приговоров. В соответствии с этим работа прокуратуры разделяется на работу в области общего надзора, по наблюдению за розыскно-следственными органами, работу судебную и по наблюдению за местами заключения.

Но этими задачами деятельность прокуратуры не ограничивается. На прокуратуру с момента ее организации возложено установление самой тесной связи с трудящимися массами. Эта связь устанавливается не путем формального закрепления таковой, а пу-

тем установления теснейшего контакта с политическими и профессиональными организациями, а также направлением повседневной своей работы так, чтобы каждый трудящийся знал и понял, что в лице прокурора он всегда имеет первого и самого близкого защитника и охранителя его интересов.

В этой области работа прокуратуры должна выражаться в выступлениях на широких собраниях трудящихся, а также и в прессе с докладами и освещением задач и деятельности прокуратуры. По линии аймайчной прокуратуры эта работа проводится при выездах на места, а равно в аймайчных центрах, по центральному аппарату путем выступлений на собраниях разного рода организаций, при выездах в воинские части и рабочие районы.

На ряду с этим проведение организации кадра общественных обвинителей при каждом Нарсуде и Главном Суде из лучших и активных представителей трудящихся вовлекает в работу суда последних и путем постепенной и систематической подготовки выковывает из наиболее развитых и способных к восприятию теоретических и практических познаний рабочих и крестьян будущих помощников прокурора.

Деятельность прокуратуры по осуществлению общего надзора в области судебной, административной, хозяйственной, кооперативной и проч. выражается в следующем:

1. В участии лиц прокурорского надзора в заседаниях ЦИК'а, Совнаркома и Аймисполкомов Буреспублики.
2. В просмотре постановлений как центральных, так и местных административных учреждений.
3. В наблюдении за местной прессой в целях установления имеющих недочетов и злоупотреблений в работе правительственных органов и преступлений частных лиц, о которых не было известно ни милиции, ни судебной власти.
4. В просмотре и направлении жалоб и заявлений письменных и устных, а также сообщений должностных лиц.
5. В просмотре и опротестовании в порядке надзора решений по судебным делам.
6. В даче заключений по юрисконсультской части.

Разнообразие объектов общего надзора требовали уделения особого внимания вопросу об усовершенствовании методов надзора вопросу о том, как возможно реальнее осуществить надзор за законностью.

По мере развертывания работы по опротестованию нарушающих закон постановлений местных органов власти, перед прокуратурой стояла задача с достаточной решимостью настаивать на строгом соблюдении начал революционной законности с одной стороны, в то же время проявляя чуткость к требованиям жизни в тех исключительных случаях, когда нарушение формального права действительно вызывались необходимостью и интересами трудящихся, согласовывать постановления, изданные с отступлениями от закона.

Участие представителей прокуратуры в заседаниях Исполкомов и других административных органах дает возможность отстаивать революционную законность в самом процессе повседневной текущей работы.

Личное участие выражалось в присутствии Наркомюста и прокурора Республики и пом. прокурора в заседаниях ЦИК'а, Совнаркома, Госплановой Комиссии и Аймисполкомов и даче заключений по рассматриваемым вопросам, с целью установления контакта в области толкования и правильного применения законов.

Одним из действительных методов надзора за законностью является просмотр постановлений и циркуляров, издаваемых органами власти. В течении года в центральной прокуратуре просмотрено 1120 протокольных постановлений Аймисполкомов и 716 постановлений ЦИК и СНК БМАССР.

Опротестовано перед Бур. ЦИК'ом и СНК 44 постановления Аймисполкомов и 1 постановление ЦИК СНК Буреспублики.

Аймайчной прокуратурой внесено представлений в Аймисполкомы в порядке надзора 46, удовлетворено 38, отклонено 8. Сделано предложений в остальные Аймайчные административные органы 25, удовлетворено 24. Опротестовано в центральные учреждения постановлений местной власти 11.

Большое значение в деле борьбы с нарушениями революционной законности имеет использование заметок рабкоров и селькоров. Рабочие и сельские корреспонденты, вскрывая злоупотребления власти, тем самым являются самыми надежными и близкими помощниками прокуратуры в деле борьбы с беззаконностью. Прокуратура считает необходимым войти в тесную связь с рабкорами и селькорами, оказывать им всемерное содействие по усвоению правовых знаний и разъяснению различных вопросов, возникающих в процессе работы.

По центральной прокуратуре назначено 78 расследований через помощников прокурора и через органы дознания по газетным корреспонденциям о неправильных и некорректных действиях сотрудников административных, кооперативных и хозяйственных учреждений.

Не меньшее значение в работе по общему надзору имеют жалобы и сообщения должностных лиц. За отчетный период поступило 263 жалобы и 122 сообщения различных учреждений. Из них: 1) на действия должностных лиц 99, 2) по судебным делам 62, 3) о привлечении к ответственности 123, 4) по муниципализации домов 9 и 5) разных 42.

Получили направление 252 жалобы и сообщения и оставлены без последствий 76, оставлено без движения 7.

По аймачной прокуратуре поступило жалоб на неправильные действия административных органов 389, дано движение 361, оставлено без последствий 28.

Кроме возбуждения преследования по жалобам как должностных, так и частных лиц, прокурорским надзором предпринят целый ряд сношений с различными учреждениями по вопросам налоговым, жилищным, по конфискации имущества и т. д.

В порядке надзора по поступившим жалобам были истребованы из Нарсудов 50 дел, из коих 27 согласно 427 и 440 ст. ст. УПК, 21 по 254 ст. ГПК и 1 таможенное дело.

За истекший период принесено 10 протестов в Верх-суд РСФСР, 4 в главный суд Буреспублики и 1 в главное Таможенное Управление через прокурора РСФСР, в том числе по гражданским делам 8 и по уголовным 6.

Кроме того произведено обследований: земкомиссий 11, кресткомов 6, низовых кооперативных организаций 3, хиков 7 и деткомиссий 1.

Проведено участие в заседаниях различных админорганов 314, совещаний по борьбе с преступностью 11, распоряжений по надзору за комиссиями по делам о несовершеннолетних 23.

Консультационная работа центральной прокуратуры в области общего надзора занимает видное место. Запросы учреждений и должностных лиц по поводу тех или иных возникающих у них сомнений по юридическим вопросам прокуратурой немедленно разрешались и разъяснения и заключения обычно принимались к руководству. Таким образом, этим удавалось предупреждать принятие нарушающих закон постановлений. За отчетный период дано 210 заключений по вопросам административным, судебным, финансовым, труда и проч.

В области наблюдения за розыскноследственными органами, а также судебной деятельности, работа прокуратуры характеризуется следующими цифровыми данными.

Оставалось по прокуратуре на 1-е октября 1924 года неоконченных дел 86, поступило с 1 октября 1924 года по 1-е октября 1925 года 6719, итого в производстве состояло 6805.

За отчетный период направлено: органам следствия для доследования и производства следствия 995, органам дознания для доследования и производства дознания 522, в суд о прекращении дел 391, в суд в порядке 96 ст. УПК 366, в суд с преданием суду 550, в суд с преданием суду по обвинительным заключениям 1050, в суд с преданием суду с изменением обвинительных заключений 52, в Главсуд в порядке надзора 7, прекращено дознаний 2590, возвращено в суд или следователям, истребованных в порядке надзора 155, направлено в другие учреждения и должностным лицам 91 отказано в возбуждении уголовного преследования 19. Итого 6788. Осталось неоконченных дел на 1-е октября 1925 года 17 дел.

Выступлений представителей прокурорского надзора в судебных и распорядительных заседаниях 128, в кассационных инстанциях 67. Опротестовано приговоро-

нарсудов 61, приговоров Главсуда 5. Возбуждено преследований 249. Получено жалоб на действия органов дознания и следствия 557. Из них получило направление 491, остальные оставлены без последствий.

Участий в гражданском процессе: а) возбуждено дел по инициативе прокурора в порядке 2 ст. ГПК 17; б) выступлений в порядке 2 ст. ГПК 21, в) общее число выступлений в судебных заседаниях 19; г) количество принесенных кассационных протестов 22.

В области наблюдения за местами заключения произведено посещений мест заключения 581; поступило жалоб и заявлений от заключенных и их родственников по вопросам изменения меры пресечения, ускорения производства следствия, досрочного освобождения, возвращения имущества, на действия администрации мест заключения 1387, из них разрешено и получило направление 1215, остальные оставлены без последствий. При посещении мест заключения принято 155 устных жалоб и по ним дано направление. Освобождено из под стражи в порядке ст. 6 УПК 57, дано распоряжений в порядке ст. 7 УПК 43. Проведено участия в распределительной комиссии 14, с разрешением 563 вопросов. Участий в комиссиях по применению амнистий 10.

V. Классовая политика в суде

Карательная политика строится на неуклонном проведении классового начала, начиная от стадии совершения преступления до отбытия по суду наказания.

По данным нарсудов за истекший год приговорено к лишению свободы: до 6 месяцев 958 человек, от 6 месяцев до 1 года 271 человек, от 1 года до 2 лет 122 человека и от 2 до 3 лет 42 человека.

К принудительным работам приговорено 1631 человек, к условному осуждению 823 чел., к штрафу 1364 человека. Осуждено, но освобождено от наказания по амнистии 86 человек. Из общего числа осужденных к лишению свободы 1393 человека приговорено к содержанию со строгой изоляцией 121 человек.

По социальному признаку рабочих и крестьян осуждено 74%, остальных 25,5%. При чем из всех осужденных приговорено к лишению свободы только 26,5%.

Необходимо отметить, что при определении меры социальной защиты судами выяснялись степень и характер опасности как самого совершителя, так и совершенного им преступления.

В отношении трудящихся совершивших преступление в первый раз, по нужде, невежеству или неосознанности меры социальной защиты снижались до низшего предела их, установленного законом.

Этим объясняется незначительный процент осужденных к лишению свободы по сравнению с общим числом осужденных.

По главному суду Республики, которому подсудны дела наиболее сложные и по степени и характеру опасности явно угрожающие основам правопорядка, меры социальной защиты, налагаемые судом, выносились значительно выше, при том и контингент привлеченных и осужденных судом был несколько иной.

Из общего числа осужденных Главсудом приговорено к лишению свободы 84%, из них лиц нетрудового элемента 40%.

Одним из основных достижений в постановке карательного дела является приближение момента назначения наказания к моменту совершения преступления. В достижение означенного НКЮ неослабно проводит твердую политику соблюдения сроков предварительного следствия и срочного разбора дел судебными учреждениями.

Особо строгого и неуклонного проведения классового принципа требует область исполнения приговоров в отношении лишения свободы.

С введением в действие Исправительно-Трудового Кодекса, в котором исправительно-трудовая система Соввласти нашла полное отражение, исполнение приговоров суда точно регламентировано с обращением особого внимания при применении прогрессивной системы трудового исправления на классовый подход к различным группам совершителей преступлений.

Охрана труда.

За время с 1-го октября 1924 года по 1-е октября 1925 года количество органов Бурнаркомтруда, благодаря организации в аймаках Республики камер внештатных инспекторов труда, увеличилось на 7 единиц, в результате чего действующий аппарат Бурнаркомтруда на 1-ое октября 1925 года рисуется в следующем виде: 1) центральное управление БНКТ, 2) центральная Биржа Труда, 3) 9 районных инспекций Труда, 4) 11 корреспондентских пунктов Б. М.

Центральное управление Бурнаркомтруда в отчетном периоде подразделялось на следующие отделы: 1) общий отдел, 2) отдел охраны труда, 3) отдел рынка труда и 4) тарифно-конфликтный отдел. Опыт работы за истекший период показал, что такая организация Бурнаркомтруда вполне пригодна, а так-же и то, что несмотря на крайне-сокращенный штат, работники БурНКТ вполне справляются со своей работой.

Законодательная работа БНКТ.

За отчетный период Бурнаркомтруда было издано десять постановлений следующего содержания:

- 1) Об установлении особых дней отдыха и праздничных дней, 2) об освобождении подростков на предмет медицинского освидетельствования, 3) постановление об обязанности всех госучреждений, предприятий и т. п. иметь в своих управлениях и конторах «Известия Народного Комиссариата Труда» и книг по охране труда, 4) Постановление о трудовой дисциплине служащих и времени начала и окончания рабочего дня, 5) о запрещении перенесения установленных НКТ дней отдыха и праздничных дней на другие дни, 6) о представлении в комиссию при НКТ заявок, на предмет выделения особых фондов зарплаты для выплаты персональных ставок специалистам, 7) о порядке назначения и выдачи пособий по безработице, 8) постановление о перенесении на другие дни национальных праздников Бурятии, 9) О перенесении часов занятий и 10) о представлении в Биржу Труда сведений о количестве принятой рабсилы.

Работа районных инспекций труда.

Работа районных инспекторов труда в отчетном периоде заключалась в следующем:

- 1) В регулярном посещении, в целях надзора за условиями труда всех предприятий, учреждений, хозяйств и т. п. в своем районе.
- 2) В приеме рабочих и служащих в своих камерах.
- 3) В борьбе со сверхурочными работами, охране труда малолетних и подростков и охране женского труда и т. д.

Количество лиц, обращавшихся к инспектору труда Троицкосавского района, на приемах его, а также и поводы обращений освещаются следующей сводкой:

Санитарно-технич. и гигиен. недостатки	4
Прием на работу малол. до 14 лет.	4
Прием на работу малол. 14—16 лет.	8
Охрана труда раб. подр. и малолет.	4
Охрана труда женщин	2
Распределение рабоч. врем. и отдыха	46
Отпуска	18
Неправильное увольнение	42
Оплата труда	12
Спецодежда, мыло и молоко	—
Прочие поводы	246
Всего	402

Разрешенные инспектором охраны труда отступления от Кодекса Законов о Труде освещаются следующей сводкой:

Характер испрашиваемых отступлений.	Рассмотрено:		Из них удовлетвор:	
	Число заявлений.	Чис. труд. коих эти заяв. кас.	Число заявлений.	Чис. труд. коих эти заяв. кас.
Разрешение сверхурочных работ	10	69	6	48
Разрешение праздничных работ	2	20	2	20
Прием на работу малолетних моложе 14 лет . .	2	2	—	—
Прием на работу от 14 до 16 лет	8	8	8	8
В том числе заявлений предприятий и учреждений				
Государственных	4	30	2	20
Кооперативных	6	48	6	48
Частных заведений	12	30	8	8

В отчетном периоде инспектором охраны труда было произведено 125 обследований предприятий и учреждений своего аймака. Передано в суд для привлечения виновных в нарушении действующего законодательства о труде 18 дел, сделано было 9 докладов о своей работе.

Кроме всего поименованного, инспектор охраны труда ведет работу корреспондентского пункта Биржи Труда, а так-же принимает меры к уменьшению существующей в его аймаке безработицы. В этой области инспектором охраны труда было сделано следующее: была организована артель по распиловке дров, подряд по шитью ичиг, организована трудовая артель из безработных сапожников, организована столовая, в которой работают женщины, взятые с учета корпункта.

Работа баргузинского районного инспектора охраны труда в основе своей ничем не отличается от работы Троицкосавского Райинситруда, а потому приведем лишь только цифровые данные.

На учете инспектора охраны труда Баргузинского приискового района в отчетном периоде числилось:

Промышленных предприятий, кооперативных	1.	в нем раб. и служ.	200 чел.
частных	20	« « «	800 чел.
Итого	21	« « «	1000 чел.

Учреждений, торгов. заведений и пр. кооператив.	3,	в них раб. и служ.	11 чел.
частных	26	« « «	28 чел.
Итого	29	« « «	39 чел.

Количество лиц, обращавшихся к инспектору охраны труда, а так-же поводы обращений освещаются нижеприведенной сводкой:

Санит.-гиг. и техн. недост.	36
Прием на раб. малот. до 14 лет	8
Охрана труда раб. подрост.	12
Охрана труда женщин	4
Распред. раб. врем. и отдыха	16
Отпуска	2
Неправильн. увольнение	6
Оплата труда	32
Прочие поводы	116

Всего 234

Группы пред учр., из коих исходят обращения	Общее число обращений.		
	Еди- полч.	Коллек.	Всего
1	2	3	4
Государств.	—	2	2
Кооперативн.	30	4	34
Частных	198	—	198
В с е г о	228	6	234

Инспектором охраны труда совместно с представителями рабочих приисков были обследованы прииска 87 раз, расследовано 7 несчастных случаев, привлечено к уголовной ответственности за нарушение Кодекса законов о Труде 6 работодателей и сделано о работе и действующем законодательстве о труде 8 докладов.

Работа временных комиссий при БНКТ.

В отчетном периоде при Бурнаркомтруда работали следующие временные комиссии:

- 1) Комиссия по тарификации штатов Наркоматов и учреждений Бурреспублики.
- 2) Комиссия по установлению % %-ных надбавок за нагрузку.
- 3) Комиссия по определению особых фондов для выплаты персональных окладов специалистам и ответработникам Наркоматов и учреждений БМАССР.

Результаты же работы комиссии по определению % %-ных надбавок за нагрузку освещаются ниже:

Представлено к нагрузке	169 человек.
ИЗ НИХ:	Утверждено 18 *
	Отказано 199 *
	Отказано в нагр. но разрешено за- ключить трудовой 32 *

По отделу охраны труда

Самый главный отдел деятельности Бурнаркомтруда—есть отдел охраны труда. Отдел охраны труда разбивается на три основных части: 1) на отдел правовой охраны труда, 2) на отдел техники безопасности и 3) на отдел санитарии и гигиены. Работа велась инспекторами.

Инспекторами производится систематически-демонстрационное обследование промышленных предприятий, учреждений и кустарных произв. Кроме обнаруженных нарушения фиксируются в книгах ревизионных замечаний и указывается определенные сроки к их устранению.

Причины и количество несчастных случаев.

		Число слу- чав.	С исходом тяжелого увочья.	С исходом смерти.
Причины, ле- жащие в са- мом пострад.	Необученность	10	1	—
	Неисполнение правил тех. безопасности	5	—	—
	Невнимательность	2	—	—
Причины, ле- жащие в сора- ботнике.	Необученность	3	—	—
	Небрежность	5	—	—
	Неисполнение правил техники безопасн.	7	—	—
Причины, ле- жащие в отсут. предохранит. мер.	Отсутствие ограждений	2	—	—
	Отсутствие защит. приспособлений	4	1	—
	Не подходящая одежда	2	—	—
Работа в не- нормальных условиях.	Теснота	15	—	—
	Резкая перемена температуры	5	2	—
	Неудобное положение тела	3	—	—
Неправильн. организация работ.	Отсутствие надзора за работой	20	5	2
	Неисправность станков и инструментов	10	—	—
	Непригодная конструкция машин	10	—	—
ИТОГО		103	9	2

Чаще всего нарушения наблюдаются в государственных, кооперативных и коммунальных предприятиях и хозяйствах.

Разница в нарушении и в исполнении всех требований охраны труда между госпредприятиями и частными—большая. Частные выполняют аккуратно и беспрекословно все требования и не стараются делать сознательных нарушений, т. к. они заинтересованы в продолжительности службы, а государственные, кооперативные и коммунальные — они смотрят на хозяина и оборудование по чиновничьи, так как с ними не связана никакая ответственность за последствия и они меняются так быстро, что виновных найти совершенно невозможно.

Помимо уже сказанных вредностей, самым большим злом является привычка к профессиональным опасностям и вредностям. Как администрация, так и рабочие воспитывались среди таких условий работы, где мысль о безопасности трудящегося никогда и никому не приходила в голову и предприниматели привыкли смотреть на рабочего также, как на топливо, необходимое для его предприятия, так же и рабочие привыкли к этой точке зрения предпринимателя и жились с самыми невозможными условиями труда.

Посещение предприятий и хозяйств, расположенных на территории г. Верхнеудинска и его недалеких окраин, применяется довольно часто, в среднем не менее 2-х раз в месяц, а более опасные (как стекольный завод), то и до 5—9 раз в месяц. Хотя обслуживание техническим надзором распространяется на всю территорию БМР, но вследствие слабой профессиональной работы на периферии, не представляется возможности органи-

зовать какой-либо постоянный надзор по технике безопасности в горных районах и вообще в отдаленных уголках Бурятии.

Все предприятия и хозяйственные оборудования остались от частных владельцев и за период революции, к моменту передачи, все почти были приведены в негодность и кроме того строителями их были сами владельцы, подчас не имевшие никакого представления даже о простой технике, а техника безопасности совершенно не входила в состав промышленно-хозяйственного оборудования и с переходом в руки государственных хозорганов, пришлось, за отсутствием средств, очень медленно приводить эти оборудования в действующий вид, а устранять вредные дефекты совершенно было невозможно и с 1923 года на отчетный год удалось изжить только вредности, не требующих крупных затрат, т. е. выражающиеся в сотнях рублей. Более крупные дефекты изжить пока не представляется возможности за отсутствием средств. Частная промышленность начинает только возрождаться и то только в кустарной форме и в большинстве случаев немеханизирована. Коммунальное хозяйство в стадии полного разрушения—тоже за отсутствием средств.

Из 65 паровых котлов работает всего 35, остальные бездействуют, некоторые по случаю закрытия предприятия, а другие находятся в периоде ремонта. Состояние котлов за небольшим исключением вполне удовлетворительно. более всего наблюдается неисправность в арматуре, которая уже износилась и требует замены, а вследствие недостатка средств ремонтируется своими средствами и не всегда удачно. Вследствие отдаленности котельных и машино-строительных заводов, очень часто приходится бросать котельные оборудования, вполне пригодные для ремонта со сменой частей котла.

Всякие испытания и освидетельствования производятся охотно предпринимателями и очень часто не с целью исполнить требование по котлонадзору, а с целью получить тот или иной совет по ремонту или установке машины или котлов.

Из отдельных углов периферии извещения почти что не поступают, за исключением случаев смертного исхода: в случаях же утраты трудоспособности совершенно не сообщают, да и сами трудящиеся избегают об этом сообщать администрации. Причиной к этому—отсутствие медпомощи в периферии, и рабочие, даже застрахованные, все-же предпочитают получить ее как-нибудь, но не просить у администрации.

Работа инспектора правовой охраны труда.

Работа инспектора правовой охраны труда в основных чертах распадается на следующие моменты: на обследования в целях надзора, с точки зрения проведения правовых норм Кодекса Законов о Труде, прием рабочих и служащих в камеру инспектора правовой охраны труда с жалобами и заявлениями, судебно-следственную работу.

Переходя к рассмотрению обследовательской работы, мы имеем в общей сложности 48 обследований предприятий и учреждений.

Преобладающими моментами, является вопрос зарплат и невыплата выходного пособия.

По всем обнаруженным существенным нарушениям, помимо требований об устранении их, возбуждались преследования. Всего передано в суд дел 97.

Одним из ответственных моментов работ в инспекции труда, является рассмотрение всякого рода ходатайств об отступлении на основе Кодекса Законов о Труде от тех или иных норм Кодекса, которые на основании прав, представленных инспекции этим же Кодексом, она может делать.

Годовой результат работы в этой области представляет нижеследующая таблица по гор. Верхнеудинску:

1) Разрешение сверхурочных работ:	
а) Рассмотрено	42
б) Утверждено	34
2) Увеличение рабочего дня подросткам и малолетним:	
а) Рассмотрено	10
б) Утверждено	—

3) Разрешение ночных работ для женщин:	
а) Рассмотрено	2
б) Утверждено	—
4) Всего отступлений:	
а) Рассмотрено	82
б) Утверждено	30
5) Прием на работу малолетних до 14 лет:	
а) Рассмотрено	12
б) Утверждено	4
6) Прием на работу малолетних от 14 до 16 лет:	
а) Рассмотрено	16
б) Утверждено	12

Развившиеся из года в год злоупотребления в области применения сверхурочных работ, особенно по совучреждениям, сделали необходимым усиление применявшихся ранее мер борьбы. Задача эта становилась тем более актуальной, что с наступлением зимнего времени увеличился рост безработицы, а потому область применения сверхурочных работ была строго ограничена случаями, предусмотренными ст. 104-й Кодекса Законов о Труде. Из общего количества испрашивавшихся сверхурочных работ, было разрешено 66,17%. При оценке этой цифры необходимо иметь в виду, что главная масса разрешенных сверхурочных часов падает на высоко и средне-квалифицированный труд, заместить который безработными не представлялось возможным, и, во-вторых, интересы государства не могли совершенно игнорироваться и в тех случаях, когда работа признавалась действительно необходимой, разрешения выдавались.

Нашим трудовым законодательством уделяется особо большое внимание вопросам охраны труда подрастающего поколения рабочего класса.

Из всех обнаруженных различных правовых нарушений, выявленных инспекцией труда при обследовании предприятий и у себя на приемах, лишь 20% относятся к нарушениям законодательства по охране труда малолетних и подростков, а из всех возбужденных судебных преследований лишь 1,2% падает на судебные преследования за нарушения законодательства о подростках. В настоящее время имеется совсем незначительное количество подростков моложе 14 лет, работающих по найму. За отчетный период инспекция дала разрешение на поступление на работу малолетним моложе 14 лет всего лишь 4, и то лишь тем, о коих ходатайствовали органы по борьбе с детской беспризорностью и которым до 14 лет нехватало несколько месяцев.

Разрешение же на поступление на работу подростков от 14 до 16-летнего возраста давалось в более широких размерах: из 16 обратившихся к инспекции за разрешением в отношении 12 было дано разрешение.

За истекшее время инспекция труда особо настойчиво добивалась проведения брони.

В целях пополнения брони, было устроено на работу 55 подростков.

Кроме этой работы по охране труда малолетних и подростков, инспекцией труда совместно с санитарной инспекцией и органами НКЗдрава и В.К.СМ и Соцстраха проведена специальная работа по медицинскому осмотру малолетних и подростков. Всего пропущено через комиссию 144 человека, из коих признано подлежащих курортному лечению 10 и отправки в дома отдыха—72 человека.

Наиболее важным в работе среди подростков является следующее:

В области работы по броне: перевод переростков из брони на права взрослых рабочих и заполнение брони подростками. Здесь дело идет очень туго и хозяйственники не хотят переводить переростков, хотя и достигших квалификации, на права взрослых

рабочих. Вопрос стоит так: или увольнять переростков, достигших квалификации, и заполнять снова броню, или держать переростков пока в брони. Расширить же штаты за счет переростков, достигших квалификации, хозяйственники не соглашаются. По этому поводу Бурпрофсоветом сделан запрос в Сибкрайпрофсовет.

Проведение сверхброни пока не практиковалось.

Ученичество у кустарей охвачено трудовыми договорами и труд учеников вполне регулируется этими трудовыми договорами, кроме того большую помощь в охране труда учеников у кустарей оказывали комсомольские ячейки. Наиболее скверно обстоит дело с вовлечением девушек в производство и заполнением брони девушками. Более сильно вовлечены девушки в производство только на стекольном заводе.

В области работы по постановке обучения подростков, дело поставлено плохо, несмотря на ряд предписаний Бурпрофсовета и инспекции охраны труда. Переход учеников на программное обучение до сих пор не проведен везде в жизнь. Главный тормаз это то, что предприятия города носят кустарный характер, за исключением опять таки стекольного завода. Но все-таки в этом отношении предпринимаются меры и теперь во всех предприятиях созданы комиссии по ученичеству, которые следят за обучением и квалификацией учеников, так например, на стекольном заводе и в гостинице введено программное обучение.

Школ ФЗУ нет, за исключением ремесленной показательной школы имени тов. Постышева, где работает 46 человек подростков, из них 2 девушки, при чем 25 из них содержится на счет страхкассы и часть около 20 человек на средства разных учреждений.

Безработица подростков в городе слаба (всего 80 чел.). Безработные подростки, главным образом, из деревень и постепенно расходятся по предприятиям и учреждениям.

Женский труд, как и труд малолетних и подростков, так-же особо внимательно охраняется и законодательством и органами охраны труда.

Из всех 117 обнаруженных правовых нарушений на долю нарушения законодательства о труде женщин приходится лишь 11%, а на долю судебных преследований за нарушение законодательства по охране женского труда—34%.

Особое внимание инспекция труда уделяла работе по охране труда рабочих и служащих в частных предприятиях, кустарных и других.

Заведомо известно, что условия труда в частных предприятиях оставляют желать лучшего. Особенно наблюдается это явление среди домашней прислуги, а характер этих мелких частных мастерских и домашних хозяйств и их разбросанность, затрудняют планомерный и систематический контроль за охраной труда.

Кроме того, наряду с широкой эксплуатацией труда встречаются нередко затруднения по выявлению истинных условий и обстановки труда на этих мастерских и домашних хозяйствах еще и потому, что «организованный» подбор рабочих «хозяйчиками», уговоры последних не вступать в профсоюзы, не рассказывать инспектору труда правды об условиях труда,—создают подчас невозможность выявления действительного положения дела. Бывали случаи, когда хозяйчики выговяли на улице, по другим дверям, нигде не проведенных и незастрахованных рабочих, а прислуг просто прятали под кровать, в подполье и т. д. Однако, такие «мирные» взаимоотношения между хозяйчиками и рабочими продолжаются недолго, и как только рабочие начинают сознавать свои права, они немедленно заявляют об этом инспектору и выводят своего хозяина на чистую воду.

Как уже говорилось ранее, все правовые нормы Кодекса Законов о Труде настолько завоевали себе право гражданства, что стали необходимы в повседневном труде и быте рабочих. Они, как правило, целиком проводятся в жизнь, прежде всего, потому, что рабочие массы их хорошо знают (а это лучшая гарантия их проведения) и сами требуют и добиваются их проведения.

Работа санитарного инспектора охраны труда.

В обследованных промышленных предприятиях обнаружено нарушений правил санитарии и гигиены, предъявлено требований:

Касающиеся:	Спецодеж- ды	Вентиля- ции	Чистота помещения	Питьевой во- ды и умы- вальных	Уборных	Санитарных недостатков двора	Неудовлетво- ренного со- стояния раб. жилищ	Вредных условий про- изводства	Прочих на- рушений	Всего
Предъявлено требований:	48	52	76	67	64	37	69	31	76	520
Исполнено требований:	35	31	56	59	54	27	34	20	47	362

За истекший отчетный год санитарным инспектором было обращено особое внимание на условия работы на стекольном заводе и гостиниграфии. Это наиболее крупные предприятия в городе Верхнеудинске, останавливающие на себе внимание органов охраны труда.

Стеклозавод с числом рабочих свыше 500 человек представляет собою огромный открытый досчатый сарай, построенный очень давно бывшим частным владельцем его. 10 лет тому назад на этом заводе работало 50—80 человек. В настоящее время в нем занято 500 человек. Если принять во внимание, что до настоящего времени площадь завода расширена всего максимум на 50%, путем выделения в особое помещение шлифовальни и пристройки резной, то легко себе представить ту тесноту и скученность, в которой приходится работать всем занятым в производстве—вообще и относчикам—в особенности. Благодаря такой тесноте за последнее время значительно участились случаи порезов и ожогов, что, конечно, болезненно отражается на материальной стороне предприятия и в то-же время обременяет бюджет страховых органов.

Земляной пол, во многих местах избитый, с глубокими рытвинами, плохо поддается уборке; постоянно насыщенный пылью и газами воздух со своей стороны является немаловажным фактором повышенной заболеваемости рабочих. Бронхит, ангина, ларинго-фарингит—постоянные спутники рабочих стекольного завода.

В настоящий момент приходится отметить следующие достижения: гончарное производство приравнено к особо вредным, выдана полностью предусмотренная колдоговором спецодежда, налажена уборка гутты. Громадную услугу санитарной и технической инспекции оказало распоряжение отдела охраны труда РСФСР о применении карательного тарифа по социальному страхованию, в случае нежелания механизировать размещение глины.

Гостиниграфия, имея в настоящее время свыше 105 человек, продолжала оставаться в том же здании, которое она занимала 2 года тому назад, когда работало 80 человек. Все остальные промышленные предприятия города также требуют переоборудования. Деятельность санитарного инспектора ограничивалась наблюдением за санитарным состоянием промышленных предприятий по городу. Выездов в уезды не было за отсутствием средств. С органами социального страхования поддерживается тесная связь, регистрация несчастных случаев, учет заболеваемости ведется в согласованном порядке. Точно также налажена связь с профорганами, которые всегда информируются о действиях санитарной инспекции.

Кроме того, почти во всех случаях обследования привлекаются и представители профсоюзов, которые всегда охотно содействуют мероприятиям, проводимым санитарной инспекцией.

Борьба с жилищным кризисом в рабочих районах ведется усиленно.

По тарифно-конфликтной работе.

Тарифно-конфликтная работа в отчетном периоде велась по плану, который целиком проведен в жизнь без малейших отклонений.

Переходя теперь к описанию мероприятий по борьбе с выплатой нагрузок для технических работников, необходимо сказать, что для устранения этого явления БурНКТ принял соответствующие меры и в настоящий момент количество работников, получающих нагрузки минимальное, и существующие нагрузки установлены специальной при БНКТ комиссией, которая устанавливала нагрузки весьма в редких случаях. Для сравнения количества лиц, получавших нагрузки в 1923—24 и в 1924—25 году приведем следующие данные:

В 1924—25 году количество лиц, получающих нагрузку, равнялось—72 и сумма, выплачиваемая, как нагрузка, равнялась—1769 руб. 97 коп. в м-ц. В 1924—25 г. нагрузки получали только 18 лиц и сумма, выплачиваемая им равнялась, 160 руб. 04 коп.

Кроме того БНКТ ведет контроль за выплатой спецставок и нагрузок.

Ставка 1-го разряда по госбюджетным учреждениям, местно-бюджетным и кооперативным по БМАССР установлена в 15 червонных рублей, при соотношении коэффициентов 1:6, а в хозяйственных в некоторых 1:6, в некоторых 1:8.

Ответработники БМАССР получают вознаграждение при ставке 1-го разряда в 15 рублей и соотношении коэффициентов 1:8 плюс от 20 до 50% нагрузки. Минимальная ставка 90 руб. и максимальная 159 руб. 60 коп. и только один работник получал 180 руб.

Кроме того БНКТ за отчетный период было зарегистрировано:

- 1) Коллективов 76.
- 2) Трудовых договоров 150.
- 3) Тарифных соглашений 108.
- 4) Ученических договоров 28.

По конфликтной работе.

Центр тяжести конфликтной работы сосредоточен, за отсутствием в тарифно-конфликтном отделе работников, в общем отделе НКТ.

Характеризуя эту работу, необходимо сказать, что члены союзов до сих пор еще не уяснили себе того положения, что всякого рода конфликт, прежде всего, должен разбираться в союзах, а потом уже передается в вышнюю инстанцию, каковою является БНКТ, почему конфликтные дела поступали в БурНКТТруда без предварительного рассмотрения в союзах и всю тяжесть падали на НКТ.

Количество разобранных конфликтов без третейских судов освещается нижеприведенной сводкой:

№ по поряд.	Причины возникновения конфликтов	Количе- ство	Из них разрешено	
			В пользу рабочих	В пользу работод.
1.	Неправильное увольнение	40	30	10
2.	Невыдача выходного пособия	20	14	6
3.	» зарплаты	160	111	46
4.	» компенсации	26	14	12
5.	Эксплуатация	4	4	—
6.	Проч. разных	32	28	4
И т о г о		282	204	78

Поступило в третейские суды дел—35, из них:

- а) Разрешено в пользу работодателей 5.
- б) » » рабочих 22.
- в) » » компромисно 8.

В с е г о 35.

Особая сессия нарсуда.

Трудовая сессия нарсуда с течением времени работу развернула.

В трудовую сессию в отчетном периоде всего поступило 430 дел, из них 146 или 34% гражданских и 284 или 66% уголовных.

Гражданских дел рассмотрено—117.

Из них: исков удовлетворено по 70 делам

в исках отказано по 24 »

окончено за прим. ст. 8 »

прекращено судом 15 »

Итого . . . 117 »

Уголовных дел рассмотрено—220, из них: рассмотрено по существу 173 дела

прекращено 42 »

передаю к доследов . . . 5 »

Итого . . . 220 »

По рассмотренным делам вложено штрафа 5451 рубль.

Бурнаркомтруд проводил систематический надзор за законностью решений РКБ. Всего с 1-го января с. г. поступило протоколов—272, из них: отменено 100, что составляет по отношению к поступившим около 37%. Необходимо отметить, что в НКТ поступали далеко не все протоколы.

По отделу рынка труда.

Работа биржи труда за истекший год заключалась в следующем:

а) посредничестве между спросом и предложением труда, регистрации безработных предлагающих свой труд, регистрации спроса на труд, и, наконец, регистрации исполнения, т. е. отправки на работу согласно заявленных работодателем требований;

б) текущей переписке, относящейся к рынку труда;

в) проведении в жизнь циркуляров и постановлений центральных органов, касающихся рынка труда.

г) проведении в жизнь постановлений комитета биржи труда;

д) составлении месячных отчетов и сводок о движении рынка труда (отчеты высылаются для взаимной информации другим биржам труда и пр.).

Работа комитета биржи труда заключалась в общем руководстве работой биржи труда, разрешении разного рода принципиальных вопросов, связанных с рынком труда; всего за год было 18 заседаний комитета. Слабое проявление деятельности комитета объясняется текучестью состава его представителей и перегруженностью работой последних вследствие чего сплошь и рядом заседания комитета откладывались за неявкой членов; что же касается проявления со стороны членов комитета активности и инициативы, то таковые совершенно отсутствовали.

Профсекции, за отсутствием завсекциями, не организовались и отправка на работу производилась биржей труда.

Корреспондентские пункты организованы в количестве 11, но связь таковых с биржей очень слабая, за исключением 2-х пунктов; штат этих корпунктов содержится за счет страховой кассы. Вербовочного бюро не организовано, за отсутствием массовых заявок на рабочую силу.

Рабоче-Крестьянская Инспекция.

СТРУКТУРА.

До 1-го октября 1924 года распределение обязанностей между сотрудниками Наркомата РКИ было таково, что Нарком, Замнаркома и один из старших инспекторов составляли Секретариат, в котором было сосредоточено все управление Наркоматом, остальные же старшие инспектора и инспектора были обращены на ревизионно-инспекционную работу, без каких-либо подразделений.

С 1 октября 1924 года в эту структуру внесены изменения в том смысле, что была образована коллегия (Нарком, Замнаркома и один из членов КК), Управление делами и три специалиста по отдельным отраслям обследований: по административно-хозяйственным обследованиям, промышленности и труда, счетоводству и делопроизводству; в распоряжении этих специалистов состояли остальные старшие инспектора и инспектора в качестве переменного состава для производства того или иного обследования. Была образована должность четвертого специалиста—по сельскому хозяйству.

В мае 1925 года во взаимоотношения оперативного состава была внесена еще большая четкость, а именно: старшие инспектора-специалисты (групповоды) помимо руководства и разработки материалов обследований для доклада коллегии были обязаны ответственностью за точное и своевременное выполнение каждого обследования, а также обязаны распределять находящиеся в их распоряжении сотрудники по специальности каждого и точно указывать объем и сроки выполнения каждой даваемой работы; сотрудники же, входящие в состав данной группы, непосредственно подчинены групповоду и обязаны исполнять его указания как в отношении общего направления обследования, так и по соблюдению предлагаемых групповодом методов, форм и сроков.

Таким образом, постепенно была выработана и оформлена система групповой разбивки оперативного состава и специализации сотрудников.

В Управлении делами Наркомата сосредоточена организационная часть, финансово-хозяйственная и ведение всей переписки по Наркомату.

В непосредственном заведывании Замнаркома состоит Бюро жалоб, техническая работа по которому выполняется также Управделами.

Штат НК РКИ состоял с 1 апреля 24 г. из 18 человек: Нарком, Замнаркома, Управделами, 6 старших инспекторов, 7 инспекторов, машинистка и курьер-уборщица.

Кроме того Наркоматом РКИ РСФСР отпускался специальный кредит на содержание трех студентов-практикантов, которые принимались из числа учащихся, бывших в Верхнеудинске на каникулах, а также из членов местного ВЛКСМ.

В течение отчетного года в личном составе произошли следующие перемены: 1 инспектор был уволен в декабре 24 года, в виду перехода на другую службу, и вместо него был принят новый сотрудник, в марте 1925 года произошла перемена администрации—Наркома и Замнаркома, в апреле принят 1 старший инспектор и в августе тоже 1 старший инспектор.

Из наличного состава сотрудников НК РКИ на 1 октября 25 г. членов ВКП (б.)—4, кандидатов—1, один оставшийся практикант—член ВЛКСМ, итого коммунистов—6 или 31,5%; по национальности: русских—16, бурят—3 или 15,7%; по социальному положению: рабочих—2, крестьян—7, служащих—10; по стажу: партийному—до 8½ лет, советскому (и РКИ)—до 5½ лет, контрольному—до 12 лет.

Организационная деятельность.

1. Порядок разрешения вопросов, возникающих в результате обследований, состоял в том, что соответственные доклады непосредственных обследователей согласовывались и обрабатывались руководителем данной группы и затем выносились с выводами и предложениями на рассмотрение коллегии.

На заседания коллегии РКИ обязательно приглашались руководители или представители обследованных учреждений, представители Бурпрофсовета и соответствующих профсоюзов, члены КК, ответработники РКИ и другие сведующие лица.

Принятые коллегией постановления или непосредственно предлагались к проведению в жизнь заинтересованным ведомствам и учреждениям или, в большинстве случаев, предварительно вносились через Госплан на утверждение СНК.

В течение года с 1 октября 24 г. по 1 октября 25 года было всего 49 заседаний коллегии РКИ.

2. Методы работы РКИ при производстве плановых заданий были методами обследования, с добавлением в некоторых случаях анкетного способа. Приступая к работе, обследователь предварительно знакомил с выработанной программой обследования администрацию данного учреждения и согласовывал с ней вопросы обследования. К работе РКИ привлекались представители обследуемых учреждений, а также профсоюзов. По окончании обследований делались доклады на общих собраниях сотрудников данного учреждения.

При обследовательской работе отдельных инспекторов РКИ на местах в аймаках делались предварительные доклады о целях и задачах данного обследования в президиумах аймисполкомов, равно как информационные доклады о результатах произведенной работы.

Перед началом особо крупных работ, как например, по обследованию кооперации, Наркомат созывал предварительные совещания с представителями учреждений специально для выработки рабочих программ и методов предстоящего обследования, о чем также публиковалось в прессе.

При работах на заводах и в деревне оперативному составу вменено в обязанность перед началом обследований делать информацию на рабочих и крестьянских собраниях о задачах обследования, а к самому обследованию привлекать выборных от рабочих и крестьян, которые должны избираться на собраниях или в исключительных случаях, при невозможности созыва собрания, назначаться соответствующими советами или завкоммами из лиц, невыполняющих административных или комитетских функций, по окончании обследования—кратко информировать собрания о результатах, обязательно с содокладом участвовавшего выборного представителя.

В 1925 году Наркоматом РКИ применялся также порядок, что тотчас по возвращении какого-либо сотрудника из командировки созывались общие собрания служащих РКИ, так сказать методологического характера, на которых прибывший под свежим впечатлением только что проделанной работы докладывал, что и как было им сделано, доклад его подвергался критике остальных сотрудников и в результате давались указания на те или иные дефекты обследования для руководства на будущее время.

3. Относительно связи с массами следует отметить, что в результате настояний РКИ участие представителей профсоюзов в ее работе было в отчетном году более активным, чем в предыдущем. Посещение представителями профсоюзов заседаний коллегии РКИ было более аккуратным, они принимали участие в самих обследованиях. В работу РКИ втягивались представители профсоюзов: совторгслужащих, химиков, пищевиков, со- рабпроса, всеработземлеса и др. Представители РКИ выступали на конференциях и съезде союза совработников.

В отношении установления связи с крестьянами в начале 1925 г. РКИ было произведено обследование настроения крестьян в Аларском и Боханском аймаках и Ново-Брянской волости Верхнеудинского уезда путем непосредственного выяснения и опроса на местах. Были приняты меры широкого оповещения крестьянских масс о целях и задачах Бюро жалоб при РКИ через прессу, местные исполкомы и дом крестьянина в Верхнеудинске. Самый план работ РКИ, особенно на второе полугодие 24-25 года, составлен преимущественно из обследований, так или иначе касающихся жизни деревни, и влет за собой постоянное соприкосновение с крестьянскими массами инспекторов РКИ, находящихся в командировках в аймаках.

Связь с рабочими на промпредприятиях Бурреспублики поддерживалась РКИ как через соответствующие производственные профсоюзы, так и непосредственно во время пребывания представителей РКИ на заводах, через производственные комиссии и совещания, на которых делались информационные доклады РКИ.

4. Производственные совещания и комиссии (на Стеклозаводе, Электростанции, депо ст. Верхнеудинск, Чикойском кожзаводе, Курбинском кожзаводе, Киранском солеваренном заводе, при ЦРК «Единение», Бурторге и др.) находятся в постоянной связи с РКП, деятельность их стоит на учете и является предметом изучения РКП.

Для связи с производственными совещаниями прикреплены члены КК и работники РКП: к Стеклозаводу, Депо ст. Верхнеудинск, Верхнеудинскому кожзаводу, ЦРК «Единение» и к Бурторгу. Установлена присылка в Наркомат РКП протоколов производственных совещаний, планов и отчетов по работе. Все замечания и указания по ним РКП проводит через соответствующие Буротделы профсоюзов. Для увязки планов работ производственных совещаний с обследованиями РКП последняя перед началом осуществления плана работ ставит в известность производственные совещания о предполагаемом обследовании, посылает программы обследования для соответствующего согласования с планом работ производственного совещания, то же и в отношении результатов обследования и предложений РКП.

Работа по НОТ'у ведется, главным образом, силами Наркомата РКП, ячейка которого была первой в Верхнеудинске, и отсюда уже началось образование подобных ячеек в других учреждениях под руководством Облбюро, в состав которого также входят сотрудники РКП. Всего имеется в настоящее время 18 ячеек, в которых свыше 200 членов. Стенная газета Лиги НОТ «Красный Будильник» издается также, главным образом, силами ячейки при РКП.

5. На подбор и повышение квалификации сотрудников РКП всегда обращалось самое серьезное внимание. Процент бурят является незначительным (15,7%), но Наркомат имеет в виду дальнейшее бурятизирование состава служащих, хотя в то же время встречает препятствия из-за отсутствия пока подходящих кандидатов, так как ответственные работники из бурят уже занимают руководящие посты в учреждениях Буреспублики, молодежь же еще только учится.

Все практиканты принимались исключительно из числа В.К.С.М.

С осени и до весны 25 года, по инициативе сотрудников РКП, читались лекции по политграмоте, счетоводству, делопроизводству, бухгалтерии и технике обследований.

К наступающему новому операционному году также разработан план дальнейшего поднятия квалификации сотрудников РКП, на основе организации кружков в соответствии со специальными обследовательскими группами.

Значительным препятствием к профессиональному самообразованию сотрудников РКП служит отсутствие в распоряжении Наркомата полной соответствующей литературы.

Расход на выписку литературы, внесенный в смету, центром был исключен. Правда, НК РКП РСФСР посылает нам сам литературу, но таковая в большинстве случаев сводится лишь к некоторым официальным изданиям. В отчетном году РКП имела возможность пополнить список выписываемых газет и журналов на средства, отпущенные из местного бюджета.

6. На подбор и повышение квалификации личного состава обследуемых учреждений РКП также постоянно обращалось внимание. В отчетном году в этом отношении были сделаны предложения по ЦРК «Единение», по учреждениям Троицкосавского аймака, по Вуретрашу, при обследовании ряда торговых представительств, Центральной Приходо-Расходной Кассы НКФ, Госвинзавода, политпросветработы в деревне и в др. случаях.

7. Регистратура входящих и исходящих бумаг в Управлении делами НК РКП велась по упрощенной карточной системе, которая применяется уже второй год и оказалась весьма практичной для учреждения с небольшим количеством бумаг (500—600 в месяц).

На созванном РКП в июне 1925 года совещании представителей тех учреждений, в которых была также введена карточная система регистрации бумаг в той или иной форме, было признано превосходство и практичность этой системы по сравнению с журнальными системами до революционного времени и рекомендовано всем учреждениям ввести у себя этот способ регистрации. При этом совещание нашло, что для учреждений с небольшим количеством бумаг вполне достаточна чисто корреспондентская карточная система, для более же крупных учреждений целесообразно введение вспомогательного признака в виде карточки регистрации переписок.

Взаимоотношения Наркомата РКП БМАССР.

8. В области взаимоотношений и связи с Наркоматом РКП РСФСР необходимо отметить, что случаев задержки или неясности ответов со стороны центра не было, равно как не было недостатка и в письменном руководстве, но живой связи с центром по линии РКП не было.

Неоднократно Наркомат РКП Буреспублики представлял центру, что многие циркуляры получают в Верхнеудинск слишком поздно и для исполнения их остается очень короткий срок, а было несколько случаев, что они получались даже после срока, исполнение которого обязательно требовалось циркуляром. Поэтому мы просили, чтобы для отдаленных местностей, в том числе для БМАССР, указывались иные, более продолжительные сроки исполнения, чем для центральных РКП. В некоторых случаях это стало теперь делаться, но все же обычно сроки даются всем РКП одинаковые.

Можно отметить еще случай засылки регистратурой НК РКП РСФСР нескольких циркуляров вместо Верхнеудинска на Кавказ в Дагестанскую РКП, а последней в Хабаровск и Читу, так что эти циркуляры были получены здесь с большим запозданием.

9. Взаимоотношения НК РКП с БМОКК ВКП (б.) состояли в общем руководителе: Нарком РКП—Председатель КК в участии членов КК в работе РКП (ЗамНаркома и члены коллегии), в утверждении президиумом КК планов работ РКП, согласовании наиболее важных вопросов и результатов важнейших обследований и в отдельных поручениях со стороны КК.

10. Связи со специальными инспекциями (транспортной, военно-морской и др.) не было, так как их нет в Буреспублике. Были только отдельные случаи исполнения отдельных поручений РКП Читинской желдороги.

11. Взаимоотношения Наркомата РКП с партийными, профессиональными и советскими органами были нормальны.

Связь с БурЦИК'ом и БурСНК, помимо участия Наркома РКП (он же член президиума БурЦИК'а) или его заместителя во всех заседаниях, осуществляется путем внесения РКП докладов и предложений по всем наиболее важным вопросам, возникающим в результате обследований, а также путем представления срочных и экстренных отчетов.

Отчеты о деятельности РКП представляются также Буробкому ВКП(б.) и Сиб. КК.

12. Связь с госпланом, членом президиума которого также состоит Нарком РКП, поддерживалась внесением на предварительное его согласование финансово-экономических вопросов для дальнейшего направления в СНК: по результатам обследования местного бюджета, торговых представительств и др. Кроме того, РКП давала госплану целый ряд заключений по проектам положений и штатов отдельных учреждений и наркоматов. По инициативе РКП, в апреле т. г. при Госплане образована комиссия по учету и реализации госфондов Буреспублики.

13. Для установления способов и форм связи Рабоче-Крестьянской Инспекции с различными ведомственными и междуведомственными контрольно-ревизионными органами, на особом совещании РКП с представителями Народного Комиссариата Финансов, буротдела союза соработников и ревизионных комиссий кооперативных организаций было постановлено, что план работ РКП и рабочие программы в развитие этого плана должны быть согласованы с заинтересованными ведомствами, в особенности с теми, в обязанность которых входят контрольно-ревизионные функции, для того, чтобы по намеченным РКП объектам—обследований ими не производилось таких же обследований; в тех же целях необходимо представление в РКП ведомственных планов и программ; все ведомства и учреждения при посылке отдельных сотрудников или целых комиссий для обследования их местных учреждений должны извещать об этом РКП и знакомить с добытыми результатами обследований; РКП должна содействовать соблюдению наркоматами и отдельными учреждениями общих правил представления отчетности на ревизию в ФКУ НКФ и при обследованиях должна обращать на это особенное внимание; в случае, если при производстве обследования РКП натолкнется на необходимость произвести документальную ревизию, то об этом она сообщает финансово-контрольному управлению НКФ для принятия соответствующих мер; по делам ревкомиссий отдельных профсоюзов РКП должна действовать через Бурпрофсовет.

В осуществление этого, планы работ РКИ публикуются для общего ознакомления в местной газете и сообщаются Бурпрофсовету и ревкомиссиям кооперативных организаций. От последних, ревкомиссий «Единения» и Буркоопсоюза, также получают все планы и протоколы и с их деятельностью установлен, действительно, полный контакт. Но этого нельзя сказать в отношении действий всех остальных учреждений, так как они не всегда сообщали РКИ о предпринимаемых ими обследованиях.

14. На заседаниях коллегии РКИ обыкновенно достигалось полное согласование предложений РКИ с представителями заинтересованных учреждений, но в некоторых случаях такого соглашения достигнуто не было, как напр., по вхождению в местный бюджет Бурнаркомпромоторга и его предприятий, по вопросу о солеваренном деле в Бур-республике, о проводке РКИ бухгалтерских книг в управлении делами СНК и несколько других случаев.

15. В заседаниях разного рода ведомственных и междуведомственных комиссий наркомат РКИ, как общее правило, не принимал участия в виду освобождения РКИ от обязательного участия в таких комиссиях, имеющих характер контрольный или характер согласования мелких вопросов.

Из комиссий, работавших под председательством наркома РКИ или его заместителя, необходимо указать на комиссию по обследованию финансовой, хозяйственной и административной деятельности буррыбы, междуведомственную комиссию по наблюдению за правильным распределением и использованием субвенционного фонда, распределительную комиссию по освобождению из ЦИТД.

Представители РКИ принимали также постоянное участие при рассмотрении смет в бюджетно-финансовой комиссии НКФ.

III. Информационно-пропагандистская деятельность РКИ.

16. Информационно-пропагандистские выступления представителей РКИ были в профсоюзных организациях, в комячейках, на общих собраниях служащих обследуемых учреждений, на предприятиях (стеклозавод, госвинзавод, Чикойский и Курбинский кожзаводы и др.), на конференции, собраниях и курсах. Лига НОТ: особенное внимание в отчетном году было обращено на необходимость возможно более частых выступлений среди крестьян на сходах, в ВНК'ах и ХНК'ах, и этими выступлениями сопровождалась каждая поездка сотрудников РКИ в аймаки.

17. Со второй половины 24—25 года была усилена печатная агитация в местных газетах «Б.-М. Правда» и «Скотовод и Пахарь»: статьи сотрудников РКИ печатались также в журнале «Жизнь Бурятии».

Газетная информация производилась ежемесячно по определенному плану: в начале каждого месяца информация о плане работ, по мере выполнения плана—информация о произведенных обследованиях, информации о заседаниях коллегии РКИ, статьи принципиального характера и экстраординарные статьи, вызываемые текущим моментом. Все статьи писались исключительно сотрудниками НК РКИ и лишь 2—3 информационных заметки были помещены сотрудником «Б.-М. Правды» по данным ему материалам.

IV. Судебно-карательная деятельность.

18. В отчетном году, в результате обследования учреждений Баргузинского аймака, были переданы прокурору БМАССР для привлечения к уголовной ответственности материалы о должностных лицах Баргузинского и Читканского хошиполкомов за растраты и халатное отношение к службе, а также о бывшем заведывающем Баргузинским отделением Бургорга (по ст. 108).

В результате обследования Верхнеудинского нефтесклада был предан к суду заведывающий этим складом по обвинению в преступлениях, предусмотренных ст. ст. 105, 128 и 136 Угол. Код.

Из дел, ранее переданных РКИ в судебные органы, постановлены обвинительные приговоры по 3 делам, 3 направлены в дисциплинарном порядке, 3 прекращены, остальные находятся в производстве (9).

Типичными преступлениями, по которым возбуждались РКИ судебные дела, являются растраты, халатное отношение к службе, бездействие и превышение власти.

У. Деятельность бюро жалоб при НК РКИ.

Всего поступило 127 жалоб и заявлений и 6 оставалось от предыдущего года этого 133.

Из них по социальному составу жалобщиков первое место занимают служащие и другие категории трудящихся (инвалиды)—62 жалобы или 46,6%, затем крестьяне—земледельцы 48 или 36,1%, рабочие 7 или 5,2%, красноармейцы 6 или 4,5%, нетрудовой элемент и невыясненные лица 5 или 3,8%. По характеру жалоб: разного рода 26 или 19,5%, нарушение прав трудящихся 24 или 18,1%, конфликты по вопросам труда 22—16,5%, бюрократизм и волокита 20—15,1%, неправильное взимание налогов 19—14,2%, земельные дела 15—11,3%, другие дефекты госаппарата 5—3,8%, пренебрежительное отношение к трудящимся 2—1,5%.

Жалобы были поданы: на разные госорганы 48 или 36,1%, сельсоветы и исполкомы 25—18,9%, хозорганы 13—9,7%, частные лица 11—8,2%, коммунальные и жилищные органы 10—7,6%, налоговые органы, управление и милицию по 7-ми жалоб или 5,2%, военные органы 6—4,5%, судебные органы 4—3,1%, профорганы 2—1,5%.

От городского населения было подано приблизительно столько же жалоб, как и от сельского.

По сравнению с 1923—24 годом замечается увеличение поступления жалоб.

Рассмотрено все 133 жалобы или 100%, передано по принадлежности в другие учреждения 58 жалоб или 43,6%, удовлетворено 39—29,2%, отказано 31—23,4%, остается на IX—25 г. неразрешенными в виду неокончания возбужденной переписки 5 жалоб или 3,8%.

В ближайшем будущем НК РКИ предполагает организовать аймачные бюро жалоб при уполномоченных КК, в составе представителей АНК'ов, аймпрофбюро и помпрока.

Из мер, принимавшихся бюро жалоб для популяризации идей бюро, можно указать на попытку бюро жалоб связаться с бюро рабкоров, для чего был сделан доклад на общем собрании городских рабкоров, которое постановило принять «энергичные меры» как по вынесению жалоб, так и по технической помощи РКИ в детальном освещении причин, на почве которых жалобы могут возникнуть, но кроме этого постановления практически ничего не было сделано.

Среди жалоб, отнесенных к категории «остальных трудящихся», следует в особенности отметить значительное количество жалоб от инвалидов труда на малую материальную обеспеченность и несвоевременность выдачи пенсий, а также по существу постановлений коллегии собесов. Среди этих жалоб были, действительно, основательные указания на волокиту и формализм в органах собесов и соцстраха, как напр., заявление рабочего Маметова из с. Кутулика, Аларского аймака, так и умершего, не дождавшись формального признания его нетрудоспособности. По этим жалобам бюро принимались решительные меры вплоть до дисциплинарных взысканий, налагавшихся на виновных по его предложениям. Вместе с тем следует отметить, во-первых, несколько случаев пререканий ЦС кассы с бюро, вообще отрицавшей право бюро принимать к своему рассмотрению жалобы на назначение пенсий по существу и стоявшей на чисто формальной точке зрения, что постановления ЦС кассы могут быть обжалованы только по ведомственной линии в центральную конфликтную комиссию при главсоцстрахе РСФСР. Во-вторых, нужно сказать, что центральная коллегия собесов Буреспублики не считала твердыми и обязательными денежные нормы, установленные для отдельных категорий пенсионеров, и варьировала ими по своему усмотрению, на что постоянно жаловались инвалиды, считавшие, что если они отнесены по потере трудоспособности к известной категории, то и пенсию должны получать именно по этой категории. Это положение надо считать изжитым после постановления СНК от 22 IX № 111 о твердых ставках пенсий.

Итоги оперативной деятельности Наркомата РКИ БМАССР

с 1 октября 24 г. по 1 октября 25 года.

1. Штаты и отпускаемые кредиты. К 1 октября-24 г. штат НК РКИ состоял из 16 человек. За исключением администрации (2), Управления делами (3) и курьера-уборщицы (1), оперативной работой могли быть заняты только 10 сотрудников, что недостаточно для широкой постановки обследований, но больше выделить было нельзя.

В апреле 25 г. Бур.-ЦИК увеличил штат РКИ на 2 специалиста по сельскому хозяйству, но центром не было отпущено на них дополнительных кредитов.

По мере развития областей обследования и штат в 18 человек являлся недостаточным для глубокого изучения объектов обследований, тем более, что на местах нет аппарата РКИ, а громадные расстояния Буреспублики требуют продолжительных командировок и длительного отсутствия из центра, ведение же в низовых аппаратах делопроизводства и на русском и на монгольском языках вызвало параллельные командировки сотрудников русских и бурят. Поэтому в смету 25-26 г. был внесен штат в 21 чел.; при этом предполагалось провести специализацию сотрудников, для чего было запроецировано 5 обследовательских групп. Тем не менее и на новый год центром открыт кредит на зарплату в прежних размерах, что лишает возможности расширить штат.

В отношении командировочных следует отметить, что в текущем году, по сравнению с 1923-24 годом, кредит на путевые расходы центром был увеличен: 3117 р. вместо 1500 р., что и было использовано для увеличения поездок на места и в отчетном году в командировках было проведено 566 человеко-дней, тогда как в предыдущем только 372 ч.-дня.

2. Планы работ. Планы работ в отчетном году составлялись дважды: на полугодие октябрь-март и на апрель-сентябрь. Тематами плановых обследований были: по финансам: местный бюджет БМАССР, сельхозналог, селькредит; по с.-хозяйству: посевная кампания и семеноводство, снабжение с.-х. машинами и орудиями, с.-х. коммуны, агропомощь, землеустройство и мелиорация, животноводство и скотоводство; по торговле: торговые представительства, государственные торговые органы БМАССР; промышленность химическая, винокуренная и кожевенная; потребительская кооперация; настраивание крестьянства; медпомощь сельскому и городскому населению; культурные нужды деревни; низовой совхозаппарат; счетоводство и делопроизводство в центре и на местах; собес; Биржа труда; детдом.

В годовом масштабе остались невыполненными обследования землеустройства, мелиорации, животноводства и скотоводства, Буркоопсоюза, собеса, Биржи труда и детдома. Причиной обширности плана первого полугодия, невыполненные задания которого перешли на второе полугодие: поздний приступ к исполнению плана (в декабре 24 г.); внеплановые задания центра, превысившие оставленный на них "о" рабсилы, болезни сотрудников РКИ; некоторые из указанных невыполненных заданий были сняты по соображениям целесообразности. В общем Наркомат стал на путь сокращения областей обследования и увеличения числа объектов в каждой области для более глубокого и всестороннего изучения. В план работ второго полугодия (апрель-сентябрь) было внесено большинство обследований, так или иначе соприкасающихся с жизнью деревни: сельское хозяйство, политпросветработа, сельские школы, медпомощь, сельхозналог и т. п.

План работ на 1925-26 г. предусматривает обследования: изучение землестроительных работ; с.-х. кредитная кооперация в деревне, рыбные промысла, леса местного значения, применение наемного труда в крестьянских хозяйствах, сдача земли в аренду, сельхозналог; в области улучшения госаппарата: изучение опыта организации госаппарата БМАССР и внутреннее районирование Буреспублики, низовой судебный и админист-

стративный аппарат, рационализация бухгалтерии в одном из хозяйственных предприятий, критический анализ исполнения госбюджета, субвенционный фонд; внешняя торговля с Монголией: кожсырье и хлебозаготовки, изучение производственных планов ЦСХ и Наркомвнуторга и результатов предложений РКП по промпредприятиям; условия труда квартирников и мелких кустарей; рост производительности труда в соответствии с ростом зарплаты; окончание обследований 24-25 г. Центром предложено в 1925-26 г. обследовать пушные заготовки, гос. и местный бюджет.

Сельское хозяйство.

1. Посевная кампания и выдача семсуды.

Обследованном в Верхнеудинском уезде и Аларском аймаке установлено: неточность и перепутанность статистических сведений, большой недостаток семенного материала, отсутствие проверок заявок и запоздалость заявок на семсуду в Аларском аймаке, отсутствие норм посевного материала, отдаленность семенных баз, неаккуратность поступления семсуды обратно (60-63%), увеличение с каждым годом % за семсуду, слабая производительность прокатных пунктов в виду изношенности машин, отсутствие учета запросов на семсуду, степени их удовлетворения, незасеянной площади, учета с.-х. машин в аймаках и пр. Как положительные стороны отмечаются: своевременность и классовая правильность распределения семсуды, улучшение борьбы с вредителями посевов по сравнению с предыдущим годом.

РКП предложено: ввести агрономическое исследование семенного зерна, установить поверку подаваемых сведений по семсуде, своевременность заявок, учет запросов и данных, относящихся к посевной кампании, разработать вопрос о снижении 15% за семсуду и 2% нецп, приблизить зернохранилища к селам путем восстановления прежней системы хлебозапасных магазинов, произвести их ремонт, обследовать состояние с.-х. машин и орудий на прокатных пунктах, усилить борьбу с вредителями и др.

2. Снабжение населения с.-х. машинами и орудиями.

Кампания текущего года прошла неудовлетворительно, торгующие организации неудачно построили свои планы и не увязали их между собой и с НКЗемом, большой % с.-х. инвентаря оставался мертвым капиталом, сельское население было удовлетворено не больше как на 60-70% спроса, многие машины не соответствовали потребностям рынка, недоставало запасных частей, накладные расходы торгующих организаций были значительны, продажные цены дороги и выше цен предыдущего года.

По мнению РКП необходимо доставлять ежегодно в Буреспублику с.-х. машин минимум на 250-300 т. р., определение отдельных видов должно производиться торгующими организациями при участии НКЗема и РКП, оперативные планы и заказы должны согласовываться, производиться заблаговременно, вместе с машинами должны приобретаться в достаточном количестве запасные части, низовую складскую сеть по распределению с.-х. машин необходимо усилить привлечением к этой торговле низовых кооперативов, с.-х. инвентарь следует закупать непосредственно с центральных складов и организовать доставку непосредственно же в потребляющие районы.

3. Сельско-хозяйственные коммуны.

Материальное и организационное состояние удовлетворительное, причины возникновения и роста коммун здоровые.

Слабое обслуживание колхозов со стороны земорганов и кооперации, отсутствие руководящих указаний и наблюдения за коммунами, не урегулирован земельный вопрос.

Поставка хозяйств коммун хотя и лучше чем у окружающего населения, но все же не вполне удовлетворительна.

В области торгового-бытовых операций нет тесной связи с кооперативными организациями, в частности с Бурселькредитом.

Слабо поставлена культурно-просветительная работа и медицинская помощь.

РКП предложено: ввести в штат Аларского МЗУ второго агронома для обслуживания исключительно колхозов, выделить постоянного инспектора сельхозсоюза, создать

при Аларском АИЗУ совещание по делам колхозов, упразднить союз колхозов, пересмотреть все существующие колхозы с точки зрения выполнения ими уставов, оказывать колхозам агропомощь путем участия земорганов в разработке планов коммун с переходом на правильный севооборот и продуктивное хозяйство, усилить агропропаганду, урегулировать земельный вопрос, способствуя отдельным колхозам переселению на отдельные участки и проводя бесплатно землеустроительные работы. Бурселькредиту предложено оказывать коммунам кредит в первую очередь и упростить порядок его выдачи: НКПросу и НКЗемлю обратить внимание на постановку культпросветработы в коммунах и на подбор школьных работников: НКЗдраву—произвести медицинское обследование коммун и разработать вопрос о способах медпомощи колхозам в дальнейшем. Наиболее активных работников необходимо закрепить в коммунах, не допуская ухода на другие работы.

4. Крестьянские комиты взаимопомощи.

Установлена слабость и неважность в работе ККОВ. Причины: неработоспособность аппарата Бурцентрокресткома в существующем виде, отсутствие твердой линии в работе ККОВ, безразличное отношение населения, незнающего, как и что делают кресткомы, отсутствие живой связи и инструктажа нижестоящих комитетов со стороны вышестоящих, недостаток средств в низовых кресткомках из-за недоборов по самообложению населения, а в вышестоящих из-за недопоступления законных отчислений снизу, слабое участие в работе ККОВ профсоюзных организаций, неважность связи с кооперацией, невнимательное отношение к работе наличного состава кресткомов и полная бездеятельность ревизионных комиссий.

Предложено: развить информацию и инструктаж, урегулировать распределение денежных и материальных средств, усилить производственную и подрядную работу ККОВ, взыскать недоборы по самообложению; наладить связь с кооперацией, наладить статистику; рекомендовать ККОВ, как одну из форм помощи своим членам, брать перед кредитной кооперацией поручительство за беднейших членов; разработать директиву об усилении общественной заботы о полях; усилить работу ревкомиссий; переработать формы денежной и материальной отчетности по согласованию с РКП; не допускать обложений и самообложений, падающих тяжестью на бедняков; установить должность специального председателя Бурцентрокресткома и др.

5. Агропомощь.

Обследование РКП, результаты которого еще не вполне реализованы, установило: агросель слишком мала (11 участковых агрономов на 50,000 хозяйств), недостаточны средства, не оборудованы агропункты, отсутствуют опытные учреждения; неплановость в работе: план агромероприятий не связан с планом развития сельского хозяйства. Из имеющихся двух племхозов обследован один—в Троицкосавском аймаке, где заслуживает внимания работа по овцеводству, имеющая огромное экономическое значение для БМАССР.

Из достижений необходимо отметить: организацию в текущем году опытных посевов трав на крестьянских полях, давшую удовлетворительные результаты; удовлетворительную связь с деревенской общественностью; рост с.-х. коллективов, как результат агропропаганды; удовлетворительная борьба с вредителями посевов.

Руководство участковыми агрономами со стороны НКЗ слабое.

Отношение населения к агроорганизации двойное: причины—молодость организации, недостаток средств, необорудованность участков и некультурность населения.

Промышленность.

1. Винокурная промышленность. Госвинзавод.

Дефекты в технической постановке дела: недопустимое устройство качегарки, требующей расширения с проходом вокруг котлов для надзора за ними; опасное состояние котла, бывшего в пожаре и проработавшего с 1898 г., отсутствие пожарных рукавов и пр.

Ведение заготовок хлеба было несвоевременным и невыгодным вследствие недостаточного учета конъюнктуры хлебного рынка. Вследствие несвоевременности заготовок производственные задания не были полностью выполнены. Учет хозяйственных возможностей и экономической конъюнктуры на будущее был недостаточен. Состояние отчетности запущено. Соединение одним лицом функций управляющего госпредприятием, винскладом и монополией было вредно для дела. Производственные совещания игнорировались администрацией завода. Низкая оплата труда рабочих.

По докладу РКП. Совнаркомом предложено ЦСНХ разработать план работ по восстановлению в течение 3-х лет основного капитала завода путем систематических летних строительных работ и ремонтов и к 1 декабря т. г. разработать план частичного перехода в выкурке спирта со ржи на картофель.

Пожарные машины в настоящее время приведены в порядок, заведены рукава, на аппараты Генца поставлены новые наконечники, котлы осмотрены техническим инспектором НКТруда и временно допущены к работе. Назначен самостоятельный управляющий, устроены новые казармы для рабочих, поднята зарплата.

2. Химическая промышленность. Киранский завод.

Киранский солеваренный и содовый завод по своим сырьевым ресурсам заслуживает особенного внимания.

Обследованном РКП установлено: отсутствие технического руководства со стороны НКПТорга по рационализации солеваренного дела, нерациональная постановка работ, отсутствие химической лаборатории, вредное для дела совместительство управления Киранским и Чикойским кожзаводом, запущенность бухгалтерской отчетности.

Сделан на месте ряд технических указаний, по представлениям РКП НКПТоргу и Госплану выстроены запасные бассейны, приступлено к устройству вассерштольни. Обединенность управления заводами устранена. Реорганизована бухгалтерская часть. Завком вовлечен в производственную работу.

3. Кожевенная промышленность. Чикойский кожзавод.

Был установлен ряд дефектов как в общем направлении хозяйственной стороны предприятия, так и в техническом ведении дела: не было планов заготовок, неправильны были технические приемы и условия работы, недостаточно руководство со стороны НКПТорга: высокие наценки на кожу-полушаль (85% к калькуляционной себестоимости); повышение себестоимости; несоответствие отпускаемых заводу средств и банковского кредита с достижениями завода; отсутствовала техническая отчетность и калькуляция, не реально составлялись балансы и пр.

Предложено: снизить наценки, уменьшить залоговой кредит, принять самые решительные меры к снижению себестоимости производства путем повышения производительности, реорганизовать закуп-сбыточный аппарат в Монголии и провести ряд технических мероприятий по рационализации дела. Рекомендованные РКП меры ЦСНХ проводятся в жизнь.

Курбинский кожзавод.

Констатированы неуровнированности в постановке заготовок. Завод является предприятием выгодным, как расположенный в сырьевом районе и подлежащим расширению и дооборудованию. Желательно уделение большего внимания техническому руководству этим заводом и к необходимым дешевым переоборудованиям и улучшениям на нем, в отношении которых даны технические указания. Административный и бухгалтерский аппарат обследованном РКП признан удовлетворительным.

Верхнеудинский кожзавод.

Входит в состав трестированного предприятия (мукомольно-лесопильно-кожевенного) ЦСНХ, незначительный оборотный капитал, но заводоуправление добилось большой рентабельности дела. В отношении построек сооружений завод имеет ничтожную ценность. Отчетность поставлена лучше, чем на других госзаводах, но отсутствует технический

учет производства. Крайне неудовлетворительными санитарно-гигиенические условия. Производственные совещания редки.

Необходимо усилить оборотный капитал за счет промфонда БМАССР, расширить производство в другом помещении, вырабатывать не только высокие сорта, но простые и грубые кожи, ввести технический учет производства и составление отдельных по коже заводу балансов, углубить работу производственных совещаний.

Т о р г о в л я.

Бурторг.

Обследование окончательно еще не реализовано. Установлено, что, несмотря на наличие инструкторского аппарата, организационное руководство местными агентствами слабо, личный состав последних случайный, торговая сеть на местах образовалась несоответственно со средствами и возможностями Бурторга, местные отделения дефицитны, благодаря чему за 23—24 год был убыток Бурторга в 400 р.; не ведется калькуляций, построенных на бухгалтерском учете всех расходов, наценки случайны и процент их высок (в среднем 11,67%), накладные расходы — 12,11%, скорость оборота средств за 11 месяцев 23—24 г. 4,15 раза; большая задолженность сотрудников. Иркутское отделение недостаточно уделяет внимания подбору товаров и снабжению для агентур.

Счетоводство и делопроизводство.

Р. К. II, введены карточные системы регистрации бумаг в буротделе союза советгосслужащих, НКЗеме, НКЗдрава, НКЮ и в Управлении делами ЦИК'а и СНК.

Обследовано и упорядочено ведение делопроизводства и счетоводства в Боханском, Эхирит-Булагатском и Аларском аймисполкомах.

Инструктирован по делопроизводству и счетоводству Горрайдом В. НКСМ.

Разработана и согласована с НКФ инструкция по счетоводству для Аймисполкомов.

Проведены бухгалтерские совещания перед началом 24—25 бюджетного года.

Разработан и одобрен Госпланом проект учреждения института государственных бухгалтеров-экспертов.

Обследовано счетоводство НКЗдрава и даны соответствующие указания.

Народное просвещение.

Недостаточно развита сеть учреждений союза, особенно дошкольных, и неравномерно распределена; материальное обслуживание учреждений союза слабое, школьные здания в большинстве не приспособлены и требуют капитального ремонта, оборудование бедное, учебников и пособий недостаточно.

Очень незначительные достижения в области социально-правовой охраны несовершеннолетних.

Не было отдела профобра в НКПресе и перспективного плана развития сети профобразования.

Сеть учреждений политпросвета не достигала желательных размеров, сеть ликпунктов слаба, снабжение их пособиями и учебниками недостаточно, состав ликвидаторов слаб по своей квалификации; не было равномерности распределения изб-читален среди населения, основные цели и задачи изб-читален на местах плохо понимаются, руководство со стороны политпросвета недостаточное, квалификация избачей низка, оклады ничтожны, в хозяйственном отношении избыв-читальни не обеспечены.

Главная работа по библиотечному делу сосредоточена в городах за наименее массовой литературы, *литература на бур.-монгольском языке и на языках национальностей также почти отсутствует*. Учет библиотечной работы слаб, библиотечные работники не подготовлены и штат мал.

Клубная работа качественно слаба и бессистемна.

Работа среди нацмен поставлена слабо.

Работники бурлита не знали бурятского языка и монгольской письменности.

Сеть кино-театров недостаточна.

Недостаточно продуктивна работа инспекции народного образования.

Все предложения РКН, направленные к устранению отмеченных дефектов, НКПромом приняты были во внимание при составлении производственного плана на 1925—1926 год.

Кооперация.

Обследование низовой сети Буркоопсоюза констатировало незначительность кооперированного населения от 0,7% до 2,9%; особенно низок % вовлечения в кооперацию женщин.

Взаимоотношения низовой кооперации с госторговлей не налажены из-за отсутствия оборотных средств у кооперации. Взаимоотношения с Буркоопсоюзом сводятся к громадной и возрастающей задолженности центру (68,8%).

Связь в смысле руководства и живой структуры недостаточны.

Оборотные средства низовой кооперации не достигают в лучшем случае и половины всех средств, в то время, как срочные обязательства превышают 80% всего капитала. Основой деятельности низовых кооперативов является заемный капитал, к тому же нерационально используемый.

Связь с членской массой слаба, ревкомиссии бездействуют.

Констатировано отчасти нерациональное распределение районов деятельности кооперативов.

В оплате труда отмечена чрезвычайная пестрота: отмечены повсеместно неоплачиваемые сверхурочные занятия.

Финансовая деятельность бессистемна, торговая—стоит в зависимости от наличия в тот или иной момент средств. Количество оборота собственных и занятых средств обычно не превышает 6—6 с половиной в год.

Заготовительная деятельность низовой кооперации в западной части БМАССР по зернозаготовкам была слаба из-за применения лимитов. Заготовительная деятельность по сырью в восточных аймаках тормозилась отсутствием оборотных средств.

Во всех обследованных кооперативах отмечено почти полное отсутствие калькуляций: фактическая наценка колеблется от 15 до 25%. Процент торговых расходов обычно велик (до 23,96%), при этом от 30 до 52% всех торговых расходов падает на содержание штата.

Наиболее крепкие и благополучные кооперативы ограничиваются прибылью с 6-7% всей суммы баланса (менее 2% оборота), мелкие и слабые доводят сумму прибыли до 13,5% балансов (3,4% оборота).

Разнобой—в номенклатуре и формах учета.

РКН предложено: построить междукооперативную торговлю на основе максимальной заинтересованности низовой сети, как в покупках у Буркоопсоюза, так и в продажах ему; снизить высокий % наценки на отпускаемые Буркоопсоюзом товары до 9%; вовлекать население в кооперацию, делать информационные и отчетные доклады общим членским собраниям, усилить деятельность ревкомиссий; выработать типовые штаты; планировать финансовую и торговую деятельность на основе возможно быстрого оборота средств, преподавать местам формы и порядок калькуляций, а также формы бухгалтерской отчетности; предложить местам укладывать свою прибыль в размерах 2% оборота и др.

ЦРК «Единение».

Установлено тяжелое финансовое положение ЦРК и неудовлетворительность состояния торгового дела, как результат ряда ошибок в деятельности правления прежних составов и его неправильной политики. Неправильно распределялись и расплывались средства, прибегали в широких размерах к банковскому вексельному и товарному кредиту, к залому самых ходовых товаров и т. п.

Слабой была ликвидность балансов ЦРК, на что оказывало сильное влияние наличие крупной задолженности по счету дебиторов.

Отсутствие в отделениях самых необходимых товаров, лежащих в залоге в банках.

Медленный рост паевого капитала.

Эксплоатация ряда убыточных промпредприятий.

Нецелесообразное расширение сети торговых отделений при отсутствии собственных оборотных средств.

Неуплата налогов и пени по ним.

Убыточность обоза, содержание кровных лошадей.

Медленность торгового оборота (2,3 раза в год).

Наличие подрядной деятельности и операций по скупке пушным, отвлекавшее средства от прямого назначения.

Неувязка расходования средств с целесообразностью этого расходования.

Запутанность структуры, многочисленность штата в торговом аппарате, недостаточная квалификация служащих, отсутствие связи с Буркоопсоюзом, отсутствие работы операционно-инструкторского аппарата, слабая информационная работа, отсутствие связи с членской массой и т. д.

РКН сделан ряд предложений правлению ЦРК в области финансово-счетной, торговой, промышленно-хозяйственной и организационной, направленных к устранению отмеченных дефектов и оздоровлению финансового положения ЦРК и его торговой деятельности.

Низовой соваппарат.

Обследование окончательно не реализовано. Установлено: по сельсоветам Верхнеудинского уезда, Троицкосавского и Хоринского аймаков: недочеты в выборном производстве, непосещение заседаний, краткость протоколов заседаний без фиксирования прений и результатов голосования, назначение председателей без кворума сельсовета и перемена их без ведома ВИК'ов, нет наблюдения за выполнением постановлений, незнание положений о сельсоветах и земельных обществах, неурегулированность взаимоотношений между сельсоветами и земобществами, отсутствие докладов председателей советам о важнейшей проделанной работе и о денежных оборотах, неразвитость и политическая отсталость работников совсоветов, засилье лам, слабость оперативной работы в области земельной, охраны труда, санитарной и др., отсутствие деятельности сельских комиссий, нет отчетности перед населением; плохое делопроизводство, неграмотность секретарей, плохая окружающая обстановка, мешающая работе, низкая оплата труда и т. п.

По ВИК'ам и ХИК'ам: недостатки в проведении выборной кампании, мало уделяется внимания вопросам жизни земельных обществ, которые уже назрели и массой несомненно выдвигаются, слабость инструктажа сельсоветов, мало также уделяется внимания работе земельных комиссий, слабая борьба с незаконными арестами, не реагирование на невыполнимые или нежизненные распоряжения вышестоящих органов; систематическое обложение со стороны ВИК'ов населения на разные местные нужды; недостаточность руководства и объединения работы всех прочих учреждений на территории волости, слабость профсоюзных организаций и отсутствие связи с ВИК'ами; незнание положения о колхозкомах, слабость работы среди женщин, меньшинство, слабость связи и отчетности перед населением, недостаточность обслуживания населения в области здравоохранения, наробраза, собеса, благоустройства и пр., отсутствие подготовленных технических работников, запущенность делопроизводства и необорудованность канцелярий и пр.

Настроение крестьянства.

В результате обследования РКН настроения крестьянства в Аларском и Боханском аймаках и Ново-Брянской волости Верхнеудинского уезда и рассмотрения поданных крестьянами жалоб и заявлений НК РКН просил СНК дать категорическое распоряжение местам через НКФ об изжитии местного налогового творчества. НКФ предложено принять меры к рассмотрению местными налоговыми комиссиями жалоб в определенные, по возможности краткие сроки, а при нарушении этих сроков прибегать ко взысканиям; обязательно проверять объекты обложения на месте; не допускать задержек крестьян в колхозных столах по 2 суток и более; воспретить продажу отчуждаемого за непла-

теж налогов имущества без торгов; возвращать плательщикам излишне взысканные суммы. НКВД предложено воспретить производство арестов среди крестьян лицами и учреждениями, которым по закону это не предоставлено, не стеснять устройства разного рода обычных местных вечеринок, посиделок и т. п. Верхнеудинскому Уисполкому предложено обратить внимание на улучшение личного состава работников Ново-Брянского ВККа и сельсоветов этой волости.

Ф и н а н с ы.

Местный бюджет 1923—24 г.

Наблюдение и учет за построением и исполнением бюджета были слабыми, отчет НКФ по УМФ был неполон и не всегда отвечал действительности.

Дефицитность, в виду того, что не все возможные доходы привели по местному бюджету. Нарушение бюджетной дисциплины: ведомственные кассы, местное налоговое хозяйство. Недобор доходов по аймачным и хошунным бюджетам, невыполнение расходов, главным образом, на культурные надобности.

Лучшее состояние бюджета города Верхнеудинска, сведенного с превышением доходов над расходами.

По докладу РКМ Совнаркомом предложено НКФ: усилить инструктирование мест, привлекать к ответственности по суду виновных в нарушении бюджетной дисциплины, внести в построение местного бюджета плановое начало, провести принцип дифференциации бюджетов, озаботиться внесением в местный бюджет на будущее время всех законных отчислений от местной промышленности, внести в местный бюджет уже в отчетном году отчисления от промприбылей, по дополнительным сметам производить расходы лишь после их утверждения и др.

Исполнение местного бюджета за первые два квартала 24—25 г.

Отсутствие единого порядка в исполнении бюджета на местах, недостаток и неправильное расходование кассовой наличности. В структуре — отступления от примерной схемы распределения доходов и расходов, слабый удельный вес хошунных (волостных) бюджетов (11,2% против 20,8% по РСФСР), расход на содержание администрации 80% против 43 по РСФСР. Незначительное улучшение в смысле падения налоговых доходов с 57,8% до 55,4% и увеличения доходов неналоговых с 27,4% до 29,5%; степень выполнения расходной части в общем близка к норме (51,2%), но не одинакова по отдельным бюджетам: неправильное выполнение горбюджета, неэкономное расходование средств в аймаках, безкредитные расходы, задержки переходящих сумм и пр.: доходная часть выполнена на 56,2%, но также неодинаково по отдельным бюджетам: недопоступили ведомки и неналоговые доходы прошлого года, доходы по комхозу, от промпредприятий местного значения, неналоговые доходы в аймаках и хошунах поступали слабо. Обычные расходы на надобности, непредусмотренные сметой. Слабость бюджетной дисциплины, местное налоговое хозяйство, нарушение единства кассы. Неаккуратное доставление отчетности.

Центральное архивное управление.

К началу отчетного периода в архивном управлении состояло три сотрудника (зав. архив. управл., секретарь и делопроизводитель). В течение отчетного года штатных сотрудников в архивном управлении было 6 (зав. архив. управл., зав. политической секцией, секретарь, делопроизводитель, журналист-машинист и сторож-расеяльный).

Объектом работ архивного управления были материалы единого государственного архивного фонда (ЕГАФ), которые находятся на территории БМАССР. Все эти материалы, согласно схеме разработанной центрархивом РСФСР, разделяются на две основных группы: 1) исторический архив БМАССР и 2) ее архив Октябрьской Революции.

В связи с таким делением в отчетном году для непосредственного заведывания архивом Октябрьской Революции в составе архивного управления, согласно директивам центрархива РСФСР, выделена политическая секция.

В отчетном году центральным архивным управлением Бур.-Монг. Республики выполнены следующие работы:

1. Выявление и обследование архивных фондов и взятие их на учет.

К началу отчетного года состояло внесенными в учетную картотеку архивного управления 35 фондов, в течение отчетного года внесено в картотеку 87 фондов. К концу отчетного периода состояло внесенными в картотеку 122 фонда. Произведено обследование архивных фондов г. Троицкосавска и Кяхты, при чем установлен факт утраты в период гражданской войны 1918—1920 г. г. архивных дореволюционных фондов: кяхтинского пограничного комиссарства, старшин кяхтинского купечества, кяхтинской таможни, 1-го отдела Забайкальского казачьего войска, троицкосавского полицейского управления—и послереволюционных фондов: троицкосавского комитета общественных организаций, троицкосавского Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов и троицкосавского уездного земства.

Кроме того произведено обследование архивов Эхирит-Булагатского аймака и Кударо-Бурятского хошуна, Верхнеудинского уезда. Одновременно с обследованием производилось и инвентаризирование учреждений по постановке в них архивной части делопроизводства.

2. Охрана и концентрация архивных фондов.

Большая часть из выявленных в отчетном году фондов была перевезена в архивохранилища архивного управления и, таким образом, поступило в его непосредственное ведение.

К началу отчетного периода в архивохранилищах архивного управления находилось 28 фондов. За отчетный период поступило в архивохранилища 70 фондов. К концу отчетного периода состояло в наличии 98 фондов. Из поступивших в отчетном году можно отметить ценные в историческом отношении фонды дореволюционные: степных дум селенгинской и кударинской, горных исправников золотых промыслов В.-Удинского округа, Западно-Забайкальского горного округа, кяхтинского градоначальства, и послереволюционные фонды: Бурят-Монгольской автономной области, Прибайкальского областного экономического совета и др.

Считая единственным целесообразным средством охраны аймачных и хошунных архивов, их концентрацию в В.-Удинске, архивное управление в отчетном году организовало перевозку из аймаков и сконцентрировало в своих архивохранилищах следующие фонды: а) из г. Троицкосавска: архив селенгинской степной думы и кяхтинского

традионачества, б) из Кударо-Бурятского хошуна — архивы кударинской стеновой думы и Кударо-Бурятского волостного правления, в) из Эхирит-Булагатского аймака фонды клинских стеновой думы, инородческой управы и волостного правления, абаганатской инородческой управы, Булагатского хошунного ревкома, г) из села Тарбагатайского — часть фонда бывш. тарбагатайского волостного правления.

Большинство фондов, выявленных в г. В.-Удинске, также поступило в архивохранилища архивного управления.

Для хранения архивных материалов архивное управление располагало восьмью кладовыми, арендуемыми им у В.-Удинского Горкомхоза.

В отчетном году неблагоприятным условием в деле охраны архивов Буреспублики было отсутствие архивных органов в аймаках хотя бы в виде аймачных уполномоченных архивного управления.

3. Разборка и систематизация по программам и инструкциям центрархива РСФСР архивных материалов, состоящих в ведении архивного управления.

В течение отчетного года разобрано и описано 47 фондов, частично разобрано 26 фондов.

При проведении архивно-технической работы разборка и приведение в порядок фондов архива Октябрьской Революции были поставлены в первую очередь. К концу отчетного периода описано фондов архива Октябрьской Революции 26.

Неблагоприятным условием этой категории работ была малочисленность штата сотрудников архивного управления, совершенно не соответствовавшая тому значительному количеству архивных материалов, которое находится в архивохранилищах архивного управления.

4. Научная работа.

По заданию бурят-монгольской комиссии по празднованию 20-летнего юбилея первой революции выявлены и просмотрены материалы по революционному движению в Бурятии 1905 г. Для указанной цели использован фонд № 2 — В.-Удинского полицейского управления: из него подобраны дела 1905 и 1906 г. г. и содержащиеся в них документы обработаны заведывающим архивным управлением в виде статьи «Основные моменты революционного движения 1905 г. в Бурятии», которая напечатана в сборнике, издаваемом бур.-монг. комиссией по 1905 г. Кроме того, на основании частью архивных материалов, частью литературных данных составлена «хроника революционного движения 1905 г. в Бурятии», которая также напечатана в указанном сборнике.

13-го сентября 1925 г. по поводу 200-летнего юбилея академии наук заведывающим архивным управлением на соединенном заседании Центрального Исполнительного Комитета Буреспублики и бурят-монгольского научного общества имени Д. Банзарова зачитан доклад «Роль и значение академии наук в изучении Бурятии».

По предложению историко-этнологической секции бурят-монгольского общества написана статья «Декабристы братья Бестужевы и Торсон на поселении в Селегинске».

Кроме того архивным управлением за отчетный период подготовлен к печати сборник материалов, относящихся к истории Бурятии 18 и 19 веков.

В отчетном периоде напечатаны следующие статьи, написанные заведывающим архивным управлением на основании архивных материалов: 1) «Рабочий вопрос в Прибайкалье в период революции» — в журнале «Жизнь Бурятии» 1924 г., № 2—5, написана на основании архивных материалов фонда секции по охране труда 1917 г. (фонд № 46), 2) «Профессиональное строительство в Прибайкалье в 1917 г.» там-же, № 6, основана на архивных материалах того-же фонда № 46, 3) «Этапы революционного движения в Бурятии» там-же, № 1—2, 1925 г. и № 3—4, — на основании архивных материалов фонда Бурят-Монгольского Национального Комитета (ф. № 21), 4) кроме того,

на основании напечатанных материалов: статья «Сибирские «железные» академии наук в 18 веке и их работы по изучению Бурятии» — в газете «Бурят-Монгольская Правда» 1925 г., № 210 от 13 сентября.

В январе 1925 г. на Восточно-Сибирском Краеведческом съезде, происходившем в Иркутске (11-18 января 1925 года) зачитан, составленный завед. архив. управлением доклад на тему: «Архивное дело Буреспублики». Тезисы доклада напечатаны в издании «Первый Восточно-Сибирский Краевой съезд 11—18 января 1925 г. Обзор работ, тезисы и резолюции».

Кроме того в газете «Бурят-Монгольская Правда» был помещен ряд заметок информационного характера.

Архивное управление приняло участие в выставке дня книги, выставив экземпляры газет и журналов революционного периода.

5. Внешнее обслуживание государственных учреждений, научных, профессиональных и других организаций, а также частных лиц.

За отчетный период выдано учреждениям, организациям и частным лицам справок из архивных материалов 21. Большая часть справок относится к установлению сроков службы сотрудников учреждений. Неудовлетворено, по неимению соответствующих материалов, 8 запросов.

Число занимавшихся в отчетном году над архивным — материалом — 10 из них 8 от учреждений и организаций и 2 по личной инициативе. Количество посещений архивного управления для занятий над архивами было 21, количество дел, вызванных занимавшимися — 43.

Выдач архивных материалов во временное пользование учреждений было 6.

6. Работа библиотеки архивного управления.

К началу отчетного периода в библиотеке было около 3000 томов книг и газет 65 названий. В течении отчетного периода поступило в библиотеку свыше 7000 томов книг и газет 42 названий. К концу отчетного периода состояло свыше 10 тысяч томов книг. Газет имеется свыше 100 названий. Инвентаризовано за отчетный период 9700 том. и составлено 10 карточек на газеты. Пользовались книгами библиотеки архивного управления 18 лиц, количество выданных книг и журналов около 400.

7. Общая характеристика условий, в которых протекала деятельность архивного управления, препятствия в его работе и меры, принимавшиеся к их устранению.

Можно сказать, что лишь с начала отчетного года архив. управление вышло, хотя и не вполне, из стадии организационного периода и могло приступить к более или менее планомерной работе, и этот первый год работы вскрыл те неблагоприятные условия, в которых протекала эта работа и которые являются препятствием для дальнейшего развития архивного дела в Буреспублике. Эти условия следующие: 1) недостаточное снабжение архивного управления необходимыми для его работы материальными средствами и штатами, малочисленность штата его сотрудников, не находящаяся ни в каком соответствии с количеством архивных материалов, входящих в состав БГАФ Буреспублики, неимение сметных средств для выполнения таких важных заданий, как концентрация архивных фондов, установление связи с центрархивом путем поездки ответственных в Москву и др., 2) крайне недостаточное помещение, как для работ архивного управления, так и для хранения находящихся в его ведении архивных материалов. В распоряжении архивного управления нет одного целого здания, в котором оно могло бы сосредоточить архивные материалы и вести над ними работы. Архивные кладовые разбросаны в различных местах города, и чтобы обработать тот или иной мате-

риал, фонд его предварительно нужно привести из кладовой и по приведении в порядок увезти обратно. Самое помещение архивного управления очень тесное и раскладка для классификации—дел сколько-нибудь значительного фонда положительно невозможна. Такие фонды приходится раскладывать по частям, что сопряжено с большими техническими затруднениями. В кладовых вести работу невозможно потому, что они представляют из себя неотопляемые торговые кладовые, лишь оборудованные стеллажными полками, и не имеют достаточного количества света.

Занятия над архивами лиц, которые пожелали вести такие занятия, производятся в том-же помещении, где работают сотрудники архивного управления.

Меры, которые принимались архивным управлением для хотя бы частичного устранения указанных неблагоприятных условий, заключались в представлении дополнительных смет на те расходы, которые были особенно настоятельными: так в течение года были составлены дополнительные сметы на содержание уездных (аймачных) уполномоченных, на поездку ответработников архивного управления на архивный съезд в Москву, но все эти сметы не получили утверждения.

Средства на перевозку части архивов из аймаков архивному управлению удалось в отчетном году получить лишь благодаря тому, что Наркомпрос Буреспублики нашел возможным отпустить архивному управлению специально на перевозку некоторых архивных фондов из узлов 360 руб.

А в и а х и м.

Основные достижения в работе к началу отчетного периода выразились в нижеследующем:

Членов ОДВФ всего 4346 из них в центре 2272, на местах 2114, среди них членов профсоюзов 3300 (рабочих 1505, служащих 1995), красноармейцев 215, не объединенных профсоюзами и частных граждан 50, крестьян 791. Ячеек ОДВФ: в центре 66, на местах 62, из них городских 87, сельских 41. Собрано *средств* всего 20744 руб. 21 коп. из них: *вносами*: вступительными 2493 руб. 85 коп., ежемесячными 4916 руб. 59 коп., пожертвованной деньгами 11424 руб. 55 коп., ценными бумагами 1300 руб., доходами от распространения товаров ОДВФ 609 руб. 22 коп.

Из собранных средств переведено в Москву ОДВФ СССР задаток в сумме 10.000 р. и заказан боевой самолет «Бурят-Монгольский Ультиматум».

Не смотря на ряд объективных условий, тормозящих деятельность нашего общества, мы, подытоживая итоги нашей работы, все же видим серьезные достижения во всех ее отраслях.

Деятельность Б.М. ОДВФ по плану работ имела четыре основных направления: 1) организационное, 2) агитационно-пропагандистское, 3) финансовое и 4) авио-спортивное, каждое направление возглавлялось соответствующей секцией.

Все задания проводились в массы трудящихся Б.-М.А.С.С.Р., в центре через городские ячейки и авио-уголки, на местах-через подлежащие аймачные отделения.

1. В области организационной деятельности.

За отчетный год в организационном направлении проделано следующее:

1. Проведен 1-ый Республиканский съезд, которым подведены итоги и даны директивы и задания для дальнейшей работы, а также был избран совет.

2. Проведен ударный недельник помощи воздушному флоту в масштабе республики с 21 по 28 апреля, положивший серьезное начало к углублению и развитию агитационно-пропагандистской деятельности и вовлечению в нашу работу широкой общественности, а также усилил финансовые достижения и расширил сеть низовых ячеек и уголков.

3. В целях усиления связи с аймоделениями и последних с ячейками, установления тесной связи с партийными, профессиональными и др. органами, а также в связи с переходом на твердые плановые начала проведено обследование 9 аймачных отделений и последним обследованы все подведомственные ячейки.

4. В целях усиления связи использовались выезды и приезды ответственных работников центра и аймаков.

5. В области вербовки членов нами достигнуты следующие результаты и именно:

Состояло на 1 октября 1924 года 4346, вновь завербовано в октябре—115, ноябре—156, декабре—379, январе—845, феврале—656, марте—859, апреле—839, мае—520, июне—125, июле—289, августе—432, сентябре—564, итого завербовано за истекший год 5889. Всего со дня организации и по состоянию на 1 октября с. г. завербовано 10236 членов из них, членов профсоюзов 7030, крестьян 2180, в красной армии 969 и прочих 57, из них: в центре 5305, на местах 4931.

5. В области расширения сети низовых ячеек наши достижения оцениваются следующими цифрами:

Состояло на 1 октября 1924 года 128 ячеек, вновь организовано: в октябре—6, ноябре—15, декабре—18, январе—13, феврале—20, марте—41, апреле—26, мае—18, июне—9, июле—11, августе—7 и сентябре—12. Итого организовано за отчетный год 196 ячеек из них расформировано 28. Всего состоит на 1 октября с. г. 296 ячеек, из

них: фабрично-заводских—19, крестьянских—163, при государе жителях—71, военных—5 учебных заведениях—24, транспортных—14.

Средняя численность членов каждой ячейки 50 человек.

7. Введена единая форма отчетности во всех органах ОДВФ, начиная с 1 января, применительно к указаниям центра.

8. Оказана всемерная моральная и материальная поддержка советскому и японскому перелетам; проведена связанная с этим подготовительная работа по организации и встрече и организованной помощи на территории Б.-М.АССР по переброске авиоимущества и пр.

9. По заданию центра проведена отчетная и разъяснительная кампания по вопросу о слиянии ОДВФ и Доброхима и проведено слияние этих органов на территории Б.-М.АССР.

10. Разработаны штаты, доходная и расходная сметы и план работ на новый операционный год, рассмотрены и утверждены президиумом.

11. По разверстке и заданию центра проведен набор кандидатов в летную школу, согласно которых отправлены были 4 кандидата в ленинградскую военно-теоретическую летную школу, из них прошел один, остальные забракованы по здоровью и вернулись обратно.

2. В области агитационно-пропагандистской.

В данной области за отчетный год, главное внимание общества было обращено на вовлечение в работу широкой общественности, организацию сети авио-уголков и через них на развитие печатной и устной агит-пропаганды, освещения вопросов по авиации, химии, авиационной и химической промышленности и целей, задач и достижений организации, преследуя также и пробуждение масс к авио-спорт-работе предварительно путем изучения истории зарождения и развития авиации и химии.

Всего организовано авио-уголков 34, кружков простейших видов авио-спорта 5, с количеством членов 176.

В целях усиления устной пропаганды, ознакомления трудящихся с целями и задачами, проведены информационно-агитационные доклады по низовым ячейкам силами членов советов, президиумов и исполбюро ячеек.

Всего проведено докладов за кварталы: октябрь-декабрь—124, январь-март—190, апрель-июнь—309, июль-сентябрь—183. Всего 803, из них на местах 493, лекций в центре 2, на местах 5.

В целях вовлечения в работу общественности и для агитпропаганды использовано сторонних съездов 5 и конференций 30.

Проведено за год съездов ОДВФ 1 и конференций 4, с количеством 293.

Результатом проведенных докладов в первичных городских ячейках, на тему: «Наша задача в деревне», был отмечен ряд использований городскими ячейками попутных выездов товарищей на места, для организации ячеек в деревнях и проведения агит-докладов.

Таких случаев зарегистрировано 5, имеются отчеты о проделанной работе.

За отчетный год отмечено углубление и развитие печатной авиоагитпропаганды в местной газете Б.-М. Правда.

В целях популяризации распространено литературы ОДВФ и Доброхима 2305 экземпляров массового характера, реализовано значков разных 10127 штук и проведена подписка на 35 экземпляров журнала «Вестник Воздухфлота», 15 экз. журнала «Самолет», 13 экз. журнала «Аэроstat» и 10 «Доброхим».

3. В области финансовой.

В силу слабого экономического положения некоторых районов Республики и благодаря снижения размеров членских взносов против прежних в 5 раз, финансовые предположения, выведенные доходной сметой выполнены в целом только на 50%.

Главными источниками доходов являлись: членские, вступительные и ежегодные взносы, добровольные пожертвования и доходы от распространения товаров.

В момент проведения недельника дореализован остаток значков и распространено около 700 экземпляров литературы, а также собрано 2205 руб. добровольными пожертвованиями.

Общие финансовые достижения за истекший год и поступления членских взносов за кварталы, оцениваются следующими цифрами: вступительных взносов 969 р. 77 к., членских ежемесячных взносов 4792 р. 65 к., пожертвований 2353 р. 38 к., от продажи литературы, значков и пр. 3689 р. 47 к., прочих доходов 225 р. 65 к., переходящих сумм 718 р. 09 к.

Весь доход за год выражается в сумме 12.749 руб. 01 коп.

Расход за год выражается в сумме 4425 руб. 24 коп.

Чистый доход за год 8323 руб. 77 коп.

4. В области авио-спорт работы.

За отсутствием авиоспециалистов на территории Б.-М.АССР давная отрасль нашей работы с практической стороны стоит на мертвой точке.

5. В области химии.

Принимая во внимание, что слияние ОДВФ и Доброхим только теперь закончено, достижений в данной области никаких нет, Доброхим за свое короткое существование никаких мероприятий не проводил.

Нами формируется техническая химсекция, которая примет на себя руководство этой работой на основах директив центра, в целях чего проведена подготовительная работа по учету имеющихся химиков-специалистов и подобран состав членов секции.

Общая оценка достижений нашего общества.

Со дня возникновения и по состоянию на 1 октября, т. е. за два года работы достижения Б.М. ОДВФ (ныне Авиахим) оцениваются следующими цифрами:

Членов Авиахим всего 10.236 из них: в центре 5305, на местах 4931, из них: членов профсоюзов: 7030, крестьян—2180, в красной армии—969 и прочих—57. Ячеек Авиахима: всего 269, из них фабрично-заводских—19, крестьянских—163, госучреждениях—71, военных—5, учебных заведениях—24 и транспортных—14, всего собрано средств 29067 руб. 98 коп., из них переведено в центр—10.000 руб. имеется наличными 8238 руб. 75 коп. ценными бумагами 1392 руб. Израсходовано по специальным заданиям центра на оборудование аэродромов, перелет и набор курсантов в летную школу, с отнесением на его счет 4174 р. 92 коп. имеется на лицо товаров и задолженности 1532 руб. 60 коп. и остальные 3729 руб. 71 коп. израсходованы еще за первый операционный год на содержание аппарата.

Деятельность статистического управления.

I. Конструкция аппарата и штаты Бурстатуправления.

За отчетный период Бурстатуправление состояло из пяти отделов: 1) общего, 2) сельско-хозяйственного, 3) демографического, 4) торгово-промышленного и 5) отдела статистики труда. Общий отдел включает в себя: а) общее делопроизводство и б) бухгалтерию. Отдел торгово-промышленной статистики до 8-го сентября с. г. именовался отделом экономическо-промышленным; переименование его в торгово-промышленный отдел был основан на пункте 3 протокола совещания коллегии ЦСУ СССР от 30-го марта с. г. по вопросам внутренней торговли.

В аймаках существовало девять аймачных статистических бюро (В.-Удинское, Троицкосавское, Баргузинское, Хоринское, Агинское, Аларское, Боханское, Тункинское и Эхирит-Булагатское).

Республиканский аппарат, долженствующий по штатам, утвержденным БурЦИК'ом с 1-го октября 1924 года включать в себя 34 сотрудника, на 1-е января 1925 г. состоял из 28 сотрудников. Кроме штатных сотрудников в БурСТУ работало с октября месяца 34 врем. сотрудника, приглашенных для разработки материалов сельхозпереписи 1923 года; по мере окончания работ по переписи аппарат врем. сотрудников сокращался, достигнув к июлю месяцу 1925 г. 4-х человек.

Кроме этого, с 15-го июля 1925 года по 15 ноября 1925 г. БурСТУ имело 3-х платных практикантов бурят на содержание коих было отпущено БурСНК 314 рублей из местного бюджета.

По прохождении практики и ознакомления со статистическими работами, практиканты-буряты т. т. Могордоев, Константин и Басхоев откомандированы: первый в г. Москву на центральные статистические курсы и два последние на областные Иркутские статкурсы.

Аймачный аппарат, по штату состоящий из 20-ти человек, на 1-е января состоял из 19 человек при 9-ти аймачных статбюро. С 1-го мая согласно протокола СНК БМАССР штат аймачных статорганов был сокращен еще на 9 штатных единиц, т. е. штат на местах до конца 1924 - 25 бюд. года состоял из 11 единиц: В.-Удинском и Троицкосавском — 2 человека (зав. бюро и счетчик), а в остальных 7 аймаках по 1-му человеку (зав. бюро).

Указанное сокращение было вызвано дефицитностью БурСТУ по зарплате.

Помимо республиканского и аймачных органов статистики на местах существует еще аппарат, так называемый, агентов первичного наблюдения: волостных статистиков и корреспондентов. По положению, в каждой волости должен быть 1-н волостной статистик и минимум на 200 хозяйств 1-н корреспондент. В настоящее время обе эти должности не штатные и оплачиваются Бурстатуправлением по мере выполнения ими тех или иных заданий. Зарплата волостному статистику в среднем в месяц выражается в 3 руб., корреспондентам же в год таковая составляет 1 руб. 50 коп. Сеть волостатистиков на 1-е октября 1925 года состояла из 59 человек и доброкоров — 450 человек. Активным доброкорам выписывалась газета «Скотовод и Пахарь».

2. Отдел статистики труда.

а) Профессиональные союзы в Бурреспублике с 1-го октября 1924 г. по 1-е октября 1925 г.

Истекший хозяйственный (1924—25 г.) год отмечается интенсивным ростом профсоюзов. Данный рост выразился в следующих цифрах:

	На 1 X-24 года	На 1 X-25 года
Всего членов, объедин. БСПС	9010	14783
В % к 1 X-24 года	100,0	164,1

Столь быстрый рост членов профсоюзов объясняется замедленным развитием профдвижения на окраинах Дальнего Востока в связи с интервенцией, с одной стороны, и территориальной разбросанностью аймаков, которая не позволяла в короткий период времени осуществить организационные мероприятия по профессиональной работе в отдаленных, разрозненных уголках Бурятии, с другой стороны. Кроме того, существенным фактором, оказавшим влияние на рост членской массы профсоюзов, следует отметить: экономическое (хозяйственное) укрепление Буреспублики, выразившееся развитием ряда отраслей народного хозяйства, потребовавших увеличения лиц наемного труда и вовлечение в профсоюзы батраков, домашней прислуги, сельских работников (ВИК'ов, ХПК'ов, селькооперативов), которые раньше профсоюзами не объединялись.

Рост членов по отдельным отраслям труда и союзам был неравномерен, что видно из приводимых ниже цифр:

Отрасли труда	На I X 1924 г.	На I X 1925 г.	Рост член. в об. ч. с. I X-24 г. по I X-25 г.	В % к I X- 24 г. принято- му 100
1. Сельское хозяйство . . .	598	3245	2647	549,3
2. Промышленность	1977	2663	686	134,7
3. Транспорт и связь	1457	3013	1556	106,8
4. Служащие	4682	5406	724	115,5
5. Нарпит и козраб.	296	456	160	154,0
И т о г о	9010	14783	5773	164,1

Сельско-хозяйственная группа (союз Рабземлес) в своем росте занимает первое место, дав увеличение на 2647 человек (или на 442,6%). Рост членов шел исключительно за счет батраков.

В промышленной группе рост членов выразился в 686 человек, что составляет 34,7 процента увеличения численности членов.

По отдельным союзам:

Группы	№ по порядку	С О Ю З Ы	I X	I X	В % к I X—24 г. принятому 100.
			1924 г.	1925 г.	
Промышленность	1.	Рабземлес	598	3245	542,6
	2.	Горнорабочие	46	362	787,0
	3.	Кожевники	606	413	68,2
	4.	Металлисты	101	126	124,8
	5.	Печатники	76	104	136,8
	6.	Пищевики	376	369	98,1
	7.	Строители	405	733	181,0
	8.	Химики	329	516	156,8
	9.	Швейники	38	40	105,3
И т о г о			1977	2663	134,7
Транспорт и связь	10.	Водники	145	778	536,6
	11.	Железнодорожники	974	1873	192,3
	12.	Местн. Трансп.	144	156	108,3
	13.	Связь	194	206	106,2
И т о г о			1457	3013	206,8

Группы	№№ по порядку	С О Ю З Ы	I X	I X	В % в I X—24 г. принятому 100.
			1924 г.	1925 г.	
Служащие	14.	Медикосантруд	567	696	122,8
	15.	Рабис	51	69	135,3
	16.	Рабпрос	986	1422	144,2
	17.	Совторгслуж.	3078	3219	104,6
	И т о г о . . .		4682	5406	115,5
Прочие	18.	Комхоз	186	176	94,6
	19.	Царпат	110	280	254,5
	И т о г о . . .		296	456	154,0
В с е г о . . .		9010	14783	164,1	

Из отдельных союзов данной группы наиболее интенсивно отмечается рост по союзам: строителей и химиков. По первому союзу число членов увеличилось за год на 81%. Этот рост обусловлен расширением и оживлением строительных работ по городу Верхнеудинску, предпринятых Комхозом и Госстроем. По союзу химиков рост членов равен 57%. Накопление членской массы в этом союзе идет за счет расширения числа рабочих в стекольной промышленности. Неуклонно на протяжении всего года возрастал союз печатников, давший за год 37% роста, хотя по абсолютным размерам численность членов данного союза не так значительна (104 человека). По союзу горнорабочих до I X-25 года учитывались рабочие золотых приисков арендатора Новомейских, большая же масса работающих на золотых приисках до упомянутого времени, объединенная в союз, находилась под руководством Читинского союза горнорабочих. С I X-1925 года члены горнорабочие, расположенные на территории Бурреспублики, отошли в подчинение Бурпрофсовета, с одновременным подчинением их Баргузинскому Аймпрофобору. Только по двум союзам промышленной группы заметно уменьшение числа членов. По союзу кожевников сокращение численности членов определялось в 32% (уменьшение членов произошло вследствие отхода членов, работавших в Алтан-Булыкских кожзаводах, и монгольским профсоюзам).

Союз шивеев уменьшился на 12% в связи с ликвидацией одного предприятия и сокращением рабочих в винокурённом производстве.

Второе место по росту членов профсоюзов отводится группе «транспорт и связь»; данная группа достигла 3013 членов, против 1457—в 1924 году. Рост членов этой группы идет за счет членов, находящихся не на территории Бурреспублики. За счет территории Бурреспублики увеличение числа членов равно только—61 человеку (7%).

Из числа членов союза водников—778 человек на территории БМАССР находится 206 человек, остальные члены расположены на территории Иркутской губернии и только лишь по линии союзной подчинены В.-Удинскому райкомводу.

Из числа членов железнодорожного транспорта—1873 ч. на территории БМАССР расположено—992 члена, а остальные члены заняты на линии дороги, проходящей по Забайкальской губернии.

По союзу местного транспорта и навезвиз движение числа членов находилось в стационарном состоянии, с незначительными колебаниями в ту или другую сторону.

Сравнительно небольшой рост членов наблюдается в группе служащих, давший за год прирост членской массы—в 15 проц. (или 724 человека), в то время, как по абсолютному размеру эта группа является наибольшей—5406 человек.

Из отдельных союзов означенной группы более интенсивный рост отмечается в союзе Рабирос. Рост идет за счет работников аймаков. С образованием Бурреспублики увеличилась школьная сеть для бурятского населения, развитие клубной и политико-просветительной работы, ликвидация неграмотности—все это в целом сказывалось на росте союза.

По союзу медикосантруд увеличение достигло 23 проц.

Совершенно незначителен рост союза совторгслужащих, определившийся за год только в 5 проц., что объясняется более ускоренным втягиванием масс в ряды членов в период первого года существования Бурреспублики, также в отличие от других союзов—рост членов совторгслужащих может продолжаться только за счет расширения штатов госучреждений и образования новых учреждений, в зависимости от экономического укрепления Бурреспублики.

Группа работников народного питания и комрабочников по численности членов незначительна, но также дает увеличение на 54% за год. При этом рост падает на союз Наршит. Данный союз еще не провел организационной работы по вовлечению в ряды членов—работников городов: Троицкосавска и Баргузина.

Таким образом, общий годовой прирост членов составлял 64%, включая членов, расположенных и не на территории Бурреспублики. В отношении роста членов за счет территории Бурреспублики мы имеем такие цифры:

	На IX—1924 г.	На IX—1925 г.
Членов по г. В.-Удинску	4766	5639
В % к IX—1924 г.	100,0	118,3
Членов по аймакам	4244	7649
В % к IX—24 г.	100,0	180,2
Итого членов по террит. БМАССР	9010	13288
В % к IX—24 г.	100,0	147,5
Члены, распол. не на террит. БМАССР	—	1495
В % к общему числу	—	10,1
Всего чл. общед. БСПС	9010	14783
В % к IX—24 г.	100,0	164,1

Из общего годового числа роста членов—5773 человека на территорию БМАССР падает 4278 ч., то-есть, 47%, при чем основная доля роста падает на аймаки—(3405 чел. или 80% по отношению к 1924 году).

Увеличение членов по городу В.-Удинску равно 873 чел., или 18% от числа членов, учтенных по городу В.-Удинску на 1-е января 1924 года. Члены, находящиеся на территории Иркутской и Забайкальской губернии в своем удельном весе составляли 10% по отношению к общему числу членов.

Рост членской массы по отдельным аймакам характеризуется следующими данными.

А И М А К И	Членов на	Членов на	Прирост член. в абс. числах	Тоже в % к итогу
	IX 24 г.	IX 25 г.		
1. В.-Удинский	5568	6989	1421	39,2
2. Троицкосавский	1207	1587	380	7,7
3. Баргузинский	309	781	481	11,2
4. Хоринский	224	465	241	4,9
5. Агинский	223	384	161	3,8
6. Тункинский	285	507	222	5,2
7. Аларский	521	1178	657	15,4
8. Боханский	307	623	316	7,4
9. Эхирит-Булагатский	375	854	479	11,2
Итого	9010	13288	4278	100,0

Наибольший рост членов профсоюзов наблюдается по В.-Удинскому аймаку (включая и города), определившийся в 1421 человек или 33,2% к общему числу роста, при этом основная доля роста идет за счет трудящихся города В.-Удинска — 873 человека. В.-Удинский аймак—(без города) пополнил ряды членов на 548 человек, главным образом, батрацким элементом (по союзу Рабземлеса).

Второе место отводится Аларскому аймаку, увеличившему численность членов на 657 человек или 15% общего увеличения.

Третье место следует признать по Эхирит-Булагатскому аймакам, рост члена в котором равен—479 ч. (11,2% к итогу). Соответственно сказанному аналогичен и рост членов в Баргузинском аймаке—481 чел. (11,2%). Наименьший рост отмечен по Агинскому (161 чел.), Хоринскому (211 ч.) и Тункинскому—222 человека.

По аймакам увеличения числа членов шло, главным образом, за счет союза Рабземлес (сельское батрачество).

Если теперь обратимся к соотношению числа членов профсоюзов к моменту образования Буреспублики, то увидим, что за два года существования республики число членов профсоюзов увеличилось почти в три раза.

Участие женщин в профсоюзах.

С общим темпом роста членов—рост членов женщин в профсоюзах также наблюдался в течении истекшего года. За год число женщин достигло 2353 человек, против 1559 чел. в 1924 году, то-есть, прирост членов женщины (включая и подростков женщины) выразился в 50%. Но несмотря на абсолютный рост в своем удельном весе к общему числу членов, % женщины членов снизился до 16%, вместо 17% в 1924 году. Участие женщин в профсоюзах можно видеть из следующих цифр.

Участие женщин в профсоюзах.

	На I X 1924 г.	На I X 1925 г.
Общее колич. член.	9010	14783
В том числе женщ.	1559	2353
% женщины к I X—24 г.	100,0	150,9
% женщины к общему числу всего член.	17,3	15,9

Если сравнить удельный вес участия женщин в профсоюзах нашей Буреспублики с СССР, можно наблюдать следующее:

	% женщины к общему числу членов	
	На I I 25 г.	На I IV 25 г.
По С. С. С. Р.	25,5	25,2
В т. числе по Б.-М. А. С. С. Р.	17,4	16,6

% женщины членов профсоюзов в Буреспублике ниже общего процента по всему Союзу ССР на 9%, причины данного понижения связаны с особенностями Буреспублики. Женщина-бурятка, в силу векового хозяйственного закабаления у семейного очага в общественную жизнь почти не втянута. Число же женщин-буряток в Буреспублике почти одинаково с числом женщины русских, по переписи 1923 года 108040 женщ. буряток, русских женщины—115414. О распределении членов по полу и возрасту приводится ниже таблица.

Распределение членов профсоюзов на IX—25 г. по полу и возрасту.

Г р у п п ы	С О Ю З Ы	Абсолютные числа				В процентном отношении				Из числа членов, находится в г. В. Удские			
		И з м е н и х		И з н и х		И з м е н и х		И з н и х		М у ж . с п о д р .		Ж е н . с п о д р .	
		В ар.	П о д р.	В ар.	П о д р.	В ар.	П о д р.	В ар.	П о д р.	М у ж . с п о д р .	Ж е н . с п о д р .	М у ж . с п о д р .	Ж е н . с п о д р .
1	Рабочие	3214	127	335	10	312	310	10	10	10	217	188	29
2	Горнорабочие	382	13	1	—	397	—	0,3	—	—	176	106	—
3	Кочегары	113	13	18	—	92,5	3,1	4,1	—	—	111	112	2
4	Металлисты	126	118	6	2	93,7	1,8	1,5	—	—	141	87	21
5	Песчанники	101	76	26	1	73,1	6,7	19,2	1,0	—	101	123	58
6	Плотники	321	12	35	—	87,0	3,3	9,5	0,2	—	387	369	21
7	Строители	733	680	29	1	91,0	3,2	2,7	0,1	—	387	339	121
8	Химики	310	378	13	113	10	33,3	2,5	1,9	—	160	339	121
9	Швейцы	10	15	21	1	37,5	—	60,0	2,5	—	19	15	25
И Т О Г О													
10	Водники	778	212	21	253	11	87,9	2,8	8,7	0,6	1092	1133	229
11	Железнодорожн.	1873	181	4	51	2	95,1	1,9	2,7	—	2067	198	8
12	М. Транспорт.	50	1,6	3	—	96,9	0,2	2,8	0,1	—	68,5	62,8	27
13	С в я з ь	206	170	1	35	—	82,5	0,5	1,9	—	125	125	2
И Т О Г О													
11	Меднокопиртуд	626	385	—	340	2	30,3	—	41,1	0,3	300	170	190
15	Р а з в е с	69	50	19	—	72,5	—	27,5	—	—	69	40	19
16	Рабфакт	1122	793	628	1	35,8	—	11,1	0,1	0,1	391	210	184
17	Соегорбтунг	3219	2910	31	381	1	87,3	0,7	11,9	0,1	1330	1116	211
И Т О Г О													
18	К о м х о л	176	131	—	22	—	87,3	—	12,5	—	110	120	20
19	Н а р к о л	290	41	—	233	3	15,7	—	83,2	1,1	258	11	211
И Т О Г О													
В С Е Г О													
Прочие		156	198	—	253	3	43,1	—	33,9	0,7	398	161	231
		1183	1239	212	2279	71	82,3	1,6	15,1	0,3	3639	1417	1192

Подростки среди членов профсоюзов.

	1924 г.	1925 год			
	На I X	На I I	На I V	На I VII	На I X
1. Общее колич. членов	9010	10308	13356	13856	14783
В т. чис. подр. об. пола	170	356	338	420	316
% подр. об. п. к I X-24 г.	100,0	209,4	198,8	247,1	185,8
% подр. к общ. чис. чл.	1,9	3,5	2,5	3,0	2,1

Рост подростков членов за год определен в 86%, этот рост идет преимущественно за счет подростков—батраков. Удельный вес подростков среди членов в 1925 году составлял 2,1%, вместо 1,9% в 1924 году.

Неорганизованный труд.

Неорганизованный труд по отношению к общему числу членов профсоюзов в своем движении за истекший год находился почти в стабильном состоянии.

О Т Р А С Л И Т Р У Д А	Всего наемного труда		% членов к числу наемного труда	
	На I X 1924 года.	На I X 1925 года	На I X 1924 года.	На I X 1925 года
С.-хозяйствен.	633	3283	94,5	98,8
Промышленность	2183	3247	90,6	82,0
Транспорт и св.	1558	3311	93,5	90,5
Служащие	5469	6148	85,6	87,9
Прочие	323	482	91,6	94,6
Итого	10166	16471	88,6	89,7

В 1924 году неорганизованный труд составлял 11% и в 1925 году 10%. Большой % неорганизованного труда замечен в промышленной группе—18%; также несколько понижен % организованности среди служащих 88%, что близко к общему среднему %.

Безработица среди членов профсоюзов.

С общим ростом членов профсоюзов росла и безработица, главным образом, за счет неквалифицированного труда. Безработные члены рисуются в следующем виде.

О Т Р А С Л И Т Р У Д А	Безработных членов по БМАССР.		% безр. членов к общ. чис. чл.	
	На I X 1924 года	На I X 1925 года	На I X 1924 года	На I X 1925 года
1. Сельско-хозяйств.	2	299	0,3	9,2
2. Промышленность	314	213	15,9	8,0
3. Транспорт и Св.	84	292	5,8	9,7
4. Служащие	490	738	10,5	13,7
5. Прочие	55	107	18,6	23,4
Итого	945	1649	10,4	11,1

Относительно и абсолютно расширилась безработица среди служащих, также среди работников «Транспорт и Связь». В сельско-хозяйственной группе безработица падает на батраков. По отношению к общему числу членов безработные члены составляли 11% в 1925 г. и 10% в 1924 году.

Формы	№ № по порядку	Распределение часов по территории Вуртсбургской на I-X-1925 году														Число часов, от- численных БСДС			
		В-Хайнх. аймар				Тройное. аймар				Барнбургск. айм.				А й м а к и					
		Аймаре	Итого	Аймаре	Итого	Аймаре	Итого	Аймаре	Итого	Аймаре	Итого	Аймаре	Итого	Аймаре	Итого		Аймаре	Итого	
С. № 1		217	487	704	23	358	381	14	31	68	141	145	181	774	382	475	—	6	3245
Игра	1	176	—	176	—	208	208	—	—	392	392	—	—	—	—	—	—	—	362
	2	111	—	111	11	—	11	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	126
	3	101	—	101	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	101
	4	181	87	268	16	13	29	—	—	24	24	—	—	88	—	—	—	—	369
	5	587	33	620	127	—	127	—	—	—	—	—	—	16	—	—	—	—	738
Игра	2	460	23	483	—	26	26	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	516
	3	40	—	40	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	40
Игра	Итого	1662	113	1775	154	217	101	—	386	386	23	—	16	2	—	—	—	—	2963
	10	206	—	206	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	31
	11	685	307	992	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1873
	12	125	—	125	30	—	30	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	156
	13	132	7	140	32	7	37	15	7	12	12	7	—	—	—	—	—	—	206
Игра	Итого	1119	311	1430	62	5	67	15	9	21	23	7	—	—	—	—	—	—	32
	14	360	35	395	25	22	107	20	10	30	32	15	33	31	23	27	—	—	606
	15	69	—	69	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	69
	16	391	123	514	103	100	208	22	12	64	89	81	81	136	41	151	—	—	1422
	17	1390	278	1668	253	81	337	111	15	189	140	140	100	186	111	219	—	—	6
Игра	Итого	2213	436	2649	446	206	652	186	37	283	261	239	307	336	211	397	—	—	21
	18	140	—	140	36	—	36	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	176
Игра	Итого	258	—	258	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	280
	19	398	—	398	36	—	36	21	—	21	—	—	—	—	—	—	—	—	536
Игра	Итого	5630	1350	6980	721	816	1537	237	611	781	435	381	307	1172	623	851	1122	73	1788
	Итого по БМАССР																	1122	

Социальное страхование.

Нижеприводимые сведения о социальном страховании основаны целиком на данных Верхнеудинской центральной Страховкассы. Движение застрахованных представляется в следующем виде:

ДАТЫ	Абсолютное число			В % к октябрю 1924 г.		
	Число застрахованных	Число застрахованных членов семей	Всего застрахованных лиц	Число застрахованных	Число застрахованных членов семей	Всего застрахованных лиц
На 1 октября 1923 года	3008	4759	7767	—	—	—
На 1 октября 1924 года	7036	12641	19677	100,0	100,0	100,0
На 1 января 1925 года	3420	12874	20294	105,5	101,8	103,1
На 1 апреля 1925 года	8337	14068	22405	118,5	109,3	113,9
На 1 июля 1925 года	8914	14734	23648	126,7	114,4	120,1
На 1 октября 1925 года	9376	15794	25170	133,3	125,0	128,0
Изменения с 1 октября 24 г. по 1 октября 1925 года	2340	3153	5493	33,3	25,0	28,0
Изменения с 1 октября 23 г. по 1 октября 25 года	6368	11035	17403	211,7	131,8	179,9

За год число застрахованных возросло с 7036 ч. до 9376, дав увеличение на 2340 человек или 33,3%.

Распределение застрахованного населения по кассам видно из следующих данных:

НАИМЕНОВАНИЕ КАСС	На 1-е октября 1925 года				
	Число страхован- ной	Число застрахо- ванных	Число за- страхован- ных членов семьи	Всего за- страхован- ного населен.	В % к итогу
В.-Удинская	573*	5435	8609	14104	56,1
Троицкосивская	158	1611	2970	4581	18,2
Баргузинская	92	417	842	1289	5,1
Хоринского аймака	55	290	469	759	3,0
Агинского	36	327	604	928	3,7
Тункинское	40	272	493	765	3,0
Аларского	50	406	786	1192	4,7
Боханского	14	200	471	734	2,9
Охрит-Булагат	10	122	493	818	3,3
Всего	1129	9376	15794	25170	100,0

Нормы пособий и пенсий в БМАССР.

Следующие цифры характеризуют виды пособий и нормы таковых в ‰ к стоимости бюджетного набора по БМАССР на 15 X 1925 года.

ВИДЫ ПОСОБИЙ	Норма пособий	
	В золотых рублях	В ‰ к стоимости бюджетн. набора
а) безработным I категории	10.80	89,5
» II » 	7.20	59,6
б) инвалидам I группы	18.00	149,1
» II » 	12.00	99,4
» III » 	9.00	74,6
в) семьям умерш. кормильц.		
с 1 членом семьи	6.00	49,7
с 2 » » 	9.00	74,6
с 3 » » 	12.00	99,4
г) при рождении (един. пос.)	18.00	149,1
д) на кормление	4.50	37,3
е) на погребение детей	10.00	82,9
» » взросл.	20.00	165,7

Сведения о фактически выплаченном пособии по случаю временной нетрудоспособности и дополнительным видам.

Таблица № 16.

ВИДЫ ПОСОБИЙ	1923—1924 год			1924—1925 год		
	Число случаев	Годов. сумма в золот. рублях	В ‰ к итогу	Число случаев	Годов. сумма в золот. рублях	В ‰ к итогу
1. Общие заболев.	2898	55434.25	61,7	5647	83086,51	52,6
2. Беремен. и роды	58	5550.00	6,2	160	12301.68	7,8
3. Увечье	1	27.84	—	63	850.32	0,5
4. Карантин	9	89.10	0,1	7	124.28	0,1
5. Уход за больными	17	121.09	0,1	38	303.59	0,2
Итого по 1—5	2983	61222.82	68,1	5915	96666.38	61,2
6. На уход за ребен.	675	6751.48	7,5	1125	15964.00	10,1
7. На кормление	827	17857.26	19,9	1205	39228.01	24,8
8. На погребение	273	4018.17	4,5	460	6155.97	3,9
Итого по 6—8	1775	28626.91	31,9	2790	61347.98	38,8
Итого по 1—8	4758	89849.73	100,0	8705	158014.36	100,0
Сверх того: выдано пособий курортными дом. отдыха	—	—	—	451	24500.71	15,5

Цифры приведенной таблицы дают представление о фактически выполненном пособии по случаю временной нетрудоспособности (болезни и прочее) В.-Удинской страхкассы за два года. Минувший 1924-25 год отмечается более интенсивным развитием социального страхования и выплаченные суммы значительно превышают суммы 1923-24 года. Увеличение удельного веса сумм в 1924-25 году наблюдается по видам: уход за ребенком (единовременное пособие при рождении) и на кормление ребенка.

Труд в ценовой промышленности Бурреспублики.

К числу ценовых промпредприятий относятся предприятия, имеющие не менее 16 рабочих при наличии механического двигателя и 30 при отсутствии такового.

Учет труда занятого в промышленности производится по отчетной карточке № 1 (форма ЦСУ) поступающей ежемесячно в отдел статтруда. В ценовых промпредприятиях на территории Бурреспублики учет труда был введен с 1-го января 1924 года.

Бурреспублика, обладая природными богатствами, имеет слабо развитую промышленность. По данным единовременного учета на 1 VII—25 года на территории Бурреспублики числилось 21 ценовое предприятие (включая два бездействующих предприятия — механическо-литейный завод ЦСНХ и Онохойский лесопильный завод) с числом занятого в них персонала 977 рабочих и 137 служащих.

№№ по поряд.	НАЗВАНИЕ АЙМАКОВ	На 1-е июля 1925 года					В % к итогу
		Всего пром-предпр	В % к итогу	Из них			
				Раб.	Служ.	Всего	
1	г. Верхнеудинск	11	52,4	711	70	781	70,1
2	Троицкосавский	2	9,5	157	26	183	16,4
3	Хоринский	1	4,8	19	4	23	2,1
4	Аларский	1	4,8	10	5	15	1,3
5	Верхнеудинский	6	28,5	80	32	112	10,1
Всего по БМАССР		21*)	100,0	977	137	1114	100,0

Промышленность, главным образом, сосредоточена в городе Верхнеудинске, где работает 70% всего занятого труда; в Троицкосавском аймаке находится два предприятия с числом рабочих 157 ч. и служащих 26 чел., В.-Удинский аймак по числу предприятий занимает 2-е место (6 промпредприятий, что составляет 28% общего числа предприятий). В Хоринском и Аларском аймаках находится по одному промышленному предприятию, в остальных аймаках ценовые предприятия отсутствуют.

НА ТЕРРИТОРИИ БУРРЕСПУБЛИКИ	Работы средн. год. число	Следующие % к итогу
1. Стекольная промышл.	366	38,1
2. Соляная	34	3,5
3. Механическ. мастерск.	42	4,4
4. Лесопильное производство	38	4,0
5. Основн. химическ. пром.	29	3,0
6. Мукомольное пром.	29	3,0
7. Кондитерско-конф. пр.	12	1,3
8. Молочное и пивоварен.	90	9,4
9. Кожевенная пром.	201	20,9
10. Подграфическое произв.	87	9,1
11. Электростанции	32	3,3
	960	100,0

*) Включено 2 бездействующих предприятия.

В стекольной промышленности занято 38,1⁰ всей рабочей силы, кожевенной—20,9⁰, водочной—9,4⁰ и полиграфической 9,1⁰. Перечисленные производства и являются более крупными. В остальных отраслях труда % колеблется от 1,3⁰ до 4,4⁰.

Движение рабочей силы в промышленности за истекший год характеризуется цифрами:

	1 9 2 5 г о д										Средн. годовое число за один месяц
	1, X 1924	1 I	1 II	1 III	1 IV	1 V	1 VI	1 VII	1 VIII	1 IX	
Число рабочих . . .	772	980	997	1012	1015	1026	967	963	952	981	960
В % к 1, X-24 г.	100,0	126,9	129,1	131,1	131,5	132,9	125,3	124,7	123,1	127,1	—

До мая месяца 1925 года отмечается тенденция роста рабочей силы в промышленности Бурреспублики. С мая месяца этот рост ослабляется, давая постепенное понижение рабочей силы. Данное уменьшение обусловлено ремонтом некоторых промпредприятий, вследствие чего часть рабочих была уволена. Также с июля месяца одно предприятие по кожевенному производству ликвидируется. С сентября опять начинается рост промышленных рабочих. За год мы имеем рост рабочей силы во всем производстве, равный 27⁰.

Накапливание труда наиболее интенсивно происходило в стекольной промышленности, где число рабочих на 1-е сентября достигло 437 чел. вместо 323—на 1-е ноября 1924 года *). В соляном производстве рост рабочей силы наблюдается в весенние и летние месяцы (сезон работы) и наоборот наступление холодного времени связывается с сокращением числа рабочих.

По механической мастерской движение рабочих стационарно, по лесопильному производству уменьшение рабочих замечается только в последней четверти 1924-25 года, с 42 раб. на 1 октября 24 г. до 28 чел. на 1 сентября 1925 года.

Значительное уменьшение рабочих наблюдается в мукомольном производстве, за ликвидацией одного предприятия (мельница Буркоопсоюза), где работало до 30 рабочих.

Движение рабочих в кожевенном производстве вплоть до июля м-ца стабилизируется и с июля рабочая сила идет на понижение, по причине закрытия одного предприятия.

Неуклонный рост накапливания труда на протяжении всех месяцев текущего года происходил в полиграфическом производстве.

В общем темпе движения рабочей силы в промышленности Бурреспублики за истекший 1924-25 год—конъюнктурные показатели вполне благоприятны, говорящие за укрепление экономической мощи Бурреспублики. Нижеприводимая таблица характеризует движение промышленных рабочих по месяцам и кварталам в отдельных производствах.

* Дата на 1 октября 24 года не является характерной; вследствие ремонта Госстеклозавода часть рабочих была уволена и снова принята по окончании ремонта.

Численность служащих в противоположность рабочим идет на понижение: процент понижения отмечается в течении всех месяцев истекшего года, составив за год уменьшение численности промышленных служащих на 15,5%. Вследствие этого соотношения между рабочими и служащими более приблизилась к нормальному урегулированию.

На одного служащего приходится рабочих:

На 1/X—1924 г.	1 I—1925 г.	1 IV—1925 г.	и 1/VII—1925 г.
5,4	7,7	7,9	7,3

В довоенное время на одного служащего приходилось 14,6 рабочих (по всем производствам России); в промышленности Буреспублики на 1 октября 24 года коэффициент соотношения рабочих и служащих был—5,4 и на 1 июля 25 г.—7,3. Конечно, по сравнению с довоенным временем коэффициент слишком низок, но он всецело зависит от размеров нагрузки всего предприятия, каковая пока еще также не достигла довоенной. Считаясь с осложнением отчетности предприятий в настоящее время, вряд ли можно надеяться на приближение современного коэффициента соотношения рабочих и служащих к довоенным положениям.

ДАТА УЧЕТОВ	Численность фабрично-заводских рабочих и служащих									
	РАБОЧИЕ					СЛУЖАЩИЕ				
	Всего	В ТОМ ЧИСЛЕ				Всего	В ТОМ ЧИСЛЕ			
		МУЖЧИН		ЖЕНЩИН			МУЖЧИН		ЖЕНЩИН	
Взрос.		Подр.	Взрос.	Подр.	Взрос.		Подр.	Взрос.	Подр.	
(абс. числа)										
На 1 июля 24 г.	946	750	47	130	19	155	142	3	10	—
На 1 января 25 г.	969	808	32	118	11	128	119	1	8	—
На 1 июля 25 г.	966	757	47	149	13	137	128	1	8	—
На 1 июля 24 г.	100,0	79,3	5,0	13,7	2,0	100,0	91,6	1,9	6,5	—
На 1 января 25 г.	100,0	83,4	3,3	12,2	1,1	100,0	93,0	0,8	6,2	—
На 1 июля 25 г.	100,0	78,4	4,9	15,4	1,3	100,0	93,4	0,7	5,9	—

По всей России подростков обоего пола в % на 100 рабочих:

на 1 июля 1924 года 4,81

на 1 января 1925 года 5,2

В 1914 году дан. фаб. зав. инспекции подр. об. пола на 100 раб.:

на 1 января 1924 года—11,2% по всей России.

На 1 июля 1925 года среди рабочих мужчины составляла 78,4%, подростки обоего пола—6,2% и женщины—15,4%.

Численность женщин абсолютно и относительно увеличилась на 1 июля 25 года.

Наибольшее число женщин занято в стекольной промышленности; отчасти в полиграфическом производстве и водочном.

Степень использования рабочей силы в промышленности БМАССР.

Использование рабочей силы в промышленности БМАССР за минувший хозяйственный год характеризуется следующими цифрами:

	1924 год						1 9 2 5 год						За 1924-25 год.				
	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	За квартал	Январь	Февраль	Март	За квартал	Апрель	Май	Июнь	За квартал		Июль	Август	Сентябрь	За квартал
Число раб. дней по календ.	27	24	26	76	21	21	21	72	25	24	26	75	25	26	26	77	390
Число фактич. проработанн. дней	25,0	21,8	21,1	71,2	22,9	21,1	23,0	67,3	23,5	16,9	19,2	59,6	20,1	21,1	23,1	65,2	263,3
Тоже в % к числ. раб. дн. по календ.	92,6	93,9	93,9	95,7	85,1	89,2	95,8	93,1	91,0	70,4	73,8	79,1	81,6	82,3	90,0	81,7	87,8

Коэффициент использования рабочей силы по отдельным месяцам подвергался значительным колебаниям.

Понижение коэффициента в летние месяцы связано с перерывом наступивших летних отпусков.

За весь 1924-25 год коэффициент использования рабочей силы составил 87,8⁰ %.

Для более наглядного выяснения причин понижения коэффициента может служить следующая таблица.

	В СРЕДНЕМ НА ОДНОГО РАБОЧЕГО ПРИХОДИЛОСЬ ДНЕЙ									
	фактической работы	Простойных	Праздничных и свободных	ПРОПУЩЕНО ПО РАЗНЫМ ПРИЧИНАМ						Всего пропущено по разным причинам
				Работа в отпусках, в пр.	Отверженных отпусков	Больные и отпуска по болезни	ПРОГУЛОВ		Итого	
1924 г. Октябрь	25,0	—	3,8	0,1	0,6	1,1	0,1	0,3		0,1
Ноябрь	21,8	—	6,1	0,1	0,1	1,0	—	0,3	0,3	1,8
Декабрь	21,1	—	4,5	0,3	0,3	1,2	0,1	0,2	0,3	2,1
Итого за квартал	71,2	—	11,7	0,5	1,3	3,3	0,2	0,8	1,0	6,1
1925 г. Январь	22,9	0,1	5,9	0,2	0,1	1,0	0,2	0,3	0,5	2,1
Февраль	21,1	0,1	4,6	0,2	0,3	0,9	0,1	0,1	0,5	1,9
Март	23,0	—	6,1	0,1	0,2	0,9	0,1	0,3	0,1	1,6
Итого за квартал	67,3	0,2	16,9	0,5	0,9	2,8	0,1	1,0	1,1	5,6

Апрель	23,5	0,1	1,5	0,1	0,2	1,1	—	0,5	0,5	1,9
Май	16,9	—	0,9	0,1	0,1	0,8	—	0,2	0,2	7,2
Июнь	19,3	—	1,0	0,1	3,9	2,4	0,1	0,3	0,1	6,8
Итого за квартал	59,6	0,1	3,4	0,3	10,9	4,3	0,1	1,0	1,1	15,9
Июль	20,6	0,1	5,8	0,1	1,7	2,3	0,1	0,3	0,4	1,5
Август	21,1	—	5,1	—	2,2	1,9	—	0,1	0,1	1,5
Сентябрь	23,4	—	3,9	0,1	1,0	1,1	0,1	0,1	0,5	2,7
Итого за квартал	65,2	0,1	14,8	0,2	5,1	5,3	0,2	1,1	1,3	11,9
Итого за год	263,3	0,1	61,8	1,5	18,2	15,7	0,9	3,9	4,8	39,5

При рассмотрении цифр приведенной таблицы наблюдается, что число дней фактической работы в 1924/25 году приходилось в среднем на одного рабочего 263,3 дня.

Праздничные дни выразились в 61,8 дня, по календарю же праздничные дни составляли 65 дней.

Болезни и отпуска по болезни составляли в среднем на одного рабочего 15,7 дня.

Прогулы за год определялись в 1,8 дня, при чем по неважным причинам прогулы отмечены в 1 дни.

Зарботная плата рабочих в ценовой промышленности Бурреспублики

Приводимые ниже данные о заработной плате промышленных рабочих основаны на материалах текущей отчетности ежемесячно поступающей от заводоуправлений (отчетная карточка № 2).

В течение истекшего хозяйственного года месячная номинальная зарплата (в золотых рублях) рабочих в промышленности Бурреспублики возрасла на —14,2% в сравнении с 4-м кварталом 1923/24 года. Общий уровень ее в золотых рублях определялся в таком виде:

4 кварт. 1923—1924 года.	1924—1925 год.			
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
39,72	41,92	41,75	43,05	45,37

Реальная зарплата (в Московских бюджетных рублях) повысилась за этот период на 8%. Меньшее повышение месячного заработка зависело от вздорожания цен на продукты сельского хозяйства. Движение реального заработка характеризуется следующими цифрами:

	4 кварт. 1923/1924 г.	1924/25 (бюджетн. руб.)			
		I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
В среднем по всем производ- ствам в Моск. бюджетных руб.	32,95	35,56	36,05	33,29	35,56

Примечание: Московский бюджетный рубль равняется $\frac{1}{10}$ стоимости местного бюджетного набора; покупательная способность его равна довоенному рублю (1913 г.)—по ценам гор. Москвы.

В отношении дневной зарплаты—темп повышения оказался несколько ниже. Дневная зарплата в золотых копейках повысилась на 7,33%, достигнув в 4 квартале

1 руб. 92 коп. против—1 р. 79 к. в 1924 году. По кварталам динамика дневной зарплаты отражается в следующем виде:

	1923 24		1924 25 бюджет. год.			
	4 кв.	1 кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	
В среднем по всем производ- ствам в золотых копейках . . .	179	172	186	183	182	
По всем производствам в Моск. бюд. рублях	148	149	161	142	150	
В % к 4 кв. в 3 кв.	100,0	96,1	103,9	102,2	107,3	
В % к 4 кв. в 6 р.	100,0	100,0	108,8	95,9	101,1	

Переходя к рассмотрению заработной платы в отдельных производствах наблюдается повышение месячного номинального заработка по всем производствам, только в одном соляном производстве отмечено уменьшение зарплаты.

Наименование производств.	I кварт. 1923—24 г.	М Е С Я Ч Н А Я				З А Р П Л А Т А				
		В золотх рублях.				В Московск. бюджет. рублях.				
		1924—25 бюджет. год.								
		I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	
1 Стекловая промышлен. . .	37,09	37,96	38,52	40,09	43,16	31,19	33,57	33,88	31,16	31,11
2 Соляная промышлен. . .	15,82	51,50	32,30	29,71	33,59	36,18	11,09	25,89	22,11	23,19
3 Механическ. мастер. . . .	31,35	39,11	36,76	35,79	42,34	26,54	31,59	32,34	28,08	33,75
4 Основн. хим. пром.	21,03	22,20	29,99	29,51	38,05	20,40	19,71	26,36	22,95	29,62
5 Мукомольн. пром.	31,49	35,98	38,68	43,48	50,25	29,06	31,30	33,96	37,66	44,97
6 Ведочн. и пивоварен. . . .	32,29	29,50	37,31	41,89	39,99	27,43	26,97	32,82	33,40	32,13
7 Кондитер.-конфект.	33,69	37,58	37,38	40,67	48,06	29,31	33,37	32,87	32,09	38,06
8 Кожевенная пром.	17,96	19,40	51,73	51,75	51,25	38,55	41,23	42,66	38,95	38,62
9 Полиграфич. произв.	43,26	51,17	52,71	55,28	59,61	39,17	45,17	46,31	43,00	39,84
10 Электросталлия	37,23	35,68	42,43	40,06	39,11	31,10	31,50	37,32	31,36	39,94
В среднем по всем производ.	39,72	41,02	41,75	43,05	45,37	32,95	35,56	36,05	33,29	35,56

Дневная заработная плата в копейках.

1 Стекловая промышлен. . .	168	159	169	164	178	111	110	119	127	111
2 Соляная промышлен. . . .	197	262	170	128	149	157	215	112	95	103
3 Механическ. мастер. . . .	131	162	165	157	181	111	113	115	123	141
4 Осн. хим. пром.	101	111	136	122	162	88	92	120	95	123
5 Мукомольн. пром.	112	140	151	201	205	120	123	135	178	181
6 Ведочн. и пивовар.	111	122	158	162	167	123	108	130	120	131
7 Кондит.-конфектн.	151	172	159	189	198	131	152	139	149	157
8 Кожевенная пром.	223	207	243	233	229	175	173	201	175	173
9 Полиграфич. произв.	229	228	245	242	224	191	201	215	188	174
10 Электросталлия	168	146	183	167	161	110	129	161	134	127
В среднем по всем производ.	179	172	186	183	192	118	119	161	142	150

Из сказанного вытекает: размер современной зарплаты далеко отстал от зарплатов всего СССР, при сравнении довоенного соотношения зарплаты Бурреспублики в отношении довоенной зарплаты России. Это отставание равно 61%.

	В червонных рублях			% % зарплаты БМАССР		
	4 кварт. 1923-24 г.	1924—1925 г.		I кв. 23-24 г.	1924—1925 г.	
		I кв.	II кв.		I кв.	II кв.
1. По всем произ. СССР	39,96	40,17	40,53	99,4	102,1	103,0
2. В том числе Москва	61,31	62,64	62,58	64,8	65,5	67,0
» » Ленинград	57,39	61,87	61,12	69,2	66,3	68,0
по БМАССР	39,72	41,92	41,75	—	—	—

Данные заимствованы из журнала «Статистика Труда» за 1925 год № 5. Сведения о зарплате относятся к крупной промышленности, с числом не менее 250 рабочих по цензу.

По сравнению зарплаты отдельных производств Бурреспублики с зарплатой производств СССР отмечается: по электростанции зарплата рабочих ниже на 40% заработка по СССР.

В кожевном производстве наоборот у наших рабочих месячный заработок выше на 7 % и в стекольном—на 14 проц. заработка по СССР.

Заработок рабочих полиграфического производства в Бурреспублике ниже—на 22 процента.

II кв. 1924—1925 года	Электро- станция	Кожевенное производ- ство	Конштер- ское	Стеколь- ное	Полигра- фическое производ.
По СССР	70,00	55,60	54,91	33,71	67,73
По БМАССР	42,43	59,73	37,38	38,52	52,74
В % % к СССР	60,6	107,4	68,0	114,3	77,9

II. Зарплата промышленных служащих.

Заработная плата служащих промышленности Бурреспублики в 4 квартале 1923—24 года определялась в 74 руб. 06 коп. (в червонных); 1-й квартал 1924—25 г. дал понижение месячного заработка служащих на 4 проц.; во II-м квартале зарплата повысилась на 3,6 проц. по отношению 4-го квартала и 3-й квартал опять отмечается незначительным уменьшением в сравнении с 4-м кварталом, на 0,4 проц. Такие колебания в зарплате служащих объясняются текучестью персонала. Принимаемые вновь на работу по своей квалифицированности резко выделялись при незначительном числе промышленных служащих (135 человек); месячный уровень средней зарплаты подвергался значительным колебаниям. Кроме того, сверхурочные работы в конторах предприятий имеют место почти в каждом месяце, что также влияло на размер средней зарплаты. О движении заработной платы промышленных служащих приводится ниже таблица:

НАЗВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВ.	1924 г.		1924—1925 год				В % к IV кв 1923-24 г.			
	4 кварт.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	1924—1925 г.				
						I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	
1. Стекольная промышленность	70,96	73,71	82,29	82,51	78,16	103,9	116,0	116,3	110,1	
2. Соляная промышлен.	71,20	68,75	73,09	76,72	71,90	92,7	98,5	103,1	96,9	
3. Механическая мастерская	17,89	51,33	63,50	58,77	51,56	113,4	132,6	122,7	113,9	
4. Осн. химич. промышл.	61,39	66,06	83,57	67,55	76,67	102,6	127,8	104,9	119,1	
5. Мукомольная промышл.	58,68	63,15	59,53	61,06	61,86	107,6	101,4	104,1	105,1	
6. Водочн. и пивов.	72,50	68,77	77,41	71,28	75,87	91,9	106,8	102,5	101,6	
7. Кондит. конфект.	83,00	83,00	83,00	83,00	85,33	100,0	100,0	100,0	102,8	
8. Кожевенное пр.	94,20	83,80	82,51	79,65	85,12	89,0	87,6	81,6	90,7	
9. Полиграфическое производ.	62,64	63,13	66,02	66,23	71,02	106,2	106,8	105,7	118,2	
10. Электростанция	18,78	18,78	58,33	69,07	69,88	100,0	119,6	141,6	113,3	
По всем производствам	71,06	71,09	76,69	73,76	77,63	96,0	103,6	99,6	101,8	

В 3-м квартале 1924—25 года заработная плата служащих повысилась по всем производствам, исключая кожевенного, где таковая снизилась на 9,3 проц.

В стекольном производстве зарплата служащих возросла на 10 проц, в то время, как у рабочих за этот же период рост определен в 16 проц.

В соляном производстве заработок уменьшился на 3,1 процента.

Соотношения уровня зарплаты рабочих к заработку служащих составляло в IV квартале 1924—25 года как 1:1,71, т. е. заработная плата служащих была выше зарплаты рабочих в 1 $\frac{3}{4}$ раза.

В отношении довоенной зарплаты служащих имеются данные только по двум производствам: водочному и по В.-Удинской электростанции, которые, безусловно, не могут репрезентировать зарплату служащих по всем производствам. Они могут быть применены, как ориентировочные данные и только в отношении указанных двух производств.

	1913 г.	1924—25 реальная	В % к 1913 г.
1. Водочн. и пивоварен. пр.	93,13	47,01	50,5
2. Электростанция	93,00	43,73	47,0
По двум производствам	93,10	46,49	48,8

В водочном производстве зарплата служащих составляла в III-ку 1924—25 года только 50% довоенной заработной платы. Выше же было отмечено, что заработок рабочих по водочному и пивоваренному производству достиг 82%. У служащих электростанции заработная плата выражалась в 47% довоенного соотношения, у рабочих в 44%.

Таким образом, из всего сказанного можно прийти к следующим выводам:

1. Рост заработной платы промышленных рабочих Бурреспублики за истекший операционный год составил 14% в золотых рублях.

2. Рост зарплаты промышленных служащих выразился в 5%.

3. Основная причина роста заработка тесно связана с повышением производительности труда и общим экономическо-хозяйственным управлением Бурреспублики.

Зарботная плата служащих учреждений, торговых заведений по г. В.-Удинску.

Учет зарплаты служащих учреждений и торговых заведений ведется по отчетным карточкам А. З. Данный учет введен на территории Б.-М. А. С. С. Р. с сентября месяца 1924 года. Учет распространен на учреждения, имеющие не менее 10 сотру-

ников, исключая учреждений судебных, а также учреждений типа Наркоматов, учитываемых в независимости от числа занятых в них служащих. По городу Верхнеудинску данному учету подвержено 72 учреждения с числом сотрудников 1804 человека, что составляет 63% всех служащих гор. Верхнеудинска. Означенный учет производится ежемесячно. В аймаках учетом по карточке № 3—охвачены только учреждения, являющиеся подведомственными Наркоматам. Учету в аймаках подлежат 60 учреждений с числом сотрудников 394 человека.

Круг учета учреждений не может быть расширен вследствие громоздкости работы и чрезмерно малого штата, почему данные по аймакам не могут репрезентативно характеризовать среднюю зарплату всех служащих аймака. Данные по губгороду вполне достаточны для характеристики зарплаты служащих учреждений и торговых заведений.

Нижеследующая таблица № 30 отражает уровень зарплаты служащих по городу Верхнеудинску, как в отдельных группах учреждений, так и общий уровень зарплаты по всем учреждениям и торговым заведениям.

СРЕДНЯЯ ЗАРПЛАТА ПО ГОР. ВЕРХНЕУДИНСКУ.

№№ по порядку	Группы учреждений	Сентябрь 1924 г.	В среднем на одного служащего в месяц							
			В золотых рублях				В % к сентябрю 1924 г.			
			1924—1925 бюджетный год.							
			I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
1	Государственное Управление	48,79	46,78	50,62	57,48	58,28	95,9	103,8	117,8	119,5
2	Суд и юрид. обслуж. персонал	47,85	53,07	52,71	50,83	53,27	110,9	110,2	106,2	111,3
3	Охрана общ. без. пор. и зак.	40,20	37,83	41,48	35,59	35,78	94,1	85,8	88,5	89,0
4	Народн. просв. и соц. воспит.	48,97	45,34	43,07	48,31	47,54	92,6	78,0	98,7	97,1
5	Врачебно-санитарн. дело	37,11	32,60	31,56	36,17	40,26	87,8	94,1	97,5	108,5
6	Учр. по обл. и сод. тор. и пром.	65,00	68,42	63,36	79,79	76,08	105,3	97,5	122,8	117,0
7	Учреждения связи	35,67	34,65	35,21	37,48	40,84	97,1	98,7	105,1	111,5
8	Таможенные учреждения	45,33	44,91	50,57	47,91	44,02	99,1	111,6	106,7	97,1
9	Кредит-банковое учрежден.	67,45	68,81	64,30	68,88	68,75	102,0	95,3	102,1	101,9
10	Страхование (Стр. учрежд.)	67,84	71,63	65,20	66,00	69,28	105,6	96,1	97,3	102,1
11	Управлен. кооперациям	37,46	37,91	39,06	40,14	38,75	101,2	101,5	107,2	103,4
12	Управлен. тор. и пром. пр.	71,06	58,50	68,65	67,69	69,68	82,3	82,5	95,3	98,1
13	Торговые заведения	52,27	52,35	57,48	40,93	49,62	100,2	100,0	95,5	94,9
14	Литература, искусств. и зред.	58,15	53,46	52,50	51,18	59,64	91,9	90,3	88,0	102,6
15	Проф. и общ. организации	52,54	53,17	62,57	67,06	68,22	101,2	112,1	127,6	129,8
16	Управлен. транспорт. пред.	—	—	77,46	78,06	80,43	—	—	—	—
17	Прочие учреждения	—	49,39	53,07	45,59	54,04	—	—	—	—
	Средняя зарплата по всем	48,85	47,12	49,29	52,75	51,97	97,7	102,2	109,3	112,1

Примечание. 1) По группе „Государственное управление“ по г. Верхнеудинску учтены все Наркоматы—14 учреждений с числом сотрудников 550 человек.
2) Второй квартал принят за 100.

Зарботная плата всех занятых в Бурреспублике по союзам в 1924—25 г.

Средняя зарплата по союзам всех занятых (членов и не членов) за 1924—25 г. год, по данным картонек среднего года.

Группы	№№ по порядку	С о з ю з ы	В среднем на одного работающего в золотых рублях		
			Средняя зарплата за 1923—24 г.	Средняя за 1924—25 г.	Средняя за 1924—25 год в % к 1923—24 г.
Промышленность	1	Горнорабочие	51,13	81,12	149,9
	2	Кожевники	47,81	49,24	103,0
	3	Металлисты	35,66	41,94	117,6
	4	Печатники	50,36	57,90	115,0
	5	Павильоны	37,41	40,38	107,9
	6	Строители	30,40	40,77	133,8
	7	Хвятики	38,98	45,03	110,5
	8	Швейники	25,33	25,70	101,6
		В среднем по гр.	42,12	44,75	106,2
Транспорт и связь	9	Водн. транспорт	35,09	41,06	117,0
	10	Железн.	30,06	44,82	149,1
	11	Мостовыи	31,55	47,12	136,4
	12	Паревозы	35,51	38,00	107,2
		В среднем по гр.	31,68	43,85	138,4
Служащие	13	Машинисты	35,60	39,84	111,9
	14	Рабочие	28,12	32,55	115,8
	15	Работосл.	37,39	41,32	110,5
	16	Совработники	34,82	39,88	114,5
		В среднем по гр.	35,12	40,15	113,4
Прочие	17	Комработники	33,39	36,31	108,7
	18	Нарши	28,85	26,36	91,2
	19	Рабочемлес	30,88	36,14	117,0
		В среднем по гр.	31,88	34,07	106,9
		С средним по БМАССР.	35,81	41,37	115,5

Достоин. стоимость набора В % к октябрю 1924 года

М Е С Я Ц И Д	По Бурятуванию			По В.-Удску			По Бурятуванию			По В.-Удску		
	Рег. ин-ты	Пром. то-вар	С. х. то-вар	Рег. ин-ты	Пром. то-вар	С. х. то-вар	Рег. ин-ты	Пром. то-вар	С. х. то-вар	Рег. ин-ты	Пром. то-вар	С. х. то-вар
1924 Октябрь	12—93	7—24	5—52	11—60	6—19	5—11	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Ноябрь	12—59	7—09	5—50	11—55	6—28	5—27	97,4	98,3	96,2	99,6	96,8	103,1
Декабрь	12—54	6—36	5—62	11—16	6—09	5—07	97,2	96,4	98,3	96,2	93,8	99,2
1925 Январь	12—38	6—83	5—55	11—24	6—02	5—19	95,7	94,3	97,0	96,6	92,8	101,6
Февраль	12—47	6—82	5—65	11—35	5—58	5—47	96,4	94,6	98,8	97,8	90,6	107,0
М а р т	12—55	6—76	5—79	11—25	5—88	5—37	97,1	93,8	101,2	97,0	90,6	105,1
Апрель	12—69	6—72	5—97	11—74	5—90	5—84	98,1	93,2	101,4	100,6	90,9	114,3
М а и	13—14	6—73	6—38	12—27	5—90	6—37	101,4	93,3	111,5	105,8	92,4	124,7
И ю н ю	13—53	6—67	6—86	13—04	5—98	5—06	104,6	92,5	119,9	112,8	94,1	138,2
И ю л ю	13—74	6—64	7—13	14—35	6—44	8—24	106,2	94,7	124,4	123,7	93,5	161,3
Август	13—47	6—57	6—90	13—07	6—07	7—00	104,2	91,1	120,6	112,7	93,5	137,0
Сентябрь	13—30	6—56	6—74	12—18	6—00	6—18	102,9	91,0	117,8	105,0	92,4	120,9

Примечание: цены за месяц выведены средние, путем деления суммы стоимостей индексов на 1 и 15 отчетн. м-ца и 1-го следующего—на 3.

Если сравнить 1923—24 год с сентябрем месяцем 1925 года, то общий уровень зарплаты повысился на 26%.

Движение бюджетного индекса статистики труда и госплана с 1 октября 1924 г по сентябрь месяц 1925 г.

Бюджетный индекс, на основе которого ведется наблюдение за динамикой розничных цен включает в себе 24 предмета широкого потребления, которые по признаку их потребления рабочей семьей делятся на предметы питания и предметы первой необходимости. По степени производства продукты питания и предметы первой необходимости распределяются на две группы: группу промышленных товаров и группу сельско-хозяйственных. Нормы веса в бюджетном индексе соответствуют средним нормам потребления взрослым рабочим, данные весовых норм основаны на материалах бюджетных исследований семей трудящихся.

Для наглядности приводятся весовые нормы:

А. Предметы питания.

1) Мука ржаная—1,0 пуд., 2) мука пшеничная—0,5 п., 3) крупа (пшено)—7,0 фунтов, 4) картофель—0,95 пуда, 5) капуста—8,0 ф., 6) свекла—4,0 фунта, 7) лук (репчатый)—1,7 ф., 8) мясо—7,8 ф., 9) масло коровье (топл.)—1,0 ф., 10) молоко цельное—5,5 бут., 11) яйца—3,0 шт., 12) масло растительное (подсолнечное)—1,7 ф., 13) сельди обыкновенн. (на вес)—3,0 ф., 14) сахар (рафинад) 2,0 ф. и 15) соль—2,0 фунта.

Б. Предметы первой необходимости.

1) Сапоги простые—0,07 пары, 2) ситен—2,2 арш., 3) полотно—0,7 арш., 4) мыло гражданское—0,16 арш., 5) керосин—6,0 ф., 6) мыло простое твердое—1,0 фунт, 7) табак 2-й сорт—0,18 ф., 8) спички—3,0 короб., 9) прова—0,024 куб. саж.

Движение розничных цен в 1924—25 х. году отмечается значительными колебаниями. В течении первой половины истекшего хозяйственного года на протяжении всех месяцев тенденция снижения цен заметно выделялась как по Бурреспублике, так и городу В.-Удинску. За период с октября м-ца по март цены по Бурреспублике снизились на 2,9%, по городу В.-Удинску на 3%, то-есть, теми снижения цен идентичен. При чем снижение цен в большей степени идет за счет промышленных товаров. Более интенсивно снижение цен на товары промышленности наблюдается по городу В.-Удинску, так с октября м-ца 1924 года по март м-ц 1925 г. по городу В.-Удинску цены на промышленные товары упали на 9,1%, по Бурреспублике (включая город) на 6,2%. Цены на сельско-хозяйственные товары по Бурреспублике снижались, начиная с октября м-ца, вплоть до февраля 1925 г. За этот период они упали на 1,2%, наиболее падение сельско-хозяйствен. цен наблюдается в ноябре м-це 1924 года—3,8%. По городу В.-Удинску цены на сельско-хозяйственные продукты начали повышаться с января м-ца 1925 года, за счет ряда продуктов сезонного характера, картофеля, свеклы и молочных продуктов. Для характеристики приводится таблица стоимости бюджетного набора по Бурреспублике и городу В.-Удинску.

Второе повышение истекшего хозяйственного года дает вздорожание жизни вплоть до августа м-ца. В июле м-це 1925 года по сравнению с октябрём цены по Бурреспублике выросли на 6,2%, а по городу В.-Удинску особенно резко — на 23,7%. Повышение идет преимущественно за счет с хоз. продуктов. Цены на с х. продукты за указанный промежуток по Бурреспублике выросли на 24,4% и по гор. В.-Удинску на 31,3%. Такое резкое вздорожание произошло, главным образом, за счет хлебных продуктов, а также мясных. Петербург в 1923—24 году оказал свое решающее значение в поднятии цен на хлебные продукты. В меньшей степени, даже в незначительной, понижение цен на хлеб, могло зависеть от отсутствия подвоза в связи с наступившими полевыми работами. Последующие месяца август и сентябрь дают снижение общего уровня цен, в связи с появлением на рынке хлеба нового урожая. Также наблюдалось падение цен на картофель и овощи. Что касается цен промышленных товаров, то уровень их по отдельным месяцам оставался стационарным или же давал незначительное понижение. Динамика цен промышленных товаров, как по Бурреспублике, так и городу В.-Удинску аналогична. В результате годичного итога движения цен мы имеем следующее: если взять соответственные даты октября 1924 года и сентябрь 1925 года, то общий уровень жизни на протяжении года повысился по Бурреспублике на 2,9% и по городу В.-Удинску несколько выше — на 5%. По отношению к октябрю 1923 года в течении двух лет общее удешевление жизни произошло на 8,7%. В период с октября 1923 года по октябрь 1924 года цены пади на 11,2%. Промышленные товары с октября 1924 года по сентябрь 1925 года снизились на 9% по Бурреспублике и на 7,6% по городу В.-Удинску, по отношению же к октябрю 1923 года это снижение равно — по Бурреспублике — 22%, по В.-Удинску — 26,1%. В период с октября 1923 г. по октябрь 1924 г. падение цен определялось в 24,3% по Бурреспублике и по городу В.-Удинску на 29,1%. Следующие цифры определяют темп падения цен в разные периоды в процентном отношении.

Д А Т Ы	Относительные величины					
	По Бурреспублике			По г. В.-Удинску		
	Весь на- бор	Пром. тов.	С х. тов.	Весь на- бор	Пром. тов.	С х. тов.
Октяб. 23 г. по окт. 24 г.	88,8	85,7	93,0	78,1	79,9	75,0
Октяб. 24 г. по окт. 25 г.	102,9	91,0	117,8	105,9	92,1	129,9
Октяб. 23 г. по окт. 25 г.	91,3	78,0	109,6	82,0	73,9	102,0

Сельско-хозяйственные продукты повысились в цене с октября 1924 г. по октябрь 1925 года на 17,8% по Бурреспублике и на 29,9% по городу В.-Удинску. На протяжении же 1923—24 бюджетного г. цены на с х. продукты снизились по Бурреспублике на 7% и по В.-Удинску на 4,1%.

На первый взгляд кажется, что истекший 1924—25 год отмечается неблагоприятными показателями вздорожания цен на сельско-хозяйственные продукты. Действительно, данное явление отразилось неблагоприятно на бюджете рабочего и служащего, но с другой стороны усиливалась покупательная способность нашего крестьянина за счет поднятия цен на крестьянские продукты. За бюджетный 1924—25 г. зарплата рабочих и служащих не понижалась, наоборот даже увеличивалась, вследствие чего материальное благополучие их не расшатывалось (о зарплате речь впереди). Теперь обратимся к рассмотрению современных цен по отношению к довоенному времени (1913—14 год).

Цены 1913 г., принятое за 100

Д А Т Ы	По Буреспублике			По г. В.-Удинску		
	Весь на-бор	Пром. тов.	С х. тов.	Весь на-бор	Пром. тов.	С х. тов.
Октябрь 1923 г.	189,1	277,6	131,7	192,9	268,0	144,1
Октябрь 1924 г.	167,9	238,0	122,5	150,6	214,2	109,4
Ноябрь	163,5	231,9	117,8	150,9	207,3	112,8
Декабрь	163,2	229,4	120,3	144,9	201,0	108,6
Январь 1925 г.	160,8	225,4	118,8	145,6	198,7	111,4
Февраль	161,9	225,1	121,0	147,1	194,1	117,1
Март	163,0	223,1	124,0	146,1	194,1	115,0
Апрель	164,8	221,8	127,8	146,1	194,7	125,1
Май	170,3	222,1	136,6	159,3	194,7	136,4
Июнь	175,7	220,1	146,9	169,4	197,4	151,2
Июль	178,4	218,2	152,7	186,1	201,7	176,4
Август	174,9	216,8	147,8	169,7	200,3	149,9
Сентябрь	174,0	216,5	144,3	158,2	198,0	132,3

В довоенное время стоимость бюджетного набора по городу В.-Удинску определялась в 7 р. 70 коп. (сведения о ценах взяты из архивных данных бывшей городской В.-Удинской управы за II-е полугодие 1913 года и I-е полугодие 1914 года; в октябре 1923 года стоимость набора выражалась в сумме 14 р. 85 коп., в октябре 24 г.—14 р. 60 коп., в январе 25 г.—11 р. 21 коп. и в сентябре 25 г.—12 р. 18 коп. В результате этого отмечается вздорожание жизни по гор. В.-Удинску по сравнению с довоенной в октябре 1923 года на 92,9% (почти вдвое), октябре 24 г. уровень цен превышал довоенные цены на 50,6 %.

Обращаясь к анализу современных цен на изделия промышленности можно видеть, что цены на промышленные товары превышали довоенные в октябре 23 г. на 168%, октябре 24 г. на 114,2%, в январе 1925 года на 98,7%. С января месяца тенденция снижения промышленных цен весьма незначительна, почему и показатели к довоенному периоду мало изменяются, даже наоборот в июле и августе отмечается повышение промышленных товаров. Совершенно обратное замечается в динамике цен на сельскохозяйственные продукты. В октябре 1924 года сельскохозяйственные цены превышали довоенные цены только на 9,4%. Естественно, что такое резкое расхождение сельскохозяйственных цен с промышленными в сильной степени отражается на экономической мощи крестьянского хозяйства, ослабляя его покупательную способность. 1923-24 бюджетный год выдт рядом плановых мер в области снижения цен на промышленные товары, 1924-25 бюдж. год дает дальнейшее снижение цен промышленных товаров. Насколько расхождение цен промышленных товаров с сельскохозяйственными было значительным приводим следующие данные.

Стоимость бюджетного набора по городам и аймакам Бурреспублики.

НАЗВАНИЕ ГОРОДА (И АЙМАКА)	1 9 5 7 1 9 5 8										Средн. стоимость набора по Бурреспублике				
	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Январь	Февраль	Март	Апрель		Май	Июнь	Июль	Август
Средн. стоимость набора по Бурреспублике	112,92	112,09	112,56	112,38	112,45	112,47	112,45	112,45	112,50	112,69	113,11	113,33	113,71	113,47	113,30
1. Но-Е. Баруундунговь	111,60	111,32	111,45	111,21	111,35	111,35	111,35	111,35	111,35	111,71	112,25	113,01	111,35	113,07	112,87
2. Но-Троицкынговь	111,56	111,31	111,29	111,10	111,31	111,31	111,31	111,31	111,31	111,31	111,39	111,32	111,35	111,21	111,79
3. Но-Баруундунговь	111,46	111,39	111,31	111,16	111,33	111,33	111,33	111,33	111,33	111,36	111,36	111,36	111,39	111,38	111,46
4. Аймак Хөрөнгийн	113,38	113,31	112,69	113,02	111,55	111,55	111,55	111,55	111,55	111,44	111,43	111,80	111,87	111,83	113,10
5. " Арвандугуйн	113,01	113,87	111,35	111,30	111,49	111,49	111,49	111,49	111,49	111,58	111,97	115,17	116,17	116,33	116,02
6. " Гунжингийн	113,55	112,81	111,35	111,51	111,17	111,17	111,17	111,17	111,17	111,25	112,35	112,92	112,93	113,43	113,57
7. " Аархынгийн	111,98	111,48	111,31	110,72	110,60	110,92	110,92	110,92	110,92	110,92	110,92	110,95	111,00	110,72	110,67
8. " Баянгол	112,91	111,35	110,50	110,65	111,30	111,30	111,30	111,30	111,30	111,33	112,39	112,50	112,45	112,40	111,72
9. " Хярган-Булагын	113,00	111,58	111,30	111,11	110,82	111,29	111,29	111,29	111,29	111,33	113,16	113,33	112,90	112,16	111,89

Средн. стоимость бюджетного набора по Бурреспублике	1 9 5 7 1 9 5 8									
	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Январь	Февраль	Март	Апрель
100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
93,7	91,5	88,5	90,5	91,0	92,5	93,0	93,0	93,0	93,9	95,0
91,0	92,2	97,8	100,2	99,0	98,7	98,7	98,7	98,7	98,7	98,7
111,8	111,2	113,1	108,7	107,0	111,1	111,4	111,4	111,4	111,4	111,4
105,5	102,9	101,0	105,0	111,0	113,5	111,4	111,4	111,4	111,4	111,4
107,8	110,2	112,1	115,5	113,0	110,2	115,1	114,2	114,2	114,2	114,2
102,5	102,0	112,0	117,1	113,6	99,8	96,5	95,7	95,5	95,5	95,5
92,7	95,2	90,2	81,2	85,0	87,0	87,1	85,3	80,0	80,4	79,6
100,1	90,5	93,5	85,9	90,6	93,2	91,0	91,5	93,1	92,0	89,4
101,2	91,1	95,0	90,0	89,8	90,0	94,0	100,1	100,0	93,9	99,2

Итого в среднем стоимости бюджета набора по БМАССР.

М Е С Я Ц Ы	Ц Е Н Ы 1913-14 г. П Р И Н Я Т Ы Е З А 100					
	П О Б У Р Р Е С П У Б Л И К Е			П О Г О Р . В Е Р Х Н Е У Д И Н С К У .		
	Отнош. индекса пром. и с.-х. к общему		Отнош. индекса пром. товаров к сел.-хоз.	Отнош. индекса пром. и с.-х. к общему		Отнош. индекса пром. товаров к сел.-хоз.
	пром.	с.-хоз.		пром.	с.-хоз.	
1923 г. Октябрь	146,8	69,6	210,8	138,9	71,7	185,9
1924 г. Октябрь	141,8	73,0	144,3	142,2	72,6	195,9
Ноябрь	143,1	72,0	198,6	138,2	75,2	183,8
Декабрь	140,6	73,7	190,7	138,7	74,9	185,2
1925 г. Январь	140,2	73,9	189,7	136,5	76,5	178,9
Февраль	139,0	74,7	186,1	131,7	79,4	165,9
Март	136,9	76,1	179,9	132,9	78,7	168,9
Апрель	134,6	77,5	173,6	133,0	85,5	155,6
Май	130,4	80,2	162,6	122,2	83,6	142,7
Июнь	125,3	83,6	149,8	116,5	89,3	130,6
Июль	124,2	85,6	142,9	108,2	94,6	114,3
Август	124,0	84,5	124,0	118,0	88,5	133,9
Сентябрь	124,4	81,8	150,0	125,2	83,6	149,6

По Бурреспублике октябрь месяц 1923 года давал наибольшее расхождение цен промышленных товаров с сельско-хозяйственными, именно: соотношения относительно уровня цен промышленных товаров к сельско-хозяйственным составляло 210,8%; расхождение цен промышленными товарами к сельско-хозяйственным составило 146,8%. На протяжении 1924-25 года тенденция сжатия лезвий ножниц твердо наметилась с декабря месяца. Сжатие лезвий ножниц происходит в силу подъема цен на сельско-хозяйственные продукты. В сентябре месяце 1925 года, в связи с падением цен на продукты сельского хозяйства опять наблюдается расхождение лезвий ножниц, в сентябре отношения индекса промышленного товара к сельско-хозяйственному составляло 150%. Сопоставляя отношения индекса промышленных товаров сел.-хоз. в октябре 1924 года и в сентябре 1925 года, можно считать сжатие лезвия ножниц в следующих цифрах: с октября по сентябрь лезвие ножниц сократилось на 22,8%, с октября 1924 года по август 1925 года лезвие ножниц сократилось на 26,2%. Аналогично вышесказанному наблюдалось и по городу Верхнеудинску.

О движении стоимости бюджетного набора по аймакам Бурреспублики приводится ниже таблица:

Из данной таблицы усматривается следующее:

Наиболее высокие цены в течении всего года отмечаются по Агинскому аймаку. Если принять среднюю стоимость набора по Буреспублике за 100, то в сентябре м-це цены в Агинском аймаке превышали средний уровень цен на 20,1%.

Второе место по дороговизне цен отводится Баргузинскому аймаку. Третье место надает на Хоринский аймак. Наиболее низкие цены существовали на протяжении всего года по Аларскому, Боханскому и Эхирит-Булагатскому аймакам. При чем удешевление жизни по этим аймакам следует признать за счет сельско-хозяйственных продуктов. В.-Удинск занимает среднее место в отношении цен на продукты питания и предметы первой необходимости, последние в В.-Удинске дешевле, чем по аймакам. Из всего сказанного выше приходится отметить следующее:

1. Падение цен на промышленные товары в 1924—25 хозяйственном году отмечено замедленным темпом, по сравнению с 1923—24 годом. За истекший год цены на промтовары упали на 9% по Буреспублике и на 7,6% по городу В.-Удинску, в то время, как за предыдущий 1923—24 год цены на промтовары снизились на 14,3% по Буреспублике и на 20,1% по В.-Удинску.

2. Резкого расхождения цен на товары промышленности и сельско-хозяйственные продукты в течении 1924—25 хоз. года не наблюдалось. Неуклонный темп сжатия «лезвий ножниц» шел, главным образом, за счет подъема цен на продукты сельского хозяйства. За год «лезвие ножниц» сократилось на 22,8%; за 1923—24 хоз. год это сокращение равно 7,8%.

3. Цены на изделия промышленности к концу 1924—25 хоз. года превышали довоенные цены 1913—14 года на 116,5% по Буреспублике и на 98% по г. В.-Удинску; цены на продукты сельского хозяйства значительно ближе стояли к довоенным ценам, превышая таковые на 44,3% по Буреспублике и на 32,3% по городу В.-Удинску.

4. В довоенном бюджетном наборе 1913—14 г. по городу В.-Удинску соотношение стоимости промышленных товаров ко всему набору составляло 39%, в наборе по городу В.-Удинску в сентябре 1925 г.—19%.

Рынок труда по городу В.-Удинску.

Конъюнктура рынка труда в течении 1924—25 года отмечается более благоприятными показателями нежели в предшествующем году. С одной стороны—сократилось абсолютное число безработной массы и с другой—повысился спрос на рабочую силу в 0,9% на 100 предложений труда. Сокращение числа безработных видно из цифр:

	Безработных на 1-е число				В % к 1923—24 г.
	1923— 24 г.	В % к 1913—14 г.	1924— 25 г.	В % к 1913—14 г.	
I квартал	4013	100	1965	100	49,0
II квартал	5191	129,4	2577	131,1	49,7
III квартал	4735	118,0	2449	124,6	51,1
IV квартал	5029	125,3	2578	131,2	51,3
За год	18968	—	9569	—	50,4

В первой четверти 1924—25 года число безработных сократилось на 51% и уменьшение безработных за год по отношению к 1923—24 г. равно 50%. Столь резкое изменение в численности безработных обусловлено чисткой безработных специально созданной комиссией, произошедшей в течении сентября-месяца 1924 года, так как в общее число безработных в большей части попал элемент материально обеспеченный. Вторая четверть, как 1923—24 года, так и 1924—25 г. выделяется увеличением безработных, в первом случае на 29,4% и во втором—на 31,1% в сравнении с первым кварталом. Наступление зимнего времени всегда вызывает усиленный приток безработных, поскольку период полевых работ в деревне заканчивается. Та масса безработных, особенно мало-квалифицированного и неквалифицированного труда, рассосавшаяся в летнее время на полевых работах, славке леса и т. д. с наступлением холодов сосредотачивается в городе.

Движение числа безработных по отдельным месяцам характеризуется следующими данными:

	Безработных на 1-е число			
	1923—24 б. год		1924—25 б. год	
	Абсол. чис.	В % к итогу	Абсол. чис.	В % к итогу
Октябрь	1134	100,0	611	100,0
Ноябрь	1394	122,9	576	94,2
Декабрь	1485	130,9	778	127,3
Январь	1683	148,4	871	142,3
Февраль	1729	152,5	891	145,8
Март	1779	156,9	815	133,4
Апрель	1851	163,2	751	123,4
Май	1638	144,4	709	125,7
Июнь	1246	109,9	926	151,6
Июль	1544	136,2	855	139,9
Август	1543	136,1	919	148,9
Сентябрь	1942	171,2	843	138,1

Тенденция сокращения безработных отмечается в летние м-цы, но тем не менее абсолютное число безработных в эти м-цы не уменьшается, а наоборот увеличивается по сравнению к октябрю.

В данном случае на росте безработицы сказывается период теплого времени, в который обыкновенно безработная масса начинает кочевать из города в город, подыскивая себе работы. С этим фактом и мы имеем дело. Кроме того, увеличение числа безработных в Буреспублике зависело и от другого весьма существенного фактора. Недород 1923—24 года повлек за собой наплыв безработных в г. Верхнеудинск из сельских местностей, главным образом, чернорабочей силы, деревенской прислуги и в меньшей степени квалифицированного труда—плотников. Этот наплыв усиленно отмечается в июне, августе-месяцах 1925 года. Сентябрь дает уже сокращение безработных, что обусловлено наступившей уборкой урожая.

Предложения труда и спрос на труд.

Как уже выше было отмечено, что конъюнктурные показатели спроса на труд в течении 1924—25 хоз. года выделяются повышенными данными, по сравнению с предшествующим годом (1923—24). Нижеприводимые цифры наглядно подтверждают это.

	Предложений труда			Спрос на труд			На 100 безработн. приход. мест.					
							1924—25 г.			1923—24 г.		
	м.	ж.	о. п.	м.	ж.	о. п.	м.	ж.	о. п.	м.	ж.	о. п.
I квартал . . .	2272	793	3065	918	105	1323	40,1	51,1	13,2	13,5	13,1	13,3
II квартал . . .	2191	671	3165	967	280	1217	38,8	11,7	39,4	11,3	10,4	10,9
III квартал . . .	2192	622	3114	889	145	1034	35,7	15,7	30,3	18,2	13,2	16,1
IV квартал . . .	2349	1301	3650	1080	193	1273	63,9	14,8	34,9	18,5	10,8	15,9
За год . . .	9697	3687	13294	3854	1023	4877	40,1	27,7	36,7	13,7	11,2	10,9

Значительное оживление спроса на труд в 1924—25 б. г. является результатом хозяйственного укрепления республики. При абсолютном сокращении безработных в 1924—25 г. возростал спрос на труд. Если в I квартал 1923—24 г. на 100 предложений труда приходилось только 13,3 мест, то в 1924—25 году число мест резко возрастает, достигая 43,2 места, иначе говоря, на 100 безработных получили работу 43 человека, против 13 человек в 1923—24 году. Второй квартал 24—25 г. дает некоторое понижение на 100 предложений труда — 39,4 м.; аналогичное явление наблюдается и в 1923—24 г., где также спрос на труд сокращается на 10,9 мест, против 13,3 в I-м квартале. Уменьшение спроса на труд наблюдается и в III-м квартале 1924—25 года, но спрос на труд остается несравненно выше, нежели в 1923—24 году. Уменьшение вызвано сокращением спроса на труд работников умственного труда. В среднем за весь 1924—25 хоз. год спрос на труд оставался более интенсивным, определялся собой 37 мест на 100 предложений труда, против 11 мест в 1923—24 г.

При рассмотрении цифр о безработице среди женщин наблюдается, что женщины являются наиболее пораженными безработицей. В то время, как в 1924—25 хоз. году в среднем за год на 100 безработных мужчин спрос выражался в 40 мест, спрос на женский труд стоял гораздо ниже, определяясь только в 28 мест на 100 безработных женщины. Причина меньшего спроса на женский труд заключается в более низкой квалификации — с одной стороны и с другой — физическая слабость женщины игнорируется в спросе чернорабочей силы. 1923—24 г. дает аналогичное явление в спросе на женский труд.

По отдельным месяцам движение безработных и спроса на труд иллюстрируется следующими показателями:

	Предложений труда			Спрос на труд			На 100 предложений труда приходи- лось мест:					
							В 1924—25 г.			В 1923—24 г.		
	м.	ж.	о. п.	м.	ж.	о. п.	м.	ж.	о. п.	м.	ж.	о. п.
24 г. Октябрь	561	268	829	216	115	331	38,5	42,9	39,9	16,7	13,9	15,0
Ноябрь	833	269	1102	302	110	412	36,3	40,9	37,4	15,5	17,1	16,3
Декабрь	878	256	1134	400	180	580	45,6	70,3	51,1	9,0	9,1	9,1
25 г. Январь	881	252	1133	317	108	425	36,0	42,9	37,5	9,8	7,8	8,8
Февраль	791	217	1008	303	129	432	38,3	59,4	42,9	11,8	11,9	11,8
Март	822	202	1024	347	43	390	42,2	21,3	38,1	12,3	11,2	11,9
Апрель	878	215	1093	384	52	436	43,7	24,2	39,9	23,3	11,8	14,1
Май	876	331	1207	252	37	289	28,8	11,2	23,9	23,4	11,2	19,4
Июнь	738	376	1114	253	56	309	34,3	14,9	27,7	16,6	13,7	15,3
Июль	894	120	1014	370	51	421	41,4	12,1	32,0	15,5	7,5	11,9
Август	755	428	1203	414	64	478	53,4	15,0	39,7	15,4	8,9	12,5
Сентябрь	680	453	1133	296	78	374	43,6	17,2	33,0	30,6	28,0	29,8

1

Все месяцы 1924—25 г. года выражаются значительно повышенными показателями спроса на 100 предложений труда; июль, август и сентябрь дают наивысший спрос на рабочую силу. Понижение спроса в апреле месяца следует объяснить следующим явлением. В апреле месяце произошла реорганизация биржи труда с переходом на последующую регистрацию безработных. Представление права учреждениям и предприятиям, а также частным предпринимателям найма рабочих помимо биржи труда, с условием обязательного уведомления последней, далеко не проводится в жизнь. Вследствие этого спрос на труд, фиксируемый биржей труда, не может в достаточной степени репрезентировать рынок труда, поскольку из под наблюдения ускользывает значительная доля спроса на рабочую силу. Естественно, что биржа труда должна поставить регистрацию спроса исчерпывающим образом, обратив на это глубокое внимание, в противном случае функции биржи труда с условием последующей регистрации утратят свое значение.

Характеристика безработных по группам производства.

Анализ цифрового материала о составе безработных по группам производства приводит к следующему положению:

	БЕЗРАБОТНЫХ И КОЭФФ. МЕСЯЦА							
	Абсолютное число				В			
	Всего	В том числе:			Всего	В том числе:		
		Промышл. труда	Умствен. труда	Чернораб. и обслуж. труда		Промышл. труда	Умствен. труда	Чернораб. и обслуж. труда
21-25 г. I квартал	2025	979	970	576	100,0	30,5	42,6	25,9
II квартал	2460	1110	812	529	100,0	45,5	33,0	21,5
III квартал	2550	949	718	1162	100,0	25,1	29,3	45,6
IV квартал	2575	599	808	1171	100,0	23,1	31,4	45,5
За год	9810	3934	3338	3438	100,0	30,9	34,0	35,1

Наиболее пораженными безработицей в течении истекшего бюджетного года являлись лица умственного труда, а также чернорабочие. Безработица среди промышленного труда чувствуется в более смягчающих размерах. В среднем за год контингент безработных распределялся по группам так: промышленный труд составлял 30,9%, служащие — 34,0%, и чернорабочие, включая обслуж. персонал — 35,1%. Среди служащих основную массу безработных составляют соработники. В группе промышленного труда строители занимают всего 7,0%. Индустриальных рабочих в тесном понимании этого термина среди безработных весьма незначительно. Обслуживающий труд и чернорабочие являются в большей степени элементом местных пригородных мест, связанных до некоторой степени с частью того или иного хозяйства.

В отношении количества мест на 100 предложений труда по отдельным категориям труда наблюдается неравномерность. Следующая таблица отмечает эти колебания по четвертям года за 1924—25 и 1923—24 годы.

	Предложения труда				Спрос на труд				На 100 пред. труда прих. мест			
	ВСЕГО	В том числе			ВСЕГО	В том числе			ВСЕГО	В том числе		
		Промышл. труд	Умствен. труд	Чернор. и обслуж. труд		Промышл. труд	Умствен. труд	Чернор. и обслуж. труд		Промышл. труд	Умствен. труд	Чернор. и обслуж. труд
24—25 г. I квар.	3065	938	1317	810	1323	311	762	250	43,2	33,2	57,9	30,9
II	3165	1126	1054	685	1247	363	726	158	39,4	25,5	68,9	23,1
III	3414	1180	895	1339	1034	580	228	226	30,3	49,2	25,6	16,9
IV	3650	1462	906	1282	1273	879	150	244	34,9	60,1	10,0	19,0
За год	13294	5006	1172	4118	4877	2133	1866	878	36,7	42,6	44,7	21,3
23—24 г. I квар.	5221	748	2097	2376	696	115	254	327	13,7	15,4	12,1	13,8
II	5976	1095	2291	2590	652	87	302	263	10,9	7,9	13,2	10,2
III	5217	869	1807	2481	838	172	320	346	16,1	19,8	17,1	13,9
IV	4642	822	1826	1994	705	135	407	163	15,9	16,4	22,3	8,2
За год	21056	3534	8081	9441	2891	509	1283	1099	10,9	14,4	15,9	11,6

С наступлением холодного времени (зимнего) значительно сокращается спрос на промышленный труд, в связи с окончанием сезонных работ. Это явление отмечается на

пройденных двух лет. Среди работников умственного труда набором спрос в этот период увеличивается. В результате годичного спроса отмечен несколько повышенный спрос на служащих, хотя этот спрос в 1924—25 году в течении двух кварталов шёл, главным образом, за счет работников театрального искусства, почти на все 80%. Наименьший спрос наблюдается в чернорабочей силе и обслуживающем персонале (домашняя прислуга и работники питания), получившие на 100 предложений только 21,3 места, против 44,7 умственных работников, и 42,6 места промышленной группы—в среднем за весь 1924—25 год.

Одним из важнейших факторов, порождающих безработицу, следует признать низкую квалификацию безработных, предлагающих свой труд. Бесспорно, что спрос на рабочую силу с биржи труда не мог удовлетворить соответствующих требований учреждений и предприятий, в силу чего последние прибегали к найму более квалифицированного труда со стороны. Нижеприводимые цифры о квалификации безработных подтверждают указанное выше предположение.

		Безработных к концу месяца						
		В том числе			Тоже в %			
		ВСЕГО	Квалифицированных	Полуквалифицированных	Неквалифицированных	Квалифицированных	Полуквалифицированных	Неквалифицированных
1925 г.	Июль	910	93	156	661	10,2	17,1	72,7
	Август	813	85	161	567	10,5	19,8	69,7
	Сентябрь	852	70	205	577	8,2	24,0	67,8
За квартал		2575	248	522	1805	9,6	20,3	70,1

Видно понятно, что даже при условии расширения промышленности Буреспублики, рынок труда не сможет дать необходимой квалифицированной силы, состоящей на учете безработных. Следующие цифры отражают квалификацию безработных в отдельных группах производственного назначения.

		Безработные на первое число								
		Промышленность			Умственный труд			Проч. и чернораб.		
		Квалифицированных	Полуквалифицированных	Неквалифицированных	Старший персонал	Средний персонал	Младший персонал	Кваиф.	Полукваиф.	Неквалиф.
1925 г.	Июль	62	57	86	24	92	191	7	7	384
	Август	59	48	86	18	101	124	8	12	357
	Сентябрь	51	83	64	9	108	141	10	14	372
За квартал		172	188	236	51	301	456	25	33	1113
		Тоже в процентном отношении								
		Кваиф.	Полукваиф.	Неквалиф.	Старший персонал	Средний персонал	Младший персонал	Кваиф.	Полукваиф.	Неквалиф.
	Июль	66,7	36,5	13,0	25,8	59,0	28,9	7,5	4,5	58,1
	Август	69,4	29,8	15,2	21,2	62,7	21,8	9,4	7,5	63,0
	Сентябрь	72,9	40,5	11,2	12,9	52,7	24,4	14,2	6,8	64,4
За квартал		69,4	36,0	13,1	20,6	57,7	25,2	10,9	6,3	61,7

Примечание. процентное отношение выведено к каждой группе квалификации принятой за 100.

Из приведенных цифр видно, что в массе промышленного труда квалифицированный труд за IV четверть 1924—25 года составлял 69,4 проц. среди работников умственного труда—20,6 проц. и в группе прочих—10,0 проц.—по отношению к общему числу квалифицированных безработных по всем группам (248 кв. чел.). Полукавалифицированные безработные абсолютно и относительно преобладают в массе работников умственного труда—младший персонал (курьеры, рассыльные, сторожа, сиделки и т. д.) определялись в 57,7 проц. ко всему числу полукавалифицированных (к 522 чел.). Неквалифицированный труд на все 90 проц. состоит из чернорабочих. Наименьший процент неквалифицированных безработных наблюдается в промышленной группе—13,1 проц. Состав квалифицированных безработных по полу выражается ниже:

	Безработных к концу м-ца за IV кварт. 1924—25 г.						
	В том числе			Тоже в %			
	ВСЕГО	Квалиф.	Полука- дифицир.	Неквали- фицир.	Квалиф.	Полука- дифицир.	Неквали- фицир.
Мужчины	1419	207	359	853	14,6	25,3	60,1
Женщины	1156	41	163	952	3,5	14,1	82,4
Обоего пола	2575	248	522	1805	9,6	20,3	70,1

Среди женщин квалифицированных работниц только 3,5 проц., полукавалифицированных 14,1 проц. и основная группа неквалифицированного труда—82,4 проц.

Квалифицированность мужского труда значительно выше—14,6 проц., полукавалифицированных—25,3 проц. и неквалифицированных безработных мужчин—60,1 проц.

Причины безработицы.

Выше было отмечено, что основным фактором порождающим безработицу являлась неквалифицированность предлагаемого труда. Ниже мы приводим разработанные данные В.-Удинской Биржи Труда о характере безработицы, обусловленной отдельными причинами, за 1-й квартал 1924-25 хоз. года. Из этих данных видно:

Сокращения по штатам составляли 27,4 %. На первый взгляд кажется, что сокращение штатов в Бурреспублике имело место в широкой степени. В данном же случае сокращения безработные в большей части являются прибывшими из пределов разных местностей Совроссии, на долю Бурреспублики сокращенных падает не более 4-5%. Уволенные за окончанием временных работ выражают наибольший процент—36,6%. При чем группа умственного труда определяется в 30,4% и группа промышленная 64,1%.

ГРУППЫ ТРУДА	Всего зарегистри- ровано в I кв. кв. 1924-25 г.	В Т О М Ч И С Л Е					Уволен. за оконч. времен- ных работ и прочие причины
		Сокр. по штатам и увольн. предприятия	Уволен. по оконч. временных и прочих работ	Неработоспо- собные по зданию	Демобилизо- ванные	Уволен. за оконч. времен- ных работ и прочие причины	
Промышленность	528	137	31	28	15	345	
Умственный труд	575	106	103	49	81	174	
Чернораб. и пр.	401	131	35	145	54	86	
Итого	1504	414	171	222	150	555	

Тоже в % к итогу каждой группы.						
Промышленность	100,0	21,8	6,1	5,2	2,8	64,1
Уметвенный труд	100,0	29,0	18,0	8,5	14,1	49,4
Чернораб. и пр.	100,0	32,7	8,7	36,2	13,4	9,0
Итого	100,0	27,4	11,3	14,7	10,0	36,6

Не работавшие по найму дают также значительный % безработных—14,7%. сюда относится молодежь, окончившая школы 2 ступени и впервые предлагающая свой труд. Пронесшимся демобилизация в течении 1923-24 г. также сказала свое влияние на пополнение кадра безработных достигнув удельного веса—равного 10%.

Перечисленные причины бесспорно сказывались на росте безработицы. Следующие цифры выражают рост безработных, прибывающих из пределов других губерний (городов и сельских местностей).

ГРУППЫ ТРУДА	Всего заре- в 1 октябрь 1924-25 года	В том числе			Тоже в %		
		В. Удинск	Прибывших		В. Удинск	Прибывших	
			Из горо- дов	Сельск. местн.		Из горо- дов	Сельск. местн.
Промышленность	538	466	54	18	86,6	10,0	3,4
Уметвенный труд	573	255	251	67	44,5	43,8	11,7
Чернораб. и проч.	401	210	50	141	52,4	12,3	35,3
Итого	1512	931	355	226	61,6	23,5	14,9

Местные В.-Удинские безработные определяются в 61,6%, прибывшие из городов и сельских местностей 38,4%.

Общий вывод.

1. Острота безработицы в 1924-25 г. значительно смягчена в сравнении с предшествующим 1923-24 г., выразившаяся в увеличении и оживлении спроса на 100 предложений труда 37 мест против 11 мест в 1923-24 году в среднем за год.

2. Основными причинами безработицы являются: а) малоквалифицированность и неквалифицированность предлагаемого труда; б) приток безработных в город В.-Удинск из пределов разных городов и сельских местностей равный 40% усиливает кадр безработных за счет опять таки сил малоквалифицированного и неквалифицированного труда.

3. Лучшей мерой локализации безработицы должна явиться организация общественных работ, поскольку В.-Удинский рынок в главной массе включает неквалифицированную силу.

Материальная помощь, оказываемая безработным со стороны страхкассы.

Состояние на обеспечении страхкассы безработные за истекший хозяйственный год составили 12%, по отношению к общему среднему числу безработных за год на

1-е число месяца. О числе безработных, получивших пособие от В.-У.шской страховки см. приводится следующая таблица.

	Получало пособие от Страховки			Итого в к-ву безработных		
	м.	ж.	Об. ч.	м.	ж.	Об. ч.
1924 г. Октябрь	54	33	87	13,3	16,1	41,2
Ноябрь	39	35	74	9,9	19,0	12,8
Декабрь	68	36	104	11,5	19,5	18,4
1925 г. Январь	74	23	97	10,9	12,2	11,1
Февраль	71	21	92	8,0	11,4	10,5
Март	68	20	88	10,5	12,1	10,8
Апрель	61	19	80	10,1	11,8	10,6
Май	84	19	103	11,3	10,6	13,4
Июнь	102	19	121	16,2	6,1	13,1
Июль	100	14	114	18,9	4,3	13,3
Август	88	12	100	16,4	3,2	11,9
Сентябрь	97	11	108	22,3	2,9	13,3
Октябрь	94	11	105	21,0	2,7	12,8
Ср. чис. за год	77	21	98	11,0	5,6	12,2

Из приведенных цифр усматривается, что % безработных, состоящих на обеспечении Страховки колеблется от 10% и до 14%. До апреля месяца 1925 года женщинами относительно более обеспечивались пособием. С апреля м-ца и абсолютно и относительно женщины, получающие пособие постепенно сокращаются, тогда как число мужчин, наоборот, увеличивается. На 1-е октября 1925 года % женщины, состоящих на обеспечении страховки, определился только в 3% мужчин 14%. Сокращение женщин получающих пособие следует объяснить следующими причинами: 1) с реорганизацией Биржи Труда по типу последующей регистрации (прошедшей в апреле м-не т. г.) приток безработных женщин на Биржу труда усилился вследствие беспрепятственной регистрации в независимости от стажа и квалификации, 2) одновременно в условиях последующей регистрации, обращено большое внимание на материальную обеспеченность безработных масс.

Меры борьбы с безработицей, предпринятые со стороны Биржи труда.

Единственной, непосредственной мерой борьбы с безработицей, предпринятой со стороны Биржи труда, явилось создание сапожной мастерской коллектива безработных. Это первое начинание в области смягчения безработицы дало вполне благоприятные результаты. Следующие цифры, о движении работающих в данной мастерской подтверждают устойчивость и интенсивность труда.

	1924 г.		1925 г.		1-е число	Среднее за 11 мес. след.
	Декабрь	Ноябрь	Апрель	Июль		
Абсолют. числа	20	21	37	39	30	92
В % к 1 декабря 24 г.	100	110,0	185,2	195,0	150,0	190,0

На протяжении 11 м-цев число работающих в мастерской неуклонно повышалось. Следовательно, создание трудовых коллективов, в условиях современной безработицы, нужно считать вполне назревшим и своевременным мероприятием. В данных коллективах можно и постепенно повышать квалификацию безработных.

Конфликты, разобранные в бюроделах союзов

Приводимые ниже данные о конфликтах, исчерпываются учетом конфликтов, разобранных только бюроделами союзов. Сюда не входят конфликты, разбиравшиеся в низовых профлечках (месткомах — завкомах).

Категории учреждений и предприятий	Число конфликтов					Число лиц, охвачен. конфликтами				
	Всего	В том числе				Всего	В том числе			
		Промышлен.	Трансп. и связь	Служащие	Прочие		Промышлен.	Трансп. и связь	Служащие	Прочие
1924—25 г.										
Государствен.	42	19	9	12	2	311	219	27	63	2
Кооп. и общ.	1	2	—	2	—	62	60	—	2	—
Частных	8	4	1	2	2	26	19	—	5	2
Итого	51	25	9	16	4	399	298	27	70	4
1923—24 г.										
Государствен.	62	10	27	17	8	2197	83	120	1973	21
Кооп. и общ.	6	3	—	3	—	114	20	—	94	—
Частных	6	4	1	1	—	17	14	1	2	—
Итого	74	17	28	21	8	2328	117	121	2069	21

Вышеприведенные цифры о конфликтах отражают конфликты, поступившие на разрешение в бюроделы союзов, за два истекших хозяйственных года. 1924—25 хоз. год отмечается значительным уменьшением числа конфликтов, а именно: всего за год поступило на рассмотрение 54 дела, против 74 дел в 1923—24 году.

Большинство конфликтов падает на долю государственных учреждений и предприятий. Из отдельных групп производства—союзы промышленной группы по числу конфликтов занимают первое место, далее следует группа служащих. В свою очередь по отдельным союзам промышленной группы: наибольшее число конфликтов отмечено в союзах: пищевиков (13) и строителей (6). Основной причиной в создании конфликтов являлись вопросы заработной платы, занимавшие 56%, по отношению к общему числу конфликтов.

Увольнение работающих также связывалось с конфликтами на 26%. Аналогичное явление усматривается и в 23—24 году. Причины возникновения конфликтов даются в следующей таблице.

	Причины возн. конфликтов					Тоже самое в %				
	Всего конфликтов	В том числе				Всего конфликтов	В том числе			
		В связи с зарплатой	Увольнение	Нарушен. норм охр. труда	Другие причины		В связи с зарплатой	Увольнение	Нарушен. норм охр. труда	Другие причины
1924—25 г.										
Число конфликтов . . .	54	30	14	1	9	100	55,6	25,9	1,9	16,6
Число охвач. конфликт.	399	267	14	1	117	100	66,9	3,5	0,3	29,3
1923—24 г.										
Число конфликтов . . .	74	39	14	11	10	100	52,7	18,9	14,9	13,5
Число охвач. конфликт.	2328	2168	27	79	54	100	93,1	1,2	3,4	2,3

О результатах конфликтов, по которым достигнуто было соглашение, в союзах приводятся ниже следующие цифры:

	Результаты конфл. улаженных в союзах			Дальнейшее направл. дел. неразрешенных в союзах				% конфликтов, по которым достигнуто соглашение
	Число конфл., по которым достиг. согл. в союзе	Из них закончилось		Число конфл., по которым достигнуто согл.	Из них передано			
		В пользу рабочих	Против рабочих		В НКТ	В парсул	В другие организ.	
1924—25 г.								
Абсол. чис. конф.	21	16	5	33	28	1	4	40,0
Тоже в %	100,0	76,2	23,8	100,0	81,9	3,0	12,1	—
1923—24 г.								
Абсол. чис. конф.	75	26	9	39	25	1	13	47,0
Тоже в %	100,0	74,2	25,8	100,0	64,1	2,0	33,3	—

Конфликты, рассмотренные в третсеуде при НКТ.

Учет конфликтов, разбираемых в третсеуде, ведется на основании данных, получаемых из БНКТ по форме особого бланка. За истекший хозяйственный год в третсеуде было разобрано 24 дела, в 1923—24 году—32 дела. В данном случае также усматривается уменьшение разобранных конфликтов за 1924—25 год, в сравнении 1923—24 год. Конфликты, возникшие при заключении колдоговоров в 1924—25 г. определялись в 6 конфликтов, с числом участников, затронутых конфликтами—313 челов.

Категории учреждений и предприятий	Рассмотр. конфликт.		Обстоятельства возникновения конфликтов									
	Число конфлик- тов	Число участни- ков	При зак- лючении колдогов.		При изме- нении кол- догов.		На почве толков. колдогов.		Вследств. нарушения колдогов.		Вне связи с колдого- вором	
			Число конф.	Участн.	Конфл.	Участн.	Конфл.	Участн.	Конфл.	Участн.	Конфл.	Участн.
23—24 г. по госуд.	25	574	5	487	—	—	1	1	—	—	19	86
по кооп. и частн.	7	168	4	146	1	20	—	—	1	1	1	1
В с е г о	32	742	9	633	1	20	1	1	1	1	20	87
24—25 г. по госуд.	15	211	3	187	—	—	—	—	5	18	7	59
по кооп. и частн.	9	221	3	176	—	—	2	16	1	1	3	28
В с е г о	24	435	6	313	—	—	2	16	6	19	10	87

С увеличением числа разобранных дел наблюдается и повышенное число конфликтов—9 с числом участников—633 ч.

Все-ж основной причиной возникновения конфликтов являлись причины, совершенно несвязанные с нормированием труда по коллективным договорам. В большей степени конфликты, возникшие вне связи с коллективными договорами, обуславливались разбором следующих дел: выплаты отдельным работникам разницы в содержании окладов по временному совмещительству вышней должности, неправильное увольнение рабочих, замеченных в краже государственного имущества, а также при сокращении штатов, невыплата за сверхурочные работы, пониженное тарифицирование отдельных работников в той или иной специальности и ряд других причин.

Аппарат государственных учреждений и государственных торговых заведений.

На 1-го мая 1925 года отделом статтруда на основании распоряжения ЦСУ был произведен учет всех государственных учреждений и государственных торговых заведений—предприятий. Практическая необходимость данного учета в условиях Бурреспублики вполне назрела, поскольку статистика до сего времени совершенно не располагала приблизительно точными данными о численности и составе нашего государственного аппарата, между тем, как аппарат госучреждений и госторговых заведений впитывает в себя более, чем $\frac{1}{3}$ всех работников наемного труда. Не охватывались учетом учреждения и предприятия народного комиссариата по военным и морским делам и госуд. политического управления, линейные службы ж. д., водного и местного транспорта. Учет кончался сельсоветом и кресткомом. За отдельное учреждение принималось: школа, фельдшерский пункт, агропункт, в независимости от числа сотрудников.

Всего государственных учреждений и государственных торговых заведений на территории Бурреспублики по данным учета на 1-е мая 1925 года выразилось в 1130 (без сельсоветов) с числом служащих в них 4921 человек. Общее же число наемного труда на 1-е апреля 1925 года, без сельско-хозяйственных рабочих, определялось по данным профсоюзов в 11976 человек, следовательно, служащие госучреждений и госпредприятий составляют 41% всех работников наемного труда Бурреспублики. Интересно сравнить относительную величину служащих госучреждений и госторговых заведений Бурреспублики с СССР: по данным учета на 1-е июля 1924 года служащие в СССР составляли 37% всего числа наемного труда, без сельско-хозяйственных рабочих. Рас-

хождение, равное 4%, может быть объяснимо слабо развитой промышленностью Буреспублики и незначительным числом наемного труда, занятого в кооперативной и частной промышленности, тогда как в центральной России кооперативная и частная промышленность поглощает все же значительный процент (около 5—6%).

Вследствие полного отсутствия данных о составе госучреждений в довоенный период, не представляется возможным сравнить настоящие данные и проследить за ростом нашего государственного аппарата. Таковой, несомненно, имел место с изменением социальных отношений, вызванных Октябрьской Революцией. Ниже приводится таблица о численности государственных учреждений и государственных торговых заведений.

	Категории учреждений	Число учреждений	В % к итогу	В них служ.	В % к итогу
1	Административные учреждения	163	14,4	1327	26,9
2	Лечебно-санитарные учреждения	83	7,3	425	8,6
3	Социальное обеспечение	2	0,2	7	0,1
4	Сельско-хоз. учреждения	64	5,7	239	4,9
5	Судебн. учрежд. и юридич. деятельность	37	3,3	133	2,7
6	Учрежд. охраны обществ. безопасн. и пор.	35	3,1	458	9,3
7	Культурно-просветительн. учреждения	593	52,6	1318	26,8
8	Учрежден., облуж. торгов. и пром. и транс.	2	0,2	22	0,4
9	Почта, телеграф и телефон	34	3,0	205	4,2
10	Таможня	4	0,3	49	1,0
11	Кредитные учреждения	4	0,3	88	1,8
12	Страхование	22	2,1	82	1,7
13	Управление транспорта	5	0,4	63	1,3
14	Управ. комун. предпр. и отд. мест. хоз.	3	0,3	80	1,6
15	Акционерные общества и гос. торгов. зав.	48	4,2	216	4,4
16	Издательское дело	4	0,3	49	1,0
17	Прочие	26	2,3	162	3,3
	Итого	1130	100,0	4921	100,0
	Сверх того учтено: сельсоветов	327	—	484	—

В группе административных учреждений служащие по своей численности занимают первое место, в 163 учреждениях занято 1327 ч., что составляет 26,9% к общему числу всех учтенных (к административным учреждениям отнесены: наркоматы и их управления в аймаках, АИК'и и ХИК'и). По абсолютному размеру числа учреждений первое следует отнести на долю культурно-просветительных учреждений 593 и второе место отводится по числу занятого в них персонала 1318 ч. или 26,8% к числу всех учтенных. Среди этой группы школы массового типа (I и II ступ.) составляют наибольшее число, как учреждений, так и занятых в них работников—407 школ и 987 сотрудников, равных 20,1% к общему числу всех служащих учета.

Третье место по числу служащих отводится учреждениям охраны общ. безопасности и порядка (милиции, места заключения и пожарной команде), в коих насчитывается 458 чел.

Четвертое место занимают лечебно-санитарные учреждения, численность служащих которых равна 425 чел. Главное место среди них принадлежит учреждениям: больницы, амбулатории, фельдшерские пункты.

Затем следуют: сельско-хозяйственные учреждения—239 служащих и государственные торговые заведения—216 чел., по всем остальным группам число сотрудников колеблется от 7 и до 80 человек. Нижеследующая таблица знакомит нас с распределением госуд. учреждений и госуд. торговых заведений по типам ведомства и территориальному их нахождению.

НАИМЕНОВАНИЕ ВЕДОМСТВ	Всего по БМАССР						В Т О М Ч И С Л Е					
	Число учреждений			В них служащих			По г. В.-Удинск			По аймакам		
	Абсол. число	В % к итогу	Абсол. число	В % к итогу	Абсол. число	В % к итогу	Число учреждений		Число служащих		В них служащих	
							Абсол. число	В % к итогу	Абсол. число	В % к итогу	Абсол. число	В % к итогу
Общее Управление	68	100,0	544	100,0	3	4,4	59	10,8	65	95,6	485	89,2
НКВнутдел . . .	49	100,0	646	100,0	13	26,5	334	51,7	36	73,5	312	49,3
НКЮстиции . . .	46	100,0	176	100,0	13	28,3	94	53,4	33	71,7	82	46,6
НКТруда . . .	14	100,0	54	100,0	4	28,6	35	64,8	10	71,4	19	35,2
НК РКН . . .	1	100,0	18	100,0	1	100,0	18	100,0	—	—	—	—
НКСоцобес . . .	1	100,0	6	100,0	1	100,0	6	100,0	—	—	—	—
НКПрос . . .	618	100,0	1472	100,0	32	5,2	403	27,4	586	94,8	1069	72,6
НКЗдрав . . .	93	100,0	479	100,0	8	8,6	195	40,7	85	91,4	284	59,3
НКЗем . . .	90	100,0	426	100,0	12	13,3	174	40,8	78	86,7	252	59,2
НКФин . . .	40	100,0	378	100,0	13	32,5	258	68,3	27	67,5	120	31,7
НКВнуторг . . .	43	100,0	221	100,0	17	39,5	147	66,5	26	60,5	74	33,5
НКВнешторг . . .	1	100,0	49	100,0	1	25,0	13	26,6	3	75,0	36	73,5
НКПуть . . .	5	100,0	63	100,0	3	60,0	60	95,0	2	40,0	3	5,0
НКПочт . . .	34	100,0	205	100,0	2	5,9	111	54,1	32	94,1	91	45,9
ВСНХ . . .	8	100,0	13	100,0	4	50,0	36	83,7	4	50,0	7	16,3
ПСУ . . .	10	100,0	72	100,0	2	20,0	56	77,5	8	80,0	16	22,5
Итого . . .	1124	100,0	4852	100,0	129	11,5	1199	41,2	995	88,5	2853	58,8
Перасп. по вед.	6	100,0	69	100,0	6	—	69	—	—	—	—	—
Сельсоветов . . .	327	100,0	484	100,0	—	—	—	—	327	—	181	—
ВСЕГО . . .	1457	100,0	5405	100,0	135	9,3	2068	38,3	1322	90,7	3337	61,7

В городе В.-Удинске расположено 129 госучреждений и государственных торговых заведений, или 11,5%, на долю аймаков приходится большая часть учреждений 995, что равно 88,5 процентам. В отношении числа служащих г. В.-Удинск впитывает 1999 чел., что составляет 41,2%, число сотрудников в аймаках равно 2853 чел. или 58,8%. При чем по ведомству РКН и Соц. обес. в аймаках учреждений нет. В среднем на одно

* По НКВТ вошли также и казенные винные лавки.

учреждение по Буреспублике приходилось 4,3 служащего; в отдельности же по городу В.-Удинску среднее число служащих на одно учреждение равно 15,5 ч., по аймакам 2,9 человека. Средняя численность служащих по аймакам значительно понижается школами массового типа, где обычное число персонала от 1 до 2-х ч. В следующей таблице приводятся цифровые данные о распределении учреждений и их персонала по источникам фонда заработной платы.

Наименование ведомств	Распределение государственных учреждений и торговых заведений и их персонала по их преимуц. источн. фонда зарплаты															
	Абсолютн. числа учр.				Относительные величины учреждений				Абсолютн. числа служ.				Относительные величины служащих			
	На госбюдж.	На местн. бюджете	На хозрасч.	Итого	На госбюдж.	На местн. бюджете	На хозрасч.	Итого	На госбюдж.	На местн. бюджете	На хозрасч.	Итого	На госбюдж.	На местн. бюджете	На хозрасч.	Итого
Общес. Управление	2	67	—	69	3,0	97,0	—	100,0	39	506	—	545	7,2	928	—	100,0
НКВсел.	2	14	—	16	4,1	95,9	—	100,0	65	581	—	646	10,1	89,9	—	100,0
НКЮстиции	10	—	2	12	21,7	78,3	4,4	100,0	80	91	5	176	45,4	51,7	2,9	100,0
НКТруда	4	—	10	14	28,5	—	71,5	100,0	16	—	38	54	29,5	—	70,4	100,0
НК РКН	1	—	—	1	100,0	—	—	100,0	18	—	—	18	100,0	—	—	100,0
НКСовеса	1	—	—	1	100,0	—	—	100,0	6	—	—	6	100,0	—	—	100,0
НКПрос.	25	384	9	418	4,0	94,4	1,6	100,0	206	1889	77	1172	11,0	808	5,2	100,0
НКЗдрав.	28	51	8	87	30,1	61,3	8,6	100,0	271	131	77	479	56,5	27,3	16,1	100,0
НКЗем.	16	71	3	90	17,8	78,9	3,3	100,0	283	138	5	426	66,4	32,4	1,2	100,0
НКФин.	24	—	16	40	60,0	—	40,0	100,0	246	—	132	378	65,1	—	34,9	100,0
НКВнуторг.	1	1	41	43	2,4	2,4	95,2	100,0	4	26	191	221	1,8	11,8	86,4	100,0
НКВнешорг.	1	—	—	1	100,0	—	—	100,0	19	—	—	19	100,0	—	—	100,0
НКПуль.	2	—	3	5	40,0	—	60,0	100,0	18	—	45	63	28,5	—	71,4	100,0
ВСНХ	31	—	1	32	50,0	—	50,0	100,0	12	—	31	43	27,5	—	72,1	100,0
НКПочт.	34	—	—	34	100,0	—	—	100,0	205	—	—	205	100,0	—	—	100,0
ЦСУ	10	—	—	10	100,0	—	—	100,0	72	—	—	72	100,0	—	—	100,0
Итого	168	897	96	1125	14,9	76,6	8,5	100,0	1590	2662	601	4853	32,7	54,9	12,4	100,0
Кроме того:																
Неведомствен.	—	—	5	5	—	—	—	—	—	—	68	68	—	—	—	—
Сельсовет	—	327	—	327	—	—	—	—	—	184	—	184	—	—	—	—
Итого	168	1188	101	1457	11,6	81,5	6,9	100,0	1590	3146	669	5405	29,4	58,2	12,4	100,0

Из приведенных цифровых данных усматривается, что на государственном бюджете состоит только 1/3 всех госучреждений или 14,9% и по госбюджету оплачивалась 1/3 служащих, определившихся в 32,7%. Таким образом, государственный бюджет не является основным источником фонда зарплаты. Превалирующее значение занимает местный бюджет, на средства которого содержится 76,6% всех госучреждений и 54% занятого в них персонала (учреждения, где фонд зарплаты слагался из госбюджета и местного, проводились по тому фонду, который являлся преобладающим).

Из хозяйственных средств оплачивалось 8,5% учреждений и торговых заведений и 12,4% служащих. Сравнительные данные в относительных величинах об источниках фонда зарплаты с соответствующими данными всей СССР дают следующие результаты.

	% учреждений				% занятых в них служащих			
	На гос-бюджете	На местн. бюджете	На хоз-расчете	Источн. неуказан.	На гос-бюджете	На местн. бюджете	На хоз-расчете	Источн. неуказан.
По СССР	13,8	71,9	11,8	2,5	30,0	48,5	19,9	1,5
По БМАСР	14,9	76,6	8,5	—	32,7	54,9	12,4	—

Резкие колебания в приведенных данных по СССР в сравнении с показателями Буреспублики не наблюдаются. Относительное значение источников фонда зарплаты колеблется по отдельным ведомствам. Госбюджетными учреждениями являются учреждения по ведомству РКН, Наркомпочт, ЦСУ и НКВнешторг (таможня). Преимущественно на местном бюджете состоят учреждения Общего Управления (АИК'и, ХИК'и).

По ведомству НКПроса местный бюджет также является основным источником фонда зарплаты.

III. Отдел демографии.

Работы отдела демографии охватывают несколько отраслей статистики.

Таким ведутся работы: а) по статистике народонаселения, изучающей численность населения, распределение его по территории, состав населения по различным естественным и социальным признакам, движение населения, являющееся последствием рождаемости и смертности и пр.; б) по статистике народного образования изучается состояние народного образования, учитываются как результаты, достигнутые в этой области, так и те средства, при помощи которых осуществляются общие задачи поднятия культурного уровня населения; в) по моральной статистике ведутся работы по изучению преступности, являющейся одним из характернейших признаков морального состояния населения, а также собираются сведения о самоубийствах; г) прочие второстепенные работы, как например: административное деление территории; учет съездов, конференций и проч.

Необходимые отделу сведения собираются через волстатистиков и Аймагстатбюро от соответствующих учреждений путем заполнения последними всевозможного рода бланков первичного наблюдения.

При рассмотрении проделанных отделом за год работ мы остановим свое внимание лишь на основных, главнейших из них, оставляя без рассмотрения более мелкие несущественные работы, которые подчас носили случайный характер.

Статистика народонаселения.

Основной работой отдела в истекшем году по статистике народонаселения был учет, так называемого, естественного движения населения, то-есть, учет изменений, происходящих в семейном составе населения в зависимости от числа браков и в его количестве в зависимости от разницы между рождаемостью и смертностью.

Материалом для суждения об этом служат статкарточки, составляемые ЗАГС при регистрации населением актов гражданского состояния.

Заполненные столами ЗАГС карточки поступают затем в отдел, где и разрабатываются по программе, установленной центром.

Разработка общих сведений о естественном движении населения, то-есть, количественный учет браков, разводов, рождений и смертей, ведется ежемесячно по каждой хошволости, с выделением городов и горпоселений, более подробная разработка производится лишь в масштабе уезда (аймака) и по полугодиям (календарного года).

При полугодовой сводке сведения о брачности разрабатываются по национальности, возрасту, семейному состоянию и грамотности брачующихся, сведения о разводах по возрасту разводящихся и потому, в каком браке по счету состоят разводящиеся, сведения о рождениях—по национальности матери, по полу родившихся, с выделением родившихся при множественных родах и внебрачных, сведения об умерших разрабатываются по полу, возрасту, национальности и причинам смерти.

Всего за 1925 год к настоящему моменту поступило в отдел следующее количество карточек в целом по Республике:

О браках	2960 карт.
О разводах	533 »
О рождении	12013 »
О смерти	7387 »

Поступление карточек за второе полугодие продолжается.

В течении года отделом разработан по полной программе материал об естественном движении населения за весь 1924 год (по полугодиям) и за 1-е полугодие 1925 г. (за исключением Аларского аймака, от которого получены неполные данные).

За указанное время зарегистрировано по республике следующее количество браков, разводов, рождений и смертей.

Г О Д Ы	Число браков	Число разводов	Число родившихся без мертворожд.		Число умерших			В т. ч. детей молодежи года			
			ж.	об. п.	м.	ж.	об. п.	м.	ж.	об. п.	
За весь 1924 г.	3345	400	7233	6591	13824	3803	3451	7314	1220	976	2200
За 1-е полугод. 1925 г. (1)	2030	317	3637	3178	7095	2323	2114	4437	751	559	1330

Изучение естественного движения населения, особенно в условиях Буреспублики, когда поднимается вопрос о вырождении туземного населения, имеет исключительную важность и значение. Поэтому к изучению этого вопроса необходимо подходить с сугубой осторожностью. Делать какие либо ответственные выводы возможно только при полной гарантии исчерпывающего наблюдения изучаемых явлений.

Мы имеем полное основание полагать, что полученные нами данные не являются вполне исчерпывающими и полными, что на лицо имеется некоторый недоучет явлений особенно в отношении туземного населения и таежных районов, касающийся, главным образом, рождений и смертей.

Недоучет вызывается, главным образом, слабым охватом населения существующей сетью столов ЗАГС, помимо того и само население все еще отрицательно относится к регистрации ЗАГС.

Так на 418 тысяч жителей в сельских местностях, на территории больше 300 тыс. кв. верст, мы имеем всего 58 волостных столов ЗАГС, ведущих беловые записи и 268 вспомогательных столов при сосельсоветах, ведущих черновые записи рождений и смертей. Район обслуживания каждого стола ЗАГС (вол. и вспом.) нечисляется десятками и сотнями кв. верст.

1) Без Аларского аймака.

Самая регистрация актов в ЗАГС при таком положении дела производится с большим запозданием.

Так, например, за последний квартал этого года больше ¹/₃ рождений по Республике зарегистрировано в ЗАГСе, спустя 1—2 месяца после самого факта рождения, с таким же опозданием зарегистрировано и около одной трети смертей.

Наибольшее число случаев несвоевременной регистрации наблюдается в Агинском, Хоринском, Баргузинском и Эхирит-Булагатском аймаках.

Если мы разобьем аймаки (уезды) на две группы по степени своевременности регистрации в них рождений и сопоставим по этим группам аймаков плотность, прирост населения и процент бурятского населения, то мы получим следующую картину:

	% рождений зарегистрир. своевременно	Плотность населения на 1 кв. версту	Прирост на 10000 жителей	% бурятского населения	На 1 ЗАГС (вол. и всл.) приход. в среднем кв. верст
1-ая группа аймаков ¹⁾ . . .	30	2,5	114	12,5	620
2-ая » » ²⁾ . . .	55	0,6	83	71,5	1650

Рассматривая эти цифры, мы видим, что чем больше район обслуживания, приходящийся в среднем на один ЗАГС, тем чаще встречаются случаи несвоевременной регистрации населением актов, при этом величина прироста населения по таким районам соответственно меньше, чем в районах находящихся в более благоприятных условиях в отношении обеспеченности столами ЗАГС.

Наблюдаемая нами разница в размерах прироста населения частично объясняется различием рождаемости и смертности бурятского и русского населения, но в большей степени некоторым недоучетом рождений и смертей. Принимая во внимание отрицательное отношение части населения к самой идее существования ЗАГС и стремление этой части уклониться от обязательной регистрации актов гражданского состояния, а также и малочисленность существующих столов ЗАГС, не имеющих возможность полностью обслуживать население, то имеем полное основание утверждать, что часть явлений освещающих естественное движение населения, безусловно, ускользает от регистрации.

Приведенные цифры указывают, что недоучет в большей массе должен быть отнесен за счет бурятского населения. Размер этого недоучета в настоящий момент, не имея достаточных материалов, определить затруднительно.

Таким образом, мы видим, что постановку учета естественного движения населения в Буреспублике нельзя признать нормальным и самый учет исчерпывающим и соответствующим действительному положению вещей.

Из прочих работ отдела по статистике народонаселения мы отметим лишь переучет сведений о численности населения и распределение его по основным признакам данным переписей 1920 и 1923 г. г. применительно к существующему административному делению Республики.

Моральная статистика. Статистика осужденных.

Сведения об осужденных собираются отделом от судебных учреждений Республики, путем заполнения последними особого листка на каждого осужденного, в отношении которого состоялся окончательный приговор.

¹⁾ Боханский, Тункинский, В.-Удинский и Троицкосавский.

²⁾ Агинский Баргузинский, Хоринский и Эхирит-Булагатский.

За отчетный год отделом разработаны сведения об осужденных за 1924 год и заканчивается разработка за 1-е полугодие 1925 года.

Всего за указанное время разработаны данные за 1924 года 1580 осужденных, за первое полугодие 1925 г.—о 1571. По видам преступлений число осужденных распределяется следующим образом:

НАЗВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	Число осужденных					
	За 1924 год			За половину 1925 года		
	Мужчин	Женщин	Об. пола	Мужчин	Женщин	Об. пола
Государств. преступлений . . .	7	1	8	12	—	12
Прест. против порядка управления	907	130	1037	891	140	1031
Преступ. против личности	202	42	244	313	61	374
Имущественные преступления	228	31	259	443	40	483
(Служебные (должностн.) прест.	31	1	32	70	1	71
ВСЕГО	1375	205	1580	1729	242	1971

Данные за 1924 год не являются печернывающими, так как регистрация осужденных началась лишь в мае, чем и объясняется такое незначительное количество преступлений, совершенных в этом году, по сравнению со следующим полугодием.

Статистика самоубийств.

Сведения о самоубийствах собираются через ЗАГС, уголовный розыск и милицию. На каждого самоубийцу составляется по опросу родных или знакомых отдельная карточка, включающая целый ряд вопросов, характеризующих самоубийцу, его пол, возраст, занятие и пр., а также время, способ и причины совершения самоубийства.

За 1924 год и за 1-е полугодие 1925 года по имеющимся в отделе сведениям зарегистрировано следующее число случаев законченного самоубийства.

	Мужчин	Женщин	Обоего пола	Примечание
За 1-е полугодие 1924 г.	18	8	26	Данные за 1924 год неполные
За 2-е полугодие 1924 г.				
За 1-е полугодие 1925 г.				

Статистика народного образования.

По статистике народного образования отделом ведутся работы по двум линиям:

- 1) государственной статистики и
- 2) ведомственной статистики.

В области государственной статистики отделом ежегодно проводится текущее обследование учреждений народного образования по единой для всего СССР программе, приурочиваемое обычно к январю месяцу.

Основной задачей этого обследования является количественный учет учреждений, работников просвещения и клиентов, а также характеристика учреждений по основным признакам, типу (над. принадлежности, составу работников просвещения и клиентуры и проч.).

В области ведомственной статистики отдел сообщает и разрабатывает данные годовых отчетов о деятельности учреждений наробраза, причем эти данные собираются дважды в год: к началу учебного года и к концу его.

Текущее обследование учреждений наробраза проведено было отделом в январе месяце 1925 года. Обследованием охвачено следующее количество учреждений:

Школ 1-й ступени	367
« 2-й »	8
Семилеток	5
Девятилеток	4
Совнартшкол	1
Школ для взрослых	4
Ликпунктов	12
Школ фабзавкома	1
Клубов	3
Нардомов	2
Детских домов	3
« садов	1
Техникумов	2
Библиотек	36
Изб-читален	16

Необходимо отметить, что обследование охватило далеко не все учреждения наробраза. Слабо представлены учреждения политпросвета, а также охвачена лишь часть школ 1-й ступени (из 398 школ обследовано лишь 367 школ).

Огромные затруднения при проведении этого обследования произошли вследствие неаккуратного и несвоевременного представления обследуемыми учреждениями запрашиваемых от них сведений.

К настоящему моменту отделом разработаны данные о школах, относящиеся к началу учебного 1924-25 года.

Всего по Республике представили сведения 394 школы 1-й ступени, 9—2-й ступени, 4—семилетки, 1—девятилетка.

В указанных школах зарегистрировано к началу года следующее количество учащихся и учащихся:

И Т Ы У Ч Р Е Ж Д Е Н И Й.	Число школ данной ступени.	В них числилось к началу года.			
		Преподоб. настав.	Учащих.		
			Мальчик.	Девочек	Об. пола
Школ 1-й ступени	394	573	13356	7178	20534
« 2-й »	9	73	914	644	1558
Семилеток	4	30	484	398	873
Девятилеток	1	18	299	266	565

Учет съездов и конференций.

Отделом регистрируются все съезды и конференции, за исключением съездов советов, партийных и комсомольских съездов и конференций.

Собранные сведения иллюстрируются в следующей таблице.

	Ч И С Л О С Ъ Е З Д О В И К О Н Ф Е Р Е Н Ц И Й.													в них участн. с решающ. голос.			
	О. Д. В. Ф.	Крестьян	Охотников В. К. П. С. О.	Земля и лес Батрачком	В/и женщины и девушки	Кооператив.	В/и крестьян	Меховские, профсоюзы	Союзы Совраб.	Союзы Работ Прощесения	Коммуналы, рабочников	Земельных рабочников	Рабочников юстиции	В/и молодежи	Мужчи	Женщи	Обоего пола
2 полугод. 1924 г.																	
Республик. мас-штаба	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	45	2	47	
Аймачи. хох.	2	3	2	1	6	1	7	3	5	16	—	—	—	964	501	1465	
1 полугод. 1925 г.																	
Республик. мас-штаба	—	1	—	—	—	—	—	—	—	1	1	1	—	168	4	172	
Аймачи. хох.	1	1	3	1	1	—	—	1	1	22	—	—	1	439	208	647	
Итого	4	5	6	2	7	1	7	4	6	38	1	1	1	1516	715	2331	

И з д а т е л ь с т в о .

Подготовлен к печати и отпечатан список населенных мест Бурреспублики с указанием количества дворов и населения по каждому пункту и местоположения последних. В основу при составлении означенного списка положены данные переписей 1920 и 1923 г. г.

В заключение необходимо указать, что общие условия и обстановка, при которых протекали в истекшем году работы отдела, были ненормальны.

Смена ответработников, малочисленность постоянного штата сотрудников, слабая их квалификация и подготовленность создавали такую обстановку, при которой не могло быть и речи о нормальном ходе работ отдела и их продуктивности.

Кроме того, значительные затруднения вызывала слабая связь с местами, вследствие чего различного рода сведения поступали в отдел с большим запозданием и несвоевременно.

Нельзя также не отметить неаккуратную доставку различными учреждениями запрашиваемых от них сведений и халатное их отношение к заполнению рассылаемых им опросников, что отражается на качественной стороне получаемых материалов.

IV. Отдел торгово-промышленной статистики.

Работа отдела торгово-промышленной статистики проходила по двум основным направлениям.—обследования рынка и торговли, с одной стороны и обследования промышленности—с другой, при чем в процессе работ отдела к этим двум основным отраслям статистики присоединились и другие виды статистики, имевшие то или иное отношение к первым.

I. А. Статистика цен.

Сведения о ценах собирались по всем городам и аймакам Республики ежемесячно на каждое первое число.

На основании этих собранных сведений отделом составлялись согласно инструкции ЦСУ индексы товарных цен (большой и малый). Кроме этого, два раза в месяц (1 и 15-го числа) составлялись индексы госплана, служившие для установления размеров прожиточного минимума (стоимость так называемого бюджетного набора). Все по-

лучаемые отделом сведения о ценах и разработка этих сведений (индексы) сообщались как ЦСУ, так и заинтересованным в получении этих сведений местным учреждениям Госплановой комиссии и другим.

Сравнительная таблица о розничных ценах по городу:

Наименование про- дуктов.		Г. В.-Удинск.				Г. Троицкосавск.				Г. Баргузин.			
		IX	II	III	IXII	IX	II	III	IXII	IX	II	III	IXII
А. С. х. продукты.													
1. Мука пшеничная . . .	пуд.	200	177	182	215	180	170	173	211	208	220	210	225
2. ржаная	"	107	090	109	171	085	087,5	090	162	150	165	147,5	212
3. Масло сливочн.	фун.	017	017,5	060	054	015	055	060	050	037	015	—	035
4. Говядина 1 сорт	"	013	012	011,5	016	013	012	012	020	011	012	011	012
5. Овес	пуд.	105	087	130	168	080	081	100	165	100	110	117,5	155
Б. Пром. продукты.													
6. Сахар рафинад	фун.	038	038	036	035,5	040	041	040	039	040	015	045	042,5
7. Соль	"	003,5	003,5	003	003	006	005	005	005	006	005	005	005
8. Свинец	пачк.	015	013	011	012,5	023	015	015	014	018	015	015	015
9. Сигар	арш.	010	010	037	035,5	045	071,5	043	038	044	037	048,5	050
10. Мыло прот.	"	021	022	023	023,5	—	—	028	026,7	—	030	025	025
11. Керосин	"	007	006	065	065	010	008	008	008	011	010	010	010

И Н Д Е К С Ы.	Г. В.-Удинск.				Г. Троицкосавск.				Г. Баргузин.				
	IX	IXI	IXII	II	II	III	III	IV	V	IV	IVII	IVIII	IX
Рознич. индекс (малый) по БМАССР за 1924-25 г. по 3-м городам на 9 товаров . . .	169	163	165	193	167	158	157	165	173	173	160	171	
С. х. индекс	111	104	108	111	118	115	113	128	141	111	111	112	
Пром.	213	236	235	225	229	211	169	211	212	207	218	234	
В % с. х. к общ.	65,7	638	065	60,9	70,7	72,8	71,9	77,6	81,5	83,3	71,3	65,6	
В % пром. к общ.	149,1	141,8	142,4	138,0	137,1	133,5	107,7	127,9	122,5	119,7	136,2	136,8	

Из таблицы видно, что цены на продукты промышленности имеют определенную тенденцию к снижению.

Это обстоятельство можно объяснить регулированием их соответствующими органами.

В отношении же продуктов сельского хозяйства наблюдаются, как в аймачных городах, так и в центре (город В.-Удинск) большие скачки, что объясняется исключительным отсутствием равновесия в спросе и предложении.

Сведения о рыночных ценах по аймакам:

Наименование продуктов	Агинский				Аларский				Хоринский			
	I X	II	I/IV	I/VII	I X	II	I/IV	I/VII	I X	II	I/IV	I/VII
А. прод. с. х.												
1. Мука пшеничн. Пуд	292	217	225	280	—	075	125	114	250	237	240	320
2. Мука ржаная	175	131	110	170	—	058	090	118	143	127	135	225
3. Овес	—	085	110	—	—	052	082,5	118	—	130	—	—
4. Говядина 1 сорт	—	012	—	014	—	—	—	016,0	012	—	—	015
5. Масло сливочн.	050	060	—	—	—	—	017,5	012,5	—	039	012,5	010
Б. пром. прод.												
6. Сахар рафинад	053	050	050	015	—	010	030,5	030,5	047	012,5	040	040
7. Соль	001	001	008	007	—	003,5	003	003	005	005	005	005
8. Спички	020	020	017,5	015	—	015	015	015	019	015	015	015
9. Ситец	040	045	039	057,6	—	016	018	017,5	044	056	042	060
10. Мыло простое	028	—	027	023,5	—	—	—	028	026	027	028	026
11. Керосин	012	010	—	009,5	—	007	007	007	010	008	008	008

Наименование продуктов	Тункинский				Эхирит-Булагатский				Боханский			
	I X	II	I/IV	I/VII	I X	II	I/IV	I/VII	I X	II	I/IV	I/VII
А. прод. с. х.												
1. Мука пшеничн. Пуд	113,5	120	150	230	—	120	200	195	140	080	110	—
2. Мука ржаная	078,5	065	085	115	—	110	140	153	090	055	080	122
3. Овес	—	075	100	110	—	079	110	180	090	058	075	110
4. Говядина 1 сорт	014,5	—	011	014,5	015	—	013	017	—	—	015	017
5. Масло сливочн.	—	—	—	050	—	047,5	—	048	040	—	—	065
Б. пром. прод.												
6. Сахар рафинад	—	050	047,5	012	—	040	045	030	045	—	010	038
7. Соль	005,5	005	004,5	004,5	—	005	001	003,5	004	004	003	003
8. Спички	025	015	015	015	018	018	014,5	015	020	015	015	014,5
9. Ситец	046	070	063	052	—	017	051	077	045	050	050	050
10. Мыло простое	033,5	032,5	032,5	032,5	030	030	029	020	032	022,5	024	028
11. Керосин	012	010	010	009	010	008	008	008	010	008	007	007

Таким образом, тенденции к понижению цен на продукты промышленности (кроме ситца) отчетливо выявились и по аймакам.

Что же касается цен на сельскохозяйственные продукты, то здесь подучается обратная картина. Цены за малым исключением, идут на повышение.

Резкое повышение цен на продукты с.х. особенно выделяется в Эхирит-Булагатском аймаке, где мука пшеничная за 1-е января была в цене 120; на 1-е апреля—200

и на 1-е июля 1,95. Ржаная—1 января—110; 1-го апреля—110; 1-го июля—153; овес 1 января—079 и 1 июля—180.

Тоже можно заметить и в отношении других аймаков.

II. Б. Учет видимых хлебных запасов.

Учет видимых, то-есть перешедших из рук производителя в торговые учреждения и организации хлебных запасов производится отделом четыре раза в год, то-есть, на 1-е октября, 1-е января, 1-е апреля и 1-е июля.

По городу В.-Удинску у частных владельцев учет производится экспедиционным путем, а у государственных и кооперативных учреждений и предприятий путем рассылки специальных карточек.

Следует сказать, что составление этих сводок задерживалось на месяц и более вследствие несвоевременного представления аймакбюро надлежащих сведений.

Кроме того, есть основание предполагать, что при учете были, несомненно, случаи скрытия запасов со стороны обследуемых предприятий, в особенности со стороны частных.

Учеты на I X, I I, I V и I июля дали следующие результаты:

Учет видимых хлебных запасов по г. В.-Удинску 1924—25 г.

Группа запасов	1-е октября I-й квартал						1-е января II-й квартал					
	Продов.	Крупян.	Кормов.	Мука	Крупа	Всего	Продов.	Крупян.	Кормов.	Мука	Крупа	Всего
1. Государствен.	20557	1273	3098	6378	2787	34093	72135	567	1792	12954	1645	92393
2. Кооперативн.	19235	989	2175	22192	1178	46369	10364	635	3387	17610	862	32758
3. Частные . . .	—	12	157	10090	859	11118	52	55	514	6521	20	7162
В с е г о .	39792	2274	5430	38560	4824	91580	82851	1157	8693	37085	2527	132313

Группа запасов	1-е апреля III-й квартал						1-е июля IV-й квартал					
	Продов.	Крупян.	Кормов.	Мука	Крупа	Всего	Продов.	Крупян.	Кормов.	Мука	Крупа	Всего
1. Государствен.	13861	17	3012	29510	987	14127	1707	862	5854	17633	4396	30152
2. Кооперативн.	2781	220	1543	29555	178	31577	1000	240	2430	8041	1322	16066
3. Частные . . .	110	1017	155	8878	12	10172	402	2	1002	2289	642	4337
В с е г о .	16752	1254	4710	64943	1477	89176	6109	1104	9316	27963	6360	50855

Учет видимых хлебных запасов по аймакам 1924—25 г.

Группа запасов	1-е октября I-й квартал						1-е января II-й квартал					
	Продов.	Крупяи.	Кормов.	Мука	Крупа	Всего	Продов.	Крупяи.	Кормов.	Мука	Крупа	Всего
1. Государствен.	6519	2507	1159	7111	248	17544	58758	112	4921	11381	716	75918
2. Кооперативн.	10384	601	1913	11358	665	24923	50056	1825	25381	24187	503	101932
3. Частные . . .	1481	122	452	5802	136	7993	1588	145	183	2826	97	5139
Всего .	18386	3230	3524	21271	1049	50460	110382	2112	30785	38394	1316	183019

Группа запасов	1-е апреля III-й квартал						1-е июля IV-й квартал					
	Продов.	Крупяи.	Кормов.	Мука	Крупа	Всего	Продов.	Крупяи.	Кормов.	Мука	Крупа	Всего
1. Государствен.	58197	176	2593	10793	292	72051	7947	202	1259	2148	156	12312
2. Кооперативн.	112785	1182	17047	28797	1503	191314	28591	909	2013	18763	663	50852
3. Частные . .	1933	132	305	3976	210	6556	391	55	48	2049	158	2701
Всего .	202915	1490	19945	43566	2005	269921	36932	1166	3350	23200	1217	65865

Проследив две таблицы учета видимых хлебных запасов по г. В.-Удинску и по аймакам Буреспублики, государственных кооперативных и частных владельцев, мы констатируем, что большое количество хлебных запасов в I-м квартале имеют кооперативные организации (коопер. 46369, государств. 34093 и частн. 11118 пудов) и только в последующих кварталах, по количеству хлебных запасов занимают первое место государственные предприятия.

В таблице учета видимых хлебных запасов по аймакам мы замечаем следующее: кооперативные организации имеют более хлебных запасов, чем государственные по всем группам запасов и во всех кварталах учета. По группам хлебных запасов, более всего % падает на продовольственные хлеба и частью на заготовку муки, что объясняется большой потребностью населения, так как вышеозначенные продукты имеют преобладающее значение.

Бурстатуправление освещает полученные данные о запасах в 1925 г. в таком виде, в каком они были получены с мест.

Статистика торговли.

Текущий учет торговых предприятий в отчетном году производился на первое марта с. г. путем выборки всех необходимых сведений сотрудниками отдела из материалов Наркомфина.

На основании этого материала произведена полная разработка учета торговых предприятий количественного состава на 1-е марта 1925 г. Результаты этой разработки следующие:

Заведения обла- гаемые	На все предприя- тия		В Т О М Ч И С Л Е					
	Число выбран. патент.	Оборот их (в червон. рублях)	Государствен.		Кооперативн.		Частные	
			Число выбран. патент.	Оборот их	Число выбран. патент.	Оборот их	Число выбран. патент.	Оборот их
1	2	3	4	5	6	7	8	9
В общем порядке	899	1181833	34	555787	114/1	1665805	611	1963211
В пор. врем. прав.	12	3811743	29	2180227	13	1631516	106	—
По респуб. всего	911	7999576	63	2736019	158	3300321	720	1963211
В %	100	100	6,39	34,20	16,79	41,26	76,52	24,51

Примечание: в гр. гр. 6 и 8 знаменателями показаны заведения 1 разр., оборот коих не учитывается.

Таким образом, наибольший процент численного состава торговых заведений находится в руках частных владельцев (76,5%), на втором месте стоит кооперация (16,8%) и на последнем стоит государство (6,7%). Что же касается оборота их, то картина получается обратная.

Оборот частной торговли стоит на последнем месте, имея 24,54% к общему обороту всех заведений, находящихся в республике. Кооперация имеет 41,26% и государственные 34,20%. Таким образом, на первом месте, в отношении торгового оборота стоит кооперация.

Кооперативная статистика.

Кооперативная статистика в течении отчетного года находилась в стадии организации.

Работа отдела сводилась к собиранию сведений о числе кооперативов и о кооперативном населении по Бурреспублике и собиранию материалов, характеризующих состояние нашей кооперации, как со стороны хозяйственной деятельности союзов, так и количественные данные о потребительских обществах.

Разработка о хозяйственной деятельности отделом не проводилась, а полученный материал лишь подвергался проверке и после чего направлялся в ЦСУ.

В течении отчетного года отделом был произведен учет кооперативов на 1-е апреля с. г., каковой характеризуется следующей таблицей.

На какой срок произв. учет.	В.-Удинский	Троицкосав.	Баргузинск.	Агинский	Туйкинский	Хоринский	Аларский	Боханский	Эхирит-Булагатский	В с е г о
На 1-е апреля 1925 года	47	28	17	8	4	14	33	13	18	181

Рассматривая приведенные данные о количестве кооперативов по аймакам Бурреспублики, мы констатируем, что наиболее кооперированными являются: В.-Удинский уезд и Аларский аймак, в первом—46 коопер., во втором—32 и наименее кооперированными являются Туйкинский и Агинский аймаки, в первом 4, во втором 8 кооперативов.

Сведения о союзах кооперативов за 1924—25 год характеризует следующая таблица:

НАИМЕНОВАНИЕ СОЮЗОВ	Число кооператив.	Число служащих	Оборот	Членов в них
Потребительск.				
1. Буркоопсоюз	116	210	494525	93/21849
Производствен.				
2. Бурсельсоюз	65	св. н.	67132,45	15854
Промыслов.				
3. Союз охотников	1	—	69934,91	14500

Таким образом, наиболее мощными по числу членов в них являются потребительские кооперативы.

Союзов кооперативов всего по Бурреспублике три, при чем один союз не объединяет ни одного кооператива (союз охотников).

Из остальных двух союзов наиболее мощным по своей сети кооперативов и числу членов является союз кооперативов (Буркоопсоюз), объединяющий и имеющий в себе 116 коопер. 93/21849 членов. Третий союз—Бурсельсоюз—объединяет 65 кооперативов с общим числом членов в 15854.

Промышленная статистика.

Сообразно установленному цензу, на основании постановления СТО, наиболее крупные предприятия, имеющие в своем составе не менее 16 рабочих при наличии механического двигателя, или не менее 30 рабочих, при отсутствии механического двигателя, а также предприятия, подлежащие акционному надзору, стали учитываться отделом по ежемесячному бланку.

В период работ 1924—25 года были введены дополнительные учеты по рыбной промышленности и золотоплатиновой, а к предстоящей переписи 1926 года отделом производилось обследование кустарно-ремесленной и нецензовой промышленности.

В отношении рыбной промышленности, отделом собираются сведения от промышленных кооперативов по квартально. Сведения, надо сказать, в большинстве случаев получались не удовлетворительные.

Что же касается золотоплатиновой промышленности, то отдел, учитывая невозможность получения необходимых данных непосредственно от золотопромышленников, ввиду разбросанности и плохой связи с ними, ограничился снятием копий и выборкой необходимых данных от горного управления. Ниже приводятся данные, полученные в процессе годового учета по всем цензовым заведениям по всем формам эксплуатации.

К В А Р Т А Л Ы	Дефектующ. заведения	Рабочих в них	Обработано человек-дней	Продукция в золотых руб-лях	Производит. на одн. рабочего в квар. в зол. р.	Производит. на одного человека в день
1-й квартал	21	964	67289	922861,3	957,3	13,7
2-й "	20	992,9	66449	1134891,7	1143,0	17,1
3-й "	20	994,6	60944	808923,7	813,3	13,3
4-й "	15	978,6	64841	717968,7	733,7	11,1
		982,5	259573	3584615,4	911,8	13,8

Наивысшим периодом выработки продукции является второй квартал, и наименьшим — четвертый, число же рабочих соответственно с уменьшением продукции соответствующего квартала достигает низшей точки в четвертом квартале.

Производительность на одного рабочего за квартал, равно как и производительность в один человеко-день имеет неопределенный характер, как первая, так и вторая выявляется во втором квартале (1143,0 и 17,1). В среднем за квартал один рабочий дает продукции на 912,8 и за один человеко-день 13,8.

Уменьшение валовой продукции в четвертом квартале объясняется тем, что мукомольные производства — мельницы: Ганзуринская, Больш. Куналейская и В.-Удинская, — как дающие высшую продукцию, — останавливались на ремонт в среднем на 2½ месяца.

Соотношение промышленности по группам эксплуатации (государственной, кооперативн. и частн.):

Форма эксплуатации	Средн. число действ. заведен.	% к общему числу	Средн. чис. рабоч. по списку на пос. чис. отл. м-ца	% к общему числу	Число рабочих на одно предприятие	Фактически отработано человеко-дней	В % к общему числу
Государствен.	13,5	70,08	879,4	89,51	65,1	231012	89,03
Кооперативн.	3,7	19,37	94,8	9,65	25,6	26310	10,15
Частные	1,9	9,95	8,3	0,84	4,4	2111	0,82
В среднем	19,1	100,00	982,5	100,00	51,1	259523	100,00

Форма эксплуатации	Валовая продукция	% к общему числу	Производство на одного рабочего	Производство на один человеко-день	Мощность механ. двигат. НР.	% к общему числу	Мощность мех. двигателя на 1 завод. НР.
Государствен.	3185266,9	88,86	3622,0	13,8	557,3	91,31	56,1
Кооперативн.	387091	10,80	4083,2	11,7	71,8	8,69	19,4
Частные	12336,8	0,34	1486,1	5,8	—	—	—
В среднем	3584115,1	100,00	3648,5	13,8	829,1	100,00	13,1

Число заведений и рабочих. В количественном отношении за отчетный год работавших заведений, государственных было 13,5, кооперативных 3,7 и частных 1,9; по числу рабочих, занятых в них на государственные падает 879,4 на кооперативные 94,8 и на частные 8,3.

Таким образом, на одно государственное заведение в среднем падает 65,1 рабочих кооперативов 25,6 и на 1 частное 4,4.

Соответственно числу рабочих распределяется количество фактически отработанных человеко-дней по формам эксплуатации, то-есть, в государственных заведениях отработано человеко-дней больше, чем в кооперативных и частных.

Продукция. Продукция государственной промышленности составляет 88,86%, кооперативной 10,8 и частной 0,34%, следовательно, в ценностном выражении продукция государственной промышленности занимает первое место.

Производство. Ценностное выражение (в рублях) продукции падающей на рабочего в I человеко-день для заведений государственных составляет 13,8%, кооперативных 14,7% и частных 5,8%.

Двигатели. Применение механических двигателей по промышленным заведениям распределяется следующим образом: в государственной промышленности было в действии 757,3 лошадины сил—91,34%, в кооперативной 71,8 л. с.—8,66% и в частной нет.

Таким образом, на одно государственное заведение приходится 56,1 л. сил, по кооперации 19,4 силы и частной нет.

Обследование питания

В течение отчетного года отделом торгово-промышленной статистики производилось обследование питания городского и сельского населения, городское производилось в октябре, феврале и июне месяцах, а сельское в октябре, марте и июле, причем сельское питание разделяется на сельское русское и сельское буритское.

Значение проводимых обследований в деле восстановления народного хозяйства—огромно. Тот факт, что питание населения стоит в тесной связи с состоянием нашего хозяйства, ничем не оспорим, ибо, если хозяйство подвергается разрушению, это значит, что наблюдается понижение урожайности сельско-хозяйственных продуктов, а в связи с этим, упадок производительности наших фабрик и заводов, поставляющих на рынок промышленные товары и т. д.

Понижение урожайности дает резкий сдвиг в сторону уменьшения норм потребления. Обследование питания отражает в себе полностью состояние страны и по данным этих обследований можно судить о жизни страны, о динамике разрушения или восстановления нашего хозяйства. Кроме этого, обследование имеет своей задачей изучение главной части народного потребления, этого основного элемента народно-хозяйственной жизни.

Питание городского населения.

С 15-го по 21-е июня с. г. по гор. В.-Удинску было произведено обследование питания городского населения.

Для обследования были взяты 40 объектов, из которых служащих было 19 и рабочих 21.

К разработке были призваны годными все бланки. Материал обследования выявился в следующем виде:

По составу обследованных хозяйств объекты распределялись следующим образом:

Группы хозяйств	Д е т е й			М у ж ч и н			Ж е н щ и н			В с е г о	В периоде на взр. слс-ка	Средняя семья в душах
	До 1 г.	От 1—6 л.	От 7—13 л.	От 14—17 л.	От 18—59 л.	От 60 и старш.	От 14—15 л.	От 16—54 л.	От 55 и старш.			
Рабочие . . .	4	20	26	7	27	1	1	28	5	120	80,9	5,095
Служащие . . .	3	12	24	1	30	2	1	36	1	122	87,9	5,105
Итого . . .	7	32	50	15	57	3	5	64	9	242	168,8	5,100

Количество душ по обследованным хозяйствам 242, из них детей обоого пола 89, мужчин—75, женщин—78.

Все обследованное население составляет, согласно классификации ЦСУ группу «Д», то-есть, такое население, которое довольствуется пищей только приготовленной дома, продукты, пошедшие на потребление, разделены на три основных группы:

1. Продукты растительного происхождения. 2. Продукты животного происхождения и вкусовые.

В свою очередь эти группы разбиты на шесть подгрупп: 1) хлебные продукты (хлеб печеный разный, сухари, мука всякая, крупа разная, горох, зерно на пищу, 2) овощи (картофель, капуста разная, свекла, огурцы), 3) прочие растительные продукты (масло постное разное, сахар, мед, фрукты и грибы), 4) мясо и рыба (мясо скотское, баранина, свинина, рыба разных видов), 5) прочие животные продукты (сало везкое, масло коровье, молоко, творог, сметана и яйца).

Потребление продуктов питания на душу и взрослого едока характеризуется следующей таблицей:

(В фунтах на один день).

Наименование продуктов	Рабочие		Служащие		Все хозяйства	
	На одну душу	На взр. едока	На одну душу	На взр. едока	На одну душу	На взр. едока
1. Прод. раст. питан.						
Хлеб печен. всякий	1,572	2,411	1,615	2,341	1,592	2,377
Мука всякая	0,069	0,106	0,157	0,227	0,100	0,166
К р у п а	0,063	0,096	0,063	0,093	0,058	0,095
Картоф. и проч. овощи	0,485	0,745	0,381	0,553	0,435	0,650
Проч. раст. продукты	0,055	0,085	0,067	0,098	0,060	0,091
Всего раст. продукт.	2,244	3,443	2,283	3,312	2,215	3,379
2. Прод. животн. произ.						
Мясо и рыба	0,394	0,604	0,377	0,546	0,386	0,576
Проч. животн. продукт.	0,710	1,090	0,990	1,436	0,845	1,261
Всего животн. продукт.	1,104	1,694	1,367	1,982	1,231	1,837
Вкусовые	0,050	0,076	0,064	0,092	0,056	0,084
В с е г о	3,398	5,213	3,414	5,386	3,532	5,300

Прирек ржаной муки—42% и пшенич.—25%.

Как видно из таблицы растительные продукты, как рабочими, так и служащими потребляются почти одинаково, но зато в отношении продуктов животного происхождения, здесь заметно значительное увеличение таковых служащими.

Общее количество потребляемых продуктов на взрослого едока в день по категориям хозяйств колеблется от 5,213 до 5,300 ф., по всем хозяйствам в среднем 5,300 ф.

Принимая общее количество потребляемых продуктов на едока в день по категории рабочих хозяйств за 100%, потребление продуктов на едока по категории служащих выразится 103,32%.

По количеству продуктов, входящих в состав пищи определяется, что хлебные продукты занимают первое место во всех категориях хозяйств, второе место занимают продукты животного происхождения и, наконец, вкусовые.

Освещая питание обследованного населения, необходимо определить качественный состав суточного рациона по содержанию в нем теплов. единиц (калорий) и основных питательных начал (белков, жиров и углеводов).

Так как приведенные данные в нормах потребления не дают полного представления об уровне питания, результаты перевода дневного рациона в калории и основные питательные начала на взрослого едока видны из следующей таблицы:

Питательные начала и калории.

Категории хозяйств	От продуктов растительн. происхождения				От продуктов животн. происхождения				В С Е Г О			
	Калорий	Ф у н т о в			Калорий	Ф у н т о в			Калорий	Ф у н т о в		
		Белк.	Жир.	Углевод.		Белк.	Жир.	Углевод.		Белк.	Жир.	Углевод.
Рабочих . . .	2512	68,5	9,4	522,9	683	55,8	11,5	16,7	3195	121,3	50,9	539,6
Служащих . . .	2625	72,8	11,8	510,6	776	58,3	18,6	20,9	3401	131,1	60,4	561,5
В сред. . .	2568	70,6	10,6	531,8	730	57,1	15,0	18,8	3298	127,7	55,6	550,6

По отдельным категориям хозяйств калорийность дневного рациона взрослого едока колеблется от 3195 калорий (по категории рабочих) до 3401 калорий по категории служащих). По всем хозяйствам в среднем приходится 3298 калорий. Из таблицы видно, что продукты растительного происхождения являются главным поставщиком питательных начал.

Теперь необходимо перейти к определению приведенных данных, соответствуют ли они установленным физиологическим нормам по данным физиологии (брошюра профессора ПЕРВУШИНА). Человек при полном покое расходует, а следовательно и нуждается в 1800—1900 калор. ежедневно, при умеренном труде он расходует 2450—2850 калорий, при тяжелом труде 3300—3800 калорий и, наконец, при очень тяжелом труде 4500—5000 калорий.

На основании вышеприведенной таблицы можно сделать тот вывод, что питание города В.-Удинска вполне обеспечивает поддержание организма, как при умственном, так и при физическом труде.

Питание сельское (русское).

Обследование питания сельского населения охвачено 111 хозяйствами, из них безпосевных 4, малопосевных 33, среднепосевных 40 и многопосевных 34.

Состав обследованных хозяйств характеризуется нижеприводимой таблицей.

№№ по пор.	Категория хозяйств	Число обслед. хозяйств	В них душ	В Т О М Ч И С Л Е				
				Детей обоого пола	Взрослых		Всего в переполне на взр. едока	Число душ об. п. по расчету на взр. едока
					Мужчин	Женщин		
1	Русские	111	643	244	207	192	437,50	1,47

Из приведенной таблицы видно, что по обследованным хозяйствам количество душ 643, из них детей обоого пола 244, мужчин 207 и женщин 192.

На одного взрослого едока падает 1,47 душ обоого пола.

Все продукты, потребляемые сельским населением разбиты, на три группы (см. гор. питание).

Среднее потребление характеризует следующая таблица:

№№ по пор.	Наименование про- дуктов	Беспосевн.	Малопо- севн.	Среднепо- севн.	Многопо- севн.	Всего	В средн. на 1 хозяй- ство	На одну ду- шу в день
	Прод. раст. происх.							
1	Хлебн. продукты	140,000	2207,750	3762,170	3267,250	9677,170	87,183	2,150
2	О в о щ и	46,650	376,815	562,675	565,860	1552,000	13,982	0,345
3	Проч. раст. продукты	1,500	5,375	50,710	61,500	122,085	1,100	0,027
	Всего	488,150	2589,940	4375,555	3897,610	11251,255	102,263	2,522
	Прод. жив. происх.							
4	Мясо и рыба	66,500	152,500	270,500	327,250	816,750	7,359	0,181
5	Проч. животн. пр.	231,380	942,218	1780,690	1919,195	4876,783	43,934	1,084
	Всего	300,880	1094,718	2051,190	2246,745	5693,533	51,293	1,265
6	Вкусов. вещества	17,720	73,122	111,292	96,675	301,809	2,719	0,067
	Все продукты	806,750	3757,780	6541,037	6241,030	17346,597	156,275	3,854
	По расчету на взр. едока в день	5,925	4,959	5,988	5,799	5,664	—	—

Общее количество потребляемых продуктов на одну душу в день по категориям хозяйств колеблется от 4,959 до 5,988 фунтов. По всем хозяйствам в среднем на одну душу в день приходится 5,664 фунтов.

Принимая общее количество потребляемых продуктов в день на душу по группе беспосевных за 100%, потребление продуктов по группе малопосевных определится в 83%, среднепосевных в 101,06% и многопосевных в 97,79%, из этого видно, что наименьшее количество продуктов потребляется хозяйствами малопосевными, наибольшее среднепосевн. хозяйствами. Продуктов растительного происхождения в среднем на одну душу в день приходится 2,522,—продуктов животного происхождения 1,265 и прочих вкусовых продуктов 0,067.

Следовательно, по количеству продуктов, входящих в состав пищи, продукты растительного происхождения составляют главную основу питания крестьянского населения.

В заключение необходимо привести анализ качественного состава дневного рациона по содержанию в нем основных питательных начал и калорий и определить насколько питание сельского населения приближается к нормальному, то-есть достаточно ли количество энергии доставляется пищей для выполнения нормальной работы организма и насколько количество питательных начал соответствует физиологическим нормам (см. горпитание).

КАТЕГОРИИ ХОЗЯЙСТВ.	ПРИХОДИТСЯ НА 1 ДУШУ В ДЕНЬ.			
	Т Р А М М О В.			КАЛОРИИ
	Белков	Жиров	Углеводов	
1. Беспосевные	98,3	58,5	451,5	2798
2. Малопосевные	81,0	29,6	419,3	2327
3. Среднепосевные	91,6	41,3	458,7	2640
4. Многопосевные	94,3	49,8	441,6	2660
Все хозяйства	90,3	42,1	443,4	2579
В день на 1 взрослого едока	132,7	61,8	651,8	3791

По отдельным категориям хозяйств калорийность дневного рациона на душу обо-его пола колеблется 2,327 до 2,798 по всем хозяйствам в среднем приходится 2,579 кал. на душу в день 3,791 кал. на взрослого едока. Имея ввиду физиологические нор-мы, нужно признать, что в общем питание сельского населения обеспечивает тяжелый труд.

Со стороны качественного состава, т. е. содержания питательных начал пищи сельского населения Буреспублики дают незначительное повышение нормы жиров по сравнению с нормами, полученными Фойтом, которым установлено, что работающим взрослым человеком расходуется 118 гр. белков, 56 гр. жиров и 500 гр. углеводов в день.

Питание бурятского сельского населения.

Обследованием питания бурятского сельского населения охвачено 110 хозяйств, из них 1-й группы 3 хоз., 2-й группы 43 хозяйства, 3-й группы 31 хоз., 4-й группы 29 хозяйств и 5-й группы 4 хозяйства.

Состав обследованных хозяйств характеризуется нижеследующей таблицей:

Категория хозяйств.	Число об-след. хоз.	В них душ.	В Т О М Ч И С Л Е:				
			Детей обо-его пола.	Взрослых.		Всего в пе-риоде на взрослого едока.	Число душ. об. пола по-рачету на 1 взрос. едока.
				Муж.	Женщ.		
1. Бурятские	110	547	140	212	195	406,9	1,34

Из приведенной таблицы видно, что из обследованных хозяйств количество душ 547, из них детей обоего пола 140, мужчины 212, женщины 195.

На одного взрослого едока падает 1,34 душ обоего пола.

Все продукты, потребляемые сельским населением разбиты точно также на три группы (см. горпитание).

Среднее потребление в день на одну душу различных продуктов по отдельным категориям хозяйств в фунтах характеризует следующая таблица:

№ п/п.	Наименование продуктов.	I группа.	II группа.	III группа.	IV группа.	V группа.	ВСЕГО.	В среднем на одну душу ежегодно.	На одну душу в день.
1	Прод. раст. произв.								
	Хлебные продукты	11,500	2078,116	1511,122	1497,500	271,250	5402,788	49,116	1,411
	Овоши	—	72,375	4,720	16,250	—	93,345	0,849	0,024
3	Проч. раст. продукт	—	10,500	1,313	5,625	0,500	17,938	0,163	0,005
	Всего	41,500	2161,291	1517,155	1519,375	271,750	5511,071	50,128	1,440
4	Прод. жив. произв.								
	Рыба и мясо	8,500	380,250	124,250	574,250	178,500	1565,750	14,234	0,409
	Проч. жив. продукты	57,000	3014,160	3471,232	3794,231	615,083	10981,706	99,834	2,868
	Всего	65,500	3394,410	3895,482	4368,481	823,583	12547,456	114,068	3,277
6	Вкусовые вещества	0,660	82,239	81,199	70,660	13,830	251,888	2,290	0,066
	Всего	110,660	5637,910	5497,139	5958,516	1109,163	18313,115	166,485	4,783
	По расч. на 1 взр. стоб. в день	1,160	5,500	6,867	6,935	8,384	6,444	—	—

Общее количество потребляемых продуктов на одну душу в день по категориям хозяйств колеблется 4,160 ф. до 8,384 фунтов. По всем хозяйствам в среднем на одну душу в день приходится 6,444 ф. Принимая во внимание общее количество потребляемых продуктов в день на душу по 1-й группе за 100% потребление продуктов по 2 группе определится в 132,43%, 3-й группе 165,07%, 4-й группе 166,71% и по 5-й 201,94%. Из этого видно, что наименьшее количество продуктов потребляется хозяйствами 2 группы и наибольшее — хозяйствами 5 группы. Продуктов растительного происхождения в среднем на одну душу в день приходится 1,440, но за то продуктов животного происхождения 3,277 и вкусовых продуктов 0,066. Следовательно, по количеству продуктов, входящих в состав пищи продукты животного происхождения составляют главную основу питания бурятского сельского населения.

Качественный состав дневного рациона показывает следующая таблица:

№ п/п.	КАТЕГОРИИ ХОЗЯЙСТВ	Приходится на одну душу в день			
		Г р а м м о в			Калории
		Белк.	Жиры	Углевод.	
1	1-я группа	459,2	44,9	404,3	2720
2	2-я группа	126,0	66,2	324,2	2461
3	3-я группа	167,2	96,3	316,8	2880
4	4-я группа	182,2	111,2	311,6	3059
5	5-я группа	214,2	147,6	374,0	3784
	Всё хозяйства	158,4	91,4	321,3	2817
	В день на 1 взр. стоб.	213,4	123,1	432,8	3794

По отдельным группам хозяйств калорийность дневного рациона на душу обоого пола колеблется от 2,461 до 3784. По всем хозяйствам в среднем приходится 2,817 калор. на душу в день, на взрослого едока 3794 калор.

Условия работ торгово-промышленного отдела.

За отчетный год деятельность отдела торговопромышленной статистики протекала в неблагоприятных условиях. Первое, что отражалось и отражается отрицательно на работе отдела,—это малочисленность штата (два статистика 1 разряда и заведывающий отделом), особенно, если принять во внимание значительное количество заданий отделу исходящих, как от центра, так и от учреждений Бурреспублики.

Кроме того, при указанном малочисленном штате сотрудников, загруженных выполнением технической работы, для отдела исключена возможность заняться работой по обработке имеющегося материала, как в СТУ, так и в других учреждениях Бурреспублики по выявлению общей картины экономики Бурреспублики.

Для выполнения этой работы, необходимо было бы иметь нормальный штат отдела, дабы иметь возможность выделить одного сотрудника, незагруженного технической работой, коему и поручить вести ее. Только при таких условиях СТУ и его торгово-промышленный отдел получит возможность систематически следить за общим положением экономики Бурятии, изменением этого положения и выявлению причин этих изменений.

V. Отдел сельско-хозяйственной статистики.

Произведенные работы отдела за отчетный год сводятся к следующим основным группам заданий ЦСУ:

1. Определение размера и состава посевной площади, количество скота и сельско-хозяйственного инвентаря.
2. Наблюдение за состоянием посевов и трав в течении всего вегетационного периода и определение размеров урожая по видам на него.
3. Учет урожая по конкретным данным, а также количества скота к моменту постановки его на стойловое содержание.
4. Собираение общих сведений о состоянии сельского хозяйства и условий его жизни.
5. Изучение организации крестьянского хозяйства и его бюджет.

По первой группе сведения собираются путем проведения, так называемого, весеннего 5% выборочного обследования крестьянских хозяйств. Такие обследования производятся ежегодно весной по окончании сева яровых. Основная цель их дать основания для исчисления главнейших элементов сельского хозяйства в промежуток между основными сплошными переписями.

Весеннее выборочное обследование 1925 года охватило 51 волость из 56: не получено данных только из 5 волостей, что составляет 9% к числу всех волостей. Селений спросом охвачено 321 и опрошено 4758 хозяйств, или 5,3%, всего количества хозяйств республики. Полученный процент опрошенных хозяйств по республике на 0,3% выше нормы ЦСУ (5%).

По отдельным уездам процент опрошенных хозяйств, данные по которым вошли в разработку, составляет: в Агинском 3,7%, Аларском 2,5%, Боханском 5,6%, Баргузинском 4,6%, В.-Удинском 8,1%, Тункинском 5,9%, Хоринском 3,8%, Эхирит-Булагатском 4,8% и Троицкосавском 4,7%.

Отличием весеннего опроса 1925 года от опросов прошлых лет является строгое проведение, при отборе хозяйств для обследования, механического принципа.

Нужно заметить, что репрезентативность выборочного опроса, по которому устанавливаются средние относительные числа, распространяемые потом на всю совокупность хозяйств территории, определяется механическим отбором хозяйств, точным наблюдением его и достаточным размером выборки. В настоящем году эти условия удалось выполнить благодаря чему, полученные на основании выборочного опроса данные, можно признать достаточно обоснованными. Сравнение данных, исчисленных по весеннему опросу, с данными учета объектов обложения единым сельско-хозяйственным налогом приводит к выводу, что исчисленные на основании выборочного опроса итоги являются вполне удовлетворительными.

Основные элементы сельского хозяйства	По данным весеннего опроса	По данным списков на- логоплательщ.	Данные спис- ков в % к дан. весенне- го опроса
Население, душ об. п.	434189	419202	96,5
Лошади старше 4 лет: голов	169551	166109	98,0
Крупный рог. скот старше 1½ лет: голов	365539	334541	91,5
Посев: десятин	182018	152659	83,9

Более или менее значительное расхождение получилось только в количестве посевной площади и количестве голов крупного рогатого скота, но налоговая статистика вообще дает, как это давно подмечено статистиками, пониженные цифры. При этом расхождение в посевной площади будет меньше, если исключить из данных весеннего опроса посев «зеленки» (1729 дес.), учитываемый налоговыми списками в облагаемой площади покоса. Расхождение в количестве скота отчасти объясняется более поздним проведением весеннего опроса (позднее на 1½—2 месяца учета объектов обложения) вследствие чего в списках возможен недоучет скота от 1½ лет. Расхождения в количестве населения и в количестве лошадей совершенно незначительны, в первом случае данные учета финорганов меньше данных весеннего опроса на 3,5% и во втором только на 2,0%.

Основные элементы сельского хозяйства по аймакам и республике приводятся в табл. № 1, 2 и 3.

Вследствие дефектности материала весеннего опроса 1924 года, итоги опроса 1925 года по посевным площадям и количеству скота не сравнимы с теми же итогами по опросу 1924 года. В настоящее время работа по отысканию поправок к данным опроса 1924 года отделом заканчивается.

Первичной сводке все сообщения подвергались в низовом аппарате, у волстатистиков, которые прежде, чем отправить их в уездный центр, вносили на рассмотрение волостных экспертных комиссий.

В среднем по республике на каждый срок из общего числа 56 волостей сведения получались из 40 волостей, то-есть, из 71,4% волостей: число сообщений на каждый срок составляло 372, из этого числа принадлежало волстатистикам и доброкорам 230, агентам НКФ 6, НКЗ 8, Гостраха 1, Сельсоветам 65 и проч. 21.

Оценка состояния посевов главных культур по аймакам и республике в целом (взвешенные) приводятся в табл. № 4.

По балловым оценкам и шкале урожайности, урожай хлебов с 1 каз. десятины определяется в табл. № 5.

Шкала урожайности для восточных аймаков установлена по материалам заб. губстатбюро, а по западным аймакам по материалам Иркутского губстатбюро, но для западных аймаков установленная шкала оказалась значительно преувеличенной, вследствие чего предполагаемый подесятинный сбор для западной части республики определен на основании материалов первых пробных умолов.

Валовой сбор главных зерновых хлебов, исчисляемый по выявленной весенним опросом посевной площади за исключением погибшей и приведенному подесятинному сбору по аймакам и отдельным культурам, приводится в табл. № 6.

Помимо указанных сведений отделом собирались также и сведения о гибели посевов, проходивших через экспертные комиссии. Площадь погибших посевов с указанием причин гибели распределяется по аймакам следующим образом (см. табл. № 7 и 8).

Главные причины гибели в западных аймаках: засуха и вредители (кобылка), в восточных—ливни и гладобития.

Учет урожая по конкретным данным, а также количества скота к моменту постановки его на стойловое содержание производится, так назыв., осенним опросом, проводимым в том же порядке, что и весенний опрос, то-есть, в каждой волости выборочно опрашивается 5% дворов.

Материалы осеннего опроса 1924 года в значительной своей части оказались дефектны, а потому и полученные на основании этого опроса итоги являются неудовлетворительными, особенно в части касающейся сбора хлебов и полевых растений. Как в весеннем опросе 1924 года, так и в осеннем опросе основной дефект заключается в преуменьшении населением показаний касающихся размеров посевной площади, количества скота и сбора. Сравнение показаний данных при весеннем опросе с показаниями тех же хозяйств при бюджетном обследовании показывает, что показания, данные при бюджетном обследовании о посевной площади, ярицы больше данных весеннего опроса на 12,7%, при чем по отдельным группам колебания выражаются от -11,7% до -77,3%. Показания о посевной площади овса по бюджетному обследованию больше на 48,2% (колебания до +192%); показания в посевной площади ячменя по бюджетному обследованию дают цифру большую на 23,7% (колебания до +47%); показания о площади картофеля по бюджетному обследованию дают цифру площади больше весеннего опроса на 89% (колебания до -118%); показания о рабочих лошадях по бюджетному обследованию дают количество лошадей больше, чем при весеннем опросе на 18,8% и т. д. В настоящее время отдел ведет работы по нахождению поправок к данным опросов 1924 года.

4. Сведения о состоянии сельского хозяйства и условиях его жизни обосновываются преимущественно на сообщениях добровольных корреспондентов и волстатистиков, дающих эти сведения по опросной программе, составляемой отделом в соответствии с нуждами местных учреждений и программой ЦСУ. В отчетном году разработаны следующие книжки: зимние за 1924-25 г. и весенние за 1924-25 г.

5. Изучение организации крестьянского хозяйства ведется в порядке бюджетного обследования: а) экспедиционным способом и б) заложения записей в крестьянских хозяйствах. (Особенностью последних является то, что крестьяне сами, по добровольному соглашению со СТУ, ежедневно записывают на протяжении года о всех приходах-расходах (денежн. и натуральн.) своего хозяйства и работах каждого члена семьи.

В отчетном году собрано: экспедиционно 16 полных и 44 кратких бюджета, текущих счетоводных записей за 1923-24 г. 20, заложено вновь текущих 35.

В заключение необходимо остановиться на состоянии сети первичного наблюдения.

По главному заданию добровольные корреспонденты распределяются следующим образом:

	Занимающ. сельск. хоз-вом		Учителей	Совслужащих	Промысл.	Неизвестн.	ВСЕГО
	Всего	В том числе Землед. Скотов.					
В абс.	562	262 300	34	82	9	44	731
В % %	76,88	35,84 41,04	4,65	11,21	1,23	6,05	100

Корреспонденты в подавляющем большинстве земледельцы и скотоводы. Но существующая сеть недостаточна, активных корреспондентов насчитывается только 39,5% от общего числа завербованных.

Сеть волостных статистиков в количественном отношении удовлетворительна, в качественном же желает много лучшего. Обязанности волстатистика несут за дополнительное вознаграждение в размере 3-х рублей и в громадном большинстве принудительно—волостные секретари, перегруженные своей основной работой.

Из перечисленных выше основных работ ни одна за отчетный год за исключением урожайной статистики в срок выполнена не была, все они прошли с запозданием от 1 1/2 до 4-х месяцев.

Принимая во внимание, что собираемые отделом через волстатистиков и добродоров сведения имеют, главным образом, практическое значение и в своевременном получении сведений заинтересованы очень многие учреждения, отдел сельско-хозяйственной статистики в текущем году возбуждал ходатайство об ассигновании необходимых средств на содержание первичной агентуры из местного бюджета, но за дефицитностью местных бюджетов, Совнаркомом в виду отсутствия этих средств было отказано.

ВЕДОМОСТЬ
о количестве сельско-хозяйственного инвентаря.

Название аймаков	Сохи, ко- сули и са- баки	Плуги	Бороны д. с желез. зуб. и же- лезные	Бороны деревяян- ные	Примечание:
1. Агинский	22	154	533	44	
2. Аларский	4376	3037	5669	1814	
3. Боханский	5202	618	4798	199	
4. Баргузинский	4024	192	3311	147	
5. В.-Удинский	22576	6157	14134	4676	
6. Троицкосавский	10803	3175	1498	7030	
7. Тункинский	1515	320	4399	56	
8. Хоринский	3061	1819	4828	1098	
9. Эхирит-Булагатский	6876	1496	6092	1861	
По Бурреспублике	61455	16968	12262	16925	

Таблица № 4.

Балловые оценки главнейших культур по срокам произрастания.

АЙМАКИ	Сроки произрастания									Примечание
	15 V	1 VI	15 VI	1 VII	15 VI	1 VIII	15 VIII	1 IX	15 IX	
В.-Удинский	2,7	2,1	2,3	2,3	2,7	3,0	3,1	3,2	3,2	
Троицкосавский	—	3,0	2,4	2,1	2,8	2,8	3,2	3,0	3,0	
Баргузинский	—	—	3,1	2,6	3,0	2,8	3,2	3,2	3,6	
Хоринский	—	1,6	1,4	1,4	2,3	2,8	3,0	2,6	3,0	
Эхирит-Булагатский	3,0	2,8	2,1	1,7	2,2	2,0	2,1	2,2	2,9	
Агинский	—	—	1,3	1,0	1,0	1,4	1,7	1,7	1,4	
Боханский	3,0	3,0	2,2	2,8	2,3	2,2	2,2	2,4	2,5	
Аларский	3,0	3,0	2,3	1,9	2,1	2,3	2,2	2,3	2,3	
Тункинский	—	3,0	3,0	2,1	2,1	2,4	2,6	2,5	2,5	
По Бурреспублике	3,0	2,5	2,3	2,2	2,5	2,6	2,8	2,8	2,9	

*) Таблица № 2 по техническим данным и мощностям после стр. 386

Средняя урожайность зерновых культур в 1925 г.

Аймаки	Наименование культур							Средний по аэри.
	Озимая пшеница	Ярлица	Шелюшка	Овес	Ячмень	Гречиха	Проро	
Верхнеудинский	21,35	46,5	47,7	68,8	14	45	29,5	46,78
Троицкосавский	54,13	13,28	37,09	17,3	12	29,9	55,73	43,02
Баргузинский	70,67	51,98	51,9	47,3	44,55	—	—	51,59
Хоринский	—	44,92	49,57	51,6	42	39,75	—	13,89
Агинский	—	21,38	17,39	27,23	31,82	24,60	—	21,74
Аларский	51	19	55	56	35	22	29,33	49,70
Боханский	50,9	40	53	53	52	29,32	29,33	46,99
Охирит-Булагатск.	19	13	30	35	30	—	41	41,79
Тувинский	41,35	54,93	47,43	48,29	46,25	—	—	53,10
В средн. по ВМАССР	44,35	45,72	48,81	55,15	42,55	34,16	30,09	46,17

Сведения о валовом сборе урожая 1925 года.

Аймаки	Наименование культур							Всего зерно-мех
	Озимая пшеница	Ярлица	Шелюшка	Овес	Ячмень	Гречиха	Проро	
Верхнеудинский	39854	2571783	309439	163179	13573	86725	1807	3186351
Троицкосавский	89458	776509	101661	82285	36881	80286	7219	1125299
Баргузинский	1728	123389	65399	37014	12065	—	—	240396
Хоринский	—	296508	1895	3044	1141	2515	—	395196
Агинский	—	10321	6215	3941	33	7720	—	28293
Аларский	119176	394475	147349	331361	25932	2610	3694	1236618
Боханский	158047	227833	294849	191121	29752	11278	656	733536
Тувинский	929	290499	50797	27281	7031	—	33	376399
Охирит-Булагатск.	77822	239816	27267	9027	2848	—	582	357365
Итого	437994	4841139	1211673	762244	129639	191134	13991	7589444

Сведения о гибели посевов по Буреспублике в 1925 году.

АЙМАКИ	Наименование культур								Итого гибели.
	Озимая рожь	Ярица	Пшени- ца	Овес	Ячмень	Просо и гречиха	Прочие культур		
В.-Удинский . . .	637,43	5275,65	115,07	99,92	28,45	101,90	13,63	6560,63	
Троицкосавский . .	—	905,03	151,98	111,91	333,71	20,82	—	1533,48	
Баргузинский . . .	11,88	60,06	11,25	25,88	5,38	—	—	117,45	
Хоринский	—	0,25	15,0	2,0	10,07	—	—	107,32	
Агинский	—	367,31	106,71	20,25	0,97	0,25	—	515,52	
Боханский	293,87	738,93	117,08	253,71	198,52	35,89	—	1937,80	
Аларский	303,5	670,17	638,12	156,81	97,95	37,03	16,33	1920,11	
Тункинский	—	187,73	123,97	115,15	13,27	—	—	100,12	
Охирит-Булагатск.	156,75	731,25	213,52	159,51	38,1	—	—	1329,13	
По Буреспублике	1103,43	8996,11	2126,30	977,97	765,73	195,89	30,16	11185,89	

Площадь гибели хлебов.

АЙМАКИ		Причина гибели							Итого
		Килька и засуха	Ливень и град	Заморозки	Чернь	Ливень	Прочие причины	Смерз в тая	
В.-Удинский . . .	В абс. цифрах	183,36	1888,69	250,13	10,31	1,61	216,36	716,11	6560,63
"	В % отнош.	7,36	74,11	3,81	0,16	0,02	3,29	10,92	100
Троицкосавск. . .	В абс. цифрах	332,61	270,23	727,71	83,0	37,25	102,65	—	1533,48
"	В % отнош.	21,40	17,12	46,81	5,3	2,10	6,66	—	100
Баргузинский . .	В абс. цифрах	—	21,25	3,5	—	17,0	74,7	—	117,45
"	В % отнош.	—	18,09	2,98	—	15,33	63,60	—	100
Хоринский	В абс. цифрах	70,0	11,5	21,32	1,5	—	—	—	107,32
"	В % отнош.	65,21	10,25	22,66	1,88	—	—	—	100
Агинский	В абс. цифрах	108,87	—	1,75	—	—	99,9	—	515,52
"	В % отнош.	79,63	—	0,92	—	—	19,15	—	100
Боханский	В абс. цифрах	1117,11	9,76	313,19	18,13	—	389,28	—	1937,80
"	В % отнош.	59,21	0,50	17,71	2,49	—	20,69	—	100
Аларский	В абс. цифрах	1695,15	0,50	85,79	—	—	138,40	—	1920,11
"	В % отнош.	88,30	0,03	4,16	—	—	7,21	—	100
Тункинский	В абс. цифрах	360,2	—	63,22	5,53	—	11,17	—	100,12
"	В % отнош.	81,81	—	11,36	1,26	—	2,51	—	100
Охирит-Булаг.	В абс. цифрах	912,17	—	687,26	—	—	—	—	1329,13
"	В % отнош.	18,31	—	51,69	—	—	—	—	100
По Буреспублик.	В абс. цифрах	5116,10	5201,93	2189,9	118,5	76,29	1032,46	716,11	11185,89
"	В % отнош.	35,19	35,91	15,12	1,92	0,39	7,13	1,94	100

Госплан и хозяйственно-плановая работа.

(Отчет за год).

I. Введение.

В отчетном 1924—25 году Госплан вступил во второй год своего существования. Предыдущий год был, главным образом, периодом организационного строительства. Отчетный же год в значительной мере для Буреспублики явился годом хозяйственных будней. Необходимо было взяться за текущее повседневное регулирование входящими в нормальное русло процессами хозяйственного и культурно-социального порядка. За только что миновавший 1923-24 г. экономика Республики почти во всех своих областях начала проявлять признаки несомненного оздоровления: был приостановлен происходивший за годы империалистической и гражданской войны распад народного хозяйства Бурятии и навстречу ему начался, пока еще медленным темпом, процесс восстановления. В этом значительную роль сыграло общее поднятие и возрождение советского хозяйства, но усиленно темпа этого улучшения местной хозяйственной жизни во многом способствовала политика Бурят-Монгольского Правительства и его органов. Госплан также, в известной степени, несмотря на слабость своего аппарата, содействовал этому процессу.

Сам Госплан к 1924—25 г. превратился в небольшой аппарат, самостоятельно ведущий проработку хозяйственных вопросов и проблем. Повседневный гул текущей жизни и недостаток высококвалифицированных экономических сил не давали возможности Госплану сосредоточить свое внимание на чистоплановой, перспективной работе, но все же некоторые достижения и в этой области у Госплана имелись за первый год его существования.

Плановая постройка государственного и местного бюджетов, организация постановки изучения процессов развития местного хозяйства и производительных сил Республики, укрепление госпромышленности и выдвижение проблемы реконструкции народного хозяйства Республики на путях ее индустриализации, организация и развертывание транспорта—все это и многое другое в значительной степени обуславливалось директивами Госплана. Но все же многое, что получало освещение в плановой наметке Госплана, не могло получить своего осуществления в силу неблагоприятных финансовых обстоятельств, коренившихся в недостаточно еще развернутом состоянии хозяйства Бурятии. Хозяйственная конъюнктура, сложившаяся к началу 1924—25 г., в значительной мере наложила печать на целую цепь отдельных мероприятий Бургосплана.

II. Хозяйственная конъюнктура.

Как уже было выше отмечено, 2-ой год существования Республики ознаменовался началом восстановительного процесса в народном хозяйстве Бурятии. Посевная площадь, в значительной степени отставшая от уровня довоенного времени, начала постепенно расширяться; этот процесс продолжался и в следующем году, чему не мало способствовали сравнительно благополучный урожай 1925 г. и финансово-налоговая политика Правительства Республики, благодаря чему происходило, хотя еще и медленно, накопление основного капитала в земледельческом хозяйстве Бурятии. Появился спрос на сельскохозяйственные орудия, на улучшенные семена, на агрономическую помощь. Не так рельефно, но также, несомненно, чувствовался пульс пробуждающейся жизни в животноводственной отрасли сельского хозяйства. Уменьшение скотоводческих фондов Бурятии приостановилось и, несмотря на взвинченную рыночную конъюнктуру на животноводственное сырье, началось накопление молодняка, остающегося в хозяйстве. Кроме того не без большого влияния Госплана делались попытки создания государственных животноводственных хозяйств, преследующих также цели улучшения качества скота.

Промышленность, почти полностью находящаяся в руках государства, также проявляла признаки своего роста. Возраста валовая продукция, увеличилось число рабочих, были предприняты первые шаги в области механизации предприятий. Но в то же время предприятия находились в тисках недостатка оборотного и разрушенности основного капиталов. Средств же на капитальное строительство не было; их не успела еще накопить сама промышленность; местный бюджет выделить их также не смог; притока же капиталов из вне почти не было.

Угрожающих колебаний на рынке труда не замечалось: существовавшая безработица в деревне к концу года в значительной степени была поглещена развернувшимся дорожным строительством, лесными заготовками и ростом самого сельского хозяйства.

Внутренний товарооборот с усилением крестьянского, а отчасти и городского рынка постепенно возрастал.

Местный и государственный бюджет свой рост строили не только за счет налоговых поступлений, но и неналоговых доходных источников. Но находящееся в первоначальной стадии восстановления местное хозяйство было еще настолько слабосильным, что изменить совершенно физиономию бюджета оно не смогло.

Вместе с тем с развертыванием хозяйственной и культурной жизни Республики явственно выявлялась почти полная неизученность Бурятии, ее производительных сил и сырьевых, энергетических и трудовых ресурсов. Попрежнему оставались в тени неосвоенными статика и динамика местной экономики. Все это стояло камнем преткновения на пути деятельности Бургосплана.

III. Общее направление работы и организационные вопросы.

В начале отчетного года Госплан, имевший в своем аппарате, кроме технических канцелярских работников, лишь двух сотрудников, не считая председателя, вынужден был уделять главное внимание на проработку текущих вопросов. Основные плановые проблемы только ставились, но получить свое завершение еще не смогли. Все же удалось впервые организовать работы по экономическому районированию и конъюнктурным наблюдениям. Одновременно выдвигались и другие крупные экономические проблемы, связанные с перспективным планированием. К концу года Госплан смог уже подойти вплотную к составлению плана капитального строительства, увязанного с планом генеральной реконструкции всего народного хозяйства Республики. Материалы плана прорабатывались уже в следующем году, но основные линии его были намечаны в 1924-25 г. В связи с увеличением сотрудников Госплана удалось частично оживить некоторые секции: районирования и конъюнктурный совет, который впервые возник в отчетном периоде. Кроме того в процессе работы круг деятельности Госплана значительно расширился, захватив также и вопросы культурно-социального порядка, подвергнув планированию не только хозяйственно-финансовую сторону их, но и по существу. Такова была затем и директива московского центра. Это, в свою очередь, загружало и без того сжатый аппарат Госплана, отвлекая его от проработки вопросов перспективного хозяйственного планирования.

Все же основные плановые линии, которые были намечены еще в первый год существования Госплана, неуклонно проводились в отчетном году. Вот почему Госплан уделял значительное внимание вопросам промышленности и индустриализации страны, использованию производительных сил сельского и лесного хозяйства на путях развертывания производственной деятельности и государства и самого населения, организации финансового хозяйства, рынков и транспорта, проблеме изучения края и т. п.

Большим достижением Госплана явилась его издательская деятельность, развернувшаяся довольно широко за короткое время, ознаменованная опубликованием ряда отмеченных прессы, работ по экономике Бурятии.

Помещаемая ниже таблица достаточно характеризует темп работы и круг вопросов, подвергшихся проработке и постановке в Госплане во второй год его существования.

	Общеплановые	Районирование	Финансы	Статистика	Крестьяне	Страхование	Промышленность	Торговля	Кредитование	Кооперация	Сельское хозяйство	Лесное хозяйство	Землеустройство	Ветеринария	Здравоохранение	Промышленность	Транспорт	Коммунальн. хозяйство	Надз. хозяйство	Разное	Всего по кварталам
1-ый квартал	3	3	35	6	5	3	14	19	1	1	19	2	1	—	10	6	10	—	5	23	157
2-ой квартал	1	4	34	5	6	3	13	9	1	3	5	5	5	3	22	9	4	7	4	16	162
3-ий квартал	6	1	34	16	4	1	9	10	2	3	5	9	4	2	9	20	11	5	—	27	168
4-ый квартал	5	1	15	2	1	6	15	8	5	—	3	17	3	7	12	10	13	4	1	11	128
Всего за год	18	9	118	19	16	13	41	46	9	7	25	33	13	12	53	45	38	16	10	77	616

За этот год Госплан обхватил почти в два раза больше вопросов, чем в первый год (616 в 1924—25 г. и 353 в 1923—24 г.); одновременно и проработка их становилась глубже и полнее.

Что касается деятельности Госплана по периодам, то в первом квартале, в связи с составлением местного бюджета и началом нового операционного года, особое внимание было сконцентрировано на вопросах финансовых, промышленности и торговли. Но кроме бюджета и внешней торговли, когда впервые была поставлена проблема создания аппарата Внешторга на территории Бурреспублики и надлежащей организации таможенного дела, основных плановых вопросов не было поставлено и планирование этих отраслей хозяйства не выходило далеко за пределы текущей действительности.

Во втором квартале ту-же доминирующую роль, по количеству вопросов, имели финансы, но то были вопросы уже повседневные, вызванные в значительной степени еще недостаточной организованностью финансового хозяйства. Вопросы промышленности и отчасти торговли также попрежнему занимают свое место. Исключительное внимание было привлечено и к делу здравоохранения, где были поставлены на очередь дня вопросы развертывания хозяйствующей деятельности НКЗдрава на путях строительства курортов, восстановления больничных зданий, организации новых институтов и т. д.

Третий квартал был вновь привлечен к планированию финансового хозяйства в связи с рассмотрением государственного бюджета и операционно-хозяйственных мероприятий ведомств. Бюджет рос и вместе с тем требовал надлежащей проработки его. Это было в значительной степени выполнено в Госплане. На ряду с этим большое внимание уделялось общеплановым вопросам—районированию и организации конъюнктурных наблюдений, дающих возможность наблюдать за движением процессов хозяйственной жизни Республики, промышленности, торговли, лесному делу и вопросам народного просвещения. В тоже время уже выявилась достаточно ярко вся трудность путей хозяйственной и культурной деятельности, не освещенных маяком перспективного плана. И потому, на ряду с конъюнктурными наблюдениями, впервые даются директивы по составлению перспективных планов по отдельным отраслям хозяйства и культуры (промышленный, земельный планы, план всеобщего обучения и т. д.).

В последнем квартале деятельность Госплана вращалась вокруг почти всех отраслей хозяйства, а отчасти и культуры. В области перспективного планирования впервые

конкретно ставятся отдельные проблемы, связанные с использованием огромных сырьевых и энергетических ресурсов края и кардинальной реконструкции его хозяйства. Выдвигается на очередь план капитального строительства.

Много сил и энергии аппарата Госплана поглощала в течении всего года издательская деятельность.

IV. Плановая работа.

В общей гуще вопросов по разным отраслям хозяйства и культуры, которые ставились и прорабатывались в Госплане, выдвигаются отдельные проблемы, которые освещались в свете выявившихся, уже частично в первый год, основных плановых наметок. Взятые отдельно они в тоже время составными элементами входили в вырисовывающийся хозяйственный план Бурятии, к конкретизации которого Госплан начал подходить уже в отчетном году.

Не касаясь подробно состояния отдельных отраслей хозяйства и культуры, получивших освещение в отчетах соответствующих ведомств, мы остановимся лишь на том, в какой плоскости они ставились в Госплане, увязанные друг с другом.

Промышленность. Одним из первых вопросов, относящихся к госпромышленности, с которым пришлось столкнуться Госплану во второй год его существования, был организационный вопрос.

Госпромышленность БМАССР, получившая в наследство разрушенный основной капитал и обезкровленная при возникновении Бурресублики оборотными средствами, в 1923/24 году главное внимание уделяла вопросам финансовым, сырьевым, и топливным; организационный же вопрос о формах промышленности оставался в тени. Правда, еще на I съезде хозяйственников НКПТ в июле 1924 года дискуссировался вопрос о создании Акционерного О-ва, объединяющего все госпромпредприятия, но в течении первого года не только этот вопрос был не закончен проработкой, но и не было завершено оформление отдельных предприятий в самостоятельную производственную единицу, работающую на основах хозрасчета и утвержденного положения-устава. Только в 1924/25 г. заканчивается процесс юридического оформления промпредприятий и перевода их на хозрасчет. Утверждаются уставы всех заводов, входивших в ведение ЦСНХ, под Наркомпроторга.

В течении всего года продолжает дебатироваться вопрос о формах объединения промпредприятий. Намечается создание то двух трестов, то одного комбината и, наконец, синдиката, долженствующего взять на себя обслуживание всей торговой деятельности заводов, сохранив за последними самостоятельность производственного самоуправления. Но Госплан считал, что вопрос этот не достаточно проработан, не вполне учтены специфические особенности госпромышленности Бурресублики. Вопрос о коренной реорганизации организационных форм в местной промышленности остался открытым. Но по частному случаю,— объединения существующих в г. Верхнеудинске кожевного, мехомольного и лесопильного заводов, Госплан стал на путь объединения их на началах комбината и по соображениям экономии и ввиду производственной связанности двух последних предприятий.

В отчетном году Госплан санкционировал реорганизацию НКПТ, путем выделения из него управления, регулирующего торговлю, и превращения его в наркомат, ведущий лишь организацией, регулированием и управлением промышленности, построенный по общему советскому образцу—в ЦСНХ.

Изучение промышленной деятельности и финансового состояния заводов вновь подчеркнули в каких ненормальных условиях находилась неокрепшая еще промышленность Бурресублики. Недостаток и порою полное отсутствие своих оборотных средств, огромная задолженность финансовым учреждениям и другим наиболее окрепшим предприятиям, загруженность налоговыми обязательствами и отсталое оборудование—ставили действующие заводы в исключительно тяжелые условия своего существования. В процессе текущего планирования приходилось изыскивать различные мероприятия, которые давали бы возможность предприятиям выйти из финансового и производственного тупика. Радикальным средством являлась бы коренная реорганизация промышленности на путях

полной механизации предприятий, восстановления и расширения их основного капитала и насыщения необходимыми оборотными средствами. Но тяжелое финансовое положение Республики не давало возможности полностью провести эту линию; приходилось идти на компромиссы. Только в отдельных предприятиях местной промышленности удавалось частично провести механизацию и коренное преобразование производства.

Продолжается постройка нового корпуса Чикойского кожевенного завода; сооружается вторая «ванна» на Стеклоделательном заводе, отдельные отрасли производства на кожевенных Чикойском и Верхнеудинском заводах почти полностью механизуются. На все это обращалось исключительное внимание Госплана.

В отчетном году Госпланом заслушаны результаты обследований Винокуренного завода, произведенного РКИ, и Гостипографии, специальной комиссией, созданной по постановлению Госплана же. По первому предприятию были даны указания, главным образом, относящиеся к производственной стороне; что же касается Гостипографии, то с достаточной ясностью выявилась необходимость реорганизации ее на началах механизирования не только печатного, но и наборного отделений. Даны директивы о приобретении специальных наборных машин—линотипов, поставлено на очередь развертывание полиграфического дела за счет организации шико и литографического отделений. Вместе с тем констатировано напряженное финансовое состояние Типографии, почти совершенно лишённой оборотных средств.

Учитывая тяжелое финансовое и производственное положение промпредприятий, переживающих еще период первоначального накопления, Госплан шел на предоставление им разных льгот, поскольку таковые не колебали основ финансового хозяйства Республики. Ввиду этого Госплан поддерживал ходатайство ЦСНХ о сложении пени с Овехойского лесопильного завода, образовавшейся в то время, когда завод еще не находился в ведении Буреспублики. По тем же соображениям и учитывая неблагоприятное географическое положение Чикойского кожевенного завода, сбывающего часть своей продукции в Монголию, где заводу приходилось конкурировать с монгольскими заводами, не знающими специальных обложений и сборов, помимо сбора за дезинфекцию сырья, Госплан установил специальные, более пониженные таксы за сбор в пароформалиновой камере для Чикзавода.

Сырьевые затруднения, создавшиеся весной 1925 г., заставили Госплан, в целях обеспечения производственной деятельности заводов, дать директиву Внутроргу принять все меры к обеспечению кожей заводов Буреспублики, не останавливаясь даже перед запрещенным вывозом. Своевременно принятые меры разрядили угрожающую было обстановку.

Наряду с обслуживанием текущих нужд предприятий Госплан встал на путь принятия мер, обеспечивающих беспрепятственный ход и возможность их дальнейшего развития. В этой области неоднократно давались ЦСНХ задания по проработке топливного и сырьевого вопросов, и в частности, по настоянию Госплана и РКИ, были начаты работы по сооружению вассерштольни на Киранском горько-соленом озере, работы, которого постепенно предполагалось развернуть во всестороннее обследование и изучение этого интересного по своей химической природе озера; однако, в силу ряда причин эти работы повисли в воздухе. Но все же, когда встал вопрос, по настоянию ЦСНХ, о консервации Киранского солеваренного и содового завода, вызванной тяжелыми финансовыми условиями и неумелой производственной обстановкой предприятия, Госплан вновь дал директиву ЦСНХ проработать вопрос о возобновлении деятельности завода. Не по вине Госплана и этот вопрос был погребен в недрах ЦСНХ.

Стоя на позиции, диктующей политику индустриализации Буреспублики и учитывая ее пограничное положение, открывающее широкий торговый путь в Монголию, Госплан признал целесообразным приобретение ЦСНХ Ганзуриной крупчатной и простомельничной мельницы, могущей работать с загрузкой до 300.000 пудов крупчатки. При поддержке мельницы, как со стороны ЦСНХ, так и союзных органов (Внешторг, Хлебопродукт и т. д.) она может служить значительным фактором в деле закрепления за СССР монгольского хлебного рынка.

В тех же целях Госпланом, по предложению НКФ, давались задания ЦСНХ о проработке вопроса об организации табачной фабрики, учитывая интересы местного и государственного бюджетов и усиливающийся рост табачных посевов в Бурреспублике.

В мае 1925 года Госплан впервые подошел практически вплотную к проблеме реконструкции местной промышленности путем ее механизации. То был вопрос о сооружении в Верхнеудинске двух крупных механизированных стекольных заводов, построенных по типу наиболее усовершенствованных американских заводов. Комиссией по механизации при ВСНХ СССР, по докладу председателя Госплана, бывшего в то время и НКПТ, П. А. Ильина, было признано, что в Верхнеудинске должно быть положено основание базы стекольной промышленности на Д. В. и Сибири. Прнезжавший в Верхнеудинск член научно-технического совета ВСНХ СССР профессор П. Ф. Пономарев дал положительное заключение по данному вопросу. На проработку этого вопроса, должествующего в случае своего осуществления потянуть за собою еще ряд отраслей химической и лесной промышленности, и немалую роль сыграть в деле оздоровления финансового хозяйства БМАСР, были брошены в конце отчетного и следующем году силы Госплана и ЦСНХ. Госплан считал, что Бурреспублика, кровно заинтересованная в благоприятном разрешении этого вопроса, должна выделить значительные для ее тоншего бюджета средства, бросив их в фонд сооружения стекольных заводов, но основные необходимые средства должны быть отпущены из союзных средств, поскольку сооружение этих заводов, могущих сыграть решающую роль в деле завоевания стекольного рынка С. Маньчжурии и Монголии выходит далеко за пределы интересов одной Бурреспублики. На эту позицию встали и БурСНК.

Помимо сооружения в Верхнеудинске двух стекольных гигантов природные сырьевые и энергетические ресурсы Бурреспублики открывают широкие горизонты для развертывания на территории ее ряда других, грандиозных по своему значению и масштабу, предприятий. Основные линии развертывания в крае промышленности нашли отражение и в докладе профессора П. Ф. Пономарева, сделанном в Госплане, о перспективах химической промышленности в Бурреспублике. Госпланом по этому докладу были даны ряд заданий, которые позже получили свое отражение в плане капитального строительства.

Все эти развертывающиеся перспективы в деле индустриализации страны вновь подчеркнули необходимость, еще ранее неоднократно осознанную, проработки и составления 5-ти летнего промышленного плана, основанного на использовании сырьевых, топливных и энергетических ресурсов Республики с учетом в тоже время рыночных и транспортных условий.

На ряду с проработкой вопросов республиканской промышленности Госплан, в целях подведения хозяйственно-индустриальной базы под отдельные административно-экономические районы, в отчетном году впервые ставил проблему создания аймачной промышленности, опирающейся на добычу и переработку местных сырьевых ресурсов и продуктов районного хозяйства и обслуживающей также преимущественно нужды своего района. Первым звеном в цепи намечавшихся мероприятий выдвигалось разграничение госпромпредприятий на республиканские и аймачные, путем передачи в ведение и хозяйственное управление АИКов Хонхолойской, Гутуликской и Троицковской шаровых простомольных мельниц и Нотского кирпичедельного завода. Но аймысполкомы оказались неподготовленными к операционно-хозяйственной деятельности в области промышленности, и потому провести реорганизацию промышленности в этом направлении оказалось невозможным.

Особо должны быть отмечены вопросы горной промышленности. Из многочисленных разнообразных и ценных полезных ископаемых, залегающих в недрах Бурятии, в настоящее время разрабатывается лишь золото, затем сульфат и полевой шпат, и только в середине 1926 г. трест «Русские Самоцветы» заключил с горным отделом СССР договор о добыче и разработки вольфрамовых, молибденовых, графитовых и самоцветных месторождений Бурреспублики. Но и разработка золота, когда то добываемого во многих десятках пудов, в силу ряда политических, экономических и финансовых условий, находится еще в зачаточном состоянии. Добыча золота на всей территории Республики не

достигает и 15 пудов в год. Между тем золотые площади страны еще богаты высокопробным и богатым по ресурсам металлом. По данным инженера П. Н. Бутырина, большого знатока горного дела в Прибайкалье, одни только Витимканские увалы, находящиеся в Баргузинской тайге, располагают не менее 28.000 пудов золота; не менее огромные запасы хранятся в многочисленных месторождениях по Витиму и его притокам: Цине, Ципикану, Амалату, Керулову, Муе и т. д. Все это дает основания рассчитывать, что расцвет золотой промышленности в Буреспублике еще в будущем. В следующем в 1925-26 году Дальбанком, к которому перешли главные разрабатываемые золотые площади Буреспублики, находившиеся ранее в арендном пользовании Повомейских, по соглашению с правительством БМАССР, предприятия разведочные работы в припесах Баргузинской системы на предмет организации разработки золота в большом масштабе гидравлическим способом.

Госплану предстоит еще в процессе разработки перспективного хозяйственного плана подойти вплотную к вопросу развития золотого дела и наметить цепь мероприятий, могущих поставить дело использования золотых залежей Республики на должную высоту. Одним из звеньев этой цепи будет предоставление особых налоговых и других финансовых льгот, облегчающих тяжелые объективные условия, в которых находится золотопромышленность, действующая к тому же главным образом в отдаленных, оторванных от хозяйственных и культурных центров таежных местностях.

На пути этих льгот, в соответствии с общесоюзной политикой, Госплан стоял и в 1924-25 г. Проводится в жизнь постановление ЦИК и СНК СССР об едином налоге с золотопромышленных предприятий и освобождении последних от всех прочих государственных и местных налогов и сборов. Снижаются ставки сбора на содержание горной милиции в Джидинском и Курбинском районах в силу того, что золотопромышленность в этих местностях находилась в первоначальной стадии и необходимо было предоставить ей особо благоприятные условия, способствующие ее дальнейшему развитию.

Торговля. В области внутренней торговли Госплан, как и в промышленности, вскоре же столкнулся с организационным вопросом. Почти до конца 1923/24 г. в Буреспублике фактически не существовало органа, регулирующего внутреннюю торговлю: Народный Комиссариат Промышленности и Торговли, имевший в своем аппарате номинальное управление торговли в составе одного сотрудника, фактически до июня 1924 г. был лишь Наркоматом промышленности. Все вопросы внутренней торговли, организации рынка, предельных наценок и цен и проч., что в дальнейшем занимали в значительной степени деятельность Бурвнуторга, а затем НКВнуторга, в 1923-24 г. возбуждались и ventilировались лишь по инициативе и внутри Госплана. Только в середине 1924 г. организуется в составе НКИТ управление внутренней торговли (Бурвнуторг), которое сразу же располагало функциями и правами Наркомата. В 1924-25 г. Госплану предстояло санкционировать и оформить то, что фактически уже существовало давно. Бурвнуторг выделяется из аппарата НКИТ и преобразовывается в Наркомвнуторг.

Из вопросов внутренней торговли Госплан прежде всего столкнулся с ярмарочным вопросом. Было принято типовое положение о ярмарках в БМАССР, нормирующее права и функции ярмарки, ярмарочного к-та и пр. Но вместе с тем выяснилось, что в условиях советской экономики, когда главными регуляторами рынка являются госторговля и кооперация, располагающие на местах постоянным аппаратом, ярмарки, в частности на территории Буреспублики (в особенности это относится к Верхнеуинской), в значительной степени потеряли свое значение. С этим приходилось считаться в будущем.

Опыт с ярмарками вместе с тем показал, какое значение имеет правильное овладение деревенским рынком, гибкая организация сельского государственного и кооперативного торгового аппарата. Вот почему Госплан, утверждая план работ Бурвнуторга на 1924-25 г., дал директиву специального обследования и изучения сельской торговли.

Главное внимание в области внутренней торговли, казалось бы, должно быть направлено сырьевыми заготовками. Но фактически план заготовок хлеба, кожи и пушнины почти не обсуждался в Госплане и последний мог детально остановиться лишь на вопросах об определении основных заготовителей. Между тем выяснилось, что план сырьевых заготовок на 1924-25 г., исключая шести, был составлен со значительным увеличением,

неоправдываемым ресурсами рынка. Внутрогом не был проявлен углубленный анализ действительных сырьевых возможностей: Госплан же, благодаря тому, что рассмотрение и утверждение плана почти миновало его, не смог выправить план. План же заготовки шерсти был подвергнут всестороннему обсуждению в Госплане и утвержденный в размере 13.000 пудов оказался еще преуменьшенным.

Неустояное внимание Госплана приковывали к себе проблемы внешней торговли и укрепления и развития торговых связей с Монголией. Госплану приходилось столкнуться с отсутствием на территории Буреспублики, пограничной с Монголией и располагающей основными торговыми путями к ней (водный путь по Селенге и тракты: Тункинский и Верхнеудинск-Кяхта), аппарата Внешторга и с разрозненностью таможенного дела. И еще в 1923-24 г. этот вопрос во всей широте был поставлен, по представлению Госплана, правительством Буреспублики перед союзным центром. Понадобились несколько месяцев, пока, наконец, эта проблема была разрешена. При СНК Буреспублики был создан аппарат уполномоченного НКВнешторгам, Верхнеудинский таможенный пост преобразован в Таможню II разряда: все таможенные учреждения на территории БМАССР были затем подчинены Верхнеудинской таможне. С этого времени начал постепенно вводиться учет внешней торговли СССР с Монголией, поскольку последняя проходит по территории Буреспублики. Наконец, и оперативные вопросы внешней торговли начали в значительно большей степени, чем ранее, увязываться с местными планирующими и регулирующими органами. Правда, на этом клочке хозяйственного фронта еще не все благополучно, но все же управление основными позициями во много согласовывается с Б. М. Правительством и увязывается с экономическими интересами Бурятии. С другой стороны и правительство Буреспублики, в лице СНК и Госплана, в 1924-25 г.шло всемерно на встречу интересам укрепления торговли с Монголией: снижаются для всех торгующих организаций ставки за дезинфекцию сырья, провозимого из Монголии через Кяхтинскую Пароформалиновую камеру, понижаются тарифы на перевозку монгольской шерсти на судах Селегинского Госпароходства и т. д.

Одновременно с усилением регулирующего аппарата Госплан считал необходимым и расширение оперативной деятельности Внешторга в Буреспублике. Верхнеудинское агентство Дальгосторга преобразовывается в Бурят-Монгольскую Контору, которой подчиняются все филиалы, существовавшие и развертывающиеся, расположенные на территории Республики (кроме Агинской, которая оставалась в подчинении Читинской Конторы). В связи с последними распоряжениями союзного центра об отчислении из прибылей Госторга в местные средства и объединением в Буреспублике аппарата НКВнуторга и УполНКВнешторга, значение развертывания в Бурятии работы Дальгосторга несомненно усилится. Госторг уже в настоящее время содействует в значительной степени насыщению рынка, увеличению товарооборота Республики, взяв на себя в частности торговое обслуживание Байтговского Туземного Района.

К концу отчетного года Госплан впервые подошел к разработке и составлению годового экспортно-импортного плана Буреспублики. Некоторая преувеличенность экспортных возможностей объясняется, главным образом, нереальностью плана пушных заготовок, наложившего свою печать и на физиономию экспортно-импортного плана. Но несмотря на это план был проработан для первого опыта довольно тщательно, что подтверждается между прочим и тем, что НКВнешторгом СССР экспортно-импортные предположения по Буреспублике были приняты без изменений по проекту Бургосплана.

Изучение местных рынков и товарных потребностей показало, что значительная часть крестьянского и, в особенности, бурятского населения пограничных аймаков потребляет продукты питания и товары широкого обихода (мануфактура и др.) монгольского и китайского происхождения.

Расположенная на многие сотни верст почти совершенно лишенная таможенных постов и охраны, советско-монгольская граница, идущая вдоль границы Буреспублики, ни в какой мере не могла служить плотной зашитой кардоном, через который бы не просачивался контрабандный поток. Этому в значительной степени способствовали и особые условия хозяйства бурятского скотоводческого населения, укочевывающего свой скот на летнее время в монгольские степи.

Организованный ввоз госорганами специфических предметов массового потребления монгольского и китайского происхождения (зеленый кирпичный чай, мануфактура — даламба и сиемба, монгольские трубки и т. д.) в обычном порядке с уплатой таможенной пошлины, лицензионных и акцизных сборов немногим бы улучшил существовавшее положение. Контраст между легальными ценами, хотя бы в том же Троицкосавске и пограничным с ним монгольским городе Алтан-Булаке, был настолько огромный, что вся соблазнительность контрабанды была налицо. И если все же в густонаселенных и прилегающих к главным путям сообщения районах борьба с контрабандой была возможна, то в отдельных, глухих и заброшенных в горы местах она совершенно исключалась. Бурят-скотовод и охотник по-прежнему был вынужден, отчасти вообще за отсутствием на легальном рынке необходимого ему ассортимента, отчасти же в силу отмеченной резкой разницы в ценах по ту и эту сторону внешней границы пользоваться контрабандными товарами. Все эти обстоятельства побудили Бу-внуторг и Госплан возбудить перед НКВнешторгом Союза ходатайство о беспошлинном и безлицензионном ввозе ряда товаров заграничного происхождения для снабжения им бурятские пограничные, питавшиеся ранее нелегальной торговлей, районы. Только этим путем возможно было повести реальную борьбу с контрабандой. Ходатайство это было в центре признано обоснованным и удовлетворено в значительной части.

Не последнее место занимали в деятельности Госплана и оперативно-регулирующих органов Бурреспублики вопросы продвижения товаров местного производства на внешний рынок. В столице Монголии—Улан-Батор-Хото существует представительство Чикойского кожевенного завода, работающее по заготовке кожсырья для завода и по сбыту продукции промпродприятий Бурреспублики (кожевенных, мукомольно-крупчатного, винокуренного, стекольного и др.), обороты которого неизменно растут. Делались попытки выхода на маньчжурский (харбинский) рынок; лесные материалы Бурреспублики, через посредство Дальвнешторга, туда уже проникли, навертывались предложения и на стеклянные изделия, но здесь воочию выявилась невозможность конкуренции местного стекла, добываемого кустарным ручным способом с бельгийским, получаемых из усовершенствованных механизированных заводов, и еще рельефнее подчеркнула необходимость сооружения в Верхнеудинске механизированных стекольных заводов. Особое внимание было привлечено к проектировавшейся харбинской торгово-промышленной выставке: была создана специальная комиссия по организации уголка Бурреспублики в павильоне Дальвнешторга; предполагалось отправить для ознакомления торговых кругов Сев. Маньчжурии образцы изделий промышленности и горных ископаемых Бурятии и т. д. Но, вследствие отмены самой выставки, осуществить это мероприятие не удалось.

Сельское и лесное хозяйство. В области сельского хозяйства Госплан стоял на позиции проведения мероприятий, способствующих производительности деятельности населения, усиления товарности сельскохозяйственного и животноводственного хозяйства и расширения имеющихся и создания новых государственных опытных и хозяйствующих учреждений. Проводится в жизнь положение о премиальном фонде по с. х. налогу, по которому налоговые льготы предоставляются хозяйствам, введшим усовершенствованные способы обработки, организовавшим оросительные сооружения, перешедшим на посев технических культур и т. д. Облегчаются условия по приобретению населением с. х. машин, для чего вводится наиболее льготная, в существующей финансовой обстановке, схема кредитования. Даются специальные задания НКЗему о подготовке к посевной кампании. Отпускаются средства на борьбу с вредителями, на организацию опытных учреждений и геоботанические обследования. Несколько раз Госпланом обсуждался вопрос о семенном фонде Бурреспублики, который уже в 1924—25 г. намечался им к передаче в ведение Бурельбредита. На ряду с этим признается необходимым передачу в руки НКЗема существующего в Верхнеудинске питомника, который должен превратиться в один из центров, способствующих улучшению и разведению коневодства. Ставится на очередь создание Госконзавода.

Большое внимание Госплан обращал, в соответствии с намечающимися контурами перспективного плана, на развитие животноводства. НКЗему неоднократно давались директивные указания в этом направлении. Особую роль в деле улучшения качества ско-

та, выработки наиболее применимого к физико-географическим и почвенно-климатическим условиям Бурятии и, вместе с тем, наиболее рентабельного типа, должны сыграть государственные животноводческие племенные хозяйства, построенные на принципах производственной деятельности. Вот почему Госплан неоднократно возвращался к вопросу о состоянии Адуи-Челонского государственного овцеводческого племенного хозяйства, давая НКЗ ему задания по проработке вопроса о дальнейшем развертывании как этого, так и вообще сети животноводственных племенных хозяйств. К этому вопросу Госплану, несомненно, предстоит еще неоднократно возвращаться.

Но кроме вопросов хозяйственного порядка Госплан принимал меры и к обеспечению технических нужд сельского хозяйства. Укрепляется аппарат НКЗема штатными специалистами; на местах упрочается агрономическая сеть.

Лесное хозяйство Бурятии, не менее чем другие отрасли местной экономики, неслабо находилось в центре внимания Госплана. Располагающая огромными площадями ценных лесных насаждений, Буреспублика уже в настоящее время, когда эксплуатация лесов находится еще в зачаточном состоянии, значительную часть доходных поступлений местного бюджета и своего торгового оборота покрывает за счет лесных операций. В местный бюджет 1926/27 г. включено поступлений лесного дохода 200.000 руб. Годовой оборот лесозаготовительного отдела НКЗема в 1925/26 г. далеко превысил полмиллиона рублей, не считая оборотов лесопильных заводов, находящихся в ведении ЦСНХ. Значительная часть оборотов Лесзага строится за счет операций с Забайкальской жел. д., чем привлекаются средства в Буреспублику со стороны. В конце 1924/25 года начались переговоры с различными лесными организациями Сибири и СССР о поставке последним авиолеса и, только благодаря слабости и недостаточной организованности лесопромышленных предприятий БМАССР, сделки не могли состояться. В 1924/25 году открылись широкие возможности сбыта материалов из лесных дач Буреспублики на огромный по емкости Иркутский и Бодайбинский рынки, не говоря уже о том, что и внутренний лесной рынок Буреспублики неизменно рос. Все это, а также и расширяющиеся перспективы организации в БМАССР мощных механизированных предприятий лесохимической и лесобрабатывающей промышленности, побудило Госплан в 1924—25 году поднять вопрос о надлежащей организации лесопромышленного дела в Республике. Выдвигается идея объединения всех лесных предприятий в единое Акцбщество. Ставится вопрос и о выделении специальных средств из различных фондов Буреспублики в особый капитал будущего лесного треста, чтоб дать возможность последнему превратиться в мощное предприятие, могущее развернуть дело эксплуатации лесов Бурятии в надлежащей степени.

Все эти организационные мероприятия полностью развернулись в следующем году, но начало их было заложено в 1924—25 г. Подготавливая развертывание лесозаготовительного дела, Госплан считал необходимым в тоже время обеспечить, работающему пока еще в скромных размерах, Лесзагу возможность бесперебойной деятельности. Ввиду этого и учитывая, что при образовании Лесзагу не было выделено никаких средств ни в основной ни в оборотный капитал и работать он начал чуть ли не с десятка рублей, Госплан освободил лесозаготовку НКЗема от уплаты налогов и внесения прибылей в местный бюджет за операции 1923—24 г.

Относясь с исключительным вниманием к промышленному использованию лесных богатств Буреспублики, Госплан в такой же мере следил и за правильным ведением самого лесного хозяйства. Признается необходимым проведение, в небольшом пока еще масштабе, лесомелиоративных, лесоустроительных и возобновительных работ, на проведение которых отпускаются средства по бюджету Буреспублики. Вводится в действие на территории БМАССР Лесной Кодекс; производится отвод лесов местного значения, обставленных техническими условиями, обеспечивающими рациональное использование отводимых лесных площадей. В этих же целях отпускаются средства на усиление и оборудование лесной стражи и на борьбу с пожарами, этим страшным бичем лесного хозяйства Буреспублики.

В 1924—25 году Госплан впервые подошел к составлению перспективного плана сооружения лесного хозяйства. Был разработан Лесным Управлением НКЗема перспек-

тивный пятилетний план, который однако Госпланом был санкционирован лишь, как ориентировочный. Управлению Лесами предстоит еще, в порядке составления общего плана сельского и лесного хозяйства, детализировать и всесторонне обосновать свои перспективные соображения.

Рыбное хозяйство Бурреспублики находится в полосе упадка. Огромный водоем Байкала с каждым годом все сильнее сокращает количество добываемой в нем рыбы. Рыбный промысел ведется все тем же деловским способом, ростовщически обнажая когда то огромные богатства озера.

Административные меры, сводящиеся исключительно к установлению сроков запрещения улова рыбы во время икрометания, почти не достигают цели. Хищническая ловля в запретное время и недозволенными орудиями лова не прекращается. Значение рыбного хозяйства в народно-хозяйственном балансе Бурреспублики ежегодно падает. Между тем, помимо того, что рыбный промысел для населения Байкальского района, а также и жителей речных и прочих озерных местностях Республики играет огромную роль, не смотря на его падение, и до сих пор, являясь сплошь и рядом единственным источником пропитания, байкальские воды располагают такими сортами рыбы (омуль, хариуз, осетр и т. д.), которые при умелом ведении рыбного хозяйства могли бы являться ценным продуктом консервной промышленности и служить солидным объектом экспорта.

Все это заставляет обратить на проблему рыбного хозяйства в условиях Бурреспублики большое внимание. Необходимо предпринять ряд мер хозяйственного и культурного порядка остановки быстрого падения рыбного промысла и восстановления рыбных запасов как Байкала, так и других водоемов. Вот почему в кругу работников бывшего Управления Рыбной Промышленности Бурреспублики (Буррыба) возникла идея о сооружении большого рыбообразного завода на омуля, горячо поддержанная Госпланом. В виде опыта была сооружена небольшая опытная станция, работы которой увенчались полным успехом. Из 100.000 икринок, заложенных в сосуды, более 80-ти тысяч после пяти-шести месяцев превратились в омулевых мальков, которые после двухнедельного естественного формирования на станции были спущены в реку Селенгу. Такой же опыт и с таким же успехом был произведен и с икринками хариуза. Большое научное и практическое значение станции было отмечено авторитетными научными организациями Сибири и СССР. Предполагалось в будущем станцию развернуть в большой рыбообразный завод, рассчитанный на несколько миллионов мальков.

Одновременно намечалось поставить государственный лов с использованием новейших достижений и правил рыбопромысловой техники, лов, который, помимо непосредственной производственной деятельности, должен был бы преследовать показательные цели. Вокруг гослова со временем возникло бы консервное дело и т. д. Увязанные в единый план все эти мероприятия явились бы решающим фактором в деле восстановления и реконструкции местного рыбного хозяйства. Первые опыты в деле организации гослова были предприняты в сезоне 1925 года Буррыбой и, если они и закончились с небольшим убытком, то это может быть отнесено за счет неудач рыбного сезона, сама же идея государственного рыбного хозяйства, переплетенная с опытно-показательными целями, ни в коем случае не была подорвана.

Помимо проработки основных проблем рыбного хозяйства Госплан соприкасался и с текущими вопросами последнего. Проводится постановление о запрещении весеннего улова рыбы, устанавливаются правила, регулирующие порядок сдачи в аренду рыбоугодий, запрещается улов осетра, ввиду резкого сокращения запасов его и т. д.

Те же принципы, что вкладывались Госпланом в вопросы рыбного дела, были полностью приложены и к проблеме охотничьего хозяйства. Последнее переживает тот же кризис, что и рыбное. Происходит быстрое падение промысла: количество добытой пушницы ежегодно сокращается и многие районы уже находятся под угрозой полного исчезновения зверя. Но как в рыбном так и в охотничьем хозяйстве упадочный процесс может остановиться и начаться восстановление пушных районов лишь за счет естественного и искусственного разведения зверя. Только организация и широкая постановка заповедников и питомников может еще сохранить в Бурреспублике этот ценный промы-

сел. Об этом рельефо говорит опыт с Баргузинским собольим заповедником, учреждение которого спасло от исчезновения одного из лучших сортов соболя в мире. Ввиду этого Госпланом было признано необходимым создание собольного питомника и усиление Баргузинского заповедника.

В области землеустроительного дела Госплан, помимо работ по размежеванию земельных площадей и проведению коренного землеустройства, обратил внимание и на обеспечение его техническими силами. Учреждаются курсы межевых техников. Вводится инструкция о проведении землеустройства на городских землях.

Выдвигаются в тоже время вопросы выявления колониационного фонда и госземлеустройства. НКЗ'ему выносятся соответствующие задания. Намечается в будущем, в соответствии с общим научным обоснованием и изучением Бурятии, обследование Баунтовского района на предмет выявления в нем колониационного фонда.

Ветеринарное дело продолжает идти по тем путям, которые были намечены в первый год существования Бурреспублики. На очередь выдвигаются вопросы капитального строительства ветеринарных учреждений; производится капитальный ремонт Кяхтинской Пароформалиновой Камеры; возбуждается вопрос о сооружении такой же камеры в Тувинском уезде и центральной ветеринарно-обследовательской и лечебной лаборатории и т. д.

Коммунальное хозяйство. Коммунальное хозяйство в Бурреспублике состоит исключительно из имущества, предприятий и культурно-социальных мероприятий в городах Верхнеудинске, Троицкосавске и, с большой натяжкой, в Баргузине. Сельские местности, в том числе и аймачные центры, не имеют почти никакого коммунального хозяйства: последнее, если формально и числится, то состоит лишь из пожарного инвентаря и нескольких полуразрушенных зданий, муниципализированных в революционный период. Между тем строительство городских поселений, являющихся центрами районной хозяйственной и культурной жизни, и группирующихся вокруг воздвигаемых коммунальных и промышленных предприятий паростанские кадры квалифицированного пролетариата, должно быть признано первоочередной и неотложной задачей в области экономического водчества Бурятии. Эта проблема, поднятая Госпланом уже в первые месяцы его существования, привлекала его неослабное внимание и в 1924—25 г. Бросается лозунг организации аймачных городков, кое где начинающий медленным темпом, но неуклонно воплощаться в реальную действительность. В особенности острей вопрос о капитальном строительстве республиканской столицы, могущем превратить ее в подлинный хозяйственно-промышленный и культурный центр Бурятии. Верхнеудинск, волею революции превращенный в столицу молодой Республики, все же остался тем, чем он был до мировой войны — небольшим уездным городом, лишенным примитивных культурных удобств, каких либо запасов жилой площади, больших размеров сооружений для правительственных и общественных учреждений и т. п. Город надо строить сизнова. Иначе республиканское хозяйственное и культурное строительство вечно будет находиться в тени, не имея возможности организовать ни национальный музей и библиотеку, эти ценнейшие думы краеведческой научной мысли и опыта исследовательские лабораторные дома крестьянина, ни разрешить в корне жилищный вопрос, ни оставить привлекаемых к государственному строительству работников примитивными культурными благами и т. д. Все это побуждало ставить с мертвой точки вопрос о городском строительстве в Верхнеудинске. Горсоветом создавался, под директивными указаниями Госплана, план строительства Бурреспублики, с 1926—27 г. начинающий постепенно переходить в фазу практического осуществления.

На ряду с основными проблемами городского хозяйства Госплан неоднократно возвращался к другим вопросам городской жизни, проводил политику всемерного содействия укреплению коммунального хозяйства. Проводится освобождение электростанции от промналога, как предприятия находящегося на бюджете. Регулируется большой вопрос для городского хозяйства о бесплатных коммунальных услугах для войсковых частей, путем приватия части расходов за счет областного бюджета.

В конце 1924—25 г. при составлении городского бюджета на следующий год в Госплане усиленно дебатировался вопрос о переводе предприятий Горкомхоза на хоз-

рассчет, при чем выдвигалось два проекта: один намечал создание объединенного Коммунального Треста, второй останавливался на самостоятельности каждого из предприятий. Но провести это выделение предприятий на хозрасчет, выделение которое бы сыграло значительную роль в деле оздоровления и укрепления городских предприятий, оказалось невозможным в силу финансового состояния бюджета.

Кооперация. В этой области народного хозяйства Госплан держал курс на всемерную поддержку—финансово-хозяйственную и организационную, кооперативного строительства. Отпускаясь средства на созыв учредительного съезда сельско-хозяйственной кооперации: передаются в управление сельхозкооперативов прокатные сельско-хозяйственные пункты, существовавшие в аймаках и хошунах. Благодаря тяжелому финансовому положению Верхнеудинского ЦРК «Единение», пережившего в 1924-25 году период неумелого хозяйствования, с ЦРК пени в размере 14.785 руб. под гарантию Правления об уплате всех числящихся за кооперативом налоговых недоимок. Регулируются финансовые расчеты НКФинна и Буркоопсоюза, образовавшиеся во время операций последнего по приему с.-х. налога натурой в налоговые кампании 1923/24 и 1924-25 г. г.

В конце 1924-25 г. Госпланом, по заданию Московского Центра, даются директивы всем кооперативным объединениям Бурреспублики о составлении оперативно-хозяйственного и финансового плана на 1925-26 год. Но работа эта, будучи выполняема лишь Союзом потребительской кооперации, была настолько слаба, и благодаря неосвещению с.-х. кооперации, к тому же вероюна, что Госплан воздержался от рассмотрения поступивших материалов: вообще же приходилось констатировать, что аппараты кооперативных Союзов были недостаточно организационно и планомерно укомплектованы, и получение каких либо сведений от них постоянно было сопряжено с рядом напоминаний и категорических указаний.

Транспорт. Транспортная проблема Бурятии, как и в прошлом году, занимала исключительное место в деятельности Госплана, соответственно тому значению, которое придается ей, как одному из решающих факторов в деле поднятия хозяйственного уровня отдельных районов Республики и общего налаживания и восстановления торговых рынков и промышленности края. В условиях Бурятии, где железно-дорожные линии только прорезают на коротком расстоянии в широтном направлении Республику, превращающая роль принадлежит водным путям в первую очередь магистрали: Селенга—Байкал—Ангара. В 1923-24 г. Госпланом был поднят вопрос об объединении разрозненно действующих и подчиненных Благовещенску и Н.-Сибирску Селенгинского (Верхнеудинское Агентство) и Ангаро-Байкальского (Иркутское Агентство) пароходств в единое самостоятельное Пароходство с передачей ее в административное и хозяйственное управление Правительства Бурреспублики. После многократного и длительного обсуждения вопроса в органах НКПС и Госплана Союза состоялось постановление СНК РСФСР, согласно которому было создано Селенгинское Государственное Речное Пароходство, с обслуживанием Селенги, Байкала, Ангара и примыкающих к ним водных путей, доступных для взводного судового движения, с резиденцией Правления в гор. Верхнеудинске и с участием в составе Правления представителя Бурят-Монгольской Республики. Положением о Селенгинском Г. Р. П., последнее обязано все свои плановые мероприятия согласовывать с Госпланом Бурреспублики, которому представлять, наряду с ЦУРком, также и отчеты о своей производственной, финансовой и хозяйственной деятельности. В практике работы Госпароходства эта формальная связь с Бурреспубликой была упрочена и укреплена.

Еще по созданию С.Г.Р.П. постановлением центра Госпланом было получено предложение Нач. Заб. ж. д. о совместной проработке вопроса об администрировании Селенгинского пароходства, но этот вопрос Госпланом был оставлен открытым.

В порядке оперативной деятельности были согласованы в Госплане план перевозок и тарифы, увязанные с интересами местного хозяйства, каковые затем были введены в действие. Утверждая план перевозок Госплан столкнулся с тем, что планом не предусмотрены рейсы ледокола «Ангара», в осенние месяцы курсирующего по оз. Байкалу. Выявилось, что эксплуатация ледокола является убыточной; между тем прекращение

осенних рейсов по оз. Байкалу весьма болезненно может отозваться на состоянии и без того слабого рыбного и промыслового байкальского хозяйства. Учитывая это, Госплан признал необходимым совершение ледоколом «Ангарой» двух осенних рейсов, при чем, ввиду убыточности таковых, возбуждалось от имени Правительства Бурреспублики ходатайство о дотации, каковое и было удовлетворено.

Уже в конце отчетного года, когда по всем отраслям народного хозяйства выдвигались проблемы перепециального планирования, Госплан столкнулся с перепециальным планированием и в области речного транспорта: дважды подвергался обсуждению в Госплане трехлетний план восстановления речного хозяйства, фиксирующий капитальный ремонт и новое строительство паровых и непаровых судов, гражданских сооружений, мастерских, приставей и т. д. План в общем и целом был признан отвечающим реальным потребностям речного хозяйства в Бурреспублике.

На ряду с вопросами речного хозяйства неослабное внимание Госплана привлекали и вопросы дорожного строительства. По территории Бурятии протекают два тракта общегосударственного значения, ведущие к границе с Монголией: Кяхтинский левобережный и Тункинский тракты. За годы революции оба тракта находились в состоянии полного разрушения: мостов почти не было, полотно дорог разбито. Созданное по ходатайству Правительства Республики Управление Местного Транспорта (Бурмест) уже с первых месяцев своего существования приступило к ремонту Тункинского тракта. В 1924-25 г. союзным центром отпущено 180.000 руб. на капитальный ремонт, в процессе работ превратившийся в новое строительство. Кяхтинского тракта. С. Н. К., по представлению Госплана, в свою очередь было признано необходимым отпустить бесплатно древесины и карьер для потребностей ремонта; ремонт и переустройство городского участка тракта отнесено на городской бюджет. В середине лета 1925 г., когда уже работы по ремонту тракта были в полном разгаре, Госплану пришлось дать свое заключение по вопросу о наиболее целесообразном направлении срединной части Кяхтинского тракта, высказавшись за направление: от ст. Арбузовой, минуя Моностойский хребет, по восточному берегу Гусиног озера на Темные и Джиду, до соединения с Джидинским трактом и через Зарубило на Кяхту. Джидинский тракт признавался участком общекяхтинского тракта и вследствие этого должен быть отнесен к дорогам государственного значения. Центром мотивировка Госплана была признана правильной, и лишь замечания технического свойства и необходимость спешных работ по тракту не дали возможность воплотить согласованный проект Госплана в жизнь: направление тракта велось по старому варианту (через Моностойский хребет и Селенгинск с переходом р. Селенги у с. Стрелка); но центр признал возможным в будущем осуществление и нового варианта дороги.

На ряду с Кяхтинским трактом или большие строительные работы по Тункинскому тракту, также неизменно встречающие поддержку Госплана.

Одновременно Бурмест развернул в большом масштабе работы по капитальному ремонту, сопровождаемому новым строительством, на трактах бурреспубликанского значения: Кяхтинском правобережном, Московском (Читинском) идущим вдоль Хоринского аймака) и Баргузинском трактах; на эти работы по областному бюджету в 1924-25 г. было отпущено 22.000 рублей. Тракты в настоящее время привлечены в надлежащий вид, обеспечивающий нормальное грузовое и пассажирское грузовое и автомобильное сообщение. Вообще в области дорожного строительства Бурреспублика за эти годы ее существования имеет огромные достижения.

Но кроме вопросов водного и дорожного хозяйства Госплан в 1924-25 г. столкнулся и с вопросами железнодорожного транспорта; то был вопрос о Таленцовой ветке, проложенной от раз. Тальцы в Саятуевскую лесную дачу. Заб. ж. д. предполагала ликвидировать эту ветку. Но по категорическому протесту Бургосплана, учитывающего возможность эксплуатации богатых лесных массивов Саятуевской дачи лишь при условии существования ветки, в дальнейшем продолженной до Николаевского винокуренного завода и подлежащей служить путем для вывоза его продукции, и заинтересованность местного сельского населения в лесных и др. работах, а также ввиду согласия Бурреспублики взять на себя половину расходов по замене рельс на ветке, последняя была оставлена.

Разнообразие транспортных вопросов, проходящих через Госплан, в отсутствие на территории Буреспублики органа, объединяющего предприятия и учреждения ведомства НКПС, побудили Госплан создать в своем аппарате Транспортную Секцию, благодаря которой удалось все транспортные вопросы взаимно увязывать и согласовывать с общими интересами хозяйственного и культурного строительства Буреспублики. Все вопросы, касающиеся путей сообщения и транспорта и обсуждавшиеся в Госплане, предварительно проходили через Транспортную Секцию.

Финансы. Вопросы финансового хозяйства, построения государственного и местного бюджетов, занимали, естественно, первое место в деятельности Госплана. Начало операционного года ознаменовалось рассмотрением местного бюджета на 1924-25 год. На эту работу ушло несколько месяцев, и вскоре же встало на очередь обсуждение государственного бюджета БМАССР на 1925-26 г. И государственный и местный бюджет были подвергнуты в Госплане подробному освещению и тщательной проработке, соответственной тому значению, какое имеют они в местной экономике, как зеркала отражающие положение финансового и промышленного хозяйства и культурного состояния Республики. При рассмотрении бюджетов особое внимание уделялось на выявление доходных источников, как налогового, так, и в особенности, неналогового характера и на наибольшее превалирование кредитов на хозяйственные нужды и культурно-социальное строительство над административно-управленческими расходами. То, что в настоящее время стало общесоюзной категорической директивой, преподанной руководящими советскими и партийными органами СССР, светило путеводной звездой Госплану еще в 1924-25 году при рассмотрении им бюджетов Республики.

Вместе с тем отпуски средств хозяйственным и культурно-социальным Наркоматам на их операционную деятельность обуславливались представлением им своих годовых производственных планов, в практике фактически мало чем отличающихся от объяснительных записок к смете и представляющих лишь программный перечень намеченных мероприятий Наркомата, но то не были планы, иллюстрирующие динамику хозяйства и культурно-социального состояния Республики, движущейся под влиянием плановых действий Наркоматов. Но все же и эти работы приучивали ведомства к известной плановой дисциплине, подготавливая их к будущему плановому строительству.

На ряду с этим Госплан при составлении местного бюджета проводил линию четкого разграничения бюджетных и имущественных прав низовых Советов (аймисполкомов и хошисполкомов), представления наибольших прав аймачному и хошунному бюджету и т. д., в частности особое внимание уделялось выявлению и передаче хошисполкомам доходных источников хошунов и сомонов. Начало строиться низовое, приближенное к массам населения и отражающее их нужды и потребности, финансовое хозяйство. В связи с этим же стоят работы по исследованию источников ренты в сельских местностях и проработка вопросов сельско-хозяйственного налога, при чем последняя проблема, как затрагивающая коренные интересы крестьянского населения, имела и самодеvelopующее значение. Производится разграничение аймаков и хошунов в отношении обложения по различным разрядам, учитываются все особенности местного земледельческого и скотоводческого хозяйства.

В отчетном году Госплан заслушал доклад РКН по обследованию местного бюджета на 1923-24 г., в свое время не подвергнувшегося плановому воздействию Госплана. Госпланом по докладу констатировалась неудовлетворительность составления местного бюджета 1923-24 г., нарушение единства кассы, финансово-бюджетной дисциплины и имущественно-бюджетных прав низовых советов, недостаточную выявленность в бюджете налоговых доходов и др. В качестве директивы было преподано: составление бюджета должно опираться на хозяйственно-производственные планы Наркоматов; провести полную дифференциацию бюджетов и разграничение их имущества; в доходной части бюджета выявить все неналоговые доходы: прибыли предприятий, поступления оборотных статей, доходы от имущества и т. д. Помимо этих общих указаний были даны НКФ специальные по исполнению местного бюджета на 1924-25 г.

В конце года Госплану неоднократно приходилось возвращаться к вопросу о распределении запасного фонда м. б. Помимо этого Госплан обсуждал вопрос о размере

охотничьего сбора, в первые годы, с отчислением в местные средства, доходящего до 1 руб. 50 коп. Учитывая общий упадок охотничьего хозяйства, необходимость борьбы с браконьерством и т. д., Госплан высказался за понижение всей суммы сбора до 1 р. 50 к. Впоследствии это было принято и центром.

В связи с необходимостью выявления всех госимуществ Госплан создал Комиссию по учету и реализации Госфондов и Бюро ликвидации неликвидных фондов. Ввиду недостаточной дисциплинированности учреждений, работы обеих Комиссий протекают в исключительно неблагоприятной обстановке.

Кредит и страховое дело. С вопросами кредита Госплану неоднократно приходилось сталкиваться при обсуждении финансового состояния промышленности и торговли. Но более систематическое освещение они получили, когда Госплан подошел к рассмотрению и утверждению планов кредитования местных контор банков. В отчетном году периодическому согласованию подвергались кредитные планы лишь Госбанка. Еще в начале отчетного года Госплан принял участие в организации Сопещения по делам Банков, которое, однако, работало в 1924-25 г. очень непродуктивно, и только в следующем году деятельность Сопещения вошла в нормальное русло. В июле 1925 г. Госплан обсуждал вопрос о создании в Верхнеудинске Общества Взаимного Кредита для кредитования мелкой, преимущественно, частной торговли. Учитывая, что организацией Общества Взаимного Кредита частная торговля, более чем ранее, попадает в орбиту влияния государственного планового хозяйства и вообще оживит рынок, Госплан высказался за создание Общества, согласовав проект его устава.

Кроме того в области кредита Госплан высказался за создание при Бурселькредите фонда долгосрочного кредитования мелкоративных работ. Напряженное положение местного бюджета не дало возможность воплотить до сих пор это положение в жизнь, и только в конце 1925-26 г. удалось получить на образование фонда из особых средств СНК 30.000 рублей.

В области страхового дела Госплан обсуждал вопрос об обязательном страховании в сельских и городских поселениях и о страховании коммунальных зданий.

Культурно-социальные учреждения. Помимо проблемы хозяйственного строительства Госплан постоянно откликался и на вопросы культурно-социального порядка. Вопросы здравоохранения и просвещения почти не сходят с повестки заседаний Госплана. Культурное строительство Республики, в соответствии с общим оживлением и восстановлением страны, настолько развернулось, что оно не могло не привлечь неслабкого внимания планового органа. Госплану приходилось увязывать все растущие культурно-социальные потребности нужды края с финансовыми и хозяйственными возможностями, в свою очередь нажимая на развертывание производственно-организующих элементов в области здравоохранения, просвещения и пр. В особенности большое значение Госплан придавал курортному делу. Огромное значение курортов не только в том, что они являются быть может наиболее радикальной здравницей, но и в их хозяйственно-организующем влиянии, вливающим в страну поток капиталов и положительно отзывающемся на бюджете местного крестьянского населения. Всем известна исключительная роль туризма и курортов в экономике Швейцарии, Тироля и др. стран. Вот почему Госплан неоднократно возвращался и прорабатывал вопросы курортного строительства. Отпускаются средства на оборудовании курорта «Аршан», кладется основа Грязелечебной санатории у Киранского озера; ставится на очередь дня организация объединенной для трех западных аймаков кумысолечебницы. Устанавливаются курортные границы; нормируется курортное лечение; закрытием ряда минеральных источников. Создается объединяющее курорты предприятие—Буркурупр; утверждается положение о нем.

Кроме курортного дела Госплан подверг своему плановому воздействию и торговомедикаментозное предприятие НКЗдрава—Бурмедторг. Для усиления его оборотных средств сохраняются за ним прибыли от операции 1923-24 г. и 1924-25 г. В плоскости проработки ставится вопрос о создании объединенного с Монгольской Народной Республикой Лид. Об-ва по торговле медикаментами и предметами снабжения.

Помимо этого Госплан неоднократно возвращался к вопросу о лечебной и профилактической сети НКЗ. Отпускаются средства на ремонт больниц; призывается необхо-

димым созданием психиатрического отделения при областной больнице; организованы новые диспансеры — венерологические и противотуберкулезные, главные орудия в борьбе с социальными болезнями в крае.

В тех же целях ставится вопрос о создании в Аларском аймаке детского противотуберкулезного санатория. Усиливаются средствами и специалистами развертывающая свою деятельность химическая лаборатория НКЗдрава.

Те же принципы в общем и целом проводились и в области народного просвещения. Организуется книжно-издательское предприятие НКП «Молодая Гвардия», возбуждается вопрос о развертывании существующей в г. Верхнеудинске ремесленной школы имени Постышева в профессионально-техническую школу с индустриальным уклоном.

Продолжается укрепление и усиление школьной и политпросветительной сети, отпускаются значительные средства на оборудование и капитальный ремонт Бурпредтехникума и др. учебных заведений; во весь рост выдвигается проблема о подготовке специалистов во всех областях хозяйства и культуры; закладываются первые камни в создании местного фонда имени В. И. Ленина на борьбу с детской беспризорностью и т. д. В конце операционного года началась в НКП проработка вопросов всеобщего обучения, к которым Госплан возвращался несколько раз.

Из прочих вопросов, обсуждавшихся в Госплане, необходимо остановиться на статистике. Госплан встал на точку зрения объединения всей статистической работы, концентрации всей госстатистики в СТУ, ввиду чего было отвергнуто внесенное НКПТ предложение об организации при нем торгово-промышленной статистики путем изъятия таковой из ведения СТУ. Вместе с тем Госплан признал неотложным расширение программы статистических работ в Буреспублике за счет транспортно-торговой статистики, ибо движение грузов по железнодорогам и водным путям непосредственно характеризует состояние и колебание местных рынков. В 1924-25 г. намечается подготовка к проведению всеобщей переписки 1926 г., которая пока что вылилась лишь в демографическую, в связи с чем Госплан неоднократно ставил вопрос об издании результатов с.-х переписи 1923 г., проведенной на территории б. ДВР в том числе и в восточных аймаках Буреспублики.

В течении отчетного года Госпланом было предпринято обследование СТУ, которое выявило ряд ненормальностей в постановке и работе государственной статистики Буреспублики.

Все остальные вопросы, обсуждавшиеся в Госплане, большей частью не входили за пределы текущих повседневных и мелких вопросов, подвергающихся прохождению через Госплан, ввиду того, что проведение их было сопряжено с отпуском или перечислением кредитов. На некоторых следует остановиться: в 1924—25 г. в Госплане началась проработкой вопрос о сооружении в г. Верхнеудинске радиостанции; признается необходимым предоставить право ХИК'ам и ВИК'ам нотариального засвидетельствования торговых договоров для облегчения торговых операций в сельских местностях; обсуждаются и, по мере финансовой возможности, удовлетворяются нужды архивного дела; через Госплан проходит вопрос об оказании помощи пострадавшим от неурожая и т. д.

Изучение производительных сил Бурятии. Особо должны быть отмечены подвергавшиеся обсуждению и проработке в Госплане вопросы изучения производительных сил Бурятии и краеведческо-исследовательской работы. В этой области Госплан прежде всего обратил внимание на положение научных организаций, существовавших в Буреспублике, т. е. только опираясь на научные аппараты и добровольные кадры исследователей из краеведческих организаций можно было поставить на надлежащую высоту дело изучения производительных сил, без которого нельзя было говорить о правильном построении планового хозяйства в Бурятии. В Буреспублике к тому времени существовали 5 организаций, в той или иной мере выполняющие научную и краеведческую работу: Бурят-Монгольский Ученый Комитет, сосредоточившийся на вопросах языковой культуры и создания переводной на монгольский язык политической литературы, Б.-М. Научное Общество имени Д. Банзарова, только что приступившее к работе, но лишенное для этого каких-либо финансовых ресурсов, два музея: Верхнеудинский Краевой, находившийся лишь в зародыше, и Троицкосавский, который, вместе с Троицкосавским Отделе-

нием Географического Общества, имел за собою тридцатилетие деятельности, ряд научных ценностей, богатые коллекции и, в прошлом, интенсивную издательскую деятельность. Естественно, что Госплан в первую очередь остановился на состоянии музейного дела в Бурреспублике и на перспективах и работе Научного Общества. По первому вопросу были предприняты следующие постановления: Троицкосавский Музей признавая имеющим общегосударственное значение и потому должен быть отнесен на госбюджет (с 1925 26 год Музей находится на госбюджете), для обеспечения его помещением передается ему усадьба б. Выеш. Нам. Городского Училища, отпускается кредит на обследовательские работы и издательство; по Верхнеудинскому Музею предложено НКПросу проработать вопрос об обеспечении Музея необходимым штатом и кредитов на операционно-научные нужды. В 1924—25 году Верхнеудинскому Музею было предоставлено довольно хорошее в условиях Верхнеудинска помещение, из которого затем он был выселен ввиду передачи здания торговому предприятию, и до сих пор вопрос о предоставлении Музею помещения остается в воздухе, несмотря на постановление БурЦИК'а о передаче под Музей помещения, занимаемого в настоящее время Конвойной Командой.

Что касается Научного Общества, то помимо того, что устав Общества был одобрен Госпланом, при активной поддержке выделенного, Обществу были отпущены средства на научные экспедиции, издательство и участие в В. С. Краеведческом Съезде, состоявшемся в январе 1925 г. Вообще участию Бурреспублики на краеведческих съездах Госплан придавал большое значение, как одному из средств приблизить научно-краеведческую работу к интересам планового хозяйства: в частности на 2-й всесоюзный краеведческий съезд, имевший место в Москве в декабре 1924 г., Госплан делегировал двух своих членов.

В отношении Бурчкома Госплан высказался за его владеющую организацию и укрупнение, наибольшую самостоятельность (в 1924—25 г. Бурчком находился в ведении НКП) и усиление его работ по изучению и проработке вопросов национальной культуры, языка, художественного творчества и т. д.

После ознакомления с деятельностью научно-краеведческих организаций и принятия ряда мер к усилению и упрочению их работы Госплан предпринял первые шаги в деле изучения края. Отпускаются средства проф. Смирнову на обследование флоры степных плоскогорий, расположенных в системе Хамар-Дабана; Госплан принимает активное участие в возобновившихся работах Академии Наук по исследованию оз. Байкала; часть расходов по содержанию Байкальской Экспедиции принимается на счет Бурреспублики, устраняется ряд обещаний Госплана с Начальником Экспедиции и руководителем ее работ Г. Ю. Верещагиным; Экспедицией принимаются ряд пожеланий, высказанных Госпланом; для участия в Экспедиции откомандировывается один из сотрудников Буррыбы, зарекомендовавший себя ранее работой в опытах по искусственному разведению омуля, хариуса и т. д.

Кроме работ, связанных с изучением флоры, фауны, гидро-химических свойств и проч. оз. Байкала, Госплан признает необходимым уже в 1924—25 г. приступить к систематическому изучению полезных ископаемых страны: отпускаются 2.000 р. Геолкому на производство обследования Селенгинского, Киранского и др. горько-соленых озер Бурреспублики; но, к сожалению, работы эти Геолкомом не были выполнены, несмотря на ассигнование Бурреспубликой на эту цель кредита.

Два года деятельности Плановой Комиссии Бурреспублики, прошедшие в постройке всех, метящих пути развития народного хозяйства и культуры Бурятии, выдвинули необходимость систематизирования этих работ и введение их в рамки перспективного плана, основанного на выявлении статического состояния и динамических процессов хозяйства страны и познании сырьевых и энергетических и трудовых ресурсов Республики. Ограниченность планового аппарата, слабость плановой дисциплины ведомств и повседневная текущая действительность постоянно отвлекали Госплана от этой основной его работы. Но все-таки правда, больше показательные, чем реальные, результаты имелись у Госплана в 1924—25 г. В январе 1925 года происходят совещания Госплана и представителей ведомств с Председателем Бюро Сибири и Д. В. Госплана СССР Н. Н. Колосовским, где намечаются основные вопросы, подлежащие осуществлению в порядке пер-

спективного планирования республики. Такие же совещания происходят после приезда из Москвы Председателя Госплана П. А. Ильина, на которых выдвигаются для проработки ряд сложнейших и актуальных для Бурреспублики проблем, которые получили затем свое отражение в плане капитального строительства и в практике жизни (вопросы промышленности, торговли, Баянтинской ж. д., сельского хозяйства, лесного дела и т. д.).

В октябре 1924—25 года состоялось постановление Госплана, санкционированное Бурсовнаркомом, об организации при Госплане конъюнктурных наблюдений, выявляющих картину состояния и развития хозяйства и намечающих те основные линии, по которым оно должно идти при проведении ряда плановых мероприятий. Отсутствие квалифицированной рабочей силы—экономистов в Бурреспублике и на сей раз жестко хлестнуло по работе Госплана. Удастся начать работу по конъюнктурным наблюдениям лишь в апреле 1925 г., т. е. через полгода после постановления СНК. В процессе работы пришлось столкнуться с полной ненадежностью в то время статистики; приходилось проверять каждое из представляемых отдельными ведомствами сведений, чем задерживалось составление конъюнктурных обзоров. Обзоры решено на первое время вести по квартально. Два обзора за I-ый и II-ой квартал 1924—25 г. были составлены и обсуждены в Конъюнктурном Совете и в Госплане, принявших ряд экономических выводов. Но в конце года работавший по конъюнктурным наблюдениям сотрудник Госплана перебрасывается на другие работы, и вследствие этого сами работы не по воле Госплана прерываются.

Параллельно этому в середине операционного года Госплан считает возможным предложить ведомствам приступить к составлению перспективных планов, рассчитанных на пятилетний период, по своей отрасли хозяйства и культуры.

Одновременно с этим сам Госплан сделал первую заметку по передативному плану капитального строительства Бурятии. Изучение экономики Бурятии и путей разрешения национально-хозяйственного возрождения Бурят-Монгольской Республики с достаточной ясностью выявили, что развитие хозяйства края и использование его естественных производительных сил возможно лишь на путях капитального строительства, капитальных сооружений механизированных промышленных предприятий по переработке местного животноводственного и минерального сырья на основе дешевого топлива и даровой энергии «белого угля».

План капитального строительства Бурятии, включающий сооружения в области транспорта, коммунального хозяйства, промышленности, силовых установок, сельского хозяйства и курортов и научные исследования, был подвергнут более тщательной проработке и экономическому и финансовому обоснованию уже в следующем году, но первая заметка и заявка в Госплан СССР и РСФСР была сделана в 1924—25 г. Именно этой работой Госплана впервые закладывается фундамент планового хозяйства Бурреспублики, именно эта работа легла затем в основу начавшихся в следующем году разрабатываться и намечаться в перспективных планах ведомств и общего генерального плана Бурятии.

V. Районирование.

Основным вопросом районирования Бурреспублики в 1924—25 г. оставался вопрос об областной проблеме, о целесообразности и возможности образования Ленско-Байкальской области. Соображения правительства Бурреспублики, получившие обоснование в работах Госплана, против образования Ленско-Байкальской области, как по мотивам национально-политическим, так и административно-хозяйственным, в начале встретившие возражения в Сибири и на Д. В., а также в кругах работников Госплана СССР, автора проекта, уже в конце 1923—24 г. начинают завоевывать приверженцев сперва на Д. В., а затем и в Сибири. В начале Забугубисполком и Дальревком, а затем и Сибревком решительно высказываются против создания Ленско-Байкальской области: Забайкалье намечается оставить в Д.-В. крае, а Иркутскую губернию преобразовать в три округа: Иркутский, Тулуновский и Иренский—вплоть в елиный Сибирский край. Бурреспублика же должна остаться самодовлеющей административно-хозяйственной единицей на правах области (края). В 1924—25 г. на всем протяжении от Урала до Владивостока уже была единая точка зрения по вопросу об областном районировании Сибири и Д. В.; то была точка зрения Бурреспублики, позиция, которую защищала она с первых дней своего

автономного республиканского существования. За создание Ленско-Байкальской области стоял, по понятным соображениям, лишь Иркутск, поддерживаемый в данном вопросе по-прежнему работниками Госплана СССР. В марте 1925 г. состоялось при Госплане СССР общесибирское совещание по вопросу об областном районировании Сибири. Правительством Буреспублики был представлен в совещание доклад, вновь подробно обосновывающий позицию Бурятии. На совещании, как это можно было и заранее предполагать, согласования вопроса не состоялось. Однако, Госплан СССР вновь подтвердил свое прежнее решение. Но Комиссия по Районированию при ЦИК СССР и ВЦИК 17 июня 1925 г. признала несвоевременность создания Ленско-Байкальской области, не предвешая принципиального вопроса. На эту точку зрения стал и президиум ВЦИК. Иркутская губерния была включена в Сибирский край, до разрешения вопроса о Л.-Б. области, но как губерния. Когда же ближайшая сессия ВЦИК обсуждала положение о Сибирском крае, то она совершенно исключила всякое упоминание о Ленско-Байкальской области и, тем самым, предвешала вопрос о районировании Иркутской губ. Президиум ВЦИК, по ходатайству Сибкрайисполкома постановил упразднить Иркутскую губ., а созданные на ее территории округа влить на обычных правах в Сибирский край.

В настоящее время это проведено уже в жизнь и вопрос о Ленско-Байкальской области, по крайней мере, на долго сошел с политической и хозяйственно-плановой сцены. В этом огромное достижение Бургосплана, в свое время первого выдвинувшего ту постановку вопроса, которая ныне, завоевав общее признание, воплощена в жизнь.

На очереди встал вопрос о внутривеспубликанском районировании.

Госплан еще в прошлый отчетный период (1923—1924 г.) выдвинул этот вопрос Буреспублики в соответствии с общими принципами экономического районирования в порядок первоочередных своих задач. Сложность вопроса, при крайней скудности имевшихся в распоряжении Госплана материалов и отсутствие специального для работ по районированию аппарата, побудили сделать попытку привлечь к проработке этой проблемы аймачные исполкомы, предложив последним представить обоснованные проекты нового административного деления аймаков.

В основу районирования в условиях Бурятии кладется признание за Буреспубликой прав районированной самостоятельной экономической области, наделенной к тому же национально-политическими функциями. Окружное деление, принятое в других областях, было в условиях слабой освоенности населением территории Республики, признано нецелесообразной и излишней административной надстройкой, образование которой невозможно еще вследствие географической разобщенности и отчасти хозяйственной разнородности западных аймаков. Намеченная схема нового административного деления, таким образом, намечалась след.: республика - область; районы (аймаки): сомонные, сельские и булучные общества (советы). Выделить чистые по национальному составу районы, в виду перемешанности русского и бурятского населения, почти не представилось возможным, без ущерба для хозяйственной и территориально-географической цельности района. Допустить же территориальную чересполосицу, которая в шахматном порядке перемежалась бы по всей Республике, было недопустимо не только исходя из принципов экономического районирования, но и невозможности при подобном административном делении какой либо налаженности управления. Сомонные же и сельские единицы строятся строго по национальному признаку. Буреспублика в хозяйственном отношении делится на шесть экономических массивов: Ангарский, Приграничный, Байкальский, Тажный, Удинский и Агинский, к коим приурочена разбивка на районы—аймаки. Грубо-условно последних намечено шестнадцать:

1) *Аларский аймак*, в составе нынешнего аймака. Площадь 4030 кв. в. Населения 40306 д. о. п. Бурят 51,3 проц. Район земледельческо-скотоводческий. Из посевов преобладают ярица, рожь и пшеница; скот преимущественно крупный, рогатый. Границы давы внешними границами Республики.

2) *Божанский аймак*, в составе нынешнего аймака того же названия. Площадь 4700 кв. в. Населения 26412 д. о. п. Бурят 56,3 проц. Район земледельческо-скотоводческий. Те же культуры, что и в первом, как и вид скотоводства. Хозяйственно район очень ослаб-

ленный. Границы даны отчасти внешними границами Республики, отчасти совпадают с естественно-географическими, отделяющими от Эхирит-Булагатского аймака.

3) *Эхирит-Булагатский аймак*, в составе нынешнего аймака без Косой степи, Еланцинского, Кутульского, Ольховского районов и Н. Ангарской волости. Площадь 10800 кв. верст. Населения 28286. Бурят 73,5 проц. Район скотоводческо-земледельческий. Господствующие культуры: ярица, рожь и пшеница. Границы очерчены достаточно определенно.

4) *Тункинский аймак*, в составе нынешнего аймака. Площадь 35040 кв. верст. Населения 23901 д. о. п. Бурят 61,4 проц. Район скотоводческо-земледельческий. Культуры господствующие: ярица, яров. пшеница и овес; овцеводство слабое. Границы даны внешними границами Республики и естественными.

5) *Закаменский (или Джидинский) аймак*, в составе Закаменского, Джидинского и части Сартало-Гигетуйского хошуна Троицкосавского аймака. Населения 26455 д. о. п. Бурят 60 проц. Скотоводческо-земледельческий и промышленный район. Культуры: рожь, гречиха, пшеница. Скот: рогатый, овцы, лошади. Район хозяйственно ослабленный. Границы даны границей Республики, с соседним районом граница условная.

6) *Селенгинский (или Кяхтинский) аймак*, в составе Селенгинского, Усть-Кяхтинского и частей Сартало-Гигетуйского и Оронгойского хошунов. Населения—44440 д. о. п. Бурят—75 проц. Скотоводческо-земледельческий район. Культуры: рожь, пшеница, овес. На первом месте овцеводство, затем рогатый скот и лошади. Южная и Сев. границы даны границами Республики. Восточная и западная—условные.

7) *Чикойский (или Тамирский)*, в составе хошунов Окино-Ключевского, Тамирского и Б.-Кударинского нынешнего Троицкосавского аймака. Населения—24872 д. о. п. Бурят—1,1 проц. Земледельческо-скотоводческий район. Культуры: рожь, пшеница, овес. Скот: рогатый, лошади, на последнем месте овцы. Южная и восточная границы даны границами Республики, остальные условные.

8) *Тунгуйский (или Батаний-Харганатский)*, в составе хошунов: Батанай-Харганатского, Гочитского, части Ключевского хошунов нынешнего Верхнеудинского уезда и части Чикойского хошуна нынешнего Троицкосавского аймака. Населения—20233 д. о. п. Бурят—87,2 проц. Скотоводческо-земледельческий район. Культуры: рожь, овес, пшеница, скот: крупный, рогатый, овцы, лошади. За исключением небольших кусков восточной границы, совпадающей с границей Р-ки, границы условные.

9) *Мухоршибирский аймак*, в составе двух хошунов Мухоршибирского и Никольского нынешнего Верхнеудинского аймака. Населения—20409 д. о. п. Бурят—нет. Земледельческо-скотоводческий район. Культуры: рожь, пшеница, овес. Скот: рогатый, лошади. Самый компактный район. Границы естественные.

10) *Верхнеудинский аймак*, в составе хошунов Турунтаевского, Верхнеудинского, Тарбагатайского, Ключевского, Надельского, Ново-Брянского, Жергалантуевского и части Оронгойского нынешнего Верхнеудинского аймака. Населения—55½ тыс. душ о. п. Бурят—6 проц. (в Жергалант. хошуне—87,3 проц.). Район земледельческо-скотоводческий. Культуры: рожь, пшеница, овес. Скот: рогатый, лошади, на последнем месте овцы. Границы условные.

11) *Хоринский аймак*, в составе Челутаевского, Кижингинского, Верхне-Талецкого и западной части Погромнинского хошунов нынешнего Хоринского аймака. Населения—25552 д. о. п. Бурят—66,2 проц. Скотоводческо-земледельческий район. Культуры: рожь, пшеница, овес. Скот: рогатый, овцы, лошади. Границы условные, кроме южной границы Республики.

12) *Еравинский аймак*, в составе Ковдинского, Эгитуйского и восточной части Погромнинского хошунов нынешнего Хоринского аймака. Населения—13694 д. о. п. Бурят—87,6 проц. Район скотоводческий. Скот: рогатый, овцы, лошади. Граница с предыдущим аймаком условная.

13) *Агинский аймак*, в составе нынешнего аймака того-же названия. Площадь—24470 кв. в. Населения—33473 д. о. п. Бурят—88 проц. Район скотоводческий. Скот: овцы, рогатый, лошади. Границы—внешние Республики.

14) *Баргузинский аймак*, в составе Баргузинского и Читванского хошунов нынешнего Баргузинского аймака. Населения—25716 д. о. и. Бурят—53,5 проц. Площадь 19500 кв. верст. Район скотоводческо-земледельческий, отчасти промысловый. Культуры: ярица, пшеница, овес. Скот: рогатый, овцы, лошади. Границы условные.

15) *Байкальский аймак*, в составе Еланцинского, Кутульского и Ангарского хошунов нынешнего Эхирит-Булагатского аймака, Горячинского и Верхне-Ангарского хошунов Баргузинского аймака, Кударо-Бурятского и отчасти Турунтаевского (4 сел.) хошунов—нынешнего Верхнеудинского аймака. Населения 18495. Бурят—43,2 проц. Район промысловый и скотоводческо-земледельческий. Площадь района с озером Байкал 60300 кв. верст. Границы условные.

16) *Баунтовский аймак*, в составе нынешнего Баунтовского района. Населения, кроме пришкольного 1297, из коих 1155 орочен. Район горно-промысловый и охотничий. Площадь района 80600 кв. в., район должен быть устроен, как туземный. Границы условные.

Надежды Госплана на участие аймисполкомов в работах по районированию не оправдались. Некоторые аймисполкомы совершенно не отозвались на задание Госплана, другие прислали весьма малоценные материалы.

Вследствие сего, уже в начале отчетного периода, возник вопрос об образовании при Госплане специального для административного районирования рабочего аппарата. На этом пути тоже как и в прочей работе встретились значительные затруднения из за отсутствия соответственной квалификации работников. В разное время приглашались работники по совместительству и лишь с 1-го июня 1925 г. был назначен постоянный штатный сотрудник—секретарь секции районирования.

В отчетном периоде работа Госплана по внутреннему районированию помимо составления общего проекта заключалась в подборании соответствующих статистических и литературных материалов и в составлении по ним географических и хозяйственных очерков Буреспублики по каждому аймаку отдельно, с обоснованием в последних намеченного предварительного плана или внесенных тех или иных корректив и проектом районного аппарата и бюджета.

За отчетный период составлены очерки по Агинскому, Аларскому, Боханскому, Эхирит-Булагатскому и Баргузинскому аймакам. Очерки включают: характеристику аймаков в физико-географическом, этнографическом, бытовом, экономическом и финансовом отношениях, указания на перспективы их экономического развития и проекты необходимого и возможного административного переустройства; значительное место в очерках отведено вопросам транспорта и связи: пути сообщения, почта, телеграф, телефон.

Детальное изучение названных пяти аймаков во всех указанных отношениях подтвердило правильность намеченного плана в той его части, которая предусматривает образование Агинского, Аларского, Боханского, Эхирит-Булагатского, Баргузинского, Байкальского и Таскинского аймаков—районов и привело к заключению о необходимости и возможности образования в них значительно упрощенного административного аппарата. Предлагается упразднить хошунные и волостные исполкомы, упростить аймачные исполкомы и несколько усилить низовой аппарат—сомонные и сельские советы. Функции поддерживающих упразднению хошунных и волостных исполкомов распределены между аймачными исполкомами и сомонными и сельскими советами. На последние, между прочим, возлагается выдача удостоверений личности, регистрация актов гражданского состояния и другие второстепенные обязанности нынешних ВИК'ов и ХИК'ов.

VI. Издательская деятельность.

Большим достижением Госплана в 1924-25 г. было развертывание им интенсивной издательской деятельности. Публикацией монографий и отдельных работ по различным отраслям народного хозяйства и культуры закрепляется познание края, его естественных природных ресурсов и хозяйственного строительства молодой Республики. Отзывы в органах прессы неоднократно подмечали огромную положительную ценность изданий Бургосплана. «Краеведение», орган Ц. Б. Краеведения при Главнауке, аттестует журнал «Жизнь Бурятии», издаваемый ЦИК, СНК, Госпланом, как один из лучших краеведческих журналов, заполненный интересным и ценным материалом.

Издательская деятельность Госплана в 1924-25 г. концентрировалась по-прежнему вокруг журнала «Жизнь Бурятии»; за год вышли в свет №№ 4-5 и 6 за 1924 год и №№ 1-2; 3-4 и 5-6 за 1925 год. Напряженное финансовое состояние издательства и перегруженность основной работой по Госплану редакционного персонала не дали возможность наладить вполне регулярный выпуск журнала. В вышедших книжках «Жизни Бурятии» помещены ряд статей и заметок по вопросам общей экономики и планового хозяйства, сельского хозяйства, торговли и промышленности, финансов, районирования, здравоохранения, просвещения, краеведения, национальному вопросу, а также хроника по Бурятии, Монголии и СССР. Кроме того, с № 3-4 за 1925 г. введен отдел «Критика и литература», долженствующий быть собирательным центром произведений бурятской художественно-литературной мысли. К журналу привлечены, помимо работников Бурятии, также ряд крупных ученых, публицистов и литераторов Сибири и Союза Социалистических Советских Республик.

Из крупных изданий Госплана, вышедших в 1924-25 г., необходимо отметить сборник «Бурят-Монг. А. С. С. Р. 1923-24 г. очерки и отчеты», представляющий из себя отчет правительства Буреспублики за первый год ее существования и монографию Н. И. Серебrenникова «Буряты, их хозяйственный быт и землепользование», являющийся солидным компилятивным трудом по экономике бурят-монгольского народа, написанную еще в 1919 г. Несмотря на некоторую запоздалость в издании книги она до сих пор не потеряла своей ценности, являясь и по настоящее время единственным систематическим трудом по хозяйству Бурятии. Книга эта издана совместно и под флагом Бурят-Монгольского Научного Общества. Кроме перечисленных изданий за операционный год выпущены в свет следующие работы: горн. инж. П. И. Бутырина «Горько-соленые озера БМР и их промышленное значение», «Кооперация в Буреспублике»; Б. Б. Барадина «Вопросы сценического искусства бурят-монголов», и И. П. Хороших «Задачи изобразительного искусства бурят» (в изд. Б. М. Н. О.). Последние две брошюры представляют из себя отгиски из «Жизни Бурятии».

Но Госплан не ограничился выпуском своим издательством работ по экономике и культуре края: в 1924-25 г. им отпущены средства на издания в г. Иркутске партией по исследованию рек, навигационные карты Монгольской Селенги и др. ее притоков, сборника, характеризующего статистико-экономическое состояние бассейна реки Селенги в пределах Монголии и обзорную карту к последнему. Издания являются результатом работ экспедиц. партии по обеле озанию р. р. Толы, Орхона, Эгит-Гола и др. притоков Селенги, в Монголии, работавшей в 1924 г. также на средства Буреспублики.

Развертывая свое издательство, Госплан вместе с тем поддерживал издательские начинания др. ведомств, поскольку они отвечали насущной потребности и служили целям познания края. Вот почему, по настоянию Госплана, издается НКЗемом карта Буреспублики в 60-ти верстном масштабе, отпущаются средства на издание СТУ списка населенных мест (к сожалению, издание не оправдало возлагавшихся на него надежд) и сборника архивных материалов по экономической истории Бурятии.

VII. Заключение.

Этот перечень работ Госплана в достаточной степени выявляет, что в процессе своей деятельности за 1924-25 г. Госплан еще ближе подошел к берегу перспективного плана. В следующем году ремни госплановской работы еще сильнее раздвинулись: издательская деятельность развернулась шире; проработка вопросов стала полнее и глубже; вчерне было закончено составление планов капитального строительства, озаглавленное рядом работ по экономике и хозяйственным перспективам Бурятии; заложены первые камни Научно-Исследовательского Института при Госплане: создан экономический кабинет, проведены экспедиции по изучению производительных сил Бурятии и т. д. Начало всему этому было заложено в 1924-25 г.

Цена 3 р. 85 к.