

# ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

## ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Задачи, стоявшие перед промышленностью. Две основные задачи, яркие по силе и огромные по значению, были выдвинуты в истекшем операционном году перед промышленностью: расширение и удешевление промышленного производства. Обе эти задачи, органически и неразрывно связанные между собою, в свою очередь были подчинены третьей, обобщающей и главенствующей: сделать промышленность орудием развития всех производительных сил страны и в первую очередь — сельского хозяйства; направить работу промышленности прежде всего в сторону обслуживания масс крестьянства, как самого главного потребителя и производителя страны.

Эта задача имела не только хозяйственное, но и широко государственное значение. Она не могла быть разрешена исключительно в рамках коммерческой работы друг от друга независимых коммерческих организаций. Она требовала увязки коммерческой работы промышленных организаций с общим плановым началом; работа по согласованию коммерческих интересов отдельных трестов с общегосударственными задачами промышленности, как целого, и составляла основное содержание промышленной политики пережитого периода.

Рост производства. Не без трений и осложнений, промышленность в течение всего операционного года шла по пути разрешения поставленной ей задачи. Начавшийся тяжелым кризисом сбыта, выражавшим отсутствие единства в работе промышленности и сельского хозяйства, 23/24 операционный год кончается ликвидацией «ножниц», восстановлением равновесия между промышленностью и сельским хозяйством, и укреплением их взаимной связи. Правда, промышленность в истекшем году обнаружила более значительный рост, чем сельское хозяйство. Общий прирост промышленной продукции выразился в 30%, тогда как продукция сельского хозяйства осталась почти без изменения. Благодаря этому доля промышленного производства в общей продукции страны выросла, составляя в 1922/23 году около 24% всей продукции страны, а в 1923/24 г. 27,4%; соответственно этому доля сельскохозяйственной продукции снизилась с 76% до 72,6%. Однако, еще и сейчас промышленная продукция не вернула удельного веса, которым она обладала в довоенное время (37,2%). Кроме того, рост промышленности не только не совершался за счет сельского хозяйства, но и был одним из главных факторов, содействовавших оздоровлению и развитию сельского хозяйства. Благодаря

росту промышленности расширился рынок сбыта для предметов сельскохозяйственного производства; в частности, возрастал интенсивно спрос на технические культуры и продукты животноводства. На ряду с сокращением продукции зерновых хлебов мы можем констатировать в сельском хозяйстве рост продукции технических культур и животноводства, что значительно повышает рентабельность сельского хозяйства. Если это явление в значительной мере связано с экспортом на мировые рынки, то не меньшую роль играет в этой эволюции рост внутреннего промышленного спроса.

Достигнутые промышленностью успехи сказались одновременно количественным и качественным ростом всего промышленного производства. Общий размер производства промышленности выразился по данным ВСНХ в 1577 миллионов довоенных рублей. Эти данные охватывают только около 75% всего промышленного производства государственных предприятий. Если прикинуть к приведенной цифре продукцию остальной части государственной промышленности, то общие ее размеры выразятся, приблизительно, в 2 миллиарда довоенных рублей, или  $3\frac{1}{4}$  миллиарда червонных. Это дает превышение по сравнению с предыдущим годом, примерно, на 30%. Такой рост нельзя не признать значительным. Правда, в 1922/23 г. рост был еще значительнее, выразившись в 43%, а в 1921/22 году в 53%. Но это замедление темпа, повидимому, связано с ростом абсолютной цифры. По существу расширение производства в 1923/24 году составило еще больше, чем 30%. К концу года было подготовлено новое развертывание производства, которое сказалось в продукции 1924/25 года, первый квартал которого дал общее увеличение производства на 26% по сравнению с последним кварталом 1923/24 года. Характерно для истекшего года было более или менее равномерное нарастание из квартала в квартал. Обычно второе полугодие оставляет размеры производства на уровне первого полугодия. В истекшем операционном году этого не наблюдалось. Второе полугодие дало повышение против первого — на 8%, что, несомненно, связано с увеличением покупательной способности деревни благодаря денежной реформе.

Рост производства охватил почти все отрасли промышленности, за исключением табачной. Характерным для роста промышленности было более быстрое повышение продукции металлопромышленности. В то время как общий коэффициент повышения для всей промышленности выразился примерно 30%, увеличение производства чугуна составило около 120% и стали 68,4%.

**Рост рынка.** В результате роста промышленное производство достигло около 46,5% довоенного уровня. Это дало возможность значительно повысить потребление промышленной продукции, как об этом свидетельствует ниже приводимая таблица.

Тем не менее производство промышленных фабрикатов далеко не удовлетворяло потребности населения. Рынок со времени денежной реформы, значительно повысившей покупательную способность деревни, все время характеризовался состоянием недопроизводства и товарного голода. Большинство ходовых товаров были предметом самого напряженного, не получившего полного удовлетворения, спроса. Особенно это относится к товарам мануфактурным, сахару и другим предметам непосредственного потребления. Наличие товарного голода толкало промышленность на путь

## ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

дальнейшего развертывания производства и только ряд объективных затруднений, и прежде всего недостаток денежных средств, мешали промышленности развернуть производство еще в большем размере.

Г о д ы.	Сахар.		С о л ь .		С п и ч к и .		Хлоп.-бум. ткани.		Обувь.	Ч у г у н .	
	Общ. потр. млн. п.	На 1 чел. фнт.	Общ. потр. млн. п.	На 1 чел. фнт.	Общ. потр. млн. ящ.	На 1 чел. кор.	Общ. потр. млн. ар.	На чел. арш.	Общ. потр. м. пар.	Общ. потр. млн. п.	На 1 чел. фнт.
До войны . .	81,7	20	135,5	33	4	25	4	25	53	283	72
1921/22 . . .	6,6	2,3	42,7	13,1	0,9	5,7	0,40	3,8	2,9	10,4	3,2
1922/23 . . .	13,4	4,4	57,8	17,7	1,5	11,5	0,69	5,3	3,7	18,3	5,0
1923/24 . . .	24,3	7,4	68	21	1,8	14	1,2	9,5	4,0	46,0	14,0

**Концентрация и загрузка.** Количественный рост продукции сопровождался улучшением внутренней организации. Это прежде всего сказалось в дальнейшей концентрации производства. Общее количество действующих промышленных предприятий, несмотря на рост производства и рост занятой рабочей силы, даже уменьшилось. Число действующих предприятий, учитываемых ЦОС'ом ВСНХ, в 1923/24 году составляло всего 2415, в то время как в 1921/22 году сравнимое число равнялось 2819. И только к концу года, когда развертывание производства сделало новый успех, в работу было вовлечено несколько десятков новых предприятий, что в данных условиях явилось новым шагом вперед.

В связи с концентрацией производства значительно повысилась нагрузка предприятий. В начале года она составляла в среднем около 50%, к концу же года поднялась до 56,5%. Это немедленно сказалось понижением себестоимости продукции.

**Снижение цен и стоимости.** Как сказано выше, удешевление продукции составляло, наряду с расширением, главнейшую задачу промышленности. В начале 1923 года общий коэффициент вздорожания выражался в 2,47, к концу года коэффициент вздорожания снизился до 1,77 (индекс отпускных цен ВСНХ). Общее понижение промышленных цен составило около 25% за год. Этот успех, в значительной мере связанный с укреплением валюты и денежной реформой, является крупнейшим завоеванием промышленности. С коэффициентом в 1,90 (индекс оптовых рыночных цен Госплана) наша промышленность до некоторой степени приближается к средне-мировым издержкам производства. В самом деле, коэффициент вздорожания по сравнению с довоенным временем составлял в разных странах: в Англии—1,81, в Соед. Штатах Америки—1,70, в Германии—1,46.

Что особенно важно, удешевление промышленной продукции шло несмотря на рост цен на продукты сельского хозяйства. Это дало возможность полностью устранить явление «ножниц», которое вызывало такую тревогу осенью 1923 года. В настоящее время уже нет речи о несоответственном повышении промышленных цен по сравнению с сельскохозяйственными. Наоборот, в настоящее время отношение промышленного индекса к сельскохозяйственному даже ниже того условного соотношения, которое выводилось как теоретически нормальное. Так, по расчетам С. Г. Струмина соотношение это должно было составить, если принять во внимание

происшедшие сдвиги в промышленности и сельском хозяйстве, 1,31. Между тем в настоящее время это соотношение выражается всего лишь 1,17.

Снижение цен было произведено промышленностью в три приема и происходило, главным образом, под давлением регулирующих органов. Основной задачей промышленности в этой области было приспособление себестоимости продукции к пониженным ценам. Это приспособление не вполне удалось;—темп снижения шел быстрее понижения себестоимости, поэтому снижение цен было в значительной мере произведено за счет прибыли промышленности.

Предварительные итоги балансов промышленности указывают, что по 68 трестам общесоюзной промышленности прибыль составила в истекшем году 107,2 миллионов рублей, против 104,6 миллионов руб. на 1-е октября 1923 года. Убыток же, наоборот, повысился с 21,8 мил. руб. на 1-е октября 1923 года до 51,4 мил. руб. на 1-е октября 1924 года<sup>1)</sup>. Но благоприятным показателем для истекшего года является и фактическое снижение себестоимости. Мы можем уверенно констатировать это относительно целого ряда столь важных продуктов, как соль, где понижение составило около 42%, чугун и сортовое железо с понижением в 27%, цемент с понижением от 3 до 19% и т. д. В отношении мануфактурных изделий снижение себестоимости достигнуто отчасти за счет понижения ассортимента и ухудшения качества, например, в шерстяной промышленности. Но и здесь третий квартал 1923/24 года обнаружил поворот в сторону уменьшения себестоимости по всем основным элементам. Эта тенденция к снижению себестоимости в общем сохранилась и в IV квартале, и если она не проявилась в этом квартале с полной силой, то главным образом, вследствие обилия отпусков, подготовки дальнейшего развертывания, крупных капитальных затрат и т. п.

Действительно, налицо был целый ряд фактов, благоприятствовавших понижению себестоимости. Сюда прежде всего относится отмеченный выше рост загрузки предприятий, с которым связано относительное уменьшение доли, так назыв., постоянных (общих или накладных) расходов. Сюда относится также решительная борьба с бесхозяйственностью, которая дала возможность устранить целый ряд начислений, необоснованно падавших на промышленность, вроде расходов по шефству и т. п.

Значительная экономия в расходах была достигнута улучшением учета и калькуляции, которое стало возможным с введением твердой валюты. Теперь уже нет таких промышленных предприятий, которые не обладали бы так или иначе налаженным счетоводством. Балансы стали представляться и публиковаться во время и самое их составление значительно улучшилось. Такие же успехи проявлены и в области калькуляции технической и ценностной.

В 1923/24 году впервые в нашей промышленности появились отчетные калькуляции, которые дают возможность критически проверить всю организацию промышленного дела. Целый ряд специальных комиссий, назначенных ВСНХ и РКИ, обследовали промышленные предприятия с точки зрения постановки в них калькуляционного дела и это позволило внести

<sup>1)</sup> Впрочем необходимо подчеркнуть, что данные на I/X—1923 г. взяты из проверенных балансов, а данные на I/X—1924 г. по предварительным балансам, пока не проверенным в ВСНХ. И поэтому, после проверки и утверждения балансов на I/X—1924 г. прибыль нужно ожидать окажется больше, а убыток наоборот меньше указанных сумм.

необходимую ясность и четкость в дело учета, который является первой предпосылкой правильной организации хозяйства.

В относительно благоприятном положении находились и издержки на сырье и топливо. В общем промышленность успешно добивалась снижения основных технических норм расходования сырья и топлива. К этому присоединилась также тенденция к понижению цен на сырье и топливо. В истекшем году промышленность не испытывала каких либо серьезных затруднений с сырьем (кроме льняной промышленности) и в особенности с топливом. Топливная промышленность сделала даже большие успехи, чем другие отрасли промышленности, и в течение некоторого периода на рынке отмечался даже избыток минерального топлива; промышленность имела возможность значительно минерализовать свой топливный баланс. Дрова и торф потеряли свое бывшее значение; нефть и уголь, наоборот, завоевали ряд новых рынков, обеспечивая промышленности относительно дешевую двигательную силу.

**Проблемы  
производи-  
тельности  
труда.** Не столь благоприятно обстояло дело с рабочей силой. Новая экономическая политика столкнулась с чрезвычайно низкой оплатой труда. Прибавочный продукт, который начал накапливаться в период нэп'а, уходил, главным образом, на увеличение заработной платы рабочих. Хотя одновременно с ростом заработной платы замечалось и увеличение выработки в расчете на одного рабочего, но до середины прошлого года рост производительности отставал от роста заработной платы. Все выгоды увеличения производительности труда уходили непосредственно на увеличение заработной платы. Это сказывалось все прогрессирующим увеличением доли, которую издержки на труд занимали в общей себестоимости продукции. Почти по всем производствам можно было констатировать, что расход на рабочую силу, несмотря на абсолютно низкую заработную плату, значительно превышает довоенную норму и обнаруживает тенденцию к дальнейшему росту. Всякое удешевление производства было при таких условиях невозможным; особенно резкий рост обнаружила заработная плата и издержки на рабочую силу во втором квартале истекшего года. Поэтому, столкнувшись с проблемой понижения цен и понижения издержек производства, промышленность не могла не обратить внимания на проблему труда. Здесь ясно обнаружилась слабая сторона нашего промышленного производства. Производительность труда далеко отстает от средних мировых норм. Количество механизмов, приходящихся на одного рабочего, свидетельствует о громадном расточении живой силы. Там, где американцы или англичане управляются одним-двумя рабочими, нам приходится затрачивать 5—10 рабочих. И хотя заработная плата каждого отдельного рабочего значительно ниже заграничных норм, но общая масса выплачиваемой заработной платы в расчете на единицу продукции оказывается много выше, чем за границей. Несомненно, что за время нэп'а промышленность и в этой области проделала заметные успехи. Так, например, в хлопчато-бумажном деле количество рабочих на 1.000 веретен понизилось с 12—13 до 10, в шерстяном деле в таком же соотношении. Но в общем и целом производительность рабочих остается невысокой, мешая дальнейшему понижению цен. Это привело к широкой кампании по повышению производительности труда, при чем кампания сразу развернулась в двух направлениях: с одной стороны, были приняты решительные меры к полному использо-

ванию рабочего дня и к увеличению интенсивности работы, с другой стороны, внимание было направлено в сторону рационализации всего производственного процесса и к повышению производительности труда. В центре встал вопрос об урегулировании нормирования труда в предприятиях. В крупнейших промышленных заведениях стали организовываться тарифно-нормировочные бюро, ставившие своей целью точный учет расходуемой рабочей силы. Той же цели должно было служить введение прямой неограниченной сдельщины, бьющей на усиление заинтересованности рабочего в успехах труда. Вместе с тем был принят ряд мер к рационализации всего производства.

**Массовое производство и стандартизация.** В числе этих мер особого внимания заслуживает стандартизация производства. В ВСНХ организована была специальная комиссия по стандартизации, на которую было возложено проведение нормализационных работ по всем важнейшим отраслям промышленности. В течение истекшего года работы комиссии позволили ввести стандартизацию в резиновом и бумажном деле. В текстильном производстве крайне разнообразный ассортимент подвергся значительному сокращению и число сортов уменьшается с 800 до 200. В табачном и махорочном деле приступлено к стандартизации сырья, начаты подготовительные меры и в других отраслях, как в сельскохозяйственном машиностроении, в производстве сортового железа и т. п. Рядом со стандартизацией производства, значительно удешевляющей продукцию, была выдвинута и специализация по отдельным предприятиям. На обязанность регулирующих управлений было возложено точное выяснение предприятий, наиболее приспособленных к производству данных сортов и типов массового производства. Вообще вся работа строится по принципу массового производства однородных типов, приспособленных к нуждам самого широкого потребления.

Кампания по производительности труда несомненно дала значительные успехи. Она вызвала большой подъем как в заинтересованных хозяйственных кругах, так и в рабочей среде. Большое количество производственных совещаний и производственных комиссий объединяют усилия руководящих хозяйственных кругов и рабочих в борьбе за устранение условий, мешающих производительному труду. В связи с благоприятными объективными условиями и в первую очередь на почве расширения производства, агитационные усилия дали в течение второго полугодия истекшего года заметные успехи в целом ряде предприятий.

**Проблемы о основного капитала.** Однако, та же кампания обнаружила с полной несомненностью, что повышение производительности труда все более и более упирается в проблему основного капитала.

Оборудование большинства наших предприятий сильно изношено и устарело; поскольку в этом деле вообще допустима общая оценка, можно приблизительно сказать, что средняя изношенность нашего оборудования выражается не менее, чем в 30%. Особенно устарелым представляется наше паротепловое и силовое хозяйство. В большом количестве предприятий действуют еще старые паровые машины, давно вышедшие за свой предельный возраст. В частности, весьма мало применяется автоматическое измерение расхода топлива и энергии, благодаря чему пропадает совершенно бесцельно много энергии. Анкета, произведенная ВСНХ, обнаружила громадный недостаток парометров, газоанализаторов и др. измери-

тельных приборов, составляющих необходимое условие правильного теплового хозяйства. Электроснабжение предприятий чрезвычайно отстало от западно-европейских и американских достижений.

В течение долгого времени наши предприятия пополняли и улучшали свое оборудование за счет большого количества бездействовавших фабрик и заводов. Все время производился демонтаж бездействовавших фабрик с перенесением оборудования на лучшие действующие предприятия. Однако, запас вполне годных бездействующих предприятий подходит к концу. Дальнейшее «раздевание» машин представляется совершенно нерациональным способом проедания основного капитала. К тому же во многих предприятиях уже достигается технический предел нагрузки существующих предприятий. Уже сейчас имеются целые отрасли промышленности, как бумажная, которые развернули производство до полного использования производительной мощности своих предприятий. В дальнейшем расширение производства в таких отраслях возможно лишь при условии расширения или постройки новых предприятий. Еще одно обстоятельство. Действующие наши предприятия далеко не всегда отличаются рациональностью постройки. Вся система промышленного хозяйства была приспособлена к исчезнувшим условиям социально-экономической культуры; во многих случаях представляется совершенно нерациональной затрата сил на ремонт и поддержание старых предприятий; иногда выгоднее сдать их на слом, построив на их место более приспособленные к техническим, географическим и экономическим условиям нашего времени.

За 10 лет, протекших со времени начала войны, жизнь выдвинула ряд новых требований, которые не могут быть удовлетворены в рамках старого производственно-технического механизма. На Западе появился и развился целый ряд производств, неизвестных нашему довоенному времени, или слабо развитых в тот период. Достаточно назвать такие производства как тракторостроение, авиостроение, автостроение, производство связанного азота, производство фосфато-туков, производство красителей, целлюлозы, древесной массы, вистры, вискозы, мышьяков и т. п.

Почти все отрасли промышленности ставят на очередь вопрос о введении новых предприятий. Так, например, остро стоит вопрос о новых предприятиях в лесопильном деле, где старое оборудование является экономически непригодным, и где уже сейчас выявляется необходимость постройки 8 заводов. В бумажном деле назрела нужда в 2—3 целлюлозных и древо-массных заводах. В сельско-хозяйственном машиностроении стоит на очереди вопрос о постройке крупных плужных заводов. Неотложным является развитие производства цветных металлов и в особенности алюминия. В электротехнике встает вопрос о расширении радио-строительства, трамвайных моторов и т. п. В судостроительной промышленности стала задача механизации всего производства и постройки новых булыльных заводов и т. п. Вопрос об удовлетворении этих нужд превращается в большую проблему воспроизводства и накопления основного капитала, к которому вплотную подходит наша промышленность.

В 1923/24 году было создано первое основание для под-  
 хода к этому вопросу, именно на очередь был выдвинут во-  
 прос об урегулировании амортизационных отчислений. Общий  
 их размер составил в течение года во всей общесоюзной про-  
 мышленности около 130 миллионов рублей. Уже в 1923/24 году этот фонд

Амортиза-  
 ционные и  
 резервные  
 фонды.

начал направляться по прямому назначению. Количество капитальных работ, производимых за счет амортизационного фонда, достигло значительных размеров. Общее количество капитальных работ за 3 года (1923—5) исчисляется, примерно, в полмиллиарда, даже превышая наличный амортизационный фонд (около 470 мил.).

Тем не менее значительная часть амортизационного фонда продолжала находиться в текущем обороте трестов. Если это положение еще не создавало особой остроты в истекшем году, то в настоящее время проблема использования амортизационных фондов встает со всей силой.

Истекший год положил также начало накоплению резервных капиталов, задача которых заключается в покрытии убытков и расходов по расширению предприятий. Наконец, нужды рабочего строительства стали покрываться за счет особого фонда, выделенного из прибылей промышленности в виде фонда по улучшению быта рабочих и служащих.

Однако, накопление амортизационных, резервных капиталов и фонда по улучшению быта рабочих не могло полностью решить стоявшей перед промышленностью проблемы финансирования. Эта проблема была одновременно проблемой оборотного и основного капиталов.

Не испытывая особых затруднений сбыта, промышленность все это время находилась, однако, в состоянии большого финансового напряжения. Если промышленность вынуждена была пускаться в оборот свои специальные капиталы, то это было вызвано чрезвычайно острым недостатком оборотных средств. Действительно, оборотные средства промышленности были совершенно недостаточны для финансирования происходившего развертывания. Как известно, оборотный капитал наших трестов не находится в правильном соответствии с ее основными капиталами. По примерным расчетам оборотные капиталы составляют только половину основных капиталов, что нельзя не признать недостаточным. Помимо того, оборотные средства предприятий, как известно, всегда пополняются за счет чужих средств, получаемых с помощью кредита. В нашей промышленности эта возможность привлечения чужих средств была крайне ограничена; поскольку промышленность находилась исключительно в государственном обладании, привлечение частных капиталов было для нее невозможным, и единственным резервуаром для пополнения оборотных средств являлось кредитование со стороны государственных банков. Однако, и эти банки обладали крайне ограниченными средствами и могли удовлетворять нужды промышленности лишь в малой степени.

Тем не менее промышленность успела в 1923/24 году получить путем банковского кредитования около 250 миллионов рублей, что и составило фонд развертывания ее производства. Кроме банковского кредитования промышленность использовала в некоторой степени и бюджетное финансирование. Общая сумма средств, извлеченных из государственного бюджета в виде дотации в пользу металлопромышленности, угля и других производств, составила в 1923/24 году около 75 мил.

Но, как видим, эта цифра значительно ниже банковского кредитования. К тому же дотации, выдаваемые в пользу промышленности, все более уравновешивались взносами, которые брались с промышленности в пользу государственного бюджета.

В 1923/24 году промышленность, получив с государства около 75 миллионов в виде дотации, вернула около 45 миллионов в виде прибылей, а бюджет на 1924/25 год почти балансирует получки и выдачи по промышленному бюджету.

**Оборот капитала.** Был еще один источник увеличения оборотных средств промышленности, это—более интенсивное использование существующих средств. Оборот капитала в нашей промышленности в первый период нэп'а характеризовался крайней медленностью. Промышленности приходилось делать большие запасы сырья и топлива, реализация товаров проходила с трудом, железнодорожный транспорт функционировал крайне неисправно, циклы производства вследствие малой производительности труда были очень продолжительны. В 1923—24 году были сделаны решительные усилия в сторону ускорения, оборота. Общее количество оборотов, приходившихся по всей промышленности, составляет в отношении собственных средств 1,77 раз, а вместе с привлечением чужих средств 1,17 раз. Тем не менее недостаток оборотных средств настолько значителен, что, например, в лесной промышленности капитал приходится оборачивать 2,3 раза, что явно неисполнимо, в электротехнической промышленности 1,60 раз, что также является непосильным. Хотя денежная реформа освободила промышленность от потери, которую она несла на совзнаках, но тем не менее кризис капитала этим не разрешен. Кризис этот был тем более ощутителен, что промышленности приходилось выделять все большую массу средств для обслуживания торгового оборота.

**Проблема финансирования торговли.** Наша промышленность начала со времени новой экономической политики работу, не обладая специальным торговым капиталом. Этот капитал приходилось создавать в процессе развития производства. Промышленности приходилось создавать свои собственные органы для проведения товаров на рынок в виде всякого рода «торгов» и синдикатов. Средства, с которыми оперировали синдикаты и торги, извлекались, главным образом, из самой промышленности. Кредитование торговли банками было незначительно и недостаточно. Выделение средств в торговлю происходило путем организации синдикатов и передачи им паевых взносов. Сумма таких взносов составляла для промышленности около 35 миллионов рублей; но еще большей представляется сумма, передаваемая трестами синдикатам в порядке кредитования. Как общее правило, тресты кредитуют синдикаты на более продолжительные сроки, чем допускается обычным торговым оборотом. В то время, как металло-тресты представляют Металлосиндикату кредит на 4—5 месяцев, сам Металлосиндикат дает своим покупателям лишь трехмесячный кредит. То же и в других синдикатах. Общая сумма средств, предоставляемых таким путем синдикатам, исчисляется для всех отраслей промышленности, примерно, в 100—150 миллионов рублей, охватив не менее, чем стоимости месячной продукции трестов.

К такой же системе кредитования торговых органов приходится прибегать и по местной промышленности. Общая сумма средств, предоставляемых местным торгам промышленностью, исчисляется, примерно, теми же цифрами. В первое полугодие 1923/24 года промышленность искала облегчения и стремилась пополнить оборотные средства путем продажи частным торговцам, требуя от них наличного расчета. Но во второе полугодие, в связи с общим курсом, взятым на вытеснение частного капитала

и укрепление кооперации, и это средство оказалось недоступным. Трестам пришлось выделить крупные средства в пользу нового контрагента-кооперации, которая не имела собственных средств и получала главную массу товаров в кредит. Это привело к чрезвычайному финансовому напряжению в промышленности.

Существенную помощь оказывали промышленности созданные ею специальные банки и в первую очередь Торгово-Промышленный Банк, а также Электробанк. Рост Тор.-Пр. Банка значительно превысил рост Государственного Банка. По сумме кредитов, предоставляемых промышленности, Торгово-Промышленный Банк почти не уступает Государственному Банку; но и Торгово-Промышленный Банк мог расти, главным образом, за счет средств самой промышленности, и поэтому финансовое напряжение промышленности не могло не сказаться на работе Торгово-Промышленного Банка, который и сам переживает период значительного напряжения.

При том Торгово-Промышленный Банк удовлетворяет промышленность только в отношении краткосрочного кредита, проблема же долгосрочного кредита остается для промышленности до сих пор нерешенной. Истекший год выявил поэтому с полной очевидностью огромное значение, которое имеет для развития промышленности накопление самостоятельного торгового капитала. Вместе с тем он показал, что накопление торгового капитала не может идти исключительно в сфере государственного и кооперативного хозяйства. На ряду с государственным и кооперативным капиталом, промышленности приходится учитывать и частный капитал, еще сохранивший заметную сферу влияния в разных отраслях промышленности.

**Торговый аппарат и синдикаты.** Борьба с частным капиталом вынудила промышленность к чрезвычайному расширению ее собственного торгового аппарата. В начале 1923/24 года, в связи с осенним кризисом сбыта, был поставлен вопрос об упразднении синдикатов. Последним приписывалось стремление к монополизации рынка и к взвинчиванию цен. На синдикаты возлагалась ответственность за товарный голод и вздутие цен, имевшее место летом 1923 года. Однако, по мере того, как развивалась идеология борьбы с частным капиталом, стало ясно все более ясным и необходимым сохранение синдикатских организаций, как главных посредников между государственной промышленностью и рынком. Синдикаты являлись в условиях планового регулирования торговли главным организационным и регулирующим центром торговых сношений. Под надзором и контролем государственных регулирующих органов, синдикатская монополия превращалась в средство обеспечения потребителей необходимыми товарами на установленных условиях. Поэтому, за исключением 2—3 незначительных синдикатов, все остальные были не только сохранены, но успели в течение истекшего года значительно развить свою деятельность. В частности, Текстильный синдикат развил огромную сеть отделений, которые в количестве 83 раскинулись по всем концам страны. Нефтяной синдикат довел количество торговых пунктов до 1500 и т. д.

Оживились и возродились многие торги. С помощью своей торговой организации государственная промышленность успела реализовать свою продукцию полностью, успешно заместив частного торговца. Такой успех был возможен только на почве острого недостатка товаров, которые

ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

немедленно по поступлении на рынок поглощались потребительским спросом.

Приводим ниже табличку, касающуюся 333. производственных объединений с общим числом рабочих, достигающим 89% всех рабочих государственной промышленности. Эти цифры показывают, что торговля в производственных объединениях развивалась на протяжении 1923/24 года от одной четверти к другой непрерывно и относительно равномерно. В общем отпуск у всех производственных объединений составлял 1.398.569 тыс. р., при выработке в 1.364.715 тыс. р. Таким образом, вся продукция была размещена даже с избытком за счет израсходования старых запасов. В октябре-декабре 1923 года, при господствовавшем кризисе сбыта, сбыт текстильных изделий отставал от выработки, составляя только  $\frac{3}{4}$  последнего. Но уже с февраля 1924 года он обогнал выработку и за первый месяц 1924 года показывает уже перевес сбыта над выработкой в 7%. Апрель — июнь дает перевес сбыта до 9%, а в последнюю четверть года отпуск превысил выработку текстильных изделий на 20%.

Месяцы.	Выработка.	Отпуск.	Отпуск бо- лее (+) или менее (-) чем выра- ботка.	Ценность от- пуска (гр. II) в процентах к выработке (гр. I).				
					В тысячах довоенных рублей.			
					I.	II.	III.	IV.
Октябрь . . . . .	110.784	80.213	— 30.571	72,4				
Ноябрь . . . . .	105.215	80.494	— 24.721	76,5				
Декабрь . . . . .	103.227	84.533	— 18.694	81,9				
1-я четверть . . . . .	319.226	245.240	— 73.986	76,9				
Январь . . . . .	108.746	88.416	— 20.330	81,3				
Февраль . . . . .	115.643	108.914	— 6.729	94,2				
Март . . . . .	113.699	111.891	— 1.808	98,4				
2-я четверть . . . . .	338.088	309.221	— 28.867	91,5				
Апрель . . . . .	112.167	120.203	+ 8.036	107,2				
Май . . . . .	113.960	133.434	+ 19.474	117,1				
Июнь . . . . .	112.123	133.096	+ 20.973	118,7				
3-я четверть . . . . .	338.250	386.733	+ 48.483	114,3				
Июль . . . . .	108.973	148.714	+ 39.741	136,5				
Август . . . . .	117.325	137.111	+ 19.786	116,9				
Сентябрь . . . . .	142.853	171.550	+ 28.697	120,1				
4-я четверть . . . . .	369.151	457.375	+ 88.224	123,9				
За весь 1923/24 г. . . . .	1.364.715	1.398.569	+ 33.854	102,5				

Связь с миро- Однако, сбыт промышленности рос не только за счет  
вым рынком. внутреннего потребления, но и за счет промышленного экспорта.

В течение истекшего года промышленный экспорт сделал крупные успехи. Особенно выделяется рост экспорта следующих товаров: леса, нефти, сахара, мануфактуры, стекльно-фарфоровых изделий, галош и т. п.

Значение этого обстоятельства тем больше, что текущему году приходится считаться с уменьшением экспорта нашего главного вывозного товара—хлеба. Промышленный экспорт достигает такой интенсивности, что позволяет в значительной мере компенсировать недостаток вывоза хлеба, а так как наш импорт продолжает расти в значительной мере в интересах той же промышленности, нуждающейся в ввозном иностранном сырье (хлопке, шерсти) и привозном иностранном оборудовании (на 33 миллиона), то рост промышленного экспорта является необходимым условием балансирования нашей внешней торговли.

**Организационные проблемы.** Оживленная работа в области промышленности не могла не вызвать и целого ряда организационных изменений в строе промышленности. Общая схема организации осталась без изменений. Попрежнему основной коммерческой организацией являлись тресты, действующие на основе декрета от 10 апреля 1923 года. Но в работу трестов был внесен целый ряд принципиальных изменений. Самостоятельность трестов, их коммерческий расчет были подвергнуты серьезным урезкам в пользу планового начала. Главным образом урезка самостоятельности трестов сказалась в области цен. Почти все важнейшие отрасли промышленности должны были считаться с твердыми фиксированными ценами Наркомвнуторга. Вместе с этим значительно усилилась регулирующая работа административных органов, которым подведомственны тресты. Регламентация охватила все стороны работы трестов. Внутри ВСНХ выделились Цугпромы и Угпромы (по республикам), призванные к активному руководству оперативной деятельностью трестов. Однако, на ряду с усилением планового и обще-административного регулирующего начала, в организации промышленности, отмечен целый ряд шагов в сторону децентрализации.

**Перестройка по конституции.** Эти децентрализационные процессы стоят прежде всего в связи с проведением в жизнь конституции СССР. В 1923/24 году была совершенно закончена перегруппировка промышленности по конституционному признаку. На ряду с выделением обще-союзной промышленности закончилась передача всех остальных предприятий в ведение ВСНХ Союзных Республик и их местных органов. За всесоюзным ВСНХ оставлялась лишь обще-директивная направляющая роль.

Всего мы имеем в настоящее время около 80 трестов всесоюзного значения, около 50 трестов РСФСР, 17 трестов УССР, около 10 трестов БССР, около 15 трестов Закавказской федерации и, наконец, значительное количество местных трестов.

Сама организация трестов не подверглась каким либо существенным изменениям. Оставлен был без изменения и декрет 10 апреля, на основании которого управляются наши центральные и республиканские тресты. Единственное изменение декрета сводится к проекту дополнения его статьями, которые разграничивают компетенцию ВСНХ СССР и ВСНХ Союзных Республик в отношении трестов. Тем не менее и в деятельность самих трестов было внесено начало децентрализации, отмеченное выше в отношении регулирующих органов.

Трест и фаб-      Это сказалось в усилении роли и самостоятельности от-  
рика.            дельных заведений, входящих в состав трестов. Как известно,  
тресты являются предприятием, объединяющим ряд входящих в его состав  
заведений. Трест представляет собою единство в социально-производствен-  
ном смысле, тогда как заведение образует только производственно-тех-  
ническую единицу. В то время как трест обладает правами юридического  
лица и действует на основании устава, утверждаемого Советом Труда и  
Обороны, отдельное заведение прав юридического лица не имеет и дей-  
ствует на основании доверенности, выдаваемой правлением треста. Трест  
представляет собой объединение финансово-коммерческого характера. В  
руках треста сосредоточена связь заведения с рынком как в области  
заготовок, так и в области сбыта, как и связь с финансовыми центрами.  
Заведение же, как общее правило, не торгует и финансируется исключи-  
тельно через трест. Если заведение и имеет право заготовок или сбыта,  
то лишь в ограниченных пределах в отношении мелких заказов или мест-  
ного сырья, и при том лишь в той мере, в какой это право предоста-  
вляется правлением треста.

В первый период нэп'а главное внимание регулирующих органов было  
направлено на организацию трестов. Судьба заведения как такового стояла  
на втором плане. Строительство промышленности шло сверху вниз и орга-  
низация заведения могла стать центром внимания лишь после того, как  
был решен вопрос о трестах. С течением времени, по мере оформления  
и упорядочения промышленной жизни, вопрос о роли заведения стал привле-  
кать все большее внимание. Для того, чтобы иметь точный и ясный отчет  
о деятельности работы треста, было необходимо выделить в составе его  
заведения, подвергнуть точному учету каждое из них в отдельности и  
установить результат его работы по связи со всеми остальными. Вопрос  
о взаимоотношениях между заведением и трестом встал и с другой сто-  
роны, — со стороны взаимоотношений между директорами заведений и  
трестов. Директора заведений начали предъявлять все большие требования  
в сторону признания и оформления их прав. Особо острое значение при-  
обрел этот вопрос, когда красные директора создали свою организацию в  
виде клуба красных директоров и стали созывать свои с'езды и совеща-  
ния. Вопрос о взаимоотношениях между трестами и заведениями урегули-  
рован был в мае 1924 года изданием новой инструкции ВСНХ. Согласно  
этой инструкции финансовый результат производственного периода под-  
считывается по тресту в целом. Прибыль и убыток устанавливается для  
всех заведений, как единого нераздельного хозяйства. Заведение не ведет  
самостоятельного счета прибылей и убытков. Это, однако, не  
только не мешает, но даже предполагает точное выяснение финансовых  
результатов деятельности отдельных заведений. Но материалом для этого  
учета является прежде всего калькуляция, для которой бухгалтерия вместе  
со статистикой служит основанием. Трест должен в точности учитывать  
рентабельность каждого заведения и отдавать себе ясный отчет, во что  
обойдется производству на каждом из заведений. Это может быть достиг-  
нуто только при условии учета всех операций, проходящих в отношениях  
между трестом и заведением. Заведение принимает от правления сырье,  
материалы, топливо по точному счету в материальных единицах, выпол-  
няет заказы на строго оговоренных условиях, сдает готовый фабрикат на

таких же началах. Но эти отношения—не договорного порядка. Заведение не перестает быть подчиненной частью целого.

Несколько иначе складываются отношения с директором. В основе их лежит договор личного найма. В этот договор могут быть вносимы всякого рода условия, определяющие деятельность директора: вознаграждение, порядок ответственности, размер предоставленного кредита и пр. Эти условия закрепляются в договоре найма, частью переносятся в доверенность, которой снабжается каждый директор. Директор—не контрагент, а служащий правления, его подчиненный. С того момента, как договор найма заключен, директор обязывается к исполнению всех законных распоряжений правления. Он не может отказаться от принятия заказа, хотя бы считал его невыгодным, он не может реализовать товар вопреки указаниям правления и т. д. Но директор—ответственный работник, а не безгласный чиновник. Он не должен, не имеет права выполнять даваемые приказание слепо, без рассуждений. Он обязан проявлять на своем посту максимальную инициативу и заботливость доброго хозяина. Он обязан избегать всего того, что может причинить убыток заведению и, наоборот, настаивать на том, что считает полезным для дела. С своей стороны, правление не может игнорировать в своей работе мнение и желание директора. Оно обязано согласовывать все свои важнейшие распоряжения, касающиеся данного заведения, с его директором. Производственные программы должны быть устанавливаемы правлением с обязательным участием тех, кто стоит непосредственно у данного дела, кто несет за него ближайшую ответственность—с директором. Регулярные совещания правления с директорами составляют необходимое условие успешного объединения воли всех работников треста и максимального использования их сил и опыта для лучшей постановки общего дела.

**Местная промышленность.** Децентрализация промышленности сказалась более значительным ростом местной промышленности. Ряд статистических и отчетных данных позволяет установить, что в истекшем году местная промышленность росла быстрее республиканской, республиканская—быстрее обще-союзной по соответствующим отраслям. Это, повидимому, находит свое объяснение в большой близости местных предприятий к рынку, в более благоприятном соотношении между оборотными средствами и основным капиталом и более гибкой и подвижной организацией.

**Частная промышленность.** На ряду с ростом местной промышленности можно отметить и некоторый рост частной промышленности. Трудно доказывать этот рост какими либо точными статистическими данными. Учет частной промышленности поставлен чрезвычайно несовершенно. Общее количество рабочих, занятых частной промышленностью, неизвестно. Тем менее известна общая ценность продукции частной промышленности. Данные ВЦСПС о числе членов профсоюзов, занятых в частных предприятиях, определяют это число в сумме около 106 тысяч, городская перепись ЦСУ в 1923 году определяет количество лиц, занятых работой в мелкой промышленности, в 200 тысяч. В настоящее время подсчитываются данные ЦСУ о так называемой ценовой промышленности, т. е. о тех предприятиях, которые занимают более 16 рабочих при механических двигателях и более 30 без двигателей. Согласно этим данным общее число частных предприятий ценового характера определяется в 1.445 при 37.820 рабочих и 46 миллионах валовой продукции в червонных рублях. Эти цифры свиде-

тельствуют, что частная промышленность относительно дает небольшую долю по числу занимаемых ею рабочих и в особенности по количеству выпускаемой продукции. По 30 производствам, в которых частный капитал насчитывает 37 тысяч рабочих, государственная промышленность насчитывает 928 тысяч, т.-е. в 25 раз больше.

По количеству продукции 45 миллионов частной продукции противостоит 2 миллиардам продукции государственной промышленности, т.-е. последняя превышает частную продукцию в 50 раз.

Причина слабого развития частной промышленности лежит в общих условиях развития частного хозяйства в СССР. Вытеснение частного капитала из торговли дало некоторый толчок к проникновению некоторой части торговцев в область промышленности. По исчислениям НКФ общая сумма налогов, падающих на плательщиков по подоходно-имущественному налогу по группе Б (торгово-промышленные и прочие нетрудовые элементы) достигает 33,4% всего дохода группы. На одного плательщика в год приходится 100 червонцев платежей. К этому надо добавить еще платежи по местному квартирному налогу, который дает еще до 31 червонца на плательщика, или до 10% всего доходного поступления группы.

От мелкой капиталистической и частной промышленности надо отличать кустарно-трудовую промышленность.

Абсолютные ее размеры и удельный вес в народном хозяйстве до сих пор не установлены, да вряд ли и будут установлены до производства промысловой переписи. Мы можем только отметить восстановление ее в разных районах, но вместе с тем и крайне тяжелое положение ее. Роль частного скупщика и раздатчика очень велика. Государственная промышленность не установила непосредственной связи с кустарным производством, хотя поставляет последнему во многих случаях полуфабрикат и часто является потребителем его продукции. Главной опорой кустаря является промысловая кооперация, которая, однако, захватывает далеко не всю промышленность. Что касается производственной деятельности потребительской кооперации, то она и в истекшем году не обнаружила заметного роста.

Кустари и кооперативная промышленность.