

Путевки - в порядке очереди!

Верховный Суд Российской Федерации признал незаконными судебные акты, которыми на региональное отделение возложена обязанность предоставить санаторно-курортную путёвку без учета установленной в регионе очередности обеспечения граждан путевками на санаторно-курортное лечение.

Путевки на санаторно-курортное лечение предоставляются региональным отделением гражданам исходя из последовательности, определяемой датой регистрации их заявлений.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 27 июля 2015 г. N 2-КГ15-6 (извлечение)

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации рассмотрела гражданское дело по иску прокурора г. Вологды, действующего в интересах А.Г.Д., к Государственному учреждению - Вологодскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации о возложении обязанности предоставить путевку на санаторно-курортное лечение за 2013 год, по кассационной жалобе регионального отделения на решение Вологодского городского суда Вологодской области от (...) и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Вологодского областного суда от (...), которыми исковые требования удовлетворены.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и определением от 18 июня 2015 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к выводу, что в настоящем деле существенные нарушения норм материального права были допущены судами первой и апелляционной инстанций, и они выразились в следующем.

Судом установлено и следует из материалов дела, что А.Г.Д. является инвалидом ... группы вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Согласно справкам медицинской организации у А.Г.Д. имеются медицинские показания для получения путевки на санаторно-курортное лечение.

15 января 2013 г. А.Г.Д. обратился в региональное отделение с заявлением о предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение в 2013 году с приложением всех необходимых документов.

16 января 2013 г. региональным отделением А.Г.Д. был принят на учет для обеспечения санаторно-курортным лечением, регистрационный номер очереди - 7195.

В 2013 году путевка на санаторно-курортное лечение А.Г.Д. предоставлена не была.

С просьбой оказать содействие в получении путевки на санаторно-курортное лечение А.Г.Д. 31 марта 2014 г. обратился в прокуратуру г. Вологды.

Прокурор г. Вологды в интересах А.Г.Д. 7 мая 2014 г. обратился в суд с исковым заявлением к региональному отделению о возложении обязанности на ответчика предоставить А.Г.Д. путевку на санаторно-курортное лечение за 2013 год.

Разрешая спор и удовлетворяя исковое заявление прокурора, действовавшего в интересах А.Г.Д., суд первой инстанции руководствовался Федеральным законом от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" и исходил из того, что А.Г.Д., своевременно обратившийся к ответчику с заявлением на получение путевки на санаторно-курортное лечение с приложением всех необходимых документов, подтверждающих нуждаемость в санаторно-курортном лечении, имеет право на получение государственной социальной помощи в виде обеспечения путевкой на санаторно-курортное лечение в 2013 году и ему не может быть в этом отказано, в связи с чем обязал региональное отделение предоставить А.Г.Д. путевку на санаторно-курортное лечение за 2013 год.

Суд также указал, что недостаточное финансирование регионального отделения Фонда на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение из средств федерального бюджета и большое

количество лиц в регионе, имеющих право на такую социальную услугу, как санаторно-курортное лечение, не могут явиться основанием для лишения гражданина принадлежащего ему права на обеспечение путевкой на санаторно-курортное лечение.

С указанными выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием согласился суд апелляционной инстанции.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации нашла выводы судов первой и апелляционной инстанций о нарушении права А.Г.Д. на получение путевки на санаторно-курортное лечение за 2013 год и об обязанности по этой причине ответчика предоставить ему путевку на санаторно-курортное лечение за 2013 год без учета установленной в регионе очередности обеспечения граждан путевками на санаторно-курортное лечение ошибочными, основанными на неправильном применении и толковании норм материального права, регулирующих спорные отношения.

Право на получение государственной социальной помощи в виде предоставления при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение имеют в равной степени все указанные в ст. 6.1 Федерального закона от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ категории граждан, внеочередное или первоочередное обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение кого-либо из этих категорий граждан данный Закон не предусматривает.

Положение ч. 2 ст. 6.3 Федерального закона от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ о том, что периодом предоставления гражданам социальных услуг является календарный год, само по себе не регулирует порядок и не устанавливает сроки предоставления им путевок на санаторно-курортное лечение как в рамках указанного периода, так и за его пределами.

Соответственно, если гражданин в установленном порядке обратился в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации либо органы социальной защиты населения, либо иные уполномоченные органы с заявлением о предоставлении ему путевки на санаторно-курортное лечение, подтвердив свое право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, наличие показаний и отсутствие противопоказаний для санаторно-курортного лечения, но в течение календарного года не был обеспечен такой путевкой, данная услуга не считается предоставленной и гражданин сохраняет за собой право на ее предоставление.

Между тем суд, разрешая спор, неправильно истолковал подлежащие применению положения Федерального закона от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ, а также принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты, вследствие чего пришел к ошибочному выводу о том, что непредоставление ответчиком А.Г.Д. путевки на санаторно-курортное лечение в 2013 году следует расценивать как лишение гражданина принадлежащего ему права на обеспечение путевкой на санаторно-курортное лечение и отказ в предоставлении ему государственной социальной помощи.

Принимая решение, обязывающее региональное отделение предоставить А.Г.Д. путевку на санаторно-курортное лечение за 2013 год, судом не приняты во внимание права иных граждан - получателей набора социальных услуг, состоящих на учете для получения путевок на санаторно-курортное лечение по Вологодской области, заявления которых о предоставлении путевки были зарегистрированы ранее обращения А.Г.Д. в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации по данному вопросу.

Заявление А.Г.Д. от 15 января 2013 г. о предоставлении санаторно-курортной путевки в 2013 году было рассмотрено региональным отделением в установленном законом порядке, 16 января он был принят на учет для обеспечения санаторно-курортным лечением в очередь под регистрационным номером 7195.

Следовательно, путевка на санаторно-курортное лечение должна быть предоставлена А.Г.Д. исходя из последовательности, определяемой датой регистрации его заявления.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации решение Вологодского городского суда Вологодской области от (...) и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Вологодского областного суда от (...) отменила, приняла по делу новое решение, которым отказала в удовлетворении иска прокурора г. Вологды, действующего в интересах А.Г.Д., к Государственному учреждению - Вологодскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации о возложении обязанности предоставить А.Г.Д. путевку на санаторно-курортное лечение за 2013 год.