

## Реализация электронного правосудия в России (на примере Арбитражного суда Владимирской области)\*

**Телешина Наталья Николаевна,**

доцент кафедры государственных и международно-правовых дисциплин  
Муромского института (филиала) ФГБОУ ВПО  
«Владимирский государственный университет имени А.Г. и Н.Г. Столетовых»,  
кандидат юридических наук  
fedoseeva82@mail. ru

*Данное исследование определяет сущность и проблемы правового обеспечения и реализации электронного правосудия в России. Проведенный анализ основывается на теоретических разработках отечественных и зарубежных исследователей, а также на содержании правовых норм.*

**Ключевые слова:** информация, информатизация, электронное государство, электронное правосудие, сайты судов, информационные технологии.

### Implementation of electronic justice in Russia (as exemplified by the Arbitrazh Court of the Vladimir Region)

**Teleshina Natalia Nikolaevna,**

PH-degree in law, associate professor of the Department  
of state and international law disciplines of Murom Institute (branch)  
of Vladimir State University named after Alexander Grigoryevich  
and Nickolay Grigoryevich Stoletovs

*This study traces defines the essence and problems of the enforcement and implementation of e-justice in Russia. The analysis is based on theoretical developments native and foreign researchers and on the content of legal norms.*

**Key words:** information, informatization, e-Government, e-justice, courts sites, information technology.

Нарастающие темпы информатизации общества в настоящее время проявляются во всех сферах социальных отношений, знаменуя построение в Российской Федерации электронного государства<sup>1</sup>. Электронное государство представляет собой форму организации деятельности органов государственной власти в виртуальном пространстве, обеспечивающую за счет широкого использования информационно-коммуникационных технологий оптимизацию государственного управления, усиление открытости государства и реа-

лизацию конституционных прав и свобод граждан<sup>2</sup>.

В современных условиях в системе судебного делопроизводства России произошли значительные перемены. Эти процессы не только способствовали изменениям в законодательной базе, но и отразились лучшим образом на подходах к использованию и применению передовых информационных технологий.

Так, появился термин «электронное правосудие», который обычно понимается как способ осуществления правосудия, основанный на использовании информацион-

Федосеева Н.Н. Электронное правосудие в России: сущность, проблемы, перспективы // Арбитражный и гражданский процесс. 2008. № 9. С. 2.

Федосеева Н.Н., Чайковская М.А. Понятие и сущность концепции электронного государства // Российская юстиция. 2011. № 11. С. 6—10.

ных технологий в процессе производства процессуальных действий.

Механизмы реализации электронного правосудия в России предусматриваются в Федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы, Концепции Федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013—2020 годы», Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации от 14.П.2002 № 138-ФЗ и Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ.

Также принят ряд федеральных законов, например Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации». Кроме того имеются различные подзаконные акты— постановления правительства РФ, Указы Президента РФ, ведомственные акты, технические стандарты.

Также институт электронного правосудия регулируется ведомственными актами, актами судебных органов.

3 См. подробнее: Булгакова Е.В. Электронное правосудие // Российский судья. 2013. № 7. С. 14-17; Пономаренко В.А. Новое упрощенное производство: эра электронного правосудия наступила? // Арбитражный и гражданский процесс. 2013. № 3. С. 25-30; Романенкова С.В. Понятие электронного правосудия, его генезис и внедрение в правоприменительную практику зарубежных стран // Арбитражный и гражданский процесс. 2013. № 4. С. 26-31.

4 Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 25.12.2013 № 257 «Об утверждении Регламента организации извещения участников судопроизводства посредством СМС-сообщений», Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 16.09.2010 № 197 «Об утверждении Положения об организации и порядке обеспечения функционирования комплексов средств автоматизации Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» // СПС «Консультант Плюс» и др.

5 Постановление Совета судей РФ от 05.12.2013 № 317 «О введении некоторых элементов электронного делопроизводства в судах», Постановление Президиума Совета судей РФ от 21.06.2010 № 229 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения судами общей юрисдикции поступающих в электронной форме обращений граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления» // СПС «Консультант Плюс» и др.

В начале 2004 г. началось создание государственной автоматизированной системы «Правосудие» (ГАС «Правосудие») для автоматизации процесса судебного делопроизводства Верховного Суда РФ.

Разработкой системы занималось Федеральное государственное унитарное предприятие Научно-исследовательский институт «Восход» (ФГУП НИИ «Восход»). С 2004 г. на основании контракта между ФГУП НИИ «Восход» и ООО «Агора-Софт» была создана автоматизированная система «Судебное делопроизводство и статистика», которая в дальнейшем вошла в состав ГАС «Правосудие». В ее основу легла автоматизированная система судебного делопроизводства «Правосудие 2003», созданная в 2003 г. и решающая задачи работы суда в автоматизированном режиме. На данный момент она используется во всех районных и областных судах РФ.

В Верховном Суде Российской Федерации для протоколирования судебных заседаний установлены системы технической фиксации судебных процессов «IS Mechanics SRS Femida\* — сертифицированный программно-аппаратный комплекс производства группы компаний «Инфорсер», г Москва.

К началу 2007 г. «IS Mechanics SRS Femida» установлена и эксплуатируется во всех залах судебных заседаний Верховного Суда. Сейчас «IS Mechanics SRS Femida\* — это полностью интегрированная с делопроизводством организационная программно-аппаратная технология, обеспечивающая:

1) цифровую звукозапись всех событий в зале суда с привязкой к хронологии событий и возможностью дальнейшего воспроизведения в различных режимах, полную и точную фиксацию судебных заседаний с сохранением на сеть или DVD/CD диски;

2) объективную и качественную регистрацию событий, происходящих в зале суда, и работу секретарей в рамках единой системы делопроизводства Верховного Суда РФ и возможность создания протокола как во время судебного процесса, так и после него;

3) предоставление секретарю удобного инструмента для составления текстового протокола в цифровом виде, в режиме реального времени — «конструирование» протоколов судебных заседаний;

4) возможность прослушивания и просмотра протокола на любом мультимедийном компьютере;

5) обеспечение хранения электронных архивов заседаний, передачу информации

по локальной вычислительной сети и запись заседаний на различные носители с последующим приобщением их к материалам дела.

Функционирует система публичного беспроводного доступа к сети Интернет на основе технологии Wi-Fi Верховного Суда Российской Федерации.

Система беспроводного доступа предназначена для обеспечения высокоскоростного доступа в сеть Интернет с различных мобильных устройств посетителей Верховного Суда Российской Федерации с использованием технологии Wi-Fi. Система беспроводного доступа создается с целью повысить информационную обеспеченность посетителей Верховного Суда Российской Федерации и предоставить им возможность доступа к электронным почтовым системам и прочим общим ресурсам сети Интернет.

Из множества автоматизированных подсистем, которые использует Верховный Суд Российской Федерации, особенно следует выделить «Судебное делопроизводство» и «Электронный банк судебных документов». Первая — решает задачи по учету, хранению, анализу судебных дел и материалов, другими словами, нацелена на обеспечение деятельности аппарата и секретариата суда. Вторая — более востребована судьями и их помощниками.

Информация из системы «Судебное делопроизводство» полностью доступна в «Электронном банке судебных документов», и, наоборот, все реквизиты по делу являются поисковыми для любого документа. Найденный документ позволяет получить полную информацию по движению данного дела в суде, например о дате его поступления, ходе слушания и хд.

Обе системы не могут рассматриваться как отдельные, полностью изолированные друг от друга, они дополняют друг друга.

Помимо этого, «Электронный банк судебных документов» является основой и источником данных для функционирования других систем, таких как «Судебная практика», «Интернет-портал», «Информационно-справочный киоск», «Информационное табло суда».

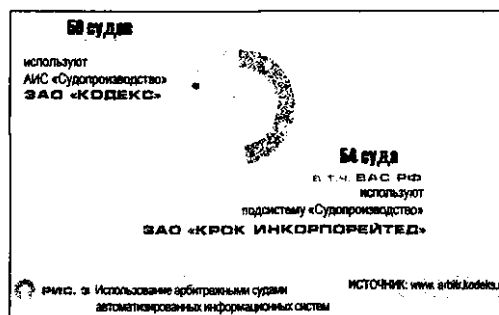
Совершенствуются возможности видеоконференц-связи. Основная цель использования видеоконференц-связи в Верховном Суде Российской Федерации — проведение кассационных и надзорных судебных процессов в режиме-реального времени.

<sup>6</sup> Официальный сайт Верховного Суда РФ. URL: <http://www.vsr.ru/>

Не менее важной составляющей электронного правосудия являются Интернет-сайты судов. Одним из первых был создан сайт ВАС РФ, который начал функционировать с 1998 г. Наиболее активное создание сайтов наблюдалось в 2006—2008 гг., и на настоящий момент все арбитражные суды РФ имеют свои сайты.

Структура сайтов арбитражных судов организована таким образом, чтобы обеспечить размещение на них всех данных, необходимых для информационной открытости деятельности суда и удобства пользователей.

Осуществление электронного правосудия требует наличия определенных технологий и технических средств, обеспечивающих его полноценное функционирование, поэтому в электронном правосудии используются ИКТ-системы, т.е. системы, использующие в своей основе цифровые технологии передачи информации. Основным поставщиком средств вычислительной техники и серверного оборудования для системы арбитражных судов Российской Федерации является закрытое акционерное общество «КРОК Инкорпорейтед». А разработкой программного продукта занимались две компании: ЗАО «КРОК Инкорпорейтед» (подсистема «Судопроизводство») и ЗАО «Кодекс» (автоматизированная информационная система «Судопроизводство»). Всем арбитражным судам было предоставлено право самостоятельного выбора системы в зависимости от предпочтений (см. рис. 3).



Например, Арбитражный суд Владимирской области 8 июля 2005 г. принял решение об эксплуатации подсистемы «Судебное делопроизводство». В период с 4 по 8 июля 2005 г. компанией КРОК произведена установка и настройка подсистемы «Судебное делопроизводство» в Арбитражном

Доржиев Э.П. Применение информационно-коммуникационных технологий в работе помощника судьи арбитражного суда // Администратор суда. 2013. № 3. С. 15—18.

суде Владимирской области. В указанный период проведено обучение сотрудников судов работе с подсистемой. По инициативе судов подсистема была введена в эксплуатацию на основании приказов, регламентирующих ответственность сотрудников суда по регистрации сведений в подсистеме.

Внедрение систем автоматизированного судопроизводства в судах позволило сформировать единое информационное пространство, объединяющее по вертикали арбитражные суды субъектов Российской Федерации и федеральные арбитражные суды округов.

Данные системы обеспечивают автоматизацию судопроизводства на всех его этапах. Для каждого этапа работы и для каждой категории пользователей определены права и функции.

Подсистема «Судопроизводство» (ПС СП) предназначена для автоматизации процессов судопроизводства в арбитражных судах и обладает следующими функциональными возможностями:

- 1) учет дел и документов;
- 2) работа с текстами судебных актов;
- 3) автоматизированное распределение первичных документов;
- 4) ведение реестров передачи документов и дел;
- 5) работа с корреспонденцией;
- 6) формирование отчетов;
- 7) формирование статистических отчетов;
- 8) работа с архивом дел и документов;
- 9) исполнительное производство;
- 10) ведение классификаторов;
- 11) администрирование.

Системы созданы на основе технологии «клиент-сервер». Вся обработка данных сосредоточена на сервере, что позволяет обеспечить централизованное управление, требуемую производительность, надежность хранения информации, эффективность обработки данных и защиту от несанкционированного доступа.

Рассмотрим основные аспекты реализации электронного правосудия в Арбитражном суде Владимирской области.

Официальный сайт Арбитражного суда Владимирской области представляет собой объемный информационный ресурс, дающий ясное представление о деятельности арбитражного суда.

На сайте Арбитражного суда Владимирской области доступны следующие функции.

1. Функционирует автоматизированная информационная система «Банк решений арбитражных судов» (БРАС).

В этой системе размещены данные обо всех судебных делах и документах, а также тексты судебных решений. Система позволяет производить поиск по различным критериям, например, по номеру дела, наименованию стороны, участвующей в деле, категории спора, тексту судебного акта. Тексты судебных актов хранятся в системе в формате Adobe PDF. Процесс публикации документов полностью автоматизирован, и все акты (за исключением дел, связанных с государственной тайной) публикуются на портале в течение 5 суток с момента их принятия. Использование данного сервиса позволяет повысить открытость арбитражной системы правосудия.

2. Для повышения эффективности управления персоналом арбитражных судов разработана система единого штатного расписания (СЕШР), в частности данная информация отражена на сайте Арбитражного суда Владимирской области. Она позволяет быстро получать полную, подробную информацию о персонале судов. При этом система обеспечивает безопасный доступ и защиту информации от различных угроз и соответствует всем требованиям российского законодательства.

3. «Картотека арбитражных дел» позволяет получать сведения о поданных заявлениях, жалобах и ходатайствах, текущем статусе арбитражного дела и его рассмотрении в вышестоящих судебных инстанциях.

Карточка дела содержит следующие данные о поданных обращениях:

- а) текущий статус дела и его рассмотрение в судебных инстанциях;
- б) наименования сторон, участвующих в деле;
- в) суды, в которых рассмотрено дело;
- г) судьи, принимавшие участие в рассмотрении обращения;
- д) судебные акты, завершающие рассмотрение обращений в суде.

Получить информацию о судебных делах возможно не только с помощью персонального компьютера, но и с помощью любого мобильного устройства с подключением к сети Интернет (смартфоны, коммуникаторы, планшетные устройства таких известных марок, как Apple, HTC, Samsung и др.).

Новый специальный инструмент «Мобильная картотека» предоставляет пол-

<sup>8</sup> URL: <http://sad.croc.ru/news.htm>

ный доступ к «Картотеке арбитражных дел» пользователям мобильных устройств с операционной системой Android и мультимедийных смартфонов iPhone.

Система работает в таких Интернет-браузерах как Internet Explorer, Google Chrome, Opera, Mozilla Firefox.

Можно получить информацию о движении практически любого арбитражного дела. Карточка дела, открывающаяся при обращении к этому ресурсу, содержит полную хронологию рассмотрения дела во всех судебных инстанциях, позволяет ознакомиться с составом участников спора, списком судей и судов, рассматривающих дело, и судебными документами, принятыми судами при рассмотрении дела. Тексты судебных актов доступны для просмотра в формате PDF в том виде, в котором они подписаны судьей и направлены сторонам.

Данная информация может быть получена с помощью сервиса получения информации о дате опубликования судебного акта либо всех судебных актов по выбранному делу. При наведении курсора на выбранный документ всплывает информационное окошко при нажатии на которое формируется отчет для печати об опубликовании в сети Интернет выбранного судебного акта. Аналогично при наведении курсора на номер дела (производства) всплывает информационное окошко при нажатии на которое формируется отчет для печати об опубликовании в сети Интернет всех судебных актов, принятых по выбранному делу (производству).

4. Используя информационную систему «Календарь судебных заседаний», можно познакомиться с расписанием предстоящих судебных заседаний.

5. Посредством сервиса «Электронный страж» можно оперативно в режиме on-line получать информацию по выбранному делу (о движении дела, о поступлении новых документов по делу) на свой электронный почтовый адрес.

Также система автоматически отслеживает все движения дела в суде, чтобы ограждать зарегистрированное в системе лицо от каких-либо неожиданностей.

Необходимо пройти регистрацию и подписаться на информацию по делам.

Официальный сайт Высшего Арбитражного суда РФ. URL: [arbitr.ru/e-jusUce/doc/30720.html](http://arbitr.ru/e-jusUce/doc/30720.html)  
10 Официальный сайт Высшего Арбитражного суда РФ. URL: [arbitr.ru/press-centr/news/31149.html](http://arbitr.ru/press-centr/news/31149.html)

Для того чтобы отслеживать регистрацию дел по конкретным участникам, необходимо указать название компании. Информация о новых делах будет приходить по электронной почте.

Чтобы проследить информацию по конкретному делу, необходимо указать номер дела в первой инстанции. Информация по движению дела в каждой инстанции будет приходить по электронной почте.

6. Система видеоконференцсвязи позволяет проводить видеоконференции как между судами, так и для взаимодействия с участниками процесса. Эти системы позволяют значительно снизить временные затраты на решение проблем между судами и проводить судебные заседания с удаленным доступом участников.

Также на сайте можно ознакомиться с графиком проведения судебных заседаний с использованием систем видеоконференцсвязи в Арбитражном суде Владимирской области.

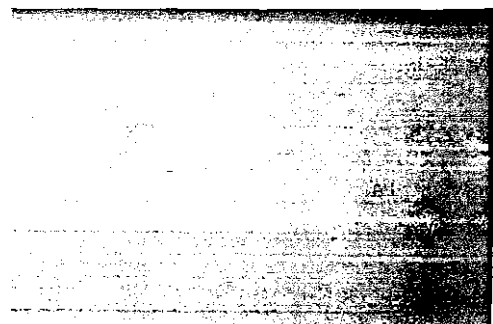
7. Веб-сервис «Система подачи жалоб на действия судей и работников аппарата арбитражных судов»: система позволяет через специализированный личный кабинет не только подавать жалобы, но и отслеживать их прохождение в суде, при этом предусмотрена анонимность подобного обращения.

Данный веб-сервис позволяет сократить время на обработку жалоб, поданных в Арбитражный суд Владимирской области благодаря использованию современных информационных технологий. При отправке жалобы через данный сервис нет необходимости представлять оригинал жалобы лично или отправлять по почте.

8. На сайте представлена актуальная статистическая информация о суде.


9. Также в Арбитражном суде Владимирской области активно используются автоматическая информационно-справочная служба (тел. (4922) 47-23-65) и введена в эксплуатацию система видеоконференцсвязи.

На рис. 1 представлена информация о посещаемости сайта Арбитражного суда Владимирской области в период 2010—2012 гг. Увеличение числа посещаемости говорит о совершенствовании функционала сайта и удобстве его использования. Для сравнения на рис. 2 изображена информация о посещаемости сайта Высшего Арбитражного Суда.



## СТАТИСТИКА АС ВЛАДИМИРСКОЙ ПОСЕЩАЕМОСТИ САЙТА ОБЛАСТИ

2010		71183
2011		121766
2012		172053

 **РИС. 1** Статистика посещаемости сайта АС  
Владимирской области

## СТАТИСТИКА ВЫСШЕГО ПОСЕЩАЕМОСТИ САЙТА АРБИТРАЖНОГО СУДА

		1481070
2011		8086648
2012		8881648

ft РИС. s Статистика посещаемости сайта ВАС РФ

Также в Арбитражном суде Владимирской области функционирует автоматизированная информационная система для информационно-справочных киосков (АИС ИСК). Она позволяет посетителям суда просматривать информацию о суде, графиках судебных заседаний и принятых судебных актах.

Использование данной системы повысило оперативность получения посетителями информации о суде и качество обслуживания посетителей Арбитражного суда.

Для внедрения АИС ИСК в судах были установлены информационно-справочные киоски, подключенные к сети Интернет. Вся

предоставляемая в системе информация загружается из «Банка решений арбитражных судов». В настоящее время такие киоски используются во всех арбитражных судах.

Для сравнения: например, на сайте Муромского городского суда Владимирской области<sup>11</sup> доступны следующие функции:

1) функционирует система «Судебное делопроизводство», в которой можно получить информацию о назначении и движении дел в суде;

<sup>11</sup> Официальный сайт Муромского городского суда Владимирской области. URL: [muromsky.wld.sudrf.ru](http://muromsky.wld.sudrf.ru)

2) используя информационную систему «Календарь судебных заседаний», можно ознакомиться с расписанием предстоящих судебных заседаний;

3) через сервис сайта «Обращения граждан» ведется прием официальных обращений в адрес суда в электронной форме в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

4) используя систему «Калькулятор госпошлины», можно рассчитать сумму государственной пошлины и сформировать квитанцию;

5) «Версия для слабовидящих»;

6) «Оставьте Ваше мнение о сайте».

Таким образом, из проведенного анализа можно сделать вывод о том, что электронное правосудие в России развивается, причем достаточно быстро — с каждым годом появляется все больше новых сервисов и все активнее развивается законодательство в этой сфере.

Внедрение электронных средств в судопроизводство способно вывести его на более высокий уровень развития, создать условия для системного управления движением дела, включающего определение режима прохождения дела в суде от его возбуждения до вынесения решения, ведение графика управления делом, контроль за продвижением дела, обеспечение эффективной связи с представителями сторон, непрерывную оценку работы системы, автоматизацию процесса управления делом, что в конечном счете повысит эффективность правосудия<sup>12</sup>.

Развитие электронного правосудия в арбитражном судопроизводстве РФ на настоящий момент значительно опережает степень применения информационных и коммуникационных технологий в судах общей юрисдикции. Оснащенность элементами электронного правосудия в работе арбитражных судов гораздо шире судов общей юрисдикции. При этом основное отличие — это работа с сайтами судов.

В арбитражном процессе все определения довольно оперативно выкладываются в электронную картотеку дел, там же публикуются все решения и постановления судов, причем всю информацию можно получить не на отдельных сайтах судов, а на одном сайте — ВАС РФ, на который есть

выход с сайтов всех арбитражных судов. Тем самым, легко найдя нужное дело по наименованию сторон и суду первой инстанции, можно проследить, как идет процесс. Более того, можно подписаться на услугу «Электронный страж» и получать оперативную информацию по выбранному делу на электронную почту.

Система ГАС «Правосудие» в судах общей юрисдикции существенно отстает. Решения, на практике, публикуются не все и не своевременно, их трудно найти из-за неудобной навигации по сайту. В разделе «Судебные акты» отсутствует поиск по наименованию стороны дела, не зная даты вынесения решения, найти решение становится достаточно проблематично. Это связано в основном с тем, что арбитражно-процессуальное законодательство предусматривает намного больше возможностей использования электронных сервисов в деятельности судов.

Считаем, что при разработке систем электронного правосудия в России необходимо изучать опыт передовых стран в этой сфере, который в дальнейшем применять в России, а также необходимо стимулировать собственные российские разработки, не имеющие аналогов.

#### Литература

1. Булакова Е.В. Электронное правосудие // Российский судья. 2013. № 7. С. 14-17.
2. Доржиев Э.П. Применение информационно-коммуникационных технологий в работе помощника судьи арбитражного суда // Администратор суда. 2013. № 3. С. 15-18.
3. Пономаренко В.А. Новое упрощенное производство: эра электронного правосудия наступила? // Арбитражный и гражданский процесс. 2013. № 3. С. 25-30.
4. Решетняк В.И. Электронное правосудие и судебное представительство в гражданском и арбитражном процессах // Адвокат. 2011. № 5. С. 16-23.
5. Романенкова С.В. Понятие электронного правосудия, его генезис и внедрение в правоприменительную практику зарубежных стран // Арбитражный и гражданский процесс. 2013. № 4. С. 26-31.
6. Федосеева Н.Н. Электронное правосудие в России: сущность, проблемы, перспективы // Арбитражный и гражданский процесс. 2008. № 9. С. 2.
7. Федосеева Н.Н., Чайковская М.А. Понятие и сущность концепции электронного государства // Российская юстиция. 2011. № 11. С. 6-10.

<sup>12</sup> Решетняк В.И. Электронное правосудие и судебное представительство в гражданском и арбитражном процессах // Адвокат. 2011. № 5. С. 16-23.