



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Владимир

Дело № А11-6592/2011

19 декабря 2011 года

Резолютивная часть решения объявлена 12 декабря 2011 года.

Решение в полном объеме изготовлено 19 декабря 2011 года.

Арбитражный суд Владимирской области в составе: председательствующего председателяствующего судьи Тимчука Н.Г., судей: Андриановой Н.В., Ушаковой Е.В., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Коршуновым А.А., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью "Селивановская сетевая компания" Владимирская область пгт. Красная Горбатка (ОГРН 1093337000646) о признании не действующим пункта 3 постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 16.02.2011 № 12/1 «О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области»,

при участии представителей:

от заявителя: - Логинова А.А. по доверенности от 18.11.2011 №12;

от заинтересованного лица: - от заинтересованного лица – Меньшова М.А. (по доверенности от 24.06.2011 № ДЦТ-3031-03),

информация о движении дела была размещена на официальном сайте арбитражного суда в сети Интернет в разделе "Судебное делопроизводство" по веб-адресу: <http://vladimir.arbitr.ru>,

установил:

Общество с ограниченной ответственностью " Селивановская сетевая компания" (далее – заявитель, Общество) обратилось в арбитражный суд с требованием о признании пункта 3 постановления Департамента цен и тарифов администрации Владимирской области (далее – заинтересованное лицо, Департамент) от 16.02.2011 № 12/1 "О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области" противоречащим Правилам государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации и Основам ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, и недействующим.

В обоснование заявленных требований Общество указало, что установленный ему тариф уменьшен в нарушение пункта 6 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, а именно, не внесены соответствующие изменения в Закон Владимирской области от 24.12.2010 № 126-ФЗ "Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" в части, касающейся компенсации Заявителю за счет средств бюджета Владимирской области выпадающих доходов. В этой связи Обществу установлен экономически необоснованный тариф, при применении которого, Общество несет убытки, чем нарушаются его права и законные интересы в сфере предпринимательской деятельности.

Департамент с требованиями заявителя не согласился, указав на законность оспариваемого постановления. Изменение тарифа произведено по заявлению Общества, с учетом письма администрации Селивановского района, Владимирской области (без номера и даты), гарантирующего возмещение Обществу расходов за счет муниципального бюджета Селивановского района на текущий и капитальный ремонт, а также за счет тарифа на услуги по передаче тепловой энергии 2012 года выпадающих доходов по фонду оплаты труда, страховых платежей и арендной платы в общем размере 5 млн.руб. Так же, Департамент в обоснование своей пози-

ции привел постановление губернатора Владимирской области от 01.07.2011 № 671 "О внесении изменений в постановление губернатора области от 11.03.2011 № 204 об утверждении перечней объектов капитального строительства на 2011 год", в соответствии с которым затраты на ремонт тепловых сетей Общества в 2011 году финансируются из областного бюджета на 2011 год. Заинтересованное лицо обратило внимание суда на то, что Общество документально не подтвердило экономически обоснованные расходы в связи с изменением тарифа в 2011 году. Однако, при наличии по результатам 2011 года у Общества выпадающих доходов, они, в силу пункта 10 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, могут быть учтены Департаментом при установлении регулируемых тарифов на последующий расчетный период регулирования.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон, арбитражный суд установил.

28.12.2010 постановлением департамента цен и тарифов администрации Владимирской области для Общества установлен тариф на услуги по передаче тепловой энергии в размере 463 руб. 98 коп. за Гкал без учета налога на добавленную стоимость.

В дальнейшем, пунктом 3 постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 16.02.2011 № 12/1 "О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области" внесены изменения в постановление от 28.12.2010 № 50/4 "О тарифах на услуги по передаче тепловой энергии", в соответствии с которым тариф для общества с ограниченной ответственностью "Селивановская сетевая компания" был изменен и установлен в размере 323,44 руб. за Гкал без учета налога на добавленную стоимость.

Не согласившись с данным постановлением в указанной части, Общество обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

В соответствии с [частью 1 статьи 192](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно [части 4 статьи 194](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации суд осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельного положения на предмет соответствия федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также проверку полномочий органа или лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт. Установление судом несоответствия оспариваемого акта требованиям имеющих большую юридическую силу нормативных правовых актов хотя бы по одному из указанных оснований влечет признание оспариваемого акта недействующим.

Суд не связан доводами, содержащимися в заявлении об оспаривании нормативного правового акта, и проверяет оспариваемое положение в полном объеме ([часть 5 статьи 194](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении" оказание услуг по передаче тепловой энергии относится к регулируемому виду деятельности, то есть виду деятельности, при осуществлении которого расчеты за товары, услуги в сфере теплоснабжения осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию.

Согласно статье 7 Федерального закона "О теплоснабжении" государственное регулирование тарифов на услуги по передаче тепловой энергии осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Указанным органом на территории Владимирской области согласно Положению о Департаменте цен и тарифов администрации Владимирской области, утвержденному постановлением Губернатора области от 27.12.2005 № 766, является Департамент цен и тарифов администрации Владимирской области.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона "О теплоснабжении" регулирование тарифов на тепловую энергию осуществляется в соответствии с Основами ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 и иными нормативными правовыми актами.

Пунктом 6 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, установлено, что тарифы и (или) их предельные уровни вводятся в действие с начала очередного года на срок не менее одного года.

Установленные тарифы могут быть изменены по согласованию с Федеральной службой по тарифам в сторону уменьшения до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, при соответствующем внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъектов Российской Федерации на соответствующий финансовый год, касающихся компенсации за счет средств (гарантирующих поставщиков, энергосбытовых организаций).

В соответствии с пунктом 5 протокола заседания Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 42 Правительство Российской Федерации рекомендовало высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации до 01.12.2010 при-

нять в пределах своей компетенции необходимые решения, исключаящие рост платежей граждан за коммунальные услуги в 2011 году, более чем на 15% с учетом установленных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год предельных параметров.

Во исполнение данной рекомендации, и.о. губернатора Владимирской области принято постановление от 30.11.2010 № 1275 о мерах по исключению фактов превышения пятнадцатипроцентного роста платежей граждан за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Владимирской области в 2011 году, которым было рекомендовано органам местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений организовать работу по разработке и утверждению схем теплоснабжения муниципальных образований области, позволяющих не допускать роста платежей граждан за отопление и горячее водоснабжение в 2011 году более чем на пятнадцать процентов.

В свою очередь, администрация Селивановского района обратилась в Департамент с заявлением об уменьшении валовой выручки Общества, утвержденной на 2011 год постановлением Департамента от 28.12.2010 № 50/4 на сумму 5 млн.руб., поскольку тариф на услуги по передаче тепловой энергии, установленный постановлением Департамента от 20.12.2010 № 50/3, превышал тариф 2010 года более чем на 15%, предусмотрев компенсацию затрат Общества за счет возмещения из муниципального бюджета расходов на текущий и капитальный ремонт в сумме 2,8 млн. руб., и за счет тарифа на услуги по передаче тепловой энергии 2012 года выпадающие расходы по фонду оплаты труда, страховые платежи и арендной плате в сумме 2,2 млн.руб.

Письмом от 31.01.2011 № 2 Общество обратилось в Департамент с заявлением об уменьшении тарифа на услуги по передаче тепловой энергии на 2011 год, снизив валовую выручку Общества, утвержденную Постановлением Департамента от 28.12.2010 № 50/4, на сумму 5 млн.руб. в соответствии с пунктом 6 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109.

Учитывая это Департаментом было принято оспариваемое постановление.

Во исполнение пункта 6 названного выше Постановления №109 от 26.02.2004 проект оспариваемого постановления согласован с Федеральной службой по тарифам (приказ от 15.02.2011 № 24-э/4).

Невнесение соответствующих изменений в закон субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на соответствующий финансовый год, касающихся компенсации за счет средств бюджета субъекта РФ выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 6 Постановления от 26.02.2004 №109 (на что указано заявителем) не является основанием для отмены оспариваемого постановления.

Внесение изменений в закон о бюджете в связи с уменьшением тарифа имеет своей целью обеспечение компенсации Обществу выпадающих доходов в случае фактического наличия таковых.

Однако, как указано выше, с учетом уменьшения тарифа администрация Селивановского района гарантировала Обществу возмещение расходов за счет муниципального бюджета на текущий и капитальный ремонт, а также за счет тарифа на услуги по передаче тепловой энергии 2012 года выпадающих доходов по фонду оплаты труда, страховых платежей и арендной платы в общем размере 5 млн.руб.

Так же в 2011 году предусмотрено финансирование из областного бюджета ремонта тепловых сетей, переданных в аренду Обществу (Постановление губернатора от 01.07.2011 № 671).

Таким образом, при принятии оспариваемого постановления компенсация выпадающих доходов Обществу была предусмотрена, чем права последнего были соблюдены.

В свою очередь Обществом не представлено доказательств нарушения оспариваемым постановлением его прав и законных интересов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. При этом заявитель не представил доказательств наличия у него убытков в возмещении которых ему отказано.

Кроме того, в соответствии с пунктом 10 Основ ценообразования, если организации, осуществляющие регулируемую деятельность, в течение расчетного периода регулирования понесли экономически обоснованные расходы, не учтенные

при установлении регулируемых тарифов (цен), в том числе расходы, связанные с объективным и незапланированным ростом цен на продукцию, потребляемую в течение расчетного периода регулирования, эти расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых тарифов (цен) на последующий расчетный период регулирования (включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств).

Таким образом, пункт 3 постановления Департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 16.02.2011 № 12/1 "О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области" соответствует Правилам государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации и Основам ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 и не нарушает права и законные интересы Общества в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Доводы Общества судом не принимаются в связи с вышеизложенным.

Таким образом, требования заявителя удовлетворению не подлежат.

Расходы по уплате государственной пошлины относятся на заявителя.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

признать пункт 3 постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 16.02.2011 № 12/1 «О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области» соответствующим Правилам государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации и Основам ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 N 109 и отказать в удовлетворении заявленного требования.

Решение может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа в течение месяца со дня вступления решения в законную силу.

Председательствующий судья

Н.Г. Тимчук

Судья

Н.В. Андрианова

Судья

Е.В. Ушакова