

ОДОБРЕНО
решением Межведомственной комиссии
по защите государственной тайны
от 12 марта 2010 г. № 178
(с изменениями, внесенными решением
Межведомственной комиссии
по защите государственной тайны
от 12 августа 2011 г. № 215)

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке рассекречивания и продления сроков
засекречивания архивных документов

I. Общие положения

1. Типовое положение о порядке рассекречивания и продления сроков засекречивания архивных документов (далее – Положение) определяет порядок рассмотрения на предмет рассекречивания архивных документов¹, в том числе созданных в процессе деятельности КПСС и органов государственного управления СССР, РСФСР и Российской Федерации, а также ликвидированных организаций-фондообразователей в случае отсутствия их правопреемников, и находящихся на хранении в закрытых фондах² государственных архивов Российской Федерации (далее – государственные архивы), государственных архивов субъектов Российской Федерации, архивов органов государственной власти и организаций.

2. Под рассекречиванием понимается:

для архивных документов – снятие грифов секретности;
для сведений – снятие ранее введенных ограничений на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на доступ к их носителям на основании и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации по вопросам защиты государственной тайны.

3. Основаниями для рассекречивания архивных документов являются:

¹ Под архивными документами в настоящем Положении понимаются носители сведений, составляющих государственную тайну, находящиеся на архивном хранении, – материальные носители с зафиксированной на них информацией (сведениями, сообщениями, данными, независимо от формы их представления), которые имеют реквизиты, позволяющие их идентифицировать, и подлежат хранению в силу значимости указанных носителей и информации для граждан, общества и государства.

² Под закрытыми фондами в настоящем Положении понимаются фонды, в которых хранятся документы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну.

взятие на себя Российской Федерацией международных обязательств по открытому обмену сведениями, содержащимися в архивных документах и составляющими в Российской Федерации государственную тайну;

изменение объективных обстоятельств, вследствие которых дальнейшая защита сведений, содержащихся в архивных документах и составляющих государственную тайну, является нецелесообразной.

4. Основаниями для рассмотрения на предмет рассекречивания архивных документов являются:

истечение сроков, установленных при засекречивании или продлении засекречивания архивных документов;

пересмотр перечня сведений, составляющих государственную тайну, перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, развернутых перечней сведений, подлежащих засекречиванию, или внесение в них изменений;

обращение граждан, организаций и органов государственной власти Российской Федерации.

5. Истечение срока, на который был продлен срок засекречивания архивного документа, не является основанием для его рассекречивания без проведения в установленном порядке экспертизы³ на предмет наличия в нем сведений, составляющих государственную тайну.

II. Организация работы по рассекречиванию и продлению сроков засекречивания архивных документов

6. Работы по рассмотрению на предмет рассекречивания архивных документов осуществляются на плановой основе:

в Межведомственной комиссии по защите государственной тайны (далее – Межведомственная комиссия) – по плану ее деятельности;

в органах государственной власти и организациях, руководители которых наделены полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне, – по планам, утвержденным данными руководителями или их заместителями;

в субъектах Российской Федерации – по планам, утвержденным руководителями высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

в организациях-фондообразователях – по планам, утвержденным руководителями данных организаций;

³ Под экспертизой в настоящем Положении понимается изучение уполномоченными на то экспертами содержания архивных документов с целью установления наличия или отсутствия в них сведений, составляющих государственную тайну.

в государственных архивах (в случаях делегирования им полномочий по рассекречиванию) – по планам, утвержденным их руководителями.

Работы по рассмотрению на предмет рассекречивания архивных документов могут осуществляться также во исполнение:

указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации;

постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации.

Кроме того, работы по рассмотрению на предмет рассекречивания архивных документов могут осуществляться в связи с обращениями в Федеральное архивное агентство (далее – Росархив) или государственные или ведомственные архивы:

членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

руководителей Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Аппарата Государственной Думы и Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или их заместителей;

граждан, организаций и органов государственной власти Российской Федерации;

граждан, организаций и органов власти иностранных государств, в том числе поступивших из Министерства иностранных дел Российской Федерации или его загранучреждений.

7. Работу по рассмотрению архивных документов на предмет рассекречивания организуют:

заместитель председателя Межведомственной комиссии;

руководители органов государственной власти и организаций, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне;

руководители высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

руководители организаций-фондообразователей или их правопреемников;

руководители государственных архивов (в случаях делегирования им полномочий по рассекречиванию).

8. Рассмотрение на предмет рассекречивания архивных документов осуществляется:

Межведомственной комиссией;

в субъектах Российской Федерации – региональными межведомственными экспертными комиссиями (далее – региональные МЭК), создаваемыми руководителями высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

в органах государственной власти – центральными экспертными комиссиями (далее – ЦЭК), создаваемыми руководителями этих органов;

в организациях-фондообразователях или их правопреемниках – экспертными комиссиями, создаваемыми руководителями этих организаций;

в государственных архивах (в случаях делегирования им полномочий по рассекречиванию) – комиссиями, создаваемыми их руководителями.

9. Комиссии, указанные в пункте 8 настоящего Положения, в своей деятельности руководствуются законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими вопросы защиты государственной тайны.

В соответствии с характером и составом рассматриваемых на предмет рассекречивания архивных документов председатель экспертной комиссии или ее секретарь формируют экспертные группы. В состав экспертных групп могут включаться представители других органов государственной власти и организаций.

Работа членов экспертных комиссий и групп осуществляется с соблюдением требований по обеспечению режима секретности.

10. Организация обеспечения деятельности экспертных комиссий и групп, подготовки архивных документов к рассмотрению на предмет рассекречивания и представления их экспертам соответствующих комиссий возлагается на руководителей архивов, органов государственной власти и организаций-фондообразователей.

11. Для рассмотрения на предмет рассекречивания членам экспертных комиссий и групп представляются подлинники⁴ архивных документов или их удостоверенные копии⁵.

Представленные для рассмотрения на предмет рассекречивания архивные документы рассматриваются полистно.

⁴ Под подлинником документа в настоящем Положении понимается первый (подписной) или единственный экземпляр документа.

⁵ Под копией документа в настоящем Положении понимаются вторые и последующие экземпляры документа, а также ксерокопии, микрофиши и микрофильмы, сделанные с подлинника документа.

12. Архивы готовят перечни (справки, обзоры) архивных документов, планируемых к рассмотрению на предмет возможного рассекречивания.

Руководители органов государственной власти или их заместители, выделяющие в состав межведомственных экспертных групп своих представителей, определяют по представленным перечням архивные документы, затрагивающие интересы данного органа. Члены экспертных комиссий и групп проводят экспертизу документов в объеме, определяемом председателем экспертной комиссии.

Руководители работ по рассмотрению документов на предмет рассекречивания, указанные в пункте 7 настоящего Положения, вправе ограничить ознакомление экспертов с архивными документами, не относящимися к их компетенции.

13. Архивные документы могут рассекречиваться полностью или частично.

При полном рассекречивании архивный документ рассекречивается в полном объеме своего содержания вместе с нанесенными на него реквизитами, резолюциями и другими пометками.

При частичном рассекречивании рассекречиваются отдельные части (фрагменты) архивного документа, при этом сам документ сохраняет ранее присвоенный ему гриф секретности или гриф секретности, присвоенный соответствующим руководителем на основании заключения экспертной комиссии или решением Межведомственной комиссии.

14. Дополнительные архивные материалы (проекты, справки, отчеты, заключения, сопроводительные письма и т.п.), а также копии и экземпляры архивных документов с резолюциями должностных лиц, исправлениями, расхождениями по тексту с подлинниками рассматриваются одновременно с архивными документами (копиями) и подвергаются экспертизе как самостоятельные документы.

15. Архивные документы не подлежат рассекречиванию, а ранее установленный срок их засекречивания продлевается, если в них содержатся сведения, составляющие государственную тайну.

16. Срок засекречивания сведений, составляющих государственную тайну, не должен превышать 30 лет (распространяется на ограничения, установленные в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 "О государственной тайне"). В исключительных случаях этот срок может быть продлен по заключению Межведомственной комиссии.

17. При необходимости продления срока засекречивания архивных документов следует определять на какой срок и по каким основаниям (пункты перечня сведений, отнесенных к государственной тайне и развернутых перечней сведений, подлежащих засекречиванию) требуется продлить срок их засекречивания.

18. По результатам рассмотрения архивных документов на предмет рассекречивания Межведомственной комиссией на основании экспертных заключений (образец приведен в приложении № 1 к настоящему Положению) принимается решение о рассекречивании или продлении срока засекречивания рассмотренных документов.

19. В органах государственной власти Российской Федерации, в субъектах Российской Федерации, в организациях-фондообразователях или их правопреемниках, в государственных архивах (в случаях делегирования им полномочий по рассекречиванию) составляется акт о результатах рассмотрения на предмет рассекречивания архивных документов, который подписывается председателем и членами комиссий, указанных в пункте 8 настоящего Положения, и утверждается соответствующим руководителем.

В акте указываются документы:

подлежащие рассекречиванию в полном объеме, с их поисковыми данными;

подлежащие частичному рассекречиванию, с указанием поисковых данных самих документов и их фрагментов, которые оставляются на секретном хранении, с аргументацией причин оставления на секретном хранении;

не подлежащие рассекречиванию, с аргументацией причин оставления на хранении в закрытых фондах, с указанием их поисковых данных и сроков засекречивания;

не подлежащие рассекречиванию, но гриф секретности которых необходимо изменить, с аргументацией причин изменения грифа секретности, с указанием их поисковых данных и сроков засекречивания;

подлежащие рассекречиванию, но с ограничением доступа к ним, с поисковыми данными и аргументацией причин ограничения доступа в соответствии с законодательством Российской Федерации.

20. Архивный документ считается рассекреченным только после принятия решения о его рассекречивании и внесения архивом, в котором хранится документ, соответствующих изменений в учетные данные. При этом грифы секретности погашаются штампом

"Рассекречено" на всех экземплярах и копиях рассекреченного архивного документа вне зависимости от места их хранения (в том числе на основании перечней рассекреченных документов, публикуемых в "Бюллетене рассекреченных документов федеральных государственных архивов").

21. Учет, оформление, прием-передача рассекреченных архивных документов (дел) из закрытых фондов в общие фонды, осуществляется в порядке, установленном Росархивом или органами государственной власти (организациями), имеющими архивы.

III. Рассмотрение на предмет рассекречивания архивных документов органов государственной власти Российской Федерации, организаций-фондообразователей и их правопреемников

22. Руководители органов государственной власти Российской Федерации, организаций-фондообразователей, а в случае их ликвидации – руководители органов государственной власти и организаций-правопреемников, организуют рассмотрение на предмет рассекречивания архивных документов, созданных в процессе своей деятельности или переданных им как правопреемникам ликвидированных органов государственной власти Российской Федерации и организаций-фондообразователей, в соответствии с разделом II настоящего Положения и несут ответственность за обоснованность принятых ими решений по рассекречиванию этих документов.

23. Комиссии, создаваемые в органах государственной власти Российской Федерации, организациях-фондообразователях или их правопреемниках, полномочны рассматривать вопросы рассекречивания архивных документов, созданных в процессе деятельности соответствующих органов и организаций, вне зависимости от места их хранения.

IV. Рассмотрение на предмет рассекречивания архивных документов ликвидированных организаций-фондообразователей, не имеющих правопреемников

24. Рассмотрение на предмет рассекречивания архивных документов, созданных в процессе деятельности Верховного Совета СССР⁶, Правительства СССР⁷, КПСС⁸, ВЦСПС, а также документов

⁶ Под документами Верховного Совета СССР в настоящем Положении понимаются постановления

ликвидированных организаций-фондообразователей бывшего СССР, РСФСР и Российской Федерации, не имеющих правопреемников, осуществляется Межведомственной комиссией.

25. Для подготовки решения Межведомственной комиссии о результатах рассмотрения на предмет рассекречивания значительных по объему массивов архивных документов, содержащих многоаспектную информацию, образуется межведомственная экспертная группа (далее – МЭГ). Ее работу организует ответственный секретарь Межведомственной комиссии.

В состав МЭГ включаются полномочные представители соответствующих органов государственной власти и организаций, руководители которых наделены полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне.

В необходимых случаях в состав МЭГ могут включаться представители других органов государственной власти, организаций и Росархива, а также при необходимости работники архива, представляющего архивные документы для рассмотрения на предмет рассекречивания.

26. Работы по рассмотрению на предмет рассекречивания архивных дел (документов) могут проводиться:

в центральном аппарате Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (далее – ФСТЭК России) – в случаях представления архивом в Межведомственную комиссию копий документов;

непосредственно в архивах – в случаях представления архивом в Межведомственную комиссию перечней архивных дел (документов) (образцы приведены в приложениях № 2, 3 к настоящему Положению) или копий внутренних описей архивных дел.

27. Члены МЭГ проводят экспертизу архивных документов. По результатам работы члены МЭГ готовят экспертные

Верховного Совета СССР, указы Президиума Верховного Совета СССР и другие материалы, образовавшиеся в процессе деятельности Верховного Совета СССР.

⁷ Под документами Правительства СССР в настоящем Положении понимаются документы Совета Народных Комиссаров СССР, Совета Министров СССР, Кабинета Министров СССР, их постоянных органов, Комитета по оперативному управлению народным хозяйством СССР и Межгосударственного экономического комитета, а также документы высших органов государственного управления РСФСР.

⁸ Под документами КПСС в настоящем Положении понимаются документы высших и центральных органов РКП(б) – ВКП(б) – КПСС и РКСМ, ЛКСМ, ВЛКСМ, их коллегиальных органов, структурных подразделений и учреждений Коминтерна, иных международных партийных организаций, другие материалы, образовавшиеся в процессе деятельности высших и центральных партийных органов.

заклучения (образец приведен в приложении № 1 к настоящему Положению) и представляют их в Межведомственную комиссию.

Члены МЭГ от органа государственной власти или организации, руководитель или заместитель руководителя которых не входят в состав Межведомственной комиссии, представляют в эту Комиссию экспертное заключение, утвержденное одним из указанных должностных лиц.

28. Предложения, изложенные в экспертных заключениях, для включения в проект решения Межведомственной комиссии рассматриваются на заседании МЭГ и оформляются протоколом заседания, который подписывается всеми членами МЭГ.

29. По результатам работы МЭГ аппаратом Межведомственной комиссии готовится проект решения, который вместе с копией протокола заседания МЭГ представляется на согласование членам Межведомственной комиссии.

Решение о рассекречивании архивных документов не может быть принято в случае несогласия с ним члена Межведомственной комиссии, к чьей компетенции в соответствии с федеральным законодательством отнесен рассматриваемый вопрос.

После согласования проекта решения с членами Межведомственной комиссии два экземпляра решения подписываются заместителем председателя Межведомственной комиссии.

30. Один экземпляр решения Межведомственной комиссии остается на постоянном хранении в ФСТЭК России, другой направляется в Росархив или архив, представивший документы для рассмотрения на предмет рассекречивания.

31. В случае представления в Межведомственную комиссию для рассмотрения на предмет рассекречивания отдельных архивных документов (не более 25 документов), они могут направляться аппаратом Межведомственной комиссии в заинтересованные органы государственной власти и организации. По результатам рассмотрения документов готовится заключение, которое подписывается руководителем органа государственной власти (организации) или его (ее) заместителем и представляется в Межведомственную комиссию.

На основании полученных заключений аппаратом Межведомственной комиссии готовится проект решения, два экземпляра которого подписывается заместителем председателя Межведомственной комиссии.

32. Рассмотрение на предмет рассекречивания архивных документов ликвидированных организаций-фондообразователей, не имеющих правопреемников, в которых содержатся сведения, относящиеся к компетенции соответствующего органа государственной власти, по решению заместителя председателя Межведомственной комиссии может организовываться руководителем данного органа государственной власти. Рассмотрение на предмет рассекречивания архивных документов организуется ЦЭК данного органа. В случае необходимости запрашивается мнение других заинтересованных органов государственной власти и организаций о возможности рассекречивания этих архивных документов.

На основании заключений членов ЦЭК и представителей других заинтересованных органов государственной власти и организаций, привлекаемых к рассмотрению документов на предмет рассекречивания, ЦЭК готовится проект акта о результатах работы по рассмотрению на предмет рассекречивания документов, который при необходимости согласовывается с заинтересованными органами государственной власти и организациями.

Акт о результатах работы по рассмотрению на предмет рассекречивания архивных документов подписывается всеми членами комиссии и утверждается руководителем органа государственной власти, организовавшим работу по рассекречиванию, или его заместителем.

Акт о результатах работы по рассмотрению на предмет рассекречивания архивных документов органа государственной власти доводится до архивов, в фондах которых находятся на хранении рассмотренные на предмет рассекречивания архивные документы.

V. Рассмотрение на предмет рассекречивания архивных документов в субъектах Российской Федерации

33. Рассмотрение на предмет рассекречивания архивных документов, созданных в процессе деятельности субъекта Российской Федерации (в том числе и ликвидированных организаций-фондообразователей, не имеющих правопреемников), организует руководитель высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

34. Для рассмотрения архивных документов на предмет рассекречивания в субъектах Российской Федерации при руководителе

высшего органа исполнительной власти создаются региональные МЭК, которые в своей работе руководствуются нормативными правовыми актами, указанными в пункте 9 настоящего Положения. Персональный состав и регламент работы этих комиссий определяются руководителем высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

35. В состав региональных МЭК включаются представители высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов военного управления Министерства обороны Российской Федерации, территориальных органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, работники архивов, а также при необходимости специалисты других органов и организаций.

36. Результаты работы региональной МЭК оформляются актом, который подписывается председателем и всеми членами комиссии и утверждается руководителем высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

37. Акт о результатах работы по рассмотрению на предмет рассекречивания доводится до руководителя архива, представившего документы на рассекречивание.

38. Руководитель высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в I квартале каждого года информирует Росархив о проделанной работе по рассекречиванию архивных документов за прошедший год.

VI. Рассекречивание архивных документов государственными архивами

39. В соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим вопросы защиты государственной тайны, организация-фондообразователь или ее правопреемник могут делегировать руководителям государственных архивов полномочия по рассекречиванию архивных документов, переданных этой организацией или ее правопреемником и находящихся на хранении в закрытых фондах этих архивов.

40. Делегирование полномочий осуществляется только после предварительного анализа всего комплекса архивных документов, предлагаемых к рассмотрению на предмет рассекречивания, проведенного соответствующей организацией-фондообразователем или ее правопреемником.

По итогам анализа полномочия по рассекречиванию архивных документов могут быть делегированы руководителю государственного архива, в котором они находятся на хранении, в полном объеме (всего комплекса архивных документов без всяких ограничений) или с определенными ограничениями (за определенный период, по конкретной тематике и др.).

41. Для рассекречивания архивных документов, находящихся на хранении в государственном архиве, в случае делегирования ему полномочий на проведение этих работ, его руководителем создается комиссия.

В состав комиссии включаются представители организации, делегировавшей государственному архиву полномочия по рассекречиванию архивных документов, и сотрудники данного архива. Персональный состав комиссии и регламент ее работы определяются и утверждаются руководителем государственного архива по согласованию с Росархивом и организацией-фондообразователем или ее правопреемником, делегировавшим полномочия по рассекречиванию.

Если государственным архивом ведется постоянная работа по рассекречиванию архивных документов на основе делегированных ему полномочий, в данном государственном архиве формируется постоянно действующая комиссия, а представители организации, делегировавшей полномочия в конкретном году, могут включаться в ее состав для подготовки соответствующего заключения и проекта акта о рассекречивании архивных документов по конкретному комплексу документов.

42. Результаты работы комиссии оформляются заключением, которое подписывается ее председателем и всеми членами комиссии.

На основании заключения комиссии готовится акт о рассекречивании архивных документов в порядке, установленном Росархивом, который подписывается председателем комиссии и утверждается руководителем организации-фондообразователя или ее правопреемника, наделившей государственный архив соответствующими полномочиями по рассекречиванию, и руководителем государственного архива. Акт хранится постоянно в государственном архиве в деле фонда вместе с заключением комиссии.

Копия акта направляется в организацию, делегировавшую полномочия по рассекречиванию архивных документов данному государственному архиву.

VII. Информирование о результатах рассекречивания архивных документов

43. Сведения о рассекреченных архивных документах ежегодно публикуются в "Бюллетене рассекреченных документов федеральных государственных архивов", издаваемом Росархивом, а также на сайте Росархива в сети "Интернет" на основании базы данных рассекреченных архивных документов, которая формируется и ведется Росархивом.

44. "Бюллетень рассекреченных документов федеральных государственных архивов" распространяется по общедоступным каналам. Росархив направляет бюллетень в государственные архивы и органы государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, в части, их касающейся.
