



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

600025, г. Владимир, Октябрьский проспект, 14

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Владимир

Дело № А11-3928/2010

“13” августа 2010 г.

Резолютивная часть решения объявлена 09.08.2010.

Полный текст решения изготовлен 13.08.2010.

Арбитражный суд Владимирской области в составе: председательствующего судьи Н.Г. Тимчука, судей И.В. Васильева, Е.А. Фиохиной, при ведении протокола судебного заседания судьёй Н.Г. Тимчуком, рассмотрел в судебном заседании заявление Колхоза им.Кирова о признании недействующим решения Совета народных депутатов Киржачского района Владимирской области от 28.04.2010 № 67/954 «Об утверждении генерального плана муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области», при участии: от заявителя: председателя колхоза им.Кирова Иванова О.М., от заинтересованного лица, Совета народных депутатов Киржачского района Владимирской области, не явились, извещены (телефонограмма от 27.07.2010), от третьего лица, Совета народных депутатов муниципального образования Сельское поселение Филипповское Киржачского района, не явились, извещены (телефонограмма от 27.07.2010), установил:

Колхоз имени Кирова (далее – заявитель, Колхоз) обратился в Арбитражный суд Владимирской области с заявлением о признании недействующим решения Совета народных депутатов Киржачского района Владимирской области (далее – заинтересованное лицо) от 28.04.2010 № 67/954 «Об утверждении генерального плана муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области».

В обоснование своего требования заявитель указал, что оспариваемый нормативный акт не соответствует статьям 24, 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации и нарушает его права и законные интересы как правообладателя земель сельскохозяйственного назначения, принадлежащих колхозу на праве собственности и постоянного (бессрочного) пользования. Кроме того, по мнению заявителя оспариваемое решение вынесено неуполномоченным органом.

Совет народных депутатов Киржачского района Владимирской области представителя в судебное заседание не направил, с требованием заявителя не согласился, в связи с тем, что оспариваемым решением не нарушены его права и законные интересы (отзыв от 22.07.2010).

Третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований относительно предмета спора, Совет народных депутатов муниципального образования Сельское поселение Филипповское Киржачского района, представителя в судебное заседание не направило, в отзыве на заявление, представленном в суд, пояснило, что оспариваемым постановлением права заявителя не нарушены.

Рассмотрев материалы дела, арбитражный суд установил следующее.

28 апреля 2010 года Советом народных депутатов Киржачского района было принято решение № 67/954 «Об утверждении генерального плана муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области».

Названное решение опубликовано в газете «Красное знамя» за 14 мая 2010 года.

Посчитав, что оспариваемый нормативный правовой акт не соответствует нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и нарушает права и законные интересы Колхоза в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, последний обратился в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Согласно части 1 статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них

какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с частью 4 статьи 194 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельного положения, устанавливает соответствие его федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также полномочия органа или лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт.

По правилам пункта 9 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации проект генерального плана подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, не менее чем за три месяца до его утверждения и размещается на официальном сайте поселения (при наличии официального сайта поселения), официальном сайте городского округа (при наличии официального сайта городского округа) в сети "Интернет".

В силу пункта 11 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации проект генерального плана подлежит обязательному рассмотрению на публичных слушаниях, проводимых в соответствии с требованиями статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Протоколы публичных слушаний по проекту генерального плана, заключение о результатах таких публичных слушаний являются обязательным приложением к проекту генерального плана, направляемому главой местной администрации поселения, главой местной администрации городского округа соответственно в представительный орган местного самоуправления поселения, представительный орган местного самоуправления городского округа (пункт 12 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В пунктах 1 и 3 статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства публичные слушания по проектам генеральных планов, в том числе по внесению в них изменений, с участием жителей поселений

проводятся в обязательном порядке в каждом населенном пункте муниципального образования.

Согласно пункту 7 статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации, заключение о результатах публичных слушаний подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте поселения (при наличии официального сайта поселения), официальном сайте городского округа (при наличии официального сайта городского округа) в сети "Интернет".

Пунктом 8 статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что срок проведения публичных слушаний с момента оповещения жителей муниципального образования о времени и месте их проведения до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.

В состав территории муниципального образования сельское поселение Филипповское входят 24 населённых пункта, что подтверждается письмом администрации муниципального образования сельское поселение Филипповское от 05.08.2009 № 1504.

В нарушение части 6 статьи 194 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации заинтересованное лицо не представило доказательств проведения публичных слушаний по проекту генерального плана муниципального образования сельское поселение Филипповское, утвержденному спорным решением.

Правообладатели земельных участков и объектов капитального строительства, если их права и законные интересы нарушаются или могут быть нарушены в результате утверждения генерального плана, в соответствии с пунктом 15 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации вправе оспорить генеральный план в судебном порядке.

Арбитражным судом установлено, что заявителю на праве общей долевой собственности (доля в праве 240/1312) принадлежит земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 4513789 кв.м, расположенный по адресу: Владимирская область, Киржачский район, с/о Филипповский колхоз им. Кирова, кадастровый номер 33:02:00 00 00:0624, а также на праве постоянного (бессрочного) пользования принадлежит земельный участок площадью 1410000 кв.м из земель сельскохозяйственного назначения с разрешенным использованием: под лесами,

кадастровый номер № 33:02:000000:540 (свидетельство о государственной регистрации права от 11.02.2009 (бланк 33 АК 695528), свидетельство о праве собственности на землю № ВЛ-06-Т-2, кадастровые паспорта земельных участков).

В соответствии со статьей 77 Земельного кодекса Российской Федерации землями сельскохозяйственного назначения признаются земли за чертой поселений, предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных, антропогенных и техногенных явлений, водными объектами, а также зданиями, строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

В силу статьи 101 Земельного кодекса Российской Федерации к землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, - вырубки, гари, редины, прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие).

Согласно статье 8 Лесного кодекса Российской Федерации лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Землями населённых пунктов признаются земли, используемые и предназначенные для застройки и развития населённых пунктов (часть 1 статьи 83 Земельного кодекса Российской Федерации).

В пункте 1 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации определено, что в состав земель населенных пунктов могут входить земельные участки, отнесенные в соответствии с градостроительными регламентами в том числе к территориальным зонам сельскохозяйственного использования.

Границы территориальных зон должны отвечать требованиям принадлежности каждого земельного участка только к одной зоне (пункт 2 указанной статьи).

В соответствии с пунктом 11 этой же нормы земельные участки в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах - земельные участки, занятые пашнями, многолетними насаждениями, а также зданиями, строениями, сооружениями сельскохозяйственного назначения, - используются в целях ведения

сельскохозяйственного производства до момента изменения вида их использования в соответствии с генеральными планами населенных пунктов и правилами землепользования и застройки.

Пунктом 2 статьи 15 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в собственность граждан и юридических лиц, за исключением земельных участков, которые в соответствии с настоящим Кодексом, федеральными законами не могут находиться в частной собственности.

Часть земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящиеся у Колхоза имени Кирова на праве общей долевой собственности и постоянного (бессрочного) пользования, в соответствии с генеральным планом, утвержденным оспариваемым решением, включены в черту населенных пунктов для дальнейшего использования с изменением их функционального назначения и отнесены к землям федеральной собственности (земельные участки лесного фонда), что нарушает права и законные интересы Колхоза имени Кирова.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" генеральный план поселения, в том числе внесение изменений в такой план, утверждаются соответственно представительным органом местного самоуправления поселения.

Согласно части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статье 8 Устава муниципального образования "Сельское поселение Филипповское" органы местного самоуправления поселения вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления Киржачского района о передаче им части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района. Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Арбитражным судом установлено, что Совету народных депутатов Киржачского района не передавались в установленном порядке на 2010 год полномочия по утверждению

генерального плана муниципального образования сельское поселение Филипповское, что подтверждается письмом председателя Совета народных депутатов муниципального образования сельское поселение Филипповское Пискарёва С.В. от 29.01.2010 № 119.

Из указанного письма следует, что решение о передаче полномочий в области архитектуры и градостроительства от муниципального образования сельское поселение Филипповское органам местного самоуправления Киржачского района на 2010 год Советом народных депутатов муниципального образования сельское поселение Филипповское не принималось.

В связи с этим суд не принимает в качестве доказательства дополнительное соглашение от 30 декабря 2009 года № 1 о внесении дополнительных изменений в соглашение от 02.09.2008 № 6 о делегировании части полномочий в области архитектуры и строительства.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что решение от 28.04.2010 № 67/954 не соответствует Градостроительному кодексу Российской Федерации и нарушает права и законные интересы Колхоза имени Кирова, а требование заявителя в свою очередь подлежит удовлетворению.

В соответствии со статьёй 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации с Совета народных депутатов Киржачского района Владимирской области в пользу Колхоза имени Кирова подлежат взысканию расходы по государственной пошлине в сумме 2000 рублей.

Излишне уплаченная по квитанции от 27.05.2010 заявителем государственная пошлина в сумме 2000 рублей подлежит возврату из федерального бюджета на основании подпункта 1 пункта 1 статьи 333.40 Налогового кодекса Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

признать решение Совета народных депутатов Киржачского района Владимирской области от 28.04.2010 № 67/954 «Об утверждении генерального плана муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области» не действующим, как не соответствующим Градостроительному кодексу Российской Федерации.

Взыскать с Совета народных депутатов Киржачского района Владимирской области в пользу Колхоза имени Кирова расходы по государственной пошлине в сумме 2000 рублей. Исполнительный лист выдать по вступлении решения в законную силу.

Возвратить Колхозу имени Кирова из федерального бюджета государственную пошлину в сумме две тысячи рублей, излишне уплаченную при обращении в арбитражный суд по квитанции от 27.05.2010.

Справку на возврат государственной пошлины выдать.

Решение может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа в течение месяца со дня вступления решения в законную силу.

Председательствующий судья

Н.Г.Тимчук

Судья

Е.А. Фиохина

Судья

И.В. Васильев