



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Владимир

Дело № А11-6595/2011

12 декабря 2011 года

Резолютивная часть решения объявлена 12 декабря 2011 года.

Решение в полном объеме изготовлено 12 декабря 2011 года.

Арбитражный суд Владимирской области в составе: председательствующего Андриановой Н.В., судей: Мокрецово́й Т.М., Устиновой О.В., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Демченко М.В., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью "Гороховецкая сетевая компания" (ОГРН 1093338001217, ИНН 3338005928) о признании пункта 4 постановления Департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 16.02.2011 № 12/1 "О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области" противоречащим Правилам государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации и Основам ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, и недействующим, при участии представителей:

от заявителя – Логинова А.А. – по доверенности от 18.11.2011 № 16 сроком по 31 декабря 2011,

от заинтересованного лица – Меньшова М.А. – по доверенности от 24.06.2011 № ДЦТ-3031-03 сроком действия до 30.12.2011,

информация о движении дела была размещена на официальном сайте арбитражного суда в сети Интернет в разделе "Судебное делопроизводство" по веб-адресу: <http://vladimir.arbitr.ru>, установил.

Общество с ограниченной ответственностью "Гороховецкая сетевая компания" (далее – заявитель, Общество) обратилось в арбитражный суд с требованием о признании пункта 4 постановления Департамента цен и тарифов администрации Владимирской области (далее – заинтересованное лицо, Департамент) от 16.02.2011 № 12/1 "О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области" противоречащим Правилам государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации и Основам ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, и недействующим.

В обоснование заявленных требований Общество сослалось на то, что в нарушение пункта 6 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, при уменьшении установленного Обществу тарифа изменения в Закон Владимирской области от 24.12.2010 № 126-ФЗ "Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" в части, касающейся компенсации за счет средств бюджета Владимирской области выпадающих доходов Общества не вносились. Обществу установлен экономически необоснованный тариф.

Оказывая услуги по экономически необоснованному тарифу, Общество несет убытки, то есть нарушены права и законные интересы Общества в сфере предпринимательской деятельности.

Департамент требования заявителя отклонил, указав при этом на то, что изменение тарифа произведено по заявлению Общества, с учетом письма администрации г.Гороховца от 28.01.2011 № 02-08-56, гарантирующего возмещение Обществу

расходов на текущий ремонт и амортизационные отчисления в размере 13 млн.руб. из средств бюджета г.Гороховца.

Изменение тарифа согласовано с Федеральной службой по тарифам.

Кроме того, Департамент сослался на постановление губернатора Владимирской области от 01.07.2011 № 671 "О внесении изменений в постановление губернатора области от 11.03.2011 № 204 об утверждении перечней объектов капитального строительства на 2011 год", в соответствии с которым затраты на ремонт тепловых сетей Общества в 2011 году финансируются из областного бюджета на 2011 год.

Департамент считает, что при наличии по результатам 2011 года у Общества выпадающих доходов, они, в силу пункта 10 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, могут быть учтены Департаментом при установлении регулируемых тарифов на последующий расчетный период регулирования.

По мнению Департамента, Общество документально не подтвердило понесение им в 2011 году экономически обоснованных расходов на проведение ремонтных работ, по оплате аренды и т.д.

Заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, арбитражный суд установил следующее.

Пунктом 4 постановления Департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 16.02.2011 № 12/1 "О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области" были внесены изменения в постановление от 28.12.2010 № 50/3 "О тарифах на услуги по передаче тепловой энергии", в соответствии с которым тариф для общества с ограниченной ответственностью "Гороховецкая сетевая компания" был изменен и установлен в размере 294,88 руб. за Гкал без учета налога на добавленную стоимость.

Не согласившись с данным постановлением в указанной части, Общество обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

В соответствии с [частью 1 статьи 192](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предмет исследования по делам об оспаривании нормативных правовых актов определен законодателем в [части 4 статьи 194](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и включает в себя проверку оспариваемого акта или его отдельного положения на предмет соответствия федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, а также проверку полномочий органа или лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт. Указанная проверка включает в себя как проверку наличия оснований для принятия оспариваемого нормативного акта, так и соблюдения процедуры его принятия, в том числе - соблюдения обязательных требований к порядку опубликования (обнародования) нормативного правового акта. Установление судом несоответствия оспариваемого акта требованиям имеющих большую юридическую силу нормативных правовых актов хотя бы по одному из указанных оснований влечет признание оспариваемого акта недействующим.

При этом в соответствии с [частью 5 статьи 194](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд не связан доводами, содержащимися в заявлении об оспаривании нормативного правового акта, и проверяет оспариваемое положение в полном объеме.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении" оказание услуг по передаче тепловой энергии относится к регулируемому виду деятельности, то есть виду деятельности, при осуществлении которого расчеты за товары, услуги в сфере теплоснабжения осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию.

Согласно статье 7 Федерального закона "О теплоснабжении" государственное регулирование тарифов на услуги по передаче тепловой энергии осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Указанным органом на территории Владимирской области согласно Положению о Департаменте цен и тарифов администрации Владимирской области, утвержденному постановлением Губернатора области от 27.12.2005 № 766, является Департамент цен и тарифов администрации Владимирской области.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона "О теплоснабжении" регулирование тарифов на тепловую энергию осуществляется в соответствии с Основами ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 6 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, установленные тарифы могут быть изменены по согласованию с Федеральной службой по тарифам в сторону уменьшения до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, при соответствующем внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъектов Российской Федерации на соответствующий финансовый год, касающихся компенсации за счет средств (гарантирующих поставщиков, энергосбытовых организаций).

Правительство Российской Федерации рекомендовало высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации до 01.12.2010 принять в пределах своей компетенции необходимые решения, исключающие рост платежей граждан за коммунальные услуги в 2011 году, более чем на 15% с учетом установленных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год предельных параметров (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 42).

Соответственно, и.о. губернатора Владимирской области принято постановление от 30.11.2010 № 1275 о мерах по исключению фактов превышения пятнадцатипроцентного роста платежей граждан за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Владимирской области в 2011 году, которым было рекомендовано органам местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений организовать работу по разработке и утверждению схем теплоснабжения муниципальных образований области, позволяющих не допускать роста платежей граждан за отопление и горячее водоснабжение в 2011 году более чем на пятнадцать процентов.

Поскольку тариф на услуги по передаче тепловой энергии, установленный постановлением Департамента от 20.12.2010 № 50/3, превышал тариф 2010 года более чем на 15%, администрация г.Гороховца обратилась в Департамент с заявлением об уменьшении валовой выручки Общества, утвержденной на 2011 год постановлением Департамента от 28.12.2010 № 50/3 на сумму 14,8 млн.руб., предусмотрев компенсацию затрат Общества за счет возмещения из муниципального бюджета (расходов на текущий ремонт и амортизационные отчисления в сумме 13 млн.руб.) и за счет тарифа на услуги по передаче тепловой энергии 2012 года выпадающих расходов по арендной плате и налога на имущество в сумме 1,8 млн.руб.

Общество письмом от 31.01.2011 № 4 также обратилось в Департамент с заявлением об уменьшении тарифа на услуги по передаче тепловой энергии на 2011 год, снизив валовую выручку Общества, утвержденную Постановлением Департамента от 20.12.2010 № 50/3, на сумму 14,8 млн.руб. в соответствии с пунктом 6

Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109.

В связи с изложенным Департаментом было принято постановление от 16.02.2011 № 12/1 "О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов Владимирской области".

Пунктом 4 данного постановления был установлен тариф на услуги по передаче тепловой энергии Обществу в размере 294,88 руб. за Гкал.

Проект постановления Департамента "О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации области" согласован и Федеральной службой по тарифам приказом от 15.02.2011 № 24-э/4.

Администрация г.Гороховца гарантировала возмещение расходов Общества на текущий ремонт и амортизационные отчисления в сумме 13 млн.руб.

Как следует из постановления губернатора от 01.07.2011 № 671, в 2011 году предусмотрено финансирование из областного бюджета ремонта тепловых сетей, переданных в аренду Обществу.

То есть, вопрос о компенсации также решен.

Кроме того, в соответствии с пунктом 10 Основ ценообразования, если организации, осуществляющие регулируемую деятельность, в течение расчетного периода регулирования понесли экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении регулируемых тарифов (цен), в том числе расходы, связанные с объективным и незапланированным ростом цен на продукцию, потребляемую в течение расчетного периода регулирования, эти расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых тарифов (цен) на последующий расчетный период регулирования (включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств).

Обществом не представлено доказательств нарушения оспариваемым постановлением его законных прав и интересов.

Наличие у Общества убытков, связанных с уменьшением тарифа, как и то, что Обществу отказано в возмещении понесенных им расходов, не подтверждено документально.

Кроме того, данные обстоятельства не влияют на законность оспариваемого постановления, а имеют иной порядок урегулирования.

Таким образом, пункт 4 постановления Департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 16.02.2011 № 12/1 "О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области" соответствует Правилам государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации и Основам ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 и не нарушает права и законные интересы Общества в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании изложенного требования заявителя удовлетворению не подлежат.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

1. Признать пункт 4 постановления Департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 16.02.2011 № 12/1 "О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области" соответствующим Правилам государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации и Основам ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109.

В удовлетворении заявленных требований отказать.

2. Решение может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа в течение месяца со дня вступления в законную силу.

Председательствующий

Н.В.Андрианова

Судьи

Т.М.Мокрецова

О.В. Устинова