



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Владимир

Дело № А11-384/2010

“26_” апреля 2010 г.

Резолютивная часть решения объявлена 26.04.2010.

Полный текст решения изготовлен 26.04.2010.

Арбитражный суд Владимирской области в составе: председательствующего судьи М.В.Кульпиной, судей Т.К.Кузьминой, Н.Г. Тимчука, при ведении протокола судебного заседания судьей М.В.Кульпиной, рассмотрел в судебном заседании заявление Колхоза им.Кирова о признании недействующим решения Совета народных депутатов Киржачского района Владимирской области от 12.01.2010 № 63/913 «Об утверждении генерального плана муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области».

В судебном заседании приняли участие:

от заявителя: Иванов О.М. – председатель колхоза;

от заинтересованного лица: Леухина Т.Ю. – по доверенности от 15.02.2010 № 07-1.1-03г (участвовала в судебном заседании до перерыва);

от третьих лиц:

- от Совета народных депутатов муниципального образования Сельское поселение Филипповское Киржачского района - не явились (надлежаще извещены о времени и месте проведения судебного заседания – телефонограмма об отложении с 21.04.2010 по 23.04.2010 от 22.04.2010, телефонограмма о перерыве в судебном заседании с 23.04.2010 до 26.04.2010 от 23.04.2010),

- от Администрации Киржачского района – не явились (надлежаще извещены о времени и месте проведения судебного заседания – телефонограмма от 23.04.2010 исх. № 283).

В судебном заседании 23.04.2010 на основании статьи 163 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации был объявлен перерыв до 26.04.2010.

Арбитражный суд установил:

Колхоз имени Кирова (далее – заявитель) обратился в Арбитражный суд Владимирской области с заявлением о признании недействующим решения Совета народных депутатов Киржачского района Владимирской области (далее – заинтересованное лицо) от 12.01.2010 № 63/913 «Об утверждении генерального плана муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области» с момента его опубликования в Газете «Красное знамя» 15.01.2010.

В обоснование своего требования заявитель указал, что оспариваемый нормативный акт не соответствует статьям 24, 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Заявитель указал, что оспариваемый нормативный акт нарушает его права и законные интересы как правообладателя сельскохозяйственных земель, так как часть этих земель включена в черту населённых пунктов с целью дальнейшего изменения их функционального назначения.

Кроме того заявитель указал, что оспариваемое решение вынесено неуполномоченным органом, поскольку на 2010 год не принималось решение Совета народных депутатов муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области о передаче в соответствии со статьёй 8 Устава муниципального образования сельское поселение Филипповское части полномочий в области архитектуры и строительства (в том числе по утверждению генерального плана поселения), и, что это обстоятельство в соответствии с пунктом 17 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 даёт суду право принятия решения о признании недействующим нормативного акта без исследования других обстоятельств по делу, в том числе содержания оспариваемого акта.

Совет народных депутатов Киржачского района Владимирской области с требованием заявителя не согласился, указав, что оспариваемым решением не нарушены права и законные интересы Колхоза имени Кирова, поскольку принадлежащие ему на праве постоянного (бессрочного) пользования земельные участки не включены в черту населённых пунктов для дальнейшего использования под жилищное строительство, размещение объектов оптовой торговли и так далее.

Третьи лица в деле (Совет народных депутатов муниципального образования Сельское поселение Филипповское Киржачского района и Администрации Киржачского района) отзывы на заявление не представили.

Рассмотрев материалы дела, исследовав доказательства, заслушав пояснения представителей, арбитражный суд установил следующее.

12 января 2010 года Советом народных депутатов Киржачского района было принято решение № 63/913 «Об утверждении генерального плана муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области».

Названное решение опубликовано в № 2 газеты «Красное знамя» за 15 января 2010 года.

В части 1 статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации предусмотрено, что граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

При рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельного положения, устанавливает соответствие его федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также полномочия органа или лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт (часть 4 статьи 194 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 9 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации проект генерального плана подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, не менее чем за три месяца до его утверждения и размещается на официальном сайте поселения (при наличии официального сайта поселения), официальном

сайте городского округа (при наличии официального сайта городского округа) в сети "Интернет".

В силу пункта 11 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации проект генерального плана подлежит обязательному рассмотрению на публичных слушаниях, проводимых в соответствии с требованиями статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Протоколы публичных слушаний по проекту генерального плана, заключение о результатах таких публичных слушаний являются обязательным приложением к проекту генерального плана, направляемому главой местной администрации поселения, главой местной администрации городского округа соответственно в представительный орган местного самоуправления поселения, представительный орган местного самоуправления городского округа (пункт 12 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В пунктах 1 и 3 статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства публичные слушания по проектам генеральных планов, в том числе по внесению в них изменений, с участием жителей поселений проводятся в обязательном порядке в каждом населенном пункте муниципального образования.

Согласно пункту 7 статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации, заключение о результатах публичных слушаний подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте поселения (при наличии официального сайта поселения), официальном сайте городского округа (при наличии официального сайта городского округа) в сети "Интернет".

Согласно пункту 8 статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации, срок проведения публичных слушаний с момента оповещения жителей муниципального образования о времени и месте их проведения до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.

Из представленного заявителем письма Администрации муниципального образования сельское поселение Филипповское от 05.08.2009 № 1504 следует, что в состав территории муниципального образования сельское поселение Филипповское входят 24 населённых пункта, а именно, село Филипповское, деревня Аленино, деревня Бережки, хутор Буяни, деревня Бынино, деревня Головино, деревня Дворищи, деревня Дубки, село Заречье, деревня Захарово, деревня Карповщина, деревня Кашино, деревня Красный Огорок, деревня Красный Угол, деревня Крутец, посёлок Лисицыно, деревня Мележа, участок Мележи, деревня Соповские Землянки, посёлок Шувалово.

Из представленных в дело документов (постановление главы администрации муниципального образования сельское поселение Филипповское от 30.01.2009 № 01, сообщение о проведении публичных слушаний 10, 11, 17 февраля 2009 года, опубликованное в газете «Красное Знамя» за 27.01.2009, протоколы публичных слушаний) следует и арбитражный суд установил, что публичные слушания по проекту генерального плана муниципального образования сельское поселение Филипповское проведены не во всех населенных пунктах, входящих в состав данного муниципального образования.

Правообладатели земельных участков и объектов капитального строительства, если их права и законные интересы нарушаются или могут быть нарушены в результате утверждения генерального плана, вправе оспорить генеральный план в судебном порядке (пункт 15 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Как следует из материалов дела, в соответствии с постановлением главы администрации муниципального образования "Сельское поселение Филипповское" Киржачского района Владимирской области от 26.12.2007 №10-а "О выполнении проектно-изыскательских работ на корректировку генерального плана муниципального образования сельское поселение Филипповское" проведен открытый конкурс на выполнение проектно-изыскательских работ по корректировке Генерального плана муниципального образования "Сельское поселение Филипповское" Киржачского района Владимирской области.

В нарушение пункта 3 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектно-изыскательские работы были проведены на корректировку генерального плана, а утвержден генеральный план.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

генеральный план поселения, в том числе внесение изменений в такой план, утверждаются соответственно представительным органом местного самоуправления поселения.

Согласно части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статье 8 Устава муниципального образования "Сельское поселение Филипповское" органы местного самоуправления поселения вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления Киржачского района о передаче им части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района. Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

При рассмотрении дела арбитражный суд пришёл к выводу, что Совету народных депутатов Киржачского района не передавались в установленном порядке на 2010 год полномочия по утверждению генерального плана муниципального образования сельское поселение Филипповское.

Об этом свидетельствует письмо председателя Совета народных депутатов муниципального образования сельское поселение Филипповское Пискарёва С.В. от 29.01.2010 № 119. Из указанного письма следует, что решение о передаче полномочий в области архитектуры и градостроительства от муниципального образования сельское поселение Филипповское органам местного самоуправления Киржачского района на 2010 год Советом народных депутатов муниципального образования сельское поселение Филипповское не принималось.

В связи с этим суд не принял ссылку заинтересованного лица на дополнительное соглашение от 30 декабря 2009 года № 1 о внесении дополнительных изменений в соглашение от 02.09.2008 № 6 о делегировании части полномочий в области архитектуры и строительства. К тому же подпись главы сельского поселения Филипповское С.В. Пискарёва на этом дополнительном соглашении не заверена гербовой печатью.

При рассмотрении дела арбитражный суд установил, что заявителю на праве постоянного (бессрочного) пользования принадлежат, в частности, земельные участки кадастровые номера № 33:02:02 12 08:0093, № 33:02:000000:471, № 33:02:02 12 07:0226,

№ 33:02:021256:296 (свидетельства о государственной регистрации права, кадастровые паспорта земельных участков). Земельные участки представлены для сельскохозяйственного производства.

Согласно части 1 статьи 83 Земельного кодекса Российской Федерации землями населённых пунктов признаются земли, используемые и предназначенные для застройки и развития населённых пунктов.

В пункте 1 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации определено, что в состав земель населённых пунктов могут входить земельные участки, отнесенные в соответствии с градостроительными регламентами в том числе к территориальным зонам сельскохозяйственного использования.

Границы территориальных зон должны отвечать требованиям принадлежности каждого земельного участка только к одной зоне (пункт 2 указанной статьи).

В соответствии с пунктом 11 этой же нормы земельные участки в составе зон сельскохозяйственного использования в населённых пунктах - земельные участки, занятые пашнями, многолетними насаждениями, а также зданиями, строениями, сооружениями сельскохозяйственного назначения, - используются в целях ведения сельскохозяйственного производства до момента изменения вида их использования в соответствии с генеральными планами населённых пунктов и правилами землепользования и застройки.

Земельные участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся у Колхоза имени Кирова на праве постоянного (бессрочного) пользования, в соответствии с генеральным планом, утвержденным оспариваемым решением, включены в черту населённых пунктов для дальнейшего использования с изменением их функционального назначения, что нарушает права и законные интересы Колхоза имени Кирова.

На основании вышеизложенного арбитражный суд пришёл к выводу, что оспариваемое решение от 12.01.2010 № 63/913 не соответствует Градостроительному кодексу Российской Федерации и нарушает права и законные интересы Колхоза имени Кирова.

При таких обстоятельствах требование заявителя подлежит удовлетворению.

В соответствии со статьёй 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации с Совета народных депутатов Киржачского района Владимирской области в пользу Колхоза имени Кирова подлежат взысканию расходы по государственной пошлине в сумме 2000 рублей.

Поскольку по платёжному документу от 18.01.2010 уплачена государственная пошлина в сумме 4000 рублей, то излишне уплаченная заявителем при обращении в арбитражный суд государственная пошлина в сумме 2000 рублей подлежит возврату ему из федерального бюджета.

Что касается момента, с которого нормативный правовой акт может быть признан недействующим арбитражным судом, то в этом вопросе суд руководствуется частью 5 статьи 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которой нормативный правовой акт или отдельные его положения, признанные арбитражным судом недействующими, не подлежат применению с момента вступления в законную силу решения суда. Согласно части 4 статьи 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, решение арбитражного суда по делу об оспаривании нормативного правового акта вступает в законную силу немедленно после его принятия.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

признать решение Совета народных депутатов Киржачского района Владимирской области от 12.01.2010 № 63/913 «Об утверждении генерального плана муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области» не соответствующим Градостроительному кодексу Российской Федерации и не действующим.

Взыскать с Совета народных депутатов Киржачского района Владимирской области в пользу Колхоза имени Кирова расходы по государственной пошлине в сумме две тысячи рублей. Исполнительный лист выдать по вступлении решения в законную силу.

Возвратить Колхозу имени Кирова из федерального бюджета государственную пошлину в сумме две тысячи рублей, излишне уплаченную при обращении в арбитражный суд по платёжному документу от 18.01.2010.

Справку на возврат государственной пошлины выдать.

Решение может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа в течение месяца со дня вступления решения в законную силу.

Председательствующий судья

М.В.Кульпина

Судья

Т.К. Кузьмина

Судья

Н.Г. Тимчук